

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
MAESTRÍA EN POLÍTICAS PÚBLICAS



TEMA

LA GESTIÓN ASOCIADA EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS MUNICIPALES: ANÁLISIS DEL CASO DE LAS ADESCO DE LA MUNICIPALIDAD DE CIUDAD BARRIOS, DEPARTAMENTO DE SAN MIGUEL DURANTE LOS AÑOS 2019-2022.

TRABAJO DE GRADUACIÓN PRESENTADO POR:

JOSÉ JULIÁN CASTILLO

PARA OPTAR AL GRADO DE:

MAESTRO EN POLÍTICAS PÚBLICAS

DICIEMBRE, 2023

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

AUTORIDADES CENTRALES

RECTOR	: M.Sc. JUAN ROSA QUINTANILLA
VICERRECTORA ACADÉMICA	: Ph.D. EVELYN BEATRIZ FARFÁN
VICERRECTOR ADMINISTRATIVO	: M.Sc. ROGER ARMANDO ARIAS ALVARADO
SECRETARIO GENERAL	: LIC. PEDRO ROSALÍO ESCOBAR CASTANEDA

AUTORIDADES DE LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS

DECANA	: LICDA. CELINA AMAYA DE CALDERÓN
VICEDECANO	: M.Sc. NIXON ROGELIO HERNÁNDEZ VÁSQUEZ
SECRETARIO	: LIC. PEDRO JAVIER RIVAS MEJÍA
DIRECTOR DE LA MAESTRÍA	: M.Sc. GILMA SABINA LIZAMA GAITÁN
ADMINISTRADOR ACADÉMICO	: LIC. EDGAR ANTONIO MEDRANO MELÉNDEZ
TRIBUNAL EXAMINADOR	: M.Sc. IRMA LORENA DUEÑAS PACHECO
PRIMER VOCAL	: M.Sc. JUAN FRANCISCO MARTÍNEZ PÉREZ
SEGUNDO VOCAL	: M.Sc. JOSÉ RENÉ MEDINA

DICIEMBRE, 2023

CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA

Resumen

Entre los antecedentes del problema a investigar se destaca la complejidad del trabajo de las alcaldías municipales en la articulación comunitaria y colectiva en zonas rurales, dada la diversidad de contextos en los que estos grupos poblacionales se encuentran. Esta complejidad se manifiesta en la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO), especialmente en la implementación de Políticas Públicas Municipales. En este escenario, surge una interrogante crucial: ¿Cómo se articula esta gestión asociada para llevar a cabo eficazmente dichas políticas públicas? Esta pregunta de investigación busca comprender la dinámica de colaboración entre la Alcaldía y las ADESCO, y cómo esta interacción influye en el desarrollo y la ejecución de políticas que impactan directamente en la vida de los habitantes de las comunidades rurales. La metodología utilizada fue hipotética inductiva, es decir desde un enfoque cualitativo debido a que buscó explorar la gestión asociada que se desarrolla dentro de los mecanismos y dinámicas de las ADESCO para seguidamente dilucidar su relación con las acciones implementadas en conjunto con la municipalidad de Ciudad Barrios. Entre los resultados obtenidos destaca que la Alcaldía de Ciudad Barrios ha mostrado cómo un enfoque de gestión asociada en la implementación de políticas públicas municipales puede ser tanto inclusivo como efectivo. La colaboración con las ADESCO y otros actores clave ha permitido abordar una variedad de problemas locales de manera más holística y sostenible. Este modelo de gobernanza participativa sirve como un ejemplo valioso para otras municipalidades que buscan mejorar la vida de sus ciudadanos a través de políticas públicas efectivas y responsables.

Palabras clave: Alcaldía de Ciudad Barrios, gestión asociada, políticas públicas municipales, ADESCO, gestión municipal.

AGRADECIMIENTOS

A Chunga, mi abuela, su pelo, su voz, sus manos, sus pies, su olor, su sonrisa, su mirada, su comida, su cocina, su quietud, su vida, su enfermedad, su muerte, su espíritu, su pan, su reivindicación.

A las personas de las ADESCO de Ciudad Barrios.

A las personas líderes de la alcaldía de Ciudad Barrios.

A Lupita, mi compañera de viaje.

A Julia, mi madre, nativa de Teponahuaste, Ciudad Barrios.

Quiero agradecer especialmente al tribunal examinador compuesto por Lorena Dueñas MsC., José René Medina, MsC., y Juan Francisco Martínez Pérez, MsC., por su valiosa orientación y apoyo en este proceso.

Así mismo al Dr. Roody Reserve por su valioso asesoramiento.

Índice general

Resumen.....	3
I. INTRODUCCIÓN	7
II. PROBLEMA, OBJETIVOS Y DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.....	9
2.1 Planteamiento del Problema.....	9
2.2 Objetivos	17
III. MARCO DE REFERENCIA	18
3.1 Marco Histórico	18
3.2 Marco Teórico.....	27
3.3 Marco Conceptual	36
3.4 Marco Empírico	41
IV. OPERACIONALIZACIÓN DE HIPÓTESIS Y CATEGORÍAS.....	46
Preguntas, objetivos e hipótesis.....	46
4.1 Hipótesis	48
4.1.1.1 H. General 1	49
4.1.1.2 H. Específica 1	54
4.1.1.2 H. Específica 2	59
4.1.1.2 H. Específica 3	61
4.2 Operacionalización de dimensiones, categorías e indicadores para el análisis	63
V. METODOLOGÍA	67
5.1 Población y muestra	68
5.2. Recolección de datos.....	70
5.5 Plan para el procesamiento y análisis de la información	70
Análisis de la información.....	70
Interpretación de la información.....	71
Triangulación de la información.....	71
VI. RESULTADOS.....	73
VII. DISCUSIÓN	96
VIII.CONCLUSIONES	99
IX. REFERENCIAS	101

Lista de ilustraciones

Ilustración 1. Leyes e insumos oficiales para la regulación de las ADESCO	23
Ilustración 2. Aspectos clave de la gestión asociada	45
Ilustración 3. Técnica y muestra	70
Ilustración 4. Asignación anual FODES-Ciudad Barrios de 2011 a 2022.....	77

Lista de tablas

Tabla 1. Etapas del desarrollo económico de El Salvador.....	26
Tabla 2. Rasgos de dinámicas económicas.....	35
Tabla 3. Intervenciones internacionales en las que se ha hecho uso de la Gestión asociada	42
Tabla 4. Gestión Asociada y Dinámicas de Colaboración en la Municipalidad de Ciudad Barrios.	76
Tabla 5. Gestión Asociada.....	81
Tabla 6. Implementación de Políticas Públicas Municipales	85
Tabla 7. Participación de las ADESCO en la gestión de políticas municipales.....	88
Tabla 8. Mecanismos de articulación y de organización comunitarias.	92
Tabla 9. Imaginarios sociales en opinión de diversos actores comunitarios	94

I. INTRODUCCIÓN

En la era contemporánea, la gestión de políticas públicas a nivel municipal ha adquirido una importancia sin precedentes. Este aumento en la relevancia se debe a una serie de factores, entre los que destacan la descentralización administrativa, la creciente demanda de servicios y soluciones adaptadas a las realidades locales, y la necesidad de una respuesta más rápida y eficiente a los desafíos sociales, económicos y ambientales que enfrentan las comunidades.

En este contexto, las administraciones municipales no solo actúan como ejecutores de políticas diseñadas a niveles superiores de gobierno, sino que también se han convertido en actores clave en la identificación de necesidades locales, la formulación de estrategias adaptativas y la implementación de soluciones innovadoras que resuenan directamente con sus ciudadanos.

Esta nueva dinámica ha impulsado un cambio significativo en la forma en que se abordan las políticas públicas, colocando un mayor énfasis en la participación ciudadana, la colaboración intersectorial y el desarrollo sostenible a nivel local.

Con esta perspectiva más amplia sobre la importancia creciente de la gestión municipal en el panorama de las políticas públicas, se puede abordar el caso específico del estudio de la Alcaldía de Ciudad Barrios y su interacción con las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO) para la implementación de políticas públicas municipales.

Las comunidades locales, a menudo representadas por Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCO), se encuentran en la primera línea de la implementación y el impacto de estas políticas. La presente tesis se adentra en las complejidades de la gestión asociada, políticas públicas municipales, y ADESCO, particularmente en el contexto del Municipio de Ciudad Barrios, Departamento de San Miguel.

La historia de Ciudad Barrios está marcada por cambios y turbulencias, estos cambios históricos han tenido un impacto significativo en la forma en que las políticas públicas se han desarrollado y aplicada en la comunidad.

Con todo esto se propone investigar cómo los actores clave de las comunidades, incluidas las ADESCO, las autoridades municipales, promotores de salud, líderes religiosos, comerciantes, miembros de organizaciones no gubernamentales, etc., participan en la planificación y gestión de proyectos. Se examinarán las metodologías y estrategias empleadas para tomar en cuenta las necesidades y aspiraciones de la comunidad en la toma de decisiones, para describir la gestión asociada que se realiza en el municipio.

Para lograr estos objetivos, esta investigación se apoyó en un marco teórico y empírico adecuado. Se revisaron teorías relevantes en el campo de la gestión pública, el desarrollo comunitario y la participación ciudadana. A nivel empírico, se utilizaron métodos de investigación cualitativos, incluidas entrevistas semiestructuradas y análisis de datos, para obtener una comprensión integral del tema.

La metodología de la investigación incluye una combinación de entrevistas semiestructuradas y revisiones documentales. Estos métodos permiten una recolección de datos más rica y una triangulación efectiva de la información, lo que contribuye a la validez y confiabilidad de los resultados.

La presente investigación se estructura en varias secciones que abarcan desde el planteamiento del problema hasta las conclusiones y recomendaciones. Cada sección está diseñada para llevar al lector a través de un viaje investigativo, proporcionando todas las herramientas necesarias para comprender la complejidad del tema en estudio.

II. PROBLEMA, OBJETIVOS Y DELIMITACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

2.1 Planteamiento del Problema

En los últimos años, las políticas públicas municipales en El Salvador han adquirido una importancia significativa en el marco de las iniciativas implementadas por el Estado. Estas políticas han sido fundamentales en la configuración de la dinámica socioeconómica de los municipios a nivel local, enfocándose en satisfacer las necesidades de la población. Esta relevancia se destaca en los informes de FUNDAUNGO (2023), que subrayan la influencia de los gobiernos municipales en el desarrollo local y en la mejora de las condiciones de vida de sus ciudadanos.

Paralelamente, el crecimiento económico de El Salvador, como lo informa el Banco Central de Reserva (BCR, 2023), refleja un panorama positivo con un crecimiento del 2.6% en el PIB en 2022. Además, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL, 2023) prevé un aumento continuo del PIB, estimando un crecimiento del 2,0% hasta abril de 2023.

Hacia finales de agosto de 2023, la economía de El Salvador mostró signos de estabilización en su tasa de inflación, ubicándose en un 3.09% en comparación con el mismo mes del año anterior. No obstante, es crucial destacar que, en ciertas categorías, como alimentos y bebidas no alcohólicas, el incremento de precios fue significativamente mayor, alcanzando un 6.11% al finalizar agosto de 2023. Este aumento sostenido en los precios impactó de manera directa en el costo de la canasta básica alimentaria de los hogares salvadoreños. Para julio de 2023, el valor de esta canasta en zonas urbanas se elevó a 255.36 dólares estadounidenses, reflejando un aumento del 7% en comparación con julio de 2022, mientras que en las áreas rurales el costo ascendió a 193.98 dólares estadounidenses, evidenciando un incremento del 8.9% con respecto al mismo período del año anterior, según datos de FUNDAUNGO (2023).

Este escenario económico en El Salvador, especialmente en zonas rurales, plantea desafíos adicionales para las ADESCO y otros actores clave. Según López et al. (2016, p. 30), estas organizaciones frecuentemente carecen de herramientas efectivas para influir y participar activamente en su entorno, el cual es contradictorio al contexto macro que se vive en los

municipios. Esta limitación es crítica en un contexto donde las comunidades rurales no solo enfrentan el impacto de la inflación en su capacidad adquisitiva, sino también experimentan condiciones de pobreza, vulnerabilidad y exclusión social, como lo señala el Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR, 2023).

En el contexto político salvadoreño, las políticas públicas municipales han ganado notoriedad, especialmente con la promulgación de la Ley de Creación de la Dirección Nacional de Obras Municipales en noviembre de 2021 (Decreto Legislativo 210). Esta ley establece una entidad descentralizada, vinculada al Órgano Ejecutivo a través de la Presidencia de la República, como se especifica en su Artículo 1.

Estas políticas públicas municipales en El Salvador se enmarcan dentro de la Constitución de la República, que garantizan la autonomía económica, técnica y administrativa de los municipios. Esta autonomía se desarrolla en el Código Municipal, el cual se posiciona como el instrumento principal para orientar los principios generales que rigen la organización, funcionamiento y autonomía de los municipios. Este marco legal proporciona el fundamento para la gestión asociada en el contexto de las políticas públicas municipales, especialmente en el análisis del caso de las ADESCO de la Municipalidad de Ciudad Barrios.

La actual legislatura en El Salvador ha introducido una serie de reformas legislativas significativas que han transformado la gestión de los municipios en el país. Entre estas reformas, una de las más destacadas es la aprobación en noviembre de 2021, por la Asamblea Legislativa, de la nueva Ley del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (Ley FODES, Decreto Legislativo 204). Esta ley ha traído consigo importantes consecuencias, siendo una de las más notorias la modificación en la asignación de fondos a las municipalidades. Bajo la legislación previa, los municipios obtenían un 10% de los ingresos corrientes netos del Presupuesto General del Estado, pero con la nueva ley, esta proporción se redujo al 1.5% (FUNDAUNGO, 2023).

Este cambio en la Ley FODES es significativo desde su creación inicial. El Decreto Legislativo N.º 74, emitido por el Órgano Legislativo, dio origen a esta Ley el 8 de septiembre de 1988, siendo posteriormente publicado en el Diario Oficial el 23 de septiembre del mismo año. Desde su instalación, la Ley FODES ha tenido el objetivo fundamental de

garantizar una distribución justa y equitativa de los recursos económicos del país, tomando en cuenta de manera integral las necesidades sociales, económicas y culturales de cada municipio. Para lograr este fin, se inició la creación de un fondo específico para el desarrollo económico y social, asignado individualmente a cada municipalidad.

Esta transformación legislativa y la reestructuración en la asignación de recursos plantean desafíos y oportunidades únicas para la gestión municipal, especialmente en el marco de la colaboración entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO, estos cambios han afectado la capacidad de las municipalidades para implementar políticas públicas efectivas y cómo la gestión asociada entre las diferentes entidades ha respondido a estas nuevas condiciones económicas y legislativas. Es evidente el impacto de las reformas en la administración local y en la vida de las comunidades que dependen de estas políticas públicas (FUNDAUNGO, 2023).

La "Evaluación Ciudadana de la Gestión Municipal 2023", realizada a cabo por la Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO) a nivel nacional en El Salvador, ha proporcionado insumos valiosos sobre la percepción ciudadana respecto a las políticas públicas municipales. Según esta encuesta, el 41,6% de los encuestados considera que los problemas económicos son los más urgentes a nivel municipal. Además, un 22% de los participantes identifica la calidad de los servicios como la principal problemática en su municipio. Estos hallazgos de FUNDAUNGO (2023) subrayan las preocupaciones económicas y de servicios como áreas críticas en la gestión municipal.

Además, FUNDAUNGO (2023) encontró que una mayoría considerable, aproximadamente dos tercios (67.3%) de los ciudadanos que reconocieron problemas en sus municipios, sienten que los alcaldes o alcaldesas no han tomado medidas efectivas para abordar estas cuestiones. Además, mientras un 47.6% de los ciudadanos califica los servicios proporcionados por la municipalidad como buenos o muy buenos, un porcentaje significativo, el 41.5%, los considera malos o muy malos.

Estos datos de FUNDAUNGO (2023) son fundamentales para entender el contexto actual de los municipios, las percepciones de la población sobre la eficacia de la gestión municipal y la calidad de los servicios ofrecidos son indicadores clave que pueden influir en la efectividad

de la gestión asociada entre la Alcaldía y las ADESCO. Es por esto que la gestión asociada puede abordar estas preocupaciones y mejorar la calidad de las políticas públicas municipales en el contexto de Ciudad Barrios, en un período marcado por retos económicos y en la prestación de servicios públicos y formulación de políticas públicas.

El desempeño de las alcaldías municipales en El Salvador, especialmente en lo que respecta a la coordinación y amalgama de esfuerzos comunitarios entre los habitantes de las zonas rurales, representa un desafío notable. Según López et al. (2016), esta complejidad se debe a la diversidad de contextos en los que se encuentran estos grupos poblacionales. Este desafío se ve reflejado en la necesidad de adaptar y modificar los enfoques tradicionales y los paradigmas en los espacios de participación y organización comunitaria en estas áreas rurales.

En este contexto, se hace patente la urgencia de que las alcaldías innoven en sus enfoques para implementar políticas públicas municipales que sean democráticas y efectivas, y que promuevan la participación activa y la gestión asociada con organizaciones como las ADESCO. Esta necesidad de innovación y cambio en la gestión asociada se ve respaldada por datos de FUNDAUNGO (2023), que indican que aproximadamente la mitad de la población (48.6%) muestra un interés significativo, ya sea alto o moderado, en las decisiones tomadas por sus respectivas alcaldías. Sin embargo, una proporción similar (49,6%) expresa poco o ningún interés en estas decisiones. Esta división en la percepción y participación ciudadana subraya la importancia de fortalecer los métodos de gestión municipal para fomentar una mayor participación, implicación y satisfacción de la comunidad.

La Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe (Fundación DEMUCA) ha destacado que, en los últimos años, ha habido un marcado interés en el desarrollo de políticas públicas municipales en El Salvador. Este aumento del interés se atribuye a varios factores, entre ellos, el crecimiento de la autonomía municipal, la necesidad de satisfacer las demandas de una población cada vez más urbanizada y un llamado creciente a la participación ciudadana en los procesos de toma de decisiones, tal como señala la Fundación DEMUCA (2009).

Las políticas públicas municipales son esenciales para el funcionamiento de los gobiernos locales, ya que estas están dirigidas a satisfacer las necesidades de la población y fomentar el desarrollo local. Cubren un espectro amplio de áreas que incluyen educación, salud, seguridad, medio ambiente, infraestructura y economía local. Sin embargo, según un estudio reciente de FUNDAUNGO (2023), existe una percepción generalizada entre la población, con un 64.6% indicando que el alcalde y el Concejo Municipal han brindado una respuesta limitada o nula a las necesidades de los residentes en sus localidades. Este dato refleja una posible brecha entre las políticas implementadas y las expectativas o necesidades de la comunidad.

Alarcón (2021) señala que, en El Salvador, las políticas públicas municipales han experimentado un desarrollo progresivo a lo largo de las últimas décadas. Actualmente, los municipios disponen de una amplia variedad de políticas públicas activas, lo que indica un esfuerzo continuo por parte de los gobiernos locales para abordar las diversas necesidades de sus comunidades (Alarcón, 2023).

La gestión asociada en el marco de las políticas públicas municipales posee un impacto en las comunidades locales. Especialmente, en la relación entre la percepción de la población sobre la efectividad de estas políticas y la realidad de su implementación y resultados, considerando el papel crucial que juegan las ADESCO en este proceso, en este sentido es necesario revisar la capacidad de las políticas públicas municipales para satisfacer las necesidades de la población, contribuyendo así al desarrollo local en el contexto específico de Ciudad Barrios.

De acuerdo con OXFAM (2021), las políticas públicas municipales en El Salvador se enfrentan actualmente a una serie de retos considerables. Entre estos desafíos se encuentran la limitación de recursos financieros, la presencia de prácticas corruptas y una participación ciudadana insuficiente en los procesos de toma de decisiones. A pesar de estos obstáculos, es necesario observar que los municipios están emprendiendo esfuerzos significativos para superar estas dificultades, con el objetivo primordial de mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Esta iniciativa hacia el progreso y la mejora de la vida comunitaria es fundamental en el contexto de las políticas públicas municipales en El Salvador.

Además, las políticas públicas municipales desempeñan un papel crucial en el desarrollo local. La creación de políticas públicas municipales eficaces y su implementación exitosa requieren una colaboración activa entre todos los actores relevantes. Esto incluye la participación no solo de los gobiernos municipales, sino también de la sociedad civil y el sector privado. Según Solarriaza (2012), la inclusión de estas diversas perspectivas y recursos es esencial para garantizar que las políticas públicas municipales sean integrales, equitativas y eficientes en abordar las necesidades y aspiraciones de la comunidad.

La investigación se delimita a la interacción y gestión conjunta entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO, se enfoca en cómo esta colaboración se traduce en políticas públicas efectivas y relevantes para las comunidades rurales. La limitación principal es la contextualización geográfica y temporal específica, lo que restringe la generalización de los resultados a otros contextos municipales o períodos históricos.

En el contexto de Ciudad Barrios, una región rural de El Salvador, la gestión asociada en las políticas públicas enfrenta desafíos únicos derivados de la diversidad de necesidades de la comunidad y la disponibilidad limitada de recursos. Ante esta situación, la gestión asociada, que implica la colaboración entre la Alcaldía y las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO), emerge como una estrategia prometedora para superar estos retos. De Rosas Herrera (2021) sostiene que la gestión asociada se establece como un método eficaz, transformando la interdisciplinariedad y la integración de actores clave en los municipios en un proceso beneficioso y eficiente de cambio. Esta forma de gestión no solo aborda las necesidades inmediatas, sino que también promueve una transformación social sostenible y el desarrollo comunitario.

Sin embargo, la complejidad de esta colaboración conlleva desafíos inherentes, como las barreras en la comunicación y la coordinación entre diferentes actores. Esto exige un análisis detallado de cómo se materializa esta cooperación en acciones específicas y cuál es su impacto real en la comunidad. Este análisis debe contemplar la variedad de perspectivas y expectativas de los diversos actores involucrados, así como las estructuras de poder político y los procesos de toma de decisiones que influyen en la implementación efectiva de las políticas públicas. Según Umbarila (2015), dentro del marco de las metodologías

participativas para la planificación, la gestión asociada conlleva un enfoque de transformación social y se enfoca en el fortalecimiento comunitario. Este enfoque se orienta a contextos multifacéticos que facilitan la implementación conjunta de proyectos y objetivos alineados con las políticas públicas.

Esta investigación adquiere una relevancia significativa en el ámbito de las políticas públicas, particularmente por su enfoque en la gestión asociada dentro del contexto de las políticas municipales en áreas rurales. La importancia de este estudio radica en su capacidad para proporcionar una comprensión detallada y enriquecedora de cómo se implementa la gestión asociada en la práctica y cómo esto influye en la eficiencia de las políticas públicas municipales. Los hallazgos que se derivan de este análisis ofrecerán perspectivas valiosas para los formuladores de políticas, líderes comunitarios y académicos interesados en optimizar la efectividad de la administración pública local y en reforzar la implicación de la comunidad en estos procesos. Además, esta investigación aporta un valor metodológico considerable al análisis cualitativo de la gestión asociada y la disciplina de la administración pública municipal. Proporciona una visión detallada y contextualizada de las dinámicas de colaboración entre diferentes actores en un entorno rural específico, como es el caso de Ciudad Barrios.

En este entorno, la gestión asociada emerge como un mecanismo de coordinación crucial, enfrentando y superando una variedad de desafíos organizacionales y administrativos. La clave de su éxito radica en la capacidad de los actores locales y claves de las comunidades rurales para contribuir de manera significativa a los esfuerzos colectivos. En particular, las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO) en Ciudad Barrios juegan un papel esencial en la configuración de esta dinámica territorial. Su participación activa y experiencia en la gestión asociada son fundamentales para el desarrollo de políticas públicas efectivas y para garantizar que las necesidades y aspiraciones de las comunidades rurales sean atendidas de manera adecuada y oportuna.

La presente tesis, por tanto, no solo aborda un aspecto crítico y hasta ahora poco estudiado de las políticas públicas municipales, sino que también proporciona un marco de referencia útil para futuras investigaciones y prácticas en la gestión asociada en entornos rurales. Su

análisis detallado de la colaboración entre la Alcaldía y las ADESCO en Ciudad Barrios ofrecerá una perspectiva invaluable sobre cómo estas asociaciones pueden ser consultadas de manera efectiva para mejorar la administración política pública y la vida comunitaria en áreas rurales.

Es por esto que se planteó la siguiente pregunta de investigación:

- ¿Cómo es la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales?

Las preguntas secundarias son:

- ¿Cuáles son las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO?
- ¿Cuáles son las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO?
- ¿Cuáles son los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales?

2.2 Objetivos

Objetivo General

- Describir la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales

Objetivos Específicos

- Describir las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO
- Determinar las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO
- Explorar los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales.

III. MARCO DE REFERENCIA

3.1 Marco Histórico

En la construcción del marco histórico, es esencial entender la evolución histórica y el contexto socioeconómico que ha moldeado la realidad actual de Ciudad Barrios. Este entendimiento proporciona una base sólida para analizar cómo las políticas públicas municipales y la gestión asociada han sido implementadas y han evolucionado en esta localidad.

Desde sus orígenes como Capayguantique, pasando por su denominación como San Pedro Cacahuatique y su transformación en Ciudad Barrios, el municipio ha experimentado una serie de cambios significativos. La evolución desde una aldea indígena a un municipio reconocido refleja una historia rica y compleja, marcada por cambios socioeconómicos y culturales. La importancia de entender estos cambios radica en cómo han influenciado la gestión de políticas públicas y la participación comunitaria en Ciudad Barrios.

La historia de las políticas públicas municipales en El Salvador, y en particular en Ciudad Barrios, ha estado marcada por desafíos y transformaciones, influenciadas por diversas fuerzas de poder económico y político. La comprensión de cómo estos factores han impactado el desarrollo de políticas municipales es crucial para entender las dinámicas actuales de gestión asociadas en la región.

Al analizar la economía y el desarrollo del Estado en El Salvador, especialmente desde una perspectiva rural, es evidente que la realidad económica y social del país ha pasado por diversas etapas de desarrollo, cada una con sus propias características y desafíos. Este análisis permite comprender mejor la situación actual del sector rural en El Salvador, incluyendo Ciudad Barrios, y cómo esto ha influido en la implementación de políticas públicas municipales y la gestión asociada.

En el caso específico de Ciudad Barrios, el desarrollo de las ADESCO y su papel en la gestión asociada es un aspecto clave. La historia de estas asociaciones, enmarcada en el contexto más amplio de las políticas públicas municipales y la realidad socioeconómica de El Salvador,

proporciona un panorama completo de los retos y oportunidades que enfrenta la gestión asociada en el ámbito municipal.

Por lo tanto, el enfoque en esta sección de la investigación es entender cómo el pasado histórico y socioeconómico de Ciudad Barrios ha configurado las condiciones actuales para la implementación de políticas públicas y la práctica de la gestión asociada, proporcionando así un marco integral para nuestra investigación.

Para comprender cómo se origina, se desarrolla y evoluciona el problema a investigar es crucial trazar un recorrido histórico que permita entender el contexto en el que surge y se desarrolla la gestión asociada en Ciudad Barrios.

La génesis del problema investigado se encuentra en los mismos orígenes de Ciudad Barrios, un municipio que desde su fundación ha pasado por transformaciones socioeconómicas y políticas significativas. A lo largo de su historia, desde sus raíces indígenas hasta su desarrollo como municipio, Ciudad Barrios ha enfrentado desafíos en términos de gestión de recursos, participación ciudadana y desarrollo comunitario. Estos desafíos han sido marcados por la evolución económica y social de El Salvador, que ha atravesado diversas fases de crecimiento, crisis y reestructuración.

Con el paso del tiempo, especialmente en las últimas décadas, las políticas públicas municipales en El Salvador, y por extensión en Ciudad Barrios, han cobrado mayor relevancia. Se han enfrentado a retos como la limitación de recursos financieros, la necesidad de responder a una población con crecientes demandas en servicios y desarrollo, y la búsqueda de una gestión más eficaz y participativa. Estos desafíos han propiciado la evolución de los mecanismos de gestión, incluyendo la gestión asociada, como una respuesta a la necesidad de un enfoque más integrador y colaborativo en la administración pública.

En el contexto específico de Ciudad Barrios, la gestión asociada se ha desarrollado como una respuesta a estas necesidades y retos. Las ADESCO, en su papel de actores comunitarios, han surgido y se han fortalecido como entidades clave en el proceso de desarrollo de políticas públicas municipales. Su evolución ha estado marcada por el creciente reconocimiento de la

importancia de la participación comunitaria en la gestión municipal y por la necesidad de abordar las especificidades de las comunidades rurales.

Dicho problema histórico se origina en el contexto histórico y socioeconómico de Ciudad Barrios y evoluciona con el desarrollo de las políticas públicas municipales, particularmente a través del mecanismo de la gestión asociada con las ADESCO, en respuesta a los desafíos locales ya las dinámicas cambiantes de la administración pública y el desarrollo comunitario.

De Capayguantique al Municipio de Ciudad Barrios

En enero de 1543 la Audiencia de los Confines confiere título y categoría de pueblo a 182 localidades entre las que se destaca Capayguantique¹, el 30 de junio de 1786 se nombra como pueblo de San Pedro Cacahuatique y el 7 de febrero de 1824 se ratifica (Membreño Amaya, 1997).

Según Membreño Amaya (1989) los orígenes del municipio de Ciudad Barrios yacen alrededor de 1650 en donde ya existía una aldea indígena llamada Cacahuatique² o Capayguantique, en ese entonces las autoridades españolas no lo reconocían como pueblo³.

En palabras de Membreño Amaya (1989) “en informes encontrados cuya autoría es de la Corona española colonial que datan de 1650 a 1710”, se menciona que “San Pedro Cacahuatique”⁴, era un caserío indígena que tenía una población de menos de “600 indígenas ladinos” en un espacio geográfico que abarcaba diez leguas a la redonda (Membreño Amaya, 1989). Vale destacar que las autoridades españolas otorgaron a esa población el título de sus tierras ejidales, ubicadas tanto al sur como al poniente de la población, acentuándose así el cultivo del cacao, guineos y cereales.

Siguiendo la línea de la historia colonial de San Pedro Cacahuatique, se observa un hito importante en la documentación y el reconocimiento administrativo de la población. El

¹ En la actualidad es Ciudad Barrios

² Que en idioma potón significa “cerro de las huertas de cacao” según Lardé y Larín (2018, p.82)

³ El autor comenta que una de las razones era que las chozas estaban demasiado dispersas.

⁴ Se tiene registrado que los misioneros católicos visitaban seguido a esta comunidad, por lo que fundaron una pequeña ermita, en honor a una imagen que encontraron de San Pedro apóstol.

primer censo reportado data de 1740, periodo que coincide con la primera visita realizada por el Alcalde Mayor de San Salvador, Manuel de Gálvez, a mediados del mes de mayo. Este censo no solo es significativo por ser el primero en registrarse, sino también por su coincidencia con la visita de una autoridad colonial de alto rango. Este evento marca un punto de inflexión en la historia administrativa y demográfica de la región, proporcionando datos cruciales sobre la población y la organización social de San Pedro Cacahuatique en ese tiempo.

La realización de este censo y la visita del Alcalde Mayor pueden interpretarse como indicativos del creciente interés y la importancia que las autoridades coloniales empezaban a dar a esta región.

Desde comienzos del siglo XVIII Cacahuatique tuvo una escuela de Primeras Letras⁵ en la cual se enseñó a leer, escribir, contar, geografía, historia, geometría y doctrina cristiana a los hijos de encomenderos y tiempo después a los hijos de los esclavos o sirvientes⁶, se comenta que un joven Gerardo Barrios por un tiempo dio clases cuando se desempeñaba como secretario Municipal en la alcaldía de la localidad, en 1840 empezaron a funcionar 2 escuelas elementales, una de hombres y otra para mujeres para brindar servicios a la niñez de la zona rural y urbana.

Como un dato valioso se tiene que entre 1848 y 1915 funcionó el primer sistema de agua potable por gravedad, que en sí no era lo suficientemente higiénico, pero que suplió las necesidades de acuerdo a las carencias que se daban en la época (Membreño Amaya, 1989), finalmente el agua fue usada para el lavado de ropa, otros usos menos importantes; para consumir agua, las personas tomaban de pozos naturales que estaban lejos del casco urbano.

Se le otorgó el título de Villa al pueblo de San Pedro Cacahuatique el 8 de febrero de 1883 a razón del crecimiento poblacional y notable progreso (Diario Oficial, 28 de febrero de 1883). En noviembre de 1912 una solicitud fue presentada por la municipalidad de Cacahuatique

⁵ O escuela elemental como la denomina Membreño Amaya (1989).

⁶ Que así se les llamo en esas regiones, para suavizar el trato que se les daba según Membreño Amaya (1989).

firmada por más de 150 personas y con el apoyo del diputado del departamento de Morazán⁷, el 21 de abril de 1913 se le otorgó el título de Ciudad en la que a lo sucesivo se llamaría Ciudad Barrios, en honor a la memoria del Capitán General Gerardo Barrios (Diario Oficial, 25 de abril de 1913).

En 1927 se fundó en Ciudad Barrios la Sociedad de Obreros “Doctor Antonio Rosales”, a iniciativa de un grupo de profesores, los estatutos de dicha sociedad fueron aprobados por la Asamblea Legislativa en 1928, construyeron una biblioteca, en 1955 fue fundada otra sociedad llamada Sociedad de obreros “Prudistas”, dicha organización era de corte política, por lo cual fracasó (Membreño Amaya, Historia de Ciudad Barrios, 1989).

Políticas Públicas Municipales en El Salvador

En el estudio denominado “Municipalidades, gobernaciones y presidencia en la construcción del Estado de El Salvador, 1840-1890”, López Bernal (2018) aclara que , en El Salvador las políticas públicas municipales experimentaron dinámicas y mecanismos de implementación peculiares y complejas, ya que los poderes fácticos económicos sitiaron cercanamente a las municipalidades, teniendo en último lugar el bienestar de la población y, por ende, el de las mayorías más vulnerables (López Bernal, 2018).

La convergencia de diversas fuerzas de poder económico y político han sido determinantes fundamentales en la historiografía salvadoreña en lo que respecta a la construcción del Estado, ya que las relaciones entre el poder central y el poder local han sido motivo de diversas investigaciones como las de Acosta (2007), Burns (1989) y López Bernal (2018) entre otros.

Acosta (2007) comenta que la sociedad salvadoreña del siglo XIX presentaba conflictos y revueltas sociales en gran escala local, a veces en relación con el acceso a la tierra, lo que involucra a sectores de las comunidades indígenas y de ladinos que forman parte de la estructura social del país (p.370).

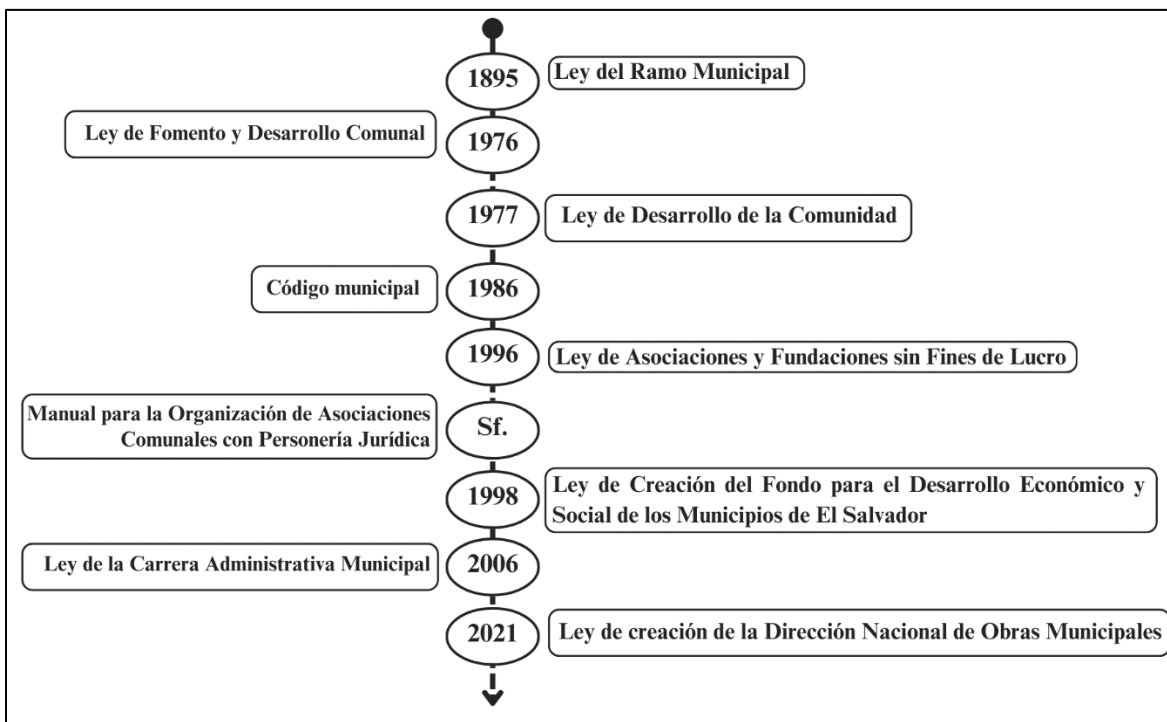
⁷ Enemesio Campos

Para López Bernal (2018) no es arriesgado afirmar que El Salvador experimentó la mayoría del caos y la anarquía luego de la disolución de la Federación; de hecho, fue uno de los principales actores de las guerras federales. El desarrollo de la economía nacional quedó mal y los conflictos internos y entre los Estados no se resolvieron, aunque ya no existiera la Federación (p.81).

La economía y la construcción del Estado mejoraron en la década de 1850, pero las bases más sólidas de la economía y la construcción del Estado se consolidaron en la década de 1860, especialmente en su etapa posterior (López Bernal, 2018).

El período transcurrido entre 1855 y 1871 es sumamente importante, ya que fue en el momento en el que los gobernadores departamentales consiguieron romper la tradición autónoma de las municipalidades. La capacidad de asegurar que estas aceptaran una fiscalización y control requeridos necesitó un trabajo arduo y paciente, lo cual no pocas veces resultó en retrocesos y concesiones por parte del Ejecutivo. Estas circunstancias hicieron posible las reformas liberales de la década de 1870.

Ilustración 1. Leyes e insumos oficiales para la regulación de las ADESCO



Fuente: Elaboración propia

La ilustración 1, presenta una secuencia cronológica que demuestra cómo, a lo largo del tiempo, se ha fortalecido el marco normativo que rige las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO) en El Salvador. Desde la Ley del Ramo Municipal de 1895 hasta la reciente Ley de creación de la Dirección Nacional de Obras Municipales en 2021, se aprecia una evolución legislativa que ha establecido y refinado las bases para la gestión y funcionamiento de las ADESCO. Cada normativa subsecuente, alineada con la pirámide Kelseniana, ha contribuido a una mayor claridad y especificidad en el rol y las responsabilidades de las ADESCO dentro del marco jurídico salvadoreño, reforzando su contribución al desarrollo comunitario y municipal (Fundación DEMUCA, 2009).

También para López Bernal (2018) a lo largo de la historia de El Salvador, se ha evidenciado una tensión entre la existencia de un marco legal municipal robusto y la predominancia de intereses de pequeños grupos en el ámbito local. Si bien el país ha desarrollado una serie de leyes que abogan por la gobernanza municipal y la participación comunitaria, la práctica ha demostrado que la implementación de políticas públicas no siempre ha facilitado la inclusión activa de todos los sectores de la población en los procesos de decisión. Esto plantea una contradicción significativa: a pesar de un arsenal Legislativo diseñado para estructurar la gestión municipal, existe una brecha en la operativización de estas leyes que tiende a favorecer intereses particulares por encima del bienestar colectivo.

La ruralidad en El Salvador desde lo económico y lo cotidiano

Para Cardenal y González (2007) examinar de forma crítica y sistemática las áreas rurales de El Salvador es un ejercicio que lleva a considerar la complejidad de sus dinámicas sociopolíticas. Este análisis revela que los desafíos en la gestión de las políticas públicas municipales son multifacéticos y operan en varios niveles, involucrando tanto percepciones objetivas como subjetivas de la comunidad (Cardenal y González, 2007. p. 232).

Para Huevo (2017) al abordar estos desafíos históricos desde distintos enfoques, surgen interpretaciones variadas que integran factores históricos y económicos, los cuales son cruciales para comprender plenamente los contextos en los que se despliegan las políticas públicas y la gestión asociada (Huevo, 2017).

Según Salinas (2017) abordar el concepto de ruralidad implica una exploración consciente y deliberada de las características que definen los territorios rurales. Esta exploración busca identificar y articular las cualidades específicas y las dinámicas territoriales que son fundamentales para comprender la implementación y el impacto de las políticas públicas en estos espacios.

Para la concatenación del presente marco referencial se usarán como supuestos principales las contribuciones epistémicas y empíricas de Salinas (2017), el cual problematiza la discusión del territorio rural desde presupuestos transdisciplinarios sobre el desarrollo rural en El Salvador.

Por supuesto, que El Salvador, por su origen como Estado, no se excluye de la historicidad centroamericana, sino que siempre se encontró anexo a las problemáticas latinoamericanas económicas.

Acevedo (2019) narra de manera crítica el embalaje económico concertado en el siglo XX en El Salvador, que a propósito de la territorialidad rural comenta la consolidación de la agricultura de exportación de 1900 a 1948, la diversificación agroexportadora e industrialización sustitutiva de importaciones de 1948 a 1969.

La trayectoria histórica de la economía salvadoreña, especialmente en el ámbito rural, ha sido marcada por fases de crecimiento y recuperación, las cuales han tenido un impacto directo en las políticas públicas y la gestión municipal. Según Acevedo (2019), entre 1960 y 1978, la economía del país experimentó un crecimiento promedio anual de 5.4%, mientras que la producción agrícola, un sector clave en las zonas rurales, incrementó en un 4.1% anual durante ese mismo período. para la economía rural salvadoreña, sino también cómo sus fluctuaciones han requerido de políticas públicas adaptativas que responden a las necesidades cambiantes de estas comunidades⁸. Reflejando las dinámicas económicas históricas de El Salvador, la problemática social actual es particularmente notoria en el sector rural, donde se

⁸ Estos períodos de crecimiento económico y las respuestas políticas a ellos proporcionan un telón de fondo crucial para entender la dinámica actual de la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO, y cómo dicha gestión puede fomentar un desarrollo más inclusivo y sostenible en el marco de las políticas públicas municipales.

combina la paradoja de tener ingresos limitados con una significativa capacidad productiva agropecuaria. Según Salinas (2017), esta dicotomía subraya un desafío clave dentro de las áreas rurales: la existencia de un potencial agrícola robusto que no se traduce completamente en un bienestar económico para sus habitantes.

Agarwala y Singh (1973) proponen una configuración del espacio rural en torno a dinámicas agropecuarias, concluyendo que la discusión del desarrollo económico que excluye el territorio rural no es realista.

Históricamente, el desarrollo en El Salvador ha sido económicamente concentrador, socialmente excluyente y ambientalmente depredador (Acevedo, 2019), el autor describe estos acontecimientos y los separa en cuatro etapas, las cuales se desarrollan en la tabla 1.

Tabla 1. *Etapas del desarrollo económico de El Salvador*

Etapa histórica	Descripción
Primera etapa (1900-1948)	Dentro de esta etapa se da la expansión liberal cafetalera, en donde la economía atraviesa varias crisis cíclicas, concentrándose la mayor cantidad de ellas en el año 1932.
Segunda etapa (1948-1969)	Se transita de un desarrollo dominado por la producción-exportación cafetalera hacia un esquema agroexportador más diversificado como lo es el algodón, la caña de azúcar y la ganadería. También es en esta etapa cuando comienza el proceso de industrialización orientado a la sustitución de importaciones.
Tercera etapa (1970-1992)	Se da la ola masiva de retornos de salvadoreños que residían en Honduras, con el que, se da un intenso proceso de movilización popular, al mismo tiempo que se cierran espacios de participación política electoral que conducen al preludio del conflicto civil armado de 1980, conformándose así una de las crisis económicas más fuertes que ha vivido El Salvador, y que ha constituido un enorme retroceso con respecto al capital humano y sobre el producto interno bruto reportado durante esas décadas.
Cuarta etapa (1992)	Se da fin al conflicto bélico, pero se da dentro de un marco de liberación económica y de reformas estructurales.

Fuente: Elaboración propia con base en datos de Acevedo (2019), periodización propuesta en el marco histórico del proyecto Colección Bicentenario⁹.

⁹ Dichas etapas derivan de las tres claves hermenéuticas y de los hilos conductores con la que abre el autor en “Siglo XX visión económica de El Salvador”.

3.2 Marco Teórico

En el siguiente marco teórico se integra la filosofía de la liberación de Dussel (2022), la teoría del subdesarrollo de Rodríguez (1977) y la teoría de gestión asociados de Poggiese (2011). Dussel (2022) aporta una perspectiva crítica decolonial, enfocada en la emancipación de los pueblos oprimidos y el reconocimiento de la diversidad latinoamericana, esencial para entender la gestión asociada como herramienta de cambio social. Rodríguez (1977) analiza las dinámicas económicas globales y su influencia en la formulación de políticas públicas en contextos rurales, mientras que Poggiese (2011) destaca la importancia de prácticas anticipativas y proactivas en la gestión de políticas. Este enfoque combinado ofrece una visión integral y crítica de las políticas públicas en Ciudad Barrios, orientada hacia el empoderamiento y la transformación de las comunidades rurales.

Política de la liberación crítica y creadora.

En la construcción del presente marco teórico es esencial integrar la perspectiva filosófica propuesta por Enrique Dussel, destacado pensador en la filosofía de la liberación, ofrece un marco epistémico crucial para comprender y abordar las realidades de América Latina desde una perspectiva decolonial (Dussel, 2022).

Según Dussel (2022), la filosofía occidental ha mantenido históricamente una visión eurocéntrica que ha perpetuado la dominación sobre los pueblos latinoamericanos. Esta perspectiva ha moldeado, a menudo de manera negativa, las estructuras de poder y las políticas implementadas en la región.

Al adoptar el enfoque de Dussel en el análisis de la gestión asociada en Ciudad Barrios, se propone cuestionar y reevaluar las estructuras y prácticas existentes dentro de las políticas públicas municipales. Esta reconsideración es fundamental para garantizar que estas políticas no solo sean efectivas en términos administrativos y de gestión, sino que también sean justas, inclusivas y sensibles a las necesidades y contextos de las comunidades rurales, en particular aquellas gestionadas por las ADESCO, en donde hay que hacer énfasis en que:

Los subalternos explotados dominados en sus posibilidades constituyen en el campo político lo que hemos llamado el bloque social de los oprimidos, el pueblo no son

todos los habitantes o ciudadanos de un Estado, ya que puede haber estratos, clases, etnias que pueden ser dominantes opresoras que no se considerarían en este caso como parte del pueblo como puede observarse, lo popular tendría que ver con el bloque social en tanto oprimido mientras que lo populista con un manejo de las interpelaciones del pueblo por parte del bloque histórico en el poder. (Dussel, 2022.p. 135)

Para Dussel es esencial reconocer y valorar la diversidad y riqueza de las experiencias y realidades latinoamericanas. Su enfoque se centra en la emancipación de los pueblos oprimidos y en la búsqueda de una auténtica liberación. Esto implica explorar cómo la gestión asociada puede servir como un medio para lograr un cambio social positivo y cómo puede contribuir a la construcción de políticas públicas que no solo responden a las necesidades locales, sino que también desafíen y transformen. las estructuras de opresión existentes.

Los oprimidos son aquellos que se encuentran en desventaja por las estructuras de la reproducción de la vida, sean las que fueren, los que no tienen las mismas posibilidades de acceso a los medios del cumplimiento del ideal propuesto por la sociedad en su respectivo momento histórico, el pueblo será la referencia intersubjetiva el actor colectivo contingente histórico que emerge y se disuelve en diversas coyunturas de la política de la liberación y por ello será el punto de partida concreto de una tal política en cuanto crítica. (Dussel, 2022.p. 137)

Por lo tanto, la inclusión del pensamiento de Dussel proporciona una base sólida para examinar críticamente las políticas públicas municipales y la gestión asociada en Ciudad Barrios. Esto permitirá una comprensión más profunda de los desafíos y oportunidades presentes en la implementación de políticas públicas en contextos rurales y fomenta una discusión enriquecedora sobre cómo las políticas pueden diseñarse e implementarse de manera que promuevan genuinamente el bienestar y la liberación de las comunidades afectadas.

Dussel (2022) se basa en los siguientes conceptos:

- **La ontología de la alteridad:** Sostiene que la realidad es esencialmente relacional y que el sujeto se constituye en la relación con el otro. El otro es siempre un sujeto, no un objeto, y tiene derecho a ser reconocido en su alteridad.
- **La ética de la liberación:** Es una ética que busca la liberación de los pueblos oprimidos. Dussel sostiene que la ética debe partir de la realidad concreta de los oprimidos y que debe buscar su liberación.
- **La filosofía de la producción:** Es una filosofía que busca comprender el proceso de producción de la realidad. Dussel sostiene que la producción es un proceso social y que debe estar al servicio de los pueblos oprimidos.

La gestión asociada desde el territorio rural de El Salvador.

Al teorizar la gestión asociada se destaca la contribución de Poggiese (2011), quien plantea que la gestión asociada nace de la viabilidad de la cogestión, un proceso en el que la toma de decisiones se realiza conjuntamente entre el Estado y la comunidad. Esta perspectiva se convierte en un reto significativo para las políticas públicas municipales, especialmente en contextos donde la dinámica entre las autoridades locales y las poblaciones rurales puede ser compleja.

Al analizar la situación de las poblaciones rurales salvadoreñas, nos enfrentamos a una tarea desafiante debido a la diversidad de perspectivas y enfoques necesarios para comprender su realidad socioeconómica e histórica. Las comunidades rurales en El Salvador presentan un mosaico de características y desafíos que requieren un análisis detallado y multifacético. Este enfoque debe abarcar una amplia gama de aspectos, incluyendo factores económicos, sociales, culturales e históricos, para ofrecer una visión holística de estas comunidades y su interacción con las políticas públicas.

En este contexto, la gestión asociada en las políticas públicas municipales se presenta como una estrategia innovadora y efectiva. Esta aproximación busca aprovechar la diversidad y riqueza de las experiencias rurales, reconociendo la importancia de la participación activa de la comunidad en la formulación e implementación de políticas. A través de esta perspectiva, se busca comprender y mejorar la interacción entre las ADESCO y las autoridades municipales de Ciudad Barrios, enfocándose en cómo esta colaboración puede optimizar la respuesta a las necesidades locales y fomentar el desarrollo sostenible de la región.

La teoría de Poggiese (2011) proporciona una perspectiva crucial. Poggiese subraya la importancia de anticipar y diseñar prácticas con el objetivo de transformar la realidad. Este enfoque proactivo se centra en mejorar las prácticas existentes, buscando a largo plazo modificar y desafiar el sistema sociopolítico actual, a menudo influenciado por intereses económicos dominantes.

Poggiese argumenta que la eficacia de la gestión asociada depende del desarrollo de prácticas participativas que involucren activamente a múltiples actores intersectoriales. Esta colaboración no solo busca revitalizar los diversos aspectos de la vida rural, sino también generar soluciones prácticas que surjan de las necesidades reales de las comunidades. En este contexto, el trabajo coordinado y la cogestión entre la Alcaldía, las ADESCO y otros actores relevantes se convierten en fundamentales para la creación de políticas públicas efectivas y sensibles a los contextos y necesidades locales.

Este enfoque de Poggiese resalta la importancia de la gestión asociada como un medio para lograr un cambio significativo y sostenible en las políticas públicas municipales. Se propone que estas prácticas no solo responden a los desafíos inmediatos, sino que también contribuyen a una transformación más profunda y estructural de las dinámicas sociopolíticas y económicas en las zonas rurales de El Salvador. Así, la gestión asociada en Ciudad Barrios se presenta como una estrategia clave para impulsar un desarrollo más inclusivo y equitativo, abordando tanto las necesidades presentes como los desafíos a largo plazo.

En este contexto es crucial comprender la capacidad de agencia de los distintos actores involucrados en el desarrollo de trayectorias personales, familiares y comunitarias en zonas rurales. Según Cummings (2015), para entender plenamente estas capacidades, es necesario

ir más allá de sus funciones aparentes y examinar la naturaleza intrínseca de sus habilidades y competencias. Esta perspectiva permite reconocer no solo lo que hacen estos actores, sino también cómo y por qué lo hacen, lo cual es vital para la efectividad de la gestión asociada.

Albuquerque (2004) refuerza esta idea al destacar la importancia de la organización social y sus características en el desarrollo local. La sociedad local, con sus rasgos sociales, culturales e históricos únicos, juega un papel activo en la respuesta y adaptación a los cambios y desafíos globales y locales. En lugar de ser meros receptores pasivos de políticas y procesos externos, las comunidades locales emplean sus particularidades y recursos para forjar iniciativas propias que respondan a sus necesidades y contextos específicos. Esta capacidad de autogestión y adaptación es fundamental en la implementación de políticas públicas municipales, especialmente en áreas como Ciudad Barrios, donde la dinámica social y cultural puede diferir significativamente de otros contextos.

En este marco, se debe considerar cómo la gestión asociada, en colaboración con actores locales como las ADESCO, puede potenciar y aprovechar estas capacidades de agencia. Al hacerlo, se abren caminos para políticas públicas más efectivas, adaptativas y resonantes con las realidades y aspiraciones de las comunidades rurales. La gestión asociada, por lo tanto, no solo se convierte en un mecanismo para la implementación de políticas públicas, sino también en un catalizador para el empoderamiento y el desarrollo sostenible a nivel local (Poggiuese, 2000).

En este desarrollo teórico es esencial considerar la perspectiva de Gangotena y Herrmann (2007) sobre el desarrollo de habilidades tanto individuales como colectivas. Estos autores enfatizan la importancia de adquirir y aplicar conocimientos, resolver problemas específicos, movilizar y utilizar recursos de manera eficiente, y conducir procesos colaborativos con otras organizaciones.

La relevancia de esta visión radica y hace énfasis en la capacidad de generar cambios significativos a través del desarrollo y aplicación de habilidades individuales y colectivas. En el contexto de la gestión asociada, estas habilidades no se limitan a la esfera personal, sino que se extienden a la capacidad de la organización para colaborar y cooperar eficazmente con otras entidades. Esto es particularmente relevante en el caso de Ciudad Barrios, donde

las ADESCO y la Alcaldía deben trabajar juntas para implementar políticas públicas que respondan a las necesidades de la comunidad.

Por tanto, la gestión asociada en este contexto no solo implica la implementación conjunta de políticas, sino también la construcción de un entorno donde se fomenta la mejora continua de habilidades y competencias, tanto a nivel individual como colectivo. Esta perspectiva destaca la importancia de la colaboración y la capacidad de adaptación, fundamentales para el éxito de la gestión asociada y el desarrollo de políticas públicas efectivas en contextos rurales como el de Ciudad Barrios.

Resulta crucial incorporar las ideas de Anthony Giddens, particularmente su concepto de "estructuración de la dualidad", tal como lo cita Danermark et al. (2016). Giddens (1994) aborda las complejidades inherentes en la relación entre hechos y acciones, proponiendo que las dicotomías conceptuales que emergen de lo social y económico pueden ser resultados a través de una comprensión más profunda de la interacción entre estructura y agencia.

Esta aproximación de Giddens se alinea y complementa con las ideas de Poggiese (2011) sobre la gestión asociada. La propuesta de Giddens ofrece un marco teórico robusto para analizar cómo las estructuras existentes dentro de las políticas públicas municipales y las acciones de los diversos actores involucrados, como las ADESCO y la Alcaldía, interactúan y se influyen mutuamente.

En el contexto de la gestión asociada en Ciudad Barrios, la teoría de Giddens proporciona una perspectiva valiosa para examinar cómo se entrelazan las prácticas administrativas y las realidades socioeconómicas locales. Esto facilita una mejor comprensión de cómo las políticas públicas pueden ser diseñadas e implementadas de manera que no solo sean administrativamente eficaces, sino que también sean democráticas, pluralistas e integradas, respetando la diversidad y las necesidades específicas de las comunidades rurales.

Así, Giddens aporta una visión esencial para el estudio de la gestión asociada, enfatizando la importancia de considerar tanto las estructuras como las agencias en la implementación de políticas públicas en el ámbito municipal, especialmente en contextos como el de Ciudad Barrios.

También es relevante considerar la propuesta teórica de Danermark et al. (2016)¹⁰, quienes enfatizan la importancia de entender la causalidad y los mecanismos subyacentes en cualquier fenómeno. Según estos autores, los eventos no ocurren de forma aislada o aleatoria, sino que son el resultado de fuerzas y procesos definidos que los generan. Esta perspectiva es crucial para analizar las dinámicas y las interacciones en el ámbito de las políticas públicas municipales, en especial, en el contexto de la gestión asociada con las ADESCO en Ciudad Barrios.

Este enfoque teórico subraya la necesidad de apartarse de una visión unilateral o limitada a una sola disciplina, proponiendo en su lugar un análisis transdisciplinario. Tal enfoque permite abordar la realidad de los territorios rurales de una manera más holística y comprensiva, integrando diversos campos del saber para comprender mejor los fenómenos complejos que se desarrollan en estos contextos. En el caso de Ciudad Barrios, esto implica analizar cómo diferentes aspectos sociales, económicos, culturales y políticos interactúan y afectan la implementación y eficacia de las políticas públicas municipales.

En consecuencia, se debe incorporar una mirada transdisciplinaria para entender las realidades multifacéticas de la gestión asociada en el entorno rural. Esta aproximación no solo proporciona una comprensión más profunda de los retos y oportunidades inherentes a la gestión asociada, sino que también facilita la identificación de estrategias efectivas para mejorar la implementación de políticas públicas municipales, garantizando que estas responden de manera integral a las necesidades y particularidades de las comunidades rurales en Ciudad Barrios.

Teoría del subdesarrollo

La teoría del subdesarrollo, tal como la presenta Rodríguez (1977), ofrece una comprensión crucial para el análisis de la gestión asociada en el marco de las políticas públicas municipales en Ciudad Barrios. Esta teoría destaca la división económica mundial en dos polos: el centro,

¹⁰ El propósito de aclarar lo dicho por Danermark, et al., (2016) es que en las políticas públicas municipales se alude a que desde la gestión asociada en la ruralidad una forma de cogestión entre Estado y sociedad da lugar a la toma de acuerdos, decisiones y concertaciones, integrando visiones e intereses diferentes, las cuales las plantea Poggiese (2011) desde la interdisciplinaria e intersectorialidad.

caracterizado por economías avanzadas, y la periferia, donde se encuentran economías emergentes o en desarrollo como El Salvador.

En este contexto, Rodríguez (1977) señala que la estructura productiva de la periferia es heterogénea, con sectores de alta productividad, como el exportador, coexistiendo con otros de menor rendimiento. Esta dicotomía entre centro y periferia no es estática, sino dinámica y evolutiva, influyendo directamente en las políticas y prácticas locales.

La teoría del subdesarrollo se conecta con el contexto en el que operan las ADESCO y la Alcaldía de Ciudad Barrios. El modelo de centro-periferia ayuda a comprender cómo las dinámicas económicas globales y nacionales influyen en las políticas públicas municipales, en especial, en las áreas rurales. Estas influencias pueden manifestarse en la disponibilidad de recursos, en las prioridades de desarrollo y en las capacidades de gestión local. Además, permite explorar cómo las políticas públicas pueden diseñarse e implementarse de manera que contrarresten las desventajas inherentes a la posición periférica de Ciudad Barrios en el contexto económico más amplio.

Por tanto, integrar la teoría del subdesarrollo en el análisis del caso de las ADESCO en Ciudad Barrios proporciona una perspectiva enriquecedora. Además, ofrece una base para examinar cómo las políticas públicas municipales pueden ser diseñadas para superar los retos específicos asociados con la posición periférica de la región en el sistema económico global. Así, esta teoría se convierte en una herramienta analítica esencial para comprender los desafíos y oportunidades en la implementación de políticas públicas en contextos rurales como Ciudad Barrios.

La tabla 2 muestra los rasgos de la teoría del subdesarrollo, que, aplicada al contexto de Ciudad Barrios, ofrece una comprensión crítica de cómo los desequilibrios estructurales pueden influir en la implementación de políticas públicas y la colaboración entre la Alcaldía y las ADESCO.

Es así como Rodríguez, (1977), propone un acercamiento a los rasgos de dinámicas económicas:

Tabla 2. Rasgos de dinámicas económicas

Rasgos	Descripción
La estructura productiva de la periferia permanece rezagada.	En este sentido, hay impedimentos de generación de progreso técnico, y al mismo tiempo es dispar al fundamento postulado según el cual el sector primario exportador de la periferia disminuye en la medida que aumenta el centro.
El rezago estructural tiene un papel clave en la interpretación de la tendencia al deterioro de los términos del intercambio.	Se da por la generación continua de un excedente de mano de obra en los sectores de baja productividad que presiona persistentemente sobre los salarios de la periferia.

Fuente: Elaboración propia con datos de Rodríguez (1977)¹¹.

La persistencia de una estructura productiva rezagada, donde los sectores tradicionales siguen siendo de baja productividad, pone de manifiesto la necesidad de estrategias de desarrollo que incluyan a todos los sectores de la sociedad. En este sentido, la gestión asociada se alza como un mecanismo prometedor para enfrentar el rezago, al permitir que las comunidades rurales participen activamente en la formulación y ejecución de políticas que buscan su desarrollo y bienestar. La teoría alerta sobre la importancia de evitar que las políticas públicas reproduzcan o exacerben las disparidades existentes, enfatizando el papel de la gestión asociada en la construcción de un desarrollo más inclusivo y equitativo.

¹¹ Tomado de Teorías de la CEPAL sobre el subdesarrollo

3.3 Marco Conceptual

En el marco de esta investigación, la gestión asociada se conceptualiza como un enfoque de colaboración y cooperación entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO). Inspirado en la definición de Carro (2004), se considera que esta la gestión asociada no solo implica una modalidad de interacción entre las organizaciones de base y las entidades estatales, sino que es un proceso activo de fortalecimiento de la identidad colectiva y la capacidad de autogestión. La gestión asociada busca transformar las dinámicas de poder locales, promoviendo un equilibrio más justo en la negociación de intereses y necesidades de las comunidades.

Poggiere (2000) amplía este concepto al destacar que la gestión asociada se caracteriza por prácticas específicas de planificación y gestión colectiva, donde las organizaciones estatales y civiles trabajan conjuntamente. En Ciudad Barrios, esta cogestión se materializa en la creación de redes activas que reconfiguran el tejido social, permitiendo que las ADESCO actúen como agentes dinámicos en la elaboración y ejecución de proyectos. Estos esfuerzos conjuntos se traducen en políticas públicas que reflejan y respetan la realidad y la identidad de las comunidades rurales implicadas.

Por lo tanto, en esta investigación, se entiende la Gestión Asociada como la estrategia central para la implementación de políticas públicas municipales que son participativas, inclusivas y sensibles al contexto y aspiraciones de las comunidades rurales de Ciudad Barrios. Se busca evaluar cómo esta colaboración puede influir en la eficacia y eficiencia de las políticas públicas y cómo puede contribuir al empoderamiento y al desarrollo sostenible de la región.

Así mismo, el presente marco conceptual se alinea con la perspectiva de Robles (2013), que define las Políticas Públicas Municipales como un conjunto de procedimientos y acciones ejecutadas por el gobierno municipal que buscan atender las necesidades sociales locales. Estas políticas emergen y se legitiman a través de la inclusión en la agenda gubernamental, el diseño participativo, la formulación detallada, la implementación efectiva y la evaluación minuciosa. Para que estas políticas sean consideradas legítimas y efectivas, deben poseer una base legal sólida, contar con apoyo político, ser administrativamente factibles y económicamente racionales.

En el marco de este estudio, 'Transformación social' se conceptualiza como un proceso integral que incide en el tejido social de Ciudad Barrios, a incluir cambios en las estructuras institucionales, los métodos de trabajo de las ADESCO y las actitudes y expectativas de la población local. Este proceso va más allá del progreso económico, englobando el enriquecimiento de la convivencia comunitaria, la equidad en la distribución de la riqueza y el conocimiento, y la expansión de las capacidades humanas en aspectos sociales y culturales.

Según Arcos et al. (2015), la transformación social exige un compromiso activo y consciente de todos los actores involucrados, incluyendo a las autoridades municipales y las asociaciones comunitarias, y se manifiesta en iniciativas y políticas que reflejan los valores, las tradiciones y las aspiraciones de la comunidad. Así, la Gestión Asociada entre la Municipalidad de Ciudad Barrios y las ADESCO se convierte en una herramienta clave para catalizar esta transformación, enfocándose en el bienestar integral y el desarrollo humano sostenible del municipio.

Dentro del ámbito de esta investigación, el término "Desarrollo local" se concibe como un enfoque holístico que coloca al ser humano y al bienestar colectivo de la Municipalidad de Ciudad Barrios en el epicentro de la transformación y el progreso. Se centra en fortalecer las capacidades y competencias de los ciudadanos en su contexto cotidiano, impulsando un crecimiento impulsado desde dentro, es decir, endógeno, que fomenta la autoorganización comunitaria y la mejora continua del entorno social y económico.

Este desarrollo local se sustenta en la premisa de Juárez Alonso (2013) de que el cambio sostenible y significativo proviene de una participación activa y consciente de la comunidad en su conjunto, así como de las contribuciones individuales. En este contexto, la Gestión Asociada entre la Alcaldía y las ADESCO se visualiza como una sinergia estratégica que alimenta y refuerza este paradigma de desarrollo local, alineando las políticas públicas municipales con las aspiraciones y necesidades de las poblaciones rurales de Ciudad Barrios. En este sentido, la Gestión Asociada no solo es un mecanismo de colaboración, sino también un catalizador de desarrollo local que abarca las dimensiones sociales, económicas y culturales, reflejando un compromiso conjunto hacia un futuro inclusivo y próspero para la comunidad.

De esta manera, se entiende la participación ciudadana como el pilar fundamental de la Gestión Asociada, donde los habitantes de Ciudad Barrios, a través de las ADESCO, ejercen una influencia activa y deliberada en el proceso de toma de decisiones y en la implementación de las políticas públicas municipales. Siguiendo a Chávez (2003), esta participación es un reflejo de la diversidad de perspectivas y la pluralidad de intereses existentes en la comunidad, lo que no necesariamente desemboca en un consenso unánime, sino que puede dar lugar a un diálogo constructivo entre visiones diferentes, incluso contrapuestas, que buscan el bienestar común.

La participación ciudadana en Ciudad Barrios trasciende la simple consulta pública; se concibe como una interacción continua y dinámica entre la ciudadanía y las autoridades municipales, que permite una representación efectiva de los intereses colectivos en la formulación y ejecución de estrategias de desarrollo local. Este proceso reconoce la complejidad de las relaciones sociales y acepta el disenso como un componente esencial del proceso democrático, buscando alcanzar soluciones equitativas y sostenibles que reflejen los valores y las aspiraciones de la comunidad rural en su conjunto.

Del mismo modo, el proceso democrático se conceptualiza como el marco operativo dentro del cual se desarrolla la Gestión Asociada en Ciudad Barrios, en estrecha relación con las ADESCO. Siguiendo la definición de Artiga-González (2007), se considera un sistema que no solo se limita a la elección competitiva de autoridades, sino que se extiende para incluir la garantía de libertades políticas y civiles fundamentales, así como el derecho efectivo de la ciudadanía a participar activamente en los asuntos municipales.

En la práctica, esto se traduce en un ambiente donde las decisiones municipales son el producto de una competencia abierta de ideas y proyectos, que tienen en cuenta la voz y los intereses de los diferentes sectores de la población. Las ADESCO juegan aquí un papel crucial como mediadoras entre la ciudadanía y el gobierno municipal, facilitando un diálogo constructivo y continuo que permite canalizar las demandas sociales hacia la agenda política local.

De manera análoga se entiende la Gestión Asociada como un mecanismo de interacción y colaboración entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las Asociaciones de Desarrollo

Comunitario (ADESCO), que busca integrar las perspectivas y recursos de ambas entidades para la implementación eficaz de políticas públicas municipales. Este concepto cobra una relevancia particular al considerar la autopercepción de las entidades y los individuos involucrados, tal como se describe Papalia et al. (2012).

La autopercepción en este contexto, se relaciona con la capacidad de las entidades de autoevaluar y redefinir continuamente sus roles y contribuciones al desarrollo comunitario en respuesta a dinámicas cambiantes y necesidades emergentes. La gestión asociada, por lo tanto, no solo se enfoca en la colaboración efectiva sino también en la adaptabilidad de la identidad organizacional y la incorporación de nuevas experiencias y aprendizajes en la estructura y prácticas de la Alcaldía y las ADESCO. La asimilación y acomodación de identidades de ambas entidades resultan esenciales para mantener la coherencia y eficacia de las políticas públicas en el marco de un proceso de desarrollo que es tanto colectivo como individual.

Así pues, se enfatiza la participación activa de los sujetos políticos, que según Retamozo (2011), revitalizan el tejido social a través de movilizaciones y ejercen influencia significativa en la esfera democrática.

En este sentido, los sujetos políticos no son solo los actores individuales dentro de la estructura gubernamental o las ADESCO, sino que también abarcan colectivos y comunidades que se movilizan en pro de sus intereses y necesidades. Su papel es fundamental en la formulación e implementación de la gestión asociada, ya que aportan perspectivas diversas y enriquecen el proceso democrático a través de su participación y representación. La Gestión Asociada, por fin, se presenta como un escenario donde el ejercicio de la política se convierte en una práctica viva y dinámica, reflejando la complejidad de las relaciones democráticas en la gestión de políticas públicas en Ciudad Barrios.

Según Labourdette y Scaricabarozzi (2010), el liderazgo trasciende la influencia de un individuo, convirtiéndose en un fenómeno colectivo que perdura y se integra en la cultura organizacional. En la gestión asociada, el liderazgo es un factor crítico que impulsa la participación activa, la toma de decisiones conjuntas y el compromiso hacia metas compartidas.

Este concepto se relaciona con el problema de investigación en la medida en que examina cómo las dinámicas de liderazgo dentro de la municipalidad y las ADESCO afectan la implementación y el éxito de las políticas públicas. La efectividad de la gestión asociada depende no solo de las capacidades individuales de los líderes, sino también de cómo estas habilidades se utilizan para movilizar a los grupos y fomentar un sentido de propiedad y compromiso hacia los objetivos comunes. En este sentido, el liderazgo se convierte en un recurso colectivo que facilita la gobernanza colaborativa y refuerza la capacidad de respuesta de las políticas públicas a las necesidades locales.

3.4 Marco Empírico

Experiencias sobre la gestión asociada han sido reportadas con el fin de presentar evidencias del gran campo de acción que se puede tener en dicho rubro participativo y de gestión, a continuación, se presenta un resumen de las experiencias.

La gestión asociada se perfila como un enfoque innovador y participativo en el ámbito de las políticas públicas municipales, evidenciado a través de diversas experiencias internacionales que resaltan su eficacia en el manejo y la resolución de problemáticas urbanas y rurales. Estos casos ilustran cómo la colaboración y la sinergia entre diversos actores gubernamentales, civiles y comunitarios pueden conducir a soluciones sostenibles y a la creación de sociedades más justas e igualitarias.

En la tabla 3, se describen detalladamente ocho casos de intervenciones internacionales en las que se ha hecho uso de la Gestión asociada. Desde la renovación urbana en Uruguay hasta la planificación estratégica en Buenos Aires, la gestión asociada ha demostrado su capacidad para adaptarse a contextos variados, reflejando un enfoque praxeológico y enfatizando la importancia del Estado en la construcción de sociedades equitativas. La implementación de este enfoque en proyectos como el "Programa de Renovación Urbana y Recuperación de Áreas Inundables" en Uruguay, y la formación de redes de gestión asociada en Buenos Aires, subraya la necesidad de una participación democrática en el proceso de urbanización y la relevancia de la colaboración intersectorial.

En Colombia, la localidad de Engativá en Bogotá destacó por su análisis de la transformación participativa, impactando significativamente en la política pública. Mientras tanto, en Mendoza, Argentina, las "Mesas de gestión asociada" realzaron el papel del Estado en la construcción de sociedades equitativas. La experiencia de la Provincia del Chaco resaltó la gestión asociada como un modelo de desarrollo local sostenible, promovido por políticas de descentralización.

Además, el "Proyecto Uruguay Rural" implementó una gestión asociada enfocada en la reducción de la pobreza rural, demostrando cómo se pueden crear mecanismos de sostenibilidad a largo plazo dentro de los marcos gubernamentales.

Las redes mixtas GAO y SurCo en Buenos Aires ilustran la gestión asociada desde una perspectiva urbana, respondiendo a megaproyectos con modelos de ciudadanía activa y cogestión. "Buenos Aires Viva" es otro ejemplo donde la gestión asociada llevó el debate constituyente a la ciudadanía, culminando con propuestas legislativas innovadoras.

Asimismo, el "Plan del Sector Palermo" en Uruguay, iniciado en 2003, utilizó la gestión asociada para equilibrar el desarrollo urbano y la convivencia comunal, integrando una variedad de actores en el proceso de toma de decisiones.

En conjunto, estos casos presentan una narrativa convincente sobre la viabilidad y la eficacia de la gestión asociada en la promoción de la participación ciudadana y en la reconfiguración del planeamiento urbano y rural, brindando valiosas lecciones que pueden ser replicables en las ADESCO en la Municipalidad de Ciudad Barrios, como se observa en la tabla 3.

Tabla 3. *Intervenciones internacionales en las que se ha hecho uso de la Gestión asociada*

N	País/Año	Intervención/ caso	Descripción
1.	Uruguay 1985-1987	Programa de Renovación Urbana y Recuperación de Áreas Inundables	En Concepción del Uruguay, se implementó la gestión asociada mediante un 'Comité de gestión', coordinando colectivamente estrategias para abordar problemas sectoriales en renovación urbana y áreas inundables (Poggiuese H. , 2011).
2.	Colombia, 2014.	Engativá, localidad número 10 del Distrito Capital de Bogotá, Colombia	Aplicó un enfoque praxeológico de gestión asociada en dos zonas urbanas, analizando la transformación participativa y metodológica para influir en políticas públicas (Juliao-Vargas, 2021).
3.	Argentina, 2008-2015.	Mesas de gestión asociada, Provincia de Mendoza	La gestión asociada en Mendoza, destacada por su enfoque en infraestructura urbana y equipamiento, enfatiza la importancia estatal en la construcción de sociedades equitativas (De Rosas Herrera, 2021).
4.	Argentina, 2000.	Provincia del Chaco	La experiencia en Chaco desde 2000, centrada en el desarrollo local sustentable, destacó la gestión asociada mediante la formación de microregiones, impulsada por la política de descentralización del Plan HACER,

			reforzando la capacidad de gestión municipal y la cooperación intermunicipal (Attias, 2003).
5.	Uruguay, 2004	Uruguay Rural	En el Proyecto Uruguay Rural (PUR), se aplica una gestión asociada que prioriza la reducción de la pobreza rural, enfocándose en la descentralización de recursos y la institucionalización de acciones dentro del MGAP para la sostenibilidad de iniciativas socio-productivas (Carro, 2004).
6.	Argentina, 1999-2000	Prácticas de redes mixtas área metropolitana de Buenos Aires, auto denominadas Red GAO (Gestión Asociada del Oeste) y Red Surco (Sur del Conurbano).	En Buenos Aires, las redes mixtas GAO y SurCo destacan en la gestión asociada urbana, confrontando modelos de urbanización impulsados por megaproyectos a través de prácticas co-gestionadas. Estas redes fomentan la participación democrática y el desarrollo urbano sostenible, desafiando la influencia de la economía global. y la gestión privada en la planificación urbano-ambiental (Poggiuese, 2000).
7.	Argentina, 1995.	Buenos Aires Viva.	En Buenos Aires VIVA, una iniciativa de gestión asociada iniciada en 1995, se impulsaron estrategias de desarrollo urbano y participación ciudadana, culminando en la influencia directa sobre la Constitución de la Ciudad Autónoma con proyectos innovadores en gestión urbana y participación ciudadana (Redín et al., 1999).
8.	Uruguay, 2003.	Plan de Sector de Palermo	El Grupo Promotor de Gestión Asociada para el Plan de Sector de Palermo, iniciado en 2003, desarrolló una Comisión de Gestión Socio-Urbana, integrando vecinos, gobierno y otros actores para regular el desarrollo urbano y promover la convivencia en el barrio (Poggiuese, 2011).

Fuente: Elaboración propia

El análisis de las políticas públicas municipales y la gestión asociada encuentra resonancia en los postulados de Poggiuese (2000), quien argumenta que la emergencia del neoliberalismo y la globalización han requerido ajustes estructurales significativos, incluyendo un cambio en el rol del Estado. En este contexto, la gestión asociada se erige como una respuesta

innovadora a la reestructuración de la territorialidad rural y urbana, donde la estructura decisional debe evolucionar más allá de las instancias tradicionales de articulación, centrándose en la resolución de necesidades y la promoción de intereses propios de las comunidades.

En la vanguardia de los movimientos sociales comunitarios, se movilizan recursos que subrayan la eficacia de las organizaciones en la planificación y el éxito de los colectivos como actores claves. Esto se ve reflejado en la experiencia de las ADESCO en la Municipalidad de Ciudad Barrios, donde la gestión asociada ha fomentado una colaboración estratégica entre diferentes actores, resultando en la implementación de políticas públicas más consistentes y efectivas.

Además, las acciones participativas emergen como un componente crítico en el desarrollo rural, evidenciando la capacidad de control social y la gestión de contradicciones organizativas dentro de los movimientos comunitarios. Tales dinámicas son cruciales para el afianzamiento de autores y el surgimiento de nuevos liderazgos sociales, lo cual es fundamental para el desarrollo de políticas que realmente reflejan las necesidades y aspiraciones de la población.

En consecuencia, al estudiar la gestión asociada dentro del marco de las políticas públicas municipales, se hace imperativo considerar estas perspectivas para entender cómo los ajustes en el rol del Estado y las dinámicas de la globalización han influenciado los métodos de planificación y ejecución de proyectos.

La gestión asociada, como eje central de las políticas públicas municipales, se contextualiza en un entorno donde las conceptualizaciones de Estado, democracia y ciudadanía se han visto desafiadas y transformadas. Tal como lo exponen Cardarelli y Rosenfeld (2003), el medio rural ha sido un terreno fértil para la reevaluación de estas nociones, marcando la necesidad de apartarse de las concepciones tradicionales de desarrollo y avanzar hacia modelos que encarnen la denominación política y social de manera más orgánico y dinámico.

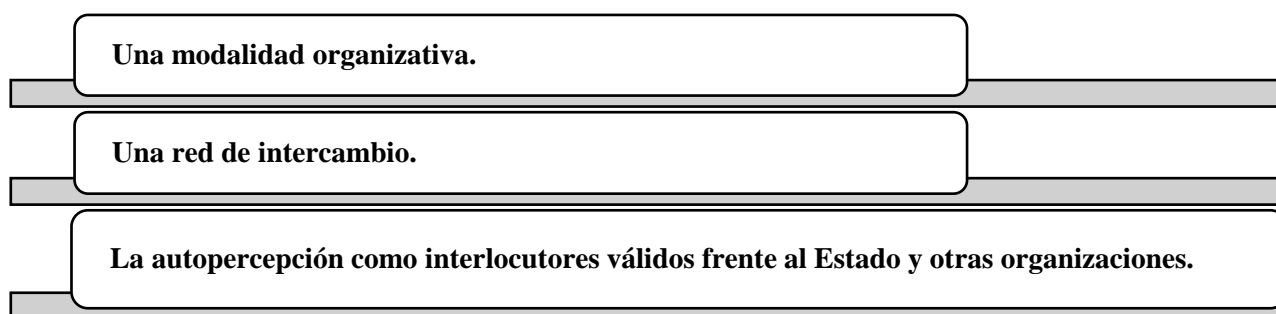
Este reajuste conceptual ha impulsado un cambio en la perspectiva teórica detrás de la formulación de políticas públicas, reconociendo que una teoría no es más que un "sistema de

categorías de percepción" que moldea nuestra comprensión y aproximación a la política y la sociedad. Por lo tanto, se hace imprescindible una nueva narrativa que abrace las complejidades del desarrollo local y rural, en la cual la gestión asociada desempeña un papel crucial.

El trabajo de Carro (2004) profundiza en esta discusión, sugiriendo que la gestión asociada es fundamental en el proceso de acumulación de capital social en el ámbito del desarrollo local y rural. Esta acumulación es inevitable y vital para el fortalecimiento de las comunidades, ya que el capital social representa las normas, redes y relaciones que facilitan la cooperación y el beneficio mutuo entre los actores.

En este sentido, se evidencia que la gestión asociada involucra los siguientes aspectos claves según la experiencia de Uruguay:

Ilustración 2. *Aspectos clave de la gestión asociada*



Fuente: Elaboración propia con datos en base a Carro (2004).

En sintonía con esta perspectiva expuesta en los casos, Unbarila (2014) destaca que la racionalidad política, al integrar la gestión asociada, puede dirigir eficazmente las rutas técnicas y operativas que se manifiestan en los planos, programas y proyectos. De este modo, se orienta la acción de los actores comunitarios hacia respuestas prácticas y significativas que abordan sus necesidades diarias.

IV. OPERACIONALIZACIÓN DE HIPÓTESIS Y CATEGORÍAS

Preguntas, objetivos e hipótesis

Pregunta	Objetivo	Hipótesis
<p>Pregunta de investigación. ¿Cómo es la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales?</p>	<p>Objetivo General. Describir la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales</p>	<p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO son participativas.</p> <p>Ho. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO no son participativas.</p>
<p>Pregunta secundaria 1. ¿Cuáles son las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO?</p>	<p>Objetivo específico 1. Describir las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO</p>	<p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO son de salud, educación, medio ambiente, agrícolas y laborales.</p> <p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO no son de salud, educación, medio ambiente, agrícolas y laborales.</p>
<p>Pregunta secundaria 2. ¿Cómo son las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que</p>	<p>Objetivo específico 2. Determinar las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de</p>	<p>Hi. Las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con</p>

<p>favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO?</p>	<p>Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO</p>	<p>las ADESCO no son influenciadas por las prácticas comunitarias y de participación</p> <p>Ho. Las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO son influenciadas por las prácticas comunitarias y de participación</p>
<p>Pregunta secundaria 3. ¿Cómo son los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales?</p>	<p>Objetivo específico 3. Explorar los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p>	<p>Hi. Los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO evidencia conocimiento de cómo se realiza una gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p> <p>Ho. Los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO no evidencia conocimiento de cómo se realiza una gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p>

4.1 Hipótesis

<p>Hipótesis general</p>	<p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO son participativas.</p> <p>Ho. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO no son participativas.</p>
<p>Hipótesis específica 1</p>	<p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO son de salud, educación, medio ambiente, agrícolas y laborales.</p> <p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO no son de salud, educación, medio ambiente, agrícolas y laborales.</p>
<p>Hipótesis específica 2</p>	<p>Hi. Las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO no son influenciadas por las prácticas comunitarias y de participación</p> <p>Ho. Las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO son influenciadas por las prácticas comunitarias y de participación</p>
<p>Hipótesis específica 3</p>	<p>Hi. Los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO evidencia conocimiento de cómo se realiza una gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p> <p>Ho. Los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO no evidencia conocimiento de cómo se realiza una gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p>

4.1.1.1 H. General 1

Pregunta		Objetivo		Hipótesis	
Pregunta de investigación. ¿Cómo es la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales?		Objetivo General. Describir la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales		<p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO son participativas.</p> <p>Ho. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO no son participativas.</p>	
Categoría	Indicadores	Método	Fuente	Tipo de Análisis	Pregunta
Gestión asociada.	<ul style="list-style-type: none"> -Reuniones para la búsqueda de mejoras sociales de la realidad de las comunidades. -Gestión colectiva de proyectos comunales realizada por las ADESCO y representantes de la alcaldía. -Reuniones entre representantes de la municipalidad con las ADESCO para coordinar acciones articuladas en las comunidades. -Los representantes de la municipalidad participan de manera articulada con los 	HIPOTÉTICO INDUCTIVO	Revisión documental, entrevistas semi estructurada y grupo focal	Descriptivo	<ul style="list-style-type: none"> -En el municipio, ¿Como es la búsqueda de mejoras sociales de la realidad de las comunidades? -¿Cómo es la gestión colectiva de proyectos comunales realizada por las ADESCO y representantes de la alcaldía? -¿Cómo se realizan las reuniones entre representantes de la municipalidad con las ADESCO para coordinar acciones articuladas en las comunidades? -¿Cómo es la articulación entre los representantes de la municipalidad con los liderazgos de las ADESCO en

	<p>liderazgos de las ADESCO en acciones dirigidas al fomento de la participación en reuniones de concejos municipales.</p> <p>-Ante la toma importante de decisiones se llama a los representantes y líderes de las ADESCO para que den sus puntos de vista y opiniones a partir de las necesidades de las comunidades.</p> <p>-Los miembros de las ADESCO han participado en reuniones con representantes de la municipalidad, incidiendo en la toma de decisiones y llegan a acuerdos que benefician a las comunidades.</p> <p>-Se realizan capacitaciones y procesos formativos en torno al desarrollo de habilidades de liderazgo en las ADESCO y la municipalidad.</p> <p>-Se crean espacios de participación activa en mesas intersectoriales que articulan trabajo colaborativo entre</p>				<p>acciones dirigidas al fomento de la participación en reuniones de concejos municipales?</p> <p>-¿Cómo se convoca a los representantes y líderes de las ADESCO para que den sus puntos de vista y opiniones a partir de las necesidades de las comunidades?</p> <p>-¿Cómo es la participación e incidencia de los miembros de las ADESCO en las reuniones con representantes de la municipalidad para la toma de decisiones y de acuerdos en beneficio de las comunidades?</p> <p>-¿Cómo son los procesos formativos en torno al desarrollo de habilidades de liderazgo en miembros de las ADESCO y la municipalidad?</p>
--	--	--	--	--	---

	agentes comunitarios y representantes de la municipalidad.				
Implementación de Políticas Públicas Municipales	<p>-Se realizan acciones articuladas entre representantes de la municipalidad y líderes de las ADESCO en referencia a la consulta de necesidades, construcción, seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas municipales en torno al mejoramiento de la salud de la sociedad civil.</p> <p>-Se realizan acciones articuladas con las ADESCO desde la municipalidad para la salvaguarda de los recursos naturales y ambientales del municipio, proponiendo a actores clave y ONG's del municipio la coordinación de medidas preventivas como campañas de recolección de desechos sólidos y reciclaje.</p> <p>-Se realizan acciones en pro de los derechos laborales de la sociedad civil en la generación de</p>				<p>-¿Cómo se realizan las acciones articuladas entre representantes de la municipalidad y líderes de las ADESCO en referencia a la consulta de necesidades, construcción, seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas municipales en torno al mejoramiento de la salud de la sociedad civil?</p> <p>-¿Cómo realizan las acciones articuladas con las ADESCO desde la municipalidad para la salvaguarda de los recursos naturales y ambientales del municipio?</p> <p>-¿Como se propone a los actores clave y ong's del municipio la coordinación de medidas preventivas como campañas de recolección de desechos sólidos y reciclaje?</p> <p>-¿Cómo se realizan acciones en pro de los derechos laborales de la sociedad civil en la generación de políticas públicas municipales que estimulen</p>

	<p>políticas públicas municipales que estimulen fuentes de trabajo, tanto en el sector urbano como en sectores rurales.</p> <p>-Se realizan reuniones y se toman acuerdos entre representantes de ADESCOS, de la municipalidad y del sector agropecuario en torno al mejoramiento de condiciones y capacidad instalada en temas de desarrollo agropecuarios.</p> <p>-Se coordinan acciones de planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales con actores clave educativos, representantes de ADESCO y de la alcaldía municipal, para el apoyo integral de escuelas, estudiantes y responsables de familia, en temas de recuperación de cobertura, inclusión y permanencia de estudiantes dentro del sistema educativo.</p> <p>-Líderes de ADESCO y de la alcaldía municipal coordinan</p>				<p>fuentes de trabajo, tanto en el sector urbano como en sectores rurales?</p> <p>-¿Cómo es la toma de acuerdos entre representantes de ADESCOS, de la municipalidad y del sector agropecuario en torno al mejoramiento de condiciones y capacidad instalada en temas de desarrollo agropecuarios?</p> <p>-¿Cómo es la coordinación de acciones de planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales con actores clave educativos, representantes de ADESCO y de la alcaldía municipal, para el apoyo integral de escuelas, estudiantes y responsables de familia, en temas de recuperación de cobertura, inclusión y permanencia de estudiantes dentro del sistema educativo?</p> <p>-¿Cómo es la articulación entre los líderes de ADESCO y de la alcaldía municipal para el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades?</p>
--	---	--	--	--	---

	<p>articulaciones en conjunto para el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades.</p> <p>-Se realizan en conjunto entre líderes de ADESCO y de la municipalidad, articulaciones en cuanto a la construcción, seguimiento, evaluación y monitoreo de políticas públicas municipales para el desarrollo económico de Ciudad Barrios.</p>				<p>¿Como es la articulación entre líderes de ADESCO y de la municipalidad para la construcción, seguimiento, evaluación y monitoreo de políticas públicas municipales para el desarrollo económico de Ciudad Barrios?</p>
--	--	--	--	--	---

4.1.1.2 H. Específica 1

Pregunta		Objetivo		Hipótesis	
Pregunta secundaria 1. ¿Cómo son las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO?		Objetivo específico 1. Describir las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO		<p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO son de salud, educación, medio ambiente, agrícolas y laborales.</p> <p>Hi. Las políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO no son de salud, educación, medio ambiente, agrícolas y laborales.</p>	
Categoría	Indicadores	Método	Fuente	Tipo de Análisis	Pregunta
Políticas públicas municipales	-Se realizan acciones articuladas entre representantes de la municipalidad y líderes de las ADESCO en referencia a la consulta de necesidades, construcción, seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas municipales en torno al mejoramiento de la salud de la sociedad civil.	HIPOTÉTICO INDUCTIVO	Revisión documental, entrevistas semi estructurada y grupo focal	Descriptivo	<p>-¿Cómo se realizan las acciones articuladas entre representantes de la municipalidad y líderes de las ADESCO en referencia a la consulta de necesidades, construcción, seguimiento, monitoreo y evaluación de políticas públicas municipales en torno al mejoramiento de la salud de la sociedad civil?</p> <p>-¿Cómo realizan las acciones articuladas con las ADESCO desde la municipalidad para la salva</p>

	<p>-Se realizan acciones articuladas con las ADESCO desde la municipalidad para la salva guarda de los recursos naturales y ambientales del municipio, proponiendo a actores clave y ONG´s del municipio la coordinación de medidas preventivas como campañas de recolección de desechos sólidos y reciclaje.</p> <p>-Se realizan acciones en pro de los derechos laborales de la sociedad civil en la generación de políticas públicas municipales que generen y estimulen fuentes de trabajo, tanto en el sector urbano como en sectores rurales.</p> <p>-Se realizan reuniones y se toman acuerdos entre representantes de</p>				<p>guarda de los recursos naturales y ambientales del municipio?</p> <p>-¿Como se propone a los actores clave y ONG´s del municipio la coordinación de medidas preventivas como campañas de recolección de desechos sólidos y reciclaje?</p> <p>-¿Cómo se realizan acciones en pro de los derechos laborales de la sociedad civil en la generación de políticas públicas municipales que estimulen fuentes de trabajo, tanto en el sector urbano como en sectores rurales?</p> <p>-¿Cómo es la toma de acuerdos entre representantes de ADESCOS, de la municipalidad y del sector agropecuario en torno al mejoramiento de condiciones y capacidad instalada en temas de desarrollo agropecuarios?</p> <p>-¿Cómo es la coordinación de acciones de planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales con actores clave</p>
--	---	--	--	--	---

	<p>ADESCOS, de la municipalidad y del sector agropecuario en torno al mejoramiento de condiciones y capacidad instalada en temas de desarrollo agropecuarios.</p> <p>-Se coordinan acciones de planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales con actores clave educativos, representantes de ADESCO y de la alcaldía municipal, para el apoyo integral de escuelas, estudiantes y responsables de familia, en temas de recuperación de cobertura, inclusión y permanencia de estudiantes dentro del sistema educativo.</p> <p>-Líderes de ADESCO y de la alcaldía municipal coordinan articulaciones en conjunto para el</p>				<p>educativos, representantes de ADESCO y de la alcaldía municipal, para el apoyo integral de escuelas, estudiantes y responsables de familia, en temas de recuperación de cobertura, inclusión y permanencia de estudiantes dentro del sistema educativo?</p> <p>-¿Cómo es la articulación entre los líderes de ADESCO y de la alcaldía municipal para el mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades?</p> <p>¿Cómo es la articulación entre líderes de ADESCO y de la municipalidad para la construcción, seguimiento, evaluación y monitoreo de políticas públicas municipales para el desarrollo económico de Ciudad Barrios?</p>
--	---	--	--	--	--

	<p>mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades.</p> <p>-Se realizan en conjunto entre líderes de ADESCO y de la municipalidad, articulaciones en cuanto a la construcción, seguimiento, evaluación y monitoreo de políticas públicas municipales para el desarrollo económico de Ciudad Barrios.</p>				
Participación de las ADESCO	<p>-Los líderes de las ADESCO y de la municipalidad realizan reuniones para planificar de manera conjunta e igualitaria acciones de beneficio para las comunidades de Ciudad Barrios.</p> <p>-Los líderes de las ADESCO y de la municipalidad realizan reuniones para gestionar de manera articulada</p>				<p>¿Cómo son las reuniones entre los líderes de las ADESCO y de la municipalidad para planificar de manera conjunta e igualitaria acciones de beneficio para las comunidades de Ciudad Barrios?</p> <p>¿Cómo son las reuniones de los líderes de las ADESCO y de la municipalidad para gestionar de manera articulada acciones y acuerdos en beneficio para las comunidades de Ciudad Barrios?</p> <p>¿Cómo son las acciones conjuntas que los líderes de las ADESCO y</p>

	<p>acciones y acuerdos en beneficio para las comunidades de Ciudad Barrios.</p> <p>-Los líderes de las ADESCO y de la municipalidad llevan a cabo acciones conjuntas en beneficio de las comunidades de Ciudad Barrios.</p> <p>-Los líderes de las ADESCO y los representantes de la municipalidad realizan visitas in situ a los proyectos realizados en las comunidades y se reciben opiniones y retroalimentaciones de parte de la población civil.</p>				<p>de la municipalidad llevan a cabo en beneficio de las comunidades de Ciudad Barrios?</p> <p>¿Cómo son las visitas in situ de los líderes de las ADESCO y los representantes de la municipalidad que actúan a los proyectos que se llevan a cabo en las comunidades?</p> <p>¿Como se reciben las opiniones y retroalimentaciones de parte de la población civil?</p>
--	--	--	--	--	--

4.1.1.2 H. Específica 2

Pregunta		Objetivo		Hipótesis	
Pregunta secundaria 2. ¿Cómo son las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO?		Objetivo específico 2. Determinar las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO		<p>Hi. Las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO no son influenciadas por las prácticas comunitarias y de participación</p> <p>Ho. Las prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO son influenciadas por las prácticas comunitarias y de participación</p>	
Categoría	Indicadores	Método	Fuente	Tipo de Análisis	Pregunta
Prácticas de gestión asociada	<p>-Los actores clave de las comunidades se reúnen con los líderes de las ADESCO para la realización de consultas comunitarias, planificación y gestión de proyectos, de manera articulada con los representantes de la sociedad civil</p> <p>-Las necesidades de las comunidades son tomadas en cuenta en las decisiones que se</p>	HIPOTÉTICO INDUCTIVO	Revisión documental, entrevistas semi estructurada y grupo focal	Descriptivo	<p>¿Cómo realizan consultas comunitarias, planificación y gestión de proyectos los actores clave de las comunidades?</p> <p>¿Cómo se toman en cuenta las necesidades de las comunidades en las decisiones que se acuerdan en las reuniones de planificación de las políticas públicas municipales?</p>

	acuerdan en las reuniones de planificación de las políticas públicas municipales				
Mecanismos de articulación y de organización comunitarias.	<p>-Los líderes y los representantes de la municipalidad de Ciudad Barrios realizan reuniones en la que todas las necesidades e intereses de las comunidades son escuchadas y tomadas en cuenta.</p> <p>-En las reuniones del concejo municipal se ha invitado a representantes de las ADESCO a exponer las necesidades de las comunidades.</p>				<p>¿Cómo se escuchan las necesidades e intereses de las comunidades?</p> <p>¿Cómo se invita a los representantes de las ADESCO a exponer las necesidades de las comunidades?</p>

4.1.1.2 H. Específica 3

Pregunta		Objetivo		Hipótesis	
<p>Pregunta secundaria 3. ¿Cómo son los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales?</p>		<p>Objetivo específico 3. Explorar los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p>		<p>Hi. Los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO evidencia conocimiento de cómo se realiza una gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p> <p>Ho. Los imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO no evidencia conocimiento de cómo se realiza una gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales</p>	
Categoría	Indicadores	Método	Fuente	Tipo de Análisis	Pregunta
Imaginarios sociales	<p>-En las reuniones entre los líderes de la municipalidad y las ADESCO, las personas sienten que sus opiniones son escuchadas</p> <p>-En las reuniones entre líderes de ADESCO y de la municipalidad las personas sienten que sus aportes a la planificación de las políticas públicas municipales son tomadas en cuenta</p>	HIPOTÉTICO INDUCTIVO	Revisión documental, entrevistas semi estructurada y grupo focal	Descriptivo	Las personas de la sociedad civil, ¿Sienten que sus opiniones son escuchadas en la planificación de políticas públicas?

Conocimiento de gestión asociada	<p>-Las personas líderes de las ADESCO poseen conocimiento sobre las acciones conjuntas que se realizan entre las comunidades y la municipalidad.</p> <p>-La alcaldía a través de su concejo municipal abre espacios en sus reuniones para que la ciudadanía exprese sus necesidades comunitarias</p> <p>-La alcaldía posee espacios en donde las personas pueden avocarse a expresar las situaciones problemáticas de la comunidad</p>				<p>¿Cómo es el conocimiento sobre las acciones conjuntas que se realizan entre las comunidades y la municipalidad?</p> <p>¿Cómo son los espacios para que la ciudadanía exprese sus necesidades comunitarias?</p>

4.2 Operacionalización de dimensiones, categorías e indicadores para el análisis

Dimensión	Categoría	Definición conceptual	Definición operacional
<p>Gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales</p>	<p>Gestión asociada.</p>	<p>De acuerdo a Poggiese (2000): La gestión asociada se refiere a modos específicos de planificación y de gestión realizados en forma compartida entre organizaciones estatales y organizaciones de la sociedad civil en su sentido más amplio. El sistema de trabajo planificado y la relación articulada de los colectivos que se crean para elaborar y gestionar estos proyectos o programas congeativos que en sí mismos son una red, devienen en una trama social reconfigurada y activa. (p.147)</p>	<p>Se considerará como un conjunto de acciones que se llevan a cabo para alcanzar objetivos comunes, de manera que se asocien entidades estatales y de la sociedad civil, para que en conjunto articulen esfuerzos que lleven a la satisfacción de las necesidades y el bienestar común.</p>
	<p>Implementación de Políticas Públicas Municipales</p>	<p>Son una serie de objetivos, decisiones y acciones que lleva a cabo un gobierno municipal para dar solución y respuesta a las demandas de carácter social. Cuando se habla de política pública municipal se hace referencia a las decisiones de gobierno local que incorporan la opinión, la participación, la corresponsabilidad y el dinero de los ciudadanos. Se establecen políticas públicas municipales siempre y cuando sean susceptibles de un fundamento legal (constitucionalidad), de</p>	<p>Son acciones que se realizan de manera sistemática y ordenada, bajo la estructuración de un ciclo que conforma una herramienta de gestión a nivel municipal.</p>

Dimensión	Categoría	Definición conceptual	Definición operacional
		apoyo político, de viabilidad administrativa y de racionalidad económica. (Robles, 2013).	
<p>Políticas públicas municipales que implementa la Alcaldía de Ciudad Barrios en gestión asociada con las ADESCO</p>	<p>Políticas públicas municipales</p>		<p>Son acciones que se realizan de manera sistemática y ordenada, bajo la estructuración de un ciclo que conforma una herramienta de gestión a nivel municipal.</p>
	<p>Participación de las ADESCO</p>	<p>Las ADESCO se vuelven relevantes, independientemente de sus bajas productividades y, aunque desde el punto de vista del mercado no sean actores descartables, poseen el derecho de participar y de decidir su propio proceso de desarrollo (Salinas, 2017, p.30)</p>	<p>Es la participación en los diferentes momentos del ciclo de las políticas públicas municipales.</p>

Dimensión	Categoría	Definición conceptual	Definición operacional
<p>Prácticas de gestión asociada de la Alcaldía de Ciudad Barrios que favorecen o dificultan los mecanismos de articulación con las ADESCO</p>	<p>Prácticas de gestión asociada</p>	<p>Según Carro (2004) hace referencia a una modalidad de relacionamiento entre organizaciones sociales de base, la población en su conjunto con entidades estatales ya sea nacionales o locales (...) se apoya en la concepción de que el desarrollo de las capacidades de negociación de los propios intereses y necesidades fortalece la identidad de grupo y permite reorientar las relaciones de fuerza entre los actores. (p.12)</p>	<p>Son las acciones que se realizan en torno de la visión de participación que realizan las ADESCO</p>
	<p>Mecanismos de articulación y de organización comunitarias.</p>	<p>El objetivo central es poner la vida como prioridad en la discusión, en lo que se articularían propuestas productivas, organizativas y culturales que contrarresten los inminentes desequilibrios de acumulación del capital que sostiene el crecimiento y producción en toda formación (Salinas, 2017).</p>	<p>Se trata de las diversas formas de generar articulación y de establecer un acuerdo, en torno a la organización colectiva y comunitaria.</p>

Dimensión	Categoría	Definición conceptual	Definición operacional
Imaginarios sociales de las personas de la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO sobre la gestión asociada para la implementación de políticas públicas municipales	Imaginarios sociales	<p>Son constructores de orden social, tienen una función principal, que es la distribución generalizada de instrumentos de percepción de la realidad construida como realmente existente. Esto es imposible de institucionalizar, salvo en sociedades totalitarias (Pintos, 1995).</p>	<p>Se trata de las ideas que se establecen entre los individuos, que reproducen hábitos, tradiciones y son, en sí, una subjetividad colectiva sobre uno o más temas.</p>
	Conocimiento de gestión asociada	<p>El conocimiento de la gestión y la participación de las personas es una de las estrategias a impulsar, y brindar las facilidades a la gente para que pueda organizarse (Salinas, 2017).</p>	<p>Son los conocimientos que contribuyen a la gestión asociada y que interactúan directamente con el aparataje del gobierno local, lo que concretiza la municipalidad y el trabajo articulado que se da desde este.</p>

V. METODOLOGÍA

El presente estudio se realizó desde un enfoque cualitativo debido a que buscó explorar la gestión asociada que se desarrolla dentro de los mecanismos y dinámicas de las ADESCO para seguidamente dilucidar su relación con las acciones implementadas en conjunto con la municipalidad de Ciudad Barrios.

Según Ruiz Olabúenaga (2012) “ninguna investigación cualitativa puede iniciarse sin una definición concreta del problema”, en este sentido un enfoque cualitativo genera aproximaciones para una comprensión sencilla de lo cotidiano, y más aún desde las ADESCO y los actores claves de la municipalidad de Ciudad Barrios.

Tipo de investigación

Así mismo, la presente investigación es de tipo fenomenológica, ya que se centra en el análisis detallado de las experiencias diarias, procurando entender la intencionalidad y conciencia que subyace en las conductas humanas. Mediante la fenomenología, se pretende descifrar el significado atribuido por los sujetos a los objetos y eventos que componen su entorno vital (Guerrero, 2009), de esta manera se enfocan en las experiencias individuales (Sampieri, 2014).

Se aborda críticamente la intersubjetividad, de manera explícita y estructurada, como fundamento para que el individuo logre discernir la esencia de la condición humana en su contexto sociocultural y temporal.

La elección del tipo de investigación se basa en que las ADESCOS poseen pocos estudios relacionados a políticas públicas municipales, en este sentido la vanguardia del presente estudio es que se pretende visibilizar la gestión asociada como categoría conceptual con un cuerpo robusto y fundamentado de manera teórica para que pueda vincular nuevas perspectivas del desarrollo rural desde la consecución de la implementación de políticas públicas municipales.

Se utilizó el estudio de casos, ya que es un método de investigación que define Monjes Álvarez (2011) como el análisis de una entidad singular, un fenómeno o unidad social que proporciona una descripción intensiva y holística del mismo.

Vasilachis (2019) propone un estudio de casos de tipo múltiple e interpretativo porque permite elaborar explicaciones causales referidas a la comprensión de procesos específicos y en contextos determinados.

5.1 Población y muestra

La muestra de esta investigación se definió mediante un enfoque no probabilístico intencional¹², donde la selección de participantes fue dirigida a capturar la diversidad de percepciones y experiencias relevantes para comprender la gestión asociada dentro del contexto municipal. Esta técnica posibilita la inclusión de casos paradigmáticos que reflejan la gama de visiones y prácticas dentro de la población en estudio. Se calcula un tamaño de muestra de 15 individuos, tomando en consideración variables críticas que podrían influir en la variabilidad de los resultados esperados. Dichas variables incluyen la afiliación política, el rol en la comunidad y la participación en programas específicos, los cuales pueden proporcionar perspectivas contrastantes sobre la efectividad de la gestión asociada.

Para garantizar una representación adecuada, la muestra está compuesta por:

- Seis líderes de ADESCO, seleccionados por su involucramiento directo en la ejecución y supervisión de las políticas públicas municipales.
- Dos representantes de la alcaldía de Ciudad Barrios, escogidos por su participación en la formulación y gestión de dichas políticas.
- Un miembro de la oposición política, incluido para ofrecer una perspectiva alternativa sobre la administración actual y la implementación de políticas.

¹²La determinación del tamaño y características de la muestra en una investigación cualitativa, como es el caso de esta investigación sobre la gestión asociada en el marco de las políticas públicas municipales, no se basa en cálculos estadísticos como en los estudios cuantitativos. En cambio, se define por la intencionalidad y la relevancia para los objetivos del estudio. Según Sampieri et al. (2014), las muestras no probabilísticas intencionales se seleccionan con un propósito específico y se centran en casos particulares que son informativos para el fenómeno de interés.

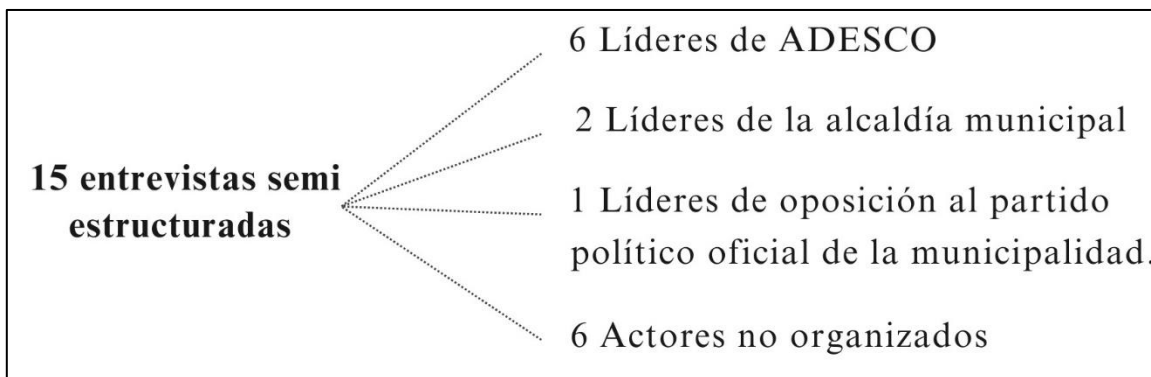
- Seis actores comunitarios no organizados, para capturar las opiniones y experiencias de ciudadanos que interactúan con las políticas públicas desde fuera de las estructuras formales.

Esta composición de la muestra busca captar la pluralidad de enfoques y opiniones sobre la gestión asociada, contribuyendo a una comprensión holística del fenómeno en estudio. Además, se ha considerado un marco temporal definido para la investigación, a compartir el período 2019-2022, lo que permite contextualizar las políticas públicas y las prácticas de gestión asociadas dentro de una fase político y administrativo específico. La delimitación de la muestra y las unidades de análisis, por lo tanto, responden al propósito de ofrecer una panorámica equilibrada y temporalmente relevante de la gestión asociada en la Municipalidad de Ciudad Barrios.

5.2. Recolección de datos

Para la investigación se utilizarán las siguientes técnicas:

Ilustración 3. Técnica y muestra



Fuente: Elaboración propia.

Entrevista semiestructurada

Se utilizará la entrevista semiestructurada, donde el entrevistador tiene libertad para introducir reactivos adicionales para precisar conceptos u obtener mayor información, de esta manera se grabará en un audiovisual cada una. Sampieri (2014) propone que se utilicen los seis tipos de preguntas: De opinión, de expresión, de sentimientos, de conocimiento, sensitivas, de antecedentes y de simulación.

5.5 Plan para el procesamiento y análisis de la información

Análisis de la información

Tomando en cuenta que esta investigación exploró la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO para la implementación de Políticas Públicas Municipales, se efectuaron comparaciones de la información que se obtuvo de las entrevistas, para tratar de obtener una denominación común.

Esto quiere decir que el investigador debió oír todo lo que los sujetos en estudio mencionaron en relación al problema, sin adoptar ninguna postura, hasta que se realizó el análisis e

interpretación de los datos, esto se hizo, a través del análisis del discurso y la técnica de análisis de datos que se empleó fue el análisis del discurso crítico.

Vale destacar que los conceptos que sirvieron de referencia para el levantamiento de la información y análisis fueron:

- Gestión asociada
- Políticas públicas municipales

Interpretación de la información

El procesamiento de la información recabada se realizó a través de una meticulosa caracterización narrativa proporcionada por los informantes del estudio. Esta caracterización se alineó con los atributos distintivos que Olabuénaga (2003, p.77) identifica como esenciales para una interpretación rigurosa y detallada de relaciones cualitativas.

- Los significados inmersos en las narraciones de los sujetos investigados fueron aclarados y detalladamente analizados. La exégesis se centró en la corriente discursiva emanada de sus relatos para cubrir la totalidad de sus vivencias y trayectorias
- Las ideas interpretativas, emergentes del contenido expresado por los participantes, se consolidaron en un compendio documental destinado a servir como referencia y fundamento para consultas futuras.

La interpretación de la información constituye en sí misma el momento hermenéutico de la investigación cualitativa y por ello es la manera desde la cual se construye conocimiento nuevo en este paradigma de investigación. Por ello, se partió de momentos teóricos de base, que permitieron ordenar de manera sistematizada la argumentación.

Triangulación de la información

Se cruzaron los resultados en la investigación mediante las respuestas obtenidas en las entrevistas, por cada subcategoría, lo que dará lugar a las conclusiones. El escenario intersubjetivo desde el que el investigador construyó los significados es la triangulación

interestamental, que permitió establecer relaciones de comparación entre los sujetos indagados en tanto actores situados, en función de los diversos tópicos interrogados, con lo que se enriqueció el escenario intersubjetivo desde el que el investigador construyó los significados (Stake, 2007, p. 94).

En este estudio, se implementó un método de triangulación interestamental para analizar y comparar las respuestas obtenidas de los sujetos investigados. Este enfoque metodológico, basado en las directrices de Stake (2007, p. 94), permitió evaluar y correlacionar las perspectivas de los distintos actores involucrados, según cada subcategoría analizada. Esta triangulación interestamental enriqueció el proceso de interpretación, facilitando la construcción de significados a partir de un marco intersubjetivo más robusto y diverso. La comparación entre los sujetos y su relación con los temas indagados proporcionó una base sólida para el desarrollo de las conclusiones. La recopilación y el análisis de datos se realizaron en un marco temporal pasado, asegurando así una perspectiva coherente y unificada a lo largo de toda la investigación

VI. RESULTADOS

Políticas Públicas Municipales en la Alcaldía de Ciudad Barrios.

La Alcaldía de Ciudad Barrios ha adoptado un enfoque integral y colaborativo en la implementación de estas políticas, trabajando estrechamente con las Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCO). Este compromiso se refleja en áreas que impactan directamente la vida de los ciudadanos, desde la prestación de servicios básicos hasta el fomento de la participación ciudadana. Las acciones de colaboración entre la Alcaldía y las ADESCO se extienden a la planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas, con un enfoque particular en la educación y el desarrollo económico.

Cabe destacar que la gestión asociada en Ciudad Barrios se presenta como un paradigma innovador, caracterizado por su enfoque colaborativo. Sin embargo, se enfrentan desafíos significativos como la escasez de recursos financieros, la corrupción y la falta de coordinación efectiva entre las distintas entidades gubernamentales. Para superar estos obstáculos es imprescindible contar con el respaldo del gobierno central y la colaboración internacional, así como el fortalecimiento de la capacidad institucional del municipio.

Las ADESCO en el contexto de las políticas públicas municipales de Ciudad Barrios presentan varias características clave, según la información proporcionada por las personas informantes:

1. **Colaboración integral y estratégica:** La Alcaldía de Ciudad Barrios y las ADESCO trabajan en estrecha colaboración, abordando un enfoque integral que impacta directamente en la vida de los ciudadanos. Esta colaboración se extiende a diversas áreas, incluyendo servicios básicos y fomento de la participación ciudadana.
2. **Planificación y ejecución conjunta:** Existe una coordinación activa entre los líderes de ADESCO y la alcaldía en la planificación, ejecución, seguimiento y evaluación de políticas públicas municipales. Esto incluye apoyo integral a escuelas y estudiantes, mejoramiento de condiciones de vida comunitarias y desarrollo económico.

3. **Enfoque participativo:** La gestión asociada entre la Alcaldía y las ADESCO es participativa e inclusiva, arraigada en el tejido social y cultural de las comunidades rurales. Esto implica un fuerte énfasis en la participación ciudadana en la toma de decisiones y en la implementación de políticas públicas.
4. **Promoción de autogestión y fortalecimiento de la identidad colectiva:** Las ADESCO no solo actúan como intermediarios entre la administración municipal y los ciudadanos, sino que también fortalecen la identidad colectiva y la capacidad de autogestión de la comunidad, adaptándose a las necesidades y desafíos locales.
5. **Reconocimiento mutuo y confianza:** Hay un reconocimiento mutuo de la importancia de cada parte en el proceso de desarrollo, lo que fortalece la confianza y el respeto entre la Alcaldía y las ADESCO, creando un ambiente propicio para una colaboración fructífera.
6. **Articulación de fuerzas vivas comunitarias:** Se enfatiza la importancia de unificar diferentes energías comunitarias para fortalecer los procesos sociales impulsados por la municipalidad, incluyendo representaciones de organizaciones comunitarias en la gestión de la vida social del municipio.
7. **Capacidad de adaptación y aprendizaje continuo:** Las ADESCO se han adaptado a los cambios socioeconómicos y políticos, redefiniendo continuamente sus roles y contribuciones al desarrollo comunitario. Esto demuestra su capacidad de adaptación y aprendizaje, crucial para la coherencia y eficacia de las políticas públicas.
8. **Sinergia estratégica:** La gestión asociada se visualiza como una sinergia que alinea las políticas públicas municipales con las aspiraciones y necesidades de las poblaciones rurales, promoviendo un desarrollo local que abarca dimensiones sociales, económicas y culturales.

En Ciudad Barrios, se ha observado una evolución reciente y vigorosa en el ámbito de las políticas públicas municipales. Recientemente, la gestión municipal ha puesto en marcha una estrategia integral que dirige sus esfuerzos hacia el fomento del desarrollo en las esferas económica, social y ambiental, con apoyo del gobierno central.

“Así es como se hace la política pública municipal actualmente; buscando el desarrollo integral a partir de los convenios interinstitucionales y con el apoyo con el gobierno central”¹³.

Dentro de esta estrategia, uno de los pilares fundamentales es el fomento del desarrollo económico y social (Acevedo, 2019). La administración municipal ha impulsado diversas iniciativas, como programas de capacitación para pequeños empresarios, la creación de entornos propicios para el emprendimiento y el reforzamiento del sector educativo. Estas medidas han sido cruciales para mejorar la calidad de vida de los residentes, particularmente aquellos en situaciones de vulnerabilidad económica.

En cuanto a la gestión ambiental, la alcaldía ha introducido programas educativos sobre el medio ambiente, iniciativas de limpieza y reciclaje, y proyectos de restauración de áreas naturales. Estos esfuerzos han sido clave en la preservación del medio ambiente y en la promoción de un desarrollo sostenible en el municipio.

La inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones municipales es otro aspecto estratégico en la gestión pública. En este sentido, se ha establecido el Consejo Municipal de Participación Ciudadana, una plataforma que permite a los ciudadanos influir en el proceso de toma de decisiones. Este consejo ha sido un elemento fundamental para reforzar los principios de democracia y transparencia en la administración municipal. A propósito de ello un líder de la alcaldía comenta:

“Actualmente, la realidad de las municipalidades ha cambiado debido a la mínima aportación del FODES. Por lo tanto, en su mayoría, recae en el alcalde la responsabilidad de gestionar. Se puede afirmar que esta es una fortaleza de la actual administración: la gestión activa, es decir, la iniciativa de 'tocar puertas', se ha vuelto más directa. Desde esta perspectiva, como equipo que respalda a nuestro alcalde, reconocemos que, tras un poco más de dos años al frente de la administración municipal, se han logrado varios proyectos articulados”¹⁴.

¹³ Líder de la alcaldía.

¹⁴ Líder de la alcaldía.

La tabla 4 ofrece una visión general de las políticas públicas municipales promovidas en colaboración con las ADESCO en Ciudad Barrios, basándose en las opiniones y experiencias de los entrevistados. Estas políticas incluyen desde proyectos de infraestructura básica como el agua y saneamiento hasta iniciativas de desarrollo social y deportivo.

Tabla 4. *Gestión Asociada y Dinámicas de Colaboración en la Municipalidad de Ciudad Barrios.*

Entrevistado	Política Pública / Acción	Período	Opiniones
Líder de ADESCO	Proyecto de Clínica Comunal	2019-2022	"La formación de nuestra ADESCO fue un paso crucial para el bienestar de nuestra comunidad. Nos enfrentábamos a una necesidad urgente que requería una solución inmediata y colectiva. Al constituir formalmente la ADESCO, pudimos acceder a recursos y apoyos que de otro modo habrían sido inaccesibles. Gracias a esta iniciativa, logramos obtener y ejecutar un proyecto que ha sido esencial para mejorar las condiciones de vida en nuestra localidad. Esta experiencia ha demostrado no solo la importancia de la organización comunitaria, sino también la eficacia de la colaboración estrecha con la alcaldía para el desarrollo local. El proyecto que conseguimos a través de la ADESCO ha marcado una diferencia significativa en nuestra comunidad, brindando beneficios tangibles que se reflejan en el día a día de nuestros habitantes".
Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios	Proyectos de Agua Potable y Saneamiento Básico	2019-2022	"En nuestra labor en Ciudad Barrios, hemos enfocado esfuerzos considerables en abordar los desafíos de agua potable y saneamiento en varios cantones. La colaboración con organizaciones internacionales como Visión Mundial y otras ONGs ha sido vital. Estas alianzas han permitido implementar proyectos que

			no solo mejoran el acceso a servicios básicos, sino que también refuerzan la capacidad comunitaria para la gestión y mantenimiento sostenible de estos recursos”.
Actor no organizado	Programas de Deporte y Prevención de Violencia	2019-2022	"En nuestra comunidad de Ciudad Barrios, hemos reconocido la importancia crucial de involucrar a los jóvenes en actividades positivas y constructivas, especialmente en el ámbito de los deportes y las actividades recreativas. Esta iniciativa es parte de un esfuerzo más amplio para prevenir la violencia y promover la cohesión social entre nuestros jóvenes”.
Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad	Mejora de Infraestructura y Desarrollo Rural	2019-2022	"Mire, no podemos hacer exactamente lo mismo y esperar resultados diferentes. Tenemos que hacer algo novedoso. Mire, el turismo en Ciudad Barrios... nosotros pasamos por aquí y dejamos cerca de unas 22 hectáreas de cacao”

Fuente: Elaboración propia.

La ilustración 4 detalla la evolución del presupuesto de Ciudad Barrios a lo largo de un período comprendido entre los años 2011 y 2022. Se observa que los fondos asignados al gobierno municipal presentan una trayectoria ascendente a través de los años. Comenzando con un presupuesto aproximado de \$1.831 millones en el año 2011, se muestran fluctuaciones menores hasta el año 2014. A partir de entonces, la tendencia es más marcada y ascendente, culminando en una cifra cercana a los \$3.385 millones para el año 2022.

A continuación, se presente el histórico anual del FODES de 2011 a 2022:

Ilustración 4. *Asignación anual FODES-Ciudad Barrios de 2011 a 2022.*



Nota: Elaboración propia, a partir de los informes de Presupuesto General del Estado (Ministerio de Hacienda de El Salvador, 2023)

El Partido Demócrata Cristiano (PDC) estuvo al frente del gobierno municipal desde 2011 hasta 2014. Posteriormente, el partido FMLN asumió el liderazgo, gobernando desde 2015 hasta 2018. A partir de 2019 y hasta el año 2021, el partido Nuevas Ideas tomó el control de la administración municipal. En términos del gobierno ejecutivo, se observa un patrón similar: el FMLN estuvo al mando desde 2011 hasta 2018, seguido por el partido Nuevas Ideas, que ha estado en el poder desde 2019 hasta la actualidad.

La progresión del presupuesto indica un incremento general en los recursos del gobierno municipal, lo que podría señalar una mejora en la gestión de fondos o un aumento en las asignaciones presupuestarias durante el período estudiado. Este incremento es independiente de los cambios en el liderazgo político, lo que podría indicar una continuidad en las políticas financieras o de gestión presupuestaria a través de las transiciones entre partidos.

Un ejemplo destacado de política pública efectiva es el Programa de Desarrollo Económico Local, enfocado en estimular el crecimiento económico mediante la capacitación de microempresarios y la creación de plataformas de emprendimiento. Este programa ha sido

fundamental en mejorar las capacidades empresariales y las oportunidades de mercado para los pequeños empresarios, lo que ha repercutido positivamente en las condiciones de vida de sus familias y en la economía local.

La gestión de la alcaldía de Ciudad Barrios, en asociación con las ADESCO, ha desplegado un conjunto diverso de políticas públicas, abarcando múltiples áreas clave para el desarrollo comunitario. Estas políticas han sido diseñadas e implementadas para responder a las necesidades y aspiraciones de la comunidad, reflejando un compromiso con el progreso integral del municipio.

Entre estas, destacan iniciativas en el ámbito del desarrollo económico, la educación, la gestión ambiental, y la participación ciudadana. Estas políticas no solo evidencian la capacidad de la alcaldía y las ADESCO para trabajar conjuntamente en la mejora de la calidad de vida de los ciudadanos, sino también demuestran un esfuerzo colectivo por fomentar un desarrollo sostenible y equitativo en Ciudad Barrios.

Este enfoque colaborativo subraya la importancia de la sinergia entre las estructuras gubernamentales y las organizaciones comunitarias para el éxito de la gestión municipal en todas sus dimensiones.

Gestión asociada en las ADESCO de Ciudad Barrios

La gestión asociada en Ciudad Barrios se erige como un eje central para la implementación de políticas públicas que son, a la vez, participativas, inclusivas y profundamente arraigadas en el tejido social y cultural de las comunidades rurales, como lo plantea un líder de la alcaldía de Ciudad Barrios:

“Siempre es fundamental la participación activa de todos los sectores y para lograr eso es importante articular todas las fuerzas vivas que hay en el sitio, específicamente las de desarrollo comunal y toda representación de organización comunitaria que haya, para poder fortalecer los procesos sociales que la municipalidad lleva a cabo”¹⁵.

¹⁵ Líder de la alcaldía

En este contexto la gestión asociada se distingue por su naturaleza organizativa estructurada, que permite una coordinación efectiva, y en este caso particular entre la Alcaldía y las ADESCO. Esta coordinación no solo se orienta hacia la optimización de recursos y esfuerzos, sino que también promueve una red de apoyo y colaboración entre diversos actores, ampliando el alcance y la eficacia de las iniciativas de desarrollo, esto lo expone claramente el líder de la ADESCO, citado en la tabla 5.

Un aspecto crucial de esta modalidad de gestión es la autopercepción de las ADESCO y la Alcaldía como interlocutores válidos y esenciales en el proceso de desarrollo. Este reconocimiento mutuo fortalece la confianza y el respeto entre las partes, creando un ambiente propicio para una colaboración fructífera.

A su vez, la participación ciudadana ocupa un lugar preponderante en este modelo, donde los habitantes de Ciudad Barrios se involucran activamente en la toma de decisiones y en la implementación de políticas públicas, garantizando que estas reflejen fielmente las necesidades y aspiraciones de la comunidad.

Además, la gestión asociada en Ciudad Barrios aborda un desarrollo local holístico, que trasciende el ámbito económico para incorporar dimensiones sociales y culturales. Este enfoque integral es fundamental para asegurar un desarrollo sostenible y equitativo, que responde a las particularidades y desafíos del contexto rural de Ciudad Barrios.

La implementación efectiva de esta modalidad de gestión asociada requiere de un compromiso firme y una colaboración efectiva, así como la capacidad para adaptarse a las necesidades cambiantes y aprovechar las oportunidades que surgen en pro del mejoramiento continuo de la comunidad, esto se proyecta en la narrativa del Actor no organizado, cuando expresa lo que se observa en la tabla 5.

La gestión asociada, por tanto, no solo se configura como un mecanismo de colaboración sino también como un catalizador de desarrollo local, a separar las múltiples dimensiones que conforman la vida comunitaria en Ciudad Barrios, y esto lo saben muy bien los líderes de oposición al partido político oficial de la municipalidad, lo cual se refleja en la tabla 5.

Tabla 5. Gestión Asociada

<p>Líder de ADESCO</p>	<p>“Mire, los hemos buscado que nos ayuden en unos permisos, se nos ha negado y eso a nosotros nos ha afectado bastante en un proyecto que tenemos ahorita del agua, pedimos unos permisos de la calle, no vinieron a tiempo, teníamos unas pasadas de la calle para cruzarnos, pedimos permisos y no llegaron a tiempo y no nos han solucionado y el proyecto está en marcha. Tenemos esa dificultad”.</p>
<p>Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios</p>	<p>“En algunas colonias trabajamos con los jóvenes en la cuestión de deportes, para hacer llamado de los jóvenes a las escuelas de fútbol o al equipo de softbol siempre tratamos con líderes de ADESCOS que los conocen, porque no conocemos totalmente a toda la juventud de acá en el municipio y ellos nos hacen saber, de igual manera se les hace la invitación y llegan a nosotros para seguir trabajando con ellos en actividades de prevención de la violencia”.</p>
<p>Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad</p>	<p>“A las comunidades no las están tomando en cuenta, y si usted, fuera y viera el deterioro de las calles ahí donde San Cristobal y de Belén, mejor no viene aquí, porque son gradas realmente, o va a San Luisito y a San Juan, a la gente, está totalmente abandonada, no hay apoyo para las comunidades”.</p>
<p>Actor no organizado</p>	<p>“Digamos las personas son muy prácticas, ven una necesidad si ellos las pueden solventar se unen, para dar la mano de obra o como decía anteriormente buscando fondos, o haciendo actividades para recaudar fondos. En algún momento estos líderes más formados, en administración o políticas presionan más a la municipalidad para que les resuelva el problema que tienen, o que cumplan las promesas que han hecho en tiempo de campaña”.</p>

Fuente: Elaboración propia

Implementación de Políticas Públicas Municipales

En el marco de la implementación de políticas públicas surge la Política Municipal de Juventud de Ciudad Barrios¹⁶ (PMJ) que ha sido desarrollada mediante un proceso de consultas con jóvenes del municipio, así como con representantes de instituciones públicas y privadas. Este enfoque colaborativo asegura que la política responda a las necesidades y aspiraciones reales de la población joven.

¹⁶ Enlace <https://drive.google.com/drive/folders/1q5PMqObZ3xqhYGcT2T3NBzY6236OZsZh?usp=sharing>

Un aspecto crucial de la PMJ es su compromiso con la articulación de esfuerzos y recursos de distintas instancias para garantizar los derechos de la juventud y contribuir al desarrollo social. La política se alinea con varios marcos legales y tratados internacionales, como la Declaración Universal de Derechos Humanos, la Política Nacional de Juventud, la Ley General de Juventud, la Constitución de la República, y el Código Municipal.

La PMJ aborda diversos temas clave, incluyendo la promoción de la participación juvenil, la prevención de la violencia, el fomento de los derechos a la educación, el empleo juvenil, la protección a la salud integral, y la inclusión social, ambiental y cultural. Cada área de intervención identifica problemas específicos y propone acciones concretas para abordarlos, estableciendo indicadores para su seguimiento y evaluación.

Esta política refleja un compromiso con el desarrollo integral de la juventud, considerándola no solo como sujeta de derechos, sino también como protagonista activa en el desarrollo de su comunidad y la sociedad en general.

La Política Municipal de Juventud de Ciudad Barrios es un instrumento estratégico enfocado en el reconocimiento, promoción y garantía de los derechos de los jóvenes, abarcando aspectos sociales, económicos, políticos, culturales y ambientales. Esta política, desarrollada en colaboración con diversas instituciones, incluyendo la Fundación Salvadoreña de Desarrollo y Vivienda Mínima (FUNDASAL), busca generar apertura y diálogo entre las autoridades municipales y las juventudes del municipio.

Aspectos Clave de la Política:

1. **Participación y Consulta:** Se elaboró a través de un proceso de consultas con jóvenes de distintas zonas del municipio, así como con representantes de instituciones públicas y privadas.
2. **Articulación de Esfuerzos:** Requiere la colaboración de distintas entidades con responsabilidades en garantizar derechos juveniles, alineándose con compromisos internacionales como la Declaración Universal de Derechos Humanos y normativas nacionales.

3. **Objetivos:** Busca mejorar las condiciones de vida de las juventudes y fomentar su participación activa en la sociedad, promoviendo la equidad, inclusión y el respeto a los derechos humanos.
4. **Áreas de Intervención:** Se establecen políticas específicas para la promoción de la participación juvenil, la prevención de la violencia, el fomento de los derechos a la educación, el empleo juvenil, la protección a la salud integral, la inclusión social, ambiental y cultural, y la promoción de la recreación y el tiempo libre.
5. **Enfoque y Principios Rectores:** Se centra en la equidad de género, inclusión social y participación activa de las juventudes en los procesos de decisión. Se reconoce a los jóvenes como agentes estratégicos de su propio desarrollo.
6. **Desafíos y Soluciones:** Se identifican problemas como la falta de acceso a Internet, la violencia y el respeto entre jóvenes, y se proponen acciones específicas para abordar estos desafíos.
7. **Compromiso Municipal:** La política refleja un compromiso del gobierno local para trabajar junto a instituciones públicas y privadas, organizaciones no gubernamentales y la sociedad civil, buscando mejorar la vida de los jóvenes del municipio.

En resumen, la Política Municipal de Juventud de Ciudad Barrios representa un esfuerzo integral para abordar los desafíos que enfrentan los jóvenes en el municipio, promoviendo su desarrollo integral y participación activa en la sociedad.

La concreción de políticas públicas en el ámbito municipal constituye un proceso complejo que exige una planificación meticulosa y una ejecución coordinada. En el contexto específico de Ciudad Barrios, este proceso se inicia con la cristalización de un conjunto de prioridades estratégicas, destiladas a través de un diálogo continuo y constructivo entre los entes gubernamentales y la ciudadanía. La articulación de estas prioridades da pie a la configuración de un marco normativo y programático que responde a las aspiraciones y necesidades palpables de la comunidad. Lo que coincide con lo relatado por un líder de ADESCO cuando dice:

“Por medio de la directiva mandamos solicitudes, vamos a hablar con el señor alcalde, hablamos y le decimos que es lo que necesitamos”.

El diseño de dichas políticas se ancla en una sólida base de evidencia y práctica reflexiva, integrando conocimientos transdisciplinarios y adaptándose a las peculiaridades del tejido social de Ciudad Barrios, como lo vivenciado con la Política Municipal de Juventud de Ciudad Barrios. Este diseño atraviesa un proceso legislativo riguroso, donde la deliberación democrática y la aprobación normativa son pasos imperativos para su institucionalización, a lo que es contrario por lo expresado por un líder de ADESCO, lo cual se cita en la tabla 6.

Una vez ratificadas, se procede a la asignación óptima de recursos, en la que una gestión fiscal prudente y una distribución equitativa de los activos materiales y humanos son fundamentales para la materialización de las políticas. La implementación operativa de estas políticas se orquesta mediante una red intragubernamental eficiente, que garantiza la sinergia entre las distintas instancias administrativas y los agentes sociales involucrados, especialmente las ADESCO, que son pilares en la estructura de participación comunitaria, contrario a esto un líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad comenta:

“La alcaldía municipal , realmente tiene que funcionar como una institución gestora de los recursos, es como la institución que coordina y apoya, acordémonos de que en todas las comunidades, la mayoría de las ADESCO son de las áreas rurales donde los servicios básicos son prácticamente nulos, comunicaciones, vías de acceso, agua potable, letrización, desechos sólidos, agricultura, hay ausencia del ministerio de agricultura y ganadería, a no ser por la entrega de semillas y un quintal de fertilizante, que les dan a la gente, hasta ahorita les están entregando”.

El monitoreo y evaluación son inherentes al ciclo de política pública, funcionando como un barómetro que mide la eficacia y eficiencia de las intervenciones y permite un ajuste dinámico de las estrategias en función de los resultados y retroalimentación continua. La transparencia y la rendición de cuentas son ejes que atraviesan todo el proceso, asegurando que los ciudadanos mantengan un rol de vigilancia activa y contribuyan a la consolidación de un gobierno abierto y responsable.

Las políticas públicas municipales en Ciudad Barrios no son estáticas; se caracterizan por su adaptabilidad y la capacidad de aprendizaje institucional, lo que posibilita una evolución constante en respuesta a los desafíos emergentes ya las innovaciones sectoriales. La participación ciudadana, lejos de ser una formalidad, se erige como la columna vertebral del proceso democrático, asegurando que las decisiones y acciones del gobierno municipal sean un reflejo auténtico de la voluntad y el bienestar colectivo, esto se concatena por lo dicho de parte del actor no organizado:

“Las ADESCOS si son grupos que elige la comunidad y buscan una mejora para la comunidad”.

La implementación de políticas públicas municipales en Ciudad Barrios es un ejercicio de gobernanza colaborativa que requiere un compromiso constante con la inclusión, la eficacia y la sostenibilidad, forjando así una trayectoria de desarrollo que es tanto participativa como resiliente, contrario a lo que piensa un actor no organizado:

“Para mí así hay muchos vacíos, podría decirse que estos dineros deben pasar al gobierno por decir algo, y que es el gobierno que va a ejecutar. La gente se organiza, cada gobierno municipal hace su propia ADESCO, y a veces con malicia para ayudar a aquellas personas que están más cercanas a la cuestión electoral. Entonces la comunidad queda dividida, les cuesta organizarse, y entran en lo que llamamos capricho. Ya les cuesta más trabajo trabajar más unida o comunitariamente”.

Tabla 6. Implementación de Políticas Públicas Municipales

<p>Líder de ADESCO</p>	<p>“Pues yo veo que a nosotros no nos va afectar porque los diputados solo para las campañas nos visitan, pero cuando ya están en la asamblea no los volvemos a ver, vemos otra contienda, yo creo que no nos va afectar en nada, por ejemplo, yo veía un candidato alcalde que paso cuando la campaña pasada paso vacunando ganados y todo eso, no lo volvimos a ver, ahora ni se acordó que había vacunas ni nada”.</p>
<p>Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios</p>	<p>“En algunas colonias trabajamos con los jóvenes en la cuestión de deportes, para hacer llamado de los jóvenes a las escuelas de futbol o al equipo de softbol siempre tratamos con líderes de ADESCOS que los conocen, porque no conocemos totalmente a toda la juventud de acá en</p>

	el municipio y ellos nos hacen saber, de igual manera se les hace la invitación y llegan a nosotros para seguir trabajando con ellos en actividades de prevención de la violencia”.
Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad	“Los alcaldes le tienen miedo a la organización de la gente va, prácticamente desmontaron las ADESCOS en el territorio”.
Actor no organizado	“Nosotros tenemos bastante comunicación, les apoyamos con cuestiones estratégicas o con insumos o gasolina para el traslado del paciente, hay cosas emergentes. O se le llama al gerente o directamente al alcalde tenemos esta línea directa, les decimos será que pueden apoyar ustedes. Hay una directriz verdad, se envía una la nota y dirigido al concejo, pero hay cosas que, si se pueden hacer bajo esa vía, porque son necesidades del establecimiento”.

Fuente: Elaboración propia

Participación de las ADESCO en el trabajo comunitario con la Municipalidad de Ciudad Barrios.

La participación de las Asociaciones de Desarrollo Comunal en la formulación y ejecución de políticas públicas municipales en Ciudad Barrios se ha manifestado como una práctica esencial para el progreso y bienestar comunal, por ejemplo en la Política Municipal de Juventud. Las ADESCO actúan como catalizadores en la transformación de las dinámicas sociopolíticas y económicas locales.

Estas organizaciones comunitarias, inmersas en el tejido social de Ciudad Barrios, han surgido como entidades clave que no solo brindan un puente entre la administración municipal y los ciudadanos, sino que también fortalecen la identidad colectiva y la capacidad de autogestión de la comunidad. Su evolución ha estado marcada por un creciente reconocimiento de la importancia de la participación comunitaria en la gestión municipal, especialmente en el contexto de necesidades y retos específicos de las comunidades rurales.

Las ADESCO, al involucrarse en el proceso político, aseguran que las políticas públicas no sean solo efectivas en términos administrativos sino también justas, inclusivas y sensibles a

las realidades de la comunidad. Este enfoque participativo va más allá de la consulta pública y se concibe como una interacción continua y dinámica, que permite una representación efectiva de los intereses colectivos en la formulación y ejecución de estrategias de desarrollo local.

Asimismo, estas asociaciones se han adaptado a las transformaciones socioeconómicas y políticas, redefiniendo continuamente sus roles y contribuciones al desarrollo comunitario en respuesta a las necesidades emergentes. Esta capacidad de adaptación y aprendizaje continuo es fundamental para mantener la coherencia y eficacia de las políticas públicas en el marco de un proceso de desarrollo que es tanto colectivo como individual.

La Tabla 7 que se presenta compila citas referentes a la participación de las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO) en Ciudad Barrios, reflejando diversas perspectivas sobre su rol en la gestión de políticas públicas municipales. Un líder de ADESCO enfatiza la necesidad de una participación concertada de los miembros de la comunidad en la toma de decisiones, destacando la importancia de seleccionar proyectos comunitarios de manera colaborativa y consciente de las limitaciones de recursos, en lugar de procurar la implementación indiscriminada de múltiples iniciativas.

Por su parte, un líder de la alcaldía subraya la trascendencia de la participación activa de todos los sectores de la sociedad, resaltando la necesidad de articular las fuerzas vivas presentes en el municipio, incluyendo las de desarrollo comunal, para fortalecer los procesos sociales que la municipalidad está llevando a cabo. Este enfoque se dirige a consolidar la cohesión social y potenciar la eficacia de las intervenciones públicas.

En la tabla 7, un líder de la oposición al partido político oficial de la municipalidad ofrece una visión crítica, sugiriendo que la participación otorgada a las ADESCO en la toma de decisiones podría alterar el *status quo*.

Finalmente, una voz independiente, identificada como un actor no organizado, critica las decisiones de infraestructura tomadas en Ciudad Barrios, señalando las consecuencias de implementar proyectos sin una consulta adecuada y participación comunitaria. Este testimonio ilustra los problemas surgidos de una vía ampliada con aceras y lámparas que,

aunque estéticamente agradables, han resultado en una carretera más estrecha, generando problemas de tráfico y seguridad.

Estas diversas voces colectivas destacan la complejidad de la participación comunitaria en el desarrollo urbano y la implementación de políticas públicas. La narrativa conjunta revela tanto la valoración de la participación inclusiva y deliberada como las tensiones que surgen cuando la gestión de proyectos municipales no refleja adecuadamente las necesidades y opiniones de los ciudadanos. Este mosaico de opiniones subraya la importancia de los procesos decisivos democráticos y participativos para el éxito y la legitimidad de las políticas públicas en Ciudad Barrios.

Tabla 7. *Participación de las ADESCO en la gestión de políticas municipales.*

<p>Líder de ADESCO</p>	<p>“Porque a veces se necesita la participación de los autores de las comunidades para que juntos digan por cual nos vamos, porque hay proyectos que se pueden enumerar del 1 al 10, pero nosotros podríamos decidir por uno, sabiendo que todos los cantones necesitamos un proyecto, no nos van hacer los 10, uno y que a la otra comunidad le hagan otro, pero tiene que ser participativo de comunidad”.</p>
<p>Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios</p>	<p>“Es fundamental la participación activa de todos los sectores y para lograr eso es importante articular todas las fuerzas vivas que hay en el sitio, específicamente las de desarrollo comunal y toda representación de organización comunitaria que haya, para poder fortalecer los procesos sociales que la municipalidad lleva a cabo”.</p>
<p>Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad</p>	<p>“En la medida que a las ADESCO se les dé participación en la toma de decisiones, va a ser otra situación, lo que pasa es que en nuestro país tenemos una memoria bien cortita, mire, los seres humanos somos seres bien complicados, porque usted le puede dar de comer a una persona diez años, todos los días le da de comer, y el onceavo año usted le dice, «fíjate que ya no» usted es malo, si lo deja de hacer, usted le da de comer a un perro tres días seguidos, y ese perro lo va a adorar pues toda la vida”.</p>
<p>Actor no organizado</p>	<p>“En Ciudad Barrios tenemos un fenómeno, han hecho una especie de calle con aceras más grande con lámparas, pero lo hacen en una carretera principal. Han dejado más estrecha la carretera, hay espacios para el peatón, para mejorar la estética del pueblo, pero la carretera no tiene ni un año y ya hay accidentes. Entonces son cosas que no son consultadas,</p>

	y esto viendo desde la cabeza (arriba) es una de imposición. Aquí se hace lo que la persona quiere hacer, y quien le va a pedir cuentas”.
--	---

Fuente: Elaboración propia

Mecanismos de articulación y de organización comunitarias.

Los mecanismos de articulación y organización comunitaria en Ciudad Barrios se han tejido a través de una red de prácticas colaborativas y estrategias participativas que engloban las fuerzas vivas de la comunidad, donde las ADESCO desempeñan un papel protagonista como se evidencia en la tabla 8. Extrayendo información tanto de las entrevistas realizadas como del marco de referencia proporcionado, se puede esbozar una narrativa coherente que describa el modo en que dichos contribuyentes y participantes en la implementación de políticas públicas municipales.

Desde una perspectiva organizacional, las ADESCO operan como plataformas de encuentro y deliberación como se evidencia en la narrativa de las personas informantes, permitiendo que las voces de los diversos actores comunitarios resuenen en las esferas decisorias municipales, de lo dicho anteriormente se evidencia en los relatos de las personas informantes, a lo que se sistematiza de la siguiente manera:

1. **Reuniones para planificación conjunta e igualitaria:** Estas reuniones tienen como objetivo planificar acciones de beneficio para las comunidades de Ciudad Barrios. La participación conjunta y en pie de igualdad de líderes de las ADESCO y de la municipalidad permite diseñar estrategias y proyectos que responden directamente a las necesidades y prioridades de la comunidad.
2. **Reuniones para gestionar acciones articuladas:** En estas reuniones, se gestionan acciones y acuerdos que buscan beneficiar a las comunidades. La articulación implica que las actividades y proyectos se coordinan de manera que se optimizan los recursos y se fortalece el impacto de las intervenciones.
3. **Acciones conjuntas en beneficio de la comunidad:** Los líderes de las ADESCO y de la municipalidad realizan acciones conjuntas, lo que demuestra un esfuerzo colaborativo y orientado hacia el bienestar comunitario. Estas acciones pueden incluir

proyectos de desarrollo, programas educativos, o iniciativas de mejoramiento de infraestructura, entre otros.

4. **Visitas in situ y retroalimentación de la comunidad:** Los líderes de las ADESCO y representantes de la municipalidad realizan visitas a los proyectos en ejecución en las comunidades. Durante estas visitas, se recogen opiniones y retroalimentaciones de la población civil, lo que permite ajustar y mejorar las intervenciones en curso y garantiza que las acciones respondan a las expectativas y necesidades reales de los habitantes.

Este proceso colaborativo se sustenta en una estructura de participación democrática y activa, tal como lo subraya el líder de la alcaldía de Ciudad Barrios, enfatizando la importancia de unificar las diferentes energías comunitarias para robustecer los procesos sociales impulsados por la municipalidad. Este enfoque integrador busca no solo el fortalecimiento de las capacidades locales, sino también la inclusión de todas las representaciones de organizaciones comunitarias en la gestión de la vida social del municipio.

En el ámbito político, se observa una dinámica de articulación que va más allá de la cooperación funcional, abordando los desafíos característicos de la memoria colectiva y la resistencia al cambio, como lo menciona un líder de la oposición. Esta perspectiva crítica destaca la necesidad de mecanismos que promuevan una participación efectiva y consciente, que vayan más allá de la superficialidad de las decisiones impuestas y que se enraízan en la voluntad popular.

La gestión asociada, por tanto, se consolida como un medio para fortalecer la identidad colectiva y la autogestión, y como un proceso activo que fomenta la adaptabilidad organizacional. A través de la autoevaluación y la redefinición de roles, las ADESCO y la Alcaldía se posicionan como entidades dinámicas capaces de incorporar nuevas experiencias y aprendizajes en su estructura operativa. Este enfoque holístico y endógeno, que coloca al ser humano y al bienestar colectivo en el centro del desarrollo, traza un camino hacia un progreso inclusivo y equitativo para Ciudad Barrios, impulsado desde dentro por la misma comunidad.

La Tabla 8 proporciona una visión comprensiva de los mecanismos de articulación y organización comunitarias en Ciudad Barrios, reflejada a través de diversos actores claves en la comunidad.

Un Líder de ADESCO resalta la importancia de la proactividad de dichas asociaciones en la captación y ejecución de proyectos significativos como la instalación de una clínica comunitaria. Este testimonio ilustra la función crítica que desempeñan las ADESCO en el aprovechamiento de oportunidades para la comunidad, y cómo su inactividad podría resultar en la pérdida de recursos vitales. Se menciona una transición en la administración municipal, donde la alcaldía pasará a ser en Ciudad Barrios con un delegado en San Luis de la Reina, un cambio que podría reconfigurar la dinámica de participación comunitaria y la interacción con la ADESCO.

Por su parte, un Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios subraya el esfuerzo integrado del municipio en la colaboración con las ADESCO para identificar y dirigir proyectos esenciales, como el abastecimiento de agua potable. Esta interacción sugiere un enfoque sistémico en el que la alcaldía busca asegurar que las necesidades fundamentales de las familias sean atendidas, reflejando un modelo de gobernanza participativa y de atención focalizada a problemas tangibles.

En contraposición, un Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad ofrece una perspectiva crítica sobre la efectividad de la participación ciudadana en la actualidad, señalando una aparente disminución en la transparencia y la difusión de información sobre proyectos comunitarios. Esta crítica advierte sobre el peligro de reducir la participación ciudadana a un acto meramente electoral y cuestiona la accesibilidad de los procesos decisivos y la visibilidad de las iniciativas municipales.

Un Actor no organizado describe un escenario donde las ADESCO se enfrentan a limitaciones en la obtención de apoyo municipal, lo que las lleva a buscar asistencia externa, como la de organizaciones no gubernamentales (ONG), para gestionar sus necesidades. Este comentario destaca los desafíos financieros, particularmente en el contexto de la descentralización de fondos (FODES), y cómo tales circunstancias pueden obligar a las ADESCO a ampliar su búsqueda de apoyo más allá del ámbito municipal.

Esto muestra una realidad multifacética de la organización y articulación comunitaria en Ciudad Barrios, evidenciando un espectro de efectividad y un conjunto de prácticas que van desde la colaboración efectiva hasta la necesidad de reevaluación y reajuste en la estrategia de participación y gestión comunitaria.

Tabla 8. *Mecanismos de articulación y de organización comunitarias.*

<p>Líder de ADESCO</p>	<p>"Mire la vez pasada formamos una directiva la juramentamos y todo. Nos vino un proyecto de una clínica comunal y si la ADESCO no hubiéramos estado en función esa ECO se va para otro lugar logramos eso. Ahora tenemos una dificultad ya no habrá alcaldes aquí en San Luis de la Reina. El alcalde va a ser en Ciudad Barrios. Pero aquí va quedar un encargado. Por eso el alcalde que está actualmente nos vino a dar esa idea: Que formemos la ADESCO"</p>
<p>Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios</p>	<p>"A nivel de todo el municipio se ha indagado con las ADESCO, los proyectos que hay, por ejemplo: de donde obtiene el líquido del que se les abastece, donde hay proyectos de cañería, cuántas familias no tienen el vital líquido e indagar si estas personas todavía no tienen acceso al servicio de agua llevado a través de cañería"</p>
<p>Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad</p>	<p>"No, no se está dando, bueno si dentro del mismo código municipal, se menciona que tienen que haber cabildos abiertos verdad, para poder ejecutar y realizar planes y proyectos, y eso no se está haciendo, no se ha reducido a la mínima expresión la participación ciudadana pues, a la gente solo la ocupan para que vote, para que elija, pero para la toma de decisiones no, bueno, es más, aquí en Ciudad Barrios, ya no publican, por ley, según la ley LACAP, ya la modificaron, los montos de los proyectos, ya no los publican".</p>
<p>Actor no organizado</p>	<p>"Pues, como eso es algo que no es de hoy, sino que se ha venido dando que muchas ADESCOS y juntas de agua solicitan ayuda al gobierno municipal, pero muchas veces no reciben la ayuda que ellos buscan, bueno hoy especialmente por la cuestión del FODES, generalmente las ADESCOS solicitan tuberías y cuestiones así a la alcaldía, pero dado que el FODES no se tiene, entonces, la ayuda que la alcaldía les ofrece es mínima, porque estamos hablando de que las ADESCOS llegan pidiendo ayuda a la ONG para gestionar".</p>

Fuente: Elaboración propia

Imaginarios sociales sobre la gestión asociada de las ADESCO y la alcaldía de Ciudad Barrios

Los imaginarios sociales sobre la gestión asociada de las ADESCO y la alcaldía de Ciudad Barrios, de acuerdo con la investigación realizada y como se evidencia en la tabla 9, incluyen una serie de representaciones colectivas y prácticas que articulan la comprensión y la experiencia del desarrollo rural en El Salvador. A partir de la discusión transdisciplinaria sobre el desarrollo rural en Ciudad Barrios, se destaca que estos imaginarios no solo están arraigados en la realidad socioeconómica actual, sino que también están influenciados por la historia económica y los procesos de cambio estructural que han caracterizado al país en el siglo XX .

El Salvador, y en particular Ciudad Barrios, no se ha mantenido al margen de la historia centroamericana y, por extensión, de las problemáticas económicas de Latinoamérica. La narrativa crítica respecto al siglo XX salvadoreño pone de relieve cómo la consolidación de la agricultura de exportación y la subsiguiente diversificación agroexportadora e industrialización sustitutiva de importaciones han conformado los imaginarios sociales en relación con la territorialidad rural. Estos imaginarios abarcan desde la percepción de la identidad rural y su rol económico en el país hasta las expectativas de desarrollo y progreso.

Estas concepciones han dado forma a cómo las comunidades locales, y en especial las organizaciones como las ADESCO, entienden y abordan la gestión asociada y la implementación de políticas públicas. Los imaginarios sociales actúan como un marco de referencia subyacente que informa las prácticas de autogestión y las estrategias de desarrollo local, moldeando las expectativas de participación y colaboración entre los ciudadanos y la municipalidad. En este sentido, la gestión asociada en Ciudad Barrios puede verse como un esfuerzo consciente para redefinir estos imaginarios hacia visiones de desarrollo más inclusivas y sostenibles, en consonancia con los desafíos y oportunidades contemporáneos del municipio.

La Tabla 9 despliega las percepciones de diversos actores clave sobre los imaginarios sociales en Ciudad Barrios, reflejando sus puntos de vista acerca de las dinámicas comunitarias y el

desarrollo local. Cada contribución ofrece una perspectiva distinta, contribuyendo a una visión más integral y matizada de la situación social y política en la municipalidad.

El Líder de ADESCO evidencia una percepción de abandono y desilusión, donde la comunidad se ve obligada a autogestionarse ante la insuficiente ayuda externa. Esta narrativa revela una disonancia entre las expectativas de apoyo y la realidad, marcando un imaginario social donde la resiliencia y la autoorganización surgen como respuesta ante la falta de soporte institucional.

Por su parte, el Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios refleja un enfoque proactivo y facilitador, destacando el rol de la municipalidad como mediador y asesor en la búsqueda de soluciones a problemas comunitarios. Esta perspectiva sugiere un imaginario donde la alcaldía es vista como un recurso que debe ser accesible y servicial, proporcionando no solo soluciones sino también acompañamiento legal y moral.

El Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad pone de manifiesto la necesidad de potenciar el desarrollo más allá de la construcción de infraestructura, enfatizando la importancia de fomentar las capacidades locales. Esta visión amplía el imaginario social hacia un concepto de desarrollo que incluye el empoderamiento y la capacitación de la comunidad.

Finalmente, el Actor no organizado ofrece un relato de iniciativa comunitaria donde las acciones colectivas, como la limpieza de una calle, se convierten en un símbolo de organización y esfuerzo comunal. Este punto de vista representa un imaginario social que valora la participación y la solidaridad comunitaria, contrastándola con actitudes individualistas que pueden prevalecer en tiempos de conflicto.

Tabla 9. *Imaginarios sociales en opinión de diversos actores comunitarios*

Líder de ADESCO	“Aquí han venido solo hacer encuesta, pero de ahí no pasamos, solo hacer la encuesta y que necesidades y todo eso, pero la cosa es que cuando llegamos a necesitar no nos apoyan, porque aquí estamos a pura comunidad haciendo un proyecto, donde deberíamos tener el apoyo, si
------------------------	--

	ellos no pueden, pues echarnos la mano en buscar algún donante por allá, porque aquí es doloroso que estemos lastimando la gente con tareas para comprar materiales y todo eso”.
Líder de la alcaldía de Ciudad Barrios	“La gente se aboca a la municipalidad, buscando una solución, buscando una respuesta favorable, no que le digan: vea usted como va a resolver el problema, porque eso no sería ayuda de ninguna manera. Cada persona tiene una problemática, la expone y al exponerla se le ayuda a buscar una solución. Si no se puede intervenir directamente, por lo menos darle un acompañamiento, en este caso el acompañamiento legal para buscar la solución.
Líder de oposición al partido político oficial de la municipalidad	“Es que también tenemos que potenciar, es que no solo obra gris verdad, desarrollo, sino que fomentar las capacidades”.
Actor no organizado	“Nosotros tenemos en dos comunidades experiencias, nosotros les decimos esta calle está sucia y vamos a hacer una procesión tal fecha, entonces la gente organiza y esa calle queda casi como lustrada, cuando quedan las comunidades afectadas por conflictos la gente queda como indiferente, al pensamiento comunitario. Entonces estamos entrando más a cuestiones individualistas”.

En esencia, estos imaginarios sociales en Ciudad Barrios reflejan la complejidad de las relaciones entre la comunidad y las instituciones gubernamentales. Estos imaginarios van desde la autodeterminación hasta la colaboración, y desde la asistencia institucional hasta el desarrollo de capacidades, formando así el tejido sobre el cual se construye y se experimenta la vida comunitaria en la municipalidad.

VII. DISCUSIÓN

En el proceso de evaluar y fortalecer las políticas públicas municipales, es crucial considerar los factores que pueden optimizar la gestión asociada, especialmente en contextos como el de Ciudad Barrios. Este apartado busca identificar y discutir los elementos clave que podrían contribuir significativamente a la mejora de la gestión asociada entre la Alcaldía de Ciudad Barrios y las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO). Estos elementos son vitales para forjar una sinergia efectiva que pueda abordar los desafíos y aprovechar las oportunidades dentro del marco de políticas públicas municipales.

Elementos para el desarrollo de políticas públicas municipales que mejoren la gestión asociada.

El desarrollo de políticas públicas municipales que mejoren la gestión asociada en el contexto de Ciudad Barrios implica una serie de elementos claves que deben ser considerados para maximizar la eficacia y la inclusividad de estas políticas. Estos elementos surgen de un análisis profundo de las dinámicas sociopolíticas y económicas, y de las necesidades y aspiraciones específicas de las comunidades locales, especialmente en el contexto de las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO). A continuación, se desarrollan estos elementos fundamentales:

Participación ciudadana y empoderamiento comunitario: Las políticas públicas deben fomentar una participación activa y consciente de todos los sectores de la sociedad, en particular de las ADESCO. Esto incluye procesos de toma de decisiones colaborativos y transparentes, donde las voces de las comunidades rurales sean escuchadas y tenidas en cuenta. La capacitación y el empoderamiento de los ciudadanos y líderes comunitarios es esencial para garantizar una participación efectiva y sostenida.

Colaboración interinstitucional y redes de apoyo: La coordinación efectiva entre la Alcaldía, las ADESCO y otras instituciones gubernamentales y no gubernamentales es crucial. Esto implica la creación de redes de apoyo y colaboración que permitan una gestión de recursos más eficiente y la implementación de proyectos que respondan a las necesidades reales de las comunidades.

Adaptabilidad y aprendizaje continuo: Las políticas públicas deben ser flexibles y capaces de adaptarse a las cambiantes circunstancias y necesidades de las comunidades. Esto requiere un enfoque de aprendizaje continuo, donde las experiencias y lecciones aprendidas se incorporen constantemente en la planificación y ejecución de políticas.

Desarrollo integral e inclusivo: Las políticas deben abordar no solo aspectos económicos, sino también sociales, culturales y ambientales, asegurando un desarrollo sostenible y equitativo. Esto significa reconocer y valorar la diversidad y las particularidades del contexto rural de Ciudad Barrios.

Transparencia y rendición de cuentas: La transparencia en la gestión de recursos y la rendición de cuentas son fundamentales para construir confianza entre los ciudadanos y las instituciones gubernamentales. Esto incluye la publicación y difusión de información sobre planes, proyectos y presupuestos, así como la evaluación y el monitoreo continuos de las políticas implementadas.

Fortalecimiento de capacidades institucionales: Es esencial fortalecer las capacidades institucionales de la Alcaldía y las ADESCO para mejorar la planificación, ejecución y evaluación de políticas públicas. Esto puede implicar formación técnica, apoyo en gestión administrativa y financiera, y acceso a recursos tecnológicos y de información.

Enfoque sistémico y holístico: Se debe adoptar un enfoque sistémico que reconozca las interconexiones entre diferentes áreas y sectores. Esto permite abordar los problemas de manera integral, considerando no solo los síntomas sino también las causas subyacentes de los desafíos que enfrentan las comunidades.

Respeto a la identidad y cultura locales: Las políticas públicas deben ser sensibles a la identidad cultural y las tradiciones de las comunidades de Ciudad Barrios. Esto implica reconocer y valorar el patrimonio cultural local como un activo importante en el desarrollo comunitario.

El desarrollo de políticas públicas municipales que mejoren la gestión asociada en Ciudad Barrios requiere un enfoque multifacético y colaborativo, donde la participación ciudadana, el aprendizaje continuo, la adaptabilidad, la transparencia, y el respeto a la diversidad cultural

y las dinámicas locales sean los pilares fundamentales. Estos elementos, integrados de manera coherente, pueden conducir a una gestión asociada más efectiva y a un desarrollo comunitario sostenible y equitativo.

VIII. CONCLUSIONES

La Alcaldía de Ciudad Barrios ha implementado un enfoque integrado y colaborativo en las políticas públicas municipales, colaborando estrechamente con las Asociaciones de Desarrollo Comunitario (ADESCO). Este enfoque se evidencia en varios aspectos que inciden directamente en la vida ciudadana, abarcando desde la prestación de servicios básicos hasta el fomento de la participación ciudadana.

Se ha colaborado con ONGs y otros actores para facilitar el acceso al agua potable en las comunidades, un esfuerzo que ilustra la aplicación práctica de la gestión asociada para abordar desafíos complejos que requieren la participación de diversas partes interesadas. Asimismo, la adquisición de una ambulancia para apoyar a las instituciones de salud no solo mejora la infraestructura sanitaria, sino que también contribuye a fortalecer la relación de la comunidad con las instituciones locales.

Se ha promovido la participación política de los ciudadanos en la toma de decisiones y en la expresión de sus necesidades. Este enfoque contribuye a mejorar la calidad de las políticas públicas y fortalece el proceso democrático de la sociedad.

La Alcaldía ha adoptado un modelo de gestión asociada en la implementación de políticas públicas municipales que busca ser inclusivo y efectivo. La colaboración con las ADESCO y otros actores clave ha posibilitado abordar una gama de problemas de manera integral y sostenible, sirviendo este modelo de gobernanza como referencia para otras municipalidades interesadas en mejorar la vida ciudadana a través de políticas públicas responsables.

Por otro lado, la relación entre la Alcaldía y las ADESCO presenta tanto oportunidades como desafíos. Positivamente, la Alcaldía ha involucrado a las ADESCO en una variedad de proyectos comunitarios, desde la legalización de terrenos hasta la implementación de servicios básicos. Esta inclusión empodera a las comunidades y contribuye a la eficacia de las políticas públicas.

Sin embargo, existen desafíos en esta relación. A pesar de los esfuerzos de la Alcaldía por mejorar la transparencia y eficiencia en la administración de fondos, persisten áreas donde la

comunicación y colaboración podrían fortalecerse. La ausencia de un enfoque sistemático en la gestión asociada puede limitar la articulación con las ADESCO en algunos casos.

Aunque se ha fomentado la participación ciudadana, la eficacia de estos esfuerzos depende de la calidad de interacción entre las ADESCO y la administración municipal. La falta de un marco claro para la participación puede ser un obstáculo para una colaboración efectiva.

Las prácticas de gestión asociada en Ciudad Barrios muestran un panorama variado. Mientras hay un compromiso evidente y algunas iniciativas exitosas en la articulación con las ADESCO, también hay áreas que requieren atención y mejora. El futuro éxito dependerá de abordar proactivamente estos desafíos para fortalecer la colaboración y mejorar la calidad de vida comunitaria.

Los imaginarios sociales en la Alcaldía y las ADESCO reflejan visiones sobre la gestión asociada en la implementación de políticas públicas municipales. Hay un sentido común de la importancia de la colaboración y participación ciudadana, indicando que la gestión asociada es vista como esencial para el bienestar comunitario. Sin embargo, existen diferencias en la conceptualización de la gestión asociada. Mientras la Alcaldía se enfoca en la eficiencia y efectividad, las ADESCO suelen dar más importancia a la equidad y la inclusión.

A pesar de estas diferencias, hay una voluntad general de colaboración. Este hecho indica que los desafíos pueden superarse mediante el diálogo y la negociación. Sin embargo, es crucial reconocer y abordar las diversas perspectivas y expectativas para fortalecer la implementación de políticas públicas municipales a través de una gestión asociada más efectiva y equitativa.

IX. REFERENCIAS

- Acevedo, C. (2019). *Siglo XX. Visión económica de El Salvador (Colección bicentenario, 2)*. San Salvador: Instituto Nacional de Formación Docente.
- Acosta, A. (2007). Municipio, Estado y Crisis económica. El Salvador, 1870-1880. Una contribución al análisis desde las haciendas municipales. *Revista de Indias*, 367-402. <https://revistadeindias.revistas.csic.es/index.php/revistadeindias/article/download/604/670/1089>
- Agarwala, A., & Singh, S. (1973). *La economía del desarrollo*. Madrid: Tecnos.
- Alarcón, D. (24 de noviembre de 2023). *La Gestión Pública Municipal como mecanismo práctico para el ejercicio de la participación ciudadana en El Salvador: Implicaciones ante un sistema democrático*. uca.edu.sv: <https://uca.edu.sv/mdt/blog/la-gestion-publica-municipal-como-mecanismo-practico-para-el-ejercicio-de-la-participacion-ciudadana-en-el-salvador-implicaciones-ante-un-sistema-democratico/>
- Alburquerque, F. (2004). *El Enfoque del desarrollo local*. Buenos Aires: OIT. <https://educarse.cl/wp-content/uploads/2017/12/Emprendimiento-Local-.pdf>
- Andrade, D., Cabezas, E., & Torres, J. (2018). *Introducción a la metodología de la investigación científica*. Ecuador: ESPE.
- Arcos, C., Suárez, M., & Zambrano, S. (2015). Procesos de innovación social (IS) como fuente de transformación social de comunidades rurales. *Academia y Virtualidad*, 85-99. <https://doi.org/https://doi.org/10.18359/ravi.1425>
- Artiga-González, A. (2007). *Gobernabilidad y democracia en El Salvador: Bases teóricas y metodológicas para su medición*. El Salvador: UCA editores- PNUD.
- Asamblea Legislativa. (1983). *Constitución de El Salvador*. San Salvador: Lis.
- Asamblea Legislativa. (1986). *Código Municipal*. San Salvador. https://www.asamblea.gob.sv/sites/default/files/documents/decretos/171117_072904385_archivo_documento_legislativo.pdf
- Attias, A. (2003). La gestión asociada de Municipios como una estrategia de desarrollo local: el caso de las Microregiones en la Provincia del Chaco. *PRIMER CONGRESO NACIONAL DE POLÍTICAS SOCIALES*, 1-22. <http://repositorio.unne.edu.ar/handle/123456789/410>
- Banco Central de Reserva de El Salvador. (2023). *Encuesta de hogares de propósitos múltiples 2022*. San Salvador: Banco Central de Reserva. <https://www.bcr.gob.sv/documental/Inicio/descarga/0c0aa5ade233aa9a7345923e9329407a.pdf>
- Banco Central de Reserva de El Salvador. (24 de octubre de 2023). *www.bcr.gob.sv*. [www.bcr.gob.sv: https://www.bcr.gob.sv/2023/03/28/la-economia-salvadorena-crecio-2-6-en-2022/](https://www.bcr.gob.sv/2023/03/28/la-economia-salvadorena-crecio-2-6-en-2022/)

- Burns, E. B. (1989). La infraestructura intelectual de la modernización en El Salvador, 1870-1890. En L. R. Cáceres, *Lectura de Historias de Centroamérica* (págs. 565-591). San José: Banco Central de Integración Económica-Editorial Universitaria Centroamericana.
- Carbajal, D., Estrada, E., & Pérez, P. (2017). *Plan estratégico para fortalecer la administración de la Asociación de Desarrollo Comunal "Unidos por Tres Manantiales" ubicada en el municipio de Monte San Juan, departamento de Cuscatlán, El Salvador, C.A.* UES. <https://ri.ues.edu.sv/id/eprint/13058/1/PLAN%20ESTRAT%C3%89GICO%20PARA%20FORTALECER%20LA%20ADMINISTRACI%C3%93N%20DE%20LA%20ASOCIACI%C3%93N%20DE%20DESARROLLO%20COMUNAL%20%E2%80%9CUNIDOS.pdf>
- Cardarelli, G., & Rosenfeld, M. (2003). *La Gestión asociada: Una utopía realista*. Buenos Aires: Centro de Apoyo al Desarrollo Local. <https://isfcolombia.uniandes.edu.co/images/20152/GESTIONASOCIADA.pdf>
- Cardenal, R., & González, L. (2007). *El Salvador: La transición y sus problemas*. UCA Editores.
- Carro, S. (2004). Sociedad, participación ciudadana y desarrollo. *Gestión asociada y capital social* (pág. 36). Lima: Universidad de la República Oriental de Uruguay.
- Chávez, J. (2003). *Participación social: retos y perspectivas*. México: Plaza y Valdés S.A. de C.V.
- Cisterna, F. (2005). Categorización y triangulación como procesos de validación del conocimiento en investigación. *Theoria*, 61-71. <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=29900107>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (24 de noviembre de 2023). www.cepal.org. https://www.cepal.org/sites/default/files/pr/files/tabla_proyecciones_cepal_abril-2023_es.pdf
- Cummings, A. (2015). *Capacidades para la construcción de rutas de desarrollo en territorios rurales de Centroamérica*. Managua: UCA.
- Danermark, B., Jakobsen, L., Ekstrom, M., & Karlsoon, J. (2016). *Explicando la sociedad. El realismo crítico en las ciencias sociales*. San Salvador: UCA Editores.
- De Rosas Herrera, F. (2021). La gestión asociada impulsada desde el Estado: las mesas de gestión sociourbana. *Polisemia*, 83-102.
- Diario Oficial. (25 de abril de 1913). *tomo N°74*.
- Diario Oficial. (28 de febrero de 1883). *tomo 14, N°50*.
- Dussel, E. (2022). *Política de la liberación crítica y creadora*. Editorial Trotta.
- Feldman, R., Martorell, G., & Papalia, D. (2012). *Desarrollo Humano*. México: McGraw-Hill Companies.
- Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo. (2023). EVALUACIÓN CIUDADANA DE LA GESTIÓN MUNICIPAL 2023. *Boletín Temático*, 1-24. <https://www.fundaungo.org.sv/products/evaluacion-ciudadana-de-la-gestion-municipal-2023/810>

- Fundación para el Desarrollo de Centroamérica (FUDECEN). (2023). *INFORME DE DESIGUALDAD MULTIDIMENSIONAL*. FUDECEN. <https://fudecen.org/wp-content/uploads/2023/03/Informe-de-desigualdad-multidimensional-2023-FINAL-WEB.pdf>
- Fundación para el Desarrollo Local y el Fortalecimiento Municipal e Institucional de Centroamérica y el Caribe. (2009). *La autonomía municipal y en Centroamérica y República Dominicana*. San José: Fundación DEMUCA. <https://core.ac.uk/download/pdf/322786529.pdf>
- FUNDAUNGO. (25 de octubre de 2023). *Evaluación Ciudadana de la Gestión Municipal 2023*. FUNDAUNGO: <https://www.fundaungo.org.sv/la-poblacion-salvadorena-conoce-poco-sobre-la-reestructuracion-municipal>
- Gangotena, J., & Herrmann, P. (2007). *Desarrollo de capacidades. El cambio nunca viene de afuera*. Quito: Editorial Abya-Yala.
- Gómez, K., & Granados, D. (2015). *Diagnóstico situacional del Municipio de Ciudad Barrios para la definición de acciones estratégicas a través de la técnica FODA*. UES. <https://ri.ues.edu.sv/id/eprint/8447/1/Diagn%C3%B3stico%20Situacional%20del%20Municipio%20de%20Ciudad%20Barrios.pdf>
- Guerrero, F. (2009). *Fundamentos de los metodos de investigación social*.
- Huezo, L. (2017). *Desafiando los poderes: Acción colectiva y frente de masas en El Salvador (1948-1980)*. Editorial Gerardo Barrios.
- Juárez Alonso, G. (2013). Revisión del concepto de desarrollo local desde una perspectiva territorial. *Revista Lider*, 9-28. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=4959019>
- Juliao-Vargas, C. (2021). *Experiencias para la transformación social y comunitaria*. CINDE. https://repository.uniminuto.edu/bitstream/10656/13052/1/Libro_Experiencias%20para%20la%20transformaci%C3%B3n%20social%20y%20comunitaria.pdf
- Juliao-Vargas, C. (2021). Gestión asociada en Colombia. En UNIMINUTO, *Experiencias para la transformación social y comunitaria : sistematización de los procesos de proyección social en UNIMINUTO* (págs. 356-383). UNIMINUTO. https://repository.uniminuto.edu/bitstream/10656/13052/1/Libro_Experiencias%20para%20la%20transformaci%C3%B3n%20social%20y%20comunitaria.pdf
- Labourdette, S., & Scaricabarozzi, R. (2010). Hacia un nuevo concepto de liderazgo. *Orientación y Sociedad*, 1-19. http://www.scielo.org.ar/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1851-88932010000100001
- Lardé y Larín, J. (2018). *El Salvador*. San Salvador: DPI.
- López Bernal, C. G. (2018). *Municipalidades, gobernaciones y presidencia en la construcción del Estado de El Salvador, 1840-1890*. San Salvador: Editorial Universitaria UES.
- López, B., López, E., & Montano, R. (2016). *Organización financiera-contable para las Asociaciones de Desarrollo Comunal (ADESCO) que ejecutan proyectos de desarrollo social en el municipio de San Vicente, departamento de San Vicente, en el periodo 2015-2016. Caso de aplicación*. UES. <https://ri.ues.edu.sv/id/eprint/11751/>
- Membreño Amaya, R. (1989). *Historia de Ciudad Barrios*. Ciudad Barrios.

- Membreño Amaya, R. (1997). *Obsidiana. Leyendas de mi Pueblo*. Ciudad Barrios.
- Ministerio de Hacienda de El Salvador. (2023 de noviembre de 2023).
<https://www.mh.gob.sv/presupuesto>. <https://www.mh.gob.sv/presupuesto>
- Monje, C. (2011). *Metodología de la investigación cuantitativa y cualitativa: Guía didáctica*. Veracruz: Universidad Veracruzana.
- Organización de Naciones Unidas. (1948). *Declaración Universal de los Derechos Humanos*.
https://www.ohchr.org/sites/default/files/UDHR/Documents/UDHR_Translations/spn.pdf
- OXFAM. (2021). *La transparencia y la participación ciudadana en El Salvador*. Eurosocial.
https://eurosocial.eu/wp-content/uploads/2021/08/HERRAMIENTA_67-1.pdf
- Pintos, J. (1995). *Los imaginarios sociales: La nueva construcción de la realidad social*. Bilbao: Sal Terrae.
- Poggiese, H. (2000). Movimientos sociales, formulación de políticas y redes mixtas socio-gubernamentales: para un nuevo 'saber-hacer' en la gestión de la ciudad. CLACSO.
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/clacso/gt/20100930071048/9poggiese.pdf>
- Poggiese, H. (2000). Movimientos sociales, formulación de políticas y redes mixtas socio-gubernamentales: para un nuevo 'saber-hacer' en la gestión de la ciudad. En CLACSO, *Repensando la experiencia urbana de América Latina: cuestiones, conceptos y valores* (págs. 143-173). Buenos Aires.
- Poggiese, H. (2011). *Planificación participativa y gestión asociada (PPGA)*. Espacio Editorial.
- Poggiese, H. (2011). *Planificación participativa y gestión asociada (PPGA): Metodologías*. Buenos Aires: Espacio Editorial.
- Redín, M., Alí, P., & Poggiese, H. (1999). *El papel de las redes en el desarrollo local como prácticas asociadas entre Estado y Sociedad*. FLACSO.
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/Argentina/flacso-ar/20121207011722/poggiese.pdf>
- Retamozo, M. (2011). Sujetos políticos: decisión y subjetividad en perspectiva posfundacional. *Ideas y Valores*, 51 - 64.
http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0120-00622011000300004
- Robles, G. (2013). Políticas públicas y gestión municipal. Tres consideraciones para los municipios urbanos. *Revista Ra Ximhai*, 99-112.
- Rodríguez, O. (1977). *Teorías de la CEPAL sobre el subdesarrollo*. México: CEPAL.
<https://repositorio.cepal.org/handle/11362/35412>
- Ruiz Olabúenaga, J. (2012). *Metodología de la investigación cualitativa*. Bilbao: Deusto.
- Salinas, J. (2017). *Desarrollo Rural en El Salvador: Una propuesta transdisciplinaria desde un enfoque territorial*. San Salvador: Editorail Universitaria (UES).
- Sampieri, R. (2014). *Metodología de la Investigación*. México: Mc Graw Hill.

- Sandoval, C. (2014). *Métodos y aplicaciones de la planificación regional y local en América Latina*. Santiago de Chile: CEPAL. <https://www.cepal.org/es/publicaciones/36967-metodos-aplicaciones-la-planificacion-regional-local-america-latina>
- SOLARRIAZA, R. (2012). *El Desafío de la participación ciudadana en el estado democrático de derecho y retos de la participación ciudadana en la gestión de políticas públicas, en espacios institucionales de los Estados centroamericanos*. Asdi. <https://www.corteidh.or.cr/tablas/31001.pdf>
- Sorto, K., Coca, F., & Amaya, R. (2010). *Diseño del plan de desarrollo económico y social, en el Municipio de Ciudad Barrios departamento de San Miguel periodo 2010-2012*. UES. <https://ri.ues.edu.sv/id/eprint/18750/>
- Stake, R. (2007). *Investigación con estudio de casos*. Madrid: Ediciones Morata SL.
- Umbarila, M. (2015). Metodologías de planificación participativa y gestión asociada como campos de intervención del Trabajo Social. *Trabajo Social*, 169-185.
- Vasilachis, I. (2019). *Estrategias de investigación cualitativa*. España: Gedisa.