

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:
EL ROL DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES Y LAS NUEVAS POLÍTICAS DE
DESARROLLO PARA LA INTEGRACIÓN DURANTE EL PERIODO 2005-2009: CASO
TRIÁNGULO DEL NORTE DE CENTROAMÉRICA

PRESENTADO POR:
MARIO ERNESTO GARCÍA RIVERA
RODOLFO JOSÉ TULA MORALES

PARA OPTAR AL GRADO DE:
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, DICIEMBRE DE 2011

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo

VICE RECTORA ACADÉMICA:

Maestra Ana María Glower de Alvarado

VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:

(No electo)

SECRETARIA GENERAL:

Doctora Ana Leticia de Amaya

FISCAL GENERAL:

Licenciado Nelson López Carrillo (a.i.)

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor Julio Olivo Granadino

VICE DECANO:

Licenciado Donaldo Sosa Presa

SECRETARIO:

Licenciado Oscar Rivera Morales

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

MRI. Efraín Jovel Reyes

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

MRI. Efraín Jovel Reyes (a.i)

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Doctor Edgardo Herrera Medrano

16 DE FEBRERO DE 1841

A **Dios** todo poderoso, que me permitió y me sigue permitiendo el albedrío de idealizar esta sociedad bajo su imagen y semejanza... a mis padres **Mario García y Sandra Rivera**, quienes me enseñaron a distinguir entre un profesional académico y un profesional comprometido con los cambios y exigencia que demanda esta sociedad, a Ellos quienes siempre creyeron que la revolución inicia y está en la humildad y en los compromisos que todo hombre y mujer deben tener con esta patria que tanto nos demanda. A mis amados hermanos **Edwin y Rodrigo García**, quienes fueron un apoyo indispensable a lo largo de mi corta carrera académica, siempre estuvieron y siguen estando.

Un sincero y especial agradecimiento a mi amada **Sra. Alba Escobar y nuestra hija Andrea García**, a quienes considero las “responsables directas” de este logro, Ellas me motivan y me exigen ser cada vez mejor hombre de sociedad, y espero tener siempre esa bendición....con ustedes mis amadas, inicio y termino mi camino.

A mis amigos y compañeros de lucha; **Juan Colato, Rodolfo Tula, Aldo Mejía y Arceli Argueta**, quienes fueron determinantes y solidarios en aquellos momentos históricos del proceso.

A nuestro asesor **Dr. Edgardo Herrera** por su invaluable paciencia y comprensión, a Él, de quien estoy personalmente muy agradecido, su orientación fue capaz de generar pensamiento.

La culminación de este esfuerzo de grado académico, no radico únicamente en el apoyo de aquellas personas que estuvieron en presencia, y que con su influencia abonaron al desarrollo y finalización de esta obra. Es por ello, que rindo homenaje a través de esta investigación a todos los que soñaron por una América unida, y especialmente por una Centroamérica consolidada.....Morazán, Bolívar y San Martín.

Por último y no menos importante a todas aquellas personas **caídas y desaparecidas** en nuestro conflicto civil,

A todos ustedes.... Hasta la Victoria Siempre!

Mario García Rivera

En la conclusión del trabajo de graduación hubieron personas que merecen mis más sinceros agradecimientos, por su valiosa aportación y por haber plasmado su huella en mí camino, por eso y más, se lo dedico primeramente a Dios por darme la fortaleza de seguir adelante; se la dedico a toda mi familia a quienes agradezco su apoyo incondicional y la confianza que me dieron para realizar mis sueños.

A mis padres **José Antonio Tula y Ana Ester Morales**, por brindarme su apoyo durante toda mi carrera y quienes son el pilar fundamental para seguir luchando por conseguir mis metas y sueños, les agradezco infinitamente todo el amor que me brindan.

A mi hermana **Adriana Margarita Tula** por todos los buenos momentos que pasamos, por su amistad y amor.

A mi novia **Karen Patricia Rodríguez** quien con todo su amor me brindo su apoyo y me dio las fuerzas para seguir adelante en los momentos más difíciles.

A mis amigos especialmente a **Araceli Argueta** a quien le agradezco todos los consejos, su paciencia y sobre todo por haberme brindado una sincera amistad.

A nuestro asesor **Dr. Edgardo Herrera** por su orientación y apoyo a lo largo del desarrollo del trabajo de graduación, por su confianza y por compartir su experiencia profesional.

Rodolfo José Tula Morales

ÍNDICE DE CONTENIDO

CAPÍTULO I: La identidad nacional y regional en el proceso de integración centroamericana, formación de sinergias y los movimientos sociales en la integración.....	1
1.1 Las actitudes de adhesión a la integración centroamericana.....	2
1.1.1 Enfoque Utilitarista.....	3
1.1.2 Enfoque identitario.....	4
1.2 Fortalecimiento de la identidad regional y ejes transversales: Generación de sinergias.....	7
1.2.1 Las identidades políticas e ideológicas en la región.....	10
1.2.2 Las identidades comerciales y culturales como generadoras de sinergias.....	12
1.2.3 Relaciones interpersonales e institucionales.....	14
1.3 Origen de los Movimientos Sociales.....	15
1.3.1 Nuevos movimientos sociales.....	19
1.3.2 Movimientos Sociales en Centroamérica.....	23
1.4 Movimientos sociales vinculados al proceso de Integración.....	24
1.4.1 Movimiento social en Guatemala: Asociación de Jóvenes Pro Integración Centroamericana y República Dominicana (PROICA-RD).....	25
1.4.2 Movimiento social en El Salvador: Asociación de Jóvenes para la Integración Centroamericana (AJICA).....	27
1.4.3 Movimiento sociales en Honduras: Foro Nacional de Juventud (FJNHN).....	29
1.4.4 Otros movimientos sociales que actúan en el proceso.....	31
CAPÍTULO II: Movimientos sociales, reciprocidad y tendencias en la microrregión del Triángulo Norte	
Centroamericano.....	36
2.1 Naturaleza de los movimientos sociales en la microrregión del Triangulo Norte.....	37
2.1.1 Características de los movimientos sociales de la microrregión del Triangulo Norte.....	40

2.2 Reciprocidad como principio de integración.....	48
2.2.1 Reciprocidad socio-económica.....	50
2.2.2 Reciprocidad cultural.....	53
2.2.3 Reciprocidad geográfica.....	54
2.2.4 Reciprocidad ideológica.....	55
2.3 Tendencias de los movimientos sociales en la región del Triangulo Norte.....	56
2.3.1 Acciones desarrolladas.....	58
2.3.2 Funciones microrregionales y municipales.....	60
2.4 Origen y Naturaleza del Plan Trifinio.....	65
2.4.1 Perfil del Plan Trifinio.....	68
2.4.2 Estado actual del Plan Trifinio.....	70

CAPÍTULO II: Acciones y estrategias del Sistema de Integración Centroamericana junto a la participación regional de los movimientos sociales y la cohesión

social.....	73
3.1 Breve descripción de la formación y evolución del Sistema de Integración Centroamericana.....	74
3.2 Introducción al Sistema de Integración Centroamericana.....	77
3.3 Organismos del Sistema de Integración Centroamericano (SICA).....	81
3.4 Logros y avances del proceso de integración.....	87
3.4.1 Logros de iniciativas independientes.....	89
3.4.2 Logros de iniciativas conjuntas.....	90
3.5 Actividades de los movimientos sociales de las microrregiones.....	92
3.6 Estrategias regionales.....	94
3.6.1 Redes y plataformas funcionales.....	95
3.7 Efectos de los movimientos sociales en las sinergias.....	97
3.7.1 Resultados y análisis de acciones ejecutadas por los Movimientos Sociales.....	99
3.7.2 Cohesión social de los Movimientos Sociales.....	100
3.7.3 Rol de los movimientos sociales en educación.....	102
3.7.4 Logros en pleno empleo generados por la acción de los Movimientos Sociales.....	103

3.7.5 Acciones en seguridad social.....	104
Conclusión final.....	107
Recomendaciones.....	111
Anexo : Entrevista	113
Bibliografía.....	116

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

UE: Unión Europea

ODECA: Organización de Estados Centroamericanos

OEA: Organización de Estados Americanos

IICA: Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura

ALIDES: Alianza para el Desarrollo Sostenible

SICA: Sistema de integración Centroamericano

MCCA: Mercado Común Centroamericano

SIECA: Sistema de Integración Económica Centroamericana

CC-SICA: Comité Consultivo de la Integración Centroamericana

PPP: Plan Puebla Panamá

PIARCA: Programa de Apoyo a la Integración Centroamericana y República Dominicana

PROICA-RD: Asociación de Jóvenes Pro Integración Centroamericana

AJICA: Asociación de Jóvenes para la Integración Centroamericana

FJNHN: Foro Nacional de Juventud

FORJUVEN: Foro Regional de Juventud

OIT: Organización Internacional del Trabajo

ONU: Organización de Naciones Unidas

CICA: Consejo Indígena de Centroamérica

UICN: Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

CTPT: Comisión Trinacional del Plan Trifinio

PARLACEN: Parlamento Centroamericano

PNUD: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

CCAD: Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo

CCJ: Corte Centroamericana de Justicia

SECMCA: Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

BCIE: Banco Centroamericano de Integración Económica

CSUCA: Consejo Superior Universitario Centroamericano

ICAP: Instituto Centroamericano de Administración Pública

SG-SICA: Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana

SISCA: Sistema de Integración Social Centroamericana

PAPCA: Programa de Apoyo a la Pesca Centroamericana

UNESCO: Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura.

INTRODUCCIÓN

La disciplina de las Relaciones Internacionales en materia de comprensión de la dinámica de los Estados como actores esenciales, centra su atención a los fenómenos que van encaminados al mantenimiento del orden internacional, lo que vincula a las acciones y el rol de los actores con la estructura del sistema en el que se desenvuelven, así como también involucra a una serie de actores estratégicos en los procesos de integración regional esencialmente el centroamericano, caso en el que los movimientos sociales han surgido como un fenómeno no excluyente, que moviliza la dinámica de cambio e identificación entre individuos y grupos de diferentes nacionalidades que se desarrolla en dicho espacio regional; y que debido a su misma naturaleza buscan un interés común hacia el desarrollo sostenible de la población, pues como explica la teoría estructural funcionalista la interrelación entre individuos y sus acciones es determinada por el entorno y la estructura que los rodea, por tanto dicho espacio ha permitido que se desarrollen características e identidades comunes.

La experiencia de la integración de los países centroamericanos presume un estimulante interés por alcanzar y proponer esquemas que garanticen y enriquezcan el funcionamiento estructural del proceso integracionista de los pueblos de América Central. Guatemala, El Salvador y Honduras recientemente han presentado innovadoras propuestas para fortalecer el rumbo de la integración, concretando con esto la puesta en marcha de nuevas políticas de tipo incluyente, desde el seno de las sociedades que convergen en la región del Triángulo Norte centroamericano optimizando el aprovechamiento del desarrollo de valores como identidad cultural, sinergia y cohesión que se han desarrollado en el entorno y que permiten el trabajo conjunto de ciudadanos de diferentes nacionalidades.

En este sentido, los movimientos sociales como objeto de estudio de las ciencias sociales y ciencias políticas, varían de acuerdo al país en que se estudien y de igual forma de acuerdo al enfoque dado, derivando así, en una dicotomía que hasta la fecha no ha logrado aclararse, debido a que no se posee un concepto idóneo sobre estos, no obstante, en el desarrollo de esta investigación, se intentará precisar la forma en que se abordarán; por otro lado, este estudio serpa en el plano social-internacional, es decir, desde la perspectiva de los movimientos transnacionales, los cuales se entenderán según

Dieter Rucht* como: *un movimiento compuesto esencialmente por grupos y organizaciones estrechamente interrelacionados, que pertenecen a más de un país,* principalmente porque son estos movimientos los que cobran relevancia en el plano regional, sin dejar de lado la actuación local y el desarrollo humano centrado en la cohesión social.

Este último concepto que se comprende como la forma en cómo los individuos actúan y se interrelacionan con las estructuras del sistema con el que conviven, pues se plantean como *la dialéctica entre mecanismos instituidos de inclusión y exclusión social y las respuestas, percepciones y disposiciones de la ciudadanía frente al modo en que ellos operan*¹, es decir, que a través de ésta se permite vincular las dimensiones de la realidad y empoderamiento de la ciudadanía en la generación de cambios estructurales que garanticen la educación, la protección social y el pleno empleo; sobre la base de la igualdad, multiculturalismo y convivencia, además de ser un factor preponderante en la solución de diferencias integracionistas que hasta la fecha han sido olvidadas por las aspiraciones de construir una Centroamérica en el desarrollo en materia económica y política; por lo que los movimientos sociales vienen a representar una solución a los procesos de una real integración; siendo un claro ejemplo los movimientos que trabajan en el Triángulo Norte de Centroamérica, a través de la creación de sinergias en estas zonas del Trifinio, las cuales representan y marcan la diferencia en el proceso de integración en Centroamérica; pues como plantea la teoría estructural funcionalista, la relación e identificación de un individuo con su entorno permite la sostenibilidad de proyectos y por tanto crear una sociedad estructurada a base de valores comunes que desarrollen la identidad cultural colectiva.

En este sentido, y a raíz de las experiencias en años anteriores, se comenzó a consolidar durante el año 2007 una red en Centroamérica, que ha buscado la participación desde la sociedad, para crear soluciones que consoliden la integración social y que sean tomadas en cuenta por la principal institución en materia de integración regional; esta red llamada Foro Regional de Juventud** (FORJUVEN), la cual es acogida por el Programa de Apoyo

* Sociólogo alemán y co-director del Grupo de Investigación de la Sociedad Civil, Ciudadanía y la Movilización Política en Europa, en el Centro de Ciencias de Berlín (WZB, por sus siglas en alemán).

¹ CEPAL. *Cohesión Social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe*, CEPAL, Santiago de Chile, p. 16.

** Foro Regional de Juventud (FORJUVEN), esta iniciativa surge como resultado del Curso de Actualización y Capacitación en Integración Centroamericana, impartido en tres módulos, a saber, en Costa Rica, Nicaragua (2007) y Guatemala (2008).

a la Integración Centroamericana (PAIRCA) con fondos brindados al Sistema de Integración Centroamericana (SICA) por parte de la Unión Europea; esta es compuesta por diferentes asociaciones o movimientos sociales establecidos a lo largo de la región, tal es el caso del movimiento Pro Integración Centroamericana y República Dominicana (PROICA-RD), con sede en Guatemala; la Asociación de Jóvenes por la Integración Centroamericana (AJICA), con sede en El Salvador y por último, el movimiento Foro Nacional de Juventud (FJNHN), en Honduras, y cuyos miembros trabajan en iniciativas y emprenden proyectos conjuntos, sin configurarse en un grupo específico, sino únicamente como sociedad civil en pro de la integración centroamericana.

Es importante resaltar que las funciones de los movimientos sociales no dependen únicamente de sus orígenes y fundamentos, dependen esencialmente de la estructura y el sistema del cual forman parte, en materia de integración regional centroamericana, este sería constituido por el SICA.

Por lo que, la investigación aborda el rol de los movimientos sociales y las nuevas políticas de desarrollo en el proceso de Integración centroamericano principalmente, como mecanismos de formación de sinergias*** en zonas fronterizas o municipios aledaños a los países de Guatemala, El Salvador y Honduras; tomando en cuenta aspectos de cohesión social; y acciones desarrolladas por estas municipalidades y el SICA, encaminadas a fortalecer el sentido de pertenencia de los pobladores de dichas zonas.

Se tomará como caso específico la zona fronteriza de Guatemala, El Salvador y Honduras; en el espacio denominado el Trifinio, que comprende aproximadamente 7, 542 kilómetros cuadrados, de los cuales corresponden el 44.7% a Guatemala, el 15% a El Salvador y el 40% a Honduras; lo cual se constituye como una unidad ecológica indivisible a través de un tratado suscrito por los gobiernos de los tres países en cuestión para la ejecución de un Plan de Desarrollo Trinacional Fronterizo.

A lo largo de la investigación se abordarán, en primer lugar, los movimientos sociales que permitieron la formación de una red regional que trabaja en materia de integración, así como también, su campo de acción, y las actividades que han permitido el funcionamiento de la cohesión social como elemento preponderante en el proceso integracionista, a través de la consolidación de las sinergias; además se tomará como parte del estudio el

*** Es en consecuencia, un fenómeno que surge de las interacciones entre las partes o componentes de un sistema o conglomerado.

rol de los movimientos que conforman la red en cada uno de los tres países delimitados previamente, debido a que son movimientos que llevan una nueva propuesta para la integración, dejando de lado lo político-económico, y enfatizando la incorporación real del área social para la integración.

Para el caso guatemalteco se estudiará, el movimiento social Pro Integración Centroamericana y de la República Dominicana, PROICA-RD^Ψ, la cual es una entidad con personalidad jurídica sin afiliación político-partidaria y cuyo objeto es *incidir y promover una conciencia centroamericana mediante acciones académicas, sociales y culturales, además de incidir en el tema de la integración centroamericana, bajo cuatro ejes transversales: género, pluriculturalidad, juventud y cambio climático.*

Por el lado salvadoreño, se estudiará, el movimiento de Jóvenes por la Integración Centroamericana AJICA, asociación que cree en el proceso de integración centroamericana como elemento clave para el desarrollo de la región; el fin de la asociación es participar en la instauración de proyectos de integración integral sobre integración centroamericana, contribuir a la divulgación del proceso en sus diversas vertientes: social, cultural, económico, entre otros^{ΨΨ}; y para el caso hondureño el Movimiento Foro Nacional de Juventud, el cual busca incidir mediante participación activa de la juventud en políticas públicas a favor de la población y de la juventud, además de promover la organización y participación juvenil en todos los ámbitos de la vida política cultural, económica y otros².

El periodo comprenderá desde 2005, año en que se llevó a cabo una renovación en el enfoque del proceso de integración, que incluyó entre sus pilares funcionales la movilización de recursos para financiar el desarrollo, así como el impulso de los recursos humano, factores predominantes en las sinergias; hasta el primer semestre de 2009, año en que se comenzó a priorizar y a dar mayor interés por parte de los Jefes de Estado y representantes^{ΨΨΨ} de los cinco países que conforma la región centroamericana al área

^Ψ Dirección: 21 calle 9-49, zona 13, Colonia Aurora 2, Ciudad de Guatemala, Guatemala.

^{ΨΨ} Asociación de Jóvenes por la Integración Centroamericana; ajicaelsalvador.blogspot.com

² www.fjnhn.com. Consultada el 19 de abril de 2010.

^{ΨΨΨ} Álvaro Colom Caballeros (2008-a la fecha), Presidente de Guatemala; José Manuel Zelaya Rosales (2006-2010), Presidente de Honduras; Elías Antonio Saca (2004-2009), Presidente de El Salvador, Daniel Ortega Saavedra (2007-a la fecha), Presidente de Nicaragua; Samuel Lewis Navarro, Primer Vicepresidente y Ministro de Relaciones Exteriores de Panamá; Marco Vinicio Ruiz, Ministro de Comercio de Costa Rica y Rafael Albuquerque, Vicepresidente de República Dominicana.

social en el proceso de integración, gracias a las experiencias vividas años atrás, y que dieron por sentado la Agencia Estratégica Social del Sistema de Integración Centroamericana (AES-SICA)^Ξ, aprobada el 5 de diciembre de 2008 por los Jefes de Estado.

La investigación estará centrada en las investigaciones emprendidas por estos movimientos, y tendrá como límites las funciones promovidas desde asociaciones no relacionadas a estas desvinculadas de aspectos económicos y legales de proceso.

Es importante de esta manera, establecer que la participación de los movimientos sociales es un factor que da un nuevo enfoque u orientación al proceso de integración regional, vinculándolo a aspectos sociales y no únicamente al político-económico tradicional, debido a que contiene el elemento clave, la cohesión social en el Triángulo Norte de Centroamérica; y a la vez elementos de una nueva sociedad constituida con base en el multiculturalismo y la homogeneización de las diferencias sociales e ideológicas entre los pueblos en las zonas fronterizas, generando el fenómeno de las sinergias.

Cabe aclarar que al retomar la práctica particular de estas zonas fronterizas, entre Guatemala, El Salvador y Honduras, el Sistema de Integración Centroamericano SICA y sus instituciones, pueden expandir, difundir y fomentar, sobre la base de un modelo de cohesión funcional, un prototipo de sociedad integrada, cuya evolución abre la pauta para la creación de la identidad regional capaz de crear iniciativas que fortalezcan dicho proceso.

Una investigación de esta envergadura involucra la ejecución de una investigación descriptiva capaz de tener acceso a información, no solo de las instituciones del SICA, sino también de los gobiernos municipales^{ΞΞ}. Es importante destacar la factibilidad con la

^Ξ LA AES-SICA, es el instrumento de gestión pública para la acción regional con enfoque social y busca la relación, complementariedad y la sinergia para la redacción de la pobreza, esto con el objeto de encontrar los puntos de complemento desde la integración social centroamericana y los esfuerzos de desarrollo social que realizan los gobiernos de cada país tanto a nivel central como en municipalidades.

^{ΞΞ} *Guatemala*: 1- Asunción Mita, 2- Santa Catarina Mita, 3- Camotán, 4- Agua Blanca, 5- Jocotán, 6- Chiquimula, 7- Concepción las Minas, 8- Atescatempa, 9-San José La Arada, 10- Esquipulas, 11- San Juan Chiquimula, 12- Quezaltepeque, 13-Olopa, 14-San Jacinto, 15-Ipala; *Honduras*: 16-SAN Fernando, 17- La Unión, 18-Cabañas, 19-San Jorge, 20-Lucerna, 21-Fraternidad, 22-Sensetí, 23-Dolores Merengón, 24-Concepción, 25-San Agustín, 26-Concepción, 27- La Labor, 28-Santa Fé, 29-Beleén Gualcho, 30-Santa Rita, 31-Sinuapa, 32-Nueva Ocotepeque, 33-San Francisco del Valle, 34-San Marcos, 35-La Encarnación, 36-Copán Ruinas, 37-Mercedes; *El Salvador*: 38- San Ignacio, 39- La Palma, 40 San Antonio Pajonal, 41-Santa Rosa Guachipilín, 42-Metapán, 43-Masahuat, 44-Santiago de La Frontera, 45-Citalá.

que se cuenta, debido a la existencia de documentación teórica y aportes previos sobre movimientos sociales, cohesión social, sinergias, memoria de labores municipales y sus políticas y programas desarrollados desde el SICA.

Tras esta investigación, se pretende entre otras cosas consolidar el supuesto teórico, el cual establece que son los movimientos sociales los que logran visibilizar la integración a través de su comportamiento e interacción, y sobre esa base aportar información necesaria y pertinente sobre el funcionamiento de los movimientos, a fin de que esta puede ser utilizada como fuente idónea para la inclusión de nuevas iniciativas que fortalezcan el proceso de integración, o incluso ser retomada como un proyecto de investigación apoyado por las instituciones del Sistema de Integración; así como también, constituir un aporte en el desarrollo equitativo e incluyente de los Estados Centroamericanos; y como un lineamiento eficiente para el surgimiento de futuras investigaciones en esta materia, además que permitan un amplio conocimiento sobre la actuación y evolución del fenómeno a nivel regional, el cual obedece a la vinculación y participación de los movimientos sociales en las políticas públicas de los países que conforman la microrregión del Triángulo Norte de Centroamérica, la cual a favorecido al proceso de integración, logrando convertirse en respuesta a los retos de los pueblos en el Trifinio y de la integración regional durante el periodo 2005-2009.

Es importante reconocer que el problema principal de la investigación se centrará en examinar *¿De qué manera los movimientos sociales han generado procesos funcionales de integración microrregional en el Triángulo Norte Centroamericano durante el periodo 2005-2009?*

El objetivo general es describir los mecanismos y procesos generados por los movimientos sociales, como también los elementos funcionales en el proceso de integración para la microrregión de la zona del Triángulo Norte Centroamericano en el periodo 2005-2009, no olvidando así identificar los factores que han posibilitado la formación de las sinergias en las zonas fronterizas de Guatemala, Honduras y El Salvador.

Por esta razón, la investigación busca consolidar la hipótesis la cual plantea que, *la vinculación y participación de los movimientos sociales en las políticas públicas de los países que conforman la microrregión del Triángulo Norte de Centroamérica ha favorecido*

al proceso de integración logrando convertirse en respuesta a los retos de los pueblos en el Trifinio y de la integración durante el período 2005-2009.

En razón de esta investigación, el estudio de los movimientos sociales va ligado a las estructuras y funciones de los mismos en el sistema internacional, por lo que la funcionalidad de estos fenómenos, es abordado desde la perspectiva de las teorías estructural y funcionalista.

La primera, como respuesta automática a todo estudio que conlleve una investigación acerca de los supuestos de integración y de la función que cada una de sus estructuras desempeña, y centrando su atención específicamente en el concepto de estructura social como un objeto de análisis sociológico, ya que no hay un hecho que no suponga una estructura. La segunda teoría, en razón de que su propósito va encaminado a la unidad fundamental de la interpretación de la vida como un sistema orgánico y como partes, o como elementos que están en relación funcional y en tanto se retomen las experiencias del proceso de integración europea, iniciado a partir de la firma del Tratado de la CECA^{EEE} en 1951 y la posterior evolución hacia la Unión Europea, donde la integración de las industrias del carbón y del acero, se ha llegado a incluir en la actualidad temas tales como la ciudadanía europea, los asuntos de justicia interior, una política exterior y de seguridad común.

El estudio de los movimientos sociales en las relaciones internacionales, deviene de la importancia de los logros que estos han marcado en el cambiante sistema internacional y de sus nuevas políticas, logrando, de esta forma, ser parte de los procesos es a raíz de ello que se ha logrado la inserción de la sociedad civil en procesos democráticos, dando aportes fundamentales para el logro del bien común y el fortalecimiento con nuevo enfoque de la integración de la región.

Es por eso que, en el plano funcional han sido los movimientos sociales, quienes a pesar de no ser una estructura institucional organizada, ser ciudadanos de países diferentes y no tener ni funciones establecidas en un acuerdo, logran viabilizar la integración a través de su comportamiento e interacciones, lo que genera patrones culturales comunes que trascienden al escenario internacional centroamericano; es decir que son las relaciones

^{EEE} El Tratado CECA, firmado en París en 1951, reúne a Francia, Alemania, Italia y a los países del Benelux en una Comunidad que tiene por objeto organizar la libertad de circulación del carbón y del acero y el libre acceso a las fuentes de producción.

armónicas de los movimientos sociales las que, en gran medida, dinamizan los acercamientos entre las tres culturas nacionales, provocando cohesión social microrregional, cuyo funcionamiento da respuesta a los retos de la integración regional, pues este concepto debe ir más allá de aspectos económicos y comenzar a vincular aspectos sociales en el proceso real, partiendo de la premisa que los movimientos sociales en el Triángulo Norte han delimitado un modelo de integración efectiva en las sinergias, mientras que las estrategias institucionales no han logrado el mismo alcance.

Por lo que, la teoría Estructural-Funcionalista se vuelve la teoría ideal que explica la interrelación social, entre los individuos y la funcionalidad del sistema³, debido a que el objeto preponderante de esta teoría es el individuo, el cual ve al cambio como un factor inherente a los sistemas sociales, esta interrelación entre los individuos ha permitido que grupos de personas civiles se adhieran a este nuevo proceso y/o nuevos movimientos sociales, ya que esta teoría supone una respuesta automática a todo estudio que conlleve una investigación acerca de los supuestos de integración y de la función que cada una de sus estructuras desempeña.

De igual forma, centra su atención específicamente en el concepto de estructura social como un objeto de análisis sociológico, ya que no hay un hecho que no suponga una estructura y en razón de que su propósito va encaminado a la unidad fundamental de la interpretación de la vida como un sistema orgánico y como partes o elementos que están en relación funcional, es decir, que el análisis de la teoría se basa en la estructura de la personalidad del individuo y a la vez en el funcionamiento de las estructuras, por tanto se combina el interés estructural de saber todo lo que el individuo piensa y siente, con el interés funcional donde predomina lo que el individuo dice y hace; de esta manera se estructuran esquemas funcionales de manifestaciones latentes del fenómeno de la integración con sentido de pertenencia de los grupos y/o movimientos sociales que se localizan bajo el concepto territorial y regional del Triángulo Norte Centroamericano. Estas prerrogativas de carácter estructural y funcional revelaran la organización social de grupos, así como las benevolencias institucionales, movilidad, clase, estatus, rol y estratificación de la sociedad poblacional organizada en la región en menció

³ NADEL, F. Siegfried. *Teoría de la Estructura Social*, Ediciones Guadarrama, Madrid, 1966, p. 23.

CAPÍTULO I: La identidad nacional y regional en el proceso de integración centroamericana, formación de sinergias y los movimientos sociales en la integración

El pensamiento postmoderno plantea Sebastián Gómez Lende, argumenta con gran insistencia que la antigua noción de regiones desvinculadas unas de otras no puede resistir a las configuraciones contemporáneas de una economía mundial, gobernada por la internacionalización del capital y decreta los principios de desigualdad o fragmentación de la sociedad y el territorio⁴ Cabe aclarar que la internacionalización del capital viene acompañada de preceptos ideológicos fundados en gran medida en el libre mercado regional o global, lo que no debe de interpretarse como parte del proceso integracionista. Se hace necesario como señala Cesar Antona en su artículo -La Identidad Etnacional y Regional en la Europa Comunitaria- hacer un análisis de los supuestos ideológicos sobre los que se basan principios de identidad regionales, a través de sus convergencias y divergencias poder trazar un análisis de sus diferentes aspectos ideológicos, políticos y sociales⁵.

Mediante el desarrollo del capítulo se buscará, no solo responder a la posibilidad de integración según estos preceptos, sino también aclarar *¿Qué factores han posibilitado la formación de las sinergias en las zonas fronterizas de Guatemala, Honduras y El Salvador?*, tomando en cuenta las consideraciones que han permitido la evolución del mismo, permitiendo ir en la consecución del principal logro de esta primera etapa en la investigación, lo cual plantea como objetivo *identificar los factores que han posibilitado la formación de las sinergias en las zonas fronterizas de Guatemala, Honduras y El Salvador*, volviéndose transcendental para el mismo la descripción de los movimientos sociales y el surgimiento de sinergias en zonas fronterizas de los países citados.

Para ello se hace necesario plantear la hipótesis que argumenta que *las identidades ideológicas, culturales, comerciales y políticas son factores que posibilitan la formación de las sinergias en las zonas fronterizas de Guatemala, Honduras y El Salvador, mismas que han permitido relaciones interpersonales e institucionales entre los actores*

⁴ GOMEZ LENDE, Sebastián. *Más allá del Estructuralismo y Funcionalismo. Por una nueva teoría del Proceso de diferenciación regional*, Revista Geográfica Venezolana, vol. 48, 2007, p. 242.

⁵ ANTONA, Cesar. *La Identidad Etnacional y Regional en la Europa Comunitaria. Divergencias y convergencias*, Artículo de Revista de Educación, España, 2001, p. 1.

previamente mencionados; es decir que se interpretará que cada acción de los distintos agentes gubernamentales y no gubernamentales, estará supeditada a las gestiones sistemáticas que cada uno de ellos desarrolla en la estructura funcional del proceso de integración regional del Trifinio.

1.1 Las actitudes de adhesión a la integración centroamericana

La integración centroamericana toma como referente e intenta ser un modelo legítimo de la Unión Europea⁶, es decir, una estructura supranacional que se basa en la cesión de soberanía de los Estados que se inicia a principios de los 50's con el surgimiento de la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) donde se buscaba crear una integración regional, cuyo interés también era crear una estructura supranacional que se basara en la cesión de soberanía de los estados que la conforman, mientras que las identidades nacionales parecen, a su vez, descansar en pensamientos más cerrados en términos de soberanía nacional; la ODECA también tendría como principal objetivo crear actitudes de adhesión a la integración centroamericana sobre la base de la reciprocidad económica, social y política.

Las actitudes de apoyo a la integración centroamericana han tenido su respuesta mediante la percepción de las necesidades económicas y las interacciones de ésta con los factores políticos como la ideología. Por contrastes, estas actitudes de adhesión pueden encontrar su explicación en el impacto de factores culturales y/o entidades de grupos, prestando especial atención al efecto de la identidad nacional, en las actitudes de adhesión o rechazo hacia el proceso de integración centroamericana.

Ciertamente existe una interpretación de uno y otro enfoque desde el inicio del proceso, de acuerdo a Jorge Nef, *el primero de ellos tuvo un mayor desarrollo en una primera fase, denominada por la integración económica*⁷; mientras que *el segundo enfoque ha ganado fuerza desde la implementación de planes regionales como el denominado Plan Trifinio*⁸

⁶ PÉREZ NIEVES, Santiago y MATA LÓPEZ, Teresa; *La identidad nacional y regional en el proceso de integración europea*, Departamento de Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, Universidad Autónoma de Madrid; SF; p. 5.

⁷ NEF, Jorge; "Los procesos de integración y la globalización"; en Revista Diplomacia N° 82, Academia Diplomática Andrés Bello, Enero-Marzo 2000, Chile, Pág. 25.

⁸ Los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras firmaron, el 12 de noviembre de 1986, un Acuerdo de Cooperación Técnica con la Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), con la finalidad de elaborar un plan de desarrollo integral para la región en torno del punto de confluencia de las fronteras de los tres

en las zonas fronterizas de Guatemala, Honduras y El Salvador⁸, región que ha experimentado un impulso a la vertiente política en el proceso de integración.

No obstante, dado que este capítulo se centra en buena medida en el efecto de las identidades en las actitudes de la integración, la revisión del enfoque utilitarista y el enfoque identitario determinarán la guía del comportamiento de los habitantes al sentido de pertenencia de la región del Triángulo Norte Centroamericano. A continuación examinamos alternativamente las aportaciones de uno y otro enfoque.

1.1.1 Enfoque Utilitarista

Partiendo del concepto dado por el politólogo y filósofo escocés James Mill, el utilitarismo es una *teoría ética que propone que una acción se justifica y fundamenta solo en su mayor utilidad*, es decir, en la mayor cantidad de bien e intereses que se pueden producir o percibir; por lo tanto se puede decir que la utilidad de un acto es su capacidad de producir un beneficio. Partiendo de esta definición se considera que el proceso de integración centroamericana tuvo un impulso inicial de carácter utilitario y moralmente empresarial, con un mayor impacto en su vertiente económica, lo cual logro fijar como objetivos dentro del proceso la eliminación de las barreras al libre comercio regional, la libre circulación de capitales, bienes y servicios, dejando de lado la libre circulación del ciudadano perteneciente a la región centroamericana.

Un acto por lo tanto, se juzga moralmente solo por su resultado, por lo que no resulta sorprendente que las explicaciones sobre las actitudes de la opinión pública hacia el proceso de integración centroamericano se centraron en factores económicos.

Para el enfoque utilitarista, *las actitudes de apoyo al proceso de integración dependen de la percepción de un beneficio económico neto derivado de la pertenencia de la integración*⁹, es decir, los ciudadanos están a favor del proceso de integración en la

países.

⁸ Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA); “Plan Trifinio: El Salvador, Guatemala, Honduras”; OAS, 1993, Washington DC, Estados Unidos.

⁹ Universidad Autónoma de Madrid, *Europeísmo y regionalismo: Factores explicativos del apoyo a la Unión Europea*, UAM, octubre 2008, Madrid, p. 45.

medida en que exista un sentimiento de pertenencia a la región o que este sentimiento de pertenencia este de acuerdo con sus intereses económicos.

Los argumentos expuestos desde la economía política han demostrado que no necesariamente reviste principal importancia las características sociales y demográficas en los habitantes, sino también sus percepciones subjetivas sobre la economía, ya que *la mayor parte de los ciudadanos perciben que la integración tiene un efecto sobre sus niveles de bienestar*¹⁰. En esta medida el bienestar económico de los habitantes de vuelve una especial condicionante al proceso y a la adhesión integracionista, pues en gran medida aumenta el flujo de movilidad económica en las regiones fronterizas, y esta actividad es producto del interés utilitario de mantener un esquema de intercambio recíproco entre los ciudadanos.

En vista de estas prerrogativas se incluyen variables que determinan en gran medida las condicionantes que provocan una actitud consecuente al proceso integracionista, como lo son las ideológicas, culturales, comerciales y políticas. Estas variables (en su gran medida utilitarias) son las que determinan las percepciones y resultados en términos económicos de la integración.

1.1.2 Enfoque identitario

Si bien es cierto que las bases para una real integración están dadas por el devenir histórico, es necesario hacer conciencia que dentro del proceso se está dejando de lado el principal factor como lo es la sociedad, *ya que la identidad se forma con el tiempo y cada grupo social tiene su propio modo de concebir las relaciones sociales*¹¹, en ese sentido, la sociedad centroamericana ha tomado relevancia y determinación en este proceso integracionista, principalmente porque ha sabido sobrellevar la exclusión y hoy en día la inclusión para de esta manera dar a conocer que las relaciones sociales alcanzan un papel fundamental en la construcción identitaria.

¹⁰ PÉREZ NIEVES y MATA LÓPEZ, Óp. cit., p. 6.

¹¹ GRENNI, Héctor. *Educación e identidad en América Latina*, Teoría y praxis N° 15, Editorial Universidad Don Bosco, julio 2009, El Salvador, p. 35.

Pero para poder entrar en materia es necesario partir del concepto propio de identidad nacional; Raúl Bejar Navarro^{oo} define el concepto de identidad nacional como *una conciencia social que da sentido de equivalencia y pertenencia del individuo y su comunidad con el Estado Nacional, y se diferencia de otros Estados afirmando su unión o independencia ante otras comunidades, en función de rasgos específicos; la fuerza integradora fundamental de esta unión es su historia común, reforzada mediante estructuras políticas, económicas y sociales*¹², este concepto es la base fundamental para la consolidación de la integración centroamericana, ya que según Leopoldo Zea^{ooo} las características de la identidad nacional o de los pueblos se resume en la *definición de los pueblos en cuanto a su cultura y su personalidad, unidad territorial, sentimiento de comunidad y de identificación con sus pobladores, existencia de una historia homogénea, tradiciones y costumbres similares.*

En aras de concretar una identidad social a totalidad hay que comenzar por una identidad nacional, es por eso que se hace necesario el estudio del enfoque identitario debido a que este argumenta que los seres humanos tienen la capacidad para desarrollar lealtades de grupo y son estas lealtades las cuales condicionan las actitudes hacia los objetivos políticos, es decir, hacia el proceso de integración, es por esta razón que las preferencias de los ciudadanos están determinadas por la identidad de grupo, es decir por las lealtades, valores y normas que definen la pertenencia de un individuo a un determinando colectivo¹³.

Si bien existen hasta la fecha un buen número de investigaciones sobre la importancia de la identidad nacional y regional en la formación de actitudes hacia la integración; se puede plantear en un primer momento las expectativas sobre los efectos de la identidad nacional, para posteriormente centrarse en el centroamericanismo, dependen, en buena

^{oo} Licenciado en Ciencias Sociales de la UNAM, fundador y también director del Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias. Escribió “El Mito del mexicano”, en 1968 y fue origen de sus posteriores investigaciones sobre identidad nacional.

¹² BEJAR NAVARRO, Raúl. *El mexicano. Aspectos culturales y psicosociales*, UNAM, séptima edición, México, 2007, p. 145.

^{ooo} Uno de los Pensadores del latinoamericanismo integral en la historia. Se hizo famoso gracias a las tesis de grado “El positivismo en México” en 1945, con la que aplicó y estudió el positivismo en el contexto de su país y el mundo en transición de los siglos XIX y XX. Con ello inicio la defensa de la integración americana, preconizada por el libertador Simón Bolívar, dándole un significado propio basado en la ruptura con el imperialismo estadounidense y el neocolonialismo.

¹³ PÉREZ NIEVES y MATA LÓPEZ, Óp. Cit., p.15.

medida, de las identidades se conciben como incompatibles o mutuamente complementarias. El enfoque identitario, concibe el proceso de integración centroamericana de un modo parecido al proceso en construcción de Estados, es decir, que esta perspectiva concibe los sentimientos de adhesión o pertenencia a Centroamérica de modo íntimamente ligado a las identidades nacionales de los estados miembros y entiende que estas últimas compiten con la integración por los sentimientos de lealtad de los ciudadanos.

La existencia de una integración política ha llevado a que los Estados pierdan en cierta medida su soberanía, esta pérdida de soberanía implica para la ciudadanía una creciente incompatibilidad entre la identidad centroamericana y las respectivas identidades nacionales de los Estados miembros del proceso de integración, autores como Juan Diez Medrano[±] sostiene la premisa que *las identidades pueden ser complementarias y actúan en el mismo sentido, mientras que por su parte los ciudadanos son capaces de mantener simultáneamente distintas identidades. También mantiene la hipótesis que dependiendo del contexto, las identidades no solo puedan ser compatibles entre sí, sino incluso reforzarse mutuamente*¹⁴, lo que podría interpretarse como una correlación de identidades y sentimientos de pertenencia entre los concernientes a la región centroamericana del Trifinio.

La identidad de cada país vista desde una perspectiva individual, puede presentar un obstáculo para la inclusión de la identidad de la totalidad de los países que forman parte del proceso de integración; o alternativamente, esta última puede percibirse como una amenaza para aquella. La compatibilidad, o no, entre identidades esta por tanto relacionada con su contenido. En este sentido, la compatibilidad entre identidades dependerá no solo del contenido de la identidad nacional sino también del contenido de la identidad centroamericana, y específicamente el “centroamericanismo”, de modo que esta puede percibirse como una amenaza en ciertos contextos y no en otros.

Desde el enfoque utilitarista se ve la integración en función de un beneficio, por el otro lado desde el identitario se ve como la construcción de Estados en función de la

[±] Juan Diez Medrano es coordinador del programa de investigación de l'IBEL Redes e Instituciones en una Economía Globalizada desde junio de 2007, y catedrático de Sociología en la Universitat de Barcelona. Es doctor en Sociología por la University of Michigan 1989. Ha sido Assistant, Associate y Full Professor en la University of California San Diego desde 1989 hasta 2003.

¹⁴ PEREZ NIEVAS y MATA LÓPEZ, Óp. Cit., p. 51.

identidad; ambos puntos de vista pueden explicarse desde el funcional estructuralismo como una forma de adaptación, pues para que un proceso pueda desarrollarse efectivamente deben tomarse en cuenta todas las estructuras que participan en él, sean estas económicas o sociales; es decir que dicha adaptación va abarcar la aceptación de ambos enfoques en el entorno centroamericano y buscar el equilibrio entre ambos para la consecución de la meta final; la cual no es en sí la integración sino la integración como un medio para la cohesión social, la cual mezcla tanto aspectos de identidad como de cumplimiento de necesidades, es decir la creación de beneficios, pero en este caso ligados al individuo y la sociedad, pues desde dicha teoría la integración debe regular la vinculación real entre todos los elementos y actores que la componen, así como en las funciones que cada uno realiza.

1.2 Fortalecimiento de la identidad regional y ejes transversales:

Generación de sinergias

El término de América Central fue utilizado por primera vez en el año de 1824, en alusión a su posición continental e interoceánica⁺⁺; de igual forma proviene de un concepto histórico-político proveniente de las provincias del Reino de Guatemala, quienes fueron los que dominaron la Federación Centroamericana⁺⁺⁺, lo cual les permitió mantener la asociación del nombre a la idea de agrupamientos de las provincias.

Por otro lado, con la Constitución Política de la República Federal se utiliza el concepto de “centroamericanos” para referirse al conjunto de la población habitante en dicha región; paralelamente al crecimiento que representaba en ese momento la nueva entidad política, surgieron una serie de contradicciones las cuales generaron guerras civiles y que a la larga provocaría la transformación del concepto de Centroamérica, como una unidad y solidaridad regional, en una utopía y como proyecto político.

⁺⁺ Esta concepción geográfica se evidencia en el artículo 17 de la Constitución de la República Federal de Centro América, donde se describe uno de los símbolos patrios en los siguientes términos: El escudo de armas de las Provincias Unidas de Centro América, será un triángulo equilátero. En su base aparecerá la cordillera de cinco volcanes, colocados sobre un terreno que se figure bañado por ambos mares; en la parte superior un arco iris que los cubra, y bajo el arco el gorro de la Libertad esparciendo luces. En torno al triángulo y en forma de círculo, se escribirá con letras de oro: PROVINCIAS UNIDAS DE CENTRO-AMÉRICA.

⁺⁺⁺ Entidad política constituida por Guatemala, Honduras, Nicaragua, El Salvador y Costa Rica; según Constitución Política de la República Federal Centro-Americana.

Con este declive en la idea del fortalecimiento de la solidaridad regional, surgen entre los años de 1829 y 1838, pensadores o “ideólogos” que propugnaban por una integración regional y por la construcción de una nación centroamericana; *entre los principales pensadores se encuentra el General Francisco Morazán, Víctor Hugo Acuña, Carlos Gregorio López; de acuerdo con este último, bajo el poder del General Gerardo Barrios en El Salvador no existía un sentido de identidad nacional*¹⁵, por lo que las ideas de Morazán de formar una Centroamérica unida iban perdiendo fuerza y se volvía cada vez mas inalcanzable. Por ello, el concepto teórico de Centroamérica se transformo en una región separada en cinco países”, lo cual, con la adhesión al sistema capitalista dejo de ser un hecho real para convertirse en un hecho político.

Las diferentes debilidades de la región, es decir, debilidades por territorio, población o incluso por la injerencia de potencias extranjeras, fue uno de los principales puntos que tomaron en cuenta los gobernantes, ya que esto representaba una amenaza hacia sus respectivas soberanías; fue por tal razón que se comenzó a pensar en la creación de una federación, que con el paso de los años y la desaparición total de la República Federal, propiciaron la apertura a la participación de la sociedad civil en la integración centroamericana, que finalmente se expresó en el Protocolo de Tegucigalpa¹⁶ en el año de 1991 y posteriormente en el programa regional Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES)¹⁷, donde se dio la pauta para el desarrollo humano partiendo de una conciencia y un sentido de pertenencia, así como también se valoró lo propio de la región, su cultura, tradiciones y elementos geográficos; para poder ser constituida la conciencia colectiva con identidad regional.

Debido a la similitud en la historia de los países que conforman el istmo centroamericano, su geografía y la geopolítica, se ha logrado construir cierta homogeneidad pero esta homogeneidad es únicamente teórica, ya que en la práctica, los habitantes actúan de acuerdo a su propia identidad nacional y no a la identidad surgida en el proceso de

¹⁵ SILVA HERNANDEZ, Margarita. *El nombre de Centroamérica y la invención de la identidad regional*, Universidad Autónoma Metropolitana – Xochimilco, junio de 2006, p. 9.

¹⁶ Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua y Costa Rica.

¹⁷ El Protocolo de Tegucigalpa fue firmado por los Presidentes de [Costa Rica](#), [El Salvador](#), [Guatemala](#), [Honduras](#), [Nicaragua](#) y [Panamá](#); el 13 de Diciembre de 1991, donde se decide reformar la Carta de 1962, a efecto de crear el [Sistema de Integración Centroamericana](#). Es decir, que la [ODECA](#) desaparece, y es sustituida por el Sistema de la Integración Centroamérica –SICA. El Protocolo de Tegucigalpa fue firmado también por [Belice](#) y la [República Dominicana](#) a finales de 1998.

¹⁸ Acuerdo entre los presidentes de [Centroamérica](#), firmado en 1994, con la finalidad de: inducir un proceso de cambio progresivo en la calidad de vida del ser humano, que implica, según el documento, el crecimiento económico con equidad social, la transformación de los métodos de producción y de los patrones de consumo, sustentados en equilibrio ecológico.

integración, provocando de esta manera una indiferencia a nivel identitario, además de no lograr que las sociedades nacionales se apropien del proceso, lo entiendan y lo compartan debido a la falta de información y de mecanismos apropiados. Por tales razones se hace necesario definir el término integración, el cual hace referencia a *acuerdos entre Estados nacionales que en su negociación y definición suscriben, libre, consiente y voluntariamente, compromisos para profundizar su interdependencia*¹⁶; pero cabe resaltar que los procesos sociales, llámese migración, encuentros sindicales, generación de redes, etc., son el resultado de las condiciones socio-históricas que han acontecido a la región y que hoy en día generan un avance en cuanto a los procesos integracionistas gracias al surgimiento de las sinergias.

Este fenómeno de las sinergias ha provocado que la sociedad civil se agrupe en organizaciones anti-políticas, es decir, en organizaciones sociales en busca del bien común y se incremente su participación en la vida cotidiana del proceso, además de contribuir a la formulación de políticas públicas; por lo que con novedosas dinámicas, independientemente sean esfuerzos gubernamentales y del aparato burocrático de la integración, se intenta construir una integración de los pueblos y de las organizaciones de la sociedad civil. Hoy en día la integración no es una opción, es un campo imprescindible, que se debe calificar como un proceso gradual y progresivo pero no debe implicar factores políticos, ya que esto puede dañar los intereses de los países del área.

Esto puede explicarse desde el estructural funcionalismo como la forma en que la sociedad del Trifinio se ha configurado; es decir que ha formado una estructura basada en la identidad y en la formación de organizaciones, las cuales cumplen un rol fundamental en dicha sociedad basado principalmente en el apoyo a iniciativas gubernamentales o institucionales; llevando dichas iniciativas al pueblo y vinculando los procesos con las personas, que desarrollan a través de un proceso de socialización, pues esto permitirá que la sociedad se integre y por tanto el sistema de integración perdure a través del mantenimiento del orden y la estabilidad social lograda a través de el rol de socialización y vinculación realizado por los movimientos sociales.

¹⁶ DELGADO ROJAS. *El sistema de la integración centroamericana y la integración social: Criterios para su renovación y fortalecimiento y para el redimensionamiento de la participación de la sociedad civil*, Confederación Centroamericana de Trabajadores, Instituto Centroamericano de Estudios Sociales (CCT-ICAES), Julio 2004, Costa Rica, p. 5.

1.2.1 Las identidades políticas e ideológicas en la región

Los procesos de Contadora[≥] y Esquipulas^{≥≥}, el Diálogo de Cooperación de San José entre Centroamérica y la Unión Europea lograron que los países centroamericanos superaran los conflictos que habían afectado la experiencia de integración regional de la década de 1960 y 1970. A partir de ese instante organizaciones sociales surgieron a lo largo y ancho de cada país de la región centroamericana, por ejemplo, en Guatemala surgieron los *movimientos Alianza en el Petén, Alianza por la paz y la vida*¹⁴; según dirigente de este último; “Mario Sub”, son movimientos que buscan alternativas al sistema neoliberal; por su parte en El Salvador, *luego de una historia turbulenta y de conflicto, los movimientos que tomaron relevancia fueron Bloques Populares y Frentes sindicales*¹⁸ con el fin de abrir espacio a la democracia; por el lado de Honduras uno de los movimientos sobresalientes fue *el movimiento ambientalista que precisamente estaba liderado por el sacerdote Andrés Tamayo, la Coordinadora de Resistencia popular que estaba integrada principalmente por indígenas, maestros y algunos gobiernos municipales*¹⁹.

Estas organizaciones desde entonces han jugado un papel importante en conjunto con los demás gobiernos de la región, un ejemplo de esto es la participación de dichas organizaciones sociales en decisiones estratégicas sobre el futuro de los países a los cuales pertenecen, se puede decir que, *los tres países que conforman el Triángulo Norte de Centroamérica. Las organizaciones que se crearon fueron con la capacidad de articular redes con otras similares, para que de esta manera se entablara una relación entre democracia y beligerancia; logrando así una restauración en la vida política, ya que en Centroamérica apenas empieza a construirse*²⁰

[≥] El antecedente de los procesos de paz que ocurrieron a finales de los ochenta o comienzos de los noventa fue la creación del Grupo de Contadora, el 5 de enero de 1983. Fue una iniciativa de México, Venezuela, Colombia y Panamá que se propuso crear condiciones para impedir la regionalización del conflicto en Centroamérica y favorecer el diálogo entre los gobiernos y sus insurgencias y crear condiciones para la paz, el desarrollo y la democracia. El intenso esfuerzo de Contadora terminó con el Acta por la Paz y la Cooperación en América Central que sólo Nicaragua firmó. Los EE.UU. estuvieron en contra de esta iniciativa porque se hizo al margen de la Organización de Estados Americanos y el resto de países, incluida la democrática Costa Rica, no la aceptaron.

^{≥≥} Acuerdo de Esquipulas II o "Procedimiento para Establecer la Paz Firme y Duradera en Centroamérica" (7/VIII/87). Este documento constituyó la base de todos los mecanismos de negociación que se pusieron en movimiento, a partir de una de sus recomendaciones centrales, la creación de las Comisiones de Reconciliación.

¹⁷ Información obtenida de sitio web: revista Envío digital, número 269, agosto 2009. www.envio.org.ni

¹⁵ AMAYA, Gustavo. *Movimientos Sociales en El Salvador*, Centro de capacitación y promoción de la democracia (CECADE), El Salvador, SF. p. 15.

¹⁶ *Ibidem*, p. 26.

²⁰ Centro Internacional para el Desarrollo Humano, *La integración centroamericana y los generadores de opinión: Una visión común para el desarrollo humano*, editorial Marta Trejos Montero, 1ª edición, San José, Costa Rica, 2010, p. 33.

El proceso de integración centroamericano desde un principio en los dirigentes estatales se mostraron interesados por crear y desarrollar un ambiente de acercamiento político, como lo fue la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA)^{>>>}, pero los resultados no llegaron a ser favorables ya que las decisiones políticas iban siendo relegadas por las decisiones de tipo económico, logrando de esta manera un alcance limitado.

Entre los años 1969 y 1991 en la región se produjo un desorden a nivel institucional, ya que un crecimiento de instituciones dentro del sistema provocó innumerables ineficiencias, sobre todo en la incapacidad de enfrentar los nuevos desafíos de una región en camino a una democratización y al desarrollo sostenible, debido a estos problemas en la institucionalidad del sistema se procuró un consenso político sobre la integración en cada uno de los Estados, con ello la publicidad que se hiciera del proceso de integración tendría en estas condiciones una doble función política: por un lado, informar a los ciudadanos del alcance y los métodos de la operación; por el otro, proporcionar a las autoridades políticas dos elementos necesarios para definir los intereses nacionales a los que ineludiblemente debe darse prioridad en el curso de la negociación permanente.

Por lo pronto se han logrado ciertos avances en materia política, que según Oscar Santamaría son²¹:

- *La suscripción por parte del Sistema de Integración Centroamericano, al Protocolo de Tegucigalpa en 1991, el cual refleja la voluntad plena en la construcción completa de manera gradual y progresiva de la integración de la región, así como también una orientación a fortalecer la paz, la libertad, la democracia y el desarrollo regional como puntos principales del proceso. Con la firma de ese tratado se da la pauta para la firma de la Alianza para el Desarrollo Sostenible, Tratado de Integración Social y el Tratado de Seguridad Democrática.*

^{>>>} Organismo regional creada en [1951](#) por [Costa Rica](#), [Guatemala](#), [Honduras](#), [Nicaragua](#) y [El Salvador](#) para promover la cooperación e integración.

²¹ SANTAMARIA, Oscar. *La reforma del marco institucional: Lecciones y desafíos*, SL, SF, p. 35.

- *En materia de seguridad, la región ha alcanzado logros concretos a través de los trabajos desarrollados por la Comisión de Seguridad de Centroamérica, así como por las subcomisiones de seguridad, defensa y jurídica de la misma. En este contexto, se está desarrollando un modelo de seguridad democrática donde destacan principalmente la adopción del Mecanismo regional de coordinación de ayuda mutua ante desastres, así como el Plan regional contra el crimen organizado.*
- *La Comisión Centroamericana Permanente para la erradicación de la producción, tráfico, consumo y uso ilícitos de estupefacientes y sustancias psicotrópicas (CCP), ha dado pasos firmes para la consecución de un plan de acción regional (PAR) para la reducción de la demanda y oferta de drogas y sustancias psicotrópicas en la región.*
- *Por otro lado, es importante destacar la elaboración del Plan centroamericano de cooperación integral para prevenir y contrarrestar el terrorismo y actividades conexas, el cual fuera adoptado en resolución de la Comisión de Seguridad de Centroamérica el 25 de Octubre de 2001.*

La importancia de las identidades políticas recae en el tipo de integración que se requiere, es decir, *la importancia que implica que los Estados de la región estén dispuestos a conceder poderes supranacionales a la institucionalidad del sistema; sin embargo los líderes políticos se encuentran muy enfrentados a este aspecto*²² e imposibilita la visión a largo plazo de una integración real, ya que dicho proceso ha fracasado cada vez que se pretende alcanzar por medios políticos.

1.2.2 Las identidades comerciales y culturales como generadoras de sinergias

Es necesario partir de los conceptos del uso del término “integración” en las relaciones internacionales, el cual nos hace aclarar su alcance mediante una clasificación de los contenidos en materia económica:

²² SOLIS RIVERA, Luis Guillermo. *Centroamérica 2020: La integración y los desafíos de sus relaciones externa*, Oficina de desarrollo regional y sostenible, América Latina y el Caribe, documento de trabajo, año 2000, Costa Rica, p. 23.

- *Integración comercial, en la que las modificaciones estructurales, si bien a veces importantes desde el punto de vista sectorial, tienen poca incidencia global, dado que la preocupación fundamental de las partes contratantes se centra en la protección de la soberanía nacional en su grado más alto.*
- *Integración económica, en la que las interacciones económicas tienen un carácter global que produce necesariamente modificaciones importantes en las estructuras económicas de los participantes. Esas modificaciones requieren la gestión común de elementos de la soberanía nacional²³.*

Dentro de la integración económica antes mencionada cabe hablar sobre la firma del Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana o Protocolo de Guatemala^x, el cual se llevó a cabo durante el año de 1962, éste fue una respuesta a las necesidades suscitadas por la nueva apertura económica y con lo que se buscaba implantar lo que se denominó un regionalismo abierto^{xx}. Dentro de este protocolo se establecen etapas para el proceso de integración económica como lo son: el perfeccionamiento de la zona de libre comercio centroamericana, perfeccionamiento del arancel externo común, constitución de la unión aduanera centroamericana, libre movilidad de los factores productivos y la integración monetaria y financiera.

La experiencia de la Unión Europea es un ejemplo clave de los beneficios de la integración económica, combinando un gran mercado, una armonización de normas, la solidaridad a través de políticas estructurales y de cohesión; gracias a estos procesos se demuestra las grandes ventajas que un proceso de este tipo implicará para un desarrollo sostenible de Centroamérica, teniendo en cuenta las enormes similitudes entre los países de la región, sin dejar de lado la parte económica ya que se sustenta en los mismos productos tradicionales y no tradicionales de exportación.

²³ SANTAMARIA. *Óp. Cit.* p. 50.

^x El 29 de octubre de [1993](#) se suscribió el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Protocolo de Guatemala), en el que las partes se comprometieron a alcanzar, de manera voluntaria, gradual, complementaria y progresiva, la Unión Económica Centroamericana. Para ello constituyeron el Subsistema de Integración Económica, cuyo órgano técnico y administrativo es la [Secretaría de Integración Económica Centroamericana](#) (SIECA), que tiene su sede en [Guatemala](#).

^{xx} La CEPAL describe este concepto como un proceso derivado de la creciente interdependencia de los países de la región e impulsado tanto por acuerdos intergubernamentales específicos como por las fuerzas de los mercados.

En los últimos años el proceso integracionista se ha caracterizado en sus últimas etapas, por la creación de zonas de libre comercio, unión aduanera^{xxx} mercado común, llevando a cabo procesos productivos individuales de poco beneficio o de beneficio relativo²⁴. Otra de las características ha sido el no adoptar una actitud coordinada de nuestras políticas exteriores, con el objeto de mejorar nuestra inserción internacional y aumentar el poder de negociación frente a otros Estados u organismos internacionales.

1.2.3 Relaciones interpersonales e institucionales

La idea primordial de un proceso de integración, cualquiera que sea la etapa en que se encuentre, consiste en proveer a los Estados los beneficios mutuos y mayores ventajas frente a otros países o grupos de países, que las que podrían obtenerse si se actuara de forma individual, como países independientes y aislados; esto aplica no solo a los procesos de integración económica, sino también a los procesos de integración política, social y cultural o a aquellos procesos que buscan ambas clases de integración.

Los múltiples factores de identidad regional que han vinculado a los países centroamericanos, se vuelven fuertes componentes en la idea de integración que ha sido construida a lo largo de los últimos dos siglos por diversos intentos de unión, tanto política como económica; además de los factores de identidad, recordando que el máximo exponente de unión en la región fue la Federación Centroamericana, cuyos vínculos económicos y políticos, generan también factores que cada vez son más importantes en este mundo globalizado, además de los factores geopolíticos y geoestratégicos.

Precisamente la posición geofísica de Centroamérica la sitúa como un paso obligado entre las dos principales rutas oceánicas e internacionales del globo terrestre, así como el punto de unión natural entre los extremos norte y sur del continente, elementos que en las actuales circunstancias de la evolución de la economía mundial, son esenciales para concretar cualquier proceso de alianza estratégica, política o económica regional o

^{xxx} La conformación de una unión aduanera no constituye un compromiso nuevo en materia de integración económica. Centroamérica está inmersa en el proceso de negociación para la conformación de la unión aduanera desde hace varias décadas. Concretamente, desde la suscripción en 1961 del Tratado General de Integración Económica Centroamericana, inicialmente entre Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua y posteriormente la participación de Costa Rica.

²⁴ Información obtenida del Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica. Sitio web: www.comex.go.cr. Consultada el día 17 de septiembre de 2010.

hemisférica, como por ejemplo el Plan Puebla Panamá[∞], el Tratado de Libre Comercio entre los Estados de Centroamérica y los Estados Unidos de América.

Pero también, desde la escena institucional y precisamente desde la constitución del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) se ha buscado mediante objetivos muy ambiciosos la participación de todas las áreas involucradas en el proceso, de ahí nacen los Protocolos de Guatemala y Tegucigalpa, que buscaban estrechar las relaciones económicas, el desarrollo en la región y la participación de la sociedad civil, derivado del Protocolo de Tegucigalpa, de donde nace el Comité Consultivo de la Integración Centroamericana (CC-SICA) con la finalidad que *el proceso de integración responda a la realidad, necesidades e intereses de la población*²⁵.

El CC-SICA representa a nivel institucional el canal por medio del cual las diferentes organizaciones que son parte, logran actuar en conjunto por medio de formulación de propuestas, diálogos y proponer ideas para el fortalecimiento del proceso integracionista; entre las organizaciones que integran dicho comité están: *Organizaciones empresariales, laborales, de productores, académicas y de grupos poblacionales, así como sectores descentralizados y de servicios*²⁶; por otro lado, los movimientos sociales que forman parte del Triángulo Norte Centroamericano y que son parte en esta investigación representan la otra vía, para darles voz a estos actores por medio de las sinergias que se vuelven un factor preponderante es estas relaciones interpersonales en la integración.

1.3 Origen de los Movimientos Sociales

Los movimientos sociales, como su nombre lo indica son de naturaleza social y surgen con el propósito de accionar a los ciudadanos, haciéndolos intermediarios de sus propias condiciones de vida y principales protagonistas de las transformaciones necesarias, para lograr mejorar su calidad de vida.

[∞] El Plan Puebla Panamá (ahora [Proyecto Mesoamérica](#)) (PPP) representó un espacio político de alto nivel que articula esfuerzos de cooperación, desarrollo e integración de nueve países, ([Belice](#), [Colombia](#), [Costa Rica](#), [El Salvador](#), [Guatemala](#), [Honduras](#), [Nicaragua](#), y [Panamá](#)); y también, los estados del Sur-Sureste de [México](#): [Campeche](#), [Chiapas](#), [Guerrero](#), [Quintana Roo](#), [Tabasco](#), [Veracruz](#) y [Yucatán](#). Uno de los objetivos del (PPP) es facilitar la gestión y ejecución de proyectos orientados a la extracción de recursos naturales en [Mesoamérica](#), así como la implantación de vías para interconectar los dos océanos y facilitar la exportación de la producción obtenida y la comercialización internacional con los recursos obtenidos en estos países.

²⁵ Información obtenida de sitio web: www.sica.int, consultada el 4 de julio de 2011.

²⁶ *Ibidem*.

Hablar de los movimientos sociales es volver la mirada atrás y recordar los primeros acontecimientos y estudios de dicho fenómeno, derivados desde la revolución industrial, en los países de Europa; por ejemplo, *el primer movimiento obrero en la historia fue llevado a cabo por Lorenz von Stein en Alemania*²⁷, así fue tomando rumbo el estudio de los movimientos sociales, principalmente en los años setenta donde se habla de movimientos sociales desde la perspectiva de conductas colectivas, *las cuales buscan la coordinación de voluntades y movilizan recursos para alcanzar objetivos previamente determinados en pos de una racionalidad estratégica*²⁸; tal como lo plantea la teoría del estructural funcionalismo, la cual supone que los sujetos actúan racionalmente, es decir que seleccionan los medios más adecuados para alcanzar un fin.

La existencia de este fenómeno tradicionalmente ha sido abordada por diferentes investigadores, desde el campo de la ciencia política y la sociología, en este sentido cabe acotar que los movimientos sociales obedecen netamente al campo de la sociedad civil, entendida como *parte mayoritaria de la comunidad humana y los espacios en que esta se desenvuelve como fuerza social y productiva, conlleva una vida familiar y participa en distintas instancias de interrelación con otros actores institucionales como el Estado, el mercado y el régimen político*²⁹.

De igual forma el estudio de dicho fenómeno en América Latina es relativamente joven, ya que entre los años 1917 y 1919 se comenzó a gestar una serie de huelgas significativas, lo cual generó procesos de sindicalización que iban desde luchas u otras formas de acciones colectivas enmarcados en una fuerza real, los cuales buscaban la transformación de modelos clasistas, con acciones determinadas por el poder económico-estatal o acciones partidarias, concibiendo a los movimientos sociales como una práctica partidista. Esto conllevó a la interpretación y valorización de diversos autores, que estudian los movimientos sociales, tal es el caso de Alain Touraine^{∞∞}, quien definió los movimientos sociales como *la acción conflictiva de agentes de clases sociales que luchan*

²⁷ PONT VIDAL, Josep. *La investigación de los movimientos sociales desde la sociología y la ciencia política. Una propuesta de aproximación teórica*, Universitat Autònoma de Barcelona, España, 1998, p. 260.

²⁸ JIMENEZ SOLARES, Carlos. *Acción colectiva y movimientos sociales. Nuevos enfoques teóricos y metodológicos*, Editorial universitaria de Chapingo, México, 2000, Pág. 7.

²⁹ MONTESINO JEREZ, José Leopoldo. *Movimientos sociales y pacíficos en América Latina, el impacto de sus protestas y propuestas en el bienestar social a la luz de la experiencia histórica reciente*, Revista académica de economía, N° 97, México, 2008, p. 126.

^{∞∞} Sociólogo Francés; Investigador del Consejo Nacional de Investigación Francesa, fundador del Centro de Estudios para la Sociología del Trabajo de la Universidad de Chile.

*por el control de un sistema de acción histórico, fundamentando que un movimiento requería la pertenencia a un conjunto social, un adversario y un proyecto propio*³⁰.

Pero para poder dar paso al origen claro del surgimiento de este fenómeno, es necesario hacer historia y hacer énfasis en el primer movimiento estudiantil y obrero de México, la movilización de masas sindicales en Brasil y el Cordobazo^{∞∞∞} en Argentina, los cuales fueron un claro ejemplo de la movilización de la sociedad; este tipo de acciones y de protestas fueron ampliando e incorporando la búsqueda de canales de expresión de demandas e inconformidad.

Estos casos surgieron de las reformas universitarias en América Latina, las cuales llevaron a la movilización social, sobre todo en el cono sur del continente, como fue el caso significativo del movimiento *estudiantil de 1918 en Córdoba, Argentina*³¹; este movimiento surge a causa de la *exigencia de un cambio en los contenidos y en los métodos de enseñanza, así como también luchaban por la participación estudiantil en el gobierno universitario*³². De igual manera sucedió en México, donde se comenzaron a vivir el cierre de escuelas en respuesta de los abusos policiales y posteriormente la *intervención de la Universidad Autónoma de México (UNAM) tomó parte en las marchas estudiantiles y que fueron dispersados por el ejército*³³.

Otro punto muy importante en la historia de los movimientos sociales, lo ocupa el campesinado latinoamericano, ya que a raíz de su lucha por la recuperación o distribución de las tierras, participaron activamente en la reivindicación contra el sistema oligarca, este tipo de enfrentamiento social tuvo lugar y una fuerte presencia en países como México y Bolivia, a la vez, *este movimiento logró la transformación de mecanismos de superación de discriminación étnica, así como también las reformas agrarias que luego fueron*

³⁰ TOURAINE, Alain. *¿Nuevos Movimientos Sociales?*, Texto tomado del libro: *¿Cómo salir del liberalismo?* Editorial Paidós Mexicana, México, 1999, pp. 53-80.

^{∞∞∞} En Mayo de 1969, tuvo lugar en Argentina un levantamiento social que dio como resultado un golpe de Estado al mando del general Onganía, instauró una dictadura militar represiva, sostenida por las clases sociales dominantes controladoras de la economía, basada ésta, como en el conjunto de Latinoamérica, en la sumisión a empresas multinacionales. Contaron los militares de entonces con la colaboración de la jerarquía eclesiástica, el apoyo explícito de los Estados Unidos y, finalmente, con una dirigencia sindical burocrática y participativo que aplicaba los planes indicados por las fuerzas armadas.

³¹ CANINO, Hugo. *Movimiento de reforma universitaria en Córdoba, Argentina 1918*, Para relectura de su discurso ideológico, SL, SF. p. 4.

³² *Ibidem.*, p. 15

³³ MODONESI, Massimo. *1968: a 40 años del movimiento estudiantil en México*, revista, año IX N° 4, Universidad Autónoma de México, octubre 2008, p. 34.

*implementadas a lo largo del continente, el voto universal y el reconocimiento ciudadano sindical*³⁴.

Estos dos movimientos, ya sea el obrero-sindical o el campesino, son considerados clásicos o viejos movimientos sociales, surgidos en la década de los años ochenta, cuando se fueron gestando este tipo de iniciativas; su principal lucha radicaba en el enfrentamiento de la crisis económica, procesos de transición y consolidación de la democracia, es por eso que este tipo de fenómeno estuvo fuertemente influenciado por corrientes político-ideológicas, enmarcadas en las ya características luchas de clases³⁵.

El panorama se centró en los de tipo sindical, ya que estaban orientados a las condiciones de trabajo en que vivían, así como también la situación política que enfrentan. En ese sentido, se inició el estudio de este fenómeno, el cual supone la pugna entre grupos de interés. Alain Touraine³⁶ distinguió lo que podía llamarse conductas colectivas y luchas de clase, además de reafirmar que en América Latina *existía una subordinación de los actores sociales hacia los de carácter político y a la dinámica estatal*³⁵, así como también dijo que América Latina era un continente de actores sin acción, ya que estos movimientos sindicales o laborales, habían perdido relevancia por la formación de nuevos actores.

Los viejos movimientos sociales, son actores tradicionales como lo son los sindicatos de la clase trabajadora, que no poseen alguna intención de construir una identidad colectiva, es decir, no poseen un estado de *conciencia implícita de unos individuos y que expresan a una categoría de personas o una comunidad que los acoge*³⁶; por lo que se considera como viejo movimiento social *a organizaciones que funcionan jerárquicamente, respetan los sistemas de protesta establecidos y tienden a estar representados en el poder a través*

³⁴ CALDERON, Fernando y JELIN, Elizabeth. *Clases y Movimientos Sociales en América Latina: Perspectivas y Realidades*, Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES), Buenos Aires, Argentina, SF. p. 20.

³⁵ Actualmente en América Latina ya no existen movimientos sociales definidos, debido a la diversidad de acciones de lucha social y el control del sistema político, que fue generando un rotundo cambio en las luchas sociales.

³⁶ Sociólogo francés. Sus principales investigaciones tratan sobre la [sociedad post-industrial](#) y los [movimientos sociales](#). En 1950 se licenció en la [École Normale Supérieure](#) de París. Realizó estudios en las universidades de [Columbia](#), [Chicago](#) y [Harvard](#); y fue investigador del Consejo Nacional de Investigación Francés hasta 1958. En 1956 fundó el [Centro de Estudios para la Sociología del Trabajo](#) de la [Universidad de Chile](#). En 1960 se convirtió en investigador «senior» de la [École Pratique des Hautes Etudes](#) (actualmente la prestigiosa [École des Hautes Études en Sciences Sociales](#) de París), donde fundó el [Centro de Análisis y de Intervención Sociológicos](#) (CADIS).

³⁵ DURAND ARP-NIESEN, Jorge. Artículo publicado en el libro, *Movimientos Sociales. Desafíos teóricos y Metodológicos*, Ediciones de la Universidad de Guadalajara, México, 1999, pp. 9-42.

³⁶HERRERO, José. *Identidad colectiva y grupo étnicos*, sitio web:www.sil.org/training/capacitar/antro/identidad

de *partidos políticos interpuestos*³⁷, con el fin de lograr cosas materiales concretas y reafirmando la pugna como única solución a los problemas.

*A finales de los años ochenta, el movimiento obrero clásico agudizó su crisis, al mismo tiempo comenzaban a fortalecerse y a emerger una serie de nuevos movimientos sociales*³⁸, los cuales se fueron desligando rotundamente de las luchas y protestas, para centrar su atención en políticas propositivas. Con la incorporación de los nuevos movimientos sociales, surge en el entorno internacional un nuevo dilema de acciones entre viejos y nuevos movimientos.

Desde el estructural funcionalismo puede resaltarse que con el tiempo las funciones realizadas por grupos tienden a volverse más especializadas, interdependientes y eficaces, a medida que la sociedad crece y se desarrolla a niveles más complejos de organización; y es precisamente este desarrollo y el constante cambio de las sociedad y los acontecimientos lo que llevó a los movimientos sociales a evoluciones; pues en la medida en que las necesidades evolucionan las estructuras y las funciones de cada elemento en dicha estructura también deben evolucionar a fin de mantener el orden y la estabilidad social. Cabe resaltar también que son las acciones de estos movimientos parte de los causantes de la movilidad y evolución de las sociedades pues impulsan al individuo a la consecución de un mejor estatus.

1.3.1 Nuevos movimientos sociales

Con la crisis surgida a finales de los ochentas nacieron nuevos dilemas en cuanto a movimientos sociales y su forma de actuar, estos fueron cobrando auge debido a que diversos autores entraron en debate entre viejos y nuevos. Como se señala anteriormente, los denominados viejos movimientos, hacían referencia a los sindicatos, ligados mas a un partido político; por otra parte, con el surgimiento de los nuevos movimientos sociales se expresan nuevas problemáticas que años atrás no se habían tomado en cuenta, por razones de luchas de clases o por el liderazgo hacia la búsqueda

³⁷ GRAU, Elena; IBARRA, Pedro. *Anuario de Movimientos sociales. Una mirada sobre la red*, Icaria Editorial y Getiko Fundazioa, Barcelona, 2000, p. 8.

³⁸ CORDERO ULATE, Allen. *Los movimientos sociales y lo local*, FLACSO, Costa Rica, SF, p. 3.

de un poder político; la nueva existencia de estos movimientos trajo como resultado la reivindicación de las relaciones de género, movimientos étnicos y problemas ambientales. La distinción entre viejos y nuevos movimientos sociales es un debate tradicional de los diferentes enfoques que se da en cuanto a movimientos sociales, ya que no pueden definirse satisfactoriamente de acuerdo a su estructura o ideología; por lo que autores como María Da Gloria Ghon, hablan sobre la existencia de un nuevo paradigma sobre los Nuevos Movimientos Sociales, *caracterizado por un modelo teórico basado en la cultura que deja de lado la cuestión de la ideología política, una concepción donde la política gana centralidad en el análisis y pasa a ser una dimensión de la vida social que abarca a todas las prácticas sociales*³⁹, es decir, los nuevos movimientos sociales explican las conductas colectivas contemporáneas y organizadas en las sociedades.

El movimiento social es la forma de adaptación y acomodación de la sociedad como una reacción a los cambios. Los nuevos movimientos poseen características, tales como la transformación de la conciencia de sus miembros, ya que llegan a asimilar el poder y ganar confianza personal, además de jugar un rol clave en el proceso de cambio de cultura y democratización; así como también no enfatizan en el rechazo de la política sino mas bien suelen utilizarla a favor de sus actividades, esto quiere decir, que los nuevos movimientos intentan estructurar concepciones de poder que no solo tienen que ver con los aspectos políticos de la sociedad en conjunto, de igual manera, los nuevos movimientos reconocen al conflicto como una contradicción social. Es decir que las diferencias fundamentales entre ambos radican en sus reivindicaciones, y su forma de lucha, centrada, para los últimos, en las formas de organización y los vínculos con la política y los valores.

La existencia de estos movimientos se debe a que la sociedad civil está en un constante estado de cambio, mientras que las estructuras sociales tienden a estabilizarse. Jürgen Habermas⁴⁰, argumenta que los movimientos desarrollan una crítica política fundamental del orden social y de la democracia, en la cual va enlistando las características de los Nuevos Movimientos Sociales:

³⁹ PARRA, Marcela Alejandra. *La construcción de los movimientos sociales como sujetos de estudio en América Latina*, Anthenea digital revista de pensamiento e investigación social, Barcelona, España, 2005, p. 30.

⁴⁰ [Filósofo](#) y [sociólogo alemán](#), conocido sobre todo por sus trabajos en filosofía práctica (ética, filosofía política y del derecho).

- *Crítica hacia la ideología del modernismo y progreso, ya que persiguen fines claros*
- *Estructuras organizacionales descentralizadas y participativas, manejando generalmente esquemas horizontales, que reflejan repudio a procesos burocráticos.*
- *Luchando por el espacio autónomo*
- *Organización abierta y fluida, es decir que permite incorporación constante e inclusiva y no ideológica, además de poder adaptarse a los cambios sociales*
- *En sus áreas de acción es predominante la búsqueda de mejores condiciones de vida, y la defensa de identidades particulares y estilos de vida⁴⁰.*

La participación en los movimientos sociales genera aspiraciones, que forman parte de una acción colectiva, destinada a generar energía social para el desempeño de actividades con una misma finalidad y de forma pacífica, tomando en cuenta a todos aquellos que se identifiquen con su acción, de manera tal, que en este nuevo actuar trascienden los conflictos tradicionales de la producción y difieren de los grupos de intereses clásicos y de las organizaciones basadas en la diferenciación de clases; además de ser importantes actores para la consolidación de las instituciones democráticas, así como también forman parte de nuevas sinergias de desarrollo, ligando los actores, los agentes del Estado y las Organizaciones No Gubernamentales*, a través de redes comprometidas y fragmentadas localmente, lo cual va creando espacios nuevos y significativos que sobresalen en acciones colectivas. Generando nuevas formas de convivencia que perturban lo códigos dominantes, pues como sostiene la teoría las estructuras obedecen a una racionalidad de adecuación medios-fines.

Durante la segunda mitad del siglo XX, surgieron en el escenario internacional los nuevos movimientos de las mujeres en países centroamericanos y en Latinoamérica demandando el sufragio, acompañado por movimientos de campesinos en otras partes del continente. *Los nuevos movimientos sociales indígenas en Latinoamérica y el Caribe tuvieron un*

⁴⁰ VARGAS HERNANDEZ, José Guadalupe. *Nuevos Movimientos Sociales*, Institute of Urban and Regional Development, California, E.E.U.U, 2006, p. 84.

* Entidad de carácter [civil](#) o social, con diferentes fines y objetivos humanitarios y sociales definidos por sus integrantes, creada independientemente de los [gobiernos](#) ya sea locales, regionales o nacionales y que jurídicamente adoptan diferentes estatus, tales como [asociación](#), [fundación](#), [corporación](#) y [cooperativa](#), etc.

*impulso en 1992 teniendo solamente un alcance nacional y local en cada país de la región*⁴¹. esto logró que en Latinoamérica fueran utilizados como guía a la formación de nuevas identidades, como por ejemplo los movimientos ambientalistas, movimientos juveniles y recientemente los movimientos de nuevos actores sociales y políticos, la creación de nuevos espacios políticos y la expansión de la sociedad civil, impulsaron como características fundamentales en los nuevos movimientos la búsqueda de autonomía y las practicas nuevas, más la participación de la mujer, la defensa y afirmación de la solidaridad y la lucha contra la estructura social jerárquica, es decir códigos dominantes.

Los nuevos movimientos sociales en Latinoamérica surgen como respuesta a las demandas materiales, distinguiéndose de los partidos políticos tradicionales. Estos movimientos llenan el vacío creado por la represión de otras formas ilegítimas de la organización popular, *los nuevos movimientos retan el modelo político y económico del Estado, manifestando un fuerte sentimiento anti sistema*⁴², pues cuestionan la forma tradicional de la política, por lo que estos nuevos movimientos adquieren una nueva importancia como la base para el desafío político local que ha sido cada vez más inefectiva.

Los retos que enfrentan los nuevos movimientos sociales son las diferentes alternativas a las formas de alianzas con el régimen que compromete la autonomía y la independencia, a fin de proponer una nueva forma de vida, pues la sociedades están consideradas integralmente como sistemas de partes interrelacionas y por tanto interdependientes; donde deben valorarse no solo las instituciones sino principalmente el individuo, ya que se cuestiona la imposición del poder político sobre la vida humana, cuando el centro de toda estructura debe ser el individuo el centro de las fusiones y acciones, en este sentido es que se ha desarrollando un movimiento desde la sociedad misma, para así, apoyar procesos como la integración regional.

De manera consciente o inconsciente los individuos buscan la movilidad para el buen mantenimiento de la sociedad; es decir que éstos están consientes que solo a través de la

⁴¹ VARGAS HERNANDEZ, *Óp. Cit.*, p. 37.

⁴² VARGAS HERNANDEZ, José Guadalupe. *Teoría de la acción colectiva, sociedad civil y los nuevos movimientos sociales en las nuevas formas de gobernabilidad en Latinoamérica*, Revista critica de ciencias sociales y jurídicas, Nómadas 9, 2002, p. 10.

participación y el ejercicio de funciones y acciones se pueden lograr verdaderos cambios; consecuentemente, es claro que dichas funciones van a depender del status social, la cultura social imperante y el grupo social que se forme o al que se pertenezca.

1.3.2 Movimientos Sociales en Centroamérica

Los movimientos sociales establecen una fuerza clave en las transformaciones de la vida social y poseen cierta participación e incidencia política, la cual se ve reflejada en la finalización de las guerras en la región y la instalación de una democracia, con una frágil autodeterminación dominada por presencia externa, causado por procesos históricos turbulentos que ha vivido la región.

Es por eso que los viejos movimientos en Centroamérica fueron parte de las guerras vividas tanto en Guatemala como en El Salvador, ambos forman parte de la región del Triángulo Norte; movimientos, que desde la misma sociedad civil y desde los partidos políticos crearon acciones de pugna en cada uno de los países en situación inestable, a causa de la crisis social, ejemplo de ello fueron movimientos como Bloques Populares, Movimientos de Resistencia, Brigadas Revolucionarias y Frentes Sindicales. Durante la década de los setenta y ochenta, se vivieron con mayor fuerza los conflictos armados principalmente en los países de Guatemala, El Salvador y Nicaragua; donde organizaciones político-militares lograron movilizar sectores completos de la sociedad civil, en torno a la larga lucha civil que se vivía; además de la injerencia de gobiernos como el de los Estados Unidos en la región, país que tuvo incidencia y luchó junto a gobiernos militares locales, contra movimientos sindicales, gremiales e indígenas.

La situación que se vivía a lo largo del territorio centroamericano provocó la necesidad de una sociedad organizada por medio de relaciones humanas lo cual permitió ampliar sus interacciones con otras organizaciones que mediaron los conflictos; ya que en la medida que la humanidad fue creciendo, los conflictos sociales fueron aumentando, gracias a la desigualdad y la falta de recursos para cubrir las necesidades, situación que hasta la fecha sigue latente y que ha permitido la evolución de la sociedad para dar paso a que emerjan en escena muchos tipos de organizaciones y entre ellos los sindicatos, surgidos

como lo expresa el sociólogo alemán Ralph Dahrendorf** ante el conflicto obrero-empresa. Dahrendorf, perteneciente a la corriente estructural-funcionalista, tiene como objeto conocer más profundamente las estructuras organizacionales, estudiando el comportamiento humano y la influencia de algunos factores en ellos.

1.4 Movimientos sociales vinculados al proceso de Integración

En Centroamérica existen diversos movimientos sociales que trabajan en función de mejorar las condiciones de vida de la región, utilizando como medio para ello la integración, pues la consideran un mecanismo básico de cohesión social y por tanto de la justicia y equidad para pueblos. Pues desde el estructural funcionalismo se plantea que la sociedad es una estructura interdependiente en la que cada actor juega un rol específico; por tanto estos movimientos sociales están cumpliendo como parte de sus funciones el mantenimiento de un canal de comunicación entre el gobierno y la sociedad ligando a los individuos al proceso y humanizando la integración.

Estos movimientos tienen diferentes áreas de acción, como la cultura, la educación o la incidencia política, entre otros, pues en una estructura cada parte debe tener definida su función para mantener un equilibrio constante; además trabajan en diferentes espacios de desenvolvimiento y territorio geográfico, sin embargo han encontrado como foco de conexión el interés por promover, desde la sociedad, el involucramiento y el trabajo en el desarrollo regional, además se han involucrado en el impulso, desarrollo y promoción de alternativas y estrategias regionales.

Es importante mencionar que el estructural funcionalismo considera que una sociedad, para este caso la centroamericana, está conformada por partes interdependientes y que el cambio en una afecta a todos las demás; y es en este sentido que estas organizaciones trabajan buscando mecanismo de conexión y de formación de identidades que intensifiquen la pertenecía y por tanto mantengan el equilibrio de la sociedad que evoluciona; a través de las estrategias regionales que se mencionan anteriormente.

Cabe destacar que los movimientos que trabajan con el fin de la integración incluyen muchas iniciativas juveniles que realizan ejercicio político al conocer, defender y trabajar por sus derechos y deberes en un entorno regional, siendo ellos mismos los únicos

** Ralf Gustav Dahrendorf fue un [sociólogo](#), [filósofo](#), [politólogo](#) y [político germano-británico](#). Es considerado uno de los autores fundadores de la teoría del [conflicto social](#).

condicionantes que han decidido ejercer la ciudadanía y asumir compromisos que garanticen la mejora de sus condiciones de vida y las de su entorno.

Estos movimientos han concebido que no se pueda trabajar el desarrollo de un Estado sin el apoyo o acompañamiento del otro, debido a la interdependencia estructural; que no se puede avanzar sin tomar en cuenta lo que les rodea, y sobre todo sin actuar activamente en la consecución de sus fines, a través de la participación e incidencia política. Al tomar una actitud activa y determinante, han roto con esquemas tradicionales y abierto puertas para actuar ante problemáticas sociales regionales, asumiendo un sentido de activismo y búsqueda de espacios de participación integral, que están ligados a la sociedad, la integración y la política, estableciendo vínculos con gobiernos, poblaciones y otras instituciones sociales o de diversa índole.

De ahí que se hace de importante en la presente investigación mencionar movimientos sociales que tienen incidencia en las sociedades a los cuales son pertenecientes.

1.4.1 Movimiento social en Guatemala: Asociación de Jóvenes Pro Integración Centroamericana y República Dominicana (PROICA-RD)

La primera organización de los movimientos que trabajan en función del proceso de integración es la Asociación Pro Integración Centroamericana y República Dominicana (PROICA-RD), la cual es una organización con proyección social, multidisciplinaria de carácter no lucrativo, sin afiliación político-partidaria. Dicha asociación tiene como *misión crear un foco de participación ciudadana en la región Centroamericana, principalmente en la sociedad guatemalteca bajo principios de equidad, justicia social, democracia y una cultura de paz*⁴³.

La forma de incidir y plantear políticas propositivas es mediante acciones académicas, sociales y culturales que fortalezcan las políticas públicas de la región y de su pueblo natal; además buscan la legitimación y consolidación del proceso de integración con la idea de proyectarse en el futuro como una entidad comprometida con el desarrollo regional mediante actividades concretas e investigaciones académicas genere una

⁴³ Información obtenida de sitio web: <http://www.proica-rd.org>. Consultada el día 13 de febrero de 2011.

conciencia centroamericana; actuando como una entidad objetiva, crítica, propositiva e inclusiva⁴⁴.

Los objetivos de la asociación y mediante los cuales pretende influir en la región y en el desarrollo social de Guatemala son:

Objetivos Generales:

- *Expandir un sentimiento de pertenencia hacia la región centroamericana.*
- *Generar un proceso de aceptación e inclusión social.*
- *Contribuir al empoderamiento de la sociedad centroamericana.*

Objetivos Específicos:

- *Generar espacios de diálogo y foros de discusión académica, política y social con perspectiva regional, bajo los ejes transversales de género, ambiente, multiculturalidad y juventud.*
- *Incrementar el nivel de participación e incidencia de jóvenes centroamericanos.*
- *Generar un foco de investigación en temas socio-culturales y político-económicos enfocados a un desarrollo sostenible y una seguridad democrática.*
- *Contribuir al enlace entre los diferentes órganos de integración y la sociedad civil.*
- *Contribuir a la creación de una cultura de paz en la región⁴⁵.*

Debido a que PROICA-RD es una organización con conciencia social y que todas sus acciones y aportes forman un consolidado del sentimiento neto para alcanzar una verdadera integración, ésta tiene identificada sus pilares fundamentales bajo los cuales fue fundada y que le ayudan a desarrollarse y ser parte del Programa de Ayuda a la Integración Centroamericana (PROICA); entre los pilares de la asociación encontramos:

⁴⁴ Información obtenida del sitio web: <http://web.idrc.ca/openebooks/350-8/>. Consultada el día 24 de marzo de 2011.

⁴⁵ *Ibidem.*

Líneas de Trabajo	Ejes transversales	Valores de la Institución
<ul style="list-style-type: none"> • Investigación • Incidencia • Capacitación y Sensibilización 	<ul style="list-style-type: none"> • Género • Juventud • Ecología • Pluriculturalidad 	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión • Equidad • Formación Ciudadana

Fuente: elaboración propia.

1.4.2 Movimiento social en El Salvador: Asociación de Jóvenes para la Integración Centroamericana (AJICA)⁴³

AJICA, es la Asociación de Jóvenes por la Integración Centroamericana, la organización posee una naturaleza de Derecho Privado^{***}, apolítica, no lucrativa, ni religiosa; además tiene como estandarte la no discriminación por razón de género, sexo, religión, origen étnico o nivel educativo⁴⁷.

Dicha organización surgió, al igual que la asociación guatemalteca, a raíz de la iniciativa de jóvenes centroamericanos que participaron en el “Curso de actualización y capacitación en Integración Centroamericana” y el “Primer Encuentro de la Juventud Centroamericana y República Dominicana por la Integración”[†], quienes identificaron necesidades comunes en la región, impulsando de esta manera, la creación de asociaciones o grupos, por cada país, que le dieran seguimiento a las mismas, y que se convirtieran a un músculo social capaz de transformar la realidad centroamericana e incidir en el avance social del proceso de integración.

⁴³ Información obtenida del sitio web: <http://ajicaelsalvador.blogspot.com/>. Consultada el día 13 de febrero de 2011.

^{***} Rama del [Derecho](#) que se ocupa preferentemente de las relaciones entre particulares. También se rigen por el Derecho privado las relaciones entre particulares y el [Estado](#) cuando éste actúa como un particular, sin ejercer [potestad pública](#) alguna (es, por ejemplo, el caso de las [sociedades](#) o [empresas](#) con [personalidad jurídica](#) propia creadas según las normas de [Derecho mercantil](#) y en las que el Estado o sus organismos autónomos ostenten un poder decisorio).

⁴⁷ Información obtenida del sitio web: <http://ajicaelsalvador.blogspot.com/>. Consultada el día 15 de febrero de 2011.

[†] El curso fue patrocinado por el Programa de Apoyo a la Integración Centroamericana (PAIRCA) con fondos del SICA, con el propósito de acercarse a la juventud y desarrollar en ellos la iniciativa para lograr la integración centroamericana.

Como toda organización su *misión es ser una asociación que promueva la implementación de iniciativas de la juventud Centroamericana encaminadas a la generación de una ciudadanía y cultura regional, que propicie la participación activa e incluyente de la juventud en el proceso de Integración; además se proyecta al futuro para ser una asociación que participe estratégicamente en el proceso de Integración Centroamericana a través de la realización de iniciativas juveniles e investigaciones desarrolladas desde una perspectiva objetiva, crítica, propositiva e inclusiva, con el fin de impulsar el desarrollo de la región*⁴⁸.

AJICA nace con el compromiso plasmado en sus objetivos generales y específicos, para lograr contribuir en la sociedad nacional como regional, en el sitio web de la Asociación establece que, sus objetivos son:

Objetivo General

Contribuir en el proceso de Integración Centroamericana a través de la creación de mecanismos de participación juvenil, con el fin de impulsar el desarrollo sostenible y sustentable de la región.

Objetivos Específicos

- *Participar en la instauración de proyectos de educación integral, dirigidos a impartir y promover conocimientos multidisciplinarios sobre Integración Centroamericana; a través de la organización de seminarios, congresos, cursos y otras actividades de interés para la promoción y/o divulgación del proceso.*
- *Contribuir a la divulgación de la Integración Centroamericana, en sus diversas vertientes (cultural, ecológica, económica, política, social, entre otros), mediante la realización de proyectos nacionales y regionales, en los que participen activamente los miembros de AJICA en conjunto con la sociedad civil y otras asociaciones.*
- *Promover el conocimiento de la identidad cultural centroamericana*

⁴⁸Información obtenida de sitio web: <http://ajicaelsalvador.blogspot.com/>. Consultada el día martes 15 de febrero de 2011.

- Realizar estudios e investigaciones que fortalezcan el proceso de integración y temas afines⁴⁹.

Los pilares en los que se fundamenta su accionar regional se enmarcan en los siguientes puntos:

Líneas de trabajo	Ejes transversales	Valores de la institución
<ul style="list-style-type: none"> • Promoción de la integración • Investigación • Educación • Incidencia 	<ul style="list-style-type: none"> • Cultura e Identidad Centroamericana • Cohesión Social • Participación juvenil • Medio Ambiente 	<ul style="list-style-type: none"> • Inclusión • Participación • Liderazgo • Compromiso • Solidaridad • Responsabilidad Ambiental

Fuente: Elaboración propia.

Las acciones de AJICA, como ya se ha mencionado, están encaminadas a fomentar el ejercicio de una ciudadanía activa, que inicie en El Salvador, y que consecuentemente genere una ciudadanía regional. Para lograr estos fines es importante tener alianzas con otras iniciativas, y principalmente con el Foro Regional de Juventud (FORJUVEN)⁺⁺. Ambas iniciativas pretenden ser actores estratégicos que promuevan la integración centroamericana desde la juventud, y no únicamente desde los foros tradicionales.

1.4.3 Movimiento social en Honduras: Foro Nacional de Juventud (FJNHN)

El Foro Nacional de Juventud es una instancia permanente de jóvenes que busca, mediante la participación pro-activa de la Juventud⁵⁰, impulsar Políticas Públicas⁺⁺⁺ a favor de toda la población y en especial para los mismos jóvenes; además busca potenciar las capacidades de los jóvenes mediante la discusión, deliberación y la inclusión en los procesos participativos de su comunidad y del país, su misión es ser movimientos de

⁴⁹ *Ibidem.*

⁺⁺ En este foro también participa PROICA RD y otros movimientos en Centroamérica.

⁵⁰ Información obtenida de sitio web: <http://www.fnjhn.org>. Consultada el día 15 de febrero de 2011.

⁺⁺⁺ Disciplina de la [ciencia política](#) que tiene por estudio la acción de las autoridades públicas en el seno de la sociedad, aunque en su diseño e implementación [técnica](#) confluyen otras disciplinas como el [Derecho](#), la [economía](#), la [sociología](#) e incluso la [ingeniería](#) y [psicología](#).

juventud con capacidad de inclusión en el marco de valores sociales y ciudadanos; con modelos de toma de decisiones horizontales y participativas, coordinadas y en comunicación efectiva. Este movimiento, que a la vez reúne otros, fue formado bajo un pensamiento futurista, progresista e integracionista, con adaptación y movilidad al cambio; y que trabaja en la incidencia política y socialmente en los ámbitos locales, municipales y nacionales a favor de la juventud y la población en general⁵¹.

Se plantean a futuro llegar a ser jóvenes con un alto grado de conciencia social y ciudadana de país, y por lo tanto comprometidos con el desarrollo integral del mismo a través de una participación pro-activa; organizados en un movimiento nacional de juventud que ejercita la democracia participativa, beligerante y autónomo; que goce del respaldo y reconocimiento de los diferentes actores políticos, sociales y económicos de la nación; promoviendo, a la vez, el logro de niveles de vida dignos para las y los mismos jóvenes y la población en general a través de la gestión e implementación de políticas públicas de juventud⁵².

Las líneas de trabajo y la sustancia de sus acciones se detallan a continuación:

Líneas de Trabajo	Ejes transversales	Valores de la institución
<ul style="list-style-type: none"> • Incidencia • Participación Juvenil • Discusión y deliberación 	<ul style="list-style-type: none"> • Democracia • Derechos humanos • Calidad de Vida • Juventud 	<ul style="list-style-type: none"> • Equidad • Tolerancia • Transparencia • Compromiso social

Fuente: Elaboración propia.

⁵¹ Información tomada del sitio web: http://www.bvs.hn/bva/journal/BoletinForo_01_2000.pdf, consultada el día 17 de marzo de 2011.

⁵² *Ibidem*.

Tomando en cuenta los acápites anteriores, las tres organizaciones estudiadas anteriormente son un claro ejemplo que los movimientos sociales si bien son pertenecientes a diferentes países y no poseen planes ni funciones establecidas sujetas a un acuerdo, han logrado viabilizar la integración a través de sus comportamientos e interacciones debido a su homogeneidad en la cultura.

Estos movimientos que trabajan en el Triángulo Norte Centroamericano han cambiado la trayectoria de la integración, pero sobre todo, han logrado dar un nuevo rumbo efectivo involucrando sociedades, generando sinergias a lo largo y ancho de cada uno de estos tres países; por lo que cada acción emprendida va enmarcada en la relación con los individuos y la funcionalidad del sistema, ya que cada grupo de persona perteneciente a estos movimientos va generando un cambio inherente en el sistema social.

Las brechas sociales están presentes en todo el istmo centroamericano, sobre todo en la región norte del continente, aun cuando los pequeños avances en materia social no se encuentran articulados con las acciones de los órganos institucionales sigue existiendo un impulso local-nacional de la dinámica de la política lo cual genera un retraso en la visión integradora y lo que conlleva cierto contraste con las propuestas sociales.

Es necesario aclarar que cada una de las acciones implementadas por los movimientos sociales que trabajan en el Triángulo Norte serán abordadas en el siguiente capítulo, ya que se hace necesario centrar la atención en cada una de ellas, principalmente porque se vuelven protagonistas de las transformaciones estructurales para darle vida al eje institucional olvidado, el eje social.

1.4.4 Otros movimientos sociales que actúan en el proceso

Entre los movimientos más sobresalientes que inciden en el proceso de integración centroamericana son:

Movimiento ATI⁵³: surgido el 2 de enero de 1986, de la necesidad de comunicación e información especializada en el tema cultural, ecológico y social desde una visión local con proyección regional y global, son un grupo de artistas, periodistas y comunicadores radicados en Guatemala, que decidieron trabajar por interés colectivo desde el punto de

⁵³ Información obtenida de sitio web: <http://www.atitlancommunity.com/atitlan/ati.html>. Consultado el día 16 de febrero de 2011.

vista ecológico, social y cultural; teniendo como ejes centrales arte, ecología, libertad de expresión y cultura indígena centroamericana. Realizan sus acciones a través de festivales, publicación de revistas y artículos, con la creación de radio y proyectos sociales comunitarios de cultura e identidad.

Movimiento Emergente 16 de abril⁵⁴: es un colectivo de actividades artístico culturales, como formas de expresión del pensamiento alternativo que surgió en 2006 en la ciudad de Guatemala, este movimiento es concebido por sus miembros como un mecanismo para romper con la automatización humana causada por el sistema, que rompiera con la norma o costumbre y que posibilitara procesos de pensamiento autónomo y crítico, su idea central radica en cambiar conciencias individuales para transformar patrones socio-culturales y de esta manera incidir en el cambio de las estructuras. Sus ejes transversales son cultura, arte y empoderamiento juvenil trabajados desde una visión de jóvenes cambiando el mundo.

Casa No'j⁵⁵: es un colectivo de jóvenes que de manera asociada al gobierno local trabajan a través del Centro Cultural Casa No'j en Guatemala se conciben como una realidad ciudadana donde mujeres y hombres están organizados para recrear, preservar, fomentar y promover la cultura regional en el municipio, de acuerdo a sus miembros Casa No'j busca desencadenar nuevos procesos de vida en el municipio, conociendo y desarrollando inéditas formas de relación cultural entre el entorno y los seres humanos, consolidando el espíritu humano y coadyuvando en la integración cultural regional y en la construcción y en la formación de la conciencia nacional

Colectivo Metáfora: es un ente dedicado a la formación y divulgación del arte y la multiculturalidad, considerando los anteriores como una interacción que crea, transforma y constituye el día a día, su objetivo está centrado en fomentar el debate, la interacción y la cooperación entre diversos grupos a través del arte.

Gran parte de los movimientos sociales que ejercen sus acciones en el Trifinio son representantes del país guatemalteco, por ser un país multicultural sus aportes en el proceso de integración se identifican desde cada uno de sus acciones en las que se

⁵⁴Información obtenida de sitio web: http://www.genv.net/enus/team/movimiento_emergente_16_de_abril. Consultada el día 16 de febrero de 2011.

⁵⁵ Información obtenida de sitio web: <http://www.casanoj.blogspot.com/>. Consultada el día 17 de marzo de 2011.

enfoca, principalmente en lo artístico, para de esta manera poder impulsar procesos de pensamiento alternativos a los procesos institucionales, generando un pensamiento autónomo y crítico.

Por medio de la cultura estos movimientos ejercen un valioso aporte ya que a raíz de esto, pretenden realizar un cambio total en la sociedad; sobre todo darle un valor agregado a la persona humana, pues si el individuo se transforma la sociedad también lo hará y eso permitirá las transformaciones estructurales del sistema. A raíz de estas actividades permiten que se involucren diferentes personas de otros países generando así las sinergias en las comunidades gracias a sus aportes a nivel socio cultural.

Por su parte los otros dos países que complementan el Trifinio, adolecen en cierta manera la poca movilidad social sumergidos en escenarios sindicales y coyunturales, es decir, que en el proceso de integración se han identificado espacios institucionalizados y no institucionalizados, dejándole poco espacio a movimientos sociales que busquen el bien común con propuestas e ideales nuevos que hagan sentir a la sociedad participe en la toma de decisiones; *esta naturaleza hace diferenciar a la misma sociedad civil por su forma colectivas, sus identidades y sobre todo en espacios interestatales a nivel regional*⁵⁶. En ese sentido, la articulación de las organizaciones de la sociedad civil logradas hasta la fecha, han sido gracias a la comunicación y dinámica local e internacional.

*El devenir histórico ha puesto de manifiesto el peso territorial de las fronteras con sus consecuencias económicas, sociales, ambientales, culturales y políticas (...) las fronteras son espacios interestatales en donde se condensan las relaciones entre las poblaciones locales (...)*⁵⁷.

En conclusión, se puede decir que por mucho tiempo la región centroamericana se vio afectada por diversos fenómenos sociales como el periodo de guerras, el cual tuvo como consecuencias una economía decadente y un proceso cultural que hasta el día de hoy desaparece gradualmente, es decir, que con los problemas vividos como región se

⁵⁶ OTILIO MIRANDA, Vicente González y ROMERO, José. *Situación y perspectiva del proceso de integración centroamericana como marco para el desarrollo de la región: Una aproximación interuniversitaria*, Talleres gráficos UCA, San Salvador, El Salvador, 2011, p. 229.

⁵⁷ RHI-SAUSI, José Luis y CONATO, Darío. *Cooperación transfronteriza e integración en América Latina: La experiencia del proyecto fronteras abierta*, CESPI, Centro de Estudios de Política Internacional, SL, SF, p. 6.

acrecentó la migración principalmente hacia el hemisferio norte pero también se vivió un desplazamiento entre los países centroamericanos, generando así una serie de asentamientos fronterizos de personas de diferentes nacionalidades de la región.

De esta manera es como se va dando paso en las fronteras centroamericanas el fenómeno denominado sinergias y que gracias a los procesos vividos anteriormente fue tomando auge en los procesos sociales, para posteriormente ser incluidos a nivel institucional, tal como es el caso de la implementación del Plan trífino en el año de 1992, con el cual se ha buscado unir voluntades y esfuerzos por parte de los gobiernos que conforman dicha zona, esto para la ejecución de proyectos con la finalidad de lograr un desarrollo en la sociedad y mantener un equilibrio en los procesos culturales de la región. Dichos procesos culturales son importantes en el proceso de las sinergias, pues, desde el estructural funcionalismo todo sistema debe mantener, proporcionar y renovar la motivación de los individuos, y por tanto en un fenómeno como este se deben mantener latente las pautas culturales que representan factores de identidad centroamericana, y que hacen que los individuos se involucren y realicen funciones especializadas e interdependientes que permitan el funcionamiento de una estructura regional.

Por otro lado puede decir que el aumento de flujos de personas, bienes y servicios, integración social y cultural, se ha logrado gracias a la participación de sectores nacionales y el apoyo particularmente de redes de personas que trabajan en pro de una Centroamérica unida y en busca de la identidad sociocultural; esto ha contribuido grandemente a responder la incógnita planteada al inicio del capítulo, ya que los factores que han posibilitado la formación de sinergias en las zonas fronterizas, es gracias al flujo de personas que de una u otra manera conviven a lo largo de las tres naciones y buscan la subsistencia en el mercado de flujos.

A partir de las relaciones interculturales y las distintas redes sociales conformadas para la consolidación de la integración en Centroamérica se va abriendo paso a los factores sociales que se han ido quedando atrás en los procesos institucionales y que gracias a los pobladores de las zonas que conforman las sinergias se ha ido marcando un claro ejemplo de una real integración desde la perspectiva social y que se ha ido fortaleciendo cada vez más por esa similitud que como región se posee, similitudes que han permitido

una serie de interacciones generando de esta manera una serie de proyectos tanto locales o municipales apoyados por el SICA como principal institución pertinente.

En tal sentido, se puede afirmar que los factores que posibilitaron la formación de sinergias en las zonas fronterizas de los tres países que conforman el Triángulo Norte son el surgimiento de los nuevos movimientos sociales y sus aportes socio culturales al proceso de integración; por otro lado es necesario recalcar que los factores que llevaron a la formación de las sinergias es la identidad regional recuperada por estos movimientos sociales pero principalmente gracias a las actividades realizadas y el aporte por los habitantes de la región.

En conclusión, son las identidades políticas, culturales, comerciales e ideológicas las que han permitido el fortalecimiento de la identidad regional y la interrelación institucional e interpersonal entre los principales actores del proceso. Es importante retomar la dinámica que han generado los movimientos sociales ya que han identificado el principal fenómeno como nuevo factor para la integración real. Dicha réplica debe darse teniendo en cuenta siempre, que el trabajo de estos movimientos, y los mismos movimientos tienden a hacerse cada vez más especializadas, interdependientes y eficaces a medida que se desarrolla a niveles más complejos de organización; es decir que dichos movimientos podrían tener más resultados en la medida en que se consoliden.

En el siguiente capítulo se abordarán a profundidad cada una de estas acciones derivadas de los movimientos sociales en función de la integración centroamericana, así como también, se aborda el tema referente a las acciones o estrategias regionales emprendidas a favor de la verdadera integración desde la perspectiva de dichos movimientos y la creación de alternativas funcionales, además de analizar las acciones ejecutadas por estos movimientos.

CAPITULO II: Movimientos sociales, reciprocidad y tendencias en la microrregión del Triángulo Norte Centroamericano

El estudio de los movimientos sociales en América Central y en la región del Trifinio continua siendo de especial interés en los círculos académicos afines al tema. Por lo que, los movimientos sociales pueden estudiarse, de manera específica, desde todas las temáticas que comprende, es decir, desde la temática social o desde la perspectiva social internacional, con el afán de construir nuevos objetos de estudio; en ese sentido, es necesario realizar más estudios sobre el tema en particular, principalmente sobre los movimientos que trabajan por la integración centroamericana. Para ello es adecuado un abordaje regional, ya que la existencia de semejanzas culturales, geográficas y económicas en la sociedad y otros factores como su historia, no se circunscriben a los límites político-administrativos delimitados por las fronteras de cada país centroamericano.

La persistencia de las relaciones de reciprocidad e intercambio está permitiendo la prestación de servicios básicos y la relación entre organismos democráticos como los movimientos sociales, por tanto la presente investigación se ocupa en indagar *¿En qué manera convergen y actúan los movimientos sociales en la microrregión del Triángulo Norte Centroamericano?*, Posicionar estas convergencias y manifestar de forma reflexiva las tendencias que estos movimientos sociales están adoptando, permitirá entre otras cosas, conocer que la reciprocidad fue y sigue siendo un elemento esencial en la organización económica y social de la sociedad instaurada en la región antes de cualquier intento de integración. No obstante que en el presente, el impacto de la penetración del capitalismo ha provocado modificaciones en el campo de la integración.

Al respecto se tomara como objetivo *describir la manera en que convergen y actúan los movimientos sociales en la región del Triángulo Norte de Centroamérica*, tomando como referente la hipótesis que expresa *la manera en que convergen los movimientos sociales obedece a la habitual y constante reciprocidad socioeconómica, cultural, geográfica e ideológica en la microrregión centroamericana, esto como consecuencia del esfuerzo de integración desde una perspectiva social incluyente, en donde los verdaderos protagonistas son los miembros que conforman estas tendencias en la microrregión del Triángulo Norte Centroamericano*. La reciprocidad y el intercambio, tanto de bienes como

de servicios, constituyen uno de los mecanismos fundamentales de articulación social y económica de amplios sectores de los habitantes de la región del Trifinio y en definitiva, es uno de los elementos esenciales de la vida del habitante de la región en mención, cuya comprensión es indispensable para cualquier intervención que pretenda transformar su situación.

Sin omitir a considerar que para el presente capítulo el acercamiento directo-cibernético entre los diversos actores tiene principal importancia en la veracidad de la información.

2.1 Naturaleza de los movimientos sociales en la microrregión del Triangulo Norte

Los movimientos sociales ya no se constituyen como fuerzas nacionales estrictamente, sino que hay movimientos sociales que tienen una naturaleza estrictamente local o estrictamente microregional. La aparición de formas de acción trans-fronterizas, ha permitido representaciones que trascienden no solamente los esquemas nacionales sino también los espacios en los que actúan, el determinismo geográfico, socioeconómico, ideológico y cultural; esto de alguna manera está llevando a una transformación del concepto de la localidad, del concepto de *Estado-Nación*[‡], del concepto de *región*^{##}, desde la acción de los movimientos sociales y de las fuerzas sociales.

La actuación de la sociedad civil, entendida como un cuerpo institucional desde la base de las ciencias sociales, tiene su aparición por medio de autores como Jean-Jacques Rousseau y John Locke, ambos hablaban de sociedades civiles para la defensa de sus derechos, libertades y la propiedad privada; al mismo tiempo Antonio Gramsci^{###}, hizo una distinción entre los poderes sociales y políticos a raíz de la inestabilidad por la misma lucha de clases y la incorporación de la iglesia a la vida cotidiana. En este sentido, surgen los movimientos indígenas, como parte de la lucha de clases a finales de los años setenta entre Gobiernos nacionales con sus pensamientos políticos e ideológicos y las etnias que conforman estos movimientos, este fenómeno hizo que dichos colectivos fuesen uno de

[‡] Estado *Nación*: [organización política](#) de [población](#) homogénea que comparte [cultura](#), [lengua](#), con un [gobierno](#) que sirve a los intereses de esta. En un sentido liberal la nación se identifica con un grupo de personas que tienen en común algo, pero ese algo es diferente según el grupo de intereses que se definan y estos pasen a hacer administrados por la cosa pública Estado.

^{##} El concepto de región hace referencia a una porción de territorio determinada por ciertas características comunes o circunstancias especiales, como puede ser el tipo de gobierno. También se define por cuestiones geográficas, históricas y sociales, que cuentan con subdivisiones, como departamentos, provincias, ciudades.

^{###} Intelectual y activista político italiano, fundador del Partido Comunista.

los grupos más representativos de los primeros movimientos sociales en la microrregión, estos movimientos encuentran su naturaleza en su lucha por identidades y en la búsqueda de espacios políticos, sociales y económicos, a través de las exigencias sobre el derecho a la tierra y el respeto a las diferencias étnicas. Con los nuevos enfoques sobre movimientos y las nuevas formas de actuar de cada uno de los ya existentes en la región centroamericana, van tomando terreno, los movimientos activos⁵⁷ y constructivos⁵⁸; los cuales parten de las nuevas sociedades modernas, es decir las sociedades encaminadas al desarrollo sostenible y basadas, fundamentalmente, en las luchas por mejorar condiciones de vida surgidas principalmente en los años noventa.

En ese sentido, los procesos de las organizaciones indígenas en la región van tomando parte en el proceso de integración, de manera tal que formulan propuestas de desarrollo a los diferentes niveles y a los diversos sectores de cooperación tanto gubernamental y no gubernamental, como también a los sectores sociales; si bien es cierto que dichos movimientos han logrado un reconocimiento progresivo y hacer valer sus derechos en instancias internacionales como la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y la Organización de Naciones Unidas (ONU), no se ha producido un acercamiento total con el proceso de integración, pero si han logrado una aceptación a tal grado que se ha constituido un espacio dentro del SICA para ser tomados en cuenta.

Las organizaciones indígenas, hasta ahora han participado poco en el proceso de integración regional y en conjunto con los movimientos sociales de la microrregión del Triángulo Norte, la principal razón que explica la falta de participación es *el vacío que había de un organismo indígena regional que propusiera posiciones concertadas desde lo local y lo nacional*⁵⁸, por otro lado, la falta de voluntad política ha provocado la marginación de la sociedad civil, pero a la vez gracias a sus riquezas culturales que en la actualidad son de gran interés, han logrado constituirse como parte fundamental en la región.

Actualmente, existen movimientos indígenas que colaboran a nivel institucional con el SICA agrupados en el Consejo Indígena de Centroamérica (CICA), el cual constituye un órgano propio de los pueblos indígenas de la región, que además se rige a partir de

⁵⁷ Movimientos Activos, tienen la capacidad de hacer emerger nuevos actores políticos o generar cambios en la estructura de representación política y de las alianzas.

⁵⁸ Movimientos Constructivos, Clásicamente se han relacionado a los movimientos sociales con propuestas de cambio.

⁵⁸ GRINSPUN, Ricardo y ALVARENGA, Carlos, *Hacia una integración desde abajo: Participación, sociedad civil e integración centroamericana*, Proyecto SICA/CERLAC/PAR, Talleres gráficos UCA, año 2000, p. 111.

principios básicos que toman en cuenta las demandas y aspiraciones de los pueblos en aras de *promover el respeto a los derechos de autonomía y la libre determinación de los pueblos indígenas*⁵⁹.

El CICA a la vez está conformado por diferentes consejos nacionales indígenas, los cuales a su vez se componen por diferentes concejos nacionales que abordan diferentes temas de trabajo, *los consejos nacionales son*⁶⁰:

- ✓ *Coordinadora Nacional de Pueblos Indígenas de Panamá - COONAPIP*
- ✓ *Mesa Nacional Indígena de Costa Rica - MNICR*
- ✓ *Movimiento Indígena de Nicaragua - MIN*
- ✓ *Confederación Nacional de Pueblos Autóctonos de Honduras - CONPAH*
- ✓ *Consejo Coordinador Nacional Indígena Salvadoreño - CCNIS*
- ✓ *Espacio de Coordinación Maya de Guatemala -AJPU*
- ✓ *Consejo Nacional Indígena de Belice - BENIC*

Estas organizaciones trabajan con los diferentes Consejos Nacionales, en función de recuperar valores y elementos culturales para fortalecer la identidad indígena y velar , a la vez, por el respeto a dichos pueblos; estas acciones las realizan a través de los ejes políticos, económicos y sociales; por otro lado, el ámbito laboral no se mantiene ajeno a esto, pues también existen diferentes organizaciones que forman parte de SICA, destacando a: *Coordinadora Centroamericana de Trabajadores (CONCENTRA); Confederación Centroamericana de Trabajadores (CCT); Consejo Centroamericano de Trabajadores de la Educación y la Cultura (CONCATEC); Coordinadora Sindical de América Central y El Caribe (CSACC)*⁶¹; las cuales buscan promover la participación activa de la sociedad civil en el proceso de integración centroamericano; además de formar parte de movimientos que actúan en la microrregión.

⁵⁹ Información obtenida de sitio web: www.cicaregional.org; consultada el día 29 de septiembre de 2010.

⁶⁰ *Ibidem.*

⁶¹ Información obtenida de sitio web: <http://www.sica.int/sica/instituciones>. consultada el día miércoles 9 de febrero de 2011.

2.1.1 Características de los movimientos sociales de la microrregión del Triángulo Norte

Tal como se plantea en el capítulo anterior 1.3.1, (página 20), de la presente investigación, los movimientos sociales poseen características tales como la transformación de la conciencia de sus miembros, además de jugar un rol clave en el proceso de cambio de cultura y democratización⁶². En Centroamérica hoy en día, los movimientos sociales van precedidos por iniciativas juveniles que trabajan enfocados en el desarrollo sostenible rompiendo con los esquemas tradicionales y abriéndose paso en el entorno regional.

Para intentar identificar y caracterizar los movimientos sociales pro-integración centroamericana en la región sobre la base del acercamiento hecho a sus miembros en entrevistas y encuestas vía digital (ver anexo 1), se intentará describir la manera en que convergen y actúan los movimientos sociales en la región, la coordinación de estos con las diferentes instituciones, los temas y la lógica que plantean los movimientos sociales en este esfuerzo. En primer lugar, se puede afirmar que los movimientos en la microrregión son una forma de acción colectiva, protagonizadas por redes más o menos flexibles de individuos, organizaciones y procesos sociales, que habiéndose definido a partir de sus prácticas discursivas que les dan cierta identidad, actúan sobre procesos sociales de carácter transformativo, a los cuales están asociados.

Debe destacarse que las características de los movimientos sociales tienden a abarcar tanto actividades de tipo políticas, denuncias, iniciativas legales, campañas de diversas naturalezas como por ejemplo el proyecto “Reforestando Centroamérica”, el cual fue llevado a cabo por las asociaciones AJICA y PROICA-RD en sus respectivos países con la idea de concientizar a la población centroamericana con la importancia del cuidado del ambiente, de igual manera ambas asociaciones trabajaron para realizar el “1er conversatorio sobre cambio climático” con el apoyo de la Unión Internacional la Conservación de la Naturaleza (UICN) , con la finalidad de fortalecer la visión estratégica del desarrollo sostenible en la región; así como la promoción, participación y/o apoyo a protestas sociales. Además de constituirse en una unidad basada en la identidad colectiva que las hace reconocerse entre sí; es decir que sus relaciones y acciones no están únicamente motivadas por los intentos transformadores sino también, por vínculos

⁶² Cfr. Capítulo I, acápite 1.4, p.24.

sociales y emocionales creados entre los miembros. Precisamente se observan estos patrones de conducta colectiva al interior de las asociaciones que abanderan un proyecto integracionista, y en virtud del cual ponen su esfuerzo, a tal grado de considerar las fuentes de recursos naturales existentes en la zona como recursos universales, ejemplo: la cuenca del Rio Lempa y la Biosfera del Trifinio.

Puede decirse entonces que los movimientos sociales pro-Integración centroamericana también tienen como característica básica ser movimientos flexibles de organizaciones e individuos, que se definen y actúan sobre procesos sociales, por lo que es pertinente analizar quienes son los actores en el proceso, cuáles han sido los temas abordados, sus reivindicaciones, sus formas organizativas, que tipos de movilizaciones han llevado a cabo y con qué resultados (véase cuadro N°2.1).

CUADRO N°2.1: PRINCIPALES ACTORES EN LA MICROREGION Y SUS ACTIVIDADES

PAIS	NOMBRE DEL MOV. SOC.	TEMAS ABORDADOS	REIVINDICACIONES	PRINCIPALES MOVILIZACIONES	RESULTADOS
El Salvador	Juxvida, Jóvenes por el medio ambiente y FONAES	Reforestando Centroamérica	Concientizar a la población centroamericana de la importancia del cuidado del ambiente de la mano con la integración regional.	San Salvador, 24 y 25 de junio de 2011	El aspecto social: el trabajo en equipo sin distinción de colores partidarios o banderas, la colaboración de los niños en todo el proceso, la interacción intergeneracional, el posicionamiento del tema a nivel regional.

	Juxvida	Reciclarte	Articular fuerzas alrededor de las temáticas sobre el Agua, Seguridad Alimentaria y alternativas ante el Cambio climático, a sabiendas de su correlación haciendo énfasis en la necesidad de la educación y acción socio-ambiental.	12 y 13 de agosto, San Salvador.	Reciclar y reutilizar desechos con los cuales puedes hacer obras bidimensionales, tridimensionales, instalaciones, arte, objeto, escultura, etc. También puedes reutilizar botellas, bolsas, empaques, recipientes, cartón, papel, madera, etc., con los cual puedas expresar lo que piensas o sientes con respecto al deterioro de nuestro medio ambiente en el que vivimos.
Honduras	Red Comal	Reforestando Centroamérica	Concientizar a la población centroamericana de la importancia del cuidado del	Tegucigalpa, 24 y 25 de junio de 2011	Organizaciones comunitarias, colegios,

			ambiente <i>de la mano</i> con la integración regional.		escuelas y gobiernos locales, fueron parte de este esfuerzo por salvar el planeta. De hecho, no pocas personas, ante los notorios efectos del cambio climático, se identifican con la campaña.
Guatemala	Fundación solar, Metáfora, Aj Tzuk	Reforestando Centroamérica	Concientizar a la población centroamericana de la importancia del cuidado del ambiente <i>de la mano</i> con la integración regional.	Ciudad de Guatemala, 24 y 25 de junio 2011	Concientizar y promover la participación, desde la juventud centroamericana, con el fin de restablecer una relación armoniosa con el ambiente, a través de la campaña.
	Aj Tzuk	Reforestando Guatemala	Reforestar Guatemala en 600 comunidades, en 74 municipios y de	Ciudad de Guatemala, 2009 y 2010	6 millones de arbolitos

			11 departamentos.		sembrados producirán oxígeno para la humanidad. Reducirán el riesgo de sequías, la escasez de agua y conformarán nuevos bosques, que albergarán la vida de miles de especies de plantas y animales en Centroamérica
--	--	--	-------------------	--	---

Fuente: Elaboración Propia

Otra característica fundamental del hecho de cuestionar la participación de los movimientos sociales y las diferentes instituciones, es que dichos movimientos realizan actividades con el apoyo de gobiernos estatales o municipales, organizaciones internacionales e instituciones de diversa índole, diversificando de esta manera la naturaleza de las actividades que desarrollan; un ejemplo de las actividades por parte de las alcaldías es el manejo integral de los desechos sólidos, el proyecto es importante porque conlleva a la protección del agua, parte de las alcaldías dentro de este proyecto se encuentran *la alcaldía de Texistepeque, Masahuat, Santa Rosa Guachipilín, San Antonio Pajonal, Santiago de la Frontera, Candelaria de la Frontera y Metapán*⁶³.

Como se mencionó anteriormente, parte de las características centrales de los movimientos sociales están definidas por sus actores y sus funciones, es decir, que por el constante cambio de la sociedad los movimientos llegan a ganar confianza personal logrando constituir concepciones de poder; en este sentido los movimientos pro-integración centroamericana más importantes en la región han contado con una amplia gama de actores nacionales (dentro de estas se pueden mencionar a las municipalidades de los tres países en estudio) y en algunos casos, también internacionales como por

⁶³ Tomada del sitio web: www.sica.int/comisiontrinacionaldelplantrifinio. Consultada el día 23 de abril de 2011.

ejemplo UICN y Pacto por la vida⁼⁼⁼. Cabe aclarar, que según el tipo de movimiento y su campo de acción en el que trabaja, así será su participación en el proceso de integración, es decir, que los aportes pueden ser tanto a nivel individual y de forma colectiva, según esté organizado dicho movimiento, ejemplo de esto son:

- *Algunos movimientos de sectores profesionales docentes, como por ejemplo Asociaciones de Docentes Ambientalistas de la región del Trifinio (ADARTES-ADART); los cuales consideran que en la educación radica gran parte del desarrollo humano.*
- *Los movimientos ambientalistas organizados, Asociaciones y Comités de Protección Ambiental (COMPROMA-APROASOMA) preocupados por el deterioro ambiental y la protección ambiental de los pueblos, cuentan con el apoyo de los gobiernos municipales de Metapán, Esquipulas y Ocatepeque; Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN).*
- *Redes binacionales o regionales, entre estas se puede mencionar las Asociaciones de Apoyo al centroamericano y Plan Trifinio (ASIAPACTRI) fundadas en las ciudades de Metapán, Esquipulas y Ocatepeque; esta organización fue la pionera en el proceso integracionista definiendo objetivos trinacionales que se tradujeron en actividades sociales, culturales y de protección a los recursos naturales.*
- *Organizaciones sociales y sectoriales: estudiantes universitarios, activistas de derechos humanos, indígenas; dentro del sector estudiantil se cuenta con organizaciones como AJICA y PROICA-RD ya que son conformada por jóvenes profesionales y universitarios que trabajan en diversas área de la integración, además de contar con el Consejo Indígena Centroamericano (CICA) y la Fundación para la Defensa de los Derechos Humanos en Centroamérica (FUNDEHUCA)⁶⁴.*

⁼⁼⁼ Movimiento de la sociedad civil que impulsa el desarrollo sostenible en la región. por medio del compromiso personal y colectivo, donde cada quien aporta su visión, hace su propia agenda y la comparte con los demás.

⁶⁴ Tomado del sitio web: www.sica.int. Consultada el día sábado 20 de agosto de 2011.

Entre las acciones fundamentales se destaca el fortalecimiento de expresiones locales, así como el papel preponderante que juegan las comunidades indígenas en el proceso de integración. Dos de los movimientos en estudio (véase cuadro N°2) trascienden el ámbito nacional, abonando hacia movimientos centroamericanos, latinoamericanos y mundiales en diversidad de temas de integración, regionalización y rechazo al modelo burocrático imperante con las ideas de integración, desde una visión de mercado, acorde a los intereses económicos privados como consecuencia del proceso de globalización económica, ejemplo de esto es la red de centros comerciales en la región centroamericana, construcción de viviendas, entre otros.

CUADRO N°2.2: MOVIMIENTOS SOCIALES PRO-INTEGRACIÓN[≈].

Movimiento Social	Nacional	Internacional	Función
AJICA	✓	✓	Contribuir en el proceso de Integración Centroamericana a través de la creación de mecanismos de participación juvenil, con el fin de impulsar el desarrollo sostenible de la región.
PROICA-RD	✓	✓	Busca crear un foco de participación ciudadana en la región Centroamericana; su objetivo es el fortalecimiento del proceso de integración.

Fuente: elaboración propia.

En algunos casos, se ha logrado la confluencia y coordinación con autoridades locales y municipales. Ya que ha sido destacada la labor de algunos activistas y miembros de estos movimientos sociales que aportan interesantes insumos tales como Jeanie Herrera^{≈≈}, Socióloga Guatemalteca quien afirma buscar como activista un aporte social con una estrategia de coordinación efectiva de las políticas de seguridad entre los países del área

[≈] Se ha tomado a estos movimientos sociales dada su relevancia, lo que no implica que existan otros movimientos sociales pro-integración.

^{≈≈} Miembro activo de Asociación Pro-Integración Centroamericana y República Dominicana PROICA-RD con cuatro años de militancia.

y sobre los problemas ambientales y las acciones colectivas en torno a ellos. Así también, según la temática que aborden, se observa la participación de organismos y entidades privadas como por ejemplo los gobiernos de la región, en especial los referentes al Triángulo Norte, interesadas en temas específicos como el turismo en la zona del Trifinio, la legislación y mecanismos de integración o informes de carácter unificadores entre los países.

Las acciones que impulsan los movimientos han sido muy diversas y podrían clasificarse en:

- *Medidas políticas, parlamentarias y de consulta popular: iniciativas de ley; cabildeo con funcionarios públicos, organismos internacionales y personas clave, apoyo a procesos de consultas de vecinos o plebiscitos locales.*
- *Medidas legales: demandas, recursos de amparo y otras medidas ante tribunales nacionales e internacionales.*
- *Actividades de concientización y divulgación: directamente con comunidades, a través de medios de prensa e intensa actividad por Internet, foros, conferencias, debates públicos, declaraciones y denuncias públicas, realización y divulgación de estudios⁶⁵.*

Existen movimientos pro-integración centroamericana que han apoyado la concientización en torno al ambiente y la protección de sus recursos naturales, tal como lo plantea la asociación AJICA dentro sus proyectos con Pacto por la Vida, en el cual *se comprometen al trabajo por el ahorro de agua, ahorro de energía y la educación ambiental⁶⁶*. Sin embargo, esta vinculación no es una constante con respecto a los movimientos u organizaciones integracionistas pero refleja un interés importante en la zona del Trifinio, por ejemplo el tema de carácter climático según Gary Allan Estrada Duarte, miembro de PROICA-RD, *es de suma importancia ya que van a contribuir al mejoramiento del clima y los bosques de la microrregion del trifinio⁶⁷*.

⁶⁵ HURTADO, Margarita y LUNGO, Irene. *Aproximaciones, caracterización y tendencias del movimiento ambiental en Centroamérica*, FLACSO, Guatemala, 2007, Pág. 25.

⁶⁶ Tomado del sitio web: ajicaelsalvador.blogspot.com. Consultada el día 16 de agosto de 2011.

⁶⁷ ESTRADA DUARTE, Gary Allan, entrevista realizada en fecha noviembre de 2010.

Por otro lado, la importancia de la identificación de los movimientos sociales pro-integración centroamericana en estudio, cobra mayor relevancia en la medida en que han permitido la confluencia de la acción de diversos actores en torno a temas de integración, creando importantes alianzas en torno a objetivos comunes, independientemente del resultado de su gestión. En su conjunto, estas acciones colectivas logran promover la participación muy amplia de fuerzas y actores: personas y grupos sociales de diversos tipos, organizaciones locales, organizaciones nacionales e internacionales, periodistas, iglesias, grupos de intelectuales, etc.

2.2 Reciprocidad como principio de integración

El término reciprocidad se deriva del latín *reciprocitas*, y es la correspondencia mutua a una persona o cosa con otra. La reciprocidad puede asociarse popularmente a la frase que indica “hoy por ti, mañana por mí”, ya que implica hacer por el otro lo que el otro hizo por uno. Por eso mismo suele también vincularse con la solidaridad o la hospitalidad. El concepto también se usa para hacer mención a lo que va y viene o que tiene ida y vuelta. En ese sentido, puede hablarse de la reciprocidad en los procesos de integración centroamericana y específicamente en microrregiones de forma consecuente con las acciones ejecutadas por los distintos actores. También puede hablarse de reciprocidad en el proceso de integración como principio fundamental de este fenómeno. A nivel político o gubernamental, la reciprocidad está asociada al trato que las autoridades otorgan a un país extranjero de acuerdo a las condiciones ofrecidas por este. Existe la reciprocidad en las relaciones diplomáticas (para regular las condiciones de ingresos de los visitantes) y en las relaciones comerciales (aranceles o concesiones de acuerdo a lo concedido por la nación extranjera).

Partiendo de este enfoque, y tomando el análisis desde una filosofía económica, como lo hace Polanyi⁶⁸ en su obra *El sustento del Hombre* defiende que *las principales formas de integración de las economías humanas son, empíricamente, la reciprocidad, la redistribución y el intercambio*⁶⁹. Las formas de integración se entienden, en

⁶⁸ POLANYI, Karl. [científico social](#) que trabajó en el ámbito de la [antropología económica](#) y la crítica de la economía ortodoxa. obra *El sustento del hombre*, Tapa blanda, Madrid 2009.

⁶⁹ LOPEZ-LAZO, Fernando. *Un análisis de la Unión Europea desde la filosofía económica*, Barcelona 1994, p. 1.

consecuencia, como totalidades distributivas; lo que en términos simples y generales significaría una ganancia de juegos y poderes entre los Estados integrados, por ejemplo: las controversias limítrofes entre los espacios geográficos se dirimirían bajo un esquema o enfoque funcional entre las partes.

Por otro lado, Polanyi concibe las formas de integración como diagramas que presentan las pautas de los movimientos de bienes y personas en la economía, tanto si estos movimientos consisten en cambios de localización, en cambios de apropiación, o de ambas. Por lo tanto, en aras de relacionar dicho análisis a la visión integracionista, la reciprocidad describe el movimiento de bienes y servicios (o la disposición sobre ellos) entre puntos correspondientes de un espacio simétrico.

Un punto muy importante a destacar y que se considera bajo la pauta del análisis anterior, se explica de forma esquematizada la reciprocidad en la zona del Triángulo Norte Centroamericano, es decir, que el intercambio comercial, cultural, geográfico e ideológico que se genera en la zona, representa oportunidades latentes en términos simétricos de solidaridad y promoción por una unidad inherente regional.

FIGURA 2.1: LA RECIPROCIDAD EN LA ZONA DEL TRIÁNGULO DEL NORTE



Fuente: Elaboración propia.

Con objeto de ganar claridad sobre este punto, Polanyi hace una distinción, entre formas de integración, estructuras de apoyo y actitudes personales. En esencia, el funcionamiento efectivo de las formas de integración depende de la presencia de estructuras institucionales definidas. Así, las formas de integración diferenciadas (reciprocidad, redistribución e intercambio) se complementan. Polanyi ha considerado que tales estructuras son el resultado de ciertas tendencias conductuales de los individuos. El ejemplo más representativo es seguramente “la propensión al trueque, permuta e intercambio” resalta en la riqueza de las Naciones escrita por Smith.

Sin embargo, Polanyi también enfatiza que *es completamente falso que la simple unión de los actos y tendencias de los individuos, comportándose como átomos sociales, produzca las estructuras institucionales que sustentan las formas de integración*⁷⁰.

Por lo tanto, la idea en función estructural que la reciprocidad y el intercambio no son posibles sin la existencia previa de un modelo de estructura, es el resultado de acciones individuales, es decir, que la reciprocidad según el razonamiento requiere la existencia de dos o más grupos simétricos, cuyos miembros actúen similarmente y en ambas direcciones y puesto que tal simetría no está restringida, los grupos de reciprocidad no tienen por qué ser el resultado de comportamientos bilaterales.

2.2.1 Reciprocidad socio-económica

Antes de analizar la situación de la reciprocidad socioeconómica de cada uno de los países y la relación de intercambio entre las partes del plan Trifinio, es importante señalar como estos países comparten una situación económica similar. De acuerdo con la FAO *La evolución demográfica en los países centroamericanos se ha caracterizado en general, por mantener tasas altas de crecimiento de la población frente a un reducido aumento del producto per cápita, lo que ha incidido en la mayor presión sobre los recursos naturales*⁷¹. A esto se suma, según la misma organización, que *la población en esta región tiene un ritmo de crecimiento anual de habitantes del 2,8 %, en donde la Población*

⁷⁰ *Ibidem.* p. 12.

⁷¹ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación FAO “situación socio-económica y agroecológica de Centroamérica”.

Económicamente Activa (PEA) ésta entre un 28 y 54 por ciento, y la población rural alcanza a estar entre un 42 y 67 porciento^{≈≈}.

Estas características propias de la región hacen que la población centre su interés en el aprovechamiento recíproco de los recursos naturales, principalmente los productos básicos como maíz, frijol, hortalizas, frutas y verduras, por ser de los recursos con los cuales ayudan a la subsistencia de la sociedad de la región, pero que no se cuenta con las condiciones de rentabilidad necesarias, debido al bajo nivel tecnológico para la producción de esos recursos con que se cuenta, generando como consecuencia que estos recursos se concentre en el autoconsumo y la sobrevivencia, no como una forma de hacer crecer la agricultura de la región y con esto ayudar a las familias.

El área escogida por Guatemala, El Salvador y Honduras para el Plan de Desarrollo Regional Trifinio forma una unidad constituida por tres sectores (uno por cada país) alrededor del Macizo de Montecristo, donde existe una zona ecológica de reconocido valor por sus especies de flora y fauna y donde también convergen las fronteras de los tres países. Los principales indicadores sobre población y condiciones sociales son similares para los tres países, mostrando problemas y déficit, a la vez que presentando perspectivas y demandando soluciones parecidas, las economías de los tres países, a la vez que semejantes, resultan competitivas entre si y vulnerables a los mismos factores internos y externos. Son muy pocos los aspectos que son complementarios. Por ejemplo, el café es el principal producto de exportación de Guatemala y El Salvador, y el segundo de Honduras. Por tratarse de una zona eminentemente rural, la economía del área del Trifinio se caracteriza por una fuerte incidencia de las actividades silvoagropecuarias; las actividades secundarias y terciarias son relativamente marginales en la región⁷².

El sector silvoagropecuario[↓] regional representa las características de zonas rurales centroamericanas y en efecto, la estructura de propiedad y los sistemas de tenencia de la tierra muestran un elevado grado de concentración. La región del Trifinio prácticamente no participa en el modelo agroexportador de los tres países o lo hace en magnitudes tan

^{≈≈} Comparar FAO, *situación socio-económica y agroecológica de Centroamérica*.

⁷² PERALES, Losu. *ONG`s y Movimientos Sociales: Nuevos Retos y Nuevos Escenarios en Centroamérica*, Cuadernos de Guatemala N° 7, septiembre de 2005, p.56.

[↓] Término referido a lo forestal (silvícola), agrario (agro) y ganadero (pecuario). Implica todo tipo de acciones, labores, trabajos relacionados con los sectores mencionados.

pequeñas que no tienen casi o ninguna importancia. No es aconsejable pensar en mayor participación, tanto por las condiciones desventajosas de recursos naturales como por su situación aislada de los principales centros productores y de decisiones para la exportación.

En este sentido nos ocupa analizar la situación de reciprocidad socio-económica en la región la cual según Miriam del Carmen Hirezi⁷³ apunta: *tienen características propias que se han venido definiendo por el constante intercambio recíproco de tipo comercial, así como por nexos familiares que la caracterizan como una población integracionista*⁷³. Ese constante intercambio recíproco ha logrado conformar centros de interés en diferentes temas como el comercial, ambiental y socioeconómico, que ha permitido e impulsado la necesidad de cooperación entre los diferentes países parte de la Región del Trifinio. Esta situación se resalta por la misma Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT) de la siguiente forma:

La zona cuenta además con una gran cantidad de atractivos, arqueológicos, naturales y culturales, algunos de los cuales son de atención mundial como el Sitio Arqueológico de Copan Ruinas, en Honduras, y la basílica del Cristo Negro en Esquipulas; esto contribuye a generar una considerable fluctuación de divisas e intercambio de bienes y servicios. Por otro lado, *el área del Trifinio cuenta con 7, 541 Km², comprendiendo 45 municipios fronterizos, divididos entre los departamentos de Chiquimula, Jutiapa en Guatemala; Santa Ana, Chalatenango en El Salvador y Ocotepeque, Copan en Honduras*⁷⁴; entre estos municipios se establece que la población es *aproximadamente de 670, 000 habitantes*⁷⁵. Estos factores y condiciones socioeconómicas han permitido actividades y condiciones recíprocas, como principio de integración natural en la región, sumado al hecho de ser una zona estratégica para los tres países en mención.

La región cuenta con un potencial de desarrollo socio económico de carácter regional y local. Su dimensión cultural, la ausencia de conflictos civiles o alrededor de intereses como la tierra, la existencia de zonas con potencial eco turístico como por ejemplo el

⁷³ Directora Ejecutiva Nacional de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio de El Salvador. Vice-Presidencia de la Republica de El Salvador.

⁷³ Miriam del Carmen Hirezi, entrevista realizada el día 09 de diciembre de 2010

⁷⁴ MEJIA, Corina. *El Trifinio: Una experiencia en busca de medios de vida sostenible*, Proyecto PNUD, febrero de 2004, p. 5.

⁷⁵ *Ibidem*, p. 8.

Parque Nacional Montecristo, ubicado en la región noroeste de El Salvador; la presencia de importantes remanentes de recursos naturales como el río Motagua que atraviesa el sureste de Guatemala y noroccidental en Honduras, de igual forma se encuentra el río Ulúa que recorre la parte este de Honduras.

2.2.2 Reciprocidad cultural

La cultura es considerada como la portadora de valores civilizadores es por eso que hablar de cultura en la región centroamericana es hablar de una región multicultural, lo cual vincula a cualquier ciudadano, de cualquier nacionalidad perteneciente al istmo, tanto en la historia como también en sus particularidades de ser centroamericano y sentirse parte de ella. Es por ello que no se puede dejar de lado la historia vivida como centroamericanos ya que durante la década de los ochentas, la región fue considerada como una zona de riesgo compartiendo gobiernos militares y luchas armadas, principalmente los países del área del Trifinio. Posteriormente se vivieron una serie de cambios en la vida centroamericana gracias a las negociaciones de Esquipulas en los años de 1987, lo cual sentó las bases para lograr una pacificación en la región.

En ese sentido, los Estados y los pueblos del área centroamericana poseen herencias culturales en un proceso integracionista que años atrás se veían menospreciadas, pero con la nueva dinámica y la participación de la sociedad civil, se ha logrado fortalecer la identidad cultural logrando así una homogenización permitiendo los lazos de solidaridad. Es necesario resaltar la diversidad cultural existente en la zona y como ésta asemeja a cada uno de los habitantes conformando de esta manera una identidad, necesaria para el camino de una real integración; es decir, que la cultura se vuelve la base de desarrollo de todos los pueblos ya que es fundamental para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Por tanto, la cultura centroamericana *es una fuente de riqueza que debe preservarse y cuyas virtudes es necesario que se valoren como una de las principales características del proceso de integración*⁷⁶ y para que esto suceda se debe partir del respeto a la diversidad cultural, ya que representa junto a la sociedad civil la esencia de las iniciativas

⁷⁶ RIVAS, Wendinorton. *Identidad, Interculturalidad e integración centroamericana*, Asociación centroamericana de sociología (ACAS), SL, SF, p. 7.

integracionista que se proponen desde la base social e institucional del SICA orientados a fortalecer la paz y perfeccionar el potencial humano.

2.2.3 Reciprocidad geográfica

Referirse a la región Centroamericana es referirse a una historia en común, una lengua en común, una territorialidad en común, estos y otros factores cohesionan las estructuras que los países pertenecientes a la región centroamericana y específicamente a la región del Trifinio. En este sentido es donde se puede introducir la idea de la reciprocidad, dado que este concepto a nivel internacional ha tomado relevancia de ahí que se considere que, en la actualidad la reciprocidad es razonada como un principio universalmente aceptado del derecho internacional de indispensable aplicación en las relaciones internacionales, es decir que es un tema que está en boga y del cual las sociedades centroamericanas son responsables de asumirla.

Históricamente la región centroamericana ha compartido un legado en común dado que la Capitanía General del Reino de Guatemala, compartieron una misma administración colonial, así como también la imposición de nuevos patrones culturales por la dominación española, dicho factor de reciprocidad desemboca en factores que impulsan el proceso de integración centroamericano, dado que al ser países que poseen proximidad geográfica genera una mayor apertura económica, como por ejemplo el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea o el Acuerdo de Libre comercio de Centroamérica y República Dominicana con Estados Unidos (DR-CAFTA); el cual ha estrechado los lazos comerciales y, a su vez, potenciado en cierta medida las economías en cuestión, es decir que *los avances institucionales han sido muy importantes en el proceso de toma de decisiones que es ahora algo más ordenado y transparente*⁷⁷.

De igual forma, el Protocolo de Guatemala suscrito por los 5 países (Honduras, Guatemala, El Salvador, Costa Rica y Nicaragua) el 12 de diciembre de 2007, el convenio marcó el establecimiento de la Unión Aduanera centroamericana, dicho convenio posee una importancia política como bloque comercial.

⁷⁷ CALDENTEY del Pozo, Pedro y ROMERO Rodríguez, Juan José. *El SICA y la UE: La integración regional en una perspectiva comparada*, primera edición, Fundación ETEA para el Desarrollo y Cooperación, Córdoba, España, 2010, p.225.

Al mismo tiempo cabe resaltar la importancia la reciprocidad geográfica en términos del CA-4 dado que, es necesario destacar los aportes en materia de facilitación aduanera y en materia de aduanas periféricas integradas, por su positivo impacto sobre la sensación de utilidad de la integración para los ciudadanos.

La facilidad con la que hoy se transita por algunas fronteras centroamericanas es un ejemplo de ganancia tangible que la integración proporciona sus ciudadanos, gracias a los avances de la unión aduanera, la facilitación aduanera y también a los acuerdos que favorecen la circulación de personas en el marco dicho acuerdo⁷⁸. De ahí que las sociedades centroamericanas a la base de estos procesos comparten un legado histórico, ligado por la ubicación geográfica y su proximidad territorial.

Hoy en día la región centroamericana ocupa una buena posición geopolítica en el comercio mundial, ya que une los continentes norte y sur de América, además de permitir el tránsito europeo y asiático; esto permite afirmar que Centroamérica es *una región bien definida gracias a sus factores históricos, económicos y culturales; los cuales pueden ayudar a transformarla en una zona privilegiada para el desarrollo⁷⁹.*

2.2.4 Reciprocidad ideológica

La cronología histórica de la configuración político-ideológica centroamericana ha dejado entrever que ha existido en la región una diversidad de gobiernos en los países de dicha región, en el caso de El Salvador, han existido a lo largo de la décadas gobiernos de distinta línea política; represivos, dictatoriales, de conciliación, conservadores, neoliberales y más recientemente un gobierno con una línea de Cambio. Por su parte, en Guatemala y Honduras las gestiones de gobierno han ido en similar dirección; cabe rescatar que hoy en día existen directrices de política y gestión gubernamental que están cambiando en una misma sintonía, lo que ha ido acrecentando el accionar político centroamericano.

⁷⁸ *Ibidem*, p. 39.

⁷⁹ RODRIGUEZ VALDEZ, Gilberto. *La integración: Una necesidad para los países centroamericanos*, Centro interuniversitario de estudios latinoamericanos y caribeños (CEILAC), SL, SF, p. 3.

Anteriormente en su devenir histórico se fueron desarrollando nuevas corrientes de pensamiento conforme a los intereses individuales que presentaba cada país de acuerdo a sus necesidades. En ese sentido, potencias extranjeras como Estados Unidos hicieron de Latinoamérica, principalmente de Centroamérica, un territorio ideológicamente compulsivo; ya que debido al contexto que se vivía en la década de los ochenta era necesario crear una alianza de gobiernos que compartieran la ideología norteamericana.

Sin embargo, este tipo de directrices han ido cambiando a lo largo del tiempo a finales de los años ochenta nuevas ideas fueron surgiendo en el plano regional, acuerdos como el de Esquipulas I y Esquipulas II dieron las bases para el lograr un clima de paz, además de acordar una cooperación económica y la solución pacífica de conflictos.

Si bien es cierto la década de los noventa en Centroamérica representa la década de paz, debido a los logros alcanzados para la transformación de la democracia, es necesaria la participación de actores políticos y de la sociedad civil; sin embargo, es necesario mencionar que la meta inicial del proceso de integración es la económica, pero se hace necesario lograr un marco jurídico apropiado.

Por lo que, se hace necesario superar los desafíos que se presentan, es decir, que el proceso de integración debe ir más allá de la liberación económica y buscar una convergencia entre los países con una identidad común para consolidar el proyecto político, dentro de sus afinidades político-ideológicas realizar una buena gobernanza e ir hacia una dirección política en sintonía, en pro de la sociedad civil a la cual representa.

2.3 Tendencias de los movimientos sociales en la región del Triangulo Norte

Las tendencias de los movimientos sociales giran en torno a la construcción de una sociedad más igualitaria, y buscan siempre la mejora de las condiciones de vida actuales, en el caso de Centroamérica, los movimientos previamente estudiados trabajan bajo la visión de construir una sociedad basada normalmente en la cohesión social y sobre todo fundamentada en la participación activa de todos los actores que pertenecen a dicha sociedad.

Otra tendencia fundamental dentro de las acciones de los movimientos centroamericanos es el arraigo por la conservación y concientización de la existencia de una identidad

cultural y social común, que derivan de los procesos históricos y sociales vividos de manera similar en los países y de los acontecimientos históricos compartidos, además de patrones de conducta similares o complementarios. Es decir que trabajan en la preservación de la cultura y la afirmación de la identidad centroamericana; como se refleja en el siguiente cuadro donde se muestran las tendencias que suelen trabajar los movimientos sociales en la microrregión del Triangulo Norte (véase cuadro N°3).

CUADRO N°2.3: TENDENCIAS DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES

TENDENCIAS	ACTIVIDAD
Recursos Hídricos	Monitoreos frente a los proyectos hidroeléctricos en Guatemala, El Salvador, Honduras y Costa Rica. (protección de la cuenca del río Lempa)
Recursos Forestales	En defensa del recurso forestal y bosques comunales en Honduras y Nicaragua. (reforma a la ley forestal en Honduras)
Integración Regional	Realización de actividades de formación entre miembros de los distintos Movimientos Sociales. (Género, cambio climático, pluriculturalidad y juventud) construcción y aplicación de políticas públicas desde y para las y los jóvenes de la microrregión del triffinio.

Fuente: "Aproximaciones, características y tendencias del Movimientos Ambiental en Centroamerica" FLACSO, Guatemala Abril 2007.

Parte de las tendencias es la búsqueda de autonomía y representación, factores que les permitan ejercer mayor influencia a nivel político y social, y sobre todo asegurar una incidencia eficaz en sus áreas de trabajo, así como también la vida de sus movimientos pues estos factores les otorgan credibilidad y por tanto inspiran a otras personas para participar en las actividades.

Finalmente una tendencia común entre los movimientos centroamericanos es la búsqueda y generación del conocimiento, es decir que buscan generar propios intelectuales que no solo generen ideas sino que las hagan visibles a través de la creación de literatura de toda clase, es decir que estos movimientos toman en consideración el grado de

importancia que la educación juega en la sociedad y por tanto buscan tomarla entre sus manos y apoyar los procesos educativos.

En este sentido, dichos movimientos sociales han trabajado en muchas actividades que consideran relevantes en la búsqueda de su visión; estas actividades son apreciables en el tema a continuación.

2.3.1 Acciones desarrolladas

Las acciones desarrolladas por los movimientos en los tres países que integran el Trifinio giran en torno pluriculturalidad, cambio climático e integración centroamericana; ejes bajo los cuales trabajan dichos movimientos, pero todos relacionados con la realidad centroamericana que se vive.

En el área de incidencia política las acciones incluyen la participación activa en las mesas nacionales de planeación organizadas por el Comité Consultivo del SICA, la cual *fue desarrollada en un taller preparatorio el 14 de octubre de 2009 en la ciudad de Costa Rica*⁸⁰; en dichas mesas no se participa como miembro pleno pero si consultor. A través de la participación en ésta actividad se ha logrado en primer lugar incluir la opinión juvenil en la formación de agendas nacionales de integración, las cuales después se consolidan en centroamericanas, y colocar como eje transversal del proceso la participación diversificada de actores.

En esta misma línea se ha participado en las consultas ciudadanas realizadas por el Parlamento Centroamericano (PARLACEN) en el marco de los procesos de Esquipulas III-Esquipulas de los pueblos, la cual es una *estrategia para el desarrollo humano sostenible en Centroamérica y la profundización de su proceso de integración regional*⁸¹. En el marco de estas se ha logrado generar bases sólidas de reconocimiento inter-organizacional con movimientos sociales de otras áreas así como la formación de alianzas o acuerdos de apoyo mutuo en actividades con organizaciones regionales; los acuerdos logrados sirvieron como base para el proceso antes mencionado por parte del PARLACEN, en el cual se desarrollaron mesas de trabajo en el proceso de consulta

⁸⁰ CAMACHO MONGE, Daniel. *De la sociedad costarricense para Esquipulas III*, Fundación Friedrich Ebert; 29 de noviembre de 2009, p. 9.

⁸¹ Informe de propuesta a la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de SICA; PARLACEN y Fundación Friedrich Ebert, p. 35.

ciudadana bajo temas de tipo, social, económico, político y ambiental; *proceso que se llevo a cabo por toda la región centroamericana a partir de abril del 2008, culminando en Panamá en agosto de 2010.*⁸²

Por otro lado, también se han realizado campañas de diversa naturaleza, destacando principalmente las de origen ambiental y protección del corredor biológico centroamericano y los recursos naturales de la región en general; en esta línea la actividad más importante es la denominada Reforestando Centroamérica, dicho proyecto ha sido auspiciado por la Unión Internacional para la Conservación de la naturaleza y los Recursos Naturales, a través de la estrategia Regional Pacto por la Vida; su proceso de planificación y ejecución ha sido en gran manera dirigida por AJICA y PROICA-RD y su proceso comenzó desde marzo de 2011 pero se llevó a cabo en cada uno de los países los días 25 y 26 de junio de 2011, con el objetivo de concientizar y promover la participación, desde la juventud centroamericana, con el fin de restablecer una relación armoniosa con el ambiente, la meta de este proyecto era la de plantar más de 5 millones de árboles en toda la región; es importante resaltar que a esta iniciativa también se unieron el resto de países de la región: Nicaragua con la Asociación Movimiento de jóvenes de Ometepe (AMOJO), Costa Rica con Asociación Regional para la Integración y el Desarrollo (ARIDE), Unidad Especial de Protección y Rescate Animal (UESPRA) y con Aire-Fuego-Agua-Tierra (AFAT) de Panamá; actualmente se está trabajando en la estrategia de seguimiento y continuidad del proyecto, por medio de la elaboración de iniciativas como sin verde no hay esperanza, el cual es coordinado por PROICA-RD.

Otras actividades que se han trabajado giran en torno a la realización de actividades de índole académica; donde resaltan los foros interuniversitarios, que giran alrededor de diversas temática y que siempre se encuentran apoyados por organismo reconocidos internacionalmente como PNUD, CCAD, CCSICA y UICN, ejemplo de esto es el seminario internacional "Integración Centroamericana y Derecho Comunitario" organizado en septiembre de 2009 en San José, Costa Rica, el Foro de Cambio Climático realizados en octubre 2010, México y los Foros de Identidad Cultural realizados en febrero de 2011, Argentina.

⁸² *Ibidem*, p. 43.

Finalmente debe resaltarse que incluso han trabajado en la promoción, participación y/o apoyo a protestas sociales; en El Salvador AJICA apoya a Plataforma Nacional de Juventudes de El Salvador (PLANJES) y Pacto por la VIDA (JUXVIDA) así como también movimientos sociales relacionados a la mejor de calidad de vida de personas y animales, como las protestas de circo sin animales realizadas de la mano de Colectivo Ecológico y Vegetariano ECOVEG el 26 de junio de 2009, en el que se buscaba *ayudar a lograr la prohibición de los circos con animales en El Salvador, impulsar el respeto hacia los animales y el medio ambiente, formar escuelas de verdadero arte circense, generar campañas de educación y concientización*⁸³; así como festivales ecovegetarianos realizados en noviembre de 2008 ó cultura de paz que realizan de la mano de PLANJES.

En el caso de Guatemala se trabaja de manera conjunta con Metáfora y caja Lúdica en proyectos de esparcimiento cultural, actividad que se lleva a cabo año con año desde 2006, además de fortalecer la participación ciudadana. Y en Honduras se trabaja arduamente en la participación e incidencia política.

2.3.2 Funciones microrregionales y municipales

La necesidad de trabajar bajo un concepto de integración democrática, con un amplio sentido de tolerancia entre los individuos pertenecientes a una misma región y con un alto grado de interdependencia territorial conlleva a la práctica de activar políticas públicas locales y microrregionales para el caso de los movimientos sociales radicados en el Triángulo Norte Centroamericano, bajo el esquema de generar sinergias sobre la base de la cohesión social.

En este sentido, el Plan Trifinio, una de las principales acciones en la microrregión, nace *como respuesta a las necesidades de generar un proceso de desarrollo sostenible, pues se ha presentado como un territorio con potencialidades de recursos naturales (metales, minerales, biodiversidad de flora y fauna), así como por ser una zona crítica para varias cuencas hidrográficas*⁸⁴. Cabe destacar que el Plan Trifinio es uno de los medios principales, utilizados por SICA, para mantener y establecer un orden social que potencie las interacciones y el empoderamiento de roles específicos entre los individuos y colectivos.

⁸³ Tomado del sitio web: www.ecoveg.net. Consultada el día 24 de agosto de 2011

⁸⁴ Secretaria General de los Estados Americanos, Plan Trifinio, Washington, D.C., 1993.

Lo anterior, lo podemos identificar en la implementación del Plan y su puesta en marcha en la cuenca Alta del Río Lempa, resalta *la ejecución del proyecto piloto de desarrollo de la región del Trifinio (1991-1999 por \$10 millones), apoyado por la Unión Europea, con el propósito de contribuir a la integración física del cinturón fronterizo mediante el fomento al desarrollo socioeconómico, la conservación del bosque nebuloso de Montecristo reserva de la Biosfera la Fraternidad*⁸⁵. El alcance del proyecto benefició sólo a 9 municipios en forma directa e indirectamente a 22 de los 45 municipios de la región. Dicho proyecto produjo como resultado la creación de un anillo perimetral constituido por las carreteras de Metapán, Esquipulas y Ocotepeque.

Por otro lado, se han tenido algunas pequeñas intervenciones desde la perspectiva de biodiversidad a través del Fondo Global de Medio Ambiente (GEF por sus siglas en Ingles), y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), tratando de fortalecer la gestión y el manejo de los 5 ecosistemas existentes en la Región del Trifinio.

Buena parte de las acciones en las otras áreas de implementación del Plan Trifinio se han limitado a responder a demandas de proyectos de infraestructura social. *En la mayoría de los casos estas acciones fomentaron procesos asistencialistas de entrega de servicios, y se caracterizaron por un bajo nivel de participación activa y propositiva de los beneficiarios*⁸⁶, sin embargo posibilita las interrelaciones sociales entre habitantes de diferentes nacionalidades pero en un bajo porcentaje. Revertir esta tendencia depende en buena medida de promover procesos más participativos y orientados a la co-responsabilidad o responsabilidad compartida, que genere un proceso de socialización, y que apele a los beneficios del proyecto, a fin de que los individuos decidan de manera racional involucrarse en el mismo.

La base de la sostenibilidad real del proceso hasta ahora desarrollado depende del nivel de empoderamiento por la vía de la participación ciudadana y la consolidación de espacios como foros de consulta y entes de decisión del destino de los proyectos en la zona del Trifinio. Esto en función de la conservación de los recursos naturales y las posibilidades de mejorar las condiciones económicas y sociales de las poblaciones asentadas a lo largo de la Cuenca Alta del Lempa.

⁸⁵ MEJIA, Corina. *Óp. Cit.*, p. 16.

⁸⁶ RHI-SAUSI, José Luis y CONATO, Darío. *Cooperación transfronteriza e integración en América Latina: La experiencia del proyecto fronteras abiertas*, Edición electrónica, 2010, p. 39.

Las acciones descritas anteriormente reflejan las funciones que distintos actores como, agencias de carácter Internacional han estado desarrollando en la microrregión del Triángulo Norte Centroamericano, con el afán de llevar un desarrollo regional en términos de sostenibilidad. En ese sentido, las diferentes municipalidades de la Microrregión del Trifinio han puesto en marcha gestiones en el marco del Comité Consultivo el cual esta conformado por los Gobernadores departamentales y los Alcaldes municipales de la región del Trifinio.

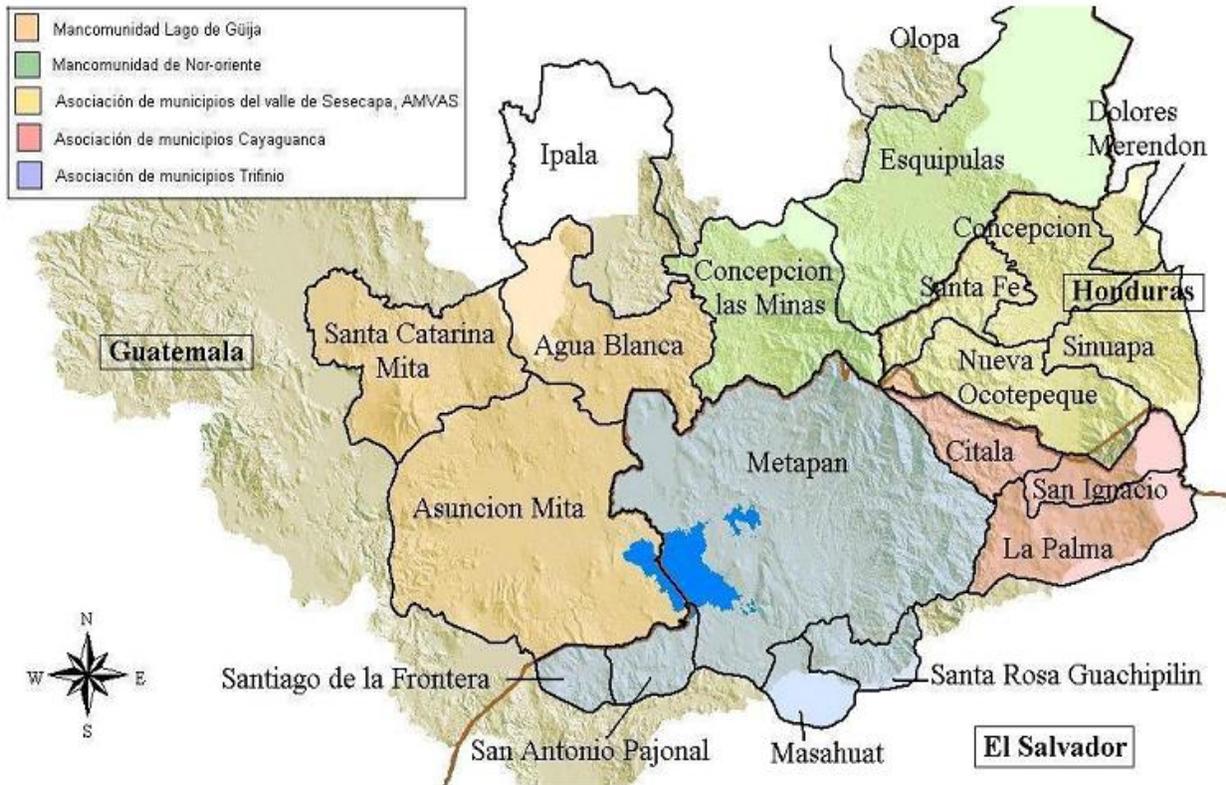
En septiembre del año 2002, a partir del Comité Consultivo del Plan Trifinio, fueron constituidos tres comités nacionales de involucrados, uno por cada área nacional, en la región de la Cuenca Alta del Río Lempa. Dichos Comités son espacios de consulta y concertación que fortalecen la participación de los diferentes actores locales interesados en el desarrollo sostenible de la Cuenca Alta del río Lempa en la Región del Trifinio y están conformados por los delegados de los siguientes sectores:

- *Sector Político (Gobernadores y Alcaldes); conformado por Julio Roberto Lima Franco, alcalde de Esquipulas, José Antonio Guerra, Concepción las Minas, Oscar Guevara, alcalde reelecto de Olopa, Roel Pérez Argueta, alcalde reelecto de Ipala, René Vicente Osorio, alcalde reelecto de Santa Catarina Mita, Elmer Martínez Bolaños, alcalde de Asunción Mita. Por la República de Honduras, Francisco Adelmo Valle, alcalde de Ocotepeque; Marco Antonio López Valdivieso, alcalde de Concepción; Roque Humberto Polanco Deras, alcalde reelecto de Santa Fe; Marco Antonio Peña Pinto, alcalde de Sinuapa, Juan Umaña Samayoa, alcalde de Metapán y Silvia Liceth Chavarria, alcaldesa de San Antonio Pajona⁸⁷.*

Dichos gobiernos municipales de los tres países se organizaron con el objeto de resolver los problemas que limitan el desarrollo en sus municipios, ante este nuevo objeto conformaron cinco mancomunidades de los municipios que conforman la Cuenca Alta del Río Lempa, como se observa en la siguiente figura:

⁸⁷ Información obtenida del sitio Web: http://www.sica.int/trifinio/ctpt/org_consul.aspx?IdEnt=140. Consultada el día viernes 10 de diciembre de 2010.

Figura N°2.2: MUNICIPIOS DE LA CUENCA ALTA DEL RIO LEMPA



Fuente: “Gestión del agua y Mancomunidades en la Cuenca Alta del Río Lempa en la región del Trifinio”, Comisión Trinacional del Plan Trifinio, diciembre 2007

La importancia del valor estratégico del área centroamericana por parte de los tres países Guatemala, Honduras y El Salvador, así como la necesidad de promover su desarrollo sostenible, marcó por muchos años la política de vecindad junto a los gobiernos municipales que conforman el Trifinio. No obstante, analistas como Gernaert Wilmar, señalan una participación demasiado débil de las comunidades locales, lo cual se refleja en el insuficiente impacto de las iniciativas de integración en los índices que miden el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del área; es decir, la gran mayoría de los proyectos impulsados tienen objetivos de carácter conservacionista con limitados efectos en las condiciones de vida de las comunidades; a su vez este tipo de proyectos no generan interés y deseo de participación en muchas comunidades, lo cual finalmente agrava la distancia misma entre las municipalidades y sectores de la población.

Buena parte de las acciones en áreas de implementación del Plan Trifinio, más allá de la conservación de los recursos naturales, se han limitado a responder a demandas de proyectos de infraestructura social. En la mayoría de los casos estas acciones no fueron más que entrega de servicios de carácter asistencialista, y se caracterizaron por un bajo nivel de participación activa de los beneficiarios, revertir esta tendencia depende en buena medida de promover procesos más participativos y orientados a la responsabilidad compartida entre las municipalidades de la región.

La base de la sostenibilidad real del proceso hasta ahora desarrollado depende del nivel de participación ciudadana y la consolidación de espacios como foros de consulta y entes de decisión del destino de los proyectos en la zona del Trifinio, lo que corresponde una tarea fundamental de las alcaldías regionales. Esto en función de la conservación de los recursos naturales y las posibilidades de mejorar las condiciones económicas y sociales de las poblaciones asentadas a lo largo de la Cuenca Alta del Lempa. Volviendo a las lecciones aprendidas de las experiencias europeas, podemos decir que en este caso parecen haber faltado algunos factores clave como la presencia de un marco de relaciones permanentes y continuas entre todos los actores locales (actores económicos, culturales, institucionales, políticos, del asociacionismo) así como la existencia de redes para el intercambio entre diferentes actores públicos y privados.

Las distintas municipalidades de la región como por ejemplo Metapán, Esquipulas, San Ignacio y Ocotepeque tienen un destacado protagonismo en materia de las principales actividades económicas como la agricultura, la ganadería, el turismo, la artesanía y el comercio, ya que *por el nivel existente de pobreza en la región los recursos naturales se vuelven una fuente de ingresos para la población*⁸⁸. La región es área de convergencia de flujos turísticos, principalmente turismo religioso que se dirige a la catedral de Esquipulas en Guatemala y turismo arqueológico atraído por las ruinas maya de Copán en Honduras, para *un total de 1.7 millones de visitantes al año*⁸⁹, intercambio comercial (mercado de Ocotepeque, Honduras) y presencia industrial y servicios financieros (Metapán, El Salvador).

⁸⁸ Global Water Partnership Central América. *El caso del plan Trifinio en el Alto Lempa: Oportunidades y desafíos para la gestión compartida en Cuencas Transfronterizas de Centroamérica*, SL, SF, p. 8.

⁸⁹ Comisión del Plan Trifinio. *Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa*, Planificación estratégica territorial Trinacional, Honduras, octubre 2008, p. 24.

La visión del Plan Trifinio busca enmarcar acciones desde las microrregiones y Municipalidades con un enfoque de desarrollo sostenible, basado en la participación ciudadana, la descentralización, el manejo sostenible de los recursos, la equidad y la incorporación de la perspectiva de género. Para ello, se han definido líneas estratégicas de acciones como las siguientes:

- ❖ *Desarrollo social, que busca el mejoramiento de la calidad de vida de la población.*
- ❖ *Desarrollo económico, como proceso permanente de aumento de la capacidad productiva con integridad ecológica.*
- ❖ *Integración Trinacional, entendida como proceso de facilitación de flujo de personas bienes y servicios entre los países.*
- ❖ *Protección ambiental, entendida como un proceso dirigido hacia revertir la degradación⁹⁰*

2.3 Origen y Naturaleza del Plan Trifinio

Desde la exposición del Plan de Desarrollo Regional Integral del Trifinio, en noviembre de 1988, hasta el presente, la organización institucional definida por El Salvador, Guatemala y Honduras para la ejecución de ese Plan y los organismo internacionales que cooperan para ello, han venido trabajando en el perfeccionamiento de instrumentos técnicos programáticos y en la preparación de información básica complementaria. Es así que durante tres décadas, en la región del Trifinio se ha estado realizando un esfuerzo para desarrollar un proceso de gestión del ambiente y del territorio, con el fin de que este se convierta en la posibilidad de mejorar las condiciones de vida de las comunidades fronterizas. Esto conlleva al surgimiento de una pregunta que naturalmente debemos afrontar, pues el entorno disciplinario en la cual está siendo abordada esta investigación nos obliga a cuestionarnos si ¿es verdaderamente el Plan Trifinio un régimen internacional? La respuesta tendría que ser afirmativa por las siguientes razones:

⁹⁰RHI-SAUSI, José Luis; CONATO, Darío, *Óp. Cit.*, p. 57.

- El Plan Trifinio se constituye en un proceso institucional impulsado por los tres países, en el cual convergen las expectativas e intereses comunes de las diferentes comunidades de la región.
- El proceso de ejecución del Plan Trifinio ha derivado en el desarrollo de una institucionalidad Trinacional en la zona. En este sentido, se creó la Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT), que se constituye en el órgano de coordinación de primer orden, tanto de los gobiernos como de la sociedad civil. A través de ésta organización se pretende promover en forma permanente un vínculo coordinado entre los actores locales que buscan solucionar los problemas más apremiantes de sus comunidades, así como estimular el desarrollo local.
- Los componentes que deben estar presentes en todo régimen internacional pueden ser identificados con claridad en el caso del Trifinio, por ejemplo, los principios y las normas, se encuentran estipulados tanto en el convenio como en el Tratado Trinacional, cuyo fin es contribuir a la integración centroamericana mediante una acción conjunta.

Es sobre esta lógica internacional que los Gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras firmaron el 12 de noviembre de 1986, un acuerdo de Cooperación Técnica, con la finalidad de elaborar un plan de desarrollo integral para la región en torno al punto de confluencia de las fronteras de los tres países. Esta iniciativa indudablemente ha afrontado grandes retos, algunos de ellos estuvieron relacionados con consolidar por primera vez en el istmo centroamericano un régimen Trinacional que permitiera coordinar acciones, compartir una agenda, integrar una zona dividida por los límites políticos, resolver controversias e implementar en el espacio las decisiones de tres Estados.

Se meditó como estrategia indispensable el desarrollo de la población local en la zona de influencia y la delimitación de áreas con diferentes categorías de manejo: un área núcleo para la preservación del bosque; un área de amortiguamiento para el manejo de los recursos forestales; y un área de uso múltiple, en la que se consideren adecuadas

prácticas culturales de carácter silvo-agro-pastoriles o de agroforestería⁹¹. Esto último se sustentaría sobre la base de un desarrollo de las poblaciones circundantes al área núcleo y a las áreas de amortiguamiento requiere que las mismas tengan opciones de actividades y recursos para atender a sus familias (desarrollo agrícola, artesanal, industrial, comercial y de servicios), sin tener que recurrir como alternativa única a la extracción forestal para sobrevivir. Ciertamente este y otros desafíos se les unieron un espacio geográfico muy diverso, la interacción de varias escalas y un amplio universo de actores.

Una de estas áreas fronterizas es la región del Trifinio, aquí convergen los límites de El Salvador, Honduras y Guatemala en el cerro Montecristo, en la Cuenca Alta del Río Lempa; esta sección de cuenca se caracteriza por su alto potencial de conflicto, el cual es principalmente motivado por tres factores: el nivel de deterioro ambiental, la causalidad externa y la dependencia del recurso hídrico.

Por otro lado, el área del Trifinio cubre una extensión territorial de 7,542 Km² (13% de la superficie total de los tres países), y cuenta actualmente con una población de 670,000 habitantes. El área de influencia del proyecto abarca zonas nacionales con características geográficas, sociales y económicas homogéneas, lo que ha producido una integración espontánea, reforzada por la complementación de las poblaciones fronterizas en materia de comercio, servicios de salud, educación y turismo.

Durante casi tres décadas, en la Región del Trifinio se ha estado realizando un esfuerzo para desarrollar un proceso de gestión del ambiente y del territorio, con el fin de que este se convierta, en la posibilidad de mejorar las condiciones de vida de las comunidades fronterizas. Esta iniciativa indudablemente ha afrontado grandes retos, algunos de ellos estuvieron relacionados con la consolidación, por primera vez en el istmo Centroamericano, de un régimen Trinacional que permitiera coordinar acciones, compartir una agenda, integrar una zona dividida por los límites políticos, resolver controversias e implementar en el espacio las decisiones de tres Estados⁹¹.

⁹¹ La Agroforestería constituye un conjunto de técnicas de uso de la tierra, donde se combinan árboles con cultivos anuales, perennes y crianzas. La combinación puede ser simultánea o secuencial, en el tiempo o en el espacio. Tiene como meta optimizar la producción por unidad de superficie, respetando el principio de rendimiento sostenido.

⁹¹ Información obtenida del sitio web: www.oas.org/dsd/publications/Unit/oea29s/oea29s.pdf. Consultada el día 19 de marzo de 2011.

La implementación del Plan y su puesta en marcha en la cuenca Alta del Río Lempa se da con el propósito de contribuir a la integración física del cinturón fronterizo mediante el fomento al desarrollo socioeconómico, la conservación del bosque nebuloso de Montecristo Reserva de la Biosfera la Fraternidad. El proyecto benefició sólo a 9 municipios en forma directa e indirectamente a 22 de los 45 municipios de la región. Como resultado, se cuenta con un anillo perimetral constituido por las carreteras de Metapán, Esquipulas y Ocotepeque.

2.4.3 Perfil del Plan Trifinio

La región del Trifinio se encuentra ubicada al norte del istmo centroamericano, la mayor parte se extiende sobre montañas en la cual nace el río Lempa que abarca a los tres países; la superficie del Trifinio corresponde a 7, 542 km², se estima que aproximadamente el 45% del área corresponde a Guatemala, el 15% a El Salvador y un 40% al territorio de Honduras⁹²; La población total es de 670, 000 habitantes, lo que representa un 3% de la población total de los tres países, de manera proporcional Guatemala concentra el 57%, El Salvador 20% y Honduras el 23%⁹³

El Trifinio presenta condiciones geográficas muy variadas, por lo que se le considera un lugar de abundante riqueza natural y potencial económico, debido a la existencia de recursos primordiales, dicha región está dividido en 45 municipios entre los países que lo conforman, su división política comprende los departamentos de Ocotepeque, Copán, Chiquimula, Jutiapa, Santa Ana y Chalatenango (ver cuadro N°4); entre los municipios que lo conforman se encuentran:

- i) *Metapán, Santa Rosa Guachipilín, Masahuat, Santiago de la Frontera, San Antonio Pajonal, Citalá, San Ignacio, La Palma, en territorio salvadoreño;*
- ii) *Chiquimula, Jocotán, Camotán, San Juan Ermita, San Jacinto, San José La Arada, Ipala, Quezaltepeque, Olopa, Esquipulas, Concepción Las Minas, Agua Blanca, Asunción Mita, Atescatempa, Santa Catarina Mita, en territorio Guatemalteco.*

⁹² LOPEZ, Alexander, HERNÁNDEZ, Aurora y RAMIREZ, Juan Carlos. *El Plan Trifinio: Un proceso de desarrollo sustentable transfronterizo en Centroamérica*, Universidad de Costa Rica (UNA), SL, SF, p. 36.

⁹³ *Ibidem*, p. 39.

iii) La Encarnación, San Fernando, San Jorge, La Fraternidad, Lucerna, Dolores Merendón, Concepción, Sinuapa, La Labor, Sensenti, Belén Gualcho, San Marcos, San Francisco del Valle, Mercedes, Nueva Ocotepeque, Santa Fe, Cabañas, Copán Ruinas, Concepción, La Unión, Santa Rita y San Agustín en el territorio de Honduras⁹⁴.

CUADRO Nº4: DIVISION POLÍTICA DEL TRIFINIO

EL TRIFINIO DIVISIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA		
PAÍS	DEPARTAMENTOS	MUNICIPIOS
Honduras	Ocotepeque Copán	22
Guatemala	Chiquimula Jutiapa	11
El Salvador	Santa Ana Chalatenango	8

Fuente: MEJIA, Corina. *El Trifinio: Una experiencia de vida sostenible*, proyecto PNUD, febrero 2004.

La región tiene características propias que se han venido definiendo por el constante intercambio comercial y cultural, así como por nexos familiares que la caracterizan como una población integracionista. Estratégicamente cuenta con una importancia singular pues la región del Trifinio tiene un enorme potencial turístico, en ella se encuentran importantes atractivos turísticos como por ejemplo el Parque Arqueológico de Copán Ruinas, la Basílica del Cristo Negro Esquipulas y el Parque Nacional de Montecristo. La Región del Trifinio es considerada estratégica por la riqueza de los recursos naturales que en ella existen y que son compartidos por los tres países. Las riquezas más importantes de la Región son la producción de agua y la diversidad biológica de los ecosistemas.

Todo propósito o intento de ejecución de una gestión pasa necesariamente por un acuerdo que deje entre líneas claras el afán de impulsar dicho propósito, y para ello es consecuente definir las acción que conlleva este intento; en ese sentido, es necesario

⁹⁴ MEJIA, Corina. *Óp. Cit.*, p. 6.

mencionar que el Plan Trifinio es un plan de desarrollo que ha permitido impulsar el desarrollo sostenible transfronterizo de la Región, es así como los *Gobiernos de las Repúblicas de El Salvador, Guatemala y Honduras deciden aunar esfuerzos junto con la Secretaria General de la Organización de Estados Americanos (SG-OEA) y en Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)*⁹⁵, el 12 de noviembre de 1986 sobre la base de un acuerdo de Cooperación con el objeto de formular e impulsar el Plan de Desarrollo Integral en la Región Fronteriza, denominado Plan Trifinio.

La necesidad de contar con un “Plan de Desarrollo Integrado” de la región fronteriza, consensado entre los líderes locales y los Gobiernos de los tres países; mismo que fue elaborado a partir de un diagnóstico socioeconómico de la región. Tiene objetivos, lineamientos estratégicos, programas y proyectos, para ello se acuerda que los vicepresidentes de los tres países, tendrán una importante labor en relación a la ejecución del Plan y la gestión del financiamiento de los programas, sub programas y proyectos contenidos en él, por tanto, se crea la Comisión Trinacional del Plan Trifinio (CTPT), ente encargado de tutelar la ejecución del Plan y de su permanente actualización.

El origen del Plan es el deseo de lograr un desarrollo integral, equilibrado en la región, mediante la acción conjunta y coordinada con los Gobiernos parte de la región, además de los actores locales de la Región del Trifinio en el marco de la cooperación transfronteriza y la integración centroamericana.

2.4.2 Estado actual del Plan Trifinio

El Plan Estratégico 2010-2129 busca generar un marco de actuación conjunta en la Región Trifinio El Salvador, con proyección Trinacional, que evite la dispersión y duplicidad, articulando los esfuerzos de planificación del desarrollo local y nacional en función de elevar el nivel de vida de la población que ahí habita resguardando la riqueza natural de esta zona estratégica para el presente y futuro de El Salvador

En marzo del presente año se realizó una reunión de los vicepresidentes de los países involucrados en este proyecto, y ellos valoraron los esfuerzos realizados en cuanto al

⁹⁵ Organización de Estados Americanos (OEA). *Declaraciones y resoluciones aprobadas por la asamblea general*, Revista Relaciones Internacionales N°33, segundo semestre de 2007, Panamá, p. 41.

desarrollo social de las comunidades fronterizas, un desarrollo económico sustentable y el incremento en la creación de planes que protejan los recursos nacionales, dentro de este se puede mencionar el Proyecto de Manejo Integrado del Área Protegida Trinacional de Montecristo (APTM), que supone la protección integral de las tres áreas naturales que convergen entre Guatemala, Honduras y El Salvador enfocado a mejorar el uso sostenible de estas. El Plan Operativo 2011 fue elaborado a partir de los ejes de acción que plantea el Plan Estratégico 2010 – 2020 para la Región Trifinio, siendo estos: El desarrollo social de las comunidades fronterizas, El desarrollo de la economía sustentable, La protección de los recursos naturales con énfasis en el recurso hídrico y la integración regional y cooperación transfronteriza, con el fin de mejorar las condiciones de las comunidades que habitan en la Región, haciendo un énfasis en la educación, alfabetización, salud, vivienda y energía alternativa⁹⁶.

Por lo tanto, se puede señalar que históricamente la región del Trifinio se caracterizó por ser un territorio marginado, sin esfuerzos sistemáticos de desarrollo por parte de los tres países fronterizos. Ahora con la natural y constante reciprocidad socioeconómica, cultural, geográfica e ideológica, podemos encontrar una tendencia de tipo incluyente, en la que también se ve reflejado en los esfuerzos de inversión y especialmente un mayor apoyo para el desarrollo de la región por parte de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio y el SICA a través de los diferentes órganos que apoya la integración centroamericana.

La construcción de un enfoque más participativo por parte de los Movimientos Sociales y estos con las comunidades del Trifinio en el tema de integración, económico, social y de protección del recurso hídrico en la parte alta de la cuenca del Río Lempa, además de la concientización a nivel regional y local que estos movimientos desarrollan para la conservación del medio ambiente, son algunos de los logros que destacan las acciones que las asociaciones pro-integración centroamericana han logrado ejecutar, lo que convierte a este enfoque de participación y estructuración social, en algo genuino y que demuestra de manera convincentemente quienes son los verdaderos protagonistas en la integración regional, es decir, los Movimientos Sociales, la sociedad civil instaurada y comprometida con un sentimiento identitario y de permanencia a la región han logrado de manera extraoficial superar los procesos burocráticos del sistema gracias a la reciprocidad existente a lo largo de la región y principalmente en el área del Trifinio.

⁹⁶ Información obtenida del sitio web: <http://www.voces.org.spip.php?article3272>. Consultada el día 12 de marzo de 2011.

En ese sentido, se puede afirmar que la manera en que convergen los movimientos sociales es gracias a su misma naturaleza y poseer el objetivo común que es la mejora de las condiciones de vida de los pobladores de la microrregión, viéndose reflejado en las actividades comerciales en la zonas fronterizas y las actividades turísticas; es decir que la relación con los vínculos sociales y económicos entre las poblaciones fronterizas produce un intercambio recíproco histórico muy fuerte, debido a que existen múltiples vínculos familiares a través de la frontera, además de que el comercio fomenta el proceso recíproco y constante de acercamiento, participación de la población e intercambio cultural y social que se viene dando desde hace mucho en la región.

Se concluye validando la hipótesis que la manera en que convergen los movimientos sociales obedece a la habitual y constante reciprocidad socioeconómica, cultural, geográfica e Ideológica en la microrregión Centroamericana, es decir, que gracias a este fenómeno de reciprocidad los movimientos sociales se vuelven cada día mas interdependiente gracias a sus niveles de organización, esto a la vez permite un fortalecimiento de las actividades comerciales.

La reciprocidad es un aporte muy importante, partiendo que la sociedad es un organismo y que según la teoría estructural-funcionalista, es un sistema donde se cumplen las funciones necesarias para la subsistencia de la vida humana en especial el fenómeno económico e institucional, este último se desarrolla desde una visión estructural donde se desarrollan los fenómenos de poder y se explican las normas, roles e interacciones de las instituciones para el estudio de los fenómenos sociales; según Parsons el estructural funcionalismo estudia la sociedad, lo cual puede ser aplicado a la zona del Trifinio ya que se busca que las funciones tanto institucionales o grupos sociales se configuren y perduren.

CAPITULO III: Acciones y estrategias del Sistema de Integración Centroamericana junto a la participación regional de los movimientos sociales y la cohesión social

Conocer las diferentes acciones y estrategias del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), sus diferentes órganos, mismos que están en función de la integración, así como también un análisis de los logros y avances que se han conseguido de manera conjunta con movimientos sociales de la región e iniciativas independientes de dichos actores sociales, será en definitiva responder al problema sobre *¿Cuál ha sido la participación de los movimientos sociales durante el proceso de integración centroamericano durante el año 2009?*, dado que dichos movimientos han cobrado relevancia y han ido teniendo mayor participación en las sociedades centroamericanas, lo que al mismo tiempo hace plantearse el rol que ha desempeñado dicha institución al proceso de integración centroamericano.

Si se considera una descripción de las actividades derivadas de los movimientos sociales en función de la integración centroamericana, en la cual se aborden como tema referente a las acciones o estrategias regionales emprendidas a favor de la verdadera integración desde la perspectiva de dichos movimientos, permitirá presentar como objetivo, el cual ha sido *la participación de los movimientos sociales en el proceso de Integración Centroamericana durante el año antes mencionado.*

El estudio de la cohesión social pretende comprender la generación de sinergias positivas en el contexto de equidad social sin exclusión de ningún tipo; cabe mencionar que siendo El SICA la principal institución regional, ha brindando apoyo a este tipo de movimientos, no obstante. Por tanto se hace necesario abordar las actividades conjuntas entre el Sistema de Integración y los movimientos sociales, dicho abordaje permitirá exponer la hipótesis que dicta si *La participación de los movimientos sociales en el proceso de integración Centroamericana, ha generado una experiencia de menor burocracia e ineficiencia en las instituciones que lideran el proceso integracionista, a fin de ser incluidos en el SICA, como agentes de cambios en el proceso real de la integración;* considerando la relación de los trabajos realizados por las municipalidades que conforman la región del Triángulo Norte, enmarcados en el Plan Trifinio, el cual envuelve diversas áreas de la integración, principalmente el área social.

3.1 Breve descripción de la formación y evolución del Sistema de Integración Centroamericana

El actual estado de la Integración Centroamericana es resultado de un proceso histórico; dada la complejidad con que se presenta el cambiante mundo de las Relaciones Internacionales, en este mismo sentido y consecuentemente los sucesos que van marcando la necesidad de establecer nuevas directrices para la consecución de intereses y acrecentar la competitividad en el escenario mundial, no solo en materia de economía sino también en calidad de vida, por lo que se ponen de manifiesto las acciones y condiciones establecidas por un Estado para ser efectivo, en escenarios de globalización y alianzas estratégicas entre los países dentro de una región específica, pues en este entorno, no es posible mostrar una postura indiferente frente a las necesidades de integrarse con otros Estados, que además de compartir un área geográfica común, deben ser receptivos a la idea de una integración que abarque los ámbitos jurídico, económico, político, social y cultural.

Sin embargo, para saber cómo se llegó hasta el estado actual de este proceso, es importante tener en cuenta que la historia del mismo, no inicia con el tan esperado acuerdo de Esquipulas, sino que le antecedieron muchos fenómenos.

La primera iniciativa integracionista surgió con la idea de formar una confederación, de esta forma se creó la Federación Centroamericana, cuya constitución fue establecida el 22 de noviembre de 1824, empero, esta iniciativa no se implementó de la mejor manera, dejando vacíos sobre la soberanía Estatal. Posteriormente, en 1942, se dio paso al libre tránsito de mercancías que condujo a un sistema aduanero uniforme⁹⁷.

Pero si bien estos sucesos sirven como antecedentes de la idea de una integración regional, se toma como sus inicios el período ubicado en los años cincuenta, período en el que nace la Carta de la Organización de los Estados Centroamericanos, ODECA, mejor conocida entre los habitantes del istmo como Carta de San Salvador, cuya finalidad era la configuración de una posible unión política entre los Estados miembros, además de promocionar y acelerar la cooperación económica, social y técnica.

⁹⁷ CARDENAL, Rodolfo. *Manual de Historia de Centroamérica*, UCA Editores, 1996, El Salvador, p.23.

Para el año de 1960 los Estados de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua firman el Tratado General de Integración, lo cual constituyó el paso a la formación del Mercado Común Centroamericano^N; y la creación de un arancel común de libre comercio y un arancel común externo; lo cual produjo la implementación de instituciones para administrar y promover la integración, como fue el claro ejemplo de la Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica Centroamericana^{NN} (SIECA) y el Banco Centroamericano de Integración Económica^{NNN} (BCIE), logrando así un notable crecimiento⁹⁸.

El Mercado Común Centroamericano permitió lograr de manera directa un mayor nivel de ingresos, además de industrializar la región y contribuir en la disminución de dependencia del resto del mundo; volviendo al área más competentes y con fluctuaciones comerciales más amplias entre los países.

El proceso se mantuvo constante en este período, hasta que el 12 de diciembre de 1962 fue firmada la segunda Carta de la ODECA, la cual incluía la posibilidad de la anexión de Panamá al sistema; sin embargo el éxito obtenido con el Mercado Común se ve retenido, e incluso sufre un retroceso cuando El Salvador y Honduras iniciaron un conflicto armado, que detuvo cualquier avance y posibilidad de comercialización en la región, ya que se generaron problemas de controversias comerciales. Es importante destacar que a pesar del conflicto y del progreso silencioso o inexistente del sistema, los acontecimientos no implicaron la desaparición real ni formal del proceso, pero tampoco produjo un avance considerable.

Posteriormente en 1985 se trató de remediar la situación adoptando nuevas políticas arancelarias y aduaneras, además de acordar estímulos para fomentar la inversión extranjera, sin embargo estas iniciativas cada vez se tornaron más independientes que integracionistas, por lo que a lo largo de los ochentas se conoció una reducción de las

^N Para el mejor funcionamiento del mercado fue fundada la Organización de Desarrollo y Economía de Centroamérica, la cual logró facilitar el comercio y la integración económica de la región.

^{NN} El SIECA, es el órgano técnico regional, constituido como persona jurídica, cuya función principal consiste en asistir técnica y administrativamente al proceso de integración económica centroamericana del SICA.

^{NNN} El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) es un Organismo Regional fundado el 13 de Diciembre de 1960 por las repúblicas de Guatemala, Honduras, El Salvador, Nicaragua y Costa Rica, con el objetivo de promover el desarrollo económico y social de la región de Centroamérica.

⁹⁸ SICA, CSUCA. *El Libro de Centroamérica, un instrumento cívico de los pueblos*, Segunda Edición, UCA editores, El Salvador, 1998, p. 9.

iniciativas de impulso de la integración centroamericana como consecuencia del impacto causado por los conflictos civiles⁹⁹.

En 1991 las guerras civiles regionales ya encontraban su cese al fuego, por ejemplo en El Salvador existían voluntades para una negociación pacífica, y esto contribuyó sobre manera junto con las reuniones de Esquipulas a dar un impulso al proceso integracionista.

Los países deciden dar un giro al proceso, sustituyendo la ODECA por el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), generando así un nuevo marco jurídico-político capaz de abarcar todos los ámbitos de la integración; esto se realizó en razón de que la ODECA ya no respondía a las necesidades del proceso, además de la negativa de los Estados miembros de adherirse a una institución que regulase en alguna medida las relaciones económicas, políticas y sociales de los Estados regionales, sin embargo hay que mencionar que la ODECA no contaba con los fondos necesarios para su perfecto o normal funcionamiento y los países se desinteresaron del proceso por estar mediando sus propios conflictos y problemas internos. Se necesitaba, luego de que la región se estabilizara por los conflictos civiles, darle un impulso al proceso de integración que fuera más ordenado, lo que generó la necesidad de cambiar el nombre a “sistema” pues lo que se buscaba era establecer una manera más ordenada de coordinar las acciones en cada uno de los países y por lo mismo también se estableció la creación de los subsistemas social, económico etc.

No obstante lo anterior, se había desfasado de la realidad existente en la región, los beneficios y productos de su existencia, no era necesariamente la adecuada para alcanzar la integración real de Centroamérica. Es importante resaltar que con esta transformación se pasó de un sistema de cooperación intergubernamental a un sistema edificado sobre la base de un respaldo mutuo, con organismos supranacionales capaces de velar por los intereses comunes de la región, para garantizar el beneficio de sus propios recursos a los habitantes de la misma.

⁹⁹ *Ibidem*, p.12.

3.2 Introducción al Sistema de Integración Centroamericana

El SICA, como marco jurídico del sistema, nace del Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la ODECA, el cual como ya se mencionó, nace en 1991, siendo aprobado el 13 de diciembre de dicho año, sin embargo la carta de la ODECA no desapareció completamente sino que pasó a ser un instrumento complementario. En el Protocolo fue establecida una estructura institucional que buscaba desarrollar la integración en los ámbitos social, político, económico, ambiental y cultural, además constituir un Órgano Judicial, el cual es la Corte Centroamericana de Justicia⁹⁹, y un amplio número de entidades de nivel regional, lo que puede explicarse teóricamente haciendo énfasis en el hecho que *los sistemas internacionales tienen estructuras. Estas estructuras son respuestas relativamente estables del sistema internacional a la necesidad de satisfacer sus exigencias funcionales. El sistema comprende, así, estructuras de autoridad, recursos, solidaridad y cultura. Independientemente de su tamaño, complejidad y composición, todos los sistemas internacionales poseen estructuras estandarizadas para su mantenimiento y para la realización de sus funciones*¹⁰⁰. Es decir que en aras de mantener un proceso funcional de integración, son creadas diversas estructuras institucionales, capaces de interrelacionarse con estructuras sociales propias del escenario regional.

De acuerdo a la cronología evolutiva del SICA, como tal, y sus respectivas instituciones, hubo un período de estancamiento, caracterizado no por el estancamiento de las actividades del sistema, sino por la aparente invisibilidad de sus acciones; lo que se traduce en principio al igual que en la experiencia de la ODECA en la falta de fondos, lo que obliga a mencionar que el mayor sostén del SICA para los últimos años y el factor determinante para su crecimiento ha sido el gran apoyo que ha tenido por parte de la cooperación internacional, principalmente la cooperación española, que presentó un programa afín con Centroamérica en 2002 y que luego estableció el fondo España-SICA y la cooperación de la Unión Europea que tiene al PAIRCA, programa que al igual que el

⁹⁹ En el SICA se propone una ampliación en el desempeño de la Corte, respecto a las señaladas en la Carta de la ODECA, la cual es llamada a garantizar el acatamiento del Derecho en la explicación, es decir aclaración de sus normas, y ejecución del Protocolo de Tegucigalpa y sus instrumentos complementarios o actos derivados del mismo.

¹⁰⁰ DEL ARENAL, Celestino. *Introducción a las Relaciones internacionales*, Red Editorial Iberoamericana, 1993, México, p. 231.

fondo España, están en su segunda fase, que va del 2010-2013, la fase anterior, es decir la primera fase estaba comprendida entre los años 2006-2009¹⁰¹.

En lo que compete a comercio internacional, siendo únicamente visibles las iniciativas generadas en función de impulsar tratados de libre comercio, el primero de ellos con los Estados Unidos, el cual ya se encuentra vigente en los países del área, y el segundo con la Unión Europea; desde principios de 2002 se han celebrado numerosas reuniones entre los funcionarios y se ha establecido un esquema de actividades en las que se tuvo a 2004 como fecha límite para que se diera una concreción de la integración en la región; pero la existencia de problemas comerciales y de carácter limítrofe, evidentemente ocasionan dificultades para el crecimiento del proceso, aún cuando los principales funcionarios de los distintos Estados se empeñan en señalar que estos no impedirán el avance de la integración regional.

Es importante resaltar que si bien el objetivo 3 del protocolo de Tegucigalpa recae fundamentalmente en crear o constituir una Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo, también conlleva una serie de objetivos específicos como los son:

- *La consolidación de la democracia y fortalecer sus instituciones sobre la base de la existencia de gobiernos electos por votación universal, libre y secreto, y del irrestricto respeto a los derechos humanos.*
- *Además de impulsar un régimen amplio de libertad que asegure el desarrollo pleno y armonioso del ciudadano y de la sociedad en su conjunto.*
- *La creación de un nuevo modelo de seguridad regional sustentado en un balance razonable de fuerzas, el fortalecimiento del poder civil, la superación de la pobreza extrema, la promoción del desarrollo sostenido, la protección del medioambiente, la erradicación de la violencia, la corrupción, el terrorismo, el narcotráfico y el tráfico de armas.*
- *Reafirmar y consolidar la autodeterminación de Centroamérica en sus relaciones externas, mediante una estrategia única capaz de fortalecer y ampliar la participación de la región, en su conjunto, en el ámbito internacional.*

¹⁰¹ Información obtenida del sitio web: http://www.sica.int/fes/nuevo_fondo.aspx. Consultada el 12 de febrero de 2011.

- *Lograr un sistema regional de bienestar y justicia económica y social para los pueblos centroamericanos*¹⁰².

Ahora bien para abordar el sistema como tal, es pertinente mencionar que el concepto de sistema conlleva, naturalmente y desde una perspectiva técnica, una estructura organizativa, procedimientos, procesos y recursos necesarios para implantar de forma sistemática una gestión determinada, tal como lo plantea la teoría estructural funcionalista, el cual sostiene que; *las instituciones se han entendido y aún hoy se siguen entendiendo, por regla general, como sistemas dirigidos hacia el cumplimiento de determinados fines*¹⁰³. En este sentido los sistemas de integración deben ser examinados desde diferentes puntos de vista, como el político-estratégico, económico-financiero, comercial y sociocultural haciendo énfasis en el cumplimiento de los fines en dicho sistema; es importante resaltar que esta idea fue generada desde la perspectiva de la Unión Europea, ya que esta es el máximo referente de los procesos integracionistas en el mundo, aunque se toma en cuenta el contexto y condiciones de la región, para que este modelo pueda ser aplicado.

En esta misma línea, los países centroamericanos buscan formar las bases de un proceso que conlleve a la unificación regional, la cual garantice la puesta en escena de una Centroamérica estratégica en la dinámica, capaz de responder a las exigencias del sistema internacional, el cual se rige por las decisiones de grandes potencias y las exigencias de bloques políticos-comerciales.

El Sistema de la Integración Centroamericana^{φ φ φ} constituye en la actualidad el máximo avance dentro del proceso y como tal, constituye el marco institucional de la integración regional^{φ φ φ}; con un marco jurídico desarrollado principalmente en el Protocolo de Tegucigalpa, en este sentido, cabe acotar, que el estructural funcionalismo tiene como principio esencial dentro una organización funcional de actividades internacionales; estas deben ser escogidas de manera específica y organizadas separadamente según su naturaleza; es por dicha razón que el Sistema de Integración ha involucrado la existencia

¹⁰² Información obtenida en el sitio web: www.sice.oas.org/trade/sica/SG. consultada el día 12 de febrero de 2011.

¹⁰³ LUHMANN, Niklas. *fin y racionalidad en los sistemas*, Editora Nacional de España, Madrid, España, 1983, p. 34.

^{φ φ φ} El 13 de diciembre de 1991, en el marco de la XI Reunión de Presidentes de Centroamérica, realizada en Tegucigalpa, Honduras, se firmó el Protocolo de Tegucigalpa, que dio origen al Sistema de la Integración Centroamericana (SICA); actualmente su sede está ubicada en San Salvador, El Salvador.

^{φ φ φ} Concepto oficial manejado por el SICA.

de un marco jurídico institucional instaurado para la consecución de objetivos comunesTM, a través de la creación de órganos y organismos capaces de coadyuvar a la actividad realizadora de intereses comunes de los países de la región; cada uno de ellos destinados a funciones específicas y que delimitan los alcances, límites y líneas de acción del proceso en general.

En razón de la división de funciones en órganos y organismos se han suscrito diferentes acuerdos que favorecen la descentralización de actividades y la designación de las mismas de acuerdo a su naturaleza, por lo cual han sido divididos por materias, entre ellos están:

a) El Tratado General de Integración Económica, del 29 de octubre de 1993 con el propósito de alcanzar, de manera voluntaria, gradual, complementaria y progresiva, la Unión Económica Centroamericana. Con ese fin fue constituido el Subsistema de Integración Económica, cuyo órgano técnico y administrativo es la Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA).

b) El Tratado de Integración Social, suscrito el 30 de marzo de 1995, para impulsar la coordinación, armonización y convergencia de las políticas sociales entre sí y con las demás políticas de los Estados Miembros del SICA.

c) La Alianza para el Desarrollo Sostenible (ALIDES), suscrito el 12 de octubre de 1994, como una estrategia integral de desarrollo regional que abarca cuatro áreas prioritarias: democracia, desarrollo sociocultural, desarrollo económico y manejo sostenible de los recursos naturales y mejora de la calidad ambiental.

d) El Tratado Marco de Seguridad Democrática en Centroamérica, suscrito en San Pedro Sula, Honduras, el 15 de diciembre de 1995, como un instrumento para el fortalecimiento de la democracia, de las instituciones y el Estado de Derecho en los Estados Centroamericanos¹⁰⁴.

TM El artículo 3 del Protocolo de Tegucigalpa establece como objetivo fundamental del Sistema de la Integración Centroamericana, la realización de la integración de Centroamérica, para constituir la Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo.

¹⁰⁴ Información obtenida del sitio web: SICA; www.sica.int; Consultada 24 de noviembre 2010.

Los organismos TM antes mencionados incluyen:

- a) *El Parlamento Centroamericano (PARLACEN),*
- b) *La Corte Centroamericana de Justicia (CCJ),*
- c) *La Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano (SECMCA),*
- d) *La Secretaría de Integración Económica Centroamericana (SIECA),*
- e) *El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE),*
- f) *El Consejo Superior Universitario Centroamericano (CSUCA),*
- g) *El Instituto Centroamericano de Administración Pública (ICAP)¹⁰⁵.*

De acuerdo a su funcionalidad el Órgano Supremo del Sistema de la Integración Centroamericana es la Reunión de Presidentes, la que tiene una presidencia semestral rotativa, esto quiere decir que el Presidente del país designado como tal, es el encargado de coordinar y ser vocero oficial de los asuntos regionales a nivel internacional; y es la Secretaria General la encargada de ejecutar los mandatos de los Presidentes.

3.3 Organismos del Sistema de Integración Centroamericano (SICA)

Siendo el SICA una clara expresión de las transformaciones vividas a lo largo de la historia del istmo, creando así un marco jurídico-político referente a la integración centroamericana y gracias a la participación democrática, se van creando una serie de principios, objetivos y anhelos; por lo que debido a todos esos sentimientos reunidos, el SICA muestra un interés por el desarrollo económico, social, cultural, político y ecológico; para el logro de estos fines se hace necesario una serie de organismos funcionales, como lo son:

El Consejo de Ministros para la Integración Económica¹⁰⁶, integrado por ministros de economía y presidentes de los bancos centrales, asume la responsabilidad de coordinar

TM Estos organismos se definirán y se estudiarán en el apartado de Organismos del SICA.

¹⁰⁵ *Ibidem.* www.sica.int

¹⁰⁶ Información obtenida del sitio web: [http://www.sica.int/busqueda/Información Entidades](http://www.sica.int/busqueda/Información%20Entidades). consultada el 12 de febrero de 2011.

las políticas económicas, ayudado por ambos Consejos (de Ministros Sectoriales e Intersectoriales). El subsistema económico se completa con tres órganos técnico-administrativos (la Secretaría para la Integración Económica, la Secretaria del Consejo de Agricultura, y la Secretaría del Consejo Monetario) así como también tres instituciones técnicas, el Banco para la Integración Económica, el Instituto para la Administración Pública, y el Instituto para la Tecnología Industrial y la Investigación (actualmente clausurado).

La Secretaría General del SICA coordina y ejecuta los mandatos que deriven de las Reuniones de Presidentes (órgano supremo), Consejos de Ministros de Relaciones Exteriores y Comité Ejecutivo. *El SICA comprende todas las entidades existentes incluyendo aquellas encargadas de funciones ejecutivas (reuniones cumbre, comisiones ministeriales y otras funciones judiciales (Corte Centroamericana de Justicia) y legislativas (Parlamento Centroamericano). En materia de alcance, el SICA comprende los subsistemas político, económico, social, cultural y medioambiental. A pesar de que Panamá y Belice, quien se adhirió en el 2000, son miembros plenos de SICA no participan en el subsistema de integración económica de SICA¹⁰⁷.*

En un sentido funcional, el SICA lo conforman cuatro subsistemas, a saber^{TMTMTM}:

- *Subsistema de Integración Económica*
- *Subsistema de Integración Social*
- *Subsistema de Integración Ambiental*
- *Subsistema de Integración Política.*

La coordinación general o global de estos subsistemas es el eje fundamental para realizar la integración y para esto se ha responsabilizado el Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, y de forma permanente, a la Secretaría General del SICA (SG-SICA), a fin de asegurar tanto el seguimiento de las decisiones y políticas regionales, como la adecuada preparación documental de la toma de decisiones políticas y la debida observancia y aplicación del Protocolo de Tegucigalpa, sus actos derivados e instrumentos

¹⁰⁷ Información obtenida del sitio web: www.sice.oas.org/SICA/bkgrd_s.asp. consultada el 13 de febrero de 2011.

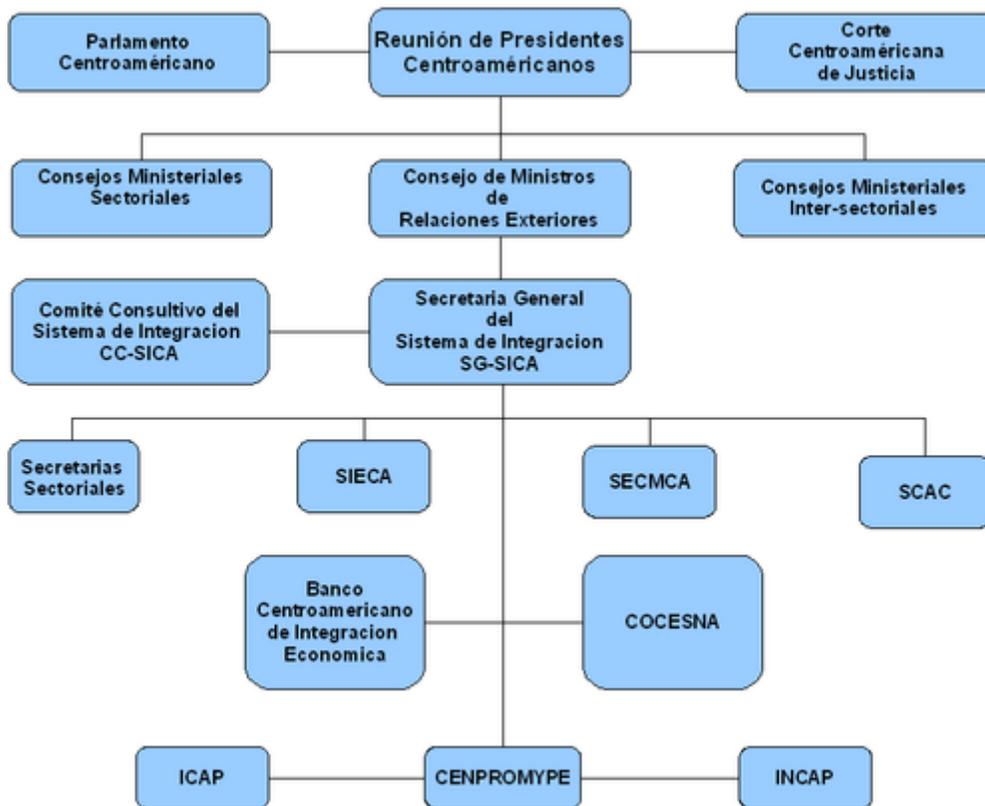
^{TMTMTM} *El Sistema de Integración Centroamericana*, exposición del Secretario General del SICA Oscar Alfredo Santamaría, evento patrocinado por Iniciativa Mesoamericana de Comercio, Integración y desarrollo, San Salvador, septiembre, 2006.

complementarios. En el marco de la ALIDES, que comprende también a Belice, actúa como Consejo Centroamericano para el Desarrollo Sostenible. (Cfr. Esquema 1, muestra el organigrama jerárquico funcional del SICA).

Estructura Orgánica:

- *Consejo de Ministros*
- *Comité Ejecutivo*
- *Secretaria General del SICA*
- *Comité Consultivo*
- *Parlamento Centroamericano*
- *Corte Centroamericana de Justicia*
- *Reunión de Vicepresidentes*¹⁰⁸

Esquema 2.1: Organigrama Jerárquico Funcional del SICA



Fuente: Tomado del sitio Web del Sistema de Integración Centroamérica.

¹⁰⁸ Información obtenida del sitio web: www.sice.oas.org/SICA/bkgrd_s.asp. consultada el 15 de febrero de 2011.

Secretarías Técnicas Especializadas:

- ✓ *Secretaría Permanente del Tratado General de Integración Económica. Centroamericana SIECA.*
- ✓ *Secretaría de Integración Social (SIS).*
- ✓ *Secretaria General de la Coordinación Educativa y Cultural Centroamericana de Ambiente y Desarrollo SE-CCAD.*
- ✓ *Secretaria Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano SECMAC.*
- ✓ *Secretaría de Integración Turística de Centroamérica SITCA.*
- ✓ *Secretaria del Consejo Agrícola Centroamericano SCAC.*
- ✓ *Secretaria Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Transporte Marítimo SE-COCATRAM¹⁰⁹.*

El Órgano Supremo del Sistema de la Integración Centroamericana, es expresado en la Reunión de Presidentes. Integrada por los Presidentes constitucionales de los Estados Miembros, desarrollando ordinariamente reuniones cada semestre, y extraordinariamente cuando así lo decidan los Presidentes. Entre las funciones principales podemos mencionar:

- a) *Definir y dirigir la política centroamericana, estableciendo las directrices sobre la integración de la región, así como las disposiciones necesarias para garantizar la coordinación y armonización de las actividades de los órganos e instituciones del área y la verificación, control y seguimiento de sus mandatos y decisiones.*
- b) *Armonizar las políticas exteriores de sus Estados.*
- c) *Fortalecer la identidad regional dentro de la dinámica de la consolidación de una Centroamérica unida.*
- d) *Aprobar, en su caso, las reformas a la carta de la ODECA que se planteen de conformidad con el Artículo 37 del mismo.*
- e) *Asegurar el cumplimiento de las obligaciones contenidas en el presente Instrumento y en los demás Acuerdos, Convenios y Protocolos que constituyen el ordenamiento jurídico del SICA.*
- f) *Decidir sobre la admisión de nuevos miembros al SICA¹¹⁰.*

¹⁰⁹ *Ibidem. sitio web www.sice.oas.org/SICA*

¹¹⁰ *Ibidem.*

El Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores está integrado por los Ministros del ramo y, en caso extraordinario, por un Viceministro debidamente facultado. El Ministro del ramo del Estado miembro que sea el vocero de Centroamérica, según el Artículo 14 del Protocolo de Tegucigalpa; *presidirá en ese mismo semestre el Consejo de Ministros respectivo. Como funciones principales contempla la competencia del Consejo de los Ministros de Relaciones Exteriores en lo relativo al proceso de democratización, pacificación, seguridad regional y otros temas políticos, así como la coordinación y seguimiento de las decisiones y medidas políticas de carácter económico, social y cultural que puedan tener repercusiones internacionales. Le corresponde igualmente la aprobación del presupuesto de la organización central, la elaboración de la agenda y preparación de las Reuniones de Presidentes, la representación de la región ante la comunidad internacional, la ejecución de las decisiones de los Presidentes en materia de política internacional regional, la recomendación sobre el ingreso de nuevos miembros al SICA, así como la decisión sobre la admisión de observadores a la misma*¹¹¹.

El Comité Ejecutivo se integra con un representante de cada uno de los Estados Miembros. Estos serán nombrados por sus Presidentes, por intermedio de los Ministros de Relaciones Exteriores. El Comité Ejecutivo será presidido por el representante del Estado sede de la última Reunión Ordinaria de Presidentes.

Actividades Fundamentales:

- a) *Asegurar la ejecución eficiente, por intermedio de la Secretaría General, de las decisiones adoptadas en las Reuniones de Presidentes.*
- b) *Velar por que se cumplan las disposiciones del presente Protocolo y de sus instrumentos complementarios o actos derivados.*
- c) *Establecer las políticas sectoriales y presentar por conducto de su Presidente, al Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, las propuestas que sean necesarias en concordancia con las directrices generales emanadas de las Reuniones de Presidentes.*
- d) *Someter, por conducto de su Presidente, al Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, el Proyecto de Presupuesto de la organización central del SICA.*

¹¹¹ Protocolo de Tegucigalpa, a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA), suscrita el 12 de diciembre de 1962 en la ciudad de Panamá.

- e) *Proponer al Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, el establecimiento de las Secretarías órganos subsidiarios que estime convenientes para el efectivo cumplimiento de los objetivos el SICA, especialmente para hacer posible la participación de todos los sectores vinculados con el desarrollo integral de la región y el proceso global de integración.*
- f) *Aprobar los Reglamentos e Instrumentos que se elaboren por las Secretarías u otros órganos Secretarías del sistema.*
- g) *Revisar los informes semestrales de actividades de la Secretaría General y demás Secretarías trasladarlos, con las observaciones y recomendaciones de los Consejos de Ministros respectivos, al Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores, por lo menos un mes antes de la celebración de su última reunión previa a la Reunión de presidentes, para que este último las eleve a dicha Reunión.*
- h) *Las demás que señale el Protocolo de Tegucigalpa y sus Instrumentos derivados o complementarios¹¹².*

La Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana (SG-SICA), es una instancia regional operativa del SICA, creada por decisión de los presidentes Centroamericanos en el Protocolo de Tegucigalpa en 1991, con el propósito de prestar servicios y brindar sus capacidades técnicas y ejecutivas en apoyo a los esfuerzos de integración regional, particularmente en la construcción gradual y progresiva de la Unión Centroamericana. La Presidencia de la Secretaría General rota semestralmente entre los Estados miembros.

Actividades de la SG-SICA.

- a) *Apoyar a los órganos e instituciones de Integración y sociedad civil, para hacer progresivamente de Centroamérica una "Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo", mediante la integración en lo político, económico, social, cultural, y ecológico, procurando el fortalecimiento y ampliación de la participación de la región.*
- b) *Asegurar la coordinación global y permanente de la institucionalidad regional en el marco del SICA. Dar seguimiento y cumplimiento de las mismas; promueve la*

¹¹² Información obtenida del sitio web: www.sica.int. Consultada 30 de septiembre de 2010

*plena participación de la sociedad civil en el proceso de integración regional y la comunicación e información sobre la integración para el desarrollo sostenible, así como apoya e impulsa la cooperación internacional hacia Centroamérica, como región, y ejerce otras atribuciones señaladas por el Protocolo de Tegucigalpa, la Alianza para el Desarrollo Sostenible y otros instrumentos complementarios o actos derivados*¹¹³.

Todo autor estructuralista como por ejemplo Amitai Etzioni¹¹⁴, se centra en el estudio de las organizaciones, principalmente en su estructura interna y su interacción con otras organizaciones, en este sentido el estudio del SICA se vuelve un estudio amplio, ya que se hace necesaria la participación de la sociedad civil en el proceso de integración centroamericano, logrando que estos agrupamientos humanos se conciban a nivel internacional como unidades sociales las cuales deben ser creadas de forma intencional y reconstruidas para la búsqueda de objetivos comunes.

Es decir, que para que el andamiaje estructural del SICA tenga un claro desenvolvimiento, se hace necesaria la participación de organizaciones que funcione tanto dentro de la institución como fuera, principalmente se hace necesaria la participación del hombre moderno, este entendido como el hombre organizacional que debe ser flexible ante los cambios de la vida moderna y la diversidad de los roles dentro de una organización.

3.4 Logros y avances del proceso de integración

*En las últimas dos décadas Centroamérica ha experimentado una notable transformación política e institucional. Han desaparecido los conflictos militares y los regímenes autoritarios, y las elecciones democráticas están hoy firmemente arraigadas*¹¹⁵.

Un paso importante en este proceso de integración ha sido Esquipulas, dado que tenía un enfoque regional, consecuentemente permitieron darle un impulso al proceso integrador, la integración se ideó como una herramienta de paz, de superación de los conflictos

¹¹³ *Ibidem*.

¹¹⁴ ETZIONI, Amitai. *La organización; Modelo clásico, relaciones humanas y enfoque estructuralista. Centralización. Descentralización*, Unión Tipográfica Editorial Hispano-Americana, Estados Unidos, Universidad de Columbia, 1991, p.17.

¹¹⁵ BARBARA GOMEZ, Pablo. *Una mirada a Centroamérica actual: retos, desafíos y oportunidades*, Revista Electrónica de Estudios Internacionales, España, 2006, p.2.

civiles, así mismo como mecanismo de desarrollo sostenible, al mismo tiempo de una necesidad ineludible para mejorar la inserción internacional de Centroamérica en la era de la globalización. Contrario a décadas anteriores (al igual que se hizo en el resto de Iberoamérica), en la década de los noventa se optó por un modelo de regionalismo abierto, cimentado en la apertura comercial exterior, y por una integración multidimensional que abordara no sólo la perspectiva comercial sino todo lo necesario para hacer de Centroamérica una región integrada y viable.

En este sentido, se actualizaron y ampliaron los objetivos, los compromisos y las instituciones de la integración, mediante la suscripción del Protocolo de Tegucigalpa en 1991, que creó el Sistema de la Integración Centroamericana - SICA -, el Protocolo de Guatemala, en 1993, que creó el Subsistema de la Integración Económica Centroamericana -SIECA -, la Alianza Centroamericana para el Desarrollo Sostenible - ALIDES - y el Tratado de Integración Social, ambos en 1994, y el Tratado Marco de Seguridad Democrática, en 1995. Es decir que el proceso de integración centroamericana demuestra en la actualidad una agenda mucho más diversa que abarca aspectos como: la liberalización económica y comercial, la integración económica, financiera y empresarial, la dimensión tecnológica, el turismo, los aspectos sociales, las migraciones, la preservación del medioambiente, la cultura, y la seguridad, entendida ésta tanto en los aspectos más clásicos del equilibrio de fuerzas como en los de cooperación política y policial ante las nuevas amenazas.

Otro aporte representativo es el hecho que también ha crecido en número de miembros con la incorporación al SICA de Belice y Panamá, y con la de la República Dominicana en calidad de Estado asociado. Al mismo tiempo se ha dado un mayor impulso al sector industrial, un mayor impulso al comercio regional, crecimiento del comercio intrarregional, desarrollo institucional vinculado al comercio (con la decisión de implantar una unión aduanera), aumento de los flujos de inversión intrarregionales y, mayor participación de la sociedad civil a escala regional¹¹⁶.

¹¹⁶ Información obtenida del sitio web: <http://www.elobservadoreconomico.com/articulo/1104>. consultada en fecha 23 de marzo de 2011.

Consecuentemente con la integración y la democracia, Esquipulas ligaba también la paz con el desarrollo[¶]. El Protocolo de Tegucigalpa fijó más tarde el objetivo fundamental del SICA: convertir a Centroamérica en una Región de Paz, Libertad, Democracia y Desarrollo Sostenible.

3.4.1 Logros de iniciativas independientes

Es evidente que en las últimas décadas se ha producido una expansión y una proliferación de organizaciones y redes sin fines de lucro o de poder que promueven, con base en distintos países y con actividades a nivel transnacional, una serie de causas vinculadas al bienestar general de la humanidad y de su hábitat planetario y que, en épocas más recientes, han llevado a un primer plano una serie de temáticas globales que van más allá de las preocupaciones y reivindicaciones locales o nacionales. Entre ellas ocupa crecientemente un lugar primordial el cuestionamiento a las modalidades actuales de la globalización y de diversos efectos correlativos de la misma, tanto en el plano eminentemente económico como social y político, y, en especial, las formas de gobernabilidad global a las que da lugar¹⁷.

Esta premisa está relacionada con la labor que los movimientos sociales, dado que estos, tienen a la base una visión de Integración, de ahí que las iniciativas surgidas al interior de estas tienen un matiz importante. En el apartado anterior se ha hecho un énfasis concreto en los logros a nivel institucional en la materia que compete el presente objeto de estudio, empero, no se debe pasar de largo la creciente participación de los movimientos sociales y las diferentes iniciativas que han presentado. Se han mencionado movimientos sociales que han trabajado a lo largo de estos últimos años y en función de mejorar las condiciones de vida de la región, utilizando como medio para ello la integración, pues la consideran un mecanismo básico de cohesión social y por tanto de la justicia y equidad para los pueblos.

¶ El punto 9 “Cooperación, democracia y libertad para la paz y el desarrollo del Acuerdo de Esquipulas II, dice textualmente: “En el clima de libertad que garantiza la democracia, los países de Centroamérica adoptarán acuerdos que permitan acelerar el desarrollo, para alcanzar sociedades más igualitarias y libres de la miseria. La consolidación de la democracia implica la creación de un sistema de bienestar y justicia económica y social. Para lograr estos objetivos los gobiernos gestionarán conjuntamente un apoyo económico extraordinario de la Comunidad Internacional”.

¹⁷ SERBÍN, Andrés. *Entre la globalofobia y el globalitarismo: sociedad civil, movimientos sociales y globalización en América Latina y el Caribe*, Anuario de la Integración Regional en el Gran Caribe, 2001, Araquara/Buenos Aires: CRIES, p. 281.

En este sentido se puede mencionar la labor generada por los movimientos juveniles tales como la Asociación de Jóvenes Pro Integración Centroamericana y República Dominicana; una organización con proyección social, multidisciplinaria de carácter no lucrativo, sin afiliación político-partidaria. En el caso de El Salvador se puede mencionar AJICA, cuya labor ya hemos mencionado ha ido encaminada a luchar por la no discriminación por sexo, género, raza, religión, origen étnico o nivel educativo. Por otro lado, Honduras cuenta con un movimiento social denominado Foro Nacional de Juventud (FJNHN), el cual pretende impulsar políticas públicas en pro de la sociedad civil, incluyendo el amplio rubro de la juventud hondureña.

En tal sentido, las iniciativas surgidas desde los movimientos sociales han ido sumándose y extendiéndose progresivamente, *Los síntomas alentadores se expresan en el progresivo desarrollo de redes regionales que apuntan a desarrollar agendas propositivas, desde la sociedad civil, para impulsar la integración regional*¹¹⁸.

3.4.2 Logros de iniciativas conjuntas

La integración centroamericana ha sido la primera experiencia en su género en Latinoamérica, dicho proceso no ha sido concebido de la nada, tiene a su base la labor en conjunto.

Como apunta el doctor Fabio Hércules Pineda¹¹⁹:

La integración se hace necesaria para hacer frente a los retos que implica el proceso de globalización, ya que no podría hacerse de manera aislada; por ello los Centroamericanos estamos buscando concretar el proyecto de la Unión Centroamericana... la globalización se puede definir como un proceso de reorganización del capitalismo a nivel mundial, lo que significa una modificación de los aspectos relativos a la organización y funcionamiento del mismo, que comienza con la caída del bloque socialista y que transformó la estructura económica bipolar en multipolar. El objetivo que presupone esta reorganización es asegurar mercados regionales a partir de su integración para marcar nuevas pautas de producción y consumo donde la libre circulación de bienes, capitales, servicios y

¹¹⁸ SERBIN, Andrés. *Entre UNASUR y ALBA: ¿Otra integración (ciudadana) es posible?*, Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Gran Caribe 2007, Araquara/Buenos Aires: CRIES, pp. 7-36.

¹¹⁹ Presidente de la Corte Interamericana de Justicia en el año de 1998.

*personas sean la base. Se trata de una suma encadenada de cambios globales que ha dado fin al sentido la anterior forma de funcionamiento de las estructuras económicas, donde la globalización aparece como una manifestación de la interdependencia creciente que existe entre las naciones*¹¹⁹.

En efecto, esta premisa tiene su validez en el hecho de que el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), denota un notable dinamismo del que son buenos síntomas el funcionamiento de determinados mecanismos institucionales, la pertinencia y los procesos de elaboración de las estrategias y políticas regionales en ámbitos específicos del desarrollo regional. Los avances institucionales han sido primordiales en el proceso de toma de decisiones, de igual forma se aprecia una creciente conexión de las agendas nacionales y la regional que es más evidente en unos sectores y ámbitos que en otros.

Entre algunos de los avances dentro de la evolución institucional del SICA, pueden mencionarse los avances institucionales entre los años comprendidos de 2004 hasta “la reciente cumbre de diciembre de 2008”, siendo los siguientes, según Pedro Caldentey:

- ✓ *La puesta en marcha y funcionamiento regular de la Comisión de las Secretarías, con la misión de promover una creciente coordinación. La integración regional en una perspectiva comparada interinstitucional, abandonadas las intenciones de unificar a las instituciones en un mismo lugar.*
- ✓ *La puesta en marcha de un mecanismo de seguimiento de las decisiones presidenciales.*
- ✓ *La adopción del reglamento de los actos normativos del SICA; reglamento para la admisión de observadores ante el SICA; y el reglamento para la admisión y participación de estados asociados en el SICA.*
- ✓ *La elaboración, todavía en proceso, de un plan de trabajo plurianual de las instituciones del Sistema que pueda facilitar la visibilidad de la agenda de la integración, reforzar la coordinación de las Secretarías y promover el alineamiento y armonización de la cooperación internacional.*

¹¹⁹ Conferencia dictada por el doctor Fabio Hércules Pineda, sobre *Jurisprudencia, derecho comunitario, identidad nacional y globalización*, Managua 15 y 16 de enero de 1998.

- ✓ *La instalación en la Secretaría General del SICA de la dirección ejecutiva del Comité Consultivo del SICA.*
- ✓ *La constitución del Comité ejecutivo del SICA.*
- ✓ *La decisión de crear el Consejo Fiscalizador del SICA y su puesta en marcha¹²⁰.*

3.5 Actividades de los movimientos sociales de las microrregiones

La necesidad de trabajar bajo un concepto de integración democrática^{ΠΠ}, con un amplio sentido de tolerancia entre los individuos pertenecientes a una misma región y con un alto grado de interdependencia territorial, conlleva a la práctica de activar políticas públicas locales y microrregionales, para el caso de los movimientos sociales radicados en el Triangulo Norte Centroamericano, bajo el esquema de generar sinergias sobre la base de la cohesión social.

Dentro del Plan Trifinio existe una serie de principales actividades y acciones en la microrregión, dicho plan nace como respuesta a las necesidades de generar un proceso de desarrollo sostenible, pues se ha presentado como un territorio con potencialidades de recursos naturales (metales, minerales, biodiversidad de flora y fauna), así como por ser una zona crítica para varias cuencas hidrográficas¹²¹. Cabe destacar que el Plan Trifinio es uno de los medios principales, utilizados por El SICA, para mantener y establecer un orden social que potencie las interacciones y el empoderamiento de roles específicos entre los individuos y colectivos.

¹²⁰ CALDENTEY del POZO, Pedro y ROMERO RODRIGUEZ, Juan José. *El SICA y LA UE: La integración regional en una perspectiva comparada*, talleres gráficos UCA, primera edición, El Salvador, 2010, p. 234.

^{ΠΠ} La cual propone una sociedad abierta, pluralista, democrática, de convivencia en la diversidad étnica, cultural, ideológica y política; una sociedad de equilibrio entre desarrollo económico, científico - tecnológico y humano; coherente con las necesidades del mundo y preparada para afrontar de manera alternativa las crisis, que cimiente un alto grado de autoestima y sentido de pertenencia; una sociedad con identidad nacional que se construye permanentemente con el ejercicio de la democracia y lucha popular.

¹²¹ Secretaría General de los Estados Americanos, Plan Trifinio, Washington, D.C., 1993, p. 68.

Lo anterior, lo podemos identificar en la implementación del Plan y su puesta en marcha en la cuenca Alta del Río Lempa, resalta la ejecución del proyecto piloto de desarrollo de la región del Trifinio (1991-1999 por \$10 millones)¹²², apoyado por la Comunidad Europea, con el propósito de contribuir a la integración física del cinturón fronterizo mediante el fomento al desarrollo socioeconómico, la conservación del bosque nebuloso de Montecristo reserva de la Biosfera la Fraternidad. El alcance del proyecto benefició sólo a 9 municipios en forma directa e indirectamente a 22 de los 45 municipios de la región. Dicho proyecto produjo como resultado la creación de un anillo perimetral constituido por las carreteras de Metapán, Esquipulas y Ocotepeque.

Por otro lado, se han tenido algunas pequeñas intervenciones desde la perspectiva de biodiversidad a través del Fondo Global de Medio Ambiente (GEF por sus siglas en Ingles), y el Programa de las Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD), tratando de fortalecer la gestión y el manejo de los 5 ecosistemas existentes en la Región del Trifinio.

A partir de 1997 se inician gestiones con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para promover El Programa de la Cuenca Alta del Lempa a través de un préstamo actualmente ratificado por 2 países por USD \$ 32 millones de dólares, que incluye 4 áreas de intervención: Manejo de Recursos Naturales, Diversificación Económica, Obras Físicas, Gestión de Riesgos y Vulnerabilidad asociados a las obras físicas. Paralelo a este proyecto, se está ejecutando el Proyecto de Desarrollo Rural Sostenible de Zonas de Fragilidad Ecológica (PRODERT) a través del Consorcio entre la Organización de Estados Americanos (OEA) y el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)¹²³.

Buena parte de las acciones en las otras áreas de implementación del Plan Trifinio se han limitado a responder a demandas de proyectos de infraestructura social. *En la mayoría de los casos estas acciones fomentaron procesos asistencialistas de entrega de servicios, y se caracterizaron por un bajo nivel de participación activa y propositiva de los beneficiarios*¹²⁴, sin embargo posibilita las interrelaciones sociales entre habitantes de diferentes nacionalidades pero en un bajo porcentaje. Revertir esta tendencia depende en buena medida de promover procesos más participativos y orientados a la co-

¹²² MEJÍA, Corina. *El Plan Trifinio: Una experiencia en medios de vida sostenible*, estudio de casos, 2004, p.16.

¹²³ SICA, Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, *informe I: Identificación de actores, agendas y procesos de la gestión de los recursos hídricos en Centroamérica*, San Salvador, Junio 2005, p. 8.

¹²⁴ RHI-SAUSI, José Luis y CONATO, Darío. [*Óp. Cit.*, p. 56.](#)

responsabilidad o responsabilidad compartida, que genere un proceso de socialización, y que apele a los beneficios del proyecto, a fin de que los individuos decidan de manera racional involucrarse en el mismo.

La base de la sostenibilidad real del proceso hasta ahora desarrollado depende del nivel de empoderamiento por la vía de la participación ciudadana y la consolidación de espacios como foros de consulta y entes de decisión del destino de los proyectos en la zona del Trifinio. Esto en función de la conservación de los recursos naturales y las posibilidades de mejorar las condiciones económicas y sociales de las poblaciones asentadas a lo largo de la Cuenca Alta del Lempa.

Las acciones descritas anteriormente reflejan las funciones que distintos actores como, agencias de carácter Internacional han estado desarrollando en la microrregión del Triángulo Norte Centroamericano, con el afán de llevar un desarrollo regional en términos de sostenibilidad. En ese sentido, las diferentes municipalidades de la Microrregión del Trifinio han puesto en marcha gestiones en el marco del Comité Consultivo el cual está conformado por los Gobernadores departamentales y los Alcaldes municipales de la región del Trifinio.

3.6 Estrategias regionales

En septiembre del año 2002, a partir del Comité Consultivo del Plan Trifinio, fueron constituidos tres comités nacionales de involucrados, uno por cada área nacional, en la región de la Cuenca Alta del Río Lempa. Dichos Comités son espacios de consulta y concertación que fortalecen la participación de los diferentes actores locales interesados en el desarrollo sostenible de la Cuenca Alta del Río Lempa y en la puesta en marcha de un proceso integracionista, que permita desde la sostenibilidad del recurso hídrico una política regional, con un alto grado de estrategia democrática procedimentales u axiológica en la Región del Trifinio y estos comités están conformados por los delegados de los siguientes sectores:

- *Sector Político (Gobernadores y Alcaldes)*
- *Sector Cooperativo (Agrícola, Manufactura, Financiero y Producción Pecuaria)*

- *Sector Campesino Organizado (Organizaciones campesinas indígenas y no indígenas)*
- *Sector de Asociaciones Agropecuarias (Cafetaleros, Ganaderos y Horticultores)*
- *Sector Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo Rural y Medio Ambiente,*
- *Sector Comunitario Organizado (Cocodes, Patronatos, Adescos, Grupos de mujeres)*
- *Sector Micro, Pequeña y Mediana Empresa (Artesanos, Hostelería y Turismo, Otros)¹²⁵.*

La conciencia del valor estratégico del área por parte de los tres países de la región así como la necesidad de promover su desarrollo sostenible, marcó por muchas décadas la política de vecindad de las tres naciones y las municipalidades de la región no han estado ausentes de este propósito. No obstante varios analistas como Gernaert Wilmar, señalan una participación todavía demasiado débil de las comunidades locales y de las instituciones territoriales, sin embargo se puede evidenciar que los esfuerzos de los movimientos sociales generan cierto impacto de ahí que las iniciativas del Plan en los índices que miden el mejoramiento de las condiciones de vida de la población del área: por un lado, la gran mayoría de los proyectos impulsados como ya se ha dicho tienen objetivos de carácter conservacionista con limitados efectos en las condiciones de vida de las comunidades¹²⁶.

3.6.1 Redes y plataformas funcionales

Desarrollar una articulación de redes y plataformas que permita la proliferación de mecanismos que inciten a iniciativas que surjan como resultado de cursos de actualización y capacitación en Integración Centroamericana pasa, por la participación de por ejemplo más de cincuenta estudiantes provenientes de los distintos países de

¹²⁵ Información obtenida del sitio web: http://www.sica.int/trifinio/ctpt/org_consul.aspx?IdEnt=140; consultada el día viernes 10 de Diciembre de 2010.

¹²⁶ZAMORA RIVAS, Ángela; GERNAERT WILMAR, Silvana y LOPEZ, Óscar Humberto. *Desarrollo Local Transfronterizo: nuevas perspectivas desde los territorios*, San Salvador, El Salvador: FUNDE, Fundación Nacional para el Desarrollo, 2007, p. 39.

Centroamérica y República Dominicana, quienes la conciencia integracionista les motiva en forma individual y colectiva a tomar parte de estas iniciativas.

Estas iniciativas o escenarios se van transformando al final en un deseo colectivo y genuino de emprender proyectos regionales que contribuyan a la construcción de la conciencia regional, pues aunque puede considerarse antigua en sus orígenes, sigue tratándose de un proceso al que le urgen no solo bases sólidas en las que cimentarse, sino además manos que a fuerza de trabajo constante la edifiquen.

Retomando lo planteado en apartados anteriores, la Red o Foro Regional de la Juventud Centroamericana es un esfuerzo que nace en el afán integracionista y está conformado por la Asociación de Jóvenes por la Integración (AJICA), la Asociación Pro Integración Centroamericana y República Dominicana (PROICA-RD), y la Asociación Regional por la Integración y el Desarrollo (ARIDE), por tanto, se genera un equipo multidisciplinario de redes funcionales por cada país; dichos equipos están conformados por estudiantes y jóvenes profesionales en diversas áreas como las siguientes: relaciones internacionales, diplomacia, derecho, ciencias políticas, ciencias económicas, sociología, comunicación, turismo, entre otras¹²⁷.

Las asociaciones arriba mencionadas toman como objetivos funcionales en principio alcanzar a través del Foro Regional de la Juventud Centroamericana FORJUVEN, lo siguiente:

Participar en la instauración de proyectos de educación integral formal y no formal, dirigidos a impartir y promover conocimientos multidisciplinarios sobre Integración Centroamericana y del Caribe; fortalecer los vínculos entre las universidades de la región, sirviendo como enlace y canal de comunicación para incentivar la participación de estudiantes y educadores en el proceso de integración centroamericana, mediante su incorporación a la Asociación. Se considera que esto es lo que esencialmente logra una verdadera articulación de red en un escenario regional y con especial características como lo es la zona del Trifinio, destacando enormemente los nuevos avances en materia de tecnología.

¹²⁷ Información obtenida del sitio web: <http://www.flacso.org.sv/?q=node/165>. Consultada el día 14 de julio de 2011.

Otra funcionalidad que brinda este tipo de redes es la contribución a la divulgación de la Integración de Centroamérica y el Caribe, en sus diversas vertientes (social, cultural, económica, política, etc.), mediante la realización de proyectos regionales, en los que participen activamente los miembros de la asociación en conjunto con la sociedad civil, y promover el conocimiento de la cultura centroamericana y del Caribe, a través de la realización de actividades regionales de contenido cultural, aptas para acercar a la ciudadanía hacia las manifestaciones artísticas de los distintos países, así como para incentivar a los artistas centroamericanos y del Caribe¹²⁸.

Beneficiar directamente a los ciudadanos de la región, es sin duda una parte esencial en la plataforma del programa de las diferentes asociaciones, que lleva implícito la realización de proyectos sociales dirigidos a poblaciones de escasos recursos, en los que se fomente la solidaridad, mediante la participación activa de los miembros de la asociación en conjunto con la sociedad civil. También este esfuerzo pasa por realizar asesorías, estudios e investigaciones relacionados con la integración regional y temas afines, tanto a iniciativa de la asociación, como por encargo de instituciones relacionadas con el proceso de integración, u otros organismos que intervengan en el fortalecimiento de dicho proceso; por último y no menos importante, las redes trabajan por obtener fondos mediante la realización de actividades de diversa naturaleza, vinculadas al cumplimiento de los objetivos de la asociación, que la doten de contenido patrimonial para el cumplimiento de sus fines.

3.7 Efectos de los movimientos sociales en las sinergias

El abordaje del tema de las sinergias plantea multiplicidad de conceptos, que deben ser abordados para mayor claridad del contenido de las mismas; en este sentido Alfonso Aguilo^{ΠΠΠ} las define, desde un enfoque social, como “un efecto que se produce entre dos o más personas y que les hace sincronizar y complementar sus esfuerzos e intereses de tal manera que logran alcanzar un resultado notablemente superior al que saldría de la simple suma aritmética de sus aportaciones individuales¹²⁹”.

¹²⁸ Información obtenida del sitio web: <http://www.forjuven.org/>. Consultada el día 14 de julio de 2011.

^{ΠΠΠ} Vicepresidente del Instituto Europeo de Estudios de la Educación (IEEE).

¹²⁹ Información obtenida del sitio web: “Descubrir y potenciar las sinergias”; www.fluvium.org; Consultado 10 de Noviembre de 2010.

Por otro lado Marcelo Arnold y Francisco Osorio plantean una definición desde un enfoque sistémico, sosteniendo que “las sinergias son un fenómeno que surge de las interacciones entre las partes de un sistema o conglomerado¹³⁰”. Ambas definiciones plantean elementos fundamentales y complementarios para la comprensión y el estudio de las sinergias por lo que durante la investigación se retomarán elementos de ambas, definiéndolas como el resultado de las interacciones entre diversas partes de un sistema, que permite sincronizar y complementar esfuerzos e intereses para la obtención de mejores resultados. Así mismo es importante considerar que desde el enfoque de la teoría estructural funcionalista, dichas sinergias son resultado de interacciones y por tanto se han convertido en un sistema de referencia, constituido por valores combinados y cohesionados de conductas, símbolos y creencias colectivas, entre los habitantes de las zonas; es decir que han creado un subsistema de convivencia dentro de sociedad y gobiernos separados por límites geográficos.

Tras tener claras las acepciones de las sinergias se vuelve relevante conocer de que manera surgen; por tal motivo, debe mencionarse que la sociedad civil, al momento de accionar una actividad que permita la participación plena, va dando paso al fenómeno de las sinergias, es decir que surgen de la puesta en marcha de actividades conjuntas entre colectivos diversos, sin embargo sólo se da la sinergia cuando el o los objetivos propuestos son alcanzados o durante el trabajo activo, constante y sostenido en los mismos al grado de formar una nueva estructura social que trabaje a base del cumplimiento de roles entre los diversos actores que convergen.

Desde esta perspectiva, pueden considerarse, como un factor potencializador de un sistema, ya que permite la mejora de las condiciones y la transformación de las mismas, dicha transformación dependerá de las ideas y acciones implementadas por las partes del sistema; además es importante destacar que las sinergias deben estar antecedidas por la afinidad de las partes, en el caso de la microrregión tal afinidad está relacionada con la identidad y los patrones culturales comunes; asimismo las sinergias son perceptibles únicamente desde la visión externa de un fenómeno, mientras que desde adentro se dan de manera inconsciente e imperceptible, pues obedecen únicamente a interacciones desarrolladas en el entorno y a las relaciones medios fines que se efectúa para el funcionamiento de la estructura.

¹³⁰ ARNOLD, Marcelo y OSORIO, Francisco. *Introducción a los conceptos básicos de la teoría general de sistemas*, Departamento de Antropología de la Universidad de Chile, Santiago, 2007, Chile, p.12.

3.7.1 Resultados y análisis de acciones ejecutadas por los Movimientos Sociales

Resulta interesante hacer ver que las obras en áreas de implementación del Plan Trifinio, más allá de la conservación de los recursos naturales, se han limitado a responder a demandas de proyectos de infraestructura social. En la mayoría de los casos estas acciones no fueron más que entrega de servicios de carácter asistencialista, y se caracterizaron por un bajo nivel de participación activa de los beneficiarios. Revertir esta tendencia depende en buena medida de promover procesos más participativos y orientados a la corresponsabilidad o responsabilidad compartida entre las municipalidades de la región.

La base de la sostenibilidad real del proceso hasta ahora desarrollado depende del nivel de participación ciudadana y la consolidación de espacios como foros de consulta y entes de decisión del destino de los proyectos en la zona del Trifinio, lo que corresponde una tarea fundamental de las alcaldías regionales. Esto en función de la conservación de los recursos naturales y las posibilidades de mejorar las condiciones económicas y sociales de las poblaciones asentadas a lo largo de la Cuenca Alta del Lempa. Volviendo a las lecciones aprendidas de las experiencias europeas, podemos decir que en este caso parecen haber faltado algunos factores clave como la presencia de un marco de relaciones permanentes y continuas entre todos los actores locales (actores económicos, culturales, institucionales, políticos, del asociacionismo) así como la existencia de redes para el intercambio entre diferentes actores públicos y privados.

Las distintas municipalidades de la Región como por ejemplo Metapán, Esquipulas, San Ignacio y Ocotepeque tienen un destacado protagonismo en materia de las principales actividades económicas como la agricultura, la ganadería, el turismo, la artesanía y el comercio. La región es área de convergencia de flujos turísticos (principalmente turismo religioso que se dirige a la catedral de Esquipulas en Guatemala y turismo arqueológico atraído por las ruinas maya de Copán en Honduras, por un total de dos millones de visitantes al año), intercambio comercial (mercado de Ocotepeque, Honduras) y presencia industrial y servicios financieros (Metapán, El Salvador)¹³¹.

¹³¹ Información obtenida del sitio web: <http://www.gwpcentroamerica.org/uploaded/content/category/988190742.pdf>. Consultado el 18 de junio de 2011.

La visión del Plan busca enmarcar resultados de acciones ejecutadas, desde las microrregiones y Municipalidades con un enfoque de desarrollo sostenible, basado en la participación ciudadana, la descentralización, el manejo sostenible de los recursos, la equidad y la incorporación de la perspectiva de género. Para ello, se han definido líneas estratégicas de acciones como las siguientes:

- ❖ *Desarrollo social, que busca el mejoramiento de la calidad de vida de la población.*
- ❖ *Desarrollo económico, como proceso permanente de aumento de la capacidad productiva con integridad ecológica.*
- ❖ *Integración Trinacional, entendida como proceso de facilitación de flujo de personas bienes y servicios entre los países.*
- ❖ *Protección ambiental, entendida como un proceso dirigido hacia revertir la degradación¹³²*

3.7.2 Cohesión social de los Movimientos Sociales.

Las sociedades centroamericanas enfrentan grandes retos para solucionar los problemas de pobreza, desigualdad y exclusión; la integración, como instrumento para el desarrollo, tiene que contribuir a una mayor cohesión social. Si se pretende que la región centroamericana tenga sociedades en las cuales la cohesión social fomente la reducción de la pobreza, la inclusión y reduzca las desigualdades, es necesario y obligatorio, la complementariedad entre lo económico y lo social. Es decir, que lo económico contribuya a mejorar la calidad de vida de los centroamericanos, y lo social incida en el mejoramiento de la competitividad, la productividad y consecuentemente, en el crecimiento económico¹³³.

¹³² RHI-SAUSI, José Luis y CONATO, Darío. *Óp. Cit.*, p. 71.

¹³³ OSTERLF OBGREGÓN, Doris y NAWALSKY ROWINSKY, Jorge. *La Integración Centroamericana: Hacia una relación virtuosa entre cohesión social y desarrollo económico*, Centro Internacional de Derechos Humanos, San José, Costa Rica, 2006, p.3.

Del supuesto anterior, se puede señalar que existe un factor determinante para el proceso de integración; la cohesión social. Sin embargo esta cohesión no es un factor generado del vacío, es el resultado de una historia en común como naciones centroamericanas, de ahí que sea un factor importante pero a la vez complicado en lograrse, dado que *la integración centroamericana es un proceso en marcha, pero disperso, con problemas de definición en cuanto al espacio comunitario y de representatividad -no todos los países participan en forma conjunta en todos los subprocesos e instancias institucionales. Estas a su vez, tienen problemas serios de competencias, ejecución de responsabilidades y de financiamiento. Sin embargo, los Estados han tomado una serie de decisiones, como el establecimiento de la Unión Aduanera, que los obliga no sólo a avanzar, sino también a definir el espacio comunitario y las políticas, la legislación y las instituciones comunitarias que requieren para plasmar la imagen- objetivo del espacio comunitario*¹³⁴.

La voluntad política que generen los Estados miembros y al mismo tiempo la lucidez que se tenga en los objetivos específicos de el proceso de cohesión en pro del desarrollo humano, es indudablemente un contrapeso, al mismo tiempo una capacidad de negociación entre los Estados y con sus sociedades. Pero sobre todo desarrollar en las sociedades centroamericanas un sentido de identidad; el “centroamericanismo”, clave para enrumbar la integración y convertirla en un instrumento para el desarrollo humano sostenible de Centroamérica.

En tal sentido es necesario tener una idea de lo que es el cohesión social, y ésta se puede entender como los vínculos, las relaciones y los valores de las personas de una sociedad, que fomentan la inclusión de todos los miembros de esa sociedad en el proceso de desarrollo.

La complejidad del término abarca aspectos vinculantes como el empleo y la educación, estos, deben ser facilitadores del desarrollo, promoviendo, la reducción de la pobreza, las desigualdades sociales y las inequidades económicas y sociales. Para ello, el sentido de pertenencia de la ciudadanía debe reforzar la confianza en la institucionalidad, en las decisiones y en la capacidad del Estado para cumplir con las expectativas de desarrollo humano de esa ciudadanía.

¹³⁴ *Ibidem*, p. 41.

3.7.3 Rol de los movimientos sociales en educación

En lo respectivo a lo que compete al sistema educativo, no existe una situación uniforme en la subregión; por el contrario, en este sector ha existido marcadas diferencias entre los países. Costa Rica y Panamá ocupan tasas de analfabetismo notablemente más bajas que las correspondientes al resto de países, al mismo tiempo ha existido una diferencia de género por cuanto las mujeres acusan tasas mayores de analfabetismo que los hombres¹³⁵. En cuanto a la escolaridad, se produce una situación parecida en cuanto a que los mismos dos países (Costa Rica y Panamá) tienen mayores tasas netas al nivel de primaria; sin embargo, al considerar la tasa neta de escolaridad en el nivel secundario, El Salvador se suma a la preponderancia de aquellos dos países.

Es preciso anotar también el hecho que las tasas netas de escolaridad se reducen en forma importante al pasar de la primaria a la secundaria, con reducciones que varían de país a país¹³⁶. Durante los años noventas, únicamente Costa Rica y Panamá lograron altas tasas de alfabetización. En los otros cinco países, más del 20% de la población es funcionalmente analfabeta. Durante 1996–97, en Guatemala, Honduras y Nicaragua la matrícula a nivel primario (cifra que normalmente podría augurar una alfabetización total) alcanzaba apenas al 85% o menos de la masa etérea respectiva¹³⁷. Incluso se puede decir que en toda Centroamérica el sistema educativo es ineficiente (relativamente), de ahí que los movimientos sociales arrastran una problemática creciente, dado que el factor humano como impulsor directo del proceso de integración es básico e imprescindible.

¹³⁵ UNESCO. *Bases sólidas, atención a la educación de la primera infancia*, 2007, Madrid, 2007.

¹³⁶ CECC. *Anuario centroamericano de estadísticas de educación*, San José, 1998.

¹³⁷ VULMER-THOMAS, Víctor y KINCAID A., Douglas. *Centroamérica 2020: hacia un nuevo modelo de desarrollo de Desarrollo Regional*, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO), sede académica, Costa Rica, 2001, p.29.

3.7.4 Logros en pleno empleo generados por la acción de los Movimientos Sociales

El proceso de integración centroamericano, tiene a su base una serie de elementos que definen su actuar, es aquí donde el factor humano posee su campo de acción, y este a su vez desemboca en el espectro laboral, en términos de empleo, referirse al tema de empleo es tomar en cuenta a uno de los factores más importantes. La recuperación de América Central de la crisis de los década de los ochentas ha estado marcada por la dinámica de nuevas tendencias en el empleo y el mercado laboral.

En gran medida, estas se han asociado más a manifestaciones locales de cambios económicos globales que a conflictos nacionales o regionales específicos y, en tanto que tales, empezaron a sentirse antes de que los conflictos hubiesen sido resueltos. Dichos cambios en la estructura del empleo vienen acompañados de importantes transformaciones sociopolíticas. En primer lugar, la dimensión laboral de las reformas del sector público ha tendido hacia la desregulación del mercado laboral a objeto de hacerlo más “flexible” ante nuevas oportunidades económicas. De igual forma se ha venido generando dentro del espectro laboral el empoderamiento de la mujer.

Por otro lado, los esfuerzos actuales han estado casi exclusivamente limitados al nivel nacional, en especial a través de la reforma de los códigos laborales, el reajuste periódico del sueldo mínimo y la ratificación de convenios internacionales patrocinados por la Organización Internacional del Trabajo. De igual forma la participación ciudadana en el ámbito laboral puede servir de eje orientador para esta estrategia, con dos líneas de acción principales. Una de ellas es promover la inserción laboral a través del desarrollo de capacidades y aptitudes con iniciativas adaptadas a las exigencias de los sectores de mayor crecimiento de la economía, prestando especial atención a los jóvenes que ingresan a la fuerza laboral y a los trabajadores mayores que necesitan de capacitación y perfeccionamiento periódico para mantenerse vigentes en un mercado laboral en constante evolución.

Uno de los logros más recientes es el fortalecimiento del corredor Mesoamericano de economía y cultura, promovido principalmente por el municipio de Quetzaltenango, en Guatemala con apoyo de Pacto por la Vida; esta iniciativa pretende beneficiar a las comunidades de Santa Tecla en El Salvador, así como Moravia en Costa Rica; dicha

iniciativa surge como una respuesta ante la demanda de gobiernos locales y de distintas organizaciones de la región para facilitar la interacción intermunicipal y entre municipalidades, alcaldías y organizaciones sociales, culturales o ambientales con el fin de promover políticas públicas que impulsen el desarrollo social, cultural y ambiental de los territorios y la facilitación de una identidad regional centroamericana¹³⁸, es decir, que dicho proyecto viene a favorecer los espacios de libre circulación de artistas centroamericanos, así como también el comercio artístico donde se han abierto espacios de mercados informales para promocionar la cultura y solventar los problemas económicos.

Por su parte el Sistema de Integración Centroamericana también apoyó la pesca artesanal en la región centroamericana, ya que hay familias enteras que a raíz de este trabajo buscan la subsistencia y el medio para poder lograr mejores condiciones de vida; es a raíz de esta situación que con el apoyo institucional se busca facilitar las oportunidades de empleo y las empresas que se involucran en esta actividad. En ese sentido, surge el Programa de Apoyo a la Pesca Centroamericana (PAPCA), beneficiando directamente a pescadores, comercializadores y aquellas personas cuyo medio de subsistencia está relacionado con esta área.

3.7.5 Acciones en seguridad social

En materia de seguridad social, los países que integran el Trifinio es decir El Salvador, Guatemala y Honduras son conocidos internacionalmente por los altos índices de violencia e inseguridad que son el diario vivir de las sociedades centroamericanas en general. Los tres países presentan índices de homicidios superiores a la media de la violencia del resto de Latinoamérica. A pesar de los esfuerzos que dedican los gobiernos a atajar la violencia social, la situación es difícil cambiarla a saldos positivos a mediano plazo ya que las causas del fenómeno son profundas. La causa principal es la pobreza, de ahí surgen otras como la desintegración familiar creciente y la falta de oportunidades entre los jóvenes¹³⁹.

¹³⁸ Tomado del sitio web: eco-book.net/pg/news/Pacto, el día 22 de agosto de 2011

¹³⁹ BARBARÁ GÓMEZ, Pablo. *Una mirada a Centroamérica actual: retos, desafíos y oportunidades*, Revista Electrónica de Estudios Internacionales, 2006, p. 5.

A raíz de las causas, se tiene una serie de efectos que impactan en las sociedades centroamericanas, sin embargo el fenómeno que acapara hoy la mayor atención por la rapidez con la que se ha extendido, es el de las maras o pandillas juveniles, que se han convertido en verdaderas organizaciones criminales y que en los últimos años han mantenido en vilo a la población de Honduras, El Salvador o Guatemala, los países más afectados por el fenómeno. *Las maras son un fenómeno delincencial nuevo, aunque nace del mismo caldo de cultivo que el resto de la delincuencia centroamericana. Su principal hecho diferencial es que actúan con especial brutalidad y visibilidad, haciendo del crimen su modus vivendi, sin mostrar temor ni respeto por las fuerzas de seguridad ni las consecuencias de sus actos. Las dos principales organizaciones de este tipo son la Mara Salvatrucha o MS-13, que es la que cuenta con mayor número de miembros, y la Mara-18. El problema ha crecido fuertemente, siendo hoy ya un fenómeno internacional, con cerca de 80.000 mareros en Centroamérica, 10.000 más en México y algunas decenas de miles en los EEUU*¹⁴⁰.

De ahí que a raíz de la amenaza de las maras haya adquirido proporciones preocupantes los gobiernos centroamericanos se han visto obligados a tomar medidas específicas de combate al fenómeno, iniciaron a principios del nuevo milenio estrategias basadas en la “Tolerancia Cero”, siendo Honduras el primer país en tomarlas en 2003, seguido de El Salvador y México en 2004. Las leyes antimaras han permitido detener a miles de pandilleros y han logrado contener la proliferación del fenómeno, si bien es cierto que han recibido numerosas críticas por parte de organizaciones defensoras de los Derechos Humanos. En los últimos años se ha reconocido la necesidad de abordar el fenómeno desde una estrategia integral, que incluya la prevención y la rehabilitación de los pandilleros en el ámbito comunitario, educativo y penitenciario. La cuestión se ha venido abordando también a nivel regional, en el marco de iniciativas como el Plan Centroamérica Segura presentado por El Salvador en 2004, o la Cumbre celebrada en junio de 2005 en Tegucigalpa sobre maras y pandillas.

En lo que respecta al Sistema de Integración Centroamericana como institución técnica y sistémica del esfuerzo de integración regional, se encuentra con el reto de desarrollar herramientas metodológicas y técnicas que faciliten la incorporación de criterios en las diferentes áreas funcionales de la institución, cambios que podrían significar un avance a

¹⁴⁰ *Ibidem.*, p.9.

la homologación del sentimiento centroamericano entre los sectores sociales influyentes. Esto pasa por presentar cambios comunicacionales, de planificación y de recurso humano.

La integración regional han tenido de común denominador un fuerte impulso en el proceso de integración económica, no obstante que actualmente los movimientos y tendencias sociales en la región han tenido injerencia en el proceso y han permitido que El Sistema de Integración viere sus funciones hacia la inclusión de nuevos temas, con la idea misma de enfrentar crisis económicas, sociales, ambientales, energéticas, alimentaria, políticas institucionales y evita sobre manera profundizar más en las desigualdades regionales.

Se atiende entonces que la participación de los movimientos sociales en la región ha sido capaz de generar cohesión al seno incluso del Sistema mismo, pues es compartido que los movimientos han comprendió que los problemas regionales exigen soluciones regionales, y que la misma integración puede ser un marco eficaz de soluciones, pero solo si ésta es desde un enfoque participativo.

Por tanto se valida la premisa *La participación de los movimientos sociales en el procesos de integración Centroamericana, ha generado una experiencia de menor burocracia e ineficiencia en las instituciones que lideran el proceso integracionista, a fin de ser incluidos en el SICA, como agentes de cambios en el proceso real de la integración, pues la misma valida que la integración vista desde un paradigma social, puede representar un marco propicio para el desarrollo de la región y no un fin mismo.*

Conclusión final

Se puede concluir que el devenir histórico contemporáneo de la región centroamericana se ha visto afectada por diversos acontecimientos sociales; tales como los períodos de guerras civiles, fenómenos que influyeron en el hecho de que las economías de dichos países se volvieran decadentes y proclives a convertirse en economías débiles, por otro lado se observa que dichos países tienen a la base un proceso cultural y político que hasta el día de hoy desaparece gradualmente, es decir, que con los problemas como región se ha ido acrecentando la migración principalmente hacia el hemisferio norte, de igual forma, también se vivió un desplazamiento entre los países centroamericanos, generando así una serie de asentamientos fronterizos de personas de diferentes nacionalidades de la región.

De ahí que entre las fronteras centroamericanas se va dando paso al fenómeno denominado *Sinergias*, el cual, ha ido tomando auge por los procesos sociales vividos anteriormente, para posteriormente ser incluidos a nivel institucional, tal como es el caso de la implementación del Plan Trifinio en el año de 1992, con el cual se ha buscado unir voluntades y esfuerzos por parte de los gobiernos que conforman dicha zona, esto para la ejecución de proyectos con la finalidad de lograr un desarrollo en la sociedad y mantener un equilibrio en los procesos culturales de la región.

Por otro lado, se puede llegar al razonamiento que, el aumento de flujos de personas, bienes y servicios, integración social y cultural, se ha logrado gracias a la participación de sectores nacionales y el apoyo particularmente de redes de personas que trabajan en pro de una Centroamérica unida y en busca de la identidad sociocultural, ya que los factores que han posibilitado la formación de ese fenómeno conocido como *Sinergias* en las zonas fronterizas, es gracias al flujo de personas que de una u otra manera conviven a lo largo de las tres naciones y buscan la subsistencia en el mercado de flujos.

En este sentido y a partir de las relaciones interculturales y las distintas redes sociales conformadas para la consolidación de la integración en Centroamérica se va abriendo paso a los factores sociales que se han ido quedando atrás en los procesos institucionales y que gracias a los pobladores de las zonas que conforman las sinergias se ha ido marcando un claro ejemplo de una real integración desde la perspectiva social y

que se ha ido fortaleciendo cada vez más por esas similitud que como región se posee, similitudes que han permitido una serie de interacciones generando de esta manera una serie de proyectos tanto locales o municipales apoyados por el SICA como principal institución pertinente.

Aunado a las interacciones y el respaldo de instituciones como SICA, es importante tomar en consideración es el hecho que los factores que posibilitaron la formación de sinergias en las zonas fronterizas de los tres países que conforman el Triangulo Norte son el surgimiento de los nuevos movimientos sociales y sus aportes socio culturales al proceso de integración; es necesario recalcar que los factores que llevaron a la formación de las sinergias es la identidad regional recuperada por dichos movimientos sociales, principalmente gracias a las actividades realizadas y el aporte por los habitantes de la región. Es aquí donde se puede validar la hipótesis expuesta ya que son las identidades políticas, culturales, comerciales e ideológicas las que han permitido el fortalecimiento de la identidad regional y la interrelación institucional e interpersonal entre los principales actores del proceso. Es importante retomar la dinámica que han generado los movimientos sociales ya que han identificado el principal fenómeno como nuevo factor para la integración real.

Así mismo resulta de transcendental importancia recalcar que históricamente, la región del Trifinio se caracterizó por ser un territorio marginado, deprimido y sin esfuerzos sistemáticos de desarrollo por parte de los tres países fronterizos. Ahora con la natural y constante reciprocidad socioeconómica, cultural, geográfica e ideológica, se puede encontrar una tendencia de tipo incluyente, en la que también se ha reflejado en los esfuerzos de inversión y dotación de infraestructura básica para el desarrollo de la región por parte de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio. Lo que ha generado la construcción de un enfoque más participativo por parte de los Movimientos Sociales, y estos con las comunidades del Trifinio en el tema de integración, económico, social y de protección del recurso hídrico en la parte alta de la cuenca del Rio Lempa, son algunos de los logros que destaca al día de hoy las acciones de las asociaciones pro-integración centroamericana, lo que convierte a este enfoque en algo genuino de quienes son convincentemente los verdaderos protagonista, es decir los Movimientos Sociales y la sociedad civil instaurada y comprometida con un sentimiento de unión regional.

Se puede mencionar que, la participación de los movimientos sociales en la región han sido capaces de generar cohesión en un primer lugar de dichos movimientos, e inclusive al seno del Sistema mismo, pues es compartida la idea que los movimientos han asimilado que los problemas regionales exigen soluciones regionales, y que la misma integración puede ser un marco eficaz de soluciones, pero solo si esta es desde un enfoque participativo lo cual puede impulsarse solo atreves desde la perspectiva social.

También se concluye que en lo respectivo al Sistema de Integración Centroamericana como institución técnica y sistémica del esfuerzo de integración regional, se encuentra con el reto de desarrollar herramientas metodológicas y técnicas que faciliten la incorporación de criterios de género en las diferentes áreas funcionales de la institución , que juegan un papel clave en los cambios institucionales que se requieren, cambios que podrían significar un avance a la homologación del sentimiento centroamericano entre los sectores sociales influyentes. Esto pasa por presentar cambios comunicacionales, de planificación y de recurso humano. Cincuenta años de integración regional han tenido de común denominador un fuerte impulso en el proceso de integración económica, no obstante que actualmente los movimientos y tendencias sociales en la región han tenido injerencia en el proceso y han permitido que El Sistema de Integración vire sus funciones hacia la inclusión de nuevos temas, con la idea misma de enfrentar crisis económicas, sociales, ambientales, energéticas, alimentaria, políticas institucionales y evita sobre manera profundizar más en las desigualdades regionales. Consecuentemente se puede plantar el hecho que la Integración Centroamericana presenta condiciones favorables de unificación regional, y estas condiciones están siendo observadas muy atentamente por movimientos y asociaciones de carácter social, que ven la necesidad de implementar medidas enfocadas al desarrollo socio-económico, así mismo el actual proceso de integración centroamericana y el panorama mundial en su conjunto, necesitan de la región una respuesta integradora, basada en una visión de desarrollo humano integral que permita generar una dinámica de inclusión desde igualdad y equidad social.

Se concluye que entre el resto de países que conforman la integración centroamericana se encuentran: la toma de decisiones en el SICA: el rol de los países miembros, el equilibrio jurídico en cuanto los países suscriban todos los acuerdos, así como una pragmática coordinación interinstitucional para la promoción de los intereses regionales y

el desarrollo de una agenda regional contenida, coordinada y factible, para poder continuar con el alineamiento y armonización de la cooperación internacional.

Se puede señalar el hecho de que los acuerdos de libre comercio facilitan la inserción de los países centroamericanos en la economía mundial, pero ofrecen menos respuestas a los problemas estructurales de la región. En este sentido las diferentes crisis a las que se enfrenta la región representan un gran reto y a la misma vez una oportunidad no solo para la región en tanto región, sino en tanto un espacio de integración que ya se ha ganado su derecho a la permanencia en el ámbito político institucional y económico pero que en este momento necesita de integrar al proceso lo político y lo social.

Finalmente se afirma que, se necesitan de un liderazgo que conciba la integración como un instrumento y no como un fin en sí mismo. Es aquí donde los países de Guatemala, Honduras y El Salvador propendan estar convencidos de las ventajas de la integración y su condición de juego de suma positiva, y que se apoyen en una visión de largo plazo para con esto establecer los mecanismos institucionales que aseguren la capacidad del recurso humano para asesorar, acompañar y coordinar la incorporación transversal del enfoque de los movimientos sociales en las diferentes dependencias institucionales.

Recomendaciones

Las siguientes recomendaciones, constituyen una recopilación de las principales actividades que se considera, deben ejecutarse para dar solución al proceso de Integración en la región centroamericana por parte de la sociedad civil y las instituciones pertinentes.

Los gobiernos de los tres países centroamericanos que conforman el Trifinio deberían trabajar en conjunto implementando políticas o medidas que se adecuen a la inclusión de la sociedad para lograr mejorar sus condiciones de vida, y que además estas otorguen un empoderamiento a la persona del proceso de integración en la región.

Es necesario que las Instituciones del Sistema de Integración Centroamericano implementen un proceso de concientización de los logros a los cuales se puede optar si se constituye un real integración, a fin de beneficiar a las partes involucradas; además de clarificar el rol de cada actor dentro del proceso.

El SICA como organismo internacional, proporciona seguridad y estabilidad a la región, pero éste precisa retomar el eje social, a fin de involucrarse y retomar desde las bases sociales el comportamiento de los movimientos existentes en la zona del Triangulo Norte, para de esa manera re direccionar los objetivos y enfocarlos a los nuevos actores sociales.

Los movimientos sociales en los países de El Salvador, Guatemala y Honduras, deben fomentar a lo largo del istmo y difundir a nivel institucional, que representan un claro modelo de cohesión funcional, lo cual constituye un prototipo de sociedad integrada; además de abrir la pauta para el fortalecimiento de la identidad regional.

Es necesario que se le dé la importancia y la relevancia a cada uno de los llamados nuevos movimientos sociales, los cuales logran viabilizar la integración a través de sus comportamientos y sus interacciones; con el propósito de vincular dichas acciones al Sistema de Integración y retomarlas como bases para el fortalecimiento e inclusión de la sociedad.

Cada política desde el seno del SICA debe de ser planteada y ejecutada con voluntad política y trabajar en un objetivo común, además de poner atención a las acciones planteadas por las asociaciones de jóvenes que trabajan para el fortalecimiento, la educación y la concientización de la integración.

La realización de estudios en la zona del Trifinio y la demostración de los fenómenos de las sinergias como ejemplo de un verdadero proceso de integración, logrará que a nivel regional se expanda la concientización de este fenómeno y genere un nuevo punto en la agenda del sistema, a fin de apostarle más a la integración social.

ANEXO1

EL ROL DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES Y LAS NUEVAS POLITICAS DE DESARROLLO PARA LA INTEGRACION CENTROAMERICANA DURANTE EL PERIODO 2005-2009: CASO TRIANGULO DEL NORTE CENTROAMERICANO

INVESTIGACION REALIZADA POR ESTUDIANTES DE LA ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES DE LA UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONES.

1. Nombre del movimiento social al que pertenece
2. Mencione el nombre y el tiempo de pertenencia a la agrupación social y/o Red regional: (si es nacional mencione el país de origen)

3. ¿Tiene conocimiento acerca de la Integración Centroamericana?

Si_____ No_____

4. ¿Ha trabajado, usted o su agrupación, con alguna de las instituciones que trabajan para el proceso de integración?

Si_____ NO_____

Si su respuesta es afirmativa, mencione cuales y que tipo de proyectos han hecho:

5. Comente que tipo de acciones se desarrollan en su comunidad para tener una mayor integración con los pueblos de la región.

Arte y cultura

Deporte

Comercio

Otros_____

6. ¿A través de que mecanismos de participación social considera usted que es más retribuyente para el proceso de integración regional?

7. **¿Qué tipo de participación o contribución para la integración encuentra usted en la municipalidad de su región?**

8. **¿De los parámetro culturales, geográficos e ideológicos, cual considera usted como principal denominador común que pueda o que establecer vínculos reales en la región?**

9. **¿Se considera un protagonista del proceso de la integración ?**

Si _____ No _____

¿Por que? _____

10. **¿En el ámbito social, cree usted que actualmente se pueden encontrar avances en el proceso de integración?**

11. **¿Cree Usted que una mayor participación de las comunidades contribuiría a profundizar mas al proceso de integración regional?**

11) **¿Existe una real vinculación entre los movimientos sociales y el Sistema de Integración Centroamericana?**

Si _____ No _____

12) **¿Que acciones conoce Usted que se han desarrollado entre los movimientos sociales y el Sistema de Integración Centroamericana?**

13) **¿Considera que las políticas implementadas por el Sistema de Integración Centroamericana, son las apropiadas para generar cohesión social?**

Si _____ No _____ ¿Por qué? _____

14) **¿Considera que la implementación de redes sociales y plataformas funcionales generarían mayor pertenencia hacia la región por parte de la población centroamericana?**

Si _____ No _____ ¿Por qué? _____

15) ¿Cual considera usted que seria el mayor logro de integración?

EL Social _____ El Económico _____ EL Político _____ El Cultural _____

¿Por qué? _____

16. En que cree ustedes que radica la unidad centroamericana?

En una identidad común

En acuerdos políticos

En movilidad y beneficios economicos

Otros _____

17. cuales de los siguientes considera usted como mecanismo necesarios para el desarrollo de la integración a nivel social?

Educacion formal e informal

Promoción cultural

Turismo

Medio ambiente

Otros

18. ha participado de alguna forma en el plan trinidad?

Si no

19. ha sido beneficiado de alguna forma por los alcances del plan trinidad?

Si no

20. ha participado en la formación de redes regionales?

Si no

Cual? _____

BIBLIOGRAFIA

ANTONA, Cesar; “La Identidad Etnacional y Regional en la Europa Comunitaria. Divergencias y convergencias”; Artículo de Revista, España, 2001.

AMAYA, Gustavo. *Movimientos Sociales en El Salvador*, Centro de capacitación y promoción de la democracia (CECADE), El Salvador, SF.

ARNOLD, Marcelo y OSORIO, Francisco; *Introducción a los conceptos básicos de la teoría general de sistemas*, Departamento de Antropología de la Universidad de Chile, Santiago, 2007, Chile.

BARBARÁ GÓMEZ, Pablo; “Una mirada a Centroamérica actual: retos, desafíos y oportunidades”; Revista Electrónica de Estudios Internacionales, España, 2006.

BEJAR NAVARRO, Raúl. *El mexicano. Aspectos culturales y psicosociales*, UNAM, séptima edición, Mexico, 2007.

CANOVAS, Pedro. *Planteamientos de la integración. Evolución de la integración Centroamericana*, Universidad Complutense, 2000, España.

CALDERON; Fernando; JELIN, Elizabeth. *Clases y Movimientos Sociales en América Latina: Perspectivas y Realidades. Centro de Estudios de Estado y Sociedad (CEDES)*, Buenos Aires, Argentina, SF.

CARDONA, Rafael; “La integración centroamericana desde lo local: La Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa”; 1999; Fundación DEMUCA. San José, Costa Rica.

CORDERO ULATE, Allen. *Los movimientos sociales y lo local*, FLACSO, Costa Rica, SF.

CARDENAL, Rodolfo. *Manual de Historia de Centroamérica*, UCA Editores, 1996, El Salvador.

CALDENTEY del POZO, Pedro; ROMERO RODRIGUEZ, Juan José. *El SICA y LA UE: La integración regional en una perspectiva comparada*, talleres gráficos UCA, primera edición, El Salvador, 2010.

DEL ARENAL, Celestino. *Introducción a las Relaciones internacionales*, Red Editorial Iberoamericana, 1993, México.

DURAND ARP NIESEN, Jorge; "Teorizaciones sobre movimientos sociales", Artículo publicado en el libro "Movimientos Sociales. Desafíos teóricos y metodológicos". Ediciones de la Universidad de Guadalajara. México, 1999.

ETZIONI, Amitai. *La organización. Modelo clásico, relaciones humanas y enfoque estructuralista. Centralización. Descentralización*, Unión Tipográfica Editorial Hispano-Americana, Estados Unidos, Universidad de Columbia, 1991.

GRAU, Elena; IBARRA, Pedro. *Anuario de Movimientos sociales. Una mirada sobre la red*, Icaria Editorial y Getiko Fundazioa, Barcelona, 2000.

GOMEZ LENDE, Sebastián. *Más allá del Estructuralismo y Funcionalismo. Por una nueva teoría del Proceso de diferenciación regional*, Revista Geográfica Venezolana, vol. 48, 2007.

Grenni, Héctor; "Educación e identidad en América Latina"; Teoría y praxis N° 15, julio 2009; ed. Universidad Don Bosco.

GUDIÑO, Florencio. *Cohesión Social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe*, Comisión Económica Para América Latina CEPAL, Chile.

LOPEZ-LAZO, Fernando. *Un análisis de la Unión Europea desde la filosofía económica*, Barcelona 1994.

LUHMANN, Niklas. *fin y racionalidad en los sistemas*, Editora Nacional de España, Madrid, España, 1983.

MONTESINO JEREZ, José Leopoldo. *Movimientos sociales y pacíficos en América Latina, el impacto de sus protestas y propuestas en el bienestar social a la luz de la experiencia histórica reciente*, Revista académica de economía, N° 97, México, 2008.

MODONESI, Massimo. *1968: a 40 años del movimiento estudiantil en México*, revista, año IX N° 4, Universidad Autónoma de México; octubre 2008.

MEJIA, Corina. *El Plan Trifinio: Una experiencia en medios de vida sostenible*, estudio de casos, Febrero 2004.

MORA, Román; "Cohesión social y gastos social en Centroamérica: Una Aproximación desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible"; artículos.

NEF, Jorge. *Los procesos de integración y la globalización*, en Revista Diplomacia N° 82, Academia Diplomática Andrés Bello, Enero-Marzo 2000, Chile.

OTILIO MIRANDA, Vicente González; ROMERO, José. *Situación y perspectiva del proceso de integración centroamericana como marco para el desarrollo de la región: Una aproximación interuniversitaria*, Talleres gráficos UCA, San salvador, El Salvador.

PÉREZ NIEVES, Santiago; MATA LÓPEZ, Teresa; "La identidad nacional y regional en el proceso de integración europea"; Departamento de ciencias políticas y relaciones internacionales, Universidad autónoma de Madrid; SF.

PONT VIDAL, Josep. *La investigación de los movimientos sociales desde la sociología y la ciencia política. Una propuesta de aproximación teórica*, Universitat Autònoma de Barcelona, España, 1998.

PERALES, Losu; "ONG`s y Movimientos Sociales: Nuevos Retos y Nuevos Escenarios en Centroamérica "; Cuadernos de Guatemala N° 7, septiembre de 2005.

PARRA, Marcela Alejandra. *La construcción de los movimientos sociales como sujetos de estudio en América Latina*, Anthenea digital revista de pensamiento e investigación social, Barcelona, España, 2005.

POLANYI, Kart, [científico social](#) que trabajó en el ámbito de la [antropología económica](#) y la crítica de la economía ortodoxa. obra *“El sustento del hombre”*.

PEREZ, Carlos Roberto; “El SICA: Avances del proceso de Integración Centroamericana”; Director de Asuntos Económicos, Secretaría General del SICA, 30 de septiembre de 2008.

RODAS Martin, Pablo; “Análisis comparativo de las estrategias para dinamizar la integración en Centroamérica: una aproximación hacia una nueva agenda regional”; en el marco del proyecto BT-SIC-2002, La Integración Centroamericana: Beneficios y costos.

RHI-SAUSI, José Luis; CONATO, Darío. *Cooperación transfronteriza e integración en América Latina: La experiencia del proyecto fronteras abierta*, CESPI, Centro de estudio de política Internacional, 2010, SL, SF.

RODRIGUEZ VALDEZ, Gilberto. *La integración: Una necesidad para los países centroamericanos*, Centro Ínter universitario de estudios latinoamericanos y caribeños (CEILAC), SL, SF.

SANTAMARIA, Oscar. *La reforma del marco institucional: Lecciones y desafíos*, SL, SF.

SILVA Hernandez, Margarita. *El nombre de Centroamérica y la invención de la identidad regional*, Universidad Autónoma Metropolitana – Xochimilco, junio de 2006.

SICA, CSUCA. *El Libro de Centroamérica, un instrumento cívico de los pueblos*, Segunda Edición, UCA editores, El Salvador, 1998.

SOLIS RIVERA, Luis Guillermo. *Centroamérica 2020: La integración y los desafíos de sus relaciones externa*, Oficina de desarrollo regional y sostenible, América Latina y el Caribe, documento de trabajo, año 2000, Costa Rica.

SERBÍN, Andrés. *Entre la globalifobia y el globalitarismo: sociedad civil, movimientos sociales y globalización en América Latina y el Caribe*, Anuario de la Integración Regional en el Gran Caribe, 2001, Araquara/Buenos Aires: CRIES.

SERBIN, Andrés. *Entre UNASUR y ALBA: ¿Otra integración (ciudadana) es posible?*, Anuario de la Integración Regional de América Latina y el Gran Caribe 2007, Araquara/Buenos Aires: CRIES.

SICA, Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, *Informe I: Identificación de actores, agendas y procesos de la gestión de los recursos hídricos en Centroamérica*, San Salvador, Junio 2005.

TOURAINÉ, Alain. *¿Nuevos Movimientos Sociales?; Texto tomado del libro: ¿Cómo salir del liberalismo?* Editorial Paidós Mexicana. México, 1999.

VARGAS HERNANDEZ, José Guadalupe. *Nuevos Movimientos Sociales*, Institute of Urban and Regional Development, California, E.E.U.U, 2006.

VARGAS HERNANDEZ, José Guadalupe. *Teoría de la acción colectiva, sociedad civil y los nuevos movimientos sociales en las nuevas formas de gobernabilidad en Latinoamérica*, Revista crítica de ciencias sociales y jurídicas, Nómadas 9. 2002.

ZAMORA RIVAS, Ángela; GERNAERT WILMAR, Silvina y LOPEZ, Óscar Humberto. *Desarrollo Local Transfronterizo: nuevas perspectivas desde los territorios*. San Salvador, El Salvador.

Instituciones

Acuerdo de Esquipulas II o "Procedimiento para Establecer la Paz Firme y Duradera en Centroamérica

Agenda Estratégica Social del Sistema de la Integración Centroamericana, Fondo Estructural de Cohesión Social para Centroamérica; documentos sociales aprobados en la declaración de la XXXIII reunión de jefe de estado y de gobierno de los países del SICA, San Pedro Sula, 5 de diciembre de 2008.

Centro Internacional para el Desarrollo Humano. *La integración centroamericana y los generadores de opinión: Una visión común para el desarrollo humano*, editorial Marta Trejos Montero, 1ª edición, San José, Costa Rica, 2010.

CECC, *Anuario centroamericano de estadísticas de educación*, San José, 1998.

FUNDE, Fundación Nacional para el Desarrollo, 2007.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación – FAO “situación socio-económica y agroecológica de Centroamérica.

PARLACEN y Fundación Friederich Ebert; Informe de propuesta a la reunión de jefes de Estado y de Gobierno de SICA

Planificación Estratégica - Secretaría de la Integración Social Centroamericana (SISCA); Aprobada durante la LIII Reunión del CIS, Heredia, Costa Rica, 4 de septiembre de 2009.

Protocolo de Tegucigalpa, a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA), suscrita el 12 de diciembre de 1962 en la ciudad de Panamá.

Secretaría de la Integración Social Centroamericana; Memoria de Labores 2008; El Salvador, Centroamérica, junio 2009

Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos (OEA), *Plan Trifinio: El Salvador, Guatemala, Honduras*; OAS, 1993, Washington D.C., Estados Unidos.

Secretaría General de los Estados Americanos, Plan Trifinio, Washington, D.C., 1993.

Sistema de Integración Centroamericana, Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, *Informe I: Identificación de actores, agendas y procesos de la gestión de los recursos hídricos en Centroamérica*, San Salvador; Junio 2005.

Universidad Autónoma de Madrid, "Europeísmo y regionalismo: Factores explicativos del apoyo a la Unión Europea"; UAM, octubre 2008, Madrid.

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, UNESCO, *Bases sólidas, atención a la educación de la primera infancia, 2007*, Madrid, 2007.

Páginas Web

ajicaelsalvador.blogspot.com;

ajica.sv@gmail.com

www.atitlancommunity.com/atitlan/ati.html.

www.casanoj.blogspot.com/

www.cicaregional.org

www.eco-book.net/pg/news/Pacto

www.elobservadoreconomico.com/articulo/1104

www.fjnhn.com,

www.flacso.org.sv/?q=node/165

www.forjuven.org

www.fluvium.org

www.genv.net/enus/team/movimiento_emergente_16_de_abril.

www.proica-rd@info.org

www.sica.int

www.sica.int/trifinio

www.sica.int/fes/nuevo_fondo.aspx

www.sice.oas.org/SICA/bkgrd_s.asp

[www.sica.int/busqueda/Información Entidades](http://www.sica.int/busqueda/Información%20Entidades)

www.sil.org/training/capacitar/antro/identidad

Entrevistas

HIREZI, Miriam del Carmen, directora Ejecutiva Nacional de la Comisión Trinacional del Plan Trifinio de El Salvador Vice-Presidencia de la Republica de El Salvador, entrevista realizada el día 09 de Diciembre de 2010

Integración Regional, Cohesion Social y Cooperación, Mauricio Gómez Lacayo Viceministro-Secretario de Relaciones Económicas y Cooperación; Septiembre del 2005. Gary Allan Estrada Duarte, entrevista realizada vía correo al Secretario General de La Asociación Pro Integración Centroamericana y Republica Dominicana (PROICA-RD) Junio del 2010.

Conferencia dictada por el doctor Fabio Hércules Pineda, sobre *Jurisprudencia, derecho comunitario, identidad nacional y globalización*, Managua 15 y 16 de enero de 1998.