

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



TRABAJO DE INVESTIGACION:

**LA SEGURIDAD ALIMENTARIA COMO ESTRATEGIA PARA
INCENTIVAR LA PRODUCCION AGRICOLA. CASO EL SALVADOR,
PERIODO 2005-2010**

PRESENTADO POR:

**CHAVEZ PORTILLO, CLARA LUZ
GARCIA AMAYA, JOSSELYN BEATRIZ
MORALES GUEVARA, CECILIA NATHALY**

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

CIUDAD UNIVERSITARIA, MAYO 2011

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

M.Sc Rufino Quezada

VICE RECTOR ACADEMICO:

Licenciado Miguel Ángel Pérez

VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Oscar Noé Navarrete

SECRETARIO GENERAL:

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

FISCAL GENERAL:

Doctor René Madecadel Perla

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor José Humberto Morales

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

M.Sd Jorge Alberto Aranda

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACION:

MRI Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACION:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

Ciudad Universitaria, mayo 2011

AGRADECIMIENTOS

A **Dios** por ser la fuente de sabiduría y el conocimiento, elementos que me ayudaron a finalizar de manera exitosa mi carrera en Relaciones Internacionales y por haberme brindado la fuerza necesaria, reconozco que sin ti no hubiese podido llegar a la meta que un día me propuse alcanzar. Muchas Gracias.

En Memoria de **mi padre**, quien sin duda fue uno de los principales precursores de este logro, que con su esfuerzo, entrega y dedicación me impulsaron a seguir con mis estudios, creyendo que podía y siempre se preocupó por lo que estaba haciendo, eso me mantuvo firme las veces que pude desistir; sé que muchas veces tuvimos desacuerdos pero quién no los tiene, sin embargo salí adelante y así será siempre.

A mi hermana, que es el verdadero pilar que sostiene con fuerza mi esperanza para seguir adelante, alimentando mi coraje, es mi motivo que me impulsa día a día hasta culminar con este logro.

A mis compañeras, que con sacrificios, voluntad y disciplina culminamos nuestros objetivos, dejándonos algunas vivencias que enfrentamos a pesar de todo percance.

A nuestro asesor que fue nuestro guía que se involucró en nuestro aprendizaje, decisiones y contribuyó sin condiciones al desarrollo del trabajo.

A mis amigos, por reflejar sus bondades sobre mí y permitirme guardar en mi interior lo mejor de ustedes, agradezco justo ahora y por siempre. Y finalizo expresando mi orgullo por haber llegado hasta aquí y por ser quién soy; eso es algo que nunca habría sido posible sin ustedes en mi vida. Gracias...

Clara Luz Chávez Portillo

AGRADECIMIENTOS

A Dios Todopoderoso, por permitirme haber estudiado Relaciones Internacionales y culminar mis estudios superiores otorgándome las fuerzas y la sabiduría en todo momento que la necesite para afrontar cada reto, Tú Dios eres para mí amor, apoyo, protección en todo momento. Infinitas gracias Mi Señor que escuchas el clamor de mis oraciones y me bendices donde quiera que me encuentre. Tu voluntad es incorruptible, hágase lo que tú ordenes.

A mis padres por su incondicional apoyo hasta el fin de mi carrera. A mi padre, por su ánimo y por instruirme que el esfuerzo es el que prevalece para alcanzar el éxito y para triunfar en la vida. A mi madre, el más noble ser que conozco en la faz de la tierra, inspiración y mi modelo de superación, por su optimismo cuando yo sentí desfallecer. A mi hermana Reyna y mi hermano Nelson, que sus intenciones siempre han sido apoyarme.

A mi abuelo Santos Perla (Q.D.D.G), aunque ya no estés aquí, se que tú hubieras querido verme en esta etapa de mi vida y tu recuerdo permanece en mi corazón. A mis abuelas Francisca y Efigenia, gracias por darme su amor y lo que han compartido conmigo.

A mis tías Reyna, Hilda, Toña, Tita, Lety, Mena y tíos Beto, Chabelo, Paco, Israel, Luis y Marvin, que siempre han estado pendientes a lo largo de mi carrera por apoyarme y por creer en mí. Gracias por su cariño y por sus consejos. A mi primo Efraín por sus palabras sinceras y muestras de apoyo.

A mis amigas y compañeras de Trabajo de Graduación, Nath y Clary que jamás olvidaremos esta etapa de nuestras vidas, las llevo en mi corazón y gracias por haberme permitido ser parte en este grupo de tesis. Les deseo lo mejor para sus vidas mis amores.

A aquellas amistades y estudiantes de clase, producto de mis años de estudiante, personas que han sido especiales en mi vida y que compartimos conocimientos y experiencias para forjarnos en la vida profesional y personal.

A nuestro asesor de Trabajo de Graduación, Lic. Duarte, por haber depositado su confianza y apoyo en este trabajo de investigación y por la amistad que surgió durante este proceso. A mis maestros y maestras en RRII, porque de cada uno me llevo conocimientos valiosos.

Josselyn García

AGRADECIMIENTOS

A Dios Todopoderoso por haberme dado las fuerzas y la sabiduría necesaria para afrontar cada reto en mi vida, por caminar junto a mí y protegerme de todo mal. Gracias Padre Eterno por tantas bendiciones y por escuchar mis oraciones. Todos tus designios son perfectos.

A mis padres por apoyarme hasta el fin de mi carrera. A mi padre, por darme ánimo y por enseñarme que para triunfar en la vida hay que esforzarse. A mi madre, que es la luz de mi vida, la persona que más quiero en el mundo y quien me apoya siempre. A mis hermanos, Bladimir y Marco, porque a su manera, me animaban a seguir adelante.

A mi tía Ceci, que es como mi segunda madre, gracias por apoyarme y por creer en mí. Gracias por su cariño, por ser tan buena conmigo y por sus consejos.

A mis abuelos (Q.D.D.G), gracias por darme su amor y por cada momento que compartieron conmigo. Aunque ya no están aquí, su recuerdo y enseñanzas permanecerán en mi corazón.

A mis compañeras de Trabajo de Graduación, Clary y Joss porque juntas hemos pasado momentos buenos y malos, aventuras y desventuras, que serán un recuerdo inolvidable, pero que nos han dejado enseñanzas, entre ellas, que cada sacrificio tiene su recompensa. Gracias por su amistad, las quiero...y a nuestro asesor, Lic. Duarte, por habernos orientado en este trabajo de investigación y por su amistad.

Asimismo agradezco a todas aquellas personas, con las que compartí salones de clase, por haber ayudado a forjarme dentro de esta carrera y por la amistad que surgió a través de los años, en especial a Brenda, Cristy, Sofía, Silvia, Diana, Fabiola y Aura, siempre estarán en mi corazón.

Nathaly Morales

INDICE

INTRODUCCION	v
OBJETIVO GENERAL	ix
OBJETIVOS ESPECIFICOS	ix
CAPITULO I	1
CONCEPTOS Y CONTEXTUALIZACION EN MATERIA DE ALIMENTACIÓN, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SU VINCULACIÓN CON LA POBREZA.....	1
1.1 Agricultura.....	2
1.2 La alimentación como necesidad humana.....	3
1.3 Hambre y Hambruna	4
1.4 Derecho a la Alimentación	8
1.5 Seguridad Alimentaria.....	11
1.6 Ayuda alimentaria	18
1.7 Inseguridad Alimentaria	19
1.7.1 Tipos de inseguridad alimentaria.....	20
1.8 Objetivos de Desarrollo del Milenio.....	22
1.9 La seguridad alimentaria como un instrumento para erradicar la pobreza extrema y el hambre	23
1.10 Cumplimiento del ODM1 en El Salvador.....	24
1.11 La pobreza en El Salvador	26
1.11.1 Canasta básica alimentaria y el alza de los precios de los alimentos	28
CAPITULO II	32
SITUACION ACTUAL DE LA AGRICULTURA EN EL SALVADOR, RECURSOS NATURALES Y POLITICAS SOCIALES PARA EL DESARROLLO AGRICOLA Y EL LOGRO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	32
2.1 Contextualización de la agricultura en El Salvador	33
2.1.1 Reformas agrícolas de El Salvador	36
2.1.2 Tenencia y uso de la tierra	37
2.1.3 Recursos naturales	39
2.1.4 Impacto de los fenómenos naturales en la agricultura	47
2.2 Producción de alimentos en El Salvador	48

2.2.1 Granos básicos en El Salvador.....	52
2.2.2 Avicultura	56
2.2.3 Ganadería.....	59
2.2.4 Porcinocultura.....	61
2.2.5 Pesca	62
2.2.6 Apicultura.....	63
2.3 Cambios en las políticas del sector agropecuario.....	64
2.3.1 Diversificación Agrícola	66
2.3.2 Agricultura familiar rural y urbana.....	67
2.4 Salud y nutrición.....	70
2.5 Cooperación Internacional y la Seguridad Alimentaria	71
CAPITULO III.....	75
ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA ALIMENTACION DESARROLLADAS EN OTROS PAISES Y EN EL SALVADOR CARACTERIZADAS DESDE LA SOBERANIA ALIMENTARIA	75
3.1 Soberanía Alimentaria.....	77
3.1.1 Características de la Soberanía alimentaria.....	85
3.2 Estrategias de países para promover la seguridad alimentaria a través de la Soberanía Alimentaria.....	93
3.2.1 Cuba	93
3.2.2 Brasil.....	95
3.3 Estrategias Aplicadas a El Salvador desde la Soberanía Alimentaria.....	96
3.3.1 Microrregión Los Nonualcos	96
3.3.2 Microregión La Bermuda.....	100
3.4 Educación en información y formación desde ONG's, Instituciones y Universidades sobre estrategias de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria.....	103
3.4.1 Educación Superior	103
3.4.2 Las ONG's	107
3.4.3 Agencias de Cooperación.....	108
3.4.4 La Iglesia	109
3.4.5 Movimientos sociales.....	112

3.4.6 Gobierno	114
3.5 Propuesta de grupo de investigación: Plan de Siembra de Plantas Silvestres Comestibles en El Salvador para la conservación de la biodiversidad agrícola y seguridad alimentaria en El Salvador	118
3.6 Algunas estrategias que permiten asegurar la alimentación en un mediano y largo plazo para El Salvador.....	122
V. CONCLUSIONES.....	124
V. RECOMENDACIONES.....	126
VI. BIBLIOGRAFIA.....	128
VII. INDICE DE CUADROS Y MAPA.....	7
CAPITULO I	
CUADRO 1.1 Número de personas en millones que padecen hambre que habitan por región en el mundo en 2009.....	7
CUADRO 1.2 Niveles de Intervención en la estructura de organización social.....	16
CUADRO 1.3 ODM1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.....	25
CUADRO 1.4 Composición de la canasta básica alimentaria (CBA).....	29
CUADRO 1.5 Variación del costo de la canasta básica alimentaria.....	30
MAPA 1.1 Departamentos con mayores índices de pobreza en El Salvador.....	27
CAPITULO II	
CUADRO 2.1 Productores censados 1971-2008.....	49
CUADRO 2.2 Diferencias entre cosechas.....	53
CUADRO 2.3 Superficie y producción de granos básicos por departamento.....	54
CUADRO 2.4 Proyecciones de cosecha 2009-2010.....	55
CUADRO 2.5 Proyecciones de cosecha 2010-2011.....	56
CAPITULO III	
CUADRO 3.1 Comparación entre los conceptos de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria.....	82
CUADRO 3.2 Comité Nacional y Membrecía de organizaciones del Movimiento de Agricultura Orgánica de El Salvador -MAOES.....	91
CUADRO 3.3 Calendario de ferias que se realizan dentro de la microregión de Los Nonualcos.....	99

CUADRO 3.4 Facultades especializadas en la formación de profesionales que tienen participación dentro de la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria.....	104
CUADRO 3.5 Plantas comestibles en El Salvador y su utilización.....	120
VIII. NOTAS EXPLICATIVAS.....	139

INTRODUCCION

La Seguridad Alimentaria se vincula con las relaciones internacionales en primer lugar, por estar dentro de la agenda social internacional impulsada y promovida por el Sistema de las Naciones Unidas, por las diferentes cumbres y conferencias internacionales para fortalecer la institucionalidad de los países en cuanto a garantizar el acceso a la alimentación y a la potencialización del sector productivo agropecuario, específicamente, avanzar en el cumplimiento del primer Objetivo de Desarrollo de Milenio, erradicar la extrema pobreza y el hambre.

En segundo lugar, por estar íntimamente relacionadas con la cooperación internacional que destina fondos que gestionan y ejecutan ONG`s con la participación de las comunidades y municipios de intervención en proyectos de desarrollo que permiten el fortalecimiento de la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria estableciendo precedentes de experiencias positivas. En tercer lugar, es de vital importancia para la administración pública la efectividad de las políticas, programas y proyectos que nacen del plan de gobierno que apunten a una mejor intervención, focalización; racionalización de los recursos y manejo de fondos, líneas estratégicas, estadística y preservación en cuanto al patrimonio natural y cultural, la biodiversidad, recursos naturales y potenciales productivos encaminados al logro de la seguridad alimentaria o establecimiento de una soberanía alimentaria.

En cuarto lugar, están vinculadas junto a soberanía alimentaria al desarrollo territorial o endógeno, que permite el fortalecimiento y empoderamiento de las comunidades o municipios tomando y realizando decisiones propias que han de ser financiadas en proyectos de desarrollo con alianzas estratégicas de ong`s, movimientos sociales, gobierno y agencias de cooperación para la consecución de iniciativas de desarrollo productivo en el sector agropecuario y otros desde métodos sustentables y orgánicos.

En ese sentido, es importante diferenciar el término seguridad ya que es visto desde diferentes enfoques o multidimensional; por ejemplo, al referirse a la seguridad simplemente da la idea de una seguridad militar, es decir seguridad territorial. Así mismo, existe la seguridad ciudadana en cuanto a la protección de los habitantes de una determinada nación, el fin de dicho término constituye un abanico de elementos objeto de estudio en las Relaciones Internacionales. No obstante, a la seguridad que se hace referencia en este

trabajo es **la seguridad alimentaria**, vista como un elemento fundamental para el Desarrollo Humano de las naciones.

En ese contexto, las Relaciones Internacionales abordan dicha tesis con un estudio de la realidad social en el ámbito nacional e internacional y donde interactúan las relaciones humanas con el propósito de buscar una solución factible a través del Estado, especialmente entre los gobiernos o través de las relaciones existentes entre grupos no gubernamentales y cooperación internacional que tienen por objeto orientar y fortalecer la alimentación y agricultura, específicamente, la FAO.

Por lo tanto, conviene señalar que la seguridad alimentaria tiene otros significados en países desarrollados donde el problema del hambre y la pobreza no es una preocupación fundamental de los gobiernos, ya que en la mayoría de casos pueden garantizar la alimentación de sus pueblos a través de las subvenciones o proteccionismo.

Las últimas décadas han sido un periodo de importantes cambios que han marcado la economía salvadoreña, donde la mayor población se concentra en las zonas urbanas y muy dependiente del exterior, lo que la convierte en una economía débil y vulnerable a los fenómenos que se generan en el ámbito internacional, es por ello, que en El Salvador no se producen los alimentos que los habitantes demandan y en la cual existen amplios sectores que no tienen acceso a ellos. Esta situación es el resultado de la degradación de los niveles de vida en la población en la mayor parte de los departamentos, es decir, del incremento de los precios de los alimentos y la pérdida del poder adquisitivo debido a los salarios que devengan las personas dedicadas a las actividades agropecuarias.

Sin embargo, cada día hay menos personas dedicadas a la producción de alimentos, debido al abandono en el que se encuentra, desde hace décadas, el campo. La producción y el acceso a los alimentos debería ser una cuestión central de la política económica y social de cualquier país, incluso, debería ser uno de los elementos fundamentales de la seguridad de una nación, pues existen vínculos entre la seguridad alimentaria, la democracia, los derechos civiles y políticos, porque todos estos elementos son partes del entorno necesarios para que los ciudadanos tengan un mejor nivel de vida.

Considerando que el concepto de seguridad alimentaria hace énfasis en la disponibilidad y acceso a los alimentos, dicho término es aplicable a las regiones y al país que maneja una concepción de constituir la alimentación como un eje prioritario sobre todo en los países subdesarrollados, para muestra de ello, son los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM).

En esa lógica, puede entenderse que el desarrollo humano se define como el incremento de las elecciones que puede tener un individuo para mejorar sus condiciones mínimas de existencia, entonces la seguridad humana radica en las comunidades teniendo como centro a las personas, más que a los Estados.

Es así que, la Comisión Mundial del Medio Ambiente y del Desarrollo (CMMD-1987) en su documento mejor conocido como el *Informe Brundtland*, en el que acuñaba el término *Desarrollo Sostenible*, el cual define como: *el desarrollo que satisface las necesidades de la generación presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para satisfacer sus necesidades*. Lo que constituye todo un reto para la seguridad alimentaria ya que, la producción de alimentos debe obedecer a las crecientes demandas del mercado, dicho mercado formado por personas que demandan bienes y servicios suficientes para cubrir sus necesidades, las cuales deben de ir acompañadas a un bajo costo y a la vez preservar el medio ambiente.

Sin embargo, dichas necesidades no van en coordinación con el medio ambiente, considerado como un bien público mundial, prueba de ello son los patrones de consumo que se han desarrollado en las últimas décadas como la producción y demanda excesiva de insumos agrícolas para elaboración de los biocombustibles debido a los altos costos del combustible fósil.

Esta nueva concepción es el resultado de que en todo el mundo hay muchísimas personas que viven en situaciones de inseguridad alimentaria muy variadas, en la que dicha condición les dificulta desarrollar sus actividades que como individuos deben ejercer dentro de una sociedad; es decir, participar activamente en el desarrollo de una nación a través de su aporte laboral, intelectual, cultural, etc. Es por ello que el problema de la seguridad

alimentaria es la inseguridad alimentaria experimentada por cada persona en las diferentes partes del mundo.

La seguridad alimentaria es uno de los temas de la agenda social internacional donde los movimientos sociales han dedicado una mayor atención a la importancia de la alimentación y han incidido en las políticas de los gobiernos y parlamentos, particularmente para el desarrollo de los seres humanos. Por lo tanto, en este trabajo de investigación propone contribuir a la identificación del estado de la Seguridad Alimentaria en El Salvador como estrategia para la reactivación del sector agrícola y por medio de esto, aumentar la calidad de desarrollo humano y social.

OBJETIVO GENERAL

Describir la importancia de la Seguridad Alimentaria dentro de las relaciones internacionales y el papel del Estado en cuanto a asegurar el acceso a los alimentos.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- ✓ Describir la realidad del sector agrícola salvadoreño y el estado de la seguridad alimentaria nacional.
- ✓ Identificar los principales problemas que afectan el sector agrícola del país.
- ✓ Comparar las diferentes políticas implementadas dentro del sector agrícola y con el estado actual de la seguridad alimentaria en El Salvador.
- ✓ Plantear una propuesta que permita la inclusión del tema alimentario dentro de las instituciones competentes mediante la aplicación de alternativas planteadas en la agenda internacional.

CAPITULO I

CONCEPTOS Y CONTEXTUALIZACION EN MATERIA DE ALIMENTACIÓN, SEGURIDAD ALIMENTARIA Y SU VINCULACIÓN CON LA POBREZA

*Muchos centroamericanos comen poco y mal.
Y algunos grupos de centroamericanos, siempre numerosos,
cada vez comen menos y peor.
Salvador Arias, 1989.*

Este primer capítulo es la antesala al estudio de la seguridad alimentaria en El Salvador, el cual es el motor de este trabajo de investigación, se ha tomado a bien hacer un recorrido por todos aquellos parámetros involucrados dentro del tema de la seguridad alimentaria. Comenzando por la conceptualización de los elementos que involucran al derecho a la alimentación y de cómo se ha convertido la alimentación en garante de la existencia humana a tal grado de merecer el reconocimiento internacional como un derecho fundamental, pasando por el papel de la comunidad internacional y del mismo Estado en la consecución del cumplimiento de los compromisos adquiridos en las cumbres internacionales de cara al siglo XXI.

Importantes cambios han ocurrido en materia de seguridad alimentaria a través de acciones, proyectos y programas que han contribuido a mejorar la situación alimentaria. No obstante y pese a todos los esfuerzos realizados, la seguridad alimentaria aún sigue siendo un gran desafío ya que es un problema que está directamente relacionado con la pobreza, la cual afecta en gran parte a la población salvadoreña, en su mayoría del área rural que carecen de los ingresos suficientes para acceder a los niveles mínimos necesarios para garantizar su supervivencia. Lo que los coloca en una situación de vulnerabilidad quedando expuestas a la inseguridad alimentaria, la cual consiste en la indisponibilidad y falta de acceso a los alimentos que, en el peor de los casos se deriva a un estado de desnutrición, situación que indica los niveles más bajos de las necesidades alimentarias y del cuerpo humano que le permitan desenvolverse en sus actividades diarias.

1.1 Agricultura

Desde tiempos antiguos, la agricultura ha sido el principal medio para la obtención de alimentos, mediante el cultivo y la explotación de la tierra; también, el cultivo de la tierra no solo tiene por objeto la obtención de productos con fines humanos sino también para la crianza de animales domésticos. Se sabe que es una actividad antigua que se realiza desde la prehistoria y que, aproximadamente vino a desarrollarse hace unos 10,000 años. Precisamente la agricultura permite la producción alimentaria de los pueblos, no solamente de vegetales sino que también incluye el manejo de los animales de crianza. El dominio del ser humano sobre el mundo animal y vegetal ha permitido mejorar la alimentación.

Cabe mencionar que la agricultura es considerada, junto con la silvicultura, acuicultura, apicultura, pesca, caza y minería, dentro del sector primario de la economía, es decir, las actividades de transformación de los recursos naturales y que está relacionada con las actividades agroindustriales. Dentro de las producciones agrícolas, se encuentran productos de consumo directo para el ser humano, tales como los cereales, trigo, arroz, caña de azúcar, maíz, centeno, aceite, frijoles, verduras y frutas. Cada producto agrícola puede ser cosechado todo el año o por estaciones; por lo que las inclemencias del tiempo y el cambio climático pueden abonar a perderlo todo.

La agricultura puede dividirse en, tipos de cultivo, como la agricultura extensiva (aquella que incorpora tareas sencillas, abonos orgánicos como estiércol desechando los fertilizantes artificiales, pues la tierra no se debe forzar más de lo que ella pueda ofrecer de forma natural), la intensiva o industrial (aquella que emplea actividades complejas, permite el uso continuo de los suelos, por lo que utiliza fertilizantes químicos que dañan el suelo además de utilizar productos sintéticos contra las plagas y enfermedades que no son propias de la época de cosecha, suelen llamarle así también por la implementación de los campos agroindustriales para producir a escala o en máximas cantidades -revolución verde-), la biológica, (que es una reacción directa para resolver los problemas que ha ocasionado la agricultura intensiva, utilizando métodos naturales), la agricultura parcelaria (aquella que solo se realizan en pequeñas porciones debido a que son aptas para cierto tipo de cultivo) y el monocultivo (algunos países han basado su agricultura en un solo cultivo, El Salvador es un ejemplo con el café, en décadas atrás. La agricultura ha contribuido en gran medida a

generar empleo, ya que la mitad de la población mundial se dedica a esta actividad de ahí que se reconozca su valor, ya que pasó de proceso de producción individual a colectiva.

A través del tiempo, la actividad agrícola ha venido perfeccionándose mediante la utilización técnicas que evolucionaron desde el uso de herramientas rudimentarias hasta el perfeccionamiento de las técnicas de cultivo, la industrialización y los avances científicos y tecnológicos para mejorar el rendimiento de la producción y por consiguiente mejorar la alimentación de los seres humanos. Cabe mencionar que la agricultura varía según la región geográfica, el tipo de clima, los recursos naturales, las costumbres alimentarias de cada sociedad y hasta la cultura misma.

1.2 La alimentación como necesidad humana

En lo que respecta a la alimentación, se debe entender que esta comprende desde la obtención y preparación de alimentos hasta la ingestión de éstos y que contribuyen al desarrollo y al óptimo funcionamiento del ser humano. La búsqueda del alimento es una necesidad no solamente propia del ser humano sino también de todo ser viviente. Para el caso del ser humano, la necesidad implica como tal, el deseo de un *objeto, servicio o recurso que es necesario para la supervivencia, bienestar o confort de una persona, del que es difícil abstraerse*¹. En este sentido la necesidad viene a buscar lo que no se tiene y se desea. Maslow*, elaboró el modelo de jerarquía de necesidades en su obra *Una Teoría sobre la Motivación Humana*² en 1943, en donde apunta que las necesidades son la razón del comportamiento humano. Dicho de otra manera, las necesidades humanas motivan la conducta de una persona. El concepto de las necesidades humanas según este autor, se explica en una pirámide de 5 niveles o estados de priorizar las necesidades del ser humano, los primeros cuatro niveles representan los factores higiénicos y el quinto nivel representa los factores motivadores o de auto realización.

¹ Definición de Necesidad. Artículo publicado en septiembre 2006. Fecha de consulta: mayo 2010. <http://www.promonegocios.net/mercadotecnia/necesidad-definicion.html>

*Abraham Maslow nació en 1908 en New York, psicólogo de profesión graduado en la Universidad de Wisconsin en 1934. Más tarde se muda al Brooklyn Collage de New York para desarrollar el *modelo de jerarquía de necesidades*, en su obra *Una Teoría sobre la Motivación Humana*, en 1943 que con el tiempo se amplió.

²López, Carlos. *La jerarquía de necesidades de Abraham Maslow*. Fecha de consulta: noviembre 2009. <http://www.gestiopolis.com/canales/gerencial/articulos/18/jerarquia.htm>

Debe quedar claro que, de esta pirámide interesa el primer nivel o la base que es la alimentación, pues permite el desarrollo de muchas actividades. La intención de esta pirámide es hacer énfasis en que Maslow intentó realizar una lista de prioridades para la supervivencia pero de ellas es primordial la alimentación.

La pirámide de Maslow comprende, desde las necesidades fisiológicas del ser humano, hasta las necesidades de autorrealización, es decir la búsqueda de mejores condiciones de vida. En este sentido, la pirámide de Maslow se compone de cinco niveles de necesidades:

En su base, se encuentran las necesidades fisiológicas como la respiración, alimentación, descanso, etc. Seguido de las necesidades secundarias que implican la seguridad tanto física como de empleo, de recursos, familiar, de propiedad privada, etc. Posteriormente se incluye las necesidades de afiliación humana como la amistad y el afecto. Derivada de este nivel se encuentra la etapa de reconocimiento como lo es la autoconfianza, el respeto y el éxito. Finalmente se encuentran las necesidades de autorrealización como lo es la moralidad, la creatividad, espontaneidad falta de prejuicios, aceptación de hechos y resolución de problemas.

Volviendo a la base de la pirámide, donde se encuentra la alimentación como parte de las necesidades fisiológicas, se hace de total interés que se reconozca a la alimentación como una necesidad fundamental de los seres humanos, puesto que una alimentación adecuada contribuye al desarrollo de las capacidades intelectuales y físicas del ser humano. Al ser satisfechas estas necesidades básicas, es cuándo el ser humano comienza a esforzarse por asegurar la satisfacción de estas necesidades en el futuro. Maslow sostiene que mediante la satisfacción de estas necesidades el individuo se siente físicamente seguro y comienza a buscar la aceptación social. En este sentido, la alimentación es fundamental para el desarrollo pleno de las capacidades humanas.

1.3 Hambre y Hambruna

El hambre es un concepto que puede definirse como *la escasez de alimentos básicos que causa carestía y miseria generalizada*³. Por otro lado se encuentra la hambruna, la cual

³ Tomado de: PRESANCA, *Seguridad Alimentaria y Nutricional. Conceptos Básicos*. Pág.5

puede definirse como *el resultado de una secuencia de procesos y sucesos que reduce la disponibilidad de alimentos o el derecho al alimento, causando un aumento notable y propagado de la morbilidad y mortalidad*⁴. Generalmente, estos fenómenos no sólo son consecuencia de una falta de suministros de alimentos en el mercado, sino también de la falta de recursos de algunos sectores para producirlos o comprarlos. Por ejemplo, la disminución del poder de compra de las familias.

La agricultura tiene que ver mucho en este fenómeno, ya que las cosechas perdidas por desastres naturales vienen a propagar más la hambruna. Por lo que las entidades de cooperación promueven la inversión en la agricultura. En la década de 1980 y a principios de la de 1990 se alcanzaron progresos para reducir el hambre crónica debida en gran parte al incremento de las inversiones en agricultura tras la crisis alimentaria mundial de principios de los 70. En comparación con los periodos de 1995-97 y 2004-06, coincidiendo con un descenso sustancial de la ayuda oficial al desarrollo (AOD) dedicada a la agricultura, pero el número de personas con hambre se disparó en todas las regiones excepto en Latinoamérica y el Caribe.

Por ejemplo, en 2005 la hambruna de Etiopía a causa de las lluvias estacionales retrasadas, llegó a extremos niveles de insostenibilidad en los que fue necesaria la intervención de Naciones Unidas para apoyar con \$320 millones en ayuda humanitaria⁵. Por lo que la necesidad de invertir en agricultura, ayuda alimentaria y de emergencia ha sido constante para este país. La reciente crisis económica (2007-2009), se ha diferenciado de las crisis anteriores puesto que afectó una gran parte del mundo de forma simultánea, reduciendo la posibilidad de implementar mecanismos tradicionales de defensa como la devaluación de la divisa, solicitar créditos, el mayor uso de la ayuda oficial al desarrollo o las remesas de los emigrantes.

Entre las características de esta crisis alimentaria, que ya había debilitado las estrategias de supervivencia de los pobres, se encuentran: el alza de los precios de los alimentos, la disminución de ingresos y empleo; los países en desarrollo se encuentran más integrados a nivel financiero y comercial en la economía mundial que hace 20 años atrás, lo que les hace

⁴ PRESANCA, *Ibíd.* p.5.

⁵ Bonham Carter, Rachel. *Se agrava la hambruna en Etiopía, 136.000 niños gravemente desnutridos*. Fecha de consulta: junio 2009. http://www.unicef.org/spanish/infobycountry/ethiopia_26567.html

más vulnerables a las fluctuaciones de los mercados internacionales⁶. El incremento de los fertilizantes e insumos para la agricultura hacen que la productividad baje en muchos países lo que aumenta los precios de los productos y las importaciones se reducen para los países que su disponibilidad de alimentos depende de éstas.

Por ejemplo, en Haití en 2008 se agravó una crisis alimentaria debido a los incrementos en los precios y la mala distribución de las donaciones que terminó con disturbios violentos⁷. La intervención de Naciones Unidas fue necesaria debido a que el país estaba desde años atrás considerado como Estado fallido (una democracia frágil). La crisis propagada además por la crisis mundial, redujo las posibilidades de acceso a una buena nutrición en los haitianos que consumían las llamadas galletas de barro (a falta de insumos necesarios, las elaboraban a base de aceite y barro). La crisis fue llamada *hambruna clorex*⁸, por la sensación similar al cloro, causada por no consumir alimentos por un periodo prolongado. En este sentido, las situaciones de hambre y hambruna generalmente han sido identificadas en aquellos países con bajos niveles de pobreza y con inestabilidad política y social que acrecienta este padecimiento.

La combinación de la coyuntura económica y alimentaria internacional ha empujado la cifra de víctimas del hambre en el mundo, en la totalidad de las personas subnutridas* que viven en los países en vías de desarrollo.

⁶ León, Arturo. *Et al. Pobreza, Hambre y Seguridad Alimentaria en Centroamérica y Panamá*. CEPAL

⁷ Gauthier, Amélie. *Crisis alimentaria en Haití: Exponiendo problemas clave en el proceso de estabilización*. FRIDE. Fecha de consulta: agosto 2010. <http://www.fride.org/publicacion/408/crisis-alimentaria-en-haiti:-exponiendo-problemas-clave-en-el-proceso-de-estabilizacion>.

Léase también: BBC.MUNDO.COM. *Disturbios en Haití por alimentos*. Fecha de consulta: agosto 2010. http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_7331000/7331910.stm

⁸ Amélie Gauthier. Revista Nueva Sociedad, N° 216, Julio-Agosto 2008, p. 19. Buenos Aires, Argentina.

*La subnutrición se refiere al estado de las personas cuya ingestión de energía alimentaria es inferior a la necesaria para mantener una vida saludable y activa. El término "subnutridas" se aplica a las personas que se encuentran en dicho estado. <http://www.rlc.fao.org/iniciativa/cursos/Curso%202006/Mod2/3.pdf>

CUADRO 1.1

Cuadro que representa el número de personas en millones que padecen hambre que habitan por región en el mundo en 2009

Región	Número de Personas que padecen Hambre (millones)
Asia y El Pacífico	642
África Subsahariana	265
América Latina y el Caribe	53
Cercano Oriente y África del Norte	42
Países Desarrollados	15

Fuente: Elaboración propia con datos de FAO, Roma. Informe 2009. El informe publicado en el marco de la celebración Día Mundial de la Alimentación, que se celebró el 16 de octubre de 2009.

En Asia y el Pacífico se calcula que 642 millones de personas sufren hambre crónica, en África subsahariana son 265 millones, en Latinoamérica y el Caribe 53 millones, en Oriente Próximo y el Norte de África 42 millones y en los países desarrollados 15 millones, según el informe anual de la FAO-2009 sobre el hambre⁹.

Como resultado, se estima que más de 1.200 millones de personas viven todavía en condiciones de pobreza extrema y más de 850 millones padecen hambre crónica en nuestro planeta, donde alrededor de cinco millones de niños mueren cada año por causas ligadas directamente con la nutrición, según datos de la FAO, en su más reciente evaluación sobre la situación alimentaria en América Latina y el Caribe, la FAO ha señalado que la población que padece hambre superará más de los mil millones de personas en todo el mundo al término del año 2009, como consecuencia de los elevados precios de los alimentos y las dificultades económicas observadas en los últimos 12 meses. En América Latina y el Caribe, *se prevé que la población que padece hambre alcance los 53 millones de personas, lo que*

⁹ FAO, Roma. *Informe 2009*. El informe se ha publicado en vísperas del Día Mundial de la Alimentación, que se celebra el 16 de octubre de 2009.

*significaría la erosión total de casi 20 años de progresos en el combate al hambre en la región.*¹⁰.

Actualmente existen indicios sobre qué factores explicarían gran parte del alza de los precios de los alimentos, los impactos negativos que tendrán sobre la pobreza y seguridad alimentaria, y las respuestas de política que podrían mitigar estos efectos negativos y potenciar las oportunidades que los productores agrícolas de países pobres pueden aprovechar. Entre los factores que explican los acontecimientos recientes, podemos listar el acelerado ritmo de crecimiento de los países en desarrollo, la producción de biocombustibles, los factores climáticos que afectan la producción, el aumento de los costos de insumos agrícolas por elevados precios del petróleo, la reducción de las reservas de alimentos, la especulación de mercados financieros y finalmente las políticas reactivas para restringir las exportaciones de alimentos, ésto para el caso de Europa con su Política Agrícola Común (PAC).

No obstante, existe poca claridad sobre en qué medida cada uno de estos factores influye, si se trata de un fenómeno transitorio o permanente, de cuáles serán los impactos específicos del alza de precios y de las respuestas de política a nivel nacional y entre los grupos de población, así como de los cambios institucionales y de políticas necesarios ante un eventual nuevo equilibrio del sistema alimentario mundial. Una tendencia que se remonta a una década, incluso antes de la reciente crisis económica, el número de personas sub nutridas en el mundo se había estado incrementando de forma lenta pero constante durante la última década, según este informe.

1.4 Derecho a la Alimentación

El concepto de derecho a la alimentación fue incluido por primera vez en la Declaración Universal de los Derechos Humanos (París, 1948), a raíz de las consecuencias observadas durante la Segunda Guerra Mundial. En efecto, en el artículo 25 de esta declaración se reconoce en el inciso 1 que *toda persona tiene derecho a tener un nivel de vida suficiente para asegurar su salud, su bienestar y el de su familia, sobre todo en cuanto a la*

¹⁰ Observatorio del Hambre. *Situación alimentaria en América Latina y El Caribe*. Boletín 7, julio/2009. FAO. p.1.

*alimentación...*¹¹. Pese a este reconocimiento, el derecho a la alimentación no pasó a significar un compromiso obligatorio para los Estados y menos para aquellos que siempre han permanecido en la lista de altos índices de desnutrición y hambruna en el mundo.

Posteriormente en 1966, se produjeron dos instrumentos importantes en el marco de las Naciones Unidas: el Pacto Internacional Relativo a los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (PIDESC); y el Pacto Internacional Relativo a los Derechos Civiles y Políticos (PIDCP)*. En el Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales, en su artículo 11 se contempla que los Estados partes *reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado para sí y su familia, incluso alimentación,... y a una mejora continua de las condiciones de existencia.*¹². En este artículo, se plasma el reconocimiento de que la alimentación es primordial para la consecución del pleno desarrollo humano bajo condiciones de vida asequibles y que no sean denigrantes para el ser humano.

En el segundo inciso de ese mismo artículo, se reafirma que los Estados miembros *reconociendo el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre, adoptarán, individualmente y mediante la cooperación internacional, las medidas, incluidos los programas concretos...*¹³ que sean necesarios para asegurar métodos de producción en armonía con el medio ambiente, conservación y distribución de alimentos; y asegurar una distribución equitativa de los alimentos mundiales en relación con las necesidades según el caso, región geográfica, cultura y prácticas alimentarias.

El Artículo 11 del PIDESC, coloca con mayor fuerza el Derecho a la Alimentación como uno de los pilares para el desarrollo del ser humano. Además, agrega el derecho de estar protegido contra el hambre pues, sí se padece hambre, las personas tendrán que exigir y reclamar al Estado el restablecimiento de las condiciones que permitan el acceso a la alimentación.

¹¹ Declaración Universal de los Derechos Humanos, proclamada y adoptada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 217 A (III), el 10 de diciembre de 1948 en París, Francia.

*Los dos Pactos Internacionales más la Declaración Universal de Derechos Humanos conforman la Carta Internacional de Derechos humanos.

¹² Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales. A/RES/2200 A (XXI), de 16 de diciembre de 1966. Párrafo 1. Adoptado y abierto a la firma, ratificación y adhesión por la Asamblea General el 16 de diciembre de 1966.

¹³ *Op. cit.* párrafo 2.

La Observación General No. 12*, adoptada en mayo de 1999 por el Comité de la Organización de las Naciones Unidas sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (CESCR), interpreta el Derecho a la Alimentación como uno de los Derechos Fundamentales de todo ser humano, *el derecho a la alimentación adecuada se ejerce cuando todo hombre, mujer o niño, ya sea sólo o en común con otros, tiene acceso físico y económico, en todo momento a la alimentación adecuada o a medios para obtenerla.*¹⁴.

En este sentido, la Observación General No. 15, contempla el Derecho al Agua potable como parte del Derecho a la Alimentación, afirmando que *el agua es un recurso natural limitado y un bien público fundamental para la vida y la salud. El derecho humano al agua es indispensable para vivir dignamente y es condición previa para la realización de otros derechos humanos*¹⁵, ésto significa que el Estado es el responsable de garantizar el acceso a la alimentación y al agua limpia y potable, a condiciones sanitarias, manipulación adecuada de alimentos sanos que contribuyan a una nutrición adecuada, vivienda, trabajo, medio ambiente y acceso a la educación e información sobre la salud son aspectos integrales para el desarrollo de las personas.

Igualmente, se reconoce que el derecho a la alimentación adecuada tendrá que ser alcanzado de un modo progresivo. Sin embargo, según Isabel Lorente Alcaraz, los Estados tienen la obligación básica de adoptar las medidas necesarias para mitigar y aliviar el hambre, incluso en caso de catástrofe natural o de otra índole. Entre estas obligaciones¹⁶ se pueden mencionar:

- La obligación de respetar el acceso existente a una alimentación adecuada: esto se refiere a que el estado no debe adoptar medidas de ninguna índole que menoscaben el derecho a la alimentación.

*La observación General No. 12 UN Doc. E/C.12/1999/5, tiene como objetivo interpretar el artículo 11 del PIDESC, referente al Derecho a la Alimentación y monitorear el cumplimiento de los tratados sobre derechos humanos en el marco de Naciones Unidas

¹⁴ Observación General No. 12 UN Doc. E/C.12/1999/5. El derecho a una alimentación adecuada (art. 11 PIDESC).

¹⁵ Observación General Nº 15, UN Doc. E/C.12/2002/11, Derecho al agua. Adoptada en 2002 por el Comité de la ONU sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC).

¹⁶ Lorente, Isabel. *El Derecho a la Alimentación y la Soberanía Alimentaria*, Postgrado en Agentes de Desarrollo Internacional-28 ediciones-. Junio de 2004. p.9.

- Obligación de proteger: es deber del Estado el vigilar que las empresas o particulares priven a las personas del acceso a una alimentación adecuada.
- Obligación de facilitar: el Estado debe facilitar las condiciones para el pleno acceso y utilización por parte de la población a los recursos y medios que aseguren su modo de vida.
- Por último, cuando un individuo o grupo sea incapaz, por razones que escapen a su control, de disfrutar el derecho a una alimentación adecuada por sus propios medios, es el Estado quien tiene que hacer efectivo este derecho directamente.

Todas estas obligaciones están estrechamente vinculadas al papel del Estado como garante de los derechos humanos, políticos, económicos y sociales de sus ciudadanos que, si bien es cierto, en la práctica estos derechos no son ejercidos plenamente producto de la coyuntura política y económica de los gobiernos, las políticas adoptadas muchas veces van en detrimento de las garantías mínimas de la existencia humana.

1.5 Seguridad Alimentaria

El concepto de Seguridad Alimentaria, surge en la década de los 70's durante la Conferencia Mundial de la Alimentación de 1974, que se celebró en el contexto de la crisis alimentaria de 1972 -74, ocasionada por la disminución de la producción y de las reservas mundiales, que extendió cierto temor a que fuera posible una escasez global de alimentos, como pronosticaban los malthusianos*. El punto focal de esta conferencia fue la adopción de la Declaración Universal sobre la erradicación del Hambre y la Mala Nutrición. Por un lado toda persona debía estar libre de hambre como derecho fundamental y por otro, el impulso de la producción alimentaria en los países en desarrollo debía ser prioridad con el apoyo de los países desarrollados que faciliten la constante asistencia técnica y financiera eran las situaciones esperadas. Es en 1985 que se aprueba el Pacto Mundial de Seguridad Alimentaria¹⁷, que debatían dentro del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. Este pacto fue el primero que se estructura y dirige a cada parte implicada, es decir, gobiernos, ONG,

*Personas que practican la teoría de Malthus, cuya principal contribución a la economía fue su teoría de la población, publicada en su libro *Ensayo sobre el principio de la población* (1798). Según Malthus, la población tiende a crecer más rápidamente que la oferta de alimentos disponible para sus necesidades.

¹⁷FAO. Conference. *Major trends and policies in food and agriculture*. Report of the Conference of FAO - Twenty-Third Session. Adoption of the World Food Security Compact. Fecha de consulta: marzo 2009. <http://www.fao.org/docrep/x5562E/X5562e07.htm#e>.

sociedad civil. Su debilidad fue el no ser vinculante, atendiendo al carácter moral el compromiso de asegurar la alimentación a los que la necesitan.

El concepto fue desarrollado por la agencia especializada de la Organización de las Naciones Unidas (ONU); la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO, por sus siglas en inglés (Food and Agriculture Organization), basándose en la producción y disponibilidad alimentaria a nivel mundial y nacional.

En diciembre, Roma de 1992, se celebró la primera Conferencia Internacional sobre Nutrición de la FAO y OMS¹⁸. El punto medular era buscar una medidas para socavar hambre y desnutrición: resaltan 2 compromisos esenciales pero que no se cumplieron a la larga, uno reducir en un 50% la tasa de malnutrición grave-moderada de 1990 hasta los 5 años y reducir la tasa de bajo peso al nacer a menos del 10% ambos en el 2000.

Esta definición global de seguridad alimentaria, fue oficializada unánimemente por los Jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) durante la Cumbre Mundial de la Alimentación (1996). La definición adoptada por este organismo de las Naciones Unidas, indica que existe seguridad alimentaria cuando *todas las personas tienen en todo momento acceso físico, social y económico a los alimentos suficientes, inocuos y nutritivos que satisfagan sus necesidades energéticas diarias y preferencias alimentarias para llevar una vida sana y activa*; el concepto apunta a que la alimentación debe ir encaminada al consumo diario de cantidades nutritivas, es decir el número de kilo/calorías que una persona debe ingerir por día, claro está la FAO se dedica a mejorar la nutrición, aumentar la productividad agrícola, elevar el nivel de vida de la población rural y contribuir al crecimiento de la economía mundial reflejados en los informes anuales sobre la seguridad alimentaria y la lucha contra el hambre en el mundo.

De esta definición, se destaca la importancia de la disponibilidad y el acceso a los alimentos. Es decir, que exista la garantía de que las poblaciones más necesitadas tengan las facilidades para el acceso a una alimentación básica y adecuada a las necesidades alimenticias dependiendo de su ubicación geográfica, costumbres y la producción

¹⁸Recopilación de conferencias dedicadas a la Alimentación de la FAO. Fecha de consulta: mayo 2010. <http://www.isis.cl/temas/comf/alimentacion.htm#conf>

alimentaria, mediante los parámetros propios de cada país. En otras palabras, la seguridad alimentaria no sólo tiene que ver con la disponibilidad de los alimentos sino también a la accesibilidad de éstos, que deben tener las personas más necesitadas o con riesgo de inseguridad alimentaria.

De la conferencia, en cuanto a la parte de los gobiernos, el riesgo evidente de no cumplir lo pactado en 1990, el número de personas desnutridas aumentaba y elevar la producción agrícola no mejoró la situación por lo que enfatizan en llegar a cumplir esa meta, quedando introducido en la Declaración de Roma sobre Seguridad Alimentaria Mundial y el Plan de Acción concerniente a la cooperación internacional como eje estratégico para mermar el hambre y asegurar políticas de comercio alimentario, agrícola y de comercio que favorezcan la seguridad alimentaria desde el *sistema de comercio mundial leal y orientado al mercado*, es decir la liberalización económica.

Para el foro de ONG de la conferencia resultó más asertivo, ya que en su *Declaración del Foro de ONG dirigida a la Cumbre Mundial de Alimentación: Ganancias para unos cuantos o alimentos para todos*, reclama la creación de un Código de Conducta sobre el Derecho de una Alimentación Adecuada y una Convención Mundial de Seguridad Alimentaria, donde plantean que el mercado no resolverá el hambre en el mundo, es más, si el FMI y BM cancelara los programas de ajuste estructural habría más libertad al pequeño productor y campesino favoreciendo la Soberanía Alimentaria* de acuerdo a las características y necesidades de cada país sin necesidad de la imposición de los programas de la FAO y PMA que no están de acuerdo al acervo cultural existente en el mundo; he aquí, parte del *replanteamiento* del modelo imperante de desarrollo basado en el capital.

En resumen, en la década de los 80's, fue agregada la idea del acceso tanto económico como físico a la alimentación adecuada; y posteriormente en la década de los 90's, es donde se da paso al concepto mundialmente aceptado de Seguridad Alimentaria. En Roma, 10-13 de junio 2002, la Cumbre Mundial sobre Alimentación: 5 años después¹⁹. La aprobación de jefes de Estado de la Declaración de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años

*Es en esta declaración que las ONG y OSC de 1996 colocan el tema en el centro del debate desde la esfera internacional por primera vez.

¹⁹FAO. *Informe de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después*. Fecha de consulta: mayo 2010. http://www.fao.org/DOCREP/MEETING/005/Y7106s/Y7106S.htm#P146_9971

después - Alianza Internacional contra el Hambre. Donde discutió la falta de suministros de agua, poco acceso a tecnologías, reducida inversión, el agotamiento de los recursos naturales y la falta de voluntad política de los gobiernos. La reunión de parlamentarios, enfatizó la necesidad de que en los parlamentos promuevan y garanticen la seguridad alimentaria en los acuerdos comerciales multilaterales respectivamente. El Foro del Sector Privado, acordaron el promover iniciativas en conjunto con todos los sectores del país y la necesidad que el sector privado sea parte de la solución para asegurar la alimentación.

El motor de la cumbre fue el auge participativo de eventos paralelos y continuos del movimiento social. El Foro de ONG exponen *la Declaración Política del Foro de ONG: Soberanía Alimentaria un Derecho para Todos* y la Reunión de Mujeres Rurales, *la Declaración de Mujeres Rurales: protagonistas claves en la lucha contra el hambre y la pobreza*, respectivamente. Marcan el *quiebre* del modelo, pues después de comprobar el fracaso de tanta medida que no beneficia a la disminución del hambre sino que va en amplificación de está, al paso que los países desarrollados producían cada vez más y los países en desarrollo, menos.

Como se apuntaba anteriormente, estas medidas no mermaban el índice de personas que padecen hambre sino que, surtió un *efecto multiplicador del hambre**. Atendiendo a esta aseveración, se comprueba con las siguientes cifras. Eran 827 millones de personas subnutridas en 1990-92²⁰ en el mundo (la mitad del número de personas subnutridas de este año sirvió como base para la meta 3 del ODM 1 hasta el 2015, fecha en que debe cumplirse. Es decir, reducir a 420 millones el número de personas hambrientas en el mundo), 848 millones de personas subnutridas en 2003-05²¹, 923 millones el número de personas subnutridas en 2007²², el número total de personas subnutridas alcanzó los 1 023 millones

*Valoración grupal.

²⁰ Ayuda en Acción - Cáritas Española - Ingeniería sin Fronteras ApD – Prosalus. Campaña por el derecho a la alimentación. Valoración de la campaña sobre el informe del estado de la inseguridad alimentaria en el mundo 2010. Formato PDF. Fecha de consulta: marzo 2011. <http://www.derechoalimentacion.org/gestioncontenidosKWDERECHO/imgsvr/publicaciones/doc/Valoraci%C3%B3n%20Informe%20SOFI%202010.pdf>

²¹ FAO. El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2010. Los precios de los alimentos y la seguridad alimentaria: amenazas y oportunidades. Roma, 2008. p.6. Aclaración pertinente: Las estimaciones de la FAO, se presentan en los informes al año anterior de su publicación.

²² *Ibíd.*

en 2009 y se esperaba que la reducción en un 9,6 % hasta los 925 millones en 2010²³. Agrega además que el 98 % de estas personas subnutridas se encuentran en los países en desarrollo²⁴, desde siempre insisten que se debe al aumento de los precios de los alimentos, lo que cada vez hallan más personas con hambre en el mundo. Las cifras alarman dejando claro el porqué no han funcionado las estrategias y medidas para asegurar la alimentación. Mientras siga aumentando el número de personas con hambre, también aumentará los beneficios de las empresas transnacionales dedicadas a la agroindustria y producción a escala de alimentos.

Para Robert Zoellick, presidente del Banco Mundial (2010), expresó que el Objetivo de Desarrollo del Milenio de erradicar la el hambre para 2015 *no se logrará*, pero que *el crecimiento puede contribuir a la superación de la pobreza*²⁵. Mientras que, Olivier de Schutter (2009), ponente especial de Naciones Unidas sobre el derecho a la alimentación, señaló que hubo un *error grave* en el diagnóstico de la crisis alimentaria del año 2008 referente al aumento de los precios de granos básicos en el mercado global que inició en 2007. Explicando que, la ayuda al desarrollo y las propuestas de reforma fueron mal dirigidos a impulsar las exportaciones²⁶. He aquí el *reconocimiento del fracaso* de las medidas promovidas desde estas instancias. Además Schutter agregó, en lugar de estimular las exportaciones, es recomendable fortalecer la producción nacional de los pequeños agricultores a través del acceso a la tierra y los recursos, mano de obra observancia de los derechos de los agricultores sin tierra, y los programas de gobierno para aislar a los campesinos de las oscilaciones de los precios²⁷, que es lo que la soberanía alimentaria pretende. La profundización de medidas locales para combatir la vulnerabilidad alimentaria de más de 1000 millones de personas hambrientas que viven en países en desarrollo.

De acuerdo con lo anterior, el robustecimiento de la producción local y nacional permitirá la alimentación y contribuirá de forma gradual la reducción de la seguridad alimentaria y

²³ PMA, FAO. El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2010. La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas. Roma, 2010. p. 8. Aclaración pertinente: Las estimaciones de la FAO, se presentan en los informes al año anterior de su publicación.

²⁴ *Ibíd.*, p.8.

²⁵ Bulard, Martine. Apuestas sobre el hambre. Le Monde Diplomatique. Fecha de consulta: noviembre 2010. <http://mondediplo.com/2010/10/01hunger>

²⁶ NACLA Report on The Americas. Food Crisis in the Americas. Vol. 42, N° 3. Mayo/Junio 2009. p. 15.

²⁷ *Ibíd.*, p.15.

beneficiara la producción de alimentos. Sin embargo, la cooperación internacional no ha dejado de estar vinculada a los países donde se necesita y estas promueven estrategias para contribuir a la seguridad alimentaria desde sus perspectivas y enfoques.

Para la Cooperación Técnica Alemana (GTZ o GIZ), el concepto de seguridad alimentaria es mucho más complejo desde la óptica institucional, abordaje, intervención, ayuda técnica y más, pues se involucra en un sistema que comprende 4 dimensiones como lo son:

1. Dimensión Categórica

Referida al espacio físico y temporal que determinan el acceso, disponibilidad y utilización.

2. Dimensión Socio-estructural

Compuesta por la organización social que determina los niveles de intervención en la búsqueda de alimentos que vayan desde la disponibilidad, acceso e inocuidad, por ejemplo la Tabla 1 ejemplifica este apartado.

Cuadro 1.2

Niveles de Intervención en la estructura de organización social.

Macro	Mundial Regional Nacional	
Meso	Comunidad	Departamento/Ciudad
		Provincia/Distrito
		Pueblo/Barrio
Micro	Hogares/Familias Individuos	

Fuente: GTZ, Rainer Gross y Hans Schoeneberger, Las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional: Definiciones y conceptos.

3. Dimensión de manejo o administrativa

Recoge el punto de vista institucional y la intervención que esta realice en la administración de programas efectivos y específicos de seguridad alimentaria en los lugares donde es necesaria. Por ejemplo, en su mayoría las agencias de desarrollo,

utilizan la administración cíclica de proyectos²⁸ (apreciación, análisis, planeación, intervención, monitoreo, evaluación).

4. Dimensión de situaciones relacionadas

Provee la capacidad de utilizar diferentes formas de intervención de acuerdo al nivel de inseguridad alimentaria hasta que se torne a un ambiente seguro el proveer la alimentación a la población.

Es crucial determinar que después de lo anterior, los últimos tres niveles tienen que ver con el papel que juegan de forma activa los organismos internacionales, ONG's y Estados. En cambio, el primer nivel y la parte micro del segundo nivel, representan lo tangible de la seguridad alimentaria de la población. Sin embargo la cooperación en concepto de alimentación únicamente está dirigida a ciertos países, seleccionados en base a sus altos índices de inseguridad alimentaria. Los países desarrollados se preocupan por garantizar el acceso y calidad de los alimentos. Por otra parte, para los países subdesarrollados, debido su historia y aspectos relacionados a la pobreza, la calidad de la alimentación va en detrimento. En este contexto, se formuló como objetivo la seguridad alimentaria mundial y, más específicamente, la seguridad alimentaria nacional (SAN), definida ésta última como *la disponibilidad segura de unos suministros alimentarios suficientes para satisfacer las necesidades de consumo basado en la producción y disponibilidad alimentaria a nivel global y nacional*²⁹.

No obstante, existen otras definiciones de Seguridad Alimentaria acuñadas a diferentes organismos, tal como lo es, el Sistema de Integración Centroamericano (SICA). Es por ello que, el Instituto de Nutrición para Centroamérica y Panamá (INCAP) y el Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA), establecen que la Seguridad Alimentaria es *un estado en el cual todas las personas gozan, en forma oportuna y permanente, de acceso físico, económico y social a los alimentos que necesitan, cantidad y calidad para su adecuado consumo y utilización biológica, garantizándoles un estado de*

²⁸ GTZ, Rainer Gross y Hans Schoeneberger. *Las cuatro dimensiones de la seguridad alimentaria y nutricional: Definiciones y conceptos*. P.11. Véase su formato PDF en:

<http://www.bvsde.ops-oms.org/texcom/nutricion/ops1055/03cap1.pdf>.

²⁹ PRESANCA, *Op. cit.*, p.2.

*bienestar general que coadyuve al logro de su desarrollo*³⁰. Por lo que este concepto es integral al mencionar que, no sólo basta la ingesta de alimentos diarios requeridos sino también, que la forma de producción y obtención de alimentos no dañe el medio ambiente y se aproveche la utilidad biológica. Esta definición, introduce o acerca un poco más al concepto de desarrollo sostenible* por resaltar la capacidad y sustentabilidad ecológica permitiendo al concepto ser más integral.

1.6 Ayuda alimentaria

Después de la Segunda Guerra Mundial, los países desarrollados unificaron esfuerzos para apoyar e impulsar el desarrollo de los países denominada Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), el inicio de un programa mundial de cooperación denominado Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) que permitió generar nuevas expectativas sobre la ayuda y en este caso la de alimentos. La AOD ha estado orientada desde cuatro grandes grupos según su contenido como lo es la cooperación financiera, cooperación técnica, ayuda alimentaria y ayuda humanitaria. La que interesa abordar es la ayuda alimentaria, pues de ella surgió debate anteriormente.

Para Clay y Stokke, la ayuda alimentaria es *una transferencia de recursos a determinados países o sectores en forma de alimentos, bien donados o bien vendidos con al menos un 25% de concesionalidad (esto es, de subsidio), así como en forma de donaciones monetarias o créditos (con un plazo de reembolso de tres años o más) ligados a compras alimentarias*³¹, por lo que la ayuda alimentaria ha estado ligada a organismos internacionales que brindan préstamos o créditos para la compra de alimentos como lo son el BID, BM y FMI. De igual manera la ayuda alimentaria ha sido ejecutada por ayuda por programas, por proyectos y ayuda de emergencia.

³⁰Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá (INCAP). *Definición de Seguridad Alimentaria y Nutricional*. fecha de consulta: enero 2011. http://www.sica.int/incap/san_breve.aspx?IdEnt=29.

*En 1984, se reunió por primera vez la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, para 1987 dicha comisión presenta su primer informe: *Nuestro futuro común*, conocido también como Informe Brundtland, por primera vez se utiliza el concepto de Desarrollo Sostenible: Garantizar las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.

³¹ Clay, E. y O. Stokke. *Food Aid Reconsidered: Assessing the Impact on Third World Countries*. EADI Book Series 11: Series on Evaluation of Aid, Frank Cass. Londres, 1991.
http://books.google.com/sv/books?id=dWO8tbdXvZ4C&printsec=frontcover&dq=Clay+y+Stokke&source=bl&ots=Y_fz8JNTE_&sig=33NLMrPqW5AX8CXXaDXWNICzMmM&hl=es&ei=5v5zTNb5ONTUngebyOC7CQ&sa=X&oi=book_result&ct=result&resnum=1&ved=0CBYQ6AEwAA#v=onepage&q&f=false

1.7 Inseguridad Alimentaria

En el Salvador, una de las investigaciones sobre seguridad alimentaria a nivel regional se debe al Dr. Salvador Arias, quién en su libro *Seguridad o Inseguridad Alimentaria, un reto para la región centroamericana. Perspectivas para el año 2000*, propone una nueva perspectiva sobre la seguridad alimentaria que permite aportar, abordar y a la vez contrariar la visión oficial de los diversos organismos que trabajan la seguridad alimentaria. Eduardo Stein* respalda la postura de Arias, que se refiere a que *en Centroamérica y también fuera de ella consideran que la seguridad alimentaria equivale a ayuda alimentaria o la disponibilidad de alimentos... la solución del problema está en combinar las donaciones de alimentos, o su compra concesional, con el aumento de la producción*³², además agrega que, *la seguridad alimentaria va mucho más allá de la capacidad interna de los países para producir alimentos en cantidades y calidades suficientes. Significa también la capacidad para garantizar una distribución de alimentos equilibrada y oportuna y en garantizar a toda la población los medios económicos para acceder a ella. No es suficiente producir comida. La población tiene que poder comerla*³³.

Según Arias, definir la seguridad alimentaria no es desde el marco institucional que utilizan muchos organismos internacionales para intervenir sino más bien, que dichas intervenciones han generado la pérdida de seguridad alimentaria con exceso de la ayuda alimentaria o dicho de otra manera, ha generado una situación de inseguridad alimentaria. Ésta se produce cuando *se pierde la capacidad de un país para proveerse de sus propios alimentos y cuando se depende cada vez más de los programas ayuda alimentaria o de las líneas de financiamiento preferenciales para importar alimentos*³⁴. Es decir, esta condición se da cuando un país deja de producir alimentos para satisfacer las necesidades de su población y se crea una dependencia de los programas de ayuda alimentaria y/o se comienza a importar productos de otros países.

*Secretario Ejecutivo de CADESCA, en agosto de 1989. El cual escribe la presentación del libro de Salvador Arias, *Seguridad o Inseguridad Alimentaria, un reto para la región centroamericana. Perspectivas para el año 2000*, en Panamá.

³² Arias, Salvador. *Seguridad o Inseguridad Alimentaria, un reto para la región centroamericana. Perspectivas para el año 2000*. UCA Editores. Primera Edición 1989. p. 8.

³³ *Ibíd.*, p.8.

³⁴ *Ibíd.*, p. 71.

En su momento esta teoría ayudó a explicar la constante situación de inseguridad alimentaria a nivel centroamericano, cabe recordar que en la década de los 80's, algunos países de la región y otros con inestabilidad sociopolítica, por lo que en la región estuvo determinada por la presencia agresiva de algunos países desarrollados con sus programas de ayuda alimentaria y sobre todo ayuda concesional o financiera que ayudó a equilibrar la balanza de pagos y la vez aumentó la deuda externa de estos países. Por mencionar Centroamérica, en este caso, aumentó 560 millones de dólares en concepto de importación de alimentos entre 1980 y 1987.

La inseguridad alimentaria según PRESANCA es, un concepto que está relacionado con la vulnerabilidad y que se define como la probabilidad de una disminución drástica del acceso a los alimentos o de los niveles de consumo, debido a riesgos ambientales, sociales o a una reducida capacidad de respuesta.

1.7.1 Tipos de inseguridad alimentaria

Dentro del estudio de la inseguridad alimentaria, la FAO define 3 tipos de inseguridad alimentaria³⁵:

La inseguridad alimentaria crónica: se trata de personas o grupos que consumen regularmente (o han consumido) una cantidad de alimentos inferior a la necesaria durante un periodo de tiempo considerable³⁶. Esto quiere decir que estas personas han consumido durante un periodo largo de tiempo si no es que durante su vida entera cantidades inadecuadas para su subsistencia.

La inseguridad alimentaria durante la etapa de carestía (inseguridad cíclica): afecta a los pequeños agricultores que disponen de alimentos suficientes en un periodo inmediatamente posterior a la cosecha pero que, por ejemplo, pasan dificultades para llegar hasta la cosecha siguiente³⁷. En otras palabras, esta situación se da cuando en la época de cosecha se recolectan los cultivos para ser consumidos durante esa época pero que, el

³⁵ FAO. *6ª Manual para el Diseño e implementación de un Sistema de Información para la Inseguridad Alimentaria y Alerta Temprana (SISAAT)*. Colección de Política Agrícola y Desarrollo Económico de la FAO. FAO, Roma, 2001. p. 12.

³⁶ *Ibíd.*, p.12.

³⁷ *Ibíd.*

agricultor no produce lo suficiente para abastecerse a sí mismo y al mercado durante el periodo intermedio entre una cosecha y otra. Lo que conlleva a un encarecimiento de los productos agrícolas al escasearse las reservas.

La inseguridad alimentaria transitoria: afecta a los habitantes de las zonas urbanas que dependen de mercados muy inestables y los productores agrícolas muy expuestos a las catástrofes naturales³⁸. Ésto se refiere cuando las cosechas se ven afectadas por los fenómenos climáticos y/o cuando el mercado nacional es vulnerable a los cambios en el comportamiento de las cosechas en el extranjero. Cabe mencionar que la inseguridad transitoria corre el riesgo de volverse una condición permanente si los gobiernos no dedican especial atención a estos fenómenos. Asimismo tiene que ver con la regulación de precios y la disponibilidad de alimentos y la previsión de estos incidentes antes de que ocurran.

A manera de ejemplo, de acuerdo a lo expuesto anteriormente, según FAO (2007)³⁹ es ley de los EE.UU. que, el 75% de la ayuda tiene que ser requisito principal ser comprada, procesada, transportada y distribuida por compañías estadounidenses. En este mismo artículo agrega Barret, C. B. et al., (2005)⁴⁰ que, en 2002, sólo dos compañías estadounidenses ADM y Cargill (mencionan que estas son las que ya controlan el 75% del comercio mundial de granos) ganaron contratos para proveer el 30% de los granos de la ayuda alimentaria; sólo 4 compañías controlan el 84% del transporte y entrega de la ayuda alimentaria. Bajo esta condición favorable a las la recetas de producción mostradas anteriormente en las cumbres y conferencias para asegurar la alimentación, para el beneficio y enriquecimiento de las agro negocios, los países pobres seguirán en una crisis real debido en parte a la imposición de la ayuda alimentaria.

En otras palabras, la ayuda alimentaria, si bien es cierto tiene por objetivo el proveer de insumos y/o alimentos para el consumo humano en aquellos casos de hambre o hambruna, esta ayuda se monopoliza tal como se menciona en el caso de EE.UU en donde la cadena

³⁸ *Ibid.*, p.12.

³⁹ Citado por Eric Holt-Giménez. *Hambre, crisis, y negocio: La tormenta perfecta de la ayuda alimentaria*. 24 de junio 2008. Revista ALAI América Latina en Movimiento. Trasfondos de la Crisis Alimentaria. Año XXXII, II época. Número 443. p. 4.

⁴⁰ *Ibid.*, p.4.

productiva y de distribución de la ayuda tiene que pasar estrictamente por compañías estadounidenses.

1.8 Objetivos de Desarrollo del Milenio

Como resultado de la Cumbre del Milenio celebrada en el año 2000, fueron elaborados ocho objetivos plasmados en la Declaración del Milenio, suscrita en un principio por 141 países miembros de Naciones Unidas. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio*, están basados en lograr un trabajo conjunto de la comunidad internacional para reducir los índices de pobreza, mejorar la salud, los derechos humanos y la sostenibilidad ambiental. Cada uno de estos objetivos cuenta con sus respectivas metas que se miden de acuerdo a indicadores especialmente establecidos para medir los avances de cada área de los ODM, que se esperan alcanzar satisfactoriamente para el año 2015.

Para Naciones Unidas, el concepto de pobreza abarca una amplia perspectiva en la que no sólo se contempla el acceso a las necesidades básicas, sino también a las condiciones sociales, culturales y políticas, *la pobreza es la condición humana caracterizada por la carencia sostenida o crónica de los recursos, capacidades, opciones, seguridad y poder necesarios para el disfrute de un nivel de vida adecuado, así como otros derechos civiles, culturales, económicos y políticos*⁴¹. Es por esta razón que, los ODM han sido elaborados de acuerdo con los factores que determinan el nivel de desarrollo humano de los países y el esfuerzo de los gobiernos para garantizar a sus pueblos el acceso a las condiciones de vida adecuadas.

Si bien es cierto, el Compromiso del Milenio aglutina a los miembros de la comunidad internacional, individualmente cada país debe adecuar sus políticas públicas de acuerdo a sus posibilidades. Cabe mencionar que los países desarrollados están comprometidos a

*Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, adoptados en la Declaración del Milenio en septiembre de 2000, constituyen un plan convenido por todas las naciones del mundo y todas las instituciones de desarrollo más importantes a nivel mundial comprometiendo a sus países con una nueva alianza mundial para reducir los niveles de extrema pobreza y estableciendo una serie de objetivos sujetos a plazo, conocidos como los objetivos de desarrollo del Milenio y cuyo término está fijado para el año 2015. <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/bkgd.shtml>

⁴¹ ONU, 2001. Página web oficial de las Naciones Unidas en El Salvador.

http://www.nacionesunidas.org.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=145&Itemid=103

ayudar financieramente a los países en vías de desarrollo a lograr estas metas, es decir que, la Asistencia Oficial al Desarrollo (AOD) forma parte importante en la consecución de estos objetivos.

1.9 La seguridad alimentaria como un instrumento para erradicar la pobreza extrema y el hambre

Para efectos de esta investigación se hace de vital importancia, el retomar el primero de estos objetivos, el cual está estrechamente vinculado con la seguridad alimentaria: El ODM1: erradicar la pobreza extrema y el hambre, en donde la principal meta es reducir a la mitad, para el año 2015, la proporción de personas que padecen hambre y viven en pobreza extrema, entendiéndose esta como *la falta de ingreso necesario para satisfacer las necesidades básicas de alimentos que se suele definir sobre la base de las necesidades mínimas de calorías*⁴². En este sentido, se hace pertinente tomar en consideración las políticas agrícolas y en materia de seguridad alimentaria. Asimismo, este concepto incluye como característica de la pobreza la falta del ingreso necesario para satisfacer las necesidades esenciales no alimentarias como el vestuario, la energía y la vivienda, así como las necesidades alimentarias⁴³.

De acuerdo con el Informe 2009 de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de Naciones Unidas, se estima que gran parte de los avances en el logro de los ODM queden estancados debido a las repercusiones de las crisis económicas y alimentarias que han ocurrido en estos dos últimos años. Este mismo informe destaca que, si bien es cierto es difícil predecir cuál será el resultado del esfuerzo de los países comprometidos con los ODM, las proyecciones actuales apuntan a que las tasas de pobreza en general en los países en vías de desarrollo continuarán bajando, pero a un ritmo inferior al registrado antes de la crisis, lo que para algunos países, podría significar el logro o no de la meta de reducir la extrema pobreza y el número de personas que padecen hambre a la mitad.

En sintonía con la valoración de los autores del estudio global, *el índice muestra que, pese al terreno ganado en muchas áreas durante los últimos 25 años, las disparidades en el*

⁴² PRESANCA. *Op. cit.* p.5.

⁴³ *Ibid.*, p.5.

bienestar de la gente entre los países ricos y pobres continúan siendo de una magnitud inaceptable. Este año, el IDH se calculó para 182 países y territorios, la mayor cobertura de toda la historia. Los cálculos, que se basan en los datos más recientes compilados por la ONU y por otros socios internacionales, del año 2007.

Panamá ocupó la posición 60, uno más alto que en 2006, y siempre entre los países en categoría de Desarrollo Humano Alto, con una calificación de 0.840 y una población en el umbral de la pobreza de 37.3 por ciento. Belice ocupó el sitio 93 y bajó tres puestos en comparación con 2006. Su puntuación de Desarrollo Humano es de 0.772. El Salvador ocupó el sitio 106 en la clasificación de desarrollo humano medio, al igual que en 2006. Su calificación fue de 0.747, y según los datos del estudio, su umbral de pobreza se estima en 37.2%.

1.10 Cumplimiento del ODM1 en El Salvador

El Salvador como país miembro de las Naciones Unidas, si bien es cierto ha trabajado en la elaboración e implementación de políticas públicas dirigidas al cumplimiento del ODM1, éstas no han sido suficientes y se encuentran en etapas iniciales. De acuerdo al más reciente informe sobre el avance del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el cumplimiento del objetivo 1 se encuentra en una etapa aceptable, sin embargo hay mucho que recorrer para alcanzar de manera satisfactoria estos objetivos.

Por ejemplo, la meta de reducir a la mitad la población en situación de pobreza ha sido superada. En términos generales para El Salvador, el avance del cumplimiento del ODM 1 según el Segundo Informe de País 2009⁴⁴, se encuentra en un estado aceptable en el sentido de que los indicadores han sido mejorados de manera positiva. Según el cuadro anterior, la primer meta cuantificable es la reducción de la extrema pobreza a la mitad entre los años 1991- 2015, se pretende que el país alcance un 14.1% de pobreza extrema para el 2015. Precisamente los datos proporcionados en este informe, muestran que la primer meta

⁴⁴ Sistema de Naciones Unidas en El Salvador/ Gobierno de El Salvador. Segundo Informe de País, El Salvador. *Sin Excusas...Alcancemos los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015*, mayo 2009. p.21.

ha sido alcanzada por El Salvador, de acuerdo con la medida de las pobreza extrema nacional con un 10.8%⁴⁵ de pobreza extrema al 2007.

Cuadro 1.3
ODM1: erradicar la pobreza extrema y el hambre

Objetivo	Meta	Área de evaluación
1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre	<p>Meta 1A: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas cuyos ingresos sean inferiores a 1 dólar por día.</p> <p>Meta 1B: Lograr empleo pleno y productivo, y trabajo decente para todos, incluyendo mujeres y jóvenes.</p> <p>Meta 1C: Reducir a la mitad, entre 1990 y 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Carencia de ingresos • Desigualdad del ingreso • Productividad de la mano de obra • Formalidad del empleo • Insuficiencia alimenticia

Fuente: elaboración propia en base a datos proporcionados por informe sobre ODM 2009.

En cuanto a lograr el pleno empleo productivo (meta 2), se estima que de mantenerse estable el mercado laboral es muy probable que esta meta sea alcanzada puesto que es una meta que está estrechamente relacionada al ODM1 pues, si no se cuenta con un empleo estable y bien remunerado difícilmente se reducirán los índices de pobreza en El Salvador, no obstante según este informe es muy probable el cumplimiento de esta meta.

⁴⁵ *Ibíd.*, p.21.

La tercera meta cuantificable del ODM 1, reducir a la mitad la cantidad de personas que padecen hambre, se observa la evolución del porcentaje de niños menores de 5 años que padecen insuficiencia ponderal⁴⁶, en donde la meta para El Salvador es llevar el indicador a 5.6% al 2015 y en el 2007 se avanzó hasta un 8%. De acuerdo con esto, este indicador es muy sensible a cambios debido a los niveles de pobreza registrados, lo que significa que es poco probable que se cumpla esta meta.

1.11 La pobreza en El Salvador

Al ser la pobreza en El Salvador un fenómeno predominantemente rural, la difusión de compromisos derivados de la Cumbre del Milenio podría contribuir a generar una conciencia creciente sobre la conveniencia para el desarrollo nacional de revalorizar el espacio económico rural. De igual manera, podría dar lugar que se aumentaran sustancialmente los recursos a favor del desarrollo rural, provenientes de la cooperación técnica⁴⁷.

En ese sentido, en El Salvador son seis los departamentos con más del 50% de la población en pobreza, esto según la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC)⁴⁸. En un estudio realizado recientemente por la DIGESTYC con la colaboración del Instituto Geográfico Nacional, se refleja que la pobreza se concentra en la zona norte y oriental del país, a excepción del departamento de Ahuachapán, en occidente. Este, junto a Cabañas y Morazán ocupan los primeros lugares en pobreza extrema; allí sufren de pobreza uno de cada cuatro hogares.

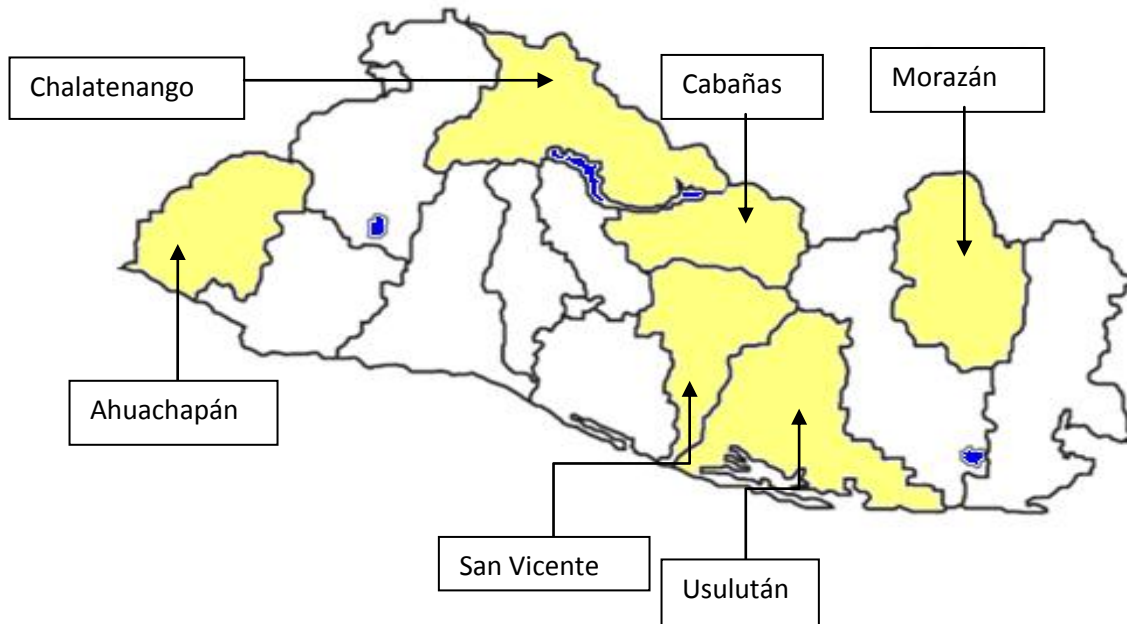
⁴⁶ La insuficiencia ponderal significa estar por debajo del peso que se considera saludable según la edad. Sistema de Naciones Unidas en El Salvador, *Et. al. Opus cit.*

⁴⁷ MAG. Política Agrícola, Marzo 2005. *Estudios Sectoriales sobre la Agricultura y el Medio Rural*. p. 15.

⁴⁸ Palma, Patricia. *Departamentos con los mayores índices de pobreza en El Salvador*. El Diario de Hoy, Jueves 13 de agosto 2009, pp. 23 – 24.

MAPA 1.1

Departamentos con mayores índices de pobreza en El Salvador



Chalatenango, Ocupa el sexto lugar en cifras de pobreza total (50,4%), el cuarto en pobreza relativa (32.3) y el quinto en pobreza extrema (18.2%).

Cabañas, es el departamento donde se concentra más pobreza en porcentaje total (59.7%), aunque ocupa el segundo lugar en pobreza relativa (33.5%) y extrema (26.2%).

Morazán, Concentran un alto porcentaje de pobreza extrema (25.6%) lo que lo hace el octavo en pobreza relativa (31.8%) llegue a un 57.3% de pobreza total.

Ahuachapán, Es el departamento con más pobreza extrema (27%), y el noveno en pobreza relativa (29.5%), lo que lo coloca en tercer lugar en el total de pobreza en el país, con un 56.5%.

San Vicente, Ocupa el cuarto lugar en pobreza extrema (19.3%), y en pobreza total (51.5%). Es el quinto en el ranking de pobreza relativa.

Usulután, Es el departamento con más pobreza relativa (35.5%), el séptimo en pobreza extrema (15.7%) y el quinto en porcentaje total de pobreza (51.3%).

La encuesta, que recoge únicamente cifras de 2008 en el área de empleo y subempleo, refleja una leve reducción del desempleo, que paso del 6.3% al 5.9% sin embargo, cuando se tiene en cuenta paralelamente el aumento del subempleo, que pasó del 28.4% en 2007 a 32.1% en 2008. En ese sentido, el estudio concluye estableciendo que en El Salvador el total de la pobreza entre 2006-2008 es de 58%, es decir, el incremento es de casi 10 puntos es comparación con los años anteriores. Lo que hace que ese porcentaje de salvadoreños vivan bajo el umbral de la pobreza.

La incidencia de la pobreza, en El Salvador continúa siendo sujeto de apoyo, pero con requisitos más estrictos de cumplimiento y eficiencia de programas. De hecho, países como Alemania, España y Luxemburgo están desarrollando proyectos en la medida que pueden concentrarlos incluso geográficamente. La primera es una razón técnica. Para asignar los fondos y los subsidios de Red Solidaria, el programa desarrolló su propio mapa de pobreza que utiliza variables como la relación peso-talla de los niños para determinar en qué municipios la pobreza ha tenido un mayor impacto⁴⁹.

1.11.1 Canasta básica alimentaria y el alza de los precios de los alimentos

El Instituto de Nutrición de Centro América y Panamá (INCAP) expone que la canasta básica alimentaria está compuesta por un conjunto de alimentos básicos que conforman la dieta usual de una población en cantidades para cubrir adecuadamente, por lo menos, las necesidades energéticas de todo individuo. Es decir, en la canasta básica se incluyen únicamente aquellos alimentos necesarios para la nutrición tomando en cuenta las características de la región geográfica, cultura y hábitos alimenticios del país. En el siguiente cuadro (1.4), se muestran los alimentos incluidos en la canasta básica urbana y rural y su requerimiento en gramos por persona. Como se ha mencionado en las líneas anteriores, según la Dirección General de Estadísticas y Censos del Ministerio de Economía, los alimentos que la canasta básica rural incluye son: tortillas, frijoles, arroz, frutas, leche fluida,

⁴⁹ Palma, Patricia. *Op. cit.*, p.24.

azúcar, carnes y grasas, mientras que la canasta básica rural incluye los mismos alimentos con la variante agregada de verduras y pan francés⁵⁰.

Cuadro 1.4
Composición de la canasta básica alimentaria (CBA)*

Alimentos	Canasta Básica Urbana	Canasta Básica Rural
	Gramos por persona	Gramos por persona
Pan francés	49	
Tortillas	223	402
Arroz	55	39
Carnes	60	14
Grasas	33	14
Huevos	28	30
Leche fluida	106	31
Frutas	157	16
Frijoles	79	60
Verduras	127	
Azúcar	69	65

Fuente: elaboración propia en base a la información publicada por la Dirección General de Estadísticas y Censos (MINEC). Nota: los cereales han sido sustituidos por el producto final que, para el caso de El Salvador, son las tortillas y el pan francés.

⁵⁰ Boletín Informativo *La voz de la persona consumidora*. Año 3/ enero-febrero 2008. Centro para la Defensa del Consumidor (CDC). p.2.

*Para el caso de El Salvador, este cuadro detalla los alimentos que han sido considerados como los productos básicos para el consumo por persona.

En cuanto al precio de los alimentos, se ha registrado una tendencia al alza con variaciones entre mínimas con respecto a los vegetales y otros productos y considerables especialmente en los granos básicos como maíz y frijoles que son dos alimentos de mayor importancia para la dieta salvadoreña a nivel urbano y rural.

El encarecimiento de los costos básicos de alimentos, demandados por los hogares con un elevado nivel de pobreza, ya sea urbana o rural, da la pauta para fortalecer el marco de acción de la seguridad alimentaria nacional. Debido a que repercute en la capacidad de compra de la población y se reduce los productos que se compran para el consumo alimenticio entretanto que se disminuye la ingesta de alimentos nutritivos para el desarrollo humano. Aunado a ello, estas variaciones inciden directamente en el cumplimiento de los programas dirigidos a la seguridad alimentaria y nutricional. Haciendo aún más difícil la consecución de los ODM y las políticas nacionales y regionales de nutrición y desarrollo social.

Cuadro 1.5
Variación del costo de la canasta básica alimentaria

AÑO	CBA URBANA		CBA RURAL	
	Costo mensual por familia	Variación anual (%)	Costo mensual por familia	Variación Anual (%)
2007	125.43	11.1	120.82	21.5
2008	177.12	16.2	131.55	8.9
2009	167.63	No hay datos	119.9	No hay datos
2010	184.94	No hay datos	131.69	No hay datos

Fuente: elaboración propia en base a la información proporcionada por el Centro para la Defensa del Consumidor

Dentro de la realidad de la seguridad alimentaria en El Salvador, es necesario tocar el tema del costo de los alimentos que se consume en el país y que se refleja en la canasta básica alimentaria. Debido a que cualquier cambio en el precio de los alimentos incide en la capacidad de compra de los salvadoreños y por ende repercute en el acceso a los mismos. Se puede decir que, dentro de la dinámica económica con respecto al consumo de

alimentos, existen dos rubros importantes en los que se mide cuánto se invierte en alimentación ya sea a nivel urbano y/o rural. Dicho de esta manera, para entrar de lleno al fenómeno del encarecimiento de los alimentos se hace necesario destacar los precios de la canasta básica rural y urbana en El Salvador, en el sentido de hacer una comparación entre los años 2007-2009 en donde se comenzó a hacer más notable las variaciones de los precios con tendencia al alza.

Durante este periodo de tiempo se ha identificado un aumento considerable en los precios del maíz y los frijoles, producto de la disminución en la producción nacional, la reducción de las importaciones de países vecinos, los fenómenos naturales que han destruido y echado a perder las cosechas. Aunado a estos productos también han aumentado considerablemente las harinas y los aceites repercutiendo directamente en la canasta básica alimentaria. Dicho sea de paso, las actividades especulativas de acaparamiento son otro factor que incide en el encarecimiento de los alimentos, pues reducen la oferta de productos para así encarecerlos y posteriormente obtener mayores ganancias cuando el precio lleguen a su nivel máximo en el mercado.

Este fenómeno allana el camino para la inseguridad alimentaria y el aumento de los niveles de pobreza en El Salvador, puesto que, si bien es cierto se han tomado medidas para minimizar las consecuencias del encarecimiento de los alimentos, estas no han sido suficientes y las variaciones de los precios con tendencia al alza se han mantenido a través de los años dejando entrever la alta vulnerabilidad del país frente a las variaciones en el mercado internacional de alimentos principalmente en las harinas y ortos insumos básicos. Aunado a esto, el sector agrícola salvadoreño aun se encuentra en un estado de letargo mientras que se lucha por una reactivación agraria.

CAPITULO II

SITUACION ACTUAL DE LA AGRICULTURA EN EL SALVADOR, RECURSOS NATURALES Y POLITICAS SOCIALES PARA EL DESARROLLO AGRICOLA Y EL LOGRO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

*El comercio aumenta la riqueza y gloria de una nación,
pero su verdadera fuerza debe ser buscada en el cultivo de la tierra.*

Lord Chatham

Antes de desarrollar este capítulo es importante tener muy claro lo que significa e implica la agricultura en el desarrollo económico en El Salvador. Puede decirse que la agricultura en términos simples, significa el conjunto de acciones humanas en las cuales se emplean los conocimientos y técnicas para transformar el ambiente natural que nos rodea, permitiéndolo hacer apto para la siembra⁵¹. Para el caso de El Salvador, la agricultura fue durante muchos años, el motor de la economía, sin embargo, desde la década de los 90, el apoyo a la agricultura fue disminuyendo y pasó a un segundo plano, como consecuencia de las políticas utilizadas durante esa época, en donde se acrecentó la dependencia de las importaciones de productos bajo la consigna de que era más fácil y más barato adquirirlos del extranjero. Aunado a ello, se priorizó la expansión de los centros urbanos, reduciendo las zonas agrícolas y acentuando las desigualdades en la producción y calidad aumentando la dependencia de las importaciones de granos básicos, frutas, vegetales e incluso hasta los mismos insumos agrícolas.

Como consecuencia de esto, en años recientes ha quedado en evidencia la vulnerabilidad del país frente a los fenómenos que se dan en la comunidad internacional en cuanto a los incrementos en el precio de los alimentos, reducción de las cosechas, fenómenos climáticos, inestabilidad socioeconómica, etc. En este sentido, el gobierno ha planteado la necesidad de retomar el tema de la agricultura como una base fundamental para el desarrollo del país y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria nacional. Se proyecta estimular la producción en mayores escalas prioritariamente para abastecer los mercados nacionales de frijol, maíz y

⁵¹ Diccionario enciclopédico LAFER. Versión electrónica. Fecha de consulta: diciembre 2009.
<http://ciencia.glosario.net/agricultura/A/3/>.

otros productos básicos que le permitan competir a los agricultores con las importaciones y reducir la dependencia de éstas. Es por todas estas razones que se hace necesaria una investigación objetiva para identificar los principales factores que influyen en el desarrollo actual del Sector Agrícola en El Salvador, para la generación de alimentos y a la vez que el país sea capaz de autoabastecerse.

En este capítulo, se pretende dar a conocer algunos elementos característicos de la situación agrícola actual que impiden el desarrollo del sector y a la vez identificar los impedimentos que sufrió la agricultura salvadoreña dentro del periodo 2007 hasta el 2009 para el logro de una seguridad alimentaria plena a futuro. Para efectos de una mayor comprensión de los datos que se manejarán a continuación, se ha tomado como fuente el Resumen de Resultados del IV Censo Agropecuario 2007-2008, realizado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador (MAG).

2.1 Contextualización de la agricultura en El Salvador

Puede decirse que durante el periodo 2007-2009 ocurrieron una serie de sucesos que llevaron a identificar la problemática de la seguridad alimentaria en El Salvador. El aumento de los precios de los alimentos, la disminución del poder adquisitivo de la población y los cambios sociopolíticos locales*, incidieron en el crecimiento económico nacional. Según el Banco Central de Reserva (BCR), el país cerró el año 2009 con un Producto Interno Bruto (PIB) de -3.5%⁵², dichos resultados engloban el comportamiento de la actividad económica interna del país, las participaciones de los diferentes sectores tales como: comercio y servicios hacen un aporte de 1.7%; servicios de gobierno 1.4%; mientras que la agricultura hace un aporte de 1.8%⁵³.

Específicamente, en el sector agrícola hubo una disminución en el desempeño para ese mismo año, el BCR publicó que el agro en su totalidad decreció en comparación con otros años, pero la reducción del sector es notablemente menor al aporte que hace a la economía

*Los cambios sociopolíticos a los que se hace referencia en este apartado son: las elecciones presidenciales, municipales y legislativas, que se llevaron a cabo durante el 2009.

⁵² Banco Central de Reserva (BCR). *Informe de la situación económica de El Salvador*. Revista, tercer trimestre de 2010. pp.18-19.

⁵³ *Ibíd.* pp.18-19.

contrastado con los demás indicadores de los diferentes sectores tales como textil con 0.6%, instituciones financieras 0.9%, comunicaciones -0.8%, entre otros, lo que confirma la dramática baja en la actividad agropecuaria y su aporte a la economía⁵⁴.

Por otra parte, las exportaciones registradas durante el tercer trimestre de 2010, representaron el 16.2% del total exportado hasta esa fecha, lo que representa \$3.349.2 millones de dólares, cantidad que refleja un aumento mayor del obtenido en el año 2009 en el mismo periodo de \$460.2 millones. Siendo las exportaciones tradicionales como el café y azúcar las que muestran una baja reportando \$ 8.7 millones; mientras que los no tradicionales tales como los productos químicos, lomos de atún, productos derivados del hierro, etc., tuvieron un aumento total de \$300.9 millones de dólares en exportaciones. No obstante la maquila mostró un crecimiento desfavorable de \$ 168.0 millones de dólares en dicho periodo. De acuerdo con esto, se tiene que las importaciones para el mismo periodo de enero a septiembre del año 2010 fueron de 18.5%⁵⁵, lo que refleja una mayor demanda de productos importados.

Dado su limitada extensión territorial, El Salvador se convierte en un país importador neto de productos agropecuarios. Principalmente de los alimentos que conforman la canasta básica salvadoreña compuesta por frijol, arroz y algunos lácteos, entre otras cosas. Siendo los países vecinos como Guatemala que provee a los mercados salvadoreños de frutas y verdura en su mayoría; Honduras y Nicaragua de frijol y de algunos derivados de la leche. Pero debido a las sequías por las que están atravesando esos países, El Salvador tendrá que importar el frijol de Costa Rica y Venezuela, lo que significará una compra del 10% o 15% de la demanda nacional.⁵⁶ De esta manera, abastecen los mercados de El Salvador en los periodos de escases.

En ese sentido, dar una mayor fuerza y prioridad a la agricultura dentro de la política económica nacional y la asignación presupuestal para generar mayor crecimiento agropecuario, implica darle la importancia que requiere la agricultura para el desarrollo estratégico del país. Dentro de ese marco, el apoyo que recibe hoy en día el sector agrícola por parte del gobierno es mínima en comparación con décadas anteriores, en donde el

⁵⁴ *Ibid.*, p.19.

⁵⁵ *Ibid.*, pp. 26-27.

⁵⁶ Francisco, Jairo. *El Salvador enfrenta escasez de frijol*. El Diario de Hoy. 21 de octubre de 2009, p.3.

Gasto Público Agropecuario (GPA)*, que ha pasado de ser un 8% del presupuesto público total en los años 80, a sólo 1% en 2009, pese a que PIB agropecuario, es 12%⁵⁷ del PIB total, y generó alrededor 40% de los empleos para el 2009. No obstante, la deuda agrícola se mantiene en US\$375 millones, ya que la fuente principal de financiamiento del Gasto público Agropecuario es el MAG, cuyos ingresos provienen del Gobierno Central, recaudación de impuestos y tasas, entre otras. Sin embargo el GPA se concentra en deudores que representan un 92% en los grandes productores, siendo estos el 13% de los deudores con más de dos mil dólares,⁵⁸ lo que limita las actividades tanto para pequeños como para grandes productores acceder a créditos.

En ese sentido, estudios recientes muestran la disponibilidad de financiamientos provenientes de instituciones privadas, las cuales en su mayoría les otorgan préstamos a los agricultores para la producción de alimentos. Por lo tanto, el estudio tomado por el MAG en el 2008, indicó que sólo el 10% de los agricultores poseen financiamiento formal de los 40,578 productores registrados en el censo, es decir, el 31% de los productores hacen uso de los créditos siendo los bancos privados los que mayores créditos otorgan, seguido por el banco estatal y prestamistas locales con un 22% respectivamente, de esto el 91.4% fue destinado a la agricultura, el resto fue destinado a actividades pecuarias y otras actividades agrícolas.

Para el año 2009 los bancos estatales (Banco de Fomento Agropecuario) BFA y el Banco Hipotecario (BH) ofrecieron en conceptos de créditos agrícolas, un monto superior a los 22 millones; siendo el BFA con 20 millones de dólares el que mayor cantidad de dinero dispuso

*Gasto Público Agropecuario: es la cantidad de recursos financieros, materiales y humanos que el sector público representado por el gobierno emplea para el cumplimiento de sus funciones, entre las que se encuentran de manera primordial la de satisfacer los servicios públicos de la sociedad. <http://www.eumed.net/libros/2010a/665/CONCEPTO%20DE%20GASTO%20PUBLICO.htm>

⁵⁷ RUTA y MAG. *Gasto Público Agropecuario para El Desarrollo de El Salvador*. Preparado por el grupo consultor RUTA, Volumen I, 19 de abril 2010. pp. 11-12.

⁵⁸ Quezada Baires, Rodrigo. *Asamblea Legislativa en busca del fin de la deuda agraria*. El faro.net

Fecha de consulta: 25 de agosto de 2009

http://archivo.elfaro.net/secciones/noticias/20090817/noticias3_20090817.asp

en dicha fecha para ser entregados a 18 mil agricultores. El monto promedio que el BFA entrega a los agricultores es de \$1,200.00 dólares.

Por otro lado, el Banco Hipotecario contempló la entrega de más de 2 millones de dólares a entregar a los agricultores ambas instituciones tienen interés de 10% y 12% sobre el monto prestado⁵⁹.

2.1.1 Reformas agrícolas de El Salvador

Analizar los cambios de la reforma agraria de El Salvador, implica conocer los proyectos políticos cuyo objetivo es dar un cambio rápido y radical del sistema de producción y explotación de la tierra. Con dichas iniciativas dan paso a hechos que pueden marcar la historia en El Salvador en los procesos productivos del presente.

Al hacer un repaso de las reformas institucionales de cada periodo desde 1989 hasta el 2009 se tiene que, durante los primeros periodos estuvo marcado por el crecimiento desigual dentro del marco de los ya conocidos ajustes estructurales*. En ese contexto, se desarrollaron políticas públicas las cuales estuvieron marcadas por un enfoque menos productivo, tomando como base el concepto de desarrollo rural en la cual buscaban lograr mayores niveles de gobernabilidad en las zonas rurales, a través del surgimiento de la industria maquilera y una serie de privatizaciones, entre otras cosas.

Lo que llevó a que las instituciones especializadas en promover, garantizar y facilitar el desarrollo productivo para la seguridad alimentaria sufrieran algunas variantes en detrimento de la finalidad con la que estas fueron creadas, tal es el caso del Instituto Regulador de Alimentos (IRA)⁶⁰, que fue cerrada durante la administración de Alfredo Cristiani (1989-1994); entre sus funciones estaba el abastecimiento de granos para la población bajo un precio previamente establecido por el gobierno para evitar así el acaparamiento y encarecimiento de los productos. Si bien es cierto, a raíz de los eventuales aumentos de

*El ajuste estructural, tal como lo entienden los organismos financieros internacionales, particularmente, el Banco Mundial, tiene dos ingredientes esenciales: la liberalización de la economía (apertura, desregulación y privatización) y la reforma del Estado.

⁵⁹ Alas, Roberto. *Banco estatal ofrece 22 millones de créditos*. Sección de negocios del Diario de Hoy. Miércoles 22 de abril 2009, p. 26.

⁶⁰ Ministerio de Educación. Et al. *Historia de El Salvador* tomo II. año 1996. p. 62.

precio de los granos básicos, el acaparamiento y la especulación del mercado, se ha retomado la idea de volver a estas políticas en donde el Estado debe establecer una regulación de precios tal y como se hacía en el IRA.

2.1.2 Tenencia y uso de la tierra

Los hechos del pasado han permitido que las actuales leyes contempladas en el marco de la Constitución de la República permitan la tenencia de la tierra a aquellas personas que se dedican a las labores agropecuarias. Estas leyes consisten en la aplicación de una serie de reformas en las que se da la transferencia de tierras con vocación agrícola a familias campesinas, dichos terrenos en su mayoría son provenientes de algunos oligarcas y aún del mismo Estado.

Un ejemplo de esto, es la Hacienda Colima, ubicada en los límites entre San Salvador y Chalatenango, justo donde cruza el río Lempa hacia el sur. Hasta principio de la década de los ochenta, sus tierras permanecían cultivadas con caña de azúcar, algodón, arroz y pastizales para una gran cantidad de ganado que sus antiguos dueños, la familia Orellana-Váldez, mantenía allí.

Para 1976, Colima tenía una extensión de 5 mil 375 manzanas cultivables, pero con la creación del embalse Cerrón Grande se inundaron 2 mil 500 manzanas. Ya para 1980 la Hacienda Colima pasó a manos de la Asociación Cooperativa y Agropecuaria (ACOPAC DE R.L) integrada por 50 trabajadores de la hacienda, así las tierras pasaron a manos de inexpertos campesinos en el marco de la puesta en marcha de la reforma agraria; no obstante, las áreas boscosas representaban un grave problema debido a incendios en la época de verano, por lo que el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA) les restó 300 manzanas. En la actualidad los colonos solo tienen 400 manzanas⁶¹.

Puesto que, según la Constitución de la República⁶², los terrenos rústicos con vocación agropecuaria deben ser vendidos a campesinos que no tienen o tienen muy poca tierra. No obstante, dicha acción puede realizarse también a organizaciones, cooperativas y

⁶¹ Ruiz, Maynor. *Colima muere por fracaso de la reforma agraria*. Tema de portada en El Diario de Hoy, lunes 11 de junio de 2009. pp. 2-4.

⁶² FESPAD. *Constitución explicada*, sexta edición. FESPAD ediciones, pp. 86-167.

asociaciones comunales campesinas, esto según lo que contempla el art. 104 y art. 105 de la Constitución. Este último artículo, es la base jurídica para que se continúe el proceso de reforma agraria con el objetivo de reducir las desigualdades sociales y mejorar las condiciones de vida de la población rural, así mismo el mismo artículo establece que las personas naturales o jurídicas beneficiarias con dicha reforma no pueden acceder a más de las 245 hectáreas de tierra rural permitida por la ley. Caso contrario podrá ser objeto de expropiación, esto según el art. 267 de la constitución.

Resulta viable al ver los avances que se ha logrado en cuanto a las formas de tenencia de la tierra donde el 74% de los agricultores cuentan con su propio terreno; mientras que 21% es alquilado y un 5% de los agricultores poseen otras formas de tenencias las cuales pueden ser a medias debido a que no cuentan con la documentación completa que respalde la legalidad del terreno, si es usurpado o gratuito⁶³. El uso de dichas tierras se da mayormente en las fincas comerciales y minifundistas* los cuales aprovechan mayormente el uso de la tierra para cultivos tradicionales como lo son los granos básicos, café, hortalizas, frutas, entre otros. Lo que representa el 56.9% del aprovechamiento de la tierra.

Precisamente, el uso que se le daba a la tierra para fines agrícolas a través de los años se volvió netamente de monocultivo, es decir que se acostumbraba a un solo tipo de cultivo, destinado únicamente a la comercialización. Un claro ejemplo de ello, es la producción del café, que durante décadas fue el principal producto de exportación salvadoreño. Como consecuencia de estas prácticas, el agricultor se limitaba a la diversificación, mermando así su capacidad para producir, el óptimo aprovechamiento de la tierra y vulnerando su subsistencia.

Cabe mencionar, que la nueva política gubernamental en cuanto a la seguridad alimentaria va encaminada la diversificación de los cultivos de los pequeños productores, actualmente el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria (CENTA), está reforzando el sistema para dar asistencia técnica y transferencia de conocimientos a los productores salvadoreños para mejorar sus cultivos y sobrellevar los nuevos requerimientos en cuanto a manejo de plagas,

*Minifundio: Finca pequeña que dificulta su producción en gran escala, compuestas mayormente por 5 hectáreas, es decir Una hectárea= 10.000 mts².

⁶³ Ministerio de Economía, et al. *IV Censo Agropecuario 2007-2008*, véase en: <http://www.digestyc.gob.sv/BoletinIPC/Resumen%20de%20Resultados.pdf>

sistemas de riego y nuevas técnicas para cultivar según el tipo de suelo y las condiciones climáticas de las zonas agrícolas.

2.1.3 Recursos naturales

Los recursos naturales de El Salvador son básicamente agrícolas y forestales, ya que uno es complemento del otro; es decir la agricultura depende el entorno natural en el que se desarrolla, el cual determina la calidad y cantidad de la producción y forestal porque depende de lo que se cultiva para mantener y preservar el medio ambiente, Por ejemplo los cafetales que además de producir el café favorecer en crear un ambiente rico en flora y fauna. En ese sentido, Los recursos naturales son aquellos bienes que la naturaleza proporciona sin la intervención de la mano del hombre⁶⁴. En economía, los recursos naturales tienen una influencia positiva al ayudar a su desarrollo y satisfacer necesidades de la población. Pero pocas veces el poder económico de un determinado país se sustenta en recursos naturales estratégicos como lo son el agua y el combustible fósil.

A pesar de la complejidad de los bienes y servicios que la humanidad puede producir en tiempos recientes, es menester señalar que todas esas posibilidades se sustentan en la explotación de algunos recursos básicos que no fueron producidos por la mano humana. Por poner ejemplos, las necesidades energéticas que tienen las sociedades hoy en día son imposibles de satisfacer sin la explotación de petróleo, las necesidades de alimentos dependen de la correcta utilización del suelo, etc. Es por ello que es importante tener en cuenta que los recursos que se están utilizando pueden renovarse o no.

Los recursos naturales renovables son todos aquellos cuya utilización no los agota, en la medida en que la naturaleza los regenera en una proporción superior a su uso. Por ejemplo la tierra, a través de los procesos de reciclaje o compostaje para nutrir la tierra. Ahora bien, es posible que algunos recursos naturales renovables pierdan su categoría como tales si el grado de explotación que reciben supera a sus posibilidades de renovación; un ejemplo de esta situación puede ser el agua.

⁶⁴ Diccionario enciclopédico LA FER. Versión electrónica. Fecha de consulta: diciembre 2009.
<http://www.glosario.net/busqueda/index.php?D=0&P=recursos+naturales+>

Los recursos naturales no renovables son aquellos que constituyen depósitos limitados o con posibilidades de renovación por debajo de su explotación por parte de la sociedad. Un ejemplo por demás importante lo constituyen los hidrocarburos, al existir reservas limitadas de estos⁶⁵.

En ese contexto, la contaminación abarca *la presencia en el medio ambiente de uno o más contaminantes en cantidades superiores a los límites tolerados por el ser humano, combinados de tal manera que en mayor o en menor medida causa un desequilibrio ecológico y dañan la salud y el bienestar del hombre*⁶⁶. La contaminación ambiental generalmente se origina como consecuencia del crecimiento y desarrollo incontrolado de centros de población, turísticos e industriales. A medida que aumenta el poder del hombre sobre la naturaleza y aparecen nuevas necesidades como consecuencia de la vida en sociedad, el medio ambiente que lo rodea se deteriora cada vez más.

2.1.3.1 Aire

En general, los principales medios contaminados son el aire, el agua y el suelo. En El Salvador, los factores que contribuyen a la contaminación del aire son los vehículos, la basura y la combustión de las cocinas a leña. En ese sentido, hay que diferenciar la zona metropolitana del sector rural. En San Salvador son los microbuses, autobuses, el transporte comercial de carga y la gran industria los que expulsan el 62%⁶⁷ de las emisiones contaminantes.

Otro dato importante es, que para el año 2007, en la capital se estaba produciendo el 26% de las descargas de gases o humo que dañan la calidad de aire del país, se estima que existen 620,000 vehículos y que la mitad circulan en la capital. Del total, unos 11,000⁶⁸ del transporte público. La segunda causa es la combustión de basura a cielo abierto. Son unos 347 botaderos a cielo abierto registrados por el MIDES (Manejo Integral de los Desechos

⁶⁵ *ibíd.*

⁶⁶ Ibarra Turcios, Ángel María. Et al. *Cambio Climático Génesis, impactos y propuesta para enfrentarlo*. Unidad Ecológica salvadoreña, San Salvador, diciembre 2009. Icono publicidad, p.21.

⁶⁷ Lemus, Erick. *Aire que respiramos*, 12 de mayo de 2006, p.13.

⁶⁸ Datos publicados por el Vice ministerio de Transporte, en su página oficial, año 2007. Fecha de consulta: diciembre 2008. http://www.vmt.gob.sv/index.php?option=com_content&view=section&id=7&Itemid=56

Sólidos) a nivel nacional, dichos basureros son: los de Tonacatepeque, Nejapa, entre otros, estos en el municipio de san salvador por mencionar algunos, y en los cuales se sigue acumulando desechos sólidos sin ningún control. El reflejo de esto es que 13% de la contaminación del aire se debe a la basura. Mientras que en la zona rural el principal problema es la combustión de las cocinas de leña lo cual genera el 84% de las emisiones de gases⁶⁹.

2.1.3.2 Agua

El segundo recurso natural que cuenta con mayores índices de contaminación es el agua, no obstante, puede ser un recurso renovable dependiendo de la explotación que se haga de dicho recurso, ya que puede convertirse en un bien perpetuo, es decir imposible de renovar sino recibe el tratamiento adecuado. En El Salvador el agua residual representa 93%⁷⁰ se descarga sin tratamiento en ríos y quebradas, el 83% de agua superficial* está contaminada y sólo el 11% del agua proveniente de las precipitaciones se infiltra. Ante tal situación, las instituciones no gubernamentales y la misma sociedad civil abogaron por la creación de una ley que regule el vital líquido, no obstante sólo existe una política que contiene los lineamientos para el logro de la cobertura del importante líquido.

En ese sentido, el agua es considerada una riqueza natural, no obstante es el recurso que se encuentra amenazada por las fuerzas del mercado, para la minería, la industria, la agricultura de exportación y los agronegocios de gran escala todos ellos inversiones lucrativas que significa, ingresos muy requeridos por las arcas públicas con escasos fondos⁷¹. Los círculos empresariales nacionales e internacionales y los gobiernos que carecen de transparencia son aliados naturales de las corporaciones transnacionales y de las instituciones financieras, ambas utilizadas como un pretexto para implementar leyes que alteran drásticamente el panorama de la abundancia natural.

⁶⁹ Trejo Majano, Rosendo. *Formulación de propuesta de política nacional de calidad del aire*. San Salvador, 17 de Diciembre del 2009, pp.2-4.

⁷⁰ Rivera, Francisco Javier. Et al. *Hacia la Gestión sustentable del agua en El Salvador*, Propuesta básica para elaborar una política nacional hídrica. pp.8-10.

⁷¹ Consejo Empresarial para el Desarrollo Sostenible. *Gobernabilidad Ambiental para el Desarrollo Sostenible en El Salvador*. FUSADES, p. 5.

Con base a lo anterior y en nombre del desarrollo, socavan las posibilidades de la gente de acceder a controlar la tierra, los bosques, el agua, los minerales, la biodiversidad, el fin los recursos naturales. Hoy en día, la oferta de recursos naturales no alcanza a satisfacer las demandas de una población en crecimiento, En la actualidad la población de El Salvador es de un aproximado de 7.3 millones, donde la densidad poblacional es de 347 habitantes por kilometro cuadrado, 153,300 nacidos vivos en solo un año y cuya esperanza de vida al nacer es de 71 años⁷².

Por otra parte, el agua necesaria para abastecimiento poblacional total del país, considerando es de 7.3 millones de habitantes y una dotación diaria de 250 litros por persona que necesita en promedio de 8 a 10 vasos con agua al día, se necesita de 593 millones de metros cúbicos (m3) anuales, lo cual representa un 4.8 % de la disponibilidad hídrica (33 % de la lluvia)⁷³. La disponibilidad de 2,265 metros cúbicos de agua por año (m3/año) para el consumo humano y actividades productivas es cada vez más crítica, lo que genera una escasez severa de agua y limita la actividad económica (los países con una disponibilidad per cápita de agua por debajo de los 1,700 m3/año son clasificados como países con problemática de agua)⁷⁴.

El impacto de la población se traduce en que, además de que hay más gente que quiere beber agua, esa gente demanda más bienes y servicios, alimentos, vestimenta, energía, transporte, producción, etcétera. Todo ello involucra los recursos naturales.

Considerando que el país cuenta con unos 360 ríos, de las cuales han sido agrupados en 10 regiones hidrográficas⁷⁵. La cuenca más importante es la del río Lempa con 18,240 Km², correspondiendo a El Salvador 10,255 Km² (56 %) y el resto a Guatemala y Honduras (14 y 30 % respectivamente). En el territorio nacional el río Lempa representa un 49 % de las

*Agua superficial es el agua naturalmente expuesta a la atmósfera, como en los ríos, lagos, reservorios, pozos, flujos, mares.

⁷²Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTIC), Tomado del censo de población y vivienda 2007. Fecha de consulta: octubre 2008. <http://www.censos.gob.sv/sitepoblacion/index.html>

⁷³Cuéllar, Nelson. *La contaminación del agua en El Salvador: desafíos y respuestas institucionales*, PRISMA edición 43, año 2001, pp. 19-30.

⁷⁴*Ibíd.*, pp.19-30.

⁷⁵ Servicio Nacional de Estudios Territoriales (SNET) en su página oficial. <http://www.snet.gob.sv/ver/hidrologia>

cuencas del país⁷⁶. Sus aguas son utilizadas para generación de energía eléctrica, cultivos los cuales son abastecidos por el riego y suministra de agua potable a la población y a la industrial.

Sobre el acceso y cobertura al agua potable en El Salvador tenemos que gozan de ella: el 31 % de la población rural. En las zonas rurales el 4.4% es cubierto por la Administración Nacional de Acueductos y Alcantarillados (ANDA), el resto constituido por un 26% el cual es un esfuerzo hecho por las comunidades, que forman parte de algunos proyectos locales y esfuerzos de algunas ONG'S⁷⁷.

Mientras que, el 93 % de la población urbana, la mayor cobertura la proporciona ANDA con un 84%, siendo las municipalidades las que tiene el 4.4% con tarifas subsidiarias, lo que da lugar en la mayoría de ocasiones a la administración inadecuada del servicio.⁷⁸ La falta de planificación urbana no contribuye a cuidar los mantos acuífera, lejos de buscar alternativas el gobierno ha permitido que se desarrollen grandes construcciones en importantes mantos acuíferos, siendo el último caso el de la finca El Espino⁷⁹, entrada del manto acuífero que abastecía a la capital, y ahora hay sobre dicho terreno grandes centros comerciales.

Es notorio que en las zonas urbanas las colonias crecen constantemente, sin ninguna consideración ambiental. Como es el caso de la construcción de carreteras, principalmente la llamada periférica. Es por ello que se habla de la rentabilidad del agua, donde el negocio del agua de acuerdo al PNUD y según las demandas del mercado el agua representa una facturación de 43.5 millones de dólares⁸⁰.

⁷⁶ Martínez, Nestor. *El agua que se nos va de las manos*, suplemento ecológico. Diario Co latino, viernes 11 de julio de 2008. Versión electrónica. Fecha de consulta: diciembre 2009. <http://www.diariocolatino.com/es/20080711/ecologico/56846/El-agua-que-se-nos-va-de-las-manos.htm>

⁷⁷ Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). *Propuesta de estrategia de ampliación de cobertura de agua potable y Saneamiento en El Salvador*. Primera Edición, 200 ejemplares. Julio de 2009, pp. 12-15.

⁷⁸ *Ibid.*, pp. 12-15.

⁷⁹ Erazo, Fernando. *El Espino: Reserva Forestal*. ComUnica en línea, año 5 No. 2, abril 2008. Fecha de consulta: enero 2010. <http://www.uca.edu.sv/virtual/comunica/archivo/abril112008/notas/nota30.htm>

⁸⁰ Datos del PNUD-2006, ver también Campos, Ana María. *Rector UES firma carta por el derecho al agua*, Revista virtual Acontecer UES. Fecha de consulta: jueves 15 de noviembre de 2007. <http://acontecerues.blogspot.com/2007/11/rector-ues-firma-carta-por-el-derecho.html>

Si se toma en cuenta que una bolsa de 500 ml vale \$0.12- \$015, el resultado es que esos 43.5 millones de dólares equivalen a 90, 625,000 millones de litros de agua⁸¹. Según Investigaciones del Ministerio de Economía hay 61 empresas denominadas como envasadoras nacionales dedicadas a la venta de agua. 11 marcas, la obtienen de fuente pública (el chorro de la casa); 10 marcas de manantiales o agua subterránea; 5 marcas de fuente natural o agua natural y 8 marcas de fuente desconocida. Algunas fuentes importantes de agua fueron dadas en dudosa concesión⁸².

Otra industria que consume mucha agua limpia es la Turística. Los principales balnearios del país están sobre mantos acuíferos tales como termos del Rio, Los Chorros entre otros y a los que la población no tiene en algunos casos acceso, ya que son recursos naturales a los cuales ya se les ha asignado un valor económico debido a la demanda de estos. Por otra parte, la industria, de cualquier tipo necesita agua, pero hay algunas involucradas directamente con ella: las bebidas como la cerveza, las gaseosas, los jugos (distribuida principalmente por Industrias la Constancia), son grandes consumidoras de agua. Asimismo la industria de los restaurantes, tanto callejeros como lujosos, demanda grandes cantidades de agua⁸³.

Abonado a ello en El Salvador se da cultura del derroche. Básicamente ésto consiste en que no existe por el momento, en los planes educativos y menos por la Institución autónoma que distribuye el agua la introducción de una cultura que evite el derroche⁸⁴.

2.1.3.3 Suelo

El gran patrimonio nacional es el suelo y se lo debe valorar como un recurso natural en cuya utilización se basa una de las principales fuentes de la riqueza de El Salvador: la producción agropecuaria. El progresivo deterioro de los suelos, debidos a problemas de erosión, malas

⁸¹MARTINEZ, Néstor. *Op. cit.*, pp.12-15.

⁸² Fuente: Ministerio de Economía, Dirección de Protección al Consumidor. Fecha de consulta: noviembre 2009 http://www.defensoria.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=372&Itemid=149

⁸³ MARTINEZ, Néstor. *Op. cit.*

⁸⁴ Ibarra Turcios, Ángel María. *Et al. Cambio climático: Génesis, impactos y medidas para enfrentarlo*. AECID, pp. 5-70.

prácticas de laboreo o un uso intensivo extractivo son procesos que pueden ser observados en muchas de las zonas agropecuarias del país y que llevan a reconocer que el suelo es un recurso natural casi no renovable y en continuo agotamiento.

Se puede sostener que la alimentación de las generaciones presentes y futuras del planeta depende de este patrimonio renovable, sí, todas las actividades que dependen del uso del suelo recibieran el trato adecuado tales como: la agricultura, la ganadería, la agroindustria e industrias, hicieran uso apropiado.

Las características del suelo y del clima no corresponden con el uso actual dedicado en su mayoría al cultivo. La erosión de los suelos es un problema que se ha manifestado en el país desde hace muchos años, anualmente se erosionan 59 millones de toneladas de suelo que equivalen a 4,545 hectáreas de tierras de un metro de profundidad⁸⁵. Cada año según estimaciones del Instituto para la Vigilancia Mundial, los continentes pierden 24,000 millones de toneladas de capa cultivable. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), calcula que esta pérdida le cuesta al mundo 42,000 millones de dólares anuales esto es un cálculo promedio⁸⁶.

La degradación del recurso suelo, afecta directamente a la gran mayoría de propietarios de terrenos agrarios, particularmente a los que poseen una extensión de terreno tan reducida como es el caso de los minifundista, quienes en su mayoría se ubican en las tierras con fuertes pendientes y que cultivan granos básicos, usualmente de subsistencia, no obstante dichas producciones muy bajas, no les permite ingresos suficientes para invertir en obras de conservación de suelos, tales como en mejorar las parcelas, colocación de barreras vivas o muertas que de alguna manera impidan el deslave del terreno particularmente en épocas lluviosas.

Teniendo una densidad poblacional más parecida a la de los países asiáticos que a la de los centroamericanos, El Salvador enfrenta problemas de escasez de tierra. Además, la tierra

⁸⁵Sequi Forteza, Yailin. *La protección jurídica de los suelos de usos agropecuarios en el contexto internacional y en el Derecho Comparado*. Informe del 22-02-2007. MAG, p.55.

⁸⁶ *Ibíd.* p.55.

está distribuida muy desigualmente. Antes de la reforma agraria (a principios de los ochenta) un 4% de los terratenientes controlaban 64% de la tierra. Para el año 2007, los cambios eran pocos, con un mismo 4% controlando 58% de la tierra. Un estudio del uso y tenencia de la tierra hecha en 2000 indica que la mayoría de las parcelas en El Salvador eran demasiado pequeñas para llenar las necesidades de subsistencia de una familia⁸⁷. El suelo en el sector agrícola, es sumamente importante y es necesario señalar que la producción de maíz y frijol en la actualidad significa entre el 68% y 73% respectivamente del consumo nacional; esta producción se obtiene de minifundistas que en su mayoría se ubican en tierras inclinadas. Aproximadamente 56% de las explotaciones agrícolas en el país son menores de dos manzanas⁸⁸, y la mayoría están ubicadas en laderas*.

Esta distorsión en la distribución de la tierra tiene un impacto ambiental negativo sobre la misma, dado que la mayor parte de los pequeños productores son forzados a cultivar granos básicos en laderas y a realizar prácticas de ganadería extensiva, como única solución para sobrevivir.

Finalmente, el suelo es uno de los recursos en El Salvador, que está siendo contaminado por la minería y las prácticas agrícolas, esta última actividad es la que más preocupa, ya que es el elemento fundamental para lograr la seguridad alimentaria en El Salvador, no obstante las prácticas agrícolas se están convirtiendo en uno de los principales contaminantes a través del uso de pesticidas utilizados para combatir plagas y otro tipo de agentes extraños que impiden el desarrollo de los cultivos, esto debido a los químicos que son utilizados para la siembra, desarrollo y protección de la planta, la cual permita la obtención de una mejor producción, sin mencionar la quema de terrenos antes y después de la cosecha, ambas prácticas son consideradas por los ambientalistas como las principales fuentes de contaminación de los suelos.

⁸⁷ McReynolds, Samuel, et. al. *The 2000 El Salvador agricultural land use and land tenure study*. National Cooperative Business Center, Washington, D.C. 2000, p.67.

⁸⁸ Edouard, Fabrice. *Gobernanza en la tenencia de la tierra y recursos naturales en América Central*, pp. 3-5.

*Entiéndase por ladera, la pendiente de una montaña.

2.1.4 Impacto de los fenómenos naturales en la agricultura

Se espera un aumento en la producción de granos para generar una cosecha record, esto a través de la continuidad con los programas de gobierno tales como: semilla mejorada la cual surgió como respuesta a la solicitud realizada por los Ministros de Agricultura de los países miembros del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) para garantizar la seguridad alimentaria, pero debido a factores climáticos, como es el caso en El Salvador, en el cual se reafirmó su vulnerabilidad en gran parte emanada de los diferentes fenómenos ambientales, por ejemplo, la sequía registrada en agosto de 2009 y los estragos de las lluvias de noviembre de ese mismo año, dos fenómenos climáticos ocurridos en menos de tres meses disminuyeron esas expectativas.

Por lo tanto, una prolongada estación lluviosa produjo pérdidas de \$28 millones, de acuerdo al Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG)⁸⁹. En noviembre de 2009 sucedió lo contrario; al cierre de la temporada de lluvias, un fenómeno ligado al paso de la tormenta tropical *Ida* provocó desastrosos daños en la zona central del país, afectando principalmente las cosechas de frijol y de nuevo al maíz⁹⁰.

Por lo tanto, según datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG), 566,000 quintales de frijol con un valor de \$20 millones se perdieron, lo que equivalía al 40% de la cosecha 2009⁹¹. Para reducir los daños ocasionados por los desastres naturales, se optaron por algunas que en ese momento fueron las más viables, ante la situación por la que atravesaba el país. En ese sentido, la importación de frijol, maíz y otros productos indispensables de la canasta básica a países vecinos. No obstante, las pérdidas por el fenómeno meteorológico llamado "Ida" (tormenta) en el sector agrícola sumaron entre daños y pérdidas \$ 42.5

*En 1988 se creó en el marco del Consejo Regional de Cooperación Agrícola - CORECA una Comisión de Ministros de Agricultura de Centroamérica, con el propósito de desarrollar el componente agrícola del Plan Especial para Centroamérica - PEC, coordinado por Naciones Unidas. A partir de la X Cumbre de Presidentes de la región celebrada en El Salvador en julio de 1991, esta Comisión se transformó en un Consejo de Ministros de carácter permanente, reconocido como el mecanismo institucional para la vinculación del sector agropecuario con las otras instancias de la integración centroamericana. Dicho protocolo establece competencias específicas para el Consejo de Ministros de Agricultura y le denominó como Consejo Agropecuario Centroamericano – CAC, nombre con el cual se le reconoce desde entonces.

⁸⁹ El Diario de Hoy. *MAG calcula pérdidas por \$28 millones en cultivos*, sábado 17 de octubre de 2009. pp. 25-26.

⁹⁰ *Ibíd.*, pp. 25-26.

⁹¹ Quintanilla, Lourdes. *Nicaragua proveerá frijol a El Salvador*. La Prensa Gráfica, martes 26 de enero 2010. pp. 33- 34.

millones, de esto \$28 millones de las pérdidas registradas correspondían a cultivos, el resto se le atribuía a la pérdida de animales, lo que ocasionó la destrucción parcial o total de infraestructura productiva básica^{92*}.

Con el objetivo de evitar el alza en los precios como había ocurrido en el pasado y en la cual había surgido el Consejo Agropecuario para amortiguar los costos de los alimentos. En esta ocasión, la medida adoptada por el Gobierno para evitar el alza de precios debido a factores climáticos fue facilitar las importaciones de granos. Es de considerar que los pronósticos alentadores de las cosechas de granos básicos estaban centrados en la continuidad de la entrega de paquetes agrícolas que benefició a unos 160 mil agricultores; las polémicas por la distribución, la demora en las entregas y la cantidad repartida estuvieron presentes⁹³.

2.2 Producción de alimentos en El Salvador

Hasta abril de 2009 se presentaron los resultados del IV Censo agropecuario 2007-2008, en el cual se dió a conocer que existían a nivel nacional 395,588 productores agropecuarios, de los cuales 18% son comerciales y un 82% pequeños productores, dicho Censo muestra un incremento de 46% de productores agropecuarios, porcentaje realmente mínimo, puesto que ya han transcurrido 39 años** desde el último Censo que se realizó en El Salvador.

En el cuadro 6, se puede apreciar el mayor número de productores por departamento, siendo el departamento de la Libertad con 39,247 equivalentes al 10% , seguido de Santa Ana, Ahuachapán, Usulután y San Miguel con 9% de productores para el año 2007, no obstante el departamento con menor cantidad de personas dedicadas a la agricultura es el departamento de Cabañas con un registro de 18,051 productores lo que equivale al 5% , porcentaje que comparte con San Vicente y Cuscatlán, de personas dedicadas a la producción nacional.

⁹² Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Cuarto informe preliminar, daños al sector agropecuario*. 30 de Noviembre de 2009, pp. 12-17.

*Entiéndase por infra estructura básica, la preparación de la tierra, pequeños cultivos, ganado en establos o praderas usualmente ubicados al aire libre, etc.

⁹³ IICA, *La contribución del IICA al desarrollo de la agricultura*. Informe anual 2009, pp. 5

**Censo de 1971. En dicho año se ejecutó el tercer censo agropecuario nacional, tomándose en cuenta a los organismos internacionales encargadas de velar por la alimentación como la FAO, ONU, etc.

Es de tener claro que a pesar de los años que han transcurrido las variaciones en cuanto al aumento de productores nacionales sigue siendo mínima, de hecho se mantiene el mismo porcentaje en algunos departamentos a pesar que la población salvadoreña ha aumentado en estos últimos treinta y nueve años, lo que significa que no se abastece la demanda nacional, ésto según los datos registrados por el Censo 2007-2008.

Cuadro 2.1
Productores censados 1971-2008

Departamentos	Cantidad de Productores según años del Censo				Diferencias	
	1971	%	2007	%	Absolutas	Porcentuales
Ahuachapán	18,812	7%	33,663	9%	14,851	79%
Santa Ana	24,438	9%	34,798	9%	10,360	42%
Sonsonate	17,796	7%	31,957	8%	14,161	80%
Chalatenango	21,322	8%	20,771	5%	-551	-3%
La Libertad	20,202	7%	39,247	10%	19,045	94%
San Salvador	13,937	5%	24,959	6%	11,022	79%
Cuscatlán	17,950	7%	19,754	5%	1,804	10%
La paz	15,115	6%	25,636	6%	10,521	70%
Cabañas	15,599	6%	19,051	5%	2,452	16%
San Vicente	13,081	5%	20,221	5%	7,140	55%
Usulután	19,269	7%	35,572	9%	15,780	82%
San Miguel	29,102	11%	34,572	9%	5,470	19%
Morazán	19,310	7%	23,980	6%	4,670	24%
La Unión	24,935	9%	32,930	8%	7,995	32%

Fuente: IV Censo Agropecuario 2007-2008 y III Censo Agropecuario 1971.

Como puede observarse en el cuadro anterior las variaciones en cuanto a los productores son mínimas. Esto se debe en gran medida a las explotaciones agropecuarias, el cual es un aspecto a considerar cuando el 47% del territorio nacional es ocupado para la siembra. Siendo el departamento de La Libertad el que mayor índice de explotación agrícola con 39,497, mientras que, Cabaña refleja la menor explotación agropecuaria con 18,165. En la actualidad existe una diferencia de 2.5% aproximadamente con relación a los datos de 1971⁹⁴.

Pese a las explotaciones agropecuarias que se registran en dicho estudio irónicamente Santa Ana cuenta con 11% de disponibilidad de terreno el cual puede ser explotado a favor de la agricultura, lo que ubica al departamento en primer lugar con la mayor cantidad de superficie, de los 1, 327,584 manzanas de terreno con las que cuenta, El Salvador para actividades y usos agropecuarios, a demás está constituido por bosques, pastos, espejos de agua, etc.

A pesar de ello, Santa Ana solo explota 34,791 manzanas de terreno, siendo el cuarto departamento después de la Libertad el que mayor uso hace del terreno para el cultivo. No obstante, La Libertad cuenta con el 10% de superficies explotadas, siendo el segundo departamento con mayor superficie; mientras que Cabañas, Morazán y Cuscatlán son los departamentos que registra una superficie de las explotaciones con un 5% respectivamente, por ende estos tres últimos departamentos son los que también registra el Censo con una menor explotación agropecuaria⁹⁵.

El documento confirmó que unas 268,100 manzanas han tenido potencial de cultivo, pero actualmente son pastos o están ociosas. Los actores de la sociedad han expuesto diversas alternativas productivas para esa superficie, como diversificar mediante frutas y hortalizas, forestales, aumentar la producción de granos básicos, caña de azúcar, regresar al cultivo de algodón, entre otros.⁹⁶ Así como también, mejorar algunos factores entre los cuales se

*Espejos de agua: son concentraciones pequeñas de agua, no siempre estas se encuentran cerca de un manto acuífero.

⁹⁴ Ministerio de Economía, et al. IV Censo Agropecuario 2007-2008, véase en: <http://www.digestyc.gob.sv/BoletinIPC/Resumen%20de%20Resultados.pdf>

⁹⁵ *Ibíd.*

⁹⁶ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA-2009). *Contribución del IICA al desarrollo de la agricultura y las comunidades rurales, El Salvador*. Informe anual p. 45.

encuentra las edades, genero de las personas que se dedican a la agricultura y finalmente las oportunidades laborales que ofrece el sector agrícola, en cuanto al salario y las prestaciones, el fin un abanico de pequeños elementos que hay que mejorar para ser de la agricultura un sector más rentable.

En cuanto al promedio laboral entre hombre y mujeres dedicados a actividades agropecuarias difiere mucho de acuerdo al género, siendo los hombres el 88% de las personas dedicadas a la producción nacional; mientras que las mujeres dedicadas a la producción nacional sólo representan el 12%. Los cuales tienen una media de 49 años de edad, en la cual los hombres son los más jóvenes con 48 años y las mujeres con 51 años, esto según los datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería. Estos factores pueden dificultar cualquier esfuerzo encaminado a promover los cambios sustanciales de cultivos o sistemas de producción a corto plazo. Considerando que 29% de los productores nacionales anda por debajo de los 38 años de edad.

Tomando en cuenta los datos anteriores, es importante recordar que esas personas hacen un aporte del 85% al sector ya que son pequeños agricultores dedicados en su mayoría al cultivo de granos básicos, los cuales destinan un 45% de su producción de granos básicos a la subsistencia.

El censo también determinó que existen 4,200 puestos permanentes de trabajo vinculados al la fruticultura, que no existían en la medición de hace 39 años, y 7,100 puestos en relación con hortalizas, lo cual se equipara a lo existente en la década del 70, periodo de pujanza. En términos de crecimiento destaca un 5% más de superficie cultivada de frutales.

Comparado con el censo de hace 39 años, hubo un incremento de 1,247,704 en la remuneración de personas que trabajan en el agro. Éste continuó siendo una fuente significativa de empleo manteniendo unas 64,200 personas en puestos fijos y un poco más de 1, 100,000 personas en empleos temporales, mientras que un 550,171 no son remunerados.

Cabe destacar que, a partir del 1 de enero de 2009, el Ministerio de Trabajo (MINTAB) anunció un aumento en los salarios, pese a ello el sector agropecuario sigue siendo el que

menor salario recibe en comparación con los servicios, textiles, comercio, los cuales van desde los \$6.00 en adelante.

Para que tener una idea más clara de los ingresos de un agricultor se tiene que, los trabajadores agropecuarios el salario por jornada, entiéndase esta de ocho horas diurnas, es de \$3.24 dólares por día; en la recolección de café el salario es de \$3.54 dólares diarios; en la recolección de algodón es de \$2.70; \$3.00 dólares por día en la cosecha de la caña de azúcar. No obstante, los trabajadores de la industria agrícola el sueldo promedio es de \$4.69. En los benéficos de café el mínimo es de \$3.41 por día al igual que en los beneficios de algodón y azucareros⁹⁷.

Está claro que el salario de las personas que se dedican a la agricultura es realmente abajo, en comparación al salario de las personas que bien en las zonas urbanas, lo que da paso en muchas ocasiones a la emigración e inmigración de personas que se dedican a la siembra.

2.2.1 Granos básicos en El Salvador

La producción de granos básicos es la que ha experimentado mayor crecimiento en los precios, pues se trata de los productos principales en la dieta alimentaria del país. La producción de estos granos se encuentra dispersa por todo el territorio, aunque existen zonas donde se producen mejor los cultivos, en los cuales se tome en cuenta ciertos factores como el clima y el suelo.

No obstante, en El Salvador anualmente se establecen periodos para la siembra el cual comienza en mayo y finaliza en octubre de cada año, tiempo en la cual esperan mejorar la producción de años anteriores. En ese sentido, las expectativas para el 2009 en cuanto a la producción de maíz era que logara los 53.4 quintales por manzana, lo que representa un aumento del 7.7% o 3.8 quintales más. Para el caso del frijol la producción esperada era de 8.3%, para alcanzar los 17.5 quintales por manzana y en el arroz hasta un 9.86%; es decir 11.34 quintales. En este último las zonas donde más se produce arroz es Chalatenango con 1.600 quintales (qq); Sonsonate 470 qq y Ahuachapán con 256 qq.

⁹⁷ Datos obtenidos de la página oficial del Ministerio de Trabajo y publicado en los periódicos de mayor circulación el día viernes 9 y sábado 10 de enero de 2009, pp. 1-2.

En ese contexto, los municipios que más aporte hacen a los diferentes tipos de granos son Mercedes Umaña, en el departamento de Usulután, donde se cultiva maíz mayormente; en Metapán, en Santa Ana, sus principales cultivos son el frijol y el sorgo.

Otro dato muy importante es la producción de granos por departamento (ver cuadro 2.2 y 2.3), donde la superficie total cultivable en El Salvador es de 545,631 manzanas (Mz.), de estas 348,726 Mz., están destinadas al cultivo de maíz. Aproximadamente se cultivan unos 53.4 quintales por manzana al año, lo que representó para el periodo 2006-2009 un aumento del 7.7% o 3.8 quintales más. Para el caso del frijol, la producción fue de un 8.3%, para lograr los 17.5 quintales por manzana proyectado para dicho periodo. Cabe mencionar que 101,157mz de terreno son destinadas al cultivo de frijol; 92,051 Mz., al cultivo de maicillo y 3,697 Mz., es destinado al cultivo de arroz, lo que representa un 9.86%; es decir 11.34 quintales. Por lo tanto en dichos rubros se obtiene una producción total de 16,991,984 quintales (qq) al año, de estos 13,530,506 qq son de maíz, 1,184,051 qq de frijol, 1,895,019 qq son de maicillo y 382,409 qq son de arroz.

Cuadro 2.2
Diferencias entre cosechas

	Diferencia		Diferencia	
	2007-2008/2006-2007		2008-2009/2007-2008	
	superficie	producción	superficie	producción
maíz	7.8%	12.75%	10.96%	19.52%
Sorgo	6.35%	10.78%	8.91%	10.98%
Frijol	8.29%	9.44%	11.71%	20.95%
arroz	0.73%	1.71%	15.31%	18.4%

Fuente: MAG.

El cuadro muestra una comparación porcentual de la producción obtenida por manzana, dependiendo del tipo de grano sembrado.

En La Libertad, la producción de arroz proviene de algunos municipios como San Juan Opico y Zapotitán⁹⁸. Los granos básicos ocupan la gran mayoría de terrenos dedicados actualmente a la agricultura.

Cuadro 2.3
Superficie y producción de granos básicos por departamento

Departamentos	Total		Maíz		Frijol		Maicillo		Arroz	
	Superficie	Producción	Superficie	Producción	Superficie	Producción	Superficie	Producción	Superficie	Producción
	Mz.	QQ	Mz.	QQ	Mz.	QQ	Mz.	QQ	Mz.	QQ
TOTAL	545,631	16,991,984	348,726	13,530,506	101,157	1,184,051	92,051	1,895,019	3,697	382,409
Ahuachapán	54,735	1,583,356	30,148	1,138,716	9,299	97,236	15,210	324,649	79	4,942
Santa Ana	65,472	1,858,092	34,593	1,357,502	19,647	236,663	11,090	250,884	142	13,042
Sonsonate	35,698	1,121,118	21,364	861,710	6,731	82,923	7,542	171,362	61	5,123
Chalatenango	29,901	963,487	16,503	663,932	5,276	53,687	7,375	135,350	746	110,518
La Libertad	52,486	1,826,695	29,802	1,324,535	13,273	169,641	8,052	190,021	1,359	142,498
San Salvador	23,161	851,469	15,404	727,449	4,894	65,064	2,794	52,345	70	6,612
Cuscatlán	25,840	823,147	15,804	693,949	8,163	88,310	1,773	33,957	100	6,932
La Paz	28,579	1,243,067	21,210	1,065,784	3,553	51,653	3,225	80,284	590	45,346
Cabañas	32,789	872,421	15,589	622,425	7,340	70,812	9,749	174,772	67	4,412
San Vicente	37,080	1,284,927	22,370	1,057,358	10,560	127,728	3,845	77,819	305	22,023
Usulután	51,785	1,906,159	40,260	1,708,337	4,681	61,583	6,771	128,481	72	7,758
San Miguel	41,982	1,075,282	31,966	923,505	3,619	37,604	6,298	101,311	99	12,863
Morazán	24,760	516,170	18,263	430,813	3,069	29,850	3,428	55,507	-	-
La Unión	41,363	1,066,592	35,450	954,492	1,051	11,485	4,854	100,277	7	338

Fuente: IV Censo Agropecuario 2007-2008.

⁹⁸ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Et al. *Atlas de agricultura y bosques*, El Salvador 2002.

Con base a los datos de la tabla anterior el Ministerio de Agricultura y Ganadería, lanza estimaciones en cuanto a la cantidad que debe obtenerse de la producción nacional, esto con ayuda de cooperativas que se encuentran en el interior del país. Por lo tanto las proyecciones iniciales eran superar la producción del año pasado (ver cuadro 2.4) en la cual se esperaba tener 46.2 mil quintales de maíz y 11.8 mil quintales de frijoles de la cosecha 2009-2010; mientras que, para la cosecha de esta año se esperaba un aumento ya que 52.7 mil quintales de maíz y 17.7 mil quintales de frijol eran las proyecciones para este año (ver cuadro 2.5), esto a pesar de los programas de semilla mejorada las expectativas no son alentadoras ya que los cultivos ubicados en terrenos planos como los valle de Zapotitán y las zonas bajas del rio Lempa se han visto muy afectados por la tormenta Agatha y Alex.

En general las cosechas para el periodo 2010-2011 reflejarán una disminución de 30 y hasta 60% lo que generara escasez y un aumento en los precios de los granos básicos⁹⁹.

Cuadro 2.4
Producción 2009-2010

Producción de cosecha 2009-2010			
producto	Superficie	producción	rendimiento
	<i>Manzanas</i>	<i>Quintales</i>	<i>QQ/manzanas</i>
Maíz blanco	374,100	17.291,000	46.2
Maicillo (sorgo)	136,600	3.601,000	26.4
Frijol	148,800	1.762,000	11.8
Arroz	6,700	706,000	105.5
Total	666,300	23.361,000	

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Economía Agropecuaria, MAG

⁹⁹ Choto, Daniel. *Cae cosecha 2010-2011*. El Diario de Hoy, viernes 3 de septiembre de 2010. pp. 48-49.

Cuadro 2.5
Proyecciones de cosecha 2010-2011

Proyecciones de cosecha 2010-2011			
producto	Superficie	producción	rendimiento
	<i>Manzanas</i>	<i>Quintales</i>	<i>QQ/manzanas</i>
Maíz blanco	395,800	20.874,000	52.7
Maicillo (sorgo)	138,200	3.648,000	26.4
Frijol	158,400	2.803,000	17.7
Arroz	7,100	792,000	112.1
Total	699,400	28.116,00	

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Economía Agropecuaria, MAG

Por otro lado, en el marco de la crisis mundial, el sector agropecuario en El Salvador sufrió en menor intensidad que otros sectores debido a que el aporte que hace el sector agrícola en la económica es muy significativo comparado al de los otros sectores tales como el sector servicio, sector industrial, etc; y aunque su ritmo de crecimiento dio señales de rentabilidad a través de la generación de empleo y oportunidad de ingresos para muchas familias salvadoreñas a mediados del año pasado, las perspectivas del sector no eran negativas¹⁰⁰.

2.2.2 Avicultura

Comúnmente en El Salvador, se acostumbra en las zonas rurales la crianza de aves de corral (gallinas criollas, pollos de engorde, pavos, patos, e inclusive codornices que hasta hace pocos años ha venido a ser otra especie de crianza popular) para fines puramente de consumo familiar. La obtención de carne y huevos beneficia la nutrición de las personas y debido al fácil manejo de estas aves se hace una práctica versátil pues en la mayoría de

¹⁰⁰ Choto, Daniel. *Precios de garantía acordados con la industria, un respiro para productores*. El Diario de Hoy, viernes 3 de septiembre de 2010, p.49.

Gerente de Estudios y Estadísticas económicas del Banco Central de Reserva.

IICA, *La contribución del IICA al desarrollo de la agricultura*. Informe anual 2009, p.10

estas aves se desarrollan en condiciones ambientales diversas y poco complejas. No obstante, la producción de alimentos de origen avícola no sólo se remonta a la agricultura familiar, sino también a grandes, pequeñas y medianas escalas de producción comercial.

En este sentido, datos proporcionados por la Superintendencia de Competencia detalla que la avicultura cuenta con dos niveles tecnológicos de producción avícola¹⁰¹: la avicultura comercial y la avicultura tradicional o de traspatio. La avicultura comercial, está basada en la optimización de la producción mediante el uso de tecnología avanzada, líneas genéticas y alimentación adecuada y balanceada de las aves desde las etapas iniciales de su desarrollo, para fines netamente comerciales. La avicultura tradicional o de traspatio, como se explicaba al inicio, es puramente de autoconsumo. Sin embargo, la producción avícola en cualquiera de estos dos rubros es importante para asegurar la seguridad alimentaria nacional y dinamizar la economía.

Según los datos proporcionados por la Asociación de Avicultores de El Salvador (AVES) y el BCR *el subsector avícola, en la última década ha tenido una participación que ha oscilado entre el 1.5% al 1.75% del PIB nacional, y de entre el 11.6% a casi 15% del PIB agropecuario superado solo por la producción de granos básicos y la ganadería y por arriba de lo que genera el café y la caña de azúcar*¹⁰². Esto quiere decir que el consumo de productos avícolas en el país es alto y que forma parte importante dentro del sector agropecuario, puesto que, como se mencionaba anteriormente son productos de consumo popular y de alto valor nutricional*. En El Salvador se registran 9,926,363 unidades en el departamento de la libertad, seguido de San Salvador con 6,222,997 unidades, estos dos departamentos son los que mayor inventario de aves registran.

En cifras de AVES, cada persona salvadoreña anualmente consume más de 170 huevos y consume 40 libras de carne de aves de corral (siendo estas en su mayoría de pollo)¹⁰³. Cabe

¹⁰¹ Superintendencia de Competencia de El Salvador. Presentación en Power Point. *Presentación de los resultados del estudio Caracterización de las condiciones de competencia del sector avícola salvadoreña*, 2007.

¹⁰² Revista Mundo Avícola, septiembre de 2010, p. 22.

¹⁰³ *Ibíd.*, p.22.

*Según la United States Department of Agriculture (USDA), National Nutrient Data base, cada huevo aporta 6 gramos de proteínas es decir un 7.5% del requerimiento total de proteínas diarias y la carne de pollo aporta un 100% de este requerimiento.

mencionar que estos dos productos son considerados de fácil acceso, pues sus precios están al alcance de la población, ya sea en los supermercados o mercados populares y, por su naturaleza no requieren de una preparación sofisticada para ser consumidos.

Al hacer una comparación en cuanto a la crianza de las aves de corral destinadas a la producción de huevos, se tiene que la producción a nivel comercial requiere de grandes inversiones en cuanto a infraestructura, alimentación, vacunas, control de enfermedades, recolección del producto y su comercialización. En lo que se refiere a la infraestructura, se puede mencionar la creación de las condiciones adecuadas para el desarrollo de las aves, el aprovechamiento del espacio, y las condiciones ambientales necesarias. Dicho sea de paso, no hay una determinada clase de ave que se desarrolle o que sea más resistente a las condiciones climáticas y ambientales en el país. En este sentido, en El Salvador se manejan dos razas de gallinas, las Hy Line Brown y las gallinas Hy Line, que ponen huevos rojos y blancos respectivamente.

La diferencia es el color del cascarón y la preferencia que el consumidor final tenga. Puede decirse que las gallinas de granja tienen dos fines comerciales: la producción de huevos durante su vida útil (18 meses que dura la postura) y su carne en la etapa de descarte (después de 18-19 meses), que es cuando está finalizando su periodo óptimo de postura. Luego de 18 meses las gallinas continúan poniendo pero su postura se vuelve irregular, es decir ya no pone huevos diariamente y el esfuerzo que hace le afecta en su salud.

Tanto los grandes, pequeños y medianos productores tienen presente que el buen manejo de estas aves es crucial para asegurar una buena producción durante la vida útil de las gallinas. Por ejemplo, la alimentación de las gallinas incide mucho en el producto final; este alimento es un compuesto de diferentes granos (sorgo, maíz amarillo, soya) y melaza de caña entre otros nutrientes adicionados durante su preparación. Éstos alimentos pueden ser producidos dentro de la misma granja o adquirirse ya preparados de manera comercial que son vendidos en agro servicios.

Por otra parte las enfermedades no son las mismas entre gallinas de corral y las gallinas de granja, estas últimas son más propensas a enfermedades contagiosas y más agudas. El cuidado de estas gallinas es muy delicado y deben ser criadas y desarrolladas en ambientes

libres de contaminación de otro tipo de granjas, ruidos fuertes, depredadores, cambios bruscos de temperatura, etc.

Para el caso de los pollos de engorde las condiciones en las que se desarrollan son similares a las gallinas ponedoras, pero con la diferencia que estos pollos, su desarrollo es más rápido puesto que son para procesamiento y consumo de su carne. En lo que se refiere a la avicultura de traspatio de pollos de engorde, su uso es más popular debido a que se crían rápido y su carne es abundante.

La crianza de aves se ha convertido en una alternativa de algunas ONG's para ayudar a la seguridad alimentaria de las familias de zonas rurales del país, lo que ayuda no solo a la alimentación sino también a generar ingresos mediante la comercialización de los huevos o carne de aves.

2.2.3 Ganadería

La cantidad de especies vacunas es relativamente alta en el país. Esto se debe a las inversiones que hacen las personas que se dedican a la ganadería, no obstante los esfuerzos que se ha hecho dan como resultado esfuerzos desorganizados para impulsarla. Sin embargo, en términos generales, el desarrollo de la ganadería ha sido lento y se evidencia todavía un atraso notable, reflejado tanto en su calidad como en su producción, debido a las condiciones alimentarias del ganado y el entorno en el que se desarrollan.

Ya que en su mayoría se encuentran en suelos y pastos ubicados en pendientes y al aire libre, los cuales no son aptos para su desarrollo. Esto se da, principalmente en el ganado criollo el cual es el predominante en la ganadería salvadoreña, no obstante, se está mejorando lentamente con reproductores de razas Cebú, Holstein y Pardo Suizo, tanto en forma directa como por medio de inseminación artificial¹⁰⁴. El cruce con el primero se utiliza principalmente para ganadería de doble propósito, es decir leche y carne y los últimos para ganadería lechera. El incremento de ganado puro es un factor decisivo en el desarrollo de la ganadería salvadoreña debido al alto valor de sus tierras y al alto costo de las obras de infraestructura necesario para proporcionar agua y comida durante la estación seca.

¹⁰⁴ Ministerio de Agricultura y Ganadería. *Proyecto de Desarrollo Ganadero 2010*, p.10-20.

Ante la problemática, surge la propuesta de crear en el plan de trabajo de la nueva administración, una instancia que integre a todos los ganaderos que años atrás no tuvieron oportunidad de un desarrollo productivo, en ese sentido, se ha incluido a la población que se dedica al desarrollo de dicho sector, en la propuesta del Presidente de la República de El Salvador, Mauricio Funes, y con el objetivo de implementar el desarrollo de un programa técnico-científico de forma integral a escala nacional, crea a través del Ministerio de Agricultura y Ganadería la Dirección General de Ganadería (DGG), cuyo rol será integrar aquellos ganaderos.

Esta unidad especializada, funcionará bajo un enfoque de desarrollo integral, a través de políticas, estrategias, planes y proyectos que potenciará el nivel productivo, tomando como base el fortalecimiento gremial, que incluya a todos los productores y todos los eslabones que conforman la cadena productiva y alimentaría del sector. Dicha Dirección se encontrará ubicada en las instalaciones del MAG en Santa Tecla¹⁰⁵. Según datos del Ministerio de Agricultura y Ganadería, existen en el país alrededor de 67,000 ganaderos para el año 2008 y generan 150,000 empleos.

En el marco por mejorar la ganadería, el gobierno ha lanzado el programa de vaso con leche en las escuelas rurales de los niveles de educación parvularia y básica, con dicha medida pretenden impulsar nuevamente la ganadería como una forma de garantizar la seguridad alimentaria, lo que genera un costo de \$1 millón 933 mil 980, provenientes de los fondos asignados del Ministerio de Educación Y Ministerio de Ganadería, ambas Carteras del Estado.

No obstante, de acuerdo al Índice de Precios al Consumidor (IPC), la leche es el sexto alimento en importancia en el consumo de la población salvadoreña; representa un 1.3% del consumo, y contribuye solo en un 2.33% del PIB en materia de ganadería y porcino cultura, Lácteos, en general, aportan el 0.74% del PIB (2008).

A nivel centroamericano, El Salvador es el que ha desarrollado menos su industria lechera prueba de ello es la importación de productos lácteos (queso, leche fluida, mantequilla,

¹⁰⁵ Fuente: MAG a través del Proyecto de Desarrollo Ganadero. Véase en: <http://www.perulactea.com/2010/01/27/el-salvador-implementa-su-direccion-general-de-ganaderia/>

crema y similares), los países de origen de los productos lácteos importados por El Salvador son: Costa Rica el mayor productor de lácteos a nivel centroamericano con 722,000 toneladas de leche anuales, seguido de Honduras con 571,111 toneladas y finalmente Nicaragua con 230,636 toneladas de leche¹⁰⁶. En ese sentido son los países que mayor producción registra.

En El Salvador la producción de leche muestra un promedio aproximado de 500 a 600 litros y la producción anual nacional es de 256.159,190 litros, lo cual no alcanza para satisfacer las demandas del mercado salvadoreño, tampoco cubre las necesidades de la dieta establecida para la población. La dieta balanceada determina un consumo de leche y derivados equivalente a 183 litros por persona y por año, lo cual elevaría a 556 millones de litros anuales para toda la población, es decir al doble de la producción actual¹⁰⁷.

2.2.4 Porcinocultura

En El Salvador, las granjas porcinas están representadas por la Asociación Salvadoreña de Porcinocultura (ASPORC), la cual data desde 1989, con la introducción de razas puras. Actualmente se producen cerca de 8,700 toneladas métricas de carne anual, representando aproximadamente un 80-85% de la producción nacional¹⁰⁸.

Las granjas de cerdos, se encuentran clasificadas en: granjas tecnificadas que conforman un 75% y granjas de traspatio que conforman un 25%, esta última se caracterizan por tener un desarrollo poco higiénico en los corrales que se mantiene, ya que usualmente es en el lodo donde se desarrolla. No obstante, la tecnificación de las granjas ha permitido una producción total aproximada de 320,420 cabezas anuales. De la carne producida un 10% - 12% es comercializado en empresas de embutidos y el resto como carne fresca al mercado nacional¹⁰⁹.

¹⁰⁶ Fuente: FAO. *Producción y comercio de lácteos En Centroamérica*. Véase en: https://www.bmi.gob.sv/pls/portal/docs/PAGE/BMI_HTMLS/BMI_PULSO_AGRO_IMG/L%C3%81CTEOS%203.PD

¹⁰⁷ Ministerio de Agricultura y Ganadería. Proyecto de Desarrollo Ganadero. Biblioteca del MAG. Véase también https://www.bmi.gob.sv/pls/portal/docs/PAGE/BMI_HTMLS/BMI_PULSO_AGRO_IMG/L%C3%81CTEOS%202.PD
Fecha de consulta: septiembre 2010.

¹⁰⁸ Página oficial de ASPORC. Fecha de consulta: marzo 2011. <http://www.asporc.org/nosotros/index.php>

¹⁰⁹ Cuarto Censo Agropecuario 2007-2008.

A nivel internacional las exportaciones e importaciones de carne de cerdo se ha visto reducida debido a medidas sanitarias, es decir medidas de prevención para la erradicación de la fiebre porcina mejor conocida por H1N1, el cual constituyó un programa nacional durante el 2009 en El Salvador. No obstante los países que abastecen de carne de cerdo los mercados, son en su mayoría los países que integran el TLC con Estados Unidos y Centroamérica; ya que El Departamento de Agricultura de Estados Unidos (USDA) se encarga de certificar los rastros en los cuales se sacrifican los cerdos para su posterior comercialización en los mercados de Estados Unidos donde se encuentra un buen número de mexicanos, guatemaltecos y salvadoreños consumen carne de cerdo, particularmente el chicharrón.

2.2.5 Pesca

La actividad pesquera salvadoreña se basa en recursos marinos de alto valor comercial, cuyos productos se ubican en el mercado externo y también surten la demanda nacional. La pesca continental¹¹⁰ es netamente artesanal es decir, pesca en pequeña escala y la ejercen usualmente personas de bajos recursos que habitan en zonas costeras y ribereñas, que encuentran en ésta su principal fuente de ingresos y de seguridad alimentaria¹¹¹. La pesca artesanal aporta un 50% de la producción pesquera nacional; siendo el departamento de Cuscatlán que registra 5, 576,526 libras por año. Según algunas estimaciones, el país cuenta con 13,000 pescadores y 5700 embarcaciones; además de 34 cooperativas y dos federaciones que aglutinan las cooperativas. Por otra parte, la industria atunera es ahora la principal pesca comercial, siendo la empresa CALVO de origen español la que mayor aporte hace a la industria pesquera.

Dentro de ese contexto se formulan nuevas políticas de ordenamiento en cuanto a prácticas pesqueras. Con el objetivo de crear un sistema que permita a las personas naturales y jurídicas dedicadas a la actividad garantizar el desarrollo sostenible en dicho rubro. En ese sentido, El primero de julio de 2005, los países del istmo centroamericano, pusieron en

¹¹⁰ FAO. *Evolución de la pesca en pequeña escala y aspectos de ordenación en cinco países seleccionados de América Latina: El Salvador, Costa Rica, Panamá, Colombia y Ecuador. Período 1997 – 2005. Versión preliminar.* Por: Claudia Stella Beltrán T., consultora, 2005.

¹¹¹ CENDEPESCA. *Boletín de estadísticas pesqueras y acuícolas.* Año 2002 Vol. 29 y Año 2003 Vol. 30. El Salvador, pp 68-77.

vigencia la Política de Integración de Pesca y Acuicultura en el Istmo Centroamericano¹¹², aprobada por los ministros de cada país, así como por los presidentes de la región. Dentro de sus atribuciones esta el establecimiento de un sistema regional común para aumentar la participación integrada de los países del Istmo Centroamericano y así contribuir al uso adecuado y sostenible de los recursos de la pesca y los productos de la acuicultura¹¹³. Esta política permitirá a los países del área, armonizar sus acciones mediante las vedas que se dan en las distintas épocas del año, con el objetivo de alcanzar un mejor aprovechamiento de los recursos, así como su sostenibilidad.

2.2.6 Apicultura

Otro rubro importante es la apicultura, actividad que consiste en la extracción de la miel y otros productos. Los principales productores y exportadores a nivel nacional son Guatemala y El Salvador. Siendo este último que exporta 1,439 toneladas de miel aproximadamente; siendo su principal comprador Alemania con 62%, seguido Estados Unidos con 18% y un 20% va destinado a países centroamericanos como Honduras y Costa Rica¹¹⁴. Esto comprueba que el resto de los países del área centroamericana, la actividad apícola se realiza a una escala modesta, sin embargo se están realizando esfuerzos para mejorarla.

En El Salvador existen aproximadamente 8,000 apiarios, con unas 75,000 colmenas, los cuales producen entre 1,500 y 3,000 toneladas de miel. La Comisión Nacional de Apicultores de El Salvador (CONAPIS) estima que la actividad genera unos 30,000 empleos en la época de cosecha. Siendo el departamento de La Libertad con 343,486 botellas de miel por año¹¹⁵. Aunque la cría de abejas permite a los apicultores ganar el sustento gracias a la venta de la miel y la cera que producen, la aportación más destacada de la abeja es la polinización de los frutales, verduras y pastizal

¹¹² Sistema de Integración Centroamericana. *Política de integración de pesca y acuicultura en el Istmo Centroamericano*. 1 de julio 2005, p.8.

¹¹³ *Ibid.*, pp.8-9.

¹¹⁴ Orellana, González. *Evaluación de la potencialidad del Exportación de productos del sector Apícola*, p.25.

¹¹⁵ Censo agropecuario 2007-2008.

2.3 Cambios en las políticas del sector agropecuario

Al hablar de las políticas y los cambios de esta, en el sector agropecuario resulta un poco complejo ya que se dio en un contexto coyuntural muy diferente, en la cual intervinieron otros actores e instituciones, y que ahora solo se sabe de ellos a través de la historia. No obstante, algunos rasgos del pasado siguen siendo utilizados en el presente.

A nivel de gobierno la relación entre la política y la economía se manifiesta a través de la política económica, ambas están muy ligadas. Ya que consisten en las estrategias y acciones que formulan los gobiernos para influir en la marcha de una economía. Las áreas en las que la política económica se desenvuelve están directamente relacionadas a las áreas de la economía de un país y a los objetivos económicos y políticos que se persiguen, siendo estos dos elementos los que le dan su carácter o naturaleza de política económica.

En ese sentido, los gobiernos hablan de una serie de políticas comercial, fiscal, monetaria, agrícola, etc. Estas se diferencian por tener cada una sus propios instrumentos con los que pueden influir en su respectiva área. Esta es la forma en que el gobierno interviene para la ejecución de dichas políticas. Desde esta perspectiva, la política agrícola puede entenderse como las acciones que desde la esfera de lo público es decir el gobierno se toma para incidir en el funcionamiento de lo agropecuario del país¹¹⁶.

Pese a ello, la gran antigüedad de la agricultura y de las pocas intervenciones gubernamentales en el sector, es difícil la creación de una ley sobre alimentación y agricultura tomando en cuenta su diversidad de acuerdo a su nivel de importancia económica: avicultura, silvicultura, caza y pesca, ganadería, granos básicos, café, caña de azúcar y otras producciones agrícolas. Las cuales vayan de acuerdo a las demandas del mercado local, en cuanto a las políticas de precio, acceso y recursos.

Por otro lado una política agrícola está determinada por la influencia que ejerce el gobierno en términos de producción y comercialización lo que implica el uso y distribución de la tierra, la administración del crédito agrícola, los subsidios, la utilización de tecnologías, la investigación agrícola, el manejo de los recursos naturales, el empleo agrícola, el control

¹¹⁶ Claros, Iván. *Caracterización de la política agrícola de El Salvador*. CEICOM cap. 2, p. 15.

sobre el destino de la producción, etc.¹¹⁷ en el plazo de su mandato. El manejo de las anteriores variables depende de los objetivos de política establecidos, así por ejemplo, el logro de la seguridad alimentaria es un fin básico para los países, como es el caso de El Salvador que en el marco del día mundial de la alimentación celebrada anualmente el 16 de octubre, el Presidente de la República Mauricio Funes juramentó el Consejo de Seguridad Alimentaria, el cual tiene entre sus disposiciones la creación de la Política Nacional de Agricultura que conlleve planes, programas y acciones encaminadas al desarrollo económico y social del país.

Otro objetivo puede ser la especialización en la producción y procesamiento de algún alimento para su exportación, mediante la agricultura de subsistencia a un nivel de producción comercial; esa es una de las estrategias políticas orientada a la agricultura y el cual está plasmado en el Plan de Agricultura Familiar, mediante el Programa de Abastecimiento Nacional (PAN).

El Plan de Agricultura Familiar se propone recuperar la antigua pujanza que tenía el campo salvadoreño y su total potencialidad productiva este programa que incluye la entrega de los ya acostumbrados paquetes agrícolas a las 325,000 familias, las cuales serán definidas a través de métodos que el Gobierno considera efectivos para encontrar a los campesinos que necesitan de este apoyo.

Para operativizar la política agrícola, el Ministerio de Agricultura y Ganadería ente encargado de esta tarea recurre a una serie de instrumentos de política como lo son la regulación, el crédito, mecanismos compensatorios y la conservación de los recursos naturales.

El paquete agrícola que hasta ahora se ha venido entregando, que consiste nada más en un paquete de semilla mejorada y abono, para optar por dicho beneficio los agricultores deben de tener por lo menos tres manzanas de terreno y que este se encuentre en la zona rural. También como parte de las políticas agrícolas esta la entrega de títulos de propiedad a las familias.

¹¹⁷ *Opus Cit.*, p. 15.

2.3.1 Diversificación Agrícola

Si bien es cierto, la diversificación permite desarrollar un sistema de producción económicamente rentable y, por lo tanto, una actividad productiva con mayor nivel de competitividad en los mercados nacionales y extranjeros. Puede decirse entonces, que la diversificación agrícola es impulsada mayormente por el comercio, puesto que esto va determinado por la demanda interna y externa hacia ciertos productos y cultivos que son característicos de ciertas regiones y épocas del año en otros países, no obstante debido a factores ambientales, tecnológicos y ubicación geográfica hace factible el cultivo y la siembra de algunas frutas, verduras, granos, etc. Lo que le da una ventaja comparativa a El Salvador con otros productores dedicados a lo mismo. También se puede hablar de diversificación agrícola a la explotación de ciertos productos que son propios de la región tal es el caso del noni, nance, jocote, mango, etc.

No obstante, los esfuerzos por diversificar la estructura productiva se está volviendo un trabajo más técnico ya que, la diversificación implica la utilización de nuevas formas de cultivo, totalmente diferentes a las que se practican con el maíz y frijol, en las cuales influye el cuidado, control de plagas, el fin una serie de obstáculos que pueden presentarse al agricultor, motivo por el cual la mayoría de productores temen diversificar, sin mencionar los gastos que todo esto implica. Esto está afectando la generación de ingresos suficientes a la población rural de El Salvador, que está constituida mayoritariamente por familias que se dedican a la producción de cultivos tradicionales.

Sin embargo, estos rubros no generan suficientes ingresos para los agricultores, quienes son los que realizan el trabajo más duro; sino que, el mayor beneficio es para las personas que se dedican a distribuirlo y comercializarlo en los principales mercados. Este tipo de acciones no permite que las familias rurales puedan satisfacer sus necesidades básicas, lo que las coloca en situación de pobreza. Lo anterior plantea el aprovechamiento de las oportunidades del mercado nacional, generar nuevas fuentes de trabajo e ingresos y mejorar en forma general el nivel de vida de esta población.

No obstante los productos como el aguacate, el cual consiste en una clase de aguacate desarrollado en Estados Unidos y que en los últimos cinco años ha dominado el mercado; su periodo de cosecha es prolongado. El Salvador demanda 12 mil toneladas y únicamente

produce 2 mil 100 al año para el consumo interno. Así mismo la piña, que es considerado el segundo cultivo tropical más importante del mundo, después del banano y la mayoría de la producción es consumida fresca. El Salvador importa 12 mil toneladas de piña cada año y sólo produce 8 mil. Por el momento Costa Rica es el líder.¹¹⁸

El tomate es otro de los producto que se da en El Salvador y que tiene un gran potencial de ser rentable, anualmente se importa 70 mil toneladas, de esto 28 mil es producido a nivel interno; la mayoría de tomate importado proviene de Honduras, el resto de Guatemala y Nicaragua; no obstante los expertos recomienda cultivarlo en invierno. Otro dato importantes es que, El Salvador es el tercer país importador de plátano en todo el mundo, dicha fruta es un cultivo rentable y alternativo.¹¹⁹

En ese sentido tenemos que: la mayor producción de hortalizas es de Chalatenango con una producción de 881,415 quintales y las cuales se incluye: repollo, zanahoria, papas, cebolla, etc. Por otro lado, las frutas que se cultivan mayormente en El Salvador es: Naranja, coco, limón, guayaba, piña, etc. Pero es la naranja la que mayor producción se da en El Salvador siendo los municipios de San Juan Opico en La Libertad; Los Naranjos en Sonsonate, entre otros.

La creciente preocupación por la salud ha sido un factor determinante que otorga al mercado de las frutas una proyección optimista con el incremento de la demanda. El objetivo es permitir la transición de una agricultura de subsistencia al desarrollo de una agricultura comercial articulada al mercado, que impacte el sistema socioeconómico de productores y productoras. Es, por lo tanto, un instrumento para la transformación económica y reposicionamiento de la agricultura en el país para poder hacer avances en la reducción de la pobreza rural. La diversificación agropecuaria constituye uno de los pilares para mejorar el nivel de ingresos y calidad de vida de las familias rurales.

2.3.2 Agricultura familiar rural y urbana

La agricultura rural y urbana constituye una nueva clasificación de las formas de producción, ya que esta va determinada por las zona en la que se da el cultivo, muchas veces estas

¹¹⁸ Argueta, Karla. *Cinco productos rentables*. El Diario de Hoy, sábado 12 de marzo de 2011, p. 41.

¹¹⁹ *Ibid.*, p.41.

clasificaciones tienden a ser confundida por la producción de patio, pero lo cierto es que, el nombre que se le asigna está determinado por el tipo de cultivo, la cantidad y en el lugar en el que se da la producción.

Definir agricultura familiar rural resulta un poco complejo, pues para ello hay que tener ciertas variables muy en cuenta, tales como: la extensión del predio o terreno; la utilización de la mano de obra que usualmente es familiar; la ubicación de la vivienda; la fuente de ingresos; la comercialización de la producción; el fin una serie de elementos que caracterizan la agricultura familiar. En ese sentido se hace una aproximación conceptual, ya que no existe una definición que se haya adoptado como único.

En ese sentido, la definición más aceptada es la que da el Foro Nacional de la Agricultura Familiar (FONAF)* 2006, propone una definición cualitativa sobre la Agricultura Familiar, considerándola como *una forma de vida y una cuestión cultural, que tiene como principal objetivo la reproducción social de la familia en condiciones dignas, donde la gestión de la unidad productiva y las inversiones en ella realizadas es hecha por individuos que mantienen entre sí lazos de familia, la mayor parte del trabajo es aportada por los miembros de la familia, la propiedad de los medios de producción (aunque no siempre la tierra) pertenece a la familia, y es en su interior que se realiza la transmisión de valores, prácticas y experiencias*

Puede decirse que existen dos caracterizaciones de la agricultura familiar (agricultura de subsistencia y comercial). La primera el trabajo familiar es la fuente principal de la mano de obra; apenas cubre las necesidades básicas del hogar, situado mayormente en las zonas marginales; el resultado de la producción es el autoconsumo. A esto se le conoce como Agricultura Familiar de Subsistencia (AFS)¹²⁰. Mientras que la Agricultura Familiar Comercial

*El Foro Nacional de la Agricultura Familiar se originó en diciembre de 2004 a partir de la Comisión de Agricultura generada en el ámbito de la Cancillería. Se fortalece en mayo de 2005 al convocarse a la formación de la *Sección Nacional* de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar del MERCOSUR. En reuniones sucesivas se propone la creación del FONAF como espacio de trabajo y discusión para debatir políticas públicas nacionales para la Agricultura Familiar. Finalmente se constituye en diciembre de 2005 en instalaciones de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación (SAGPyA) y con la presencia del Secretario y Subsecretario de Agricultura de la Nación. <http://www.fonaf.com.ar/documentos/ReNAF.pdf> Fecha de visita: agosto-2009.

¹²⁰ Rodríguez, Marcos Sebastián. *Et al. En Busca de la Agricultura Familiar en América Latina.*

(AFC) se trata de un grupo con suficiente tierra orientado al mercado; el productor vive en el predio en centros urbanos; además de la mano de obra familiar contrata mano de obra externa de forma eventual; cubre las necesidades básicas del hogar¹²¹.

Como parte del plan de agricultura familiar el Gobierno de El Salvador ha implementado algunas estrategias para el desarrollo de estas, siendo una de estas estrategias el Programa de Abastecimiento Nacional, el cual consiste en promover la agricultura de subsistencia; así mismo, el Programa de Enlace entre la Industria y el Comercio (PEIC) esta es una estrategia para estimular la producción agrícola, la cual consiste en establecer vínculos con los sectores públicos y privados con el fin de fomentar los negocios en materia agrícola; y finalmente el Programa de Innovación Agropecuaria (PIA) el cual consiste en la modificación, diversificación y creación de un producto para ser introducido posteriormente a los mercados.

Para cubrir las inversiones necesarias para estos programas, el Ministerio de Agricultura y Ganadería tiene destinado 54 millones de dólares, de su presupuesto ordinario, y 30 millones de dólares, provenientes del presupuesto especial de inversión pública; lo hace un total de 84 millones de dólares destinados a estas estrategias. Los programas contarán, además, con el apoyo técnico y científico del Programa Mundial de Alimentos (PMA), el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA). La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación (FAO), entre otras.

Por otra parte, la agricultura urbana o periurbana, como también se le llama, es la práctica de una agricultura dentro o en los alrededores del área urbana. En otras palabras, los famosos huertos caseros los cuales consisten en utilizar pequeños espacios que contengan tierra; esta puede ser privada es decir espacios de la casa dedicados a la jardinería, balcones en los cuales pueden ser colocados algunas macetas con hierbas de usos varios en la cocina tales como: hierba buena, apio, alcapate, entre otros, o de edificios con terrazas, calles públicas y antiguos predios deforestados como por ejemplo: la adopción de predios baldíos para la ubicación de huertos familiares, en los cuales puede sembrarse árboles frutales.

http://www.agrotecnicounne.com.ar/biblioteca/bibliografia-introduccion-a-las-ciencias-agrarias/En_busca_de_la_agricultura_familiar_en_LA.pdf

¹²¹ MAG. *Plan de Agricultura Familiar*, periodo 2011-2014. Programa de Gobierno del presidente Mauricio Funes.

Una de las características de este tipo de agricultura es que puede darse en épocas de escases ya que la producción es mínima, ésto debido a que van destinadas en su mayor parte al auto consumo; éste constituye actividades de sostenibilidad¹²².

2.4 Salud y nutrición

A nivel nacional existen poblaciones poco privilegiadas en su entorno económico y ambiental, lo que limita en la mayoría de casos su salud y su adecuado crecimiento físico, lo que afecta su potencial de desarrollo humano y por ende el desarrollo de país.

Según el Ministerio de Salud y la dirección general de salud y nutrición. En El Salvador se ha estimado que el costo total de la desnutrición, es de 1, 175 millones de dólares lo que representa el 7% del PIB y 1.37 veces el gasto público. En ese sentido existe un 14.5% de niños y niñas de 3 a 59 meses con baja talla para su edad (desnutrición crónica*), y un 8.6% de niños y niñas de esas mismas edades con bajo peso para su edad (desnutrición aguda**), además existe un 23.4% de niños y niñas de 12 a 59 meses con anemia.

En esa lógica hay que considerar que el 57% de la población salvadoreña vive en desnutrición, de esto un 15.52% de la población en edad escolar sufre de problemas de retardo en tallas. El retardo en talla es un indicador que resume los efectos de los factores socioeconómicos en el estado de la salud y nutrición, el cual está determinado principalmente por factores ambientales como el consumo de alimentos, las condiciones de salud y de educación. El resto del porcentaje está compuesto por embarazadas, madres lactantes y adultos mayores, sin embargo la magnitud y la severidad de los problemas en estos grupos pueden disminuir, eliminarse o prevenirse con prácticas adecuadas de higiene, nutrición y saneamiento ambiental.

Los alimentos que pueden introducirse para mejorar la salud y nutrición de los salvadoreños son: papa, plátano, arroz, camote, frijoles molidos y colados, tortilla; verduras como ayote,

¹²² Martínez, Manuel Mauricio. *Agricultura Urbana y Periférica*. Gotas agrícolas, La Prensa Grafica, miércoles 27 de junio de 2009, p. 59.

* Desnutrición crónica: Retardo de altura para la edad. Asociada normalmente a situaciones de pobreza y relacionadas con dificultades de aprendizaje.

** Desnutrición aguda: Deficiencia de peso por altura, delgadez extrema, asociadas con periodos recientes de hambruna o enfermedades que se desarrollan muy rápidamente y son limitadas en el tiempo.

zanahorias, hojas verdes; frutas como papaya, melón, guineo, mango maduro, hígado de pollo o res, carne y huevo. Incluir alimentos ricos en Vitamina “A” y Zinc para los que están en edad escolar como mango, papaya, melón, zanahoria, hojas de mora y de espinaca, hígado de pollo o pollo, huevo y queso. Otro dato importante, es consumir alimentos ricos en hierro como: carne de res, pollo, huevo, hígado y otras vísceras, frijoles molidos y hojas verdes (mora, chipilín, espinaca) etc. También incluir alimentos ricos en vitamina C como mango, naranja y tomate, ya que ayuda a la absorción del hierro¹²³.

Como se ha observado anteriormente, los problemas de salud y nutrición afectan en mayor medida a los grupos vulnerables, principalmente a los niños y niñas. No obstante, y a pesar de esta elevada tasa que representa El Salvador, y según el estudio presentado por el Banco Mundial, solo Costa Rica (7.4%) está mejor en Centro América, donde El Salvador comparte el segundo lugar con Belice 15.4%, no obstante es una tasa muy alta de desnutrición.

2.5 Cooperación Internacional y la Seguridad Alimentaria

La cooperación en materia de seguridad alimentaria constituye un elemento muy importante para el desarrollo y logro de la producción y alimentación de la población en los países beneficiarios, la ayuda es distribuida por grupos de personas o entidades públicas o privadas que son los intermediarios de brindar la ayuda, en la cual comparten un objetivo: garantizar la seguridad alimentaria.

El economista Alfonso Dubois, propone el desarrollo humano como alternativa, en su capacidad teórica explica *el criterio para definir la mejora de una sociedad ya no es la renta per cápita sino las personas como seres con derecho a tener un proyecto de vida*. Es decir, la clasificación, que utiliza el ingreso per cápita como único indicador, es de utilidad relativa para valorar las necesidades de cooperación de cada país, ya que generaliza situaciones pero no muestra las asimetrías entre los propios Países de Renta Media, escondiendo de ese modo realidades que ameritan la atención de la comunidad internacional a través de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

¹²³ Ministerio de Salud y Asistencia social, et al. *Dirección general de salud y nutrición*. Guía de alimentación y nutrición de la familia salvadoreña. Marzo 2009.
FAO. Et al. *Ampliando la agricultura familiar en El Salvador*, El Salvador, 2009.

En este sentido, El Salvador es considerado un País de Renta Media (PRM) y está cada vez más lejos de ser destinatario de ayuda financiera no reembolsable y de cooperación en general. Sin embargo, la difícil situación económica por la que ha atravesado la población salvadoreña amenaza con retrocesos importantes que le pueden llevar a volver a ser un país de renta baja, pero esta vez con menores fuentes de financiación. No obstante, las agencias de cooperación de las naciones que trabajan en El Salvador no parecen indicar que planeen reducir su presencia en el país. La gestión, negociación y concretización de cooperación internacional en El Salvador asciende a un monto aproximado de US\$66.24 millones, para ejecutarse durante el período 2009-2010 en determinados proyectos y para el 2009-2016 para otros, que se puede desglosar de la siguiente manera: cooperación bilateral: US\$ 29.35 millones; cooperación multilateral: US\$ 36.89 millones¹²⁴

Pese a ello, el apoyo a la producción y la generación de ingresos sigue siendo el pilar fundamental de las cooperaciones, muestra de ello es el Gobierno de Japón que por muchos años ha venido trabajando en proyectos que ha beneficiado a la población salvadoreña tanto en lo social como en lo económico, a través de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA, en inglés). De hecho, en el año 2008 la Comisión Técnica del JICA inicio un programa de hortalizas conocido como Proyecto de Apoyo a Pequeños Agricultores de la región oriental (PROPA)¹²⁵, que abarca los departamentos de Usulután, San Miguel, Morazán y la Unión y que va dirigido específicamente para pequeños agricultores.

Es importante destacar que Japón ha sido el donante que más ha desembolsado en materia de cooperación, con 16.75 millones, mientras Corea ha aportado 3.23 millones de dólares en área técnica y asesoría agrícola. Alemania, otro de los cooperantes de peso en el país a través del GTZ (Sociedad Alemana de Cooperación Técnica), la cual brinda donaciones de equipo y asistencia técnica, capacitaciones en materia de agricultura, entre otros.

En esa lógica, la FAO, otorga Cooperación Técnica; y tiene como propósitos fundamental elevar los niveles de nutrición y vida de los pueblos; busca mejorar el rendimiento de la producción y la eficacia de la distribución de los alimentos y productos agrícolas y mejorar

¹²⁴ Miranda, Jaime. *La Cooperación Internacional para el desarrollo en El Salvador, XX Reunión de Directores de Cooperación Internacional de América Latina y El Caribe*, Antigua- Guatemala, 24 y 25 de Septiembre de 2009. Ministerio de Relaciones Exteriores.

¹²⁵ García, Fredy. *Japón supervisa proyecto agrícola*, La prensa Grafica, miércoles 3 de junio de 2009. p. 52.

las condiciones de la población rural. En ese sentido, la FAO desde su establecimiento en El Salvador en 1978 hasta el 2009, ha invertido en seguridad alimentaria alrededor de \$9 millones 600 mil¹²⁶, entre otras actividades de las cuales destacan graneros e infraestructura, producción animal, educación sobre la Seguridad Alimentaria y Nutricional a la comunidad escolar de las zonas rurales, políticas agrícolas, recursos naturales, etc.

Así mismo, EE.UU. y España, los dos principales donantes de mayor prevalencia en El Salvador, han confirmado que su compromiso continuará. Estados Unidos, focalizará sus donaciones en la Corporación del Reto del Milenio (gestionada por FOMILENIO), que se ha comprometido a desembolsar 461 millones de dólares en cinco años para el desarrollo de la zona norte, en el cual se incluye el desarrollo de la agricultura y ganadería, dos de los rubros apoyados por el FOMILENIO, de los cuales 5 mil 500 productores de la zona norte han logrado colocar vegetales y lácteos en diferentes empresas; el FOMILENIO contempla beneficiar a 13 mil 500 personas en agricultura, ganadería, turismo, artesanías y apicultura¹²⁷; además de la ayuda que aporta la USAID en la gestión para la donación de trigo el cual tendrá como destino la comercialización por el monto de \$ 5.5 millones para el periodo 2010-2011.¹²⁸

A manera de conclusión, está claro que El Salvador de los años setenta y ochenta no existe más. Las últimas décadas han sido un periodo de importantes cambios socio económicos y políticos que han marcado la actividad productiva del Salvador; en el cual los actores de las antiguas fuentes de producción como lo eran los terratenientes se han visto vinculados con los nuevos procesos económicos haciendo de lado la agricultura y aquellos espacios que una vez ocuparon para la producción agropecuaria y que ahora son centros urbanos y de distracción turística.

No obstante, la importancia de la agricultura en el Producto Interno Bruto (PIB) va disminuyendo, debido a factores sociales que no se habían tomado en cuenta, pero que influyen en la producción agrícola, ya que el hombre ha actuado sobre la naturaleza con el

¹²⁶ FAO, *Ampliando las fronteras empresariales de la agricultura en El Salvador*. Presentado por MAG y AECID, El Salvador 2009.

¹²⁷ Argueta, Karla. *Mayor impacto del Fomilenio*. Sección de negocios de El Diario de Hoy, sábado 12 de marzo de 2011, p. 41.

¹²⁸ MIRANDA, Jaime. *Op. cit.*

fin de dominarla y explotarla. Otros elementos que también ocupan un peso significativo, es la agricultura orgánica, la cual busca la conservación del medio ambiente y los recursos naturales como lo son: suelo, agua, aire.

Así mismo, la ocupación del espacio rural y urbano en agricultura familiar, busca crear una estrategia de evitar las fuertes emigraciones y los cinturones de marginación mediante la creación de ingresos y fuentes de empleo a través de la siembra de granos, frutas y verduras. Que permita la generación de ingresos dignos para una mejor calidad de vida a las personas que dependen de dicho sector. En ese sentido vale la pena reconocer la importancia del trabajo que los agricultores realizan para garantizar la seguridad alimentaria y del servicio que brindan a la sociedad. De modo que, la seguridad alimentaria ha pasado a ser un término fundamental en la agenda internacional, a raíz de la escasez y el alza de precios de los alimentos.

Entonces, se puede decir que hoy en día, la cooperación internacional es fundamental, para lograr reactivar a través de políticas y programas con ayuda del Gobierno Central las antiguas fuentes de producción e implementar la diversificación mediante técnicas innovadoras que sean compatibles con el medio ambiente; sin embargo el recurso humano es la gran diferencia que hoy en día enfrenta el sector agrícola en comparación con épocas pasadas.

CAPITULO III

ESTRATEGIAS PARA GARANTIZAR LA ALIMENTACION DESARROLLADAS EN OTROS PAISES Y EN EL SALVADOR CARACTERIZADAS DESDE LA SOBERANIA ALIMENTARIA

*Todo lo que se desarrolla comienza por ser pequeño.
Es al alimentarse gradualmente como, con constantes progresos,
llega a hacerse grande.
Ruy Perez Tamayo*

Los esfuerzos internacionales en cumbres y conferencias para el logro de la plena alimentación y la realidad nacional de producción mínima que reduce la seguridad alimentaria por lo que la cooperación visualiza su labor, visto en los capítulos anteriores nos dan una pauta para explicar qué se puede hacer y cuáles son algunas experiencias positivas de países que le han apostado a implementar estrategias para asegurar la alimentación. La visión que permita la creación, implementación, continuidad y evaluación de métodos sustentables para la producción, distribución, intercambios, manipulación de alimentos y consumo. Esta abogacía por la alimentación inalienable desde los movimientos sociales que impulsan grandes cambios en la agenda internacional que se pone de manifiesto tras el seguimiento que realizan a fin de ir estrechando la brecha que ha dejado la globalización comercial en los países en desarrollo, a reivindicación de la soberanía de los pueblos y regiones. Refiriéndose lo anterior a la Soberanía Alimentaria como estrategia para asegurar la alimentación.

Entendida la soberanía como un término que se ha ido adaptando a las realidades y necesidades en el mundo. Más allá del simple hecho de una frontera y defensa del territorio y sus habitantes sino más bien, la ampliación de la soberanía a otros ámbitos como la soberanía política, soberanía económica, pasando así, a la “Soberanía Alimentaria” como parte del logro del desarrollo humano.

Se pretende abordar de manera simultánea elementos característicos que involucran la soberanía alimentaria con ejemplos probatorios aplicados en El Salvador. Las estrategias de otros países encaminadas a la consecución de la alimentación se muestran resaltando experiencias que en buena medida se aplican en el país dadas algunas condiciones

similares. Algunas experiencias nacionales que ha promovido ciertos incentivos a la producción agrícola y su interrelación con los actores que involucra (Estado, familias de cooperación internacional, ong's, alcaldías, productores, pesqueros, porcicultores, ganaderos, fruticultores, etc.) desde la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria. Refiriéndose al caso de las Microrregiones de los Nonualcos y la Bermuda, el andamiaje promovido, impulsado por gobiernos locales para el desarrollo de los municipios desde actividades productivas agrícolas y de pesca. Fomentando el empleo de producciones alimentarias, promoviendo el comercio alimentario solidario y fortaleciendo la seguridad alimentaria en la región.

Es necesario resaltar la educación formal y educación popular como incentivos que contribuyen a la especialización de la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria forma directa o indirecta atendiendo a todas las áreas (agricultura orgánica, horticultura, fruticultura) y ramas educacionales (medicina en veterinaria y zootecnia, agronomía y nutrición). Personas que adquieren conocimiento lo trasladan a la realización de lo aprendido, por ejemplo un productor formado en técnicas de agricultura orgánica podrá sembrar granos, hortalizas, árboles frutales de manera orgánica.

Además, se aborda una sencilla propuesta propia del grupo investigador para contribuir a la seguridad alimentaria desde la soberanía alimentaria, es decir la siembra de plantas silvestres autóctonas que son patrimonio cultural y recursos de la biodiversidad que bien pueden ser árboles frutales y hortalizas en las zonas rurales y urbanas a modo de las personas tengan a acceso a alimentos sin la necesidad de comprar y que además podrían abaratar los precios en el mercado algunos alimentos que puedan estar cerca de su vivienda. Es necesario apuntar que, al final de cuentas todos los esfuerzos que se hagan por reducir el hambre, todos van encaminados desde la perspectiva del desarrollo local y nacional por lo que la soberanía alimentaria toca en esencia, naturaleza y contenido este capítulo.

3.1 Soberanía Alimentaria

Desde finales de la década de los 80's a la fecha, grupos de ambientalistas, organizaciones de campesinos y campesinas, pequeños y medianos productores rurales mostraron una gran preocupación por el aumento de la producción agroindustrializada de alimentos por las empresas transnacionales y apoyadas por instituciones internacionales, esta medida y otras (liberalización del comercio a través ajustes estructurales y tratados de libre comercio) no reducían el número de personas con hambre el mundo. Tras comprender que el modelo imperante, el neoliberalismo, ha socavado la seguridad alimentaria en los países en desarrollo y que ha permitido que agricultores dejen de producir porque es más barato importar los alimentos, la soberanía aparece en este caso a replantear las medidas que se venían promoviendo y se sitúa como la *alternativa integral* para asegurar la alimentación.

Cómo se fortalece esta agenda por parte de movimientos sociales, ésta es la iniciativa de una de las organizaciones que promovió el concepto de soberanía Alimentaria, es decir La Vía Campesina¹²⁹. En abril de 1992, en el Congreso de la Unión Nacional de Agricultores y Ganaderos (UNAG), se llevó a cabo una reunión con líderes campesinos de América Central, de Norteamérica, y de Europa se reunieron en Managua, Nicaragua. Precisamente para hablar sobre el tema de la agricultura, ganadería y alimentación. A partir del debate generado en esta reunión, de los retos y propuestas al problema es cómo se programa la Primera Conferencia Internacional de La Vía Campesina, en Mons, Bélgica para mayo de 1993. En la cual se afirma como una *Organización Internacional* dedicada a la protección y abogacía para los campesinos en el mundo.

Como había que ordenarse internamente, sus primeras líneas de acción fueron las pautas estratégicas y estructura. En mayo de 1996, se realiza la Segunda Conferencia Internacional de La Vía Campesina se llevó a cabo en Tlaxcala, México*. La cual ratifica el interés de

¹²⁹ Ésta se auto define como una coordinadora organizaciones campesinas, pequeños y medianos productores, mujeres rurales, comunidades indígenas, gente sin tierra, jóvenes rurales y trabajadores agrícolas migrante. Las 148 organizaciones que conforman La Vía Campesina vienen de 69 países, organizadas en ocho regiones Europa, Este y Sureste de Asia, Sur de Asia, Norteamérica, Caribe, Centroamérica, Suramérica y África. En cada región hay una secretaria general quien la preside, para el caso de la región de Centroamérica es Honduras. Vía Campesina, miembros. Fecha de consulta: marzo, 2010. Disponible en: http://www.viacampesina.org/sp/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=71

poner en la palestra internacional los objetivos de la Vía Campesina¹³⁰, en Organismos y Foros de Naciones Unidas, sumándose a estos eventos internacionales donde el movimiento social tiene mayor incidencia. Uno de los objetivos y temas importantes para La Vía Campesina es la soberanía alimentaria y el comercio. La Vía Campesina lanza la soberanía alimentaria como respuesta al discurso oficial de las Naciones Unidas de impulsar la producción de alimentos desmesurada de los países desarrollados y promover la cooperación orientada a la ayuda alimentaria a los países en crisis.

La soberanía alimentaria es un concepto que llamó al debate público del Foro de ONG y OSC por ser propuesta como una alternativa a las políticas neoliberales que, según La Vía Campesina han priorizado el comercio internacional y no la alimentación de los pueblos acrecentando el hambre en el mundo, aumentando la dependencia de productos agrícolas importados y ha reforzado la industrialización de la agricultura. En la declaración *Soberanía Alimentaria: un futuro sin hambre (1996)*, Vía Campesina declaró que *la Soberanía Alimentaria es una condición previa para la seguridad alimentaria genuina*. La soberanía alimentaria está fundamentada en un comercio internacional justo y da prioridad a las exportaciones de pequeños productores al mismo tiempo que permite garantizar a los pueblos la seguridad alimentaria y promueve el intercambio con otras regiones productivas del mundo.

Es así como en el marco de esta cumbre, es propuesto el concepto de soberanía alimentaria de la siguiente manera: *la soberanía alimentaria es el derecho de cada nación de mantener y desarrollar su propia capacidad de producir alimentos que son decisivos para la seguridad alimentaria nacional y comunitaria, respetando la diversidad cultural y la diversidad de los métodos de producción*. De hecho, la Declaración del Foro de ONG dirigida a la Cumbre Mundial de la Alimentación de 1996 destaca y exige la elaboración de un Código de Conducta sobre Derecho a una Alimentación Adecuada, que norme las actividades de los organismos internacionales dedicados al trinomio alimentación-agricultura- comercio y una

*De esta Declaración, surge la propuesta de celebrar el 17 de abril, como Día Internacional para protestar en contra de la opresión campesina, en cualquier parte del mundo.

¹³⁰ Léase en virtualsask. Vía Campesina *Declaración de Tlaxcala de la vía campesina*. México, 1996. Fecha de consulta: marzo, 2010. Disponible <http://www.virtualsask.com/via/lavia.decesp.html>

Convención Mundial por la Seguridad Alimentaria¹³¹ estas, mencionadas antes. La primera evitaría conflictos, controversias de las actividades que realizan durante la cadena productiva, de exportación y comercial de alimentos y se le da seguimiento desde esta Cumbre mundial de la Alimentación en 1996. Mientras que la segunda busca la contraloría vinculante que favorezca una verdadera seguridad alimentaria, a juzgar esta ha retomado importancia a partir del 2001 por los movimientos sociales¹³².

Precisamente en el 2001 se realizó un Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, en la Habana, Cuba, en cuya declaración final se establecieron premisas imprescindibles para conseguir la Soberanía Alimentaria como: reforzar los movimientos sociales (organizaciones de campesinos, indígenas, etc.); avanzar en la solidaridad y cooperación regional e internacional y velar por la garantía de los derechos de los/las trabajadoras; regular precios justos para los campesinos, mediante la protección a los mercados interiores de las importaciones a bajo precio y acceso a la tierra, al agua, a los bosques, a la pesca y otros recursos productivos; el papel de la mujer en la producción alimentaria y acceso a los recursos productivos, entre otros.

De este modo, el concepto de Soberanía Alimentaria abarca un conjunto de principios que preservan la libertad política para que personas y países definan sus políticas agrícolas y alimentarias, sus modelos de producción y patrones de consumo de alimentos. La soberanía alimentaria sostiene que: *la alimentación de un pueblo es un tema de seguridad nacional, de soberanía nacional. Si para alimentar a su población, una nación debe depender de los caprichos del mercado internacional, o de la voluntad de una súper potencia al utilizar los alimentos como instrumentos de presión internacional, o de la imprevisibilidad y los altos*

¹³¹En la Declaración del Foro de ONG dirigida a la Cumbre Mundial de la Alimentación: *Ganancias para unos cuantos o alimentos para todos*. Roma, 17 de noviembre de 1996. Léase también en:

<http://www.isis.cl/temas/conf/alimentacion.htm>

¹³²El I Foro Social mundial FSM en Porto Alegre, Brasil en enero de 2001. Promovió la soberanía alimentaria. De ahí en adelante cada año se realiza para las demandas sociales mundiales y de emergencia, el Foro se realiza como una respuesta a la globalización y el comercio que se perfila en el Foro Económico Mundial o Foro de Davos. Hasta el momento se han realizado 10 foros. Agenda Latinoamericana Mundial 2011. Consultado en febrero, 2011. Disponible en:

<http://latinoamericana.org/2002/textos/castellano/ForoSocialMundial.htm>

*costos del transporte de larga distancia, ese país no está seguro, ya sea con respecto a la seguridad nacional o a la seguridad alimentaria.*¹³³

Por ejemplo la Declaración política del Forum de ONG/OSC de la para la Soberanía Alimentaria de Roma, 2002¹³⁴ se reafirma la creación de tal Convención propuesta, ya antes mencionada en la declaración de ONG de 1996, que permite instaurar los principios de ésta en la legislación internacional para el marco político de la alimentación y la agricultura. El foro pidió elevar la categoría de seguridad a soberanía por considerarlo mas afable con la realidad persistente del hambre y de las condiciones precarias de los sectores agrícolas de los países en vías de desarrollo.

Al hablar de soberanía alimentaria, se incluye lo referente al derecho de los agricultores de pequeña escala, pescadores artesanales a recursos para la producción de alimentos, así como el derecho a la alimentación y disponibilidad de mercados justos. La soberanía alimentaria es vista como una alternativa de políticas a la agricultura industrial. Según la Organización Amigos de la Tierra Internacional (Friends of the Earth International), *la globalización de los sistemas de agricultura y alimentación se ha caracterizado por la imposición de un modelo de producción agropecuaria industrial, orientada a la exportación y con fuerte influencia de agrandes empresas transnacionales*¹³⁵. Muchas de estos efectos, han derivado de las políticas aplicadas por la Organización Mundial del Comercio (OMC), el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, los cuales han generado el desarrollo de un sistema agropecuario y de producción de alimentos totalmente insustentable, aumentando la inseguridad alimentaria en el mundo.

Si bien es cierto, la soberanía alimentaria ha sido tema de debate en sinfín de conferencias y foros internacionales propuestos por la sociedad civil e incluso dentro del seno de la Organización de las Naciones Unidas y que abarca cuestiones que ya se encuentran reconocidas dentro del marco jurídico internacional, como es el derecho a la alimentación, el

¹³³ Rosset, Peter. *Soberanía Alimentaria: Reclamo mundial del Movimiento Campesino*. 2004-04-20. Artículo de Revista América Latina en Movimiento. Consultado abril 2009. Disponible en formato pdf en: http://alainet.org/active/show_text.php3?key=6013

¹³⁴ Declaración política del Foro de las ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria. Roma, 8-12 de junio de 2002. p. 2. Publicado por La Vía Campesina el 13 de febrero de 2004. Disponible en: <http://www.soberaniaalimentaria.com/textos/ForoSobAlimentaria2002.htm>

¹³⁵ Friends of the Earth International. *El comercio y la soberanía alimentaria de los pueblos*, abril 2003, p. 2.

concepto como tal aún no forma parte de la legislación internacional, es un tema del cual continua siendo tema de debate. Precisamente este debate tiene como centro determinar cuál es la iniciativa que deben adoptar los países con relación a garantizar la alimentación de sus pueblos: seguridad alimentaria o soberanía alimentaria.

Partiendo de un punto en común, se puede decir que los dos conceptos tienen como objetivo el lograr que los pueblos tengan acceso a una alimentación adecuada, sana y nutritiva. La seguridad alimentaria no implica obligatoriamente un apoyo a la producción doméstica de alimentos, ya que podrían ser importados, en este sentido el concepto busca garantizar el acceso a ellos. En cambio, la soberanía alimentaria busca sobre todo, respaldar el derecho de los estados de definir con autonomía su política alimentaria y agraria, en donde no sólo se trate de satisfacer la demanda de alimentos sino también que los campesinos tengan un papel protagónico en la producción de alimentos.

La idea de una *soberanía alimentaria* implica, para la organización, una respuesta al concepto de seguridad alimentaria que ha creado más hambre en el mundo y más pobreza entre las familias campesinas afectadas por las políticas de los organismos del sistema internacional especializados en alimentación, agricultura y comercio.

La soberanía alimentaria es un modelo campesino basado en la agricultura y en la producción sustentable con recursos locales en armonía con la cultura, medio ambiente y las tradiciones locales. Para Xavier García la Soberanía Alimentaria es un *paradigma** en su libro *La Soberanía Alimentaria: un nuevo paradigma*¹³⁶, busca entablar la soberanía alimentaria como la respuesta al campesino para la producción y comercialización frente al modelo agroindustrializador, aunque este esfuerzo se haya concentrado en las políticas europeas. Como modelo, la soberanía propone más que una meta o un fin sino la permanencia y constante de esta para promover el derecho de la alimentación.

Esta comparación con el concepto de seguridad alimentaria 6 años atrás, muestran rasgos que difieren una de la otra. Obsérvese pues el cuadro 11, en donde se comparan los dos

¹³⁶ García, Xavier. *La Soberanía Alimentaria: un nuevo paradigma*. Definición y completa descripción de los argumentos que defiende y las propuestas que promueve la Soberanía Alimentaria según la Vía Campesina. Documento 1 Colección Soberanía Alimentaria de Veterinarios Sin Fronteras. Mayo 2003.

*Entiéndase como paradigma aquel elemento que sirve de ejemplo para alimentar a una teoría.

conceptos de los que se está hablando, donde se puede ver una similitud en que ambos buscan llevar la alimentación a las manos de las personas; pero que, difieren el camino que toman para llegar a su cometido, asegurar la alimentación.

Cuadro 3.1
Comparación entre los conceptos de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria

Seguridad Alimentaria	Soberanía Alimentaria
La Declaración de Roma de 1996 sobre la Seguridad Alimentaria Mundial, FAO.	Declaración Final del Foro de las ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria de Roma, 2002
<i>El derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos y nutritivos, en consonancia con el derecho a una alimentación apropiada y con el derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre</i>	<i>El DERECHO de los países y los pueblos a definir sus propias políticas agrarias, de empleo, pesqueras, alimentarias y de tierra de forma que sean ecológica, social, económica y culturalmente apropiadas para ellos y sus circunstancias únicas. Esto incluye el verdadero derecho a la alimentación y a producir los alimentos, lo que significa que todos los pueblos tienen el derecho a una alimentación sana, nutritiva y culturalmente apropiada, y a la capacidad para mantenerse a sí mismos y a sus sociedades</i>

Fuente: elaboración propia para fines de explicar los puntos en común de ambos conceptos.

De este modo, el concepto de Soberanía Alimentaria abarca un conjunto de principios que preservan la libertad política para que personas y países definan sus políticas agrícolas y alimentarias locales y territoriales, sus modelos de producción y patrones de consumo de alimentos moderados y amigables al medio ambiente. Para Rosset*, la soberanía alimentaria es: *la alimentación de un pueblo es un tema de seguridad nacional, de soberanía nacional. Si para alimentar a su población, una nación debe depender de los caprichos del mercado internacional, o de la voluntad de una súper potencia al utilizar los alimentos como instrumentos de presión internacional, o de la imprevisibilidad y los altos costos del*

*transporte de larga distancia, ese país no está seguro, ya sea con respecto a la seguridad nacional o a la seguridad alimentaria.*¹³⁷ Por esta razón, mas adelante en su artículo plantea que, *la única solución duradera para eliminar el hambre y reducir la pobreza es a través del desarrollo económico local*¹³⁸. Además de este desarrollo local vendrá a fortalecer el desarrollo nacional, por lo que ambas se ven beneficiadas. Lo que se pretende después de todo, es buscar un enfoque humano a la estrategia de reducir el hambre y que mejor alternativa que participen los y las personas que les afecta directa o indirectamente el problema de la inseguridad alimentaria. Entonces, se pueden involucrar los pequeños y medianos agricultores y no agricultores en el diseño de políticas y estrategias que aseguren la alimentación en las comunidades rurales y en las ciudades sobre todo en las zonas marginales. De modo que se ejerza el libre derecho soberano a la alimentación.

Después que La Vía Campesina dio a conocer el concepto de soberanía alimentaria, hay muchos movimientos que se han dado la tarea de sumarse y apoyar desde sus respectivas organizaciones*. La soberanía alimentaria busca sobre todo respaldar el derecho de los estados de definir con autonomía su política alimentaria y agraria, en donde no solo se trate de satisfacer la demanda de alimentos locales y de exportación sino también que los campesinos tengan un papel protagónico en la producción de alimentos, en resumen es gracias a ellos y su labor agrícola, ganadera, pesquera, etc., que se alimenta al mundo.

En 2008 en la región centroamericana el Foro de la Soberanía Alimentaria y Reforma Agraria en El Salvador se reúnen el Consejo Nacional de Trabajadores del Campo de El Salvador (CNTC) junto a sus colegas Coordinadora latinoamericana de organizaciones del campo (CLOC) y La Vía Campesina (VC). En este foro se enfatizó la visión del desarrollo rural que deber estar orientado a responder a la transformación de la estructura de tenencia de la

¹³⁷ Rosset, Peter. *Soberanía Alimentaria: Reclamo mundial del Movimiento Campesino*. Revista América Latina en Movimiento ALAI, 2004-04-20. Encuéntrese en formato pdf en http://alainet.org/active/show_text.php3?key=6013

¹³⁸ *Ibid.*

*Peter Rosset es un activista del derecho a la alimentación, agro ecologista y especialista en desarrollo rural.

tierra, el fortalecimiento de la economía campesina, el respeto a la territorialidad de los pueblos indígenas, la protección de los recursos naturales y debe basarse en un modelo de producción campesina agroecológica¹³⁹. El foro concluyó con la participación alrededor de 2000 personas que se movilizaron por la capital de San Salvador hasta concluir ante la Asamblea Nacional donde las organizaciones miembros de CLOC y VC presentaron una propuesta de ley de Soberanía Alimentaria¹⁴⁰ el 6 de marzo del año 2008 y que a la fecha no hay ningún avance.

Asimismo, en diciembre de 2010, el Centro de Investigación sobre Inversión y Comercio (CEICOM)* lanzó una Propuesta de Política Pública de Soberanía Alimentaria de El Salvador, en contraposición a la Política Nacional de Seguridad Alimentaria producto de la Comisión Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN) que a la fecha está siendo revisada por la Presidencia de la República en espera de su aprobación. Para CEICOM, el Presidente Mauricio Funes, ha desarrollado acciones dentro de la misma línea de la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) pero nunca se ha planteado el fomento o un lineamiento hacia la Soberanía Alimentaria, sino únicamente dar continuidad a lo propuesta por todos los gobiernos anteriores¹⁴¹. Abogan en esta propuesta, por los principios rectores de soberanía alimentaria en El Salvador como lo son la sustentabilidad, la solidaridad, equidad de género, justicia económica, identidad cultural, bienes comunes y derechos humanos. Es importante tomar en cuenta este esfuerzo ya que posee una información valiosa para la contribución de la soberanía alimentaria como la única estrategia de solución a la crisis alimentaria situada por el aumento de los precios en los alimentos, insumos a la producción e incluso el petróleo teniendo en cuenta el efecto en cascada que se produce al dispararse este último.

¹³⁹ Derecho a la Alimentación. *Declaración de San Salvador del Foro de Soberanía Alimentaria y reforma agraria: Soberanía alimentaria, un futuro sin hambre 2008*. Fecha de consulta: marzo 2009. Disponible en versión pdf: <http://www.derechoalimentacion.org/gestioncontenidosKWDERECHO/imgsvr/publicaciones/doc/DECLARACI%C3%93N%20DE%20SAN%20SALVADOR.pdf>

¹⁴⁰ Radio Mundo Real, *Soberanía Alimentaria, legalizar*. Fecha de consulta: 25 de noviembre de 2010. Véase en <http://www.radiomundoreal.fm/Legalizar>

¹⁴¹ CEICOM, *Propuesta de Política Pública de Soberanía Alimentaria de El Salvador*. Diciembre, 2010, p. 11.

*El CEICOM, ubicado en San Salvador es el Centro de Investigación de información para la difusión y reflexión para el análisis permanente, actualizada y entendible, para el fortalecimiento de las organizaciones sociales y el movimiento social sobre los procesos de integración económica y el comercio mundial, recurso hídrico y la minería metálica y su impacto en las economías pequeñas y en los grupos sociales más vulnerables.

3.1.1 Características de la Soberanía alimentaria

En repetidas ocasiones algunos documentos de especializados en soberanía alimentaria dan la pauta de qué es lo que se quiere en ella. Como ya se viene mencionando la soberanía no es más que un abanico de oportunidades para lograr la seguridad alimentaria. He aquí, algunas características observables en el país y fuera de él, para entender que elementos conlleva de forma rápida porque muchos de estos se vienen tratando a los largo del apartado. Es permitido establecer lo que es bueno para la seguridad alimentaria de los pueblos.

3.1.1.1 Agricultura Sostenible

Para William Rees (1996) el coste ecológico de sobrevivencia humana consiste en medir y cuantificar los recursos ecológicos suministrados a la población en cuanto a consumo y la tecnología empleada. Tomando en cuenta la ecuación $\text{Impacto} = \text{Consumo} \times \text{Tecnología} \times \text{Población}$ ($I=CxTxP$) llamada huella ecológica¹⁴². Esto trae una importante repercusión con la alimentación, atendiendo esta afirmación. Hay que tomar en cuenta el número de población mundial, el consumo en cuanto a cantidad y calidad de los recursos naturales y la tecnología requerida para la producción de la alimentación de forma directa o indirecta. En ese sentido si la población aumenta cada año y los recursos naturales se agotan considerablemente y la tecnología avanza a pasos agigantados para la producción y para deshacerse de los residuos que la primera acción genere conduciéndose en dos direcciones, a contribuir con el sistema ecológico o a deteriorarlo.

Es necesario sostener el mundo de hoy de acuerdo a la considerable degradación en todos los aspectos el suelo, el agua, semillas naturales por modificadas, usos de químicos dañinos al medio ambiente y la capa de ozono, entre otras. La agricultura sostenible viene a buscar el equilibrio de producir sin contaminar, producir solo lo necesario y producir para recuperar el desarrollo de las personas sobre todo los y las campesinas en el mundo rural eminentemente agrícola, esto es una batalla grande para lograr tal fin. El abandono de los viejos combustibles sucios es el único camino para reducir varias de las mayores amenazas

¹⁴² En George, Susan. *Informe Lugano*. España, 10° edición. Abril 2004. p. 63.

que afronta el planeta¹⁴³. Además, un planeta más verde tendrá también sus retos geopolíticos¹⁴⁴, refiriéndose a guerras por el control del agua, minerales y recursos naturales de sean de importancia para la sobrevivencia.

Siguiendo la lógica de producción agrícola, según Schutter “Sin un cambio sustancial de políticas, las emisiones de gases contaminantes provenientes de la agricultura podrían incrementarse hasta un 40% para 2030”¹⁴⁵, es urgente tomar medidas para revertir esa proyección, por lo que enfatizó en la elaboración de un “Plan Marshall Verde” para la agricultura que involucre mantener sistemas de producción de alimentos de forma sostenible. Pero el tema sostenible entra en debate con la introducción de transgénicos en semillas mejoradas debido a la repercusión en la salud pública, el medio ambiente y la pérdida para preservar la biodiversidad agrícola con el objetivo de lograr la seguridad alimentaria de las futuras generaciones. Respecto a esta última, es importante revertir ya que reduce la variedad de los cultivos alimentarios tradicionales y locales que aun continúan empleándose del siglo pasado, para esto la FAO calculó que el 75% de la diversidad agrícola se perdió entre 1900 y 2000¹⁴⁶ en el informe sobre el estado de los recursos filogenéticos para la alimentación y la agricultura de la FAO, advierte del peligro que corre la diversidad genética de las plantas que se cultivan y sirven de alimento y silvestres.

El uso de transgénicos es parte responsable de la pérdida de dicha diversidad genética propia de las plantas, semillas y frutos. Los casos son opuestos, por ejemplo en Europa los alimentos genéticos tienen una gran oposición promueven alimentos orgánicos, la Encuesta de Opinión Eurobarometer, Comisión Europea, (diciembre de 2001) enfatiza que, “El 94,6% de los ciudadanos de la UE quiere tener derecho a elegir, el 85,9% quiere saber más antes

¹⁴³ Rothkopf, David . Especial Web *¿es más seguro un mundo 'verde'?*, octubre-noviembre 2009. Fecha de consulta: junio, 2010. Véase en <http://www.fp-es.org/es-mas-seguro-un-mundo-verde>

¹⁴⁴ *Ibid.*

¹⁴⁵ Centro de Noticias ONU. 29 de noviembre, 2010. *Relator especial de la ONU sobre el derecho a la alimentación Olivier De Schutter, llama a elaborar Plan Marshall para la agricultura*. Fecha de consulta: diciembre, 2010. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19770&criteria1=agricultura&criteria2=alimentacion>

¹⁴⁶ Centro de Noticias ONU. 26 de octubre, 2010. *FAO llama a preservar biodiversidad agrícola en favor de seguridad alimentaria*. Fecha de consulta: diciembre, 2010. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19534&criteria1=agricultura>

de consumir transgénicos y el 70,9% simplemente no quiere alimentos transgénicos”¹⁴⁷. Tanto así que, Kellogg’s en Europa decidió no utilizar maíz ni soja transgénicos ni sus derivados¹⁴⁸, entonces se puede decir que el nivel de conocimiento y concientización sobre el uso de los transgénicos en los clientes sumado al poder de compra es un aspecto importante que permite cambios en las empresas transnacionales situadas en ese lugar.

Por otro lado, los interesados en este debate de los transgénicos deben ser los agricultores en situación de pobreza y mal alimentados, los consumidores en Asia, África y América Latina¹⁴⁹. Debido al aumento de la población en estas regiones con respecto a la agricultura precaria existente, pues no daría abasto a la capacidad interna y reservas de alimentos. Atendiendo a ese interés antes mencionado, estas regiones deben implementar el uso, producción y distribución de transgénicos. Pero muchos de los países desarrollados producen en sus tierras cultivos transgénicos en grandes cantidades para venderlos o para ayuda alimentaria a países en desarrollo.

El problema que ha surtido es que la respuesta de aceptación no ha sido de forma unánime. Los siguientes ejemplos, la ayuda alimentaria donada por USAID y el Programa Mundial de Alimentos contenía transgénicos¹⁵⁰, por lo que la prohibición de embarques inició en junio de 2000 en la India igual que en diciembre de 2002. En Ecuador es ley destruir ayuda alimentaria transgénica, en 2000 rechazó un gran embarque de ayuda alimentaria de Estados Unidos porque contenía ingredientes genéticamente modificados¹⁵¹. En Guatemala, grupos de la sociedad civil también denunciaron la existencia de ingredientes transgénicos en la ayuda alimentaria, específicamente en las semillas de maíz recibidas del Programa Mundial de Alimentos en junio de 2002¹⁵². La bondad de los transgénicos no es bien recibida por los países que tiene una agricultura tradicional y local arraigada. De El Salvador no hay hasta el momento un reclamo por la ayuda alimentaria transgénica que ingresa ya que los

¹⁴⁷ Friends of the Earth International. Transgénicos. *Cultivos modificados genéticamente una década de fracasos* [1994 - 2004]. N° 105. Febrero 2004, p. 14.

¹⁴⁸ *Ibid.*, p.14.

¹⁴⁹ Paarlberg, Robert L. *La lucha mundial de los alimentos*. Ensayo Publicado en Foreign Affairs. Mayo/junio de 2000. (R. L. P. es profesor de Ciencias Políticas en el Wellesley College y un asociado en el Centro Weatherhead de Asuntos Internacionales de la Universidad de Harvard). Fecha de consulta: noviembre 2010. Léase en <http://www.foreignaffairs.com/articles/56042/robert-l-paarlberg/the-global-food-fight>

¹⁵⁰ Friends of the Earth International. *Op. cit.*, p. 20.

¹⁵¹ *Ibid.*, p.20.

¹⁵² *Ibid.*

agricultores y campesinos han tratado de absorberla como parte de los cambios a la seguridad alimentaria, debido a que el país desde el siglo pasado ha ido dejando poco a poco la agricultura tradicional.

Para que se tenga una agricultura sostenible debe de haber una producción orgánica. En El Salvador, el Movimiento de Agricultura Orgánica de El Salvador - MAOES, construido sobre la voluntad de alianzas y sobre el propósito de impulsar la agricultura orgánica como un factor de desarrollo, donde participan productores y productoras, organizaciones no gubernamentales, universidades y otros centros de formación, entidades estatales, agencias Certificadoras, consumidores y consumidoras¹⁵³. El brazo fuerte de MOAES es el trinomio de intereses de producción, industrialización, comercialización y servicios de las comunidades y organizaciones que lo integran de forma sostenible y orgánica. Además de realizar talleres con el objetivo de ser multiplicadores del proceso con los actores de la cadena agro productiva y promover la incidencia de la agricultura orgánica en las políticas de este gobierno.

3.1.1.2 Permacultura

La permacultura desarrollada en los años 70 por los australianos Bill Mollison y David Holmgren, como una respuesta a los problemas de contaminación del suelo, del agua y del aire, consecuencia de los sistemas agrícolas e industriales existentes¹⁵⁴, es la unión de normas y practicas agricultura de culturas ancestrales junto al conocimiento moderno que se tiene de plantas, los animales y los sistemas sociales para generar la Permacultura. Permacultura es una manera de pensar, para transformar nuestro mundo. Combina observaciones de cómo trabajan los ecosistemas, la sabiduría en las formas tradicionales de vivir y cultivar, junto a conocimientos científicos y tecnológicos modernos¹⁵⁵.

En El Salvador, aunque no es tan conocido, se encuentra el Instituto de Permacultura de El Salvador (IPES) denominado más bien como movimiento campesino. Introducida por Juan Rojas la permacultura y fundador del instituto, un permacultor salvadoreño capacitado en

¹⁵³ MAOES, Boletín Informativo. No. 01/ ABRIL 2007, p. 1.

¹⁵⁴ Selba. *Un poco de historia. Permacultura*. Fecha de consulta: noviembre 2009. Disponible en: <http://www.selba.org/permacultura.htm>

¹⁵⁵ Permaculture Institute of El Salvador. *¿Qué es la Permacultura?*. Fecha de consulta: junio 2010. Disponible en: http://permacultura.com.sv/?page_id=250&lang=es

Australia, fueron los miembros de la red de Comunidades Eclesiales de Base (CEBES) quienes retomaron la permacultura basada en la experiencia de Rojas y trabajaban para construir un movimiento de campesinos de subsistencia desarrollando métodos ecológicos en Suchitoto, Cuscatlán. Para el año 2000, Karen Inwood (permacultora y consultora en desarrollo comunitario de Inglaterra) conoce la experiencia de El Salvador, su propósito fue para ayudar a desarrollar una nueva organización dedicada a la enseñanza de la permacultura en las comunidades rurales pobres. Dos años después, IPES fue fundado y se unió a una red de institutos de permacultura alrededor del mundo, que proveen educación y soluciones basadas en la permacultura¹⁵⁶. Por lo que promueven la educación popular para líderes y familias de comunidades pobres, además el instituto se presta para realizar un voluntariado, pasantías, programas de inmersión le pueden dar la oportunidad de estudiar la permacultura por un periodo a extranjeros y sobre todo conocer la realidad de las comunidades de El Salvador.

Fue así que, Jessica Felix-Romero realizó una tesis en 2010 para el doctorado en filosofía en George Mason University llamado *Harvesting Peace: Permaculture as Peacebuilding* en español *La recolección de Paz: Permacultura como constructora de paz* en 1999. Esta tesis narra y documenta la experiencia de la permacultura en El Salvador es decir de IPES después del conflicto armado y los acuerdos de paz, permitiendo entender la filosofía de la permacultura como el ambiente armónico de entre los humanos y el medio ambiente para la obtención de los recursos alimentarios que se necesitan sin dañarlo. Además de proveer a las comunidades el empoderamiento en la producción sostenible y orgánica mediante sus posibilidades y capacidades físicas, técnicas y materiales.

IPES comenta en su página web que las comunidades con las cuales trabaja son tan pobres que a menudo su problema más grande es no tener suficiente comida para alimentar a sus niños. Cuando inicio a trabajar con ellas, las familias basaban a tortillas de maíz, arroz y frijoles dentro de su dieta, complementada con huevos y queso actualmente comen más variado y saludable. La importancia de IPES radica que familias deben analizar la calidad, costo y cantidad de los alimentos que producen ejerciendo el derecho y la capacidad para

¹⁵⁶ *Ibíd.*

alimentar a sus propias familias (“seguridad alimentaria y soberanía”) y en ayudar a las capacitar a los campesinos a usar materiales locales como abono aviar, hojas secas y el desecho de las hormigas podadoras de hojas para fertilizar su tierra como una forma de ahorrar costos en insumos.

Además, se forman en cómo prevenir y controlar las plagas, sembrando plantas repelentes de insectos, es decir control biológico de plagas, tales como margaritas y a elaborar plaguicidas con plantas como el nim (margosa), también elaboran herbicidas y fertilizantes semi-orgánicos para usar en las semillas criollas o nativas. IPES asegura que, usando estos métodos, las familias ahorran un promedio de \$500 dólares al año en químicos agrícolas, disminuyendo su deuda y la necesidad de vender sus cultivos a precios bajos, además del ahorro de un promedio de \$46 dólares al año al sembrar vegetales, generando ingresos adicionales de la venta¹⁵⁷. Todo lo anterior como puesta en marcha iniciativas que van encaminadas a asegurar la alimentación y a la soberanía alimentaria desde este enfoque familiar, local y con proyección nacional aplicable.

3.1.1.3 Comercio Justo y Economía Solidaria

La economía solidaria esta de vinculada intrínsecamente con el comercio justo porque juegan un rol muy importantes en las comunidades para el desarrollo y para hacer frente a la economía capitalista que no permite el desarrollo del mercado local. Es así que, en El Salvador hay importantes esfuerzos y proyectos de economías solidarias que pretende lograr un incentivo a la producción, comercialización local, nacional y de exportación; así como también, establecer precedentes de soberanía alimentaria. Por ejemplo MOAES mencionado en agricultura sostenible, posee en su página web una red comercializadora de alimentos e insumos para el sector agrícola sobre todo semillas¹⁵⁸, así como materiales de difusión para la educación de las comunidades. A bajo costo que funciona como mercado interno del movimiento y para quienes no son parte, como una forma de disminuir la

¹⁵⁷ *Ibíd.*

¹⁵⁸ MAOES. *Precios de semillas en MOAES y Precios de insumos y material didáctico en MOAES*. Consultado febrero, 2011. Disponible en: http://www.maoes.net/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=25&Itemid=28

influencia de monopolios dedicados a la venta de productos e insumos químicos o modificados importados. En el cuadro 12 se muestra toda la membresía que aglutina este movimiento, se observa que tiene presencia en varios departamentos del país y que la vinculación de organizaciones y ONG's está interrelacionada y facilitan la comercialización de una economía solidaria en los proyectos en las zonas donde intervienen.

Cuadro 3.2

Comité Nacional y Membresía de organizaciones del Movimiento de Agricultura Orgánica de El Salvador - MAOES

ZONA	REFERENTE ORGANIZACIONES MIEMBROS	ORGANIZACIONES MIEMBROS
San Salvador	Referente CLUSA	SHUCHIL, CULTIVAR, NOBS HIDRODIFUSION, EXPRONAV, UCRAPROBEX, APECAFE, COOPERATIVA EL ESPINO, COOPERATIVA LA UNION, NONI VIDA, TOTY GOURMET, DOÑA TINITA, HIDROMIEL, LOS NACIMIENTOS, BOTANIKALS, COFFEE FOREST
San Vicente	Referente CORDES	FUNDESA, IDES, ADIC, APRAINORES, SAAO, BIOLAC, UES, INTERVIDA, ADIBAL, BIOTECH, MADRE CRIA.
Morazán	Referente ASOCIACION SEGUNDO MONTES	ADEL, CENTRO DE AGRONEGOCIOS CRS-MAG, ACOMAN, ACMM, ADESCO LAGUNA GUACAMAYA, COOPERATIVA SAN CARLOS, ADESCO MASALA, ALGES SAN SIMON, ADESCO POZA HONDA, FECAM, IPES.
Jucuapa, San Miguel	Referente FUNDE APICAFE	COOPERATIVA TEPEZQUILLO ALTO, COOPERATIVA JUCUAPENSE, COOPERTIVA LUZ EN EL HORIZONTE, COOPERATIVA CERROS VERDE, COOPERATIVA SAN MAURICIO, COOPERATIVA LAS MARIAS 93,

		UPREX, GRUPO YOMO.
Bajo Lempa	Referente ASOCIACION MANGLE	CESTA, CONFRAS, ADIBAL, PROCARE, LA COORDINADORA DEL BAJO LEMPA, COMUNIDADES UNIDA
Chalatenango	Referente CORDES	LA DIOCESIS, PRISMA, CENTA, PRODUCTORES DE LAS FLORES, LAS MERCEDES, NUEVA TRINIDAD, HUIZUCAR Y SAN ANTONIO LOS RANCHOS.
Tacuba	Referente FUNDESYRAM	PDA, ADIDCU, ASAPROT, FINCA BUENA VISTA, COOPERATIVA EL SINCUYO, TACUBA ORGANICO, VISION MUNDIAL, HUISIL, CENTA.
San Pedro Tuxtla	Referente FUNDESYRAM	AGROPUX, ADESCO EL ESCALON, ADESCO EL RENACER, AGROCESA, ADECPRO, ADESCO LA CONCEPCION.
San Francisco Javier	Referente COMUS	COOPERATIVA LAS CONCHAS, COOPERATIVA EL SOCORRO, COOPERATIVA LAS QUESERAS.
La Palma	Referente MOVES	ACOPO, ASOCIACION DE REGANTES, ASOCIACION DE CAFICULTORES, ADESCO EL CARMEN, INAC.
San Martín	Referente ASOCIACION PRODUCTORES DE SAN PEDRO PERULAPAN	COMUNIDAD ISTAGUA-PARAISO, TECOLUCO, MIRAFLORES, GRUPO PRODUCTORES DE SANTO TOMAS, POTRERILLOS, GUAJE 1 Y 2, ACATONACA, ABAZOETO, COMUNIDAD LA BERMUDA SUCHITOTO, ADESCO SAN MARTIN, FUNDESA, CENTA, ALCALDIA SOYAPANGO, PRODUCTORAS DE SAN BARTOLOME

		PERULAPIA.
--	--	------------

Fuente: MAOES, Boletín Informativo. p.1. Véase también Pagina web zonas por separado. <http://www.maoes.net>

Otra experiencia es la que ofrece el Bajo Lempa con la contribución a la teoría y práctica de la economía solidaria¹⁵⁹, definida como la nueva forma de organización popular producto de movimientos sociales y tradicionales para tomar medidas de supervivencia ante el mercado abierto y poco protector. El grupo Bajo Lempa es una unidad económica-social organizada y autónoma de los municipios de Tecoluca (San Vicente) y Zacatecoluca (La Paz) por 25 miembros y 50 comunidades¹⁶⁰, constituido desde 2002. Zona que ha sido asentamiento de los desplazados durante el conflicto por lo que han tenido una intervención en cooperación para fortalecer capacidades y contribuir a la reducción de la pobreza. Algunos de los negocios y empresas establecidas están Agro servicios Lempa, Sistema Agroindustrial del Maraón Orgánico, BIOTEC, BIOLAC, APARAINORES entres otros.

El fortalecimiento que ha tenido este grupo ha sido particular porque sus experiencias han mostrado buenos resultados, hay empresas de productores que exportan a otros países y a prestigiosos hoteles nacionales.

3.2 Estrategias de países para promover la seguridad alimentaria a través de la Soberanía Alimentaria

A continuación, la exposición de cómo algunos países han promovido la soberanía alimentaria en el afán de asegurar la alimentación y la agricultura sostenible.

3.2.1 Cuba

Es el país más confrontado por su sistema de libertades limitado, sin embargo es el que más reivindica el Derecho Fundamental a la Alimentación. El PMA aseveró que Cuba es el único país de América Latina donde no existe desnutrición considerándose un 2% de menores de

¹⁵⁹ Escobar, Beatriz. Revista ECA. *XV Aniversario de los Mártires de la UCA*. Economía Solidaria. Noviembre-Diciembre 2004.

¹⁶⁰ *Ibid.*, p. 1199.

5 años con déficit nutricional debido a malos hábitos alimenticios¹⁶¹. La reducción de la inseguridad alimentaria se debe a que las y los cubanos reciben las llamadas *libretas de racionamiento*, que consisten en la entrega de un paquete de alimentos básicos para el consumo de kilocalorías por persona a cambio de un valor inferior al de producción gracias al subsidio del Estado. Por más de 4 décadas la libreta de racionamiento ha mantenido a Cuba lejos de la desnutrición.

Pero la libreta no surgió como estrategia de prevención de una crisis alimentaria, sino más bien para paliar lo que se hacía sentir en la población: niveles de pobreza, analfabetismo, desempleo, poca capacidad de compra de alimentos en la primera mitad del siglo pasado. Luego de la Revolución Cubana en 1959 la situación de vulnerabilidad incrementó a causa del distanciamiento de la mayoría de países de la región y el mundo, como la salida de Cuba de la Organización de los Estados Americanos OEA en 1961 y la imposición del bloqueo comercial a la isla.

Quedando sola la Pequeña Habana, se diseñó una mega política de alimentación que abarcaba desde la producción, distribución, control biológico de plagas, uso de métodos no dañinos al medio ambiente, biotecnología, uso de semillas mejoradas, etc. Por ejemplo el Ministerio de Agricultura dirige el Programa nacional de Producción de Semillas con la ayuda de instituciones de investigación científica para proveer semillas de alta calidad. Otro esfuerzo que hace Cuba para reducir la vulnerabilidad alimentaria ha sido la creación del Programa Nacional de Alimentos (PNA) en 1989, con el propósito de eliminar la alta dependencia a las importaciones de productos básicos de consumo e insumos para la producción de alimentos. Para ello se agilizó el incremento en la producción de vegetales, raíces y tubérculos.

Tan exitoso ha sido este programa que cambió muchos de los patrones culturales de las personas, por ejemplo, el consumo de alimentos orgánicos, conocimiento de buenas prácticas alimenticias. Un factor muy importante fue el uso de la Biotecnología ya que se implementó biofertilizantes y pesticidas de origen biológico, cultivos intercalados, uso racional del agua. Lo que abarata el costo de producción y maximiza la calidad de la

¹⁶¹ NODO 50. *Cuba Único país latinoamericano donde no hay desnutrición*. Fecha de consulta: mayo 2009. Disponible en: <http://www.nodo50.org/cesc/Documentos/PMA.Cuba.0206.pdf>

producción, reflejados en el documental *El poder de la comunidad. Cómo sobrevivió Cuba al pico del petróleo de Morgan Faith* en 2006.

3.2.2 Brasil

El año 2003 fue un año muy intenso para la seguridad alimentaria en Brasil. Llega al poder Lula Ernesto Da Silva, quien impulsa un programa de Seguridad Alimentaria llamada *Hambre Cero*, que involucra más factores que incluye la generación de políticas públicas no sólo de alimentación sino también, con esmero, dar una protección social más integral. Algunas por ejemplo, tienen que ver con generación de empleo e ingresos, seguridad social universal, incentivo a la agricultura Familiar, reforma agraria, micro finanzas solidarias, convivencia con el semi-árido (la construcción de cisternas para almacenar el agua de las lluvias, abrir y recuperar pozos artesanales para la época seca), atención básica a la salud y la beca familiar para aquellos hogares de ingreso mínimo.

Además contó con algunas políticas más específicas que combaten la inseguridad alimentaria como la alimentación de contingencia, depósitos de seguridad, programas de educación alimentaria, programa de seguridad y calidad de los alimentos, ampliación del programa de alimentación del trabajador, ampliación de los recursos para la merienda escolar.

Con el propósito que participará la sociedad, se creó el CONSEA -Consejo de Seguridad Alimentaria-, compuesto por 2/3 de representación de la sociedad civil y 1/3 del Gobierno¹⁶². En la formulación de las políticas, en el acompañamiento, control de la aplicación, evaluar los resultados y proponer las correcciones necesarias de estas políticas. Funciona a través de grupos de trabajo sobre temas que relacionados con la construcción de la política de seguridad alimentaria y nutricional del país, así como su ejecución garantizando la intersectorialidad y promoviendo la creación de consejos a nivel municipal y estatal a fin de que promuevan el diálogo y debate para mejorar la seguridad alimentaria.

¹⁶²Unión Bicentenario de los Pueblos. *Exposición Acerca del Programa Hambre Cero en Brasil*. Miércoles, 12 de noviembre de 2008. Consultado mayo 2009. Disponible en: http://congresobolivariano.org/index.php?option=com_content&view=article&id=37:exposicion-acerca-del-programa-hambre-cero-en-brasil&catid=9:ponencias&Itemid=5

El año pasado la FAO y Brasil después ver resultados positivos y de alivio a la crisis a las familias reproduce esta iniciativa de proyectos de fortalecimiento de los programas de alimentación escolar en países latinoamericanos -desde la Iniciativa América Latina sin Hambre- como parte del compromiso de la reducción de hambre en la región. Solo Brasil aportó 2,3 millones¹⁶³ para la etapa inicial en los países que funciona como Bolivia, Colombia, Nicaragua y El Salvador y su ampliación a Perú, Paraguay y Uruguay.

3.3 Estrategias Aplicadas a El Salvador desde la Soberanía Alimentaria

Es preciso mostrar una experiencia que hasta el momento no es considerada como un ejemplo de soberanía pero que de acuerdo a algunas características vistas anteriormente se determina una importante labor para atender la seguridad alimentaria desde el plano local y regional. Respecto a este último, las ONG's trabajan con microrregiones designadas por sus zonas de intervención y por los municipios interesados a su integración. Entiéndase como el grupo de caseríos, cantones de un municipio o municipios que trabajan en conjunto en uno o varios sectores productivos y de desarrollo territorial. Además este es el enlace visto en el capítulo 1 sobre el concepto de seguridad alimentaria en su aplicación y abordaje desde la GTZ o GIZ.

3.3.1 Microrregión Los Nonualcos

La Asociación de Los Nonualcos (ALN) es el resultado del conceso político de los gobiernos locales y busca la sostenibilidad en la mejora de la calidad de vida de los habitantes de los municipios asociados, mediante la prestación de servicios de calidad, la gestión nacional e internacional de recursos financieros y técnicos y el fortalecimiento de los recursos naturales, culturales y sociales en una forma organizada y sistemática¹⁶⁴. Dentro de su modelo de desarrollo local y territorial, la región de los Nonualcos se encuentra ubicada en el

¹⁶³ Centro de Noticias ONU. 18 de noviembre, 2010. *FAO y Brasil apoyan programas de alimentación escolar en América Latina*. Fecha de consulta: diciembre, 2010. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19701&criteria1=Latina>

¹⁶⁴ Asociación de Municipios los Nonualcos. La asociatividad una apuesta a la competitividad regional. Memoria de labores año 2009. Santiago Nonualco, diciembre 2009.

*Cuyultitán, El Rosario, Olocuilta, San Antonio Masahuat, San Juan Nonualco, San Juan Talpa, San Luis la Herradura, San Luis Talpa, San Pedro Masahuat, San Pedro Nonualco, San Rafael Obrajuelo, Santa María Ostuma, Santiago Nonualco, Tapalhuaca, Tecoluca, Zacatecoluca.

departamento de La Paz y es conformada por 16 municipios* que trabajan juntos en la búsqueda del desarrollo sostenible de su localidad. Los resultados de dicha unión se muestran mediante la conformación de la Asociación de Municipios Los Nonualcos (ALN), el cual ha logrado consenso político, pese a las diferencias partidarias de los gobiernos locales y ahora la calidad de vida de los habitantes ha mejorado significativamente. Ese proceso organizado de generar ingresos económicos es conocido como desarrollo económico local es un proceso endógeno registrado en pequeñas unidades territoriales y agrupamiento humano capaz de promover el dinamismo económico y la mejoría de la calidad de vida de la población.

En ese sentido, la Asociación de los Nonualcos es un claro ejemplo del desarrollo económico local, en sí, es un proceso que provee diferentes soluciones de acuerdo al lugar, a la cultura, al potencial económico, a las circunstancias políticas y el entorno social e institucional. Implica a parte de la concertación entre lo público y privado, la búsqueda de equidad de género y diferenciarse de otras zonas. Además, amplía el sentido de propiedad del proceso de desarrollo y la identidad regional, debido al involucramiento de los actores y propicia la innovación mediante el uso y fortalecimiento de conocimientos y capacidades locales. Por lo tanto, un factor fundamental para el éxito y la sostenibilidad de un proceso de desarrollo económico local es el fortalecimiento de las capacidades del conjunto de actores públicos y privados locales en las áreas de organización, gestión del desarrollo, aprendizaje e innovación.

La ALN afirma que, la administración apropiada de fondos y aprovechamiento de capacitaciones ha sido la base para el éxito de la unión, además de la colaboración de entidades como la Cooperación Alemana Internacional (GTZ), y la Fundación Nacional para el Desarrollo (Funde), por otra parte el gobierno, brinda ayuda a través de la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (Conamype) mediante capacitaciones a muchos artesanos en el área de administración de negocios y legalización de microempresas. La idea es que cada producto sea elaborado por los habitantes del pueblo y que sean ellos los que promocionen sus productos a los turistas locales y extranjeros. La capacitación recibida por GTZ ha sido muy importante en el desarrollo de los productos.

Muestra de ello, es Santa María Ostuma, que se incorporó a la región Los Nonualcos en 2004, se caracteriza por la producción de piñas de azúcarón y de castilla, el producto es el más popular en el pueblo, tanto que es el elegido como representante de la localidad. Los habitantes se especializan en la preparación de todo tipo de platillos hechos a base de piña: pasteles, jaleas y refrescos. La GTZ capacitó a estos pequeños empresarios en promoción de productos y legislación, para fortalecer su talento. La jalea elaborada de forma artesanal es distribuida en mercados aledaños al pueblo, pero también es vendida a comerciantes de San Salvador. Otro dato importante, es la incursión en el cultivo orgánico de tomate y chile verde. Aunque no cuentan con las condiciones necesarias para producir en grandes cantidades, sin embargo hay quienes visitan el lugar para conocer tanto el cultivo de piña como el de chile y tomate. Los cultivos de este tipo se abonan con materia orgánica extraída de las montañas y estiércol de ganado.

Así mismo, y desde hace once años se celebra la feria de fruta en San Pedro Nonualco, dicho evento dura dos días, los cuales exponen la frutas producidas en la región tales como: zapote, limones, naranjas, guineos, el fin una gran variedad de frutas. No obstante las zonas que componen la red de los Nonualcos realizan otro tipo actividades tales como: agricultura de granos básicos, dicha actividad es practicada mayormente para su consumo; producción animal de especies menores como vacas, gallinas, entre otros; y finalmente agricultura diversificada, esta última es por la que mayormente se caracterizan al punto de ser su principal fuente de explotación turística y comercial, lo que genera mayor ingresos en dicha región.

En ese sentido una de las principales estrategias para la promoción y comercialización ha sido a través de: Las ferias de la región ya que son espacios que permiten compartir las riquezas culturales, gastronómicas y artesanales existentes. Se comparte en el cuadro 3.3, las ferias relacionadas a la alimentación en los municipios de la región.

Cuadro 3.3

Calendario de ferias que se realizan dentro de la microregión de Los Nonualcos

MES	EVENTO	MUNICIPIO
Abril	Festival del marañón	Tecoluca
Julio	Feria del marisco	San Luis la Herradura
Junio	Feria de la piña	Santa María Ostuma
Junio	Feria de la fruta	San Pedro Nonualco
Junio	Feria agropecuaria	San Pedro Nonualco
Octubre	Festival del cerdo	San Rafael Obrajuelo
Noviembre	Festival del coco	San Luis la Herradura
Noviembre	Festival de la pupusa	Olocuilta

Fuente: Memoria de Labores Año 2009 de la Asociación de Municipios Los Nonualcos. La asociatividad una puesta a la competitividad regional. Santiago Nonualco, diciembre 2009.

Con dichas iniciativas se ha logrado la contribución sostenida a la Seguridad Alimentaria de la población. Ya que es a través de la producción local la fuente principal de sus ingresos, logro que haya sido obtenido debido al amplio tejido de organizaciones sociales cercanas a cada sector de la población que contribuyen a la promoción y desarrollo de la zona mediante la diversidad de iniciativas productivas tales como las ferias.

A demás otro logro importante son relaciones inteligentes con el Gobierno de El Salvador (GOES), y la gestión de proyectos nacionales e internacionales desarrolladas que han logrado de la zona una posición de desarrollo y estudios diversos sobre Economía Solidaria, Cambio Climático. Agricultura Orgánica, Gestión de Riesgos, Biodiversidad, Eco Agroturismo, Pesca Etc. Lo que ha permitido la expansión del trabajo territorial a los Nonualcos, mediante el Capital humano comprometido con la gente y capaz de crear un liderazgo en el desarrollo integral del territorio.

El estudio de GTZ, Mapa Tejido Empresarial 14 municipios. Microregión Los Nonualcos, en cuanto a la agroindustria o procesamiento de alimentos en los municipios, la mayoría se dedica a la producción de pan. Siendo el pan dulce el principal producto (59.8%) seguido de

pan francés (52.2%) y en menor cantidad de repostería, cakes y pasteles (12%)¹⁶⁵. Para el caso del pan francés divididas en empresas de subsistencia son 24, 20 miniempresa, 10 micro empresa y 1 pequeña empresa. Otros productos que se elaboran para la alimentación son el dulce de coco rallado, de papaya, de tamarindo, queso (1 empresa de subsistencia y 2 microempresa), semilla de marañón, crema, chilacayote, leche, requesón, salsas, mostazas, curtidos, tostadas de plátano, pan de caja, especias, harina de arroz y de pan, quesillos, tamales, camote e higo. La región es proclive a generar alimentos dedicados al comercio local (llámese a este entre municipios y cantones), regional (departamentos) y nacional. La economía solidaria y comercio local es una constante en los municipios, ya que esta es su zona de comercialización.

Respecto a lo anterior se puede señalar que, el modelo de desarrollo de GTZ para lograr la productividad de la microregión de Los Nonualcos es la creación de empresas en pequeño que fortalezcan el tejido empresarial y social local que beneficie en principio a la economía de la microregión y por ende asegurar la alimentación de la zona respecto a la producción y distribución de la microregión con los incentivos laborales, fomento a la capacidad empresarial y producción alimentaria provista en capacitaciones.

3.3.2 Microregión La Bermuda

La Bermuda es un cantón que está integrado por los caseríos Las Américas, Papaturo, San Rafael y Primavera. Ubicados en el municipio de Suchitoto, departamento de Cuscatlán. Caracterizado por ser uno de los asentamientos de población campesina desplazada durante la guerra civil salvadoreña, el 60% de todo el territorio está dedicado a uso agrícola. El 78% de la población económicamente activa tiene como fuente de ingreso la actividad agropecuaria y el 98% de los productores y productoras se dedican a los granos básicos¹⁶⁶. La experiencia de la Bermuda fue documentada por la ONG española ACSUR en el informe “Los proyectos de cooperación en la construcción de la soberanía alimentaria. Aportes

¹⁶⁵ GTZ, Mapa Tejido Empresarial 14 municipios. *Microregión Los Nonualcos*. San Salvador, El Salvador. Octubre de 2005, p. 23.

¹⁶⁶ Asociación para la Cooperación con el Sur ACSUR-Las Segovias. M. Carmen Jiménez Puente con la colaboración de Jordi Menéndez Ourille. Los proyectos de cooperación en la construcción de la soberanía alimentaria. Aportes estratégicos. Madrid, 2007, p. 25.

estratégicos”, que es precisamente una recopilación de las experiencias desde abril de 2003 a marzo de 2007, fecha de ejecución sobre los aportes en la de cooperación y sensibilización en torno a la soberanía alimentaria en algunos países latinoamericanos.

El proyecto de El Salvador se denomina “Establecimiento de 425 sistemas productivos sostenibles familiares-empresariales en ocho comunidades de la micro región La Bermuda, Suchitoto” y las ong’s salvadoreñas ejecutoras del proyecto son el consorcio FUNDESA, FUNPROCOOP y PROCOMES* junto a ACSUR-Las Segovias que fue la contraparte que movilizó los recursos de La Unión Europea B7-6000, la Diputación de Barcelona y la Comunidad Autónoma de la Región de Murcia con un monto de 984.616,24¹⁶⁷ euros para EL Salvador. De este proyecto podemos rescatar sus cuatro componentes básicos evaluados eficazmente por la cooperación. En primer lugar el fortalecimiento a las capacidades de organización comunal, el sentido de pertenencia garantiza el trabajo organizacional por lo que con mayor facilidad se realizó el diagnóstico y formulación del plan de ordenamiento y por ende el desarrollo municipal, que permitió la sustentabilidad.

En segundo lugar se puede apuntar que, teniendo en cuenta el ordenamiento territorial hay que hacer efectivo el componente productivo para buscar el desarrollo productivo ambientalmente sostenible, atendiendo a los recursos que existen en las fincas, la diversificación y mejorarían las parcelas productivas de 300 familias mediante la implementación, con tecnología apropiada, de módulos de hortalizas, aves criollas y cerdos, previa capacitación sobre su producción y manejo permitiendo diversificar y aumentar la producción agrícola. Aunque hubo resistencia a la crianza de cerdos y algunos problemas de mortandad en la crianza de aves por que las familias no aplicaron lo previsto en capacitaciones. Asimismo, se incluyen 50 parcelas demostrativas que cuentan con un tanque de captación de agua de lluvia, la instalación de un sistema de reciclaje de aguas grises de la pila y el baño para ser utilizadas con fines agrícolas y un sistema de micro riego personal por goteo, la instalación de un invernadero para la producción de material vegetativo

¹⁶⁷ Asociación para la Cooperación con el Sur ACSUR-Las Segovias. *Op Cit.*, p. 26.

*FUNDESA, Fundación para El Desarrollo, FUNPROCOOP Fundación Promotora de Cooperativas y PROCOMES Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador.

(plántulas de hortalizas y frutales) para proveer a las y los productores y utilizarlo para desarrollar las capacitaciones en técnicas productivas futuras.

La diversificación de la producción ha permitido la diversificación de la dieta de La Bermuda. Este componente productivo beneficia a la integración de la red de productores, a la cooperativa micro regional y la elaboración de una agenda política de la microregión en acciones medioambientales que contribuyan a la protección de los recursos naturales y a la sensibilización de la población¹⁶⁸. El incentivo propiciado permite que las y los productores sostener sus empresas productivas terminada la financiación externa por ejemplo para los reservorios de agua instalados, vitales en la época seca donde los productos aumentan sus precios al estar fuera de temporada, por lo que ya solventaron un obstáculo, además la elaboración de manufacturas a partir de las frutas, que les permite conservarlas y aumentar su precio en el mercado y el uso de semillas criollas y también semilla transgénica de maíz .

El tercer componente es el acceso a créditos para el financiamiento de las iniciativas agropecuarias. Se explica en el informe que la organización encargada del crédito se desvinculo aunado a un corte presupuestario que se tenía, algunos créditos otorgados fueron causas de cierta morosidad (13%)¹⁶⁹ por parte de la población beneficiadas. Además, parte de los fondos que destinados a exclusivamente a crédito se trasladaron a la comercialización, por lo que el número de familias se redujo. Sin embargo, pese a los inconvenientes, los casos puntuales en los que sí se observó un correcto manejo de los créditos ofrecieron oportunidades reales de mejora para las familias. Este componente era necesario reforzarlo porque los productores pueden dedicarse a la siembra, crianza o lo cualquier actividad productiva si el crédito se hace efectivo.

El desafío que tiene este proyecto y su continuidad es el último componente de la comercialización. De las 225 Unidades Productivas Agropecuarias Empresariales de naturaleza asociativa o individual que se crearon no todas han crecido o tenido los resultados esperados en sus planes de inversión y producción pero, si ha contribuido a

¹⁶⁸ AECID. Cooperar.es. Boletín de la Cooperación Española en El Salvador. Nº 2, 10/08, p. 6. Fecha de consulta: octubre, 2009. Disponible en formato pdf en: <http://www.aecid.org.sv/noticias/BOLETIN2E.pdf>

¹⁶⁹ Asociación para la Cooperación con el Sur ACSUR-Las Segovias. *Op cit.*, p. 28.

generar ingresos aceptables en el mercado interno, es decir, dentro de las comunidades. La Cooperativa de productores y productoras y el centro de acopio ha fortalecido el asociativismo comunal por lo que realizan en algunos casos visitas a otros municipios para vender los productos de crianza y siembra, tanto así que pretenden pedir la denominación de origen para sus productos¹⁷⁰ en el marco del TLC, eso ya es un plus para su mercado interno.

3.4 Educación en información y formación desde ONG's, Instituciones y Universidades sobre estrategias de seguridad alimentaria y soberanía alimentaria

Es interesante escribir algunos párrafos sobre algunas experiencias encontradas para la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria desde los elementos que involucra tal como la agricultura, ganadería, silvicultura, pesca, entre otras, desde el enfoque de formación para profesionales, productores/as y líderes comunales. La educación es un eje importante para el desarrollo humano, ya sea está dirigida en dos vías puntuales. La primera es la educación formal, que es la que logra potencialidades en las personas desde un centro especializado como un instituto o universidad que acredite su formación. Por ejemplo, mientras que la segunda es la educación informal que esta ha sido conocida como la educación popular que no hay una un instituto formal que acredite pues lo que busca es la réplica de conocimiento, en los últimos años suelen llamarle educación de pares o educación y replica/multiplicación del conocimiento para grupos en comunidades.

3.4.1 Educación Superior

Haciendo un análisis sobre la educación en alimentación, agricultura, ganadería y producción entre otras en El Salvador se puede determinar que se tiene con toda la rama especializada o tecnificada pues son pocos los profesionales que estudian estos temas y también en su mayoría los campesinos y productores poseen un conocimiento empírico.

Lo anterior hace reforzar la idea en el siguiente cuadro 14, que muestran las carreras técnicas o especializadas y en educación superior relacionadas a la cadena productiva y de alimentación en el país, tomando como ejemplo a la Escuela Nacional de Agricultura (ENA) y

¹⁷⁰ *Ibid.*, p.28.

a la Universidad de El Salvador. De esta tabla se observa 2 puntos importantes, el primero que se encuentran carreras y técnicos especializados para la cadena productiva alimentaria, pero no hay más ramas de formación de especialistas que podrían estudiar, dar seguimiento, promover la conservación y explotación de los recursos naturales de manera sostenible. El segundo es que de estas, se ofrecen servicios para empresas o negocios, tal es el caso de la ENA que tiene su propia planta procesadora de leche y frutas o en la Facultad de Ingeniería que se encuentra el Centro para el Desarrollo de la Industria del Empaque y Embalaje en Centroamérica y Panamá (CDIECAP) para pruebas de empaque, cintas adhesivas, en el área de embalaje y consultorías sobre la factibilidad de cualquier producto que se desee vender.

También es de tomar en cuenta, que el número de profesionales graduados suelen ser muy pocos y a menudo no ejercen sus profesión en sus puestos de trabajo por lo que es necesario promover o incentivar a los especialistas con ofertas o bolsas de empleos que exploten sus capacidades intelectuales o manuales.

Cuadro 3.4

Facultades especializadas en la formación de profesionales que tienen participación dentro de la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria

Carrera	Descripción aéreas productivas	Servicios que ofrece
Escuela Nacional de Agricultura ENA "Roberto Quiñónez"		
Técnico en Agronomía	Fitotecnia: Formación para producción intensiva y en las áreas de horticultura, floricultura, fruticultura. Zootecnia: Para la agroindustria y educación agropecuaria en el manejo, nutrición y sanidad de las especies animales que se explotan comercialmente en El Salvador, así como su transformación y comercialización. Biotecnología.	Procesos agroindustriales de una planta procesadora de leche y de frutas y vegetales
Licenciatura en	Promover el desarrollo empresarial del	

Administración de Agronegocios	sistema agropecuario productivo.	
Universidad de El Salvador		
Ingeniería de Alimentos	La formación de profesionales con capacidad de identificar y de trabajar interdisciplinariamente en proyectos de investigación y en la formulación de políticas y programas, en los que se incorporen recursos propios para la producción de alimentos de alto valor nutritivo para mantener la salud de la población. Dentro de la ingeniería trata de la aplicación de los principios científicos al diseño, desarrollo, implementación y operación de procesos de producción para el procesamiento y preservación de alimentos, desde la etapa posterior a la cosecha o producción de la materia prima hasta el consumo. (industria de alimentos)	Departamento de Ciencia y Tecnología de Alimentos la de participar en el desarrollo Tecnológico y Científico de El Salvador provee: 1.Realización de estudios de vida de anaquel para productos alimenticios para la pequeña, mediana y gran empresa. 2. Elaboración de la parte Nutricional en la viñeta de productos alimenticios. 3. Cursos de capacitación y asesoría en inocuidad de Alimentos que es un esfuerzo en conjunto con Ciencias de la Ingeniería química.
Ingeniería Industrial	Sus ejes de acción son el diseño, investigación, mejora, instalación y operación de sistemas de producción de bienes y servicios, integrados por hombres, máquinas, equipos, materiales, tecnologías e información. La carrera impulsa el desarrollo económico regional, a través del diseño y la modificación de los sistemas que optimicen la productividad.	Centro para el Desarrollo de la Industria del Empaque y Embalaje en Centroamérica y Panamá (CDIECAP) ofrece: 1.Pruebas de empaque 2.Pruebas para cintas adhesivas

		3.Pruebas en el área de embalaje 4.Consultorias
Ingeniería Agroindustrial	Sus aéreas son la producción agropecuaria: diseño, desarrollo y evaluación de sistemas de producción agropecuaria acorde a las demandas de la agroindustria y de los mercados para procesamiento, así como de comercialización de productos agropecuarios. Consultoría y asesoría técnica en la producción agropecuaria, investigación y desarrollo de nuevos productos y procesos, gestión ambiental de la producción agroindustriales	
Licenciatura en Medicina Veterinaria y Zootecnia	Formación para resolver los problemas del sector pecuario que limita la producción; por otra parte el área centroamericana, avanza hacia un alto crecimiento demográfico que requiere de disponibilidad de proteína de origen animal para satisfacer la necesidad alimenticia, por lo que es necesario incrementar la producción animal garantizando el uso racional de los recursos naturales.	Departamento de Zootecnia ofrece: 1.Análisis microbiológico de alimentos 2.Análisis parasitológico de granos o concentrados utilizados en alimentos de animales 3.Análisis de hongos y bacterias fitopatógenas de muestras vegetales Análisis de insectos plaga, parasitoides y recomendaciones sobre manejo integrado de plagas
Licenciatura en Nutrición	“El Proceso Alimentario Nutricional en interacción con el proceso Salud - Enfermedad“, abordado desde una acción socio-natural al desempeño integral de	Escuela de Tecnología Médica ofrece la certificación del valor o tabla nutricional de alimentos.

	<p>funciones laborales de atención, administración, educación e investigación, así como interactuar con otras disciplinas y sectores comprometidos con el desarrollo social, tomando en cuenta la participación de la comunidad para dar respuesta a las necesidades y problemas alimentario-nutricionales y de salud de la población Salvadoreña. Este sistema modular ve la realidad como un todo. Transformándola a través del trabajo en colectivo, donde educandos, educadores y comunidad, buscan confrontar teoría y realidad, estudiando fenómenos reales y concretos.</p>	
--	--	--

Fuente: Elaboración propia con información de Facultades y carreras de la Universidad de El Salvador, ENA.

Por otro parte, la Universidad Luterana Salvadoreña (ULS) y la Red por la Agricultura Sostenible y la Soberanía Alimentaria (RASA) ofrece un Diplomado en Talleres de formación en agricultura orgánica y Soberanía Alimentaria por lo que los productores y campesinos no sólo serán capaces de producir orgánicamente, sino que reproduzcan el conocimiento en sus comunidades, así como contribuyan a que la producción sea más sana y se concatene para empujar por la construcción de la Soberanía Alimentaria. Así, la educación de pares y multiplicación del conocimiento se extiende para trasladar la información adquirida y la puesta en práctica dentro de sus comunidades.

3.4.2 Las ONG´s

Por otro lado, la Fundación para el Desarrollo Socio económico y restauración ambiental FUNDESYRAM (ONG) con el apoyo de varias agencias de cooperación y ONG´s*, ofrece el programa de capacitación mesoamericano 2011¹⁷¹, que es el proceso de formación para la

*UE, ACSUR, Manos Unidas, GGASEL, Gobierno de Cantabria, CAFÉ livelihoods, MAOES, Horizont 3000, Secours Populaire Français y Cooperación Austriaca para el Desarrollo.

¹⁷¹ FUNDESYRAM. Programa Mesoamericano de Capacitación 2011. Afiche virtual entregado por Roberto Rodríguez Sandoval, Director de FUNDESYRAM. Ver www.fundesyram.info

innovación tecnológica, y encadenamientos para una agricultura y vida orgánica con el propósito de contribuir a lograr la seguridad alimentaria, la diversificación económica y atenuar los efectos del cambio climático, para las comunidades y territorios tengan un desarrollo sustentable y puedan vivir en eco-comunidad, el cual incluye una serie de cursos entre los que están:

- Curso de especialización en Tecnologías apropiadas una opción real para desacelerar el cambio climático
- Producción agraria y beneficio ecológico del café
- Producción de hortalizas orgánicas a nivel de parcelas comerciales, apoyando la disponibilidad de alimentos ecológicos en los mercados locales
- Curso de técnicas de agricultura urbana, una estrategia para apoyar la seguridad alimentaria y la economía familiar
- Manejo, sanidad animal y producción orgánica de especies menores con énfasis en gallinas, cerdos, cabras y ovejas.

3.4.3 Agencias de Cooperación

Además de los fondos que destina en concepto de cooperación, un buen servicio es que la FAO ofrece en internet a través de cursos en español sobre nutrición y seguridad alimentaria respondiendo a preguntas como mejorar la nutrición, acceso a mercados, formulación de políticas sobre seguridad alimentaria son los temas que promueve para profesionales y tomadores de decisiones, estos cursos desarrollados por el programa Comunidad Europea/FAO¹⁷². Para ser parte de este proceso formativo antes deberá registrarse en el Portal del Núcleo de Capacitación en Políticas Públicas de la Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe, al final de cuenta lo que busca este proceso es la divulgación de la información a quienes la necesiten y les sea una herramienta útil para trabajar la seguridad alimentaria desde sus eje.

¹⁷² Centro de Noticias ONU. 30 de noviembre, 2010. *FAO ofrece en internet cursos en español sobre nutrición y seguridad alimentaria.* Fecha de consulta: diciembre, 2010. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19777&criteria1=nutricion>

3.4.4 La Iglesia

Se encuentran varias instituciones religiosas que promueven la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria en el país, por ejemplo Caritas El Salvador es una entidad religiosa católica con más de 50 años y 8 diócesis en el país atendiendo programas como educación, alimentación, hasta la construcción de miles de viviendas estas últimas relacionadas a los estragos que dejan los desastres naturales a los que el país se enfrenta como el huracanes y terremotos trabajando por las comunidades más pobres. La Diócesis de Santa Ana asiste a 7 mil 500 personas con el programa Pastoral de la Tierra y Soberanía Alimentaria¹⁷³. Un programa que donó viviendas a familias que las perdieron durante algún desastre natural y a la vez les enseñan a proveer sus propios alimentos a través de la producción familiar para asegurar la alimentación. Además, la Diócesis de Caritas San Miguel promueve campañas en la Radio Reina de la Paz, sobre el uso de semillas criollas como estrategia para lograr la soberanía alimentaria. Debido a que se está perdiendo la diversidad agrícola en el país, esto significa que el campesinado y agricultor está dejando de utilizar los métodos antiguos y naturales de producir la tierra, propiciando el uso de pesticidas químicos, semillas transgénicas y otros insumos agrícolas.

Caritas El Salvador está en consonancia con el tema de soberanía alimentaria por lo que concientizar y sensibilizar a los agricultores en la zona oriental sobre la importancia de recuperar la tradición agrícola para sembrar con semillas criollas es vital para el logro de la alimentación sana y adecuada. Caritas El Salvador además de promover la soberanía alimentaria lucha contra otros temas importantes como la minería y el agua. Rodrigo Cabrera, obispo de Santiago de María, afirma que la presencia de Caritas en temas de salud, con programas de liderazgo, alimentación, educación, vivienda, entre otros, son más notorios en la sociedad que día con día está siendo marcada por el consumo¹⁷⁴. La labor de Caritas puede que constituya una institución asistencialista pero hay que destacar el trabajo comunal y territorial que llevan a cabo con la entrega de alimentos a muchas partes de país que sufren pobreza y desnutrición.

¹⁷³ Rivera, Noé Samael. *Cáritas cumple 50 años en El Salvador*. Diario Co Latino, Jueves 10 de Marzo de 2011. Versión electrónica. Fecha de consulta: marzo 13, 2011. Disponible en: http://www.lalagunachalate.com.sv/jsite/index.php?option=com_content&view=article&id=93:caritas-cumple-50-anos-en-el-salvador&catid=38:noticiaselsalvador&Itemid=61

¹⁷⁴ *Ibíd.*

Los miembros de La Plataforma El Salvador-RED PASES*, es decir la Red- Plataforma de Agricultura Sostenible de El Salvador se definen como en espacio colectivo para el intercambio de ideas, experiencias, testimonios, recursos humanos, materiales y espirituales, entre instituciones y comunidades que promueven la agricultura sostenible y la soberanía alimentaria en El Salvador¹⁷⁵. En su blog virtual proveen información sobre normas de agricultura ecológica, noticias nacionales e internacionales sobre seguridad y soberanía alimentaria, posicionamientos de prensa contra los transgénicos.

La Asociación Ágape El Salvador, tiene una gran variedad de proyectos sociales sobre la seguridad alimentaria, por ejemplo el Proyecto Ojushte El Salvador creado en el año 2006, Integrado por diferentes actores como Universidad de El Salvador, Universidad José Matías Delgado, Catholic Relief Service (CRS), Arzobispado de El Salvador, Parroquias de Caluco, Perquín y Ciudad Delgado, Unidades Ambientales de las Alcaldías de Caluco, Armenia, El Paisnal, Monte San Juan, Suchitoto, CENTA de San Francisco Menéndez, Ahuachapán, el proyecto FAO CENTA, El Plan Internacional El Salvador, Visión Mundial, Comanejadoras de Áreas Naturales, SALVANATURA, FUTECSA, GAIA, FUNPROCOP, ASACMA, PRODERTUR, ASAPROSAR, CATIE, ASISTEDCO, CENCITA, Voluntarios del Grupo de Paz, ADESCO comunitarias, Promotores de Salud de Izalco y Sonsonate.

Fue el Ministerio del Medio Ambiente por medio de la Gerencia de Género y Participación Ciudadana que invitó a AGAPE, CALMA Centro de Apoyo de Lactancia Materna y FUSAL Fundación Salvadoreña para la Salud y el Desarrollo Humano, a participar por su reconocida labor en aspectos de salud y nutrición a unirse a formar el Programa Ojushte El Salvador, que es financiado por The Equilibrium Fund y como contrapartida AGAPE/ Fondo de la Iniciativa para las Américas FIAES a partir de Enero 2007, con el objetivo del rescate, conservación y aprovechamiento sostenible del Ojushte en beneficio de las familias rurales de El Salvador¹⁷⁶ en la Área Protegida Plan de Amayo, municipio de Caluco en el departamento de Sonsonate que pretende empoderar a las comunidades en la producción,

¹⁷⁵ La Plataforma El Salvador-RED PASES. Ver Blog <http://plataformaelsalvador.blogspot.com/>

¹⁷⁶ *Ibid.*

*Integrado por AGROSAL, ASOCIACION FE Y TRABAJO FYT, CARITAS (SAN MIGUEL, SAN VICENTE, SANTA ANA, SANTIAGO DE MARIA, SONSONATE, ZACATECOLUCA), COIDESAM, CREDHO, FEDECOPPS, PROGRAMA NUTRICION Y SOYA-PNS, SECRETARIASO SOCIAL-CARITAS SS, SERVICIO JESUITA PARA EL DESARROLLO-SJD.

consumo y venta de semillas de ojushte por mujeres rurales con el objetivo de buscar el balance entre las familias, la alimentación, y los bosques.

Según el Boletín Digital de PRESANCA, la semilla del árbol de ojushte es alta en fibra, proteína, hierro, calcio y vitaminas A, B, C y E. Ayuda a prevenir la anemia, la osteoporosis, el estreñimiento y la presión alta, entre muchas otras enfermedades. Su mayor bondad es que sirve para preparar infinidad de alimentos¹⁷⁷ es decir, tamales, pupusas, tortas, sopas, galletas, refrescos, café, pasteles, leche y salcochada con limón y sal.

Posee cualidades ancestrales por tratarse de la dieta alimentaria indígena, se promovió la iniciativa de preparar alimentos con esta semilla, propia y abundante de las áreas rurales, por lo que representa en primer lugar una alternativa para cientos de familias que viven en extrema pobreza y desnutrición en El Salvador. En segundo lugar, por ser de bajo costo el producir viveros de este árbol por lo que aumenta la conservación de boques y la reforestación proveyendo oxígeno y aumentando el caudal acuífero de los ríos que tiene a la orilla arboles de ojushte. En tercer lugar no se necesitan muchos instrumentos y materiales para producir alimentos en alto contenido nutricional para consumir de la semilla o harina de ojushte y en cuarto lugar los ingresos económicos adquiridos producto de la venta o comercialización del ojushte en todas sus presentaciones.

Es importante reproducir esfuerzos como este programa en espacios de divulgación para la revaloración del Ojushte debido a los múltiples usos, así como también las capacitaciones sobre la nutrición, seguridad alimentaria, preparación y manipulación de alimentos, salud, saneamiento básico, reforestación, conservación de especies, equidad de género y desarrollo comunitario que a lo largo de estas intervenciones es lo que se pretende lograr. Habrá que destacar la importancia que jugó la Universidad de El Salvador con una tesis sobre la planta procesadora de harina de ojushte, que serviría para la comercialización de la harina en cantidades mayores a las que se producen en molino artesanal o manual.

¹⁷⁷ SICA. Boletín Digital PRESANCA. *Promueven alimentos a base de ojushte*. 23 de marzo de 2009 - La Prensa Gráfica, El Salvador. Fecha de consulta: marzo 2011. Disponible en: <http://www.sica.int/busqueda/Noticias.aspx?IDItem=34157&IDCat=2&IdEnt=115>

Además tiene proyectos de alimentación al Hogar de Ancianos de Ágape, así como el Comedor Abierto Ágape donde se proveen atención en los tres tiempos de alimentación, salud y recreación a Adultos Mayores indigentes del municipio de Sonsonate y sus alrededores y el almuerzo a las madres de los niños internados en la Sala de Pediatría del Hospital Nacional Jorge Mazzini de Sonsonate todos los días.

Otros proyectos de Ágape son la producción y comercialización de la acuicultura, específicamente tilapia (peces) y camarones, porcicultura, cunicultura (cría y reproducción de conejos), ganadería, aves, fruticultura (en carambola, maracuyá, guayaba taiwanesa, manzana de agua) entre otros como maíz plátano y berro entre otros.

El Servicio Informativo Ecuménico y Popular (SIEP) de El Salvador hacen un pronunciamiento sobre los problemas de población salvadoreña haciendo referencia que cada problema es un canasto por forma simbólica de protestar por el alto costo de la canasta básica alimentaria. Roberto Pineda, el firmante del pronunciamiento señala que se necesita un país donde se proteja la biodiversidad y la soberanía alimentaria¹⁷⁸ como parte de la justicia social reivindicativa

3.4.5 Movimientos sociales

En El Salvador muchas organizaciones y redes aglutinan movimientos sociales, tal es el caso de la “Red Ciudadana contra los Transgénicos”, una coalición de grupos ambientalistas que por más de 10 años se ha mantenido activa frente a la amenaza del uso de transgénicos que pueden deteriorar la salud y no contienen todos los nutrientes que las semillas criollas a demás de perder la capacidad de volver a producir. La Ley de Semillas, el artículo 30 prohibía la importación, introducción, comercialización y distribución de semillas transgénicas, con la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio TLC la Asamblea Legislativa derogó este artículo en 2008 permitiendo la distribución de semillas transgénicas por dos empresas a nivel nacional (Crisitani Burkard y Fertica) éstas dos comercializadas por

¹⁷⁸ Pineda, Roberto. *Los canastos de lucha del movimiento popular salvadoreño*. Consejo Nacional de Iglesias de El Salvador. San Salvador, 15 de enero de 2011. Fecha de consulta: marzo, 2011. Disponible en: <http://www.ecumenico.org/imprimir.php/2376>

Importadora S.A. de C.V.¹⁷⁹, esto según Javier Rivera de la Red Ciudadana contra los Transgénicos. En contraste se agrega que, la Ley del Consumidor que en su artículo 28 obliga a estas grandes empresas a etiquetar el producto agrega Cabrera.

Cuando se tratare de organismos genéticamente modificados destinados al uso directo como alimento humano o animal, deberá especificarse visiblemente en su empaque tal circunstancia. Al tratarse de sustitutos de algún producto o de aquéllos que no fueren cien por ciento naturales, deberá imprimirse o indicarse en el empaque, envase o envoltura la palabra "sustituto" en letras más destacadas, así como su verdadera composición y sus características, conforme a las disposiciones del reglamento de la presente ley¹⁸⁰

La Red Ciudadana contra los Transgénicos denuncia que El Salvador ha aprobado y ratificado el protocolo relativo a la Biodiversidad aprobado desde junio 2002¹⁸¹ que manda a realizar una evaluación de riesgos en caso de la importación de productos transgénicos¹⁸². Por tanto una Ley Nacional a lo que cámaras empresariales y grandes compañías hacen caso omiso de esto en su proceso de importar los transgénicos. Se aboga por una Ley de Regulación de Transgénicos. En este caso es preciso que vaya dentro de esa ley una entidad como la creación de la Comisión Salvadoreña de Aprobación de la Ingeniería Genética. Institución autónoma al CENTA o el MAG que certifique cualquier producto con rasgo transgénico producido en el país, de las importaciones recibidas, de la cooperación internacional en concepto de ayuda alimentaria y alimentos, para no afectar la salud pública y el daño ambiental en El Salvador.

¹⁷⁹ Rivera, Javier. REL-UITA. *Transgénicos*. El Salvador. Fecha de consulta: marzo 2011. Disponible en: http://www.rel-uita.org/agricultura/transgenicos/otro_madrugon.htm

¹⁸⁰ Corte Suprema de Justicia de El Salvador. Centro de Documentación Judicial. Legislación. Ley de Protección del Consumidor. Fecha de consulta: enero 2011. Disponible en: <http://www.csj.gob.sv/leyes.nsf/ef438004d40bd5dd862564520073ab15/558939c352bcfd140625709800729fa2?OpenDocument>

¹⁸¹ FAO. Legal Office Treaties. International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture. Consultado febrero 2011. Disponible en: <http://www.fao.org/Legal/TREATIES/033s-e.htm>

¹⁸² Convention on Biological Diversity. Artículo 11 del Protocolo De Cartagena Sobre Seguridad De La Biotecnología Del Convenio Sobre La Diversidad Biológica, pp. 8-9. Consultado en enero 2011. Disponible en: <http://www.cbd.int/doc/legal/cartagena-protocol-es.pdf>

La Red Sinti Techan “Maíz del Pueblo” – Red ciudadana contra el comercio e inversión, por otro lado aboga en la controlaría de los precios de los alimentos, ejerciendo una postura de condena al gobierno y a parlamentarios por las violación del derecho a la alimentación de la población salvadoreña. Unos de sus ejes de trabajo son Comercio y Agricultura-Seguridad Alimentaria (transgénicos). La Red Sinti Techan lanzó un estudio denominado CAFTA-DR Agricultura y Soberanía Alimentaria¹⁸³ a cargo bajo Raúl Moreno, donde se expone que los procesos de liberalización de los sectores agropecuarios en los países con TLC como El Salvador estimuló la importación masiva de productos agrícolas, alimentos y fortalecido el control que un reducido grupo de corporaciones ejercen sobre la agricultura y la cadena agroalimentaria por lo que el Estado debe asumir un rol protagónico para ejercer su soberanía.

3.4.6 Gobierno

No se puede dejar de lado algunas buenas prácticas del gobierno que son de interés particular a la seguridad alimentaria. El MAG y CENTA promueven desde marzo de este año las Visitas a campos experimentales para el conocimiento de buenas prácticas ecológicas para familias productoras y comunidades de las técnicas de producción y las tecnologías agropecuarias¹⁸⁴ disponibles en el Pan de Agricultura Familiar (PAF) en los centros o instalaciones de prueba del CENTA:

- *Cantón Las Pozas San Lorenzo, Ahuachapán:* Manejo de hortalizas en micro túneles y riego por goteo, preparación y uso de abonos orgánicos y manejo integrado de plagas.
- *Cantón Las Canoas, San Miguel:* manejo y producción de plátano, piña y papaya, manejo y mantenimiento de riego por goteo, uso de fertirriego, manejo de podas en guayaba.
- *Cantón Santa Lucía. El Carmen, Cuscatlán:* Doble trasplante, sistema de riego por goteo, poda, fertirriego y producción en invernaderos.

¹⁸³ Red Sinti Techan. Raúl Moreno, CAFTA-DR Agricultura y Soberanía Alimentaria 2004. Fecha de consulta: enero, 2011. Disponible para descargar en pagina web <http://sites.google.com/site/sintitecham/home>

¹⁸⁴ CENTA, MAG. *Plan de Agricultura Familiar*. Lugar y fecha de demostraciones a familias productoras las técnicas de producción y las tecnologías agropecuarias disponibles en el Pan de Agricultura Familiar a nivel nacional de forma gratuita. Afiche virtual del CENTA y MAG.

- *Cantón Santa Bárbara, Usulután:* Técnicas de diversificación uso de semillas mejoradas de maíz para elote, hortalizas y frutales, manejo de riego por goteo.
- *Tonacatepeque, San Salvador:* Manejo de sistemas de riego por goteo, tutoro y poda de formación en maracuyá y guayaba, dosificación e inyección de fertilizantes hidrosolubles, tutoro en ayote, riego por aspersión.
- *Distrito de riego Atiocoyo Norte, Chalatenango:* Manejo de riego por goteo, podas de formación, uso de encamado, manejo de alevín super macho, entre otros.
- *Cantón Cabos Negros. Jiquilisco, Usulután:* Manejo y producción de hortalizas bajo ambiente controlado, manejo y producción de frutales (piña y plátano), manejo y mantenimiento de riego por goteo, producción y uso de abonos orgánicos, entre otros.
- *Distrito de riego Lempa Acahuapa. San Vicente:* Distanciamiento de la siembra, podas, riego, fertilización, control de plagas.
- *Cantón San José. Ilobasco, Cabañas:* Crianza de terneros, desarrollados de reemplazo, manejo de vacas en producción, reproducción y manejo de cultivos para forraje.
- *Cantón valle. Quezaltepeque, La Libertad:* Cambio e introducción de abejas reinas, control de plagas y enfermedades, calidad e inocuidad de la miel, manejo de planta procesadora de la miel de abejas.

El objetivo principal de estas visitas es que se pueda divulgar los nuevos procesos tecnológicos en la agricultura y ganadería que permiten un mejor rendimiento y productividad. Es importante dejar señalado que el CENTA y MAG han dado un giro importante al abrirse más a la población, dejando sentado las bases que el trabajo para lograr la seguridad alimentaria tienen que ir de la mano el gobierno y los agricultores. Es por eso que el PAF, costará en al gobierno en su primera fase \$90 millones¹⁸⁵ que va dirigido a apoyar a las familias agropecuarias dividido en 2 grupos focales. El primero son las familias que viven de la economía de subsistencia (325,044 familias) y el segundo destinado a las familias que se dedican a la agricultura familiar comercial (70,544 familias). El gobierno esta consiente que esto no resuelve el problema de la baja productividad agroalimentaria pero

¹⁸⁵ Henríquez, Estela. El Salvador. Nuevo plan no elimina los paquetes agrícolas. La Prensa Grafica. Nación: Política. Martes 22 de febrero de 2011, p. 15.

reconoce que, sin este incentivo los campesinos no siembran y es conveniente potencializar la productividad por lo que el apoyo es vital. Además de los paquetes agrícolas también el gobierno otorga títulos de propiedad a varias familias beneficiadas como las de Tecoluca en San Vicente.

Por otro lado es importante destacar la labor del gobierno con el acertado programa de Alimentos que el MINED opera en centros escolares. El programa es una estrategia que se venía señalando años atrás, por ejemplo el Banco Mundial señalaba en 2009 que el empeoramiento en la cantidad y calidad de la nutrición se encuentra entre las consecuencias más graves de la crisis económica para el desarrollo humano, porque los hogares pobres tienden a reemplazar alimentos caros por comida más barata y de peor calidad¹⁸⁶, las familias salvadoreñas se ven obligadas a consumir menos de los nutrientes requeridos, por lo que el documento señala a los niños y niñas como los más afectados y que es irreparable el daño cuando caen en desnutrición, a la vez, considera la atención alimentaria en el sistema escolar para amortiguar el problema.

El programa de alimentación en este sentido ayuda vendrá a ayudar a las familias bajo algunas consideraciones. La primera es que los padres o responsables tienen un alivio en la economía familiar, la segunda es que se solventan las necesidades mínimas de ingesta de alimentos para los niños dentro del centro escolar, la tercera es que la alimentación es un incentivo para las y los niños para prolongar la asistencia a la escuela y reducir la deserción escolar. Por último también promueve una mejora en la calidad del aprendizaje por lo que se reduce la repitencia escolar. Con este programa de alimentación el gobierno por medio del MINED atenderá a 4,950 centros escolares en todo el país y solo este año tendrá un costo de \$28.4 millones¹⁸⁷ para atender a 1,330,000 estudiantes con alimentos como arroz, frijol, aceite, azúcar, bebidas fortificadas y leche para 120 días del año escolar.

Además otro Programa Presidencial es el “Vaso de Leche”, el cual es ejecutado entre el Ministerio de Educación (MINED) y el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) se

¹⁸⁶ Véase en UNFPA. *El impacto de la crisis económica en grupos vulnerables de El Salvador*. Serie Cuadernos Salvadoreños de Población 1. julio, 2009, El Salvador, pp. 52- 53.

¹⁸⁷ Rivas, Germán. El Salvador. Programa de alimentación costará este año \$28.4mill. La Prensa Grafica. Nación: Social. Martes 22 de febrero de 2011, p. 18.

utilizarán US\$1, 933, 980.00, de los cuales el MINED aportará \$ 1.200,000 (62.05%) y el MAG \$733,980 (37.95%)¹⁸⁸, su objetivo va en dos dimensiones. La primera es beneficiar a alumnos (248 mil estudiantes en 532 centros educativos urbanos y rurales) de educación parvularia y básica de 74 municipios de los 262 a nivel nacional (Ahuachapán, Sonsonate, Santa Ana, y La Libertad), con la mejora de la dieta alimentaria de la ingesta de leche con alto nivel nutricional promoviendo así el desarrollo integral. La segunda dimensión apoyar al sector ganadero productor de leche en el país contribuyendo al fortalecimiento de la ganadería nacional pues se contempla a los principales proveedores del producto lácteo líquido, pues en esos municipios es muy fuerte la ganadería, además servirá de incentivo para que productores o cooperativas que no están en este sector productivo inviertan en este sector ganadero-lechero debido al incremento de la demanda en la compra que realice el gobierno y si éste se llegase a prolongar en un próximo gobierno.

Ambos programas van encaminados a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional pero no implican que se logrará en el corto o mediano plazo, pues falta mucho más para establecer una alimentación adecuada e incentivar la producción. Otro aspecto importante a tomar en cuenta es que estos programas y otros que promuevan la seguridad alimentaria deben de ir ejecutados y focalizados evitando la corrupción y el despilfarro de fondos para fortalecer positivamente la seguridad alimentaria. Entidades de gobierno como los ministerios y centros especializados para promover la agricultura, ganadería y alimentación muestran signos de avanzar hacia los objetivos mismos a los que se deben pero hay muchos aspectos por mejorar y otros que necesitan crear, por ejemplo debería de La creación de la Comisión Salvadoreña de Aprobación de la Ingeniería Genética, que sea la institución autónoma que certifiquen cualquier producto con rasgo transgénico producido en el país, de las importaciones recibidas, de la cooperación internacional en concepto de ayuda alimentaria y alimentos, para no afectar la salud pública y el daño ambiental. Esa podría ser una medida que vaya en beneficio de incentivar a los agricultores a utilizar la semilla criolla,

¹⁸⁸ MINED. Lunes, 14 de marzo de 2011. Programa Presidencial *Vaso de Leche*. Fecha de consulta: marzo 2011. Disponible en: <http://www.mined.gob.sv/index.php/novedades/noticias/1-institucional/4854-programa-presidencial-qvaso-de-lecheq.html>

3.5 Propuesta de grupo de investigación: Plan de Siembra de Plantas Silvestres Comestibles en El Salvador para la conservación de la biodiversidad agrícola y seguridad alimentaria en El Salvador

Haciendo referencia sobre la bio-diversidad agrícola un informe sobre el estado de los recursos filogenéticos para la alimentación y la agricultura de la FAO¹⁸⁹ citado anteriormente en este capítulo, en el que se precisó la diversidad genética de plantas cultivables que sirven de alimento y otras “parientes silvestres” están en peligro de extinción por lo que instan esfuerzos para conservarlas y a la utilización de estas plantas, sobre todo en los países en desarrollo.

Para abonar a esto, el informe de Los Recursos Filogenéticos El Salvador 2008, Segundo Informe Nacional *Conservación y Utilización Sostenible para la Agricultura y Alimentación*¹⁹⁰ menciona los principales recursos filogenéticos o naturales que tiene el país son los granos básicos (maíz, sorgo, alboroto, frijol, arroz, café, caña de azúcar, ajonjolí), plantas silvestres o especies infrautilizadas (izote, madre cacao, pito, chufle, ojushte, piña de cerco, arrayán, nance, mamey, camote, ayote, jocote, chipilín, hierba de mora, tomate criollo, níspero, morro). Además, el informe señala algunas asociaciones desarrollando y aplicando estrategias para los pequeños productores y su relación con los mercados locales y de exportación¹⁹¹ tales como:

1. Asociación de productores de loroco de El Salvador (LOROCOSAL)
2. Asociación de productores de limón pérsico
3. Asociación de productores de jocote de Ahuachapán
4. Asociación de viveristas de El Salvador
5. Asociación de productores de nance

¹⁸⁹ Centro de Noticias ONU. 26 de octubre, 2010. *FAO llama a preservar biodiversidad agrícola en favor de seguridad alimentaria*. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19534&criteria1=agricultura> (noticia ya utilizada en el acápite agricultura sostenible)

¹⁹⁰ MAG, CENTA, FAO. *Los Recursos Filogenéticos El Salvador 2008, Segundo Informe Nacional Conservación y utilización sostenible para la agricultura y alimentación*. San Salvador, noviembre 2008, pp. 27 y 28. Consultado mayo 2009. Disponible en formato pdf en: <http://www.fao.org/docrep/013/i1500e/El%20Salvador.pdf>

¹⁹¹ *Ibid.*, p. 57.

Pero lo anterior supone que aprovechar la diversidad biológica para producir y comercializar impulsara la seguridad alimentaria pero aun falta más por hacer debido a las deficientes condiciones materiales, técnicas que posee el país. Respecto a la seguridad alimentaria el informe menciona que debe haber una interacción árbol-suelo-cultivo que favorezca el incremento de los rendimientos de los sistemas de producción que generan los productos alimenticios a El Salvador garantizando la seguridad alimentaria de los mismos, por lo que los sistemas agroforestales vienen a ser una alternativa sostenible (cultivos alimenticios de tierras de ladera, combinando especies forestales con cultivos alimenticios como los granos básicos, hortalizas y frutas que son la fuente de la alimentación salvadoreña).

En la lógica anterior, El Herbario del Museo de Historia Natural de El Salvador MHES en Coordinación de Museos Nacionales de la Dirección nacional de Patrimonio Cultural de la Secretaría de Cultura con el apoyo de El Instituto Nacional de Biodiversidad (INBio) de Costa Rica denominado “Desarrollando capacidades y compartiendo tecnologías para la gestión de la biodiversidad en Centroamérica junto a la cooperación noruega lanzan en 2009 un pequeño libro “Plantas Silvestres Comestibles en El Salvador” con 24 especies de plantas comestibles que crecen en suelo salvadoreño que son utilizadas para la preparación de alimentos¹⁹². Observar cuadro 15, que expone estas plantas a conocimiento general para las personas es a juzgar por la información rica en costumbres ancestrales y dieta alimentaria de los habitantes de nuestro antepasado es a nuestro juicio un goce pues servirá a la larga para rescatar, compartir, y difundir en el colectivo popular que es la finalidad misma de este libro. Esta producción de plantas comestibles podría impulsarse su producción casera, comunal, para consumo familiar y para el mercado interno y externo. A continuación una tabla que muestra el aprovechamiento ecológico de las plantas silvestres.

¹⁹² Secretaría de Cultura, Herbario MHES, INBio, Gobierno de Noruega. *Plantas Silvestres Comestibles en El Salvador*, p. 7.

Cuadro 3.5
Plantas comestibles en El Salvador y su utilización

Planta silvestre	Alimentación					Otros usos		
	Bebidas o refrescos	Fruta o planta comestible	jaleas	cocina	Forraje para animales	madera	medicina	cercas vivas
Cincuya, sincuyo, anona de rio		X						X
Anona colorada		X						X
Bledo, blero, hisquillite, huisquillite				X	X			
Alcapate, acapate, alcapa				X			X	
Güiscoyol		X						X
Shumquil, guaco				X				
Tigüilote, cebito		X				X		X
Papaya silvestre, melocotón de montaña		X						
Acidillo, caña de cristo		X						
Chaparrón jocomico	X	X	X					
Zunza, zunzapote		X				X	X	
Chaya,				X			X	

chayo								
Madrecacao				X	X	X		X
Platanillo				X				
Guayabilla, guayaba de monte		X	X					
Laurel de cocina				X				
Grandilla de culebra		X						
Gradanilla de huesito	X	X						
Papaturro			X			X		
Verdolagón, lechuga de vaca		X		X				
Verdolaga		X		X				
Aceituno		X				X	X	
Castaño					X	X		
Caulote, chicharrón, tapaculo	X	X			X	X	X	

Fuente. Elaboración propia con datos de Plantas Silvestres Comestibles en El Salvador del Herbario MHES.

Estas son algunas plantas silvestres que ha logrado documentar el Herbario pero aún falta por descubrir más biodiversidad biológica que posee El Salvador. Es menester de las instituciones pertinentes tomar a bien el esta idea más adelante que ayudaría como una propuesta más para contribuir con la seguridad alimentaria y que además movilizaría la administración pública de agricultura y asociadas para la consecución de este, favoreciendo a la reducción de la pobreza, la desnutrición, el aumento de la seguridad alimentaria, la reforestación de bosques frutales y humedales (manglares) tomando en cuenta que este año

es declarado el Año Internacional de los Bosques y Humedales en la resolución 61/193¹⁹³, de la Asamblea General de las Naciones Unidas. Como una forma de hacer efectiva la conciencia pública de los problemas que afectan a los bosques para promover experiencias positivas y valiosas de una ordenación forestal sostenible para que sea una fuente de alimento sano y seguro para las familias.

3.6 Algunas estrategias que permiten asegurar la alimentación en un mediano y largo plazo para El Salvador

Desde las iniciativas o esfuerzos realizados o inconclusos es necesario replantear algunas de las estrategias que dan pautas para la consecución de la seguridad alimentaria o una soberanía alimentaria.

- Adopción del Código de Conductas sobre el Derecho a la Alimentación a nivel local, nacional e internacional.
- Promover la Convención de Seguridad Alimentaria desde el enfoque de la soberanía alimentaria a nivel internacional, regional e iberoamericana.
- Aprobación de la ley de soberanía alimentaria que permita tener una alimentación más sana y saludable para las personas a nivel nacional.
- Promover políticas y planes que garanticen el pleno acceso a la alimentación en recursos naturales tales como agua, tierra, biodiversidad y recursos productivos técnicos y materiales como la tecnología y créditos.
- La creación de la Comisión Salvadoreña de Aprobación de la Ingeniería Genética: Institución autónoma que certifiquen cualquier producto con rasgo transgénico producido en el país, de las importaciones recibidas, de la cooperación internacional en concepto de ayuda alimentaria y alimentos, para no afectar la salud pública y el daño ambiental.

¹⁹³ Comisión Nacional de Áreas Protegidas CONAP-Guatemala. Biodiversidad, 2011. Año Internacional de los Bosques. Consultado marzo 2011. Disponible en: <http://www.conap.gob.gt/biodiversidad/2011-ano-internacional-de-los-bosques>

- Cooperación para seguimiento de los proyectos de los laboratorios experimentales de CENTA y el conocimiento trasladarlo a la sociedad civil.
- Cooperación para proyectos de desarrollo local, promoviendo la seguridad o soberanía alimentaria de los municipios.
- Aplicación de programas de seguridad alimentaria para familias de escasos recursos y escuelas educativas desde el Gobierno.
- Promover el asociativismo local para que las pequeñas empresas y de subsistencia.
- Especialización de la educación y formación de escuelas de educación popular sobre áreas y ramas correspondientes a la alimentación, agricultura, producción, nutrición, seguridad y soberanía alimentaria y a la vez el otorgamiento de incentivos por parte del Gobierno para la empleabilidad de capacidades y conocimientos adquiridos para la producción, distribución, comercialización de alimentos entre otros.

V. CONCLUSIONES

1. De acuerdo a lo expuesto en el trabajo de investigación, se puede concluir entre otras cosas que, la seguridad alimentaria en El Salvador es un tema que aún se encuentra en condiciones limitadas. Es decir, que todavía no se cuenta con una política de seguridad alimentaria y que si bien es cierto, a la fecha se comienzan a vislumbrar esfuerzos por establecer y fortalecerla, queda un largo trecho por recorrer debido a las décadas de abandono del sector agrícola y los altos índices de pobreza tanto en el área rural como también en el área urbana.
2. Pese a que la seguridad alimentaria no es un tema nuevo en El Salvador, con el devenir de los años este tema ha cobrado cada vez mayor importancia gracias al papel de los organismos internacionales y el mismo sistema mundial, que busca entre otras cosas, la reducción de la pobreza y el mejoramiento de las condiciones de vida dignas para un desarrollo humano integral tomando en cuenta que el derecho a la alimentación y por consiguiente la accesibilidad a los mismos es un factor determinante para dicho fin.
3. En cuanto a las organizaciones de la sociedad civil que han tomado parte en la búsqueda del reconocimiento por parte de los estados del derecho a la independencia en la producción de alimentos, se puede mencionar que desde el punto de vista sectorial, es decir las comunidades rurales, pequeños productores, asociaciones de mujeres, etc., han aunado esfuerzos por lograr, aunque en escala menor, una mejoría en la situación de la seguridad alimentaria nacional.
4. El tema de la seguridad alimentaria no solo es un tema de producción agrícola, sino también la alta dependencia de productos extranjeros debido a las “ventajas” en cuanto a que es más barato importar dichos productos. No obstante, la mayor preocupación es el incremento del precio de los granos básicos como el maíz y los frijoles que son indispensables en la dieta salvadoreña.
5. En el desarrollo del ser humano, es fundamental una buena alimentación; en ese sentido, garantizar el acceso a los alimentos de calidad y una sana nutrición constituyen un derecho humano muy importante que les compete a los estados.

6. La seguridad alimentaria de un país, debe tener como base el incentivo a la agricultura pues de esta depende el asegurar la producción de alimentos y la disminución en la dependencia de productos importados.
7. Es poca la relación entre las instituciones gubernamentales encargadas de tecnificar y promover nuevas tecnologías agrícolas con los productores locales para una participación con el fin de expandir las cadenas de distribución de sus productos en un sistema de innovación para productos agropecuarios.
8. Promoción del asociativismo y cooperativismo ha sido un factor de estímulo a la productividad alimentaria y el desarrollo local y nacional para asegurar la alimentación, por lo que las ONG's y agencias de cooperación han amarrado además de proveer de recursos productivos técnicos y materiales como la tecnología y créditos a cooperativas de productores y campesinos para incentivar la producción alimentaria en todas los sectores en el país donde han realizado una intervención.
9. La educación ha jugado un rol muy importante y poco visible respecto a la seguridad alimentaria y soberanía alimentaria, los proyectos de desarrollo a través de ong`s y comunidades han promovido la educación popular de pares y multiplicación para trasladar el conocimiento, así como también, la educación superior ha permitido desarrollar capacidades por medio de las carreras superiores y técnicas que especializan en ramas o áreas.

V. RECOMENDACIONES

1. Se recomienda que el Estado salvadoreño refuerce la seguridad alimentaria mediante la consecución de los lineamientos sugeridos por las organizaciones internacionales especializadas en temas de alimentación, siempre y cuando estas medidas sean implementadas en la medida de las condiciones propias del país.
2. Si bien es cierto, a la fecha se cuenta con la plena disposición por parte del gobierno para la creación de una política de seguridad alimentaria nacional, se hace necesario remarcar la importancia que esta tiene en el combate a la pobreza y que por lo tanto no debe mermarse la intencionalidad de fortalecer este tema.
3. También, se recomienda crear propuestas al fortalecimiento y desarrollo del sector agropecuario que respondan a los problemas estructurales a través de políticas y acciones públicas que favorezcan el desarrollo del sector agrícola.
4. Establecer políticas de acompañamiento y promoción para el desarrollo sostenible del sector agrícola, basado en la productividad y en función de cadenas productivas y de protección a los recursos naturales como el agua, tierra, biodiversidad.
5. Así mismo, se recomienda la diversificación agropecuaria y agroindustrial orientados a promover la producción a escala comercial de nuevos cultivos con oportunidades de mercados nacionales e internacionales y dar mayor valor agregado a los productos y subproductos derivados de los cultivos tradicionales.
6. Eliminar el límite máximo de tenencia de la tierra para personas naturales o jurídicas, sin afectar lo establecido para las asociaciones cooperativas y beneficiarios de la reforma agraria.
7. Crear un sistema de innovación para productos agropecuarios que permita la participación de pequeños productores salvadoreños con el fin de expandir las cadenas de distribución de sus productos.
8. Promoción del asociativismo y cooperativismo que de un estímulo a la productividad alimentaria y el desarrollo local y nacional para asegurar la alimentación, además de proveer de recursos productivos técnicos y materiales como la tecnología y créditos a cooperativas de productores y campesinos para incentivar la producción alimentaria en todas los sectores en el país.

9. Promover la especialización de la educación y formación de educación popular sobre áreas y ramas correspondientes a la alimentación, agricultura, producción, nutrición, seguridad alimentaria y soberanía alimentaria y a la vez el otorgamiento de incentivos por parte del Gobierno para la empleabilidad de capacidades y conocimientos adquiridos para la producción, distribución, comercialización de alimentos entre otros.

VI. BIBLIOGRAFIA

LIBROS

- Almendares, Rolando Obdulio. *Política del agua: ampliación de la Cobertura gestión descentralizada del agua institucionalización del pago de servicios ambientales*. Primera Edición, 200 ejemplares. Julio de 2009.
- Arias, Salvador. *Seguridad o Inseguridad Alimentaria. Un reto para la región centroamericana. Perspectivas para el año 2000*. El Salvador, UCA Editores 1989. Serie mayor, Volumen 6.
- Asociación para la Cooperación con el Sur ACSUR-Las Segovias. M. Carmen Jiménez Puente con la colaboración de Jordi Menéndez Ourille. *Los proyectos de cooperación en la construcción de la soberanía alimentaria. Aportes estratégicos*. Madrid, 2007.
- Campos, Mario. *Indicadores de la Situación Económica de El Salvador 2009* Universidad de El Salvador. publicado el 16 de enero de 2010.
- FAO. *6º Manual para el Diseño e implementación de un Sistema de Información para la Inseguridad Alimentaria y Alerta Temprana (SISAAT)*. Colección de Política Agrícola y Desarrollo Económico de la FAO. FAO, Roma, 2001.
- FAO. *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2010. Los precios de los alimentos y la seguridad alimentaria: amenazas y oportunidades*. Roma, 2008.
- Fernández Pereira, Juan Pablo. *Seguridad Humana*. Universidad Autónoma de Barcelona, Junio 2005.
- FESPAD. *Constitución explicada*, sexta edición. Talleres gráficos UCA.
- Friends of the Earth International. *El comercio y la soberanía alimentaria de los pueblos*. Abril 2003.
- Friends of the Earth International. *Transgénicos. Cultivos modificados genéticamente una década de fracasos [1994 - 2004]*. N° 105. Febrero 2004.

- Fundación Nacional para el Desarrollo (FUNDE). Et al. *Propuesta de estrategia de ampliación de cobertura de agua potable y Saneamiento en El Salvador*. Primera Edición, 200 ejemplares. Julio de 2009.
- George, Susan. *Informe Lugano*. 10ª edición. Abril 2004. España.
- Ibarra Turcios, Ángel María. Et al. *Cambio Climático Génesis, impactos y propuesta para enfrentarlo*. Unidad Ecológica salvadoreña, San Salvador, diciembre 2009. Icono publicidad.
- Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA-2009). *Contribución del IICA al desarrollo de la agricultura y las comunidades rurales, El Salvador*. Informe anual.
- León, Arturo. Et al. *Pobreza, Hambre y Seguridad Alimentaria en Centroamérica y Panamá*. CEPAL.
- Lorente Alcaraz, Isabel. “El Derecho a la Alimentación y la Soberanía Alimentaria”, Postgrado en Agentes de Desarrollo Internacional-28 ediciones-. Junio de 2004.
- Martínez, Manuel Mauricio. *Agricultura Urbana y Periférica*. Gotas agrícolas, La Prensa Grafica, Miércoles 27 de junio de 2009.
- Merino, Gerardo. *Evaluación de los Cambios Climáticos en la Seguridad Alimentaria de El Salvador*. Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Primera comunicación Nacional sobre Cambio Climático, UCA-1998.
- Ministerio de Agricultura de El Salvador. *Política Agrícola, Marzo 2005. Estudios Sectoriales sobre la Agricultura y el Medio Rural*.
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Et al. *Atlas de agricultura y bosques*. El Salvador 2002.
- Ministerio de Salud y Asistencia social, et al. *Dirección general de salud y nutrición*. Guía de alimentación y nutrición de la familia salvadoreña.
- PMA-FAO. *El Estado de la Inseguridad Alimentaria en el Mundo 2010. La inseguridad alimentaria en crisis prolongadas*. Roma, 2010.
- PRESANCA, Seguridad Alimentaria y Nutricional. *Conceptos Básicos*.

- Rivera, Francisco Javier. Et al. *Hacia la Gestión sustentable del agua en El Salvador, Propuesta básica para elaborar una política nacional Hídrica.*
- Rivera, Javier Francisco. Et al. *Los Agrocombustibles y sus impactos: valores iniciales desde El Salvador.* Unidad Ecológica Salvadoreña, Red Ciudadana Frente a los Transgénicos. Octubre de 2007.
- RUTA y MAG. *Gasto Público Agropecuario para El Desarrollo de El Salvador.* Volumen I, 19 de abril 2010
- Sistema de Naciones Unidas en El Salvador/ Gobierno de El Salvador. *Segundo Informe de País, El Salvador. Sin Excusas...Alcancemos los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el 2015.* Mayo 2009.
- Trejo Majano, Rosendo. *Formulación de propuesta de política nacional de calidad del aire.* San Salvador, 17 de Diciembre del 2009.

PUBLICACIONES PERIODICAS

- Amélie Gauthier. Revista Nueva Sociedad, N° 216, Julio-Agosto 2008. Buenos Aires, Argentina.
- Banco Central de Reserva (BCR). Informe de *la situación económica de El Salvador.* Revista, tercer trimestre de 2010.
- Banco Central de Reserva. *La situación económica de El Salvador.* Revista trimestral, cuarto trimestre de 2009.
- CEICOM, *Propuesta de Política Pública de Soberanía Alimentaria de El Salvador.* Diciembre, 2010.
- Centro para la Defensa del Consumidor (CDC). Boletín Informativo "La voz de la persona consumidora". Año 3/ enero-febrero 2008. El Salvador.
- Choto, Daniel. *Cae cosecha 2010-2011.* Sección de negocios de El Diario de Hoy, viernes 3 de septiembre de 2010.
- Claros, Ivan. *Caracterización de la Política Agrícola de El Salvador.* Centro de Investigación Sobre Inversión y Comercio, CEICOM.

- Cuellar, Nelson. *La contaminación del agua en El Salvador: desafíos y respuestas institucionales*, PRISMA edición 43 año 2001.
- Eric Holt-Giménez. *Hambre, crisis, y negocio: La tormenta perfecta de la ayuda alimentaria*. 24 de junio 2008. Trasfondos de la Crisis Alimentaria. Revista ALAI América Latina en Movimiento Año XXXII, II época. Número 443.
- Escobar, Beatriz. Revista ECA. XV Aniversario de los Mártires de la UCA. Economía Solidaria. Noviembre-Diciembre 2004.
- Escobar, Beatriz. Revista ECA. XV Aniversario de los Mártires de la UCA. Economía Solidaria. Noviembre-Diciembre 2004.
- FAO. *Perspectivas de Cosechas y situación alimentaria*, Boletín No 2 mayo 2010.
- Fundación por la Social Democracia de las Américas –FUSDA. *Seguridad Alimentaria*, año 1, número 3, Julio-Septiembre 2008.
- Fundación Salvadoreña para el desarrollo Económico y social (FUSADES). *Gobernabilidad Ambiental para el desarrollo sostenible de El Salvador*. Informe 16 de agosto de 2007.
- FUNDE (2002). *El agro salvadoreño: evaluación de tres años de gobierno*. Revista Alternativas para el Desarrollo No. 77.
- FUSADES (2008). *Proceso de modernización del Estado salvadoreño: 1989 – 2009 y propuesta 2009 – 2014*.
- GTZ, Mapa Tejido Empresarial 14 municipios. Microregión Los Nonualcos. San Salvador, El Salvador. Octubre de 2005.
- Henríquez, Estela. El Salvador. La Prensa Grafica. Nación: Política. Martes 22 de febrero de 2011.
- MAOES, Boletín Informativo. No. 01/ ABRIL 2007.
- Martínez, Nestor. *El agua que se nos va de las manos*, suplemento eco-lógico. viernes 11 de julio de 2008. Archivo Co Latino.
- NACLA Report on The Americas. Food Crisis in the Americas. Vol. 42, N° 3. Mayo/Junio 2009.

- Oficina Regional de la FAO para América Latina y el Caribe. Observatorio del Hambre. *Situación alimentaria en América Latina y El Caribe*. Boletín 7, julio/2009.
- Palma, Patricia. Departamentos con los mayores índices de pobreza en El Salvador. El Diario de Hoy, Jueves 13 de agosto 2009.
- Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente (PRISMA), *Elecciones y Ajustes Estructurales*. Noviembre-Diciembre 1993.
- Rivas, Germán. El Salvador. La Prensa Grafica. Nación: Social. Martes 22 de febrero de 2011.
- Ruiz, Maynor. *Colima muere por fracaso de la reforma agraria*. Tema de portada en El Diario de Hoy, lunes 11 de junio de 2009.
- UNFPA, Serie Cuadernos Salvadoreños de Población 1. El impacto de la crisis económica en grupos vulnerables de El Salvador. Julio, 2009, El Salvador.
- Veterinarios sin Fronteras. García, Xavier. *“La Soberanía Alimentaria: un nuevo paradigma”. Definición y completa descripción de los argumentos que defiende y las propuestas que promueve la Soberanía Alimentaria según la Vía Campesina*. Documento 1 Colección Soberanía Alimentaria de Veterinarios Sin Fronteras. Mayo 2003.

TESIS

Felix-Romero, Jessica. 2010. Harvesting Peace: Permaculture as Peacebuilding. En español *La recolección de Paz: Permacultura como constructora de paz*. Tesis Dr en Filosofía. Fairfax, VA. E.E.U.U., George Mason University. Institute for Conflict Analysis and Resolution.

PACTOS Y CONVENIOS INTERNACIONALES

- Declaración Universal de los Derechos Humanos. Asamblea General de las Naciones Unidas en su Resolución 217 A (III), el 10 de diciembre de 1948 en París, Francia.

- FAO, Roma. Informe 2009. El informe se ha publicado en vísperas del Día Mundial de la Alimentación, que se celebró el 16 de octubre de 2009.
- ONU. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del PIDESC. Comentario General No. 12. UN Doc. E/C.12/1999/5. Ginebra, Suiza
- ONU. Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del PIDESC. Comentario General N° 15. UN Doc. E/C.12/2002/11.
- Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales. Asamblea General de las Naciones Unidas. A/RES/2200 A (XXI). 16 de diciembre de 1966.

DICCIONARIOS Y ENCICLOPEDIAS

- Diccionario enciclopédico LAFER

FUENTE ELECTRONICA

- Agenda Latinoamericana Mundial 2011. *El I Foro Social mundial FSM en Enero Porto Alegre, Brasil 2001*. Consultado: febrero, 2011. Disponible en: <http://latinoamericana.org/2002/textos/castellano/ForoSocialMundial.htm>
- CEICOM. Sobre CEICOM. Consultado: febrero, 2011. Disponible en: http://www.ceicom.org/index.php?option=com_content&view=article&id=71&Itemid=28
- Centro de Noticias ONU. 18 de noviembre, 2010. *FAO y Brasil apoyan programas de alimentación escolar en América Latina*. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19701&criteria1=Latina>
- Centro de Noticias ONU. 26 de octubre, 2010. *FAO llama a preservar biodiversidad agrícola en favor de seguridad alimentaria*. Disponible en:

<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19534&criteria1=agricultura>

- Centro de Noticias ONU. 29 de noviembre, 2010. *Relator especial llama a elaborar Plan Marshall para la agricultura*. Consultado: diciembre, 2010. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19770&criteria1=agricultura&criteria2=alimentacion>
- Centro de Noticias ONU. 30 de noviembre, 2010. *FAO ofrece en internet cursos en español sobre nutrición y seguridad alimentaria*. Disponible en: <http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=19777&criteria1=nutricion>
- Comisión Nacional de Áreas Protegidas CONAP-Guatemala. Biodiversidad. *2011 Año Internacional de los Bosques*. Consultado: marzo 2011. Disponible en: <http://www.conap.gob.gt/biodiversidad/2011-ano-internacional-de-los-bosques>
Consultado marzo, 2010.
- Convention on Biological Diversity. Artículo 11 del *Protocolo de Cartagena sobre Seguridad de la Biotecnología del Convenio sobre la Diversidad Biológica*. Pp. 8 y 9. Consultado: enero 2011. Disponible en: <http://www.cbd.int/doc/legal/cartagena-protocol-es.pdf>
- Corte Suprema de Justicia de El Salvador. Centro de Documentación Judicial. Legislación. *Ley de Protección al Consumidor*. Consultado enero 2011.
Disponible en:
<http://www.csj.gob.sv/leyes.nsf/ef438004d40bd5dd862564520073ab15/558939c352bcfd140625709800729fa2?OpenDocument>
- Derecho a la Alimentación. *Declaración de San Salvador del Foro de Soberanía Alimentaria y reforma agraria: "Soberanía alimentaria, un futuro sin hambre" 2008*. Consultado en marzo 2009. Disponible en pdf: <http://www.derechoalimentacion.org/gestioncontenidosKWDERECHO/imgsvr/publicaciones/doc/DECLARACI%C3%93N%20DE%20SAN%20SALVADOR.pdf>
- *Soberanía Alimentaria y reforma agraria: "Soberanía alimentaria, un futuro sin hambre" 2008*. Consultado marzo 2009. Disponible en pdf: <http://www.derechoalimentacion.org/gestioncontenidosKWDERECHO/imgsvr/publicaciones/doc/DECLARACI%C3%93N%20DE%20SAN%20SALVADOR.pdf>

- FAO. Legal Office Treaties. *International Treaty on Plant Genetic Resources for Food and Agriculture*. Consultado febrero 2011. Disponible en: <http://www.fao.org/Legal/TREATIES/033s-e.htm>
<http://www.isis.cl/temas/conf/alimentacion.htm>
- ISIS. *Declaración del Foro de ONG dirigida a la Cumbre Mundial de la Alimentación: Ganancias para unos cuantos o alimentos para todos*. Roma, 17 de noviembre de 1996. Consultado diciembre, 2009. Disponible en: La Plataforma El Salvador-RED PASES. Ver Blog <http://plataformaelsalvador.blogspot.com/>
- MAG, CENTA, FAO. Los Recursos Filogenéticos El Salvador 2008, Segundo Informe Nacional *Conservación y utilización sostenible para la agricultura y alimentación*. San Salvador, Noviembre 2008. Consultado mayo 2009. Disponible en formato pdf en: <http://www.fao.org/docrep/013/i1500e/EI%20Salvador.pdf>
- MAOES. *Precios de semillas en MOAES y Precios de insumos y material didáctico en MOAES*. Consultado febrero, 2011. Disponible en: http://www.maoes.net/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=25&Itemid=28
- NODO 50. Cuba *Único país latinoamericano donde no hay desnutrición*. Consultado mayo 2009. Disponible en: <http://www.nodo50.org/cesc/Documentos/PMA.Cuba.0206.pdf>
- Paarlberg, Robert L. *La lucha mundial de los alimentos*. Ensayo publicado en Foreign Affairs. Consultado: Mayo/junio de 2000. Consultado noviembre 2010. Disponible en: <http://www.foreignaffairs.com/articles/56042/robert-l-paarlberg/the-global-food-fight>
- Permaculture Institute of El Salvador. *Que es la Permacultura*. Consultado junio 2010. Disponible en: http://permacultura.com.sv/?page_id=250&lang=es
- Pineda, Roberto. *Los canastos de lucha del movimiento popular salvadoreño. Consejo nacional de iglesias de El Salvador*. San Salvador, 15 de enero de 2011. Consultado marzo, 2011. Disponible en: <http://www.ecumenico.org/imprimir.php/2376>
- Radio mundo real, *Soberanía Alimentaria*. Legalizar. 25 de noviembre de 2010. Véase en <http://www.radiomundoreal.fm/Legalizar>

- Red Sinti Techan. Raúl Moreno, *CAFTA-DR Agricultura y Soberanía Alimentaria 2004*. Consulta enero, 2011. Disponible para descargar en pagina web <http://sites.google.com/site/sintitechan/home>
- Rivera, Javier. REL-UITA. *Transgénicos*. El Salvador. Consultado marzo 2011. Disponible en: http://www.reluita.org/agricultura/transgenicos/otro_madrugon.htm
- Rivera, Noé Samael. Diario Co Latino. Jueves 10 de Marzo de 2011 17:32. *Cáritas cumple 50 años en El Salvador*. Consultado marzo 13, 2011. Disponible en: http://www.lalagunachalate.com.sv/jsite/index.php?option=com_content&view=article&id=93:caritas-cumple-50-anos-en-el-salvador&catid=38:noticiaselsalvador&Itemid=61
- Rosset, Peter. *Soberanía Alimentaria: Reclamo mundial del Movimiento Campesino*. Artículo de Revista América Latina en Movimiento. Consultado abril 2009. Disponible en: http://alainet.org/active/show_text.php3?key=6013
- Rothkopf, David . Especial Web *¿es más seguro un mundo verde?* Octubre- Noviembre 2009. Consultado junio 2010. véase en <http://www.fp-es.org/es-mas-seguro-un-mundo-verde>
- SICA. Boletín Digital PRESANCA. *Promueven alimentos a base de ojushte*. 23 de marzo de 2009 - La Prensa Gráfica, El Salvador Área: Social y Cultural. Consultado marzo 2011. Disponible en: <http://www.sica.int/busqueda/Noticias.aspx?IDItem=34157&IDCat=2&IdEnt=115>
- Soberanía Alimentaria. *Vía Campesina 2004. Declaración política del Foro de las ONG/OSC para la Soberanía Alimentaria*. Roma, 8-12 de junio de 2002. Disponible en: <http://www.soberaniaalimentaria.com/textos/ForoSobAlimentaria2002.htm>
- Vía Campesina. Organización. Miembros. Consultado marzo, 2010. Disponible en: http://www.viacampesina.org/sp/index.php?option=com_wrapper&view=wrapper&Itemid=71
- Virtualsask. Vía Campesina. *Declaración de Tlaxcala de la vía campesina*. México, 1996. Disponible en: <http://www.virtualsask.com/via/lavia.decesp.html>

- Campos, Ana María. Rector UES firma *carta por el derecho al agua* Revista virtual Acontecer UES jueves 15 de noviembre de 2007-
<http://acontecerues.blogspot.com/2007/11/rector-ues-firma-carta-por-el-derecho.html>
 - Erazo, Fernando. *El Espino: reserva forestal*. Consulta: Abril-2008
<http://www.uca.edu.sv/virtual/comunica/archivo/abril112008/notas/nota30.htm>
 - González Arencibia, M. (2006) *Una gráfica de la Teoría del Desarrollo. Del crecimiento al desarrollo humano sostenible*. Consulta: Septiembre-2006 en:
www.eumed.net/libros/2006/mga-des/
 - IMFOLATAM, *El Salvador cerrará 2009 con crecimiento del PIB del -3.3%*.
Consulta: Diciembre-2009
en:<file:///C:/Documents%20and%20Settings/Administrador/Escritorio/DOCUMENTOS%20MIOS/Infolatam%20%C2%BB%20EI%20Salvador%20cerrar%C3%A1%202009%20con%20un%20crecimiento%20del%20PIB%20del%20-3,3%25.htm>
 - Izquierdo, Juan. *La agricultura Urbana y Peri-Urbana: conceptos, potencial y sostenibilidad*. Consulta: Marzo-2010 en:
<http://www.rlc.fao.org/es/agricultura/aup/pdf/aup.pdf>
- Ministerio de Economía y Ministerio de Ganadería de El Salvador. *IV censo agropecuario 2007-2008*. Resumen de Resultados Diciembre de 2009. Consulta: Febrero-2010
en:<http://www.digestyc.gob.sv/BoletinIPC/Resumen%20de%20Resultados.pdf>
- Ministerio de Economía y Ministerio de Ganadería de El Salvador. *Daños al sector agropecuario*. Consulta: Enero 2010 en:
<http://www.presidencia.gob.sv/index.php/novedades/noticias/item/588-ministerio-de-agricultura-y-ganader%C3%ADa-reporta-%246-millones-de-da%C3%B1os-en-p%C3%A9rdidas-por-tormenta-agatha>
 - PNUD. *Agua para el consumo humano*. Consulta: Junio 2010 en:
http://hdr.undp.org/en/media/03-Chapter%202_ES.pdf
 - Plan quinquenal del gobierno de El Salvador/2010-2014. *Cambio en El Salvador para vivir mejor*. Fecha de Consulta: Noviembre 2010 en:
http://www.sanchezceren.com/descargas/Programa_de_Gobierno_FMLN.pdf

- Quezada Baires, Rodrigo. *Asamblea legislativa en busca del fin de la deuda agraria*.
El faro.net Consulta: Agosto-2009.
http://archivo.elfaro.net/secciones/noticias/20090817/noticias3_20090817.asp

NOTAS EXPLICATIVAS

- Abraham Maslow nació en 1908 en New York, psicólogo de profesión graduado en la universidad de Wisconsin en 1934. Más tarde se muda al Brooklyn Collage de New York para desarrollar el *modelo de jerarquía de necesidades*, en su obra *Una Teoría sobre la Motivación Humana*, en 1943 que con el tiempo se amplió.
- Agua superficial es el agua naturalmente expuesta a la atmósfera, como en los ríos, lagos, reservorios, pozos, flujos, mares.
- Censo de 1971. En dicho año se ejecutó el tercer censo agropecuario nacional, tomándose en cuenta a los organismos internacionales encargadas de velar por la alimentación como la FAO, ONU, etc.
- Cuyultitán, El Rosario, Olocuilta, San Antonio Masahuat, San Juan Nonualco, San Juan Talpa, San Luis la Herradura, San Luis Talpa, San Pedro Masahuat, San Pedro Nonualco, San Rafael Obrajuelo, Santa María Ostuma, Santiago Nonualco, Tapalhuaca, Tecoluca, Zacatecoluca.
- De esta Declaración, surge la propuesta de celebrar el 17 de abril, como Día Internacional para protestar en contra de la opresión campesina, en cualquier parte del mundo.
- Desnutrición aguda: Deficiencia de peso por altura, delgadez extrema, asociadas con periodos recientes de hambruna o enfermedades que se desarrollan muy rápidamente y son limitadas en el tiempo.
- Desnutrición crónica: Retardo de altura para la edad. Asociada normalmente a situaciones de pobreza y relacionadas con dificultades de aprendizaje.

- El ajuste estructural, tal como lo entienden los organismos financieros internacionales, particularmente, el Banco Mundial, tiene dos ingredientes esenciales: la liberalización de la economía (apertura, desregulación y privatización) y la reforma del Estado.
- El CEICOM, ubicado en San Salvador es el Centro de Investigación de información para la difusión y reflexión para el análisis permanente, actualizada y entendible, para el fortalecimiento de las organizaciones sociales y el movimiento social sobre los procesos de integración económica y el comercio mundial, recurso Hídrico y la Minería metálica y su impacto en las economías pequeñas y en los grupos sociales más vulnerables.
- El Foro Nacional de la Agricultura Familiar se originó en diciembre de 2004 a partir de la Comisión de Agricultura generada en el ámbito de la Cancillería. Se fortalece en mayo de 2005 al convocarse a la formación de la *Sección Nacional* de la Reunión Especializada de Agricultura Familiar del MERCOSUR. En reuniones sucesivas se propone la creación del FONAF como espacio de trabajo y discusión para debatir políticas públicas nacionales para la Agricultura Familiar. Finalmente se constituye en diciembre de 2005 en instalaciones de la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos de la Nación (SAGPyA) y con la presencia del Secretario y Subsecretario de Agricultura de la Nación. <http://www.fonaf.com.ar/documentos/ReNAF.pdf> Fecha de visita: agosto-2009.
- En 1984, se reunió por primera vez la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, para 1987 dicha comisión presenta su primer informe: *Nuestro futuro común*, conocido también como Informe Brundtland, por primera vez se utiliza el concepto de Desarrollo Sostenible: Garantizar las necesidades del presente sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras para satisfacer sus propias necesidades.
- En 1988 se creó en el marco del Consejo Regional de Cooperación Agrícola - CORECA una Comisión de Ministros de Agricultura de Centroamérica, con el propósito de desarrollar el componente agrícola del Plan Especial para

Centroamérica - PEC, coordinado por Naciones Unidas. A partir de la X Cumbre de Presidentes de la región celebrada en El Salvador en julio de 1991, esta Comisión se transformó en un Consejo de Ministros de carácter permanente, reconocido como el mecanismo institucional para la vinculación del sector agropecuario con las otras instancias de la integración centroamericana. Dicho protocolo establece competencias específicas para el Consejo de Ministros de Agricultura y le denominó como Consejo Agropecuario Centroamericano – CAC, nombre con el cual se le reconoce desde entonces.

- Entiéndase por ladera, la pendiente de una montaña.
- Entiéndase como paradigma aquel elemento que sirve de ejemplo para alimentar a una teoría.
- Entiéndase por infra estructura básica, la preparación de la tierra, pequeños cultivos, ganado en establos o praderas usualmente ubicados al aire libre, etc.
- Es en esta declaración que las ONG y OSC de 1996 colocan el tema en el centro del debate desde la esfera internacional por primera vez.
- Espejos de agua: son concentraciones pequeñas de agua, no siempre estas se encuentran cerca de un manto acuífero.
- FUNDESA, Fundación para El Desarrollo, FUNPROCOOP Fundación Promotora de Cooperativas y PROCOMES Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador.
- Gasto Público Agropecuario: es la cantidad de recursos financieros, materiales y humanos que el sector público representado por el gobierno emplea para el cumplimiento de sus funciones, entre las que se encuentran de manera primordial la de satisfacer los servicios públicos de la sociedad.
<http://www.eumed.net/libros/2010a/665/CONCEPTO%20DE%20GASTO%20PUBLICO.htm>

- Integrado por AGROSAL, ASOCIACION FE Y TRABAJO FYT, CARITAS (SAN MIGUEL, SAN VICENTE, SANTA ANA, SANTIAGO DE MARIA, SONSONATE, ZACATECOLUCA), COIDESAM, CREDHO, FEDECOPPS, PROGRAMA NUTRICION Y SOYA-PNS, SECRETARIASO SOCIAL-CARITAS SS, SERVICIO JESUITA PARA EL DESARROLLO-SJD.
- La observación General No. 12 UN Doc. E/C.12/1999/5, tiene como objetivo interpretar el artículo 11 del PIDESC, referente al Derecho a la Alimentación y monitorear el cumplimiento de los tratados sobre derechos humanos en el marco de Naciones Unidas
- La subnutrición se refiere al estado de las personas cuya ingestión de energía alimentaria es inferior a la necesaria para mantener una vida saludable y activa. El término “subnutridas” se aplica a las personas que se encuentran en dicho estado. <http://www.rlc.fao.org/iniciativa/cursos/Curso%202006/Mod2/3.pdf>
- Los cambios sociopolíticos a los que se hace referencia en este apartado son: las elecciones presidenciales, municipales y legislativas, que se llevaron a cabo durante el 2009.
- Los dos Pactos Internacionales más la Declaración Universal de Derechos Humanos conforman la Carta Internacional de Derechos humanos.
- Los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, adoptados en la Declaración del Milenio en septiembre de 2000, constituyen un plan convenido por todas las naciones del mundo y todas las instituciones de desarrollo más importantes a nivel mundial comprometiendo a sus países con una nueva alianza mundial para reducir los niveles de extrema pobreza y estableciendo una serie de objetivos sujetos a plazo, conocidos como los objetivos de desarrollo del Milenio y cuyo término está fijado para el año 2015. <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/bkgd.shtml>
- Minifundio: Finca pequeña que dificulta su producción en gran escala, compuestas mayormente por 5 hectáreas, es decir Una hectárea= 10.000 mts².

- Para el caso de El Salvador, este cuadro detalla los alimentos que han sido considerados como los productos básicos para el consumo por persona.
- Personas que practican la teoría de Malthus, cuya principal contribución a la economía fue su teoría de la población, publicada en su libro *Ensayo sobre el principio de la población* (1798). Según Malthus, la población tiende a crecer más rápidamente que la oferta de alimentos disponible para sus necesidades.
- Peter Rosset es un activista del derecho a la alimentación, agro ecologista y especialista en desarrollo rural.
- Secretario ejecutivo de CADESCA, en agosto del 1989. El cual escribe la presentación del libro de Salvador Arias, *Seguridad o Inseguridad Alimentaria Un reto para la región centroamericana. Perspectivas para el año 2000*, en Panamá.
- Según la United States Department of Agriculture (USDA), National Nutrient Data base, cada huevo aporta 6 gramos de proteínas es decir un 7.5% del requerimiento total de proteínas diarias y la carne de pollo aporta un 100% de este requerimiento.
- UE, ACSUR, Manos Unidas, GGASEL, Gobierno de Cantabria, CAFÉ livelihoods, MAOES, Horizont 3000, Secours Populaire Français y Cooperación Austriaca para el Desarrollo.
- Valoración grupal.