

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:**

**LAS RELACIONES POLÍTICO-ECONÓMICAS Y DE  
COOPERACIÓN DE LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR Y LA  
REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL EN EL MARCO DE SU  
ASCENSO COMO POTENCIA EMERGENTE**

**2008-2011**

**PRESENTADO POR:**

María Delmy Pineda Ramos  
Xiomara Elizabeth Valladares Díaz  
Jennifer Alexandra Linares Zepeda

**PARA OPTAR AL GRADO DE:**

**LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, MARZO 2013.

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**RECTOR:**

Ingeniero Roberto Nieto Lovo

**VICE RECTOR ACADÉMICO:**

Maestra Ana María Glower de Alvarado

**VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:**

(no nombrado)

**SECRETARIO GENERAL:**

Doctora Ana Leticia Zavaleta de Amaya

**FISCAL GENERAL:**

Licenciado Francisco Cruz Letona

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**DECANO:**

Doctor Julio Olivo Granado

**VICE DECANO:**

Licenciado Donald Sosa Preza

**SECRETARIO:**

Licenciado Oscar Rivera Morales

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**DIRECTOR DE LA ESCUELA:**

Licenciado Donald Sosa Preza (*ad interim*)

**COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

MRI Efraín Jovel Reyes

**DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

Licenciado Mauricio Adalberto Guevara

## **AGRADECIMIENTOS**

Hoy que llego al final de una de mis metas trazadas, que con mucho esfuerzo he logrado, dedico este trabajo primeramente a Dios por haberme dado la vida, la paciencia y la perseverancia ya que sin su ayuda no hubiese sido posible culminar este sueño; gracias Dios por enseñarme que la sabiduría es el principio de la inteligencia.

A mis amados padres por el amor y cariño, por enseñarme el camino del bien, por creer en mí y por apoyarme en todo momento, por sus sabios consejos y por enseñarme que con fe en Dios y perseverancia todo es posible.

También agradezco inmensamente y de todo corazón a mi hermano Abel Pineda, gracias hermanito porque siempre estuviste ahí, por tu apoyo incondicional y por ayudarme a culminar esta meta, a mi hermana Isaura por apoyarme en momentos de dificultad y a todos mis hermano/as porque de una u otra forma fueron partícipes para llegar a ser realidad este sueño; por comprenderme y brindarme buenos consejos y a toda mi familia que estuvo pendiente de la realización de esta meta.

Agradezco de manera especial y sincera al director del proceso de graduación, Licenciado Mauricio Adalberto Guevara, por guiarnos con su sabia experiencia y por su comprensión durante la elaboración de este trabajo, y a todos mis Maestros. A mis amigas y compañeras de trabajo de graduación por su hermandad y comprensión; a mis amigos y amigas que me brindaron su apoyo y que estuvieron siempre conmigo.

**DELMY PINEDA**

## **AGRADECIMIENTOS**

Cada día, agradezco a Dios por todas las bendiciones que de Él recibo, pero esta ocasión es especial, porque he culminado una de mis grandes metas: mi carrera universitaria y deseo dedicarle este éxito al ser más grande que existe en todo el universo: Dios, porque sin su fortaleza y sabiduría no hubiese podido esforzarme y salir adelante en las diversas adversidades que se presentaron, gracias por protegerme y demostrarme que te encuentras a mi lado en todo momento y por brindarme el conocimiento. Confío en ti Señor, en que este será uno de los primeros peldaños de mi formación profesional y el inicio de una vida llena de logros.

Debo agradecer profundamente y con todo mi corazón a las personas más importantes de mi vida, que con su esfuerzo y trabajo han sido los constructores de este triunfo:

A mi padre y madre; quienes iniciaron mi formación, y me inculcaron buenos principios y de quienes aprendí a ser mejor persona y me demostraron el valor del esfuerzo, perseverancia, voluntad y quienes me inspiraron a triunfar y llenaron mi corazón de alegría mientras permanecimos juntos y a quienes recordare para toda mi vida.

A mi familia; abuelitos, tíos (Marcelo y Marina Valladares), que me brindaron su apoyo incondicional y me demostraron que la familia siempre está, para apoyarnos en lo que necesitemos. A mis hermanas, por brindarme su apoyo, colaboración y compañía.

Asimismo; demás personas que he conocido en el transcurso de mi formación personal y que me han apoyado en el desarrollo de mi formación profesional y que se han ganado mi amor, cariño y que sin su apoyo no hubiera finalizado una de las etapas más importantes de mi vida y quienes me ayudaron a crecer como persona y a fortalecer mi carácter.

A mis amigas y compañeras de tesis, con quienes alcanzamos nuestra meta en común y que sin ustedes no hubiese sido posible.

Y un agradecimiento especial a mi asesor y a cada uno de mis maestros, por mostrarme el camino del conocimiento y a todas esas personas que facilitaron de una u otra forma nuestra investigación, para poder alcanzar esta gran meta, “muchas gracias a todos”.

**XIOMARA ELIZABETH VALLADARES**

## **AGRADECIMIENTOS**

La presente Tesis es un esfuerzo en el cual, directa o indirectamente, participaron varias personas leyendo, opinando, corrigiendo, teniéndome paciencia, dando ánimo, acompañando en los momentos de crisis y en los momentos de felicidad.

Agradezco a Dios por las confirmaciones que he recibido de Él durante mi carrera, a mi ejemplar e increíble madre Imelda Zepeda y mi amorosa hermana Nadia que me acompañaron en esta aventura y que, de forma incondicional, entendieron mis ausencias mis malos momentos y celebraron conmigo las victorias. A mi tía Ana y tío Mario quienes siempre me iluminaron con sus consejos y a todos mis primos que me motivaron y también ayudaron a hacer este proceso más divertido. A mis amigos que me han acompañado en este camino y me animaron a creer e mi misma a que lo podía lograr.

Gracias al Lic. Mauricio Guevara por la paciencia y por la dirección de este trabajo.

Y finalmente pero no menos importante ¡Gracias! A mis queridas compañeras y amigas, que me apoyaron y me permitieron entrar en su vida durante este casi año y medio de tesis pero tiempo en el que también compartimos una linda amistad. Delmy y Xiomy, muchas gracias.

**JENNIFER ZEPEDA**

## **SIGLAS Y ACRÓNIMOS**

ABC: Agencia Brasileña de Cooperación

APEX : Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones

BCV: Banco Central do Brasil

BNDES: Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil

BMI: Banco Multisectorial de Inversiones

BRICs: Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica

CAN: Consejo Monetario Nacional

CENTA: Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria

CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe

EUA- EE.UU.: Estados Unidos de América

EMBRAPA: Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria

G6: Grupo de los seis (Francia, Reino Unido, Alemania, Italia, España y Polonia)

G3: Grupo de los tres (Colombia, México y Venezuela)

G4: Grupo de los cuatro (Alemania, Brasil, India y Japón)

G7: Grupo de los siete (Alemania, Canadá, Estados Unidos de América, Francia, Italia, Japón y Reino Unido)

G20: Grupo de los veinte (Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Francia, Alemania, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Rusia, Arabia Saudita, Sudáfrica, República de Corea, Turquía, Reino Unido y los Estados Unidos de América)

IBSA: India, Brasil y Sudáfrica

IED: Inversión Extranjera Directa

ISNA: Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia

MAG: Ministerio de Agricultura y Ganadería

MINUSTAH: Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití

MERCOSUR: Mercado Común del Sur

**OCDE**: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

OMC: Organización Mundial del Comercio

PIB: Producto Interno Bruto

PPA: Paridad de Poder Adquisitivo

PYMES: Pequeña y Mediana Empresa

SEGIB: Secretaría General Iberoamericana

SICA: Sistema de Integración Centroamericana

SIS: Secretaría de Inclusión Social

TLC: Tratado de Libre Comercio

UE: Unión Europea

UNASUR: Unión de Naciones Suramericanas

UNCTAD: United Nations Conference on Trade and Development

ó Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

UNICEF: United Nations International Children's Emergency Fund ó Fondo de Naciones Unidas para la Infancia

URSS: Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas

# ÍNDICE

## INTRODUCCIÓN

Selección, Justificación y Delimitación del tema .....	v
Planteamiento del Problema.....	ix
Marco Teórico Conceptual.....	xvi
Objetivos.....	xxiv
-Objetivo General.....	xxiv
-Objetivos Específicos.....	xxiv
Planteamiento Hipotético.....	xxv
-Hipótesis General.....	xxv
-Hipótesis Específicas.....	xxv
Esquema y Justificación Capítulo 1: Características de la República Federativa de Brasil como potencia emergente.....	xxvi
Esquema y Justificación Capítulo 2: Aporte de Brasil como potencia emergente en el proceso de integración centroamericana.....	xxvii
Esquema y Justificación Capítulo 3: Relaciones político-económicas de los gobiernos de la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador.....	xxviii
Metodología y técnica empleada en la Investigación.....	xxix

## **CAPÍTULO I: CARACTERÍSTICAS DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE.....1**

1.1 Identificación y caracterización de las economías conocidas como potencias emergentes.....2

1.2 Principales factores que caracterizan a la República Federativa de Brasil como economía emergente.....12

1.2.1 Características geográficas y recursos naturales.....12

1.2.2 Características militares.....14

1.2.3 La política exterior como factor determinante que le impulsó el liderazgo.....17

1.2.4 Principales estrategias que le permitieron el rápido crecimiento económico.....22

1.2.4.1 Crecimiento Económico Interno.....22

1.2.4.2 Atracción a Inversión Extranjera.....30

## **CAPÍTULO II: APORTE DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA.....41**

2.1 Principales características económico-comerciales que influyeron para que la República Federativa de Brasil invirtiera en países centroamericanos.....42

2.2 Relaciones político-comerciales de Brasil con Centroamérica.....54

2.2.1 Relaciones de Brasil-Guatemala.....58

2.2.2 Relaciones de Brasil-Honduras.....60

2.2.3 Relaciones de Brasil-Nicaragua.....62

2.2.4 Relaciones de Brasil-Costa Rica.....64

2.3 Principales acuerdos político-económicos y de cooperación entre El Salvador y Brasil.....65

2.3.1 Principales acuerdos económicos.....66

2.3.2 Principales acuerdos de cooperación.....67

<b>CAPÍTULO III: RELACIONES POLÍTICO-ECONÓMICAS DE LOS GOBIERNOS DE LULA DA SILVA CON MAURICIO FUNES Y SU IMPORTANCIA EN LA ECONOMÍA SALVADOREÑA.....</b>	<b>73</b>
3.1 Las relaciones político-económicas entre los gobiernos de Antonio Saca y Lula da Silva.....	74
3.2 El nuevo enfoque de la política exterior del presidente Funes.....	78
3.3 Perspectivas de las relaciones político-diplomáticas entre las administraciones de Mauricio Funes y Dilma Rousseff.....	91
3.3.1 El enfoque de la política exterior de Dilma Rousseff.....	91
3.3.2 El gobierno de Mauricio Funes ante la llegada a la presidencia de Dilma Rousseff.....	95
<b>CONCLUSIONES GENERALES.....</b>	<b>101</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>105</b>

## ÍNDICE DE GRÁFICAS Y CUADROS

Gráfica 1.1: Comparación del Crecimiento BRICs y G7.....	3
Cuadro 1.1: Países más ricos de América Latina cifras en millones de dólares.....	7
Gráfica 2.1: Comparativo del crecimiento de los G3 y los BRICs.....	11
Cuadro 2.1: Gasto Militar (% del PIB).....	14
Cuadro 3.1: Participación de Brasil en Misiones de Paz en América Latina.....	16
Cuadro 4.1: PIB por sectores de actividad (en millones de reales).....	24
Cuadro 5.1: Principales países proveedores (datos en millones de US\$).....	27
Cuadro 6.1: Productos importados por Brasil (en millones de USD).....	29
Gráfica 3.1: Evolución de la Inversión Extranjera Directa, 1980-2010 (entradas netas, en millones de dólares corrientes).....	31
Cuadro 7.1: Ingresos de inversión extranjera directa: Participaciones de capital por país y sector.....	34
Gráfica 4.2: Inversión Extranjera Directa en Centroamérica en el 2011.....	53
Gráfica 5.2 Cooperación por país en América central.....	70
Cuadro 9.3: Estrategias de la Integración Regional.....	80
Cuadro 10.3: Cuadro Comparativo de Cooperación para el año 2010 y 2011 hacia El Salvador.....	88
Gráfica 6.3: Cooperación asignada por la República Federativa de Brasil hacia Centroamérica (%).....	90

## INTRODUCCIÓN

### SELECCIÓN, JUSTIFICACIÓN Y DELIMITACIÓN DEL TEMA

El gobierno del presidente Mauricio Funes, ha planteado un nuevo enfoque de la política exterior del país, por ejemplo ha tomado la iniciativa de aperturar relaciones diplomáticas con otros gobiernos como es el caso de Cuba en junio de 2009, y la renovación de relaciones diplomáticas con otros países; como es el caso de la República Federativa de Brasil, con quien se tienen relaciones desde 1906 y que para el 2009 se replantean nuevas relaciones con dicho país.

Estas “renovadas” relaciones diplomáticas con la República Federativa de Brasil han sido de gran importancia para el gobierno de Mauricio Funes, considerando que Brasil ha logrado posicionarse como la 6ta Mayor Economía Mundial<sup>1</sup> con un Producto Interno Bruto de \$2. 323.528.00 millones, superado solo por Estados Unidos de América, China, Japón, Alemania y Francia<sup>2</sup>.

La política exterior impulsada por el ex-presidente Lula, ha sido clave para lograr este posicionamiento a nivel regional e internacional. La institucionalización y profesionalización de su política exterior que, a diferencia de muchos países latinoamericanos, mantiene cierta “independencia” de los gobiernos de turno, garantizó la continuidad y previsibilidad de la actuación de Brasil en el exterior. Asimismo; el gobierno de Lula da Silva introdujo nuevos actores como es el caso del sector ejecutivo y el partido en gobierno<sup>3</sup>, (Partido de los Trabajadores), que influyó en la revitalización de toda la política exterior brasileña y amplió su campo de acción a nivel mundial.

---

<sup>1</sup> Según el Fondo Monetario Internacional, en su World Economic Book de 2012.

<sup>2</sup> Artículo del Fondo Monetario Internacional, World Economic Outlook, pág.229, Edición 2012. <http://www.imf.org/>

<sup>3</sup> Artículo de FRIDE, Susanne Gratius, “Brasil en las Américas: ¿Una potencia regional pacificadora?”. 2007, pág. 30.

La República Federativa de Brasil es considerada para el 2012 como una potencia emergente, y por lo tanto fue un aspecto medular a abordar en la presente investigación.

Durante la administración de Lula da Silva, se establecieron nuevas prioridades en política exterior como es el caso de búsqueda de un asiento en el Consejo de Seguridad y un enfoque hacia el sur<sup>4</sup>; esto llevó a un acercamiento tanto con países asiáticos así como con latinoamericanos.

En el caso de Centroamérica su presencia es reciente, puesto que desde el punto de vista comercial las relaciones han sido históricamente limitadas, que se refleja en lo pequeño del mercado centroamericano y las marcadas diferencias en las balanzas comerciales de Centroamérica con Brasil. En general el intercambio de bienes y servicios fue muy poco.<sup>5</sup>

Con este nuevo enfoque de política exterior se hizo énfasis en avanzar y promover la integración latinoamericana. En esta investigación se abordó especialmente los esfuerzos del gobierno brasileño por apoyar la consolidación del proceso de integración centroamericanos, específicamente a través de su aporte al Sistema de Integración Centroamericana (SICA), en su rol como país observador desde 2008. La diplomacia brasileña destaca por la búsqueda de alianzas y presencia más concreta en cada país, esto se refleja en una serie de iniciativas de promoción comercial.

En cada país del istmo se ha repetido esta historia, el Embajador de Brasil en Nicaragua\*, manifestó el interés de su país en mejorar las relaciones comerciales con Nicaragua y lograr un incremento en las exportaciones.

---

<sup>4</sup> Artículo: Susanne Gratius, "Lula de nuevo: ¿influencia regional sin liderazgo?", FRIDE, Madrid, diciembre 2006.

<sup>5</sup> Revista: Mercados y Tendencias Thelma Lopez "Las Secretas Intenciones de Lula":  
<http://www.revistamyt.com/myt/actualidad/958-las-secretas-intenciones-de-lula->

\*El señor Flavio Helmond Macieira.

El aporte de Brasil, se ha traducido en cooperación en el área de comercio; y en proyectos de cooperación técnica y económica; apoyó al Banco Centroamericano de Integración Económica, del cual es miembro extra-regional. Por otra parte, incrementó asistencia técnica, como es el caso de Guatemala con la creación de programas de reducción de pobreza, les concedió préstamos blandos en 2012 de \$169 millones de dólares para compra de 6 aviones militares de ataque ligero procedentes de Brasil<sup>6</sup> y en el caso de El Salvador puso en marcha una planta experimental de etanol.<sup>7</sup>

También promovió los encuentros entre la región centroamericana y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR), con el propósito de beneficiar los sectores privados de inversión.<sup>8</sup> El primero de ellos fue celebrado en Tegucigalpa, Honduras en febrero de 2005, que culminó con una Declaración Conjunta firmada por los presidentes *Pro-Témpace* de cada organización.<sup>9</sup> Se han celebrado otras reuniones con el propósito de suscribir un Tratado de Libre Comercio entre ambos bloques como la realizada en Brasilia, Brasil en septiembre de 2005.<sup>10</sup>

En el contexto de este acercamiento entre el gobierno brasileño y la región centroamericana, la cercanía con el gobierno salvadoreño es el eje medular de la presente investigación.

Se debe destacar que si bien Brasil y El Salvador mantienen relaciones diplomáticas desde 1906\*, fue hasta el 2008 que el presidente Luiz Inácio Lula da Silva, hizo su primera visita en carácter de mandatario como invitado a la Cumbre de Jefes de Estado del Sistema de Integración Centroamericana, circunstancia que aprovechó para reunirse de forma privada con el entonces candidato a la presidencia Mauricio Funes.

---

<sup>6</sup> Blog de Tecnología Militar, <http://tecnologamilitar.blogspot.com/2012/10/guatemala-compra-de-aviones-super.html>

<sup>7</sup> Informe 21. <http://informe21.com>. Autor: Andrés Oppenheimer , 07/06/2009.

<sup>8</sup> Entrevista con Licda. Diana Vanegas, Directora de Política Exterior de América Latina y el Caribe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.

<sup>9</sup> Sistema de Integración Centroamericana. Información para la prensa febrero de 2005.

[http://www.sice.oas.org/TPD/CACM\\_MER/Negotiations/MeetFeb2005\\_s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/CACM_MER/Negotiations/MeetFeb2005_s.pdf)

<sup>10</sup> IADB, carta mensual, <http://www.iadb.org/intal/cartamensual/Cartas/HTMLPrintArticulo.aspx?Id=31c349ee-77d7-414f-afd8-4caf6e4bced5>

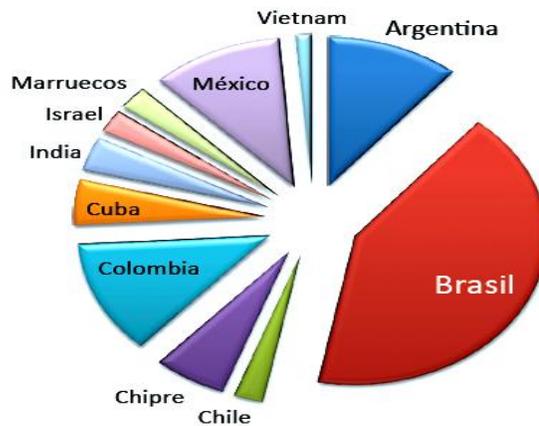
\* En el marco de la III Conferencia Panamericana en Rio de Janeiro.

Sin duda la amistad del entonces presidente brasileño Lula da Silva con Mauricio Funes y su esposa Vanda Pignato\*, fue una de las razones por las que el presidente brasileño de turno apoyó la candidatura de Mauricio Funes en 2008. Sin embargo hubo otros temas en común propiciaron el acercamiento, como la promoción de la eliminación de la pobreza, inclusión social y temas medioambientales.<sup>11</sup>

Estas buenas relaciones se vieron reflejadas en un incremento de importaciones y exportaciones, el amplio programa de cooperación que lo coloca en uno de los mayores protagonistas de la cooperación Sur-Sur, por sobre México, Colombia, Argentina y Cuba.<sup>12</sup> (Ver gráfica 1). Se han celebrado unos 69 acuerdos de cooperación sobre<sup>13</sup>: diversificación productiva, ecoturismo, producción de caña de azúcar, procesos penales, etc.

GRÁFICA 1.

**Principales países que brindan Cooperación Sur-Sur a El Salvador**



**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores.

<sup>11</sup> Entrevista con Licda. Diana Vanegas, Encargada de Relaciones Políticas de El Salvador con Latinoamérica. MIREX.

\* Quien fue desde 1992 la representante del Partido de los Trabajadores brasileño para América Central.

<sup>12</sup> Informe de Rendición de Cuentas, Ministerio de Relaciones Exteriores.

Periodo junio 2010 a mayo de 2011, pág. 39.

<sup>13</sup> Datos al 23 de mayo, Entrevista con Licda. Diana Vanegas, Directora de Política Exterior de América Latina y El Caribe. Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.

La intención de firmar un TLC entre Brasil-El Salvador fue presentada por el gobierno de Antonio Saca en 2008, cuando visitó Brasil en diciembre de ese año, sostenía que un acuerdo de ese tipo significaría abrir las puertas de un TLC con el MERCOSUR. Las negociaciones no fructificaron debido al interés en ese momento por las negociaciones de un TLC con la Unión Europea.<sup>14</sup>

Por lo tanto investigar sobre estas relaciones político-diplomático con gran similitud en cuanto a la visión de eliminar la pobreza, fomentar la inclusión social, entre otras; si bien se reconoce que hay muchas disparidades en la balanza comercial, tamaño de mercado y dimensiones geográficas y naturales, es importante identificar y definir las estrategias y por lo tanto sacar mayor provecho a estas relaciones.

Para el país es relevante analizar y abordar las relaciones entre Brasil y El Salvador, no solo por la novedad del tema, sino para sistematizar los resultados de esta investigación y las propuestas que se presentan sobre las perspectivas de estas relaciones político-económicas.

## **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

El 01 de junio de 2009, tomó posesión el presidente, Carlos Mauricio Funes Cartagena y con él Hugo Roger Martínez como su ministro de Relaciones Exteriores; ambos asumieron la tarea de impulsar cambios en la política exterior<sup>15</sup>, entre esto abrir y fortalecer nuevas relaciones político-económicas y diplomáticas con otros países como: Cuba, Camboya, Italia, Vietnam, Qatar, entre otras.

---

<sup>14</sup> El Nuevo Diario “Centroamérica quiere un TLC con Brasil”: <http://www.elnuevodiario.com.ni/economia/4575>

<sup>15</sup> Página Oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores “Rendición de cuentas 2009-2010”: <http://www.rree.gob.sv/index.php?/item/memoria-de-rendicion-de-cuentas-2009-2010.php>

El gobierno resaltó como aspecto importante de su enfoque de política exterior: fortalecer las relaciones estratégicas, definió a Estados Unidos de América y la República Federativa de Brasil como sus grandes referentes desde el primer día de su administración y en ese marco se estrecharon y fortalecieron los lazos de amistad con ambos países.<sup>16</sup>

Por su parte la República Federativa de Brasil se catalogó como una potencia emergente\* desde 2003, y conforman el grupo de los BRIC\*\* al cual se anexó Sudáfrica en 2011; estos países debido a su potencial económico y geográfico son considerados “Potencias Emergentes”<sup>17</sup>.

También es importante destacar la relevancia de la relación bilateral de los gobiernos de Mauricio Funes con el ex - presidente Lula da Silva y luego con la presidenta Dilma Rousseff (quien tomó posesión en 2011), entre quienes se han propuesto fortalecer las relaciones de cooperación económica y técnica, especialmente en las áreas de salud, transporte entre otros. Ambos gobiernos coinciden en temas como la reducción de la pobreza, fomento de la integración regional y mantener relaciones de amistad muy estrechas.

La política regional de la República Federativa de Brasil, en el marco de potencia emergente, está orientada a ejercer liderazgo, así como participar en la solución de conflictos, como mediador político con funciones de prevención de conflictos políticos en América Latina, por ejemplo su participación en la solución pacífica del problema fronterizo en los casos entre Ecuador y Perú en 1995 y en la crisis política de Bolivia y Paraguay.<sup>18</sup>

---

<sup>16</sup>Página Oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores “Rendición de cuentas 2009-2010”. Pág. 28:  
<http://www.rree.gob.sv/index.php?/item/memoria-de-rendicion-de-cuentas-2009-2010.php>

\* Potencia Emergente: se puede definir como una nación o territorio que tiene una gran fuerza política, económica o militar y tiene la capacidad de ejercer el poder a través de la diplomacia mundial.  
<http://www.uncu.edu.ar/relacionesinternacionales/upload/redilaeje23.pdf>.

\*\* Por sus siglas que significa: Brasil, Rusia, India y china.

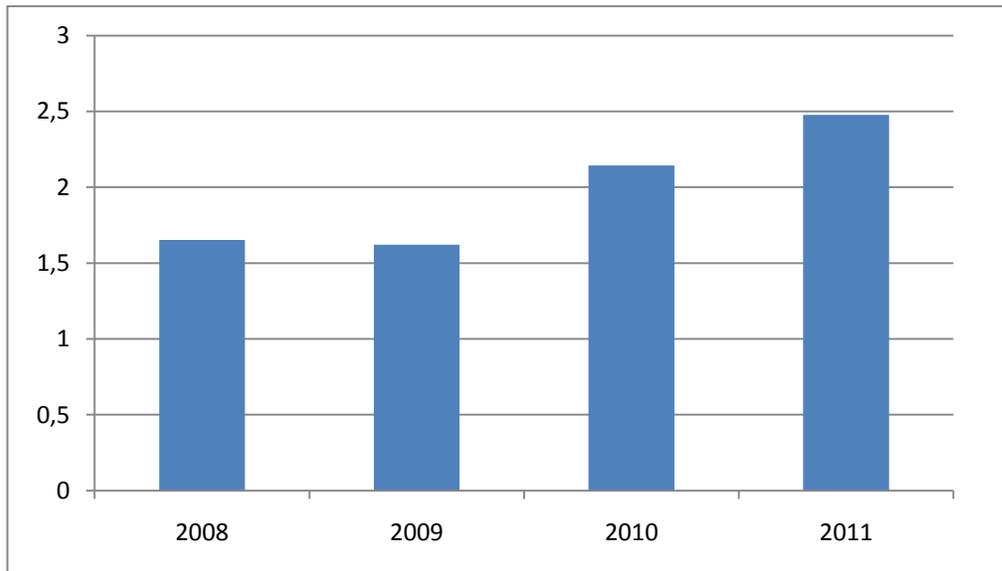
<sup>17</sup>Artículo: “Brasil en las Américas ¿una potencia regional pacificadora?” 2007:  
[www.fride.org/descarga/WP35\\_BraAmer\\_ESP\\_abr07.pdf](http://www.fride.org/descarga/WP35_BraAmer_ESP_abr07.pdf)

<sup>18</sup> “Brasil en las Américas ¿una potencia regional pacificadora?” 2007. [www.fride.org/descarga/WP35\\_BraAmer\\_ESP\\_abr07.pdf](http://www.fride.org/descarga/WP35_BraAmer_ESP_abr07.pdf)

La República Federativa de Brasil ha obtenido importantes logros en el crecimiento del Producto Interno Bruto<sup>19</sup>.

Año	PIB a precios actuales en (US\$ miles de millones)
2008	1,652
2009	1,621
2010	2,143
2011	2,476

**Gráfica 2. Producto Interno Bruto de la República Federativa de Brasil a precios actuales (\$ miles de millones)**



**Fuente:** Elaboración propia en base a las cifras del Banco mundial<sup>20</sup>

<sup>19</sup> Página del Banco Mundial: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>

<sup>20</sup> Ídem.

Cabe destacar que la República Federativa de Brasil es el quinto país en extensión territorial del mundo, también dispone de importantes recursos naturales como petróleo y por la extensión de su selva amazónica es considerado como el pulmón verde del mundo<sup>21</sup>.

Según el Banco Mundial algunos indicadores de esta potencia para 2011.<sup>22</sup>

Rubro	Monto
Población	196, 655,014 personas
PIB a precios actuales (US\$ miles de millones)	2,476
Crecimiento	2.7%
Inflación	6.9%

De acuerdo al ranking mundial de las 25 economías más sobresalientes; la República Federativa de Brasil se encuentra en el puesto número seis, solo superado por Estados Unidos, China, Japón, Alemania y Francia; y por encima de Reino Unido, Italia, Canadá, Rusia, India, España, entre otros. (Ver cuadro 1)

<sup>21</sup> Artículo: "Brasil en las Américas, una potencia regional pacificadora": <http://www.fride.org/publicacion/223/brasil-en-las-americas-una-potencia-regional-pacificadora>

<sup>22</sup> Pagina del Banco Mundial, Brasil. <http://www.worldbank.org/en/country/brazil>

**Cuadro 1 Ranking de las 25 economías mundiales en el 2012 PIB en (US\$ miles de millones)**

1	Estados Unidos	14,624
2	China	5,745
3	Japón	5,390
4	Alemania	3,305
5	Francia	2,555
6	<b>Brasil</b>	<b>2,323</b>
7	Reino Unido	2,258
8	Italia	2,036
9	Canadá	1,563
10	Rusia	1,476
11	India	1,430
12	España	1,374
13	Australia	1,219
14	México	1,004

**Fuente:** Elaboración propia en base a las cifras del Fondo Monetario Internacional<sup>23</sup>.

La República Federativa de Brasil mantiene lazos de amistad con la mayoría de países de América Latina\*, es el precursor de organismos regionales como: La Unión de Naciones Suramericanas\*\*, La Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños, entre otros; sin dejar de mencionar que Brasil es observador regional del Sistema de Integración Centroamericana.

<sup>23</sup>Página del Fondo Monetario Internacional: <http://todoproductosfinancieros.com/ranking-economias-mundiales/>

\*Chile, Cuba, Guyana, México, Surinam, Argentina, Paraguay, Uruguay, El Salvador, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Venezuela entre otros.

\*\* Venezuela, Uruguay, Surinam, Perú, Paraguay, Guyana, Ecuador, Colombia, Chile, Brasil, Bolivia y Argentina.

Los Estados que integran el Sistema de Integración Centroamericana y Brasil han realizado importantes cumbres<sup>24</sup> con el propósito de fortalecer el vínculo político-económico y de cooperación. En el marco de la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de la Integración Centroamericana y de la República Federativa de Brasil, en mayo 2008, en San Salvador, se resaltaron iniciativas de interés en beneficio de sus pueblos así como la importancia de dar seguimiento y concretar la cooperación entre países de la región y Brasil, en lo que se refiere a la producción y uso sostenible de etanol, combustible y biodiesel.<sup>25</sup>

En lo que respecta a la relación bilateral de la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador, se observó un estrecho acercamiento del presidente Funes y el ex presidente Lula da Silva. El presidente salvadoreño realizó su primera visita al Brasil\* luego de ser electo presidente de la República, destacó la importancia que tiene la cooperación sur-sur o triangular para el país.

Los presidentes Lula y Funes firmaron la carta de intención entre el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social de Brasil (BNDES) y el Banco Multisectorial de Inversiones de El Salvador (BMI), por un monto de \$500 millones de dólares para brindar facilidades para la renovación de la flota de transporte colectivo en el país; asimismo en el marco de esa visita se firmó un convenio de cooperación bilateral entre el Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria (CENTA) y la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA) para mejorar la eficiencia productiva del sector agropecuario salvadoreño.<sup>26</sup>

---

<sup>24</sup> Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los Países Miembros del Sistema de la Integración Centroamericana y de la República Federativa de Brasil, San Salvador 2008. Reunión Extraordinaria de Presidentes de Centroamérica, Belice, Brasil, Panamá y la República Dominicana, San José, Costa Rica 2000.

Reunión de los Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de la Integración Centroamericana y la República Federativa de Brasil, Guatemala 2005: <http://www.sieca.int/site/Enlaces.aspx?ID=022001>

<sup>25</sup> Cumbre de los países de la integración centroamericana y de la República Federativa de Brasil: <http://www.sica.int/busqueda/Reuniones%20Grupo%20de%20Autoridades.aspx?IDItem=24238&IDCat=9&IdEnt=401&Idm=1&IdmStyle=1>

\* Primera visita en marzo 2009, septiembre 2011, enero 2012.

<sup>26</sup> Rendición de cuentas 2009-2010 párrafo 1 y 2; pág. 25: <http://www.rree.gob.sv/index.php?/item/memoria-de-rendicion-de-cuentas-2009-2010.php>

Luego en reciprocidad el ex presidente Lula da Silva visitó El Salvador en 2010, lo cual es considerado como uno de los hechos políticos más importantes entre ambos gobiernos, en esta ocasión se concretó la firma de diferentes convenios\*. Entre algunos de los proyectos en materia de cooperación están: convenio “cambia tu vida” programa de integración social de niños, adolescentes y jóvenes víctimas de la violencia sexual, ejecutado a través del Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia (ISNA)<sup>27</sup>.

En el presente trabajo de investigación se plantea como problemática general ¿Cómo han sido las relaciones político-económicas de El Salvador y Brasil, como potencia emergente, en el periodo 2008-2011?

Como problemáticas específicas están:

¿Cuál ha sido el proceso que ha tenido Brasil para catalogarse como potencia emergente? En el marco de esta problemática se desarrolla el surgimiento de las potencias emergentes que se han consolidado en el siglo XXI, las características que destacan a Brasil para ser catalogado como una potencia emergente del presente siglo.

¿Cuál ha sido el aporte de Brasil como potencia emergente, al proceso de integración centroamericana? En esta problemática se estudia el papel de la República Federativa de Brasil como observador regional en el Sistema de Integración Centroamericana, y si el acercamiento de Brasil a este organismo fortaleció vínculos de cooperación económica.

---

\*Artículo: Apoyo al fortalecimiento del sistema de la seguridad presidencial de El Salvador". "Apoyo al fortalecimiento del sistema de la seguridad Presidencial de El Salvador". "carta de intención, entre el Banco Multisectorial de Inversiones y el Banco Nacional de Desarrollo Económico de Brasil, para el desarrollo del sistema de transporte público salvadoreño": [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2139/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2139](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2139/index.php?option=com_k2&view=item&id=2139)

<sup>27</sup> Artículo: Brasil y El Salvador suscriben proyectos de cooperación: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2139/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2139](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2139/index.php?option=com_k2&view=item&id=2139)

¿Cuáles son las razones por las cuales el gobierno del ex presidente Lula da Silva ha estrechado relaciones político-económicas con el gobierno de Mauricio Funes? Ya que las relaciones bilaterales tomaron mayor fuerza con la llegada al gobierno del presidente Mauricio Funes y el ex presidente brasileño Lula da Silva.

## MARCO TEÓRICO CONCEPTUAL

Las relaciones político-económicas y de cooperación, se analizan desde dos enfoques teóricos, y para mayor comprensión del presente trabajo de investigación, primeramente se aborda la teoría neo-funcionalista, porque algunos autores\* sostienen que los gobiernos buscan y logran iniciar un proceso de integración cuando existe un sistema compatible de valores entre ellos, el compromiso con una nueva forma de vida, a favor de la integración, homogeneidad ideológica básica, un área central o país (es) líder (es) capaz (ces) de dirigir el proceso. Además, al iniciarse el proceso deben aumentar las políticas compatibles entre los países miembros.<sup>28</sup>

Los defensores de esta teoría, coinciden en señalar la función destacada que ejercen los gobiernos, para adelantar con éxito la integración regional, bien sea que este persiga objetivos económicos o políticos de menor o mayor alcance.

Según esta teoría, los intereses regionales, deben estar orientados hacia una integración política-económica, para lograr un mayor protagonismo internacional tal es, el caso de Brasil, como el mayor precursor de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), organismo de carácter regional que tiene como objetivo: Construir una identidad y ciudadanía sudamericana y un espacio regional integrado y activo del Mercado Común del Sur, que tiene como objetivo

---

\* Artículo: Ernst Haas y Leon Lindberg, "Principales precursores Estadounidenses de la teoría neo-funcionalista".

<sup>28</sup> Libro: J. Ignacio Torreblanca, "Debates de la Integración Europea. Mette Eilstrup-Sangiovanni". Basingstoke, Palgrave; New Cork. Mackmillan, 2006. pág.3.

primordial la integración de los Estados que lo conforman<sup>29</sup>. Dicho país ha logrado posicionarse a una escala de rápido crecimiento económico en la región sudamericana, obteniendo así mayor liderazgo ante los demás países de la región latinoamericana.

Una potencia emergente\* es un “país que siendo una economía en vías de desarrollo, comienza a crecer con su propio nivel de producción industrial y ventas al exterior. De esta manera, aparece como competidor de otras economías más desarrolladas”.

A partir de este concepto, se define a un país como “poder emergente”, aquél que se encuentra en un proceso de transformación de su posición internacional a otra más elevada, y va obteniendo mayor peso en las relaciones internacionales.

La República Federativa de Brasil ha evolucionado debido al desenvolvimiento de sus actores internos, tal es el caso de Luis Inácio Lula da Silva, como líder político gobernante; el canciller Celso Amorim, diplomático de carrera y fue Ministro de Relaciones Exteriores y Marco Aurelio García, quien fue el principal asesor de Lula en asuntos internacionales, cada uno de ellos; han desempeñado un papel importante en materia de política exterior a nivel regional, que le ha permitido obtener importantes avances económicos y lo ha llevado a posicionarse como un país muy importante en Latinoamérica y en el mundo.

---

<sup>29</sup> Página oficial de UNASUR: [www.comunidadandina.org/sudamerica.htm](http://www.comunidadandina.org/sudamerica.htm)

\* Según el analista económico Nicolas Rombiola. Senior - SEO - Redactor en FinancialRed. Y analista en Precios de Transferencia en Grant Thornton Argentina. Retomado de la Revista: “Semana de la integración”. De la Universidad Nacional del Litoral. Santa Fe, Argentina. Concepto retomado del artículo: “Las Potencias Emergentes y su impacto en la integración latinoamericana”. 12 de mayo de 2011. Autor: Alini Dalmagro y Grace Esmeralda López Luque.

El posicionamiento económico brasileño lo sitúa como líder regional, en aquellas cumbres en que se discuten puntos esenciales de carácter económico, como la Cumbre de la Organización Mundial del Comercio (OMC), que tuvo lugar en Cancún, México, en el 2003<sup>30</sup>, cumbre en la que el ex-presidente brasileño Lula Da Silva encabezó el grupo de los países emergentes, exigiendo contrapartidas a los países ricos a cambio de que los países subdesarrollados abrieran sus mercados.

De acuerdo a la teoría neo-funcionalista la integración que busca Brasil, se centra en mantener excelentes relaciones político-económicas y de cooperación con diferentes países, y de esta manera desarrollar un rol global cada vez más importante por medio de sus objetivos: la integración política regional y la estabilización y promoción de la paz y la democracia entre sus vecinos<sup>31</sup>.

Sobre la base de propósitos como el crecimiento económico e industrial, estrategias de política exterior, entre otros; le ha permitido a Brasil obtener un desarrollo gradual y acumulativo.

La presente investigación se aborda con base a esta teoría, ya que el desarrollo económico, se basa en un desarrollo gradual y en la relación con otros bloques regionales.

Por otra parte, la ONU sostiene que “Se debe de utilizar la cooperación internacional en la solución de problemas internacionales de carácter económico, social, cultural o humanitario, y en el desarrollo y estímulo del respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, sin hacer distinción por motivos de raza, sexo, idioma o religión”.<sup>32</sup>

---

<sup>30</sup>Artículo: José Antonio Sanahuja. “La Cumbre de Guadalajara: Consensos y divergencias en las relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe”. Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Complutense de Madrid y Director del Departamento de Cooperación y Desarrollo del Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI).

<sup>31</sup>Artículo: “Política Exterior del Brasil. Un gigante despierta”.Economist.com, julio de 2004:  
<http://www.amersur.org.ar/PolInt/PolExtBrazil.htm>

<sup>32</sup>Concepto retomado de la Carta de las Naciones Unidas. Capítulo I: Propósitos y Principios, numeral 3:  
<http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>.

La Cooperación Internacional<sup>33</sup> es: “La ayuda hacia países económicamente bajos con el propósito de promover el progreso económico y social del país receptor a través de proyectos que buscan fortalecer intereses mutuos y sacar beneficios entre los países en desarrollo y desarrollados; la cooperación debe responder a estrategias y metas comunes de zonas definidas por ambas partes”.

Este tipo de cooperación se realiza directamente desde el país donante al país receptor formándose de esta manera una cooperación bilateral, en la cual logran fortalecer sus políticas económicas y de cooperación.

El gobierno de El Salvador es el que recibe mayor cooperación en el área centroamericana. Sin embargo el monto de cooperación en El Salvador, bajó en 2011, en relación con el 2010. (Ver cuadro 2).

CUADRO 2.

**Montos Recibidos por la República de El Salvador. (En dólares)**

Cooperante	2008	2009	2010	2011	2012
BRASIL	N/D	N/D	\$ 1,638	\$ 1,003	N/D

N/D= NO DATO.

**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador<sup>34</sup>

<sup>33</sup> Término destacado por Juan Carlos Pereira. Del libro “*Historia de las relaciones internacionales contemporáneas*” Presidente de la Comisión Española de Historia de las Relaciones Internacionales y Director del Grupo de Investigación de Historia de las Relaciones Internacionales.

<sup>34</sup> Página Oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador Datos retomados de la Balanza general de Montos Recibidos del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador:  
<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php>

La investigación fue desarrollada desde el enfoque neo-funcionalista, pues una de las características más sobresalientes de esta teoría es la cooperación internacional. La República Federativa del Brasil, a pesar, que ha obtenido acuerdos político- económicos con países desarrollados, también ha brindado su apoyo en materia de cooperación internacional a gobiernos como el de El Salvador.<sup>35</sup>

La cooperación de Brasil hacia el gobierno de El Salvador fue iniciativa del ex-mandatario Luiz Inácio Lula da Silva. Por otra parte; para esta investigación reviste especial importancia establecer, si con la mandataria brasileña Dilma Rousseff, se obtendrá el mismo nivel de cooperación y la misma relación diplomática.

Según la teoría neo-funcionalista, la función o razón de ser de las organizaciones es la integración, y no es posible la separación de lo socio-económico y lo político, porque ambas, forman parte de un conjunto homogéneo con continuidad o conexión inmediata.<sup>36</sup>

El gobierno de Brasil, ha sobresalido en las organizaciones como es en el caso de UNASUR para propiciar integración y unión de lo cultural, social, económico y político entre sus integrantes, utilizando el diálogo político y políticas sociales para eliminar las desigualdades socioeconómicas, entre otros.<sup>37</sup>

---

<sup>35</sup> Página Oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador: <http://www.rree.gob.sv>.

<sup>36</sup> Libro Irene Rodríguez Manzano. "Funcionalismo, Neo-funcionalismo y Relaciones Internacionales. Dos contribuciones doctrinales al estudio de la organización internacional." Vol. 5 N° 1 (1996) pág. 299.

<sup>37</sup> Página de UNASUR "Objetivos de UNASUR": <http://www.comunidadandina.org/unasur/temas.htm>

Sin embargo no se limita a la integración en Suramérica; sino que apoya en la integración centroamericana el crear alianzas y obtener mayor presencia, fuerza y unificación frente a los Estados Unidos de América. Es así como está ampliando su presencia en asuntos políticos de América Central.

Los teóricos neo-funcionalistas estiman que aunque en el momento de su establecimiento las relaciones entre gobiernos son establecidas en el ámbito técnico y socioeconómico, tienen inevitablemente repercusiones políticas que conducirán a transferencias sucesivas o parciales de competencias soberanas a nuevas entidades. Así, el ex - presidente Luiz Inácio da Silva inició su acercamiento con el gobierno salvadoreño, desde el periodo de Antonio Saca; con ofertas de cooperación al desarrollo y apoyo económico y extendió su influencia a seguridad pública y consecuentemente al ámbito político nacional.

Con la llegada de Dilma Rousseff a la presidencia, el presidente Funes aseguró que “El Salvador tendrá 4 años mas de relaciones tanto económicas y de cooperación, con el gobierno de Brasil”.<sup>38</sup> Esta afirmación es apoyada por la gobernante brasileña, porque, considera seguir los pasos de su antecesor para mantener las relaciones con El Salvador, no solo desde el ámbito de cooperación, sino brindando apoyo político en las actividades promovidas por el gobierno salvadoreño, como en el caso de el proyecto “Ciudad Mujer”, impulsado por la Primera Dama y Secretaría de Inclusión Social.

---

<sup>38</sup>Artículo de René Hurtado- Kriscia Hurtado. “Presidenta Dilma Rousseff: la Juana de arco guerrillera”, noviembre 2, 2010. El Reportero Noticias: <http://elreporteronoticias.foroactivo.com/t127-presidenta-dilma-rousseff-la-juana-de-arco-querrillera>.

La escuela neo-funcionalista plantea además, que las implicaciones políticas, en unos inicios insospechados, se irán revelando con mayor fuerza en el curso del citado proceso, pues a medida que los participantes en el mismo incrementen sus actuaciones conjuntas o sometan nuevas actividades a tratamiento conjunto se requerirá del establecimiento de instituciones fuertes y hasta supranacionales.<sup>39</sup>

Para 2010 los presidentes de Centroamérica y Brasil se comprometieron a impulsar negociaciones para alcanzar un acuerdo comercial entre el Sistema de Integración Centroamericano (SICA) y el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) Además de esto Lula da Silva sugirió que el SICA tomara la presidencia pro t mpore del MERCOSUR. Por lo tanto; se promueve, en Latinoamérica, una alianza de bloque, no solo en tema económico sino político para lograr un gran peso en las relaciones internacionales, con una nueva visión de desarrollo.<sup>40</sup>

Se necesita dar pasos hacia la unificación de los bloques latinoamericanos, y fortalecer los bloques del Sur y de Centroamérica, y al país representa un punto de apoyo en Centroamérica para impulsar sus objetivos.

La teoría neo-funcionalista define la dinámica integradora como ascendente, como consecuencia de la "politización" gradual de los objetivos técnicos-socioeconómicos inicialmente perseguidos. Una "politización" que tendrá lugar en el momento en que los actores acuerden expandir los medios necesarios para concretar sus propósitos, ir  acompañada de nuevas expectativas y lealtades a nuevas entidades.

---

<sup>39</sup> Libro: Irene Rodríguez Manzano. "Funcionalismo, Neo funcionalismo y Relaciones Internacionales. Dos contribuciones doctrinales al estudio de la organización internacional." Vol. 5 N  1 (1996) pág. 300.

<sup>40</sup>Artículo: Fundación INAI. Instituto para las Negociaciones Agrícolas Internacionales. MERCOSUR-SICA. 11/09/2009: [http://www.inai.org.ar/sitio\\_nuevo/boletin\\_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20SICA](http://www.inai.org.ar/sitio_nuevo/boletin_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20SICA).

Brasil, con su acercamiento de cooperación a Centroamérica y por consecuencia en El Salvador, pretende aumentar su ámbito de influencia, en áreas, económicas y políticas de la región y ser el actor más influyente.

Por otra parte es de importancia introducir en esta temática, la teoría del neoliberalismo o de la interdependencia; porque analiza las alianzas y opciones de cooperación y el ejercicio del *Soft Power*.<sup>41</sup>

Estos teóricos, coinciden en que los países que ejercen las alianzas y la cooperación hacia otros son aquellos que tienen un peso en el mundo en términos de población, extensión territorial o recursos naturales, capacidad militar, crecimiento en el PIB y un potencial tecnológico en aumento; una condición imprescindible es tener una política exterior activa con recursos humanos financieros suficientes para influir en el sistema internacional; con estas características Brasil está ejerciendo influencia y a raíz de esto, se está dando a conocer hacia otros países.

Un ejemplo claro del *Soft Power*, es que se fundamenta en la cultura, los valores, el poder de atracción y la política exterior.<sup>42</sup> Y se considera que el gobierno de Brasil, actúa a través de la persuasión, la cooperación y la convicción de otros Estados al aceptarlo por los cambios y avances obtenidos en el país.

---

<sup>41</sup> Joseph S. Nye, y Robert Keohane precursores de la teoría del Neoliberalismo y la Aplicación del Soft Power.

<sup>42</sup> Joseph S. Nye, *Soft Power, The Means to Success In world Politics*, Nueva York, 2005.

Los que ejercen el *Soft Power* suelen actuar en el marco de instituciones regionales o foros internacionales mediante la creación de alianzas interestatales. Ejemplo el Grupo del G-20 y el Foro de Dialogo IBSA\*, ambos creados por Brasil para incrementar su influencia y la de otras potencias en el sistema internacional.

El gobierno de Brasil, ha ejercido alianzas de cooperación con países sub-desarrollados, como también la participación en Foros Internacionales para ganar mayor protagonismo a nivel internacional\*\*.

## OBJETIVOS

### Objetivo general

Evaluar las Relaciones Político - Económicas de El Salvador-Brasil, en el marco de su caracterización como potencia emergente.

### Objetivos específicos

1. Identificar las características y particularidades de las potencias reconocidas como emergentes en el actual contexto internacional.

---

\* El IBSA son las siglas de India, Brasil y Sudáfrica, quienes realizaron el Foro de Diálogo, con el objetivo de realizar acuerdos de común interés entre las partes. Además el G-20, es un foro de 19 países, más la Unión Europea, donde se reúnen regularmente, desde 1999, con jefes de Estado (o Gobierno), gobernadores de bancos centrales y ministros de finanzas. Este foro está constituido por : Alemania, Canadá, Estados Unidos, Francia, Italia, Japón y Reino Unido (G-7), más Rusia (G-8), Arabia Saudita, Argentina, Australia, Brasil, China, Corea del Sur, India, Indonesia, México, Sudáfrica, y la Unión Europea como bloque económico. Y es un foro de cooperación y consultas entre los países en temas relacionados con el sistema financiero internacional. Estudia, revisa y promueve discusiones sobre temas relacionados con los países industrializados y las economías emergentes, con el objetivo de mantener la estabilidad financiera internacional.

\*\* Brasil ha participado en diferentes Foros Internacionales como por ejemplo: en los debates en el contexto de la Asamblea General de la ONU, sobre la Reforma del Comercio y un Orden Económico Internacional más Equitativo, también obtuvo un papel activo en la articulación de intereses de los países en desarrollo en el marco de las negociaciones de la Ronda de Doha, Además formó parte en temas de gran importancia global como el cambio climático y la gobernanza económica y entre otros. Toda esta participación de Brasil en diferentes foros internacionales proyecta a Brasil como protagonista a nivel internacional.

2. Determinar y evaluar el apoyo de la cooperación técnica y económica de Brasil a la integración.
3. Identificar las razones por las que el gobierno de Lula da Silva ha decidido fortalecer las relaciones político-económicas y de cooperación con el gobierno de Mauricio Funes.

## **PLANTEAMIENTO HIPOTÉTICO**

### Hipótesis general

Las relaciones Político -Económicas de El Salvador con Brasil se han fortalecido en el marco de la caracterización de Brasil como potencia emergente.

### Hipótesis específica

1. El acelerado crecimiento económico y el nuevo enfoque de temas económicos y sociales en la política exterior del gobierno del ex presidente Lula da Silva llevó a Brasil a posicionarse como una potencia emergente.
2. La administración del ex-presidente Lula da Silva ha incidido en el fortalecimiento de las relaciones comerciales y de cooperación con la mayoría de los países centroamericanos, en el marco del sistema de integración.
3. El gobierno del ex - presidente Lula da Silva a través de proyectos de cooperación económica y técnica consolidó sus relaciones, con el gobierno salvadoreño, como estrategia de su política exterior para fortalecer las relaciones con la región centroamericana en su totalidad.

# **ESQUEMA Y JUSTIFICACIÓN CAPÍTULO I**

## **CARACTERÍSTICAS DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE**

- 1.1 Identificación y caracterización de las economías conocidas como potencias emergentes.
- 1.2 Principales factores que caracterizan a la República Federativa de Brasil como economía emergente
  - 1.2.1 Características geográficas y recursos naturales.
  - 1.2.2 Características militares.
  - 1.2.3 Política exterior como factor determinante que le impulso a posicionar su liderazgo.
  - 1.2.4 Principales estrategias que le permitieron el rápido crecimiento económico.
    - 1.2.4.1 Crecimiento Económico Interno
    - 1.2.4.2 Atracción a Inversión Extranjera

En este capítulo se identificó la caracterización de los países conocidos como “potencias emergentes” así como los principales factores que han llevado a la República Federativa de Brasil ha ser parte de este grupo de países. Para 2003 se consolidan cinco países denominados como BRIC: Brasil, Rusia, India y China; cabe mencionar que Sudáfrica se integró en 2011. También es importante destacar y conocer las características que le han dado a Brasil, el realce para considerarla como una economía con rápido crecimiento económico. Es importante resaltar sus características geográficas, recursos naturales y militares; el crecimiento económico interno, la atracción a inversión extranjera, como factores que identifican el crecimiento económico de un país; también lo es las relaciones de amistad con otros países a través de la política exterior como factor determinante para mantener vínculos político-económicos y de cooperación que le permite un liderazgo a nivel regional, así como la formación de alianzas de cooperación Sur-Sur.

## **ESQUEMA Y JUSTIFICACIÓN CAPÍTULO II**

### **APORTE DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA**

2.1 Principales características económico-comerciales de Centroamérica que influyeron en el interés de la República Federativa de Brasil.

2.2 Relaciones de Brasil con Centroamérica.

2.2.1 Relaciones de Brasil – Guatemala.

2.2.2 Relaciones de Brasil – Honduras.

2.2.3 Relaciones de Brasil – Nicaragua.

2.2.4 Relaciones de Brasil – Costa Rica.

2.3 Principales Acuerdos Político - Económicos y de Cooperación entre El Salvador y Brasil.

2.3.1 Principales Acuerdos Económicos.

2.3.2 Principales Acuerdos de Cooperación.

En este capítulo se analiza el papel de la República Federativa de Brasil como observador regional en el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), que se integró en Octubre de 2008; a través del acto celebrado en Río de Janeiro. El propósito de adherirse a dicho organismo regional, fue para fortalecer vínculos con la región centroamericana, principalmente en las áreas de cooperación técnica, aumentar las relaciones comerciales e intensificar el diálogo político, entre otros temas de interés común. Por otra parte; se revisó el desempeño realizado por parte de la República Federativa de Brasil en las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de Integración Centroamericana. Por otra parte, los países centroamericanos han venido realizando esfuerzos para alcanzar acuerdos comerciales que permitan mejorar, fortalecer sus relaciones comerciales bilaterales con Brasil. También, conocer las principales características económico-comerciales de Centroamérica que motivaron a Brasil a formar parte de esta región como observador regional.

## **ESQUEMA Y JUSTIFICACIÓN CAPÍTULO III**

### **RELACIONES POLÍTICO-ECONÓMICAS DE LOS GOBIERNOS DE LULA DA SILVA CON MAURICIO FUNES Y SU IMPORTANCIA EN LA ECONOMÍA SALVADOREÑA**

- 3.1 Las relaciones político económicas entre los gobiernos de Antonio Saca y Lula da Silva.
- 3.2 El nuevo enfoque de la Política Exterior del Presidente Funes.
- 3.3 Perspectivas de las relaciones político-diplomáticas entre las administraciones de Mauricio Funes y Dilma Rousseff.
  - 3.3.1 El enfoque de la política exterior de Dilma Rousseff.
  - 3.3.2 El gobierno de Mauricio Funes ante la llegada a la presidencia de Dilma Rousseff.

En este capítulo se hizo énfasis en las relaciones político-económicas de la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador, estas relaciones diplomáticas se iniciaron en 1906, en el marco de la III Conferencia Panamericana en Río de Janeiro, cuando los países de Centroamérica realizaron su primer encuentro al más alto nivel con representantes del gobierno brasileño. Las relaciones la República de El Salvador y la República Federativa de Brasil se han fortalecido activamente durante la gestión del presidente Mauricio Funes en áreas política, económica y de cooperación, principalmente como resultado de visitas y encuentros al más alto nivel.

Ambos gobiernos coinciden en la visión de priorizar los temas sociales e impulsar el apoyo recíproco de iniciativas que busquen combatir la pobreza, fomentar la integración regional a través de mecanismos de acercamiento a nivel regional entre el Sistema de Integración Centroamericana y Brasil. También es de suma importancia estudiar las relaciones entre ambos gobiernos al concluir el período presidencial de Mauricio Funes.

## **METODOLOGÍA Y TÉCNICA EMPLEADA EN LA INVESTIGACIÓN**

La metodología que se utilizó en la presente investigación es de tipo deductivo, ya que se partió de lo general a lo específico como las principales medidas que le dieron realce a la economía brasileña, aparte de su surgimiento como país emergente, hasta llegar al caso específico de la relación bilateral con El Salvador.

La presente investigación fue de tipo documental, pues se contó con documentos oficiales y no oficiales, que se consideraron necesarios para el estudio de dicho tema y así mismo, se aplicaron técnicas de campo ya que existe información tomada de entrevistas en diferentes instituciones como: El Ministerio de Relaciones Exteriores, el Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y con otras personas involucradas en el tema de investigación.

# **CAPÍTULO 1: CARACTERÍSTICAS DE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE**

## **PROBLEMÁTICA**

¿Cuál ha sido el proceso que ha tenido Brasil para catalogarse como potencia emergente? En el marco de esta problemática se desarrollará el surgimiento de las potencias emergentes que se han consolidado en el siglo XXI, las características que destacan a Brasil para ser catalogado como una potencia emergente del presente siglo.

## **OBJETIVO**

Identificar las características y particularidades de las potencias reconocidas como emergentes en el actual contexto internacional.

## **PLANTEAMIENTO HIPOTÉTICO**

El acelerado crecimiento económico y el nuevo enfoque de temas económicos y sociales en la política exterior del gobierno de Lula da Silva llevó a Brasil a posicionarse como una potencia emergente.

## **JUSTIFICACIÓN**

En este capítulo se identificó la caracterización de los países conocidos como “potencias emergentes” así como los principales factores que han llevado a la República Federativa de Brasil a ser parte de este grupo de países. Para 2003 se consolidan cinco países denominados como BRIC: Brasil, Rusia, India y China; cabe mencionar que Sudáfrica se integró en 2011. También es importante destacar y conocer las características que le han dado a Brasil, el realce para considerarla como una economía con rápido crecimiento económico. Es importante resaltar sus características geográficas, recursos naturales y militares; el crecimiento económico interno, la atracción a inversión extranjera, como factores que identifican el

crecimiento económico de un país; también lo es las relaciones de amistad con otros países a través de la política exterior como factor determinante para mantener vínculos político-económicos y de cooperación que le permite un liderazgo a nivel regional, así como la formación de alianzas de cooperación Sur-Sur.

## 1.1 IDENTIFICACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LAS ECONOMÍAS CONOCIDAS COMO POTENCIAS EMERGENTES

En el contexto mundial a inicios del siglo XXI con el ascenso de nuevas potencias emergentes, se comienzan a dar algunas modificaciones, aunadas al mismo proceso de globalización. En 2001 se dio a conocer un análisis realizado por un economista\* denominado “Creando mejores BRIC económicos globales”. Según este economista, Brasil, Rusia, India, República Popular de China y Sudáfrica que se incluyó últimamente, serán actores internacionales dominantes en el año 2050<sup>43</sup>. Estas potencias emergentes han tenido un gran impacto en la sociedad internacional; “potencia emergente”, tuvo origen en 2003 en un estudio de Goldman & Sachs,<sup>44</sup> que analizó la capacidad económica de los denominados BRIC.

El estudio que hizo Goldman & Sachs, estima las proyecciones de cuatro mercados emergentes, basándose en la proyección del crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB), y movimientos monetarios de las economías de los BRIC hasta el 2050 y realizó comparación con el grupo G6<sup>45</sup> (Francia, Reino Unido, Alemania, Italia, España y Polonia), las economías más industrializadas de la actualidad. Otra característica del desarrollo económico de los BRIC es que su crecimiento económico ha fluctuado más que los países desarrollados.

En la gráfica 1.1 se presenta una comparación de los BRICS con el G7 (Alemania, Canadá, Estados Unidos de América, Francia, Italia, Japón y Reino Unido) en la cual se estima que para

---

\* Jim O'Neill, destacado economista Británico y jefe del banco Estadounidense Goldman & Sachs

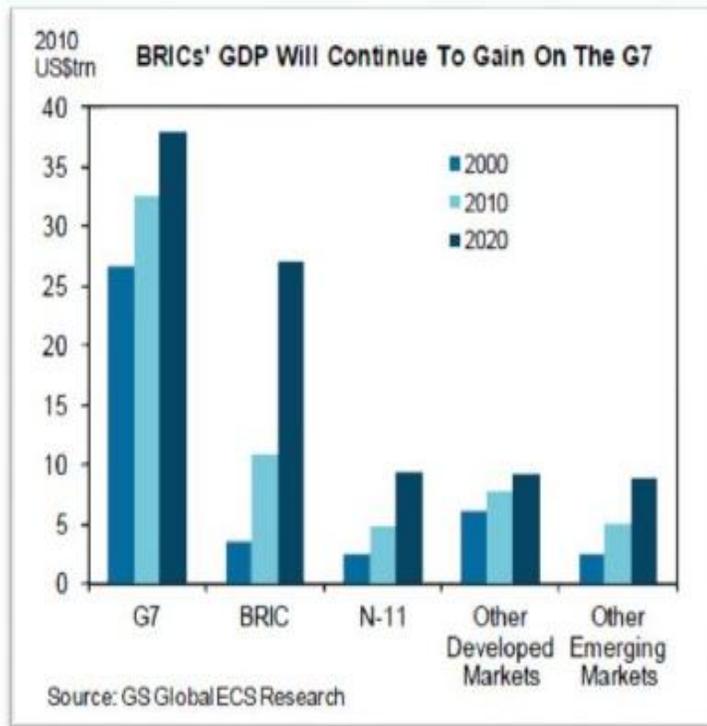
<sup>43</sup>BRIC, como se construye una imagen”: <http://www.etcetera.com.mx/articulo.php?articulo=8447>

<sup>44</sup>Goldman & Sachs, “Dreaming with BRICs: the Path to 2050”, Global Economics Paper, n° 99, octubre 2003.

<sup>45</sup>El Grupo de los seis conformado por: Alemania, Francia, Italia, Japón, Reino Unido y Estados Unidos.

el 2020 los BRIC superen al grupo de los 7, ya que en esta se refleja que el crecimiento de los BRIC es mayor que el G7<sup>46</sup>.

**Gráfica 1.1** Comparación del crecimiento BRICs y G7.



**Fuente:** Universidad Técnica Federico Santa María (Chile)

Se espera que para el 2020 la economía del BRIC sea tres cuartos el tamaño representativo del grupo de los 7. Se puede observar que las economías del BRIC son más pronunciadas, por lo tanto se espera que dichas economías sobrepasen el tamaño del G7<sup>47</sup>.

Uno de los efectos importantes a considerar debido a este crecimiento en las nacientes economías, es el aumento en la cantidad de personas pertenecientes a la clase media. En

<sup>46</sup> Artículo de la Universidad Técnica Federico Santa María. "Situación Económica del conglomerado BRIC- trabajo final". Ignacio Girardi, Cristobal Omegna, Hugo Giunio, septiembre. 2011: [http://es.scribd.com/doc/76063371/Bric-Chile#outer\\_page\\_13](http://es.scribd.com/doc/76063371/Bric-Chile#outer_page_13)

<sup>47</sup> Ídem.

Goldman & Sachs definen a la clase media como a las personas que tienen ingresos entre los \$6.000 y \$30.000 dólares anuales. China e India liderarían el ranking de los países con un incremento considerable en el tamaño de su población de clase media. Estos dos países con sus grandes cantidades de habitantes tendrían un efecto e impacto en la demanda global inigualable; el crecimiento de la población junto con los recursos para consumir, provocará un exceso de demanda que deberá suplirse de alguna manera, este es el mayor problema al que se enfrentan las economías actuales con miras a un futuro no lejano<sup>48</sup>.

Entre las características esenciales de una “potencia emergente” se encuentra el nivel de fuerza política, económica, militar y la capacidad que un Estado pueda alcanzar, a través del uso de la diplomacia y política exterior capaz de proyectar su poder en las relaciones internacionales.

El término potencia caracteriza a una nación o territorio con una gran fuerza política, económica o militar y tiene la capacidad para ejercer su poder a través de la diplomacia mundial. El término potencia emergente se define a un país o territorio que tiene fuerte influencia, ya sea militar, política o económica, pero que conserva puntos de estrangulamiento social y / o estructurales que necesitan ser mejorados<sup>49</sup>.

La única potencia emergente que tiene alcance global es China, mientras que Brasil entraría en una segunda categoría de gran potencia emergente y en el continente Africano, Sudáfrica podría calificarse de potencia continental.<sup>50</sup> China e India ambos son considerados aliados de Estados Unidos de América y compiten, pero desafían el poder de esta gran potencia norteamericana.

Cabe destacar que Sudáfrica entró a formar parte de los BRIC en Abril de 2011, en la tercera cumbre de los BRIC que se llevo a cabo en Beijing, China. El presidente de la República

---

<sup>48</sup> Libro de Ignacio Girardi, eT al., Universidad Técnica Federico Santa María. “Situación Económica del conglomerado BRIC- trabajo final”, septiembre. 2011: [http://es.scribd.com/doc/76063371/Bric-Chile#outer\\_page\\_13](http://es.scribd.com/doc/76063371/Bric-Chile#outer_page_13)

<sup>49</sup> “Las Potencias Emergentes y su impacto en la integración Latinoamericana”:  
<http://www.uncu.edu.ar/relacionesinternacionales/upload/redilaeje23.pdf>

<sup>50</sup> Artículo por Susanne Gratius, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior. “Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?” Fundación para las Relaciones Internacionales:  
[fride.org/download/COM\\_Potencias\\_emergentes\\_ESP\\_abr08.pdf](http://fride.org/download/COM_Potencias_emergentes_ESP_abr08.pdf)

Popular de China\*, en calidad de actual líder del grupo envió una invitación formal a dicho país sudafricano para integrar el grupo más notorio del mundo emergente<sup>51</sup>, desde entonces las siglas pasaron a denominarse BRICS con la incorporación de Sudáfrica.

## China

Potencia global, China es una potencia global emergente y probablemente la superpotencia del futuro. Es el principal rival económico y militar de Estados Unidos de América<sup>52</sup>. El buen desenvolvimiento ha llevado a China a posicionarse como un actor de gran trascendencia en el sistema internacional, ha alcanzado altos niveles de desarrollo en su contexto histórico, el resultado de la apertura económica ha sido importante, junto a ello la modernización, industrialización, creación de manufacturas, exportación, etc. Debido a esto China se considera una potencia global emergente.

Las medidas de estímulo fiscal y monetario continuaron hasta finales del año 2010. Es entonces cuando, en el último trimestre de dicho ejercicio, la economía china creció un 10,7%. En los tres trimestres anteriores, solamente había logrado crecer una media del 8%. La economía china, parecía recuperarse volviendo nuevamente a niveles de PIB potencial. Sin embargo, al igual que ocurría con el resto de la economía mundial. Es a partir de ese momento cuando China experimenta fuertes tensiones inflacionistas, hecho que le hará subir los tipos por primera vez desde 2007 (125 puntos básicos entre diciembre de 2010 y julio del siguiente año – hasta el nivel actual del 6,56%). Lo hace, entre otras cosas, porque la inflación llegaría a situarse por encima del 6% durante 2011<sup>53</sup>.

---

\* Hu Jintao, presidente de la República Popular de China actual líder de los BRIC.

<sup>51</sup> Artículo del Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo, por Susana Garcia de Santangelo, "El poder emergente del sur: Los BRIC en el continente africano. Implicancias de la incorporación de Sudáfrica", marzo 2011: <http://www.pensamientocrítico.org/susgar0412.pdf>

<sup>52</sup> Artículo de la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior, por Susanne Gratius, "Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?" Fundación para las Relaciones Internacionales: [fride.org/download/COM\\_Potencias\\_emergentes\\_ESP\\_abr08.pdf](http://fride.org/download/COM_Potencias_emergentes_ESP_abr08.pdf)

<sup>53</sup> Artículo presentado por Alberto Javier Lebrón Veiga *corresponsal de BusinessTelevisión en China y Asia-Pacífico*, "Economía China, presente, pasado y futuro": <http://www.asiared.com/es/downloads2/m2-alberto-lebron.pdf>

## India

Esta potencia emergente se establece como la principal competidora de China en Asia. En 2007, India llegó a ser la tercera economía mundial, por delante de Alemania y Japón, pero después de la Unión Europea en su conjunto. De este modo, los pronósticos acerca de que India superaría hacia el 2020 el PIB de Alemania y competiría en algunos años más con China y EUA.<sup>54</sup> India junto a China constituyen gran fuerza militar a nivel mundial, esto también agrega que ambos constituyen un alto nivel poblacional; China lleva la delantera con 1.330 millones de habitantes e India le sigue justo atrás con 1147 millones. Sin embargo, estas cifras podrían cambiar pues, según la "oficina del censo" de India, en menos de dos décadas los indios superarán a sus vecinos., ambas potencias asiáticas compiten y a la vez cooperan entre ellas. Cabe destacar que las economías más grandes del continente asiático son India, Japón y China en el 2007 ocuparon el puesto 12º, 2º y 4º respectivamente en el ranking global del Banco Mundial<sup>55</sup>.

Posición	País	PIB 2007 (en millones de dólares de Estados Unidos de América)
2º	Japón	\$ 4,376,705
4º	China	\$ 3,280,053
12º	India	\$ 1,170,968

<sup>54</sup>Estudios de Goldman & Sachs, citados en Betz, Joachim: Weltwirtschaftliche Schwerpunktverschiebung nach Asien?, GIGA Focus 2, Hamburg 2008.

<sup>55</sup> Centro de Estudio Asiáticos UANL, "Asia en la economía mundial": <http://www.uanl.mx/sites/default/files/dependencias/cea/asia-en-la-economia-mundial.pdf>

## Brasil

Es considerado como la tercera gran potencia emergente de acuerdo a su extensión territorial ya que Brasil ocupa el 5° lugar del ranking mundial<sup>56</sup> con 8.511.965 km<sup>2</sup> por debajo de Rusia, Canadá, Estados Unidos de América y la República Popular de China; también se caracteriza por el tamaño de su economía, población y PIB (ver cuadro 1.1), estableciéndose como la principal gran potencia en América Latina, ya que este obtiene un alto nivel en la diplomacia eficaz, su política exterior es bien organizada con miras a alcanzar una mejor posición en los foros regionales e internacionales.

**Cuadro 1.1** Países más ricos de América Latina cifras en millones de dólares<sup>57</sup>.

Posición	País	PIB
1	Brasil	1,998.885
2	México	1,650.810
3	Argentina	551.237
4	Colombia	395.663
5	Venezuela	358.068

**Fuente:** Elaboración propia en base a datos del Fondo Monetario Internacional.

<sup>56</sup>Blogs: " Los 10 países más grandes del mundo":  
<http://www.planetacurioso.com/2007/01/26/los-10-paises-mas-grandes-del-mundo/>

<sup>57</sup>Blog: " Ranking países de América Latina":  
<http://www.taringa.net/posts/economia-negocios/6079461/Ranking-paises-de-America-Latina.html>

Brasil actúa como portavoz de los intereses de los países de Suramérica, ante los intereses de los Estados Unidos de América. Brasil representa un alto nivel participación y eficacia en los foros y organizaciones regionales e internacionales, es el caso de su destacada participación y su capacidad de definir consensos y alianzas estratégicas con la creación del G-20 (Argentina, Australia, Brasil, Canadá, China, Francia, Alemania, India, Indonesia, Italia, Japón, México, Rusia, Arabia Saudita, Sudáfrica, República de Corea, Turquía, Reino Unido y los Estados Unidos de América) en el marco de la OMC, el foro de diálogo IBSA\* (India, Brasil y Sudáfrica) y su participación en el G-4 (Alemania, Brasil, India y Japón); para ser incluidos como miembros permanentes del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas<sup>58</sup>.

## **Rusia**

Se caracteriza por la capacidad de influencia económica, en el plano diplomático siendo parte del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas ocupa uno de los cinco puestos permanentes que tienen poder de veto en dicho organismo.

La Federación de Rusia, a pesar de las importantes pérdidas territoriales y marítimas experimentadas tras la desmembración de la URSS (Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas), con sus 17.098.200 kilómetros cuadrados de extensión sigue siendo el país con mayor territorio del planeta, equivalente a 1,8 veces la extensión de China, el doble de la extensión de Brasil y cinco veces la de India.<sup>59</sup> Por todo esto Rusia es un país importante tiene ventajas competitivas, disponibilidad de recursos, materias primas que le permite resaltar su potencial económico y estratégico.

---

\* Alianza entre Brasil, Alemania, India y Japón, con el objeto de apoyarse mutuamente en la consecución de bancas permanentes en consejo de seguridad de las Naciones Unidas.

<sup>58</sup>Idem.

<sup>59</sup> Artículo del Centro Superior de Estudios de la Defensa nacional. "Brasil, Rusia, India y China (BRIC): una realidad geopolítica singular", marzo 2011: <http://cud.unizar.es/sites/default/files/imagenes/40.pdf>

## Sudáfrica

Esta es considerada como potencia media continental, debido a sus limitaciones en términos de tamaño y recursos. En el continente africano, Sudáfrica es el único jugador global con influencia en el escenario internacional y con una notable influencia en la resolución de conflictos regionales, al ser reconocida como una democracia y economía de mercado consolidado<sup>60</sup>. Sudáfrica también ha obtenido ascenso en su Producto Interno Bruto para poderla catalogar como potencia emergente debido a su crecimiento en la última década logró la cifra más alta del PIB.

Año	PIB (US\$ en miles de millones)
1999	296,1
2000	369
2001	412
2002	432
2003	456,7
2004	491,4
2005	540,8
2006	587,5
2007	467,8
2008	491
2009	504,6
2010	524
2011	562,2

---

<sup>60</sup>Artículo de Susanne Gratius, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior. "Las potencias emergentes: ¿Estabilizadoras o desestabilizadoras?" Fundación para las Relaciones Internacionales: [fride.org/download/COM\\_Potencias\\_emergentes\\_ESP\\_abr08.pdf](http://fride.org/download/COM_Potencias_emergentes_ESP_abr08.pdf)

Los cinco países que conforman los BRICs, no tienen precedentes en la economía mundial, se estima que hace 30 años eran responsables del 34% del PIB mundial medido en paridad de poder de compra, mientras que en 2012 superan el 50% (la cifra alcanza el 30%, si se calcula a tipos de cambio de mercado). Además, ya generan el 45% de las exportaciones mundiales, poseen el 75% de las reservas de bancos centrales, consumen más de la mitad de la energía mundial y han sido responsables del 80% del incremento de la demanda mundial de petróleo, lo que explica el aumento de su precio. Desde 2003 su producción ha crecido en un 35% mientras que la de los países desarrollados lo hacía sólo en un 13%<sup>61</sup>. Se estima que los integrantes del BRICs, para el 2018 pasarían a ser más grandes económicamente que los Estados Unidos de América, ya que en términos de tamaño Brasil pasaría para el 2020 a ser mayor que la economía de Italia; y que a su vez individualmente Rusia e India más grandes que España e incluso más grandes que Italia.<sup>62</sup>

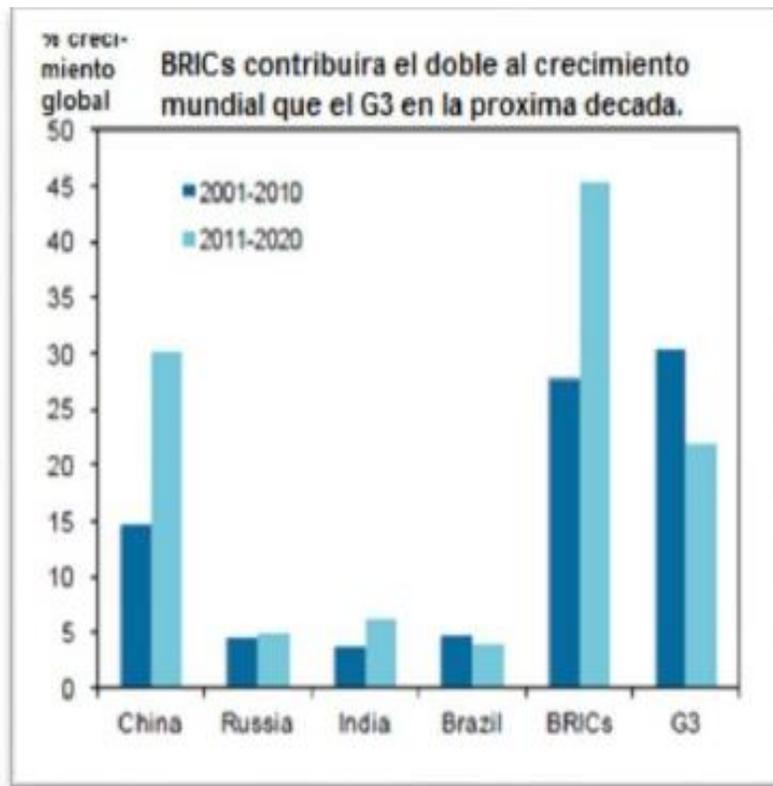
---

<sup>61</sup>Artículo del Real Instituto Elcano "El impacto de las potencias emergentes en la economía mundial". Federico Steinberg. (investigador: de Real Instituto Elcano y profesor de la Universidad autónoma de Madrid.:

[http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/ARI2008/ARI4-2007\\_Steinberg\\_potencias\\_emergentes.pdf](http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/ARI2008/ARI4-2007_Steinberg_potencias_emergentes.pdf)

<sup>62</sup>Universidad Técnica Federico Santa María. "Situación Económica del conglomerado BRIC- trabajo final". Ignacio Girardi, Cristóbal Omega, Hugo Giunio, septiembre 2010. [http://es.scribd.com/doc/76063371/Bric-Chile#outer\\_page\\_13](http://es.scribd.com/doc/76063371/Bric-Chile#outer_page_13)

**Gráfica 2.1** Comparativo del crecimiento de los G3 y los BRICs.



**Fuente:** Universidad Técnica Federico Santa María (Chile).

La gráfica 2.1 muestra el crecimiento económico de los últimos 10 años de los países del G3 (Colombia, México y Venezuela), comparado con los BRICs en términos del PPA (Paridad de Poder Adquisitivo) medido en porcentaje de crecimiento mundial medido por cada uno de los países que integran los BRICs, y el crecimiento que se espera para los próximos 10 años. Se puede observar que el país que logró mayor crecimiento fue China en comparación de los demás, pero en conjunto logran un mayor porcentaje de la economía mundial y se espera que para el 2020 estos ocupen un tercio de la economía global.

Las nuevas potencias emergentes BRICs han vencido barreras para lograr posicionarse en la esfera internacional, logrando avances significativos en su producto interno bruto, el crecimiento económico y el desarrollando por separado de cada uno de estos países. Es importante

destacar el rol en la agenda internacional que estos han logrado obtener tanto en organizaciones internacionales como en la Organización Mundial del Comercio y el caso particular de las Naciones Unidas, donde Rusia y China generan protagonismo en el Consejo de Seguridad.

## 1.2 PRINCIPALES FACTORES QUE CARACTERIZAN A BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE

### 1.2.1. CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS Y RECURSOS NATURALES

Una de las principales características que define a una potencia emergente, es la parte geográfica, Brasil, es el país más grande de América Latina, su territorio ocupa casi la mitad del continente sudamericano, con un porcentaje de 47,3%<sup>63</sup>, con una superficie de 8,5 millones de kilómetros cuadrados<sup>64</sup>; y es el quinto país más grande del mundo<sup>65</sup>, se encuentra ubicado en la costa este de América del Sur. Brasil, tiene 200,3 millones de habitantes<sup>66</sup>, distribuidos en 26 Estados y un Distrito Federal, donde se localiza su capital Brasilia.

más de un tercio de los latinoamericanos son brasileños y la mitad del territorio regional pertenece a Brasil<sup>67</sup>. Estos son elementos claves que determinan el potencial demográfico y geográfico de una potencia emergente.

Dentro de su extensión territorial, alberga gran parte de biodiversidad del planeta, contando con cerca de 18% de la biota global, y contando con un litoral de más de 7,000 Km.<sup>68</sup>, que permite un fácil tránsito de la producción en el Océano Atlántico, a través de los varios puertos

---

<sup>63</sup> Datos retomados de la página oficial de la Embajada de la República Federativa de Brasil en El Salvador.

<sup>64</sup> Artículo de Susanne Gratius. "Brasil en las Américas: ¿Una Potencia Regional Pacificadora?". Datos retomados de Revista FRIDE (Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior), abril 2007, pág. 9.

<sup>65</sup> Ídem.

<sup>66</sup> Datos retomados de la página del Banco Mundial. Datos oficiales 2011 Y del Instituto Valenciano de la Exportación en su "Informe Brasil 2011", pág. 1: <http://www.worldbank.com>

<sup>67</sup> Ídem.

<sup>68</sup> Datos retomados de "Datos de países latinoamericanos".

existentes en el país. Además dispone de importantes recursos naturales entre ellos el petróleo, y una diversidad climática que propicia variada producción agrícola e industrial, y la extensión de la selva amazónica que es considerado como el pulmón verde del mundo<sup>69</sup>. Brasil, cuenta con un pequeño número de islas<sup>70</sup>, que son protegidas y son ricas en minerales.

Brasil se caracteriza por su gran extensión territorial y limita al norte con la Guayana Francesa, Surinam, Guyana, Venezuela y Colombia; al sur con Argentina y Uruguay; y al oeste con Paraguay, Bolivia<sup>71</sup>.

Brasil cuenta con una diversidad de recursos naturales:

- **Agua** tiene una de las reservas de agua más grandes del mundo. Además se aplicaron programas en zonas urbanas como Sao Paulo, en donde se limpiaron los ríos que cruzaban las ciudades que fueron diseñados para estimular mejoras en las condiciones de vida de los ciudadanos y se crearon métodos para promover el uso eficaz de este recurso<sup>72</sup>.
- **Bosque Lluvioso** Uno de los tesoros ecológicos del mundo, es el bosque lluvioso del Amazonas que cubre grandes extensiones de Brasil. Preservarlo es un desafío importante; ya que introducen modelos de conservación del bosque lluvioso y el uso sostenible de recursos naturales<sup>73</sup>.

A nivel regional Brasil, es el país más grande de América Latina, debido a su extensión territorial, logra posicionarse como potencia emergente. Y al conocer detenidamente el territorio brasileño se puede observar que este país cuenta con una alta cantidad de recursos naturales y con un número de habitantes bastante alto.

---

<sup>69</sup> Artículo de Susanne Gratius. "Brasil en las Américas: ¿Una Potencia Regional Pacificadora?". Datos retomados de Revista FRIDE (Fundación para las Relaciones Internacionales y el Dialogo Exterior), abril 2007. pág. 9.

<sup>70</sup> Los Datos sobre las Islas de Brasil fueron retomados en condeNastTraveler, de "Islas de Brasil".

<sup>71</sup> Datos retomados del Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica. (mideplan) de la República de Costa Rica. 2011, pág. 4.

<sup>72</sup> Datos retomados del sitio Web de la oficina de Brasil en: .Fecha de visita: 25/06/12.

<sup>73</sup> Ídem.

## 1.2.2 CARACTERÍSTICAS MILITARES

Brasil, posee la sexta mayor reserva más importante de uranio en el mundo<sup>74</sup>, esta sustancia es muy importante para la fabricación de armas nucleares; aun no cuenta con la tecnología necesaria para su desarrollo; por lo tanto, aún no es considerada como una potencia militar, aunque a nivel de América Latina y el Caribe mantiene un nivel superior en el gasto militar. En cuanto a tropas (314.000 efectivos), cuenta con la fuerza militar más importante de la región.

El gasto militar de Brasil (Ver cuadro 2.1) es:

**Cuadro 2.1** Gasto Militar (% del PIB)<sup>75</sup>

<b>Brasil</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
	1,5	1,5	1,6	1,6	1,4

Fuente: Banco Mundial\*

El gasto militar de Brasil, por años demuestra que a partir del 2009 y 2010, se ha incrementado el gasto; mas sin embargo para el 2011, este ha disminuido en comparación a los cuatro años anteriores.

Los militares brasileños asumen funciones de restablecimiento de orden interno; su principal función es la vigilancia de las fronteras y, particularmente, del inmenso territorio de la Amazonia (Sistema de Vigilancia de la Amazonia, SIVAM), incluyendo también el control del narcotráfico y del crimen organizado. Y además participan en misiones internacionales de paz. En total, Brasil

<sup>74</sup> Artículo de Susanne Gratius. "Brasil en las Américas: ¿Una Potencia Regional Pacificadora?". Datos retomados de Revista FRIDE (Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior), abril 2007, pág. 8.

<sup>75</sup> Informe del Banco mundial, "Gasto Militar (% del PIB)". <http://datos.bancomundial.org/indicador/MS.MIL.XPND.GD.ZS>.

\* Indicadores de desarrollo mundial del Instituto Internacional de Investigación para la Paz de Estocolmo (SIPRI), Yearbook: Armaments, Disarmament and International Security.

ha participado en 33 misiones de paz de la Organización de Estados Americanos (OEA) y de la ONU, aunque en la mayoría de ellos, con un número reducido de activos.

Brasil, ha mantenido desde el 2004 mando militar en la Misión de participación de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), siendo este, el caso más relevante de mediación y de debate en el Parlamento brasileño.

Esta misión surge debido a que Haití, sufrió un golpe de Estado apoyado por las fuerzas armadas de Estados Unidos de América que, junto con Francia y Chile, constituyeron el gobierno de transición y a consecuencia genera la destitución del ex - presidente haitiano<sup>76</sup>, Jean-Bertrand Aristide. A raíz de esto, se consolida la misión militar extranjera por parte de Naciones Unidas; Brasil asumió el liderazgo a través de sus tropas militares en la misión de paz, la presencia de Brasil en Haití fue de 1.200 soldados<sup>77</sup>, como aporte en la reconstrucción de ese país. Mas sin embargo Brasil contó con la participación activa de Argentina y Chile.

La creación de la MINUSTAH, se consolida para buscar soluciones de problemas institucionales como también para intervenir en severas crisis humanitarias, la protección de los derechos humanos y el medio ambiente.

De las 33 misiones multilaterales en las cuales ha participado Brasil desde los años setenta, nueve han sido en América Latina, siendo la más importante la de Haití. (Ver cuadro 3.1).

---

<sup>76</sup>Artículo de Nora Di Pacce, "Brasil en Haití: ¿Misión de Paz u Ocupación?", Radio Nederland, 20 de mayo de 2004: <http://rebelion.org/brasil/040520pacce.htm>.

<sup>77</sup> Artículo de la Agencia Cámara de Noticias, Ministros defendem envío de soldados para o Haití, Tempo Freal, 12 de mayo de 2004: <http://www.camara.gov.br/internet/agencia/imprimir.asp?pk=50080>.

**Cuadro 3.1** Participación de Brasil en Misiones de Paz en América Latina<sup>78</sup>

<b>Misión y Responsable</b>	<b>Beneficiarios y funciones</b>	<b>Participación de Brasil</b>
MINUSTAH (2004).	Haití, pacificación y estabilización del país.	1.400 (y comando militar).
MARNINAS (2003-), OEA	En Sudamérica, se brindó apoyo técnico a la eliminación de minas entre Ecuador y Perú.	4 (dos oficiales del ejército y dos de la Marina Naval).
MARMINCA (1996-), OEA	Centroamérica, eliminación de minas en Costa Rica, Guatemala, Honduras y Nicaragua.	7 Militares.
MOMEPE(1995-1999), Brasil	Mediación en el conflicto fronterizo entre Ecuador y Perú basado en el Protocolo de Río de 1942.	191 Militares.
MINUGUA (1994- 1997), ONU	Reconstrucción institucional y verificación de los acuerdos de paz en Guatemala firmados en 1996, incluyendo la desmovilización de la guerrilla.	18 observadores militares, sub jefatura de misión.
ONUCA (1989-1992), ONU	Verificación del proceso de paz centroamericano.	21 Observadores militares.
ONUSAL (1991-1992), ONU	Verificación del Proceso de Paz en El Salvador y reconstrucción institucional.	67 observadores militares, 15 observadores policiales.
FIP (1965-1966), OEA	República Dominicana, misión de pacificación, mandato amplio incluyendo los derechos humanos.	1,200 y comando militar.
DOMREP (1965-1966), ONU	Misión Especial del Secretario General de Naciones Unidas en la República Dominicana, pacificación.	1 militar.

Fuente: Ministerio de Defensa de Brasil<sup>79</sup>

En conclusión, esta Misión de Paz fue la oportunidad de Brasil para ser visto como un líder activo y para obtener mayor influencia en el escenario internacional. De la misma forma; liderar con tropas militares una operación de paz de las Naciones Unidas significó, aumentar la

<sup>78</sup> Cuadro retomado del: Ministerio de Defensa, Brasil D.F: [www. Defensa.gov.br/missoes paz/](http://www.Defensa.gov.br/missoes_paz/)

<sup>79</sup> Ídem.

visibilidad y el prestigio del país en las relaciones internacionales y demostrar su disposición al asumir responsabilidades como líder regional. De este modo, Haití fue para el gobierno del ex - presidente Lula; una gran oportunidad, ya que se trataba de una situación que genera una gran visibilidad política, que legitima de cierta forma, su liderazgo.

Esta situación de liderazgo del gobierno brasileño, fue una estrategia, desde el momento en que argumentaron de que Haití era un problema que debía ser solucionado por la región, y no dejar que se hiciese cargo Estados Unidos de América y fue ahí en donde tomo mayor protagonismo el gobierno brasileño; y a la vez, fue una estrategia para luchar por obtener un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

### 1.2.3 LA POLÍTICA EXTERIOR COMO FACTOR DETERMINANTE QUE LE IMPULSÓ EL LIDERAZGO

Brasil es un actor fundamental en cualquier análisis que se haga sobre la inserción de Latinoamérica en el mundo global, tanto por sus características geopolíticas y económicas, así como por la importancia que le brinda a su política exterior.

Desde la Constitución Política de 1988, la política exterior de Brasil está orientada en valores cívicos, aspectos moralista y desarrollistas. Y esto se visualiza en el artículo 4, en donde establece los diez principios humanitarios de la política exterior, entre los que destaca el respeto a los derechos humanos, la igualdad entre los Estados, la resolución pacífica de conflictos y la defensa de la paz<sup>80</sup>. A parte de esto, Brasil utiliza mecanismos del *soft power*<sup>\*</sup>, ya que maneja elementos que no hacen uso de la fuerza para poder mantener protagonismo a nivel regional.

---

<sup>80</sup> Datos retomados del "Fondo de Cultura Económica, Constitución de la República Federativa de Brasil", México: UNAM, 1994, pág. 5.

\* Soft power: es un concepto desarrollado por Joseph Nye para describir la capacidad que se tiene de influir en lo cultural, los valores el poder de atracción y la política exterior, que indirectamente permite obtener los resultados deseados.

Desde 1995 los diferentes gobiernos brasileños, han tenido la intención de aumentar su influencia a nivel internacional, desde la Presidencia de Fernando Henrique Cardoso, que pretendía que Brasil fuese miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas\* (CSNU)<sup>81</sup>; para su sucesor; Inácio Lula da Silva, este objetivo se convirtió en una de las principales prioridades de la política exterior.

La actuación de la República Federativa de Brasil, en el contexto internacional durante la presidencia de Fernando Henrique Cardoso; se fortaleció por las estrategias impulsadas en su política exterior, entre las cuales están: los diversos foros y cumbres internacionales: La Cumbre del Mercado Común del Sur, en el cual apoyaba proyectos de integración económica de América; el acuerdo interregional de la Unión Europea, La Cumbre denominada Declaración de Brasilia, en la que asistieron doce presidentes sudamericanos en la que se plantean propuestas económicas para fusionar el MERCOSUR y la Comunidad Andina de Naciones (CAN)<sup>82</sup>. Todo esto le ha dado mayor importancia a su política exterior, ampliando de esta manera el margen de maniobra.

Además fuera de la región, durante sus dos períodos Cardoso, dedicó a intensificar las relaciones con la Unión Europea, para aquel momento era su socio-económico más importante, por ejemplo la primera Cumbre entre la Unión Europea y América Latina, que se realizó en 1999 en Río de Janeiro, donde se acordó, negociar un acuerdo de asociación entre La UE-MERCOSUR, con el fin de consolidar el proceso del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)<sup>83</sup>.

---

\* Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas: tiene la responsabilidad primordial de mantener la paz y la seguridad internacional: <http://www.un.org/es/sc/>

<sup>81</sup> Mónica Hirst, "Los desafíos de la política sudamericana de Brasil", Nueva Sociedad, # 205, buenos Aire, septiembre/octubre de 2006, pág., 133, 1.pdf.

<sup>82</sup> Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona. "Fernando Enrique Cardoso". Publicación 6 de junio de 2011: [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/fernando\\_cardoso](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/fernando_cardoso)

<sup>83</sup> Cristóbal Reig Salinas. Magister en Estudios Internacionales. Instituto de Estudios Internacionales Política Exterior de Brasil. Universidad de Chile. "Para estudiar el liderazgo durante la presidencia de Fernando Henrique Cardoso". 02/abril/12. y consultado: 12/junio/12.

El MERCOSUR<sup>\*</sup>, creado en 1991, por iniciativa de las administraciones de Brasil y Argentina, esta institución cambio el papel de Brasil en Sudamérica, ya que desde la perspectiva del Itamaraty<sup>\*\*</sup> que la plataforma para abrir la economía brasileña, ganar peso en la región y ser reconocido como poder regional, más tarde se sumaron dos socios Uruguay y Paraguay. El MERCOSUR, fue el principal instrumento para reafirmar el liderazgo del gobierno de Brasil en Sudamérica al ser un mecanismo de integración de estos Estados, en donde más tarde se anexan más Estados.

Cardoso participó como mediador junto con Carlos Saúl Menem presidente de Argentina y Eduardo Frei Ruiz -Tagle presidente de Chile en la guerra de Cenapa entre Ecuador y Perú, que a principios de 1995, se firmó la Declaración de Paz del Itamaraty. Más tarde el conflicto se reanuda y se requiere la firma de un nuevo acuerdo, en octubre de 1998 en Brasilia, y Brasil, es el principal mediador en esta confrontación<sup>84</sup>.

A partir de estos acontecimientos Fernando Cardoso le brinda mayor importancia a la política exterior, a través del Itamaraty<sup>85</sup>, la cual se visualiza como un cambio total en la formulación y ejecución de la política exterior con respecto a anteriores gobernantes.

La Constitución de Brasil, también contempla la importancia de la región, pues en el párrafo único de su artículo cuarto establece "...se buscará la integración económica, política, social y cultural de los pueblos de América Latina, con vistas a la formación de una comunidad latinoamericana de naciones"<sup>\*\*\*</sup>. Desde su constitución, se enfatiza la voluntad de cooperar con los demás países de la región y se hace énfasis a la consolidación de la integración, a través de la conformación de organismos regionales.

A partir de lo establecido en el artículo 4, de la Constitución de la República Federativa de Brasil; se fundamenta el papel que realizó Cardoso en la política exterior brasileña, aprovecho los espacios de negociación entre el MERCOSUR donde se mantuvieron ideas claras de regionalismo abierto de negociación.

---

\* Los países que integran el Mercado Común del Sur (MERCOSUR) son: Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay y Venezuela.

\*\* Itamaraty se le denomina al Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Federativa de Brasil.

\*\*\* Fondo de Cultura Económica, "Constitución de la República Federativa de Brasil", México: UNAM, 1994, pág. 5.

<sup>84</sup>Informe del MERCOSUR, "Estados partes del MERCOSUR":

[http://www.mercosur.int/t\\_generic.jsp?contentid=426&site=1&channel=secretaria](http://www.mercosur.int/t_generic.jsp?contentid=426&site=1&channel=secretaria)

<sup>85</sup> Artículo de Vigevani. "Política Exterior de FHC: en busca de la autonomía para la Integración", pág. 31.

Además de esto, la política exterior a nivel regional, se basa en dos componentes claves:

- La promoción de la integración sudamericana a través del diálogo político y la negociación.
- La prevención y resolución pacífica de conflictos inter e interestatales a través de la mediación.

Entre algunos de los actores que garantizaron la continuidad y previsibilidad de la actuación de Brasil en el exterior, están:

- Marco Aurelio García\*, principal asesor del ex-presidente Lula en relaciones internacionales., la política exterior fue diseñada y ejecutada por dicho asesor, quien se ocupó de asuntos diplomáticos delicados, principalmente en Sudamérica.
- Celso Amorim, fue el ministro y principal arquitecto de la política exterior.
- Samuel Pinheiro Guimarae, fue Vice presidente y Secretario General de Itamaraty.

El gobierno de Lula introdujo nuevos actores, que fortalecieron la participación del ejecutivo y del partido en el gobierno, quienes no solo dieron prioridad a la política exterior sino que allí se estableció nuevas las prioridades externas, con un enfoque más hacia el sur, esto abono para que después de 4 años, Brasil abriera 32 nuevas embajadas y consulados en el Sur.

El objetivo principal de la política exterior impulsada por Lula y su equipo dentro del Itamaraty, fue acentuar la independencia de Brasil construyendo alianzas estratégicas con sus países vecinos, como también con potencias emergentes, donde adquiere un rol preponderante a nivel global.

---

\* Marco Aurelio García fue presidente del Partido de los Trabajadores.

La política exterior manejada durante los dos períodos del ex-presidente Lula da Silva, ha sido marcada por varios hechos que realizó a nivel internacional. Lula desarrolló la diplomacia presidencial; este tipo de diplomacia es “Considerado por algunos como un instrumento político-diplomático y por otros como un fenómeno histórico; pero ambos hacen referencia de que se realiza una conducción personal de los asuntos de política exterior por parte del Presidente de la República”<sup>86</sup>.

Brasil, a través del ex-presidente Lula, logró ser en muchos casos un puente en la comunicación a nivel internacional, porque tuvo la oportunidad de participar en distintos foros en el escenario internacional; por ejemplo su participación en el Grupo de los Ocho conocido como G-8, y la de mantener el mando militar en la Misión de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH); estas acciones fortalecen y hacen más firme la política exterior brasileña.

Brasil, cuenta con los recursos y capacidades para emprender una diversificación en sus relaciones internacionales. Además, la proyección de la política exterior del gobierno de Lula en los diferentes espacios internacionales, utilizó el concepto de socio estratégico, de tal manera que la mayoría de sus relaciones fueron catalogadas como estratégicas<sup>87</sup>.

La política exterior de Brasil, fue un medio que demostró claramente que el interés del país radica en aumentar su poder de decisión a nivel internacional, y que a la vez, es capaz de integrarse y de cooperar con el sistema internacional para alcanzar sus metas, y precisamente, son sus estrategias de cooperación e integración las que han permitido que aproveche de forma efectiva sus relaciones internacionales, las cuales le han permitido asegurar mercados y afianzar su liderazgo económico.

---

<sup>86</sup> Revista de Foreign Affairs Latinoamérica, Leticia Pinheiro. “Autores y actores de la Política Exterior Brasileña”, pág. 18: <http://www.revistafal.com/2009/junio-2009/Page-2.html>

<sup>87</sup> Idem.

## 1.2.4 PRINCIPALES ESTRATEGIAS ECONÓMICAS

Brasil ha podido llevar a cabo tan importante crecimiento económico, con dos grandes apuestas: por un lado, impulsar las diversas áreas de su economía y por otro lado, la atracción de la inversión extranjera.

Pero la actuación de ambas medidas no han sido excluyentes una de la otra, más bien es la combinación de estas la que ha permitido el incremento de la economía.

### 1.2.4.1 CRECIMIENTO ECONÓMICO INTERNO

#### **Las políticas de contenido local**

Contenido local es un término que se ha ocupado en el discurso político de Brasil en el lugar que antes ocupaba la sustitución de importaciones o la política industrial. Las tres políticas desarrolladas en ese país son muy parecidas en la práctica por la manera en que manejan instrumentos como el arancel, el capital público empresarial o la banca pública, pero se diferencian en su visión de la economía global. Mientras las primeras perseguían sustituir con producción local determinados productos importados o desarrollar una determinada industria en el interior de la nación, las políticas de contenido local pretenden la participación del país en industrias globalizadas pero no una participación cualquiera, sino la más amplia posible en términos de valor añadido.<sup>88</sup>

Las políticas de contenido local se caracterizan como políticas de mejora del entorno institucional y económico-estructural, y de incentivo a determinadas prácticas empresariales para favorecer los impactos en el desarrollo local a partir de la actividad de empresas extranjeras, por ejemplo, la creación de empleo indirecto.

---

<sup>88</sup> Artículo de Aitor Pérez, "Inversión extranjera sí, pero con contenido local: estrategias de desarrollo en Brasil (DT)", Real Instituto Elcano. DT 7/2012 - 31/5/2012: [http://www.eclac.org/ddpe/agenda/4/25854/pres\\_summersch05\\_IV.pdf](http://www.eclac.org/ddpe/agenda/4/25854/pres_summersch05_IV.pdf)

Además del encadenamiento productivo en sí mismo, las políticas de contenido local pretenden impulsar el cambio estructural, favoreciendo transferencias de tecnología desde las empresas extranjeras a sus proveedores, socios y clientes locales. Esto, en el fondo, se enfoca también como una política de encadenamiento productivo ya que en última instancia lo que se pretende es que también las fases de la cadena productiva de mayor contenido tecnológico, y por tanto mayor valor añadido, se localicen en el país.<sup>89</sup>

El sostenido y elevado crecimiento económico en la última década fue acompañado de oportunidades y mejores condiciones de empleo para la población. Así, la tasa de participación de la fuerza laboral (TPFL), definida como la proporción de la población en edad de trabajar que está dentro del mercado laboral, ya estén empleados o buscando activamente empleo, se incrementó del 68,3% en 1999 al 70,7% en 2009. Esta tasa está por encima de la media mundial (64,7%) y del promedio de la región de Latinoamérica y Caribe (65,4%).

Actualmente Brasil se destaca en la industria de papel y celulosa, siderurgia, minería, aeronáutica, petróleo, gas natural y petroquímica, bioetanol y carnes, entre muchos otros sectores. Entre los sectores industriales, el mayor aumento se produjo en la industria de la construcción civil, con un crecimiento del 8% de su producción. Le siguen los sectores de electricidad y gas, agua, saneamiento y limpieza urbana, con un 4,5% de expansión. La industria de extracción de minerales aumentó un 4,3%, impulsada principalmente por el crecimiento anual de 5,2% en la producción de petróleo y gas y de 1,9% en la producción de mina de hierro.

### **Producto Interno Bruto**

A raíz de la crisis económica internacional a partir de septiembre de 2008 que generó un brusco enfriamiento de la economía brasileña, y puso fin a cinco años de crecimiento notable (4.8% entre 2004 y 2008); conllevó a que la economía se cerrara a mercados financieros

---

<sup>89</sup> Artículo de Aitor Pérez, "Inversión extranjera sí, pero con contenido local: estrategias de desarrollo en Brasil (DT)", Real Instituto Elcano. DT 7/2012 - 31/5/2012: [http://www.eclac.org/ddpe/agenda/4/25854/pres\\_summersch05\\_IV.pdf](http://www.eclac.org/ddpe/agenda/4/25854/pres_summersch05_IV.pdf)

internacionales, llevo a tener menor liquidez, reducción de ritmo de crecimiento de créditos  
contracción de consumo y de inversión y sobre todo una explosión de despidos.<sup>90</sup>

**Cuadro 4.1** PIB por sectores de actividad (en millones de reales)

Cuadro 7: Ingresos de inversión extranjera directa. Participaciones de capital por país y sector	2 009		2 010	
	millones USD	Cuota	millones USD	Cuota
TOTAL PAÍSES	31 679	100,0	52 607	100,0
Luxemburgo	537	1,7	8 638	16,4
Países Baixos	6 515	20,6	6 695	12,7
Suíça	380	1,2	6 437	12,2
Estados Unidos	4 902	15,5	6 204	11,8
França	2 141	6,8	3 421	6,5
Austria	48	0,2	3 325	6,3
Japão	1 673	5,3	2 497	4,7
Noruega	671	2,1	1 535	2,9
Espanha	3 424	10,8	1 491	2,8
Portugal	384	1,2	1 193	2,3
Ingesos de inversión extranjera directa. Participaciones de capital por sector	2009		2010	
	millones USD	Cuota	millones USD	Cuota
TOTAL SECTORES	31 679	100,0	52 607	100,0
Agricultura	4 597	14,5	18 158	34,5
Industria	13 481	42,6	19 346	36,8
Servicios	13 601	42,9	15 103	28,7

Fuente: Banco Central de Brasil<sup>91</sup>

<sup>90</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2012.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2012.pdf)

<sup>91</sup> Ídem.

Tras dos trimestres seguidos de crecimiento negativo, la economía volvió a crecer en el segundo trimestre de 2009, impulsado por una demanda interna que en el segundo semestre registró una tasa anual de crecimiento del 10,5%. A pesar de que el PIB en 2009 se situó en el -0,6%, la recuperación económica era un hecho a finales de ese año, como confirmó el robusto crecimiento registrado en 2010, del 7,5%, la mayor tasa desde 1985 (sólo superada entre las grandes economías por la registrada en China e India), situando a Brasil como la séptima mayor economía del mundo.<sup>92</sup>

El PIB del primer trimestre de 2011 - 939,6 millones de reales a precios de mercado -, registró un crecimiento del 1,3% respecto al último trimestre del año anterior, lo que supone un 5,3% en términos anualizados. Y aunque se dé un crecimiento robusto, está lejos del registrado en 2010.<sup>93</sup>

### **“Brasileñización” de Sectores Económicos.**

Un dato de interés económico que merece destacarse es el movimiento de “*Brasileñización*” de ciertos sectores económicos que un día fueron abiertos a la inversión extranjera, como lo es el sector eléctrico, de infraestructura, telecomunicaciones, petróleo, y el financiero. Este movimiento también fue acompañado de un creciente proteccionismo. Con este movimiento se ha favorecido a empresas públicas, como es ELECTROBRAS\*, VALEC\*\*, y la reactivación de TELEBRAS \*\*\*.

---

<sup>92</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la oficina económica y comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

\*Órgano del gobierno brasileño encargado de generación y distribución de energía eléctrica.

\*\*Empresa pública responsable de las licitaciones del sector ferroviario brasileño.

\*\*\*Telecomunicaciones Brasileñas, s.a. Monopolio de telecomunicaciones en Brasil.

<sup>93</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la oficina económica y comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

## Principales Socios Comerciales

Quizá el rasgo más reseñable de la política comercial exterior de Brasil en los últimos años ha sido la búsqueda activa de la diversificación geográfica de sus socios comerciales – la llamada “nueva geografía comercial” -, con el objetivo de reducir el peso de los países desarrollados en su comercio exterior. De esta forma han ido ganando importancia países como China o Venezuela y regiones como América Latina, Oriente Medio o Asia. Con todo, Estados Unidos de América, Japón y la Unión Europea siguen siendo los principales suministradores de bienes de capital de Brasil.

China, Estados Unidos de América y Argentina, como ya sucediera en los años anteriores, continuaron siendo en 2010 los principales socios comerciales de Brasil. De acuerdo con los datos del Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior de Brasil, China se convirtió en 2010 en el principal destino de las exportaciones brasileñas –por delante de los EE.UU.-, pasando a ser el destino del 15,3% del total exportado por Brasil, lo que representa un aumento del 46,6% respecto al año anterior. El segundo puesto es para Estados Unidos de América, con un 9,6%, seguido de Argentina, destino del 9,2% del total exportado por Brasil ese año. Por detrás de China, Estados Unidos de América y Argentina aparecen Países Bajos, Alemania, Japón, Reino Unido y Chile. España se sitúa como 11º destino de las exportaciones brasileñas.<sup>94</sup>

---

<sup>94</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la oficina económica y comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

**Cuadro 5.1** Principales países proveedores (datos en millones de US\$)<sup>95</sup>

<b>Cuadro 3: PRINCIPALES PAÍSES PROVEEDORES</b> (Datos en millones de US\$ )	<b>2007</b>		<b>2008</b>		<b>2009</b>		<b>2010</b>	
		%		%		%		%
Estados Unidos	18.887	28,8	25.628	35,69	20.028	-21,85	27.249	35,0
China	12.618	57,9	20.044	58,85	15.911	-20,62	25.593	60,9
Argentina	10.410	29,2	13.258	27,36	11.281	-14,91	14.426	27,9
Alemania	8.675	33,4	12.027	38,64	9.866	-17,97	12.552	27,2
Corea del Sur	3.391	9,1	5.413	59,63	4.818	-10,99	8.422	74,8
Japón	4.610	20,0	6.807	47,66	5.368	-21,14	6.982	30,1
Nigeria	5.273	34,5	6.704	27,14	4.760	-29,00	5.920	24,4
Italia	3.347	30,2	4.613	37,82	3.664	-20,57	4.838	32,0
Francia	3.525	24,2	4.678	32,71	3.615	-22,72	4.800	32,7
India	2.169	47,7	3.564	64,31	2.191	-38,53	4.242	93,6

Fuente: MDIC

Es destacable el peso que China ha ganado como socio comercial en los últimos años.

El volumen comercial bilateral entre los dos países se ha multiplicado por 10, principalmente en las áreas de producción agrícola y materias primas. El potencial de crecimiento es aún mayor, sobre todo en sectores como ciencia, tecnología, agricultura y recursos naturales. Para impulsar el comercio entre las dos partes e incentivar las inversiones del país asiático, Brasil lanzó un programa cuyo objetivo era que las exportaciones brasileñas a la China llegasen a US\$ 30.000 millones en 2010 (objetivo que se cumplió al exportar a China US\$ 30.789).

En 2010, el principal cliente de Brasil, con un 27,9% fue Asia (excluido Oriente Medio), seguido de la UE, con un 21,4% del total de exportaciones, (sólo MERCOSUR fue el destino del 11,32% del total exportado por Brasil). El tercer lugar lo ocupa ALADI con un 12,6% del total, y Estados Unidos de América, con un 9,6% quedó relegado al quinto lugar.

<sup>95</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la oficina económica y comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

En cuanto a las importaciones, Estados Unidos de América continúa siendo el primer proveedor, totalizando el 15,0% del total importado por Brasil, seguido de China (14,1%) y Argentina (7,9%). Otros suministradores importantes de Brasil son Alemania, Japón y Nigeria o Corea del Sur.

Asia (excluido Oriente Medio) sigue ocupando el primer puesto, superando a la UE, que tradicionalmente venía ocupando ese lugar.

Así, Asia es el primer proveedor de Brasil con un 30,9% del total, seguido de la UE (21,5%), EE.UU. (15,0%), MERCOSUR (9,1%) y ALADI con un 7,8% del total.<sup>96</sup>

---

<sup>96</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

**Cuadro 6.1** Productos importados por Brasil (en millones de USD)

<b>Cuadro 5: Productos importados por Brasil en millones de USD</b>	<b>2007</b>	<b>%</b>	<b>2008</b>	<b>%</b>	<b>2009</b>	<b>%</b>	<b>2010</b>	<b>%</b>
Petróleo en bruto	11.989	31,9	16.389	36,7	9.186	-44,7	10.097	9,9
Automóviles para pasajeros	3.121	63,1	5.343	71,2	5.466	2,3	8.543	56,3
Medicamentos para medicina humana y veterinaria	3.196	34,2	3.917	22,6	4.088	4,4	5.640	37,9
Partes o piezas para vehículos automóviles o tractores	3.573	43,4	4.983	39,4	3.653	-26,7	5.233	43,2
Combustibles (DIESEL, "FUEL-OIL", ETC.)	3.062	67,3	5.236	71	1.677	-67,9	5.202	210,2
Circuitos integrados y microconjuntos electrónicos	3.042	4,5	3.537	16,3	2.905	-17,9	3.991	37,4
Naftas	1.954	10,7	2.347	20,1	1.750	-25,5	3.629	107,4
Productos laminados planos de hierro o acero	996	101,7	1.979	98,7	1.488	-24,8	3.398	128,4
Partes de aparatos de transmisión o receptores	1.274	-55,1	2.085	63,7	1.371	-34,2	3.225	135,2
Hullas no conglomeradas	1.526	2,6	2.782	82,4	2.066	-25,7	2.926	41,6

Fuente: MDIC. Último dato disponible: Diciembre 2010.

## Turismo

Muy al contrario de lo esperado, el turismo representa todavía un volumen de negocio muy por debajo a lo esperado debido a los grandes atractivos que el país posee. La inseguridad, falta de mano de obra especializada, falta de suficiente infraestructura, son factores que perjudican el sector.<sup>97</sup>

<sup>97</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

Entre los principales mercados emisores de turistas para Brasil esta: Argentina (1.4 millones de dólares), Estados Unidos de América (41.377 mil dólares), Italia (243.491 mil dólares) y Uruguay (228.545 mil dólares).<sup>98</sup>

#### 1.2.4.2 ATRACCIÓN A INVERSIÓN EXTRAJERA

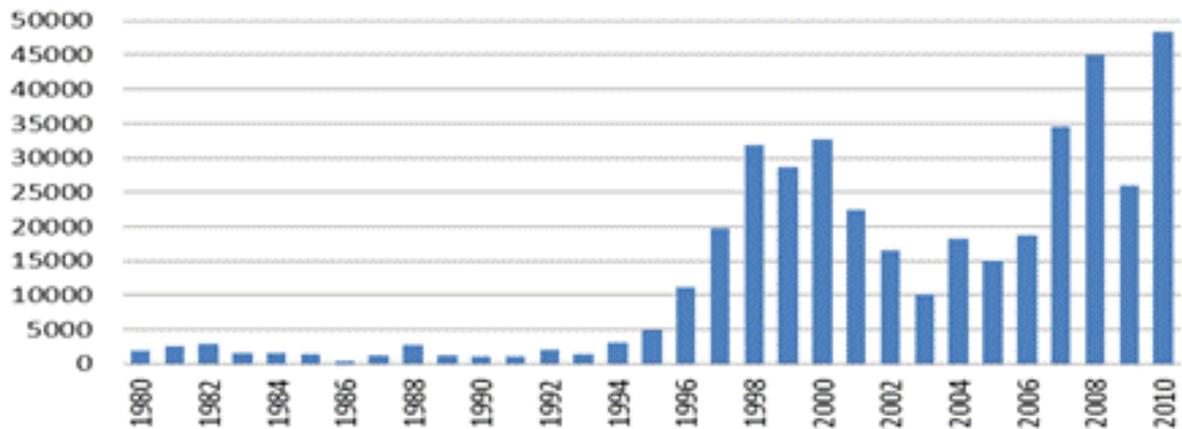
En la segunda mitad de la década de los 50 y principios de los 60, Brasil destacó como receptor de volúmenes significativos de inversión extranjera directa, especialmente en la industria y en concreto en el sector del automóvil. Durante los años 80, si bien la inversión extranjera directa siguió siendo mucho mayor que en otros lugares de América Latina, los problemas financieros del país, afectaron la confianza internacional y limitaron la entrada de estos flujos. En 1994, la aprobación del Plan Real supuso un punto de inflexión en la evolución de la inversión extranjera directa, logrando poner fin a la crónica inestabilidad de precios de la economía brasileña, lo que junto a la eliminación de restricciones al capital extranjero, algunas de rango constitucional, dio paso a una nueva etapa de gran dinamismo inversor. Las reformas de corte liberal a mediados de los años 90s y el amplio proceso de privatizaciones, fueron factores determinantes de las masivas entradas de inversión directa extranjera y, en particular, permitieron la entrada de grandes capitales extranjeros a la banca y otros sectores dominados por grandes corporaciones.<sup>99</sup>

---

<sup>98</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

<sup>99</sup> Artículo de Aitor Pérez "Inversión extranjera sí, pero con contenido local: estrategias de desarrollo en Brasil (DT)", Real Instituto Elcano., DT 7/2012 - 31/5/2012: <http://www.eclac.org/mexico/noticias/noticias/7/39057/5.Bielschowsky.pdf>

**Gráfica 3.1** Evolución de la Inversión Extranjera Directa, 1980-2010 (entradas netas, en millones de dólares corrientes)



Fuente: Real Instituto Elcano

En Brasil no existe una ley específica que regule la inversión extranjera, más bien estas están sometidas a ciertas Leyes Federales\* y del Banco Central de Brasil.<sup>100</sup>

La inversión extranjera de acuerdo a esos decretos se caracteriza por:

- Las inversiones extranjeras pueden efectuarse libremente, por medio de filiales o de joint ventures.
- No requieren autorización previa.
- Existe igualdad de condiciones para el capital nacional y el extranjero.
- Hay libertad de repatriación de capitales y de envío de remesas de intereses y dividendos al exterior.

<sup>100</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

\*Entre algunas de estas leyes están: las leyes nº 4.131, de 3 de septiembre de 1962 (Ley de capitales extranjeros) y nº 4.390, de 29 de agosto de 1964, desarrolladas ambas por el Decreto nº 55.762 de 17 de febrero de 1965.

## **Novedades de la Regulación**

En marzo de 2010, el Consejo Monetario Nacional (CAN) y el Banco Central do Brasil (BCV) adoptaron una serie de medidas para la consolidación y simplificación normativa y de procedimientos aplicables a los capitales internacionales y al mercado cambiario.

Cabe destacar las siguientes novedades introducidas con las nuevas medidas:

- Las transferencias financieras desde y hacia el exterior, en moneda nacional o extranjera, relativas a los flujos de capitales extranjeros a los que se refiere la Resolución nº 3844, pasan a seguir las reglas generales aplicables al mercado de cambio brasileño. En este sentido, las transferencias deben respetar los principios de legalidad, fundamento económico y respaldo documental.
- Se elimina la necesidad de autorizaciones específicas o manifestaciones previas del Banco Central.
- Los agentes implicados quedan dispensados de proporcionar al Banco Central informaciones que la institución pueda obtener por medio de otras fuentes y/o mecanismos internos.

Aunque se produjo una disminución en los volúmenes de inversión extranjera, ante la incertidumbre generada por la transición presidencial en Brasil y por la fuerte retracción de la inversión extranjera directa en Sudamérica, esta tendencia cambió, a medida que las reformas de carácter microeconómico se iban instaurando y que los marcos de regulación de los sectores de infraestructura se iban definiendo; a medida también que se producía la reactivación del crecimiento económico y sobre todo cuando no quedaban dudas del compromiso del gobierno Lula con la ortodoxia económica.<sup>101</sup>

---

<sup>101</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), con 34.585 millones de dólares, Brasil lideró la entrada de inversión extranjera directa 2 años consecutivos desde 2007 cuando se registró un nuevo récord de IED, cifrada en 45.100 millones de dólares, cifra superior a la registrada durante el programa de privatizaciones de los 90. Así, la inversión directa extranjera en Brasil aumentó un 30,3% con respecto a 2007, a diferencia de lo ocurrido en los países desarrollados, donde se redujo un 32,7%. Ese incremento de los ingresos de inversión extranjera directa se asocia en buena parte a los flujos de inversión extranjera directa para sectores de extracción de minerales metálicos, de petróleo y gas natural, así como para la agricultura y el sector pecuario.

Los datos divulgados por la UNCTAD relativos a los flujos de inversión directa en el mundo confirmaron los efectos de la crisis. Conforme a la expectativa de reducción frente a los niveles alcanzados en 2008, la inversión extranjera directa recibida por Brasil en el tiempo de crisis mundial experimentó una caída del 49,5%, más acentuada que la media mundial, con un valor de 38,7%. Durante ese año, la inversión extranjera directa en Brasil ascendió a 25.949 millones de dólares. La caída de la inversión extranjera directa, que fue superior a la de China y el resto de países BRIC, fue en gran medida consecuencia de la desinversión de las empresas extranjeras en sus filiales brasileñas.

En 2010, la inversión extranjera directa alcanzó la cifra récord de 52.607 millones de dólares, que sirvió para financiar todo el déficit por cuenta corriente de Brasil del año.

El mayor inversor en el país sudamericano, según datos de 2010, fue Luxemburgo con 8.638 millones de dólares, seguido por Holanda (6.695 millones de dólares) y por Suiza (6.437 millones de dólares). España ocupó el noveno puesto, registrando una inversión de 1.491 millones de dólares.

**Cuadro 7.1** Ingresos de inversión extranjera directa. Participaciones de capital por país y sector.

Cuadro 7: Ingresos de inversión extranjera directa. Participaciones de capital por país y sector	2 009		2 010	
	millones USD	Cuota	millones USD	Cuota
TOTAL PAÍSES	31 679	100,0	52 607	100,0
Luxemburgo	537	1,7	8 638	16,4
Países Baixos	6 515	20,6	6 695	12,7
Suíça	380	1,2	6 437	12,2
Estados Unidos	4 902	15,5	6 204	11,8
França	2 141	6,8	3 421	6,5
Austria	48	0,2	3 325	6,3
Japão	1 673	5,3	2 497	4,7
Noruega	671	2,1	1 535	2,9
Espanha	3 424	10,8	1 491	2,8
Portugal	384	1,2	1 193	2,3
Ingresos de inversión extranjera directa. Participaciones de capital por sector	2009		2010	
	millones USD	Cuota	millones USD	Cuota
TOTAL SECTORES	31 679	100,0	52 607	100,0
Agricultura	4 597	14,5	18 158	34,5
Industria	13 481	42,6	19 346	36,8
Servicios	13 601	42,9	15 103	28,7

Fuente: Banco Central de Brasil<sup>102</sup>

<sup>102</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2012.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2012.pdf)

Principales Inversiones Extranjeras en Brasil:<sup>103</sup>

- El Grupo Siderúrgico Wuhan Iron & Steel (Wisco)
- GENERAL MOTORS
- FORD
- VOLKSWAGEN BRASIL
- Grupo Italiano FIAT
- Grupo VIVENDI
- SHELL PLC

Clasificándose por empresas para ensamblar automóviles y extracción de agua de manantiales.

### **Ferias sobre Inversiones**

Brasil ha impulsado también ferias de inversión, la principal de ellas es la llamada NORDESTE INVEST, que es el evento más grande sobre inversiones turísticas e inmobiliarias.

Son la APEX (Agencia Brasileña de Promoción de Exportaciones e Inversiones) y las diferentes Federaciones Industriales y Empresariales - con destaque de la de Sao Paulo – las encargadas de organizar periódicamente foros de inversión.

También es importante destacar los foros y seminarios organizados por Al Invest, programa de la UE de cooperación económica para apoyar la internacionalización de las Pyme's de América Latina.

---

<sup>103</sup> Informe del Banco Central en [www.bcb.gov.br](http://www.bcb.gov.br)

Vale la pena mencionar en este capítulo que el crecimiento económico brasileño también ha sido impulsado por el volumen de inversión que Brasil ha llevado a otros países. Las inversiones brasileñas directas en el exterior acumuladas en 2008 presentaron un flujo/aplicación líquido de 20,500 millones de dólares, de los cuales 13,859 millones correspondieron a adquisiciones de participación en el capital de empresas en el exterior y 6 millones a concesiones líquidas de préstamos intercompañías. Sin embargo, en 2009, la inversión directa al exterior acumulada presentó un retorno líquido de 10,084 millones de dólares, de los cuales 4,545 millones corresponden a adquisiciones líquidas de participaciones en el capital y 14.629 millones constituyen retornos líquidos de préstamos entre compañías. En 2010, Brasil invirtió 29,311 millones de dólares.

Los principales destinos de esta inversión directa, en la modalidad de participación en el capital, fueron Islas Caimán, Estados Unidos de América y Países Bajos. No es de extrañar, en consecuencia, que el ramo de actividad que recibe la mayor parte de este capital sea el sector terciario de la economía (57,1%) y, dentro del mismo, los servicios financieros y actividades auxiliares que concentraron el 73,6% del total del sector.<sup>104</sup>

A esto también se le agrega que según la OCDE, Brasil fue situado en la 3ra posición como país con menor riesgo país para la inversión, lo que quiere decir que ha sido clasificado como uno de los países más seguros para invertir.\*

### **Brasil frente a las otras potencias emergentes**

En tanto que su tamaño, población y PIB, Brasil sería la tercera gran potencia emergente y, por el tamaño de su economía, forma parte de los BRIC. En términos cuantitativos (población, PIB, territorio y fuerza militar), Brasil es la principal potencia regional de América Latina. A diferencia

---

<sup>104</sup> Informe Económico y Comercial. Elaborado por la Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia. Actualizado en junio 2011: [http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf\\_econcomercial\\_brasil2011.pdf](http://www.asicma.com/AsicmaNewsletter26/1inf_econcomercial_brasil2011.pdf)

\*Según la agencia de calificación de riesgo Standard& Poor's, y la agencia Fitch Ratings.

de India y China, al no ser una potencia nuclear y crecer a un ritmo muy modesto, su entrada global es a través de la diplomacia y la negociación internacional.

Con una población de 185 millones, su mercado interno es mucho más pequeño que el de India, la principal fortaleza de Brasil en el escenario global es su diplomacia eficaz y de prestigio internacional. Su ventaja frente a muchas otras potencias emergentes radica en una política exterior bien organizada y con visiones estratégicas de largo plazo cuyo símbolo es Itamaraty, el Ministerio de Relaciones Exteriores en Brasilia. Tradicionalmente, su política regional ha estado subordinada a objetivos globales, sobre todo el de alcanzar una mejor posición en los foros internacionales.

En los últimos cinco años, Brasil se ha perfilando como un creador de reglas y agendas internacionales, principalmente en el seno de la OMC y Naciones Unidas. Junto con India, la UE y EE.UU., Brasil pertenece al núcleo de negociadores principales de la Ronda de Desarrollo de la OMC.

Más que India, Brasil actúa como una portavoz de los intereses del sur frente al norte y como promotor de alianzas Sur-Sur. Mientras que por su población y crecimiento económico, India ya puede considerarse como una potencia emergente global, Brasil se percibe a sí mismo como una potencia media, no tanto por su tamaño sino que –siguiendo el ejemplo de Canadá– por su papel de mediador y negociador regional e internacional. Ejemplos destacados para su capacidad de definir consenso y alianzas estratégicas fue la creación del G-20 en el marco de la OMC, el foro de diálogo IBSA y su participación en el G-4 también integrado por Alemania, Japón e India.

Más allá de los criterios económicos, el término potencia emergente requiere una definición más amplia e integral. Una potencia emergente es un país que se encuentra en un proceso de transformación de su posición internacional a otra más elevada: potencia pequeña a mediana, mediana a grande o grande a global.<sup>105</sup>

No cabe duda que Brasil es una potencia emergente que ha sabido aprovechar sus recursos internos y a la vez la nueva conducción de la economía y política exterior impulsada por el gobierno Luis Inazio Lula da Silva, a pesar de sus desafíos internos como la creciente pobreza y desigualdad e inseguridad.

Los llamados BRICS han vencido barreras para lograr posicionarse en la esfera internacional, ya que los cinco países que son catalogados por Goldman & Sachs como potencias emergentes, reflejan la dinámica de sus economías, el rápido crecimiento económico, liderazgo político, militar y de cooperación, lo que los hace capaces de interactuar en el escenario internacional y demostrar en el futuro competitividad con potencias como los Estados Unidos de América entre otras.

Las potencias emergentes juegan un papel importante, muestra de ello es la participación de liderazgo en foros de dialogo, como el foro de IBSA,\* además el peso en la agenda Internacional que han logrado obtener en organizaciones Internacionales como la Organización Mundial del Comercio\*\* y el caso particular de las Naciones Unidas, donde generan protagonismo Rusia y China en el Consejo de Seguridad de tal organismo y posteriormente Brasil que lucha por alcanzar un puesto en el mismo.

---

<sup>105</sup>Artículo de Susanne Gratius, "Las Potencias Emergentes ¿Estabilizadoras o Desestabilizadoras?", FRIDE, abril 2008.

\* Conformado por India, Sudáfrica y Brasil.

\*\* Por sus siglas OMC, entidad encargada del Comercio Internacional.

Es importante destacar la diversificación e intercambios comerciales no solamente a nivel regional si no también a nivel mundial, estas potencias emergentes han logrado importantes participaciones a través del uso de la diplomacia, su política exterior enfocada a ejercer liderazgo cooperativo y así lograr crear una identidad común como potencias emergentes del presente siglo y llegar a posicionarse como potencia plenas para el 2020.

A nivel regional; Brasil, es el país más grande de América Latina, debido a su extensión territorial, y al cumplir con esta característica, logra aplicar para posicionarse como una potencia emergente. Al conocer detenidamente el territorio brasileño podemos observar que este país que cuenta con una alta cantidad de recursos naturales y con un número de habitantes bastante alto, lo posicionan como un país emergente.

Observando los antecedentes militares y el deseo de Brasil de formar parte de organismos internacionales, lo ha llevado a intervenir en diversos conflictos, como mediador para buscar alternativas viables de pacificación entre las partes. Aunque la intervención más fuerte que ha tenido el gobierno brasileño ha sido en Haití, Brasil observó con buenos ojos esta intervención con el propósito de obtener un asiento permanente en el Consejo de Seguridad que a la fecha, no ha logrado obtener. Partiendo de esto, se puede observar que el objetivo de Brasil va más allá de brindar cooperación a sus países vecinos sino más bien, va enfocado a obtener sus intereses.

La política exterior de Brasil, será un medio que demuestra claramente que el interés del país radica en aumentar su poder de decisión a nivel internacional, y que a la vez, es capaz de integrarse y de cooperar con el sistema internacional para alcanzar sus metas, y precisamente, son sus estrategias de cooperación e integración las que han permitido que Brasil aproveche de forma efectiva sus relaciones internacionales, las cuales le han permitido asegurar mercados y afianzar su liderazgo económico en América del Sur. Además no se puede dejar de lado que, todo este esfuerzo realizado en estos últimos períodos presidenciales tiene un objetivo central, han ido enfocados a conseguir un asiento permanente en el Consejo de Seguridad que hasta la fecha no se ha podido lograr.

No cabe duda que Brasil es una potencia emergente que ha sabido aprovechar sus recursos internos y a la vez la nueva conducción de la economía y política exterior impulsada por el gobierno Luis Inácio Lula da Silva, a pesar de sus desafíos internos como la creciente pobreza y desigualdad e inseguridad.

Las potencias emergentes BRICS han vencido barreras para lograr posicionarse en la esfera internacional, han logrado avances significativos en su producto interno bruto, y en el crecimiento económico. Es importante destacar su rol en la agenda internacional, en organizaciones internacionales como la Organización Mundial del Comercio y el caso particular de las Naciones Unidas, donde Rusia y China generan protagonismo en el Consejo de Seguridad y por su parte Brasil lucha por alcanzar un puesto en este organismo.

A nivel regional; Brasil, es el país más grande territorialmente de América Latina, el territorio brasileño cuenta con una alta cantidad de recursos naturales. Brasil al obtener el liderazgo en la Misión de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) se destacó como líder activo y por vez primera al frente de tropas militares en una operación de paz de las Naciones Unidas, esto le significó, aumentar su visibilidad y prestigio en las relaciones internacionales y mostrar su disposición a asumir responsabilidades de liderazgo regional.

Brasil a través de su cooperación internacional combina sus intereses y reafirma su pretensión de formar parte del Consejo de Seguridad, que sigue siendo de alta prioridad para el gobierno brasileño.

A través de su política exterior Brasil, mostró claramente su interés en aumentar su participación en las grandes decisiones a nivel internacional. Y a su vez es capaz de integrarse y cooperar con el sistema internacional; sus estrategias de cooperación e integración le han permitido aprovechar de forma efectiva sus relaciones con los países asegurando mercados y afianzando su liderazgo económico en América del Sur.

## **CAPÍTULO 2: APORTE DE BRASIL COMO POTENCIA EMERGENTE EN EL PROCESO DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA**

### **PROBLEMÁTICA**

¿Cuál ha sido el aporte de Brasil como potencia emergente, al proceso de integración centroamericana? En esta problemática se estudia el papel de la República Federativa de Brasil como observador regional en el Sistema de Integración Centroamericana, y si el acercamiento de Brasil a este organismo fortaleció vínculos de cooperación económica.

### **OBJETIVO**

Determinar y evaluar el apoyo de la cooperación técnica y económica de Brasil a la integración.

### **PLANTEAMIENTO HIPOTÉTICO**

La administración del ex-presidente Lula da Silva ha incidido en el fortalecimiento de las relaciones comerciales y de cooperación con la mayoría de los países centroamericanos, en el marco del sistema de integración.

En este capítulo se analiza el papel de la República Federativa de Brasil como observador regional en el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), que se integró en Octubre de 2008; a través del acto celebrado en Río de Janeiro. El propósito de adherirse a dicho organismo regional, fue para fortalecer vínculos con la región centroamericana, principalmente en las áreas de cooperación técnica, aumentar las relaciones comerciales e intensificar el diálogo político, entre otros temas de interés común. Por otra parte; se revisó el desempeño realizado por parte de la República Federativa de Brasil en las Cumbres de Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de Integración Centroamericana. Por otra parte, los países centroamericanos han venido realizando esfuerzos para alcanzar acuerdos comerciales que permitan mejorar, fortalecer sus relaciones comerciales bilaterales con Brasil. También, conocer

las principales características económico–comerciales de Centroamérica que motivaron a Brasil a formar parte de esta región como observador regional.

## 2.1 PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS ECONÓMICO-COMERCIALES QUE INFLUYERON PARA QUE LA REPÚBLICA FEDERATIVA DE BRASIL INVIRTIERA EN PAISES CENTROAMERICANOS

El Mercado Común Centroamericano está conformado por: Costa Rica, Honduras, Nicaragua, El Salvador y Guatemala. La población de esta región para el año 2012 es estimada en 42,422.610 millones de habitantes, siendo el país más habitado Guatemala con 15, 073,375 millones de personas y el de menor población fue Costa Rica con 4,830,439 millones de habitantes.<sup>106</sup>

El mercado común centroamericano se asienta en tres tratados principales: el Tratado General de Integración Económica Centroamericana (Tratado General), suscrito en 1960; el Protocolo de Tegucigalpa a la Carta de la ODECA (Protocolo de Tegucigalpa), suscrito en 1991; y el Protocolo al Tratado General de Integración Económica Centroamericana (protocolo de Guatemala) suscrito en 1993.

Dentro del marco institucional de la integración centroamericana, los principales órganos decisorios son: la Reunión de Presidentes, Órgano Supremo del Sistema; el Consejo de Ministros; el Comité Ejecutivo; la Secretaría General del Sistema de Integración Centroamericana (SG-SICA) que atiende los aspectos políticos y la Secretaria de la Integración Económica Centroamericana (SIECA) que atiende lo relacionado con el ámbito de la economía centroamericana.

---

<sup>106</sup> Revista del Centro Latinoamericano y Caribeño de demografía (CELADE), “División de población, proyecciones vigentes en SIECA”, noviembre 2008: <http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/42051/lcl3246-P.pdf>

Conforme al Tratado General de Integración Económica Centroamericana, todos los productos originarios de los territorios de la región gozan de libre comercio, con la única excepción de una lista de productos incluidos en el Anexo A del Tratado, de los cuales el azúcar de caña y el café sin tostar no gozan de libre comercio en los cinco países, asimismo cuatro productos, el café tostado, el alcohol etílico, los derivados del petróleo y las bebidas alcohólicas destiladas que tienen restricciones bilaterales.

El Sistema Arancelario Centroamericano (SAC), está basado en el sistema armonizado de designación y codificación de mercancías, el cual está formado con los siguientes niveles arancelarios: 0% para bienes de capital y materias primas no producidas en la región, 5% para materia prima producida en Centroamérica, 10% para bienes intermedios producidos en Centroamérica, 15% para bienes de consumo final.<sup>107</sup>

En lo que respecta al arancel externo común, que incluye 6,389 posiciones arancelarias, se encuentra armonizado en un 95.7%, estando pendiente de armonización solamente 275 rubros arancelarios. Dentro de las 275 posiciones arancelarias no armonizadas resaltan 178 productos agrícolas, de los cuales 121 no han sido armonizados producto de la arancelización de los países centroamericanos en la Organización Mundial del Comercio (OMC) y 57 por la sensibilidad de algunas ramas de producción.

El resto de productos no armonizados incluye entre otros, algunos medicamentos, maquinas y aparatos, petróleo, textiles y confección.<sup>108</sup>

---

<sup>107</sup> Revista de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA "Relaciones Comerciales entre Centroamérica y la República Federativa de Brasil": <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03337.pdf>

<sup>108</sup> idem., pág. 14.

Centroamérica cuenta con una administración aduanera común regida por el Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA) y su Reglamento (RECAUCA) cuyas normas se aplican en el territorio aduanero de la región a toda mercancía y medio de transporte que cruce los límites del territorio aduanero de los países de la región.<sup>109</sup>

En cuanto a su política comercial externa, Centroamérica es una de las regiones con gran apertura comercial, cimentada en tres grandes pilares: los compromisos multilaterales ante la OMC, su apertura comercial “unilateral” producto de su propio proceso de integración económica y los diversos tratados de libre comercio suscritos con diversos socios comerciales, cuya cobertura de negociación se norma al artículo 12 del Protocolo del Tratado General de Integración Económica Centroamericana.<sup>110</sup>

En lo que respecta a la estructura del comercio exterior de ambas regiones, en donde se puede observar que Brasil es un país que con mucha diversificación en sus exportaciones, las cuales se originan en los sectores de manufactura, agrícola e hidrocarburos. Su principal producto de exportación son los minerales de hierro y sus concentrados, seguido de petróleo crudo. Cuatro de sus principales productos de exportación se originan en el sector agrícola, con una participación acumulada del 1.1 por ciento de las exportaciones, siendo estas, soya triturada, azúcar de caña, café en grano y carne de bovino.

Por el lado de las importaciones, las principales mercancías se concentran en materias primas del sector energético, tales como, petróleo, aceites y gas natural. Dentro de las mercancías importadas por Brasil, solamente el trigo se origina en el sector agrícola.

---

<sup>109</sup> Revista de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA “Relaciones Comerciales entre Centroamérica y la República Federativa de Brasil”: <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03337.pdf>

<sup>110</sup> ídem., pág. 2.

En cuanto a los países centroamericanos, sus principales productos del intercambio comercial se puede observar como los principales productos de exportación se concentran en el sector agrícola, en donde cuatro productos acumulan una participación cercana del 20.7 por ciento de todas las exportaciones, destacándose dentro de las mismas dos productos tradicionales de exportación, como son, el café que participa con el 8.9 por ciento de todas las exportaciones y el banano con el 6.0 por ciento. Vale la pena destacar que como tercer producto de exportación se sitúan los circuitos integrados que aportan el 5.9 por ciento de las exportaciones totales.

Por el lado de las importaciones estas se concentran en insumos para la producción, en donde destacan productos del sector energético, tales como, aceites de petróleo, gasolina, petróleo crudo. Otros productos importantes son, los vehículos, circuitos impresos y medicamentos. Por el lado del sector agrícola el único producto con una importante participación en las importaciones totales es el maíz amarillo.<sup>111</sup>

Al comparar los principales indicadores demográficos, económicos y comerciales de ambas regiones, vemos que existen marcadas diferencias en sus niveles de desarrollo, Brasil se sitúa en el rango de los países más desarrollados de Sudamérica, con una estructura productiva altamente competitiva, mientras que los países centroamericanos se clasifican, en el contexto multilateral como “países en desarrollo” y en el contexto hemisférico como “economías pequeñas”. De ahí que se habla de economías con marcadas diferencias en todos los aspectos que otorgan a Brasil grandes ventajas comparativas y competitivas.<sup>112</sup>

El Sistema de Integración Centroamericana (SICA), ha venido realizando grandes esfuerzos por alcanzar acuerdos comerciales que permitan mejorar, fortalecer y transparentar sus relaciones

---

<sup>111</sup> Revista de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA “Relaciones Comerciales entre Centroamérica y la República Federativa de Brasil”: <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03337.pdf>

<sup>112</sup> Ídem., pág. 7.

económico-comerciales. Partiendo de esto, los países centroamericanos tienen características muy particulares que lo vuelven atractivo<sup>113</sup>:

### **Regular y Promover el Comercio Exterior**<sup>114</sup>

La integración regional y la formación de bloques económicos, en particular en los Estados más pequeños y desfavorecidos, en muchos casos consideran estos mecanismos como la estrategia para mejorar su comercio. La competitividad, el mayor acceso al mercado, el ambiente político y la capacidad de suministro entre otras, son las condiciones esenciales para lograr el éxito en las exportaciones en el marco de la integración regional.

La integración permite a las economías más pequeñas y desaventajadas reconocer las “economías de escala”, competir en una más amplia plataforma comercial, aumentar la eficiencia económica de sus países y mejorar la competitividad de sus exportaciones. También permite a los países participantes orientar sus recursos y asimismo beneficiarse de los recursos institucionales y humanos de la región con el fin de alcanzar un nivel de competencia técnica y administrativa que no sería posible en forma individual.

La colaboración y la integración regional también ayudan a la superación de las limitaciones y vulnerabilidades inherentes al tamaño relativamente pequeño de las economías individualmente y proporciona a las empresas locales, el acceso a mercados más amplios, base fundamental para impulsar la eficiencia y el mantenimiento de un crecimiento dinámico. La experiencia también muestra que la integración regional fortalece la capacidad de los países de hacer frente a shocks negativos y que el impacto de esas crisis pueden ser devastadoras para su economía.

---

<sup>113</sup> Revista de la Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA “Relaciones Comerciales entre Centroamérica y la República Federativa de Brasil”, pág. 6: <http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03337.pdf>

<sup>114</sup> Ídem.

El comercio entre los países centroamericanos es un elemento importante para contribuir significativamente al crecimiento económico de la región.

### **Incrementar la competitividad de las economías centroamericanas<sup>115</sup>**

Para incrementar la competitividad de las economías es necesario el incremento comercial generado por la zona de intercambio libre, el cual trae consigo un aumento de nuevas y mayores inversiones.

La competitividad no es sólo la capacidad de un país para posicionarse en los mercados mundiales, vía exportaciones y atracción de inversiones extranjeras directas, sino también la capacidad de desarrollar un mayor atractivo para empresas locales y extranjeras.

La competitividad se asocia a diferentes entidades o áreas geográficas, sean empresas, industrias o, en un nivel más amplio, países o regiones.<sup>116</sup> Es evidente que procesos regionales como el Sistema de Integración Centroamericana, contribuyen para mantener y mejorar el nivel de vida y mantener una posición destacada en determinados mercados que le permita crecimiento y desarrollo económico.

En todo caso la competitividad entre los países de la región, va muy asociado al concepto de productividad, en el sentido de que un mayor rendimiento de los recursos naturales, la mano de obra y el capital es una condición indispensable, aunque no necesariamente suficiente para lograr que la región logre aumentar su competitividad.

---

<sup>115</sup> Revista del ICE. N° 848 2009, Ana María López García. "Factores Claves de la Competitividad Regional": [http://docencia.colef.mx/system/files/Copy%20of%20TESIS\\_Molina%20Mandujano%20Carlos.pdf](http://docencia.colef.mx/system/files/Copy%20of%20TESIS_Molina%20Mandujano%20Carlos.pdf)

<sup>116</sup> Ídem.

En este sentido, se puede argumentar que la región será competitiva en la medida en que sus actividades productivas, sean en conjunto eficaz, eficiente, emprendedor e innovador y se disponga de las instituciones necesarias para aprovechar sus ventajas comparativas, constituyéndolas en competitivas.

### **Propiciar el uso eficiente de los recursos productivos de la región<sup>117</sup>**

Para conseguir y producir eficientemente y mantener una mayor sostenibilidad del desarrollo se destaca que se debe:

Contribuir a la eficiencia en el uso de recursos y mejorar la inserción internacional, en particular el acceso a mercados en un contexto de crecientes barreras al comercio y el surgimiento de un mayor valor para productos diferenciados por su menor impacto ambiental. Así que la eficiencia en el uso de recursos puede contribuir a mejorar la inserción internacional de sus economías.

La inversión en mejoras ambientales puede permitir el ahorro de costos por un menor uso de materias primas, energía y otros insumos.

Estos dos aspectos, demuestran el interés de los países de la región de buscar el uso adecuado de los recursos productivos para ser más atractivo para otros países o regiones.

Y además, se trata de una economía en la que se aprovechan las oportunidades de inversión en tecnologías menos contaminantes y se puedan crear empleos para mitigar la pobreza y promover el bienestar de las personas. Estas medidas darán un impulso a la eficiencia, la productividad y la competitividad<sup>118</sup>.

---

<sup>117</sup> Revista Red del MERCOSUR. "Eficiencia en el uso de los Recursos en América Latina", pág. 3:  
[www.pnuma.org/reco/Documentos/Anexo%20Final.pdf](http://www.pnuma.org/reco/Documentos/Anexo%20Final.pdf)

<sup>118</sup> Informe de PNUMA, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, "Eficiencia en el uso de los recursos", pág. 2:  
[http://www.unep.org/pdf/Resources\\_efficiency\\_sp.pdf](http://www.unep.org/pdf/Resources_efficiency_sp.pdf)

## **Integrar adecuadamente la economía regional con la internacional<sup>119</sup>**

Los países centroamericanos han mostrado un intenso y persistente interés en los mecanismos de desarrollo económico y las políticas públicas. Actualmente, este tipo de temática se enmarca en el proceso de globalización que se caracteriza por el dinamismo en varias dimensiones, sobre todo las económicas, financieras, culturales y el lento desarrollo de una red de instituciones que permitan responder a la mayor interdependencia entre las naciones en diversos planos y corregir progresivamente las acentuadas asimetrías del orden global.

Los países centroamericanos apuestan a la integración económica, adoptando de esta manera y con mayor decisión la liberación económica regional. Es importante destacar que el regionalismo se ha constituido en el mecanismo al que recurren los gobiernos para orientar su integración económica, promover su desarrollo interno e insertarse en el sistema internacional.

## **Fomentar el empleo**

El fomento del empleo en la región centroamericana, tiene correlación con las características anteriores, ya que si se promueve el comercio exterior se atraería inversión extranjera la cual generaría empleo para la región.

El empleo de prácticas y tecnologías de producción más limpias también impulsa el desarrollo de las pequeñas empresas y la creación de empleos, ambos elementos fundamentales para la reducción de la pobreza<sup>120</sup>.

---

<sup>119</sup> Revista del SIECA "Evolución del Comercio en el resto del mundo". 2000- 2009: [www.cei.gov.ar/userfiles/revista19.pdf](http://www.cei.gov.ar/userfiles/revista19.pdf)

<sup>120</sup> Informe de PNUMA, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, "Eficiencia en el uso de los recursos", pág. 6: [http://www.unep.org/pdf/Resources\\_efficiency\\_sp.pdf](http://www.unep.org/pdf/Resources_efficiency_sp.pdf)

## **Atraer inversión extranjera directa**<sup>121</sup>

El proceso de la inversión extranjera directa, depende exclusivamente de la ventaja comparativa y de la aplicación de determinadas políticas de atracción.

A parte de esto, existen diversas razones por las que la región desea invertir en otro país y esto se reflejan en objetivos básicos como: el intento de participar en nuevos mercados, aumentar la eficiencia productiva a través de reducciones de costos y el intento de explotar ciertos activos estratégicos. Existen también otros determinantes que influyen en la inversión extranjera directa, como el tamaño del mercado, las características de la fuerza laboral, la ubicación geográfica, la dotación de factores, etc.<sup>122</sup>

## **La exploración de nuevos mercados**

Una de las principales razones para atraer inversión extranjera es la búsqueda de nuevos mercados. El cual, en conjunto como región hace más atractivo el mercado para otros países. Además de esto los países centroamericanos buscan economías que ofrecen ventajas comerciales o de localización geográfica y penetrar en mercados más amplios.

## **La búsqueda de eficiencia productiva**

Se busca una mayor eficiencia productiva mediante la reducción de los costos de producción. Esto puede implicar la búsqueda de zonas en donde los costos de ciertos insumos productivos

---

<sup>121</sup> Libro de Gerardo Esquivel, et al. "¿Cómo atraer Inversión Extranjera Directa?", junio 2008, págs. 13 y 14:  
[http://www.cid.harvard.edu/archive/andes/documents/workingpapers/fdi/fdi\\_esquivel\\_larrain.pdf](http://www.cid.harvard.edu/archive/andes/documents/workingpapers/fdi/fdi_esquivel_larrain.pdf)

<sup>122</sup> Ídem., pág. 15.

sean más baratos. Es decir se busca una zona donde la fuerza laboral es abundante y los salarios son relativamente bajos.

Sin embargo, también es el caso de la Inversión Extranjera Directa (IED) que busca una mayor eficiencia por costo unitario de la fuerza laboral. Esto implica que hay cierto tipo de Inversión Extranjera Directa que no sólo busca mano de obra barata sino una combinación de salarios inferiores a los domésticos y una alta productividad de los trabajadores.

El primer tipo de inversión (basado en salarios bajos) es el más tradicional y es el que explica que algunos países avanzados tienden a realizar este tipo de estrategias en países vecinos de menores ingresos y con abundante mano de obra no calificada.

### **La búsqueda de activos estratégicos**

Este tipo de inversión extranjera directa puede dividirse en dos situaciones completamente extremas. Por una parte, se busca explotar la existencia de ciertos recursos naturales. Esta es la forma más tradicional y antigua. Sin embargo, en la actualidad este tipo de inversión ha ido perdiendo importancia en el mundo, en parte porque la dotación de factores es relativamente fija pero también como resultado del surgimiento de muchos otros bienes que pueden sustituir a este tipo de recursos.

Por otra parte, existe un cierto tipo de inversión extranjera directa que busca la existencia de otro tipo de activos estratégicos mucho más especializados como pueden ser la mano de obra altamente calificada, un cierto tipo de infraestructura (en telecomunicaciones, por ejemplo) o el desarrollo de ciertas habilidades muy específicas (know-how). En este caso busca desarrollar programas de computación (software), actividades de investigación y desarrollo o la producción de bienes con tecnología de punta.

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) reportó<sup>123</sup> que en 2011 en Centroamérica los ingresos de inversión extranjera directa aumentaron 36% con respecto a 2010. Los montos respectivos en millones de dólares para cada país fueron: Panamá \$2.790, Costa Rica \$ 2.104, Honduras \$ 1.014, Guatemala \$ 985, Nicaragua \$ 968 y El Salvador \$ 386 (Ver gráfica 4.2).

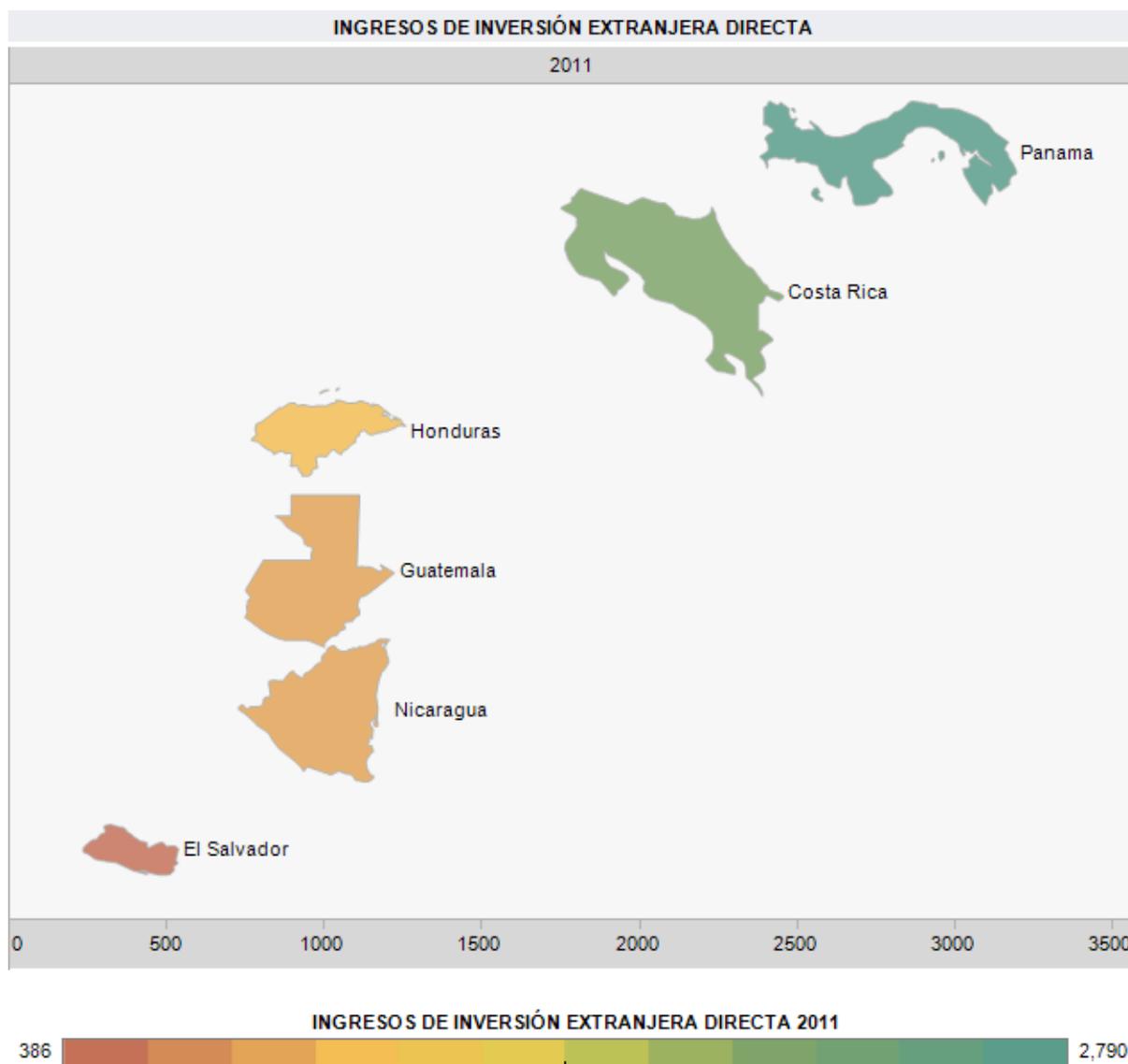
Al hacer una relación proporcional de los montos de inversión en Centroamérica durante el 2011, claramente se observa que:

- Panamá recibió más del doble de inversión que Honduras, Guatemala y Nicaragua; y siete veces de lo que El Salvador recibió en el 2011.
- Costa Rica en el 2011, recibió más del doble de inversión que Honduras, Guatemala y Nicaragua; y cinco veces de lo recibido por El Salvador.
- En el 2011 Honduras, Guatemala y Nicaragua recibieron más del doble de inversión extranjera directa que El Salvador.

---

<sup>123</sup> Informe de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), "La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe 2011": [http://www.cepal.org/prensa/noticias/comunicados/3/46573/tabla\\_ied2011\\_es.pdf](http://www.cepal.org/prensa/noticias/comunicados/3/46573/tabla_ied2011_es.pdf)

**Gráfica 4.2** Inversión Extranjera Directa en Centroamérica en el 2011<sup>124</sup>



Fuente: Unidad de Inteligencia Empresarial E&N

<sup>124</sup> Revista Virtual de Estrategia y Negocios, "La IED en Centroamérica en el 2011": <http://www.estrategiaynegocios.net/2012/05/15/la-ied-en-centroamerica-en-el-2011/>

## **Contribuir a elevar el nivel de vida de la población**

Por medio de la generación de empleo y otros elementos se pretende mejorar la calidad de vida de la población centroamericana, en el cual se le está apostando a áreas de inversión extranjera directa, relaciones comerciales bilaterales, regionales e internacionales para la mejora de la calidad de vida de las personas.

Las condiciones en las que se encuentra la región centroamericana, logran atraer a la República Federativa de Brasil, que busca explorar el mercado interno y los recursos naturales de la región. Considerando esto se puede concluir que la atracción para este país emergente, con respecto al SICA, se basa más que todo en promover el comercio exterior.

## **2.2 RELACIONES POLITICO-COMERCIALES DE BRASIL CON CENTROAMÉRICA**

La expansión económica de Brasil ha alcanzado la región centroamericana y México, con quienes ha triplicado su relación comercial durante la última década, el comercio de Brasil con México y Centroamérica se ha “multiplicado por más de tres veces en los últimos diez años, pasando de \$3,000 millones a \$10,000 millones.

El incremento de estas relaciones comerciales es producto de los acercamientos entre los gobiernos de Brasil y los gobiernos de la región. El papel del sector privado, ha sido vital en ese incremento. Con respecto a Centroamérica, Brasil tiene grandes proyectos de infraestructura y de inversión, por ejemplo en Nicaragua una gran hidroeléctrica será construida en Tumarín.

Brasil es de la idea que el acercamiento entre los países latinoamericanos es la clave para que las economías de la región hagan frente a la disminución de la actividad económica de Estados Unidos de América y Europa.

Parte del éxito económico de Brasil se ha debido a que ha aprovechado las condiciones político-regionales al formar parte de Latinoamérica. Esta ha sido una ventaja comparativa con la que no han contado otras economías emergentes que junto a Brasil conforman el grupo BRICs.

Para Brasil, además el comercio intrarregional, con Centroamérica y México, representa una alternativa para las economías de la región frente a la desaceleración económica de Estados Unidos de América.<sup>125</sup>

Los países centroamericanos, a partir de la década de los 90s, vienen sustentando su política comercial externa, en un modelo de crecimiento económico basado en el desarrollo de las exportaciones.

Las negociaciones comerciales, revisten enorme importancia para los países centroamericanos, pues tiene como propósito regular y promover el comercio exterior, incrementar la competitividad, propiciar el uso eficiente de los recursos productivos, integrar adecuadamente la economía regional con la internacional, fomentar el empleo, atraer inversión extranjera directa y contribuir a elevar el nivel de vida de la población.

---

<sup>125</sup> Diario Digital Contra Punto. 31/08/2012 "Brasil incrementa relaciones con Centroamérica": <http://www.contrapunto.com.sv/comercio/brasil-incrementa-relacion-comercial-con-c-a>

En mayo de 2008, se realizó en San Salvador, la Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros del Sistema de Integración Centroamericana y de la República Federativa de Brasil realizaron un comunicado conjunto donde destacaron su satisfacción por el excelente estado en el que se encuentran las relaciones bilaterales, reconociendo el notable acercamiento, profundización y diversificación de los vínculos entre los países miembros del SICA y Brasil en los últimos años.<sup>126</sup>

Asimismo resaltaron la importancia de dar seguimiento y concretar la relación de cooperación entre países de la región y Brasil, en lo que se refiere a la producción y uso sostenibles de etanol y biodiesel (con la reserva de Nicaragua), así como otras fuentes de energía renovables para hacer frente a los altos precios internacionales del petróleo; los mandatarios miembros del SICA resaltaron con beneplácito los impactos positivos de la cooperación otorgada por la Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria, (EMBRAPA), para el desarrollo del sector agropecuario de sus países y expresaron el esfuerzo que se hace por establecer una oficina de EMBRAPA en la región.<sup>127</sup>

Igualmente, los mandatarios de los países miembros del SICA y la República Federativa de Brasil celebraron el creciente fortalecimiento de las relaciones políticas, económicas y de cooperación entre SICA y el MERCOSUR, y reiteraron su voluntad de fortalecer aún más los lazos económicos y comerciales entre ambos bloques de integración, con miras a incrementar la competitividad de sus economías, fortalecer las capacidades nacionales y regionales para la producción de bienes y servicios de mayor valor agregado, la creación de un clima favorable para atraer la inversión y la promoción de la transferencia de tecnología, a fin de impulsar el crecimiento dinámico y un mayor equilibrio en los intercambios comerciales entre ambas regiones y una mayor integración de sus economías<sup>128</sup>

---

<sup>126</sup> Artículo: " Cumbre de los Jefes de Estado y de Gobierno de los países miembros de la Integración Centroamericana y de la República Federativa de Brasil":

<http://www.sica.int/busqueda/Reuniones Grupo de Autoridades.aspx?IDItem=24238&IDCat=9&IdEnt=401&Id>

<sup>127</sup> ídem., pág. 6.

<sup>128</sup> ídem., pág. 2.

Así como cumbres y reuniones que se han realizado también se destacan encuentros como entre los países miembros del SICA y la República Federativa de Brasil el “II Encuentro empresarial SICA- Brasil”, celebrado en mayo de 2008, en San Salvador, El Salvador; dicho encuentro tuvo como objetivo fundamental contribuir al establecimiento de una plataforma que permita aumentar la inversión de empresas brasileñas en la región, promover el intercambio comercial y la transferencia de tecnología con el fin de favorecer al desarrollo socioeconómico de los pueblos.<sup>129</sup>

En dicho encuentro dieron cita 39 empresarios brasileños y alrededor de 150 empresarios centroamericanos, asimismo, representantes de gremiales centroamericanas, entre ellas, la Federación de Cámaras de Industria de Centroamérica, (FECAICA) y la Federación de Cámaras de Exportadores de Centroamérica.<sup>130</sup>

Se han obtenido acuerdos como: El Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), tuvo una reunión de ministros de agricultura de Centroamérica con autoridades del gobierno de Brasil, dicha reunión se realizó en la ciudad de Panamá en agosto de 2008, con la presencia de los ministros o representantes de los países centroamericanos.<sup>131</sup>

La delegación del gobierno de Brasil estuvo constituida por el Coordinador General de Acciones Internacionales de Combate al Hambre, Ministerio de Relaciones Exteriores\*; el Secretario Nacional de Agricultura Familiar, Ministerio de Desarrollo Agrario; el Coordinador de Cooperación Internacional, Ministerio de Desarrollo Agrario, el Director de Logística y Gestión Empresarial de la Compañía Nacional de Abasto (CONAB), Ministerio de Agricultura, Pecuaria y Abasto, y el Representante de la Empresa Brasileña de Investigaciones Agrícolas.

---

<sup>129</sup> Artículo de “Presidentes inauguran II Encuentro Empresarial SICA-BRASIL”:  
<http://wqce.sica.int/busqueda/Noticias.aspx?IDItem=24091&IDCat=3&IdEnt=1&Idm=1&IdmStyle=2>

<sup>130</sup> Idem., pág. 2

<sup>131</sup> Informe: “Acuerdos, reunión de ministros de agricultura de Centroamérica”:  
[wqce.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=acue\\_27482](http://wqce.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=acue_27482)

\* Milton Rondó Filho

Por su parte los gobiernos centroamericanos han venido realizando grandes esfuerzos por alcanzar acuerdos comerciales que les permitan mejorar, fortalecer y transparentar sus relaciones comerciales bilaterales. En los últimos años se han suscrito una serie de Tratados de Libre Comercio, tales como:

1. Centroamérica — Estados Unidos de América
2. Centroamérica — República Dominicana
3. Estados Unidos Mexicanos — República de El Salvador, República de Guatemala y la República de Honduras
4. Estados Unidos Mexicanos — República de Costa Rica
5. Estados Unidos Mexicanos — República de Nicaragua

Entre otros. Asimismo se han iniciado las negociaciones para un Acuerdo de Asociación entre Centroamérica — Unión Europea.

Las relaciones bilaterales de Brasil con los países centroamericanos es parte de esta estrategia de ampliar los socios comerciales, más cuando Brasil es considerado una potencia emergente. Han tenido características particulares e independientes de las relaciones Brasil-SICA.

#### 2.2.1 RELACIONES DE BRASIL-GUATEMALA

En 2008 los Ministros de Relaciones Exteriores de Guatemala, y de Brasil, se comprometieron a impulsar las negociaciones para un acuerdo de libre comercio entre el MERCOSUR y el SICA.

Guatemala expresó su apoyo a Brasil como candidato a un puesto no permanente en el Consejo de Seguridad para el período 2010-2011, mientras que Brasil respaldó a ese país centroamericano para el mismo puesto, en el mandato 2012-2013. En lo bilateral, acordaron buscar fórmulas para potenciar el intercambio comercial y Guatemala mostró interés en conocer mejor los programas sociales y de biocombustibles que se aplican en Brasil.<sup>132</sup>

Para 2010, las relaciones de Guatemala con Brasil incrementaron, puesto que empresarios brasileños de Zigma y Patris Holding Group, sostuvieron reuniones con el Viceministro de Relaciones Exteriores, con el objetivo de manifestar su interés por invertir en Guatemala y que de la misma forma, empresarios guatemaltecos inviertan en Brasil, manifestaron su interés de invertir en el área turística, industrial y comercial, mostraron también interés por la inversión que empresarios guatemaltecos del sector gastronómico puedan hacer en Brasil.

Expresaron estar interesados en la riqueza arqueológica maya y cultura, pero también generar empleo en el área industrial y comercial guatemalteca. Dicho grupo inauguró en 2010 una filial en Guatemala, con el apoyo de socios guatemaltecos, y así facilitar el flujo comercial que se realiza a través de su filial en Guatemala.

Asimismo, la misión comercial estableció un contacto con las instituciones gubernamentales responsables de las relaciones de Guatemala en los campos de comercio, inversión y turismo.

De igual forma se reunieron con las organizaciones del sector privado, para establecer contactos que viabilizaran acciones concretas en los campos de comercio, inversión y turismo. Entre ellas: Asociación guatemalteca de Exportadores AGEXPORT, Cámara del Agro, Cámara de Comercio, Cámara de Industria y Finanzas guatemalteca-brasileña, Cámara de la Industria y Cámara de Turismo.

---

<sup>132</sup> Artículo: "Guatemala apoya a Brasil en su candidatura a un puesto no permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas": <http://www.terra.com.mx/articulo.aspx?articuloId=603493>

Entre otros acuerdos, el Embajador informó que se continuaría con la iniciativa lanzada por la embajada de Guatemala en Brasil llevar a cabo un hermanamiento con las ciudades de Ouro Preto y Antigua Guatemala. Así como la creación de un Consulado Honorario de Guatemala en la ciudad de Bello Horizonte, Estado de Minas Gerais.<sup>133</sup>

## 2.2.2 RELACIONES DE BRASIL-HONDURAS

Las relaciones de la República Federativa de Brasil con la República de Honduras, se suspendieron tras el golpe de Estado en Honduras en junio de 2009, tras el cual el entonces presidente Lula da Silva decidió suspender las relaciones diplomáticas, y, al igual que buena parte de la comunidad internacional, tampoco reconoce las elecciones que ganó Lobo el 29 de noviembre de 2010. El entonces presidente Manuel Zelaya, se alojó desde el 21 de septiembre de 2009 en la embajada de Brasil en Tegucigalpa, tras regresar clandestinamente al País.<sup>134</sup>

Las relaciones entre Brasil y Honduras permanecieron suspendidas, Brasil aseguró que esto sería así hasta que el presidente Hondureño, Porfirio Lobo, ofreciera garantías para el retorno del ex-mandatario constitucional Manuel Zelaya.<sup>135</sup>

En mayo de 2011 Brasil solicitó el beneplácito de Honduras para designar a su embajador con el fin de reanudar las relaciones suspendidas tras el derrocamiento de Manuel Zelaya en junio

---

<sup>133</sup> Artículo: "Empresarios de Brasil, buscan invertir en Guatemala":

<http://cgnoticiasdeguatemala.wordpress.com/2010/05/20/empresarios-brasilenos-buscan-invertir-en-guatemala/>

<sup>134</sup> Informe: "Brasil no mantiene relaciones con Honduras desde el golpe que el pasado mes de junio sufrió el entonces Presidente":  
[http://www.latercera.com/contenido/678\\_221406\\_9.shtml](http://www.latercera.com/contenido/678_221406_9.shtml)

<sup>135</sup> Artículo: "Brasil mantendrá suspensión de relaciones con Honduras hasta que retorne Manuel Zelaya":

[http://voselsoberano.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6113:brasil-mantendra-suspension-de-relaciones-con-honduras-hasta-que-retorne-mel-zelaya&catid=1:noticias-generales](http://voselsoberano.com/index.php?option=com_content&view=article&id=6113:brasil-mantendra-suspension-de-relaciones-con-honduras-hasta-que-retorne-mel-zelaya&catid=1:noticias-generales)

de 2009. El Ministro de Planificación, afirmó que eso significaba la plena normalización de las relaciones de Honduras con el mundo.<sup>136</sup>

Para febrero de 2012 Honduras buscó recomponer sus relaciones bilaterales con Brasil, para esto el Canciller visitó Brasilia para conversar sobre temas de política exterior, hidrocarburos, biocombustibles, agricultura, infraestructura, comercio, entre otros.<sup>137</sup>

El resultado del encuentro que tuvieron los presidentes Porfirio Lobo, de Honduras, y Dilma Rousseff, de Brasil, en diciembre de 2011 en Buenos Aires, cuando ambos participaron en la toma de posesión de la mandataria Argentina Cristina Fernández. Honduras pidió ayuda a Brasil para combatir el tráfico de drogas que pasa por su territorio.<sup>138</sup>

Una primera visita elevada al rango de visita oficial desde que se restablecieron relaciones entre ambos países, realizó el Embajador y el Secretario de Relaciones Exteriores de Honduras a la República Federativa de Brasil en febrero de 2012, se discutieron temas de política exterior, hidrocarburos y biocombustibles, agricultura, energía, infraestructura, comercio, seguridad, defensa y desarrollo social, son temas que los representantes de ambos gobiernos priorizaron en la gira oficial en la que también participaron los Ministros de Agricultura y Ganadería, de Energía, de Obras Públicas, de Defensa, de Desarrollo Social, el Sub Secretario de Industria y Comercio, Comisionado Nacional de COALIANZA\* y altos representantes de la empresa privada y banca hondureña. y el Comisionado del Valle de Sula.<sup>139</sup>

---

<sup>136</sup> Artículo de La Prensa, Managua, 31 de mayo, 2011 Brasil normaliza relaciones con Honduras  
<http://www.laprensa.com.ni/2011/05/31/internacionales/62176>

<sup>137</sup> Artículo: "Honduras recompone sus relaciones económicas y de comercio con Brasil":  
[http://www.centralamericalink.com/es/Noticias/Honduras\\_recompone\\_sus\\_relaciones\\_economicas\\_y\\_de\\_comercio\\_con\\_Brasil/](http://www.centralamericalink.com/es/Noticias/Honduras_recompone_sus_relaciones_economicas_y_de_comercio_con_Brasil/)

<sup>138</sup> Artículo: "Brasil y Honduras normalizan relaciones y discuten cooperación":  
<http://www.semana.com/mundo/brasil-honduras-normalizan-relaciones-discuten-cooperacion/171807-3.aspx>

<sup>139</sup> Artículo: "Dirección General de Comunicaciones". Tegucigalpa, M.D.C:  
[http://www.presidencia.gob.hn/index.php?option=com\\_content&view=article&id=244:honduras-fortalece-relaciones-bilaterales-con-brasil-&catid=66:gabinete&Itemid=70#.UMgyc-QsCnI](http://www.presidencia.gob.hn/index.php?option=com_content&view=article&id=244:honduras-fortalece-relaciones-bilaterales-con-brasil-&catid=66:gabinete&Itemid=70#.UMgyc-QsCnI)

Luego de esta “oficialización” de las relaciones entre ambos países, los gobiernos de Honduras y Brasil firmaron en abril de 2012 una iniciativa que significa la “reactivación” de la cooperación técnica entre ambos países.

Representantes de las dos naciones se reunieron y suscribieron un acuerdo para poner en marcha proyectos para incentivar la producción agrícola, el acercamiento con el país sudamericano se haría a través de la Agencia Brasileña de Cooperación, con quien se acordó la inversión de 2.5 millones de dólares. Los primeros proyectos serán para incentivar la producción de mango y aguacate. Posteriormente se podría hacer lo propio con productos como la soya. Con la firma de los convenios inicialmente se estaría beneficiando a unos 600 productores, en los departamentos de beneficiados: Choluteca, El Paraíso, Yoro, Intibucá, Comayagua y Francisco Morazán.<sup>140</sup>

### 2.2.3 RELACIONES DE BRASIL-NICARAGUA

Las relaciones entre ambos países han sido siempre fuertes, para 2007 Nicaragua y Brasil estrecharon sus relaciones diplomáticas y comerciales con la visita del entonces presidente carioca Luis Inácio Lula da Silva, quien posee afinidad política e ideológica con su colega nicaragüense Daniel Ortega.

No obstante, Lula no asistió a la toma de posesión de Ortega el 10 de enero de 2007, lo que dejó a la vista las reservas del entonces presidente brasileño ante la actuación de Ortega.

#### **Cooperación bilateral**

Desde 1987, Brasil suscribió un convenio de colaboración con Nicaragua para entrenar y capacitar a técnicos y profesionales desde que firmó el primer acuerdo de cooperación técnica.

---

<sup>140</sup> Artículo: “Honduras y Brasil suscriben convenio de cooperación agrícola por 2.5 millones de dólares”:  
<http://www.elheraldo.hn/Secciones-Principales/Economia/Honduras-y-Brasil-suscriben-convenio-de-cooperacion-agricola-por-2.5-millones-de-dolares>

Se suscribieron deferentes convenios de colaboración, entre ellos uno que permitirá que los representantes nicaragüenses no requieran de visa para ingresar a territorio brasileño, en el campo energético que es una prioridad del gobierno del presidente Ortega, la construcción, además en agricultura y salud.<sup>141</sup>

El presidente de Nicaragua, Daniel Ortega Saavedra, en su visita a la República de Brasil en 2010, sostuvo un encuentro con el mandatario de esa nación sudamericana, con quien suscribió una declaración conjunta.

Entre los principales acuerdos se destacan el firme compromiso, de ambos gobernantes, con la defensa de los valores democráticos y del Estado de Derecho, así como también con la promoción y protección de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

Asimismo reafirmaron su empeño en la defensa y en el fortalecimiento del multilateralismo, reconociendo el papel central de la ONU para el mantenimiento de la paz y de la seguridad internacional.

También se comprometieron a colaborar estrechamente para combatir el cambio climático, y la protección del medio ambiente.<sup>142</sup>

Para 2011 las inversiones brasileñas en Nicaragua, habían fructificado tanto que en agosto de ese año el Grupo Schmidt Irmãos de Brasil inauguró en Nicaragua una planta especializada en la elaboración de calzado para damas, con una inversión de 25 millones de dólares y que generará 3.500 empleos.<sup>143</sup>

---

<sup>141</sup> Artículo: El Nuevo Diario, por Consuelo Sandoval, Diplomática destaca afinidad de Ortega y Lula, Nicaragua y Brasil estrecharán relaciones:<http://impreso.elnuevodiario.com.ni/2007/05/27/politica/49758>

<sup>142</sup> Artículo: Ricardo Cuadra García "Nicaragua refuerza relaciones con Brasil":  
[http://www.el19digital.com/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=23:nacionales&id=14820:nicaragua-refuerza-relaciones-con-brasil&Itemid=12](http://www.el19digital.com/index.php?option=com_content&view=article&catid=23:nacionales&id=14820:nicaragua-refuerza-relaciones-con-brasil&Itemid=12)

<sup>143</sup> Artículo: SDP noticias "Inauguran en Nicaragua planta de capital brasileño para fabricar calzados":  
<http://www.creacomunicaciones.com/2011/08/16/inauguran-nicaragua-planta-capital-brasileno-fabricar-calzados/>

#### 2.2.4 RELACIONES DE BRASIL-COSTA RICA

En 2007 Costa Rica y Brasil firmaron un convenio de cooperación para la promoción comercial, que permitiría realizar actividades conjuntas encaminadas a incrementar las posibilidades comerciales y de inversión. El convenio contemplaba además de realizar exposiciones de productos y servicios, seminarios, conferencias, encuentros empresariales, agendas de negocios y visitas a misiones comerciales desde y hacia Costa Rica, acciones que buscan estrechar lazos entre ambas economías. Costa Rica exportaba para entonces a Brasil alrededor de \$20 millones, especialmente medicamentos, cajas de papel y cartón, empaquetaduras de caucho y partes de aviones o helicópteros. Además, le compraba a ese país sudamericano \$393 millones, en productos de hierro, vehículos para transporte, alambre de hierro y de cobre y textiles.<sup>144</sup>

En 2009 el entonces mandatario brasileño, Luiz Inácio Lula da Silva visitó Costa Rica y ambos mandatarios destacaron el interés en la cooperación bilateral en diferentes campos, ejemplo de ello fue el convenio suscrito entre el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) y la Companhia de Saneamento Básico del Estado de Sao Paulo (Sabesp) para fortalecer los procesos de operación, mantenimiento y control de plantas de tratamiento de aguas residuales de pequeñas colectividades urbanas y en sistemas lagunares.<sup>145</sup>

Para el 2010 Costa Rica exportó a Brasil 39,5 millones de dólares, a Rusia 26,9 millones y a India 22,1 millones, e importó de esas naciones 294 millones, 21,3 millones y 107,5 millones de dólares, respectivamente.<sup>146</sup>

---

<sup>144</sup> Artículo: "Costa Rica y Brasil firman convenio comercial y buscan TLC":

<http://www.skyscraperlife.com/noticiascr/8862-costa-rica-y-brasil-firman-convenio-comercial-y-buscan-tlc.html>

<sup>145</sup> Artículo: Karina Alpizar Corella, "Brasil y Costa Rica impulsan convenio SICA-MERCOSUR":

<http://www2.prensalibre.cr/pl/nacional/2268-brasil-y-costa-rica-impulsan-convenio-sica-mercosur.html>

<sup>146</sup> Artículo del Diario El Mundo, "Costa Rica apunta al comercio con Rusia, Brasil e India":

<http://elmundo.com.sv/costa-rica-apunta-al-comercio-con-rusia-brasil-e-india>

En las proyecciones para el 2012, Costa Rica apuntó un acercamiento con economías emergentes como Rusia, Brasil e India, con el fin de conocer mejor sus mercados y potenciar el intercambio comercial.<sup>147</sup>

Si bien las relaciones que la República de Brasil ha mantenido con los países centroamericanos, datan de 1906, han ido fortaleciéndose, más recientemente debido al ascenso de gobiernos de izquierda tanto en Brasil como en Centroamérica en temas de cooperación técnica.

Brasil es un punto de referencia de desarrollo tanto económico como político, para los países centroamericanos, y allí radica uno de las principales razones por las cuales los gobiernos de la región centroamericana buscan un acercamiento con este; tanto para beneficiarse de la experiencia de su crecimiento económico y también para atraer inversión desde Brasil que genere empleo e ingresos a la región.

Y si bien hay inversión brasileña en Centroamérica y hay cierta apertura de productos para exportar no ha podido llevarse a su máxima expresión, ya que muchas de estas relaciones anteponen mucha retórica que al desarrollo mismo de los acuerdos.

### 2.3 PRINCIPALES ACUERDOS POLÍTICO-ECONÓMICOS Y DE COOPERACIÓN ENTRE EL SALVADOR Y BRASIL

La cooperación entre la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador es gestionada por medio de una comisión mixta y es canalizada por la ABC (Agencia Brasileña de

---

<sup>147</sup> Artículo del Diario El Mundo, "Costa Rica apunta al comercio con Rusia, Brasil e India": <http://elmundo.com.sv/costa-rica-apunta-al-comercio-con-rusia-brasil-e-india>

Cooperación). A partir de la suscripción del convenio de cooperación técnica, científica y tecnológica de mayo de 1986.<sup>148</sup>

### 2.3.1 PRINCIPALES ACUERDOS ECONÓMICOS

Es importante mencionar que la balanza comercial de El Salvador se encuentra en desventaja ya que la importación de productos procedentes de la gran nación suramericana es superior a la exportación salvadoreña, en una comparación 2008 y 2009 se muestra, así:<sup>149</sup>

AÑO	Exportaciones de El Salvador a Brasil	Exportaciones de Brasil a El Salvador
2008	\$4 millones 891 mil 220.33,	\$330 millones 288 mil 81.77
2009	\$4 millones 493 mil 788.70	\$171 millones 881 mil 409.54

Por lo tanto existen relaciones comerciales entre El Salvador y Brasil, aunque no hay suscrito ningún Tratado de Libre Comercio, se evalúa la posibilidad de un TLC entre regiones, es decir entre MERCOSUR y SICA.

<sup>148</sup> Artículo: Embajada de El Salvador en Brasil, Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, "Cooperación": [http://embajadasyconsulados.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=119&idsub=27&Itemid=1223](http://embajadasyconsulados.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=119&idsub=27&Itemid=1223)

<sup>149</sup> Artículo de Daniel Trujillo "Balanza comercial con Brasil es desfavorable para El Salvador: en base a datos del Banco Central de Reserva de El Salvador", agosto 2010: <http://www.diariocolatino.com/es/20100809/nacionales/83010/?tpl=69>

El gobierno de El Salvador, busca mejoras en materia comercial, empresarios salvadoreños viajaron a la ciudad de Sao Paulo, Brasil; junto al Presidente de la República Mauricio Funes para participar en el primer encuentro empresarial Brasil-El Salvador 2010, en esta oportunidad participaron medio centenar de empresarios salvadoreños y más de un centenar de empresarios brasileños.

Entre los principales productos que El Salvador exporta a Brasil están: aluminio, atún y textiles y entre los productos que se importan: alcohol, etílico, gasolinas, aleaciones de aluminio, vehículos automotores, medicamentos entre otros. En los últimos años también se ha incrementado la inversión brasileña. De acuerdo a datos del Banco Central de Reserva, en 2007 la empresa privada brasileña realizó inversiones por 4.3 millones de dólares, mientras que al finalizar 2008, se reportaron 22.7 millones, principalmente en el sector manufactura; la inversión proveniente de Brasil asciende a US\$ 9.8 millones hasta diciembre 2010.<sup>150</sup>

En 2010, las exportaciones salvadoreñas a Brasil ascendieron a US\$ 3,8 millones, de los cuales el 53.5% corresponde a la venta de lomos de atún cocidos y congelados. Asimismo se exportaron productos como desperdicios o desechos de aluminio, ropa interior de algodón, tejidos de punto, placas o láminas de plástico, entre otros. Mientras que las importaciones provenientes de Brasil, observaron una disminución debido a que en 2010 no se realizaron compras de petróleo a dicho país, y para 2009 registraron un monto de US\$ 28,9 millones. Las principales importaciones de Brasil han sido extractos, esencias y concentrados de café, aleaciones de aluminio; medicamentos; calderas de vapor; alambre de cobre; neumáticos; papel y cartón.<sup>151</sup>

### 2.3.2 PRINCIPALES ACUERDOS DE COOPERACIÓN

La República de El Salvador y la República Federativa de Brasil firmaron un programa de cooperación técnica 2010-2012. En ese marco suscribieron dos acuerdos: el proyecto “Cambia tu Vida: programa de integración social, de niños, adolescentes y jóvenes víctimas de la

---

<sup>150</sup> Artículo de la Embajada de El Salvador en Brasil, “Relaciones económicas y comerciales”:

[http://embajadasyconsulados.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=117&idsub=27&Itemid=1221](http://embajadasyconsulados.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=117&idsub=27&Itemid=1221)

<sup>151</sup> ídem.

violencia social”, cuyo programa tiene como propósito elevar la calidad de vida de la juventud que ha sido perjudicada por el abuso sexual, a través de la formación profesional y la inclusión al mercado de trabajo<sup>152</sup>, dicho convenio asciende a 293 mil 516 dólares, será ejecutado a través del ISNA (Instituto Salvadoreño para el Desarrollo Integral de la Niñez y la Adolescencia), que aportará una contrapartida de 51 mil 400 dólares.<sup>153</sup>

El segundo proyecto es: “Transferencia de Metodología de Implantación del Programa de Educación Alimentaria y Nutricional 'Cocina de Brasil””; se ha implementado en Brasil desde 2003, consiste en divulgar acciones de educación alimentaria orientadas a la producción de alimentos de alto valor nutritivo y de bajo costo. La iniciativa cuenta con un monto de cooperación brasileña de 283 mil 548 dólares y será implementada por la Secretaría de Inclusión Social (SIS), quien invertirá en el proyecto en concepto de contrapartida la cantidad de 171 mil 200 dólares.<sup>154</sup>

En el marco del encuentro empresarial Brasil-El Salvador, celebrado en Sao Paulo, Brasil, se firmaron ocho convenios de cooperación, uno de los documentos firmados por la Secretaría de Inclusión Social, el Ministerio de Desarrollo Social y UNICEF, es relativo a la cooperación para la protección integral de la infancia y la adolescencia; un convenio sobre Sistema de Protección Social. Asimismo, la Secretaría de Inclusión Social firmó un ajuste complementario del programa talentos, que beneficiará a muchos estudiantes salvadoreños de escasos recursos económicos. Por su parte, los Ministros de Relaciones Exteriores y de Turismo, firmaron con funcionarios brasileños un ajuste complementario del Proyecto Capacitación en Buenas Prácticas en el Ecoturismo y el Turismo de Aventura para el Desarrollo Sostenible de El Salvador.<sup>155</sup>

---

<sup>152</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores, “Palabras del Ministro de Relaciones Exteriores, Hugo Martínez, en ocasión de la firma de dos convenios de cooperación con el gobierno de Brasil”:

[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2172:palabra-del-ministro-de-relaciones-exteriores-hugo-mart%C3%ADnez-en-ocasi%C3%B3n-de-la-firma-de-dos-convenios-de-cooperaci%C3%B3n-con-el-gobierno-de-brasil&Itemid=320](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2172:palabra-del-ministro-de-relaciones-exteriores-hugo-mart%C3%ADnez-en-ocasi%C3%B3n-de-la-firma-de-dos-convenios-de-cooperaci%C3%B3n-con-el-gobierno-de-brasil&Itemid=320)

<sup>153</sup> Informe de Cooperación Sur-Sur, Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación Sur- Sur: “Brasil y El Salvador suscriben proyectos de cooperación por 800 mil dólares”:

[http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:países](http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:países)

<sup>154</sup> Ídem.

<sup>155</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores, “Gobiernos de El Salvador y Brasil firman 8 convenios”:

[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=802/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=802](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=802/index.php?option=com_k2&view=item&id=802)

Por otra parte se suscribieron acuerdos de cooperación técnica en área de agricultura y seguridad, revistiendo la importancia de la cooperación Sur-Sur: El primero de los acuerdos es un ajuste complementario al Acuerdo de Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica para la ejecución del proyecto Elaboración de Política Pública de Comercialización Agrícola para la Agricultura Familiar de El Salvador, que será ejecutado por el MAG (Ministerio de Agricultura y Ganadería).<sup>156</sup> Con este acuerdo se tiene como propósito apoyar el desarrollo de una política pública para la comercialización agrícola, en el marco de la agricultura familiar para contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional.

También, se firmó el Convenio de Cooperación Triangular entre Japón, Brasil y El Salvador en el marco del Japan–Brazil Partnership Program (JBPP) para apoyar el establecimiento de la Filosofía de Policía Comunitaria de Conformidad con el Plan Estratégico Institucional 2009-2014 de la Policía Nacional Civil, denominado: Seguridad y Tranquilidad con Participación Social.<sup>157</sup>

Se estima que desde 2010 se han ejecutado 30 proyectos de cooperación técnica en áreas como: agricultura, salud, seguridad, turismo y protección social universal entre otras; y se están ejecutando 14 y por dar inicio otros 11 proyectos.<sup>158</sup> La cooperación que El Salvador recibe por parte de Brasil es la más alta en comparación a los países de la región centroamericana (ver gráfica 4.2).

---

<sup>156</sup> Artículo de Cooperación Sur-Sur, Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación Sur- Sur: “Brasil y El Salvador acuerdan nuevos proyectos de cooperación técnica”:

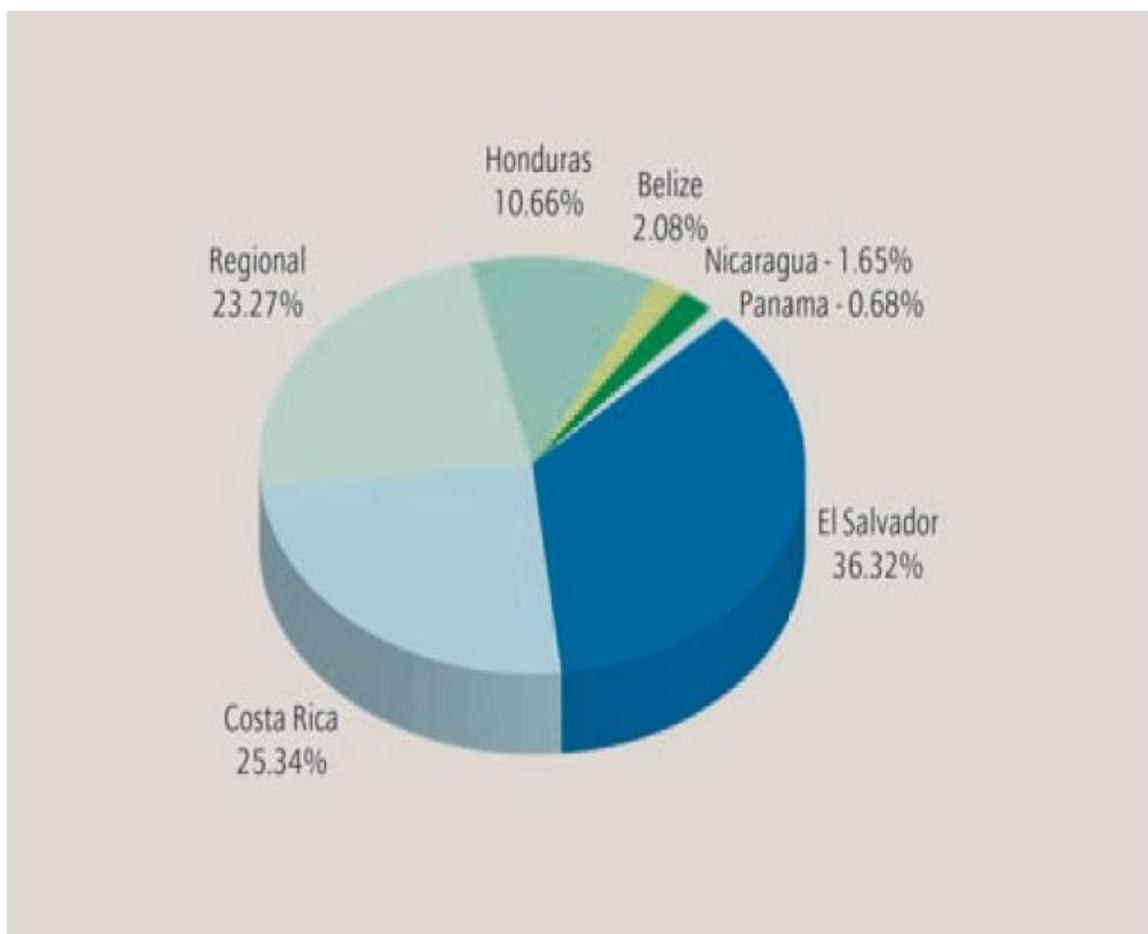
[http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:países](http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:países)

<sup>157</sup> Ídem.

<sup>158</sup> Ibídem.

**Gráfica 5.2** Cooperación por País en América Central<sup>159</sup>

**COOPERATION ACTIVITIES IN CENTRAL AMERICA BY COUNTRY (%)**



Fuente: Articulao SUL. Centro Brasileño de Análisis y Planteamiento (CEBRAP)

En 2010 la cooperación que brindó la República Federativa de Brasil, se orientó al área socioeconómica, con fuerte apoyo a proyectos destinados a la agricultura, educación, salud,

<sup>159</sup> Lara Costa Leite: presentación en video conferencia denominada: “desarrollo de Brasil en la Sur -Sur. Datos en porcentaje 2011.

salud reproductiva; junto a otros destinados a fortalecer instituciones gubernamentales y mejora del medio ambiente.<sup>160</sup>

En un balance que hace la SEGIB\* (Secretaría General Iberoamericana), destaca la relación entre los principales oferentes de cooperación y los tres primeros receptores de la misma en proyectos ejecutados; Brasil es el principal oferente para El Salvador, Colombia y Paraguay en porcentaje sobre el total ofrecido por Brasil es el 34.4% la participación de Brasil en el total recibido por Perú, El Salvador, Paraguay y Colombia, oscila entre valores superiores, de entre un 40 y un 50%.<sup>161</sup> Cabe señalar que El Salvador ocupa el primer lugar con aproximadamente un 22% del 34.4% seguido por Colombia y por último Paraguay. La República Federativa de Brasil es el principal oferente de cooperación hacia El Salvador.

En febrero 2012, ambos gobiernos firmaron un nuevo convenio de cooperación técnico científico con la inversión de 8.5 millones de dólares con la aportación de Brasil de 6.5 millones y la contra parte aportada por el gobierno de El Salvador, para fortalecer instituciones del Ministerio de Agricultura y Ganadería, para asegurar la seguridad alimentaria de la población; se estima que es uno de los proyectos más grandes que el gobierno del país suramericano haya hecho.<sup>162</sup>

La relación entre la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador; en el área comercial es asimétrica ya que los montos de exportación por parte de El Salvador son inferiores a los recibidos en concepto de importación.

---

<sup>160</sup> Lara Costa Leite: presentación en video conferencia denominada: "desarrollo de Brasil en la Sur -Sur. Datos en porcentaje 2011.

\* En la Primera Cumbre de Jefes de Estado y de Gobierno de Iberoamérica (Guadalajara, México, 1991) se creó la Conferencia Iberoamericana, formada por los Estados de América y Europa de lengua española y portuguesa.

<sup>161</sup> Lara Costa Leite: presentación en video conferencia denominada: "desarrollo de Brasil en la Sur -Sur. Datos en porcentaje 2011.

<sup>162</sup> Artículo de Juan Castellanos, "El Salvador y Brasil firman convenio de cooperación técnico científico":

[http://www.mag.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=72:el-salvador-y-brasil-firman-convenio-de-cooperacion-tecnico-cientifico](http://www.mag.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=72:el-salvador-y-brasil-firman-convenio-de-cooperacion-tecnico-cientifico)

Las condiciones de la región centroamericana, logran atraer a la República Federativa de Brasil, que busca explorar el mercado interno y los recursos naturales de la región. Considerando esto se puede concluir que la atracción de este país emergente, se basa más que todo en promover la inversión extranjera y en promover el comercio exterior por lo que le resulta estratégico invertir en esta región.

Las relaciones que la República Federativa de Brasil ha desarrollado con los países centroamericanos, si bien datan desde 1906, se han fortalecido, sobre todo en temas de cooperación técnica y, más recientemente debido al ascenso de gobiernos de izquierda tanto en Brasil como en Centroamérica, se han ampliado los entendimientos no solo en lo económico sino también en lo diplomático e ideológico.

Brasil es un punto de referencia para el desarrollo tanto económico como político de los países centroamericanos, y allí radica uno de las principales razones por las cuales los gobiernos de la región centroamericana buscan un acercamiento con Brasil, tanto para beneficiarse de su experiencia de aumento económico, pero también para atraer inversión brasileña que genere empleo e ingresos a la región.

Si bien hay una importante inversión brasileña en Centroamérica y cierta apertura de productos de la región hacia Brasil, el peso comercial y político no ha podido llevarse a su máxima expresión, puesto que muchas de estas relaciones es más retórica que el desarrollo de los acuerdos en sí.

La relación entre la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador es asimétrica, ya que en las comparaciones puede establecerse que la exportación por parte de El Salvador es inferior a las importaciones de Brasil.

### **CAPÍTULO III: RELACIONES POLÍTICO-ECONÓMICAS DE LOS GOBIERNOS DE LULA DA SILVA CON MAURICIO FUNES Y SU IMPORTANCIA EN LA ECONOMÍA SALVADOREÑA**

#### **PROBLEMÁTICA**

¿Cuáles son las razones por las cuales el gobierno del ex presidente Lula da Silva ha estrechado relaciones político-económicas y de cooperación con el gobierno de Mauricio Funes? Las relaciones bilaterales tomaron mayor fuerza con la llegada al gobierno del presidente Mauricio Funes y el ex-presidente brasileño Lula da Silva.

#### **OBJETIVO**

Identificar las razones por las que el gobierno de Lula da Silva ha decidido fortalecer las relaciones político-económicas y de cooperación con el gobierno de Mauricio Funes.

#### **PLANTEAMIENTO HIPOTÉTICO**

El gobierno del ex-presidente Lula da Silva a través de proyectos de cooperación económica y técnica consolidó sus relaciones, con el gobierno salvadoreño, como estrategia de su política exterior para fortalecer las relaciones con la región centroamericana en su totalidad.

En este capítulo se hizo énfasis en las relaciones político-económicas de la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador, estas relaciones diplomáticas se iniciaron en 1906, en el marco de la III Conferencia Panamericana en Río de Janeiro, cuando los países de Centroamérica realizaron su primer encuentro al más alto nivel con representantes del gobierno brasileño. Las relaciones la República de El Salvador y la República Federativa de Brasil se han fortalecido activamente durante la gestión del presidente Mauricio Funes en áreas política, económica y de cooperación, principalmente como resultado de visitas y encuentros al más alto nivel.

Ambos gobiernos coinciden en la visión de priorizar los temas sociales e impulsar el apoyo recíproco de iniciativas que busquen combatir la pobreza, fomentar la integración regional a través de mecanismos de acercamiento a nivel regional entre el Sistema de Integración

Centroamericana y Brasil. También es de suma importancia estudiar las relaciones entre ambos gobiernos al concluir el período presidencial de Mauricio Funes.

### 3.1 LAS RELACIONES POLÍTICO-ECONÓMICAS ENTRE LOS GOBIERNOS DE ANTONIO SACA Y LULA DA SILVA

El 2004, marca el inicio del gobierno presidido por Elías Antonio Saca González, quien fuera el cuarto presidente del partido ARENA y por consiguiente el ejecutor de una política exterior que consolidaba las estrategias implementadas por los gobiernos anteriores, bajo una misma línea ideológica y del mismo partido político que ostentó el poder durante 20 años.

Asimismo; la base de la política exterior de este ex-mandatario estuvo constituida por los siguientes elementos<sup>163</sup>:

1. Fortalecimiento de los servicios consulares en las áreas de tránsito del salvadoreño emigrante y en las ciudades en el extranjero donde existe mayor concentración de salvadoreños, a fin de que gocen de asistencia y protección oportuna.
2. Fortalecimiento de la política exterior, fomentando la participación del país en diferentes organismos, intensificando relaciones bilaterales y multilaterales, y buscando mayor cooperación con otros países y organizaciones no gubernamentales para fortalecer la posición internacional del país.
3. Fortalecimiento del esquema legal e institucional de atracción de inversión extranjera y de inversión en sectores estratégicos, como instrumento efectivo de transferencia de tecnología, generación de empleos y surgimiento de nuevas actividades productivas, con el involucramiento directo del presidente y el apoyo de la red del servicio exterior.

---

<sup>163</sup> Libro: Carmen Amanda, Dubòn Alas et al. "Retos de la Política Exterior de El Salvador y Propuesta para su Planeación en la Administración del Presidente Carlos Mauricio Funes Cartagena. Periodo 2009-2014". Págs. 34-35.

Los elementos mencionados, fueron la base de la política exterior de ese entonces, el cual hace mayor énfasis en atraer inversión extranjera y de generar más inversión. Además de esto se hace énfasis en la relación bilateral con otros países, es acá en donde se armonizan la relación entre la República Federativa de Brasil con la República de El Salvador.

Es importante mencionar que este gobierno realizó actividades para mantener las relaciones amistosas con diversos países\*. Con respecto a la búsqueda de cooperación por medio de organismos multilaterales, se realizó una gestión de ayuda financiera destinada a proyectos como: “Integración participativa de la gestión ambiental y de los riesgos en los planes de desarrollo y ordenamiento territorial del área metropolitana de San Salvador (programa IPGARAMSS)”; “Gestión integral del recurso hídrico de la cuenca del río Los Milagros. Municipalidad de San Antonio del Monte (Dpto. Sonsonate)”, financiados por el Reino de España<sup>164</sup>.

El gobierno de Lula da Silva con el gobierno de Antonio Saca, desarrollaron relaciones, tanto en el ámbito comercial como de cooperación. Esta relación se desarrolló con el objetivo de impulsar el comercio, las inversiones y la cooperación con el país y con la región en general<sup>165</sup>.

En junio y septiembre de 2004, se realizaron visitas de la entonces Vicepresidenta de la República de El Salvador\*\*, con el propósito de promover el intercambio comercial y el acercamiento político con el gobierno de Brasil.

---

\* Países como Nicaragua, República Popular de China, Dinamarca, Perú, España, Estados Unidos de América, entre otros.  
[http://www.cancilleria.gob.ni/publicaciones/memoria04/capitulo3\\_1.pdf](http://www.cancilleria.gob.ni/publicaciones/memoria04/capitulo3_1.pdf)

<sup>164</sup> Revista: “Proyectos de Cooperación al Desarrollo en El Salvador”:  
[http://www.geologosdelmundo.org/mm/file/latina\\_salvador\\_sanantonio.pdf](http://www.geologosdelmundo.org/mm/file/latina_salvador_sanantonio.pdf)

<sup>165</sup> Artículo: “Visita de Elías Antonio Saca a la República Federativa de Brasil”:  
<http://presenteporlapatria.blogspot.com/2007/12/discurso-sr.html>

\*\* Ana Vilma Escobar; Datos retomados del discurso realizado por el ex –mandatario Elías Antonio Saca, en el marco de la visita oficial a Brasil, el 5 de diciembre de 2007: <http://presenteporlapatria.blogspot.com/2007/12/discurso-sr.html>

Asimismo, es importante destacar las visitas recíprocas que realizaron los cancilleres de ambos gobiernos\*, en julio y septiembre de 2007<sup>166</sup>, que sirvieron de marco preparatorio para la visita oficial a Brasil del ex –mandatario Elías Antonio Saca en el mismo año.

La relación política formal entre ambos gobiernos inicia en 2007, en el marco de la visita oficial a Brasil; ambos mandatarios trataron aspectos económicos, políticos, de cooperación, como también comerciales con el objetivo de aumentar la inversión de los sectores empresariales de ambas naciones.

Para el 2008, el entonces presidente de Brasil estuvo presente en la XVIII Cumbre Iberoamericana celebrada en El Salvador, que tenía como propósito, concretar el establecimiento de una plataforma que permitiera aumentar la inversión de empresas brasileñas en la región, y de esta forma no solo promover el intercambio comercial sino la transferencia de tecnología, a fin de contribuir al desarrollo socioeconómico de la región centroamericana.

En dicha visita se concretó una reunión de carácter bilateral entre Lula da Silva y Elías Antonio Saca, para tratar temas eminentemente de comercio. A partir de este año, ambos homólogos destacaron las buenas relaciones existentes con los países de la región, y acordaron buscar mecanismos para nivelar la balanza comercial. Entre algunos de los temas que se retomaron están:<sup>167</sup>

- La cooperación energética, en la que Brasil pretende ayudar a El Salvador en el desarrollo de biocombustibles, con énfasis en el etanol elaborado con base en la caña de azúcar.

---

\* Canciller de la República de El Salvador Francisco Laínez y Canciller de la República Federativa de Brasil Celso Amorim.

<sup>166</sup> Artículo: "Visita de Presidente Elías Antonio Saca a la República Federativa de Brasil". 9 de diciembre de 2007: <http://presenteporlapatria.blogspot.com/2007/12/discurso-sr.html>

<sup>167</sup> Ídem.

- La importancia de los biocombustibles como alternativa energética al petróleo, como fuente generadora de empleos y herramienta contra el calentamiento global.
- El desarrollo de programas piloto de producción de etanol, lo que implicará la búsqueda de inversiones e incluso transferencia de tecnología.
- La cooperación en las áreas de seguridad alimentaria, deportes y energías renovables.
- El combate al terrorismo y el crimen organizado.

En lo estrictamente bilateral, Saca y Lula también revisaron la marcha de diversos programas de cooperación, que están centrados en los sectores de agricultura, salud y seguridad ciudadana, entre otros, con el objetivo de fortalecer las relaciones y la cooperación para enfrentar el contexto económico mundial.

Por lo tanto existe una buena correlación a partir del 2004, ya que se muestra una cordial relación a partir de ese año. En el marco de la visita oficial a Brasil<sup>168</sup>, se aumentan las relaciones entre ambas naciones en los aspectos económicos, de inversión y de cooperación.

Existe una buena correlación, entre Lula da Silva y su homólogo Elías Antonio Saca, pues se intensifican las relaciones entre ambas naciones en aspectos económicos, de inversión y de cooperación.

---

<sup>168</sup> Artículo: "Visita de Presidente Elías Antonio Saca a la República Federativa de Brasil". 9 de diciembre de 2007: <http://presenteporlapatria.blogspot.com/2007/12/discurso-sr.html>

### 3.2 EL NUEVO ENFOQUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR DEL PRESIDENTE FUNES

El presidente Mauricio Funes desde que asumió el cargo, mencionó como sus principales referentes a los mandatarios Lula da Silva y Barack Obama; realizó su primera visita a la Casa Blanca en 2010, fue el primer presidente centroamericano en visitar la casa blanca en la administración de Obama y uno de los pocos presidentes latinoamericanos en ser recibido por los líderes de ambas cámaras del congreso estadounidense. Producto de dicha reunión se logró beneficios para que salvadoreños puedan trabajar legalmente en ese país a través del TPS (Estatus Migratorio Temporal), favoreciendo a unos 240 mil salvadoreños, en el marco de su nuevo enfoque de la política exterior<sup>169</sup>.

Otra de sus primeras decisiones de política exterior fue reiniciar las relaciones diplomáticas con Cuba, después de un lapso de 50 años. Otra fue la posición del presidente ante la crisis en Honduras y sus esfuerzos combinados, por reconocer y reintegrar a ese país a la OEA y a las otras instituciones regionales<sup>170</sup>.

Esta manera de dirigir la política internacional por parte del presidente Funes; le ha reconocido elogios del sector empresarial privado del país, se reconoce que esta política internacional se está llevando con moderación y respeto<sup>171</sup>.

La política exterior del gobierno del presidente Mauricio Funes está fundamentada, por un plan estratégico institucional compuesto por nueve grandes áreas estratégicas<sup>172</sup> que orientan el quehacer institucional de la cancillería con una visión renovadora de las relaciones exteriores.

---

<sup>169</sup> Artículo de Linda Garrett del Center for Democracy in the Americas, "El Salvador las expectativas para el cambio y los retos de la gobernabilidad, del primer año del presidente Mauricio Funes", septiembre de 2010, pág. 28: [http://democracyinamericas.org/pdfs/Funes\\_Book\\_Spanish.pdf](http://democracyinamericas.org/pdfs/Funes_Book_Spanish.pdf)

<sup>170</sup> Ídem., pág. 28.

<sup>171</sup> Íbidem., pág. 29.

<sup>172</sup> Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores "Informe de Rendición de Cuentas del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador 2010-2011". [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2010-2011](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2010-2011)

Estas áreas son:

## 1. Posicionamiento internacional

El Ministerio de Relaciones Exteriores orientó sus esfuerzos a destacar posibilidades de cooperación, intercambios diplomáticos, explorar mayores oportunidades de comercio e inversión, así como estrechar más las relaciones con organismos multilaterales<sup>173</sup>.

En el marco de las relaciones bilaterales, se ha conseguido revitalizar, fortalecer y consolidar las relaciones con 20\* distintos países de América, Europa, Asia y Oceanía y durante sus visitas se suscribieron convenios de cooperación, memorandos de entendimiento y otros.

A nivel multilateral, la administración Funes ha conseguido obtener presencia en los Foros Internacionales a los que ha sido convocado y ha participado en temas de importancia regional y hemisférica, tanto en el marco del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y en la Organización de Estados Americanos (OEA).

## 2. Integración Regional

La participación del gobierno salvadoreño en el Sistema de Integración Centroamericana (SICA), busca lograr mayor protagonismo con el objetivo de favorecer y fortalecer la integración, en áreas estratégicas y se ha logrado resultados favorables.

En el siguiente cuadro se presentan las áreas estratégicas en las que se han reflejado los resultados obtenidos. (Ver cuadro 9.3).

---

<sup>173</sup>Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, "Informe de Rendición de Cuentas", Período del 1 de junio 2010 al 31 de mayo 2011, pág. 5: <http://www.mined.gob.sv/index.php/novedades/avisos/item/5767-informe-de-rendici%C3%B3n-de-cuentas-2011.html>

\* Países con los que ha suscrito acuerdos de cooperación la República de El Salvador en el período 2009-2010: Alemania, Argentina, Brasil, Bélgica, Colombia, Corea, Chile, Egipto, Estados Unidos de América, España, Israel, Irlanda, Italia, Japón, Jordania, México, Perú, Suecia, Suiza y Taiwán.

**Cuadro 9.3** Estrategias de la integración regional

Área Estratégica	Resultados
Seguridad Democrática	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Construcción de la estrategia de seguridad regional.</li> <li>- Acuerdo de celebrar una Conferencia Internacional de Apoyo a la Estrategia de Seguridad de Centroamérica.</li> <li>- Decisión de crear la Comisión de Alto Nivel en el tema de seguridad.</li> <li>- Acuerdo de realizar patrullaje coordinados y operativos conjuntos en la región centroamericana.</li> <li>- Reactivación del Tratado Centroamericano Contra el Hurto y Robo de Vehículos.</li> </ul>
Integración social y lucha contra la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actualización del perfil del flujo migratorio en la región centroamericana.</li> <li>- Avances en la definición de la estrategia regional de seguridad alimentaria y nutricional.</li> </ul>
Integración Económica	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Crecimiento del comercio intrarregional.</li> <li>- Panamá instaló una comisión para la incorporación al subsistema económico del SICA.</li> <li>- Agenda regional priorizada MIPYME y avances en la formulación de una cartera de proyectos.</li> </ul>
Gestión integral del riesgo y cambio climático.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aprobación, por parte de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, de la Estrategia Regional de Cambio Climático.</li> </ul>
Fortalecimiento de la institucionalidad regional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promoción de la adopción de medidas a nivel regional para respaldar y proteger a los gobiernos democráticamente electos de la región.</li> <li>- Readmisión de Honduras al seno del Sistema de Integración Centroamericana (SICA).</li> <li>- Avance en la revisión integral de la estructura y funcionamiento de la institucionalidad del SICA.</li> <li>- Primera Reunión del Consejo de Ministros de Energía de los Países Miembros del SICA: Aprovechamiento de las ventajas de crear un mercado energético regional y el facilitar la complementariedad y entre los países y las economías de escala.</li> </ul>

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador<sup>174</sup>

<sup>174</sup> Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, "Informe de Rendición de Cuentas", Período del 1 de junio 2010 al 31 de mayo 2011, págs. 7,8 y 9: <http://www.mined.gob.sv/index.php/novedades/avisos/item/5767-informe-de-rendici%C3%B3n-de-cuentas-2012.html>

### 3. Soberanía e Integridad Regional

El Ministerio de Relaciones Exteriores a través de la Dirección General de Asuntos Limítrofes y Fronterizos, ha pretendido mejorar el desarrollo humano y social a través de proyectos de salud, educación, etc. Algunas de las áreas que se retomaron tenemos:

En el área de salud se obtuvo la visita de un representante de ONUSIDA\*, quien dio seguimiento a actividades varias en materia de lucha contra el SIDA en El Salvador. Otro tema de interés a nivel regional fue la apertura de la Oficina Regional en Panamá; como también la revisión de temas para la XIX Cumbre Iberoamericana y preparación del Segundo Foro sobre Migración y Desarrollo\*\*.

Con respecto al área de educación se realizó una reunión para discutir el tema sobre establecimiento de alianza estratégica con universidades e instituciones educativas de alto nivel y excelencia académica en El Salvador, para que puedan integrarse al Consorcio de Universidades de la OEA\*\*\*.

Además se realizó una discusión sobre nuevas posibilidades de cooperación en temas como cohesión social, descentralización, fortalecimiento de capacidades institucionales en materia de desarrollo y cooperación, entre otros\*\*\*\*.

---

\* César Antonio Núñez, Director Regional de ONUSIDA, realización de la visita, 16 de octubre de 2009.

\*\* Embajador Guillermo Solís, Director de la Oficina de Representación de la SEGIB, para Centroamérica y Panamá, visita realizada el 04 de noviembre de 2009.

\*\*\* Se obtuvo la visita de Nelly Gochicoa, Coordinadora de Cooperación para América Latina de la OEA, el 09 de abril de 2010.

\*\*\*\* Enrique de Olmo, Secretario General de la Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas. Visita realizada el 22 de febrero de 2010.

#### 4. Cooperación para el Desarrollo<sup>175</sup>

El país mostró un incremento importante de los proyectos en materia de cooperación sur-sur, a través de programas de cooperación técnica con países socios de la región de América Latina y el Caribe. Así durante el período 2011-2012, se pactaron 113 proyectos de cooperación técnica.

Por otra parte; la cooperación sur-sur, constituye una de las apuestas más importantes de la nueva visión de cooperación a través de cooperación técnica, intercambio de experiencias, tecnología y conocimiento. Esta tipo de cooperación es transformada en proyectos de becas, etc.

La cooperación para el desarrollo que ha generado el gobierno, trata de ajustarse a la necesidad de generar cambios en las maneras en que se gestiona y se desarrollan las relaciones y acciones de cooperación, que han repercutido en la parte institucional del estado, y en la búsqueda de nuevas instancias de coordinación interinstitucional.

Este abordaje de cooperación, implica orientar la política de cooperación hacia el desarrollo, de manera tal que la misma permita atender y entender las prioridades nacionales, comunicándolas oportuna y claramente a toda la comunidad de cooperantes, y promoviendo la alineación y apropiación de las políticas y planes nacionales; una cooperación proactiva, con una capacidad de gestión mejorada y con una visión más integral, capaz de posicionar al país en los espacios internacionales de diálogo; y una gestión de cooperación activamente comprometida con la transparencia y la agenda de eficacia de la ayuda.

---

<sup>175</sup> Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, "Informe de Rendición de Cuentas 2011-2012", junio de 2012, pág. 15: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012)

## 5. Relaciones Económicas

El Salvador ha reactivado y fortalecido lazos diplomáticos con diferentes países alrededor del mundo, en la búsqueda de ampliar la apertura comercial y de obtener mayores beneficios<sup>176</sup>. Con algunos países latinoamericanos se han fortalecido las relaciones diplomáticas, como el caso de Cuba en el Acuerdo de Alcance Parcial (AAP), los cuales contribuirán a dinamizar las relaciones comerciales, otro acuerdo que es de importancia resaltar sería el Tratado de Libre comercio (TLC) único entre México y Centroamérica, ambos acuerdos han sido firmados en 2012 y ratificados por la Asamblea Legislativa<sup>177</sup>.

A través de la política exterior se promueven nuevas relaciones económicas a través del intercambio comercial y de inversión, con los principales socios. Sus objetivos están orientados a atender dos grandes áreas: promoción comercial y atracción de inversiones, a través de: encuentros empresariales (en el marco de visitas presidenciales), participación en ferias internacionales, misiones empresarias (desde y hacia El Salvador), actividades de promoción turística (en coordinación con MITUR), etc.

Estos eventos han sido realizados en: Alemania, Brasil, Colombia, Corea, Cuba, Chile, Estados Unidos de América, Francia, Honduras, Italia, India, Israel, Nicaragua, Panamá, Rusia, República Dominicana, República Checa, República de China (Taiwán), Vietnam y por supuesto en el país.

## 6. Salvadoreños en el Exterior

Para el Ministerio de Relaciones Exteriores, un contenido de gran importancia es el tema migratorio; enfocado en las personas y en sus derechos. De esta manera, se han ejecutado diversas políticas, planes y proyectos en relación a los salvadoreños en el exterior y esto se ha

---

<sup>176</sup>Informe de la Comisión para América Latina y el Caribe. "Análisis de los tres años de gobierno del presidente Funes": [www.fusades.org/index.php?option=com\\_k2&view=item](http://www.fusades.org/index.php?option=com_k2&view=item). Formato de archivo: PDF/Adobe Acrobat

<sup>177</sup> Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, "Informe de Rendición de Cuentas 2011-2012", junio de 2012, pág. 15: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012)

enfocado en dos ejes estratégicos: La protección de los derechos humanos de los migrantes y el fortalecimiento de los vínculos dentro de sus comunidades de origen y hacia el país.

En este sentido, para emprender dichas actividades se realizaron acciones concretas para la proyección de migrantes en el exterior, por ejemplo el estatus migratorio temporal (TPS) otorgado a los nacionales, designado bajo la Ley de Inmigración y Nacionalidad, por un período determinado en el que los beneficiarios pueden permanecer en Los Estados Unidos de América de forma legal y obtener una autorización de empleo. A través de este acuerdo; se logró concretar una extensión del TPS, y se ha brindado asistencia legal a los salvadoreños en el exterior.

El Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, fue el anfitrión del Foro Centroamericano de Migración y Desarrollo\*, que promovió la construcción de esfuerzos conjuntos en Centroamérica para promover y proteger los derechos humanos de las personas migrantes y potenciar la contribución positiva de la migración al desarrollo de las naciones. Así de manera consensuada, se logró una agenda centroamericana sobre migración y desarrollo, produciendo insumos para definir programas y proyectos destinados a mitigar los efectos de la crisis económica.

Se ha implementado otra propuesta a favor de los migrantes “La participación en la construcción de la propuesta de voto desde el exterior”. El gobierno ha impulsado, la propuesta para la implementación del voto desde el exterior. La propuesta apunta a la modalidad del voto postal como la mejor opción para viabilizar el ejercicio del sufragio.

---

\* El Foro Centroamericano de Migración y Desarrollo (FOCEMYD), fue celebrado el 9 y 10 de junio de 2010 en San Salvador, El Salvador.

Avances en la Ley de Protección al Migrante y Conformación del CONMIGRANTES. En este sentido se realizará una convocatoria para integrar al Consejo Nacional para la Protección y Desarrollo de la Persona Migrante y su Familia (COMIGRANTES), el cual tiene como objetivo crear y cumplir las políticas integrales sobre migración y desarrollo<sup>178</sup>.

## 7. Derechos Humano

Es de vital importancia, velar por el cumplimiento de los derechos humanos, es por esa razón que dentro de la política exterior se encuentra este apartado para proteger los derechos de los migrantes en el exterior por medio de: atención a salvadoreños en proceso de deportación, atención a detenidos en otros países, asistencia humanitaria en países de tránsito, emisión de documentos provisionales al ser deportados, apoyos para reunificación familiar, asesorías y entre otros<sup>179</sup>.

El Ministerio de Relaciones Exteriores considera como aspectos claves:

- La garantía de derechos humanos de personas salvadoreñas migrantes y residentes en el exterior.
- La reparación moral y material a víctimas del conflicto armado.
- El cumplimiento de las obligaciones adquiridas por el Estado en materia de Derechos Humanos.

## 8. Modernización y Fortalecimiento Institucional

El gobierno salvadoreño trabaja e impulsa procesos de mejora continua destinada a conformar una institución renovada ágil y eficaz, que responda a las necesidades e intereses del país y de su población dentro y fuera del territorio.

---

<sup>178</sup> Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, "Informe de Rendición de Cuentas 2011-2012", junio de 2012, pág. 18: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012)

<sup>179</sup> Ídem., pág. 20.

## 9. Imagen Institucional y Comunicaciones Interna

La promoción y proyección cultural a nivel internacional es una prioridad para fortalecer los conocimientos sobre la cultura salvadoreña en el exterior. Además de implementar una estrategia de comunicación directa y transparente al interior del ministerio, hacia los salvadoreños en el territorio nacional y en el exterior, como también en los medios de comunicación.

### **Principales logros de la Política Exterior del Presidente Funes durante 2009 – 2011**

La política exterior, ha obtenido cambios positivos, su objetivo principal, al adquirir la Presidencia Pro Témpore del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), fue priorizar cinco áreas fundamentales para el gobierno salvadoreño: 1. Seguridad; 2. Gestión integral de riesgo y cambio climático, 3. Integración social; 4. Lucha contra la pobreza e integración económica y 5. Fortalecimiento de las instituciones democráticas en la región. Uno de los resultados obtenidos en la estrategia regional de seguridad; fue el logro de 22 proyectos regionales en varios de los cuales, se obtuvo financiamiento.

Se debe destacar que se realizó el “I Encuentro de Cónsules Honorarios de El Salvador en el Mundo, en el Marco del Gobierno del Cambio”, en dicho encuentro se presentaron los retos y perspectivas de desarrollo del país y la política exterior. Además de esto; el canciller destacó que el país se encontraba en la necesidad de continuar fortaleciendo y consolidando la democracia, la reactivación económica, la creación de bases para un modelo económico que sea sostenible, eficiente, equitativo e incluyente; así como la gestión integral de los riesgos ambientales. “Todos estos retos que se nos presentan requieren, por supuesto, de un firme y fuerte compromiso de trabajo de todos los que conformamos el equipo de la cancillería, tanto en su sede como en el servicio exterior”\*.

---

\* Artículo del Ministro de Relaciones Exteriores de El Salvador Hugo Martínez, en el “I Encuentro de Cónsules Honorarios de El Salvador en el Mundo, en el Marco del Gobierno del Cambio”, realizado el 28 de mayo de 2010:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_acymailing&ctrl=archive&task=view&listid=3-prensa&mailid=615-inauguracion-del-i-encuentro-de-consules-honorarios-de-el-salvador-en-el-mundo-en-el-marco-del-gobierno-del-cambio&Itemid=319](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_acymailing&ctrl=archive&task=view&listid=3-prensa&mailid=615-inauguracion-del-i-encuentro-de-consules-honorarios-de-el-salvador-en-el-mundo-en-el-marco-del-gobierno-del-cambio&Itemid=319)

Dentro del encuentro se presentó algunos de los ejes estratégicos, como el posicionamiento internacional, en el cual se han consolidado las relaciones con socios históricos, pero también se han reactivado vínculos con otros países y regiones, al tiempo que se ha fomentado la apertura de nuevas relaciones<sup>180</sup>.

El mandatario sostuvo un encuentro con los embajadores y embajadoras acreditados en diferentes países del mundo\* y planteó la visión de la política exterior que la presidencia establece y que se ejecuta a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, la cual se basa en la construcción de alianzas que contribuyan al beneficio del país y que permita compartir conocimientos, intercambiar experiencias, intereses para crecer y mejorar la relación con los demás países<sup>181</sup>.

Se ha obtenido avances importantes en otros temas, por ejemplo en el ámbito económico, se logró el Acuerdo de Asociación con la Unión Europea, el Acuerdo Único de Libre Comercio Centroamérica-México, la Cumbre del SICA con el CARICOM y también se han obtenido acercamientos con UNASUR, para avanzar en el tema de integración económica.

Asimismo, se ha logrado obtener cooperación de países nórdicos como es el caso de Noruega, que ha brindado cooperación directa al gobierno de El Salvador. Por otra parte la cooperación internacional, se ha cuadruplicado durante el segundo año de gestión del gobierno, de \$100 millones del 2010, se han alcanzado \$400 millones en comparación para el 2011<sup>182</sup> (ver cuadro 10.3).

---

<sup>180</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores "Canciller Martínez presenta a cónsules honorarios los logros y desafíos de la política exterior salvadoreña":

[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2174:canciller-mart%C3%ADnez-presenta-a-c%C3%B3nsules-honorarios-los-logros-y-desaf%C3%ADos-de-la-pol%C3%ADtica-exterior-salvadore%C3%B1a&Itemid=494](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2174:canciller-mart%C3%ADnez-presenta-a-c%C3%B3nsules-honorarios-los-logros-y-desaf%C3%ADos-de-la-pol%C3%ADtica-exterior-salvadore%C3%B1a&Itemid=494)

\*Este discurso se realizó en el Consulado General de El Salvador de Los Ángeles, California, el 14 de diciembre de 2010. En el encuentro estuvieron presentes, la Primera Dama de la República y Secretaria de Inclusión Social, Vanda, Hugo Martínez. Pignato y el Ministro de Relaciones Exteriores.

<sup>181</sup> Artículo: "Presidente Mauricio Funes reitera que la política exterior responde a las necesidades del pueblo":

[http://www.elsalvadorla.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=239&Itemid=9](http://www.elsalvadorla.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=239&Itemid=9)

<sup>182</sup> Artículo sobre entrevista "Logros en Política Exterior del Gobierno del Cambio", por el Canciller Hugo Martínez, quien facilitó los montos de cooperación recibida a El Salvador:

[http://fmfn.org.sv/oficial/index.php?option=com\\_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70](http://fmfn.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70)

**Cuadro 10.3** Cuadro Comparativo de Cooperación para el año 2010 y 2011 hacia El Salvador

<b>2010</b>	<b>2011</b>
\$ 100 millones	\$ 400 millones

Es importante destacar que el gobierno de El Salvador ha consolidado nuevas relaciones político-diplomáticas por ejemplo la relación con Australia en comercio, cooperación; otro caso son Suecia y Alemania, que destinan cooperación financiera no reembolsable a nuestro país<sup>183</sup>.

#### **Gestiones de Cooperación Sur-Sur:**

“Se han relanzado 150 proyectos de cooperación en estos dos años y medio, la mayoría con México y otros países latinoamericanos como Brasil, Argentina, Cuba, Colombia, pero también con países de otros continentes como Vietnam e India. La cooperación Sur-Sur es mayormente técnica y no existió en las administraciones anteriores”\*.

En el caso de la relación con Brasil como el principal “referente regional”, se fortaleció la relación a través de la suscripción de nuevos convenios de cooperación técnica en temas de seguridad alimentaria y pública, agricultura y desarrollo social, entre otros<sup>184</sup>. En los tres años

<sup>183</sup> Artículo sobre “Logros en Política Exterior del Gobierno del Cambio”, discurso del Ministro de Relaciones Exteriores, Hugo Martínez, 20 de diciembre de 2011: [http://fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com\\_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70](http://fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70)

\* Entrevista del Ministro de Relaciones Exteriores en la Secretaría de Comunicaciones del FMLN, en el programa radial “De Frente”. Fecha: 20 de diciembre de 2011.

<sup>184</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (2012), “Brasil y El Salvador acuerdan nuevos proyectos de cooperación técnica”, 7 de febrero de 2012: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2004:brasil-y-el-salvador-acuerdan-nuevos-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica&Itemid=528](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2004:brasil-y-el-salvador-acuerdan-nuevos-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica&Itemid=528)

de la actual administración, se han ejecutado exitosamente alrededor de 30 proyectos de cooperación técnica y una docena adicional se encuentra en proceso<sup>185</sup>.

Con respecto a la cooperación financiera, autoridades salvadoreñas y brasileñas suscribieron dos proyectos de cooperación por un monto de aproximadamente \$800 mil dólares destinados al apoyo de las áreas de desarrollo de la niñez y juventud así como a la educación alimentaria<sup>186</sup>.

La política exterior ha ido abriendo camino con la República Federativa de Brasil, durante la administración Funes y el ex mandatario Lula da Silva, debido a la cercanía y comunicación tan estrecha que han demostrado ambos mandatarios.

Es importante destacar que hay mayor cooperación\*, debido a que esta relación se ha intensificado. (Ver gráfica 6.3).

---

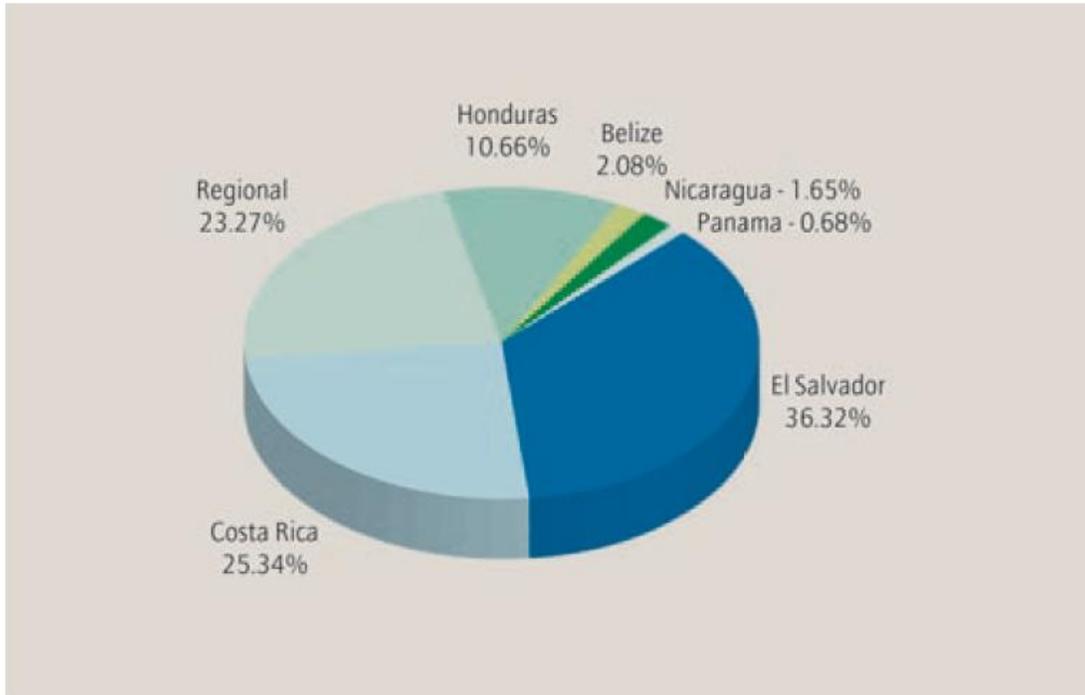
<sup>185</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (2012), "Brasil y El Salvador acuerdan nuevos proyectos de cooperación técnica", 7 de febrero de 2012: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2004:brasil-y-el-salvador-acuerdan-nuevos-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica&Itemid=528](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2004:brasil-y-el-salvador-acuerdan-nuevos-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica&Itemid=528)

<sup>186</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (2012), "Brasil y El Salvador suscriben proyectos de cooperación por 800 mil dólares", 9 de mayo de 2012: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2139:brasil-y-el-salvador-suscriben-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-por-800-mil-d%C3%B3lares&Itemid=494](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2139:brasil-y-el-salvador-suscriben-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-por-800-mil-d%C3%B3lares&Itemid=494)

\*Dra. Iara Costa Leite; Doctora en Ciencias Políticas, es catedrática en el área de Relaciones Internacionales de la Universidad de Brasilia y trabaja con el Centro Brasileño de Análisis y Planteamiento (CEBRAP). Quien realizó una video-conferencia denominada "La Cooperación Sur-Sur y Desarrollo de Brasil", en la Sala de Doctorado, en la cátedra de Cooperación Internacional, impartida por la Licda. Yaqueline Rodas, el día 22 de agosto de 2012.

**Gráfica 6.3** Cooperación asignada por la República Federativa de Brasil hacia Centroamérica (%)\*

**COOPERATION ACTIVITIES IN CENTRAL AMERICA BY COUNTRY (%)**



**Fuente:** Articulacao SUL. Centro Brasileiro de Análisis y Planeamiento (CEBRAP)\*\*.

La República Federativa de Brasil, es un aliado importante, debido a que es la potencia emergente que brinda mayor cooperación a la República de El Salvador en relación con el resto de países centroamericanos.

La planificación de la política exterior en El Salvador, demanda un análisis contencioso tanto del entorno nacional como del internacional para identificar los intereses de la nación que orienten adecuadamente el accionar de los responsables que dirigen dicha política.

\* Datos en porcentaje de 2011, presentados en la video-conferencia por la Dra. Iara Costa Leite.

\*\*Revista de estudio y análisis científico en el área de Sociología, Política, Antropología y Humanas:  
<http://www.cebrap.org.br>

De esta forma, la política exterior salvadoreña atraviesa un proceso de cambio, debido a que existe una transición de gobierno, sin embargo hay acciones y prácticas ejecutadas por gobiernos anteriores.

La política exterior de la administración de Mauricio Funes, presenta un aumento de cooperación sur-sur, en la cual se destaca la cooperación recibida por la Republica Federativa de Brasil.

### 3.3 PERSPECTIVAS DE LAS RELACIONES POLÍTICO-DIPLOMÁTICAS ENTRE LAS ADMINISTRACIONES DE MAURICIO FUNES Y DILMA ROUSSEFF

#### 3.3.1 EL ENFOQUE DE LA POLÍTICA EXTERIOR DE DILMA ROUSSEFF

Dilma Vanna Rousseff, asumió el mandato el 01 de enero de 2011; y se convirtió en la primera mujer en dicho cargo en su país.<sup>187</sup>

Rousseff comenzó a aplicar su agenda internacional con orientaciones novedosas que sugirieron la rectificación o abandono de determinadas posturas de Lula, ordenando a las principales embajadas brasileñas y a la misión de Brasil en la ONU que realizarán una revisión completa de la relación con Irán, detallando los puntos a ser modificados, y una reevaluación de la relación con Estados Unidos de América. Aunque también ratificó su prioridad a la integración de Sudamérica y un mayor acercamiento a los países emergentes, como China, India y Rusia, pero sin dejar de mantener "relaciones constructivas" con Estados Unidos de América y Europa.<sup>188</sup>

También afirmó que su política exterior estaría marcada por más estrechas relaciones con los países en desarrollo y el eje sur-sur, reafirmando sus relaciones diplomáticas y abriendo nuevos canales de diálogo con África y Asia, así como Oriente Medio y América Latina, como los principales focos de su política exterior. Sobre Estados Unidos de América y Europa, indicó

---

<sup>187</sup> Revista CIDOB, Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona" Biografía de líderes políticos : [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/dilma\\_rousseff#7](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/dilma_rousseff#7)

<sup>188</sup> Artículo sobre "Rousseff reafirma que Suramérica es la prioridad de su política externa". 20 abril 2011: <http://www.sandiegored.com/noticias/10198/Rousseff-reafirma-que-Suramerica-es-la-prioridad-de-su-politica-externa/>

siguen siendo principales socios, con los cuales Brasil pretende mantener relaciones constructivas y equilibradas<sup>189</sup>.

Esta política exterior sería ejecutada con mayor pragmatismo y menos retórica, usualmente utilizada por su antecesor, es decir, manteniendo relaciones de mayor racionalidad y profesionalismo. En los medios de comunicación se debatió de sobremanera las diferencias y continuidad de la política exterior de la presidenta Rousseff con sus antecesores.

Para el gobierno Cardoso, el objetivo en política exterior fue el definir un proyecto regional brasileño que estuviese reforzado mediante alianzas con MERCOSUR, OMC, UE y ALCA.

Para el gobierno de Lula, los lineamientos fueron:

1. Subordinación directa de la política exterior a los dictámenes del desarrollo, orientados por una perspectiva humanista,
2. Reafirmación de la soberanía y de los intereses nacionales en el plano internacional,
3. Centralidad y el apoyo al comercio exterior como herramientas esenciales al desarrollo económico.

Lula, hizo de la política exterior una prioridad personal para lograr una mayor influencia internacional y consolidar un liderazgo regional.

Brasil realizó una acción diplomática en el ejercicio de un multilateralismo efectivo, compatible con la defensa de sus intereses. En la etapa de Lula su diplomacia manifestó una insatisfacción con las reglas del juego y con la estructura del sistema internacional, afirmando una presencia soberana en el mundo y la proyección de los principios de justicia distributiva en el

---

<sup>189</sup>Artículo sobre "Relaciones sur-sur, como eje de su política exterior": <http://www.paraguay.com/internacionales/rousseff-ratifica-relaciones-sur-sur-como-eje-de-su-politica-exterior-79538>

multilateralismo político y económico. Hubo una voluntad explícita de modificar las relaciones entre los países en desarrollo y las potencias tradicionales por medio del “cambio de la geografía del comercio mundial”, de la negociación y de la constitución de coaliciones con otros países emergentes. La creación del G-20 en la Organización Mundial del Comercio (OMC), en la Cumbre Ministerial de Cancún, marcó la capacidad de articulación diplomática con otros países con el objetivo de obtener reglas más justas y adecuadas a la condición brasileña de país en desarrollo<sup>190</sup>.

Ya en el gobierno de Dilma, los lineamientos son:

1. No intervención en conflictos internos de terceros países, lo cual no implica indiferencia en aras de buscar la paz;
2. La defensa de los Derechos Humanos;
3. El fortalecimiento del multilateralismo, a través de las organizaciones regionales MERCOSUR y OEA; y
4. La búsqueda de un mundo multipolar.<sup>191</sup>

Con Brasil como líder sudamericano y potencia global emergente, Rousseff está más enfocada que su antecesor en asuntos de política interna, como la marcha de la economía, su especialidad. No obstante, durante 2011 el estatal Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social (BNDES) de Brasil siguió aumentando sus desembolsos para que empresas brasileñas participen en obras de infraestructura en América Latina.<sup>192</sup>

---

<sup>190</sup> Revista CIDOB, Bruno Ayllón Pino, “Contribuciones de Brasil al Desarrollo Internacional”, pág. 191:  
[http://www.cidob.org/en/publicaciones/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/contribuciones\\_de\\_brasil\\_al\\_desarrollo\\_internacional\\_coaliciones\\_emergentes\\_y\\_cooperacion\\_sur\\_sur](http://www.cidob.org/en/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur)

<sup>191</sup> Artículo de Melissa Hernández, “Continuidad en La Política Exterior Brasileña”, Universidad de los Andes. 15 de marzo 2012:  
<http://www.congresovisible.org/agora/post/continuidad-en-la-politica-exterior-brasilena/1060/>

<sup>192</sup> Artículo de Gerardo Lissardy, “Dilma Rousseff, más pragmatismo y menos ideología en América Latina”, BBC Mundo, Río de Janeiro, 1 de enero de 2012:  
[http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/01/111228\\_brasil\\_politica\\_dilma\\_aniversario\\_ar.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/01/111228_brasil_politica_dilma_aniversario_ar.shtml)

Se infiere que si bien hubo diferencia en algunos puntos en materia de política exterior el contenido de esta siguió teniendo como objetivo principal el desarrollo, guiado por dos grandes pilares: pacifismo e integración.

Las características de Estado pacifista y partidario del status quo, se mantienen, situación que, sumado al profesionalismo de los representantes, permite que Brasil ejecute políticas internacionales de Estado y no de gobierno<sup>193</sup>

La cooperación técnica de Brasil brindada tanto en el gobierno de Lula da Silva y Dilma Rousseff; se caracteriza por poner a disposición de otros países en desarrollo un conjunto de experiencias, políticas públicas y conocimientos a través de instituciones domésticas especializadas en aquellas áreas que los propios socios consideran más relevantes y urgentes. Su ejecución y financiación corresponde principalmente a las instituciones federales (agencias, institutos tecnológicos, fundaciones, secretarías sectoriales, empresas y compañías públicas, universidades y consejos científicos, asesorías internacionales de ministerios, etc.), pero también a organizaciones del sector privado vinculadas a las federaciones de industriales y comerciantes y, de forma creciente, a entidades del tercer sector, ciudades, regiones como también en relaciones bilaterales.

La apuesta de los gobiernos de Lula y Dilma Rousseff por el multilateralismo, la generación de coaliciones con otros países emergentes y la cooperación sur-sur parece obtener resultados positivos para los intereses de Brasil en el mundo. El país se ha beneficiado de las transformaciones globales y de la difusión del poder favorable a las potencias emergentes. La idea-fuerza que ha sostenido en estos años la estrategia de inserción internacional de la diplomacia brasileña ha sido la insuficiencia de la arquitectura clásica de la gobernanza global,

---

<sup>193</sup>Artículo de Melissa Hernández, "Continuidad en la política exterior brasileña", Universidad de los Andes. 15 de marzo: <http://www.congresovisible.org/agora/post/continuidad-en-la-politica-exterior-brasilena/1060/>

agravada por la presión de nuevos actores, lo que genera tensiones y acentúa los desafíos de legitimidad y eficacia de las instituciones multilaterales.<sup>194</sup>

La cooperación ofrecida por Brasil fue considerada como una manifestación de *soft power*. Este componente de su proyección exterior permitió ampliar su capacidad de persuasión y ganar adhesiones para sus intereses en otros países en desarrollo a partir de un ejercicio de atracción positiva basado en tres fuentes principales: valores, cultura y política exterior.

Si bien, la cooperación fue concebida como herramienta idónea de política exterior que, buscaba desarrollar capacidades de otros socios, el cual, produciría resultados funcionales a la estrategia de proyección de su imagen internacional de país<sup>195</sup>.

### 3.3.2 EL GOBIERNO DE MAURICIO FUNES ANTE LA LLEGADA A LA PRESIDENCIA DE DILMA ROUSSEFF

Tras el respaldo político-económico que recibió el gobierno de Funes de parte del gobierno de Lula da Silva, el presidente salvadoreño expresó su admiración y agradecimiento por todo el apoyo y los consejos recibidos de parte del presidente saliente Luiz Inácio Lula da Silva, a quien considera no sólo su “amigo personal si no un gran aliado en el campo de las políticas sociales para luchar contra la pobreza en que viven amplios sectores de nuestros pueblos”<sup>196</sup>.

---

<sup>194</sup> Revista CIDOB, Bruno Ayllón Pino. “Contribuciones de Brasil al Desarrollo Internacional”, pág. 202: [http://www.cidob.org/en/publicaciones/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/contribuciones\\_de\\_brasil\\_al\\_desarrollo\\_internacional\\_coaliciones\\_emergentes\\_y\\_cooperacion\\_sur\\_sur](http://www.cidob.org/en/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur)

<sup>195</sup> Ídem., pág. 197.

<sup>196</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2010, “Presidente Funes asiste a investidura de presidenta brasileña Dilma Rouseff”: [http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1158/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1158](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1158/index.php?option=com_k2&view=item&id=1158)

El presidente Funes fue el primer mandatario en felicitar a la electa para la presidencia de Brasil, y afirmó estar seguro que la nueva presidenta continuaría desarrollando las políticas sociales iniciadas por su antecesor.<sup>197</sup> Por su parte, el canciller salvadoreño expresó su confianza que bajo el liderazgo de la presidenta Rousseff las relaciones de amistad, comerciales y cooperación entre El Salvador y Brasil continuarían creciendo. De hecho, Brasil continuó con el programa de cooperación técnica que se venía desarrollando desde el gobierno de Lula. El gobierno de Funes se ha esforzado por convertir a Brasil, en uno de sus principales socios estratégicos para el desarrollo.<sup>198</sup>

La cooperación técnica brasileña se enfoca en áreas de agricultura, seguridad, salud, turismo y protección social universal. Tal es el flujo de cooperación que incluso el Ministerio de Relaciones Exteriores organizó en febrero de 2012 una reunión de evaluación de medio término al Programa de Cooperación Técnica Brasil - El Salvador. En ella, el viceministro de Cooperación para el Desarrollo y el director de la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), suscribieron convenios de cooperación técnica.<sup>199</sup>

Durante la reunión, y como un reconocimiento a su labor de promover proyectos de cooperación a favor de la sociedad salvadoreña, el canciller salvadoreño, en nombre del gobierno de El Salvador, impuso al ministro brasileño la condecoración de la Orden del Libertador de los Esclavos “José Simeón Cañas”, en el grado de Gran Oficial. El canciller en su intervención manifestó que esto reflejaba los resultados positivos que se ha alcanzado gracias a la modalidad de cooperación sur-sur, una estrategia de asociado que ha permitido construir, aprender e intercambiar experiencias entre los países de la región.<sup>200</sup>

---

<sup>197</sup> Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2010, “Presidente Funes asiste a investidura de presidenta brasileña Dilma Rousseff”:

[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1158/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1158](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1158/index.php?option=com_k2&view=item&id=1158)

<sup>198</sup> Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Memoria de Labores Ministerio de relaciones Exteriores 2012”. pág. 29:[http://issuu.com/cancilleriasv/docs/memoria\\_rree\\_2012#download](http://issuu.com/cancilleriasv/docs/memoria_rree_2012#download)

<sup>199</sup> Idem.

<sup>200</sup> Ibídem., pág. 30.

Una de las características fundamentales de la política exterior brasileña es la continuidad, rasgo que puede ser atribuido al hecho de que a lo largo de su trayectoria republicana, Brasil se concentró en el establecimiento de un cuerpo diplomático organizado y coherente, con objetivos de largo plazo. A pesar de los elementos indicativos de continuidad, la política exterior de Brasil también presenta momentos de discontinuidad. Es necesario resaltar, que esta discontinuidad, más que un indicador de ruptura con el modelo dominante en función de cambios de régimen o de gobierno, se presenta como un elemento que exagera la lógica de continuidad.

Contrario de lo que se pudiera pensar, la política exterior brasileña no sufrió ningún revés porque la figura presidencial en turno haya cambiado, o porque los rasgos personales del nuevo mandatario sean diferentes. Brasil se caracteriza por tener una política exterior de Estado y no de gobierno. Esto confirma que las relaciones que Brasil mantiene con países económicamente más pequeños pero con importancia geoestratégica; como es el caso de El Salvador, no varíen a pesar del cambio de gobiernos.

Si bien en las últimas dos décadas la política exterior brasileña se ha expandido, debido a cambios en el sistema económico internacional, y el balance de poder ha sido más abierto a los Estados emergentes, ha incidido para que se profundice el interés brasileño en integrar la región, en potencializar los intereses económicos y políticos como bloque regional.

Con algunos pequeños ajustes en el rumbo, se transparenta cierto grado de continuidad, en la formulación de la política exterior, el ideario desarrollista se mantiene, así como la postura ante las instituciones multilaterales. La continuidad también se manifiesta en el discurso diplomático. El protagonismo internacional se percibe como importante, pero la presidenta parece prestar también mucha atención al plano doméstico, tal vez más que su antecesor.

Cabe destacar, asimismo, que el gobierno de Dilma plantea aspiraciones de liderazgo. En su momento, América del Sur fue un espacio natural de crecimiento en dirección al plano internacional, en tanto que el actual gobierno señala la construcción de liderazgo también en dirección al continente africano con el propósito de consolidar definitivamente el papel brasileño como líder de los países del sur. El gobierno de Dilma pretende una actuación focalizada, para esto usa los recursos de *soft power* desarrollados por el gobierno de Lula.

Por su parte el gobierno de Mauricio Funes, mantiene su interés por acercarse a Brasil y promover tanto la cooperación técnica como la inversión extranjera de dicho país. Si bien El Salvador no representa un aliado significativo para Brasil, ni diplomática, ni económicamente, Brasil sí representa un buen socio inversionista para impulsar crecimiento económico del país, además de brindar posicionamiento diplomático regional, como aliado principal de Brasil en Centroamérica.

Los mandatos presidenciales tanto en Brasil como en El Salvador, concluyen el 2014; las posibilidades de que Dilma Rousseff se elija para un segundo período son muy probables, por esta razón la continuidad como característica principal de la política exterior brasileña, de dicho país hacia El Salvador se mantendría.

El presidente Mauricio Funes no tiene posibilidades de reelección, por cuestiones constitucionales, pero el partido al que representa (FMLN) no provee un candidato de peso para asegurar la continuidad del partido en el poder. Aún así el gobierno de turno siempre mantendrá la cooperación económica-técnica. Además si bien estas relaciones se vieron reforzadas en el período de Funes-Lula, ya existían y fueron promovidas por el entonces presidente Antonio Saca.

La política exterior brasileña no cambiaría drásticamente porque se tienen estos precedentes, y porque los rasgos personales de la nueva mandataria sean diferentes; más bien Brasil se caracteriza por tener una política exterior de Estado y no de gobierno.

Ambos países tienen razones particulares para darle continuidad a las relaciones que mantienen, bien sea para mantener un importante posicionamiento regional-en el caso de Brasil- o para atraer inversiones y en consecuencia generar incremento económico y mejoras sociales para El Salvador.

Existe una buena correlación, entre Lula da Silva y su homólogo Elías Antonio Saca, desde ese momento se muestra una cordial relación, con este se intensifican las relaciones entre ambas naciones en los aspectos económicos, de inversión y de cooperación.

La República Federativa de Brasil, es un aliado importante, debido a que es la potencia emergente que brinda mayor cooperación a la República de El Salvador en relación con el resto de países centroamericanos.

La planificación de la política exterior en El Salvador, demanda un análisis contencioso tanto del entorno nacional como del internacional para identificar los intereses de la nación que orienten adecuadamente el accionar de los responsables que dirigen dicha política.

De esta forma, la política exterior salvadoreña atraviesa un proceso de cambio, debido a que existe una transición de gobierno, sin embargo hay acciones y prácticas ejecutadas por gobiernos anteriores.

La política exterior de la administración de Mauricio Funes, presenta un aumento de cooperación sur-sur, en la cual se destaca la cooperación recibida por la República Federativa de Brasil.

Pese a algunos ajustes, se vislumbra cierto grado de continuidad, en la formulación de la política exterior, así como la postura ante las instituciones multilaterales. El protagonismo internacional se percibe como importante, sin embargo la presidenta presta mucha más atención que su antecesor al plano doméstico. Cabe destacar, asimismo, que el gobierno de Dilma plantea aspiraciones de liderazgo que sus dos antecesores.

En su momento, América del Sur fue un espacio natural de crecimiento en dirección al plano internacional, en tanto que el gobierno de Dilma sienta la construcción de liderazgo en dirección al continente africano con el propósito de consolidar definitivamente el papel de líder.

El gobierno de Mauricio Funes, mantiene su interés de acercarse a Brasil para promover tanto la cooperación técnica como la actuación de la inversión de dicho país. Si bien, El Salvador no representa un aliado económicamente, Brasil si representa ser un buen socio inversionista para impulsar crecimiento económico además de lograr mejor posicionamiento diplomático, como aliado principal de Brasil en Centroamérica.

Las posibilidades de que Dilma Rousseff se elija para un segundo período son posibles, en el caso del presidente Mauricio Funes no tiene posibilidades de reelección. Ambos países tienen razones particulares para darle continuidad a las relaciones que mantienen, bien sea para mantener un importante posicionamiento regional en el caso de Brasil o para atraer inversiones y en consecuencia generar incremento económico y mejoras sociales para El Salvador.

## **CONCLUSIONES GENERALES**

Las potencias emergentes BRICS han vencido barreras para lograr posicionarse en la esfera internacional, logrando avances significativos en su producto interno bruto y en su crecimiento económico. Es importante destacar su rol en la agenda Internacional tanto en organizaciones internacionales como la Organización Mundial del Comercio y es el caso particular de las Naciones Unidas, donde Rusia y China generan protagonismo en el Consejo de Seguridad.

Brasil mostró un gran liderazgo en la Misión de Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH) y por esta actuación por primera vez al frente de tropas militares de una operación de paz de las Naciones Unidas le significó, aumentar su visibilidad y prestigio en las relaciones internacionales y mostrar su disposición al asumir responsabilidades de liderazgo regional.

Brasil a través de la cooperación que brinda aprovecha y combina su interés y pretensión de formar parte del Consejo de Seguridad, que sigue siendo de alta prioridad para el gobierno brasileño.

A través de su política exterior Brasil, impulsa su interés en incrementar su participación en las grandes decisiones a nivel internacional; simultáneamente es capaz de integrarse y de cooperar con el sistema internacional; sus estrategias de cooperación y promoción de la integración, le han permitido aprovechar de forma efectiva sus relaciones con otros países, asegurando mercados y afianzando su liderazgo en América del Sur.

La atracción de este país emergente, con respecto al Sistema de Integración Centroamericana, se basa más que todo en preservar su inversión y en promover el comercio con esta región.

Las relaciones político- diplomáticas de la República Federativa de Brasil con los países centroamericanos, se han ido fortaleciendo, sobre todo en temas de cooperación técnica y, más recientemente debido al ascenso de “gobiernos de izquierda” tanto en Brasil como en

Centroamérica por lo cual se han ampliado las áreas de interés común no solo en lo económico sino también en lo diplomático e ideológico.

Brasil es un punto de referencia de desarrollo económico y político, para los gobiernos centroamericanos, y allí radica uno de las principales razones por las que estos gobiernos impulsan un acercamiento con Brasil, tanto para retomar su experiencia de creciente desarrollo pero también con el propósito de atraer su inversión para que se genere ingresos y por lo tanto empleo en la región.

Si bien hay inversión brasileña en Centroamérica y cierta apertura de productos regionales hacia Brasil, el intercambio comercial no ha podido llevarse a su máxima expresión, más bien parece retórica que la firma de acuerdos muy favorables, además aun no existe un Tratado de Libre Comercio entre ambas regiones.

La relación económica entre la República Federativa de Brasil y la República de El Salvador; es asimétrica, ya que en la comparación de intercambio la exportaciones de El Salvador son inferiores a las de Brasil.

Existió una buena correlación, entre Lula da Silva y su homologo Elías Antonio Saca, desde ese momento se mostró una cordial relación que da pauta a una buena relación, entre ambas naciones en los aspectos económicos, de inversión y de cooperación.

La política exterior brasileña no cambiaría drásticamente debido a los rasgos personales de la nueva mandataria; más bien Brasil se caracteriza por tener una política exterior de Estado y no de gobierno.

Pese a algunos ajustes, se vislumbra cierto grado de continuidad, en la formulación de la política exterior del Brasil, el ideario desarrollista se mantiene, así como la postura ante las instituciones multilaterales, esta continuidad también se manifiesta en el discurso diplomático. El protagonismo internacional se percibe como importante, sin embargo la presidenta presta mucha más atención que su antecesor al plano doméstico.

En su momento, América del Sur fue el espacio natural de crecimiento del Brasil; el gobierno de Dilma, sienta la construcción de liderazgo en dirección al continente africano con el propósito de consolidar definitivamente el papel brasileño de líder.

El gobierno de Mauricio Funes, mantiene su interés de acercarse al gobierno de Dilma Rousseff para promover la cooperación técnica y la inversión de dicho país. Si bien, el país no represente un aliado estratégico económicamente, Brasil, si es un buen socio inversionista para impulsar crecimiento económico de la región centroamericana; por otra parte busca lograr mejor posicionamiento diplomático, como aliado principal en Centroamérica.

Ambos gobiernos tienen razones particulares para darle continuidad a las relaciones que mantienen, bien sea para mantener un importante posicionamiento regional-en el caso de Brasil- o para atraer inversiones y en consecuencia generar incremento económico y mejoras sociales para el país.

En la última década, el sistema de cooperación internacional ha contemplado la llegada de nuevas modalidades de ayuda. La participación de nuevos actores, especialmente los llamados “poderes emergentes”, se ha visto favorecida por un contexto propicio. Uno de ellos, Brasil, ha asumido de forma gradual las obligaciones derivadas de su importante papel en la escena internacional y ha contribuido significativamente al desarrollo internacional. La cooperación brasileña ha aumentado de forma cuantitativa y cualitativa. Tanto el gobierno de Lula como el actual de Dilma Rousseff han apostado por este ámbito de actuación como un elemento clave del poder blando de su política exterior.

La cooperación brasileña se sustenta en su papel de líder regional, en sus aspiraciones globales y en el nivel de desarrollo alcanzado por su industria y por algunos sectores (agricultura, energía, salud). Debe añadirse su presencia diversificada en América Latina, África y Asia, así como su articulación con otros poderes emergentes en coaliciones sur-sur. Otras dimensiones presentes son los compromisos internacionales asumidos en diferentes misiones de reconstrucción y estabilización (Haití) y la enorme competencia diplomática que transforma sus embajadas en focos diseminadores de su modelo de desarrollo. Estos elementos colocan al gigante suramericano en una posición central en la cooperación sur-sur.

## BIBLIOGRAFÍA

### ARTÍCULOS

- Artículo del Center for Democracy in the Americas, por Linda Garrett, El Salvador “Las expectativas para el cambio y los retos de la gobernabilidad, del primer año del presidente Mauricio Funes”, septiembre de 2010, pág. 28:  
[http://democracyinamericas.org/pdfs/Funes\\_Book\\_Spanish.pdf](http://democracyinamericas.org/pdfs/Funes_Book_Spanish.pdf)
- Artículo de Melissa Hernández, “Continuidad en La Política Exterior Brasileña”, Universidad de los Andes. 15 de marzo 2012: <http://www.congresovisible.org/agora/post/continuidad-en-la-politica-exterior-brasilena/1060/>
- Artículo de Gerardo Lissardy , “Dilma Rousseff, más pragmatismo y menos ideología en América Latina”, BBC Mundo, Río de Janeiro. Domingo, 1 de enero de 2012:  
[http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/01/111228\\_brasil\\_politica\\_dilma\\_aniversario\\_ar.shtml](http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2012/01/111228_brasil_politica_dilma_aniversario_ar.shtml)
- Artículo “Visita de Elías Antonio Saca a la Republica Federativa de Brasil”.  
<http://presenteporlapatria.blogspot.com/2007/12/discurso-sr.html>
- Artículo del Ministro de Relaciones Exteriores de El Salvador Hugo Martínez, en el “I Encuentro de Cónsules Honorarios de El Salvador en el Mundo, en el Marco del Gobierno del Cambio”, realizado el 28 de Mayo de 2010:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_acymailing&ctrl=archive&task=view&listid=3-prensa&mailid=615-inauguracion-del-i-encuentro-de-consules-honorarios-de-el-salvador-en-el-mundo-en-el-marco-del-gobierno-del-cambio&Itemid=319](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_acymailing&ctrl=archive&task=view&listid=3-prensa&mailid=615-inauguracion-del-i-encuentro-de-consules-honorarios-de-el-salvador-en-el-mundo-en-el-marco-del-gobierno-del-cambio&Itemid=319)
- Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores “Canciller Martínez presenta a cónsules honorarios los logros y desafíos de la política exterior salvadoreña”:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2174:canciller-mart%C3%ADnez-presenta-a-c%C3%B3nsules-honorarios-los-logros-y-desaf%C3%ADos-de-la-pol%C3%ADtica-exterior-salvadore%C3%B1a&Itemid=494](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2174:canciller-mart%C3%ADnez-presenta-a-c%C3%B3nsules-honorarios-los-logros-y-desaf%C3%ADos-de-la-pol%C3%ADtica-exterior-salvadore%C3%B1a&Itemid=494)
- Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (2012), “Brasil y El Salvador acuerdan nuevos proyectos de cooperación técnica”, 7 de febrero de 2012:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2004:brasil-y-el-salvador-acuerdan-nuevos-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica&Itemid=528](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2004:brasil-y-el-salvador-acuerdan-nuevos-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnica&Itemid=528)
- Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (2012), “Brasil y El Salvador suscriben proyectos de cooperación por 800 mil dólares”, 9 de mayo de 2012:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=2139:brasil-y-el-salvador-suscriben-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-por-800-mil-d%C3%B3lares&Itemid=494](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=2139:brasil-y-el-salvador-suscriben-proyectos-de-cooperaci%C3%B3n-por-800-mil-d%C3%B3lares&Itemid=494)

- Artículo “Logros en Política Exterior del Gobierno del Cambio”, por el Canciller Hugo Martínez, quien facilitó los montos de cooperación recibida a El Salvador:  
[http://fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com\\_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70](http://fmln.org.sv/oficial/index.php?option=com_content&view=article&id=420:logros-en-politica-exterior-del-gobierno-del-cambio&catid=35:notas&Itemid=70)
- Artículo “Presidente Mauricio Funes reitera que la política exterior responde a las necesidades del pueblo”:  
[http://www.elsalvadorla.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=239&Itemid=9](http://www.elsalvadorla.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=239&Itemid=9)
- Artículo sobre Relaciones sur-sur, como eje de su Política Exterior:  
<http://www.paraguay.com/internacionales/rousseff-ratifica-relaciones-sur-sur-como-eje-de-su-politica-exterior-79538>. 02 de Febrero, 2012, www.paraguay.com
- Artículo sobre “Rousseff reafirma que Suramérica es la prioridad de su política externa”. 20 abril 2011: <http://www.sandiegored.com/noticias/10198/Rousseff-reafirma-que-Suramerica-es-la-prioridad-de-su-politica-externa/>
- Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 2010, “Presidente Funes asiste a investidura de presidenta brasileña Dilma Rousseff”:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1158/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=1158](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=1158/index.php?option=com_k2&view=item&id=1158)
- Artículo de José Antonio Sanahuja. “La Cumbre de Guadalajara: “Consensos y divergencias en las relaciones Unión Europea-América Latina y el Caribe”. Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad Complutense de Madrid y Director del Departamento de Cooperación y Desarrollo del Instituto Complutense de Estudios Internacionales (ICEI):  
<http://ieie.itam.mx/docs06/Sanahuja/Guadalajara.pdf>
- Artículo sobre “Política Exterior del Brasil. Un gigante despierta”. Economist.com, julio de 2004.  
<http://www.amersur.org.ar/Pollnt/PolExtBrazil.htm>
- Artículo de Juan Carlos Pereira. Del libro “*Historia de las relaciones internacionales contemporáneas*” Presidente de la Comisión Española de Historia de las Relaciones Internacionales y Director del Grupo de Investigación de Historia de las Relaciones Internacionales:  
[http://www.ciao.es/Historia\\_de\\_las\\_relaciones\\_internacionales\\_contemporaneas\\_Juan\\_Carlos\\_Pereira\\_1265552](http://www.ciao.es/Historia_de_las_relaciones_internacionales_contemporaneas_Juan_Carlos_Pereira_1265552)
- Artículo de Fundación INAI. Instituto para las Negociaciones Agrícolas Internacionales. MERCOSUR-SICA. 11/09/2009.  
[http://www.inai.org.ar/sitio\\_nuevo/boletin\\_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20SICA](http://www.inai.org.ar/sitio_nuevo/boletin_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20SICA).
- Artículo de Joseph S. Nye, y Robert Keohane precursores de la teoría del Neoliberalismo y la Aplicación del Soft Power:  
<http://revistapsicologia.uchile.cl/index.php/REI/article/viewFile/15518/15975>

- Artículo de Joseph S. Nye, Soft Power, "The Means to Success In world Politics", Nueva York, 2005: <http://www.wcfia.harvard.edu/node/1469>
- Artículo del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador "Respaldo de Brasil hacia El Salvador": <http://www.rree.gob.sv>.
- Artículo René Hurtado- Kriscia Hurtado. "Presidenta Dilma Rousseff: la Juana de arco guerrillera" Noviembre 2, 2010. El Reportero Noticias: <http://elreporteronoticias.foroactivo.com/t127-presidenta-dilma-rousseff-la-juana-de-arco-guerrillera>.
- "Acuerdos, reunión de ministros de agricultura de Centroamérica": [wqce.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=acue\\_27482](http://wqce.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=acue_27482)
- Acuerdo sobre admisión de la República Federativa de Brasil al Sistema de la Integración Centroamericana en la categoría de observador regional: [http://wqce.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=acue\\_28928\\_2\\_10102008.htm](http://wqce.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=acue_28928_2_10102008.htm)
- "Acuerdo sobre admisión de la República Federativa de Brasil al Sistema de la Integración Centroamericana en la categoría de observador regional": [http://wqce.sica.int/busqueda/busqueda\\_archivo.aspx?Archivo=acue\\_28928\\_2\\_10102008.htm](http://wqce.sica.int/busqueda/busqueda_archivo.aspx?Archivo=acue_28928_2_10102008.htm)
- "Brasil en las Américas ¿una potencia regional pacificadora?" 2007. [www.fride.org/descarga/WP35\\_BraAmer\\_ESP\\_abr07.pdf](http://www.fride.org/descarga/WP35_BraAmer_ESP_abr07.pdf)
- "Brasil se incorpora al SICA y anuncia mayor cooperación": <http://www.sica.int/busqueda/Noticias.aspx?IDItem=28790&IDCat=3&IdEnt=1&Idm=1&IdmStyle=1>
- "Brasil no mantiene relaciones con Honduras desde el golpe que el pasado mes de junio sufrió el entonces Presidente": [http://www.latercera.com/contenido/678\\_221406\\_9.shtml](http://www.latercera.com/contenido/678_221406_9.shtml)
- "Brasil y Honduras normalizan relaciones y discuten cooperación": <http://www.semana.com/mundo/brasil-honduras-normalizan-relaciones-discuten-cooperacion/171807-3.aspx>
- "Brasil no mantiene relaciones con Honduras desde el golpe que el pasado mes de junio sufrió el entonces Presidente": [http://www.latercera.com/contenido/678\\_221406\\_9.shtml](http://www.latercera.com/contenido/678_221406_9.shtml)
- "Brasil mantendrá suspensión de relaciones con Honduras hasta que retorne Manuel Zelaya":

[http://voselsoberano.com/index.php?option=com\\_content&view=article&id=6113:brasil-mantendra-suspension-de-relaciones-con-honduras-hasta-que-retorne-mel-zelaya&catid=1:noticias-generales](http://voselsoberano.com/index.php?option=com_content&view=article&id=6113:brasil-mantendra-suspension-de-relaciones-con-honduras-hasta-que-retorne-mel-zelaya&catid=1:noticias-generales)

- Costa Rica y Brasil firman convenio comercial y buscan TLC":  
<http://www.skyscraperlife.com/noticiascr/8862-costa-rica-y-brasil-firman-convenio-comercial-y-buscan-tlc.html>
- Cooperación Sur-Sur, Programa Iberoamericano para el fortalecimiento de la cooperación Sur- Sur: "Brasil y El Salvador acuerdan nuevos proyectos de cooperación técnica":  
[http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:paises](http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:paises)
- Cumbre de los jefes de Estado y de gobierno de los países miembros de la Integración Centroamericana y de la República federativa de Brasil:  
<http://www.sica.int/busqueda/Reuniones Grupo de Autoridades.aspx?IDItem=24238&IDCat=9&IdEnt=401&Id>
- Cumbre de los países de la integración centroamericana y de la República Federativa de Brasil.  
<http://www.sica.int/busqueda/Reuniones%20Grupo%20de%20Autoridades.aspx?IDItem=24238&IDCat=9&IdEnt=401&Idm=1&IdmStyle=1>
- Daniel Trujillo "Balanza comercial con Brasil es desfavorable para El Salvador" en base a datos del Banco Central de Reserva de El Salvador /agosto 2010:  
<http://www.diariocolatino.com/es/20100809/nacionales/83010/?tpl=69>
- "Empresarios de Brasil, buscan invertir en Guatemala":  
<http://cgnoticiasdeguatemala.wordpress.com/2010/05/20/empresarios-brasilenos-buscan-invertir-en-guatemala/>
- "Guatemala apoya a Brasil en su candidatura a un puesto no permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas": <http://www.terra.com.mx/articulo.aspx?articuloId=603493>
- "Honduras recompone sus relaciones económicas y de comercio con Brasil":  
[http://www.centralamericalink.com/es/Noticias/Honduras\\_recompone\\_sus\\_relaciones\\_economicas\\_y\\_de\\_comercio\\_con\\_Brasil/](http://www.centralamericalink.com/es/Noticias/Honduras_recompone_sus_relaciones_economicas_y_de_comercio_con_Brasil/)
- "Honduras y Brasil suscriben convenio de cooperación agrícola por 2.5 millones de dólares":  
<http://www.elheraldo.hn/Secciones-Principales/Economia/Honduras-y-Brasil-suscriben-convenio-de-cooperacion-agricola-por-2.5-millones-de-dolares>
- Iara Costa Leite: presentación en video conferencia denominada: "desenvolvimiento de Brasil en la Sur -Sur. Datos en porcentaje 2011.
- Juan Castellanos, El Salvador y Brasil firman convenio de cooperación técnico científico:

[http://www.mag.gob.sv/index.php?option=com\\_k2&view=item&id=72:el-salvador-y-brasil-firman-convenio-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnico-cient%C3%ADfico](http://www.mag.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=72:el-salvador-y-brasil-firman-convenio-de-cooperaci%C3%B3n-t%C3%A9cnico-cient%C3%ADfico)

- Karina Alpizar Corella, Brasil y Costa Rica impulsan convenio SICA-MERCOSUR:<http://www2.prensalibre.cr/pl/nacional/2268-brasil-y-costa-rica-impulsan-convenio-sica-mercosur.html>
- Ricardo Cuadra García Nicaragua refuerza relaciones con Brasil:  
[http://www.el19digital.com/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=23:nacionales&id=14820:nicaragua-refuerza-relaciones-con-brasil&Itemid=12](http://www.el19digital.com/index.php?option=com_content&view=article&catid=23:nacionales&id=14820:nicaragua-refuerza-relaciones-con-brasil&Itemid=12)
- Reunión de los Jefes de Estado y de Gobierno del Sistema de la Integración Centroamericana y la República Federativa de Brasil, Guatemala 2005:  
<http://www.sieca.int/site/Enlaces.aspx?ID=022001>

## LIBROS

- Libro J. Ignacio Torreblanca, “Debates de la Integración Europea. Mette Eilstrup-Sangiovanni”. Basingstoke, Palgrave; New Cork. Mackmillan, 2006. pág.3.
- Libro Irene Rodríguez Manzano. “Funcionalismo, Neo-funcionalismo y Relaciones Internacionales. Dos contribuciones doctrinales al estudio de la organización internacional.” Vol. 5 N° 1 (1996) pág. 299.
- Libro Carmen Amanda, Dubòn Alas. “Retos de la Política Exterior de El Salvador y Propuesta para su Planeación en la Administración del Presidente Carlos Mauricio Funes Cartagena. Periodo 2009-2014”. Pág. 34-35.

## INSTITUCIONES

- Comisión Económica para América Latina (CEPAL), “La inversión extranjera directa en América Latina y el Caribe 2011”:  
[http://www.cepal.org/prensa/noticias/comunicados/3/46573/tabla\\_ied2011\\_es.pdf](http://www.cepal.org/prensa/noticias/comunicados/3/46573/tabla_ied2011_es.pdf)
- Diario Digital Contra Punto. 31/08/2012 “Brasil Incrementa Relaciones con Centro América”.  
<http://www.contrapunto.com.sv/comercio/brasil-incrementa-relacion-comercial-con-c-a>
- Diario El Mundo, costa Rica apunta al comercio con Rusia, Brasil e India:  
<http://elmundo.com.sv/costa-rica-apunta-al-comercio-con-rusia-brasil-e-india>
- Dirección General de Comunicaciones. Tegucigalpa, M.D.C:

[http://www.presidencia.gob.hn/index.php?option=com\\_content&view=article&id=244:honduras-fortalece-relaciones-bilaterales-con-brasil-&catid=66:gabinete&Itemid=70#.UMgyc-QsCnl](http://www.presidencia.gob.hn/index.php?option=com_content&view=article&id=244:honduras-fortalece-relaciones-bilaterales-con-brasil-&catid=66:gabinete&Itemid=70#.UMgyc-QsCnl)

- Embajada de El Salvador en Brasil, “Relaciones económicas y comerciales”:  
[http://embajadasyconsulados.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=117&idsub=27&Itemid=1221](http://embajadasyconsulados.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=117&idsub=27&Itemid=1221)
- La Prensa, Managua, 31 de mayo, 2011 Brasil normaliza relaciones con Honduras  
<http://www.laprensa.com.ni/2011/05/31/internacionales/62176>
- Página Oficial del Ministerio de Relaciones Exteriores “Rendición de cuentas 2009-2010”:  
<http://www.rree.gob.sv/index.php?/item/memoria-de-rendicion-de-cuentas-2009-2010.php>  
Página del Banco Mundial: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.MKTP.CD>
- Página del Fondo Monetario Internacional: <http://todoproductosfinancieros.com/ranking-economias-mundiales/>
- Página oficial de UNASUR: [www.comunidadandina.org/sudamerica.htm](http://www.comunidadandina.org/sudamerica.htm)
- SDP noticias “Inauguran en Nicaragua planta de capital brasileño para fabricar calzados”:  
<http://www.creacomunicaciones.com/2011/08/16/inauguran-nicaragua-planta-capital-brasileno-fabricar-calzados/>

## INFORMES

- Informe de la Comisión para América Latina y el Caribe. “Análisis de los tres años de gobierno del presidente Funes”:  
[www.fusades.org/index.php?option=com\\_k2&view=item](http://www.fusades.org/index.php?option=com_k2&view=item). Formato de archivo: PDF/Adobe Acrobat
- Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores “Informe de Rendición de Cuentas del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador 2010-2011”.  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2010-2011](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2010-2011)
- Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Informe de Rendición de Cuentas”, Periodo del 1 de junio 2010 al 31 de mayo 2011, pág. 5:  
<http://www.mined.gob.sv/index.php/novedades/avisos/item/5767-informe-de-rendici%C3%B3n-de-cuentas-2011.html>
- Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Informe de Rendición de Cuentas”, Periodo del 1 de junio 2010 al 31 de mayo 2011, págs. 7,8 y 9:

<http://www.mined.gob.sv/index.php/novedades/avisos/item/5767-informe-de-rendici%C3%B3n-de-cuentas-2012.html>

- Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Informe de Rendición de Cuentas 2011-2012”, junio de 2012, pág. 15:  
[http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012](http://www.rree.gob.sv/index.php?option=com_rokdownloads&view=file&Itemid=242&id=2738:informe-de-rendicion-de-cuentas-2011-2012)
- Informe de la Carta de las Naciones Unidas. Capítulo I: Propósitos y Principios, numeral 3:  
<http://www.un.org/es/documents/charter/chapter1.shtml>.
- Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Memoria de Labores Ministerio de relaciones Exteriores 2012”, pág.29:  
[http://issuu.com/cancilleriasv/docs/memoria\\_rree\\_2012#download](http://issuu.com/cancilleriasv/docs/memoria_rree_2012#download)
- Informe del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador Datos retomados de la Balanza general de Montos Recibidos del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador: <http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php>
- Informe de UNASUR “Objetivos de UNASUR”:  
<http://www.comunidadandina.org/unasur/temas.htm>

## REVISTA

- Revista CIDOB, Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona” Biografía de líderes políticos:  
[http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/dilma\\_rousseff#7](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/dilma_rousseff#7)
- Revista CIDOB, Bruno Ayllón Pino, “Contribuciones de Brasil al Desarrollo Internacional”, pág. 191:  
[http://www.cidob.org/en/publicaciones/articulos/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals/97\\_98/contribuciones\\_de\\_brasil\\_al\\_desarrollo\\_internacional\\_coaliciones\\_emergentes\\_y\\_cooperacion\\_sur\\_sur](http://www.cidob.org/en/publicaciones/articulos/revista_cidob_d_afers_internacionals/97_98/contribuciones_de_brasil_al_desarrollo_internacional_coaliciones_emergentes_y_cooperacion_sur_sur)
- Revista cidob por Mónica Salomón González, Ernst Haas y Leon Lindberg, “Principales precursores Estadounidenses de la teoría neo-funcionalista”:  
<http://www.raco.cat/index.php/revistacidob/article/viewFile/28242/28076>

- Revista de estudio y análisis científico en el área de Sociología, “Política, antropología y Humanas”:<http://www.cebrap.org.br>.
- Revista Gerardo Esquivel, et al. “¿Cómo atraer Inversión Extranjera Directa?”, pág. 15: [http://www.cid.harvard.edu/archive/andes/documents/workingpapers/fdi/fdi\\_esquivel\\_larrain.pdf](http://www.cid.harvard.edu/archive/andes/documents/workingpapers/fdi/fdi_esquivel_larrain.pdf)
- Revista ICE. N° 848 2009, Ana María López García. “Factores Claves de la Competitividad Regional”:  
[http://docencia.colef.mx/system/files/Copy%20of%20TESIS\\_Molina%20Mandujano%20Carlos.pdf](http://docencia.colef.mx/system/files/Copy%20of%20TESIS_Molina%20Mandujano%20Carlos.pdf)
- Revista Red MERCOSUR. “Eficiencia en el uso de los Recursos en América Latina”, pág. 3: [www.pnuma.org/reeo/Documentos/Anexo%20Final.pdf](http://www.pnuma.org/reeo/Documentos/Anexo%20Final.pdf)
- Revista del SIECA “Evolución del Comercio en el resto del mundo”. 2000- 2009: [www.cei.gov.ar/userfiles/revista19.pdf](http://www.cei.gov.ar/userfiles/revista19.pdf)
- Revista Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA “Relaciones Comerciales entre Centroamérica y la República Federativa de Br Revista Centro Latinoamericano y Caribeño de demografía (CELADE), “División de población, proyecciones vigentes en SIECA”, noviembre 2008:  
<http://www.eclac.org/publicaciones/xml/1/42051/lcl3246-P.pdf>  
<http://www.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2009/03337.pdf>
- Revista Virtual Estrategia y Negocios, “La IED en Centroamérica en el 2011”:  
<http://www.estrategiaynegocios.net/2012/05/15/la-ied-en-centroamerica-en-el-2011/>