

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**FACULTAD DE ECONOMÍA**

**Escuela de Economía**



"Turismo Sostenible un dinamizador de Desarrollo Local"  
Caso de Estudio: Caserío Los Cóbanos, Municipio de Acajutla

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PRESENTADO POR:**

Quinteros Escalante, Iveth Guadalupe

Rivera Aguilar, Mónica del Rocío

Pacas Aguirre, Gabriela Guadalupe

**“PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIATURA EN ECONOMÍA”**

Diciembre de 2010, San Salvador, El Salvador

## AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

Rector : Msc. Rufino Antonio Quezada Sánchez.

Vice-rector : Lic. Miguel Ángel Pérez Ramos.

Secretario General : Lic. Douglas Vladimir Alfaro Chávez.

### **Facultad de Ciencias Económicas:**

Decano : Msc. Roger Armando Arias Alvarado

Secretario : M.A.E. José Ciriaco Gutiérrez Contreras

Director de Escuela : Lic. Jesús Evelio Ruano.

Coordinador del Seminario : Lic. Eric Francisco Castillo.

Docente Director : Licda. Gladis del Carmen Flores.

Diciembre de 2010

San Salvador

El Salvador

Centro América

## **AGRADECIMIENTOS**

### **A DIOS:**

Por darnos la vida y la sabiduría que hoy nos permite ver nuestro trabajo culminado, por ser el pilar fundamental que habita en nuestros corazones, que nos llenó de fortaleza cuando nuestras mentes y cuerpo flaqueaban.

### **A NUESTRAS FAMILIAS:**

Por sus incontables muestras de amor, apoyo y sacrificio incondicional a lo largo de la carrera universitaria.

### **A NUESTROS CATEDRÁTICOS:**

Por su labor abnegada, su guía académica y sus conocimientos impartidos durante la consecución de nuestros objetivos académicos.

### **A NUESTRAS AMISTADES:**

Por haber hecho de cada día una aventura especial, por los incontables momentos que compartimos, y por sus muestras de apoyo y cariño presentes durante el camino recorrido.

**Iveth, Mónica y Gabriela**

## INDICE

<b>CONTENIDO</b>	<b>PÁG.</b>
<b>RESUMEN EJECUTIVO</b>	<b>1</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>3</b>
<b>CAPÍTULO I: MARCO TEORICO Y CONTEXTUAL</b>	<b>6</b>
<b>1.1 MARCO TEÓRICO</b>	<b>6</b>
1.1.1 Concepción y Teorías de Desarrollo	6
1.1.2 Tipos de Turismo	16
1.1.2.1 Turismo Sostenible	16
1.1.2.2 Turismo de Sol y Playa	16
1.1.2.3 Turismo Ecológico	17
1.1.2.4 Turismo Cultural	17
1.1.2.5 Turismo Recreativo	17
1.1.3 Propuesta de Desarrollo Turístico	18
<b>1.2 MARCO CONTEXTUAL</b>	<b>19</b>
1.2.1 Modelos de Desarrollo en El Salvador	20
1.2.1.1 Agroexportador	21
1.2.1.2 Industrial	22
1.2.1.3 Apertura o Liberal	23
1.2.2 Desarrollo Local en El Salvador	24
1.2.2.1 Plan de Desarrollo Turístico	28
1.2.2.2 Marco Legal	28
1.2.2.2.1 Ley de Medio Ambiente	29
1.2.2.2.2 Ley de Pesca y Agricultura	29
1.2.2.2.3 Ley de Áreas naturales protegidas	29

1.2.3 Origen y evolución del turismo en El Salvador	30
1.2.3.1 Importancia Económica del Turismo	33
1.2.3.1.1 Turismo en el Mundo	33
1.2.3.1.2 Turismo en Centroamérica	34
1.2.3.1.3 Turismo en El Salvador	35
1.2.3.1.3.1 Importancia Económica del Departamento de Sonsonate	41
1.2.3.1.3.2 Importancia Económica del Municipio de Acajutla	43
<b>CAPÍTULO II: DIAGNOSTICO DEL CASERÍO LOS CÓBANOS</b>	<b>45</b>
<b>2.1 COMPOSICIÓN SISTÉMICA DEL CASERÍO LOS CÓBANOS</b>	<b>46</b>
2.1.1 META	47
2.1.1.1 Raza	47
2.1.1.2 Población que sabe leer y escribir	48
2.1.1.3 Dominio del idioma ingles	49
2.1.1.4 Servicios de internet y computadoras	49
2.1.1.5 Migración y remesas	50
2.1.1.6 Estado Civil	52
2.1.1.7 Organizaciones existentes	53
2.1.2 MESO	55
2.1.2.1 Educación	56
2.1.2.2 Vivienda	57
2.1.2.3 Servicios básicos	61
2.1.2.3.1 Desecho de Aguas grises o servidas	62
2.1.2.3.2 Desecho de Basura	63
2.1.2.4 Conectividad vial	64
2.1.2.5 Otros aspectos	64
2.1.3 MACRO	65
2.1.3.1 Actividades Productivas	66
2.1.3.2 Población por sectores de actividad	66
2.1.3.3 Características Laborales	67

2.1.4	MICRO	68
2.1.4.1	Población	68
2.1.4.2	Población por Edades	70
2.1.4.3	Riqueza Turística	70
2.1.4.4	Riqueza Terrestre	71
2.1.4.5	Riqueza Acuática	72
2.1.4.6	Practica de Actividades Turísticas	74
2.1.4.7	Estadísticas turísticas del lugar	74
2.1.4.8	Proyectos Impulsados	74
2.1.4.9	Interacción entre Organizaciones y Habitantes de la localidad	76
2.1.4.10	Oferta de recursos y/o servicios totales locales	76
 <b>CAPÍTULO III: PROPUESTA DE DESARROLLO TURÍSTICO</b>		 <b>78</b>
 <b>3.1 CONCLUSIONES</b>		 <b>79</b>
 <b>3.2 RECOMENDACIONES</b>		 <b>85</b>
3.2.1	Diseñar formas de organización de la localidad en función de una actividad turística sostenible.	86
3.2.2	Fortalecimiento de la actividad económica en el rubro Turístico.	87
3.2.3	Fortalecimiento de la capacidad de interacción entre la Localidad y la municipalidad para promover el desarrollo Turístico.	88
3.2.4	Articulación gestión y promoción del desarrollo turístico con otros actores y esfuerzos nacionales.	89
3.2.5	Gestión, ejecución y mantenimiento de proyectos de Infraestructura turística.	90
3.2.6	Acercamiento con redes de apoyo y cooperación para la Gestión del financiamiento de proyectos	91
 <b>BIBLIOGRAFÍA</b>		 <b>93</b>
 ANEXOS		

## **INDICE DE FIGURAS**

Figura 1. Iniciativas de desarrollo local	15
Figura 2. Mapa del Caserío Los Cóbano	46

## **INDICE DE CUADROS**

Cuadro 1. Elementos teóricos de la propuesta de desarrollo local	19
Cuadro 2. Resumen del contenido de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local (ENDL)	27
Cuadro 3. Entrada de turistas por vía fronteriza a El Salvador 2008	37
Cuadro 4. Entrada de turistas por vía marítima a El Salvador 2008	38
Cuadro 5. Principales atractivos turísticos de El Salvador	39
Cuadro 6. Fuerza Laboral del Puerto de Acajutla	43
Cuadro 7. Instituciones y Organizaciones internas de la comunidad	53
Cuadro 8. Instituciones y Organizaciones externas de la comunidad	54
Cuadro 9. Proyectos ejecutados por la ADESCO en alianza con otras Instituciones	75
Cuadro 10. Proyectos en gestión por ADESCO en alianza con otras Instituciones	75
Cuadro 11. Resumen de Instituciones existentes en el Caserío Los Cóbano	76

## **INDICE DE GRÁFICOS**

Gráfico 1. Ingresos generados por el turismo a nivel mundial 1990-2005	33
Gráfico 2. Ingresos generados por el turismo en CA 1990-2005	34
Gráfico 3. Ingresos generados por turismo en países de CA 1990-2005	35
Gráfico 4. Comportamiento del turismo en El Salvador como porcentaje del PIB 1995-2007	37

Gráfico 5. Llegadas a El Salvador según motivo de viaje, año 2008	38
Gráfico 6. Entrada de turistas por vía marítima 2009	41
Gráfico 7. Población Ocupada de Sonsonate por rama de actividad económica, año 2009	42
Gráfico 8. Tipificación de la población por raza	47
Gráfico 9. Población que sabe leer y escribir	48
Gráfico 10. Dominio del Inglés	49
Gráfico 11. Viviendas con computadoras	50
Gráfico 12. Viviendas con servicio de Internet	50
Gráfico 13. Niveles de emigración en los hogares	51
Gráfico 14. Años de salida de El Salvador	51
Gráfico 15. Recepción de ayuda del exterior	52
Gráfico 16. Estado civil de la población	52
Gráfico 17. Niveles de educación alcanzados	56
Gráfico 18. Asistencia a centros de educación formal	57
Gráfico 19. Asistencia a centros de educación vocacional	57
Gráfico 20. Tipos de vivienda	58
Gráfico 21. Formas de tenencia de la vivienda	58
Gráfico 22. Condición de ocupación de las viviendas	59
Gráfico 23. Número de personas por vivienda	59
Gráfico 24. Tipos de servicio sanitario	60
Gráfico 25. Principales combustibles utilizados para cocinar	60
Gráfico 26. Viviendas con cuarto para cocinar	61
Gráfico 27. Origen del agua que utilizan las viviendas	62
Gráfico 28. Número de horas diarias que reciben aguas las viviendas	62
Gráfico 29. Formas de desagüe de las aguas grises o servidas	63
Gráfico 30. Formas de desecho de la basura	63
Gráfico 31. Población por sectores de actividad económica	67
Gráfico 32. Trabajo según ocupación	67
Gráfico 33. Número de horas de trabajo a la semana	68
Gráfico 34. Población Total del Caserío según sexo	68
Gráfico 35. Población Económicamente Activa.	69

Gráfico 36. Población de hombres económicamente activa e inactiva	69
Gráfico 37. Población de mujeres económicamente activa e inactiva	70
Gráfico 38. Población por grupos de edades	70

## RESUMEN EJECUTIVO

El presente trabajo está elaborado para generar una propuesta de desarrollo local mediante el fortalecimiento de la actividad turística en el Caserío los Cóbanos, municipio de Acajutla, departamento de Sonsonate, el cual constituye uno de los lugares con importante atractivo turístico que permite la práctica de snorkeling y buceo dada la existencia de un arrecife y playas de arena coralina.

La principal fuente de recursos en el caserío ha estado constituida por la pesca y el empleo en el subsector hoteles y restaurantes en las zonas aledañas de desarrollo turístico. Los Cóbanos, por años ha ofrecido servicios al turista sin embargo, el hacinamiento en el que se encuentra el lugar, infraestructura deficiente y los servicios con deficientes medidas de cualificación técnica, aseo y manejo efectivo de saneamiento básico, y bajos niveles de escolarización constituyen importantes limitaciones al desarrollo potencial de la zona. Dadas éstas características se decidió determinar la situación actual del caserío, a partir del análisis de indicadores demográficos, económicos, sociales y culturales, sin olvidar el énfasis en los recursos potenciales de explotación turística con que cuenta. Mediante el análisis integral de los indicadores y la información obtenida a partir de entrevistas a los actores principales se busca determinar la forma en que la actividad turística deberá organizarse, a fin de contribuir como dinamizador del desarrollo local de la comunidad y sus habitantes.

El abordaje teórico de ésta investigación, lo constituyeron los enfoques de desarrollo local planteados por Francisco Alburquerque, Sergio Boisier y Antonio Vásquez Barquero y las teorías de la competitividad sistémica<sup>1</sup>; que permitieron analizar de forma integral el *status quo* de la localidad y estableció el punto de partida para el proceso de desarrollo. Los métodos de investigación utilizados fueron el histórico descriptivo y el experimental inductivo. Para la recolección y obtención de datos se recurrió a fuentes secundarias de información tanto bibliográficas como virtuales y censales de la Dirección General de Estadísticas y Censos. También se realizaron entrevistas actores internos y externos a la comunidad, como representantes de la ADESCO, dueños de negocios, técnicos de la Fundación para la protección del arrecife, guarda recursos de la policía de turismo, entre otros.

---

<sup>1</sup> Ver anexo 1: Niveles de la Competitividad Sistémica

Para el análisis y esquematización de los resultados obtenidos, se utilizó la técnica del FODA, la cual permitió determinar las líneas y objetivos estratégicos de la propuesta, el punto de partida lo constituyeron las ocho iniciativas de desarrollo local propuestas por Francisco Albuquerque. La propuesta de desarrollo contiene cinco líneas estratégicas que orientan la actividad organizacional en la prestación de servicios turísticos de calidad abordando los ámbitos económico, social y cultural. Dichas líneas estratégicas asegurarán la permanencia de la identidad del territorio y contribuirán a mejorar la calidad de vida de los habitantes del caserío. Finalmente se enfatizó en la importancia del involucramiento de los actores locales en el diseño y ejecución de proyectos orientados al desarrollo de la localidad aprovechando las oportunidades que emanan de las políticas públicas.

## INTRODUCCIÓN

El enfoque de desarrollo local se ha constituido en un proceso alterno de transformación de las economías y de las sociedades locales, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población mediante la acción decidida y concertada entre los agentes socioeconómicos locales, públicos y privados para el aprovechamiento eficiente y sostenible de los recursos endógenos existentes, fomentando las capacidades de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio, tomando en cuenta los enlaces externos en la captura de recursos humanos, técnicos y monetarios que contribuyan a la estrategia de desarrollo local definida.

A partir de la relevancia del enfoque, la presente investigación tiene como objetivo fundamental el diseño de una propuesta de desarrollo local para los habitantes de Los Cóbano, dado el potencial turístico con que cuenta la zona, que ofrezca para sus habitantes una alternativa que permita dinamizar la actividad económica a través de una estrategia que involucre a los todos los involucrados y que tenga como base fundamental un turismo sostenible que vele por la conservación de los recursos naturales y que contribuya al mejoramiento de las condiciones de vida de la localidad. La base dinamizadora del desarrollo local está representada por el Turismo, dada la tendencia creciente del sector servicios, al ser una actividad económica de dinamismo creciente y de altos aportes al Producto Interno Bruto Salvadoreño. Tal es la representatividad del sub sector turismo que actualmente es concebido como un factor clave para el desarrollo, por lo que en materia de políticas públicas, es abordado en el plan nacional de turismo como elemento de referencia para el desarrollo y promoción del turismo salvadoreño.

El capítulo uno desarrolla en primer lugar el abordaje teórico, donde la concepción actual de desarrollo encuentra sus principales raíces en las teorías clásicas, que parten de los niveles de crecimiento económico de los países. Posteriormente es reemplazada por autores de la teoría neoclásica, cuyo desarrollo se atribuye a los niveles de inversión en capital e incorporación del progreso tecnológico que realizaban los países.

Dada la necesidad de reconstruir los países afectados por la segunda guerra mundial, las teorías de desarrollo surgen como un modelo alterno basado en las “iniciativas locales”, por lo que se asocia a la palabra desarrollo con el término de lo “local”, entendiéndose desde entonces como “desarrollo local”, esta concepción promueve la búsqueda de nuevas formas de organización orientadas a mejorar las

condiciones de vida de las personas, es un planteamiento integral de desarrollo, directamente relacionado a los factores internos con que cuentan las localidades y con ésta las actitudes proactivas y de emprendedurismo de sus habitantes. Para la década de los noventa, surge un modelo que proporciona un enfoque referencia de visión sistémica de las economías, el cual permite analizar la evolución de los sistemas económicos, en función de cuatro niveles: el meta, meso, macro y micro, se trata del modelo de la competitividad sistémica, que se incluye como parte del conjunto de teorías de la concepción de desarrollo ya que permite analizar de forma integral el status quo de una determinada localidad/economía y establecer el punto de partida del proceso de desarrollo. Este capítulo también desarrolla la descripción del desempeño de la economía salvadoreña, a partir de la aplicación de diferentes modelos de desarrollo, el agroexportador, seguido por el industrial y el último aplicado en la década de los 90's y cuya vigencia continúa, el neoliberal. Siendo a partir de éste último, que se pueden identificar las primeras iniciativas de desarrollo local generadas en El Salvador, y donde resaltan elementos que actualmente se han convertido en factores generadores de desarrollo local, para tal efecto se retoma la reciente importancia y aporte concebido por el turismo en las economías como un factor clave para el desarrollo de las mismas. Se finaliza con la aplicación del turismo en El Salvador, su aporte a la economía nacional y la extensión de sus efectos a los departamentos y/o municipalidades, para lo cual se pone especial énfasis en el departamento de Sonsonate, específicamente en el municipio de Acajutla.

El capítulo dos describe el diagnóstico actual del Caserío Los Cóbano, mediante un enfoque basado en la oferta, dada la riqueza y/o potencialidad turística del lugar, contando con el único arrecife rocoso sobre toda la costa pacífica centroamericana, el cual es considerado uno de los principales atractivos turísticos de la zona costera de El Salvador, lo que permite la organización de población para ofrecer servicios turísticos.

La situación actual se plantea en función de los cuatro niveles básicos de la competitividad sistémica, el nivel meta, meso, macro y micro, ya que el análisis y adaptación de éstos permite establecer un marco de referencia que delinea la situación en que se encuentra el caso de estudio. La descripción de los niveles se nutre principalmente de fuentes estadísticas, las cuales corresponden al VI Censo de Población y V Censo de Vivienda, 2007 elaborados por la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC), mediante la base de datos REDATAM, y por otra parte las entrevistas y cuestionarios realizados a los principales actores de la localidad.

El capítulo tres establece la propuesta de desarrollo turístico del caserío los Cóbano, la cual se enmarca en las ocho iniciativas de desarrollo local de Francisco Albuquerque: (i) Movilización y participación de actores locales, (ii) Actitud proactiva del gobierno local, (iii) Existencia de equipos de liderazgo, (iv) Cooperación público-privada, (v) Elaboración de una estrategia de desarrollo, (vi) Fomento de empresas locales y capacitación de recursos humanos, (vii) Coordinación de programas e instrumentos de fomento, (viii) Creación de una institucionalidad para el desarrollo. Las ocho iniciativas de desarrollo local constituyen los principios rectores que permitirán generar una recomendación, acerca de la forma que debe adoptar el desarrollo turístico del caserío, orientando la actividad organizacional en los ámbitos económico, social y cultural, asegurando la permanencia de la identidad del territorio.

# CAPÍTULO I

## MARCO TEÓRICO Y CONTEXTUAL

### 1.1 MARCO TEÓRICO

Se identifican tres conjuntos de teorías explicativas de la concepción de desarrollo, las primeras se conocen con el nombre de teorías clásicas, las cuales, dada la evolución de la concepción de desarrollo son sustituidas por las teorías neoclásicas, que incorporan elementos no retomados por las clásicas. Sin embargo, la concepción más reciente es la proporcionada por las nuevas teorías de desarrollo, en la que surge el término “desarrollo local”.

#### 1.1.1 Concepción y teorías de desarrollo

La evolución de las teorías de desarrollo se remonta a la existencia de autores como Schumpeter en el contexto de las teorías clásicas, las cuales explican el desarrollo a partir del crecimiento económico, luego la visión de desarrollo fue asociada a los niveles de inversión en capital de los países y a la incorporación del progreso tecnológico, según los planteamientos de los teóricos neoclásicos como Harrod, Domar y Solow, las últimas aplicaciones respecto al tema del desarrollo fueron hechas por nuevos autores con nuevas teorías, entre las que se resaltan las ventajas competitivas y los planteamientos integrales de Sergio Boisier, Vásquez Barquero y Francisco Alburquerque cuya intervención radica en los aspectos de funcionamiento de las economías para la búsqueda de progresivas mejoras en la vida de las personas. Las teorías clásicas se originaron en la década de los 30's; siendo uno de los pensadores más representativos de la época, Schumpeter (1934) el cual define la diferencia entre desarrollo y crecimiento económico; sosteniendo que: “El crecimiento económico es el proceso gradual de la expansión de la producción (de bienes y servicios), en tanto, desarrollo económico es un proceso dramático de llevar a cabo nuevas combinaciones y medios o métodos de producción (de bienes y servicios en cantidad y número) con transformaciones de organización de las industrias”<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y la práctica del proceso de descentralización en los países de desarrollo, Mario Tello, pág. 15-17

Estas teorías ponen énfasis en aspectos como: i) la oferta de trabajo que responde a incentivos “salariales” de mercado (esto es, oferta de trabajo a precios elásticos), poco o nada “rígida” ante los cambios salariales en los cuales el trabajador puede movilizarse entre sectores económicos con bajos costos de migración; ii) existencia de cambios políticos, sociales, institucionales y culturales sustanciales a favor del cambio hacia la situación de desarrollo; iii) aparición e incremento de una clase empresarial innovadora, con altas propensiones a invertir y ahorrar; iv) incrementos sustantivos de los niveles de inversión y ahorros de la economía; v) identificación y creación de demandas (internas o externas) que sostengan el desarrollo del conjunto de industrias domésticas; vi) intervenciones del Estado en diversas esferas: en los sectores económicos, en la redistribución de los ingresos hacia los grupos sociales de mayores propensiones al ahorro y a la inversión y en un diseño inteligente de impuestos, subsidios, o transferencias que generen los recursos necesarios y suficientes para lograr tres objetivos definidos: la estabilidad macroeconómica; inversiones en los sectores de infraestructura o en aquellos donde las características físicas de la producción obstaculicen la inversión privada.

Las teorías neoclásicas se desarrollaron paralelo a la evolución de las teorías de desarrollo económico clásicas, con los trabajos de algunos pensadores como Harrod (1939), Domar (1946) y Solow (1956). Según el enfoque de la escuela de pensamiento de desarrollo económico tradicional, el crecimiento sostenido del Producto Interno Bruto (PIB) es un elemento fundamental aunque no único del proceso de desarrollo. Otros elementos del desarrollo económico tales como los cambios: institucionales, políticos y sociales y en donde indicadores sociales, demográficos y de salud constituyen parte de los elementos y objetivos del proceso de desarrollo.

Estas teorías toman en cuenta condiciones no retomadas por los pensadores clásicos, siendo éstas, no radicales en la explicación de las diferencias de crecimiento entre países pobres y ricos, sino más bien en la identificación de ciertas variables que inciden, cambian o alteran la trayectoria de una economía direccionada en el crecimiento sostenido. Esas variables son: la propensión al ahorro de los países y el nivel de la tasa de ahorro que permite alcanzar al estado estacionario del nivel de PIB (real), el crecimiento de los factores tangibles por habitante, la tasa de crecimiento poblacional, la tasa de depreciación del capital, los recursos extranjeros provistos por los organismos internacionales para

superar cuellos de botellas (tales como falta de reservas internacionales o de ahorro interno), la existencia de múltiples bienes<sup>3</sup>.

Siendo la postura de Harrod-Domar (Harrod en 1939 y Domar en 1946), una postura fundamentalista del capital, y para la cual se plantea lo siguiente: “*Que el crecimiento del PIB es proporcional a la inversión en bienes de capital, y que cuanto más ahorre una economía o mayor sea la productividad del capital (mayor sea el cociente entre capital y producto) más rápido crecerá el PIB*”. En donde la problemática del desarrollo consistía en el cambio de una sociedad agrícola a una industrial, pero reduciéndolo a una faceta puramente cuantitativa: “*Ahorrar para acumular capital netamente físico*”<sup>4</sup>.

En tanto, para las décadas de los 50-60’s surge el redescubrimiento de la importancia del progreso técnico en el crecimiento económico, en donde a partir de los aportes de Solow (1956) aparece el progreso técnico a partir de los rendimientos marginales decrecientes del capital (como motor del crecimiento a largo plazo, debilitando el papel de la acumulación de capital físico), la debilidad para este modelo la constituía el considerar al progreso técnico como exógeno, sin lograr avanzar hacia una mejor comprensión de factores como la inversión en educación, formación del capital humano, investigación, desarrollo y la innovación<sup>5</sup>.

De acuerdo a las teorías clásicas de desarrollo económico, el desarrollo consistía en el proceso mediante el cual, una economía pasa de una situación actual denominada “Subdesarrollo” a otra de “Desarrollo” que se caracteriza por crecimientos sostenidos del PIB, mayores ingresos per cápita, y pleno empleo en la economía.

En estas teorías las características: espacio, localización o áreas geográficas no están incorporadas en el análisis estableciendo implícitamente que las dimensiones del crecimiento y desarrollo geográfico al interior de los países, regiones y localidades son similares entre sí.

Las nuevas teorías de desarrollo surgen a partir de la finalización de la segunda guerra mundial, en este contexto se inicia un proceso de reconstrucción, creándose una división por parte de los países protagonistas, resultando así: el occidental capitalista y el oriental socialista, donde resulta que una parte

---

<sup>3</sup> Mario D. Tello. Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y la práctica del proceso de descentralización en los países de desarrollo, pág.20-21

<sup>4</sup> Desarrollo económico territorial endógeno, Adrián Rodríguez Miranda 2006, pág. 4

<sup>5</sup> *Ibid.* Pág. 5

del mundo debía “reconstruirse” y la otra “desarrollarse”, reconstrucción se referiría a los países que ya habían alcanzado dominar el cómo producir, pero que sufrieron una caída debido a la guerra por lo que era necesario recuperar todo lo que se había perdido, lo que conllevó a que el concepto de desarrollo no fuera aplicable para estos países.

Con estas teorías se desarrolla una nueva concepción de desarrollo, la basada en las “iniciativas locales”, surgiendo a partir de la década de los setenta un nuevo concepto: “Desarrollo Local”, provocando la búsqueda de nuevas formas de movilización del potencial humano. Esta concepción basada en “iniciativas locales” es acuñada por autores como: Sergio Boisier<sup>6</sup>, Antonio Vásquez Barquero<sup>7</sup> y Francisco Albuquerque<sup>8</sup>,

Sergio Boisier<sup>9</sup>, plantea que la endogeneidad del desarrollo habría que entenderla como un fenómeno que se presenta en por lo menos cuatro planos que se cruzan entre sí: En primer lugar, se manifiesta en el plano político, en el cual se le identifica como una creciente capacidad regional para tomar las decisiones relevantes en relación a diferentes opciones de desarrollo, diferentes estilos de desarrollo, y en relación al uso de los instrumentos correspondientes, o sea, la capacidad de diseñar y ejecutar políticas de desarrollo, y sobre todo, la capacidad de negociar. En segundo lugar, la endogeneidad se manifiesta en el plano económico, y se refiere en este caso a la apropiación y reinversión regional de parte del excedente a fin de diversificar la economía regional, dándole al mismo tiempo una base permanente de sustentación en el largo plazo. En tercer lugar, la endogeneidad es también interpretada en el plano científico y tecnológico, es decir, la vemos como la capacidad interna de un sistema –en este de un territorio organizado—para generar sus propios impulsos tecnológicos de cambio, capaces de provocar modificaciones cualitativas en el sistema. En cuarto lugar, la endogeneidad se plantea en el plano de la cultura, como una suerte de matriz generadora de la identidad socio territorial”.

Boisier, establece una diferenciación entre desarrollo local, desarrollo territorial, y desarrollo endógeno, conceptualizando cada uno de ellos de la siguiente manera:

---

<sup>6</sup> Boisier, Sergio. “Política Económica, Organización Social y Desarrollo Regional”, *Cuadernos del ILPES* N° 29, 5ª edición, Santiago de Chile, 1991

<sup>7</sup> Vásquez Barquero, Antonio. *Las nuevas Fuerzas del desarrollo*, Madrid. pág.23-28

<sup>8</sup> Albuquerque, Francisco. *Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local*, Chile,2003, pág.6-7

<sup>9</sup> Boisier, Sergio. *Desarrollo (Local), ¿De qué Estamos Hablando?*, pág.6-8.

- ✓ **Desarrollo territorial.** Es la más amplia acepción de desarrollo y se trata de un concepto asociado al concepto de territorio que se define como el recorte de la superficie terrestre; pero no cualquier territorio interesa desde el punto de vista del desarrollo, si no únicamente aquellos territorios que presentan una determinada vocación productiva.
  
- ✓ **Desarrollo endógeno.** La endogeneidad que caracteriza este enfoque se entiende como la capacidad del territorio para ahorrar e invertir sus propios recursos producto de los beneficios generados por su actividad productiva en el propio territorio y promover el desarrollo de la economía. Además, el desarrollo endógeno se refiere a la capacidad del territorio para estimular e impulsar el progreso tecnológico del tejido productivo. Conjuntamente se puede interpretar como las habilidades de las ciudades y regiones para adoptar su propia estrategia de desarrollo y llevar a cabo las acciones necesarias para alcanzar los objetivos de aumento de la calidad de vida de los habitantes de una región.
  
- ✓ **Desarrollo local.** Se define como un concepto sustantivo que alude a cierta modalidad de desarrollo que puede tomar forma en territorios de variados tamaños, pero no en todos, dada la complejidad del proceso de desarrollo. Es evidentemente una sobre simplificación asimilar el concepto de desarrollo local a la idea de comuna, a lo municipal. En realidad, el atributo “local” sólo tiene sentido cuando se le mira, por así decirlo, “desde afuera y desde arriba” y así las regiones constituyen espacios locales miradas desde el país así como la provincia es local desde la región y la comuna lo es desde la provincia, etc. Para este autor el desarrollo local surge en respuesta a las fuertes transformaciones que se están produciendo en el mundo actual en materia de difusión de la tecnología moderna y que exige que las localidades puedan buscar su propia fuente de desarrollo local encaminada al mejoramiento de la calidad de vida de sus habitantes.

Antonio Vásquez Barquero define desarrollo local como un proceso de crecimiento económico y de cambio estructural que conduce a una mejora en el nivel de vida de la población local, en el que se pueden identificar tres dimensiones: una económica, en la que los empresarios locales usan su capacidad para organizar los factores productivos locales con niveles de productividad suficientes para ser competitivos en los mercados; otra, sociocultural, en que los valores y las instituciones sirven de base al proceso de desarrollo; y, finalmente, una dimensión político-administrativa en que las políticas territoriales

permiten crear un entorno económico local favorable, protegerlo de interferencias externas e impulsar el desarrollo local<sup>10</sup>.

De acuerdo al autor el mecanismo de funcionamiento o interrelaciones que se ocurren dentro de la dinámica del desarrollo local, está basado en cuatro elementos fundamentales<sup>11</sup>:

- ✓ **La organización flexible de la producción**, referido a la forma de organizar el sistema productivo, pues las relaciones que existen entre las empresas afectan el comportamiento de la productividad. Estas relaciones entre empresas deben tener como características principales en primer lugar, el establecimiento de una red las transacciones recíprocas, en segundo lugar, estas relaciones deben presentar interdependencia entre los actores o empresas; es decir, que cada actor conserve cierto grado de autonomía, y en tercer lugar, estas relaciones o redes se refieren a un sistema de interconexiones múltiples, donde la interrelación es lo que le da fortaleza a la red.
- ✓ **La difusión de las innovaciones y el conocimiento**, la innovación expresada en nuevas formas de producir o en productos mismos, dentro del enfoque de desarrollo local es uno de los determinantes del cambio económico y el bienestar social, por lo tanto representa el motor de la dinámica de este enfoque, pues es el centro sobre el cual se articulan las empresas, por lo que su correcta difusión constituye una condición necesario para que se genere el desarrollo local.
- ✓ **Desarrollo urbano del territorio**, está referido al crecimiento de la renta, la inversión, el empleo, el cambio estructural, y los procesos de innovación que se dan en la ciudad, municipalidad o territorio, pues la localidad es el espacio central de los cambios del sistema económico y productivo y de la reorganización del sistema institucional.
- ✓ **Cambio y adaptación institucional**, este factor está relacionado con las modificaciones que las instituciones deben hacer para adaptarse a este nuevo enfoque con el fin de establecer relaciones de cooperación no solo con las empresas de la localidad facilitándoles recursos, sino también una coordinación entre gobiernos locales y el Estado.

---

<sup>10</sup> El Agente de Desarrollo Local: Concepto y Generalidades. Pág. 1.

<sup>11</sup> Vázquez Barquero, Antonio. Las nuevas fuerzas del desarrollo, Madrid.

Francisco Albuquerque<sup>12</sup>, por su parte, establece ciertas consideraciones a tomar en cuenta para establecer una definición de desarrollo local, planteando que su visión de desarrollo local va más allá de:

- ✓ **Desarrollo municipal:** el sistema productivo local, incluye entre otros elementos, el conjunto de relaciones, encadenamientos productivos y comerciales fundamentales para explicar la eficiencia y la competitividad de la base económica de un determinado territorio, donde lo anterior no tiene porqué coincidir con las fronteras o delimitaciones administrativas de un municipio.
- ✓ **Desarrollo endógeno:** lo importante es saber “endogeneizar” dichas oportunidades externas dentro de una estrategia de desarrollo decidida localmente.
- ✓ **Desarrollo económico local:** se trata de un enfoque integrado en el cual deben considerarse igualmente los aspectos ambientales, culturales, sociales, institucionales y de desarrollo humano del ámbito territorial respectivo.

Por lo que define el desarrollo local, como “un enfoque territorial y de abajo hacia arriba”, que busca intervenciones de los restantes niveles decisionales del Estado, que faciliten el logro de los objetivos de la estrategia de desarrollo local.

Requiriendo de una eficiente coordinación en los diferentes niveles territoriales de las administraciones públicas y de un contexto integrado coherente de las diferentes políticas de desarrollo entre esos niveles.

Se trata de un enfoque que toma como unidad de actuación principal el territorio o ámbito de una determinada comunidad local. Asimismo, supone el abandono de las actitudes pasivas refiriéndose a las dependencias de las subvenciones o ayuda externa, ya que está basado en la convicción del esfuerzo y decisión propia para establecer y concertar localmente la estrategia de desarrollo a seguir.

Propone ocho elementos para explicar el funcionamiento de la dinámica del desarrollo local<sup>13</sup>, los cuales se definen como las bases de sustentación de las iniciativas de desarrollo local.

---

<sup>12</sup> Véase sitio Web: [http://www.ieg.csic.es/cv/docs/Falburquerque-Coquimbo\\_Masregion.pdf](http://www.ieg.csic.es/cv/docs/Falburquerque-Coquimbo_Masregion.pdf)

<sup>13</sup> Albuquerque, Francisco. Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local, Chile,2003

- ✓ **Mobilización y participación de los actores locales:** se destaca la importancia de la movilización y participación, que deben tener los actores locales en el territorio, de igual manera se debe prestar mayor importancia al fomento de una cultura emprendedora local.
- ✓ **Actitud proactiva del gobierno local:** una iniciativa de desarrollo local requiere también de una actitud proactiva, por parte de los gobiernos locales en relación con el fomento productivo y la creación de empleo, lo cual supone asumir nuevas funciones de la gestión pública local más allá de los roles tradicionales como suministradores de servicios sociales, urbanísticos o medioambientales.
- ✓ **Existencia de equipos de liderazgo local:** conjuntamente con la importancia que tienen los gobiernos locales como articuladores y catalizadores de la intervención de los actores territoriales, insiste también en su papel de liderazgo, con el fin de desplegar un aprendizaje proactivo.
- ✓ **Cooperación público privada:** debido al papel protagónico que se otorga a los gobiernos locales, se hace necesario gestionar y liderar la articulación de los diferentes actores, ya sea público o privado para que se puedan generar espacios de concertación para formular una estrategia de desarrollo local.
- ✓ **Elaboración de una estrategia territorial de desarrollo:** se trata de una estrategia que tenga por objetivo fundamental la orientación y búsqueda de la mayor utilización de los recursos endógenos y la diversificación de la base productiva local mediante la incorporación de innovaciones basadas en la calidad y la diferenciación de los productos y procesos productivos, así como la incorporación de innovaciones de gestión y las necesarias adaptaciones sociales e institucionales.
- ✓ **Fomento de empresas locales y capacitación de recursos humanos:** dentro de la oferta territorial de servicios a la producción se incluye la capacitación de recursos humanos según los requerimientos existentes en los sistemas productivos locales, tanto para la modernización de las actividades productivas actuales como para incorporar aquellas otras actividades que ofrecen posibilidades viables en el futuro inmediato. Para lograr esta capacitación de recursos humanos,

es necesario desarrollar capacidades en las personas que se adapten a los requerimientos y potenciales del tejido local de empresas y de las características del mercado de trabajo local, actividad ésta que puede ser llevada a cabo mediante la creación de instancias técnicas de apoyo en cada territorio, de forma consensuada entre los diferentes actores locales, para poder fomentar esas capacidades de las personas de una manera permanente.

- ✓ **Coordinación de programas e instrumentos de fomento:** el desarrollo local puede iniciarse a partir de la coordinación territorial de algunos programas e instrumentos de fomento sectoriales definidos desde el nivel central pero que deben ser ejecutados territorialmente.
  
- ✓ **Creación de una institucionalidad para el desarrollo económico local:** finalmente, destaca la importancia que debe tener la creación de una institucionalidad, ya que las iniciativas de desarrollo económico local deben institucionalizarse mediante los acuerdos de tipo político y social que sean necesarios generar en los ámbitos territoriales correspondientes. La búsqueda de pactos locales de carácter supra partidario y con la mayor participación posible de actores territoriales tiene como finalidad dotar a dichas iniciativas de los mayores niveles de certidumbre ante los posibles cambios políticos. La presencia del sector privado empresarial en la institucionalidad para el desarrollo local tiene también esa funcionalidad, a fin de evitar la incertidumbre provocada por los cambios de responsables políticos locales. Por su parte, la presencia de los responsables públicos en dicha institucionalidad para el desarrollo local trata de dotar a todo el proceso de la suficiente perspectiva de medio y largo plazo, lo que no siempre se logra con la búsqueda de beneficios empresariales de corto plazo.

**Figura 1**  
**Iniciativas de desarrollo local**



Fuente: Albuquerque, Francisco. Teoría y práctica del enfoque de Desarrollo Local. Chile 2003.

Uno de los principales aportes de las nuevas teorías de desarrollo se atribuye al surgimiento para la década de los noventa, del modelo de la competitividad sistémica, tratándose de un enfoque de referencia que permite analizar desde una visión sistémica<sup>14</sup> los factores determinantes de la evolución de los sistemas económicos, se trata de la competitividad sistémica, la cual proporciona un modelo óptimo para los países, que requiere ser completado en sus cuatro niveles analíticos : meta, macro, meso y micro, siendo en el nivel meta donde se examinan factores tales como la capacidad de una sociedad para la integración y la estrategia, mientras que en el nivel meso se estudia la formación de un entorno capaz de fomentar, complementar y multiplicar los esfuerzos al nivel de los diferentes actores involucrados.

Así los países/regiones/empresas más competitivas poseen estructuras en el nivel meta que promueven la competitividad, un contexto macro que ejerce una presión de performance sobre las empresas, y un nivel meso estructurado donde el Estado y los actores sociales desarrollan políticas de apoyo específico, fomentan la formación de estructuras y articulan los procesos de aprendizaje a nivel de la sociedad, un gran número de empresas situadas en el nivel micro que buscan simultáneamente la eficiencia, calidad, flexibilidad y rapidez de reacción, estando muchas de ellas articuladas en redes de colaboración mutua<sup>15</sup>.

<sup>14</sup> El surgimiento de este modelo se atribuye a la década de los noventa.

<sup>15</sup> Véase sitio Web: <http://www.meyer-stamer.de/1996/cepal.htm>

Lo desarrollado con anterioridad muestra la existencia de tres conjuntos teorías explicativas de la concepción de desarrollo, (clásicas, neoclásicas y las nuevas teorías). De ahí que esta investigación retoma de los enfoques desarrollados, lo concerniente a las “nuevas teorías”, principalmente del autor Francisco Albuquerque, las bases de sustentación del desarrollo, para lo cual propone ocho elementos que explican el funcionamiento de la dinámica de desarrollo local. Sin embargo, de los otros dos autores de éstas teorías, Sergio Boisier y Vásquez Barquero se retoman los planteamientos propuestos respecto a los planos y las dimensiones del desarrollo, respectivamente. El análisis de los cuatro niveles de la competitividad sistémica, se incluye fundamentalmente en la elaboración de un diagnóstico, pues éste permite establecer un marco de referencia y punto de partida de acuerdo a los diferentes niveles: meta, meso, macro y micro de un determinado territorio/economía<sup>16</sup>.

### **1.1.2 Tipos de turismo**

Los tipos o modalidades de turismo que interesan para la presente investigación son: turismo sostenible, de sol y playa, ecológico, cultural y recreativo.

#### **1.1.2.1 Turismo sostenible**

Se refiere a todas aquellas actividades turísticas respetuosas con el medio natural, cultural y social, y con los valores de la comunidad anfitriona, a la vez que se protege y mejora las oportunidades del futuro, enfocándose hacia la gestión de todos los recursos de manera que satisfagan todas las necesidades económicas, sociales y estéticas, y a la vez que respeten la integridad cultural, los procesos ecológicos esenciales, la diversidad biológica y los sistemas de soporte de la vida<sup>17</sup>.

#### **1.1.2.2 Turismo de sol y playa**

Es el tipo de turismo, que se da en localidades con existencia de playas, y la mayoría de tiempo, las condiciones climáticas son de tiempo soleado y temperaturas suaves de 25 a 30° C<sup>18</sup>, es una de las

---

<sup>16</sup> Ver anexo 2: Resumen de teorías y concepciones de desarrollo.

<sup>17</sup> Véase sitio Web: [www.turismo-sostenible.org/docs](http://www.turismo-sostenible.org/docs).

<sup>18</sup> Ayala Ramón Héctor, Masiques, Jorge, Turismo de Sol y Playa en el Siglo XXI, pág.1

modalidades de mayor flujo de pasajeros a escala internacional, donde el atractivo poderoso está representado por el mar y las condiciones climáticas tropicales.

### **1.1.2.3 Turismo ecológico**

Conocido también como Ecoturismo es un enfoque en el cual se privilegia la sustentabilidad, la preservación y la apreciación del medio (tanto natural como cultural) que acoge a turistas. Es el viaje responsable a zonas naturales, por lo general protegidas, cuyo objetivo es entretener y ayudar a educar al viajante, que además suministra fondos para la conservación del medio ambiente, beneficia directamente el desarrollo económico y la soberanía de las comunidades locales y fomenta el respeto a diferentes culturas<sup>19</sup>. Esta modalidad consiste en viajar o visitar áreas naturales con el fin de disfrutar y apreciar la naturaleza (así como cualquier manifestación cultural del presente y del pasado), y las áreas de conservación, hechos que propician un involucramiento activo y socio-económicamente benéfico de las poblaciones locales.

### **1.1.2.4 Turismo cultural**

Es un proceso social que tiene como elemento distintivo la referencia al conjunto de procesos simbólicos que se denominan como "cultura", así como a sus productos. El concepto de "lo cultural" está fuertemente vinculado a una idea de "patrimonio" entendiéndose, como el uso o posesión de los bienes producidos como consecuencia de procesos "culturales". Este tipo de turismo vincula lo "turístico" y lo "cultural", lo cual implica la creación de espacios de interacción donde los turistas se ponen en contacto con la historia, el patrimonio, las identidades y la cultura de los pueblos, este proceso se concibe como una experiencia respetuosa de diálogo, contacto y aprendizaje cultural, que implica valorar las culturas en su diversidad de características y elementos representativos<sup>20</sup>. Este tipo de turismo puede ser a su vez, urbano, monumental, arqueológico, etnográfico, literario y científico.

### **1.1.2.5 Turismo recreativo**

No es otra cosa que el turismo convencional, es decir, los viajes que realiza la gente con fines de descanso, de orden médico, de recreación y esparcimiento, etc., sin otros fines que despejarse del estrés

---

<sup>19</sup>Véase sitio Web: [www.ecotourism.org](http://www.ecotourism.org)

<sup>20</sup> Véase sitio Web: <http://www.portal.unesco.org/culture>

cotidiano, descansar, conocer otros sitios, en fin, vacacionar. Este tipo de turismo siempre conllevará a disfrutar de la gastronomía, los paisajes, las tradiciones, el arte, etc., de los sitios que se van a visitar. Igualmente, habrá negociantes que puedan detectar oportunidades de negocios durante sus viajes, pero ninguno de los casos anteriores es el principal motivo del viaje, sino simplemente, el deseo de vacacionar, es el tipo de turismo más generoso y que propicia una mayor actividad económica.<sup>21</sup>

Esta investigación retomará los tipos de turismo: sostenible, de sol y playa, ecológico y recreativo, ya que la zona en estudio pertenece al área costera, la cual es preferida por muchos turistas nacionales e internacionales por las características intrínsecas que rodean la playa, como la temperatura y el clima cálido, es también ecológico ya que en la práctica de actividades turísticas se privilegia la sustentabilidad y la preservación del medio natural (el arrecife), se trata de visitas turísticas a áreas naturales protegidas y reconocidas a nivel nacional por su riqueza ecológica, por lo que se entrena y se educa al viajero previo al desarrollo de la ruta turística, mediante la sensibilización de la importancia de cuidar el ambiente. Pero es también un tipo de turismo recreativo ya que el lugar es propicio para actividades de recreación y esparcimiento familiar, en definitiva para vacacionar permitiendo disfrutar de la gastronomía y los paisajes con que cuenta el lugar.

### **1.1.3 Propuesta de desarrollo turístico**

Tomando en cuenta las modalidades de turismo que se abordarán y dada la previa definición de desarrollo local, se define como propuesta de desarrollo turístico a “la recomendación de la forma que debe adoptar el desarrollo turístico tanto de sol y playa como ecológico y recreativo de la zona, a fin de orientar la actividad organizacional de la localidad y con ésta los ámbitos económico, social y cultural, asegurando de esta forma la permanencia de la identidad del territorio y la búsqueda del aumento en la calidad de vida, mediante la satisfacción de las necesidades de los habitantes”<sup>22</sup>.

Para dicha propuesta, se entenderá por desarrollo local “al proceso en el que una sociedad de un lugar determinado, manteniendo su propia identidad y su territorio, genera y fortalece sus dinámicas económicas, sociales y culturales, facilitando la articulación de cada uno de los subsistemas, logrando mayor intervención y control entre ellos; donde lograr dicho proceso, requiere la participación de los

---

<sup>21</sup> Véase sitio Web: <http://www.turisrecreativo.blogspot.com>

<sup>22</sup> Casanova Fernando, Desarrollo Local, Tejidos Productivos, y Formación, Primera Edición 2004, pág.

agentes, sectores y fuerzas que interactúan dentro de los límites de un territorio determinado, los cuales deben contar con un proyecto común que combine: la generación de crecimiento económico, equidad, cambio social y cultural, sustentabilidad ecológica, enfoque de género, calidad y equilibrio espacial y territorial, con la finalidad de elevar la calidad de vida y el bienestar de sus pobladores”<sup>23</sup>. Y donde las estrategias a utilizar deben centrarse más en lo que se conoce como factores “endógenos”: el tejido económico local, los recursos humanos y el marco institucional local, en definitiva, es trabajar sobre la base de la actividad económica dependiendo de las condiciones y factores predominantes del lugar,<sup>24</sup> buscando como fin último la mejora en las condiciones de vida de los habitantes de dicha localidad. Partiendo de las teorías existentes de desarrollo, las cuales fueron abordadas en los primeros apartados de éste capítulo, la propuesta de desarrollo turístico para efectos de esta investigación, se plantea bajo los siguientes elementos:

**Cuadro 1**  
**Elementos teóricos de la propuesta de desarrollo local**

Autor	Elementos del Enfoque
<i>Elementos teóricos</i>	
<b>Francisco Albuquerque</b>	<p><b>Iniciativas de desarrollo local</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Mobilización y participación de actores locales.</li> <li>Actitud proactiva del gobierno local.</li> <li>Existencia de equipos de liderazgo.</li> <li>Cooperación público-Privada.</li> <li>Elaboración de una estrategia de desarrollo.</li> <li>Fomento de empresas locales y capacitación de recursos humanos.</li> <li>Coordinación de programas e instrumentos de fomento.</li> <li>Creación de una institucionalidad para el desarrollo económico local.</li> </ul>

Fuente: Elaboración propia en base a marco teórico de esta investigación

La propuesta de desarrollo turístico se elaborará en función de las ocho iniciativas que plantea el autor Francisco Albuquerque, ya que éstas representan el conjunto de elementos básicos que definen las iniciativas de desarrollo económico local pues muestran las principales bases de sustentación del desarrollo<sup>25</sup>.

<sup>23</sup> Casanova Fernando, Desarrollo Local, Tejidos Productivos, y Formación, Primera Edición 2004, pág.24.

<sup>24</sup> *Ibid.* Pág.25.

<sup>25</sup> Los elementos retomados del enfoque de Sergio Boisier y Vásquez Barquero, se encuentran recogidos de forma implícita en las ocho iniciativas propuestas por Albuquerque.

## **1.2 MARCO CONTEXTUAL**

En El Salvador, la aplicación de la concepción de desarrollo local ha trascendido a lo largo de los modelos aplicados: Agroexportador, Industrial y el Neoliberal; pero es en este último, en el modelo Liberal o de Apertura, en el que ocurren las primeras iniciativas de desarrollo local, ejemplos de estas iniciativas lo constituye la creación del fondo de inversión social (FIS) en 1990, mismo que en 1996 pasa a ser denominado Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL) teniendo la responsabilidad de: “ser el ente principal del desarrollo local en El Salvador”.

Hoy en día la idea de desarrollo local está asociada a elementos generadores y/o dinamizadores, estos elementos se atribuyen a las características propias de las localidades o territorios, para tal efecto se asocia como elemento generador de desarrollo local de ésta investigación al “turismo”, dada la notable importancia que este sector ha llegado a representar para las economías y en especial para la salvadoreña. Tal ha sido la importancia atribuida al sector que existe actualmente en materia de políticas públicas un plan nacional de turismo el cual se constituye como un elemento estratégico de referencia para el desarrollo y promoción del turismo en El Salvador, el cual se ampara en el marco legal vigente, específicamente en materia de medio ambiente, pesca, agricultura y áreas protegidas.

El origen y evolución del turismo en El Salvador se encuentra ligado a factores como la creación de las instancias correspondientes para la promoción del turismo como el Instituto Salvadoreño de Turismo (ISTU), en 1961, la fundación de la Corporación Salvadoreña de Turismo (CORSATUR), en 1996 y para el año 2004 el Ministerio de Turismo (MITUR), este último se crea con el propósito de incorporar al ISTU y CORSATUR, como instancias operativas. Dada la importancia económica atribuida al turismo, se analiza la actual participación y protagonismo de este sector desde el mundo hasta llegar al municipio de Acajutla. La descripción encuentra su última desagregación en dicho municipio por ubicar geográficamente al caso de aplicación de esta investigación.

### **1.2.1. Modelos de desarrollo en El Salvador**

La experiencia de crecimiento de la economía salvadoreña, puede diferenciarse a partir de la aplicación de modelos de desarrollo, si puede establecerse una fecha de inicio, esta corresponde a la década de los

60's con la incidencia del modelo agroexportador hasta<sup>26</sup> llegar a la década de los 90's y la implementación del modelo liberal. Cada uno de estos modelos describe la política económica aplicada y la forma de organización de la actividad económica en la búsqueda del desarrollo.

### 1.2.1.1 Agroexportador

Este modelo se basó principalmente en el cultivo del café<sup>27</sup>, que llegó a experimentar dinamismo y expansión; y en el cual El Salvador creció a tasas promedio de 4.7% y 5.6% durante 1950 y 1960, respectivamente, la base de crecimiento para este periodo de tiempo fue proporcionada por dicha producción cafetalera. Pero a partir del desarrollo cafetalero aparecen -aunque con menor importancia- nuevos cultivos de exportación, el algodón y la caña de azúcar, aprovechando la coyuntura favorable de precios de los productos primarios en el mercado internacional, en la década posterior a la segunda guerra mundial. En 1945 el algodón representaba el 1.5% del valor de las exportaciones y para 1960 constituía el 15%, convirtiéndose así, en el segundo producto de exportación después del café. Por otra parte y aunque con menor dinamismo que el algodón, la producción de caña de azúcar, experimentó un considerable ritmo de crecimiento a partir de los cincuenta, estimulada primero por las necesidades de la industria alimentaria local y para los años sesenta, por la transferencia a El Salvador de una porción de la cuota azucarera que Estados Unidos asignaba a Cuba<sup>28</sup>.

El agotamiento de este modelo ocurre durante la década de los setenta con una notable desaceleración de la economía a una tasa de crecimiento promedio de 3.8% por año, ya que no obstante la elevada productividad lograda por la economía de agro exportación, los salarios de los trabajadores empleados en tales cultivos no alcanzaban siquiera los estándares mínimos de los trabajadores agrícolas del tercer mundo, habían altas tasas de subutilización de la fuerza laboral agrícola<sup>29</sup>, en ese contexto, miles de campesinos emigraron a Honduras durante los cincuenta y sesenta, a falta de otra alternativa para solventar la carencia de tierra y la miseria en que se debatían<sup>30</sup>.

---

<sup>26</sup> El segundo modelo aplicado correspondió al Modelo Industrial, con sus respectivas políticas de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI).

<sup>27</sup> Antes del café el producto de exportación era el añil, el cual se agotó con el apareamiento e introducción de los colorantes sintéticos en 1897.

<sup>28</sup> Acevedo, Carlos, "La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX", Agosto 2003, pág. 3-5.

<sup>29</sup> 47% representaba la tasa de subutilización de la fuerza laboral agrícola, la más alta de América Latina.

<sup>30</sup> Llegando a constituir entre el 15 y el 20% de la fuerza laboral hondureña.

### 1.2.1.2 Industrial

La aplicación de políticas tendientes a la sustitución de las importaciones, es uno de los elementos principales de éste modelo, el cual pretendía ahorrarle divisas al país, y reducir la vulnerabilidad del sector externo, al sustituir la oferta de bienes importados por artículos producidos localmente.

Este modelo se da en el contexto de la creación del Mercado Común Centroamericano<sup>31</sup> (MCCA), el cual buscaba resolver el obstáculo de la estrechez del mercado interno, permitiendo ensanchar a nivel regional el mercado potencial para la industria Salvadoreña. En el marco del MCCA, la tasa de crecimiento promedio anual del sector manufacturero fue de 8,1% entre las décadas de 1960 y 1970, mientras que la participación de las manufacturas en el valor total de las exportaciones pasó de 5.6% a 28.7% en el mismo período. A mediados de los setenta, casi dos tercios de las exportaciones de bienes industriales del país, principalmente textiles, zapatos y productos farmacéuticos, tenían como destino el MCCA. El resto, estaba constituido principalmente por artículos electrónicos y de vestir, dichas exportaciones, tenían por destino casi en su totalidad a Estados Unidos<sup>32</sup>.

Sin embargo, y pese a que el modelo pretendía generar una disminución de bienes importados, ocurrió que, los gastos en importaciones de bienes intermedios y de capital requeridos como insumos para la actividad industrial, no hicieron sino añadir presiones a la balanza de pagos, generando un nuevo tipo de dependencia respecto de las tecnologías importadas requeridas para mantener en funcionamiento la planta industrial. En conjunto, el resultado de la estrategia de Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI), fue una forma distorsionada de industrialización, sesgada hacia la producción de bienes de consumo, altamente dependiente de bienes importados y con escasos vínculos intersectoriales con el resto de la economía. Lo intenso del proceso continuo ligado al desarrollo de diversas actividades agroindustriales, como las vinculadas al procesamiento de la caña de azúcar y del algodón. La actividad propiamente industrial estuvo dominada por los rubros "tradicionales"<sup>33</sup>, aun cuando una parte creciente de la dinámica industrial se sustentó en la producción de bienes manufacturados como textiles, papel y productos químicos y farmacéuticos.

---

<sup>31</sup> Firmado en diciembre de 1960 por Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua. El MCCA se establece con la firma de los 4 países del "Tratado General de Integración Económica Centroamericano" El cual suponía el establecimiento de una unión aduanera por un plazo de 5 años.

<sup>32</sup> Acevedo, Carlos, "La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX", Agosto de 2003, pág. 4.

<sup>33</sup> Con productos como alimentos, bebidas y tabaco.

El motor principal del crecimiento económico, continuó siendo, la agricultura de exportación, la cual se vio estimulada por las condiciones favorables prevalecientes en el mercado internacional de productos primarios durante los 60's. A finales de esta década (1979) la economía entró en declive, con caídas sucesivas de las tasas de crecimiento del PIB, los años siguientes fueron un período de caos socioeconómico y político resultante de la combinación del impacto directo del conflicto bélico<sup>34</sup>, la desviación de recursos para usos militares, y un contexto internacional adverso caracterizado por el deterioro de los términos de intercambio y la contracción del Mercado Común Centroamericano<sup>35</sup>.

### 1.2.1.3 Apertura o Liberal

Se reconoce como tal con la primera administración de Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) en 1989<sup>36</sup> en un clima de menor tensión socio-política por los avances en las negociaciones de paz entre el Gobierno y la guerrilla<sup>37</sup>. A partir de este período el ritmo de la actividad económica comenzó a acelerarse, esto como resultado del inicio de un proceso de liberalización económica y la implementación de reformas estructurales<sup>38</sup>.

En una primera etapa de reformas, ARENA procedió a la eliminación de los controles de precios, a la reducción de los aranceles y barreras no arancelarias al comercio exterior, a la liberalización del tipo de cambio y de las tasas de interés, y a la privatización del sistema bancario<sup>39</sup>.

En 1995, El Salvador comenzó a moverse hacia una segunda etapa de reformas: comienza la desregulación y privatización de los sectores de electricidad y telecomunicaciones, y se reforma el sistema de pensiones en torno a las administradoras privadas de fondos pensiones (AFP)<sup>40</sup>. Pese a los

---

<sup>34</sup> En 1981 fue emprendida la ofensiva militar por el FMLN, la cual es considerada convencionalmente como el inicio formal del conflicto bélico.

<sup>35</sup> Acevedo, Carlos, "La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX", Agosto de 2003, pág. 6

<sup>36</sup> Con el gobierno de Alfredo Cristiani.

<sup>37</sup> En la década de 1980, la economía salvadoreña se caracterizó por la ocurrencia de una serie de conflictos sociales y choques externos, producto del conflicto armado que se vivía durante ese período.

<sup>38</sup> La política económica de la década anterior, 1980, se caracterizó por fuertes intervenciones del Estado en los mercados de bienes, servicios, y factores, al punto que tanto el sistema financiero como la comercialización externa de los principales productos de exportación fueron nacionalizados. La banca operaba con base en el crédito dirigido y la fijación discrecional de las tasas de interés, muchas veces negativas en términos reales. La política comercial se caracterizaba por todo tipo de restricciones, arancelarias y no arancelarias.

<sup>39</sup> Acevedo, Carlos, "La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX", Agosto 2003, pág. 7-8.

<sup>40</sup> Durante la primera mitad de los noventa la economía salvadoreña experimentó una especie de "efecto-rebote", creciendo a una tasa promedio de 6,5% por año. El impulso provino de: Primero, el auge registrado por la demanda de bienes de consumo durables y de los bienes raíces, a lo cual contribuyó considerablemente un mayor acceso al crédito bancario doméstico y a los mercados internacionales de capitales. Segundo, la repatriación de muchos capitales que habían emigrado durante el conflicto y tercero, al notable incremento de las remesas familiares de salvadoreños residentes en el exterior, principalmente en Estados Unidos.

crecimientos registrados, la segunda mitad de la década de los noventa se registraron abruptas caídas en las tasas de crecimiento de la economía pasando de 6,2% en 1995 a 1,7% 1996, esto como producto de choques externos como la “Crisis del Tequila”. No obstante, los movimientos en las tasas de crecimiento experimentadas por la economía salvadoreña, los primeros años del siglo XXI (año 2000), se siguió matizando la implementación de los PAE y PEE orientando los esfuerzos en políticas de atracción de Inversión Extranjera Directa (IED) y la disminución de obstáculos al comercio, siguiendo la línea de los procesos de apertura y liberalización comercial se insertó a El Salvador en tratados de libre comercio<sup>41</sup>. Este nuevo período también se ha caracterizado por la creación de las condiciones necesarias para el fomento de una economía encargada de la logística portuaria e infraestructura educativa (Reconstrucción del Puerto de Cutuco, creación y reactivación de los mega-tecnológicos, respectivamente, entre otros) y el desarrollo turístico buscando el aprovechamiento de las condiciones que se derivan de la logística portuaria.

Sin embargo, es hasta las elecciones del 15 de marzo del 2009; que toma el poder del ejecutivo el primer partido de izquierda con el presidente Mauricio Funes; este nuevo gobierno se encuentra con una economía en crisis; generada en parte por el modelo productivo implementado por el gobierno saliente y por el contexto de una crisis a nivel internacional. Actualmente El Salvador se encuentra en un proceso de transición con el reto de replantear la dirección que debe tomar la economía y la definición un modelo diferente de desarrollo.

### **1.2.2 Desarrollo local en El Salvador**

En el entorno del modelo liberal o de apertura, se desarrolla el término Desarrollo Local y sus efectos son teorías relativamente nuevas que datan de las últimas dos décadas, la primera aplicación a la realidad salvadoreña tiene ocurrencia el 31 de diciembre de 1990, cuando se crea el Fondo de Inversión Social (FIS)<sup>42</sup>, en medio del contexto que vivía el país, como un organismo de carácter temporal y con la función principal de disminuir los efectos negativos del ajuste estructural provocado en parte por el conflicto armado, en aquellos sectores en donde se vivía situación de extrema pobreza.

---

<sup>41</sup> Con la firma del Tratado de Libre Comercio (TLC) con los Estados Unidos el 1 de marzo de 2006.

<sup>42</sup> Mediante el decreto legislativo 610 de la Asamblea Legislativa.

La principal función del FIS era financiar proyectos de infraestructura y dotación de equipo en programas de salud, educación y algunos indicadores sociales como acceso a servicios básicos, debido a que esta institución era de carácter temporal y el objetivo de crearla era apalejar en alguna forma los efectos causados por el conflicto armado, el plan de ejecución de dicha institución tenía vigencia hasta 1994, sin embargo, la Asamblea Legislativa aprobó en marzo de 1993, una reforma para que se prolongara la existencia de éste hasta 1997.

En septiembre de 1996 se modifica la ley originaria del Fondo de Inversión Social<sup>43</sup>, debido a que se le asignó un espacio en el presupuesto general de la nación y es en este punto en donde se introducen nociones generales del desarrollo local en la esfera de articulación de los actores locales, incorporándose el programa de Municipalidades en Acción (MEA), con ello se trató de establecer alianzas con los gobiernos locales y fomentar la sostenibilidad del desarrollo local y de alguna manera monitorear la ejecución y auditoría de obras de proyectos, planificados con los gobiernos municipales. A partir de ese momento la Institución se denomina: Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador (FISDL), transformándose en una entidad gubernamental de carácter permanente y como el responsable principal del desarrollo local en El Salvador.

Literalmente la misión del FISDL era “Promover la generación de riquezas y el desarrollo local con la participación de los gobiernos municipales, las comunidades, la empresa privada y las instituciones del gobierno central que implementan proyectos de infraestructura social y económica”<sup>44</sup>. Es hasta 1999, que se empiezan a aplicar proyectos con las características del desarrollo local, al impulsar el Programa de Desarrollo local (PDL) que se fundamentaba en la promoción de los procesos de planeación participativa y en la descentralización del ciclo de proyectos en el ámbito municipal. El FISDL, asumió la responsabilidad de reforzar su papel como regulador de los estándares de calidad para los proyectos municipales financiados por esta institución.

Por otra parte, en este período surge también la iniciativa de elaboración de una Estrategia Nacional de Desarrollo Local (ENDL), la cual constituye uno de los hechos más relevantes dentro del contexto de desarrollo local salvadoreño. Para la elaboración de la ENDL, el FISDL conformó y se apoyó en un grupo

---

<sup>43</sup> Decreto Legislativo 826

<sup>44</sup> <http://www.fisdl.gob.sv/institucion/marco-institucional>

consultivo<sup>45</sup>, en el que estaban representados diversos actores claves: gobierno nacional, municipios, organizaciones no gubernamentales, empresa privada y organismos de cooperación internacional. Dicho grupo estableció una serie de criterios básicos en el marco de la elaboración de la estrategia, la cual fue presentada en septiembre de 2000. La ENDL se definió como el marco orientador de las acciones a desarrollar por entidades gubernamentales, municipios, comunidades y entidades privadas, para impulsar un proceso de desarrollo local que permita la integración de esfuerzos en la búsqueda del progreso y mejoramiento de vida de los ciudadanos<sup>46</sup>.

Con la ENDL se pretende poner en marcha actividades que contrarresten la problemática actual del desarrollo local salvadoreño, como: aliviar la pobreza, la exclusión, los desequilibrios territoriales, la centralización y atomización del Estado, el marco institucional ambiguo y confuso, la limitada participación ciudadana, la débil infraestructura física y tecnológica, y la insostenibilidad financiera de los municipios y las municipalidades<sup>47</sup>.

Para lograr los objetivos de la ENDL se definieron 4 grandes áreas operativas formadas por 24 líneas de acción y 76 acciones operativas, que involucran a 24 instituciones ejecutoras, 262 municipalidades, entidades de servicio, ONG's, sector privado, países amigos y cooperantes<sup>48</sup>. La estrategia fue desarrollada y agrupada en los siguientes componentes:

- ✓ **Reorganización del marco institucional**, con esta iniciativa se reestructuró buena parte de la institución con el objetivo de promover el desarrollo local, en ese sentido se orientaron las prioridades de la institución a la promoción de la participación municipal, con la identificación de los actores claves para el desarrollo de la localidad, además se establecen Sistemas para controlar y monitorear la gestión de proyectos municipales, así proveer herramientas como la administración financiera integral municipal.
  
- ✓ **Fortalecimiento para el desarrollo local**: con especial énfasis en el apoyo a la asociatividad existente en los diferentes municipios y el financiamiento para proyectos municipales.

---

<sup>45</sup> Dicho comité estaba constituido con representantes de las diferentes instituciones públicas y privadas las cuales se encontraban relacionadas con procesos participativos a nivel local. Ver Anexo 3

<sup>46</sup> "Avances del Trabajo Realizado por el FISDL en el marco de la ENDL, período 1999-2003" Publicaciones FISDL, Septiembre 2003.

<sup>47</sup> Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local, Estrategia Nacional de Desarrollo Local, año 2003, pág. 3.

<sup>48</sup> *Ibid.* Pág. 3 a 4.

- ✓ **Desarrollo socioeconómico:** en el cual se estableció trabajar en materia de gestión de recursos financieros de proyectos locales, y de electrificación rural de las municipalidades.
- ✓ **Desarrollo territorial ambiental,** con atención a la protección de áreas vulnerables del ecosistema.

Los principales ejes de esta estrategia y las acciones que involucra cada uno de éstos componente se detallan a continuación:

**Cuadro 2**  
**Resumen del contenido de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local (ENDL)**

AREA	ACCIONES.
Reorganización de Marco Institucional	Acciones de los actores claves y definición de sus roles en el desarrollo local.
	Reestructuración del FISDL para asumir su rol de promotor del desarrollo local.
	Fortalecimiento de la municipalidad para integrar la participación ciudadana en su gestión.
	Definición de criterios básicos en el contenido de los planes participativos a nivel municipal.
	Desarrollo y puesta en marcha del sistema de contraloría social en la gestión y realización de proyectos municipales,
	Desarrollo y uniformización de sistemas de administración financiera integral y municipal.
Fortalecimiento para el Desarrollo local	Promoción del asociativismo y de la movilización de fondos locales de contrapartida para el desarrollo local.
	Financiamiento de proyectos de desarrollo local
Desarrollo Territorial Ambiental	Construcción y mantenimiento de sistemas de electrificación rural en apoyo a la economía en el ámbito rural.
	Protección de áreas vulnerable

Fuente: Elaboración propia en base a "Avances del Trabajo Realizado por el FISDL en el marco de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local, período 1999-2003" Publicaciones FISDL, Septiembre 2003.

Paralelo a la implementación del desarrollo local en El Salvador surgen en materia de políticas públicas nacionales iniciativas tendientes a fomentar algunos sectores de la economía, que con el transcurso del tiempo han mostrado dinamismo y expansión, este es el caso del turismo, para el cual se preparó un plan de desarrollo, mismo que continua en vigencia debido a la relevancia que ha tomado el subsector como aporte a la economía nacional. Debido a la importancia que se ha atribuido recientemente a este subsector, es que se constituye para esta investigación como el factor generador de desarrollo local.

### **1.2.2.1 Plan de Nacional de Turismo**

Existe en materia de turismo un Plan Nacional de Turismo (PNT), el cual fue presentado en el año 2006 como el primer gran documento estratégico de referencia para el desarrollo y promoción del turismo en El Salvador. Para esta fecha el PNT tenía un contemplado abarcar un período de tiempo de ocho años, es decir hasta 2014. Fue sometido a revisión a finales de 2008, con la participación de todos los actores del sector turístico nacional se amplió el panorama de tiempo, pasando de una vigencia de 2014 a 2020<sup>49</sup>.

El PNT tiene por misión posicionar a El Salvador como marca y destino turístico de primer orden en la Región Centroamericana, mediante la ordenación turística del territorio, la mejora cuantitativa y cualitativa de la oferta, así como la puesta en valor y sostenibilidad integral de los recursos turísticos, haciendo participe, mediante la sensibilización, formación e información, a toda la comunidad salvadoreña, donde quiera que ésta resida, realizando un especial esfuerzo por integrar en este proceso a la población con limitaciones socioeconómicas y por fortalecer el compromiso por una acción socialmente responsable de la capacidad emprendedora del país.

Entre los principales objetivos del plan está el incremento del número de turistas, fortalecimiento de las capacidades internas del sector, una gestión del destino con la debida garantía de calidad en la prestación de los servicios turísticos, que incida en el rendimiento social y económico generado por la actividad y, por tanto, en su aportación al aumento de la riqueza nacional, del empleo y de la equitativa distribución de dicha riqueza entre la población salvadoreña, los objetivos antes descritos resaltan el énfasis en la necesidad de garantizar la sostenibilidad del desarrollo turístico de El Salvador; un desarrollo sustentable que, por la propia definición y conceptualización del término, ha de estar intrínsecamente unido al de capacidad de acogida de visitantes.

### **1.2.2.2 Marco legal**

Existen a nivel nacional una serie de leyes relacionadas de forma directa y con incidencia clave en el turismo, algunas de las más representativas son las leyes en materia de medio ambiente, pesca, agricultura, y áreas naturales protegidas, las cuales se describen a continuación de manera general.

---

<sup>49</sup> Ministerio de Turismo/publicaciones/El Salvador finaliza revisión plan de turismo.

#### **1.2.2.2.1 Ley de Medio Ambiente<sup>50</sup>**

La Política Nacional de Medio Ambiente tiene como objetivo fundamental orientar la conducta de hombres y mujeres, hacia una gestión ambiental que armonice el crecimiento económico con la protección del medio ambiente y los recursos naturales.

#### **1.2.2.2.2 Ley de Pesca y Agricultura<sup>51</sup>**

Tiene como objetivo general fortalecer las bases de ordenación de la pesca y la acuicultura para lograr un desarrollo sostenible en el marco de una estrategia de corto, mediano y largo plazo. Contiene los siguientes objetivos específicos:

- ✓ Propiciar el óptimo aprovechamiento sostenible de los recursos pesqueros garantizando su perdurabilidad para actuales y futuras generaciones.
- ✓ Sistematizar y modernizar una nueva institucionalidad normativa del sector que permita una apropiada administración de los recursos pesqueros.
- ✓ Promover el aprovechamiento ordenado de nuevas alternativas competitivas de producción garantando de una rentabilidad económica, social y ambiental.

Dentro de su Plan de Ordenación, esta política contempla la definición y posterior protección de zonas con alta frecuencia de reproducción de recursos hidrobiológicos costeros, en particular camarones, peces y moluscos, para establecer un régimen especial de manejo pesquero y acuícola. En similar forma, se promoverán acciones interinstitucionales para formular y poner en marcha planes de manejo de los cuerpos de agua continentales.

#### **1.2.2.2.3 Ley de Áreas Naturales Protegidas<sup>52</sup>**

La Ley de Áreas Naturales Protegidas se promulgó en junio del 2002 con Decreto Ejecutivo No 69. Dicho documento normativo contiene los lineamientos para el manejo sostenible de las áreas naturales, logrando

---

<sup>50</sup> Véase sitio Web: <http://www.csj.gob.sv/leyes>

<sup>51</sup> Publicaciones del Centro de Desarrollo la Pesca/[www.mag.gob.sv](http://www.mag.gob.sv)

<sup>52</sup> Sitio Web del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales/[www.marn.gob.sv](http://www.marn.gob.sv).

Ver anexo 4: Declaración del Área Natural Protegida

que sus beneficios trasciendan a la sociedad salvadoreña y se compartan equitativamente. El documento describe la situación de las áreas naturales protegidas haciendo una cronología de los antecedentes históricos de este proceso y una síntesis de la problemática ambiental que afecta la conservación de las áreas naturales. Esta ley retoma los tres macro principios de la Ley de Medio Ambiente siendo: el equilibrio dinámico, la responsabilidad compartida y el interés social, que a su vez desarrollan los principios relativos a cada uno de ellos.

### **1.2.3 Origen y evolución del turismo en El Salvador**

Es a partir de la década de los 60's que el fenómeno del turismo cobra protagonismo dentro de la realidad salvadoreña, ya que desde el Estado se impulsan acciones tendientes a la promoción y fomento del mismo, estas acciones se concretizan con la creación de instancias de carácter oficial, las cuales tenían por función principal velar por el cumplimiento de las metas propuestas para el fomento y promoción del turismo.

El Programa de Integración Económica Centroamericana, que se fortaleció a inicios de los años 60, implantó dinamismo a la economía, en aspectos de comercio exterior en materia de exportaciones y atrajo cierta modernización. Uno de los factores que contribuyó a que el turismo tomara relevancia en esta década fue la modernización del transporte, en especial con aspectos como la ampliación de la infraestructura de caminos, aumento de los vuelos con la creación del Aeropuerto Internacional de Ilopango<sup>53</sup>.

En 1961 se creó el Instituto Salvadoreño de Turismo (ISTU) como instancia gubernamental rectora. Sus principales atribuciones eran la elaboración de proyectos para el fomento y desarrollo del sector, la regulación de empresas turísticas, el manejo del patrimonio y la presentación de informes regulares sobre la evolución del sector. El monitoreo del sector se facilitó desde 1968, cuando el ISTU comenzó a publicar boletines estadísticos detallados sobre el flujo de turistas hacia El Salvador. La conformación del marco institucional se reforzó con la emisión de la Ley de Fomento de la Industria Turística en 1967<sup>54</sup>, la cual dotaba de incentivos fiscales a las empresas que se acogieran al sistema nacional de turismo.

---

<sup>53</sup> Turismo en El Salvador: el reto de la competitividad, Javier ,Moreno, INCAE, Agosto 1998, pág.15

<sup>54</sup> En junio de 1967, a iniciativa del Presidente de la República por medio de los Ministros de Economía y de Hacienda, la Asamblea Legislativa emitió el decreto número 367.

A principios de la década de los 70's<sup>55</sup>, el turismo aún no era considerado como un área estratégica para el Estado. Sin embargo, algunas políticas claves fueron implementadas, como fue la construcción de cuatro hoteles en San Salvador: Camino Real, Ritz, Alameda y Terraza. También entró en operación el hotel de montaña Cerro Verde. Los factores que impulsaron el desarrollo de la infraestructura hotelera fueron la iniciativa privada al identificar la rentabilidad de este tipo de inversiones, los incentivos fiscales y las facilidades de crédito otorgadas al sector.

Con la llegada al poder del Coronel Arturo Armando Molina, en 1973, el turismo se visualizó como una actividad capaz de generar elevadas divisas y empleos, lo cual conllevó al despegue de la actividad. Algunos de los puntos clave de esta estrategia y que contribuyeron al despliegue del turismo fueron:

- ✓ La difusión de una estrategia de posicionamiento de El Salvador como un destino de sol, arena y playa, y se determinaron las tácticas de mercadeo necesarias para impulsar su inserción en el mapa turístico internacional, especialmente en el mercado de Estados Unidos.
  
- ✓ Se perfiló un plan maestro para promover el desarrollo de la zona costera, tomando como área prioritaria al estero de Jaltepeque, en la Costa del Sol. Acorde con esa planificación, se decidió la edificación de varios hoteles: el Pacific-Paradise, el Izalco Cabañas Club y el Tesoro Beach con categoría de lujo.

En este mismo período se construyeron más obras de infraestructura que beneficiaron directamente al turismo: se modernizaron algunas carreteras y se construyó el aeropuerto internacional de Comalapa. Paralelamente, en la capital aparecieron otros hoteles: Siesta y Presidente. 1979, fue el comienzo de la crisis política y del clima de violencia que desembocó en el estallido de la guerra un año después. En ese periodo aumentaron las desapariciones y asesinatos y algunos hombres de negocios fueron secuestrados por las organizaciones militares de izquierda (tal fue el caso del presidente del ISTU, don Roberto Poma). La prensa internacional difundió la imagen de beligerancia y el país fue declarado como peligroso para los turistas.

---

<sup>55</sup> Turismo en El Salvador: el reto de la competitividad, Javier ,Moreno, INCAE, Agosto 1998, pág.16

En la década de los 80's<sup>56</sup>, en marco del conflicto armado, la violencia borró del mapa turístico internacional a El Salvador. En el mercado estadounidense, por ejemplo, además de las advertencias para no acudir al país, las solicitudes de visa de ingreso eran sometidas a estrictas investigaciones para impedir el ingreso de simpatizantes de los movimientos de izquierda. De esta forma, las posibilidades de desarrollo del turismo eran nulas y la construcción de infraestructura turística quedó estancada. Sin embargo en el año de 1982 se creó la Comisión Nacional de Turismo<sup>57</sup>. Pese a lo anterior la mayoría de visitantes extranjeros estaban ligados con el conflicto armado: asesores militares, personas afines a tendencias izquierdistas, funcionarios de organismos internacionales, periodistas o curiosos acerca de la situación de la guerra. La industria hotelera, en particular, fue afectada en los primeros años del conflicto armado, pero posteriormente su situación mejoró, un caso especial fue el del Hotel Camino Real, el cual estaba considerado como el hotel más seguro, y que se benefició enormemente al ser escogido por la prensa internacional como su base de operaciones. Sin embargo los establecimientos más perjudicados fueron los situados alrededor de la costa.

En la década de los 90's<sup>58</sup>, luego que el conflicto armado en el país concluyó con la firma de los acuerdos de paz en enero de 1992. Numerosos observadores y periodistas internacionales ingresaron al país para presenciar los procesos de negociación realizados en el país. Debido a ello, las expectativas acerca del futuro de El Salvador fueron optimistas gracias a la reactivación económica que se avecinaba, por lo que fue retomado el sector turismo como un sector estratégico en la economía. En 1996 se funda la Corporación Salvadoreña de Turismo (CORSATUR)<sup>59</sup>. Que hasta junio de 2004 fue la entidad rectora del turismo en El Salvador, cuya labor principal era la promoción del turismo de sol y playa y de negocios a nivel internacional. En el año 2004, se constituye el Ministerio de Turismo (MITUR)<sup>60</sup>, que incorpora al ISTU y CORSATUR, como instancias operativas. El propósito inicial fue crear una ley de turismo. El anteproyecto de ley fue analizado y consensuado en el año 2004 con distintos sectores: municipalidades, universidades, ONG'S, corporaciones, asociaciones, sectores políticos e institucionales relacionados con el desarrollo turístico del país. En diciembre de 2005, se creó y aprobó la Ley de Turismo<sup>61</sup>, como respuesta a una estrategia económica del sector. Esta ley, transitó por varias instancias oficiales hasta

---

<sup>56</sup> Turismo en El Salvador: el reto de la competitividad, Javier ,Moreno, INCAE, Agosto 1998, pág.17

<sup>57</sup> 1982, Decreto Ejecutivo número 18.

<sup>58</sup> Turismo en El Salvador: el reto de la competitividad, Javier ,Moreno, INCAE, Agosto 1998, pág.18

<sup>59</sup> En 1996, Asamblea Legislativa mediante el decreto número 779. D. O. 23 de agosto 1996.

<sup>60</sup> Decreto No. 1 de junio de 2004. D. O. tomo 363, No. 100.

<sup>61</sup> Decreto No. 899. D. O. Tomo 369, No. 237, 20 diciembre 2005.

lograr su aprobación por la Asamblea Legislativa, de la cual se hará referencia en el apartado de Marco Legal. En 2006 se crea el Plan Nacional de Turismo 2006-2014 y la Política Nacional de Turismo. Dos años más tarde se realizó una evaluación y modificación a este plan por lo cual se presentó el Plan Nacional de Turismo 2020 como una extensión del elaborado previamente.

### 1.2.3.1 Importancia económica del turismo

El turismo es una de las actividades económicas que presenta un dinamismo creciente a nivel mundial, a la vez que contribuye al crecimiento económico de un país. Un indicador que mide la relevancia que está tomando el turismo a nivel mundial es la participación de las actividades turísticas en la generación de ingresos provenientes de este sector.

#### 1.2.3.1.1 Turismo en el mundo

Al observar el gráfico 1, se percibe la evolución de los ingresos del turismo en el mundo, por ejemplo, en el año 2005, el turismo internacional generó ingresos de \$680,000 millones de dólares, una cifra que supera casi tres veces el valor generado quince años atrás en 1990<sup>62</sup>.



Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas de Organización Mundial de Turismo 2006.

<sup>62</sup> "Turismo en Iberoamérica, Panorama Actual", Edición 2006, Organización Mundial del Turismo (OMT), pag.4.

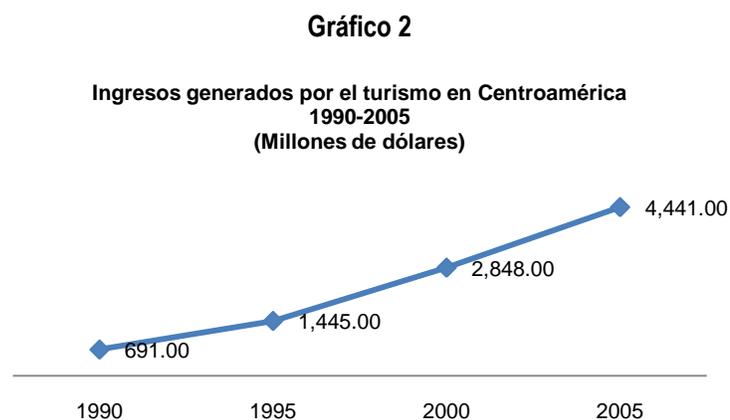
Como se observa, la tendencia es creciente en los ingresos provenientes de actividades turísticas, ya que en 1990 el sector genera un valor de \$280,000 millones de dólares, y cinco años después esta cantidad se ha duplicado, sin embargo para el período de 1995 al año 2000 presenta una etapa de estancamiento ya que los ingresos turísticos no aumentan de la misma manera que en el quinquenio anterior, finalmente para el año 2005 el turismo retoma la senda del crecimiento, la cual había presentado a inicios de los 90's, alcanzando ingresos mayores a los \$600,000 millones.

A nivel de Latinoamérica en los últimos quince años, se han incrementado tanto la llegada de turistas como los ingresos provenientes de éstas actividades<sup>63</sup>. De acuerdo a la Organización Mundial de Turismo<sup>64</sup> lo anterior se debe al potencial de desarrollo turístico existente en los países latinoamericanos.

#### 1.2.3.1.2 Turismo en Centroamérica

A nivel de Centroamérica se observa también una tendencia creciente en cuanto a la generación de ingresos turísticos, aumentando la importancia que esta actividad tiene en su contribución al PIB de las economías regionales.

En comparación con los ingresos turísticos mundiales la región presenta un crecimiento acelerado desde 1990 hasta la fecha, ya que la cifra aumentó para 2005, en una proporción seis veces mayor a la generada inicialmente en 1990.



Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas de Organización Mundial de Turismo 2006.

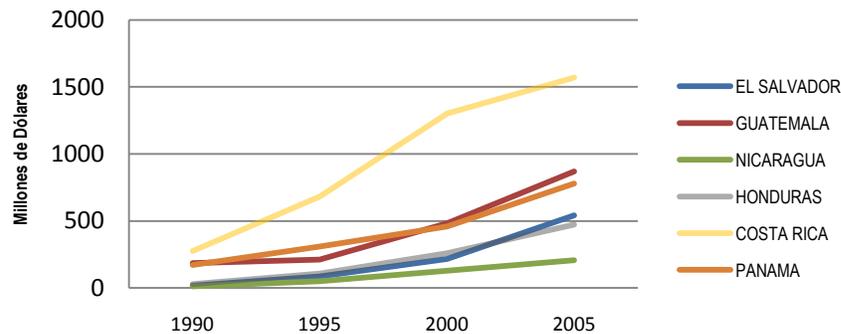
<sup>63</sup> "Turismo en Iberoamérica, Panorama Actual", Edición 2006, Organización Mundial del Turismo (OMT), pag.11

<sup>64</sup> Ibid, pag.15

En cuanto a la generación de ingresos provenientes de actividades turísticas de cada uno de los países componentes de la región centroamericana, se observan tendencias como las siguientes:

**Gráfico 3**

**Ingresos generados por el turismo en Centroamérica, por país 1990-2005  
(Millones de dólares)**



Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas de Organización Mundial de Turismo (OMT) 2006.

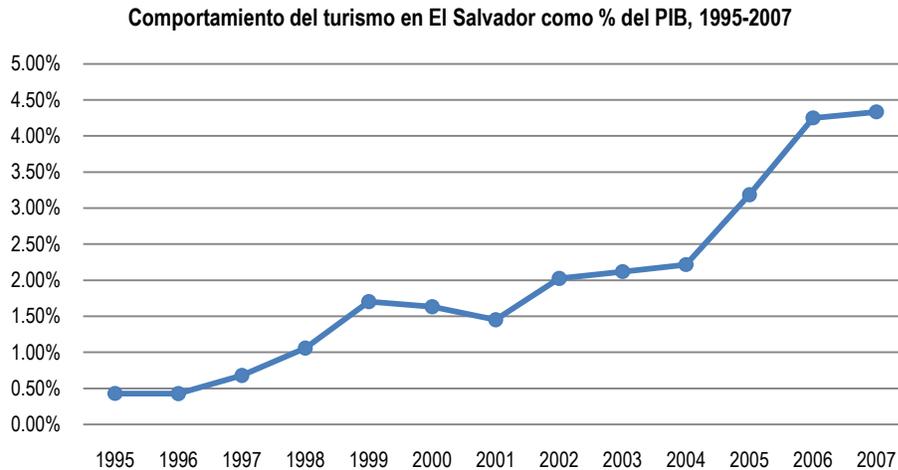
La dinámica Centroamericana que se aprecia en el gráfico anterior refleja para cada uno de los países un aumento en la generación de ingresos turísticos, el país que sobresale del resto es Costa Rica ya que se mantiene a lo largo del período muy por encima de los demás países de la región, Guatemala y Panamá tienen un crecimiento similar, para el año 2005 Guatemala supera en una pequeña proporción a Panamá. Coincidentemente Honduras y El Salvador generan un equivalente de nivel de ingresos bastante similar. El país menos avanzado en la generación de ingresos turísticos es Nicaragua que aunque mantiene un comportamiento creciente, éste no es suficiente para alcanzar los valores de los demás países.

### 1.2.3.1.3 Turismo en El Salvador

En materia económica en la actualidad salvadoreña la participación de los ingresos provenientes del turismo en el PIB es representativa y a lo largo de los años ha mostrado una tendencia creciente; desde 1995 hasta 2007 el porcentaje de participación se ha incrementado cerca de 4 puntos porcentuales; es decir ha pasado de ser 0.4% para 1995 a 4.3% para el año 2007<sup>65</sup>, lo cual se explica debido al aumento de la promoción del sector turismo que se ha generado para este período.

<sup>65</sup> Fuente: Banco Central de Reserva / 2007: PIB preliminar

**Gráfico 4**



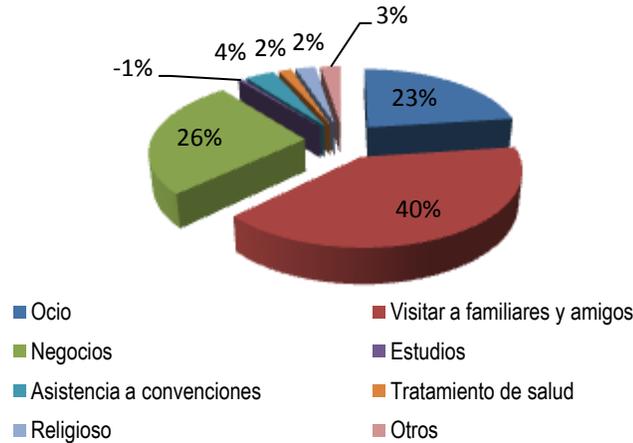
Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas de Ministerio de Turismo (MITUR)

Los ingresos generados por el turismo en El Salvador para los años 1995 y 1996 no mostraron variaciones significativas, es a partir del año 1997 que la contribución del turismo muestra una recuperación y un crecimiento hasta el año 2000, sin embargo al siguiente año debido a los desastres naturales de los terremotos, esto se tradujo en una caída de la participación de este sector, a partir del año 2004 el país formula la política nacional de turismo, destinando una mayor inversión al fortalecimiento de este sector, y en el 2006 se reformula esta política retomando nuevos aspectos orientados a el sector turismo.

Un dato relevante en materia de turismo lo constituye el motivo de viaje de los turista, el cual, de acuerdo a estadísticas publicadas por el Ministerio de Turismo para el año 2008, estaba representado por tres grandes categorías: el 40% de los turistas vienen al país a visitar a familiares y amigos y un 23% lo hacen con fines de ocio y diversión, mientras que un 26% de los turistas visitan El Salvador con fines económicos o de negocios. Sin embargo, también se encuentran otros motivos menos representativos, como son: la asistencia a convenciones, tratamientos de salud, estudios, religioso, entre otros, los cuales, juntos, conforman aproximadamente el 12% de la participación restante.

**Gráfico 5:**

**Llegadas a El Salvador según motivo de viaje  
Año 2008**



Fuente: Elaboración propia en base a Informe de turismo, Ministerio de Turismo (MITUR).

Las formas en las que se realiza el ingreso de turistas<sup>66</sup> corresponde a las vía terrestre, aérea y marítima, la mayor afluencia se registra para la vía terrestre en la que sobresalen turistas del área centroamericana principalmente. En segundo lugar se ubica la vía aérea que hace referencia a turistas extranjeros principalmente provenientes de Estados Unidos.

**Cuadro 3**

**Entradas de turistas por vía fronteriza a El Salvador 2008 y enero- junio 2009**

Vía Frontera	2008	%	Enero-Junio/2009	%
Terrestre	891,879	64.4	320,404	61.8
Aérea	486,625	35.4	127,584	38.2
Marítima	3,269	0.24	0*	0
Total	1,384,773	100	517,989	100

\* Datos no disponibles a la fecha

Fuente: CORASTUR/FRONTUR/Estadísticas

Es importante hacer notar que aunque la vía marítima se encuentra en la tercera posición de afluencia de turistas el 95% de las entradas marítimas se registran en el puerto de Acajutla, dicho dato proporciona

<sup>66</sup> Sitio Web del Ministerio de Turismo, [www.mitur.gob.sv](http://www.mitur.gob.sv)

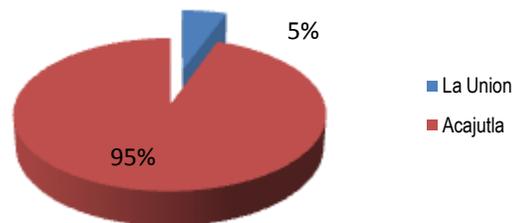
importantes indicios en cuanto a la potencialidad turística de la entrada de turistas del área costera y específicamente en áreas cercanas al caserío Los Cóbanos.

**Cuadro 4**  
**Entradas de turistas por vía marítima a El Salvador, 2008**

Vía Marítima	Número de Turistas	%
La Unión	163	5
Acajutla	3106	95
Total	3269	100

**Gráfico 6**

**Entradas de turistas por vía marítima  
2009**



Fuente: Elaboración propia en base a datos del Ministerio de Turismo

En este sentido, el turismo a nivel nacional ha llegado a considerarse como una importante alternativa para el desarrollo económico de la nación, pero además es considerado también como un factor contribuyente al desarrollo de los municipios. Existen municipios de El Salvador que han encontrado en el turismo un foco de desarrollo; entre los cuales se encuentran los principales atractivos turísticos que ofrece el país, para los diferentes gustos y exigencias de los turistas. El siguiente cuadro muestra las ciudades y rutas con atractivos turísticos, de mayor importancia en El Salvador:

**Cuadro 5**  
**Principales atractivos turísticos de El Salvador**

ZONA	CIUDADES/DEPARTAMENTOS	ATRACTIVO
Occidental	Nahuizalco, Salcoatitán, Juayúa, Apaneca y Concepción de Ataco.	Ruta de las Flores
	Santa Ana	Ruta Arqueológica
Central	Chalatenango	Cerro el Pital y Miramundo
Oriental	Morazán	Ruta de la Paz
Costera	Libertad, La Paz, Sonsonate, Usulután, San Miguel, La Unión	Playas

Fuente: Elaboración propia en base a Ministerio de Turismo (MITUR)

Entre los diferentes atractivos con que cuenta El Salvador, sin duda alguna es la zona costera la considerada el mayor atractivo para turistas nacionales e internacionales ya que estas ofrecen a los visitantes más de 300 kilómetros de playas<sup>67</sup>, desde el río Paz frontera con Guatemala hasta el golfo de Fonseca compartido con Honduras y Nicaragua. A partir de la cordillera del Bálsamo, la sierra de Jucuarán, y el volcán de Conchagua. El paisaje costero se divide en las siguientes secciones:

- ✓ La planicie costera de Occidente: que se extiende entre el estuario<sup>68</sup> del río Paz y Punta Remedios y se caracteriza por playas extendidas intercaladas por estuarios que forman lagunas costeras como los esteros de Bola de Monte y Barra de Santiago.
- ✓ La costa acantilada asociada a la cordillera del Bálsamo: que se extiende entre Acajutla y La Libertad y se caracteriza por farallones, terrazas y ensenadas formadas por las estrías de la sierra del lugar, con alturas que van desde los 10 a 50 metros de altitud sobre el nivel medio del mar.
- ✓ La planicie costera Central: que se extiende entre la Libertad y playa El Espino y se caracteriza por playas extendidas, estuarios de ríos de gran caudal, y lagunas costeras de grandes extensiones principalmente moldeadas por la marea.

<sup>67</sup> Ministerio de Turismo, Rutas Turísticas  
Ver: <http://www.elsalvador.travel/>

<sup>68</sup> Estuario: es la parte más ancha y profunda de la desembocadura de un río en el mar abierto o en el océano.

- ✓ La costa acantilada asociada a la sierra de Jucuarán: que se extiende entre playa El Espino y playa el Cuco y se caracteriza por farallones y terrazas con alturas mayores a 25 m de altitud sobre el nivel medio del mar.
- ✓ La planicie costera Oriental: entre playa el Cuco y punta Amapala se caracteriza por playas extendidas, estuarios de ríos de caudal medio y pequeñas ensenadas en su sector oriental. Dentro de la franja costera de 20 km se localizan volcanes de reciente formación y activos.
- ✓ La costa del golfo de Fonseca: entre punta Amapala y el estuario del río Goascorán se caracteriza por una ensenada, el Volcán Conchagua, la bahía de La Unión, el estuario del río Goascorán e islas de origen volcánico. En los 20 km de la franja costera el paisaje es dominado por el volcán Conchagua y las extensiones de bosques salados del estuario del río Goascorán.

De las secciones anteriores se distingue la sección, Occidental de la Cordillera Montañosa de Occidente, un rasgo distintivo en esta sección es Punta Remedios al Sureste del Puerto de Acajutla, ya que ésta cuenta con un arrecife rocoso con parches de coral, lo cual es sin duda alguna uno de los principales atractivos para los turistas tanto a nivel nacionales e internacionales, siendo un paraíso para los buceadores y snorkeladores (Los Cóbanos, Punta Remedios, Acajutla), en donde se cuentan con una riqueza impresionante de arenas doradas, grises y arena negra en playas de origen volcánico.

Un agregado de la zona costera lo representan dos de las mejores playas con que cuenta El Salvador, las cuales son reconocidas a nivel mundial por su oleaje ideal para prácticas el surf, éstas playas son el Sunzal y playa La Paz. Sin embargo existen otras playas, aunque sin reconocimiento internacional, que también proporcionan las condiciones necesarias para este practicar este deporte como las playas del Zonte, la Perla, Punta Mango, el km 59, etc.

Para el análisis de la importancia económica, se retoma uno de los principales departamentos de la zona costera, Sonsonate<sup>69</sup>, específicamente en uno de sus municipios, Acajutla, pues en éste último está ubicado el caserío Los Cóbanos, el cual es el punto de partida de ésta investigación.

---

<sup>69</sup> Sitio Web, Alcaldía de Sonsonate, véase: <http://www.alcaldiadesonsonate.gob.sv/>

#### **1.2.3.1.3.1 Importancia económica del departamento de Sonsonate**

Sonsonate, ubicado a 65 Km de San Salvador, con un total de 16 municipios, se ha constituido en uno de los departamentos más importantes de El Salvador, el cual aporta a la economía nacional mediante actividades económicas agropecuarias, industriales y de servicios, actividades que se concentran en las zonas montañosas intermedias, particularmente en los municipios de Sonsonate, Izalco, Acajutla, Nahuizalco y Armenia, pero su principal importancia y aporte lo constituyen los ingresos generados por turismo y por poseer uno de los principales puertos marítimos en los que entran y salen abundantes flujos de comercio y en el que desembarcan cruceros provenientes de Europa con destino a las playas salvadoreñas.

En materia económica, a nivel nacional el departamento participa con el 7% de la población ocupada<sup>70</sup> total, en las diferentes ramas de actividad económica; de forma más desagregada puede observarse que la población ocupada de Sonsonate en la rama Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura representa el 9% del total país, Pesca el 10%, Manufactura el 8%, Comercio, Hoteles y Restaurante y Construcción representan el 7% respecto al total país, entre otras ramas de actividad.

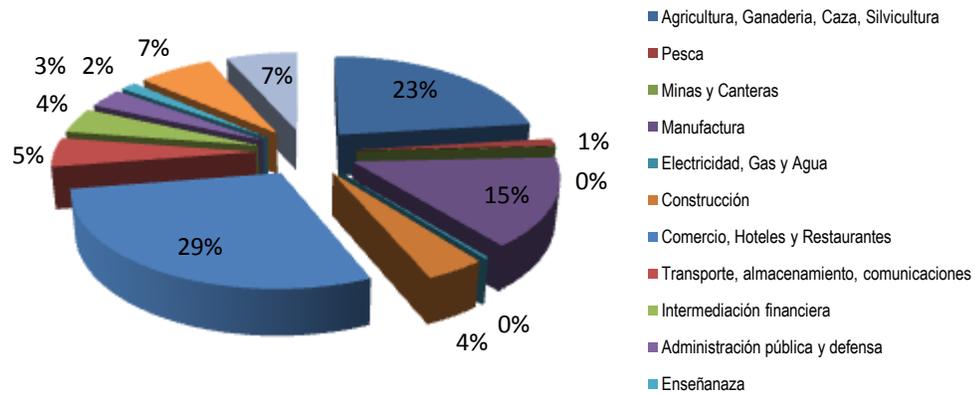
A nivel local, las estadísticas muestran que el 39%<sup>71</sup> de la población total del departamento se distribuye de la siguiente forma: Comercio, Hoteles y Restaurantes representa el 29% de la población ocupada del departamento, Agricultura, Ganadería, Caza, Silvicultura el 23%, Manufactura el 15%, Construcción el 4%, Pesca 1%, entre otras ramas de actividad económica; tal como se muestra a continuación:

---

<sup>70</sup> Entiéndase por Población Ocupada aquel grupo de personas en edad de trabajar, de 10 años y más, desempeñando un trabajo ya sea éste remunerado en dinero, en especie, o sin remuneración.

<sup>71</sup> Lo cual significa 170,939 personas ocupadas, frente a 438,960 del total del departamento.

**Gráfico 7**  
**Población Ocupada de Sonsonate por rama de actividad económica**  
**Año 2009**



Fuente: El Salvador, Ocupados por rama de actividad económica, EHPM, 2009, pág. 77.

En cuanto a los recursos económicos del departamento, estos, proceden principalmente del sector agropecuario, en los que destacan los cultivos de maíz y de otros granos básicos en todos los municipios y el de café en los de Juayúa, Salcoatitlán, Santa Catarina Masahuat, Nahuizalco e Izalco, en los que también se producen caña de azúcar, bálsamo, coco y frutas cítricas.

La cría de ganado vacuno, porcino y equino y la apicultura, también se han extendido. Sin embargo también se consideran la pesca fluvial, como actividad económica que tiene un carácter local y de subsistencia, y de tipo comercial en aguas del Pacífico. Las actividades industriales han cobrado un fuerte impulso, sobre todo en los rubros alimentarios (beneficios de café, refinado de azúcar, conservas), textil (procesamiento de algodón) y manufactura de tabaco (cigarrillos) en el municipio de Sonsonate; cabe señalar también la refinación de petróleo, la metalurgia y la producción de fertilizantes.

Otras de las actividades económicas de Sonsonate están representadas por la producción de artesanías las cuales son elaboradas en los centros de Nahuizalco, Izalco, Armenia y Cuisnahuat. Así mismo, existen diversos centros turísticos, como las playas Los Cóbano o Metalío, en su extenso litoral. Sonsonate cuenta con una compleja red de comunicaciones, tanto por vía terrestre, como marítima<sup>72</sup>.

<sup>72</sup> <http://www.alcaldiadesonsonate.gob.sv/>

### 1.2.3.1.3.2 Importancia económica del municipio de Acajutla

La principal importancia económica del departamento de Sonsonate se atribuyen al puerto de Acajutla, el cual es considerado como el principal puerto marítimo de El Salvador, está ubicado en el municipio de Acajutla situado al suroeste del departamento de Sonsonate, del cual sale gran parte de la exportación de café, azúcar y bálsamo salvadoreño, este puerto es considerado el mayor y más moderno de toda Centroamérica, pero además es también el principal destino de los barcos y cruceros turísticos que llegan a El Salvador provenientes principalmente de Europa.

El puerto<sup>73</sup> está dotado de tres muelles con instalaciones físicas y una capacidad instalada para atracar ocho buques simultáneamente. Debido, en buena medida, a la naturaleza especializada de las funciones y a lo intensivo de las operaciones en capital, el subsector reporta los más altos niveles de retribución del municipio, unos US\$ 370.00 en promedio al mes para los trabajadores<sup>74</sup>. El total de la fuerza laboral empleada en el puerto de Acajutla asciende a 640<sup>75</sup>, entre las funciones destacan: estribaderos, muellers, personal de mantenimiento, entre otras:

**Cuadro 6**

Fuerza laboral puerto de Acajutla	
Estribaderos	215
Muellers	89
En buques Tanques	10
Otros Buques	35
Personal de Mantenimiento	230
Administrativos	61
Total	640

Fuente: Monografía, Municipio de Acajutla, Departamento de Sonsonate, El Salvador 2006, pág. 80

Por otra parte se ha desarrollado en el municipio de Acajutla un complejo industrial de tipo enclave que circunda a las facilidades del puerto, éste complejo está compuesto por grandes empresas como: Refinería Petrolera, S.A (RASA), Fertilizantes de Centroamérica, S.A (FERTICA), Metales y Estructuras

<sup>73</sup> Monografía sobre el Municipio de Acajutla, Departamento de Sonsonate, El Salvador 2006, pág. 79-81

<sup>74</sup> Para el año 2006

<sup>75</sup> Datos alusivos a 2006, Monografía Municipio de Acajutla, Departamento de Sonsonate, El Salvador 2006, pág. 80

S.A (METASA), TEXACO, Concretera Salvadoreña, S.A, Almacenadora Centroamericana (ALCASA) y las plantas de generación térmica de la Comisión Ejecutiva del Rio Lempa (CEL).

No obstante la existencia del principal puerto de El Salvador y el desarrollo industrial del municipio, la importancia de éste también se atribuye a la existencia del único arrecife coralino<sup>76</sup> en el área del pacífico, este arrecife se encuentra ubicado en uno de los caseríos del cantón Punta Remedios del municipio de Acajutla, específicamente en Los Cóbanos, que es donde se centra el estudio de la investigación, pues a este caserío se atribuye una importancia económica significativa que emana de la potencialidad turística con que cuenta la zona, y que deja al descubierto un importante foco de desarrollo para los miembros de la localidad.

---

<sup>76</sup> Véase sitio Web: [www.elsalvadorturismo.com.sv](http://www.elsalvadorturismo.com.sv)

## CAPÍTULO II

### DIAGNOSTICO DEL CASERIO LOS CÓBANOS

El diagnóstico del Caserío Los Cóbános, tiene un enfoque basado en la oferta, las razones de este énfasis se atribuyen a la riqueza y/o potencialidad turística del lugar, ya que cuenta con el único arrecife rocoso sobre toda la costa pacífica centroamericana, es considerado como un área de diversidad marina a nivel nacional, con playas de arena coralina, que lo constituyen como uno de los principales atractivos turísticos de la zona costera con que cuenta El Salvador, debido a lo anterior y dada la importante afluencia de turistas (recibiendo aproximadamente seis mil personas diarias en temporadas altas y unas cuatrocientas en temporadas regulares) la población se organiza para ofrecer servicios turísticos de alojamiento y estadía contando con alrededor de cuarenta establecimientos comerciales de tipo familiar, un restaurante comunitario, dos restaurantes y dos hostales, la especialidad gastronómica son los mariscos, la actividad turística se encuentra organizada por la empresa “Los Cóbános Tours”, la cual emplea habitantes locales para ofrecer los servicios de guías turísticos, prácticas de snorkeling y buceo<sup>77</sup>.

El enfoque de oferta, también se explica por la concepción de desarrollo local con la cual se aborda la investigación, al tratarse de una concepción basada en las iniciativas locales como consecuencia de la necesidad de obtener un desarrollo más dinámico, éstas iniciativas promueven la búsqueda de nuevas formas de movilización del potencial humano que tienen por origen los esfuerzos internos de los miembros de una localidad y que toman en cuenta las oportunidades externas de los diferentes niveles territoriales.

Los Cóbános está ubicado en el cantón Punta Remedios, a 11 km al oriente del municipio de Acajutla<sup>78</sup>. Territorialmente uno de los tres caseríos que componen el Cantón (Los Cóbános, Venado y Salinitas). La distribución poblacional del cantón corresponde a 51% son mujeres y 49% son hombres. Del total de población el 90% es mestizo y el 10% restante son blancos. Punta Remedios es completamente rural, dado que tiene un porcentaje de urbanidad del 0%.

---

<sup>77</sup> Información obtenida de entrevistas a miembros de la ADESCO del Caserío Los Cóbános (Ver anexo 5)

<sup>78</sup> <http://www.acajutla.gob.sv/geografia>.

**Figura 2**  
**Mapa del Caserío los Cóbanos**



## 2.1 COMPOSICIÓN SISTÉMICA DEL CASERÍO LOS CÓBANOS

La situación actual de los Cóbános se plantea en función de los cuatro niveles básicos de la competitividad sistémica, el nivel meta, meso, macro y micro. El análisis y adaptación de estos cuatro niveles permite establecer un marco de referencia que delinea la situación en que se encuentra el lugar de estudio.

La descripción de los niveles se nutre principalmente de fuentes estadísticas las cuales permiten la elaboración de gráficos explicativos de las principales características del caserío. La información estadística que hace posible la elaboración de figuras gráficas corresponde al VI Censo de Población y V

Censo de Vivienda, 2007 elaborados por la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC), mediante la base de datos REDATAM , la cual es un software que permite mapear datos de censos y encuestas para análisis local y regional<sup>79</sup>. Otra fuente de información la constituyen las entrevistas realizadas a actores de la localidad, como miembros de la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO) y dueños de establecimientos comerciales, personal de la policía de turismo y técnicos de la Fundación para la Protección del Arrecife (FUNDARRECIFE).

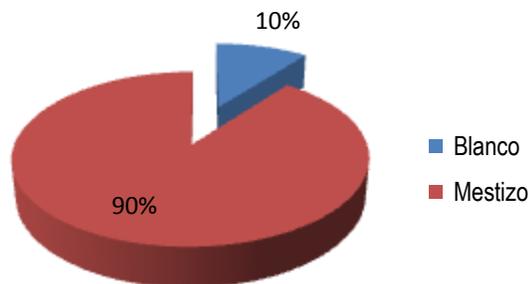
### 2.1.1 META

Los factores socioculturales, la escala de valores, los patrones básicos de organización política jurídica y económica, así como la interacción estratégica a nivel de toda la localidad, son los componentes de este nivel. Por lo tanto se incluyen elementos explicativos de la raza predominante en el lugar, los niveles de alfabetización, el dominio de otro idioma, tenencia de computadoras y servicio de internet, niveles de migración y remesas percibidas por los miembros de la localidad, el estado civil de las familias y el número de organizaciones existentes, tanto a nivel interno con incidencia directa como a nivel externo.

#### 2.1.1.1 Raza

El 90% de la población del caserío Los Cóbanos es mestiza y el 10% restante es blanco.

**Gráfico 8**  
**Tipificación de la población por Raza**

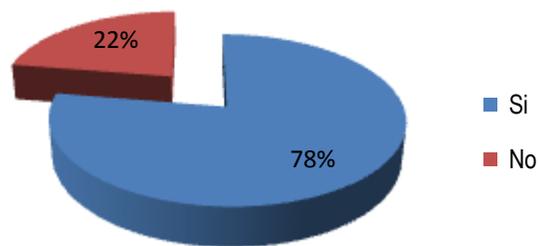


<sup>79</sup> Debido a esta nota aclaratoria se omite la especificación de la fuente de los gráficos elaborados, al ser todos trabajados mediante la información estadística de la base de datos REDATAM.

### 2.1.1.2 Población que sabe leer y escribir.

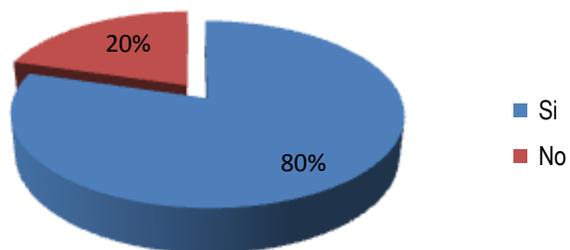
El 78% de la población sabe leer y escribir y el 22% restante no.

**Gráfico 9**  
**Población que sabe leer y escribir**

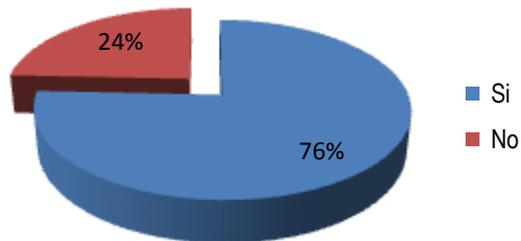


De acuerdo al sexo, del total de las mujeres, el 76% sabe leer y escribir, y respecto al total de hombres el 80% de éstos, sabe leer y escribir.

**Gráfico 9.1**  
**Porcentaje de hombres que saben leer y escribir**



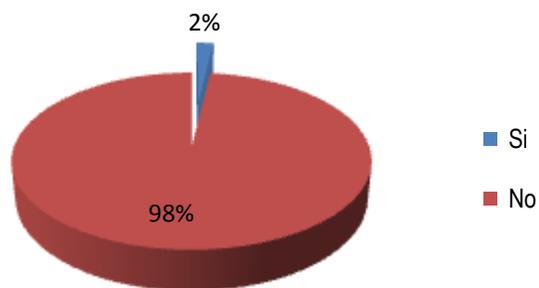
**Gráfico 9.2**  
**Porcentaje de mujeres que saben leer y escribir**



#### **2.1.1.3 Dominio del idioma inglés**

En cuanto a la práctica de otro idioma se encontró que del 100% de la población del caserío, el 98% habla el español, y el 2% restante de la población habla el idioma inglés.

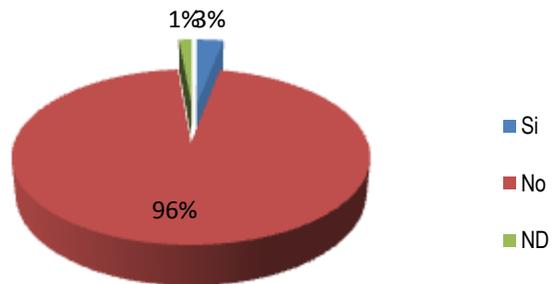
**Gráfico 10**  
**Dominio del idioma inglés**



#### **2.1.1.4 Servicios de Internet y computadoras**

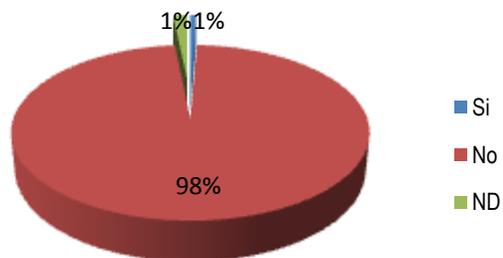
El 3% de la población cuenta con computadora en la vivienda en que reside, y el 96% restante carecen de computadora, un 1% de los encuestados no respondió a la interrogante.

**Gráfico 11**  
**Viviendas con computadoras**



La población que cuenta con servicio de Internet representada un 1%, mientras que un 98% no cuenta con dicho servicios, el 1% restante de los encuestados no respondió.

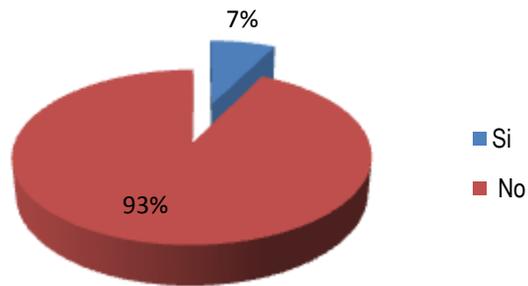
**Gráfico 12**  
**Servicio de internet**



#### **2.1.1.5 Migración y remesas**

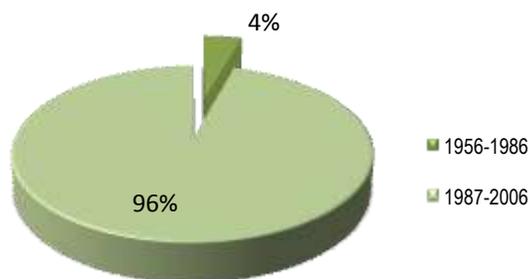
Los niveles de emigración en los hogares del caserío Los Cóbano, representan un 7% del total de la población, siendo así que el 93% restante de la población encuestada, aseguró no tener miembros emigrados.

**Gráfico 13**  
**Niveles de emigración**



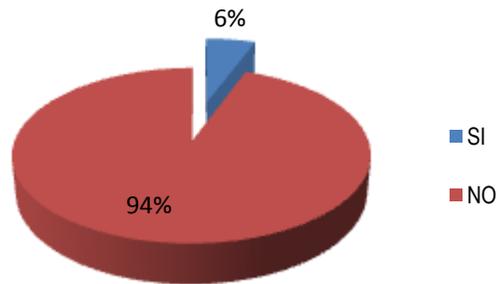
Los años en los que han tenido lugar las emigraciones en el caserío, corresponden principalmente a dos períodos, comprendidos entre 1956 -1986 y 1987-2006, en el gráfico se observa que en los años 1987-2006, los niveles de emigración alcanzaron el 96%, frente al 4% que representa niveles de emigración para los años 1956-1986.

**Gráfico 14**  
**Años que emigran de El Salvador**



Un 6% del total de la población recibe remesas, mientras el 94% carece de ayuda proveniente del exterior.

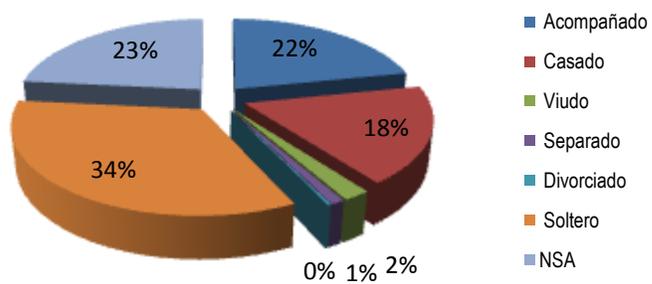
**Gráfico 15**  
**Ayuda del exterior**



**2.1.1.6 Estado civil**

Del total de la población del caserío, el 34% de ésta es soltera, el 22% está acompañado, el 18% está casado, la población viuda y separada constituye 2% y 1%, respectivamente; el 23% restante, no respondió.

**Gráfico 16**  
**Estado civil de la población**



### 2.1.1.7 Organizaciones existentes

Las organizaciones e instituciones existentes se dividen en: internas a la localidad y con incidencia directa y las externas a la localidad con algún tipo de influencia en la comunidad. Las instituciones internas, trabajan directamente con la comunidad en proyectos de diversa índole, como: promoción del desarrollo, jornadas de salud, protección del arrecife, promoción del turismo y cuidado del medio ambiente; y las externas a la comunidad que impulsan proyectos de investigación del arrecife y de capacitación a los habitantes del lugar.

**Cuadro 7**  
**Instituciones y organizaciones con presencia y/o influencia en el ámbito interno**

Nombre	Descripción	Tipo de Organización
1. Alcaldía Municipal de Acajutla	Es el principal promotor del desarrollo local en el caserío, mediante la ejecución de proyectos encaminados a la mejora en las condiciones de vida de los habitantes del lugar.	De Gobierno
2. Policía de Turismo	Es la institución encargada de la vigilancia y monitoreo de las actividades turísticas en Los Cóbano, de manera que no se infrinjan las reglas establecidas para la práctica del turismo en el lugar	
3. Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO)	Es la única representación organizativa del lugar, la cual trabaja y gestiona proyectos de desarrollo en la comunidad	Social
4. AGAPE	Interviene en el marco del programa de salud rural integral (PROSARIN), focalizando su actuación en acciones preventivas y curativas, proporciona la cobertura principal en salud, con un promotor y un dispensario médico	
5. Fundación para la conservación del arrecife Los Cóbano (FUNDARRECIFE)	Es la fundación que vela por la preservación del arrecife, además regula las actividades turísticas de la zona. Actualmente se encarga del manejo del área, y lleva a cabo investigaciones dentro y fuera del arrecife. Ejecuta proyectos con financiamiento proveniente de Fondo de Iniciativa para las Américas (FIAES), en materia de organización y capacitación socio ambiental, manejo de desechos sólidos e infraestructura.	No Gubernamental

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas con representantes de FUNDARRECIFE y ADESCO de Los Cóbano

**Cuadro 8**

**Instituciones y organizaciones con presencia y/o influencia en el ámbito externo**

<b>Nombre</b>	<b>Descripción</b>	<b>Tipo de Organización</b>
1. Instituto de Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES)	Produce información científica de primera mano para los recursos del área, así mismo, se ha incorporado en la gestión para el manejo del sistema arrecifal, con la finalidad de apoyar el desarrollo social y del medio ambiente	Gubernamental
2. INSAFORP	Colabora con la comunidad en el desarrollo de capacitaciones y talleres vocacionales en las áreas de computación, panificación y mecánica automotriz	
3. Fuerza Naval	Apoya las campañas de la localidad orientadas a la protección de las tortugas	
4. CONAMYPE	Está colaborando con la comunidad en actividades de apoyo a la organización de los pescadores	
5. Fundación Zoológica de El Salvador (FUNZEL)	Ha desarrollado e impulsado algunas investigaciones en la zona, tales como: Identificación y clasificación de moluscos de diversas especies. Esta ONG desarrolla investigación que contribuya al conocimiento de los recursos del sistema arrecifal	No Gubernamental
6. Asociación de desarrollo local Sonsonate (ADEL Sonsonate)	Su finalidad es promover e impulsar procesos de desarrollo económico y productivo en el departamento de Sonsonate, siendo de manera participativa, concertada, equitativa y auto sostenida; valorizando y aprovechando los recursos endógenos.	Social

Fuente: Elaboración propia en base a entrevistas con representantes de FUNDARRECIFE y ADESCO de Los Cóbano.

Entre los factores socioculturales<sup>80</sup> del caserío los Cóbano sobresale la religión, las festividades patronales y la práctica de valores.

Para el caso de la religión, ésta se encuentra segmentada debido a la existencia de creencias católicas y evangélicas, dado que existen en la localidad dos iglesias evangélicas y una católica.

A nivel de festividades el caserío carece de un patrono/a emblemático en honor al cual realizar fiestas patronales o actos colectivos. Sin embargo en el caserío se lleva a cabo una fiesta menor y con una orientación diferente de una fiesta patronal, se trata de la elección anual de la reina del cantón, la cual se lleva a cabo el mes de diciembre y en la que participan alrededor de 16 comunidades aledañas.

<sup>80</sup> Para los cuales no existen estadísticas, pero han sido recogidos de entrevistas a miembros de la comunidad.

En cuanto a los principios que orientan el comportamiento de los lugareños se observan valores de tipo morales, principalmente: responsabilidad, voluntad, respeto, sencillez, solidaridad, sacrificio<sup>81</sup>.

Los patrones básicos de organización política y económica están dados por la conformación de una asociación de desarrollo comunal (ADESCO), la cual está compuesta por 50 miembros, 15 de los cuales son miembros activos y 35 más voluntarios. Las principales actividades que lleva a cabo dicha ADESCO son la gestión, organización y ejecución de proyectos de acuerdo a las necesidades más importantes de la comunidad. La existencia de la ADESCO en el caserío los Cóbanos le otorga reconocimiento ante la Alcaldía y demás organizaciones e instituciones.

Puede indicarse que la ADESCO constituye el principal promotor del desarrollo local del caserío y el ente gestor de los proyectos de desarrollo de la comunidad.

Por último puede recogerse en este nivel, los elementos que vuelven estratégico el lugar en estudio y eso lo constituye la ubicación misma del caserío, ya que cuenta con el único arrecife de coral en toda la costa pacífica de El Salvador, y debido a la riqueza natural del arrecife, éste posee enorme potencial turístico, siendo un lugar idóneo para la práctica de algunos deportes como el buceo, el snorkeling y la pesca deportiva con caña. Cuenta además con aproximadamente 10 km de playas de arena coralina, en la que predominan diferentes tipos de hábitats, como bancos arenosos, zonas fangosas, bocanas, pequeños acantilados, manglares, entre otros. Tanta ha sido la importancia atribuida al lugar que ha sido reconocida y nombrada como área natural protegida por el Estado salvadoreño.

### **2.1.2 MESO**

Los elementos principales que corresponden a este nivel son: la educación e infraestructura existente en el lugar, así como estadísticas de niveles alcanzados en educación, asistencia a centros de educación formal y vocacional, características de las viviendas, servicios básicos y conectividad vial.

---

<sup>81</sup> *Ibid.* En dicha visita de prospección pudo observarse que la práctica de éstos valores en los miembros de la localidad genera confianza y credibilidad en los grupos, sobre todo hacia los grupos líderes, los cuales son fundamentales para el desarrollo del lugar, el abandono de éstos valores podría producir escepticismo, incoherencia e inseguridad en las relaciones, en los proyectos y responsabilidades que se asignan hacia los líderes de la comunidad y que pretende ejecutarse en concordancia con el resto de los miembros.

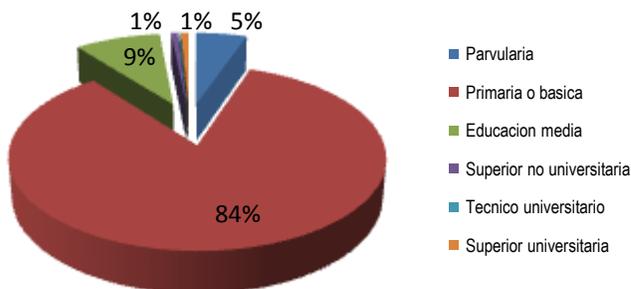
Este nivel incorpora también aspectos de política ambiental, debido a la naturaleza del lugar y a la existencia de acciones impulsadas desde el Estado en la protección y preservación del medio con que cuenta Los Cóbanos.

### 2.1.2.1 Educación

El aspecto educativo en el caserío Los Cóbanos, está representado por la existencia de un centro Escolar, el cual está ubicado a un kilómetro y medio de la localidad que imparte desde primero hasta noveno grado; y para acceder a la educación media los alumnos se tienen que desplazar hasta Acajutla, en donde se encuentran los institutos nacionales más cercanos.

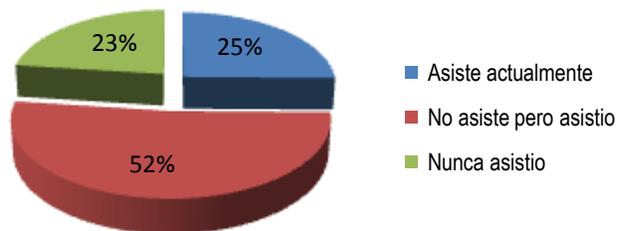
Del total de la población que sabe leer y escribir (78%), puede describirse a continuación los niveles de educación alcanzados, los cuales están representados por 84% en educación básica, seguido por el 9% con educación media, en tercer lugar está la población que estudió hasta parvularia con un 5%, y 1% para la población que alcanzó la educación universitaria o superior.

**Gráfico 17**  
**Niveles de educación alcanzados**



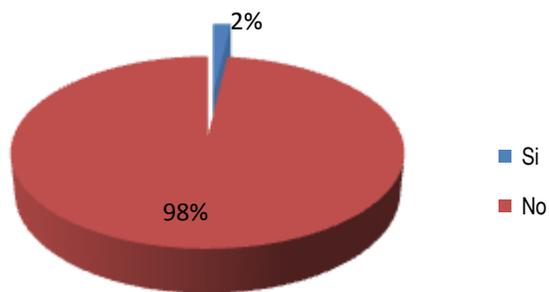
Respecto a la asistencia actual o pasada a centros de educación formal, el 52% de la población no asiste pero asistió a un centro de educación formal, seguida de un 25% de población que actualmente asiste a un centro de educación formal, y en tercer lugar se ubica un 23% de población que nunca asistió a un centro de educación formal.

**Gráfico 18**  
**Asistencia a centros de educación formal**



El aprendizaje vocacional está representado por un 2% de la población que ha asistido a un centro de formación vocacional, mientras que el 98% restante nunca ha asistido a centros de enseñanza vocacional.

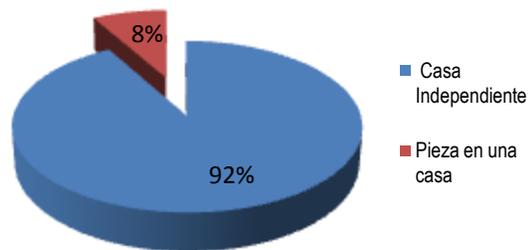
**Gráfico 19**  
**Asistencia a centros de educación vocacional**



#### **2.1.2.2 Vivienda**

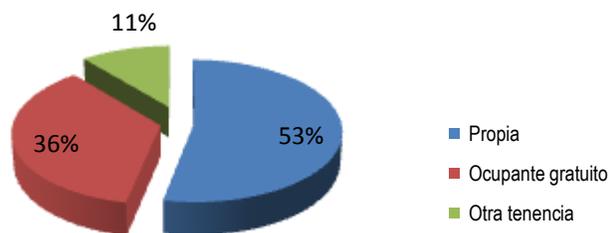
Los tipos de vivienda con que cuenta el caserío son: casa independiente, pieza en casa improvisada, las cuales representan el 92% y 8%, respectivamente.

**Gráfico 20**  
**Tipos de viviendas**



Un 53% de la población cuenta con vivienda propia, ocupantes gratuitos de las viviendas con 36%, otra forma de tenencia que incluye viviendas alquiladas, vivienda pública y privada representa el 10% restante.

**Gráfico 21**  
**Formas de tenencia de la vivienda**

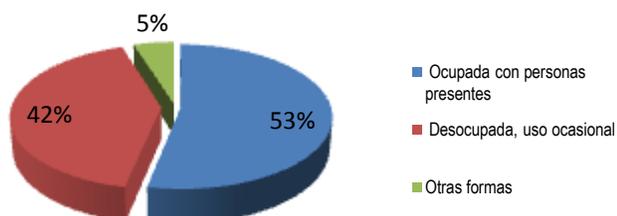


La condición de ocupación de la vivienda denota que el 50% de las viviendas se encuentran ocupadas con personas presentes, seguida de un 42% que representa la condición de viviendas desocupadas con uso ocasional<sup>82</sup>, otras condiciones de ocupación como desocupada en venta/desocupada en construcción y desocupada por otras causas representan el 5%.

---

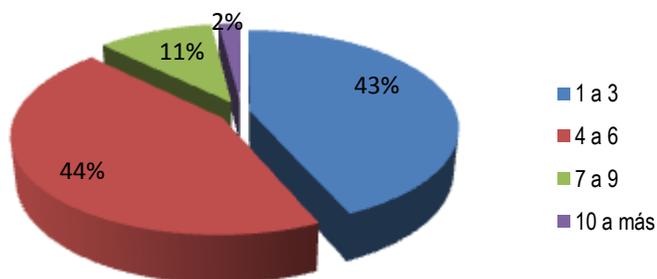
<sup>82</sup> Este dato hace referencia a las características del lugar que por pertenecer a la zona costera el uso ocasional de las viviendas es representativo sobre en todo en épocas vacacionales.

**Gráfico 22**  
**Condición de ocupación de las viviendas**



El 44% de las viviendas albergan un promedio de 4 a 6 personas, el 43% se ubica entre 1 a 3 personas, de 7 a 9 personas representan el 11% de las viviendas y de 10 a más representa el 2% restantes.

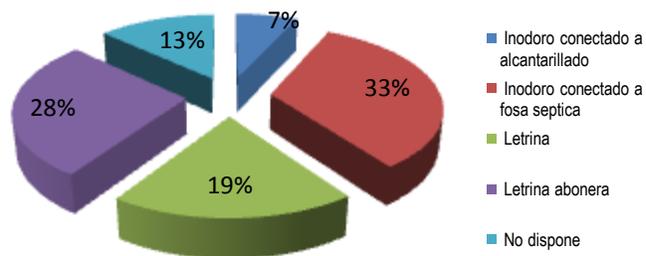
**Gráfico 23**  
**Número de personas por vivienda**



Respecto al gasto en las viviendas, el 99% de la población encuestada asegura compartir los gastos. Por otra parte, las viviendas de Los Cóbano cuentan a lo sumo con un hogar dentro de sus instalaciones, dado que un 1% de la población cuenta con dos hogares dentro de su vivienda.

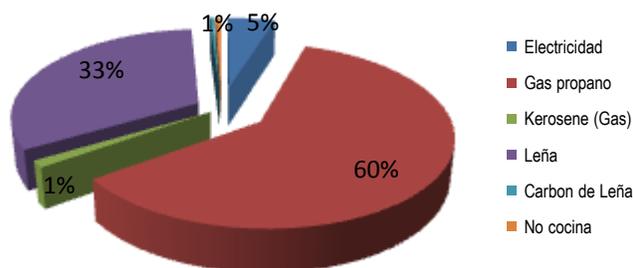
La clase de servicio sanitario con que cuentan las viviendas son: inodoro conectado a fosa séptica con 33% de participación, letrina abonera con 28%, letrina con 19%, inodoro conectado a alcantarilla con 7% y 13% que carece de servicio sanitario.

**Gráfico 24**  
**Tipos de servicio sanitario**



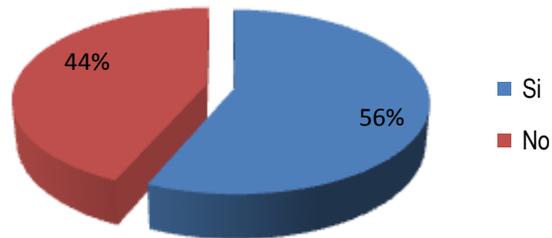
Los principales combustibles utilizados para cocinar son el gas propano y la leña con participaciones de 60% y 33% respectivamente, el uso de la electricidad como combustible participa con 5%, el carbón de leña y el uso de kerosene representa 1% de participación.

**Gráfico 25**  
**Principales combustibles utilizados para cocinar**



El 56% de las viviendas de los encuestados cuenta con cuarto independiente para cocinar, y el 44% restante aseguró no contar con cuarto para cocinar.

**Gráfico 26**  
**Viviendas con cuarto para cocinar**



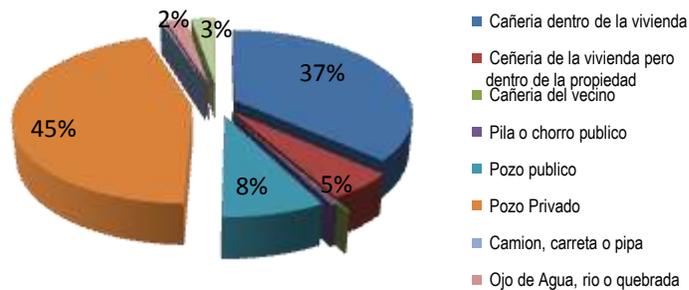
### 2.1.2.3 Servicios básicos

El acceso a servicios básicos toma en cuenta estadísticas relacionadas con el agua potable, desecho de aguas grises o servidas y desecho de la basura.

Los Cóbano, se abastece de agua a través de pozos superficiales empleados para actividades domésticas y para consumo humano, se reportan 23 pozos en total, de los cuales seis se utilizan para la obtención de agua para beber. El pozo que posee el terreno de la iglesia católica, abastece todo el caserío central a través de poliductos, el costo del servicio es de \$0.10/cantarada (\$1.00/barril).

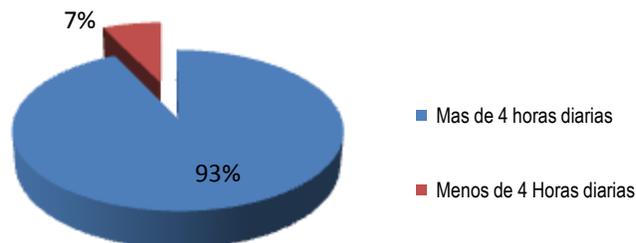
Algunos usuarios en Los Cóbano, emplean agua del río Las Marías (2 Km. río arriba) para lavado de ropa. Esta situación se vuelve crítica principalmente en época seca, pues aproximadamente 1.5 Km. son afectados por las aguas salubres que descarga la camaronera EL Flor, por lo que las personas hacen poco uso de las aguas del río. Para Los Cóbano se estima un consumo de agua de cinco cantaradas por día incluyendo labores domésticas de cocina. Si bien es cierta la principal forma de abastecimiento la representan los pozos con 45% para los privados y 8% para los públicos, existen otras formas, como cañerías dentro de la vivienda con 37%, ojos de agua y otros con 2% y 3% respectivamente.

**Gráfico 27**  
**Origen del agua que utilizan las viviendas**



Del 37% de la población que se abastece de agua mediante una cañería dentro de la vivienda recibe el agua racionada por periodos de tiempo determinados, así el 93% de ésta población recibe el agua por más de cuatro horas diarias y el 7% restante la recibe por menos de cuatro horas.

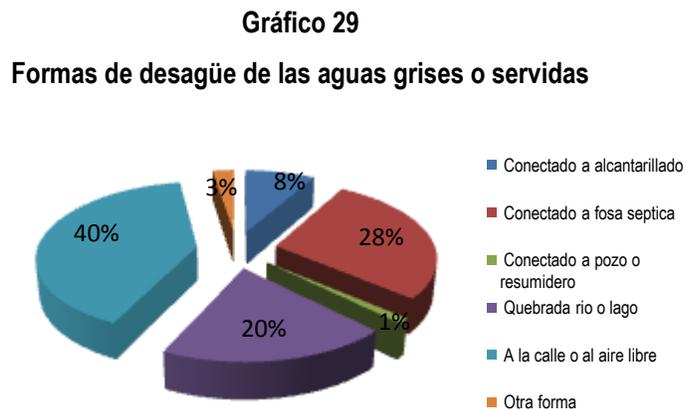
**Gráfico 28**  
**Horas diarias que reciben agua las viviendas**



### 2.1.2.3.1 Desecho de Aguas grises o servidas

Los desechos de aguas domésticas de pequeños negocios y restaurantes son vertidos directamente en las aguas costeras, esto en parte es explicado por la falta de sistemas de alcantarillado y tratamiento para aguas negras y servidas. También se hace uso de predios baldíos, lo que propicia proliferaciones de organismos patógenos causantes de enfermedades infecciosas.

Las afirmaciones contenidas en el párrafo anterior se reflejan en los datos presentados en el gráfico siguiente en el que el 8% de la población cuenta con servicio de alcantarillado y el 40% la tira a la calle o al aire libre, el 20% se deshace de las aguas grises en ríos o quebradas. Se observa también otros porcentajes de 1% y 3% que corresponde a pozo resumidero y otro tipo de formas, respectivamente.

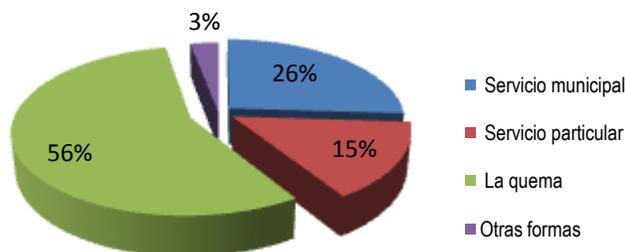


#### 2.1.2.3.2 Desecho de Basura

El 56% de la población quema la basura, y un 26% tiene acceso a recolección por parte de la alcaldía municipal, el porcentaje de la población que se deshace de la basura quemándola o tirándola en predios baldíos representa el 1%.

Existe un programa de manejo de desechos sólidos enfocado en el reciclaje de plásticos; dirigido por FUNDARRECIFE en conjunto con habitantes de la comunidad, quienes se encargan de la colecta y preparación de los plásticos para la planta.

**Gráfico 30**  
**Formas en que se desecha la basura**



#### **2.1.2.4 Conectividad vial**

La conectividad al sistema arrecifal de Los Cóbanoes está constituida por la carretera Litoral hasta el Puerto de Acajutla. La conexión por carretera se da a través de dos vías: La autopista Acajutla-Sonsonate-San Salvador, y la carretera CA-2, o Litoral, que conecta con las fronteras de Guatemala y El Amatillo (Honduras), en los extremos occidental y oriental de el país. Luego se bifurca en una carretera secundaria CA12 hasta el cantón Punta Remedios. Cantones y caseríos se enlazan por caminos vecinales a la cabecera municipal.

#### **2.1.2.5 Otros aspectos**

En materia de política ambiental a nivel local existe la declaración de “Los Cóbanoes como Área Natural Protegida”, la cual fue creada para asegurar la protección del recurso con que cuenta el caserío, esta normativa regula la actuación tanto de los habitantes como de los turistas, así sean locales o extranjeros. El 16 de noviembre de 2007 el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN) declaró como área natural protegida a Los Cóbanoes, con la finalidad de conservar los recursos naturales para contribuir en el desarrollo sostenible y la salud de los salvadoreños. La importancia de esta área natural radica en la cantidad y calidad de la biodiversidad que alberga, incluyendo las únicas formaciones coralinas significativas que se conocen en la costa del Océano Pacífico, entre México y Costa Rica (con playas de arena de conchas y corales, vegetación natural de playa y manglares) así como la variedad de plantas y animales marinos que caracterizan a estos hábitat, las cuales a su vez son fuente para la subsistencia de las comunidades costeras que dependen de la pesca artesanal y la base para la industria pesquera.

Dentro del ámbito tecnológico , Los Cóbanoes cuenta con apoyo de organizaciones como el Programa de Reconstrucción y Mejoramiento Rural (PREMODER), Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP) y la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE) en materia de capacitación, formación técnica y organización de la comunidad<sup>83</sup>, con las cuales los habitantes de la comunidad adquieran nuevos conocimientos encaminados a la mejora o a la incorporación de nuevos procesos productivos de la zona, ya que hasta el momento la zona depende de la pesca y de los establecimientos de comida, ya que existen alrededor de cuarenta establecimientos comerciales

---

<sup>83</sup> Este tema se ampliará de una manera más extensa a lo largo de este capítulo.

familiares, un restaurante comunitario<sup>84</sup>, dos restaurantes y dos hostales<sup>85</sup>, dichos establecimientos son administrados como negocios familiares con especialidad en mariscos, tales como pescado, cocteles, etc.

### 2.1.3 MACRO

El contexto macroeconómico del caserío los Cóbano está determinado por el esfuerzo político-económico-social realizado en la localidad, de manera que haga posible a los actores involucrados la construcción y/o realización de acuerdos y/o actividades necesarias para alcanzar el desarrollo del caserío. Para este nivel los factores incidentes son: las donaciones provenientes del exterior y la participación de organizaciones externas que contribuyen al desarrollo local de la comunidad.

Otros factores analizados son las actividades productivas, la población por sectores de actividad económica y las características laborales existentes. Al respecto de las donaciones, en Los Cóbano, existen varias organizaciones de carácter nacional e internacional, tales como, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), que financia proyectos de protección y resguardo de tortugas que se encuentran en peligro de extinción así como la creación de viveros para su conservación, además la Universidad Alicante de España que contribuye al desarrollo científico en ámbitos de investigación para el conocimiento de las especies existentes en el arrecife y en dotación de material didáctico encaminado al estudio de las mismas.

Entre las organizaciones que contribuyen al desarrollo local también se encuentra el Fondo de Iniciativa para las Américas (FIAES), con la cual se han gestionado proyectos como la eliminación de tres basureros a cielo abierto que habían sido establecidos de manera arbitraria por la comunidad; asimismo, esta organización financió hasta el año 2009 el funcionamiento operativo de la Fundación para la Protección y la Conservación del Arrecife (FUNDARRECIFE).

---

<sup>84</sup> El restaurante comunitario ha dejado de funcionar debido a la escasez de fondos con que cuenta la ADESCO.

<sup>85</sup> Información proporcionada en entrevista con la ADESCO de la comunidad.

#### **2.1.3.4 Actividades Productivas<sup>86</sup>**

Para las actividades económicas productivas de la localidad de Los Cóbano se distinguen los siguientes sectores:

- ✓ Agricultura: principalmente en cultivos de granos básicos (maíz, maicillo, frijol y arroz) y caña de azúcar.
- ✓ Ganadería: crianza de aves, cerdos y ganado bovino.
- ✓ Pesca: es uno de los rubros de mayor relevancia ya que la mayoría de las comunidades de la zona dependen de este rubro.
- ✓ Turismo: es otra de las actividades económicas importantes de la zona, pues esta posee un importante atractivo en paisajes tanto naturales como acuáticos. El turismo que se desarrolla en el Área Natural Arrecife Los Cóbano es típicamente extensivo; realizándose de forma desordenada, sin regulación ni pautas de ordenación que establezcan las bases para el desarrollo de un Turismo Ambientalmente Planificado (TAP).

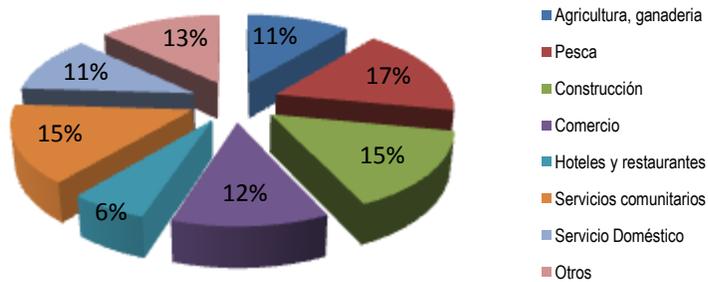
#### **2.1.3.5 Población por sectores de actividad**

La distribución de la población del caserío, de acuerdo a los diferentes sectores de actividad económica, puede apreciarse en el siguiente gráfico, en el que la pesca representa un total de 17%, seguido de construcción y servicios comunitarios con un 15% cada uno, comercio y servicios domésticos con un 12% y 11% respectivamente, agricultura y ganadería con un total de 11% de participación y el 6% restante de población pertenece al sector de hoteles y restaurantes, entre otros.

---

<sup>86</sup> "Plan de Manejo para el área natural protegida arrecife los Cóbano"  
Instituto de Ciencias del Mar (ICEMARES), Fundación Zoológica de El Salvador (FUNZEL), Fundación para la protección del Arrecife de Los Cóbano, p 17.

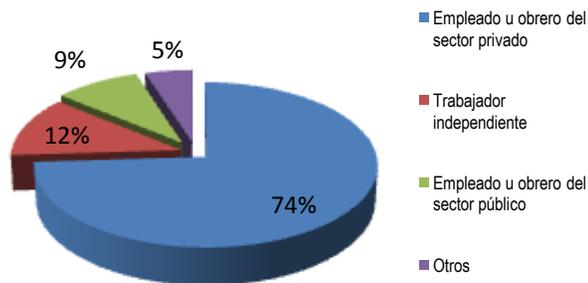
**Gráfico 31**  
**Población por sectores de actividad económica**



### 2.1.3.6 Características laborales

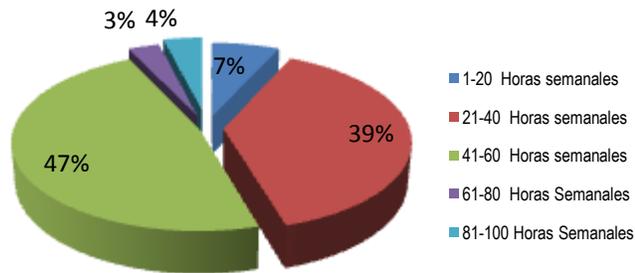
La ocupación que desempeña actualmente la población económicamente activa del caserío es en el sector privado con un 75%, trabajador independiente con 12%, empleada doméstica con 9%, patrón o empleador con 3% y trabajador no familiar sin sueldo con 2%.

**Gráfico 32**  
**Trabajo según ocupación**



El 47% de la población labora entre 41 a 60 horas semanales, el 39% lo hace entre 21 a 40 horas semanales, el 7% labora entre 1 a 20 horas, 4% lo hace entre 81 a 100 horas y 3% entre 61 a 80 horas.

**Gráfico 33**  
**Horas de trabajo a la semana de la población ocupada**



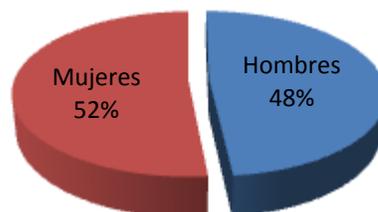
### 2.1.5 MICRO

El aspecto microeconómico se relaciona con el incremento de capacidades de los actores involucrados en sí mismos. Considera que no es suficiente incrementar la capacidad a través simplemente de la tecnología, ni las inversiones para crear redes informáticas, es necesario llevar a cabo profundas transformaciones en varios terrenos como la capacidad de gestión, las estrategias de innovación, la interacción entre organizaciones y los actores involucrados y la oferta de recursos con que cuenta el caserío. Dado lo anterior, se presentan indicadores de carácter demográficos, económicos y sociales, abordándose aspectos como: la población en general, población por edades, la riqueza turística, riqueza terrestre, riqueza acuática, practica de actividades turísticas, estadísticas turísticas de los Cóbano, proyectos impulsados, así como la interacción entre organizaciones y los habitantes de la localidad.

#### 2.1.5.1 Población

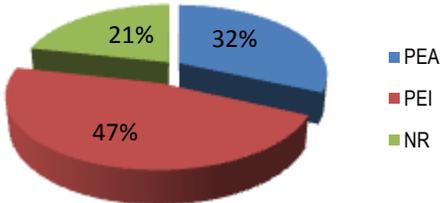
La población total de Los Cóbano está formada por 860 personas, de las cuales 443 son mujeres (52%) y 417 son hombres (48%).

**Gráfico 34**  
**Población total del caserío Los Cóbano según sexo**



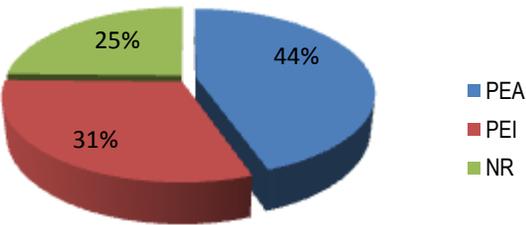
La población económicamente inactiva está constituida por el 47% de la población, la económicamente activa constituye el 32%. Un 21% no respondió a la interrogante.

**Gráfico 35**  
**Población Económicamente Activa e Inactiva**



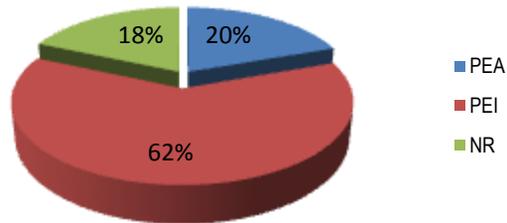
Del total de hombres el 44% son económicamente activos, 31% económicamente inactivos y 25% no respondió.

**Gráfico 36**  
**Población hombres Económicamente Activos e Inactivos**



Del total de mujeres, el 62% lo constituyen las económicamente inactivas, el 20% económicamente activas y 18% restante no respondió.

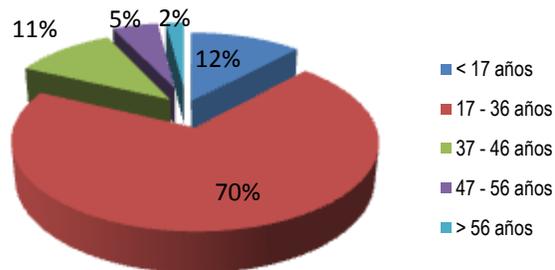
**Gráfico 37**  
**Población de mujeres Económicamente Activas e Inactivas**



### 2.1.5.2 Población por edades

Respecto a la población por grupo de edades en Los Cóbano, el 70% del total se ubica entre el rango de 17 a 36 años, el 12% corresponde a los menores de 17 años, el 11% se ubica entre las edades de 37 a 46 años, el 5% entre 47 a 56 años y el 2% restante representa grupos de edades mayores a los 56 años.

**Gráfico 38**  
**Población por grupos de edades**



### 2.1.5.3 Riqueza turística<sup>87</sup>

El Área de Los Cóbano, está incluida dentro de los seis sitios costeros de alto valor para la conservación de la biodiversidad dentro del Corredor Biológico, junto al Complejo Barra de Santiago en departamento de Ahuachapán; el parque Deininger en La Libertad; Santa Clara con el estero de Jaltepeque, en el departamento de La Paz y La Bahía de Jiquilisco, en Usulután.

<sup>87</sup> Propuesta de "Plan de Manejo para el Área Natural Protegida Arrecife Los Cóbano", Universidad de El Salvador, Instituto del Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES), p. 35,95-96

En la zona arrecifal de Los Cóbanos se encuentra hundido un barco llamado S.S. Douglas<sup>88</sup>, construido en Inglaterra en 1872. Era un barco de hierro y de vapor, probablemente un navío transitorio entre vela y vapor, de 1,372 toneladas brutas y media 239.8 pies de largo por 32.4 pies de ancho y 23.5 pies de profundidad. El 10 de febrero de 1890, golpeo una roca en Punta Remedios a doce millas náuticas del Puerto de Acajutla. La tripulación y sus pasajeros tomaron las embarcaciones de emergencia y se dirigieron hacia Acajutla; la embarcación fue vista hundirse en aproximadamente diez minutos. El barco y el cargamento de 19,000 sacos de café oro que transportaba hacia Hamburgo fueron reportados como pérdida total. Actualmente sus restos se encuentran en el lecho marino.

El barco es un museo viviente, se aprecian la torre con su cámara de combustión de siete metros de altura, dos calderas cilíndricas de tres metros de diámetro, con componentes mecánicos de una longitud de veinte metros, la hélice de tres aspas en la quilla de popa, el volante, el esqueleto estructural y las placas metálicas remachadas de su casco, cuatro anclas de hierro, eslabones de cadenas, pescantes con sus poleas, motores, un repuesto de hélice de cuatro aspas, cables, la chimenea y muchos objetos representativos de las embarcaciones de la época.

Existe otro barco conocido con el nombre local de El Chirigón, del cual se desconoce su nombre original. De acuerdo a información proporcionada para 2007, este barco pudo haberse hundido entre los años de 1850-1870; esta presunción está basada en algunos artefactos encontrados que datan de ese período, dicho barco era de vela y vapor.

La zona de ubicación de estas embarcaciones hundidas posee un hábitat artificial con presencia de formaciones de jardín de octocorales y grutas que permiten la protección de diversas especies. Lo rodea roca y algunos segmentos de arena. Entre la fauna que puede ser observada están: ostras, langosta, corales, esponjas y estrellas de mar.

#### **2.1.5.4 Riqueza terrestre**

Está compuesta por los sectores: El Zope, Barra Salada- Banderas, Punta Remedios, Barra Ciega, Las Cañas, Playa El Flor. La vegetación está compuesta por seis tipos principales: vegetación riparia o de

---

<sup>88</sup> Registrado e inventariado en 2005, como zona arqueológica por el Consejo nacional para la cultura y el arte (CONCULTURA).

galería<sup>89</sup>, Selva Baja Subcaducifolia<sup>90</sup>, Sabana de morro<sup>91</sup>, vegetación de playa<sup>92</sup>, manglar<sup>93</sup> y pastizales y áreas de cultivo. En El Zope y sus alrededores, existe un remanente de bosque costero, ubicado entre el río El Venado y la quebrada de El Almendro, existen además arbustos espinosos cerca de la playa, siendo un importante sitio para la reproducción de cangrejo azul y ajalín.

En el 2004, se registraron 67 especies arbóreas y arbustivas en cuatro composiciones vegetales (bosque de galería, bosque secundario, pantano-manglar y zona turística) y 185 especies de hierbas, incluyendo epífitas y bejucos<sup>94</sup>.

#### **2.1.5.5 Riqueza acuática**

Abarca aproximadamente 10 km de playas de arena coralina, en la que predominan diferentes tipos de hábitats, como: playa arenosa con restos de roca molida, playa de grano fino, playa de canto rodado, plataforma rocosa expuesta, parches rocosos con deposiciones coralígenas, bancos arenosos, zonas fangosas, bocanas, pequeños acantilados, manglares y humedales continentales.

La conformación del fondo marino es de carácter irregular con abundantes depresiones, a manera de lagunetas, cubiertas de algas y esqueletos coralinos, con grutas y grietas naturales en las rocas<sup>95</sup>.

Se registran para Los Cóbano 12 especies de corales, tres duros y ocho blandos. Dentro de los blandos es importante resaltar la presencia de “coral negro” detectado a 30 m de profundidad<sup>96</sup>. Se reporta un total de 81 especies de macroalgas, la división dominante es la de algas rojas, con un total de 42 especies. Las especies con mayor índice de valor de importancia son: los arrecifes de algas. Además de un total de 205

---

<sup>89</sup> Vegetación típica de las riberas de ríos y arroyos

<sup>90</sup> Caracterizada por presentar árboles de hasta 40 metros de altura y a pesar de presentar una estacionalidad no tira todas sus hojas a diferencia de la selva seca

<sup>91</sup> Donde las especies arbóreas más notables son el morro

<sup>92</sup> Constituida principalmente por árboles cocoteros.

<sup>93</sup> Formado por árboles muy tolerantes a la sal que ocupan la zona intermareal cercana a las desembocaduras de cursos de agua dulce de las costas..

<sup>94</sup> Propuesta de “Plan de Manejo para el Área Natural Protegida Arrecife Los Cóbano”, Universidad de El Salvador, Instituto del Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES) p. 56,60

<sup>95</sup> Propuesta de “Plan de Manejo para el Área Natural Protegida Arrecife Los Cóbano”, Universidad de El Salvador, Instituto del Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES), p. 40

<sup>96</sup> Instituto del Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES), 2007

especies de moluscos, principalmente, bancos de abulón y caracol, en cuanto a los crustáceos se reportan 12 especies.

También se registran un total de 112 especies<sup>97</sup> de peces en pozas intermareales, aguas abiertas y habitas con extensos cuerpos de agua, donde se mezclan las aguas de uno o varios ríos con las aguas costeras marinas. Sobresalen las familias de peces damisela y peces payaso, tiburón gambuso, pez martillo y lubinas, peces de extraordinaria calidad con cuerpo alargado una sola aleta dorsal. Son carnívoros muy voraces y constituyen piezas apreciadas en pesca deportiva. De los peces para la pesca sobresalen los peces pargos<sup>98</sup> que son uno de los principales recursos pesqueros de zonas tropicales y subtropicales, de excelente calidad y alto valor de mercado.

Aunque existe una variedad de especies de peces, la zona de Los Cóbano muestra una compleja distribución de sus especies, ya que a partir de los 100 a 200 mts de la línea de playa ocurre la presencia de corales de coliflor o pincel de coral y corales menudos (como el dedo de la mano), con al menos 14 especies de equinodermos (como las estrellas de mar); al menos 5 especies de gastrópodos (como los caracoles) y otras larvas que se alojan en el fondo de la superficie. Y entre los 500 a 600 mts se presentan grietas y grutas bien marcadas las cuales yacen entre 2 a 3 mts de profundidad.

Se conoce también de la existencia de 9 especies de anfibios (sapos, ranas y salamandras), todas comunes en ecosistemas de tierra caliente, bosques secos y zonas de cultivo. En cuanto a los reptiles, se conocen alrededor de 20 especies (serpientes como la víbora castellana y la serpiente marina, y tortugas como: la tortuga golfina, tortuga prieta, tortuga carey, tortuga baule).

Para el caso particular de las aves, se reportan un total de 116 especies, 71 de éstas son residentes, 23 migratorias, 15 residentes parciales, y 5 de estado no determinado. 36 especies son de hábitat acuático. En cuanto a los mamíferos el conocimiento es limitado, solo se conoce de la existencia de 16 especies. En cuanto a los mamíferos marinos se han tenido avistamientos de delfines tursiop, delfines negros, también se ha registrado la visita de las ballenas jorobadas<sup>99</sup>.

---

<sup>97</sup> Propuesta de "Plan de Manejo para el Área Natural Protegida Arrecife Los Cóbano", Universidad de El Salvador, Instituto del Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES), p. 15

<sup>98</sup> Para 2007 la pesquería en Los Cóbano de este pez fue equivalente a un valor de \$ 329,425 con un volumen de toneladas métricas de 146, 547.

<sup>99</sup> Propuesta de "Plan de Manejo para el Área Natural Protegida Arrecife Los Cóbano", Universidad de El Salvador, Instituto del Ciencias del Mar y Limnología de El Salvador (ICMARES), p. 16

### **2.1.5.6 Práctica de actividades turísticas**

La biodiversidad de las formaciones rocosas características de la playa del caserío Los Cóbano, están dentro del rango de los 15 hasta los 180 pies de profundidad, hecho que hace posible prácticas de snorkeling y buceo.

- ✓ Snorkeling: Es la práctica en la superficie del agua, equipado con una máscara de buceo, un tubo llamado snórkel<sup>100</sup> y normalmente, aletas. Esta práctica permite disfrutar de la riqueza acuática a una escala con poca profundidad.
- ✓ Buceo: Es la práctica en el fondo del agua, con equipo de almacenamiento de aire a presión<sup>101</sup>, práctica realizada para observar a niveles con alta profundidad la diversidad de corales y peces además de los dos barcos naufragados en el lugar.
- ✓ Avistamiento de Fauna: se trata del disfrute de la fauna del lugar específicamente la visita de delfines y ballenas, entre los meses de diciembre y enero.
- ✓ Pesca deportiva.

### **2.1.5.7 Estadísticas turísticas del lugar**

De acuerdo a información proporcionada por la representante de la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO) y empleados de la Policía de Turismo (POLITUR), Los Cóbano registra un total de 6000 turistas en temporadas vacacionales y un total de 400 visitantes en temporadas regulares, no vacacionales<sup>102</sup>.

### **2.1.5.8 Proyectos impulsados**

Entre los proyectos que han sido impulsados por parte de la ADESCO en alianza con otras instituciones se encuentran los siguientes

---

<sup>100</sup> Tipo de tubo que permite intercambiar gases entre un objeto sumergido en el medio líquido y la atmósfera.

<sup>101</sup> [www.elsalvadordivers.com](http://www.elsalvadordivers.com)

<sup>102</sup> Información obtenida a partir de reportes proporcionados por POLITUR-FUNDARRECIFE.

**Cuadro 9****Proyectos ejecutados por la ADESCO en alianza con otras instituciones**

<b>Organizaciones</b>	<b>Proyecto</b>
FONDO DE INICIATIVA PARA LAS AMÉRICAS (FIAES)	Se realizó un proyecto para desaparecer el basurero que tenía la comunidad, de donde se realizó con un comité de 60 personas mujeres, logrando la eliminación del basurero, donde el tren de aseo llega a la comunidad 3 veces por semana, quedando actividades como: la realización de campañas de limpieza, trabajo de concientización para conservar los recursos naturales y cada familia barre la afuera de su casa para contribuir a la limpieza del lugar.
AGENCIA DE ESTADOS UNIDOS PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (USAID)	Se gestionan campañas de protección de tortugas y se han creado viveros, para conservar la especie ya que de las 7 especies a nivel mundial El Salvador cuenta con 4 de ellas.
PROGRAMA DE RECONSTRUCCIÓN Y MODERNIZACIÓN RURAL (PREMODER)	Se ha brindado capacitación a los habitantes, se han gestionado actividades para que los habitantes sepan como manipular el recurso de los alimentos y brindarlos de una mejor manera al turismo que llega al lugar.
FONO INTERNACIONAL PARA LA AGRICULTURA (FIDA)	Proyectos de capacitación a los habitantes de la comunidad
ALCALDÍA DE ACAJUTLA	Se han realizado proyectos como la construcción de la casa comunal, una cancha de básquetbol y fútbol rápido, así también la compra del terreno donde se construyo FUNDARRECIFE

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista con miembro de la ADESCO de la comunidad Los Cóbano.

Los proyectos que están por ejecutarse son los siguientes:

**Cuadro 10****Proyectos en gestión por parte de ADESCO en alianza con otras instituciones**

<b>Proyectos en gestión por parte de la ADESCO con otras organizaciones y/o la comunidad</b>	
ALCALDIA	Alumbrado de las principales calles de la comunidad
	Construcción de un puente que conecte la calle principal con la zona de la playa
	Mejorar el acceso vial a la comunidad
ADESCO	Eliminación del cobro de acceso a la comunidad
	Mejoramiento de las viviendas de la comunidad
	Reactivación del restaurante comunal
	Mejorar el acceso a la salud
	Acceso a servicios básicos

Fuente: Elaboración propia en base a entrevista con miembro de la ADESCO de la comunidad Los Cóbano.

### 2.1.5.9 Interacción entre organizaciones y habitantes de la localidad

La comunidad actualmente interactúa con instituciones como CONAMYPE e INSAFORP con las que se coordinan actividades de capacitación principalmente en las áreas de organización a pescadores y desarrollo de talleres artesanales, computación, panificación y mecánica automotriz.

Por otra parte, los miembros de la comunidad también colaboran en las campañas de limpieza que promueve FUNDARRECIFE y las de protección a las especies de la zona mediante la sensibilización de los miembros de la comunidad en los temas ambientales.

La interacción de la comunidad también se observa en la participación de ésta en la ADESCO, la cual está formada por 15 personas, pero además cuenta con 35 voluntarios para las diversas actividades que realizan.

### 2.1.5.10 Oferta de recursos y/o servicios totales locales

En la localidad Los Cóbano existen diversas instituciones que brindan asistencia a la comunidad en diferentes ámbitos sociales. Los cuales se resumen en la siguiente tabla.

**Cuadro 11**  
**Instituciones existentes en el caserío Los Cóbano**

Sector	Institución	Cantidad
Educación	Centro Escolar "Playa Los Cóbano, Cantón Punta Remedios"	1
Salud	Dispensario	1
Seguridad	Policía de Turismo	1
Religioso	Iglesia Católica "Divina Providencia"	1
	"Iglesia Pentecostal Unida"	1
	"Iglesia Apóstoles y Profetas de El Salvador"	1
	"Iglesia Pentecostal del Nombre de Jesús"	1
Social	Casa Comunal	1
Hostelería y Turismo	Hotel y Restaurante Marsoly	1
	Restaurante y Hostal Mar de Plata	1
	Club de Playa Las Veraneras	1
	Hotel Village Lodge	1
Comercial	Comedor Comunal.	1
	Lugares de riesgo	1

Fuente: Elaboración propia con base a, visita de campo al caserío y entrevistas con habitantes de la localidad.

En Los Cóbano el centro escolar "Playa Los Cóbano, Cantón Punta Remedios", ubicado a un kilómetro y medio de la localidad, este centro escolar imparte clases desde parvularia hasta noveno grado, y para el caso de la educación media los habitantes se trasladan al Instituto Nacional de Acajutla que se encuentra en el sector central del municipio. Cuenta con un dispensario que provee los servicios médicos a la comunidad; sin embargo, dicha institución no se encuentra activa permanentemente. La Fundación AGAPE brinda atención médica a la población local una vez al mes y la consulta tiene un costo de \$3.00. No existen actualmente instituciones que presente el servicio de salud a los turistas en caso de suceder alguna emergencia.

En materia de seguridad, el puesto policial más cercano corresponde a una delegación de la Policía de Turismo situada a tres kilómetros de Los Cóbano, no obstante los Guarda Recursos de la zona proveen el servicio de vigilancia para tranquilidad del visitante. El lugar posee en el aspecto religioso templos de diferentes creencias, pues aproximadamente a seiscientos metros de la localidad se encuentran una Iglesia Católica y tres Iglesias Evangélicas de denominación Pentecostal.

La casa comunal del caserío Los Cóbano es utilizada para reuniones de la ADESCO, y actividades de tipo cultural y social. Los Hoteles a disposición de los viajeros dentro de la zona son cuatro, Hotel y Restaurante Marsol y, Restaurante y Hostal Mar de Plata, Club de Playa Las Veraneras, Hotel Villaje Lodge. Los cuatro tienen la categoría de Hostales, aunque se hagan llamar hoteles, y ofrecen servicios de alimentación para los turistas.

El sitio cuenta con las instalaciones del comedor comunal que actualmente no se utiliza pero que se espera se reactive próximamente para proveer de diversos platillos típicos a las y los turistas (la reactivación del comedor comunal es uno de los proyectos que la ADESCO espera ejecutar en el mediano plazo).

El Caserío en general, considerado por sus habitantes como un lugar seguro en cuanto a niveles de delincuencia, dada la inexistencia de grupos de pandillas y/o Maras. Sin embargo, existe un sector determinado ubicado al final del Caserío que no es habitado por ninguna familia, una parte de éste es utilizado como fosa séptica y en la otra, las parejas recurren al sector para realizar actos inmorales, debido a estas razones es una de las zonas más solitarias del caserío con probabilidades de convertirse en una zona de riesgo tanto para habitantes del Caserío como para los turistas.

### **CAPÍTULO III**

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

## **PROPUESTA DE DESARROLLO TURÍSTICO**

Durante la investigación se planteó como hipótesis general que el turismo sostenible es un generador de desarrollo local en el caserío Los Cóbano, con el objetivo de someter a comprobación dicha hipótesis se realizó un diagnóstico que reveló las principales características<sup>103</sup> del caserío y la relación existente entre la potencialidad turística de la zona y la actual explotación de dicha actividad. En este sentido, se presenta a continuación una reflexión generalizada de la hipótesis, a partir de la descripción de las principales conclusiones. Una vez abordado el razonamiento de la hipótesis, se procede con la presentación de las principales valoraciones mediante la aplicación de cada una de las iniciativas de desarrollo local planteadas por Francisco Albuquerque, las cuales harán posible el diseño de lineamientos estratégicos que buscan orientar la actividad organizacional en los ámbitos económico, social y cultural, asegurando de forma tal, la permanencia de la identidad del territorio, con el claro propósito de impactar positivamente la calidad de vida de los habitantes.

Los Cóbano tradicionalmente se ha caracterizado por ser una playa de la costa salvadoreña con potencial turístico para la práctica de actividades como el snorkeling y el buceo exploratorio del arrecife marino con que cuenta la zona, constituyéndose como una ruta para los/as turistas nacionales y extranjeros, ya sea en temporadas vacacionales altas como en periodos regulares.

En 1995, se conforma la Fundación para la Conservación del arrecife (FUNDARRECIFE), la cual desde sus inicios ha velado por la protección del mismo y ha llevado a cabo actividades orientadas en esta línea, inicialmente ejecutando investigaciones en coordinación con instituciones internacionales como el Programa de las Naciones Unidas (PNUD) y el Instituto de Ciencias del Mar (ICMARES), y más recientemente campañas de limpieza, señalización de las actividades permitidas, capacitación a guarda recursos y sensibilización e inducción a los turistas.

El 16 de noviembre de 2007, el Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales declara el complejo Los Cóbano como el primer área natural protegida marino-costera del país, con la finalidad de conservar

---

<sup>103</sup> Ver anexo 6: Análisis FODA al Caserío Los Cóbano

los recursos naturales y contribuir con el desarrollo sostenible, constituyéndose como el área de mayor tamaño del sistema de áreas naturales protegidas, la mayor importancia de ésta área natural radica en la enorme cantidad y la alta calidad de la biodiversidad que alberga, las cuales a su vez son fuente de subsistencia de la comunidad; que ha dependido siempre de la pesca artesanal.

Inicialmente el turismo practicado en Los Cóbano carecía de regulación alguna y ha sido expuesto a los daños causados por la construcción de hoteles como DECAMERON Salinitas y el Club de Golf y Villas Hotel Las Veraneras, cuyas edificaciones han dañado parte del arrecife, estas actividades han sido penalizadas y actualmente la zona cuenta con un sistema de protección fortalecido, lo cual ha propiciado el repunte de las visitas de turistas nacionales como extranjeros. Este sistema de protección fortalecido implica la práctica de un turismo sostenible, para todo aquel que desee visitar la playa y adentrarse al arrecife, dada la necesidad del uso y disfrute de las riquezas naturales de la zona y la preservación de las mismas, ya que la naturaleza de la región demanda un turismo capaz de satisfacer las necesidades de recreación del presente sin afectar las del futuro, preservando los recursos con que cuenta y asegurando la sostenibilidad de los mismos.

### **3.1 CONCLUSIONES**

#### **Mobilización y participación de los actores locales en Los Cóbano**

En Los Cóbano, las iniciativas emprendedoras de parte de los miembros de la comunidad son escasas, la existencia de las instalaciones de un restaurante comunal sin utilizarse es muestra de ello, así mismo, la oferta de servicios de alimentación y estadía a los turistas carecen de la cualificación técnica necesaria para alcanzar niveles altos de calidad.

La organización actual de la comunidad ha permitido que la localidad participe activamente en la gestión de proyectos orientados a promover el desarrollo de la zona, en las áreas de: (i) Manejo de desechos, tanto en el sector de la playa como dentro de la comunidad, en alianza con el Fondo de Iniciativa para las Américas (FIAES), y actualmente la comunidad realiza campañas de limpieza para mejorar la imagen del lugar, (ii) Preservación de los recursos, en campañas de protección de tortugas, concientización de parte de cada uno de los habitantes en la protección de los recursos propios, (iii) Capacitación a sus habitantes, en alianza con instituciones especializadas en esta área como el Programa de Modernización y

Reconstrucción Rural (PREMODER), en la cual se brindó a los comerciantes de los pequeños restaurantes de la zona, formación para la preparación y manipulación de alimentos. Sin embargo estas iniciativas carecen de seguimiento y continuidad por parte de los receptores de las capacitaciones y los gestores de las mismas.

Las principales actividades productivas están representadas por la pesca con 17%, Construcción y servicios comunitarios con 15%, comercio con 12% y agricultura y ganadería 11%, lo cual denota la dependencia de la pesca como rubro de actividad económica predominante y el comercio como la segunda alternativa, ya que las actividades de construcción son desempeñadas fuera de la localidad. Únicamente el 6% r de la población pertenece al sector de hoteles y restaurantes.

La participación de los actores locales en el trabajo desempeñado actualmente está representado por el empleo en el sector privado con un total de 75% de la población ocupada, dicho porcentaje está explicado principalmente por la existencia de hoteles de importante de desarrollo turístico y el mantenimiento prestado a los ranchos privados de playa existentes en la zona.

La organización de actividades de pesca para comercialización, permiten que los lugareños se beneficien de la existencia del pez pargo, ya que éste posee una excelente calidad y es de alto valor económico en el mercado.

La existencia de barcos hundidos le otorgan la categoría de museos vivientes, lo cual permite la organización de rutas turísticas para visitar dichas estructuras generando beneficios económicos producto del paseo otorgado a los visitantes.

En cuanto a la gestión del acceso a servicios, la población del caserío se muestra pasiva, ello se evidencia al analizar la forma de abastecimiento de agua, la cual es a través de pozos privados, utilizados para actividades económicas y consumo humano, con una representación del 45% de la población, esto es explicado por la carencia del servicio de agua potable en las viviendas, además de la falta de cañerías de agua potable, las viviendas carecen de cañerías de desecho de aguas grises o servidas muestra de ello es que únicamente el 8% de la población cuenta con servicio de alcantarillado y el 40% opta por verterlas al aire libre o tirarlas a la calle, lo cual abre focos de contaminación y propagación de enfermedades.

Las organizaciones existentes que hacen posible la movilización de los miembros de la localidad en proyectos y actividades específicas, son principalmente aquellas que trabajan de manera interna, pues tienen incidencia directa en la gestión de proyectos y actividades, en cuanto a las incidencias de las externas existe poco involucramiento coordinado; sin embargo existen excepciones como el Instituto de Ciencias del Mar y Limnología (ICMARES) y la Fundación Zoológica de El Salvador (FUNZEL).

### **Actitud proactiva de la alcaldía de Los Cóbano**

La alcaldía de Acajutla actualmente ha ejecutado proyectos de infraestructura como la construcción de la casa comunal, las canchas de basquetbol y futbol, y además realizó la compra del terreno donde actualmente opera FUNDARECIFE. Sin embargo, se encuentran en gestión proyectos como el alumbrado de las principales calles de la comunidad, construcción del puente que proporcione conectividad de la calle principal con la zona de la playa, y mejorar el acceso vial a la comunidad. Con lo anterior se determina que el gobierno local de Acajutla ha tenido participación activa en Los Cóbano; sin embargo, esta ha sido básicamente en proyectos de infraestructura.

Del total de Instituciones existentes en la prestación de servicios turísticos, la alcaldía municipal de Acajutla únicamente ha participado en el área social con la construcción de la Casa Comunal que actualmente se utiliza para las reuniones de la ADESCO, su involucramiento en el área turística potencial de la zona ha sido nulo.

En lo que respecta a la prestación de servicios a la localidad, la participación de la Alcaldía se observa en el manejo de desechos de basura, sin embargo, la cobertura del servicio es parcial, dado que el solo el 26% de la población recibe el servicio, lo que obliga al resto de la población a buscar otras formas de desecho como la quema, la cual representa el 56% de la población local.

En materia de accesibilidad vial, la carretera que conecta a Los Cóbano con las carreteras principales como el Litoral y la de Acajutla, está constituida de una carretera secundaria y principalmente por caminos vecinales, los cuales se encuentran en mal estado dificultando el traslado de los vehículos; la participación de la alcaldía en este punto se limita al mantenimiento de las calles y no ha cambios trascendentales en las mismas.

### **Equipos de liderazgo en Los Cóbanos**

El caserío Los Cóbanos cuenta con tres equipos activos de liderazgo, los cuales son: la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO), técnicos de la Fundación para la protección del Arrecife (FUNDARRECIFE) y los miembros de la policía de turismo (POLITUR). Estos equipos de liderazgo, han impulsado proyectos y actividades para la conservación y protección del arrecife tales como: campañas de limpieza, cuidado de la playa y del arrecife, establecimiento de señalización con actividades permitidas y no permitidas tanto para los habitantes del lugar, como para los turistas que visitan la playa. Sin embargo, estos proyectos son efectuados de manera esporádica, por lo que la continuidad de los mismos no está asegurada. También se han impulsado actividades de capacitación para los miembros de la localidad en coordinación con la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE), pero dichas iniciativas no han sido concluidas.

De las 860 personas que integran el caserío, 50 de estas pertenecen a la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO), de las cuales, 15 son parte de la junta directiva y 35 más, son miembros voluntarios.

La Policía de Turismo (POLITUR), emplea miembros de la localidad, cuenta con un grupo de 5 guarda/recursos que monitorean y vigilan la estadía de los turistas, de los cuales 2 son empleados directos del Ministerio de Turismo (MITUR) y los 3 restantes son empleados voluntarios de la comunidad.

La información proporcionada a los turistas durante su visita, se encuentra organizada por FUNDARRECIFE, dado que el lugar cuenta con las instalaciones de un centro de interpretación, el cual constituye una fuente de información para los visitantes, dicho centro de interpretación fue producto del trabajo y las gestiones de los líderes de la comunidad, en conjunto con la FUNDARRECIFE en la compra del terreno.

### **Cooperación público privada en Los Cóbanos**

La Alcaldía de Acajutla actualmente no promueve iniciativas de cooperación público privada, que faciliten la organización y la obtención de beneficios conjuntos, siendo reducida y deficiente la articulación existente entre las empresas privadas y la contraparte pública, muestra de ello es la poca gestión de proyectos en coordinación y la continuidad y seguimiento otorgado a los pocos que si son gestionados. En

este sentido, la actuación de la Alcaldía en la comunidad se limita a la ejecución de proyectos que representan prioridades para el gobierno local, principalmente en materia de infraestructura vial.

A nivel de iniciativas independientes de parte de las instituciones y/o empresas locales existentes, Los Cóbano carece de alianzas entre las entidades líderes y las empresas privadas; dado que en materia de articulación en la prestación de servicios a los turistas, las iniciativas de coordinación son nulas, actuando de forma independiente instituciones como la operadora turística, los hostales, el centro de interpretación, los comedores y restaurantes. En este punto, se observan claras deficiencias de coordinación público privada que limitan la percepción de beneficios para las partes involucradas.

### **Estrategia de desarrollo en Los Cóbano**

A pesar de la riqueza natural, terrestre y acuática y el enorme potencial turístico con que cuenta el Caserío, la localidad carece de una estrategia de desarrollo que impulse la organización de la actividad turística y el aprovechamiento óptimo de los recursos endógenos, la búsqueda de diversificación de la base productiva local, involucrando iniciativas de innovación basadas en la calidad y diferenciación de procesos productivos, a fin de fortalecer la oferta de servicios turísticos para mejorar la calidad de vida en la comunidad.

### **Fomento de empresas y capacitación del recurso humano en Los Cóbano**

Las empresas locales con que cuenta el caserío carecen de cualificación técnica para brindar servicios de alta calidad al turista. Las capacidades existentes actualmente son deficientes, el nivel de educación más alto alcanzado corresponde a la educación primaria y básica con el 84% de la población, el 9% ha alcanzado la educación media, dentro del cual únicamente el 2% sabe hablar el idioma inglés. Los bajos niveles de educación alcanzados limitan la obtención de fuerza de trabajo calificada, que trabaje en actividades productivas y de comercio turísticas.

La lejanía del único centro de educación formal provoca altas tasas de deserción escolar; sin embargo, el 78% de la población sabe leer y escribir, dicha población es principalmente representada por hombres.

En materia de fomento y capacitación han existido iniciativas tendientes a la mejora de los conocimientos de los guarda recursos, para los cuales, FUNDARRECIFE en coordinación con FIAES, capacitó en materia socio ambiental.

Un área de capacitación actual es impartida por CONAMYPE específicamente en formas de organización a los pescadores. Por su parte, el Instituto Salvadoreño de Formación Profesional (INSAFORP) ha emprendido iniciativas con la comunidad para el desarrollo de talleres de computación, dado que del total de población, solamente 3% cuenta con cuenta con computadora en la vivienda, y de éste porcentaje, el 1% cuenta con servicios de internet. Otras iniciativas de capacitación se han gestionado para las áreas de panificación, y mecánica automotriz; sin embargo, no han sido concluidas y aún se encuentran en su etapa de implementación.

### **Aprovechamiento de programas e instrumentos de fomento en Los Cóbano**

Los Cóbano percibe actualmente una afluencia turística en temporadas vacacionales de aproximadamente 6,000 personas y un aproximado de 400 en temporada regular; esta afluencia de turistas es explicada por la recomendación de turistas que previamente han visitado el lugar, ya que la zona carece de algún tipo de promoción turística tanto local como nacional.

El caserío Los Cóbano carece de iniciativas de coordinación con programas e instrumentos de fomento, como parte de las políticas públicas existentes, emanadas desde el Estado, tomando en cuenta que la gestión y ejecución de proyectos se realiza de forma aislada a los objetivos de nación; muestra de ello es el poco aprovechamiento del Plan Nacional de Turismo, el cual tiene por misión posicionar a El Salvador como marca y destino turístico de primer orden en la Región Centroamericana, mediante la ordenación turística del territorio, aumentando cuantitativa y cualitativa de la oferta, así como la puesta en valor y sostenibilidad integral de los recursos turísticos.

Actualmente existe una Estrategia Nacional de Desarrollo Local que se define como el marco orientador de las acciones a desarrollar por entidades gubernamentales, municipios, comunidades y entidades privadas, para impulsar un proceso de desarrollo local que permita la integración de esfuerzos en la búsqueda del progreso y mejoramiento de vida de los ciudadanos, sin embargo, ésta, no ha logrado

direccionarse a la localidad de Los Cóbano debido principalmente a la falta de descentralización de los gobiernos locales.

### **Institucionalidad para el desarrollo en Los Cóbano**

La institucionalidad<sup>104</sup> actual para el caserío Los Cóbano, lo constituye la Asociación de Desarrollo Comunal (ADESCO) ya que su constitución y organización le otorga reconocimiento, legitimidad y propiedad en la toma de decisiones para los miembros de la comunidad, al contar con estatutos de funcionamiento y operación en la comunidad.

FUNDARRECIFE también forma parte de la institucionalidad del caserío, ya que ésta, es la encargada de regular el comportamiento de los locales y de los turistas, al establecer actividades permitidas y prohibidas durante la estadía en la playa y la visita al arrecife.

## **3.2 RECOMENDACIONES**

### **LINEAS ESTRATÉGICAS DE LA PROPUESTA DE DESARROLLO LOCAL BASADA EN EL TURISMO SOSTENIBLE.**

Tomando en cuenta la descripción de la situación actual del caserío a partir del análisis de las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas se definen las líneas estratégicas que recomiendan la forma en que deberá organizarse la actividad económica en materia de turismo que contribuya en la generación de desarrollo en la zona.

En este sentido, se proponen cinco líneas estratégicas que buscan fortalecer los recursos existentes, dotar de capacidades al recurso humano, y propiciar la práctica de turismo sostenible. El objetivo común a cada línea estratégica es “promover el desarrollo local del caserío Los Cóbano a partir de la explotación de la actividad turística sostenible, fortaleciendo las capacidades existentes en los habitantes de la localidad.”

---

<sup>104</sup> Tomando en cuenta que para este caso, la institucionalidad es definida como el conjunto de normas que regulan el comportamiento de los actores, las organizaciones, la calidad de las mismas, los modelos de organización y gestión.

### **3.2.1 DISEÑAR FORMAS DE ORGANIZACIÓN DE LA LOCALIDAD EN FUNCIÓN DE UNA ACTIVIDAD TURÍSTICA SOSTENIBLE.**

Las formas de organización bajo el enfoque del turismo sostenible están relacionadas con la práctica de un tipo de turismo que explote las riquezas naturales y a la vez las preserve, satisfaciendo necesidades de recreación del presente sin afectar las del futuro, enfocando la gestión, preservación y conservación de los recursos para beneficiarse de éste aprovechando el potencial turístico que el lugar representa asegurando su sustentabilidad y sostenibilidad, pero principalmente respetando la integridad cultural, los procesos ecológicos esenciales, y la diversidad biológica.

El objetivo es generar desarrollo local en Los Cóbanos a partir de la explotación de una actividad turística sostenible y en armonía con el medio ambiente

Las acciones requeridas son las siguientes:

a) Desarrollo de acciones de protección del arrecife

Si bien es cierto el arrecife es por naturaleza un medio natural, puede ser afectado por los/las turistas y el deterioro ocasionado por el transcurso del tiempo, estas acciones de protección del arrecife pueden ser: inducción y acompañamiento a la visita de los turistas, instalación de arrecifes artificiales y monitoreo de la adaptación de las especies al nuevo hábitat.

b) Limpieza y refuerzo del monitoreo y vigilancia en la playa

La playa que rodea el arrecife está compuesta de arena coralina, lo que la hace diferente a la arena tradicional de la costa salvadoreña, debido a la particularidad de la misma requiere de acciones constantes de vigilancia y monitoreo para evitar que los/las turistas alteren el equilibrio existente. Además debe complementarse con el desarrollo de campañas de limpieza principalmente en la finalización de temporadas vacacionales, así como en temporadas regulares aunque con menores frecuencias e intensidades.

c) Implementar acciones de prevención y daños al ambiente

La cual incluye la inducción para la estadía en el lugar y la visita al arrecife mediante actividades de snorkeling, buceo y pesca deportiva, modificar y ampliar los espacios señalizados, fortalecer el reglamento existente en materia de actividades permitidas y prohibidas y asegurando su cumplimiento.

d) Desarrollo y creación de rutas turísticas educativas

Que recorran los principales y más atractivos lugares de Los Cóbano que representen la historia y lo autóctono del lugar, por ejemplo, centro de interpretación, arrecife, barcos hundidos y viveros de tortuga.

e) Mejoramiento de los viveros de tortuga como componente de la ruta turística

Los viveros de tortuga albergan huevos principalmente de las especies de tipo carey, golfina y baule, por lo tanto requieren de espacios, mantenimiento y monitoreo adecuado, para asegurar la conservación de las especies y para incluirlo como atractivo turístico educativo del lugar.

### **3.2.2 FORTALECIMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN EL RUBRO TURÍSTICO.**

Crear nuevas capacidades y/o fortalecer las existentes, implantar formas alternas a la actividad económica predominante y diversificación de la oferta de servicios actuales a los turistas, la actividad económica para esta localidad debe tener como punto central el turismo para lograr un aprovechamiento de los recursos con que cuenta la localidad en especial el arrecife coralino, y de esta manera obtener beneficios económicos traducidos en mejoras en la calidad de vida de sus habitantes.

El objetivo es fortalecer la actividad económica del caserío Los Cóbano, mediante el fomento al rubro turístico de la localidad

Las acciones requeridas son las siguientes:

a) Capacitación a guías turísticos

Debido a la importancia y potencial de atracción de turistas nacionales y extranjeros se requiere del entrenamiento y fortalecimiento de las capacidades de los guías turísticos en las áreas de manejo de otro idioma, atención al turista y conocimientos del hábitat local para ofrecer a los turistas información adecuada y para atender las consultas que sean necesarias.

b) Desarrollo y creación de artesanías y platillos típicos del lugar

Dada la ausencia de elementos característicos del lugar, se requiere el desarrollo de artesanías y platillos autóctonos del lugar, a partir de la identidad del lugar mediante el diseño de elementos creativos como objetos, piezas, accesorios, alimentos, entre otros que generen recursos económicos alternos a los percibidos actualmente por la comunidad.

- c) Capacitación a restauranteros, dueños de hostales y pescadores en el mejoramiento de la oferta de servicios a los turistas.

Debido a la escasa cualificación técnica con que cuentan los oferentes de servicios turísticos se requiere de un entrenamiento continuo para el fortalecimiento de los servicios prestados, estos entrenamientos pueden ser el desarrollo de charlas y talleres de capacitación en materia de higiene, atención al cliente, y ambientación de los locales y del medio que los rodea.

- d) Diversificar la oferta de servicios al turista

Mediante la inclusión del servicio de lanchas en las rutas turísticas para contribuir al goce de los recursos del lugar, facilitando el acercamiento a las especies visitantes como ballenas y delfines y al arrecife en la práctica de buceo, el cual requiere la movilización de equipo deportivo.

### **3.2.3 FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE INTERACCIÓN ENTRE LA LOCALIDAD Y LA MUNICIPALIDAD PARA PROMOVER EL DESARROLLO TURÍSTICO.**

El desarrollo turístico de Los Cóbano depende en buena medida de la interacción que pueda existir entre la localidad y las autoridades municipales, ya que la interacción entre estas permitirá generar las condiciones necesarias de participación conjunta y la organización en pro del desarrollo local, teniendo como eje central el turismo.

El objetivo es fortalecer la capacidad de interacción entre la localidad y la municipalidad a través de una vinculación público privada entre agentes participantes para contribuir a la promoción del desarrollo turístico.

La acción requerida es la siguiente:

Creación de espacios de interacción entre la ADESCO y la Alcaldía. Debido a la ausencia de espacios de interacción de este tipo se vuelve necesaria la creación de los mismos para abordar temas de desarrollo local y turístico. Estos espacios de interacción deberán efectuarse con regularidad e incluir una agenda de trabajo coordinada para ambas partes.

### **3.2.4 ARTICULACIÓN GESTIÓN Y PROMOCIÓN DEL DESARROLLO TURÍSTICO CON OTROS ACTORES Y ESFUERZOS NACIONALES.**

Formulación y gestión de iniciativas que articulen el trabajo en equipo local y con otros actores en función desarrollo turístico de la zona, fortaleciendo y dotando de capacidades internamente para luego dar a conocer el lugar a nivel externo y propiciar el aumento del número de turistas nuevos.

Se trata de dotar de destrezas, conocimientos y herramientas que permitan el óptimo aprovechamiento de los recursos disponibles en la localidad que permitan dar respuesta a los nuevos retos que enfrenta la actividad turística en un ambiente orientado hacia el desarrollo sostenible.

El objetivo es promover acciones y/o proyectos orientados a la mejora del desarrollo turístico de la localidad, a través de la articulación de actividades con instancia público privadas y de cooperación.

Las acciones requeridas son las siguientes:

a) Conformación y ampliación de grupos de guarda recursos

Debido a la existencia del arrecife, las especies marinas se encuentran incluso en las orillas de la playa, y están al total acceso de los turistas, por esta razón se requiere fortalecer el número actual de los guarda recursos para aumentar la vigilancia y el monitoreo, dado que en algunos casos los turistas se apropian de los recursos y especies naturales, por lo que se vuelve necesario confiscar los elementos extraídos, lo anterior deberá llevarse a cabo a través de la coordinación entre FUNDARRECIFE y MARN.

b) Capacitación de guarda/recursos

A través de la coordinación entre FUNDARRECIFE, FIAES y el ICMARES se debe capacitar a los guarda/recursos en materia ambiental, específicamente en áreas como especies nativas de la zona, especies nuevas y visitantes, además de especies de corales con que cuenta el arrecife, de manera que conozcan y transmitan dichos conocimientos con propiedad a los visitantes.

c) Promocionar el lugar como destino turístico

Actualmente el lugar carece de promoción turística, por ello deben realizarse campañas o proyectos de publicidad para darlo a conocer, que incluyan el diseño de logo y eslogan, pues el lugar carece de los

mismos. Por otra parte, el lugar deberá ser incluido en el sitio web del MITUR, Alcaldía de Acajutla, entre otros sitios importantes.

### **3.2.5 GESTIÓN, EJECUCIÓN Y MANTENIMIENTO DE PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA TURÍSTICA.**

Las iniciativas de desarrollo de la localidad deben complementarse con la gestión y ejecución de proyectos de infraestructura turística o con relación directa en dicha actividad, dado que la organización interna de los miembros de la localidad por sí sola no es suficiente, para asegurar el desarrollo de la actividad turística

El objetivo es gestionar el desarrollo de proyectos de infraestructura turística, que mejoren la apariencia y los espacios físicos del lugar, de manera que se convierta en un sitio más atractivo para los turistas.

Las acciones requeridas son las siguientes:

a) Mejoramiento y ampliación del centro de interpretación de FUNDARRECIFE

Las instalaciones del actual centro de interpretación son deficientes, en términos de espacio y adecuación; y no ha sido ampliado desde su creación en 1995, por ello es oportuno extender el espacio físico y dotarlo de equipo nuevo como vitrinas, estantes, equipo de ventilación, equipo y material de mantenimiento para las especies disecadas. Además de la extensión física, el centro de interpretación deberá ambientarse para que se vuelva atractivo al turista.

b) Alumbrado eléctrico en las principales calles del caserío

Las calles principales y de acceso a la playa carecen de alumbrado, por lo que para aumentar la afluencia de visitantes en horas nocturnas, el lugar debe contar con espacios iluminados para transmitir seguridad al turista.

c) Instalación de un mercado de artesanías y construcción de un mirador turístico

Las capacitaciones al recurso humano en desarrollo de artesanías típicas, deberá complementarse con la instalación de un mercado de artesanías a fin de aprovechar los conocimientos adquiridos, diversificar la actividad económica, organizar la población y obtener beneficios económicos.

d) Mejoramiento del acceso vial al caserío

Las condiciones actuales de las calles de acceso son deficientes, para contrarrestar esta deficiencia, la alcaldía deberá otorgarle mantenimiento frecuente a las calles para mejorar el acceso al lugar.

### **3.2.6 ACERCAMIENTO CON REDES DE APOYO Y COOPERACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL FINANCIAMIENTO DE PROYECTOS**

Las iniciativas emprendedoras, la existencia de equipos de liderazgo y el establecimiento de alianzas, por sí solas no bastan para canalizar acciones en la ejecución de proyectos, éstas, deben ser complementadas con el apoyo financiero, tanto de corto plazo como de largo plazo, para asegurar la ejecución física y/o material de los proyectos. La importancia de la gestión de financiamiento radica en que permite la continuidad de las actitudes proactivas de la comunidad, evitando que éstas queden inconclusas y asegurando la continuidad de las mismas.

El objetivo es generar acercamientos con redes de apoyo y organismos e instituciones de cooperación para hacer posible la ejecución de proyectos mediante la gestión del financiamiento requerido para los mismos.

Las acciones requeridas son las siguientes:

- a) Acercamiento con las instituciones y organismos de cooperación con los cuales la comunidad ha ejecutado proyectos anteriormente. La ADESCO en coordinación con FUNDARRECIFE debe gestionar en las instituciones con las que previamente se han ejecutado proyectos, el acceso a nuevas líneas de apoyo financiero o apelar a las ya existentes.

- b) Acercamiento con nuevas instituciones y organismos de cooperación

Ambos equipos de liderazgo (ADESCO y FUNDARRECIFE) deben coordinar actividades en búsqueda de nuevas fuentes de financiamiento, las cuales pueden estar constituidas por las cooperativas, la banca de desarrollo en sus respectivas líneas de apoyo a la actividad turística, los organismos internacionales con trabajo en estas líneas y la Alcaldía misma. Esta última juega un doble papel, dado que puede fortalecerse la red de apoyo existente, pero además puede participar en el establecimiento de nuevas redes en la comunidad, propiciando la comunicación, la provisión de contactos a la comunidad y el acompañamiento en la gestión de recursos.

c) Establecimiento de Alianzas Estratégicas en materia de financiamiento.

Una vez identificada(s) la(s) fuente(s) potencial(es) de apoyo financiero, es necesaria, la creación de redes o alianzas para asegurar la continuidad del apoyo percibido y para otorgar compromiso a las partes involucradas.

## BIBLIOGRAFÍA

Acevedo, C., 2003. "La experiencia de crecimiento económico en El Salvador durante el siglo XX", Publicaciones Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

Albuquerque, F., 2003. "Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local", Santiago de Chile.

Alcaldía de Sonsonate, Documentos varios. Versión digital, obtenida de: <http://www.alcaldiadesonsonate.gob.sv>

Ayala Ramón H., 2003. "Turismo de Sol y Playa en el Siglo XXI", Convención de Turismo en Cuba.

Banco Central de Reserva (BCR). Revista Trimestral, varios 2007/PIB preliminar. Versión digital, obtenida de: <http://www.bcr.gob.sv>.

Blog turismo-recreativo. Versión digital, obtenida de: <http://www.turisrecreativo.blogspot.com>

Blog Turismo Sostenible. Versión digital, obtenida de: [www.turismo-sostenible.org/docs](http://www.turismo-sostenible.org/docs)

Boisier, S., 1999. "Desarrollo (Local), ¿De qué Estamos Hablando?", Editorial de la Universidad de Talca, Talca Chile. pág.6-8

Boisier, S., 1991 "Política Económica, Organización Social y Desarrollo Regional", *Cuadernos del ILPES* N° 29, 5ª edición, Santiago de Chile.

Casanova F., 2004. "Desarrollo Local, Tejidos Productivos, y Formación". Organización Internacional del Trabajo (OIT), Primera Edición.

Cardoza, Ramona Urguelles. Aplicación del enfoque prospectivo para la gestión del desarrollo local. Versión digital, obtenida de: [http://www.ieg.csic.es/cv/docs/Falburquerque-Coquimbo\\_Masregion.pdf](http://www.ieg.csic.es/cv/docs/Falburquerque-Coquimbo_Masregion.pdf)

Corte Suprema de Justicia, República de El Salvador. Versión digital, obtenida de: <http://www.csj.gob.sv/leyes>.

DIGESTYC, 2007, V Censo de Población y VI Vivienda. Base de datos REDATAM/ Cantón Punta Remedios. El Salvador.

Instituto de Ciencias del Mar (ICMARES), Fundación Zoológica de El Salvador (FUNZEL), Fundación para la protección del Arrecife de Los Cóbano, 2006. "Plan de Manejo para el área natural protegida arrecife los Cóbano"

Ministerio de Agricultura y Ganadería, Publicaciones del Centro de Desarrollo la Pesca. Versión digital, obtenida de: <http://www.mag.gob.sv>

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales. Versión digital, obtenida de: <http://www.marn.gob.sv>

Ministerio de Turismo (MITUR), Rutas Turísticas. Versión digital, obtenida de: <http://www.elsalvador.travel/>

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. Versión digital, obtenida de: <http://www.portal.unesco.org/culture>

Ministerio de Turismo, Turismo El Salvador, Publicaciones El Salvador finaliza revisión plan de turismo. Versión digital, obtenida de: Ministerio de Turismo/publicaciones/El Salvador finaliza revisión plan de turismo, <http://mitur.gob.sv>.

Moreno, J., 1998. "Turismo en El Salvador: el reto de la competitividad". Publicaciones INCAE. pág.15

Organización Mundial del Turismo (OMT), 2007. "Turismo en Iberoamérica, Panorama Actual", pag.4.

Publicaciones FISDL, 2003. Avances del Trabajo Realizado por el FISDL en el marco de la Estrategia Nacional de Desarrollo Local, período 1999-2003.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2006. Monografía sobre el Municipio de Acajutla, Departamento de Sonsonate.

Rodríguez Miranda A., 2006. "Desarrollo económico territorial endógeno", Instituto de Economía. Montevideo, Uruguay. pág. 4

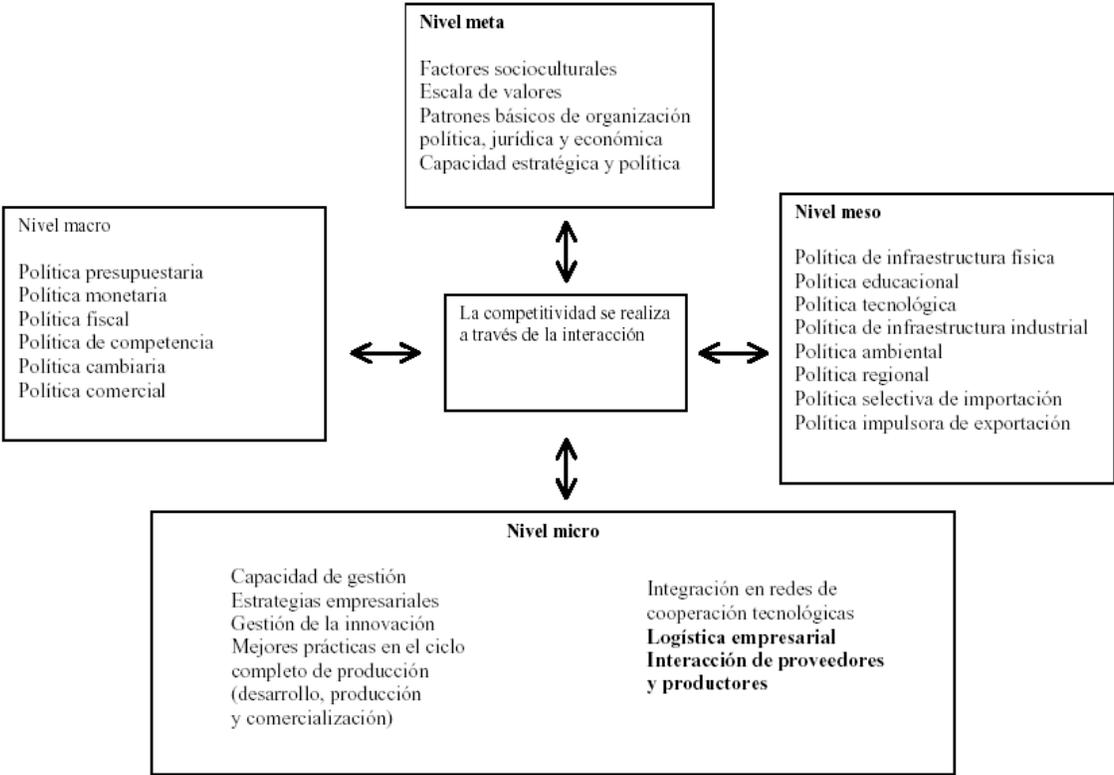
Tello, Mario D., 2006. Las teorías del desarrollo económico local y la teoría y la práctica del proceso de descentralización en los países de desarrollo, Departamento de Economía y CENTRUM CATOLICA.

Vásquez Barquero, A., 2005. Las nuevas Fuerzas del desarrollo, Editorial Antoni Bosh, Madrid, España

**ANEXOS**

# ANEXO 1: NIVELES DE LA COMPETITIVIDAD SISTÉMICA

## FACTORES DETERMINANTES DE LA COMPETITIVIDAD SISTÉMICA



## ANEXO 2: RESUMEN DE LAS TEORÍAS Y CONCEPCIONES DE DESARROLLO

Principales Teorías	Enfoques de Referencia	Principales Autores
1. Teorías Clásicas	Explicaron el desarrollo a partir del crecimiento económico	Schumpeter
2. Teorías Neoclásicas	Crecimiento sostenido del PIB es proporcional a la inversión en bienes de capital	Harrod Dommar
	Incorporaron la importancia del progreso técnico en el crecimiento económico	Solow
3. Nuevas Teorías	El Desarrollo es visto como un planteamiento integral del funcionamiento de las economías y como una nueva forma de mirar y de actuar en la búsqueda de mejoras progresivas en las condiciones de vida de las personas	Sergio Boisier Antonio Vásquez Barquero Francisco Albuquerque
	La evolución de los sistemas económicos depende de la congruencia existente entre los cuatro factores determinantes de la competitividad/Competitividad Sistémica	Klaus Esser, Wolfgang Hillebrand, y otros.

Fuente: Elaboración propia en base a:

1. Teorías de desarrollo económico local, Teoría y Práctica del proceso de descentralización en los países de desarrollo, Tello Mario, Pág. 15-17.
2. Revista de la CEPAL No 59, 1996. Pág. 39-52
3. Desarrollo local, ¿De qué estamos hablando?, Boisier Sergio.  
Las nuevas fuerzas del desarrollo, Vásquez Barquero  
Teoría y Práctica del enfoque de desarrollo local, Francisco Alburquerque.

### ANEXO 3: ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO LOCAL

#### A) GRUPO CONSULTIVO

<b>Grupo Consultivo – FISDL</b>
GOBIERNO NACIONAL: Comisionado Presidencial para la Inversión Pública (CPIP), Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM), Secretaría Técnica de la Presidencia (STP)
MUNICIPIOS: Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) RED DE ONG'S
PARA EL DESARROLLO LOCAL: FUSAI, SACDEL, FUNDAMUNI, FUNDAUNGO, FLACSO, FUNDE.
SECTOR PRIVADO: FUSADES/ FORTAS, ANEP
OTROS ORGANISMOS DE APOYO: Agencias de Cooperación Internacional

**B) MATRIZ DE ACTORES Y ACCIONES CONTENIDOS EN LA ESTRATEGIA NACIONAL DE DESARROLLO LOCAL.**

**Área Operativa 1: Reorganización del Marco Institucional**

<b>Líneas de Acción</b>	<b>Acciones Operativas</b>	<b>Responsable Institucional</b>
1.1 Clarificación y definición de roles	1.1.1 Identificación de los actores claves y definición de sus roles en el desarrollo local	<i>FISDL</i>
	1.1.2 Definición de roles y delimitación de competencias entre las instituciones del Gobierno Nacional y establecimiento de un marco institucional adecuado	<i>Secretaría Técnica</i>
	1.1.3 Reestructuración del FISDL para asumir su rol de promotor del desarrollo local	<i>FISDL</i>
1.2 Participación ciudadana	1.2.1 Fortalecimiento de la municipalidad para integrar la participación ciudadana en su gestión	<i>FISDL, ISDEM y COMURES</i>
	1.2.2 Realizar programas de educación cívica orientados a promover una cultura de participación ciudadana	<i>MINED, COMURES y ONG's</i>
	1.2.3 Desarrollar y poner en marcha un sistema de seguridad ciudadana con participación de la población y de autoridades locales	<i>Ministerio de Seguridad Pública, ONG's y Municipalidades</i>
	1.2.4 Promoción de la organización comunitaria	<i>FISDL, Sociedad Civil, ONG's y Municipalidades</i>
	1.2.5 Institucionalizar los procesos de planificación participativa a nivel municipal	<i>Municipalidades, COMURES, FISDL</i>
	1.2.6 Definición de los criterios mínimos que deben contener los planes participativos a nivel municipal	<i>FISDL, COMURES, ISDEM</i>
	1.2.7 Desarrollar e implementar un sistema contra desastres con participación ciudadana	<i>COEN, Municipalidades, FISDL</i>
	1.2.8 Desarrollar y poner en marcha un sistema de contraloría social en la gestión y realización de proyectos municipales	<i>FISDL, Sociedad Civil, ONG's y Municipalidades</i>
1.3 Reorganización Política Administrativa Territorial	1.3.1 Uniformización de espacios y regiones administrativas ministeriales	<i>VMVDU, Secretaría Técnica</i>
	1.3.2 Promoción del asociativismo voluntario entre municipios	<i>FISDL, COMURES, Secretaría Técnica, ISDEM</i>
	1.3.3 Formulación y puesta en marcha de un plan de incentivos para la asociación de municipios	<i>FISDL, COMURES, Secretaría Técnica, ISDEM</i>
1.4 Desarrollo y fortalecimiento de capacidades locales	1.4.1 Asistencia técnica y capacitación a las municipalidades para el fortalecimiento de su capacidad administrativa	<i>ISDEM, FISDL, COMURES y Red de ONG's</i>
	1.4.2 Diseño e implementación de sistemas de información municipal	<i>FISDL, ISDEM y COMURES</i>
	1.4.3 Desarrollo y Uniformización de sistemas de administración financiera integral municipal	<i>FISDL, MIHA, ISDEM y COMURES</i>

1.5 Descentralización y desconcentración	1.5.1 Formulación de una política nacional de descentralización	<i>Secretaría Técnica</i>
	1.5.2 Elaboración y ejecución de planes de descentralización por cada unidad ministerial y entes autónomos	<i>Ministerios, Entes Autónomos, FISDL, COMURES, Secretaría Técnica</i>
	1.5.3 Iniciar acciones de descentralización en los sectores: agua potable y alcantarillados, caminos, salud y educación	<i>ANDA, MOP, MINED, MSPAS, COMURES, Secretaría Técnica</i>
1.6 Armonización del marco legal	1.6.1 Armonización del marco legal de las instituciones vinculadas al desarrollo local	<i>FISDL, COMURES, Secretaría Técnica, ISDEM</i>
	1.6.2 Actualizar Ley de Carreteras y Caminos Vecinales y determinar la red vial municipal	<i>MOP, Secretaría Técnica, COMURES</i>

## ANEXO 4: DECLARACIÓN DE AREA NATURAL PROTEGIDA A LOS CÓBANOS.



### COMUNICADO DE PRENSA

16 de noviembre de 2007

#### Declaran Complejo Los Cóbanos primer Área Natural Protegida Marino-Costera del país

SAN SALVADOR—Con la finalidad de conservar los recursos naturales a fin de contribuir en el desarrollo sostenible y la salud de los salvadoreños, este día el Ministro de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Carlos José Guerrero, firmó la declaración de protección del Complejo Los Cóbanos, en Barra Salada, municipio de Sonsonate.

Con una extensión de 21,312 hectáreas (30,445 manzanas), esta no solo es la primer área marino-costera protegida que se establece en el país, sino también la de mayor tamaño del Sistema de Áreas Naturales Protegidas (SANP), creado por la Ley del Medio Ambiente en 1998. La nueva área protegida comprende la franja costera desde la propiedad estatal de Santa Águeda o El Zope, ubicada a 2.5 Km. al sur del puerto de Acajutla, municipio del mismo nombre, hasta los manglares de Barra Salada, 20 Km. al sureste, en el municipio de Sonsonate. Incluye la playa y los manglares intermedios, con una extensión terrestre de 578 hectáreas (823 manzanas) y una porción de océano correspondiente a 20,738 hectáreas (29,622 manzanas).

El acto de declaratoria fue presidido por el Ministro Guerrero; el Embajador de los Estados Unidos, Charles L. Glazer; la Directora de USAID, Deborah Kennedy-Iraheta; el Ministro de Turismo, Rubén Rochi; el Diputado Roberto d'Aubuisson Munguía; la Presidenta de la Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador, Milagro Navas; el Alcalde de Acajutla, Casimiro Sosa; el Alcalde de Sonsonate, José Roberto Aquino; el Director Ejecutivo del Centro Nacional de Registro, Gerardo Suvillaga, y el Presidente del Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria, Armando Zepeda. Asimismo, participaron representantes de otras entidades del gobierno, ONG y ADESCOS.

La mayor importancia de esta área natural radica en la enorme cantidad y la alta calidad de la biodiversidad que alberga, incluyendo las únicas formaciones coralinas significativas que se conocen en la costa del Océano Pacífico, entre México y Costa Rica (con playas de arena de conchas y corales, vegetación natural de playa y manglares) así como la enorme variedad de plantas y animales marinos que caracterizan a estos hábitat, las cuales a su vez son fuente para la subsistencia de las comunidades costeras que dependen de la pesca artesanal y la base para la industria pesquera.

La declaratoria de Los Cóbanos ha sido apoyada por el Programa de Promoción de Oportunidades Económicas de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), a través de su proyecto de Conservación de Cuencas Hidrográficas Críticas. Mediante la cooperación de USAID al MARN, técnicos especializados ayudarán a delimitar, demarcar y legalizar un total de 33,000 hectáreas de áreas naturales en el sur-occidente del país. Los próximos pasos incluyen la demarcación del área declarada, por medio de boyas especiales, y el apoyo para la formulación de un Plan de Manejo, que garantice la conservación y uso adecuado de este importante recurso.

#### MÁS INFORMACION:

Oficina de Prensa Embajada de los EE.UU.: (503) 2501-2471

Oficina de Prensa del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales : (503) 2267-9428 y 2267-9502

###

## ANEXO 5: ENTREVISTA A ACTORES DE LA LOCALIDAD



UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE ECONOMIA  
ESCUELA DE ECONOMIA



**OBJETIVO:** Conocer la situación económico-social y turística del Caserío Los Cóbano en el marco del desarrollo local.

### I. TURISMO

1. ¿Cuál es la temporada alta de afluencia de turistas?
2. ¿En temporadas bajas cual es la forma de sobre vivencia de la actividad económica?
3. ¿Existes regulaciones internas al Turismo en los Cóbano? ¿Cuáles son?
4. ¿Existe algún tipo de estadísticas turísticas del lugar?
5. ¿Cuáles son las prácticas turísticas en los Cóbano?
6. ¿Qué clase de relación existe entre FUNDARRECIFE y otras organizaciones?

### II. ADESCO Y ORGANIZACIONES EXISTENTES EN LA ZONA.

7. ¿Existen o han existido iniciativas de desarrollo local en Los Cóbano?
8. ¿Cuál es la estructura de la ADESCO en el Caserío actualmente?
9. ¿Cuál son las necesidades más sentidas de los habitantes del lugar, para impulsar la actividad económica y turística?
10. ¿Qué tipo de relación y/o alianzas existen entre ADESCO y otras organizaciones?
11. ¿Cuáles son los logros obtenidos, producto del trabajo con la comunidad?
12. ¿Cuáles son los proyectos que ha ejecutado o que planea ejecutar la Alcaldía?
13. ¿Cuáles son las actividades culturales y religiosas realizadas en el caserío?
14. ¿Existen Hospitales/unidades de salud, Escuelas/bachilleratos/Universidades, PNC, Casa comunal, Casa de la Cultura?

### **III. ESTABLECIMIENTOS COMERCIALES.**

15. ¿Cuál es el número de establecimientos comerciales?
16. ¿Qué tipo de comercio predomina en la zona?
17. ¿Cuáles son los bienes o servicios más demandados?
18. ¿Cuáles son los precios de acuerdo a la temporada?
19. ¿En temporadas bajas cual es la forma de sobre vivencia de la actividad comercial?
20. ¿Existen típicos del lugar? (alimentos, artesanías, etc.)
21. ¿Qué cantidad de hoteles/hostales/hospedajes/moteles existen?
22. ¿Existe otro tipo de establecimiento comercial?

**VER ANEXO 6: ANÁLISIS FODA AL CASERÍO LOS CÓBANOS**

<b>FORTALEZAS</b>	<b>OPORTUNIDADES</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con el único arrecife de coral en toda la costa pacífica</li> <li>• Fácil acceso a la zona costera: a una hora y media de la capital</li> <li>• Recursos estratégicos (naturales, culturales e históricos)</li> <li>• Potencialidad turística del lugar</li> <li>• Vigilancia permanente de parte de la policía de turismo</li> <li>• Capacitación guiada y autodidacta de parte de los guarda recursos</li> <li>• Organización articulada en pro del arrecife: FUNDARRECIFE</li> <li>• Participación de la comunidad en actividades de limpieza del lugar</li> <li>• Prácticas reguladas snorkeling y buceo</li> <li>• Buenas prácticas pesqueras y de conservación animal</li> <li>• Existencia de una operadora turística con empleados de la misma localidad</li> <li>• Señalización de actividades permitidas y prohibidas en el sector de la playa</li> <li>• Temperatura cálida, ideal para turistas extranjeros</li> <li>• Interés de los actores locales, existencia de jóvenes interesados en formarse como guías turísticos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Existencia de instituciones de apoyo como FUNDARRECIFE</li> <li>• Afluencia constante de turistas nacionales e internacionales</li> <li>• Alianzas de la comunidad con organizaciones externas a la comunidad</li> <li>• Diversificación de la actividad económica del lugar mediante cursos y capacitaciones</li> <li>• Cruceros de turistas que embarcan en el puerto de Acajutla</li> <li>• Cooperación Internacional para la ejecución de proyectos</li> <li>• Establecimiento de empresas sin responsabilidad social con los recursos de la comunidad</li> <li>• Elaboración de artesanías autóctonas del lugar</li> </ul>

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de infraestructura básica para atender turistas</li> <li>• Dependencia exclusiva de la pesca y comercio de comida informal</li> <li>• Accesibilidad al lugar</li> <li>• Acceso a servicios básicos</li> <li>• Condiciones insalubres de la comunidad</li> <li>• Acceso a servicios médicos</li> <li>• Lejanía de instituciones tales como: hospitales, policía, escuelas, alcaldía, etc.</li> <li>• Cercanía de las viviendas a la playa a menos de 50 metros de acuerdo a lo que la ley establece</li> <li>• Falta de recursos para la continuidad de los proyectos existentes actualmente</li> <li>• Poco cumplimiento de la normativa existente de parte del sector de comedores y restaurante: Venta de huevos de tortugas, aun cuando es penalizado</li> <li>• Cualificación del recurso humano para atender turistas extranjeros y para brindar servicios generales</li> <li>• Falta de estadísticas turísticas</li> <li>• Existencia de un peaje privado para ingresar al lugar</li> <li>• Ausencia de identidad cultural (fiestas patronales)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desastres naturales</li> <li>• Crisis económicas, baja de la afluencia de turistas</li> <li>• Turismo no sostenible de hoteles</li> <li>• Poca seguridad jurídica</li> <li>• Poca conciencia de parte de los turistas que llegan al lugar</li> <li>• Desarrollo económico de zonas aledañas</li> </ul>