

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



TRABAJO DE INVESTIGACION:

**EL ESTADO SALVADOREÑO Y LA CRISIS FINANCIERA
INTERNACIONAL**

PRESENTADO POR:

**Brenda Magaly Marroquín Rosales
María Inés Olivares Argueta**

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, SEPTIEMBRE DE 2011

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Rufino Quezada

VICERRECTOR ACADEMICO:

Licenciado Miguel Ángel Pérez

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Oscar Noé Navarrete

SECRETARIO GENERAL:

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

FISCAL GENERAL:

Doctor René Madecadel Perla

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor José Humberto Morales

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

MSd Jorge Alberto Aranda

COORDINADOR DEL PROYECTO DE GRADUACION:

MRI Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACION:

Dr. Antonio Martínez Uribe

Agradecimientos

Agradecemos a Dios por darnos la sabiduría y el conocimiento para desenvolvernos con capacidad e inteligencia a lo largo de nuestra carrera, así como, en el desarrollo de nuestro trabajo de graduación.

Agradecemos también a nuestras familias por estar siempre presentes y por apoyarnos incondicionalmente para lograr nuestro objetivo profesional.

A todas las personas que nos apoyaron de una u otra forma en nuestro camino por convertirnos en profesionales, les agradecemos de igual forma.

Brenda Magaly Marroquín Rosales
María Inés Olivares Argueta

INDICE CAPITULAR

Introducción

CAPITULO I

Conceptualización	Pág.
A. Crisis _____	1
1. Crisis Internacional _____	2
B. Estado _____	2
1. Estado de Derecho _____	3
C. Políticas Públicas _____	5
D. Gobernabilidad Democrática _____	5
1. Definición de Gobernabilidad _____	6
2. Definición de Gobernabilidad Democrática _____	8
3. Definición de Gobernabilidad Autoritaria _____	9

CAPITULO II

Causas e Impactos de la Crisis Financiera Internacional

A. Crisis Financiera estadounidense	
1. Causas _____	12
2. Efectos _____	18
B. Impactos en América Latina _____	21
1. Impactos económicos y sociales _____	24
2. Impactos políticos _____	26

CAPITULO III

Gobernabilidad Democrática en el Estado de El Salvador frente a los impactos de la Crisis Financiera Internacional

A. Impactos de la Crisis Financiera Internacional	
en el Estado de El Salvador _____	30
1. Impactos Económicos _____	33
2. Impactos Sociales _____	38
3. Impactos Políticos _____	45
B. Gestión de la Crisis	
1. Administración Elías Antonio Saca	
a. Propuesta de Gobierno _____	58
b. Gestión económica y social _____	60
c. Gestión Política _____	64
2. Administración Mauricio Funes Cartagena	
a. Propuestas de Gobierno _____	68
b. Gestión económica y social _____	77
c. Gestión Política _____	87
C. Retos de Gobernabilidad Democrática para el Estado de El Salvador __	92
Conclusiones _____	95
Recomendaciones _____	97
Bibliografía _____	99

Índice de Cuadros y Tablas

Cuadro 2.1- Comparación de cotización de las empresas virtuales con respecto a las empresas reales _____	13
Cuadro 3.1 - Matriz FODA de la situación económica, social y política del Estado de El Salvador en el período 2005-2011 _____	31
Cuadro 3.2 - Indicadores Políticos del Estado de El Salvador _____	47
Cuadro 3.3 - Corrupción en el Estado de El Salvador _____	53
Tabla 3.1 - Exportaciones e Importaciones entre El Salvador y Estados Unidos _____	35
Tabla 3.2 - Ingresos Mensuales de Remesas Familiares 2010-2011 _____	37
Tabla 3.3 – Indicadores Sociales _____	41
Anexos	
Anexo A – Exportaciones e importaciones anuales _____	112
Tabla 1 – Exportaciones anuales _____	112
Tabla 2 – Importaciones anuales _____	112
Anexo B – Tabla de Índice de Precios al Consumidor (IPC) _____	113
Anexo C – Gráfica de Variación Mensual de remesas enero 2008-marzo 2009 _____	114
Anexo D – Cuadro de desempleo en el sector industria _____	115
Anexo E – Cuestionario de Entrevista a Alfonso Goitia, coordinador de la Unidad de Análisis Económico y Social de la Secretaría Técnica de la Presidencia _____	116
Anexo F – Protocolo de Investigación _____	117

INTRODUCCIÓN

El Salvador se encuentra en un momento muy particular de su historia, por un lado la crisis financiera internacional impacta negativamente a gran número de familias y amenaza con profundizar aun más, las difíciles condiciones en que viven los salvadoreños.

Por otra parte, en el contexto político ha estado en el ojo del huracán desde las pasadas elecciones de 2009, donde el electorado decidió votar por una alternancia en el control del poder ejecutivo. En esta coyuntura existe mucha expectativa, de parte de la población y los sectores organizados, por cuál va ser el rumbo del país en el tema económico, social y político, sobre todo, cuales serán los mecanismos para salir de la crisis.

Toda esta situación puede asumirse como oportunidad para el nuevo gobierno, para definir nuevas formas de hacer políticas públicas, escuchar las demandas sociales y crear bases solidas para fortalecer la gobernabilidad democrática en El Salvador.

El presente trabajo describe como los efectos de la crisis financiera internacional impactan la gobernabilidad democrática en el Estado de El Salvador y para ello en el primer capítulo se definen los conceptos básicos a desarrollar en todo el trabajo.

En el segundo capítulo se describe el fenómeno de la crisis financiera y sus orígenes, pasando por los efectos que produjo en América Latina y el mundo. Finalmente en el tercer capítulo la información se concentra en hacer una breve descripción de la situación en la que se encontraba El Salvador en aspectos económicos, sociales y políticos en el momento que impacta la crisis financiera internacional al país.

Siempre en el ultimo capitulo se detalla como la administración del ex Presidente Antonio Saca enfrentó los primeros impactos de la crisis financiera en el año 2008 y primer semestre de 2009, finalizando con una recopilación de la gestión del actual Presidente Mauricio Funes, los planes que se han diseñado desde el gobierno para hacer frente a los impactos de la crisis y los retos que tiene esta administración de cara a fortalecer la gobernabilidad democrática en El Salvador.

Capítulo I

Conceptualización

En la actualidad se está experimentando una crisis financiera de alcance mundial que ha traído consigo problemas sociales, económicos y políticos, los cuales deben ser tratados por las partes correspondientes a modo de amortiguar o prevenir los efectos que éstos ocasionan.

Para entender de mejor forma el fenómeno, es necesario conocer el significado de los conceptos a modo de obtener una mayor claridad sobre el tema. Es por ello necesario, definir crisis, crisis internacional, Estado, Estado de derecho, políticas públicas y gobernabilidad, así como las variantes de ésta, democrática y autoritaria.

A. Crisis

En el discurso académico una *crisis indica una fase de desorden en el desarrollo aparentemente normal de un sistema, una crisis personal denota un periodo de agitación, precedido y seguido por estabilidad, una crisis económica por ejemplo se refiere a un intervalo de decadencia en un periodo largo de crecimiento firme y desarrollo. Las crisis son consideradas las fases de transición, durante las que las maneras normales de operar ya no funcionan.*¹

Existen algunos aspectos muy característicos de las crisis, los cuales se describen de forma pertinente en la siguiente definición: *la crisis es una amenaza seria para las estructuras básicas o los valores y las normas fundamentales de un sistema que bajo presión del tiempo y circunstancias muy inciertas hace necesario que se adopten decisiones vitales.*²

Este concepto también puede ser definido como una *situación grave y peligrosa que se alcanza a causa de un cambio brusco o paulatino de los acontecimientos regulares y previsibles, que afecta a uno o varios sujetos de la sociedad internacional. Por lo tanto,*

¹ Citado por: Boin, Arjen y otros. *La política de la gestión de la crisis, el liderazgo público bajo presión*. Instituto Nacional de Administración Pública. Madrid 2007. p. 19.

² *Ibíd.*

*puede haber crisis internas y crisis internacionales; aunque casi siempre, tarde o temprano, las primeras tienen implicaciones externas.*³

1. Crisis Internacional

Otro concepto que nos hará profundizar sobre el fenómeno a estudiar es el de Crisis Internacional el cual es definido por Norberto Bobbio como la *ruptura imprevista en el funcionamiento normal de un sistema.*⁴

Es importante determinar las razones por las cuales se va a declarar un espacio, ya sea país, región, etc., en crisis. Podemos detectar si existe una crisis internacional o nacional por medio de indicadores, ya sean económicos, como las exportaciones, importaciones, remesas, crecimiento económico, PIB, etc.; sociales como el desempleo, educación, salud, condiciones de vida, etc.; ó políticos como la gobernabilidad, políticas públicas, corrupción, Estado de Derecho, inclusión, participación, etc. Con lo anterior, se facilita la ubicación y magnitud del problema, obteniendo insumos para trabajar en la forma de resolver la situación.

La ruptura en el funcionamiento normal de un sistema más reciente ha sido a causa de la crisis financiera de Estados Unidos en el año 2007, convirtiéndose en una crisis financiera internacional hacia el 2008 y años posteriores, afectando de diversa forma a los países alrededor del mundo en lo social, en lo económico y en lo político.

B. Estado

En su acepción moderna, por Estado se entiende el *cuerpo político caracterizado por ser una organización dotada de la capacidad para ejercer y controlar el uso de la fuerza sobre un pueblo determinado y en un territorio dado. Como tal, el Estado se distingue de la sociedad, pues éste es mucho más que sociedad política pero también es una realidad social, o sea, vida humana social de hombres asentados en un territorio, con una organización montada*

³ Hernández-Vela Salgado, Edmundo. *Diccionario de Política Internacional*. Sexta Edición, Editorial Porrúa. México, 2002. p. 179.

⁴ Bobbio, Norberto. *Diccionario de Política*. México: Siglo XXI, 2000. p. 393

*sobre un núcleo de poder unificado por una suprema unidad de decisión e informada por una idea del derecho que se realiza en un sistema jurídico.*⁵

El Estado que se tiene hoy en día es el denominado Estado moderno, según la definición de Hall y Ikenberry: *a) un conjunto de instituciones, manejadas por el propio personal estatal, entre las que se destaca muy particularmente la que se ocupa de los medios de violencia y coerción; b) un conjunto de instituciones localizadas en un territorio geográficamente delimitado, atribuido generalmente a su sociedad, y c) la instancia que monopoliza el establecimiento de reglas en el interior de su territorio, lo cual tiende a la creación de una cultura política común compartida por los ciudadanos.*⁶

1. Estado de Derecho

Este concepto ha sido definido por Norberto Bobbio, Nicola Matteucci y Gianfranco Pasquino de la siguiente forma: *1) Estructura formal del sistema jurídico, o sea garantía de las libertades fundamentales a través de la ley general abstracta aplicada por jueces independientes; 2) estructura material del sistema jurídico: libertad de competencia en el mercado, reconocida en el intercambio entre sujetos propietarios; 3) estructura social del sistema jurídico: la cuestión social y las políticas reformistas de integración de la clase trabajadora; y 4) estructura política del sistema jurídico: separación y distribución del poder.*⁷

Por otro lado, Guillermo O'Donnell define el Estado de Derecho como un "sistema legal" de la siguiente manera: *No se trata sólo de que ciertos actos, ya vengan de funcionarios públicos o de actores privados, estén regulados por la ley. Estos actos pueden comportar la aplicación de una norma discriminatoria, o la aplicación selectiva de la ley contra algunos mientras otros quedan exentos de la misma. La correcta aplicación de la ley es una obligación de la autoridad: se espera normalmente tomará la misma decisión en situaciones del mismo tipo y que, cuando esto no suceda, otra autoridad, debidamente autorizada,*

⁵ Baca Olamendi, Laura; et al. *Léxico de la Política*. Primera edición, México, FLACSO 2000. Pág. 222.

⁶ Citado por: *Ibíd.*

⁷ Bobbio, Norberto; Matteucci, Nicola; Pasquino, Gianfranco. *Diccionario de Política*. México, Siglo XXI, 1998. pp. 541,542.

*anulará la anterior y reparará los daños resultantes. Esto equivale a decir que el estado de derecho es más que una agregación de normas legales; es un sistema legal.*⁸

A la vez explica cuales son las deficiencias que no permiten que el Estado de Derecho sea eficiente, tomando como referencia el caso de los Estados latinoamericanos:

- 1. Defectos en la ley existente: a pesar de progresos logrados recientemente, aún existen leyes y regulaciones administrativas que de diversas formas discriminan contra las mujeres y varias minorías, y que establecen para los acusados en casos criminales condiciones repugnantes para cualquier sentido de un proceso justo.*
- 2. Aplicación de la ley: la aplicación discrecional de la ley sobre el débil puede ser un eficiente medio de opresión. La otra cara de esto son las maneras múltiples por las que los privilegiados, ya sea directamente o por medio de relaciones personales apropiadas, se eximen de seguir la ley. En América Latina hay una larga tradición de hacer caso omiso a la ley, o de torcerla a favor del poderoso, o para represión o contención del débil.*
- 3. Relaciones de las burocracias con “ciudadanos comunes”. ...nada señala mejor la privación de derechos de los pobres y los socialmente débiles... Esta es, para los privilegiados, la otra cara de la luna, en la cual diseñan todo tipo de estrategias para evitar caer... Para los otros, los que no pueden evitar esta cara enemiga del estado, no se trata sólo de las dificultades enormes que enfrentan para obtener, si obtienen, lo que es nominalmente su derecho; es también la manera en la cual los tratan... si uno no tiene el status o conexiones sociales “adecuadas”, está prácticamente garantizado que actuar frente a estas burocracias como titular de derechos, no como suplicantes de un favor, comportará graves dificultades.*
- 4. Acceso al poder judicial y a un proceso justo. En la mayor parte de América Latina el poder judicial (salvo, perversamente, en instancias penales que a menudo ignoran los derechos del acusado previamente, durante y después del juicio) es demasiado distante, incómodo y costoso para que los pobres y socialmente débiles intenten acceder al mismo. Y cuando lo consiguen, previsiblemente la evidencia existente señala que ellos sufren severas discriminaciones.*

⁸ O'Donnell, Guillermo. *La Irrenunciabilidad del Estado de Derecho*. Ponencia presentada al Seminario Internacional “La Reinención de la Política y la Ciudadanía”, organizado por el Instituto Internacional de Gobernabilidad, Barcelona. Enero 22-24, 2001. pp. 10.

5. Ilegalidad, simplemente. Dado que la mayor parte de la ley es sancionada y respaldada por el estado, y que se supone que las instituciones del estado actúan según reglas legales, debemos reconocer que el sistema legal es una parte constitutiva del estado. Como tal, el estado legal, es decir, la parte del estado encarnada en un sistema legal, penetra y teje a la sociedad, dotándola de un importante componente de previsibilidad y estabilidad. Sin embargo, en la mayoría de los países de América Latina el alcance del estado legal es muy limitado.⁹

C. Políticas Públicas

En el pasado solía entenderse que las políticas públicas eran orientaciones públicas cuya determinación era responsabilidad exclusiva del Estado, el cual también debía ser su único ejecutor y la única forma de evaluar serían las elecciones.

Ahora esta concepción es insostenible. Por razones sociales y económicas las políticas públicas se definen en la actualidad como, *cursos de acción y flujos de información en relación a un objetivo público, procesos que son desarrollados por el sector público, pero además por la comunidad y el sector privado. Ellos incluyen orientaciones o contenidos, pero también definiciones o modificaciones institucionales. Además estas están compuestas por 3 aspectos, que son necesariamente etapas consecutivas: diseño, gestión pública y evaluación de las políticas aplicadas.*¹⁰

La calidad de las políticas públicas se mide por sus beneficios concretos para la población, más que por la exclusividad estatal de su diseño y ejecución. Además, a través de ellas, el sector público puede usar de mejor forma su capacidad de gobernar, cuando incluye a todos los sectores de la sociedad.

D. Gobernabilidad Democrática

La crisis económica mundial se originó en el sector financiero pero ahora es también una dificultad en el área política ya que el liderazgo para salir de ella se realiza desde ahí. *Las personas de todo el mundo esperan que sus líderes protejan a los ciudadanos más*

⁹ *Ibíd.*, pp. 7,8.

¹⁰ Frei Ruiz-Tagle, Eduardo. *Gobernabilidad Democrática*. Editorial Andrés Bello, Chile. p. 161.

*vulnerables, mantengan el orden, regulen los mercados financieros y planifiquen un futuro más estable.*¹¹ Es por ello, la importancia de saber el significado de dicho concepto, para entender mejor el reto más complejo de todos, como lo es la puesta en práctica de una verdadera gobernabilidad.

1. Definición de Gobernabilidad

Existe una diversidad de opiniones acerca de lo que significa gobernabilidad, las cuales reflejan la amplitud de este concepto que abarca aspectos como la relación entre gobernantes y gobernados, las instituciones, acuerdos, consensos, formulación de políticas públicas, etc. convirtiéndolo en un indicador de importancia para estudiar la forma del Estado para resolver problemas.

El Diccionario de Política de Norberto Bobbio y Matteucci, (1998) define el término de *gobernabilidad como la relación de gobierno, es decir, la relación de gobernantes y gobernados, por lo tanto la relación compleja entre los dos entes es lo que permite hablar de gobernabilidad.*¹²

Por otro lado, una de las principales instituciones internacionales, en este caso la ONU, por medio de su Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) tiene una concepción mucho más amplia de lo que significa gobernabilidad y debido al tipo de trabajo que realiza en pro del desarrollo han llegado a una definición más completa y extensa.

El PNUD la define como la *cualidad propia de una comunidad política según la cual sus instituciones de gobierno actúan eficazmente de un modo considerado como legítimo por la ciudadanía. Implica la capacidad de la comunidad para lograr un equilibrio relativamente estable entre los sistemas políticos, económico, social, cultural, etc., que permita conducir los asuntos públicos con transparencia y calidad, en forma relativamente equitativa y armoniosa, eficaz y eficiente, en beneficio de todos.*¹³

¹¹ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Gobernanza Democrática y el PNUD*:

<http://www.undp.org/publications/fast-facts/FF-governance-es.pdf>

¹² Citado por: Ain, Gastón. *Gobernabilidad Mundial*. Revista de Opinión Jurídica. Año II, Newsletter No. 12, Verano MMVI. p. 1.

¹³ PNUD (2010). *Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2010. De la pobreza y el consumismo al bienestar de la gente. Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo*. p. 20.

La gobernabilidad depende de una combinación virtuosa de tres elementos centrales: a) *el fortalecimiento político – institucional democrático*, b) *el desarrollo socio-económico y la integración social: la generación de políticas que satisfagan las necesidades básicas del conjunto de la población*, y c) *la promoción de un clima internacional que privilegie la resolución pacífica y negociada de conflictos*.¹⁴ Todo lo anterior facilitará la convivencia democrática.

En este caso, la definición refleja que la gobernabilidad debe ser vista como un todo, dentro del cual se desarrolla una dinámica que tiene como objetivo encontrar los caminos más viables que lleven al desarrollo, a la convivencia pacífica y al bienestar común. Es importante contar con una institucionalidad fuerte y eficiente que de vida a las políticas públicas creadas para dar respuesta a las demandas de la población, así como también un clima internacional estable que promueva la paz, generando una conexión y relación más fuerte entre Estados los cuales garanticen un desarrollo mundial.

Sin embargo, *el concepto más conocido sobre gobernabilidad es aquel que diversos autores relacionan al binomio legitimidad- eficacia, en el que los gobernantes, para decirlo de manera extremadamente sintética, gozan del reconocimiento de la ciudadanía, y ello se alimenta, se nutre y depende, además de que las promesas que plantea se cumplan. Esto es lo que genera confianza. Las políticas públicas, que son la ventana de acción del gobierno, cumplen los objetivos para los que fueron propuestas. Esa eficacia además redundando en mayor legitimidad y la gobernabilidad en ese sentido se profundiza*.¹⁵

Por gobernabilidad podríamos entender, a grandes rasgos, la capacidad de un gobierno (democrático o no) de hacerse obedecer por la mayoría de la ciudadanía en general, y los actores políticos, sociales y económicos en particular. *La gobernabilidad se traduce en orden, estabilidad, paz social, capacidad de tomar y aplicar decisiones colectivas. La*

¹⁴ Tejada, Eddy. *Gobernabilidad y Convivencia Democrática en América Latina y el Caribe: Jóvenes en el mapa*. 1ª edición, San José, Costa Rica. FLACSO, 2010. p. 3.

¹⁵ *Ibíd.*, p. 4.

*governabilidad puede darse en un contexto autoritario o democrático, pero mucho ayuda que cuente con legitimidad, sea cual sea la fuente (o fuentes) de que provenga ésta.*¹⁶

Podemos ver entonces, que el concepto de gobernabilidad no limita hasta el punto de su mera definición, sino que, existen variables de gobernabilidad como lo es la democrática y la autoritaria. Estas variables se pueden identificar a partir de la legitimidad, la cual juega un papel determinante para la distinción del tipo de gobernabilidad. La legitimidad es entendida como el acuerdo de los gobernados para obedecer y ser regidos por los gobernantes, manteniendo ciertos límites.

A pesar de eso, ambos conceptos, legitimidad y gobernabilidad, no son lo mismo, pero el primero facilita el surgimiento del segundo, ya que un gobierno que tenga legitimidad tendrá mayor facilidad de hacerse obedecer, y eso conllevaría a una gobernabilidad de tipo democrático, donde todos participen pero se dejen regir por los gobernantes, lo contrario sería un gobierno con poca o nula legitimidad, el cual debe recurrir a la imposición de sus decisiones, y eso sería una gobernabilidad autoritaria.

2. Definición de Gobernabilidad Democrática

Gobernabilidad Democrática se entiende como la *capacidad de una sociedad de definir y establecer políticas y resolver sus conflictos de manera pacífica dentro de un orden jurídico vigente. Esta es una condición necesaria de un Estado de Derecho junto con la independencia de los poderes y un sistema legal que garantice el goce de las libertades y derechos –civiles, sociales, políticos y culturales– de las personas. Para ello se requiere de instituciones basadas en los principios de equidad, libertad, participación en la toma de decisiones, rendición de cuentas y, promoviendo la inclusión de los sectores más vulnerables.*¹⁷

¹⁶ Crespo, José Antonio. *La sociedad civil y la gobernabilidad democrática*. p.2:
<http://siteresources.worldbank.org/INTMEXICOINSPANISH/Resources/doc-jacrespo.pdf>

¹⁷ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Gobernabilidad Democrática*:
http://www.regionalcentre.acundp.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5&Itemid=6&lan=es

La institucionalidad entonces, debe contar con buenos cimientos que promuevan su eficiencia y eficacia para aplicar las políticas públicas, para rendir cuentas y para involucrar a todos los sectores de la sociedad, con el objetivo de lograr una justa e igualitaria participación y mayor desarrollo. La corrupción debe dejar de ser parte fundamental en el accionar de las instituciones, ya que no permite lograr una verdadera gobernabilidad democrática.

La gobernabilidad democrática puede entenderse como una *estrategia de empoderamiento de los ciudadanos para construir capacidades e influir en el quehacer político a través de una participación amplia con el fin de lograr una convivencia democrática (PNUD, 2008). Es decir, una sociedad en la que las diferentes demandas se traduzcan en acuerdos, los cuales sean aceptados por todos sus miembros, y en la que el pluralismo y la diversidad de todos los actores puedan expresarse libremente sin generar conflictos y exclusiones.*¹⁸

Pero para lograr lo anterior, se debe desarrollar paralelamente la tolerancia, la comprensión y el sentido de pertenencia, ya que para lograr que las diferentes demandas se traduzcan en acuerdos aceptados por todos, se necesita de tolerancia y aceptación, para que, aunque parezca fuera de lo normal la perspectiva o visión de un sector ante otro sector, éstos puedan respetarse mutuamente, apoyando las iniciativas de cada cual.

Por otro lado, la gobernabilidad democrática se refiere a la *capacidad de las sociedades para orientar y organizar sus instituciones públicas y sociales de modo que ofrezcan a las personas más y mejores oportunidades para llevar el tipo de vida que valoran, incluyéndolas en las decisiones que les afectan.*¹⁹

Se puede entender entonces que la gobernabilidad democrática es un elemento clave para el desarrollo humano, para alcanzar un nivel de vida estable y en armonía, en el cual se promueva la democracia, se fortalezca el Estado de derecho así como los demás derechos y libertades fundamentales, y lo más importante, es el espacio propicio para exigir que las demandas de la población sean escuchadas y resueltas por medio de soluciones que

¹⁸Gómez, Elisa. *Mujeres, jóvenes, gobernabilidad y convivencia democrática en América Latina y el Caribe*. FLACSO. 2010. pp. 1,2.

¹⁹Tejada, Eddy. *Gobernabilidad y Convivencia Democrática en América Latina y el Caribe: Jóvenes en el mapa*. 1ª edición, San José, Costa Rica. FLACSO, 2010. p. 7.

conlleven la cooperación y participación tanto de la población como del gobierno, tanto a nivel nacional como regional, a fin de alcanzar una estabilidad y convivencia total.

3. Definición de Gobernabilidad Autoritaria

Se entiende por gobernabilidad autoritaria el *poder concentrado en una sola persona, grupo o partido (una autocracia), el cual puede crear una fuerte gobernabilidad, pero de tipo autoritario. Sin embargo, si el poder está totalmente concentrado en una persona, grupo o partido, se podrá fácilmente imponer el orden social, tomar decisiones de orden colectivo (aunque no sean siempre afortunadas) y evitar la violencia de todos contra todos.*²⁰ (como se da en el caso de la anarquía porque se trata de que todos gobiernen a todos).

En el caso de la anarquía, todos tratan de gobernarse como mejor les parezca, lo que causa choques, generando conflictos y violencia al tratar de imponer cada quien su voluntad de la forma que mejor les parezca. A pesar de que la gobernabilidad autoritaria posea ventajas también trae consigo una serie de desventajas.

Una gran desventaja de este tipo de gobernabilidad es que quien detente el poder, al concentrarlo completamente en sus manos, fácilmente puede tomar decisiones que le beneficien a él, aunque perjudiquen el interés colectivo. *Es lo que llamamos “abuso de poder”. Además que, no habiendo contrapesos en dicha situación, dicho abuso quedará impune. Esto tiene límites, pues si el autócrata abusa en demasía, el costo de su gobierno será mayor para la sociedad que el costo de la anarquía, por lo cual surgirá un levantamiento popular (una revolución) que derroque al autócrata, aún al costo de retornar a la violencia y el desorden social (típicos de los episodios revolucionarios) al menos por algún tiempo.*²¹

Este tipo de escenario ha sido bastante común en América Latina. Los países de la región han tenido que someterse por décadas a los abusos de poder y de toma de decisión de pocos grupos, sacrificando su bienestar y su opinión al respecto. Debido a dicho abuso, se dio una serie de revoluciones y levantamientos armados con el fin de obtener una mayor participación en la toma de decisiones, buscando un bienestar que alcanzara a todos los

²⁰ Crespo, José Antonio. *La sociedad civil y la gobernabilidad democrática*. p. 5:
<http://siteresources.worldbank.org/INTMEXICOINSPANISH/Resources/doc-jacrespo.pdf>

²¹ *Ibíd.*

sectores de la sociedad. Todo esto conllevó a una serie de acuerdos y con ellos el logro de lo que hoy en día se conoce como democracia.

Aparte de saber que la gobernabilidad autoritaria no es la mejor vía y que la democracia sí, hoy resulta claro que las instituciones del Estado y las instituciones políticas no aseguran por sí solas un buen gobierno democrático. La democracia se funda también en ciudadanos individuales y en la acción de colectivos muy diversos y cambiantes, de proyección social y política, pero también comunitaria, étnica, de género, religiosa.

Para ser efectivas estas nuevas democracias han de proteger y comprometerse con el debate sobre los derechos, en la posibilidad de su ejercicio real y de sus responsabilidades inherentes. *En este tipo de indagatorias cívicas y mucho más dentro de un contexto de transformación y de crisis global, se requiere de la participación de organizaciones sociales y políticas de diversos orígenes y proyecciones, de acuerdo con las trayectorias y características diferentes de cada país.*²²

Se requiere de la participación de todos para darle respuestas concretas y soluciones efectivas a los problemas derivados de la crisis financiera internacional, los cuales derivan en temas de gobernabilidad debido a la forma en la que se deben enfrentar los retos. Para obtener resultados positivos se necesita de una cohesión social y de un consenso para encaminar el rumbo de los países, de las regiones y del mundo por la vía del desarrollo, la democracia y la paz.

²² Caetano, Gerardo. *Gobernabilidad Democrática y ciudadanía en América del Sur. Impactos Políticos de la Crisis Global*. 1ª edición, San José, Costa Rica. FLACSO, 2009. p. 8.

Capítulo II

Causas e Impactos de la Crisis Financiera Internacional

A. Crisis Financiera Estadounidense

1. Causas

Como es sabido, *la actual crisis mundial se sembró, paulatinamente, en los quinquenios precedentes (1995-2000; 2000-2005) y que en el centro de su gestación estuvo la evolución de los mercados financieros, y su fuerte sesgo cortoplacista y especulativo.*²³

Un ejemplo de lo anterior es lo que se denominó como burbuja tecnológica, la cual era *una corriente especulativa muy fuerte que se dio entre 1997 y 2001, en la cual las bolsas de las naciones occidentales vieron un rápido aumento de su valor debido al avance de las empresas vinculadas al nuevo sector de la Internet y la llamada Nueva Economía.*²⁴

En este periodo de la burbuja tecnológica se desató la creación de muchas compañías y empresas que basaban su trabajo completamente en la Internet, a las cuales se les dio el nombre de punto-coms. Dentro de este ambiente se produce una serie de quiebras de gigantes industrias estadounidenses líderes y con reconocimiento a nivel mundial.

La dinámica que se presenciaba era de aumento en el precio de las acciones que se cotizaban en las bolsas a nivel mundial, debido a la alta especulación y existía una gran disponibilidad de capital de riesgo, el cual consiste en entidades financieras que pasan participando temporalmente en el capital de empresas no financieras y no cotizadas, para cuando el capital de estas últimas empresas haya prosperado, toman beneficio de ello y se retiran, todo basado en las expectativas a futuro (especulación).

Haciendo una comparación de los datos sobre el valor en el mercado de las empresas virtuales con los datos de las empresas reales, se puede ver como se ha valorado excesivamente a las primeras y se ha dejado relegadas a las segundas:

²³ French Davis, Ricardo. *Crisis global, flujos especulativos y financiación innovadora para el desarrollo*. Revista CEPAL N° 97, abril de 2009. p. 3.

²⁴ Giribets Martínez, Miguel. *Algunas consideraciones sobre la crisis actual del capitalismo*. Octubre, 2009. p. 41.

Cuadro 2.1 - Comparación de cotización de las empresas virtuales con respecto a las empresas reales

1.	Yahoo / Allied Signal - 34.500 millones de dólares (su trabajo es virtual)
2.	Ebay / JP Morgan – 24.000 millones de dólares (su trabajo es virtual)
3.	Amazon.com / Alcoa – 23.000 millones de dólares (su trabajo es virtual)
4.	Priceline.com / Federal Express – 17.900 millones de dólares (su trabajo es mayormente real)
5.	Etrade / American Airlines – 12.900 millones de dólares (su trabajo es mayormente real)

Fuente: Giribets Martinez, Miguel. Algunas consideraciones sobre la crisis actual del Capitalismo.
 Octubre, 2009, p. 42

Otro de los aspectos que hizo que la economía estadounidense se viera afectada, fueron los diferentes fraudes que se realizaron en empresas. Por ejemplo, Enron Corporation era una distribuidora energética con gran peso y reconocimiento a nivel de Estados Unidos como a nivel internacional. Decidió extender sus servicios a otras áreas como las comunicaciones, el área de seguros de todo tipo y en el área de manejo de riesgos. Pero su presente glorioso no duró mucho tiempo, se iría esfumando hasta quebrar a causa de sospechas de fraude.

Hacia finales del año 2001, Enron entró en bancarrota y experimentó grandes caídas en sus ganancias en la bolsa de valores de Wall Street en un corto tiempo, debido a que se hizo público su negocio con una de sus subsidiarias, hecho que le había permitido obtener la mayoría de sus ganancias, que en su mayoría eran maquillaje en los balances financieros para reflejar cifras no reales y de esa forma evitar que se hiciera público las gigantescas pérdidas que había sufrido.

Luego de estas enormes pérdidas y bajas en los valores la colosal compañía quebró. *El principal ejecutivo de la empresa fue detenido por lo ocurrido. Kenneth Lay quien fuera presidente de Enron que con 63,000 millones de dólares de activos era una de las mayores compañías distribuidoras de energía eléctrica de Estados Unidos declarada en bancarrota en*

*el año 2001, enfrenta acusaciones por once delitos, entre ellos fraudes bancarios, declaraciones financieras falsas y estafas de acciones. Se dice que la Enron, abultó sus ganancias y escondió durante años deudas de cientos de millones de dólares.*²⁵

*Enron se declaró en quiebra reconociendo una deuda de 40 mil millones de dólares y dejó en la calle a su personal (1,2000 personas), al que, por añadidura, despojó del capital previsional de su jubilación, invertido en acciones de la propia empresa. En otras quiebras de grandes bancos o grupos financieros transnacionales, miles de pequeños ahorristas han visto evaporarse el fruto de muchos años de esfuerzos e incluso de privaciones.*²⁶

Un caso más de maquillaje de cifras y fraude fue WorldCom era catalogada la segunda compañía de servicios en telecomunicaciones de Estados Unidos que contaba con filiales en más de 60 países alrededor del mundo. Estaba reciente aún el escándalo de fraude de la compañía Enron cuando en el año 2002 esta empresa despertó otra serie de críticas, tras el descubrimiento de estafa por parte de esta compañía.

El fraude prácticamente consistió en presentar como inversiones de capital lo que en la realidad habían sido gastos de la compañía. Hicieron parecer que las cifras manipuladas eran enormes ganancias y beneficios para la empresa, cuando en realidad eran pérdidas alarmantes. Esta maniobra de Worldcom tuvo consecuencias enormes, hubo repercusiones en las bolsas de valores de todo el mundo. También se experimentó un desplome en las bolsas de valores, el dólar sufrió una baja y prácticamente llegó a emparejarse con el valor del euro. Como era de esperarse hubo desempleos masivos del personal de la compañía, se esfumó toda suma de dinero de los accionistas y toda pensión del personal de la empresa.

A la hora de presentar la quiebra, WorldCom debía 74 millones de dólares en intereses vencidos. Los escándalos financieros revelados en el curso de 2002 causaron enormes pérdidas a los más grandes fondos de pensión estadounidenses, los que decidieron iniciar juicios contra los responsables, entre ellos Enron y su auditor Arthur Andersen, WorldCom y otros. Calpers, que administra el dinero de 1.300.000 funcionarios californianos, CalSTRS

²⁵ Soberón Valdés, Francisco. *Finanzas Internacionales y Crisis Global*. Editorial José Martí. La Habana, Cuba, 2009. p. 243.

²⁶ Giribets Martínez, Miguel. Óp. Cit., p. 43.

(687000 docentes del mismo Estado) y Lacera (132000 empleados de Los Ángeles) han perdido 318 millones de dólares a causa de la quiebra de WorldCom (más de 7 mil millones de dólares evaporados). El fondo de pensión de los funcionarios del Estado de Nueva York (112 mil millones de dólares de activos) perdió 300 millones de dólares en la quiebra de WorldCom.²⁷

La estafa fue realizada con ayuda de la misma empresa que ayudó a Enron a realizar la estafa anterior, proveniente de la compañía auditora Arthur Andersen. Lo sucedido causó un clima de desconfianza; si dos grandes compañías estadounidenses habían llegado hasta el punto de cometer delitos y permitir la pérdida de enormes sumas de dinero sin importar las consecuencias tanto personales como financieras, poco se podía esperar de compañías menos prestigiosas y con bajo perfil.

Se puede deducir entonces, que el clima de auge y de ganancias experimentado en los años 90 en Estados Unidos, que llevaron a declarar que la nueva economía era acíclica y que las crisis quedarían en el pasado, era solo producto de los fraudes, estafas y manipulaciones por parte de las mismas empresas, quienes escondían su realidad por medio de algunos arreglos en sus balances y que en los primeros años del siglo XXI fue imposible seguir sosteniendo tanta mentira, debido a que el auge no era realmente tal, sino una serie de mentiras que resultaron insostenibles. Lastimosamente este clima de inestabilidad no terminó en estos casos, siguió para causar mayores pérdidas en los años venideros.

Algo que afectó mucho fue el riesgo con el que se realizaron varias actividades. *En los Estados Unidos, la crisis estuvo determinada por incentivos perversos y riesgos excesivos en el “sistema financiero sombra”, que incluye a intermediarios financieros escasamente regulados y estructuras e instrumentos de securitización complejos y poco claros (tales como los canjes de riesgo de incumplimiento del deudor y obligaciones de deuda garantizadas) que no se valoraron correctamente. El alto grado de apalancamiento y el amplio riesgo sistémico generados con este sistema traspasaron la frontera estadounidense y provocaron tensiones de un alcance inédito no observado en las últimas tres cuartas partes del siglo. Conviene puntualizar que el riesgo sistémico se fue incrementando de manera progresiva en*

²⁷ *Ibíd.*, p.43.

*el sistema y que este incremento pasó inadvertido hasta que fue demasiado tarde, lo que puede atribuirse a la innovación financiera durante el auge económico.*²⁸

Desde el año 2001 hasta el 2005, la Reserva Federal de Estados Unidos se dio la tarea de implementar una política de bajas tasas de interés del dólar, con el objetivo de estimular el crecimiento de la economía de ese país. Con esta política implementada, se hizo posible una expansión del crédito, lo cual resultó efectivo debido a que la economía estadounidense logró crecer de forma continua.

*A la par de la expansión del crédito, también se hizo posible el incremento desmedido del financiamiento hipotecario, que abarcaba tanto a viviendas nuevas como usadas o de segunda mano, este acceso al crédito hipotecario fue de niveles sin precedentes. A la vez, las «innovaciones financieras» se habían ido generalizando, al margen de regulaciones efectivas, facilitando fraudes masivos, con repercusiones reales, pero también impactos muy procíclicos sobre las expectativas.*²⁹

Se estima que en el año 2007 el mercado hipotecario residencial en Estados Unidos ascendía a 10,9 millones de millones de dólares, aproximadamente cuatro veces el PIB de América Latina. Como es normal en las épocas de bajos intereses y abundante liquidez, las entidades financieras de Estados Unidos compitieron por ofrecer términos muy ventajosos y flexibilizaron más de lo prudente los requerimientos en cuanto a la calidad crediticia de los solicitantes de financiamiento.³⁰

Así, la burbuja del mercado de crédito hipotecario de alto riesgo junto con el largo período de abundante liquidez y las bajas tasas de interés antes de la crisis, llevaron a los inversionistas a buscar mayor rentabilidad y a subestimar los riesgos. *El alto nivel de endeudamiento del sector privado, sobre todo de los hogares estadounidenses, es más bien un síntoma, que*

²⁸ Bárcena, Alicia. *La actual Crisis Financiera Internacional y sus efectos en América Latina y el Caribe*. CEPAL, enero 2009. pp. 3,4.

²⁹ French Davis, Ricardo. *El impacto de la Crisis Global en América Latina*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009. p. 72.

³⁰ Soberón Valdés, Francisco. Op. Cit., p. 294.

*refleja los factores estructurales de la crisis, tanto financieros como no financieros, que constituyen la esencia de las economías contemporáneas.*³¹

De la flexibilización crediticia de los bancos se deriva lo que son los créditos hipotecarios llamados “subprime” o lo que se puede denominar como créditos hipotecarios de alto riesgo. Dicho crédito era ofrecido a personas con pocas capacidades de poder adquirir un préstamo o una hipoteca y contar con la responsabilidad de cancelar a tiempo su deuda, o a personas con mal record crediticio y a otras personas que no se sabía si eran capaces de pagar. *La adquisición de hipotecas de alto riesgo se incrementó doce veces entre 1996 y el 2006, alcanzando los 1,3 millones de millones de dólares, equivalentes al 12% del total del mercado hipotecario residencial.*³²

Debido a que en Estados Unidos los precios de los inmuebles se mantenían altos y las tasas de interés eran bajas, los créditos de alto riesgo eran cada vez mayores y existía la facilidad para los prestatarios, de no poder cancelar el crédito adquirido, tenían la posibilidad de optar por una reestructuración de su deuda ya que su activo de respaldo (la casa) incrementaba su valor debido al incremento de la tasa de interés interbancaria de la Reserva Federal y representaba una garantía suficiente para el prestamista. Esto ocultaba la verdadera situación de morosidad.

A la vez, los compradores de viviendas adquirieron una actitud mucho más cautelosa, lo que hizo que la oferta de las viviendas fuera mucho mayor que la demanda en el mercado de dichos inmuebles. *A mediados del 2007, el inventario de casas sin vender sobrepasaba los 4,4 millones de unidades.*³³

Con este escenario, los impagos de los créditos de las hipotecas subprime seguían creciendo cada vez mas. La crisis de hipotecas de alto riesgo dejó de ser un simple juego y se convirtió en una grave amenaza para la economía real, teniendo como consecuencia la destinación de menor crédito bancario para el sector productivo. Esto afectaba los préstamos destinados a la inversión para el capital de trabajo y al consumo, lo que hacía caer la demanda de productos causando estragos en la actividad empresarial.

³¹ Bárcena, Alicia. Óp. Cit., p. 3.

³² Soberón Valdés, Francisco. Óp. Cit., p. 267.

³³ *Ibíd.*, p. 295.

Además se pusieron en práctica los nuevos y sofisticados mecanismos financieros mediante el proceso llamado “titularización”, que tiene como tarea convertir las deudas hipotecarias en bonos. Estas deudas convertidas en bonos fueron vendidas por entidades estadounidenses dentro de los mercados financieros a nivel mundial y fueron adquiridos por una gran cantidad de inversores, lo que ocasionó que la crisis tuviera una propagación rápida y fuerte en todo el mundo. Los inversionistas estaban seguros de que adquirirían bonos del tesoro de Estados Unidos, pero en realidad adquirirían la deuda de personas que no podían cancelar sus créditos hipotecarios.

2. Efectos

La excesiva confianza ya sea en el sector financiero, en el país más poderoso del mundo (Estados Unidos), en la economía mundial, en el sistema capitalista, etc., fue el factor que hizo que nadie se percatara a tiempo de la importancia y cuidado con los que debía ser tratada la crisis financiera y fue la razón para que el problema fuera tomado como algo pasajero, fácil de resolver y que no tendría la capacidad de extenderse por todo el mundo.

Fue a mediados de 2007 que comenzó el deterioro, cuando el aumento de la tasa de desempleo de los Estados Unidos provocó el colapso del mercado de las hipotecas de alto riesgo. *La crisis de este mercado comenzó a repercutir rápidamente en los estados financieros de instituciones financieras sólidas, que tenían y vendían derivados con hipotecas de alto riesgo como activos subyacentes. Al mismo tiempo, las fuertes alzas de los precios de los alimentos y la energía golpeaban a la economía mundial, lo que llevó a algunos bancos centrales a aumentar las tasas de interés para controlar las presiones inflacionarias, mientras otros simplemente mantenían las estrictas condiciones monetarias adoptadas en la etapa de prosperidad.*³⁴

La primera señal de que la crisis hipotecaria en Estados Unidos había alcanzado al resto del mundo fue la declaración de uno de los principales bancos europeos, el BNP-Paribas de Francia, al cual le tocó suspender temporalmente los reembolsos a los inversores de fondos administrados por él, dando como razón el hecho de no poder deducir sus activos, debido a la precipitada caída del valor de su cartera inmobiliaria.

³⁴ Bárcena, Alicia. Óp. Cit., p. 4.

En medio de la falta de liquidez, la caída del consumo y el pesimismo de inversores y consumidores a nivel mundial, en el año 2008, comenzaron los rumores de quiebra de dos entidades financieras de gran peso en Estados Unidos: Fannie Mae (entidad hipotecaria) y Freddie Mac (agencia federal para proveer liquidez y estabilidad al sector hipotecario). Estas dos eran las entidades encargadas de comprar créditos hipotecarios a los prestamistas para luego venderlos como títulos garantizados a los inversionistas de todas partes del mundo, refinanciando de esta manera las hipotecas para aumentar la liquidez del mercado interno estadounidense.

Debido a la situación anterior, *el día 7 de septiembre del 2008, el gobierno norteamericano se vio precisado a inyectarle 200,000 millones de dólares a estas entidades y asumir directamente su control en lo que se consideró como el mayor rescate en la historia financiera de Estados Unidos hasta la fecha.*³⁵

Cualquiera puede pensar que con la acción tomada por el gobierno de Estados Unidos la situación mejoraría y que nada peor podría ocurrir. Pero fue todo lo contrario. El día 15 de septiembre de 2008, Lehman Brothers, el cuarto mayor banco de inversión estadounidense entró en quiebra.

La quiebra de Lehman Brothers marcó el comienzo del derrumbe de los mercados financieros mundiales, al terminarse la confianza entre las instituciones financieras. *Tras el colapso de esa entidad, los mercados monetarios mundiales a corto plazo se paralizaron y las transacciones comerciales a corto plazo se volvieron sumamente onerosas. El mercado de títulos comerciales a corto plazo se paralizó y nadie estaba dispuesto a prestar. Desde entonces, los diferenciales de crédito se ampliaron significativamente, las bolsas se desplomaron y las economías del mundo tambalean.*³⁶

¿Cuál fue la razón de quiebra de Lehman Brothers? Simple y sencillamente su alta participación invirtiendo en títulos inmobiliarios, lo que causó enormes pérdidas, provocando desconfianza de los mercados con respecto a la capacidad que poseía para hacerle frente a la crisis. Una vez más, se presenciaba la ruina de otra compañía afectada y miles de

³⁵ Soberón Valdés, Óp. Cit., p. 298.

³⁶ Bárcena, Alicia. Óp. Cit., p. 5.

personas sumándose a las largas listas de desempleo, causando crisis en otras dimensiones como lo social y político.

El desempleo a la vez genera otra grave problemática llamada pobreza. Es evidente que las familias pobres y de bajos ingresos lo están pasando mal. El Banco Mundial indica que *entre 55 y 90 millones más de personas pasarán al nivel de extrema pobreza como resultado de la crisis, que se sumarán a los 160 a 200 millones que se estiman cayeron en la pobreza a raíz del aumento en el precio de los alimentos entre 2005 y 2008.*³⁷ Pero no solo Lehman Brothers contribuyó a incrementar la tasa de desempleo.

En Estados Unidos había más entidades afectadas. Durante los últimos años *cinco grandes bancos de inversión de Estados Unidos eran la imagen del éxito para los financistas del mundo entero, debido entre otras razones, a los sofisticados negocios que eran capaces de estructurar, a los beneficios que obtenían y a las primas que ofrecían a sus empleados. Con la presente crisis su situación financiera se hizo insostenible y los cinco sucumbieron de una u otra forma. Uno de ellos (Bear Stearns) fue adquirido por otra entidad financiera... Merrill Lynch fue absorbida por Bank of America, mientras que Morgan Stanley y Goldman Sachs adoptaron un nuevo perfil jurídico que les permitirá realizar también actividades de banca comercial.*³⁸

La crisis hipotecaria llegó al punto de acabar con un modelo bancario que había funcionado por décadas, haciendo que colapsara la confianza en el sistema financiero de Estados Unidos y que desapareciera la credibilidad que habían obtenido las entidades financieras estadounidenses a nivel internacional.

El descenso en los precios de las viviendas incrementaba la crisis luego de las quiebras de las entidades financieras y, a la vez, el gobierno nacionalizaba a American International Group (AIG) la cual es la mayor compañía aseguradora del mundo, con el objetivo de evitar su colapso. *La Reserva Federal le otorgaba un crédito de 85,000 millones de dólares para*

³⁷ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Las mujeres y los niños llevarán la peor parte del impacto de la crisis económica mundial*: http://www.undp.org/spanish/economic_crisis/overview.shtml

³⁸ Soberón Valdés, Óp. Cit., p. 300.

*evitar su quiebra y el gobierno se hacía del 80% de sus acciones.*³⁹ Todo esto incrementaba el clima de inestabilidad y de pánico ya existentes.

Mientras tanto, continuaban conociéndose datos sobre el comportamiento de la economía de Estados Unidos, Japón y Europa que reafirmaban la idea de que *la crisis, que había comenzado en el sector financiero, ya estaba impactando seriamente la economía real y era solo parte de un problema de mucha más envergadura: el colapso del sistema capitalista global tal como lo hemos conocido a partir de la década de los setentas.*⁴⁰

Los gobiernos de los países del primer mundo o desarrollados han respondido de una forma que no se había visto en años. *Los paquetes de estímulo económico equivalen a varios puntos del PIB, así como los grandes planes de rescate financiero. Los déficit fiscales previstos para 2009 superaban 5% del PIB en la mayoría de los países desarrollados, y en algunos se suponía llegarían a 10%. Agresivamente, los bancos centrales han bajado las tasas rectoras y han impreso dinero para combatir las tendencias deflacionarias y restablecer el flujo de crédito. Finalmente, se anunciaron varias iniciativas, incluida la anunciada en la reunión del G-20 a principios de abril de 2009, cuyo propósito sería mejorar la regulación y supervisión del sector financiero.*⁴¹

B. Impactos en América Latina

La crisis se trasladó a América Latina de una forma inusual en comparación a otros fenómenos de la misma naturaleza sucedidos anteriormente, ya que *en 2007 los países de la región comenzaron a tomar conciencia de la crisis pero no se adoptaron decisiones en ese momento. Se pensó que podría existir un desacople.*⁴²

*La teoría del “desacopling” afirmaba que el mundo podía crecer apoyándose en los BRIC (Brasil, Rusia, India y China) y sin el aporte de Estados Unidos.*⁴³ Se esperaba que aunque

³⁹ *Ibíd.*, p. 302.

⁴⁰ *Ibíd.*

⁴¹ Informe CEPAL. *Enfrentando la Crisis: istmo centroamericano y República Dominicana: evolución económica en 2008 y perspectivas para 2009*. CEPAL, abril 2009. p. 7.

⁴² Rojas Aravena, Francisco. *Crisis Financiera. Construyendo una Respuesta Política Latinoamericana*. V Informe del Secretario General. XXXII Consejo Superior. FLACSO. Panamá, mayo 2009. p. 15.

⁴³ Ruiz, José Juan. *Latinoamérica 2009: El Privilegio de Ser como Todos*. Revista Política Exterior Nº 128 marzo - abril 2009. p. 55.

Estados Unidos, Europa y Japón estuvieran enfrentando una fuerte desaceleración económica, América Latina no se iba a ver afectado gracias a la bonanza de los últimos años.

Algunos datos revelan que desde fines de 2003, se registró *una vigorosa reactivación, con un crecimiento de 5,5% del PIB latinoamericano en el periodo 2004-2007. El cambio positivo fue abrupto, con un salto del PIB de 6,1% en 2004, que contrastaba claramente con el 1,4% promedio del sexenio anterior. No medió ni un auge previo en la inversión productiva ni una brusca revolución tecnológica. La fuerza motora de la reactivación fue el shock externo positivo, principalmente de los términos del intercambio. Cabe aclarar de todos modos que, si las economías nacionales no hubiesen estado en equilibrio macroeconómico, no podrían haber respondido tan positivamente.*⁴⁴

El Banco Interamericano de Desarrollo presentó un análisis al respecto de esta situación el cual expresaba que *la prosperidad de la región en los últimos años era más el resultado de un entorno internacional extraordinariamente favorable que la consecuencia de buenas instituciones y políticas.*⁴⁵ Lo que significaba que si el entorno se modificaba a la inversa, todo aquel éxito alcanzado se venía abajo porque no existían las bases sólidas en los países, sino más bien una dependencia a lo que aconteciera en el exterior.

Frente a esta posición había otros más optimistas que creían que Latinoamérica realmente había mejorado sus fundamentos económicos e instituciones, entre ellos se encontraba la Comisión para América Latina y El Caribe (CEPAL) y el Fondo Monetario Internacional FMI, quienes fundamentaban su opinión en 4 argumentos principales:

- a)** *Que los últimos análisis realizados explicaban que los gobiernos de Latinoamérica, las instituciones y las políticas aplicadas eran como mínimo los corresponsables del 50 por ciento del éxito;*
- b)** *Independientemente de cómo y por qué se habían cosechado los éxitos del periodo 2003-2007, la región había mejorado no solo sus variables flujo – PIB, balanza de pagos, situación presupuestaria, etcétera-sino fundamentalmente sus variables de*

⁴⁴ French Davis, Ricardo. *El impacto de la Crisis Global en América Latina*. Óp. Cit., p. 75.

⁴⁵ Ruiz, José Juan. Óp. Cit., p. 56.

stock: las reservas internacionales habían aumentado, la deuda externa y la deuda pública disminuyó, el empleo formal creció, la pobreza se había reducido, el stock de capital físico y humano incrementó... Es decir, los países habían “capitalizado” el éxito y se habían fortalecido para el momento en que se produjera el cambio de ciclo internacional.

- c)** *No se podía descartar de un plumazo la mejora institucional de la región. En América Latina ya había 5 bancos centrales – Chile, Brasil, México, Perú y Colombia- que habían adoptado políticas basadas en objetivos de inflación que habían conseguido muy buenos resultados y por tanto credibilidad. En el campo fiscal, también había evidencia de que la estructura, calidad y cuantía de los ingresos fiscales de la región habían mejorado y desde luego que la disciplina fiscal había ganado terreno.*
- d)** *En la región había aparecido una nueva clase media emergente que había aprovechado para asentarse la mejora de los fundamentos económicos, el crecimiento de la economía formal y la bancarización impulsada por unos sistemas bancarios sólidos y abiertos a la competencia internacional.⁴⁶ Todos estos argumentos se pondrían a prueba desde finales de 2007 hasta finales de 2008.*

La crisis financiera estadounidense estalló a mediados de 2007. *Un año después, parecía confirmarse la hipótesis del desacople, pues la región mantenía el ritmo de crecimiento de los años recientes. Pero, tal como sucedió con el contagio de la crisis asiática, esta vez también llegó con rezago.⁴⁷ De hecho, la mayor duda sobre la sostenibilidad de la fase expansiva de la región la proyectaban las tensiones inflacionarias que comenzaban a advertirse en algunos países como consecuencia del fuerte incremento experimentado por los precios de las materias primas energéticas y muy especialmente, de los productos alimenticios.*

Fue a finales del 2008 e inicio del 2009 que los impactos de la crisis se comenzaron a sentir, a pesar de que se consideró que la región experimentaría un desacople ante la crisis financiera internacional, se dejó un poco de lado que los países seguían dependiendo de

⁴⁶ *Ibíd.*, p. 57.

⁴⁷ French Davis, Ricardo. *El impacto de la Crisis Global en América Latina*. Óp. Cit., p.75.

algunos factores como las exportaciones e importaciones, del hecho que varios países estabilizan sus economías por medio de las remesas recibidas del exterior principalmente de Estados Unidos y que toda la actividad económica, financiera y comercial se hace en su mayoría por medio de la divisa internacional que es el dólar, moneda nacional del país del cual se desató la crisis financiera.

Pero no todo es negativo, en general, *la crisis comprobó que la vulnerabilidad de América Latina ante choques y fluctuaciones externas sigue existiendo, pero es menor que en la década anterior, cuando colapsó la economía argentina, Brasil devaluó su moneda o México sufrió la crisis del Tequila. Hoy, los países latinoamericanos disponen de reservas internacionales, la deuda externa bajó a la mitad, la mayoría de las monedas no se han devaluado, la tasa de ahorro aumentó y la inflación está controlada.*⁴⁸ Lo anterior permite que la región se encuentre más preparada para soportar situaciones difíciles y se le facilite afrontar los problemas derivados de la crisis financiera.

1. Impactos económicos y sociales

Como se mencionó anteriormente, los mayores impactos iniciaron en el año 2009. Es en este año cuando *en el área económica el crecimiento negativo se manifiesta para el conjunto de la región con caídas muy importantes para las dos principales economías, Brasil y México, en especial para este último. Los efectos se manifiestan en todos los países de la región pero de manera desigual, México, Centroamérica y el Caribe probablemente son los más afectados porque tienen vínculos más estrechos con Estados Unidos. Por un lado, el peso de Estados Unidos como socio comercial es considerable y por otro, estos países tienden a expulsar mas migrantes hacia ese país y habrá un impacto negativo en el envío de remesas.*⁴⁹

Los países sudamericanos tienen que enfrentar obstáculos diferentes, pese que estos son más independientes de Estados Unidos y tienen mayor diversidad de vínculos económicos y comerciales, estos se ven afectados por la disminución en el volumen y los precios de sus

⁴⁸ Gratius, Susanne. *El ascenso post-crisis de América Latina*. FRIDE, N° 31, enero 2010. p. 2.

⁴⁹ Rojas Aravena, Francisco, Óp. Cit., p. 16.

principales productos de exportación y en la desaceleración de la actividad económica global.

El principal efecto económico es el decrecimiento en la región, el cual será resultado de diferentes situaciones, en primer lugar la caída de los precios de las exportaciones. *Los países más afectados son los exportadores de metales, petróleo y energía, el 90% de la población latinoamericana depende de la exportaciones de bienes primarios, al caer el volumen de las exportaciones se reducen también los impuestos recaudados por el Estado.*⁵⁰

En segundo lugar el aumento de las tasas de desempleo está empujando a muchos trabajadores al sector informal con el consecuente deterioro de sus condiciones laborales y acceso de seguridad social. Todo lo anterior repercute negativamente en las condiciones de pobreza y genera un ciclo vicioso de inequidad y desigualdad.

La falta de trabajo digno y de esperanza para la población joven, es uno de los factores que mayor incidencia puede tener en la desestabilización de los sistemas políticos democráticos. Fenómenos como el las maras o pandillas juveniles están incidiendo de manera directa sobre la seguridad ciudadana y en las altas tasas de homicidio.

Otra que se ve afectada es la inversión extranjera directa, la cual *disminuye por el deterioro de las perspectivas de crecimiento, lo cual es el principal motor de la IED, esta además se ve limitada al acceso a recursos financieros internos (menores ganancias corporativas) y externas (menos disponibilidad y mayor costo del crédito) y acentuando la incertidumbre y por ende las perspectivas de riesgo.*⁵¹

Pero el acceso al crédito es una dificultad que no sólo afecta a los inversores, también a los países, los bancos de América Latina se han vuelto más cautelosos con los créditos como consecuencia de una creciente ola de desconfianza y los bancos extranjeros están cancelando líneas o renovándolas por periodos mas cortos y a tasas de interés más altas. Esto dificulta la posibilidad de los bancos locales de otorgar créditos y esto es grave al ser este el motor de la economía en nuestros países.

⁵⁰ *Ibíd.*, p. 17.

⁵¹ *Ibíd.*, p. 34.

Otro efecto de la crisis internacional en América Latina, es la caída de las remesas, la cantidad de éstas ha disminuido entre un 7% y 10% según un informe del Banco Mundial de julio de 2009, lo cual disminuye la capacidad adquisitiva de muchas familias y por ende el consumo a nivel nacional y regional. Otro aporte que se disminuye en épocas de crisis es la ayuda al desarrollo, ya que los principales donantes son los países desarrollados, este tipo de ayuda está concentrada en los países de menor ingreso como Bolivia, naciones de Centroamérica y algunos países del Caribe.

El proteccionismo parece ser otra consecuencia de la crisis. El Banco Mundial alertó que desde octubre de 2008, 17 de los miembros del G20 implementaron un total de 47 medidas que restringieron el comercio (a través de incrementos arancelarios y prohibiciones de ciertas importaciones), el panorama es complejo porque al interior de los países hay presiones políticas que demandan protección para enfrentar la competencia.

Finalmente en el área económica y social, un efecto que no podemos dejar de mencionar es que *la crisis financiera internacional hace más evidente las diferencias y asimetrías entre los países de la región así como entre los diversos actores de nuestras sociedades. En relación con los actores de la sociedad, los grupos más afectados son los que históricamente han sido vulnerables en América Latina y el Caribe: mujeres, los y las niños y niñas, los y las jóvenes y los pueblos originarios.*⁵²

2. Impactos políticos

Según el Secretario General de FLACSO, Francisco Rojas Aravena, los efectos políticos de la crisis internacional se pueden sintetizar en siete:

- 1. Efectos sobre la democracia. Una tarea esencial en este contexto es que la democracia se haga cargo de las demandas de quienes han estado históricamente postergados. Esto significa expandir y profundizar la ciudadanía y fortalecer y efectivizar los derechos de las personas algo que es especialmente importante en momentos de crisis económica y deterioro de los indicadores sociales. Se vuelve*

⁵² *Ibíd.*, p. 34.

indispensable construir consenso sólido, en cada una de las sociedades de modo que el Estado democrático asuma un liderazgo fundamental.

- 2. Mayores demandas sobre el Estado. Luego del fracaso del Consenso de Washington, evidenciado en el colapso generado por la crisis internacional, obliga a repensar el rol del Estado, en particular la capacidad de actuar en contexto de globalización, tanto en relación con los fenómenos transnacionales y globales (pandemias, cambio climático, crimen organizado, etc.) como frente a cuestiones estrictamente locales (protección, seguridad, salud, alimentación, vivienda), ligadas a la convivencia democrática y a la cohesión social.*
- 3. Más tensión y polarización política. La crisis económica y su impacto en la economía real, pueden tensionar los sistemas políticos y debilitar los espacios para el debate y la expresión de propuestas. Las tensiones políticas se incrementan porque la crisis genera repercusiones inmediatas sobre los recursos fiscales ya que los Estados recaudan menos impuestos tanto por el menor volumen de actividad en todos los países como por un rezago en los pagos. Los gobiernos tienen menos recursos y al mismo tiempo tienen que enfrentar mayores demandas, esto obliga a una mayor inversión social, lo que se traduce en tensión política, discrepancias parlamentarias y crecientes protestas sociales.*
- 4. Dificultades en la consolidación del Estado de Derecho. Las debilidades institucionales dificultan el efectivo ejercicio de los derechos para el conjunto de los ciudadanos, la ley no se aplica de igual forma para todos los Estados. Esta falta del imperio de la ley afecta gravemente la gobernabilidad y genera una creciente falta de apoyo a los sistemas democráticos ya los gobiernos.*
- 5. Efectos en el nuevo ciclo electoral. Durante 2009 y 2010 se han realizado elecciones en diez países de la región (Brasil, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Honduras, Panamá y Uruguay) esto significa que se renueva prácticamente la mitad del liderazgo regional. Los diez presidentes elegidos deberán convivir con condiciones sociales adversas que no se recuperan rápidamente, a menos que se apliquen políticas sociales efectivas que busquen de manera concreta*

cambiar y mitigar el impacto de la crisis. Pero como hemos venido viendo el panorama es muy complejo.

Los procesos electorales también deben ser analizados desde el punto de vista que los mercados de capitales globales y la inversión extranjera miran y perciben las elecciones. Una de las principales características de los mercados de bonos soberanos latinoamericanos, según señala la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), es que se han mostrado extremadamente sensibles a los acontecimientos políticos por ejemplo, reaccionando negativamente ante la incertidumbre que inevitablemente acompaña las elecciones democráticas. Las sensibilidades de los agentes económicos se expresan también sobre los programas y los discursos que se manifiestan en cada sistema político, los compromisos económicos y las políticas que seguirán.

- 6. Efectos sobre los procesos de integración. El comercio intrarregional a caído fuertemente, lo que es preocupante. Los discursos que se escuchan en la región coinciden en afirmar que la integración constituye uno de los instrumentos principales para enfrentar la crisis. Sin embargo, la práctica y las acciones desarrolladas por los distintos gobiernos muestran graves debilidades para coordinar políticas y avanzar en el diseño de una agenda común.*
- 7. Impactos sobre el multilateralismo. Con la llegada de Barack Obama al gobierno, el unilateralismo impulsado por la anterior administración estadounidense fue dejado de lado. Se ha creado un nuevo clima y una nueva forma de acercamiento ante los problemas internacionales. América Latina participa de la mesa de negociaciones en la que decidirá la arquitectura mundial y los principales procesos que organizaran la economía y la política global. Sin embargo, la coordinación de los países latinoamericanos para presentar una visión compartida ha sido, hasta ahora, muy deficiente. Más aun, no existe una idea compartida sobre las reformas que propone*

*la región y sin esta visión común, el peso de los países que participan en el G20 y de región en general se reduce.*⁵³

El ámbito político que en estos fenómenos suele ser poco analizado, también se ve afectado sobre todo porque *esta crisis saca a relucir situaciones pendientes o débiles en los países de Latinoamérica como problemas de gobernabilidad en los países democráticos, en especial aquellos que han mantenido tensiones políticas y sociales en los últimos años.*⁵⁴ Y ante esta situación de mayor demanda de la población lo preocupante es que en materia política los avances se lograron en un lapso de tiempo largo, lo que indica que volver al nivel anterior a la crisis financiera tomará un largo tiempo y superar los niveles anteriormente logrados será aún más difícil.

Una crisis de esta magnitud requiere grados de unidad nacional más allá de los procesos electorales. *Es mediante un sistema de acuerdos políticos y sociales que las democracias de la región podrán fortalecer la gobernabilidad y la viabilidad política de las medidas que será necesario adoptar.*⁵⁵

⁵³ Rojas Aravena, Francisco. *Siete efectos políticos de la crisis internacional en América Latina*. Revista Nueva Sociedad Nº 224. Noviembre-diciembre 2009. p. 134.

⁵⁴ Aravena, Francisco. *Crisis Financiera. Construyendo una Respuesta Política Latinoamericana*. Óp. Cit., p. 9.

⁵⁵ Organización de Estados Americanos OEA. Secretaria de Asuntos Políticos: *La crisis económica global: efectos y estrategias políticas*. OEA, Washington, DC. 2009. p. 2.

CAPITULO III

Gobernabilidad Democrática en el Estado de El Salvador frente a los impactos de la Crisis Financiera Internacional

A. Impactos de la Crisis Financiera Internacional en el Estado de El Salvador

El Salvador enfrenta un momento muy particular en su historia. *Por una parte, la crisis económica internacional impacta negativamente el bienestar de muchas familias; la recesión amenaza con profundizarse acentuando, aun más, las difíciles condiciones en que viven muchos salvadoreños. Por otra parte, los eventos electorales del 2009 han marcado el inicio de un nuevo ciclo para la democracia en el país: el electorado se inclinó por la alternancia en el control del poder ejecutivo.*⁵⁶

Esa alternancia en el poder ejecutivo generó muchas expectativas sobre el rumbo del país, una población cansada de ser azotada por la pobreza y el alto costo de la vida esperaba con ansias un nuevo gobierno capaz de dar soluciones concretas y beneficiosas a los problemas. Además de los problemas nacionales como la violencia y la pobreza, el nuevo gobierno se enfrenta a los problemas externos, los más recientes, los derivados de la crisis financiera internacional.

El nuevo gobierno debe escoger entonces entre dos caminos: dejarse sumir por los efectos de la crisis financiera internacional y no lograr el cambio que la población aclama, o, puede asumir la crisis como una oportunidad para escuchar las demandas sociales, modelar el futuro del país y sentar bases sólidas para el crecimiento con igualdad por medio de la gobernabilidad democrática.

Para entender mejor lo que ocurre, es necesario tener un panorama de lo que acontece en el país. Es necesario conocer en que estado se encontraba y se encuentra, las fortalezas y oportunidades que puede aprovechar y las debilidades y amenazas que deben ser evitadas.

⁵⁶ Informe PNUD, El Salvador. *El camino hacia un nuevo ciclo político: Escenarios de gobernabilidad 2009-2010*. p. 11.

Cuadro 3.1 – Matriz FODA de la situación económica, social y política del Estado de El Salvador en el período 2005-2011

Áreas	FORTALEZAS	OPORTUNIDADES	DEBILIDADES	AMENAZAS
Económico	<ul style="list-style-type: none"> Incremento de las reservas internacionales netas en el 2008 Crecimiento económico en el 2009 y 2010 Incremento del Índice de Volumen de la Actividad Económica (IVAE) 2011 	<ul style="list-style-type: none"> Crecimiento económico Estados Unidos Mayor relación comercial con Estados Unidos Ingreso de remesas provenientes de Estados Unidos 	<ul style="list-style-type: none"> Dependencia hacia Estados Unidos Economía dolarizada Baja en las exportaciones, mayormente en 2011 Importaciones mayores que exportaciones Mayor relaciones comercial con Estados Unidos Aumento de la tasa de desocupación en el 2009 Dependencia de las remesas provenientes de Estados Unidos Inflación en los precios de bienes y servicios (Índice de Precios al Consumidor) Aumento de la deuda externa pública en el 2009 Menor poder adquisitivo de las familias salvadoreñas receptoras de remesas Alza en el costo de la canasta básica alimentaria 	<ul style="list-style-type: none"> Crisis en Estados Unidos Disminución de las remesas provenientes de Estados Unidos Incremento en el precio del petróleo (2000-2008) El Salvador es el cuarto país a nivel mundial que considera la crisis económica como severa Disminución en las importaciones de Estado Unidos Alza en los precios de los alimentos a nivel mundial
Social	<ul style="list-style-type: none"> Un alto porcentaje de la población tiene acceso a la salud pública Alto acceso a servicio de energía eléctrica en el área urbana 	<ul style="list-style-type: none"> Baja en los precios de los alimentos a nivel mundial Nueva inversión extranjera que genere fuentes de empleo 	<ul style="list-style-type: none"> Aumento de la pobreza en la zona urbana y rural Aumento del desempleo Desigualdad en términos de ingresos La cobertura del sistema de pensiones no es suficiente para suplir necesidades básicas y cubrir servicios básicos Se mantienen los porcentajes de analfabetismo Regular asistencia escolar. Los porcentajes se mantienen rondando el mismo nivel Menor acceso a servicio de energía eléctrica en el área rural Regular acceso a servicio de agua potable Desventaja del área rural en comparación con el área urbana 	<ul style="list-style-type: none"> Retorno de algunos migrantes al país convirtiéndose en mayor presión para el mercado laboral nacional Desempleo de salvadoreños que residen en Estados Unidos

<p style="text-align: center;">Político</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Alto apoyo a la democracia por parte de la población • La población considera tener un grado de participación significativa en los procesos políticos • La mayoría de la población aprueba en mucha o alguna medida la forma de gobernar del presidente • Efectividad de la Asamblea Legislativa a la hora de formular leyes • Las acciones del gobierno son efectivas en el combate a la corrupción • Una parte de la población considera que el país está siendo gobernado para el bienestar de todas las personas 	<ul style="list-style-type: none"> • La crisis financiera internacional dio paso a que se discutiera con mayor intensidad y se le diera mayor importancia a los problemas económicos y sociales del país • Mayores oportunidades de participación ciudadana • Revisión de la situación actual del país dando paso a nuevas políticas públicas 	<ul style="list-style-type: none"> • Relativa confianza en la Asamblea Legislativa • Existe una presencia de conflictos violentos, tensiones y la probabilidad de cambios dramáticos en la institucionalidad y cambios institucionales • La libertad de prensa es parcialmente libre • Deficiencias en la voz y rendición de cuentas por parte del gobierno • Parte de la población está de acuerdo en apoyar un gobierno militar si la situación nacional se torna más difícil • Es poca la población que expresa un alto apoyo al sistema político y alto grado de tolerancia hacia los derechos de las minorías • Un bajo porcentaje de la población confía mucho o algo en el sistema judicial • De igual forma un porcentaje bajo confía mucho o algo en las municipalidades • Otro porcentaje bajo confía mucho o algo en los partidos políticos • Las donaciones legales a los partidos políticos tienen una significativa influencia en la elaboración de políticas públicas • Poca igualdad ante la ley • Los funcionarios públicos deciden sobre políticas o contratos y decisiones en base a intereses • Nula participación ciudadana en la elaboración del presupuesto • Alto nivel de corrupción en instituciones del Estado • Frecuente violación e irrespeto del Estado de Derecho • Poca credibilidad y confianza en el sistema judicial 	<ul style="list-style-type: none"> • Las decisiones tomadas a nivel internacional referente a la solución de los efectos de la crisis financiera internacional , ya que son formuladas en base a lo que los países desarrollados consideran conveniente y no en base a lo que los países receptores realmente necesitan
--	---	--	--	--

1. Impactos económicos

La crisis financiera internacional, que tuvo su epicentro en Estados Unidos y luego se convirtió en crisis económica a nivel mundial, afectó en primer lugar a los salvadoreños que residen en ese país, los cuales perdieron su empleo, afectando el envío de remesas a sus familiares a El Salvador, lo que se convierte en menor poder adquisitivo de las familias salvadoreñas receptoras de remesas.

En segundo lugar el desempleo de los salvadoreños en Estados Unidos provocó el retorno de algunos migrantes al país, pasando a ser una mayor presión sobre el mercado laboral tanto formal como informal salvadoreño. En tercer lugar, la disminución en las importaciones de Estados Unidos causa desempleo en las maquilas o empresas en las cuales se produce lo que se exporta, siendo este último junto a los anteriores factores que incrementan la crisis económica y social nacional.

Con lo anterior se genera una recesión económica nacional, lo que hace que exista una menor recaudación de impuestos, a la vez, se ha experimentado una disminución de los fondos de cooperación para el desarrollo, que se traduce en menores recursos para ejecutar programas sociales a futuro e incluso se dificulta concluir los programas ya existentes; esta disminución en la cooperación externa como la recesión nacional, también agravan la crisis económica y social nacional.

Se puede notar entonces, que una de las mayores debilidades de El Salvador es su dependencia hacia Estados Unidos, debido a las remesas que se reciben, las cuales son importantes para mantener la economía del país; así como los intercambios comerciales, las exportaciones e importaciones entre ambos. Sumado a lo anterior, se encuentra el hecho de que El Salvador posee una economía totalmente dolarizada, por ende, tiende a ser un blanco fácil para los impactos de la crisis financiera estadounidense, debido al grado de dependencia, lo que se convierte en una amenaza.

Pero esta dependencia que es debilidad y amenaza, puede convertirse en oportunidad. El Salvador está propenso a sufrir los mismos cambios que sufre Estados Unidos, ya sean éstos negativos o positivos, por tal razón, si Estados Unidos experimenta alzas en su producción, exportaciones, importaciones, etc., habrá un efecto positivo en la economía salvadoreña, y por lo tanto en la sociedad. El hecho de ver los efectos de la crisis financiera

como oportunidad depende mucho de las decisiones que se tomen en el gobierno y la participación que tenga la sociedad en dicha toma de decisiones.

Por lo tanto, el grado de vulnerabilidad de la economía salvadoreña frente a los impactos de la crisis financiera internacional, la capacidad de reacción del país ante estos eventos y la definición de los temas centrales de la agenda económica por el gobierno elegido en marzo del 2009 son algunos de los factores que determinarán las condiciones de gobernabilidad del país en los próximos años⁵⁷, por lo menos hasta el año 2014.

Para estar más claros de la situación, es necesario conocer algunos datos. Con relación a las exportaciones e importaciones de El Salvador, existe la siguiente información: Para el caso de las exportaciones e importaciones, hubo un leve aumento del año 2007 al año 2008, sufriendo una baja en ambas para el 2009, siendo mayor la baja de las importaciones; luego se dio un aumento significativo en las importaciones para el año 2010 y un aumento leve en las exportaciones para el mismo año. En el 2011, las exportaciones cayeron drásticamente, mientras que las importaciones crecieron. (Ver Tabla 1 y 2, anexo A).

A pesar de que las importaciones en algunos años muestran una baja y en otros un alza, en comparación con las exportaciones, las primeras se mantienen en un nivel más alto, lo que refleja una mayor dependencia hacia el exterior y la poca autosuficiencia con la que se cuenta. Lo anterior se convierte en una debilidad.

Sobre las exportaciones e importaciones hacia países definidos, Estados Unidos ocupa el primer lugar para El Salvador. Esto demuestra otra dependencia hacia dicho país y la vulnerabilidad de sufrir las consecuencias de los problemas que en él susciten. Lo anterior puede ser tanto una amenaza como una oportunidad.

⁵⁷ *Ibíd.*, p. 17.

Tabla 3.1
- Exportaciones e Importaciones entre El Salvador y Estados Unidos

Año	Exportaciones	Importaciones
2005	\$1,819.3 mill.	\$2,466.2 mill.
2006	\$1,980.5 mill.	\$2,708.7 mill.
2007	\$2,028.1 mill.	\$3,146.5 mill.
2008	\$2,184.3 mill.	\$3,336.6 mill.
2009	\$1,763.1 mill.	\$2,606.2 mill.

Fuente: Elaboración propia con datos tomados de: Informe PNUD, El Salvador. *El camino hacia un nuevo ciclo político: Escenarios de gobernabilidad 2009-2010*. p. 17.

Con respecto a las reservas internacionales netas con las que cuenta El Salvador, se encuentran los siguientes datos según el Banco Central de Reserva (BCR): Para el año 2006 se contaba con *1,907 millones de dólares* en reservas internacionales, para el año 2007 con *2,198 millones de dólares* y en el año 2008 con *2,541 millones de dólares*⁵⁸, siendo este último el año que comenzó a tener impacto la crisis financiera internacional. Se nota un alza en la cantidad de las reservas internacionales netas, aún cuando se experimenta una crisis, por lo tanto es una fortaleza que se puede utilizar a favor, siempre y cuando no se devalúe el dólar, que es la divisa internacional, la moneda nacional y en esa moneda están representadas las reservas.

Sobre el Índice de Precios al Consumidor, en base a datos del Banco Central de Reserva, se puede ver que la población ha venido experimentando una inflación en los precios de los bienes que consume y los servicios que utiliza. Solamente en el año 2008 y 2009 se ha experimentado una baja en los precios como en el rubro de transporte, de alimentos y bebidas no alcohólicas y en el rubro de bienes y servicios (ver anexo B). Aún así, esta leve baja en los precios no genera mucho alivio en la población, ya que siempre hay una constante inflación en los precios y una gran cantidad de personas desempleadas, lo que indica que las personas se enfrentan al problema de no contar con el poder adquisitivo necesario para cubrir por lo menos la canasta básica.

⁵⁸ Cifras tomadas de: Banco Central de Reserva de El Salvador. *Indicadores Económicos 2004-2008*: <http://www.bcr.gob.sv/uploaded/content/category/1437562259.pdf>

Por otro lado, los datos de la tasa de desocupación según el BCR son para el 2005 de 7.2, para el 2006 de 6.6, 2007 de 6.3, 2008 de 5.9 y para el 2009 de 7.3.⁵⁹ Hubo una leve baja en el año 2008 pero para el 2009 se experimentó un considerable incremento en el nivel de desocupados. Esto es una debilidad, ya que se tiene a personas dentro de la sociedad que consumen pero no producen, ni tienen la capacidad económica, debido a la carencia de un trabajo, para costearse el precio de los bienes y servicios esenciales para sobrevivir.

Sobre la Deuda Externa Pública, se tiene que para el año 2005 fue de 4,976.1 *mill.USD\$*, para el 2006 fue de 5,692.6 *mill.USD\$*, para el 2007 fue de 5,444.3 *mill.USD\$*, para el 2008 fue de 5,837.4 *mill.USD\$* y para el 2009 fue de 6,550.3 *mill.USD\$*.⁶⁰ El tan solo hecho de contar con una deuda es una amenaza latente, que no dejará ser independiente al país, ni mucho menos que los ingresos generados en territorio nacional se distribuyan entre la población, debido a la responsabilidad de cancelar la deuda. Si bien es cierto que se puede obtener dinero rápido, pero solamente servirá para aliviar problemas coyunturales y no aliviará los problemas a largo plazo.

Otra dependencia que se vuelve amenaza y oportunidad para la situación nacional es el ingreso de remesas provenientes de Estados Unidos. Debido a que muchos salvadoreños perdieron sus empleos en dicho país, el dinero remesado que se recibía disminuyó en su mayoría a finales de 2008 y principio de 2009 (ver anexo C), lo cual es muy grave para El Salvador tomando en cuenta que las remesas es un fenómeno dinamizador de la economía ya que *representa el 18% del PIB*.⁶¹ *Estos recursos benefician a cerca del 25% de los hogares salvadoreños y se han convertido en la principal fuente de divisas de la economía*.⁶²

Para los años 2010 y 2011 el flujo de remesas recibido es casi igual en ambos años, pero ha tendido a la alza en el 2011, reflejando un crecimiento anual de 4.5 hasta el mes de julio, tal como se aprecia en el siguiente cuadro:

⁵⁹ *Ibíd.*

⁶⁰ *Ibíd.*

⁶¹ López, Gilberto. *El impacto en América Latina*. BBC Mundo, Costa Rica. Viernes, 3 de octubre de 2008: http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/crisis_financiera/newsid_7650000/7650443.stm

⁶² Informe PNUD, El Salvador. *El camino hacia un nuevo ciclo político*. Óp. Cit., p. 22.

**Tabla 3.2 - Ingresos Mensuales de Remesas Familiares 2010-2011
(millones de dólares)**

	FLUJOS		CRECIMIENTO ANUAL
	2010	2011	2011
Ene	228.1	250.7	9.9
Feb	263.2	279.6	6.2
Mar	337.0	335.5	-0.4
Abr	296.3	309.2	4.4
May	319.2	338.6	6.1
Jun	294.2	299.9	2.0
Jul	286.8	301.4	5.1
TOTAL	2024.8	2114.9	4.5

Fuente: Cuadros Estadísticos: II. 3 Ingresos Mensuales de Remesas Familiares 2010-2011. Banco Central de Reserva: <http://www.bcr.gob.sv/?x21=46>

Si el crecimiento sigue aumentando, el país tendrá una gran oportunidad para comenzar a salir de la crisis, ya que las remesas representan un pilar fundamental que sostiene la economía nacional.

En El Salvador, las cifras de crecimiento del PIB observaron los siguientes cambios: Para 2005, el crecimiento económico pasó de 3.3% a 3.6%; para 2006, de 4.2% bajó a 3.9%; para 2007, de 4.3% a 3.8%; para 2008 bajó de 2.4% a 1.3%; para 2009 pasó de -3.5% a -3.1%; y para 2010 se revisó la cifra, que subió de 0.7% a 1.4%.⁶³ A pesar de que se está experimentando un crecimiento, debemos tener en cuenta que no es el crecimiento necesario, solamente se está comenzando a llegar al punto en el cual se estaba antes de la crisis financiera internacional, pero es necesario lograr un mayor crecimiento económico, ya que es una oportunidad para mejorar las condiciones de vida y productividad del país.

Desde el año 2007 la economía salvadoreña ha sido afectada de manera significativa por el alza mundial de los precios de los alimentos y del petróleo. *La factura petrolera del país pasó de US\$500 millones en el año 2000 a US\$1,400 millones en 2007 y a US\$1,865 millones en 2008.* Paralelamente, el costo de la canasta básica alimentaria (CBA) aumentó, conduciendo a un rápido deterioro del poder adquisitivo de amplios segmentos de la población. *Se estima que entre junio de 2007 y junio de 2008, el costo de la CBA se incrementó en un 22% en el*

⁶³ Banco Central de Reserva de El Salvador:

<http://www.bcr.gob.sv/?art=1236&name=Revisan%20cifras%202005%20%202010%20del%20Producto%20Interno%20Bruto%20&lang=es>

*área urbana y un 20% en la rural. El Salvador acumuló una inflación de 5.5% a diciembre del 2008. Esta cifra es sensiblemente superior al 4% del 2007 y al 3.4% del 2006. Más aún, pese a que las presiones inflacionarias se han reducido, el costo de la CBA rural en marzo del 2009 era todavía 15.5% más alto en comparación con el costo en junio del 2007, y 20% mayor para el caso de la CBA urbana.*⁶⁴

Para el año 2011, el dato que se tiene del *Índice de Volumen de la Actividad Económica (IVAE)* para enero, es de 3.4%, las exportaciones muestran un crecimiento de 25% a febrero, las remesas han crecido 8% y el crédito, que el año pasado todavía mostraba crecimiento negativo, está comenzando a entrar en la zona de crecimiento positivo. Por otra parte, la recaudación tributaria en el primer trimestre de 2011 superó en más de \$122 millones lo recaudado en el primer trimestre de 2010, y en casi \$40 millones la meta contenida en el presupuesto de 2011 para dicho trimestre. Todas ellas son cifras que sugieren que la actividad económica este año tendrá un mejor desempeño que en 2010.⁶⁵ y que en años anteriores que fueron decisivos debido al mayor impacto de la crisis financiera internacional. Según lo anterior se está experimentando una fortaleza que puede ser utilizada como oportunidad para seguir el mismo ritmo de trabajo que ha llevado a un crecimiento hasta la fecha.

2. Impactos Sociales

Los problemas económicos derivados de la crisis financiera internacional traen consigo efectos sociales. Si bien se ha trabajado en la reducción de la pobreza y la indigencia, el contexto social sigue estando marcado por la pobreza y eso es una grave amenaza para poder lograr un cambio positivo. Además, los niveles de desigualdad en el país en términos de ingresos siguen siendo un reto. Los problemas como el desempleo, la pobreza, la inseguridad, los niveles de desigualdad, la falta de oportunidades de educación, acceso a la salud, etc., siguen presentes y a la vez se han convertido en retos mucho más fuertes y difíciles para el gobierno salvadoreño.

Estos retos se convierten en oportunidades para reformular políticas o crear nuevas, para evaluar el accionar de la institucionalidad o las estructuras existentes. También se han

⁶⁴ Informe PNUD, Óp. Cit., p. 17.

⁶⁵ Banco Central de Reserva de El Salvador. Óp. Cit.

producido cambios en la manera de ver el funcionamiento de los mercados y el papel del Estado, especialmente en la regulación de los sistemas financieros. Tanto para El Salvador como para los países de la región, esta crisis es una oportunidad para repensar la orientación y definición actual de desarrollo, identificar sus fortalezas y potenciarlas, pero también para examinar críticamente sus debilidades y tratar de cambiarlas.

Sobre la pobreza, para El Salvador en los años 2006 y 2007, el porcentaje nacional de hogares pobres había aumentado de 30.7% a 34.5%. En las zonas urbanas la pobreza pasó de 27.7% a 29.8%, mientras que en las rurales, de 35.8% a 43.8%. Esta situación podría haber empeorado durante 2008, debido a que los aumentos de precios en los alimentos de consumo básico fueron importantes en el primer semestre de ese año. Además a finales del 2008 El Salvador entró en una nueva fase de elevado riesgo económico sin que los efectos de la crisis alimentaria y energética de inicios del 2008 hubieran podido ser aliviados del todo.⁶⁶

Para el 2009 la pobreza en El Salvador aún se mantenía en niveles inaceptables. Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el porcentaje de personas que viven en pobreza, por carecer del ingreso necesario, es de 36.8% a escala nacional. En el área rural del país alcanza niveles superiores: 42.9%. La situación es aún más grave, pues la misma institución señala que los últimos gobiernos han subestimado los niveles de pobreza y los porcentajes de familias que no tienen acceso a los artículos de la canasta básica, en particular a los alimentos.⁶⁷ La pobreza se agudiza más en nuestro país debido a los altos índices de violencia que se presentan a diario, la inseguridad que se vive y el poco poder de decisión de la ciudadanía.

Ante esto, el nuevo gobierno tiene la oportunidad de probar a la población que es capaz de formular políticas públicas orientadas a disminuir la pobreza, ya sea por medio de la generación de empleos como la generación de nuevas formas de producción que ayuden a la sostenibilidad o la autosuficiencia alimentaria, de esa forma contrarrestar los altos precios de los alimentos que vienen a empeorar la pobreza en la que se vive. Una oportunidad

⁶⁶ Informe PNUD, El Salvador. *El camino hacia un nuevo ciclo político*. Óp. Cit., pp. 17,18.

⁶⁷ FMLN. Plan de Gobierno, Nace la esperanza viene el cambio. 2009, pp. 17,18.

externa sería que a nivel internacional se experimentara una baja en los precios de los alimentos.

Por otro lado, el sistema de pensiones en el país es bastante criticado, ya que en 1998 pasó de ser público a ser parcialmente administrado por instituciones privadas, como las conocidas AFP (Administradoras de Fondo de Pensiones). Este nuevo sistema cuenta con una cobertura mínima que no es lo suficiente para que las personas pensionadas y las familias que dependen de ellas puedan tener una vida satisfactoria.

A finales de 1998, las AFP habían afiliado 569,972 trabajadores, y a finales de marzo de 2011 se registraba un total de 2,036,931 afiliados con Número Único Previsional asignado (NUP), lo cual determina un incremento promedio simple anual del 19.8% para los trece años de existencia del sistema.⁶⁸ A pesar de que la pensión mínima aumentó de \$143.64 a \$207.60 a inicio de 2011⁶⁹, debido a la constante alza en los precios de los alimentos y de los bienes y servicio, ésta es insuficiente para poder adquirir la dieta mínima para que una familia promedio de cuatro miembros pueda siquiera reproducirse materialmente.⁷⁰

La educación, la salud, el ingreso en los hogares salvadoreños y el acceso a servicios básicos son pilares fundamentales dentro de una sociedad, que a la vez, ayudan a lograr un mayor desarrollo. Pero el desempleo actual viene a ser la contraparte que no permite que de dicho desarrollo se logre. La situación de El Salvador referente a estos indicadores es la siguiente:

⁶⁸ *Revista de Estadísticas Previsionales a marzo de 2011. Sistema de Pensiones.* Superintendencia de Pensiones. Gobierno de El Salvador, El Salvador, Centroamérica, p. 13.

⁶⁹ Presidencia de la República de El Salvador. *Aumento de salarios y pensiones.* Noticia publicada en la página oficial de la Presidencia de la República: <http://www.presidencia.gob.sv/novedades/noticias/item/805-aumento-de-salarios-y-pensiones.html>

⁷⁰ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD). *La difícil herencia para la construcción de un nuevo país.* El Salvador. 2007/2008. Raúl Moreno; Saúl Baños; Rubén Figueroa; Mejía, Vilma. 1ª de. San Salvador, El Salvador: FESPAD. Ediciones, 2009. p. 127.

Tabla 3.3 - Indicadores Sociales

Año	Analfabetismo	Asistencia Escolar	Salud	Ingreso de los hogares (mensual)	Energía eléctrica	Agua potable	Desempleo
2007	Total: 13.9% Urbano: 9.1% Rural: 22.4%	32.9% del total de población de 4 años y más 1,763,611 alumnos	63.0% instituciones del MSPAS 13.4% - ISSS	Total: \$483.08 Urbano: \$580.71 Rural: \$293.55	Total: 91.1% Urbano: 97.1% Rural: 79.5%	Total: 74% Urbano: 86.2% Rural: 50.5%	Total: 6.3% 146,983 personas • Urbano: 5.8% • Rural: 7.4%
2008	Total: 14.1% Urbano: 9.1% Rural: 22.4%	33.0% del total de población de 4 años y más 1,880,809 alumnos	65.7% Instituciones del MSPAS 12.5% - ISSS	Total: \$504.91 Urbano: \$599.03 Rural: \$305.76	Total: 91.0% Urbano: 96.5% Rural: 79.4%	Total: 78.7% Urbano: 89.9% Rural: 54.9%	Total: 5.9% 146,858 personas • Urbano: 5.5% • Rural: 6.7%
2009	Total: 14% Urbano: 11.3% Rural: 22.7%	32.4% del total de población de 4 años y más 1,856,171 alumnos	69.8% Instituciones del MSPAS 12.6% ISSS	Total: \$498.09 Urbano: \$597.11 Rural: \$303.88	Total: 91.0% Urbano: 96.5% Rural: 80.3%	Total: 78.7% Urbano: 90% Rural: 56.7%	Total: 7.3% 187,088 personas • Urbano: 7.1% • Rural: 7.8%
2010	Total: 13.7% Urbano: 8.83% Rural: 22.15%	32.7% del total de la población de 4 años a más 1,885,761 alumnos	69.7% instituciones del MSPAS 12.0% ISSS	Total: \$479.15 Urbano: \$570.68 Rural: \$304.75	Total: 91.6% Urbano: 96.9% Rural: 81.5%	Total: 82.9% Urbano: 92.9% Rural: 63.9%	Total: 7.1% 181,806 personas • Urbano: 6.8% • Rural: 7.6%

Fuente: Elaboración propia con datos de las *Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples*. Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). Ministerio de Economía, Gobierno de la República de El Salvador, Años 2007-2010.

Para el año 2007, la tasa de analfabetismo era de 13.9% a nivel nacional, existiendo como siempre una brecha entre el área urbana y rural. En el 2008 el nivel crece un punto porcentual, lo que indica que hay más personas sin poder leer ni escribir. Es necesario que la educación y los medios para obtenerla sean más accesibles, especialmente para el área rural, se necesita que se creen las condiciones para que puedan adquirir esos conocimientos, algo que es responsabilidad del Estado. La asistencia escolar ofrece un dato mucho más alentador, ya que subió un punto porcentual en el 2008, lo que indica que más

niños y jóvenes recibieron educación, y por tanto, es una fortaleza, ya que se logró incrementar el nivel.

En los años 2009 y 2010 se dio una disminución en los porcentajes de analfabetismo, en comparación con los años 2007 y 2008, algo que puede tomarse como una debilidad, ya que, a pesar que se ha disminuido el porcentaje, éste ha sido mínimo y las cifras no han cambiado de forma drástica, mas bien, se mantienen. Sobre la asistencia escolar, ésta disminuyó en el 2009 y 2010, pero se mantiene rondando en el mismo porcentaje entre ambos años.

Algunas razones por las cuales los niños y jóvenes no asisten a la escuela son porque sus familias no tienen la capacidad económica para enviarlos y cubrir los gastos de estudio, de comida y transporte. En la mayoría de los casos, los niños y jóvenes abandonan los estudios por trabajos remunerados, para superar la situación de pobreza. En otros casos algunos se introducen en pandillas y dejan la escuela.

El Estado tiene la responsabilidad de garantizar la educación, así como de facilitar el acceso a ella y los medios para hacerlo. Los niveles de educación deben aumentar, sin que los niños y jóvenes dejen la escuela por razones económicas o de inseguridad.

En lo referente a la salud, en el 2008 subió el porcentaje de personas que tuvieron acceso al servicio de salud pública en las diferentes instituciones del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, mientras que bajó el porcentaje de personas que hicieron uso del servicio del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, en comparación con el 2007. En el 2009 y 2010 subió el nivel de personas que accedieron al sistema de salud nacional. El resto de la población, en todos los años, hizo uso de servicios de salud privados. Es una fortaleza, ya que la mayoría de la población consultada tiene acceso al servicio de salud pública. Aún así, sería más conveniente que el 100 por ciento de la población pudiera tener acceso a ese servicio, ya que algunos no lo tienen debido a la distancia entre sus hogares y los centros de salud, el gasto en transporte, la falta de tiempo debido al excesivo trabajo, en ocasiones por la mala atención del personal médico, entre otros.

Sobre los ingresos de los hogares, la zona rural es la que se ve más afectada, ya que recibe una menor cantidad. Aunque en el 2008 los ingresos aumentaron de \$483.08 a \$504.91,

también lo hicieron los precios de los alimentos y del petróleo. Para el 2009 y el 2010 se experimentó una baja en los ingresos, reflejando el efecto del desempleo y de la crisis financiera internacional en la situación del país. Es necesario que se solucione esta constante baja, y que se tome en cuenta las dificultades en las que vive la población, en especial la que habita en el área rural, ya que son los más afectados en todas las áreas.

Si la población en la zona rural tuvieran mayores oportunidades y mayor acceso a los servicios básicos, su fuerza de trabajo sería mejor pagada, tuvieran los medios para trabajar sus tierras y obtener mayores ingresos para cubrir los gastos de la canasta básica, así como, fueran productores que generarían ingresos para el país y ayudarían a que fuera autosostenible en muchos sentidos. Esto es una debilidad, ya que el gobierno no debe permitir que existan segmentos poblacionales menos capacitados en comparación a otros, debe trabajar para que toda la sociedad esté en las condiciones de producir y pueda solventar, por lo menos, sus necesidades básicas.

Con respecto a los servicios de energía eléctrica y agua potable, para el primer servicio la población urbana tiene un mayor acceso a éste, mientras es lo contrario para la población rural. En el 2008, se dio una reducción en ambas zonas. Para el 2009 y 2010 se experimentó un aumento, lo que refleja que más personas han logrado tener acceso a dicho servicio. Cabe destacar, que en muchos casos, no se cuenta con un servicio propio, sino, se comparte entre vecinos, se toma de algún cable, etc. En ese caso, es una debilidad, porque el Estado no ha podido hacer que el servicio sea accesible a toda la población, sin importar la posición social, ingresos o zona de residencia.

En el caso del agua potable, el acceso a este servicio aumentó cuatro puntos porcentuales a nivel nacional para el 2008. Para el 2009 y 2010 el acceso al servicio también aumentó, pero siempre la población del área rural es la que tiene un menor consumo. La limitante para acceder a estos servicios ocasiona dificultades en algunas actividades, así como también, puede ocasionar condiciones insalubres y el incremento y propagación de enfermedades.

Sobre la tasa de desempleo en el país, el 2007 presentaba un 6.3% frente a una reducción de 5.9% para el 2008, baja que demostró que la situación estaba mejorando. Pero para 2009, la tasa aumentó a 7.3% y en el 2010 a 7.1%, como efecto de los impactos de la crisis

financiera internacional en el país, ya que en esos dos últimos años, dichos impactos se sintieron con mayor rigor. La zona rural es, una vez más, la mayor afectada.

El desempleo, es también, la consecuencia directa de la contracción económica, y confirma la enorme vulnerabilidad de la economía salvadoreña. *Los niveles de desempleo aumentan en los sectores más afectados por la crisis económica, como la industria (ver anexo D), donde se registra una reducción de 35.8% en los niveles formales de empleo.*⁷¹

El problema del desempleo se convierte en una debilidad grande para el país. Se reducen los niveles de producción y por tanto los ingresos que se perciben a nivel nacional. Se reducen los ingresos de los hogares y con ello la capacidad de poder suplir necesidades básicas, acceder a la educación, la salud y a los servicios básicos, por ende se incrementa el índice de hogares pobres. Al no encontrar una salida a la pobreza, las personas realizan actividades no lícitas, lo que aumenta la delincuencia y todo tipo de violencia, por lo tanto, se llega a un estado de inseguridad que va minando la sociedad y la aleja mucho más del desarrollo que se pretende lograr.

Una oportunidad para superar el desempleo sería el ingreso de nueva inversión extranjera al país, que éste se vuelva más rentable para atraer dicha inversión, que vendría a generar mayores fuentes de empleo, y con ello, de ingresos tanto nacionales como de hogares. En este caso, la inversión extranjera debe ofrecer un ambiente laboral adecuado y ofrecer remuneraciones justas y de acorde a las labores realizadas, de lo contrario, no se podrá salir del problema de la pobreza. En este sentido, el Estado debe educar a la población adecuadamente para ofrecer mano de obra capacitada y calificada, de forma que se genere un ambiente laboral de altas oportunidades.

Por lo tanto, la fragilidad de la economía salvadoreña queda en evidencia y los efectos de la crisis financiera internacional junto a la crisis económica y social nacional de años, conforman una situación compleja, cuyas consecuencias sobre el empleo, el consumo, las remesas provenientes del exterior, el crecimiento de la economía, el endeudamiento público y externo, la recaudación tributaria, la inseguridad ciudadana y el deterioro en las condiciones de vida de la población, proyectan nuevos escenarios frente a los cuales hay

⁷¹ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD). *La difícil herencia para la construcción de un nuevo país*. Óp. Cit., p. 3.

que definir y ejecutar políticas públicas de manera que los impactos no sigan descargándose en los sectores empobrecidos, los cuales han sido hasta la fecha los más afectados.

3. Impactos políticos

Los “nuevos” problemas de la agenda pública exigen respuestas. Pero *nada garantiza que estas respuestas sean adoptadas democráticamente. De ahí surge el “nuevo” problema político para la primera década del siglo XXI: la gobernabilidad democrática.*⁷²

En lo concerniente a la gobernabilidad democrática en el país, han surgido nuevas visiones sobre el rumbo de ésta y la forma en la cual se tomarán decisiones. También ha surgido un interés por parte de los gobernantes de la presente administración (administración Funes-FMLN) por escuchar las opiniones y recomendaciones de los que están siendo gobernados, abriendo espacios de discusión de políticas y espacios de debates, lo que es punto clave para fortalecer la gobernabilidad democrática.

Se puede decir entonces, que se está en una etapa de transición, ya que el país ha permanecido en una gobernabilidad autoritaria, debido a que años atrás y en la actualidad el poder ha permanecido concentrado en un partido político y grupos económicos, lo que genera, según la definición de gobernabilidad autoritaria descrita en el Capítulo I, una fuerte gobernabilidad pero de tipo autoritario, ya que se tiene fácil control del orden social pero las decisiones tomadas no son siempre en beneficio del interés de todos. Por lo tanto, el reto está claro, generar las condiciones para tener una gobernabilidad democrática.

Por otro lado, a consecuencia de la crisis financiera internacional y el aumento de los problemas que ya se enfrentaban, El Salvador se encuentra en la actualidad en un contexto de mayor demanda de gasto público, en el cual, según la dinámica que se ha estado viviendo, parece importante discutir opciones y propuestas para reforzar las finanzas públicas, refinanciar la deuda externa, evaluar la política de subsidios, y buscar una mayor eficiencia en la recaudación y el gasto público. El mayor riesgo en este caso es que el Estado no pueda responder mínimamente a las demandas sociales, afectando de esa manera las condiciones de gobernabilidad y la paz social.

⁷² Artiga González, Álvaro. *Elecciones y Gobernabilidad en El Salvador, 2006-2009*. Diálogo. Boletín Informativo de Becarios. Programa Regional de Becas de Posgrado en las Ciencias Sociales. Publicación anual, diciembre 2005. Volumen 8, Número 14. p. 38.

Para tomar medidas que impliquen una participación mucho más amplia, se precisa de una *adecuada lectura de la dinámica y de la evolución temporal de los efectos de la crisis en la economía local, a manera de definir una secuencia de políticas y acciones eficiente y capaz de priorizar el uso de los limitados recursos fiscales disponibles.*⁷³ Las acciones necesarias para hacer frente a la crisis y evitar sus efectos más caóticos y dañinos requieren de acuerdos importantes, no solamente en el sistema político sino entre los grupos sociales involucrados. *Se puede anticipar que habrá una necesidad de pactos y negociaciones políticas complejas.*⁷⁴

Los pactos y las negociaciones políticas que se establezcan entre los diferentes actores que participen deben ser asumidos como una oportunidad, que ayudaría a construir bases más sólidas para el crecimiento con equidad y para avanzar en la resolución de algunos problemas estructurales como la eficiencia de las instituciones y el fortalecimiento de los consensos para formular políticas públicas eficientes atacando la debilidad de las políticas públicas implementadas en el pasado, o problemas más complejos como la baja inversión social. Pero hay que tener en cuenta que este reto requerirá mucha capacidad de innovación en la dinámica de gobernabilidad democrática y una política con bajos niveles de confrontación y alta propensión al acuerdo.

A sabiendas del reto que se debe afrontar, el país no está lo suficientemente preparado para ejecutar una gobernabilidad democrática sólida o políticas con menores confrontaciones a la hora de ser discutidas. Además, siguen existiendo convergencias sobre los contenidos de las políticas que deben ser implementadas, pero a pesar de eso, el gobierno (administración Funes) lo está asumiendo, transformando ese desafío en el principal argumento para la concertación con el sector privado y con la oposición política (derecha).

Para lograr lo que el gobierno se propone, se debe superar el escepticismo existente en toda la sociedad sobre la viabilidad de esta dinámica, escepticismo que es derivado del contexto de polarización política en el que se ha vivido estos años y se sigue viviendo, por lo tanto es necesario que los partidos políticos ejerzan un buen papel y se ganen la confianza de la población.

⁷³ Informe PNUD. Óp. Cit., p. 34.

⁷⁴ *Ibíd.*

Según información obtenida de la base de datos de indicadores de gobernabilidad del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), para el 2009 El Salvador tiene los siguientes indicadores políticos:

Cuadro 3.2 - Indicadores Políticos del Estado de El Salvador

Indicador	Puntaje país	Promedio regional
Apoyo a la democracia	68	59.33
Confianza en el congreso	48	31.28
Derechos políticos	2	2.36
Estabilidad política y ausencia de violencia	0.09	-0.03
Libertad de prensa	42	38.09
Satisfacción con la democracia	60	44.67
Voz y rendición de cuentas	0.06	0.33
Apoyo a gobierno militar si la situación se vuelve mas difícil	59	64.72
Apoyo a manera en la que el presidente gobierna el país	83	60.12
Confianza en el sistema judicial	23.09	30.56
Confianza en las municipalidades	30.32	36.75
Confianza en los partidos políticos	39	21.39
Consecuencias en las políticas publicas de las donaciones legales a los partido políticos	3.7	3.59
Democracia en riesgo	21.83	20.53
Efectividad de las entidades que formulan leyes	2.35	2.55
El gobierno es efectivo en la lucha contra la corrupción	1	3.25
El país es gobernado para el bienestar de las personas	48	32.56
El país está progresando	42	35.78
Igualdad ante la ley	31	30.89
Favoritismo en las decisiones de los oficiales públicos	2.6	2.69
Índice de percepción de corrupción	3.4	3.89
Libertades civiles	3	2.61
Participación del ciudadano en el presupuesto	5	14

Prevalencia de donaciones ilegales a partidos políticos	4.6	3.74
Satisfacción con la economía de mercado	44	28.67
Satisfacción promedio con los servicios locales	52.86	49.79

Elaboración propia con datos de DataGov.⁷⁵

Con respecto al apoyo a la democracia el 68% de los encuestados prefieren la democracia a cualquier otra forma de gobierno; el 48% dice confiar mucho o algo en el congreso, que en el caso de El Salvador es la Asamblea Legislativa. Con respecto a los derechos políticos, los cuales se conciben como los derechos que permiten a las personas participar libremente en el proceso político, son medidos en una escala del uno al siete, donde uno representa el grado de libertad más alto y siete el más bajo, el país se encuentra en la escala 2, lo que significa que la población considera que se le otorga un grado de participación significativa en los procesos políticos y se sienten involucrados.

Según la fuente de datos, el indicador de estabilidad política y ausencia de violencia *combina en un índice agregado varios indicadores disponibles relacionados con la estabilidad política, incluyendo aquellos relacionados con la presencia de conflictos violentos, tensiones y problemas de índole racial, la probabilidad de cambios dramáticos en las instituciones o cambios inconstitucionales en los gobiernos, etc. El índice puede tomar valores entre -2,5 y 2,5. Un valor de 0 indica el promedio de la muestra mundial.*⁷⁶

En el país el valor es de 0.09, lo que indica que se encuentra en un promedio de la muestra mundial, pero que aun así, existe una presencia de conflictos violentos, tensiones y la probabilidad de cambios en la institucionalidad y cambios inconstitucionales. Con respecto a la libertad de prensa se obtiene un 42%, según la fuente de datos entre el 31% y el 60% se considera parcialmente libre, lo que indica la existencia de dicha parcialidad en los medios de comunicación nacionales.

El 60% de encuestados están muy o parcialmente satisfechos con la democracia. En la voz y rendición de cuentas se tiene un 0.06%, el índice varía entre -2,5 y 2,5, donde 0 es la muestra mundial, lo que indica que se está cerca de dicha muestra, pero que se tiene

⁷⁵ Banco Interamericano de desarrollo (BID). *DataGov, base de datos de indicadores de gobernabilidad*. País: El Salvador: http://www.iadb.org/datagob/home_esp.html

⁷⁶ *Ibíd.*

deficiencias en la voz y rendición de cuentas por parte del gobierno. A pesar de estar de acuerdo en que la democracia es la mejor forma de gobierno, el 59% de los encuestados están de acuerdo en apoyar a un gobierno militar si la situación nacional se torna más difícil. Lo anterior pone en tela de juicio el verdadero funcionamiento de la democracia, su implementación, sus soluciones y resultados, debido a que se pondría en riesgo la participación de la ciudadanía por el hecho de obtener soluciones a sus problemas (salud, delincuencia, inseguridad, pobreza, alto costo de la vida, desempleo, etc.), que claro esta, la democracia está teniendo dificultades para resolverlos.

En el apoyo a una democracia estable se tiene un 25.65% que la apoyan, ese es el porcentaje de la población adulta en edad de votar que expresa un alto apoyo al sistema político y alto grado de tolerancia hacia los derechos de las minorías. Sobre la forma en la que el presidente gobierna el país, un 83% aprueban en mucha o alguna medida la forma en la cual lo está haciendo, un puntaje bastante alto. Sobre la confianza en el sistema judicial el 23.09% dice que confían mucho o algo en él, aunque es un porcentaje demasiado bajo y denota la necesidad de reforzar al sistema judicial para que tenga mayor eficiencia en hacer justicia y generar confianza en el resto de la población.

Sobre la confianza en las municipalidades el 30.32% confían mucho o algo en las municipalidades, un puntaje mucho más alto que el otorgado al sistema judicial. Con respecto a la confianza hacia los partidos políticos el 39% dice confiar mucho o algo en ellos, reflejando que la población en cierta medida se siente muy bien representados por ellos y tienen confianza en las decisiones que toman y la forma de gobernar, aunque el nivel aún se mantiene bajo.

Referente a qué medida las contribuciones legales a partidos políticos tienen una influencia directa en la producción específica de políticas públicas, el resultado fue de 3.7% lo que significa que la población considera que existe una relación cercana entre donaciones y elaboración de políticas públicas, según la medición donde 1 es igual a una relación bastante cercana y 7 es igual a poca relación entre ambos. Significa entonces, que se corre el riesgo que la elaboración de las políticas públicas esté condicionada por los intereses de quienes otorgaron la donación y no en base a los intereses de la población que es al final, dentro de

la dinámica de la democracia, la que vota para ser representada y para ser gobernada en base a la protección de su bienestar y la búsqueda de su desarrollo.

Con respecto a la democracia en riesgo, la base de datos describe que el resultado de 21.83 *representa el porcentaje de población adulta en edad de votar que expresa un bajo apoyo al sistema político y bajo grado de tolerancia hacia los derechos de las minorías*⁷⁷. Lo que puede llevar a pensar que la población necesita nuevas formas de participación para sentirse involucrados, no sienten realmente que exista una verdadera democracia. Con respecto a la efectividad de las entidades que formulan leyes (Asamblea Legislativa) el resultado fue de 2.35, donde 1 es igual a muy efectivo y 7 es igual a bastante efectivo, el mejor del mundo. Por lo tanto la población considera que la Asamblea Legislativa es efectiva a la hora de formular leyes.

Sobre si el gobierno es efectivo en la lucha contra la corrupción se tiene un 1 de indicador, el cual *representa el porcentaje total de la suma de encuestados que consideran las acciones de su gobierno en turno son efectivas, y muy efectivas, en la lucha contra la corrupción*.⁷⁸ Frente al 3.25 a nivel regional, hace falta mucho más por hacer para combatir la corrupción.

Referente a si el país es gobernado para el bienestar de las personas el indicador es de 48, lo que *representa el porcentaje del total de los encuestados que respondieron que el país es gobernado por el bien de todas las personas (más que por el beneficio de intereses personales)*.⁷⁹ Sobre si el país está progresando, se tiene un 42 que *representa el porcentaje total de los encuestados que respondieron que el país esta progresando*.⁸⁰ Lo que refleja que a pesar de la crisis financiera internacional y la crisis social nacional, las personas perciben progreso en el país.

El indicador de igualdad ante la ley tiene un 31 que *representa el porcentaje total de los encuestados que dicen que en el país hay, en un mayor grado o en una medida justa, igualdad ante la ley*.⁸¹ Sobre el favoritismo en las decisiones de los oficiales públicos se tiene como indicador 2.6, lo que *significa que la gente piensa que cuando los oficiales públicos*

⁷⁷ *Ibíd.*

⁷⁸ *Ibíd.*

⁷⁹ *Ibíd.*

⁸⁰ *Ibíd.*

⁸¹ *Ibíd.*

*están decidiendo sobre alguna política o contrato lo hacen en base a intereses. La escala es la siguiente: 1 es igual a: usualmente lo hacen en favor a los individuos o empresas bien conocidos o conectados con ellos y 7 es igual a: son neutrales entre todas las empresas e individuos.*⁸² Lo que refleja que la población considera que la toma de decisiones se hace en base a intereses personales o de pequeños grupos.

Sobre las libertades civiles el indicador es de 3, dichas libertades son *concebidas como la libertad para desarrollar opiniones, organizaciones y autonomía personal a parte del Estado, son medidas en una escala de uno a siete, donde uno representa el grado de libertad más alto y siete el más bajo.*⁸³ Por lo tanto, en el país se cuenta con un alto nivel de libertades civiles, lo que refleja una oportunidad para la población en cuestiones de participación dentro de la sociedad.

Referente a la participación del ciudadano en el presupuesto, el país tiene un indicador de 5, el cual *mide la existencia de mecanismos para proveer de participación ciudadana en la formulación del presupuesto y en el proceso de aprobación y para informar al público sobre las modificaciones presupuestarias y el impacto del gasto. El rango teórico del indicador va de 0% a 100%, con los valores más altos indicando mayores niveles de participación ciudadana en el presupuesto.*⁸⁴ Notamos entonces, que en el país es casi nula la participación ciudadana en la formulación del presupuesto y todo lo que tenga que ver con éste.

Con respecto a la prevalencia de donaciones ilegales a partidos políticos, el país tiene un indicador de 4.6, según la base de datos 1 es igual a comunes y 7 es igual a nunca ocurren. El Salvador se encuentra entonces entre los países en los cuales es regular que los partidos políticos obtengan donaciones ilegales, ya sea para utilizarlas en campañas políticas como en otras actividades partidarias.

Sobre la satisfacción con la economía de mercado, el indicador es de 44, el cual *representa el porcentaje total de los encuestados que dicen que están satisfechos, o parcialmente*

⁸² *Ibíd.*

⁸³ *Ibíd.*

⁸⁴ *Ibíd.*

satisfechos, con el funcionamiento de la economía de mercado.⁸⁵ También se cuenta con un indicador sobre la satisfacción promedio con los servicios locales (municipales), el cual es de 52.86. La escala va de 0 a 100 donde un número más alto indica una mejor evaluación acerca de los servicios provistos por la municipalidad,⁸⁶ lo que refleja que las municipalidades brindan un servicio considerable y en función de satisfacer a la población.

Según el Barómetro de las Américas 2011, la *Confianza en la Corte Suprema de Justicia en El Salvador es de 54.1%, comparado con el país de mayor confianza que es Uruguay con 64.4% y de menor confianza Haití con 33.5%*,⁸⁷ el país se ubica en un rango medio.

Partiendo de encuestas realizadas en el año 2011 en *El Salvador el porcentaje de personas que reportó haber recibido una oferta de beneficios materiales a cambio de su voto fue de 10.1%, en comparación a República Dominicana que fue el país que recibió mayores beneficios materiales con 22.2% y el que menos recibió fue Trinidad y Tobago con 5.3%*,⁸⁸ lo que refleja que en El Salvador no existe mucha compra de votos utilizando los beneficios materiales. Puede ser debido a que se utilizan otros vías para ganar votantes, como lo son los medios de comunicación.

Con respecto a la percepción de que la crisis económica es severa en el 2010, en cuarto lugar se encuentra *El Salvador con 61.4%, el que mayor percibe la crisis como severa es Jamaica con 81.2%, Estados Unidos va segundo con 79.6% y tercero es Honduras con 74.8%. El que menos percibe la crisis como severa es Uruguay con 10.4%*.⁸⁹

Según el Barómetro Global de la Corrupción 2010 de Transparencia Internacional, con respecto al tema de la corrupción en El Salvador con base a la pregunta *¿En qué medida percibe usted que los siguientes sectores se ven afectados en su país/territorio por la*

⁸⁵ *Ibíd.*

⁸⁶ *Ibíd.*

⁸⁷ Maldonado, Arturo. *¿Qué determina la confianza en la Corte Suprema en América Latina y el Caribe?* Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2011. Número 54: <http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/10854es.pdf>

⁸⁸ Faughnan, Brian M.; Zechmeister, Elizabeth J. *La compra de votos en las Américas.* Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2011. Número 57: <http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/10857es.pdf>

⁸⁹ Seligson, Mitchell A.; Zechmeister, Elizabeth J. *El Barómetro de las Américas 2010.* Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2010. Número 53: <http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/10853es.pdf>

corrupción?, donde 1 es igual a nada corrupto y 5 es igual a muy corrupto⁹⁰, se muestran los siguientes porcentajes:

Cuadro 3.3 - Corrupción en el Estado de El Salvador

Partidos Políticos	4,4
Parlamento/Poder político	3,8
Policía	4,3
Empresas/Sector privado	2,3
Medios de comunicación	2,4
Funcionarios Públicos	4,2
Sistema Judicial	4,1
ONG	2,2
Organismos religiosos	2,5
Ejército	2,6
Sistema educativo	2,6

Fuente: Elaboración propia con datos de: Barómetro Global de la Corrupción 2010.⁹¹

Siguiendo el parámetro de medición establecido por el Barómetro Global y Transparencia Internacional, se puede llegar a la conclusión que la mayoría de las instituciones evaluadas del Estado de El Salvador por las personas encuestadas, presentan niveles de corrupción. Es preocupante que la población perciba corrupción en instancias del Estado que fueron creadas para proteger los derechos de los mismos pobladores y garantizar un bienestar y una convivencia social por medio de la justicia y el derecho.

Más preocupante es aún, que las instituciones con mayor grado de corrupción sean los partidos políticos, los cuales por mandato constitucional, son el único medio para llegar al poder formal. Los altos niveles de corrupción también existentes en la Asamblea Legislativa, en los funcionarios públicos y el sistema judicial, generan desconfianza en la población y se

⁹⁰ Barómetro Global de la corrupción 2010. *Impacto de la corrupción en diferentes sectores e instituciones* (todos los países). Transparencia Internacional 2010:
<http://www.transparencia.org.es/BAROMETRO%20GLOBAL%202010/TABLA%20SINTETICA%20DE%20RESULTADOS%20POR%20SECTORES.pdf>

⁹¹ *Ibíd.*

crea un ambiente de incertidumbre, desobediencia y poca credibilidad en dichas instituciones.

Todo lo anterior se convierte en una enorme amenaza a la democracia que poco a poco se intenta construir y es, de igual forma, una debilidad para el país que da la pauta a que se caiga en un autoritarismo o un caos social. Lo anterior también es sinónimo de irrespeto al Estado de Derecho, ya que con la corrupción, la ley se irrespeta y se incumple, así como también, se aplica a conveniencia y con selectividad, valiéndose del estatus que ostentan dentro de la sociedad para salir impunes.

La poca confianza de la población en el sistema judicial, en las municipalidades y en los partidos políticos (cuadro 6), es un reflejo de que el Estado de Derecho no se está respetando como debería, por tanto la población pierde credibilidad en esas instituciones. Lo mismo pasa con la impunidad para resolver crímenes o violaciones de derechos, como es el caso de los crímenes de lesa humanidad que se dieron en la guerra civil y la ineficiencia del sistema judicial para dar pronta y justa solución a los casos de delincuencia, homicidios, etc., así como la ineficiencia de la seguridad pública para combatir los delitos, crímenes y delincuencia.

*En el país no existe un programa eficiente de protección a víctimas y testigos, muchas personas demandantes retiran las denuncias de los tribunales por miedo a los imputados; los testigos(as) no se presentan a declarar por temor a ser asesinados(as) posteriormente al juicio; debido a que el Estado no es capaz de garantizar una seguridad mínima a sus ciudadanos y ciudadanas.*⁹² El tema de inseguridad es un fenómeno que ataca fuertemente en la actualidad al país y el Estado debe ser garante de los derechos humanos fundamentales de la población, mediante un gobierno que se rija bajo un Estado de Derecho, cumpliendo y haciendo cumplir las leyes.

En cifras, en el país, el índice de victimización directa para el 2006 era de 19.3% frente a un aumento al 23.8% en el 2008, mientras que para el 2009 el 16% de la población encuestada

⁹² *El Salvador: con altos niveles de violencia e inseguridad.* ORMUSA, marzo 2008:
http://observatoriodeviolencia.ormusa.org/indicadores/2008_03_ViolenciaSocial.pdf

dijo haber sido víctima de un hecho delincencial ante un 84% que dijo no haberlo sido. Según el IUDOP ha habido un alza en este sentido, ya que para 2004 la cifra de personas que fueron víctimas era de 12.8% y para el 2006 fue de 14.8%, siendo la zona metropolitana la más afectada con el 24.4% de las personas que dicen haber sido víctimas.⁹³

Según la encuesta del IUDOP, los lugares donde se presentan los mayores niveles de delitos son en la calle con el 49.9% y en el bus con el 26.3%, siendo los espacios públicos los de mayor peligro. Según los tipos de delitos, para el 2004, los que mayor incidencia tenían era el robo de automotor con 15.4% y el asalto a mano armada con 10.1%, mientras que había cero denuncias en los delitos de extorsión y renta. Para el 2009, los delitos con mayor incidencia son el asalto a mano armada con 7.3% y las amenazas a muerte con el 6.6%. Aunque los niveles en el asalto a mano armada han disminuido en comparación a 2004, han surgido nuevos tipos de delitos como las extorsiones que tienen el 4.8% y el cobro de renta con el 3.9%.⁹⁴

Sobre el cobro de renta o extorsiones, según la encuesta, el 25.5% dijo que deben pagarla cada mes, el 22.3% que debe hacerlo cada semana y el 2.1% dijo a diario. El 86.4% de los encuestados contestó que las personas que les exigen pagar dicho impuesto tienen características de pandilleros, mientras que el 13.6% dijo que no las tienen, lo que demuestra la participación de las pandillas en hechos ilícitos, volviéndose en un desafío para la formulación de nuevas políticas de seguridad.⁹⁵

Referente a la percepción de inseguridad que tiene la gente, en el 2004 el 13.7% de los encuestados expresó sentirse muy inseguro frente al 26.6% en el 2009, mientras que en el 2004 el 29.6% dijo sentirse muy seguro, solamente el 16.8% dijo hacerlo en el 2009. La proporción de personas expresan sentirse inseguras ha pasado del 38.3% en 2004, al 55.4% en 2009. Lo anterior es un claro reflejo que la situación de inseguridad en el país se agrava a

⁹³ Cifras citadas de: Pleitéz, Rafael. *Victimización y percepción de inseguridad en El Salvador*. Seminario promueve tu país 2010. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, Julio 6, 2010. pp. 7-9.

⁹⁴ Cifras citadas de: Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). *La victimización y la percepción de inseguridad en El Salvador 2009*. Vicerrectoría de Proyección Social, IUDOP. Boletín de prensa, año XXIV, No 5. p. 2.

⁹⁵ *Ibíd.*, pp. 2,3.

medida pasan los años y los problemas existentes en lugar de ser resueltos se incrementan. Los lugares donde la gente expresó sentirse insegura siguen siendo los públicos, como el bus o microbús con el 90%, el mercado con 80.5%, parques y plazas públicas 78%, entre otros, incluyendo la propia casa con el 33.3%.⁹⁶

Con respecto a la evaluación positiva hacia las instituciones en el combate de la delincuencia, las mejores calificadas fueron las iglesias con el 83.1% de la aprobación, la fuerza armada con el 73.9%, la PNC con el 66.9%. Intermedio se encuentra el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública con el 62.2%, la PDDH con el 60.1% y en último lugar está la Corte Suprema de Justicia con 54.6%, la Fiscalía General con 52.7%, la Asamblea Legislativa con 46.8% y los Tribunales de Justicia con 41.4%. Los últimos datos reflejan que las instituciones con mayor responsabilidad en el combate de la delincuencia son ineficientes ante la opinión de la población, algunas razones pueden ser la corrupción que existe dentro de ellas o el irrespeto al Estado de Derecho.⁹⁷

La calificación que recibe la PNC es de 6.44, que indica que no hay una reprobación generalizada hacia ella, pero el 44.7% considera que la policía ha sido menos efectiva en el control del crimen, y el 38.9% considera que si lo ha sido. Sobre la probabilidad de que la PNC capture a los hechores de delitos, el 21.7% opina que es muy probable, el 38.8% dice que poco probable y solo el 11.2% opina que nada probable, demostrando que la población considera que la institución policial no es eficiente en el desarrollo de su trabajo. Además se evaluó la percepción de la población sobre si la PNC está involucrada con la delincuencia. Para el 2004 el 29.1% consideraba que la policía está involucrada con la delincuencia frente al 45.7% del 2009, mientras que el 62.3% en el 2004 opinaba que ésta protege a la población de los delincuentes frente al 40.4% del 2009, y el 0% para el 2004 opinaba que no hace ninguna de las dos cosas frente al 4.8% del 2009, lo que denota que la imagen institucional de la PNC es cada vez peor.⁹⁸

⁹⁶ *Ibíd.*, p.3.

⁹⁷ *Ibíd.*, p. 4.

⁹⁸ *Ibíd.*, p. 5.

Con respecto a las víctimas que han denunciado los delitos, en el 2009 se tiene el 35% que sí lo hizo y el 65% que no realizó ninguna denuncia. Más del 80% de estas personas no tienen conocimiento de cual fue el resultado de sus denuncias o contestaron que las autoridades no han hecho nada al respecto. Por otra parte, la razón por la cual muchas personas no denuncian los hechos delincuenciales es debido a la poca importancia que las instituciones encargadas le dan a los casos. En el 2008, el 70% opinaba que no denuncia ya que de nada sirve hacerlo porque no se logra nada, el 5% no lo hace por miedo a represalias, el 4% debido a que es un hecho de poca importancia, el 23% por falta de pruebas y el 3% por otras razones.⁹⁹ En este caso, la mayor razón por la cual no se realizan las denuncias, es porque las instituciones encargadas son ineficientes y no realizan su trabajo como deberían, irrespetando así el Estado de Derecho.

Sobre el número de homicidios en el país, en el 2006 hubo 3,928, los cuales fueron disminuidos en el 2007 a 3,497, disminuyendo una vez más en el 2008 a 3,179 para incrementar en gran medida en el 2009 a 4,367. La tasa de homicidios para el año 2009 fue de 71.6 por cada 100,000 habitantes, de los cuales el 56% de las víctimas tenía entre 15 y los 29 años de edad.¹⁰⁰

Ante esto, el gobierno de Elías Antonio Saca apostó por la coerción, siguiendo las políticas de seguridad implementadas por su antecesor Francisco Flores, como lo es el “Plan Mano Dura”, el “Plan Super Mano Dura” y la “Ley Antimaras”, los cuales recibieron grandes críticas de inconstitucionalidad y de inviabilidad para resolver el fenómeno. Ante este mismo problema, el actual presidente Mauricio Funes, dio como respuesta, el aval a la Fuerza Armada para realizar tareas de seguridad en conjunto con la PNC, el aumento de la pena para los menores de edad infractores de la ley y la “Ley de Proscripción de Pandillas”.

Estas leyes han sido criticadas debido a que solamente resuelven el problema de forma superficial. El crimen organizado está carcomiendo la sociedad y puede influir de forma fácil en las instituciones de gobierno por medio de sobornos, chantajes, compra de voluntades, corrupción, etc. Se dejan de lado, problemas como los económicos y los sociales, que están estrechamente vinculados con el cometimiento de delitos y la delincuencia en la sociedad.

⁹⁹ Cifras citadas de: Pleitéz, Rafael. *Victimización y percepción de inseguridad en El Salvador*. Óp. Cit., p.13.

¹⁰⁰ *Ibíd.*, p. 26.

La corrupción y el irrespeto e incumplimiento del Estado de Derecho junto a los efectos de la crisis financiera internacional que incrementaron la crisis económica y social del país, crean el escenario perfecto para desestabilizar la democracia, o en desde un punto de vista más alentador, para que se replantee el rol del Estado y de la sociedad, siendo ambos participes en la búsqueda de soluciones al problema.

Por tanto, el Estado enfrenta el reto de trabajar por medio de sus instituciones con la sociedad cuando ésta está inmersa en una desconfianza, un descontrol y una desobediencia hacia las leyes. La oportunidad para cambiar está presente, pero se debe reflexionar sobre las políticas públicas implementadas hasta el día de hoy y la participación de los diferentes actores de la sociedad en ellas, con lo cual, se pueden tomar los parámetros para alcanzar el camino correcto y lograr el cambio.

B. Gestión de la Crisis

1. Administración Elías Antonio Saca

a. Propuesta de Gobierno

El primero de junio de 2004 tomó posesión como Presidente de la República, el señor Antonio Saca, quien ganó las elecciones de marzo de ese año con un margen de votos bastante elevado, 57%.¹⁰¹ Este porcentaje no indicó que el nuevo gobierno en ese momento contara con un respaldo popular seguro.

En realidad el ascenso electoral de ARENA obedeció más al temor de miles de personas a perder su trabajo y sus remesas, producto de la millonaria campaña mediática de temor impulsada por ARENA. Consciente de esta realidad el Presidente Saca intentó legitimarse desde el inicio, con la búsqueda de un grupo de personas notables para la conformación de su gabinete.

¹⁰¹ FESPAD, et al. *El Salvador por Dentro 1989-2005*. Talleres gráficos de la UCA, El Salvador 2005. p. 125.

Estas elecciones estuvieron marcadas por una elevada polarización, a tal punto que tres de los cinco partidos que participaron no lograron el número de votos que la ley electoral exige para mantener su legalidad.

De esa forma, la administración de Antonio Saca inició su periodo con las siguientes propuestas de trabajo gubernamental: *Agenda de conectividad*, *Plan de nación*, *Recreación y esparcimiento*, *El Salvador país joven*, *El Salvador país seguro*, *Oportunidades para la mujer jefa de hogar* y *Reconversión productiva del sector agropecuario*¹⁰², las cuales fueron establecidas en su plan de gobierno denominado País Seguro 2004-2009:

- *Agenda de conectividad*: camino a la sociedad del conocimiento, el cual consistía en incorporar el uso y masificación de las tecnologías de información como medios dinamizadores del desarrollo económico y social
- *Plan de nación*: hacia el desarrollo descentralizado. La idea de esta iniciativa fue crear políticas de largo plazo con aceptación de la población en general que permitieran que el que hacer gubernamental fuese más eficiente.
- *Recreación y esparcimiento*: por una mejor calidad de vida. Este programa implica coordinar con diferentes instituciones que tienen bajo su responsabilidad espacios de recreación para optimizar su uso y ponerlo al servicio de la población y de esta manera fomentar la diversión sana y mejorar la salud física y mental.
- *El Salvador país joven*. El objetivo de este programa era coordinar esfuerzos interinstitucionales para desarrollar proyectos para jóvenes en las siguientes áreas: arte, cultura, informática, becas, deporte y recreación.
- *El Salvador país seguro*. El principal programa de esta área era el plan Super Mano Dura, el cual era orientado a pandilleros. Las dimensiones que se tomarían en cuenta en este plan era la prevención, combate a la delincuencia y la rehabilitación. El plan también incluía crear una unidad de policía rural y una unidad especializada para la investigación del delito.

¹⁰² *País Seguro: Plan de gobierno 2004-2009*. San Salvador, El Salvador 2004. p. 37.

- Creaciones de oportunidades para la mujer jefa de hogar. Este programa buscaba darles oportunidades de superación a mujeres y adolescentes embarazadas, en áreas como salud reproductiva, educación, centros de atención infantil, fortalecimiento de la autoestima e inserción laboral.
- Reconversión productiva del sector agropecuario. Este programa se denominó Pro Agro, y perseguía 3 objetivos principales: reestructurar el Ministerio de agricultura y ganadería; atención al problema de la deuda agropecuaria; e integración de los productos a las cadenas de comercialización internacional.

Este es el marco de referencia de las acciones que desarrollaría el gobierno de El Salvador en el quinquenio 2004-2009. Es importante señalar que ésta fue la administración que recibió los primeros impactos de la crisis financiera internacional a finales de 2008 y también los impactos del alza de los precios del petróleo y de los alimentos a nivel mundial.

b. Gestión económica y social

El Presidente Saca anunció un Plan Social para los municipios más pobres, éste se compuso de proyectos específicos como: FOSALUD, que consistió en mejorar la atención en salud en cuanto a cobertura, para complementar a las unidades de salud y se ampliaron servicios como salud materno infantil, partos de bajo riesgo, salud bucal y emergencias médico quirúrgicas.

Red solidaria, el cual consistió en entregar de 15 a 20 dólares de ayuda a familias de extrema pobreza y que enviaran a su hijo o hija a la escuela, además se crearon y mejoraron escuelas con servicios básicos como infraestructura, agua potable y electricidad.

En cuanto al tema de viviendas, se hizo un esfuerzo desde el discurso que el gobierno participaría en reducir el déficit habitacional y en declaraciones también se reconoció la participación del gobierno en este proceso. Sin embargo, la realidad mostró que *el rol que las instituciones pública han jugado en la superación de esta problemática se ha reducido a ser meramente normativo y promotor de las iniciativas privadas, no obstante la participación del*

*sector privado trascendió cada vez más en la construcción y venta de viviendas, mientras que el acceso de miles de hogares a viviendas dignas fue disminuyendo.*¹⁰³

Algunas medidas económica que realizó esta administración se describen a continuación: En primer lugar la tan esperada reforma fiscal, que no generó el impacto que se esperaba sobre la recaudación tributaria. La reforma fue aprobada a finales de 2004. Incluyó impuestos a las personas que se jubilaran, a los intereses sobre los bancos extranjeros, a las bebidas alcohólicas y a los cigarrillos. Estableció que la gente tenía que tener solvencia del Ministerio de Hacienda para recibir créditos. También introdujo en el presupuesto del año 2004, que fuese el Ministerio de Hacienda quien decidiera el uso de partida de imprevistos de todos los ministerios, lo cual fue en contra de la Ley General del Presupuesto.

Dentro del Plan Social se incluía un apartado de microcréditos el cual destinaría entre 100 y 300 dólares para crear micro empresas. Este plan nació con muchas limitaciones desde sus inicios, ya que la falta de recursos propios del Estado no le permitió llenar las expectativas que se tenían, elementos como el déficit fiscal, la deuda pública y la reducción de aranceles que implico el TLC con Estados Unidos, por lo cual éste, como muchos otros planes quedó a nivel de propaganda política. Otro problema recurrente fue el balance de las finanzas públicas. *El presupuesto en el año 2005 tuvo un déficit de 700 millones de dólares*¹⁰⁴, los cuales fueron cubiertos con préstamos y bonos, lo que significó un mayor endeudamiento externo.

En cuanto a la política comercial y de inversión, las principales estrategias fueron la ratificación del TLC con Estados Unidos y el inicio de negociaciones para el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Otras de las apuestas de este gobierno en el área de inversión fueron los Megaproyectos, los cuales incluyen construcción de grandes carreteras, para la transferencia de mercancías, redes de canales y tuberías, integración energética y se pretende crear un corredor biológico mesoamericano. Según algunos analistas, estas apuestas estratégicas tienen el *objetivo fundamental de ejercer el control sobre los recursos*

¹⁰³ FESPAD. et al. *El Salvador por Dentro 1989-2005*. Óp. Cit., p. 41.

¹⁰⁴ FESPAD, *El Salvador por Dentro 1989-2005*. Óp. Cit., p. 134.

*naturales (agua, biodiversidad, petróleo, gas natural, tierra y energía) para ello integran, los TLC y los Megaproyectos.*¹⁰⁵

Por todo lo anterior, la situación financiera del gobierno era frágil. Con la dolarización el gobierno perdió la política monetaria y con los TLC empezó a perder la política comercial. Este fue el contexto en el cual se enfrentó a los impactos de la crisis financiera internacional en el país.

En 2008 cuando los niveles de exportación y las remesas habían disminuido, la desaceleración económica había aumentado y la población percibía los impactos económicos de la crisis financiera internacional en la economía familiar. *El gobierno del presidente Saca sostuvo que la economía salvadoreña se encontraba “blindada” bajo su administración y que los impactos de la crisis económica internacional serían amortiguados por las “atinadas” medidas económicas implementadas por las administraciones de ARENA, como la dolarización y la ratificación del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica, República Dominicana y Estados Unidos (CAFTA-DR por sus siglas en inglés).*¹⁰⁶

Nada más alejado de la realidad que una economía como la salvadoreña, altamente dependiente de la economía estadounidense, en términos comerciales, monetarios, transferencias unilaterales privadas (remesas familiares), financieros y de inversión, con el agravante de ser una economía dolarizada, pudiera estar “blindada” y no salir afectada cuando la economía a la que se encuentra anclada, Estados Unidos, es sacudida por una recesión que se perfilaba hacia una depresión económica.

Prácticamente el país entero se encontró frente a dos escenarios: el primero, que corresponde a la realidad de miles de hogares salvadoreños que padecían y padecen una creciente exclusión y empobrecimiento, deterioro de sus condiciones de vida, flexibilización laboral y precarización de sus condiciones de trabajo, poca capacidad adquisitiva y falta de oportunidades; y en contraste, un “país impresionante”, blindado frente a las crisis, con una economía estable, promovida en los medios de comunicación como un modelo de crecimiento exitoso en América Latina.

¹⁰⁵ FESPAD, *La difícil herencia para la construcción de un nuevo país*. Óp. Cit., p. 25.

¹⁰⁶ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD). *La Herencia de la Administración Saca*. Artículo publicado en el boletín Políticas Publicas Hoy, año iv n° 42, San Salvador 2009. p. 2.

Resulta curioso que en medio de una recesión económica mundial que estaba generando un cataclismo en las economías de los países industrializados, un país dependiente como El Salvador, estuviese a salvo de los efectos devastadores. Los argumentos presidenciales del “blindaje” se desvanecieron rápidamente, junto al desempleo de salvadoreños en Estados Unidos y el mayor número de migrantes que retornaron a El Salvador, provocando un aumento en la presión del mercado laboral en el área formal como informal.

Los sectores pobres del país que han estado tradicionalmente desatendidos se ven aun más golpeados por la crisis, aparte que los precios de los alimentos aumentan, también se disminuyen los fondos orientados a la cooperación para el desarrollo, por lo tanto existen menos recursos para ejecutar programas sociales a futuro e incluso se dificulta para concluir los programas ya existentes.

El clima de desconfianza no solo se dio a nivel financiero (como efecto de la crisis financiera internacional) en El Salvador sino también a nivel político, ya que en marzo de 2009 se realizaron elecciones y todo apuntaba que en el país habría un cambio de rumbo en la forma de gobernar. Inevitablemente estas dos variables afectaron, ya que *durante el primer trimestre de 2009 se registró una desinversión extranjera neta de 31.7 millones de dólares, lo que estuvo asociado a cierres de empresas afectadas por la crisis económica, a la incertidumbre generada por el periodo electoral y a la disminución de 94.2 millones de dólares, equivalente al 52.4% del total de la inversión programada para dicho lapso.*¹⁰⁷

Finalmente muchos de los aspectos mencionados se reflejan en las cifras de crecimiento del PIB, la cual ha tenido los siguientes cambios: para 2005, el crecimiento económico pasó de 3.3% a 3.6%; para 2006, de 4.2% bajó a 3.9%; para 2007, de 4.3% a 3.8%; para 2008 bajó de 2.4% a 1.3%; para 2009 pasó de -3.5% a -3.1%.¹⁰⁸

¹⁰⁷ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*. Gobierno de El Salvador, 2010. 2ª Edición. San Salvador, Noviembre 2010. p. 31.

¹⁰⁸ Banco Central de Reserva de El Salvador:

<http://www.bcr.gob.sv/?art=1236&name=Revisan%20cifras%202005%20%202010%20del%20Producto%20Interno%20Bruto%20&lang=es>

c. Gestión Política

Durante la gestión del Presidente Saca hubo alto grado de polarización y una incapacidad para construir acuerdos en temas de gran importancia para el país, como lo fue la aprobación del presupuesto anual y la firma de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. En cuanto a la legitimidad que esta administración tuvo encontramos que, en sus primeros cien días de gobierno, Antonio Saca había disparado hacia arriba sus niveles de popularidad y las primeras encuestas publicadas indicaban que la ciudadanía le otorgaba una calificación de 7.5 a su gestión.

El Ejecutivo había logrado además la creación de varias mesas temáticas específicas sobre la reforma electoral, pandillas, empleo, etc. Pero a casi siete meses de la primera reunión con el resto de fuerzas, que anunciaron una nueva forma de hacer gobierno, la realidad reflejó algo muy diferente y dentro de unos meses se notaría que solo era una gobernabilidad aparente.

El año 2004 cierra una vez más sin presupuesto general de la nación para el próximo año, y con la misma tónica, un entrampamiento entre el FMLN y el partido oficial.¹⁰⁹ A la vez se encontraba en discusión el tema del Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos, el cual causó debate tanto en el gobierno, entre poderes como en la sociedad. Después que en un histórico e inesperado madrugón legislativo, ARENA, PCN y PDC votaron a favor de la ratificación de un desconocido, incluso para los mismos diputados, Tratado de Libre Comercio de Centroamérica y Estados Unidos (CAFTA), las esperanzas de concertación se desvanecieron. Surgieron opiniones como "Esto (la forma en que se ratificó el CAFTA) demuestra la incapacidad del Gobierno para concertar", juzgó el diputado por Cambio Democrático Héctor Dada.¹¹⁰

En el tema de violencia social y combate a las pandillas, se inició con un foro y la instalación de tres mesas de trabajo, en las que participaron amplios sectores, incluyendo organismos de derechos humanos. El objetivo del gobierno era contar con la normativa necesaria para

¹⁰⁹ Portillo, Edith. 2004: *el año en que la "concertación" esperanzó y se cayó*. Noticia publicada en el periódico digital el FARO. El 4 de enero de 2005:
<http://www.elsalvador.org/Embajadas/eeuu/Prensa2.nsf/aa0d5ec55854eb918525698d006e2aca/b5e0c61c7c19ba0285256f7f007941a0?OpenDocument>.

¹¹⁰ *Ibíd.*

aplicar su Plan Super Mano Dura. *Entre el 8 de Junio y el 28 de Julio de 2004, se construyeron diversas propuestas sobre las leyes y se formularon planes de prevención, reinserción y rehabilitación de los y las jóvenes.*¹¹¹

Una de las primeras conclusiones de estas mesas fue rechazar de forma unánime una legislación especial para la persecución de miembros de pandillas, tal como lo proponía el gobierno. A pesar de ello, el gobierno ejecutó el Plan Super Mano Dura, aplicando la normativa ya reformada. *Se trató de un plan represivo y violatorio de los derechos humanos, no solo de las y los pandilleros, sino de sus grupos familiares.*¹¹²

Por otro lado, en cuanto al empleo y salarios, también se formó una mesa que fue integrada por el gobierno y los gremios. Después de meses de discusión, cayó en la inoperancia, pues los grandes empresarios se negaron a aprobar un aumento salarial y a nivel fiscal rechazaron el primer paquete de medidas fiscales y aceptaron el segundo ya que no les generaría mucho problema.

La polarización del debate político es una de las razones del aumento del descontento público con los partidos políticos e instituciones gubernamentales. A esto le sumamos que *las organizaciones no gubernamentales (ONGs) tienen muy pocas posibilidades de injerir en la realización de políticas públicas y monitorear su ejecución. En cambio, en noviembre de 2005 la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP) presentó su visión de El Salvador para el 2024, un documento preparado después de extensas consultas, incluyendo al gobierno, y que describe las áreas que necesitan la atención de las autoridades nacionales.*¹¹³ Dicha propuesta refleja una completa separación entre las demandas de la población y las políticas económicas y sociales del Estado y una armonización entre los intereses empresariales y las políticas que emite el Estado. Una especie de pasión febril por el poder se ha apoderado de los actores políticos en los últimos años, lo cual hace que quienes se mueven en el ámbito político se olviden permanentemente de la sociedad.

¹¹¹ FESPAD, *El Salvador por Dentro 1989-2005*. Óp. Cit., p. 126.

¹¹² *Ibíd.*, p. 127.

¹¹³ Comisión Europea. *El Salvador Documento Estrategia País 2007-2013*. Comisión Europea Mayo 2007. p. 10.

Este esquema es funcional al esquema económico terciario. La razón de ello es que *ARENA ha impuesto su lógica que camina por una doble vía, por un lado la subordinación del Estado a determinados intereses económicos, y por otro, un ejercicio autoritario del poder hacia los sectores sociales excluidos (especialmente si se revelan o reclaman sus derechos). El amarre del Estado con determinados círculos empresariales ha tenido como contrapartida la ruptura de la política (en sentido más amplio) con la sociedad especialmente con sus sectores mayoritarios.*¹¹⁴ Otra forma de referirse a esto es que existe un divorcio entre la política y la sociedad, de ahí su fracaso no solo para hacerse cargo de las demandas ciudadanas, procesarlas y darles respuestas sino también para contribuir a la integración social.

En el área social, medidas como la Red solidaria, que fue un eje fundamental en los programas sociales del presidente Saca, recibió fuertes críticas de la sociedad civil, quienes consideraban que era parte de la campaña propagandística del gobierno. Como lo hizo con los temas de gobernabilidad y el café, el Presidente Saca también nombró una comisionada presidencial para la Defensoría del Consumidor, a quien se le dio la misión de realizar los arreglos legales e institucionales que permitieran mejorar la protección de los derechos de los consumidores. El gobierno hizo mucho discurso sobre el tema de la Defensoría del Consumidor, para mostrar que tenía interés y voluntad en la defensa del consumidor, pero solo se realizaron modestas acciones que fueron acompañadas por una amplia cobertura informativa y publicitaria.

Es en todo este contexto que *la gestión de Antonio Saca, marca una tendencia sostenida a la baja en cuanto a la aprobación de la misma de parte de la gente. Hacia finales de 2007 obtiene la nota más baja: de una nota inicial de 7.27 cae a 5.57, con este dato se hace evidente que un mayor porcentaje de gente estaba convencida de que el presidente Saca estaba gobernando mal el país.*¹¹⁵

Este era el panorama para el año 2008 y 2009 donde se empiezan a percibir los efectos de la crisis financiera internacional y lo primero que sucede en 2008 es *un repunte histórico de*

¹¹⁴ Gonzales, Luis Armando. *El Salvador en el 2007, Política, Economía y Sociedad*. Artículo publicado en la revista ECA 711-712 enero-febrero 2008, UCA editores. p. 94.

¹¹⁵ Funes, Marchelly y Gutiérrez, Silvia. *Tenemos una Visión bastante Autoritaria del Estado. Entrevista con Jeannette Aguilar*. Artículo publicado en la revista ECA 711-712 enero-febrero 2008, UCA editores. p. 132.

*preocupación ciudadana por la economía alcanzando a más del 80% de la población. La delincuencia y la violencia, consideradas tradicionalmente el gran problema nacional, pasó de ser la preocupación principal con 53.3% en noviembre de 2006 a solo cerca del 15% en 2008.*¹¹⁶

Otros aspectos importantes en la gobernabilidad democrática que se modificaron en los últimos años son: *entre 2004 y 2008 la confianza en los partidos cayó del 65.1% al 48.7%, se dio un incremento del malestar ciudadano con las organizaciones políticas o, al menos, un deterioro de las expectativas sobre su desempeño.*¹¹⁷ Estas actitudes parecen no estar alejadas de un importante desaliento frente a la situación económica y sus perspectivas.

Finalizando el año 2008 e inicios de 2009 se desarrolló un contexto social de sensibles cambios y oscilaciones en el clima político y en las percepciones sobre la institucionalidad. Un conjunto de insatisfacciones, temores y expectativas vinculadas tanto con la política como con la economía son los causantes de que un porcentaje de personas pensaron en ese momento que el país necesitaba un cambio de rumbo, este porcentaje *según el IUDOP se modificó de un 40% a cerca del 60%.*¹¹⁸

Mientras todo esto cambios se producían, los políticos y simpatizantes de los partidos entregaban todos sus esfuerzos a las campañas electorales, mientras, los temas económicos y sociales quedaron relegados por la coyuntura electoral. Después de las elecciones del 15 de marzo de 2009, donde se elige a Mauricio Funes como presidente para el periodo 2009-2014, se decide conformar entre el presidente saliente y el presidente electo una comisión de trabajo que se encargara del proceso de transición de un gobierno al otro.

Es hasta este momento que mucha información de la administración Saca empieza a salir a la luz pública, lo que posibilitó las primeras aproximaciones a casos y situaciones que dejaron entrever la falta de certeza y robustez de las cifras oficiales, inadecuado manejo de los recursos públicos en diferentes carteras de Estado, la confirmación de una conducta recurrente de encubrimiento y una falta de rendición de cuentas por parte del gobierno. Este

¹¹⁶ Informe del PNUD. Óp. Cit., p. 40.

¹¹⁷ *Ibíd.*

¹¹⁸ *Ibíd.*

trabajo en conjunto entre equipos dejó como principal conclusión que el país se encontraba en una situación de banca rota por el alto endeudamiento que poseía.

Es importante señalar que antes de este proceso de transición no hubo un reconocimiento oficial de los efectos de la crisis internacional sobre la economía salvadoreña y por lo tanto no hubo un plan o respuesta del gobierno para enfrentar estas las dificultades.

*Por otro lado, es significativo hacer notar que el entonces presidente saliente Elías Antonio Saca obtuvo, en encuestas, un 69% de aprobación, el más alto nivel desde agosto del 2007. Daría la impresión de que los resultados electorales y el ordenado proceso de transición han tendido a favorecer la percepción de la opinión pública sobre los distintos actores políticos involucrados en el mismo.*¹¹⁹

La respuesta a los impactos de la crisis financiera internacional en el país y su solución por medio de la gobernabilidad democrática, se verán más claramente reflejados en la próxima administración ya que ese gobierno tendría la responsabilidad de realizar la gestión de la crisis en un clima político diferente y con altas expectativas de la población.

2. Administración Mauricio Funes Cartagena

a. Propuesta de Gobierno

A diferencia de la administración del presidente Antonio Saca, la administración del presidente Mauricio Funes quien llegó al poder representando al partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) recibió el gobierno central y la presidencia en el 2009 en medio de la crisis financiera internacional y aceptando que ésta tiene efectos en nuestro país. En su discurso de toma de posesión acepta que el desafío mas grande que se le presenta como presidente es *gobernar en medio de una crisis socioeconómica profunda, una de las más difíciles de la historia, su complejidad está dada por la combinación explosiva, tanto de factores estructurales internos, como de factores propios del actual ciclo de la crisis internacional. La presente crisis nos afecta gravemente, porque se careció de una estrategia clara y coherente para enfrentar sus efectos adversos* (refiriéndose a la administración de Elías Antonio Saca), *el escenario es tal, que debemos hablar sin rodeos*

¹¹⁹ *Ibíd.*, p.43.

*de un deterioro inaceptable de las finanzas públicas, en un cuadro de economía dolarizada.*¹²⁰

También, aclara que se hereda una administración pública que se encuentra en un estado no satisfactorio y que los componentes acumulados de la crisis interna, hacen a esta administración pública más vulnerable. Con respecto a la democracia, ésta se encuentra acechada por el narcotráfico y el crimen organizado, por la delincuencia, por la situación socioeconómica de la mayoría de familias en el país, por el deterioro irreparable del entorno ambiental y por las inadecuadas decisiones gubernamentales anteriores, que crearon el ambiente propicio para la corrupción en el aparato del Estado.

Por lo tanto, el presidente Funes hizo un *llamado de unidad nacional. Unión en torno de un proyecto de desarrollo nacional que tiene como base la inclusión social, la ampliación de las oportunidades, la valorización de la producción y el trabajo, la modernización de las instituciones y la garantía plena de las libertades. Empezar un camino nuevo de plena convivencia en democracia.*¹²¹ Hace el llamado a una reconstrucción social, una reconstrucción económica y una reconstrucción institucional.

Pero recalca que no solamente se necesita una reconstrucción de país, también se necesita reinventarlo; *mejorar lo que está bien y hacer lo que nunca fue hecho, significa crear un modelo de desarrollo nacional que rescate lo mejor que tenemos, que disminuya las desigualdades internas y promueva una reinserción más dinámica e inteligente en los escenarios regional e internacional. Reinventar nuestro país será crear un nuevo proyecto de nación, que al mismo tiempo rescate la gran deuda social y acelere nuestro progreso humano tecnológico.*¹²² Para ello, las metas básicas propuestas a lograr son: *el vencimiento de la pobreza, el atraso político y tecnológico, la marginación de amplios sectores sociales y principalmente la desesperanza y la falta de perspectiva de la juventud. Precisamos, sobre*

¹²⁰ Funes Cartagena, Mauricio. *Discurso de Toma de Posesión*. Secretaría Técnica de la Presidencia. 01 de junio de 2009. p. 2.

¹²¹ *Ibíd.*, p. 1.

¹²² *Ibíd.*

*todo integrar y transformar un país pequeño que se convirtió en un gigante de la desigualdad.*¹²³

Añade que la crisis, a pesar de su drasticidad, puede propiciar condiciones favorables para que el país adopte un rumbo político y socioeconómico más favorable y viable. Siguiendo ese lineamiento, se lanzó el Plan Global Anti-crisis, con el objetivo de garantizar la estabilidad de la economía y aminorar los problemas sociales. Adelante se detallará sobre dicho Plan.

Por otro lado, en el Plan de Gobierno se detalla con mayor precisión las propuestas para lograr el cambio que haría que el país mejorara y la forma en la que éste se llevaría a cabo, haciendo referencia a la situación actual de El Salvador, la proyección del país que se quiere a futuro y el modo democrático de gobernar. En dicho Plan se plasman las reformas necesarias para que el país salga adelante, siendo estas la reforma social, la reforma económica, la gestión ambiental y la reforma política.

Dentro del Plan, se hizo un compromiso para afrontar una serie de desafíos, entre los cuales destacan: *propiciar el mínimum vital para la familia; destinar el crecimiento de la riqueza para el desarrollo; frenar la inseguridad ciudadana; acortar la brecha del conocimiento en la ciudadanía y entre nuestro país y los países desarrollados; sanear las finanzas públicas, alcanzando un acuerdo de país que logre una reforma fiscal integral; reducir el impacto de las megacrisis (crisis globales como la inseguridad agroalimentaria; la vulnerabilidad energética; las consecuencias del cambio climático; los efectos locales de la recesión en Estados Unidos); unificar al país por medio de consensos para lograr un entendimiento nacional y obtener progresivos acuerdos basados en intereses de país; vencer los bloqueos a la democracia; edificar y defender el Estado Democrático de Derecho; contribuir a la integración centroamericana.*¹²⁴

Entre los objetivos a alcanzar están: *sacar a El salvador de la crisis; tomar la ruta hacia el desarrollo; construir y consolidar la democracia y el Estado de Derecho.*¹²⁵ Siendo sujetos estratégicos para el desarrollo y logro de los objetivos *todos los sujetos miembros de la*

¹²³ *Ibíd.*, p. 2.

¹²⁴ FMLN. *Plan de Gobierno*. Óp. Cit., pp. 3,4

¹²⁵ *Ibíd.*, p. 7.

*sociedad civil, los compatriotas en el exterior, los empresarios de la micro, pequeña y mediana empresa, así como de la gran empresa privada, las organizaciones no gubernamentales, la inversión extranjera, la cooperación internacional, la solidaridad de los pueblos y el mismo Estado.*¹²⁶

Es notable que los desafíos están orientados a resolver problemas que afectan a todos los sectores de la sociedad. Se le da prioridad al sector más vulnerable, así como darle realce a la micro, pequeña y mediana empresa, entre otras cosas como la protección del Estado de Derecho y la democracia. Es interesante como los objetivos se basan en las tres grandes áreas, salir de la crisis, lograr el desarrollo, poner en práctica la democracia y respetar el Estado de Derecho; dándole oportunidad a todos los sectores de la sociedad para participar en los temas de interés nacional.

Con la Reforma Social se busca una sociedad justa y solidaria y tiene como objetivos: *Reducir sustancialmente la pobreza, ampliando las oportunidades de empleo; Elevar los niveles educativos de la niñez, la juventud, especialmente de las niñas; Frenar el alto costo de la vida; Erradicar la exclusión económica, social, política y disminuir la desigualdad; Elevar la calidad, el rendimiento del gasto y la inversión social.*¹²⁷

La Reforma Económica surge de la *necesidad de soluciones a los fracasos de las políticas neoliberales implementadas en el país. La pobreza y el desempleo hacen más que urgente el hecho de una reforma, en la distribución de las riquezas, en la dinámica comercial y en todo lo que la misma economía comprende.*¹²⁸ La administración Funes ofreció y se comprometió a crear una economía comprometida con el bienestar social.

Sobre la sustentabilidad ambiental, se pretende crear una sociedad en armonía con la naturaleza dando un nuevo enfoque de sustentabilidad y de gestión ambiental al gobierno, teniendo como objetivos: *frenar los procesos del deterioro ambiental y lograr niveles efectivos de protección, conservación, restauración y recuperación gradual y sostenible de los ecosistemas y el ambiente; diseñar e impulsar una gestión integral, participativa y sustentable del agua con enfoque de cuenca, que garantice el derecho humano al acceso*

¹²⁶ *Ibíd.*, p. 8.

¹²⁷ *Ibíd.*, p. 18.

¹²⁸ *Ibíd.*, p. 42.

*universal, la calidad y disponibilidad de la misma, priorizando a los sectores excluidos de este derecho; institucionalizar y dinamizar un sistema de gestión del ordenamiento ambiental y desarrollo del territorio con visión de cuenca...basada en la prevención, mitigación, adaptación y efectiva protección civil frente al cambio climático.*¹²⁹

Con respecto a la Reforma Democrática, se puede decir que surgió luego de la firma de los acuerdos de paz, los cuales dieron al país un nuevo rumbo en la forma de gobernar y ser gobernados. Pero, *a pesar de las reformas realizadas, los avances para la consolidación del Estado de Derecho y la democracia han estado condicionados por gobiernos caracterizados por la utilización del Estado y de la política pública para concentrar riquezas y poder en pequeños grupos y por una práctica administrativa caracterizada también por la vulneración de las instituciones, de los procedimientos legales, la falta de transparencia, el irrespeto a las mayorías y a los intereses públicos. Resultado: un Estado cada día menos social y menos público.*¹³⁰ Por lo tanto, se necesita de un gobierno que trabaje para todos y tome en cuenta la opinión y el interés de todos sus habitantes, he ahí la necesidad de una nueva reforma democrática.

Con esta nueva reforma se pretende *promover y fortalecer la soberanía democrática del pueblo salvadoreño; fortalecer lo público como interés y espacio sustantivo en los ámbitos de la sociedad civil y el fortalecimiento y defensa del espacio público y no privatizador del Estado; democratizar el gobierno y demás instituciones del Estado, así como del conjunto de relaciones sociales y de poder en El Salvador, elevar la calidad, el acierto y la eficacia social del servicio público; logro del más alto beneficio-país en la provisión de los bienes y servicios de calidad a la población, especialmente a las personas pobres y excluidas; rescatar la moral política y la ética en el servicio público en las instituciones y niveles de la administración pública.*¹³¹

Sobre el nuevo modelo democrático de gobernar, el cual también se menciona en el discurso de toma de posesión, el Plan de Gobierno toma como referencia diez rasgos fundamentales: *Gobierno responsable: Gobierno de país; el sometimiento del nuevo gobierno a la Constitución; la orientación social del nuevo gobierno; gobierno de resultados y soluciones;*

¹²⁹ *Ibíd.*, p. 66.

¹³⁰ *Ibíd.*, p. 79.

¹³¹ *Ibíd.*, p. 80.

*gobierno honrado, transparente y de rendición de cuentas; gobierno participativo, abierto, dialogante y concertador para la unidad nacional; gobierno con equidad de género; gobierno aplicador de la ley; trabajo de equipo en el gobierno; iniciativa integracionista con perspectiva unionista.*¹³² Con lo anterior se pretendía lograr una nueva forma de gobernar, la de un gobierno democrático, transparente, participativo y con equidad de género.

Retomando de nuevo el Plan Global Anti-crisis, los objetivos fundamentales de éste son: *Proteger los empleos existentes y generar nuevas fuentes de trabajo; Proteger a la población vulnerable de los impactos negativos de la crisis, especialmente a la población pobre y excluida; Iniciar la implementación del sistema de protección social universal; Aprovechar la crisis para construir políticas de Estado inclusivas en materia económica y social.*¹³³

Los principales componentes de este Plan Global Anti-crisis son:

- I. *Programa de apoyo a la producción y generación de ingresos y empleos:* dentro de este programa se encuentra la creación de la banca estatal para el fomento productivo; la creación del sistema de garantías estatales que posibiliten a los sectores productivos acceder al crédito bancario; la importación de fertilizantes e insumos agrícolas y distribución a precios de costo a pequeños y medianos productores; programa temporal de ingreso, para generar ingreso por trabajo y capacitación; programa ampliación y mejoramiento de servicios públicos e infraestructura básica; programa de construcción y mejoramiento de viviendas de interés social;
- II. *Sistema de protección social universal:* consiste en el programa Comunidades Solidarias Urbanas, dentro del cual está la entrega de bonos de educación a las familias, prevención de la violencia juvenil, entre otros; el programa Comunidades Solidarias Rurales, que es la continuidad del programa antiguo Red Solidaria, se basa en la entrega de pensión básica universal a personas mayores de 70 años, el fortalecimiento de la participación de los gobiernos locales, entre otros; Programa de Atención Integral de Salud y Nutrición; ampliación del Programa de Alimentación Escolar a centros educativos en las áreas urbanas; dotación gratuita de uniformes y

¹³² *Ibíd.*, p. 11.

¹³³ Secretaría Técnica de la Presidencia. *Plan Global Anti-Crisis*. Presentación Power Point. San Salvador, Junio 2009, diapositiva 2.

útiles escolares; garantía y extensión temporal del acceso a los servicios de salud del ISSS; eliminación de cuotas voluntarias en el sistema de salud pública y medicamentos esenciales en el sistema de salud pública.

- III. *Programa de fortalecimiento de las finanzas públicas:* *en este programa se encuentra la Austeridad en el gasto público; combate a la elusión, la evasión, el contrabando y la corrupción; racionalización de los subsidios (focalización y eliminación de algunos), a los subsidios que se refiere son el de energía eléctrica, gas licuado de petróleo, transporte y agua; la reestructuración del aparato del Estado: eliminación de comisionados y redefinición de comisiones; reformas a la Ley de Adquisiciones y Contrataciones de la Administración Pública (LACAP); promoción de la Ley de Acceso a la Información Pública.*
- IV. *Políticas de Estado para el desarrollo:* *esto consiste en la Convocatoria al Diálogo Nacional para la definición de una estrategia nacional de desarrollo, a base de consultas con el sector empresarial y los movimientos sociales; creación del Consejo Económico y Social; la elaboración de políticas de Estado en temas estratégicos creando espacios sectoriales adjuntos a los ministerios correspondientes según el tema a tratar.*¹³⁴

La implementación del Plan Global Anti-crisis estaba orientada a desarrollarse con una significativa participación social, siendo los involucrados: gobierno central, gobiernos locales, movimiento social, ciudadanía, sector empresarial y partidos políticos. Es notable la intención de crear una nueva democracia, una lucha que involucre a todos, no solo al gobierno central, lucha que surge por la necesidad de una verdadera democracia y una mayor participación.

Al respecto, el presidente Funes opinó lo siguiente: *vivimos en un tiempo de crisis de ideologías y de carencia de modelos...precisamos, no solo perfeccionar las instituciones, sino también, crear nuevos modelos y nuevas formas de gestión y convivencia, teniendo como base un sistema democrático cada vez más fuerte y renovado. Precisamos crear un modelo nuevo de desarrollo nacional, un desarrollo nuevo de política social y un modelo*

¹³⁴ *Ibíd.*, pp. 3-18.

*perfeccionado de democracia, que no sea una democracia falsa e incompleta...un esfuerzo de reconciliación nacional.*¹³⁵

Es un panorama bastante prometedor para poner en práctica una gobernabilidad democrática, que conlleve la participación de todos los sectores sociales, sin exclusión alguna y con la intención de tomar por igual las opiniones de todos, a modo de crear acuerdos y consensos para resolver los conflictos de forma pacífica dentro de un Estado de Derecho que garantice las libertades, derechos y obligaciones de cada uno de los sectores involucrados.

Acerca del Plan Quinquenal de Desarrollo que está elaborado para los años 2010-2014, se puede decir que fue elaborado con el objetivo de dejar atrás el modo autoritario y excluyente de gobernar y pasar a *una modalidad de gestión gubernamental basada en el diálogo y la concertación, es decir, se adoptaría un método profundamente democrático que permitiría la participación activa de los distintos actores sociales, económicos y políticos.*¹³⁶ Con ese enfoque se elaboró el Plan Quinquenal de Desarrollo, con los insumos obtenidos de una serie de consultas a funcionarios públicos, sectores sociales, instituciones gubernamentales, no gubernamentales y sectores empresariales con el fin de elaborar políticas públicas estratégicas para el desarrollo del país.

Tanto la elaboración como los contenidos plasmados en dicho Plan *parten de la defensa y promoción de los intereses nacionales y no, como se practicó en el pasado, de los intereses de sectores particulares o de pequeños pero poderosos grupos de presión...el Plan Quinquenal de Desarrollo es una de las principales herramientas para desarrollar un proceso de cambio estructural ordenado y seguro destinado a contribuir a la configuración de una sociedad más justa y solidaria y a sentar las bases para la construcción de un modelo de crecimiento y desarrollo inclusivo y sostenible.*¹³⁷

El Plan Quinquenal de Desarrollo constituye el Plan Operativo de la administración Funes. En él está plasmada la visión, los objetivos, metas y la forma de realizar el trabajo con motivo

¹³⁵ Funes Cartagena, Mauricio. Óp. Cit., pp. 5,6.

¹³⁶ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*. Gobierno de El Salvador, 2010. 2ª Edición. San Salvador, Noviembre 2010. p. 11.

¹³⁷ *Ibíd.*, p. 12.

de cumplir lo propuesto en el Plan de Gobierno. La finalidad principal de este Plan es *contribuir a asegurar la coherencia y la coordinación de la acción gubernamental, además de dotar a la Presidencia de la República de una herramienta útil para conducir de forma estratégica el gobierno nacional.*¹³⁸

Este Plan es de carácter abierto y flexible, lo que significa que se pueden incluir, a lo largo de los años en los cuales se pretende implementar, cualquier acuerdo nacional que se logre en los diferentes espacios de diálogo establecidos o que se establezcan por el gobierno para promover la participación social. *La idea es que el Plan Quinquenal de Desarrollo se convierta en una plataforma de país alrededor de la que la sociedad salvadoreña pueda unirse.*¹³⁹ También, tiene como *marco de referencia estratégico la consolidación y la profundización del régimen democrático y la construcción de un modelo de desarrollo socioeconómico productivo, eficiente, incluyente y sostenible.*¹⁴⁰

Está compuesto por partes que describen detalladamente la visión de la actual administración. Se hace una reflexión sobre la realidad que vive el país y los efectos de ésta en términos de elaboración y puesta en práctica de las políticas públicas. Se hace un análisis sobre el punto de partida del nuevo gobierno, y a la vez, se detallan las estrategias diseñadas para superar la crisis económica y social nacional. Se dan a conocer algunos de los logros del Plan Global Anti-crisis. También incluye las prioridades, objetivos y metas a lograr en el período 2010-2014 y la forma estratégica de alcanzar los objetivos y las metas trazadas, así como los programas y proyectos a ejecutarse en el quinquenio.

Un aspecto de particular interés en el Plan Quinquenal de Desarrollo, es la Política de Gobernabilidad y Modernización del Estado, la cual se basa en los siguientes principios: *a) diálogo y concertación permanente; b) participación ciudadana; c) igualdad de todos los ciudadanos y las ciudadanas; d) mérito y flexibilidad y e) eficacia, efectividad y eficiencia. El objetivo fundamental es contribuir a la gobernabilidad e impulsar la modernización del Estado*

¹³⁸ *Ibíd.*, p. 13.

¹³⁹ *Ibíd.*, p. 14.

¹⁴⁰ *Ibíd.*

*a través de la participación social en democracia, que incluye una ciudadanía responsable y una administración pública profesional y eficiente.*¹⁴¹

Las anteriores son propuestas que al ponerse en práctica permitirán que el país avance en la búsqueda del bienestar social. Se establece también, que el trabajo se realizará buscando la prevención de las crisis y que el manejo de conflictos se hará a través del diálogo y la búsqueda de acuerdos, se propiciarán los derechos humanos, la ciudadanía responsable y la participación social en democracia, siendo elementos claves para lograr una gobernabilidad democrática y una convivencia social. El gobierno ha cumplido su deber de establecer los lineamientos de trabajo, solamente se necesita la puesta en práctica de todas las propuestas.

Con todas las propuestas descritas anteriormente, comenzó su cargo Mauricio Funes como presidente de la República en junio de 2009. Para conocer sobre el desempeño de este nuevo gobierno, es necesario revisar algunos avances, logros y porcentajes que reflejan el cumplimiento de propuestas y la evaluación de la población hacia dicha administración.

b. Gestión económica y social

Debe tenerse en cuenta que los porcentajes reflejan la aceptación de los gobernados hacia los gobernantes, traduciéndose en legitimidad de los primeros hacia los segundos, argumento explicado de mejor forma en la definición que hace Eddy Tejada (Tejada, 2010) a la cual se hace referencia en el Capítulo I.

Para los primeros cien días de gobierno, la opinión de las personas respecto a si estaba haciendo bien las cosas o no el actual gobierno, *el 13% opinaba que las está haciendo mal versus el 55.5% que opinaba que las está haciendo bien y el 28.9% opinaba que no las hace ni bien ni mal.*¹⁴² A la vez, se confrontan opiniones sobre el desempeño que hubiese tenido el partido de oposición con respecto al mismo tema. *El 9% opina que ARENA hubiese hecho mejor las cosas, el 50% opina que las hubiese hecho peor, el 34% opina que igual y el 7.1%*

¹⁴¹ *Ibíd.*, p. 132.

¹⁴² Encuesta de *Evaluación de los primeros cien días de gobierno de Mauricio Funes*. Informe 121. Consulta de Opinión Pública de Agosto de 2009. Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. San salvador, El Salvador. Septiembre de 2009. p. 16.

no sabe.¹⁴³ Lo anterior refleja que la población tiene pocas expectativas positivas sobre la forma de los gobiernos de hacer las cosas, independientemente del partido que sea.

Sobre si Mauricio Funes por medio de su gobierno estaba cumpliendo con las promesas de su campaña, *el 23.3% decía que no, el 41% decía que sí, que cumplía con todas y el 34.1% opinaba que cumplía solamente con algunas*.¹⁴⁴ Las notas que recibió el gobierno en los primeros cien días de gestión fueron de *0.2% que ponía nota de 1, 12.9% que le ponía nota de 5, 12.2% le ponía nota de 10 y el 25.1% le ponía nota de 8*,¹⁴⁵ siendo esta última la mayor de las notas.

El *77.9% veía al gobierno como un cambio positivo frente a un 11.8% que lo veía como un cambio negativo, y el 8.3 lo veía como más de lo mismo*.¹⁴⁶ Las opiniones sobre si el Plan Anti-crisis ayudaría a reducir los impactos de la crisis económica, *el 36.4% decía que ayudaría mucho, el 35.1% decía que algo, el 22.8% decía que poco y el 5.7% decía que nada*.¹⁴⁷ La población tenía altas expectativas sobre el Plan Anti-crisis, pero era algo prematuro como para hacer una evaluación sobre los resultados, solamente esperaban que funcionara.

Por otro lado, para noviembre de 2010, luego de dieciocho meses en la presidencia, el presidente logró una *aceptación en su forma de gobernar del 79%*¹⁴⁸, según encuesta realizada por la empresa Mitofsky en colaboración de Telecorporación Salvadoreña (TCS), solamente el *20% de los encuestados expresaron estar en desacuerdo con la forma de gobernar*.¹⁴⁹

Según la empresa Mitofsky, esos datos colocan al Presidente Mauricio Funes como uno de los cinco mandatarios de Latinoamérica mejores calificados, aseveración que concuerda con la encuesta realizada por CID-Gallup Latinoamérica, la cual proporciona datos del *85% de aprobación por parte de los ciudadanos, siendo el presidente mejor evaluado del hemisferio*

¹⁴³ *Ibíd.*, p. 17.

¹⁴⁴ *Ibíd.*, p. 20.

¹⁴⁵ *Ibíd.*, p. 27.

¹⁴⁶ *Ibíd.*, p. 29.

¹⁴⁷ *Ibíd.*, p. 36.

¹⁴⁸ El Mundo. *Mitofsky: 79% avala trabajo del Presidente*. Martes 30 de noviembre de 2009:

<http://www.elmundo.com.sv/nacionales-/4502-mitofsky-79-avala-trabajo-del-presidente.pdf>

¹⁴⁹ *Ibíd.*

occidental.¹⁵⁰ Aunque exista una diferencia de 6 puntos porcentuales entre ambas encuestas, ambas concuerdan que es uno de los presidentes mejores evaluados y con mayor aceptación, a pesar de su corto tiempo en el cargo.

Sin embargo, según Mitofsky, el 50% de las personas encuestadas dicen que el gobierno del presidente Funes “no es lo que esperaban”. El 47% de los encuestados dice que el gobierno sí es lo que ellos esperaban.¹⁵¹ Sobre la situación económica del país, el 87% considera que ha empeorado, frente al 12% que dice ha mejorado.¹⁵²

Sobre el tema de seguridad, el 62% de los encuestados son de la opinión que la seguridad ha empeorado, mientras que el 36% opina que la seguridad está mal. El 69% cree que la política del país ha empeorado, y el 24% que ha mejorado.¹⁵³ Con respecto a la percepción de los ciudadanos sobre la identidad partidaria del presidente Funes, el 34% lo ve como una persona del FMLN, mientras que el 29% como de ARENA o independiente.¹⁵⁴

En el ámbito de los partidos políticos, el FMLN se sitúa en primer lugar de preferencia con 34% de las personas encuestadas, quienes dicen tener una intención de voto a favor del FMLN. Por el lado de ARENA, el 26% de los encuestados dice tener intención de voto a favor de dicho partido. El 53% de los consultados, está de acuerdo con que existan las candidaturas independientes. Y el 39% no está de acuerdo. Sin embargo, el 43% está dispuesto a votar por un candidato independiente y el 47% dice que no votaría por una persona que corra por un cargo público de manera no partidaria.¹⁵⁵

Las políticas públicas, programas, proyectos, etc. implementados en el periodo 2009-2011 han sido diversos, siguiendo el patrón de trabajo expresado en el Plan de Gobierno, en el Plan Quinquenal de Desarrollo, así como en el Plan Global Anti-crisis. Uno de los avances en el cual se ha trabajado mucho y mantiene una dinámica de trabajo permanente es la

¹⁵⁰ Encuesta CID-Gallup Latinoamérica. *El Presidente de El Salvador, Mauricio Funes, encabeza la lista de líderes del hemisferio. Evaluación de los Presidentes del continente al terminar 2009*. Boletín Informativo. Noviembre 2009.

¹⁵¹ El Mundo. Óp. Cit.

¹⁵² *Ibíd.*

¹⁵³ *Ibíd.*

¹⁵⁴ *Ibíd.*

¹⁵⁵ *Ibíd.*

*nueva Política Fiscal anticíclica, implementada durante el segundo semestre de 2009.*¹⁵⁶ Si bien es cierto, *El Salvador tenía espacio fiscal antes del 2009, lo cual le permitió acomodar la caída de ingresos y mitigar el impacto de la crisis...No obstante, el déficit fiscal y la deuda pública aumentaron.*¹⁵⁷

Por la razón anterior y otras, se necesitaba una política fiscal sólida. Dentro de esta dinámica se dio *la aprobación de la reforma fiscal dirigida a elevar la carga tributaria mediante el combate a la evasión y elusión fiscales y al contrabando.*¹⁵⁸ A consecuencia de lo anterior se creó un Pacto Fiscal, el cual dió paso a un juego democrático más amplio, debido a que es un acuerdo entre diferentes sectores de la sociedad, lo que implica llegar a un consenso en las líneas estratégicas para implementarlo, creando espacios de diálogo y discusión, y por ende, la puesta en práctica de la gobernabilidad democrática.

La política fiscal, pretende también asegurar que el país cuente con los *recursos necesarios para financiar los gastos y las inversiones sociales y económicas, garantizar la sostenibilidad de las finanzas públicas, incrementar la recaudación tributaria, mejorar el gasto público corriente, incrementar la inversión pública, una gestión óptima de la deuda pública y orientar la política fiscal en la misma línea del SBA.*¹⁵⁹

Por otro lado, el Acuerdo de Stand By o SBA (por sus siglas en inglés), fue acordado por el gobierno de El Salvador y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Según el FMI, este es un programa precautorio y es diferente a los demás préstamos. *Es un seguro que permite acceder al 300% de las tenencias de recursos del FMI, el cual de usarse se debe devolver en un periodo de 5 años. En nuestro caso (El Salvador), es un seguro de precaución. El FMI reconoce que la crisis financiera internacional afecta a las economías avanzadas, ha desacelerado el crecimiento de muchos países emergentes. El acuerdo del FMI tiene como objetivo mantener la confianza de los inversionistas y solventar los problemas financieros.*¹⁶⁰

¹⁵⁶ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014.* Óp. Cit., p. 37.

¹⁵⁷ Prat, Jordi. *Sostenibilidad Fiscal en El Salvador: respuesta de política durante y después de la crisis.* Fondo Monetario Internacional. 26 de octubre de 2010. p. 18.

¹⁵⁸ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014.* Óp. Cit., p. 37.

¹⁵⁹ Comisión de Política Fiscal Integral. *Panorama del Acuerdo Stand By – FMI.* Secretaría de Estado, Asesoría Técnica y Dirección de Política Económica y Fiscal. Ministerio de Hacienda. San Salvador, 14 de julio de 2010. p. 3.

¹⁶⁰ *Ibíd.*, p. 4.

El SBA pretende *acelerar la recuperación de la economía, reducir la pobreza, mantener la estabilidad financiera y asegurar la sostenibilidad de la deuda. Además, busca apoyar la demanda interna a corto plazo, focalizar el gasto público en programas sociales y otros sectores de gran prioridad, afianzar la situación fiscal a mediano plazo, encaminar la deuda pública por una trayectoria descendiente firme y consolidar la estabilidad financiera.*¹⁶¹

Un punto relevante de este acuerdo, que también se plantea en el Plan Global Anti-crisis, y que ha causado diferentes reacciones en la sociedad, es el tema de la reforma de los subsidios, la cual consiste en la focalización de subsidios de los servicios básicos como lo es el agua potable, la electricidad, y el gas propano líquido. El que mayor resonancia y críticas ha tenido es la focalización del subsidio al gas propano líquido, ya que es esencial en la elaboración de alimentos cocidos para consumo alimenticio, alcanzó un precio del doble del valor subsidiado.

A pesar de lo anterior, se tomaron medidas como la de subsidiar el gas propano a las personas con un consumo menor a 200 watts de energía eléctrica en sus hogares, para amortiguar la subida de precio. En materia de transporte público, se logró también la *aprobación del decreto ejecutivo que amplía de forma temporal el subsidio al transporte público de pasajeros, que redujo los montos entregados de 800 y 400 dólares a 500 y 250 dólares por autobús y microbús, respectivamente.*¹⁶² En general, los montos de subsidio en los cuatro rubros son: *Electricidad: \$118 millones (\$89 para consumo inferior a 100 Kw y 29 para consumo entre 100 y 200 Kw, Agua potable: 90 millones, Gas licuado: \$154 millones generalizado, Transporte público: \$60 millones.*¹⁶³

Por el lado de la empresa privada, por medio de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), asociación que ha tenido mayor relevancia y participación, dentro del marco del pacto fiscal proponen *reactivar la actividad económica por medio de crecimiento económico, generación de empleos, incorporar mayor cantidad de contribuyentes para*

¹⁶¹ *Ibíd.*, p. 6.

¹⁶² *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014. Óp. Cit.*, p. 37.

¹⁶³ Secretaría Técnica de la Presidencia. *Óp. Cit.*, diapositiva 37.

*obtener mayores ingresos tributarios por medio del impuesto sobre la renta, el IVA y el comercio exterior.*¹⁶⁴

También proponen *concesionar a través de una alianza pública – privada la administración de Puertos, Aeropuertos y Hotel Cerro Verde; estimular la inversión en proyectos de energía renovables a través de una Ley de Concesiones; ampliar la base tributaria con la implementación de la Ley del Régimen Simplificado para incorporar al sector informal en el financiamiento del desarrollo; fortalecer la recaudación fiscal, mediante el combate a la evasión, elusión y contrabando; impulsar la aprobación de la Ley de Modernización Laboral, que permita la contratación del trabajo por hora y horarios específicos, garantizando a los trabajadores el acceso al sistema de seguridad social y derechos laborales; fortalecimiento técnico de la administración tributaria, haciendo mas eficientes los procesos para reducir los niveles de evasión y contrabando.*¹⁶⁵

Las condiciones que exige la empresa privada para avanzar en un acuerdo de pacto fiscal son: *aprobación de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública; aprobación de Reforma a la Ley del Presupuesto General de la Nación (artículos 2,8 y 10); aprobación de la Ley de Concesiones y aprobación de la Ley del Régimen Simplificado.* Con respecto a lo anterior se tiene un avance con la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobada por la Asamblea Legislativa en el *Decreto 534, publicada en el Diario Oficial del 8 de abril de 2011.*¹⁶⁶

Con respecto los logros en materia de leyes, está la Ley Antipandillas, aprobada en respuesta a la violencia e inseguridad que se vive en el país, por medio del *Decreto Legislativo No. 458 y publicado en el Diario Oficial del 10 de septiembre de 2010.*¹⁶⁷ Otro avance es la puesta en práctica de la ya existente Ley de Ordenamiento Territorial, aplicable en San Salvador y los municipios aledaños, los cuales tienen un alto desarrollo urbano y

¹⁶⁴ ANEP. *Propuestas Iniciales para el Pacto Fiscal.* Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP). San Salvador, junio 2010. p. 14.

¹⁶⁵ *Ibíd.*

¹⁶⁶ Centro de Documentación Legislativa. *Ley de Acceso a la Información.* Asamblea Legislativa de El Salvador: <http://www.asamblea.gob.sv/eparlamento/indice-legislativo/buscador-de-documentos-legislativos/ley-de-acceso-a-la-informacion/?searchterm=ley%20de%20transparencia%20y%20acceso%20a%20la%20informacion>

¹⁶⁷ Diario Oficial. *Ley de Proscripción de Maras, Pandillas, Asociaciones y Organizaciones de naturaleza Criminal.* Decreto No. 458. Tomo No. 388, Número 169. San Salvador, viernes 10 de septiembre de 2010. pp. 23 -26.

experimentan desorden. Fue aprobada por la Asamblea Legislativa por medio del *Decreto 732, publicada en el Diario Oficial número 18 del 12 de diciembre de 1993*.¹⁶⁸

Sobre los avances del Plan Global Anti-crisis, se logró establecer *el sistema de garantías estatales que inicia con el fondo de garantía inmobiliaria para el acceso a crédito destinado a la construcción de vivienda social; la entrega de 573,824 paquetes agrícolas a 385,414 pequeños productores para la siembra de granos básicos; la extensión de aproximadamente 4000 títulos de propiedad de la tierra a igual número de familias; el 23 de noviembre dio inicio el plan piloto del Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI), en el cual jóvenes, mujeres y hombres recibirán formación laboral y trabajarán en 21 proyectos comunitarios*.¹⁶⁹

Otro logro ha sido el “Plan de Agricultura Familiar”, que arrancó a mediados de 2011 con el objetivo de ayudar a salir de la pobreza a las familias más necesitadas de la zona rural del país y comenzar a tratarlas como empresarios agrícolas. Todo lo anterior se realizó con motivo de apoyar la producción, tomando como prioridad la producción agrícola, así como la generación de empleo. Por otro lado, *la importación y distribución a precio de costo de fertilizantes a pequeños y medianos productores agrícolas, no se llevó a cabo*.¹⁷⁰

Siguiendo los resultados de dicho Plan, sobre el Programa “Casa para Todos”, se logró avances en el *Programa Piso y Techo con 128 viviendas mejoradas; en el Programa Mejoramiento Integral de Asentamientos Urbanos Precarios, se logró mejorar asentamientos en Ahuachapán y San Martín; en el Proyecto de Viviendas In-Situ se inició la construcción de 40 viviendas; se obtuvieron resultados también en el Programa de Vivienda Social-Empresa Privada y en el Programa de Vivienda Social-FSV*.¹⁷¹

De igual forma se ha trabajado en el programa “Comunidades Solidarias Rurales” el cual se extendió a *100 municipios de pobreza extrema severa alta; 106 familias recibieron bonos de*

¹⁶⁸ CSJ. *Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del área Metropolitana de San Salvador y de los Municipios aledaños*. Legislación, Centro de Documentación Judicial. Corte Suprema de Justicia: <http://www.csj.gob.sv/leyes.nsf/ed400a03431a688906256a84005aec75/547962d87d4064750625644f006a4d82?OpenDocument>

¹⁶⁹ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*. Óp. Cit., p. 35.

¹⁷⁰ Secretaría Técnica de la Presidencia. Óp. Cit., diapositiva 11.

¹⁷¹ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2009-2014*. Óp. Cit., p.35.

*educación y de salud.*¹⁷² Sobre la entrega de “Pensión Básica Universal” que consta de 50 dólares mensuales, se entregó a *partir de noviembre de 2009, a más de 7 mil personas mayores de 70 años de edad en los municipios de pobreza extrema severa.*¹⁷³ También se amplió la cobertura del “Programa de Alimentación Escolar” a *764 centros educativos públicos del área urbana. Se atiende en el ámbito nacional a un total de 4950 centros educativos y se beneficia a 1 330 000 estudiantes.*¹⁷⁴

Se logró también la entrega de los paquetes escolares, los cuales comprenden la entrega de uniforme, calzado y útiles escolares. Las cifras son: *179 425 estudiantes de 658 centros educativos ya han recibido uniformes, 389 663 estudiantes de 1429 centros educativos, calzado, y 1 277 244 estudiantes de 4684 centros educativos, paquetes de útiles escolares.*¹⁷⁵ Por otro lado, se entregaron *4976 certificados de cesantía emitidos a febrero de 2010, que garantizan a los trabajadores cesantes 6 meses de atención en los servicios de salud del Instituto Salvadoreño del Seguro Social.*¹⁷⁶

En el área de salud, *el abastecimiento regional de medicamentos esenciales a las unidades de salud es de 93% y en los hospitales de 83%. La eliminación de la cuota para acceder al sistema público de salud implicó un refuerzo presupuestario de 7.2 millones de dólares, lo que contribuyó al incremento del 40% en la demanda de servicios de salud pública.*¹⁷⁷ Hasta el momento *195 municipios se han visto beneficiados con los Equipos Comunitarios de Salud Familiar (ECOFAMILIARES) y otros 15 con Equipos Especializados (ECOS). Los ECOFAMILIARES disponen de equipo, medicinas y del recurso humano, específicamente médicos generales, enfermeras, auxiliares y personal polivalente, por su parte los ECOS cuentan con médicos en áreas especializadas.*¹⁷⁸

Con los anteriores logros y avances en temas sociales en su mayoría, pero enfrentando problemas económicos como las constantes alzas en los precios del combustible, así como las alzas en los precios de los alimentos, la focalización del subsidio al gas y los incrementos

¹⁷² *Ibíd.*, p. 36.

¹⁷³ *Ibíd.*

¹⁷⁴ *Ibíd.*

¹⁷⁵ *Ibíd.*

¹⁷⁶ *Ibíd.*

¹⁷⁷ *Ibíd.*, p.36.

¹⁷⁸ Secretaría Técnica de la Presidencia. *Evaluación del Plan Global Anti crisis*. Óp. Cit., diapositiva 22.

a la energía eléctrica, como también problemas de inseguridad y delincuencia, llegó el Presidente Mauricio Funes a sus dos años en el gobierno.

La casa encuestadora JBS-Opinión Pública, realizó una encuesta que refleja que el mayor problema percibido por la gente es la *delincuencia*, con un 61.70% de los encuestados; el 55.20% considera que es la *economía y la canasta básica*; el 25.70% opina que es el *desempleo*; el 19% considera que es la *pobreza*; el 10.60% cree que es la *inseguridad*; el 1.80% la *educación*; el 1.70% la *salud y falta de medicamentos*; el 0.70% la *contaminación*; el 4.20% la *desintegración y violencia familiar* y solo el 1.80% considera que es la *corrupción*.¹⁷⁹

A pesar de que la corrupción es alta en nuestro país y que es un problema grave, la sociedad no lo percibe de esa forma, debido a la insensibilidad generada por los problemas económicos, de inseguridad y delincuencia que sufre la población, tanto empresarial como civil. De esa forma, aunque se realice trabajo para eliminar o disminuir la corrupción o trabajo social como el logrado hasta la fecha, la población lo verá como insignificante frente a los problemas ya mencionados debido al impacto que están teniendo actualmente.

Por otro lado, el 61% de los encuestados tiene una *opinión favorable* del presidente Funes como persona frente a un 34% que tiene una *opinión desfavorable*. Sobre si el presidente es capaz de gobernar y de resolver problemas, solamente el 2.80% opina que es *muy incapaz*; el 26.20% opina que es *incapaz*; el 57% dice que es *capaz* y el 6.90% cree que es *muy capaz*. La calificación que obtiene el gobierno del presidente Funes es de 5.20% que opina que es *muy mala*; 27.20% opina que es *mala*; 57.70% dice que es *buena* y 7.30% opina que es *muy buena*.¹⁸⁰

Es paradójico ver que la población tiene una alta aceptación hacia el presidente Funes como “persona”, pero sobre su capacidad de resolver problemas el porcentaje tiende a la baja cerca del porcentaje sobre la perspectiva que existe hacia el trabajo realizado por el gobierno. Esto es preocupante, porque ven a Mauricio Funes como buena persona pero menos capaz para lograr soluciones.

¹⁷⁹ Miranda, Enrique. *Evaluación de los dos años de Funes. Encuesta JBS-Opinión Pública*. Noticia publicada en el periódico El Diario de Hoy. Martes 24 de mayo de 2011. p. 2.

¹⁸⁰ *Ibíd.*, p. 3.

Sobre la eficiencia del trabajo realizado por el presidente y por el FMLN para resolver los problemas que afectan al país, el 60% considera que no es eficiente el trabajo realizado, mientras el 38% considera que si ha sido eficiente. Con respecto al cumplimiento de las promesas hechas durante la campaña política por parte del presidente Funes, el 56% considera que no las ha cumplido frente al 41% que considera si han sido cumplidas. A cerca de las expectativas hacia el gobierno de Mauricio Funes, el 43.50% dice que siguen igual; el 40.40% dice que han bajado y solo el 13.70% dice que han aumentado. Se le pregunta de igual forma a la población si volvería a votar por el FMLN y el 31% dice que si frente al 53% que dice no votaría de nuevo por ese partido político.¹⁸¹

Es notable que la popularidad del presidente como de su gobierno han disminuido en estos dos años, cada vez se pierde la esperanza de alcanzar el cambio prometido por esta nueva administración. A pesar de contar con porcentajes que ratifican legitimidad hacia el presidente como su gobierno, si sigue a la baja puede ser peligroso debido a que provocaría mayor inestabilidad y desconfianza.

Por otro lado, las encuestas realizadas por el IUDOP, reflejan que el 45.7% de los encuestados opinan que el presidente Funes está gobernando bien.¹⁸² Sobre la imagen que tienen del presidente, el 24.1% dice que ha empeorado.¹⁸³ Con respecto a si el país va por buen camino o no, el 69.7% opina que no va por buen camino frente al 21.5% que opina que si va por buen camino, y solo el 8.8% opina que va bien pero necesita cambiar más.¹⁸⁴ Acerca de la intención de voto hacia los partidos políticos, el 34.0% opina que votaría por el FMLN frente al 17.6% que dice votaría por ARENA; el 2.3 % votaría por GANA, el 1.4% por el PCN, el 18.5% por ninguno; el 1.3% por otros y el 25% no sabe.¹⁸⁵

El IUDOP describe que en la encuesta de evaluación del segundo año del presidente Funes en el gobierno, refleja que *la actual gestión de gobierno experimenta una franca erosión entre la opinión pública, incluso mayor que la que experimentó su predecesor durante el*

¹⁸¹ *Ibíd.*

¹⁸² Datos citados de: Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). *Los salvadoreños y salvadoreñas evalúan el segundo año de gobierno de Mauricio Funes*. Vicerrectoría de Proyección Social, IUDOP, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Boletín de Prensa, año XXVI, No. 1. 2011. p. 5.

¹⁸³ *Ibíd.*

¹⁸⁴ *Ibíd.*, p. 6.

¹⁸⁵ *Ibíd.*

*segundo año de gestión*¹⁸⁶, debido a problemas económicos, así como al alto costo de la vida, que son las áreas donde se concentran los mayores déficits del gobierno. Y es que *aunque la población se debate por sobrevivir entre el flagelo de la criminalidad y la creciente crisis económica, es la segunda más que la primera, la que de acuerdo a la opinión pública apremia hoy día más a la ciudadanía, lo que explica que ésta sea una de las principales fuentes del deterioro de los índices de aprobación gubernamental.*¹⁸⁷

Bajo este contexto, el presidente Funes apuesta a otra serie de políticas con las que pretende resolver los problemas hasta la fecha no resueltos. Entre las propuestas de trabajo anunciadas está el *“Diálogo nacional por la productividad y la paz social” con el fin de generar acuerdos en beneficio de la productividad nacional; la inversión de \$105 millones para el aeropuerto; dos nuevas líneas de crédito para MIPYMES, brindará un interés del 4%; equipo de seguimiento a la investigación judicial, propuso (presidente Funes) la creación de una comisión interinstitucional que logre agilizar las investigaciones y coordinar esfuerzos para facilitar la aplicación de la justicia; servicio militar para jóvenes bajo riesgo, se busca proteger a unos cinco mil jóvenes que están bajo riesgo de integrar pandillas; granjas penitenciarias para rehabilitación, para ayudar a la reinserción de los privados de libertad; implementación del nuevo sistema 911; proyecto de ley para voto en el exterior.*¹⁸⁸

c. Gestión Política

Una de las primeras acciones que realizó el nuevo gobierno fue la creación del Consejo Económico y Social (CES), por medio del *Decreto Ejecutivo N° 64 del 16 de octubre de 2009*¹⁸⁹, con la motivación de crear *“Un foro institucional permanente que tiene como objetivo central facilitar el diálogo y la concertación alrededor de las políticas públicas relacionadas con la agenda económica y social. Tiene un carácter consultivo y sus recomendaciones no*

¹⁸⁶ *Ibíd.*, p. 7.

¹⁸⁷ *Ibíd.*

¹⁸⁸ Cáceres, Mirella. *Evaluación de los dos años de Funes. Funes ofrece diálogo por la productividad.* Noticia publicada en el periódico El Diario de Hoy. Jueves 2 de junio de 2011. pp. 2,3.

¹⁸⁹ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014.* Óp. Cit., p. 37.

*son vinculantes.” Las instancias del CES según el Decreto Ejecutivo son: El Consejo Pleno; la Coordinación, la comisión Permanente y la Secretaría Ejecutiva.*¹⁹⁰

Dicho Consejo fue creado para que exista un espacio de participación real de diversos sectores y movimientos representativos de la sociedad. Los sectores tomados en cuenta son la empresa privada, sindicatos, movimientos sociales y populares, el sector académico y el mismo gobierno. También se ha dado la conformación y reactivación de consejos sectoriales como lo es el *Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, el Consejo Nacional de Energía, el Consejo Nacional de Educación y el Consejo Nacional de Desarrollo Territorial y Descentralización.*¹⁹¹

Es bastante notable que el gobierno está buscando la forma correcta para amortiguar o disminuir los problemas sociales y económicos del país y sabe que hace falta atacarlos de raíz para poder llegar a una verdadera solución. A pesar de no contar con la aprobación o acuerdo de parte de todos los sectores en la aplicación de diversas medidas, es indudable que se ha avanzado mucho en el tema de gobernabilidad democrática, ya que se han abierto espacios de diálogo y discusión que en años anteriores bajo otras administraciones era impensable habilitarlos, debido a que las políticas respondían a intereses particulares y no buscaban la aprobación colectiva para echarse a andar.

Por otro lado, con el fin de dar una dinamización de forma institucional a la participación ciudadana, a la gobernabilidad democrática y al actuar del Estado, se crea la Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado, la cual tiene como función principal la de *asesor al Secretario para Asuntos Estratégicos en cuanto a proponer políticas de modernización y cualificación del sector público, a fin de implementarlas y darles seguimiento; así como la de favorecer, desarrollar, coordinar y dar seguimiento a procesos*

¹⁹⁰ Presidencia de la República de El Salvador. *El Consejo Económico y Social avanza hacia su institucionalización.* Secretaría Técnica. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Lunes 16 de mayo de 2011: <http://www.presidencia.gob.sv/tecnica/component/k2/item/240-el-consejo-econ%C3%B3mico-y-social-avanza-hacia-su-institucionalizaci%C3%B3n.html>

¹⁹¹ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014.* Óp. Cit., p. 37.

*de diálogo, concertación, negociación y estructuración de acuerdos, a fin de propiciar la gobernabilidad democrática.*¹⁹²

La creación de esta Subsecretaría se hizo bajo la lógica de la Política Nacional de Gobernabilidad y Modernización del Estado, para darle dinamismo a dicha política. Uno de los beneficios de esta Subsecretaría para la población es que se espera *contribuir a la construcción de la gobernabilidad democrática generando capacidades institucionales para la atención adecuada de conflictos sociales, reduciendo el riesgo de situaciones de crisis y promoviendo alternativas de respuesta a las problemáticas sociales y demandas ciudadanas que se encuentran a la base de los mismos.*¹⁹³

Una reunión importante llevada a cabo por esta subsecretaría, se realizó el 24 de enero del presente año 2011, con la participación de representantes de la Coalición de Organizaciones de la Sociedad Civil por la Reforma Política y representantes del Instituto de Opinión Pública de la UCA, IUDOP. El objetivo de la ésta era *crear un espacio de intercambio sobre la necesidad de impulsar una reforma integral del sistema electoral, tomando en consideración que muchos aspectos de la agenda de trabajo de dichas organizaciones, poseen puntos coincidentes con las políticas del actual gobierno sobre reforma política, consolidación y modernización del sistema democrático así como el fortalecimiento de la participación ciudadana en la gestión pública. Se acordó mantener mecanismos de intercambio y coordinación entre las organizaciones de la coalición y el IUDOP, ampliando ese espacio a otras organizaciones*¹⁹⁴, abriendo el espacio de diálogo a modo de involucrar a la mayor cantidad de sectores y actores posibles que trabajan en torno a la temática y estén interesados en participar.

¹⁹² Presidencia de la República de El Salvador. *Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado*. Secretaría para Asuntos Estratégicos. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República: <http://www.presidencia.gob.sv/asuntosestrategicos/institucion/estructura-organizativa/subsecretaria-de-gobernabilidad-y-modernizacion-del-estado.html>

¹⁹³ *Ibíd.*

¹⁹⁴ Presidencia de la República de El Salvador. *Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado se reúne con Organizaciones de la Sociedad Civil*. Secretaría para Asuntos Estratégicos. Noticia publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Viernes 28 de enero de 2011: <http://www.presidencia.gob.sv/asuntosestrategicos/component/k2/item/139-subsecretar%C3%ADa-de-gobernabilidad-y-modernizaci%C3%B3n-del-estado-se-re%C3%B1e-con-organizaciones-de-la-sociedad-civil.html>

En la misma reunión se aprovechó para presentar los lineamientos del Plan Operativo 2011 de la Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado, *en lo que corresponde al área de reforma política y participación ciudadana, en el marco del objetivo estratégico del actual gobierno de “propiciar la reforma del Estado para su plena democratización y modernización” y tomando como referencia el Plan Quinquenal de Gobierno en cuanto a la “promoción de los derechos humanos, de la ciudadanía responsable y de la participación social en el marco de la vida en democracia”*.¹⁹⁵

Sobre la participación de la sociedad en tema de elaboración de políticas públicas, se encuentra la serie de consultas públicas programadas y a programarse por el Ministerio de Economía (MINEC) en torno al tema de minería metálica en el país. Por medio de una Evaluación Ambiental Estratégica (EAE), se iniciaron el 15 de abril de 2011 las consultas públicas, que *servirán para la creación por primera vez de una Política Nacional del Sector Minero Metálico*.¹⁹⁶ Los sectores de la sociedad involucrados, son los que trabajan en torno a dicho tema (sociedad civil, ONGs, empresa privada, instituciones gubernamentales y no gubernamentales, entre otros). Debido a los impactos que la minería produciría en el país, el MINEC considera necesario consultar a los sectores sociales.

A pesar de la iniciativa de involucrar a la sociedad, algunos sectores no están del todo conformes con lo que la instancia gubernamental está realizando, ejemplo de eso es la Mesa Nacional frente a la Minería Metálica, la cual *manifestó su desconfianza en el Estudio Ambiental Estratégico (EAE), que impulsa el Ministerio de Economía (MINEC). La razón de su rechazo se debe a que alegan poca transparencia en la consulta ciudadana. Los miembros de esta organización expresaron que es una obligación incluir al mayor número de voces, cuando se trata de problemas de interés nacional*.¹⁹⁷ Además piden se les informe sobre el tema antes de realizar las consultas públicas, para poder tener mejor manejo del

¹⁹⁵ *Ibíd.*

¹⁹⁶ Ministerio de Economía. *MINEC inicia consultas de EAE para crear una Política Nacional del Sector Minero Metálico*. Ministerio de Economía, república de El Salvador, C.A. Lunes 18 de abril de 2011: http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=53:eventos&id=1319:consultas&Itemid=78&layout=default&date=2011-03-01

¹⁹⁷ Diario CoLatino. *Mesa Nacional frente a Minería se opone a Estudio Ambiental del MINEC*. Martha Argueta, Redacción Diario Co Latino. Lunes 18 de abril de 2011: <http://www.diariocolatino.com/es/20110418/nacionales/91620/Mesa-Nacional-frente-a-Miner%C3%ADa-se-opone--a-Estudio-Ambiental-del-MINEC.htm>

tema. Otro ejemplo es lo que hace el Ministerio de Medio Ambiente (MARN), el cual ha abierto a consulta pública la nueva Política Nacional de Medio Ambiente. *Los dos grandes objetivos que se plantean en esta nueva Política son: “Revertir la degradación ambiental” y “Reducir la vulnerabilidad frente al cambio climático”.*¹⁹⁸

De igual forma, para la elaboración de la Política Nacional de Juventud, la cual dio inicio con un Diálogo Nacional con Juventudes, se contó con *un proceso participativo en el que se han involucrado -desde su inicio- jóvenes de todo el país, y que además parte de una visión de empoderamiento de sus derechos fundamentales; es decir, una Política diseñada bajo un enfoque de derechos, hecha para y por los jóvenes.*¹⁹⁹ La Dirección de Juventud de la Secretaría de Inclusión Social (SIS), fue la instancia responsable de construir dicha Política. También se vieron involucrados el *Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Organización Iberoamericana de la Juventud (OIJ), la Agencia de Cooperación Alemana (GTZ), la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (Unicef).*

Otro avance es la creación de la Comisión Consultiva, a iniciativa del presidente Mauricio Funes, para analizar temas estratégicos de nación y contribuir al proceso democrático del país. Dicha Comisión fue creada con el objetivo de *contar con un ámbito plural, calificado, que reúna a los liderazgos políticos del país, para discutir temas trascendentes y estratégicos de nación y para contribuir a promover los grandes acuerdos que nos permitan profundizar el proceso de democratización.*²⁰⁰

Los invitados permanentes a participar en la Comisión Consultiva son los ex presidentes de la República (periodos de ARENA) y los secretarios generales de los respectivos partidos políticos que están legalmente constituidos, adhiriéndose demás sectores, según el tema a

¹⁹⁸ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. *MARN abre a consulta pública la nueva Política de Medio Ambiente.* Sitio Web del MARN. San Salvador, 5 de junio de 2011: http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=908:marn-abre-a-consulta-publica-la-nueva-politica-de-medio-ambiente&catid=1:noticias-ciudadano&Itemid=227

¹⁹⁹ Presidencia de la República de El Salvador. *Así se elaboró la Política Nacional de Juventud.* Secretaría de Inclusión Social. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Jueves 12 de agosto de 2010: <http://www.presidencia.gob.sv/inclusion-social/novedades/noticias/item/207-as%C3%AD-se-elabor%C3%B3-la-pol%C3%ADtica-nacional-de-juventud.html>

²⁰⁰ Europa Press. *Funes convoca a ex presidentes a analizar temas estratégicos.* Jueves 10 de marzo de 2011: <http://estrategiaynegocios.net/ca/Default.aspx?option=18979>

tratar. Los únicos que no han asistido a dicha Comisión son los ex mandatarios de ARENA, a excepción de Elías Antonio Saca.

Es así, como los impactos de la crisis financiera internacional en la crisis económica y social del país se han manejado por la administración Saca y la administración Funes desde dos puntos de vista muy diferentes. La primera administración, trató de ocultar la realidad nacional y la verdadera intensidad del problema, debido a que se acercaba un periodo electoral crucial para el país, maquillando la situación, utilizando los medios de comunicación para promocionar políticas públicas que al final fracasaron.

Por otro lado, la segunda administración, asumió el problema como algo inevitable pero con solución, apostando por la inclusión de la población en la participación política y en la generación de una gobernabilidad democrática y el respeto al Estado de Derecho.

A pesar de que la administración de Mauricio Funes ha logrado cambios significativos en lo social y lo político, no son lo suficiente, por el momento, para que los problemas se solucionen. A la vez, este nuevo gobierno debe seguir enfrentando una serie de retos para lograr lo que conlleva su propuesta de gobierno, la cual pretende lograr el cambio que necesita el país.

C. Retos de Gobernabilidad Democrática para el Estado de El Salvador

Los retos que enfrenta El Salvador en el proceso de fortalecer la gobernabilidad democrática del país, el cual es liderado por el gobierno de la república, cuyo representante principal, Mauricio Funes, manifestó desde el primer día de su mandato un compromiso por la unidad nacional, también prometió que un cambio central a realizar en su gestión se expresaría en la forma de gobernar, porque se pasaría de un modo autoritario y excluyente, practicado desde los primeros tiempos de la república, a una modalidad de gestión gubernamental basada en el diálogo y la concertación, es decir se adoptaría un método profundamente democrático que permitiría la participación activa de los distintos actores sociales económicos y políticos.

Para plantear algunos retos es indispensable tener claro algunos puntos:

1. A diferencia del primer año, en el que no se presentó un plan formal de gobierno que delineara el rumbo del país para los próximos cuatro años, el gobierno inició el segundo año de gestión con el “Plan Quinquenal de Desarrollo 2009-2014”, presentado oficialmente el 2 de junio de 2011. En éste se establece el rumbo estratégico para los próximos cuatro años y el de largo plazo para el año 2024.
2. El Gobierno ha establecido mecanismos permanentes de discusión y consulta, para temas prioritarios del país como el Consejo Económico y Social y el Consejo Consultivo.
3. Existe una *relación estable entre Asamblea Legislativa y Ejecutivo*.²⁰¹
4. La población hasta mayo de 2011, según datos de Instituto Universitario de Opinión Pública de la UCA, percibe que *la situación del país ha empeorado en un 39.3%, comparado con un 37.5% que considera que sigue igual y un 23.2% que expresa que ha mejorado*.²⁰²

En base a lo antes mencionado, algunos retos para la gobernabilidad democrática son:

- Seguir trabajando en la profundización la gobernabilidad democrática para que los actores de la vida nacional coincidan en un proyecto de país.

²⁰¹ Afirmación basada en las palabras del presidente Funes: “...quiero subrayar el clima de diálogo y concordia que se ha establecido entre los poderes de la República en particular, entre el Órgano Ejecutivo, el Órgano Legislativo, entre este servidor como presidente de la República y jefe del Ejecutivo y las diferentes fracciones políticas parlamentarias. Lo destaco porque muchas leyes se aprueban permanentemente merced a ese entendimiento, al consenso que las diferentes fracciones legislativas construyen con las diversas áreas de mi gobierno (...) hemos construido una relación de entendimiento, no sólo con el partido que tiene más representantes en el Gobierno, sino con el resto de fuerzas políticas y la mejor prueba de ellos es la cantidad de iniciativa de ley que se aprueban, no solo con los votos del partido en el Gobierno, sino fundamentalmente con el resto de fracciones parlamentarias, incluyendo fracciones de la oposición.” citadas por: FUSADES en el informe *Segundo Año de Gobierno del Presidente Funes, Apreciación General*. San Salvador, Junio 2011. p. 39.

²⁰² IUDOP. *Encuesta de evaluación del segundo año de gobierno de Mauricio Funes, Asamblea Legislativa y Alcaldías*. Abril- mayo 2011. p. 26.

- Tomando en cuenta el reto anterior, el cumplimiento del plan quinquenal es la principal guía para el actuar del gobierno.
- Creación y fortalecimiento de los siguientes instrumentos: el sistema de protección social universal y las políticas sociales estratégicas, las políticas públicas macroeconómicas y sectoriales, la estrategia de desarrollo productivo, políticas de seguridad, de convivencia democrática y de proyección internacional y la inversión pública en programas y proyectos estratégicos.
- Profundizar los esfuerzos en relación a la creación del “Sistema financiero de fomento para el desarrollo”, a través de la banca de desarrollo y “el impulso de los gobiernos locales” a través del desarrollo territorial y la descentralización.
- Construir acuerdos con el sector privado en beneficio del país, ya que *el sector privado posee la responsabilidad más importante en el crecimiento económico, a través de la inversión, tanto directa desde el propio sector privado, como por medio de los socios públicos-privados.*²⁰³ *Este es el sector más crítico a la hora de hacer propuestas, con el que más está costando acordar.*²⁰⁴
- *Cumplir con las expectativas de la gente y garantizarle a cada quien todas sus necesidades.*²⁰⁵
- *Cada uno de los sectores de la sociedad debe desarrollar la capacidad de contribuir solidariamente en función del desarrollo del país.*²⁰⁶
- *Mejorar las necesidades de educación, salud, vivienda, acceso al agua, electricidad entre otros servicios.*²⁰⁷
- Despolarizar el ámbito político, ya que aquí está el problema mayor que puede generar ingobernabilidad, *crear condiciones a futuro donde las discusiones giren en torno a un proyecto de país y no alrededor de intereses de grupo.*²⁰⁸

²⁰³ Fragmento del discurso de la Primera Dama de la República y Secretaria de Inclusión Social, Vanda Pignato, en el marco de la OEA. 18 de abril 2011: <http://www.presidencia.gob.sv/inclusion-social/discursos/item/428-participacion-oea.html>

²⁰⁴ Entrevista a Alfonso Goitia, Coordinador de la unidad de Análisis Económico y Social de la Secretaría Técnica de la Presidencia. San Salvador, 29 de junio 2011.

²⁰⁵ *Ibíd.*

²⁰⁶ *Ibíd.*

²⁰⁷ *Ibíd.*

²⁰⁸ *Ibíd.*

CONCLUSIONES

1. La crisis financiera estadounidense tuvo una rápida propagación a nivel internacional debido al fuerte vínculo entre las economías del mundo, resultado de la globalización y el libre mercado.
2. La crisis financiera internacional logró también tener impacto en América Latina. Si bien los países se vieron afectados de diferente forma, todos tenían en común la teoría del desacople, la cual no pudo sostener el crecimiento de la región. El Salvador tampoco fue capaz de generar el blindaje necesario hacia los efectos que podrían enfrentarse, más aún, siendo un país con una economía débil y dependiente.
3. La crisis financiera internacional tuvo impacto en El Salvador debido a la dependencia hacia Estados Unidos, dada la estrecha relación comercial entre ambos, las remesas recibidas y la cantidad de migrantes en dicho país. Por lo tanto, la crisis vino a incrementar los problemas nacionales ya existentes.
4. La administración del Presidente Saca reconoció tardíamente los impactos de la crisis financiera internacional en el país, así como los riesgos que éstos implicaban, debido a la cercanía del período de elecciones presidenciales, municipales y legislativas del 2009. La aceptación de una crisis implicaba aceptar un fallo en la gestión y una ineficiencia para prevenir problemas, lo que evitaría que el partido ARENA ganara las elecciones.
5. La administración del presidente Funes enfrenta mayores desafíos para gobernar debido al contexto desfavorable en el país. En lo económico se tienen los efectos de la crisis financiera internacional en la débil estructura económica. En lo social, las demandas de los sectores sociales crecen cada vez más y el gobierno tiene menos posibilidades de solventarlas. En lo político, es el primer gobierno liderado por un partido de izquierda y se enfrenta al reto de cambiar una cultura política basada en servir intereses sectoriales, y a la vez, debe elaborar políticas públicas que den respuesta a los problemas y demandas, con una visión de país, generando mayores espacios de participación y empoderamiento.

6. Otro reto a enfrentar, es la dificultad para implementar los mecanismos que generarán una gobernabilidad democrática, sobrellevando a la par, la alza en la expectativa de los diferentes sectores sociales y empresariales, así como la opinión de la comunidad internacional, hacia la nueva forma de gobierno y los cambios que se pueden producir.
7. La crisis nacional (social y económica) ha generado un clima de desconfianza en general, entre los sectores sociales y empresariales como hacia el gobierno. Esto representa una dificultad para lograr acuerdos y consensos en las líneas estratégicas que permitan alcanzar un desarrollo y una gobernabilidad democrática, creando la posibilidad de que exista inestabilidad y gobernabilidad de tipo autoritaria.
8. La crisis financiera internacional afectó a la gobernabilidad del país. Debido a que no existía una fuerte gobernabilidad democrática, y por ende, espacios que permitieran a los sectores de la sociedad involucrarse en los temas de agenda nacional, afectó de forma positiva, ya que se ha dado prioridad a la democracia y con ello a la participación ciudadana, permitiéndoles tomar protagonismo y ejercer cierto empoderamiento.
9. La crisis financiera internacional y la crisis nacional, son una oportunidad, debido a que pueden hacer reflexionar a la sociedad y al gobierno sobre lo que se ha hecho mal y dar paso a un consenso sobre lo que se hará al respecto.
10. El gobierno y los sectores de la sociedad deben tener una visión de país conjunta y tener claro que todos deben participar en la toma de decisiones y en la elaboración de políticas públicas, para que éstas tengan el impacto esperado, así como para crear un país con gobernabilidad democrática.

RECOMENDACIONES

1. Continuar con la iniciativa de cohesión social, de unidad nacional y de generar gobernabilidad democrática, creando espacios permanentes de diálogo y discusión, en los cuales se tomen en cuenta verdaderamente las propuestas y opiniones de los sectores involucrados.
2. Mantener claro que todos los acuerdos y consensos logrados deben ir en función del beneficio colectivo, así como las políticas públicas deben ser elaboradas con visión de país y no para beneficio de pequeños sectores.
3. Buscar la rentabilidad del país en temas de inversión tanto nacional como extranjera, sin que eso signifique perjudicar a la sociedad salvadoreña, mucho menos a los sectores más vulnerables.
4. Lograr la autosuficiencia del país, creando una nación productiva y menos consumista, lo que permita generar crecimiento macroeconómico y menos dependencia hacia el exterior, lo cual ayudará a disminuir la vulnerabilidad ante crisis externas como internas.
5. Incrementar la implementación de políticas públicas en temas de seguridad y economía que son los problemas que la población reconoce afectan más. Con respecto a lo social, las medidas a implementarse deben ser más profundas, para que ataquen los problemas de raíz y así se obtengan resultados a largo plazo. Lo mismo se debe hacer en lo económico y en tema de seguridad.
6. Generar mayores oportunidades de empleo, pero no solo en el área de servicios y el sector privado, sino también en el sector público y en plazas que sean de acuerdo a las carreras existentes en el país. Los empleos ofertados hasta la fecha, si bien generan ganancia, no es lo suficiente para que las familias suplan sus necesidades básicas de forma satisfactoria.

7. Replantear los problemas actuales y reformular las políticas, proyectos y planes, con base a lo ya implementado y los resultados obtenidos, con el fin de mejorar las condiciones de vida y lograr el desarrollo del país.
8. Elaborar políticas públicas en base a intereses de nación y no de sectores. Lo mismo para la aprobación de leyes y de acuerdos o decretos legislativos. No deben ser elaborados para perjudicar a personas en concreto ni mucho menos para llevar a cabo o lograr intereses personales o sectoriales.
9. Reforzar la educación en todos los niveles e inculcar en los estudiantes una cultura orientada al respeto y puesta en práctica de la democracia, la convivencia y la paz social. Generando a la vez, una costumbre de participación y de interés por el que hacer político.
10. Crear más espacios de recreación y esparcimiento (culturales, deportivos, artísticos, etc.) que sirvan para prevenir la violencia y la delincuencia en los jóvenes como en la población en general. Lo anterior sería una fuente de trabajo para muchas personas dedicadas a esas actividades, por lo tanto, se estaría trabajando en prevención y combatiendo el desempleo.
11. Eliminar o reducir la polarización existente entre los partidos políticos de mayor fuerza en el país y dejar de disfrazar los problemas nacionales con los colores de los partidos políticos. No utilizar a la población ni a los problemas nacionales como campaña política solamente, se deben cumplir en tiempo y consistencia a cabalidad las promesas y propuestas hechas en campaña.
12. Generar mayor respeto y cumplimiento hacia la constitución y demás leyes nacionales. El Estado de Derecho debe ser reforzado para combatir problemas como la delincuencia y el crimen organizado, así como el latente problema de corrupción. El respeto y cumplimiento de este Estado de Derecho no debe tener preferencias ni exclusividad; todos los sectores de la sociedad y todos los estratos sociales están obligados de igual forma.

BIBLIOGRAFIA

LIBROS

- ✓ Altmann Borbón, Josette; Rojas Aravena, Francisco. *Efectos Sociales de la Crisis Financiera Global en América Latina y el Caribe*. FLACSO. 2009
- ✓ Altmann Borbón, Josette; Rojas Aravena, Francisco. *Transformar la Crisis Global en Oportunidad para la Cooperación: Un desafío para la Unión Europea, América Latina y el Caribe*. FLACSO 2009.
- ✓ Altmann Borbón, Josette. *El ALBA en Centroamérica ¿Oportunidad real?* Ponencia presentada en el IV Congreso Centroamericano de Ciencias Políticas. FLACSO. Ciudad de Panamá, 15 al 18 de Junio de 2009.
- ✓ Altomonte, Hugo. *América Latina y el Caribe frente a la coyuntura energética internacional: oportunidades para una nueva agenda de políticas*. CEPAL. Santiago de Chile, diciembre 2008.
- ✓ ANEP. *Propuestas Iniciales para el Pacto Fiscal*. Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP). San Salvador, junio 2010.
- ✓ Baca Olamendi, Laura; et al. *Léxico de la Política*. Primera edición, México, FLACSO 2000.
- ✓ Bárcena, Alicia. *La actual Crisis Financiera Internacional y sus efectos en América Latina y el Caribe*. CEPAL, enero 2009.
- ✓ Bárcena, Alicia. *La volatilidad de los precios internacionales y los retos de la política económica en América Latina y el Caribe*. CEPAL. Santiago de Chile, septiembre 2008.
- ✓ Beirute, Tatiana. *América Latina en el Mundo*. FLACSO. 2010.
- ✓ Bello, Omar; Heresi, Rodrigo. *El auge reciente de precios de los productos básicos en perspectiva histórica*. CEPAL. Santiago de Chile, diciembre 2008.
- ✓ Bobbio, Norberto. *Diccionario de Política*. México: Siglo XXI, 2000.
- ✓ Bobbio, Norberto; Matteucci, Nicola; Pasquino, Gianfranco. *Diccionario de Política*. México, Siglo XXI, 1998.
- ✓ Boin, Arjen y otros. *La política de la gestión de la crisis, el liderazgo público bajo presión*. Instituto Nacional de Administración Pública. Madrid 2007.
- ✓ Caetano, Gerardo. *Gobernabilidad Democrática y ciudadanía en América del Sur. Impactos Políticos de la Crisis Global*. 1ª edición, San José, Costa Rica. FLACSO, 2009.
- ✓ Carazo Odio, Rodrigo. *La convivencia es la raíz de la gobernabilidad*. FLACSO. Septiembre 2009.
- ✓ Centro de Estudios Miguel Enríquez. *La crisis alimentaria en el mundo*. Dossier, 6 documentos 40 Pág. Archivo Año 2008.

- ✓ Cerritos Ascencio, Mónica María, 1986- *Transparencia fiscal en El Salvador: propuestas para promover una cultura de transparencia*. 1ª. ed. San Salvador, El Salvador. FUNDE, 2011.
- ✓ Comisión de Política Fiscal Integral. *Panorama del Acuerdo Stand By – FMI*. Secretaría de Estado, Asesoría Técnica y Dirección de Política Económica y Fiscal. Ministerio de Hacienda. San Salvador, 14 de julio de 2010.
- ✓ Comisión Europea. *El Salvador Documento Estrategia País 2007-2013*. Comisión Europea Mayo 2007.
- ✓ Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. *La Crisis Económica Mundial: fallos sistémicos y remedios multilaterales*. Nueva York y Ginebra, 2009.
- ✓ Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo. *Cómo afrontar la crisis alimentaria mundial*. Nueva York y Ginebra, 2008.
- ✓ Dierckxsens Wim; Jarquin Antonio; Campanario Paulo; Nakatani Paulo; Carcanholo Reinaldo; Herrera Rémy. *La nueva fase de la Crisis Mundial: la amenaza de bancarrota de estados*. Artículo publicado en el sitio web del Observatorio Internacional de la Crisis. 2010.
- ✓ Documento de consulta para la construcción de un proyecto de país. *Democracia, prosperidad y justicia social*. Comisión Política y Consejo Asesor del FMLN. El Salvador, agosto 2002.
- ✓ Espinoza Poded, Nacho. *Convivencia Democrática e Inclusión Social. Una visión desde el Liderazgo*. Artículo publicado por FALCSO, 2009.
- ✓ Farrell, Gilda. *Cohesión Social, Gobernabilidad y Convivencia Democrática: el enfoque propuesto por el Consejo de Europa*. FLACSO. 2010.
- ✓ Frei Ruiz-Tagle, Eduardo. *Gobernabilidad Democrática*. Editorial Andrés Bello, Chile.
- ✓ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho, et al. *El Salvador por Dentro 1989-2005*. Talleres gráficos de la UCA, El Salvador 2005.
- ✓ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD). *La difícil herencia para la construcción de un nuevo país. El Salvador. 2007/2008*. Raúl Moreno; Saúl Baños; Rubén Figueroa; Mejía, Vilma. 1ª de. San Salvador, El Salvador: FESPAD. Ediciones, 2009.
- ✓ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES). *Segundo año de gobierno del Presidente Funes: Apreciación General*. FUSADES, 1ª edición. San salvador, El Salvador: FUSADES 2011.
- ✓ FMLN. Plan de Gobierno, Nace la esperanza viene el cambio. 2009.
- ✓ Fondo Monetario Internacional. *Crisis y Recuperación*. Perspectivas de la Economía Mundial. Abril, 2009.
- ✓ Fondo Monetario Internacional. *Las Américas lidiando con la Crisis Financiera Mundial*. Octubre, 2008.
- ✓ Fondo Monetario Internacional. *Las Américas se evitó la crisis ¿Qué sigue ahora?*. Octubre, 2009.

- ✓ Fondo Monetario Internacional. *Sustentar la recuperación*. Perspectivas de la Economía Mundial. Octubre, 2009.
- ✓ Funes Cartagena, Mauricio. *Discurso de Toma de Posesión*. Secretaría Técnica de la Presidencia. 01 de junio de 2009.
- ✓ Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES). *Institucionalidad, diálogo democrático y políticas públicas*. FUSADES-PNUD, 1ª Edición. El Salvador, 2009.
- ✓ García Hurtado, Álvaro. *Construcción de una Agenda Estratégica Nacional: Instituciones claves*. FLACSO. 2010.
- ✓ Garcette, Nicolas. *La cuestión social en América Latina y el Caribe*. Informe 18, Observatorio Social. Diciembre 2010.
- ✓ Garcette, Nicolas. *Gasto Social en América Latina*. Informe 17, Observatorio Social. Septiembre 2010.
- ✓ Garcette, Nicolas. *Objetivos de Desarrollo del Milenio: avances y desafíos pendientes en América Latina y el Caribe*. Informe 19, Observatorio Social. Diciembre 2010.
- ✓ Giribets Martínez, Miguel. *Algunas consideraciones sobre la crisis actual del capitalismo*. Octubre, 2009.
- ✓ Gómez, Elisa. *Mujeres, jóvenes, gobernabilidad y convivencia democrática en América Latina y el Caribe*. FLACSO. 2010.
- ✓ Gratius, Susanne. *El ascenso post-crisis de América Latina*. FRIDE, N° 31, enero 2010.
- ✓ Grün, Ernesto. *La crisis alimentaria mundial, un problema sistémico*. GESI, Grupo de Estudio de Sistemas Integrados. 28 de agosto de 2008.
- ✓ Guzmán León, Juany. *Apuntes sobre Gobernabilidad y Convivencia Democrática*. FLACSO. Ponencia presentada en el IV Congreso Centroamericano de Ciencias Políticas. Ciudad de Panamá, 15 al 18 de Junio de 2009.
- ✓ Hakim, Peter. *La administración Obama: un año decepcionante en América Latina*. FLACSO, 2010.
- ✓ Hernández, Alirio Alfonso. *Documento de trabajo. El Salvador: Medias truncadas del IPC una alternativa de medición de la Inflación Subyacente*. Departamento de Investigación Económica y Financiera, Banco Central de Reserva. Documento de Trabajo No. 2010-2. Año 2010.
- ✓ Hernández-Vela Salgado, Edmundo. *Diccionario de Política Internacional*. Sexta Edición, Editorial Porrúa. México, 2002
- ✓ Honrubia Hurtado, Pedro Antonio. *Neoliberalismo y desarrollo, la historia de un fracaso anunciado*. Centro de Estudios Miguel Enríquez. Noviembre 2009.
- ✓ Hopenhayn, Martin; Beccaria, Luis. *Panorama Social de América Latina*. CEPAL, 2009.
- ✓ Informe Anual 2009. *La lucha contra la Crisis Mundial*. Fondo Monetario Internacional. 2009.
- ✓ Informe CEPAL. *El Salvador, evolución económica durante 2010*. CEPAL. México D.F., diciembre 2010.

- ✓ Informe CEPAL. *Enfrentando la Crisis: istmo centroamericano y República Dominicana: evolución económica en 2008 y perspectivas para 2009*. CEPAL, abril 2009.
- ✓ Informe del grupo de trabajo de la Secretaría de la UNCTAD sobre cuestiones sistémicas y cooperación económica. *La Crisis Económica Mundial: fallos sistémicos y remedios multilaterales*. Naciones Unidas, Nueva York y Ginebra. 2009.
- ✓ Informe del Observatorio Social. *Crisis Internacional, empleo y condiciones de vida*. Noviembre 2009.
- ✓ Informe PNUD, El Salvador. *El camino hacia un nuevo ciclo político: Escenarios de gobernabilidad 2009-2010*.
- ✓ Informe PNUD. *Buen Provecho, el ring político se hace mesa*. Resumen de los debates en encuentros la cena política de El Faro. 2007.
- ✓ Informe PNUD. *Institucionalidad, dialogo democrático y políticas publicas*. 2009.
- ✓ Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). *Encuesta de evaluación del segundo año de gobierno de Mauricio Funes, Asamblea Legislativa y Alcaldías*. Abril- mayo 2011.
- ✓ Jiménez, Juan Pablo; Fanelli, José María. *Crisis, volatilidad, ciclo y política fiscal en América Latina*. CEPAL. Foro Unión Europea, América Latina y el Caribe: Las políticas fiscales en tiempo de crisis: volatilidad, cohesión social y economía política de las reformas. Montevideo, 19 y 20 de mayo de 2009
- ✓ Kacef, Osvaldo. *La reacción de los Gobiernos de las Américas frente a la Crisis Internacional: una presentación sintética de las medidas de políticas anunciadas hasta el 30 de septiembre de 2009*. CEPAL. Santiago de Chile, 2009.
- ✓ Kacef, Osvaldo; Jiménez, Juan Pablo. *Políticas Macroeconómicas en tiempos de crisis: opciones y perspectivas*. CEPAL. Santiago de Chile, agosto 2009.
- ✓ Lahera, Eugenio. *Política y Políticas Públicas*. Serie Políticas Sociales. CEPAL. Santiago de Chile, agosto de 2004.
- ✓ Lahera, Eugenio. *Un nuevo Pacto Fiscal: la propuesta de la CEPAL*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL, 2000
- ✓ Machinea, José Luis. *América Latina y el Caribe frente al nuevo escenario económico internacional*. CEPAL. Santiago de Chile, junio 2008.
- ✓ Malamud, Carlos; García Encina, Carlota. *EE. UU. y América Latina*. Real Instituto Elcano. Marzo, 2010.
- ✓ Manaut, Raúl Benítez. *Seguridad y Gobernabilidad Democrática en Mesoamérica*. Artículo Publicado por FLACSO. 2010.
- ✓ Manuelito, Sandra; Correia Filipa; Jiménez, Luis Felipe. *La crisis sub-prime en Estados Unidos y la regulación y supervisión financiera: lecciones para América Latina y el Caribe*. CEPAL. Santiago de Chile, febrero 2009.
- ✓ Martínez Osvaldo. *Democracia y Exclusión Social*. 1ª Edición, San José, Costa Rica. FLACSO 2010.

- ✓ Ministerio de Economía. *Informe de Gestión Junio 2009 - Mayo 2010*. El Salvador.
- ✓ Ministerio de Economía. *Memoria de Labores Junio 2009 – Mayo 2010*. El Salvador.
- ✓ Mulgan, Geoff. *Buen y mal gobierno: cambio y continuidad en la difícil relación entre moralidad y poder*. Revista Nueva Sociedad, marzo 2006.
- ✓ Organización de Estados Americanos OEA. Secretaría de Asuntos Políticos: *La crisis económica global: efectos y estrategias políticas*. OEA, Washington, DC. 2009.
- ✓ O'Donnell, Guillermo. *La Irrenunciabilidad del Estado de Derecho*. Ponencia presentada al Seminario Internacional “La Reinención de la Política y la Ciudadanía”, organizado por el Instituto Internacional de Gobernabilidad, Barcelona. Enero 22-24, 2001
- ✓ ONU. *Marco de Asistencia de Naciones Unidas para el Desarrollo, El Salvador 2007-2011*. UNDAF 2007.
- ✓ ONU/CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe. *Políticas para la generación de empleo de calidad*. Documento Informativo 2008-2009.
- ✓ *País Seguro: Plan de gobierno 2004-2009*. San Salvador, El Salvador 2004.
- ✓ *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*. Gobierno de El Salvador, 2010. 2ª Edición. San Salvador, Noviembre 2010.
- ✓ Pleitéz, Rafael. *Victimización y percepción de inseguridad en El Salvador*. Seminario promueve tu país 2010. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social FUSADES, Julio 6, 2010.
- ✓ Prat, Jordi. *Sostenibilidad Fiscal en El Salvador: respuesta de política durante y después de la crisis*. Fondo Monetario Internacional. 26 de octubre de 2010.
- ✓ PNUD; GOES. *Plan de Acción del Programa de País 2007-2011*. 2007.
- ✓ PNUD (2010). *Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador 2010. De la pobreza y el consumismo al bienestar de la gente. Propuestas para un nuevo modelo de desarrollo*.
- ✓ Rimbert, Pierre. *Crisis Financiera, las seis etapas del desastre*. Le Monde diplomatique. Rebelión 2 de mayo de 2010
- ✓ Rodas Martini, Pablo. *Impacto de la crisis económica internacional en Centroamérica*. Banco Centroamericano de Integración Económica. Octubre 2008.
- ✓ Rodlauer, Markus; Schipke, Alfred. *América Central: Integración Mundial y Cooperación Regional*. Fondo Monetario Internacional. Washington, 2005.
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *Enfrentar la Crisis Global de manera conjunta. El desafío América Latina y el Caribe y la Unión Europea*. OIRLA. 2009.
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *El crimen organizado internacional: una grave amenaza a la democracia de América Latina y el Caribe*. II Informe del Secretario General de FLACSO, 2006.

- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *La Gobernabilidad en América Latina: balance reciente y las tendencias a futuro*. I Informe del Secretario General de FLACSO, julio 2005.
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *La Integración Regional: un proyecto político estratégico*. III Informe del Secretario General de FLACSO. 2007.
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *Crisis Financiera. Construyendo una Respuesta Política Latinoamericana*. V Informe del Secretario General. XXXII Consejo Superior. FLACSO. Panamá, mayo 2009.
- ✓ Rojas Suarez, Liliana. *La Crisis Financiera Internacional y sus múltiples impactos*. Center for Global Development. Julio 2008.
- ✓ Rosales, Osvaldo. *Crisis Internacional y oportunidades para la cooperación regional*. CEPAL. Santiago de Chile, diciembre 2008.
- ✓ Rosales, Osvaldo. *Panorama de la Inserción Internacional de América Latina y el Caribe. Crisis y espacios de cooperación regional*. CEPAL. Santiago de Chile, octubre 2009.
- ✓ Rosental, M.M.; Iudin, P.F. *Diccionario Filosófico*. Ediciones Pueblos Unidos. Montevideo, 1965.
- ✓ Rozenwurcel, Guillermo; Rodríguez Chatruc, Marisol. *América Latina acoplada a la crisis como antes al auge. ¿Cómo hacer frente a la nueva encrucijada?* Friedrich Ebert Stiftung. Argentina, marzo 2009.
- ✓ Secretaría Ejecutiva del ALBA-TPC. *Sucre, Respuesta del ALBA a la Crisis Financiera*. 2010.
- ✓ Secretaría Técnica de la Presidencia de El Salvador. *Plan Global Anti-Crisis*. San Salvador, 18 de junio de 2009.
- ✓ Seligson, Mitchell A.; Smith, Amy Erica. *Cultura Política de la Democracia, 2010*. Consolidación democrática en la Américas en tiempos difíciles: Informe sobre las Américas.
- ✓ Soberón Valdés, Francisco. *Finanzas Internacionales y Crisis Global*. Editorial José Martí. La Habana Cuba. 2009.
- ✓ Solís Rivera, Luis Guillermo. *Integración Regional y Gobernabilidad Democrática en Centroamérica: Notas para un debate*. FLACSO. Ponencia presentada en el IV Congreso Centroamericano de Ciencias Políticas. Ciudad de Panamá, 15 al 18 de Junio de 2009.
- ✓ Somavía, Juan. *Lograr mantener una recuperación de la Crisis basada en el Empleo*. Oficina Internacional del Trabajo (OIT). 2010.
- ✓ Tejada, Eddy. *Gobernabilidad y Convivencia Democrática en América Latina y el Caribe: Jóvenes en el mapa*. 1ª edición, San José, Costa Rica. FLACSO, 2010.
- ✓ Torres Medellín, Pedro. *La política de las políticas públicas: propuesta teórica y metodológica para el estudio de las políticas públicas en países de frágil institucionalidad*. Serie Políticas Sociales. CEPAL. Santiago de Chile, julio de 2004.
- ✓ Umaña Cerna, Carlos. *Diez tesis para la modernización del Estado salvadoreño*. Fundación Friedrich Ebert Stiftung. El Salvador, julio 1998.

- ✓ Valdés, Francisco. *América Latina: entre el minimalismo democrático y el maximalismo cesarista*. 1ª edición, San José, Costa Rica. FLACSO, 2010.

REVISTAS

- ✓ Ain, Gastón. *Gobernabilidad Mundial*. Revista de Opinión Jurídica. Año II, Newsletter No. 12, Verano MMVI.
- ✓ Aráuz L., Alejandro. *El impacto de la crisis en América Central*. Revista Nueva Sociedad N° 220, marzo-abril 2009.
- ✓ Artiga González, Álvaro. *Elecciones y Gobernabilidad en El Salvador, 2006-2009*. Diálogo. Boletín Informativo de Becarios. Programa Regional de Becas de Posgrado en las Ciencias Sociales. Publicación anual, diciembre 2005. Volumen 8, Número 14.
- ✓ Boschi, Renato; Gaitán Flavio. *Legados, política y consenso desarrollista*. Revista Nueva Sociedad N°224. Noviembre-diciembre 2009.
- ✓ Botto, Mercedes Isabel. *El G-20 y la gobernanza global: ¿un cambio en la arquitectura o en los procedimientos?* Revista Nueva Sociedad N° 229, septiembre-octubre 2010.
- ✓ Dauderstädt, Michael. *Deudas de Estado y Estados con Deuda*. Revista Nueva Sociedad N° 229, septiembre-octubre 2010.
- ✓ Farhi, Maryse; Macedo Cintra, Marcos Antonio. *Crisis Financiera Internacional: contagio y respuestas regulatorias*. Revista Nueva Sociedad N° 224, noviembre-diciembre 2009.
- ✓ Ffrench Davis, Ricardo. *El impacto de la Crisis Global en América Latina*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009.
- ✓ Ffrench Davis, Ricardo. *Crisis global, flujos especulativos y financiación innovadora para el desarrollo*. Revista CEPAL N° 97, abril de 2009.
- ✓ Frenkel, Roberto; Rapetti Martin. *La Crisis Mundial desde la perspectiva de los países en desarrollo: algunas reflexiones*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009.
- ✓ Funes, Marchelly y Gutiérrez, Silvia. *Tenemos una Visión bastante Autoritaria del Estado. Entrevista con Jeannette Aguilar*. Artículo publicado en la revista ECA 711-712 enero-febrero 2008, UCA editores.
- ✓ González-Casanova, Pablo. *La crisis del Estado y la lucha por la Democracia en América Latina*. Revista Nueva Sociedad N° 104, noviembre-diciembre 1989.
- ✓ Gonzales, Luis Armando. *El Salvador en el 2007, Política, Economía y Sociedad*. Artículo publicado en la revista ECA 711-712 enero-febrero 2008, UCA editores.
- ✓ Kurtenbach, Sabine. *El nuevo escenario de (in)seguridad en América Latina: ¿amenaza para la democracia?* Revista Nueva sociedad. Caracas 2003.
- ✓ Laborde, Fernando. *La crisis internacional y el impacto en el equilibrio de poder entre Estados Unidos y la republica Popular China*. Artículo publicado en la Revista Global Affairs número 18. 2010.

- ✓ Maira, Luis. *¿Cómo afectará la Crisis la Integración Regional?* Revista Nueva Sociedad, N° 224, noviembre-diciembre 2009.
- ✓ Nair, Samir. *Geopolítica de la Crisis*. Revista Electrónica de Estudios Internacionales. 2008.
- ✓ Ocampo, José Antonio. *Impactos de la Crisis Financiera Mundial sobre América Latina*. Revista CEPAL 97. Abril 2009.
- ✓ Ortiz Ruiz, Francisco Eliseo. *El Salvador 2010: la administración Funes un año después. Los desafíos de una situación política singular*. Revista Ciencia Política. Junio de 2010. Año 2. No. 3.
- ✓ Oszlak, Oscar. *El estado democrático en América Latina y el Caribe*. Revista Nueva Sociedad N° 210. Julio-agosto 2007.
- ✓ Palamio, Ludolfo. *Economía y política de las clases medias de América Latina*. Revista Nueva Sociedad N° 229. Septiembre-Octubre 2010.
- ✓ Razeto Migliaro, Luis. *Un análisis alternativo de la actual Crisis Económica Global y de sus vías de superación*. Revista Polis, N° 21, Santiago 2008.
- ✓ Reverse, Roody. *Las elecciones de 2009 en El Salvador: avances y retos de la democracia*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009.
- ✓ *Revista de Estadísticas Previsionales a marzo de 2011. Sistema de Pensiones*. Superintendencia de Pensiones. Gobierno de El Salvador, El Salvador, Centroamérica.
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *El nuevo mapa político latinoamericano*. Revista Nueva Sociedad N°. 205, 2006.
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *Siete efectos políticos de la crisis internacional en América Latina*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009.
- ✓ Ruiz, José Juan. *Latinoamérica 2009: El Privilegio de Ser como Todos*. Revista Política Exterior N° 128 marzo -abril 2009.
- ✓ Sorj, Bernardo. *¿Pueden las ONG reemplazar al estado?* Revista Nueva Sociedad N° 210, julio-agosto 2007.
- ✓ Serafinoff, Valeria. *El Estado democrático en América Latina, estado del arte sobre el tema*. Revista Nueva Sociedad, noviembre 2006.
- ✓ Traversa, Federico. *¿Qué hacer con los sectores medios?* Revista Nueva Sociedad N° 229, septiembre-octubre 2010.

BOLETINES

- ✓ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD). *La Herencia de la Administración Saca*. Artículo publicado en el boletín Políticas Publicas Hoy, año IV n° 42, San Salvador 2009.

- ✓ Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). *Los salvadoreños y salvadoreñas evalúan el segundo año de gobierno de Mauricio Funes*. Vicerrectoría de Proyección Social, IUDOP, Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Boletín de Prensa, año XXVI, No. 1. 2011.
- ✓ Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). *La victimización y la percepción de inseguridad en El Salvador 2009*. Vicerrectoría de Proyección Social, IUDOP. Boletín de prensa, año XXIV, No5.

ENCUESTAS

- ✓ Encuesta CID-Gallup Latinomaérica. *El Presidente de El Salvador, Mauricio Funes, encabeza la lista de líderes del hemisferio*. Evaluación de los Presidentes del continente al terminar 2009. Boletín Informativo. Noviembre 2009.
- ✓ Encuesta de evaluación del tercer año de Antonio Saca, Asamblea Legislativa y Alcaldías: consulta de opinión pública de abril de 2007. IUDOP.
- ✓ Encuesta de evaluación del cuarto año de Antonio Saca, Asamblea Legislativa y Alcaldías: consulta de opinión pública de mayo de 2008. IUDOP.
- ✓ Encuesta de evaluación del gobierno de Antonio Saca, Asamblea Legislativa y alcaldías y expectativas hacia el nuevo gobierno: consulta de opinión pública de mayo de 2009. IUDOP.
- ✓ Encuesta de *Evaluación de los primeros cien días de gobierno de Mauricio Funes*. Informe 121. Consulta de Opinión Pública de Agosto de 2009. Instituto Universitario de Opinión Pública (IUDOP). Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. San salvador, El Salvador. Septiembre de 2009.
- ✓ Encuesta de *Hogares de Propósitos Múltiples 2007*. Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). Ministerio de Economía, Gobierno de la República de El Salvador. Delgado, Septiembre de 2008.
- ✓ Encuesta de *Hogares de Propósitos Múltiples 2008*. Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). Ministerio de Economía, Gobierno de la República de El Salvador. Delgado, Junio de 2009.
- ✓ Encuesta de *Hogares de Propósitos Múltiples 2009*. Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). Ministerio de Economía, Gobierno de la República de El Salvador. Delgado, Julio de 2010.
- ✓ Encuesta de *Hogares de Propósitos Múltiples 2010*. Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). Ministerio de Economía, Gobierno de la República de El Salvador, 2010.

ENTREVISTA

- ✓ Entrevista a Alfonso Goitia, Coordinador de la unidad de Análisis Económico y Social de la Secretaría Técnica de la Presidencia. San Salvador, 29 de junio 2011.

PERIODICOS

- ✓ Cáceres, Mirella. *Evaluación de los dos años de Funes. Funes ofrece diálogo por la productividad.* Noticia publicada en el periódico El Diario de Hoy. Jueves 2 de junio de 2011.
- ✓ Diario Oficial. *Ley de Proscripción de Maras, Pandillas, Asociaciones y Organizaciones de naturaleza Criminal.* Decreto No. 458. Tomo No. 388, Número 169. San Salvador, viernes 10 de septiembre de 2010. Págs. 23 -26.
- ✓ Miranda, Enrique. *Evaluación de los dos años de Funes. Encuesta JBS-Opinión Pública.* Noticia publicada en el periódico El Diario de Hoy. Martes 24 de mayo de 2011.

PRESENTACIONES POWER POINT

- ✓ Secretaría Técnica de la Presidencia. *Evaluación del Plan Global Anti crisis.* Gobierno de El Salvador. Presentación Power Point. San Salvador, 31 de enero de 2011
- ✓ Secretaría Técnica de la Presidencia. *Plan Global Anti-Crisis.* Presentación Power Point. San Salvador, Junio 2009.

INTERNET

- ✓ Banco Central de Reserva de El Salvador:
<http://www.bcr.gob.sv/?art=1236&name=Revisan%20cifras%202005%20%202010%20del%20Producto%20Interno%20Bruto%20&lang=es>
- ✓ Banco Central de Reserva de El Salvador. *Indicadores Económicos 2004 –2008:*
<http://www.bcr.gob.sv/uploaded/content/category/1390448032.pdf>
- ✓ Banco Central de reserva de El Salvador. *Indicadores Económicos 2005 – 2009:*
<http://www.bcr.gob.sv/uploaded/content/category/1390448032.pdf>
- ✓ Banco Interamericano de Desarrollo (BID). *DataGob, base de datos de indicadores de gobernabilidad.* País: El Salvador: http://www.iadb.org/datagob/home_esp.html
- ✓ Barómetro Global de la corrupción 2010. *Impacto de la corrupción en diferentes sectores e instituciones (todos los países).* Transparencia Internacional 2010:
<http://www.transparencia.org.es/BAROMETRO%20GLOBAL%202010/TABLA%20SINTETICA%20DE%20RESULTADOS%20POR%20SECTORES.pdf>
- ✓ Boletín de Transparencia Fiscal. *El Salvador: Consideraciones sobre el Proyecto del Presupuesto 2011.* FUNDE. Boletín No. 2, Enero 2011: <http://190.120.10.43/db/libcat/edocs/B-TRANSPARENCIA-FISCAL-2.pdf>
- ✓ Campos, Mario. *Indicadores de la situación social y económica actual de El Salvador. 2009.* Universidad de El Salvador, 16 de Enero de 2010:
<http://www.monografias.com/trabajos-pdf3/indicadores-situacion-social-economica-salvador/indicadores-situacion-social-economica-salvador.pdf>
- ✓ Cuadros Estadísticos: *II. 3 Ingresos Mensuales de Remesas Familiares 2010-2011.* Banco Central de Reserva: <http://www.bcr.gob.sv/?x21=46>

- ✓ Centro de Documentación Legislativa. Ley de Acceso a la Información. Asamblea Legislativa de El Salvador:
<http://www.asamblea.gob.sv/eparlamento/indice-legislativo/buscador-de-documentos-legislativos/ley-de-acceso-a-la-informacion/?searchterm=ley%20de%20transparencia%20y%20acceso%20a%20la%20informacion>
- ✓ Crespo, José Antonio. *La sociedad civil y la gobernabilidad democrática*:
<http://siteresources.worldbank.org/INTMEXICOINSPANISH/Resources/doc-jacrespo.pdf>
- ✓ CSJ. *Ley de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del área Metropolitana de San Salvador y de los Municipios aledaños*. Legislación, Centro de Documentación Judicial. Corte Suprema de Justicia:
<http://www.csj.gob.sv/leyes.nsf/ed400a03431a688906256a84005aec75/547962d87d4064750625644f006a4d82?OpenDocument>
- ✓ Corral, Margarita. *Partidos Políticos y Representación en América Latina*. Vanderbilt University, 2010:
<http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/I0836es.pdf>
- ✓ Diario CoLatino. *Mesa Nacional frente a Minería se opone a Estudio Ambiental del MINEC*. Martha Argueta, Redacción Diario Co Latino. Lunes 18 de abril de 2011:
<http://www.diariocolatino.com/es/20110418/nacionales/91620/Mesa-Nacional-frente-a-Miner%C3%ADa-se-opone--a-Estudio-Ambiental-del-MINEC.htm>
- ✓ El Mundo. *Mitofsky: 79% avala trabajo del Presidente*. Martes 30 de noviembre de 2009:
<http://www.elmundo.com.sv/nacionales-/4502-mitofsky-79-avala-trabajo-del-presidente.pdf>
- ✓ *El Salvador: con altos niveles de violencia e inseguridad*. ORMUSA, marzo 2008:
http://observatoriodeviolencia.ormusa.org/indicadores/2008_03_ViolenciaSocial.pdf
- ✓ El Salvador Trade. *Estadísticas de Comercio Exterior*. Fuente: Departamento Balanza de Pagos, Banco Central de Reserva: <http://www.elsalvadortrade.com.sv/?cat=8>
- ✓ Europa Press. *Funes convoca a ex presidentes a analizar temas estratégicos*. Jueves 10 de marzo de 2011: <http://estrategiaynegocios.net/ca/Default.aspx?option=18979>
- ✓ Faughnan, Brian M.; Zechmeister, Elizabeth J. *La compra de votos en las Américas. Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2011*. Número 57:
<http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/I0857es.pdf>
- ✓ López, Gilberto. *El impacto en América Latina*. BBC Mundo, Costa Rica. Viernes, 3 de octubre de 2008:
http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/specials/2008/crisis_financiera/newsid_7650000/7650443.stm
- ✓ Maldonado, Arturo. *¿Qué determina la confianza en la Corte Suprema en América Latina y el Caribe? Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2011*. Número 54:
<http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/I0854es.pdf>
- ✓ Marroquín, Willian Ernesto. *Análisis del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 del Gobierno de El Salvador*. Diario Digital Contra Punto. Martes 27 de Julio de 2010:
<http://www.contrapunto.com.sv/coyuntura/analisis-del-plan-quinquenal-de-desarrollo-2010-2014-del-gobierno-de-el-salvador>
- ✓ Ministerio de Economía. *MINEC inicia consultas de EAE para crear una Política Nacional del Sector Minero Metálico*. Ministerio de Economía, República de El Salvador, C.A., Lunes 18 de abril de 2011:
http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&catid=53:eventos&id=1319:consultas&Itemid=78&layout=default&date=2011-03-01

- ✓ Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. *MARN abre a consulta pública la nueva Política de Medio Ambiente*. Sitio Web del MARN. San Salvador, 5 de junio de 2011:
http://www.marn.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=908:marn-abre-a-consulta-publica-la-nueva-politica-de-medio-ambiente&catid=1:noticias-ciudadano&Itemid=227
- ✓ Portillo, Edith. 2004: el año en que la "concertación" esperanzó y se cayó. Noticia publicada en el periódico digital el FARO. El 4 de enero de 2005:
<http://www.elsalvador.org/Embajadas/eeuu/Prensa2.nsf/aa0d5ec55854eb918525698d006e2aca/b5e0c61c7c19ba0285256f7f007941a0?OpenDocument>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *Así se elaboró la Política Nacional de Juventud*. Secretaría de Inclusión Social. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Jueves 12 de agosto de 2010:
<http://www.presidencia.gob.sv/inclusion-social/novedades/noticias/item/207-as%C3%AD-se-elabor%C3%B3-la-pol%C3%ADtica-nacional-de-juventud.html>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *Aumento de salarios y pensiones*. Noticia publicada en la página oficial de la Presidencia de la República:
<http://www.presidencia.gob.sv/novedades/noticias/item/805-aumento-de-salarios-y-pensiones.html>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *Comunidades Solidarias Rurales*. Secretaría Técnica. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Extraída del Plan Quinquenal de Desarrollo, 2010:
<http://www.presidencia.gob.sv/tecnica/temas/sistema-de-proteccion-social-universal/comunidades-solidarias-rurales.html>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *El Consejo Económico y Social avanza hacia su institucionalización*. Secretaría Técnica. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Lunes 16 de mayo de 2011:
<http://www.presidencia.gob.sv/tecnica/component/k2/item/240-el-consejo-econ%C3%B3mico-y-social-avanza-hacia-su-institucionalizaci%C3%B3n.html>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *Secretaria Pignato destaca importancia del sector privado en el sostenimiento de la Democracia*. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Lunes 18 de abril de 2011:
<http://www.presidencia.gob.sv/inclusion-social/discursos/item/428-participacion-oea.html>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado*. Secretaría para Asuntos Estratégicos. Nota publicada en la página oficial de la Presidencia de la República:
<http://www.presidencia.gob.sv/asuntosestrategicos/institucion/estructura-organizativa/subsecretaria-de-gobernabilidad-y-modernizacion-del-estado.html>
- ✓ Presidencia de la República de El Salvador. *Subsecretaría de Gobernabilidad y Modernización del Estado se reúne con Organizaciones de la Sociedad Civil*. Secretaría para Asuntos Estratégicos. Noticia publicada en la página oficial de la Presidencia de la República. Viernes 28 de enero de 2011:
<http://www.presidencia.gob.sv/asuntosestrategicos/component/k2/item/139-subsecretar%C3%ADa-de-gobernabilidad-y-modernizaci%C3%B3n-del-estado-se-re%C3%BAne-con-organizaciones-de-la-sociedad-civil.html>
- ✓ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Las mujeres y los niños llevarán la peor parte del impacto de la crisis económica mundial*: http://www.undp.org/spanish/economic_crisis/overview.shtml
- ✓ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Gobernanza Democrática y el PNUD*: <http://www.undp.org/publications/fast-facts/FF-governance-es.pdf>
- ✓ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Gobernabilidad Democrática*:

http://www.regionalcentrelacundp.org/index.php?option=com_content&view=article&id=5&Itemid=6&lang=es

- ✓ Rodríguez, Rommel. *El Gobierno de Funes enfrenta una economía en crisis*. Revista Alternativa FUNDE Online. Primera Alternativa On Line Agosto-Diciembre 2009:
<http://www.funde.org/?cat=1077&title=El%20Gobierno%20de%20Funes%20enfrenta%20una%20econom%EDa%20en%20crisis%26%2361482%3B&lang=es>
- ✓ Rojas Aravena, Francisco. *Impactos Políticos de la Crisis Global*. Resumen del trabajo publicado en Revista Nueva Sociedad. N° 224. Nov.-Dic. 2009:
http://www.flacso.org/fileadmin/usuarios/documentos/Gobernabilidad_y_Convivencia/Publicaciones/Impactos_Politicos_de_la_Crisis_Global.pdf
- ✓ Seligson, Mitchell A.; Zechmeister, Elizabeth J. El Barómetro de las Américas 2010. *Perspectivas desde el Barómetro de las Américas: 2010*. Número 53:
<http://www.vanderbilt.edu/lapop/insights/l0853es.pdf>

ANEXOS

ANEXO A

Exportaciones e importaciones anuales

Tabla 1 – Exportaciones anuales

Exportaciones	
Año	Cantidad en millones de USD\$
2007	2,195.64
2008	2,632.71
2009	2,309.95
2010	2,734.08
2011	636.80

Nota: no incluye el sector maquila. Elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva.²⁰⁹

Tabla 2 – Importaciones anuales

Importaciones	
Año	Cantidad en millones de USD\$
2007	7,402.61
2008	8,472.66
2009	6,418.25
2010	7,476.84
2011	1,295.85

Nota: no incluye el sector maquila. Elaboración propia con datos del banco Central de Reserva.²¹⁰

Nota: los datos del año 2011 son del primer trimestre de dicho año. (enero-marzo)

²⁰⁹ Citado por: El Salvador Trade. *Estadísticas de Comercio Exterior*. Fuente: Departamento Balanza de Pagos, Banco Central de Reserva. Véase en: <http://www.elsalvadortrade.com.sv/?cat=8>

²¹⁰ *Ibíd.*

ANEXO B

Tabla de Índice de Precios al Consumidor (IPC)

RUBRO	2005	2006	2007	2008	2009
Alimentos y bebidas no alcohólicas	4.7	5.3	6.5	9.2	-8.0
Prendas de vestir y calzado	0.5	1.2	0.9	2.1	0.7
Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros	4.4	4.2	0.2	0.9	14.4
Salud	4.2	5.0	1.7	3.2	2.3
Transporte	8.1	8.4	8.8	-3.5	5.1
Educación	1.8	3.9	6.1	3.2	2.9
Bienes y servicios	2.7	3.9	2.4	8.1	-1.4
Variación anual, tomando como referencia de diciembre a diciembre	4.3	4.9	4.9	5.5	-0.2

Elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva.²¹¹

Nota:

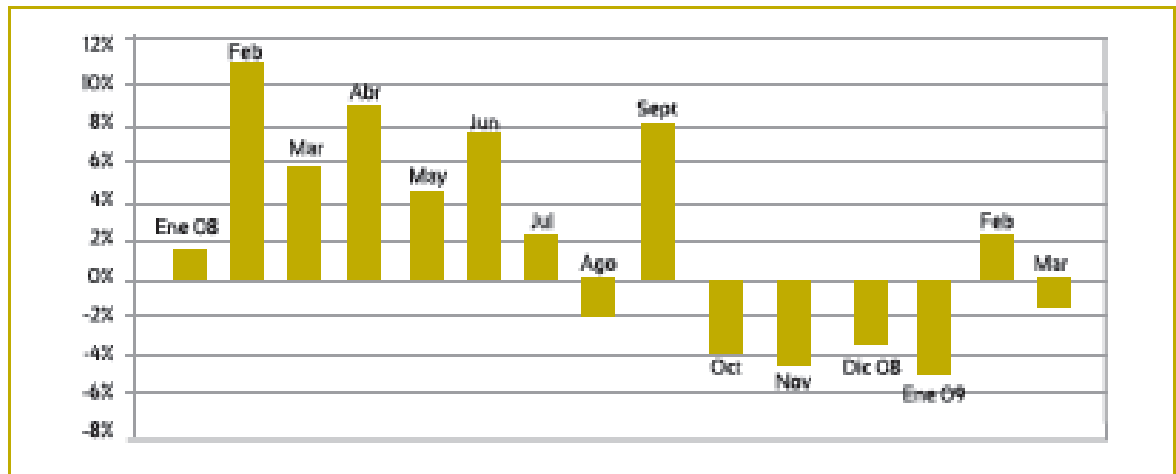
IPC: Índice de Precios al Consumidor (IPC), es el indicador que se elabora en los diferentes países con el objeto de dar seguimiento a la evolución de los precios de última transacción, en un periodo determinado usualmente de un mes. Este se elabora a partir del monitoreo de los precios de un conjunto de bienes y servicios representativos, de las compras de las familias y que constituyen la canasta de mercado.²¹² El índice es medido sobre una base de 100, donde más de 100 (números positivos) refleja una inflación en los precios y menos de 100 (números negativos) una deflación en los mismos, siempre y cuando éstos se mantengan por un tiempo prolongado, de lo contrario, solo se cataloga como un alza o una baja en los precios.

²¹¹ Banco Central de reserva de El Salvador. Indicadores Económicos 2005 – 2009.
<http://www.bcr.gob.sv/uploaded/content/category/1390448032.pdf>

²¹² Hernández, Alirio Alfonso. Documento de trabajo. *El Salvador: Medias truncadas del IPC una alternativa de medición de la Inflación Subyacente*. Departamento de Investigación Económica y Financiera, Banco Central de Reserva. Documento de Trabajo No. 2010-2. Año 2010. Pág. 6

ANEXO C

**Gráfica de Variación mensual interanual de las remesas
enero 2008-marzo 2009**



Fuente: PNUD²¹³

²¹³ Informe PNUD, *El Salvador. El camino hacia un nuevo ciclo político: Escenarios de gobernabilidad 2009-2010*, p. 23

ANEXO D

Cuadro de desempleo en el sector industria

Empresa	Número de desempleos
Cámara de Comercio e Industria de El Salvador (CCIES)	20,000 (para el 5 de mayo de 2009)
Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI)	7,714 (para el 2008)
Cámara Salvadoreña de la Construcción (CASALCO)	25,000 (entre 2008 y 2009 en la industria de la construcción)
Centro de Derechos Laborales del IDHUCA	4,000 (entre octubre y noviembre 2008 en 18 maquilas)

Elaboración propia con datos de FESPAD.²¹⁴

²¹⁴ Fundación de Estudios para la Aplicación del Derecho (FESPAD). *La difícil herencia para la construcción de un nuevo país. El Salvador. 2007/2008*. Raúl Moreno; Saúl Baños; Rubén Figueroa; Mejía, Vilma. 1ª de. San Salvador, El Salvador: FESPAD. Ediciones, 2009. Pág. 3

ANEXO E

Cuestionario de Entrevista a Alfonso Goitia, coordinador de la Unidad de Análisis Económico y Social de la Secretaría Técnica de la Presidencia

1. ¿En qué consiste la crisis internacional y qué relación tiene con la crisis financiera estadounidense?
2. ¿Cuáles son los principales aspectos o componentes de la crisis internacional?
3. ¿Cuáles son los principales aspectos o componentes de la crisis financiera estadounidense?
4. ¿Existe una crisis financiera internacional?
5. En nuestro trabajo mencionamos que algunas causas de la crisis financiera estadounidense fueron: la especulación, el fraude y malversación de fondos en las principales empresas estadounidenses, la venta de hipotecas subprime, las deudas y moras convertidas en bonos de la Reserva Federal, el desempleo, entre otros. ¿Considera usted que las anteriores son causas importantes para que se detonara una crisis financiera o considera que fueron otras las causas?
6. ¿Tiene algún impacto la crisis financiera internacional en El Salvador? ¿Cuáles son los impactos?
7. ¿Qué entiende por gobernabilidad democrática?
8. ¿Tiene algún impacto los efectos de la crisis financiera internacional en la gobernabilidad democrática de El Salvador?
9. ¿Cuáles serían los retos para la actual administración en materia de gestión económica y gestión política dentro del marco de la gobernabilidad democrática?

ANEXO F

PROTOCOLO DE PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

I. Tema

El Estado Salvadoreño y la Crisis Financiera Internacional, 2007-2010

II. Presentan

Brenda Magaly Marroquín Rosales

María Inés Olivares Argueta

III. Planteamiento del problema generan la investigación

Las preguntas guías para contextualizar la situación problemática en estudio son: qué es crisis internacional, cuándo se produce la crisis financiera internacional, cuáles son sus causas; cómo afecta la crisis financiera internacional a América Latina, cuáles son los efectos económicos, sociales y políticos de la crisis financiera internacional en América Latina y cómo afecta la crisis financiera internacional a El Salvador.

IV. Problema específico a estudiar

Cuáles son los efectos económicos, sociales y políticos de la crisis financiera internacional en el El Salvador, cómo enfrenta El Salvador los efectos económicos, sociales y políticos de la crisis financiera internacional y cuáles son los retos en tema de gobernabilidad democrática para El Salvador como resultado del impacto de la crisis financiera internacional.

V. Tipo de estudio a realizar

Descriptivo- Exploratorio

VI. Conceptos claves identificados para estudio

Los conceptos medulares del trabajo se resumen en 2: Crisis Internacional y Gobernabilidad

VII. Definiciones connotativas y operacionales de los conceptos

Crisis Internacional

Según Norberto Bobbio se define como la ruptura imprevista en el funcionamiento normal de un sistema.

Definición operativa

Crecimiento económico, índice de desempleo, producto interno bruto mundial, sectores afectados.

Gobernabilidad

Según Norberto Bobbio se define como la relación de gobierno, es decir, la relación de gobernantes y gobernados.

Definición operativa

Polarización, mapa de actores, Respuesta de las demandas de la población, abordaje de los principales problemas económicos y políticos.

VIII. Posibles relaciones entre conceptos que se propone examinar

Describir el fenómeno de la crisis financiera internacional y el impacto que ésta tiene en el Estado de El Salvador y como éste busca la solución a dicho impacto por medio de la gobernabilidad democrática. Se trata de identificar y explicar una posible relación entre ambos conceptos y establecer si hay o no influencia de un concepto sobre el otro.

IX. Unidades de observación

Gobierno salvadoreño, Estado salvadoreño, América Latina, Estados Unidos, actores políticos salvadoreños.

X. Bibliografía preliminar identificada para apoyo y consulta

Bobbio, Norberto. *Diccionario de Política*. México: Siglo XXI, 2000.

Bobbio, Norberto; Matteucci, Nicola; Pasquino, Gianfranco. *Diccionario de Política*. México, Siglo XXI, 1998.

Informe PNUD. *Buen Provecho, el ring político se hace mesa*. Resumen de los debates en encuentros la cena política de El Faro. 2007.

Informe PNUD. *Institucionalidad, dialogo democrático y políticas públicas*. 2009.

Informe PNUD, El Salvador. *El camino hacia un nuevo ciclo político: Escenarios de gobernabilidad 2009-2010*.

Kacef, Osvaldo. *La reacción de los Gobiernos de las Américas frente a la Crisis Internacional: una presentación sintética de las medidas de políticas anunciadas hasta el 30 de septiembre de 2009*. CEPAL. Santiago de Chile, 2009.

Nair, Samir. *Geopolítica de la Crisis*. Revista Electrónica de Estudios Internacionales. 2008.

Reverse, Roody. *Las elecciones de 2009 en El Salvador: avances y retos de la democracia*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009.

Rojas Aravena, Francisco. *Siete efectos políticos de la crisis internacional en América Latina*. Revista Nueva Sociedad N° 224. Noviembre-diciembre 2009.

Rosental, M.M.; Iudin, P.F. *Diccionario Filosófico*. Ediciones Pueblos Unidos. Montevideo, 1965.