

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACION:**

**LAS REFORMAS ECONOMICAS DE DENG XIAOPING, SU IMPACTO EN EL  
DESARROLLO ECONOMICO Y SOCIAL DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA, Y SUS  
REPERCUSIONES POLITICO COMERCIALES PARA AMERICA LATINA EN EL PERIODO  
DE 1978 AL 2007**

**PRESENTADO POR:**

**Iván Antonio Martínez Alarcón  
David Edgardo Franco Rivas**

**PARA OPTAR AL GRADO:**

**LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**SAN SALVADOR, EL SALVADOR, 21 JULIO DE 2009**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**RECTOR:**

Ingeniero Rufino Quezada

**VICE RECTOR ACADÉMICO:**

Licenciado Miguel Angel Perez

**VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:**

Licenciado Óscar Noé Navarrete

**SECRETARIO GENERAL:**

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

**FISCAL GENERAL:**

Doctor René Madecadel Perla

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**DECANO:**

Doctor José Humberto Morales

**VICE-DECANO:**

Licenciado Óscar Mauricio Duarte Granados

**SECRETARIO:**

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**DIRECTOR DE LA ESCUELA:**

Licenciado Jorge Alberto Aranda

**COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

MRI Efraín Jovel Reyes

**DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

Licenciado Miguel Ángel Amaya Cuadra

***IVAN ANTONIO MARTINEZ ALARCON***

**DEDICO ESTE TRABAJO DE GRADUACION A:**

Dios, y Jesús libertador, que tantas veces me ha demostrado que un mundo más humano y solidario es posible. En segundo lugar a mi amada familia, quienes me han apoyado moral y económicamente para poder terminar mis estudios. A mi padre, José Ismael Martínez, de quien he aprendido mucho, y es para mí el mejor ejemplo de superación y de humildad. A mi madre, Ana Elizabeth Alarcón, por darme siempre el mejor de los consejos, y formar en mí el carácter necesario para afrontar la vida. A mi hermanita, Aura Beatriz Martínez, por compartir sonrisas en momentos de alegría, así como lágrimas en los momentos más difíciles de nuestras vidas. A mi amada amiga, Norma Griselda Montano, en quien veo la más hermosa expresión del amor y la esperanza, y con quien espero compartir todos los logros académicos por el resto de mi vida. En tercer lugar a todos mis amigos, especialmente a los que conocí en estos últimos años en la Compañía de Jesús, provincia de Centroamérica, y de quienes aprendí mucho sobre reflexión social.

***DAVID EDGARDO FRANCO RIVAS***

**DEDICO ESTE TRABAJO DE GRADUACION A:**

Mi Familia por ser el mayor apoyo en esta fase de mi vida. En primer lugar a mis padres a quienes amo, respeto y admiro por el esfuerzo de apoyarme para finalizar mi carrera, son y seguirán siendo una gran inspiración para cualquier meta que me proponga. Mi padre, Rodolfo Franco, por ser un ejemplo como padre y amigo y forjarme con los valores que una persona humilde, objetiva y responsable necesita. A mi madre, Doris Marlene Rivas, quien es la máxima expresión de amor que existe en mi vida y el mejor ejemplo de solidaridad y de optimismo, es también la mejor escuela de mi temor, respeto y amor hacia Dios y por lo cual le estaré eternamente agradecido. Mis hermanos, Rodolfo Enrique y Douglas Ernesto, quienes también han aportado moral y económicamente para que culmine mi carrera, son y serán una bendición en mi vida con la cual podré contar incondicionalmente. Por último y principalmente, dedico este logro al creador de la vida y el que hizo que todo esto fuera posible, Dios todopoderoso, es también el dueño de mis obras y el que me abrió los medios para estar donde estoy y seguir adelante. A él sea la gloria. Gracias.

## INDICE DE CONTENIDO

INDICE DE CONTENIDO.....	i
INDICE DE TABLAS .....	iii
INTRODUCCION GENERAL .....	vi
ENFOQUE TEORICO .....	viii
APLICACIÓN TEORICA.....	ix

### CAPITULO I

#### CAUSAS Y FORMA DE IMPLEMENTACION DE LAS REFORMAS ECONÓMICAS EN LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

INTRODUCCION CAPITULAR.....	1
1.1 DIFERENTES VISIONES SOBRE EL SISTEMA ECONÓMICO DE CHINA.....	3
1.2 UTILIZAR EL SOCIALISMO PARA CONSTRUIR EL CAPITALISMO .....	4
1.2.1 La formación de la clase obrera.....	5
1.2.2 Mercantilización del suelo.....	6
1.2.3 Desarrollo de un mercado nacional .....	7
1.3 UTILIZAR LAS LEYES CAPITALISTAS PARA FORTALECER EL SOCIALISMO.....	9
1.3.1 La realidad económica de China antes de Mao .....	10
1.3.2 La vía al socialismo .....	11
1.4 TRANSFORMACIONES ECONOMICAS Y DESARROLLO SOCIALISTA.....	13
1.4.1 La RPCh. Entre 1949 y 1953 .....	15
1.4.2 La Reforma Agraria de 1950.....	18
1.4.3 Colectivización de la agricultura.....	20
1.4.4 La industrialización del campo.....	22
1.4.5 Los resultados del primer plan quinquenal.....	23
1.5 CAUSAS QUE LLEVARON A LA IMPLEMENTACION DE LAS REFORMAS .....	25
1.5.1 El Gran Salto Adelante .....	26
1.5.2 El Periodo de Restauración Moderada .....	30
1.5.3 La Revolución Cultural China .....	34
1.6 EL PROYECTO GRADUAL Y EXPERIMENTAL DE REFORMA ECONOMICA.....	37
1.6.1 Reforma para el desarrollo agrícola.....	38

1.6.2 Reformas en la industria.....	41
1.6.2.1 Regulaciones para la Empresa Privada .....	43
1.6.2.2 Regulaciones para la Colectiva Rural .....	45
1.6.2.3 Sociedades Anónimas .....	47
1.6.2.4 Soporte a las Empresas Rurales .....	48
1.6.2.5 Promoción de Exportación.....	49
1.6.2.6 Sector de Desarrollo Financiero.....	50
1.6.3 La política de puertas abiertas .....	51
CONCLUSION CAPITULAR .....	54

## **CAPITULO II**

### **LOS PRINCIPALES EFECTOS DE LAS REFORMAS ECONOMICAS EN LA REPUBLICA POPULAR CHINA**

INTRODUCCION CAPITULAR.....	55
2.1 LOS PRINCIPALES LOGROS DEL PROYECTO DE REFORMA ECONOMICA.....	56
2.1.1 Logros en el crecimiento económico.....	57
2.1.1.1 Los Acontecimientos de Tiananmen y el crecimiento económico.....	60
2.1.1.2 Análisis del PIB por sectores económicos.....	62
2.1.2 Factores de crecimiento económico en China .....	64
2.1.2.1 Bajos salarios como factor de crecimiento económico.....	64
2.1.2.2 Inversión Extranjera Directa (IDE).....	65
2.1.2.3 Regiones Autónomas de Administración Especial .....	67
2.1.3 Logros en el comercio global .....	69
2.1.3.1 Materias primas y la RPCh .....	71
2.1.4 Logros iniciales en la reducción de la pobreza .....	72
2.1.4.1 Pobreza en las zonas urbanas.....	73
2.1.4.2 Pobreza en las zonas rurales.....	74
2.2 LOS PRINCIPALES RETOS DEL PROYECTO DE REFORMA ECONOMICA.....	76
2.2.1 Los problemas medioambientales .....	77
2.2.2 Desigualdades regionales y desarrollo social .....	79
2.2.2.1 Desigualdad en los indicadores sociales.....	80
CONCLUSION CAPITULAR .....	82

### CAPITULO III

#### REPERCUSIONES POLITICO COMERCIALES EN AMERICA LATINA ANTE EL LIDERAZGO MUNDIAL DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA

INTRODUCCION CAPITULAR.....	83
3.1 RELACIONES COMERCIALES DE LA CHINA POPULAR EN EL SIGLO XXI.....	84
3.1.1 Liderazgo regional .....	85
3.1.1.1 Antecedentes de la política exterior de la RPCh .....	87
3.1.1.2 La incorporación de la República Popular China a la APEC .....	90
3.1.1.3 China Popular y la ASEAN+3 .....	92
3.1.2 El ingreso de China a la OMC .....	94
3.2 IMPLICACIONES PARA LATINOAMERICA DEL LIDERAZGO DE CHINA.....	96
3.2.1 Oportunidades de Centroamérica en el mercado chino .....	97
3.2.2 Venezuela y los lazos energéticos con China.....	99
3.3.3 Brasil, Chile, Perú, y Argentina en la política exterior de la RPCh.....	100
3.3.4 México y Centroamérica ante la República Popular China.....	102
3.3.5 China vs la Cuenca del Caribe.....	104
3.3.6 La competencia salvadoreña en el mercado de textiles y confecciones.....	105
3.3.7 Bajas en el sector maquilas de El Salvador .....	106
3.3 CENTROAMERICA Y LA REPUBLICA POPULAR CHINA.....	108
3.3.1 Costa Rica y la Política Exterior del Siglo XXI hacia la RPCh.....	109
3.3.2 El Salvador y la Política Exterior del Siglo XXI hacia Taiwán y la RPCh.....	110
CONCLUSION CAPITULAR .....	112
 <b>CONCLUSIÓN GENERAL.....</b>	 <b>113</b>
 <b>RECOMENDACIONES .....</b>	 <b>115</b>

#### INDICE DE GRAFICOS, TABLAS Y CUADROS

Gráfico 1.1	Estructura de la propiedad de la tierra cultivable para los años cuarenta en China .....	18
Tabla 1.1	Distribución de inversión en el primer plan quinquenal .....	24

Tabla 1.2	Distribución de la inversión durante el Gran Salto Adelante .....	28
Gráfico 1.2	Composición Sectorial de la Fuerza de Trabajo de China (1952-1970) .....	32
Tabla 1.3	Indicadores económicos de 1952 a 1965 .....	33
Tabla 1.4	Indicadores de crecimiento durante la Revolución Cultural.....	35
Cuadro 1.1	Cuadro comparativo entre los principales criterios económicos de los conservadores y maoístas durante la reforma cultural.....	36
Cuadro 1.2	Análisis comparativo de las propuestas “tradicional” y “reformista” en el sector rural .....	40
Cuadro 1.3	Tipos de Propiedad en las Empresas .....	43
Cuadro 1.4	Reformas económicas en el comercio exterior .....	52
Cuadro 1.5	Reformas institucionales en el comercio exterior .....	53
Gráfico 1.3	Tasa promedio de las exportaciones entre China, Asia Oriental, y el resto del mundo .....	53
Gráfico 2.1	Comparación del PIB en términos de Poder Adquisitivo.....	58
Gráfico 2.2	Países con mayores PIB en el año 2004 .....	59
Gráfico 2.3	Evolución de PIB de China .....	60
Tabla 2.1	PIB de China por sectores.....	63
Tabla 2.2	Salarios mínimos en la maquila de la confección .....	65
Gráfico 2.4	Evolución de la inversión extranjera directa.....	66
Tabla 2.3	Procedencia de las inversiones extranjeras directas .....	67
Gráfico 2.5	Total de importaciones y exportaciones de China.....	69
Gráfico 2.6	Evolución de la balanza comercial de China.....	70
Tabla 2.4	Indicadores de desarrollo social de China y otros países .....	72
Cuadro 2.1	Principales problemas medioambientales en China.....	79
Gráfico 2.7	PIB per cápita rural y urbana .....	80
Gráfico 2.8	Expectativa de vida al nacer .....	81
Tabla 3.1	PIB de los miembros de la APEC y su participación en la economía mundial–2005.....	92
Gráfico 3.1	Total de importaciones y exportaciones entre los principales países de América Latina y la República Popular China .....	102
Gráfico 3.2	Total de exportaciones de maquila Salvadoreña .....	108

<b>ANEXOS</b> .....	117
ANEXO I Exportaciones e Importaciones de la RPCh .....	118
ANEXO II Exportaciones e Importaciones de la RPCh por origen y destino .....	119
ANEXO III Indicadores básicos de la RPCh .....	120
ANEXO IV Principales indicadores de los países miembros de la APC - 2007.....	121
ANEXO V Destino de las exportaciones dentro de la APEC.....	122
ANEXO VI Proyección de exportaciones chinas.....	123
<b>BIBLIOGRAFIA</b> .....	124

## **INTRODUCCION GENERAL**

La puesta en marcha del gran salto adelante en la República Popular de China (RPCh) en 1958, acentuó más la negativa situación del sector agrícola, debido a la excesiva concentración de recursos en la actividad industrial pesada. Para 1959, la economía de China entraría en una etapa de crisis caracterizada por la hambruna, y agravada con la ruptura de las relaciones chino-soviéticas. Esta crisis económica se profundizó más con la revolución cultural de 1966, donde la ideología se impuso como dogma fundamental en todas las actividades, y afecto de forma negativa la trayectoria de la economía, generando un caos socioeconómico con un alto costo humano. De ahí la necesidad de plantear una política económica más pragmática y liberal. Así surge el proyecto de reforma, el cual se centro en dos ejes fundamentales: la liberalización de la estructura económica interna y la inserción en la economía internacional. Si bien la apertura económica, iniciada por Deng Xiaoping en 1978 ha traído grandes beneficios, para evitar la inestabilidad los líderes chinos actuales tienen que corregir los desequilibrios: desigualdades regionales y sociales, bajos salarios, dependencia energética y tensiones políticas; además de las contradicciones que éstas reformas han ocasionado. Pero aun con retos al interior, China es hoy un fuerte competidor a nivel mundial, principalmente en la manufactura, lo cual, tiene gran impacto en los países que han optado por impulsar esa misma actividad económica.

Lo anterior conduce a la hipótesis de que las reformas económicas impulsadas por Deng Xiaoping en 1978, surgen como respuesta a los avances –específicamente en el desarrollo de la industria pesada– pero principalmente a los fallos que obstaculizaron el desarrollo económico y social, producto de la política económica en el periodo del maoísmo, y a la experiencia acumulada en la elaboración del programa de restauración moderada de inicios de los años sesenta. Con la transformación del sistema económico de China, producto de las reformas. Se ha logrado desarrollar el aparato productivo, principalmente en la manufactura, dicha transformación ha producido problemas sociales como las desigualdades regionales y problemas medioambientales. Pero también la transformación económica de China iniciada a finales de los setenta ha tenido un impacto en los países capitalistas dependientes y atrasados del mercado estadounidense, principalmente en el sector industrial manufacturero. De esta hipótesis es que surge la importancia de estudiar las reformas económicas de China, fundamentada, en que dichas reformas no sólo explican la dinámica del desarrollo

económico de China, sino que también permite establecer una relación directa entre ese desarrollo y los indicadores sociales. Esta relación da paso a la comprensión de muchas de las contradicciones y desequilibrios a los que se enfrenta China a inicios del siglo XXI. La mayoría de autores escriben sobre el “boom económico”. Casi veneran el que China se hubiera transformado en una economía más liberal, pero poco dicen de los problemas que dicha transformación ha ocasionado, por ejemplo los problemas medioambientales y la profundización de las desigualdades regionales.

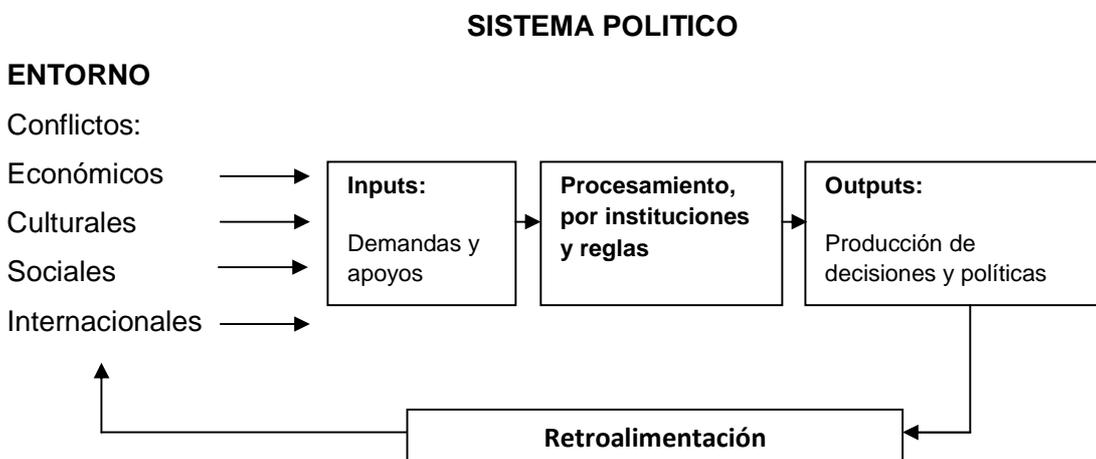
El capítulo I describe las diferentes concepciones que se tienen sobre el actual sistema económico de la República Popular China, así como las transformaciones económicas llevadas a cabo por Mao Zedong, las cuales se convertirían a finales de la década de los setenta en las principales causas del proyecto de reforma económica, para finalizar se analizan las transformaciones que iniciara Deng Xiaoping en la Agricultura, siendo esta la experimentación para trasladarse de manera gradual a la industria, para finalizar con la reforma de puertas abiertas, la cual ha sido clave para el crecimiento y el desarrollo económico de China. El capítulo II expone los efectos de la reforma económica, los cuales se pueden dividir en logros y retos para los líderes chinos. En cuanto a los logros se tiene: una tasa de crecimiento superior al 10% que además ha sido sostenida a los años siguientes a la reforma, salvo la tasa obtenida después de los incidentes de Tiananmen, como segundo logro se tiene el aumento de las exportaciones y la captación de inversión extranjera, en cuanto a los retos sociales, se analizan las estrategias de reducción de la pobreza, las cuales han mejorado el nivel de vida de gran parte de la población. Los grandes retos los constituyen los problemas ecológicos, pero por otro y quizás aun más grave se tienen las desigualdades regionales de al interior del país.

Para finalizar, el capítulo III refleja las consecuencias del gigante asiático en Latinoamérica, donde se ejemplifica el impacto de China en los países más productivos y competitivos del continente como Argentina, Brasil y México entre otros. También se expone sobre el peso que China posee en las decisiones de las organizaciones regional y mundial a las que pertenece, como la APEC, ASEAN+3 y OMC. Para concluir el capítulo se habla del fuerte impacto que también se genera al interior del país en el sector económico y social.

## ENFOQUE TEORICO

**Teoría Sistémica:** *Un sistema es cualquier organización compleja que recoge y transmite información, genera actividades y controla resultados. Tiene su autonomía, pero está vinculada a un entorno del que recibe información y sobre el cual, a su vez actúa<sup>1</sup>.*

De tal manera que se pueden identificar cuatro elementos dentro del sistema político. El primero de ellos es el entorno, el cual, se refiere al conjunto de interacciones –sociales, económicas y culturales– que se dan dentro de la sociedad. Dichas interacciones llegan a reflejar situaciones de desigualdad y, a menudo de tensión entre los diferentes actores, lo cual motiva el desacuerdo y reclama la intervención política. Este entorno es, por lo tanto el que ejerce presión ya sea en el ámbito local, estatal o global. El segundo elemento son los llamados inputs o demandas y apoyos, el cual, es la conexión entre el entorno y el núcleo del sistema político, dichas demandas pueden adaptar la forma de reivindicaciones, que procedan de actores colectivos o individuales. El conjunto de mensajes (inputs) que el entorno genera es procesado por el sistema, hasta producir una reacción a las demandas y apoyos planteados. Tal como se ve en el siguiente esquema:



La reacción del sistema a las demandas se les denomina outputs, los cuales pueden consistir en decisiones circunstanciales o en políticas sectoriales más estructuradas y de mayor alcance. El cuarto y último elemento es la retroalimentación del sistema, el cual, se

<sup>1</sup> VALLES, Joseph. *Ciencia Política, una introducción*. Barcelona: Editorial Ariel. 2000.

entiende como el impacto que la reacción del sistema tiene sobre el entorno, es decir si se logra un efecto positivo en el entorno, un efecto parcial, y en el peor de los casos, el fracaso.

### **APLICACION TEORICA**

El entorno previo a las reformas económicas de la República Popular de China, estuvo caracterizado por los avances de Mao Zedong en el desarrollo de la industria, principalmente de la industria pesada, pero los fracasos del periodo del maoísmo se vieron reflejados en la política del gran salto adelante de 1958, el cual acentuó más la negativa situación del sector agrícola. Y para 1959, la economía de China entraría en una etapa de crisis, caracterizada por la hambruna. Esta crisis se agravó aun más con la revolución cultural china, donde el predominio de la ideología y del dogma provocó un caos socioeconómico, con altos costos humanos. El lento crecimiento de la economía, y la mala situación económica de la población, fueron las principales demandas a resolver para evitar la inestabilidad.

La reacción del sistema, fue la puesta en marcha de las reformas económicas, pasando de una economía planificada y centralizada a una economía más pragmática y liberal, dichas reformas se centraron en cuatro áreas principales, la primera de ellas fue la agricultura, seguido de la educación y tecnología, defensa y apertura exterior. Pero lo más importante de las reformas económicas de la República Popular China iniciadas en 1978 por Deng Xiaoping, es la gradualidad y la experimentación. De esta manera los líderes chinos establecieron las denominadas Zonas Económicas Especiales. Con lo cual se constituye una decisión del sistema estructurada y de gran alcance. Con el programa de reformas económicas se alcanzaron los objetivos deseados, el crecimiento económico, y sentar las bases para convertirse en una potencia económica mundial. Pero este programa de reforma ha profundizado más los desequilibrios como: las desigualdades sociales y regionales, bajos salarios y dependencia energética. Esta retroalimentación del sistema, está exigiendo a los líderes chinos actuales dar respuesta a esas nuevas demandas con el fin de corregir los desequilibrios y las contradicciones, la mayor de ellas es la de intentar seguir un camino en la economía y otro en la política. El siguiente esquema muestra los elementos teóricos expuestos anteriormente, los cuales explican la transformación del sistema económico de la República Popular de China, que inicia en 1978 por Deng Xiaoping con el programa de reformas económicas.

## SISTEMA ECONOMICO DE CHINA

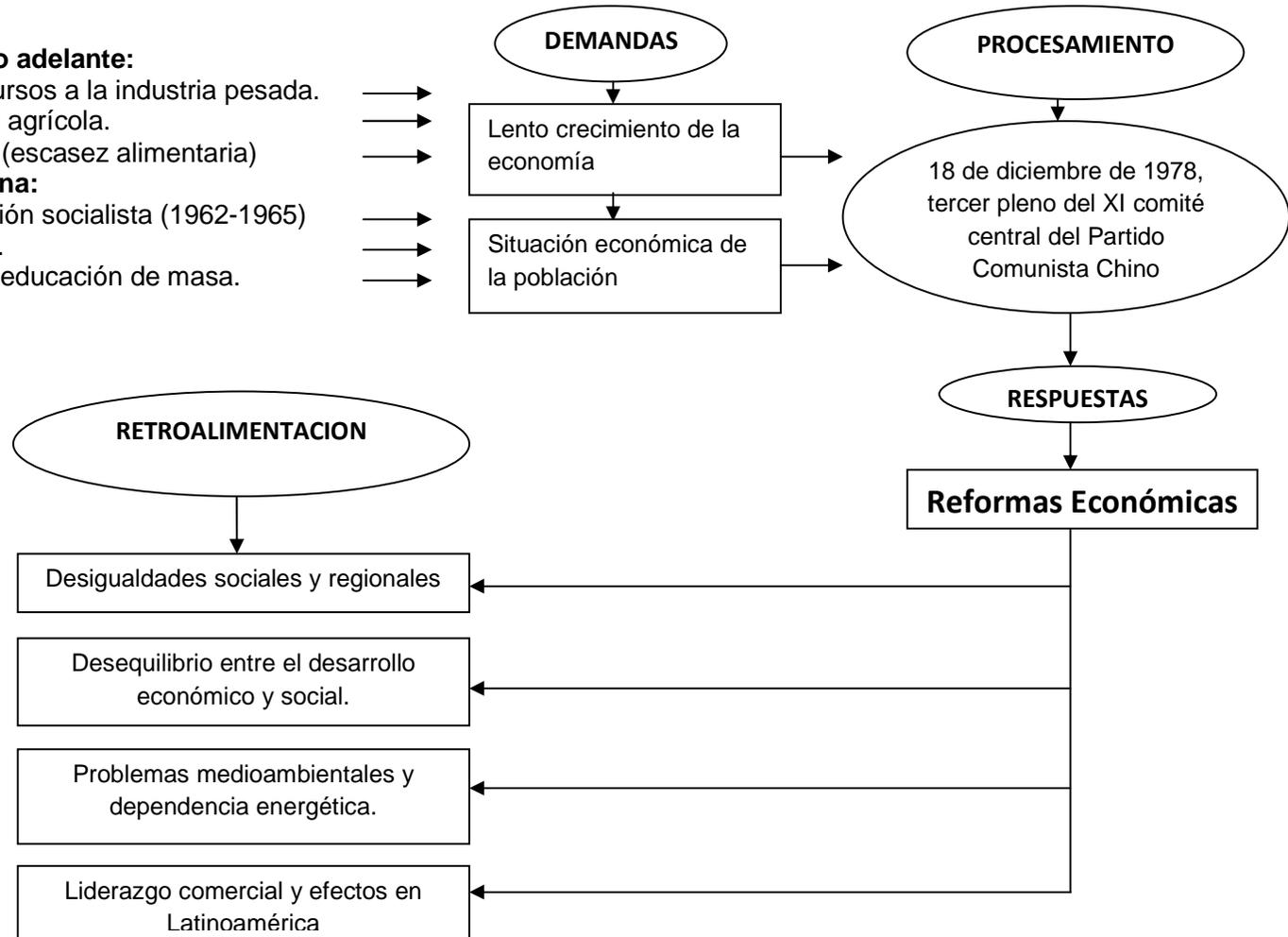
### ENTORNO

#### El fracaso del gran salto adelante:

Mayor asignación de recursos a la industria pesada.  
Estancamiento del sector agrícola.  
Impacto socioeconómico (escasez alimentaria)

#### Revolución cultural China:

El movimiento de educación socialista (1962-1965)  
Reforma de la educación.  
Ahorro de recursos en la educación de masa.



Fuente: Elaboración propia en base a: VALLES, Joseph. *Ciencia Política, una introducción*. Barcelona: Editorial Ariel. 2000.

**CAPITULO I**  
**CAUSAS Y FORMA DE IMPLEMENTACION DE LAS REFORMAS ECONÓMICAS EN LA**  
**REPÚBLICA POPULAR CHINA**

**INTRODUCCIÓN CAPITULAR**

Los bajos indicadores de crecimiento económico de mediados de la década de los sesenta, muestran los grandes fallos en la política económica del periodo maoísta, la cual se estructuró conforme al modelo soviético – de planificación centralizada – modelo que impulsó un fuerte desarrollo de la actividad industrial pesada, y muy especialmente en la producción de acero, pero que además distorsionó la producción agrícola. Provocando una seria escasez de alimentos, y que a la vez desató un gran descontento social.

Esta problemática se generó a finales de la década de los cincuenta como efecto de la política económica del gran salto adelante, cuyo resultado final desencadenó en una gran hambruna, y en el empeoramiento de los indicadores económicos y sociales, así como la crisis política que para mediados de la década de los sesenta ocasionó la revolución cultural, y como efecto inevitable condujo a la interrupción del crecimiento económico, más la experiencia de los líderes renovadores del Partido Comunista Chino en la política de restauración moderada, política económica que contempló fuertes medidas para corregir los graves efectos del gran salto adelante. Son los que llevaron a Deng Xiaoping a implementar en diciembre 1978 una serie de reformas al sistema económico chino, el cual tenía como objetivo impulsar de manera más pragmática la elaboración de la política económica, alejándose de manera clara del modelo soviético de planificación centralizada. Este proyecto se centró principalmente en la agricultura, la industria, y la apertura al mercado exterior, así como en reformas a la educación, ciencia y tecnología.

De la anterior hipótesis es que surge la necesidad de entender la importancia del gran salto adelante y de la revolución cultural, así como del periodo de restauración moderada. Lo cual es indispensable porque ayuda a comprender las causas que llevaron a los líderes chinos a iniciar una transformación económica más pragmática y liberal, de ahí que no se pueden explicar los cambios estructurales de China a inicios de 1979 y su impacto en el desarrollo económico y social, así como sus efectos en el comercio global, sin analizar primero las

medidas económicas que tomaron los líderes de la República Popular China para iniciar el camino hacia el desarrollo. Este capítulo explica las diferentes visiones que se tienen de la reforma económica en China, desde las cuales se define la reforma como una transición al capitalismo, por un lado, pero por el otro se pueden entender como una forma de fortalecer el socialismo. Algo muy importante es el apartado sobre la transición económica y desarrollo socialista, puesto que se describe la forma en que Mao fue estableciendo el modelo de planificación centralizada, con una fuerte presencia en la industrialización, y la colectivización de la tierra. Además de identificar las causas que llevaron a los líderes chinos a desarrollar la reforma económica, dichas causas se pueden encontrar en dos grandes sucesos: el gran salto adelante, y la revolución cultural china. Se describe también el periodo de anarquía, el cual es necesario para entender la llegada de Deng Xiaoping al poder. Por otro lado se analiza de manera puntual del proyecto de reforma, el cual ha atravesado por tres importantes periodos, en este punto el capítulo hace un gran énfasis en el primer periodo, que es la reforma de la agricultura, ya que aparte de ser el inicio de la reforma, estableció las bases para la continuidad de esta. Por otro lado analiza las reformas en la industria como segundo periodo y en el tercer periodo se analiza la política de puertas abiertas.

La principal idea de este capítulo está en describir un entorno económico y político poco favorable para el desarrollo, el cual desató una fuerte demanda en la población, para poder iniciar una transición económica con estrictas reformas al modelo de planificación centralizada. La visión al socialismo no se ha dejado atrás, de hecho sigue siendo el objetivo de los líderes chinos, es por ello que la reforma se planteó como resultado de la necesidad de abrirse al mundo, obtener capital de la inversión extranjera y fortalecer el proyecto socialista, así como dar respuesta a las demandas sociales, con el fin de mantener la estabilidad política, lo cual ha fortalecido al régimen chino, para eso fue necesario un cambio en el rumbo de la economía de China, dirigido por la parte más conservadora del partido, con Deng Xiaoping al frente. Esta nueva dirigencia es la que procesa todas las demandas principalmente de las personas en las zonas rurales. Para tener como resultado el proyecto de reforma con dos características muy importantes, el primero es la gradualidad, es decir que la reforma se dio paso a paso lo cual hace una gran diferencia con otras reformas, puesto que observo resultados para iniciar la siguiente etapa. Y el segundo fue la experimentación, iniciada en algunas regiones para que después se fuera ampliando

conforme a los resultados que se obtuvieran, que en la mayoría de los casos fueron los esperados por los líderes chinos.

### **1.1 DIFERENTES VISIONES SOBRE EL ACTUAL SISTEMA ECONÓMICO DE CHINA**

Desde que la República Popular de China (RPCh.) inició la transición económica de un sistema de planificación centralizada basado en el modelo soviético, hacia un sistema económico más pragmático y liberal, se ha discutido mucho sobre las reformas llevadas a cabo por Deng Xiaoping en 1978 conocidas como las cuatro modernizaciones<sup>2</sup> -término acuñado para hacer referencia al conjunto de medidas liberalizadoras-, el debate se ha centrado principalmente dentro de la ciencia económica y política. El punto central de la discusión ha estado en analizar si la República Popular China es o no capitalista. Desde una primera visión se dice que los reformadores *utilizaron el socialismo para construir el capitalismo*<sup>3</sup>. Principalmente por los que sostienen que las reformas económicas alejaron a China de las vías del socialismo, y que por ende, ahora China funciona con una lógica capitalista. Lógica que se puede observar por toda una serie de procesos que dan fe del rápido crecimiento por la vía de una economía capitalista, como lo son: la mercantilización de la tierra y la fuerza laboral, el establecimiento de empresas privadas, la formación del capital financiero, entre otras. Dentro del debate, esta visión carece de validez ya que la idea de quienes adoptaron esas estrategias capitalistas en la reforma (como la apertura de mercado, mercantilización del suelo, entre otras), las implementaron con el objetivo de solventar los problemas originados desde el periodo maoísta y seguir consolidando el proyecto socialista.

La otra visión es la de entender las reformas económicas de la RPCh como medidas pragmáticas que tienen como finalidad fortalecer el socialismo, de este pragmatismo surge entonces el objetivo de aumentar el bienestar de los habitantes, pero también fortalecer al Estado. Desde esta visión se entiende que los reformadores “utilizaron las leyes capitalistas para fortalecer el socialismo”. Las declaraciones de los líderes del Partido Comunista Chino (PCCh) muestran el abundante pragmatismo que hay en su forma de ver la economía. El Congreso Nacional del Partido Comunista de China se convoca en la actualidad cada cinco años, y durante el mismo se elige al Comité Central del partido, además de debatirse y

---

<sup>2</sup> FERNANDEZ Lommen, Yolanda. *China la Construcción de un Estado Moderno*, Madrid: Editorial Catarata, 2001. pág. 94.

<sup>3</sup> WALTER, Richard; BACK, Daniel, *La via China*, Revista New Left Review #46. Sept-Oct 2007. pág. 38.

aprobarse las normas internas del Partido. El XVI Congreso Nacional, celebrado en 2002, ha sido el último congreso nacional, del que procede el actual Comité Central. En 1921, se inaugura el I Congreso en el cual se aprobaron los estatutos del nuevo partido. Al respecto se debe recordar que desde 1977 se decidió que todo acuerdo político debía cumplir con tres requisitos, estos se conocieron como los “tres criterios”, los cuales son: *si la medida conduce a mejorar la productividad, si la medida ayuda a mejorar la calidad de vida de la gente, y si la medida contribuye a aumentar la fuerza del país, entonces está bien y toda política que no lo cumpla está mal*<sup>4</sup>. De ahí que se pueda decir que China no ha abandonado el socialismo, pero ha sido necesario optar por políticas efectivas donde lo que cuenta es el beneficio que ésta pueda generar. A continuación se detallan éstas dos visiones del sistema económico de la RPCh.

## **1.2 UTILIZAR EL SOCIALISMO PARA CONSTRUIR EL CAPITALISMO**

Los principales exponentes de esta visión critican el que las interpretaciones sobre el sistema económico de China se centren en la aplicación de la clásica idea de una transición al capitalismo basado en la acumulación. Richard Walter y Daniel Back<sup>5</sup>, dos de los principales teóricos de esta visión, utilizan con excesivo rigor términos como: globalización, mercantilización, post socialismo y época de reforma, sustentando que la transformación económica hacia una economía capitalista en China se parece en gran manera al desarrollo del capitalismo en Europa, Norte América, y muchos otros desarrollos tardíos en América Latina, como si todas las formaciones económicas y sociales tuvieran un mismo desarrollo histórico.

Como punto de análisis los autores ya mencionados identifican dos elementos frágiles que sustentan los estudios contemporáneos sobre China. El primer elemento es el *error en la exageración del carácter único de China en la transición al capitalismo*<sup>6</sup>, al respecto se puede decir que por más que el capitalismo pueda tener elementos universales, la vía al capitalismo sigue muchas rutas dependiendo de la historia, la situación geográfica y política. Como se verá en la siguiente visión sobre China, los líderes lo ven como una forma de fortalecer el Estado.

---

<sup>4</sup> OPPENHEIMER, Andrés. *Cuentos Chinos*. México: Random House Mondadori. 2006. Pág. 63.

<sup>5</sup> WALTER, Richard; BACK, Daniel, *La vía China*, Revista New Left Review #46. Sept-Oct 2007. Pág. 37.

<sup>6</sup> *Ibíd.*

El segundo elemento es *la obsesión por el pasado socialista*<sup>7</sup>. No cabe duda de que la época maoísta determinó en un grado considerable el curso actual del país, y que China tiene las mismas características que otros países ex-socialistas. Pero se diferencia radicalmente con los países post-soviéticos y de la Europa del este en *que no sufrió una implosión repentina del estado, el partido y la economía, en lugar de ello el estado autocrático ha mantenido la política económica bajo estricto control y el partido comunista sigue monopolizando la vida política*<sup>8</sup>. No obstante a la China del siglo XXI ya no se le puede considerar como un país socialista debido a los siguientes procesos que se detallan a continuación, los cuales han determinado la transformación económica del país asiático desde las reformas, éstas se han enfocado más en la apertura comercial y hoy definen el sistema económico de la República Popular China, aunque lo más importante son los resultados en el desempeño económico del país y la capacidad para captar Inversión Extranjera Directa (IED).

### **1.2.1 La formación de la clase obrera**

En la formación de la clase obrera inglesa, así como las variaciones que este proceso tuvo en otras regiones de Europa y Norteamérica, los campesinos, los artesanos, los trabajadores de oficio y los pequeños fabricantes se vieron desplazados por la destrucción de sus medios de vida, ya fuera a través de los cercamientos de la tierra o de la competencia comercial por parte de haciendas y fábricas capitalistas más productivas. Hubo quienes aceptaron trabajo asalariado en la agricultura, pero la mayoría de población se marchó a las ciudades en busca de empleo, convirtiendo a Londres en 1800 en la mayor ciudad del mundo.

En China, se ha congregado una clase obrera con asombrosa rapidez, de manera especialmente visible en las tres grandes regiones de la industrialización: el Delta del río Perla (Guangdong), el delta del río Yangtzé (región de Shanghai) y el valle del río Amarillo (Pekín-Tianjin). Sólo en el Delta del río Perla trabajan entre 20 y 25 millones de personas aproximadamente y el total en la industria manufacturera se acerca a los 200 millones de obreros<sup>9</sup>. Menos visibles eran los empleados de la construcción, la venta al por menor, los pequeños comercios y el trabajo de servicios de baja cualificación, aunque estaban por todas partes en las grandes ciudades costeras. Las estimaciones son de 350 millones de

---

<sup>7</sup> *Ibíd.*

<sup>8</sup> *Ibíd.*

<sup>9</sup> WALTER, Richard; BACK, Daniel, *La vía China*, New Left Review #46. Sept-Oct 2007. pág. 40.

asalariados en total. La fuerza de trabajo femenina ha desempeñado un papel destacado en el proletariado de la época inaugurada por las reformas de Xiaoping: las estimaciones para Guangdong oscilan entre un 58% y un 70% de obreras fabriles y para el país en su conjunto la cifra era de alrededor del 45%<sup>10</sup>.

### **1.2.2 Mercantilización del suelo**

La “liberación” del suelo de las relaciones no mercantiles es esencial para la transición al capitalismo, ya sea que se obtenga a través del cercamiento de las tierras comunales como se dio en Gran Bretaña o por desposesión de tierras nativas como sucedió en Estados Unidos. Constituye un error común creer que la privatización significa necesariamente la plena propiedad del suelo; tanto en Londres como en Nueva York, por ejemplo, el capitalismo avanzó en gran medida a partir de arrendamientos. Los primeros efectos del mercado urbano de suelo son, más bien, la clasificación de los usos del suelo en función de la capacidad de pago y el aspecto de la curva de la oferta de alquileres, en la que los emplazamientos más favorecidos son aquellos situados cerca del centro de la ciudad –o alrededor de sus sub centros–, donde existe mayor acceso. Junto con el mercado del suelo vienen el promotor y el constructor inmobiliario capitalista moderno. Un gran número de promotores construyó las ciudades occidentales y la promoción inmobiliaria ha sido siempre una fuente fundamental de acumulación de capital. Un claro signo de la mercantilización del suelo es la llegada de la especulación en torno al mismo como parte normal del desarrollo capitalista. A principios del siglo XIX, se estableció una pauta de ciclos de especulación urbanística y burbujas inmobiliarias, magnificados de manera regular por flujos de crédito fácil. En su calidad de país más mercantilizado del mundo, Estados Unidos cuenta con una historia larga de especulación inmobiliaria.

La liberación de la tierra y la creación de un mercado inmobiliario han constituido también características básicas de la transición china al nuevo sistema económico. En la época socialista (desde esta visión el socialismo inicia con la llegada de Mao al poder en 1949 y termina con el inicio de la reforma en 1979), la propiedad del suelo estaba en manos del Estado, que concedía derechos de uso a organismos, gobiernos y fábricas. El suelo no era

---

<sup>10</sup> IBISATE, Francisco Javier. *Historia Económica: Apuntes guías*, UCA/Editores, San Salvador, 2005. pág. 46.

una mercancía, no tenía precio y no se podía traspasar. El paisaje urbano estaba dominado por *danwei* o unidades de trabajo, tales como las empresas de propiedad estatal, universidades y el ejército. Los *danwei* utilizaban sus terrenos para los lugares de trabajo, la vivienda obrera y las infraestructuras sociales, por lo general organizados en complejos. Los terrenos estatales todavía no se pueden vender, pero pueden traspasarse entre organismos del Estado en lo que ha empezado a denominarse el mercado de suelo primario. Además, los terrenos estatales se pueden arrendar bajo la denominada Ley de Gestión del Suelo de 1986, y que fue modificada en 1988 para autorizar arrendamientos a largo plazo, de entre cuarenta y setenta años. En 1991 la ley volvió a modificarse para permitir la venta, alquiler y transferencia de arrendamientos, creándose así un mercado de suelo secundario. Aunque hay más movimiento de suelo en el mercado primario que en el secundario, éste último establece las condiciones para el conjunto de alquileres de terrenos. Quizá el cambio más importante en ese aspecto fue que en China apareció todo un batallón de agentes inmobiliarios públicos y privados para facilitar las transacciones de suelo aun cuando existía una disparidad de alquiler entre los dos sistemas inmobiliarios.

### **1.2.3 Desarrollo de un mercado nacional**

El mercado nacional potencial de China es y ha sido enorme. En la época post maoísta, el consumo interno ascendió a gran velocidad, primero con el aumento de los ingresos disponibles asociado a la descolectivización, luego con la creciente demanda urbana de cuadros y trabajadores liberados de las limitaciones de las cartillas de racionamiento. Éstos empezaron a recibir su salario en dinero, en lugar de en forma de servicios directos de sus *danwei*, y disfrutaban de salarios cada vez más sustanciosos. Entre los artículos principales del nuevo mercado de consumo de la década de 1980 e inicios de 1990 se encontraban las televisiones, las bicicletas, las motocicletas, la ropa, los frigoríficos y los sistemas de aire acondicionado. Satisfacían esta nueva demanda principalmente empresas que seguían bajo propiedad estatal o colectiva, respondiendo a las señales del mercado. Pero muchas de las empresas de aquella época desaparecieron posteriormente bajo la presión de la competencia y la sobreproducción. Desde mediados de la década de 1990, a medida que los ingresos disponibles fueron aumentando, se fueron poniendo a la cabeza del mercado nacional nuevos artículos como los teléfonos móviles y los automóviles. Asimismo, era más habitual que los suministraran empresas privadas, como Ningbo Bird y Nanjing Panda

Electronics. Las empresas extranjeras colocaron muchos artículos de alta tecnología, pero rara vez dominaron directamente los mercados nacionales. El número absoluto de consumidores de clase alta y media en China –alrededor de un millón de hogares urbanos ricos y al menos 40 millones acomodados según Ibisate– suponía una abundante demanda de artículos nacionales. Hasta la fecha, los habitantes de las ciudades chinas, al igual que los parisinos y los neoyorquinos antes que ellos, están en la vanguardia de la cultura de consumo, a medida que su renta real per cápita, que se incrementa a un 5% al año, empieza a sobrepasar cada vez en mayor medida la de la población rural y la de los habitantes de las pequeñas poblaciones. China es el segundo mayor mercado automovilístico del mundo y el tercero en artículos de lujo. La China urbana está introduciéndose a grandes velocidades en la corriente dominante mundial de la cultura de consumo. Hoy en día, las cadenas globales de venta al por menor como Ikea, Carrefour, B&Q y Sogo motean las grandes ciudades, al igual que cadenas nacionales como Gome, Wumart y Lianhua. Están apareciendo nuevos y vistosos centros comerciales, como la Oriental Plaza de Pekín. El área de Xintiandi, en Shanghai, tiene tanto éxito que su promotor, Philip Huang, ha recibido peticiones para crear proyectos parecidos en otras veintitrés ciudades. Dado que el gobierno entiende perfectamente cuán vitales son las ciudades para el desarrollo del consumo, el Consejo de Estado favoreció una estrategia de urbanización como vía fundamental de absorción de la producción excedente. Es probable que la inmersión de China en el mundo de la vivienda privada apunte al tránsito a una sociedad de consumo de masas. Las viviendas –en su mayor parte bloques de pisos, algunos condominios y áreas residenciales para las clases pudientes en la periferia urbana– constituyen importantes desembolsos de renta para las recién emergentes clases medias y altas, y hay que llenarlas de artículos de consumo, la vivienda privada promueve con fuerza el consumo, a la par que fragmenta la conciencia colectiva que todavía queda de la época maoísta.

Los mercados de exportación han sido vitales para el desarrollo de China desde el establecimiento de las zonas de comercio exterior en el sur poco después de 1980. Es más, las firmas extranjeras se han situado a la cabeza de la producción moderna y de la apertura de los mercados globales. Empresas coreanas, japonesas, alemanas, y en especial, de Taiwán y Hong Kong han abierto talleres, introduciendo nuevas tecnologías y enseñado a los trabajadores y patronos chinos lo último en ingeniería de productos, gestión fabril y

distribución global. La conexión entre los criterios globales de producción y los millones de trabajadores de China, acostumbrados al trabajo duro, la disciplina y los bajos salarios, ha resultado una formidable combinación en el mercado mundial. China se ha convertido en una fuerza principal en el comercio internacional, acercándose a Japón en el total de exportaciones y ofreciendo precios más competitivos que las manufacturas nacionales de Norteamérica, Europa y Asia Oriental. El porcentaje que representaban las exportaciones dentro del Producto Nacional Bruto (PNB)\* chino experimentó un aumento constante durante las dos primeras décadas de transición, del 5 al 25%, la misma cifra que Alemania. Después de 2001, con el ingreso de China en la OMC, este porcentaje saltó al 35%, un nivel comparable al de Corea. En realidad las firmas chinas dependen en su mayor parte de un mercado nacional donde el consumo de los hogares constituye más del 50% del PNB<sup>11</sup>.

### **1.3 UTILIZAR LAS LEYES CAPITALISTAS PARA FORTALECER EL SOCIALISMO**

Podrá decirse que la China de hoy se encuentra con un sistema económico que responde a la lógica capitalista, aunque ya hemos explicado las dos visiones que se tienen sobre el tema, donde la visión de que China utilizó leyes capitalistas para reforzar el socialismo es la más acertada. Habrá todavía quienes afirman que China es uno de los países más capitalistas del mundo y que ya el socialismo no tiene ningún sentido teórico y mucho menos real, pero no se puede cometer un error de esta magnitud al revisar la implementación de la reforma y ver que los resultados encaminan al país aun más por las vías al socialismo de manera muy singular en comparación con cualquier país del globo. Economistas, sociólogos, y hasta periodistas hablan de que China es un buen ejemplo del sistema capitalista, no importan las crisis que este sistema tenga en su largo recorrido histórico. Más en estos tiempos donde la realidad, y los excesos de la liberalización, exigen que se regule la economía -incluso por aquellos que defienden a capa y espada la libertad económica-.

Decir que las reformas económicas impulsadas por Deng Xiaoping en 1978 fueron implementados para llevar a este país a un sistema económico basado en el capital, es un grave error histórico, porque deja de lado las causas que llevaron al sistema político a tomar

---

\* PNB = PIB + R.f.n. – R.f.e, donde: R.f.n son las rentas que ganan nuestros conciudadanos en el extranjero, y R.f.e son las rentas que ganan los extranjeros en nuestro país.

<sup>11</sup> WALTER, Richard; BACK, Daniel, *La via China*, New Left Review #46. Sept-Oct 2007. pág. 50.

medidas económicas de manera gradual, y acompañado de periodos de experimentación, todo esto para corregir los problemas creados durante el periodo del maoísmo, pero también hay que recordar que China antes de la llegada de Mao al poder, se encontraba con una economía extremadamente agrícola y feudal, ésto es algo que no se debe dejar de lado, ya que es importante analizar la realidad económica antes de Mao, con la finalidad de describir el la realidad en que se encontraba China antes de 1949. Ante esa situación, y la acelerada transformación a un sistema económico socialista, es que responden las reformas de Xiaoping.

### **1.3.1 La realidad económica de China antes de Mao**

Cabe destacar, antes de desarrollar éste tema: ¿en que condiciones recibió Mao a la RPCh? Según datos de la ONU, *la realidad económica de las personas en China era bastante agobiante para 1947* ya que para ese año los datos de las Naciones Unidas registran las renta per cápita de sólo 40 dólares anuales, la mitad que de la renta per cápita de India de ese mismo año y muy por debajo de los 205 dólares del promedio mundial. China era un país abrumadoramente agrícola, con una población rural saqueada por los propietarios de las tierras y los usureros, de hecho se considera que el tipo de interés era de 35 ó 40%, y los arrendamientos oscilaban en un 50 al 80% de valor de las cosechas<sup>12</sup>. Todo ello en un campo con muy baja inversión, de trabajo intensivo, caracterizado por la no selección de las semillas, los toscos medios de cultivos, las labores poco profundas, y la carencia de fertilizantes químicos, pero además de todas éstas debilidades de la producción agrícola en China, también se debe de agregar las deficiencias en la conservación de los recursos hídricos, que contribuía a fluctuaciones muy fuertes en las cosechas afectadas además por las fuertes sequías e inundaciones devastadoras, sin duda el elemento ambiente juega un papel muy importante en la producción del sector agrícola. Lo cual se agravaba aun más con la falta de un sistema de transporte eficaz a escala nacional, que producía en ocasiones la más grave penuria de alimentos e incluso hambrunas exterminadoras en ciertas regiones.

La situación de los obreros industriales en la ciudad no era mejor, en la década de 1930 y 1940 eran habituales las jornadas de 12 horas de trabajo, y con salarios por debajo del nivel de subsistencia, además se debe agregar que la carencia de seguridad social era absoluta,

---

<sup>12</sup> TAMAMES, Ramón. *El Siglo de China*, España: Editorial Planeta. Enero 2007. pág. 31.

pues antes de 1949 ni siquiera llegó a existir un seguro de accidentes de trabajo, a lo que se puede agregar que las condiciones de vivienda se situaban en condiciones infrahumanas, y la educación para el pueblo era casi inexistente, se considera que para esa fecha sólo un 10% de la población de China sabía leer y escribir<sup>13</sup>. En definitiva, China antes de 1949 era un país todavía económicamente ancestral, expoliado por los terratenientes y usureros locales, a su vez bajo el dominio de concesionarios industriales y comerciantes en gran parte extranjeros, situación que protegía el Partido Nacionalista Chino, KMT por sus siglas (Kuomintang), con su casta de militares corruptos, el cual tenía como instrumento fundamental al ELP (Ejército de Liberación Popular). Esta realidad económica y social sirve como punto de partida no sólo para analizar la transformación que iniciaría China en 1949, sino que también permite entender el salto acelerado que emprendió de una economía feudal hacia una economía de planificación centralizada. En este sentido, es importante interpretar la vía al socialismo que ha seguido China en 1949 y 1979, puesto que los líderes chinos no han abandonado su marcha hacia un sistema económico socialista. De hecho las declaraciones de los líderes en curso no dejan duda de la visión hacia el socialismo. El actual Presidente chino, Hu Jintao en la última reunión donde se conmemoraron tres décadas de reformas económicas, dijo: "La experiencia de las pasadas tres décadas nos cuenta que la decisión sobre la aprobación de la reforma y apertura ha estado de acuerdo con los pensamientos del pueblo, compatible con la modernización, y es totalmente correcta", afirmó el mandatario en referencia a la política de "un país, dos sistemas"<sup>14</sup>. Con esta afirmación, el actual Presidente sigue mostrando una fuerte posición a mantener el sistema actual.

### **1.3.2 La vía al socialismo**

Hay que entender que la vía al socialismo tal como lo formuló Mao contemplaba un Estado policiaco controlado por el partido, un alto grado de industrialización del tipo pesado, y la socialización de la agricultura, todo esto con el objetivo de conservar el apoyo popular, y de implementar una economía de planificación centralizada, lo que se conoció como el modelo soviético. ¿Pero cómo se define el modelo soviético que por medio siglo fue sinónimo de socialismo para la mayoría de los analistas? En realidad no es un modelo muy complicado, y

---

<sup>13</sup> *Ibíd.*

<sup>14</sup> Redacción BBC Mundo, *Tres Décadas que Transformaron a China*. Diciembre 2008.

[http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_7789000/7789170.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_7789000/7789170.stm). Fecha de revisión: 20-Dic-2008.

conceptualmente es bien sencillo, este se puede explicar así: todos los medios de producción se nacionalizan, una junta estatal de planificación asume el control de toda la economía, fijando los precios y los salarios, además de especificar cuotas cuantitativas y cualitativas de producción para cada empresa, insumos y tecnología que debe ocupar, así como la mano de obra que debe emplear. Los directores de las empresas nombrados por el Estado se encargan de ejecutar el plan, que en el caso de China eran planes quinquenales.

David Schweickart en su libro *Más Allá del Capitalismo*, dice: *en teoría el desconcierto económico dentro de una economía planificada era inexistente, porque las pautas generales de producción y consumo están conscientemente determinadas. La mano invisible del Estado es sustituida por la mano visible del Estado*<sup>15</sup>. Hoy los líderes chinos, no piensan en una economía de planificación centralizada, que de acuerdo a lo ocurrido en China, ocasionó problemas entre el desarrollo de la industria pesada y la agricultura, de hecho como se verá más adelante, en el apartado correspondiente al gran salto adelante, esto fue una de las grandes causas que llevaron a la implementación de las reformas económicas. Ahora sin duda se ha puesto un gran énfasis en la inversión extranjera, además la agricultura tiene hoy otra lógica que la de las antiguas comunas, aunque no así en las que posee control el Estado. La reforma política en China está descartada por los líderes chinos ya que desde 1982, los poderes y funciones fueron definidos en aquel XII congreso nacional, este tal como lo dice la Doctora Lommen: *Atribuyó la obligación de canalizar los esfuerzos nacionales hacia la construcción de un sistema social, objetivo que incluye la promoción de la democracia socialista*<sup>16</sup>. Los líderes chinos tienen esa visión de socialismo muy clara y de hecho plantean la consolidación del sistema a futuro.

Entonces la vía socialista de China planteada en este nuevo momento histórico, está determinada en primer lugar por la apertura al comercio exterior, lo cual planteó establecer zonas económicas exclusivas además del desarrollo de la maquila. Se debe recordar el aislamiento que mantenía China previo a la gran reforma económica, pero manteniendo siempre la visión a un sistema socialista, dirigida desde el PCCh, es decir que esta nueva vía

---

<sup>15</sup> SCHWEICKART, David. *Más Allá del Capitalismo*, Santander: Sal Terrae. 1997, pág.410.

<sup>16</sup> FERNANDEZ Lommen, Yolanda. *China: La Construcción de un Estado Moderno*. Madrid: Editorial Catarata. 2001. pág. 127.

al socialismo que se está impulsando en China desde 1979 está basada en una dualidad, por un lado la economía sigue la lógica de la acumulación de capital, pero basado en la inversión extranjera, con el objetivo de tener una mejor distribución del ingreso. Y por otro lado un régimen político socialista, de acuerdo a muchos analistas, una combinación complicada, ya que se permiten estos enclaves capitalistas como una salida para asegurar la permanencia del modelo político<sup>17</sup>. Lo cierto es que esta nueva vía al socialismo –iniciada en 1979 con el programa de reformas- es bastante eficiente, de hecho China está muy cerca de convertirse en la segunda economía mundial después de Estados Unidos. Para la población que está sufriendo de las desigualdades que ya hemos mencionado, lo más importantes no son los indicadores económicos, sino los indicadores de salud, educación, etc. Estos indicadores sociales son al mismo tiempo, los que verdaderamente determinan el nivel de desarrollo, tal como se estudiará en el capítulo dos de este trabajo.

Este modelo también ha sido llevado con características similares a Cuba, de hecho el desarrollo de los enclaves hoteleros marcaron el inicio de una dualidad entre la economía y la política, sin que esto establezca una transición al capitalismo. Hay algo muy importante en esta visión, tal como lo dice Schweickart: *pese a todas las transformaciones la propiedad privada de los medios de producción sigue siendo muy limitada en China*<sup>18</sup>, en efecto las reformas permitieron la creación de grupos empresariales y de empresas que no cabe la menor duda eran capitalistas, muchas de ellas inmensamente explotadoras, por otro lado se disolvieron las colectividades agrícolas, para ser trabajadas por las familias bajo contratos, pero la tierra seguía perteneciendo al Estado. Es un grave error pensar que la economía de China se ha privatizado, esta visión sin pretender ser un estudio de economía comparada, es la que se desarrolla en este trabajo de investigación, debido a que las reformas se implementaron para corregir la transición acelerada al socialismo, no para eliminarlo como sistema económico.

#### **1.4 TRANSFORMACIONES ECONOMICAS Y DESARROLLO SOCIALISTA**

En este apartado se estudian las principales transformaciones económicas que Mao implementó como resultado de su visión al socialismo basado en un modelo de planificación

---

<sup>17</sup> Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación (CIDAI). *¿Vientos de cambio en Cuba?* UCA Editores: Proceso Informativo semana Nº 1278. Febrero 2008. pág. 3.

<sup>18</sup> SCHWEICKART, David. *Más Allá del Capitalismo*, Santander: Sal Terrae. 1997, pág.434.

centralizada. No se pueden analizar las transformaciones económicas de la RPCh sin entender el periodo del maoísmo, el cual inicia con la proclamación en Pekín, el 1 de octubre de 1949 de la República Popular China y termina con la muerte de su fundador e inspirador Mao Zedong en septiembre de 1976. El periodo antes mencionado además de presentar avances en el desarrollo de la industria pesada, y muy especialmente en la producción de acero, también presenta graves problemas en el desarrollo económico y social de China, esto debido a la clara prioridad en el sector industrial, debido al interés de los líderes de chinos –pero especialmente de Mao- en seguir el modelo soviético<sup>19</sup>. Modelo que inspiró a Mao Zedong en todas las áreas, no se debe olvidar que muchas de las estructuras institucionales de la nueva China fueron copiadas de la antigua URSS con sus respectivas diferencias, de hecho la revolución de Mao fue bastante diferente a la soviética, ya que la primera se inició en el campo y luego a las ciudades.

En materia política, se puede decir que China, al igual que en la URSS, el partido estaba presente en todos los sectores y lo dirigía todo, incluso cuando carecía de competencia para hacerlo, como por ejemplo en la administración de empresas, comunas rurales, fábricas, hospitales, universidades, etc. Los primeros años de la RPCh -desde octubre de 1949 hasta 1957- constituyeron un primer periodo de creación, de reconstrucción y crecimiento. Pero este periodo de bonanza fue seguido de dos periodos de desastre y gran convulsión política y social: el primer periodo fue el Gran Salto Adelante de 1958-1960, al que se puede decir que siguieron unos años de recuperación económica (de 1961-1965), en este periodo Deng Xiaoping tendría gran participación, permitiendo acumular experiencia para el desarrollo de las reformas económicas a finales de los setenta, y el segundo periodo fue la Revolución Cultural de 1966, este periodo termina con la muerte de Mao en 1976. En este apartado se busca entender las etapas de la consolidación del control político y económico por parte de la RPCh. Una primera etapa de estabilización se da de 1949 a 1953, después se experimenta la transición hacia una agricultura socialista (colectivizada) y a una industrialización al estilo soviético desde 1954 hasta 1957. A partir de 1958 la masa trabajadora en la agricultura quedaría organizada bajo un sistema de producción que duraría por veinte años, es decir hasta la muerte de Mao, además los violentos excesos de la Revolución Cultural alejaron a importantes sectores de la sociedad china, por eso los años

---

<sup>19</sup> GERNET, Jaques. *El mundo chino*. Barcelona: Editorial Crítica. 1999. pág. 580.

entre de 1966 y 1976 han sido calificados como la década perdida de China. Después de este periodo y al final de la década de los setenta, la gradual apertura de las universidades y una nueva era de consolidación y desarrollo bajo el lema de las cuatro modernizaciones, darían inicio al periodo de reforma bajo el liderazgo del Deng Xiaoping en 1978.

#### **1.4.1 La RPCh Entre 1949 y 1953**

El control de la población en China por parte de los gobernantes había sido la base para la paz, el orden y la prosperidad, por lo cual el Partido Comunista Chino (PCCh) lograría un control eficiente por medio del adoctrinamiento ideológico, pero los elementos más importantes de esta etapa inicial fueron las políticas implementadas en la economía, ya que partiendo de la estabilidad de los precios se mantendría el control de la población, lo más importante fue el control de la inflación, esta medida económica se alcanzaría mediante el uso concertado de diversos mecanismos: *el primero es la aprobación del sistema bancario con el que se tendría todo el control de los créditos, la segunda medida tomada que se implementó fue el establecimiento de asociaciones comercial con la que se lograría el control de todos los bienes, y la última fue el pago al personal en términos de una canasta de mercado, es decir se calcularon los salarios no en dinero sino que en productos –tanto los granos básicos como en aceites, ropas– ya que se debía de saber cuánto se necesitaba de cada de estos bienes para sacar el salario, se debían cubrir las necesidades, sólo así se mantenía tranquilizada la población*<sup>20</sup>. De este modo, logrando que los salarios no estuvieran sujetos a la inflación y creando una base estable de comercio, se logró un equilibrio en el flujo de bienes y dinero, lo que redujo la inflación cerca de 15% anual, se puede decir que esta política en materia económica de los primeros años de Mao en el poder ayudó a que se constituyera una clase asalariada. Esto se puede comprender con mayor profundidad cuando se analizan una por una las principales políticas en materia económica, se puede partir desde la estabilidad monetaria.

La gran depreciación -la última fue en Agosto de 1948, y dejó casi sin valor la moneda en menos de seis semanas- y el colapso de los tres sistemas monetarios consecutivos bajo el régimen de los nacionalistas, el cual termina con el establecimiento de la República Popular China en 1949, fueron sin duda la causa que condujera a la pérdida del apoyo popular al

---

<sup>20</sup> FAIRBANK, J.K. *China una nueva historia*, Barcelona: Editorial Andrés Bello.1996. pág. 418.

régimen del KMT, y posteriormente a la derrota definitiva por parte del PCCh. De acuerdo a algunos estudios de historia china sobre economía, establecen que *las únicas monedas que jugaban un papel verdaderamente importante antes de la llegada de Mao al poder eran las extranjeras, especialmente la moneda de los Estados Unidos de Norteamérica, y de México*<sup>21</sup>. La moneda china se encontraba altamente devaluada con respecto a las monedas extranjeras Tal como lo afirma T.J. Hughes en su obra, “La China Popular y su Economía”: *existía un gran repudio al yen de oro, la moneda que estableció el régimen nacionalista, que circulaba en unidades de miles de millones*<sup>22</sup>. En la misma opinión con el autor se puede decir que la mayor parte de la población procuraba mantener sus riquezas en forma de bienes, por lo que gran parte del comercio se efectuaba en forma de trueque, y hasta los salarios se cubrían muchas veces con especie. Hay que agregar que China para este tiempo mantenía no sólo la moneda nacionalista, extranjera, y la emitida por algunos bancos chinos, sino que además de esas existían unidades monetarias emitidas por el PCCh en algunas zonas bajo su control, la denominada moneda popular se emitió en mayo de 1949 para todas las regiones bajo el control del partido comunista, después se abolió el uso de monedas extranjeras como medio normal de intercambio y el manejo de divisas extranjeras se convirtió en monopolio estatal.

Otro elemento importante es el comercial, lo cual era determinante para superar la carestía de alimentos que se tenía en las zonas bajo los nacionalistas, debido principalmente a la dificultad de comunicación, el gran reto del PCCh, fue restaurar los medios de comunicación, principalmente las más importantes vías ferroviarias del país. Al superar esto, y después de octubre de 1949, se formaron empresas comerciales del estado con el objetivo de aumentar el volumen de intercambio interno. Éstas funcionaron de una manera muy básica pero eficiente. Las empresas comerciales del Estado compraron al por mayor la producción de algunas fábricas y las vendieron a otras regiones, lo bueno fue que el casi completo monopolio estatal de comercio de mayoreo impidió la escasez y la explotación por parte de comerciantes, pero más importante es que se impidió que participaran los especuladores por lo que se logró una estabilidad en los precios. Pero faltaba el reto de los salarios, se estableció un “sueldo-nivel” que era un índice variable con base en los precios de cinco

---

<sup>21</sup> HUGHES.T.J. *La China popular y su economía*, México: Fondo de Cultura Económica. 1961. pág. 37.

<sup>22</sup> *Ibíd.*

productos básicos de consumo: el arroz, la harina, carbón, aceite y vestidos de algodón. Se calculaba entonces el nivel de sueldo, y estos variaban de semana en semana en términos monetarios con esa forma se alivia la presión de los obreros para lograr aumentos, lo cual mantuvo el orden. Este indicador de “sueldo-nivel” fue muy importante para lograr la estabilidad económica, y alcanzar una mejora en las condiciones de vida de la población. Como resultado, el gobierno tuvo la oportunidad de dedicarse a la restauración de la actividad económica impulsando así el primer plan quinquenal de 1953 a 1957.

Pero el más grande reto era modernizar el aparato de Estado, además de eliminar los malos elementos, para eso se necesitó iniciar una campaña denominada como las tres antis: anti-corrupción, anti-desperdicio, y anti-burocracia. Entre 1951 y 1952 fueron los funcionarios del gobierno, de la industria y del partido, los blancos de esta campaña, paralelo a está, *inició otra campaña que atacó a la clase capitalista a la que en un inicio había dejado intacta la cual incluía las tres antis ya mencionadas, más el ataque a la clase capitalista y el ataque a los terratenientes*<sup>23</sup>. Esto se hace posible con dos mecanismos importantes. El primero de ellos fue el llamado Frente Unido levantado en 1949 a través de la creación de la conferencia consultiva. El segundo elemento fue el que conformaron las campañas masivas que además se valían de las estructuras de las organizaciones de masa. La clase obrera, la juventud, las mujeres y las entidades profesionales pasaron a formar todas ellas parte de esta organización. Pero hay otro elemento el cual es muy importante para la creación del Estado, este es: “La constitución de 1954”, la cual reemplazo al programa común y condujo la fase de la nueva democracia y del desarrollo de China. El resultado fue la creación del consejo administrativo gubernamental, con sus más de cincuenta ministerios. Es así como la administración se convirtió en el brazo ejecutivo del partido, aquí es muy importante agregar que la coordinación se aseguraba mediante la condición de miembro dual. Así, Zhou Enlai era Primer Ministro y al mismo tiempo miembro del politburó –órgano que toma las decisiones en el partido Comunista- este era el tercero en la jerarquía después de Mao y Liu.

Es necesario mencionar que no todo era con características soviéticas, ya que la figura de la presidencia del Estado, en poder de Mao, es algo que el sistema chino incorpora. De esta manera es que va tomando forma el culto a Mao, esto promovido por el Estado, con la

---

<sup>23</sup> FAIRBANK, J.K. *China una nueva historia*, Barcelona: Editorial Andrés Bello.1996. pág. 419.

finalidad de satisfacer la tradición china y la necesidad de una sola figura. Estos elementos hacen que el Estado se vaya consolidando, a través de la creación de instituciones, modificaciones a los ejércitos, y -algo bastante importante- la depuración de los malos elementos, esto hizo posible que Mao inicie la transición al socialismo. No hay duda que la etapa esta mas importante de la transición al socialismo esta en el sector agrícola, esta iniciaría en el campo, por medio de la colectivización de las tierras, pero es importante analizar primero la etapa previa, que fue la reforma agraria.

#### 1.4.2 La Reforma Agraria de 1950

Durante la década de los años treinta y cuarenta se estimaba que el 50% de los agricultores eran propietarios de la tierra que trabajaban, el 33% eran copropietarios, en tanto que sólo el 17% rentaba la tierra. En estos datos se habla del país en general. Pero cuando se analizan las regiones más detalladamente se pueden encontrar grandes diferencias en la estructura de la propiedad de la tierra cultivable en la RPCCh de este tiempo, las estimaciones de acuerdo a los estudios económicos realizados demuestran que alrededor del 75% de los agricultores de las zonas trigueras del norte eran propietarios, mientras que en la zona arrocerera del sur era menor al 40%, el 25% estaba representado por arrendatarios, y más del 35% por copropietarios.

**Gráfico 1.1**

**Estructura de la propiedad de la tierra cultivable para los años cuarenta en China  
(En porcentajes)**



Fuente: Elaboración propia en base a: HUGHES.T.J. *La China popular y su economía*. México: Fondo de Cultura Económica. 1961. pág.16.

De acuerdo al gráfico 1.1, la diferencia entre los propietarios de las zonas del sur con el promedio nacional es sólo de un 10%, un promedio 25% menos al nacional, pero al comparar las zonas del norte con las del sur la diferencia es de 35%, con un promedio de 87.5% menos en relación a la propiedad en el norte del país. Así las diferencias marcadas entre regiones antes de la Ley de Reforma Agraria de junio de 1950, se puede decir que tenía como propósito terminar con la propiedad feudal de explotación de la tierra, esta ley pidió la confiscación de las tenencias, de los animales de tiro, implementos de labranza, y de los granos excedentes, para distribuirlos entre los campesinos que no tenían tierra y entre los campesinos hambrientos. Sin embargo el verdadero propósito de la Ley de Reforma Agraria era regularizar con el fin de llegar a la colectivización, y mantener el control sobre el desorden. La ley introdujo un nuevo sistema para determinar en un primer momento el status de las clases de los diferentes grupos de población rural, esta se dividió en cinco grupos: terratenientes, campesinos ricos, campesinos de clase media, campesinos pobres -que incluyó a los trabajadores- y jornaleros del campo.

Los campesinos ricos y los campesinos de clase media se subdividieron en diferentes grupos, el indicador que se utilizó fue la cantidad de tierra que cultivaban para sí mismos y la que rentaban, además de utilizar como parámetro el grado de explotación que habían permitido y el número de trabajadores empleados. Uno de los cambios más importante introducido por la nueva ley fue la confiscación de tierras pertenecientes a campesinos ricos que cultivaban sus tierras personalmente con sus trabajadores. También se estableció que la tierra rentada a terceros por un campesino rico, que no excediera la cantidad que él y sus trabajadores sembraban, podía ser retenida por su propietario. Aun a los terratenientes se les permitía conservar su parte de la tierra redistribuida, y además si eran dueños de empresas industriales o comerciales, éstas también podían quedar en su poder. Es decir la tierra cultivada por el propietario y su familia era inafectable por el sistema de redistribución, esto es lo que hizo la ley en la práctica, de hecho se ocupaba más en establecer un principio de propiedad campesina que en ofrecer igualdad en el tamaño de la propiedad.

No hay duda que en los inicios de la reforma agraria existió mucha violencia, y no hay duda de que se cometieron muchas injusticias, de hecho en algunas regiones los campesinos iniciaban la reforma mucho antes que llegaran los procedimientos oficiales, transformando el

sistema de redistribución en un instrumento de venganza contra los terratenientes odiados y como un medio para arrebatar las tierras a los campesinos más prósperos en beneficio de los menos afortunados. Aunque al comparar la redistribución por regiones, no rompe mucho con las desigualdades que existían antes de la ley de reforma, aunque no existen datos oficiales se dice que la cantidad de tierra redistribuida variaba entre un *mou* (equivalente a 1/6 de acre) en el sur, 2 ó 3 *mou* en la zona central, y 3 en el norte<sup>24</sup>. Es posible que la reforma haya tenido efectos desfavorables en la producción agrícola. De acuerdo a la interpretación que Hughes hace con la ley, esta privó de tierra a quienes eran quizá los mejores y más eficientes productores, y se les dio a otros que eran menos eficientes. Lo importante de la Reforma Agraria es que sienta las bases para la siguiente etapa del desarrollo agrícola chino, la colectivización de la tierra, periodo indispensable para la construcción de socialismo en China.

#### **1.4.3 Colectivización de la agricultura**

Cuando se habla de la colectivización de la tierra en China surgen con mucha facilidad en el análisis de este proceso, los comparativos con el proceso soviético. Pero para la década de 1930, en la Unión Soviética los cuadros de las ciudades habían marchado al campo para atacar y destruir a los campesinos ricos –los kulaks-, los que se defendían destruyendo el ganado, fomentando la oposición y por lo general negándose a atacar las nuevas reglas, por lo cual se dice que la colectivización soviética fue inmensamente destructiva. En China en cambio el PCCh fue desde el comienzo una organización rural, cercana a los aldeanos y dependiente de ellos, esta fue una razón importante para avanzar en el objetivo final del PCCh, el cual sería; el desarrollo del socialismo por medio de la colectivización de la tierra, el fortalecimiento de la industria, y la aplicación del modelo económico de planificación centralizada.

El primer movimiento en el proceso de colectivización consistió en reunir a los aldeanos en mutuales, y el segundo en establecer cooperativas de productores agrícolas, en la cual los agricultores no sólo ponían en común sus tierras y equipos, sino que recibían una redistribución proporcional. Este segundo paso es importante puesto que en un inicio evitó la resistencia de los productores ricos, debido a que su posición no fue destruida sino que en

---

<sup>24</sup> HUGHES.T.J. *La China popular y su economía*, México: Fondo de Cultura Económica. 1961. pág.16.

un principio mejoró. Pero como esto incidía en la tenencia de la tierra del pequeño 2,6% de las familias terratenientes y dejaba a la mayoría –los pequeños propietarios agrícolas– en su lugar, la situación no logró estabilizarse. La distribución de la tierra de los propietarios a sus ex inquilinos y trabajadores sin tierra simplemente fortaleció la propiedad privada, a inicios de la década de los cincuenta la tierra aun se podía vender y comprar en forma privada, permitiendo la existencia de una clase campesina más acomodada. Fue entonces que no tardo en ponerse en marcha la tercera etapa, la de cooperativización, que pasó desde el nivel inferior de productores agrícolas a nivel superior, que era verdaderamente colectivo y donde los campesinos trabajaban para obtener un salario sin importar su contribución de propiedades, herramientas, animales o tierra. Es así como desde 1954 hasta 1956, las nuevas colectividades se expandieron mucho más rápido de lo que se esperaba y fueron nominalmente completadas, de hecho una cooperativa de productores agrícolas de nivel superior era por lo general parte de una aldea o la totalidad de ellas.

Las tres etapas ya mencionadas tenían como objetivo la colectivización de las tierra, oficialmente se conocían como: grupos temporales de ayuda mutua, grupos permanentes y cooperativas semisocialistas de productores agrícolas, y la meta final que era la cooperativa totalmente socializada, la cual en la práctica era equivalente a la granja colectiva rusa. En los grupos temporales de ayuda mutua, los animales de tiro, las herramientas y hasta el trabajo de los campesinos se unían o se prestaban por temporadas, especialmente en la época de cosecha o siembra. Esto se puede decir que era el fenómeno de una práctica ampliamente difundida en China así como en otros países. Por otro lado en los grupos de ayuda mutua permanente, el sistema se mantenía en forma constante. Cada uno de los participantes conservaba el control total en el uso de sus propias tierras, pero se formaba una “unidad de jornada de trabajo”, la cual proporcionaba cierta cantidad de grano y el valor variaba de acuerdo al tipo de trabajo (arar, sembrar, etc.).

El sistema real de pagos se hacía mediante la expedición de notas de puntos, esto después de la cosecha, es decir cuando los productos habían sido vendidos, aquí los implementos agrícolas más costosos se compraban para el grupo como una unidad, y cada uno de los grupos tenía que contribuir en proporción a sus tierras, la experiencia demostró que el tamaño optimo de las unidades de jornadas de trabajo, era de alrededor de diez familias. En

el caso de los productores agrícolas la tierra se trabajaba en forma mancomunada como una sólo unidad, pero cada uno de los miembros conservaba sus derechos de propiedad, se le abonaba cierto número de acciones que le daban derecho a obtener un dividendo de propiedad de acuerdo a la proporción de tierras en que se contribuía a la comunidad. Al igual que en las granjas rusas el miembro de cooperativa podía conservar un pedazo para su uso personal y utilizarlo en la siembra de legumbres, cría de animales y frutas, esto para venderlo por su cuenta, además de que en teoría quedaba en libertad de retirar sus tierras de la cooperativa. Aquí el producto neto se distribuía entre un 52% para los salarios, 40% para pago de dividendos a la tierra, y un 8% de ahorro nacional. En la cooperativa totalmente socialista, los campesinos trabajaban para obtener un salario, sin importar su contribución de propiedades, herramientas, animales o tierras. Esta etapa se dio entre los años de 1954 y 1956 formando la cooperativa de productores agrícolas (CPA) que por lo general la constituía parte de una aldea, aunque muchas conformaban la aldea completa. Para esta etapa que culmina con la instauración de las comunas en 1958, los agricultores agrupados en las cooperativas ya no poseían tierras, ni las arrendaban, tampoco disponían de su trabajo ni de su producto. Para marzo de 1954 ya existían 91,000 cooperativas que representaban el 1.43% de todas las familias campesinas, es decir casi 1, 666,000 familias, llegando a 600,000 cooperativas con la cosecha de otoño y la siembra de 1955<sup>25</sup>.

#### **1.4.4 La industrialización del campo**

La importancia que la industria tiene dentro del desarrollo socialista, se refleja en los planes quinquenales, especialmente en el primero, ya que después de este aparece el Gran Salto Adelante. Pero el desarrollo de la industria en China como proyecto socialista no se puede ver fortalecido sin la ayuda soviética, de ahí la importancia en las relaciones entre los dos países, de acuerdo con Fairbank *la dependencia de la ayuda soviética supuso un alto costo para China*<sup>26</sup>. Por lo que se puede decir que mientras que la República Popular invertía cerca de 25,000 millones de yuanes en el primer plan quinquenal, la contribución soviética se reflejó no en subsidios sino que en préstamos, con un cantidad aproximada de unos 602 millones de yuanes al año, lo que China tenía que rembolsar por completo, aunque por otro lado unos 10,000 especialistas soviéticos llegaban a China, y unos 28,000 chinos recibían

---

<sup>25</sup> HUGHES.T.J. *La China popular y su economía*. México: Fondo de Cultura Económica. 1961. pág. 52.

<sup>26</sup> FAIRBANK, J.K. *China una nueva historia*. Barcelona: Editorial Andrés Bello.1996. pág. 42.

capacitaciones en la URSS. Los créditos soviéticos sólo representaban el 4% de la inversión total en la industria, la contribución en la tecnología resultó de vital importancia para el desarrollo del proyecto socialista. De hecho el desempeño de la República Popular en inversión industrial, fue bastante similar al de la Unión Soviética –favoreciendo la industria a costa de la agricultura– pero la gran diferencia entre la URSS con China es que los primeros tenían una mejor condición entre población y recursos, además la industrialización se había iniciado mucho antes que la revolución, algo que los líderes chinos -con Mao a la cabeza- no observaron a la hora de implementar los planes quinquenales. Tal como se planteaba el modelo de planificación centralizado, la industria china entró a una nacionalización de las principales empresas, la banca y el comercio al por mayor

Estos fueron los primeros grandes pasos en la construcción de la economía socialista, sin embargo la mayor parte de la pequeña y mediana manufactura quedaron en manos privadas. La estrategia de industrialización tenía como principal objetivo poner en marcha 694 nuevos centros mineros y fabriles, de los cuales 156 se establecerían con asistencia soviética, los resultados fueron en términos generales aceptables, debido al fuerte aumento de la producción, formación de técnicos, y mejor aprovechamiento de las industria ligera y de artesanía. Sin embargo, al proceso de industrialización pronto le llegaron síntomas de burocratismo, inevitables para la naturaleza del modelo a planificar, pero muy difícil de criticar debido a los controles del régimen político. Los efectos del desarrollo industrial se verán en el Primer Plan Quinquenal, el cual obtuvo buenos resultados. Ese optimismo lleva después al Gran Salto Adelante con resultados muy adversos a la economía china.

#### **1.4.5 Los resultados del Primer Plan Quinquenal**

El Primer Plan Quinquenal se implementó de 1952 a 1957, las principales bases que regían el plan fueron enunciados en cinco principales puntos que a continuación se detallan. El primero debía contemplar el desarrollo de las industrias de bienes de capital como promotora del rápido crecimiento de la industria pesada, el segundo establecía que la tasa de crecimiento de las industrias de bienes de capital debería exceder a la de la industria de consumo, el tercer punto propuso que el desarrollo de la agricultura debería orientarse al aseguramiento de abastecimientos adecuados de granos y materias primas industriales y al aumento de los excedentes agrícolas para financiar la industrialización, como cuarto punto

se dijo que la tasa de crecimiento de la productividad de la mano de obra debería ser mayor que el aumento de salarios a fin de asegurar la acumulación de capital, y por último estableció nuevos centros industriales cerca de los abastecimientos de materias primas. En la siguiente tabla se refleja cómo se realizó la distribución de inversión en este Primer Plan Quinquenal, el cual es el origen de lo que después se conocería como el Gran Salto Adelante.

**Tabla 1.1**  
**Distribución de inversión en el Primer Plan Quinquenal (En porcentajes del total)**

Conceptos	Miles de millones de yuanes	% del total
Ministerios de industria	24.85	58.2
Agrícola, forestal, y conservación hidráulica	3.26	7.6
Transporte, correos, y telecomunicaciones	8.21	19.2
Comercio y banca	1.28	3.0
Cultura, educación y salubridad pública	3.08	7.2
Desarrollo de los servicios públicos y municipales	1.60	3.7
Otros	0.46	1.1

Fuente: HUGHES.T.J. *La China popular y su economía*, México: Fondo de Cultura Económica. 1961. pág. 56.

De acuerdo a la Tabla 1.1, la industria presenta una gran inversión con un 58.2% del total de la inversión del Estado programada para los 5 años del plan, no es de extrañarse debido a la prioridad que tenía para el desarrollo del modelo planificador basado en el desarrollo de la industria pesada, y dejando de lado la inversión en salud y educación, la cual llevaría al descuido de los indicadores sociales, cuyos efectos se vieron en el Gran Salto Adelante. Al evaluar el Primer Plan Quinquenal se puede decir que fue un rotundo éxito, China entre los años de 1953 y 1957, elevó el ingreso nacional a una tasa del 8.9%, además el rendimiento agrícola se había expandido en un 3.8%, ésto comparado con otros países en desarrollo cuyo promedio se hallaba en 2.5%<sup>27</sup>. Al final del Plan se revelaron los resultados generales y se difundió que las metas trazadas habían sido superadas en un 17% a manera general, y en un 13% para las metas trazadas en la industria. La producción de acero había alcanzado

---

<sup>27</sup> *Ibíd.*

los cinco millones de toneladas y la de los lingotes llegaba cerca de los seis millones de toneladas, la producción de energía eléctrica había llegado a diecinueve millones de kilovatios por hora. Estos montos totales en la producción son muy importantes debido a que esto representó el 25% más de la meta trazada por el Primer Plan Quinquenal. Por otro lado el carbón alcanzó los ciento veintidós millones de toneladas, lo cual representó el 8% más de la meta esperada por el plan. El petróleo llegó a un millón cuatrocientos veinte mil toneladas, esto sólo representa dos terceras partes de la meta original, en cuanto a la producción de granos básicos los resultados fueron en igual manera satisfactorios, se había superado la cifra original del plan en un 11.6%. En cuanto a la inversión total en los cinco años del plan se puede decir que también presentó cambios, debido a que se aumentó en unos cinco mil millones de yuanes más a los establecidos en el plan original.

Los éxitos que presentaban los resultados del plan quinquenal eran desequilibrados, debido a dos razones importantes. La primera es que de acuerdo a los informes de la producción agrícola, esta había superado la meta, sin embargo los resultados no serían certeros, ya que el incremento que se presentó no sólo fue menor al requerido para mantener el ritmo de crecimiento con la producción industrial, sino que posiblemente fue menor para mantener el nivel de vida de la población de China en rápido aumento para esos años. En segundo lugar, se debe de analizar la certeza de los resultados dentro del campo de la producción industrial, ya que algunos productos crecieron con una mayor rapidez de la prevista en el plan como el acero, hierro, y la energía eléctrica, otros rubros como la producción de petróleo se enfrentaron a serias dificultades para aproximarse siquiera a los niveles previstos en el plan. Por otro lado un ritmo demasiado rápido de crecimiento generaba presiones inflacionarias que no se podían afrontar a menos que se aumentara los recursos destinados a la producción de bienes de consumo, además de que se había dado demasiada importancia al desarrollo de empresas a gran escala que requerían de fuerte inversión de capital.

### **1.5 CAUSAS QUE LLEVARON A LA IMPLEMENTACION DE LAS REFORMAS**

Después de analizar los resultados del Primer Plan Quinquenal de 1953 a 1957, los cuales muestran un desbalance entre la producción industrial y la producción agrícola, es importante analizar de manera aparte otra estrategia económica que implementaría Mao para el desarrollo del socialismo, esta se conoce como el Gran Salto Adelante de 1958, la

cual establecería una vez más la fuerte inversión que se estaba realizando en la industria pesada. La importancia de analizar esta estrategia maoísta, está dada a que el Gran Salto Adelante es una de las principales causas que llevarían a Deng Xiaoping a reformar el sistema económico chino, además, se presenta también la política de restauración moderada, la cual logró la estabilidad de la economía china después de los resultados nefastos de 1959-1960, se dice nefasto porque causó la muerte de millones de personas, producto de la hambruna originada principalmente por la falta de alimentos, esto como resultado del descuido en la agricultura. Otro elemento importante es la revolución cultural de 1966, la cual se desarrolla en este apartado, y en la cual la ideología se impondría al razonamiento económico. Este apartado busca analizar los tres eventos arriba mencionados, con el objetivo de entender las principales causas por las que se implementaron las reformas económicas en 1978, lo cual dio mayor apertura a la economía china. Lo más importante de este apartado es que describe cómo se va configurando el entorno que lleva a exigir en 1978 la implementación de las reformas económicas.

No hay duda de que esas demandas se inician con la hambruna desatada en el Gran Salto Adelante y con las complicaciones que trajo la revolución cultural, este entorno se ha caracterizado por una caída en los indicadores sociales, principalmente en la esperanza de vida, educación, y salud, debido a la prioridad del PCCh en desarrollar una economía basado en el fortalecimiento de la industria pesada, con objetivos planificados que no respondían a la realidad de China. Este es uno de los problemas que no se previó con el modelo de planificación centralizada. Otro elemento que fue configurando el entorno necesario para tomar medidas económicas de alcance estructural, fue la revolución cultural, en la cual la ideología se impuso al razonamiento económico, si bien toda transformación económica tiene intrínsecamente una dosis de ideológica, no se puede poner está por encima de la realidad económica. Por otro lado las demandas muestran el descuido de las políticas económicas de Mao, demandas que indiscutiblemente fueron tomadas en las reformas de Deng Xiaoping en 1978, y que iniciaran de manera gradual y experimental.

### **1.5.1 El Gran Salto Adelante**

Después de la colectivización de la agricultura, el segundo objetivo para encaminar a la China a la vía socialista fue la implementación de lo que se conoció como el Gran Salto

Adelante, caracterizado principalmente por el proceso de industrialización rural, de hecho una gran parte de la producción se deja en el nivel local para ser directamente invertido por los campesinos reagrupados en unidades colectivas. A largo plazo consistió en realizar una industrialización sin concentración urbana y evitar de ese modo uno de los mayores males que aquejan a los países atrasados y dependientes. A partir de 1958 la prensa insistió en que ese proceso era una aplicación directa para la aplicación del socialismo, la forma de socialismo chino consiste en desarrollar simultáneamente las grandes unidades industriales administradas por las autoridades centrales, y las unidades más pequeñas administradas por las autoridades locales. Pero los grandes desafíos que trajo esta política -como los excesos concentrados en el sector de la industria, particularmente la pesada- llevaron a grandes problemas en la agricultura, lo cual en China siempre ha representado un grave problema, puesto que gran parte de la población vive en zonas rurales, dedicadas a labores agrícolas. Midiéndolo de acuerdo a las estadísticas de mortalidad, el Gran Salto Adelante constituye uno de los mayores desastres de la humanidad, no sólo por las víctimas, sino por ser también obra directa de Mao, y aunque este expresó el fervor de millones de campesinos, los resultados no fueron los más esperados.

¿Que salió mal entonces? Lo primero es que la colectivización de la agricultura evolucionó de manera mucho más rápida de lo previsto, hasta que se descubrió que muchas cooperativas de productores agrícolas habían iniciado de forma prematura. Se reconoció que el modelo de desarrollo estalinista no era el más adecuado para la realidad de China, debido a que la urbanización, que sobrepasó a la industrialización, trajo desempleo urbano, al que se agregó el sub empleo en las zonas del campo. La solución que los economistas hubieran dado, indiscutiblemente no sería la política maoísta del Gran Salto Adelante, sino, la de disminuir la tasa de inversión en la industria pesada que llegaba al 58%, y asignar parte de ella a la industria liviana para la elaboración de bienes de consumo. Aunque los intelectuales estaban desacreditados por la “Campaña de las Cien Flores”. Periodo de una mayor libertad de expresión para los intelectuales con el propósito de que se pudieran formar críticas constructivas a la gestión del PCCh, lo cual permitiría conocer mejor las inquietudes y los deseos de la sociedad.

Por otro lado se debió poner mayor atención a la agricultura, y el resultado hubiera sido una revolución agrícola, ya que en la mayoría de los casos de desarrollo económico, se ha iniciado antes en el agro que en el desarrollo industrial. Para Mao, esto se trataba de un desarrollo simultáneo entre la agricultura y la industria, era una estrategia dual a la que Mao comparaba como caminar con los dos pies. La movilización de las masas fue muy importante, Mao y el PCCh tenían mucha experiencia en este sentido, esta movilización estaría compuesta por trabajadores rurales que nunca antes habían sido empleados a tiempo completo, así en primer lugar se utilizaría la mano de obra intensiva para aumentar los sistemas de riego, los trabajos de control de inundaciones y la habilitación de tierras. En segundo lugar se elevaría la productividad por unidad de tierra, empleando un mayor número de personas para cultivar. En tercer lugar se expandiría la pequeña industria a nivel local con materiales y trabajadores con el fin de elaborar bienes de consumo y equipamiento para la agricultura. Y por último, la economía industrial moderna produciría exportaciones para intercambiarlas por bienes de capital extranjeros, o para realizar inversiones en las construcciones de otras plantas. Así se veía dentro del modelo de planificación, sin embargo el objetivo era iniciar una marcha veloz y forzada hacia el desarrollo industrial, se decía que China debía exceder o superar la producción de acero de Inglaterra, a más tardar en quince años, es así como se reúnen para lograr ese gran paso en el desarrollo económico, ésto en tres años consecutivos.

**Tabla 1.2**

**Distribución de la inversión durante el Gran Salto Adelante (En porcentajes)**

<b>Año</b>	<b>Agricultura</b>	<b>Industria pesada</b>	<b>Industria liviana</b>	<b>otros</b>
<b>1952</b>	13.3	34.3	9.1	43.3
<b>1957</b>	8.6	51.6	5.9	33.9
<b>1962</b>	21.3	55.0	4.0	19.7
<b>1965</b>	14.6	50.8	4.2	30.4
<b>1975</b>	9.8	51.8	8.9	29.5
<b>1979</b>	11.6	50.3	6.1	32.0
<b>1981</b>	6.8	40.3	10.0	42.9

Fuente: PERKINS, Dwight; YUSUF, Shahid. *Rural Development in China*. Publicado por el Banco Mundial. 1984, pág.14.

La tabla anterior (tabla 1.2) muestra la distribución de la inversión durante el año de 1957, de hecho en el Gran Salto Adelante se esperaban incrementos de un 19% en la industria siderúrgica, más un 18% en la generación de energía eléctrica, además de esperar aumentos de un 17% en la industria del carbón. Indiscutiblemente este mayor énfasis en la industria pesada traería un obstáculo en la agricultura. Obstáculo que representaría una disminución en la producción de alimentos por parte de los agricultores, y que sería escondido en las estadísticas. El Gran Salto Adelante parte de la idea que la transición al socialismo ya se había culminado y era necesario iniciar una transición al comunismo, una transición que después fuera reconocida como acelerada. La más grande obra del Gran Salto Adelante fueron las comunas, esto como resultado de que en los primeros años se había promovido la colectivización de la tierra a través de la asociación de campesinos y la constitución de cooperativas, con grados muy variables de colectivización, pero lo importante de las comunas fue que con éstas se trato de instaurar un sistema de organización comunista, en el cual la colectivización de la tierra y los medios de producción, pertenecerían a la comuna, así como las herramientas, y la maquinaria agrícola.

Por citar un ejemplo en la comuna del Dazhai, la cual fue presentada como un modelo a seguir, se llevó la colectivización a los máximos extremos, de acuerdo a la propaganda oficial los resultados obtenidos fueron espectaculares, según estos resultados, los indicadores estatales y las cosechas crecieron aceleradamente y con resultados muy buenos, además de haber construido un buen número de obras de infraestructura. Pero en realidad fue que las cifras de producción de la comuna fueron alteradas, incluso los logros en infraestructura fueron otorgados no por los esfuerzos de la comuna sino gracias a las contribuciones financieras del Estado, algunas razones de estos resultados se debió a la inexperiencia de las personas encargadas de dirigir la comuna. De hecho, a los campesinos se les forzaba a trabajar largas horas, es decir jornadas de trabajo agotadoras para lograr los mejores resultados, algunos de ellos llegaron a odiar tanto a la comuna que vendieron y mataron a los animales antes de cederlos al desarrollo de la comuna.

Pero lo más grave -y esto hay que tenerlo muy presente- fue que la utilización de la mano de obra en la infraestructura y en la industria, lo cual llevó al abandono de la mano de obra en

actividades agrícolas, para finales de 1958 unos noventa millones<sup>28</sup> de campesinos habían abandonado las actividades agrícolas para dedicarse a la fundición y otras industrias instaladas en la comuna, si a esto se le suma las malas condiciones meteorológicas de ese año que dio como resultado que más de la mitad de los cultivos se perdieran debido a sequías e inundaciones, no hay duda que el resultado fue catastrófico con un registro de treinta millones de personas muertas debido la gran hambruna.

El Gran Salto Adelante fue atacado en aquel famoso pleno de Lushan que se realizó en agosto de 1959. Lo importante de esto es entender que debido a éstas consecuencias, el partido comenzó a tener dos líneas claras de división, la primera es la que estaba representada por Mao, y la otra línea se conoció como la conservadora o pragmática, que fue la que iniciaría la reforma en 1978 dirigida por Deng Xiaoping.

### **1.5.2 El periodo de Restauración Moderada**

Debido a que los resultados del Gran Salto Adelante habían sido desastrosos, la parte izquierdista del partido liderada por Mao terminó muy desprestigiada y fue inevitable la división del partido, pero en esta etapa asume el control y liderazgo la línea conservadora y pragmática del PCCh liderada por Liu Shaoqi y Deng Xiaoping. El objetivo sin duda era el de estabilizar el rumbo económico. Se establece así por parte de Liu y Deng un nuevo periodo en el cual se aplicó una política económica que se podía catalogar como moderada -la cual fue catalogada después como capitalista por la línea maoísta- puesto que marcaba una clara diferencia con el objetivo de Mao, que era la transición al comunismo. Es por esa característica que se le denomina como Periodo de Restauración Moderada.

Las principales medidas que se tomaron fueron en primer lugar un recorte en la inversión de algunas ramas del sector industrial, especialmente la pesada, ya que está había sido muy estimulada con el Gran Salto Adelante, por ejemplo *si para los años de 1958-1962 al sector metalúrgico se le otorgó un 23.2% del total de la inversión, para los años de 1963-1965 se redujo su inversión a un 16.5%*<sup>29</sup>, el segundo tema importante era el abastecimiento de alimentos, aquí se aprobó el aumento en la importación de granos con el fin de mejorar el

---

<sup>28</sup> *Ibíd.* pág. 15.

<sup>29</sup> MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*, Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/). pág. 128.

abastecimiento alimenticio, recordemos que lo más negativo -entre otras cosas- fue la muerte de treinta millones de personas como producto de la crisis alimentaria originada por el Gran Salto Adelante, aquí se da un giro en la industria puesto que hoy este sector debía estar en función de la agricultura, es decir el agro pasa a ser una prioridad y la industria tiene que cumplir el rol de liderazgo y así proveer de todos los recursos tecnológicos para alcanzar las metas alimenticias

En esta transformación es cuando surge la tercera medida, la cual está muy enfocada a la reorientación de la industria, es decir después de reasignar recursos, se debía invertir en aquellas industrias que ayudaran y dieran soporte al desarrollo agrícola -la industria en función de la agricultura-, debido a esta razón es que se favoreció a la industria de la construcción de maquinaria dedicada a equipos e insumos para la actividad agrícola, se fortaleció también la industria química, especialmente las dedicadas a la fabricación de fertilizantes. Para 1965 esta industria producía nueve veces más de lo que se producía en 1957, y dos veces más de lo que se producía en 1962. El cuarto punto importante del Periodo de Restauración Moderada fue la reasignación de la mano de obra en el sector agrícola, puesto que esta se encontraba con un déficit de recurso humano.

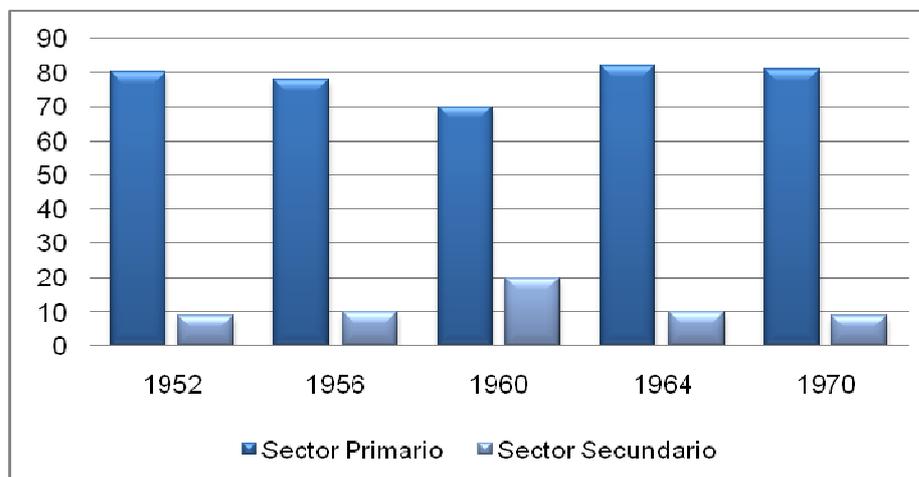
Debido al Gran Salto Adelante, mucha de la mano de obra agrícola se había trasladado al sector industrial, hay que agregar que muchos de estos también llegaron a realizar labores agrícolas como resultado del desempleo a consecuencia de los recortes o incluso la cancelación de los proyectos industriales. *Se estima que para inicio de la década de los sesenta –específicamente para los años de 1961-1962- más de veinte millones tuvieron que emigrar al campo, por lo que la población urbana se redujo de 130 a 110 millones de personas*<sup>30</sup>, de acuerdo con este dato, el periodo de Restauración Moderada se caracterizó por corregir lo que se conoce como la migración del campo a la ciudad, tan característico de las sociedades modernas en periodos de industrialización, es razonable la reasignación de la mano de obra al sector agrícola, puesto que el Gran Salto Adelante descuido la producción de dicho sector, como resultado de la fuerte inversión en la industria pesada. Esta brecha ya para 1964 se veía muy clara. En el gráfico 1.2, podemos observar que la utilización de recursos en el sector secundario bajó en comparación a inicios de los años sesenta.

---

<sup>30</sup> Ibíd. pág.129.

**Gráfico 1.2**

**Composición sectorial de la fuerza de trabajo en China (En porcentajes)**



Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*, Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/). pág. 129.

El quinto y último punto es muy importante puesto que marca un antecedente a lo que será la Reforma Económica en la agricultura de 1978. Aquí se autorizó a los campesinos una vez más a explotar parcelas privadas, el mercado agrícola fue abierto para crear un canal de intercambio con carácter privado, es así como las parcelas experimentan un auge a tal grado que para mediados de la década de los sesenta aportaban un tercio de la producción agrícola. Las famosas comunas colectivas del Gran Salto Adelante fueron suavizadas, de hecho las parcelas agrícolas pasaron de ser 24,000 en 1958 a unas 74,000 para el periodo de la Restauración Moderada. En este periodo se rehabilitó la recuperación de la agricultura como de la producción industrial, esto se impulsó por la parte pragmática del partido liderada por Liu Shaoqi y Deng Xiaoping, lo que generó confrontación con la línea maoísta, la cual basaba su concepción en que el socialismo ya estaba implementado y era necesario la transición al comunismo. A diferencia de esta concepción, la línea pragmática sostenía que la transición al socialismo era algo que se podía dar sólo a largo plazo. Los resultados económicos –tabla 1.3- del periodo de Restauración Moderada hacen que Mao vaya perdiendo poder, lo cual poco a poco iba quedando fuera de la toma de decisiones, y esto lleva a una seria confrontación con los pragmáticos que desembocarían en la Revolución Cultural.

**Tabla 1.3**  
**Indicadores económicos de 1952 a 1965**  
**(En porcentajes)**

Período	Primer plan quinquenal (1952-1957)	Segundo plan quinquenal (1957-1962)	Periodo de reajuste (1963-1965)
Valor de la Producción Total Social*	11.3	-0.4	15.5
Valor de la Producción Agrícola e Industrial	10.9	0.6	15.7
Valor de la Producción Agrícola	4.5	-4.4	11.1
Valor de la Producción en la Industria Ligera	12.9	1.1	21.2
Valor de la Producción en la Industria Pesada	25.4	6.6	14.9
Ingreso Nacional	8.9	-3.1	14.7
Tasa de Acumulación	24.2	30.8	22.7

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial.* pág. 129.

De acuerdo a la tabla anterior (tabla 1.3) algunos resultados económicos del periodo de Restauración Moderada se dan en primer lugar en el ingreso nacional después de haber caído en -3.1% durante el Gran Salto Adelante, recuperándose en un 14.7% para la Restauración Moderada. En segundo lugar el valor de la producción agrícola e industrial creció a un 15.7% para los años de 1963-1965, con respecto al primer y segundo plan quinquenal con los cuales se obtuvieron 10.9% y 0.6% respectivamente. Como tercer logro y quizás el más importante fue que el crecimiento del sector en la producción agrícola se incremento hasta alcanzar un 11.1% con respecto al -4.4% que se obtuvo en el Gran Salto Adelante, y a la baja tasa registrada de 4.5% del primer plan quinquenal<sup>31</sup>. Y por último, la producción de industria ligera creció como resultado de la prioridad a la producción de bienes para el consumo.

---

\*El valor de la producción social total, es una categoría marxista que resulta de sumar la producción total de todos los sectores de una economía. La tasa de Acumulación, también es una categoría marxista que es el porcentaje de la plusvalía generada en el proceso productivo y realizado en el proceso de circulación que los dueños del capital destinan a lo que llamaríamos REINVERSIÓN. Estos son indicadores macroeconómicos los cuales se han elaborado para tener una mejor interpretación de la concentración de capital.

<sup>31</sup> MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial.* pág. 129.

### 1.5.3 La Revolución Cultural China

Después del periodo de Restauración Moderada, Mao no estaba dispuesto a dejar el poder y durante el periodo entre 1962 y 1965 se produce un aumento en las intervenciones, en las que reafirma el discurso político, por ejemplo vuelve a referirse a la continuidad de la lucha de clases en el socialismo, pero el objetivo de éstas críticas era para los sistemas de responsabilidad -que se convertirían en el antecedente de los sistemas de responsabilidad contractual de la reforma de 1978– mediante los cuales se otorgaba al agricultor de una mayor autonomía para desempeñar su actividad, es así como en mayo de 1963, Mao denunció que las fuerzas feudales y capitalistas atacaban a la República Popular. Desde entonces este hablaría de una nueva burguesía, cuya base de poder no era económica sino política, y en el partido se había configurado –de acuerdo a Mao– dos facciones, una socialista y una capitalista, la segunda de ellas explotaba a la clase trabajadora a través del Estado, o de los mecanismos de éste, es decir que para Mao había aparecido un gravísimo riesgo de restauración del capitalismo.

En resumen la Revolución Cultural se puede dividir en dos etapas: *La primera fase de 1966-1970 , marca los inicios de la Revolución Cultural, en ella se deja constancia del proceso 'izquierdizante' que resulta de las acciones impetuosas en contra de la supuesta 'derechización' de los líderes más connotados al interior del Partido Comunista Chino (PCCh) y de la firme intención, del liderazgo maoísta, de efectuar cambios radicales en la "superestructura" a fin de que no se obstaculizara el fortalecimiento del socialismo y el avance hacia el comunismo. La segunda fase de la Revolución Cultural de 1971-76, se caracteriza por una declinación del 'izquierdismo', se rompe el liderazgo monolítico encabezado por Mao y se desencadena una de las más graves crisis económicas, políticas y sociales vividas hasta entonces por la nueva República<sup>32</sup>. En este periodo emerge la influencia, en lo económico y en lo político, de líderes como Enlai y Deng Xiaoping quienes tendrán un rol determinante en el diseño de políticas y en los atrasos que la economía china habría de seguir en el futuro. Al término de esta fase y ante un liderazgo maoísta debilitado surge la llamada "Banda de los 4", la cual estaba conformada Jiang Qing -esposa de Mao-, Wang Hongwen, Zhang Chunqio y Yao Wenyuan, quien a nombre de Mao, implementará*

---

<sup>32</sup> MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*, Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/). pág.135.

políticas “ultraizquierdistas”, las que no sólo van a profundizar la crisis económica y desestabilizar las ya de por sí débiles instituciones, sino que ganarán un gran descontento popular, propiciando con ello una mayor aceptación a propuestas alternativas.

**Tabla 1.4**  
**Indicadores de crecimiento durante la Revolución Cultural**  
**(En porcentajes)**

Período	Período de reajuste (1963-1965)	Tercer plan Quinquenal (1966-1970)	Cuarto plan quinquenal (1971-1975)
Valor de la Producción Total Social	15.5	9.3	7.3
Valor de la Producción Agrícola e Industrial	15.7	9.6	7.8
Valor de la Producción Agrícola	11.1	2.9	3.4
Valor de la Producción en la Industria Ligera	21.2	8.7	7.9
Valor de la Producción en la Industria Pesada	14.9	15.0	10.3
Ingreso Nacional	14.7	8.3	5.5
Tasa de Acumulación	22.7	25.9	32.5

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial.* pág. 147.

De acuerdo a la tabla anterior (Tabla 1.4) los resultados económicos de la Revolución Cultural fueron muy desfavorables, puesto que los indicadores demuestran tasas decrecientes, por ejemplo el ingreso nacional aumento significativamente durante los años de la Restauración Moderada en 14.7% hasta el periodo de reajuste, y luego cayó a 8.3% en el Tercer Plan Quinquenal y ya durante la Revolución Cultural se redujo aun más a 5.5%. Por otro lado el valor de la producción social total cayó hasta un 7.3% para el Cuarto Plan Quinquenal, después de haber alcanzado un 15.5% durante el periodo de la Restauración Moderada. Por otro lado, el Valor de la Producción en la industria ligera y pesada, muestra una tendencia decreciente. En razón de las políticas de industrialización que privilegian al sector de la industria pesada la tasa de decrecimiento es significativamente menor que la que se presenta en la industria ligera.

**Cuadro 1.1**

**Cuadro comparativo entre los principales criterios económicos de los conservadores y maoístas durante la reforma cultural**

ASPECTOS	POLITICAS PROPUESTAS POR DENG XIAOPING (LINEA CONSERVADORA)	GRUPO DE LOS 4 (LINEA MAOISTA)
La importancia de los vínculos con el comercio exterior	Consideraba como necesario el impulso a las importaciones selectivas de tecnología avanzada, sólo ello permitiría una mayor independencia y auto- suficiencia a un largo plazo.	Se reconoce la necesidad de importar tecnología, sin embargo, no se debe sobreestimar la tecnología extranjera ni subestimar el nivel de autosuficiencia. No se debe elogiar la superioridad de la tecnología extranjera, ni considerar las exportaciones como necesarias a cambio de importaciones de bienes que pudiese producir en su interior. Critica la propensión de ir hacia el exterior en importar tecnología extranjera como respuesta a los problemas de eficiencia en China.
Incentivos	Se recomienda la extensión de intensivos materiales en base al trabajo y la productividad. Se opone al igualitarismo salarial. Considera que éstos se deben:  -Adecuar en relación a su contribución en la actividad productiva.  -Diferir de acuerdo a la actividad desarrollada, intensidad y cualidades técnicas y administrativas.	Se deben de promover los incentivos espirituales y la emulación. El hacer depender los salarios de la contribución, intensidad y habilidad en el trabajo conduce a la sola adopción de incentivos materiales, asemejándose en la práctica al sistema capitalista. Una propuesta salarial de esta naturaleza conduce a la política de "la zanahoria y el garrote" e induce a un sistema de cooptación al trabajo y crea una "aristocracia laboral".

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial.* pág. 145.

El fenómeno de la Revolución Cultural es muy importante para entender la reforma que se llevaría a cabo en 1979, ya que esa voluntad de realizar cambios tan profundos como los que se dieron tras la muerte de Mao, sólo se pueden explicar tras la frustración y amargura que dejó la Revolución Cultural. Debido a que la parte más izquierdista del partido o la denominada maoísta salió totalmente desprestigiada, el PCCh da de nuevo el apoyo a los conservadores, sólo que esta vez con Deng Xiaoping a la cabeza, se debe de tener claro los puntos de deferencia entre la línea de Mao, representada por la banda de los cuatro y la de Xiaoping, tal como lo explica el cuadro anterior (cuadro 1.1).

## 1.6 EL PROYECTO GRADUAL Y EXPERIMENTAL DE REFORMA ECONOMICA

Debe haber claridad, al entender que las reformas inician con la llegada al poder de Deng Xiaoping, pero no se trata de una decisión a la ligera y de cambios estructurales de un día para otro, lo expuesto anteriormente demuestra los grandes problemas que había tenido una economía cerrada. La gradualidad en las reformas económicas es muy importante, puesto que permiten ir paso a paso a resolver problemas estructurales, uno de ellos, y quizá de los más importantes dentro de la economía de la República Popular China es la agricultura, o el mercado agrícola, así como la posesión de la tierra, pero también la apertura exterior. La creación de las zonas económicas especiales permite algo que es muy importante dentro del proceso de reforma y hay que verlo en letras grandes; *la experimentación*. Esto no sólo permitió mantener un margen de control, si no, también ampliar las zonas económicas a medida que se obtenían buenos resultados.

Pero además hay elementos que son muy importantes de la reforma china, cuando Deng Xiaoping establece la transición económica, lo que a un inicio se conoció como *las cuatro modernizaciones*, establecidas en el ámbito de la agricultura, la industria, la ciencia y tecnología, y la defensa. Dejando de lado cualquier reforma política, algo complicado para cualquier científico social, puesto que una reforma económica debe suponer en primer lugar - aunque no es primordial, tal como lo ha demostrado China- una reforma política. Entonces con el fin de adelantarse a los ánimos de establecer también una reforma política, las reformas iniciadas por Xiaoping definieron límites. Es así, como en marzo de 1979, se establecieron los cuatro principios cardinales de la reforma. Y esos son: *China debe de continuar por la senda de 1) la vía socialista, 2) la dictadura del proletariado, 3) el liderazgo del partido, 4) el marxismo-leninismo unido al pensamiento de Mao*<sup>33</sup>. Estos principios están de acuerdo a la visión de utilizar las leyes capitalistas para fortalecer el socialismo, y es que el gran proyecto chino, no respondía entonces a una transición al capitalismo tal como lo vio Mao -y algunos economistas de la actualidad- sino a una corrección en el rumbo de la economía.

Este apartado explica de manera puntual las políticas económicas que se tomaron en la gran reforma de China, primordialmente hace un énfasis en las transformaciones que se

---

<sup>33</sup> FAIRBANK, J.K. *China una nueva historia*, Barcelona: Editorial Andrés Bello. 1996. pág. 487.

establecieron entre la transición al socialismo que planteó Mao, y las reestructuraciones planteadas por Xiaoping desde inicios de los años sesenta, diferencia que es muy marcada en la reforma del sector agrícola e industrial, así como en la apertura comercial, siendo esta última la que permite iniciar una fuerte inyección de capital, como resultado de las inversiones extranjeras directas.

### **1.6.1 Reforma para el desarrollo agrícola**

Según Fairbank, *Durante veinte años, la producción agrícola se atrasó a tal punto que la tierra cultivable se redujo en un 11%*<sup>34</sup>, esto a raíz de incrementar el número de terrenos para edificar. El crecimiento de la población fue de tal magnitud que agotó los recursos de espacio, vivienda y servicios públicos. Las mayores consecuencias de esta serie de problemáticas fue la sobreabundante mano de obra en ambos sexos, la cual no estaba calificada (se estima que un cuarto de la población era analfabeta).

Durante el periodo de reformas, el Estado se había propuesto alcanzar sus objetivos a través de incentivos y arreglos institucionales, los cuales dejaron de lado al sector agrícola en un principio y dada la enorme desigualdad en la distribución de recursos, el sector rural fue el punto de arranque para aplicar dichas políticas. Es por ello que se comienza a profundizar esa desigual distribución en la población china, ya que se estaban experimentando cambios en una población que venía de una tradición meramente agrícola. Sin embargo, el gobierno central estaba convencido de que la organización colectiva agrícola era la estructura óptima. Para alcanzar ese objetivo y a manera de incentivo, se decide incrementar los precios agrícolas en los bienes demandados por el Estado en un promedio del 20%<sup>35</sup> y otorgar una mayor libertad a las colectividades y comunidades rurales para la organización de su trabajo, esto se planteó con el objetivo de incentivar a los campesinos a incrementar la producción.

Aunque la principal reseña del global de todas las reformas aplicadas al sector agrícola es el Sistema de Responsabilidad Contractual, donde a cada campesino se le entregó una proporción de tierra y una cuota de producción e insumos, *y luego de completar esa cuota, el*

---

<sup>34</sup> *Ibíd.* pág. 490.

<sup>35</sup> MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*, Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/). pág. 180.

*campesino se quedaba con toda la diferencia*<sup>36</sup>. El panorama de cambios estaba a favor de la mayoría de campesinos que acogían con provecho este tipo de incentivos, ya que el establecimiento de una cuota fija era lo adecuado para maximizar sus ganancias, esta cuota, era independiente del nivel de producción, es decir, si la producción variaba (de menor a mayor o viceversa) la cuota seguía siendo la misma.

Las dos limitaciones más destacables de esos incentivos tenían que ver con el sistema de precios, ya que no era libre y se daban dificultades para comerciar algunos insumos. La otra limitante se daba referente al tema de propiedad de la tierra, la cual no fue entregada a los campesinos, sino más bien, estos sólo recibieron el derecho de uso. Este tipo de propuesta se aplicó con certeza ya que se regresaba al establecimiento de un sistema basado en el trabajo familiar y en la apropiación privada de los frutos del trabajo. Dicha propuesta tenía como antecedente su aplicación en el periodo Maoísta y había surgido desde las bases campesinas a fin de enfrentar la situación de hambruna que vivía el país a principios de la década de 1960.

Se dice que esta propuesta tuvo certeza ya que al entregar la responsabilidad de la producción a la familia campesina, también se le entregaba el estímulo que mientras más se trabajara, más se producía para generar ganancias para sí mismos. Desde los inicios de la aplicación de éstas estrategias en la población que se dedicaba a la producción agrícola, se dieron algunos altercados ya que ciertos sectores si acataron ese tipo de lemas para el crecimiento del país mientras que en otros sectores de la población se oponían a cambios tan radicales.

Dando paso a las reformas más importantes en el agro, a continuación se detallan medidas más específicas que se introdujeron para retomar el sector rural como fuente importante de ingresos al desarrollo y crecimiento del país. Es decir que en el siguiente cuadro se mostrara un análisis comparativo de las propuestas tanto tradicionales como reformistas que se dieron en el sector rural.

---

<sup>36</sup> CLARO, Sebastián. *25 Años de Reformas Económicas en China: 1978-2003*. Santiago de Chile: Centro de Estudios Públicos No. 91, pág. 10.

**Cuadro 1.2**

**Análisis comparativo de las propuestas “tradicional” y “reformista” en el sector rural**

Medida Tradicional	Medidas Reformistas
<p>Colectivización agrícola en base de las comunas o equipos de producción.</p> <p>El que, como y para quien del cultivo agrícola es determinado por el Estado (único usufructuario de la producción)</p> <p>El sistema operaba bajo un mecanismo de distribución denominado “big bowl”, es decir, del total de la producción se participaba con una cantidad similar de producto sin importar la contribución personal en la producción de alimentos.</p> <p>El Estado concentra en sus manos la producción, decide su distribución y fija precios a los productos.</p>	<p>Aplicación del “Sistema de Responsabilidad Familiar en la Producción”.</p> <p>Este sistema transfiere el poder de toma de decisiones de las unidades de producción colectivas (comunas, brigadas y equipos) a las familias.</p> <p>Descentralización de los derechos de producción en las colectividades locales</p> <p>A cada familia se le asigna una parcela (en términos de arrendamiento) por un periodo de 3 a 5 años se le responsabiliza para cada una de las etapas del cultivo sobre la tierra. Los campesinos firman contratos con el Estado prometiendo las ventas (a precios fijos) de una cierta cantidad del cultivo. Por encima de esa cuota, tienen el derecho de retenerla o venderla por su cuenta.</p> <p>Liberalización del comercio rural y la procuración de un incremento en los precios de los productos agrícolas.</p>

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industria*. pág. 182.

El cuadro anterior (cuadro 1.2), da paso a un análisis que reseña una comparación enfocada en las medidas que se concretaron durante la reforma, propias de una economía planificada. ¿Pero cuáles serían los resultados más importantes a señalar del total de todas estas medidas y cuáles fueron los resultados favorables para el campesinado? El principal resultado que cabe destacar es el hecho de que el campesino había evolucionado no sólo su forma de trabajar y producir de manera más eficiente, sino también su mentalidad y comportamiento. Al extenderse las oportunidades del campesino, se desarrolla aun más el patriotismo en las manos responsables del agro. El reemplazar a los terratenientes cambio el comportamiento de los más afectados por el dominio de dicha clase social. Como consecuencia, la presión demográfica y la escasez de tierra se hicieron más fuertes que nunca y la creciente demanda de combustible para cocinar y calefacciones aceleró considerablemente la deforestación. Las cargas laborales casi no disminuyeron y se dio la

oportunidad para que el que pudiese explotar al máximo éstas medidas, elevara de gran manera sus inversiones. Según Fairbank: *se estima que durante el gobierno de Deng, millones de campesinos se convirtieron en empresarios, dedicándose a todo tipo de servicios económicos en lugar de los servicios colectivos que antiguamente manejaban los comités*<sup>37</sup>. Esto ciertamente se demostraba con la aparición de “nuevos ricos” que buscaban abrirse paso dentro del difícil ambiente empresarial. Siempre se daba el tropiezo con bloques que obstaculizaban dichos resultados, grandes empresas se oponían ante el desarrollo de estos pequeños empresarios, la manipulación de los dueños del poder económico de aquella época todavía se inclinaban por mantener lejos a la reducida competencia que apenas y comenzaba a acostumbrarse al clima de transacciones.

Los grupos radicales seguían el patrón de las grandes empresas cooperativas, muchas veces por el simple hecho de no desligarse de la ya arraigada expresión del socialismo, dejando de lado a las familias empresarias que daba como resultado una reducción en el ritmo de producción y en el despegue que se deseaba implementar al iniciar éstas reformas. Conforme avanzó el tiempo, fue que los pequeños empresarios aprendieron a implementar las nuevas reformas formando una especie de nueva elite local, más especializada y abierta, capaz de abrirse paso en ese periodo de cambios para posicionarse como fuerza laboral capaz de competir con grandes empresas que ya estaban posicionadas.

### **1.6.2 Reformas en la industria**

En el contexto de las transformaciones que se dieron en el sector industrial -producto de la aplicación de la reforma y en la búsqueda de una mayor eficiencia- se fueron dando de manera paulatina pequeños cambios con el objetivo de separar a las empresas del control del PCCh. Los reformistas estaban convencidos de que el excesivo control que poseía el partido sobre las empresas era el principal componente que había retardado a la economía y restringido la acción de la burocracia empresarial en todos los niveles. Es así como a principios de 1988, las autoridades estatales diseñaron una reforma para clarificar y mejorar el sistema operativo de las Empresas Rurales. En la agenda existían dos prioridades. Primero, estaba la necesidad de proveer una estructura clara y legal para el establecimiento,

---

<sup>37</sup> FAIRBANK, John King, *China, Una Nueva Historia*. Editorial Andrés Bello, 1996. pág.487.

<sup>37</sup> *Ibíd.* pág. 490.

capitalización, operación y disolución de las diferentes empresas no estatales. La anomalía más obvia concernía con el status de las empresas que poseían más del límite de los ocho trabajadores que permitía la ley. No obstante, la estructura legal que controlaba a las empresas era débil, ya que prefería reconocer los múltiples reclamos de las empresas, menospreciando así, los derechos de los trabajadores que invertían en la Empresa Colectiva, impidiendo el desarrollo de las firmas. La segunda prioridad era el deseo de mejorar el acceso de las Empresas Rurales a los programas y servicios oficiales en áreas como el crédito, capacitación de personal, soporte tecnológico, información y promoción de exportación ya que todos esos esfuerzos se habían concentrado sólo en las Empresas Estatales. *Éstas empresas efectuaban en 1978 el 72% del valor añadido bruto industrial*<sup>38</sup>, ese monto se iría reduciendo en la época de los ochenta conforme se realizaban los cambios necesarios al sector industrial. Para dar soporte a estos dos objetivos, la reforma propuesta había previsto una combinación de iniciativas a nivel nacional las cuales incluían pruebas en tres zonas experimentales:

1. **Wenzhou**, ubicada al Sur de la región de Zhejiang, la cual se caracterizaba por su promoción al modelo privado para el desarrollo de las Empresas Rurales
2. **Fuyang**, al norte de Anhui, la cual era un área que se tomaba como modelo en comparación con otras regiones con bajo superávit y
3. **Zhoucun**, una zona de la provincia de Shandong altamente industrializada.

El global del programa tenía proyectado incluir<sup>39</sup>:1) Adopción de una ley para la Empresa Privada diseñada a encarar y a guiar el desarrollo de tales firmas, asegurar un estatus equitativo cara a cara en el área de impuestos y crédito y promover una justa competencia entre las diferentes firmas existentes. 2) Adopción de una ley para las Empresas Colectivas Rurales para clarificar sus relaciones, referente a la propiedad y promoción del manejo de contrataciones y organización de las acciones. 3) Implementación acelerada del esfuerzo en curso para mejorar el nivel de tecnología y la capacitación del personal de las Empresas Rurales. 4) Programas para facilitar las exportaciones de las Empresas Rurales. 5) Reformas financieras, que incluyeran un extenso servicio financiero para las Empresas Rurales,

---

<sup>38</sup> BUSTELO, Pablo. *Resultados, interpretación y enseñanzas de la reforma económica china (1978-1998)*. 1998. pág. 5.

<sup>39</sup> ODY, Anthony J. *Rural Enterprise Development in China, 1986-90*. Publicado por Banco Mundial 1992. pág.21.

adopción de regulaciones para la bancarrota y otras medidas para promover la movilidad de capital. Se anticipó que un número de medidas en la agenda nacional podrían ser aplicadas como pruebas básicas en las diferentes zonas experimentales, ejemplo de ello, se comenzó por establecer Sociedades Anónimas primeramente en Wenzhou y Zhoucun y regulaciones de bancarrota específicamente en Fuyang. Algunos experimentos adicionales se dirigieron a clarificar la relación entre las Empresas Rurales y las agencias del Gobierno, para dar el mayor desarrollo al soporte y sistematización de arreglos para la exportación de trabajo en las zonas más avanzadas. Se estableció una Oficina de Zona Experimental en cada zona para coordinar el programa local.

**Cuadro 1.3**  
**Tipos de Propiedad en las Empresas**

	Empresas de Propiedad Estatal	Empresas de Propiedad no Estatal			
		Colectivas	Individuales	Otras	
<b>Urbanas</b>	Empresas controladas por los gobiernos: Central, Provincias y Condados	Empresas Vecinales y de distrito	Cooperativas urbanas	Urbanas Individuales	-Privadas -Joint Ventures - Participación de acciones -Extranjeras
<b>Rurales</b>	N/A	Empresas de Poblados y Villas	Cooperativas Rurales	Rurales Individuales	
	Empresas Publicas		Empresas Privadas		

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial.* pág. 219.

### 1.6.2.1 Regulaciones para la Empresa Privada

La Constitución de la RPCh de 1982 reconocía la “economía individual del trabajador” como un complemento a la economía pública y ofrecía protección estatal a esos derechos legales e intereses, pero las firmas individuales continuaban sujetas oficialmente a otros límites laborales. Se consideraban como Empresas de Propiedad Privada a las empresas cooperativas, las empresas individuales, y las privadas entre otras. Fue hasta abril de 1988, cuando la industria basada en la propiedad privada fue aceptada oficialmente al ser modificado el artículo 11 de la Constitución en la que se estipulaba que se autorizaba la “economía privada” de acuerdo a la estructura de la ley. Esa enmienda constitucional

proporcionó legítima igualdad al “sector privado” y fue durante ese periodo que la industria urbana privada fue reconocida oficialmente como “empresa individual”.

Otra regulación permitía a la empresa privada, pertenecer a un sólo propietario, formar asociaciones o sociedades con responsabilidad limitada: *el máximo número de inversores era de 30 permitidos y sus acciones no se podían ofrecer al público o disponer sin el consentimiento de la mayoría de los inversores*<sup>40</sup>. Así, la empresa privada disfrutó del derecho de contratar y despedir trabajadores, acceso a contratos, etc. Las estipulaciones referente a la retención de utilidades y la remuneración de los directores reflejaron cierta preocupación en las autoridades estatales, ya que los empresarios podrían adoptar a corto plazo un enfoque de alto consumo, *donde no menos del 50% de las ganancias, después de cancelar impuestos, eran retenidas como un fondo para el desarrollo de la producción*<sup>41</sup>, el cual estaba planeado para usarse en la expansión de la producción, pago de préstamos, realizar buenas inversiones o adquisiciones de otras empresas. Durante esa fase de cambios, el Estado introdujo mecanismos de propiedad para garantizar el uso de la tierra y la apropiación familiar del producto del trabajo en el campo.

La apropiación de la producción “excedente” en las empresas estatales se dio a través de medidas similares en el sector industrial, dando inicio al surgimiento de un tipo de mecanismo progresivo de privatización con ciertas características informales por el hecho de que se transfirieron derechos de la propiedad pública a individuos privados sin los mecanismos formales necesarios para respaldar dichas acciones. Es decir, el Estado concedía a ciertos individuos el derecho de disponer libremente alguna porción de los recursos generados por la tierra o de los excedentes en la actividad productiva, sin las garantías legales, títulos de propiedad, escrituras o documentos que aseguraran dicha propiedad. Dicha propiedad seguía perteneciendo a la población o, en su caso, a la propia comunidad. Las regulaciones de 1988 ofrecieron a muchas empresas con más de ocho trabajadores, la oportunidad de emerger de sus frágiles status legales, los cuales no eran tan adecuados para encarar la nueva fase de cambios. *Se estima que para finales de ese año,*

---

<sup>40</sup> ODY, Anthony J. *Rural Enterprise Development in China, 1986-90*. Publicado por Banco Mundial 1992. pág.23.

<sup>41</sup> *Ibíd.*

existían unas 225,000 empresas privadas con más de 3.6 millones de trabajadores<sup>42</sup> donde más de la mitad de esas empresas eran de un sólo propietario.

### **1.6.2.2 Regulaciones para la Empresa Colectiva Rural**

Las empresas colectivas, desfavorecidas en lo referente al derecho de propiedad, por el hecho de no tener una gran relevancia desde el punto de vista económico y social, fueron las más beneficiadas por la transferencia en los derechos de propiedad. Dentro de las principales reformas, se estableció concederle mayor énfasis al desarrollo de las industrias colectivas, sobre todo, aquellas generadoras de altos niveles de empleo; los encargados de implementar éstas reformas buscaban siempre la maximización del empleo rural. Fue así como se crearon en 1984, las Empresas Colectivas de Poblados y Villas gracias a la aprobación que hiciera el Comité Central del PCCh del “Reporte sobre la creación de la nueva situación de las empresas de comunas y brigadas”<sup>43</sup>. En el documento, se eliminaron todas las regulaciones al desarrollo de las empresas colectivas y se originó una fuerte aceleración en el crecimiento y tamaño de éstas empresas dando como resultado, su incremento en la participación en la economía.

El crecimiento de éstas empresas era importante, no sólo por el número de empresas que existían y la cantidad de trabajadores que se incorporaron a la industria, sino también, por su participación en el valor generado por éstas empresas industriales. Los derechos de propiedad de las Empresas Colectivas de Poblados y Villas se ejercían ya sea a través de representantes del congreso local o a través de la organización económica que representara a todos los campesinos del lugar. Después de pagar impuestos, una cuota mínima del 60% de las ganancias era retenida por la empresa y usada primordialmente para propósitos que tuvieran que ver con el desarrollo empresarial (expansión y modernización) y una minoría podrían ser usadas en asistencia social o bonos.

Por el contraste a las regulaciones de la empresa privada e incluso por el cambio en las políticas implementadas en las regulaciones colectivas, se experimentó un mayor énfasis en la necesidad de endurecer la “guía, manejo, supervisión, coordinación y el servicio” a las

---

<sup>42</sup> *Ibíd.*

<sup>43</sup> MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*, Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/). pág. 289.

empresas de parte de todos los niveles del gobierno, incluyendo la formulación de planes para el desarrollo y la necesidad de cumplir con la política industrial del Estado.

Los tipos de empresa privada de mayor aporte a la industria china fueron<sup>44</sup>:

1. Empresas Cooperativas: Se establecían con la inversión de campesinos o trabajadores que fungían como accionistas. A la vez eran ellos quienes laboraban al interior de la empresa. La participación podía hacerse en efectivo, con bienes fijos, habilidades técnicas o trabajo. Los derechos de propiedad pertenecían a todos los accionistas. Este tipo de empresa no acumulaban ingresos, dado que todas las utilidades, después de impuestos, eran distribuidas entre los inversionistas de acuerdo al tamaño de su participación.
2. Empresas Privadas e Individuales: En ambas, los bienes son privados pero se distinguían en función de la cantidad de trabajo que empleaban. Las empresas individuales operaban como si fuese un negocio familiar y podían emplear hasta 7 trabajadores externos. Las empresas privadas sí podían contratar de 8 a más trabajadores que no fueran de la familia. Por cuestiones ideológicas, las empresas privadas fueron fuertemente discriminadas durante la reforma al obstaculizarles la contratación de créditos y el uso de la tierra, se les negaba el uso de la energía eléctrica y del transporte público. No fue sino hasta 1988 cuando el Consejo Estatal les concedió un "status legal", iniciándose para éstas empresas, un periodo de crecimiento extraordinario, como generadora de empleo y en su participación en la producción industrial total.
3. También existió otro tipo de empresas que caen en una tercera categoría incluyendo compañías de responsabilidad limitada, compañías de Joint- stock y Joint- Ventures, de las cuales el Estado controlaba más del 50% de las participaciones. Éstas empresas "no estatales" eran catalogadas frecuentemente como "empresas privadas" dado que no eran empresas estatales ni colectivas.

---

<sup>44</sup> ODY, Anthony J. *Rural Enterprise Development in China, 1986-90*. Publicado por el Banco Mundial 1992. págs. 21-29.

### 1.6.2.3 Sociedades Anónimas

Aunque no había regulaciones a nivel nacional acerca de las sociedades anónimas, algunos experimentos que incluían “acciones de empresas cooperativas” seguían su curso en las zonas experimentales. En Wenzhou, *aproximadamente 22,000 empresas de accionistas seguían su curso bajo una serie de regulaciones locales desde mediados de 1980*<sup>45</sup>. En Zhoucun, la experiencia se había ganado primordialmente con la conversión de empresas privadas a una forma de accionistas: *de 811 empresas de accionistas registradas en 1990, 48 estaban conformadas en Municipalidades Colectivas y 249 las formaban las Villas Colectivas*<sup>46</sup>. Las Oficinas de Zona Experimental habían estado brindando asistencia con “clarificación de derechos de propiedad” para auxiliar empresas en la cuota de acciones, ayudando a emprender una examinación histórica de las diferentes entradas –ganancias- a la empresa junto con el prorrateo de ganancias retenidas en el pasado.

Por el contraste a Wenzhou, los dueños de acciones en Zhoucun se mantuvieron concentrados en el sector público: *en 1989, el 94.2% de las acciones fueron ocupadas ya sea por cuerpos estatales, poblados, villas colectivas, personas legales u otro tipo de corporaciones -las reglas locales prescribían un máximo del 30% de acciones para empleados-*<sup>47</sup>. Durante mayo de 1991, cuando las autoridades centrales parecían contrastar con la extensión de principios de las acciones compartidas más allá de las zonas, las guías fueron establecidas en otro tipo de empresas, las de Alquiler y de Acciones. La experiencia adquirida anticipaba que un número de problemas estaban por surgir. El registro administrativo, supervisión y calendario de impuestos diferían entre las empresas privadas y colectivas. Otro caso similar fue el de las empresas privadas que pagaban una tasa de interés fija del 35% mientras que las colectivas enfrentaban un progresivo crecimiento del 10% al 55% según el Banco Mundial. En busca de ayudar a nivelar esta situación, las diferentes zonas habían sido identificadas por su debilidad en los sistemas contables, como el mayor cuello de botella. En Wenzhou, las Oficinas de Zonas Experimentales habían promovido el establecimiento de un Servicio de Consulta de Transferencia de Equidad, el cual comenzó a funcionar desde octubre de 1990. El servicio estaba preparado para actuar

---

<sup>45</sup> ODY, Anthony J. *Rural Enterprise Development in China, 1986-90*. Publicado por el Banco Mundial 1992. pág.24.

<sup>46</sup> *Ibid.*

<sup>47</sup> *Ibid.*

como un agente para el vendedor cobrando un 1.5% de las ganancias por los servicios prestados, y es en un principio autorizado para manejar transferencias de un accionista a otro entre otras funciones. Los conceptos de acciones proveían un apropiado mecanismo capaz de organizar empresas privadas aun más grandes, cooperativas que eran propiedad de los trabajadores y Joint Ventures a través de ciertas líneas jurisdiccionales.

#### **1.6.2.4 Soporte a las Empresas Rurales**

El Programa Spark, fue lanzado por la Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología en 1986, en una iniciativa para darle soporte al sector tecnológico para el desarrollo de las Empresas Rurales<sup>48</sup>. Dicho programa no sólo revitalizó la economía rural sino que popularizó la ciencia y la tecnología en dichas áreas. A escala nacional se implementó a través de la Comisión de Ciencia y Tecnología, la cual era una contraparte con menos rango que la Comisión Estatal. El programa asume<sup>49</sup>:

- a) Subproyectos de modernización empresarial para las Empresas Rurales, los cuales introdujeron un nivel de tecnología mejorada y el manejo de métodos con alto potencial para duplicación, y fueron diseñados e implementados con asistencia de técnicos provenientes de institutos de investigación o grandes firmas.
- b) Programas de entrenamiento a personal de Empresas Rurales enfocados en áreas técnicas y gerenciales.
- c) Reorientación de la Red Informática Tecnológica de los afiliados a la Comisión Estatal de Ciencias y Tecnología, el Instituto de Ciencia e Información Tecnológica China, para conocer la información necesaria del negocio de las Empresas Rurales y otras pequeñas empresas.

El programa ayudó también a seleccionar localidades con soporte y preparación del desarrollo de estrategias comprensivas. El programa aprobó más de 14,000 subproyectos de modernización empresarial financiera, y capacitó a más de 4 millones de personas -los empleados pagaban al menos la mitad del costo de dicho entrenamiento-. Aunque Spark era inicialmente financiado por el gobierno central, dichos fondos decayeron rápidamente, aunque fue capaz de mantener sus operaciones en su periodo de estabilización durante

---

<sup>48</sup> China Culture Org. *The Spark program in China*. [http://www.chinaculture.org/gb/en\\_aboutchina/2003-09/24/content\\_26204.htm](http://www.chinaculture.org/gb/en_aboutchina/2003-09/24/content_26204.htm). Fecha de consulta: 2-Feb-2009.

<sup>49</sup> ODY, Anthony J. *Rural Enterprise Development in China, 1986-90*. Publicado por Banco Mundial 1992. pág.25.

1988-90. Ya que el soporte directo de Spark alcanzaba sólo un pequeño grupo de la población de las empresas rurales, focos más grandes aparecían indicados en programas de difusión. La Comisión Estatal de Ciencia y Tecnología reconoció que la mayoría de soporte se había concentrado en las Empresas Colectivas de Poblados y Villas y urgía mayores esfuerzos para soportar las firmas de más bajo nivel. Otros intentos para mejorar el soporte a las empresas rurales se dio en la zona de Fuyang. Entre la más importante estaba el establecimiento de un mercado de material crudo para servir a las empresas rurales. Se mantenía un escaso acceso al plan de asignación de cuotas y las firmas rurales habían estado invirtiendo recursos sustanciales en suministros a través de otros canales. Se anticipó que un permanente mercado podría mejorar la eficiencia y la transparencia en el comercio. *El mercado establecido en Fuyang a finales de 1988, trataba primordialmente con cemento, acero, madera y vehículos (existen reportes de que 30 comerciantes manejaban el cemento)*<sup>50</sup>. La Agencia Nacional Colectiva de Poblados y Villas, era un órgano del Ministerio de Agricultura, considerado para el establecimiento del suministro de material crudo para las empresas rurales en otras partes del país. Las Oficinas de Zonas Experimentales de Fuyang adicionalmente jugaron un rol de facilitador en el establecimiento de un centro de financiamiento auto sustantivo para el entrenamiento de las empresas de Poblados y Villas proveyendo servicio de orientación en temas de negocios.

#### **1.6.2.5 Promoción de Exportación**

En un principio, la expansión de las exportaciones de las empresas municipales a finales de 1980 era dramática. En 1984 y 1985 se tomaron regulaciones para formalizar arreglos para las “retención de derechos” bajo la cual las empresas que exportaban y el gobierno local, recibían una proporción de sus ganancias de exportación en forma de derechos para comprar monedas fuertes. A pesar de este progreso, los incentivos para exportar eran bajos. Algunas Empresas Rurales en Jiangsu en 1990 se quejaron sobre las prácticas monopólicas (un comprador y muchos vendedores) de precios hechas por algunas Corporaciones de Comercio Exterior locales, y unas pocas Empresas Rurales alcanzaron el volumen de exportación necesario para calificar a derechos de exportación directos. Un paquete central de incentivos de exportación dirigido a las empresas rurales fue anunciado en noviembre de 1988. Algunos puntos complicaron la reiteración de las políticas existentes, presuntamente

---

<sup>50</sup> Ibíd.

para encarar oposiciones locales. De este modo, el derecho de las empresas a manejar sus acciones y a la retención de intercambio exterior era defendido contra toda demanda no autorizada por las localidades y departamentos. Muchos de los otros incentivos tenían que ver con los accesos a los créditos de exportación con las mismas tasas de interés que poseían las empresas estatales. La reducción o exención de aranceles y el impuesto de importación de tecnología y equipo avanzado, fueron dirigidos a las empresas “orientadas a la exportación”. El paquete también incluía provisiones para racionalizar el acceso de las empresas rurales a las inversiones de importación para reducir sus exportaciones, sustituyendo los procesos tradicionales de verificación por una requerida licencia normal para importar.

#### **1.6.2.6 Sector de Desarrollo Financiero**

El periodo previo a las reformas era caracterizado por el acceso de las empresas rurales al crédito a través de bancos que estaban gradualmente expandidos en todo el país. Las Cooperativas de Crédito Urbano crecieron a gran paso particularmente entre 1986 y 1989, cuando sus activos experimentaron un crecimiento de 3.2 billones de Yuanes a 28.4 billones de Yuanes, habiendo emergido como simples prestamistas a firmas colectivas y privadas *-en 1989, el 65% de préstamos sin reembolso eran de firmas colectivas y el 9% de individuos propietarios*<sup>51</sup>. Un rol similar que se llevó a cabo en áreas rurales por varios tipos de Asociaciones Financieras No Gubernamentales, a veces referidas como Unidades Rurales de Servicio Financiero. Las medidas de estabilización implementada a finales de 1988 interrumpió el crecimiento de las acciones de préstamo de las empresas rurales por el sector bancario. En adición, las autoridades centrales anunciaron en 1988 una suspensión en la aprobación de nuevas Asociaciones Financieras No Gubernamentales. Una revisión del número de dichas asociaciones en las zonas de Wenzhou y Fuyang sugerían que esas unidades podrían jugar un rol muy útil mejorando la competencia por depósitos y conociendo las demandas para préstamos pequeños a los cuales la banca estatal especializada no podría sacar provecho. Durante la etapa inicial de la reforma se demuestra que la experiencia vivida por China ha dado claros ejemplos de que sin poseer una privatización completa y con una variedad de arreglos en los derechos de propiedad, fue posible mejorar los incentivos de los directores, empleados y trabajadores e incrementar el desempeño de

---

<sup>51</sup> *Ibíd.* pág. 27.

las empresas tanto estatales como colectivas. Pero más que eso, y de hecho es lo que habla bien de las reformas económicas, es la dinamización del sector productivo y la mejora en las condiciones de vida de la población ya que la puesta en marcha de las reformas supone la búsqueda del desarrollo social.

### **1.6.3 La Política de Puertas Abiertas**

Uno de los puntos más importantes de la reforma es la apertura al comercio exterior, ya que simultáneamente a la reforma de la agricultura y de la industria, el gobierno chino prosiguió con una rápida –aunque muy controlada– apertura al comercio internacional y las inversiones extranjeras. Los principales puntos de la Política de Puertas Abiertas fueron:

- La atracción de capital y técnicas extranjeras, con el fin de que éstas generaran puestos de trabajo, y la modernización del sector industrial a través de la transferencia de tecnología.
- El fomento de las exportaciones de manufacturas, con el objetivo de generar divisas, con las que se podría financiar las importaciones y la deuda externa, además de aprovechar los impulsos del crecimiento de la demanda internacional de bienes de consumo.

El inicio de la Política de Puertas Abiertas se marca en 1980 con el establecimiento de las ZEE (Zonas Económicas Especiales), las cuales fueron: Zhuhai, Shantou, en la provincia de Guangdong, por otra lado se estableció también el entorno de Hong Kong, y Xiamén, en la provincia de Fujian frente a Taiwán. De hecho éstas zonas están caracterizadas por tener una larga historia en relación con el comercio exterior. Los líderes chinos reconocieron que para obtener un buen resultado, hay que recordar el carácter experimental de la reforma, carácter que marca la diferencia con otras transiciones llevadas a cabo en el mundo, como es el caso de todos los países que formaron parte de la ex Unión Soviética, y que decidieron iniciar reformas basadas en terapias de choque. Para 1984 se declararon 14 ciudades costeras<sup>52</sup>, un año después se declararon tres ciudades más, las cuales estaban ubicadas en el delta: del río de las Perlas, en Guangdong, en el sur de Fujian y en el río Yangtsé, además de todo el entorno industrial de Shanghai. Para 1988 se abrieron las penínsulas de Liaoning

---

<sup>52</sup> BERZOSA, Carlos; DE LA IGLESIA, Jesús; BUSTELO, Pablo. *Estructura económica mundial*, Madrid: Editorial Síntesis. 2001. pág. 353.

y de Shandong, en el noroeste del país, frente a las costas de Corea, es así como para 1990 ya se tenían 18 ciudades costeras. Como se puede observar la reforma fue progresiva y tenía entre sus objetivos el potenciar el desarrollo de las provincias costeras del país para que se vincularan al mercado exterior y promover en ellas una industrialización orientada a la exportación que repercutiera fuertemente en las provincias ubicadas al interior del país. En el siguiente cuadro se muestran las políticas que llevó a cabo el Gobierno de China para desarrollar la Política de Puertas Abiertas, quizá y para efectos de este trabajo es muy importante analizar el punto número cinco, el establecimiento de precios de acuerdo a los mecanismos de mercado, el cual marca una clara diferencia con el periodo maoísta. Pero también aquí se dio fin al monopolio estatal en el comercio exterior, y además se otorgaron incentivos para la manufacturas, la descentralización administrativa consistió en autorizar la creación de empresas comerciales cuyo número aumento de 12 en 1978 a más de 4000 a finales de los años noventa<sup>53</sup>.

**Cuadro 1.4**  
**Reformas económicas en el comercio exterior**

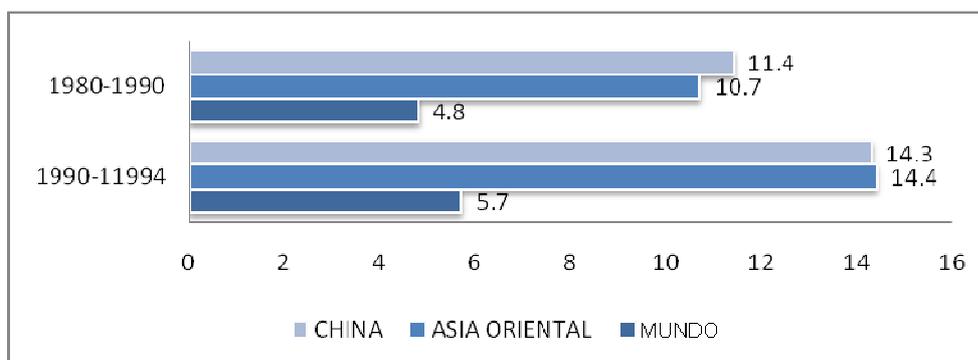
Principales políticas de apoyo a las ZEE
1. La autonomía administrativa
2. La autorización arriba de los 30 millones de dólares
3. La libre selección del personal administrativo y laboral
4. Aplicación de sistema salarial diferencial
5. Que los precios en las zonas de especializadas se fijaran por los mecanismos de mercado
6. La aplicación de un sistema diferencial preferencial
7. La libre importación de bienes de capital y consumo en las zonas especiales
8. Se atribuyen poderes limitados a los gobiernos municipales
9. La participación del mercado doméstico de la producción

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*. pág.196

De acuerdo al gráfico 1.3, las manufacturas han jugado un lugar muy importante en las exportaciones de China, por esta razón es que han presentado un aumento considerado.

<sup>53</sup> MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*. Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/). pág. 196.

**Gráfico 1.3**  
**Tasa promedio de exportaciones China, Asia Oriental, y el resto del mundo**  
**(En porcentajes)**



Fuente: BERZOSA, Carlos; DE LA IGLESIA, Jesús; BUSTELO, Pablo. *Estructura económica mundial*, Madrid: Editorial Síntesis. 2001. pág. 354.

Según el gráfico 1.3, las exportaciones han aumentado de 11.4% durante la década de los ochenta, a un 14.4% en la década de los noventa, se puede decir que las manufacturas representaron la mitad de las exportaciones a finales de los años setenta, pero para mediados de los años noventa éstas representaban ya un 85% del total de las exportaciones chinas. Además se implementaron reformas en las principales instituciones del Estado, tal como la muestra el cuadro 1.5.

**Cuadro 1.5**  
**Reformas institucionales en el comercio exterior**

Medida	Descripción
Expansión del poder comercial de los gobiernos locales, ministerios sectoriales y las empresas	La reforma incluye la implementación de un sistema de responsabilidad de contrato del comercio exterior regional, y la descentralización en las decisiones sobre asuntos referidos a actividades de comercio a las provincias, municipalidades, y regiones
Reforma al sistema de planeación del comercio exterior	Mediante esta reforma se incluye una reducción gradual al número de bienes bajo el instructivo de plan de comercio y una gran reducción al número de bienes exportados o importados directamente por el gobierno central
Reformas al sistema de operación al comercio exterior	Influye cambios de un sistema de comercio a fin de que no dependa de una sola vía para el desarrollo de actividades de exportación e importación, se establece un sistema de comercio que permite vías múltiples para su operación

Fuente: MEZA Lora, J.S. *Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial*, Pág. 200.

## **CONCLUSION CAPITULAR**

Al final de este capítulo hay que tener claro dos elementos, el primero pasa por entender que la transición acelerada de un sistema económico a otro, no trae como resultado la mejora en las condiciones de vida de la población, que al final debe de ser el objetivo de todo sistema económico, y régimen político - es decir, que la dignidad humana, quizá desde un juicio más ético, ha quedado olvidada históricamente debido a las leyes del mercado-, los resultados desastrosos del Gran Salto Adelante muestran claramente, que no se puede llevar a cabo una transición precipitada a otro modo de producción. Es verdad que el capitalismo presenta grandes contradicciones, una de ellas -y catalogado por algunos marxistas como la más grave- es el carácter social que presenta la producción y el carácter individual de la apropiación, y además de que el capitalismo históricamente ha demostrado que es un sistema altamente deshumanizante debido a los anti valores que se presentan, tales como el egoísmo y el individualismo. Pero la transición económica no se puede establecer en periodos tan cortos, como lo son los planes quinquenales. Para terminar este punto hay que aclarar que la alternativa esta siempre planteada, más con esta realidad económica, donde los defensores del mercado están saliendo fuertemente desprestigiados, pero hay que establecer de manera muy clara, que esa alternativa requiere de un largo recorrido histórico.

El segundo elemento es la estrategia seguida por los líderes reformadores chinos -también llamados conservadores o pragmáticos- como se ha dicho a lo largo del trabajo, la reforma estaba basada en la experimentación y la gradualidad, dos elementos claves para su éxito. Principalmente porque sirve para refutar las famosas terapias de choque a las que tanto les han apostado los defensores del mercado. Segundo porque ha permitido ir aprendiendo de los aciertos y de los fallos, por esta razón es que la reforma china es considerada como una de las más completas, y con mejores resultados. Y tercero porque ha permitido establecer un cambio en el rumbo de la economía china, corrigiendo errores del pasado, y transformando estructuras que anteriormente no permitían el despegue económico, ejemplo de ellos son los sistemas de responsabilidad contractual, la apertura de mercado libres, y el fuerte vínculo que estableció con el exterior como resultado de la Política de Puertas Abiertas. Y que hoy definen el dinamismo en el comercio global de la República Popular China y que a la vez permite una mejora -aunque con reservas debido a las desigualdades regionales- en las condiciones de vida de la población.

**CAPITULO II**  
**LOS PRINCIPALES EFECTOS DE LAS REFORMAS ECONOMICAS EN LA REPUBLICA**  
**POPULAR CHINA**

**INTRODUCCION CAPITULAR**

Aunque los índices de crecimiento económico de China se han logrado mantener altos en el transcurso de los años posteriores a la reforma e incluso hasta la fecha, ésto no ha garantizado que la población reciba de manera equitativa los beneficios del “boom económico”, de hecho las desigualdades regionales son muy marcadas. A pesar de los logros en la reducción de la pobreza, cierta parte de la población, principalmente de las regiones interiores de China no cuenta con acceso a servicios básicos. Por esta razón se puede decir que no existe un equilibrio entre desarrollo económico y desarrollo sociocultural. Un ejemplo claro son los indicadores de educación, los cuales –y a pesar de los avances en ciencia y tecnología- todavía son muy atrasados.

Debido a esta problemática es que se puede decir que la transformación económica iniciada por Deng Xiaoping a finales de la década de los setenta ha permitido el crecimiento sostenido de la economía desde los años posteriores a la reforma, lo cual ha contribuido a mantener la estabilidad política del país, y mejorar la calidad de vida de buena parte de la población, ésto como principal logro de la reforma económica. Pero a la vez dicha transformación ha llevado de manera clara al surgimiento de nuevos problemas como: el desarrollo desigual de las regiones, la falta de equilibrio entre el desarrollo económico y el desarrollo sociocultural, además los problemas medioambientales, y de dependencia energética. Los cuales se pueden entender como nuevas demandas o efectos del proceso de reforma económica.

Partiendo de la anterior hipótesis es que surge la importancia de describir los logros del desarrollo económico de China, así como los retos en el desarrollo social puesto que la transformación económica que este país desarrolló a inicios de la década de los ochenta, ha producido nuevas demandas para los líderes chinos, principalmente en materia de desarrollo social, y a los cuales se les debe dedicar mucha atención, la mayoría de estudios que tratan sobre la realidad económica de China pasan por alto que el bienestar de la población debe

de ser la piedra angular del desarrollo. Este capítulo describe de manera clara los principales efectos del proyecto de reforma, los cuales se dividen en dos: por un lado los logros, principalmente en materia de indicadores económicos, pero por otro los nuevos retos en materia social, ambiental, y energética, a los que se enfrentan los líderes chinos.

## **2.1 LOS PRINCIPALES LOGROS DEL PROYECTO DE REFORMA ECONOMICA**

A raíz de los cambios que surgieron con el fin de los regímenes socialistas de Europa del Este, se planteó un debate muy interesante de cómo estos países deberían iniciar la transición a una economía de mercado. En este contexto es que surgen dos grandes escuelas de pensamiento económico. La primera defendía un proceso de transformación lo más rápido posible, dejando atrás todos los mecanismos de planificación, y adoptando los de la economía de mercado, es decir que como *big bang* que le diera la vuelta casi de un día para otro a las estructuras del sistema económico, que en ese tiempo era el de planificación centralizada en todos los países que estuvieron dentro de la esfera de la URSS. De acuerdo a esta escuela de pensamiento –por mencionar sólo dos aspecto- se debería liberalizar los precios de los productos y privatizar las empresas estatales lo más rápido posible. La segunda escuela de pensamiento por el contrario defendía un cambio gradual y paulatino, donde lo más importante sería el ser prudente, con el fin de suavizar los efectos negativos como el desempleo y las presiones inflacionarias que una política de liberalización económica provocaría.

Las dos escuelas de pensamiento han tenido su referente, para la escuela gradualista una clara referencia es China, país que presenta resultados económicos muy positivos, que se resumirían en el alto crecimiento que ha mantenido desde que se inició la reforma a finales de la década de los setenta, y en la mejora en el nivel de vida de la población. El referente para la segunda escuela es Rusia, debido a que durante los años noventa la antigua Unión Soviética ha conocido un largo periodo de crecimiento negativo, inflación y desempleo, y lo más grave es que una buena parte de la población se ha visto sumergida en la miseria, de hecho algunos economistas establecen que la calidad de vida de éstas personas es peor a las que tenían durante el tiempo del régimen de la URSS. En China también ha habido grandes desigualdades, pero buena parte de la población ha mejorado, en cambio la Rusia de hoy presenta un mayor deterioro social con el auge de la criminalidad, producto del

creciente poder de las mafias, problema que en China está mucho más controlado. En lo que respecta a comercio exterior, éste se ha expandido con fuerza. La economía ha recurrido a las importaciones de maquinaria para incorporar tecnología moderna de fuera, por otro lado el aumento de las exportaciones también ha permitido un mejor desempeño económico, así como la fuerte captación de inversión extranjera directa hacen de la China de hoy un buen ejemplo de reforma económica.

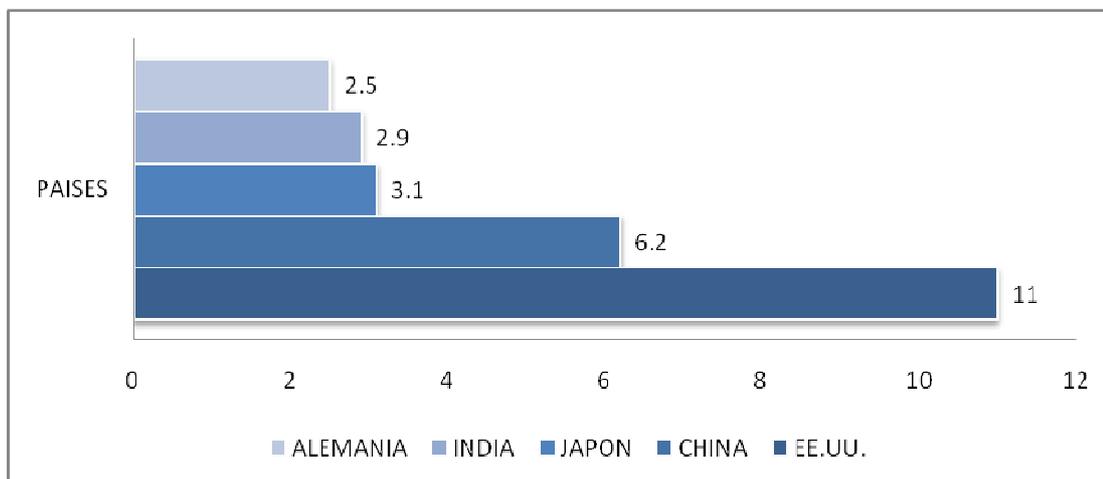
### **2.1.1 Logros en el crecimiento económico**

Antes de entrar detalladamente a los indicadores de crecimiento económico de China, es de interés hacer una comparación del PIB en términos de Paridad de Poder Adquisitivo. La Paridad de Poder Adquisitivo es una medida más adecuada que el producto interno bruto per cápita para comparar los niveles de vida/ingreso, puesto que toma en cuenta las variaciones de los precios, es decir que se realiza a precios constantes tomando en cuenta los niveles de inflación -Purchasing Power Parity por sus siglas en inglés-. El interés en la comparación de este indicador es porque demuestra una mejor capacidad de compra de la población, es por ello que muchas veces tiende a confundirse con la Capacidad de Poder de Compra. El gráfico 2.1 establece los cinco mejores países con PIB/PPP, de acuerdo con este indicador China es ya la segunda potencia económica mundial, sólo atrás de Estados Unidos, y muy delante de Japón, con un porcentaje mayor de 3.1%, y un promedio de 3.3% comparado con la India, esa misma comparación se puede establecer para el caso de Alemania, la cual llegaría hasta un 3.7%.

Hay que destacar que este es un logro de la reforma económica, puesto que la liberalización del mercado interno y la mayor captación de recursos por parte de la Inversión Extranjera Directa (IED) permite mantener la estabilidad de los precios y una clara estabilidad en el salario real, además la capacidad de compra de la población de la República Popular China se ha visto mejorada con la apertura de empleos, lo cual también es gracias al éxito logrado por la implementación del proyecto de reforma, especialmente con la política de puertas abiertas, y la inclusión de las empresas de capital extranjero. Es decir, con la aplicación de estrategias de capital privado pero en el caso de China se hizo con la finalidad de fortalecer la vía socialista.

**Gráfico 2.1**

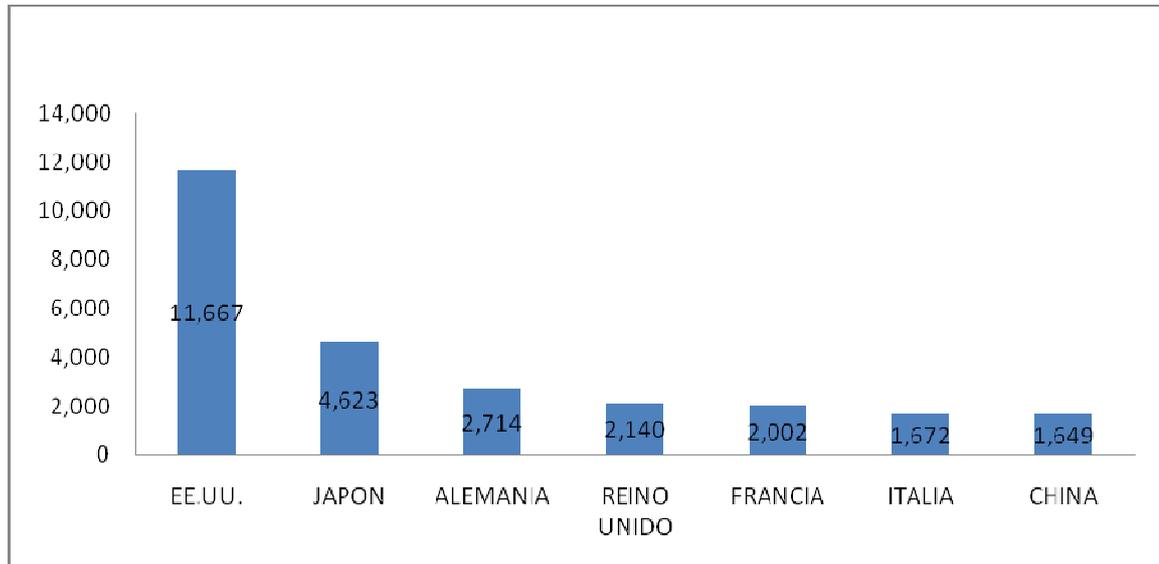
**Comparación del PIB en términos de Poder Adquisitivo (En porcentajes)**



Fuente: TAMAMES, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007, pág.77.

El PIB real (PIBr): es la producción de bienes y servicios valorada a precios constantes. PIBn: es la Producción de bienes y servicios valorada a precios corrientes. Los precios constantes no toman en cuenta la inflación. Al dividir PIB nominal / PIB real, se obtiene el deflactor del PIB, también conocido como índice de precios implícito, que es una medida de la inflación (el cambio en precios). En lo que respecta al PIB real de China comparado con los de otros países del mundo, principalmente los países más industrializados, este alcanzó para el año 2004 los 164,900 millones de dólares, dejando atrás a Canadá y Rusia si lo tomamos como parte del G-7 +1 (grupo de países capitalistas más industrializados del mundo, en los cuales se incluye Estados Unidos, Canadá, Reino Unido de la Gran Bretaña, Francia, Alemania, Italia, Japón, y Rusia), de acuerdo al gráfico 2.2, China ocuparía el lugar número siete dentro de los países con mayor crecimiento económico a nivel global, sólo detrás de Italia con 2,300 millones de dólares, con una diferencia de unos 35,300 millones con respecto a Francia, no cabe duda que el dinamismo económico es producto del buen desempeño en las exportaciones de manufactura, principalmente de la industria textil, pero este tema se tratará especialmente en el capítulo tres del presente trabajo de investigación. La importancia de mantener un crecimiento económico sostenido es vital para el desarrollo de políticas económicas que den como resultado una mejora en los indicadores social es por ello que se debe analizar el PIB.

**Gráfico 2.2**  
**Países con mayores PIB en el año 2004**  
**(En miles de millones de dólares)**

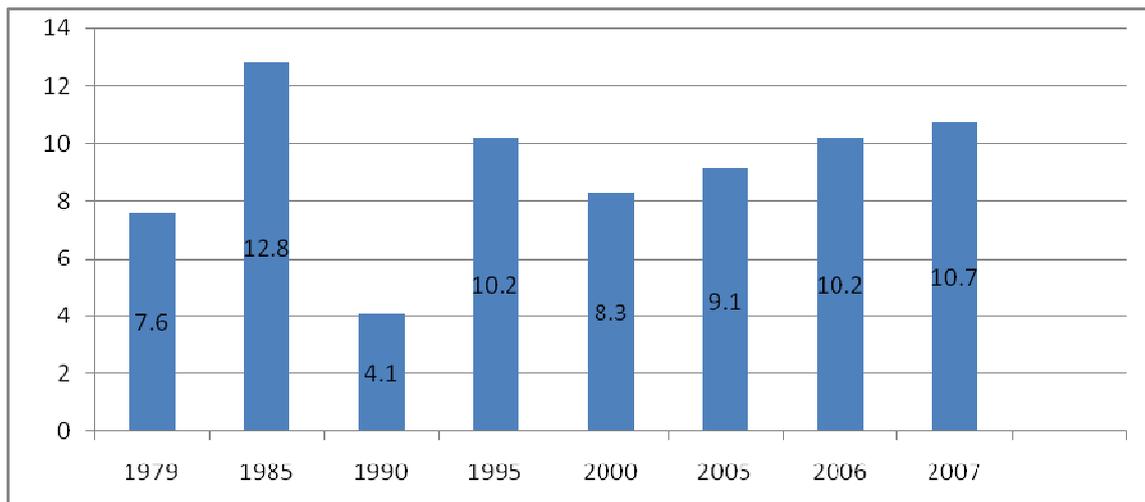


Fuente: TAMAMES, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007, pág.78.

Al analizar el crecimiento de China, se puede decir que el PIB ha sido, no sólo alto, sino también sostenido durante muchos años –desde que inició la reforma-. Como puede verse en el gráfico 2.3, el incremento del PIB superó un 12% para el año de 1985, lo cual se debió a los buenos resultados del sector industrial como consecuencia del aumento de las exportaciones en los inicios de la reforma en ese sector. Los años transcurridos entre 1978 y 2007, la tasa más baja se presentó para los años noventa con un 4.1%, la cual es una cifra muy respetable, aunque baja para la media de todo el periodo en estudio. La importancia se da en analizar el período comprendido de 2000 al 2007, porque en el año 2001 China ingresa a la OMC, con la ventaja de un trato especial en la industria manufacturera. El aumento de las exportaciones en textiles principalmente provocó como resultado el 9.1% del PIB para el año 2005, año que marcaría el origen de una nueva realidad, lo cual se debe a la entrada en vigor de los compromisos adoptados en la Organización Mundial de Comercio en 1995. Los países firmantes de este acuerdo, se comprometieron a liberalizar el comercio textil y de la confección a partir del 1 de enero de 2005, suprimiendo el sistema de cuotas vigente hasta entonces, lógicamente dicha realidad en el comercio mundial ha beneficiado el

crecimiento económico de China, analizando el gráfico 2.3 se puede ver como en el año 2007, se llegó a un crecimiento de un 10.7%, mostrando así una clara y nueva tendencia al crecimiento.

**Gráfico 2.3**  
**Evolución de PIB de China (En porcentajes)**



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: Tamames, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007. Y de BUSTELO, Pablo. *Resultados, interpretación y enseñanzas de la reforma económica china (1978-1998)*. 1998.

No se puede dejar de lado el análisis en la cifra de crecimiento económico del año 1990, de acuerdo al mismo gráfico, está llegó a un 4.1%, cuando anteriormente se venía con un fuerte crecimiento sostenido desde el año de 1979. ¿Qué pasó entonces para que se presentara una tasa de crecimiento tan baja?, de acuerdo a algunos historiadores, ese lento crecimiento económico fue una de las consecuencias de las protestas de Tiananmen.

#### **2.1.1.1 Los Acontecimientos de Tiananmen y el crecimiento económico**

Después de que Deng Xiaoping impulsa con gran éxito las reformas conocidas como las cuatro modernizaciones, las cuales según Lluís Bassets se le deben atribuir a Chu Enlai, ex primer ministro y compañero de largas luchas con Mao. Aunque de acuerdo con a Enlai se necesitaban de cinco reformas. La quinta se planteó muy débilmente en diciembre de 1978 y consistía en construir un estado democrático, con pluralismo y derechos humanos para todos. Esta quinta reforma tenía contradicción con el nuevo rumbo que Xiaoping establece, el cual consistía básicamente en: mantener el régimen autoritario con el PCCh como

instrumento fundamental para dirigir el cambio económico, esta idea se ve fuertemente consolidada cuando a partir de 1985 y como resultado de la Perestroika, Gorbachov se enfrenta a una seria crisis política. En esa línea de modernización política con fuerte carácter democratizador es que aparecen líderes como Hu Yaobang y Zhao Ziyang, el primero fue Secretario General del PCCh desde 1981, hasta el año de 1987. Este fue destituido por Deng, a quien le parecía un riesgo. Pero Hu fue sustituido por Zhao, quien adoptaría planteamientos democratizadores en la línea de Yaobang y Gorbachov. Ziyang llegó a creer que China ya había alcanzado un buen nivel de reformas económicas y que ahora necesitaba de reformas políticas.

De acuerdo a los planteamientos de Zhao, China necesitaba de mayor libertad de prensa, luchar contra la corrupción, una separación del partido y del Estado, y de separación de ambas entidades respecto de las empresas públicas, así como la creación de mecanismos de control y contrapeso dentro del sistema. En realidad Zhao proponía de alguna manera, una democracia a lo occidental, con clara división de poderes, pero tampoco invocaba el multipartidismo ni la elección de las máximas magistraturas por sufragio universal. Este planteamiento es muy importante para entender lo ocurrido en la plaza de Tiananmen, ya que cuando Deng decide no destituir a Zhao del cargo, permite que los reformistas fueran ganando espacio dentro del partido y Gobierno chino. Así es como se inicia una nueva confrontación dentro del partido, por un lado los reformadores, y por el otro Deng Xiaoping y Li Peng.

El 22 de abril de 1989, cuando se presentaban los honores oficiales de Hu Yaobang, fallecido por problemas cardíacos, se produce en la plaza de Tiananmen una concentración de unas cien mil personas., las cuales ya no eran sólo un movimiento estudiantil, *ya que para el 20 de abril se había formado la Federación Autónoma de Trabajadores de Pekín, que en pocas semanas contaban con alrededor de veinte mil afiliados*<sup>54</sup>, unos días después, el 28 de abril se creó la Asociación Autónoma de Estudiantes. Estas organizaciones solicitaban que se hicieran públicos los informes de los funcionarios del gobierno y de los dirigentes del PCCh, además de exigir que se destinaran mayores recursos para becas, y se abriera un

---

<sup>54</sup> BASSETS, Lluís. *Ponga la quinta señor Hu*, España: Periódico El País, Fecha de consulta: 17-Nov-2005. [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Ponga/quinta/senor/Hu/elpporint/20051117elpepiint\\_3/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Ponga/quinta/senor/Hu/elpporint/20051117elpepiint_3/Tes).

amplio margen para la libertad de expresión. Los días 3 y 4 de mayo del año 1989, los estudiantes exigieron hablar con los dirigentes del más alto rango del Gobierno, sin embargo no escucharon respuesta, se perfilaban manifestaciones en Nankín y Wuhan. El 13 de mayo, un grupo de más de dos mil estudiantes iniciaron la huelga de hambre en la plaza de Tiananmen, donde al final se reunieron líderes de las más diversas organizaciones y personas civiles con una gran cantidad de pancartas, a los cuales se les unieron médicos, periodistas, y trabajadores de los más diversos sectores.

La visita de Gorbachov del 15 al 17 de mayo, puso un freno los planes gubernamentales para detener al movimiento, la aclamación popular hacia Gorbachov y las notas de los medios de comunicación a nivel mundial sobre los sucesos, fueron considerados por Deng como una humillación, sobre todo porque no veía en el movimiento una organización duradera, y mucho menos un liderazgo intelectual. *En el transcurso de la noche del 3 y las madrugada del 4 de junio de 1989, columnas de tanques y camiones militares con un estimado de 200 mil soldados*<sup>55</sup> se trasladaron a Pekín con el objetivo de disolver las manifestaciones ubicadas en la plaza, aunque los escenarios más sangrientos tuvieron lugar en las calles y avenidas cercanas a la plaza. La cantidad de muertes sigue siendo muy controversial, ya que superó las trescientas víctimas que daban las cifras oficiales, pero tampoco se estima que llagaran al dato de las diez mil víctimas que en su momento dio la prensa internacional. Los efectos se sintieron fuertemente en la economía china, con un claro deterioro desde el segundo semestre del año 1989, afectado principalmente por el embargo de la comunidad internacional en la exportación de armas chinas, a finales de 1990 y a lo largo del 1991 la situación se fue normalizando debido a la Guerra del Golfo, es así como el gobierno planteó nuevas metas de crecimiento y además se abrieron otras ZEE.

#### **2.1.1.2 Análisis del PIB por sectores económicos**

La transformación estructural de la economía china desde 1978 ha sido muy intensa. Con arreglo a datos de la Oficina Estatal de Estadísticas, la proporción del sector primario en el PIB de acuerdo a la tabla 9 descendió de un 16,0% en 1998 a un 13,2% en el año 2004, en beneficio del sector secundario que prácticamente ha pasado a liderar la actividad económica de China, pasando de un 21,5% en el año de 1998 a un 55,0% para el año 2004,

---

<sup>55</sup> *Ibíd.*

estableciendo una clara tendencia al crecimiento, principalmente como resultado del fuerte desarrollo industrial, *la estructura del sector industrial también ha cambiado durante la reforma. El peso relativo de la industria ligera aumentó de 43% en 1978 a 50% en 1992, para después reducirse un tanto (46% en 1997). La definitiva evolución del sector industrial hasta principios de los años noventa invirtió la pauta anterior de crecimiento, que como característica de las economías de planificación central se basaba en el predominio absoluto de la industria pesada*<sup>56</sup>. Es decir un mayor aumento en la producción de alimentos y textiles, puesto que son los principales rubros que toma la industria ligera. Pero también el sector terciario ha mejorado, este ha presentado una tasa de crecimiento continuo de 32,5% para el año 1998 a un 34,5% para el año 2002, y presentó una leve caída en los años 2003 y 2004 con un 33,1% y 33,9% respectivamente.

**Tabla 2.1**  
**PIB de China por sectores (En porcentajes del PIB)**

Sectores	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
<b>Agricultura</b>	16,0	15,4	14,2	13,6	13,3	12,6	13,2
<b>Industria</b>	51,5	51,4	52,1	52,1	52,2	54,3	55,0
<b>Servicios</b>	32,5	33,2	33,7	34,2	34,5	33,1	31,9

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: Tamames, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007

Los datos arriba expuestos (tabla 2.1) demuestran un balance entre los diferentes sectores de la economía china, se puede decir que la punta de despegue económico estaría en la industria manufacturera, principalmente en los textiles, pero lo importante es que todos los sectores económicos han tenido un crecimiento, a excepción del sector primario, es decir el agrícola, el cual demuestra las bajas que se han venido experimentando desde finales de la década de los noventa hasta el año 2004, esta caída no aporta al crecimiento del PIB mostrando bajas de alrededor de un 4%, pero éste ha mantenido satisfecha la demanda nacional y ha cumplido con las demandas del mercado exterior, principalmente en lo que respecta a trigo y arroz. En el siguiente apartado se estudiarán todos los factores que han permitido este balance.

---

<sup>56</sup> *Ibíd.*

### **2.1.2 Factores de crecimiento económico**

Después de analizar la estabilidad del crecimiento de todos los sectores de la economía de la RPCh, es importante entender la causa primordial de ese aumento en la producción, principalmente porque esa causa está basada en una variable tan importante como lo es el trabajo. El trabajo asalariado no siempre es bien remunerado y se considera una ventaja competitiva, por lo que es importante hacer una consideración ya que para algunos economistas, esta ventaja es el principal factor de crecimiento económico, dejando de lado que el salario es la forma en la cual se encubre la explotación, es decir la manera de obtener la tasa de plusvalía. Esta plusvalía se puede apropiar por medio de la intensificación de la jornada laboral, lo cual se conoce como “plusvalía relativa”, y con el alargamiento en el tiempo de la misma se le denomina como “plusvalía absoluta”. Sin embargo, aunque este es un importante factor de crecimiento, no constituye de manera primordial un factor de desarrollo económico y social, pues lo esencial para alcanzar este desarrollo está en la distribución del ingreso, que lleva a mejorar el nivel de vida de las personas y es en este tema –tal como se verá más adelante– China aun tiene grandes retos.

#### **2.1.2.1 Bajos salarios como factor de crecimiento económico en China**

No cabe la menor duda que uno de los principales efectos que ha tenido las reformas económicas, son los resultados en la estructura de salarios, lo cual para algunos será una ventaja competitiva, puesto que permite producir a más bajo costo, en deterioro de las condiciones de vida de gran parte de la población, tal como es el caso de nuestros países en América Latina, especialmente en El Salvador. Sin embargo en China los salarios están evolucionando de manera más rápida, por lo que se puede decir que los costes laborales de una economía tan globalizada como la de China ya no son los más bajos del mundo si la comparamos con algunos países de África. Pero al compararla con países como Alemania donde se establece un salario mínimo en el sector industrial de treinta y dos dólares al día, veintiocho dólares en los Estados Unidos, veinticuatro en Japón, doce en España, o cuatro en México, podemos observar que los costos laborales son realmente bajos, lo cual crearía una gran ventaja competitiva, y por lo tanto genera una gran captación en la inversión extranjera.

**Tabla 2.2**  
**Salarios mínimos en la maquila de la confección (En dólares/día)**

País	Salarios mínimos vigentes al 2003
<b>Costa Rica</b>	11.39
<b>El Salvador</b>	5.16
<b>Guatemala</b>	4.31
<b>Honduras</b>	4.06
<b>Nicaragua</b>	2.26
<b>China</b>	2.01

Fuente: HERNANDEZ, Claudia Carolina. *Impactos de la entrada de China a la OMC*. Realidad #106. UCA Editores. Octubre-Diciembre 2005. pág. 652.

De acuerdo a la tabla 2.2, los salarios chinos en la industria de la confección son mucho más bajos, si en Costa Rica se pagan 11.39 dólares al día, en China se pagan solamente 2.01 dólares por la misma jornada laboral, aunque eso es muy discutido, debido a la intensidad del trabajo, esta intensidad en la jornada laboral provocara una mejor rentabilidad. Lo discutible es el nivel de vida al que pueden optar los trabajadores chinos, aún cuando el Estado realice grandes inversiones en salud y educación.

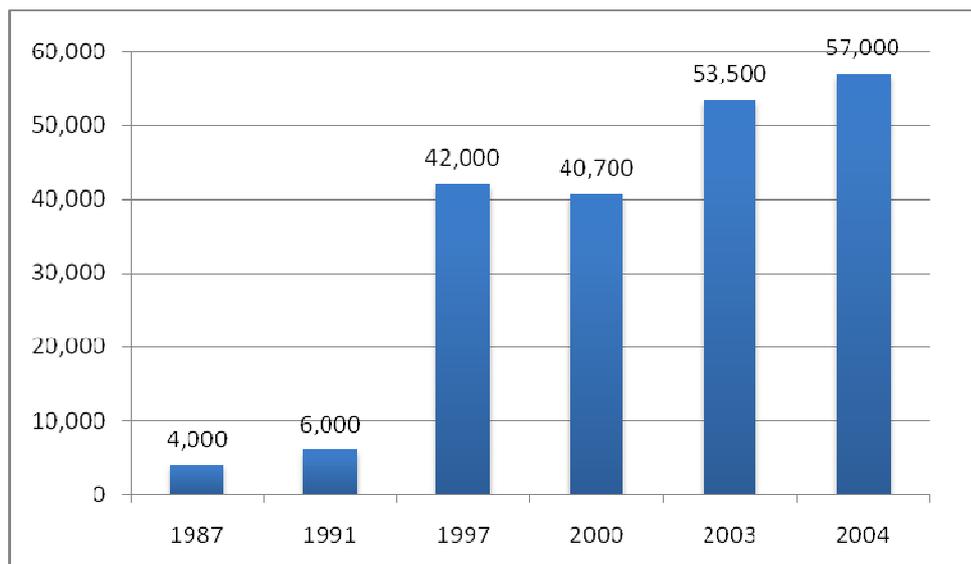
#### **2.1.2.2 Inversión Extranjera Directa (IED)**

Otro factor de crecimiento que ha contribuido grandemente a los logros económicos de China es la Inversión Extranjera Directa (IED), de tal manera que a principios del siglo, China es el líder en la recepción de IED, muy por delante de otras grandes economías emergentes, y además con una clara tendencia al crecimiento. De acuerdo al gráfico 2.4, las inversiones extranjeras han pasado de cuatrocientos mil millones en el año de 1987 a cuatrocientos siete mil millones para el año 2000, para tener una nueva alza en el año 2004, con quinientos setenta mil millones de dólares. Lo cual representa un 24.6% del total de inversión extranjera en el mundo, este es un logro muy bueno de la reforma, puesto que a pocos años de la implementación de las ZEE para el año de 1990 para ser más exactos, China sólo llegaría a recibir el 10.4% del total mundial. Según el Libro de Estadísticas de China del año 2007, *para el año 2005 las inversiones han sido mayores con un estimado de seiscientos tres mil millones de dólares, y llegando a unos seiscientos treinta mil doscientos millones para el año*

2006<sup>57</sup>. Un aumento que de acuerdo a la Oficina de Estadísticas Económicas de China, se debe en gran parte al nuevo aumento de las adquisiciones de entidades financieras chinas por parte de bancos extranjeros.

**Gráfico 2.4**

**Evolución de la inversión extranjera directa (En miles de millones de dólares)**



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: Tamames, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007. Y de Bustelo, Pablo. *Resultados, interpretación y enseñanzas de la reforma económica china (1978-1998)*. 1998.

Los logros en la captación de inversión extranjera son muy favorables, puesto que ha permitido la inyección de capital y tecnología a la China moderna, analizando los resultados de la tabla 2.3, se puede observar países como Japón que han invertido 29,000 millones en el año 2000, a unos 51,000 millones para el año 2003, lo cual representa una gran ventaja principalmente en términos de transferencia tecnológica, eso es lo que Xiaoping había deseado con las reformas económicas, pero otro dato importante que no se puede dejar de lado es la inversión de Estados Unidos, la cual ha pasado de 44,000 millones de dólares en los años 2000 y 2001 a 54,000 millones de dólares en el año 2002, con una leve caída en el año 2003 alcanzando los 42,000 millones de dólares. Algo que es muy importante mencionar es el crecimiento que éstas inversiones han tenido, tal como se observó en el gráfico 2.4, a

<sup>57</sup> National Bureau of Statistics of China. *China Statistical Yearbook 2007*. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, Fecha de consulta: 1-Sept-2008.

pesar de que los montos totales de IED han venido al alza desde 1985. El porcentaje de contribución a la tasa de crecimiento ha caído significativamente a un 3.8% para el año 2003, probablemente como resultado del buen desempeño de las exportaciones manufactureras.

**Tabla 2.3**

**Procedencia de las inversiones extranjeras directas (En miles de millones de dólares)**

País	2000	2001	2002	2003
<b>Hong Kong</b>	15.5	16.7	17.9	17.7
<b>Islas Vírgenes</b>	3.8	5.0	6.1	5.8
<b>Japón</b>	2.9	4.3	4.2	5.1
<b>Corea</b>	1.5	2.2	2.7	4.5
<b>EE.UU.</b>	4.4	4.4	5.4	4.2
<b>Taiwán</b>	2.3	3.0	4.0	3.4
<b>Singapur</b>	2.2	2.1	2.3	2.1
<b>Samoa Occ.</b>	0.3	0.5	0.9	1.0
<b>Islas Caimán</b>	0.6	1.1	1.2	0.9
<b>Alemania</b>	1.0	1.2	0.9	0.9
<b>Total anterior</b>	34.5	40.6	45.6	45.4
<b>TOTAL</b>	<b>40.7</b>	<b>46.9</b>	<b>52.7</b>	<b>53.5</b>
<b>% del PIB</b>	<b>3.8</b>	<b>4.0</b>	<b>4.2</b>	<b>3.8</b>

Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: Tamames, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007. Y de Bustelo, Pablo. *Resultados, interpretación y enseñanzas de la reforma económica china (1978-1998)*. 1998.

### 2.1.2.3 Regiones Autónomas de Administración Especial

En lo que respecta a Hong Kong la inversión extranjera directa ha pasado de 155,000 millones de dólares en el año 2000 a 177,000 millones en el año 2003. Llegando a incrementar hasta en 203,230 millones de dólares para el año 2006<sup>58</sup>. La inversión de Hong Kong en China se establece como extranjera debido al carácter de región especial que está tiene. Deng Xiaoping logró la recuperación del territorio nacional, lo cual era la máxima

<sup>58</sup> National Bureau of Statistics of China. *China Statistical Yearbook 2007*. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>. Fecha de consulta: 3-Sept-2008.

prioridad de su política exterior y alcanzó una negociación con éxito para recuperar las colonias bajo el lema de “un país, dos sistemas”, Xiaoping garantizó a los gobiernos de Gran Bretaña y de Portugal -los cuales administraban Hong Kong y Macao respectivamente- el respeto de los derechos adquiridos por los ciudadanos de éstas regiones, por lo que establecería una legislación especial, la denominada ley básica, que estaría en vigor durante un periodo transitorio de cincuenta años. Ese era el plazo que Deng Xiaoping consideraba que China necesitaría para completar el proceso de desarrollo y de apertura al comercio exterior. Ambos territorios adquirirían un status administrativo peculiar, que los convertía en regiones administrativas especiales, dotadas de plena autonomía, incluso se cedió la circulación de su propia moneda.

Dos fechas se convertirían en importantes para la reunificación, un tema que ha estado por muchos años en la política internacional de China, el primero sería el 1 de julio de 1997, fecha en la cual Hong Kong entró a formar parte como una región especial, luego vendría el 20 de diciembre de 1999, donde Macao se convertiría en una región autónoma. En la actualidad los dos territorios se encuentran integrados a la República Popular China, y operan de acuerdo con lo establecido en las leyes básicas, demostrando así la viabilidad del pragmatismo del lema acuñado por Deng Xiaoping, y que permitió la coexistencia de dos sistemas políticos y sociales diferentes, pero guiados por una misma autoridad, tras la muerte de Xiaoping en febrero de 1997, fue el Presidente Jiang Zemin quien llevó la parte final de este proceso de reunificación. No cabe la menor duda que la tranquilidad política obedece al carácter meramente económico.

En la región de Hong Kong se tiene un fuerte atractivo geopolítico, el cual se ve reflejado en los grandes puertos marítimos, además de ser una de las mayores plazas financieras del mundo, permitiéndole crecer a tasas de 8% anual, y ha logrado mantener –e incluso superar– una renta per cápita de 20,000 dólares por habitante<sup>59</sup>, pero lo más importante es que ha logrado captar mucha Inversión Extranjera Directa agilizando la actividad comercial para el beneficio de la nación.

---

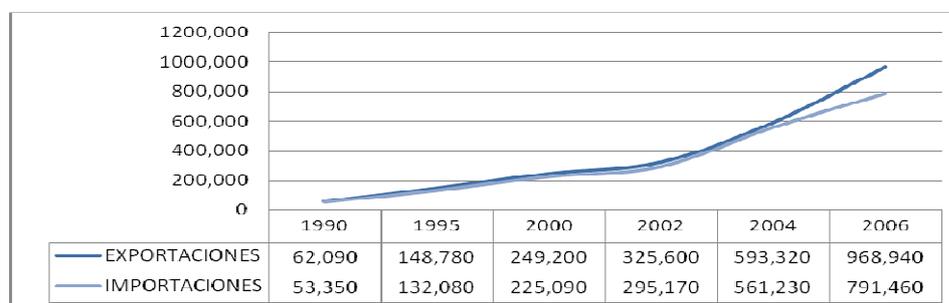
<sup>59</sup> FERNANDEZ Lommen, Yolanda. *China: La Construcción de un Estado Moderno*. Madrid: Editorial Catarata. 2001. pág. 147.

### 2.1.3 Logros en el comercio global

El mayor logro de la reforma económica ha sido sin duda las exportaciones que como ya se ha mencionado son principalmente de la industria manufacturera, el PIB\* lógicamente ha presentado cifras de crecimiento, sin embargo las exportaciones deben de verse con mucha prudencia, ya que existe un fuerte déficit comercial con algunos países tales como Corea del Sur, Japón, y Alemania, debido a las importaciones de equipos y maquinaria tecnológica. Sin embargo existe un superávit comercial muy positivo con Estados Unidos, situación por la cual las autoridades estadounidenses han presionado muchas veces para que China reevalúe su moneda. De acuerdo al gráfico 2.5, las exportaciones pasaron de 62,090 millones de dólares en el año de 1990 a 249,200 millones para el año 2000, para continuar con la tendencia al alza en el año 2006 con 968,940 millones de dólares. Pero al analizar los totales de importación, se tiene que para el año 2000, éstas llegaron a 225,090 millones de dólares, hasta llegar a 791,460 en el año 2006, no cabe la menor duda que esto se debe al repunte de los precios de las materias primas.

Gráfico 2.5

#### Total de importaciones y exportaciones de China (En millones de dólares)



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: National Bureau of Statistics of China. *China Statistical Yearbook 2007. Total Value of Imports and Exports*. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, Fecha de consulta: 4-Sept-2008.

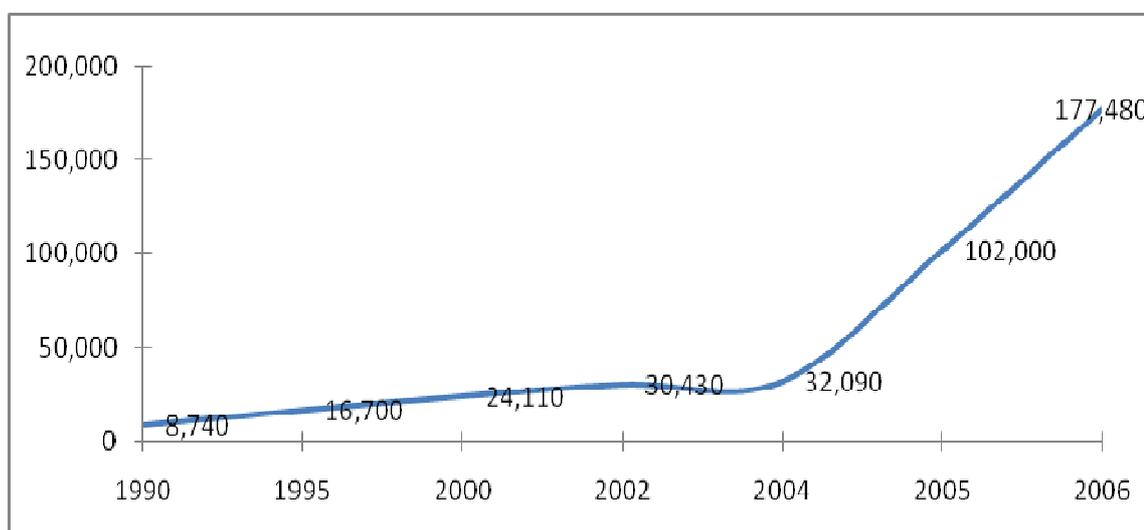
El precio de éstas materias primas se disparó por tercer año consecutivo en el 2005 y constituye la mayor alza en los últimos veinte años, *alzas que alcanzaron el 10% anual*<sup>60</sup>.

\*Hay varias formas de medir el PIB, la primera es vía la demanda.  $PIB=C+I+G+(X-N)$ , donde: C: gasto de los hogares en bienes y servicios (excluye gastos en vivienda nueva), I: gasto privado en equipos de capital, existencias y estructuras de las empresas (incluye gastos en vivienda nueva), G: Consumo público + Inversión pública, X-N: compras por parte de los extranjeros de bienes producidos en el interior (exportaciones) menos compras interiores de bienes extranjeros (importaciones). La segunda es vía la oferta.  $PIB = a$  la suma de la Producción o VA de los diferentes sectores productivos. La tercera vía es la renta.  $PIB = \text{Rentas del trabajo} + \text{Rentas del capital} + \text{Impuestos indirectos} - \text{Subvenciones}$ .

<sup>60</sup> PEREZ, Claudia. *El precio de las materias primas se dispara*, Periódico El País. 23 de enero de 2006.

Lógicamente eso ha repercutido en los totales de la balanza comercial china, la cual a pesar del alza de las materias primas mantiene un fuerte superávit, de acuerdo al gráfico 2.6, este pasó de 8,740 millones de dólares en al año de 1990 a 177,480 millones en el año 2006. Estas cifras son las que reflejan uno de los principales logros de la reforma, no sólo por el hecho de que ahora China es el tercer país exportador del mundo, atrás de Alemania y Estados Unidos, desplazando a países como Francia, Rusia y Holanda. Sino también porque permite la obtención de recursos para el financiamiento del desarrollo social.

**Gráfico 2.6**  
**Evolución de la balanza comercial de China (En millones de dólares)**



Fuente: Elaboración propia con base en los datos de: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, Total Value of Imports and Exports. Fecha de consulta: 4-Sept-2008.

Hay dos razones fundamentales para explicar el alza de las materias primas, principalmente del oro, el cobre, la plata, el azúcar, el zinc, aluminio, plomo, y por supuesto el petróleo, la primera razón, es el fuerte crecimiento de la economía china, lo cual ha elevado la demanda mundial y es lógico que ésto suceda con el desarrollo de la industria en los últimos años, ya que este sector necesita de más energía y materias primas para poder alcanzar los altos niveles de producción, aunque esta sería una tesis muy parcial, realmente el aumento de las materias primas no se debe exclusivamente al aumento de la demanda china, sino que es debido a la especulación de los mercados.

### 2.1.3.1 Materias primas y la RPCh

La explosión del precio en el petróleo se da como resultado de la escasez, en la historia de las crisis energéticas -principalmente las de 1973, 1979, 1986, 1991– la planificación de los recursos era levemente planteado, y es lo que hace la diferencia entre éstas crisis y la del año 2003, además de los conflictos de Afganistán e Irak y las fuertes tensiones con Irán. Hoy se puede hablar de una guerra global por los recursos, y no sólo del petróleo, sino que también por recursos tan esenciales como el agua. Lo importante está en entender, que si bien es cierto, el mundo demanda hoy más recursos en energía como producto de la industrialización de China e India. El alza en estos se debe a lo limitado y finito de dichos recursos, así como también al manejo que se da a través de la especulación en los mercados financieros. Por ejemplo cuando países como Brasil optaron por desarrollar energías alternativas, los especuladores trasladaron sus inversiones al sector agrícola, lo cual encareció fuertemente el precio de los alimentos, y no como la prensa internacional publicó en su momento. La realidad es que esa alza no sólo fue producto del aumento de la demanda china como resultado del cambio en la dieta alimenticia. Ahora dentro de los mercados de materias primas como el cobre, el aumento del precio se puede decir que si es resultado del fuerte aumento de dicha demanda. Las 34 ciudades más importantes de China superan el millón de habitantes y todas ellas están dentro del denominado “boom inmobiliario” -que no tiene señales de terminar debido al fuerte movimiento de personas de las zonas rurales a las zonas urbanas, o lo que se conoce como la inmigración del campo a la ciudad– han triplicado en el lapso de una década las compras de cobre *hasta convertir a la RPCh en el primer consumidor de cobre del planeta, lo cual a nivel mundial representa un 22% del total de la demanda global*<sup>61</sup>. Este boom mobiliario se puede decir que es el resultado del aumento de la inversión pública y privada.

La segunda razón es la conformación de cárteles, en la cual los ofertantes se organizan en forma de monopolio colectivo, como es el caso de la Organización de Países Exportadores de Petróleo. Sin embargo este argumento es muy discutido debido al poder que tienen las transnacionales petroleras dentro de la cadena de producción. Los logros en el comercio

---

<sup>61</sup> PEREZ, Claudia, *El precio de las materias primas se dispara*, España: Periódico El País. 23 de Enero de 2006. Fecha de consulta: 25-Ene-2009. Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/economia/precio/materias/primas/dispara/empuje/Asia/especulacion/elpporeco/20060123elpepieco\\_3/Tes](http://www.elpais.com/articulo/economia/precio/materias/primas/dispara/empuje/Asia/especulacion/elpporeco/20060123elpepieco_3/Tes).

exterior son los que están determinando el poder comercial de China a nivel mundial no sólo porque permita la exportación de manufacturas, sino porque permite tener un liderazgo regional participando de foros importantes como la ASEAN y formando parte de la APEC, todo esto incluso con el fuerte aumento de los precios en las materias primas. Pero el principal logro de las reformas de China ha sido el resultado positivo en el desarrollo social principalmente en la reducción de la pobreza.

#### 2.1.4 Logros iniciales en la reducción de la pobreza

En la década de los ochenta, China había compilado un impresionante registro en la reducción de la pobreza absoluta a través de dos factores importantes, la salud y la nutrición. El más importante indicador que reseñaba esta mejora era el incremento en la expectativa de vida al nacer, el cual era el doble en comparación a 30 años antes, es decir que en la década de los cincuenta la esperanza de vida era de 34 años y se incremento a 67 años a finales de la década de los ochenta según la siguiente tabla.

**Tabla 2.4**  
**Indicadores de desarrollo social de China y otros países**

	Expectativa de vida al nacer	Tasa bruta de mortalidad	Tasa de mortalidad infantil	Analfabetismo en adultos	Disponibilidad per cápita de comida energética
Países/indicador	años	Por 1000	Por 1000	%	Calorías/diarias
<b>China</b>					
<b>1950-1955</b>	34	31	58	80	1894
<b>1988</b>	67	8	236	31	2637
<b>India 1988</b>	56	12	91	57	2104
<b>Indonesia 1988</b>	59	11	79	26	2631
<b>Brasil 1988</b>	64	9	71	22	2703
<b>Países con bajo ingreso 1988</b>	60	10	72	44	2442*
<b>Países con ingreso medio 1988</b>	66	8	52	26	-

Fuente: Banco Mundial, *China, Strategies for reducing poverty in the 1990s*. Octubre 1992. Pág. 1.

\*Promedio de todos los países en desarrollo, incluida la República Popular de China.

Otros importantes indicadores de desarrollo social se muestran en el segundo y tercer recuadro de la tabla 2.4, donde se refleja que la tasa bruta de mortalidad y la tasa de mortalidad infantil experimentaron una reducción por cerca de tres cuartos desde 1950, y el analfabetismo se redujo de un 80% a un 30% para la población adulta. Por lo que el promedio per cápita de disponibilidad de comida energética se incremento cerca de un 40% a finales de los ochenta. Estos indicadores de desarrollo social en China lo comparan favorablemente con los estimados de otros países como India, Indonesia, Brasil y los países de renta media y baja, exponiendo así al país como un claro ejemplo de desarrollo ante países tanto desarrollados como en vías de desarrollo.

#### **2.1.4.1 Pobreza en las zonas urbanas**

El Gobierno chino había limitado la pobreza urbana a niveles extremos a través del pleno empleo, controles de precios en los comestibles, y un acceso casi universal a la educación y cuidados de la salud. El pleno empleo se mantuvo restringiendo la migración de las áreas rurales a las áreas urbanas, los campesinos se quedaban en sus ciudades de origen dando así más alternativa de empleo a quienes vivían en las zonas más industrializadas y que antiguamente tenían que competir con los que migraban del interior del país en busca de oportunidades de empleo. *Otro tipo de medidas que se utilizó a mediados de los ochenta fueron las restricciones por la carencia de un mercado rentable para viviendas y el uso de cupones de cereal y granos básicos que fueron usados ya sea para la compra de granos o para una comida en restaurantes*<sup>62</sup>. Esto fue el resultado de la fuerte inversión en la industria ligera y de la recuperación del agro como resultado de la reforma la cual estructuró el sistema de responsabilidad contractual estudiado en el capítulo 1 del presente trabajo de investigación. Hay que recordar que todo el proyecto de reforma del sector agrícola tenía el principal objetivo de revertir el déficit alimentario que había ocasionado la política del Gran Salto Adelante. El sistema de raciones urbano para la alimentación había asegurado que la población de China goce de accesos preferenciales a la comida básica, especialmente a granos y aceite vegetal a precios muy por debajo del mercado. Era una época de cambios memorables para la población urbana, algo nunca antes experimentado. Incluso en la educación se reflejaba una mejora académica, en los niveles escolares de primaria y

---

<sup>62</sup> Banco Mundial, *China, Strategies for reducing poverty in the 1990s*. Octubre 1992. pág. 2.

secundaria se podía ver una calidad educativa igual a la de países altamente desarrollados. Los servicios primarios de salud a partir de la década de los sesenta se brindaban a muy bajo costo o bajo ningún costo dependiendo del tratamiento del paciente, las más contagiosas y peligrosas enfermedades estaban bajo control ayudando a elevar los porcentajes de esperanza de vida.

#### **2.1.4.2 Pobreza en las zonas rurales**

En las áreas rurales, la redistribución de los activos altos en productividad, la adopción de un programa necesidades básicas, y el incremento en la producción de alimentos habían sido la clave para reducir la pobreza absoluta. A principios de la década de los cincuenta, la Reforma de las Tierras Nacionales redistribuyó grandes cantidades de tierra cultivable, ganado y otros activos agrícolas, teniendo un efectivo impacto de crecimiento entre la población rural, sobre todo en aquellos trabajadores que no poseían tierras o medios para incrementar su producción y que como ya se mencionó anteriormente, tenían que migrar a las zonas urbanas en busca de empleo.

El programa de necesidades básicas adoptado en los años cincuenta buscó garantizar los niveles de consumo de alimentos, ingresos y servicios de salud adecuados para mantener un estándar mínimo capaz de cubrir las necesidades de la población rural. El objetivo de dicho programa era el de apaciguar el hambre de la población y la severa malnutrición, los cuales eran los males que más agraviaban la situación, garantizando así una vida más adecuada para la población en general, y el bienestar óptimo incluso para los ancianos. En China, las personas de 60 ó más años de edad suman en la actualidad alrededor de 130 millones, es decir más del 10% de la población como resultado de las reformas implementadas desde los años cincuenta. Los resultados del programa tuvieron mayor impacto en las zonas altamente pobres, los componentes del programa incluían soporte en la vacunación de niños, acceso de cuidados de salud primaria, control de enfermedades infecciosas, servicios sanitarios y abastecimiento de agua potable, *todos estos cambios se iniciaron a principios de la década del cincuenta y ya para la siguiente década habían reducido significativamente los índices de mortalidad*<sup>63</sup>.

---

<sup>63</sup> Banco Mundial, *China, Strategies for reducing poverty in the 1990s*. Octubre 1992. pág. 2.

El impacto positivo de este programa fue complementado por el incremento de los porcentajes de disponibilidad de alimentos. El incremento de la producción agrícola ayudó a levantar el porcentaje per cápita diario de comida energética y proteínas en un 35% aproximadamente, *para el periodo de 1950-52 de no menos de 1900 kilocalorías –una kilocaloría es igual a 1000 calorías- de comida energética y 53 gramos de proteína incrementó a 2570 kilocalorías y 66 gramos en 1980-82*<sup>64</sup>. El número de residentes con granos básicos deficientes descendió de un 35% a menos de un 10% en la década de los cincuenta, como resultado más de 100 millones de personas mejoraron su alimentación al tener acceso a los granos básicos de mejor calidad.

En la década de los sesenta ocurrió un declive en el desarrollo de las zonas rurales. Durante una crisis en la agricultura de *1960-61 se dio un estimado de 16 a 30 millones de pérdidas humanas*<sup>65</sup>. Estas cifras nos demuestran que los periodos más difíciles de sufrió China hoy en día sólo se mencionan como acontecimientos históricos, más no se toma en cuenta lo difícil que fue para la población el sufrir éstas consecuencias para hacer posible que el país llegara a ese desarrollo económico actual. Al llegar la década de los ochenta ya se había superado dicha crisis y la población gozo de mejores estándares de salud y nutrición, los esfuerzos realizados por el Gobierno habían tenido muy buenos resultados reduciendo así la pobreza y el número de población con deficiencias en el acceso de necesidades básicas. El progreso que estaba experimentando la población de China con pobreza, era el más conveniente para posicionarse como ejemplo ante la comunidad internacional, se estima una reducción de pobreza absoluta de 265 millones de personas en 1978 a sólo 97 millones en 1985, es decir *un total del 28% a menos de un 10% de la población*<sup>66</sup>. Sin embargo la reducción de la pobreza no era suficiente para mediados de la década de los ochenta, el número de pobres se estancó entre 86 y 103 millones durante el periodo de 1985 a 1990 y la proporción total de la población que vivía en pobreza absoluta permaneció en constante variación.

Los niveles de nutrición y disponibilidad de granos se vieron afectados, *de 305 Kg. de granos per cápita en 1978, se incremento en poca medida a 401 Kg. en 1984 para luego volver a*

---

<sup>64</sup> *Ibíd.* Pág. 3.

<sup>65</sup> *Ibíd.*

<sup>66</sup> *Ibíd.*

*reducirse a 359 Kg. en 1985-89, y terminando en 1990 con 400 Kg. nuevamente*<sup>67</sup>. Esto demuestra una variación donde China experimentó altas y bajas durante más de 10 años en la búsqueda de una estabilidad definitiva.

Existen importantes diferencias en la incidencia de la pobreza entre sectores y regiones. La pobreza absoluta entre los sectores de población urbana estaban en niveles tan bajos a finales de la década de los setenta que *se estimaba que había declinado cerca de un 1.9% de la población urbana para 1981 a sólo 0.3% en 1984, es decir cerca de 4 millones a sólo un millón de residentes urbanos*<sup>68</sup>, y se habían mantenido el aproximado de esas cifras hasta 1990. El número de pobres en la zona rural en cambio, se estimaba haber declinado de 260 millones en 1978 a cerca de 100 millones para 1985, es decir un 33% a 12% del total de la población rural. El índice de pobreza rural durante el periodo de 1985 a 1990 se mantuvo constante entre un 10.4% a un 12.3%. La mayoría de la población china que se mantuvo en la pobreza absoluta esta ahora concentrada en áreas rurales de bajos recursos primordialmente en las provincias del norte, noroeste y suroeste del país. Lo cual genera un serio problema de desigualdad regional, y es lo que causas las grandes diferencias de China en la distribución del ingreso, por un lado, pero por otro también presenta un gran reto para el proyecto socialista que sigue impulsando China en el siglo veintiuno.

## **2.2 LOS PRINCIPALES RETOS DEL PROYECTO DE REFORMA ECONOMICA**

Después de analizar los avances en el crecimiento económico y el comercio mundial, así como los resultados en materia de desarrollo social -estos últimos como principal logro de la reforma económica-, se deben de analizar con mucho cuidado los retos a los que se enfrenta China, que además responden a una retroalimentación del sistema político. Algo que no debemos perder de vista son las causas que llevaron a las reformas económicas donde el sistema político decide iniciar la transformación a la apertura, principalmente con el objetivo de dar respuesta a las demandas del sistema, pero también con el interés de evitar la inestabilidad, debido a la larga trayectoria de guerras e intervenciones que China había acumulado en su historia.

---

<sup>67</sup> *Ibíd.*

<sup>68</sup> *Ibíd.* pág. 5.

La retroalimentación del sistema se presentan como nuevas demandas, lo interesante es que éstas demandas, son también el resultado de la transformación económica que China inició en la década de los ochenta. Estas demandas del siglo veintiuno, también deben de ser tratados con mucho cuidado, principalmente porque hoy las decisiones de China están afectando al mundo entero, por lo que también las tensiones pueden aun ser mayores. El primer gran reto se encuentra en los cambios medioambientales que ha experimentado la RPCh, los cuales son el resultado de la industrialización, teniendo grandes problemas de contaminación en zonas principalmente urbanas, donde está concentrada gran parte de la población, además se replantea el reto de las crisis energéticas, algo que es muy importante y no se debe restar importancia, debido a que si se quiere continuar con el ritmo de crecimiento basado en la industrialización manufacturera y la inversión extranjera como fuente de inyección de capital y transferencia tecnológica se debe garantizar el suministro de energía, para lo cual cobra gran importancia al petróleo o la búsqueda de energías alternativas.

Por otra parte las desigualdades regionales en cuanto a ingresos han aumentado en los últimos años, como resultado del establecimiento de las Zonas Económicas Especiales, las cuales han concentrado la inyección de capital, principalmente como resultado de las inversiones extranjeras, pero a la vez existe una clara diferencia entre las zonas urbanas y las rurales. El desarrollo social se ha concentrado en diferentes regiones, lo que hace un serio problema para los líderes chinos, y constituye el principal reto, debido a que éste puede ser causa de nuevas inestabilidades y generar una seria crisis social, lo cual obstaculizaría fuertemente el proyecto de reforma económica.

### **2.2.1 Los problemas medioambientales**

El desarrollo de la industrialización y toda la modernización del sistema económico de China han dado como resultado grandes niveles de contaminación, los daños al medio ambiente son bastante graves, algunos estudios señalan que en dos décadas se han concentrado todos los problemas medioambientales que los países desarrollados han concentrado a lo largo de un siglo. Los daños medioambientales tienen fuertes repercusiones en la economía china, algunos indicadores como los del Banco Mundial, establecen que *a junio del año*

2006, la contaminación le cuesta a China entre el 8% y el 12% del PIB al año<sup>69</sup>. Por otro lado la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), asegura que el uso de fertilizantes por hectárea es casi tres veces más alto que la media global, lo cual origina una degradación medioambiental, que se da particularmente en ríos, lagos y acuíferos. Por otra parte y de acuerdo al informe del Banco Mundial de junio del 2006, “más de 300 millones de personas en zonas rurales no tienen acceso a agua segura y cientos de miles sufren dolencias por excesos de flúor, arsénico, o sulfato de sodio”, éstos son datos que reconoce el mismo Ministro de Recursos Acuíferos.

En este sentido los impactos a la economía son aún mayores cuando se calculan montos mayores, de acuerdo a la Dirección Estatal de Protección al Medio Ambiente, los costes globales de la contaminación podrían situarse alrededor de 200,000 millones de dólares, lo que equivale al 10% del PIB de China, esto causado por los efectos negativos que la contaminación tiene en la productividad y en la salud pública, algo que es de mucha preocupación para los líderes chinos ya que los avances en el crecimiento económico y el comercio mundial, hacen que se encubra la dura realidad ambiental. La situación es muy grave, si bien es cierto que Estados Unidos es el primer emisor de gases de efecto invernadero que aceleran el calentamiento global, China ya está ocupando el segundo lugar, y muy pronto podría llegar a sobrepasar las emisiones de Estados Unidos si no diseña un cambio en la política y en la práctica medioambientales, iniciando por la aplicación del protocolo de Kioto, suscrito por China Popular en 1997.

El cuadro 2.1 explica los principales problemas medioambientales a los que se enfrentaría China después de la reforma, los cuales constituyen uno de los más grandes retos para continuar con la senda del desarrollo en la construcción del sistema socialista visualizado de manera pragmática por Deng Xiaoping. El cuadro se divide en tres columnas que nos indican los principales problemas reconocidos por su profundo daño al medioambiente ya sea a corto o largo plazo según la información recopilada y que ha sido expuesta por la cadena BBC Mundo en el año 2008.

---

<sup>69</sup> TAMAMES, Ramón. *El siglo de China. De Mao a primera potencia mundial*, España: Editorial Planeta 2007. pág.174.

**Cuadro 2.1**

**Principales problemas medioambientales en China**

Contaminaciones ubicuas	Vertidos químicos	Aguas y desertificación
<p>Se estima que la mayoría de los grandes ríos en China están contaminados, incluyendo siete de los más caudalosos, sucede lo mismo con 25 de los 27 principales lagos del país, además el Banco Mundial ha informado que en China se encuentran 7 de las 10 ciudades más contaminadas del mundo por el país con mayores emisiones de dióxido de sulfuroso.</p> <p>Por otro lado China es emisora de contaminaciones a distancia. Para abril del 2006 se registraron contaminantes que llegaron a California por el viento a más de 10,000 km de la RPCh. De acuerdo a la prensa internacional, una densa nube atravesó el desierto para llegar hasta Seúl y California.</p>	<p>Los vertidos líquidos es otro problema muy delicado internacionalmente, por ejemplo para noviembre del año 2005, se suspendió el servicio de agua potable en la región de Harbin, con el objetivo de evitar que las personas bebieran agua contaminada por el río Shonghua.</p> <p>En el mismo año se produjo otro incidente catalogado como uno de los más fuertes, debido a la explosión de una planta química en Jilin, saliendo afectados más de 3.5 millones de personas.</p>	<p>Los recursos hídricos son un problema para las autoridades chinas, así lo conforma el vice ministro de la construcción de Pekín, cuando a declaraciones a la BBC mundo. Dijo: “entre los años de 2006 y 2011, China tendrá que gastar unos 125,000 millones de dólares para la construcción de depuradoras de aguas residuales en las ciudades”</p>

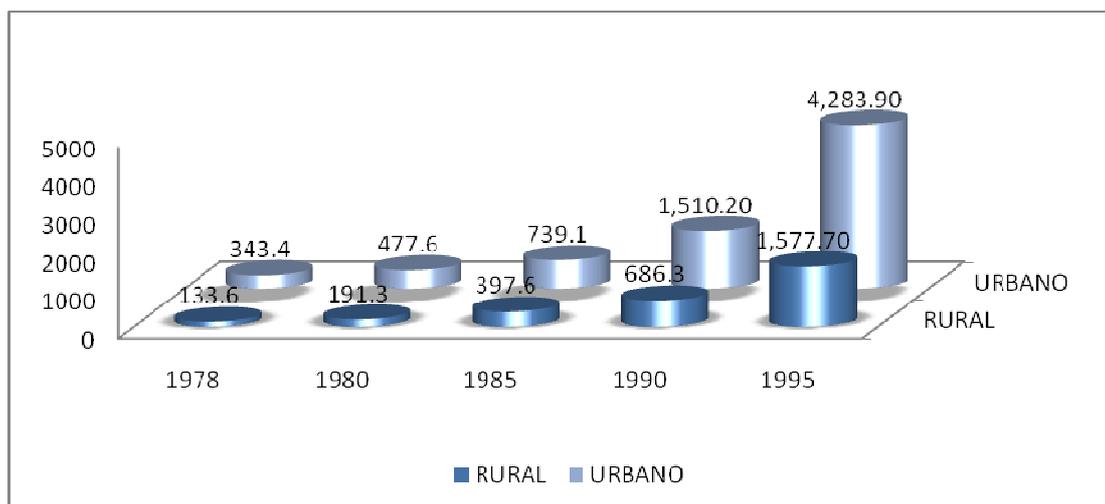
Fuente: Elaboración propia en base a noticias de la página web de BBC Mundo. Fecha de consulta: 10 de septiembre de 2008.

**2.2.2 Desigualdades regionales y desarrollo social**

Como ya se ha mencionado, otro gran reto al que se están enfrentando los líderes chinos son las desigualdades regionales, debido a que la finalidad con las que fueron planteadas las reformas económicas –como la de mejorar el nivel de vida de la población- se está viendo pero de manera parcial, además de contradecir la lógica del desarrollo social, que es una mayor igualdad en la distribución del ingreso. Al comparar los ingresos per cápita del gráfico 2.7, se puede observar que las zonas rurales por lo general dedicadas a labores más agrícolas -por cierto es donde iniciaron las reformas debido a la necesidad de asegurar la producción agrícola- no han crecido al mismo nivel que las zonas urbanas. Para los años de 1978 el PIB per cápita llegaba a las zonas rurales con 133.6 yuanes, y para las zonas

urbanas llegaban a 343.4 yuanes, haciendo una diferencia de 209.8 yuanes. Para el año de 1990 los ingresos llegaban a 686.3 yuanes en las zonas rurales, y de 1,510.20 yuanes para las zonas urbanas, marcando una diferencia de 823.9 yuanes. Para el año de 1995 esa brecha se había aumentado a 2,706.62 yuanes, marcando así una clara tendencia a la desigualdad del ingreso per cápita entre las zonas rurales y urbanas. Indiscutiblemente China tiene el gran reto de llevar el proyecto de desarrollo económico, evitando las disparidades en la distribución del ingreso, de lo contrario esas tensiones pueden llevar a inestabilidades que pueden generar un retroceso económico.

**Gráfico 2.7**  
**PIB per cápita rural y urbana (En yuanes)**

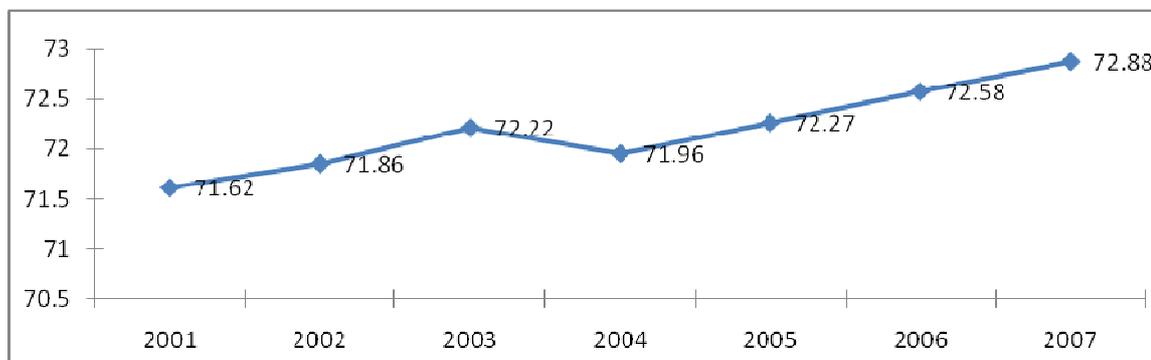


Fuente: FERNANDEZ Lommen, Yolanda. *China: La Construcción de un Estado Moderno*. Madrid: Editorial Catarata. 2001. pág. 277.

### 2.2.2.1 Desigualdad en los indicadores sociales

En cuanto a desarrollo social, los indicadores demuestran un progreso principalmente en la expectativa de vida al nacer, de acuerdo al gráfico 2.8, estos han aumentado de 71.62 años en el 2001 a 72.88 años para el 2007 presentando un leve descenso en el periodo comprendido del año 2003 al 2004 de 72.22 a 71.96 años. Después de esa baja, a partir del año 2004 hasta la fecha, se han registrado solamente leves alzas en la expectativa de vida al nacer.

**Gráfico 2.8**  
**Expectativa de vida al nacer (En años)**



Fuente: Elaboración propia en base a FERNANDEZ Lommen, Yolanda. *China: La Construcción de un Estado Moderno*. Madrid: Editorial Catarata. 2001. pág. 277.

Los indicadores de acuerdo al informe de Social Watch de 2005, reflejan un claro avance en materia social, aunque sin avances grandes en términos de desigualdades regionales. Por ejemplo la subnutrición ha pasado de 16% en el periodo de 1990-1992 a un 11% para el periodo 2000-2002, presentando un avance leve, y atrás de países como Chile, Cuba y Costa Rica<sup>70</sup>. En 1990, el 86% de la niñez llegaban a 5° grado y ya para el 2001 se cubría casi en totalidad esa cifra con un 98%<sup>71</sup>. El alfabetismo entre 15 y 24 años aumento aproximadamente en un 3,3% en más de quince años de implementados los cambios ya que para 1990 existía un 95,3% y en el 2005 era un 98,6%<sup>72</sup> reflejando una cobertura considerable en el sector educacional. No todos los resultados eran favorables, al verificar un tercer indicador en el sector educación, se registro una tasa de matriculación en enseñanza primaria desfavorable, en 1990-91 se registraba un 97,4% de la población y en 2001-02 se redujo a un 93%<sup>73</sup>. Los datos más recientes del informe en el sector salud siguen dando resultados variables y no del todo favorables, la mortalidad infantil si reflejaba buenos resultados con un promedio de 36 víctimas por cada 1,000 nacidos vivos, y para 2003 era de 30 por cada 1,000 niños. La tasa de mortalidad de menores de 5 años registraba a 49 niños fallecidos por cada 1,000 nacidos vivos y para 2003 era de 37 por cada 1,000. Algunos servicios para el bienestar de la población también tuvieron sus alzas, el porcentaje de la

<sup>70</sup> Social Watch Informe 2005. *Rugidos y murmullos. Género y pobreza: más promesas que acciones*. pág. 82-119.

<sup>71</sup> *Ibíd.*

<sup>72</sup> *Ibíd.*

<sup>73</sup> *Ibíd.*

población con acceso a saneamiento subió de un 23% en 1990 a un 44% en 2002 y la población con acceso a fuentes de agua mejorada se incremento de un 70% en 1990 a un 77% en el 2000<sup>74</sup>.

## **CONCLUSION CAPITULAR**

Al final de este capítulo se debe tener muy en cuenta que la reforma económica ha tenido también efectos negativos en la población china, se debe analizar con serio juicio, tres elementos que hoy por hoy constituyen el gran reto de China, el primero de ellos pasa por corregir los problemas medioambientales, esto es algo en los que la comunidad internacional está presionando, debido a que si bien ha aceptado lo establecido en el protocolo de Kioto, muchas de las prácticas empresariales que se realizan en China no cumplen con los estándares necesarios para evitar los gases de efecto invernadero que no sólo tendría repercusiones en la RPCh, sino que afectara a millones de personas a nivel mundial.

La fuerte dependencia energética que se ha desarrollado en los últimos años ha tenido graves repercusiones a nivel mundial, aunque no es la única causa, afectando la demanda china de hidrocarburos específicamente en el precio del petróleo. Si bien es cierto que la industrialización y el crecimiento económico requieren de materias primas entre ellas el petróleo y el gas natural, los líderes chinos tienen claro que desde hace unas década estos se han convertido en recursos escasos, debido al consumo del mundo occidental y ahora a las pautas de desarrollo y crecimiento que está dictando Asia Oriental.

Un último elemento por analizar es el de corregir las desigualdades regionales que con el tiempo se pueden convertir en elementos causales de inestabilidades y que a futuro pueden ocasionar fuertes tensiones entre gobierno y ciudadanía como los acontecimientos de Tiananmen de junio de 1989. Realmente la participación ciudadana, a través de una mayor apertura en la libertad de expresión es uno de los grandes retos de la China Moderna. Para finalizar, se puede decir que se ha comprobado la hipótesis, planteada al inicio del capítulo, las reformas económicas no sólo han permitido el logro de un fuerte crecimiento económico, sino que también han ocasionado graves repercusiones principalmente en el sector social y en el medioambiente.

---

<sup>74</sup> *Ibíd.*

**CAPITULO III**  
**REPERCUSIONES POLITICO COMERCIALES EN AMERICA LATINA ANTE EL**  
**LIDERAZGO MUNDIAL DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA**

**INTRODUCCION CAPITULAR**

Las reformas económicas de China, llevaron a este país a desarrollar un gran aparato productivo, siendo la industria manufacturera - principalmente de textiles y de la confección - uno de los principales factores que definieron que China se posicionara como un fuerte competidor dentro del mercado mundial de textiles y confecciones, además teniendo como agregado los altos niveles tecnológicos alcanzados después de la reforma económica.

Este nuevo poder comercial de China alcanzado después de la transformación socioeconómica que inició Deng Xiaoping en 1978 y que poco a poco se fue consolidando hasta llegar a tener un liderazgo comercial, no sólo regional sino que también mundial, ha tenido sus repercusiones de manera indirecta en Centroamérica principalmente en las relaciones comerciales, donde la industria textil beneficiada por la Iniciativa Cuenca del Caribe (ICC) y el Tratado de Libre Comercio con EE.UU. se ha visto afectada, debido a la fuerte competencia de la RPCh en el sector textil, lo cual se vio aun más fortalecida con el ingreso a la OMC y una posterior liberalización en el año 2005, recibiendo un nuevo trato por parte de EE.UU., principal destino de las exportaciones manufactureras de CA.

Del anterior problema se puede establecer que el desarrollo económico y social alcanzado, aunque no es suficiente en términos de indicadores sociales, si ha permitido a la RPCh. convertirse en un líder político-comercial en la región del Sudeste Asiático y del Pacífico. El ingreso de la RPCh al Foro para Cooperación Económico Asia Pacífico (APEC), así como en la Asociación con las Naciones del Sudeste Asiático más la RPCh, Japón, Y Corea del Sur (llamada ASEAN+3), y el gran logro de ingresar a la OMC, son muestras de ese nuevo liderazgo, lo cual lleva a replantear las relaciones comerciales para Centroamérica, con el fin de disminuir la dependencia de EE.UU., principal socio comercial de la región. Estos cambios llevan a replantear las relaciones político-diplomáticas con la RPCh ya que afectan en el actual status quo de la política exterior de los países centroamericanos, especialmente de El Salvador que ha reforzado sus relaciones comerciales con Taiwán –con la entrada en

vigencia del TLC- y por otro lado Costa Rica que ha optado por la tesis de una sola China y estableció en junio del 2007 relaciones diplomáticas con la RPCh.

### **3.1 RELACIONES COMERCIALES DE LA CHINA POPULAR EN EL SIGLO XXI**

En este apartado se estudian las relaciones comerciales que China ha establecido a lo largo de finales de los ochenta e inicios de la década de los noventa, lo cual es también un efecto del proyecto de reforma económica, incluso formaba un objetivo final de Deng Xiaoping por lo cual no se debe perder de vista en el análisis de las relaciones exteriores de China. Por una parte el aislamiento propuesto y desarrollado en la política internacional anterior a la reforma, y luego el cambio con características de apertura que estableció Xiaoping, partiendo del ingreso de la República Popular China en 1971 a la Organización de Naciones Unidas, después de tener un fuerte acercamiento con los Estados Unidos, y de expulsar a Taiwán, marcó un inicio para terminar con el aislamiento internacional. A esto se puede agregar la incorporación en 1980 a organismos como el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Sin embargo lo que ha marcado la diferencia es su gran expansión económica y comercial, por lo que en toda la década de los ochenta e inicios de los noventa ha sido necesario recuperar el terreno perdido en el antiguo Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT: *General Agreement on Tariffs and Trade*) y desde 1995, Organización Mundial del Comercio.

China fue uno de los 23 países fundadores en 1947 del GATT, condición que perdería después de las consecuencias de la guerra civil entre nacionalistas y comunistas, a lo cual se puede agregar los casi treinta años de planificación centralizada, fue lo que ocasionó un fuerte atraso económico y social tal como se estudió en el capítulo 1 del presente trabajo de investigación<sup>75</sup>. Sin embargo los programas de reformas económica llevados a cabo a finales de la década del setenta, que tenían como objetivo la liberalización del comercio y poner fin al aislamiento de décadas atrás, llevaron en 1986 a iniciar los primeros contactos en las reuniones del GATT, negociaciones que se estancaron en 1989 con los sucesos de Tiananmen -estudiados en el capítulo dos- proceso que finalizó en el año 2001 con la incorporación de China a la OMC, y lo cual marcaría el inicio de una nueva etapa para

---

<sup>75</sup> De acuerdo al capítulo 1 del presente trabajo de investigación, el problema no fue el modelo de planificación centralizada lo que ocasionó el atraso económico y social en sí, sino la acelerada transición al socialismo, y las desigualdades en la producción agrícola e industrial.

consolidar un liderazgo comercial no sólo regional, sino que también internacional. Es así como para el año de 1991, ingresa a formar parte de la Cooperación Económica Asia Pacífico, lo cual ha dado una mayor presencia en América Latina, principalmente en países como México y Brasil. A nivel regional, la incorporación a la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático, más Japón, China, y Corea del sur, denominada ASEAN+3, le ha permitido tener un liderazgo comercial, principalmente en la década de los noventa, como resultado del proyecto de reforma económica.

### **3.1.1 Liderazgo regional**

Recientemente, la región Asia-Pacífico ha renovado el dinamismo económico que la caracterizó durante las últimas décadas. Este nuevo despliegue de capacidades está estrechamente vinculado con la modificación de las pautas del crecimiento chino, en virtud de los encadenamientos productivos que ese país ha establecido con el resto de las naciones de la región. Los países de Asia-Pacífico han estado expuestos a una fuerte competencia por parte de las exportaciones chinas a sus principales mercados: EEUU, la Unión Europea y Japón. También se ha registrado cierto desvío del comercio y la pérdida de competitividad en los sectores intensivos laborales y en el otro extremo los de alta tecnología. No obstante, la rápida y continua expansión de la economía china y de sus importaciones desde otros países de la región Asia-Pacífico ha sido ampliamente reconocida como crucial fuente de crecimiento.

A modo de ejemplo puede mencionarse que *entre 1995 y 2003, las exportaciones de Asia-Pacífico hacia China de partes y componentes de maquinaria eléctrica e instrumentos de precisión crecieron en un 600%, y las de equipo de transporte, maquinaria y productos químicos crecieron en un 300%*<sup>76</sup>. Entre 1991 y 2001, *el comercio intrarregional en Asia-Pacífico se duplicó de 333.000 millones a 702.800 millones de dólares*<sup>77</sup>. A esto se suman ventajas crecientes en investigación y desarrollo de las inversiones japonesas y de otros países desarrollados, así como también el gradual establecimiento de asociaciones entre empresas niponas y chinas en algunos sectores de punta, para beneficiarse respectivamente, de los sistemas de distribución y de la tecnología avanzada. Además, la

---

<sup>76</sup> MONETA, Carlos. *Los escenarios de China en Asia-Pacífico*. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág. 150.

<sup>77</sup> *Ibíd.*

fuerte demanda china elevó los precios de los insumos básicos y por consiguiente, la renta de los países productores de bienes primarios de la región.

En cuanto a la capacidad de gestión empresarial y a los vínculos corporativos y estatales, cabe recordar que tres de los cuatro dragones -Singapur, Hong Kong y Taiwán- son de población china. A ellos se suman los más de cuatro millones de chinos de ultramar, que constituyen una comunidad empresarial y financiera de primer nivel, estratégicamente ubicada en los sectores de decisión económica de la mayor parte de los países de la región y estrechamente vinculada, por relaciones de parentesco, con la población de varias provincias chinas. Mientras que en el ámbito político las propuestas realizadas por China han reducido las tensiones, al generar un ámbito de mayor confianza en busca de crecientes grados de consenso y articulación regional, en el plano económico nadie quiere dejar de participar en los beneficios de su gigantesca demanda. En cuanto a las preocupaciones por el rápido incremento del nivel tecnológico de la producción china y de sus exportaciones, se espera que pueda ser compensada con la elevación del perfil productivo de las potencias asiáticas.

En el caso de Asia Nordeste, existe entre sus miembros una actitud más reticente con respecto a la materialización de Tratados de Libre Comercio (TLC) entre ellos, aunque China, Japón y Corea del Sur desean participar en los acuerdos de asociación económica que abarcan a los restantes países de la región -por ejemplo, Asean+3-, entre ellos perduran importantes tensiones históricas, sumadas a aquéllas derivadas de la competencia económica y –en el caso de Japón y China– también del liderazgo regional. Por ello, además de las circunstancias de tipo estratégico, es posible identificar múltiples factores que pueden retardar o impedir el crecimiento de China. Entre ellos, los más citados son aquellos que se refieren a las crecientes disparidades regionales y en cuanto a la distribución del ingreso, los déficit financieros, la situación de las empresas estatales y privadas chinas, los créditos no recuperables de la banca y las cuestiones demográficas, ambientales y sociales. Por consiguiente, es posible concebir escenarios en los cuales China no alcanza sus objetivos de desarrollo. Como ya se señaló, el interés estratégico chino apunta a mantener el crecimiento económico, construir una sociedad próspera y acelerar el proceso de modernización durante las dos próximas décadas para poder contar con ciertas bases capaces de desempeñar un

rol de gran importancia en el mundo. Así para 2020, el promedio de ingresos por habitante debería ser equivalente al que ostentan los segmentos superiores de la clase media de los países en desarrollo. Es por ello que China percibe el lapso de años de 2000-2020 como un periodo durante el cual deben aprovecharse todas las oportunidades económicas que se presenten. Con la aceleración de su industrialización, China requiere potenciar en forma continua su estructura industrial, a través de sectores de alta tecnología apoyados en manufacturas e industrias básicas, sumados al desarrollo de los servicios. Por todo esto, pese a los potenciales factores disruptivos, en los escenarios de mediano plazo, con vistas al 2015-2020, es posible prever que el área Asia-Pacífico funcionará cada vez más como un sistema –en especial en el plano económico– cuyos actores principales serán China y Japón.

Los TLC firmados -y los que se siguen negociando- en esa región son más de cuarenta en los últimos cinco años. En virtud de ellos, la configuración integrativa que podrían adoptar las distintas articulaciones –y que incluyen también a la India, como en las negociaciones ASEAN-India– es compleja y supera la dimensión regional hasta alcanzar a Asia del Sur y América Latina. Este punto será mejor considerado en la última sección. Por el momento, cabe señalar que al examinar a países como Argentina y los del MERCOSUR, las posibilidades de establecer acuerdos de libre comercio con un país o esquema subregional de Asia-Pacífico, es importante no percibirlos en forma aislada, como se ha hecho hasta la fecha, sino como parte de un sistema pujante y altamente interactivo. Esta situación requiere concertar posiciones y acordar entre los miembros del MERCOSUR políticas de vinculación económica coordinadas en sus relaciones con China y otros actores de la región.

### **3.1.1.1 Antecedentes de la política exterior de la República Popular China**

Desde el punto de vista histórico, la visión de la política internacional china está fuertemente influenciada por el pensamiento realista de las relaciones internacionales, es decir, una concepción del mundo en términos de distribución de poder. *La política exterior china en la era moderna se ha caracterizado por su independencia, el nacionalismo y la defensa de los derechos humanos*<sup>78</sup>. Desde esta perspectiva, el mundo es percibido como un escenario de interacciones entre Estados soberanos comprometidos en una competencia de todos contra

---

<sup>78</sup> MUÑOZ Duffy, Ana Julia. *Globalización, interregionalismo y Auge Asiático: La importancia de China e Irán en América Latina*. Barcelona: CIBOD Ediciones. Noviembre 2008. pág. 17.

todos, donde las redes transnacionales y multilaterales se conciben siempre centradas en el Estado. El objetivo es lograr ventajas en el entorno para maximizar el interés nacional, por lo que se enfatiza el desarrollo tecnológico y económico, con la creencia de que la política mundial está caracterizada por la competencia con un amplio rango de escenarios: tecnológico, económico, político y militar. En este debate, la principal unidad de análisis sigue siendo el Estado-Nación. Y este se puede citar como el escenario antes de la llegada de Deng Xiaoping.

Durante el periodo de Xiaoping, China estableció una política exterior acorde con la situación interna y externa de aquella etapa: el surgimiento del pragmatismo, que implicó un desplazamiento de la importancia de la política a la economía como factor determinante de la política exterior; la necesidad de una estrategia que garantizara paz y seguridad, para orientar todas las energías hacia la modernización económica; y *la pérdida de vigencia del concepto de triángulo estratégico integrado por la Unión Soviética, EEUU y China. Esta idea, aunque aparentemente inconsistente, tuvo una amplia aceptación internacional y fue asumida por los principales actores*<sup>79</sup>. El concepto central era el liderazgo de China en el Tercer Mundo y su oposición al imperialismo estadounidense y al hegemonismo soviético.

Con el acercamiento sino-estadounidense de principios de los 70, que dio como resultado la incorporación de la delegación de la RPCH a la ONU, *el concepto se modificó: del triángulo de hierro se pasó al triángulo flexible. Y luego, a partir de la desaparición de la URSS, el esquema triangular se disolvió del todo*<sup>80</sup>. Entonces China se reorientó al plano regional, forzada en parte por el aislamiento internacional post Tiananmen, y le otorgó una importancia creciente a la región Asia-Pacífico. En este nuevo escenario, China optó por impulsar la multilateralidad, como parte de un proceso que comenzó con el distanciamiento de EE.UU. y el acercamiento a la URSS, iniciado con temor en la Guerra Fría e impulsado con más claridad desde finales de los 90, con la iniciativa de una Asociación Estratégica entre ambos países. Desde el comienzo del período de la reforma, es decir desde mediados de la década de los setenta, China ha experimentado grandes cambios, no sólo en el ámbito económico,

---

<sup>79</sup> PEREZ, Martín. *China y América Latina: Estrategias bajo una hegemonía transitoria*. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág. 91.

<sup>80</sup> *Ibid.* pág. 92.

sino también en su perspectiva estratégica respecto al Este de Asia. En el contexto regional se han producido modificaciones sustantivas en referente a la seguridad de esta área, al comenzar a diluirse muy gradualmente la diferenciación entre Nordeste y el Sudeste asiáticos. Ante esta transformación, China introdujo un nuevo factor: la fuerte revalorización de los organismos de seguridad regionales, tales como la Organización de Cooperación de Shanghai (SCO) -también conocida como *Grupo Shanghai*- y el Foro Regional de la Asociación de Naciones del Sudeste de Asia (ASEAN).

La formación del Grupo Shanghai está compuesta por China, Rusia, Kazajstán, Tayikistán y Uzbekistán. *El propósito principal de este grupo era detener el avance de los estadounidenses en Asia meridional*<sup>81</sup>. Este tipo de iniciativas refuerza la soberanía de aquellos países que se sienten presionados por poseer riquezas naturales que son demandadas por países desarrollados, teniendo a Estados Unidos como una de las mayores amenazas o propósitos para la creación de dichos grupos u organizaciones. China, en materia de seguridad regional, apuesta más por una regionalización como proceso no formal, derivado de la dinámica de la cooperación y de la integración para propiciar el surgimiento de espacios de cooperación diferentes a los que una vez existieron en el periodo de la Guerra Fría formando un mundo bipolar.

*En la configuración de las relaciones internacionales de posguerra fría ha incidido de manera significativa la dinámica generada por tres grandes procesos interrelacionados y simultáneos: el de la globalización, el de la fragmentación y el de la bipolaridad*<sup>82</sup>. El orden bipolar de la Guerra Fría, dejó paso a una *Unimultipolaridad* reflejada hasta el día de hoy, donde China forma parte fundamental de dicho término. La *Unimultipolaridad* se refiere a la combinación de los dos términos: *Unipolaridad*, representada por Estados Unidos en su supremacía del poder militar y tecnológico a nivel mundial; y la *Multipolaridad*, distribución que se hace referente a la distribución del poder económico conformado por Japón, Unión Europea, China y EE.UU. Por otra parte, China participó activamente en la búsqueda de nuevas instancias de diálogo de seguridad regional, por ejemplo en el caso de las *six-party*

---

<sup>81</sup> GARCIA Reyes, Miguel; RONQUILLO Jarillo, Gerardo. *Estados Unidos, Petróleo y Geopolítica*. Barcelona: Plaza y Valdez. 2005. pág. 269.

<sup>82</sup> SAINZ Gsell, Nora. *Globalización, interregionalismo y Auge Asiático: La importancia de China e Irán en América Latina*. Barcelona: CIBOD Ediciones. Noviembre 2008. pág. 9.

*talks* sobre el problema de Corea del Norte y el debate de su Programa de Armas Nucleares. La Six-Party Talks o la Conversación de las Seis Partes, han realizado una serie de reuniones con las que buscan encontrar una resolución pacífica a las cuestiones de seguridad como resultado del Programa de Armas Nucleares de Corea del Norte. Los seis Estados participantes son: RPCh, Corea del Sur, Corea del Norte, EE.UU., Rusia y Japón.

Los especialistas chinos consideran inevitable el incremento del multilateralismo y como parte de esta percepción, creen que la participación selectiva en los esquemas multilaterales resulta menos riesgosa que su exclusión de ellos. *La orientación china hacia la solución bilateral de las controversias y la búsqueda de un balance de poder con las potencias externas han contribuido a imprimirle un bajo perfil a su presencia en éstas instancias. Sin embargo, las actuales condiciones la inducen a adoptar un rol más importante*<sup>83</sup>. Además, su objetivo –construir un mundo multipolar, es decir “varios poderes”– requiere de estructuras multilaterales que contrapesen la fuerte presencia estadounidense. Este creciente apoyo a las iniciativas multilaterales, especialmente a aquellas que promueven una mayor cooperación económica, como la Asociación de Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), demuestran la decisión de Beijing de incrementar la consulta y el diálogo. Justamente, la creciente percepción de una rivalidad estratégica de largo plazo con EE.UU. se ha visto respaldada por la estimación de que China está descontenta con la actual distribución del poder mundial y que, por lo tanto, su política exterior tiene como uno de sus objetivos el construir un mundo multipolar que le permita fomentar su desarrollo político y económico, con el supuesto de que la hegemonía de Washington podría representar una amenaza para sus intereses nacionales.

### **3.1.1.2 La incorporación de la República Popular China a la APEC**

La nueva política exterior de la República Popular China estuvo basada principalmente en el multilateralismo como punto esencial para la inserción al orden económico establecido a mediados de la década de los noventa con el fin de las rondas de Uruguay y el posterior acuerdo de Marrakech. La política exterior China ha estado basada en el principio de coexistencia pacífica lo cual es una característica importante mencionar, ya que no sólo pone

---

<sup>83</sup> PEREZ, Martín. *China y América Latina: Estrategias bajo una hegemonía transitoria*. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág.92.

de manifiesto la estabilidad política regional, sino -y mucho más importante- porque ayuda a consolidar el liderazgo regional. Es claro que cuando se habla de este principio se habla de relaciones de cooperación y buena vecindad, la inserción pacífica de China a la comunidad internacional es un punto importante ya que fue lo que las reformas económicas necesitarían para que fueran viables. Un proyecto de reforma económica sin la inserción en el comercio global y sin apertura a las relaciones internacionales no hubiera tenido los resultados logrados por China hasta la actualidad.

La APEC fue fundada el 7 de noviembre de 1989 por doce países, de los cuales ocho son de Asia, Japón, Corea del Sur, Filipinas, Indonesia, Tailandia, Malasia, Brunei y Singapur, dos de Oceanía, Australia y Nueva Zelanda, y dos de América, Estados Unidos y Canadá. La idea fue liderada por Australia. La APEC rompió con los importantes acervos conceptuales de las relaciones internacionales, en primer lugar porque la cooperación no fue establecida como una asociación o bloque de Estados, sino como un foro consultivo, no formal de “economías miembros” orientadas a incrementar la liberación del comercio mundial, por eso es que la APEC no es sujeto de derecho internacional como la Unión Europea o la Organización de Estados Americanos, u otro grupo de países comprometidos con un acuerdo comercial como el CAFTA, sino como un esquema de cooperación comercial y económico guiado por la voluntad de sus miembros.

China ingresó a la APEC en noviembre de 1991, principalmente con el objetivo de buscar un mayor protagonismo regional como resultado del aislamiento que produjo los disturbios de Tiananmen en 1989. En la tabla 3.1 se puede ver un liderazgo de China con respecto a los principales países que conforman la APEC, participando con un 5.02% en la economía mundial con un PIB de 2, 228,862 millones de dólares hasta el año 2005 lo cual lo posiciona como el tercer país de los que conforman el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico sólo después de Estados Unidos y Japón, y por encima de países como Canadá y la República de Corea. El total de la participación en la economía mundial de los países que conforman la APEC para el año 2005 fue del 56.41%, es decir más de la mitad del global, lo cual deja el interés en formar parte como miembro permanente del Foro. Además este sería un mecanismo más para acercarse a importantes socios comerciales principalmente para la obtención de materias primas como el cobre en el caso de Chile.

**Tabla 3.1****PIB de los miembros de la APEC y su participación en la economía mundial - 2005**

Estado	PIB 2005 (En millones de dólares)	% de participación en la economía mundial
Estados Unidos	12,455,068	28.06
Japón	4,505,912	10.15
<b>China</b>	<b>2,228,862</b>	<b>5.02</b>
Canadá	1,115,192	2.51
República de Corea	787,624	1.77
México	768,438	1.73
Rusia	763,720	1.72
Australia	700,672	1.58
Taiwán	355,500	0.80
Indonesia	287,217	0.65
<b>Hong Kong (China)</b>	<b>177,722</b>	<b>0.40</b>
Tailandia	176,602	0.40
Malasia	130,143	0.29
Chile	115,248	0.26
Singapur	116,764	0.26
Nueva Zelanda	109,041	0.25
Filipinas	98,306	0.22
Perú	78,431	0.18
Vietnam	52,408	0.12
Brunei Darussalam	11,500	0.03
Papúa Nueva Guinea	4,731	0.01
<b>Total</b>	<b>25,039,101</b>	<b>56.41</b>

Fuente: CAMPOS, Napoleón, *¿Redescubrirá Centroamérica el Pacífico en el siglo XXI?*, UCA Editores: Revista ECA Agosto 2007, Pág. 701.

**3.1.1.2 China Popular y la ASEAN+3**

La Asociación de Países del Sudeste Asiático (ASEAN), es una organización de Estados asiáticos compuesta por Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Brunéi, Vietnam, Laos, Birmania y Camboya. Dichos miembros se han ido integrando gradualmente a partir de 1967 con el objetivo de acelerar el crecimiento económico y fomentar la paz y estabilidad de la región. La ASEAN junto a Japón, Corea del Sur y China forman el foro conocido como

ASEAN+3 el cual comienza a funcionar como coordinador de la cooperación en diciembre de 1997 y se institucionaliza en 1999 en la Tercera Cumbre de la ASEAN+3 realizada en Manila, donde se acuerda reforzar y profundizar la cooperación entre los miembros del foro en áreas como la económica, política y social entre otras.

Los miembros de la ASEAN deciden agregar a los tres países ya mencionados -pero modificando su denominación como mención especial para no dejar de lado a los principales impulsores de la creación de dicha organización- debido al peso que representa el profundizar más las relaciones económicas ya existentes con cada uno de ellos considerados como potencias económicas del continente asiático. Hay que tener en cuenta que *los miembros de la ASEAN en conjunto cuentan con una superficie territorial de 4 millones 480 mil kilómetros cuadrados y una población de casi 600 millones de habitantes, de los cuales la tercera parte son islámicos de Indonesia*<sup>84</sup>. Si tomamos en cuenta dichos datos, podemos ver la importancia que representa el que China mantenga a flote sus relaciones comerciales con los miembros de la organización. Dichas relaciones tienen su mayor antecedente en las relaciones económicas que se vinieron intensificando desde la época de los noventa. *Se estima que a partir de 1991 se incrementa en un 20.4% el crecimiento del comercio entre ambas partes*<sup>85</sup>, a partir de esas cifras se da la importancia de incluir a China como miembro del foro y que éstas cifras sigan su crecimiento en favor de ambas regiones.

Pero un suceso se acercaba, el cual era capaz de desestabilizar el buen desempeño que se estaba reflejando hasta el año 2000. El ingreso de China a la OMC, el cual podría tener consecuencias no tan positivas, es por ello que *en la cumbre de noviembre de 2000, los líderes de la ASEAN y China acordaron profundizar las implicaciones del ingreso de China a la OMC y midieron medios para aumentar la integración y la cooperación económica entre las dos regiones incluyendo la posibilidad de establecer un Área de Libre Comercio*<sup>86</sup>. Los resultados de esa Cumbre fueron acertados, en julio de 2003 entra en vigor un acuerdo que

---

<sup>84</sup> JALIFE Rahme, Alfredo. *Primera Cumbre del Este de Asia sin Estados Unidos*. Periódico La Jornada. 19 de diciembre de 2005. Fecha de consulta: 1-Mar-2009. <http://www.jornada.unam.mx/2005/12/18/016o1pol.php>.

<sup>85</sup> ASEAN-China Expert Group on Economic Cooperation. *Forging closer ASEAN-China Economic relations in the twenty-first century*. Octubre 2001. pág. 7.

<sup>86</sup> *Ibid.* pág. 4.

establece el Área de Libre Comercio ASEAN-China (ACFTA) con el objetivo de eliminar progresivamente los aranceles aduaneros y liberalizar el comercio de servicio e inversiones. A partir de ese acuerdo se han firmado seis acuerdos más para reforzar ese principal objetivo. Según datos oficiales de la ASEAN, China está posicionado en el quinto lugar como socio comercial con un total de 139,961.2 millones de dólares hasta el año 2006, donde las exportaciones registradas son de 65,010.3 y las importaciones de 74,950.9 millones de dólares<sup>87</sup>.

### **3.1.2 El ingreso de China a la OMC**

Después de la revolución de 1949, el gobierno de Taiwán anuncio que China dejaría de formar parte del Acuerdo General sobre Comercio y Aranceles (*General Agreement on Tariffs and Trade*, mejor conocido como GATT por sus siglas en inglés) el cual era un tratado multilateral que se creó en la Conferencia de La Habana en 1947 y se firmó en 1948. El acuerdo era parte de un plan de regulación para la economía mundial tras la Segunda Guerra Mundial, que incluía la reducción de aranceles y otras barreras al comercio internacional con el establecimiento de un conjunto de normas comerciales y concesiones arancelarias. Después de múltiples negociaciones y ya con el apoyo de Estados Unidos, China ingresa a la OMC el 11 de diciembre de 2001.

Uno de los más importantes antecedentes del ingreso de China a la OMC se deriva del acuerdo bilateral entre China y los Estados Unidos firmado en noviembre de 1999, demostrando así que el comercio entre ambos países no se relaciona con las ideologías que ambos países poseen, representan y separan uno del otro, dejando de lado obstáculos políticos y dando paso a un tipo de relación estrechamente comercial. Es a partir de este acuerdo bilateral que los países de la cuenca del Caribe registran efectos sobre el intercambio entre ese grupo de países y Estados Unidos, a continuación se relata el proceso de aprobación de China para tener el apoyo de Estados Unidos y poder así postularse para ingresar a la OMC, donde el factor de mayor peso recae en el déficit estadounidense con China. En 1952 cuando se rompen las relaciones diplomáticas entre Estados Unidos y China, se suspende el status que China poseía de Nación Más Favorecida al igual que a

---

<sup>87</sup> Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). External Trade Statistics: Top ten ASEAN trade partner countries/regions. 2006. <http://www.aseansec.org/19230.htm>. Fecha de consulta: marzo de 2009.

todos los países del bloque socialista. El trato de nación más favorecida se entiende como un trato especial cuando existen acuerdos comerciales, en este caso de Estados Unidos hacia China.

Veinte años después, en 1972, Estados Unidos reanuda relaciones diplomáticas con China al mismo tiempo que las relaciones económicas aunque sin otorgar el status de Nación más Favorecida hasta 1979 con dos condiciones, primero la duración sería de tres años con una posible renovación, esta renovación estaría sujeta a dos condiciones: Un balance comercial satisfactorio y el mantenimiento de las concesiones durante el acuerdo, y segundo, la imposición de una renovación o suspensión anual por el Presidente cada junio que transcurriera a partir de ese año.

Este trato hacia China estaba expuesto al saldo comercial satisfactorio y de las concesiones y disposiciones que el congreso estadounidense estableciera, es decir, estaría a favor de si Estados Unidos se beneficia de dicho trato para seguir alargándolo sin tener en cuenta el beneficio que China podría adquirir. El análisis de esta posición surge a partir de que *del año 1972 a 1992, los Estados Unidos no experimentó déficit comerciales con China*<sup>88</sup>, por lo tanto la renovación no presento obstáculos en el congreso. En 1993 se presentan los primeros déficit comerciales de Estados Unidos con China y el status de Nación más Favorecida comienza a tambalear condicionándolo con cuestiones laborales, de derechos humanos, de propiedad intelectual, marcas y patentes y hasta 1999, China fue evaluada por el congreso estadounidense para renovarle ese status. Lo que queda en tela de juicio es la aprobación del congreso de trato normal a China cuando aun no era miembro de la OMC y por lo tanto tendría que haber estado excluida de toda política aplicada a los países miembros.

Estados Unidos ha reformado leyes cuando así se ha necesitado, como por ejemplo la “Ley Comercial de 1974”, la cual prevé la autorización temporal del status de “Nación Más Favorecida” para economías no de mercado (economías no capitalistas) independientemente si pertenecen o no a la OMC, esto con el fin de que China no fuera excluida y siguiera recibiendo los beneficios que como nación socialista no debería poseer

---

<sup>88</sup> GONZALEZ, Juan. *Estados Unidos: acuerdo bilateral con China para su acceso a la Organización Mundial del Comercio (OMC)*. Revista México y la Cuenca del Pacífico. Enero-Abril de 2000. pág. 52.

según la legislación estadounidense. En 1999, las dos naciones firman un acuerdo sobre los términos de acceso de China a la OMC que deja como consecuencia su posterior integración al organismo que rige las normas del comercio a nivel mundial. Se registraba un acontecimiento que se veía venir desde la época de los setenta cuando en 1971 Estados Unidos levantó el embargo contra el país asiático dando paso a numerosos acuerdos comerciales. En 1992 ambas partes firman un acuerdo sobre derechos de propiedad intelectual y otro sobre acceso a mercados, en 1994 firman un acuerdo sobre protección de derechos de propiedad intelectual y acceso a mercados nuevamente. En 1998 firman un acuerdo sobre agricultura y otro de exportación de alta tecnología, desarrollo de infraestructura, aplicaciones de Internet y políticas estándar de mercado y laborales. Al lograr mantener fuertes tasas de crecimiento durante los últimos años, China, es uno de los actores más importantes en la economía mundial y se ha convertido en uno de los principales exportadores e importadores mundiales. A tal grado que cualquier estadística que reconozca, su evolución y resultados, se refleja en los mercados donde tiene una fuerte presencia, como el salvadoreño.

### **3.2 IMPLICACIONES PARA AMERICA LATINA DEL LIDERAZGO MUNDIAL DE LA REPUBLICA POPULAR CHINA**

Para América Latina, China representa un mercado de gran potencial para sus productos de exportación, pero hasta la fecha hay poca explotación y bajos volúmenes de exportación que desfavorecen a las economías latinoamericanas, entre ellas la de El Salvador. Este ha sido y será el debate en los próximos años entre ambos lados, es una situación que se viene desarrollando con mayor auge desde que China ingreso a la Organización Mundial del Comercio en 2001, dando paso a una serie de fases que dan como resultado una reducción de aranceles que Estados Unidos imponía en sus relaciones comerciales. *El nivel promedio de los aranceles cayó de más del 40% a principios de los años noventa al 12% en 2002*<sup>89</sup>, otro resultado fue la participación de China en las importaciones mundiales con un incremento de casi 5% desde 1990 hasta el 2004 con un total que abarcaba el 6% de importaciones como resultado de éstas reducciones arancelarias. Es a partir de estos sucesos que los 24 países de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC) comienzan a verse

---

<sup>89</sup> CESARIN, Sergio; MONETA, Carlos. *China y América Latina Nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo Una segunda ruta de la Seda?* Argentina: publicado por REDEALAP, 2005. pág. 16.

afectados. Hasta antes del año 2005 China todavía tenía grandes obstáculos para poder ingresar sus productos (a precios mucho más baratos que los productos que ofrecían los países occidentales aliados a EE.UU.) al mercado estadounidense.

El comercio de mercancías y textiles y del vestido estuvo regulado por regímenes especiales durante más de 40 años. En el transcurso de ese tiempo, el sector de los textiles y los productos de la confección estuvieron sujetos a regulaciones especiales a escala mundial a través de acuerdos que para China representaban trabas en su ingreso y desarrollo al mercado exterior como parte de sus reformas económicas. Estos acuerdos establecían contingentes en el comercio de los textiles y de confecciones dando posibilidades para que países importadores aplicaran restricciones cuantitativas para limitar el crecimiento de las importaciones en caso de que pudieran representar un peligro a las ramas de producción nacional. Cabe mencionar los acuerdos más relevantes para nuestro estudio, el Acuerdo a Corto Plazo relativo al Comercio Internacional de Textiles de Algodón en 1961, el Acuerdo a Largo Plazo relativo al Comercio Industrial de los Textiles de Algodón de 1962, el Acuerdo Multifibras de 1974 a 1994 y el Acuerdo sobre Textiles y el Vestido de 1995 a 2005. Esta serie de acuerdos tienen su fin en enero de 2005 con la plena integración de los textiles y confección a las normas generales de comercio de la OMC y la eliminación definitiva de los contingentes antes mencionados. Acuerdos como el antes citado, sobre Textiles y el Vestido quedan sin efecto.

### **3.2.1 Oportunidades para América Latina en el mercado chino**

En el año 2007 se desarrolló la Primera Cumbre Empresarial China-América Latina, que se realizó en Santiago de Chile, con la participación de más de 500 representantes de 16 países y de organizaciones internacionales (CEPAL, OIT, BID, etc.) para analizar los avances de China en materia de comercio, las tendencias económicas de América Latina y la cooperación en los sectores de la energía y la minería. El principal objetivo de la Cumbre fue el de promocionar al continente latinoamericano ante China para demostrar la capacidad y calidad de diversos productos y así penetrar más a fondo en dicho mercado. Los vínculos comerciales y de inversión entre ambos lados se expanden cada vez más, en ese mismo

año, el volumen de comercio bilateral superó los 100.000 dólares<sup>90</sup>. China se ha convertido en el tercer país entre los principales importadores de América Latina, con un volumen que representa el 14% del total de importaciones de la región y, a su vez, América Latina se ha vuelto uno de los destinos más destacados de la inversión extranjera directa proveniente de China<sup>91</sup>.

Estos datos demuestran que China es ahora el principal objetivo para los mercados latinoamericanos, que de llegar a posicionarse en las demandas de dicho país, tendrían un crecimiento enorme, casi incalculable dado el peso que representa el consumo que genera la población más grande del mundo, es decir China representa el polo más importante de la economía global en los próximos años. El comercio que se da entre América y China se considera un comercio inter industrial ya que China exporta principalmente productos básicos como el maíz, soya, trigo, arroz, aceite de soya y azúcar y también manufacturas de diversa intensidad tecnológica. Una segunda Cumbre se realizaría en octubre de 2008 en Heilongjiang, China para continuar con los avances que dejó la primera cumbre.

Cabe destacar que *los intercambios comerciales entre China y América Latina crecieron espectacularmente en los últimos años, pero esto no afectó de la misma forma a todos los países. El primer caso es el de Venezuela, que exporta a China petróleo, clave para sostener el despegue industrial. Por otro lado, los productores de materias primas y alimentos –Chile, Brasil, Argentina y Perú– se han beneficiado gracias a los saldos comerciales positivos y el aumento de la inversión directa. Finalmente, México y Centroamérica se han visto perjudicados por las importaciones de productos manufacturados y están siendo desplazados del mercado de Estados Unidos*<sup>92</sup>. Para entender el crecimiento de la relación entre China y América Latina desde el punto de vista comercial, es necesario evitar las generalizaciones y analizar cada caso en detalle, es decir país por país.

---

<sup>90</sup> Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), *Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico: El Vínculo con China*. Impreso en Naciones Unidas. Santiago de Chile. Octubre de 2008. pág. 9.

<sup>91</sup> *Ibíd.* pág. 10.

<sup>92</sup> LEON, José Luis. *China-América Latina: Una relación económica diferenciada*. Serie El desafío chino. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág.2.

### 3.2.2 Venezuela y los lazos energéticos con China

No cabe la menor duda que el interés en mantener buenas relaciones con el gobierno de Venezuela es para China el suministro de petróleo, de hecho el régimen de Caracas se ha convertido desde hace mucho tiempo en el quinto país exportador de petróleo a nivel mundial, y es actualmente el principal país con reservas comprobadas en el hemisferio occidental, por lo que China ha realizado significativos esfuerzos por asegurarse el suministro petrolero venezolano. Como muestra de este interés, el Gobierno de China se comprometió *a invertir 350 millones de dólares en 15 campos petroleros de Venezuela, además de asignar 60 millones a un proyecto gasífero y a la mejora de la infraestructura destinada a refinar y transportar el crudo. A cambio, se asegurará la provisión de 100.000 barriles diarios*<sup>93</sup>, así como de tres millones anuales de toneladas de combustible de petróleo y de 1,8 millones de toneladas de Orimulsión, éste es un derivado de los abundantes hidrocarburos no convencionales de la cuenca del Orinoco desarrollado por Petróleos de Venezuela.

En vista de la dinámica relación petrolera con el gigante asiático, Venezuela busca reconstruir un oleoducto en Panamá para conducir el petróleo al Pacífico y, desde allí, exportarlo a China. Otra opción sería acordar el establecimiento de un nuevo oleoducto vía Colombia. En términos absolutos, las cifras del comercio sino-venezolano no son tan espectaculares. Lo que llama la atención, sin embargo, es cómo ha evolucionado esta relación. En 1995, los flujos comerciales bilaterales eran nulos. Para el año 2000, sumaban 219 millones de dólares, en 2003 fueron de 316 millones y para 2004 ascendieron a 654 millones. Se espera que, muy pronto, superen los mil millones y que, gracias a la abundancia de las exportaciones petroleras y al alto precio de los hidrocarburos en el mercado internacional, se invierta el signo deficitario que ha registrado Venezuela.

Aunque Venezuela es el caso más claro de interés comercial por los hidrocarburos no es el único, la preocupación por solventar la demanda energética china es una constante en las nuevas relaciones comerciales con Latinoamérica, siendo Brasil otro país con el cual China busca establecer acuerdos en materia energética, por lo que *en noviembre de 2004, el*

---

<sup>93</sup> *Ibíd.* pág. 8.

*Presidente chino, Hu Jintao, anunció en Brasil inversiones por 10.000 millones de dólares*<sup>94</sup> para modernizar la industria petrolera y el transporte, lo que incluye un acuerdo entre las firmas Sinopec y Petrobras para construir un gasoducto de 2.000 kilómetros de longitud. Por otro lado se esperan inversiones en la industria petrolera de Argentina, por un total de 5,000 millones de dólares, además se prevén acuerdos con el Presidente de Bolivia, Evo Morales, para la exploración y la explotación conjunta de petróleo y gas los cuales son abundantes en la zona oriental de ese país.

### **3.2.3 Brasil, Chile, Perú, y Argentina en la política exterior de la RPCh.**

Debido al fuerte incremento del comercio bilateral, que coloca a la RPCh como uno de los principales socios comerciales de Brasil, Chile, Perú y Argentina, es el registro de estos últimos países está presentando abundantes superávits en la balanza comercial lo cual es muy favorable para las naciones sudamericanas, pero además existe la ventaja de una oleada de IED de China en áreas relacionadas con la extracción de materias primas y la construcción de infraestructura. Como resultado de la fiebre de construcción que se vive en China es que destacan países como Chile y Brasil. En el primer caso, la gran mayoría de sus exportaciones hacia China se concentra en el cobre, este último país es el mayor importador mundial de este metal, mientras que Chile es el principal exportador. No es extraño entonces, *que la minería represente el 74% de las exportaciones chilenas al país asiático*<sup>95</sup>.

Por otro lado y al igual que en el caso chileno, una considerable proporción de las exportaciones de Brasil a China está compuesta por materias primas y alimentos. Aquí se destacan tres principales rubros: el mineral de hierro, el acero, y la soya. Los tres productos representan más del 70% de las ventas de Brasil a Beijing. Como en el caso chileno, este perfil no resulta extraño: China también se ha convertido en el segundo importador mundial de mineral de hierro y en el mayor comprador de productos metalúrgicos. Con Argentina, básicamente las relaciones comerciales han estado basadas en la importación de soya por parte de la República Popular China. En efecto, casi 80% del valor de las exportaciones

---

<sup>94</sup> LEON, José Luis. *China-América Latina: Una relación económica diferenciada*. Serie El desafío chino. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág. 9.

<sup>95</sup> *Ibíd.* pág. 37.

argentinas al país asiático se relaciona con esta mercancía, lo cual contribuye a satisfacer una tercera parte del total de las importaciones chinas de soya.

En lo que respecta a Perú, este país también ha desarrollado una estrecha relación con la República Popular China a partir de la venta de alimentos y materias primas. La harina de pescado, utilizada en la RPCh para la alimentación animal, representa casi las dos terceras partes del valor total de las exportaciones peruanas de ese producto al país asiático. Aquí también aparece la complementariedad, porque mientras Perú es el principal productor de harina de pescado del mundo, *China es el principal centro de consumo y adquiere más del 50% de la producción peruana*<sup>96</sup>, a lo cual se agregan otras exportaciones dominantes como lo son el mineral de hierro y el cobre.

Es pertinente señalar que estos países han otorgado a China el estatus de economía de mercado. Como se sabe, dicho reconocimiento reduce las posibilidades de que el país otorgante demande con éxito al otro a raíz de prácticas comerciales desleales. Como parte de su ingreso en la Organización Mundial del Comercio, China aceptó no ser clasificada como una economía de mercado. Al poco tiempo, sin embargo, Beijing inició una ofensiva entre sus socios comerciales para que le reconocieran ese estatus.

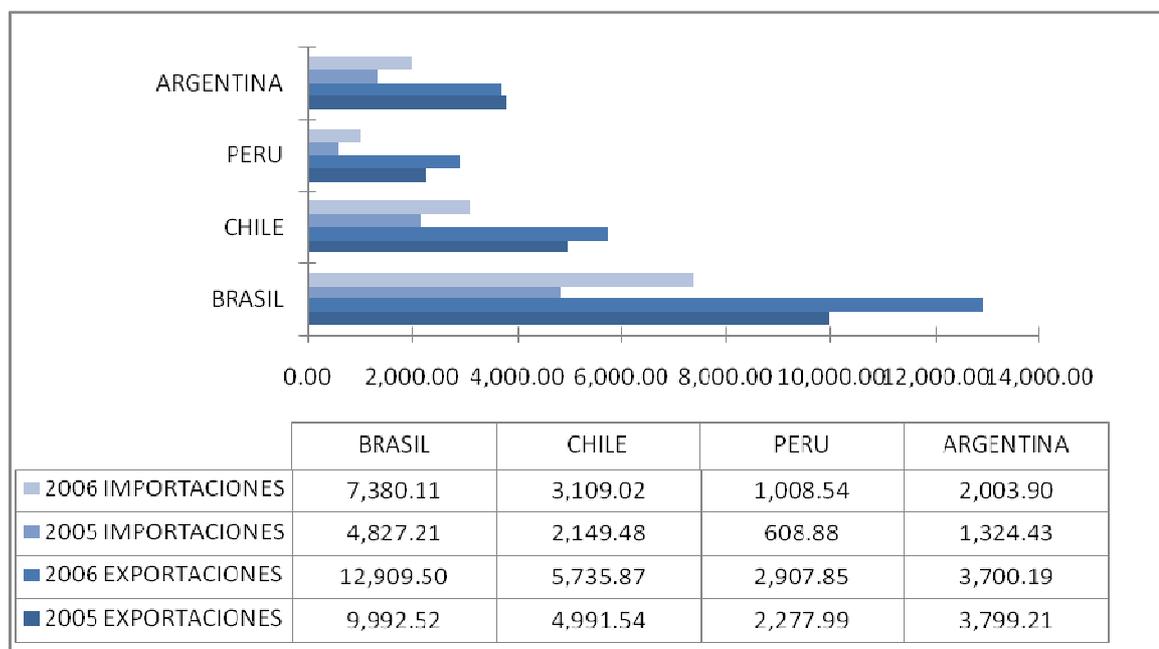
De acuerdo al gráfico 3.1, las exportaciones de Brasil aumentaron en 2,097.98 millones de dólares del año 2005 al año 2006, en lo que respecta a Chile éstas llegaron a 744.33 millones de dólares, para Perú la cifra de exportaciones presentaría un aumento levemente significativo de 629.86 millones de dólares, y en Argentina, los totales de exportación en relación con la República Popular China caerían en 99.02 millones de dólares del 2005 al año 2006. Sin embargo la baja en las exportaciones no representó un déficit en la balanza comercial de Argentina, lo cual es una característica muy positiva de todos los países sudamericanos que han establecido relaciones comerciales con la China Popular. Veamos ahora el siguiente gráfico elaborado en base a las publicaciones del Libro de Estadísticas de China para el año 2007.

---

<sup>96</sup> *Ibíd.* pág. 39.

**Gráfico 3.1**

**Total de importaciones y exportaciones entre los principales países de América Latina y la República Popular China (En millones de dólares)**



Fuente: Elaboración propia en base a: National Bureau of Statistics of China. *China Statistical Yearbook 2007*. <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>, Fecha de consulta: 1-Abril-2009.

**3.2.4 México y Centroamérica ante la República Popular China**

La relación entre México y China se caracteriza por un notable desequilibrio en la balanza comercial, con un continuo y abultado déficit para el país norteamericano. En 2004, por ejemplo, *México exportó a China un total de 474 millones de dólares, pero para el mismo año importó bienes por un total de 1,437.30 millones*<sup>97</sup>. Principal preocupación provoca el hecho de que la competencia mexicana con el país asiático tiene lugar precisamente en los sectores manufactureros, intensivos en mano de obra, lo que ha contribuido a que, entre 2000 y 2004, México haya perdido 672.000 puestos de trabajo. Esta nueva asimetría ha provocado tensiones comerciales: por ejemplo de los 24 procedimientos antidumping que China había enfrentado hasta septiembre de 2005, el 40% habían sido interpuestos por México. Al mismo tiempo, China tenía vigentes en México 26 cuotas compensatorias, cabe

<sup>97</sup> LEON, José Luis. *China-América Latina: Una relación económica diferenciada*. Serie El desafío chino. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág. 41.

mencionar que una cuota compensatoria es un medio para contrarrestar los efectos de una práctica desleal en el comercio internacional que se calcula a partir del precio del mercado y el precio de exportación. Hay también tensiones por la competencia en el mercado de terceros países. Las exportaciones mexicanas a Estados Unidos comenzaron a retroceder de manera clara en el 2002, mientras que las chinas crecían velozmente y desplazaban a las mexicanas al segundo lugar en el siguiente año. En julio de 2005, las exportaciones de China a EEUU también desplazaron por primera vez en la historia a las del hasta entonces líder, Canadá.

Por otro lado en el caso de México, de los 20 principales sectores de exportación a EEUU, doce están en abierta competencia con los productos chinos. Destacan entre ellos los textiles, los productos de algodón, la maquinaria industrial, los televisores y las videograbadoras. Una situación muy parecida sucede en América Central. Prácticamente inexistentes hasta hace una década, las vinculaciones comerciales con China han experimentando un veloz aumento, con tendencias deficitarias similares a las de México. Aunque la magnitud del comercio es considerablemente menor, el abultado déficit para los países centroamericanos es una característica distintiva. Con la excepción de Costa Rica, en el resto de las naciones centroamericanas las asimetrías comerciales frente a China son impresionantes. *Por cada dólar que exporta a China, Guatemala recibe 38,5 dólares en importaciones; en Nicaragua, la relación es de 1 a 38; en El Salvador, de 1 a 28,5; en Honduras, de 1 a 12; y en Panamá, de 1 a 4<sup>98</sup>*. Aún más preocupante que estos desequilibrios es el vertiginoso desplazamiento, por parte de la República Popular China, de las manufacturas centroamericanas de exportación al mercado estadounidense complicándose aun más en el año 2005.

Como ya se ha mencionado, el 1 de enero de ese año expiró el Acuerdo Multifibras que fue firmado en 1974 en el seno del Acuerdo General de Aranceles y Comercio, y que después retomaría la Organización Mundial del Comercio en el año de 1995, este establecía un sistema mundial de cuotas para textiles y prendas de vestir. Sin este freno, es claro que China será el mayor competidor en la industria mundial de textiles ya que espera que su

---

<sup>98</sup> LEON, José Luis. *China-América Latina: Una relación económica diferenciada*. Serie El desafío chino. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006. pág. 42.

participación en el mercado internacional pase del 17% en 2004 al 50% hacia finales de la década<sup>99</sup>. Si ello sucede, el mercado laboral experimentará bajas de alrededor de unos 30 millones de empleos en la rama textil y serán los países de América Central los que se verán mayormente afectados.

### **3.2.5 China vs la Cuenca del Caribe**

Como ya se ha mencionado, los países de la Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC) que recibían beneficios en el rubro de exportaciones por parte de los Estados Unidos han atravesado (y siguen atravesando) por una sensible baja en el desarrollo de sus relaciones comerciales profundizándose a partir del ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio en el año 2001 debido a la reducción en los aranceles por parte de Estados Unidos a los productos chinos. Los países que se beneficiaban de la ICC quedan entonces condicionados por los principios originales establecidos por la OMC que son: comercio sin discriminaciones, reducción de obstáculos al comercio, comercio previsible, comercio más competitivo y comercio más ventajoso. China decide incorporarse a la OMC -después de largas negociaciones con Estados Unidos, las cuales que comienzan en 1972 con el restablecimiento de relaciones económicas- medio siglo después de haber dejado de formar parte de la entidad antecesora de dicha organización, es decir el Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comerciales (GATT) siendo uno de los 23 países que originalmente firmo dicho acuerdo. Con el objetivo de mejorar su entorno internacional en lo que a comercio e inserción en mercados se refiere, para elevar así las ganancias.

La iniciativa de la Cuenca del Caribe nace en el gobierno del Presidente estadounidense Ronald Reagan, como un programa económico a raíz de la ley estadounidense para la Recuperación Económica de la Cuenca del Caribe de 1983, el cual contenía medidas arancelarias y de comercio capaces de impulsar la economía regional reduciendo ciertos aranceles a los productos de los países beneficiados. A pesar de que la Iniciativa era un instrumento para disfrazar el aumento de la ayuda a El Salvador en el periodo del conflicto armado y aislar política y económicamente a Cuba, Nicaragua y Granada<sup>100</sup> en el contexto de la guerra fría, fue en su momento una gran ayuda para los comerciantes nacionales que

---

<sup>99</sup> *Ibíd.* Pág. 42

<sup>100</sup> BARCA, Alessandro. *EE.UU. y la Cuenca del Caribe. Crónica de un fracaso anunciado.* Revista Nueva Sociedad. Enero-Febrero 1983. pág. 112.

exportaban aun con bajos volúmenes sus productos al mercado estadounidense, este tipo de reducción en los aranceles fue parte de los componentes que ayudaron a crecer las exportaciones salvadoreñas y también de otros países que conformaban la Iniciativa en las décadas de los ochenta y noventa hasta antes de que China ingresara a la OMC y quedara sin efecto el beneficio que dicho programa otorgaba.

### **3.2.6 La competencia Salvadoreña en el mercado de textiles y confecciones**

Existen ciertas variantes que afectan al sector comercial en el establecimiento de industrias textiles para el ensamblaje de prendas de vestir ya sea provenientes de China o de cualquier otro país. Cuando una empresa transnacional del sector maquilero se instala en un país capitalista dependiente y atrasado como El Salvador, no sólo está en busca de la mano de obra más barata, sino que su fábrica genera una demanda adicional del país sede en lo relacionado a bienes como maquinaria, equipo, tecnología e insumos. Es decir que al crear su propia demanda por exportaciones (con lo que crecen sus cifras de ventas al exterior), también se crean demandas por importaciones del país sede, y cuando los artículos son terminados, aumenta el volumen de comercio del país en desarrollo, pero son finalmente, operaciones de una misma empresa transnacional. En El Salvador, la industria maquiladora inicia en la época de la conformación del Mercado Común Centroamericano (MCCA), el cual se rige con el Tratado de Managua de 1960 y estuvo conformado por los 5 países centroamericanos exceptuando a Panamá. Se aplicaron políticas que buscaban dinamizar la actividad textil dentro de la región centroamericana, sin embargo esta no funcionó por que *existió un estancamiento en la aplicación de las políticas*<sup>101</sup>.

En los años setenta el gobierno salvadoreño, a través de la United States Agency of International Development (USAID por sus siglas en inglés), impulsaron las actividades maquiladoras en el país y en la región centroamericana provocando un cambio en la estructura productiva al pasar de una industria textil a una industria manufacturera de confección dirigidas al mercado de Estados Unidos en su mayoría. La promoción de la actividad maquiladora en El Salvador se da a través de la Ley de Promoción de

---

<sup>101</sup> Departamento de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas. *Impactos de la entrada de China a la OMC en la maquila de confección salvadoreña*. Revista Realidad 106, Octubre-Diciembre 2005. pág. 633.

Exportaciones, la cual facilitó la construcción de Zonas Francas como la de San Bartolo en 1974. El sector maquilero tuvo su primer declive en 1979 a consecuencia de la guerra civil, lo que provocó una fuga de empresas maquiladoras que buscaron destinos más seguros para su producción, esta fuga de empresas causa un estancamiento en la actividad industrial en la década de los años ochenta. A inicios de esa misma década, Estados Unidos decide ayudar a los países de la región centroamericana en el marco de la Guerra Fría creando el programa Iniciativa de la Cuenca del Caribe (ICC). A pesar de los incentivos y protecciones que se establecieron a los países beneficiados con el programa, los productos textiles y la ropa en general quedaron excluidos.

Son tres aspectos que reactivan el auge del sector maquilero en El Salvador en la década de los noventa: la finalización del conflicto armado; un nuevo modelo económico impulsado por el segundo Presidente proveniente del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), Armando Calderón Sol; y un nuevo marco jurídico de ley de zonas francas<sup>102</sup>. Estados Unidos era el principal socio comercial de la ICC y a partir de 1991 sus miembros obtienen preferencias dictaminadas en la Iniciativa de la Cuenca del Caribe, dichas preferencias se vieron dañadas por la formación del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) ya que Estados Unidos decide eliminar los aranceles de gran parte de sus importaciones de manufacturas a partir de dicho tratado con México y Canadá y cesan definitivamente una vez cancelado el Acuerdo Multifibras.

### **3.2.7 Bajas en el sector maquilas de El Salvador**

El empleo que genera la industria de la maquila en Centroamérica se ha ido reduciendo dramáticamente a partir del 2005-06 debido a factores diversos como la finalización del Acuerdo Multifibras, pero sobre todo se ha reducido por la apertura del mercado estadounidense a China, ésto debido a la entrada libre de cuotas de la RPCh al mercado de Estado Unidos. Otro factor que produce éstas bajas, es que en El Salvador no se ofrecen las mejores condiciones para los inversores, cuyo fin es aumentar sus ganancias a cualquier coste mediante la reducción de los costos. Para obtener estos resultados, los inversores priorizan países donde los salarios sean los más bajos del mercado laboral o sino, buscan gobiernos donde les ofrecen mayor seguridad jurídica y económica a los inversionistas. Un

---

<sup>102</sup> *Ibíd.* pág. 635.

importante factor por el cual El Salvador deja de ser fuente de inversiones y establecimiento de maquilas es porque no se ofrece un paquete completo al mercado maquilero. Estos factores repercuten en el empleo que genera la maquila donde cada vez son más las maquilas que cesan operaciones, dejando sin empleo a miles de trabajadores y trabajadoras.

Para el año 2000, la maquila registro 89.929 empleos distribuidos en 220 empresas ubicadas en los departamentos de San Salvador, La Libertad y La Paz, esta cifra representaba el 20,7% de la población ocupada en el sector industrial. Y para el año 2003 se estimaba un leve aumento a unas 230 empresas de la maquila de confección, las cuales generaban unos 93,000 empleos y ventas por un valor de 1,780 millones de dólares. Según el Banco Central de Reserva, la mano de obra empleada en la maquila salvadoreña hasta el año 2002 era especialmente femenina. *Se estima que el 83.96% de las personas que laboran en ese sector eran mujeres*<sup>103</sup>. Después de ese leve aumento en el número de empleos, se da una baja muy significativa para el sector laboral de la industria. Según la Asociación Salvadoreña de la Industria de la Confección (ASIC), en el 2005 y 2006 se perdieron cerca de 25,000 empleos<sup>104</sup> y un incontable número de empresas cerraron sus producciones en el país, se estima que fueron decenas de empresas las que dejaron de ver en El Salvador una nación capaz de aumentar sus ganancias ya que aquí en el país, el CAFTA exigía cifras de crecimiento más altas para las exportaciones salvadoreñas y más productividad a los trabajadores implicando la reducción del tiempo para realizar la producción. Como era de esperarse, las empresas buscaron otros destinos para instalarse donde no se condicionara tan desfavorablemente la inversión, o al menos donde no corra el riesgo de perdidas en ella.

El seguir funcionando en suelo salvadoreño dejó de ser provechoso para muchas industrias durante esa época y buscaron otros destinos tales como Haití o Nicaragua, donde incluso la estabilidad que proporciona al sector industrial es mucho más efectivo y las condiciones de las y los trabajadores que se necesitan no son supervisadas ni reguladas por el Estado o alguno de sus organismos, incluso se habla todavía de condiciones no aptas para el desempeño sus labores y de bajos sueldos que no cubren la canasta básica de la población.

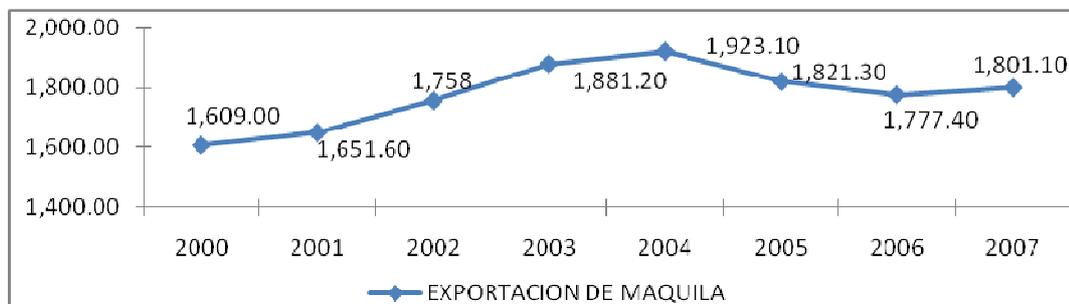
---

<sup>103</sup> VAQUERANO, Glenda. *Empleo de maquila salvadoreña a la baja*. Revista Bernarda #6. Noviembre-Diciembre 2007. pág. 11.

<sup>104</sup> *Ibíd.* pág. 12.

**Gráfico 3.2**

**Total de exportaciones de maquila salvadoreña (En millones de dólares)**



Fuente: Elaboración propia a Revista Trimestral del Banco Central de Reserva. Julio-Septiembre 2002 y Enero-Marzo 2008.

En el gráfico 3.2 se puede observar una caída en el total de las exportaciones de 192.31 millones de dólares en 2004 pasando a 182.13 millones de dólares en 2005, para llegar a 177.74 millones en el 2006, teniendo un leve repunte de 180.11 millones de dólares en el año 2007. La causa primordial de la caída de las exportaciones del sector maquila se debe primordialmente a la entrada del Acuerdo sobre Textiles y el Vestido de 1995 y cuya prórroga terminaría en el año 2005 con la plena integración de los textiles y confección, lo cual beneficiaría a la RPCh. Desde inicios del año 2008 la maquila redujo sus exportaciones a 134.40 millones, y 103.90 millones para el año 2009, lo cual es un efecto de la crisis norteamericana en la región.

### **3.3 CENTROAMERICA Y LA REPUBLICA POPULAR CHINA**

Costa Rica estableció relaciones político-diplomáticas con China una vez que se fundó la República en el año 1911, sin embargo el primer contacto se daría al año siguiente. Como resultado de la explosión de la guerra civil en China que inició en 1947 y la invasión japonesa en el norte de China, se hicieron difíciles las primeras tres décadas de relaciones con la joven república de China. A éstas dificultades se sumaron los acontecimientos de la Segunda Guerra Mundial, y la continuación de la Guerra Civil en 1946. Después con la posterior proclamación de la República Popular China en 1949 y la huida de los vencidos a la isla de Formosa (Taiwán), y el reconocimiento de la Organización de las Naciones Unidas a la República China en Taiwán es que se los países centroamericanos se alinearon con la nueva entidad política. Un punto importante es entender las relaciones en el marco del

periodo de bipolaridad en las relaciones internacionales, ya que la República de China en Taiwán fue organizada por los Estados Unidos como una medida de detener el avance de lo que ellos erróneamente llamaron comunismo, y bajo esta lógica de política anticomunista es que se fueron configurando las relaciones con Centroamérica, desde entonces ha existido una fuerte relación no sólo político, sino que también comercial con Taiwán, conformando así un apoyo político-diplomático de manera uniforme por parte de los gobiernos de Centroamérica principalmente con posturas de apoyo en la ante la ONU, después de que China Popular recuperara su derecho como estado miembro de 1971, todo este apoyo se daría a cambio de cooperación técnica y de cooperación al desarrollo, es decir a cambio de ayuda monetaria valorada en millones de dólares. Una cifra difícil de estimar debido a las ya reconocidas muestras de apoyo por parte de Taiwán hacia sus aliados centroamericanos que nunca se publican. El fuerte liderazgo de la República Popular China en la región de Asia-Pacífico, esta reconfigurando no sólo las relaciones políticas y comerciales entre los diferentes estados miembros que componen la APEC, sino que también a países como Costa Rica que ante el liderazgo de China Popular han optado por la apertura de relaciones diplomáticas, beneficiando así el crecimiento de las exportaciones. Por lo que la tesis que se ha manejado por muchos años sobre la amenaza de China Popular principalmente en el mercado de textiles ha quedado atrás con la experiencia de Costa Rica. Centroamérica tiene que ver más a los nuevos centros de poder político y comercial para dejar la fuerte dependencia de Estados Unidos, la nueva política exterior debe ante todo buscar el bienestar de la sociedad, y el fuerte crecimiento de la región asiática propone una nueva visión de relaciones internacionales para Centroamérica.

### **3.3.1 Costa Rica y la Política Exterior del Siglo XXI hacia China Popular**

El primero de junio del año 2007, Costa Rica estableció relaciones diplomáticas con la República Popular China lo que provocó el quiebre del consenso centroamericano pro-Taiwán. Adelantándose al restablecimiento de las relaciones diplomáticas del Presidente nicaragüense Daniel Ortega, quien en la década de los ochenta rompió con Taiwán y estableció vínculos con la RPCh, anulados por la presidenta Violeta Chamorro en 1990. Esta decisión de Costa Rica reconfigura la política internacional de Centroamérica, estableciendo dos aspectos importantes de analizar. El primero es un mayor acercamiento del régimen de Taipéi con el objetivo de evitar un efecto domino en la región: aquí es muy importante

entender que las relaciones entre la región centroamericana y Taiwán siempre han estado determinadas por la llamada “diplomacia del dólar”, por lo que después de que Costa Rica rompiera relaciones diplomáticas con Taipéi, se otorgarían fuertes donativos principalmente en equipos para las organizaciones policíacas de los países de la región, cifras que ascendieron a un total de 300,000 dólares.

El segundo aspecto sería el nuevo escenario que Costa Rica está liderando en la región centroamericana con el establecimiento de las relaciones diplomáticas con China Popular: el rompimiento de las relaciones diplomáticas cerró todo espacio para la cooperación entre ambos países, de hecho Taiwán suspendió toda ayuda a Costa Rica. Por otra parte la RPCh no ha establecido la finalización de los vínculos de carácter no oficial en materia de relaciones comerciales y científicas entre la Costa Rica y Taiwán a cambio de reconocer la tesis de una sola China, por lo que el Beijing ha ofrecido 130 millones de dólares, de los cuales 30 millones serán efectivos en los dos primeros años fiscales, y el resto, 100 millones, serán destinados para implementar los proyectos que Costa Rica necesite, y además aquellos que no pudieron ser ejecutados o que no se completaron por Taiwán<sup>105</sup>. Por otro lado, las relaciones comerciales entre ambos países han beneficiado a Costa Rica con una balanza comercial favorable, logrando así establecer un nuevo lazo comercial en la región de Asia Pacífico y disminuyendo la fuerte dependencia del mercado estadounidense.

### **3.3.2 El Salvador y la Política Exterior del Siglo XXI hacia Taiwán y China Popular**

La política exterior de China deja claro que no acepta a las regiones que se han declarado independientes y buscan desprenderse del gigante asiático. Hablando de Taiwán específicamente, se podría dar razón de dicho suceso ya que no se comparte la misma ideología y ambas partes son capaces de crecer económicamente cada una por sus medios, más en el plano político, Taiwán tiende a presentar desventajas. China no establece relaciones diplomáticas con los países que reconocen a Taiwán como República independiente y soberana y dejan de lado la tesis de *Una Sola China*. Costa Rica ya dio el primer ejemplo en la región y decidió entablar relaciones diplomáticas con la RPCh dejando

---

<sup>105</sup> NACION (2008). *Acta de Relaciones entre la República de Costa Rica y la República Popular China*. Fecha de consulta: 2-Mar-2009 en [http://www.nacion.com/ln\\_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html).

atrás todo tipo de conexión que hubiere existido entre ambos países, es pues una búsqueda del mayor beneficio la que Costa Rica ha realizado.

China condena el hecho de que algunos países estén a favor de reconocer a Taiwán a cambio de cooperación financiera tachándolos de “pequeños amigos comprados”. Es entonces una búsqueda de quien ofrece más y a qué costos o condiciones. Para El Salvador, tal pareciera que la única condición para entablar relaciones diplomáticas con China es el romper relaciones con Taiwán, sin tomar en cuenta el si se continúa o no con las relaciones económicas. Incluso China posee lazos comerciales con Taiwán, existe una fuerte inversión de empresas taiwanesas en China que están ayudando a crecer las cifras de las que se ha venido hablando en el capítulo 2 del presente trabajo de investigación. Si bien es cierto, la cooperación económica que Taiwán ha brindado a El Salvador ha sido de gran ayuda, esta no se ha registrado oficialmente, o al menos no existen fuentes de los montos totales que hasta la fecha nos indiquen el porqué se sigue brindando ese reconocimiento como Estado. Se debe tener en cuenta cual es ahora la mejor alternativa para el país, si seguir por la vía diplomática que ya se conoce, o buscar las nuevas alternativas como Costa Rica, teniendo en cuenta el competidor gigante que representa China hoy a nivel mundial, y en el que se convertirá si su crecimiento económico sigue a la alza.

En El Salvador en cambio, se ha experimentado un estancamiento en el desarrollo de relaciones diplomáticas que serian una gran ventaja. Los gobiernos de derecha que han representado al país en los últimos 20 años no han dado el visto bueno para entablar relaciones más allá de las comerciales con China por catalogarlo como un régimen comunista y autoritario. Cabe mencionar que China cumple con las siguientes características: a) *personalización del poder en la imagen omnipresente de un líder*, b) *el pluralismo es limitado*, c) *a diferencia de los totalitarismos que desean el control político y el control de la vida privada de los individuos*<sup>106</sup>. Aunque el autoritarismo desea el control completo del ámbito político, no tiene que ser obstáculo para que El Salvador no aproveche la apertura del mercado chino. China no está a la búsqueda de nuevos tratados o socios comerciales pero si estaría dispuesto a negociar como con cualquier otro país del mundo.

---

<sup>106</sup> LAIZ, Consuelo; ROMAN, Paloma. *Política comparada*. Mc Graw Hill Interamericana, Madrid 2003. pág. 66.

## **CONCLUSION CAPITULAR**

La economía de la RPCh ha venido promediando un crecimiento del 10% aproximadamente desde que iniciaron las reformas. Partiendo de un análisis del movimiento económico de China, este crecimiento es el reflejo del dinamismo de la inversión interna y las exportaciones, también es producto de una serie de estrategias y/o medidas que se implementaron con acierto y sacrificio. Algunos sectores jugaron un papel más relevante que otros en los diferentes periodos de la transformación, aunque el sector industrial ha sido pieza clave de su éxito, ya que es el que lo está posicionando como el mayor competidor en mercado de textiles y confecciones tomando en cuenta que EE.UU. es el mayor consumidor de dichos productos. Para el siglo XXI, el sector industrial ha sido el motor del crecimiento y se ha incrementado la participación de los servicios en el PIB, en tanto que la agricultura ha retrocedido. Retomando la postura de la hipótesis planteada al inicio, la industria manufacturera de China, se basa en la mano de obra barata y en altos niveles de tecnología así como la capacidad en la captación de inversión extranjera y aun con los obstáculos que enfrentó durante su etapa de despliegue, es ahora la mayor competencia para América Latina, incluyendo a El Salvador ya que penetra en el mercado a donde el país más exporta, es decir Estados Unidos. Pero no sólo lo vemos como amenaza, ya que según lo expuesto durante el tercer capítulo, hay países en América Latina que han visto a la RPCh como un importante socio comercial y están profundizando cada vez más sus relaciones comerciales.

El crecimiento e inserción de China en el mercado internacional es un fenómeno de dos vías. Primero, origina problemas internos que podrían afectar a la población no sólo de China, sino de los países donde penetra, segundo, de igual forma puede ser aprovechada si se tienen las estrategias necesarias. China no es un peligro, sino un importante socio comercial ya que aunque el país desempeña un papel cada vez más importante en la mantención de equilibrios económicos globales, su oferta abundante y barata contribuye a una demanda elevada pero con baja inflación en los países desarrollados. Por ejemplo, China provee de ahorros baratos a los Estados Unidos, manteniendo baja la tasa de interés y acumulando reservas mediante la compra de bonos del Tesoro, ayudando así a financiar el déficit en cuenta corriente estadounidense. Es de deducir que si tiene ese peso en el mayor exportador de textiles, podría hacer tambalear las ganancias de cualquier país del globo relevando a mercados latinoamericanos como el salvadoreño.

## CONCLUSIONES GENERALES

- I. La interpretación sobre la economía China no puede estar basada únicamente en el análisis de la incorporación de leyes capitalistas como la mercantilización del suelo, la formación de la clase obrera y el desarrollo del mercado nacional. Lo importante de la transformación económica llevada a cabo por Deng Xiaoping es entender el objetivo final de la reforma, el cual pasa primero por mejorar el nivel de vida de la población a través del crecimiento y el desarrollo económico hasta alcanzar un liderazgo mundial como potencia comercial, es decir, que en la visión pragmática de Xiaoping no importan las medidas económicas ya sean éstas de carácter capitalista o no, lo importante es alcanzar los dos grandes objetivos.
  
- II. Las transiciones económicas deben de implementarse con mucha más prudencia si éstas proponen cambios estructurales en la economía de los países, además deben responder a una interpretación histórica de los diferentes actores de la sociedad. Cabe recordar aquí las dos escuelas de pensamiento económico de transición; la primera: es la escuela de la terapia de choque, que busca una liberalización acelerada de los precios, y la privatización de todos los recursos estatales; la segunda: es la que se ha desarrollado en China con el programa de reformas y que propone una liberalización gradual, a la cual Xiaoping optó por agregarle la experimentación iniciada a principios de la década de los ochenta en la agricultura y su posterior implementación en la industria. De hecho China aprendió de los fallos cometidos por implementar una transición acelerada al socialismo durante el periodo del maoísmo, los cuales, como se comprobaría con la hipótesis planteada en el capítulo uno, serían las causas del programa de reforma económica.
  
- III. Las reformas económicas han contribuido de manera eficaz a alcanzar la estabilidad política del gobierno de Beijing, sin embargo la apertura del régimen es todavía una tarea pendiente. La quinta reforma que contempla la construcción de Estado democrático con pluralismo y derechos humanos para todos, se ha visto enfrentada desde el inicio con la visión del PCCh, la cual ha sido mantener un régimen autoritario que funcione como instrumento fundamental para dirigir los cambios socioeconómicos, principalmente después de lo acontecido en la ex URSS en 1985

con la perestroika de Gorbachov y de las protestas en la plaza de Tiananmen en 1989. La estabilidad política es indispensable para la consolidación de las reformas especialmente de aquellas que se está originando con la entrada a la Organización Mundial del Comercio y que aún no se encuentran en una etapa de consolidación.

- IV. El crecimiento económico es indispensable para alcanzar una mejora en el nivel de vida de la población, principalmente si se tienen presente políticas económicas que contribuyan a una mejor distribución en el ingreso. Tal como se observó en el desarrollo de la hipótesis planteada en el capítulo 2, el reto en la desigualdad entre las regiones interiores y las regiones abiertas al comercio, es todavía una tarea pendiente a pesar de que la RPCh ha alcanzado grandes logros en materia de crecimiento económico, tales como: el continuo y sostenido crecimiento por más de 30 años, la captación de la inversión extranjera directa y el desarrollo de la industria manufacturera que ha contribuido al aumento de las exportaciones.
  
- V. Las repercusiones para América Latina de las reformas económicas chinas y la posterior transformación en una potencia comercial que le ha permitido un liderazgo regional y mundial principalmente con la incorporación a la OMC en el año 2001, deben de analizarse de manera diferente hacia cada país con los cuales China ha establecido vínculos diplomáticos y comerciales, cada país puede obtener beneficios y retos ante la RPCh. Sin duda los mayores beneficiados han sido aquellos países en los que China tiene interés debido a las materias primas que poseen, como el caso de Venezuela, Brasil, Chile y Perú. Con lo expuesto en el capítulo 3 se puede decir que la tesis publicada por Arriaza y el empresariado salvadoreño sobre las repercusiones de China en El Salvador no se puede ver a la RPCh como una amenaza regional, aunque en el año 2005 se observó una caída de las exportaciones de maquila salvadoreña, producto del fin de la prórroga de los acuerdos de textiles firmados en el año de 1995, se debe aprovechar a China y su demanda como se puede observar con la puesta en marcha del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Costa Rica y la República Popular China, que este país centroamericano tiene ahora un superávit comercial con el país asiático.

## RECOMENDACIONES

- I. Las relaciones con la República Popular China y la tesis de <una sola China> es un escenario no muy lejano con las nuevas reconfiguraciones en las relaciones económicas y comerciales en la región centroamericana, las cuales se han acentuado con el establecimiento relaciones diplomáticas entre Costa Rica y la RPCh. Por lo que El Salvador, con el objetivo de mirar hacia los nuevos centros de poder no sólo comercial sino también políticos, debe establecer en su política exterior el establecimiento de relaciones diplomáticas con la República Popular China, lo cual contribuiría mucho más al desarrollo del país, que la denominada diplomacia del dólar taiwanesa. La más clara ventaja sería la inversión que se podría realizar en El Salvador por medio de empresas chinas dedicadas a los temas portuarios. No cabe la menor duda que el proyecto Cutuco es de gran importancia para el desarrollo del oriente del país y sería un punto de interés en las posibles relaciones comerciales chinas con El Salvador.
  
- II. El sector manufacturero salvadoreño debe ampliar sus mercados de destino para poder contrarrestar el impacto de China en la OMC -mercados como los de la Unión Europea- a través de acuerdos comerciales. El nuevo gobierno del Presidente electo, Mauricio Funes, debe buscar el establecimiento no sólo con países europeos, sino también con otros países importantes en materia de comercio como Canadá -por cierto miembro de la APEC-, y es que en el siglo XXI las relaciones comerciales de Centroamérica se podrían ver beneficiadas dentro de la región Asia-Pacífico. Con el fin de contrarrestar el efecto negativo de la industria textil salvadoreña se propone:
  - Dado que Estado Unidos es el principal destino de las exportaciones salvadoreñas de textiles y el vestido, se tendría que llegar a un refuerzo capaz de contrarrestar las bajas y puntos débiles que se han generado con la apertura del mercado chino. Los países que integran la Iniciativa de la Cuenca del Caribe necesitan establecer acuerdos comerciales que permitan la continuidad de las exportaciones de maquila, recomendando como punto importante el establecimiento de un acuerdo comercial entre la Unión Europea y Centroamérica.

- Para poder establecer un acuerdo comercial con la UE, los gobiernos de Centroamérica, y especialmente el Gobierno de El Salvador, deben de continuar en los esfuerzos regionales para la consolidación de la integración económica centroamericana, por lo que es necesario la consecución de la unión aduanera. Los mercados fuertes del mundo ven en Centroamérica una mayor atracción si se negocia en bloque y no bilateralmente.
  - El Salvador necesita diversificar en mayor medida su oferta de exportación hacia productos industriales. Según el Ministerio de Economía, después de más de dos años de la puesta en marcha del CAFTA, en total son 31 productos considerados de alto crecimiento y nuevos en su participación en ese mercado, y de esos, 21 productos son industriales.
- III. De acuerdo a declaraciones de la Cámara de Textiles salvadoreña (CAMTEX), este sector tiene actualmente una ventaja competitiva con China, ya que la velocidad de respuesta es muy buena para llevar pedidos a Estados Unidos. De acuerdo a estimaciones propias (ver anexo VI), las exportaciones chinas aumentarán en más de US\$ 1061327,3 millones para el año 2012, sin duda como consecuencia de las exportaciones de manufacturas las cuales han sido el principal rubro de exportación desde las reformas en la industria, teniendo como uno de los principales destinos a EE.UU. por lo que se recomienda intensificar los puntos a favor que posee el país frente a China partiendo del siguiente análisis:
- El mercado salvadoreño de textiles y confecciones necesita contar con recursos que le permitan continuar con el crecimiento previo a la crisis económica del 2007 y que dio como posterior resultado la caída generalizada de las exportaciones de maquila, por lo que se recomienda el acceso al crédito para el sector textil salvadoreño. De acuerdo a proyecciones realizadas en el año 2008, el sector necesitaría de unos US\$10 millones para inyectar a la mediana y pequeña empresa textil.

# ANEXOS

**ANEXO I**  
**Exportaciones e importaciones de la RPC**

Year	100 million Yuan				USD 100 million			
	Total Imports & Exports	Total Exports	Total Imports	Balance	Total Imports & Exports	Total Exports	Total Imports	Balance
1996	24133.8	12576.4	11557.4	1019.0	2898.8	1510.5	1388.3	122.2
1997	26967.2	15160.7	11806.5	3354.2	3251.6	1827.9	1423.7	404.2
1998	26849.7	15223.6	11626.1	3597.5	3239.5	1837.1	1402.4	434.7
1999	29896.2	16159.8	13736.4	2423.4	3606.3	1949.3	1657.0	292.3
2000	39273.2	20634.4	18638.8	1995.6	4742.9	2492.0	2250.9	241.1
2001	42183.6	22024.4	20159.2	1865.2	5096.5	2661.0	2435.5	225.5
2002	51378.2	26947.9	24430.3	2517.6	6207.7	3256.0	2951.7	304.3
2003	70483.5	36287.9	34195.6	2092.3	8509.9	4382.3	4127.6	254.7
2004	95539.1	49103.3	46435.8	2667.5	11545.5	5933.2	5612.3	320.9
2005	116921.8	62648.1	54273.7	8374.4	14219.1	7619.5	6599.5	1020.0
2006	140971.4	77594.6	63376.9	14217.7	17604.0	9689.4	7914.6	1774.8
2007	166740.2	93455.6	73284.6	20171.1	21737.3	12177.8	9559.5	2618.3

**ANEXOS II**  
**Exportaciones e Importaciones de la RPCh por origen y destino**  
**(USD 10 000)**

Country (Región)	2006			2007		
	Total	Exports	Imports	Total	Exports	Imports
<b>Total</b>	<b>176039647</b>	<b>96893560</b>	<b>79146087</b>	<b>217372602</b>	<b>121777576</b>	<b>95595026</b>
<b>Asia</b>	<b>98109410</b>	<b>45572692</b>	<b>52536718</b>	<b>118780058</b>	<b>56787403</b>	<b>61992655</b>
<b>África</b>	<b>5545962</b>	<b>2668788</b>	<b>2877174</b>	<b>7365693</b>	<b>3729773</b>	<b>3635920</b>
<b>Europe</b>	<b>33022655</b>	<b>21536973</b>	<b>11485682</b>	<b>42752139</b>	<b>28784856</b>	<b>13967283</b>
<b>Latin América</b>	<b>7020314</b>	<b>3602795</b>	<b>3417519</b>	<b>10265030</b>	<b>5153940</b>	<b>5111090</b>
Argentina	570408	200390	370019	990085	356635	633450
Brasil	2028960	738011	1290950	2971409	1137226	1834183
Chile	884490	310903	573587	1469616	441556	1028060
Costa Rica	215602	40875	174727	287342	56678	230664
México	1143066	882355	260710	1496940	1170611	326329
Perú	391639	100854	290785	601639	167850	433789
El Salvador	31912	31522	389	35691	35218	473
Venezuela	433598	169802	263796	585681	283286	302395
<b>North América</b>	<b>28603615</b>	<b>21911386</b>	<b>6692229</b>	<b>33252284</b>	<b>25211509</b>	<b>8040776</b>
<b>Oceanic and Pacific Islands</b>	<b>3733296</b>	<b>1600926</b>	<b>2132370</b>	<b>4951455</b>	<b>2110096</b>	<b>2841359</b>
<b>Others</b>	<b>4394</b>		<b>4394</b>	<b>5942</b>		<b>5942</b>

**ANEXO III**  
**Indicadores básicos de la RPCh**  
**(en porcentajes y millones de dólares)**

Indicadores/año	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Tasas de crecimiento del PIB	7,8	7,6	8,4	8,3	9,1	10,0	10,1	10,4	11,6	11,9
PIB en dólares nominales (millones)	1 019 479	1 083 286	1 198 461	1 324 807	1 453 827	1 640 959	1 931 644	2 235 909	2 657 868	3 280 038
PIB per cápita (dólares nominales),	817	861	946	1 038	1 132	1 270	1 486	1 716	2 012	2 461
Índice de precios al consumidor	-0,8	-1,4	0,4	0,7	-0,8	1,2	3,9	1,8	1,5	4,8
Tasa de desempleo	3,1	3,1	3,1	3,6	4,0	4,3	4,2	4,2	4,1	4,0
Cuenta corriente (sobre la base de la balanza de pagos, millones de dólares)	31 471	21 114	20 519	17 405	35 422	45 875	68 659	160 818	253 268	371 833
Cuenta corriente/PIB (%)	3,1	1,9	1,7	1,3	2,4	2,8	3,6	7,2	9,5	11,3
Balanza comercial (sobre la base de la balanza de pagos, millones de dólares)	46 614	35 980	34 474	34 017	44 167	44 652	58 982	134 189	217 746	315 381
Reservas internacionales (millones de dólares)	149 188	157 728	168 278	215 605	291 128	408 151	614 500	821 514	1 068 490	1 530 280
Deuda externa (millones de dólares)	146 043	151 830	145 730	170 110	171 360	193 634	228 596	281 045	322 988	373 620
Tipo de cambio (yuan/dólar- fin del periodo)	8,2787	8,2795	8,2774	8,2768	8,2773	8,2767	8,2765	8,0702	7,8087	7,3046
Cambio en la oferta monetaria (M2)	14,9	14,7	12,3	15,0	18,3	19,6	14,4	17,9	16,0	14,8
Exportaciones de mercaderías (millones de dólares)	183 712	194 931	249 203	266 098	325 596	438 228	593 326	761 953	968 936	1 218 015
Importaciones de mercaderías (millones de dólares)	140 237	165 699	225 094	243 553	295 170	412 760	561 229	659 953	791 461	955 818
Entradas de inversión extranjera directa (millones de dólares, sobre la base de la balanza de pagos)	43 752	38 752	38 399	44 241	49 308	47 077	54 936	79 127	78 095	138 413

## ANEXO IV

### Principales indicadores de los países miembros de la APEC - 2007

Economías miembros y año de adhesión	Superficie (en miles de km <sup>2</sup> )	Porcentaje del total mundial	Población, 2007 (en millones)	Porcentaje del total mundial	PIB (en miles de millones de dólares) 2007 (Precios corrientes)	Porcentaje del total mundial	PIB per cápita (en dólares)	PIB (en miles de millones de dólares) 2007 (PPA)	Porcentaje del total mundial	PIB per cápita (en dólares)
Australia (1989)	7 692	5,2	21,1	0,3	909	1,7	43 312	761	1,2	36 258
Brunei Darussalam (1989)	6	0,0	0,4	0,0	12	0,0	32 167	20	0,0	51 005
Canadá (1989)	9 971	6,7	32,9	0,5	1 432	2,6	43 485	1 266	2,0	38 435
Chile (1994)	757	0,5	16,6	0,3	164	0,3	9 879	231	0,4	13 936
Rep. Popular China (1991)	9 561	6,4	1 321,1	20,0	3 251	6,0	2 461	6 991	10,8	5 292
Hong Kong de China (1991)	1	0,0	7,0	0,1	207	0,4	29 650	293	0,5	41 994
Indonesia (1989)	1 905	1,3	224,9	3,4	433	0,8	1 925	838	1,3	3 725
Japón (1989)	378	0,3	127,8	1,9	4 384	8,1	34 312	4 290	6,6	33 577
Rep. de Corea (1989)	99	0,1	48,5	0,7	957	1,8	19 751	1 201	1,9	24 783
Malasia (1989)	330	0,2	26,8	0,4	187	0,3	6 948	357	0,6	13 315
México (1993)	1 958	1,3	105,4	1,6	893	1,6	8 479	1 346	2,1	12 775
Nueva Zelanda (1989)	271	0,2	4,2	0,1	128	0,2	30 256	112	0,2	26 379
Papua Nueva Guinea (1993)	463	0,3	6,1	0,1	6	0,0	991	11,9	0,0	1 972
Perú (1998)	1 285	0,9	28,1	0,4	109	0,2	3 886	219	0,3	7 803
Filipinas (1989)	300	0,2	88,7	1,3	144	0,3	1 625	300	0,5	3 378
Federación de Rusia (1998)	17 098	11,5	142,1	2,2	1 290	2,4	9 075	2 088	3,2	14 692
Singapur (1989)	1	0,0	4,6	0,1	161	0,3	35 163	228	0,4	49 714
Taipei de China (1991)	36	0,0	23,1	0,3	383	0,7	16 606	695	1,1	30 126
Tailandia (1989)	513	0,3	65,7	1,0	246	0,5	3 737	519	0,8	7 900
Estados Unidos (1989)	9 364	6,3	302,0	4,6	13 844	25,5	45 845	13 844	21,3	45 845
Viet Nam (1998)	332	0,2	85,6	1,3	70	0,1	818	221,4	0,3	2 587
Total APEC	62 321	41,8	2 682,7	40,6	29 209	53,8	10 888	35 831	55,2	13 356
Unión Europea (25)	4 325	2,9	499,0	7,6	16 830	31,0	33 482	14 712	22,7	28 213
Total mundial	148 939	100,0	6 602,2	100,0	54 312	100,0		64 903	100,0	

## ANEXO V

### Destino de las exportaciones dentro de la APEC (en porcentajes)

Exportaciones dentro del APEC (Porcentajes)	Australia	Brunei Darussalam	Canadá	Chile	Rep. Popular China	Hong Kong de China	Indonesia	Japón	Malasia	México	Nueva Zelanda	Taipei de China	Papua Nueva Guinea	Perú	Filipinas	Rep. de Corea	Federación de Rusia	Singapur	Tailandia	Estados Unidos	Viet Nam	Total APEC	Porcentaje APEC del total	No APEC	Mundial (en millones de dólares)
Australia		0,0	1,4	0,2	17,4	2,7	3,8	27,6	2,4	0,7	7,6	5,4	1,3	0,1	0,8	10,5	0,6	3,9	3,6	8,6	1,4	100,0	71,7	28,3	123 323
Brunei Darussalam	12,9		0,0	0,0	2,4	0,0	20,9	32,3	0,6	0,0	3,1	0,0	0,0	0,0	0,0	15,9	0,0	2,6	2,0	7,1	0,0	100,0	94,8	5,2	7 636
Canadá	0,5	0,0		0,1	1,9	0,4	0,2	2,4	0,1	1,1	0,1	0,4	0,0	0,1	0,1	0,8	0,2	0,2	0,1	91,2	0,1	100,0	89,5	10,5	388 091
Chile	0,4	0,0	4,2		16,1	0,0	0,6	19,7	0,4	7,4	0,1	5,0	0,0	3,0	0,4	11,1	0,5	0,2	1,3	29,2	0,3	100,0	54,9	45,1	55 881
Rep. Popular China	2,1	0,0	2,4	0,5		24,1	1,5	14,2	2,1	1,4	0,3	3,2	0,0	0,2	0,9	6,9	2,5	3,6	1,5	31,6	1,2	100,0	66,6	33,4	968 936
Hong Kong de China	1,6	0,0	1,4	0,2	58,4		0,6	6,1	1,1	0,6	0,2	2,7	0,0	0,0	1,0	2,8	0,2	2,5	1,3	18,7	0,6	100,0	79,3	20,7	322 669
Indonesia	3,6	0,0	0,7	0,2	11,0	2,2		28,5	5,4	0,4	0,4	3,6	0,1	0,0	1,8	10,1	0,4	11,7	3,5	14,8	1,4	100,0	75,6	24,4	100 799
Japón	2,6	0,0	2,0	0,2	19,0	7,4	1,5		2,7	1,9	0,4	9,0	0,0	0,1	1,8	10,3	1,4	4,0	4,7	30,1	0,8	100,0	75,7	24,3	646 725
Malasia	3,7	0,3	0,8	0,1	9,4	6,4	3,3	11,5		0,7	0,5	3,5	0,1	0,0	1,8	4,7	0,4	20,0	6,9	24,4	1,4	100,0	77,0	23,0	160 669
México	0,2	0,0	2,3	0,4	0,8	0,1	0,0	0,7	0,0		0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,1	0,1	94,6	0,0	100,0	89,7	10,3	249 961
Nueva Zelanda	29,5	0,4	2,3	0,2	7,8	2,3	2,6	14,8	2,1	1,8		3,2	0,5	0,1	2,1	5,5	0,7	2,3	1,8	19,0	1,0	100,0	69,3	30,7	22 409
Taipei de China	1,5	0,0	1,0	0,1	28,3	20,5	1,4	8,9	2,7	0,6	0,2		0,0	0,1	2,5	3,9	0,3	5,1	2,5	17,8	2,7	100,0	81,6	18,4	224 012
Papua Nueva Guinea	34,9	0,0	0,1	0,0	13,2	2,1	2,3	12,6	1,6	0,0	0,7	1,9		0,0	7,0	6,9	1,6	4,6	0,9	8,9	0,8	100,0	30,1	69,9	2 722
Perú	0,3	0,0	11,6	10,3	16,3	0,3	0,2	8,8	0,1	2,8	0,1	3,0	0,0		0,3	3,9	0,2	0,0	0,5	41,0	0,3	100,0	58,5	41,5	23 765
Filipinas	1,3	0,0	0,8	0,1	12,3	9,9	1,0	21,1	7,0	0,4	0,1	5,3	0,0	0,0		3,8	0,1	9,3	3,5	23,1	0,9	100,0	79,3	20,7	47 410
Rep. de Corea	2,1	0,0	1,6	0,7	30,8	8,4	2,2	11,8	2,3	2,8	0,3	5,9	0,0	0,2	1,7		2,3	4,2	1,9	19,2	1,7	100,0	69,3	30,7	325 457
Federación de Rusia	0,1	0,0	1,0	0,0	44,0	1,0	0,5	12,9	0,7	0,7	0,0	2,6	0,0	0,3	0,2	7,3		2,2	1,0	24,7	0,8	100,0	11,9	88,1	301 551
Singapur	4,8	0,3	0,4	0,0	12,5	12,9	11,8	7,0	16,8	0,5	0,7	4,5	0,1	0,0	2,4	4,1	0,2		5,3	13,1	2,6	100,0	77,8	22,2	271 801
Tailandia	4,7	0,1	1,3	0,3	12,7	7,8	3,6	17,8	7,2	0,7	0,6	3,6	0,1	0,1	2,8	2,9	0,4	9,1		21,1	3,3	100,0	71,2	28,8	130 580
Estados Unidos	2,8	0,0	35,7	1,1	8,6	2,8	0,5	9,2	1,9	20,8	0,5	3,6	0,0	0,5	1,2	5,0	0,7	3,8	1,3		0,2	100,0	62,2	37,8	1 037 029
Viet Nam	12,7	0,0	1,5	0,2	11,2	1,6	3,3	18,0	4,2	1,0	0,2	3,3	0,0	0,0	2,7	2,9	1,4	5,7	3,1	27,0		100,0	73,0	27,0	39 826
APEC	2,4	0,0	7,4	0,4	14,1	8,4	1,8	9,0	2,8	4,6	0,5	3,7	0,1	0,2	1,3	5,0	1,0	3,8	2,2	30,3	1,0	100,0	69,3	30,7	5 451 252

Superior al 5% pero inferior al 10%

Superior al 10% pero inferior al 20%

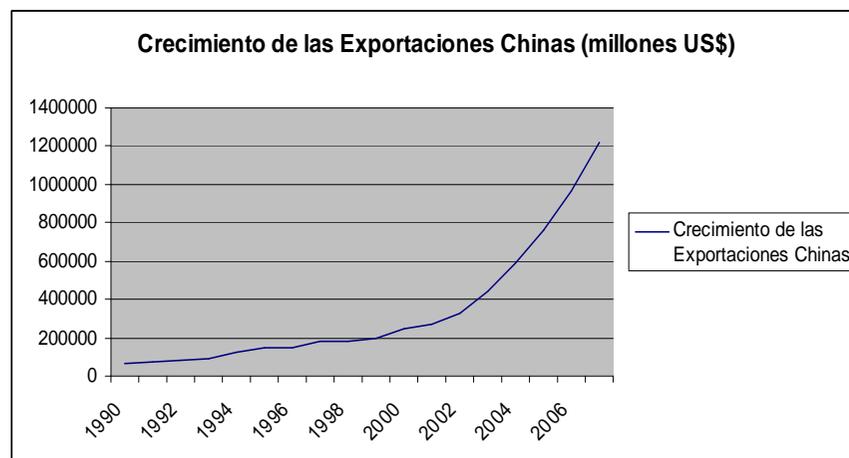
Superior al 20%

## ANEXO VI

### Proyección de exportaciones chinas

#### Según método de medias móviles

Para la siguiente estimación se ha tomado en cuenta un cambio estructural que sufre la serie de exportaciones chinas, según lo muestra la gráfica de las mismas a continuación:



Fuente: Elaboración propia en base a *Chinesse Statistical Yearbook 2008*, National Bureau of Statistics of China.

El cambio estructural denota una variación significativa de la pendiente, perceptible a simple vista, ya que se puede aproximar que desde 1990 hasta el 2001 las exportaciones tenía una pendiente definida, y es a partir del 2002 cuando se observa un crecimiento elevado de las mismas el cual cambia radicalmente cualquier tipo de pronóstico que se hubiera hecho para la fecha.

Por lo cual para el cálculo de los pronósticos para los años 2008 al 2012, usamos un promedio de medias móviles de 6 años (2002 al 2007):

	<b>Exportaciones</b>
<b>Año</b>	<b>(millones de US\$)</b>
2008	982887,1
2009	1056532,8
2010	1085731,9
2011	1041717,3
2012	1061327,3

## BIBLIOGRAFIA

### LIBROS

- ARRIAZA Meléndez, Jorge. **Código Rojo. China Popular.** El Salvador: Editorial Éxito Empresarial. Septiembre 2004.
- BERZOSA, Carlos; DE LA IGLESIA, Jesús; BUSTELO, Pablo. **Estructura económica mundial.** Madrid: Editorial Síntesis. 2001.
- BETTELHEIM, Charles. **La construcción del socialismo en China.** México: ERA S.A.1977.
- BETTELHEIM, Charles. **La Revolución Cultural China.** Córdoba: Pasado y Presente, 1971.
- CESARIN, Sergio; MONETA, Carlos. **China y América Latina Nuevos enfoques sobre cooperación y desarrollo Una segunda ruta de la Seda?** Argentina: publicado por REDEALAP, 2005.
- DEL ARENAL, Celestino. **Introducción a las Relaciones internacionales.** España: Editorial Tecnos.1990.
- FAIRBANK, J.K. **China una nueva historia,** Barcelona: Editorial Andrés Bello.1996.
- FERNANDEZ Lommen, Yolanda. **China la Construcción de un Estado Moderno,** Madrid: Editorial Catarata, 2001.
- FISHMAN, Ted C. **China S.A.** Barcelona: Editorial Debate, 2006.
- FOLCH Fornesa, Dolors. **La construcción de China.** Barcelona: Editorial Península. 2002.
- GARCIA Reyes, Miguel; RONQUILLO Jarillo, Gerardo. **Estados Unidos, Petróleo y Geopolítica.** Barcelona: Plaza y Valdez. 2005.
- GERNET, Jaques. **El mundo chino.** Barcelona: Editorial Critica. 1999.
- HINTON, Harold C. **La China comunista en la política mundial.** México: Editorial UTEHA. 1968.
- HUGHES.T.J. **La China popular y su economía.** México: Fondo de Cultura Económica. 1961.
- IBISATE, Francisco Javier. **Historia Económica: Apuntes guías.** 2ª Edición, UCA/Editores, San Salvador, 2005.
- IBISATE, Francisco Javier. **Entorno Económico Mundial: Apuntes guías,** UCA/Editores, San Salvador, 2003.
- LAIZ, Consuelo; ROMAN, Paloma. **Política Comparada.** Mc Graw Hill Interamericana, Madrid 2003.
- OPPENHEIMER, Andrés. **Cuentos chinos.** México: Random House Mondadori. 2006.
- RIOS, Xulio. **China: Superpotencia del siglo XXI.** Barcelona: Editorial Icaria. 1997.
- SCHWEICKART, David. **Más Allá del Capitalismo,** Santander: Sal Terrae. 1997.
- TAMAMES, Ramón. **China 2001: la cuarta revolución. Del aislamiento, a superpotencia mundial.** Madrid: Editorial Alianza, 2001.
- TAMAMES, Ramón. **El Siglo de China, De Mao a primera potencia mundial.** España: Editorial Planeta, Enero 2007.

- VALLES, Joseph. **Ciencia Política, una introducción**. Barcelona: Editorial Ariel. 2000.
- XINZHING, Yao. **El confucianismo**. Madrid: Editorial Akal Cambridge. 2003.

## DOCUMENTOS OFICIALES

- National Bureau of Statistics of China. **China Statistical Yearbook 2007**. Fecha de consulta: 1-Sept-2008. Disponible en: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2007/indexeh.htm>.
- National Bureau of Statistics of China. **China Statistical Yearbook 2008**. Fecha de consulta: 1-Marzo-2009. Disponible en: [http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2008/left\\_.htm](http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2008/left_.htm).

## TESIS

- MEZA Lora, J.S. **Cambio institucional en la República Popular de China. Su influencia en el Sector Industrial**. Edición electrónica gratuita. 2007. Texto completo en [www.eumed.net/tesis/jsml/](http://www.eumed.net/tesis/jsml/).
- TREJOS Paris, María Eugenia. **La Organización del trabajo: El concepto y su movimiento. El caso de la industria de prendas de vestir en El Salvador y Costa Rica**. Marzo 2004.

## REVISTAS Y PUBLICACIONES

- BUSTELO, Pablo. **Resultados, interpretación y enseñanzas de la reforma económica china (1978-1998)**. 1998.
- CLARO, Sebastián. **25 Años de Reformas Económicas en China: 1978-2003**. Santiago de Chile: Centro de Estudios Públicos No. 91, 2003.
- ASEAN-China Expert Group on Economic Cooperation. **Forging closer ASEAN-China Economic relations in the twenty-first century**. Octubre 2001.
- Banco Mundial, **China, Strategies for reducing poverty in the 1990s**. Octubre 1992.
- BARCA, Alessandro. **EE.UU. y la Cuenca del Caribe. Crónica de un fracaso anunciado**. Revista Nueva Sociedad No. 64. Enero-Febrero 1983. Págs. 110-115.
- CAMPOS, Napoleón, **¿Redescubrirá Centroamérica el Pacífico en el siglo XXI?** UCA Editores: Revista ECA Agosto 2007.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **El Arco del Pacífico Latinoamericano y su proyección a Asia-Pacífico. Impreso en Naciones Unidas**. Santiago de Chile. Septiembre 2008.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **Las Relaciones Económicas y Comerciales entre América Latina y Asia-Pacífico: El Vínculo con China**. Impreso en Naciones Unidas. Santiago de Chile. Octubre de 2008.
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). **Oportunidades de Comercio e Inversión entre América Latina y Asia-Pacífico. El Vínculo con APEC**. Impreso en Naciones Unidas. Santiago de Chile. Noviembre de 2008.
- GITLI, Eduardo; ARCE, Randall. **El ingreso de China a la OMC y su impacto sobre los países de la cuenca del Caribe**. Revista de la CEPAL 74. Págs. 89-107. Agosto 2001.

- GITLI, Eduardo; ARCE, Randall. *El marco institucional local de la industria maquiladora en la cuenca del Caribe frente a los cambios en e entorno mundial*. Revista Pensamiento Propio, Costa Rica, Noviembre del 2000.
- GONZALEZ, Juan. *Estados Unidos: acuerdo bilateral con China para su acceso a la Organización Mundial del Comercio (OMC)*. Revista México y la Cuenca del Pacífico. Enero-abril de 2000.
- HERNANDEZ, Claudia Carolina. *Impactos de la entrada de China a la OMC*. Realidad #106. UCA Editores. Octubre-Diciembre 2005.
- LE MONDE Diplomatique. *Atlas LE MONDE Diplomatique II*. Editorial Capital Intelectual. 2006.
- LEON, José Luis. *China-América Latina: Una relación económica diferenciada*. Serie El desafío chino. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006.
- Ministerio de Economía. *Resultados II Aniversario del TLC Centroamérica – Estados Unidos – República Dominicana (CAFTA-DR)* Marzo 2008.
- MONETA, Carlos. *Los escenarios de China en Asia-Pacífico*. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006.
- MUÑOZ Duffy, Ana Julia. *Globalización, interregionalismo y Auge Asiático: La importancia de China e Irán en América Latina*. Barcelona: CIBOD Ediciones. Noviembre 2008.
- ODY, Anthony J. *Rural Enterprise Development in China, 1986-90*. Publicado por Banco Mundial 1992.
- PEREZ, Martín. *China y América Latina: Estrategias bajo una hegemonía transitoria*. Revista Nueva Sociedad 203. Mayo/Junio 2006.
- PERKINS, Dwight; YUSUF, Shahid. *Rural Development in China*. Publicado por el Banco Mundial. 1984.
- ROSALES, Oswaldo; KUWUYAMA, Mikio. *América Latina al encuentro de China e India: perspectivas y desafíos en comercio e inversión*. Revista de la CEPAL 93. Diciembre 2007. Págs. 85-108
- SOCIAL WATCH Informe 2005. *Rugidos y murmullos. Género y pobreza: más promesas que acciones*. Págs. 82-119.
- VAQUERANO, Glenda. *Empleo de maquila salvadoreña a la baja*. Revista Bernarda #6. Noviembre-diciembre 2007.
- WALTER, Richard; BACK, Daniel, *La vía China*, Revista New Left Review #46. Septiembre-octubre 2007.

## INSTRUMENTOS JURIDICOS

- *Acuerdo sobre Textiles y el Vestido*. Organización Mundial del Comercio. 1º de Enero de 1995.
- *Ley de Zonas Francas Industriales y de Comercialización*. Ministerio de Hacienda. Decreto Legislativo No 405. Publicado el 23-09-1998.
- *Código Aduanero Uniforme Centroamericano*. 13 de diciembre de 1963. Disponible en: [http://www.sieca.org.gt/publico/marco\\_legal/codigos/codigo\\_cauca.htm](http://www.sieca.org.gt/publico/marco_legal/codigos/codigo_cauca.htm).

- **Código Aduanero Uniforme Centroamericano (CAUCA)**, Anexo Resolución 85-2002. Disponible en: [http://www.sieca.org.gt/publico/Marco\\_legal/Resoluciones/COMIECO/Anexo\\_resolucion\\_no85-2002.htm](http://www.sieca.org.gt/publico/Marco_legal/Resoluciones/COMIECO/Anexo_resolucion_no85-2002.htm).

## PAGINAS WEB

- Asian-Pacific Economic Cooperation (APEC). Página Oficial: <http://www.apec.org/>.
- Association of Southeast Asian Nations (ASEAN). Página Oficial: <http://www.aseansec.org/>.
- Banco Central de Reserva (BCR). Página Oficial: <http://www.bcr.gob.sv/>.
- BASSETS, Lluís. **Ponga la quinta señor Hu**, España: Periódico El País, Fecha de consulta: 17-Nov-2005. Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/internacional/Ponga/quinta/senor/Hu/elpporint/20051117elpepint\\_3/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Ponga/quinta/senor/Hu/elpporint/20051117elpepint_3/Tes).
- BBC Mundo. **Tres Décadas que Transformaron a China**. Diciembre 2008. Disponible en: [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_7789000/7789170.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_7789000/7789170.stm).
- China Culture Org. **The Spark program in China**. Disponible en: [http://www.chinaculture.org/gb/en\\_aboutchina/2003-09/24/content\\_26204.htm](http://www.chinaculture.org/gb/en_aboutchina/2003-09/24/content_26204.htm).
- JALIFE Rahme, Alfredo. **Primera "Cumbre del Este de Asia" sin Estados Unidos**. Periódico La Jornada. 19 de diciembre de 2005. Disponible en: <http://www.jornada.unam.mx/2005/12/18/016o1pol.php>.
- NACION (2008). **Acta de Relaciones entre la República de Costa Rica y la República Popular China**. Fecha de Consulta: 2-Mar-2009. Disponible en: [http://www.nacion.com/ln\\_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html).
- Observatorio de Multinacionales en América Latina (OMAL). **El empleo en la maquila salvadoreña está a la baja**. 19 de marzo de 2008. Disponible en: [http://www.omal.info/www/article.php3?id\\_article=1342](http://www.omal.info/www/article.php3?id_article=1342).
- Organización Mundial del Comercio (OMC). Página Oficial: <http://www.wto.org/indexsp.htm>.
- PEREZ, Claudia, **El precio de las materias primas se dispara**, España: Periódico El País. 23 de Enero de 2006. Disponible en: [http://www.elpais.com/articulo/economia/precio/materias/primas/dispara/empuje/Asia/especulacion/elpporeco/20060123elpepieco\\_3/Tes](http://www.elpais.com/articulo/economia/precio/materias/primas/dispara/empuje/Asia/especulacion/elpporeco/20060123elpepieco_3/Tes).
- Tratado de Libre Comercio Centroamérica-Estados Unidos-República Dominicana. Oportunidad CAFTA. Página oficial: <http://www.cafta.gob.sv/>.
- TREJOS, María Eugenia. **Las desigualdades del TLC EUCA vistas desde los textiles**. Revista electrónica Rebelión. Abril 2005. Disponible en: <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=13346>.