

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



**Universidad de El Salvador**  
*Hacia la libertad por la cultura*

TRABAJO DE GRADUACIÓN.

PRINCIPALES FENÓMENOS GEOPOLÍTICOS Y SU INCIDENCIA EN EL  
PROTAGONISMO DE LOS PAÍSES LATINOAMERICANOS EN CONTEXTO  
MUNDIAL CONTEMPORÁNEO A INICIOS DEL SIGLO XXI.

PRESENTADO POR:  
Ernesto Alonso Guardado Rivera.  
Victoria Arely López Martínez.  
Tamara Irina Quintanilla Baires.

PARA OPTAR AL GRADO DE:  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR 14 DE DICIEMBRE DE 2011.

**AUTORIDADES UNIVERSITARIAS**

**RECTOR:**

ING. MARIO ROBERTO NIETO LOVO.

**VICE RECTORA ACADÉMICA:**

MAESTRA ANA MARIA GLOWER DE ALVARADO

**VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:**

NO ELECTO

**SECRETARIO GENERAL:**

DRA. ANA LETICIA DE AMAYA

**FISCAL GENERAL:**

NO ELECTO

**AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS  
SOCIALES**

**DECANO:**

DR. JULIO OLIVO GRANADINOS

**VICE DECANO:**

DR. DONALDO SOSA PREZA

**SECRETARIO:**

LIC. FRANCISCO ALBERTO GRANADOS

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**DIRECTOR DE ESCUELA**

LIC. EFRAIN JOVEL REYES

**DIRECTOR DE SEMINARIO DE GRADUACIÓN**

LIC. JORGE ALBERTO ARANDA

**COORDINADOR (a.i) DE SEMINARIO DE GRADUACIÓN**

LIC. EFRAÍN JOVEL REYES

## AGRADECIMIENTOS

Agradezco en primer lugar a Dios, por permitirme llegar a este momento de conclusión de una de las etapas más importantes de mi vida, que se refleja en el desarrollo de la presente Tesis.

Agradezco a mis padres, Eduardo Guardado y Rosa Marta de Guardado, por todo el apoyo que me han brindado, no solo en los momentos difíciles, sino que en todo momento, ya que sin ellos no hubiera sido posible el poder concluir este trabajo, así también a mis hermanos Karla Guardado y Mauricio Guardado por estar pendientes del desarrollo de mi trabajo.

Quiero agradecer a mis compañeras Tamara Quintanilla y Victoria López ya que junto a ellas ha sido posible lograr este objetivo que me había trazado en la vida y finalmente a todas las personas como docentes, compañeros de clases y amigos que han estado a mi lado en este proceso.

Muchas gracias.

Ernesto Guardado.

## AGRADECIMIENTOS

A Dios, por regalarme la vida, por bendecirme día a día, por regalarme sabiduría en mi vida y en mis estudios, así mismo darle gracias por bendecirme con mi familia, agradezco de todo corazón haber permitido terminar esta etapa de mi vida, y pido que me guíe en mi vida profesional y personal.

A mis padres, Pedro López y Areli de López, quienes me han enseñado que los valores de la humildad, respeto, responsabilidad son el éxito de toda persona, de igual forma son las personas que con mucho sacrificio me dieron la oportunidad de cumplir mis estudios, y principalmente por darme amor y apoyarme cada instante de mi vida.

A mi hermano Pedro López, y a Rodrigo Galdámez, por brindarme apoyo incondicional y comprensión.

A mis compañeros de Trabajo de Graduación, Tamara Quintanilla por su entrega, responsabilidad, dedicación en la realización del presente trabajo, y especialmente por brindarme su amistad incondicional; a Ernesto Guardado por su esfuerzo, responsabilidad, y por su amistad durante los años de estudio.

A mis compañeros de carrera, Mónica Alas, Irene Rubio, Nathalie Pérez, Gabriela Dueñas, Julio Hernández, por haberme brindado amistad sincera, que creció día a día dentro las aulas de clases.

A nuestro Director de tesis, Lic. Jorge Alberto Aranda, por su asesoría académica y científica, por brindarnos confianza, entera constancia y disposición durante los años de estudio de la carrera y durante el proceso del Trabajo de Graduación.

A todos los lectores del presente, gracias.

Victoria Arely López Martínez.

## AGRADECIMIENTOS

A MIS PADRES, Zoila Estela Baires y Rubén Boanerges Quintanilla que me han apoyado en todo momento no solo a lo largo de mi carrera universitaria sino que a lo largo de toda mi vida, guiándome y dándome el mejor ejemplo de esfuerzo, ética, perseverancia y superación.

A MI HERMANO, Rubén Boanerges Quintanilla que ha sido un gran apoyo y ejemplo en mi vida, siendo uno de los principales pilares en mi familia.

A MIS ABUELAS, María Imelda Sandoval de Baires y María Cristina Henríquez que a pesar de ya no estar presentes físicamente en mi vida formaron parte fundamental en mi formación como persona y como estudiante.

A MIS COMPAÑEROS DE TESIS, Vicky por su completa dedicación y entrega a este trabajo así como una excelente amiga y compañera no solo en la realización de este trabajo, sino que a lo largo de toda la carrera universitaria. A Ernesto por su dedicación a este trabajo así como ser un gran amigo y compañero en toda la carrera universitaria.

A MIS AMIGAS, ya sea de infancia o universitarias, por su incondicional apoyo en todos los momentos importantes de mi vida.

Tamara Quintanilla

## Contenido

Introducción	I
--------------	---

### CAPITULO I AMÉRICA LATINA COMO ACTOR RELEVANTE DENTRO DEL CONTEXTO MUNDIAL

1.1. Latinoamérica en el Contexto Mundial contemporáneo.	1
1.1.1 Potencias regionales.	8
1.1.2. Latinoamérica en el norte del continente.	12
1.1.3. La importancia de Centroamérica como bloque regional.	16
1.2. América Latina y su participación en el Contexto Mundial	22
1.2.1. Auge ideológico en la región latinoamericana.	26
1.2.2. Surgimiento de organismos latinoamericanos de integración.	30
1.2.3. Acenso de personajes protagónicos en la región latinoamericana	39
Conclusión Capitular.	49

### CAPITULO II PAÍSES LATINOAMERICANOS SE POSICIONAN COMO ACTORES ESTRATÉGICOS A NIVEL REGIONAL E INTERNACIONAL

2.1. Factores internos que permiten el posicionamiento de América Latina a nivel regional.	51
--	----

2.1.1. Recursos naturales.	60
2.1.2. Giro político de la región latinoamericana a inicios del siglo XXI.	66
2.1.3. Importancia geográfica y comercial de América Latina.	71
2.2. Factores externos que han posicionado América Latina a nivel internacional.	74
2.2.1. Creación de Sistemas de Seguridad.	79
2.2.2. Importancia de la región para Estados Unidos.	86
2.2.3. Integración regional latinoamericana.	90
Conclusión Capitular.	94

CAPITULO III  
BENEFICIOS DEL PROTAGONISMO DE AMÉRICA LATINA EN EL CONTEXTO MUNDIAL  
PARA LA REGIÓN CENTROAMERICANA, ESPECÍFICAMENTE EL SALVADOR.

3.1. Centroamérica y sus beneficios del protagonismo latinoamericano	97
3.1.1. Apertura del Comercio Internacional.	99
3.1.2. Lucha conjunta contra el Crimen Organizado.	106
3.1.3. Cooperación Sur-Sur.	113
3.2. El Salvador y los beneficios del protagonismo latinoamericano.	119
3.2.1. Relaciones comerciales El Salvador-América Latina.	121

3.2.2. Relaciones Diplomáticas El Salvador- América Latina.	128
3.2.3. El Salvador en los Organismos Internacionales.	131
Conclusiones Capitular.	138
Conclusión.	139
Recomendaciones.	143
Anexos.	145
Bibliografía	154

## Índice de gráficas, cuadros tablas y esquemas.

<b>Título</b>	<b>Pág.</b>
Gráfica 1.1 PIB y PIB por hab. de A.L y el Caribe 1981-1990 y 1991-1999.	2
Gráfica 1.2 Evolución de la tasa de crecimiento anual PIB y PIB por hab. A.L y el Caribe 1991-1999.	3
Gráfica 1.3 PIB para A.L 2000, 2001, 2002.	4
Tabla 2.1 A.L y el Caribe: Evolución del valor del intercambio comercial de bienes 2003-2006 y el primer trimestre de 2007 a primer trimestre de 2009.	57
Tabla 2.2 Principales exportaciones de subregión de A.L y C.A hacia la U.E.	58
Tabla 2.3 A.L y el Caribe: Cinco productores principales de exportación a China, 2006-2008.	59
Cuadro 2.1 Yacimientos de petróleo en regiones y países.	62
Cuadro 2.2 Homicidios por 1000.000 hab. En países de C.A.	81
Tabla 3.1 Balanza comercial 2003-2008 para la región de C.A.	100
Tabla 3.2 C.A: Principales socios comerciales en 2008.	101
Tabla 3.3 Importaciones totales de Estados Unidos desde C.A 1990-2002.	102
Tabla 3.4 Exportaciones totales de Estados Unidos a C.A 1990-2002.	102

Tabla 3.5 C.A: Principales productos de Exportación hacia l U.E	104
Tabla 3.1 Balanza comercial 2003-2008 para la región de C.A.	104
Gráfica 3.2 Homicidios por 100.000 habitantes en C.A 2006.	108
Cuadro 3.2 Víctimas de delitos contra la vida e integridad personal en C.A.	109
Cuadro 3.3 Víctimas de delitos contra el patrimonio 2010.	109
Cuadro 3.4 C.A: Principales modalidades de Crimen Organizado.	111
Gráfica 3.3 Gasto regional en seguridad y justicia en C.A 2006-2010.	112
Esquema 3.1 Caracterización de modalidades Cooperación Sur- Sur.	115
Esquema 3.2 Primer destino de las acciones ejecutadas por los principales socios oferentes.	117
Esquema 3.3 Primer origen de las acciones ejecutados en los principales socios receptores.	118
Tabla 3.6 Cambio interanual Exportaciones e importaciones 2011 para El Salvador.	124
Tabla 3.7 Cambio interanual de valor exportación 2010-2011 para El Salvador.	124
Gráfica 3.4 Principales áreas de producción de exportación para El Salvador 2011.	125
Tabla 3.8 Principales países con los cuales El Salvador exporta, evolución de la exportación 2008-2010.	126

Gráfica 3.5 Valor de importaciones según sectores de producción. 127

Cuadro 3.5 Misiones diplomáticas de El Salvador. 129

## Glosario

A.L	América Latina
ABC	Agencia Brasileña de Cooperación
AIE	Agencia internacional de Energía
ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de nuestra América
BM	Banco Mundial
C.A.	Centroamérica
CARICOM	La Comunidad del Caribe
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
EEUU	Estados Unidos de América
FMI	Fondo Monetario Internacional
G20	Grupo de los 20
G5	Grupo de los 5 (BRIC)
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
OEA	Organización de Estados Americanos
OMS	Organización Mundial de la Salud

OPEP	Organización de los Países Exportadores de Petróleo
PAE	Programas de Ajuste Estructural
PDVSA	Petróleos de Venezuela
PEMEX	Petróleos Mexicanos
PETROBRAS	Petróleos de Brasil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
TLCAN	Tratado de Libre Comercio de América del Norte
UE	Unión Europea
UNASUR	Unión de Naciones Sudamericanas

## Introducción

Partiendo de los principales fenómenos geopolíticos que han incidido en la política mundial contemporánea, se estudiarán los efectos que estos han tenido en la región latinoamericana principalmente México, Centroamérica (El Salvador) y Brasil, en los últimos 5 años.

Es importante hacer la investigación desde inicios del siglo XXI, ya que son diversos los fenómenos geopolíticos que se han suscitado en esta década; es decir estudiar la repercusión de estos fenómenos en los países latinoamericanos y su influencia en el Contexto Mundial. Estos acontecimientos han sido relevantes debido a que se ha modificado la estructura del Contexto Mundial, considerando que anteriormente (Guerra Fría) se hablaba de un Sistema bipolar (EEUU-URSS) y en el período post Guerra Fría (Siglo XXI) el Contexto Mundial es conocido como un Sistema Multipolar, lo cual ha permitido que países de esta región como Brasil, sobresalgan en dicho Sistema gracias a su economía, política y recursos; de igual forma es importante analizar como la influencia de estos fenómenos han incidido en la región Centroamericana y México.

Para la décadas de los 90, *la desintegración del que en términos territoriales era el mayor Estado del mundo, creó un “agujero negro” en el centro de Euroasia.*<sup>1</sup> El colapso de la Unión Soviética fue la etapa final de la progresiva fragmentación del vasto bloque comunista sino-soviético que en algún período alcanzó la supremacía mundial en el Contexto Mundial;<sup>2</sup> Lo que impulsó a Estados Unidos a posicionarse como la única real potencia global.

En el período presidencial de George Bush (padre) (1989-1993), se considera la etapa de tránsito a la posguerra fría, en esta etapa se termina con la visión de Capitalismo-Comunismo, unificando de esta manera el Sistema Internacional, es decir, dando paso a la Unipolaridad.

---

<sup>1</sup>Breziezinski Zbigniew, El Gran Tablero Mundial, Cap. 4, pág. 25.

<sup>2</sup> Ibíd., pág. 33

Desde la caída del muro de Berlín que dió fin a la Guerra Fría, el Contexto Mundial ha ido evolucionando debido a los cambios en la correlación de Fuerzas mundiales, esto dió como resultado que el Sistema a inicios los años 90 se volviera **Unipolar** con el dominio hegemónico de EEUU, el cual a lo largo de ese período manipuló el Sistema Internacional de forma que sus propios intereses fueran los que dominaran dicho Sistema.

Para Brzezinski Estados Unidos es una superpotencia que ejerce supremacía no hegemonía “los Estados Unidos tienen la supremacía en los cuatro ámbitos decisivos del poder global: en el militar su alcance global es inigualado; en lo económico siguen siendo la principal locomotora del crecimiento global, pese a que en algunos aspectos Japón y Alemania (que no disfrutaban del resto de atributos del poder global) se les acercan; en lo tecnológico mantienen una posición de liderazgo global en los sectores punta de innovación, y en el cultural, pese a cierto grado de tosquedad disfrutaban de un atractivo que no tiene rival especialmente entre la juventud mundial”.

Es a partir de este contexto que surge la supremacía de Estados Unidos, dando como resultado un nuevo orden internacional, aumentando su poder político bajo las siguientes características:

- Un sistema de seguridad colectiva que incluye mandos y fuerzas integradas (OTAN, el tratado de seguridad entre Estados Unidos y Japón, etc.).
- Cooperación económica internacional (APEC, TLC [tratado de libre comercio norteamericano]) e instituciones especializadas de cooperación global (Banco Mundial, FMI, OMC).
- Procedimientos que hacen hincapié en la toma de decisiones por consenso, aunque dominado por Estados Unidos.
- Una preferencia por la participación democrática dentro de alianzas clave.

- Una rudimentaria estructura constitucional y judicial global (que va desde el Tribunal Internacional de Justicia al Tribunal Especial para juzgar los crímenes de guerra en Bosnia)<sup>3</sup>.

Se considera, que es importante resaltar otra característica:

- Que se debe contar con un alto contingente militar desplegado alrededor del mundo.  
La crisis que empieza afectar a Estados Unidos a finales de los años 90 repercute en la política exterior implementada, lo que llevó a que empezara a deslumbrar una visión de un Contexto Mundial cambiante de un “Unilateralismo (dominado por Estados Unidos) a un multilateralismo (aparición de nuevos actores protagónicos en el Contexto Mundial)”.

Un suceso que marcó la política exterior de Estados Unidos y dió un giro al tablero geopolítico internacional principalmente en Estados Unidos permitiendo que nuevas piezas del Contexto Mundial avancen hacia un liderazgo regional y de esta manera saltar hacia un liderazgo a nivel internacional, fueron los atentados del 11 de septiembre de 2001.

Sin embargo Estados Unidos seguía utilizando su poder militar para continuar posicionándose en la hegemonía mundial; es a partir del suceso antes mencionado que Estados Unidos utiliza el concepto de guerra preventiva para evitar el acenso de nuevos Estados con poder armamentista (Irán, Pakistán e Irak).

Como resultado de los sucesos en el nuevo Contexto Mundial se van perfilando nuevas protagonistas dentro del Tablero Mundial lo que permite que surjan líderes a nivel regional que pone en entredicho la supremacía global de Estados Unidos.

Finalmente, con el mandato del Presidente Barack Hussein Obama, su política exterior busca el regreso de Estados Unidos a la supremacía global, ya que se sigue manteniendo la incógnita que si este país seguirá siendo o serán otros los protagonistas del Contexto Mundial.

---

<sup>3</sup> Breziezinski Op cit, pág. 37-38

Las potencias regionales juegan un rol importante de “mediación” en el Contexto Mundial; esta mediación se da gracias a su posicionamiento estructural (entre los países centrales y los periféricos) y su situación geográfica (pertenencia a una región en el mundo), aparte de los recursos que estos poseen que les permiten obtener liderazgo dentro del Contexto Mundial.

Dentro de los países latinoamericanos que se pueden tomar como ejemplos de Estados que se han visto influenciados por el Contexto Mundial contemporáneo a inicios del siglo XXI son Brasil, Centroamérica y México.

Para el caso de la región sudamericana se tomará como ejemplo el país que ha alcanzado un mayor desarrollo en distintos aspectos:

**Brasil** es el país más grande de América Latina; su territorio ocupa casi la mitad del continente sudamericano (47,3%), con una superficie de 8.511.965 kilómetros cuadrados y es el quinto país en tamaño del mundo, después de Rusia, Canadá, China y EUA. El territorio brasileño está constituido por un bloque único y un pequeño número de islas. Es una de las características que le permite posicionarse como potencia a nivel regional y mundial<sup>4</sup>.

Otra de las características importantes que le permite a Brasil posicionarse como potencia es que mantiene relaciones comerciales prácticamente con la mayor parte de los países Sudamericanos, incrementando significativamente su economía, gracias a las fronteras que posee, ya que *limita con la Guayana Francesa, Surinam, Guyana, Venezuela y Colombia, al norte; Uruguay y Argentina, al sur; Paraguay, Bolivia y Perú, al oeste. Ecuador y Chile son los dos únicos países de Sudamérica continental que no comparten límites con él. Toda la costa marítima de 7.367 kilómetros está bañada por el Océano Atlántico. Según el censo poblacional realizado en 2000, Brasil cuenta con 169.544.443 habitantes*<sup>5</sup>.

*El país cuenta con una reserva comercialmente recuperable de mineral de hierro que es la sexta más grande del mundo y suma unos 20.600 millones de toneladas, un 8,6% del total mundial. Además Brasil posee la sexta reserva más grande del mundo de manganeso, con depósitos comprobados de unos 53.800*

---

<sup>4</sup> Gobierno de Brasil: <http://www.brasil.gov.br/09-02.2011>, 3:16 pm

<sup>5</sup> *Ibidem*

*millones de toneladas; la tercera reserva mundial de bauxita, de 3.900 millones de toneladas; y el 5,2% de las reservas mundiales de níquel, de 8.900 millones de toneladas, con el 74% de sus depósitos ubicados en el estado de Goiás. La reciente confirmación de la existencia de reservas de alto grado de contenido de uranio (1,3%) en el estado de Minas Gerais y Goiás también ha sido considerada de suma importancia<sup>6</sup>.*

En el territorio brasileño existen reservas de potasio, fosfato, tungsteno, casiterita (el principal elemento para el estaño), plomo, grafito, cromo, oro, zirconio (un elemento metálico duro y dúctil que tiene muchos usos industriales), y torio.

Así mismo Brasil es el proveedor del 90% de las piedras preciosas del mundo, entre las cuales figuran diamantes, aguamarinas, topacios, amatistas, turmalinas y esmeraldas. Otro aspecto que hace importante el liderazgo de Brasil, son sus reservas de petróleo con capacidad de contener hasta *33 millones de barriles de crudo*<sup>7</sup>; al mismo tiempo posee la empresa que extrae y distribuye petróleo a nivel mundial (PETROBRAS).

Brasil es miembro de organismos multilaterales como UNASUR, MERCOSUR, OEA, G20, etc. Organismos en los cuales tiene un alto grado de participación en las decisiones de los mismos.

Es importante mencionar que a partir de la llegada al poder del presidente Luiz Inácio Lula Da Silva, Brasil logra consolidarse como una potencia no solamente regional sino que una potencia a nivel mundial.

Por otro lado, en la actualidad (inicio del siglo XXI) un territorio que se ha vuelto importante en la región Latinoamericana por su posición estratégica es **Centroamérica**.

Limita al oeste con el océano Pacífico y al Este con el Atlántico, esto permite que la región sea la única conexión terrestre entre Norteamérica y Suramérica. Los yacimientos minerales de Centroamérica son variados. Por ejemplo Honduras tiene depósitos significativos de oro, plata, zinc y cobre; Nicaragua tiene grandes yacimientos

---

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> La Nación : <http://www.lanacion.com.ar/1004328-hallan-en-brasil-la-tercera-reserva-de-petroleo-mas-grande-del-mundo>. 09-02-2011, 4:05 pm.

de gas natural ubicados en la costa del pacifico; Guatemala cuenta con reservas de petróleo no explotado.

Uno de los elementos que vuelve a Centroamérica una región importante dentro de América latina es **el canal de Panamá**, ya que este proporciona una vía de tránsito corta y a bajos costos entre estos dos grandes océanos, ha influido en algún grado sobre los patrones del comercio mundial, ha impulsado el crecimiento en los países desarrollados y les ha dado a muchas áreas remotas del mundo el impulso básico que necesitan para su expansión económica.

Centroamérica, es una región especialmente importante (para Estados Unidos principalmente), ya que históricamente ha sido dominada política y económicamente por esta potencia, y representa uno de sus pilares de apoyo político en la región latinoamericana.

En el norte del continente se puede ubicar a los **Estados Unidos Mexicanos** que es el país latinoamericano en la región Norteamericana que posee *una extensión territorial de 1,964,375 km<sup>2</sup>, de los cuales 1,959,248 km<sup>2</sup> son superficie continental y 5,127 km<sup>2</sup> son superficie insular. A este territorio debe añadirse la Zona Económica Exclusiva de mar territorial, que abarca 3,149,920 km<sup>2</sup>, por lo que la superficie total del país es de 5,114,295 km<sup>2</sup>.*<sup>8</sup>

La forma de organización política de México *es la de una República representativa, democrática, federal, compuesta de Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior; pero unidos en una federación.*<sup>9</sup> México a su vez es miembro de organismos multilaterales tales como: OEA, TLCAN, G20, Grupo de Río, entre otros y al igual que Brasil, es influyente en la toma de decisiones del Contexto Mundial.

Otro aspecto importante de México, es que este tiene fronteras con Estados Unidos lo cual, hace que el territorio mexicano sea estratégico, al mismo tiempo posee fronteras con países de Centro América es decir con Guatemala y Belice; al igual que posee salidas al Océano Atlántico y al Océano Pacífico. México cuenta con una diversidad de recursos naturales (flora – fauna), pero el recurso natural más importante, es el petróleo

---

<sup>8</sup> Gobierno de México: <http://www.presidencia.gob.mx/mexico/> 9/02/2011 7:35 p.m

<sup>9</sup> Ibid.

ya que para el año 2008 contaba con *1,237 millones de barriles*<sup>10</sup>, siendo este la principal fuente de energía de dicho país, lo cual lo vuelve importante por el hecho de poseer este recurso, sin embargo en los últimos 2 años ha ido decayendo.

En la actualidad México es la principal vía migratoria hacia los Estados Unidos de América, ya que un porcentaje de la población de América Central emigra hacia dicho país en vías de lograr obtener un mejor modo de vida.

En los últimos años México ha sido víctima del narcotráfico y trata de personas, lo cual ha provocado que este se vea sumergido en una crisis política.

En el siglo XXI se han dado diferentes situaciones políticas\* que han ocasionado que el Contexto Mundial sea cambiante, es decir que a partir de estos se da el anhelo de la lucha por alcanzar el dominio tanto regional como internacional; Esto da como resultado cambios importantes en el ámbito político, lo que permite que los países con altos recursos (económicos, militares y naturales) quieran obtener un liderazgo tanto a nivel regional como internacional.

Debido a la evolución que el Contexto Mundial contemporáneo ha tenido a lo largo de la historia, esto ha permitido que países que antes no eran actores importantes dentro de la Estructura del Contexto, se vuelvan protagonistas del mismo; es gracias a esta situación que los países Latinoamericanos se convierten en actores importantes en la toma de decisiones y los cambios a nivel mundial.

Es de esta manera que Brasil, Centroamérica y México; son los países a estudiar, ya que son los ejemplos de la región latinoamericana que están obteniendo importancia estratégica debido a sus recursos, tanto naturales como económicos, su posición geoestratégica en el mapa mundial y la incidencia de estos en los Organismos Multilaterales regionales.

---

<sup>10</sup> PEMEX : <http://petroleo.colmex.mx/index.php/component/content/article/58> 9/02/2011, 7:50 p.m

\* Estos cambios han sido relevantes debido a que se ha modificado la estructura del Sistema Internacional, considerando que anteriormente (Guerra Fría) se hablaba de un sistema bipolar (EEUU-URSS) y en el período post Guerra Fría (Siglo XXI) el Sistema Internacional es conocido como un Sistema Multipolar lo cual ha permitido que países como Brasil, Centroamérica y México sean protagonistas en la mayoría de decisiones de dicho Sistema, sobre todo a escala latinoamericana.

En esta investigación se estudiarán los fenómenos ocurridos en el Contexto Mundial post Guerra Fría, es decir después de la caída del Bloque Socialista (años 90's), específicamente los efectos que estos fenómenos han ocasionado a inicios del siglo XXI.

Así mismo se analizará en qué forma los fenómenos geopolíticos mundiales acaecidos en el siglo XXI, han tenido efectos tanto positivos como negativos en América Latina. Se retomarán los elementos que inciden a que esta región sobresalga en el Contexto Mundial gracias a sus recursos económicos y naturales; y a la vez se analizarán los beneficios que El Salvador obtiene del protagonismo latinoamericano en el Contexto Mundial Contemporáneo.

# **CAPITULO I: AMÉRICA LATINA COMO ACTOR RELEVANTE DENTRO DEL CONTEXTO MUNDIAL**

América Latina se ha vuelto un actor importante dentro del Contexto Mundial, ya que después del final de la Guerra Fría, la política y la economía se han vuelto factores determinantes dentro de los procesos de desarrollo de los Estados que buscan alcanzar niveles elevados de crecimiento, no solo a nivel económico, sino también político, social, cultural.

Algunos países Latinoamericanos han logrado posicionarse en el Contexto Mundial contemporáneo, posicionándose como potencias regionales, tal es el caso de Brasil, México, y la importancia de Centroamérica como bloque regional, esto ha permitido que la región participe, en la toma de decisiones dentro de este nuevo Sistema Internacional.

Otros factores que han permitido que los países Latinoamericanos tengan este nuevo protagonismo en el Sistema es el auge ideológico que la región ha experimentado en la última década, dando paso a personajes protagónicos de tendencia progresista en la mayoría de los países de la región, principalmente en el Sur del continente; de igual forma el asenso de estos personajes al poder ha permitido el surgimiento de organismos regionales que permiten que los países Latinoamericanos tomen decisiones de forma conjunta y de esta manera ser actores protagónicos dentro del Contexto Mundial contemporáneo.

## **1.1 Latinoamérica en el Contexto Mundial contemporáneo**

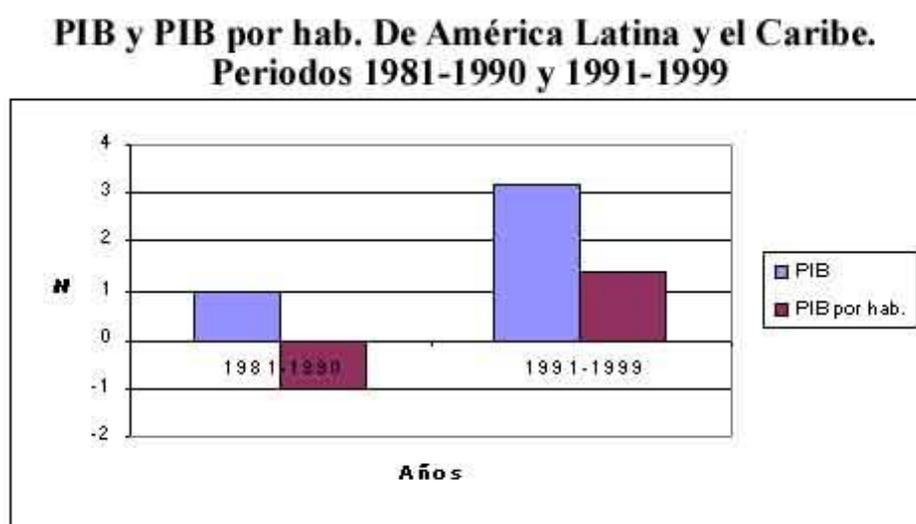
Con el fin de la Guerra Fría y la desintegración de la Unión Soviética la historia del mundo ha tenido cambios, dando como resultado un escenario mundial político y económico que ha entrado en un proceso de reajuste, permitiendo de alguna manera que la economía y la política internacional tenga un mayor desarrollo, entrando en la nueva restructuración de poderes.

Los años 80's, según la CEPAL, fue categorizado como la década perdida para América Latina, debido a que los países tenían un alto porcentaje de deuda externa, déficit fiscal y un déficit en los tipos de cambio, lo cual perjudicó económica y socialmente a la mayoría de los países Latinoamericanos<sup>11</sup>.

Tomando en cuenta la crisis económica y social que América Latina había vivido en la década anterior, da paso a que en los años 90, empiecen aplicarse políticas de ahorro económico (PAE), que vendrían a “solucionar” los problemas económicos que tenían los países, ya que no podían pagar las deudas externas adquiridas; el objetivo de dichas políticas era que los países a través de la venta de sus empresas estatales, fueran cumpliendo con el pago de la deuda externa que cada uno de estos tenían, y de esta manera disminuían sus gastos.

La década de los noventa fue, la reactivación del crecimiento económico latinoamericano, ya que después de la llamada década perdida (que provocó un crecimiento de - 1% del PIB por habitante) la economía se recuperó, pero de una forma más moderada, ya que el PIB en los años 90 no superaba el 1.5% de crecimiento, como lo demuestra la gráfica siguiente:

**Gráfica 1.1 : PIB y PIB por hab. De AL y el Caribe años 1981-1990 y 1991-1999.**



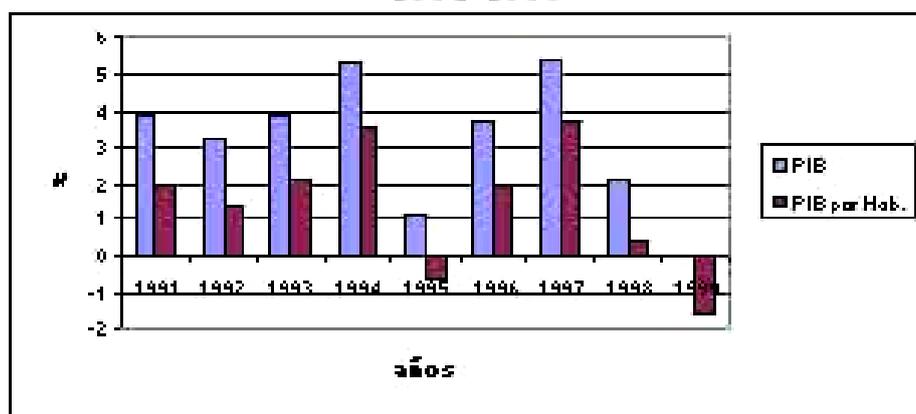
Fuente: CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe – 1999

<sup>11</sup> Según datos de CEPAL.

De igual forma se puede observar como el PIB ha evolucionado de 1991 a 1999 en la siguiente gráfica:

**Gráfica 1.2:** Evolución de la tasa de crecimiento anual del PIB y del PIB por hab. De América Latina y el Caribe 1991-1999.

### Evolución de la tasa de crecimiento anual del PIB y del PIB por hab. de América Latina y el Caribe. 1991-1999



Fuente: CEPAL, Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe - 1999.

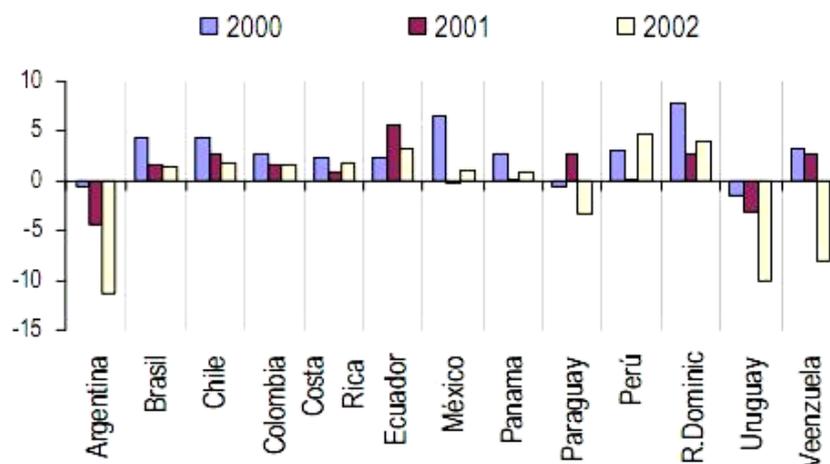
Esta recuperación de las economías de los países latinoamericanos, además de que fue moderada fue inestable, esta inestabilidad se puede caracterizar en dos etapas:

1. Cuando en 1995, México pierde credibilidad, ante los propietarios de los títulos de la deuda, que iniciaron una retirada sistemática en el mercado mexicano, esto provocó efectos negativos en Argentina, donde la crisis financiera fue internacional.
2. En 1998 y 1999, con la crisis en la región de Asia, los países latinoamericanos se ven afectados por que se puso en evidencia las presiones devaluadoras sobre sus monedas, los países más afectados fueron Brasil y Chile (a pesar de haber mostrado solides económica en la década anterior).

Para inicios del siglo XXI, a diferencia de la crisis de los noventa que afectó algunos países de la zona, en 2001 el poco avance de la economía se extendió a casi todo el continente latinoamericano; el PIB en toda América Latina (a excepción de Argentina), fue para el año 2002 de un 2%, según la CEPAL, lo cual demuestra que para inicios del

siglo hubo un crecimiento estable en las economías de Latinoamérica; como lo muestra la siguiente gráfica:

**Gráfica 1.3**



Fuente: CAHIA CASADO, Ramón; Economía Latinoamericana: Causas de la crisis de 2002 y perspectivas de evolución futura; Pág.5; Octubre 2003; Universidad Autónoma de Madrid.

Tomando en cuenta lo anterior, es importante mencionar que América Latina es una de las regiones más estables económicamente, debido al control que ejercen algunos Estados en sus sistemas Financieros y de inversión, lo cual hace a la región tomar un papel relevante en el Contexto Mundial ya que es atractivo para la Inversión Extranjera Directa.

Es importante que la región tome un papel protagónico más amplio, e impulse las vías de la integración, de lo contrario la región estaría segmentada, provocando mayor dependencia de los países desarrollados.

América Latina debe apostarle a nuevas políticas que permitan que se desarrolle y contribuya a las acciones que lo mantengan dentro del nuevo contexto con un papel protagónico.

Entre estas acciones se pueden señalar: la existencia de un crecimiento económico que involucre a toda la sociedad; la erradicación la pobreza ya que es la región con mayores desigualdades a nivel mundial; así mismo que los gobiernos estén al servicio de toda la

comunidad; de la misma forma no podemos dejar de lado la lucha por la seguridad, debido a que existen altos índices de violencia que en un futuro no muy lejano o en la realidad actual están siendo obstáculo para que la región se desarrolle con plenitud.

El contexto y la coyuntura crítica que América Latina ha tenido que vivir para inicios del presente siglo, ha llegado a su límite principalmente en los años de 2001 y 2002, y la posterior guerra contra el terrorismo que impulsó Estados Unidos, así mismo la recesión económica que estalló; de alguna manera afectaron a los países latinoamericanos.

Entre los países más afectados se pueden mencionar; *el derrumbe de Argentina, que perjudicó de igual manera a Uruguay, lo cual provocó problemas dentro del MERCOSUR. A ello se suma la persistencia y radicalización de la violencia en Colombia, la extrema polarización, la crisis dramática de convivencia y gobernabilidad nacionales en Bolivia y Ecuador, y la tragedia sin fin de Haití.*<sup>12</sup>

Sin embargo por el contexto en el que Latinoamérica se desenvuelve, los programas no se ajustan a las realidades económicas y políticas de cada uno de los países de la región, debido a que estos dependen de la venta de las empresas estatales y de grandes inversiones por parte de empresas extranjeras, lo que al final no resulta conveniente su aplicación, debido a que no existen políticas tanto económicas como políticas que protejan a aquellos que puedan ser afectados por dichos programas.

Partiendo de la crisis que Latinoamérica ha vivido, hoy la región debe tener como objetivo el independizarse y dar una nueva perspectiva del continente en el Contexto Mundial; tomando en cuenta que la región está apostando a un desarrollo y un papel como actor relevante dentro de este. Cabe mencionar que deberá desarrollarse en el marco de la globalización del nuevo orden mundial; poniendo en juego la llamada “tercera fase crucial para América Latina”.\*

América Latina esta involucrada en el marco de la globalización, es decir que, se hace referencia a la interrelación de mercados de producción, financieros, un avance

---

<sup>12</sup> Guzmán Charriquiry, Una Apuesta Por América Latina, Perspectiva y Actualidad Histórica, 1ª Edición, Buenos Aires 2005, p. 14

\* Se hace referencia a primera fase como el descubrimiento, la segunda fase la colonización y la tercera América Latina como contemporánea.

significativo en las comunicaciones y la información. Sin embargo este marco de globalización presenta desventajas al desarrollo equitativo de la región, debido a los desequilibrios y desigualdades que este pueda presentar, es decir más pobreza; ya que estos avances no favorecen a toda la población, sino que a un grupo minoritario de la misma. Los gobiernos de Latinoamérica deben trabajar para que estos avances dentro de la globalización tengan impacto no solo en un sector de la población, sino que incluya a la mayoría de los habitantes.

Tomando en cuenta lo anterior se puede analizar desde *la caída del Muro de Berlín en la confrontación Este-Oeste que no ha suscitado aun una voluntad política real y eficaz para afrontar la tarea de la superación del persistente muro que separa cada vez más las sociedades hiperdesarrolladas, en las que una minoría mundial controla el poder, y la riqueza*<sup>13</sup>.

La principal tarea de la región latinoamericana es que el proceso de globalización favorezca a todos los sectores de la sociedad, ya que este es un proceso necesario para el desarrollo de todos los países de la región, en base a esto se toma en cuenta lo que Amartya Sen, Premio Nobel de la Economía 1998 afirmaba, que “no es suficiente medir la pobreza sino medir la profundidad de la pobreza”, ya que se debe de prestar atención a que esta globalización sea más equitativa en toda la población, y así de esta manera, disminuir las desigualdades en la sociedades latinoamericanas.

Tomando en cuenta que para inicios del siglo XXI Estados Unidos y China son los dos “propulsores” de la economía Mundial, es necesario mencionar que China (es el país que está fortaleciendo más su economía con la inversión extranjera), y es dentro de *esta nueva coyuntura que América Latina, puede hacer su ingreso a este nuevo ciclo económico de expansión ya que el crecimiento latinoamericano en 2004 alcanzó el 5%, crecieron las exportaciones regionales y mundiales.*<sup>14</sup> Esto en gran medida gracias a la inversión del país asiático en la región.

Dentro de este contexto económico es importante no dejar de lado una “nueva era de Cooperación Internacional, de oportunidades y beneficios por igual y dentro de esta área

---

<sup>13</sup> *Ibíd*em, p. 28

<sup>14</sup> *Ibíd*em p. 33

la región y el mundo se pueda desarrollar.

Para tal situación es importante que en América Latina se desarrolle la idea de impulsar un proyecto en conjunto con los países de la región y de esta manera evitar la constante fragmentación política, económica y social vivida en los últimos años, ya que en un principio se pudo observar como América Latina se caracterizó *por cambios constantes de gobiernos, dentro de sistemas políticos inestables*<sup>15</sup>, y sus economías igualmente dependientes.

No obstante se tiene un reto y gracias a que las estrategias del ALCA dejaron de estar activas, se han abierto otro tipo de alternativas bilaterales como por ejemplo los TLC en algunos países, pero estos no son suficientes; ya que es importante implementar proyectos de desarrollo regional que impulsen todo el territorio latinoamericano.

Uno de estos ejemplos es el ALBA, el organismo sostiene que América Latina es potencial gracias a que es la región más rica en recursos naturales. De la misma manera impulsar la creación de otros organismos regionales que lo haga crecer y desarrollarse gracias a estos recursos que poseen, y que luchen por eliminar las barreras o que busque *la liberalización del comercio agrícola y agroindustrial*<sup>16</sup>, ante organismos como la OMC.

Latinoamérica se proyecta como una región potencial dentro del Contexto Mundial contemporáneo, que tiene un papel relevante y decisivo dentro de la toma de decisiones, a escala mundial, pero principalmente regional, lo que impulsará que algunos Estados se vuelvan protagonistas dentro de este contexto, beneficiando a la región Latinoamericana en general. (Ver anexo 1)

---

<sup>15</sup> Luis DALLANEGRA, Tendencias Políticas en América Latina en el Contexto Mundial del Siglo XXI, Hacia una Teoría Realista Sistémica Estructural sobre América Latina, 2008 , p. 88

<sup>16</sup> *Ibíd.*, p. 119

### 1.1.1. Potencias regionales

Los diferentes acontecimientos dentro del Contexto Mundial en el siglo XXI, ha dado paso a que nuevos Estados adquieran protagonismo dentro del mismo, debido a los cambios políticos-económicos suscitados en los últimos años\*.

América Latina es la región que actualmente ha surgido como protagonista dentro de este Nuevo Contexto, ya que los países más desarrollados dentro de este continente (Brasil, Argentina, México y Venezuela) muchas veces forman parte de la toma de decisiones importantes a escala mundial y que afectan específicamente al Continente Americano.

Brasil es el Estado del Continente que cuenta con mayor protagonismo mundial actualmente, clasificándose como una hegemonía regional, ya que reúne las características necesarias para ser clasificado como tal, según los autores, Alberto Rocha Valencia y Daniel Efrén Morales Ruvalcaba, en su libro Sistema Político Internacional de Post Guerra Fría y el Rol de las Potencias Regionales Mediadoras, los casos de Brasil y México<sup>17</sup>.

Estas características son:

1. *Capacidad de ejercer hegemonía en un ámbito regional, es decir, cuentan con los recursos suficientes para generar organización y de orden regional.*

Brasil es el país más grande de América Latina; su territorio ocupa casi la mitad del continente sudamericano (47,3%), con una superficie de 8.511.965 kilómetros cuadrados y es el quinto país en tamaño del mundo, después de Rusia, Canadá, China y los EUA. El territorio brasileño está constituido por un bloque único y un pequeño número de islas. Es una de las características que le permite posicionarse como potencia a nivel regional y mundial.

---

\* La creación de organismos regionales políticos y comerciales, en los cuales EEUU no ha tenido incidencia tanto directa como indirecta.

<sup>17</sup> Rocha Valencia, Alberto; Morales Ruvalcaba, Daniel Efrén; Sistema Político Internacional de post-Guerra Fría y el rol de las potencias regionales mediadoras Los casos de Brasil y México. Pág. 56-57.

Otra de las características importantes es que mantiene relaciones comerciales prácticamente con la mayor parte de los países Sudamericanos, incrementando significativamente su economía, gracias a las fronteras que posee.

*Brasil, limita con la Guayana Francesa, Surinam, Guyana, Venezuela y Colombia, al norte; Uruguay y Argentina, al sur; Paraguay, Bolivia y Perú, al oeste. Ecuador y Chile son los dos únicos países de Sudamérica continental que no comparten límites con él. Toda la costa marítima de 7.367 kilómetros está bañada por el Océano Atlántico. Según el censo poblacional realizado en 2000, Brasil cuenta con 169.544.443 habitantes<sup>18</sup>. (Ver anexo 2)*

De igual forma Brasil cuenta con una cantidad de recursos naturales (explicados en el capítulo 2 apartado 2.1.1 Recursos Naturales), que le permite posicionarse como hegemonía en el ámbito regional y generar organización, y orden regional, estos.

*2. Capacidad generativa de procesos de integración regional pequeños y medianamente importantes, es decir son capaces de impulsar la conformación de sistemas de integración regional.*

Desde la llegada al poder de Luiz Inácio Lula da Silva con el Partido de los Trabajadores, Brasil comenzó a tener mayor incidencia en la toma de decisiones a nivel mundial, pero principalmente regional, propiciando iniciativas de integración regional en Suramérica, tanto en lo económico como en lo político.

Lula consolidó alianzas con países con características similares a Brasil, tal es el caso de India, China, Rusia y Sudáfrica, en los foros IBSA y BRIC, buscó la democratización del Consejo de Seguridad de la ONU, promovió en el G20 las negociaciones comerciales con el Norte, dialogó con el G8 en sus momentos de crisis, al mismo tiempo que en su país lanzaba programas para la erradicación del hambre y reducir la brecha de desigualdades sociales.

---

<sup>18</sup> <http://www.brasil.org.sv/>, 09-02.2011, 3:16 pm.

En América Latina, consolidó el liderazgo de Brasil en el sur principalmente, en pro de la integración regional impulsando el desarrollo y mantenimiento de los organismos de integración, tal es el caso de UNASUR, organismo en el cual Lula tuvo mucha incidencia para su conformación y desarrollo, con el objetivo de tener una posición multilateral del sur frente a las potencias mundiales dominantes.

3. *Tienen compromisos con el Estado hegemónico\**, pero su base natural de acción son los Estados periféricos vecinos (su propia subregión o microrregión) y cercanos (los países de las subregiones o microrregiones vecinas).

Una política de equilibrio en el exterior condujo a relaciones estables tanto con Estados Unidos como con los países de tendencia progresista, principalmente Venezuela; así, Lula fue un actor fundamental para deshacer completamente el proyecto Estadounidense para América Latina ALCA, mientras impulsaba el desarrollo fuerte y sólido del MERCOSUR, pero también procuró distanciarse del proyecto de Izquierda ALBA promovido por el presidente Chávez.

4. *Son más favorables a la cooperación y a la corrección de asimetrías en sus relaciones con los Estados periféricos y cercanos.*

*Brasil busca fundar una alianza estratégica con Argentina, firmando un Tratado de Integración, Cooperación y Desarrollo (1988), promueve la constitución del MERCOSUR (1991); tercero impulsa la conformación del ALCSA-Área de Libre Comercio de Sudamérica (2004), trabaja para formar la Comunidad Sudamericana de Naciones (CSN) (2004), hoy llamada UNASUR (Unión de Naciones Sudamericanas) (2007)<sup>19</sup>.*

Así mismo la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), ha impulsado diferentes proyectos de desarrollo, en toda la región Latinoamericana, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida en las sociedades del continente Americano. Lo que da como

---

\* En este caso sería los Estados Unidos, ya que ejerce tanto hegemonía regional, como hegemonía mundial.

<sup>19</sup> Valencia, Alberto; Morales Ruvalcaba, Daniel Efrén; El Sistema Político Internacional de post-Guerra Fría y el rol de las potencias regionales mediadoras Los casos de Brasil y México. Pág. 60

resultado a que Brasil se fortalezca como potencia dentro de la región; ya que es capaz de brindar ayuda técnica, económica y social, tanto dentro de su territorio, como en la región en general.

##### *5. Pueden ser líderes regionales.*

De igual manera, Lula en su camino hacia el liderazgo regional, apostó a una política exterior fuerte, haciendo grandes giras alrededor del mundo a inicio de su mandato, con el propósito de aumentar las relaciones políticas y comerciales en países con los cuales no tenía, lo que le permitió aumentar socios comerciales, así como aliados políticos en la toma de decisiones de carácter trascendental, que beneficiaría tanto individualmente a Brasil como regionalmente a América Latina.

Lula logró posicionar a Brasil como una potencia regional, gracias a las políticas de mercado aplicadas tanto al comercio exterior como al comercio interno, ya que, a pesar que llegó al poder con un partido político de izquierda, las políticas (económicas principalmente) eran de un libre mercado propio de los países capitalistas.

Este amplio despliegue internacional y alianzas con países considerados potencias medias regionales por parte de Brasil, le permite tener mayor incidencia en la toma de decisiones regionales, lo que lleva a contrarrestar la influencia de Estados Unidos en el continente como era lo usual en décadas pasadas (70's, 80's y 90's).

Ya que Brasil claramente reúne las características anteriores para ser clasificado como una hegemonía regional, se considera uno de los Estados a tomar de referencia para ejemplificar como América Latina ha logrado obtener protagonismo en el Contexto Mundial Contemporáneo a inicios del Siglo XXI.

Este liderazgo obtenido, ha logrado que Brasil sea uno de los principales impulsores de los Organismos Regionales en América Latina aun antes de la llegada del presidente Lula al gobierno.

*Pero el triunfo de Dilma Rousseff en la segunda vuelta el 31 de octubre de 2010 puso fin a la década de Lula. Ahora, la líder del Partido de los Trabajadores hereda a partes*

*iguales los éxitos alcanzados por Lula y los enormes retos que quedan por delante para un país en el que la reducción de la pobreza y de las diferencias regionales marca la configuración del mapa político*<sup>20</sup>.

Estos retos se vuelven aún más complejos en cuanto al futuro de la Política Exterior brasileña, y como la presidenta tendrá la capacidad de mantener e incluso mejorar la posición bien establecida de Brasil como potencia emergente, pero principalmente el papel que Brasil juega como potencia regional y su relación con el resto de América Latina, de igual manera su rol como vocero de la región a nivel mundial en los diferentes foros y grupos que son los protagonistas en la toma de decisiones que afectan a los países del tercer mundo.

Hasta el momento (2011) la presidenta Rousseff ha presentado una agenda tanto interna como externa similar a la del ex presidente Lula, a medio año en la presidencia, pero todo indica a que la agenda internacional de Brasil seguirá encaminada a consolidarse como una potencia, no solo regional en América Latina, sino que como una potencia mundial.

### **1.1.2 Latinoamérica en el norte del continente**

Latinoamérica está representada al norte del continente por un Estado que es muy importante no solo para Latinoamérica en sí, sino que para las grandes potencias mundiales, EEUU principalmente. (Ver anexo 3).

México es un país que cuenta con características que lo posicionan no solo como un Estado estratégico para EEUU, sino que representa uno de los Estados latinoamericanos que ha tomado protagonismo en el desarrollo del Contexto Mundial a inicios del Siglo XXI y se puede considerar como una potencia regional.

---

<sup>20</sup>CIDOB:

[http://www.cidob.org/es/publicaciones/dossiers\\_cidob/brasil\\_2011/de\\_lula\\_a\\_dilma\\_dos\\_lideres\\_para\\_un\\_brasil\\_en\\_transformacion](http://www.cidob.org/es/publicaciones/dossiers_cidob/brasil_2011/de_lula_a_dilma_dos_lideres_para_un_brasil_en_transformacion), martes 31 de mayo de 2011, 10:30 pm.

Una de esas características es el papel que juega dentro del Contexto Mundial al ser parte de Organizaciones Internacionales que representan a los Estados de mayor influencia en el Contexto Mundial actual, estos organismos son: la OEA, ONU, OCDE, G-20, G-5\*, Grupo de Río y AEC. Lo que le permite tener una participación activa en la toma de decisiones a nivel mundial que afecten al continente.

Otra de las características que posicionan a México como un actor relevante a nivel regional es su economía, ya que se califica dentro de las 20 primeras a nivel mundial, lo que representa un claro desarrollo (económico) del país norteamericano, que le permite comercializar con la mayoría de países a nivel mundial; esto gracias a los recursos energéticos con los que cuenta, el petróleo principalmente.

Pero a pesar de este protagonismo que ostenta México, en los últimos años el perfil de este país ha bajado significativamente, ya que desde finales de los 80's hasta la actualidad, México se ha alejado de ser un protagonista a nivel mundial en los asuntos internacionales de gran magnitud; a pesar de ser considerado una potencia regional. Los factores que influyen en el bajo perfil actual de México como protagonista y líder reconocido en la región son varios y de diferentes tipos:

1. En primer lugar, desde la llegada del Presidente Vicente Fox al gobierno Mexicano, la política exterior de este país se redujo significativamente, lo que le restó presencia en la mayoría de los países latinoamericanos, principalmente con los países de Sur América<sup>21</sup>.
2. Desde su entrada en TLCAN\*, la política exterior de México se concentra en su compleja relación con Estados Unidos. La política Exterior Mexicana se vio reducida a una dependencia y estrecha alianza con EEUU, lo que representa una de las claras limitaciones a un liderazgo regional.

---

\* Brasil, China, India, México y Sudáfrica.

\* Lo que permitió que Brasil se fuera posicionando como líder indiscutible de la región, ya que Brasil implementó todo lo contrario, reforzando su política exterior con el objetivo de mantener mayor presencia en la mayor parte de los países Latinoamericanos y mundiales.

3. El punto más significativo que frena a México para que se desarrolle, no solo como potencia regional, sino que se desarrolle en todos los ámbitos (económicos, políticos y sociales) es el narcotráfico.

El Narcotráfico ha puesto a en duda el control de gobernabilidad que se vive en México en estos momentos; muchos lo han calificado como un Estado fallido en el cual los cárteles de las drogas son los que dominan no solo territorios ya establecidos por ellos mismos, sino su capacidad y poder está incluso dentro de los mismos órganos de gobierno, lo que ha llevado al Estado a hacer un gasto en “Función de seguridad nacional” y despliegue de sistemas de seguridad en todo el país de 255 mil millones de pesos mexicanos<sup>22</sup>.

Delincuencia organizada, narcotráfico, guerrilla, terrorismo y vulnerabilidad de las fronteras, son las amenazas latentes en el país norteamericano que la administración federal de Felipe Calderón intenta “anular”. El monto, el más grande que se haya destinado a este rubro desde la Revolución Mexicana, *alcanza ya casi medio punto porcentual del PIB*<sup>23</sup> y significa el 250 por ciento del presupuesto total federal para todas las universidades e instituciones de educación superior públicas en un ejercicio fiscal.

Debido a esto México ha tenido poco o nada en cuanto al desarrollo en todos los indicadores que categorizan a un Estado como potencia regional, lo que le impide un protagonismo claro dentro de la región latinoamericana; su protagonismo se puede ver marcado en la región centroamericana, que es en la que mantiene una relación más estrecha, en las áreas del comercio y la principal, en el área de seguridad, por los sistemas de seguridad implementados por EEUU en conjunto con México que repercuten en Centroamérica, por ser esta región utilizada la región como una vía para facilitar las actividades del crimen organizado.

---

<sup>22</sup> <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/se/SE-ISS-33-10.pdf>, 31/06/ 2011, 9:25 pm

<sup>23</sup> *Ibidem*.

El plan Mérida es el programa internacional de seguridad de mayor relevancia establecido por EEUU en acuerdo con México y el bloque Centroamericano para combatir el narcotráfico y el crimen organizado.

*La Iniciativa Mérida es un programa histórico de cooperación que reconoce las responsabilidades compartidas de los Estados Unidos y México de erradicar la violencia generada por las drogas que amenaza a los ciudadanos de ambos países. El Congreso de los Estados Unidos, ha aprobado financiamiento para la iniciativa con amplio apoyo de ambos partidos; hasta la fecha más de 1,300 millones de dólares se han destinado a México.*

*En la actualidad, la Iniciativa Mérida proporciona habilidades técnicas y asistencia a México para la profesionalización de la policía, la reforma judicial y penitenciaria, el reforzamiento de las tecnologías de información, el desarrollo de infraestructura, la seguridad fronteriza y el fomento de una cultura de la legalidad<sup>24</sup>.*

4. Pero no solo el narcotráfico es el factor que afecta a México. La Migración es otro problema social que contribuye a que el país norteamericano se limite y no resurja como potencia regional en la actualidad. *Entre 2000 y 2005, cerca de 2 millones de mexicanos abandonaron su tierra natal en busca de mejores oportunidades de empleo en Estados Unidos<sup>25</sup>.*

Lo que demuestra la falta de capacidad por parte del gobierno mexicano para afrontar las necesidades vitales de su población, lo que los obliga a salir de su país para mejorar sus niveles de vida y los de sus familias.

Este es otro punto de vital importancia para los EEUU en cuanto a su relación con México; ya que implementa programas anti migratorios en todo su territorio con el objetivo de frenar la gran afluencia de migrantes mexicanos y centroamericanos, principalmente.

---

<sup>24</sup>US Embassy: [http://www.usembassy-mexico.gov/sborders\\_Merida\\_Initiative.html](http://www.usembassy-mexico.gov/sborders_Merida_Initiative.html), 31/05/ 2011, 10:00 p.m

<sup>25</sup> Los retos de la migración en México. Un espejo de dos caras. Pardinás Juan E., CEPAL, coordinación de investigación, México DF, Mayo de 2008.

Por estas causas es que México, si bien es cierto es un país que sobresale en la región latinoamericana y se considera como una potencia regional en la misma, tiene mucho trabajo por delante para constituirse y establecerse como un actor relevante, ya que otros países de la región están avanzando a pasos agigantados con el objetivo de ser considerados potencias regionales en América Latina\* .

Estas características que Latinoamérica presenta en el actual Contexto Mundial, la vuelven un actor importante y de gran relevancia para los intereses de las potencias mundiales, no solo como actores que respalden las decisiones que estos tomen para el futuro del Contexto, sino, como actores que tienen un peso económico-político para cuestionar y velar por el bienestar no solo de sus Estados unilateralmente, sino que velar por el bienestar de la región latinoamericana en conjunto.

### **1.1.3 La importancia de Centroamérica como bloque regional**

Centroamérica si bien no es una región con una estabilidad política y económica esta representa un área estratégica no solo para Latinoamérica en sí, sino que para la mayoría de los países del Contexto Mundial actual pero la región Centroamericana ha sido afectada por periodos de guerra y violencia durante las últimas dos décadas, lo cual ha provocado inestabilidad política en cada uno de sus países. Posterior a las guerras de los años 80, para los años 90 se da una transición hacia la democracia, que da como resultado una estabilidad económica, política y social, sin embargo el hecho que esta transición se haya consolidado, aún no ha dado resultados positivos en su totalidad, es decir ha sido un proceso lento debido a la debilidad de las instituciones de los Estados, sin embargo Centroamérica tiene el reto de consolidarse como una región unida y que de esta manera obtengan un mejor desarrollo.

Ya para finales de los años 90, los países centroamericanos se enfrentan a desafíos como la globalización, para lo cual deciden incrementar su crecimiento económico a través del comercio y la inversión, sin embargo no logran llegar a obtener altas tasas de crecimiento económico.

---

\* Tal el caso de Argentina y Venezuela, que están teniendo grandes avances en cuanto a su posición como potencias regionales latinoamericanas.

Debido a este bajo crecimiento económico en los años 90's y por el hecho de ser una región que para el presente siglo no tiene altos índices de producción, en los últimos años el PIB no ha logrado un porcentaje de crecimiento estable, lo que da como resultado que la población se vea afectada ya que menos del 25% de la población gana el equivalente al PIB per capita.<sup>26</sup>

En cuanto al ámbito político, se puede mencionar que existe inestabilidad dentro de las instituciones judiciales, lo cual provoca la corrupción política, de igual manera dentro de las estructuras políticas existe carencia de institucionalismo democrático ya que se excluye a cierta parte de la población, por ejemplo las mujeres e indígenas en países como Guatemala en el cual la población indígena constituye casi el 40% de la población, un equivalente de 4.4 millones de personas<sup>27</sup>.

Tomando en cuenta lo anterior es importante mencionar el proceso de integración regional, esto representa uno de los desafíos para el desarrollo económico de la región así mismo de la cooperación, ya que el futuro de la región dependerá de cómo se irá desarrollando la integración económica y política.

El Bloque Centroamericano es un conjunto de países que a pesar de que en la práctica no funciona como un Sistema de Integración de Estados\*, orgánicamente e institucionalmente está conformado como tal; y su importancia a nivel regional y mundial es vista como un bloque integral, tanto para los países suramericanos como para las potencias mundiales.

*“El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), es el marco institucional de la Integración Regional de Centroamérica, creado y constituido por todos los Estados del bloque centroamericano: Costa Rica y El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá. Posteriormente se adhirió Belice como miembro pleno.*

---

<sup>26</sup> Orozco, Manuel; Centroamérica: retos, conflictos en el siglo XXI, Diálogo Interamericano, Washington DC, diciembre 2006, pág. 2.

<sup>27</sup> Secretaría de planificación y programación de la presidencia de Guatemala: [http://www.segeplan.gob.gt/index2.php?option=com\\_content&do\\_pdf=1&id=85](http://www.segeplan.gob.gt/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=85)

\* No existe integración política, con instituciones y organismos consolidados para efectuar un desempeño acorde a un Sistema de Integración. Se podría destacar solamente unos pequeños avances en cuanto a la integración comercial con la Unión Aduanera, apertura de fronteras y paso libre (CA4) y firmas de Tratados de Libre Comercio (CAFTA) con EEUU y República Dominicana.

*Asimismo, participan la República Dominicana como Estado Asociado; los Estados Unidos Mexicanos, la República Argentina, la República de Chile y la República Federativa del Brasil como Observadores Regionales; el Reino de España, la República de China (Taiwán), la República Federal de Alemania, la República Italiana y Japón, como Observadores Extra regionales. La sede de la Secretaría General del SICA está en la República de El Salvador.*

*El Sistema de la Integración Centroamericana fue constituido el 13 de diciembre de 1991, mediante la suscripción del Protocolo a la Carta de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) o Protocolo de Tegucigalpa, el cual reformó la Carta de la ODECA, suscrita en Panamá el 12 de diciembre de 1962; y entró en funcionamiento formalmente el 1 de febrero de 1993.*

*La creación del SICA fue respaldada por la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), en su Resolución A/48 L del 10 de diciembre de 1993, quedando el Protocolo de Tegucigalpa debidamente inscrito ante la misma. Esto permite que sea invocado internacionalmente y, además, le permite a los órganos e instituciones regionales del SICA relacionarse con el Sistema de las Naciones Unidas.*

*El SICA tiene categoría de Observador Permanente de dicha Organización y mantiene vínculos de diálogo y cooperación con la Organización de los Estados Americanos (OEA), la Comunidad Andina (CAN), el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), la Comunidad del Caribe (CARICOM), la Asociación de Estados del Caribe (AEC), la Unión Europea (UE) y otros esquemas de integración a nivel mundial, así como diversas instituciones internacionales.<sup>28</sup> (Ver anexo 4).*

Desde el año 2000 a la actualidad, Centroamérica representa un territorio estratégico dentro de las acciones políticas de EEUU, como vía hacia Suramérica ya sea en el área económica-comercial, en el área de expansión política- ideológica; y una que se ha convertido de suma importancia en los últimos años, la seguridad, que representa uno de

---

<sup>28</sup> SICA: [http://www.sica.int/sica/sica\\_breve.aspx?IdEnt=401](http://www.sica.int/sica/sica_breve.aspx?IdEnt=401), lunes 23 de mayo de 2011, 3:40 pm.

los puntos principales dentro de la agenda de Política Exterior de EEUU, impulsando la apertura de Bases Militares a lo largo de todo el Continente Americano.

Existen 29 bases militares instaladas, específicamente en Centroamérica se pueden mencionar la ubicada en El Salvador “Base Militar Comalapa”. Esta base es conocida como una FOL, es una base pequeña que se utiliza para el monitoreo satelital y para apoyar a las bases grandes, con personal que tiene acceso a puertos, espacio aéreo e instalaciones de Gobierno. La “base militar Liberia”, en Costa Rica, está ubicada en la parte continental de Centroamérica, funciona como base de centro operativo durante negociaciones preliminares y confidenciales.

Las bases militares en América Latina, son instrumentos que apoyan los objetivos de EEUU para garantizar el acceso a los mercados, controlar el flujo de narcóticos, y la obtención de los recursos naturales.

Uno de los ejes principales de la agenda internacional actual es el problema del Narcotráfico presente en la región centroamericana, ya que *la región posee una posición geográfica que ha servido como puente natural ente América del Norte y América de Sur para infinidad de propósitos. Muchos de los problemas que han afectado negativamente la región en la actualidad han tenido que ver directamente con la falta de clases políticas que defiendan los intereses nacionales*<sup>29</sup> y el narcotráfico es el principal factor que afecta a la región en la actualidad.

Este problema ha impulsado la creación de alianzas no solo entre los mismos países centroamericanos, sino que alianzas en el área de seguridad con México y EEUU principalmente (tal es el caso del plan Mérida explicado en el apartado anterior), para el combate contra los cárteles de narcotraficantes que están establecidos en los países centroamericanos (Guatemala y El Salvador principalmente) y México.

En este sentido, con el fin de combatir las amenazas del tráfico de drogas, el crimen transnacional y el terrorismo en este hemisferio, *el Presidente George W. Bush, solicitó*

---

<sup>29</sup> Centroamérica: Narcotráfico vrs Institucionalidad, Centro de Estudios de Guatemala.

*\$500 millones como parte de un programa de \$1.4 mil millones para financiar la cooperación en seguridad con México y Centroamérica<sup>30</sup>.*

El Presidente Bush y el Presidente Felipe Calderón, discutieron en varias ocasiones la importancia de que los Estados Unidos y México trabajen juntos en una relación estratégica contra amenazas comunes que enfrentan ambos países y la región centroamericana en relación al narcotráfico y el crimen organizado.

Estados Unidos se enfoca, también, en el fortalecimiento de la cooperación regional, desde la frontera suroeste de los Estados Unidos hasta Panamá. Con el objetivo de apoyar este esfuerzo, el Presidente Bush solicitó \$50 millones para que los países centroamericanos confronten los peligros causados por el crimen organizado, las pandillas violentas y los traficantes de drogas.

En la actualidad, el presidente Barack Obama, apoya las estrategias de seguridad que se han implementados en Centroamérica, confirmando esto, con la visita del presidente a El Salvador, en el mes de marzo de 2011, en el cual anunció apoyar económicamente dichas estrategias de seguridad para el cual El Salvador será el líder en la implementación de estos, con una inversión de \$200 millones de dólares aproximadamente.

Es por esto que Centroamérica representa una región de importancia para los intereses de las potencias, principalmente EEUU, ya que representa un territorio estratégico en cuanto al desarrollo de su política exterior y de seguridad en el continente Americano.

Centroamérica representa un bloque regional importante también para la Unión Europea (UE), como quedo demostrado con las negociaciones y con la firma de tratados comerciales entre los 2 bloques (AA-Acuerdo de Asociación mayo de 2010). La UE mostró su interés de entrar en negociaciones comerciales con países Centroamericanos

---

<sup>30</sup> BBC: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin\\_america/newsid\\_7057000/7057312.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_7057000/7057312.stm), lunes 30 de mayo de 2011 11:30 pm.

con el requisito indispensable de entrar a negociar como un Bloque Centroamericano\* . Lo que demuestra la importancia que representa Centroamérica unida en el Contexto Mundial en este Siglo XXI.

Pero a pesar de su importancia, los avances en el proceso de integración centroamericana van a paso lento y se han desarrollado principalmente en el área comercial. Se han dado algunos acuerdos entre países, de hecho, y reconociendo el alto grado de integración de sus economías, El Salvador y Guatemala firmaron en 1991 un Tratado de Libre Comercio que estableció una zona de libre comercio entre éstos países.

Este tratado fue ampliado a lo que se denominó el "Triángulo del Norte" que incorporó a Honduras a través de tratado de Nueva Ocotepeque en 1992. El objetivo de largo plazo de éste tratado es el de crear una unión aduanera y buscar la complementariedad en función del desarrollo de las ventajas competitivas entre países, Nicaragua no ha estado formalmente incorporada en los tratados, éste país manifiesta interés en participar ampliamente en los mismos, convirtiéndose en un socio de facto en lo que se ha llegado a denominar Centroamérica 4 (CA-4)\* .

Costa Rica es el país que representa el mayor obstáculo para el avance de la Integración Centroamericana, ya que este país ha tenido en los últimos años un mejor crecimiento económico en relación a los otros países de la región, por lo que solo ha estado dispuesto a una apertura comercial en la región.

Esto no permite avanzar más en otras áreas básicas como una integración política, por lo que ha quedado fuera de la firma de la mayoría de acuerdos regionales. El ejemplo claro es que Costa Rica no forma parte del Parlamento Centroamericano (PARLACEN) como miembro pleno, sino que asiste nada más como miembro observador.

---

\* La UE no estaba dispuesta a negociar bilateralmente con cada uno de los países Centroamericanos, sino más bien con un bloque, que fuera claro y que estuviera coordinado como un solo Sistema de Integración, con una representación de cada uno de los países pero como parte de un bloque y velando por los intereses de ese bloque, no de su país individualmente.

\* Uno de los avances más significativos del bloque (CA-4) es: El Acuerdo Regional de procedimientos migratorios, para la extensión de la visa única Centroamericana alcances del tratado marco y la movilidad de personas en la región.

## **1.2 América Latina y su participación en el Contexto Mundial.**

Desde la historia, cuando los países de América Latina fueron colonias de España y Portugal; se creó un sentimiento de dependencia por parte de dichos países Latinoamericanos, subordinándose a la toma de decisiones que estos países colonizadores tenían, creando un alto grado de dependencia, que de alguna manera no permitía que los países de la región tomaran sus propias decisiones y pudieran obtener sus propios intereses y beneficios.

Posteriormente con el fin de la Segunda Guerra Mundial y la caída del Muro de Berlín, en el cual se da una reestructuración del orden mundial, los Estados Unidos se vuelve una potencia militar, es entonces cuando ciertos países de Latinoamérica se subordinan a las decisiones de dicha potencia, de igual manera se vuelven dependientes de ayudas económicas, lo que da como resultado que estos países tengan limitantes en cuanto a la toma decisiones dentro del Contexto Mundial

Con la historia y a partir de estos acontecimientos que surgieron dentro del Contexto Mundial, se da la creación de organizaciones a nivel regional e internacional, es de esta forma que empiezan los países latinoamericanos a formar parte de ciertos organismos, foros, rondas, y cumbres por medio de los cuales son escuchados dentro del Sistema Internacional; a partir de esta práctica de participación en dichas actividades, los países de la región opinan sobre los temas de importancia en la Agenda Internacional, que les permite obtener beneficio tanto para la región en general como beneficios individuales para sus países.

Algunos organismos que han permitido que los países latinoamericanos sobresalgan en el Contexto Mundial en siglo XXI permitiéndoles la participación de los mismos dentro de ellos se pueden mencionar la Organización Internacional más grande en el mundo, La Organización de las Naciones Unidas, la cual tiene como principales objetivos:

- *Mantener la paz y la seguridad internacionales;*
- *Fomentar relaciones de amistad entre las naciones;*

- *Ayudar a las naciones a trabajar unidas para mejorar la vida de los pobres, vencer el hambre, las enfermedades y el analfabetismo, y fomentar el respeto de los derechos y libertades de los demás;*
- *Servir de centro que armonice los esfuerzos de las naciones por alcanzar estos objetivos comunes.*<sup>31</sup>

Además de fomentar los objetivos planteados anteriormente, la organización posee facultades para tomar decisiones sobre temas en el cual sus Estados Miembros, incluyendo los Estados de Latinoamérica, realizan foros para expresar sus opiniones, mediante: La Asamblea General, El Consejo de Seguridad (cuando algunos Estados son miembros no permanentes), El Consejo económico y social y otras comisiones.

Ciertos países como Brasil y México han sido participes en la construcción del orden mundial contemporáneo\* .

Tomando en cuenta que uno de los problemas que está afectando el Contexto Mundial es la Seguridad, y que posteriormente viéndose el mundo involucrado dentro de tal problema conlleva otros como los económicos, sociales, culturales y de medio ambiente; en este contexto se puede observar como han influido estos países de la región dentro de tan importante consejo dentro de la ONU, en el que se tratan los problemas de seguridad; de la misma manera otros países de la región se destacan aportando a los temas antes mencionados, como por ejemplo Argentina, Chile, Venezuela, que son miembros importante dentro del Consejo Económico y Social.

De igual forma y como se planteaba anteriormente, existen organismos regionales de vital importancia, mediante los cuales se logra tomar decisiones que favorezcan a la región. Dentro del continente Americano se puede mencionar a la Organización de Estados Americanos (OEA), la cual se encarga de luchar por la democracia, los derechos humanos, la seguridad y el desarrollo de los pueblos de América; es de esta forma como interviene dentro del hemisferio.

---

<sup>31</sup> Organización de la Naciones Unidas : [www.un.org](http://www.un.org)

\* Organización de las Naciones Unidas: Consejo de Seguridad; México fue elegido el 8 de octubre de 2001 para un tercer período del 1 de enero de 2002 al 31 de diciembre de 2003. Brasil en el año 2009 es miembro temporario y para 2011 puede volver a ser elegido.

El caso más reciente (2009) que la OEA ha enfrentado como organismo regional, ha sido el golpe de Estado llevado a cabo en Honduras al presidente constitucional Manuel Zelaya, el cual fue tratado ante este organismo, considerando que la situación fue un acto de facto, por lo cual el nuevo gobierno no fue reconocido por la Comunidad Internacional.

Para tal caso la OEA y otros organismos *se pronunciaron en contra de este evento, calificándolo como una "ruptura del orden constitucional" y exigieron unánimemente la restitución del ex-presidente Manuel Zelaya en sus funciones.*<sup>32</sup>

A causa de esta situación inconstitucional, llega al poder el señor Roberto Michelletti y como anteriormente se explica, no fue reconocido por la Comunidad Internacional. Posteriormente, luego de unas cuestionadas elecciones llega al gobierno el Sr. Porfirio Lobo lo cual ocasionó que otros países de Latinoamérica no lo tomarán en cuenta en las decisiones conjuntas a los que estos acordaban.

A partir de esto, el hecho que los países no toleran la participación del gobierno hondureño en ciertas reuniones que se llevan a cabo a nivel internacional, provocó que la mayoría de países de América Latina se pronunciaran y que fueran escuchados en la toma de decisiones vitales, como ejemplo claro se puede mencionar la cumbre de la Unión Europea – América Latina que se llevó a cabo 17 de Mayo de 2010 en Madrid, España, a la cual el gobierno hondureño fue invitado por el mismo presidente del gobierno español Rodríguez Zapatero; no obstante *una decena de países de América del Sur, con Brasil y Venezuela como líderes, habían manifestado que no participarían en la reunión si el presidente Lobo acudía a la misma.*<sup>33</sup>

El gobierno de José Luis Zapatero aceptó la disposición de Lobo de no asistir a dicha reunión, para no provocar discrepancias, sin embargo se presentó a la cumbre de UE-Centroamérica. Una vez más los países de la región con mayor liderazgo hicieron presión y fueron escuchados, dejando claro que estos tienen una gran influencia a nivel Internacional.

---

<sup>32</sup> RTVE (28-6-2009). Condena unánime a la detención de Manuel Zelaya.

<sup>33</sup> Abc, "Lobo renuncia a participar en la cumbre UE-América Latina, pero viajara a Madrid" consultado 30/05/2011

Para el caso de Centroamérica en la toma de decisiones a nivel regional, se puede mencionar al Sistema de Integración Centroamericana (SICA), debido a que esta es respaldada por la ONU, el sistema es utilizado como un medio internacional y tiene relación directa con la ONU, manteniéndose como un observador permanente de la misma, obteniendo como resultado la posibilidad de influir dentro del nuevo Contexto Internacional. Y es así como existen otros organismos con gran relevancia y peso que permiten que dichos países tengan protagonismo en el contexto actual como por ejemplo MERCOSUR, CARICOM, ALBA, etc.; que se explicaran posteriormente en la investigación.

Otro medio por el cual se toman decisiones en el Contexto Mundial son los foros, las rondas y cumbres como se mencionaba anteriormente, estos son otros medios de diálogo en el cual las naciones participan y exponen sus alternativas de solución a los problemas que afectan al Contexto Mundial, por ejemplo para tratar los temas económico uno de los foros con más importancia ha sido el foro de Davos; en la reunión de 2011 se habló sobre el boom económico que Brasil esta teniendo.

Muchos afirman que dichos foros y cumbres sirve para impulsar de alguna manera la economía de los países, para esto se puede mencionar el caso del Presidente de Panamá, el Sr. Ricardo Martinelli, que en el foro llevado a cabo en 2011, mediante su participación en dicha reunión promovió las inversiones de su país afirmando:

*"Aprovechamos este encuentro empresarial para buscar nuevas inversiones que le permita a más panameños contar con un empleo y mejorar su calidad de vida"*

Si de alguna manera estos se promueven, es necesario visualizar si los intercambios comerciales están siendo justos y beneficiosos para la población, no solo el simple hecho de que estos provoquen constantes movimientos económicos, sino también que estos no perjudiquen el medio ambiente siendo este uno de los recursos mas importantes que América Latina posee y que de igual manera permitan el desarrollo de la población en general.

Otro ejemplo muy claro donde se muestra la toma de decisiones de los países Latinoamericanos son las diferentes cumbres que se llevan a cabo en el seno de las Naciones Unidas, en el cual se plantean situaciones sociales que preocupan al mundo y que los países de igual forma aportan o toman decisiones para luchar o erradicar dichos problemas, sin embargo hay quienes que afirman que dichas reuniones se marca una clara división entre la visión que tienen los países desarrollados y los países en desarrollo.

No obstante los países latinoamericanos luchan por sobresalir en la toma de decisiones de las mismas, y es el reto que estos tienen como región, para lo cual y como se menciona anteriormente, es necesario que estos se unan en bloques regionales o formando parte de organismos en la región. Esto se expondrá más adelante en la investigación, teniendo como conocimiento que existen una serie de bloques para que de forma conjunta logren de manera plena tomar decisiones y sobresalgan en el Contexto Mundial actual.

### **1.2.1 Auge ideológico en la región latinoamericana**

A finales del siglo XX, la región latinoamericana representaba un territorio privilegiado para el modelo económico neoliberal, ya que era un territorio propicio para poner en práctica dichas políticas y obtener el mayor de los beneficios en los ámbitos políticos, económicos y estratégicos. Una vez terminada una década de conflictos, durante los 80`s, el gobierno norteamericano de los Estados Unidos, quería seguir manteniendo su influencia en la región, pero no basada en la utilización de la fuerza militar, sino que ya en tiempos en donde el estado de derecho se respetaba más que antes y además con los ojos puestos en los recursos.

Han existido factores que han generado un auge ideológico en la región latinoamericana, estos quieren cambiar la forma en la que los países han seguido las políticas propuestas por Estados Unidos y de algunas instituciones financieras establecidas en la región. Es importante establecer el punto de partida para que se genere éste auge ideológico; así como las características que diferencian a estos gobiernos con distinta corriente ideológica en comparación a los gobiernos neoliberales.

En primer lugar, Estados Unidos utilizaba la ayuda de instituciones como la USAID (United State Agency for International Development) para mantener su influencia en la región, ésta ya no era ayuda de tipo militar, como la que enviaba en la década de los conflictos, sino que es una ayuda de tipo humanitaria, que de alguna manera servía para comprometer a los países, ya que tienen que cumplir ciertos parámetros para poder obtener beneficios de los programas que ésta institución ofrece.

Además, los Tratados de Libre Comercio (TLC) les han permitido a las multinacionales cruzar las fronteras, establecerse y con el tiempo buscar que tengan una gran participación dentro de las economías de algunos países latinoamericanos, causando como efectos negativos la destrucción ecológica y una desestructuración y descontento social.

*Así por ejemplo la parte de las riquezas captada por el 10% de la población más rica está en constante aumento desde los años 80 y sus ingresos son 34 veces superiores a los del 10% de los más pobres. Los gobiernos actuales se muestran incapaces de luchar eficazmente contra este mal endémico: de 120 millones de personas que vivían bajo el nivel de pobreza en el año 1980, se ha pasado a 225 millones en la actualidad (43% de la población), mientras que casi 100 millones de estos viven con menos de un dólar por día<sup>34</sup>.*

Esto además genera democracias en donde existe un convenio entre las clases dirigentes de los países y las fuerzas militares, provocando que la democracia no se consolide en su totalidad.

El período desde 1980 a 1999 fue definido por Washington y Wall Street como la “Edad de oro” de las relaciones entre EEUU y Latinoamérica. Los gobiernos aceptaron y promocionaron la hegemonía estadounidense, de acuerdo con los términos dictados por el FMI, el Consenso de Washington y el modelo neoliberal, que se traducía en la eliminación de las barreras arancelarias, la privatización de compañías públicas (entre ellas bancos, pozos petrolíferos, minas, fábricas y compañías de telecomunicaciones) y su posterior desnacionalización o transferencia a corporaciones multinacionales

---

<sup>34</sup> Frank Gaudichaud, El Volcán Latinoamericano: izquierdas, movimientos sociales y neoliberalismo al sur de Río Bravo, España 2008, Pág. 14

estadounidenses y europeas, todo esto con el fin de pagar el alto grado de endeudamiento de los países de la región (Deuda Externa).

Tanto Estados Unidos como algunos países de la Unión Europea se apropiaron de compañías públicas a precios y condiciones favorables, lo cual condujo a la transferencia de los beneficios, los intereses y los pagos a las multinacionales, lo que les proporcionó una amplia influencia sobre el sistema económico, así como el acceso a los ahorros locales en los países latinoamericanos.

Finalmente, el incremento de las redes criminales, crimen organizado y el narcotráfico han venido a debilitar a los Estados, convirtiéndolos en algunos casos en Estados fallidos debido al alto grado de ingobernabilidad que se generan por no poder ejercer un control eficaz sobre los territorios en los que operan estos grupos delincuenciales.

Esta situación provoca un intervencionismo con la instalación de bases militares, lo cual justifica la ayuda a través de programas para el combate del crimen y el narcotráfico que se han convertido en problemas de interés internacional debido a que estos grupos utilizan redes a través de los países para poder operar con mayor efectividad, obtener las mayores ganancias e incluso controlar ciertos territorios clave para el funcionamiento de sus actividades ilícitas.

Después de estudiar el contexto o factores que han posibilitado el auge de las ideologías en la región, es importante ver cuál es el punto de partida en el tiempo y cuáles son las principales características que definen a estas corrientes.

A partir de 1998, se inicia un nuevo ciclo de elecciones en donde las ideas con visión social van tomando mayor fuerza en distintos países del sur de la región, como por ejemplo Venezuela, Bolivia, Ecuador, Brasil y otros.

Es principalmente en Venezuela, con la elección del Presidente Hugo Chávez, en donde se puede ubicar este punto de partida, ya que él es quien impulsa las primeras políticas con visión social. En la región, le siguieron las elecciones de presidentes de corrientes similares como por ejemplo en el caso de Luiz Inácio Lula da Silva en Brasil, Evo

Morales de Bolivia, Rafael Correa en Ecuador, Michel Bachelet en Chile, Daniel Ortega de Nicaragua y más reciente Ollanta Humala en Perú.

Se habla de un auge ideológico con una visión más social hacia la población, pero no de una visión extrema o radical a mitad del siglo XX, y se pueden clasificar en dos tipos:

- 1) *Una visión moderna o reformista y social liberal, dentro de la cual tenemos a Chile, Uruguay y Brasil.*
- 2) *Una visión populista arcaica y anti-imperialista, donde se encuentran Venezuela, Ecuador y Bolivia*<sup>35</sup>.

Sin embargo, existen ciertas características cruciales que sirven para clasificar este tipo políticas al que se refiere el apartado anterior, dentro de esas características se encuentran: la aplicación de la reforma agraria, control de recursos naturales y relaciones con multinacionales, así como también los derechos de los pueblos indígenas, e inversión social (educación, vivienda, salud, etc.). Uno de los actores fundamentales dentro de este auge, no solamente son los personajes que se han colocado en lo más alto del poder político y las líneas por las cuales guían su gobierno, sino que también los movimientos sociales que han surgido.

La inestabilidad en Argentina, Ecuador, Bolivia y Panamá, de los gobiernos neoliberales, la multiplicación de las luchas contra las privatizaciones, contra la degradación del medioambiente, contra la expansión de las transnacionales o los TLC, los medios de comunicación comunitarios venezolanos, el Movimiento de los Sin Tierra en Brasil son la respuesta a un descontento social.

Dentro de los movimientos sociales existen grupos que ejercen presión para poder alcanzar sus objetivos. Entre estos actores hay que considerar al movimiento feminista, que busca reorganizarse luego de un periodo de fuerte crecimiento e institucionalización.

---

<sup>35</sup> *Ibíd.* Pág. 17.

Es un hecho que el endurecimiento y la reorganización de las relaciones sociales de sexo, de “raza” y de clase, obligan a profundizar continuamente el análisis y a proponer nuevas estrategias de organización. Las reflexiones y las luchas de muchas latinoamericanas y caribeñas, a pesar de las dificultades que deben afrontar, son particularmente útiles para analizar la mundialización neoliberal y contemplar alternativas radicales.

Otro factor importante que se ha convertido en pieza clave para el giro que ha dado América Latina en los últimos años es: el movimiento indígena. La historia social de América Latina de estos últimos 20 años ha estado marcada por el surgimiento y la persistencia de las movilizaciones indígenas en el plano sociopolítico de la región, que demandan una democratización profunda de los Estados y estigmatizan el sistema económico.

El auge ideológico latinoamericano está en un proceso de formación, su permanencia en la región dependerá mucho del papel que jueguen todos estos actores, tanto los líderes de gobierno como los movimientos sociales, para que los intereses que han venido buscando se logren en su totalidad.

### **1.2.2 Surgimiento de organismos latinoamericanos de integración**

La palabra integración tiene su origen en el concepto latino *integratí*, que significa *construir un todo, completar un todo con las partes que faltan o hacer que algo o alguien pase a formar parte de un todo.*<sup>36</sup>

La integración es buscada por distintos países para poder desarrollar la capacidad que cada uno posee, así como también en el trabajo conjunto que se lleve a cabo que no busca otra cosa que mejorar las condiciones de vida humana. De esta manera en la región Latinoamericana, han surgido ciertos organismos que buscan la participación de los países para lograr objetivos en común.

---

<sup>36</sup> Diccionario: <http://definicion.de/integracion/> 30/06/2011 5:40 p.m

## Organización de Estado Americanos (OEA)

La Organización de los Estados Americanos, es la única organización regional que tiene influencia en toda América Latina, al mismo tiempo que es un espacio de diálogo multilateral, de igual manera es conocida como la organización más antigua del mundo.

Dicha organización se remonta a la Primera Conferencia Internacional Americana de 1889; y fue hasta 1948 en Bogotá, Colombia, cuando es establecida mediante la Carta de la Organización de Estados Americanos, en la cual 21 Estados del hemisferio aceptaron las directrices de la Carta antes mencionada, no obstante la carta ha sido enmendada *mediante Protocolos de Reformas en cuatro oportunidades: Buenos Aires, en 1967; Cartagena de Indias, en 1985; Washington, en 1992, y Managua, en 1993*<sup>37</sup>; posteriormente se fueron añadiendo mas Estados de la región.

La organización tiene como objetivo y propósitos la búsqueda de la “democracia, derechos humanos, seguridad y desarrollo”; estos propósitos se lograrán mediante: “el diálogo político, la inclusión, la cooperación e instrumentos jurídicos”.

Actualmente 35 son los Estados que pertenecen a dicha organización, volviendo a tomar en cuenta a Honduras que en 2009 fue destituido dentro de la organización, sin embargo ya para Junio de 2011 fue admitido nuevamente. Un aspecto negativo que se puede destacar, es la no participación de Cuba dentro de la misma y que fue suspendida después del triunfo de la Revolución en el año 1959, según algunos países afirmaban, que la ideología de la isla no permitía o iba en contra de los intereses de la organización en esos momentos. En la actualidad (2011), la mayoría de los países miembros han dado su apoyo para el reingreso de la isla, pero es la misma la que se reusa a reincorporarse por considerar a la organización como una institución política poco confiable.

La organización está estructurada bajo la siguiente manera:

- *Asamblea General*
- *Reunión de Consulta de Ministros de Relaciones Exteriores*

---

<sup>37</sup> OEA: Historia de la Organización de Estados Americanos.

- *Los Consejos (Consejo Permanente, Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral y otros)*
- *Comité Jurídico Interamericano*
- *Comisión Interamericana de Derechos Humanos*
- *Secretaria General*
- *Conferencias Especializadas*
- *Organismos especializados*<sup>38</sup>

La organización a lo largo de la historia ha intervenido en una serie de problemas jurídicos que han presentado algunos países miembros de la Organización. Entre los problemas que han causado conmoción no solo a nivel regional, sino también a nivel internacional, es el caso del golpe de Estado perpetuado en Honduras, el cual provocó una crisis política, como se explicó anteriormente.

Lo más relevante de dicho caso, es el hecho de que llegara al poder un nuevo gobierno que había surgido de un golpe de estado al presidente constitucional, este hecho le costó que dicho país fuese suspendido dentro de la Organización en 2009, y que no fuese reconocido en la región y a nivel internacional.

El secretario actual José Miguel Insulza, luchó por que se resolviera el problema surgido dentro del territorio hondureño, así mismo instó a la Comunidad Internacional para que el Presidente Manuel Zelaya retornara a su país; es de esta forma que el día 1 de Junio de 2011, la Organización decide admitir nuevamente a Honduras.

Sin embargo algunos Estados como Ecuador no votaron a favor, afirmando que Honduras no estaba cumpliendo con los requisitos para que este fuera reconocido nuevamente dentro del Organismo.

De igual manera ha intervenido en otros problemas que los países han tenido, para lo cual han invocado la intervención de la Organización; por ejemplo la intervención en el conflicto Honduras - El Salvador en el cual se dio una seria disputa territorial; de igual forma ha estado interviniendo en el caso Nicaragua – Costa Rica por el Rio San Juan y

---

<sup>38</sup> OEA: Carta de la Organización de Estados Americanos; Título VIII.

otras más actuales como fue la intervención de esta Organismo en la crisis política que vivió en 2009 Guatemala.

Es de esta manera como se puede resaltar la importancia de la Organización más grande en el Hemisferio, su lucha por la democracia, y su importancia en la toma de decisiones en la región, la representación y poder de decisión que tiene esta dentro del Sistema Internacional.

#### Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR):

La UNASUR, es un organismo que reúne a todos los países sudamericanos, que le permite tener una posición unificada de la región sudamericana en el exterior, teniendo una mejor representación en la toma de decisiones internacionales de carácter político, económico y comercial.

Gracias a las similitudes en toda la región (lenguaje, grandes reservas naturales, recursos energéticos renovables y no renovables; y uno de los más importantes la no existencia de grandes disputas territoriales entre los Estados que la conforman) surgió la idea de un organismo que reuniera a todos los países sudamericanos, que velara por un mejor desarrollo la región en general, no solo en el área económico-comercial (como es el caso del MERCOSUR).

Este bloque regional se preocupará por las condiciones de vida de la población que habita en cada uno de los Estados que lo conforman, así como por el desarrollo social y cultural, de igual manera por un desarrollo científico-tecnológico y el mejor aprovechamiento de sus recursos naturales y energéticos principalmente, para lograr la independencia de la región con respecto a las potencias mundiales.

Su surgimiento es antecedido por la Comunidad Sudamericana de Naciones (CAN), que fue creada por decisión de los presidentes *de la región reunidos en Cuzco, Perú, el 8 de diciembre de 2004, y tiene en las Declaraciones de Cuzco y Ayacucho sus documentos fundacionales*<sup>39</sup>.

---

<sup>39</sup> CAN: <http://www.comunidadandina.org/unasur/antecedentes.htm>, 04/06/11, 7:00 p.m.

Los países que se adhirió a través de la firma de la declaración en esos momentos fueron: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela.

En el año 2007, los presidentes decidieron que el bloque adoptaría el nombre de Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR) en *la Isla Margarita, Venezuela, paralelamente al Diálogo Político de los Jefes de Estado y de Gobierno y, la Cumbre Energética de los países de América del Sur.*

*En la Declaración de Margarita se establece que Quito sea la sede de la Secretaría General. Los países miembros de UNASUR son Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Suriname, Uruguay y Venezuela<sup>40</sup>.*

Es así como se da inicio a la Unión regional más grande y con mayor cobertura en América Latina, sin la intervención parcial o directa de los EEUU, el ex presidente argentino Néstor Kirchner fue nombrado como primer Secretario General de la UNASUR en mayo de 2010.

El UNASUR ha logrado fortalecerse y crear un verdadero bloque regional con decisiones y acciones propias a nivel internacional, uno de las acciones más significativas en las que se puede observar la presencia y principalmente el peso político que la Unidad Suramericana ha tenido a nivel internacional, es en el marco de la Cumbre UE-América Latina en 2010.

En esa ocasión los presidentes de casi todos los países miembros del UNASUR (excepto Perú y Colombia) manifestaron su descontento por la invitación al presidente hondureño Porfirio Lobo, por consiguiente declararon que no participarían si el presidente hondureño lo hacía, por considerarlo (en ese momento) un presidente inconstitucional y que había llegado al poder por medio de una acción de facto. Esto provocó que el presidente Lobo no participara en la Cumbre, como anteriormente fue explicado.

La UNASUR participó activamente en programas de ayuda a Haití después del terremoto sufrido en aquel país, con el envío inmediato tanto de recursos financieros

---

<sup>40</sup> UNASUR: <http://www.pptunasur.com/contenidos.php?menu=1&submenu1=12&idiom=1>, 04/06/11, 8:00 p.m.

como de recursos físicos para la reconstrucción del país; atención médica a la población por la epidemia desatada a causa de la insalubridad; como de recursos técnicos y asesoría para la problemática política vivida después del terremoto.

En la actualidad, la UNASUR esta trabajando para la formación de un Centro de Solución de Controversias, ya que desde su creación esta ha intentado desarrollar una entidad regional para la solución de los problemas comunes que se dan entre los Estados miembros, como por ejemplo el problema territorial entre Bolivia y Chile por pasos marítimos; como el conflicto vivido entre Colombia y Ecuador (2008) por la invasión del primero a territorio del segundo.

En la Iniciativa está la creación de un Centro de Arbitraje, constituir un Centro de Asesoría Legal para Controversias en materia de Inversiones así como un Código de Conductas para Árbitros y Mediadores del UNASUR; estos aún son proyectos en marcha, lo que nos demuestra que el bloque regional está en constante desarrollo lo que lo proyecta en un futuro como un organismo regional de gran relevancia y peso a nivel regional e internacional.

#### Mercado Común del Sur (MERCOSUR)

El Mercado Común del Sur, es otra de las integraciones más importantes en América Latina, principalmente en la región del Sur, ya que está compuesta por la Republica Argentina, la Republica de Paraguay, la Republica Federativa de Brasil, y Uruguay.

Los países del Sur a lo largo de la historia han buscado integrarse de manera que estos organismos traigan un beneficio para los mismos, pero para que esta integración se llevara a cabo, ha sido necesario que los países que la conforman posean vínculos y semejanzas en los intereses que estos tienen; para tal integración los países tienen como principal semejanza el impulso de sus economías, mediante sus mercados nacionales, de forma justa; y el medio para impulsar estas economías fue necesario la creación de tan reconocida integración.

Y fue de esta manera cuando el 26 de Marzo de 1991, que los países firman el Tratado de Asunción con el objetivo de, la creación de la integración, dando pasó a la creación del Mercado Común del Sur.

Es así que el MERCOSUR plantea su objetivo que es: “*La integración de los cuatro Estados Partes a través de la libre circulación de bienes, servicios y factores productivos, el establecimiento de un Arancel Externo Común (AEC) y la adopción de una política comercial común, la coordinación de políticas macroeconómicas y sectoriales y la armonización de legislaciones en las áreas pertinentes*”<sup>41</sup>.

Es hasta en 1994, con el Protocolo de Ouro Preto, que el MERCOSUR posee una estructura como institución, mediante la obtención de personalidad jurídica internacional, y es por medio de este que los países se comprometen a adoptar una política comercial común.

La estructura orgánica como institución que toma el MERCOSUR, a partir de la obtención de la personalidad jurídica internacional, es la siguiente: (Ver anexo 5).

- *El Consejo del Mercado Común ( CMC )*
- *El grupo Mercado Común ( GMC )*
- *La Comisión de Comercio del MERCOSUR ( CCM )*
- *La Comisión Parlamentaria Conjunta ( CPC )*
- *El Foro Consultivo Económico - Social ( FCES )*
- *La Secretaría Administrativa del MERCOSUR ( SAM )*<sup>42</sup>

Siendo el MERCOSUR una de las integraciones más importantes de la Región, toma bases en el ámbito económico y comercial siendo este el fuerte de la integración, así también toma bases en la agricultura, ciencia y la tecnología y en materia energética ya que es uno de los recursos naturales más fuerte en el sur del continente; tomando en cuenta las cuestiones anteriormente mencionadas en las cuales el MERCOSUR

---

<sup>41</sup> MERCOSUR: Tratado de Asunción, 1991

<sup>42</sup> MERCOSUR: Estructura Orgánica del Mercado Común del Sur

interviene es importante señalar que es a través de estas que se abordan y se resuelven asuntos de interés común, sirviendo de plataforma de discusión.

Es de esta manera que el Mercado Común del Sur, ha obtenido logros que han beneficiado a la región, entre estos logros se pueden mencionar:

- La vigencia de un Arancel Externo Común <sup>43</sup>
- Fortalecimiento institucional
- La relación del bloque con otros bloques a nivel internacional
- Programas de integración productiva entre las empresas de los países de la integración
- Desarrollo de fuentes energéticas (para lo cual firmó con Venezuela que no está incluida en el bloque pero que tienen un interés común por las fuentes de energía fue entonces que firmaron un "Memorando de Entendimiento para establecer un Grupo de Trabajo Especial sobre Biocombustibles")<sup>44</sup>

Tomando en cuenta los logros anteriores, el MERCOSUR se posiciona como uno de los bloques comerciales más importantes a nivel internacional, provocando que tenga avances considerables en materia económica y principalmente en el ámbito de aduanas, logrando un mercado común estable y justo tanto entre las naciones que lo componen, como del bloque en si con otros bloques a nivel mundial, sin embargo le queda a este un desafío, la lucha por el bien común y un progreso continuo dentro de todos sus países miembros.

#### Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América (ALBA):

El ALBA es un organismo regional que nace por iniciativa del presidente venezolano Hugo Chávez, *en el marco de la III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de la*

---

<sup>43</sup> SEPULVEDA Carlos; Vera Arturo; MERCOSUR: Logros y desafíos, Avances y limitaciones, Enero 1997.

<sup>44</sup> MERCOSUR: Desarrollo de fuentes energéticas;  
[http://www.mercosur.int/t\\_generic.jsp?contentid=655&site=1&channel=secretaria#energetica](http://www.mercosur.int/t_generic.jsp?contentid=655&site=1&channel=secretaria#energetica); 3/06/2011, 12:07 p.m.

*Asociación de Estados del Caribe, celebrada en la isla de Margarita, el 11 y 12 diciembre de 2001*<sup>45</sup>.

Este organismo se creó como respuesta al proyecto de integración económica impulsado y financiado por EEUU (ALCA), del cual la mayoría de los países sudamericanos (por los cambios políticos que se habían dado y que fueron explicados anteriormente) estaban en contra, por las deficiencias entre sus economías con las del país norteamericano, lo que iba a repercutir en mayor dependencia de los países latinoamericanos a la economía estadounidense.

Es así que *el 14 de diciembre de 2004 se realiza en La Habana la Primera Cumbre del ALBA. El Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Hugo Chávez, y el Presidente del Consejo de Estado de Cuba, Fidel Castro, firman la Declaración Conjunta para la creación del ALBA y el Acuerdo de aplicación del ALBA*<sup>46</sup>.

Es así que inicia el desarrollo del la Alianza Bolivariana en América Latina, con la integración de los demás países latinoamericanos, principalmente sudamericanos, con gobiernos de tendencia izquierda, con similitudes en sus pensamientos anti-neoliberales.

*Hasta el momento, 9 países firmaron su adhesión al ALBA: la República Bolivariana de Venezuela, la República de Cuba, la República de Bolivia, la República de Nicaragua y la Mancomunidad de Dominica, la República de Ecuador, San Vicente y las Granadinas y Antigua y Barbuda*<sup>47</sup>.

Uno de las grandes diferencias que se pueden notar del ALBA en relación a los otros Sistemas u Organismos de Integración, es que la firma de convenios comerciales o tratados no son catalogados como Tratados de Libre Comercio (TLC), sino que son denominados: Tratado de Comercio de los Pueblos (TCP).

*Estos son Tratados de intercambio de bienes y servicios para satisfacer las necesidades de los pueblos. Se sustentan en los principios de solidaridad, reciprocidad,*

---

<sup>45</sup> ALBA: <http://www.alianzabolivariana.org/modules.php?name=Content&pa=showpage&pid=2080>, viernes 03/06/11, 2:20 p.m.

<sup>46</sup> *Ibíd.*

<sup>47</sup> *Ibíd.*

*transferencia tecnológica, aprovechamiento de las ventajas de cada país, ahorro de recursos e incluyen convenios crediticios para facilitar los pagos y cobros.*

*Los TCP nacen, para enfrentar a los TLC, Tratados de Libre Comercio, impuestos por Estados Unidos, que conducen al desempleo y la marginación de los pueblos latinoamericanos, por la destrucción de las economías nacionales, a favor de la penetración del gran capital imperialista<sup>48</sup>.*

El ALBA se ha convertido en un organismo de presión latinoamericano hacia las políticas y acciones propuestas por gobiernos dominantes como los miembros los califican, así mismo es un foro de propuestas para el desarrollo y el impulso de la región como protagonista y actor clave dentro de la toma de decisiones en el actual Contexto Mundial.

### **1.2.3 Asenso de personajes protagónicos en la región latinoamericana**

A finales del siglo XX y principios del siglo XXI América Latina ha experimentado cambios políticos significativos, en la mayoría de sus países, como respuesta a las políticas neoliberales implementadas por los gobiernos afines a los ideales e intereses de Estados Unidos, lo cual provocó el descontento de la población en general y la organización de distintos movimientos sociales con el fin de abolir tales políticas que afectaban principalmente a las clases con menores recursos.

Estos acontecimientos impulsaron el surgimiento de líderes políticos dentro de algunos países, con un discurso de cambio y soberanía para los pueblos, gracias a esos discursos, muchas veces anti-imperialistas, pero más que todo independentistas, dieron como resultado que estos llegaran a gobernar la mayoría de los países Latinoamericanos, sudamericanos principalmente.

A continuación se presentan algunos de los líderes latinoamericanos que tienen mayor protagonismo dentro del Contexto Mundial actual, gracias a la implementación de políticas tanto económicas como sociales, diferentes a las que se implementaban

---

<sup>48</sup> *Ibíd.*

anteriormente, lo que ha dado como resultado que sus países se vuelvan participes en la toma de decisiones de gran relevancia actualmente. (Ver anexo 6).

### Luiz Inácio Lula da Silva

El presidente Luis Inácio Lula da Silva, ex presidente de la Republica Federal de Brasil, su mandato en dicho país fue de los años 2003 hasta Enero de 2011, es considerado uno de los lideres mas importantes de la región, debido a su especial forma de sacar adelante al pueblo brasileño que para el siglo XX se había visto con una deuda externa de manera muy fuerte debido la inflación fiscal que este grande del Sur estaba teniendo.

Sin embargo el carisma que este líder adquirió durante el periodo de su mandato y su desenvolvimiento dentro de la región, permitió que este tuviese un gran impacto en el escenario internacional, lo cual propició que su país se posicionara como una potencia emergente dentro del Contexto Mundial actual.

Lula da Silva a lo largo de su periodo obtuvo muchos logros que beneficiaron a Brasil, entre estos se puede destacar la disminución de la pobreza dentro del territorio brasileño bajo sus ideales socialistas, de igual manera implemento políticas de mercado, al igual que políticas de desarrollo social, de la misma forma impulsó a que se explotara la actividad petrolera como uno de los principales recursos naturales que posee Brasil, y que de esta manera se obtuvieran ganancias económicas al mismo tiempo que esta actividad sirviera como fuente de empleo.

Dentro de los mayores alcances en cuanto a uniones o integraciones que el presidente Lula impulsó, es que Brasil fuera miembro del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, lo que hace que este sobresalga entre los más importantes países que tratan la seguridad en el mundo.

Lula de una forma muy inteligente se unió en una integración con Rusia, India, China, Sudáfrica y actualmente con México (BRIC) que tienen en común un extenso territorio, una extensa población y una cantidad de recursos naturales que explotar; el objetivo será a partir de estas características obtener un crecimiento económico que beneficie a la

población, y tomando en cuenta que algunos de estos países como China, Brasil y la India sus economías están emergiendo.

De esta manera Lula promovió la integración a lo largo de su mandato impulsando uniones comerciales como el MERCOSUR así como uniones políticas como la UNASUR, sin embargo no se mostró en total acuerdo con las políticas impulsadas por el ALBA del presidente Chávez como se explicó anteriormente.

A través de todos sus impulsos Lula logró que sus políticas sociales tales como *el Plan de Desarrollo de la Educación (PDE)*, cuya meta a largo plazo era alcanzar el nivel educativo de los países desarrollados en 2021, y *el Programa Nacional de Seguridad Pública con la Ciudadanía (PRONASCI)*, encaminado a disminuir los índices de delincuencia en las áreas metropolitanas más violentas de Brasil, en particular la turbulenta São Paulo, donde los enfrentamientos entre la mafia de las cárceles y las fuerzas del orden habían degenerado en mayo de 2006 en una sangrienta guerra urbana, con un total de víctimas mortales, entre pistoleros, policías y civiles, que superó el medio millar<sup>49</sup>.

Así mismo y a partir de todas las políticas implementadas por el gobierno de Lula se logra al final de su mandato, un crecimiento económico estable, con un gran avance en el área social lo que provoca que la población de alguna manera este satisfecha de los logros que Brasil ha obtenido en el ámbito social y económico dentro del país como en el contexto regional e internacional.

Ya para 2011 ha terminado su mandato en el gobierno brasileño, y el futuro y las nuevas fortalezas que el pueblo brasileño obtenga en los próximos años, estarán a manos de la Sra. Dilma Rousseff la cual se ha comprometido a que Brasil siga siendo un motor económico y seguirá desarrollando las políticas impulsadas por el ex presidente Luiz Inácio Lula da Silva.

---

<sup>49</sup>CIDOB:[http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/luiz\\_inacio\\_lula\\_da\\_silva#12](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/luiz_inacio_lula_da_silva#12); 1/6/2011; 2:37 p.m.

## Hugo Rafael Chávez Frías

Es el actual presidente de Venezuela, que ha ejercido el poder en el país sudamericano desde el 2 de febrero de 1999. La llegada de Chávez al poder está precedida por diferentes acontecimientos que estaban sucediendo en el país y por una participación activa del presidente en los diferentes movimientos sociales para abolir la antigua estructura política en la cual el país estaba sumergido.

La asunción de Chávez al poder se da como respuesta a los problemas socio-económicos que el país estaba viviendo en esos momentos, por la caída de los precios del petróleo y la deuda externa del país que aumentaba drásticamente, lo que llevó a la implementación de Programas de Ajuste Estructural por parte del ex presidente Carlos Andrés Pérez (1989-1993), que desembocó en el llamado “Caracazo”.

El Caracazo se dio el 2 de febrero de 1988 y fue un estallido social por parte de una clase social venezolana, en el cual salieron a las calles de Caracas en protesta por las condiciones precarias en las que vivían, se produjeron saqueos y robos a centros comerciales de la capital; el presidente Pérez como respuesta reprimió a los manifestantes con la fuerza pública, lo que provocó la muerte de cientos de personas.

Este acontecimiento sirvió como base para que se produjeran 2 intentos de golpe de Estado (fallidos) por parte de Chávez al presidente Andrés Pérez en 1992, lo que dio como resultado el encarcelamiento de Chávez.

Estos antecedentes fueron la base para que Chávez logrará ganar con la mayoría de votos en las elecciones presidenciales de 1998, en el cual inicia su mandato presidencial, que tenía como bandera principal la implementación de la llamada “Revolución Bolivariana en Venezuela” y “el Socialismo del Siglo XXI” en todo el territorio Latinoamericano.

Chávez comenzó a implementar políticas completamente diferentes a las que se aplicaban anteriormente, basado en una ideología anti-imperialista:

El primer paso fue llamar a los venezolanos a referéndum para decidir sobre la convocatoria de la Asamblea Nacional Constituyente (ANC). Si la consulta prosperaba, las consecuencias implícitas serían la abrogación de la Carta Magna de 1961 y la disolución del Congreso, donde los partidos del Polo Patriótico sólo reunían algo más de un tercio de los escaños<sup>50</sup>.

Pero la reforma más significativa que ha implementado el presidente venezolano y que es la que le ha dado el poder para posicionarse como actor relevante en el Contexto Mundial actual, es la nacionalización del petróleo, antes manejado casi completamente por empresas multinacionales estadounidenses y europeas.

Con la *Ley Orgánica de Hidrocarburos*, que perseguía aumentar la tributación de las corporaciones extranjeras hasta el 30% y reservar al Estado una participación mayoritaria, del 51%, en las sociedades mixtas formadas con las empresas concesionarias privadas. El cambio de rumbo en PDVSA trataba de compensar la inesperada merma de la renta petrolera, a causa de la caída del precio del barril por debajo de los 19 dólares tras los atentados del 11 de septiembre en Estados Unidos, que a su vez había desbaratado los presupuestos de 2002<sup>51</sup>.

Estas reformas provocaron el descontento de los partidos más conservadores y la empresa privada, lo que resultó en un golpe de Estado en abril de 2002\*, el cual solo tuvo duración de 2 días, ya que Chávez regresó al poder más sólido en su puesto y con más aceptación popular.

En los años siguientes Chávez continuó implementando reformas de “carácter socialista” en su país, sin dejar de lado, la cantidad de actividad electoral que se ha vivido en Venezuela, con 2 referendos revocatorios, para cambios en la Constitución, así como para sacar a Chávez del poder.

---

<sup>50</sup>CIDOB:[http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/venezuela/hugo\\_chavez\\_frias#3](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/venezuela/hugo_chavez_frias#3) ; 01/06/2011 ; 5:30 p.m

<sup>51</sup>Ibídem. 01/06/2011; 6:30 pm.

\* En el cual Pedro Francisco Carmona (la principal cara de la oposición) tomó el poder, para formar un gobierno transitorio.

En el ámbito internacional Chávez es el impulsor y creador de la Alianza Bolivariana para los pueblos de nuestra América (ALBA), como una contra respuesta al ALCA impulsado por EEUU y es participe en el desarrollo y establecimiento de la UNASUR como un bloque regional sólido a nivel internacional. Así mismo incrementó sus relaciones Políticas comerciales con países controversiales, como es el caso de Irán, Rusia, China y Siria.

Todo esto le permite al mandatario ser considerado como un actor importante, protagónico y clave dentro del Contexto Mundial en el Siglo XXI y que Venezuela sea parte de la Agenda Internacional actual.

### Néstor Carlos Kirchner Ostoic

Otro de los personajes protagónicos que ascendieron al poder en América Latina fue el Presidente Néstor Kirchner, el cual asumió la presidencia de la Republica de Argentina, en Mayo de 2003 hasta diciembre de 2007, actualmente ha fallecido dejando la Secretaría General del bloque regional de una de las integraciones mas importantes del Sur, UNASUR.

Néstor Kirchner fue tomando importancia desde hace muchos años atrás antes que llegase a la presidencia, ya que con su constancia e interés en el partido justicialista, llevo hasta la presidencia, obteniendo logros que animaban a la población argentina a apoyarlo.

Después de una inestabilidad política que se vivía en el país, debido a la crisis económica (que desembocó en una crisis social) que no le permitía al país mantener una estructura gubernamental estable, ya que pasaron por la presidencia 3 personajes (después de la renuncia de Fernando de la Rúa) Adolfo Rodríguez Saá, Eduardo Camaño y Eduardo Duhalde; los que no lograron estabilizar el país y renunciaron a pocos meses de tomar el poder.

Esto llevo a la elección de Néstor Kirchner, que toma el poder de un país sumergido en una crisis en todos los aspectos: sociales, políticos y económicos, en la que de igual forma se violaban los derechos humanos y se daba un alto índice de corrupción, es

cuando Kirchner hace una ligera revisión de las políticas neoliberales que anteriormente se estaban aplicando; es entonces que durante su mandato toma decisiones que emprendieran un desarrollo económico, social y político estable.

Mediante la implementación de políticas como la lucha contra la corrupción, un cambio en la política exterior de Argentina, en la cual se decide que dicha política exterior, no debía estar sujeta a los intereses de Estados Unidos, y por ende negó en que las fuerzas militares argentinas apoyaran o tomaran parte en la guerra con Irak. De igual manera se negó a que el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) siguiera extendiéndose debido a que esta aplicaba políticas económicas proteccionistas que solo alimentaban económicamente a Estados Unidos.

Todas las decisiones anteriormente mencionadas, hicieron que creciera el protagonismo del presidente Néstor Kirchner no solo a nivel regional sino en la toma de decisiones a nivel internacional al igual que su homólogo el presidente Lula da Silva, de igual manera reforzó e impulsó al MERCOSUR en conjunto con el presidente Lula.

Lo que dio un retorno a la economía de Argentina fue la renegociación que hizo el presidente con el FMI, ya que durante la crisis que comenzó durante el mandato de Sr. Carlos Menem el país se vio envuelto en una gran deuda externa, deuda que solo se había adquirido y en realidad no estaba dando un giro al desarrollo del país, y es por tal objeto que el presidente decide renegociarla ya que afirmaba que *“la deuda internacional era impagable sin desarrollo”*, y fue de esta manera que durante su mandato deja a Argentina libre de deuda externa, lo cual permitió un impulso de la economía Argentina, y por ende en el aspecto social y de seguridad.

De igual manera Kirchner es un protagonista en el escenario de la región ya que jugó un papel importante dentro del UNASUR con total entrega a luchar por un objetivo en el cual *busca el desarrollo de un espacio integrado en lo político, social, cultural, económico, financiero, ambiental y en la infraestructura y favorecer un desarrollo más equitativo, armónico e integral de América del Sur*<sup>52</sup>.

---

<sup>52</sup> UNASUR: [www.ppunasur.com/quienessomos](http://www.ppunasur.com/quienessomos), 03/06/2011. 8:00 pm

En 2007 deja la presidencia y llega como candidata a la presidencia Cristina Fernández de Kirchner, tiempo para el cual el presidente dedicó su total entrega al partido por medio del cual había llegado a la presidencia.

Fue meses después de su cargo como Secretario General en UNASUR que fallece Kirchner, dejando un legado de importancia dentro del Contexto Internacional, por todos sus logros y el mayor de todos haber apartado a Argentina de la crisis en la cual estaba sumergida años atrás, promoviendo un crecimiento económico, un mejor desarrollo social provocando en la población una total aceptación.

### Daniel Ortega Saavedra

En Centroamérica se puede destacar a un presidente, que si bien no es un protagonista relevante dentro de la toma de decisiones a nivel mundial, si es un personaje que se destaca en la región latinoamericana, pero principalmente en la región centroamericana, por el giro que ha dado en la política al interior de su país y por la política exterior que desarrolla en los últimos años.

Daniel Ortega ya había gobernado Nicaragua con anterioridad, lo hizo por primera vez en 1985, en ese período puso en práctica muchas de las ideas del Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), siendo este un partido “socialista”, comenzó con reformas en colaboración con los países del entonces bloque comunista, lo que provocó que ciudadanos Nicaragüenses opositores intervinieran en el régimen Sandinista que lleva al gobierno de EEUU iniciar una “contrarrevolución” con el objetivo de sacar al gobierno sandinista, en esos momentos.

Esto sumergió al país a una guerra que obligó a Ortega a llamar elecciones en 1990, en las cuales fue derrotado por la derechista Violeta Chamorro de la Unión Nacional Opositora (UNO).

Para el año 2006, se lanza a la candidatura de la presidencia por segunda vez, luego de intentar regresar al poder en la década anterior sin obtener resultados positivos, y logra un triunfo sobre la oposición. Esta vez con un discurso, más abierto, pero sin perder de

vista su ideología, quería además un proyecto más económico que político, que realmente beneficiaran a la población. Con su programa de gobierno pretendía revisar los Programas de Ajuste Estructural (PAE), ya que si bien habían propiciado un crecimiento económico también habían provocado “desajustes” y desigualdades entre la población nicaragüense.

La política exterior que Ortega ha implementado en los últimos años es la que lo ubica como un actor relevante dentro de la estructura del Contexto Mundial actual en América Latina, ya que Nicaragua ha establecido alianzas con países de tendencia ideológica progresista así como a influido en decisiones de carácter internacional para darle solución a problemas en la región Centroamericana.

El caso más claro es el golpe de Estado en Honduras, Nicaragua jugó un papel determinante para excluir a Honduras de los Organismos regionales a los que pertenecía, ya que dio su voto para la expulsión de Honduras tanto en la Organización de Estados Americanos (OEA), como del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).

Posteriormente, fue un actor clave para continuar el bloqueo contra Honduras, al ser el único país de la región centroamericana en oponerse al regreso de este Estado al SICA, lo que conllevaba automáticamente que el regreso de Honduras a la OEA fuera prácticamente imposible.

La alianza más significativa que Ortega ha consolidado, es la que mantiene con el presidente venezolano Hugo Chávez, que gracias a ser ambos gobiernos de izquierda, han firmado y llevado a cabo una serie de proyectos de desarrollo en Nicaragua.

Su incorporación al ALBA fue el *arranque de una nueva era de cooperación con Venezuela cuyos frutos llegaban de inmediato, con la entrega por el país sudamericano de las primeras plantas generadoras de electricidad, en apoyo al plan de emergencia del GRUN\** para solucionar el déficit energético. La ayuda bolivariana abarcaba también la lucha contra el hambre y la desnutrición infantil, el apoyo a la creación de

---

\* Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional, así es denominado el Gobierno de Ortega.

*cooperativas populares y la puesta en marcha de programas de desarrollo en salud, educación e infraestructuras. Al mismo tiempo Chávez anunció la condonación de la deuda bilateral de Nicaragua, que ascendía a 33 millones de dólares*<sup>53</sup>.

Es así que el presidente nicaragüense es el único presidente Centroamericano que tiene una incidencia, si bien no a escala mundial como los líderes sudamericanos, sí la tiene a escala regional y en Centroamérica principalmente, debido a las políticas que ha implementado (en su último mandato) tanto internas como externas, pero son estas últimas las que lo han hecho destacar a escala regional.

---

<sup>53</sup>CIDOB:[http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_central\\_y\\_caribe/nicaragua/daniel\\_ortega\\_saavedra#11](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/nicaragua/daniel_ortega_saavedra#11); miércoles 01/06/2011; 7:30 pm.

## **Conclusión Capitular**

A partir de los cambios en el Contexto Mundial ha inicios del siglo XXI, América Latina se ha vuelto un actor importante dentro del mismo, ya que algunos países como Brasil, han logrado a través de su protagonismo y liderazgo, categorizarse como potencias regionales, de esta manera estos países líderes han impulsado la creación de organismos regionales que han desarrollado los ámbitos económicos, político y social, lo que ha permitido la participación activa de la región en la toma de decisiones dentro del Contexto Mundial.

El asenso de personajes protagónicos al poder, con una ideología distinta a la convencional, ha sido un factor determinante en la relevancia del papel que juega América Latina desde inicios del siglo XXI, ya que estos han impulsado la explotación de los recursos y los elementos que los países Latinoamericanos poseen para el beneficio de su población, dejando de lado la injerencia internacional que las potencias mundiales habían ejercido sobre estos países en el pasado.

Por otro lado el bloque Centroamericano representa importancia dentro del liderazgo de la región, ya que por su ubicación, juega un papel esencial, debido a que en la actualidad, esta región es importante por la situación de seguridad que vive en los últimos años, para lo cual se han implementado programas para combatir el crimen organizado y el narcotráfico, evitando la expansión de este problema y que de esta manera no afecte las economías y la situación social del continente Americano.

De igual forma México representa un actor relevante dentro del continente ya que su economía es una de las mas fuertes de la región, pero su protagonismo internacional, esta siendo afectado por los problemas sociales y delincuenciales que se han desarrollado en los últimos años, ya que el narcotráfico y el problema de las migraciones a llevado al país a un estancamiento no solo social sino también político y económicamente, lo que ha provocado que países como Estado Unidos intervengan en las políticas de este, impulsando programas y políticas políticas regionales de seguridad, que muchas veces hacen que México pierda la soberanía dentro de su propio territorio.

Todo lo anterior ha permitido que América Latina, se convierta en un actor esencial y relevante dentro de este nuevo Contexto Mundial, permitiéndole a sus Estados mas fuertes intervenir y participar dentro de la toma de decisiones de carácter internacional, que afectan no solo a los Estados individualmente, sino a la región en general, y así ayudar al mejor desarrollo no solo económico sino también político y social de su población.

## **CAPITULO II: PAÍSES LATINOAMERICANOS SE POSICIONAN COMO ACTORES ESTRATEGICOS A NIVEL REGIONAL E INTERNACIONAL**

En los últimos años América Latina se sitúa en una posición estratégica en el Contexto Mundial, ya que es una región de importancia tanto para el desarrollo económico mundial, como para los intereses de las potencias mundiales actuales, en el siglo XXI la región ha alcanzado un nivel de desarrollo en diversos aspectos que permiten a algunos países del continente participar en de la toma de decisiones de carácter regional e internacional tanto para el beneficio de sus países como de la región en general.

En este sentido es importante conocer los factores tanto internos como externos que le permiten a América Latina colocarse o ser clasificado como un actor estratégico dentro del Contexto Mundial actual y como estos han influido en el desarrollo tanto económico, político y social en la mayoría de los países latinoamericanos.

En el siguiente capítulo se estudiarán los factores internos y externos que influyen para que los países latinoamericanos se vuelvan actores estratégicos y de importancia a nivel regional e internacional, para lo cual se destaca la importancia de los recursos naturales, las tendencias ideológicas, y la importancia de la posición geográfica de la región; así como la creación de Sistemas de Seguridad, por la importancia que representa la región para Estados Unidos; y como los procesos de integración regional actuales influyen dentro de este posicionamiento de la región latinoamericana.

### **2.1 Factores internos que permiten el posicionamiento de América Latina a nivel regional**

A principios del siglo XXI, América Latina se ha convertido en una región con un potencial que ha tomado importancia a nivel Internacional. La región ha crecido tanto en el ámbito político, social y económico posicionándose como una de las regiones con un nivel elevado de competitividad en comparación con otras regiones del mundo, sin embargo todavía existen ciertas condiciones que tiene que superar para lograr alcanzar un mejor nivel de desarrollo.

Estudiar las personalidades de los presidentes y los cambios que se han suscitado durante el siglo XX en algunos países, se vuelve muy trascendental para comprender la lógica con que los gobiernos llevan a cabo las políticas y estrategias dentro de sus fronteras. Además para explicar el nivel alcanzado en la región y como estos cambios han influenciado en el desarrollo de las sociedades latinoamericanas, que ya no son solamente países independientes, sino que tienen que jugar un papel mucho más integracionista para alcanzar sus objetivos.

El liderazgo y los procesos democráticos, son algunos de los instrumentos claves para lograr el posicionamiento de la región. Desde México hasta Argentina, las y los presidentes han demostrado en los últimos años que tener un grado de liderazgo más elevado se traduce en lograr una mayor integración entre los gobiernos, una mayor apertura a la economía, a la inversión extranjera, la renegociación de las deudas externas, respeto a los derechos humanos, el manejo de los recursos naturales, las propias tendencias ideológicas de la región, así como el establecimiento de procesos democráticos legítimos que generen climas de confianza, tanto para los nacionales como para los extranjeros que quieren invertir en la región.

En comparación con décadas anteriores en donde muchos de los presidentes llegaban al poder por medio de golpes de Estado o por elecciones fraudulentas, estos acontecimientos impedían explotar el potencial en el ámbito político y económico que algunos países han alcanzado en los últimos años.

Entre los principales factores internos que han hecho posible el posicionamiento de América Latina se encuentran factores económicos y recursos naturales, generando un incremento en la economía regional, *el indicador más evidente del éxito es el del crecimiento del PIB, se espera que sea de 4.7% en el 2011 y de 4.2% en el 2012*<sup>54</sup>, ya que países como Venezuela se espera que tenga un crecimiento de 4.5 % principalmente por la producción de petróleo, al igual que Brasil, se espera que este país sudamericano tenga un crecimiento de 4.0%; y Perú con un crecimiento de 7.1% es una de las economías más sólidas de la región latinoamericana gracias al poco riesgo económico para las empresas nacionales y transnacionales, así como la estabilidad de la moneda, ya

---

<sup>54</sup> VALENZUELA Aguilar Rubén, América Latina: riesgo del éxito... Eleconomista.com.mx, 10/jun/2011 6:00 p.m.

que es la más sólida en mercado de valores<sup>55</sup>.

Otros factores que influyen en el posicionamiento de América Latina son las tendencias ideológicas que se han establecido ocasionando un ascenso al poder de gobiernos progresistas; así como la ubicación geográfica que representa un amplio mercado entre los países del norte del continente, Asia y Europa.

Respecto a los recursos naturales y energéticos, la región cuenta con grandes reservas en lo que se refiere a materias primas como minerales, dentro de las cuales se pueden destacar el cobre, plata, estaño, carbón, gas natural, agua dulce, tierra cultivable y principalmente petróleo, específicamente en Venezuela, Ecuador, Brasil y México.

Siendo la región latinoamericana la encargada de producir y distribuir, productos alimenticios como trigo, soya, y otros vegetales, así como también carnes, siendo Argentina uno de los mayores productores a nivel mundial, siendo Estados Unidos, China, India, La Unión Europea son algunos de los mayores inversores del área.

En la última década (2000-2010), Estados Unidos ha disminuido su comercio exterior con América Latina, ya que *descendió desde 59,7% en 2000 a 40,1% en 2009, mientras que en materia de importaciones disminuyó desde 49,3% a 31,2% en el mismo período*<sup>56</sup>. Un factor que incide en esta tendencia ha sido la crisis económica sufrida por el país norteamericano en 2008, así como la falta de interés que este país ha mostrado en los últimos años hacia la región latinoamericana ya que ha mostrado interés en invertir en otras regiones de mundo, en Asia principalmente.

Tomando en cuenta lo anterior sigue manteniéndose como el principal socio comercial de la región Latinoamérica y el Caribe *representando un 34,7% de los flujos acumulados de inversión extranjera directa llegada a ésta entre 1999 y 2009.*<sup>57</sup>

---

<sup>55</sup> CEPAL: [http://www.eclac.cl/noticias/paginas/8/33638/110713\\_PPT\\_EE11\\_AB\\_13jul2011-FINAL.pdf](http://www.eclac.cl/noticias/paginas/8/33638/110713_PPT_EE11_AB_13jul2011-FINAL.pdf); 21/08/11; 3:00 PM

<sup>56</sup> CINU: CEPAL Identifica nuevas oportunidades de cooperación entre Estados Unidos, América Latina y el Caribe; Comunicado No. 11/61; 21 de marzo 2011; <http://www.cinu.mx/comunicados/2011/03/cepal-identifica-nuevas-oportu/>; 7/07/2011, 4:54 p.m

<sup>57</sup> *Ibíd.*

China se ha convertido en el segundo mayor inversor en la región:

*La inversión directa de China ascendió a más de 15.000 millones de dólares en América Latina y el Caribe, lo cual representa 9% de la inversión extranjera directa en la región, según un informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).*

*En 2005, China y Chile forjaron un acuerdo que contempla ventas, finanzas e inversión por 2.000 millones de dólares que garantiza a China 836.250 toneladas métricas de cobre por 15 años, a tasas semifijas en lo que entonces era el precio de mercado de 2,07 dólares la libra (4,55 dólares por kilo). China también controla el 50% del yacimiento petrolífero más grande de la Argentina: Cerro Dragón, y todas las reservas de petróleo y gas en la provincia sureña argentina de Santa Cruz por los próximos 40 años.*

*Los vínculos comerciales de China con Brasil seguirán creciendo. Alrededor del 14% de la producción de petróleo del país sudamericano fue a China en 2009, una porción que se espera se eleve porque la estatal petrolera Petrobras firmó un contrato de 10 años con la estatal china Unipet - Asia para exportar 150.000 barriles de petróleo diarios en el primer año<sup>58</sup>.*

En cuanto a recursos naturales, en la parte sur del continente es donde se concentran las mayores reservas de agua dulce, por ejemplo entre Brasil, Paraguay, Argentina y Uruguay se encuentra el Acuífero Guaraní, con una extensión mayor a los territorios de Francia, España y Portugal juntos; a esto hay que agregar el glaciar Perito Moreno que es otra reserva de agua dulce bajo el control del gobierno argentino; cuenta con unos 50.000 Km. cúbicos de agua según estimaciones recientes.

Todos estos recursos naturales y energéticos, caracterizan a Latinoamérica, porque es donde se encuentran en mayores proporciones, y hace que los países más avanzados

---

<sup>58</sup>China de compras por América Latina: Petróleo y minerales;

<http://noticias.terra.com.pe/internacional/china-de-compras-por-america-latina-petroleo-minerales,a1b361b79b060310VgnVCM10000098f154d0RCRD.html> ; 12/06/2011 6:40 pm.

pongan mucho interés en querer adquirir e invertir en estas áreas para poder mantener el avance de su desarrollo, de igual manera la región ofrece seguridad jurídica a las empresas nacionales e internacionales lo que la vuelve atractiva a la Inversión Extranjera Directa.

Sin embargo, no todo es crecimiento y desarrollo, ya que la adquisición de estos recursos pueden desencadenar conflictos como los experimentados el Medio Oriente, en donde por años se ha luchado en largas guerras para obtener el control de los recursos naturales.

América Latina se categoriza como el continente más desigual del mundo según lo presenta el Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en sus informes, en donde las condiciones de distribución de los recursos económicos no son repartidos de manera equitativa entre todos los sectores de la sociedad, por lo que los gobiernos deben de buscar alternativas para lograr un avance en este sentido y no solamente obtener ingresos económicos elevados.

Otro factor importante que ha hecho que Latinoamérica se posicione a nivel internacional es el auge de ideologías progresistas, social demócratas, de centro izquierda o izquierda, que se han venido desarrollando desde finales del siglo XX, que fueron el resultado de los fracasos de las políticas del Consenso de Washington, en respuesta se eligieron gobiernos con dicha tendencia en países como Venezuela, Brasil, Argentina, Paraguay, Uruguay, Ecuador, Chile, El Salvador, Nicaragua y últimamente en Perú.

*Cerca del 60% de la población del continente viven bajo un gobierno de izquierda o centroizquierda en la región,<sup>59</sup> sin embargo, esto no quiere decir que la mayoría de la población está inclinada a favor de la izquierda. Según Francisco Panizza (Profesor de Política Latinoamericana, London School of Economics), esto se puede entender a partir de tres elementos explicativos:*

- *La primera tiene que ver con procesos de acumulación y desacumulación*

---

<sup>59</sup> PANIZZA Francisco, Revista CIDOB d'Afers Internacionals, núm. 85-86, p. 77-80

*política en democracia.*

- *La segunda explicación sobre el éxito electoral de la izquierda es que el determinante del viraje a la izquierda no ha sido tanto el clivaje derecha/izquierda sino el de Gobierno/oposición.*
- *La tercera explicación para el éxito electoral de la izquierda tiene que ver con la relación entre política e instituciones.*

Respecto a la primera explicación, se puede decir que en la actual ola de democratización (XXI), después de la caída del bloque socialista se pensaba que los partidos progresistas en América Latina se debilitarían, pero esta ola de democratización dio la oportunidad de establecerse como opciones políticas para acceder a cargos públicos en los órganos gubernamentales.

Al contrario de los partidos nacionalistas/conservadores, que fueron disminuyendo su capacidad de incidencia en los diferentes órganos del Estado, debido a la forma de gobierno que desarrollan cuando llegan al poder, como por ejemplo no llenar las expectativas de crecimiento económico y de creación de empleo, así como los cambios sociales y las crisis económicas mundiales que se han suscitado.

Con la segunda explicación, se puede entender que *el ciclo de victorias electorales de la izquierda comienza con la llamada “media década perdida” de América Latina, entre los años 1998 y 2003, en la cual el PIB por habitante se estanca y suben nuevamente los índices de pobreza,*<sup>60</sup> ya que desde ese período de tiempo es que surgen los primeros gobiernos de tendencia progresista en la región.

La población ya no se concentra en la única clasificación de izquierda-derecha sino que en gobierno-oposición; esto genera que muchos de los votantes (debido a todos los problemas sociales y económicos que se están dando en esa época y aunque no sean partidarios de izquierda), toman en cuenta las propuestas que estos partidos lanzan en sus campañas, independientemente que sea el partido del gobierno o el de la oposición. Algunos de los ejemplos son:

---

<sup>60</sup> Ibidem , núm. 85-86, p. 79

- **Venezuela:** La victoria de Hugo Chávez en el año 1998; con 56,2% de los votos válidos, frente a Henrique Salas con un 39,9% de los votos válidos<sup>61</sup>.
- **Brasil:** Luiz Inácio Lula da Silva ganó las elecciones de 2002 en segunda vuelta con 61.3% de los sufragios frente a José Serra ex ministro de sanidad con un 23,2%<sup>62</sup>.
- **Perú:** La victoria de Ollanta Humala en las elecciones de 2011; ganó en segunda vuelta con 31.699% de los votos frente a Keiko Fujimori con 23.551%.

Con respecto al éxito electoral de gobiernos progresista y la relación entre política e instituciones en América Latina, los electores escogen a candidatos de ideología diferente que no específicamente son de corrientes progresistas, basados en el hecho de que los gobiernos escogidos han presentado características políticas y económicas distintas a las características presentadas por los gobiernos que les anteceden.

La importancia de la ubicación geográfica de América Latina, es otro factor de relevancia en cuanto al posicionamiento internacional, la región se ha convertido en un escenario para el desarrollo de acuerdos comerciales, empresariales, políticos y de diversa índole tanto para Norteamérica como para todo el mundo, En la tabla siguiente se puede observar el intercambio comercial de bienes de América Latina con el resto del mundo:

**Tabla 2.1:** Evolución del valor del intercambio comercial de bienes, 2003-2006, 2007

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DEL VALOR DEL INTERCAMBIO COMERCIAL DE BIENES, 2003-2006  
Y PRIMER SEMESTRE DE 2007 A PRIMER SEMESTRE DE 2009**  
(En porcentajes de variación anual respecto de períodos similares)

	2003-2006 <sup>a</sup>	2007 (primer semestre)	2007 (segundo semestre)	2008 (primer semestre)	2008 (segundo semestre)	2009 (primer semestre) <sup>b</sup>
<b>Exportaciones</b>						
Estados Unidos	17,9	-0,4	8,8	17,5	1,1	-35,3
Unión Europea	22,5	17,0	20,2	28,9	6,9	-36,3
Asia <sup>c</sup>	24,3	37,9	27,7	24,9	11,4	-16,9
China	34,6	73,6	41,4	36,1	17,6	-4,1
Resto de Asia	20,0	20,3	19,4	16,9	7,0	-27,5
América Latina y el Caribe	28,5	18,3	23,7	31,1	16,3	-33,4
Mundo	21,1	10,4	15,9	23,9	7,4	-30,9
<b>Importaciones</b>						
Estados Unidos	11,4	10,0	14,6	22,1	11,4	-29,8
Unión Europea	16,4	19,6	24,1	25,0	19,1	-25,2
Asia <sup>c</sup>	20,9	23,6	24,7	30,5	18,6	-24,5
China	43,3	40,3	38,1	39,8	26,7	-18,3
Resto de Asia	14,6	14,2	16,1	24,1	12,5	-29,1
América Latina y el Caribe	28,1	17,2	23,0	31,6	20,3	-28,7
Mundo	19,7	16,0	21,7	28,6	17,3	-29,1

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las oficinas nacionales de estadística, bancos centrales y aduanas de 15 países (Argentina, Brasil, Colombia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Paraguay, Perú, República Boliviana de Venezuela y Uruguay). Incluye además información para el conjunto de los países del Caribe obtenida a partir de información del Departamento de Comercio de los Estados Unidos y la Oficina de Estadística de las Comunidades Europeas (EUROSTAT).

<sup>a</sup> Tasa de crecimiento media anual del período.

<sup>b</sup> Cifras preliminares.

<sup>c</sup> Incluye la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), el Japón, la República de Corea, China, Australia y Nueva Zelanda. No incluye información para los países del Caribe.

Al ubicarse entre los Estados del continente Europeo y los del continente Asiático, la región ha pasado a ser un socio muy importante para llevar a cabo el comercio de diversos productos o materias primas que se necesitan para que las economías vayan en crecimiento, además de convertirse en un mercado muy amplio para la comercialización de productos manufacturados.

Debido a la riqueza en recursos que existe en la región, se facilita el intercambio de productos con países como China por el lado de oriente y la Unión Europea por el lado de occidente, que son algunos de los principales socios con los que cuenta la región, tomando en cuenta la inversión y acuerdos comerciales provenientes de norte del continente, para lo cual se puede observar la cantidad de productos que se exportan, en las tablas siguientes:

**Tabla 2.2:** Principales exportaciones de subregiones de AL y el Caribe a la UE 2004-2006

PRINCIPALES EXPORTACIONES DE SUBREGIONES DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE A LA UNIÓN EUROPEA (27 PAÍSES), 2004-2006			
Producto	Porcentaje de los bienes exportados	Producto	Porcentaje de los bienes exportados
Istmo centroamericano <sup>a</sup>		CARIFORUM	
Partes y accesorios de computadoras	19,1	Cruceros, yates y embarcaciones de recreo	27,9
Banano	18,9	Óxido de aluminio	9,0
Circuitos electrónicos integrados y microconjuntos electrónicos	17,7	Ron	8,8
Café	9,2	Gas natural y otros gases de petróleo	8,7
Cruceros, yates y embarcaciones de recreo	8,0	Azúcar	6,3
Ananás (piñas)	7,1	Aceites de petróleo	6,2
Crustáceos: frescos, congelados o preparados	2,2	Banano	5,6
Pescado: fresco, congelado o preparado	1,9	Ferroealeaciones	3,3
Melones y sandías	1,9	Alcoholes acíclicos	1,9
Otros	14,6	Instrumental médico	1,2
Total	100,0	Crustáceos: frescos, congelados o preparados	1,2
		Otros	19,9
		Total	100,0
MERCOSUR		Comunidad Andina <sup>b</sup>	
Soja y aceite de soja	20,1	Banano	20,2
Hierro y acero	12,7	Carbón	15,9
Carne de bovino	4,3	Cobre	10,3
Café	3,5	Café	7,9
Pasta de madera	3,2	Zinc	5,0
Jugos de frutas	2,7	Pescado: fresco, congelado o preparado	4,4
Vehículos de motor y sus partes	2,6	Ferroealeaciones	4,0
Aluminio	2,5	Crustáceos: frescos, congelados o preparados	3,3
Aceites de petróleo	2,3	Flores cortadas	2,3
Cobre	1,8	Estaño	1,5
Tabaco	1,5	Otros	25,2
Otros	42,9	Total	100,0
Total	100,0		

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercancías (COMTRADE).

<sup>a</sup> Incluye Panamá.

<sup>b</sup> No incluye la República Bolivariana de Venezuela.

**Tabla 2.3:** AL y el Caribe: cinco productos principales de exportación a China, por país año 2006-2008

**AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: CINCO PRODUCTOS PRINCIPALES DE EXPORTACIÓN A CHINA, POR PAÍS, PROMEDIO 2006-2008 a/**  
(En porcentajes del total)

País	Suma de cinco productos	Primer producto	Segundo producto	Tercer producto	Cuarto producto	Quinto producto
Argentina	93	Soja (55)	Aceite de soja (24)	Petróleo crudo (10)	Cueros (3)	Despojos de aves (2)
Bolivia (Estado Plurinacional de)	82	Minerales de Estaño (27)	Minerales de estaño (19)	Petróleo crudo (17)	Madera de no coníferas (12)	Minerales comunes (7)
Brasil	81	Minerales de hierro (44)	Soja (23)	Petróleo crudo (6)	Productos de hierro (5)	Pasta química de madera (3)
Chile	93	Cobre (50)	Minerales de cobre (31)	Pasta química de madera (6)	Minerales de hierro (3)	Despojos de carne (2)
Colombia	97	Petróleo crudo (50)	Ferroaleaciones (40)	Desperdicios no ferrosos (5)	Cueros (3)	Lactamas (0,5)
Costa Rica	99	Circuitos integrados (96)	Cristales piezoeléctricos (1)	Semiconductores (1)	Resistencias eléctricas (0,3)	Aparatos eléctricos (0,2)
Cuba	100	Matas de níquel (71)	Azúcar sin refinar (20)	Minerales comunes (7)	Petróleo crudo (1)	Desperdicios no ferrosos (1)
Ecuador	98	Petróleo crudo (94)	Desperdicios no ferrosos (3)	Madera de no coníferas (1)	Artículos de tocador (0,5)	Despojos de carne (0,5)
El Salvador	96	Condensadores (54)	Desperdicios no ferrosos (38)	Camisetas (2)	Productos textiles (1)	Desperdicios plásticos (1)
Guatemala	94	Azúcar sin refinar (42)	Petróleo crudo (23)	Minerales de zinc (14)	Desperdicios no ferrosos (8)	Desperdicios plásticos (6)
Honduras	92	Minerales de zinc (34)	Desperdicios no ferrosos (33)	Minerales de plomo (10)	Desperdicios plásticos (8)	Camisetas (7)
México	37	Circuitos integrados (13)	Minerales de cobre (8)	Partes de equipo de oficina (7)	Condensadores (5)	Semiconductores (5)
Nicaragua	85	Desperdicios no ferrosos (41)	Desperdicios plásticos (19)	Invertebrados acuáticos (9)	Camisetas (8)	Cueros (7)
El Caribe b/	89	Alúmina (65)	Madera de no coníferas (9)	Desperdicios no ferrosos (7)	Minerales en bruto (4)	Embarcaciones (4)
Panamá	78	Embarcaciones (39)	Cueros (16)	Despojos de carne (13)	Pescado congelado (6)	Desperdicios plásticos (4)
Paraguay	81	Algodón (31)	Madera de no coníferas (26)	Cueros (24)	Desperdicios plásticos (7)	Desperdicios no ferrosos (5)
Perú	83	Minerales de cobre (39)	Despojos de carne (16)	Petróleo crudo (10)	Minerales de plomo (9)	Minerales de hierro (8)
República Dominicana	87	Ferroaleaciones (68)	Desperdicios no ferrosos (11)	Aparatos de electricidad (8)	Partes de equipo de oficina (2)	Aparatos eléctricos (2)
Uruguay	81	Soja (46)	Pasta química de madera (13)	Lana (9)	Lana grasa (8)	Cueros (5)
Venezuela (República Bolivariana de)	64	Petróleo crudo (51)	Minerales de hierro (9)	Fundición especular (2)	Minerales en bruto (1)	Fibras para hilado (0,5)

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE).

a/ Para los años disponibles en cada país. La clasificación de los productos corresponde a la CUCI revisión 3 desagregada a cuatro dígitos.

b/ Incluye a Antigua y Barbuda, las Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Suriname y Trinidad y Tabago.

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de Naciones Unidas, Base de datos estadísticos sobre el comercio de mercaderías (COMTRADE).

\* Incluye Panamá.

² No incluye la República Bolivariana de Venezuela.

En la región central del continente se encuentra el canal de Panamá, que es un de las vías marítimas más importantes y transitadas del continente, acortando las distancias, conectando el comercio entre las vías de Atlántico y el Pacífico, que son rutas por las cuales los países pueden hacer llegar sus productos al mismo continente americano así como a otras partes del mundo, por otro lado, los países que exportan de continente a continente pueden utilizar ésta vía para hacer llegar sus productos y volviendo sus economías estables, generando adelantos económicos y comerciales que han venido evolucionando durante todo el siglo XX hasta la primera década del siglo XXI.

### 2.1.1 Recursos Naturales

América Latina, es posee Recursos Naturales que la posiciona en el Contexto Mundial del siglo XXI categorizándola como una de las regiones de mayor importancia para las potencias actuales, estos recursos les permiten a los países que están emergiendo como potencias medias a consolidarse regional y mundialmente en su posición de potencias.

*En América Latina se produjo alrededor del 80% de la plata mundial desde el siglo XVI hasta el XIX, nutriendo los sistemas monetarios no sólo de Europa, sino también de China e India<sup>63</sup>.*

América Latina se ha convertido en el exportador de bienes primarios por excelencia, esta producción de bienes primarios, es la actividad principal que mueve la economía latinoamericana (aclarando que los mayores productores de estos bienes son países como Brasil, Venezuela en Sur América y México en el norte del continente).

*América Latina posee una vasta extensión de reserva de tierras cultivables, considerada como la más grande del mundo, y la cual alcanza casi un tercio de su territorio. El área hídrica de la región también es abundante, gracias a la generosa precipitación. En términos relativos, América Latina y el Caribe posee más de una tercera parte de los recursos hídricos renovables del globo. En el nivel de biodiversidad también se observa la riqueza de este territorio, el cual da abrigo a más del 40% de las especies vegetales y animales del planeta.<sup>64</sup>*

Esta diversidad de naturales es lo que coloca a la región como una de las más importantes dentro del mapa mundial, principalmente los vastos yacimientos de petróleo que se encuentran en Sudamérica (Brasil y Venezuela principalmente).

---

<sup>63</sup> Snnott Emily, Nash John, De la Torre Augusto; Los Recursos Naturales en América Latina y El Caribe ¿Más allá de bonanzas y crisis?; 1ª edición Colombia 2010 ; Mayol Ediciones-Banco Mundial; pág. Xi.

<sup>64</sup> A. Olivares Francisco; Manejo sostenible de los recursos naturales en América Latina y el Caribe: oportunidades y desafíos de la investigación y desarrollo tecnológico para la cooperación; Venezuela 2006; Pág. 1.

La política de los países que ostentan el poder mundial no se interesa solo por los países o regiones en particular, sino que buscan afirmaciones geopolíticas y geoeconómicas dentro de ellos.

Según Oswaldo de Rivero un lúcido tratadista peruano, destacó los puntos vitales para la viabilidad de una nación o de una región<sup>65</sup>:

- a) Poder alimentario: Como se menciona anteriormente la región cuenta con las tierras más fértiles y cultivables del mundo, ya que el territorio está poco habitado y explotado (en las zonas fértiles).
- b) Agua: es el recurso que será el más buscado, el 97% del agua en el mundo es salina, a la mitad de la población mundial ya le hace falta agua, en 20 años será el factor estratégico por excelencia, (el agua en la región se explicará más adelante).
- c) Energía: factor clave en el siglo XXI, a continuación se explicará detalladamente los mayores poseedores latinoamericanos de reservas energéticas.
- d) Población: a pesar de la gran cantidad de población en la región, en sus tierras más fértiles todavía posee grandes extensiones cultivables, principalmente en Argentina.
- e) Renta Estratégica: la posición geográfica y geopolítica de Latinoamérica le asegura beneficios, esta renta estratégica es la que le otorga riqueza o apoyo a un país por su interés en caso de conflicto.

Los recursos naturales que América Latina posee se pueden clasificar de la siguiente manera:

---

<sup>65</sup> Posse Abel, La política internacional, los recursos naturales y culturales, Siete escenarios para el Siglo XXI, editorial sudamericana, septiembre 2004, Pág. 93-94

Según datos de Oilwatch, el petróleo en el mundo se encuentra principalmente en 26 yacimientos en zonas bien definidas:

**Cuadro 2.1:**

<b>Países / Región</b>	<b>Cantidad de Yacimientos</b>
Medio Oriente	10
Territorios de la Ex Unión Soviética	8
Holanda (Mar del Norte)	1
Venezuela	1
México	1
Alaska	1

Fuente: Elaboración propia en base a los datos de Oilwatch.

Además, en América Latina, ahora se conoce que hay grandes yacimientos de petróleo en Colombia, y de gas en Bolivia.

A continuación se presenta una breve descripción de los recursos naturales más importantes que América Latina posee, detallando específicamente los elementos con los que cuenta los países más relevantes (por la cantidad de recursos que poseen) lo cual le permite a América Latina posicionarse como actor relevante dentro del Contextos Mundial actual.

### **Petróleo** (Ver anexo 7)

América Latina, cuenta con el 13 % de reservas mundiales de petróleo, aunque extrae el 14% del total mundial, además la región posee el 5% de las reservas de gas y extrae

cerca del 8 % del total mundial<sup>66</sup>.

Venezuela se coloca como uno de los principales países productores de petróleo en el mundo (en Latinoamérica es el principal productor), es miembro de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), este país *tiene reservas probadas de 80 mil millones de barriles de petróleo*<sup>67</sup>, además de eso el país posee la franja Petrolífera del Orinoco que es considerada como la reserva más grande de hidrocarburos del mundo ya que contiene *235 mil millones de barriles de petróleo pesado y extrapesado*.<sup>68</sup>

Como se menciona en el capítulo 1, es importante destacar que el petróleo venezolano es administrado estatalmente casi en su totalidad, por lo que existe una injerencia mínima por parte de las transnacionales, esto lo vuelve un país que está en la lista de las potencias mundiales para el control parcial o total de estas reservas petrolíferas.

México es el segundo gran productor latinoamericano de petróleo según datos de la Agencia Internacional de Energía (AIE), el país norteamericano produce 3,8 millones de barriles de crudo diariamente, debido a esto, alrededor de un tercio de los ingresos a la economía mexicana provienen de la actividad petrolera.

Petróleos Mexicanos (PEMEX), es una de las más grandes empresas petrolíferas del mundo y es una de las mayores proveedoras de crudo a los EEUU (que en el primer trimestre de 2011 fue de 104.8 millones de barriles según PEMEX, lo que ubica a México como el segundo proveedor de petróleo a EEUU después de Canadá).

Brasil es el tercer gran productor latinoamericano de petróleo, la Agencia Nacional de Petróleo (ANP) afirmó en 2008 que este país contiene la tercera reserva de petróleo más grande del mundo en aguas profundas, este nuevo hallazgo estima que contiene hasta 33.000 millones de barriles de petróleo, anteriormente en 2007 la empresa estatal Petrobras anunció el descubrimiento de aproximadamente 5000 y 8000 millones de

---

<sup>66</sup> OLADE: <http://www.olade.org> , 15/06/2011 ; 10:00 p.m

<sup>67</sup> El petróleo es la plataforma de soberanía de Venezuela: Discurso del Ministro de Energía y Petróleo de la República Bolivariana de Venezuela y Presidente de Petróleos de Venezuela (PDVSA), Rafael Ramírez Carreño pág.6: <http://www.pdvsa.com/interface.sp/database/fichero/publicacion/1100/34.PDF>

<sup>68</sup> *Ibidem*. Pág.6

barriles de petróleo en el campo Tupí que aumentaría en un 50% las reservas petrolíferas del país. En 2008 Petrobras reportó según un comunicado oficial cifras de exportación que batieron record con 574,000 barriles de petróleo, de los cuales el destino principal fue (y sigue siendo en la actualidad) EEUU, con un 65,2% de las exportaciones, seguido de China con un 24,1 %, Europa con un 5,5%, y Sudamérica con un 5,2%.

Ecuador cuenta con grandes yacimientos petrolíferos que le permiten tener un gran movimiento exportador gracias a este recurso, Ecuador también forma parte de la OPEP, *ya que tiene una capacidad de procesamiento de petróleo de 157.500 barriles por día.*<sup>69</sup>

Estados Unidos es el mayor consumidor del petróleo latinoamericano, su consumo (en 2003) fue de más de 20 millones de barriles diarios, además de 700 mil millones de metros cúbicos de gas ya que sus reservas solo abastecen el 40 % de sus demandas.<sup>70</sup>

### **Gas Natural:**

Otro recurso natural de suma importancia mundial y que es abundante en la región latinoamericana es el Gas natural, América Latina posee el 4% de las reservas de gas natural, alrededor de un 6% de la producción al igual que un 6% del consumo mundial, es por eso que la obtención de este recurso natural posiciona a América Latina como un actor estratégico a nivel internacional pero principalmente regional, siendo Argentina y Bolivia son los principales exportadores en la región.

Argentina *posee la tercera reserva gasífera de la región, pero con un volumen de casi 46.000 millones de metros cúbicos es el primer productor seguido por Venezuela, según datos de la AIE*<sup>71</sup>.

---

<sup>69</sup> Guaranda Mendoza Wilton Coordinador Jurídico INREDH: Apuntes sobre la explotación petrolera en Ecuador:[http://www.inredh.org/index.php?option=com\\_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126](http://www.inredh.org/index.php?option=com_content&view=article&id=288%3Aexplotacion-petrolera-en-el-ecuador&Itemid=126) 15/06/11, 11:45 p.m

<sup>70</sup> PNUD 2000

<sup>71</sup> BBC: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid\\_4562000/4562409.stm#xq5](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid_4562000/4562409.stm#xq5) 20/06/2011 10:00 pm

Venezuela, con el descubrimiento de nuevos yacimientos, ha pasado a tener la mayor reserva de gas natural de Sudamérica y la octava del mundo. Según la OPEP, la producción comercial de gas natural de Venezuela asciende a 26.000 millones de metros cúbicos; Según el Ente Nacional de Gas, casi la totalidad de este hidrocarburo se destina al consumo interno, aunque hay proyectos para exportar en gran cantidad a Estados Unidos.<sup>72</sup>

Bolivia posee la segunda reserva de gas natural más importante de América Latina después de Venezuela. Sin embargo, datos de la AIE indican que tiene un volumen de producción de apenas 7.200 millones de metros cúbicos<sup>73</sup>. Lo que representa cerca de la tercera parte de la producción que tiene Argentina, teniendo en cuenta Bolivia posee mayores reservas.

La demanda de gas natural seguirá creciendo a un ritmo superior al que registrarán el carbón y el petróleo, con tasas de 2.4%, 2.1% y 0.8% respectivamente. Siendo así, la proporción del consumo total de energía abastecido por estas tres fuentes subiría hasta cubrir 92.2% de la demanda mundial de energía, sobre todo gracias al aumento del consumo de gas natural, cuya contribución llegaría al 25.2%; la participación del carbón y del petróleo se mantendría estable<sup>74</sup>.

### **El Agua:**

En el futuro, ya no será el petróleo (que lo es actualmente) el elemento o factor de guerra; sino se dice que por la escasez en la que se encontrará el mundo en unos pocos años; el agua será factor que desate guerras dentro del Contexto Mundial próximo.

Es por esta razón que América Latina representa una región estratégicamente importante en a nivel internacional pero principalmente regional; ya que la reserva más grande de agua dulce en el mundo se encuentra en América del Sur y es el Acuífero Guaraní, extendido entre las cuencas de los ríos Paraná, Uruguay y Paraguay, el

---

<sup>72</sup> Ibídem 20/06/11, 10:10 pm.

<sup>73</sup> Ibídem 20/06/11 10:15 pm.

<sup>74</sup> Campodónico Humberto, La industria del gas natural y su regulación en América Latina, revista de la CEPAL 68, 1999, Pág. 136.

*Acuífero Guaraní tiene una superficie aproximada de 1.194.000 km<sup>2</sup>. El 70% le corresponde a Brasil, el 19% a la Argentina; el 6% a Paraguay y el 5% restante a Uruguay<sup>75</sup>.*

La cantidad de agua que tiene el Acuífero Guaraní cuenta con unos 50.000 Km. cúbicos de agua según estimaciones recientes, lo que permite abastecer del vital líquido a la población mundial que son en la actualidad alrededor de 6.000 millones de personas durante unos 200 años aproximadamente. (Ver anexo 8).

Lo anterior nos muestra la importancia que América Latina representa para los intereses económicos (principalmente) de Estados Unidos, ya que los recursos energéticos y acuíferos latinoamericanos representan un factor clave dentro del desarrollo económico de las potencias mundiales que claramente tienen en observación el desarrollo de estos países latinoamericanos en búsqueda de obtener mayores beneficios de estas reservas naturales de la región.

### **El cobre:**

El cobre es otro recurso que es abundante en la región latinoamericana específicamente en Chile, este país es el mayor productor mundial con un 25% de la producción total y la extracción y producción de este recurso aporta el 25% de la totalidad de los ingresos fiscales anuales que en cifras se traduce a 6.100 millones de dólares a la economía del país<sup>76</sup>.

### **2.1.2. Giro político de la región latinoamericana a inicios del siglo XXI**

Como se explica en el capítulo 1, tras finalizar un período de constante influencia de las potencias mundiales a la región latinoamericana ya sea en figuras de Cooperación Internacional o con la posesión de los recursos que la región posee a través de las transnacionales, finalizando la década de los 90's se comenzó a dar un giro en las estructuras gubernamentales en la mayoría de los países de la región

---

<sup>75</sup> Hinde poneraniec, 29 de sep de 2005: "El Acuífero Guaraní: un tesoro codiciado en tiempos de sed" [http://www.reluita.org/agricultura/ambiente/agua/acuifero\\_guarani.htm](http://www.reluita.org/agricultura/ambiente/agua/acuifero_guarani.htm). 20/07/2011; 3:30 pm

<sup>76</sup> CEPAL: [http://cronopio.flacso.cl/fondo/pub/conosur/1983/cs\\_v2\\_n1.pdf](http://cronopio.flacso.cl/fondo/pub/conosur/1983/cs_v2_n1.pdf); pág. 8; 26/08/11; 8:30 am

*La mayoría de los países latinoamericanos han experimentado oleadas de levantamientos espontáneos generalmente provocados por medidas de austeridad y formación de movimientos urbanos pobres de protesta política en las villas de emergencia y el resurgimiento de movimientos campesinos y ocupaciones de tierras, todo fuera del sistema formal de instituciones políticas, y generalmente implicando choques violentos entre fuerzas estatales, paramilitares y manifestantes...*

*Los saqueos en Argentina; la lucha de los “sin tierra” en Brasil; las insurrecciones de campesinos en Bolivia y Ecuador; la expansión de la guerra civil en Colombia; los golpes de Estado en Haití; los golpes fallidos, huelgas y conflictos callejeros en Venezuela, etc.; todo esto figura en la agenda latinoamericana de los primeros años del Siglo XXI<sup>77</sup>.*

La actual agenda latinoamericana, dio como resultado el surgimiento de gobiernos con visión social que estaban en contra de los modelos capitalistas implementados en sus países en las décadas anteriores; como se explica anteriormente los presidentes de los países latinoamericanos, Sudamericanos, principalmente de gobiernos de izquierda se pueden analizar desde 2 visiones: izquierda radical (Venezuela, Cuba, Bolivia, Ecuador y Nicaragua) y los de un a izquierda moderada o centro-izquierda (Brasil, Argentina, Paraguay, Uruguay y recientemente Perú).

A partir de este contexto, América Latina vuelve a ubicarse en los planes estratégicos de la Agenda Internacional de las potencias, ya que estas habían dejado a la región fuera del contexto de su accionar internacional, siendo uno de los factores que permitieron levantamientos populares que dieron como resultado el auge de gobiernos que velarían por la población más vulnerable e independiente los lineamientos de la Agenda Internacional de los EEUU principalmente.

Es así como Sudamérica da un cambio trascendental a inicios del Siglo XXI y se posiciona nuevamente y con más importancia como un actor estratégico a nivel regional

---

<sup>77</sup> Robinson William, América Latina y la crisis del capitalismo global, siete escenarios para el Siglo XXI, editorial sudamericana, septiembre de 2004, Pág. 113- 114.

e internacional.

Este cambio político hacia una mayor independencia de América Latina, inicia con la llegada al poder de Hugo Chávez Frías al gobierno venezolano, este suceso se puede marcar como el punto de partida de las izquierdas (ya sean radicales o moderadas) en la mayoría de la región sudamericana. Es en 1999 que Chávez llega al poder en Venezuela, con un discurso populista enfocado totalmente a la población vulnerable de su país y con un proyecto de unión regional.

Debido a los descuidos estadounidenses por una constante ignorancia hacia la región latinoamericana, desembocó en la formación y organización de movimientos sociales que aliados a los partidos de izquierda (débiles en ese período) han constituido gobiernos que no están a la disposición de decisiones dictadas en el exterior sino decisiones que mejoren las condiciones de vida de la población utilizando para ello, los mismos recursos que los países cuentan cómo se mencionó en el apartado anterior.

*¿Quién hubiera podido imaginar, a principios de los años 1990, que los presidentes de tantos países –Argentina, Bolivia, Ecuador, Nicaragua, Paraguay, Uruguay y Venezuela- fueran realmente el fruto de la elección de su propio pueblo, y no la decisión de la Embajada de los Estados Unidos? Aquí se aprecia el fracaso patente de veinte años de neoliberalismo<sup>78</sup>.*

Estos nuevos gobiernos tomarían las riendas de países en situaciones de crisis económicas y sociales que en algunos casos (Argentina) fueron tan graves que el país llegó al caos total. La deuda externa ha sido uno de los principales problemas que ha frenado a los países de la región a desarrollarse tanto económica como socialmente.

*La deuda externa ha tenido efectos nefastos sobre las condiciones de vida de las clases populares. La deuda argentina subió de 27.000 millones de dólares en 1980 a 63.000 en 1990, y desde allí regularmente ascendió a 144.000 en 1998. En este mismo período, la deuda de Brasil subió de 71.000 a 232.000 millones, y la*

---

<sup>78</sup> Ramonet Ignacio, Atlas geopolítico 2010 Le Monde Diplomatique, editorial Cybermonde S.L 2009, Pág. 54

*de México de 57.000 a 160.000. Colombia, Ecuador, Perú, Venezuela y las Repúblicas centroamericanas estaban también endeudadas en relación con su tamaño económico*<sup>79</sup>.

A partir de estos acontecimientos, los nuevos gobiernos de los países latinoamericanos comenzaron a implementar medidas dirigidas a contrarrestar estas crisis tratando de mejorar la calidad social y económica del Estado en general como de las personas que estaban siendo perjudicadas por este modelo económico.

Los gobiernos de tendencia izquierda radical, iniciaron con políticas de nacionalización de los recursos naturales y no naturales que poseen sus Estados, los casos más claros los que se puede mencionar es el presidente Hugo Chávez en Venezuela y la nacionalización de la empresa encargada de la extracción y procesamiento del petróleo PDVSA, así como la nacionalización de diferentes medios de comunicación y la implementación de una reforma agraria que despoja a los terratenientes de sus tierras ociosas para que pasen a manos del Estado, con el fin de hacer una distribución más equitativa en todo el territorio venezolano.

Otro de los gobiernos que han implementado medidas similares de nacionalización de los recursos naturales es el presidente de Bolivia Evo Morales, nacionalizando el gas natural y el petróleo que el país posee ya que anteriormente estaba en manos de transnacionales extranjeras. De igual manera el presidente Correa en Ecuador impulsó en 2010 una nueva ley de hidrocarburos iniciando así un proyecto de nacionalización del petróleo con la finalidad que el Estado a través de Petroecuador sea el que maneje el mayor porcentaje de la extracción y exportación del petróleo.

Estas son algunas de las medidas más significativas que estos gobiernos han implementado para lograr tener un mejor desarrollo de sus gobiernos y al mismo tiempo una mayor independencia de las potencias mundiales; esa independencia se puede ver tanto política como económicamente dentro de cada uno de los países mencionados.

---

<sup>79</sup> Robinson William, “América Latina y la crisis del capitalismo global”, siete escenarios para el siglo XXI, editorial sudamericana 2004, Pág. 107.

A pesar que otros países han logrado dado un cambio de gobierno no han implementado cambios tan radicales como los cambios de sus vecinos, estos están representando obstáculos para la agenda de las potencias extranjeras. Si bien estos al interior de sus países no han reformado a gran escala el modelo capitalista que ya esta impuesto, al igual que no han modificado la forma de producción y administración de sus recursos de una manera que afecte el modelo anterior, su política exterior es la que ha marcado la pauta para hacer una diferencia entre los gobiernos anteriores conservadores y los actuales con ideas más sociales.

Esta Política Exterior distinta se puede analizar desde la visión de integración que los países latinoamericanos han adoptado a inicios del siglo XXI, con la creación de múltiples Organismos Internacionales con la finalidad de lograr un mayor acuerdo e integración entre los países de la región, como se explicó en el capítulo anterior.

Entablar relaciones políticas, económicas, comerciales y diplomáticas con Estados con los que nunca se habían relacionado los países latinoamericanos, es otro factor importante a resaltar dentro de esta nueva Política Exterior, un ejemplo claro es Brasil y Venezuela, sus relaciones con países de Medio Oriente (Irán, Siria, Libia, etc.) que son considerados países no gratos en la visión del Sistema Internacional (específicamente EEUU y UE), pero debido a las nuevas relaciones han logrado ampliar su mercado comercial así como lograr acuerdos y proyectos conjuntos para mejorar algunas áreas económicas y de producción de estos países.

#### Decisiones propias:

*En 2003, Chile, México(a pesar de su gran conservadurismo) y los representantes en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas se oponían a una resolución que autorizase la invasión a Irak. El secretario general de la Organización de los Estados Americanos (OEA), el chileno José Miguel Insulza, no recibió el apoyo de Estados Unidos durante su elección...<sup>80</sup>.*

---

<sup>80</sup> Ramonet Ignacio, Atlas geopolítico 2010 Le Monde Diplomatique, editorial Cybermonde S.L 2009, Pág. 55

Lo que demuestra una clara, aunque aún débil independencia, de la región latinoamericana no solo al interior de sus Estados y la forma de gobernar, sino de igual manera en el siglo XXI, América Latina ha evolucionado en su rol como actor estratégico en el Contexto Mundial, siendo los protagonistas de sus propias decisiones, logrando así darle un giro a la región en el escenario internacional pero principalmente a nivel regional el cual se puede catalogar en la actualidad como una región clave dentro de los intereses de las potencias mundiales por la poca influencia que estas tienen en la actualidad sobre la misma.

Es así como el giro político-ideológico que América Latina ha experimentado en los últimos 10 años ha permitido que todos estos cambios se desarrollen en la mayoría de los países latinoamericanos, despertando el descontento de EEUU y logrando que la región se vuelva un actor estratégico protagonista en el nuevo Contexto Mundial.

### **2.1.3. Importancia geográfica y comercial de América Latina.**

América Latina por a su posición geográfica es una región de suma importancia en el contexto mundial actual, ya que cuenta con acceso al Océano Atlántico y al Océano Pacífico, dos de los Océanos más importantes dentro de las rutas marítimas comerciales a inicios del siglo XXI.

Esta importancia geográfica que posee América Latina, ha permitido, el desarrollo del comercio en la mayoría de los países de la región, debido al acceso marítimo que tienen los países le permiten que estos tengan intercambios comerciales, facilitando el comercio de sus productos con la mayoría de los países del mundo.

De igual manera este acceso le facilita a la región de comercializar e invertir tanto en los otros continentes y los países del resto del mundo en la región; un ejemplo de este tipo de comercio es la relación entre países de América Latina y la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN), para el cual han firmado una serie de tratados que permite el comercio de forma eficaz entre ellos. Tomando en cuenta el acceso marítimo que tiene la región se han desarrollado mayores oportunidades en cuanto a la relación con dicha asociación, ya que en la actualidad el continente asiático y quienes conforman la asociación están viviendo un proceso de desarrollo.

Entre los países que obtienen mayores intercambios con dicha asociación se pueden mencionar a Brasil y México, de igual forma pretende crear un acuerdo con Chile para establecer un pacto de libre comercio bilateral; las relaciones entre los dos bloques regionales radica en lo que el vicesecretario general de la ASEAN plantea:

"El comercio entre la ASEAN y los países latinoamericanos ha registrado un importante crecimiento. El valor comercial entre las dos economías tuvo un crecimiento muy fuerte, ya alcanzó 24.000 millones de dólares entre 2006 y 2007, con un crecimiento de 200 por ciento en ese periodo, con un superávit en beneficio de los países de la ASEAN"<sup>81</sup>

Otro ejemplo de la importancia geográfica de América Latina se puede destacar el Canal de Panamá, ya que se ha convertido en un punto estratégico de comercio en el mundo. El canal facilita, la comunicación entre las costas del Océano Atlántico y el Océano Pacífico, que influye en el comercio mundial de forma significativa, debido a la su posición geográfica, se convierte en una plataforma que presta servicios marítimos, comerciales y financieros, ya que cuenta con una zona franca, que es considerada la mas grande del continente Americano y es la segunda más grande del mundo. (Ver anexo 9).

Dicho Canal ha contribuido en gran medida al desarrollo económico mundial, ya que facilita y acorta las distancias marítimas de comercio, por su acceso al Océano Atlántico y al Pacífico, esta vía marítima ha impulsado el crecimiento de los países desarrollados del continente Americano, principalmente de Panamá que es el que lo administra.

El comercio mundial utiliza esta vía marítima a diario se calcula que entre 13 mil y 14 mil barcos al año por dicha vía, las actividades de transporte comercial a través del Canal representan alrededor del 5% de comercio mundial.<sup>82</sup>

El tráfico marítimo a través del Canal se moviliza entre la Costa Oriental de los Estados

---

<sup>81</sup> ASEAN: Países de la ASEAN visualizan aumentar comercio con América Latina, <http://www.aseansec.org/>; 27/07/11; 5:00 p. m

<sup>82</sup> Canal de Panamá: Servicios Marítimos, Estadísticas de Transito, <http://www.pancanal.com/esp/op/transit-stats/tabla01.pdf>; 27/07/11; 5:40 pm

Unidos y el Lejano Oriente, mientras que el tráfico entre Europa y la Costa Occidental de los Estados Unidos y Canadá constituyen la segunda ruta principal del comercio de la vía acuática<sup>83</sup>.

De igual forma el Canal ha servido a los mismos países latinoamericanos en su desarrollo económico, ya que a través de este, han podido promover e incrementar su comercio ya sea de forma regional o internacional.

Por ejemplo, un barco carbonero que sale de la costa oriental de los Estados Unidos en dirección a Japón por la vía del Canal de Panamá ahorra 3,000 millas en comparación con la alternativa más corta de una ruta marítima; un barco bananero que sale del Ecuador en dirección a Europa, ahorra una distancia de unas 5,000 millas.<sup>84</sup>

Tomando en cuenta la posición geográfica de América Latina y la facilidad del comercio en la región gracias a las rutas marítimas y la estabilidad económica que dicha región presenta en la mayoría de sus países, hace que empresas transnacionales inviertan en la región, favoreciendo el crecimiento económico y desarrollo productivo de la mayoría de los países del continente.

Otro aspecto de importancia sobre la geografía de la región aparte de los recursos naturales que son explotados para la comercialización (petróleo, gas, agua, etc.), la biodiversidad con la que la mayoría de los países latinoamericanos cuenta, le permite desarrollarse en otro ámbito que sirven como generadores económicos, y potencial de inversión; el turismo ha sido a lo largo de la último decenio (inicios del siglo XXI), base de crecimiento económico de algunos de los países de la región, entre estos se puede mencionar a : México, Colombia, Venezuela, Brasil, Costa Rica, Argentina, Perú y Panamá.

La industria del turismo se ha vuelto una de las áreas que le aporta más a la economía de estos países entre estos se puede mencionar:

**México:** Para el año 2010, México obtuvo un alto índice económico, debido a la

---

<sup>83</sup> Canal de Panamá: Servicios Marítimos, Rutas Comerciales;  
<http://www.pancanal.com/esp/maritime/routes.html>

<sup>84</sup> *Ibidem*

industria del turismo, para la cual considera que obtuvo de ganancia de *11 mil 871 millones 853 mil 196 dólares*, y afirma que ha sido un 5.3% superior a la de 2009,<sup>85</sup> para el año 2009 tuvo una baja, debido a la emergencia sanitaria por el virus de la influenza humana H1N1 y los problemas delincuenciales y de crimen organizado que sufre el país; siendo considerado México uno de los países con mayor índice de beneficios por el turismo en el mundo.

**Panamá:** La industria del turismo en Panamá es considerada una de las mayores a nivel mundial, al igual que México, para el año 2010 la Autoridad de Turismo de Panamá, afirmó que alrededor de 1 millón 200 mil personas llegaron como turistas a dicho país, para lo cual Panamá obtuvo ganancias de *US\$1 mil 368 millones*, gracias al aumento de un 14.2% de afluencia de turistas<sup>86</sup> en dicho país, se considera que el Canal de Panamá, y la zona franca, la segunda más grande del mundo, son las principales fuentes económicas de dicho país, y para el cual el Gobierno del Presidente Ricardo Martinelli considera que para finales de 2011 dicha industria crezca en un 6.5%.

**Brasil:** Gracias a sus grandes reservas de recursos naturales, el país sudamericano es considerado por la Organización Mundial del Turismo el país del Sur con altos ingresos de turistas, lo cual ha aportado para 2010, *US\$4.800 millones por concepto de ingreso de divisas extranjeras*, 10,13% más que el mismo periodo de 2009, según los datos entregados por el Banco Central de Brasil.<sup>87</sup>

## **2.2 Factores externos que han posicionado la región latinoamericana a nivel regional**

Los países necesitan ir más allá de sus fronteras para poder alcanzar mejores niveles de desarrollo, crecimiento y poder ofrecer un mayor nivel de vida a sus nacionales.

Al hablar de aspectos económicos se puede decir que la región ha elevado su nivel significativamente y lo ha podido mantener, sin embargo el ritmo que tienen otros

---

<sup>85</sup> Secretaría de Turismo : [http://www.sectorturismo.gob.mx/es/sectur/Boletin\\_14](http://www.sectorturismo.gob.mx/es/sectur/Boletin_14); 10/08/2011; 4:40 p.m

<sup>86</sup> Autoridad de Turismo de Panamá; [http://www.atp.gob.pa/index.php?option=com\\_content&view=article&id=44&Itemid=71](http://www.atp.gob.pa/index.php?option=com_content&view=article&id=44&Itemid=71); 10/08(2011; 5:10 p.m

<sup>87</sup> Banco Central de Brasil: [http://www.prensalibre.com/economia/Ingreso-turistas-Panama-aumentacion\\_0\\_391160885.html](http://www.prensalibre.com/economia/Ingreso-turistas-Panama-aumentacion_0_391160885.html) ; 10/08/2011 ; 5:45 p.m

competidores (principalmente de Asia) y los efectos de la crisis económica mundial registrada en 2008 pueden hacer que este avance se estanque. En cuanto al ámbito político se encuentra en un momento crucial ya que nunca antes se habían registrado ascensos al poder de corrientes progresistas (lo que tiene su contraparte), y es que se vuelve vulnerable debido a la debilidad institucional que se tiene y a la poca “experiencia” de dichos gobiernos.

Es así, que América Latina, con el objetivo de alcanzar un mayor posicionamiento a nivel internacional frente a otras regiones e incluso para poder competir frente a otros Estados mucho más adelantados, ha recorrido un largo camino, sobre el cual ciertos factores externos han incidido en su desarrollo, dentro de los cuales se mencionan la creación de Sistemas de Seguridad, en la lucha contra el tráfico ilegal de personas y sustancias sicotrópicas; la importancia que tiene la región para Estados Unidos como socio comercial y desde el punto de vista estratégico; de igual forma los procesos de integración que se han dado en el subcontinente para alcanzar dicho objetivo.

A partir de los ataques a Estados Unidos el 11 de septiembre de 2001, la Agenda Internacional ha dado un cambio, donde los temas de seguridad pasaron a formar los principales puntos a tratar en las cumbres y convenciones así como en las políticas internas de las grandes potencias; es por ello, que en la región, para combatir principalmente el crimen organizado transnacional idearon el Plan Mérida y el Plan Medellín para contrarrestar el ascenso que se estaba registrando de estas actividades ilícitas, así como otras medidas de seguridad adoptadas por los países.

Sumado a esto, la región Latinoamericana, se muestra como una de las más estables en cuanto a que no se desarrollan conflictos entre Estados que perjudiquen la seguridad de otros Estados y son pocos los conflictos internos que ponen en peligro la gobernabilidad de los países (el principal es el conflicto colombiano); otro punto es que la región no lleva a cabo programas que ponen en peligro la seguridad mundial como creación de armas de destrucción masiva ni un elevado nivel de terrorismo transnacional, al mismo tiempo que intentan mantener la paz de manera colectiva y encontrar salidas políticas o diplomáticas a los conflictos que se puedan desarrollar.

En el ámbito mundial, a través de acuerdos, tratados y bajo los lineamientos de

Naciones Unidas, Latinoamérica ha participado en aporte de fuerzas para el mantenimiento de la paz desde 1948 en Oriente Medio, 1949 India – Pakistán, 1991 Sahara Occidental, 2006 Timor Oriental, y más recientemente en Haití donde se han enviado tropas de varios países latinos para contrarrestar la crisis de inestabilidad política que vino a profundizarse con el terremoto de 2010 aparte de ayuda humanitaria, por mencionar algunos.<sup>88</sup>

Por su cercanía y porque es el principal inversor extranjero directo que tiene la región América Latina se vuelve muy importante frente a los Estados Unidos, lo que define otro de los factores externos que posicionan a la región. La política aislacionista de Estados Unidos frente a la región (que se agudizó más con la presidencia de George W. Bush) cambio un poco con la llegada del presidente Barack Obama el cual tomaría en cuenta las opiniones de los Organismos Internacionales para alcanzar sus objetivos políticos, militares y de seguridad como su antecesor, es decir que en su forma de gobernar se encuentra la cualidad que otorga un mayor peso a los organismos y más respeto al Derecho Internacional.

Actualmente y sin dejar de lado la relevancia de las relaciones políticas, económicas y diplomáticas entre el país del norte y la región, Estados Unidos encuentra cierta dificultad en aplicar sus políticas económicas y de seguridad, en comparación con la década de los 80's y 90's, debido a que la región cuenta un mayor número de actores sociales con fuertes lazos políticos, culturales y económicos que influyen en las decisiones tomadas por éstos, y que los gobiernos de la región, a pesar de que no todos lo hacen con la misma intensidad, ya no se dejan influenciar de manera tal que permitan una aplicación que solo favorezca a los intereses de la potencia del norte.

La política exterior que refleja A Estados Unidos se puede sintetizar en 5 estrategias:

- *El acoplamiento, se caracteriza por un plegamiento a los intereses estratégicos vitales de Estados Unidos, tanto en el ámbito global como regional. Procura una participación activa en la creación y el mantenimiento de regímenes*

---

<sup>88</sup> CIDOB: RUSSELL Roberto y Juan G. Tokatlian; Modelos de política exterior y opciones estratégicas. El caso de América Latina frente a Estados Unidos; num. 85-86; Pág. 222

*internacionales en sintonía con la posición de Washington, particularmente en cuestiones sensibles vinculadas a la seguridad global.*

- *El acomodamiento, se caracteriza por el acompañamiento selectivo y puntual a Estados Unidos. Promueve un papel activo en la configuración de regímenes internacionales preferentemente en armonía con Washington. Concibe la integración económica regional de acuerdo con parámetros que favorecen los intereses propios sin un compromiso firme a favor de mecanismos colectivos.*
- *La oposición limitada propugna una política mixta hacia Estados Unidos en la que se combinan desacuerdo y colaboración, concertación y obstrucción, deferencia y resistencia.*
- *El desafío impulsa políticas de distanciamiento y rechazo a Estados Unidos para contrabalancear su poder, tanto en el terreno mundial como en el campo regional.*
- *El aislamiento, practica un muy bajo perfil para alcanzar metas limitadas en el entorno más próximo así como también en el Sistema Internacional. En esencia, no pretende ninguna transformación del orden global, se vincula a Estados Unidos en condición de cliente y asigna una importancia marginal a la región.<sup>89</sup>*

En los primeros años del siglo XXI se hacen más visibles las uniones entre Estados por regiones para lograr avances en diferentes materias, lo que se puede traducir en estrategias de los gobiernos para hacer frente a las diferentes crisis que se han suscitado.

La integración latinoamericana ha recorrido un largo camino para poder consolidarse, aunque todavía hay mucho por hacer; ha perseguido los mismos fines desde su iniciativa, que han sido el acercamiento entre países por la vía económica para lograr un crecimiento adecuado, así como lograr un nivel de vida pleno, la paz en la región, entre otros, como medio para consolidar una comunidad latina. Para ello se consideran las ventajas de la homogeneidad cultural e histórica en cuanto a idioma, religión,

---

<sup>89</sup> *Ibidem*; Pág. 229-233

tradiciones, procesos de independencia, etc., pero que todavía tiene algunos vacíos para ser competente frente a otras regiones.

La integración regional se vuelve parte vital al momento de entablar negociaciones con países u otras regiones con las que se quieren alcanzar acuerdos comerciales o de cooperación; los procesos integracionales de la región, además de verse desde el punto económico es importante verlo desde el punto social como complemento en donde existen debilidades todavía.

*La insuficiencia del desarrollo regional tiene una de sus expresiones más visibles en las condiciones en las cuales deben vivir las grandes mayorías. La carencia de servicios mínimos en educación, salud y vivienda; la incapacidad de los aparatos productivos para crear empleo suficiente; así como la extensión de la pobreza en amplios grupos de la población, constituyen una de las mayores debilidades de las sociedades latinoamericanas y retardan sus posibilidades de desarrollo económico.<sup>90</sup>*

En este punto, la integración pretende combatir problemas sociales, como se ha mencionado, y uno de esos problemas es el de la migración, que resalta la importancia de trabajar conjuntamente entre Estados para contrarrestar estas migraciones que se ha registrado en los últimos años, como consecuencia de los bajos niveles de vida.

Para lograr un mayor grado de integración, los Estados deben cumplir con ciertas características como gobiernos democráticos, la paz, libertades, promoción de derechos humanos, etc. lo cual en algunos países se cumple sin embargo, todavía existen conflictos intraestatales que provocan la vulnerabilidad, inestabilidad política y el debilitamiento de la estructura de gobierno.

Por lo tanto que los gobiernos de América Latina han optado por la integración para conseguir avances en su región, es así que como ejemplos claros se destacan los sistemas de integración suramericanos como el MERCOSUR, ALBA, UNASUR entre otros, el SICA en Centroamérica, que han logrado importantes avances en materia política, jurídica, medio ambiental, social, cultural, institucional, de cooperación, de

---

<sup>90</sup> RUIZ, Andrés Fernando; Diversos aspectos de la integración latinoamericana ; <http://www.gestiopolis.com/canales/economia/articulos/27/intlat.htm>; 6/07/2011; 3:45 p.m

comunicación, que son esenciales para la integración y el posicionamiento frente a otros Estados o uniones interesados en tener algún tipo de relación con la región.

### **2.2.1 Creación de Sistemas de Seguridad**

Tomando en cuenta que el concepto de seguridad se ha ampliado durante la conferencia de México en octubre de 2003, en el cual se señala que seguridad ya no solo se planteaba como una amenaza en sus formas de terrorismo, sino mas bien también se enfoca en el cumplimiento o no de los aspectos sociales , sin embargo para América Latina uno de los temas principales es el Crimen organizado, como principal amenaza y que conlleva a la estabilidad social de un país, es importante estudiar en este apartado como este afecta al desarrollo de los países de la región y que sistemas de seguridad se han implementado para controlar dicho problema.

Aún cuando se habla que América Latina es una de las regiones catalogada como “zona de paz”, ya que es libre de poseer armamento químico, biológico, nuclear, y de igual manera no posee un gasto militar de cuantiosa cantidad, hace a la región alejarse de ser una posible amenaza dentro del Contexto Internacional, promoviendo de esta manera una estabilidad Global.

Sin embargo, y no por el hecho de poseer armamento en contra de la paz, América Latina en los últimos años, se ha visto afectada por una serie de amenazas, que no solamente están tomando auge dentro de los mismos países, si no más bien esta trascendiendo a nivel regional e internacional, especialmente desarrollándose en aquellos países donde existen gobiernos con aspectos débiles\*, dentro de los Estados e instituciones del mismo.

Para el año 2001, con el atentado terrorista del 11-S, Estados Unidos afirma que existe un caos de terrorismo no muy alejado en la región, ya que este fenómeno se ha expandido a lo largo del globo terráqueo; no obstante la región esta siendo día a día

---

\* Estados o instituciones débiles se refiere a la capacidad que tienen estos en cualquiera de sus funciones, de hacerse valer en la sociedad y en que forma estos están influyendo en dicha sociedad, que capacidad tienen de distribuir los recursos, de tomar el control en cuanto a conflictos u otras formas de amenaza y de que forma este Estado y sus instituciones están haciendo justicia ante acontecimientos de magnitud que no están favoreciendo a la sociedad.

afectada por otro tipo de amenazas dentro de la categoría del crimen organizado<sup>✓</sup>, y esta es el tráfico ilícito de narcóticos (drogas), incitando más a la violencia.

México y la región Centroamericana, son los que posee los más altos índices de violencia, creando grupos de personas que se dedican al crimen organizado especialmente y como anteriormente se mencionaba, el tráfico de narcóticos y tráfico de personas, no obstante este problema se está propagando por toda la región Latinoamericana.

A partir de la preocupación principalmente de la sociedad civil que es la población afectada, y la lucha por la Seguridad Humana planteada por el PNUD como la “seguridad humana está centrada en el ser humano”, los gobiernos han decidido implementar en sus agendas como prioridad, los aspectos de la seguridad y la gobernabilidad, ya que en muchos de estos países, están siendo boicoteados dentro de las mismas estructuras institucionales de gobierno, por lo cual no se ha generado un ambiente de estabilidad y credibilidad en las autoridades; situación que no da paso al desarrollo pleno de los países de la región.

El Banco Mundial afirma que México, Guatemala, Colombia, están ubicados en el percentil 25-50 en la evaluación general, en cuanto a los aspectos de corrupción, inestabilidad política y violencia, sin embargo pueden estar en niveles más bajos.

Un ejemplo muy claro y el latente en la actualidad es la situación que vive México, ya que los carteles de narcotráfico, están tomando territorio que no puede ser dominado por las autoridades del país, muchos analistas afirman que la estructura institucional del país está siendo boicoteada bajo estos grupos, dejando centenares de muertos, especialmente en las fronteras, lugares en los cuales toman de rehenes a personas en tránsito vulnerando el paso en las mismas.

---

<sup>✓</sup> Nombre que se le da a la agrupación de personas, que cometen actos ilícitos, tales como el tráfico de droga, de armamentos, terrorismo, genocidio, tráfico de personas, etc.

Para el caso centroamericano se obtienen cifras de 29.3 homicidios por cada 100.000 habitantes<sup>92</sup>, resultando ser la región más violenta del planeta exceptuando las que están siendo afectadas por una intensa violencia política; para lo cual la OMS considera que existe una epidemia de violencia ya que lo categorizan como epidemia cuando existe una tasa de diez homicidios por cada 100.000 hab.; esta crisis de violencia ha llevado al comercio a caer en un descenso, al igual que la inversión extranjera ya que son el principal motor económico de estos países, como se muestra en el siguiente cuadro, especificando la tasa de homicidios en cada uno de los países de Centroamérica.

**Cuadro 2.1:** Homicidios por 100.000 habitantes

Homicidios por 100.000 habitantes (Por países y años)									
	Cuadro 3.1								
País	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Belice	19	25	30	24	27	28	31	30	32
Costa Rica	6	6	6	7	7	8	8	8	11
El Salvador	45	40	39	40	49	62	65	57	52
Guatemala	28	30	32	37	38	44	47	45	48
Honduras	-	-	69	65	35	37	46	50	58
Nicaragua	9	10	10	12	12	13	13	13	13
Panamá	10	10	12	11	10	11	11	13	19

Fuente: PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano para Centroamérica 2009-2010.

Durante la 41 Asamblea General de la Organización de Estados Americanos, llevada a cabo en San Salvador del 5 al 7 de Junio de 2011, el principal tema que se trató durante la asamblea fue, el de la Seguridad ciudadana siendo uno de los temas de mayor preocupación para el hemisferio Americano, la OEA afirma que El Salvador, Honduras y Venezuela lideran los registros de homicidios (un promedio de 52 por cada 100.000 habitantes). Le siguen Guatemala (45,2), Colombia (37), Belice (30,8), Trinidad y Tobago (30,3) y Brasil (25,7).

<sup>92</sup>PNUD, Informe de Desarrollo Humano para América Central 2009 – 2010, IDHAC 2009 - 2010; Abrir espacios para la seguridad ciudadana y el desarrollo humano, capítulo 3, incidencia y consecuencia del delito ordinario en Centro América, Pág. 68

La guerra entre los cárteles de las drogas en México ha dejado más de 37.000 muertos desde diciembre de 2006, cuando asumió la presidencia Felipe Calderón, hasta la fecha y adhiere que las ciudades brasileñas de Río de Janeiro y Sao Paulo se incluyen entre las más peligrosas del mundo, con un promedio diario de 1.849 delitos y una tasa de homicidios de 27 por cada 100.000 habitantes.

Ahora bien, siendo estos los países con altos índices de violencia ,de narcotráfico y teniendo como conocimiento que son geográficamente estratégicos para Estados Unidos por el hecho de ser una ruta cada vez mas importante para el tráfico de sustancias sicotrópicas, uno de los objetivos principales de este país es la erradicación de todo tipo de amenaza contra, para lo cual ha decidido implementar, en conjunto con los países de América Latina, planes que aumenten la seguridad de los mismos y de igual forma la implementación de bases militares Estadounidenses en la región, afirmando que proporcionarán ayuda técnica en cuanto a la lucha contra la violencia y el narcotráfico.

Siendo México y Centroamérica los países con altos índices de violencia y de narcotráfico, y teniendo como conocimiento que es geográficamente estratégico para Estados Unidos, el país norteamericano ha decidido cooperar en cuanto al tema de la seguridad hemisférica, para lo cual ha instalado bases militares a lo largo de la región, así como también se han implementado planes dentro de los países con ayuda del mismo.

Actualmente EE.UU. posee 36 bases militares en América Latina entre las más importante estratégicamente son:

#### Centro América:

- El Salvador: ubicada en Comalapa, conocida como una base FOL, es decir es una base pequeña que se utiliza para el monitoreo satelital y sirve de apoyo para otras bases como Manta en Ecuador, con personal que tiene acceso a puertos, espacios aéreos e instituciones de gobierno.
- En Honduras: base Soto Cano, la cual es utilizada para prácticas de radar y estación, además de proporcionar apoyo para entrenamiento de misiones en helicóptero, que

monitorean el espacio aéreo y marítimo de la región y sirve de clave para operaciones militares.

- Costa Rica: base Militar Liberia, esta base se utiliza como base de centro operativo durante negociaciones preliminares y confidenciales.

#### Sur de América:

Las bases más importantes en el Sur de América son las bases en Colombia, país que cuenta con tres bases militares, (siendo este el país en el sur del hemisferio con alto índice de Crimen organizado):

- Base militar de Arauca: esta base es especialmente diseñada para combatir el narcotráfico en Colombia de igual forma esta base se encarga de monitorear la zona petrolera entre Colombia y Venezuela.
- Base militar Larandía: es una base donde se almacenan helicópteros, con una capacidad operativa que sobrepasa el territorio colombiano, lo cual permite una cobertura para ataques en casi todo el continente.
- Base militar tres Esquinas: encargada de ser un punto estratégico para operaciones contra la guerrilla y constantemente recibe armamento, logística y sirve como estrategia militar de Estados Unidos.

Sin embargo Estados Unidos, pretende es que a través de estas “estrategias de seguridad”, es buscar el objetivo de intervenir directa o indirectamente y de esta forma orientar el comportamiento de los asuntos mundiales en función de sus propios intereses; garantizando el acceso a los mercados, el acceso a recursos naturales utilizando como excusa el control del tráfico de narcóticos y la violencia.

De igual forma y como se mencionaba anteriormente se han creado planes estratégicos, con aportación económica de Estados Unidos, para combatir el crimen organizado a lo largo de la región, entre estos se pueden mencionar:

- **Plan Colombia:** representa una iniciativa tomada por el gobierno colombiano y Estados Unidos, que percibe un proyecto de ayuda internacional al desarrollo, a la democracia y a los derechos humanos, focalizado sobre la lucha contra el narcotráfico<sup>93</sup>.

Uno de los problemas principales por los cuales, Colombia esta envuelto en una crisis de seguridad, es el hecho que su estructura de gobierno es muy débil y no esta definida con total claridad; de igual manera Colombia se enfrenta dentro de su territorio con grupos armados que buscan defender sus intereses por medio de la violencia y estos en muchos casos están en contribución con el narcotráfico, lo cual provoca en su conjunto inestabilidad social principalmente y conlleva a la inestabilidad política y económica.

Pero no muy lejos de la situación y a pesar de la creación de dicho plan, se siguen incrementando los índices de violencia, el cultivo de cocaína y la distribución del mismo, y un incremento de grupos paramilitares dentro del territorio, cayendo en incredibilidad por parte de la población civil, afirmando que siguen incrementando estos factores debido a la corrupción dentro de las esferas del Estado.

- **Iniciativa Mérida:** La iniciativa se propone prevenir el ingreso y tránsito de drogas, armas, personas vinculadas y tránsito de recursos financieros, a través de la región y hacia Estados Unidos<sup>94</sup>.

Estados Unidos ha contribuido con cantidades de dinero, para la prevención del transito de drogas y de armas, sin embargo México se ve sumergido en una gran encrucijada, es decir en el narcotráfico; día con día se puede observar que estas han sido puras propuestas, ya que se da un record de *37,000 homicidios ocasionados por el narcotráfico*<sup>95</sup>; poniendo en riesgo la población civil, al mismo tiempo se han dado

---

<sup>93</sup> PENALVA Clemente, Plan Colombia y sus implicaciones Internacionales, Pág.1; Universidad de Alicante

<sup>94</sup> Pros y contras de la Iniciativa Mérida ; Enfoque-Reforma; numero 715, 9 de Diciembre de 2007

<sup>95</sup> AGUILAR Aleksander; El fracaso anunciado del Plan Centroamérica: Colombia y Mérida; mayo 2011; <http://www.panoramicasocial.com/relaciones-internacionales/12-america/229--el-fracaso-anunciado-del-plan-centroamerica-colombia-y-merida>; 6/06/2011; 6:00 p.m

casos de secuestros y homicidios a funcionarios del gobierno Mexicano y del extranjero, aunque de igual forma se atribuye a la corrupción dentro del aparato estatal.

- **Iniciativa de seguridad Regional para Centroamérica:** esta iniciativa tiene como objetivo un plan de seguridad para la región centroamericana que esta siendo afectada por el alcance que las organizaciones criminales están teniendo en los últimos días.

Esta estrategia esta en su proceso inicial, para el cual El Salvador, se ha posicionado como líder dentro de la lucha contra el crimen organizado en Centroamérica, el presidente Mauricio Funes en el discurso de sus dos años de gobierno en cual anuncio la lucha contra la delincuencia en el país y Centroamérica .De igual forma el presidente de Estados Unidos Barack Obama, en su visita a El Salvador en febrero de 2011, anuncio un apoyo económico de \$200 millones de dólares, los cuales se utilizaran para el combate de la delincuencia en la región centroamericana.

No obstante no solo a Estado Unidos le preocupa la situación de vulnerabilidad en cuanto a seguridad en América Latina, sino también existen redes de Organizaciones no Gubernamentales que apoyan la lucha contra el crimen organizado, estas organizaciones se disponen a cooperar con los Estados para aportar propuestas o sugerencias para que estas sean implementadas.

Sin embargo América Latina tiene un reto como región, la cual pueden lograr mediante las integraciones ya establecidas y estos retos contra la violencia y el crimen en sus diferentes formas son:

1. *Se necesitan análisis amplios y sistémicos que posibiliten avanzar en un camino que busca respuestas en este tema.*
2. *Es preciso comprender que las decisiones nacionales encaran impactos que van más allá de las fronteras. La lucha contra la criminalidad organizada internacional conlleva responsabilidades globales. En este sentido, la política de deportaciones de Estados Unidos ha sido crucial para desarrollar el crimen organizado en el Caribe y en América Central.*

3. *Como un desafío permanente se requiere medir el impacto de la globalización en las diferentes esferas, entre ellas: cómo ha afectado las funciones del estado-nación. en muchos casos, el estado, en su acomodamiento y ajuste ante la irrupción de nuevos actores, ha terminado compartiendo su poder y autoridad con entidades y actores transnacionales no estatales. Sin embargo, se produce un debilitamiento de la soberanía estatal, en términos de su reducida capacidad de hacer frente a las fuerzas de la economía global, de las nuevas formas de interacción global y de los nuevos actores internacionales.*
  
4. *La cooperación internacional permite respuestas positivas y efectivas. En este sentido, promover y desarrollar más multilateralismo y más institucionalidad regional y global es crucial para enfrentar el crimen transnacional<sup>96</sup>*

Es importante que exista un aparataje completo para la lucha contra este problema social, es decir se necesita fortalecer las instituciones de los Estados principalmente, aunque parezca muy alejado de la realidad, es importante que este sea el primer paso para lograr los objetivos planteados en los diferentes planes de seguridad.

De igual forma, los Estados deben crear políticas en conjunto con la población civil y que dichas políticas sirvan como herramientas para el desarrollo de la estabilidad social en estos países que están siendo afectados, al mismo tiempo que estas políticas se elaboren de forma integrada ya que no solo afectan al continente Americano, sino también a la mayoría de países en el mundo.

### **2.2.2 Importancia de la Región para Estados Unidos**

América Latina, para la década de los 90's, se convirtió en un área estratégica para Estados Unidos, por medio del cual ha extendido su influencia a lo largo de la historia; de tal manera que este tuviese dominio principalmente en lo económico y en el ámbito militar.

---

<sup>96</sup> FLACSO: SOLIS, Luis Guillermo; ROJAS ARAVENA, Francisco (ed.); Crimen organizado en América Latina, Los cuatro retos de América Latina contra el crimen organizado; Pág. 106; Santiago, Chile: Catalonia, 2008.

*La prioridad de la política exterior de los Estados Unidos con América Latina se ha establecido en lo comercial, siempre en el marco histórico de la seguridad hemisférica*<sup>97</sup>. Teniendo Estados Unidos, especial interés en el ámbito militar, y que a través de este, impulsaría su dominación militar a lo largo de la región, lograría intervenir en los conflictos sociales que acarrea el hemisferio, de igual manera por medio de este implementaría bases militares, y así dominar el mercado económico regional, al igual que los recursos naturales (agua, petróleo).

Para poder obtener cierta dominación sobre los mercados latinoamericanos, Estados Unidos ha implementado una serie de programas para liberalizar los mercados de la región, tales como:

- Tratado de Libre Comercio de América del Norte (NAFTA).
- El Área de Libre Comercio de las Américas (que ya no está en vigencia).
- Plan Puebla Panamá.
- Y otros TLC's ratificados con otros países como Chile, América Central y el Caribe.

Muchos de estos programas implementados por Estados Unidos, no fueron aceptados por los países latinoamericanos, mostrando un total rechazo, lo cual no permitió un avance en dicha materia, ya que solo favorecía a los intereses norteamericanos con sus mercados altamente protegidos, dando paso a una práctica desigual en lo que a materia de comercio respecta.

De igual forma los Programas de Ajuste Estructural, implementados por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, que no tuvieron resultado positivo alguno, sino más bien agudizaron la pobreza y desigualdad, provocando un sin fin de problemas sociales.

Pese a todo lo anterior Estados Unidos mostrándose imperante en la región optaba por introducir el dólar en algunos países, tal es el caso de El Salvador, en el año 2001 bajo

---

<sup>97</sup>ROJAS ARAVENA Francisco, SOLIS RIVERA Luis Guillermo, YUNGUE Guillermo, La Integración Latinoamericana, visión regional y subregional, RELACIONES UNIÓN EUROPEA /AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: MÁS ALLÁ DE LOS RITUALES, UN FUTURO NECESARIO, América Latina continúa buscando su camino, Pág. 55

el mandato del Presidente Francisco Flores, Ecuador en 2000 y Panamá en 1904 lo cual ha dado paso a una mayor dependencia hacia Estados Unidos.

No obstante Estados Unidos no se encuentra convencido con el nuevo orden mundial, y conciente que han surgido nuevos países líderes no solo a nivel extrarregional, sino más bien dentro de la región, y que están teniendo mayor apertura dentro de la misma Latinoamérica.

Por otro lado los países latinoamericanos, especialmente la región centroamericana, se siente un tanto comprometida, por el hecho de las migraciones de la población por el anhelo del sueño americano, siendo estos países beneficiados por las famosas remesas familiares; sin embargo con la crisis económica en la que este país ha estado estancada ha hecho que bajen los porcentajes respecto a dicha actividad, lo cual ha hecho que las economías se vean afectados por dicha crisis.

Sin embargo Estados Unidos, actualmente busca a enfocarse en otros aspectos, tal es el caso de la guerra contra el terrorismo, para lo cual ha creado estrategias militares a lo largo del mundo. En América Latina, Estados Unidos ha instalado bases de seguridad cooperativa, (que se retomará en el apartado 2.2.1 Creación de Sistemas de Seguridad), y es por tal situación que América Latina esta jugando un papel importante en el nuevo orden mundial.

Para el último decenio suele ser importante hablar como Estados Unidos ha ido declinando, dentro del Contexto Mundial, ya que durante y posterior al 11 de septiembre de 2001, el gobierno del Presidente George W. Bush mostró total interés en la región de Medio Oriente, momento en el cual, América Latina no formó parte de la agenda que dicho gobierno tenía, sino más bien se impulsó a la lucha contra el terrorismo, en la región del Medio Oriente.

Situación que volvió relevante el papel que Estados Unidos representaba para América Latina y viceversa , es de esta manera que este país ha dejado de ser de vital importancia para la región Latinoamericana, especialmente para los países de America del Sur lo que, *obstaculiza la coincidencia de intereses; el fenómeno de la globalización, que echó definitivamente por tierra la noción misma de una “relación especial”*; y, por último,

*las diferencias entre los países latinoamericanos, que hacen difícil llegar a consensos “verdaderos”<sup>98</sup>.*

En este contexto, se han venido a desarrollar integraciones que han hecho fuerte a la región en su conjunto, y muchas de estas han venido a formar contraparte a los intereses de Estados Unidos, tal es el caso del ALBA que más adelante se explicará.

Otro aspecto que resalta dentro de la región, que no esta permitiendo que Estados Unidos, como se mencionaba en el apartado, ( 2.1.2 ), y como Roberto Rousell explica en su ensayo América Latina para Estados Unidos, “es el asenso de gobiernos dispuestos a ejercer influencia internacional”, como por ejemplo Brasil, que en la actualidad esta ejerciendo influencia y otros que han expandido *sus relaciones exteriores para incrementar sus márgenes de autonomía*<sup>99</sup>; de igual manera la perdida de importancia en materia de comercio e intercambio de bienes, con la apertura de nuevas integraciones como el MERCOSUR.

En el nuevo gobierno de Estados Unidos; *Barack Obama, enfrenta una región con pocos vínculos políticos cercanos salvo aquellas relaciones con Colombia, México y algunos países centroamericanos, atraídos por la cercanía histórica y geográfica, y por temáticas vinculadas con el conflicto armado colombiano, el combate al narcotráfico y los TLC, con algunas economías regionales.*<sup>100</sup>

Sin embargo ha tomado total importancia en la lucha con el narcotráfico, para lo cual en su visita a países latinoamericanos, ofreció ayuda monetaria y técnica en cuanto a la lucha de dicho problema social, dejando aspectos de interés económicos y de cooperación, que parecen de suma importancia para la región.

Como mencionaba el presidente Lula, antes de entregar su mandato, “la relación (entre América Latina y Estados Unidos) cambió poco”. La verdad es que no ha cambiado nada y veo eso con tristeza; asegurando que América Latina, se esta volviendo

---

<sup>98</sup> RUSSELL Roberto, América Latina para Estados Unidos: ¿especial, desdeñable, codiciada o perdida? ; Universidad Torcuato Di Tella, Pág. 9

<sup>99</sup> *Ibíd.* Pág. 8

<sup>100</sup> MONTESINO Jorge, Obama y la región: ¿Tiene importancia América Latina?, ALAI, America Latina en movimiento, 13/11/2008

importante y que realmente Estados Unidos debe dejar fuera su visión errónea de la región.

Toda esta apatía por parte de Estados Unidos, deja en el olvido a la región, sin embargo sería un aspecto positivo, ya que permite crecer en materia regional, lo cual contribuirá no solo en el aspecto económico, sino también en el ámbito social, de desarrollo, y la constante lucha de intereses compartidos, lo cual los hace que estos sobresalgan en el Contexto Internacional, y ya no estén arraigado a la “tutela” de Estados Unidos; dejando una vez mas en entre dicho el papel de Estados Unidos en la región, ya que no esta siendo capaz de poder ejercer su “poder”; quedando claro el hecho que el *“mundo que es cada vez más plural que unipolar”*<sup>101</sup>.

### **2.2.3 Integración Regional Latinoamericana**

Para la región Latinoamericana uno de los objetivos primordiales y en boga es la integración, y por el mismo hecho de ser una región más abierta en cuanto a sus relaciones, políticas, económicas en materia de comercio principalmente, es importante la diversificación de esta por medio de tan importante objetivo la “integración”.

A medida que ha pasado el tiempo, las razones por la construcción de una integración, son cambiantes, debido al los constantes desafíos que conlleva el Contexto Mundial, y de tal manera que deben irse adecuando cada vez mas los intereses de las naciones de Latinoamericanas.

Las integraciones con mayor importancia han sido las económicas, justificando que será el medio mas eficaz para que exista la formación de una unidad Latinoamericana, ya que a la región en general el ámbito en el que se busca mayor estabilidad para un desarrollo es el económico; de igual manera se menciona que para que este proceso se lleve a cabo, debe existir una real igualdad de culturas, la posiciones geográficas, y que de esta manera no se presenten dificultades en el desempeño de las funciones de dichas integraciones.

---

<sup>101</sup> Ibíd. Pág. 11

Es necesario que las integraciones que hasta el momento se han constituido y que son de vital importancia, como las mencionadas en el apartado 1.2.2 Surgimiento de Organismos Latinoamericanos, no solo se enfoquen en el ámbito económico comercial, sino que de igual manera se desempeñen en el ámbito político, tecnológico, etc.; y que de esta manera puedan avanzar, en cuanto a un mejor desarrollo.

Se afirma, que la integración esta siendo un proceso que comúnmente se va formando por partes, es decir, desde crear áreas de libre comercio, hasta llegar a enfocarse en lo que en si a integración corresponde; es decir tratar áreas políticas, como áreas de mercado común, etc.

Por ejemplo para el caso del MERCOSUR, *ha tocado muchos temas propios de la unión política (desde la cláusula democrática a la cooperación educativa, judicial y policial) sin haber avanzado prácticamente nada en materia de mercado común*<sup>102</sup>; sin embargo y a pesar de las ciertas desacuerdos entre los países socios, ha sido una de las integraciones con mayor éxito, es este ámbito de integración, que no solo ha favorecido, a los países miembros de dicha integración, sino también a los miembros de otras integraciones, con las cuales este ha hecho negociaciones, un ejemplo claro de este es las negociaciones que ha mantenido con la Comunidad Andina de Naciones (CAN), lo cual ha significado una posible integración en un futuro.

De igual manera se puede destacar que MERCOSUR, no solo ha dado pasos de gran importancia dentro de la región Latinoamericana, sino también en aspectos extrarregionales, por ejemplo el acuerdo marco con el Consejo de Cooperación del Golfo, con el cual ha tenido en vista un Tratado de Libre Comercio y otros como la Unión Aduanera de África Austral, Egipto, India, etc.; siendo estos los escenarios principales en los que se mueve esta integración.

Todo lo anterior provoca que dicha integración se vuelva un mercado emergente, y que influya en las economías extrarregionales como se mencionaba anteriormente, y de esta manera destacar el papel que los países Latinoamericanos están tomando a nivel mundial, no permitiendo que los mercados solo estén proyectados hacia Europa o a

---

<sup>102</sup> Pág. 13

Estados Unidos, sino mas bien contribuya al desarrollo de los mercados Latinoamericanos.

En cuanto al UNASUR se habla que ha venido a ser una integración, mas completa y amplia, ya que como se mencionaba anteriormente, las integraciones no se estaba tomando en cuenta el aspecto político, en cambio dentro de los objetivos que el UNASUR tiene es que este sea un espacio integrado en lo cual no solo se busca el desarrollo económico, sino también el ámbito político y cultural; de igual forma este busca incluir todos los logros que el MERCOSUR y la Comunidad Andina (CAN) han obtenido. Dicha unión, ha surgido como respuesta a los mecanismos de integración, ha obtenido grandes logros en cuanto a la seguridad democrática, dentro de los países que lo conforman, de igual manera tiene como reto ser un referente regional ante la comunidad internacional.

Para el caso de Centroamérica, con la creación del Sistema de Integración Centroamericana, se han tenido avances, mas que todo en el ámbito comercial, con la unión aduanera, se ha desarrollado de mejor manera el comercio intrarregional, sin embargo siendo Centroamérica una de las regiones con desafíos como la seguridad ciudadana, el Sistema de Integración Centroamérica, tiene como reto crear sistemas de seguridad, que garantice el desarrollo social y económico de la población.

Pero para que estos retos se cumplan, es necesario crear una reforma institucional dentro de dicho sistema, se puede hablar de cambios, pero estos cambios no han logrado corregir debilidades dentro de la integración.

Es importante hacer mejoras y que la integración Centroamericana este acompañada de políticas interna, estructura hábiles y acordes a una buena estrategia de Centroamérica, ya que esta se ve cada vez mas emergida en un mundo globalizado; de igual forma es importante destacar el papel de la Unión Europea en apoyo al Sistema de Integración Centroamericano, apoyando en el ámbito económico, político y principalmente de cooperación.

Para el caso de México podemos destacar, el Plan Puebla Panamá que ha sido una representación en cuanto a cooperación, lo cual le permitirá involucrarse a nivel regional, y destacar su papel en Centroamérica y el Caribe, ya que esta representa la cooperación en un sentido económico de gran importancia.

Sin embargo, es importante destacar que la integración regional por beneficiosa que sea, solamente es un medio, es decir no es un fin en si misma, sino mas bien los países latinoamericanos deben tener como objetivo crear nuevas políticas de integración ya que el proceso de integración muchas veces se vuelve un proceso lento y muy disperso.

De igual manera es importante que América Latina, avance en cuanto a la creación de instrumentos que le permita involucrarse en el Contexto Internacional como región, y aportar en decisiones internacionales como región.

Como se ha estudiado anteriormente la integración de América Latina ha sido uno de los aspectos que ha tomado mayor importancia durante el desarrollo del siglo XXI, ya que los países han observado una forma de desarrollo tanto político, económico y social, aprovechando las similitudes políticas y culturales que los países latinoamericanos poseen, sin embargo el hecho de que exista una variedad de integraciones no significa que este sea el único mecanismo de solución de los problemas que afectan a la región, ya que no es suficiente el hecho de crear estas integraciones, sino mas bien que lleven acabo sus actividades de forma que convenga al desarrollo económico, político, cultural, etc., de los países miembros.

## **Conclusión Capitular**

Los países latinoamericanos se han posicionado como actores estratégicos a nivel regional e internacional debido a los factores internos y externos que estos países poseen, desarrollan y explotan; es importante aclarar que no son todos los países los que ostentan de estos factores y/o elementos determinantes para el posicionamiento de la región en el Contexto Mundial actual.

Son los países sudamericanos los que gozan en la actualidad de los elementos necesarios para categorizar o denominar a un país como potencia regional en búsqueda de colocarse en un futuro como una potencia internacional. Brasil es el país más sobresaliente dentro de la región latinoamericana que gracias a los recursos naturales, los cambios políticos que ha tenido y el liderazgo en la iniciativa de integración regional se ha colocado como un actor importante dentro del Sistema Mundial actual.

Pero no solo Brasil es el país que cuenta en la actualidad (inicios del siglo XXI) como un actor importante dentro del Contexto Mundial, Venezuela es otro actor importante ya que su elemento más fuerte es el petróleo, Venezuela tiene una de las reservas de petróleo más grandes del mundo en la actualidad y es miembro de la OPEP (Organización de Países Exportadores de Petróleo), lo que le da una posición estratégica dentro del Sistema Mundial; Perú es otro actor que en los últimos años ha alcanzado protagonismo regional, gracias al crecimiento económico sostenido que ha logrado en los últimos años.

Las tendencias ideológicas en la región es otro factor que ha influido en el posicionamiento de la región a nivel internacional ya que se ha pasado de regímenes nacionalistas/liberales a unos más progresistas/populistas que han colocado a la región en la vista internacional de principalmente las potencias mundiales.

La creación de Sistemas de Seguridad como base de la importancia que la región representa para Estados Unidos es uno de los factores externos que ha colocado a la región en el Contexto Mundial actual ya que existen en la actualidad sistemas de norte a sur para mantener la seguridad (referente al narcotráfico principalmente) que beneficia al país norteamericano casi en su totalidad.

Esto ha impulsado a la región a crear mecanismos de integración regional que incluyan no solo intercambios comerciales como se veía en el pasado, sino que una integración regional más completa y enfocada a impulsar a la región como un actor importante y esencial dentro del Contexto Mundial actual, que le permita explotar todos los elementos y recursos que la región tiene para el beneficio y desarrollo de los países que lo paseen como para el desarrollo de la región en general, y así tener una posición más independiente dentro del Sistema Mundial actual en las decisiones que afecten directa o indirectamente a los países de América Latina.

### **CAPITULO III: BENEFICIOS DEL PROTAGONISMO DE AMERICA LATINA EN EL CONTEXTO MUNDIAL PARA LA REGION CENTROAMERICANA, ESPECIFICAMENTE EL SALVADOR**

Teniendo en cuenta que América Latina se ha vuelto un actor importante dentro del Contexto Mundial contemporáneo, es importante destacar como la región Centroamericana, y específicamente El Salvador, han obtenido beneficios de dicho protagonismo.

La apertura del Comercio Internacional es uno de los factores más relevantes que se han desarrollado en la última década, ya que América Latina ha ampliado sus fronteras comerciales, por ejemplo acuerdos firmados entre México y el Triángulo del Norte (Honduras, Guatemala y El Salvador) en el año 2000; Panamá y Centroamérica en el 2002; EE UU y Centroamérica 2004; Honduras y Taiwán en 2007(en el que El Salvador también ha sido participe) y Colombia y el Triángulo del Norte en el 2007 (El Salvador, Guatemala y Honduras)<sup>103</sup>, finalmente el acuerdo alcanzado con la Unión Europea y Centroamérica en mayo de 2010.

Para que esta apertura comercial sea efectiva, además de mantener las buenas relaciones diplomáticas entre Estados, es importante que la región lleve a cabo programas de luchas conjuntas para combatir uno de los problemas sociales que aquejan a la región como el crimen organizado. La región en la actualidad presenta altos índices delincuenciales, según estudios del BID Latinoamérica es la segunda región más violenta del mundo después del Sahara Africano, factor que podría estancar el desarrollo comercial de la región en general.

Tomando en cuenta como Centroamérica se está desarrollando en el nuevo Contexto Mundial, cada país percibe beneficios del protagonismo Latinoamericano, específicamente El Salvador, en esta década, ha ampliado sus relaciones comerciales y diplomáticas con la mayoría de los países de América Latina, lo cual le permite

---

<sup>103</sup> [http://www.sice.oas.org/ctyindex/SLV/SLVAgreements\\_s.asp](http://www.sice.oas.org/ctyindex/SLV/SLVAgreements_s.asp) , 9:00 am 13/Oct/2011

involucrarse y tener un papel más activo dentro de los Organismos Internacionales y regionales.

### **3.1 Centroamérica y sus beneficios del protagonismo Latinoamericano**

Centroamérica, si bien no es una región que está constituida como un bloque regional bien establecido, es una región que representa importancia para el continente Americano, debido a que esta sirve como puente de conexión entre el Norte y el Sur del mismo, para llevar a cabo la actividad comercial no solo de la región, sino también a nivel internacional.

A partir de esto, Centroamérica ha logrado ampliar su actividad comercial no solo con los países Latinoamericanos, sino ha logrado una apertura con otros bloques regionales a nivel internacional, como ejemplo claro, se puede destacar la relación comercial entre Centroamérica y la Unión Europea (Acuerdo de Diálogo Político entre la UE y CA que se firmó en 2003) siendo éste uno de sus principales socios comerciales y uno de los mayores cooperantes en la región, con un presupuesto de 840 millones de euros para la región<sup>104</sup>.

La relación entre la Unión Europea y Centroamérica en los últimos 20 años ha evolucionado gracias a los cambios que la región Centroamericana ha tenido. Uno de estos cambios, y quizás el más significativo, ha sido la finalización de los enfrentamientos armados (a inicios de los 90's) que no permitían una estabilidad política y económica; fue al finalizar el período de conflictos que se lograron concretar procesos democráticos y que dieron el impulso para que se iniciaran y se consolidaran acuerdos comerciales y de cooperación.

La UE es para la subregión Centroamericana el segundo mayor socio a efectos de comercio (12% del total) e inversiones, después de Estados Unidos (46% del comercio total). Los intercambios (exportaciones e importaciones) entre la subregión y la Unión Europea representan, aproximadamente, un 0,4% del comercio exterior de la Unión

---

<sup>104</sup> [http://www.eeas.europa.eu/ca/index\\_es.htm](http://www.eeas.europa.eu/ca/index_es.htm), Relaciones de la UE con América Central. 13/oct./2011 10:05 am

Europea; Centroamérica exporta principalmente productos agrícolas, como café, bananas y azúcar, en tanto que las importaciones a partir de la Unión Europea, están constituidas sobre todo por productos manufacturados. La inversión extranjera directa de la UE en Centroamérica, tuvo un aumento de unos 140 millones de euros en 1994 a 540 millones de euros en 1999.<sup>105</sup>

La Unión Europea, es el primer cooperante para América Latina, lo cual beneficia a la región centroamericana, ya que *el 60% de la ayuda recibida por América Latina, proviene de UE. Centroamérica ha venido recibiendo tradicionalmente la mayor proporción, tanto en términos absolutos como per cápita, de la ayuda de la UE. En los últimos 7 años, la Comisión Europea, ha concedido anualmente a Centroamérica una media de 145 millones de euros. Históricamente, esta cooperación se ha centrado en los derechos humanos y la democracia, el desarrollo rural integrado, la prevención de catástrofes y la reconstrucción, el desarrollo social y la integración regional*<sup>106</sup>.

Otro factor por el cual la región centroamericana es beneficiada en cuanto a inversión, ha sido la lucha conjunta contra el crimen organizado, ya que la región está siendo vulnerada por dicha situación, para lo cual se han implementado una serie de programas que contribuyen a la erradicación de ésta, dichos programas son apoyados de forma económica y técnica por Estados Unidos, que es uno de los actores más interesados a nivel internacional, en erradicar este problema social.

En este sentido y como se explicó en el capítulo 2 (2.2.1 Creación de Sistemas de Seguridad), ha surgido la iniciativa de seguridad regional para Centroamérica con el objetivo de crear un plan de seguridad en la región.

De igual forma Estados Unidos ha implementado una serie de bases militares en la región centroamericana con el mismo objetivo de reducir el crimen organizado y el tráfico de drogas, tal situación ayuda a los países de la región a poder disminuir el control que organizaciones delictivas tienen sobre ciertos territorios en donde llevan a cabo sus actividades.

---

<sup>105</sup> KARADJOVA Elena, Versteeg Peter, Zorzan Federico; Relaciones Políticas, Económica y de Cooperación entre la UE y Centroamérica, Comisión Europea, pág.2

<sup>106</sup> *Ibídem.*

Otro de los aspectos por los cuales Centroamérica se beneficia del protagonismo Latinoamericano es la Cooperación Sur – Sur, ya que en la última década, con el papel que juegan países latinoamericanos como Brasil, Venezuela, Chile y otros, aportan ayuda técnica a los países con un menor nivel de desarrollo (como el bloque centroamericano) haciendo que estos se beneficien y mejoren su desarrollo económico, político, social y cultural.

La cooperación Sur – Sur en América Latina y el Caribe, se ha planteado en los últimos años como un mecanismo de relevancia para impulsar una nueva agenda de desarrollo regional, esta agenda va mucho más allá de las metas que tradicionalmente se buscaban alcanzar como los Objetivos del Milenio.<sup>107</sup>

Siendo estos los factores principales por los cuales Centroamérica se beneficia del papel que Latinoamérica juega actualmente en el Contexto Mundial, la región podrá tener mayor apertura y desarrollo en el área social, económica, y de seguridad, que le permitirán tener un mayor crecimiento no solo en la región sino también en el ámbito internacional.

### **3.1.1 Apertura al Comercio Internacional**

El comercio internacional es el intercambio de bienes entre actores de espacios económicos diversos, donde intervienen agentes públicos y privados que actúan ajustados a legislaciones, tanto nacionales como internacionales, de intercambio comercial o mercantil.<sup>108</sup>

La perspectiva de las economías de los países centroamericanos, a medida que pasa el tiempo se está viendo condicionada por la evolución y desarrollo del contexto internacional y de cómo los mercados se han vuelto vulnerables (según los indicadores del FMI a) indicadores de la deuda externa e interna, b) indicadores sobre la suficiencia de las reservas y c) indicadores de solidez financiera<sup>109</sup>).

---

<sup>107</sup> FRIDE: Cooperación Sur – Sur: Regionalizando la agenda de desarrollo en América Latina y el Caribe, Informe de Actividad, 6 de Marzo de 2009; Bogotá.

<sup>108</sup> FERNANDEZ López Manuel; Historia del pensamiento económico; editorial AZ, 1998, Buenos Aires, Argentina.

<sup>109</sup> <http://www.imf.org>, Indicadores de vulnerabilidad, 11:37 am 13/oct./2011

Sin embargo, en los últimos años Centroamérica, ha desarrollado su capacidad en el ámbito del comercio internacional, se ha fortalecido la apertura hacia nuevos mercados, con una tasa de intercambio comercial de 14.7% entre 2003 - 2008<sup>110</sup>, lo cual ha permitido la evolución de las economías de una forma dinámica y con mayores expectativas, lo que permite posicionar a la región como la sexta economía más sólida de América Latina. Tal situación se puede observar en el siguiente cuadro:

**Tabla 3.1:** AL, Balanza comercial 2003-2008

**Balanza comercial 2003-2008**  
**Millones de US\$**

<b>AÑOS</b>	<b>Intercambio</b>	<b>EXPORTACIONES</b>	<b>IMPORTACIONES</b>	<b>SALDO</b>
2003	35,328.6	11,618.2	23,710.4	(12,092.2)
2004	39,593.7	12,693.6	26,900.1	(14,206.5)
2005	45,196.3	14,410.8	30,785.5	(16,374.7)
2006	52,793.6	16,528.2	36,265.4	(19,737.2)
2007	61,338.1	19,220.4	42,117.7	(22,897.3)
2008	70,044.3	21,650.7	48,393.6	(26,742.9)
<b>Crecimiento</b>	<b>14.7%</b>	<b>13.3%</b>	<b>15.3%</b>	

Nota: Las exportaciones no incluyen maquila.

Fuente: SIECA.

*Dentro de la misma región, Centroamérica tiene una actividad comercial bastante consolidada, con un 29% de las exportaciones, que dio como resultado para 2008 un valor de \$6.403 millones; sin embargo para el año 2009 tuvo una baja de 17% y para 2010 tuvo un aumento de 6%. Los principales exportadores dentro de la región son Guatemala, que ha concentrado al menos el 33% de las exportaciones promedio de los últimos cuatro años, seguido de El Salvador, con 24% y Costa Rica, 23%; Honduras y Nicaragua suman 20%; ello sugiere que el patrón de comercio se ha mantenido virtualmente sin cambios en la zona y que el potencial de crecimiento del comercio y el mercado continúan siendo grandes, especialmente para Honduras y Nicaragua, países que han mostrado un notable dinamismo exportador.<sup>111</sup>*

*De igual forma, el Mercado Común Centroamericano (MCCA del SICA), se ha vuelto un actor importante dentro del desarrollo económico y comercial de Centroamérica*

<sup>110</sup> SIECA

<sup>111</sup> Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano;

[http://www.centralamericadata.com/es/article/home/Comercio\\_dentro\\_de\\_Centroamerica](http://www.centralamericadata.com/es/article/home/Comercio_dentro_de_Centroamerica); 24/08/11; 5:43 p.m

ya que se afirma que es el segundo socio comercial de cada uno de los países que constituyen la región, al participar dentro del intercambio comercial total con el 29.4% de las exportaciones y el 12.7% de las importaciones, superando a la Unión Europea y a los demás mercados en ambas variables, lo que pone de manifiesto la enorme importancia del comercio intrarregional<sup>112</sup>.

A nivel extra-regional, los mecanismos que utiliza Centroamérica para el desarrollo del comercio internacional han sido los Tratados de Libre Comercio firmados con diversos países y bloques regionales, de los cuales se pueden visualizar el porcentaje de participación de la región en el siguiente cuadro:

**Tabla 3.2 :** CA, principales socios comerciales en el año 2008

**Centroamérica**  
**Principales socios comerciales en el año 2008**  
**Millones de US\$**

PAIS	EXPORTACIONES	PARTICIPACION	IMPORTACIONES	PARTICIPACION
<b>TOTAL</b>	<b>21,651</b>	<b>100.0%</b>	<b>48,394</b>	<b>100.0%</b>
Estado Unidos	6,849	31.6	16,160	33.4
MCCA	6,373	29.4	6,122	12.7
Unión Europea	2,856	13.2	4,281	8.8
México	686	3.2	3,834	7.9
Panamá	536	2.5	1,233	2.5
China Popular	1,103	5.1	2,372	4.9
CARICOM	398	1.8	148	0.3
Canadá	317	1.5	974	2.0
R. Dominicana	372	1.7	153	0.3
Japón	165	0.8	1,539	3.2
Venezuela	70	0.3	1,185	2.4
Chile	37	0.2	710	1.5
R. del Mundo	1,889	8.7	9,685	20.0

Nota: Las exportaciones no incluyen maquila.

Fuente: SIECA

El principal socio comercial de Centroamérica es Estados Unidos ya que dicho país adquiere en la región alrededor del 31.6% de las exportaciones y vende el 33.4% de las importaciones totales<sup>113</sup>; como lo muestra el cuadro siguiente, en el que se hace un recuento desde 1991 al año 2002, de cómo las importaciones totales de los Estados

<sup>112</sup> MCCA: <http://www.reingex.com/America-Central-Economia-Comercio-Exterior.shtml>; 24/08(2011); 9:48 p.m

<sup>113</sup> Ibídem.

Unidos desde Centroamérica han disminuido pero siguen siendo significativos para la región:

**Tabla 3.3:** Importaciones totales de los Estado Unidos desde CA, 1990-2002

IMPORTACIONES TOTALES DE LOS ESTADOS UNIDOS DESDE CENTROAMÉRICA, 1990-2002

(Millones de dólares)

Año	COSTA RICA	EL SALVADOR	GUATEMALA	HONDURAS	NICARAGUA	MCCA
1990	1,008.31	237.51	794.73	491.97	15.30	2,547.81
1991	1,154.08	302.65	899.98	556.94	59.53	2,973.18
1992	1,411.15	384.02	1,075.40	782.54	68.61	3,721.72
1993	1,541.52	487.85	1,194.49	914.52	125.93	4,264.31
1994	1,646.42	608.78	1,282.85	1,097.31	166.81	4,802.17
1995	1,845.09	812.82	1,527.26	1,441.63	237.88	5,864.68
1996	1,973.91	1,073.96	1,673.36	1,795.92	349.86	6,867.00
1997	2,323.43	1,346.62	1,990.09	2,322.12	439.19	8,421.44
1998	2,745.48	1,438.19	2,071.98	2,544.93	453.26	9,253.83
1999	3,958.47	1,604.79	2,265.67	2,713.06	492.78	11,034.76
2000	3,547.18	1,933.19	2,605.10	3,090.03	590.03	11,765.53
2001	2,886.92	1,881.61	2,589.36	3,126.50	605.42	11,089.81
2002	3,141.68	1,982.39	2,799.83	3,264.04	679.17	11,867.12

Fuente: SICA .imt

En cuanto a las importaciones a Centroamérica desde los Estados Unidos, se muestra un crecimiento constante desde los años de 1990 al año 2002, lo cual se puede observar en el siguiente cuadro:

**Tabla 3.4:** Exportaciones totales de los Estados Unidos a CA, 1990-2002

EXPORTACIONES TOTALES DE LOS ESTADOS UNIDOS A CENTROAMÉRICA, 1990-2002

(Millones de dólares)

Año	COSTA RICA	EL SALVADOR	GUATEMALA	HONDURAS	NICARAGUA	MCCA
1990	991.55	555.81	758.97	563.03	68.10	2,937.47
1991	1,033.86	533.99	950.63	626.67	146.97	3,292.12
1992	1,350.95	740.96	1,203.78	808.26	187.95	4,291.90
1993	1,547.29	868.91	1,310.27	897.67	149.84	4,773.97
1994	1,866.63	932.09	1,354.60	1,011.79	185.45	5,350.56
1995	1,739.07	1,110.55	1,646.43	1,280.72	250.15	6,026.92
1996	1,813.56	1,072.15	1,564.32	1,641.01	262.32	6,353.37
1997	2,023.46	1,398.19	1,727.68	2,013.56	289.25	7,452.14
1998	2,299.25	1,515.04	1,940.94	2,322.77	336.63	8,414.64
1999	2,379.66	1,520.21	1,811.53	2,369.30	373.96	8,454.65
2000	2,445.43	1,774.86	1,895.31	2,574.55	379.12	9,069.28
2001	2,496.24	1,771.12	1,876.83	2,436.98	443.11	9,024.28
2002	3,131.60	1,664.89	2,041.86	2,564.59	437.63	9,840.58

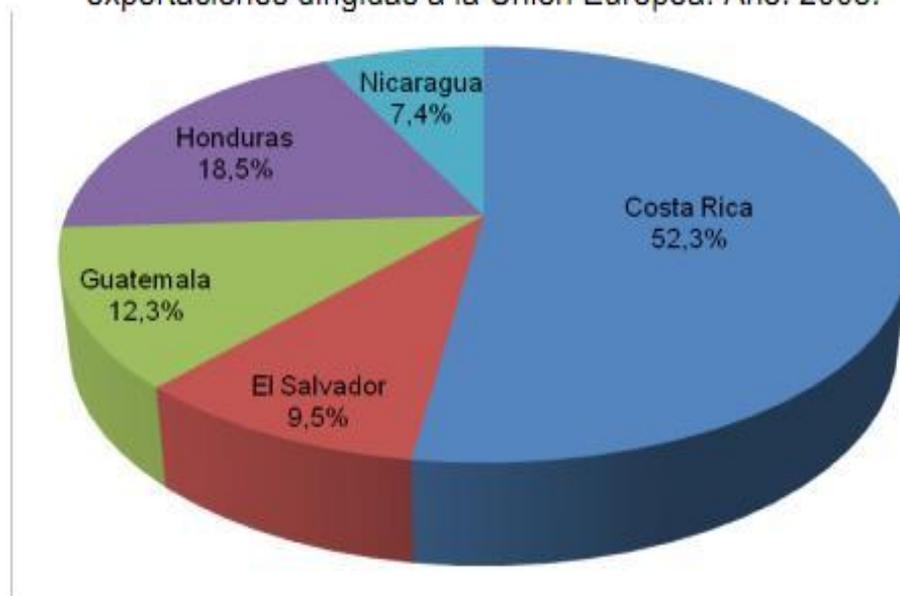
Fuente: SICA.imt

Tras el Acuerdo de Asociación Centroamérica – Unión Europea, ratificado en el año 2010, la relación comercial entre ambos bloques se fortalece, consolidando la relación que ambas regiones han tenido a lo largo de la historia, por medio de dicho acuerdo se logrará obtener una mayor liberalización aduanera por medio de la cual se favorecerán los intereses económicos de las naciones y de las regiones en general.

Para Centroamérica, la UE se plantea como el segundo socio comercial con un porcentaje del 13.2 % de las compras y un 8.8% de las ventas<sup>114</sup>, el principal exportador de Centroamérica hacia la UE para el año 2008 fue Costa Rica con un 52.3%, el segundo Honduras con 18.5% y el que menos exportó para dicho año fue Nicaragua con un 7.4% lo cual se puede observar en el gráfico siguiente:

**Gráfico 3.1: CA,** Participación de los países miembros dentro de las exportaciones dirigidas a la UE, año 2008

Gráfico 3. Centroamérica: Participación de los países miembros dentro de las exportaciones dirigidas a la Unión Europea. Año: 2008.



FUENTE: Elaboración propia a partir de los datos del SIECA.  
NOTA: Los datos son preliminares

<sup>114</sup> SIECA: Estado de Situación de la Integración Económica Centroamericana, Octubre de 2009, Guatemala.

Entre los principales productos que exportó Centroamérica a la UE para el año 2008 se pueden mencionar:

**Tabla 3.5:** CA, principales productos de exportación hacia UE, año 2008

Tabla 4. Centroamérica: Principales productos de exportación a la Unión Europea. Año: 2008.

Posición	Producto	Valor (miles de dólares)	Participación (%)
1	Café oro	876.057	30,37
2	Banano	343.015	11,89
3	Piña	333.499	11,56
4	Partes y accesorios de computadoras	230.125	7,98
5	Alcohol etílico sin desnaturalizar con grado alcohólico volumétrico superior o igual a 80%	109.804	3,81
6	Atunes, listados y bonitos	100.934	3,50
7	Camarones, langostinos y demás Decápodos natantia	80.909	2,81
8	Follajes, hojas, ramas y partes de plantas sin flores ni capullos	67.498	2,34
9	Aceite de palma en bruto	64.881	2,25
10	Instrumentos y aparatos de medicina: equipos para venóclisis y otros	46.205	1,60

FUENTE: Elaboración propia a partir de los datos del SIECA.

NOTA: Los datos son preliminares. Datos por partida arancelaria a seis dígitos.

De igual forma es importante tomar en cuenta los intercambios comerciales de los países Centroamericanos por medio de Tratados de Libre Comercio ya sea de forma individual o regional, ya que la participación de todos estos países socios consolidaron para el año 2008 *un 71% de las exportaciones (entre estos productos: café, bananas, circuitos integrados, etc.)*<sup>115</sup> de Centroamérica hacia el mundo y un 58.1% de las importaciones. Como se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro 3.1:** CA, Comercio de mercancías por bloques económicos en 2008

Centroamérica  
Comercio de mercancías por bloques económicos en 2008  
Millones de US\$

Bloque	Exportaciones		Importaciones	
	Valor	Participación	Valor	Participación
TLCAN	7,862	36.3	20,969	43.3
MCCA	6,373	29.5	6,122	12.7
Unión Europea	2,847	13.1	4,444	9.2
Comunidad Andina	222	1.0	2,881	6.0
Merco Sur	47	0.2	2,971	6.1
CARICOM	205	0.9	168	0.3
Resto del mundo	4,095	19.0	10,839	22.4
<b>TOTAL</b>	<b>21,651</b>	<b>100.0%</b>	<b>48,394</b>	<b>100.0%</b>

Fuente: SIECA

<sup>115</sup> *Ibíd.*

En el caso de los bloques regionales latinoamericanos (el suramericano específicamente) el intercambio comercial con Centroamérica está muy por debajo de los porcentajes con otras regiones del mundo, ya que solo representan el *1.2% de las exportaciones totales de la región y un 12.1% de las importaciones totales*<sup>116</sup>.

No obstante el bloque regional integrado por Estados Unidos, México y Canadá, a diferencia del caso del bloque del Sur, tienen una gran incidencia en la apertura comercial de Centroamérica. Para el año 2008 las exportaciones de Centroamérica hacia Norteamérica, se lograron un *36.3%, especialmente con destino hacia Estados Unidos, y en el caso de las importaciones un 43.3 %*<sup>117</sup>, en el mismo intercambio (EEUU – Centroamérica).

Relativo a la inversión extranjera directa, Centroamérica percibió más de *US\$4000 millones* para el año 2010 según la CEPAL, siendo Panamá y Costa Rica los principales receptores. El primero con *US\$2.363 millones y US\$1.412 millones*, respectivamente para el mismo año. Para el caso de El Salvador este *obtuvo US\$89 millones captando un decrecimiento de 79% respecto del año 2009*<sup>118</sup>.

La actividad continua de la IED afirma que Panamá tiene como objetivo ser el principal destino de IED, principalmente por el hecho de poseer una importante logística en el Canal de Panamá, y la zona de libre comercio, este país centroamericano recibió cerca de 8 mil millones de euros, hasta el año 2010, por parte de la UE.

Sin embargo la CEPAL afirma que en la región Centroamericana, los índices de IED han aumentado gracias a los factores internos y externos tales como la posición geográfica y otros como las políticas implementadas por cada uno de los países en cuanto a inversión extranjera se refiere, como la protección de los inversores y una mayor flexibilidad en las condiciones para poder captar dicha inversión.

---

<sup>116</sup> *Ibidem.*

<sup>117</sup> *Ibidem.*

<sup>118</sup> CEPAL: La Inversión Extranjera Directa, en América Latina y El Caribe; 2008; <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/36091/LCG2406ef.pdf>; 25/08/2011; 2:21 p.m

### 3.1.2 Lucha conjunta contra el crimen organizado

Se entiende como crimen organizado o delincuencia organizada, a los grupos sociales, que están compuestos por individuos, que se organizan con el objetivo de realizar acciones delincuenciales; dichas acciones pueden ser: tráfico de armas, tráfico de drogas, secuestro, terrorismo, tráfico de indocumentados, genocidios, etc.; dichas organizaciones poseen su orden jerárquico ya sea como mafias o pandillas, actúan mediante la extorsión y amenazas para apoderarse de bienes, recursos y territorios que posteriormente se utilizarán para llevar a cabo sus actividades ilícitas.

La Convención de las Naciones Unidas contra la delincuencia organizada transnacional (Convención de Palermo, 2000) define el delito organizado como “un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la presente Convención con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material”<sup>119</sup>

El PNUD en su informe sobre desarrollo humano 2009 -2010 para América Central, afirma que: Centroamérica y en especial los países que forman su “triángulo Norte” (Guatemala, Honduras y El Salvador), es hoy la región más violenta del mundo, exceptuando las guerras que se viven en África o en Asia.<sup>120</sup>

Han sido los últimos diez años, cuando el crimen organizado se ha vuelto uno de los principales problemas, y una de las principales preocupaciones del hemisferio, ya que ha llevado a los países, especialmente centroamericanos, a una crisis social; lo cual ha encaminado a que tal situación de inseguridad, desarrolle un problema integral en donde las personas se ven limitadas para acceder a oportunidades de desarrollo seguras y alcanzar un nivel de vida elevado, ya que día a día se ven enfrentadas a amenazas contra la seguridad de sí mismos, así como de bienes privados y públicos que se vuelven alarmantes entre la población.

---

<sup>119</sup> Convención de las Naciones Unidas; Convención de Palermo; artículo 2, Naciones Unidas, 2001, 8 de enero.

<sup>120</sup> PNUD: Abrir espacios para la seguridad ciudadana y el desarrollo humano Informe sobre Desarrollo Humano para América Central IDHAC, 2009-2010; pág. 8

Sin embargo el tipo de problema de inseguridad que más ha alarmado a la población es el referente a las actividades relacionadas con el narcotráfico, las maras o las pandillas, debido a que se han vuelto los principales responsables de delitos contra la vida humana, y según la OMS son los primeros responsables en cuanto a decesos de personas en la región, no obstante la región sufre de otros delitos sociales tales como la violencia contra la mujer, corrupción, etc.

Muchas veces estas tasas de criminalidad se dan por elementos relacionados con condiciones en el ámbito económico, familiar, político, cultural, muchas veces acarreados por la globalización y la inserción no apropiada a dichos cambios en el nuevo Contexto Mundial.

Con las circunstancias que la región ha vivido en los últimos años, Centroamérica trató de implementar una serie de programas y reformas para la prevención de la criminalidad, sin embargo estas decisiones tomadas por los gobiernos se volvieron lentas ante tal rebase de los índices de criminalidad, para el caso de El Salvador se puede mencionar el programa *mano dura y súper mano dura*, así como la militarización de las zonas en alto riesgo; sin embargo no fueron efectivos para dar una respuesta a la situación de la región.

Los índices de delitos relacionados con el crimen organizado han aumentado en los últimos años. *En el período de enero de 2005 a febrero de 2008, el número de homicidios ha fluctuado alrededor de un promedio de 10 incidentes por día. Antes de enero de 2005 y a partir de enero de 2002, el número de homicidios fluctuó alrededor de un promedio de 6.9 por día con incrementos observados desde marzo de 2004<sup>121</sup>*, en donde muchas veces los gobiernos se ven involucrados en han visto involucrados en actos de corrupción lo cual viene a agravar la situación.

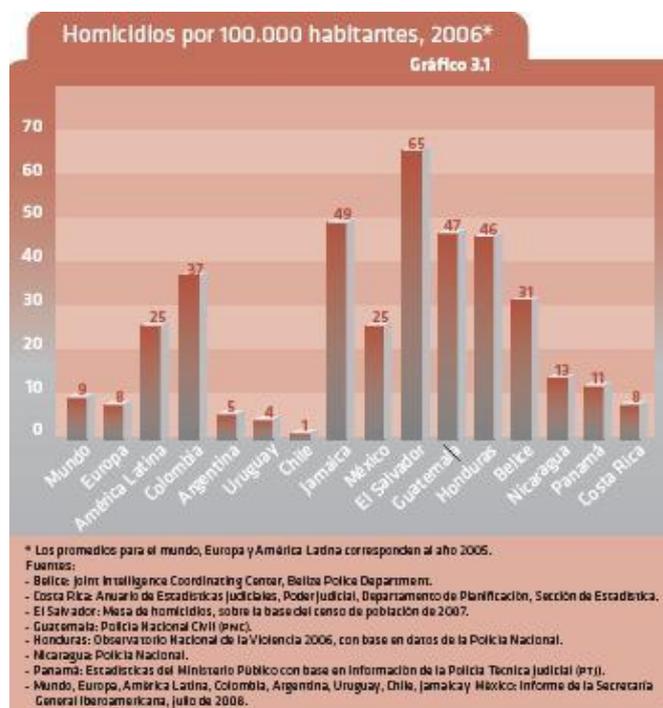
Para el año 2006 los países como mayores índices de homicidios fueron El Salvador, Guatemala y Honduras, por el contrario Panamá, Costa Rica y Nicaragua presentan índices menores, sin embargo resulta de mucha preocupación tanto para los gobiernos como para la población ya que esta región presenta índices más altos que la propia

---

<sup>121</sup> El Salvador, Mapa de Violencia y su Referencia Histórica, Centro de Monitoreo y Evaluación de la violencia desde la perspectiva ciudadana, pág. 9

Colombia que se dice que es uno de los países más violentos del continente (según el Índice de Paz Global), estando sobre el promedio mundial, es decir sobre Europa y el Sur del continente Americano; esto se puede resaltar en la siguiente gráfica:

**Gráfica 3.2:** Homicidios por 100.00 habitantes, 2006



Fuente: PNUD Informe sobre desarrollo humano para América Central 2009 -2010.

Según los resultados presentados en el IDH para Centroamérica 2009-2010, se muestran estimaciones de la violencia homicida que cobró la vida de 79.000 centroamericanos y centroamericanas entre 2003-2008 para los cuales El Salvador, Guatemala y Honduras, como se explicó anteriormente, tienen las tasas mayores de homicidios, resultando ser la región más violenta del planeta, exceptuando todas aquellas afectadas por violencia política.<sup>122</sup>

En cuanto a las víctimas de delitos contra la vida e integridad humana se presentan los siguientes datos:

<sup>122</sup> PNUD: Abrir espacios para la seguridad ciudadana y el desarrollo humano Informe sobre Desarrollo Humano para América Central IDHAC, 2009-2010; pág. 68

**Cuadro 3.2:** Víctimas de delitos contra la vida e integridad personal año 2009-2010

Víctimas de delitos contra la vida e integridad personal (Últimos doce meses, en porcentajes)									
Cuadro 3.4									
Tipo de delito									
País	Miembro del núcleo familiar asesinado	Entrevistado o miembro de su núcleo familiar secuestrado	Delito sexual	Amenaza de muerte	Chantaje o extorsión	Maltrato verbal o físico de la policía	Golpes	Herida con arma de fuego	Herida con arma blanca
Belice	5,5	4,6	3,6	8,2	5,0	9,8	7,3	3,7	5,2
Costa Rica	0,3	0,2	0,3	3,1	1,4	3,1	2,6	0,5	0,7
El Salvador	2,1	0,8	0,4	8,4	4,3	8,3	4,0	0,3	0,5
Guatemala	3,3	1,9	0,4	6,3	4,9	3,6	4,0	0,8	0,8
Honduras	1,3	0,1	1,2	3,4	1,6	2,8	4,5	0,7	2,0
Nicaragua	1,7	0,8	0,9	8,6	3,4	4,5	5,2	0,8	2,0
Panamá	0,5	0,6	0,3	1,7	0,4	2,0	1,9	0,6	1,3

Fuente: Encuesta Lapop para IOMAC, 2009-2010.

En el cuadro anterior se puede observar que los países con mayor porcentaje de amenaza de muerte son El Salvador, Guatemala, por otra parte el país que obtiene mayor porcentaje en cuanto a secuestros es Belice, y amenazas bajo la extorsión son Belice, El Salvador y Guatemala, es de esta manera como los países Centroamericanos se ven afectados por este tipo de delito, lo cual no permite el desarrollo pleno de las personas y de los países. En cuanto a las víctimas por delitos contra el patrimonio para el año 2010 se puede observar en el siguiente cuadro:

**Cuadro 3.3:** Víctimas de delitos contra el patrimonio 2009-2010

Víctimas de delitos contra el patrimonio (Últimos doce meses, en porcentajes)						
Cuadro 3.5						
Tipo de delito						
País	Robo a mano armada	Robo a la casa	Daños o vandalismo contra la casa	Robo de vehículo o motocicleta	Robo de partes de vehículo o de motocicleta	Estafa
Belice	6,3	7,9	5,7	4,1	8,4	6,0
Costa Rica	5,3	8,2	5,4	4,8	8,6	4,3
El Salvador	10,6	6,0	5,2	5,5	17,0	8,6
Guatemala	11,4	5,9	4,7	28,6	37,2	6,9
Honduras	6,3	3,7	3,4	4,1	13,8	2,8
Nicaragua	5,6	9,2	5,5	5,2	11,6	6,1
Panamá	3,8	5,7	3,1	5,6	13,5	1,8

Fuente: Encuesta Lapop para IOMAC, 2009-2010.

El Salvador y Guatemala presentan los porcentajes de victimización más altos en lo que a robo a mano armada se refiere, mientras Belice, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá los siguen a varios puntos de distancia. En cuanto al robo a residencias es más frecuente en Nicaragua y Costa Rica, seguidos por Belice, El Salvador, Guatemala y Panamá. Los daños y actos de vandalismo contra residencias son más comunes en Belice, Nicaragua, Costa Rica, El Salvador y Guatemala, con menos frecuencia en Honduras y Panamá. El robo de vehículos y motocicletas es más común en Guatemala que en el resto de la región, y también es particularmente alto el robo de partes. Finalmente, los ciudadanos de El Salvador, Guatemala, Nicaragua y Belice reportan los porcentajes más.<sup>123</sup>

Muchos de estos homicidios, robos y extorsiones, son producto del crimen organizado, esta actividad delictiva se lleva mediante la naturaleza de la explotación de mercados, y la única forma de contrarrestarlos es disminuyendo la rentabilidad económica de los mismos, tras la disminución de la demanda de los productos utilizados para dicha actividad, por ejemplo campañas antidrogas, utilizando técnicas de disminución de las transacciones y de igual forma es importante que las leyes se fortalezcan y al momento de aplicarlas se puedan hacer efectivas.

En cuanto a la legalización de estos mercados, por medio de los cuales la actividad organizada se beneficia, muchas veces ayuda a regular y sirven como herramientas para prevenir el crimen organizado; sin embargo no se logran obtener resultados positivos en cuanto a la eliminación total de dicha actividad, de igual forma es importante que las instituciones e instrumentos que se encargan de la eliminación de ésta actividad o del castigo en contra de implicados en grupos que conforman el crimen organizado, sean efectivos o que se creen instituciones y herramientas legales con mayor fortalecimiento para que sean capaces de aplicar procesos penales con mayor eficiencia.

En Centroamérica las principales actividades de crimen organizado según PNUD son 23, estos están identificados como actividades delictivas locales, nacionales y transnacionales, muchas de estos son clasificado con baja, poca o alta complejidad, de igual manera se obtiene la clasificación de acuerdo a la estructura de la organización, así

---

<sup>123</sup> *Ibíd*em pág.83

como también la gravedad de la actividad, muchas de estas actividades de forma paradójica se vuelven generadoras de riquezas y fuentes de empleo.

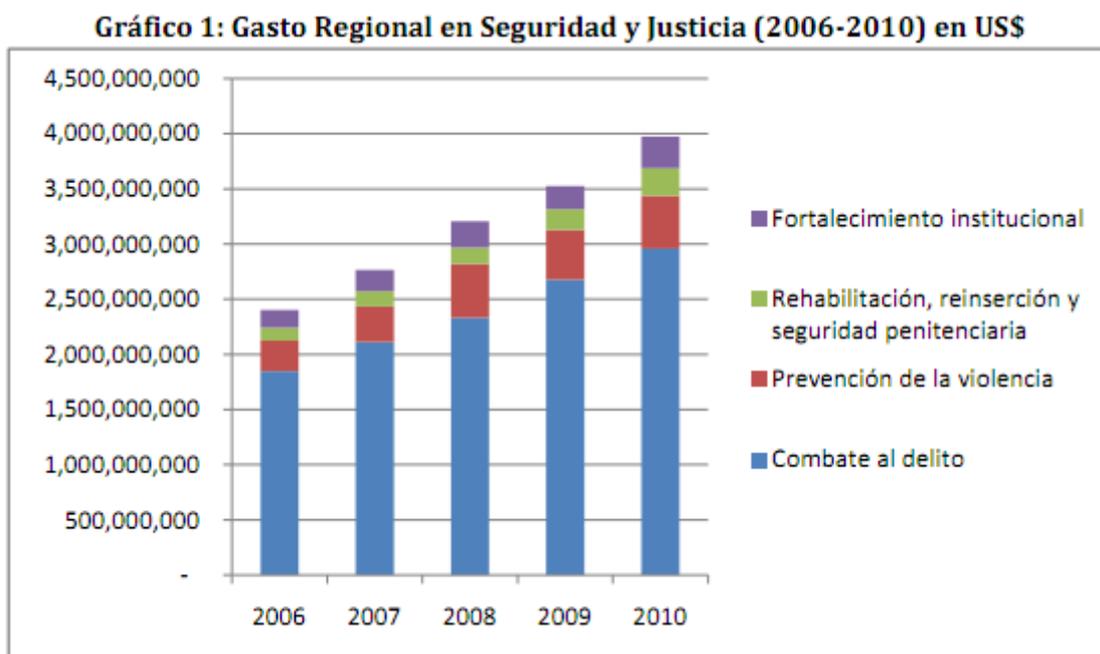
**Cuadro 3.4:** CA, principales modalidades del crimen organizado, 2009-2010

Centroamérica: principales modalidades del crimen organizado				
Producto o servicio traficado	Ámbito territorial*	Actividad criminal		
		Complejidad	Organización	Gravedad
Cables telefónicos robados	L/N	baja	baja	baja
Tapas de alcantarilla (manjoles) robadas	L/N	baja	baja	baja
Luminarias y cables eléctricos robados	L/N	baja	baja	baja
Energía eléctrica, agua potable y otros servicios domiciliarios "de contrabando"	L	baja	baja	baja
Teléfonos celulares robados	L/N	baja	baja	baja
Accesorios de vehículos robados	L	baja	baja	baja
Repuestos y partes automotrices robadas	L	baja	baja	baja
Combustibles y lubricantes robados	L	baja	baja	baja
Semovientes robados (abigeato)	L/N	baja	baja	baja
Violación a la ley de derechos de autor	L/N	media	baja	baja
Contrabando	T	media	media	media
Robo, exportación y comercialización ilegal de bienes culturales	N/T	baja	media	media
Tráfico de animales protegidos	N/T	baja	media	media
Comercialización ilícita de maderas preciosas	N/T	baja	media	media
Fraudes o estafas con tarjetas de crédito	L/N	media	media	media
Robo de vehículos	N/T	alta	alta	alta
Tráfico de armas de fuego	N/T	alta	alta	alta
Tráfico de inmigrantes	N/T	alta	alta	alta
Trata de personas	N/T	alta	alta	alta
Tráfico de órganos	T	alta	alta	alta
Tráfico interno de drogas	L/N	alta	alta	alta
Tráfico internacional de drogas	N/T	alta	alta	alta
Lavado de dinero y otros activos	N/T	alta	alta	alta

\* Ámbito territorial: L: Local, N: Nacional, T: Transnacional.  
 Nota: además de los mercados que se indican en el cuadro, existen otros propios de ciertos países. En Nicaragua por ejemplo existe el tráfico para obtener y legalizar propiedades urbanas y rurales, y en Panamá la comercialización de "empresas constituidas" o "de maletín", muchas de ellas vinculadas al lavado de activos.  
 Fuente: clasificación basada en los estudios de Francisco Javier Bautista, como comandante general de la Policía Nacional de Nicaragua (2001-2005).

Los gobiernos y la población civil de la región Centroamericana, al verse en esta crisis social, han aumentado el gasto público con respecto a la seguridad en un 60% para los años 2006 - 2010<sup>124</sup>, lo cual se puede observar en la siguiente gráfica:

**Gráfico 3.3:** Gasto regional en seguridad y justicia año 2006-2010



Fuente: PNUD; Información sobre el gasto público de seguridad y justicia en Centroamérica 2006-2010; 2011.

El monto del gasto regional para el 2010, alcanza los 3.975 millones de dólares. Este monto del último año se desglosa por país del siguiente modo: Belice, 43 millones de dólares; Costa Rica 884 millones de dólares; Guatemala 890 millones de dólares; El Salvador, 766 millones de dólares; Honduras, 426 millones de dólares; Nicaragua 201 millones de dólares; y Panamá, 764 millones de dólares. En cuanto al PIB entre 2006 y 2010, el gasto en seguridad creció en la mayoría de los países de la región. Este primer ejercicio revela que el gasto regional en seguridad aumentó de 2.28% del PBI al 2.66% entre 2006 y 2010<sup>125</sup>.

<sup>124</sup> PNUD: Información sobre el gasto público de seguridad y justicia en Centroamérica 2006-2010; Resultados preliminares para la Conferencia de apoyo a la Estrategia de Seguridad en Centroamérica; pág. 3; Junio 2011.

<sup>125</sup> *Ibidem*.

La situación del crimen organizado se vuelve un caso muy complejo, debido a que los gobiernos están invirtiendo grandes cantidades de dinero en seguridad, programas contra la violencia y el fortalecimiento de instituciones, dejando de lado otros problemas que afectan a la sociedad civil como por ejemplo: invertir en el ámbito educativo, salud, alimentación, creación de empleo, etc.

De igual forma es importante que en las investigaciones sobre grupos y organizaciones que realizan dicha actividad, la información recolectada sea verídica y que se pueda utilizar de manera eficaz al momento en el que los procesos y mecanismos penales sean ejercidos bajo controles administrativos y disciplinarios efectivos, de esta manera proteger a las víctimas y logrando una disminución perceptible de los índices de delincuencia. Otros aspectos importantes son que exista un control riguroso dentro de las prisiones, evitar el ingreso de jóvenes a pandillas.

Por otro lado es importante que los gobiernos se encarguen de suscribir convenios y protocolos con otros Estados u Organizaciones no Gubernamentales, para que estos sirvan de apoyo en la identificación de estas redes criminales, además este tipo de convenios y protocolos sirvan de apoyo a las víctimas.

### **3.1.3. Cooperación Sur-Sur**

En el Contexto Mundial contemporáneo se han venido dando cambios relevantes que han causado una redefinición en la agenda global del desarrollo, y es gracias a esto que la cooperación Sur-Sur ha ido ganando protagonismo en los últimos años. Se ha incluido como una nueva modalidad de cooperación dentro de la Agenda de Acción de Accra, acuerdo que se firmó en 2008 que refuerza las premisas de eficacia de la ayuda de la Declaración de París<sup>\*</sup>, que abren nuevas perspectivas para el fortalecimiento de este tipo de cooperación<sup>126</sup>.

En América Latina y el Caribe, la cooperación Sur-Sur se plantea como un mecanismo de gran relevancia para impulsar la agenda del desarrollo regional. Ésta, necesariamente

---

<sup>\*</sup> Esta fue suscrita por más de 100 países desarrollados, en vías de desarrollo y organizaciones en la que se establecen objetivos de cooperación, indicadores, calendarios y metas para hacer de la ayuda una herramienta eficiente que contribuya al desarrollo de los países más pobres.

<sup>126</sup> FRIDE: Cooperación Sur-Sur: Regionalizando la agenda de desarrollo en América Latina y el Caribe; pág. 1

va mucho más allá del alcance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, que en última instancia constituyen un acuerdo de mínimos y no alcanzan a cubrir todas las necesidades latentes dentro de la región Latinoamérica y centroamericana específicamente.

Se dan varios planteamientos en torno al funcionamiento y la capacidad que esta nueva modalidad de cooperación está desarrollando. *Desde el planteamiento un tanto minimalista acerca de que la cooperación Sur-Sur es simplemente la cooperación que se hace en el Sur, hasta la idea de que la cooperación Sur-Sur es menos burocrática, más cercana a las realidades de los países receptores que la cooperación convencional, incondicional y no interfiere en los asuntos nacionales*<sup>127</sup>.

A partir de estos planteamientos es importante manejar un concepto claro acerca de que es la cooperación Sur-Sur, en base a esto, como es que esta nueva modalidad está ampliando sus campo de desarrollo en la región centroamericana, partiendo de describir cuales son los actores/Estados que están teniendo mayor incidencia en los países centroamericanos a través de la destinación de fondos para el desarrollo de proyectos que se llevan a cabo gracias a iniciativas de cooperación.

No existe un concepto específico de lo que es la Cooperación Sur-Sur, pero podemos mencionar como es que esta nueva modalidad ha surgido y se ha desarrollado en el nuevo Contexto Mundial en base a las necesidades que representa la Sociedad Internacional:

*El surgimiento de la Cooperación Sur-Sur (CSS) se ha vinculado al éxito de algunos países del Sur que alcanzaron apreciables niveles de desarrollo y adquirieron nuevas tecnologías y competencias en áreas como la ingeniería, la electrónica, la energía, la agricultura o las comunicaciones. En la adquisición de estas capacidades, la cooperación internacional recibida tuvo un papel capital.*<sup>128</sup>

---

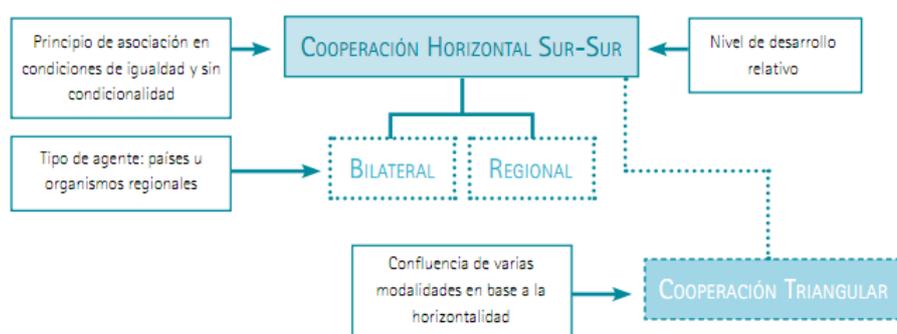
<sup>127</sup> *Ibidem*, pág. 3.

<sup>128</sup> Fundación Carolina: AYLLÓN Pino Bruno Cooperación Sur –Sur: Innovación y transformación en la Cooperación Internacional; pág. 1

En base a estas capacidades adquiridas (aspectos técnicos, tecnologías, conocimientos, etc.) gracias a la Cooperación Internacional los países más desarrollados del sur transfieren dichas capacidades a los países menos desarrollados para ayudarlos a lograr aumentar los niveles de desarrollo en todas las áreas básicas de la sociedad.

En el siguiente esquema se determina el desarrollo de la Cooperación Sur-Sur y como está sistematizada para que los fondos de cooperación sean entregados de acuerdo a las necesidades de los países receptores.

**Esquema 3.1** Caracterización modalidades cooperación Sur-Sur.



Fuente: SEGIB, Informe 2008

En los últimos años la región latinoamericana ha sido una de las regiones que ha desarrollado y fortalecido el auge que la Cooperación Sur-Sur ha experimentado. Esto es gracias a la apuesta que los países de la región le han dado a estrategias que apuntan a mejorar el desarrollo regional en todas las áreas del desarrollo humano.

El año 2000 fue el punto de partida de esta modalidad de cooperación en la región ya que es en el inicio del nuevo siglo que los Países de Renta Media han perdido protagonismo como actores receptores de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD); dentro de estos países se encuentran la mayoría de los países centroamericanos que a causa de ser catalogados como países de Renta Media –por sus economías solamente, no por el nivel de vida en el que vive su población- han perdido mucha de la ayuda en calidad de Cooperación Internacional para impulsar programas de desarrollo dentro de su población.

En base a esta realidad actual, la región Latinoamericana se ha convertido en un actor protagónico dentro de este nuevo círculo de cooperación hacia países (centroamericanos) considerados de Renta Media pero que necesitan ser considerados actualmente como actores prioritarios dentro de las proyecciones de la Cooperación Internacional.

*Así lo confirma el hecho de que, durante el año 2007, los diecinueve países iberoamericanos que clasifican como de Renta Media hayan intercambiado 1.480 acciones de Cooperación Horizontal Bilateral, una de las modalidades bajo las que se ejecuta la Cooperación Sur-Sur. En su participación en dichas acciones, los países han ejercido con distinta frecuencia el rol preferente de socio oferente o de socio receptor<sup>129</sup>.*

Dentro de los países de la región latinoamericana que transfieren capacidades hacia otros socios de la misma región son:

*Cuba (quien por sí sola explica prácticamente el 45% de las acciones registradas); México (15%); Argentina, Chile y Venezuela (un tercio del total entre los tres); y Colombia y Brasil (quienes conjuntamente explican más de un 10% de las acciones finales). Otros países (Uruguay, Panamá, Perú, Costa Rica, Ecuador y Honduras) ofertan alguna acción de cooperación en al menos una ocasión<sup>130</sup>.*

Pero de igual manera todos los países juegan un rol activo como receptores, gracias a esto las acciones de Cooperación Sur-Sur están más dispersas geográficamente en toda la región, es por eso que hay países que se destacan como actores receptores y no donantes, este es el caso de la región centroamericana.

El Salvador, Nicaragua, Guatemala y Honduras son los países de la región centroamericana que reciben más fondos de cooperación de los países Iberoamericanos, estos reciben el 20% de la Cooperación Sur-Sur destinada a los mismos países de la región.

---

<sup>129</sup> SEGIB: II Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica; Madrid octubre 2008, pág. 6

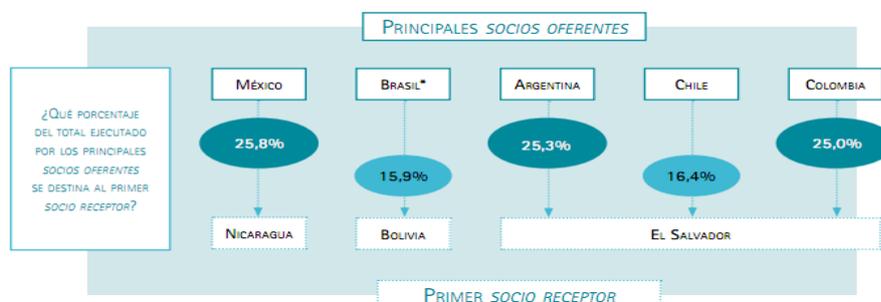
<sup>130</sup> *Ibidem*.

El proceso de selección del destino de los fondos de cooperación que cada país consigna se establece de acuerdo a las regiones que pertenecen y con las que tienen más alianzas ya sean políticas, económicas o comerciales. En tal caso se pueden citar ejemplos:

- México se enfoca principalmente en destinar sus fondos de cooperación hacia la región centroamericana ya que aparte de ser sus vecinos, tiene una estrecha relación no solamente política, sino que comercial y en los últimos años de seguridad.
- Chile es otro país que enfoca sus fondos de cooperación hacia la región centroamericana y los países andinos, esto es a causa que el país sudamericano destina sus fondos hacia los países con menores niveles de ingresos relativos en la región.

Con relación a las cifras exactas de los fondos de cooperación que la región latinoamericana en su conjunto destina a los países menos avanzados de la misma región no existen datos exactos, pero se conoce *lo que aportan tres de los países más activos de la región, Chile, México y Colombia, quienes han destinado, conjuntamente y para el año 2007, unos dos millones de dólares a sufragar la cooperación de la que han participado. Se sabe también que en el año 2006 Brasil movilizó cuatro millones de dólares para financiar acciones de Cooperación Horizontal Bilateral en Iberoamérica*<sup>131</sup>. Lo anterior se puede ejemplificar en cifras porcentuales según los países ofertantes y receptores en los siguientes esquemas:

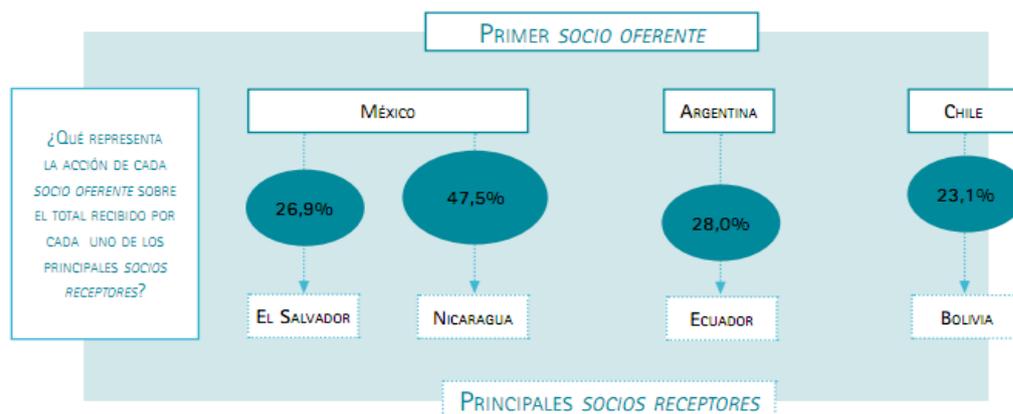
**Esquema 3.2** Primer destino de las acciones ejecutadas por los principales socios ofertantes:



Fuente: SEGIB, a partir de las declaraciones de las Agencias de Cooperación y/o los destinos Direcciones Generales de Cooperación.

<sup>131</sup> *Ibidem.*

**Esquema 3.3** Primer origen de las acciones ejecutadas en los principales socios receptores:



Fuente: SEGIB, a partir de las declaraciones de las Agencias de Cooperación y/o los destinos Direcciones Generales de Cooperación.

A partir de los esquemas anteriores se puede identificar que los países centroamericanos (El Salvador y Nicaragua) son los principales receptores de fondos de cooperación; como lo muestra el esquema número 1, el 25,8% de los fondos de cooperación de México es destinado a Nicaragua; y para el caso de El Salvador Argentina, Chile y Colombia son los principales socios ofertantes; Argentina destina para El Salvador un 25,3% de sus fondos de cooperación; Chile aporta un 16,4% y Colombia con un 25,0%.

En relación al segundo esquema, se puede observar el porcentaje que representan los fondos que destinan los países ofertantes a los principales socios receptores, para el caso de El Salvador los fondos que recibe de México representa el 26,9% de los fondos de Cooperación Sur-Sur; para el caso de Nicaragua los fondos recibidos por México representan el 47,5% del total de los fondos recibidos en calidad de Cooperación Sur-Sur.

Se puede llegar a la conclusión, que los países de la región centroamericana han logrado obtener beneficios del protagonismo actual de Latinoamérica, ya que gracias a el desarrollo que los países protagonistas en la región han tenido (económico, político, tecnológico, etc.) Centroamérica se ha vuelto un actor relevante dentro de los países receptores de Cooperación Sur-Sur como se explicó, y de esta manera lograr desarrollar la mayoría de los aspectos de la sociedad gracias a los programas creados para el destino de estos fondos de cooperación.

### 3.2 El Salvador y sus beneficios del protagonismo Latinoamericano

El Salvador, ha sido uno de los países centroamericanos, que se ha logrado un beneficio del protagonismo de América latina en el Contexto Mundial actual, ya que ha logrado ampliar su actividad comercial mediante los intercambios de bienes, firma de acuerdos, cooperación técnica, suscripción a tratados internacionales, ampliar y desarrollar el ámbito económico con países de la región que en el futuro le permitirá, ampliar sus fronteras a nivel internacional.

El Salvador ha evolucionado, política y económicamente en los últimos años, ya que con la finalización del conflicto armado, que anteriormente no permitía estabilidad en dicho ámbito, por consiguiente no admitía un avance en cuanto a las relaciones con otros Estados y bloques regionales, hasta el establecimiento y el logro de procesos democráticos en los años 90.

El país ha ampliado sus relaciones comerciales con la mayoría de los países del Sistema Internacional, Estados Unidos ha sido en los últimos años el principal socio comercial, ya que se han suscrito un Tratado de Libre Comercio, que permite el intercambio de productos del país hacia Estados Unidos y viceversa, logrando así un mayor movimiento comercial aumentando la economía, ya que para el año 2002 El Salvador exportó *1982.39 millones*<sup>132</sup> de dólares hacia el país norteamericano, logrando así el porcentaje más alto en cifras de exportación.

Sin embargo el intercambio comercial con dicho país, no es totalmente beneficioso, debido a un intercambio desigual, ya que Estados Unidos es el que obtiene mayor beneficio por las ventajas comerciales y de producción, que presenta frente a las condiciones productivas de El Salvador (tecnologías, subvenciones a productos agrícolas).

Otro socio importante para EL Salvador en el área económica – comercial, es la Unión Europea, ya que ha logrado un *9,5% de exportaciones*<sup>133</sup> hacia dicho bloque regional, no obstante la principal actividad en cuanto intercambios entre el bloque y El Salvador, es

---

<sup>132</sup> SICA. imt

<sup>133</sup> SIECA

en materia de cooperación, ya para el último decenio la UE ha sido el mayor cooperante al país, para el año 2002 – 2006 se logro 60.6 millones de euros, en la actualidad (2007 – 2013) el monto total de cooperación, aumentará el doble de obtenido en periodo anterior, debido a que será de 121 millones de euros equivalentes a 162 millones de dólares<sup>134</sup>.

Entre los proyectos que la Unión Europea actualmente apoya, se puede detallar el de comunidades solidarias, el cual busca el apoyo a la población en condiciones de extrema pobreza en el área rural y urbana, este proyecto comprende una inversión de 47 millones de euros equivalentes a 60 millones de dólares; otro de los proyectos que apoya la UE actualmente es Pro Jóvenes 2, que tiene por objetivo prevenir la violencia e impulsar la rehabilitación en 14 municipios del área metropolitana de San Salvador, en este proyecto tiene un aporte total de 14 millones de euros, casi 19 millones de dólares, este proyecto es apoyado por la UE en un 80%<sup>135</sup>.

De igual forma las relaciones comerciales entre El Salvador y los demás países de América Latina se han ampliado en los últimos años, especialmente con Brasil, Venezuela, México y principalmente con el bloque Centroamericano con un 35,05%<sup>136</sup> del total de las exportaciones; posee acuerdos de libre comercio con Chile firmado en 1999, con México firmado en el 2000, con Panamá firmado en 2002 y el explicado anteriormente con Estados Unidos y República Dominicana en 2004.

Es así como se puede analizar que las relaciones comerciales entre El Salvador y los países de América Latina han incrementado en los últimos años, permitiendo a través del intercambio comercial entre los países de la región que ésta sobresalga como un actor importante dentro del Contexto Mundial actual.

Otro factor que favorece al El Salvador, es la lucha contra el crimen organizado, ya que ha sido uno de los países más afectado por el incremento de la criminalidad en la región, debido a esto, se han implementado diversos programas regionales y nacionales para

---

<sup>134</sup> Unión Europea: [www.eeas.europa.eu/elsalvador](http://www.eeas.europa.eu/elsalvador) ; 5/09/2011; 4:01 p.m

<sup>135</sup> *Ibidem*.

<sup>136</sup> Banco Central de Reserva

[http://www.ratingspcr.com/archivos/publicaciones/SECTORIAL\\_ELSALVADOR\\_TLC\\_201009.pdf](http://www.ratingspcr.com/archivos/publicaciones/SECTORIAL_ELSALVADOR_TLC_201009.pdf) ; 5/09/2011; 5:15 p.m

erradicar dicho problema social, de igual forma ha sido elegido por el gobierno de Estados Unidos, como uno de los principales impulsores de la lucha contra el crimen organizado en la región, con aporte económico y técnico como se explicó anteriormente.

Partiendo de estas relaciones económicas y comerciales, de las cuales El Salvador goza actualmente, es necesario que el país amplíe sus relaciones diplomáticas en la región latinoamericana principalmente.

El Salvador ha establecido relaciones diplomáticas con casi todos los países de la región Sudamericana excepto con Paraguay y Bolivia; en Centroamérica cuenta con embajadas en todos los países de la región, para el caso del Caribe en el año 2010 se establecieron relaciones diplomáticas con Cuba, dejando atrás que El Salvador era el único país Latinoamericano que no tenía relaciones diplomáticas con dicho país caribeño. De igual manera la apertura de la embajada en Venezuela 2002 que había terminado la relación diplomática por el apoyo del presidente Francisco Flores, al golpe de Estado perpetuado contra el presidente Hugo Chávez en ese momento.

Por otro lado, es importante destacar el papel de El Salvador en los Organismos Internacionales, que a lo largo de la historia ha formado parte de los diferentes acuerdos que se han llevado a cabo dentro de los mismos, y de la forma en como estos organismos han influido en la solución de controversias principalmente territoriales, y la solución de conflictos en la región Centroamericana.

### **3.2.1 Relaciones Comerciales El Salvador – América Latina**

Se entiende por Comercio Internacional: al intercambio de bienes y servicios de forma bilateral o multilateral, que a diferencia del comercio interno, se efectúa mediante la utilización de una moneda diferente a la nacional y de igual forma este intercambio comercial está sujeto a regulaciones que aplican los gobiernos de los países comerciantes, entre estas regulaciones se pueden mencionar los aranceles, y otras barreras aduaneras no arancelarias\* .

---

\* Elaboración propia.

Otro aspecto que caracteriza al comercio internacional, es que dentro de este intercambio de productos y servicios, se benefician tanto el país que exporta como el país importador de dicho producto, haciendo que la economía de dichos países este en constante movimiento, en vías de tener un mejor desarrollo.

El Salvador aplica el modelo de economía abierta, por ello desde de la década setenta existe un esquema de libre comercio con los demás países del área Centro Americana, como parte del programa de integración política y comercial de la región<sup>137</sup>.

En el nuevo contexto de la globalización, El Salvador a lo largo de la presente década ha establecido procesos de negociación con otros países por medio de Tratados de Libre Comercio y de esta manera abrir mercados en otros países.

En la actualidad los Tratado de Libre Comercio vigentes de El Salvador con países de la región Latinoamericana son: México (2001), República Dominicana (2001), Chile (2002), Panamá (2002); y los Tratados de Libre Comercio en negociación: Colombia<sup>138</sup>.

En El Salvador la actividad económica en el sector exportación, se desarrolla en 20 sectores de producción. En la actualidad son 8 los principales sectores, que movilizan la actividad comercial internacional, entre estos se pueden mencionar:

- *Maquila*
- *Productos de la industria alimentaria*
- *Animales vivos*
- *Productos del reino animal y reino vegetal*
- *Textiles y manufacturas*
- *Productos de la industria química*
- *Pasta de madera, papel y cartón*
- *Materias plásticas, resinas artificiales, caucho natural y sintético, y manufacturas.*

---

<sup>137</sup> Ministerio de Economía de El Salvador: Comercio exterior;  
[http://www.elsalvadorcompite.gob.sv/portal/page/portal/SID\\_ROOT/SID\\_COMERCIO\\_PAGE](http://www.elsalvadorcompite.gob.sv/portal/page/portal/SID_ROOT/SID_COMERCIO_PAGE);  
8/09/2011; 3:13 p.m

<sup>138</sup> *Ibidem*.

Los sectores anteriormente mencionados aportan el 93.0% de las exportaciones totales del país y el 62.0% de las importaciones para el año 2005, y en conjunto reportan crecimientos del 3.0% respecto a las exportaciones y del 5.8% respecto a las importaciones en relación al 2004<sup>139</sup>.

En el transcurso del año 2010 el Contexto Mundial estaba bajo la incertidumbre de la evolución y recuperación de la economía mundial, ya que el alza de los precios de los productos provoca inestabilidad en los flujos económicos en la mayoría de los socios comerciales de El Salvador, de igual forma otros aspectos que vulneraron la economía mundial fueron el alto nivel de endeudamiento soberano de algunos países europeos (Grecia, Portugal y España).

Sin embargo este escenario económico mundial no afectó de forma grave el proceso económico comercial de El Salvador ya que *los países centroamericanos seguían su proceso de recuperación al aumentar el promedio del Índice Mensual de Actividad Económica (IEM), 4.25% en el año 2010 en la región exceptuando Nicaragua, en El Salvador, El Volumen de la Actividad Económica (IVAE), registrado para el mes de Marzo creció en 3.7%, lo cual refleja la recuperación económica que inició en el año 2010*<sup>140</sup>.

No obstante del escenario económico global mencionado anteriormente, para el 2011 El Salvador tuvo un crecimiento en las exportaciones de un 28.1% en base al mismo período en 2010, de igual forma las importaciones crecieron un 23.6% en relación al año 2010, esto se puede observar en la siguiente tabla del balance comercial de El Salvador del I trimestre de 2011<sup>141</sup>:

---

<sup>139</sup> *Ibidem.*

<sup>140</sup> Ministerio de Economía de El Salvador: Informe de Comercio Internacional I trimestre de 2011; Edición 3; pag.5; El Salvador, Centroamérica; 2011.

<sup>141</sup> *Ibidem.*

**Tabla 3.6:** Balanza Comercial de El Salvador I trimestre de 2011

Descripción	Valor Millones de US\$	I Trimestre 2011				IV Trimestre 2010 - 2009	I Trimestre 2010 - 2009
		Cambio Interanual				Cambio Interanual	
		Enero	Febrero	Marzo	Total Trimestral		
Exportaciones	1,395.1	24%	24%	36%	28.1%	23.6%	10.7%
Importaciones	2,424.2	9%	26%	35%	23.6%	16.1%	10.2%
Saldo	-1,029.1	-7%	30%	33%	18.0%	9.2%	9.6%

Fuente: Banco Central de Reserva.

Los principales sectores de producción que aportan la mayor cantidad de exportaciones del 2010 al 2011 en El Salvador se pueden observar en la siguiente tabla:

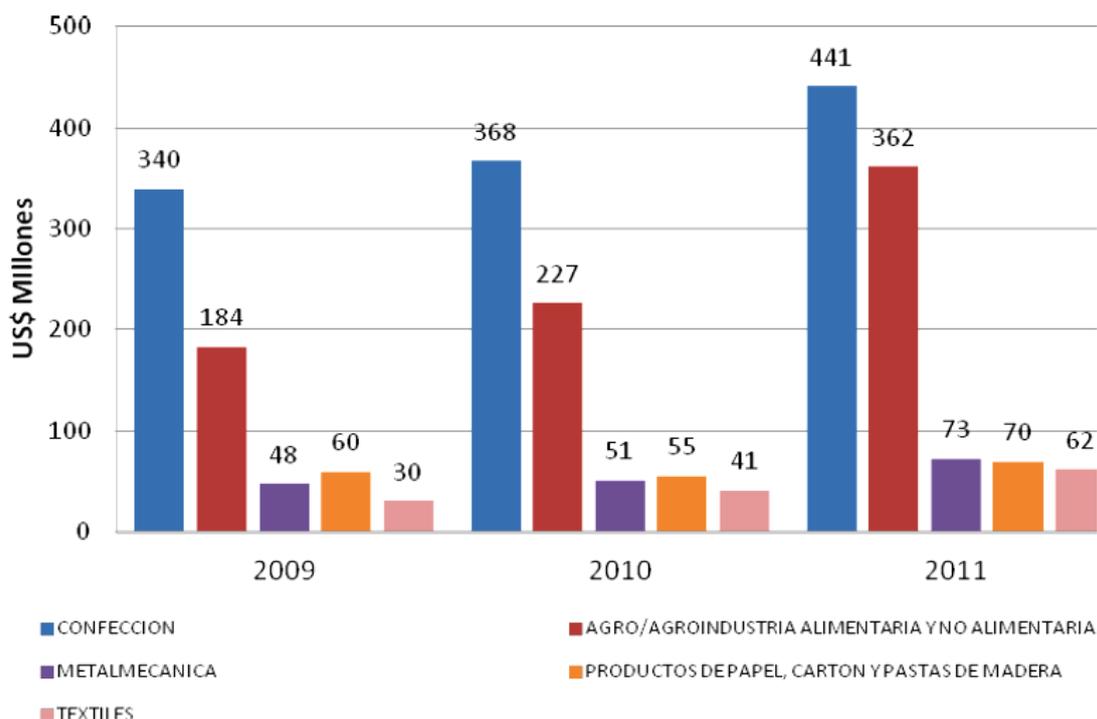
**Tabla 3.7:** Cambio interanual de valor de exportación

Cambio Interanual de Valor Exportación Millones de US\$	IV.2010	I.2011	Tendencia I.10-I.11
AGRO/AGROINDUSTRIA ALIMENTARIA Y NO ALIMENTARIA	\$36.4	\$135.1	
CONFECCION	\$90.9	\$73.4	
METALMECANICA	\$16.3	\$21.6	
TEXTILES	\$12.1	\$21.2	
PRODUCTOS DE PAPEL, CARTON Y PASTAS DE MADERA	\$6.0	\$14.2	

Fuente: Ministerio de Economía en base a los datos del Banco Central de Reserva.

Dentro de los principales productos de exportación como se mencionó en el cuadro anterior, se puede destacar que el sector confección y la agroindustria alimentaria son las dos áreas de producción, que han presentado una mayor evolución dentro del Comercio Internacional del país, para el primer trimestre del año 2011, como lo ejemplifica la grafica siguiente:

**Gráfica 3.4:** Principales áreas de producción año 2011, El Salvador



Fuente: Ministerio de Economía de El Salvador con datos del BCR.

En base a los datos anteriores de cómo El Salvador ha experimentado una mejoría positiva, en cuanto a intercambios comerciales y su nivel de exportación, es importante destacar el papel que juega El Salvador en el tema de Comercio Intencional con países de la región latinoamericana, ya que estos representan los principales países de destino para las exportaciones salvadoreñas; entre los cuales se pueden mencionar: Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, República Dominicana y México.

El valor en dólares y como ha sido la evolución de la exportación del año 2008 al 2010 a los principales países de destino se pueden observar en la siguiente tabla:

**Tabla 3.8:** Países de destino de las exportaciones de El Salvador

Nombre País	Valor exportación (US\$ millones en 2010)	Rank 2008	Rank 2009	Rank 2010
Estados Unidos (U.S.A.)	2,158.8	1	1	1
Guatemala	617.5	2	2	2
Honduras	571.8	3	3	3
Nicaragua	240.3	4	4	4
Costa Rica	159.2	5	5	5
Panamá	101.4	7	6	6
Republica Dominicana	83.3	9	8	7
Alemania	81.9	6	7	8
México	76.2	10	10	9
Canadá	67.7	11	11	10
España	51.7	8	9	11

Fuente: Banco Central de Reserva.

Con el cuadro anterior se explica que Estados Unidos se ha mantenido en el puesto número 1 y en segundo lugar Guatemala, el país que tiene menor ubicación dentro de la región latinoamericana con respecto a las exportaciones salvadoreñas es México, sin embargo su puesto en 2010 aumento de la posición 10 a la número 9 lo que refleja un incremento de las exportaciones hacia dicho país.

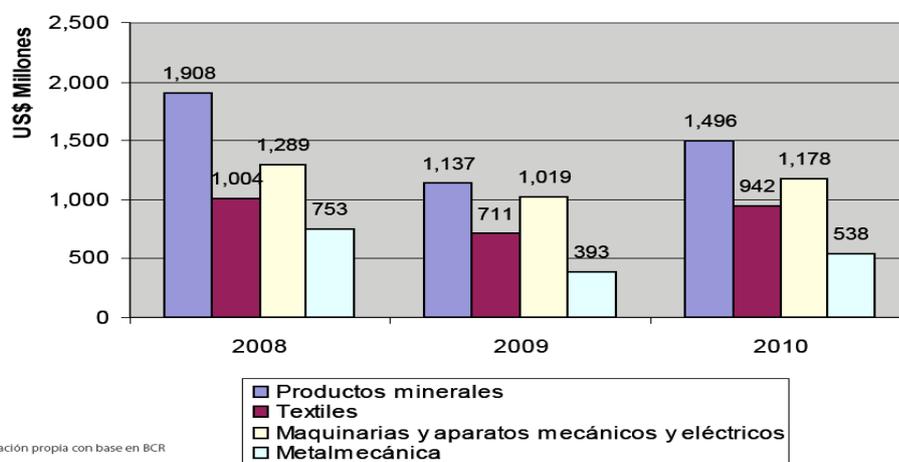
A esto se puede añadir que México hace un gasto de 19 millones de dólares, en concepto de exportaciones salvadoreñas. Los sectores que aumentaron este nivel de exportación hacia este país norteamericano son: alimentos y bebidas, productos de papel, textiles, agro/agroindustria y productos de industria química.

Para el área centroamericana no ha mostrado variación según el posicionamiento de 2008 a 2010, los productos exportados hacia dicha región son los siguientes: productos minerales, materiales plásticos y de caucho, la cifra de exportación de El Salvador hacia Centroamérica para el año 2010 aumento en 30%

Con respecto al área caribeña, el mayor receptor de exportaciones salvadoreñas es República Dominicana, ya que en 2010 aumentó sus exportaciones, subiendo de la posición 8 a la 9 en dicho año, los productos que más se exportan a esta isla son: la agro/agroindustria, materiales de plástico y de caucho, alimentos y bebidas y metalmecánica.

Para el caso de las importaciones al cierre del año 2010 crecieron de 1.3 mil millones dólares respecto al año 2009. Para el año 2010 los sectores que vieron incrementadas sus importaciones, fueron los productos minerales, textiles, maquinaria y aparatos eléctricos, metalmecánica, materiales de plástico y productos de la industria química. El incremento de las importaciones de estos cinco sectores explica cerca del 70% de la variación total. En estos cinco sectores, las variaciones interanuales oscilaron entre los 100 millones de dólares y los 358 millones de dólares por sector<sup>142</sup>. Lo anterior se puede ver ejemplificado en la siguiente gráfica:

**Gráfica 3.5:** Productos de importación de El Salvador año 2008-2010



Fuente: Ministerio de Economía de El Salvador en base a datos del BCR.

Como se observa en la gráfica anterior se ha registrado una disminución de importación de productos respecto del año 2008, lo cual refleja resultados positivos para la economía del país porque a través de esto se puede observar ha tenido un aumento en la producción local lo cual genera menos dependencia de productos elaborados en el exterior.

Los principales países de la región latinoamericana de los cuales se importa productos hacia El Salvador se pueden mencionar: Guatemala y Honduras (en el área centroamericana) para materias primas del sector textil como los tejidos teñidos de punto, el algodón sin cardar, los hilados y la felpa de algodón.

<sup>142</sup> Ministerio de Economía de El Salvador: Informe de Comercio Internacional IV trimestre de 2010; pág. 12; Edición 2; El Salvador, Centroamérica; 2011.

Otro de los principales países de los cuales El Salvador importa productos y servicios en la región latinoamericana es México, del cual se importan maquinarias y equipos electrónicos.

De esta manera es como El Salvador ha tenido un incremento en cuanto al Comercio exterior, de igual forma la experiencia que las instituciones encargadas en materia de comercio están desarrollando para negociar con otros países a través de tratados bilaterales y multilaterales con dichos países, sin embargo El Salvador pretende abrir sus fronteras a nivel mundial, pero principalmente aumentar las relaciones comerciales a nivel regional.

Para esto la agenda comercial actual del gobierno tiene entre sus prioridades, establecer lazos comerciales con Cuba con el objetivo de profundizar las relaciones comerciales y de cooperación entre ambos países, por medio del otorgamiento de preferencias arancelarias y otras disposiciones legales tendientes a estos fines, y de igual manera con Perú se pretende negociar un Tratado de Libre Comercio para lograr el acceso a mercados de mercancías y mejorar los productos de interés exportador de El Salvador: harinas, semillas de marañón, chocolates, jugos, medicamentos, manufacturas de plástico, hierro y acero, muebles, entre otros<sup>143</sup>.

Otro aspecto actual de importancia es la ratificación de ley de concesión del puerto de la Unión, ratificación que se llevó a cabo el 4 de Septiembre de 2011 en San Salvador, para lo cual se espera el incremento del flujo comercial marítimo no solo de El Salvador, sino para toda la región centroamericana.

### **3.2.3. Relaciones diplomáticas El Salvador-América Latina.**

Para que existan relaciones comerciales como se explicó en el apartado anterior, es necesario que en el país existan buenas relaciones diplomáticas con la mayoría de países de la región latinoamericana, y principalmente con los que se tiene un mayor intercambio de tratados, ya sean comerciales, políticos o económicos.

---

<sup>143</sup> *Ibidem* pág. 16 -17

Las relaciones diplomáticas de El Salvador en la región se pueden catalogar como buenas, tomando como referencia las misiones diplomáticas que el país tiene en la mayoría de los países de la región.

Los países en los cuales El Salvador cuenta con misiones diplomáticas son los siguientes:

**Cuadro 3.5:** Principales embajadas y consulados de El Salvador en AL

<u>País</u>	<u>Embajada</u>	<u>Consulados</u>
México	México DF.	-Monterrey -Tapachula -Veracruz -Arriaga
Guatemala	Ciudad de Guatemala	-
Honduras	Tegucigalpa	-Choluteca -San Pedro Sula
Nicaragua	Managua	-Chinandega
Panamá	Ciudad de Panamá	
República Dominicana	Santo Domingo de Guzmán	
Costa Rica	San José	
Argentina	Buenos Aires	
Brasil	Brasilia	- Salvador de Bahía
Chile	Santiago	
Colombia	Bogotá	
Ecuador	Quito	
Perú	Lima	
Uruguay	Montevideo	
Venezuela	Caracas	-Caracas -Maracaibo

Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Relaciones Exteriores, El Salvador.

De igual forma las relaciones diplomáticas, se vuelven importantes ya que existe un alto flujo de migrantes salvadoreños, hacia el exterior (México), para lo cual dichas misiones brindan ayuda y protección a los nacionales en el exterior.

Uno de los países latinoamericanos con mayor cantidad de misiones diplomáticas, es México, ya que posee seis consulados a lo largo de su territorio (Acayucan-Veracruz, México DF, Monterrey Nuevo León con jurisdicción en Tijuana Baja California, Arriaga - Chiapas, Tapachula – Chiapas, consulado general Veracruz – Veracruz), esto se da, a causa de las migraciones de salvadoreños con destino a Estados Unidos de América.

Según el viceministro de salvadoreños en el Exterior Juan José García, para el año 2010 se estimaba que entre 200 y 400 personas emigraban a diario con destino a Estados Unidos, lo que demuestra la importancia del establecimiento de dichas misiones en territorio mexicano.

Sin embargo y a pesar del flujo migratorio México históricamente ha sido un aliado político –diplomático de El Salvador, ya que participó activamente en la solución del conflicto armado, siendo México el escenario de la firma de los Acuerdos de Paz (acuerdo de Chapultepec), el 16 de Enero del año 1992.

### **Restablecimiento de Relaciones Diplomáticas con Cuba**

Con la nueva Agenda de Política Exterior, del gobierno del presidente Mauricio Funes, se ha logrado la apertura de nuevos lazos diplomáticos con países de la región con los cuales no se había entablado relaciones diplomáticas desde hace casi 50 años, tal es el caso de Cuba.

El Salvador rompió relaciones diplomáticas con Cuba en marzo de 1961, junto a numerosos países de la región (excepto México) por presiones de Estados Unidos, con el objetivo de bloquear política y económicamente a la isla por el gobierno revolucionario que se había establecido y que aún mantiene en la actualidad.

Sin embargo con el mandato del nuevo gobierno salvadoreño, se insta a que se reanuden las relaciones diplomáticas con Cuba, para lo cual se da la inauguración de la sede de la embajada cubana en San Salvador, el 7 de Enero de 2010. Con esto se busca facilitar los procesos de intercambios en todas las áreas de desarrollo social (económico, cultural, político, educativo y deportes).

### **Normalización de las Relaciones Diplomáticas con la República Bolivariana de Venezuela**

A partir del reconocimiento por parte del presidente Francisco Flores al golpe de Estado de 2002 perpetrado contra el presidente Hugo Chávez, las relaciones diplomáticas entre El Salvador y Venezuela decayeron, ya que ambos Estados retiraron a sus embajadores en ese momento, paulatinamente se fueron restableciendo dichas relaciones con la designación de encargados de negocios de ambos países, pero dichas relaciones se estancaron en ese nombramiento.

Con la llegada del nuevo gobierno de El Salvador en 2009, y la nueva agenda diplomática que este planteaba como se explico anteriormente, uno de los objetivos fue la normalización de la Relaciones Diplomáticas con Venezuela. Las relaciones diplomáticas entre ambos países se reanudaron, con la reapertura de la embajada en ambos países y el envío de los embajadores, mejorando así las relaciones diplomáticas entre ambos países, que da como resultado un mejor intercambio comercial y económico, como se puede observar con el proyecto de ALBA petróleo en el país, ya que en el pasado, este proyecto era ejecutado solo en ciertos municipios y en la actualidad tiene un alcance mas general en el territorio salvadoreño, debido a que el diesel que Venezuela envía al país representa el 20% del mercado nacional según el encargado de negocios de la embajada de Venezuela en El Salvador Vladimir Ruiz Tirado.

### **3.2.3 El papel de El Salvador en los Organismos Internacionales (SICA-OEA)**

Los Organismos internacionales son asociaciones conformadas normalmente por sujetos de Derecho Internacional Público, dichos organismos, están regulados por un conjunto de normas propias, con miembros, alcance, o presencia internacional y unos

fines comunes; formándose de esta manera costumbres, usos y prácticas que regulan la composición, actividad, función y relaciones de una misma entidad.

El Salvador, representado por sus funcionarios en los diferentes organismos de los cuales es miembro, participa y coordina actividades en materias determinadas de índole económica, social, cultural, sanitaria y técnica.

Es por ello que las Relaciones Internacionales de El Salvador están construidas a partir del interés nacional volviéndose el referente externo del Programa de Gobierno, enfocándose en coadyuvar al logro y potenciación de los intereses nacionales, teniendo como parámetro ciertos principios fundamentales y compromisos, que como nación, se tiene que tomar.

Asumiendo la visión de estudiar, analizar, recomendar y promover políticas de carácter bilateral, multilateral y de integración ante países, grupos de países y organismos internacionales, según las prioridades del interés nacional; con el propósito de contribuir al posicionamiento del país en el Contexto Internacional.

El Salvador forma parte de los siguientes Organismos Internacionales: BCIE; BID; FAO; IICA; OEA; OEI, OIM, OIRSA, OMS, OPS; PMA; PNUD; SICA; SIECA; UNESCO; UNFPA, UNICEF; UNOPS; ONU; OIT.

Este apartado se enfocara en el papel que tiene El Salvador en la Organización de Estados Americanos (OEA) y en el Sistema de Integración Centroamericano (SICA), debido a que en estas organizaciones, es en las que el país tiene una participación más activa.

En los años 50's, es la época en la que El Salvador comienza a buscar un desarrollo en las áreas políticas, económicas, sociales y culturales a nivel regional, debido al crecimiento económico que se estaba percibiendo en ese momento con la apertura a los mercados internacionales de productos de la región, así como también el intercambio regional entre los mismos países centroamericanos.

En la década de los sesentas se daba un intento por buscar la integración a nivel centroamericano que tenía como meta desarrollar una unión aduanera, es decir un libre comercio a nivel regional. Esto dio como resultado el Mercado Común Centroamericano (MCCA) que no solo se trataba de un intercambio comercial sino que también llevaba consigo aspectos de cooperación, desarrollo industrial e infraestructura con el apoyo del Banco Centroamericano de Integración Centroamericano (BCIE)

Ya en la primera mitad de la década de los 70's se registraba un crecimiento de un 6% del PIB, el cual decayó hasta en un -1% en la primera década de los 80's debido al inicio del conflicto que se registró en esa época<sup>144</sup>. *Finalmente, la década de los noventas se caracterizó por un crecimiento renovado, cercano al 5%\**. Esto debido al fin del conflicto, a la suscripción de los Acuerdos de Paz y al proceso de democratización que se estaba registrando.

Es en ésta misma década que se lleva a cabo la creación de nuevos instrumentos políticos (como resultado de los Acuerdos de Esquipulas) como el SICA en lugar de la Organización de Estados Centroamericanos (ODECA) con una nueva visión de paz, libertad, democracia y desarrollo, y además ampliando su campo de acción en lo social y en lo ambiental. Como parte de ésta nueva visión se incorporaron distintas organizaciones como grupos empresariales a un Comité Consultivo y la reforma a la institucionalidad de la integración que buscaban el fortalecimiento y la racionalización.

Algunos de los avances más significativos alcanzados por el Sistema en los últimos años incluyen:

- *Capacidad de actuar como bloque en los más importantes foros internacionales políticos, económicos y sociales, así como la capacidad para negociar coordinadamente Tratados de Libre Comercio extra regionales.*
- *En materia migratoria, uno de los más antiguos pero relevantes logros del SICA es la libre movilidad de personas, en el marco del CA-4. Este espacio existe por*

---

<sup>144</sup> El Desarrollo centroamericano en las últimas décadas. [www.sica.int](http://www.sica.int) 10:45 p.m. 7/sep./2011

\* Debido al final del conflicto y al proceso de democratización que se estaba registrando.

*el acuerdo entre Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua, que permite a los ciudadanos circular por esos países sin necesidad de pasaporte, al haberse eliminado muchos de los controles migratorios y aduaneros entre los mismos.*

- *Coordinación entre países en materia de tratamiento de la problemática de seguridad y el establecimiento de una perspectiva regional que complementa a las políticas nacionales.*
- *En el campo del manejo medioambiental se han logrado avances significativos en la coordinación y regionalización de proyectos, mediante procesos liderados por la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), que dejan beneficios tangibles para la población centroamericana. Ejemplo de ello, son las vedas temporales, que buscan la protección de especies animales como la langosta y muy especialmente, el corredor biológico centroamericano.<sup>145</sup>*

A partir de agosto de 2011, El Salvador asume la presidencia protémpore del SICA, la cual fue entregada por la República de Guatemala durante la XXXVII Reunión Ordinaria de jefes de Estado y Gobierno del organismo. Durante la entrega, El Salvador a través del Presidente Mauricio Funes, mantendrá la atención al trabajo que se está realizando en la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado, pero que también estará haciendo énfasis en los problemas del cambio climático y la gestión de riesgos ante desastres naturales.

Una de las reuniones del más alto nivel que se ha registrado con la presidencia de El Salvador bajo el mando, ha sido la III Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno SICA – CARICOM, que se llevó a cabo en San Salvador en donde los gobiernos se discutieron mecanismos para lograr un mejor desarrollo en los temas políticos, económicos, así como el incremento de la cooperación para impulsar acciones frente al cambio climático y el fortalecimiento de la gestión integral de riesgos, en la declaración del 19 de Agosto de 2011.

---

<sup>145</sup> Un vistazo a la integración. [www.sica.int](http://www.sica.int) ; 10:40 p.m ; 8/ sep./2011

Algunos de los puntos más importantes en los que se trabaja y que El Salvador tiene que velar por que se cumplan están:

*1. Reafirmar el carácter estratégico de la relación SICA-CARICOM y la importancia de los compromisos asumidos en la I y II Declaración de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los países del SICA y del CARICOM, así como en el Plan de Acción adoptado en febrero de 2007, los cuales sirven como una hoja de ruta para el fortalecimiento de las relaciones entre nuestros pueblos y gobiernos.*

*2. Estrechar las relaciones entre ambas subregiones en los diferentes ámbitos y fortalecer la coordinación en el tratamiento de los temas de interés de la agenda regional e internacional, en la búsqueda de contribuir a un crecimiento sostenible de las economías de nuestros Países.*

*3. Subrayar la importancia de las relaciones económicas incluyendo el comercio, la inversión y el turismo entre nuestras subregiones e instruir a los Ministros responsables de Economía y Comercio Exterior, retomar las discusiones para concluir un acuerdo comercial entre SICA y el CARICOM en las condiciones contempladas en la declaración conjunta de la II Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno celebrada en mayo de 2007, tomando como referencia el acuerdo ya existente entre Costa Rica y CARICOM.*

*4. Instruir a los Ministros responsables de economía y comercio exterior a promover el uso apropiado de foros de negocios y ferias comerciales para fomentar un mejor entendimiento de las economías de ambas subregiones. Además, se les instruye llevar a cabo un análisis apropiado sobre las oportunidades de inversión y desarrollo en un esfuerzo por favorecer el comercio y la inversión.*

*5. Promover la adopción de iniciativas coordinadas entre nuestras instituciones subregionales especializadas, para combatir el crimen organizado transnacional, incluyendo pero no limitado al tráfico ilícito de drogas, tráfico ilícito de armas, trata de personas, actos terroristas y otras actividades criminales que atentan contra la seguridad, el bienestar, el desarrollo económico y social de nuestros países. En ese sentido, solicitar a las secretarías de SICA y CARICOM y sus agencias especializadas*

*armonizar sus enfoques con particular énfasis en estrategias de seguridad e intercambiar ideas y cooperar a fin de combatir de manera coordinada el crimen organizado internacional.*

*6. Reafirmar el interés de nuestros países de intensificar esfuerzos y mejorar la colaboración para la definición de posiciones comunes en foros y negociaciones internacionales, en el contexto de la Convención Marco de Cambio Climático de las Naciones Unidas (CMNUCC), bajo el principio de la responsabilidad común pero diferenciada.*

*7. Fortalecer la cooperación y complementación de acciones en los temas de Gestión Integral de Riesgo de Desastres y Cambio Climático, en el marco de los instrumentos regionales e internacionales existentes, que permitan enfrentar el impacto de los desastres naturales, dada la vulnerabilidad de ambas subregiones<sup>146</sup>.*

En lo que se refiere a la Organización de Estados Americano (OEA), es el organismo regional más antiguo del mundo, cuyo origen se remonta a la Primera Conferencia Internacional Americana, celebrada en Washington, D.C., de octubre de 1889 a abril de 1890. En esta reunión, se acordó crear la Unión Internacional de Repúblicas Americanas y una red de disposiciones e instituciones que llegaría a conocerse como “sistema interamericano”, el más antiguo sistema institucional internacional.

La OEA fue creada en 1948 cuando se subscribió, en Bogotá, Colombia, la Carta de la OEA que entró en vigencia en diciembre de 1951. La Organización fue fundada con el objetivo de lograr en sus Estados Miembros, como lo estipula el Artículo 1 de la Carta, “un orden de paz y de justicia, fomentar su solidaridad, robustecer su colaboración y defender su soberanía, su integridad territorial y su independencia”<sup>147</sup>.

El papel que El Salvador ha jugado dentro de la Organización se ha visto reflejado en los últimos años en cuanto al apoyo de suspender a Honduras, tras el golpe de Estado

---

<sup>146</sup> Declaración conjunta del SICA-CARICOM. [www.elheraldo.hn](http://www.elheraldo.hn) 8/sep./2011 11pm

<sup>147</sup> [www.oas.org](http://www.oas.org) 11:45 p.m

registrado en esa nación en junio de 2009. Sin embargo también mostró el apoyo para que ésta nación regresara a formar parte de la misma y que cumpliera con la Carta de la cual son firmantes todos los Estados miembros, además de velar por que se cumplan sus mandatos.

Entre algunos de los avances que se han logrado en la última década se encuentran el de crear un crecimiento en la cultura política que ayude a profundizar la democracia en el continente, la cual comienza desde la educación cívica en las escuelas en donde tienen que participar distintos actores como medios de comunicación, actores económicos y los Estados que tienen que velar por que se vaya cumpliendo lo acordado.

En materia de seguridad, se ha venido trabajando a través de diferentes líneas de acción como la Comisión de Seguridad Hemisférica, Conferencias Hemisféricas sobre el tema, suscripción de acuerdos y tratados internacionales, y reuniones ministeriales de defensa que se vienen desarrollando desde la década de los noventas en la lucha contra el crimen organizado. El Tratado Marco de Seguridad Democrática Centroamericana, es uno de los instrumentos con los que cuenta El Salvador y la región para la lucha contra el crimen, en donde los estados firmantes se han comprometido a reforzar sus sistemas de seguridad, así como también el de cooperar mutuamente entre los miembros para poder disminuir las niveles de violencia que se registran.

En la 41 Asamblea General de la OEA que se dio en San Salvador en junio de 2011, se hizo un llamado a los países para que continuaran en la lucha contra el crimen, ya que éste al encontrarse bajo las condiciones de desempleo, debilidad institucional, falta de educación se expande en la región de manera rápida, lo que provoca inseguridad tanto en la población como en los inversionistas extranjeros que por dichos motivos prefieren invertir en otras regiones lo que genera más pobreza y agudiza la situación de delincuencia.

## **Conclusión Capitular**

En los últimos años Centroamérica, ha obtenido beneficios del protagonismo que la región latinoamericana ha tenido dentro del Contexto Mundial contemporáneo, dentro de estos beneficios se pueden mencionar: una mayor apertura comercial gracias a los Tratados de Libre Comercio que los países de la región Centroamericana ha suscrito con los países latinoamericanos y de igual forma con otros Estados fuera de dicha región.

Debido a que el crimen organizado es un problema latente en la región Centroamericana y de Latinoamérica en general, el bloque centroamericano ha implementando planes y políticas en conjunto con algunos países latinoamericanos, con el objetivo de disminuir los altos índices delincuenciales, no solo en el ares centroamericana, sino a nivel de todo el continente. A partir de esta situación la región aparte de estos beneficios se han implementado programas de cooperación conjunta con los países latinoamericanos más desarrollados, por medio de la nueva modalidad de cooperación (cooperación Sur-Sur).

Para el caso del Sistema de Integración Centroamericana es importante que este fortalezca cada uno de las áreas de integración, para que este se desarrolle en si como un verdadero sistema de integración en el que sus organismos desempeñen el papel para el cual han sido creados.

A partir de este beneficio que Centroamérica está teniendo del protagonismo de América Latina, El Salvador ha logrado desarrollar las Relaciones Internacionales con las potencias regionales y los organismos multilaterales de mayor peso y trascendencia en la región , a través del incremento de sus misiones diplomáticas así como también el fortalecimiento de las ya existentes y a partir de esto mejorar e incrementar las relaciones comerciales con los países y bloques más fuertes de la región dando como resultado un mayor desarrollo tanto en su economía.

## Conclusión

Después de la caída del Muro de la caída del Muro de Berlín y la desintegración de la Unión Soviética, marco el inicio de la nueva era en las Relaciones Internacionales, es a partir de este contexto cuando Estados Unidos se consolida como la potencia hegemónica, en el Contexto Mundial de ese momento. Es a partir de estos acontecimientos que surgen nuevos actores perfilándose como potencias regionales en el nuevo escenario mundial, es en este contexto cuando América Latina inicia su camino hacia el protagonismo no solo regional sino también a nivel internacional.

Como un primer ejemplo se puede mencionar a Brasil debido a que con su protagonismo y liderazgo se puede categorizar como potencia regional, ya que este ha logrado influir dentro de la toma de decisiones no solo dentro de su propio Estado sino que esta influencia ha abarcado la mayor parte de la región latinoamericana, muchas veces beneficiándose los países menos adelantados.

Otro Estado , que ha logrado ubicarse como un actor relevante dentro de la región latinoamericana es México, debido a que cuenta con una de las economías más fuertes dentro de la región latinoamericana y a que a su vez pertenece a la mayoría de Organismos Internacionales que influyen dentro de la toma de decisiones a nivel regional e internacional; sin embargo la actual situación social que vive el Estado mexicano no le está permitiendo ubicarse como un actor protagónico en camino a potencia regional, por la inestabilidad política y social del país.

Debido al estancamiento político y social del Estado Mexicano, otros países latinoamericanos se están perfilando como potencias regionales dentro del Contexto Mundial actual, tal es el caso de Argentina, Venezuela y Perú.

América Latina a inicios del siglo XXI ha experimentado cambios ideológicos en la mayoría de los países de la región, permitiendo el asenso de personajes políticos, de tendencia progresista que han logrado darle un giro a la política no solo interna de cada uno de sus Estados sino que también al desarrollo de su Política Exterior ; los principales personajes protagónicos de tendencia progresista que han liderado la región

latinoamericana actualmente son: Hugo Chávez en Venezuela, Néstor Kirchner en Argentina, Luis Inácio Lula de Brasil.

La característica principal que coloca América Latina como actor protagónico en el actual contexto mundial y le permite a sus líderes incidir dentro de la toma de decisiones a nivel regional e internacional, son los recursos naturales que esta región posee ya que estos permiten una mayor apertura a nivel comercial en el mundo y de igual forma un acercamiento político entre regiones en la búsqueda del desarrollo de los mismo.

América Latina posee las mayores reservas de agua dulce en el mundo y de igual forma la región posee una de las principales reservas de petróleo, minerales y gas natural a nivel mundial esto le permite ser considerado como punto estratégico a nivel mundial, para las potencias actuales (Estados Unidos, UE, China); La obtención de estos recursos les permite a estos líderes tener un peso más fuerte y ser tomados en cuenta dentro del Sistema Internacional

De igual forma estos líderes con la implementación y una nueva visión de Política Exterior integral, que no busca solo el beneficio de un país unilateralmente, sino que busca entablar lazos para el establecimiento de una política multilateral, es a partir de esto que a iniciativa de estos personajes latinoamericanos, se ha impulsado la creación de Organismos Regionales con el objetivo de que la región tenga una mayor incidencia dentro de la estructura política mundial.

Algunos de estos organismos son UNASUR, ALBA, MERCOSUR, que fueron iniciativa del presidente de Brasil Luis Inácio Lula, respaldado por otros presidentes de la región como Néstor Kirchner de Argentina y Hugo Chávez de Venezuela, los cuales han sido los principales propulsores de dichas integraciones. La creación de dichos organismos no solo busca un acercamiento de carácter económico entre los países, sino también político social y cultural principalmente.

La región centroamericana es un actor importante dentro de la estructura latinoamericana actual, porque geográficamente representa un papel esencial, ya que ésta es considerada un punto de conexión entre el Norte y Sur del continente en el cual,

se dan intercambios comerciales y económicos, debido a que posee la ruta marítima con mayor tránsito comercial en la región y es único canal interoceánico y la tercera zona franca más grande del mundo (canal de Panamá).

A parte de promover el desarrollo económico de la región por la posición geográfica que esta tiene, esto también constituye una desventaja ya que es la región con mayor índice de delincuencia y crimen organizado que le sirve de conexión entre Norte y Sur para el desarrollo y movilización de estos grupos delictivos. Para combatir dicha situación de inestabilidad social, los Estados centroamericanos con ayuda técnica y económica de Estados Unidos, han implementado sistemas de seguridad en todo el territorio centroamericano, lo que le permite a Estados Unidos intervenir en las políticas internas de todos los países.

A partir de estos fenómenos geopolíticos que han colocado a Latinoamérica como protagonista en el Contexto Mundial actual, la región Centroamérica se ha visto beneficiada con el desarrollo del comercio en la mayor parte de la región latinoamericana, asimismo con iniciativas de la cooperación Sur-Sur la región centroamericana se ha vuelto una de las principales receptores de esta nueva modalidad de cooperación.

El Salvador por su parte se ha beneficiado del protagonismo de toda la región, a través del fortalecimiento de sus relaciones comerciales, políticas, diplomáticas y económicas, con los países latinoamericanos, a través de la firma de Tratados de Libre Comercio y acuerdo comerciales bilaterales y multilaterales, lo que le ha permitido expandir e incrementar las exportaciones de sus productos, y tener un mayor acceso a productos y tecnologías.

El papel de El Salvador ha sido de importancia para la región ya que desde los inicios ha sido uno de los principales propulsores de la integración y ha sido protagonista en los acuerdos que se han tomado como bloque, tal es el caso del Acuerdo Comercial con la UE, y algunos tratos multilaterales suscritos con la región.

Así mismo El Salvador tendrá otras oportunidades de desarrollo comercial, con la construcción e inauguración del puerto de la Unión, complementada con la aprobación de la Ley de concesión del mismo, lo cual le permitirá tener mayor desarrollo económico y comercial con los demás países de la región.

## Recomendaciones

Los gobiernos de los países latinoamericanos deben trabajar de forma conjunta y adoptar medidas económicas, políticas y sociales que vayan encaminadas al desarrollo no solo de sus Estados de forma individual, sino que estas políticas vayan orientadas a un desarrollo conjunto de la región latinoamericana, permitiendo así que la región se consolide como un actor protagónico dentro del Contexto Mundial en el siglo XXI.

Los países latinoamericanos deberían tomar los ejemplos de los países más desarrollados en la región, tal es el caso de Brasil, Argentina, Venezuela, especialmente en impulsar una política exterior dirigida a lograr una mayor integración de todo el bloque latinoamericano con el fin de que los Estados alcancen mayores niveles de desarrollo político, económico, social, cultural, educación, salud, medio ambiente, etc. aprovechando el hecho de que los países de Latinoamérica hablan el mismo idioma (excepto Brasil) y comparten culturas similares.

Los países latinoamericanos que poseen mayores recursos naturales deben de tener un mayor control en la explotación de estos, para que de esta manera se vuelvan más independientes de las decisiones de las potencias mundiales, y que a través de esto obtengan un desarrollo sostenible a través de la explotación de los recursos que poseen.

Debido a la situación de inestabilidad social que vive la región, por los altos niveles de crimen organizado es importante que la región de forma conjunta tome medidas como el refuerzo de sistemas internos principalmente, es decir en la policía, los sistemas judiciales, las prisiones dentro de cada Estado; de igual forma los Estados latinoamericanos deben trabajar por mejorar el nivel de vida socioeconómico de su población, para que de forma progresiva los niveles de delincuencia y crimen organizado disminuyan en la región.

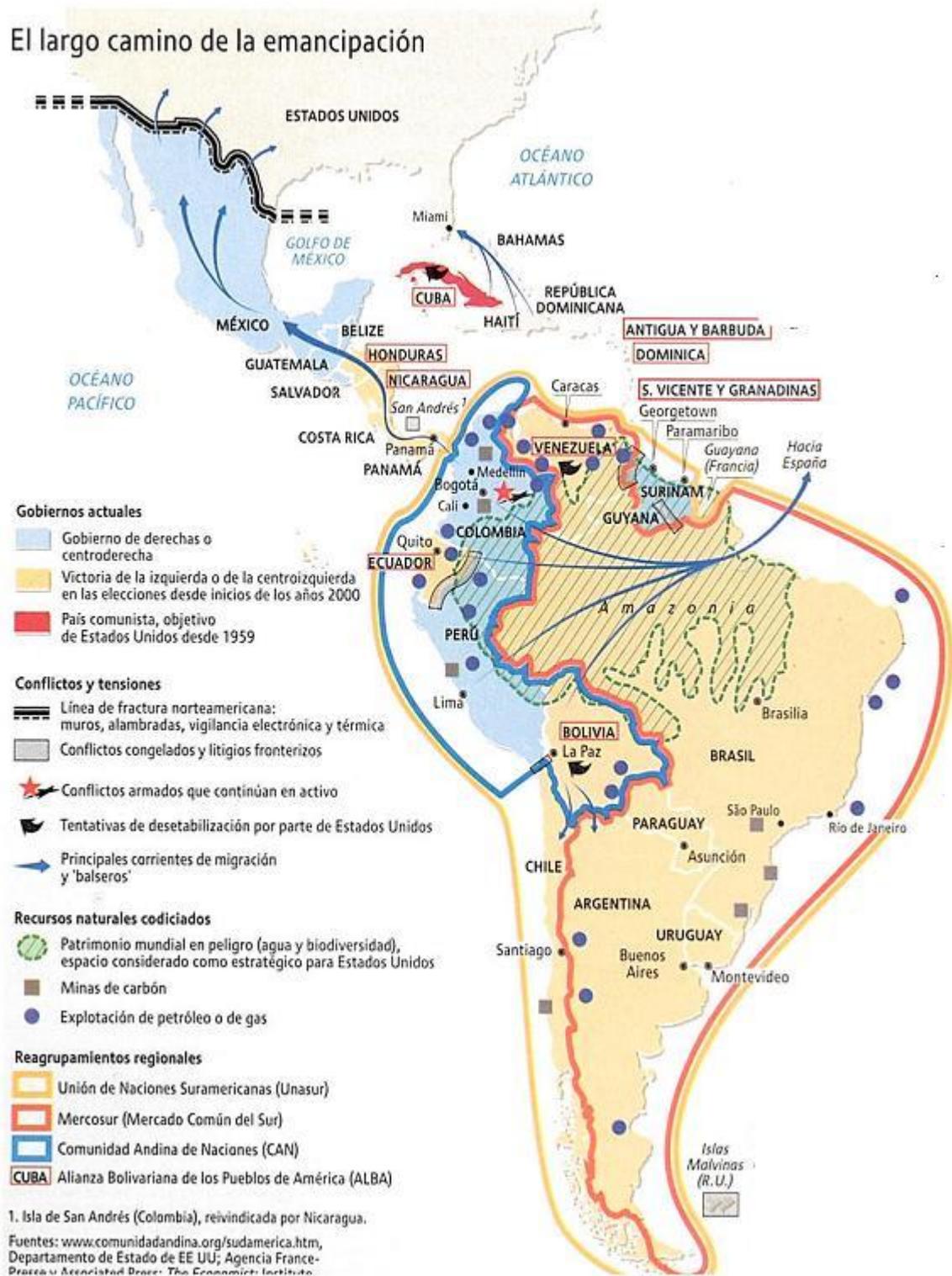
Es importante que los Organismos Latinoamericanos, incrementen su participación, dentro de la toma de decisiones del Sistema Mundial, y que los países que forman parte de dichos organismos tomen un mayor protagonismo dentro de los mismos.

Es importante que los países del bloque Centroamericano, fortalezcan su sistema de integración, y que de esta manera tomen el ejemplo de Organizaciones como el UNASUR que han alcanzado altos niveles de integración, no solo en el ámbito económico comercial, sino que también a nivel político, social, cultural, etc.

Para el caso de El Salvador, es necesario que se beneficie del protagonismo de la región, por medio de la creación de acuerdos bilaterales y multilaterales en el área política fortaleciendo las instituciones estatales, en el ámbito económico y comercial con la firma de Tratados de Libre Comercio, eliminación de barreras arancelarias, aperturas de aduanas con la apertura del puerto de la Unión; en ámbito social y de seguridad implementando programas y políticas que fortalezcan los sistemas de seguridad nacional y regional, en el área educativa y cultural que existan intercambios entre El Salvador y los países latinoamericanos desarrollados en dicha área.

## Anexo 1

### Factores internos y externos que permiten el posicionamiento de Latinoamérica en el Contexto Mundial contemporáneo



Fuente: Atlas Geopolítico 2010, Ignacio Ramonet, Valencia 2009.

Anexo 2  
División política de Brasil



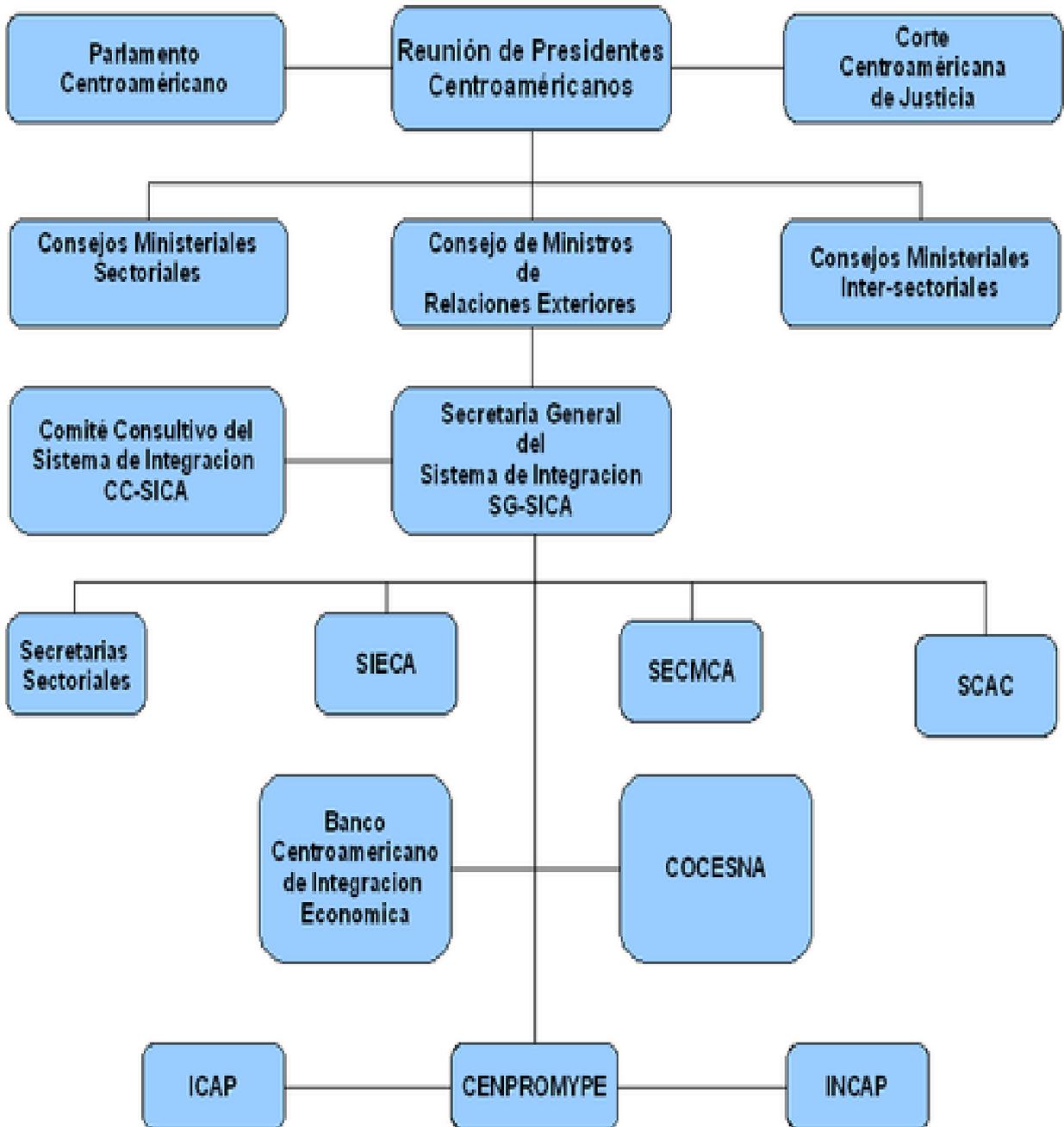
Fuente: FAO: [www.fao.org/ag/AGP/AGPC/doc/Counprof/spanishtrad/Brazil\\_sp/Brazil\\_sp.htm](http://www.fao.org/ag/AGP/AGPC/doc/Counprof/spanishtrad/Brazil_sp/Brazil_sp.htm)

Anexo 3  
División política de los Estado Unidos Mexicanos



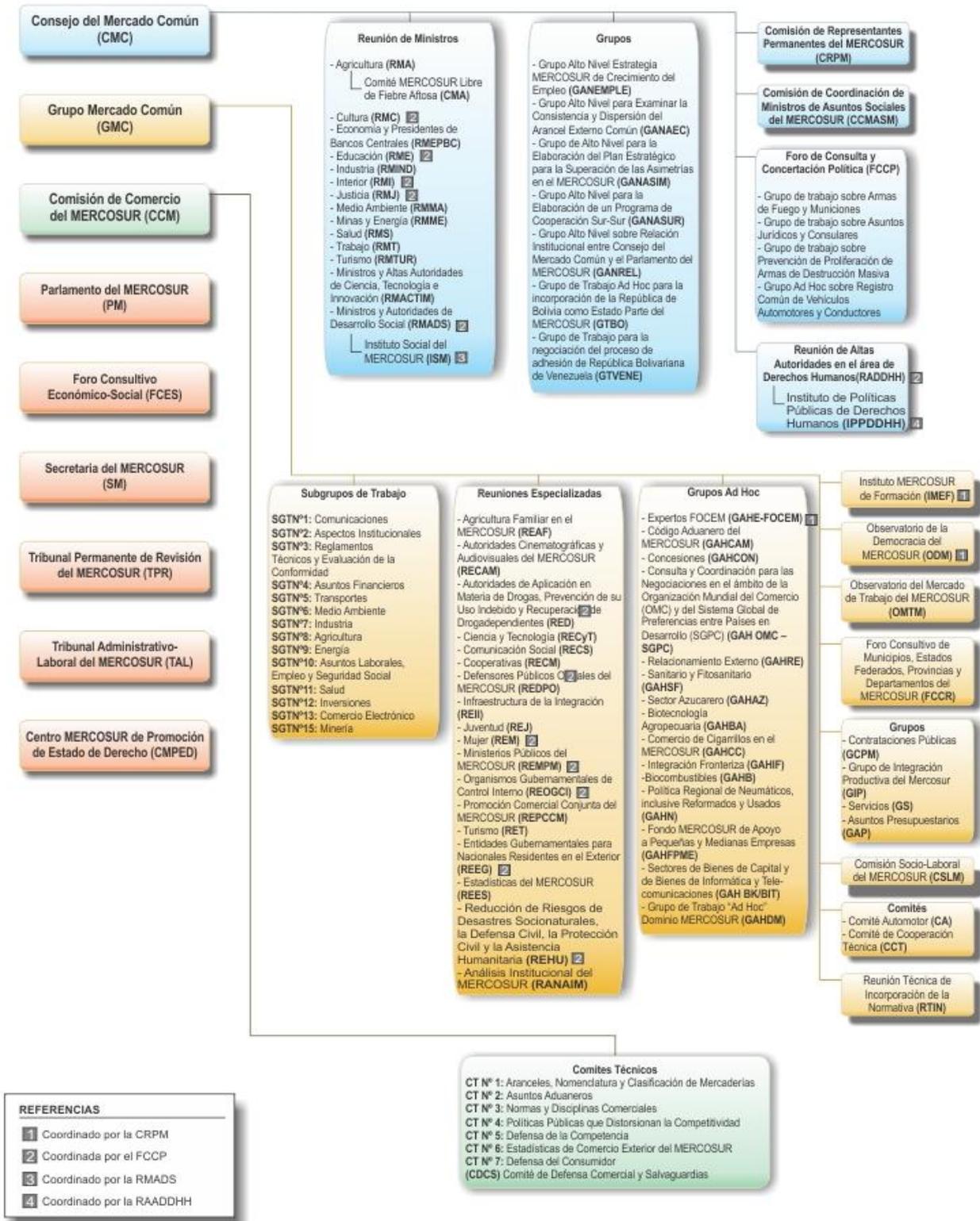
Fuente: FAO: [http://www.fao.org/ag/AGP/AGPC/doc/Counprof/spanishtrad/Mexico\\_sp/figure1.htm](http://www.fao.org/ag/AGP/AGPC/doc/Counprof/spanishtrad/Mexico_sp/figure1.htm)

Anexo 4  
Estructura organizativa del SICA



Fuente: SICA

## Anexo 5 Estructura orgánica del MERCOSUR



- REFERENCIAS**
- <sup>1</sup> Coordinado por la CRPM
  - <sup>2</sup> Coordinada por el FCCP
  - <sup>3</sup> Coordinado por la RMADS
  - <sup>4</sup> Coordinado por la RAADDHH

Fuente: MERCOSUR, www.mercosur.int

Anexo 6

Mapa de América Latina según su tendencia ideológica hasta la elección del presidente salvadoreño Mauricio Funes (2009).

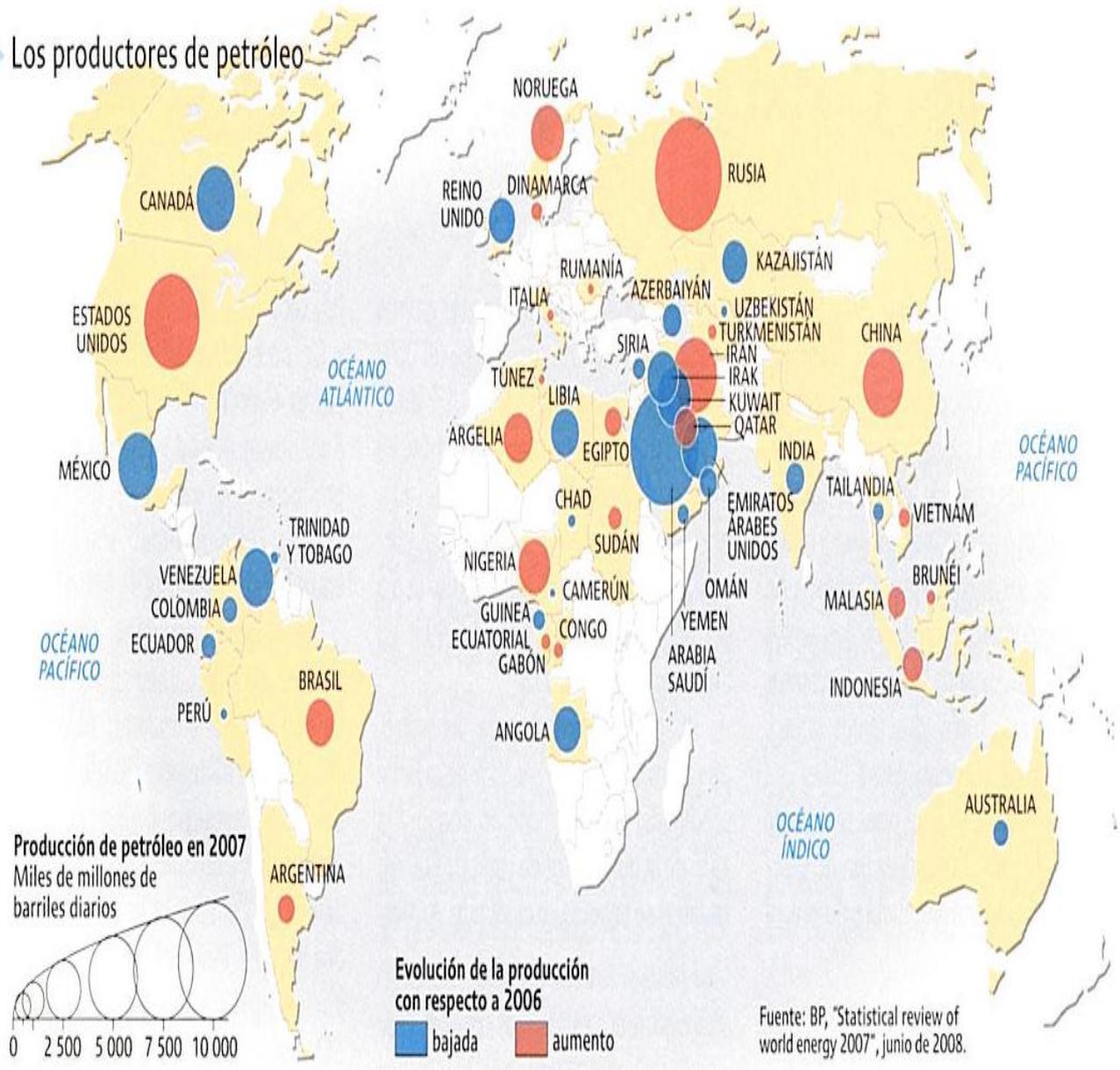


Fuente: Agence France-Presse, AFP news.

Anexo 7  
Principales productores de petróleo a nivel mundial

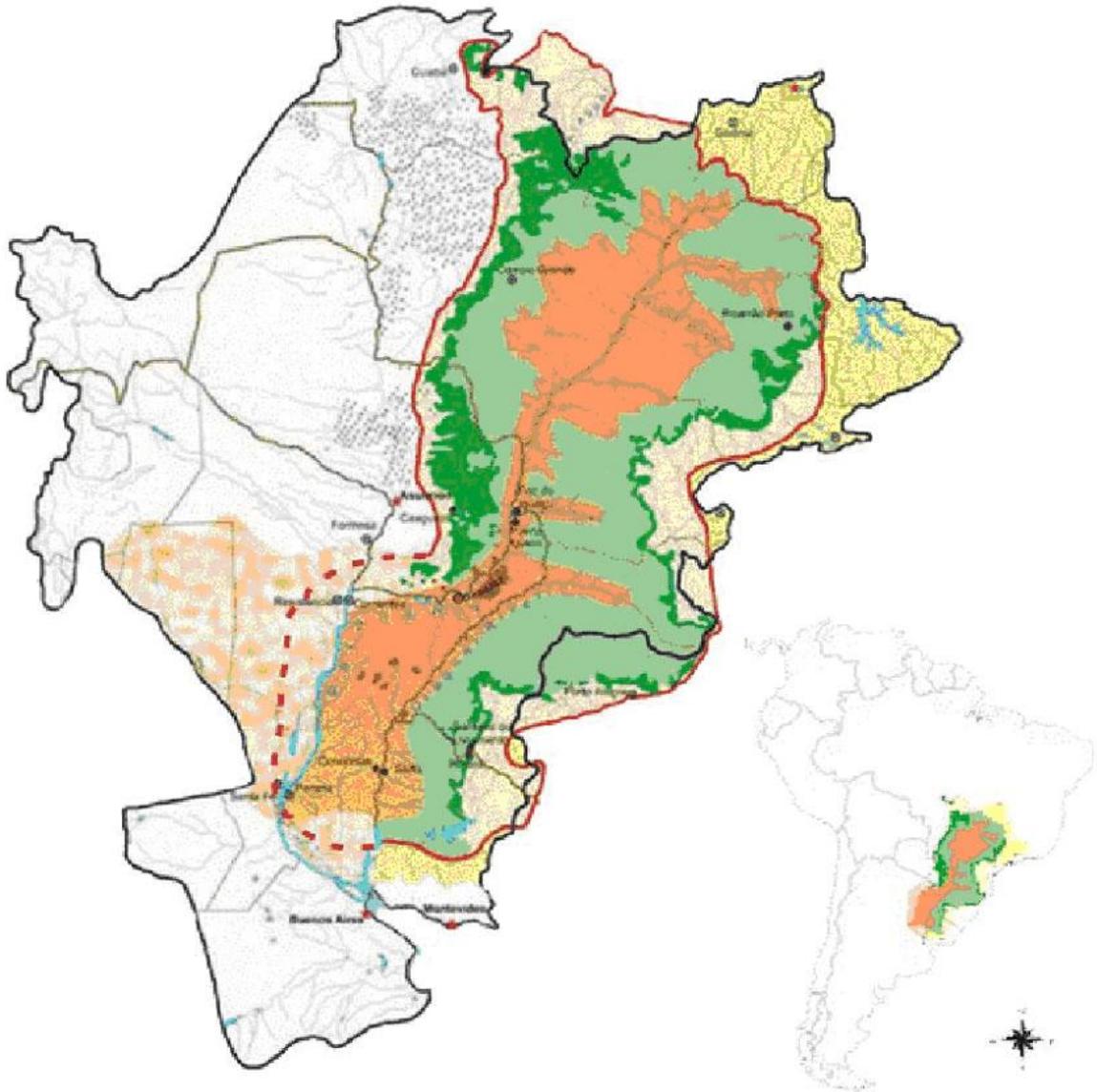
# Los desafíos de la energía

▶ Los productores de petróleo



Fuente: Atlas Geopolítico 2010, Ignacio Ramonet, Valencia 2009.

## Anexo 8 Mapa del Acuífero Guaraní



### LEYENDA

- Drenajes no relacionadas al sistema
- Áreas potenciales de recarga indirecta
  - a partir del drenaje superficial
  - a partir del flujo subterráneo
- Áreas potenciales de recarga directa
  - régimen poroso: afloramiento del Guaraní
  - régimen fracturado/poroso: basaltos y areniscas
- Áreas potenciales de descarga
  - fracturado/poroso: régimen en basaltos y areniscas
  - régimen poroso: afloramiento del Guaraní
  - fracturado/poroso: relación con el Guaraní a definir

- Límite de la Cuenca hidrográfica del Plata
- Límite de la Cuenca sedimentaria del Paraná
- Límite de la Cuenca del Paraná a definir
- Ríos
- Humedales
- Límite político de País
- Límite político de Estados/Provincias
- Ciudades (Áreas críticas en estudio)
- Capitales Estados/Provincias
- Capital de los Países

0 100 200 300 km

**Mapa elaborado por la CAS/SRH/MMA (UNPP/Brasil) en junio de 2001, aprobado por el Consejo Superior de Preparación del Proyecto en julio de 2001 y adaptado por la Agencia Nacional de Agua (ANA) de Brasil en marzo de 2003.**

#### Fuentes:

- Mapa Hidrogeológico de America del Sur, 1996, DNPM/CPRM/Unesco.
- Mapa Hidrogeológico del Acuífero Guaraní, 1999, Campos H.C.
- Mapa de Integración Geológica de la Cuenca del Plata, 1998, MERCOSUR/SGT2.
- Mapa de Integración Hidrogeológica de la Cuenca del Plata, en elaboración, MERCOSUR/SGT2.
- Mapa Geológico del Brasil, 2ª Ed., 1995, MME/DNPM.
- Mapa Geológico de la Cuenca del Rio de la Plata, 1970, OEA.

Fuente: [acuiferoguaranirrii.comuv.com](http://acuiferoguaranirrii.comuv.com)

Anexo 9:  
Principales rutas comerciales que utilizan el Canal de Panamá



Fuente: Canal de Panamá, [www.pancanal.com/esp/op/routes.html](http://www.pancanal.com/esp/op/routes.html)

## **Bibliografía:**

### Diccionarios:

- Bobbio Norberto, Matteucci, Nicola y Pasquino Gianfranco. Diccionario de Política, Siglo XXI editores, segunda edición en español.
- Diccionario de la Real Academia Española. Edición Virtual.2006. <Sitio Web>. Disponible en URL: <http://buscon.rae.es/draeI/>.
- Océano Conciso, Diccionario de Sinónimos y Antónimos. <Documento de Texto> Grupo Editorial Océano, España.
- Plano Jack C. and Olton Roy. Diccionario de Relaciones Internacionales, editorial LIMUSA, México, Primera Edición, 1980.

### Libros:

- Bodemer Klaus, Rojas Aravena Francisco, La Seguridad en las Américas nuevos y viejos desafíos, Editorial Iberoamericana.
- Colombres Adolfo, América como civilización emergente, Editorial Sudamericana, Buenos Aires.
- El volcán latino-americano Izquierdas, movimientos sociales y neoliberalismo al sur del Río Bravo, Balance de una década de luchas: 1999-2009, edición virtual: [http://www.alterinfos.org/IMG/pdf/Franck\\_Gaudichaud\\_-\\_2010\\_-\\_El\\_volcan\\_latino-americano.pdf](http://www.alterinfos.org/IMG/pdf/Franck_Gaudichaud_-_2010_-_El_volcan_latino-americano.pdf).
- Fazio Vengoa Hugo, El Sur en el Nuevo Sistema mundial, siglo del hombre editores IEPRI Universidad Nacional Colombia.

- Guzmán Carriquiry, Una Apuesta Por América Latina, 1ª edición. Editorial Sudamericana, Buenos Aires 2005.
- Ignacio Ramonet, El Atlas Geopolítico 2010, Valencia 2009.
- López Alves, Fernando, Siete escenarios para el siglo XXI, Editorial Sudamericana, Buenos Aires, 2004.
- Luis DALLANEGRA, Tendencias Políticas en América Latina en el Contexto Mundial del Siglo XXI, Hacia una Teoría Realista Sistémica Estructural sobre América Latina, 2008.
- Palomares Gustavo, Relaciones Internacionales en el siglo XXI, Editorial Tecnos, febrero 2006.
- Rocha Valencia, Alberto; Morales Ruvalcaba, Daniel Efrén; Sistema Político Internacional de post-Guerra Fría y el rol de las potencias regionales mediadoras Los casos de Brasil y México.
- Zbigniew Brzezinski, El Gran Tablero Mundial, La supremacía estadounidense y sus imperativos geoestratégicos. Ediciones Paidós Iberica, S.A, 1ª edición, 1998.

Internet:

- BBC: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid\\_4562000/4562409.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/newsid_4562000/4562409.stm).
- BID: <http://www.iadb.org/es/noticias/comunicados-de-prensa/2011-023/centroamerica-plataforma-de-cooperacion-sur-sur,9437.html>.
- EEAS: [http://www.eeas.europa.eu/ca/docs/integ\\_1203\\_es.pdf](http://www.eeas.europa.eu/ca/docs/integ_1203_es.pdf).
- ELAC: [http://www.eclac.org/publicaciones/xml/6/36906/LOS\\_EFECTOS\\_CRISIS\\_COMERCIO\\_REGIONAL\\_vf.pdf](http://www.eclac.org/publicaciones/xml/6/36906/LOS_EFECTOS_CRISIS_COMERCIO_REGIONAL_vf.pdf).
- El Sistema Político Internacional de la post-Guerra Fría y el rol de las potencias regionales-mediadoras: casos de Brasil y México.  
<http://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=2877618>
- La cambiante naturaleza de la amenaza y el conflicto:  
<http://geopoliticatur.wordpress.com/2010/02/19/la-cambiante-naturaleza-de-la-amenaza-y-del-conflicto-en-el-siglo-xxi/>.
- OILWATCH: <http://www.oilwatch.org/doc/boletin/bole50es.pdf>.
- Potencias regionales en el sistema político internacional de posguerra fría: revisión conceptual, debate teórico y propuesta de un modelo de potencias regionales-globales. (segunda parte), edición virtual:  
[http://www.contextualizacioneslatinoamericanas.com/pdf/n4\\_contex/rocha\\_morales.pdf](http://www.contextualizacioneslatinoamericanas.com/pdf/n4_contex/rocha_morales.pdf)
- SEGIB: [http://segib.org/documentos/esp/sur\\_sur\\_web\\_ES.PDF](http://segib.org/documentos/esp/sur_sur_web_ES.PDF).
- SICA: <http://www.sica.int/benecosto/inf/at/anexestad.pdf>.

- SICE: [http://www.sice.oas.org/TPD/CRI\\_MEX/Studies/RelacionesComerciales\\_s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/CRI_MEX/Studies/RelacionesComerciales_s.pdf)
- USC: <http://www.usc.es/congresos/xiirem/pdf/12.pdf>.

Revistas:

- CEPAL: <http://www.eclac.cl/cgi-bin/getProd.asp?xml=/publicaciones/xml/9/33329/P33329.xml&xsl=/mexico/tpl/p9f.xsl&base=/mexico/tpl/top-bottom.xsl>.
- CIDOB: [http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/venezuela/hugo\\_chavez\\_frias#3](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/venezuela/hugo_chavez_frias#3).
- CIDOB: [http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/luiz\\_inacio\\_lula\\_da\\_silva#7](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/luiz_inacio_lula_da_silva#7).
- FLACSO: <http://www.flacso.org/publicaciones/publicaciones-2011/publicaciones-2011/america-latina-y-el-caribe-nuevas-formas-de-cooperacion-las-dimensiones-sur-sur>.
- FLACSO: <http://www.flacso.org/publicaciones/publicaciones-2010/publicacion-2010/america-latina-en-el-mundo/>.
- FLACSO: [http://www.flacso.org/uploads/media/Policy\\_Memo\\_Cooperacion\\_Sur-Sur.pdf](http://www.flacso.org/uploads/media/Policy_Memo_Cooperacion_Sur-Sur.pdf).