

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:

**LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE LA
ADMINISTRACIÓN DE CARLOS MAURICIO FUNES, EN EL
MARCO DE LAS RELACIONES INTERNACIONALES. PERIODO
2009-2012**

PRESENTADO POR:

**BLANCA ESTELA LEIVA ESCALANTE
WENDY CAROLINA TORRES CAMPOS**

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

CIUDAD UNIVERSITARIA, FEBRERO DE 2013

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo

VICE RECTORA ACADÉMICA:

Licenciada Ana María Glower de Alvarado

VICE RECTOR ADMINISTRATIVO

SECRETARIA GENERAL:

Doctora Ana Leticia de Amaya

FISCAL GENERAL:

Licenciado Francisco Cruz Letona

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor Julio Alfredo Olivo Granadino

VICE DECANO:

Licenciado Donaldo Sosa Preza

SECRETARIO:

Licenciado Oscar Antonio Rivera Morales

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Doctor Julio Alfredo Olivo Granadino

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Maestro Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Maestro Jorge Alberto Aranda

ÍNDICE

Índice.....	i – iv
Siglas.....	v
Glosario.....	vi - vii
Introducción.....	viii - xii

CAPÍTULO I

LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DE MAURICIO FUNES: ANTECEDENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y LAS DIFERENCIAS CON EL GOBIERNO DE ELÍAS ANTONIO SACA

1.1 La política exterior y sus elementos.....	1 – 2
1.1.1 Elementos del concepto de política exterior.....	2
1.1.2 Factores de la política exterior.....	3
1.2 Antecedentes de la política exterior del Estado salvadoreño. Periodo 1999- 2009.....	3
1.2.1 La política exterior durante la administración del Presidente Francisco Flores.....	4 – 6
1.2.2 La Política Exterior de la administración de Elías Antonio Saca.....	6 – 7
1.2.3 Acontecimientos Políticos Nacionales del año 2009: Inicio del periodo administrativo de Mauricio Funes.....	8 – 9
1.3 Líneas de Acción del Plan Estratégico de Política Exterior del Gobierno de Mauricio Funes 2009 – 2014.....	9 – 15
1.4 Análisis Comparativo entre la Política Exterior de la Administración Saca y la Política Exterior del Gobierno de Mauricio Funes.....	15
1.4.1 Líneas de acción de política exterior del Gobierno de Elías Antonio Saca 2004 - 2009.....	15 – 17
1.4.2 Acciones destacadas.....	18 – 19

1.4.3 Análisis general de la Política Exterior ejecutada por el Gobierno de Elías Antonio Saca.....	19 – 23
1.4.4 Semejanzas y diferencias entre las líneas de acción de política exterior implementada por la administración de Elías Antonio Saca y el gobierno de Mauricio Funes.....	23 – 26
1.5 Orientación de la política exterior del gobierno de Mauricio Funes respecto a Estados Unidos y América Latina.....	27
1.5.1 La orientación de la política exterior de El Salvador hacia Estados Unidos.....	27 – 29
1.5.2 La orientación de la política exterior de El Salvador hacia América Latina.....	29 – 32
Conclusión Capitular.....	33

CAPÍTULO II

FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS QUE CONDICIONAN LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR

2.1 Factores Económicos Nacionales que limitan la acción de El Salvador en la Comunidad Internacional.....	34 – 36
2.1.1 El Factor Económico.....	36 – 41
2.1.2 Recursos Naturales.....	41 – 44
2.2 Factores políticos nacionales que limitan el accionar de la política exterior en El Salvador.....	44 – 51
2.3 Factores Políticos y Económicos Internacionales que condicionan la ejecución de la Política Exterior de El Salvador.....	51 – 54
2.3.1 El Orden Internacional (según la teoría neorrealista).....	54 – 58
2.3.1.1 La posición de El Salvador en el Orden Internacional.....	58 – 60
2.3.2 La Crisis Financiera Internacional y su impacto en la política exterior de El Salvador.....	60 – 64
Conclusión capitular.....	65

CAPÍTULO III

LOGROS DE POLÍTICA EXTERIOR ALCANZADOS POR LA ADMINISTRACIÓN DE MAURICIO FUNES

3.1 Alcances obtenidos en las áreas estratégicas de la política exterior de El Salvador durante el periodo 2009 - 2012.....	66
3.1.1 Posicionamiento internacional.....	66 – 69
3.1.2 Integración regional.....	69 – 72
3.1.3 Soberanía e Integridad Territorial.....	72 – 74
3.1.4 Cooperación para el desarrollo.....	74 – 76
3.1.5 Relaciones económicas.....	76 – 78
3.1.6 Salvadoreños en El Exterior.....	79 – 82
3.1.7 Derechos Humanos.....	82 – 84
3.1.8 Modernización y Fortalecimiento Institucional.....	84 – 85
3.1.9 Imagen Institucional y Comunicación Interna.....	85 – 86
3.2. Evaluación general de la gestión de Política Exterior durante 2009-2012.....	86
3.2.1 Análisis del Desempeño del presidente Mauricio Funes y el Canciller de la Republica Ingeniero Hugo Martínez en la ejecución de la política exterior.....	86 – 89
3.3 Retos de Política Exterior para los años restantes del quinquenio presidencial de Mauricio Funes.....	89 – 92
Conclusión capitular.....	93
Conclusiones generales.....	94 – 97
Bibliografía.....	98 - 101

CUADROS

Cuadro 1.4.4: Cuadro comparativo entre la Política Exterior de la Administración de Antonio Saca y la gestión de Mauricio Funes.....	25-26
Cuadro 2.1.1: Cuadro de Variación Anual del Producto Interno Bruto.....	39

Cuadro 2.3.1.: Cuadro de características del orden internacional vigente.....	57
Cuadro 2.3.1.1 Principales potencias contribuyentes al presupuesto de las Naciones Unidas 2012.....	59
Cuadro 2.3.2 Condicionantes nacionales e internacionales de los ejes de acción de la política exterior de El Salvador.....	64

GRÁFICOS

Gráfico 2.3.3 Gráfico sobre la balanza comercial.....	62
Gráfico 3.1.4:Gráfico de cooperación internacional concretada en los últimos 5 años.....	75

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista de El Salvador
BCR	Banco Central de Reserva de El Salvador
BM	Banco Mundial
CARSI	Central America Regional Security Initiative (Iniciativa de Seguridad Regional para América Central)
CMA	Centro de Monitoreo Antinarcoóticos
CAFTA	Central America Free Trade Agreement (Acuerdo de Libre Comercio entre Centro América y los Estados Unidos de América)
FMI	Fondo Monetario Internacional.
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
GOES	Gobierno de El Salvador.
IDH	Índice de Desarrollo Humano.
ICC	Iniciativa de la Cuenca del Caribe.
IUDOP	Instituto Universitario de Opinión Pública
MINEC	Ministerio de Economía de El Salvador
NOAL	Movimiento de Países No Alineados
OEA	Organización de Estados Americanos
OMC	Organización Mundial para el Comercio.
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
TPS	Temporary Preferential Status (Estatus de Protección Temporal)
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas

GLOSARIO

Relaciones Internacionales: “Conjunto de las relaciones que tienen lugar más allá del espacio controlado por los Estados tomados individualmente, cualquiera sea el actor estatal o no involucrado en estas relaciones, y cualquiera sea la naturaleza política u otra de estas relaciones” (Battistella; 2003: 27).

Sistema Internacional: Patrón general de las relaciones políticas, sociales, geográficas que configuran los asuntos mundiales, o en forma más simple, el escenario general en que ocurren las relaciones internacionales en un momento dado.

Estado: "unidad de dominación, independiente en lo exterior e interior, que actúa de modo continuo, con medios de poder propios, y claramente delimitado en lo personal y territorial". (Hermann Héller)

Gobierno: “Es el arte y la ciencia del actor para movilizar organizaciones y ciudadanos en el juego social, procesando problemas conflictivos que cruzan todos los comportamientos de las ciencias, a partir de variables imprecisas, inciertas y cambiantes con el propósito de construirle posibilidades a su proyecto político”

Política exterior: “El conjunto de políticas, decisiones y acciones que integran un cuerpo de doctrina coherente y consistente, basados en principios claros sólidos e inmutable, forjados a través de su evolución y experiencia histórica, permanentemente enriquecido y mejorado, por el que cada Estado u otro actor o sujeto de la sociedad internacional define su conducta y establece metas y cursos de acción en todos los campos y cuestiones que trasciendan sus fronteras o que puedan repercutir al interior de los suyos; ya que es aplicado sistemáticamente con el objeto de encausar y aprovechar el entorno internacional para el mejor cumplimiento de los objetivos trazados”.[†]

^{*} Pearson & Rochester (2000)

[†] Hernández-Vela, Edmundo. *Diccionario de Política Internacional*, Ed. Porrúa, México, 1999.

Acción exterior: aspecto central de la política exterior concerniente a su ejecución, atendiendo a sus objetivos y escenarios de actuación.[‡]

Poder Nacional: Objetivo fundamental y factor determinante final, que sirve de guía a los creadores de decisiones de un Estado para trazar la política exterior.[§]

Sistema político: El régimen político o sistema político de un Estado responde a un concepto amplio, que involucra la forma de gobierno del Estado, la organización de los poderes públicos y sus interrelaciones, las estructuras socioeconómicas, las tradiciones, las costumbres y las fuerzas políticas que impulsan el funcionamiento de las instituciones.”

Política Internacional: Es el conjunto de las relaciones entre Estados nacionales, entendidos en su dimensión jurídico-institucional.^{††}

Actor internacional: es aquella unidad que tiene capacidad y habilidad para movilizar recursos y que puede influir en la Agenda Internacional.

[‡] Juan Carlos Pereira. Diccionario de Relaciones Internacionales y Política Exterior, página 2.

[§] Diccionario de Relaciones Internacionales, Plano y Olton, página 191.

^{**} Biblioteca del congreso nacional de Chile.

^{††} Diccionario de Relaciones Internacionales. Plano y Olton, página 125.

INTRODUCCIÓN

En el transcurso de la historia de las Relaciones Internacionales, los Estados han mantenido su actuación preponderante dentro del sistema internacional. Pese al fenómeno de la globalización y a la diversidad de actores; en la actualidad los Estados siguen siendo los conductores oficiales de las relaciones exteriores, dentro de la comunidad internacional a través de la ejecución de la política exterior, razón por la cual es de considerable importancia la formulación, ejecución y conducción estratégica de una buena política exterior para todos los Estados, puesto que el escenario internacional experimenta cambios constantes que significan grandes retos para todas las naciones.

La presente Investigación tiene como objeto principal el estudio y análisis de los alcances y limitantes en la ejecución de las líneas de acción de la política exterior del gobierno Salvadoreño durante la administración de el presidente Mauricio Funes, en el marco de las Relaciones Internacionales.

La política exterior de El Salvador se encuentra regulada por la Constitución de la Republica en el Art.168, donde se faculta al presidente como jefe de Estado, a dirigir y ejecutar la misma. En términos generales El Salvador, ha mostrado una conducta en la sociedad internacional fundamentada en los principios de Derecho Internacional.* Durante las administraciones del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA (1989 – mayo 2009), no se tuvo un estudio minucioso en la formulación y ejecución de la política exterior de El Salvador, la misma “estuvo determinada por una conducta tradicional que se caracterizó por estar alineada a los intereses ideológicos y económicos de las elites dirigentes del país y del partido de gobierno en turno”^{††}, y no sobre la base de los intereses de la nación. En otras palabras, la política exterior no dependía de la voluntad de los ciudadanos, lo que significó que adoptaran posturas internacionales específicas como el distanciamiento y no establecimiento de relaciones diplomáticas, y económicas con algunos Estados del mundo,

* Principios de Derecho Internacional: Principios de la igualdad de derechos y de la libre determinación de los pueblos, igualdad soberana y la independencia de todos los Estados, no injerencia en los asuntos internos de los Estados, prohibición de la amenaza o el uso de la fuerza y del respeto universal a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos y la efectividad de tales derechos y libertades

^{††} Discurso de Mauricio Funes el 15 de Marzo de 2009, cuando fue electo como Presidente de El Salvador.

que no fuesen afines ideológicamente al partido del gobierno en turno, este tipo de conductas fueron percibidas como contradictorias con los intereses del país.

El contexto anteriormente descrito, experimento cambios importantes con la llegada a la presidencia del Señor Carlos Mauricio Funes en junio de 2009.^{§§} En este nuevo escenario se predecían cambios en la formulación y ejecución de la política interna y exterior del país, lo cual quedó evidenciado en el discurso de toma de posesión del Presidente Mauricio Funes el primero de junio del mismo año, citando sus palabras declaró: “El Salvador estará enfocado en fortalecer las Relaciones Internacionales e implementar una política exterior independiente, basada en la protección y el fomento de los intereses nacionales”.” En efecto, lo mencionado en el párrafo anterior quedo establecido en el Plan Quinquenal de Desarrollo del Gobierno, donde se especifica la forma en la que se orienta la política exterior y los ejes de acción que constituyen el marco de referencia a través del cual, el Ministerio de Relaciones Exteriores ejecuta la política exterior.

En consecuencia, en los tres años de gestión de esta administración (2009-2012), se han suscitado una serie hechos, los más destacados son: Restablecimiento de las relaciones diplomáticas con el Estado Cubano en el año 2009; se ha percibido un crecimiento de cooperación financiera no reembolsable⁺⁺⁺ en el periodo 2009 – 2012; El Salvador fue incluido entre los tres países visitados en la primera gira de acercamiento que realizará el presidente de Estados Unidos Barack Obama, en Marzo de 2011; otro acontecimiento destacado se dio en Junio de 2011, cuando El Salvador fue sede de la cuadragésima primera Asamblea General de la Organización de los Estados Americanos (OEA). Asimismo, se fortalecieron las relaciones estratégicas con otros países durante el año 2011, realizando visitas a Brasil, Chile, Cuba, Colombia, El Vaticano, Federación Rusa, Israel, India y Vietnam. De esta manera quedó evidenciado que la política exterior que ejecuta la cancillería y el presidente refleja un nuevo concepto de la misma, proyectando internacionalmente un

^{§§} Mauricio Funes.; Primer presidente de la Republica de El Salvador por parte del Partido Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) para el periodo 2009 – 2014. Electo el 15 de Marzo de 2009.

⁺⁺⁺ http://archivo.contrapunto.com.sv/index.php?option=com_content&task=view&id=486.

⁺⁺⁺ En el 2011 se percibieron \$395 millones, representa un incremento de un 31% respecto al año anterior. Datos según la Memoria de Labores de MIREX periodo 2010-2011.

El Salvador más respetable, con una visión moderna, dando a conocer la visión de derechos humanos del Estado, cumpliendo con las recomendaciones hechas por Organismos Internacionales de Derechos Humanos.

En este contexto, se han observado notables cambios en el accionar de la política exterior, con el objetivo de dar respuesta a los intereses de la nación, pero al mismo tiempo a tres años de gestión han surgido críticas a la administración de Mauricio Funes, debido a que en los últimos dos años, esta no ha logrado aumentar la inversión extranjera^{###} del país, no se ha incrementado el comercio exterior, las exportaciones de productos nacionales y aun no existen relaciones comerciales y diplomáticas con Estados estratégicos, que signifiquen cambios sustanciales que trasciendan en la población y en el desarrollo del país.

Por lo tanto se considera que, si bien la actual administración en el ejercicio de la política exterior ha obtenido importantes logros, también hay objetivos en los cuales no se ha avanzado como se había planificado, debido a una serie de condicionantes internas y externas inherentes al Estado que posibilitan y obstaculizan el cumplimiento de las metas propuestas y por lo tanto se dificulta la eficaz ejecución de la política exterior.

Con base en estos planteamientos sobre el marco institucional, la descripción de los cambios y resientes resultados en la política exterior de El Salvador se considera pertinente preguntar: *¿Cuáles son los alcances y limitantes en la ejecución de las líneas de acción de la Política Exterior del Estado Salvadoreño durante la administración de Mauricio Funes en el marco de las relaciones internacionales, periodo 2009-2012?*

Los límites espaciales de la investigación están comprendidos en hechos, acciones y decisiones desarrolladas en materia de política exterior por autoridades institucionales y actores competentes dentro del territorio nacional, así como comprenderá de forma general y sin el afán de profundizar algunos factores y acontecimientos importantes en el Sistema Internacional. Del mismo modo, el espacio temporal a investigar está comprendido a partir del cambio de gobierno en junio de 2009 hasta junio del año 2012, teniendo en consideración los logros y limitaciones del plan estratégico de política exterior ejecutada

^{###}Según un reporte de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) el país permanece como el segundo que menos IED recibe en la región. Noticia publicada el 26/10/11 por la Prensa Grafica.

hasta la fecha. Se ha decidido investigar en este lapso de tiempo porque a partir de este, se proyectaron nuevas perspectivas de política exterior, y el análisis que se realice permitirá formular una proyección para los dos años restantes de la administración Funes. Cabe mencionar que los hechos ocurridos posteriores al periodo delimitado quedan excluidos de esta investigación. Asimismo, dentro de las limitaciones de la investigación está la no profundización en la fase de formulación de dicha política, por lo tanto, el estudio hace énfasis en la fase de ejecución de acciones y toma de decisiones, cabe señalar que no se estudiará en profundidad la coyuntura internacional.

La pertinencia de la investigación se encuentra justificada en base a criterios como la originalidad, por tratarse de la política exterior de El Salvador ejecutada en los últimos tres años, existen pocos estudios que aborden la temática, por lo que se explorará sobre un tema que aun no ha sido indagado. De igual manera, se considera la elaboración y el desarrollo de la presente investigación de gran importancia, porque existe la necesidad de realizar investigaciones en el área de la política exterior de El Salvador, ya que son escasos los estudios que se elaboran con base científica, en este sentido, el estudio se considera como un aporte y fuente de información académica para los estudiosos de la Relaciones Internacionales interesados en conocer sobre el tema y esta investigación puede ser usada como insumo, para futuros estudios sobre esta temática.

Existen diversos enfoques teóricos,^{§§§} mediante los cuales podemos realizar el presente estudio. Por lo tanto se utilizan los conceptos y premisas de la llamada Teoría Neorrealista. Se ha seleccionado este enfoque teórico, porque se identifica, la capacidad del mismo para explicar el fenómeno en cuestión, en la actual coyuntura nacional e internacional. La teoría Neorrealista, proviene de la tradición Realista, asociada principalmente con Hans Morgenthau y la publicación de su obra “Política Entre Naciones” en 1948, en donde se encuentra el núcleo del pensamiento realista. Los realistas clásicos se fundamentan en una visión eminentemente estatocéntrica en donde el Estado, concebido como un actor unitario y racional, es el único actor a tomar en cuenta para la comprensión de los hechos del Sistema

^{§§§} Sin pretender citar la totalidad de las teorías internacionales, se hace cita de ellas desde la perspectiva Positivistas en la que se encuentran: el Realismo, Neorrealismo, Liberalismo, Neoliberalismo Institucional, Teoría Sistémica, Regímenes Internacionales, Estructuralismo, Funcionalismo, etc. Desde la visión de los pospositivas se incluye la Teoría crítica, constructivismo, feminismo y postmodernismo.

Internacional, el núcleo duro del realismo clásico que se articula en torno a los conceptos de anarquía, poder, interés. Los planteamientos de Morgenthau, fueron ampliamente utilizados en el contexto posterior a la segunda guerra mundial y la fase de contención de la guerra fría (1947-1973). Sin embargo, el surgimiento de nuevos hechos en el Sistema Internacional que no eran explicables desde los supuestos del realismo generaron la necesidad de disponer de nuevas herramientas para la comprensión de la realidad internacional. Los neorrealistas replantearon algunos elementos de la mano de Kenneth Waltz y su obra "Teoría de la Política Internacional" (1988).

En síntesis el neorrealismo afirma que el sistema está formado por una organización anárquica de Estados que interactúan entre sí para lograr y proteger sus intereses, y el comportamiento de estos estará determinado por las restricciones u oportunidades que confieren el sistema. Hechas las consideraciones anteriores, se afirma que la mayoría de tomadores de decisiones o estadistas, utilizan las premisas realistas como referentes para la construcción de lineamientos de política exterior, y la promoción de acciones más allá de sus fronteras.

Con fundamento en este enfoque se deriva la siguiente afirmación que constituye la hipótesis general de esta investigación, la cual se orienta a comprobar que: *Las líneas de acción de la Política Exterior de El Salvador han obtenido importantes logros, pero a la vez han sido limitadas por factores nacionales e internacionales que impactan en la ejecución de las mismas.*

Para comprobar o refutar la hipótesis general se han desarrollado tres capítulos; en el contenido del primer capítulo se identifican las líneas de acción de política exterior, asimismo se establecen las diferencias en la ejecución de la misma entre la actual administración y el gobierno antecesor. Seguidamente, en el segundo capítulo se establecen los factores económicos y políticos internos y externos que han condicionado y limitado la ejecución de la política exterior durante la actual administración como la economía del país, la polarización política, las crisis económica mundial, el orden internacional entre otros. Posteriormente, en un tercer capítulo se dan a conocer los principales logros en las nueve Líneas de Acción, alcanzados en los tres años de gestión por la administración Funes, para determinar el grado de cumplimiento de los objetivos de política exterior y finalmente se presentan las conclusiones generales como resultados de la investigación.

CAPÍTULO I

LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE MAURICIO FUNES: ANTECEDENTES, LÍNEAS DE ACCIÓN Y LAS DIFERENCIAS CON EL GOBIERNO DEL PRESIDENTE ELÍAS ANTONIO SACA

1.1 La política exterior y sus elementos

Antes de estudiar y analizar la política exterior del gobierno del presidente Mauricio Funes, es importante definir los conceptos y elementos teóricos que la componen, de tal forma que facilite la comprensión del tema en el desarrollo de la investigación, de igual forma se hace una breve descripción de las características de política exterior de gobiernos antecesores. Posteriormente se identifican las líneas de acción de política exterior implementadas por esta administración y se establecen las diferencias en la ejecución de la misma respecto al gobierno antecesor.

La política exterior de un Estado es definida como “El conjunto de políticas, decisiones y acciones que integran un cuerpo de doctrina coherente, basados en principios claros sólidos e inmutable, forjados a través de su evolución y experiencia histórica, por la que cada Estado u otro actor de la sociedad internacional define su conducta y establece metas y cursos de acción en todos los campos que trascienden sus fronteras, es aplicada sistemáticamente con el objeto de encausar y aprovechar el entorno internacional para el mejor cumplimiento de los objetivos trazados en aras del bien general de la nación, así como de la búsqueda del mantenimiento de la relaciones armoniosas con el exterior”.****

**** Hernández-Vela, Edmundo. *Diccionario de Política Internacional*, Ed. Porrúa, México, 1999

* Se refiere a que la formulación de la política exterior debe formar parte de un acuerdo a través del cual la sociedad confía al Estado, su protección y representación político en virtud de que es el órgano político del gobierno, quien la administra y ejecuta.

A partir de este concepto, se determina el carácter estatal de la política exterior, ya que es un área del ejercicio gubernamental, pues es el gobierno como órgano del Estado quien la administra y la ejecuta. Por lo tanto la política exterior, para ser formulada necesariamente debe ser concebida como un proceso social y político,* constituyendo así un instrumento del Estado, que contribuye para el logro de los propósitos nacionales en el ámbito internacional, es decir que no puede dissociarse de la política interna. Consecuentemente, la política exterior solo puede definirse por los Estados que son los únicos actores que reúnen los dos requisitos necesarios para poder desarrollarla plenamente; los cuales son: la capacidad Jurídica reconocida internacionalmente y la capacidad política plena, autónoma y eficaz.

1.1.1 Elementos del concepto de política exterior

Para formular un plan estratégico de política exterior se debe tener en consideración los elementos del concepto de la misma, ya que una buena interpretación de estos elementos orienta de mejor manera la actuación del gobierno en el medio internacional.

1. El primer elemento o componente de la política exterior es la actitud; es decir la postura o la disposición del Estado frente a algo.
2. El segundo elemento lo constituyen las tomas de decisiones, las cuales son todo un proceso, dentro del propio proceso de la política exterior.
3. Un tercero lo constituye la Acción: la cual es, en un sentido restringido, la política misma, dado que es en la acción donde se materializa todo lo que previamente sólo eran planes.
4. El Estado, elemento fundamental en el concepto de política exterior, por razones de que es el órgano facultado para monopolizar el proceso de la política exterior y ejecutar ésta de acuerdo con la planeación en términos de lo que dicta el interés nacional.
5. El medio internacional: está conformado por diversos actores, no sólo los Estados nacionales, pese a que sólo éstos reúnen las condiciones para poseer y llevar a cabo una política exterior, es decir; personalidad jurídica reconocida en todo el sistema internacional, y capacidad política que incluye soberanía política, jurídica y territorial.

6. El último elemento lo constituyen los propósitos; los cuales constituyen el objeto mismo de la existencia de la política exterior.^{†††}

1.1.2 Factores de la política exterior

La actuación del Estado esta determinada por una dualidad es decir como generadora y condicionante del medio internacional en su conjunto, todo esto parte del surgimiento de algún factor que venga a introducir o causar modificaciones a la condición propia del Estado.

Por factor se entiende a todo aquel elemento susceptible de producir un cambio. “Tales factores pueden ser tanto de orden interno como de orden externo y de naturaleza muy diversa, pues son de tipo económico, político, social, territorial, tecnológico”^{††††}

Estos factores son determinantes en la definición y capacidad de actuación del Estado dentro del Medio Internacional. Tales factores internos y externos serán analizados y apegados al estudio de la política exterior de El Salvador posteriormente en el capítulo 2 de este trabajo de investigación.

1.2 Antecedentes de la política exterior del Estado salvadoreño. Periodo 1999 – 2009

Durante veinte años (1989-2009), la política Exterior de el Estado salvadoreño, estuvo dirigida por cuatro gobiernos del partido Alianza Republicana Nacionalista (a partir de aquí se llamara por sus siglas ARENA), por tal razón, los ejes de acción de dicha política, se sustentaron en el proyecto político e ideológico que impulsa el partido y no sobre un proyecto de nación.

Para fines de esta investigación, se describen las características y acciones en materia de política exterior de los gobiernos de Francisco Flores (1999-2004) y Elías Antonio Saca (2004-2009) posteriormente, se abordan las líneas de acción en política exterior de la administración actual dirigida por el presidente Mauricio Funes.

^{†††}, Villalba Hidalgo, Cesar. ¿Qué es política exterior? (Reflexiones en torno al concepto) Revista electrónica Escenarios XXI. Página 15, 16. <http://escenarios21.com/2011/0075.htm>, fecha de consulta: 17 de mayo de 2012.

^{††††} Villalba Hidalgo, Cesar. *Op. cit.* p.17

1.2.1 La política exterior durante la administración del presidente Francisco Flores

El presidente Francisco Flores fue el tercer gobierno del partido ARENA, quien daría continuidad a la política exterior de sus antecesores, a través de la afinidad ideológica y de valores compartidos con el gobierno de Estados Unidos.

Las bases y principios de la política exterior de su quinquenio, estaban reunidos en un programa denominado "Nueva Alianza Internacional", donde se presentaban en teoría sus directrices como: el defender la soberanía e integridad territorial por medio de la diplomacia, posicionar a El Salvador en la agenda internacional, gestionar la cooperación internacional y contribuir a la generación de oportunidades de empleo por medio de la inversión.^{§§§§}

Sin embargo, en la práctica la política exterior durante este periodo, se caracterizó por la dependencia y simpatía con el gobierno de Estados Unidos y un sesgo ideológico partidario evidenciado con el rechazo a los opositores a Washington, siendo uno de los objetivos, buscar más relaciones con países que comparten los mismos valores, como fue el caso del establecimiento de relaciones con los países árabes (Marruecos, Bahrein y Kuwait). Esta posición quedó demostrada en acciones y decisiones no acertadas ante la opinión pública del país.

Consecuentemente, una de las primeras manifestaciones de la cercanía con Estados Unidos en su administración, fue la firma de un acuerdo bilateral con el presidente Bill Clinton, para que el país norteamericano estableciera por diez años en El Salvador, específicamente en el Aeropuerto Internacional de Comalapa, un centro de monitoreo del tráfico de drogas en la región, que dependería del Comando Sur de los Estados Unidos. El acuerdo entró en vigor en febrero del 2000 y permitiría que por primera vez, militares estadounidenses mantuvieran un espacio físico de operación fijo en el país.^{*****}

^{§§§§} Vaquerano, Edith. "Cambio ideológico en el gobierno de El Salvador y política exterior frente a Estados Unidos: Giros, reformas o ajustes tras la llegada del FMLN al poder." Facultad de la Universidad de San Andrés, en cooperación con la Universidad de Barcelona. 2010, Pág. 27

^{*****} *Ibíd.* p.4

En este contexto, un hecho que evidenció aun más las afinidades del gobierno salvadoreño, fue en la Cumbre Iberoamericana en noviembre de 2000, celebrada en Panamá. En esa ocasión, la delegación del presidente Flores solicitó incluir en la declaración final de la Cumbre una condena al terrorismo del grupo separatista vasco ETA. Ante la petición, el presidente cubano Fidel Castro, solicitaría también que la condena se ampliara al terrorismo en todas sus formas y todos los países, bajo el argumento de que Cuba también era una víctima del terrorismo. Días antes de la Cumbre, había sido capturado en Panamá el terrorista anticastrista Luis Posada Carriles, un hombre que vivió durante una década refugiado en el país, desde donde fraguó los atentados contra hoteles cubanos perpetrados años antes por dos salvadoreños. Fue así que el presidente Castro, en plena sesión acusó a Flores de proteger a Posada Carriles, dando inicio a una intensa discusión, en la que el presidente salvadoreño replico, acusando al cubano de haber entrenado y financiado a la guerrilla salvadoreña durante los años ochenta.^{††††}

Posteriormente, el 13 de enero del 2001 el país sufrió un terremoto, por lo que el presidente George W. Bush, acordó con el presidente Francisco Flores un monto de 130 millones de dólares en concepto de cooperación para la reconstrucción del país, más la promesa de un Estatus de Protección Temporal (TPS, en inglés) para los salvadoreños residentes en Estados Unidos.

Un año después, en una visita que el presidente George W. Bush hizo a El Salvador, Flores también lanzó una declaración que reafirmaba los lazos con Washington. En una conferencia conjunta que brindaron los presidentes luego de una reunión, el presidente Bush expresó que debido al liderazgo de Flores, el futuro de El Salvador era prometedor, y que era un honor llamar a Flores “mi amigo”. A lo que el presidente Flores respondió de inmediato el cumplido: “He tenido algunos honores en mi vida, pero ninguno tan alto como que el presidente Bush me llame su amigo.”^{†††††}

^{††††} “La relación de Flores con el mundo”, Artículo publicado por la redacción del periódico digital El Faro. http://archivo.elfaro.net/secciones/noticias/20040531/noticias9_20040531.asp

^{†††††} *Ídem*. “La relación de Flores con el mundo”

En años siguientes, otra de las decisiones del presidente Flores que denotaron su posición internacional fue la reacción salvadoreña ante el golpe de Estado dado al presidente venezolano, Hugo Chávez el 11 abril de 2002. En una acción donde El Salvador se convirtió en el único país latinoamericano en reconocer al gobierno golpista.

En el año 2003, el presidente Flores, apoyo a Estados Unidos en la guerra contra Irak, El Salvador aprobó el envío de un contingente de 360 soldados al país árabe, de acuerdo al discurso oficial, para apoyar tareas de reconstrucción, cuya decisión fue tomada antes de que el Consejo de Seguridad emitiera resolución alguna. El primer contingente salvadoreño denominado Batallón Cuscatlán, tuvo su relevo con un segundo grupo de soldados seis meses después, cuando ya distintos países de la región como República Dominicana, Honduras y Nicaragua habían decidido retirarse o estaban por hacerlo, el país quedó como el único país latinoamericano que mantenía su apoyo con tropas.^{§§§§§}

1.2.2 La política exterior de la administración de Elías Antonio Saca^{***}**

En junio de 2004 asume la presidencia de la república el presidente Elías Antonio Saca, el cuarto presidente por parte del partido ARENA. Respecto a la política exterior de este mandatario, no se marcaron cambios sustanciales en comparación con su antecesor, concretando procesos iniciados por Francisco Flores en esta área. Cabe destacar que en páginas posteriores de este capítulo se abordan las líneas de acción de esta gestión.

Los temas de interés de esta administración fueron: la ratificación y entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio entre el gobierno de Estados Unidos y Centroamérica; de igual forma continuo con el envío de tropas salvadoreñas a Irak. También el tema migratorio siguió siendo un punto importante en la agenda de política exterior de El Salvador, al igual que sus antecesores, buscó beneficios para los salvadoreños en dicho país por medio de algunas

^{§§§§§} Vaquerano, Edith. "Cambio ideológico en el gobierno de El Salvador y política exterior frente a Estados Unidos: giros, reformas o ajustes tras la llegada del FMLN al poder." Facultad de la Universidad de San Andrés, en cooperación con la Universidad de Barcelona. 2010, Pág. 30.

^{*****} *Ibíd. pág. 4.*

visitas a Washington. El gobierno de George W. Bush continuó prorrogando los beneficios del TPS para los salvadoreños y durante su gestión se aprobó también un importante paquete de cooperación para El Salvador a través de los fondos de la Cuenta del Reto del Milenio (MCC, en inglés), para proyectos de desarrollo en la zona norte del país por un monto de 461 millones de dólares. Para dar continuidad a la gestión anterior, esta administración dio a conocer una visión favorecedora del libre comercio, y además destacó su apoyo en la lucha contra el narcotráfico.

Finalmente, dos meses antes de concluir su período, el presidente Saca en abril de 2009, dio su último respaldo al país norteamericano en El Salvador, suscribiendo la prórroga por cinco años más, para la operación de la base de monitoreo de Estados Unidos en el aeropuerto de Comalapa, protegiendo los intereses de Estados Unidos ante el gobierno sucesor.

En síntesis, por todo lo expuesto en páginas anteriores, las decisiones y acciones hechas por los presidentes Francisco Flores y Antonio Saca, mostraron no ser correspondientes al interés de la nación, ni a los objetivos de política exterior reflejados en el programa de su gobierno, al contrario de ello, es evidente que la política exterior era motivada por intereses personales que buscaban la exaltación de su persona y su propio posicionamiento internacional; por otro parte los intereses ideológicos tanto del mandatario como de su partido les condujeron a centrarse en su relación con el gobierno de Estados Unidos, marginando las relaciones bilaterales y multilaterales con los países de Latinoamérica, el resultado de ello fue una imagen del país con una política exterior sesgada por la ideología y dependiente de los intereses estadounidense, con un bajo nivel de credibilidad internacional. Esta situación fue revertida con la entrada a la presidencia por parte del presidente Mauricio Funes y un nuevo programa de política exterior, que fue anunciado desde la toma de posesión de su gobierno, el cual se explicara en el siguiente acápite.

1.2.3 Acontecimientos políticos nacionales en el año 2009: Inicio del periodo administrativo de Mauricio Funes

El 15 de Marzo de 2009 se realizaron elecciones presidenciales en El Salvador, en las cuales se contendía la presidencia el señor Carlos Mauricio Funes Cartagena por el partido

Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional⁺⁺⁺⁺⁺ (FMLN) y el Ingeniero Rodrigo Ávila por el partido Alianza Republicana Nacionalista⁺⁺⁺⁺ (ARENA), de las cuales sale electo el señor Carlos Mauricio Funes con un 51.32% de aceptación sobre un 48.68% según datos oficiales del Tribunal Supremo Electoral.^{§§§§§}

La llegada al gobierno del primer presidente del FMLN de acuerdo a los analistas políticos como Diana Negroponte^{*****} consolida el proceso de transición política del Estado salvadoreño. Dicha transición ha generado una serie de expectativas tanto al interior del país como en la comunidad internacional, haciendo que el proceso democrático de El Salvador se convierta en un referente a nivel subregional,⁺⁺⁺⁺⁺ “sobre todo en momentos en los que los procesos democráticos de otras naciones centroamericanas parecen enfrentar serios retos para no retroceder a etapas que parecían superadas”.⁺⁺⁺⁺⁺

En este contexto, se ubica el objeto de estudio de la investigación: el cual esta referido a la política exterior que se implementa durante la administración del presidente Funes, la cual esta basada sobre los intereses supremos del Estado, con apertura al mundo y sin ataduras ideológicas. En la misma línea, desde sus inicios el responsable del Ministerio de Relaciones Exteriores; Ministro Hugo Martínez expresó que “surge una nueva política internacional en el que es inevitable tener un país con una propuesta ambiciosa. frente a ese escenario el gobierno del cambio define en su concepción; prioridades, objetivos, estrategias y acciones para que sean ejecutadas por el Ministerio de Relaciones Exteriores como nunca antes se había hecho; mostrando al mundo el rostro de El Salvador y no de grupos perentorios que poco o nada significan frente al futuro de nuestra sociedad”. Por lo tanto la llegada del

⁺⁺⁺⁺⁺ FMLN: Es un partido político de izquierda, la principal fuerza política de oposición en El Salvador. El FMLN fue creado el 10 de octubre de 1980 como un organismo de coordinación de las cinco organizaciones político-militares que participaron en la guerra civil entre 1980 y 1992. Se constituye formalmente como partido político en 1992 tras la firma de los Acuerdos de Paz.

⁺⁺⁺⁺ ARENA: Es un partido de ideología conservadora en lo político y neoliberal en lo económico. Fue fundado en 1980 por Roberto d'Aubuisson. Se ha mantenido en el poder desde 1989 hasta 2009.

^{§§§§§} El Tribunal Supremo Electoral (TSE) es la máxima autoridad electoral, tanto en el ámbito administrativo como en el ámbito jurisdiccional, de la República de El Salvador.

^{*****} Analista político de Institución Senior Fellow the Brookings Institución. Estudios de Gobierno. Artículos de política exterior. <http://www.brookings.edu/experts/galstonw> fecha de consulta: 10 de junio de 2012

⁺⁺⁺⁺⁺ NEXOS. Revista del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Octubre 2009, página 6.

⁺⁺⁺⁺⁺ Haciendo referencia al golpe de Estado en Honduras durante el Gobierno de Manuel Zelaya.

presidente Mauricio Funes al gobierno, ha significado una reorientación de la política exterior del Estado salvadoreño, tal como se establece en el plan quinquenal de desarrollo, estableciendo de forma ordenada la planificación del accionar durante su gobierno.^{§§§§§§§}

1.3 Líneas de acción del plan estratégico de política exterior del gobierno de Mauricio Funes 2009 – 2014

La política exterior del gobierno del presidente Mauricio Funes esta fundamentado sobre la base de los intereses supremos del Estado salvadoreño, y sobre los principios del derecho internacional como ha sido definido en el Plan Quinquenal de Desarrollo, buscando la implementación de un programa de política exterior más pluralista, que posicione al país a nivel internacional; tales intereses y propósitos han sido concretados en tres objetivos estratégicos que han sido ejecutados a través del desarrollo de nueve áreas de acción que guían las actuación del país en el exterior. A continuación se presenta la filosofía, valores, las metas y objetivos que comprende el plan estratégico institucional de la política exterior.

Misión, Visión, Valores y Principales objetivos de la política exterior

◆ Misión

Ejercer relaciones diplomáticas abiertas al mundo, promotoras del desarrollo y la cooperación; así como relaciones consulares que promueven la protección de los derechos de salvadoreños en el exterior.

◆ Visión:

El Salvador es reconocido internacionalmente, como país promotor del respeto a los derechos humanos, la paz, la democracia, el desarrollo económico, la integración regional,

^{§§§§§§§} Mensaje del presidente de El Salvador, Carlos Mauricio Funes. Marzo de 2009. Plan Quinquenal de Desarrollo, página 58. pagina Web: <http://www.marn.gob.sv/phocadownload/PQD.pdf> , fecha de consulta: 15 de mayo de 2012.

la cooperación para el desarrollo, el diálogo y las relaciones con todos los países del mundo.

◆ Valores institucionales

Solidaridad: Implica conducirse con permanente actitud de empatía y compromiso hacia todas las personas, sin ningún tipo de distinción, basándose en el interés y el bienestar común.

Respeto: Consiste en la actitud permanente de reconocer, aceptar, valorar y apreciar las cualidades, necesidades y derechos de todas las personas.

Honestidad: Se refiere a la actitud de comportarse y expresarse con coherencia, sinceridad y de acuerdo con la verdad, la justicia y la ley.

Transparencia: Implica la actitud de apertura a brindar información en distintos niveles y ser sujetos de la evaluación en la gestión pública, asumiendo con responsabilidad los actos y sus consecuencias.

Compromiso social: Es ante todo, la actitud consciente de ser servidores y servidoras públicas, y de ahí, sensibilidad ante los problemas que aquejan a grandes segmentos de la población del país y de la oportunidad de contribuir a su solución desde nuestras propias capacidades.

Calidad: Consiste en reconocer que los recursos disponibles son escasos y que las necesidades son amplias, que por tanto, debemos mantener una actitud permanente por cumplir con estándares establecidos desde la primera vez, maximizando los recursos disponibles.

◆ **Objetivos de política exterior**

La ejecución de la política exterior pasa por la consecución de tres objetivos estratégicos que están encaminados a:

1. Promover las relaciones exteriores, la integración económica, social, cultural y la soberanía e integridad territoriales;

2. Coordinar, integrar e incrementar la cooperación para el desarrollo y las relaciones económicas y

3. Promover la protección de los derechos de los salvadoreños en el exterior y el acceso a oportunidades para su inclusión en el desarrollo nacional.

Líneas de acción de la política exterior

Para la consecución de los objetivos estratégicos de la política exterior, que el gobierno del presidente Mauricio Funes se ha trazado alcanzar, se establecieron nueve áreas de acción que determinan y coordinan las decisiones y acciones, durante la gestión administrativa actual. En este orden se presentan los ejes de la política exterior y las respectivas áreas de trabajo que comprende cada uno de ellos.

◆ Posicionamiento internacional

Este eje de acción se enmarca en un enfoque de diplomacia de Estado, que permita ampliar y fortalecer las relaciones de El Salvador con toda la comunidad internacional; basadas en el respeto mutuo, el diálogo honesto, la búsqueda de consensos, la cooperación y la comunión de valores y principios fundamentales para la convivencia armónica entre los Estados.

Áreas de trabajo:

- Apertura de relaciones diplomáticas El Salvador - Comunidad Internacional.
- Fortalecimiento de las relaciones ya existentes entre El Salvador y el mundo.

◆ Integración regional

Esta área de acción, promueve el diálogo y normalización de las relaciones en Centroamérica, el fortalecimiento de la institucionalidad del SICA y de sus múltiples proyectos intra-regionales, el abordaje de temas regionales claves como la agenda social-ambiental, seguridad democrática y migración, y el diálogo regional con el mundo.

Áreas de trabajo:

- Relanzamiento del proceso de Integración centroamericana.
- Fortalecimiento de la institucionalidad del Sistema de Integración Centroamericana.
- Incrementar la participación de El Salvador en los programas regionales de Centroamérica.

◆ **Soberanía e integridad territorial**

En el marco de esta línea de acción, el gobierno promueve el dialogo y respeto mutuo con países vecinos, se pretende salvaguardar y consolidar la integridad del territorio y soberanía, así como impulsa acciones para potenciar el desarrollo integral de las poblaciones transfronterizas.

Áreas de trabajo:

- Consolidación de la integridad del territorio y la soberanía nacional.
- Potenciar el desarrollo integral de las poblaciones transfronterizas

◆ **Cooperación para el desarrollo**

En esta área se reconoce a la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) como un pilar clave en la reducción de la pobreza y desigualdad. Por ello, el gobierno se planteo fortalecer las capacidades para lograr una gestión más eficaz, transparente y alineada de la CID, aspirando a convertirse en el ente rector de la misma en el país. Además, en el marco de esta área se pretendido ser no sólo receptores, sino también emisores de cooperación al desarrollo.

Áreas de trabajo:

- Incrementar los porcentajes de Cooperación Internacional para el Desarrollo.
- Mejorar la institucionalidad interna que garantice la transparencia de fondos de los cooperantes internacionales.

- Impulsar la modalidad de cooperación sur – sur.
- Ampliar la gestión de cooperación técnica.

◆ **Relaciones económicas**

Se promueven relaciones económicas que impulsen un Modelo de Desarrollo Inclusivo en El Salvador, con un enfoque de trabajo inter-institucional y de alineación con las grandes políticas del Estado. En tal sentido, el énfasis es la vinculación económica de SALEX con el país, la inserción y diversificación comercial de MIPYMES, la atracción de inversiones y generación de empleo, y la promoción del país como destino turístico.

Áreas de trabajo:

- Promoción económica – comercial.
- Fortalecimiento de las relaciones bilaterales y multilaterales.
- Atracción de inversiones
- Establecimiento de consejerías económicas comerciales.

◆ **Salvadoreños en el exterior**

Esta área se enfoca en que el gobierno de El Salvador no permanecerá indiferente a la emigración y demandas de salvadoreños en el exterior. Por ello, se impulsa un nuevo enfoque en el servicio diplomático y consular orientado a brindar protección integral a las personas salvadoreñas en el exterior y sus familias, así como a restablecer y fortalecer sus vínculos con el país, para que participen activamente en el proceso de desarrollo del país.

Áreas de trabajo:

- Modernización de la red consular
- Protección de los derechos humanos de los migrantes.
- Protección de los derechos laborales de los trabajadores migrantes.
- Fortalecimiento de los vínculos de los migrantes salvadoreños con el país.

◆ **Derechos humanos**

La protección de los derechos humanos de personas salvadoreñas migrantes y residentes en el exterior, la reparación moral y material a víctimas del conflicto armado en los 80, y el cumplimiento de las obligaciones adquiridas por el Estado en materia de derechos humanos son prioridades de la actual cancillería.

Áreas de trabajo:

- Defensa de los derechos humanos de los migrantes salvadoreños en el exterior.
- Promoción de la dignidad del ser humano.
- Reconocimiento y cumplimiento de las obligaciones internacionales de la CIDH.

◆ **Modernización y fortalecimiento institucional**

Esta línea de acción en los procesos de mejora continua, para una cancillería renovada, ágil, eficaz y orientada al logro de resultados con gran calidad; que además en un contexto de austeridad, maximiza los recursos disponibles y cumple estrictamente con el marco normativo establecido por ley.

Áreas de trabajo:

- Modernización institucional para la formación diplomática.
- Maximizar los recursos económicos y materiales del Estado.

◆ **Imagen institucional y comunicación interna**

Este eje se enfoca en una nueva estrategia de comunicación directa y clara hacia la sociedad y los medios, y congruente con las prioridades de la nueva política exterior; se pretende establecer una imagen institucional moderna, positiva, responsable, transparente e incluyente.

Áreas de trabajo:

- Fomentar el acceso a la información pública.
- Promover un ambiente laboral estable que fomente la participación de hombres y mujeres.

- Instaurar programas de promoción cultural.

En el marco estratégico institucional de la política exterior antes descrito, quedan establecidas las líneas de acción que el gobierno de Mauricio Funes ejecuta, las cuales orientan la actuación de El Salvador en el plano internacional y de acuerdo con el discurso oficial están fundamentadas sobre los intereses de la nación.

En las páginas siguientes, se realiza un análisis comparativo de la política exterior, entre el gobierno de Elías Antonio Saca y el presidente Mauricio Funes, con el objetivo de conocer las semejanzas y diferencias en las líneas de acción que ambos gobiernos definieron en los planes estratégicos.

1.4 Análisis Comparativo entre la política exterior de la administración Saca y la política exterior del Gobierno de Mauricio Funes

1.4.1 Líneas de acción de política exterior del Gobierno de Elías Antonio Saca 2004 – 2009

Elías Antonio Saca Gonzáles, fue el cuarto presidente por parte del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) en gobernar el país, a partir del 1 de junio 2004 hasta el 31 de mayo 2009. El plan de gobierno para este periodo fue denominado “País Seguro” el cual comprendía 16 áreas de acción que regían el accionar político, económico, social, en el ámbito interno e internacional.***** En ese marco general del plan de gobierno de la administración del presidente Saca, se enfatiza en la política exterior, la cual fue concentrada en dos áreas de acción denominadas:

a. Apertura e Integración: País Unido al Mundo

Con esta área de política exterior, el presidente Saca pretendía promover una apertura comercial y de integración a diversos mercados como: al bloque comercial de América del Norte, la apertura comercial con la Unión Europea, esto lo lograría a través de la integración centroamericana que serviría como plataforma para integrarse a esas corrientes comerciales

***** País Seguro: Plan de Gobierno 2004-2009.

<http://www.lib.utexas.edu/benson/lagovdocs/elsalvador/federal/presidente/Plan%20País%20Seguro.pdf>, fecha de consulta: 20 de mayo de 2012.

y de inversión. Para eso finalizaría las negociaciones existentes con los Estados Unidos y Canadá. Además, con esta área el presidente afirmó un fomento de las relaciones internacionales mediante una política exterior enfocada en la participación de El Salvador en la mayoría de instancias bilaterales y multilaterales, promoviendo las exportaciones e impulsando la atracción de inversión extranjera directa”.⁺⁺⁺⁺⁺

b. Salvadoreños en el Exterior: Socios estratégicos del progreso

La segunda área que representaba el interés del gobierno consistía en proporcionar un mejor servicio exterior para los emigrantes salvadoreños. Promoviendo la facilitación en los trámites gubernamentales, facilitación de condiciones para que los salvadoreños que han hecho su vida en el exterior, para que estos puedan gozar de su jubilación y pensión. Y fortalecimiento de los servicios consulares en las áreas de transición del salvadoreño emigrante y en las ciudades extranjeras donde existía mayor concentración de salvadoreños; reducción en el costo de envío de las remesas familiares.

De los anteriores ejes de acción, se derivaron seis subáreas en las cuales trabajó la Cancillería para dicho periodo.

◆ Defensa de la Soberanía por medio de la diplomacia⁺⁺⁺⁺⁺

Comprendía un proyecto de censo, catastro y legalización de tierras, que ofrecería seguridad jurídica a los salvadoreños que quedaron en territorio hondureño y la implementación de programas de desarrollo fronterizo de apoyo a pobladores.

◆ Posicionamiento Internacional^{§§§§§§§§}

El objeto de esta subárea era coadyuvar en los programas nacionales de desarrollo integral de los salvadoreños, mediante acciones de política exterior que permitieran el reconocimiento en el ámbito internacional como un país que defiende y promueve la paz y la seguridad internacionales. En su enfoque multidimensional que vive en su democracia, que

⁺⁺⁺⁺⁺ Plan de Gobierno 2004 – 2009. *Op. cit.* p.18

⁺⁺⁺⁺⁺ Memoria de labores 2004 – 2005 del gobierno de Elías Antonio Saca. p. 20.

<http://www.lib.utexas.edu/benson/lagovdocs/elsalvador/federal/relacionesexteriores/memoria-2004.pdf>, fecha de consulta: 23 de mayo de 2012.

^{§§§§§§§§} *Ibid.*, p. 21

garantiza sus libertades fundamentales de la persona humana y el pleno respeto de sus derechos , que implica la libre comunicación, que protege el medio ambiente y fomenta el desarrollo sostenible. Esto pretendía dar una imagen positiva de El Salvador en búsqueda de promover relaciones comerciales y de inversión hacia el país.

◆ **Salvadoreños en el Exterior*******

El fin de esta sub área, residía en velar por la dignidad de los salvadoreños migrantes, buscando proteger sus derechos e intereses en el exterior. Obteniendo prorrogas del Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés.) además de la atención, protección y asistencia a los compatriotas.

◆ **Integración**†††††††††

El objetivo de este lineamiento, era apoyar, reforzar promover y dar seguimiento a las decisiones político - diplomáticas orientadas a lograr avances sustantivos en el proceso de integración Centroamericana, humana, económica, política, social y cultural.

◆ **Cooperación Internacional y competitividad*******

Con esta sub área, el gobierno de Elías Antonio Saca pretendía realizar negociaciones de cooperación y comercio, sustentadas en necesidades del país para su desarrollo. El objeto era obtener recursos de la cooperación internacional para contribuir al desarrollo integral y sostenido del país en el marco del plan de gobierno país seguro.

◆ **Modernización y desarrollo institucional:**

***** Memoria de labores 2004 – 2005 del gobierno de Elías Antonio Saca. Pág.15.

††††††††† *Ibid.*, p. 18.

***** *Ibid.*, p. 20.

Esta subárea fue incluida hasta el segundo año de gestión del presidente Antonio Saca y consistía en Impulsar y coordinar el fortalecimiento institucional y la eficiencia organizacional mediante el desarrollo de proyectos y procesos innovadores que permitieran el cumplimiento de la misión, estableciendo procedimientos administrativos, ágiles y transparentes.

1.4.2 Acciones destacadas

Las principales acciones en el área de política exterior durante toda la gestión del presidente Elías Antonio Saca, se destacan a continuación:

- ◆ Prorrogas del Estatus de Protección Temporal (TPS, por sus siglas en inglés), por parte de Estados Unidos.
- ◆ Firmó El CAFTA en mayo 2004, entró en vigor en El Salvador hasta el mes de marzo.
- ◆ Acercamientos con diferentes partes del mundo, incluso abrió una embajada en Austria en el 2004; la apertura de relaciones diplomáticas con Qatar, los Emiratos Árabes, Bahrein, Argelia, Jordania, Trinidad y Tobago.
- ◆ El 24 de febrero de 2005, se reunió con el presidente Bush, el cual agradeció el liderazgo que demostró el presidente salvadoreño en lo relativo a la guerra contra el terrorismo, su promoción y defensa de la democracia en el hemisferio occidental y más allá del mismo y por ampliar el alcance del libre comercio y el crecimiento económico, además extendió el agradecimiento por las tropas salvadoreñas en Irak.
- ◆ En el mismo contexto, el 24 de mayo del 2007, el presidente Saca visitó Irak específicamente a las tropas salvadoreñas que apoyaban al gobierno de EE.UU. constatando la labor humanitaria que las tropas estaban realizando.
- ◆ el 19 de mayo de 2007, anunció la apertura de una oficina de atención a los salvadoreños en territorios palestinos dominados por Israel, diciendo que con ese paso se habrían las puertas para el acercamiento al mundo árabe.
- ◆ 29 de abril 2009, realizó una gira por Belice y Guatemala antes de concluir su mandato para tratar asuntos bilaterales.
- ◆ Gira por Europa (Alemania, Italia, Suecia y en Bruselas, con la Unión Europea)
- ◆ 21 de febrero de 2008, celebraron 70 años de relaciones diplomáticas entre El Salvador y Japón

- ◆ 16 de Octubre de 2008 realizo una visita oficial a México
- ◆ Obtuvo la Presidencia *Pro-Tempore* del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) durante el año 2004 y 2008.
- ◆ Una de las estrategias más reconocidas que se impulsó durante esta administración fue la Declaración de Managua, siendo firmada el 4 de octubre de 2007 por los presidentes Antonio Saca de la República de El Salvador, Manuel Zelaya de la República de Honduras y Daniel Ortega de la República de Nicaragua.
- ◆ 29 de mayo el presidente de Brasil, Lula da Silva realizó una visita oficial a El Salvador, al tiempo que se realizó la cumbre entre SICA y Brasil.

1.4.3 Análisis general de la política exterior ejecutada por el Gobierno de Elías Antonio Saca

La gestión del ex-presidente Elías Antonio Saca fue calificada por su desempeño con una nota de 5.47, ^{§§§§§§§§§§} quedando comprobada la desaprobación de la población a tal administración. De igual forma evaluaron el trabajo del Ministerio de Relaciones Exteriores con una nota de 6.15. ^{*****} A partir de este dato se puede deducir que la política exterior del presidente Saca no fracaso, sin embargo, las acciones que se ejecutaron no tuvieron una incidencia positiva en la población.

Para analizar la política exterior de la gestión Saca, es necesario describir la coyuntura internacional del periodo 2004-2009, para determinar si las decisiones tomadas por esa administración se hicieron acorde a una evaluación responsable de la coyuntura internacional que se resume en 4 puntos importantes del contexto internacional de dicho periodo, que indudablemente cambiaron el orden internacional.

La Incidencia de la Administración de George Bush 2004-2009 en el Orden Internacional. Posterior a la Guerra Fría, Estados Unidos se había convertido en la primera superpotencia a nivel mundial con una gran capacidad económica, militar, y tecnológica, toda la década de

^{§§§§§§§§§§} Encuesta de evaluación del gobierno de Antonio Saca, Asamblea Legislativa y Alcaldías y expectativas hacia el nuevo gobierno, Instituto Universitario de Opinión Pública, Universidad Centroamericana “José Simeón Cañas” San Salvador, El Salvador, mayo de 2009

^{*****} *Ibíd.*, p.19.

los 90's fueron para EE.UU. de gran bonanza económica, hasta el año 2004, durante el segundo periodo de gobierno de George Bush, se aceleró un proceso de pérdida de hegemonía y declive económico.

El gobierno de EE.UU. tuvo un desgaste excesivo de unilateralismo por las decisiones realizadas bajo su doctrina de la guerra preventiva en Irak y Afganistán. Este accionar significó un impacto negativo en la imagen internacional de los Estados Unidos y un gran costo del presupuesto nacional. En el año 2007 iniciaron los síntomas de un nuevo ciclo recesivo, desencadenado por la sobreoferta de vivienda y la incapacidad de 3 millones de familias de pagar 300,000 millones de dólares de créditos hipotecarios. Para este año la crisis era inevitable para ese país, y se ventilaban las inyecciones económicas que el gobierno haría en el 2008 para disminuir los efectos del crack económico a nivel nacional e internacional.

Potencias Emergentes: paralelamente a la recesión económica de EE.UU. Las estadísticas señalaban que los países que más crecían para esos años eran China Popular, La India y Rusia, incluso EE.UU. tiene interdependencia respecto a los países más dinámicos de Asia. China incremento sus intercambios diplomáticos y comerciales en todos los continentes. Al igual Rusia resurgió como súper potencia en el este.

La realidad Latinoamericana: Latinoamérica se venía adaptando a los cambios por un lado, los emanados de los últimos años, por la reconfiguración de poder del sistema internacional, por otro lado, los factores internos como la llegada y mantenimiento del poder de partidos políticos de izquierda, como Brasil, Venezuela, Argentina, Ecuador, Bolivia, Perú, Chile y Nicaragua.

Crisis en el Sistema de Naciones Unidas: En el mismo orden de ideas, el unilateralismo de algunas acciones realizadas por EE.UU. llevo a la ONU en el 2005, a vivir una crisis interna, siendo esta duramente cuestionada por su negligencia ante los abusos de poder del gobierno de EE.UU. fue en ese año donde el secretario Koffi Annan impulsó una serie de reformas para democratizarla.

El periodo 2004-2009 significó una etapa de grandes cambios en la sociedad internacional y el inicio de grandes desafíos para todos los Estados, tales como la crisis financiera, crisis

climática, la crisis energética (petróleo, gas) y de recursos naturales (agua entre ellos) y la crisis alimentaria, entre otras. En este escenario internacional, el presidente Antonio Saca ejecutó su política exterior, tomando decisiones que en algunos casos no se apegaron a la realidad como país, ni a la dinámica internacional.

A nivel institucional, la política Exterior del ex - presidente Saca se caracterizó por carecer de un marco estratégico en el cual estuvieran configurados los objetivos⁺⁺⁺⁺⁺ y metas de política exterior, lo que expresa que carecía de orientación. Conjuntamente, se destaca que el servicio exterior, estuvo cubierto por familiares y amigos del presidente,⁺⁺⁺⁺⁺ razón por la cual, muchos de esos funcionarios no estaban capacitados profesionalmente para desempeñar sus funciones.

Otro factor importante que caracterizó la política exterior de la gestión Saca, fueron la promoción y firma de los Tratados de Libre Comercio, el presidente utilizó la política exterior como una herramienta para consolidar el modelo neoliberal en el país, a través de la apertura comercial. Concretando acciones como la firma y ratificación del Tratado de Libre Comercio (TLC) con el gobierno estadounidense en el año 2004 y se inició el proceso de negociación del acuerdo comercial con la Unión Europea.

Si bien el mandatario pretendía aumentar, la inversión y las exportaciones para reactivar la economía del país, no asumió una perspectiva realista del país y del mercado internacional, para tomar ese tipo de decisiones, respecto al TLC con Estados Unidos no consideró aspectos como: las profundas asimetrías económicas, tecnológicas, sociales e institucionales existentes entre los países suscriptores, obviando que en El Salvador no existe subvención alguna a la producción agropecuaria, la producción nacional salvadoreña no puede disputar el mercado con los productos estadounidenses.

Cabe agregar, las barreras impuestas por las autoridades estadounidenses a través del manejo de las normas sanitarias y fitosanitarias que limitan la entrada de la producción

⁺⁺⁺⁺⁺ Esto se puede comprobar al revisar el Plan Quinquenal de Gobierno y la memoria de labores 2004-2005.

⁺⁺⁺⁺⁺ Durante la administración del presidente Antonio Saca, al menos seis parientes del ex presidente y de su esposa fueron contratados para trabajar en el servicio exterior, con sueldos que llegan hasta los 4 mil dólares mensuales. Daniel Valencia, Servicio exterior: un asunto de familia. Daniel Valencia, "Servicio exterior: un asunto de familia". Artículo del periódico digital El Faro, <http://www.elfaro.net/es/200908/noticias/282/>, fecha de consulta: 25 de mayo 2012.

agropecuaria a su mercado, constituyendo una barrera infranqueable para las mercancías de la región, en la medida en que las importaciones representen una amenaza al mercado de El Salvador. §§§§§§§§§§

La decisión de abrir el mercado salvadoreño, conllevaba una gran responsabilidad que género grandes impactos. Pues desde que entró en vigor el TLC con EE.UU. las exportaciones no se incrementaron, como el presidente Saca lo predecía, en la coyuntura actual se siguen afrontando problemas como: bajas tasas de crecimiento, escasa inversión extranjera, falta de empleos, pobreza en amplios segmentos de la población y crisis de seguridad alimentaria, la soberanía alimentaria de El Salvador se volvió mas vulnerable, y las importaciones incrementaron, prueba de ello es que El Salvador importa el 79% del arroz que consume. *****

En el mismo orden de ideas, un hecho que cabe destacarse en esa gestión, fue el énfasis de la relación bilateral con los Estados Unidos. En ese periodo el presidente Saca enfatizaba, a nivel nacional e internacional sobre la amistad que sostenía con el presidente George Bush, y se alineaba a sus intereses y a su política exterior, tanto en los foros internacionales como a nivel bilateral. Esto quedo demostrado por medio del respaldo a la guerra contra el terrorismo promovida por el gobierno Estadounidense y enviando tropas salvadoreñas a Irak, pese a la desaprobación de la población Salvadoreña, aunque este hecho le valió la concesión de prorrogas en los plazos del Estatus de Protección Temporal (TPS) , No obstante, el discurso oficial decía que El Salvador fue a Irak para atender el llamado de Naciones Unidas, mientras que el presidente Antonio Saca declaró a representantes del gobierno estadounidense que, el envió de tropas obedecía a su deseo de mantener "su cercana amistad con el presidente Bush" y agradecer el apoyo que Estados Unidos dio al país durante la guerra. ++++++

§§§§§§§§§§ Propuestas para la prevención juvenil en El Salvador 2007. p. 122.

http://interamericanos.itam.mx/other_publications/FESPAD_Propuesta_Prevenccion%20Violencia%20Juvenil%20El%20Salvador.pdf

***** Aguilar Sánchez, Carlos G. "Free Markets and the Food Crisis in Central America." *CIP. Americas Program*. November 21, 2011. <http://www.cipamericas.org/archives/5726>, fecha de consulta: 1° de junio de 2012.

+++++ Baires Quezada Rodrigo, Saca envió tropas a Iraq para congraciarse con EUA <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201108/notas/5468/> , publicado el 23 de Agosto de 2011, fecha de consulta 1 de junio de 2012.

La creación del Viceministerio para Salvadoreños en el Exterior, significó un logro importante para esta administración, dando preminencia a los salvadoreños en el exterior al nombrar a una funcionaria para el enlace con ellos, sin embargo solo se reconoció al migrante radicado en Estados Unidos que provee remesas, y no significó un tratamiento integral a la problemática del migrante, desde las razones que tiene para trasladarse.*****

Para finalizar se hace mención de la gira Árabe, que significó otra contradicción de la política exterior de la administración Saca, la gira Árabe simbolizó un importante paso en materia de política exterior, de igual importancia el acercamiento con Palestina y la instalación de una oficina, pero este hecho no trascendió la relación, porque no reconoció a ese Estado a nivel internacional.

Por lo descrito en las páginas anteriores, se deduce que las acciones y decisiones realizadas en el marco de la política exterior del presidente Antonio Saca, que en algunos casos, estas no se definieron en términos de interés nacional, estas estuvieron supeditado a los intereses particulares del gobernante y su partido y en ciertos casos, estas acciones fueron populistas para obtener cobertura política para las elecciones del año 2009. De igual forma, no se hizo una evaluación realista del ámbito nacional como internacional para la toma de algunas decisiones y por lo tanto los resultados fueron contrapuestos a los que se esperaban lograr, impactando en la población negativamente, ello comprueba que el resultado final de la política exterior de un Estado, no depende de los deseos de los tomadores de decisión, sino básicamente de los atributos del Estado en relación al ambiente donde se desenvuelve.

***** Según los datos que el Ministerio de Gobernación hizo públicos, entre el 1 de enero y el 15 de diciembre de 2006, 13 mil 530 salvadoreños fueron deportados desde Estados Unidos. Datos retomados de la página: <http://www.wikileaks.elfaro.net/es/201105/notas/4122/> Publicado el 23 de Mayo de 2011, fecha de consulta: 1° de junio de 2012.

1.4.4 Semejanzas y diferencias entre las líneas de acción de política exterior implementada por la administración de Elías Antonio Saca y el gobierno de Mauricio Funes

Cada periodo administrativo de una nación tiene características propias que lo diferencia o asemejan respecto a los otros. En este capítulo se han presentado el contenido de la política exterior ejecutada por el gobierno de Elías Antonio Saca y el marco estratégico de la administración Funes, es evidente que hay marcadas diferencias y algunas semejanzas, esto depende de factores como: el desempeño institucional, la toma de decisiones de los mandatarios, sus motivaciones, y la coyuntura internacional en la que se han ejecutado las mismas.

Se identifican tres diferencias fundamentales entre ambas gestiones. La primera de ellas se identifica a nivel de organización y orientación Institucional. Esto se enmarca en la sistematización y organización de la política exterior de la gestión de Mauricio Funes, de la cual se puede aseverar que es una política coherente con el plan quinquenal donde están definidos sus metas, objetivos, y líneas de acción se coordinan unas con otras para lograr los resultados esperados, por tal razón se afirma que esta tiene una orientación bien establecida, a diferencia de la política exterior de la administración Saca, cuyos objetivos se formaron hasta el segundo año de su gestión.

La segunda gran diferencia, esta referida a las motivaciones e intereses que guían la política exterior. Durante la gestión de Antonio Saca algunas decisiones tomadas por el mandatario, no reflejaron el interés de la nación impregnadas en tales disposiciones, incluso fueron del rechazo. De igual forma, el presidente Saca actuaba en razón de la ideología de su partido, tomando distancia con algunos países denominados de alineación de izquierda y antiestadounidense, por ejemplo Cuba, Vietnam, Rusia, Venezuela entre otros, a diferencia de esto la política exterior de la gestión Funes denota un mayor pragmatismo mostrándose abierto a entablar relaciones con todos los Estados independientemente de las ideologías políticas, cuidando que estas acciones no comprometan las relaciones del país, con otros Estados.

Por otra parte, existe una semejanza en las líneas de acción en cuanto a la denominación, pero no en cantidad, ni en contenido. La administración de Mauricio Funes incluyó tres ejes

más, a nivel institucional con el objetivo de realizar una gestión transparente en política exterior, estos ejes son: la soberanía e integridad regional, derechos humanos, Modernización y fortalecimiento institucional, Imagen Institucional y Comunicación Interna.

Finalmente, una semejanza entre las dos gestiones, es que ambas se ven limitadas para lograr sus objetivos, pues el margen de acción que tiene a nivel internacional es condicionado. Seguidamente, se presenta un cuadro donde se evidencian las diferencias señaladas.

Cuadro 1.4.4. Cuadro comparativo entre la política exterior de la Administración de Antonio Saca y la Gestión de Mauricio Funes

Política Exterior	Gobierno de Elías Antonio Saca (2004-2009)	Gobierno de Mauricio Funes (2009-2014)
Marco estratégico de Política Exterior	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Carece de un plan estratégico que coordine y defina los objetivos. ◆ Visión y misión institucional no definida. 	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Tiene un marco estratégico con objetivos sistematizados que orientan la política exterior. ◆ Misión y visión institucional definidas.
Líneas de acción de la política exterior	<ol style="list-style-type: none"> 1. Defensa de la Soberanía por medio de la diplomacia. 2. Posicionamiento Internacional. 3. Salvadoreños en el Exterior. 4. Integración. 5. Cooperación Internacional y Competitividad. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Posicionamiento Internacional. 2. Integración Regional. 3. soberanía e integridad regional. 4. Cooperación para el desarrollo. 5. Relaciones económicas. 6. Salvadoreños en el Exterior.

	6. Modernización y desarrollo institucional.	7. Derechos Humanos 8. Modernización y fortalecimiento institucional. 9. Imagen Institucional y comunicación interna.
Enfoque de la Política Exterior.	◆ La PE se define en términos ideológicos neoliberales, de apertura y comercio.	La política exterior se define en términos de pragmatismo, de apertura con todos los Estados, promoviendo la cooperación, derechos humanos, y relaciones comerciales.
Intereses	◆ Prevalecen los intereses ideológicos partidarios, y los del mandatario sobre los intereses del pueblo.	◆ Las líneas de acción se basan en el interés nacional.
Visión de la realidad internacional.	◆ Una política exterior ambiciosa y poco realista respecto a las capacidades como país y la dinámica internacional.	◆ Con una visión mas realista de acuerdo a la realidad del país y el sistema internacional.
Servicio exterior	◆ Servicio exterior a cargo de familiares y amigos del presidente.	◆ Cargos y funciones desempeñadas por personal académicamente capacitado.
Relación bilateral	◆ Supeditación a los EE.UU.	◆ Mantiene relaciones armoniosas con EE.UU.

*Elaboración propia en base a información recolectada de las memorias de labores de cada administración.

1.5 Orientación de la política exterior del gobierno de Mauricio Funes respecto a Estados Unidos y América Latina

Con el cambio de gobierno se generaron diversas expectativas en cuanto a la orientación de la política exterior de El Salvador, respecto a la relación con el gobierno de Estados Unidos y los países de izquierda en Latinoamérica, con un discurso antiestadounidense; tales hipótesis fueron refutadas con una actitud moderada del presidente Mauricio Funes, siguiendo una línea pragmática, que le ha permitido mantener en buenos términos las relaciones políticas con Estados Unidos y mantener la política de apertura con todos los Estados de istmo americano.

La conducción de la relación salvadoreña con estos actores es la que se analiza en este apartado, prestando atención a las pocas situaciones en las que el gobierno de Mauricio Funes da un giro diferente respecto al de las administraciones anteriores, que es el caso de la reapertura de las relaciones diplomáticas con el gobierno de Cuba, como la actitud de distanciamiento que el gobierno de Mauricio Funes asume frente al gobierno del venezolano Hugo Chávez.

1.5.1 La orientación de la política exterior de El Salvador hacia Estados Unidos

De acuerdo con Roberto Russell, quien establece que “la orientación política de América Latina ha estado determinada por modelos de política exterior que se caracterizan por las premisas y prácticas del acoplamiento, el cual está caracterizado por un plegamiento a los intereses estratégicos vitales de Estados Unidos, tanto en el ámbito global como regional.^{§§§§§§§§§§} Ya que procura una participación activa en la creación y el mantenimiento de regímenes internacionales en sintonía con la posición de Washington, particularmente en cuestiones sensibles vinculadas a la seguridad global”.^{*****}

Los casos aproximados al modelo de acoplamiento apelaron en diferentes coyunturas a la lucha contra el terrorismo, tal es el caso de la guerra en Irak en 2003 en la cual (Honduras,

^{§§§§§§§§§§} , Roberto Russell, Juan G. Tokatlian, Los Retos de América Latina en un Mundo en Cambio. Revista Cidob D'afers Internacionals, Pagina 229.

^{*****} *Ibíd.* Los retos de América Latina en un mundo en cambio. Revista Cidob D'afers Internacional, pág. 230.

Nicaragua, El Salvador y República Dominicana) participaron de forma activa para afirmar su estrecha cercanía a EUA (Estados Unidos de América) y la plena aceptación de sus políticas en la materia señalada.

En la actual administración del gobierno de Mauricio Funes, el mismo ha manifestado en su discurso de toma de posesión el primero de junio de 2009, que se reforzaran las relaciones ya existentes con Estados Unidos, lo cual manifestó desde su campaña electoral que tomaría como referentes para su gobierno al presidente del mencionado país.

Orientación política que se consolidó con la visita que el presidente Obama realizó a El Salvador en la gira hacia América Latina en el 2011, por lo que el presidente Funes manifestó que “la visita de su par estadounidense Barack Obama hacia al país el 22 y 23 de marzo, es un respaldo político importante, necesario para crear condiciones de gobernabilidad”. ++++++

Así mismo se consideró de carácter relevante, que El Salvador fuera tomado en cuenta por parte de los Estados Unidos como uno de los cuatro países en el mundo; y el único en el continente americano que será parte del programa “Asocio para el Crecimiento” ++++++ con esto, Estados Unidos contribuirá a identificar las estrategias que podrían dar un impulso significativo al crecimiento económico en el país y potenciar su desarrollo, lo cual constituye para el presidente Funes un gesto de solidaridad de la nación norteamericana. §§§§§§§§§§

En la misma línea el presidente Obama se ha comprometido con El Salvador a apoyar su nominación a un segundo compacto de la corporación Reto del Milenio, ++++++ en tal sentido el país goza del respaldo político de EUA, esto de acuerdo a las declaraciones emitidas; de

+++++ Presidente de El Salvador, Mauricio Funes: Consideró que la visita trae el beneficio de un apoyo político y despeja los temores generados con su llegada al gobierno, con el respaldo del Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN)

+++++ Asocio para el Crecimiento. Pacto que surgió luego de la visita al país del presidente estadounidense Barack Obama a El Salvador, en el que el país se ha comprometido a trabajar en dos áreas: la seguridad y la productividad económica y un tercer aspecto que consiste en destinar recursos para tratar la vulnerabilidad socio ambiental.

§§§§§§§§§§ Información obtenida de la página Web: <http://www.elsalvador.com>, fecha de consulta 3 de junio de 2012.

+++++ Memoria de Labores 2010-2011. Ministerio de Relaciones Exteriores. p. 33.

que “El Salvador con la nueva administración es una fuente de prosperidad y seguridad para la región por mucho años”.

De tal forma que la política exterior del Gobierno de Mauricio Funes desde sus inicios ha estado en coordinación con los lineamientos políticos y valores de aceptación universal de los Estados Unidos, lo cual viene a constituir una orientación en política exterior de carácter estratégica, en primer lugar es el mayor destinatario de los productos de exportación salvadoreña, con el cual se tiene firmado un Tratado de Libre Comercio, otro punto determinante en la orientación política hacia ese país; es que ahí radican mas de dos millones y medio de salvadoreños, los cuales constituyen una base económica muy importante para el país a través de las remesas que de ese país provienen hacia El Salvador e inyectan alrededor de un 17% al PIB.⁺⁺⁺⁺⁺

1.5.2 La orientación de la política exterior de El Salvador hacia América Latina

La orientación política del gobierno de Mauricio Funes hacia América Latina, se ha mantenido de forma neutral, evitando insertarse en proyectos políticos opuestos a los lineamientos y valores de Estados Unidos; tales como los promovidos por determinados gobiernos; como es el caso de los países denominados de ideología de izquierda en América latina, tales como Venezuela, Ecuador, Nicaragua, Bolivia etc. Ya que desde el inicio de su gestión, el presidente Funes, descartó la opción de incorporarse a proyectos políticos alternativos, tal como el que se promueve por el presidente venezolano Hugo Chávez en el denominado proyecto Alianza Bolivariana para las Américas (ALBA) y el discurso del socialismo del siglo XXI.

Sin embargo expresó el presidente Mauricio Funes desde su campaña electoral que “si hay un líder a nivel latinoamericano al que he admirado y he visto con especial atención sus programas económicos, para mantener la estabilidad macroeconómica de Brasil es el presidente Luis Ignacio Lula Da Silva, reiteró Funes en una entrevista con la agencia de noticias Reuters, cuando recién había sido electo presidente. Pero al mismo tiempo agrego mantener la alineación política con el gobierno de Barack Obama, para garantizar la

⁺⁺⁺⁺⁺ Memoria de Labores 2010-2011. Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. p. 79.

estabilidad migratoria de los casi dos millones y medio de salvadoreños que viven y trabajan en los Estados Unidos.#####

Los cumplidos dedicados a estas dos países (Estados Unidos, Brasil) en el discurso de toma de posesión el primero de junio de 2009, indicaron sin lugar a duda, cuales serian sus relaciones prioritarias en su política exterior, debido a que estos referentes internacionales, tuvieron un fuerte contenido en la campaña electoral, tomándolos como ejemplos vigorosos, como prueba de que lideres renovadores, en lugar de ser una amenaza, significan ser un cambio nuevo y seguro para sus pueblos.”

El mandatario brasileño fue en consonancia con el insistente discurso de Mauricio Funes, uno de los primeros después de la chilena Michelle Bachelet en recibir una visita oficial del nuevo presidente salvadoreño en septiembre de 2009; y durante su primer año de gobierno ha impulsado planes conjuntos de cooperación con este país sudamericano, además de recibir de Brasil financiamiento para el sector transporte en El Salvador.#####

El 25 de febrero de 2010 la visita de Funes a Brasil fue correspondida con la llegada de Lula a El Salvador, en la que este aprovecho para hacer una visita al musuleo de Monseñor Romero, en esa ocasión ambos gobiernos discutieron acuerdos de cooperación, agrícola y de capacitación a la Policía Nacional Civil de El Salvador.*****

Bajo los mismos lineamientos de la política exterior a nivel latinoamericano, el presidente Mauricio Funes visito al mandatario venezolano Hugo Chávez en su calidad de presidente electo en mayo de 2009, donde adelantaron la creación de una comisión binacional, para evaluar posibles áreas de cooperación, sin embargo Funes no ha vuelto a tener un encuentro oficial con su homologo venezolano. Aunque el FMLN en tanto como partido político ha continuado fomentando una relación estrecha con el gobierno de Hugo Chávez.

Declaraciones del presidente Funes, por la agencia de noticias Reuters, mayo de 2009, consultarse en <http://mx.reuters.com/article/topnews/idmxn1652309920090316>.

Visita Oficial del presidente Mauricio Funes a Brasil, 09 de septiembre de 2009. <http://deiticos.blogspot.com/2009/09/visita-de-funes-brasil-comunicado.html>

***** Además de los entendimientos logrados en los temas de transporte, seguridad, agricultura; Brasil dio un respaldo particular a Mauricio Funes, firmando un acuerdo complementario llamado “apoyo al fortalecimiento del sistema de la seguridad presidencial de El Salvador”. Mas sobre la visita del presidente brasileño a El Salvador en los siguientes enlaces. <http://www.presidencia.gob.sv/boletines/2010/02/b2603.html>, 10 de septiembre de 2009.

Expresando el presidente Funes en cuanto a los acuerdos del partido con Venezuela que como presidente, no solo, no comparte esa visión de la realidad latinoamericana; particularmente de las relaciones que los pueblos de América Latina se deben tener con Estados Unidos, sino que además las acciones del partido no comprometen en nada al gobierno, porque el FMLN no representa al ejecutivo.

A tres años de su gestión se ha mantenido bajo los mismos lineamientos de política exterior respecto a los bloques de América Latina, que actúan en contra de los valores democráticos de Estados Unidos; tal como lo ha manifestado el presidente Mauricio Funes, haciendo referencia al modelo alternativo al implementado por Washington; “no desestimo la incursión del país en Petrocaribe⁺⁺⁺⁺⁺, pero a la vez manifestó que ve muy difícil que el país ingrese a la Alianza Bolivariana durante los próximos dos años de su gobierno, ya que no considera que el ingreso a este grupo de países genere algún beneficio al país.” Además agregó que el país mantiene una fuerte y buena relación con Estados Unidos, y que esencialmente el ALBA es básicamente una alineación de carácter ideológico que se caracteriza por mantener relaciones tensas con EE.UU y El Salvador no puede darse el lujo de tener relaciones tensas con Estados Unidos”, y agregó que sus decisiones como presidente no están siendo condicionadas por ningún país, por muy cercano que este sea.⁺⁺⁺⁺⁺

En tal sentido, si bien se han aperturado relaciones con Cuba bajo el compromiso de impulsar relaciones exteriores sin ataduras ideológicas, no ha habido ninguna orientación hacia el modelo político cubano o al venezolano. Tal como lo afirma el diputado Sigfrido Reyes al referirse a los cambios ejecutados por el gobierno en relación a la política exterior; “el punto de cambio drástico en la política exterior de Funes ha sido la apertura de relaciones con Cuba, porque sé que esto no suena bien con los sectores conservadores de

⁺⁺⁺⁺⁺ Petrocaribe: Es una alianza en materia petrolera entre algunos países del Caribe con Venezuela. La iniciativa por parte del Gobierno de Venezuela lleva como objetivo una alianza que consiste en que los países caribeños compren el petróleo venezolano en condiciones de pago preferencial.

⁺⁺⁺⁺⁺ “La política exterior del cambio” artículo de La Prensa Gráfica, escrito por Chavarría Ricardo.

Publicado Sábado, 28 Julio 2011.

Washington, pero el punto de mayor continuidad, respecto de los viejos gobiernos de derecha ha sido el mantener una retórica de distanciamientos frente a gobiernos progresistas de América del sur”

De esta forma, se evidencia que el modelo de política exterior que se implementó en el país, con la administración Funes, sigue manteniendo la misma orientación dentro del accionar en el escenario internacional, debido a que en los factores económicos, políticos y sociales a nivel interno, no se han visto alterados en cuanto a modificar esa alineación política hacia el exterior, principalmente hacia Estados Unidos, por lo tanto el país sigue manteniendo la relación histórica de dependencia, y esto por razones estratégicas y por el bienestar de la nación, pues el gobierno no puede obviar esa realidad, sin embargo esta actuando con prudencia, ampliando sus relaciones con todos los países latinoamericanos.

CONCLUSIÓN CAPÍTULAR

En el desarrollo del primer capítulo de la investigación se han dado a conocer, las líneas de acción de la política exterior de los dos gobiernos de El Salvador que antecedieron a la administración Funes, y las formas en las que estas fueron ejecutadas. Estableciendo al mismo tiempo los objetivos y líneas de acción de la política exterior de la actual administración, dando a conocer de esta manera las diferencias marcadas tanto en la planeación como en la acción y ejecución de estas en el plano nacional e internacional.

Por lo tanto se concluye que la política exterior de la administración de Mauricio Funes, representa un cambio de enfoque en el abordaje de los diferentes ejes de acción, respecto a la política exterior de los gobiernos antecesores, pues estos se caracterizaron por la ejecución de una política exterior sin un marco estratégico de acción definido, y por la dependencia y simpatía a la política exterior del gobierno de Estados Unidos, cabe destacar el sesgo ideológico partidario en el establecimiento de relaciones con otras naciones, de igual forma algunas acciones de estos no respondían a los intereses de la población, sino a las aspiraciones políticas de los gobernantes, por lo que la política exterior quedo enmarcada en el plan de gobierno, mas en la realidad se realizaron actividades que no iban encaminadas a proyectar los intereses del país, sino a brindar el apoyo a los lineamiento de política exterior de otros gobiernos.

Cabe destacar dos diferencias marcadas en el ejercicio de la política exterior; las cuales son el pragmatismo del actual gobierno en sus relaciones con el exterior, por tal razón las relaciones con otros Estados son más dinámicas, sin importar las ideologías de estos; asimismo, la política exterior de la gestión Funes utiliza el concepto de interés nacional, a diferencia de su antecesor y es precisamente sobre esta base que se ejecutan las líneas de acción que rigen el plan estratégico institucional de la política exterior.

CAPÍTULO II

FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS QUE CONDICIONAN LA EJECUCIÓN DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE EL SALVADOR

2.1 Factores económicos nacionales que limitan la acción de El Salvador en la Comunidad Internacional

El poder nacional

La política exterior es determinada por una serie de factores internos que a la vez constituyen el poder nacional, por lo tanto, es necesario estudiar la dinámica interna de El Salvador. Para tal efecto, en este apartado se señala la incidencia de variables nacionales tales como: la economía y los recursos estratégicos de la nación, en la ejecución de la política exterior.

La dinámica interna de una nación, incide en el proceso de formulación y ejecución de su política exterior; esta perspectiva reconoce el trascendental rol de la actividad doméstica sobre la política exterior. Adoptando este enfoque, no se pretende minimizar el resto de elementos del Sistema Internacional que influyen en los procesos de toma de decisiones en política exterior (los cuales serán analizados en los siguientes acápite de este capítulo). En este sentido, variables nacionales como la economía del país y los recursos estratégicos son contribuyentes significativos de la potencialidad del país, demostrando que la capacidad de las naciones para incidir en el Sistema Internacional esta determinada en gran medida con el poder que el Estado posea.

En relación a las ideas antes expuestas, los actores del Sistema Internacional se interrelacionan y se condicionan según sus intereses y diferentes capacidades, es en este punto donde el termino de poder denota relevancia. Para el teórico realista Morgenthau, los actores en el contexto mundial expresan sus intereses en función del poder. ^{§§§§§§§§§§§§§§§§} Los

neorrealistas agregan que el poder es el medio para alcanzar sus intereses e incrementar el mismo, en este sentido, el estudio del poder es fundamental para las naciones.

El Poder Nacional, se define a partir de la “capacidad de acción real y potencial del que dispone un Estado para actuar y desenvolverse frente a otros en el escenario internacional considerando sus elementos constitutivos esenciales como el territorio, población, ubicación geográfica y estratégica, extensión territorial, cohesión interna, recursos naturales, desarrollo económico y tecnológico, estabilidad política, capacidad diplomática y preparación militar”.*****

Por tanto, el Poder Nacional significa la capacidad que tienen los sujetos de la sociedad internacional de imponer su voluntad a los demás basado en la preparación de su población, aprovechamiento de los recursos naturales de que disponen, como del grado de organización y desarrollo que han alcanzado en todos los órdenes: políticos, económicos, sociales, militares, científicos, tecnológicos, así como de los objetivos que persigue su política exterior sustentada.

Consecuentemente, “el poder es una facultad global y compleja, que determina el peso específico de cada uno de los actores de la sociedad internacional contemporánea”.†††††††††††††††††††† La capacidad y voluntad de ejercer el poder reflejan el grado de cohesión y dirección en las políticas nacionales, las que tienen relación directa en el ámbito internacional. En este sentido se ubica la conceptualización de Raymond Aron, quien afirma que acción exterior no es sólo la diplomacia sino también las influencias o presiones voluntarias o no, ejercidas por un país sobre otro, tanto en razón de lo que es, como en razón de lo que hace y por lo tanto por las sociedades multinacionales como por sus

§§§§§§§§§§§§§§§§ Es así, como H. Morgenthau sostiene que es indispensable considerar la evolución del Poder Nacional como relativo y no dando por supuesto ya que ello nos conduciría “a no correlacionar el poder real en un tiempo dado y a no correlacionar un factor del poder a otros de la misma nación”.

Mestre, Tomas.”La política internacional como política de poder”. Barcelona, Ed.Labor.1979. p. 168-169.

*****Valdés Phillips, Pablo- Salazar Sparks, Juan. “Política mundial contemporánea”. Stgo. Chile, Ed. Andrés Bello, 1986. p.27.

†††††††††††††††††††† Hernández Salgado, Edmundo.” Diccionario de Política Internacional” México, Ed. Universidad Autónoma de México 1981, p. 38.

diplomáticos. Es fundamental por tanto el espacio que ocupa la unidad o el actor, los recursos con lo que cuenta y la capacidad de acción colectiva. Es así como Aron sostiene “el poder de una colectividad depende del escenario de su acción y de su capacidad para utilizar los recursos materiales y humanos que le sean entregados”.*****

En síntesis, el Poder Nacional es el conjunto de medios de acción con que el Estado cuenta con miras a lograr sus metas y objetivos, por tanto este refleja las posibilidades y limitaciones de los medios que lo integran. Respecto a las partes del Poder Nacional, en general se distinguen cuatro variables o campos de acción: militar, económico, político y psicosocial. Los factores del poder nacional de El Salvador, objeto de esta investigación son los económicos, los recursos estratégicos y la situación política del país, los cuales a la vez inciden en la ejecución y formulación de la política exterior.

2.1.1 Factor Económico

El poder económico, comprende fundamentos específicos conformados por los recursos humanos, los recursos naturales, las instituciones económicas; comprende también diferentes sectores; la agricultura, organización industrial, el comercio, nivel tecnológico, las finanzas entre otros. En suma, pone en acción factores como son el capital, la fuerza de trabajo, la capacidad empresarial y en el área de las transacciones y potencia financiera.

El orden económico del país, se encuentra establecido en el título V de la Constitución de la República de El Salvador, la cual determina que éste debe responder esencialmente a principios de justicia social, que tiendan a asegurar a todos los habitantes del país una existencia digna del ser humano. De igual forma, deja manifiesto el deber del Estado para promover el desarrollo económico y social mediante el incremento de la producción, la productividad, el fomento de los diversos sectores de la producción, además se garantiza la libertad económica y se protege la iniciativa privada.*****

***** Valdés Phillips, Pablo. Salazar Sparks, Juan. *Op. cit.* p. 28

***** Constitución de la República de El Salvador, título V, Artículos 101, 102. pág. 17
<http://www.constitution.org/cons/elsalvad.htm> 26/06/2009 fecha de consulta: 12 de julio de 2012.

Sobre esta base, se establecieron los diversos modelos económicos que ha experimentado el país, como: el modelo agroexportador (1821- 1945) donde los principales cultivos de exportación fueron el cacao el añil, y el café. Posteriormente, en la década de los 50'se remplazo por un Modelo de industrialización por sustitución de importaciones, con el cual se pretendía, lograr tasas de crecimiento económico altas y sostenidas, ya que para la época era indispensable emprender un proceso de industrialización que en una primera etapa, estaría liderado por la sustitución de importaciones de bienes finales y de consumo intermedio, para luego pasar a la sustitución de importaciones de bienes de capital, pero este modelo no fue capaz de construir un círculo virtuoso de crecimiento económico, empleo, productividad y salarios, por lo que fracaso.*****

Finalmente, se paso a un periodo de cambios en base al Consenso de Washington, el modelo de promoción de exportaciones. A partir de 1989, con la instalación del primer gobierno de ARENA, se inició en El Salvador, un proceso de reformas económicas, jurídicas e institucionales, contenidas en los Programas de Ajuste Estructural (PAE) y Programas de Estabilización Económica (PEE), comenzó a implementarse en El Salvador un modelo de promoción de exportaciones y atracción de inversiones, el cual partía de considerar que la principal ventaja comparativa de la economía salvadoreña radicaba en la abundancia de mano de obra no calificada. ++++++

Posteriormente, En forma complementaria se impulsaron, los Tratados de Libre Comercio para garantizar los intereses corporativos. El primer Tratado de Libre Comercio (a partir de aquí TLC) fue ratificado con República Dominicana en abril de 1999, luego con México en diciembre de 2000, con Chile en octubre de 2001, con Panamá en octubre de 2002, con Estados Unidos en diciembre de 2004, con Taiwán en agosto de 2007 y con Colombia en agosto de 2008. De estos, el Tratados más relevante es el suscrito con Estados Unidos, en virtud de que ese país es el principal socio comercial de El Salvador. En adición a los TLC ratificados por El Salvador, en la actualidad se encuentra en la fase final de negociación un

***** Informe de Desarrollo Humano de El Salvador. PNUD, 2010, pp. 231-237.
+++++ *Ibíd.*, pp. 231-237.

TLC con Canadá y en proceso de ratificación el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea.#####

En la actualidad, las actividades económicas del país, están divididas en: Agricultura, industria manufacturera, comercio formal e informal, servicios, construcción, explotación de minería, transporte, información y comunicaciones entre otras.##### En términos generales la economía del país carece de una base productiva sostenible, caracterizándose por sus bajos niveles de crecimiento de la actividad económica; con una elevada tasa de desempleo de 7.1%;##### déficit en la balanza comercial; pobreza urbana y rural, un 47,9% de la población vive en situación de pobreza; y posee un profundo endeudamiento externo. En la actualidad, el país tiene una deuda que alcanza el 56% del PIB y continúa con la aprobación de préstamos otorgados por diversas instituciones internacionales.

Conjuntamente, en el 2010 el país fue considerado en el rango mas bajo respecto a su desempeño a nivel Latinoamericano; en inversión extranjera, durante ese año, registro una caída de 79%.##### En el año 2011, El Salvador fue la nación centroamericana con menos Inversión Extranjera Directa con solo 366 millones de dólares a lo largo de los 12 meses. De igual forma el PIB creció solo un 1.7%.#####

El siguiente cuadro muestra la variación del Producto Interno Bruto de El Salvador, en los últimos ocho años.

Revista América Latina en Movimiento, “La Ruleta de los TLCs”, publicación de septiembre 2012.

Clasificación de Actividades Económicas de El Salvador, Ministerio de economía, Dirección General de Estadísticas y Censos, 2011.p.7.

Información obtenida de la web: <http://www.bancomundial.org/es/country/elsalvador/overview>, fecha de consulta: 25 de julio de 2012.

Dato según el informe de La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) del año 2010, pp.114-115.

Ministerio de Economía, Dirección de Competitividad Empresarial, Sistema de Indicadores Económicos y Sociales <http://www.elsalvadorcompite.gob.sv>, fecha de consulta: 25 de julio de 2012.

se ubica muy por debajo de las tasas de inversión que mantienen los líderes del crecimiento, e incluso por debajo del promedio de América Latina.*****

El tercer desequilibrio es el que se genera en el ámbito de las finanzas públicas, producto de que el gasto público, aunque relativamente bajo (alrededor de 17% del PIB), suele ser mayor que los ingresos fiscales (alrededor 13% del PIB). Esto ha dado lugar a que aunque los niveles de inversión social e infraestructura del país son bajos, los déficits fiscales han sido bastante recurrentes, lo cual le impone al país limitaciones para aplicar políticas anticíclicas. Por esa razón, cuando se registran períodos de lento crecimiento o recesión, el déficit fiscal se dispara y el gobierno no tiene más opción que incurrir en niveles crecientes de endeudamiento, con alto riesgo de caer en una trayectoria de insostenibilidad fiscal.

El cuarto desequilibrio es el que se genera en el sector externo de la economía. Se ha buscado aumentar las exportaciones, las tasas de crecimiento, sin embargo los niveles de productividad y competitividad del país, han sido bastante inferiores al crecimiento de las importaciones. Producto de ello la brecha comercial en los últimos años ha llegado a niveles de más del 20% del PIB, los cuales únicamente han podido ser financiados gracias a las cantidades crecientes de remesas familiares recibidas, que llegaron a representar hasta el 18% del PIB en 2008.+++++ Otro obstáculo económico es la desigualdad. En 2009, excluyendo las remesas, el 20% más rico de la población recibió un ingreso promedio 18 veces más alto que el percibido por el 20% más pobre.

El impacto de las remesas ha permitido reducir dicha relación a 12.5 veces. Aun así, el coeficiente de Gini de El Salvador es de 0.47, apenas inferior al promedio de América Latina, la región del mundo con mayores niveles de desigualdad.

Estos altos niveles de desigualdad afectan principalmente a los habitantes de las zonas rurales, a la población que no está en edad de trabajar (niños, adolescentes y ancianos), a los jóvenes, a las mujeres, a las personas con discapacidades y a la población indígena.

***** Ministerio de Economía, Dirección de Competitividad Empresarial, Sistema de Indicadores Económicos y Sociales <http://www.elsalvadorcompite.gob.sv>, fecha de consulta 5 de agosto de 2012.

+++++ Dato según el Informe de La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) 2011.

Desde una perspectiva dinámica, esta situación se agrava debido a que, el país con una mayor correlación entre la educación de padres e hijos, es decir; donde hijos de padres con poca o nula educación tienen también más posibilidad de obtener poca o nula educación, reproduciendo así una desigualdad inter-generacional, y profundizándose los ciclos de pobreza; a razón de esta situación se ofrece poca mano de obra calificada capaz de atraer mas inversiones.

En síntesis, El Salvador no ha podido construir una economía al servicio de la población, capaz de generar su propio desarrollo, a nivel internacional los problemas económicos del país se proyectan por el pobre crecimiento económico, el inapropiado clima de inversiones y los bajos niveles de productividad y competitividad del país.

2.1.2 Recursos Naturales

Dentro del sistema internacional los Estados definen en su política exterior sus objetivos y lineamientos de acción en coordinación a sus potencialidades internas, en la cual debe establecer esos objetivos estratégico, que hacen referencia a los intereses nacionales esto, apegado a sus potencialidades económicas, militares y capacidad en recursos naturales estratégicos, tales como petróleo, gas natural, cobre, oro, territorio, fuerza militar etc. Los cuales representan en el contexto internacional la capacidad de acción de un Estado.

En El Salvador la potencialidad en recursos naturales disponibles, tendrá un efecto negativo en la actuación del país en el contexto internacional o en el menor de los casos en el contexto regional dependiendo hacia el área geográfica hacia donde se orienten los objetivos^{*****} debido a que la potencialidad del Estado debe de estar en equilibrio con los objetivos que este quiera alcanzar.

En primer paso es importantes señalar la situación del país en cuanto a los recursos que dispone, puesto a que El Salvador ha sido denominado como dependiente periférico; con limitados recursos naturales y con una elevada tasa de densidad demográfica en relación con su territorio, situación que es agravada por la coyuntura económica actual; esto lo hace

^{*****} Andino Salazar, José Roberto. "Bases potenciales para la formulación de la política exterior de El Salvador", p. 287.

mas vulnerable dentro del ámbito internacional ya que la influencia de dichos factores viene a determinar un poder nacional bastante débil en general. §§§§§§§§§§§§§§§§§§§§

En tanto que El Salvador, con sus 21,041 kilómetros cuadrados de territorio, es un poco más pequeño que el Estado de Massachusetts en los Estados Unidos y es la nación Centro Americana más pequeña. En el que en lo referente a los recursos hídricos El río Lempa, es principal río de El Salvador con un área de 18,240 km², perteneciendo al territorio salvadoreño el 56% de dicha área, o sea 10,255 km² y el resto a Guatemala y Honduras. Lo anterior significa que la cuenca del río Lempa ocupa el 49% del país. Proveyendo de casi el 60% de energía eléctrica al país. *****En tal sentido El Salvador debe mantener cordiales relaciones con los países vecinos del istmo porque este recurso hídrico que provee el río Lempa es el mayor generador de energía en el país.

El Salvador cuenta con una compañía pública Estatal de energía la cual es la Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del río Lempa (CEL.), operando con un 97% de su capacidad en el país, con cuatro plantas de energía hidroeléctricas, las cuales son: Cerrón Grande, 5 de noviembre, Guajoyo y 15 de septiembre, las cuales aportan el 36% de la electricidad producida en El Salvador.

En la actualidad hay dos instalaciones geotérmicas en funcionamiento en El Salvador, la planta de Ahuachapán de 95 MW, y la de Berlín de 104 MW. La Estrategia Nacional de Energía desde el 2007 determina que la capacidad geotérmica en El Salvador es de alrededor de 450 MW. ††††††††††††††††††††

§§§§§§§§§§§§§§§§§§§§ Andino Salazar, José Roberto. "Bases potenciales para la formulación de la política exterior de El Salvador", p. 294.

***** Evaluación de recursos de agua de la Republica de El Salvador, por el cuerpo de ingenieros de Estados Unidos, pagina 2. <http://www.sam.usace.army.mil/en/wra/EISalvador/EI%20Salvador%20WRA%20Spanish.pdf>, fecha de consulta, 20 de agosto de 2012.

†††††††††††††††††††† Evaluación de recursos de agua de la República de El Salvador, por el cuerpo de ingenieros de Estados Unidos, p. 3.

En cuanto a los recursos de Silvicultura: Los porcentajes de la superficie de los recursos forestales de El Salvador son de 5,8% Como resultado, la mayor parte de la madera que necesita el país debe ser importada.

Entre los recursos estratégicos con los que tiene una dependencia total el país se encuentra el Gas Licuado de Petróleo el cual es un bien comercializable internacionalmente y el consumo en El Salvador proviene en más del 90% de fuentes importadas y en menos del 10% de la producción local, provista por la Refinería Petrolera Acajutla, S.A. (RASA), que lo produce por ser un subproducto de la refinación del petróleo.*****

Según los datos descritos en los párrafos anteriores, El Salvador si bien cuenta con la capacidad de generar energía a nivel interno, la cual es su mayor fortaleza en cuanto a recursos nacionales, mantiene en su mayoría una realidad política de dependencia, debido a la falta de recursos nacionales, que permiten el desarrollo económico y restringen la capacidad de acción a nivel interno, regional y global. Pues la cantidad de recursos con los que cuenta el país es bien limitada, de tal forma que la política exterior debe de ser orientada al mantenimiento de buenas relaciones con los países proveedores y productores de los recursos estratégicos que dinamizan el desarrollo del país.

Pues los Estados con recursos estratégicos tales como petróleo, gas natural, minerales, recursos hídricos propios, tienen la capacidad de emerger en el concierto internacional por el mismo posicionamiento que los recursos le proveen, con la capacidad de proyectar y establecer los objetivos e intereses nacionales hacia la comunidad internacional; tal y como lo establece la teoría neorrealista que dependiendo de la capacidad de actuación y potencial de los países así será su capacidad de acción en el sistema internacional.

Puesto a que los países periféricos sin recursos naturales estratégicos son más susceptibles de ser condicionados en su actuación internacional y de ser más intimidados por la dependencia de los recursos de los Estados fuertes.

***** Informe del Ministerio de Economía, Consultor Esteban Manuel Greco, "Condiciones de competencia en el sector de gas licuado en El Salvador". Publicado en febrero de 2008, p. 5.

Si bien El Salvador cuenta con presas hidroeléctrica como las mencionadas anteriormente, esto no genera ninguna trascendencia en la dinámica internacional, pues este no es visto por la comunidad internacional de forma individual, sino que emerge dentro del bloque regional latinoamericano por sus recursos naturales estratégicos que este posee en su conjunto, por ejemplo Venezuela y México son productores de petróleo, Brasil productor de petróleo y rico en minerales, Colombia con minas de carbón y agua y Centroamérica en su conjunto por las reservas potenciales de petróleo en el Peten de Guatemala y en la región del limón en Costa Rica las cuales no están explotadas pero si exploradas y registrado su potencial.

En tal sentido se puede concluir que los recursos naturales en general (petróleo, gas natural, agua, carbón, etc.) son una fuente de poder para quienes los poseen, hasta cierto punto determinante en las relaciones de poder y de dependencia con terceros países.

Por lo tanto, es de establecer que el Estado salvadoreño dentro de las limitantes internas en el ejercicio de la política exterior, esta la falta de recursos naturales estratégicos que permitan dinamizar su actuación dentro de la comunidad internacional, pues este depende en su mayoría de la importación de los recursos vitales para su desarrollo económico tales como el petróleo, gas, etc. Por tal razón su actuación como Estado se ve limitada y debe formular y orientar la política exterior hacia los países que mayor facilidad le dan para tener acceso a dichos recursos.

2.2 Factores políticos nacionales que limitan el accionar de la política exterior en El Salvador

Los factores políticos nacionales, tales como la polarización política por parte de los partidos políticos en la Asamblea Legislativa y las divergencias entre los grupos de poder y el gobierno son determinantes en el accionar del Estado, tanto a nivel interno como a nivel internacional, pues en base a la estabilidad política y la confianza de los sectores internos en el gobierno se genera una serie de proyecciones de interés nacional con el objetivo de buscar el bienestar interno a través de las tomas de decisiones en conjunto y proyectar a nivel internacional los intereses de la nación que no pueden ser consolidados de manera individual. En tal sentido es determinante en el desarrollo de esta investigación que se establezcan, los factores políticos internos que en el país, obstaculizan hasta cierto punto el ejercicio de la política interna y por ende el accionar del Estado a través de la política exterior.

que la “situación heredada” y los “20 años del mal gobierno”; vinculando así a las administraciones anteriores con los sectores empresariales, como forma de analizar la situación política – económica. Tal declaración genera una mayor divergencia en el accionar del gobierno, los partidos políticos en la asamblea legislativa y los sectores empresariales. Aunque el objetivo de tal discurso es hacer énfasis en el poco avance que realizaron los anteriores gobiernos en beneficio del país.

Otra de las declaraciones que causó un mayor impacto entre el empresariado salvadoreño y que ínsita aun mas a la polarización fue el discurso que pronunció a la comunidad internacional durante las “Conferencia de las Américas” en Miami (el 14 de septiembre, 2010). Al hacer un recuento histórico de la situación del país, el mandatario presentó una imagen negativa del sector privado vinculándolo al mal manejo de la cosa pública y en confabulación con un grupo político afirmando que “la alianza entre este sector importante de la política nacional y de los grupos que controlan la vida económica en el país es explícita, esto quiere decir que los líderes empresariales son y han sido líderes de ARENA y sus gerentes o ejecutivos han sido funcionarios de los gobiernos de este partido”*****

Otro aspectos a destacar es la relación entre el presidente y el sector empresarial, los cuales se han mantenido en mutuo y constante rechazo, por ejemplo el rechazo de Mauricio Funes a las crítica manifestada por representantes de la empresa privada, manifestando que: “los que nos critican no ven cambios y es lógico porque los que dicen esto, tienen suficiente dinero en sus bolsillos para pagarse los servicios privados más caros del país” (septiembre, 2010).

Para contrarrestar dicha problemática, se requiere de la participación conjunta de todos los actores involucrados a fin de reconstruir las estructuras sociales, económicas y sobre todo las políticas desde la base hacia arriba y desde arriba hacia la base, en el marco de instancias institucionales visibles, accesibles, coordinadas, que puedan ser supervisadas y

***** Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social, FUSADES, Segundo año de gobierno del presidente Funes. Apreciación General, Departamento de Estudios Políticos, junio 2011.

que sean capaces de promover la articulación de otros actores.†††††††††††††††††††† Puesto a que “la polarización política implica un alto costo económico a la sociedad en general, mientras que para la clase política, jugosos salarios, un nivel de vida suntuoso y sobre todo mantener el status quo”. ††††††††††††††††††††

En El Salvador la ruptura principal sobre la que se articula esta problemática de polarización política es el eje izquierda y derecha. Los patrones de competencia entre la clase política varían no sólo en función de su número y estabilidad sino también a partir de la distancia ideológica entre ellos lo que dificulta la estrategia de cooperación y las de confrontación se vuelven más probables y es lo que prevalece en el contexto político del país, ya sea con una u otra administración.

El politólogo Álvaro Artiga señala que “hasta ahora ha sido común entender la polarización política como polarización ideológica”, y de acuerdo a su experiencia considera que es posible despolarizar al país, “tanto en lo económico como en lo político”. En otras palabras, la lucha sin reglas claras entre las ideologías no ha hecho más que violar la ética, la moral, la voluntad política que son los elementos necesarios para solucionar las diferencias y resolver los problemas que sufre la población.

De lo anterior se puede comprender que estos factores internos como la polarización política, entre partidos políticos y fuerzas opositoras al gobierno no permiten una proyección internacional positiva del país, puesto a que esa confrontación interna de los sectores políticos no permite la construcción de políticas de Estado; debido a que prevalecen los intereses de las diferentes fracciones políticas, órganos de gobierno, grupos de poder económico. En tal sentido El Salvador se encuentra muy lejos de crear y proyectar objetivos concretos de nación, pues la polarización política constituye un fenómeno que no permite un mayor posicionamiento del país, ni a nivel interno y aun menos a nivel internacional, debido a

†††††††††††††††††††† La Polarización política en El Salvador y la necesidad de generar una cultura de tolerancia. p.12 El Papel del Estado entendida como la provisión de servicios cuyo destinatario exclusivo son los intereses que el Estado determina, no dejando de lado los intereses de la sociedad y de los individuos.

†††††††††††††††††††† Colegio de altos estudios estratégicos “Unidos por El Salvador”, XX Curso de Seguridad y Desarrollo Nacional. Escrito por: Pedro de Jesús Pineda Murcia, página 11.

que si el país internamente no refleja políticas claras que definan su accionar, existe menos la posibilidad de proyectar a través de la política exterior del Estado los intereses nacionales, por la razón de que carecen de ser definidos por los propios representantes del país, ya sea por atender intereses personales o de grupos que difieren con las políticas del gobierno.

Divergencias entre los grupos de poder económico y el gobierno

En el marco de acción de la política exterior de El Salvador se encuentran factores políticos internos que imposibilitan una efectiva ejecución de sus objetivos, debido a la capacidad de acción política, económica que tienen los diferentes actores en la sociedad. Dentro de estos factores internos se encuentran los grupos de poder económico, que tienen la capacidad de acción e influencia en las políticas internas que el gobierno implementa. En tal sentido es de establecer que esa capacidad de acción que tienen los grupos de poder económico en el ejercicio del Estado, en algunos casos genera caos, lo cual viene a definir a un país débil en la ejecución de leyes nacionales, cuando estas divergen de los intereses de los sectores económicos, que se encuentran representados en diferentes partidos políticos e instituciones publicas.

De esta forma se presenta a continuación una serie de hechos nacionales, que reflejan el accionar en el que se habían venido desempeñando los grupos de poder económicos, el rol que ejercían en el Estado y su actuación con la actual administración y como estos no han interferido de manera estricta en la toma de decisiones políticas y económicas que el gobierno ha implementado, a diferencia de como se ha venido practicando en décadas anteriores y como eso en la actualidad genera posicionamientos por parte del gobierno, frente al accionar de los grupos económicos en el país.

“En la década de los noventas, los grandes empresarios con sus administradores asumen la gestión del Estado y valiéndose de él impulsan políticas de transformación económica que les posibilitan la apropiación de los activos rentables del Estado, ratifican leyes que los exoneran del impuesto y les permiten un libre funcionamiento empresarial. Las reformas económicas aplicadas durante los últimos veinte años se pueden aglutinar en cuatro tipos de medidas 1. Las que debilitaron las capacidades de regulación y acción del Estado en lo económico y social, 2. Las que promovieron la concentración y acumulación del capital, 3.

pronuncio la empresa privada manifestando que el accionar del gobierno en lugar de promover la inversión extranjera e implementar medidas que coadyuven a generar un ambiente económico estable, esta generando una incertidumbre del futuro de las inversiones en el país y que con tales medidas se estaría afectando la economía de la población salvadoreña.

Posteriormente a inicios del 2012 se aprobaron las reformas tributarias a la Ley del impuesto sobre la renta y al código tributario, lo que estarían ayudando a recaudar según el Ministro de Hacienda unos \$150 millones adicionales, pues estas Reformas introducen el cobro de 1% de los ingresos de las empresas, que reporten pérdidas por dos años consecutivos, eximen del pago de renta a quienes devenguen salarios inferiores a los \$503 y según los diputados, carga con más gravámenes a los grandes contribuyentes.

En este nuevo intento que realizo el gobierno por obtener mayores fondos públicos para financiar y fortalecer políticas publicas que buscan beneficiar a la población salvadoreña, se enfrenta de nuevo a los sectores económicos del país, representados en la asamblea legislativa a través de el partido ARENA quien rechazara la iniciativa, cuestionando que se desmotiva la inversión privada y que al final las empresas aumentarán precios a los productos y será el consumidor final, quien termine pagando más, aduciendo de la misma forma que abra menos crecimiento económico. Tal como lo confirmaron los sectores de la empresa privada, los cuales rechazaron las reformas, al considerar que “habrá menos crecimiento económico” y como consecuencia más desempleo.

En referencia a lo antes mencionado, Roberto Góchez del departamento de Economía de la Universidad Centro Americana UCA se manifiesta diciendo que: “el gobierno de Mauricio Funes perdió tiempo en enfrentar a los sectores económicos mas poderosos, para tener una política fiscal de recaudación mas efectiva, para financiar los programas públicos, porque un país que recoge solo un 13% en recaudación fiscal no puede progresar y que es justo que el gobierno impulse reformas fiscales, que generen mas recursos para el país, pues en el país el que gana mas debe pagar mas”

En base a lo antes mencionado, las divergencias políticas de el gobierno con los sectores económicos en el país han permanecido latentes desde el inicio de la actual administración,

pues se ha contravenido por parte de los sectores empresariales en todas las medidas económicas que el presidente Funes a adoptado como políticas que generen mayores fondos públicos para dinamizar la inversión social en el país.

Haciendo referencia a esa reorientación política - económica que el gobierno ha implementado, los grupos de poder económico han disminuido su accionar en la toma de decisiones tanto a nivel interno como Internacional, tal y como se han venido estableciendo en las políticas económicas que afectan a los grupos de poder, según lo manifestado por sus representantes de la empresa privada, estableciendo a nivel internacional una apertura de relaciones económicas que beneficien al país, de acuerdo con el presidente Funes y que solo converjan, con los intereses definidos por el Estado, en sus diferentes áreas estratégicas de acción; aun cuando se entra en divergencias con los sectores internos que habían mantenido la representación de sus intereses a través de gobiernos afines.

En tal sentido se puede concluir que el peso de las decisiones de los grupos de poder económico en la actual administración no han sido determinantes en el ejercicio de la consecución de sus áreas estratégicas y las divergencias han permanecido mas bien en el sistema de las críticas destructivas que no generan impacto en su accionar.

2.3 Factores Políticos y Económicos Internacionales que condicionan la ejecución de la política exterior de El Salvador

“La política exterior del país se moldea tomando en cuenta muchos factores en el ámbito regional e internacional aspectos como: el comercio, la seguridad, los flujos financieros, las migraciones, los acuerdos comerciales y la nueva realidad política internacional.”***** La premisa anterior indica que existen variables externas al país, las cuales el gobierno junto a los funcionarios del Ministerio de Relaciones Exteriores deben analizar y tener en consideración, puesto que resultan condicionantes en el ejercicio de la política exterior de este país y consecuentemente limitan el logro de los objetivos en el área.

La relación entre el poder y la Política Internacional

***** Plan Quinquenal 2010- 2014, *Op., cit.* p. 139.

inducir a terceros a cambiar de postura. El poder blando depende de la capacidad de organizar la agenda política de forma que configure las preferencias de otros.”

A la luz de la tesis mencionada, se infiere que el poder se dimensiona en tres áreas poder militar, económico y blando.

Finalmente, Detlef Nolte, un autor alemán que define su propia jerarquía de poder en política internacional. Analiza la distribución de poder desde un enfoque multidimensional y complejo que incluye diferentes categorías de poder en un sistema, al considerar que “en vez de una jerarquía de poder, el sistema internacional se compone con una serie de jerarquías de poder paralelas y superpuestas.” Traza una jerarquía de poderes donde distingue y define cuatro categorías:

- ◆ Superpotencias. Son Estados con el primer rango en el sistema internacional y la habilidad de influenciar eventos y proyectar poder sobre una escala mundial.
- ◆ Potencias mundiales. son Estados que, por su gran economía, fortaleza militar y política, son capaces de ejercer poder sobre la diplomacia mundial. Sus opciones deben ser consideradas por otras naciones antes de tomar acciones militares o políticas. También tienen poder blando y la capacidad de desplegar inversión económica en porciones menos desarrolladas del mundo
- ◆ Potencias medias. Son aquellos Estados que gozan de significativa influencia internacional pero que no alcanzan el status de potencias mundiales. Las potencias medias se caracterizan por ser activas en las organizaciones internacionales, apoyan los objetivos de seguridad y paz internacionales, como uno de sus intereses nacionales definidos, los cuales llevan a un orden mundial más estable.
- ◆ Potencias regionales, que son identificadas y clasificadas en las relaciones internacionales por cuatro criterios cruciales: formulación de un reclamo de liderazgo, posesión de

Keohane, Robert O. Nye, Joseph S. (coautor) “Poder e interdependencias. La política mundial en transición” Ed. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1988. p. 55.

Morales Ruvalcaba, Daniel E. “Potencias regionales en la política internacional: conceptos y enfoques de análisis”, *GIGA Working Papers*, no. 30, consultado a través del sitio: http://www.gigahamburg.de/dl/download.php?d=/content/publikationen/pdf/wp30_nolte.pdf, fecha de consulta: 27 de agosto p. 7.

Morales Ruvalcaba, Daniel E. *Op. cit.*, p.10.

necesarias fuentes de poder, empleo de instrumentos de política exterior y aceptación del rol de líder por terceros.

En función de las premisas de los autores antes señalados, estas hacen énfasis en la importancia de las capacidades de una nación para influir en la política internacional, nótese que ninguno de los autores, en sus análisis incluye la posición de los países pobres, subdesarrollados o periféricos dentro del sistema internacional, lo que lleva a inferir que al carecer los Estados de poder, la política exterior de estos tiene un margen de acción restringido por lo que suelen seguir las políticas impuestas por los Estados centrales.

2.3.1 El Orden Internacional (según la teoría neorrealista)

El Orden Internacional, hace referencia al sistema internacional y sus características vigentes. Según la teoría neorrealista, la distribución del poder entre los Estados más fuertes define, el tipo de sistema, si es unipolar, bipolar o multipolar. En este sentido los países ricos y desarrollados son los actores más importantes por lo tanto la estructura del sistema internacional esta definida por esos actores fuertes y dominantes que crean sistemas de equilibrio de poder para mantener el orden.

En la actualidad, el sistema internacional es dinámico, es decir que se encuentra cambiando rápidamente debido a los impactos que recibe de los procesos de regionalización y de globalización, el cual no esta plenamente definido, se caracteriza por sus unidades heterogéneas, la distribución del poder es multipolar ya que existen varios centros de poder, el sistema es anárquico y enfrenta complejos problemas.

Waltz, Kenneth N. *Op. cit.*, p.35

Ibid., p. 54.

Waltz, Kenneth. "Teoría de la Política Internacional", Buenos Aires. Grupo Editorial Latinoamericano, 1979. p. 63.

Efrén, Daniel. "El proceso histórico de la integración regional: de la gobernabilidad mundial al regionalismo supranacional", en *Revista México y la Cuenca del Pacífico*, vol. 10, No. 30, Universidad de Guadalajara. 2007. pp. 61-70.

Los teóricos coinciden que el orden mundial actual, fue establecido a partir del fin de la guerra fría. Durante ese periodo (1945-1991) el orden internacional se definía como bipolar determinado y era dominado por dos súper potencias, Estados Unidos y la Unión Soviética que lideraban y dirigían dos bloques ideológicos y económicos antagónicos. Con el fin de esta contienda se inició un periodo de transición con supremacía Estadounidense en toda la década de los 90s, denominado el momento unipolar de este país, el estratega realista Brzezinski reafirmaba en sus libros, la supremacía de Estados Unidos en el mundo: *“el colapso de su rival dejó a los Estados Unidos en una posición única, se convirtieron simultáneamente en la primera potencia global en la historia.”******

Posteriormente El Sistema Político Internacional de post Guerra Fría, experimentó profundos cambios en el periodo de 1993-2001, donde se presentaron elementos fundamentales como: la crisis del Estado-nación: por primera vez impactado por la globalización y la regionalización, el gobierno de Estados Unidos comenzó a perder centralidad; la importancia de instituciones de carácter global como la Organización Mundial del Comercio, (OMC), La Organización Mundial de la Propiedad Intelectual OMPI, Fondo Monetario Internacional (FMI), Banco Mundial(BM); y los Sistemas Políticos Regionales. Por su parte, el Gobierno de los Estados Unidos buscaba redefinir su hegemonía apostando por un proyecto económico global de naturaleza neoliberal, donde las trasnacionales serian el principal motor de la economía.

Posteriormente, en el periodo 2001- 2009, los atentados terroristas del 11 de Septiembre en el World Trade Center de Nueva York, tuvieron repercusiones inmediatas en el Sistema Político Internacional. La administración de George W. Bush encontró las condiciones óptimas para la implementación de la política exterior fundada en directrices teóricas realista*. Cuya conducta estuvo enmarcada por el unilateralismo* y la unipolaridad,* ejes

***** Brzezinski, Zbigniew. “El Gran Tablero Mundial. La supremacía estadounidense y sus Imperativos geoestratégicos.” Argentina, Ediciones Paidós Ibérica, 1ª ed, 5ª imp, traducción de Salomón González, Mónica, 1998. p 35.

*El Estado-nación es la pieza fundamental del Sistema Político Internacional; en el Sistema Interestatal-Internacional sólo se toman en cuenta los Estados grandes y se fomenta la competencia abierta entre estos; el Derecho Internacional se encuentra bajo un sistema de condicionamiento.

*Unilateralismo: la superpotencia impone orientación y dinámica en el SPI de Post- Guerra Fría, además sus intereses nacionales pasan a ocupar el primer lugar de la agenda en todos los foros internacionales

Brasil, Indonesia, Sudáfrica entre otros, estos Estados cuentan con un poco mas de la mitad de la población mundial y representan el 75% del PIB mundial y el 80% del gasto global en defensa.

Pese a las características de un sistema multipolar, el mundo actual difiere de manera fundamental de uno de multipolaridad clásica, por la razón que existen centros de poder que difieren del Estado - nación, tales como: las organizaciones regionales, globales y las corporaciones. Además de las principales potencias mundiales hay numerosas potencias regionales y organizaciones que son globales: el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización de Naciones Unidas. Indudablemente, en el mundo actual, el poder esta mas concentrado y mas complejo, donde se profundizan mas los problemas y surgen nuevos desafíos que se traducen en retos para la política exterior de todos los Estados, ya que en esta coyuntura, el problema del orden internacional no ha sido resuelto y se mantiene como un tema abierto donde los países ricos se posicionan en el centro para direccionar la política mundial.

El orden internacional, experimenta profundos cambios y como resultado, el escenario del mundo del 2020 diferirá considerablemente del escenario del mundo del 2012, la Enorme magnitud y velocidad de los cambios resultantes de un mundo globalizado será un rasgo definitorio del mundo hacia el 2020, Pese a ello en este momento de la historia, Estados Unidos es y seguirá siendo durante largo tiempo el país con la mayor concentración de poder en el mundo. A continuación, se representa en un cuadro resumen las principales características del orden internacional vigente que se han mencionado en los párrafos anteriores.

Cuadro 2.3.1. Cuadro de características del orden internacional vigente

ORDEN INTERNACIONAL	
Multipolaridad	Estados centrales y desarrollados: EE.UU. UE, Japón, Economías emergentes: China, Rusia Brasil, Sur África, Indonesia, Corea del sur, Irán, Turquía, Canadá entre otros. Organismos Financieros: FMI, BM
Multilateralismo	Abrir fronteras en el mundo y formar un mercado global; necesario para enfrentar las amenazas asimétricas

El eje de las relaciones internacionales.	Está centrado en la economía, el comercio y la seguridad que no puede ser sostenida como un punto central y exclusivo en las agendas internacionales, por tanto, se practica una combinación entre comercio y seguridad
---	---

*Elaboración propia en base a información recolectada.

En síntesis, se deduce que el margen de acción de los actores internacionales dentro de la Política Internacional, es proporcional a las capacidades de los mismos, por tal razón, los Estados débiles o subdesarrollados como El Salvador, tienen un margen de acción restringido dentro del sistema, razón por la cual deben amoldar sus objetivos y agenda de política exterior para reaccionar a esa realidad.

2.3.1.1 La posición de El Salvador en el Orden Internacional

El Salvador es un Estado con capacidades económicas, políticas, geográficas, militares, tecnológicas limitadas, lo que indica insuficiente poder para influir de manera determinante en la política internacional.

Su perfil no representa al de una potencia, sus acciones en el ámbito internacional no tendrán mayores repercusiones, sin embargo, el gobierno de Mauricio Funes, en el plan estratégico de política exterior tiene como objetivo el lograr un mejor posicionamiento en la Política Internacional, aunque la ejecución de esta no genere cambios en el Orden establecido por las grandes potencias.

Consientes de sus debilidades el gobierno salvadoreño, busca tener una mayor participación en el ámbito regional e internacional, en ausencia de poder duro (económico, militar y tecnológico), busca el fortalecimiento de uno de los elementos de su poder blando: la diplomacia. Proyectándose internacionalmente como un Estado que muestra un interés por participar en las instituciones regionales e internacionales; en los espacios multilaterales tales como los foros, cumbres y reuniones internacionales. Un objetivo ambicioso de la política exterior de esta gestión, es ostentar por el liderazgo regional en el marco del Sistema de Integración Centroamericana, (a partir de aquí se usaran sus siglas SICA).

Estas iniciativas contrastan con la realidad, pues en ocasiones el nivel de influencia de los Estados en los organismos internacionales y sus derivados, está limitado a las

contribuciones económicas de los Estados en el presupuesto de los Organismos Internacionales, muestra de ello es la Organización de Naciones Unidas, donde las decisiones trascendentales, son trazadas por el Consejo de Seguridad, que es en donde se ostenta el equilibrio de poder del Sistema Onusiano, los Estados permanentes que constituyen el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas, son los Estados cuya contribución constituye el 40% ***** del presupuesto anual de la organización, tal y como se muestra en el siguiente cuadro.

Cuadro 2.3.1.1 Principales potencias contribuyentes al presupuesto de las Naciones Unidas 2012

País	Percentage	En millones de dólares EE.UU.
Estados Unidos	22,0	568,7
Japón	12,3	296,1
Alemania	8,0	189,4
Francia	6,1	144,6
Reino Unido	6,6	156,06
China	3,18	75,3
Brasil	1,6	38,0
Federación Rusa	1,6	37,8

*Elaboración propia en base a información recolectada <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=ST/ADM/SER.B/853>

***** Consulta realizada a página Web:

<http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=ST/ADM/SER.B/853>, fecha de consulta: 29 de agosto de 2012.

expeditas del sector financiero y monetario, en particular de los Estados Unidos y en general del sistema financiero mundial.

la crisis económica global actual, se origino después de una fase de alto auge económico, de la economía en general, en particular cuando las Instituciones financieras adquirieron los préstamos hipotecario o inmobiliarios y los consolidaron convirtiendo dichos préstamos en riesgosos títulos valores complejos que fueron adquiridos por inversionistas y otras instituciones financieras de los Estados Unidos y el resto del mundo, a través de la bolsa de valores; y mientras el sector construcción e inmobiliario crecía aceleradamente hacia aumentar sustancialmente sus ganancias especulativas.

Posteriormente, cuando los prósperos mercados inmobiliarios empezaron a bajar, los inversionistas pretendieron deshacerse de dichos títulos, los que estaban respaldados por préstamos concedidos para viviendas. Tanto inversionistas, financieras, bancos e intermediarios financieros empezaron a sufrir perdidas y a quebrar; hasta conducir a la fase recesiva actual en las economías capitalistas mundiales. Según el mismo presidente de los Estados Unidos, Barack Obama, esta crisis se originó por la irresponsabilidad de la Casa Blanca en Washington con los altos ejecutivos de Wall Street.

Por lo tanto la crisis actual se ha manifestado primero en el mercado financiero y monetario, ya que este es mucho más dinámico que los mercados reales de la economía aunque casi siempre repercuten en este último.

Consecuentemente, la situación impacta a la sociedad a través de diversos canales, por consiguiente afecta a la población en general y a los grupos más vulnerables. La economía salvadoreña, muy dependiente de la economía estadounidense, por ser este el socio económico más importante del país. El Salvador se ve afectado por diferentes vías: un menor crecimiento de las exportaciones, una disminución de los flujos de inversión extranjera directa y de remesas y una baja del turismo.*****

En este sentido, la crisis económica ha limitado en general la gestión de Mauricio Funes, quien en respuesta a los efectos de la desaceleración económica, implemento el Plan

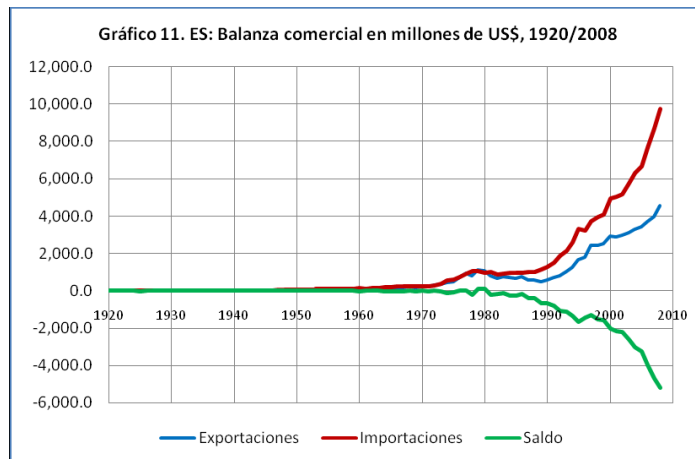
***** Alejandro Aráuz L. "El Impacto de la Crisis económica en Centroamérica", revista Nueva Sociedad 220, publicada 2010, p 16.

Anticrisis para el período 2009–2011. El paquete de estímulo cuyo monto es US\$600 millones, incluyó medidas para generar puestos de trabajo temporales y aumentar la cobertura del sistema de seguridad social.

Pese a ello la economía, experimentó una contracción del PIB de 3.1 por ciento en 2009, y luego consiguió un modesto crecimiento estimado del 1.3 por ciento en 2010.
 Esto indica que se ha tenido una menor inversión, menor producción, un aumento de las tasas de desempleo; menor producción, déficit fiscal, y repunte de la inflación; aumento de la migración, decrecimiento en la recepción de remesas privadas externas; ampliación del déficit comercial con los tratados del libre comercio.

El anterior escenario económico se complica más cuando se analiza el sector externo del país, ya que la famosa competitividad empresarial hacia el exterior no está funcionando. Puesto que en la década de los años 20's hasta los años 70's, por cada unidad de dólar estadounidense que se exportaba se importaba igualmente un dólar; a partir de los años 80's, la situación empieza a cambiar, ya que por cada dólar exportado se importaba \$1.5; y en la década de los noventa, donde prevalece la era del libre comercio y los TLC, por cada dólar exportado el país importa \$2.5; ello indudablemente está ensanchando el déficit en balanza comercial del país y reduce el número de empleos.

Grafico 2.3.3 Grafico sobre la balanza comercial.



En este gráfico se visualiza el déficit en la balanza comercial de El Salvador, de igual forma nótese que la situación se ha profundizado a partir del inicio de la crisis financiera internacional en el año 2007.

Información obtenida de la página Web del Banco Mundial.
<http://www.bancomundial.org/es/country/elsalvador/overview>, fecha de consulta: 30 de agosto de 2012.

Idem.

En base a los datos anteriores, se infiere que El Salvador, ha sido uno de los países más afectados por la crisis económica mundial. ++++++ Consecuentemente, la ejecución del eje Relaciones Económicas del plan estratégico de política exterior de la actual gestión, cuyo objetivo ha sido “fortalecer las relaciones económicas que contribuyan al desarrollo integral del pueblo y establecer acuerdos comerciales con otras naciones que aumenten la inversión extranjera en el país, que incrementen las exportaciones, crear empleos y mejorar en general la economía del país”. Pero la crisis financiera no ha permitido que este objetivo de política exterior y política económica interna obtenga los resultados esperados.

Para desafiar la condicionante que ha significado la crisis financiera mundial y sus efectos, el gobierno de El Salvador ha consolidado por medio de su política exterior, algunas acciones por medio de el Ministerio de Relaciones Exteriores, trabajando este componente bajo seis grandes áreas: las consejerías económicas, comerciales y de turismo: la promoción económica-comercial; la atracción reinversiones; la promoción del turismo; las relaciones económicas y los acuerdos comerciales. Sin embargo no han tenido el impacto esperado, ya que no se refleja en la mejora de la economía de la población.

en este acápite se han dado a conocer los factores operacionales externos tales como: el Orden internacional establecido por las potencias que son las que orientan la política internacional y el impacto de la crisis financiera mundial , estas son algunas de las variables que mas limitan o condicionan la política exterior del país.

El siguiente cuadro presenta los ejes estratégicos de la política exterior y las condicionantes nacionales e internacionales que limitan los resultados en las mismas.

+++++ Información obtenida de la página Web del Banco Mundial.
<http://www.bancomundial.org/es/country/elsalvador/overview>, fecha de consulta: 5 de septiembre de 2012.

Cuadro 2.3.2 Condicionantes nacionales e internacionales de los ejes de acción de la política exterior de El Salvador

Líneas de acción de política exterior	Condicionantes	
	Internas	Externas
Posicionamiento Internacional	<ul style="list-style-type: none"> * Económicas * Políticas * Recursos estratégicos 	<ul style="list-style-type: none"> * El Orden Internacional. * Relación con las potencias regionales y globales.
Integración Regional	<ul style="list-style-type: none"> * Liderazgo político * Capacidad económica. * Voluntad política entre todos los Estados miembros. 	<ul style="list-style-type: none"> * Crisis política del golpe de Estado de Honduras 2009 * Vulnerabilidad social y económica de la región. * Debilidad institucional regional
Soberanía e integridad Regional	<ul style="list-style-type: none"> * Espacio territorial * Desacuerdos políticos 	<ul style="list-style-type: none"> * Intervención extranjera
Cooperación para el desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> * Falta de control de los fondos de cooperación. * Eficacia y eficiencia en el uso de los fondos. 	<ul style="list-style-type: none"> * La cooperación es condicionada por normas impuestas por los países cooperantes.
Relaciones Económicas	<ul style="list-style-type: none"> * Crisis económica estructural * Baja productividad * Baja competitividad a nivel internacional * Inseguridad para las inversiones 	<ul style="list-style-type: none"> * Crisis económica mundial * Mercado internacional * Precios internacionales * Derecho económico internacional
Salvadoreños en el Exterior	<ul style="list-style-type: none"> * Falta de recursos para ejecutar los proyectos en el área. 	<ul style="list-style-type: none"> * La reforma migratoria integral depende de las normas internas de los Estados receptores de migrantes.

*Elaboración propia, en base a información recolectada.

CONCLUSIÓN CAPÍTULAR

Como resultado del segundo capítulo de la investigación se han establecido los factores internos y externos que han condicionado la ejecución de la política exterior de El Salvador durante la actual administración.

Significa entonces que las líneas de acción del marco estratégico de política exterior son limitadas por variables inherentes a la nación como las capacidades geográficas, económicas, políticas, tecnológicas y militares; variables que constituyen el poder de la nación y que respaldan al Estado para actuar en el sistema internacional de una forma más autónoma.

De igual forma la política exterior del Estado es condicionada por variables, situaciones y fenómenos exógenos que surgen en el ámbito internacional, estos son: las reglas y direcciones conferidas en el orden establecido y que son creadas por las diferentes potencias globales o Estados centrales, los regímenes internacionales, las diversas crisis internacionales económicas, ambientales y de seguridad, entre otros.

Estas condicionantes afectan el logro de los objetivos y a la vez demandan reacciones y toma de decisiones oportunas que respondan a la dinámica cambiante de las Relaciones Internacionales, lo que significa un desafío que requiere de una política exterior racional que trate de maximizar las mayores beneficios para el cumplimiento de los objetivos que están planteados.

Por lo tanto queda demostrando que los factores internos como externos constituyen limitantes en el accionar de la política exterior del Estado salvadoreño, tales como: el posicionamiento internacional de la nación, la integración regional, la cooperación para el desarrollo, las relaciones comerciales entre otros.

CAPÍTULO III

LOGROS DE POLÍTICA EXTERIOR ALCANZADOS POR LA ADMINISTRACIÓN DE MAURICIO FUNES

3.1 Alcances obtenidos en las áreas estratégicas de la política exterior de El Salvador durante el periodo 2009 – 2012

La administración de Mauricio Funes junto a la titularidad del Ministerio de Relaciones Exteriores, han obtenido importantes logros en tres años de gestión. Estos resultados significan un avance importante en el proceso de construcción de una política exterior independiente basada en un proyecto de nación. En las siguientes páginas de este capítulo, se darán a conocer los alcances más relevantes en cada una de las áreas estratégicas de la política exterior.

3.1.1 Posicionamiento internacional

Para que un Estado logre posicionarse dentro del concierto internacional, se requiere un respaldo de sus capacidades como poder económico y liderazgo político. En el caso particular de El Salvador, carece de dichas capacidades, razón por la cual durante el gobierno del presidente Mauricio Funes, se ha iniciado un proceso de mayor inserción internacional, usando como herramienta para lograr este fin, a la diplomacia a través de la cual se van generando favorables percepciones, sobre el país entre los distintos actores de la comunidad internacional.

En el mismo orden de ideas, esta área estratégica se ha orientado en identificar posibilidades de intercambios diplomáticos que permitan ampliar relaciones estratégicas para el Estado salvadoreño, logrando así mayor participación y reconocimiento internacional. En el periodo de junio 2009 - junio 2012, esta línea de acción se ha enfocado en programar las diferentes actividades y decisiones de las relaciones bilaterales, regionales y multilaterales, tratando de generar así oportunidades comerciales y de cooperación para el desarrollo del país.

En este contexto, El Salvador ha consolidado las relaciones con algunas naciones, reforzando vínculos, ya existentes y estableciendo relaciones con Estados que habían sido excluidos por gobiernos salvadoreños anteriores, por diferencias ideológicas. En este sentido, la política exterior en esta administración ha sido pragmática, tomando decisiones acorde a los objetivos de su plan estratégico de política exterior, sin que predominen las ideologías, asimismo, reforzando vínculos con países estratégicos y reconociendo a otros Estados. Este accionar se considera como un logro y avance de la política exterior, pues de esta manera la presente gestión ha dado un enfoque inclusivo y amplio de sus relaciones exteriores.

Logros en la línea de acción Posicionamiento Internacional

En materia diplomática hasta junio de 2012, se han realizado 7 visitas oficiales por parte del Presidente Mauricio Funes a los Estados de Brasil, Cuba, Chile, Estados Unidos, Nicaragua, México; por parte del canciller Hugo Martínez en compañía de otros funcionarios se han visitado y tenido reuniones con funcionarios de mas de 30 Estados. De igual forma se han reestablecido relaciones diplomáticas con los países como: Cuba en junio de 2009,***** con la Republica de Vietnam en enero de 2010, con Camboya e Indonesia y se hizo el reconocimiento oficial del Estado Palestino en agosto de 2011. sssssssssssssssssssssssss

Asimismo, se reimpulsaron vínculos con regiones que anteriormente habían sido inadvertidas, tales como Sudamérica y El Caribe, al igual que con Estados como la Federación Rusa, India, Australia y los Estados de la región escandinava.

Los resultados de estas interacciones en el periodo de esta investigación, han sido mas de 31 instrumentos jurídicos entre Convenios de cooperación, memorandos de entendimiento, socios comerciales entre otros, de los cuales se detallan un total de 21 acuerdos / memorandos de cooperación, 8 convenios de cooperación y 3 Socios.

***** Ministerio de Relaciones Exteriores, Memoria de Labores 2009-2010. p. 35.

ssssssssssssssssssssssss Ministerio de Relaciones Exteriores, Memoria de Labores 2010-2011. p. 29.

- ◆ El gobierno de El Salvador, propuso abordar el tema de seguridad en la cumbre de relanzamiento del SICA en julio de 2010, promoviendo proyectos que combatan este problema, desde las cuatro áreas de acción planteadas en la Estrategia de Seguridad Centroamericana: combate al crimen, prevención del delito, rehabilitación y reinserción, y fortalecimiento institucional.
- ◆ El país, ostentó la presidencia *pro-tempore* del SICA, gestión que inició el 1 de julio y finalizó el 31 de diciembre de 2011.
- ◆ El Salvador durante la presidencia *pro-tempore* del SICA, cumplió con el objetivo de promover la preparación de proyectos en el área de adaptación al cambio climático asimismo, la presentación ante donantes internacionales de dichos proyectos. En ese sentido, el liderazgo de El Salvador en el SICA se reflejó al promover estas iniciativas.*****
- ◆ Firmo la declaración conjunta y un plan de acción que dicta las políticas y criterios para enfrentar las amenazas ambientales, tomando en cuenta los instrumentos legales regionales e internacionales ya existentes.
- ◆ En el marco de la “Tormenta 12E” de octubre 2011, el gobierno de El Salvador, tuvo una activa participación del Ministerio de Relaciones Exteriores, actuó eficaz y responsablemente al convocar de manera extraordinaria a una reunión de los Estados miembros del SICA para evaluar la situación de emergencia a raíz de las fuertes lluvias y la destrucción que había dejado en el país y naciones vecinas.*****
- ◆ En materia de integración económica, destaca la firma del Tratado Único de Libre Comercio entre Centroamérica y México, suscrito el 22 de noviembre de 2011 por los ministros de relaciones exteriores de México, Patricia Espinoza y de El Salvador, Hugo Martínez, quienes además estuvieron acompañados de los ministros de economía de Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y El Salvador.*****

***** Memoria de Labores 2010 – 2011. *Op. cit.* p. 63.

***** Ibidem. p. 71.

***** Ídem.

◆ Finalmente, destaca como logro las acciones realizadas para el rescate de documentos históricos sobre los asuntos fronterizos del país, con las naciones de Centroamérica.

3.1.4 Cooperación para el desarrollo

La cooperación para el desarrollo es la línea de acción, en la que se han invertido más esfuerzos por parte de la administración de Mauricio Funes y la titularidad del Ministerio de Relaciones Exteriores, para captar mas cooperación financiera y técnica, por lo tanto es el área que mayores alcances ha obtenido.

Consecuentemente, el gobierno ha gestionado mayores fondos de cooperación con los Estados cooperantes con los cuales El Salvador mantiene relaciones bilaterales, razón por la cual esta administración ha tenido que demostrar una gestión eficiente y transparente de los fondos externos, permitiendo así que el país siga siendo beneficiario de diversos proyectos de desarrollo que involucran cooperación financiera no reembolsable. Para aumentar la eficacia de la ayuda, en el marco de este eje de acción se creo el Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo, entidad rectora de la cooperación en el país, la cual se encarga de supervisar que los fondos obtenidos se ejecuten eficiente y coordinadamente en programas y proyectos de desarrollo que benefician a los más pobres del país. #####

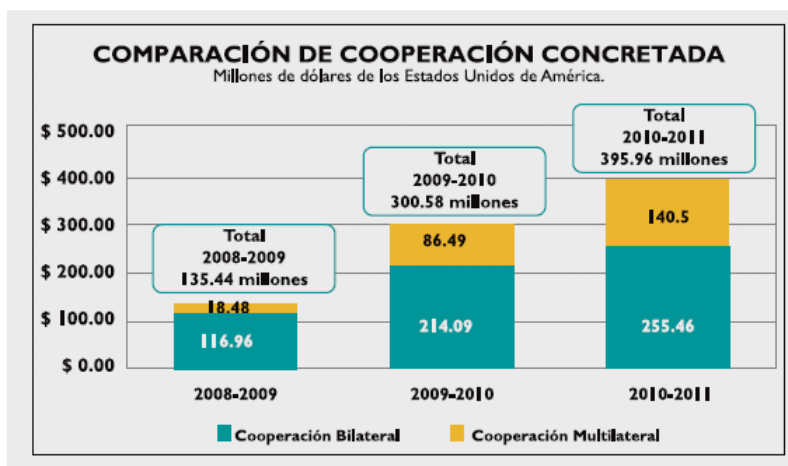
En el primer año de gestión se incremento la percepción de cooperación internacional en un 100%, para apoyar las políticas publicas en importantes áreas como la reducción de la pobreza, la educación, seguridad, salud, plan anticrisis, vivienda y seguridad alimentaria. #####

Esto se ve reflejado en el grafico que se presenta, es evidente el incremento de cooperación concretada durante la administración de Mauricio Funes comparada con la de su antecesor.

Memoria de labores periodo 2009-2010. *Op. cit.* p. 59.

Ibid., p. 70.

Grafica 3.1.4: grafica de cooperación internacional concretada en los últimos 5 años



Fuente: Memoria de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores 2011-2012, Pág. 84

Se debe destacar, qué en esta área la administración Funes, ha asumido la responsabilidad como país categorizado en renta media baja, de ofrecer cooperación técnica, abriéndose así la oportunidad de impulsar la modalidad de cooperación sur-sur. El hecho de ofrecer cooperación técnica no se había suscitado antes, por ser un país con escasos recursos para ofrecer cooperación a otros Estados, por lo tanto esto se vuelve una característica novedosa de la política exterior de esta administración.

Los logros más destacados en esta línea de acción son:

- ◆ El Ministerio de Relaciones Exteriores en el primer año de gestión suscribió 17 instrumentos jurídicos en materia de cooperación.
- ◆ En los tres años de ejecución de esta línea de acción, el gobierno ha obtenido 960 millones de dólares en cooperación financiera no reembolsable, lo cual refleja la confianza

en la ejecución eficaz y transparente que esta haciendo el gobierno en coordinación con los países cooperantes.*

- ◆ El Ministerio de Relaciones Exteriores innovó en el año 2011, al lanzar el Sistema de Información sobre la Cooperación para el Desarrollo de El Salvador (SICDES), una herramienta para el registro y difusión de información sobre la cooperación que recibe el país y que busca hacer mas eficaz la distribución de la ayuda, y sobre todo para que los mas vulnerables sean los que se beneficien de ella.†
- ◆ Fortalecimiento de la cooperación sur-sur a través de cooperación técnica con países socios de la región y América Latina acordándose un total 113 proyectos de cooperación técnica en a favor del país, y 8 proyectos en los cuales ese ofrece asistencia técnica.
- ◆ Realización de la “Primera Semana de la Cooperación del 15 al 22 de octubre de 2010”, evento en el que se destacó el aporte de las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil, nacionales e internacionales, en el desarrollo de El Salvador a lo largo de las últimas décadas.
- ◆ Desde el año 2009 se inicio con una nueva gestión de becas, hasta mayo de 2012 se canalizaron 864 becas. Lo que implica nuevas oportunidades de aprendizaje y estudios para los estudiantes salvadoreños.

1.3.5 Relaciones económicas

Promover las relaciones comerciales es un objetivo de la política exterior de la administración del presidente Mauricio Funes, sin embargo en los últimos años, la tasa de inversión extranjera y las exportaciones, no han tenido un incremento que impacte en la economía del país. Lo anterior se debe a condicionantes internas, tales como: los problemas económicos y de seguridad nacional; y condicionantes internacionales como lo es, la crisis financiera y económica mundial. No obstante, las estrategias diseñadas en el marco de esta

* Memoria de labores 2011-2012. *Op. cit.* p. 83.

† Memoria de Labores 2009-2010. *Op. cit.* p. 73.

línea de acción han permitido la formulación de nuevos proyectos de inversión y firmas de tratados comerciales que pretenden mejorar la competitividad y productividad del país.

En este contexto, el Ministerio de Relaciones Exteriores, a través de la Dirección General de Relaciones Económicas, ha trabajado y continúa trabajando en este componente bajo seis grandes áreas: las consejerías económicas, comerciales y de turismo: la promoción económica - comercial; la atracción de inversiones; la promoción del turismo; las relaciones económicas y los acuerdos comerciales.

Entre las estrategias de este gobierno en el área comercial, se destaca la inclusión de los salvadoreños en el exterior del país a la economía nacional, como socios estratégicos de desarrollo, promoviendo intercambios con las comunidades residentes en el extranjero para presentarles proyectos de inversión. Otra iniciativa de esta administración son los encuentros empresariales que se han promovido durante las visitas oficiales realizadas por el presidente a países como Brasil, Cuba y Colombia.

Cabe destacar que uno de los proyectos más importantes dentro del eje de Relaciones Económicas es el establecimiento de las consejerías comerciales, las cuales representan una herramienta de promoción para apoyar a los exportadores salvadoreños en la búsqueda y diversificación de mercados internacionales, así como atraer la inversión extranjera y el turismo.

Los logros que se han obtenido en este eje de acción son:

- ◆ Una amplia participación de actividades en el exterior, enfocadas principalmente a la promoción de productos y empresas nacionales, para lo cual el Ministerio de Relaciones Exteriores se coordinó conjuntamente con instituciones gubernamentales como la Agencia de Promoción de Exportaciones e Inversiones de El Salvador (PROESA), la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) y el servicio exterior.
- ◆ En el marco de la 41ª Asamblea General de la Organización de Estados Americanos (OEA) en junio de 2011, cancillería organizó el VII Foro del Sector Privado de las Américas. En dicho evento se abordaron temas como la responsabilidad social empresarial, la

innovación, la competitividad, las pequeñas y medianas empresas, el clima de negocios, entre otros temas de interés.

- ◆ Se han negociado y firmados acuerdos comerciales con diferentes naciones, ejemplo de ello: el 19 de septiembre de 2011 fue firmado el Acuerdo de Alcance Parcial con Cuba, que tiene por objetivo propiciar un mayor desarrollo de las relaciones comerciales bilaterales. Del mismo modo, el encuentro empresarial que se realizó en el marco de la visita presidencial a Cuba contó con la participación de más de 40 empresas salvadoreñas, se estima que el monto global negociado durante el evento fue de más de 5.6 millones de dólares.[‡]
- ◆ Asimismo, el gobierno de El Salvador y el gobierno de Ecuador firmaron un marco general que promueve el mejoramiento de las relaciones económicas, encaminadas a suscribir el Acuerdo de Alcance Parcial de Complementación Económica entre ambas naciones.
- ◆ El 22 noviembre de 2011 se logró suscribir el Tratado de Libre Comercio con México, el cual busca consolidar y dinamizar las relaciones comerciales entre los países de la región Centroamericana y México.
- ◆ Se ha promovido la participación de empresas salvadoreñas en más de 32 ferias comerciales.
- ◆ Entre los meses de junio de 2011 y mayo de 2012, El Salvador participó en más de 14 ferias y misiones comerciales en países como República Dominicana, Corea, Taiwán, Japón, Uruguay, Alemania, Panamá, Colombia, Costa Rica, Canadá y Estados Unidos, donde se expusieron productos como alimentos, bebidas, cafés especiales y artesanías, teniendo estas últimas una buena aceptación entre los participantes de estas jornadas.
- ◆ El Ministerio de Relaciones Exteriores ha aunado esfuerzos con el Ministerio de Turismo para la participación en más de dieciséis ferias internacionales de turismo. Algunas de estas ferias fueron desarrolladas en países como México, Ecuador, Panamá, Canadá,

[‡] Memoria de Labores 2010 – 2011, *Op. cit.* p.85.

Inglaterra, Corea, China-Taiwán, Estados Unidos, España, Colombia, Alemania, Costa Rica, entre otros

- ◆ Se ha hecho promoción de la política de cielos abiertos a fin de contribuir a incentivar el turismo en el país.

3.1.6 Salvadoreños en el exterior

El área de acción denominada “Salvadoreños en el Exterior” es determinante en el accionar del gobierno del presidente Funes, de tal forma que la ha posicionado en un lugar privilegiado de la agenda de trabajo, como lo ha manifestado el Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez, razón por la cual, el gobierno ha enfocado su actuación en la ejecución de políticas, planes y proyectos en dos ejes estratégicos principales dentro del área de acción misma, los cuales son: la protección de los derechos humanos de los migrantes y el fortalecimiento de los vínculos que los unen a sus comunidades de origen y al país.

De esta forma se presentan a continuación los logros obtenidos en la consecución del área estratégica antes mencionada. Esto de acuerdo a las memorias de labores del Ministerio de Relaciones Exteriores presentadas en el 2010, 2011 y 2012. En el eje de protección de los derechos humanos de los migrantes se han alcanzado los siguientes logros.

- ◆ Enero de 2010 se fortalecieron los lazos de cooperación para la protección de los Derechos humanos, de los salvadoreños migrantes con autoridades del Estado de Chiapas, con la Comisión Nacional de Derechos Humanos y con organizaciones de la sociedad civil en Mexico.
- ◆ Instalacion de consulados moviles en la ciudad fronteriza de Tecun Uman en la que residen mas de 5,000 compatriotas salvadoreños.
- ◆ Fortalecimiento de acuerdos de protección y asistencia a los migrantes a traves del incremento de sedes consulares conjuntas con Guatemala en Mexico y Estados Unidos.
- ◆ Ampliacion de servicios consulares de El Salvador con la India, con el objetivo de atender a los salvadoreños radicados en Paquistán, Sri Lanka e Indonesia.

- ◆ Instalacion de consulados moviles en la ciudad de Belen, para llevar los servicios a los connacionales radicados en Palestina.
- ◆ Julio de 2010, extensión del Estatus de Protección temporal por 18 meses más, a unos 218 mil salvadoreños por parte de el Gobierno de Barack Obama.
- ◆ Julio de 2011, firma de convenio entre el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador y el presidente del Registro Nacional de Personas Naturales (RNPN) Fernando Arturo Batlle, para que las instalaciones de representaciones diplomaticas, consulares y anexas puedan ser utilizados por el RNPN[§], para la extensión del DUI en el exterior.
- ◆ Abril de 2011, entro en vigencia la Ley Especial para la Protección y Desarrollo de las Personas Migrantes y su Familia (CONMIGRANTES).^{**}
- ◆ Noviembre de 2011, firma del Convenio de Cooperación con el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para la implementación del voto en el exterior para el año 2014.
- ◆ Mayo de 2012, celebración del primer encuentro de consules honorarios de El Salvador en el mundo.
- ◆ Enero de 2012, reinscripción al Estatus de Protección Temporal en Estados Unidos.
- ◆ Mayo de 2012, inicio de las funciones de la cancillería en el Marco de la Ley de Acceso a la Información Publica (LAIP)

En cuanto al eje encamindo a la modernización de la red consular se ha alcanzado: la apertura de 5 consulados alrededor del mundo con el objetivo de prestar una mayor atención a los migrantes salvadoreños que residen en países extranjeros. En la misma linea se han realizado una serie de acciones que promuevan el respeto y la protección a los derechos humanos de los migrantes; tal y como se presenta a continuación.

- ◆ Inauguración de la agencia consular de protección a los migrantes en Arriaga Mexico.
- ◆ Abril de 2010, el consulado general de El Salvador en Arizona se traslado de la ciudad de Nogales a Tucson, con el propósito de acercar la protección consular a los 15,000 connacionales residentes en Phoenix.

[§] RNPN. Registro Nacional de Personas Naturales.

^{**} El objetivo de esta legislación es promover la formulación de políticas integrales de protección y desarrollo, que permita la garantía de los derechos de los migrantes salvadoreños y sus familias.

- ◆ Creación del manual de procedimientos del Registro Consular del estado familiar, presentado en abril de 2010.
- ◆ Marzo de 2011, lanzamiento del centro de llamadas para salvadoreños en Estados Unidos, Canada y Mexico. La asistencia se da en las áreas de protección consular, derechos humanos; vinculación y desarrollo y gestión consular.
- ◆ Marzo de 2011, firma de un acuerdo ministerial entre el Departamento de Trabajo de los Estados Unidos y el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, en el cual, el departamento de trabajo cooperara con la embajada y los 16 consulados de El Salvador en ese país, para orientar a los compatriotas sobre sus derechos en el lugar de trabajo.
- ◆ Junio de 2011, el Ministerio de Relaciones Exteriores celebró el Foro Centroamericano de Migración y Desarrollo denominado “Nuevas Realidades, Nuevas Interpretaciones: El Impacto de la Crisis Economica en las Migraciones, Respuesta a politicas y programas en Centroamerica.” con el objetivo de promover y proteger los derechos humanos de las personas migrantes y potenciar la contribucion positiva de la migracion al desarrollo de las naciones centroamericanas.
- ◆ Noviembre de 2010, se realizó el Foro “Voto en el exterior: Un derecho ciudadano y un compromiso Nacional” entre el Ministerio de Relaciones Exteriores en conjunto con la Secretaria Técnica para Asuntos Estrategico con el apoyo del PNUD.
- ◆ Agosto de 2010 se inauguro la oficina consular conjunta de El Salvador y Guatemala en Acayucán Veracruz, para cubrir la ruta del Atlantico.
- ◆ Octubre de 2010, se inauguro una sede consular integrada en la ciudad de Tapachula, Chiapas, para coordinar los esfuerzos con Guatemala, Honduras, Nicaragua y Ecuador, la Secretaria de Relaciones Exteriores de Mexico y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados.
- ◆ Noviembre de 2011, el Viceministro para Salvadoreños en el Exterior apertura agencia consular en Comitán de Domínguez.
- ◆ Abril de 2011, se expandió el servicio de la línea gratuita de información consular y migratoria a los salvadoreños residentes y en tránsito por Mexico hacia Estados Unidos.
- ◆ Enero de 2012, apertura de la agencia consular en Tenosique Tabasco, Mexico.

Otro eje determinante que se presenta en esta área de acción es el fortalecimiento de los vínculos de los migrantes salvadoreños con el país en la cual se han alcanzado los siguientes logros.

- ◆ Integración de comités gestores de migración y desarrollo, que contribuyen a ejecutar acciones que derivan en la vinculación y participación de los salvadoreños en el exterior con el desarrollo de los municipios. En este rubro se ha logrado estructurar dos comités en Nueva Concepción Chalatenango y San Esteban Catarina San Vicente.
- ◆ Suscripción del acuerdo BRIDGE^{††} entre El Salvador y Estados Unidos.

3.1.7 Derechos Humanos

La defensa de los derechos humanos es una área estratégica para la ejecución de la política exterior de la administración del presidente Mauricio Funes, estableciendo que los derechos humanos de los migrantes, de los ciudadanos en el exterior, la promoción de la dignidad del ser humano al igual que el reconocimiento de las obligaciones internacionales son ejes prioritarios dentro de esta área, de tal forma que el compromiso de este gobierno con este tema es tan fundamental para la convivencia y desarrollo de la persona humana y en base a esto se presentarán los logros obtenidos en lo que va de la gestión presidencial en el área mencionada.

En cuanto a la Modernización Institucional de los Derechos Humanos:

- ◆ Septiembre de 2009, se suscribió el protocolo facultativo del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en la ciudad de New York, siendo El Salvador uno de los suscriptores originales.
- ◆ En septiembre de 2009, se crea la dirección general de Derechos Humanos del Ministerio de Relaciones Exteriores.
- ◆ Presentación del Informe de violación a los Derechos Humanos y delitos graves contra personas migrantes salvadoreñas en tránsito por México, durante el 2010.

^{††} BRIDGE. Programa que llevara beneficio a la población, a través del impulso de grandes proyectos estratégicos a nivel nacional.

En la misma área de acción se presentan los alcances obtenidos en el eje de la política exterior encaminado al reconocimiento y cumplimiento de las obligaciones internacionales de la CIDH^{##} por el Estado.

- ◆ Reconocimiento de las obligaciones internacionales del Estado en materia de derechos humanos e impulso por el cumplimiento de las recomendaciones y fallos emanados de las instancias internacionales de la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Organización de Naciones Unidas.
- ◆ Reactivación de la participación de El Salvador en la negociación de instrumentos hemisféricos en materia de derecho de los pueblos indígenas y contra el racismo, discriminación e intolerancia a través de la misión en la OEA.
- ◆ 16 de Enero de 2012, se realizó un acto de desagravio en el marco del XX aniversario de la Firma de los Acuerdos de Paz en el cual el presidente Mauricio Funes, expresó la petición de perdón público a las víctimas y sus familiares.

En cuanto a la proyección estratégica de responsabilidad del Estado en la protección de los derechos humanos se ha logrado.

- ◆ 16 de Enero de 2010, Reconocimiento público de la responsabilidad de El Salvador por violaciones a los derechos humanos, durante el conflicto armado en los años 80.
- ◆ 16 de Enero de 2010, se creó por decreto ejecutivo N.5, la Comisión Nacional de búsqueda de niños y niñas desaparecidas, durante el conflicto armado, cumpliendo así con la sentencia emitida por la Corte Internacional de Derechos Humanos (CIDH)
- ◆ El 29 de marzo de 2011 el gobierno de El Salvador reconoció en un acto público el día nacional de los niños y niñas desaparecidos durante el conflicto armado.
- ◆ Instalación de la Comisión Nacional de Búsqueda de niños y niñas desaparecidos durante el conflicto armado interno. (comisión que preside el Procurador para la Defensa de los Derechos Humanos Oscar Luna, monseñor Gregorio Rosa Chávez y el sacerdote Manuel de Jesús Acosta).
- ◆ Octubre de 2011, foro global sobre migración y desarrollo.^{§§}

^{##} CIDH: Corte Interamericana de Derechos Humanos.

- ◆ El 11 de diciembre de 2011, la Asamblea General de Naciones Unidas, adoptó por consenso la resolución que proclama el 24 de marzo como “Día Internacional del Derecho a la verdad en relación con violaciones graves de los derechos humanos y de la dignidad de las víctimas”

3.1.8 Modernización y Fortalecimiento Institucional

El gobierno de El Salvador en el accionar de la política exterior ha constituido las bases para mejorar de forma trascendental la proyección en el exterior de los miembros del cuerpo diplomático y consular, con el objetivo de que trabajen por la consecución de los objetivos trazados en el exterior, de la misma forma que ejerzan una buena representación e imagen del Estado salvadoreño en el exterior.

En tal sentido se establecieron los mecanismos y herramientas que coadyuvan a la modernización institucional en el ejercicio de las funciones del Ministerio de Relaciones Exteriores. En base a ello, el ministerio ha desarrollado acciones concretas entre las que se destacan, la celebración de encuentros con la red diplomática y consular, de igual forma la creación de un instituto especializado para la formación diplomática; en tal sentido se presentan a continuación los logros obtenidos en la modernización institucional que se trazó como eje estratégico el gobierno de Mauricio Funes.

En lo referente a la modernización institucional para la formación diplomática.

- ◆ Se realizaron evaluaciones a representaciones en el exterior a las Embajadas de El Salvador en Costa Rica, Uruguay y los consulados de San Francisco y los Angeles California en Estados Unidos.
- ◆ En abril de 2010 se fundó el Instituto Especializado de Educación Superior para la Formación Diplomática (IEESFORD) como “La institución dedicada a la preparación de los funcionarios diplomáticos salvadoreños”.
- ◆ Diciembre de 2010, se desarrolló el encuentro con la Red Diplomática Salvadoreña en el marco del gobierno del cambio, el cual se denominó “Nueva Política Exterior: Retos y Perspectivas de la Diplomacia salvadoreña”.

§§ Este cónclave facilitó un espacio estratégico de intercambio de información sobre las prácticas bilaterales, regionales e internacionales destinados a proteger a las personas migrantes en situación irregular.

De la misma forma de presentan los logros alcanzados en la modernización institucional interna del Ministerio de Relaciones Exteriores.

- ◆ Diciembre de 2009 y marzo de 2010, se realizó la primera convocatoria pública para la contratación de personal de la cancillería.
- ◆ Febrero de 2010, elaboración del reglamento de pasantías del Ministerio de Relaciones Exteriores.
- ◆ 13 de Marzo de 2012 se inauguraron las instalaciones del Instituto Especializado de Educación Superior para la Formación Diplomática (IEESFORD)
- ◆ Mayo de 2012, celebración del primer encuentro de cónsules honorarios de El Salvador en el mundo, por parte de la cancillería salvadoreña.

3.1.9 Imagen Institucional y Comunicación Interna

En el marco de acción de la política exterior de El Salvador; se ha establecido como área trascendental para su ejecución la imagen institucional y comunicación interna, la cual ha sido impulsada por el presidente Mauricio Funes y el Ministro de Relaciones Exteriores con el objetivo de establecer los mecanismos y herramientas necesarios que faciliten el desarrollo de cada una de las actividades que se realizan a nivel interno en cancillería, de igual forma se han establecido nuevas herramientas tecnológicas modernas que transmitan el desarrollo de sus actividades a la población salvadoreña, residente en el país y en el extranjero. Es decir acciones que respondan a lineamientos de calidad internos como a importantes procesos gubernamentales que coadyuven para transparentar el accionar de la actual administración.

Un eje estratégico en esta área es el fomento del acceso a la información pública en el cual se tienen los siguientes logros.

- ◆ En Agosto de 2010, iniciaron las funciones de la Unidad de Atención Ciudadana (UAC)
- ◆ Publicación de la primera edición de la revista Nexos del Ministerio de Relaciones Exteriores; en conjunto con la revista nace también el noticiero Nexos. A partir de mayo de 2010 el cual es transmitido a través del canal 10, en la página web del ministerio y las diferentes representaciones diplomáticas en el exterior.

- ◆ Creación de las herramientas de comunicación Intranet,^{***} de la página en internet y Facebook.
- ◆ Mayo de 2012, creación y fortalecimiento de la Oficina de Acceso a la Información Pública, la cual se encuentra funcionando a partir del 8 de mayo.
- ◆ Estandarización de sitios web del servicio exterior, de las representaciones en el exterior en Consulados y Embajadas.
- ◆ Apertura de 16 sitios web que recogen la información relacionada con los servicios consulares, horarios de atención de las embajadas, noticias y todas las actividades recientes.

3.2. Evaluación general de la gestión de política exterior durante 2009-2012

3.2.1 Análisis del desempeño del presidente Mauricio Funes y el Canciller de la Republica Ingeniero Hugo Martínez en la ejecución de la política exterior

Distintos analistas políticos, representantes de instituciones nacionales e internacionales y la opinión pública, opinan que el presidente Mauricio Funes y el Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez, han realizado un buen desempeño en el área de política exterior.

Consecuentemente, se han dado a conocer críticas favorables a la posición sostenida por ambos titulares en los diferentes foros internacionales, mostrando un estilo de política exterior moderado y pragmático, cuyos ejes de acción se rigen por los intereses de la nación. Ambos titulares han trabajado siguiendo una misma línea estratégica de actuación, sin embargo la ausencia del presidente Mauricio Funes en foros multilaterales y visitas oficiales importantes, han hecho que la actuación del Canciller Hugo Martínez se destaque sobre la actuación del presidente. En consecuencia de este contraste, en este apartado se analiza el grado de aceptación del trabajo realizado en el área de política exterior por ambos representantes, en base a datos recolectados de la opinión pública.

En el trascurso de tres años, tanto el presidente como el canciller han establecido la posición oficial de El Salvador en torno a cuestiones de al agenda mundial en los diferentes foros

^{***} Intranet: herramienta ágil y práctica y a tono con las nuevas tecnologías y tendencias de información, que permiten mantener una mayor comunicación interna.

regionales y multilaterales. Respecto a los conflictos internacionales de los últimos años, los casos de Egipto y Libia, el país se pronunció a favor de la solución pacífica de controversias, abogando siempre por diálogo para resolver estas crisis y el respeto a los derechos humanos. De igual forma, se han condenado todas las actuaciones terroristas que han afectado a distintos países del mundo como por ejemplo los atentados terroristas perpetrados en la Federación Rusa en enero de 2010.^{†††} Por otra parte, el presidente y canciller han realizado esfuerzos a favor de la Integración centroamericana, tratando de liderar dicho proceso.

Es importante destacar que el presidente Mauricio Funes ha demostrado una actitud más autónoma en cuanto a los pronunciamientos en los Foros Internacionales Multilaterales, respecto al bloqueo económico que sufre Cuba, El Salvador ha hecho un llamado ante la comunidad internacional de *“levantar el bloqueo contra Cuba, porque este solo representa una rémora de un pasado ya superado en nuestra América.”*^{†††}

A nivel general, las acciones y decisiones de política exterior realizadas por esta administración han sido aprobadas por la población, lo cual se refleja en los porcentajes registrados y difundidos por el Instituto Universitario de Opinión Pública de la Universidad Centroamericana (IUDOP)^{§§§} en el primer año de gobierno; al trabajo realizado por el Ministerio de Relaciones Exteriores se le otorgó una nota 6.82,^{****} posteriormente, en el segundo año de gestión, la población le dio una nota de 6.74, manteniéndose en el mismo nivel de aprobación con un 6.72 en el tercer año. Estas cifras demuestran que las acciones de política exterior, emprendidas por la nueva administración fueron de la aceptación de la población, sin embargo no denotan una satisfacción total por el trabajo realizado.

^{†††} Discurso pronunciado en el 64 período de la Asamblea General de Naciones Unidas. Septiembre 23 de 2009.

^{§§§} El Instituto de Opinión Pública (IUDOP) es un centro de investigaciones que busca dar seguimiento sistemático a la opinión de la población salvadoreña sobre la situación social, política, económica y cultural del país. Trabaja como unidad independiente de la Vicerrectoría de Proyección Social de la UCA, en conjunto con otras instancias de la universidad Centroamericana.

^{****} Nota otorgada por el IUDOP en el mes de Mayo de 2010, correspondiente a la evaluación del primer año de administración del presidente Funes en la cartera del Ministerio de Relaciones Exteriores.

En relación a las evaluaciones realizadas a nivel nacional sobre la gestión de política exterior, el Ministro Hugo Martínez expresó que “El Salvador puede sentirse orgulloso del rostro que hoy muestra al mundo; nuestro país aparece ante la comunidad internacional con una visión moderna y transparente. Eso nos ha hecho merecedores de la confianza internacional”.

Por otra parte, cabe destacar las declaraciones de Kevin Casas-Zamora, Secretario de Asuntos Políticos de la OEA, quien manifestó su opinión al respecto, afirmando que el gobierno de Mauricio Funes se ha mantenido en el manejo de una *“política exterior de no alineamiento ideológico y que se construye sobre la base del pragmatismo y donde las relaciones se refuerzan con aquellos países que pueden traerle beneficio a El Salvador.”*^{††††} Presentando al gobernante ante la comunidad internacional como un líder pragmático, que desarrolla una política exterior en beneficio de los intereses del país y sin lineamientos ideológicos. Esto refleja que el presidente Funes goza de un reconocimiento internacional.

Se debe destacar que si bien las acciones emprendidas por el gobierno representan un mayor posicionamiento del país a nivel internacional, con una actitud de carácter más autónomo, por otra parte se han tomado decisiones que no han sido aprobadas por parte de la población salvadoreña. Acciones como el envío de 22 soldados salvadoreños a realizar operaciones militares externas en Afganistán a petición de la OTAN^{††††} en agosto de 2011. Este hecho generó críticas por sectores políticos asegurando una continuidad de la política exterior respecto al gobierno antecesor, negando cambios en la misma con este gobierno

Es importante establecer de acuerdo a lo investigado en informes, memorias de labores, participación en los Foros Internacionales, el buen desempeño que ha demostrado el Ministro Hugo Martínez como titular del MIREX, quien hasta la fecha en junio 2012 había realizado 51 reuniones y visitas en el exterior mostrando claros esfuerzos para lograr el objetivo de posicionar al país a nivel internacional.

^{††††} Presidencia de la República de El Salvador (2011), “Empresarios mexicanos dan fuerte respaldo al Presidente Funes y anuncian inversión por 300 millones de dólares”, 21 de junio de 2011.

^{††††} OTAN: Organización del Tratado Atlántico Norte.

3.3 Retos de política exterior para los años restantes del quinquenio presidencial de Mauricio Funes (2013 – 2014)

Se han indagado las limitantes y logros de la política exterior de El Salvador durante el periodo de tres años 2009-2012. Sin embargo a la actual administración le restan dos años para finalizar su quinquenio, lo que significa que aun hay retos que deben ser superados para poder cumplir las metas y objetivos trazados en el plan estratégico. Desafíos tales como aumentar las tasas de inversión extranjera en el país, mantener los flujos de cooperación internacional, llegar a un acuerdo favorable respecto a la situación limítrofe con la Republica de Honduras (contienda por la Isla Conejo), la inseguridad y el crimen organizado en la región, consolidar relaciones con países estratégicos y enfrentar las condicionantes inherentes del Sistema Internacional.

El incremento de la Inversión extranjera y las relaciones comerciales. Uno de los puntos pendientes de esta administración en materia de política exterior, reincide en la no dinamización de las relaciones comerciales tal y como se pronosticaba al inicio de la gestión, debido a factores internos como: el aparato productivo deficiente, baja productividad, poca diversidad de productos, la poca capacidad competitiva en el mercado internacional. Por otra parte se debe mencionar a los factores externos como: los efectos de la crisis financiera y económica mundial, los estándares de calidad internacional, los requerimientos de la Organización Mundial del Comercio entre otros.

Todos los anteriores, son factores que no se superarán en los próximos dos años de gestión de este gobierno, por lo tanto es probable que la tasa de Inversión Extranjera Directa no sufra un incremento significativo que impacte en la población, sin embargo, el gobierno debe esforzarse para generar las condiciones económicas internas favorables que le permitan tener una mejor proyección internacional y atraer mayores inversiones. En este sentido el gobierno tendrá que incentivar el aparato productivo para autoabastecimiento, mejorar su competitividad a través de la inversión del capital físico y humano entre otras políticas económicas. Asimismo el gobierno debe aprovechar al máximo las ventajas que ofrecen los acuerdos comerciales y socios que se han concretado durante estos tres años de gestión. Por ejemplo: el Asocio para el Crecimiento con el gobierno de Estados Unidos, los

TLCs vigentes, solamente de esta manera los instrumentos jurídicos pasaran a ser instrumentos que contribuyan para el desarrollo económico y comercial del país.

Respecto a cooperación internacional, el país tiene el desafío de demostrar el uso eficaz de los fondos de cooperación internacional que ha recibido durante estos tres años. Para que el país, continúe recibiendo cooperación por parte de los Estados cooperantes y las agencias de cooperación para el desarrollo, debe comprobar que los fondos se han invertido eficientemente y demostrar que han contribuido realmente para la consecución de los objetivos del plan quinquenal de este gobierno.

Por otra parte, en el marco del eje de acción Soberanía e Integridad Territorial, el país no supera por completo las disputas fronterizas entre El Salvador y la Republica de Honduras, todavía se encuentra en litigio por la Isla Conejo en el Golfo de Fonseca. Ambas naciones consideran al islote parte de su territorio, cuyas aguas comparten El Salvador y Honduras con Nicaragua, en el cual El Salvador ha reclamado soberanía sobre dicha isla.

Este lugar es un punto clave para la salida a mar abierto del país, a través de la bocana del Golfo de Fonseca, cabe destacar su riqueza marítima por la cantidad de peces de gran valor en el mercado nacional e internacional. Por la importancia estratégica que representa la isla, el actual gobierno tiene que continuar las negociaciones de este lugar, que es de interés nacional, con el fin de proponer una alternativa atractiva y beneficiosa para los intereses de ambas naciones, indudablemente en los próximos dos años este gobierno debe seguir trabajando por mantener la integridad física del territorio nacional.

En la última década, la seguridad y el combate al crimen organizado han sido puntos importantes en la agenda de política exterior de todos los países que conforman el istmo Centroamericano. En específico el gobierno de Mauricio Funes ha promovido políticas publicas que enfrenten el problema a nivel nacional, asimismo ha promovido iniciativas de seguridad a través de su política exterior a nivel regional. En los próximos dos años, esta administración continuara enfrentando los desafíos que representan la inseguridad y el crimen organizado para el país y la región.

Otro de los desafíos que se le presentan a esta administración es garantizar los derechos humanos de los migrantes en transito, si bien el Ministerio de Relaciones Exteriores en el

marco de su eje de acción Derechos Humanos ha realizado esfuerzos como: atención a salvadoreños detenidos en otros países, asistencia humanitaria en países de tránsito, estas acciones no han sido suficientes para detener los abusos que sufren los migrantes, esto se ve reflejado en los reclamos de los familiares, de los inmigrantes salvadoreños al gobierno ya que no se están tomando medidas concretas para la prevención, investigación y castigo de los delitos cometidos en contra de los migrantes en tránsito.^{§§§§}

Establecer relaciones estratégicas, con los Estados de los cuales el gobierno salvadoreño ha mantenido un distanciamiento con los gobiernos de China Popular y el gobierno de Venezuela. Mucho se ha mencionado que durante esta administración, la política exterior es abierta e inclusiva y que busca establecer relaciones diplomáticas con todos los Estados del mundo, sin embargo, El Salvador sigue sin entablar relaciones oficiales con la República popular de China y no ha tenido mayor acercamiento con el gobierno de Venezuela, esto se debe a diversas razones que no se van a destacar en este documento. Es obvia la importancia internacional de estos Estados en la política internacional y en el mercado internacional, por lo tanto este gobierno si quiere concretar una verdadera política de apertura debe buscar los acercamientos cautelosos con dichos gobiernos, sin dañar las relaciones con otros Estados como Taiwán, o Estados Unidos, cuyos lazos de cooperación condicionan al país. De acuerdo a lo anterior, es evidente que es necesaria la creación de una política exterior más independiente y más autónoma.

El Sistema internacional y sus condicionantes. El Salvador se encuentra inmerso en un sistema donde los actores se orientan en función de sus propios intereses, los cuales procuran respaldar con el poder del que disponen, esto muestra que el sistema no tiende naturalmente al orden, si no que funciona en base a los intereses de cada miembro en forma asimétrica. Por esa razón, los Estados débiles como El Salvador crean estrategias que le permitan la supervivencia. En los próximos años el país debe de buscar incrementar su

^{§§§§} Información obtenida de la página: <http://www.elfaro.net/es/201211/noticias/10136/>, fecha de consulta: 25 de octubre de 2012.

poder nacional o aprovechar al máximo el poder de sus aliados y generar estrategias que le permitan ir logrando, un posicionamiento internacional mas favorable.

Continuar con el fortalecimiento institucional. Indudablemente este es un reto medular, para el cumplimiento del objetivo mas importante de esta administración, que es el de posicionarse internacionalmente, lo que no puede dissociarse de una estabilidad política, económica y social a nivel interno. No se trata solo de tener muchos recursos naturales, si no de la inversión en recurso humano capacitado, crear profesionales responsables que ofrezcan un buen servicio exterior que tengan un sentido de patriotismo y velen por los intereses de la nación.

Para finalizar, se retoman las palabras de Raymond Aron, que asegura que si bien la política exterior, es competitiva y cooperativa, también es “por naturaleza, aventurera”, es decir, que se asume un riesgo, aunque sea un riesgo calculado.**** Es así como el gobierno de El Salvador en los próximos dos años enfrenta un camino versátil y a pesar de ser una Estado débil debe aprovechar las ventajas de ser una economía abierta en un proceso de globalización, tanto el presidente como el ministro de relaciones exteriores deben estar pendiente de los cambios venideros y adaptarse a los mismos.

**** Ortiz, Eduardo. “El estudio de las Relaciones Internacionales”. México, D.F. Ed. Fondo de Cultura Económica.2000. p.16.

CONCLUSIÓN CAPÍTULAR

En el capítulo III de esta investigación, se han dado a conocer los principales logros y metas alcanzadas en las áreas estratégicas de política exterior de la actual administración en los tres años de gestión de la misma. De lo cual se concluye que a pesar de las limitantes existentes, la ejecución de la política exterior ha obtenido importantes alcances que le han permitido colocarse en una posición internacional más visible, por medio de los instrumentos diplomáticos, estableciendo nuevos vínculos con otros Estados, reforzando las relaciones diplomáticas, económicas y de cooperación ya existentes; de igual manera El Salvador se ha destacado a nivel regional a través de la promoción de la integración Centroamericana como la mejor opción para enfrentar los desafíos regionales e internacionales. Por otro parte, los mayores alcances obtenidos han sido en el eje: Cooperación para el Desarrollo donde quedo evidenciado que esta se ha incrementado tres veces más en los últimos años, en el rubro de fondos financieros no reembolsables. Paradójicamente el área de acción denominada Relaciones Comerciales, ha carecido de resultados, que se reflejen en la disminución de la tasa de desempleo del país, ya que las negociaciones internacionales y la promoción comercial, no han sido suficientes para el incremento de inversión extranjera en el país.

Otra de las áreas estratégicas más destacadas es la relativa a los salvadoreños en el exterior, en la cual se ha incrementado la atención a los salvadoreños en el exterior, a través de acuerdos binacionales, modernización en los servicios consulares y un constante seguimiento para la protección de los derechos humanos. En la misma línea se establece que el área de los derechos humanos ha obtenido un enfoque determinante, obteniendo una serie de logros que posicionan al país a nivel internacional como un Estado que vela por el cumplimiento de las recomendaciones de los organismos internacionales, relativas a la protección de los derechos humanos. A partir de lo descrito anteriormente y en base a los alcances obtenidos en las áreas estratégicas se afirma la hipótesis referida a que: la buena gestión gubernamental de política exterior ha fortalecido los niveles de confianza del Estado Salvadoreño a nivel internacional, teniendo como principal logro el incremento de cooperación para el desarrollo ; no obstante es falsa al decir que la política exterior ha contribuido a dinamizar el comercio ya que este depende de factores que se generan en el Sistema Internacional.

CONCLUSIONES GENERALES

Como resultado de esta investigación se presentan las conclusiones generales de la misma. De forma general se ha comprobado que los Estados han mantenido su actuación preponderante dentro del Sistema Internacional, siguen siendo los conductores oficiales de las relaciones exteriores dentro de la comunidad internacional a través de la ejecución de la política exterior. Por lo tanto, esta política es una herramienta estatal para que los Estados complementen sus políticas interna y logren sus objetivos, esta comprende las decisiones y acciones coherentes basadas en principios históricos e intereses. En tal sentido la política exterior es el instrumento más valioso que un estado tiene para entablar relaciones con otros estados y lograr así satisfacer los intereses de la nación.

A partir de junio de 2009 la política exterior de la administración de Mauricio Funes, mostró cambios respecto a la política exterior ejecutada por los gobiernos antecesores. En el inicio de la gestión, Mauricio Funes quien junto al Ministro de Relaciones Exteriores Hugo Martínez, afrontaron el desafío de formular y ejecutar un plan estratégico, el cual ha incluido nueve líneas de acción, las cuales orientan las acciones y decisiones de dicha política, estas se denominan: Posicionamiento Internacional, Integración Regional, Soberanía e Integridad Territorial, Cooperación para el Desarrollo, Relaciones Económicas, Salvadoreños en el Exterior, Derechos Humanos, Modernización y Fortalecimiento Institucional e Imagen institucional y Comunicación interna.

El establecimiento de estas líneas de acción ha significado un avance importante en materia de política exterior ya que los gobiernos antecesores, específicamente las gestiones de los presidentes Francisco Flores y Antonio Saca (1999-2009), carecieron de una estrategia sistematizada en el área y se caracterizaron por la ejecución de una política dependiente y subordinada a los intereses de la política exterior del gobierno de Estados Unidos, cabe destacar el sesgo ideológico partidario en el establecimiento de relaciones con otras naciones, de igual forma algunas acciones de estos no respondían a los intereses de la población, sino a las aspiraciones políticas de los gobernantes. En este sentido se han establecido, los puntos que diferencian y caracterizan a la gestión del presidente Funes: hay un cambio de enfoque en el abordaje de los diferentes ejes de acción, por lo tanto es una política exterior pragmática, sin sesgos ideológicos lo que significa que es más inclusiva

y en búsqueda de su autonomía; que se basa en el interés de la nación y procura el bienestar y desarrollo de la población y no busca beneficiar a un partido político o a una elite dirigente.

Significa entonces, que esta política exterior teóricamente ha demostrado ser un proyecto mejor elaborado, sin embargo, en la realidad la teoría contrasta con los escenarios y contextos internacionales en que se ejecutan las políticas, por lo tanto se requiere del poder nacional que respalden la posición del país en el Sistema Internacional. Con los datos establecidos en esta investigación se demuestra que El Salvador es un país cuyo poder nacional se encuentra definido por una economía sin ventajas comparativas, con escasez de recursos estratégicos, con un bajo índice de desarrollo humano, constantes crisis políticas y democráticas y profundos problemas sociales y de seguridad. Consecuentemente, esto evidencia una carencia absoluta de poder y nos ubica dentro de las categorías de Estados periferia, subdesarrollados, o dependientes que deben acoplarse y reaccionar ante los regímenes que les impongan las grandes y medianas potencias que se ubican en la cúspide de la jerarquía del poder y que son los que definen el orden internacional, Estados como: Estados Unidos, Japón, La Unión Europea, China y Rusia entre otros.

Cabe destacar que las crisis internacionales ya sean políticas o económicas, siempre van a impactar en la política exterior e interna del país, como es el caso de la crisis que generó el golpe de Estado del presidente Manuel Zelaya en Honduras, que ha impactado en los objetivos que El Salvador se había trazado respecto al eje de la Integración Regional. De igual forma, la crisis económica mundial ha incidido directamente en la economía del país agudizando la crisis económica estructural que El Salvador sufre desde hace décadas. En este sentido, la política exterior de la actual administración no ha podido atraer inversión extranjera al país, ni incursionar en nuevos mercados, ni superar la balanza comercial deficitaria pese a la promoción comercial que ha hecho en el marco de la política exterior. Lo anterior comprueba que existen condicionantes inherentes a las capacidades del país, y a la estructura del Sistema Internacional. Por lo tanto la política exterior de un país debe de ser flexible capaz de adaptarse a los cambios y reorientarse cuando la consecución de los objetivos esta siendo obstaculizado.

No obstante a las condicionantes mencionadas, en los tres años que lleva de gobierno el presidente Mauricio Funes, se han alcanzado importantes logros como: la ampliación de sus intercambios diplomáticos habiéndose reunido con más de 35 Estados de distintas regiones del mundo, además se establecieron relaciones diplomáticas con 5 Estados, y se ha trabajado en estrechar las relaciones con países estratégicos como la Federación Rusa, la India, y Brasil. Otro de los grandes logros de esta administración es conservar en buenos términos las relaciones con Estados Unidos pese a que se han abierto relaciones con Estados que no son afines a este como por ejemplo Cuba.

En consecuencia, la visita del presidente Barak Obama, ha sido uno de los eventos de política exterior más importantes durante esta gestión y el denominado Asocio para el Crecimiento ha generado grandes expectativas en la población. De igual forma significa un gran logro para esta administración, el incremento de un 300% en la recepción de cooperación para el desarrollo, lo que ha dotado de fondos al gobierno para ejecutar parte de su política social. Otro alcance que destacar es la constante participación que ha tenido el gobierno a través del Canciller Hugo Martínez en los foros multilaterales, siendo elegido el país en tres ocasiones como sede para importantes reuniones. Adicionalmente se subraya el fortalecimiento y modernización a nivel institucional que se ha logrado con esta administración, muestra de ello la creación del Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo; la creación de algunas Direcciones como la Dirección General de Asuntos Limítrofes y Fronterizos; la Reestructuración de la Red Consular que han mejorado los servicios que se prestan a los connacionales.

Los alcances que ha tenido esta administración son importantes, pero de igual forma le restan desafíos que superar en los próximos dos años para concluir la gestión de Mauricio Funes y de los cuales va depender el logro total de los objetivos en el área de política exterior, desafíos como: demostrar el uso eficaz de los fondos de cooperación internacional que ha recibido durante estos tres años, llegar a un acuerdo satisfactorio con el gobierno de Honduras en relación al litigio de la Isla Conejo en el Golfo de Fonseca, mejorar los mecanismos de protección de los derechos humanos de los migrantes en tránsito, el incremento de Inversión Extranjera Directa en el país, establecer relaciones estratégicas con Estados importantes dentro del Sistema Internacional como la República Popular de China y

Venezuela, y ganar así mayor credibilidad en lo referente a la política de apertura, entre otros desafíos.

Finalmente, queda comprobado que las líneas de acción de la política exterior del Estado Salvadoreño han alcanzado importantes logros pero a la vez, han sido limitadas por factores nacionales e internacionales que han impactado en la ejecución de las mismas, por lo tanto para mejorar la proyección internacional y el margen de acción en el Sistema Internacional, deben mejorarse las condiciones económicas, políticas, sociales, y tecnológicas a nivel interno y tener capacidad de abastecimiento para disminuir la dependencia y dotarse de capacidades que le permitan alcanzar los objetivos y metas basados en los intereses de la nación.

Bibliografía

➤ **Diccionario**

Hernández-Vela, Edmundo: "Diccionario de Política Internacional" Ed. Porrúa, México, 1999

Plano Jack C y Olton Roy: "Diccionario de Relaciones Internacionales" Editorial LIMUSA, México, primera edición, 1980.

➤ **Tesis**

Gómez Sánchez, José Raúl: "Análisis de la política Exterior de El Salvador 1984-1999" UES. Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales. Escuela de Relaciones Internacionales.

Castro Cabezas, Jenny Patricia: "Retos de la Política exterior de El Salvador y propuesta para su planeación en la administración del Presidente Carlos Mauricio Funes Cartagena período 2009-2014". UES. Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Escuela de Relaciones Internacionales, 2010.

Andino Salazar, José Roberto: "Bases Potenciales para la Formulación de la Política Exterior de El Salvador". Universidad de El Salvador, Biblioteca Central.

Guevara Quintanilla, Alfredo José: "Crisis financiera global, impacto en las economías más influyentes", San Salvador, Universidad de El Salvador, 2010.

Castillo, Yancy Astrid: "Incidencia del Banco Mundial en la economía salvadoreña durante las administraciones del Lic. Cristiani y del Dr. Calderón" (1989-1998) Ed. San Salvador. Universidad de El Salvador, 2001.

García González, Carlos Enrique: "La Política exterior de El Salvador en el contexto de un gobierno de amplia participación" Ed. San Salvador: Universidad de El Salvador, 1992 Descripción: 305 h.

Ayala Rivas, María Isabel: "La Política exterior de El Salvador hacia México en el marco del establecimiento de una zona de libre comercio (1989-1993)" Ed. San Salvador: Universidad de El Salvador, 1994 xiv, 73 h.

Barillas Cabrera, Ely Oswaldo Portillo Cubías, Blanca Cecilia (coautor): "La Política exterior del gobierno de ARENA ante el proceso de integración centroamericana, período 1989-1992" Ed. San Salvador: Universidad de El Salvador, 1993 Descripción: 240 h.

Flores Márquez, Vilma Elizabeth Mazariego Portillo, Luis (coautor) Castro, Jaime (coautor): "Rol del Ministerio de Relaciones Exteriores frente a la nueva dinámica comercial a nivel internacional" Cla Ed: San Salvador: Universidad de El Salvador, 1997 Descripción: 66 h.

➤ **Libros**

Calduch Cervera, Rafael: "Dinámica de la sociedad internacional". Capítulo I, paginas 01 – 04.

Salomón, Mónica: "La Teoría de Las Relaciones Internacionales en los Albores del Siglo XXI: Diálogo, Disidencia, Aproximaciones"

Revista CIDOB d'Afers Internacionals, No. 56, dic. 2001 / enero 2002.

Chomsky, Noam: "Año 501: La conquista continua." Madrid, Libertarias Prodhufi, 1ª edición, 1993. 444 págs.

Brzezinski, Zbigniew: "El Gran Tablero Mundial. La Supremacía Estadounidense y sus Imperativos Geoestratégicos". Argentina, Ediciones Paidós Ibérica, 1ª edición, 5ª impresión, traducción de Salomón González, Mónica, 1998. 230 Págs.

Smichmidt, Helmut: "Las Grandes Potencias del Futuro: Ganadores y perdedores en el mundo de Mañana." Barcelona, Paidos, 1ª edición, 2006. 168 págs.

Robert W. Cox: "Production, Power and World Order", Columbia University Pres, New York, 1987

Palomares Lerma, Gustavo: "Relaciones Internacionales en el siglo XXI." Madrid, Tecnos 1ª edición, 2006. 232 Págs.

Rojas Aravena, Francisco: "El Nuevo Contexto de Seguridad y Cooperación Internacional." Diplomacia No. 80, Págs. 83-88, Santiago de Chile, Impresos Universitarios, 2004.

Henkin, Louis: "Derecho y Política Exterior de las naciones" Buenos Aires: grupo editor Latinoamericano, 1986

O'Donnell, Guillermo A: "Dependencia y Autonomía: Formas de dependencia y estrategias de liberación", Buenos Aires: Amorroutu, 1973.

Edwards, David V: "Análisis de la Política Internacional", Buenos Aires: Paidos 1976

Orlando, Caputo: "Dependencia y Relaciones Internacionales", San José: EDUCA, 1982

- Nathan, James A. Oliver, James K. (coautor). "Efectos de la política exterior norteamericana en el orden mundial / Traducción de Mirta Rosenberg. Ed. Buenos Aires, Grupo Editor Latinoamericano, 1991, 509 p
- Deutsch, Karl W: "El Análisis de las relaciones internacionales" Edición México: Gernika, 1990, 434 p
- Merle, M. (coautor) "El estudio científico de las relaciones internacionales" Ed: México, UNAM, 1978, 1a ed. 208 p.
- Arghiri, Emmanuel: "El Intercambio Desigual ensayo sobre los antagonismos en las relaciones económicas internacionales" Ed. México: Siglo XXI, 1979. Edición 5ª, descripción: 472p
- Helleiner, G. K: "Hacia un nuevo orden económico internacional" Ed.: México: Siglo veintiuno editores s.a., 1979 Edición: 1a. Descripción: 371 p.
- Keohane, Robert: "Instituciones Internacionales y Poder Estatal: Ensayos sobre teoría de las relaciones internacionales" Ed. Buenos Aires, Latinoamericano, 1993 Edición I, p. 348
- Brzezinski, Zbigniew K: 1928- "La Era tecnocrática", Ed: Buenos Aires, Paidós, 1970, 461
- Ffrench-Davis, Ricardo: "Las relaciones financieras externas y su efecto en la economía latinoamericana" Ed, México. Fondo de cultura económica, 1983. Descripción: 432 p.
- Halliday, Fred Arenal, Celestino del (pról.) Salomón, Mónica (tr.) "Las relaciones internacionales en un mundo en transformación" Fred Halliday; prólogo de Celestino del Arenal; traducción de Mónica Salomón Ed. Madrid: Catarata, [2002]. 86 p.
- Thompson, Kenneth W: "Moralidad y política exterior" Ed. México: NOEMA, 1984. Descripción: 262 p
- Keohane, Robert O. Nye, Joseph S. (coautor). "Poder e interdependencias. La política mundial en transición" Ed. Buenos Aires: Grupo Editor Latinoamericano, 1988. Descripción: 305p.
- Pearson, Frederic S. Rochester, J. Martin (coautor.) Jaramillo Arango, Rodrigo (tr.) "Relaciones internacionales: situación global en el siglo XXI" / Frederic S. Peason, J. Martin Rochester; traducción Rodrigo Jaramillo Arango. Ed. Bogotá, Colombia: Mc Graw Hill, 2000 Edición: 4a ed. 655 p.
- Waltz, Kenneth N: "Teoría de la política internacional" Ed. Buenos Aires: Grupo editor Latinoamericano, 1988. 336p.
- García Robles, Alfonso, Marín Bosch, Miguel (coautor). "Terminología usual en las relaciones internacionales", Ed. México, Secretaría de relaciones exteriores, 1976 Edición: 1a . 87p.

Peñas, Javier: "Liberalismo y relaciones internacionales: La tesis de la paz democrática y sus críticos"
Universidad Autónoma de Madrid.

➤ **Páginas y artículos On line.**

Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014. Paginas, 130 – 134, numeral 220-228, apartado del Plan de Política exterior.

Memoria de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores 2009-2010: <http://www.rree.gob.sv/>

Memoria de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores Russell Juan G. Tokatlian. "Modelos de política exterior y opciones estratégicas. El caso de América Latina frente a Estados Unidos":
www.cidob.org/es/content/download/9343/.../file/russell_85-86.pdf

"Los discursos y las realidades del cambio en El Salvador 2009-2011", Pineda Roberto.
<http://alainet.org/active/46896&lang=es>

"Funes anuncia una nueva etapa de la política exterior salvadoreña al establecer lazos con Cuba":
http://www.soitu.es/soitu/2009/03/19/info/1237425876_532171.html

"La nueva política exterior de El Salvador 2010-2011": <http://www.rree.gob.sv/>

Discursos del Ministro Hugo Martínez: <http://www.rree.gob.sv/>

La prensa grafica. <http://www.laprensagrafica.com/opinion/editorial/123328-la-nueva-politica-exterior-de-el-salvador.html>

"El reto de la nueva política exterior"

http://archivo.contrapunto.com.sv/index.php?option=com_content&task=view&id=486

"Logros en política exterior del Gobierno del Cambio"

http://www.fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70

"Cancillería habla de los desafíos de la política exterior salvadoreña" <http://elmundo.com.sv/cancilleria-habla-de-los-desafios-de-la-politica-exterior-salvadorena>

"Gestión sensata y prudente de Funes en la política exterior"

http://www.elsalvador.com/mwedh/nota/nota_completa.asp?idCat=6342&idArt=5099561

"La relación de Flores con el mundo"

http://archivo.elfaro.net/secciones/noticias/20040531/noticias9_20040531.asp