

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:

**EL SISTEMA INTERNACIONAL EN LA ETAPA POST BIPOLAR Y SU INCIDENCIA EN EL
SISTEMA POLÍTICO SALVADOREÑO, PERSPECTIVAS. PERÍODO DE ESTUDIO 1992-
2007**

PRESENTADO POR:

BALTAZAR MAURICIO MARINERO MARTÍNEZ
JORGE ARTURO MELÉNDEZ MÉNDEZ
PERFECTO PATRICIO PINEDA PINEDA

PARA OPTAR AL GRADO DE:
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, 14 DE DICIEMBRE DE 2009

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Rufino Antonio Quezada Sánchez

VICE – RECTOR ACADÉMICO:

Licenciado Miguel Ángel Pérez

VICE – RECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Óscar Noé Navarrete

SECRETARIO GENERAL:

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

FISCAL GENERAL:

Doctor René Madecadel Perla

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor José Humberto Morales

VICE – DECANO:

Licenciado Óscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Licenciado Jorge Alberto Aranda

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

MRI. Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Alfredo Salvador Pineda Saca

AGRADECIMIENTOS

Dedicatorias.

Estudiar sin pensar es inútil, pero pensar sin estudiar es peligroso.

Confucio.

Dedico la presente investigación para todos aquellos que siempre creyeron en nosotros y nunca pensaron que nuestros planteamientos respecto del tema investigado fueron descabellados, sino que, nos alentaron para que esta diera frutos útiles, para que sirviera como herramienta a las futuras generaciones de internacionalistas, las cuales encontrarán en la presente, una utilización de la teoría de manera sistematizada útil para futuras investigaciones, reconociendo que aquellos que trataron de detenernos en nuestra tarea investigativa, sirvieron como motivadores ya que su crítica negativa, no tuvo ninguna clase de impacto en el camino trazado, para ellos esta investigación. Para la comunidad universitaria que se encuentra en un periodo crítico en el desarrollo de investigaciones, crítico para la academia, la cual requiere de ideas nuevas e innovadoras, para poder dar ese salto cualitativo y volver hacer la rectora de las ideas que dirijan el futuro de el país, siendo necesario elevar el nivel de las investigaciones generadas en su interior, con actualidad y conocimiento de calidad, acciones que servirán para borrar de la mente del colectivo esa mala imagen de nuestra casa de estudio y sus residentes, además el desarrollo lento en la economía, no tiene que ser el parangón a emular para la academia, aquí pues uno de esos intentos por dar calidad.

Para los estudiantes que comienzan la carrera en las Relaciones Internacionales ilusionados en ser diplomáticos, no sabiendo el crisol de oportunidades de desarrollo académico que la carrera ofrece, en el cual ser internacionalista es ser un académico que estudia y analiza el comportamiento internacional, de las unidades que lo componen llegando a prever el futuro de esas interacciones, siendo un aliciente para estos nuevos pupilos, el saber que es posible ser un académico y un profesional que puede ser útil a la sociedad salvadoreña que tanto los necesita, no emulando a las viejas estructuras que piensan ser más sabios que Einstein o que Easton o que todos los grandes que nos precedieron, generaciones futuras tengan presente sobre todo la humildad. Para la sociedad salvadoreña que necesita trabajos que puedan ser utilizados para explicar el desarrollo de ese sistema empírico dominante, no utilizando explicaciones vacías y sin fundamentos, que lo único que hacen es confundir más a la sociedad, no contando con elementos que sean sujetos de comprobación, sino febriles.

Baltazar Mauricio Marinero Martinez

Agradecimientos.

Quien sabe mucho, escucha; quien sabe poco, habla; quien sabe mucho, pregunta; quien sabe poco, sentencia.

Máxima de la sabiduría.

Le agradezco a Dios todo poderoso que permitió, que yo siguiera en pie, que nos brindo muchos dones, para poder entender, escuchar, comprender y ver esas cosas que hacen destacar a los académicos comprometidos con la sociedad, sin la sabiduría que Dios brinda esto nunca hubiese sido posible, gracias Padre.

Gracias a mi Madre que durante todo este tiempo, fue un aliciente, que permitió que yo estudiara, y culminara con todos mis estudios de pre grado, que nunca fue un detente a mi desarrollo académico, que siempre observo en su hijo una persona que se forja su futuro con dedicación y responsabilidad, que me brindó su apoyo cuando era necesario, como dicen los estadounidenses, *Just in time*, gracias Madre. Gracias a mi novia, mi esposa, mi amiga, que me sirvió de apoyo y nunca dejó que yo cayera, sosteniéndome y alentándome, con amor ha seguir adelante, haciéndome comprender que una vez comenzada la tarea es necesario terminarla y terminarla con calidad, ser mi pareja en esas noches de desvelos y enojos, de incompreensión, de ternura y compresión con solo la paciencia de una mujer enamorada.

Gracias al gordo, entre él y yo pudimos sacar *abante* este trabajo, no sin antes comprender la magnitud que implica enfrascarse en un atarea tan ardua como ésta, sacando al mundo un trabajo que esperamos sirva mucho al país, ya que para obtenerlo hubo que sobre pasarse muchas vicisitudes, siendo unos soñadores que siempre buscamos dar lo máximo de nosotros estudiando y debatiendo, respetándonos y sintiendo un cariño fraternal.

Aquellos docentes que siempre preguntaron, y pensaron que era tiempo perdido el no avanzar, y me incentivaban a continuar y entregar un trabajo de calidad, que preguntaban, si ya estaba finalizado el trabajo. No de todos mis maestros puedo decirlo, pero si de un reducido grupo, en el cual creo, que siempre se están actualizando y poniendo al día sus clases, que ante todo son humildes y buenos académicos, que buscan excelencia en su profesión, teniendo cosas buenas para ser emuladas, maestros con los que pase mucho tiempo en las aulas de clase, de los que aprendí mucho y aprecio. Por el contrario de aquellos docentes que son un lastre, no tengo nada que aprender, nada más que el nunca ser igual a ellos.

Baltazar Mauricio Marinero Martínez

Dedicaré el presente trabajo de investigación a todos aquellos seres que han tenido un importante papel en mi vida y que con su presencia han hecho posible esto. Quiero dedicárselo y agradecerle a Dios, quien parece, que es el único que entiende cada uno de mis pensamientos, porque a pesar que me conoce tan bien y ve a través de mí, no me juzga, no me reprocha, ni me recuerda constantemente todo lo que me da. Por que en su silencio sabe guiarme, tenerme paciencia y corregir cada una de mis vacilaciones y dudas. Y sobre todo gracias por regalarme la cordura que me ha hecho falta, estos últimos cinco años de oscuridad, porque siempre estuvo allí, aunque yo no lo vi.

Quiero dedicárselo también a mi padre, al Teniente Eugenio Arturo Meléndez, y agradecerle por enseñarme a amar el saber, el ser autodidacta y el aprender, porque no conozco otra persona que ame más el conocimiento y cumplir con su deber, como también que nunca me mintió siempre fue un hombre recto y decente, gracias mi Teniente, hoy puedo decirle a usted señor: ¡Misión cumplida, mi Teniente Meléndez!

Quiero agradecerle también a mi madre por el apoyo que me dio siempre, porque fue la única que me abrió un camino cuando se me cerraron todos. Quien siempre me acercó a los sermones que desde niño me moldearon. Gracias por cada oración y petición a Dios y que Él bendiga su fe cada día de su vida. Quiero agradecer en ausencia a mi abuela Concepción de Martínez, por cada una de sus palabras, por su juegos y por preocuparse por mi hasta el ultimo día de su vida, quiero decirle que tenia razón, que no se equivocó antes de irse, pero que a pesar de todo, lo he hecho bien, gracias viejita y decile a Dios que no me olvide. A Roxana Meléndez por ser mi hermana por ser mi antítesis y le pido a Dios que la guarde siempre a ella y a su familia.

Quiero dar las gracias también a mi equipo de tesis por todo su apoyo por su comprensión y por ayudarme. De verdad no lo habría logrado sin la lealtad de Patricio Pineda, sin el afán de erudición y apoyo de Baltazar Marinero, a quien definitivamente le doy las gracias por unirse a este grupo de trabajo y enriquecerlo con sus aportes. También quiero agradecerle a Elena, por todo su amor, comprensión y por su apoyo, así como el de su madre. Quiero a agradecer a ese grupo de personas a las que yo les llamo, mi gente, esos que me han apoyado y han estado a mi lado sin ser mi familia, que me conocen bien y aun así tengo un lugar en su corazón, a Abigail Rodríguez por enseñarme a reír y que la vida puede ser bella con las cosas mas sencillas y mas pequeñas, a Guadalupe, a Marlon, porque ellos fueron mi primer grupo de trabajo en la universidad y hasta hoy seguimos juntos. Así como a todos los amigos que me apoyaron con sus palabras y que siempre esperan cosas grandes de mí, muchas gracias a todos.

Además quiero agradecer de manera sincera, las pláticas amenas y los consejos sabios del MRI. Efraín Jovel Reyes, a quien tuve el placer de ser su auxiliar de cátedra y quien también ha sido un verdadero amigo y un consejero moral, lo cual no pudo ser posible sin el apoyo del Lic. Jorge Alberto Aranda a quien le agradezco todo el apoyo que le dio a este trabajo de investigación así como para poder desempeñarme como auxiliar de cátedra.

También quiero agradecer al Lic. Pineda Saca por ser un hombre sabio y humilde el cual supo guiarme desde el primer día de universidad en el amor incondicional a la lectura y a la filosofía, amor que hasta el día de hoy me sigue dominando. Así como el ser un director de tesis tan comprensivo y pedagógico que supo facilitarnos el camino desde un primer momento.

Quiero agradecer a todos mis maestros desde niño, a buenos y malos, así como a los buenos sacerdotes que me dieron clases, hoy agradezco su dureza y su disciplina. Así como a mis malquerientes quienes supieron criticar con o sin razón, porque eso me enseñó mucho acerca de mi mismo.

Jorge Arturo Meléndez Méndez

Son tantas las cosas en la vida por las cuales hay que estar agradecidos, pero también hay personas a quienes agradecer tanto. Lógicamente muchas son las personas a quienes deseo extender mis más profundos agradecimientos, no bastarían las más extensas páginas para agradecer a quienes han influido en mi vida y desarrollo como profesional.

No obstante desearía comenzar agradeciendo a las dos personas más importantes en mi vida: La primera de ellas, El Todopoderoso de quien emana la inteligencia y la sabiduría, y a pesar que en muchas ocasiones la razón haya intentado sobreponearse a las cuestiones que salen del control humano, resulta curioso que hay muchas preguntas a las cuales la razón y la ciencia no han podido responder a cabalidad y no queda de otra más que confiar en quien sobrepasa de lo normal, de lo humano y de lo natural, a él todos los honores. La segunda persona es sin duda el reflejo del más grande amor que el Creador manifestó a mi persona, esa persona es mi Madre, su apoyo incondicional depositó la fortaleza y confianza en mi para triunfar hasta el día de hoy, madre eres lo máximo en mi vida.

Hay otras tantas personas que no acabaría esta lista de gratitudes pero no dejaría pasar la oportunidad para expresarle mis agradecimientos a la licenciada Raquel Esperanza Gallardo, fiel amiga y gran maestra, sus oraciones fueron escuchadas, René Merlos un amigo sincero y de notable capacidad intelectual, su apoyo nos permitió ahorrar mucho dinero en los libros de cabecera que permitieron elaborar nuestro trabajo de graduación, a la licenciada Eliana Morelli, pocas mujeres saben combinar belleza e inteligencia en este mundo, apoyo incondicional de su parte a mi persona, sin sus firmas quien sabe si hubiese podido salir adelante con este trabajo, le agradezco en el alma licenciada Morelli, a mi padre, don Plutarco Pineda quien siempre estuvo impulsándome a seguir siempre adelante, a mis amigos, los copyones si estos tipos no me hubiesen apoyado con el precio de las copias, pues lógicamente no habría tenido ni la más mínima lectura para el trabajo de graduación.

Finalmente a mis compañeros de grupo, son como mis dos hermanos mayores que nunca he tenido y que a pesar de nuestras marcadas diferencias de personalidad siempre luchamos hasta el final, gracias amigos y hermanos del alma. A todos y cada uno de los que he mencionado como de aquellos que no, mil bendiciones para todos...

Perfexto Patricio Pineda Pineda

Índice

Contenido	Página
Introducción	iii
1. Capítulo 1: Sistema Internacional	26
1.1. ¿Qué es el Sistema Internacional?	27
1.2. Actores y equilibrio del Sistema	29
1.3. Variables relevantes del sistema	38
1.4. Cambios en el sistema internacional	45
1.5. Democracia en el sistema internacional	48
Bibliografía Capítulo I	51
2. Capítulo 2: Sistema político salvadoreño	52
2.1. Actores que influyeron y propiciaron cambios locales	53
2.1.1. Caracterización de los actores antes de la década de los noventa	54
2.1.2. Caracterización de los actores en la década de los noventa	56
2.2. Transmisión y Cambios	60
2.2.1. Transmisión	
2.2.2. Cambios	65
2.3. Construcción de consensos	78
2.4. Democracia en El Salvador	84
Bibliografía Capítulo II	88
3. Capítulo 3: Dinámica del sistema político salvadoreño	90
3.1.1. Los ochenta	91
3.1.2. Lo económico y la política	91
3.1.3. La política y lo político	104
3.1.4. Lo social y la política	107
3.1.5. Lo cultural y la política	113
3.2. Consecuencias y limitaciones de la democracia sobre el resto de subsistemas, y su relación	

con actores políticos	117
3.3. Planteamiento de Hipótesis y Operacionalización de Variables e Indicadores	120
3.3.1. Hipótesis Generales y Específicas	
3.3.2. Indicadores	121
3.4. Conceptualización y Operacionalización de Variables	122
3.5. Conclusiones, Recomendaciones y Propuestas	124
3.5.1. Conclusiones (General y Específicas)	
3.5.2. Recomendaciones Generales	126
3.5.3. Perspectivas Generales	128
Bibliografía Capítulo III	130
3.6. Índice de Cuadros y Tablas	132
3.7. Índice de Anexos	135
Anexos	136

Introducción

Los conflictos de los años 60 y 70 en América Latina permitieron la influencia del modelo conservador de la Democracia Viable de Samuel Huntington¹, miembro de la Comisión Trilateral, tanque de pensamiento, respaldado por el gobierno de Estados Unidos de América, la cual, buscó despolitizar a la sociedad y en general desarticular las fuerzas sociales y políticas que podían ser un obstáculo para el funcionamiento del mercado. Siendo la nueva reforma la que disminuyó los espacios de participación, transformó las decisiones políticas en decisiones técnicas y disoció así los aspectos políticos de los problemas sociales.

La crisis del Estado benefactor, de corte liberal, representaba una crisis para la Democracia y su viabilidad tanto por exceso de participación de la sociedad en los espacios políticos, así como por las posibles demandas de la población, que podrían volverse incontrolables lo que significaría una sobrecarga del sistema político en diversidad de países, ésto volvería a la democracia liberal ineficaz, y por lo tanto débil, debido a las tensiones y desequilibrios que el mismo sistema político tenía que enfrentar².

Ese momento histórico se caracteriza por la crisis en el aparato productivo y por el apoyo a dictaduras militares en América Latina, las cuales en su totalidad limitaban derechos políticos y libertades civiles, ello dentro del marco de la bipolaridad y la contención del socialismo internacional, que proveía del pretexto perfecto para el soporte a un modelo neoconservador que enfatiza la gobernabilidad y la estabilidad del sistema productivo, como forma de evitar la saturación del sistema político.

La correspondencia entre los principios teóricos de la Democracia Viable se refleja materialmente en el desarrollo de coyunturas políticas que de acuerdo al momento histórico llevan a Estados Unidos a estrechar lazos con las élites oligárquicas, con el propósito de fortalecer el aparato represivo militar e ideológico para acallar el descontento popular, el cual

¹ Contreras Osorio, Rodrigo. 2007. *Los Principios del Modelo Neoconservador de Gobernabilidad Aplicado en América Latina durante los 90*. Revista Nueva Sociedad 205: 23 -29.

² *Ídem*.

es estimulado desde los frentes de liberación nacional y la organización nacional de sindicatos en El Salvador, por el triunfo de la revolución sandinista, para esos años. Ello acentúa el carácter de ícono que poseía El Salvador y éste es dejado en claro en las declaraciones del presidente Ronald Reagan, quien afirmaba que El Salvador se convertiría en la frontera donde el socialismo internacional sería detenido. Expectativa que generaría nuevas políticas para América Latina, específicamente para El Salvador.

Es a partir del 15 de Octubre de 1979, cuando El Salvador atraviesa una etapa de cambio que luego del golpe de Estado en contra del General Carlos Humberto Romero, permitió el establecimiento de la Junta Revolucionaria de Gobierno, la cual intentó concretar cambios sociales y reformas legales, en el orden económico, político, militar, etc. Que en esencia no eran armónicos con las premisas básicas de la Democracia Viable, que se supone llevaría a la erradicación de conductas estructurales de marginación social. Pero la misma élite oligárquica y el compromiso de la estructura político-militar de El Salvador de enfrentar el socialismo internacional y reforzar la estructura económica, imposibilitaron hacer dicha transformación y les permitió boicotear como fuera posible todo intento de cambio social.

Esto dió paso a que en la palestra política surgiera el ingeniero José Napoleón Duarte, apoyado por los militares, electo en las votaciones de 1984 como presidente de la República de El Salvador, quién se encargó de encaminar los procesos de diálogo y negociación con los grupos de liberación nacional, a pesar, que para ese año, la cooperación técnica-militar, la que sirvió para llevar a cabo la contrainsurgencia, fue de mayor cuantía que en años anteriores. Es en el transcurrir del tiempo que para noviembre de 1989, la ofensiva lanzada por los insurgentes en El Salvador puso de manifiesto no sólo que un triunfo militar definitivo por cualquiera de los bandos no estaba cercano, sino que los costos económicos de la guerra hacían inviable cualquier propuesta de desarrollo económico-social.

En tal sentido, surge la necesidad de diálogo entre el Gobierno de El Salvador y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, así como el cese de hostilidades entre ambas partes y reformular la vida política salvadoreña; los Acuerdos de Paz de Nueva York (1991) y Chapultepec (1992) constituyeron un punto de partida fundamental para el nuevo proyecto de Estado: *el diseño de la democracia salvadoreña*, la cual es esbozada en los documentos

de Santa Fe I, II y IV. También se convirtieron en el punto de partida para que el gobierno de ARENA (partido político inspirado en los documentos de Santa Fe, creados por un grupo de ideólogos y militares cercanos al gobierno norteamericano, en los que se planteaba una estrategia de lucha contra las amenazas a Estados Unidos de América como la penetración soviética y el avance del socialismo internacional) pudiera implementar sus planes de desarrollo económico orientados no sólo a fortalecer el sistema financiero, sino a generar confianza entre los grupos empresariales nacionales e internacionales.

Haciéndose evidente en ese momento histórico, la transformación de la misma oligarquía cafetalera a una oligarquía financiera, la que en un primer momento era protegida por la estructura militar y después por el partido político oficial, respectivamente, pero siempre una misma oligarquía en sus orígenes. Sin importar que en el orden político, el grupo en el poder no estuviera del todo representando sus intereses, con todas las fuerzas vivas del poder real en totalidad. Siendo su objetivo primordial el desarrollar estabilidad dentro del marco de una Democracia viable a través del fortalecimiento –de manera más abierta- de la estructura económica sobre la forma política.

A finales de 1991, tanto el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) y el Gobierno de El Salvador, a cuya cabeza estaba el presidente Alfredo Cristiani, ultimaban detalles para firmar los documentos que terminarían con la guerra civil, y que sentarían las bases para una reforma política y económica del país, en orden a superar los desequilibrios estructurales que generaron el conflicto armado.

El 16 de enero de 1992, los Acuerdos de Paz fueron firmados, con lo que se inauguró una nueva fase del proceso de transición política, iniciada a principios de la década de los ochenta. Todos éstos sucesos marcaron una etapa de cambio donde se empieza a desarticular el Estado paternalista y se da paso al Estado liberal en íntima relación con los objetivos de la democracia viable, este suceso, hacía indispensable revitalizar un proceso democratizador que prime a lo económico local (en función de lo internacional) como continuidad del fenómeno de la globalización, permitiendo filtrar en ese momento principios morales universales adecuados y el fortalecimiento de las instituciones que la gobernabilidad

(estabilidad) necesita, lo cual dejaría claras las reglas del juego político-económico para las privatizaciones (en beneficio de poderes fácticos e intereses globales).

Este proceso liberalizador (delineado en el Consenso de Washington), se fue desarrollando a través de etapas reflejadas en las distintas gestiones presidenciales del Partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA).

El mundo de la bipolaridad junto a sus escenarios políticos, hacían de vital importancia el participar del poder e influir en la repartición del mismo. Para mediados de los ochenta, el mundo continuaba definiendo sus relaciones entre dos grandes bloques hegemónicos los cuales influían de manera directa en las políticas exteriores de los países que tenían afinidad con ellos o simplemente eran sus satélites; permitiéndoles a éstos realizar acciones que no afectaran sus intereses si no por el contrario ayudaran a fortalecer su posición e intereses en el Sistema Internacional.

Pero es para la década de los noventa, que esta relación de poder se vió modificada, con la caída del socialismo real, el cual dejó un vacío en el sistema internacional –fin a la bipolaridad-, que proveía de un equilibrio adecuado en el poder global. En esa etapa histórica el sistema internacional sufrió un cambio, donde el poder militar y económico se concentró en una sola potencia, Estados Unidos de América, que desde el primer momento tuvo claro que no poseía un rival ni ideológico, ni militar, lo cual le permitió comenzar a dirigir el rumbo de la humanidad y acelerar el paso de la globalización.

No existiendo en ese momento un verdadero equilibrio de poder si no por el contrario una acumulación de poder e influencia en un solo actor, siendo necesario generar satisfacción entre los miembros más poderosos del bloque ganador; de tal forma que, el triunfo de un pensamiento único -donde la estructura económica internacional se sobrepone a la forma política- dió la oportunidad en el escenario mundial y fue aprovechada para llevar acabo una estrategia de alcance global que permitió asegurar la pluralidad, debiendo tener preponderancia, el mercado, sobre las cuestiones político -sociales que hace referencia directa a las premisas de la Democracia Viable. Pero tal acción afectó los sistemas políticos, el estilo y la forma de gobernar y contribuyó a la expansión y reforzamiento de ese tipo de democracia. Es la misma victoria estadounidense la que permitió la integración del poder

económico en diferentes bloques de países, creando con ello un estado de equilibrio relativo en el Sistema Internacional.

El Salvador como el resto de los países latinoamericanos ha experimentado esos cambios teóricos y doctrinarios dentro de su sistema político (abandonó de la doctrina de la Seguridad Nacional, adoptó la Estabilización Nacional y de esa forma el modelo teórico de la democracia viable) a lo largo de las últimas dos décadas. Siendo la época de la bipolaridad donde más se suscitaron conflictos políticos nacionales e internacionales, surgimiento de las ideas de cambio y revolución, por el predominio de ideas e intereses de los Estados hegemónicos rivales.

Lo anteriormente expuesto obliga a preguntarse y enunciar los problemas de investigación de la forma siguiente:

Cuadro 1

Problemas de Investigación	
Problema General	¿En que medida los cambios en el sistema internacional post bipolaridad afectaron al sistema político salvadoreño?
Problema Específico 1	¿Cuáles son los cambios políticos que definen el sistema internacional post bipolaridad?
Problema Específico 2	¿Cuáles son los cambios que definen el sistema político salvadoreño?
Problema Específico 3	¿Cuál es el impacto para el sistema político salvadoreño derivado de la influencia del sistema internacional post bipolaridad?

La investigación se vuelve relevante e importante, por la razón, que es necesario estudiar la reciente diversidad de fenómenos, hasta donde las limitaciones lo permitan, que fueron influenciados de forma exógena en la sociedad salvadoreña y que provocaron una serie de modificaciones en la esfera política interna del Estado salvadoreño, algunos de estos sucesos políticos fueron: Consenso de Washington, el manejo del Estado por tecnócratas, indiferencia hacia la política, a la noción de lo político y un marcado fundamentalismo económico en la década de los noventa.

Todos esos fenómenos tuvieron una consecuencia política y dimensión social no tomada en cuenta en ese momento, hasta hoy; y que modificaron la relación entre una variedad de actores políticos, el Estado y la sociedad.

Todo lo anterior hace interesante el análisis -desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales-, de la influencia del sistema internacional post bipolaridad sobre el sistema político salvadoreño y su efecto en la configuración de la democracia, en El Salvador; proceso que desde un primer momento manifestó interés de parte de actores nacionales e internacionales -que en muchas ocasiones estaban ligados a la estructura del sistema nacional-.

Uno de los propósitos de la investigación es el estudio del comportamiento, del tipo de relaciones entre el sistema político nacional y la estructura del Sistema Internacional, y cómo se influyen, el uno al otro, dentro de una relación sistémica que generó respuestas y demandas, como parte de una estructura que posee una configuración de poder que se corresponde en ambos planos: local y global.

Cabe hacer mención que cada sistema político local, genera una respuesta particular dependiendo de su propia identidad política dentro del Sistema Internacional. Por ello es práctico investigar acerca de la influencia sistémica internacional sobre el sistema político salvadoreño, sus implicaciones sobre la praxis política después de la bipolaridad y la profundización de la globalización como oportunidad política para estructurar la economía del mundo. La factibilidad de la investigación, requiere un esfuerzo especial, ya que su complejidad está condicionada a las pocas y dispersas fuentes de información que aluden a la temática de investigación.

El marco temporal será desde 1992, año en el que se firman los Acuerdos de Paz y se institucionaliza la democracia en El Salvador hasta 2007. Con la utilización de la modalidad de investigación *ex-post facto*³ o tiempo político para el establecimiento de las causas históricas que han caracterizado al fenómeno a analizar así como los fenómenos relevantes

³ Entiéndase por modalidad no la investigación en sí, sino, la forma cómo se manifiesta una determinada investigación, la investigación "*ex-post facto*", puede ser desarrollada sobre sucesos que ya ocurrieron. Muñoz Campos, Rafael. *Investigación Científica Paso a Paso*. Cuarta Edición. Pág. 16.

que lo afectan en la actualidad. Es decir un análisis descriptivo-explicativo de hechos que influyeron directamente en los elementos que conforman la democracia salvadoreña. Invocando cuando sea necesario sucesos y procesos de la realidad internacional, que guarden una relación estrecha con el fenómeno a investigar y que tengan que ver directamente con las causas de los fenómenos a estudiar.

El universo y unidades de análisis, serán la documentación y opinión de una serie de actores nacionales e internacionales, los cuales están inmersos, han moldeado o influenciado el sistema político salvadoreño, además de organizaciones no gubernamentales que conforman la sociedad organizada, etc. Por ello la revisión de documentos especializados y datos hemerográficos será un elemento importante para la presente investigación.

El área de aprendizaje en que se desarrolló la presente investigación es las Relaciones Internacionales, entendidas como aquel intercambio que se dió en el sistema internacional (entre diversidad de actores) y de cómo algunos actores, influyen sobre otros actores (ejercer poder) en busca de satisfacer intereses hegemónicos, mantener su *status* y cómo los actores más débiles parecen plegarse a estas tendencias para subsistir y mantenerse en el juego global de confrontaciones de ideas e intereses que se hacen públicos en la arena internacional, desarrollando relaciones de poder.

Los alcances, para el trabajo de investigación son:

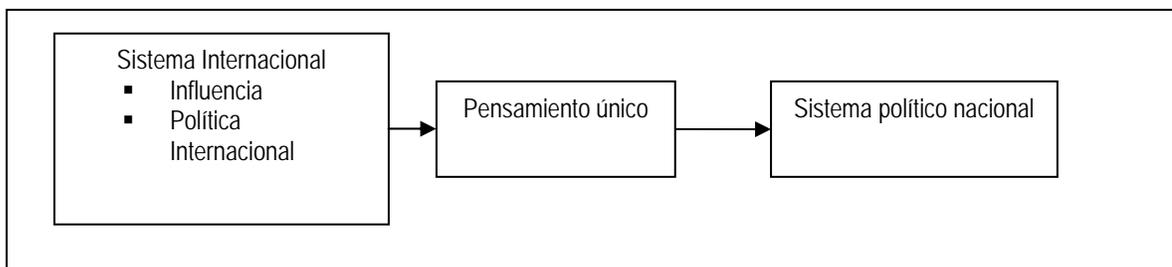
- Se estudiará la caracterización de democracia y otras categorías políticas con el fin de tener claro, cuales son los elementos que componen a cada una de ellas y cómo se identifican o se relacionan éstas, al momento de hacer el análisis descriptivo-explicativo; empleando criterios y argumentos teóricos para determinar la relevancia del estudio, y las características que definen o cuestionan en la actualidad el fenómeno a estudiar.
- Con el fin de comprender la dinámica del fenómeno se incluirá una revisión de la evolución histórica transversal, de la democracia en El Salvador hasta 2007 y sus modificaciones estructurales en la sociedad salvadoreña, por la implantación o adopción del modelo democrático liberal.

- En la investigación se incluirán las actuaciones y visiones de actores internacionales, relevantes en la influencia, apoyo y desarrollo de la democracia en El Salvador, para poder comprender las ventajas y desventajas de las distintas posturas políticas.
- Considerando factible el estudio, de lo que fue, 1992 -2007, en la conformación y consolidación de la democracia, en la sociedad salvadoreña⁴.
- Además se incluirá el estudio del desarrollo y diferenciación con otros conceptos políticos utilizados por una variedad de actores y de sus acciones políticas, en distintos escenarios para poder comprender, las variaciones entre las diferentes formas de influencia del resto de países del Sistema Internacional.

Los límites, para el trabajo de investigación son:

- Se estudiará de forma principal la incidencia de actores internacionales en la democracia y su profundización en El Salvador ya que esa es la razón de la investigación a realizar.
- Se incluirá como uno de los elementos rectores del análisis la posición de El Salvador, frente a actores internacionales que han influido directamente o indirectamente en la consolidación democrática de El Salvador.
- Las políticas y reformas a la institucionalidad democrática de El Salvador, para entender como se vió influenciado el sistema y la respuesta que éste generó en el ámbito político y social.

Cuadro 2: Unidades de análisis (Relación con variables):



⁴Tamayo y Tamayo, Mario. *El Proceso de la Investigación Científica*, Cuarta Edición, 2006, Limusa- Noriega Editores. México.

Los objetivos de la investigación, con fines didácticos y analíticos, se dividirán para el presente trabajo de investigación en uno general y tres específicos, los cuales se detallan a continuación:

Cuadro 3

Objetivos de Investigación	
Objetivo General	Conocer los efectos generados por los cambios en el sistema internacional post bipolaridad en el sistema político salvadoreño
Objetivo Específico 1	Identificar los cambios en el sistema internacional y las características del sistema político salvadoreño en la etapa de post bipolaridad
Objetivo Específico 2	Determinar las características de los cambios que definen el sistema político salvadoreño en la etapa de post bipolaridad
Objetivo Específico 3	Establecer la influencia del sistema internacional post bipolaridad y el impacto en el sistema salvadoreño

En la Ciencia Política contemporánea y en las Relaciones Internacionales cuando se habla de sistema y de análisis sistémico de la vida política, se hace referencia a una noción y a un procedimiento de observación caracterizados por requisitos metodológicos específicos y por precisos ámbitos de uso. La premisa básica para el empleo de este tipo de análisis es: El hombre en cuanto animal social, esta siempre implicado en una multiplicidad de relaciones, por efecto de las cuales condiciona a sus semejantes y resulta condicionado. Por lo tanto en todo grupo social hay al menos dos componentes fundamentales: los individuos y las relaciones que caracterizan la recíproca convivencia de los individuos.

Es por ello que para la observación de un grupo social se debe tener presente un doble perfil de análisis, que permita visualizar una constelación de miembros y una más o menos compleja red de relaciones interindividuales, observables en forma unitaria justamente en términos de sistema. Así también en lo que respecta a la vida política podemos observar cada uno de los protagonistas y cada una de las instituciones de un régimen dado (análisis a media luz). Pero se desea saber cómo o por qué tales protagonistas e instituciones se influyen recíprocamente logrando dar vida a varios tipos de regímenes políticos, debemos tomar al conjunto de las relaciones que vinculan, una con otra, las varias partes del grupo o agrupamiento a analizar (análisis sistémico).

Precisando la significación de sustantivos a utilizar, sistema no se refiere nunca a la totalidad de los aspectos y de las filiaciones de un fenómeno dado (por ejemplo, la totalidad de los hombres, de los países, de las instituciones, de los valores de un régimen determinado), sino sólo a un cierto número de ellos; y más precisamente a aquellas filiaciones que definen el modo en que las distintas partes se interactúan. Dicho en términos técnicos, el objeto del análisis sistémico no es la totalidad si no la generalidad de un fenómeno: no tanto el universo de sus componentes como las relaciones que median entre cada componente y de las cuales descienden las filiaciones generales de un conjunto (por ejemplo, la estabilidad de un régimen, su capacidad decisional o la influencia que pueden ejercer desde el exterior a su interior algunos actores políticos.)

Por otra parte cuando se habla de sistema, es posible referirse a la vez a dos órdenes de cosas muy distintas entre sí. Por un lado se puede comprender como un conjunto de efectivas relaciones intersubjetivas, históricamente presentes en una comunidad determinada y por ello constitutivas de un sistema específico. Por el otro, se puede comprender algo muy distinto, como un conjunto de hipótesis interpretativas capaces de indagar las relaciones caracterizantes de las vinculaciones intersubjetivas propias de cualquier colectividad. La segunda acepción es un mero instrumento, un modelo interpretativo y simplificante de la realidad política, en el cual sólo se debe recordar que se pretende hacer un examen de la segunda interpretación (generalidad en lugar de totalidad, finalidad analítica antes que inmediatamente empírica).

Entre los objetivos y usos que el análisis sistémico ofrece a la hora de teorizar importantes contribuciones son: a) explicar, b) prever, c) comparar, d) valorar algunos de los principales aspectos de la multiforme realidad política, siendo el primordial el de la explicación. Es por ello que la teoría de sistemas como mecanismo de análisis, permite al investigador hacer una aproximación de la realidad, no como totalidad, sino; como un modelo interpretativo a través del cual se debe entender esa realidad.

El análisis de sistemas describe una variedad de técnicas que están pensadas para permitir decisiones de elección racional respecto a la distribución de recursos o para establecer el comportamiento, impactos y el tipo de relaciones entre las variables en determinada

condición o medioambiente. A menudo se ha utilizado indistintamente análisis de sistemas y teoría de los sistemas⁵ en la medida en que el primero se emplea para describir marcos conceptuales y metodologías para entender el funcionamiento de sistema político⁶ y el entorno internacional; pero no posee ninguna meta ideal teórica que por contraste, la teoría general de los sistemas; incluye un conjunto integrado de conceptos, hipótesis y proposiciones.

Entre la variedad de autores⁷ que se suscriben a la escuela sistémica y la caracterizan, surge en primer plano en su interpretación sociológica muy cercana al análisis de política comparada de Gabriel Almond, Talcott Parsons, quien establece lo siguiente:

- En los sistemas sociales, si los agentes sociales obtienen satisfacción, desarrollan un interés creado en la preservación y funcionamiento del sistema.
- La aceptación mutua del sistema por parte de los agentes crea un mecanismo o equilibrio en el sistema.

Parsons, le confiere gran importancia al equilibrio como medio de medir las fluctuaciones en la capacidad de un sistema social de enfrentarse con problemas que afectan su estructura. Morton A. Kaplan hace su análisis en un sistema entendido como un conjunto de variables interrelacionadas distinguibles de su entorno, y por la forma en la cual un conjunto de variables se mantiene bajo el efecto de las perturbaciones de dicho entorno.

Por ello Kaplan estudia la naturaleza de los sistemas en el nivel internacional⁸. Y es en el estudio de las relaciones internacionales donde Morton A. Kaplan⁹ sugiere la existencia de un sistema de acción que define como un conjunto de variables tan relacionadas en

⁵ La teoría de los sistemas se ocupa del examen de los vínculos, o secuencias recurrentes de comportamiento que se originan en un sistema y producen reacciones en otros. Los sistemas internacionales consisten en un conjunto de objetos, junto con las relaciones entre estos objetos y entre sus atributos. Los sistemas internacionales contienen modelos de acción e interacción entre colectividades y entre individuos que actúan en su favor. Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Capítulo IV. Pág. 147- 188.

⁶ Sistema político: En su acepción más general, la expresión sistema político se refiere a cualquier conjunto de instituciones, de grupos y de procesos políticos caracterizados por un cierto grado de interdependencia recíproca. Urbani, Giuliani *Diccionario de Política de Bobbio*, Matteucci y Pasquino. Pág. 1464.

⁷ Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Capítulo IV. Pág. 147- 188.

⁸ Sistema: la definición del término sistema ha de tomar en consideración cuatro puntos: 1) un sistema está constituido por elementos; 2) entre esos elementos existen relaciones o interacciones; 3) estos elementos y sus relaciones forman un todo, una totalidad y 4) esta totalidad manifiesta una cierta organización. Sistema Internacional: Está constituido por un conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (estructura) de la cual se produce una red compleja de interacciones (procesos) de acuerdo a determinadas reglas. Barbé, Esther. *Relaciones Internacionales*. Pág. 115

⁹ Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Capítulo IV. Págs. 147- 188.

contradicción con su entorno, que regularidades de comportamiento descriptivas caracterizan las relaciones internas del conjunto de variables individuales con las combinaciones de variables externas.

Para otros autores como Richard N. Rosencrance, un sistema comprende: ingresos perturbadores, un regulador que sufra cambios como resultado de la influencia perturbadora y restricciones ambientales que traducen el estado de la perturbación y el estado del regulador en resultados estables e inestables.

En el análisis de los sistemas nacionales, surgen académicos como Easton y Gabriel Almond, el cual define al sistema de la siguiente forma: Es sistema de interacciones que se encuentra en todas las sociedades independientes, que desempeñan las funciones de integración y adaptación (tanto internamente como respecto de otras sociedades) por medio del empleo, o la amenaza del empleo, de una compulsión física más o menos legítima.

Según David Easton, la teoría de los sistemas se basa en la idea de que la vida política es un conjunto de interacciones que mantiene los límites y está inserta y rodeada por otros sistemas sociales que constantemente influyen en ella. Más aún, las interacciones políticas pueden distinguirse de otro tipo de interacciones, por el hecho de que se orientan principalmente hacia la distribución autoritaria de valores para la sociedad.¹⁰ Easton mantiene que en el nivel internacional es posible contar conjuntos de relaciones a través de las cuales los valores se distribuyen autoritariamente. Y sugiere la posibilidad de estudiar y categorizar los sistemas políticos, tanto en niveles nacionales e internacionales.

La utilización de la teoría de los sistemas¹¹ en el estudio de las relaciones internacionales representa una modalidad de análisis que *crece de*, y esta condicionada *por*, corrientes

¹⁰ Easton se identifica con el análisis ingreso-egreso. En un esquema, los ingresos principales al sistema político son las demandas y los apoyos, mientras que los principales resultados o egresos son decisiones que distribuyen los beneficios del sistema. Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Capítulo IV. Págs. 147- 188.

¹¹ La teoría de los sistemas y los estudios comparativos de los sistemas políticos comparten una preocupación básica por el análisis estructural-funcional que intenta examinar el desempeño de ciertos tipos de funciones dentro de identidades supuestamente diferentes como el organismo biológico y el sistema político. Los defensores del análisis estructural-funcional suponen que es posible, primero, especificar un modelo de comportamiento que satisfaga un requerimiento funcional del sistema y, segundo, identificar equivalentes funcionales en varias unidades estructurales diferentes. Así el análisis estructural-funcional puede permitirle al investigador eludir el tropiezo de asociar funciones particulares con estructuras particulares y por este motivo puede demostrarse útil en la investigación y análisis comparativo. Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Capítulo IV. Págs. 147- 188.

generalizadas de pensamiento, que son: la sociología funcional, y la teoría general de los sistemas. Los sociólogos funcionalistas están más preocupados por la actividad a la cual está vinculada y de la cual se evalúa la naturaleza de la entidad, dentro de la cual la actividad se produce, es sobresaliente, a menudo excluyendo una preocupación directa por la actividad concreta misma.

La teoría de los sistemas, se ha utilizado en varios niveles analíticos de interés inmediato, para el estudio de la política internacional, es decir el estudio de interacción entre un sistema político nacional y sus subsistemas internos –tales como la opinión pública, grupos de interés y cultura- a fin de analizar modelos de interacción, también estudiar grupos de vinculación externos, es decir otros sistemas, agentes o estructuras políticas en el sistema internacional con el cual tiene relaciones directas el sistema nacional en estudio, y examinar la interacción entre grupos de vinculación externa y aquellos grupos internos que más responden a los acontecimientos externos, tales como, élites de asuntos exteriores, los militares y la gente de negocios comprometida en el comercio mundial.

El análisis sistémico, lleva a entender los procesos de toma de decisiones y los sistemas de nivel nacional, es esencial para entender la interacción entre las unidades nacionales del Sistema Internacional, centrándose en la toma de decisiones nacionales a través de un subsistema del Sistema Internacional; el sistema internacional tiene como aspecto central investigar la interacción entre las políticas exteriores de una serie de unidades nacionales.

Además es necesario usar y conocer la definición teórica de la democracia liberal en su carácter, democracia viable, diferencia entre república y democracia, de parte de los padres fundadores norteamericanos, y poder; por ello la concepción liberal en el pensamiento político de John Locke, así como la definición de otros autores acerca de estos diferentes conceptos y/o concepciones, con diferentes alcances, es necesaria para esta investigación. Al pensador político británico, John Locke¹² se le aprecia como el padre del liberalismo por

¹² En síntesis queda claro que la democracia en el pensamiento de Locke está limitada por el punto de vista implícito más que explícito por el cual aquellos que no poseen propiedades no han de ser reconocidos como ciudadanos. Locke fue un teórico del gobierno por consenso, pero no de la democracia en la época en la cual no existía ninguna, ese consenso era realizado por los sectores que él consideraba que debían dirigir los destinos políticos de su país además no era un republicano en sentido estricto, sino un parlamentarista monárquico, a favor de un gobierno burgués asociado a la aristocracia con el único fin de proteger los derechos de propiedad en sentido amplio, esto es, la vida, la libertad, los bienes y la hacienda. Boron, Atilio. *Teoría y Filosofía Política Moderna. De Hobbes a Marx*. Capítulo II. CLACSO.

sostener que todo gobierno surge de un pacto o contrato revocable entre individuos con el propósito de proteger la vida, la libertad, y la propiedad de las personas; teniendo los signatarios el derecho a retirar su confianza al gobernante y rebelarse cuando éste no cumple sus funciones. Locke, contrario al absolutismo, pensaba que el Estado no debe ser considerado como una creación de Dios, si no como una unión política concensuada y realizado a partir de hombres libres e iguales.

La sociedad política según Locke es un grupo de hombres que ha llegado a un consenso, para formar una comunidad o gobierno incorporándose de pleno a la praxis dentro del cuerpo político que ellos mismos conforman en el que la mayoría adquiere el derecho de actuar y decidir por los demás, comprendiendo ese gobierno de la mayoría, como aquel conformado únicamente por los propietarios de tierras, comerciantes, privilegiados, personas adineradas y con brillante capacidad intelectual.

En el pensamiento clásico/contemporáneo de los académicos estadounidenses se resaltan elementos importantes como la falta de una unión granítica, la injusticia y la confusión a que abre la puerta en las asambleas públicas, han sido realmente las enfermedades mortales que han hecho perecer a todo gobierno popular; y hoy siguen siendo los tópicos predilectos y fecundos de los que los adversarios de la libertad obtienen sus más plausibles declamaciones.

Por ello los padres fundadores¹³ desacreditan por completo a cualquier otra forma de gobierno, a las que Hamilton las refiere como algo arcaico, siendo la realización de un examen del problema, la que permite concluir que una democracia pura, por la que se entiende una sociedad integrada por un reducido número de ciudadanos, que se reúnen y que administran personalmente el gobierno, no puede evitar los peligros del espíritu sectario. Con lo cual estas democracias han dado siempre el espectáculo de su turbulencia y sus pugnas; siempre incompatibles con la seguridad personal y los derechos de propiedad; y sobre todo, han sido tan breves sus vidas como violentas sus muertes. Los políticos teóricos que han patrocinado estas formas de gobierno, han supuesto erróneamente que reduciendo

¹³ Hamilton, Madison y Jay, *El Federalista* 1957. Fondo de Cultura Económica. México. Capítulo IX. *La Unión como defensa contra el espíritu faccioso y las insurrecciones domésticas*. Págs. 32- 34.

los derechos políticos del género humano a una absoluta igualdad, podrían al mismo tiempo igualar e identificar por completo sus posesiones, pasiones y opiniones.

Realizando un trabajo de comparación entre república y democracia, dejando claro que éstas no son iguales en ningún sentido, siendo las dos grandes diferencias entre una democracia y una república:

- Que en la segunda se delega la facultad de gobierno en un pequeño número de ciudadanos, elegidos por el resto, el efecto de la primera diferencia consiste, por una parte, en que afina y amplía la opinión pública, pasándola por el tamíz de un grupo escogido de ciudadanos, cuya prudencia puede discernir mejor el verdadero interés de su país, y cuyo patriotismo y amor a la justicia no estará dispuesto a ser sacrificado ante consideraciones parciales o de orden temporal. Con este sistema, es muy posible que la voz pública, expresada por los representantes del pueblo, esté más en consonancia con el bien público que si la expresara el pueblo mismo, convocado con ese fin.
- Que la república puede comprender un número más grande de ciudadanos y una mayor extensión de territorio el la cual el gobierno republicano puede regir a un número mucho mayor de ciudadanos y una extensión territorial más importante que el gobierno democrático; y es principalmente esta circunstancia la que hace menos temibles las combinaciones facciosas en el primero que en este último. De lo anterior se deduce claramente la ventaja que posee la república sobre la democracia.

Democracia Viable (o Restringida): Los orígenes de la democracia viable se remontan al año 1973, por medio del informe especializado de la llamada Comisión Trilateral (ver anexo 6) y que en esencia propone una esterilización -en el sentido médico del término- del sistema democrático, tal que permite una distensión de la participación político-ciudadana; dicha esterilización debería producir como resultado la marginación de las grandes mayorías respecto de la cosa pública, convirtiéndolas en simples masas neutrales y fluctuantes de maniobra al servicio de la clase política, es decir, el sistema del funcionamiento político democrático -señala además el informe de la comisión- requiere habitualmente de un cierto grado de marginación de ciertos individuos y grupos; y que por si misma, esta marginación

de ciertos individuos y grupos es esencialmente antidemocrática, pero ella ha sido uno de los factores que ha permitido a la democracia funcionar efectivamente.

Teniendo estos ideales por referencia y la desideologización como objetivo, el informe llega consecuentemente a considerar a los intelectuales como uno de los sectores de mayor peligro para la estabilidad democrática propuesta por la Comisión Trilateral, al tiempo que ve con mayor agrado el desarrollo de una amplia gama de tecnócratas al servicio del capital, por lo tanto, el éxito de la propuesta de la Comisión, se resume en la aplicación de las siguientes premisas:

- La primera: ausencia de una organización social independiente,
- la segunda: agregación pragmática y no programática de mayorías cambiantes
- y por último, el fortalecimiento del poder central.

Esto en palabras de Samuel Huntington, son las premisas que presiden el proyecto democrático de recambio en los países dependientes, sometidos a dictaduras militares y que también es denominado como el proyecto de las democracias viables o democracias restringidas.

El Poder en el sistema internacional al igual que en su par interno, ostenta el papel determinante del comportamiento de los actores y configura la estructura¹⁴ que posee, a través de la utilización del poder como un instrumento violento destinado a asegurar el dominio de un grupo sobre otro, para conquistar el poder estatal o mundial –violencia legítima- participando de él e influyendo en su distribución en el espacio nacional o mundial¹⁵. Desde la perspectiva de la teoría política, se entiende principalmente al poder en términos de una relación. Además se hará referencia al poder político democrático, porque explicar hoy, qué es el poder, requiere también hacerlo en el ámbito de la democracia.

¹⁴ Estructura: La estructura del sistema internacional es definida como la configuración de poder surgida de la relación entre los actores que a nivel analítico son las capacidades y las relaciones de poder que prevalecen en el sistema en un determinado momento las que determinan las pautas de interacción de las relaciones entre las naciones y de tal manera, la naturaleza del sistema internacional. Barbé, Esther. *Relaciones Internacionales*. Pág. 197.

¹⁵ Retomando la formulación de Easton y como veremos al tratar el concepto de sistema político, sea que lo primero que necesitamos es diferenciar este tipo de sistema, el político, de otros sistemas, especialmente del que lo incluye, el sistema social. Es aquí de nuevo donde el poder sirve de elemento discriminatorio, dado que identificamos el sistema político como conjunto de elementos interdependientes mediante en el que se asignan valores a una sociedad con autoridad, es decir con el monopolio de la fuerza de la coacción. Laiz Consuelo: 2003 *Política Comparada*. Mc. Graw- Hill. España. Págs. 37-63.

George Burdeau (1981) considera que el poder político es la fuerza motriz que provoca y controla los movimientos en vista de los cuales se armoniza el organismo social. Pero resulta insuficiente, ya que no se trata únicamente de saber dónde se ejerce el poder político, sino también de identificarlo, conocer su naturaleza y sus actores.

Es por todo lo anterior que el planteamiento hipotético para la presente investigación se explica, haciendo uso de hipótesis alternativas, del siguiente modo:

Cuadro 4

Hipótesis de Investigación	
Hipótesis General	Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño estableciendo un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia
Hipótesis Específica 1	Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad no inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño ni establecieron un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia
Hipótesis Específica 2	Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado
	Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad no poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado
Hipótesis Específica 3	Los cambios que definen el sistema político salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales trascienden al resto de la sociedad lo que no permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena
	Los cambios que definen el sistema político salvadoreño no son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales trascienden al resto de la sociedad lo que permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena
Hipótesis Específica 3	El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, afecta el desarrollo de la sociedad y de la política
	El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, no afecta el desarrollo de la sociedad y de la política

Por ello la operacionalización de variables permite identificar mas fácilmente las variables dependientes e independientes agilizando el análisis en la investigación.

Hipótesis general: (Positiva) Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño estableciendo un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia. (Negativa) Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad no inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño ni establecieron un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia

- Variable independiente: sistema internacional post bipolaridad.
- Variable dependiente: democracia

Hipótesis específica 1: (Positiva) Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado. (Negativa) Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad no poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado

- Variable independiente: cambios en la política que definen el sistema internacional post bipolaridad.
- Variables dependientes: lo político en el manejo del Estado y la política en la sustitución de políticos por tecnócratas.

Hipótesis específica 2: (Positiva) Los cambios que definen el sistema político salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales no trascienden al resto de la sociedad lo que no permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena. (Negativa) Los cambios que definen el sistema político salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales trascienden al resto de la sociedad lo que permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena.

- Variable independiente: sistema político salvadoreño.
- Variable dependiente: democracia salvadoreña.

Hipótesis específica 3: (Positiva) El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, afecta el desarrollo de la sociedad y de la política. (Negativa) El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, no afecta el desarrollo de la sociedad y de la política

- Variable independiente: Cambios en el subsistema económico.
- Variables dependientes: Desarrollo de la sociedad y de la política.

Cuadro 5: Variables e Indicadores (Información Documental)

Variable	Indicadores De Variable
Sistema internacional post bipolaridad	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Tendencias económicas internacionales. ▪ Políticas internacionales que emanan de tanques de pensamiento estadounidenses: Consenso de Washington, Documentos de Santa Fe I, II y IV. ▪ Políticas e informes que emanan de Organismos nacionales e internacionales, gubernamentales y no gubernamentales.
Sistema Político Salvadoreño	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Políticas de Gobierno 1992-2007. ▪ Planes de Gobierno. ▪ Informes del Estado. ▪ Planes de nación, Comisión Nacional de Desarrollo. CND y Reforma política, Comisión Nacional de Desarrollo. CND ▪ Publicaciones Universitarias ECA ▪ Publicaciones de Organismos no Gubernamentales:
Democracia en El Salvador	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Informe de Democracia América Latina 2004 PNUD. ▪ Informe sobre cultura democrática de El Salvador 2006 ▪ Informes y documentos de Organizaciones No Gubernamentales (Sociedad Organizada)
Los cambios en la política en el Sistema Internacional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Publicaciones Centro Latinoamericano de Ciencias Sociales, CLACSO ▪ Publicaciones Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO ▪ Publicaciones Espiral ▪ Publicaciones Tendencias ▪ Publicaciones Nueva Sociedad, NUSO. ▪ Discursos a la nación de mandatarios de los Estados Unidos de América. ▪ Consenso de Washington, Documentos de Santa Fe I, II y IV
La forma política en el sistema internacional	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Distribución de poder a nivel internacional ▪ Multipolaridad/ Unipolaridad. ▪ Políticas del entorno a lo económico y lo político del Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial, hacia América Latina y El Salvador. ▪ Políticas Estadounidenses (Económicas Y Sociales).
Estructura económica internacional.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Grupos de poder fácticos internacionales y apéndices. ▪ Bloques comerciales ▪ Tratados de Libre Comercio ▪ Cámaras de Comercio nacional e internacionales (donde se articula la ANEP, Asociación Nacional de la Empresa Privada de El Salvador). ▪ Organismos regionales.
Instituciones políticas salvadoreñas	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comisionado para la gobernabilidad. ▪ Unión de sindicatos Salvadoreños. ▪ Partidos Políticos ▪ Organizaciones no Gubernamentales, etc.
Ordenamiento jurídico salvadoreño	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Constitución de la República 1983. ▪ Ley Mano Dura ▪ Legislatura Concerniente a Actividades Políticas en El Salvador.
Impacto social y sistema político salvadoreño.	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Informes a la Nación. ▪ Publicaciones Universitarias ECA ▪ Organismos no gubernamentales: FUNDE /FUSADES. ▪ Comisionado para la gobernabilidad. ▪ Unión de Sindicatos Salvadoreños. ▪ Partidos Políticos ▪ Organizaciones no Gubernamentales

La metodología de investigación para el siguiente trabajo de investigación, se enmarca en el nivel descriptivo-explicativo, en el cual el investigador busca el descubrimiento de relaciones entre las variables, pero sin llegar al establecimiento de relaciones causales entre ellas, sino más que todo, el grado de asociación que guardan. Esto es apropiado para el análisis social ya que el investigador no busca las relaciones estadísticas de la realidad sino las relaciones sociales que configuran dicha realidad. Profundizando en los escenarios hipotéticos que

permitan manipular y entender las variables en el análisis dentro del entorno para poder establecer como se afectan las variables que configuran el sistema.

También se hará uso de la siguiente técnica de investigación y recolección de datos: la investigación bibliográfica. El comienzo de la recopilación de información será la revisión de diferentes documentos bibliográficos que servirán de aporte para el tema a ser desarrollado como: tesis y libros de análisis político nacional e internacional, así también servicios electrónicos como el Internet, enciclopedias reales y virtuales que han servido de aporte para estructurar el marco teórico conceptual; así como el conocimiento de las diferentes temáticas que están en relación con el tema investigado. La información a ser recopilada servirá para desarrollar juicios de valor para la presente idea de investigación, la cual usará como base fundamental en la estructuración del anteproyecto y de la misma investigación.

Al igual la aplicación de fuentes bibliográficas y hemerográficas de primer y segundo orden que consisten en la revisión de: tesis, libros relacionados al tema a estudiar, estudios y publicaciones de universidades, organizaciones gubernamentales y no gubernamentales nacionales e internacionales. Así como revistas, periódicos nacionales e internacionales que versen acerca de la temática a abordar, además se han seleccionado algunos datos estadísticos e infográficos que reflejan las opiniones de académicos y actores políticos vigentes, así como conocedores del tema.

El esquema capitular se estructura de la siguiente forma:

- Capítulo 1: Sistema Internacional. ¿Qué es el Sistema Internacional? Actores y equilibrio del sistema, variables relevantes del sistema, cambios en el sistema internacional y democracia en el sistema internacional.
- Capítulo 2: Sistema político salvadoreño: Actores que influyeron y propiciaron cambios locales, transmisión y cambios, construcción de consensos y democracia en El Salvador.
- Capítulo 3: Dinámica en el sistema político salvadoreño. Lo económico y la política, la política y lo político, lo social y la política, lo cultural y la política, sistema hipotético,

variables e indicadores, consecuencias y limitaciones de la democracia sobre el resto de subsistemas, y su relación con actores políticos, conclusiones, recomendaciones y propuestas.

La razón de configurar los capítulos de esa forma se detalla a continuación, dando las razones de porqué cada capítulo es coherente de forma lineal con el siguiente:

- Capítulo 1: Antecedentes políticos del sistema internacional post bipolaridad que modificaron la configuración del sistema político salvadoreño, estableciendo un esquema de desarrollo limitado de la democracia. La intención de este capítulo es hacer una exploración general del Sistema Internacional, el cual posee puntos de cambio en el tiempo, que hoy demarcan la estructura del sistema, lo definieron y ejercieron influencia después de la culminación de la etapa bipolar. Idea que servirá para tratar de entender los cambios que se dieron en los diferentes sistemas políticos nacionales, durante y después de la etapa bipolar. Es por ello que en este capítulo se pretende conocer los efectos en el sistema político salvadoreño producto de los cambios en el Sistema Internacional, del cual la sociedad salvadoreña comenzó a estructurar y sentó las bases de una democracia joven que fue puntualizada en sus acciones y desarrollo, por la influencia de esos cambios políticos. Cambios en el sistema internacional post bipolaridad en descrédito de la política y lo político, en el manejo del Estado y es por ello que en el presente capítulo se pretende identificar y establecer la relación de los cambios en el sistema internacional post bipolaridad y la influencia de éste, dentro de las nuevas democracias, en el manejo del Estado, por medio de la sustitución de políticos por tecnócratas, donde lo político en el sentido de creación y la política en su sentido profesional es desplazado, como el caso salvadoreño para la década de los noventa, acompañando a éstas en su influencia de un componente económico muy marcado (políticas y recomendaciones económicas de organismos internacionales) que no ha dado resultados a juicio de muchos actores políticos y limita el desarrollo de lo político y la profundización de la democracia, relaciones que se pretenden caracterizar y exponer para entender lo que ha pasado hasta el momento, pero que lleva a pensar que es necesario el análisis y estudio de las relaciones sociales entre los subsistemas nacionales y la relación de éstos con el

sistema internacional (agregando la variable de la democracia) como un todo que se delimita en las relaciones sociales entre los individuos.

- Capítulo 2: En este se busca determinar los cambios internacionales que llevaron a la formación de modificaciones en el Estado y de la sociedad nacional. Y como estimularon lo económico, tendiente a fortalecer una visión democrática liberal basada en la gobernabilidad, instituciones y marco jurídico, con el deseo de generar permanencia, pero en detrimento de una profundización y ampliación de una democracia mas allá de la formal. Concibiéndose dentro de El Salvador, un modelo de democracia que para esta investigación denominamos viable o restringido, el cual se caracteriza por su preponderancia de la estructura económica sobre la forma política, todo ello hace necesario una interpretación y/o lectura de distintos hechos, su transmisión y los cambios que limitaron la manifestación de la sociedad y como ellos se hicieron presentes en el sistema político mismo y la respuesta que esto generó para cada uno.
- Capítulo 3: Preponderancia del subsistema económico y los impactos para el resto de subsistemas (político, social y cultural). Restricciones al desarrollo de la sociedad y la política. Conclusiones, recomendaciones y propuestas, en este capítulo se pretende establecer el impacto en todas sus dimensiones y relaciones, para el sistema político salvadoreño, derivado de la influencia del sistema internacional post bipolaridad, fenómeno que de manera primordial cambió y estimuló partes específicas de la estructura política salvadoreña, en detrimento de otras, dejando dichos cambios de manera muy sutil pero efectiva dentro de toda la sociedad salvadoreña, siendo influenciado primordialmente el subsistema económico, lo que en el momento de identificar dicho impacto, permite entender la dinámica y comportamiento entre los demás subsistemas (relaciones) que componen el sistema social en su totalidad y le dan su carácter a la dimensión política directamente relacionada con las restricciones en el desarrollo de la sociedad y de la política misma. Además contiene el planteamiento de hipótesis y operacionalización de variables e indicadores, que reflejan el comportamiento del problema a estudiar.

Cada uno de los capítulos posee bibliografía, la cual se amplió en el transcurso de la investigación y se reforzó con el resto de la bibliografía de los demás capítulos y también se amplió a medida que creció la cantidad de hallazgos. Por esto se volvió una valiosa herramienta la visita a bibliotecas así como igual de importante fue el recurso electrónico de la Internet.*

* Biblioteca personal.

1. Capítulo 1: Sistema Internacional

Para 1992, el sistema internacional sufría una serie de cambios, desde finales de los ochenta, cambios de distinta naturaleza que empezaron a manifestarse y hacerse sensibles en el ámbito de las relaciones internacionales, en particular los factores y las condiciones que modificaron el equilibrio bipolar mantenido desde mediados de los cincuenta, hasta la caída del muro de Berlín. Los cambios en los procesos fueron lentos, en algunos casos y en otros rápidos al grado que afectaron al sistema en su conjunto modificando su estructura y los procesos dentro del mismo.

La transformación del sistema internacional dio lugar a apreciaciones y planteamientos acerca de la naturaleza y dinámica de los intercambios –dentro de los procesos-, en términos de evolución, desorden internacional, incertidumbre, caos, nuevo orden, crisis, etcétera. El cambio post bipolar, como sucesión de procesos interrelacionados dió lugar a una reconfiguración de la estructura mundial en términos tales, que ésta, en nada se parece a la estructura mundial previa a los noventa. Ello significó una transformación en toda la variedad de procesos, acciones e interacciones en dicha estructura. Los cambios más notables en el sistema internacional post bipolaridad a criterio de variedad de pensadores son:

Cuadro 1.1 (Ver anexo 9)

Cambios en el Sistema Internacional Post bipolaridad	
Surgimiento de una unipolaridad ideológica y militar.	Disminución del papel de la política como poder nacional (Estado) a favor de la economía internacional.
Imposición del sistema económico sobre el político- militar.	Disminución de la presencia de organizaciones (civiles, laborales y políticas) en los niveles interno e internacional.
Irrupción a un mayor rango del subsistema sociocultural.	Aumento de los fenómenos migratorios a nivel mundial.
Transformación de la división internacional del trabajo.	Internacionalización de problemas sociales (crimen organizado, pandillerismo, pobreza, desempleo, explotación infantil, drogas, etcétera)
Surgimiento y consolidación de bloques económicos y comerciales.	Desconcierto y empobrecimiento del pensamiento social en general y de las relaciones internacionales en particular.
Expansión de procesos de democratización política.	Surgimiento de un sistema multipolar en lo económico.
Expansión del sistema de libre mercado.	Disolución del sistema bipolar político-militar.

Para la presente investigación son importantes los cambios y hechos de naturaleza política, cuando estos están ligados de forma directa y se modifican entre sí. Pero sin olvidar que la realidad es una y solamente se compartamentaliza para efectos de análisis.

1.1. ¿Qué es el Sistema Internacional?

El sistema internacional esta constituido por un conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (estructura) dentro de la cual se produce una red compleja de interacciones (procesos) de acuerdo a determinadas reglas (y capacidad de interacción) así pues, actores, estructura y procesos constituyen los tres puntos de referencia básicos para el presente análisis.¹

En ese sentido, a nivel teórico el sistema está constituido por los factores que están en el origen del flujo de demandas y de apoyos que afectan al conjunto de los actores comprendidos dentro de los límites del sistema, siendo necesario tener en cuenta, la dimensión histórica del análisis y la coacción que el medio ejerce sobre el comportamiento de los actores.

Por ello es importante tener en cuenta que luego de la caída del bloque soviético, el sistema internacional pasa a tener dos grandes tendencias: por un lado unipolar (político-militar), el otro multipolar (en materia económica), donde el primero de ellos responde a la lógica del actor universal, quien establece la agenda, dicta las normas y controla todas las fuentes de poder y el segundo, responde a una lógica de distribución de influencia y concentración de recursos económicos de actores importantes en diferentes bloques regionales los cuales influyen en el resto de los países de sus regiones.

Autores como Robert Gilpin y Raymond Aron han atribuido el calificativo de Potencia Hegemónica o República Imperial, a los Estados Unidos de América, especialmente, luego de finalizar la Segunda Guerra Mundial, convirtiéndose en el garante de este nuevo sistema.

¹ Barbé Izuel, Esther; *Relaciones Internacionales*. España, 1995. Editorial Tecnos.

Sistema que será regido por los objetivos particulares y el inmenso poder que ostenta la potencia norteamericana, su autoasignación le permitió imponer su propio orden político, económico y social entre los Estados.²

Los aspectos importantes del sistema internacional (Unipolar) son: el poder de coerción, control, la homogenización de valores, la estabilidad del sistema y los cambios en el mismo, a partir del debilitamiento de los Estados Unidos de América.

El sistema internacional es guiado por una sola potencia hegemónica cuyo liderazgo es de carácter militar, es ahí donde el sistema multipolar entra en acción equilibrando las otras fuentes de poder (económico, diplomático y comercial); nótese la preponderancia económica, que esparce el poder de coerción en varias potencias (bloques regionales, potencias emergentes, etc.).

La homogeneidad o heterogeneidad, es medida a partir del sistema de valores de las potencias, que lideran los bloques regionales, la estabilidad es a partir de un equilibrio multipolar, o por medio del consenso entre dichas potencias y sus respectivos aliados (sistema de alianzas). El cambio en dicho sistema se refleja a través de la alteración de alianzas entre potencias cuyo instrumento por excelencia sería la guerra o por la aparición de nuevas potencias en el sistema (alteración de la estructura).

Los actores, que son parte fundamental del sistema internacional son definidos como una unidad del sistema mismo, es decir que pueden ser desde una institución, un grupo, hasta individuos, etc. Que gozan de la capacidad para movilizar recursos, lo que les permite alcanzar sus objetivos, tienen la capacidad para ejercer influencia sobre otros actores del sistema y gozan de cierta autonomía; otras concepciones afirman que actor internacional es toda autoridad, organismo, grupo o en caso límite, toda persona capaz de desempeñar una función en el campo social.

Para otros estudiosos, en el caso de la escena internacional sólo hay tres tipos básicos de actores internacionales: a] Estado, b] Organizaciones intergubernamentales o interestatales

² Dietrich, Heinz. *Las Guerras del Capital de Sarajevo a Irak*. México, 2004. Editorial Rumbo Revolucionario. Pág. 95.

y c] fuerzas transnacionales (ONG`s, firmas multinacionales, opinión pública internacional, etc.). Para efectos de comprensión de la presente investigación, actor hegemónico y actor internacional son retomados bajo el término de actor universal, cuando se trate de una potencia unificadora como los Estados Unidos de América.

1.2. Actores y equilibrio del Sistema

La reacomodación del sistema en los noventa, cambió la realidad internacional, y dió paso al establecimiento de una nueva estructura en el sistema internacional, bajo la influencia de un solo actor, el triunfador de la bipolaridad, favoreciendo a los aliados que le respaldaron, siendo el nuevo escenario internacional, el propicio para el reposicionamiento de viejos aliados ubicados en el tercer mundo, como Brasil en América Latina, que en la expresión de Henry Kissinger, en su visita al país sudamericano en 1976, destacó la intención estadounidense de mantener una relación realmente estrecha con los Estados que por su desarrollo, recursos, dimensión y posicionamiento internacional se perfilaban como importantes actores regionales; posteriormente Kissinger le otorgó a Brasil, la denominación de mediana potencia o potencia emergente, firmando acuerdos similares a los celebrados con la Europa capitalista.³ (Ver anexo 9)

Los actores del sistema internacional configuraron su posición al interior de éste a través de diferentes variables, que en su mayoría son; indicadores económicos, la capacidad militar que ostentan o variables que responden al desarrollo de su población, elementos que se encuentran al interior de cada uno de los actores del sistema, siendo proporcional el crecimiento de esos indicadores e impactando en el futuro, un actor se puede constituir en una figura como: el Estado, que en comparación cuantitativa a los demás actores son pocos; los siguientes son los organismos internacionales en el cual los Estados depositan su voluntad, para que estos manejen situaciones, que le competen a todos los miembros del sistema; las empresas nacionales que tiene proyección al exterior, son una de las adicciones recientes, que representan los intereses específicos de sus naciones matrices, desarrollando sus operaciones a nivel mundial, afectando las decisiones de las naciones receptoras de sus

³ Martínez, Javier. *América Latina en la Situación Actual. La Política de la Administración Carter hacia América latina*. 1979. México DF. Ediciones El Caballito.

operaciones, llegando a consolidarse como lo que algunos califican, el motor que mueve la economía, siendo el conjunto de actores que se constituye entre los más importantes para el comienzo de la década de los noventa.

Otro aspecto interesante en el sistema internacional es la consolidación de agentes no estatales, como: las empresas multinacionales, que fueron las encargadas del desarrollo y bienestar económico a nivel mundial, producto del capitalismo triunfante, teniendo el Estado la función principal de controlar y facilitar la actuación de éstas⁴, derribando las barreras comerciales que frenasen el libre flujo de mercancías en cualquier país.

Es cuando los organismos multilaterales de discusión (Naciones Unidas), respaldaron las acciones en conjunto, en beneficio de la defensa del régimen democrático dentro del sistema internacional, permitiéndole todas las libertades necesarias para el desarrollo individual, en ese momento la democracia se convirtió en el elemento más valioso para consolidar los mercados internacionales, con la aprobación de los organismos económicos y financieros internacionales, implementando las reformas económicas necesarias, dentro de los países de América Latina y África, expandiendo sus esfuerzos también al este de Europa

La sociedad civil y los grupos organizados, no se constituyeron como un actor con alto grado de influencia, ya que antes de la caída del socialismo real, fueron desarticulados por parte de los actores represivos locales, los que desarticulaban a los movimientos populares y democráticos* exitosos en los países subdesarrollados, a través de una ola de golpes de Estado, financiados y apoyados por los Estados Unidos de América, estableciendo en los países latinoamericanos, dictaduras militares, cuya labor también comprendió, el mantener la suspensión de los derechos civiles, no existiendo para esa época, movimiento popular en la región, lo suficientemente fuerte para provocar una revolución, semejante a la de Nicaragua o Cuba.

Todo lo anterior producto del grado de influencia de los Estados Unidos de América, es por ello que se afirma que el grado de influencia de los actores en el sistema es desigual, puede

⁴ Dietrich, Heinz. *Las Guerras del Capital de Sarajevo a Irak*. México, 2004. Editorial Rumbo Revolucionario.

* El caso de Chile y el gobierno de izquierda (Allende) en los setenta escogido por la vía electoral, el cual no comulgaba con la visión del exterior de la participación de las mayorías y las acciones del Estado, con posterior golpe de Estado propiciado por el actor hegemónico.

ser alto, interviniendo en las decisiones que se tomen dentro del mismo, o en otros actores, hasta los actores que no poseen recursos económicos, humanos y materiales, que solamente se limitan a seguir lo que el sistema internacional les designa, ellos poseen un bajo grado de influencia* .

Las nuevas reglas (años noventa) que asignaron las funciones concretas a los actores, buscaron conservar la estabilidad del sistema en asuntos tan diversos como: los económicos, políticos y -en cierto grado- militares, entre otros; con el objetivo de satisfacer sus intereses vitales (capaces de actuar unilateralmente sino se favorecen sus intereses) para no dar paso a una confrontación directa por el control del sistema, lo que en la práctica permitió que otros actores desarrollados se hicieran del control del mercado, creando equilibrios de poder en sus áreas de influencia, lo que suministró elementos para que los actores más fuertes aprobaran la nueva lógica de funcionamiento del sistema internacional.

No obstante la influencia de un solo actor fue evidente, al ser capaz de intervenir en todos los asuntos considerados pertinentes a sus intereses nacionales, lo que permitió que se consolidara un sistema con una lógica hegemónica de mercado.⁵ (Ver anexo 10)

En ese sentido, el equilibrio impuesto⁶ con la caída de la Unión Soviética, permitió un nuevo reparto del mundo, sin exaltaciones, de manera que fue satisfactorio a los vencedores de la Guerra Fría,⁷ por la razón de toda guerra: el poder determinar el orden de post guerra, es decir el orden post bipolaridad. (Ver anexo 9)

El orden post bipolar de los noventa, trajo consigo la necesidad de retomar las soluciones aportadas por el actor universal a inicios y a lo largo del siglo veinte, para dar viabilidad al nuevo sistema capitalista, siendo necesario crear un respaldo ideológico global de actuación, este tipo de soluciones se basan en las definiciones hechas en años anteriores, por los líderes del sistema:

* Existiendo un grado intermedio que lo constituyen actores con recursos económicos y humanos pero que siempre se encuentran bajo el dominio de un actor con alto grado de influencia ya sea por su fuerza militar o su capacidad económica.

⁵ Condición que emerge desde la segunda guerra mundial cuando el imperio inglés a través de su premier inglés declara admitiendo que el poder ahora está en Washington. Graciano, Walter. *Hitler Gano la Guerra*. Buenos Aires, Argentina. 2003. Pág. 110.

⁶ Dietrich, H. Op. cit. Pág. 23.

⁷ Apleman Williams, William. *Empire as a Way of Life*, Oxford. 1980. Oxford University Press New York. 1980.

- La primera es de vieja data con la manifestación del presidente Woodrow Wilson y su definición de lo que sería, la democracia, como aquél régimen de predominio de los grupos fácticos⁸, dando vigencia a la implementación de políticas para el beneficio de la producción estadounidense a nivel internacional⁹, con la política de puertas abiertas, además la construcción y defensa de un mundo seguro para el desarrollo de la democracia, acciones que permitieron abrir mercados por todos los medios posibles, dando pie a la expansión de su poder militar¹⁰, siendo ésta la primera muestra de instrumentalización de la democracia para dar validez a acciones en contra de agentes antisistema¹¹.
- La siguiente expresión en lista tiene origen con el presidente, Franklin D. Roosevelt¹² y la promulgación de las cuatro libertades que son inherentes a todas las personas, libertades esenciales para el desarrollo pleno del nuevo sistema, las que comienzan a utilizarse después contra el socialismo internacional y comunismo europeo

La democracia en su génesis liberal, desarrolló en el actor universal, la consolidación de objetivos que tendieron a beneficiar a las mayorías, a través de un sistema de demandas y apoyos, que buscó la obtención de beneficios sociales y políticos. Sin embargo esas acciones fueron consideradas por los diseñadores del sistema internacional como una fuente de sobrecarga y tensión para el sistema democrático, ya que ésta abundancia de demandas de los actores sociales se volvió una crisis de la democracia para los años setentas. (Ver anexo 8)

Por ello para los noventa, era necesario crear límites, que evitaran la ingobernabilidad y los excesos de democracia evitando una situación de caos en el actor universal y después al resto del sistema internacional¹³.

⁸ Dietrich, H. *Ibíd.* Pág. 17.

⁹ *Loc. Cit.*

¹⁰ Para 1940 a 1945 la inversión en defensa en relación con el producto nacional bruto alcanza niveles del 40 %. Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office. *Defense Industries Adjusting to the End of the Cold War*. Economic Report of the President. Estados Unidos. 1991. Washington D.C. Pág. 360.

¹¹ Chomsky, Noam. *Una Nueva Generación Dicta las Reglas*. Publicación en Internet, <http://biblioteca.2dg.com>. Proyecto Espartaco. <http://www.proyectoespertaco.com>. Pág. 99.

¹² En el futuro que intentamos asegurarnos nos veremos confortados con un mundo cuya base serán cuatro libertades esenciales. La primera es la libertad de expresión, la segunda es la libertad para cualquier persona de venerar a Dios a su manera, la tercera es la de estar libre de miseria, la cuarta es la libertad contra el miedo. Dietrich, H. *Op. cit.* Pág. 35.

¹³ Crozier, Huntington y Watanuki. *The Crisis of Democracy; Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission*. 1975. Estados Unidos. New York University Press. Pág. 220.

El sistema político de los Estados Unidos de América, presentó demasiada apertura a la participación ciudadana, lo cual, lo saturó de un exceso de demandas sociales, por lo que la democracia y la participación en las decisiones vinculantes, no debían de constituirse en un elemento universal, teniendo como premisa fundamental que la democracia, es el único camino para constituir la autoridad y el régimen, pero no es necesaria su aplicación universal, sino que el resto de naciones deben de ser guiadas y manejadas por tecnócratas, expertos o personas con talentos especiales y no políticos, que respondieran a las presiones de grupos, es esta conjunción de elementos planteados lo que hace que se de inicio a una solución adecuada a las exigencias de la sociedad y permitiera el continuar con un régimen democrático, pero a través de una democracia controlada y dirigida (democracia viable y restringida).

La renovación y reformulación del control social proporcionó legitimidad y viabilidad al nuevo concepto, llegando a un consenso entre los líderes del sistema, percepciones como la de gobernabilidad democrática, no indicaban que la democracia se profundizaría, por ello la gobernabilidad no fue concebida en proporcionalidad con la democracia de los Estados Unidos y su nivel de participación ciudadana.

En ese sentido, la democracia de mercado, permitió una infinidad de acciones en contra de las naciones que no compartían las ideas del capitalismo triunfante, creando una herramienta de control social fuerte dentro de la misma estructura democrática, que permitiera desarrollarse a la unidad económica y modificar la estructura de los subsistemas nacionales para que fuesen afines a la visión del actor universal¹⁴, además los líderes del sistema hicieron efectiva la democracia dentro de sus sistemas políticos, cimentando medidas de apatía y no participación en las mayorías, para que éstas no se involucraran en la toma de las decisiones políticas, ésta marginalización de grupos fue antidemocrática, pero positiva al nuevo orden internacional y a las acciones de las élites económicas en sus países, constituyéndose en un factor que permitió a la democracia funcionar de manera efectiva¹⁵ para el futuro inmediato y lejano.

¹⁴ Dos Santos, Theotonio. *América Latina en la Situación Actual*. 1979. México DF. Ediciones El Caballito. Pág. 28.

¹⁵ Crozier, Huntington, Watanuki. Op. cit. Pág.106.

Para ese momento histórico, los hechos verificables en el sistema internacional, se desarrollaron sobre la base de un sistema analítico, que permitió crear un cuerpo de hipótesis que explicaban las relaciones entre los actores¹⁶, las que fueron capaces de reflejar y dar aprobación al uso e implementación de la democracia, haciéndola una herramienta efectiva para utilizarla en el momento justo, e introducirla dentro de las unidades locales más importantes de los sistemas políticos.

Consideración que se hizo necesaria para afrontar los nuevos desafíos que se le aproximaban al actor universal, constituyéndose en una relación inversamente proporcional entre lo económico por sobre lo político, para evitar así, un realce del papel de la democracia y que el sistema se recargara con demandas que sobrepasaran los límites impuestos por las capacidades del Estado, el cual era incapaz de dar respuestas a muchas de esas demandas, entrando en un proceso de ingobernabilidad, ya que al no obtener respuestas favorables las mayorías realizaban acciones que según los ideólogos estadounidenses, detenían el avance del mercado.

El escenario descrito, permitió que importantes tanques de pensamiento estadounidenses e internacionales, introdujeran sus propias visiones de la crisis en la que la democracia se encontraba, la Comisión Trilateral es la encargada de describir el escenario de ingobernabilidad que se gestaba en los países desarrollados, donde era necesario detener el avance de las mayorías constituyentes y sus peticiones, siendo necesario el redimensionamiento de la democracia, para estabilizar y hacer gobernable a la democracia misma. (Ver anexo 8)

La Comisión Trilateral fue constituida por tres de los grandes actores del sistema: Estados Unidos, Alemania y Japón, en los cuales, uno de sus estudiosos, Crozier comienza a describir cómo las estructuras internas de los países desarrollados empiezan a presentar vicios de ingobernabilidad debido a la sobrecarga de peticiones que surgen de las mayorías, y no son resueltas, lo cual era un mal ejemplo para los países subdesarrollados, siendo lo fundamental de acuerdo con esta nueva visión, la profundización de la democracia, pero de

¹⁶ Para Easton es un método para identificar, describir, delimitar y explicar la conducta del sistema empírico. del Arenal, Celestino. Concepciones Científicas. *Introducción a las Relaciones Internacionales*. 2000. España. Editoriales Tecnos. Tercera Edición.

manera controlada, desde arriba¹⁷, la que posteriormente se impulso en el sistema internacional post bipolaridad, como la mejor forma de contener las peticiones de las masas descontentas. Todo lo anterior dentro de la lógica internacional de una descentralización del poder económico, político y cultural pero no del poder militar¹⁸, procurando con ello evitar que ningún otro elemento o actor internacional logre tener trascendencia sobre los demás actores, estableciendo de facto un sistema hegemónico en el mundo bajo la dirección de los Estados Unidos de América¹⁹ y la dominación democrática²⁰ del sistema. (Ver anexo 8)

Ya que en años anteriores los Estados Unidos detentaban el 50% del producto bruto mundial (PBM), no siendo un simple afán económico de bienestar, sino que por el contrario como George Kennan afirmó para ese momento: tenemos alrededor del 50% de la riqueza del mundo pero solo un 3% de su población, con ésta situación, no podemos dejar de ser sujeto de envidias y resentimientos, la tarea realmente importante para el próximo período es elaborar un modelo de relaciones que nos permita mantener esta posición de desigualdad²¹.

TABLA 1.1 Indicadores Económicos y del Bienestar Humano de las Tres Naciones Líderes. Década de los 70							
País	Población 1977, millones de personas	PNB per cápita 1976 en \$	Exportaciones	Importaciones	Reservas Internacionales Millones de \$ 1976	Producto Interno Bruto en Millones de \$ 1979	Distribución de Riqueza para el 20% mas rico
			en millones de dólares para 1976				
Estados Unidos	220	7,890	113,323	128,872	18,320	2,350,000	42.8%(1972)
Japón	113.2	4,910	67,225	64,799	16,605	974,040	41.0%(1969)
Alemania-Federal	61.4	7,380	102,332	128,872	34,801	763,930	46.2%(1973)
Total mundo	4,118.2	150/750	946,487*	961,767*			

Fuente: elaboración propia en base a; World Bank. 1978. World Development Report. Estados Unidos. Washington

Como lo muestra la tabla 1.1, el liderazgo de estos países a nivel mundial (Estados Unidos, Alemania y Japón) estaba sustentado con indicadores económicos sólidos, que para la década de los setenta dominaban dentro de los países desarrollados, desde los indicadores demográficos que los colocaban como los países más poblados, hasta los indicadores que tenían relación directa con las mayorías. (Ver anexo 14)

¹⁷ Grosfoguel, Ramón. 2006. *Cambios Conceptuales Desde la Perspectiva del Sistema Mundo*. Revista Nómadas. Universidad Central de Colombia.

¹⁸ El Dr. Pedraza Dallanegra Luis se refiere a este cambio como un sistema multipolar centrado en el eje económico con alto índice de transnacionalidad con un unipolarismo estratégico militar. Dallanegra Pedraza Luis. 2007. *Estudios Sobre Estado y Sociedad*. Revista Electrónica Espiral. Vol. XIII. No. 39 Mayo- Agosto. México.

¹⁹ del Arenal, C. Op. cit. Pág. 226.

²⁰ Dietrich, H. Op. cit. Pág. 34.

²¹ Chomsky, Noam. 1994. *Política y Cultura a Finales del Siglo XX: Un Panorama de las Actuales Tendencias*. Barcelona. Tercera Edición, Editorial Ariel.

El PNB per cápita tenía cierta paridad entre los países desarrollados, incluso se encontraba en pocos casos por debajo de algunos de éstos, pero era en los indicadores macroeconómicos, en los que los países competidores más cercanos, encontraban una separación considerable, en las exportaciones e importaciones.

Francia exportaba en el orden de 55,817 millones de dólares y en las importaciones se daban en el orden de los 55,986 millones de dólares para el Reino Unido, ningún país para ese momento, podía igualar la cantidad de productos exportados e importados por estos tres países, al igual que los demás indicadores económicos que los colocaban como los líderes de sus bloques, sin llegar a la gran brecha del PIB con la que el actor universal sentaba un precedente por su gran dimensión, lo que no significó una distribución con equidad de la riqueza, y como muestra la tabla 1.1, los niveles de concentración para ese momento bien merecen la comparación con un país pobre.

TABLA 1.2 Indicadores Económicos y del Bienestar Humano de las Tres Naciones Líderes. Década de los 90							
País	Población 1998, millones de personas	PNB per cápita 1998 en \$	Exportaciones	Importaciones	Reservas Internacionales millones de \$ 1998	Producto Interno Bruto en Millones de \$ 1998	Distribución de Riqueza para el 20% mas rico
			En millones de dólares para 1997				
Estados Unidos	270	29,340	937,434	1,043,473	146,006	8,210,600	46.4%(1997)
Japón	126	32,380	478,542	431,894	222,243	3,783,140	35.6%(1993)
Alemania	82	25,850	590,984	558,835	108,265	2,142,018	38.5%(1994)
Mundo	5,897	4,890	6,886,726	6,763,911		28,854,043	

Fuente: elaboración propia en base a; World Bank. 1999. World Development Report, entering the 21 century 1999/2000. Estados Unidos. Washington. Publisher for the World Bank, Oxford University Press.

La tabla 1.2, muestra el nivel de ascenso de estos tres actores después de la etapa bipolar, incrementando sus niveles demográficos, económicos y macroeconómicos, en el que la brecha con sus competidores más cercanos, se incrementó desde la década de los setenta, hasta los noventa, es decir los tres grandes centros se consolidaron.

Sin embargo, la mayor economía es la del actor universal con niveles de acumulación y crecimiento del PIB muy superiores a los de los otros dos actores, pero el actor que más resultados positivos tuvo en su evolución económica fue el japonés, el cual en veinte años incrementó su PIB per cápita en más de 600% a la vez que se incrementó su PIB, lo que lo consolidó como la segunda economía mundial después de Estados Unidos de América.

El PIB japonés se colocó en tal posición que duplicó al PIB alemán y cuadruplicó al francés y al inglés, pero además representa casi la mitad del estadounidense²², lo que no significó en ningún momento que las inequidades de los setenta se redujeran en el actor universal, mas bien siguieron, país en el que los más ricos se quedaron con toda la riqueza producida, incrementándose en más de 4% de sus niveles de los años setenta, caso contrario con los otros dos actores, que efectivamente redujeron su tasa de disparidad en mas de 10% respectivamente.

Las relaciones intrínsecas que éstos tres países desarrollaron, revelan la arrogancia y consolidación de uno de los modelos conflagrados en la segunda guerra mundial, en el que coincidieron visiones distintas del futuro que debía adoptarse en el mundo (la Tierra Vital de los alemanes, la Zona de co-prosperidad Asia -Pacífico del Japón y la Gran Zona de Estados Unidos), las cuales tuvieron que ser desechadas momentáneamente ya que el actor universal impuso e impulsó su visión del mundo.

TABLA 1.3 Indicadores Económicos y del Bienestar Humano de las Tres Naciones Líderes. Década del 2000							
País	Población, millones de personas	PIB per cápita en \$, 2005	Exportaciones	Importaciones	Exportación Armas Convencionales Millones de \$ 2006	Producto Interno Bruto en Millones de \$ 2007	Distribución de riqueza para el 20% más rico
			en millones de dólares para 2007				
Estados Unidos	302	41,890	1,163,	2, 016,978	7,888	13, 811,200	45.8%(2000)
Japón	128	35,484	712,839	620,917	0	4, 376,705	%(!)*
Alemania	82	33,890	1,326,521	1, 059,439	3,850	3, 297,233	36.9%(2000)
El mundo	6,612	6,954	13, 899,267	14, 107,100	26,742	54, 347,038	

Fuente: elaboración propia en base a; World Bank. 2009. World Development Report, Reshaping economic geographic 2009. Estados Unidos. Washington. Printed by Quebecor World; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano.2007.Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008, la lucha contra el cambio climático: solidaridad frente al mundo dividido. Nueva York, Estados Unidos. Grupo Mundi Prensa.

Finalmente, la tabla 1.3, muestra los indicadores de liderazgo que poseen estos tres actores en el siglo XXI, que en comparación a los demás países desarrollados, poseen una brecha muy grande, que no será fácil de superar.

Sin embargo, se vislumbra un gran competidor en la China socialista, la cual ha logrado sobrepasar el nivel de acumulación de Alemania, siendo uno de los primeros -de muchos indicadores a futuro-, que posteriormente la convirtieron en el tercer país con mas recursos en el mundo, esto no significó que Alemania perdiera su posición de dominio al interior de

²² León, José Luis. *El Nuevo Sistema Internacional una Visión Desde México: Hacia un Mundo Tripolar Estados Unidos Japón y Alemania en el Nuevo Sistema Internacional*. 1999. México. Secretaría de Relaciones Exteriores. Fondo de Cultura Económica.

Europa, ya que este continuó con indicadores favorables a sus intereses por sobre las demás naciones europeas.

Lo importante de la tabla 1.3, es la necesidad urgente de protección en contra del terrorismo internacional, del cual los países desarrollados han sido los más grandes combatientes, convirtiéndose en los mayores productores de armas a nivel mundial, en especial Estados Unidos de América y las demandas que le generan las incursiones armadas en las que se encuentra sumergido para salvaguardar sus intereses estratégicos, que lo ayudaran a sostener en los tiempos venideros, niveles de exportación y producción comparados sólo con Rusia, pero no se acerca a los niveles producidos por los Estados Unidos en armas, destinadas a la protección del mundo y los intereses de las unidades dominantes. (Ver anexo 12)

Todos estos indicadores económicos, la posición de superioridad de la economía norteamericana y las transmisiones que difundió al sistema internacional permitieron que el actor universal, impusiera sus intereses sobre los demás miembros del sistema internacional, ejemplo de ello serían las relaciones hostiles con la ONU, que en su momento hacen ver su determinación de impedir el surgimiento de una estructura alternativa al modelo norteamericano.²³

1.3. Variables relevantes del sistema²⁴

El sistema post bipolaridad y los diversos actores que lo guiaron, desarrollaron procesos que afectaron a la totalidad de actores; procesos que fueron capaces de generar modificaciones en la estructura del mismo.

En ese sentido los actores líderes regionales (Alemania y Japón) adquieren una nueva connotación, a partir de la década de los noventa, éstos desarrollaron actividades para favorecer sus intereses propios y los de Estados Unidos de América, influenciándose

²³ Chomsky, N. Op. cit. Pág. 143.

²⁴ del Arenal, C. Op. cit. Pág. 222.

mutuamente y manteniendo el equilibrio del sistema²⁵, siendo necesario para el actor universal lograr consensos con actores cercanos y ajenos a este grupo de influencia.

Todo ello inicia con la introducción de concepciones políticas creadas desde la década de los setenta, a raíz de la crisis de la democracia. Para que no se repita en los noventa la sobrecarga de demandas sociales que provocó la crisis veinte años antes, que afectó al resto del sistema capitalista. (Ver anexo 8)

La década de los setenta representó lo que se llamaría, un exceso de democracia, en donde los grupos sociales se convirtieron en actores perniciosos para la estabilidad del sistema político norteamericano y de su futuro, afectando también el normal funcionamiento de la democracia en los demás países desarrollados, lo que permitió plantear la necesidad de crear una estrategia democrática limitada, de aplicación interna y que a la vez se pudiese llevar al sistema internacional, no importando lo cambiante y lo anárquico que es. El mayor problema fue el mantener el equilibrio y la estabilidad de las unidades nacionales en el sistema internacional²⁶.

Por lo contrario, la década de los noventa, se definió por la caída del bloque soviético y del socialismo internacional lo que dió el punto de partida al actor universal para establecer las bases de lo que sería el nuevo orden internacional hasta la actualidad. (Ver anexo 9) La idea de la democracia gobernable o viable se concretó en ese momento, planteando reformas puntuales a los demás actores del sistema internacional:

- Conceptualización de la democracia, como el sistema que es útil para la elección del presidente.
- Entregar el poder gubernamental a actores especializados (tecnócratas).
- Restringir los espacios a grupos o individuos que con sus acciones limitan el libre accionar de la economía y del mercado.
- Controlando la acción democrática a través de la eliminación progresiva de diferentes actores sociales en la toma de decisiones. (Ver anexo 10)

²⁵ Ibid. Pág. 214.

²⁶ del Arenal, C. Op. cit. Pág. 218.

La aplicación de éstas reformas se hicieron de manera específica dentro de la estructura interna de los Estados Unidos y fueron transmitidas de manera radical al resto de los miembros del sistema²⁷; concretándose en el desprecio a la política, privilegiando el manejo del Estado por tecnócratas que responden a grupos de poder, para el beneficio y desarrollo del mercado, estrategia extendida en el mundo a partir de la década de los noventa, facilitando el análisis para identificar los procesos que desarrolla el actor universal y configuran el sistema internacional, y su relación con el resto de las democracias de mercado.

Sin embargo todo este cambio, pregonado en los discursos del actor universal y en los demás actores líderes del sistema es visto por algunos estudiosos como la consolidación del modelo neoliberal, y que por el contrario sirvió para consolidar las posiciones de oligarquías locales: la nueva era es igual a las anteriores y no carece siquiera de la ya familiar apariencia de rectitud moral²⁸.

Cabe recordar que los preceptos morales universales, representados en los ideales de democracia y libertad son el justificante empleado por excelencia por Estados Unidos de América, preceptos que han servido a éste como pretexto para la protección y mantenimiento de sus intereses, los cuales se expresaron a través de la democracia restringida, como instrumento de control social, cuya finalidad fue darle mayor énfasis a lo económico sobre la política, siendo el poder económico el que debe de soportar y designar la prosperidad de los Estados y el grado de democracia, que en éstos debe prevalecer²⁹.

El sistema post bipolar permitió la consolidación de nuevas estructuras, sin la utilización de la fuerza, dió paso a visiones de reconciliación entre los países, fue un momento histórico en el cual el sistema necesitó de elementos renovadores, para que de nueva cuenta los países industrializados pudieran tener el control sobre sus ciudadanos y proyectar esta visión a todo el sistema internacional³⁰.

²⁷ Estas son aplicadas dentro de Chile siendo iniciadas y perfeccionadas en el contexto de la más sangrienta dictadura del país. Boron, Atilio. *Estado Capitalista Y Democracia En América Latina*. Buenos Aires, 2003. Argentina. Taller de graficas y servicios S.R.L. Pág. 313.

²⁸ Chomsky, N. Op. cit. Pág. 30.

²⁹ Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office. Foundation for Economic Growth. Economic Report of the President, Estados Unidos. Washington. Pág. 360.

³⁰ Crozier, Huntington, Watanuki. Op. cit. Pág. 63.

La siguiente variable que cambió, visiblemente para los intereses del actor universal, fue la forma de reproducción y acumulación del capital en el sistema internacional, siendo su principal objetivo la eliminación de las barreras al comercio y a la inversión extranjera en todos los países, en oposición al proteccionismo de las décadas anteriores y así guiar al resto del mundo hacia el libre comercio, llevando las reformas de los mercados globales y buscando políticas macroeconómicas que hicieran que la actividad económica fuese libre de regulación y controles, dentro de los Estados Unidos de América y el resto del mundo³¹.

La conjunción de las acciones anteriores, hicieron que los Estados Unidos de América se consolidaran como el actor universal, pero no sin sufrir un debilitamiento económico momentáneo a inicios de la década de los noventa, por ello fue necesario la consolidación de los motores de desarrollo en la economía, momento donde las empresas se constituyeron en las fuentes para el crecimiento de la misma, gracias a las medidas tomadas en el período presidencial de Reagan, planteándose como el mayor bastión del capitalismo moderno y de la democracia liberal (o de mercado).

Los objetivos para la nueva década estaban planteados y eran claros, no importando que para ese período histórico el actor hegemónico presentara deficiencias en términos económicos y de balanza de pagos.

Otra condición importante fue la renovación de los mercados internacionales, con reformas fundamentales introducidas en muchos países del Este de Europa y América Latina, lo que propicio dramáticos cambios económicos y filosóficos³², los cuales le dieron una importancia material al mercado, y a las élites económicas, sobre todos los demás aspectos de la vida social y política.

Un aspecto importante debido a que las naciones de la Ex Unión Soviética (Europa del Este) se presentaron –en ese momento histórico- como uno de los lugares en peligro, de volver a caer en manos de los distintos partidos comunistas, lo que la hizo una región importante, ya que una regresión social y política de la democracia no era lo mas adecuado, residiendo esa

³¹ Op. cit. Pág. 30.

³² Superintendent of Documents. U.S. Government Printing Office. *Chapter 6 Economies in Transition Around The World*. Economic Report of the President. 1991. Estados Unidos, Washington D.C. Pág. 360.

regresión en la debilidad básica de respetar y de aceptar dualismos políticos³³, por eso se constituyó junto a América Latina en las regiones que fueron reestructuradas a favor del mercado a través del Consenso de Washington (Ver anexo 10).

Los primeros intentos no llevaron a la consolidación de todas las reformas que se plantearon, fue necesario insistir de manera persistente en la liberalización económica; los países de América Latina al comienzo de la década de los noventa, presentaron un escenario especial ya que para obtener el resultado esperado debieron incrementar la formación de capitales regionales, lidiar con el manejo de la crisis de la deuda internacional, y al igual que como se solucionó en otras ocasiones, fue necesario restaurar la confianza interna para los inversores externos, remover el control interno de precios y abrir la economía a las fuerzas del mercado internacional.

La siguiente condición fue establecer reformas internas en América Latina y en la Europa del Este, en la cual la propiedad privada y la privatización fueron institucionalizadas y el rol del Estado pasó a ser limitado o mínimo,³⁴ la intervención gubernamental a menudo represento un interés negativo y fue la razón del bajo nivel de inversión extranjera directa y por la cual decidió irse esta³⁵. La necesidad de liberalizar el comercio internacional, para los países subdesarrollados era incrementar sus recursos económicos con la esperanza de convertirse en países desarrollados.

Casi todos los países de América Latina reconocían que necesitaban cambiar las políticas proteccionistas por políticas de apertura de mercados, con la idea de insertarse en el mercado global, acción utilizada para liberalizar los mercados latinoamericanos, siendo la región norteamericana, a través del Tratado de Libre Comercio (North American Free Trade Agreement, NAFTA, por sus siglas en inglés) la que se constituyó, el primer peldaño para la celebración de tratados comerciales con todo el hemisferio Este y la región Asia- Pacífico.

³³ Crozier, Huntington, Watanuki. Op-cit. Pág. 52.

³⁴ Op. cit. Pág. 200.

³⁵ Op. cit. Pág. 215.

Las empresas transnacionales, tenían reservado el papel de motor de desarrollo en la economía global,³⁶ exportando e invirtiendo en los mercados emergentes de América Latina y Asia; lo que fue una de las estrategias más importantes de los Estados Unidos de América para los ochentas, en la globalización económica.

Es en esa etapa histórica las condiciones objetivas, permitieron que el poder fluyera en dosis adecuadas al sector económico, con la consolidación de distintos bloques regionales, los que adquirieron mayor vigor a partir de la década de los noventa e hicieron más difícil el comercio entre Estados solitarios, siendo necesario anexarse a un bloque comercial, condición que se generalizó en el resto del sistema internacional.

Un punto de cambio relevante se dió al final de la post bipolaridad, a partir del año dos mil uno, teniendo dos aspectos principales: El primero, fue el económico y la importancia de los flujos globales de capitales, flujos que representaron los fondos de ahorro de un país que son prestados en otros países³⁷ o lo que se denomina el Capitalismo de Casino, acción que desde la Segunda Guerra Mundial poseía regulaciones restrictivas en muchos países e incluso la prohibición del movimiento internacional de capitales, pero no fue hasta finales de los setentas y principios de los ochentas, que éstas fueron eliminadas, cimentándose la importancia que tenía el liberalizar esta rama para dinamizar al resto de la economía.

Es a partir de ese momento que el sistema de flujos financieros se incrementó enormemente, constituyéndose como la nueva modalidad de comercio del actor universal a través de las bolsas de valores y el resto de servicios relacionados, estableciéndose un mecanismo que les permitió a las economías líderes del sistema introducir sus flujos financieros en los países subdesarrollados.

Los actores con suficiente capacidad financiera mandaron sus ahorros a la red de flujos de capital, lo que les permitió relativamente dejar de producir bienes y servicios en sus países, caso emblemático: Estados Unidos de América. Para el resto de los actores del sistema que no poseían el suficiente capital para realizar esta acción, siguieron produciendo bienes y

³⁶ Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office. *Chapter 6 Liberalizing International Trade*. 1995. Economic Report of the President. Estados Unidos, Washington D.C.

³⁷ Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office. *Chapter 7 Supporting Global Economic Integration*. 2002. Economic Report of the President. Estados Unidos, Washington D.C.

servicios, volviéndose los préstamos, el nuevo soporte del desarrollo de los países subdesarrollados.

El segundo aspecto relevante es el político militar, inaugurado antes del comienzo del siglo XXI con la Doctrina de la Intervención Militar,³⁸ sustentada en preceptos morales universales (democracia y derechos humanos) para desarrollar políticas con un teórico grado de humanismo a nivel internacional, en contra de los nuevos enemigos del sistema, que representaban una amenaza, es decir, un gran acuerdo internacional de estabilidad dirigido por los Estados Unidos de América.

Esto le permitió al actor universal realizar intervenciones en contra de enemigos que perturbaron el sistema y que poseen grandes cantidades de recursos materiales (energéticos), como ya en algún momento ocurrió en la historia, no siendo negativa la intervención militar para la defensa del sistema democrático, ya que esos recursos materiales le permitirían subsistir durante mucho tiempo, sin tener que recurrir a terceros para lograr este beneficio, con lo cual se autoprovee el sustento a las necesidades del mercado, que demandan recursos materiales para que sean comprados por el mejor oferente.

Todo lo anterior tiene una lógica que se explica, en tres hechos importantes en el sistema internacional, que dieron vigencia al desarrollo de un régimen capitalista democrático, que hiciera posible dejar atrás la política por lo económico (Ver anexo 9):

- El primero se presenta a inicios de los años setenta con la creación del nuevo régimen de dominación que será implementado por el actor universal, surgido del conflicto entre los grupos fácticos y los grupos sociales de presión que impiden el desarrollo de la economía.
- El segundo llegó con la caída del socialismo internacional en los años noventa, a través del cual fue necesario introducir reformas de pleno derecho que den un mayor beneficio y margen de maniobra al mercado internacional y sus actores.

³⁸ Chomsky, N. Op. cit. Pág. 4

- El tercero y el más reciente fue el ataque terrorista del once de septiembre de dos mil uno en contra de Estados Unidos de América, el cual proveyó un pretexto para las intervenciones en defensa de su estilo de vida.

Hay que recordar que el sistema internacional estaba en función de satisfacer las necesidades del actor universal, transmitiendo su visión al mundo, lo que le dió la razón de ser a la democracia de mercado como tal, que dejó a la política rezagada y constituyéndose en el instrumento de acción que excluye a las personas de participar en las decisiones vinculantes y éstas se depositan en un grupo reducido de expertos, sin mas opción que la de plegarse a la decisión de un sistema de Estados que se guía por la mirada vigilante de una potencia hegemónica.

1.4. Cambios en el sistema internacional

Los organismos internacionales de discusión, entraron a la etapa post bipolaridad en la cual se tuvo el argumento, que sostenía, que la participación de las mayorías se constituía como no adecuada, donde las opiniones de éstos no tienen el suficiente peso y valor para evitar la globalización o una intervención unilateral a gran escala por parte del actor universal, configurándose así el sistema post bipolaridad por los ganadores de la segunda guerra mundial. (Ver anexo 10)

El resto de países parecen carecer en ese momento, de fuerza para decidir y capacidad para influenciar las decisiones que tomó el actor universal. (Ver anexo 9) Comprobando que la construcción del consenso internacional en defensa del sistema democrático capitalista hizo mella en los demás miembros del sistema internacional, desarrollándose cambios evidentes en distintas ramas que marcaron el surgimiento de los siguientes temas generales:

- Se reafirmó el proceso de globalización eminentemente económica. Constituyéndose como su punta de lanza el desarrollo de las comunicaciones y de la informática.
- Se consolidó la reestructuración del Estado, provocado por diversos motivos: la rentabilidad, es decir la minimización del Estado o la desregularización

necesarias para generar pautas favorables al funcionamiento de los intereses del sector privado, productor, inversor y comercializador, lo que en la doctrina clásica económica se conoce como, la disminución del rol del Estado.

- Un creciente proceso de transnacionalización en las relaciones internacionales, a tal punto que hoy los vínculos de Estado a Estado ya no son ni exclusivos ni los más importantes en el sistema internacional.
- Los derechos civiles y políticos cobran poca relevancia en los países subdesarrollados³⁹ ya que las empresas transnacionales han provocado que los gobiernos, dejen de lado y abandonen o desestimen a lo político.
- El intervencionismo del actor universal utilizado, fue el eufemismo del conflicto norte- sur para designar la nueva forma de intromisión del actor universal en el resto de actores del sistema.
- La expansión demográfica y el problema de las migraciones hacia el norte se convirtió en el sustento de mano de obra barata, que desarrolló la infraestructura material de los actores líderes y del actor universal.

El auge y derrumbe del Estado de Bienestar en el siglo XX, es otro hecho importante, en esta espiral de apropiaciones públicas y privadas. Esa crisis ha significado principalmente que las estructuras de asistencia y distribución pública, construidas mediante fondos públicos, fueran privatizadas. Momento cuando se les dió una mayor participación a los privados en asuntos que por tradición habían sido de trato público (servicios básicos, salud, etc.) sacando por completo al Estado de dichos asuntos.

La tendencia neoliberal hacia la privatización de la energía y los servicios de comunicaciones, es un claro ejemplo. Que consistió en garantizar para los negocios privados las redes de energía y comunicaciones⁴⁰ que se construyeron mediante inversiones de dineros públicos.

³⁹ Con la que se comienza la presunción de no volver a ver a otro lado cuando un problema afecte a la sociedad internacional, propuesta que emana del periodo Clinton, pero la verdad como lo expresa Chomsky, el actor universal vuelve a ver hacia el lado que mas le conviene, e interviniendo cuando este se ve afectado en sus intereses. Inaugurándose esta visión humanitaria con el genocidio en 1999 de Timor Oriental de 200,000 personas (desde 1975) para el cual no existe ninguna clase de intervención ya que el Régimen que lo comete es amigo del actor universal no aplicándose intervención alguna para detener la matanza, sino que por el contrario continuando con esa amistad hasta unos meses antes del genocidio. Chomsky. Noam. *Una Nueva Generación Dicta las Reglas*. Publicación en Internet, <http://biblioteca.2dg.com>. Proyecto Espartaco. <http://www.proyectoespartaco.com>.

⁴⁰ Superintendent of Documents, U.S. Government Printing Office. Economic Report of the President, *Washington D.C. Chapter 7 Supporting Global Economic Integration*. 2002.

Confirmando lo que Anthony Lake expresaba en los noventa con la teoría de alcance global de la democracia norteamericana⁴¹, que dejó al Estado sin las herramientas para llevar a cabo políticas públicas de manera eficaz y lo dejó sin esa capacidad de poder incidir en el desarrollo de sus habitantes y la calidad de vida de éstos.

Es a partir del once de septiembre del año dos mil uno que se estableció un nuevo paradigma frente a la legítima defensa que es el de intervención preventiva, este ha sido desarrollado y es monopolizado en cuanto a interpretación y aplicación por los Estados Unidos.

La seguridad fue orientada al orden, en deterioro de las demandas de justicia; esta última está subordinada al mantenimiento o restablecimiento de la superioridad norteamericana. En este eje existió un unipolarismo global en el corto plazo, respaldado por el apoyo económico de los principales actores mundiales.

La configuración del sistema internacional del siglo XXI tuvo una posición fundamental; la que dividió al sistema moderno en tres escalas (Ver Capítulo 2, Actores que influyeron y propiciaron cambios locales):

- La global, asociada a la realidad, donde se concretó la economía mundial y los subsistemas interestatales.
- La nacional, asociada a la ideología, donde se materializaron los Estados-Nación, la economía nacional y el pueblo.
- La local, asociada a la experiencia en donde se constituyó el hogar, se realizó el trabajo y se desarrollaron las demandas fundamentales.

Resultó que la escala global permitió la realización total y final del sistema y la escala nacional actuó como mediador y filtro político entre la escala global y la local.

⁴¹ Vega, Juan Enrique. *Teoría Política de América Latina*. Libros del CIDE. Pág....337-350. Ubicación: 00960 b/d 784 PDDH. Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.

La economía es mundial y la política es nacional; ésta para mundializarse necesitó conformar un sistema solidamente internacional. Lo que definió ese nuevo sistema, como aquel conformado por cuatro niveles espaciales; el nivel global, el nivel regional, el nivel nacional y el nivel local (Ver Capítulo 3, Lo económico y lo político):

- En el primero, el gobierno global implica grados de interconexión e interdependencia que sobrepasan el alcance de las autoridades regionales, nacionales y locales.
- En el segundo los gobiernos regionales se caracterizan porque necesitan de mediaciones transnacionales a causa de la interconexión de las decisiones nacionales.
- El tercero, los gobiernos nacionales son los que se ocupan de los problemas que afectan a una población en particular en el ámbito de un territorio nacional.
- En el cuarto los gobiernos locales se establecen en relación con las cuestiones del trabajo y de la vecindad y tienen que ver más directamente con la asociación de las personas para resolver sus problemas básicos e inmediatos.

Hoy por hoy los actores sociopolíticos cambian en actores transnacionales. Los actores sociales y políticos tienen como desafío al mundo y sus problemas; en esa medida tienden a organizarse en cada uno de los niveles espaciales y, a través de éstos desde el nivel local hasta el global se forman redes sociales y políticas de naturaleza transnacional (Ver Capítulo 3, Lo social y lo político).

1.5. Democracia en el sistema internacional

La democracia se constituyó un fenómeno casi mundial para los inicios de la década de los noventa, pero no en todo el mundo, tuvo la misma intensidad y estilo. Este método de gobernar, en especial para los países centroamericanos tuvo una tendencia que se enmarcó dentro de las ideas de la democracia viable o restringida, la cual negaba la lógica de la democracia en sí misma siendo un hecho que para algunos teóricos su lógica se movía como un péndulo entre la acumulación y la legitimidad como producto de la etapa bipolar y post bipolar. (Ver anexo 4)

Es necesario entender esta nueva etapa de la historia en el mundo en la que desaparece uno de los dos contendientes de la bipolaridad, lo cual dejó el camino libre para que el triunfador desarrollara su visión del mundo.

Los teóricos de la democracia viable creían que si no se intervenía rápidamente en el exceso de democracia, ésta caería después en una dictadura de clase de politburó o junta militar⁴², llegando hasta el punto de ser ésta una herramienta del socialismo internacional en el sistema.

En esa misma orientación Samuel Huntington establece: los Estados Unidos de América tienen que mantener su preeminencia internacional en beneficio para el mundo, porque de manera única entre los países, su identidad nacional está definida por una serie de valores políticos y económicos universales; la promoción de la democracia, los derechos humanos y mercados fueron mucho más importantes para la política americana que para la política de cualquier otro país.

La democracia viable surgió en respuesta a una acumulación de factores de los cuales el rescate del capitalismo en crisis, fue el más urgente, después de los setentas, pudiendo resumirse sus propósitos dentro del sistema internacional de manera principal como los siguientes:

- la interpenetración de los campos socialistas y capitalistas y un creciente endeudamiento de parte de los países subdesarrollados respecto a las potencias capitalistas, en aquel momento.
- la diversificación del campo socialista, no sólo como consecuencia de la progresiva tensión entre la URSS y China, si no también a la creciente independización tanto de los países, como de los partidos políticos respecto de estos centros internacionales dando pasó a expresiones propias en la búsqueda de bienestar social que hacían eco al reclamo de los movimientos populares y grupos armados conocidos como frentes de liberación con un fuerte matiz antiestadounidense y de inspiración cubano soviética.

⁴² Crozier, Huntington y Watanuki. *The Crisis of Democracy: Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission*. United State of America, 1975. New York University Press. Pág. 2.

Es de resaltar que la democracia viable y la democracia liberal no son iguales pero se asemejan en que, la democracia liberal negaba relativamente, la lógica de la exclusión y la desigualdad (pero de lo económico), mientras la democracia viable negaba la participación y la inclusión social argumentando que la viabilidad de la democracia estaba en la demarcación de bases desiguales entre una hegemonía del aparato estatal sobre la sociedad civil la cual esta limitada por la coerción monopolizadora del mismo⁴³.

Como dijo Alan Wolfe, mediante la democracia viable se viola un tabú de las sociedades democráticas, independientemente de cuanto se deteste la democracia, no se debe jamás violar en público su retórica. Así se afirma la democracia liberal clásica como la forma idónea de organización capitalista.

La realidad actual de grandes partes y regiones en el mundo demostró que estas propuestas no fueron meras ideologías, sino que se arraigaron culturalmente en las sociedades de los países subdesarrollados, donde se aplicaron las sugerencias cuasi-imposiciones, en los sistemas internos y ahora son una convivencia cotidiana que golpea con fuerza inusitada.

Bibliografía Capítulo I (Ver anexo 2)

- Barbé Izuel, Esther; *Relaciones Internacionales*. España, 1995. Editoriales Tecnos.
- Bobbio, Norberto; *La Crisis de la Democracia y la Lección de los Clásicos*. España, 1985. Editorial Ariel.
- Boron, Atilio. *Teoría y Filosofía Política. La recuperación de los clásicos en el debate latinoamericano*. Buenos Aires, 2002. CLACSO.
- Contreras Osorio, Rodrigo. 2007. *Los Principios del Modelo Neoconservador de Gobernabilidad Aplicado en América Latina durante los 90*. Revista Nueva Sociedad 205: 23 -29.
- Chomsky, Noam. *Política y Cultura a Finales del Siglo XX: Un panorama de las actuales tendencias*. Barcelona, 1994. Tercera Edición, Editorial Ariel.
- Crozier, Huntington y Watanuki. *The Crisis of Democracy: Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission*. United State of America, 1975. New York University Press.
- del Arenal, Celestino. *Introducción a las Relaciones Internacionales*. España, 2000. Editoriales Tecnos. Tercera Edición Revisada y Ampliada.
- Easton, David; *Esquema Para el Análisis Político*. Buenos Aires, 1969. Amorrortu Editores.
- Gardella, Felipe Alejandro; *Tiempos Blandos: Individuo, Sociedad y el Orden Mundial en la Posmodernidad*. Perú, 2003. Primera Edición. Fondo Editorial de la UNMSM.
- Morales Peña, Juan Carlos; *La Problemática de la Corrupción Política: Una Aproximación al Caso Mexicano*. San Salvador, 2004. Revista Realidad y Reflexión. Universidad Francisco Gavidia.

⁴³ Boron, Atilio. *Estado Capitalista y Democracia en América Latina*. Buenos Aires, 2002. CLACSO.

- Morgenthau, Hans J. *Política Entre las Naciones: La Lucha por el Poder y la Paz*. Argentina, 1986. Grupo Editorial Latinoamericano. Sexta Edición.
 - Pearson, Frederic S. y Rochester, J. Martín; *Relaciones Internacionales: Situación global en el siglo XXI*. Colombia, 2000. Editorial McGraw Hill. Cuarta Edición.
 - Pichardo, Arroyo. Graciela; *Metodología de las Relaciones Internacionales*. Oxford Press México, 1999. Oxford University Press.
 - Rojas Aravena, Francisco; *El Nuevo Mapa Político Latinoamericano*. Revista Nueva Sociedad 205: 114 -130.
 - Vásquez, John A.. *Relaciones Internacionales: El Pensamiento de los Clásicos*. México, 1994. Editorial Limusa- Noriega Editores. Primera Edición.
-
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
 - Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *El Debate Conceptual sobre la Democracia. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
 - Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Contribuciones para el Debate. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

2. Capítulo 2: Sistema político salvadoreño

La paz y la democratización de los países centroamericanos era un asunto que revestía importancia estratégica para los Estados Unidos, así como la importancia que El Salvador tenía para los intereses norteamericanos, como la frontera donde sería detenido el socialismo internacional. (Ver anexo 4)

El Salvador así como el resto de países en conflicto en Centroamérica eran el teatro de operaciones de las guerras de baja intensidad entre los dos bloques hegemónicos durante la confrontación este-oeste. Un hecho que recoge de una manera explícita la visión norteamericana, son los documentos de Santa Fe I, II y IV, así como el informe de la Comisión Kissinger para Centroamérica, en los cuales se denuncia repetidamente la penetración del socialismo soviético a través de las guerras de insurgencia, en los frentes de liberación nacional de inspiración marxista-leninista.⁴⁴

Por lo cual la potencia occidental tomó con especial cuidado los consejos y acciones de los distintos documentos. En ese contexto la historia latinoamericana de los últimos dos siglos, esta llena de golpes de Estado, lo que demostró que casi todos los proyectos políticos alternativos no alineados con Washington, fueron socavados⁴⁵.

La democracia para los países latinoamericanos no se concibió igual desde la perspectiva internacional, basta ver las intenciones plasmadas en variedad de informes, declaraciones y reuniones de distintos actores. Es necesario recordar que para el caso de Centroamérica tuvo especial importancia la opinión e influencia de los Estados Unidos de Norteamérica. Ya que ningún otro esfuerzo ni intención tuvo más valor para la región, ni el Grupo de Contadora, ni los Amigos de Contadora y mucho menos los esfuerzos del continente europeo. Ninguno de ellos tuvo la fuerza ni la influencia que los Estados Unidos de América tuvieron en el proceso de pacificación y democratización. En ese sentido, los documentos de Santa Fe dejaron ver, cómo desde hace más de veinte años aconsejan en cuestiones de

⁴⁴ Samayoa, Salvador. *El Salvador: La Reforma Pactada*, Primera Edición, 2002, UCA Editores, El Salvador.

⁴⁵ ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. Pág. 432-433 1984, XXXIX, ISBN 0014-1445. *El Salvador: crisis, estabilidad y proceso democrático y una crítica a los aspectos económicos del informe Kissinger*.

política exterior. Entonces se definieron algunos enemigos dentro de las Américas: desde las dictaduras de extrema izquierda, los movimientos nacionalistas antinorteamericanos, hasta la intervención de potencias extranjeras aunque fuese en la defensa de los derechos humanos.

2.1. Actores que influyeron y propiciaron cambios locales

Los cambios locales dentro del sistema político salvadoreño fueron consecuencia básica de los cambios estructurales del sistema internacional, comprendidos en la interacción de las principales unidades del mismo, cuyo punto de partida fue el fin de la bipolaridad. La principal razón del cambio en el sistema internacional, fue que la etapa de seguridad nacional prácticamente había llegado a su fin, es decir, se volvió nula aquella causa por la cual se apoyó a las dictaduras militares en América Latina, que detuvieron brutalmente a cualquier costo, el avance del socialismo internacional⁴⁶.

La amenaza que mantuvo en vilo a los Estados Unidos de América, ya no existía pues el escenario mundial veía el fracaso del Socialismo Real⁴⁷, la amenaza desestabilizadora había llegado a su fin. La visión de seguridad nacional se volvió obsoleta, cosa que demandó un giro en la estrategia de la política exterior norteamericana. Pero antes de los inicios de los noventa, la idea de resguardar la estabilidad del sistema político, por el uso de la fuerza del aparato ideológico, político y militar cuajó perfectamente en las élites políticas, de tal forma que llevó a la profundización y agudización de los conflictos armados en América Latina y en El Salvador.

Ese contexto de cruda confrontación político- militar en El Salvador, jugaba en contra del actor universal en el sistema internacional, para inicios de los noventa, no le permitió implementar de mejor forma sus ideas de reajuste en la estructura internacional, para contrarrestar el socialismo internacional, sino para fortalecer el capitalismo global por medio de una oleada de democracias liberales en los diferentes países inmersos en la violencia por causa de la confrontación ideológica de la década previa a los noventa. Pero dicha

⁴⁶ ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 449, 1986 XLI ISSN 0014-1445. *El estado actual de la guerra y sus perspectivas según el comandante Villalobos.*

⁴⁷ Revista Análisis. *Geoestrategia de las Relaciones Estados Unidos – Centroamérica.* 1998. Universidad Nueva San Salvador.

liberalización política y económica no podía llevarse a cabo a través de otro medio que no fuese la legitimidad, por lo cual, se volvió indispensable el establecimiento de democracias formales. Las transiciones democráticas sirvieron para consolidar un proyecto político de marcada tendencia económica, que suplantó lo político por lo económico, donde las élites políticas prepararían el terreno para una democracia formal (neoliberal) más no integral.

2.1.1. Caracterización de los actores antes de la década de los noventa⁴⁸

Cuadro 2.1

Actor	Principales Elementos	Características	Nivel de Influencia
ESTADOS UNIDOS	Estrategia de seguridad: Principalmente enfocada a contrarrestar el avance del socialismo internacional, a través del apoyo a las dictaduras militares en América Latina, especialmente en El Salvador. Comisión Trilateral	-El pacto contrainsurgencia con El Salvador, firmado en Enero de 1980. -Asistencia militar directa a la Fuerza Armada, entre 1980 y 1985, con montos desde los \$ 5.9, hasta los \$136.3 millones. -Programa de capacitación militar. -Propicia acercamientos de posturas entre FMLN y Gobierno de El Salvador. -Inician los cambios de gobiernos (por primera vez en décadas se constituyen gobiernos de poder civil)	ALTO
FUERZAS ARMADAS DE EL SALVADOR	Clase Política Gobernante. Presencia en el aparato institucional del Estado, especialmente en materia de seguridad (Policía Nacional, Policía de Hacienda, Guardia Nacional, etc.).	Es el principal actor a nivel interno que interactúa directamente con el sistema internacional, en un primer momento domina completamente el Estado (previo a la década de los ochenta, hasta 1982). A partir de 1982, comienza su transformación en el rol que jugaría para contrarrestar el fortalecimiento que estaba tomando el movimiento insurgente, en especial desde el Pacto Contra Insurgencia de Enero de 1980. Este sigue controlando el aparato de seguridad, hasta la implementación de los Acuerdos de Paz de 1992. ♣	ALTO
FMLN	Brazo Armado (Agrupaciones guerrilleras). Brazo Político (conformado por el FDR)	Es el actor de más peso en el escenario político nacional, puesto que es la contra respuesta al gobierno y su accionar por medio del aparato represivo, tanto previo, como posterior a la década de los ochenta. Propició con su participación en las elecciones de 1989 el inicio de un proceso democrático, a través del pluripartidismo político.	ALTO
UNIDAD ECONOMICA	Oligarquía Agrícola Grupos Industriales	Previo al segundo quinquenio de los ochenta fue una oligarquía sin partido. Aunque obtuvo beneficios del poder militar, nunca fue una fuerza política que le condujese a consolidarse en el poder	ALTO
SOCIEDAD POLITICA	Sistema de Partidos Limitado. Transición al Pluripartidismo. Transformación de la Clase Política.	En un primer momento se constata un Bipartidismo Polarizante que va desde 1980 – 1989. Con el triunfo civil en las elecciones de 1984 y las elecciones de, 1989 que propician la participación de la izquierda no armada, sienta las bases para construir un pluripartidismo, que ha durado hasta la fecha.	MODERADO
SOCIEDAD CIVIL	Orgánica (organizada). Inorgánica (no organizada).	Movimientos sociales suprimidos violentamente, antes, después y durante la década de los ochenta. No cuenta con un aparato político organizado y fuerte, y su único medio de respuesta es a través de la acción insurreccional del FMLN. La derecha organizada si cuenta con una representación e influencia sobre las decisiones gubernamentales.	NULO

⁴⁸ Elaboración propia en base a diferentes fuentes.

♣ A pesar de no controlar el poder ejecutivo desde 1982, con la victoria del primer candidato civil, sigue siendo el principal canal de ejecución de las decisiones emanadas desde el sistema internacional, convirtiendo a esos gobiernos civiles en instrumentos políticos.

En el cuadro anterior, se muestra a grandes rasgos las características más importantes de los principales actores involucrados en el conflicto armado antes de la década de los noventa, el nivel de influencia se determinó desde el nulo hasta el alto, dependiendo básicamente de cual haya sido el papel de cada actor en dicho conflicto, precisamente por el nivel de importancia que cada uno de ellos tiene:

- El primer nivel de actores es el sistema internacional, representado por Los Estados Unidos de América como el actor más importante del mismo, su nivel de influencia fue alto, pues lógicamente representó la parte independiente dentro del análisis de interacciones de las unidades del sistema internacional.
- En el segundo nivel de los actores se encuentran las Fuerzas Armadas de El Salvador, su nivel de influencia, al igual que el de los Estados Unidos de América fue alto, ya que era el principal actor a nivel interno e interactuó directamente con el sistema internacional, en el sentido que fue el principal canal de ejecución de las decisiones que fueron tomadas en éste; mantuvo una importante relación con la clase política, además su preeminencia en todo el aparato de seguridad del estado, contrarrestó la amenaza que representaban los movimientos sociales y sindicales de El Salvador.

En cuanto a la unidad económica, presentó su caracterización típica, una oligarquía agrícola, que se encontró en una situación adversa, ya que su nivel de reproducción de capital era bajo, no teniendo una gran influencia sobre el gobierno de turno y el sector industrial, que por el contrario desarrolló una etapa de buen nivel de reproducción de capital. Pero éstas, no contaban con una organización políticamente sólida, que representara y articulara sus intereses, de tal forma que sólo era un sector con objetivos definidos pero poco organizado a nivel político, con mucha influencia gubernamental ya que éstos eran una parte financiadora del conflicto, pero no es hasta la victoria de ARENA en 1989, que llegan al poder con una visión de grupo, instituyendo un poder político que se consolidó con las medidas económicas impulsadas por la presidencia de Alfredo Cristiani.

En el último nivel de actores está ubicada la Sociedad Civil, la influencia de este actor, fue nula, la pregunta entonces es: ¿por qué?, básicamente la represión militar logró anular y

desarticular a los movimientos sociales, lo que no les permitió consolidarse en el terreno político nacional, de tal forma que su única vía de manifestación fue en base a las armas a través del proyecto insurgente. (Ver anexos 4, 5 y 8)

2.1.2. Caracterización de los actores en la década de los noventa

Cuadro 2.2

Actores	Elementos y Características	Nivel de Influencia
Alfredo Cristiani (1989- 1994)		
ESTADOS UNIDOS	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Acuerdos de Paz, Democracia Viable, Proyecto Neoliberal ▪ Programas De Ajuste Estructural. ▪ Líder principal del sistema internacional, tras el fin de la etapa bipolar, condiciona económicamente al sistema político salvadoreño a partir de la puesta en marcha de Programas de Ajuste Estructural, actor importante de los acuerdos de paz a partir de finales de la década de los ochenta, consolida el proyecto neoliberal y la idea de la democracia viable con la llegada al poder de los grupos económicos en 1989. 	ALTO
OLIGARQUIA ECONOMICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ANEP, FUSADES, ASI. ▪ Desde la victoria de ARENA en 1989, logra consolidarse en el poder e inicia su proyecto de transformación económica en el país. 	ALTO
SOCIEDAD POLITICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ FMLN. ▪ Es la etapa de transformación trascendental de la guerrilla insurgente a partido político. Sin embargo, el único papel preponderante fue su participación activa en los acuerdos de paz, luego de los mismos, paso a ser un partido de oposición política. 	MODERADO
FUERZAS ARMADAS DE EL SALVADOR	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Antiguos cuerpos de seguridad y ex clase política salvadoreña. ▪ Esta fue la etapa de transformación de la milicia salvadoreña, que luego de los acuerdos de paz fue reestructurada, convirtiéndose en una institución subordinada al poder civil, cuyos antiguos cuerpos de seguridad pasaron a formar parte de la estructura de seguridad pública. 	MODERADO
SOCIEDAD CIVIL	<ul style="list-style-type: none"> ▪ ONG's, Sindicatos, Gremios, Grupos de Presión. ▪ Ausencia de participación activa en el proceso de paz, tanto en su etapa de negociación de los acuerdos, como en su etapa de aplicación de los mismos, víctima de una fragmentación y exclusión por parte de los grupos de poder en el gobierno, carece de fortaleza política e influencia en la transición democrática de inicios de década. 	NULO
Calderón Sol (1994- 1999)		
ESTADOS UNIDOS	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Apertura Comercial, Programas De Ajuste Estructural. ▪ Se visualiza una fuerte influencia externa del sistema internacional, cuyo principal líder lógicamente es EE.UU., existe una íntima relación de medidas económicas con los puntos básicos del Consenso de Washington. 	ALTO
OLIGARQUIA ECONOMICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Privatización, Modernización del Estado. ▪ Las privatizaciones como punta de lanza para fortalecer el capital privado, en sustitución de antiguas actividades económicas y generadoras de capital controladas por el Estado. 	ALTO
SOCIEDAD POLITICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Pluripartidismo. ▪ Participación en elecciones presidenciales por primera vez por parte del FMLN, distribución del poder político. 	MODERADO
FUERZAS ARMADAS	SIN MAYOR RELEVANCIA	NULO
SOCIEDAD CIVIL	SIN MAYOR RELEVANCIA	NULO

Cuadro 2.2

Actores	Elementos y Características	Nivel de Influencia
Francisco Flores (1999- 2004)		
ESTADOS UNIDOS	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Integración Económica. ▪ La principal característica radica en el apartado global del sistema internacional, especialmente en materia de Integración económica por parte de El Salvador al proceso globalizador necesario para el líder hegemónico de dicho sistema, se observa una incursión económica mediante el cambio de moneda en uso nacional, facilitando con ello, las posibilidades de intervención económica de grupos financieros internacionales. 	ALTO
OLIGRAQUIA ECONOMICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Integración Monetaria (Dolarización). ▪ A partir del crecimiento macroeconómico y la falta del estímulo al sector agropecuario debido a la fortaleza del colón, surge la presión por devaluar la moneda por parte del sector importador banquero cuyos objetivos se ven cumplidos a partir de finales del año dos mil con el Proyecto de Ley de Integración Monetaria. 	ALTO
SOCIEDAD POLITICA	SIN MAYOR RELEVANCIA.	NULO
SOCIEDAD CIVIL	SIN MAYOR RELEVANCIA.	NULO
Eliás Antonio Saca (2004- 2009)		
ESTADOS UNIDOS	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Integración Comercial. ▪ El Tratado de Libre Comercio (TLC) es el aspecto más relevante de los movimientos económicos que emana desde el sistema internacional hacia El Salvador, esto comprende la incursión del país al intercambio comercial con las economías internacionales, pero destaca principalmente el Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de América y República Dominicana. 	ALTO
OLIGARQUIA ECONOMICA	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Preferencias Sustanciales. ▪ Comienza una serie de subsidios e incentivos comerciales a diferentes grupos empresariales y el apoyo al crecimiento y fortalecimiento del sector financiero, además existe un deseo de insertarse al sector exportador por las bondades que representa un Tratado de Libre de Comercio con Estados Unidos y República Dominicana. 	ALTO
SOCIEDAD POLITICA	SIN MAYOR RELEVANCIA.	NULO
FUERZAS ARMADAS	SIN MAYOR RELEVANCIA.	NULO
SOCIEDAD CIVIL	SIN MAYOR RELEVANCIA	NULO

Este tipo de transición tuvo su lógica fundamental en la globalización capitalista, de la década de los noventa. (Ver anexos 9 y 10) En ese sentido, este cambio abrupto de consolidación de la estructura económica del sistema internacional, fue advertido a inicios de la década, lo que se conoció como la civilización del capital, que posteriormente adquirió una forma propia en El Salvador, a finales del Siglo XX⁴⁹:

⁴⁹ Cardenal, Rodolfo. *El Salvador: La transición y sus problemas*. Primera Edición, 2002, UCA Editores. El Salvador.

Las líneas anteriores invitan al análisis de un aspecto importante de la transición política salvadoreña basado en el papel que jugaron una serie de actores que de forma directa o indirecta, participaron en los cambios locales propiciados por dicha transición, resaltando que se toma en cuenta, no el cúmulo total de actores, sino aquellos actores predominantes en la pacificación y democratización del país.

En ese sentido se toman en cuenta cinco actores importantes, comparándolos con los actores de la década antes de los noventa, dichos actores son: Estados Unidos de América (actor predominante en el sistema internacional), las fuerzas armadas (principal actor del proceso de negociación y transición política), la sociedad política, la oligarquía económica (la unidad económica) y la sociedad civil, que al igual que antes de los noventa, se toma en cuenta el nivel de influencia de cada uno de ellos que va desde el alto, hasta el nulo, como escenario éstos, cada uno de los períodos presidenciales en los que el poder era controlado por el partido político Alianza Republicana Nacionalista (ARENA).

La influencia e importancia de los Estados Unidos de América en El Salvador, se puede entender, como una intervención decisiva, por que impuso e hizo prevalecer su voluntad en los asuntos internos salvadoreños, por ejemplo: El uso del aeropuerto militar de Ilopango para abastecer a los contras nicaragüenses y otras actividades afines, durante el gobierno de Napoleón Duarte.

Washington fue un actor importante en la conducción de la guerra civil y la represión que le acompañó para esa etapa de la historia. Correspondientemente, la posición de Estados Unidos de América fue determinante en la mesa de negociación de los Acuerdos de Paz y el posterior cumplimiento de los mismos, para la década de los noventa. El actor universal ha impuesto en diversas formas y etapas, sus intereses sobre El Salvador, junto con otro actor local que mantiene un alto nivel de influencia, la unidad económica salvadoreña, principal beneficiada de las medidas que emanaron desde el espectro internacional sobre el sistema interno⁵⁰ por medio de una serie de reformas (legales, económicas y fiscales) que se dieron a través de los períodos presidenciales de Alianza Republicana Nacionalista (Ver anexos 4 y 6).

⁵⁰ IBID.

Cuadro 2.3*

Nivel de las Privatizaciones	
Durante el período presidencial de Alfredo Cristiani (1989 – 1994).	
▪	Eliminación del monopolio estatal en la exportación del café, pues se privatizó el negocio de exportación del café, se vendieron las instalaciones del Instituto Nacional del Café (INCAFE) encargada de la comercialización de dicho grano y, además, se clausuró el Instituto Salvadoreño de Investigación del Café (ISIC). Eliminación del monopolio del Estado en la exportación de azúcar. Privatización de importaciones del petróleo. Cierre del Instituto Regulador de Abastecimientos (IRA), ente gubernamental que manejaba el abastecimiento de granos básicos. Cierre del Instituto de Vivienda Urbana (IVU). Concesión a la Fundación Empresarial para el Desarrollo de la Educación (FEPADE), de la administración del Instituto Tecnológico Centroamericano (ITCA). Privatización de la Banca.
Durante el período presidencial de Armando Calderón Sol (1994 – 1999).	
▪	Privatización de los Ingenios Azucareros. Privatización de la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL). Privatización de las distribuidoras de energía eléctrica. Privatización del sistema de entrega de placas de vehículos y licencias de conducir. Privatización del Sistema de Pensiones, donde surgen las Administradoras de Pensiones (AFP).
Durante el período Presidencial de Francisco Flores (1999 – 2004).	
▪	Privatización de generadoras térmicas de energía eléctrica.
Durante el período presidencial de Elías Antonio Saca (2004 – 2009).	
▪	Ratificación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y República Dominicana. Subsidios al sector empresarial de transporte público.
Nivel de Apertura Económica	
Durante el período presidencial de Alfredo Cristiani (1989 – 1994).	
▪	Liberalización de los precios de 230 productos de la canasta básica. Reducción de los aranceles de 260 % el techo y 1% el piso a 20% el techo y 5% el piso. Algunos productos mantuvieron un arancel mayor. Liberalización del comercio de granos básicos con el cierre del IRA. Eliminación de los impuestos a las exportaciones de café y azúcar. Liberación de la tasa de interés bancaria. Liberación del tipo de cambio.
Durante el período presidencial de Armando Calderón Sol (1994 – 1999).	
▪	Nueva reducción de aranceles según la siguiente escala: 0% el piso y 15% techo. Algunos productos mantuvieron un arancel mayor. Liberalización del mercado de tierras: las cooperativas de la reforma agraria pudieron vender tierras y también pagar con tierras el 15% de su deuda agraria.
Durante el período Presidencial de Francisco Flores (1999 – 2004).	
▪	Nueva reducción de aranceles con la firma de Tratados de Libre Comercio con México, Chile, República Dominicana y Panamá.
Durante el período presidencial de Elías Antonio Saca (2004 – 2009).	
▪	Una nueva reducción de aranceles con la ratificación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.
Nivel de Reformas Fiscales	
Durante el período presidencial de Alfredo Cristiani (1989 – 1994).	
▪	Eliminación de los impuestos a la importación del café y azúcar. Eliminación del impuesto al patrimonio. Reducción del impuesto sobre la renta empresarial: del 50% sobre el excedente de 75000 colones al 25%. Eliminación del Impuesto sobre Timbres Fiscales y creación del Impuesto al Valor Agregado (IVA) con una tasa del 10%.
Durante el período presidencial de Armando Calderón Sol (1994 – 1999).	
▪	Aumento del Impuesto al Valor Agregado (IVA) del 10% al 13%.
Durante el período Presidencial de Francisco Flores (1999 – 2004).	
▪	Eliminación de la excepción del IVA a granos básicos, verduras, frutas y medicinas. Eliminación del subsidio al diesel y reducción del subsidio a la electricidad y el agua.
Durante el período presidencial de Elías Antonio Saca (2004 – 2009).	
▪	Incremento del 17.6% en la tarifa del transporte público de pasajeros. Aumento del 3% en la tarifa eléctrica. Creación del Impuesto del Fondo Vial (FOVIAL). Impuestos a las bebidas alcohólicas y cigarrillos.

Lo más importante de resaltar, respecto de los cambios internos de El Salvador, a partir del proceso de transición política desde inicios de la década de los noventa, es la calidad que

* Elaboración propia.

han tenido para los principales grupos de poder salvadoreños, a diferencia de la sociedad civil que no ha sido tomada en cuenta en la construcción de una sociedad más democrática, desde un principio hubo exclusión en contra de la Sociedad Civil, por ejemplo no se registró una participación activa de la misma en el proceso de negociación de los Acuerdos de Paz, sólo a nivel de requisitos de la institucionalidad política es que se toma en cuenta a un sector no muy representativo de la Sociedad Civil, ésto lo refleja el hecho de que fue más preponderante la presencia de ONG`s, financiando o participando en programas para consolidar la paz en El Salvador, luego de la firma de los Acuerdos de Chapultepec. (Ver anexo 4).

Lo mismo ocurrió en cada uno de los períodos de gobierno de ARENA, hubo una exclusión de todos los sectores de la sociedad civil, solo lograron verse beneficiados aquéllos sectores dentro de la misma, que de una u otra forma tuvieron la capacidad de condicionar al gobierno, convirtiéndose en grupos de presión fuertemente organizados como es el caso de las gremiales de transporte o aquellas organizaciones que coinciden con los intereses de la clase gobernante como lo fue la Asociación Nacional de la Empresa privada (ANEP), la Cámara de Comercio, Asociación Salvadoreña de Industriales (ASI) y la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), por lo tanto su nivel de influencia para el resto de la sociedad civil, en los cambios locales es NULO.

2.2. Transmisión y Cambios

2.2.1. Transmisión

Las transmisiones se constituyen en lo que Easton identifica como las interacciones que se orientan en los sistemas políticos predominantemente a la asignación autoritaria de valores⁵¹ a los miembros que constituyen el sistema.* el sistema internacional desarrolla en la misma medida esa clase de interacciones, las cuales se sostienen entre la unidad hegemónica (o subsistema dominante) y las demás unidades que conforman el sistema internacional, los valores que surgen de esas interacciones son designados e implementados en los

⁵¹ David Easton. Esquema para el análisis político. Buenos aires, Argentina. 1969. Amorrortu editores. Pág. 187.

* Easton identifica que el sistema político se alimenta por dos grandes áreas, que se constituyen en el ambiente en que se desarrolla este, donde se encuentran los actores que influyen en el desarrollo de este. Estos son; los miembros intrasocietarias y los extrasocietarias.

subsistemas nacionales a través de las unidades dominantes de éstos, que se constituyen como las autoridades del mismo.

Observando el establecimiento de cuatro momentos en el proceso de la consolidación de las transmisiones, primero, es la irradiación de políticas o acciones de la unidad hegemónica, segundo, la recepción de esos elementos y acciones por parte de las unidades estatales a nivel oficial, tercero, la aceptación de los valores autoritarios que han sido transmitidos a las unidades, a través de los grupos dominantes del sistema nacional, cuarto es la incorporación de estos valores a la sociedad en general, con su institucionalización, lo que hace que las mayorías constituyentes los interioricen como propios.

El sistema internacional muestra una dinámica de interacciones* continuas de las unidades⁵³ que lo conforman, constituyéndose como principio fundamental la adopción de éstas dentro de los sistemas políticos nacionales. El sistema internacional está constituido predominantemente por unidades estatales, como los subsistemas dentro del sistema, la unidad hegemónica representa un subsistema dentro del sistema internacional pero con la diferencia que ejerce control sobre el devenir de éste, el subsistema nacional constituido como un sistema político⁵⁴, es un conjunto de unidades coaccionadas bajo un mismo objetivo o finalidad, siendo este el desarrollo pleno del sistema hegemónico surgido de la caída del socialismo internacional.

El sistema surgido después de la etapa bipolar, es un sistema que responde al desarrollo del capitalismo como estrategia central del mundo. Las transmisiones se convierten en información que será la guía de los cambios para las estructuras de los subsistemas nacionales provenientes del subsistema dominante, para lo cual se crea un esquema de pensamiento (sistema analítico) que responda a los intereses de la unidad hegemónica, cuyo único objetivo es el darle validez a las acciones (sistema empírico), que pretenden ser implementadas, con la idea de generar cambios en las acciones de los subsistemas nacionales, el cual no responde en su totalidad a los intereses de la unidad hegemónica y la

* Elementos útiles para delinear y desarrollar el análisis de los sistemas que se pongan en estudio.

⁵³ Easton, David. Op. cit. Pág. 62-75.

⁵⁴ La generalidad (o sociedad) es demasiado grande para estudiar por lo que es necesario que una parte de esta se encargue de hacerlo, lo específico describe a la totalidad. Easton, David. Ibíd. Pág.70.

unipolaridad -dominante- que este representa, los caminos que siguen las transmisiones se desarrollan a través de las unidades especializadas de la unidad hegemónica, constituyentes nacionales y multinacionales creadas para el funcionamiento financiero y monetario. La democracia moderna o liberal se transmite a través de las interacciones que ocurren entre los subsistemas nacionales, específicamente de la unidad hegemónica a los subsistemas nacionales más débiles.

La democracia se vuelve el elemento de referencia de las naciones civilizadas insertándose mayoritariamente a través de la aceptación voluntaria, la que junto a sus ajustes responde a las nuevas demandas que la sociedad tiene, incorporándose en las más heterogéneas estructuras de los subsistemas nacionales, ya que en su discurso plantea el desarrollo pleno de las libertades, pero que introduce patrones que definen a lo económico como un elemento primordial para el desarrollo pleno de ésta, se vuelve menester de los subsistemas nacionales aceptar la designación no importando las consecuencias que esta pueda traer para su futuro.

La democracia moderna es reformulada a través de uno de los más influyentes tanques de pensamiento de la unidad hegemónica, la Comisión Trilateral, que plantea una democracia atractiva para las minorías preocupadas por la intromisión de las mayorías dentro del sistema político, la democracia viable que implica que las mayorías constituyentes no pongan al Estado en crisis por las excesivas demandas. (Ver anexos 8, 9 y 10)

La preponderancia de un sólo actor deriva en la emisión de valores y acciones, que son adoptados y emulados por los demás miembros del sistema, que activan dentro de los sistemas nacionales, mecanismos que hacen -apoyados por las unidades dominantes- aceptar estos nuevos valores autoritarios, siendo la principal razón el temor al empleo de la fuerza, una sanción comercial severa o un daño en la opinión internacional para los países subdesarrollados ⁵⁵, la dinámica de aceptación de los elementos autoritarios en la actualidad ya no es por medio de la fuerza -para los aliados-, sino que le corresponde obtener la aceptación a través de la utilización de esquemas de pensamiento favorables y de las acciones, que han desarrollado nuevas estrategias, lo que hace adoptar imágenes de

⁵⁵ Easton, D. Op. cit. Pág.76-90

defensor y preservador de la democracia, máximo valor de estas sociedades, que es adoptado para el desarrollo pleno, siendo su objetivo primordial el de defender las libertades económicas, las cuales son defendidas al interior de los sistemas nacionales, por los grupos económicos que se adjudican ese papel.

En el orden de ideas el actor hegemónico inserta valores autoritarios a través de las partes endógenas y exógenas que lo conforman, haciendo que su visión del mundo no esté basada completamente en la coacción, que realiza el militarismo, eliminándolo como su carta fundamental para la asignación de valores autoritarios, en las acciones que se desarrollan en favor de los intereses de éste, con aquéllos que se consideran aliados a favor del sistema, con un abandono progresivo a la asistencia militar, que mantuvo el actor universal hacia los subsistemas nacionales. Para el caso de El Salvador, en la década de los setenta se planteó una visión que limitó el crecimiento económico, modelo que no fue adecuado para las élites económicas de la época, ni para la población, ya que planteó una limitación en su capacidad adquisitiva, además inhibió el desarrollo de mejores condiciones de vida, opción que era para todos, no permitiéndoles incidir en la dinámica del mercado interno. (Ver anexo 6)

Como se observa en la tabla 2.1, la economía salvadoreña a lo largo de su historia, no presentó, los mejores indicadores económicos, dentro de Centroamérica, lo que puso a disposición de las unidades dominantes la adopción de modelos más adecuados para el desarrollo de lo económico en lo nacional, pauta que se dio a la finalización del conflicto armado, el momento de la adopción permitió observar, como dos unidades del sistema nacional tomaron relevancia; lo político como elemento constituyente y legitimador sólo tomó relevancia para ponderar y aceptar políticas, siendo la segunda, la unidad económica que retomó un papel más importante dentro de toda la dinámica, beneficiándose completamente de la etapa post bipolar.

Lo que dio paso a la democracia liberal, elemento que deja atrás aquellos valores de la democracia formal que tuvo cierto grado de desarrollo en la década de los noventa, en El Salvador, y en el resto de Latinoamérica, sin embargo el cambio democrático radicó en el otorgamiento de más control sobre las masas descontentas, donde el máximo grado de

participación de las mayorías se encontró solamente en las elecciones, no existiendo mecanismos de control o contra pesos creíbles al interior de los gobiernos. (Ver anexo 13)

TABLA 2.1 Indicadores Económicos de las Naciones Centroamericanas. Década de los 70					
País	Crecimiento promedio del PNB*	Producto Interno Bruto** en millones de dólares	Crecimiento promedio de las exportaciones e importaciones 1970-1979		PNB per cápita. En dólares estadounidenses
Años	1970-1979	1978	Exportaciones	Importaciones	1976
Honduras	3.5%	1,900	4.3%	1.0%	390
El Salvador	4.9%	3,520	4.2%	5.6%	490
Panamá	3.4%	2,770	0.6%	-3.6%	1,310
Nicaragua	2.6%	1,560	4.5%	-1.1%	750
Guatemala	5.9%	6,890	4.5%	5.9%	630
Costa Rica	6.0%	3,990	4.4%	4.6%	1,040

Fuente: Elaboración propia en base a; World Bank. 1978. World Development Report 1978; Estados Unidos de América, Washington. World Bank. 1981. World Development Report 1981; Estados Unidos de América, Washington

*El Producto Nacional Bruto mide el total de la producción nacional y foránea realizada por los residentes del país, en el cual se encuentra el Producto Interno Bruto.

** El Producto Interno Bruto mide el total producido por la economía en bienes y servicios

La difusión, y consolidación del régimen democrático en el sistema internacional, después de la recomposición que éste sufrió, tuvo un impacto directo sobre los demás actores, y éste adoptó a la democracia como elemento fundamental que proveyó una alternativa para la supresión de los regímenes militares, con el establecimiento de libertades económicas necesarias al sistema que emergía, por ello la creación de condiciones por parte de la unidad hegemónica permitió contar para comienzos de los noventa con 117 naciones a nivel mundial que se consideraron democracias de un total de 191 Estados, que efectivamente cumplieron con los lineamientos mínimos para tener ese nombre.

Siendo la democracia liberal, la nueva estrategia por la cual se midió, juzgó y se asignó valores autoritarios, los valores del actor hegemónico, El Salvador muestra su simpatía hacia este sistema renovado, al integrarse de pleno dentro de esta dinámica de interacciones acatando las transmisiones de la unidad hegemónica e incorporándolas como sus elementos, llevándolo a realizar acciones para desplazar las antiguas unidades que conformaban el subsistema salvadoreño, no significando la extinción de esas unidades sino que un desplazamiento que les resta poder e influencia, ya que las nuevas necesidades requieren de una sociedad convencida y no forzada.

Las transmisiones se dieron, en el orden de insertar valores, que no buscaron el desarrollo en las mismas proporciones para todas las unidades que conformaban el sistema

internacional, de ese entonces, sino que buscaron favorecer al predominio de unidades específicas del sistema internacional (y nacional), en el cual la interdependencia se configuró como elemento que condicionó el accionar presente y futuro de los subsistemas. El maridaje de interdependencia y dependencia no se constituyó como antagónico, sino que estos elementos se complementaron, presentando un ciclo desequilibrado de interacciones, siendo imposible que tomarán los recursos de otros por la fuerza* en tierras que no eran las de la unidad dominante, lo que fue una dependencia relativa ya que cuando los recursos no se consiguieron por medios económicos se obtuvieron por medio de la fuerza.

En cambio la dependencia tuvo un curso unidireccional por parte de los actores subdesarrollados, que mostraron interés hacia las interacciones que designaban valores autoritarios ya que éstas traían compensaciones de diferente índole, pero que a priori se volvieron políticas nacionales que emanaron de la unidad hegemónica, convirtiéndose en parte de las estructuras internas de los actores más débiles, la interdependencia se configuró como un flujo de demandas y apoyos, donde los apoyos provenían de las unidades débiles que acompañaban las incursiones de los actores dominantes.

2.2.2. Cambios

Los cambios, son procesos que influyen a los actores completa o parcialmente, además están en un ambiente que posee una unidad hegemónica⁵⁶ sobre el resto de subsistemas, en un ambiente de interdependencia abierto a las influencias e interacciones, las cuales son aceptadas por los subsistemas, que modifican la estructura del sistema empírico vigente, por uno teórico que les da más validez a esas interacciones y que paulatinamente modifican la estructura existente, acatando de manera limitada los cambios procedentes del actor hegemónico, a través de la exposición a los valores autoritarios que de éste proceden.

* Diversidad de autores entre ellos Chomsky y Walter Montenegro observan este comportamiento, que en la actualidad solo se puede justificar a través de la defensa de libertades, pero no para la supresión de éstas.

⁵⁶ Nacido como concepto de los bolcheviques rusos para indicar el predominio, dentro de una alianza de clases, de una de ellas, indicando así un predominio horizontal, Gramsci lo extiende a toda la sociedad, planteando que un grupo obtiene hegemonía dentro de una sociedad estableciendo un liderazgo moral, *económico*, político e intelectual, sobre los sectores subordinados, difundiendo su cosmovisión a través de la sociedad, haciendo de sus propios intereses los intereses de toda la sociedad. Alapin, Helena y Mariano, Víctor. *Algunas consideraciones sobre el concepto de Hegemonía; Taller Integrador: Escuela y Diversidad Cultural*. 1998. N° 128. Material de uso interno.

El sistema político salvadoreño posee actividades y procesos políticos básicos que eran característicos de las unidades de su sistema político, teniendo presente que las estructuras por las que se manifestaron, cambiaron, pero las interacciones con el sistema internacional muestran su conservación en el tiempo.

Las unidades (o subsistemas) que se configuraron como la estructura del sistema político de la década de los noventa, se diferenciaron de la estructura que se desarrolló en el autoritarismo militar, tanto en sus unidades dominantes, como en su formación, y al igual que el fenómeno de dominación se desarrolló en el sistema internacional, también se desarrollaron al interior de los subsistemas el predominio de unidades encargadas de asignar valores autoritarios.

En El Salvador la unidad económica y la unidad política partidaria, son dominantes, la segunda utiliza a sus respectivos gobiernos y grupos parlamentarios para realizar cambios sustanciales a la estructura del sistema, aprobando leyes y políticas que benefician la consolidación de lo económico, acciones con una imagen positiva y legal para las mayorías constituyentes, aunque las acciones como tal no tienen efectos positivos sobre éstas.

El nuevo sistema político en El Salvador mostró transformaciones radicales en su estructura y las unidades dominantes, cambios que se realizaron con gran oposición por parte de las viejas estructuras de poder, que fueron desplazadas, para la década de los noventa.

La historia salvadoreña muestra las turbulentas sucesiones de las élites económicas, que para la población se constituyeron en elementos estáticos, pero que en el desarrollo de los hechos establecieron un maridaje con los diferentes gobiernos que ejercieron poder en el país, en el cual las unidades dominantes fueron de carácter económico y de muy variada procedencia, las oligarquías agrícolas y los grupos industriales, subsistemas principales de la unidad económica antes de los noventa, unidades que establecieron un ciclo de control:

- La oligarquía Agrícola tiene su cenit en 1931 con la instauración de la primera dictadura militar en el gobierno salvadoreño, siendo su rol el de proveer los recursos económicos para la subsistencia y desarrollo de la unidad militar, donde la protección de las

oligarquías recaía en los estamentos militares como represores y coaccionadores, de las masas inconformes, la diferencia con los grupos industriales fue la visión sobre el mercado nacional, el cual no era de vital importancia para ellos, no era necesario que el pueblo tuviera poder adquisitivo alguno que pudiera incidir en el curso del mercado, siendo su principal actividad económica, el monocultivo.

- Los industriales, comienzan su desarrollo pleno después del golpe de Estado propiciado en la década de 1940, donde junto con el nuevo gobierno militar cambian su visión del mercado nacional y la sociedad salvadoreña, dando inicio a una serie de inversiones al interior del país, con el impulso de infraestructura y el desarrollo del poder adquisitivo, desarrollando una concepción de mercado interno en el que las mayorías tienen poder adquisitivo y se vuelven destinatarios de algunos esfuerzos comerciales, observan al Estado como un elemento positivo a sus intereses, buscando implementar políticas que le brinde poder monetario al común de los salvadoreños.
- La unidad militar, que matizó su dominio evolucionando, de una dictadura a un autoritarismo militar, el cual emprendió una serie de acciones orientadas a las mayorías, propiciando la creación de imágenes de poder de éstas sobre el devenir del Estado, desarrollando elecciones, permitiéndole que fracciones políticas de diferente ideología se integren a las elecciones que se comienzan a desarrollar a partir de los setenta, que en la realidad no sirvieron para cambiar al estado, ya que al final terminan en fraude.
- Las oligarquías financieras que comienzan a surgir para los noventa, se desprenden de los dos grandes segmentos fácticos, sin embargo los industriales tuvieron más posibilidad ya que poseían altos niveles de acumulación para la década, los que aportaban al producto interno bruto el 21%, en comparación al agrícola que sólo aportaba el 11%, este es el punto en el que las unidades dominantes tradicionales dejaron de serlo, cambiando el esquema dominante unidad militar y unidad económica, al dominado por la unidad partidaria y la unidad económica, dominada por los oligopolios bancarios.

Las interacciones, que designan los valores autoritarios al interior del sistema salvadoreño, antes de los noventa, dependían directamente de éstos dos miembros, donde los elementos legitimadores de sus acciones no eran necesarios ya que éstos se daban por medio de la represión que ejercía la unidad militar sobre aquéllos que presentaron oposición a las acciones que éstos emprendían.

La unidad militar, y la unidad económica, eran las que mantenían relaciones directas con el sistema internacional, interacciones que seguían una dinámica de flujos unidireccionales donde el sistema nacional recibía y no respondía sino que impulsaba e instauraba, constituyéndose un duopolio de control fáctico de grupos agrícolas e industriales, que rotaban dentro del gobierno central que de manera directa influyeron en las decisiones que se tomaban⁵⁷, dejando por fuera cualquier otra clase de opinión.

El Salvador al igual que el resto de países de América Latina, instauró un Estado autoritario de corte militar y represivo, pero que en sus gestiones desarrollaron acciones débiles, de lo que algunos teóricos de la democracia hacen mención como la democracia electoral, llegando a realizarse elecciones abiertas, con los respectivos fraudes, designando de manera autoritaria Presidentes de corte militar.

Lo que generó dentro de los grupos constituyentes de El Salvador, descontento ante las actitudes de los autoritarismos militares, todo ello previo a la década de los noventa, en la cual se insertó un nuevo subsistema en la unidad militar, que se constituyó en las autodenominadas fuerzas revolucionarias de izquierda, que junto a las fuerza armadas fueron los principales protagonistas de la guerra civil, las cuales, se incorporaron al ruedo político después de la firma de los Acuerdos de Paz. (Ver anexo 4)

La modalidad de interacción en el que las unidades dominantes, no necesitaban la legitimación de sus acciones se extingue, constituyéndose en el sistema internacional una nueva modalidad sin violencia, el cambio en el sistema nacional fue la finalización del dominio de las antiguas estructuras económicas y el reacomodo de las unidades que pertenecían a la unidad militar, evento que comienza a crear de manera formal una nueva unidad, la democracia representativa, que diese legitimidad a las acciones que realizaran en el futuro las unidades dominantes del sistema, acciones políticas que no se pueden realizar a través de la fuerza, la fuerza ya no es un elemento viable para la obtención de objetivos en un ambiente que está impregnado por la pacificación y el entendimiento de los actores

⁵⁷ No se constataban la toma de poder presidencial por algún miembro de estos dos subsistemas, siendo hasta el primer gobierno civil que se instaura después de la guerra el que da esta facilidad. Arriola, Joaquín y Mena, David. *La transición los proyectos en disputa*. 1995. ECA Estudios Centroamericanos. 536. año XLVIII. 527-544.

dominantes con los actores disidentes, para El Salvador se concretó a través de los planteamientos del segundo gobierno civil.

Ya en la década de los noventa, con el primer gobierno de ARENA, se concretó la posición de los oligopolios financieros, que se apoderan de la banca salvadoreña, creándose las condiciones para que el partido político se volviera el introductor, legitimador y defensor de las reformas y cambios de la estructura del sistema salvadoreño.

Lo que implicó que las interacciones deben de ser por la vía del dialogo y del convencimiento, tratando de exponer las virtudes que estos cambios traen a las mayorías. El Salvador, desarrolló acciones concretas para cambiar la posición de la unidad económica al interior del sistema nacional siguiendo la tendencia internacional, acciones desarrolladas a través de la unidad política y la unidad económica, sin embargo, el sistema salvadoreño entró a la década de los noventa, con niveles de rendimiento económico negativos, lo que no le permitió estar preparado para enfrentarse a los nuevos exigencias de sistema internacional.

La tabla 2.2, muestra como el sistema salvadoreño comenzó la década con indicadores económicos y sociales muy por debajo del estándar de las economías de ingresos medios, en los cuales el promedio de crecimiento del PNB era de 2.2%, para los noventa, igual tendencia se observó en el estándar de crecimiento del PIB, el cual tiene un promedio anual de 2.5%, con respecto a la deuda externa total como porcentaje del PNB, éste se encontraba por arriba del promedio que era de 39.9%.

Es importante retomar los indicadores que muestran el estado real del sector económico y social ya que fueron los justificantes que dieron la pauta para la implementación de medidas económicas, para reactivar y reestructurar la economía, implementando planes que emanaban de organismos financieros multilaterales como el Banco Mundial* y la Agencia Internacional para el Desarrollo de los Estados Unidos, el partido de derecha comenzó una nueva era dentro del sistema político salvadoreño, el que junto a sus gobiernos dio inicio a

* Para la obtención de dinero por parte del Banco Mundial, se crea la figura de la condicionalidad cruzada en la que el Fondo Monetario, debe de aprobar antes el préstamo.

una etapa de introducción de cambios, el partido oficial y el Estado mismo se convirtieron en el nuevo garante de la seguridad y desarrollo de las unidades dominantes. (Ver anexos 5 y 6)

Crecimiento anual del PNB	-0.4%	Inversión extranjera directa	0%
Promedio de crecimiento del PIB	0.9%	Deuda externa como porcentaje del PNB	40.4%
PIB en millones de dólares	5,400	Porcentaje de gastos en defensa	24.5%
Asistencia oficial al desarrollo como porcentaje del PNB	6.4%	Porcentaje total de gastos en salud	7.8%
PNB per cápita en dólares	1,110	Porcentaje de gastos en educación	16.2%
Comercio de mercancías en millones de dólares		Exportaciones	Importaciones.
		550	1200

Fuente elaboración propia en base a: World Bank.1992. World Development Report, Development and the Environment; Estados Unidos de América Washington Oxford University Press.

Las interacciones, se focalizaron en dos grandes áreas; lo económico y lo democrático; la unidad económica perfiló acciones políticas que se adoptaron para el primer período gubernamental de los noventa, replanteando la filosofía con que se manejaba al Estado, transitando de un sistema dirigista a un sistema de economía de mercado, donde el sector privado fue el que dictó las reglas del juego económico, motor del desarrollo económico y social del país⁵⁸.

El Estado fue considerado como un aparato ineficiente, ya que a lo largo de su historia no ha permitido a los privados desarrollarse plenamente⁵⁹. El cual desde su existencia moderna ha sido ineficiente e ineficaz, adquiriendo una deuda extranjera que como porcentaje del PNB era del orden del 40%, que en dinero constituía 2,133 millones de dólares⁶⁰, para los noventa.

El subsistema económico comenzó su camino de consolidación como la unidad dominante del sistema político salvadoreño, lo que implicó la adecuación de conceptos como democracia; introduciendo el término de democracia de mercado⁶¹, que en vocablos prácticos es: una persona que adquiere un artículo, emite un voto a favor de un producto y da un voto en contra, por los que no adquiere; la privatización es la búsqueda por parte del Estado de acciones que le restituyan al sector privado las actividades económicas que le corresponden y que están en manos del Estado; el Estado en términos generales debe de

⁵⁸ Cristiani, A. Op. cit. Pág.9.

⁵⁹ Las funciones del Estado son: Dar seguridad a los ciudadanos, garantizar la administración de justicia y solidaridad, en atención a los más necesitados. Cristiani. *Ibid.* Pág.10.

⁶⁰ World Bank. World Development Report, *Development and the environment*. Estados Unidos. 1992. Oxford University Press. Pág. 332.

⁶¹ Adoptando la visión de la escuela de Chicago, en la cual lo más importante es la cooperación que la coacción.

cumplir la función de observador de las acciones de los agentes económicos, que estén dentro de lo que la ley enmarca como lo adecuado y correcto.

Las acciones para la reducción del aparato estatal, tuvieron como garante al gobierno de El Salvador, que de manera voluntaria redujo su participación, ya que el proceso de reorientación lo alejó de forma gradual del paternalismo. Las acciones para modificar al sistema se dieron en base a dos macroreformas co-dependientes⁶²: a) la política de estabilización económica y b) la política para la reorientación económica.

Donde la primera posibilitó a la segunda, y esta a su vez dio sentido y vigencia a la primera, y a la vez se desarrollaron políticas que estabilizaron el impacto que tuvieron las reformas económicas en lo social, que inevitablemente se vio afectado, aun que estas contramedidas en la práctica no poseyeron un gran impacto en lo social después de ese quinquenio.

La política de estabilización económica ⁶³, cumplió su cometido en la medida en que depuró los sectores deficitarios, para ser entregados al servicio de los privados, dentro de esa etapa, los puntos importantes que se modificaron para el beneficio del subsistema económico fueron: la evaluación de la operatividad del IRA (Instituto Regulador de Abastecimientos) lo cual finalizó con su cierre, la búsqueda de la estabilización del sector externo y la disminución de los desequilibrios comerciales, que como los muestra la tabla 2.2, para principios de los noventa, el déficit era evidente, esta etapa, posicionó a los oligopolios bancarios privados, después que el Estado depuró la cartera, ya que estaba en bancarrota⁶⁴ lo que planteó la necesidad de entregarlo a manos privadas para que lo volvieran rentable (ver anexo 4).

El Estado cumplió su papel promoviendo la desnacionalización de la banca junto a las asociaciones de ahorro y préstamo⁶⁵ lo que planteó al gobierno central el saneamiento del sector para volverlo atractivo a través de la Ley de Saneamiento y Fortalecimiento del Sistema Financiero, lo que permitió al Banco Central de Reserva, la adquisición por parte del

⁶² Ibid. Pág.16.

⁶³ El Plan de Gobierno presenta cinco políticas estas son: Políticas de Precios, Política Comercial y de Estabilización del Sector Externo, Política Fiscal, Política Monetaria y Crediticia y al final, Políticas del Sistema Financiero. Cristiani, A. Op. cit. Pág. 19-28.

⁶⁴ González, Cardenal. Op. cit.

⁶⁵ Cristiani. Ibid. Pág. 27.

Estado de una cuantiosa mora de 2,800 millones de colones⁶⁶, del sistema financiero. Sin éste lastre el sector financiero se posicionó como el actor dinamizante del proceso de reactivación y recuperación de los actores económicos, siendo primordial para éste, dotar al sector productivo de los recursos financieros necesarios⁶⁷.

Lo siguiente, fueron las políticas de reorientación económica⁶⁸ que establecieron una economía de mercado, y redefinieron al Estado, lo que liberó a la economía salvadoreña para facilitar la acción del mercado⁶⁹, implementándose en esta etapa la privatización de las empresas lucrativas del Estado, a través del desarrollo y el impulso de leyes y políticas específicas que consolidaron el rol del mercado, asegurando estabilidad a través de políticas cambiarias para hacer atractivo y seguro al país para la inversión extranjera (inversión que se contabilizaba en 0%), centrándose en la creación de leyes, como la de Fomento y Garantía de la Inversión Extranjera.

Además, se potenció a los productores salvadoreños con la Ley de Reactivación de las Exportaciones, que al igual que la anterior enfrentó un déficit con las importaciones, estas políticas fueron producto de la continua interacción con los organismos financieros internacionales como el BIRF(BM) y sus subsidiarias como el Banco Interamericano de Desarrollo, para financiar los presupuestos del quinquenio presidencial de Cristiani⁷⁰, ya que como lo dijo su plan de gobierno: se diseñarán programas económicos y sociales con fundamentos técnicos de acuerdo a las demandas que emanen del proceso de reorientación de la economía para obtener de diversas fuentes los recursos financieros necesarios.

Esta etapa de desarrollo, planteó elementos que serán vitales para las futuras generaciones ya que se trabajó por institucionalizar las designaciones autoritarias, tratando de asegurar en el tiempo que los críticos no representen un obstáculo real.

⁶⁶ González. *Ibid.*

⁶⁷ Cristiani. *Ibid.* Pág. 27

⁶⁸ Estas se desarrollan en el sector político y en el sector jurídico, constituyendo la totalidad un cuerpo de tres políticas: Políticas de Reducción de la Dependencia de la Ayuda Externa, Políticas Financieras de Estabilización y Reorientación Económica y Reformas Institucionales y Legales para la Reorientación de la Economía. Cristiani, A. *Op. cit.* Pág. 29-55

⁶⁹ Cristiani. *Op. cit.* Pág. 14

⁷⁰ *Ibid.* Pág. 30

Lo siguiente en lista, fueron las privatizaciones de los conglomerados en poder del Estado, constituyéndose en algo primordial, entre los conglomerados en poder del Estado estaban, las empresas de la Corporación Salvadoreña de Inversiones (CORSAIN), el Banco de Fomento Industrial (BANAFI) y el Instituto Nacional del Azúcar⁷¹.

Además para que la reforma fuese completa era necesario el eliminar toda clase de competencia que proviniera del Estado, por lo cual todos los monopolios estatales de comercio exterior fueron eliminados, a través de las reformas de las leyes del Instituto Nacional del Café y del Instituto Nacional del Azúcar, cediéndolos al sector privado. El Estado les dio toda la potestad a los agentes privados para la comercialización de éstos productos⁷² a nivel nacional e internacional.

Crecimiento anual del PNB	1.9%	Deuda externa como % del PNB	27.0%
Promedio de crecimiento del PIB	0.9%	Gasto en defensa como % del PNB	1.1%
PIB en miles de millones de dólares	9	Gastos públicos en salud % del PNB	1.2%
Asistencia oficial al desarrollo como % del PNB	3.3%	Gastos públicos en educación como % del PNB	2.2%
PNB per cápita en dólares	1,610	Participación en el ingreso o consumo del 20% más rico	54.4%
Inversión extranjera en millones de dólares	25	Participación en el ingreso o consumo del 20% más pobre	3.4%
Comercio de Mercancías Como Porcentaje de PIB		Exportaciones	Importaciones.
		21%	34%

Fuente: Elaboración propia en base a World Bank. 1998. World Development Report, Knowledge for Development. Estados Unidos de América, Washington; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. 1999. Índice de Desarrollo Humano.

La tabla 2.3, muestra la finalización del primer gobierno civil y el comienzo de la segunda gestión gubernamental, que dejó buenos resultados en el área económica pero un escaso desempeño en el desarrollo del sector social, en el cual el 20% de las personas más pobres poseían el 3.4%, de la riqueza producida y el 20% de las personas más ricas poseían el 54% de la riqueza producida, aunado a esto los gastos en educación y salud como porcentajes del PNB sufrieron una caída de mas de 13% en educación y de 5% en salud, en comparación a los indicadores de los noventa, sin embargo las transmisiones y los cambios son esenciales para el sostenimiento del sistema político salvadoreño, el cual se renovó con el cambio presidencial, siguiendo con las asignaciones de valores que respondían a las necesidades de los subsistemas dominantes, acciones llevadas a cabo por los actores políticos que han ejercido el poder desde la firma de los Acuerdos de Paz. (Ver anexo 4)

⁷¹ Cristiani. Ibíd.

⁷² Cristiani. Ibíd.

Los cambios sociales, que se impulsaron, emanaron también de las recomendaciones, que realizaron las unidades financieras del sistema internacional⁷³, por ello la democracia necesitó ser establecida, como la unidad que brindó la legitimidad de las acciones que adoptaron las unidades dominantes del sistema salvadoreño, que lo volvieron un elemento manejable, para seguir con la introducción de reformas que fueron aceptadas por las mayorías sin ningún reparo, acciones que se centraron en el desarrollo de lo económico, pero que fueron observadas con beneplácito por las mayorías, la hegemonía que ostentó la unidad económica, le permitió realizar cambios de manera sutil pasando de la utilización de la fuerza y las declamaciones ideológicas, a utilizar las nuevas reglas del juego internacional en el cual los objetivos se obtenían por medio de la creación de una necesidad al ciudadano común a través de la reproducción de un modo de vida democrático, con las libertades que ésta, trae consigo.

La unidad democrática, fue conceptualizada como el necesario cambio de mentalidad para la profundización de ésta en todas sus expresiones⁷⁴, la democracia constitucional fue la visión guía de las acciones gubernamentales que se difundieron en lo político, en términos prácticos, es entendida como la que se fundamentó en el respecto a la constitución y al orden jurídico establecido⁷⁵ por parte de las mayorías, estrategia que sirvió para consolidar la paz y la reconciliación interna, con una conciencia ciudadana que se pretendía formar desde la niñez, a través de la utilización de políticas educativas, que fomenten la participación ciudadana, discurso que enalteció la idea de igualdad ante las leyes, pero ésto se distanció de lo que la realidad concreta generó y de lo que se insertó a través de las políticas educativas, en el que la libertad individual debería de ser el instrumento que nunca debe coartarse por ningún individuo o persona.

Lo económico, por el contrario siguió el desarrollo de la gestión anterior, donde se buscó generar confianza al sector privado a través de la seguridad jurídica y la estabilidad económica, planteándose privatizar los activos públicos, los que generaban recursos para la inversión social y el pago de la deuda⁷⁶, reduciendo la presencia del Estado en las

⁷³ González, Cardenal. Op. cit.

⁷⁴ Calderón Sol, Armando. *Plan de Gobierno Republicano Nacionalista 1994-1999*. 1994. El Salvador. Pág. 62.

⁷⁵ *Ibid.* Pág. 6.

⁷⁶ Calderón, A. Op. cit. Pág. 42.

actividades que le competen a la sociedad civil, -concepto que se utiliza en el ardid académico de sociedad civil, que tiene al sector económico como uno de sus actores-, siguiendo con el proceso de democratización del país en general y del capital en particular.

Momento en el cual el Estado planteó incrementar la inversión pública en obras de infraestructura que contribuyeron al desarrollo económico y social del país, para hacerlo atractivo a la inversión extranjera, la cual representó un 0.4% del PNB para mediados de los noventa, esto aunado a las privatizaciones, la primera fue el sector energético y la reprivatización de las distribuidoras a un precio de 586.1 millones de dólares.

La siguiente institución a privatizar fueron las telecomunicaciones, la cual se volvió difícil, ya que la ley lo impedía, lo que hizo que los analistas gubernamentales emprendieran esfuerzos para que eso no fuera un obstáculo, de acuerdo a lo estipulado por la Constitución de la República, se debió estudiar las posibilidades para privatizar las actividades de las telecomunicaciones para modernizar el sector público, las leyes nunca se constituyeron en un verdadero problema para la consolidación del subsistema económico. El objetivo fue cumplido con exactitud devolviéndole a sus verdaderos dueños, las actividades privadas.

Crecimiento anual del PIB	2.2%	Deuda externa en miles de millones de dólares	4023
Porcentaje de Población con 2 dólares diarios	44.5%	Gasto en defensa como % del PNB	0.7%
PIB en miles de millones de dólares	13,217	Gastos públicos en salud % del PIB	3.8%
Asistencia oficial al desarrollo como % del PIB	1.4%	Gastos públicos en educación como % del PNB	2.3%*
PIB per cápita en dólares	4497	Participación en el ingreso o consumo del 20% más rico	57.1
Inversión extranjera directa porcentaje del PIB	1.4%	Participación en el ingreso o consumo del 20% más pobre	2.9
Comercio de mercancías como porcentaje del PIB		Exportaciones	Importaciones.
		28%	43%

*Cuando no se dispone de estimaciones nacionales, los datos se refieren a estimaciones del Instituto de Estadística (UIS) de la UNESCO.

Fuente elaboración propia en base a: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. 2007. Informe de Desarrollo Humano El Salvador 2007-2008, El Empleo en uno de los Pueblos más Trabajadores del Mundo; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. 2005. Informe Sobre Desarrollo Humano, La Cooperación Internacional Ante una Encrucijada, Ayuda al Desarrollo, Comercio y Seguridad en un Mundo Desigual; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano, 2003. Informe sobre Desarrollo Humano, Los Objetivos de Desarrollo del Milenio un Pacto para Eliminar la Pobreza; Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. 2002. Informe sobre Desarrollo Humano, Profundizar la Democracia en un Mundo Fragmentado.

El tercer período⁷⁷ de gobierno presentó indicadores que mostraron como el Estado siguió apostando poco por sus ciudadanos y que por el contrario en vez de mejorar siguieron en decadencia, la tabla 2.4, detalló como las inversiones para lo social no fueron prioridad sino que fueron algo secundario, siendo una de las sociedades más desequilibradas en la

⁷⁷ Flores, Francisco. *Plan de Gobierno Nueva Alianza 1999-2004*. 1999. El Salvador. Pág. 72.

repartición de la riqueza en América Latina, donde el 20% de las personas más pobres participó sólo del 2.9% de la riqueza, y el 20% de las personas más ricas participaban del 57.1 % de la riqueza que produce el país, al igual que las inversiones en salud y educación fueron del orden del 3.8% y del 2.3%, siendo el crecimiento de inversión en la educación del 0.1% en comparación del primer lustro de los noventa, el Estado de Bienestar fue casi inexistente para las mayorías constituyentes. (Ver anexo 6)

La unidad gobernante, buscó desarrollar las asignaciones autoritarias pero no en el mismo sentido que sus antecesores, en el tercer periodo del partido ARENA, buscó introducir por completo a la sociedad salvadoreña dentro del sistema internacional, a través de imágenes que hicieron creer que ésta podía afrontar todas las vicisitudes que presentó el sistema internacional y que la posición de país subdesarrollado, no era un obstáculo que detuviera el avance económico.

Produciendo cambios concretos, los cuales no tuvieron una gran oposición, ya que el ocultar y tomar decisiones sin consulta a la oposición fue la mística de trabajo del partido de derecha; ejemplo de ello fue la dolarización y la negociación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos de América.

La primer acción hizo que la política monetaria ya no fuera de control nacional, sino que se paso a depender directamente de las estimaciones que realicen las unidades financieras endógenas del actor hegemónico, dándose el cambio sin tomar en cuenta las peculiaridades de las dos unidades estatales, los ingresos del actor hegemónico per cápita en términos comparativos a los de El Salvador, mostraron una brecha de mas del 400% de diferencia, pero lo importante del cambio fue la facilitación que se le proveyó a la unidad dominante para realizar sus transacciones con dólares en El Salvador sin problema.

Lo segundo, fue el Tratado de Libre Comercio, estrategia que planteó un nuevo marco regulatorio y jurídico, el cual debe de primar para el Estado salvadoreño, en caso de incompatibilidades con la Constitución de la República y las demás leyes internas, abriendo con esto una puerta para una competencia desequilibrada donde los nacionales no poseían la capacidad tecnológica, ni monetaria para afrontar la competencia internacional, pero la

dinámica del sistema internacional no permitió que las unidades subdesarrolladas siguieran los pasos de las economías desarrolladas, las que desplegaron una protección plena a sus empresas nacionales, favoreciendo para la economía salvadoreña la venida de trabajos con remuneraciones por debajo de los salarios normales, que las multinacionales deben pagar en su Estado matriz.

Crecimiento anual del PIB	2.2%	Deuda externa en miles de millones de dólares	7250
Porcentaje de Población con 2 dólares diarios	40.6%	Gasto en defensa como % del PNB	0.6%
PIB en miles de millones de dólares	16,974	Gastos públicos en salud % del PIB	1.6%
Asistencia oficial al desarrollo como % del PIB	1.2%	Gastos públicos en educación como % del PNB	2.8%
PIB per cápita en dólares	2467	Estructura de la población total en pobreza de ingreso	42.1%
Inversión Extranjera Directa porcentaje del PIB	3.0%	Estructura de la población en pobreza extrema	15.9%
Comercio de mercancías como porcentaje del PIB		Exportaciones	Importaciones
		27%	45%

Fuente elaboración propia en base a: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano. 2007. Informe de Desarrollo Humano El Salvador 2007-2008. El Empleo en Uno de los Pueblos más Trabajadores del Mundo; World Bank.2007. World Development Report, Development and the Next Generation.

El período del presidente Saca se destacó por ser un gobierno, que llegó desgastado después de tres períodos gobernados por la derecha salvadoreña, la batalla no fue dura en las elecciones, pero si se esperaba que éste presentara innovaciones, que sus antecesores no pudieron desarrollar, pero con la entrada del nuevo gobierno se dejó en sus manos la finalización y implementación del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos de América.

Para ese momento el nuevo gobierno encontró un país con indicadores sociales, que no presentaban avances significativos, la tabla 2.5, muestra como los gastos en salud sufrieron modificaciones, desinvirtiendo en el orden del 2.2% en comparación al dos mil, caso contrario con la educación que continuó con una tendencia estable, creciendo su inversión en 0.5%. El Salvador, con una economía dolarizada no presentó avances significativos en la reducción de la pobreza, ya que los niveles de las personas que percibían bajos ingresos llegaba al 42.1% de la población, en la parte macroeconómica, el país se encontraba con un déficit de más del 100% de las exportaciones e importaciones.

Lo social no es complemento de nada, es la base de todo, eslogan que perfiló al gobierno de El Salvador como una nación conciente de las necesidades de su población, sin embargo

como lo muestra la tabla 2.6, los gastos sociales fueron invariables, la inversión en educación como porcentaje del PIB en los tres años de gobierno del Presidente Saca fue del nivel de 2005, salud presentó una disminución del 0.2% en comparación a 2006 este como porcentaje del PIB, además las remesas, relacionadas con el PIB fueron superiores a la agricultura que aportó solo un 11% a el PIB, teniendo niveles bajos de inversión extranjera directa en comparación a sus pares centroamericanos, Nicaragua era la que más se le acercó con un nivel de inversión de 282 millones y la más lejana Panamá con 2,574 millones, el crecimiento del PIB presentó una tasa de crecimiento anual del orden del 4.7 para el año 2007, pero esto no fue un reflejo de bienestar para las mayorías. (Ver anexo 11)

Crecimiento anual del PIB	4.7%	Deuda externa en miles de millones de dólares	9,136
Porcentaje del gasto público en el pago de la deuda pública	22.6%	Nivel de homicidios nacional 2006	3,921
PIB en miles de millones de dólares	20,215	Gastos públicos en salud % del PIB	1.5%
sector servicios como % del PIB	60%	Gastos públicos en educación como % del PIB	2.8%
PIB per cápita en dólares	2,867.4	Estructura de hogares en pobreza total*. % de ingresos	30.6%
Inversión extranjera directa millones de dólares	204	Remesas familiares como % del PIB	18.1%
Comercio de mercancías en miles de millones de dólares		Exportaciones	Importaciones.
		3,980	8,677

* Total de personas en condición de pobreza: aritméticamente es el resultado de la suma de personas u hogares en pobreza extrema y en pobreza relativa. Fuente elaboración propia en base a: Informe de Desarrollo Humano El Salvador 2007-2008. El Empleo en uno de los Pueblos más Trabajadores del Mundo. World Development Report 2009, Reshaping the Economic Geography. Programas de las Naciones Unidas para el Desarrollo Humano, El Salvador 2008.

2.3. Construcción de consensos

A inicios de los años noventa, el sistema internacional sufrió cambios importantes que abrieron el camino para los interesados en la democratización y pacificación de los países, que habían sido el teatro de operaciones de la confrontación ideológica Este- Oeste (ver capítulo 1) y en especial a El Salvador, pero en el plano internacional se percibió un consenso en cuanto a llevar la democracia⁷⁸, sin importar todo lo demás; ya fuera a través de instituciones, transiciones políticas, liberalización económica o por la transmisión de valores a través de la interdependencia internacional. (Ver anexo 9)

Todos estos fueron modelos conceptuales diseñados por estudiosos del fenómeno de la democracia que en su mayoría pertenecen a países desarrollados, por lo cual sus visiones e

⁷⁸ Samayoa, Salvador. *El Salvador: La Reforma Pactada*, Primera Edición, 2002, UCA Editores, El Salvador.

ideas no tomaron en cuenta las características específicas de las sociedades postconflicto y subdesarrolladas, donde se inserto el modelo democrático.

Pero cualquiera que fuera la forma de llevar democracia, la sola consolidación de una democracia fundacional se enmarcaba en una difícil situación, ésto había dejado de manifiesto que no solo se requiere de buenas intenciones. Toda democracia necesita de ciertos elementos sociales, políticos, económicos y culturales como: una economía saludable, en capacidad de proveer las condiciones mínimas generales que permitan la movilidad social, una amplia clase media educada que permita la cohesión y homogeneidad social, una población con niveles educativos medios y altos, aceptación y asimilación de valores culturales democráticos y liberales, que contrarresten a una serie de visiones conservadoras que han perdurado y predominado en El Salvador, país en el cual las estructuras sociales siguen siendo rígidas y reacias a permitir cambios sociales.

La ausencia de los anteriores factores en la sociedad salvadoreña⁷⁹, hace que la democracia formal en El Salvador se vea siempre enfrentada, en crisis e inestable y en constante polarización política, que se radicaliza en época de elecciones, atractiva para el apareamiento de caudillos políticos con rasgos autoritarios y medidas sociales conservadoras.

Es necesario entender y tener en claro que la democracia electoral, por si sólo no genera desarrollo, ni paz social, ni siquiera por sí sola está segura frente al caudillismo político o ante las posturas autoritarias de cualquier gobernante y no cambia las visiones autoritarias que una sociedad posee por cultura, lo cual es mucho más difícil cuando la sociedad tiene entre sus características un alto nivel de conservadurismo, analfabetismo funcional, desempleo, intolerancia política y fanatismo ideológico.

⁷⁹Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. El Debate Conceptual sobre la Democracia. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

Para el científico social argentino Guillermo O'Donnell⁸⁰, este tipo de democracias se describen de mejor forma como democracias incompletas⁸¹, por ello fue necesario definir claramente que es la democracia y poder separar las democracias de las no democracias.

Algunos de los estudios de inicios de los noventa, encontraron especialmente útil el concepto de poliarquía de Robert Dahl⁸², pero sus criterios rápidamente se consideraron deficientes, el siguiente paso fue proponer conceptos alternativos para esas comparaciones. Teniendo en cuenta que Dahl observó a la democracia como un método que debe cumplir una serie de características, es claro que profundiza más que sus contemporáneos (Huntington) pero aún no llega a una concepción integral de democracia.

Ya que el problema de muchas nuevas democracias, para ese momento no fue su falta de institucionalización, ya que poseían las instituciones y mecanismos necesarios para poder decir que eran democracias formales, elecciones debidamente institucionalizadas y respetadas por los opositores políticos en contienda; otras informales, permanentes y generalizadas como el particularismo (o clientelismo).

Como producto de los anteriores períodos autoritarios, el particularismo (clientelismo y tráfico de influencias) convive ahora en una delicada relación de tensión con las reglas e instituciones formales de la democratización formal, lo cual en ocasiones provoca pensar que la democracia funciona solamente para determinados grupos y deja afuera aún mar de individuos, que por sus limitantes no son capaces de encajar en el panorama político y que solamente son útiles en período de elecciones.

La difusión de valores liberales⁸³, su aceptación y asimilación por parte de toda la sociedad salvadoreña, tanto de élites como del pueblo, es la clave para poder llevar a cabo cambios, profundizar en el respeto de las instituciones y preservar el juego democrático, que dé paso a la competencia de los mejores, la crítica por la razón y al reparto de manera homogénea de los espacios y oportunidades, lo que permitiría que el clientelismo a la larga se diluya.

⁸⁰ O'Donnell, Guillermo. 1993. *Estado, Democratización y Ciudadanía*. Revista Nueva Sociedad 128: 62-87.

⁸¹ O'Donnell, Guillermo. 1995. *Ilusiones Sobre la Consolidación*. Revista Nueva Sociedad 180: 311-332.

⁸² Dahl, Robert A. *La Poliarquía. Participación y oposición*. España, 1997. Editoriales Tecnos. Segunda Edición.

⁸³ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Contribuciones para el Debate. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

Lo anterior hace necesario conocer cuales son las características que según Dahl, definen a una democracia o poliarquía⁸⁴, la democracia (poliarquía) debe poseer siete elementos, los cuales son: 1) funcionarios electos; 2) elecciones libres y limpias; 3) sufragio universal; 4) derecho a ser candidato; 5) libertad de expresión; 6) información alternativa; 7) libre asociación.

Hay que dejar claro que entre las democracias formales hay muchas variaciones. Las diferencias son en la práctica o estilo, pero pueden ser evaluadas y a través de ellas es posible determinar su efecto en las perspectivas de continuidad de cada una. Finalmente, definir una democracia, debe tenerse en cuenta una dimensión intertemporal; es decir la expectativa generalizada de que la democracia se mantendrá en el tiempo con sus libertades implícitas, pero ello dependerá de la comunidad política, la flexibilidad del régimen político y del sistema de partidos.

Comúnmente los actores que interactúan con y a través, de las instituciones, dan por hecho que la existencia y continuidad de la democracia es algo implícito en la dinámica política liberal. Las instituciones por lo general, son reguladoras indisputables de las expectativas, la conducta y asignadoras de valores políticos.

Un elemento importante es que se da por sentado que las reglas del juego se respetarán y los ganadores entrarán en funciones y no serán separados arbitrariamente de sus cargos antes que finalice su período. Además, para que exista ese proceso electoral debe existir también libertad de opinión y asociación (incluyendo la libertad de formar partidos políticos) y medios de comunicación sin censura.

En cuanto a las teorías de la consolidación, se podría decir que la democracia política o poliarquía en El Salvador, está consolidada, lo que puede entenderse, que a la larga probablemente continúe resistiendo a la tensión, a la que se ve sometida por una variedad de actores, producto del mismo clientelismo, caudillismo y polarización política, que el mismo sistema de partidos y el resto de la comunidad política producen.

⁸⁴Dahl, Robert A. *La Poliarquía. Participación y oposición*. España, 1997. Editoriales Tecnos. Segunda Edición.

La consolidación democrática, se entiende como un estado de cosas en el cual ninguno de los principales actores políticos, partidos o intereses, fuerzas o instituciones organizadas, consideran que haya alguna alternativa a los procesos democráticos para obtener el poder, y ninguna institución o grupo político tiene el derecho de vetar la acción de los responsables de las decisiones elegidos democráticamente.

Elementos como la institucionalización⁸⁵ de valores liberales, mecanismos democráticos y aceptación de los opositores que le provean legitimidad, son factores que trabajan en favor de un aumento de la consolidación de la misma institucionalización (visión para los inicios de los noventa), los cuales sortean en el tiempo a los obstáculos compensatorios que frustran un proceso de cambio, que no son nada mas que una actitud reaccionaria de ciertos actores políticos que han perdido sus espacios de poder.

De acuerdo a lo anterior llama la atención, los resultados del estudio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, “la democracia en América Latina” llevado a cabo en 2004, que a contra comprobación demostraron que el 45 por ciento de los encuestados estaban dispuestos a sacrificar sus libertades democráticas por un gobierno autoritario pero que les proveyera de las condiciones económicas que garantizaran su bienestar⁸⁶.

Otros estudios como el citado anteriormente, demuestran que las democracias en América Latina no están a salvo de la tentación de ser suplantadas por expresiones autoritarias, demagógicas o populistas, que bajo el argumento de llevar prosperidad y desarrollo lleguen al poder usando los mecanismos de las propias democracias.

En ese sentido, pensadores de la democracia para los años noventa usan el concepto de trayectorias de transiciones y consolidaciones democráticas, advirtiendo que no se trata de una visión determinista, sino mas bien, de un intento de capturar y destacar la particular combinación e interacción de libertad y restricción en cada etapa sucesiva del proceso de

⁸⁵ O'Donnell, Guillermo. *Ilusiones Sobre la Consolidación*. 1995. Revista Nueva Sociedad 180. Pág. 311-332.

⁸⁶ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

democratización, pues se consideró muy importante y significativo el movimiento continuo hacia el tipo ideal de consolidación democrática.

No existe ningún enfoque teórico que diga, cómo y por qué las nuevas democracias que en los años noventa institucionalizaron las elecciones, van a completar todo su conjunto institucional, o se convertirán en consolidadas, ni mucho menos se consolidarían plenamente como tal.

Todo lo anterior, fue parte de los fenómenos que tuvieron que sufrir las recientes democracias desde la etapa de las privatizaciones y la liberalización económica comercial, que dio paso a que la participación en el Estado y la obtención de beneficios parecieran sólo vertirse hacia un sector económico- político de la sociedad, beneficiando a pocos.

Las consecuencias de este tipo de conducta en la actualidad son de dos clases: por un lado, al acatar las reglas formales, los rituales y discursos, se estimulan los argumentos que demandan que esas reglas se observen realmente y de que predomine la conducta gubernamental orientada a lo representativo.

Por otra parte, la demagogia, en flagrante hipocresía de muchos de esos rituales y discursos, suscita cinismo en cuanto a las instituciones democráticas, y los políticos en general, lo que a la larga pone en peligro y tensión (polarización política) a la democracia misma.

Ese apego al particularismo es problemático a la hora de apreciar la consolidación y los avances, dadas esas incertidumbres conceptuales en cuanto a lo cultural, no sorprende que sea imposible especificar claramente cuándo una democracia se volvió consolidada. (Ver anexo 9)

Cuadro 2.4

Pautas de análisis sobre la consolidación del régimen	Panorama general latinoamericano sobre la consolidación democrática ⁸⁷
La alternancia en el poder entre antiguos rivales	Las alternancias en el Gobierno mediante procesos electorales pacíficos han sido tan frecuentes en América Latina como en Europa meridional, después de la ola de democratización de los noventa.
Respaldo y estabilidad continuos y generalizados durante las épocas de dificultades económicas extremas	En América Latina ha persistido el respaldo y la estabilidad del régimen en la mayoría de los países aun ante recesiones mucho más agudas que las vividas por Europa meridional, y en medio de inflaciones estructurales o cíclicas de cuatro dígitos para la década de los noventa.
Derrota exitosa y castigo de grupos rebeldes situados estratégicamente	Los partidos políticos antisistema están casi ausentes de las democracias latinoamericanas como de las democracias de Europa meridional y además muchos de ellos a la hora de ganar las elecciones han moderado su discurso y su actuar, un ejemplo de ello es el giro a la izquierda que sufre América Latina desde el inicio de los años dos mil.
Estabilidad del régimen frente a una reestructuración radical del sistema de partidos	La vieja izquierda se constituye como la legitimadora de las acciones que adopta el sistema ya que su discurso no se distancia de sus predecesores, dándole continuidad a las estructuras que se crearon al principio de la década de los noventa, dejando de lado por completo el discurso antisistema.
La ausencia de un partido o movimiento social antisistema que sea políticamente significativo	

2.4. Democracia en El Salvador

Para el inicio de los noventa, en el contexto de las transformaciones económicas y la liberalización comercial, El Salvador ha experimentado un proceso fundamental de reforma económica, que se fué desarrollando a la par de las transformaciones políticas establecidas por los mismos acuerdos⁸⁸. La reforma implicó un cambio en el modelo económico: abandonando el modelo de sustitución de importaciones por las reformas de estabilización de ajuste estructural del Consenso de Washington⁸⁹, las reformas estaban dirigidas a que el mercado jugara el papel principal en la economía.

La década de los noventa y el inicio del nuevo siglo fueron períodos de importantes transformaciones para El Salvador, tanto en la esfera económica como política. Pero un hecho importante y digno de mencionar en la situación económica de El Salvador es que, durante la época de la postguerra, se lograron avances discutibles en la lucha contra la pobreza y según las fuentes oficiales hay mejoras significativas de manera formal de la mayor parte de los indicadores sociales.

⁸⁷ Cardenal, Rodolfo. *El Salvador: La transición y sus problemas*. Primera Edición, 2002, UCA Editores. El Salvador.

⁸⁸ Córdova, R. El Salvador: *Las negociaciones de paz y los retos de la postguerra*. San Salvador: IDELA. 1993.

⁸⁹ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

Pero hay que resaltar que el crecimiento económico alcanzado a inicios de los años noventa y el flujo creciente de remesas de los salvadoreños que viven en el exterior son las claves en la reducción de la pobreza, a pesar que después de 1996 se ha experimentado un estancamiento económico, por lo que los avances en el desarrollo económico y humano, a lo largo de la década de los noventa, no significaron una disminución de la desigualdad en la distribución del ingreso y en las condiciones sociales de la población.

El inicio de las reformas de ajuste estructural, tuvo lugar a principios de los años noventa siendo posible identificar dos momentos, que afectaron a la dinámica social y política salvadoreña, los que se muestran a continuación⁹⁰:

Cuadro 2.5

Características de Ambos Momentos (Reformas de Ajuste Estructural en El Salvador)	
<p>El primero se caracterizó por:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Imposición de un paquete de reformas de índole fiscal. ▪ Reducción de aranceles ▪ Incremento de las tarifas del transporte público y los servicios básicos ▪ Ley Temporal de Compensación Económica, con la cual se redujo, en 15.000 plazas al Estado en la gestión de Armando Calderón Sol. <p>Acción que impactó la economía doméstica y produjo una ola de descontento en el momento que se estaban cerrando los Acuerdos de Paz (1995).</p>	<p>El segundo se caracterizó por:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ley de Integración Monetaria y reforma monetaria de gran alcance. ▪ La medida, impulsada inesperadamente por el Gobierno de Francisco Flores, puso, en el fondo y a la larga, las bases para la sustitución del colón por el dólar. <p>Esta ley también pretendía asegurar la estabilidad macroeconómica que se había obtenido en la última década y preparar al país para los Tratados de Libre Comercio. Medida que fue fuertemente objetada por la mayoría de la población y por ciertos sectores económicos (2001).</p>

Estos dos eventos tuvieron un gran impacto sobre la vida nacional, en el período de postguerra y se convirtieron en hechos muy decisivos para la dinámica política del país. En ambos, y a pesar del desacuerdo de la mayor parte de la población, las medidas siguieron adelante, sin que la oposición política y social pudiesen impedirlo, sin ni siquiera se lograra que se considerara alguno de los puntos o hubiera alguna modificación; así mismo, las demandas sociales y la cultura política en la postguerra hicieron sentir que no importa que la población esté o no, de acuerdo con la ejecución de medidas por parte de los que gobiernan, provocando un nivel de frustración en la población que se interesa menos por protestar en marchas o manifestar su descontento. En 2002, el Gobierno salvadoreño, el tercero en el relevo del partido de derecha, tras el logro de la paz, dio por cumplidos los acuerdos y por finalizados los procesos contemplados en ellos. (Ver anexos 6,9 y 10)

⁹⁰ Guedan, Manuel & Villalobos, Joaquín. *Perfil de Gobernabilidad de El Salvador*. Madrid. 2005. Editorial Trama, Primera Edición.

Aunque las principales críticas de la opinión pública a la situación del país de la postguerra, son siempre las mismas desde los noventa hasta 2007, los salvadoreños no han dejado de preocuparse por los mismos temas: la economía y la violencia⁹¹. Esto como la base, entre otras razones, del insistente flujo de migración de los salvadoreños hacia el exterior, especialmente hacia los Estados Unidos.

Esa percepción, es también base del desencanto hacia los partidos y hacia las instituciones políticas más importantes del país. Estudios han demostrado que las instituciones en las que menos confían los salvadoreños son las más importantes del Estado, y los partidos políticos son percibidos, por buena parte, como incapaces de resolver los problemas fundamentales.

Por esta razón, un porcentaje elevado prefiere hacer caso omiso de la participación política y de la asistencia electoral, y con ello se ha vuelto evidente que los salvadoreños no van a votar porque creen que las elecciones no sirven para modificar el rumbo del país y sus condiciones de vida. De hecho, El Salvador es uno de los países con las tasas de abstencionismo electoral más elevadas, en comparación con el resto de la región.⁹² El abstencionismo, expresado en la falta de asistencia de los ciudadanos a las urnas, constituye un rasgo característico de la dinámica electoral salvadoreña de postguerra, al menos hasta antes de 2004, y ha sido un problema para la legitimidad de los regímenes después de los Acuerdos de Paz.

Las estrategias de las elecciones durante el período de la guerra contribuyeron a crear la desconfianza de la población hacia los procesos electorales, como forma de determinar el rumbo político del país⁹³, se volvieron inútiles para un buen número de la población, al grado de que muchos afirman que nada va cambiar en El Salvador, ni siquiera con el advenimiento de un gobierno de izquierda.

⁹¹ Comisión Económica para América Latina. Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe 2003. CEPAL Chile. 2003.

⁹² Comisión Nacional de Desarrollo. *Elementos para una Propuesta de Reforma al Sistema Político Electoral. Una reforma necesaria para la democracia*. 2001. San Salvador, El Salvador.

⁹³ Artiga González, Álvaro. *El autoritarismo que se niega a morir y que prefiere acabar con la democratización política*. 2003 Nueva San Salvador. Estudios Centroamericanos ECA, 656, 531-540.

Todo lo anterior se ha traducido en una paulatina y consistente erosión del apoyo a la democracia⁹⁴. Al igual que en América Latina se han reducido los niveles de apoyo a la democracia, así como también las expresiones de satisfacción sobre la misma, poniendo a la larga en peligro al sistema si estos niveles de abstencionismo se profundizan.

Los flujos migratorios, que se han incrementado en el período de postguerra, son una prueba de ello y las razones por las cuales el sistema ha sido incapaz de resolver dichos problemas tienen que ver con la consolidación de la institucionalidad del país y, más en concreto, con la calidad de la competencia electoral que dicho orden institucional ha permitido. Además de ser esta una razón por la cual los descontentos populares no han dado paso a un conflicto social más profundo.

El contexto político salvadoreño (comunidad política, sistema de partidos y cultura política) y las características del sistema político electoral de postguerra, hacen que el espacio de análisis sea en cuanto actores limitado, pero los fenómenos sociales que ha tenido que atravesar la sociedad salvadoreña lo hacen un universo rico en cuanto a una serie de dinámicas (relaciones y espacios) que dieron paso a fenómenos como la guerra y los Acuerdos de Paz posteriormente.

Por un lado, Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), un partido con 20 años consecutivos en el control del Ejecutivo, de ideología de derecha; y, por otro lado, el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), un partido con ideología de izquierda y un sistema de partidos caracterizado por un pluralismo polarizado, pues en la lógica de la competencia política electoral de El Salvador sólo existen dos partidos mayoritarios (ARENA y FMLN)⁹⁵ que representan los dos polos ideológicos en los extremos del espectro de la política salvadoreña.⁹⁶ (Ver anexo 5)

⁹⁴ Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación. *Las elecciones municipales y legislativas del 16 de marzo de 2003*. CIDA/ 2003. Nueva San Salvador. Estudios Centroamericanos, 653-654, 171-196.

⁹⁵ Artiga González, Álvaro. *Elitismo competitivo. Dos décadas de elecciones en El Salvador (1982-2003)*. 2004 San Salvador: UCA Editores.

⁹⁶ Artiga-González, Álvaro. El autoritarismo que se niega a morir y que prefiere acabar con la democratización política. 2003 *Estudios Centroamericanos* ECA, 656, 531-540.

Esto pone continuamente en tensión a la democracia y al sistema político salvadoreño, pero a la larga se probó que mientras haya elecciones libres el sistema resistirá. Aunque las elecciones se dieran dentro de un fuerte ambiente de polarización política y tensión social y que para algunos analistas las elecciones de 1999, fueron las más irregulares de la postguerra, con frecuentes hechos de violencia, falta de observación de las reglas y con irregularidades, como la utilización de una campaña electoral violatoria de la legalidad.

Bibliografía Capítulo II (Ver anexo 2)

- Autores Varios. *La política y el Poder*. Colección Lecturas Universitarias. UCA Editores. Nueva San Salvador, 1989. Tercera edición.
- Berger, Meter L. y Novak, Michael. *Ensayo sobre Democracia y Desarrollo. Palabras al Tercer Mundo*. Ediciones Tres Tiempos. Ubicación: 09-03 00212 Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.
- Bobbio, Norberto. Matteucci, Nicola y Pasquino, Gianfranco. *Diccionario de Ciencias Políticas*. Decimocuarta Edición en español, 2005. México, Siglo XXI Editores, S.A. de C.V.
- Boron, Atilio. *Teoría y Filosofía Política. La recuperación de los clásicos en el debate latinoamericano*. Buenos Aires, 2002. CLACSO.
- Crozier, Huntington y Watanuki. *The Crisis of Democracy: Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission*. United State of America, 1975. New York University Press.
- del Arenal, Celestino. *Introducción a las Relaciones Internacionales*. España, 2000. Editoriales Tecnos. Tercera Edición Revisada y Ampliada.
- Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Argentina, 1993. Grupo Editorial Latinoamericano. Primera Edición.
- Easton, David; *Esquema Para el Análisis Político*. Buenos Aires, 1969. Amorrortu Editores.
- García Lagos, José Mario. *Derechos Humanos Y Democracia*. II Edición, 1994. Pág.... 83-96, 97-106. Guatemala, Centro América.
- Gilly, Adolfo. *Guerra y Política en El Salvador*. Editorial nueva imagen. Ubicación: biblioteca personal.
- González Casanova, J.A. *Teoría Del Estado y Derecho Constitucional*. Tercera Edición Revisada. Editorial Vicens Universidad. Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.
- Hamilton, Madison y Jay. *El Federalista*. México, 1957. Fondo de Cultura Económica.
- Haupt, Jean. *Qué es la democracia (proceso a la democracia)*. Ediciones Nuevo Orden. Ubicación: biblioteca personal.
- Laiz Consuelo: 2003 *Política Comparada* McGraw- Hill. España. Pág. 37- 63.
- Loewenstein, Kart. *Teoría de la Constitución* Editorial: Ariel Demos ciencia política. Págs....89-141. ubicación: biblioteca personal.
- Montenegro, Walter. *Introducción a las Doctrinas Político Económicas*. Fondo de Cultura Económica 1996. Ubicación: biblioteca personal.
- Morales Peña, Juan Carlos; *La Problemática de la Corrupción Política: Una Aproximación al Caso Mexicano*. San Salvador, 2004. Revista Realidad y Reflexión. Universidad Francisco Gavidia.
- Morgenthau, Hans J. *Política Entre las Naciones: La Lucha por el Poder y la Paz*. Argentina, 1986. Grupo Editorial Latinoamericano. Sexta Edición.
- Muñoz Campos, Rafael. *Investigación Científica Paso a Paso*. 4 Edición. Pág. 16.
- Pearson, Frederic S. y Rochester, J. Martín; *Relaciones Internacionales: Situación global en el siglo XXI*. Colombia, 2000. Editorial McGraw Hill. Cuarta Edición.
- Plano, Jack C. Olton, Roy Editorial Limusa-Wiley, S.A. México 1971. *Diccionario de Relaciones Internacionales*.

- Solano Ramírez, Mario Antonio. *Estado y Constitución*. Corte Suprema de Justicia. Diciembre de 1998 Primera Edición Publicación Especial 28. Ubicación: 04-01-02 01950.
- Tamayo y Tamayo, Mario. *El Proceso de la Investigación Científica*. Cuarta Edición. 2006. Limusa- Noriega Editores. México
- Varios Autores. *América Latina en la Situación Actual*. México DF 1979. Ediciones El Caballito. Ubicación: biblioteca personal.
- Vásquez, John A. *Relaciones Internacionales: El Pensamiento de los Clásicos*. México, 1994. Editorial Limusa- Noriega Editores. Primera Edición.
- Vega, Juan Enrique. *Teoría Política de América Latina*. Libros del CIDE. Pág....337-350. Ubicación: 00960 b/d 784 PDDH. Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.
- Vásquez, John A. *El Poder de la Política del Poder*. Ciencias Políticas. Editorial Gernika. Ubicación. 05-03 00653 Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.
- Watson, Richard A. *Democracia Americana. Logros y Perspectivas*. Noriega Limusa Editores. Ubicación: 05-03 03648 Pág.... 15-45. Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.

- Informe del Fondo de los Hermanos Rockefeller. *la Fuerza de la Idea Democrática*, Uteha, México número 212. ubicación: biblioteca personal.
- Comisión de la Verdad Informe (1992-1993). *De la locura ala esperanza (la guerra de los 12 años en El Salvador*. Editorial Universitaria, UES, ubicación: biblioteca personal.
- Naciones Unidas. Editorial Arco Iris. *Los acuerdos de paz. Acuerdos de El Salvador: en el camino de la paz*. Ubicación: biblioteca personal.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *El Debate Conceptual sobre la Democracia. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Contribuciones para el Debate. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
- Organización de las Naciones Unidas, Cuadernos de Derechos Humanos Pág....7-11.San Salvador, El Salvador. *Derechos Humanos y Democratización en El Salvador 1986-1987*. Biblioteca de la Procuraduría de los Derechos Humanos.

3. Capítulo 3: Dinámica del sistema político salvadoreño

Los actores políticos en El Salvador han cambiado, tanto como sus relaciones desde antes de los noventa con el dominio de los militares en el Estado (militares-oligarquía) hasta la etapa post bipolar donde se impulsó la democracia liberal (oligarquía- oposición política), de igual forma se transformó la economía, se pasó de la idea del desarrollo hacia adentro, al modelo de la liberalización económica dictada por los organismos internacionales⁹⁷. Así, como la política para la sociedad salvadoreña pasó de ser reprimida por el Estado y los militares, a la antipolítica, noción que desprecia a la política misma, masificando la idea de que ésta es ilegal y que sólo los tecnócratas manejarían correctamente el Estado; donde se consideró que el activismo político es una manifestación de izquierda y que por lo tanto es inútil, idealista, ingenuo y hasta peligroso, es ese fenómeno de la antipolítica el que aseguró la apatía de la sociedad y garantizó la no oposición articulada frente a los que gobernaban.

Para entender el desafío que ha enfrentado el sistema político de El Salvador, es importante identificar los actores fundamentales de la dinámica política y sus relaciones, como otros actores estratégicos: los partidos políticos, la unidad económica, los medios de comunicación, la importancia de la cultura política, el movimiento social y otros. Elementos dentro del sistema político nacional, que se manifiestan, al final en demandas y exigencias donde comienzan los problemas, cuando el sistema no es capaz de asignar los apoyos suficientes, a la cantidad de demandas⁹⁸.

Por ello en esta parte del trabajo de investigación, se describen y se analizan las interacciones, espacios entre las unidades que conforman los sistemas intrasocietario y extrasocietario, que al final conforman el ambiente del sistema político. Teniendo en cuenta que la ecuación social cambió, la política dejó de ser significativa y es la economía, la unidad que toma importancia, de la cual se parte para asignar la lógica de las acciones en el sistema político, sin prestarle atención a las partes del sistema total. Sin duda alguna, ciertos actores poseen un papel más determinante en la política nacional que otros. (Ver anexos 6, 9 y 10)

⁹⁷ Cardenal, Rodolfo. *El Salvador: La transición y sus problemas*. Primera Edición, 2002, UCA Editores. El Salvador.

⁹⁸ Guedan, Manuel & Villalobos, Joaquín. *Perfil de Gobernabilidad de El Salvador*. Madrid. 2005. Editorial Trama Primera Edición.

3.1.1. Los ochenta

La década de los ochenta, para el sistema internacional, transcurrió con la dinámica de las décadas anteriores, en la cual se hicieron presentes acciones que revitalizaron lo económico en el sistema internacional, siendo el actor hegemónico uno de los promotores y defensores, de las bondades del mercado y la importancia de no intervenir en su normal desarrollo. Las unidades subdesarrolladas, como El Salvador no transcurrieron con una dinámica normal, siendo afectadas por una serie de acciones que perturbaron el normal funcionamiento del mercado, la guerra civil propicio que los avances de la década de los setenta se perdieran y la dinámica del mercado no fuera igual que a la de sus pares centroamericanos, como Costa Rica y Panamá los mas cercanos competidores, pero con la guerra civil El Salvador entró en una ola de decadencia que le afectó para las siguiente décadas.

3.1.2. Lo económico y la política

El escenario político internacional, se constituye de la totalidad de los sistemas políticos nacionales⁹⁹, y se desarrolla a través de interacciones y designaciones autoritarias de valores, emanados de un actor (o de un grupo de actores), transmitiéndose esos valores, a través del engranaje propio de los sistemas políticos, que unen a todos los actores del sistema internacional, la constitución de esta estructura es parte de ese mundo interdependiente, que fue esbozado en el escenario post bipolar, el cual es aplicado a todos los países del mundo*. El sistema internacional, pasó de las dictaduras militares, que alentaban comportamientos violatorios de las libertades y derechos de los ciudadanos, a uno que permite desarrollar abiertamente las libertades individuales, modelo que se configuró en el sistema hasta el día de hoy producto de la guía e imposiciones de los organismos financieros internacionales y los medios masivos de comunicación**, en el que, las estructuras del sistema internacional fueron definidas por los intereses de las minorías dominantes del mundo.

⁹⁹ Easton, David; *Esquema Para el Análisis Político*. Buenos Aires, 1969. Amorrortu Editores. Easton David. 1968.

* El punto es interesante ya que Dietrich a firma que si bien el mundo se encuentra dividido en dos grandes potencias la zona de influencia del la URSS se limita a la zona de Asia y África por le contrario la zona de influencia de los Estados Unidos se desarrolla en el mundo entero.

** La posición es controvertida ya que autores como Boron aseguran que el proceso globalizador no es novedoso si no que es cíclico.

La década de los noventa, se caracterizó por colocar a lo económico como la unidad dominante dentro del sistema internacional y los sistemas políticos locales, a través de diferentes estrategias, que se tornaron las aristas del mismo objetivo, permitiendo que las libertades individuales fuesen las mejores aliadas del desarrollo de los mercados.

El liberalismo -o el neoliberalismo- junto a la globalización, se planificaron para ser introducidos en todos los actores del sistema internacional. El cual, fue dominado por la democracia y lo económico (sistema intrasocietario y extrasocietario) al estilo de los países desarrollados, nociones que fueron proyectadas y aceptadas favorablemente. (Ver anexos 9 y 10)

La política encontró un nuevo ente rector, lo económico, consolidándolo, dejando de lado a lo político constituyente, entiéndase lo económico como la concentración de grandes cantidades de poder, generado por la industria, el comercio y sobre todo lo financiero; actor encargado de influir en el desarrollo de los países subdesarrollados y en las políticas que se implementaron dentro de éstos, en el que la instrumentalización de la democracia se hizo esencial, ya que ésta fue la encargada de responder al binomio de las mayorías (necesidades humanas) y el de las minorías (necesidades de los mercados). Binomio que algunos estudiosos analizaron como la mejor forma de contener las necesidades de las mayorías, a través de tres formas: hacerles pensar que pueden influir en las decisiones del Estado a través de las elecciones, el incremento del sueldo no en las proporciones reales pero si en las proporciones adecuadas y por último, la creación de un sentimiento de identificación con el estilo de vida de los países desarrollados¹⁰⁰.

La influencia de los cambios provocados por el actor hegemónico, trajo consigo, erigir nuevas estructuras que implicaron establecer cambios en el andamiaje institucional internacional, para la inevitable desarticulación de los mercados internos y el desarme del Estado de Bienestar, que brindaba cierto grado de beneficio a las mayorías.

Por ello es necesario comprender la relación de las tres unidades fundamentales, del nuevo mecanismo social: lo económico, como ente regente; la política o los tecnócratas, como los

¹⁰⁰ Wallerstein, Immanuel. *La Decadencia del Poder Estadounidense*. Buenos Aires. Argentina. 2006. Le Monde diplomatique.

ejecutores de las máximas dictadas por lo económico y lo político, que se volvió el legitimador sin beneficios, como se puede observar, las unidades presentan un desequilibrio en el que uno de los tres se vio más afectado, es por ello que en la presente sección se desarrolla y analiza, el escenario de interacción entre lo económico y la política, así como este binomio se constituyó en las unidades dominantes al interior de los sistemas nacionales (subdesarrollados y desarrollados).

Con la culminación del sistema bipolar, la utilización del avance del socialismo real como la máxima excusa para las intervenciones a nivel internacional, llegó a su fin, dando paso a un nuevo modelo con un nuevo discurso que tenía el objetivo de defender las necesidades de la humanidad y la protección de ésta, sin embargo el uso de la fuerza era un elemento que se utilizaba discrecionalmente para conseguir la protección de la libertad individual, que según el discurso oficial, ésta tenía un maridaje profundo con la democracia, en el cual los aliados que aceptaron con beneplácito (o resignación) eran tratados con deferencia, al no utilizar la fuerza en ellos para imponerles estos elementos del mundo libre, siendo los enemigos aquellos que no compartían esa idea de libertad¹⁰¹ y la expansión de la democracia en el mundo, planteando ideas que no comulgaban con el discurso oficial del actor hegemónico*, siendo etiquetados como enemigos sectarios del sistema ya que se constituían en un peligro importante**.

El sistema internacional ya contaba con una tradición bien desarrollada, de clasificar a los países en base a su ingreso*** (o su ideología) por ello creó tres categorías: países de bajos ingresos, países de medianos ingresos y países de altos ingresos, en base a esa clasificación, se creó el discurso de apertura y libertad para los países de bajos y medianos ingresos, que ofrecía a estas unidades una salida viable a su estado de pobreza y retraso,

¹⁰¹ Petras hace la relación entre los países socialistas y este objetivo cuando plantea la posición del actor hegemónico para imponer junto a los líderes regionales que siempre lo acompañaron en esta tarea para imponer una política de libre mercado en contra de los regímenes socialistas y nacionalistas que restringían la entrada de capital extranjero. Petras James. *Neoliberalismo en América Latina, la Izquierda Devuelve el Golpe*. Argentina. 1997. Homo sapiens Ediciones. Primera Edición. Pág. 250.

* El presidente Reagan fue un ícono en esta área ya que el plantea la cruzada por la democracia la cual buscaba defender e implementar la democracia en los países que no la tuvieran como elemento, en sus sistemas políticos. Chomsky Noam.

** La inauguración de la década de los noventa se dio con la primera intervención armada en donde se plantea la defensa de la libertad del pequeño reino petrolero de Kuwait el cual se ve bajo la amenaza de las intenciones anexionistas de Irak.

*** La primera documentación sobre esto se encuentra en el primer informe del World Economic Report (Reporte de la Economía Mundial) de 1978 producido por el Banco Mundial.

en términos concretos los países subdesarrollados fueron llevados a implementar las estrategias del neoliberalismo y la globalización.

El neoliberalismo, creó las condiciones necesarias para que los países de bajos y medianos ingresos disminuyeran la participación de sus aparatos estatales y dejaran que las fuerzas del mercado hicieran el trabajo necesario sin controles de ningún tipo, la globalización, brindó el posicionamiento mundial de las corporaciones nacionales de las unidades dominantes y del actor hegemónico, como las portadoras de la semilla del desarrollo, con la idea de llegar a mercados donde pudieran encontrar mano de obra barata.

El neoliberalismo, se caracterizó por la forma en que los países subdesarrollados ingresaron al ruedo internacional con la eliminación de controles y liberalización de sus economías, lo que implicó entrar sin mayor protección al ruedo internacional y enfrentar las cifras que colocaban a los países de bajos y medianos ingresos (en los que se encontraban Asia, América Latina, África etc.) en una posición de vulnerabilidad, ante los países de altos ingresos (entre estos se encuentra Japón, Estados Unidos, Alemania y Francia entre otros de un total de 23) los que para los noventa poseían un flujo de exportaciones e importaciones del orden de los 2,555,661 millones de dólares y de 2,725,419 respectivamente, en comparación a los países de bajos y medianos ingresos que exportaban e importaban en el orden de los 632,304 millones de dólares y de 630,328 respectivamente.

El comercio internacional se encontró monopolizado en un grupo minoritario, pero esto no fue obstáculo para que los países subdesarrollados y sus gobernantes cumplieran con los estándares que los países desarrollados reclamaban de los países subdesarrollados.

El escenario internacional, fue el propicio para la implementación de estas estrategias, lo primero fue la desaparición del socialismo internacional, declarado enemigo de las libertades individuales, dándose el rompimiento ideológico de una gran cantidad de países (la unificación alemana ejemplifica bien esa situación, como el resto de los países que eran parte de la Unión Soviética) pertenecientes a esta visión de mundo, lo segundo es la situación de los países subdesarrollados que poseían la carga de la deuda internacional con los países desarrollados y los organismos financieros internacionales, países que ya

perteneían a la zona de influencia del actor hegemónico y que tuvieron que renovar su membresía al sistema internacional, con la aplicación de esas estrategias.

El impacto directo sobre los países subdesarrollados, se hizo evidente con una serie de cambios estructurales, algunos autores observaron la creación de olas en la aplicación del neoliberalismo, la primera ola tiene su nacimiento para América Latina principalmente en el cono sur en Argentina, Uruguay, Brasil, Perú y México¹⁰², que implementaron las reformas necesarias para los Programas de Ajuste Estructural y de Estabilización*, políticas que reformularon la estructura de sus países para volverlos adecuados, escogibles y sujetos de créditos y préstamos internacionales, a través de los organismos financieros.

Para la década de los noventa, se implementó la segunda ola de políticas y políticas neoliberales, en la cual se encuentra El Salvador y el nuevo Presidente que desarrolló al pie de la letra, las políticas de estabilización y reorientación económica en el país, sumándose a actores y gobernantes regionales más importantes como los de Argentina, Brasil, Perú, Venezuela entre otros.

La aplicación concreta de esas medidas fue debido a las presiones ejercidas por las unidades dominantes nacionales, para la consolidación de lo económico, además el perfil financiero de todos los países subdesarrollados mostró el alto grado de endeudamiento de éstos, todos ellos presentaban una deuda que en conjunto equivale a 1,271,331 millones de dólares para los noventa; deuda adquirida con un selecto grupo de países de altos ingresos, los cuales tenían y ejercían la potestad de erigirse como los guías y patriarcas de este nuevo esfuerzo de liberalización de la economía internacional.

Para la última década del Siglo XX, el grupo de países de bajos y medianos ingresos que se enfrentó a la ola de cambios procedentes del sistema internacional, poseían una población de 4,145.8 millones de personas, por otro lado, los países de altos ingresos contaban con una población de 816.4 millones de personas, como se observa la relación de población favoreció a las economías subdesarrolladas, lo que no fue una condición general ya que los

¹⁰² Petras, James. *Neoliberalismo en América Latina, La Izquierda Devuelve el Golpe*. Argentina. 1997. Homo sapiens Ediciones. Pág. 250.

* Es de destacar que el Banco Mundial posee dos clases de préstamos cuando se encuentran en problemas las economías el primero es los préstamos de estabilización económica el segundo son los préstamos de ajuste estructural. Petras, James.

desequilibrios favorecen a las minorías mundiales, que con su poder adquisitivo dirigen el devenir del sistema, el Producto Interno Bruto per cápita mundial se ubicó en 4,200 dólares, lo que para las economías de altos ingresos, este indicador se estableció en los 20,170 dólares per cápita. La década de los noventa y el nuevo milenio se perfiló bajo la dirigencia de un grupo de países que respondieron a su vez a un actor hegemónico, actor que posee el monopolio de la fuerza para asegurar su presente y futuro.

Sin embargo, existieron actores como las empresas públicas que no permitieron establecer a plenitud las políticas neoliberales, por lo que fue necesario interrumpir las intromisiones que las empresas realizaban en el sector de la producción, Petras lo describió como la remoción de elementos que se puedan convertir en una competencia paralela, por lo que las empresas públicas fueron privatizadas en el mejor de los casos o simplemente dejadas al olvido.

Las privatizaciones, fueron las respuestas a las exigencias de los organismos financieros internacionales, que a su vez representaron los intereses del actor hegemónico y de los países de altos ingresos, olvidando que la empresa pública surgió para brindar aquellos servicios en los que los privados no podían invertir por falta de capacidad económica y no podían esperar para obtener resultados a largo plazo, surgiendo como la única salida viable la creación de estos conglomerados públicos para solventar esa deficiencia del mercado laboral, ante la partida de capitales extranjeros, además los privados tomaron las empresas lucrativas y dejaron las fracasadas para el Estado, siendo el objetivo final el poner fin a los monopolios públicos, para que no existiera ninguna clase de intervención estatal¹⁰³. (Ver anexo 6)

Continuando con la conceptualización, la tercera ola del neoliberalismo, que se presentó para la mitad de la década de los noventa, en la cual se identificó que las reformas a nivel internacional propiciaron que los trabajadores y las clases bajas experimentaran una espiral descendente continua del estándar de vida ya que las estabilizaciones fueron seguidas de un nuevo conjunto de ajustes, sin embargo para 1997 la consolidación de muchas de las políticas de liberalización del mercado y reducción del Estado eran una política concretada.

¹⁰³ Petras, James. *Neoliberalismo en América Latina, La Izquierda Devuelve el Golpe*. Argentina. 1997. Homo sapiens Ediciones. Pág. 250.

Esta tercera fase se dio en el momento de las reelecciones de presidentes en el Perú, Argentina y los nuevos gobiernos de México, y Brasil etc. Siendo estos cambios positivos para la unidad económica del actor hegemónico, ya que los indicadores de la mayoría de los países subdesarrollados no variaron ostensiblemente, por el contrario, fueron indicadores negativos para la actividad, de las mayorías de bajos ingresos del mundo subdesarrollado.

TABLA 3.1 Indicadores Comparativos: Países Subdesarrollados y Países Desarrollados				
Clasificación de ingresos	Exportaciones Millones de dólares.	Importaciones Millones de dólares.	Producto Interno Bruto per cápita 1997	Población millones de personas
Países de altos ingresos	5, 091,134	4, 936,249	25,700	926
Países de bajos y medianos ingresos	1, 612,603	1, 677,129	1,250	4903
Mundo	6,689,040	6, 522,540	5,130	5, 829

Fuente: Elaboración propia en base a World Bank 1998. World Development Report. Knowledge for Development.

Como lo muestra la tabla 3.1, la población de los países con bajos y medios ingresos aumentó, al igual que lo hizo la población de los países de altos ingresos, pero lo que beneficio a los países desarrollados, fue el alza en los índices macroeconómicos que mostraron como las exportaciones en su mayoría se concentraron en el grupo de países de altos ingresos, que al contrario de sus pares subdesarrollados no implementaron reformas severas en su estructura, ni propiciaron la desaparición del Estado de Bienestar, sino el reforzamiento de éste.

Es evidente la brecha en los ingresos per cápita, en el que los países de altos ingresos casi quintuplicaron las entradas per cápita, de los países con menos ingresos, es decir que las reformas que plantearon sacar adelante a las economías subdesarrolladas no tuvieron el impacto debido*, pero si crearon las condiciones necesarias para que las empresas nacionales o multinacionales pudieran entrar y realizar cambios en los países receptores, es decir que lo económico siguió intacto, pero lo político fue fuertemente perjudicado a través de los políticos, -que implementaron las reformas- que en su mayoría fueron acusados de corrupción o malversación de fondos o estafa al Estado, al finalizar su gestión presidencial¹⁰⁴, siendo el cenit de ese episodio de liberalismo económico, la crisis de

* A excepción de los países vitrina como los llama Prebisch que son utilizados para incentivar a los demás miembros del sistema que perduren en la lucha por desarrollar la nación.

¹⁰⁴ Petras, James. *Neoliberalismo en América Latina, La Izquierda Devuelve el Golpe*. Argentina. 1997. Homo sapiens Ediciones. Pág. 250.

Argentina, que no fue como las demás, ya que ésta planteó renegociar la deuda internacional de una manera justa y no de la manera dictada por el sistema.

La segunda arista, planteó el refuerzo de las empresas multinacionales, para las cuales la crisis Argentina no fue significativa, ya que el posicionamiento de lo económico en el sistema internacional no estuvo en posición de peligro.

La globalización, tuvo su realce para los noventa, siendo favorecida con las acciones implementadas por los gobiernos subdesarrollados, que llevaron a cabo las desregulaciones y liberalizaciones de los mercados nacionales, la globalización se implementó como una visión desarrollista en la cual las barreras comerciales fueron superadas por la tecnología y las comunicaciones, en la que todos los países se encontraban en igualdad de condiciones en el mercado.

Los defensores de la globalización, la plantearon como una visión que proporcionó desarrollo a los países, fundamentándose en que ésta proporcionó un mayor nivel de integración entre las diferentes regiones del mundo, donde la apertura de los mercados trajo consigo igualdad de oportunidades, además incluyó la integración funcional de las actividades económicas y comerciales, achicándose el planeta, es decir que los países ricos comenzaron a transmitir a los países pobres sus conocimientos tecnológicos relativamente.

El neoliberalismo y la globalización no son iguales, pero fueron parte de una misma estrategia, ya que el neoliberalismo propugnó por la desregulación de los mercados internos y la disminución del Estado, lo que hizo que se desarrollaran visiones menos conciliadoras y mas dominantes y la globalización como dice Samir Amin es el capitalismo económico que se emancipó de la sumisión a lo político y se trasformó en la instancia dominante que comandó la reproducción de capital y la evolución de la sociedad. (Ver anexo 9)

La globalización, se ubicó como la estrategia por la cual el actor hegemónico ejerció influencia directa sobre los demás países sin tener que realizar acciones de hecho, ya que la virtud de esta estrategia fue la de crear un sentimiento de igualdad, en el que los países podían competir en el sistema internacional, sin tener en cuenta las diferencias abismales

que existían entre ellos, donde el asignador de recursos no fue el Estado, sino el mercado a través de las empresas nacionales que se constituyeron en el vehículo para que las transacciones económicas internacionales estuvieran más integradas, en el sistema internacional y proyectaron una imagen de proveedoras de un mejor nivel de vida para los habitantes de los países donde se realizaron las reformas.

La globalización económica, buscó derribar las barreras comerciales aún existentes en los países subdesarrollados, creando una imagen de multipolaridad para los mejor situados, en esta nueva etapa del sistema internacional, la globalización propició que las grandes economías tuvieran esa paridad económica y comercial, mostrando que esa multipolaridad como tal sólo existió en el plano teórico ya que en la realidad no tuvieron ninguna oportunidad al competir con el actor hegemónico, según algunos estudiosos la globalización sólo ha servido para la consolidación del actor hegemónico, donde su posición en el sistema unipolar se consolidó por la fortaleza de su moneda, el poder de sus fuerzas armadas y la fuerza de sus empresas nacionales.

El último elemento, es de los más importantes para entender esa visión global, ya que fue su papel el proveer desarrollo e igualdad a los países en los que operaban, pero lo cierto es que las empresas multinacionales necesitaban de Estados fuertes, ya que su poder real radicaba en los países matrices que les daban protección y cuidado a sus intereses en el mundo a través de la utilización de la fuerza, una referencia muy explicativa de esta función es el artificio que las megacorporaciones utilizaban para definir su carácter multinacional, al afirmar que no pertenecían a una nación específica, sino que eran compañías que poseían raíces en todos los países en que operaban.

Pero cuando las megacorporaciones tenían problemas en los países subdesarrollados y desarrollados, solicitaban apoyo no a la fuerza armada del Estado en el que operaban, para su protección, sino que buscaban la protección del actor hegemónico o de otros Estados líderes en los que tenían su casa matriz, en ese momento la base multinacional perdía sentido y mostraban su verdadera afiliación, es decir que la competencia no fue entre compañías, sino que fue entre economías nacionales que promovían la globalización, y que

al igual que el sector económico estaban basadas en un grupo mucho más pequeño que aquéllos que promulgaban el neoliberalismo.

Algunos autores, ubicaban doscientas megacorporaciones cuyo volumen de negocios fue de 7.1 trillones de dólares, superior al PIB de 182 países del mundo, a excepción de nueve países que eran la casa matriz de estas megacorporaciones. La globalización, desarrolló el discurso de no poseer nacionalidad específica, que pertenecían al mundo entero, pero en los hechos estas afirmaciones no tenían un soporte firme, porque el 96% de estas megacorporaciones tenían su casa matriz en ocho países, en las que los accionistas y dueños de empresas no estaban fuera de Europa, Estados Unidos o Japón y sólo el 2% de los directores eran extranjeros –ni europeos, ni estadounidenses-.

La base de la igualdad dentro de la nueva estrategia de la globalización, se basó en estructuras débiles que fueron consolidadas en lo económico a nivel internacional, y como afirmó Huntington, el hacer que la legislación del actor hegemónico se aplique en otras sociedades le dio la potestad de calificar a otras naciones, lo que le permitió que su unidad empresarial desarrolle eslóganes de comercio libre y eliminación de fronteras, los cuales presentan una aceptación mundial sabiendo que en el momento justo ellos podrán intervenir en favor de la libertad y la democracia. (Ver anexo 10)

Los países subdesarrollados o de bajos y medianos ingresos, de los que El Salvador es parte, aplicaron las decisiones que a nivel internacional tomaron los organismos financieros internacionales, este alto grado de influencia que el sistema internacional tuvo sobre los países subdesarrollados, afectó la autonomía de los Estados, por la aplicación de las estrategias internacionales de posicionamiento, de lo económico, siendo la autonomía, aquella condición en la que el Estado podía actuar de manera independiente sin importar el grado de influencia que tuviera lo económico, a la hora de tomar sus decisiones.

Para El Salvador con la finalización del conflicto y el triunfo en el sistema político, del partido de derecha, de los hombres de negocios que pactarían la paz¹⁰⁵, el Estado sufrió la

¹⁰⁵ Artiga, Álvaro. *Elitismo competitivo. Dos décadas de elecciones en El Salvador (1982-2003)*. 2004 San Salvador: UCA Editores.

influencia de actores ya definidos en el sistema internacional trascendiéndolo nacional, lo económico y la política, unidades dominantes que tuvieron el control sobre el aparato estatal, no importando que éste se hallaba constituido por diferentes ramas, ya que los intereses económicos a través de los políticos (tecnócratas) lograron corromper las estructuras y apoderarse de las decisiones que se tomaban.

Para ese momento el equilibrio entre las unidades del sistema, se refirió a que el Estado debió de ser autónomo para procurar un pacto entre los diferentes sectores sociales, lo que en términos del sistema, es un equilibrio de las demandas de las unidades intrasocietarias y extrasocietarias, que conformaron el ambiente en que se desarrolló el sistema político, unidades que tenían objetivos e intereses claramente delineados y que a la vez influyeron dentro de las decisiones que el Estado tomó en beneficio o en contra de éstas.

Era el Estado, quien debió garantizar su autonomía frente a los intereses particulares de diversas unidades, siendo los políticos y gobernantes los encargados de controlar el flujo de demandas que se generaban, los cuales debieron de tomar en consideración la línea de separación entre el beneficio particular y el de las mayorías constituyentes, las que en el sistema solo han tenido una imagen legitimadora de las acciones de los partidos políticos a través de las elecciones, factores que han contribuido en El Salvador a debilitar el Estado.

Situación que hizo que los intereses de las élites minoritarias sobrepasaran los beneficios de las mayorías constituyentes, la minorías que propiciaron la destrucción de las pequeñas iniciativas que bosquejaban un Estado de Bienestar, fueron los políticos, y además fueron los que se encargaron de la remoción y construcción de una nueva estructura, ya que los beneficios que se recibieron por parte de la unidad económica superaron los estímulos que les podían dar las mayorías.

La medición de la autonomía¹⁰⁶, pasa por el observar las acciones del Estado, llegando a la clasificación de un Estado capturado hasta un Estado libre de ataduras y capaz de obrar equilibradamente, la clasificación desarrolla tres categorías: a) autonomía máxima, b)

¹⁰⁶ Cardenal, Rodolfo. *El Salvador: La transición y sus problemas*. Primera Edición, 2002, UCA Editores. El Salvador.

autonomía intermedia y c) autonomía mínima; las cuales pueden decrecer o crecer según el ambiente en que se desarrolle el Estado:

- Autonomía máxima, significa un Estado con capacidad de acción endógena, capaz de imponer y garantizar determinados tipos de pactos y transiciones entre las unidades, teniendo la capacidad para negociar con las unidades económicas brindando un equilibrio equitativo, en el que las mayorías pueden encontrar cabida y hacer respetar sus derechos.
- Autonomía intermedia, coloca al Estado en una posición en que éste tiene límites específicos, que no responde a los intereses de las unidades económicas, pero que a la vez no es capaz para forzar a las unidades económicas a pasar ciertos límites.
- Autonomía mínima, coloca al Estado en una posición de debilidad, fácilmente instrumentalizable por las unidades económicas, capturado¹⁰⁷ por los grupos de poder dominantes e incapaz de procurar, entendimiento entre las unidades que conforman el sistema nacional.

Los elementos que se deben de tomar en cuenta para la ubicación del Estado, en cada una de estas categorías, es la influencia del actor hegemónico, la posición de la economía a nivel internacional, la interdependencia o dependencia del Estado ante las unidades dominantes del sistema nacional e internacional, la organización de la sociedad civil, los partidos políticos y la orientación de sus funciones estatales hacia los beneficios de la unidad económica, donde su función de representación se vuelve corporativa, capturando el Estado.

El esquema permite realizar una mirada de los gobiernos que accedieron al poder después de finalizada la guerra, gobiernos que plantearon un discurso equitativo en beneficio de las mayorías, pero que en realidad los indicadores económicos mostraron que lo social fue desatendido y lo económico fue puesto en el primer plano de todo el actuar político:

- Un decrecimiento de la autonomía, para el primer gobierno de ARENA, en comparación con una autonomía máxima¹⁰⁸ que presentó el Estado, en la década

¹⁰⁷ González, Luis Armando. *El Salvador: La transición y sus problemas*. Primera Edición, 2002, UCA Editores. El Salvador.

¹⁰⁸ Ídem

previa a los noventa, en comparación con un Estado que implementó políticas de reorientación económica, que dio un lugar preferencial a los privados como guías y asignadores de recursos. En este primer período de gobierno, se vió influenciado en cierto grado por el ejército al principio de la gestión, pero no dejó de lado a las unidades económicas, el partido gobernante de derecha tenía como objetivo, el colocar a El Salvador dentro de las reformas provenientes de los organismos financieros internacionales, reduciendo el papel del Estado dentro del juego económico, donde la autonomía del mismo se vio influenciada, a favor de las élites económicas, que se apoderaron de la mayoría de los negocios lucrativos estatales a través de la privatización.

- El segundo período, continuó con el decrecimiento de la capacidad de interacción y equilibrio de las demandas, generadas por las unidades económicas dominantes y las mayorías constituyentes, siguiendo con las políticas de privatización de los negocios públicos, no encontrando el Estado una oposición fuerte a sus requerimientos, llegando al punto que modificó la legislación para poder favorecer las privatizaciones, lo que dio paso a una continuidad y reafirmación de las modificaciones que emanaban del sistema internacional, el Estado pasó de un punto intermedio, de decrecimiento hasta el mínimo en el que el Estado en su discurso planteó equidad para las mayorías, pero que en la realidad las asignaciones presupuestarias bajaron considerablemente a las de su predecesor, interviniendo pero no de manera contundente, ya que se necesitaba negociar con las unidades económicas dominantes del sistema.
- En el tercer período, se consolidó una autonomía mínima donde el Estado, capturado por las unidades dominantes, fue instrumentalizado por las élites para desarrollar sus objetivos a nivel nacional e internacional, acciones que llevaron a El Salvador a colocarse dentro del sistema internacional, como un país que respetó y aceptó las libertades económicas, dejando al Estado sin política monetaria y otras acciones que podían entorpecer el curso de la economía, momento en el cual su mayor flujo de financiamiento fueron los préstamos internacionales, siendo su cúspide la utilización del Estado para introducir reformas drásticas que lo llevaron a depender aún más del

actor hegemónico y de las unidades dominantes, con el cambio de moneda y la firma del Tratado de Libre Comercio, que no presentó mayor discusión al interior del parlamento, siendo infructuosos los reclamos de la oposición.

- El cuarto presidente de derecha, presentó un crecimiento orientado a retomar las necesidades básicas que habían sido establecidas en el pasado, como la salud o la educación, incrementando los niveles presupuestarios asignados a éstos, lo que hizo que el Estado saliera de esa etapa de sumisión total, no significando que la unidad económica haya perdido el control completo, sino que fue una etapa de reformulación ya que el desgaste de los tres períodos de reformas, necesitó nuevas estrategias, además el partido de gobierno no separó los intereses de sus miembros con los de su grupo parlamentario, siendo el vehículo para viabilizar las acciones de la unidad económica y que respondió a intereses empresariales y no a la derecha popular que tanto se reclamó.

Las direcciones del partido de derecha, como máximo organismo de representación, se vieron plasmadas e influenciadas por los diferentes sectores económicos, que hicieron que el rumbo del Estado salvadoreño respondiera a los empresarios, industriales y banqueros, pero nunca reflejó los intereses de las mayorías en sus acciones. (Ver anexos 6 y 10)

3.1.3. La política y lo político

El escenario se abordó en base a la relación que se desarrolló entre la política y lo político, interacción que a nivel internacional tendió a difundir con intensidad, el discurso de la necesidad del empoderamiento de las masas a través de los políticos, lo que les proporcionó mayores ventajas a éstos, ya que ellos representan y defienden los intereses de las grandes mayorías, que les otorgaron su voluntad de ser gobernados, además fueron las unidades organizadas en busca del poder y control del sistema, sin embargo administró de manera desequilibrada la estructura de demandas y apoyos, en la que se realizó una diferenciación entre las demandas de las mayorías y de las minorías, siendo las primeras las menos favorecidas, a lo largo de la implementación de la democracia, las mayorías fueron colocadas como el sustento legitimador de las políticas, pero no como sus controladores.

El presente apartado, presenta el desarrollo de la unidad democrática del sistema intrasocietario de la unidad hegemónica, el que fue proyectado al sistema internacional, para cumplir un papel de legitimador de las acciones que el actor hegemónico, necesitó implantar en los países subdesarrollados, una concepción de democracia que buscó cumplir con las mas grandes exigencias del capital internacional y dejó de lado el concepto idealista del dominio del pueblo por el pueblo, ya que las bases constituyentes sólo se prestaron a tener participación dentro de las elecciones, en las que delegaron poder a los políticos, con lo que la participación real de las mayorías se volvió nula..

La democracia, fue el elemento perfecto que exaltó las libertades individuales, además cimentó en las mayorías un sentimiento de empoderamiento, pero lo cierto es que como toda construcción humana fue susceptible a modificaciones, la democracia a lo largo de su historia moderna ha sufrido una gran cantidad de cambios, los que han sido atenuados para no crear una imagen negativa de ésta, pero su perduración en el tiempo se vió aparejada con el mercado, no importando que ésta se haya impuesto por la fuerza, ya que se convirtió en el dador de libertades a los países que habían sufrido la implantación de estrategias o sistemas que no beneficiaron el desarrollo del mercado.

La democracia como dice Sartori, ha recibido diferentes apellidos desde inicios del Siglo XX[^], llevándola a tener detractores e impulsores; los segundos vieron en ésta una estrategia confiable, para el equilibrio de demandas y apoyos de los sistemas políticos, por lo que se inclinaron a beneficiar en un alto grado a las mayorías constituyentes, cuando ésta fue aplicada en su sentido más positivo, aunque existen aquellos que consideran a la democracia como un sistema de dioses, ya que su implementación rigurosa es imposible en la realidad, dándose el colapso del sistema de equilibrios, por vez primera, en los años setenta, donde las demandas endógenas de las mayorías, no eran manejables, por el sistema político, saliéndose del control del actor hegemónico, que no pudo atender por completo las necesidades de las mayorías, pero sí creó una imagen de equilibrio en el actor

[^] Es de destacar que los Estados Unidos no utiliza esta palabra para definir la libertad aún en el Siglo XIX, utiliza su nombre original como república ya que los padres fundadores consideraron a la democracia como un mal elemento para su país y es hasta 1900 que comienza su retórica para cimentar la democracia moderna.

hegemónico, ya que cedió en algunos puntos, que en realidad ya no poseían mucho peso para los intereses de los privados.

La democracia, fue el elemento más utilizado en los discursos de la mayoría de los políticos a nivel nacional e internacional, que entendieron el concepto democracia, como la condición interna en la que la libertad y la libre voluntad para escoger a las personas, debe de ser su máxima expresión, todo ésto enmarcado en un ciclo de oleadas de democracia, las cuales fueron desarrolladas y defendidas en gran medida por el sistema analítico del actor hegemónico, Huntington, desarrolló su elucubración con respecto a la democracia en la que presentó dos pasos para llegar a la democracia, el primero, las transmisiones democráticas se volvieron de vital importancia y el segundo paso fue la implementación de la democracia en los Estados autoritarios.

La tercera ola de la democracia, afectó directamente a los países subdesarrollados, ola que nació en 1974, que mostró una defensa efectiva en los países subdesarrollados, y sistematizó, el concepto de democracia como un método político y no como un sistema político, en el cual las naciones debieron de cumplir con tres requisitos para considerarse democracias, el primero fue que los gobernantes surgieran de elecciones transparentes y regulares, lo segundo fue que la competencia por el poder fuera franca y abierta; y por último que el derecho al voto fuese casi universal, esta definición mínima de democracia hace que muchos países puedan considerarse democráticos, aunque en realidad no presentaron elementos que hayan confirmado ser una democracia como tal, según la Freedom House, el concepto se adaptó a una democracia electoral la cual fue utilizada dentro de las naciones autoritarias para legitimar muchas de sus acciones.

Con la finalización del sistema bipolar y la victoria capitalista, que significó una victoria compuesta de principios políticos y económicos, es decir democracia y mercado, se pasó a una ola de democratizaciones, en la que el actor hegemónico fue el modelo a seguir, siendo la visión de los hombres de negocios que buscan manipular conscientemente las costumbres sistemáticas y opiniones de las masas para impactar positivamente y obtener con ello, la satisfacción de sus objetivos, la que triunfó y se implantó en el mundo.

La lógica que sigue el actor universal, fue la masificación de este pensamiento que se constituyó como el máximo ejemplo de democracia, con un proceso democrático que debió obviar los vicios que la excesiva intromisión de las masas habían tenido, en el que según Bernays el sufragio universal y la educación generalizada hizo que los burgueses comenzaran a sentir miedo de las masas y de que éstas se convirtieran en soberanas.

La concepción de los grandes tanques de pensamiento, permitió observar el verdadero sentido de la democracia, cuando se trató de minimizar o anular el empoderamiento de las mayorías, ya que éstas no pudieron ser detenidas con más democracia, sino que con una imagen de democracia, la cual no representó lo mismo, es decir, que la democracia no fue la herramienta por la cual las masas, vieran representadas sus necesidades, sino que fue el elemento utilizado por las minorías para consolidar sus cambios al interior de las estructuras de cada país, la que de nueva cuenta fue adaptada a las necesidades del actor hegemónico.

Democracia que recibió también los aportes de la Escuela Monetarista, en la que se elaboró la relación entre capitalismo y democracia, elaboración hecha por Milton Friedman, en la que conceptos como igualdad, soberanía y democracia directa, fueron por completo inadmisibles, dentro de un gobierno basado en el Consenso de Fortunas¹⁰⁹ en la que la democracia fue concebida como un método de construcción de la autoridad pública, pero todos estos argumentos fueron desestimados, cuando se afirmó, el tipo de organización económica que directamente proporcionó libertad económica, es decir, el capitalismo competitivo, también promovió la libertad política al separar al poder económico y de esa manera permitió que el uno compense al otro. Momento en que la democracia fue reclamada por el capitalismo.

3.1.4. Lo social y la política

De acuerdo a la teoría de sistemas, el subsistema social es el que establece las demandas al sistema político y este genera apoyos, estos apoyos son la respuesta, entiéndase como producto político, que al fin y al cabo no son más que las políticas públicas¹¹⁰, que el sistema

¹⁰⁹ Boron, Atilio. *Teoría y Filosofía Política. La recuperación de los clásicos en el debate latinoamericano*. Buenos Aires, 2002. CLACSO.

¹¹⁰ Morales Peña, Juan Carlos; *La Problemática de la Corrupción Política: Una Aproximación al Caso Mexicano*. San Salvador, 2004. Revista Realidad y Reflexión. Universidad Francisco Gavidia.

político genera para resolver o tratar de dar solución a los problemas que el sistema social manifiesta en forma de demandas al sistema político. (Ver anexo 6)

Pero esas demandas hechas por el subsistema social, en la mayoría de ocasiones necesitan de interlocutores, es decir una voz que orqueste y coordine las acciones de exigencia al sistema político, para el caso de El Salvador, ésto dio paso al apareamiento de nuevos actores sociales, que después de la caída del socialismo real, se convirtieron en la nueva manifestación de la organización social, encaminada a llenar el espacio dejado.

Todos estos cambios en los subsistemas, político y social, se dan dentro de los cambios que sufre el subsistema económico, que los afecta, y se caracteriza a diferencia del modelo de sustitución de importaciones, porque la economía nacional se vinculó con la producción global. Es decir que los cambios en el subsistema económico, modificaron unidades en los subsistemas político y social. El modelo socio-político se caracterizó por el apareamiento de nuevas élites financieras que se articulaban perfectamente con el resto de élites regionales, con poder económico y político que están articuladas transnacionalmente.

Esto, produjo cambios en estas élites articuladas, no solamente en la formación de nuevas élites de carácter transnacional¹¹¹, sino también en su forma de manejar a la sociedad y al Estado a escala transnacional, ejemplo de ello son los mecanismos establecidos por las políticas del Fondo Monetario Internacional, Banco Mundial y demás organismos financieros internacionales.

Estos hechos, se dan al mismo tiempo que se produce una recomposición de la hegemonía de los Estados Unidos de América a nivel global, lo cual tuvo una expresión política con la instalación y la legitimación electoral, de aliados confiables a la política e intereses norteamericanos y respetuosos de la democracia liberal.

Esta recomposición, tuvo una expresión ideológica a partir de la penetración cultural en los medios de comunicación, en la sociedad, en las formas de consumo al mejor estilo norteamericano en los países como El Salvador y un rediseño de la política y que le dio el carácter de democrática. Pero estos procesos se dieron al mismo tiempo que la transición

¹¹¹ Artiga González, A. *Elitismo competitivo. Dos décadas de elecciones en El Salvador (1982-2003)*. 2004 San Salvador: UCA Editores.

estratégica, en el papel y el desempeño de las fuerzas de cambio. Esa transición estratégica, se manifestó en una declinación y dispersión ideológica- orgánica de los movimientos políticos de izquierda[▲], un fuerte reacomodo de la estructura del poder, y de la base social de los mismos; esto, producto de la transformación de los escenarios sociales.

Una de las transformaciones en los escenarios globales, es que hoy la población tiene la posibilidad de estar en contacto con el exterior, producto de la emigración y de los adelantos tecnológicos. Todo ello es parte de su sobrevivencia, ya no solamente la élite política, y la económica pueden viajar a los Estados Unidos de América. Y contar con los recursos e información desde ese país, sino que hoy en día, desde las comunidades indígenas, los pueblos rurales hasta los barrios urbanos tienen bastantes grupos de su población que dependen de este contacto cotidiano con el exterior.

Esto se asocia con otro elemento, el de la nueva espacialidad de las formas de acción social, de las formas de movilización de la acción colectiva y de los movimientos sociales. Los movimientos sociales en la actualidad no son mas fuerzas locales aisladas, sino que ahora poseen una articulación global.

Una definición académica de los movimientos sociales¹¹², diría que son expresiones de acción colectiva que se caracterizan por lo siguiente:

- La apelación a la solidaridad; fundamentados en lazos que se basan en la identidad, en un sentido de comunidad y afectividad.
- Un carácter subversivo en la acción de los movimientos sociales, tanto como una forma para dar paso a los cambios sociales. Es decir el movimiento social posee un carácter definido que se traduce en una acción de cambio que identifica una situación como desventaja y como un estado de cosa inaceptable. Por lo tanto, en ocasiones conlleva una ruptura de los límites del sistema.

[▲] La entiende como: el conjunto de fuerzas que se oponen al sistema capitalista y su lógica del lucro y que luchan por una sociedad alternativa humanista y solidaria, construida a partir de intereses de las clases trabajadoras, libres de la pobreza material y de las miserias espirituales que engendra el capitalismo. La izquierda no se reduce, entonces, a la izquierda que milita en partidos u organizaciones políticas de izquierda, sino que incluye a actores y movimientos sociales. Harnegger, Marta. *La Izquierda después de Seattle*. España Editores. Argentina. 2002 Primera Edición. Editorial Siglo Veintiuno.

¹¹² Harnegger, Marta. *La Izquierda después de Seattle*. España Editores. Argentina. 2002 Primera Edición. Editorial Siglo Veintiuno.

- El movimiento social tiene capacidad de producir nuevas formas de legitimación de la vida social, inspirándose en un conjunto de valores y de normas que tienen capacidad de proponer, innovar y construir la vida social.

Estos movimientos sociales, se agruparon finalmente en un amplio frente antineoliberal de amplísima composición social, de enorme fuerza, y con una variada legión de integrantes locales y globales, bajo el argumento de que el neoliberalismo empobrece a la gran mayoría de la población del mundo, desde el punto de vista socioeconómico y como sujetos, viéndose así mismos como un bloque social alternativo.

Estos nuevos movimientos sociales, incluyen a los movimientos ecológicos, feministas, pacifistas, antirracistas, de consumidores y de autoayuda, etc. En los países desarrollados y en el sistema internacional se les conoce como la nueva clase media, pero en América Latina son bastante más heterogéneos y han sabido constituir una red internacional de cooperación, identidad, comunidad y entre ellos, aún en El Salvador, en asuntos como los inmigrantes, el neoliberalismo y el desarrollo local por mencionar algunos.

Aunque existe un antecedente importante en este fenómeno, como lo fue la cooperación que existe hasta el día de hoy entre distintos movimientos sociales como los Comités Internacionales de Solidaridad con el Pueblo de El Salvador (CISPES) y el partido de izquierda de El Salvador (FMLN) con sus ONG's, al parecer el movimiento guerrillero salvadoreño se adelantó a su época y supo entender la necesidad de formar lazos internacionales con sus pares y/o los cercanos a sus ideas de emancipación política y social, lazos que han perdurado; basta ver los blogs en la red de CISPES, de los sindicatos como el del Hospital Bloom, donde éstos publican las capacitaciones que les dan a sus pares sociales en cuanto a sindicalismo, lucha laboral y social en los Estados Unidos de América o en Europa, etc.

En cuanto a los movimientos sociales actuales, su novedad más grande a nivel internacional, reside en que constituyen tanto una crítica al sistema capitalista, como una crítica a los sistemas socialistas y finalmente, esas formas de opresión no alcanzan específicamente a

una clase social, sino que a grupos sociales sin el perjuicio de la clase o incluso a la sociedad en general.

Pero el caso de El Salvador, a pesar de todo lo anterior es interesante ya que una de las características de la sociedad salvadoreña, en comparación con otras sociedades del mundo, es su bajo nivel de participación ciudadana en este tipo de organizaciones sociales, es decir que es una sociedad apática al activismo político, con una conducta delegativa frente a los asuntos del Estado y la toma de decisiones vinculantes.

Diversidad de estudios, han dado cuenta de que la mayoría de ciudadanos prefieren no involucrarse en estos movimientos sociales, con excepción de aquellos con un claro carácter religioso, ya que se consideran de izquierda o que estas asociaciones podrían traerles problemas, con el status quo imperante, ésto es producto de la época de represiones militares y una expresión del conservadurismo, que caracteriza a la sociedad salvadoreña.

De tal forma que cuando se trata de juntas o directivas locales, asociaciones o gremios profesionales, no son más del 10% de los salvadoreños los que admiten encontrarse organizados y mucho menos son los ciudadanos que declaran participar activamente en dichas organizaciones¹¹³. Esto sin duda marca las posibilidades de los movimientos sociales en El Salvador en la actualidad.

La historia y la constitución de los movimientos sociales en El Salvador, está muy marcada por su asociación con las iniciativas revolucionarias de izquierda y su estado actual tiene mucho que ver con esa opción política.

En los años previos a la guerra y en buena parte de ésta, y dados los niveles de represión que se desataron por parte de los regímenes autoritarios, los movimientos sociales que poseían para ese momento un nivel de organización, que les permitió desarrollar altos grados de entendimiento entre éstos y los estamentos militares subversivos, se desarrollaron a tal punto, que les permitió contar con una fuerza adecuada para el enfrentamiento con las fuerzas armadas regulares, organizaciones sociales que son absorbidas por el proyecto

¹¹³ Artiga, Álvaro. *Elitismo competitivo. Dos décadas de elecciones en El Salvador (1982-2003)*. 2004 San Salvador: UCA Editores.

revolucionario del FMLN, y convirtiéndose así en movimientos insurgentes, iniciativa que antes de los noventa, fue bélica.

Esto los volvió al mismo tiempo en uno de los objetivos de eliminación por parte del esfuerzo contrainsurgente (escuadrones de la muerte). Estableciendo con esto, actores prohibidos: como los sindicatos de trabajadores, las asociaciones de campesinos, las cooperativas e, incluso, las organizaciones de derechos humanos, entre otras más; las que se convirtieron en objetivos militares del régimen¹¹⁴, llegando a puntos de exposición que las debilitó material y moralmente a través de la creación de imágenes negativas sobre ellas, como agentes de la insurgencia, propiciando un aislamiento del resto de la sociedad.

Esto hizo que, durante algunos años, el movimiento social se desvinculara del nuevo partido de izquierda (FMLN)¹¹⁵, lo cual fue interpretado por este último como dispersión del movimiento y la neutralización y cooptación por parte de las agencias de cooperación internacional, lo cual favoreció la implementación del modelo neoliberal, elementos que los establecieron como una izquierda débil, que no se basa en una amplia base de actores sociales o como la vieja élite de izquierda, que negoció la paz con su par de derecha. Sin embargo sus apoyos se concentraron en lo que denominan la iglesia histórica que siempre ha observado a las ideas del partido de izquierda, como positivas para la construcción de una sociedad más justa y equitativa.

Aunque otros, lo interpretaron como la falta de un modelo que aglutinara y le diera una actuación lógica a la izquierda, después de la caída del muro de Berlín y el derrumbe del socialismo real, con la caída de la Unión Soviética. Es cuando en los países desarrollados y el resto del mundo, por la ausencia de una ideología política, que velara por resolver los problemas sociales que el capitalismo triunfante genera, dio paso al surgimiento de los nuevos movimientos sociales transnacionales y sus redes.¹¹⁶

¹¹⁴ Guedan, Manuel & Villalobos Joaquín. *Perfil de Gobernabilidad de El Salvador*. Madrid. 2005. Editorial Trama Primera Edición.

¹¹⁵ Artiga, Álvaro. *El autoritarismo que se niega a morir y que prefiere acabar con la democratización política*. 2003 *Estudios Centroamericanos* ECA, 656, 531-540.

¹¹⁶ Córdova, R. Y Cruz, J. M. *La cultura política de la democracia en El Salvador*. 2004. San Salvador: 2005 Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

Como se mencionó anteriormente, a medida que pasa el tiempo en El Salvador, para los noventa, comenzaron a aparecer una nueva ola de actores, en el movimiento social: organizaciones ambientalistas, sindicatos de médicos, organizaciones de mujeres y desarrollo comunitario, hicieron su aparición para reivindicar las demandas populares, fuertemente influídos por la acción colectiva transnacional¹¹⁷, que luego comenzaron a conformarse en nuevas redes organizacionales que se vincularon con el programa del FMLN. Siendo rasgos de lucha social comunes en el mundo para todos estos movimientos sociales que se identifican en su mayoría (globalifóbicos) en torno a los sucesos de Seattle del 98, el antineoliberalismo y mercado. (Ver anexos 9 y 10)

3.1.5. Lo cultural y la política

En este apartado de la investigación, se hace necesario definir al concepto de cultura política, Gabriel Almond¹¹⁸, la define como: todo sistema político enclavado en una pauta particular de orientaciones a la acción política. Concepto relativamente nuevo, por lo que debe ser explicado, racionalizado y mediarse con términos ampliamente utilizados con anterioridad tales como ideología, legitimidad y ciudadanía. Hay que tener presente que el sistema cultural general se diferencia en todo el sistema social, incluso los medios y artefactos de la sociedad. La cultura política es parte del sistema cultural general aún que puede ser hasta cierto punto independiente. Porque al igual que la cultura general, la cultura política se transmite mediante la socialización política, puede ser aprendida; es decir que como herencia social se adquieren los valores políticos (Ver anexo 2).

La socialización política, como todos los procesos socializadores es la gradual interiorización de los valores político culturales y de los códigos de comportamiento social. Es muy posible que gran parte de la vida política requiera una coacción legal y un poder centralizado pero el determinante más importante del comportamiento político consiste en la aceptación voluntaria de valores y códigos que no pueden ser forzados y que se encuentran en la

¹¹⁷ Martínez, Alberto. *El Capitalismo Actual esta Reñido con la Competencia y el comercio libre, Redes Transnacionales y coaliciones para acción colectiva contra el tratado de libre comercio*. 2005 Año LX ECA 683.

¹¹⁸ Huezco, Mixco. *Cultura y violencia en El Salvador. Ensayos. Violencia en una sociedad en transición*. San Salvador. 2000. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. PNUD.

cultura política, formando parte del contenido de los procesos socializadores en todos los niveles.

La cultura política, puede ser creada por los individuos o grupos, en el proceso de adaptación a nuevas situaciones o de enfrentamiento a los conflictos culturales y cambios sociales. Esta creación puede constituir la adopción deliberada e inconsciente de ideologías y respuestas que una sociedad le da a los problemas, que para el caso de El Salvador han sido violentas, represoras, conservadoras y autoritarias por muchas generaciones¹¹⁹.

También es posible que la cultura política sea una fe ardiente que surja de las confrontaciones de la vida, la filosofía bien meditada de la experiencia individual o una mezcla de ambas. Además, la cultura política es compartida aunque no uniformemente, por los miembros de un sistema político y es, un producto y un factor determinante del sistema de interacción política entre los actores y los papeles que los forman (asignando los roles a ocupar en la dinámica político- social).

El comportamiento político de los miembros de un sistema, puede ser afectado por las ideas que se tiene acerca del mundo de la política, pero solamente las ideas constituyen el elemento de la cultura política dada, es decir las creencias primitivas, sobre la naturaleza e identidad de un sistema político y el carácter de otros actores políticos.

Estas ideas y normas de conducta política deben ser más o menos comunes en una comunidad política, para que el sistema de instituciones gubernamentales basado en ellas pueda mantenerse en el tiempo. La ruptura de esta aceptación básica presagia una inquietud civil, una secesión o una revolución.

Las sociedades subdesarrolladas, como la salvadoreña suelen perder su consenso básico en procesos de transición y es posible que tengan que restablecer uno nuevo con gran esfuerzo, razón del porqué las élites locales son reticentes a permitir procesos de apertura y de cambios sociales, ya que éstos implican transiciones que pueden cambiar peligrosamente el consenso básico que legitima su posición en la sociedad.

¹¹⁹ Huezco, Mixco. *Cultura y violencia en El Salvador. Ensayos. Violencia en una sociedad en transición*. San Salvador. 2000. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. PNUD.

Más allá del acuerdo o desacuerdo que se pueda tener con estas afirmaciones, la persistencia de bajos niveles de confianza en las instituciones salvadoreñas, la presencia de ciertas actitudes autoritarias y la ambigüedad de un sector de la población hacia el respaldo de la democracia, constituyen retos para la consolidación democrática en El Salvador, así como para el resto de América Latina.

Para comprender cómo se construyeron y formaron las características y patrones básicos de la cultura política salvadoreña, que privilegia la conflictividad por sobre la tolerancia política, es importante hacer un breve repaso histórico de la construcción de las relaciones entre la sociedad y el Estado salvadoreño, precisando como los individuos en el sistema político comparten su cultura política, esto es a través de tres modos principales:

- Mediante su interés subjetivo en virtud de la gratificación o insatisfacción de sus necesidades, es decir que tan conveniente es la adopción de ciertas ideas.
- Por razón de su participación, tanto si es de carácter práctico para conseguir un propósito particular, como si es meramente expresiva o para comunicarse con sus semejantes (identificación).
- Por la orientación de sus valores o ideas políticas.

De tal forma que la construcción del Estado salvadoreño, a finales del Siglo XIX e inicios del Siglo XX¹²⁰, conllevó una doble dinámica en términos del ejercicio de la violencia y el manejo de la conflictividad social. El Estado salvadoreño, se consolidó cuando nacionalizó y centralizó el uso de la violencia que antes estaba en manos de los caudillos, pero las tradiciones de clientelismo y personalismo, provenientes del caudillismo, se mantuvieron, en la medida en que el Estado delegó a ciertos grupos de colaboradores civiles la facultad para actuar, en su representación, a cambio de protección y prebendas (lo que después se manifestó en los grupos paramilitares de los defensas civiles, para la guerra contrainsurgente)¹²¹.

¹²⁰ Alvarenga, Pablo. *Cultura y ética de la violencia*. El Salvador 1880-1932. San José 1996. EDUCA.

¹²¹ Martín-Baró, Ignacio. *Acción e ideología. Psicología social desde Centroamérica*. San Salvador: 1989 UCA Editores.

En la práctica, unos ciudadanos vigilaban a otros, en el trabajo y la comunidad, y cooperaban con el terrateniente local y las autoridades, en la persecución y castigo de los pobladores considerados delincuentes, revoltosos o agitadores políticos. Esa violencia, ejercida tácitamente desde el Estado a través de una colaboración subalterna, dio lugar también a otras dinámicas, las cuales expandieron y reprodujeron la conflictividad entre los ciudadanos. Estimulado mediante la gratificación o satisfacción de ciertas necesidades de los elementos subalternos a la unidad económica, que al proteger los intereses de ésta y eliminar todo vestigio de ideas contrarias, estandarizó la idea de que es mejor estar con los ganadores, con aquellos que por la fuerza logran mantener su posición y validarla en la sociedad salvadoreña.

Este tipo de conducta, alentada por el Estado llevó a romper y traumatizar seriamente el tejido social salvadoreño, porque permitió que un grupo importante de la población civil actuara con impunidad, al margen de la ley, y evitara el castigo, siempre y cuando su conducta fuera parte de su rol como representante de la autoridad. Por otro lado, permitió que los ciudadanos, agraviados por las acciones de los colaboradores (represión política), pudieran tomar represalias contra éstos, sin correr el riesgo de enfrentarse directamente con la autoridad establecida o con los patronos.

Esta validación de un comportamiento social injusto, puede entenderse como un rasgo de la cultura política, posible solamente mediante la participación de las unidades subalternas a la unidad económica, en la represión política, tanto de carácter práctico, que les permitió conseguir propósitos particulares, que se perpetuaron en la sociedad salvadoreña, hasta el día de hoy. Pero ese particularismo, también se manifiesta de forma expresiva a la hora de establecer posiciones y espacios en la dinámica político social salvadoreña (clientelismo, amiguismo y compadrazgos).

Cuando el Estado permitió la colaboración de civiles en las tareas de vigilancia y cuando toleró ó incluso, estimuló que los terratenientes crearan sus propios ejércitos particulares para defender sus propiedades y mantener el orden conveniente para ellos, en el fondo estaba renunciando al monopolio del uso de la fuerza y consintiendo que los ciudadanos dirimieran sus conflictos haciendo uso de aquélla. Más tarde, esa actuación del Estado

salvadoreño, generó organizaciones que se convirtieron en expresiones de carácter político, las cuales fueron parte del enfrentamiento que culminó en la guerra. El fin de la guerra dio la pauta para una serie de cambios políticos y sociales significativos, pero la ciudadanía ya había sido construída sobre la base de una ética de la conflictividad.

La utilización de la población civil en las tareas de control y vigilancia, por parte de las élites políticas y económicas, para mantener el orden social, creó espacios y prácticas de violencia, al tiempo que estructuró redes de patrimonialismo, que operaban bajo conductas clientelares y a la larga evolucionó en los mecanismos paramilitares que las dictaduras ocuparon para reprimir a figuras y líderes de izquierda. Estos fenómenos profundizaron la marginación, de aquéllos que no formaban parte de esas redes y anulaban la capacidad del Estado para mediar, en la conflictividad social, que esos procesos de exclusión social generaban. Esta cultura sobrevive hasta nuestros días, a pesar de las transformaciones estructurales de la economía y la sociedad salvadoreñas.

Todo ésto, condiciona de forma significativa, la manera en que la sociedad plantea sus demandas sociales y reacciona ante el comportamiento de las élites y los actores. Las actitudes autoritarias de los protagonistas de la polarización, y sus prácticas clientelistas y patrimonialistas, son aceptadas por cierta parte de la población salvadoreña que está convencida de que ésa es la única manera de cumplir con los objetivos de progreso y solventar sus necesidades.

3.2. Consecuencias y limitaciones de la democracia sobre el resto de subsistemas, y su relación con actores políticos

El fenómeno político de la democracia en El Salvador, no puede entenderse sin tomar en cuenta las relaciones que se generaron en el sistema político (dinámicas y espacios) de los últimos 20 años, en una etapa de postguerra y post bipolaridad, donde no sólo se dio una reconversión económica si no que además se dieron transformaciones sociales y políticas profundas. Lo cual fue un excelente caldo de cultivo para la proliferación de estructuras de corrupción, clientelismo, y otros problemas dentro del Estado en los distintos niveles burocráticos, que limitaron el desarrollo político. En este caso, es aplicable un enfoque

bidimensional de análisis, por el esquema de contradicción en la realidad salvadoreña, entre el juego de reglas establecido, entre las conductas y practicas de parte de los distintos actores políticos que no asumen y asimilan las reglas del juego establecidas completamente.

La economía se liberalizó y se redujo el Estado, tratando de hacerlo menos pesado, lento y por consiguiente menos corrupto; a pesar de reducir la burocracia. En la que la democracia liberal se hizo necesaria para darle lógica al nuevo modelo económico, en donde el binomio acumulación-legitimidad primó la acumulación. No fue extraño observar casos donde el sector financiero y la empresa privada se vieron envueltos en negocios fraudulentos, producto de que a la iniciativa privada se le dio libre acción sin mayores controles.

Donde los mismos miembros del partido oficial y funcionarios públicos eran parte de la empresa privada. Esto permitió a la larga un déficit democrático, ya que todas las acciones del Estado parecían hacerse en defensa, promoción y estímulo del empresariado salvadoreño y factores afines. Lo cual al fin y al cabo fue en menoscabo de la misma democracia, estimulando posturas extremistas antidemocráticas (de derecha o de izquierda) además de abrir espacios a fenómenos como el populismo y la antipolítica, en el futuro.

Con la aprobación de medidas neoliberales (Consenso de Washington) que recortaron beneficios, empleos y derechos a los trabajadores, los cuales parecían no tener un aparato político que los defendiera, ya que todo apuntaba a que la izquierda no era capaz de reformularse así misma, después de la caída del muro de Berlín. Sin contar que los detentadores del poder en los últimos 20 años, se convirtieron en los amos y señores de El Salvador, ésto se expresó a la hora de aplicar despidos masivos, bajo la forma de decretos de retiro voluntario, donde funcionarios públicos se encargaron de eliminar todo vestigio de oposición a su gestión en las distintas oficinas de gobierno, permitiendo la permanencia de allegados en sus puestos de trabajo (compadrazgo y argollas de poder). (Ver anexos 4, 6, 9 y 10)

Donde estos funcionarios públicos, se podían recetar aumentos de sueldo bajo la generación de decretos, manejo a discreción de las partidas y desembolsos, sin que la Corte de Cuentas cumpliera la función constitucional que le compete; ya que es la única oficina de Estado

donde el funcionario que la representa no ha sido removido de su puesto en los últimos 15 años.

Otro fenómeno a tomar en cuenta, fue la proliferación de Organizaciones No Gubernamentales y la reducción o eliminación progresiva de los sindicatos, a pesar de que aún sus reductos son evidentes, aunque parezca un auge social que estimula la democracia y la participación política. La mecánica establecida era el nexo de ONG's y funcionarios públicos, donde los fondos de cooperación internacional y el aparato estatal no permitieron que se les fiscalizara, a estos nuevos emprendedores sociales.

Y la ausencia del sindicalismo organizado y activo, generó un clima propicio de estabilidad para el desarrollo de estructuras de corrupción. Estos tuvieron importantes consecuencias en el sistema social, donde se promocionó trabajos baratos y mal pagados al estilo Wall-Mart, como el impulso de las maquilas para la clase media, los call-centers donde se contratan jóvenes que en la mayoría de casos no han trabajado antes, ignorantes de sus derechos laborales (flexibilidad laboral), así como de la capacidad de organizarse en sindicatos.

Trabajos que a la larga prescindan de sus obreros, ya que éstos no son capaces de rendir con el mismo nivel de eficacia, cuando su edad aumenta y ésta mano de obra sin mayor capacitación queda sin trabajo y con casi nulas oportunidades para poder establecerse de nuevo, esto pone en incertidumbre a la sociedad y estimula el no cuestionamiento del status quo.

El aumento en los niveles de apoyo, a visiones autoritarias por el fortalecimiento y permanencia de la variable de inestabilidad social y de seguridad, la incapacidad del partido oficial en su relación medular con la empresa privada y el ejercicio del gobierno desde el Estado, para detener o por lo menos contener los niveles de crisis social (seguridad ciudadana y empleo), hace pensar que ésto a la larga, es permitido para el aprovechamiento de las coyunturas políticas y así poder dar paso a programas autoritarios y represivos para contener la inseguridad.

Poniendo en tensión al mismo sistema político, dinámica en la cual la empresa privada tiene un papel de doble entrada, ya que está detrás del partido político oficial (ARENA) pero además es destinataria o receptora de fondos del Estado, a través de licitaciones fraudulentas, de las cuales muchos de los funcionarios públicos son parte del tejido de la empresa privada, los cuadros políticos surgen de la ANEP. Donde las aportaciones se percibe que van en aumento en la consolidación de políticas que benefician al sector privado (Modernización del Estado, Dolarización, TLC's). (Ver anexo 6)

Es así que la posibilidad del aumento de la delincuencia y su evolución esta latente y estas estructuras podrían empezar a minar a la estructura del Estado y usar como cubiertas de crimen al gobierno central, gobiernos locales, funcionarios públicos y el marco legal, como la historia criminológica de El Salvador lo demuestra, verbigracia caso Katya Miranda y la masacre de los jesuitas de la UCA, etc. Esto identificaba una tendencia de riesgo que suponía como condición de búsqueda de permanencia, en el poder de parte de ARENA y el mantenimiento del *status quo* del sistema político. En la formación de vínculos con el crimen organizado, de parte de una facción del partido (y/o grupo de empresarios) y que se articularía no sólo a nivel de partido sino que en la apertura de oportunidades de negocios y políticas, desde la empresa privada, fortaleciendo al crimen organizado y permitiendo a éste su accionar en la búsqueda de mantener un subsistema económico que le consienta el enriquecimiento ilícito, de empresarios y funcionarios públicos. O bien causando inestabilidad política y social, si al caso el partido oficial perdiera el control de la institución estatal.

3.3. Planteamiento de Hipótesis y Operacionalización de Variables e Indicadores

3.3.1. Hipótesis Generales y Específicas

Cuadro 3.1

Hipótesis de Investigación	
Hipótesis General	Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño estableciendo un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia
	Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad no inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño ni establecieron un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia
Hipótesis	Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad poseen una connotación

Específica 1	estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado
	Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad no poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado
Hipótesis Específica 2	Los cambios que definen el sistema político salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales no trascienden al resto de la sociedad lo que no permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena
	Los cambios que definen el sistema político salvadoreño no son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales trascienden al resto de la sociedad lo que permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena
Hipótesis Específica 3	El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, afecta el desarrollo de la sociedad y de la política
	El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, no afecta el desarrollo de la sociedad y de la política

3.3.2. Indicadores

Cuadro 3.2

<p>X1: Tendencias económicas internacionales.</p> <p>X2: Políticas internacionales que emanan de tanques de pensamiento estadounidenses</p> <p>X3: Consenso de Washington</p> <p>X4: Documentos de Santa Fe.</p> <p>X5: Informes del Banco Mundial (1998)</p> <p>X6: Consenso de Washington</p> <p>X7: Reformas del Fondo Monetario Internacional (FMI)</p> <p>X8: Tratados de Libre Comercio (TLC)</p> <p>X9: Decretos de retiro voluntario</p> <p>X10: Inversión Extranjera Directa con trabajos baratos</p> <p>X11: Desorganización sindical</p> <p>X12: No reformas políticas que profundicen la participación de las mayorías</p> <p>X13: Liberalización Económica</p> <p>X14: Programas de ajuste Estructural</p> <p>X15: Privatizaciones</p> <p>X16: Integración Monetaria</p> <p>X17: Integración Comercial</p> <p>X18: Remesas familiares</p> <p>X19: Globalización Económica</p>	<p>Y1: Neoliberalismo</p> <p>Y2: Reformas de Ajuste Estructural, fiscales y económicas.</p> <p>Y3: Austeridad fiscal y reducción del gasto social.</p> <p>Y4: Democracias liberales que garanticen el libre comportamiento del mercado</p> <p>Y5: Manejo del Estado por tecnócratas</p> <p>Y6: Reformas Económicas</p> <p>Y7: Achicamiento del Estado</p> <p>Y8: Exenciones fiscales</p> <p>Y9: Reforma monetaria</p> <p>Y10: Aumento en el mercado de mano de obra</p> <p>Y11: Creación de contingentes humanos desesperados por subsistir</p> <p>Y12: Ausencia de la acción contestataria</p> <p>Y13: Abstencionismo y exclusión política</p> <p>Y14: Modernización del Estado</p> <p>Y15: Estancamiento Económico</p> <p>Y16: Crisis Social y Aumento de la violencia</p> <p>Y17: Aumento de mano de obra barata</p> <p>Y18: Exclusión social y política</p> <p>Y19: Profundización de la dependencia económica</p> <p>Y20: Transculturización de valores</p>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

3.4. Conceptualización y Operacionalización de Variables

Las variables que sustentan el análisis del estudio y que dan fuerza al contenido de la investigación, se han determinado de la siguiente manera:

Cuadro 3.3

Operacionalización de Objetivo e Hipótesis General			
Objetivo General: Conocer los efectos generados por los cambios en el sistema internacional post bipolaridad en el Sistema Político Salvadoreño.			
Hipótesis General: Los cambios en el sistema internacional post bipolaridad inciden directamente en la configuración del Sistema Político Salvadoreño estableciendo un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia.			
Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicadores
X1: Comportamiento del sistema internacional post bipolaridad (liderado por Estados Unidos de América)	Constituido por un conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (estructura) dentro de la cual se produce una red compleja de interacciones (procesos) de acuerdo a determinadas reglas (y capacidad de interacción)	Los actores transmiten estímulos a través de procesos e interacciones	X1: Tendencias económicas internacionales. X2: Políticas internacionales que emanan de tanques de pensamiento estadounidenses X3: Consenso de Washington X4: Documentos de Santa Fe. X5: Informes del Banco Mundial (BM,1998)
Y1: Sistema Político Salvadoreño (Democracia)	a) un sistema esta constituido por elementos; b) entre esos elementos existen relaciones o interacciones. c) estos elementos y sus relaciones forman un todo, una totalidad y d) esta totalidad manifiesta una cierta organización	Reciben y adoptan las transmisiones y cambios en el subsistema salvadoreño	Y1: Neoliberalismo Y2: Reformas de Ajuste Estructural, Fiscales y Económicas. Y3: Austeridad fiscal y reducción del gasto social. Y4: Democracias liberales que garanticen el libre comportamiento del mercado Y5: Manejo del Estado por tecnócratas

Cuadro 3.4

Operacionalización de Objetivo e Hipótesis Especifica 1			
Objetivo Específico 1: Identificar los cambios en el sistema internacional y las características del Sistema Político Salvadoreño en al etapa de post bipolaridad.			
Hipótesis Especifica 1: Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado			
Variable	Definición conceptual	Definición operacional	Indicadores
X1: Cambios en la política que definen el sistema internacional post bipolaridad (neoliberalismo)	Constituido por un conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (estructura) dentro de la cual se produce una red compleja de interacciones (procesos) de acuerdo a determinadas reglas (y capacidad de interacción)	Nueva economía hegemónica (globalización)	X1: Consenso de Washington X2: Reformas del Fondo Monetario Internacional (FMI) X3: Tratados de Libre Comercio (TLC)
Y1: Lo económico sustituye a lo político en el manejo del Estado, sustitución de políticos por tecnócratas.	Aplicación de los 10 puntos del Consenso de Washington por el Estado Salvadoreño	Planes y políticas gubernamentales 1992 -2007	Y1: Reformas Económicas Y2: Achicamiento del Estado Y3: Exenciones fiscales Y4: Reforma monetaria

Cuadro 3.5

Operacionalización de Objetivo e Hipótesis Específica 2			
Objetivo Específico 2: Determinar las características de los cambios que definen el Sistema Político Salvadoreño en la etapa de post bipolaridad			
Hipótesis Específica 2: Los cambios que definen el Sistema Político Salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia – procedimental) los cuales no trascienden al resto de la sociedad lo que no permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena			
Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicadores
X1: Sistema Político Salvadoreño	a) un sistema esta constituido por elementos; b) entre esos elementos existen relaciones o interacciones. c) estos elementos y sus relaciones forman un todo, una totalidad y d) esta totalidad manifiesta una cierta organización	Políticas gubernamentales aplicadas a través del Estado.	X1: Decretos de retro voluntario X2: Inversión extranjera directa con trabajos baratos X3: Desorganización sindical X4: No reformas políticas que profundicen la participación de las mayorías
Y1: Democracia Salvadoreña	Aquella que se funda sobre la Constitución con un contenido particular y substancial. (Normativo y Vacío)	Formalismos e Instituciones políticas basadas en los Acuerdos de Paz y la Constitución Nacional de la República	Y1: Aumento en el mercado de mano de obra Y2: Creación de contingentes humanos desesperados por subsistir Y3: Ausencia de la acción contestataria Y4: Abstencionismo y exclusión política

Cuadro 3.6

Operacionalización de Objetivo e Hipótesis Específica 3			
Objetivo Específico 3: Establecer la influencia del sistema internacional post bipolaridad y el impacto en el Sistema Político Salvadoreño			
Hipótesis Específicas 3: El impacto para el resto del Sistema Político Salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, afecta el desarrollo de la sociedad y de la política.			
Variable	Definición Conceptual	Definición Operacional	Indicadores
X1: Cambios en el subsistema económico	Es un modelo o esquema de organización económica que en determinada época y lugar configura las relaciones de producción, las instituciones y demás relaciones entre los sujetos económicos	Transmisiones del sistema internacional al resto de subsistemas en la etapa post bipolar que afectaron sus dinámicas internas	X1: Liberalización Económica X2: Programas de ajuste Estructural X3: Privatizaciones X4: Integración Monetaria X5: Integración Comercial X6: Remesas familiares X7: Globalización Económica
Y1: Desarrollo de la sociedad y de la política	Consiste en actividades estandarizadas de una cantidad de individuos. Ellas son repetitivas, relativamente duraderas y ligadas en espacio y tiempo. Conjunto de interacciones políticas. Lo que distingue las interacciones políticas del resto de interacciones sociales, es que se orientan hacia la asignación autoritaria de valores a una sociedad.	Absorción de las Transmisiones y creación de nuevas instituciones políticas	Y1: Modernización del Estado Y2: Estancamiento Económico Y3: Crisis Social y Aumento de la violencia Y4: Aumento de mano de obra barata Y5: Exclusión social y política Y6: Profundización de la dependencia económica Y7: Transculturización de valores

3.5. Conclusiones, Recomendaciones y Propuestas

3.5.1. Conclusiones (General y Específicas)

Considerando la complejidad de la investigación dada, la escasez de las fuentes de información sistematizada, no obstante ello, el esfuerzo y razonamiento dedicados al fenómeno de estudio, le permitió al grupo de investigación, concluir de modo general, lo siguiente:

Por todo lo anterior, a la hora de realizar la investigación y estudio descriptivo de todas las fuentes de información, la investigación nos ha permitido afirmar que la hipótesis general: los cambios en el sistema internacional post bipolaridad inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño estableciendo un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia, se cumple. Logrando el objetivo de conocer los efectos generados por los cambios en el sistema internacional post bipolaridad en el sistema político salvadoreño. Ya que el sistema internacional se manifestó a través del comportamiento del actor hegemónico en la adopción de políticas e instituciones de parte del subsistema salvadoreño como las reformas económicas, sociales, fiscales y las privatizaciones, reformas de ajuste estructural, austeridad fiscal y reducción del gasto social. Y así, el establecimiento de democracias liberales que garanticen el libre comportamiento del mercado y el manejo del estado por tecnócratas (ver anexo 6). Siendo por todo ello, que si se ha comprobado, la hipótesis general, tuvo real y efectivo cumplimiento.

La siguiente etapa de investigación permitió comprobar que la hipótesis específica 1, que afirma que: Los cambios en distintos órdenes que definen el sistema internacional post bipolaridad poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado. Por lo tanto, al igual que la anterior se concluye que tuvo feliz cumplimiento y que el resto de las esferas de la realidad social salvadoreña fueron ignoradas, como quedó establecido. Lo que permitió alcanzar el objetivo de: Identificar los cambios en el sistema internacional y las características del Sistema Político Salvadoreño en al etapa de post bipolaridad. Donde pareciera ser que la democracia ha trabajado eminentemente, para la economía de mercado, en El Salvador, en el período de 1992 -2007, esto generó estabilidad, pero este intervalo de estabilidad, ha provocado la

sensación de que las democracias solamente trabajan para el mercado, y que el estado actual de ésta, se expresa en un déficit democrático, donde las decisiones (achicamiento del Estado, exenciones fiscales para el empresariado, reforma monetaria, Tratados de Libre Comercio, dolarización, estímulos fiscales y financieros a un pequeño grupo de individuos, etc.) que afectan a todos profundamente, es decir a la sociedad en general; son tomadas por unos pocos y esos pocos, se amparan en que fueron elegidos democráticamente a través de elecciones libres y hacen uso de un lenguaje utópico y engañoso de que la globalización como realidad humana es irreversible, cuando sabemos que toda condición generada por el hombre puede ser cambiada.

Tomando en cuenta lo anterior, la realidad social de El Salvador, fue afectada por fenómenos eminentemente económicos como la globalización, el neoliberalismo y el Consenso de Washington. Esa realidad con esos fenómenos dio paso a la verificación favorable de la hipótesis específica 2, la cual afirma que: Los cambios que definen el Sistema Político Salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia – procedimental), los cuales no trascienden al resto de la sociedad, lo que no permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena. Ya que estos fenómenos, que han afectado a la realidad salvadoreña (aumento en el mercado de mano de obra, creación de contingentes humanos desesperados por subsistir, ausencia de la acción contestataria, abstencionismo y exclusión política) aunque son de carácter económico, requieren de reformas políticas y legales que garanticen su pleno accionar y la previsibilidad en el tiempo que tanto les es necesaria e indispensable a los agentes económicos. Que garanticen el mantenimiento del *status quo* a la larga y que limiten el accionar de la democracia, restringiendo así la participación de las mayorías, las cuales parecen tener otra visión del futuro. Por lo que se cumplió con el objetivo de determinar las características de los cambios que definen el sistema político salvadoreño en la etapa de post bipolaridad. Donde los cambios económicos generaron el andamiaje y soporte político y legal que legitimó la lógica del mercado y de una acción política que no dio paso a grandes cambios en la sociedad salvadoreña.

Respecto de la hipótesis específica 3, con la información analizada, la documentación obtenida, permitió concluir que el desarrollo democrático ha sido para las minorías, favorable de sus intereses, y que generó efectos de crisis en la democracia al momento de influir a las

mayorías, siendo por estas razones que la hipótesis específica 3, la cual establece que: El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, afecta el desarrollo de la sociedad y de la política, se cumplió afirmativamente y se alcanzó el objetivo de establecer la influencia del sistema internacional post bipolaridad y el impacto en el sistema político salvadoreño, el cual solo sufre los efectos en los subsistemas social y político, de las medidas tomadas (modernización del Estado, estancamiento económico, crisis social y aumento de la violencia, aumento de mano de obra barata, exclusión social y política, profundización de la dependencia económica con respecto al exterior y la transculturización de valores), en el subsistema económico con el pretexto de asegurar el desarrollo para el futuro.

3.5.2. Recomendaciones Generales

La situación actual en la dinámica política global no es halagüeña para las democracias, el panorama parece primar los deseos e intereses de la potencia hegemónica en el mundo, lo cual se traduce en una seria confrontación entre los Estados Unidos de América y el terrorismo islámico global. Expresado a través de las guerras preventivas llevadas a cabo para inicios de los años dos mil. Situación que ha puesto al mundo a las puertas de una crisis económica sin precedentes. Fenómeno que afectará al fin y al cabo a lo político en las sociedades locales, es necesario recordar que fue la crisis de los años treinta, lo que llevó al poder a los nazis en Alemania. Algo parecido podría suceder en América Latina, la cual es propensa por cultura a tomar posiciones autoritarias, al caudillismo, populismo de izquierda o derecha, y después de la década de los noventa, a la antipolítica, idea de inspiración norteamericana. Basta con dar un vistazo al informe de la Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América, Latinoamérica 2020, para tener una idea de lo que se podría esperar en el futuro político de América Latina.

Sería por ello recomendable a los países de América Latina, cuyos marcos constitucionales reconocen a la democracia como forma de Estado y de gobierno; la creación de un organismo internacional garante del control y efectiva aplicación de la democracia en toda su integridad, es decir, un organismo con competencia internacional, sobre el estudio, la indebida aplicación y abusos de la democracia, por parte, los gobiernos de América Latina.

En la búsqueda de evitar los excesos como la permanencia prolongada en el poder y los excesos de figuras caudillistas de izquierda o derecha.

Para el caso de El Salvador sería recomendable a la Asamblea Legislativa, la creación de una ley que regule el control y efectiva aplicación de la democracia, así como la posible creación de un tribunal nacional adscrito a la Corte Suprema de Justicia con competencia exclusiva en el control de la debida aplicación de la democracia. Que permita asegurar que la democracia sea vista como el único juego de reglas posible en la sociedad salvadoreña, para la alternancia en el poder y la protección de las instituciones creadas en los Acuerdos de Paz.

Se recomienda al Órgano Ejecutivo, la creación de un reglamento autónomo, que fundamentado en el Artículo 85, de la Constitución de la República, regule la correcta y efectiva aplicación de la democracia en El Salvador, en la búsqueda y promoción de la república como representación integral de los ciudadanos.

Se propone al Órgano Ejecutivo la creación de una cartera de carácter ministerial, de competencia en materia política, garante del control, de la efectiva aplicación de la paz y de la democracia, conjunta a la creación de una Agencia Gubernamental de Democracia que sea producto de la concertación con todos los sectores involucrados en la problemática política en El Salvador. Las cuales velen por el correcto cumplimiento y mantenimiento del régimen político modelado en los Acuerdos de Paz y además se encarguen de llevar a cabo las reformas políticas necesarias que la sociedad civil demanda para mejorar el sistema político, sus instituciones y designe las directrices en que la política salvadoreña en materia de democracia deba desarrollarse y evite que actores políticos desarrollen visiones maniqueas de la misma, para el beneficio de sus intereses, que lleven a cabo la profundización de la contraloría pública con la publicación de las gestiones presidenciales, emolumentos de los políticos, la relación de éstos con organizaciones no gubernamentales, origen de los fondos para las campañas electorales y la promoción de listas abiertas para las elecciones de diputados y alcaldes.

Se recomienda al Órgano Ejecutivo, la celebración de un tratado internacional de carácter regional con los países de Centroamérica en conjunto con la Organización de Estados Americanos (OEA) para la conservación, desarrollo, defensa y efectiva aplicación de la democracia en la región; así como la creación de una Corte Internacional Centroamericana, de competencia regional, para la debida aplicación y respeto de la democracia en Centroamérica. Con la intención de profundizar en la integración de Centroamérica y el renacer de una nueva República Federal.

Se recomienda al Órgano Ejecutivo, la creación de un nuevo pacto social que incluya a todas las fuerzas vivas del país, para la conservación y desarrollo de la democracia interna; así como para la defensa de la misma, cuando la coyuntura internacional amenace con desestabilizar las otras dimensiones del sistema. Ya que es necesario que El Salvador establezca acciones en la búsqueda de crear un acuerdo nacional, un nuevo pacto con la visión de desarrollar a la nación no sólo en lo económico, sino que también en lo político, profundizando en la democracia para proteger a la democracia misma.

Se propone que la clase política, debería especializarse en la medida de lo posible en la cultura y ciencias políticas a favor del bienestar público, de la persona humana, que en la actualidad, permita que la actividad política, actúe en beneficio del bienestar de las mayorías y del ciudadano como tal. Ya sea a través de los institutos políticos a los que pertenecen (partido político), o a través del trabajo conjunto con universidades y centros generadores de pensamiento. Lo que permita que los políticos de El Salvador se profesionalicen y no sean solamente individuos que siguen las líneas del partido político al que pertenecen, en beneficio de sus propios intereses.

3.5.3. Perspectivas Generales

Los aspectos bajo los cuales se presenta la realidad en la lejanía, no son halagadores para El Salvador, pero tampoco son tan oscuros ya que la aparente consolidación del Bloque del Sur, la Asociación Asia Pacífico, la búsqueda de Acuerdos de Asociación con la Unión Europea, por parte de la región centroamericana, frente a un posible debilitamiento económico del actor hegemónico, permite pensar que es posible la dinamización de una

nueva variedad de actores económicos en la sociedad internacional, y esto estimule la exploración de nuevos centros económicos y financieros hacia adonde establecer relaciones y tranzar; cabe recordar que la situación bélica de los Estados Unidos de América, en la actualidad no le permite cuidar de la mejor manera posible, de sus socios en la región, esto puede ser bueno ya que muchas de las decisiones serian de carácter propio e independiente en la región latinoamericana.

Por ello lo político debe de permear estímulos al subsistema cultural, por medio de valores con carácter identitario nacional de inclusión, tolerancia y por ende liberales que permitan que el sistema social trabaje y demande del sistema político lo razonable, pero este debe de procurarle lo mínimo al sistema social, es en ese momento que el sistema económico debe de entrar en acción para proveer al sistema político de los recursos necesarios, para que éste de respuestas a las demandas del sistema social. Y que sean esas acciones aconsejadas a ejecutarse, las que se vuelvan el producto político correcto a aplicar ante las actuales condiciones dentro del sistema nacional producto de lo internacional. Al final sólo queda esperar que los fenómenos políticos actuales como el ascenso de las izquierdas al poder, la debilidad económica y hegemónica norteamericana y la búsqueda de un sendero propio para América Latina, permitan dar a luz una nueva etapa de cooperación y desarrollo para la región.

Reflexionando acerca de la situación política salvadoreña reciente, el sistema internacional heredó a países como El Salvador, su actual democracia, ya que solamente fue posible ablandar posturas, porque dejó de haber un antagonista en ese mundo bipolar; únicamente en la etapa de post bipolaridad, en el inicio de los noventa se pudo dar viabilidad a los espacios de dialogo político. Se consiguió la paz, se adoptaron instituciones democráticas a nivel nacional, pero no se tomó en cuenta que los cambios en el sistema internacional iban a ser rápidos y estos al final impactarían a la sociedad salvadoreña que se encarriló de repente en la etapa de globalización, situación para la cual la sociedad no estaba lista, ni preparada aún, no se poseía el tejido social y económico básico para poder entrar en la carrera global.

El futuro es incierto ya que se puede observar debilidad en el bastión del capitalismo internacional, pero esa debilidad es preocupante, ya que si el principal pilar del sistema se

viene abajo, el resto del sistema internacional también. Por ello es urgente concretar medidas que se han dejado en el tintero de la historia y la demagogia, como la consolidación de la integración regional en Centroamérica así como aceptar de parte de las élites salvadoreñas el fracaso en encontrar un modelo económico productivo capaz de activar el tejido económico nacional de forma pujante, así como la ausencia de un crecimiento económico integral que de verdad permita un rebalse a los demás sectores de la sociedad salvadoreña.

Necesario es reconocer, que en materia de combate a la pobreza se ha avanzado, en ciertas áreas sociales y se han generado ciertas condiciones de bienestar para la población en los años de postguerra, pero la creciente brecha de desigualdad que se ha creado, sumada a un ya prolongado estancamiento en el crecimiento económico, están impidiendo procesos de cohesión social y de convivencia realmente democrática en El Salvador.

El Estado salvadoreño se ha centrado en lo económico beneficiando así a un pequeño grupo el cual actúa como un oligopolio financiero de la mano con otros sectores de la élite económica, los cuales durante los últimos 20 años han manejado a El Salvador como una empresa, ignorando todo enfoque social, cultural y político serio, que contribuya a la búsqueda de soluciones.

Producto de lo anterior, algunas investigaciones han expuesto el descontento que atraviesa la región latinoamericana, los resultados esperados de la democratización no se han visto después de veinte años. Pero es necesario recordar que lo que fracasó fue el Consenso de Washington, el modelo económico, no obstante que después de la bipolaridad se vendió la idea que democracia es sinónimo de libre mercado, es por ello que las sociedades latinoamericanas lo relacionan directamente, y al parecer están dispuestos a sacrificar libertades civiles y sociales frente a gobiernos autoritarios que les garanticen una estabilidad económica y prevengan crisis sociales a la larga.

Bibliografía Capítulo III (Ver anexo 2)

- Boron, Atilio. *Teoría y Filosofía Política. La recuperación de los clásicos en el debate latinoamericano*. Buenos Aires, 2002. CLACSO.
- del Arenal, Celestino. *Introducción a las Relaciones Internacionales*. España, 2000. Editorial Tecnos. Tercera Edición Revisada y Ampliada.
- Easton, David; *Esquema para el Análisis Político*. Buenos Aires, 1969. Amorrortu Editores.
- Morales Peña, Juan Carlos; *La Problemática de la Corrupción Política: Una Aproximación al Caso Mexicano*. San Salvador, 2004. Revista Realidad y Reflexión. Universidad Francisco Gavidia.
- Morgenthau, Hans J. *Política Entre las Naciones: La Lucha por el Poder y la Paz*. Argentina, 1986. Grupo Editorial Latinoamericano. Sexta Edición.
- Pearson, Frederic S. y Rochester, J. Martín; *Relaciones Internacionales: Situación global en el siglo XXI. Colombia*, 2000. Editorial McGraw Hill. Cuarta Edición.
- Rojas Aravena, Francisco; *El Nuevo Mapa Político Latinoamericano*. Revista Nueva Sociedad 205: 114 -130.
- Vásquez, John A. *Relaciones Internacionales: El Pensamiento de los Clásicos*. México, 1994. Editorial Limusa- Noriega Editores. Primera Edición.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 449, marzo de 1986 año XLI ISSN 0014-1445. *El estado actual de la guerra y sus perspectivas según el comandante Villalobos*.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 423-424, enero febrero 1984 año XXXIX ISBN 0014-1445. *Editorial: agonía de un pueblo, urgencia de soluciones y el salvador en la prensa europea: octubre-diciembre*.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas .459-460 enero febrero 1987 año XLII, ISSN 014-1445. *El proceso democrático 7 años después*.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas .421-422 noviembre y diciembre de 1983 año XXXVIII 0014-1445. *Artículos Varios*.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 432-433 octubre y noviembre de 1984 año XXXIX, ISBN 0014-1445. *El Salvador: crisis, estabilidad y proceso democrático y una crítica a los aspectos económicos del informe Kissinger*.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 425 marzo de 1984 año XXXIX, ISBN 0014-1445. *La Política De EE.UU.*
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 426-427 abril y mayo de 1984 año XXXIX, ISBN 0014-1445, *Las Elecciones Presidenciales De 1984*.
- ECA Estudios Centroamericanos. Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. 454-455 agosto y septiembre de 1986 año XLI, ISSN 0014-1445. *Diálogo: Necesidad Histórica y Exigencia Popular*.
- Revista análisis 12 de diciembre de 1988. Universidad Nueva San Salvador. *Geoestrategia de las Relaciones Estados Unidos – Centroamérica*.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *El Debate Conceptual sobre la Democracia. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos. Argentina*, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.
- Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *Contribuciones Para el Debate. La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

Índice de Cuadros y Tablas

Contenido	Página
▪ Cuadro 1 Problemas de Investigación	vii
▪ Cuadro 2 Unidades de análisis (Relación con variables)	x
▪ Cuadro 3 Objetivos de investigación	xi
▪ Cuadro 4 Hipótesis de Investigación	xix
▪ Cuadro 5 Variables e Indicadores	xxi
▪ Cuadro 1.1 Cambios en el Sistema Internacional Post bipolaridad	26
▪ Tabla 1.1 Indicadores económicos y del bienestar humano de las tres naciones líderes. Década de los 70	35
▪ Tabla 1.2 Indicadores económicos y del bienestar humano de las tres naciones líderes. Década de los 90	36
▪ Tabla 1.3 Indicadores económicos y del bienestar humano de las tres naciones líderes. Década del 2000	37
▪ Cuadro 2.1 Caracterización de los actores antes de la década de los noventa	54
▪ Cuadro 2.2 Caracterización de los actores de los noventa	56
▪ Cuadro 2.2 Caracterización de los actores de los noventa	57

▪ Cuadro 2.3	
Nivel de Privatizaciones, Nivel de Apertura Económica y Nivel de Reformas Fiscales	59
▪ Tabla 2.1	
Indicadores económicos de las naciones Centroamericanas. Década de los 70	64
▪ Tabla 2.2	
Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador 1990	70
▪ Tabla 2.3	
Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador 1995	73
▪ Tabla 2.4	
Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador 2000	75
▪ Tabla 2.5	
Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador 2005	77
▪ Tabla 2.6	
Indicadores Económicos y Sociales de El Salvador 2007	78
▪ Cuadro 2.4	
Pautas de análisis sobre la consolidación del régimen y Panorama general latinoamericano	84
▪ Cuadro 2.5	
Características de Ambos Momentos (Reformas de Ajuste Estructural en El Salvador)	85
▪ Tabla 3.1	
Indicadores comparativos: Países subdesarrollados y Países desarrollados	97
▪ Cuadro 3.1	
Hipótesis de Investigación	120
▪ Cuadro 3.2	
Indicadores	121
▪ Cuadro 3.3	
Operacionalización de Objetivo e Hipótesis General	122
▪ Cuadro 3.4	
Operacionalización de Objetivo e Hipótesis Específica 1	122

▪ Cuadro 3.5	
Operacionalización de Objetivo e Hipótesis Específica 2	123
▪ Cuadro 3.6	
Operacionalización de Objetivo e Hipótesis Específica 3	123

Índice de Anexos

Contenido	Página
▪ Anexo 1: Glosario	136
▪ Anexo 2: Bibliografía Ampliada	138
▪ Anexo 3: Siglas y Abreviaturas	142
▪ Anexo 4: La Democracia en los Acuerdos de Paz de El Salvador	143
▪ Anexo 5: Consolidado de actores y su nivel de influencia durante el periodo 1992 -2007	144
▪ Anexo 6: Cuadro de Reformas Fiscales, Económica y Privatizaciones	145
▪ Anexo 7: Matriz de Coherencia	146
▪ Anexo 8: Esquema de la Comisión Trilateral	147
▪ Anexo 9: Línea del Tiempo de Hechos Condicionantes	148
▪ Anexo 10: El Consenso de Washington	149
▪ Anexo 11: Figura 1: Sistema Político Salvadoreño 1990 -2007. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores. Diagrama Básico	150
▪ Anexo 12: Figura 2: Sistema Internacional 1990 -2007. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores. Diagrama Básico	151
▪ Anexo 13: Figura 3: Sistema Político Salvadoreño 1970-1989. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores. Diagrama Básico	152
▪ Anexo 14: Figura 4: Sistema Internacional 1970-1989. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores	153
▪ Anexo 14 ^a : Explicativo de Figuras del Sistema Político Salvadoreño 1990 -2007	154

Anexo 1: Glosario

Ciudadanía: Condición jurídica en cuya virtud los individuos intervienen en el ejercicio de la potestad política de una sociedad determinada.

Democracia: es, antes que nada y sobre todo, un ideal. [...] Sin una tendencia idealista una democracia no nace, y si nace, se debilita rápidamente. Más que cualquier otro régimen político, la democracia va contra la corriente, contra las leyes inerciales que gobiernan los grupos humanos. Las monocracias, las autocracias, las dictaduras son fáciles, nos caen encima solas; las democracias son difíciles, tienen que ser promovidas y creídas. Giovanni Sartori¹.

Democracia Formal: Se denomina democracia formal a aquel sistema político donde las normas constitucionales han previsto una separación de los poderes legislativo, ejecutivo y judicial, reservando a la soberanía popular la elección del primero mediante sufragio libre, igual, universal, directo y secreto. En un sentido peyorativo se asimila a los Estados en los que las normas constitucionales reflejan este sistema jurídico pero en la práctica es vulnerado.

Democracia pura: Se aclara que la aplicación pura de la doctrina democrática no existe pero se retoma la definición de Democracia directa por cuestiones didácticas. Régimen político en que los ciudadanos ejercen por sí mismos los poderes del Estado, sin intermediarios o representantes. Se comprende que tal ejercicio a de estar circunscrito por el poder legislativo, porque resulta absolutamente imposible que las funciones ejecutivas y judiciales sean desempeñadas por todos los ciudadanos. Y, aun dentro de la función legislativa, sólo puede aplicarse a comunidades de escasa extensión y de pocos habitantes, como ocurre en algunos cantones suizos².

Estado: Según Adolfo Posada, el Estado “es una organización social constituida en un territorio propio, con fuerza para mantenerse en él e imponer fuerzas dentro de él, un poder supremo de ordenación y de imperio, un poder ejercido por aquel elemento social que en cada momento asume la mayor fuerza política”³

Estado nación: se caracteriza por tener un territorio claramente delimitado, una población constante, si bien no fija, y un gobierno⁴.

Estado de Bienestar: Conocido también como Estado asistencial, puede definirse –como un Estado que en primera aproximación– garantiza “estándares mínimos de ingreso, alimentación, salud, habitación, educación a todo ciudadano como derecho político y no como beneficencia”.⁵

Ideología: Un conjunto de ideas y de valores concernientes al orden político que tiene la función de guiar los comportamientos políticos colectivos.

Legitimidad: Atributo del Estado que consiste en la existencia en una parte relevante de la población de un grado de consenso tal que asegure la obediencia sin que sea necesario, salvo en casos marginales, de recurrir a la fuerza.

Nación: El concepto de Nación, es tal vez uno de los mas antiguos y discutidos. Por eso su definición ofrece dificultades y puede inducir a errores. Se advierte así con solo tomar en consideración la que da la academia de la lengua cuando dice que nación es: a) el conjunto de habitantes de un país regido por el mismo gobierno; b) territorio de ese mismo país; c) conjunto de personas de un mismo origen étnico, que hablan un mismo idioma y tienen una tradición común⁶.

¹ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo. *La Democracia en América Latina: Hacia una Democracia de Ciudadanas y Ciudadanos*. Argentina, 2004. Editorial Taurus Alfaguara. Segunda Edición.

² Ossorio, Manuel. *Diccionario de Ciencias Jurídicas Políticas y Sociales*. Argentina, 1999. Editorial Heliasta. Primera Edición.

³ *Ibidem*

⁴ Disponible en http://es.wikipedia.org/wiki/Estado_nación

⁵ Bobbio, Norberto. Matteucci, Nicola y Pasquino, Gianfranco. *Diccionario de Ciencias Políticas*. Decimocuarta Edición en español, 2005. México, Siglo XXI Editores, S.A. de C.V.

⁶ *Ibidem*

Partidos políticos: Según la famosa definición de Weber, “el partido político es una asociación... dirigida aun fin deliberado, ya sea este ‘objetivo’ como la realización de un programa que tiene dificultades materiales e ideales, sea ‘personal’, es decir tendente a obtener beneficios, poder y honor para los jefes y seguidores, o si no tendiente a todos estos fines, al mismo tiempo”⁷.

Política: derivado del adjetivo de polis (*politikós*) que significa todo lo que se refiere a la ciudad, y en consecuencia al ciudadano, civil, público, y también sociable y social, el término política ha sido transmitido por el influjo de la gran obra de Aristóteles intitulada Política, que debe ser considerada como el primer tratado de esta naturaleza, las funciones y divisiones del Estado y sobre las varias formas de gobierno predominantemente el significado de arte o ciencia del gobierno, es decir de reflexión, sin importar si con intenciones meramente descriptivas o incluso prescriptivas (pero los dos aspectos son de difícil distinción) sobre las cosas de la ciudad⁸.

Poder político: instrumento violento destinado a asegurar el dominio de un grupo sobre otro, para conquistar el poder estatal o mundial – violencia legítima- participando de él e influyendo en su distribución en el espacio nacional o mundial⁹.

Sistema: esta definición toma en cuenta cuatro puntos: a) un sistema esta constituido por elementos; b) entre esos elementos existen relaciones o interacciones. c) estos elementos y sus relaciones forman un todo, una totalidad y d) esta totalidad manifiesta una cierta organización. Entendido como un conjunto de variables interrelacionadas distinguibles de su entorno, y por la forma en la cual un conjunto de variables se mantiene bajo el efecto de las perturbaciones de dicho entorno¹⁰.

Sistema internacional: esta constituido por un conjunto de actores, cuyas relaciones generan una configuración de poder (estructura) dentro de la cual se produce una red compleja de interacciones (procesos) de acuerdo a determinadas reglas (y capacidad de interacción)¹¹.

Subsistema: sistema de interacciones que se encuentra en todas las sociedades independientes que desempeñan las funciones de integración y adaptación (tanto internamente como respecto de otras sociedades) por medio del empleo, o la amenaza del empleo, de una compulsión física más o menos legítima¹².

Unidad: conjuntos de actores que interactúan con un mismo fin y objetivo, siendo las unidades repetitivas y uniformes, lo que permite observar el desarrollo de las designaciones autoritarias en el sistema completo.

Unidad Dominante: unidad que ejerce dominio total sobre las interacciones que desarrollan las unidades que conforman el sistema social.

⁷ *Ibidem*

⁸ *Ídem*

⁹ Laiz Consuelo et alí: 2003 *Política Comparada*. Mc. Graw- Hill. España. Págs. 37- 63.

¹⁰ Dougherty, James E. y Pfaltzgraff, Robert L. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales*. Capítulo IV. Págs. 147- 188.

¹¹ Barbé Izuel, Esther; *Relaciones Internacionales*. España, 1995. Editorial Tecnos.

¹² *Ídem*

Anexo 2: Bibliografía Ampliada

Capítulo 1

- Michel J. Crozier, Samuel Huntington, Joji Watanuki. *The Crisis of Democracy, Report on the Governability of Democracies to the Trilateral Commission*. 1975. Publicado por New York University Press. Pág. 220. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: L-3
 - Capítulo 2: 11-52
 - Capítulo 3: 59-113
 - Capítulo 5: 157-168
- Dos Santos, Theotonio. *América Latina en la Situación Actual*. México DF. Ediciones El Caballito. 1979. Pág. 300. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: La Crisis Capitalista: 17-61
 - Capítulo 2: La Estrategia del Imperialismo: 63-82
 - Capítulo 3: América Latina y los Estados Unidos de América: 87-103
 - Capítulo 8: América Latina y el Orden Económico Mundial: 259-281
- Hamilton, Madison y Jay. *El Federalista*. México, 1957. Fondo de Cultura Económica. Capítulos Utilizados:
 - Prologo: Pág. VII-XXIV.
 - El Federalista I: 3-6.
 - El Federalista III: 9-12.
 - El Federalista X: 34-41.
- Dietrich, Heinz. *Las Guerras del Capital de Sarajevo a Irak*. México, 2004. Editorial Rumbo Revolucionario. Pág. 220. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: El Capital crea el Primer Orden Mundial: 5-22.
 - Capítulo 2: El Continuum del Capital. De Hitler a la Unión Europea: 23-72.
 - Capítulo 3: Washington y el Orden Mundial de Post Guerra (1945 -1990): 76-93.
 - Capítulo 4: La Cuarta Guerra Mundial: 94-108.
- Morgenthau, Hans J. *Política Entre las Naciones: La Lucha por el Poder y la Paz*. Argentina, 1986. Grupo Editorial Latinoamericano. Sexta Edición. Pág. 719. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Una Teoría Realista de la Política Internacional: 11-26.
 - Capítulo 2: La Ciencia de la Política Internacional: 27-37.
- Vázquez, John A. *Relaciones Internacionales: El Pensamiento de los Clásicos*. México, 1994. Editorial Limusa- Noriega Editores. Primera Edición. Pág. 420. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 18: Otro Gran Debate: El Interés Nacional de los Estados Unidos: 167-170.
- Superintendent of Documents, Foundation for Economic Growth. *Economic Report, of the President. Estados Unidos*. 1991. Washington, U.S. Government, Printing Office. Pág. 360. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Foundation for Economic Growth : 21-36
 - Capítulo 6: Economies in Transition Around the World: 193-232
 - Capítulo 7: *Trade Liberalization and Economic Growth*: 233-263
- Superintendent of Documents, Foundation for Economic Growth. *Economic Report, of the President. Estados Unidos*. 1992. Washington, U.S. Government, Printing Office. Pág. 300. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: The American Economy: Responding to Challenges: 21-34
 - Capítulo 5: Competitive Forces and Regulation: 155-192
 - Capítulo 6: Open International Markets and Prosperity: 193-237

- Superintendent of Documents, Foundation for Economic Growth. Economic Report, of the President. Estados Unidos. 1995. Washington, U.S. Government, Printing Office. Pág. 300. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 6: Liberalizing International Trade: 203-254
- Superintendent of Documents, Foundation for Economic Growth. Economic Report, of the President. Estados Unidos. 1996. Washington, U.S. Government, Printing Office. Pág. 300. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Fifty Years of the Council of Economic Advisers: 11
 - Capítulo 8: The United States in the World Economic: 225-226
- Superintendent of Documents, Foundation for Economic Growth. Economic Report, of the President. Estados Unidos. 2002. Washington, U.S. Government, Printing Office. Pág. 350. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 7: Supporting Global Economic Integration: 251-300
- Superintendent of Documents, Foundation for Economic Growth. Economic Report, of the President. Estados Unidos. 2006. Washington, U.S. Government, Printing Office. Pág. 300. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 6: The U.S. Capital Account Surplus: 125-146

Capítulo 2

- Armstrong Robert, Rubin Janet. *El Salvador el rostro de la revolución*. El Salvador. 2001. UCA Editores. Octava Edición. Pág. 237. Capítulos Utilizados:
 - Prologo: 5-9.
 - Capítulo 6: Diez Cadáveres por Día: 131-149.
 - Capítulo 7: La Guerra a Comenzado: 151-170.
- Cardenal Rodolfo, González, L. Armando. *El Salvador la transición y sus problemas*. El Salvador. 2007. UCA Editores. Pág. 367. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Valoración del Siglo XX Desde los Mártires: 13-28.
 - Capítulo 2: Estado Sociedad y Economía de El Salvador (1880-1999): 29-55.
 - Capítulo 3: Notas Sobre la Autonomía del Estado el Caso de El Salvador: 56-77.
 - Capítulo 7: ¿El Crecimiento es la Locomotora de Nuestra Economía?: 129-152.
 - Capítulo 12: ¿Qué es la Sociedad Civil y Cuales son sus Desafíos en El Salvador? 226-231.
- Cristiani, Alfredo. *Plan de Desarrollo Económico y Social 1989-1994*. Ministerio de Planificación. 1990. El Salvador. Pág. 82. Capítulos Utilizados:
 - Introducción: 1-8.
 - Capítulo 2: Postulados Económicos 9-10.
 - Capítulo 3: Estrategias para el Desarrollo Económico 13-18.
 - Capítulo 5: Políticas de sustentación del plan de desarrollo económico: 19-42.
- Calderón Sol, Armando. *Plan de Gobierno Republicano Nacionalista 1994-1999*. 1994. El Salvador. Instituto de Formación Política Mayor Roberto d'aubuisson. Pág. 62. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Plan de Acción en el Área Política: 5-12.
 - Capítulo 3: Plan de Desarrollo Económico: 19-44.
- Francisco, Flores. *Plan de Gobierno 1999-2004 La Nueva Alianza*. 1999. El Salvador. Instituto de Formación Política Mayor Roberto d'aubuisson. Pág. 74. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Consolidación de la Estabilidad Económica 8-14.
 - Capítulo 3: Alianza Solidaria: 32-46.
- Easton, David; *Esquema Para el Análisis Político*. Buenos Aires, 1969. Amorrortu Editores. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 2: La Vida Política como Sistema de Conducta: 46-61.

- Capítulo 3: El Status Teórico de los Sistemas: 62-90.
 - Capítulo 5: El Ambiente de un Sistema Político: 91-112.
 - Capítulo 7: El Sistema Político Bajo Tensión: 145-163.
- Boron, Atilio. *Estado Capitalismo y Democracia en América Latina*. Argentina. 2003. CLACSO. Pág. 313. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo III: Entre Hobbes y Friedman: Liberalismo Económico y Despotismo, Burgués.
 - Capítulo IV: Mercado, Estado y Democracia Reflexiones en Torno a la Teoría Política.
- Seoane, Taddei. *Resistencias Mundiales (de Seattle a Porto Alegre)*. Argentina. 2001. CLACSO. Pág. 180. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Capitalismo imperialismo y Mundialización.
 - Capítulo 3: Trabajo Clase y Estado en el Capitalismo Global.
- González, L. Armando. *Populismo, dictaduras militares transición-consolidación democrática*. 175-193. ECA. Estudios Centroamericanos. 507-508. 1991. Año XLVI.
- Montafur, M. Julia. *La gobernabilidad en El Salvador: una aproximación desde la relación gobierno y oposición*. 251-261 ECA. Estudios Centroamericanos. 507-508. 1991. Año XLVI.
- Martínez, Evelyn Julia, Montoya Aquiles. *La privatización del sistema financiero*. 37-61. ECA. Estudios Centroamericanos. 683. 2005. Año LX.
- Álvarez, Martín Alberto: *Redes Transnacionales y coaliciones para acción colectiva contra el tratado de libre comercio*. 827-841. ECA. Estudios Centroamericanos. 536.1993. Año XLVIII.
- Arriola Joaquín, Mena David. *La Transición: los proyectos en disputa: la sociedad civil y el reto de la democratización*. 527-544. ECA. Estudios Centroamericanos. 656. 2003. Año LVIII.
- González, A. Álvaro. *El Autoritarismo que se niega a morir y que refiere acabar con la democratización política*. 531-540. ECA. Estudios Centroamericanos. 656. 2003. Año LVIII.
- Ibsate, J. Francisco: *Economía, sin plan, sin mercado y sin autocrítica*. 241-561. ECA. Estudios Centroamericanos. 705. 2007. Volumen 62. ECA. Estudios Centroamericanos. 656. 2003. Año LVIII.
- González, A. Álvaro. *Los Sistemas de partidos de Centroamérica, Panamá, Republica Dominicana. Caracterización, similitudes diferencias y desafíos*:541-569. ECA. Estudios Centroamericanos. 656. 2003. Año LVIII.

Capítulo 3

- Sartori, Giovanni. *¿Que es la Democracia?* México. 2007. Santillana Ediciones Generales. Pág. 450. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Definir la Democracia: 17-26.
 - Capítulo 2: Pueblo y Poder: 27-40.
 - Capítulo 5: Opinión Pública y democracia Gobernante: 71-108.
 - Capítulo 8: La Democracia de los antiguos y la democracia de los modernos: 167-182.
- Ulloa, Félix. *El dinero y la democracia*. Argentina. 2004. Libros en Red, Insumos latinoamericanos. Pág. 423. Capítulos Utilizados:
 - Presentación: 17-28.
 - Capítulo 8: El Sistema Electoral y los partidos políticos en el salvador: 181-294.
- Crouch, Colin. *Pos Democracia*. México. 2004. Santillana Ediciones Generales. Pág. 179. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: Porque la Pos Democracia: 7-52.
 - Capítulo 3: La Empresa Global como Institución Clave del Mundo Posdemocrático: 53-76.
 - Capítulo 6: Conclusiones ¿y ahora que?: 145-172.
- Zakaria, Fareed. *El Futuro de la Libertad*. España. 2003. Santillana Ediciones Generales. Pág. 332. Capítulos Utilizados:
 - Introducción, la Era Democrática: 11-28.
 - Capítulo 1: Breve historia de la Libertad Humana 29-62.

- Stiglitz E. Joseph. *El Malestar en la Globalización*. España. 2002. Santillana Ediciones Generales. Pág. 314. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 1: La Promesa de las instituciones globales: 27-48.
 - Capítulo 4: La Crisis del Estado asiático; De cómo las políticas del FMI llevaron al mundo al borde del colapso global: 121-159.
 - Capítulo 8: La Otra Agenda del FMI: 247-260.
- Petras, James. *Neoliberalismo en América Latina, La Izquierda devuelve el Golpe*. Argentina. 1997. Homo Sapiens Ediciones. Pág. 250. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 2: El Ciclo de la política de ajuste estructural: 29-64.
 - Capítulo 3: El Rol de las corporaciones multinacionales y del Estado nacional en el proceso de globalización: 65-76.
 - Capítulo 5: La Liberalización de América Latina y la estrategia global de los EEUU: 107-124.
 - Capítulo 7: Ciclos Políticos Neoliberales: los ajustes latinoamericanos a la pobreza y la riqueza en la era del libre cambio: 143-170.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Informe de Desarrollo Humano 2002, *Profundizar la Democracia en un Mundo Fragmentado*. España. 2002. Mundi Prensa Libros S.A. Pág. 277. Capítulos Utilizados:
 - Capítulo 2: Gobernabilidad Democrática para el desarrollo humano: 51-62.
 - Capítulo 3: Profundización de la democracia al hacer frente a los déficit democráticos. 63-84.
 - Capítulo 5: Profundización de la democracia a nivel mundial: 101-122.

Anexo 3: Siglas y Abreviaturas

AFP	Administradora de Fondos de Pensiones
A. L.	América Latina
ANEP	Asociación Nacional de la Empresa Privada
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
ASI	Asociación Salvadoreña de Industriales
BC	Bancos Centrales.
BM	Banco Mundial
CND	Comisión Nacional de Desarrollo
CLACSO	Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales
CISPES	Comités Internacionales de Solidaridad con el Pueblo de El Salvador
EMN	Empresa Multinacional.
E. S.	El Salvador
FEPADE	Fundación Empresarial Para el Desarrollo
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FUNDE	Fundación Nacional para el Desarrollo
FUSADES	Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social
GATT	Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio
INCAFE	Instituto Nacional del Café
IRA	Instituto de Regulador de Alimentos
ITCA	instituto Tecnológico Centroamericano.
Mega. Corp.	Mega Corporaciones.
NAFTA	Tratado de Libre Comercio de Norte América
ONG	Organización no Gubernamental
OMC	Organización Mundial del Comercio
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PGR	Procuraduría General de la Republica
PDDH	Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos
PBM	Producto Bruto Mundial
PIB	Producto Interno Bruto
PNB	Producto Nacional Bruto
URRS	Unión de Republicas Socialistas Soviéticas
USAID	United States Agency for International Development (Agencia para el desarrollo internacional de los Estados Unidos)
TLC	Tratado de Libre Comercio

Anexo 4: La Democracia en los Acuerdos de Paz de El Salvador

La Democracia en los Acuerdos de Paz de El Salvador ¹³			
Dimensiones	Elemento Central	Concepto	Definición Operativa
Estado de Derecho	Capítulo VII del Acuerdo de Chapultepec	Fortalecimiento de la legalidad	Ausencia de impunidad, mayor acceso a la justicia, Autonomía de poderes constitucionales e instituciones fiscalizadoras Ausencia de poderes paralelos
Democracia Representativa	Capítulos IV y VI del Acuerdo de Chapultepec	Elecciones democráticas	Elecciones limpias, libres, periódicas y plurales, representatividad de cargos de elección popular tasas de participación electoral
Participación y espacio público	Capítulo III de los Acuerdos de Chapultepec	Relaciones Estado-Sociedad	Participación ciudadana en toma de decisiones, mecanismos e instancias de diálogo sociedad-Estado transparencia y rendición de cuentas.
Preeminencia del Poder Civil	Capítulos I y II de los Acuerdos de Chapultepec	Desmilitarización del Estado	Función de la defensa nacional, función de la seguridad pública, limitaciones a misiones no tradicionales de la Fuerza Armada, eliminación de prerrogativas militares reconversión militar.

¹³ Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (IDRC). *Construyendo la Democracia en Sociedades Post Conflicto. Un enfoque comparado entre Guatemala y El Salvador*. Guatemala, 2007. Editorial F y G. Primera Edición.

**Anexo 5: Consolidado de actores y su nivel de influencia durante el periodo
1992 - 2007**

Consolidado de actores y su nivel de influencia durante el periodo 1992 - 2007 ¹⁴																
Actores/ Años	1 9 9 2	1 9 9 3	1 9 9 4	1 9 9 5	1 9 9 6	1 9 9 7	1 9 9 8	1 9 9 9	2 0 0 0	2 0 0 1	2 0 0 2	2 0 0 3	2 0 0 4	2 0 0 5	2 0 0 6	2 0 0 7
Estados Unidos	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A
Fuerzas Armadas de El Salvador	A	A	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
FMLN	A	A	M	M	M	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
Unidad Económica	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A	A
Sociedad Política	M	M	M	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N
Sociedad Civil	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N	N

Alto  Medio  Nulo 

¹⁴ Elaboración propia en base a diversas fuentes.

Anexo 6: Cuadro de Reformas Fiscales, Económica y Privatizaciones*

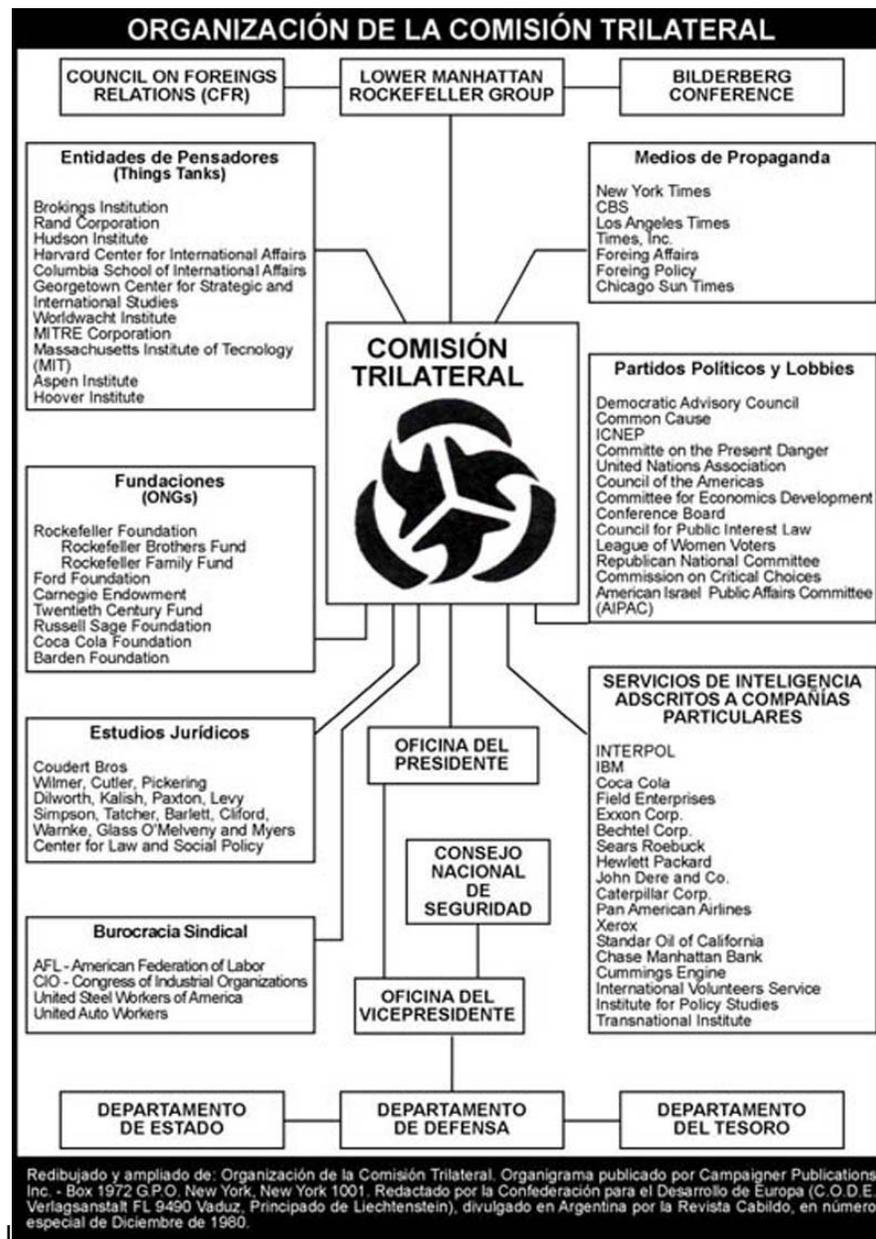
Nivel de las Privatizaciones	
Durante el periodo presidencial de Alfredo Cristiani (1989 – 1994).	
▪	Eliminación del monopolio estatal en la exportación del café, pues se privatizó el negocio de exportación del café, se vendieron las instalaciones del Instituto Nacional del Café (INCAFE) encargada de la comercialización de dicho grano y, además, se clausuró el Instituto Salvadoreño de Investigación del Café (ISIC). Eliminación del monopolio del Estado en la exportación de azúcar. Privatización de importaciones del petróleo. Cierre del Instituto Regulador de Alimentos (IRA), ente gubernamental que manejaba el abastecimiento de granos básicos. Cierre del Instituto de Vivienda Urbana (IVU). Concesión a la Fundación Empresarial para el Desarrollo (FEPAD) de la administración del Instituto Tecnológico Centroamericano (ITCA). Privatización de la Banca.
Durante el periodo presidencial de Armando Calderón Sol (1994 – 1999).	
▪	Privatización de los Ingenios Azucareros. Privatización de Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL). Privatización de las distribuidoras de energía eléctrica. Privatización del sistema de entrega de placas de vehículos y licencias de conducir. Privatización del Sistema de Pensiones, donde surgen las Administradoras de Pensiones (AFP).
Durante el periodo Presidencial de Francisco Flores (1999 – 2004).	
▪	Privatización de generadoras térmicas de energía eléctrica.
Durante el periodo presidencial de Elías Antonio Saca (2004 – 2009).	
▪	Ratificación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos. Subsidios al sector empresarial de transporte público.
Nivel de Apertura Económica	
Durante el periodo presidencial de Alfredo Cristiani (1989 – 1994).	
▪	Liberalización de los precios de 230 productos de la canasta básica. Reducción de los aranceles de 260 % el techo y 1% el piso a 20% el techo y 5% el piso. Algunos productos mantuvieron un arancel mayor. Liberalización del comercio de granos básicos con el cierre del IRA. Eliminación de los impuestos a las exportaciones de café y azúcar. Liberación de la tasa de interés bancaria. Liberación del tipo de cambio.
Durante el periodo presidencial de Armando Calderón Sol (1994 – 1999).	
▪	Nueva reducción de aranceles según la siguiente escala: 0% el piso y 15% techo. Algunos productos mantuvieron un arancel mayor. Liberalización del mercado de tierras: las cooperativas de la reforma agraria pueden vender tierras y también pagar con tierras el 15% de su deuda agraria.
Durante el periodo Presidencial de Francisco Flores (1999 – 2004).	
▪	Nueva reducción de aranceles con las firmas de Tratados de Libre Comercio con México, Chile, República Dominicana y Panamá.
Durante el periodo presidencial de Elías Antonio Saca (2004 – 2009).	
▪	Una nueva reducción de aranceles con la ratificación del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.
Nivel de Reformas Fiscales	
Durante el periodo presidencial de Alfredo Cristiani (1989 – 1994).	
▪	Eliminación de los impuestos a la importación del café y azúcar. Eliminación del impuesto al patrimonio. Reducción del impuesto sobre la renta empresarial: del 50% sobre el excedente de 75000 colones al 25%. Eliminación del Impuesto sobre Timbres Fiscales y creación del Impuesto al Valor Agregado (IVA) con una tasa del 10%.
Durante el periodo presidencial de Armando Calderón Sol (1994 – 1999).	
▪	Aumento del Impuesto al Valor Agregado (IVA) del 10% al 13%.
Durante el periodo Presidencial de Francisco Flores (1999 – 2004).	
▪	Eliminación de la excepción del IVA a granos básicos, verduras, frutas y medicinas. Eliminación del subsidio al diesel y reducción del subsidio a la electricidad y el agua.
Durante el periodo presidencial de Elías Antonio Saca (2004 – 2009).	
▪	Incremento del 17.6% en la tarifa del transporte público de pasajeros. Aumento del 3% en la tarifa eléctrica. Creación del Impuesto del Fondo Vial (FOVIAL). Impuestos a las bebidas alcohólicas y cigarrillos.

* Elaboración propia

Anexo 7: Matriz de Coherencia General

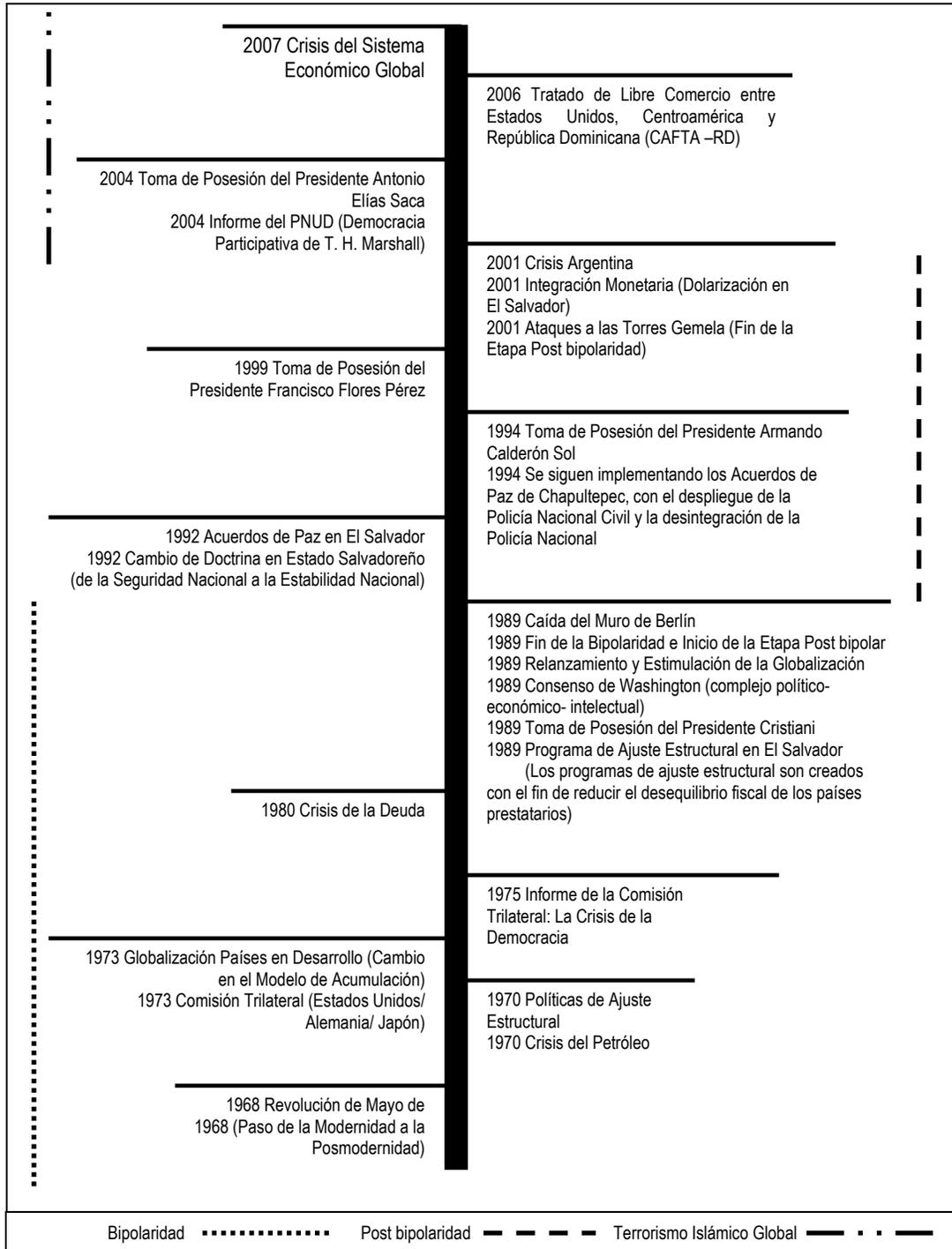
Tema	Problemas	Objetivos	Hipótesis	Variables e Indicadores	Variables e Indicadores
<p>El Sistema Internacional en la Etapa Post Bipolaridad y su Incidencia en el Sistema Político Salvadoreño, Perspectivas. Periodo de Estudio 1992-2007</p>	<p>General. ¿En que medida los cambios en el sistema internacional post bipolaridad afectaron al sistema político salvadoreño?</p>	<p>General. Conocer los efectos en el sistema político salvadoreño suscitados de los cambios en el sistema Internacional en la etapa de post bipolaridad.</p>	<p>General. (Positiva) Los cambios en el Sistema Internacional post bipolaridad inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño estableciendo un esquema que afecta el desarrollo pleno de la Democracia. (Negativa) Los cambios en el Sistema Internacional post bipolaridad no inciden directamente en la configuración del sistema político salvadoreño ni establecieron un esquema que afecta el desarrollo pleno de la democracia</p>	<p>X1: Comportamiento del Sistema Internacional post bipolaridad (liderado por Estados Unidos) X1: Tendencias económicas internacionales. X2: Políticas internacionales que emanan de tanques de pensamiento estadounidenses X3: Consenso de Washington X4: Documentos de Santa Fe. X5: Informes del Banco Mundial (1998)</p>	<p>Y1: Sistema Político Salvadoreño (Democracia) Y1: Neoliberalismo Y2: Reformas de Ajuste Estructural, fiscales y económicas. Y3: Austeridad fiscal y reducción del gasto social. Y4: Democracias liberales que garanticen el libre comportamiento del mercado Y5: Manejo del Estado por tecnócratas</p>
	<p>Específico 1 ¿Cuales son los cambios políticos que definen el sistema internacional post bipolaridad?</p>	<p>Específico 1 Identificar los cambios en el sistema internacional y las características del sistema político salvadoreño en la etapa de post bipolaridad.</p>	<p>Específica 1. (Positiva) Los cambios en distintos órdenes que definen el Sistema Internacional post bipolaridad poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado. (Negativa) Los cambios en distintos órdenes que definen el Sistema Internacional post bipolaridad no poseen una connotación estrictamente económica que da paso a un desprecio por la política y lo político en el manejo del Estado</p>	<p>X1: Cambios en la política que definen el sistema internacional post bipolaridad (Neoliberalismo) X1: Consenso de Washington X2: Reformas del Fondo Monetario Internacional (FMI) X3: Tratados de Libre Comercio (TLC)</p>	<p>Y1: Los económico sustituye a lo político" en el manejo del Estado, sustitución de políticos por tecnócratas Y1: Reformas Económicas Y2: Achicamiento del Estado Y3: Exenciones fiscales Y4: Reforma monetaria</p>
	<p>Específico 2 ¿Cuales son los cambios que definen el sistema político salvadoreño?</p>	<p>Específico 2 Determinar las características de los cambios que definen el sistema político salvadoreño en la etapa de post bipolaridad.</p>	<p>Específica 2. (Positiva) Los cambios que definen el sistema político salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia- procedimental) los cuales no trascienden al resto de la sociedad lo que no permite profundizar de una Democracia viable a una Democracia plena. (Negativa) Los cambios que definen el sistema político salvadoreño son de carácter institucional y jurídico (democracia-procedimental) los cuales trascienden al resto de la sociedad lo que permite profundizar de una democracia viable a una democracia plena</p>	<p>X1: Sistema Político Salvadoreño X1: Decretos de retiro voluntario X2: Inversión extranjera directa contrabajos baratos X3: Desorganización sindical X4: No reformas políticas que profundicen la participación de las mayorías</p>	<p>Y1: Democracia Salvadoreña Y1: Aumento en el mercado de mano de obra Y2: Creación de contingentes humanos desesperados por subsistir Y3: Ausencia de la acción contestataria Y4: Abstencionismo y exclusión política</p>
	<p>Específico 3 ¿Cuál es el impacto para el sistema político salvadoreños derivado de la influencia del sistema internacional post bipolaridad?</p>	<p>Específico 3 Establecer la influencia del sistema internacional post bipolaridad y el impacto en el sistema político salvadoreño.</p>	<p>Específica 3. (Positiva) El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, afecta el desarrollo de la sociedad y de la política. (Negativa) El impacto para el resto del sistema político salvadoreño derivado del sistema internacional post bipolaridad, no afecta el desarrollo de la sociedad y de la política</p>	<p>X1: Cambios en el subsistema económico X1: Liberalización Económica X2: Programas de ajuste Estructural X3: Privatizaciones X4: Integración Monetaria X5: Integración Comercial X6: Remesas familiares X7: Globalización económica</p>	<p>Y1: Desarrollo de la sociedad y de la política Y1: Modernización del Estado Y2: Estancamiento Económico Y3: Crisis Social y Aumento de la violencia Y4: Aumento de mano de obra barata Y5: Exclusión social y política Y6: Profundización de la dependencia económica Y7: Transculturización de valores</p>

Anexo 8: Esquema de la Comisión Trilateral[♦]



♦ Tomado de http://www.animalweb.cl/n_o_imperial/nomundial/comision_trilateral.htm.

Anexo 9: Línea del Tiempo de Hechos Condicionantes*



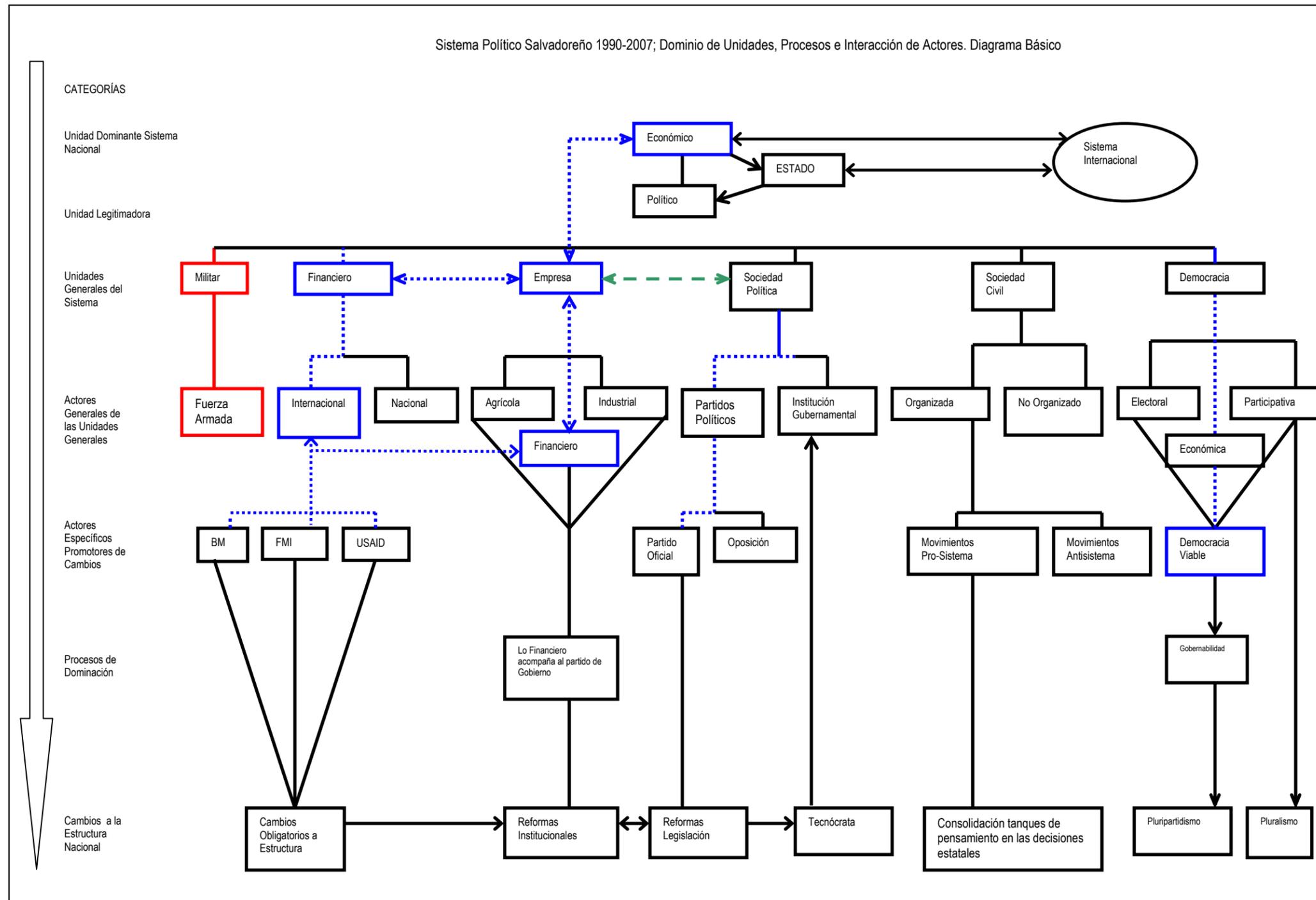
* Elaboración propia.

Anexo 10: El Consenso de Washington: diez recomendaciones de política económica

1	Asegurar la disciplina fiscal, con un déficit operativo de no más del 2% del PIB.
2	Establecer prioridades de gasto público, es decir, eliminar todos los subsidios.
3	Incrementar el ingreso fiscal, al ampliar la base gravable y moderar las tasas marginales.
4	Liberalizar las tasas de interés.
5	Establecer un régimen flexible del tipo de cambio.
6	Liberalizar el comercio exterior.
7	Liberalizar los flujos de inversión extranjera
8	Privatizar empresas paraestatales para conseguir más eficiencia.
9	Desregular para promover la competencia.
10	Garantizar los derechos de propiedad (en forma similar a la de Estados Unidos).

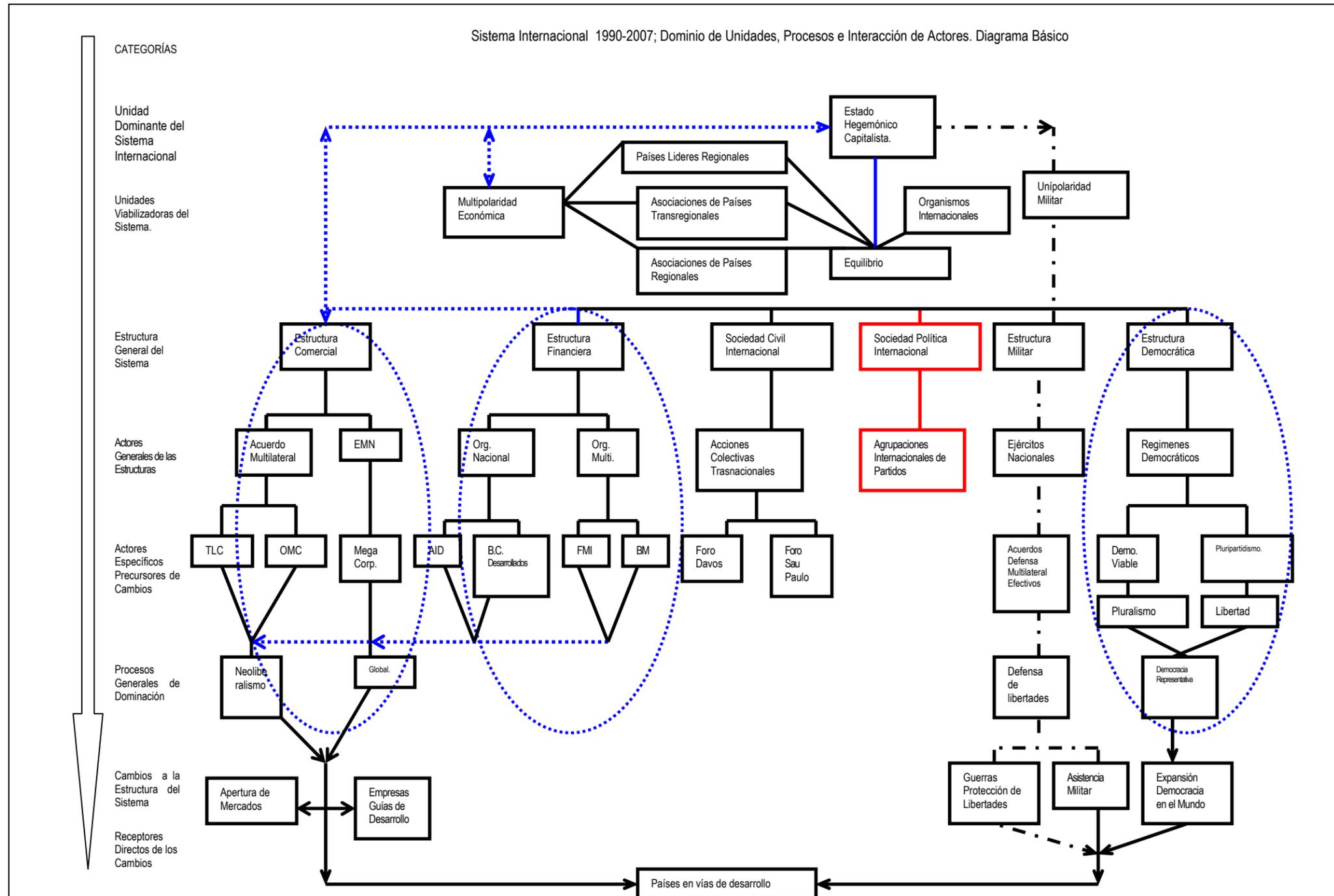
Fuente: elaboración de los autores con base en J. Williamson, 1990.

Anexo 11: Figura 1: Sistema Político Salvadoreño 1990 -2007. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores. Diagrama Básico*



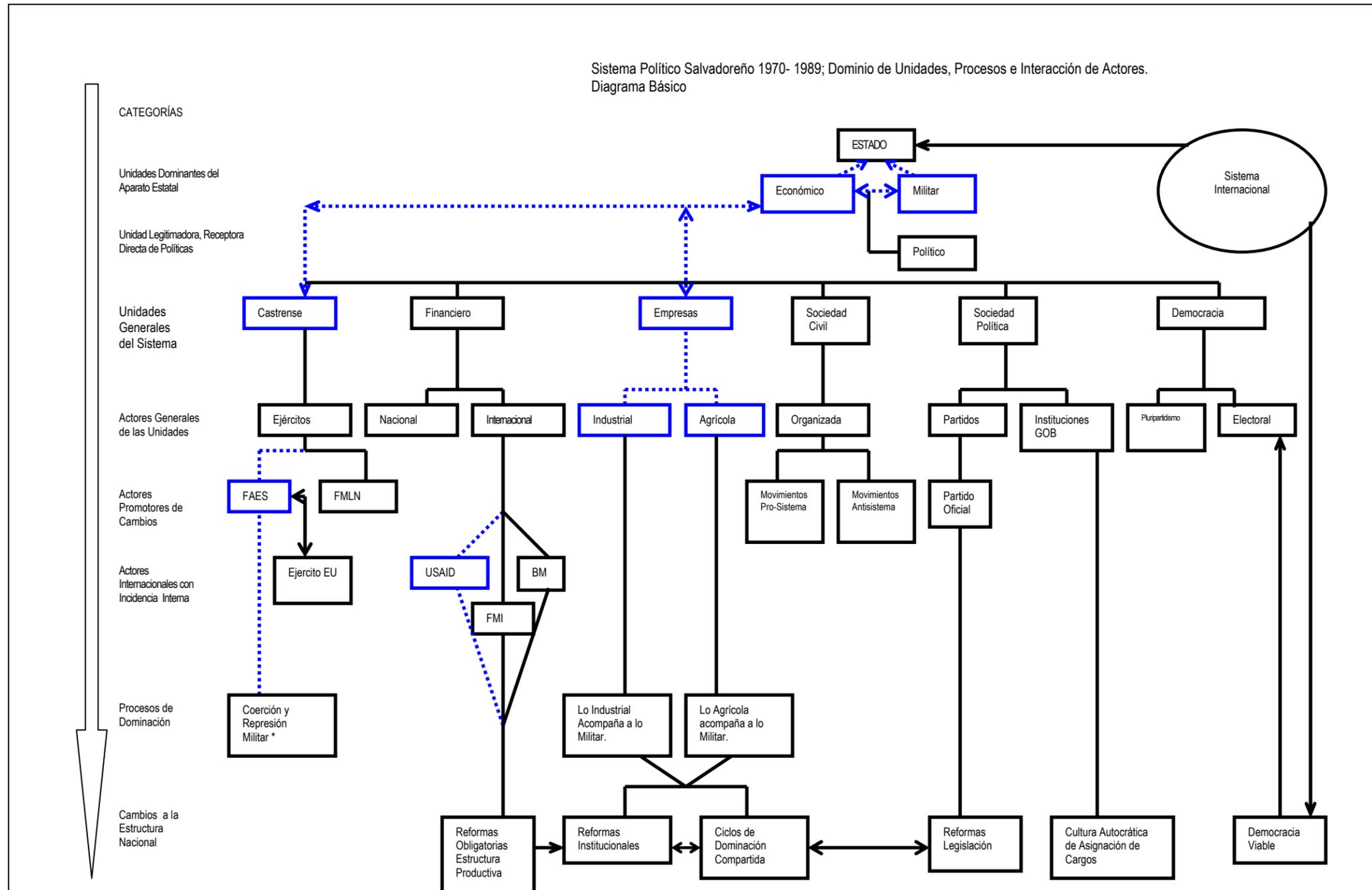
* Elaboración propia

Anexo 12: Figura 2: Sistema Internacional 1990 -2007. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores. Diagrama Básico*



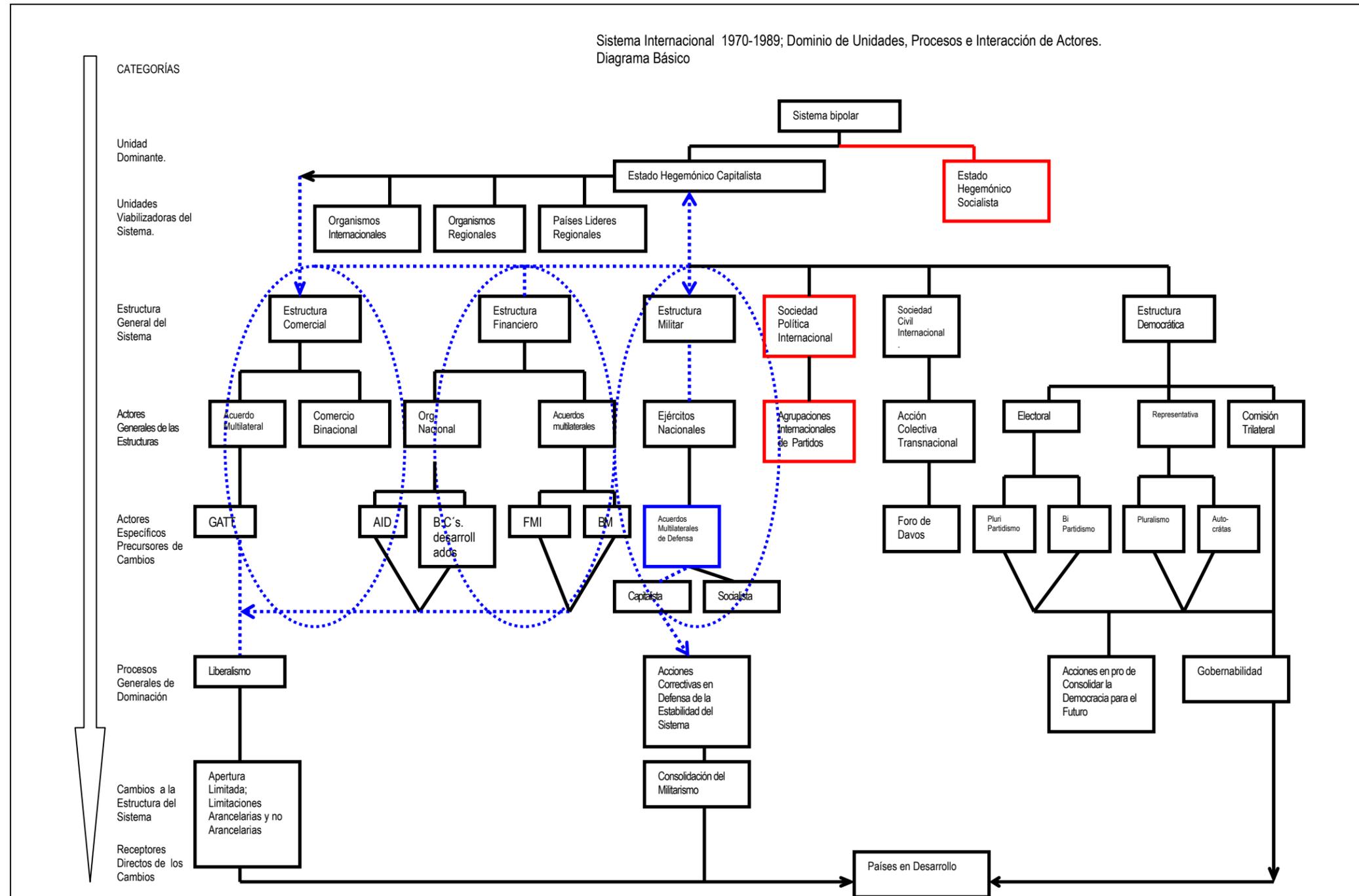
* Elaboración propia

Anexo 13: Figura 3: Sistema Político Salvadoreño 1970-89. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores. Diagrama Básico*



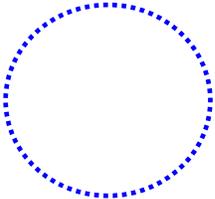
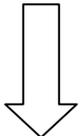
* Elaboración propia

Anexo 14: Figura 4: Sistema Internacional 1970-1989. Dominio de Unidades, Procesos de Interacción de Actores*



* Elaboración propia

Anexo 14a: Explicativo de Figuras del Sistema Político Salvadoreño 1990 -2007[♦].

Explicativo de Diagramas	
	Relación Entre Unidades Dominantes
	Relación Unidireccional Unidades Dominantes (Acciones de dominio)
	Relación Bi-Direccional o Reciproca Unidades Dominantes – Unidades Receptoras
	Formación de Estructuras que le Brindan Apoyo a las Acciones Desarrolladas por la Unidad Dominante
	Incidencia Sobre las Decisiones pero no sus Creadores Directos
	Unipolaridad de la Unidad Dominante
	Unidades que no son Relevantes para ésta Investigación
	Nivel Descendente de las Decisiones
CATEGORÍAS	Nivel en que se Ubican las Unidades Dentro del Sistema
	Relación Unidireccional
	Relación Bi-Direccional o Reciproca
*	Explicación Extra
<p>EMN: Empresa Multinacional. TLC: Tratado de Libre Comercio Mega. Corp.: Megacorporaciones FMI: Fondo Monetario Internacional BM: Banco Mundial OMC: Organización Mundial del Comercio AID/USAID: Agencia de Oficial para el Desarrollo de los Estos Unidos GATT: Acuerdo General Sobre Aranceles y Comercio BC: Bancos Centrales</p>	

♦ Elaboración propia