

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:  
EVOLUCIÓN, DESAFÍOS Y PERSPECTIVAS DE SOLUCIÓN PACÍFICA DEL CONFLICTO  
DE CHINA POR LA REUNIFICACIÓN CON TAIWÁN, EL ROL DE ESTADOS UNIDOS Y  
EL IMPACTO EN AMÉRICA LATINA. PERÍODO 1972-2008**

**PRESENTADO POR:  
Mónica Lizette Burgos Martínez  
Fabiola Alejandra Elena Ramírez Andrade**

**PARA OPTAR AL GRADO DE:  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**SAN SALVADOR, EL SALVADOR, JULIO DE 2009**

## **UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

RECTOR:

Ingeniero Rufino Quezada

VICERRECTOR ACADÉMICO:

Licenciado Miguel Ángel Pérez

VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Óscar Noé Navarrete

SECRETARIO GENERAL:

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

FISCAL GENERAL:

Doctor René Madecadel Perla

## **FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

DECANO:

Doctor José Humberto Morales

VICE DECANO:

Licenciado Óscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

## **ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Licenciado Jorge Alberto Aranda

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

MRI Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Óscar Armando Toledo Soriano

## AGRADECIMIENTOS

A Dios, mi Padre, mi amigo, mi guardián y compañero en todo el camino que he recorrido en mi vida, quien me dio Sabiduría, Fortaleza y mucha Paciencia. Gracias mi Señor porque cada día que te buscaba me dabas las fuerzas para seguir adelante.

A mi familia, quienes son además mis mejores amigos, mis papás, Jorge Burgos e Irma de Burgos, y a mis hermanos, Ivette y George. Ahora viene mi oportunidad para recompensarles... gracias por la paciencia y los sacrificios que han hecho por mí.

A mi tío Fran †, y a Blanca de Salas, dos ángeles, no lo habría logrado sin ustedes! Gracias por confiar en mí y darme su apoyo sin esperar nada a cambio...

A mi amiga casi hermana, Bianca, y a Josué: no tengo palabras para expresarles la huella que han dejado en mi vida, simplemente GRACIAS!

A Mónica L., Kathy, Flor, David F., Luigi y Emely por ser amigos incondicionales con quienes he crecido y que siempre han estado conmigo y han confiado en mí.

Al Lic. Oscar Toledo por guiarnos en esta última etapa, pero sobre todo a mi querida Elenita, quien ha sido una compañera de tesis excelente y un gran ejemplo como hija de Dios.

A mis abuelitos, Papá Chico†, Mamá Tula, Mamá Cande y Papá Nidas, a mi Madrina Rita de Durán y a todos mis tíos y primos, por ser una linda familia y ayudarnos en las buenas y malas.

Y a las demás personas que de alguna manera pusieron su granito de arena en mi vida.

**Mónica B**

*«Si permanecéis en mí, y mis palabras permanecen en  
vosotros, pedid todo lo que queréis, y os será hecho»*

**Juan 15, 7.**

## AGRADECIMIENTOS

A Dios, mi Señor y Salvador, al que me ha dado los sueños y las herramientas para alcanzarlos. Al que llena mis días de esperanza, amor, y porque sus misericordias son nuevas cada mañana para mí.

A mis padres Dionicio y Elena de Ramírez, por invertir en mí sus años de juventud, educarme en principios morales, cristianos y cívicos, por impulsarme a ser mejor cada día, por creer en mí y mis sueños, por darme ánimos cuando quise abandonar la carrera por la presión; gracias por su amor y sus oraciones interminables por este proyecto de graduación.

A mis hermanos Dionisio, Karen y Vladimir, por ser pacientes, por sus oraciones, cariño, y ánimo. A mi abuelita Ana, por sus oraciones diarias, cariño y por creer que la educación cambia la vida de las personas. A mi tía Caro, por su amor y todos sus sacrificios por mí, desde que nací. A mi tía Patty, Maggie, tía Blanca y toda mi familia por apoyarme.

A mis pastores y padres espirituales Carlos y Liz de Gamero, por sus oraciones, por creer en mis sueños e impulsarme y animarme a soñar aún más.

A mis amigos y padres espirituales Wilbur y Chiqui Zehr, por amarme y animarme a ser mejor cristiana, hija, amiga y profesional. Por sus consejos y oraciones.

A mis amigos y padres Will y Dawn Roggie, por su cariño, amistad y por su apoyo desde lejos para que no me rindiera en este proyecto.

A Mónica, por ser la mejor compañera de tesis que Dios me haya dado, por su entrega y dedicación, las horas de desvelo y el sacrificio para llegar a la culminación de este proyecto.

A mis amigos, por cada una de sus palabras de aliento, sus oraciones y por nunca permitir que me rindiera en los momentos difíciles. A Tyler, por ser esa persona que estuvo conmigo en los momentos difíciles. A Flor, por apoyarnos en este proyecto que también es suyo. A Pius, Andrew, Daniel, Raquel, Yassmín, Jorge, Carlos, Douglas, Alia, Nathaly, Erika, Delite, Briele, August, Kimberly, Angélica, Lic. Xiomara, José, Josué, Juan Carlos y todos mis amigos.

Al Lic. Oscar Toledo, por confiar en nosotras y en este proyecto, por sus asesorías y horas de dedicación. Y a cada uno de los maestros que contribuyeron en mi formación profesional.

A todas y cada una de las personas que nos han ayudado, muchas bendiciones de Dios y gracias por estar conmigo. Los amo mucho.

**Fabiola Ramírez**

*“Mi porción es Jehová, dijo mi alma;  
por tanto en Él esperaré”*

*Lm 3:24*

# ÍNDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	vi
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>ORÍGENES DEL CONFLICTO DE CHINA POR LA REUNIFICACIÓN CON TAIWÁN</b> .....	1
1.1 Período 1895-1933 .....	4
1.1.1 Primera Guerra Chino-japonesa.....	4
1.1.2 Revolución nacionalista en China .....	5
1.1.3 Primera Guerra Mundial .....	7
1.1.4 La Expedición del Norte.....	9
1.1.5 Guerra Civil China.....	11
1.2 Período 1934 – 1949 .....	13
1.2.1 La Larga Marcha .....	13
1.2.2 Orígenes de la II Guerra Chino-Japonesa .....	14
1.2.3 II Guerra Mundial y retirada de Japón .....	15
1.2.4 Vuelta al enfrentamiento civil y avance del PCCh .....	17
1.3 Proclamación de la República Popular China .....	19
1.3.1 Tratado de Paz de San Francisco.....	21
1.3.2 El Gran Salto Adelante .....	22
1.3.3 La Revolución Cultural Proletaria .....	25
1.4 Conflicto de Taiwán en la ONU .....	29
1.4.1 EE.UU. y el apoyo hacia Taiwán .....	29
1.4.2 Relaciones diplomáticas difíciles para Taiwán y Resolución 2758 de las Naciones Unidas .....	30
<b>CAPÍTULO II</b>	
<b>INCIDENCIA DE FACTORES CLAVE EN LA RELACIÓN ENTRE CHINA Y TAIWÁN EN LA BÚSQUEDA DE UN MECANISMO DE SOLUCIÓN PACÍFICA DEL CONFLICTO POR LA REUNIFICACIÓN CHINA</b> .....	34
2.1 Oportunidades y desafíos en la solución del conflicto China-Taiwán .....	36
2.1.1 Desarrollo, modernidad y diferencias en la calidad de vida del pueblo chino y taiwanés .....	36
2.1.2 Importancia de la cultura en la relación China-Taiwán .....	37
2.1.3 Factores Militares en la relación China-Taiwán .....	39
2.1.3.1 Desarrollo y Tecnología Militar .....	40
2.1.3.2 Actividad militar china en el estrecho de Taiwán .....	43
2.1.3.3 Referéndum en Taiwán .....	44
2.1.3.4 Ley Antisecesión de China .....	46
2.1.4 Factores Políticos .....	48
2.1.4.1 Modelo Socialista Chino .....	49

2.1.4.2.	Modelo Democrático Taiwanés .....	50
2.1.5.	Factores Económicos .....	54
a)	Milagro Económico Taiwanés .....	54
2.1.5.1.	Participación de Taiwán en Organismos Económicos Internacionales ....	58
b)	Economía Socialista de Mercado de China .....	59
2.1.5.2.	Influencia del sector privado en la esfera política china .....	62
2.1.5.3.	Participación de China en la OMC .....	65
2.1.5.4.	Papel de China en la Crisis Financiera Internacional .....	67
2.1.5.5	Relación económica China – Taiwán .....	73

### **CAPÍTULO III**

#### **ROL DE ESTADOS UNIDOS EN EL CONFLICTO CHINA-TAIWÁN Y SU RELACIÓN**

<b>ESTRATÉGICA CON AMBOS .....</b>	<b>85</b>	
3.1.	Relación de Estados Unidos con China .....	87
3.1.1.	Política exterior de EE.UU. hacia China .....	88
3.1.1.1.	Cumbres a nivel bilateral .....	91
a)	Comunicado de Shangai .....	91
b)	Comunicado sino-estadounidense .....	93
c)	Comunicado entre EE.UU. y China sobre venta de armas a Taiwán .....	94
d)	La Masacre de Tiananmen y el desacuerdo en cuanto al respeto de los Derechos Humanos entre China y Estados Unidos .....	96
e)	Cumbres de 1997-1998 entre China y EE.UU. ....	101
3.1.1.2.	Política exterior y relación entre EE.UU. y China después del 9/11 .....	103
3.1.2.	Fricciones en el campo militar entre China y EE.UU. ....	106
3.1.3.	Posibilidades de confrontación por Taiwán .....	108
3.1.4.	Intereses en común entre China y EE.UU. ....	110
3.1.4.1.	Relaciones comerciales estratégicas .....	110
3.1.4.2.	Desame nuclear de Corea del Norte .....	112
3.2.	Relación de Estados Unidos con Taiwán .....	116
3.2.1.	Relación Histórica de Estados Unidos con el KMT .....	116
3.2.2.	Política exterior de EE.UU. hacia Taiwán .....	119
3.2.2.1.	Acta de Relaciones con Taiwán (TRA) de 1979 .....	122
3.2.2.2.	Intereses de Estados Unidos en Taiwán .....	124
3.2.2.3.	Visitas no oficiales del Gobierno de Taiwán a Estados Unidos .....	126
3.2.2.4.	Importancia del modelo Democrático de Taiwán para los Estados Unidos .....	127
3.2.3.	Relación comercial bilateral .....	130
3.2.3.1.	Oficina de economía y cultura y de representación de Taiwán en Estados Unidos .....	133
3.2.3.2.	Instituto Norteamericano en Taiwán .....	134
3.2.4.	Efectos de una Declaración de Independencia de Taiwán .....	135

## **CAPÍTULO IV**

### **IMPORTANCIA DE LA RELACIÓN POLÍTICO-DIPLOMÁTICA Y ECONÓMICA, DE CHINA Y TAIWÁN CON AMÉRICA LATINA.....143**

4.1.	Relaciones Diplomáticas de Taiwán, América Latina y El Caribe .....	146
4.1.1.	Relaciones Comerciales entre Taiwán y Latinoamérica .....	150
4.1.1.1.	Comercio entre Taiwán y América Latina .....	150
4.1.1.2.	Inversión de Taiwán en la región.....	152
4.1.1.3.	Tratados Libre Comercio entre Taiwán y los países Centroamericanos	153
4.1.2.	Cooperación Internacional de Taiwán .....	155
4.2.	Presencia de China en América Latina, contrarrestando la influencia de Taiwán .	160
4.2.1.	Relaciones Comerciales entre China y Latinoamérica .....	165
4.2.1.1.	Comercio entre China y América Latina.....	167
4.2.1.2.	Inversión china en la región latinoamericana.....	170
4.2.2.	Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre Costa Rica y China.....	173

## **CAPÍTULO V**

### **POLÍTICA DE CHINA EN TORNO AL ESTATUS POLÍTICO-DIPLOMÁTICO DE TAIWÁN.**

#### **SITUACIÓN ACTUAL DEL CONFLICTO.....182**

5.1.	Política de ‘un país, dos sistemas’ .....	183
5.2.	Recuperación de Hong Kong y Macao como Territorios Especiales de China.....	187
5.3.	Situación Actual del Conflicto y Estatus Político Internacional de Taiwán .....	195
5.3.1.	Intentos realizados por Taiwán y sus aliados diplomáticos por entrar a la ONU.....	198
5.3.2.	Reuniones sostenidas entre funcionarios de China y Taiwán .....	202

#### **VI. CONCLUSIONES GENERALES.....206**

#### **NOTAS EXPLICATIVAS .....**211

#### **VII. ÍNDICE DE CUADROS Y TABLAS.....213**

TABLA N° 1	Índice de Desarrollo Humano .....	37
TABLA N° 2	Gastos para la Defensa Nacional china .....	40
TABLA N° 3	Gasto total en ciencia y tecnología 2003.....	41
TABLA N° 4	Publicaciones chinas en ciencia y tecnología .....	42
CUADRO N° 3	Poder político del pueblo.....	52
CUADRO N° 1	Producción de Granos Básicos en China .....	213
CUADRO N°2	Datos Básicos de Taiwán.....	214
CUADRO N° 4	Poderío militar chino, 1989 .....	215

<b>CUADRO Nº 5</b> Acuerdos y préstamos firmados durante la visita del presidente Lee Teng-hui a Centro y Sudamérica .....	216
<b>CUADRO Nº 6</b> Resumen del estado de las relaciones económicas y comerciales entre la República de China y los cuatro países visitados durante la "Jornada de la Paz" .....	218
<b>TABLANº 5</b> El cambio de estructura económica de Taiwán, 1953-1999 .....	220
<b>TABLANº 6</b> Unidades administrativas rurales y sus características generales, 1974 y 1986 .....	221
<b>TABLANº 7</b> Inversiones de capital extranjero .....	222
<b>TABLANº 8</b> Comercio exterior de china .....	223
<b>TABLANº 9</b> Crecimiento de la economía china en el periodo de la reforma.....	224
<b>TABLANº 10</b> Importaciones y exportaciones a los principales países y regiones en 2005 .....	225
<b>TABLANº 11</b> Inversiones Taiwanesas en China Continental .....	226
<b>TABLANº 12</b> Proyecciones de gastos en defensa militar .....	227
<b>TABLANº 13</b> Arsenal nuclear chino.....	228
<b>TABLANº 14</b> Intercambio comercial sino-estadounidense 1978-1993.....	229
<b>TABLANº 15</b> Importaciones y exportaciones a los países y regiones principales y crecimientos en 2006.....	230
<b>TABLANº 16</b> Principales Inversores.....	231
<b>TABLANº 17</b> Proyecciones del PIB 2005-30 en paridad de poder adquisitivo ...	232
<b>TABLANº 18</b> Principales productos exportados hacia China por país .....	233
<b>TABLANº 19</b> Balanza comercial entre China y A.L. ....	234
<b>TABLANº 20</b> Principales socios comerciales de China en A.L. en 2005 .....	234
<b>VIII. ANEXOS</b> .....	235
<b>ANEXO I</b> Resolución 2758 (XXVI) .....	235
<b>ANEXO II</b> Socios comerciales más importantes de Taiwán (2006) .....	236
<b>ANEXO III</b> Valor de las Exportaciones e Importaciones en Agricultura .....	237
<b>ANEXO IV</b> Participación de Taiwán en Organismos Económicos Internacionales.....	238
<b>ANEXO V</b> Presupuesto de gasto militar de China (1994-2005) .....	239



<b>ANEXO VI</b>	Exportaciones frente a importaciones de Taiwán.....	240
<b>ANEXO VII</b>	Exportaciones netas de materias primas por país y principales materias primas exportadas por los mayores países latinoamericanos.....	241
<b>ANEXO VIII</b>	Balanza comercial China-Latinoamérica.....	242
<b>ANEXO IX</b>	Exportaciones a China .....	243
<b>ANEXO X</b>	Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas .....	244
<b>ANEXO XI</b>	Ocho puntos para desarrollar las relaciones entre ambas costas del estrecho de Taiwán e impulsar el proceso de la reunificación de la patria por medios pacíficos en la etapa actual .....	247
<b>IX. BIBLIOGRAFÍA.....</b>		250

## INTRODUCCIÓN

La presente investigación se refiere a *la evolución, desafíos y perspectivas de solución pacífica del conflicto de China por la reunificación con Taiwán, el rol de Estados Unidos y el impacto en América Latina, en el período 1972-2008*. De esta manera, la investigación se centra en este conflicto, las posibilidades de solución a este, y además, en la influencia y el apoyo externo de países como Estados Unidos y los países de Latinoamérica, región fraccionada entre quienes apoyan a China (en su mayoría países sudamericanos) y quienes apoyan a Taiwán (en su mayoría países de El Caribe y Centroamérica, excepto Costa Rica).

Para el desarrollo de esta investigación se ha tomado como base la Teoría del Realismo Político, la cual sostiene que el Estado actúa en el escenario internacional de acuerdo a sus intereses nacionales y donde el poder (ya sea político, militar, económico) se convierte en el factor que define la posición e importancia de cada Estado, estableciéndose una clara diferencia entre la política interna y la política internacional en esencia conflictiva. Por lo tanto, se puede señalar que a lo largo de la investigación, la teoría utilizada es el realismo político o paradigma tradicional de las Relaciones Internacionales, ya que, el fenómeno observado es claramente político, ya que, los actores involucrados tienen elementos (políticos, económicos, militares) que se traducen en poder a nivel internacional, lo que ha ocasionado que estos dos países (China y Taiwán) luchen por mantener su posición en la comunidad internacional, tratando de salvaguardar su seguridad nacional y la consecución de sus intereses.

Ahora bien, la metodología a emplear en la investigación es *Descriptiva-Explicativa*, lo que significa que se describe el fenómeno y su evolución, y de esta forma se establecen las relaciones causales entre ellas, con lo que, se pretende interpretar y concluir acerca del fenómeno de estudio. De esta forma, se posibilita la verificación de las hipótesis. Asimismo, la modalidad de esta investigación puede definirse como un *estudio ex post facto*, es decir que se estudiarán hechos ya ocurridos y esa será la información que servirá de base para el análisis del conflicto, además del uso del *método hipotético deductivo*, que lleva a la

investigación de lo conocido a lo desconocido con poco margen de error, es decir que se llega a una conclusión que va de lo general a lo particular.

Por otro lado, para analizar esta problemática es necesario puntualizar que la controversia en relación a la situación política de Taiwán depende de que esta, reconozca ser un territorio parte de China, por medio de la reunificación, o de que siga el camino de la independencia. Esta disputa, resultado de la guerra civil china entre nacionalistas y comunistas, donde los nacionalistas, (quienes estaban en el poder) al perder la guerra se reubicaron en Taipei en 1949; a la vez que los comunistas proclamaron la República Popular China, estableciéndose dos chinas, la China Continental y Taiwán (el estrecho de Taiwán, Penghu, Quemoy, Matsu y otras islas menores forman efectivamente la jurisdicción del Estado).

En adición, la Organización de la Naciones Unidas reconoció internacionalmente una sola China, representada primero por Taiwán. A pesar del tamaño reducido de su territorio, ésta conservó el asiento correspondiente en Naciones Unidas y siguió siendo reconocida por muchos países occidentales, en especial por Estados Unidos; quien buscaba contrarrestar la influencia soviética. Sin embargo, en octubre de 1971, se aborda dentro de la agenda de la ONU la cuestión de Taiwán. En este momento, Estados Unidos mantenía una postura neutral, abogando por la convivencia de China y Taiwán como miembros de la ONU. Sin embargo, en general, los miembros de la Asamblea optaron por otorgar el derecho de permanecer en el organismo a China y se expulsó a Taiwán, a través de la Resolución 2758, la mayor parte del mundo pasó a reconocer a China, incluso Estados Unidos, que finalmente en 1979 se mostró de acuerdo sobre el derecho de China de pertenecer a la ONU.

Este revés del conflicto que se tornó negativo para las autoridades de Taiwán, tensionó las relaciones entre ambos lados, y provocó que por muchos años no se dieran acercamientos importantes entre las autoridades y la población de ambos lados. No obstante, fue hasta 1987 que Taiwán levanta la Ley Marcial que permitía a chinos en Taiwán visitar a sus parientes en China, lo que por primera vez representó un acercamiento entre ambos lados del estrecho. A la vez, con la abolición de la ley, se da paso en Taiwán a una serie de reformas que facilitaron el proceso de democratización en la isla. Esto lleva a la creación de otros partidos como el Partido Democrático Progresista (PDP), partido político a favor de la

independencia de la isla, en oposición al partido Kuomintang (o partido Nacionalista) que ha mantenido una postura a favor de la reunificación con China, siempre y cuando éste se encamine hacia un futuro democrático.

En otro orden de ideas, a pesar de que la mayoría de los países del mundo mantienen contactos económicos y políticos con Taiwán, éstos se llevan a cabo a través de oficinas comerciales o turísticas; pero que en realidad cumplen la función de embajadas oficiosas. En otras palabras, Taiwán ha establecido alrededor del mundo 23 Embajadas y 62 Oficinas Representativas (incluyendo Hong Kong, Macao), según datos de oficiales del Ministerio de Relaciones Exteriores de Taiwán. Asimismo, es un miembro activo de 26 organizaciones intergubernamentales, incluyendo la Organización Mundial de Comercio, el foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, y el Banco Asiático para el Desarrollo.

Bajo esas circunstancias, en 1993 se dan las primeras conversaciones de alto nivel entre China y Taiwán, reunión que toma lugar en Singapur. Pero a pesar de este acercamiento, Taiwán continúa buscando apoyo externo, por lo que desde 1994, se han realizado peticiones por parte de los aliados diplomáticos de Taiwán, solicitando el reingreso de la isla al máximo organismo internacional. Sin embargo, el insignificante peso político de sus aliados, además de la oposición de China (Miembro Permanente del Consejo de Seguridad) obstaculiza este objetivo. Como consecuencia de los intentos de Taiwán por separarse de China y la innegable intromisión de Estados Unidos en este conflicto, entre 1995 y 1996, China lleva a cabo ejercicios militares en el estrecho de Taiwán. Sin embargo, estos ensayos tensionan la relación con Estados Unidos, quien al ver amenazado a Taiwán expresó sus intenciones de defender a la isla, con lo que las pretensiones de China de atacarla decayeron, por lo menos en ese momento. Es así, que en 1998 se realiza la reunión de más alto nivel entre China y Taiwán, casi cincuenta años después de iniciado el conflicto.

A pesar de los avances y retrocesos en torno al conflicto, es importante mencionar que el crecimiento económico de ambos los ha acercado. Según fuentes oficiales del Gobierno de Taiwán, la economía de la isla tuvo un desempeño con una tasa de crecimiento real del PIB del 5,7 %, en 2007, colocándolo en la posición número 24 a nivel mundial, mientras que China se encuentra en la cuarta posición con un PIB de 11.5%, según cifras del FMI. Este

crecimiento económico es producto en parte de la relación comercial entre ellos y a las condiciones económicas propias de cada país y a las relaciones comerciales con otros países.

A pesar de esto, el 14 de marzo de 2005 la República Popular China aprobó la *Ley Anti-Secesión*, que autoriza de forma explícita el uso de la fuerza para recuperar el control de un territorio sublevado, ley hecha "a la medida" para el caso de Taiwán, considerado como un territorio rebelde desde su separación del continente en 1949. A través de los años, tanto Taiwán como China han dedicado un porcentaje de su PIB para financiar sus respectivas fuerzas militares.

En la actualidad, China es reconocida por 160 países alrededor del mundo, en comparación con Taiwán que es reconocido por tan sólo 23 países que lo reconocen como Estado independiente. Estos países no tienen relaciones diplomáticas con China, que se niega a aceptar tales relaciones con aquellos países que reconocen al régimen de Taiwán. Recientemente, países como Costa Rica y Malawi anunciaron la ruptura de relaciones diplomáticas con Taiwán, transfiriendo su reconocimiento a China. Esto producto de relaciones más beneficiosas tanto para China y Taiwán como para los países que los apoyan.

En referencia a la problemática planteada, la finalidad de la investigación es determinar cómo las condiciones internas y los fenómenos internacionales afectan la relación entre China y Taiwán en la búsqueda de una solución pacífica al conflicto diplomático. A este respecto, se plantea la siguiente hipótesis, la cual ha guiado la investigación y condujo a los resultados esbozados a lo largo del desarrollo de los capítulos. Así, la hipótesis general de la investigación es *los intereses económicos entre China y Taiwán, en adición a la Crisis Financiera Mundial actual (que demanda la unión de esfuerzos entre países) conllevarán a una relación más estrecha, de cooperación, y de convivencia pacífica en el corto plazo, lo cual se traduce en la distensión política o tregua diplomática, donde se plantea la no discusión de aliados y la no utilización de la diplomacia del dólar, política que tiene el nombre de Diplomacia Flexible.*

Para comprobar tal planteamiento, se ha dividido la investigación en cinco capítulos que recogen diferentes aspectos que intentan realizar un análisis de la problemática. En el capítulo I, se introduce a las razones históricas al interior del territorio chino, así como la influencia de acontecimientos a nivel mundial, por las cuales se origina el conflicto entre China y Taiwán.

De la misma manera, en el capítulo II se analiza la evolución del conflicto luego de 1971, cuando China es reconocida por la ONU. En ese sentido, se abordan ampliamente los puntos en común, así como también los divergentes, en la búsqueda de mecanismos de solución pacífica del conflicto. Efectivamente, los factores sociales, políticos, económicos, y militares, pueden significar avances o desafíos en la relación entre ambos lados del Estrecho. En ese sentido, luego de 1949, se impulsaron planes destinados a mejorar la calidad de vida de la población, a través de sistemas políticos distintos, China bajo un sistema socialista de mercado, y Taiwán por su parte un modelo capitalista. Asimismo, se ha desarrollado la industria Militar, y los presupuestos de ambos países han aumentado considerablemente en los últimos años, preparándose para un posible conflicto, después que se iniciaran prácticas militares por parte de China en el Estrecho. Otro factor importante en la relación entre China y Taiwán, es el económico que se explica por cuestiones geográficas y al clima de inversión que China ofrece, entre otros. Además se expone la participación que tanto China como Taiwán tienen en la crisis financiera global iniciada a finales de 2008.

Por otro lado, en el capítulo III se aborda el rol de Estados Unidos en el conflicto China-Taiwán y su relación estratégica con ambos; además, el conflicto entre China y Taiwán ha tenido la participación de otros actores internacionales. Estados Unidos como potencia ha estado involucrado en el conflicto debido a sus relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán) en su momento y luego con la República Popular China lo que ha modificado el panorama internacional en muchos sentidos y sobre todo las perspectivas de independencia de Taiwán haciéndose aún más factible la reunificación pacífica entre China y Taiwán. En este sentido, se describe la relación histórica que Estados Unidos ha mantenido tanto con China como con Taiwán; la política exterior de Estados Unidos hacia China y hacia Taiwán; las fricciones en el campo militar; la importancia del modelo democrático Taiwanés; las relaciones comerciales no oficiales con Taiwán; y además la intervención de otros actores

como Japón; y los intereses que China y Estados Unidos tienen en común, en temas como el desarme nuclear de Corea del Norte y el comercio Internacional.

Seguidamente, el capítulo IV se centra en el estudio de la importancia de la relación Político-Diplomática y Económica, de China y Taiwán con América Latina, ya que, éstas se han modificado a través del tiempo, y han estado supeditadas a los beneficios políticos, sociales o económicos que puede representar el mantenimiento de relaciones con cualquiera de ellos. Históricamente, Suramérica ha sido la región que ha brindado apoyo político a China y Centroamérica a Taiwán, sin embargo, estas relaciones se han transformado en los últimos años y es importante explicar los motivos de ello, y además tomarse como referencia para poder analizar cuál será el rumbo de las relaciones político-diplomáticas entre Latinoamérica, China y Taiwán. Este capítulo por lo tanto, describirá la historia de las relaciones entre América Latina, China y Taiwán; las relaciones diplomáticas entre Taiwán y los países que le han brindado el reconocimiento internacional; los Tratados de Libre Comercio entre Taiwán y países centroamericanos y las oportunidades comerciales para estos; además de las relaciones comerciales entre China y Latinoamérica y las oportunidades de crecimiento y de nuevos mercados que esta relación conlleva; la competencia existente entre Latinoamérica y China por los mercados internacionales; y un tema importante de abordar es, la cooperación internacional que brinda Taiwán a los países que mantienen relaciones político-diplomáticas con éste, y los proyectos y áreas de inversión de Taiwán.

En último lugar, el capítulo V se centra en la Política que China ha adoptado en torno al estatus Político-Diplomático de Taiwán, además de abordar la situación actual del conflicto. En este sentido, es importante hacer referencia a la 'política de un país, dos sistemas' que básicamente es la aplicación de dos sistemas políticos distintos en un mismo territorio o país, principio que ha fundamentado el llamado hecho a Taiwán para que se de la reunificación. Este principio 'un país, dos sistemas' es el que se ha implementado en las relaciones entre China y los territorios de Hong Kong y Macao, por lo que se aborda dentro del capítulo los logros y retrocesos de estos procesos, comparando de alguna manera su implementación con el caso taiwanés. Seguidamente, se expone el panorama actual del conflicto, a través de la mención de reuniones importantes entre los Gobiernos chino y taiwanés, y cómo éstas contribuyen a la distensión de la relación entre estos dos territorios.

Finalmente, es pertinente mencionar que lo que distingue esta investigación de otras existentes es que desde el campo de las Relaciones Internacionales y a nivel nacional no se han realizado un número considerable de estudios sobre el conflicto, que ha tenido una duración de casi sesenta años, con lo que la investigación es una contribución bibliográfica para el conocimiento y análisis de la temática. Así también, será de utilidad al Gobierno salvadoreño para evaluar las ventajas-desventajas de la relación actual con Taiwán en comparación de la posibilidad del establecimiento de una relación diplomática con China comunista.



# CAPÍTULO I

## ORÍGENES DEL CONFLICTO DE CHINA POR LA REUNIFICACIÓN CON TAIWÁN

---

La historia de las relaciones entre la República Popular de China (en adelante China) y de la República de China (en adelante Taiwán), es rica en acontecimientos políticos, económicos, militares y culturales, que han ido transformando el panorama mundial y las relaciones entre estos dos actores internacionales. Por lo que es de suma importancia conocer la historia en detalle y además los factores o acontecimientos que han modificado esa historia.

China se caracteriza por tener una historia de dinastías. La dinastía Shang fue la primera, que comprende del Siglo XVII a.C. al Siglo XI a.C.; luego llega la dinastía Zhou que comprende desde el S. XI a.C. al 256 a.C. Después de la muerte del primer Emperador de China Qin Shi Huang, se da paso a la dinastía Han (206 a.C. al 220 a.C.). Le siguen las dinastías Tang (618 - 907), luego la dinastía Yuan (1206 a 1368), la dinastía Ming (1368 - 1644) y finalmente, la dinastía Qing de origen Manchú (1616 - 1911). Por su parte la historia de la isla de Taiwán data de los años 600 d. C., poblada por polinesios, luego ocupada por portugueses, después por holandeses y finalmente por el imperio Qing.

Para comprender mejor la relación que se da entre China y Taiwán es necesario hacer una cronología de hechos que marcaron la historia de China como continente y el estrecho de Formosa<sup>a</sup>. En primer lugar, el periodo de finales del siglo XIX hasta 1933, estuvo marcado por fenómenos políticos y luchas armadas, tanto a nivel interno como a nivel internacional. En un primer momento, la rivalidad entre Japón y China sobre Corea conllevó a una guerra entre estos países, donde China al ser derrotada, se ve obligada por medio de un tratado a ceder el territorio coreano, además de la isla de Taiwán. Por otro lado, el inicio del nuevo siglo en China trae consigo el descontento de la población china con respecto a la forma de gobernar de las dinastías, además de las injerencias de otros países en su territorio, por lo que se inicia una revolución dividida en dos corrientes principales (la nacionalista y socialista)

que tenía por objetivo el derrocamiento de la dinastía Qing e instaurar un nuevo Gobierno. Sin embargo, la primera de estas corrientes en conquistar el poder es la revolución nacionalista, quien proclama la primera República de China, liderada por Sun Yat-sen. Sin embargo, los abusos de poder, la inexperiencia de las nuevas autoridades chinas, además del crecimiento de la revolución comunista, provocó un debilitamiento de los nacionalistas, además de una guerra civil entre nacionalistas y comunistas.

Por otro lado, el aumento de la influencia del modelo comunista ruso en China provoca una reacomodación de ideas dentro del partido Nacionalista, además de la admisión de miembros comunistas, dándose una alianza breve para poder unificar todo el territorio chino. En ese sentido, se realiza la 'expedición del Norte', la cual inicia en 1926, en orden de luchar contra los llamados 'Señores de la Guerra', que controlaban algunas ciudades de China, además de proteger los territorios chinos de fuerzas extranjeras como Gran Bretaña y Japón. Sin embargo, con la muerte de Sun Yat-sen y la afluencia de las diferencias entre los miembros del partido, esta alianza se disuelve y deriva en la Guerra Civil china entre nacionalistas y comunistas.

La Guerra Civil china, que comienza en 1927, sitúa al Gobierno Nacionalista (recientemente en el poder) en una situación bastante compleja, ya que, se enfrentaba a la estabilización de su Gobierno, de la economía y de la estabilidad de la unidad del territorio, lo que se tornaba más difícil con una lucha armada. En efecto, a pesar de logros exigüos en la economía, las reformas sociales y laborales que no se llevaron a cabo provocaron descontento, por lo que la idea del Comunismo tomaba fuerza y la población decidió involucrarse en una serie de levantamientos contra el Gobierno.

Uno de las manifestaciones de los comunistas chinos más significativas para la época fue la Larga Marcha, en la cual, tropas comunistas del Ejército Rojo, recorren provincias del territorio chino, enfrentándose a las tropas nacionalistas. En relación a esto, se logró la adhesión de numerosos ciudadanos chinos, especialmente del campesinado. Pero aun cuando a nivel interno se estaba desarrollando una lucha armada, la amenaza expansionista de Japón, denotó la necesidad de establecer una tregua circunstancial entre el KMT y el partido comunista. En adición a esto, la Segunda Guerra Mundial, donde Japón se ve

involucrado, se desarrolla en un momento histórico que beneficia a China, ya que, potencias como la norteamericana y sus aliados combaten con Japón debilitando totalmente su poderío militar a nivel internacional y en China, por lo que algunos territorios tomados por Japón son restituidos al Gobierno chino, por medio del Tratado de Paz de San Francisco.

No obstante, posteriormente a la finalización de la guerra con Japón, se reanuda con gran intensidad la lucha entre un gobierno nacionalista debilitado económica y militarmente, y un ejército comunista más preparado, con más y mejor armamento y apoyado por el campesinado. En consecuencia, el ejército comunista llega a ocupar varios territorios, avanzando hasta China central y obligando al Gobierno Nacionalista a trasladarse a la isla taiwanesa. Es así, que aun sin el apoyo internacional, el Partido Comunista proclama la República Popular de China en 1949 y se emprende una nueva transformación en la política, la economía y los factores sociales.

En referencia a lo anterior, se desarrollaron diferentes estrategias económicas para poder estabilizar la economía china. Una de las principales medidas implementadas por el Gobierno fue el llamado *Gran Salto Adelante*, por medio del cual las tierras pasaron a manos del Estado y los ingresos del trabajo en la tierra serían destinados por una parte para el pago a los campesinos y servirían para potenciar la industria. Sin embargo, a pesar de las expectativas, esta medida no brindó los resultados esperados por el Gobierno y causó nuevamente el descontento en la población. Los errores en el plano económico principalmente, provocaron un fraccionamiento dentro del partido comunista, lo que desencadena una lucha entre los comunistas conservadores, liderados por Mao Tse-tung y los comunistas que estaban a favor de una política más pragmática en el plano económico, por lo que en consecuencia impulsa la llamada Revolución Cultural Proletaria de Mao, la cual es profundizada más adelante.

Por otra parte, también se aborda como último punto, las consecuencias que ha tenido para el Partido Nacionalista, el traslado a Taiwán y la pérdida de poder en la parte continental, ya que, a pesar de que el Gobierno de Taiwán se mantuvo como miembro de Naciones Unidas (principalmente por el apoyo estadounidense) hasta principios de los años '70, debido al pragmatismo e intereses de los países de la comunidad internacional, China pasó a jugar un

papel más significativo y poco a poco se trasladó el reconocimiento a China, además de otorgarle el puesto en Naciones Unidas, provocando un desafío para las autoridades de Taiwán de ser de nuevo aceptado en Naciones Unidas.

## **1.1 Período 1895-1933**

### **1.1.1 Primera Guerra Chino-japonesa**

La guerra Chino-Japonesa ocurrida entre 1894-1895, se originó por el conflicto territorial por el dominio de Corea que en este momento pertenecía a China; Japón apoyaba a Corea para que se independizara de China. Sin embargo, no solamente era un asunto entre China y Japón ya que países europeos como Rusia también tenían intereses en este territorio, quien ya había avanzado en toda la parte norte de China, desde Mongolia hasta Turquestán; por su parte, Gran Bretaña pretendía frenar una posible ocupación rusa en China.

Luego de la guerra, China tuvo que ceder territorios a Japón. Se firma el Tratado de Shimonoseki<sup>b</sup> el 17 de abril de 1895, y es cuando Corea, (Formosa) Taiwán, Pescadores y Liaodong, pasan a ser parte de Japón.

En Taiwán la población se negó a la idea de ser parte de Japón y se proclamó la República de Formosa, que sin embargo no duró mucho tiempo, ya que los japoneses la ocuparon inmediatamente. En un principio fue difícil para los japoneses poder instaurar su gobierno en Taiwán, debido a la violencia y el vandalismo que fue muy común en esa época<sup>c</sup>, pero más importante la barrera del habla, por lo que se puso en marcha un plan de modernización en Taiwán y además se hicieron una serie de reformas económicas; se construyó un ferrocarril, se censó a la población y se fundó un Banco Central, con lo que rápidamente se desarrolló la isla.

En el año 1919 es cuando finalmente se logra una armonización entre taiwaneses y japoneses, se levanta la prohibición de matrimonio entre ellos y además el puesto de Gobernador general deja de ser ocupado por un militar japonés y pasa a ser ocupado por civiles.

### 1.1.2. Revolución nacionalista en China

El Imperio Qing quien gobernaba a China en este período, trató de impulsar algunas reformas con el fin de llegar a instaurar una monarquía constitucional, debido a los levantamientos que se empezaban a dar y al descontento de la población y de algunos intelectuales. A pesar de los esfuerzos de la Dinastía, la revolución continuó y cada vez obtuvo mayor apoyo de la población.

Entre los años 1911-1912, se da la Revolución China o Revolución de Xinhai, que lleva a la caída de la dinastía Qing. *Los intentos de los chinos para reconstruir el Imperio Celeste sobre las bases de una fuerte y moderna unidad nacional, les parecieron una necesidad histórica*<sup>1</sup>. Es por ello que, en este período la dinastía Qing trata de impulsar una restauración temporal de la dinastía con el joven Puyi, más sin embargo ya había una división dentro de las fuerzas militares y no había un poder central, por lo que se hacía difícil poder controlar todas las provincias Chinas. *La dinastía Qing no podría realizar efectivamente la modernización del país; (...) la revolución se volvió el único camino para alcanzar una transformación verdadera*<sup>2</sup>. Y ya la revolución había iniciado, *en las grandes ciudades, en los puertos como Cantón, Shanghai, Tientsin y del bajo Yangtsé, hizo presencia una corriente que se reclutaba de los obreros de las fábricas, del transporte, de los empobrecidos artesanos, de los empleados y de los estudiantes*<sup>3</sup>. Todos ellos agrupados en las dos corrientes de oposición más grandes, la nacionalista y la socialista y ambos siguiendo diferentes ideales pretendían instaurar un modelo distinto a las monarquías, que habían oprimido al pueblo chino. Por lo que Puyi se ve obligado a abdicar.

Los revolucionarios nacionalistas se sublevaron e iniciaron una ofensiva contra la monarquía y desde entonces queda establecida la República de China. El 10 de octubre de 1911 se da el levantamiento de Wuchang, que lleva al fin de las dinastías en China y da paso a la República (en la actualidad, se conmemora como fiesta nacional de Taiwán). El 30 de

---

<sup>1</sup> SUDA, Emanuel. Op. Cit. Pág. 27.

<sup>2</sup> HONGTU, Li. **China's Modernization, a Historical Survey**. Cit. Por GARCIA TIRADO, Guillermo (2007). **Hong Kong como elemento estratégico en el proceso de modernización económica y social de China**. (Tesis de Relaciones Internacionales, Universidad de las Américas Puebla). Consultado en [http://caterina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/garcia\\_t\\_g/capitulo2.pdf](http://caterina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/garcia_t_g/capitulo2.pdf) en octubre, 2008.

<sup>3</sup> SUDA, Emanuel. Op. Cit. Pág. 28.

diciembre de 1911, en Nanking, se proclamaba la República de China, que oficialmente comenzaría el 1 de enero de 1912. En China se adopta el modelo occidental de años solares, con semanas de siete días, en lugar del sistema tradicional chino de años lunares con semanas de diez días.

Sun Yat-sen (1866-1925) considerado el padre de la República China, nació en la aldea de Tsuiheng, Kwangtung, China. Tuvo una educación en Hawai y Hong Kong. Fundó la Tung Meng Hui (Sociedad de la Causa Común) en Tokio y fue elegido como Presidente de la misma. En 1912 Sun Yat-sen es proclamado Presidente Provisional de la República de China, convirtiéndose en el primer presidente de China, después de muchos años de haber estado exiliado en Japón, Europa, Estados Unidos y Canadá<sup>4</sup>.

Sun Yat-sen proclamó los Tres Principios del Pueblo; sin embargo, no pudo aplicar su programa de gobierno porque encontró una fuerte oposición por parte de los sectores conservadores - la nobleza, los terratenientes, los militares y la alta burguesía aliada al colonialismo occidental - los cuales, al poseer el control de la economía, pretendían ejercer también el poder político<sup>5</sup>. Unos meses después Sun Yat-sen renuncia para buscar la unificación pacífica de la nación. El Tung Meng Hui es reorganizado como Kuo Min Tang (Partido Nacionalista) predecesor del Kuomintang (KMT)<sup>6</sup>.

En febrero de 1913 se realizan elecciones parlamentarias y Yuan Shikai gana las elecciones. Sin embargo, en noviembre de ese mismo año cuando el KMT intentó reducir el poder de Yuan, él hizo uso precisamente de su poder en China y decreta ilegal al KMT por lo que éste es disuelto, además manda a hacer reformas a la constitución que le daban todo el poder. Yuan Shikai hizo que la asamblea votara por una restauración imperial, y es así como se proclama como nuevo emperador chino. Yuan Shikai comenzó mintiendo a su partido el Kuomintang o Partido Nacionalista, y más adelante había convertido su gobierno en una dictadura. En enero de 1914, Yuan suspendió el parlamento.

---

<sup>4</sup> SUN Yat-Sen (1998). **Los Tres Principios del Pueblo** (3° Edición). República de China. Pág. Biografía del Dr. Sun Yat-sen.

<sup>5</sup> DELGADO, Gloria M (abril 2006). **Historia Universal. De la Era de las Revoluciones al Mundo Globalizado**. México: Pearson Educación. Pág. 296

<sup>6</sup> SUN Yat-Sen. Op. Cit. Biografía del Dr. Sun Yat-sen.

*Cuando apenas habían transcurrido dos años desde la abdicación del último Emperador manchú, la República se había convertido en una dictadura<sup>7</sup>. Debido a estos acontecimientos, Sun Yat-Sen huye hacia Japón donde es exiliado una vez más.*

Por otra parte, Japón hizo ‘21 peticiones’ a Yuan como parte de su proyecto de expansión del Sol Naciente<sup>d</sup>. *Yuan Shi Kai fue para los japoneses un valioso auxiliar en su política asiática, pero al mismo tiempo – quizá por un exceso de precipitación – había de ser también la causa de la primera gran reacción de los chinos contra Japón. En efecto, el gobierno de Tokio logró que a fines de mayo de 1915, se firmasen varios tratados favorables a los nipones y que sus soldados penetrasen en una considerable parte del centro y Norte del país (...)<sup>8</sup>.*

Esto generó una nueva insurrección y alrededor de 8 provincias declararon su independencia, tras lo cual Yuan Shikai se ve obligado a desistir en su objetivo de instaurar una nueva dinastía y unos meses después renunció al poder, y luego murió. Después de la muerte de Yuan en 1916, no hubo otro dirigente capaz de imponer su autoridad sobre el conjunto del país, por lo que el gobierno se fragmentó en poderes locales ejercidos por los jefes militares provinciales, los llamados señores de la guerra<sup>9</sup>.

### **1.1.3. Primera Guerra Mundial**

Durante la Primera Guerra Mundial China estuvo de parte de los aliados, y ésta pretendía que se revisaran las peticiones de los japoneses y esperaba el apoyo de las potencias contra el expansionismo japonés. Sin embargo, durante los acuerdos de Versalles el presidente estadounidense Wilson retiró su apoyo a China en el tema de Shandong, por lo que, la delegación China se negó a firmar el Tratado de Versalles. El Tratado incluía la creación de la Sociedad de Naciones (SDN), y además que todos los territorios alemanes que se habían ganado durante la guerra pasaran a los vencedores, y en el caso de los territorios chinos ocupados por Alemania pasaron a Japón. Duan Qirui, militar y Presidente

---

<sup>7</sup> BIANCO, Lucien (1984). *Asia Contemporánea*. Madrid: S.XXI España Editores. Pág. 57.

<sup>8</sup> SUDA, Emanuel. Op. Cit. Pág. 46

<sup>9</sup> DELGADO, Gloria. Op. Cit. Pág. 296

provisional de la República en Pekín, había hecho acuerdos con los japoneses y el Tratado de Versalles sólo validó el traspaso de los derechos alemanes a los japoneses. Debido a esto Japón fortaleció sus posiciones en China. Más tarde China firma un tratado de paz con Austria y es entonces cuando es admitida en la Sociedad de Naciones.

*Cuando las noticias de la negativa del apoyo estadounidense, los intelectuales chinos se sintieron traicionados ya que se habían orientado hacia occidente en la búsqueda de un modelo para la reforma de China. Y en 1919 organizaron en la Universidad de Pekín una manifestación masiva de protesta nacionalista en contra de los japoneses, llamada 'Movimiento del 4 de Mayo', que se extendió por todo el país<sup>10</sup>. Los intelectuales protestaron en contra de la transferencia de los derechos alemanes sobre la provincia de Shandong. Estos, fueron poco a poco acercándose a la ideología marxista-leninista, debido a la falta de apoyo de occidente, y es cuando empiezan a buscar apoyo de la Unión Soviética. Esto no significaba que ellos estuvieran cambiando su ideología; sin embargo era un acto de pragmatismo, ya que era mucho más fácil obtener apoyo de los bolcheviques en ese momento histórico.*

*En 1923 Sun Yat-sen, cuyos principios ideológicos eran, nacionalismo, democracia y socialismo, estaban íntimamente ligados con el espíritu antiimperialista y con la defensa de la unificación nacional, aceptó el consejo soviético para reorganizar el Kuomintang, en el que se integraron elementos comunistas, así como para fortalecer las fuerzas militares, que pudieron iniciar la lucha revolucionaria en contra de los dirigentes provinciales, con objeto de alcanzar la unificación del país<sup>11</sup>. Cuando Sun Yat-Sen regresa a China, empieza a desarrollar al Kuomintang y el KOMINTERN o Tercera Internacional apoya la alianza entre el partido comunista y el KMT, ya que esto significaba la oportunidad de tener una revolución al estilo soviético. Michael Borondin<sup>e</sup> es enviado como agente del KOMINTERN, y éste redactó una nueva Constitución para el partido Kuomintang y organizó toda la estructura del partido.*

Más tarde en 1925, muere Sun Yat Sen debido a un cáncer terminal. La falta de liderazgo dentro del KMT lleva a una lucha por el poder entre Wang Jing Wei y Chiang Kai-shek. Tras

---

<sup>10</sup> BIANCO, Lucien. Op. Cit. Pág. 296-297.

<sup>11</sup> DELGADO, Gloria M. Op. Cit. Pág. 297.



*la muerte de Sun Yat-sen, Chiang Kai-shek se volvió contra sus aliados comunistas, quizá debido al temor de que éstos aprovecharan el triunfo de la revolución para imponer en China un gobierno pro soviético. En 1928, después de lograda la reunificación del país, se estableció en Nanking (Nanjing) el gobierno nacionalista del Kuomintang, encabezado por Chiang Kai-shek<sup>12</sup>.*

#### **1.1.4. La Expedición del Norte**

Con la alianza entre el KMT y el Partido Comunista Chino (PCCh), hubo que mezclar miembros de ambos partidos en los cargos militares de influencia. Sin embargo, las tensiones entre el KMT y PCCh aumentaron gradualmente, debido a que los comunistas pretendían ganar seguidores del KMT para su partido y Michael Borodin agente representante del KOMINTERN en China, intentó mantener la alianza entre el PCCh y Chiang Kai-shek; sin embargo éste, líder del KMT y anticomunista, decidió lanzar una ofensiva militar para reunificar a China bajo el régimen revolucionario nacionalista.

Esta ofensiva se conoció como *expedición del norte* sucedida entre los años 1926-1927 y se lanzó el 1 de julio de 1926. La expedición estuvo dirigida por Chiang Kai-shek, ésta era una campaña militar que avanzó desde Cantón hasta el río Yangtsé (Chang Jiang). Se dieron duros enfrentamientos entre la alianza del KMT y el PCCh con los señores feudales por varias ciudades, entre estas Changsha, Wuhan y Wuchang (la triple metrópoli).

Esta expedición tuvo el apoyo de los soviéticos, con armamento y además asesores, y propaganda. Luego de derrotar a los señores feudales, los nacionalistas protestaron en contra de Gran Bretaña, debido a la ocupación en territorios chinos por antiguas concesiones, convirtiéndose en su principal enemigo. Es entonces cuando los británicos regresaron los territorios de Hankou y Jiujiang, pero no en Shanghai. La expedición del norte no solamente tenía como objetivo combatir a los señores feudales, sino también proteger los territorios chinos contra la amenaza exterior de Gran Bretaña y Japón.

---

<sup>12</sup> DELGADO, Gloria M. Op. Cit. Pág. 297.

La expedición del Norte (Pei-fa, en chino) se detuvo durante un año a las orillas del río Yangtse, por las diferencias que se habían empezado a producir entre los nacionalistas y comunistas y se concentraron más en sus problemas, que en combatir a los señores de la guerra. En diciembre de 1926, el ejército revolucionario tomó la costa de Guangdong y Fujian, y la provincia de Jiangxi. Y además se llega a acuerdos con los señores de la guerra de las provincias de Guangxi y Guizhou. La alianza ya había ganado todo el sureste del país. Con este panorama, el gobierno de Chiang Kai-shek se trasladó de Guangzhou a Wuhan, y vislumbraba la posibilidad de una reunificación de todo el país.

Hubo algunos señores de la guerra, que se unieron al KMT, como Feng Yuxiang, quien controlaba la provincia de Shaanxi. Sin embargo, el señor de la guerra Wu Peifu todavía intentaba mantener su poder en la provincia de Henan, y Zhang Zuolin, que controlaba Pekín, Tianjin y Manchuria; éste lanzó ataques en contra de los comunistas en el norte y atacó además la Embajada Soviética en Pekín e hizo ejecutar a varios miembros del Partido Comunista.

*El campesinado los recibió con simpatía o por lo menos sin hostilidad. Se trataba de tropas con un grado de disciplina como no se había conocido hasta entonces en China. Para los agricultores significaba su llegada en muchos casos una verdadera ventaja, pues a la zaga de la conquista militar, venían más o menos substanciales reformas en la división de las tierras<sup>13</sup>. Esto era precisamente lo que los campesinos más resentían, la mala distribución de la tierra y la explotación por parte de los señores feudales.*

La alianza entre el PCCh y el KMT se rompió cuando los comunistas capturaron Shanghai y Chiang Kai-shek los atacó, consiguiendo ocupar así, las ciudades de Nanjing y Shanghai. Chiang el 18 de abril de 1927, instauró su nuevo gobierno en Nanjing y expulsó a los comunistas. Nanjing era la ciudad que Sun Yat-sen había designado como la capital de la nueva China. Chiang Kai-Shek había aceptado la alianza con el partido comunista, porque necesitaba el apoyo económico y militar de la Unión Soviética, que duró hasta 1927. En marzo, grupos paramilitares afines al KMT, mataron a muchos líderes sindicales comunistas que se manifestaron en Shanghai.

---

<sup>13</sup> SUDA, Emanuel. Op. Cit. Pág. 122.

El grupo rival comunista, permaneció en Wuhan. Los comunistas no comprendieron por qué Chiang los había traicionado. A nivel interno del partido, se dio una crisis, que llevó al fin del liderazgo de Chen Duxiu (1879-1942), fundador del partido comunista quien era el redactor de la revista *'La Nueva Juventud'*, y que además impulsó la llamada *'Revolución Literaria'* que buscaba que los escritores dejaran la lengua clásica y que escribieran en lengua vulgar para que toda la población pudiese entender los escritos. Esto ocasionó un grave problema para las clases privilegiadas pues, esta era una herramienta de dominación.

### **1.1.5. Guerra Civil China**

Cuando en 1927, las tropas de Chiang consiguieron ocupar las ciudades de Nanking y Shanghai, da inicio la Guerra civil China. *La década de 1927 a 1937, conocida como 'decenio de Nanking', es el período más o menos normal para los nacionalistas*<sup>14</sup>. Con la derrota del último señor de la guerra importante Zhang Zuolin, la parte central y oriental de China quedan unificadas bajo la República de China. Este gobierno intentó que hubiese crecimiento económico y mantener a China unificada. La economía se diversifica y ya no solamente es tradicional y rural, sino que ahora es más moderna, con puertos, ferrocarriles y grandes periferias en Shanghai, Cantón Wu-han y Tientsin. Así mismo, se pone un bloqueo a los enemigos occidentales pero sobre todo a Japón.

Los obreros trabajaban bajo condiciones inhumanas, con largas jornadas laborales, salarios bajos, trabajos peligrosos, y generalmente abusos a las mujeres trabajadoras; los terratenientes tenían dominada a la nación y eran quienes explotaban al campesinado, al mismo tiempo el problema del aumento poblacional, hacía mucho más difíciles las condiciones sociales de toda la población china. Sumado a esto, los campesinos y las clases rurales no tenían presencia en la esfera política, o era casi nula la influencia de estos, y los estudiantes e intelectuales organizados en el KMT eran quienes gobernaban y decidían el rumbo de la nación.

---

<sup>14</sup> BIANCO, Lucien. Op. Cit. P. 67.

No obstante, tras los acontecimientos del 4 de mayo de 1919, ya muchos intelectuales habían tomado el marxismo como una nueva opción y una forma de acción en contra de los atropellos a las clases obreras y campesinas y como un claro método de transformación política y de toda la sociedad china.

El gobierno de Nanking, debía lanzar una reforma agraria pero no lo hizo, solamente se limitó a realizar una serie de mejoras técnicas en el área agrícola pero no ayudó en el tema de impuestos ni atacó a los terratenientes; y a pesar de que la economía estaba teniendo un avance lento, el gobierno no realizó las reformas sociales y económicas que eran necesarias. El 1 de agosto de 1927, se da el '*levantamiento de Nanchang*' que aunque fracasó, es considerado el nacimiento del Ejército Rojo, fue un levantamiento en las zonas rurales. Más tarde, en diciembre se reprime a los campesinos que habían realizado otro levantamiento en Cantón. De esta forma una serie de levantamientos van originando que la población rural y campesina se involucre en la insurrección.

En septiembre de 1927 hubo otro levantamiento conocido como '*Insurrección de la cosecha de otoño*', que fue una protesta donde se aplastó toda la cosecha en un corto tiempo. En esta revuelta campesina es capturado Mao Tse-tung (1893-1976), *hijo de campesinos, que se había dedicado a la granja familiar desde los 13 años; entró a la Escuela de Magisterio en Changsha, donde tuvo contacto con el pensamiento occidental. Más tarde entró al Ejército Nacionalista, donde sirvió unos meses, luego fue director de una escuela primaria, para luego trabajar en la Universidad de Pekín como bibliotecario ayudante, es aquí cuando tiene contacto con los padres de la revolución socialista, Li Dazhao y Chen Duxiu*<sup>15</sup>. Luego de la insurrección y ser capturado, Mao logra sobornar a los carceleros y huye a luchar al este, a Jiangxi. Mao continúa el trabajo de agitación rural, iniciado muchos años antes por el comunista Peng Pai, quien había sido fusilado en 1929. Es así como se expande en algunas comunidades rurales la ideología comunista que ganaba adeptos fácilmente.

Los comunistas, establecen en el sur de la provincia de Kiansi una administración rebelde y reparten todas las tierras de los terratenientes entre los campesinos, y hacia 1931 fundan la

---

<sup>15</sup> Biografías y vidas. **Mao Tse-tung**. Consultado en agosto 2008 en <http://www.biografiasyvidas.com/biografia/m/mao.htm>

República Soviética China, con capital en Jiangxi y logran resistir varias “campañas de exterminio” lanzadas por Chiang Kai-shek.

## **1.2. Período 1934 – 1949**

### **1.2.1. La Larga Marcha**

Entre octubre de 1934 y octubre de 1935, se da lo que se conoce como la Larga Marcha, emprendida desde Kiangsi hasta Yenán, por las tropas comunistas que eran perseguidos por Chiang Kai-shek, ellos recorrieron once provincias (es decir cerca de 12.000 Km.) huyendo del cerco que les habían tendido los ejércitos nacionalistas. Después de un enfrentamiento con las tropas de Chiang Kai-shek, los comunistas, dirigidos por Mao, se refugiaron en Yenán, donde a partir de 1935 promovieron la creación de una República Popular<sup>16</sup>.

El origen de la Marcha, se remonta a la quinta ofensiva de Chiang Kai-shek en 1933-1934 que con la cooperación de militares, armamentos y estrategias alemanes, derrotan al Ejército Rojo, el cual después de un alzamiento en contra de Chiang, en 1927, se incorporan al PCCh. No obstante, el Ejército puede evacuar el terreno, con lo que se inicia la Larga Marcha.

En este período Mao Tse-tung logra convertirse en el líder del PCCh. Sin embargo, el KMT no solo luchaba contra los comunistas sino también contra los japoneses. Con los tratados de Shimonoseki y Versalles, Japón tenía aún más zonas de influencia, además de Manchuria y Shandong. Después del atentado al ferrocarril, en Manchuria, Japón instaura el Estado títere de Manchukuo, y los japoneses ofrecieron a Puyi, para que fuera el nuevo emperador chino del imperio Qing. Es así como se convierte en el último emperador de la dinastía Qing.

---

<sup>16</sup> Planeta Sedna. **La revolución China**. Consultado en agosto 2008 en [www.portalplanetasedna.com.ar/revolucion\\_china.htm](http://www.portalplanetasedna.com.ar/revolucion_china.htm)

## 1.2.2. Orígenes de la II Guerra Chino-Japonesa

Entre 1931 y 1932, luego de la Larga Marcha, Chiang trató de reunificar el país bajo el Kuomintang. Stalin retiró entonces a Borondin y creía que el PCCh podía realizar un mejor papel y “explotar un levantamiento revolucionario”.

*Luego los estudiantes chinos en Rusia, regresaron a China y se unieron al PCCh. En este momento los japoneses habían empezado a extenderse en la región china, por lo que Stalin convenció a Chiang de reanudar los ‘vínculos diplomáticos formales con Moscú’. Sin embargo Chiang tenía sospechas, de que los rusos estaban haciendo un juego múltiple, estas sospechas se justificaron cuando Stalin vendió a los japoneses, en 1935, el Ferrocarril Oriental Chino de Manchuria, construido por los rusos. Al año siguiente Stalin estableció el control soviético en Mongolia Exterior, aunque un acuerdo de 1924 entre Rusia y China había reconocido específicamente la soberanía china sobre la región de Mongolia. No obstante, Stalin abasteció a Chiang Kai-shek con pertrechos militares que equivalían aproximadamente a 250 millones de dólares y que incluían material aeronáutico, y lo hizo entre 1938 y 1941, cuando los Estados Unidos reemplazaron a Rusia Soviética como principal aliado militar de Chiang. Stalin abasteció a Chiang de modo que los japoneses no llegaran a tener fuerza suficiente en China como para amenazar a Rusia. Al mismo tiempo, vendió al Japón el ferrocarril de Manchuria para ganarse la buena voluntad de los japoneses<sup>17</sup>.*

En julio de 1937, se desató la guerra entre China y Japón, tras el incidente del tiroteo del puente Marco Polo, en el sur de Pekín. Japón trataba de expandirse en el continente, obstaculizando los intentos de unificación de China que impulsaba Chiang Kai-shek. Por lo que, el ejército japonés ocupó la mayor parte de la costa oriental de China. Es entonces que el KMT y Partido Comunista hicieron la paz y una alianza para poder combatir juntos la amenaza externa que significaba Japón.

Ahora bien, Japón nunca hizo una declaración de guerra, sin embargo el mando militar creó en Pekín un cuartel general. La guerra evidenció que Japón, aun pretendía anexas los territorios chinos y continuar así su proyecto imperialista, lo que llevó además al fracaso del gobierno de Nanking.

En Shanghai, hubo una fuerte resistencia a los japoneses, quienes habían desembarcado en esta región. Sin embargo el ejército imperial japonés iba ocupando poco a poco las regiones

---

<sup>17</sup> NEWMAN, Joseph. Op. Cit. P. 37

del norte, del río Amarillo, Taiyuan, Tsinan y finalmente Nanking. Los japoneses habían avanzado en la ocupación de la zona norte, sin embargo en la zona sur no lograron los mismos resultados.

Por su parte, en esta época se inicia una política de japonización en Taiwán, que consistía en obligar al uso de la lengua japonesa, a usar nombres japoneses y el sintoísmo como religión. Esto era con el objetivo que la población adquiriera un sentimiento nacionalista japonés, por su interés de extenderse en el continente asiático y la continuación del imperio japonés.

### 1.2.3. II Guerra Mundial y retirada de Japón

Durante los años de la guerra Chino-Japonesa, paralelamente se dan una serie de conflictos en Europa y en el escenario internacional que desatan la II Guerra Mundial. *A medida que los Estados Unidos se aproximaban a la guerra con el Japón y con la Alemania nazi, la administración del presidente Franklin Roosevelt comenzó a mostrar interés en alistar a la mano de obra china y utilizar la posición geográfica de ese país para el bando de los aliados. Chiang Kai-shek empezó a recibir ayuda económica y militar de los Estados Unidos*<sup>18</sup>. Estados Unidos y Gran Bretaña habían puesto un embargo a Japón de metal y petróleo, que poco a poco socavaría la economía japonesa. Por lo que Japón, atacó la base militar estadounidense de Pearl Harbor en diciembre de 1941, es así que las relaciones internacionales cambiaron drásticamente; el presidente Roosevelt declaró la guerra a Japón y luego Alemania le declara la guerra a Estados Unidos, con lo que se desató la Segunda Guerra Mundial.

En China por su parte Japón seguía invadiendo territorios, *el ejército japonés lanzó su ofensiva el 7 de diciembre de 1941 y en menos de un mes tomó la ciudad (...) en Hong Kong y se convirtió en una base militar*<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> NEWMAN, Joseph. Op. Cit. P. 54.

<sup>19</sup> GARCIA TIRADO, Guillermo (2007). **Hong Kong como elemento estratégico en el proceso de modernización económica y social de China**. (Tesis de Relaciones Internacionales, Universidad de las Américas Puebla). Consultado en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/garcia\\_t\\_g/capitulo2.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/garcia_t_g/capitulo2.pdf) en octubre, 2008.

La guerra chino-japonesa llega a su fin cuando Japón se ve derrotado en la Segunda Guerra Mundial, y es forzado por los vencedores a detener sus pretensiones expansionistas y devolver los territorios ocupados durante su imperio. Así, en la *Declaración de Yalta* de febrero de 1945, Estados Unidos, Rusia y Gran Bretaña acuerdan que Japón (uno de los países citados en la Declaración) restituirá el derecho sobre ferrocarriles ubicados en Manchuria a Rusia, respetando y reestableciendo la soberanía de China sobre este territorio. Para esto, Rusia se compromete a establecer un pacto de alianza y amistad con China, y a destituir por completo a Japón del territorio.

A la vez, en concordancia con la *Declaración del Cairo* y reafirmando lo dispuesto en ésta, se emite la *Declaración de Potsdam* de julio de 1945, en donde EE.UU., Gran Bretaña y China dan ultimátum a Japón para rendirse y poner fin a la guerra exigiendo nuevamente que se detengan sus aspiraciones de expansionismo en el mismo, especialmente en Asia. Más tarde, Rusia apoya la Declaración. Esta se hace efectiva cuando Estados Unidos lanza dos bombas atómicas en las ciudades de Hiroshima y Nagasaki, con lo que Japón se rinde, y no tiene otra salida sino aceptar las condiciones de los vencedores de la guerra. Luego del ataque nuclear, el Emperador Hirohito de Japón declara en un *comunicado de terminación de la guerra*<sup>20</sup>:

*Accediendo al comunicado conjunto (Declaración de Potsdam) de los países beligerantes, EE.UU., Gran Bretaña, China y la URSS, he dispuesto que el Gobierno Imperial declare lo siguiente: (...) las acciones de guerra ya han cumplido cuatro años y a pesar del valor de mis soldados y oficiales, (...) la situación bélica no necesariamente se torna favorable, ni nos resulta provechosa la coyuntura mundial; además el enemigo nuevamente ha recurrido al uso inhumano de bombas que han causado numerosos muertos y heridos entre la población inocente y cuyos destrozos son incalculables; continuar esta guerra no sólo traería consigo finalmente la aniquilación de nuestra raza, sino también la destrucción de la civilización del género humano.*

De esta manera, la amenaza expansionista japonesa es derrotada y se ven obligados a devolver los territorios conquistados, con lo que la Guerra Nacional llega a su fin, lo que consecuentemente detona nuevamente el conflicto civil con China.

---

<sup>20</sup> CORTÉS Martínez, M. R. (2004) **Nacionalismo como catalizador de conflictos: Rusia, Japón y los Territorios del Norte**. (Tesis. Licenciatura en RRII. Universidad de las Américas Puebla.) México. P. 128-130. Consultado en septiembre 10, 2008 en [catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cortes\\_m\\_mr/apendiceF.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cortes_m_mr/apendiceF.pdf).



#### 1.2.4. Vuelta al enfrentamiento civil y avance del PCCh

A nivel interno, después de 1940, a pesar del establecimiento de un frente unido entre nacionalistas y comunistas, no se evitó que se dieran luchas en zonas no ocupadas por Japón. En 1945, tras la rendición de Japón y la finalización de la guerra, China se encontraba económicamente debilitada y al borde de una inminente guerra civil. Esta inestabilidad, aunado a la presencia de la URSS en Manchuria posibilitó a los comunistas armarse, e influenciar a las masas a involucrarse en la guerra, mientras Mao Tse-tung se preparaba para la proclamación de una nueva China.

El KMT tenía el control sobre las ciudades, *los Nacionalistas contaban con la superioridad numérica (tres millones de hombres frente a poco menos de un millón), y la ayuda financiera y las armas americanas y, en fin, con los recursos de una región mucho más extensa y rica (en efecto los comunistas, cuando comenzó la guerra, no tenían ninguna gran ciudad)*<sup>21</sup>; mas sin embargo con los años de guerra el partido comunista había logrado el control en la zona rural, (...) *al final de la SGM, el ELP y el PCCh habían multiplicado su fuerza, mientras que el KMT, erosionado por la corrupción, el sentido autocrático de sus dirigentes, y la falta de un ideal popular, se situaba en el trance final de su desmoronamiento*<sup>22</sup>.

Como resultado, luego de la rendición de Japón en 1945, el Frente Unido Antijaponés se disuelve definitivamente y la guerra interna entre nacionalistas y comunistas toma fuerza. Sin embargo, las condiciones habían cambiado mucho para ambos desde la primera lucha, por varias razones, ya que ahora el Partido Comunista, ejercía más influencia en el territorio, especialmente en las zonas campesinas del norte que sumaba a más de 100 millones de habitantes, debido a una reforma agraria y el adoctrinamiento político; en segundo lugar, la guerra con Japón le dio experiencia en combate convirtiendo al Ejército Rojo en uno más competente y audaz que el de los nacionalistas. Por último, los comunistas contaban con el apoyo de la URSS, quienes *al caer Japón, la Unión Soviética ocupó la Manchuria por un lapso de tres meses, de acuerdo con el Pacto de Yalta; (...) los soviéticos trasladaron buena*

---

<sup>21</sup> BIANCO, Op. Cit. P. 124

<sup>22</sup> TAMAMES, Ramón (2001). **China 2001: la cuarta revolución. Del aislamiento a superpotencia mundial.** España: Alianza Editorial. P. 18.

*parte del material desmontable de la industria a Siberia y –según acusación nacionalista jamás demostrada- permitieron que importantes contingentes de armas japonesas tonificaran los escuálidos arsenales del Ejército de Liberación Nacional<sup>23</sup>; estableciendo una relación de cooperación, que se extendió por mucho tiempo.*

Al mismo tiempo, Mao Tse-tung negoció con Chiang Kai-shek, ya que los comunistas deseaban solicitar formalmente la formación de un gobierno democrático de la coalición, pero Chiang se rehusó a aceptar la petición, y se dio una separación con una declaración conciliadora el 11 de octubre de 1945. Tal como se observa, *las relaciones entre nacionalistas y comunistas empeoraron rápidamente. Se multiplicaban los encuentros armados, conforme las tropas de ambos lados invadían Manchuria. La tensión había alcanzado un punto máximo en diciembre de 1945, cuando llegó a China la Misión de Paz Marshall<sup>24</sup>. Estados Unidos trató de mediar la situación a nivel interno, propiciando una negociación y un cese a la lucha armada, probablemente ninguno de los bandos se habría sentido fortalecido por un acuerdo. Los comunistas veían al Kuomintang desmoronarse. Había llegado para ellos la hora de heredar el poder<sup>25</sup>; pero tanto los nacionalistas como los comunistas no deseaban compartir la victoria y las negociaciones solo sirvieron de fachada para la preparación militar, por lo que, la lucha armada se intensifica hasta 1949.*

Por otro lado, se comienzan a dar desde febrero de 1947 algunos disturbios en Taiwán (influenciado por el nacionalismo japonés debido a las décadas de ocupación), lo que representa un nuevo problema para el Gobierno Nacionalista. Esto llevó a un caos en donde soldados empezaron a matar y arrestar a todos los que protestaban, y los intelectuales fueron blanco de arrestos y además estaban siendo vigilados por las tropas. *Un cálculo conservador de la cifra de muertos la sitúa entre ocho mil a diez mil personas, incluyendo a gran parte de los líderes de la comunidad<sup>26</sup>.*

---

<sup>23</sup> HARRINGTON, Ed win. (1975). **Mao: el milagro chino**. México: Editorial Posada. P.149-150

<sup>24</sup> SCHURMANN, Herbeth y SCHELL Orville. (1971) **China Republicana: el nacionalismo, la guerra y el advenimiento del comunismo. 1911-1949**. Fondo de Cultura Económica. México. P. 383.

<sup>25</sup> WINT, Guy (1967). **La cruzada de China comunista. El camino de Mao hacia el poder**. (Traducido por MONTES, Diana). Argentina: Ediciones Troquel. (Original publicado en 1958.) P.55.

<sup>26</sup> KING Fairbank, Jhon (1996). **China, una nueva historia** (Traducido por Sharony, Gila). Chile: Andrés Bello. (Original publicado en 1992.) P. 408.

### 1.3. Proclamación de la República Popular China

Con una guerra civil en su apogeo, el debilitamiento del Kuomintang posibilitó en 1947 una ofensiva comunista que dio como resultado la conquista de Manchuria. Poco a poco el ejército comunista gana terreno en China y el KMT aun con cierto apoyo de Estados Unidos no logra fortalecer su ejército. *Los ejércitos nacionalistas les presentan batalla en pocas ocasiones, y cuando lo hacen, ya están desmoralizados. Por lo general, regimientos enteros se rinden o se pasan al enemigo*<sup>27</sup>. Chiang Kai Shek se sentía confiado al conservar algunas ciudades de Manchuria, además de Yenán, la capital comunista. Sin embargo, parte de la estrategia comunista era que el ejército de Chiang se refugiara en las ciudades, para acorralarlos y desatar ofensivas para apoderarse de las ciudades.

En efecto, la estrategia funcionó y los comunistas se apoderaron de los territorios encerrando a los nacionalistas en Mukden, Kirin y Changehún, de Manchuria. Poco a poco el ejército nacionalista se iba desintegrando y la victoria comunista se veía más clara. Chiang Kai Shek trató de buscar ayuda norteamericana pero, no obtuvo resultados. Es así, que Manchuria se rinde y los comunistas avanzan hacia China central. *En el mes de noviembre de 1948, la embajada de los Estados Unidos en Nanking informó que solo en las cuatro batallas de Tsinan, del corredor de Liaoning, de Changehún y de Mukden los nacionalistas habían perdido 33 divisiones y más de 320,000 hombres, de los cuales el 85% estaba equipado por los norteamericanos*<sup>28</sup>. 'La última batalla de Huai-Huai', que duró setenta y cinco días, fue la más sangrienta y decisiva para el futuro de China. Este caos, provocó que el 26 de Mayo de 1949 Chiang Kai-shek se desplace a Taiwán, donde intenta dirigir la contraofensiva.

Antes de una declaración formal de parte de los comunistas, *en septiembre de 1949 se reunieron en una Conferencia Consultiva Popular Política China, que adoptó un grupo de principios y directrices políticas y una ley orgánica para gobernar el país. Mao Tse-tung, era de hecho el jefe del Estado*<sup>29</sup>. El 1 octubre de 1949, Mao Tse-tung, quien desde 1940 había esbozado sus enseñanzas, que más adelante se convirtieron en los principios centrales del

---

<sup>27</sup> CEINOS, Pedro (2003). **Historia breve de China**. España: Silex. P.283.

<sup>28</sup> SCHURMANN, Op. Cit. P. 385.

<sup>29</sup> Historia de China. **La República Popular China**. Consultado en septiembre 5, 2008 en <http://personales.com/espana/madrid/pekin/chinaistoria.htm>

PCCh., proclama en Pekín, la República Popular China, apropiándose de todo el territorio de China Continental y su población. Es así como Chiang Kai-shek se ve obligado a establecer el gobierno de la República de China en Taipei, declarándola capital provisional de China. En este período más de un millón de chinos se desplazaron hacia Taiwán.

Mientras tanto, la nueva República instituyó una nueva Constitución en 1954, centralizando el poder en el Gobierno comunista. A la vez, el Gobierno se enfocó en transformar a la sociedad bajo los principios del marxismo-leninismo, en especial en la educación hacia los jóvenes. La oposición anticomunista fue duramente perseguida, estimándose que más de un millón de chinos fueron ejecutados, en los primeros años de la China popular. A la vez, los comunistas se plantearon como objetivo recuperar territorios como el Tíbet en 1950 y algunas islas bajo el dominio nacionalista, como Matsu y Quemoy; Taiwán era su principal objetivo, pero debido a la influencia estadounidense este no recurrió a la fuerza.

En el plano internacional, Taiwán, bajo el Gobierno Nacionalista seguía siendo reconocido como Estado, mientras que China era reconocida solamente por los países comunistas, algunos países asiáticos, entre otros. La URSS, su principal aliado, brindó apoyo a China para la reconstrucción, y en 1950, se firma un tratado de *amistad, alianza y asistencia mutua*. Al mismo tiempo, China se involucró en algunos conflictos externos, como la guerra de Corea, donde se enfrentó nuevamente con Estados Unidos.

*Las primeras medidas (del gobierno comunista) fueron económicas, consiguiendo en los primeros meses de su Gobierno contener la inflación<sup>30</sup>. Para lograr esto, se da inicio a una serie de reformas en China, empezando por la reforma agraria de 1950, con la cual se obligó a que los dueños de la tierra o terratenientes cediesen al gobierno sus propiedades, para que los campesinos trabajasen en ella. Esta política tenía como objetivo dotar de tierras a todos los campesinos, ya que, para Mao Tse-tung no se podrá poner fin a la dominación imperialista sin ayudar a los campesinos a derrocar a la clase terrateniente feudal, porque esta es la base social de la dominación imperialista en China, y el campesinado, el*

---

<sup>30</sup> CEINOS, Op. Cit., P. 286.

*contingente principal de la revolución china*<sup>31</sup>. Sin embargo, esta reforma fue violenta y algunos campesinos utilizaron esta reforma para vengarse de terratenientes y campesinos ricos, despojándolos de sus tierras, y en muchos casos asesinandolos, lo que conllevó nuevamente a la muerte de más de un millón de chinos, por lo que fue necesario recurrir a la supervisión del Estado. *Es posible que la reforma haya tenido efectos desfavorables en la producción agrícola. De acuerdo con la ley, se privó de tierra a quienes eran quizá los mejores y más eficientes productores, y se les dio a otros menos eficientes*<sup>32</sup>.

A la vez, puso en marcha un plan quinquenal (1953-1957) para desarrollar la industria pesada. Para llevar a cabo estas reformas, la industria paso a manos del Estado o de manera mixta, para poder tener el control total o parcial sobre estas actividades. *Durante los primeros ocho meses de 1953 sólo se había logrado la mitad de la meta anual fijada para la construcción de industrias básicas, dentro del programa de inversiones, y muchas industrias y empresas no pudieron lograr las metas establecidas en relación a la producción industrial en el primer semestre del año*<sup>33</sup>.

Sin embargo, para 1956 este plan tiene un repunte superando, en algunos casos, las metas fijadas para ese año. La Unión Soviética siguió de cerca las reformas. Estas tenían el objetivo de disminuir la inflación y potenciar el desarrollo económico de China, por lo que, la producción de granos básicos contribuyó en alguna medida a potenciar el desarrollo económico de China. (Ver Cuadro N°1)

### **1.3.1. Tratado de Paz de San Francisco**

Hacia 1951, se firma el Tratado de Paz de San Francisco, formalizando los términos de la rendición de Japón. La firma de este documento fue impulsado por Estados Unidos, quien tras *la victoria comunista en China en 1949, la alianza chino-soviética de 1950 y el*

---

<sup>31</sup> MAO Tse-tung. (1972). **Problemas de la Guerra y la estrategia, la Revolución China y el Partido Comunista de China. Sobre la nueva Democracia.** En Ediciones en lenguas extranjeras (Ed.), Argentina: Editorial Abraxas. (Original publicado en 1967.)

<sup>32</sup> HUGHES, T.J., LUARD D.E.T (1961). **La China Popular y su Economía.** Volumen 2. (Traducido por VILLAREAL, Rodolfo). México: Fondo de Cultura Económica. (Original publicado en 1959.) P. 182.

<sup>33</sup> *Ibid.*, P. 65.

*desencadenamiento de la guerra de Corea*<sup>34</sup>, aceleró el proceso que había sido aplazado desde 1945. Se contó con la participación de 49 países, entre los cuales no se encontraban China, Rusia e India. Mediante el tratado, Japón renuncia a la soberanía sobre Taiwán, la isla de Pescadores, entre otros. Además Estados Unidos envía ayuda a Taiwán para el combate en contra de los comunistas y para evitar que éstos pudieran ocupar Taiwán, a través de protección naval a la isla y más tarde de ayuda y entrenamiento militar.

Un año después, se firma entre China y Japón un Tratado de Paz, en Taipei, en donde Japón, reafirmando su compromiso con el Tratado de San Francisco, reconoce en el artículo dos, la renuncia de sus derechos sobre Taiwán y las Islas Pescadores. Asimismo, renuncia a cualquier interés sobre territorio chino, estableciendo solamente una relación de amistad y cooperación económica entre ellos.

Por otro lado, en Taiwán, en 1954 Chiang Kai-shek es elegido nuevamente como presidente de la República de China (Taiwán). *En diciembre de ese mismo año, los Estados Unidos celebraron un tratado de defensa mutua con el gobierno de Chiang comprometiéndose a defender Formosa y cualquier otra isla adyacente al continente que se decidiera proteger posteriormente por mutuo acuerdo. En efecto, Estados Unidos se transformó formalmente en partícipe de la guerra civil no resuelta, que aún seguía entre Chiang, instalado en su refugio isleño, y Mao que ocupaba el continente*<sup>35</sup>. Además, se acordaba emprender acciones de castigo contra la China continental si el régimen comunista atacaba Taiwán o las islas Pescadores<sup>36</sup>.

### **1.3.2. El Gran Salto Adelante**

Desde la implementación de la reforma agraria de 1950, el Gobierno modificó el proceso de cultivo con respecto a la forma de trabajo y salario de la población, de acuerdo a las necesidades que se le presentaban. En primer lugar, *esta ley dividió a la población rural*

---

<sup>34</sup> Historia de las Relaciones Internacionales. **Tratado de San Francisco 1951**. Consultado en septiembre 10, 2008 en <http://www.historiasiglo20.org/GLOS/tratadosanfrancisco.htm>

<sup>35</sup> NEWMAN, Joseph. **China roja: una nueva visión**. Buenos Aires: Ediciones Libera, 1975, P. 74

<sup>36</sup> Enciclopedia Microsoft. Encarta 2002. **Historia de Taiwán**. Consultado en septiembre 13, 2008 en [www.webear.com/taiwanespa.html](http://www.webear.com/taiwanespa.html)

*en cinco clases: terratenientes, campesinos ricos, campesinos medios, campesinos pobres y jornaleros*<sup>37</sup>. La forma de distribución de la tierra era bastante desigual, aunque muchos campesinos pudieron producir más granos básicos que en años anteriores. Sin embargo, esta práctica rural no beneficiaba a las ciudades. A la vez, *la venta obligatoria de grano a las comisiones compradoras del Estado a precios bajos fijados por él, ocasionaron naturalmente la disminución de la producción y malograron los proyectos de Mao*<sup>38</sup>. Esta forma de producción fracasó por lo que, se nombra aproximadamente a 300,000 delegados del partido para que formaran colectivos, los cuales en poco tiempo se convirtieron en cooperativas agrícolas de producción. Sin embargo, la entrada a éstas no era del todo voluntaria y los delegados del partido ejercían una influencia casi total en las decisiones a tomar. Además, los beneficios no eran percibidos por la población, lo que creó descontento nuevamente. Muchas de las cooperativas fueron abandonadas y disueltas por la falta de interés. Para 1956 se introdujeron las granjas colectivas, en las cuales el terreno pasaba a manos del colectivo y los salarios se daban de acuerdo a los días trabajados en la tierra.

Sobre la base de las consideraciones anteriores, *Mao Tse-tung había decidido que ya era tiempo que China diera el Gran Salto Adelante, pero el país no contaba con divisas ni con el capital interno indispensable para llevar a cabo este fin. En una situación similar Lenin había hablado de obtener subsidios del trabajo de los campesinos*<sup>39</sup>. De esta manera los campesinos serían despojados de sus tierras, además de ser obligados a trabajar en estas y la paga por su trabajo sería utilizada para impulsar la industria china. *Los campesinos con su tierra recién recuperada, desilusionados, la ven perdida de nuevo a manos de las anónimas comunas, que muchas veces tampoco están dirigidas con la eficacia requerida*<sup>40</sup>. Esto quiere decir, que a diferencia de la época de la guerra civil donde las tierras expropiadas a los terratenientes eran distribuidas entre los campesinos, en la primera década de la nueva República, la tierra pasaba a manos del Estado, dejando al campesinado sin insumos para su subsistencia.

---

<sup>37</sup> GRIFFITHS, Percival. (1964) **La Filosofía acomodaticia del comunismo**. México: Editorial Limusa Willey S.A. P. 181.

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> Ibid., P. 184.

<sup>40</sup> CEINOS, Op. Cit. P. 290.

Por las consideraciones anteriores, desde agosto de 1958 a 1960 se efectúa “El Gran Salto adelante”, consistiendo en que se crearía una comunidad de campesinos, donde *su tamaño les permitiera tomar el control sobre no solo la producción de la agricultura, sino también la industria local, comercio, educación, y la milicia. Bajo la dirección de las comunas, además, la organización de la labor en la agricultura cambió dramáticamente, al asignar ahora a muchos campesinos a especializarse en equipos de trabajo (...) para realizar tareas específicas*<sup>41</sup>. Como era de esperarse, los campesinos se oponían a este plan, ya que limitaba su poder de acción y de propiedad, por lo que a finales de 1958, se permitió a los campesinos abandonar las comunas. Estas comunas no solamente traían descontento a los campesinos, sino que resultó ser perjudicial para el Gobierno, ya que estas debían procurar el abastecimiento de alimentación y servicios de salud y educación a todos sus miembros, haciendo que la población dependiera de ellas. Es así, que en 1959 se les encarga a las comunas solamente la inspección de la producción agrícola.

Paralelamente a estas reformas, se efectuó la Campaña de las Cien Flores, donde *a los escritores y a los pensadores se les instó nuevamente a que aplicasen sus esfuerzos mentales en la tarea de hallar la solución a los problemas culturales, políticos y sociales;*<sup>42</sup> sin embargo, al contrario de adherirse los intelectuales empezaron a hacer críticas fuertes al partido, lo que ocasionó el descontento de estos y fueron duramente castigados y reprimidos. Para 1958 se empezó a poner freno a estas medidas adoptadas y Mao admitió que había cometido errores en materia económica. Estas reformas lo hicieron perder poder dentro del partido, por lo que en diciembre renuncia a su cargo como presidente; sin embargo él seguía al mando del Partido Comunista, cargo desde el cual mantiene su poder sobre China. En su lugar se nombra a Lui Shao chi (una de las figuras principales del partido desde los inicios de la revolución).

De los anteriores planteamientos se deduce que, con estas reformas económicas, políticas y sociales se pretendía desarrollar el país e industrializarlo, estableciéndose grandes expectativas de producción; sin embargo este fracasó y el resultado fue aún más pobreza y

---

<sup>41</sup> MacFARQUHAR, Roderick (Ed.). (1998). **The politics of China: the eras of Mao and Deng**. Estados Unidos: Cambridge. P.95.

<sup>42</sup> MacGREGOR-HASTIE, Roy (1972). **Mao Tse-tung** (Traducido por GODO Costa, Juan). España: Editorial Labor. (Original publicado en 1967.) P.214.



hambre para los campesinos y la muerte de alrededor de 20 millones de personas. En este orden de ideas se puede citar al autor Ramón Tamames<sup>43</sup>, quien en uno de sus escritos expresa las razones por las cuales esta reforma fracasó, mencionando la precipitación con que Mao quería instaurar el comunismo en China, lo que eliminaba algunas etapas en la transición a este modelo, en comparación con la experiencia soviética; en segundo lugar, la diferencia de opiniones con la URSS en cuanto a las reformas económicas, las cuales se hacían más favorables al capitalismo; y por último, el enfriamiento de la relación chino-soviética en materia política y de cooperación.

Por otro lado, en lo que se refiere a la relación China-URSS, ésta se deteriora a principios de la década de los '60s, debido a las duras críticas que China hizo a la URSS, acerca de su relación con Occidente, acusándolo de traición a los principios del comunismo. Es así, que la Unión Soviética retira su apoyo económico a China y ésta se sumerge en una situación de aislamiento internacional, y en el plano interno, una crisis de sostenibilidad económica.

### **1.3.3. La Revolución Cultural Proletaria**

Desde mediados de los 30's, Mao Tse-tung y la clase dirigente habían pasado por ciertos desacuerdos al interior del partido. *En el invierno de 1934-1935, el partido convocó a su famosa conferencia de Tsunyi, durante la cual se atacó a Mao desde la izquierda y la derecha. Los ataques de la derecha que se hicieron evidentes en el período inmediato siguiente, se centraron alrededor de Wang Min, jefe de la delegación del partido comunista Chino en Moscú, cuya defensa de una política más conciliatoria con el Kuomintang estaba de acuerdo con la opinión general de Moscú. Pero Mao resistió los ataques, conservó la lealtad de la mayoría de las figuras del partido y surgió en definitiva, como el máximo dirigente de la Revolución China*<sup>44</sup>.

En efecto, el ala derecha e izquierda del Partido Comunista tenían tendencias distintas en cuanto al rumbo que se le debía dar a la economía de China. Por un lado, la izquierda o maoístas, encabezados por Mao, estaban a favor de un comunismo puro, bajo los principios

---

<sup>43</sup> TAMAMES, Op. Cit. P. 31-32.

<sup>44</sup> SCHURMANN, Op. Cit. P. 301-302.

del marxismo-leninismo de una vida en comunidad, como el fracaso del Gran Salto Adelante; por el otro lado, la derecha, moderados o antimaoístas, entre los que destacan Deng Xiaoping, estaban a favor de políticas de acercamiento con el extranjero para mejorar la situación económica del país.

Para 1959, Mao emprendió una campaña para recuperar el poder, mediante la acusación a los dirigentes antimaoístas de ser revisionistas<sup>f</sup> y conspirar contra China y la revolución. En 1966, Mao declara el inicio de una nueva revolución: *La Gran Revolución Cultural Proletaria* donde él adiestró a estudiantes, grupos de trabajadores, campesinos y soldados desmovilizados (denominados Guardias Rojos) para que persiguieran a la clase dirigente antimaoísta del partido y sus seguidores, bajo la consigna de que *si se identifica hoy con las masas obreras y campesinas, es hoy revolucionario; si mañana deja de hacerlo o pasa a oprimir a la gente sencilla, se transformará en no revolucionario o en contrarrevolucionario*<sup>45</sup>. Estos Guardias Rojos cegaron la vida de miles de personas, convirtiendo esta revolución en una sangrienta lucha por el poder. Este nuevo plan tenía como objetivo perseguir a los principales opositores de Mao, tratando de erradicar las ideas y pensamientos de estos dirigentes.

Al mismo tiempo, las altas filas del partido estaban tambaleantes ya que muchos de los dirigentes fueron destituidos de sus cargos, provocando una economía desestabilizada, un sistema educativo paralizado y un ambiente de anarquía en las ciudades chinas. En este periodo Mao logró consolidarse de nuevo como líder del Partido Comunista y se reelige como Presidente. Lin Piao (también conocido como Lin Biao) fue elegido Ministro de Defensa y como Primer Ministro, se nombró a Zhou Enlai.

Sin embargo, *Mao Tse-tung había puesto en marcha un instrumento poderoso y potencialmente peligroso (...) Por toda China, bandas de Guardias Rojos (...) penetraban en las ciudades y se adueñaban de ellas*<sup>46</sup>. Asimismo, los jóvenes estaban jubilosos por su nueva fuerza y a veces un grupo de Guardias Rojos discutía con otro, como para hacer gala

---

<sup>45</sup> MAO Tse-tung (1973). **Citas del Presidente Mao Tse-tung. Libro Rojo.** México: Grijalbo. (Original publicado en 1972.) P.156.

<sup>46</sup> PA YNE, Robert (1970). **Mao Tse-tung.** Barcelona: Bruguera. P.237

*de su fervor revolucionario, produciéndose entre ellos batallas callejeras*<sup>47</sup>. Por lo tanto, la inestabilidad provocada por las actuaciones de los Guardias Rojos, provocaron incertidumbre acerca de la posibilidad de una nueva Guerra Civil y en consecuencia, el fracaso de la revolución comunista, por lo que *mientras el conflicto armado se extendía, Mao recurrió al Ejército Popular de Liberación como la única organización capaz de reestablecer el orden*<sup>48</sup>.

Cabe agregar que, la participación del Ejército había sido mínima. Posteriormente, con la persecución en las filas más altas del partido y la división de los Guardias Rojos, *los oficiales, coaligados, organizaron la primera oposición en masa a la Revolución Cultural. Alentaron las huelgas industriales, dislocaron los transportes, asaltaron los graneros del Estado y se mostraron como los reyes del sabotaje. Al perseguir a la burocracia, Mao estaba afilando los dientes del dragón*<sup>49</sup>.

Como resultado, se libran grandes batallas entre el Ejército Rojo y los Guardias Rojos, cometiéndose grandes crímenes y matanzas. *El número de víctimas de la Revolución Cultural oscila ahora en torno al millón de personas, de las cuales una cifra considerable no sobrevivió*<sup>50</sup>.

Así también, se da la creación de comités revolucionarios donde se pretendía reeducar a los Guardias Rojos en el campo para 1967. Sin embargo, estas no tienen el resultado esperado en el pensamiento de los jóvenes revolucionarios, por lo que, *para someter con mayor eficacia a la juventud rebelde, Mao lanzó otra espectacular campaña de persuasión, que también se valió de la fuerza. Un equipo de 'propaganda del pensamiento de Mao Tse-tung formado por obreros' fue enviado a la Universidad de Tsing-hua, en Pekín, para estrechar los lazos ideológicos entre las facciones existentes de los Guardias Rojos. Al dar su aprobación a esta fuerza de choque (...) fue respaldada por soldados sin armas*<sup>51</sup>.

---

<sup>47</sup> *Ibíd.*

<sup>48</sup> BUCKLEY Ebrey, Patricia (1996). **History of China**. China: The Cambridge Illustrated. P. 317.

<sup>49</sup> PA YNE, P.243.

<sup>50</sup> KING, Op. Cit., P.481.

<sup>51</sup> HOUN, Franklin W (1976). **Breve historia del comunismo chino**. México: Fondo de Cultura Económica. P. 298.

En consecuencia, con la represión del Ejército, se logra detener la revolución en 1968. Al mismo tiempo, el principal objetivo de la revolución, Liu Shao chi, renuncia a su cargo. En el plano internacional, la frágil relación con la URSS y la posibilidad de un acercamiento con Estados Unidos, *como también influyeron los cambios a una mayor moderación que fueron introduciéndose para que China fuera reconocida como miembro de pleno derecho de las Naciones Unidas*<sup>52</sup>, motivaron también a que en 1969, la revolución cultural se declara finalizada.

Mao, conciente de que sus pretensiones de mantenerse en el poder no dieron fruto, designa a Lin Piao como su próximo sucesor, en uno de los Congresos del partido. *El éxito de Lin se debió en parte a la iniciación de medidas correctivas tales como el aumento de las raciones del ejército, el otorgamiento de trato preferencial a las familias de los que cumplían el servicio militar y la detención de todos los programas de trabajo no esenciales. Pero más significativo para rastrear el ascenso de Lin Piao a su inminente posición actual en el liderazgo chino fue la exitosa campaña de adoctrinamiento político intensivo llevada a cabo en el ELP, en su periodo crítico*<sup>53</sup>.

Sin embargo, Mao deseaba limitar el papel del Ejército en el Gobierno, reforzado por los logros en la contención de la Revolución Cultural, por lo que comienza a retirar su apoyo a Piao. Zhu Enlai emerge como la nueva *mano derecha* de Mao, al encargarse de las Relaciones Exteriores y la recuperación del partido. En consecuencia, se comienza una nueva lucha por el poder entre Zhu Enlai y Lin Piao (Jefe del Ejército).

*En los próximos dos años, Mao Zedong, motivado por su condición de que 'el partido debería de comandar las armas', o por su creciente sospecha de Lin Biao (Lin Piao), tomó medidas para establecer la autoridad del partido y socavar la posición de Lin Biao*<sup>54</sup>. En este contexto, Piao es víctima de un complot en el que se le acusa de conspirar contra el Gobierno de Mao en la planificación de un golpe de Estado y muere en 1971 en un accidente aéreo, aparentemente planificado. Como resultado, Mao, manteniendo la versión en la que Piao era

---

<sup>52</sup> TAMAMES, Op. Cit. P. 36.

<sup>53</sup> BRIDHAM, Philip y VOGEL, Ezra F. **La Revolución Cultural de Mao Tse-tung**. Publicado por The China Quarterly. Inglaterra, 1967. Volumen 24. Traducción: Argentina. Pág. 16.

<sup>54</sup> ROBERTS, J.A.G. (1999). **A concise history of China**. Reino Unido: Macmillan Press. P. 285.

considerado un traidor, intensifica una campaña en su contra, y designa a Zhou como principal dirigente del partido. Mao sigue ejerciendo su influencia en el Gobierno desde el liderazgo en el partido hasta 1976, año en que fallece.

## **1.4. Conflicto de Taiwán en la ONU**

### **1.4.1. EE.UU. y el apoyo hacia Taiwán**

La relación de Estados Unidos con Taiwán se remonta desde el establecimiento de la República de China en territorio continental. Estados Unidos y sus aliados, entre los cuales se encontraba China Nacionalista, fueron un bastión importante para la derrota y rendición de Japón en la Segunda Guerra Mundial, lo que consecuentemente provocó la finalización de la guerra chino-japonesa, la retirada de tropas japonesas en China y la devolución de territorios chinos bajo el dominio japonés.

Además, Estados Unidos proporcionó ayuda militar y económica al Partido Nacionalista para el combate al comunismo. En este sentido, Estados Unidos también trató de mediar en el conflicto, pero las diferencias entre los dos bandos imposibilitaban la tarea. En 1946, Estados Unidos influyó en una tregua temporal entre nacionalistas y comunistas para luchar en contra de Japón. Sin embargo, una vez la amenaza japonesa cesó, ambos bandos volvieron a enfrentarse por lo que Estados Unidos dejó de emprender esfuerzos en la búsqueda de una solución pacífica.

En 1949, cuando el Gobierno de Chiang Kai-shek se traslada a Taiwán, Estados Unidos lo apoyó militar y económicamente, a través de tratados de defensa mutua. *La defensa de una República de China, en oposición a la República Popular China se convirtió en un asunto primordial para la Norteamérica de la Guerra Fría*<sup>55</sup>. Es así, que en 1954 se firma un *Tratado de Seguridad mutua* entre los dos países, para proteger a Taiwán de una posible incursión china. Del mismo modo, siguió reconociendo al Partido Nacionalista como el legítimo y único Gobierno de China. En consecuencia, había utilizado su veto en Naciones Unidas para evitar que el gobierno comunista entrara en la organización.

---

<sup>55</sup> KING, Op. Cit. P. 409.

Como resultado de la protección estadounidense y el cese del conflicto militar, en la década de los 60's, Taiwán experimenta un crecimiento económico muy por encima de otros países asiáticos. Se empieza a dar una industrialización que le da un impulso a su economía, pero además se venía dando promoción a una reforma agraria que beneficiara a todos los agricultores taiwaneses, ésta, promovida primero por el doctor Sun Yat-sen (1866-1925) considerado padre de la República China. *Basándose en la eliminación de los terratenientes absentistas realizada por los japoneses, la Comisión Conjunta Chino-norteamericana de Reconstrucción Rural, fundada por el Congreso estadounidense en 1948, añadió un programa para eliminar del todo el arriendo de las tierras*<sup>56</sup>. La reforma se basaba en la venta de las tierras públicas a los campesinos para que éstos las cultivaran.

Pero a pesar de esta relación histórica con los nacionalistas, Estados Unidos comenzó a entablar contactos con el Gobierno de China, debido a las buenas relaciones que uno de sus dirigentes (Deng Xiaoping) había cultivado, y en 1971, el exsecretario de Estado estadounidense, Henry Kissinger visitó China y entabla conversaciones con el Gobierno. En tal sentido, Estados Unidos retiró su veto en Naciones Unidas. Para 1972, se realizó una nueva visita por parte del Presidente estadounidense Richard Nixon, en donde se contempló la posibilidad de entablar relaciones diplomáticas con China Continental, lo que se hizo oficial en 1979. Todo esto, afecta el estatus político de Taiwán, quien sin el apoyo de Estados Unidos se ve desplazado en el plano internacional.

#### **1.4.2. Relaciones diplomáticas difíciles para Taiwán y Resolución 2758 de las Naciones Unidas**

Tras lo anterior, se comienzan a dar rupturas diplomáticas entre el gobierno de Chiang Kai-shek y países como Francia, que reconocieron al gobierno de la República Popular de China, y por lo tanto los países que tenían relaciones diplomáticas con Taiwán no las tenían con China y viceversa, situación que se ha mantenido hasta la actualidad. Estados Unidos empezó a dar apoyo a China lo que llevó a que muchos países empezaran a retirar el

---

<sup>56</sup> Ibid. P. 410.

apoyo político diplomático a Taiwán y en consecuencia la decisión de la Asamblea General de las Naciones Unidas de expulsar a la Taiwán de la Organización.

En el año 1971, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprueba la Resolución 2758, donde se reconoce como único representante legítimo de China a la República Popular, expulsando a los representantes de Chiang Kai-shek del sitio que ellos ocupaban en las Naciones Unidas.

El presidente de los Estados Unidos Richard Nixon hizo una visita a Pekín en febrero de 1972, y se estableció la Oficina de Enlaces de Estados Unidos en la República Popular de China. *En 1979 los Estados Unidos reconocieron a la República Popular de China, y puso fin a la relaciones diplomáticas con la República de China, pero al mismo tiempo adoptó una ley interior, el 'Decreto de las Relaciones de Taiwán' para ayudar a garantizar la seguridad o el sistema económico o social del pueblo de Taiwán. Este decreto le otorga al presidente y al Congreso de los Estados Unidos el derecho para tomar la acción apropiada en respuesta a las amenazas a estos intereses, tales como un incidente militar en el Estrecho de Taiwán*<sup>57</sup>.

*Muchos países que habían estado siguiendo la orientación de los Estados Unidos y se abstendrían de reconocer diplomáticamente a Pekín, se sintieron entonces perfectamente justificados al proceder a conceder ese reconocimiento. Y algunos de ellos pensaron que tal reconocimiento había llegado a transformarse incluso en una cuestión de interés nacional*<sup>58</sup>.

Sin embargo, *las relaciones entre Estados Unidos y Taiwán continuaron, tal como las relaciones entre Japón y Taiwán, por medio de arreglos extradiplomáticos*<sup>59</sup>. Estados Unidos y otros países aunque rompieron relaciones político-diplomáticas con Taiwán, siguieron las económicas, comerciales y de comunicación entre ellos.

De todo esto se desprenden las siguientes conclusiones. Primero, el expansionismo japonés afectó de gran manera a China, ya que se desató un conflicto armado del cual su principal

---

<sup>57</sup> LEE Teng-hui. (2000) **El camino hacia la democracia, Taiwán busca su identidad**. PHP Institute, Inc. P. 130.

<sup>58</sup> NEWMAN, Op. Cit., P. 66

<sup>59</sup> KING, Op. Cit. P.410.

consecuencia fue la firma de 'Tratados desiguales', donde China otorgó territorios como Taiwán y otras islas, además de ser invadido por tropas japonesas que conquistaron otras ciudades. Como resultado, el nacionalismo se manifiesta en la población china y por lo tanto, nacen movimientos revolucionarios que buscaban la unificación de todo el territorio y ponerle freno a la injerencia extranjera en territorio chino.

En este sentido, la revolución nacionalista, liderada por Sun Yat-sen, al verse influenciado por las corrientes ideológicas occidentales, opta por un Gobierno presidencial y un sistema de partidos políticos. Sin embargo, el establecimiento y desarrollo del Gobierno se vio estancado debido a diferentes factores tanto internos como internacionales.

En referencia a lo anterior, se puede afirmar que la oposición de algunos sectores de la población, los intereses de miembros del Partido Nacionalista como Yuan Shi-kai, el surgimiento de los llamados "Señores de la Guerra" (los cuales ejercían el poder en las provincias), la constante injerencia de Japón, además de un escenario internacional donde se desarrollaron conflictos mundiales, influyeron de gran manera en la historia de China y el eventual fracaso del Gobierno Nacionalista.

En relación a esto, el principal factor que determinó el fracaso del Gobierno del KMT ha sido la lucha que desde la proclamación de la República se dio entre comunistas y Nacionalistas. En este sentido, la importancia que se dio a la supresión de los comunistas obstaculizó la implementación de medidas en el plano económico y social, lo que eventualmente provocó el descontento de la población con el Gobierno y el traslado de la confianza hacia un nuevo modelo comunista, liderado por Mao.

En adición a esta última afirmación, la influencia ejercida por el Partido Comunista (después de la terminación de la guerra con Japón en 1945) en el territorio chino, especialmente en las zonas campesinas; la experiencia adquirida por el Ejército Rojo en la guerra con Japón, y además, el apoyo de la URSS; dio como resultado el avance de los comunistas en el territorio continental, la proclamación de una China comunista, además del traslado del Gobierno Nacionalista a Taiwán desde donde se pretendía mantener el poder. En tal sentido, la doble práctica del poder de estos gobiernos dio como resultado el conflicto diplomático



que se disputa hasta la actualidad entre China y Taiwán. Cabe agregar, que la influencia y los intereses de Estados Unidos han jugado un papel determinante en este conflicto, así como el apoyo de los países miembros de Naciones Unidas.

De esta forma, a pesar de la aprobación de la Resolución 2758 en 1971, donde se reconoce a China como único Gobierno sobre todo el territorio (incluido Taiwán) y el establecimiento de relaciones diplomáticas de China con la mayoría de países de la comunidad internacional; se puede afirmar que el mantenimiento de relaciones extraoficiales, la protección y apoyo de Estados Unidos y la implementación de medidas económicas, políticas, sociales entre otras en Taiwán, han posibilitado el mantenimiento y posicionamiento de la isla en el plano internacional; conllevando al Gobierno taiwanés a realizar peticiones para ser aceptado como Estado soberano y a que el Gobierno comunista demande una reunificación primordialmente por la vía pacífica o por la fuerza de ser necesario.

En este sentido, es importante analizar cómo ha evolucionado, ya sea de manera positiva o negativa, la relación entre China y Taiwán, y cómo factores de desarrollo en lo político, económico, social, militar, entre otros, de ambos, contribuyen o minan la búsqueda de una solución pacífica al conflicto diplomático entre China y Taiwán, lo cual se aborda en el capítulo siguiente.

## **CAPÍTULO II**

### **INCIDENCIA DE FACTORES CLAVE EN LA RELACIÓN ENTRE CHINA Y TAIWÁN EN LA BÚSQUEDA DE UN MECANISMO DE SOLUCIÓN PACÍFICA DEL CONFLICTO POR LA REUNIFICACIÓN CHINA**

---

El conflicto diplomático entre China y Taiwán se remonta a la década de los 70's como ya ha sido mencionado en el capítulo anterior, cuando la República de China es expulsada de las Naciones Unidas y se reconoce al gobierno de la República Popular China como único representante de China ante la ONU; desde ese momento se han llevado a cabo una serie de intentos por parte de Taiwán por retornar al máximo organismo internacional y recobrar su reconocimiento como Estado. Por otra parte, China ha instado a Taiwán a que se dé una reunificación usando una serie de métodos que van desde pronunciamientos ante Naciones Unidas y hasta la promulgación de la Ley Antisecesión que le permite hacer uso de la fuerza en caso de que Taiwán (considerada la provincia rebelde) declare su independencia.

En ese contexto, cabe abordar por separado los puntos en común que existen para la búsqueda de un mecanismo de solución pacífica de este conflicto político en el Estrecho de Taiwán; así como también, los puntos divergentes, por los que no ha sido factible hasta este momento, el que se llegue a una solución del mismo. Es por ello, que se exponen a continuación todos aquellos factores: sociales, políticos, económicos y militares que pueden significar avances o desafíos en la relación entre ambos lados del Estrecho.

Ambos países, luego de 1949, impulsaron una serie de planes destinados a desarrollar tanto la agricultura como la industria y así lograr no sólo un crecimiento sostenido de la economía, pero también calidad de vida para sus habitantes. En este sentido cabe destacar, que si bien China y Taiwán tienen una historia compartida o muy similar, después de 1949 tomaron rumbos distintos, China aplicando un sistema socialista de mercado, con el cual ha logrado tener un crecimiento económico que ningún otro país del mundo ha experimentado; y Taiwán

el modelo capitalista ha logrado desarrollar su industria y trasladar los beneficios a sus habitantes brindándoles acceso a servicios básicos traducidos en calidad de vida.

En ese mismo orden, se ha desarrollado la industria militar, y los presupuestos de ambos países, quienes están preparados en caso de que se dé un ataque en el Estrecho de Taiwán; ésto después de que China iniciara en 2001 prácticas militares que amenazaban a Taiwán, en ese contexto el presidente de Taiwán Chen Shu-bian trató de que se diera un Referéndum para poder defenderse militarmente en caso de que China atacara uno de los objetivos que se encuentran a lo largo de todo el Estrecho, por su parte China, respondió con la promulgación de la Ley Antisecesión con la cual se pretendía frenar cualquier intento secesionista de Taiwán e impedir que se declaren independientes.

Por otro lado, China y Taiwán han estrechado sus relaciones económicas, lo que se explica por su cercanía geográfica, el clima de inversión que China ofrece, la apertura de vuelos comerciales de Taiwán hacia China y viceversa y además las condiciones socioculturales que les permiten tener buenas prácticas comerciales entre ellos; además, un factor importante ha sido la participación de China en la Organización Mundial del Comercio (OMC).

Por su parte, Taiwán, a pesar de no ser miembro de la ONU, si ha logrado entrar y/o participar en algunas Organizaciones Internacionales tales como: la OMC, el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) y el Banco Asiático para el Desarrollo; logrando con ello el respeto de la comunidad internacional aunque no el reconocimiento oficial necesario para ser considerado un Estado miembro de la ONU.

Para acercarnos a la actualidad, se expone en este capítulo la participación que tanto China como Taiwán tienen en la Crisis financiera global iniciada a finales de 2008, esto para comprender el papel que juega una de las economías más fuertes del mundo en la búsqueda de soluciones para el problema, y que podría significar un cese de las fricciones políticas en el estrecho para concentrarse en el tema económico y comercial principalmente.

## 2.1. Oportunidades y desafíos en la solución del conflicto China-Taiwán

### 2.1.1. Desarrollo, modernidad y diferencias en la calidad de vida del pueblo chino y taiwanés

Tanto China como Taiwán son países muy modernos. Luego de la destitución de la Dinastía Qing, en China se impulsaron políticas económicas como la *Reforma Agraria* y el *Gran Salto adelante*, que aunque no obtuvieron los resultados esperados, sentaron las bases para la consecución del desarrollo y bienestar de la población. Lo anterior, son algunos de los antecedentes del desarrollo que tanto China como Taiwán han experimentado a lo largo de los últimos 40 años.

Sin embargo, en China, estos planes, su inmenso territorio y su enorme mano de obra barata (China tiene una población de cerca de 1,313 millones de personas<sup>60</sup>), no han significado que China se convierta en un país desarrollado. Desde 2001, China pertenece a la OMC y es un miembro permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas. Pero según el Informe de Desarrollo Humano de 2007-2008 de la ONU, China se sigue manteniendo como un país de Desarrollo Humano Medio, con el lugar número 81<sup>61</sup>; vale la pena mencionar que en 1975 según el mismo informe, China tenía un IDH (Índice de Desarrollo Humano) de 0,530, donde 0 es lo más bajo y 1 es el más alto, y en 2005 presentaba un IDH de 0,777; mientras que Hong Kong, territorio chino pero con un sistema distinto, como se explicará más adelante, presenta un IDH muy por encima que el del resto de la población china ya que en 1975 tenía un IDH de 0,763, que es casi el IDH de China en 2005, ( Ver *Tabla N° 1*).

---

<sup>60</sup> PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2007-2008). **Informe sobre Desarrollo Humano. La Lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido.** Nueva York: Green Ink Inc. Pág. 246.

<sup>61</sup> PNUD Op. Cit. Pág. 232.

**TABLA N°1**  
**Índice de Desarrollo Humano**

<b>País</b>	<b>1975</b>	<b>1980</b>	<b>1985</b>	<b>1990</b>	<b>1995</b>	<b>2000</b>	<b>2005</b>
Hong Kong, China (RAE)	0,763	0,803	0,830	0,865	0,886	0,919	0,937
China	0,530	0,559	0,595	0,634	0,691	0,732	0,777

*Fuente: Tomado de PNUD, Informe de Desarrollo Humano 2007-2008.*

Por lo tanto, es importante hacer una comparación entre la calidad de vida de la población china en general y la población de los territorios especiales de Hong Kong y Macao y también la calidad de vida de la población taiwanesas, quienes están bajo un sistema o régimen diferente. Esto debido a que Hong Kong estuvo administrado por los ingleses, Macao por portugueses y Taiwán como ya se ha mencionado perteneció durante un largo período de tiempo a Japón, quienes introdujeron reformas e industrializaron el país, lo que hoy día los ha llevado a ser un país con un alto desarrollo tecnológico e industrial. Esto, no significa que China no haya experimentado un crecimiento, es todo lo contrario, China ha tenido un crecimiento económico sorprendente, pero si se toma en cuenta la densidad poblacional y la extensión territorial, los beneficios de este crecimiento económico aún no pueden ser percibidos por toda la población.

Los datos estadísticos de Taiwán por no pertenecer a la ONU, se contabilizan junto a China en los Informes de Desarrollo Humano presentados por el PNUD; por lo tanto, es importante destacar algunos datos y cifras de Taiwán. *(Ver Cuadro N°2)*

### **2.1.2. Importancia de la cultura en la relación China-Taiwán**

Como se ha mencionado anteriormente en la historia de China y el Estrecho de Taiwán, existe una relación muy cercana. Muchos continentales emigraron hacia Taiwán desde los tiempos antiguos, y más recientemente cuando el gobierno de Chiang Kai-shek se trasladó a la isla ocasionando un gran movimiento poblacional desde China hacia Taiwán, por lo que estos pueblos tienen muchas similitudes. Pero sin duda la cultura china ha sido

enriquecida por otros pueblos que en la historia han estado presentes, como los ingleses, holandeses, portugueses y por supuesto japoneses. Este flujo de personas, de etnias y de multiculturalidad le dan un matiz sin duda especial a las relaciones China-Taiwán; y este matiz muchas veces se ha tornado en un problema entre los que tienen el poder y las minorías que no lo tienen.

*El problema es que la diversidad étnica y cultural siempre ha sido un foco de obstinada resistencia a cualquiera de las etnias que ocuparan el poder en China. Además de la mayoría étnica Han, hay otras 55 etnias minoritarias. Aunque las minorías sumen aproximadamente 120 millones de personas en la población total del país, algunas de ellas residen en áreas consideradas estratégicamente indispensables, tanto por las riquezas naturales cuanto por sus extensiones territoriales. Los casos más notorios son Tíbet, Xinjiang y Mongolia Interior, las cuales, sumadas, equivalen aproximadamente al 50% del territorio chino<sup>62</sup>.*

Esta diversidad podría ser el detonante de otros conflictos políticos, o movimientos separatistas como el del Tíbet, que en marzo de 2008 tras las protestas llevadas a cabo por los tibetanos, ocasionaron serios enfrentamientos dejando cientos de muertos. *En suma, China convive con problemas sociales y con tensiones políticas que más parecen recordar a sus líderes una de las premisas del propio Deng, la negligencia de los intereses materiales es tolerable sólo para un pequeño grupo de personas, no para las masas. Puede que las toleren durante un corto período de tiempo, pero no lo harán a largo plazo<sup>63</sup>.*

En Taiwán, sucede algo similar, ya que es una isla que ha sido históricamente ocupada por una diversidad de etnias. *El traslado del gobierno del Kuomintang bajo el Presidente Chiang Kai-shek no solo puso a Taiwán en una directa relación tensa con el continente al otro lado del Estrecho de Taiwán sino que también provocó fricción entre los descendientes de los primeros pobladores, llamados 'taiwaneses' y los llegados más tarde llamados 'continentales'<sup>64</sup>.*

Si bien es cierto, hay factores culturales comunes entre China y Taiwán, deben solucionarse los problemas internos de las minorías en ambos territorios, además de garantizarse iguales

---

<sup>62</sup> VICENTINI, Paulo. **Los desafíos sociales de China**. Instituto Galego de Análisis y Documentación Internacional. [www.igadi.org/index.html](http://www.igadi.org/index.html)

<sup>63</sup> *Ibíd.*

<sup>64</sup> TENG-HUI, Lee. Op. Cit., P. 18.

derechos para éstos que para el resto de la población. Ésto para alcanzar la paz en el estrecho de Taiwán y al interior de China.

### 2.1.3. Factores Militares en la relación China-Taiwán

La relación China-Taiwán, ha experimentado cambios trascendentales desde el rompimiento o separación en 1949, cuando el gobierno de Chiang Kai-shek se trasladó a la isla. Ambos han desarrollado su tecnología militar y han hecho avances científico-tecnológicos en todas las áreas militares. Taiwán por su parte ha tenido algunos obstáculos, ya que a pesar de mantener relaciones comerciales con países como Estados Unidos, ha tenido que enfrentar la oposición y prohibición china, hecha a EE.UU. para la venta de armas. Sin embargo, Estados Unidos ha continuado aprovisionando a Taiwán, con la justificación de que la venta de armas es acorde a la Ley de Relaciones con Taiwán.

En el 'Libro Blanco Defensa Nacional de China en el año 2002', se plantea la situación de la seguridad china, y la necesidad de reforzar la economía y la cooperación internacional como temas claves de agenda internacional para lograr la paz y desarrollo de los pueblos. Además se plantea el rápido desarrollo de la ciencia y tecnología militar, así como también se aborda el tema de los conflictos *étnicos, religiosos, territoriales, de recursos, etc.* que existe hoy en día a nivel global, así como el combate a las actividades delictivas internacionales y el terrorismo. Todo ello ha creado nuevas necesidades militares para poder combatir estas y otras amenazas a la soberanía e integridad de los Estados. Entre las "metas y tareas de la defensa nacional de China"<sup>65</sup> se aborda un punto importante con relación a Taiwán, esta meta es:

*Detener la escisión y alcanzar la reunificación total de la patria. China es un país unificado y multiétnico, fundado en conjunto por el pueblo de todas las etnias. El Gobierno chino prohíbe la discriminación y la opresión de cualquier etnia y también prohíbe cualquier acto que intente sabotear la unidad nacional y crear la escisión del país. Taiwán es parte inalienable de China. El Gobierno chino se esfuerza por impulsar la gran empresa de la reunificación conforme a los principios de 'reunificación pacífica' y un país, dos sistemas' y a los ocho puntos para el desarrollo de las relaciones entre ambas márgenes del estrecho de Taiwán en la etapa actual y para el fomento de la reunificación pacífica de la patria, y pugna al máximo y con la mayor sinceridad por la reunificación pacífica, mientras no se compromete a renunciar al uso de la*

---

<sup>65</sup> Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China (2002). **Defensa Nacional de China en el 2002**. Consultado en octubre, 2008 en [http://spanish.peopledaily.com.cn/LB\\_defensa.htm](http://spanish.peopledaily.com.cn/LB_defensa.htm).

*fuerza. China se opone resueltamente a que cualquier nación venda armas a Taiwán o forme con ella alianza militar de cualquier tipo. Las fuerzas armadas de China defienden resueltamente la soberanía nacional y la reunificación de la patria, y están capacitadas para detener cualquier acto escisionista.*

De lo anterior, se puede decir que para China, el punto de la reunificación con Taiwán es un tema importante de su agenda de seguridad, ya que de no darse la reunificación pacífica, militarmente China está preparada para atacar a Taiwán.

### **2.1.3.1. Desarrollo y Tecnología Militar**

Durante los últimos 10 años, China ha aumentado su actividad militar y por consiguiente el presupuesto anual de defensa. En 2005, el ministro de Finanzas, Xiang Huaicheng, hizo el anuncio durante la Asamblea Nacional Popular, que se iba a aumentar el presupuesto militar en un 17,8%, elevándose a US\$17.000 millones. Este incremento fue justificado por Xiang, haciendo alusión a un incremento salarial, debido a los cambios en el escenario militar mundial y para poder hacer frente a las nuevas amenazas en el plano militar, como la tecnología de punta o armas biológicas que poseen otros países. (Ver Tabla N° 2) en ella se muestran los datos de los gastos y rubros para la defensa Nacional China en los años 2000, 2001, 2003 para poder hacer una comparación del crecimiento que se ha ido experimentado en el presupuesto militar chino, quienes año con año aumentaron alrededor de 25,000 millones de yuanes del monto destinado a la Defensa Militar.

**TABLA N° 2**  
**Gastos para la Defensa Nacional china**  
(Millones de Yuanes)

<b>Año</b>	<b>Suministros para el personal</b>	<b>Mantenimiento de actividades</b>	<b>Armas y equipos</b>	<b>Total de Gastos para la defensa Nacional</b>
2000	40.550	41.274	38.930	120.754
2001	46.163	48.586	49.460	144.204
2002	54.043	58.123	57.278	169.444

*Fuente: Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China.*



China es hoy en día la punta de lanza en Asia en cuanto a alta tecnología se refiere, el sistema científico-tecnológico es sin duda su principal arma. *Su gasto total en CyT (Ciencia y Tecnología) se ha incrementado sustanciosamente. Por ejemplo, tan solo de 2000 a 2004 pasó de 89 millones de yuanes (11.2 millones de dólares) a 196 millones de yuanes (24.5 millones de dólares). En ese último año, el 66% del gasto provenía de la industria, lo que indica una relativa compenetración del Estado y el empresariado (nacional e internacional)*<sup>66</sup>.

**TABLA N°3**  
**Gasto total en ciencia y tecnología 2003**  
**(Millones de dólares)**

País	Gasto total en CyT
EUA	268
UE	188
Japón	106
China	24*

\* cifra de 2004; en 2003 esta fue de 19.2 millones.

*Fuente: DELGADO RAMOS, Gian Carlo (2007). **Alcances y límites del sistema científico tecnológico chino. Confines.***

*En términos humanos, China cuenta con 3.2 millones de personas vinculadas directa e indirectamente en actividades científicas y tecnológicas, de las cuales, en 2003, poco más de 820 mil eran científicos o ingenieros en funciones de investigación. En 2001 el 39% del total de graduados en China provenían de las ingenierías mientras que en EUA solo lo fueron en un 5%. Además debe tomarse nota de que de 1983 a 2003, China se perfiló como el país con mayor número de estudiantes en EUA que han recibido títulos doctorales (...)*<sup>67</sup>. Sin duda el Estado y las empresas chinas e inversores extranjeros, están logrando los resultados deseados en cuanto a avances en alta tecnología y publicaciones científicas. En la Tabla N° 4 se muestra como China ha dado un salto en esta materia a nivel mundial.

<sup>66</sup> DELGADO RAMOS, Gian Carlo. Op. Cit. Pág. 38

<sup>67</sup> *Ibíd.*

**TABLA N° 4**

**Publicaciones chinas en ciencia y tecnología**

Tesis en Ciencia y Tecnología publicadas por China	5.1% del total mundial.
Publicaciones profesionales del mundo en Ciencia y Tecnología	4.38% (12° lugar a nivel mundial).
Publicaciones internacionales en Nanotecnología, a nivel mundial	6.3%

*Fuente: DELGADO RAMOS, Gian Carlo (200). **Alcances y límites del sistema científico tecnológico chino.** Artículos, Confines.*

Estos datos, igualmente reflejan que China ha logrado implementar planes y programas que lo han colocado en este lugar a nivel mundial en lo que a ciencia y tecnología se refiere. *La planeación data desde finales de la década de 1970 cuando se diseñó lo que sería, primero, el 'programa de Investigación y Desarrollo en tecnologías claves' (1982), y luego, en 1986 el actual 'Programa 863' que tiene el objetivo específico de 'beneficiar el desarrollo chino de alta tecnología en el mediano y largo plazo' en áreas como la biotecnología y las tecnologías aeroespaciales, de información, de láser y de automatización, de energías y materiales avanzados/nanotecnología*<sup>68</sup>.

Por su parte Taiwán, también ha incrementado su presupuesto de defensa, en respuesta al incremento hecho por China, en su partida militar. El aumento de un 18% ha elevado el presupuesto a US\$10,500<sup>69</sup> billones, lo que representa el 3% del PIB. En 2006 el presupuesto equivalía al 2,6% del PIB y en 2007 a un 2,85%<sup>70</sup>. En marzo de 2002 entraron en vigor la Ley de Defensa Nacional y la Ley de Organización del Ministerio de Defensa Nacional en Taiwán. El objetivo de todas las reformas al interior del Ministerio de Defensa era reducir el personal y aumentar y mejorar la capacidad de fuego, adiestrar tropas elites, y comprar armamento avanzado a EE.UU. y Francia.

<sup>68</sup> DELGADO RAMOS, Gian Carlo. Op. Cit. Pág. 39

<sup>69</sup> Foro LoQUo (2008). **Ranking de países por presupuesto militar 2007/2008.** Consultado en octubre, 2008 en <http://foro.loquo.com/viewtopic.php?t=106381&highlight=>.

<sup>70</sup> El Tirador Solitario (2008). **Taiwán aumenta su presupuesto de Defensa.** Consultado en octubre, 2008 en <http://eltiradorsolitario.blogspot.com/2008/03/taiwn-aumenta-su-presupuesto-de-defensa.html>.

### 2.1.3.2. Actividad militar china en el estrecho de Taiwán

Desde 2001, China inició una serie de prácticas militares en el estrecho de Taiwán, *que simulan una invasión a la isla*. China instaló misiles en la costa sudeste que están dirigidos hacia la isla, y que pretenden ser utilizados, de no llegarse a una reunificación pacífica o si Taiwán se declara independiente (este tema se aborda ampliamente más adelante). Entre los misiles balísticos que China posee se encuentran *Donfeng-31, Donfeng-21 y Julang 2*, que pueden alcanzar entre *1.800 y 8.000 Km.* y *poseen una capacidad para transportar varias cabezas nucleares*<sup>71</sup>. Se considera que estos misiles son de última generación, es decir que China esta dispuesta a usar su mejor tecnología para lograr detener los intentos secesionistas de Taiwán.

Cuando Chen Shu-bian llegó al poder en 2000, *China advirtió a los Estados Unidos que detuviera la venta de armas sofisticadas a Taiwán. Sin embargo, Estados Unidos se comprometió en un tratado a proveer armas a Taipei para defenderse en caso de un ataque*<sup>72</sup> chino, esta situación pone en desventaja a Taiwán, debido a las relaciones político-diplomáticas entre China y Estados Unidos, y también a la resolución 2758 de las Naciones Unidas, que es usada por China para defender el principio de ‘una sola China’, que impide a Estados Unidos o cualquier otro Estado que no ha dado su reconocimiento a Taiwán puedan cooperar en materia militar con la isla. Sin embargo, en octubre de 2008, el gobierno estadounidense notificó al Congreso el plan de vender un sistema antimisiles a Taiwán además de aviones de advertencia temprana aérea E-2T y helicópteros Apache, a pesar de la prohibición y contra las protestas hechas por el gobierno de China.

En junio de 2005, China había hecho ‘una prueba de alcance’ de un misil balístico lanzado desde un submarino, *el proyectil JL-2, fue lanzado desde el mar en lado oeste hacia el interior de China, se cree que el misil puede llevar una ojiva nuclear hasta 10.000 kilómetros,*

---

<sup>71</sup> EFE, Beijing (2004). **China sorprende con poderosos misiles**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.clarin.com/diario/2004/07/23/elmundo/i-03002.htm>.

<sup>72</sup> BBC Mundo (2005). **China advierte a EE.UU. sobre Taiwán**. Consultado en septiembre, 2008 en [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid\\_1205000/1205347.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid_1205000/1205347.stm).

*mucho más lejos que cualquier misil lanzado desde un submarino que esté en el inventario conocido, esto supone que es un gran avance en la capacidad técnica de China*<sup>73</sup>.

En la actualidad, el gobierno Taiwanés calcula que en las costas chinas hay ya alrededor de 1,000 misiles balísticos dirigidos hacia la isla, que amenazan la paz de la población taiwanesa. Según el gobierno Taiwanés de Chen Shu-bian, China había *acelerado sus preparativos para crear una fuerza de ataque capaz de controlar las defensas de la isla y prevenir que las otras naciones acudieran en su ayuda*<sup>74</sup>. Taiwán tiene justificación para sentirse amenazada por China, por las actividades militares llevadas a cabo en el Estrecho de Taiwán, por el aumento en el presupuesto de defensa chino, y por la ley Antisecesión; sin embargo, China aboga por la reunificación pacífica de la que es considerada su '*provincia rebelde*'.

Según el informe del Ministerio de Defensa taiwanés, publicado en Mayo de 2008, *las tensiones políticas de los últimos años derivaron en un reforzamiento apreciable de las capacidades militares de China en relación a la isla, con un aumento significativo de las patrullas aéreas, del número de misiles que apuntan a Taiwán, o la intrusión de un mayor número de naves espías bajo el paraguas de misiones científicas*<sup>75</sup>. Taiwán esta consiente del poderío militar chino y también del origen de las tensiones entre ambos, por lo que deberán hacerse acuerdos o acercamientos políticos-diplomáticos a fin de evitar más fricciones que puedan desembocar en una guerra en el estrecho de Taiwán.

### **2.1.3.3. Referéndum en Taiwán**

Cuando Chen Shu-bian fue electo por primera vez como Presidente de Taiwán en 2000, él *se comprometió solemnemente a no declarar la independencia, a no cambiar el nombre del país, a no incluir en la Constitución la mención de las relaciones de Estado a Estado y a no convocar ningún referéndum que pudiese alterar el status quo vigente. Todo*

---

<sup>73</sup> TRIBUNE NEWS SERVICE (2005). **China lanza misil desde submarino**. Consultado en octubre, 2008 en [http://www.animalweb.cl/n\\_o\\_imperial/china/china\\_misil\\_subs.htm](http://www.animalweb.cl/n_o_imperial/china/china_misil_subs.htm).

<sup>74</sup> GOVERNMENT INFORMATION OFFICE. Op. Cit. Pág. Relaciones Taiwán-China

<sup>75</sup> RÍOS, Xu lio (2008). **El nuevo escenario Taiwanés**. Consultado en septiembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

ello siempre y cuando China se abstuviera, a su vez, de recurrir a la fuerza militar para resolver el contencioso que les enfrenta<sup>76</sup>. Sin embargo, en noviembre de 2003, se aprobó la *Ley de Referendos*, ley que permite las consultas populares, hacer reformas a la constitución, así como también el cambio del nombre de la isla.

Luego a inicios de 2004, el presidente Chen hizo una declaración presidencial en la que menciona que cuando él fue elegido como presidente de Taiwán en 2000, dijo:

*Yo me atenderé a la Constitución, salvaguardaré la soberanía, dignidad y seguridad de nuestro país, y aseguraré el bienestar de todos los ciudadanos. Por consiguiente, si no hay ninguna intención por parte del régimen del continente chino de usar la fuerza militar contra Taiwán, mi compromiso es que, durante mi período en el cargo, no habrá ninguna declaración de independencia, ningún cambio en el título nacional; y no abogaremos por la inclusión de la descripción llamada 'Estado-a- Estado' en la Constitución, ni promoveremos un referéndum para cambiar el status quo con respecto a la cuestión de independencia o unificación (...). Sin embargo, China, durante el mismo período, ha estado continuamente incrementando el despliegue de proyectiles dirigidos hacia Taiwán y ha estado intensificando su preparación militar para atacar a Taiwán (...). Para impedirle a China usar la fuerza contra Taiwán y por consiguiente, cambiar el status quo unilateralmente, yo he propuesto un referéndum para la paz que será llevado a cabo el 20 de marzo<sup>77</sup>.*

Además, en esta declaración Chen, hizo públicas las preguntas del referéndum<sup>9</sup> que habría de realizarse el 20 de marzo de 2004, fecha en que también se realizarían las elecciones presidenciales en las que él participaría nuevamente por el Partido Democrático Progresista (PDP) para la reelección como presidente de Taiwán.

Antes de la aprobación de la ley, el Kuomintang presionó para que la ley fuera modificada, entre estas modificaciones se encuentra *que el presidente sólo puede convocar a referendo si hay un peligro inminente de ataque a la isla*. Cuando el presidente Chen convocó a referéndum *dijo que esa condición ya se había cumplido porque China tenía centenares de cohetes en las cercanías del estrecho de Formosa*, esta decisión sin embargo generó algunas reacciones en la comunidad internacional como la del presidente de Estados

---

<sup>76</sup> RÍOS, Xulio (2005). **China-Taiwán: ¿armarse para el diálogo?** Consultado en octubre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

<sup>77</sup> CHEN, Shu-Bian (2004). **Declaración presidencial**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.roc-taiwan.org.ve/press/20040219/2004021903.html>.

Unidos, George Bush quien dijo: *Los comentarios y acciones del líder de Taiwán indican que querría tomar decisiones unilateralmente y cambiar el status quo, a lo que nos oponemos*<sup>78</sup>.

En cuanto a la legalidad del Referéndum, en la página Web de las misiones diplomáticas de Taiwán<sup>79</sup> se expresa que:

*La Constitución otorga al Presidente la solemne responsabilidad de proteger la soberanía de la nación. El Artículo 17 de la Ley de Referéndum establece que cuando el país se vea amenazado por una fuerza externa, el Presidente puede, por medio de una resolución del Consejo del Yuan Ejecutivo, presentar un asunto crucial para la seguridad nacional a los ciudadanos por medio de un referéndum (...).*

El presidente Chen Shu-bian, consideró que el despliegue de misiles y las pruebas militares hechas por China en el estrecho de Taiwán a partir de 2001, significaban una amenaza al pueblo de Taiwán, a la paz y seguridad internacional y además al status quo, por lo que el Referéndum era la alternativa más apropiada para la defensa de Taiwán, de darse un ataque o invasión china. Por lo tanto, el 20 de marzo de 2004 se llevaron a cabo las elecciones presidenciales y además el referéndum, que tuvo resultados inesperados para el gobierno de Chen Shu-bian, quien a pesar de ganar la reelección, no obtuvo el apoyo de la población al referéndum que impulsaba. Los resultados a las preguntas planteadas no lograron el 50% requerido para su validez; del total de los votantes (13,252,490)<sup>80</sup> solo 45,17% votó de manera afirmativa a la primera pregunta y un 45,12 % por la segunda<sup>81</sup>, por lo que el referéndum no se logró.

#### **2.1.3.4. Ley Antisecesión de China**

Como respuesta al Referéndum impulsado por Chen Shu-bian en Taiwán a inicios de 2004, China promulgó durante la III Sesión Plenaria del Comité Permanente de la X

---

<sup>78</sup>BBC Mundo (2004). **Taiwán pide zona desmilitarizada**. Consultado en septiembre, 2008 en [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid\\_3453000/3453655.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_3453000/3453655.stm)

<sup>79</sup> DIPLOMATIC MISSIONS, Portal of Republic of China (Taiwan) (2004). **Comunicados oficiales. Preguntas y respuestas sobre el referéndum de Taiwán**. Consultado en septiembre, 2008 en <http://www.taiwaneembassy.org/ct.asp?xItem=2447&ctNode=999>.

<sup>80</sup> ASIAMEDIA, Media News Daily (2004). **Taiwan Election/Referendum**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.asiamedia.ucla.edu/taiwan/>.

<sup>81</sup> (\*) Supra. Cita 19.

Asamblea Popular Nacional, la *Ley Antisecesión*, el 14 de marzo de 2005. En ella se establecen diez Artículos para frenar la secesión taiwanesa de China.

**Según el Art. 1** *Esta Ley está elaborada, de acuerdo con la Constitución, para contener y luchar contra la secesión de Taiwán de China por parte de los secesionistas en nombre de la 'independencia de Taiwán', promover la reunificación pacífica nacional, mantener la paz y la estabilidad en el estrecho de Taiwán, salvaguardar la soberanía nacional y la integridad territorial de China, y defender los intereses fundamentales de la nación china.*

Para China se esta promoviendo una reunificación pacífica, sin embargo el Art. 2 inciso 2 dice:

*Taiwán es parte de China. El Estado no tolerará en absoluto que las fuerzas secesionistas que persiguen la 'independencia de Taiwán' separen a Taiwán de China bajo ningún nombre y en ninguna forma.*

Este artículo, da la pauta para considerar que China está en toda la disponibilidad de hacer uso de su aparato militar para defender la soberanía China y lograr la reunificación.

Mientras tanto en el Art.5 de la misma ley dice:

*La adhesión al principio de 'una sola China' constituye la base de la reunificación pacífica de China.  
La reunificación del país por medios pacíficos corresponde más a los intereses fundamentales de todo el pueblo chino, incluidos los compatriotas taiwaneses. El Estado hará todo lo posible con la mayor sinceridad para materializar la reunificación pacífica de la patria.  
Después que se materialice la reunificación pacífica del país, Taiwán podrá aplicar sistemas diferentes a los de la parte continental, y disfrutará de una autonomía de alto grado.*

Este artículo podría interpretarse como una muestra de la buena fe china hacia Taiwán, que aún teniendo medios legales para poder atacar a la isla, no lo ha hecho pues confía en que se pueda dar una reunificación pacífica, sin embargo cabe mencionar, dado el panorama internacional actual, no es conveniente para ninguno de los dos desestabilizar aún más el status quo en el estrecho, principalmente por la relación económica existente.

Más adelante en el Art. 8 es cuando ya se mencionan los medios no pacíficos a emplear, de darse una declaración de independencia por parte de Taiwán. Este dice de la siguiente manera:

*En el caso de que las fuerzas secesionistas que persiguen la 'independencia de Taiwán' actúen bajo cualquier nombre o en cualquiera forma para provocar la secesión de Taiwán de*

*China, o que ocurran importantes incidentes que impliquen la secesión de Taiwán de China, o que las posibilidades para una reunificación pacífica hayan sido completamente agotadas, el Estado empleará medios no pacíficos y otras medidas necesarias para proteger la soberanía y la integridad territorial de China.*

*El Consejo de Estado y la Comisión Militar Central decidirán y ejecutarán los medios no pacíficos y otras medidas necesarias como lo señala el párrafo anterior e informarán inmediatamente al Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional.*

Como respuesta a la promulgación de la Ley Antisecesión, algunos de los países que han dado su reconocimiento internacional a Taiwán, firmaron una carta que luego hizo circular la Secretaría de la ONU el 20 de julio de 2005, a todos sus Estados miembros. La carta A/59/877, con el título '*Prevención de Conflicto Armado*', fue firmada por 14 países<sup>h</sup>. Esta señala que la "Ley Antisecesión" promulgada por China le otorga a ésta una excusa legal para invadir Taiwán, y que desafía públicamente los principios de no uso de la fuerza y de no amenazar con el uso de ésta, establecidos en la Carta de las Naciones Unidas. Según la carta A/59/877, la promulgación de esta Ley por parte de China no sólo amenazó el status quo en el Estrecho de Taiwán, sino que también ha puesto en peligro la paz y la estabilidad de la región del Este de Asia. A la vez, se incitó a la ONU a facilitar el diálogo necesario entre Taiwán y China.

Según el Ministerio de Relaciones Exteriores de China, su *política fundamental sobre la solución al problema de Taiwán es 'reunificación pacífica, y una China, dos sistemas'*. En síntesis quiere decir, se realizará la reunificación del país por medios pacíficos y dentro de un país unificado se permitirá la coexistencia de los dos sistemas sociales diferentes, el socialismo y el capitalismo.

#### **2.1.4. Factores Políticos**

Uno de los factores más sensibles de la relación China-Taiwán ha sido desde la época de la destitución de las dinastías, los modelos políticos antagónicos adoptados por los revolucionarios de la época, Sun Yat-sen, padre de la República y Mao Tse-tung, líder y pensador de la revolución comunista. Es así, que es importante destacar algunas particularidades de ambos modelos, así como los esfuerzos en materia política, por la Unificación de China y Taiwán.



### 2.1.4.1. Modelo Socialista Chino

La ideología comunista en China se basa principalmente en el marxismo-leninismo y en el pensamiento de su gran líder, Mao Tse-tung (Mao Zedong), quien vio en esta corriente el fin de la opresión extranjera y el camino hacia el progreso de los ciudadanos chinos. En primera instancia, el comunismo chino se ve influenciado por el comunismo soviético. Sin embargo, este difiere en algunos aspectos. *Los jefes oficiales del PCCh, -los llamados '28 bolcheviques', es decir, estudiantes chinos que habían sido adoctrinados en Moscú- insistieron en la política consagrada de concentrar todos los esfuerzos en la conquista del apoyo de los trabajadores industriales, las masas urbanas. Mao Tse-tung no pensó lo mismo. Estaba dispuesto a ganar y se dio cuenta que sólo lo podía hacer con el apoyo de los campesinos que constituían el 85% de la población de China.*<sup>82</sup> Sin embargo, a pesar de esta diferencia, la relación entre la URSS y el PCCh se mantiene hasta que *Mao decidió mostrarle al mundo que su comunismo era más 'avanzado' que el del modelo de Moscú*<sup>83</sup>, durante el periodo de formación de la República Popular. A la vez, Mao Tse-tung se oponía a las ideas soviéticas de una posible convivencia entre el capitalismo y el socialismo para impulsar el progreso económico, llamado Revisonismo de Krushchev.

Con la muerte de Mao, asume el poder el ala moderada del Partido Comunista, por lo que uno de sus líderes, Deng Xiaoping (miembro del Comité Central y viceprimer ministro chino), introduce reformas económicas en China, que a la vez provocan un cambio en el pensamiento político. *Con el fin de adelantarse al ánimo de las reformas políticas, y de ponerle limites, según el típico estilo chino de negociar, en marzo de 1979 Deng emitió los llamados Cuatro Principios Cardinales: China debía continuar en la senda de: 1) la vía socialista, 2) la dictadura del proletariado, 3) el liderazgo del partido, 4) y el marxismo-leninismo unido al pensamiento de Mao*<sup>84</sup>. Un doble pensamiento en el cual en el ámbito económico representa una apertura al exterior y hacia el sector privado y en el ámbito

---

<sup>82</sup> NOMAD, Max (1964). **Herejes políticos de Platón a Mao** (Traducido por GONZÁLEZ Arámburu, Francisco). México: Limusa Wile. (Original publicado en 1963.) P.356-357

<sup>83</sup> *Ibíd.* P.361.

<sup>84</sup> KING, Op. Cit., P.487.

político, la perpetuidad en el poder de un único partido político. Por lo tanto, estaba en contra de que la reforma económica fuera de la mano con un proceso democrático.

Sin embargo, a medida que avanza el país en materia económica, se han realizado otras medidas en lo político. *Los límites ideológicos de la reforma, los cuatro principios irrenunciables que rubrican la dirigencia del Partido y la orientación socialista, podría haber experimentado ya su primera erosión con la teoría de las tres representaciones de Jiang Zemin, santificada en el cónclave de 2002, al aceptar la incorporación a sus filas de los nuevos empresarios y líderes sociales que han emergido al calor de la reforma y a quienes teme por su hipotética capacidad de liderazgo alternativo.*<sup>85</sup> Así también, se ha modernizado el sistema a través de la creación de partidos políticos afines al PCCh, los cuales *participan en la administración de los asuntos estatales y la formulación y aplicación de los principios, políticas, leyes y reglamentos legales del Estado*<sup>86</sup>, en otras palabras, estos partidos participan de forma consultiva y en colaboración con el PCCh.

Por otro lado, en base a la política de Deng Xiaoping de ‘*un país, dos sistemas*’ se crea la *Asociación de Relaciones entre ambos lados del estrecho de Taiwán*, fundada en 1991, que se encarga de la promoción del intercambio a través del estrecho y el desarrollo de las relaciones y, logrando por último, la reunificación de la patria. De manera oficial, establece vínculos con la Fundación de Intercambios a través del estrecho de Taiwán. Asimismo, la asociación es una fuente de consulta para taiwaneses que desean invertir en China y una oficina de información acerca de la cultura taiwanesa. De esta manera, se están haciendo esfuerzos en materia política institucional para estrechar los lazos entre China y Taiwán.

#### **2.1.4.2. Modelo Democrático Taiwanés**

A pesar de que el modelo de Democracia taiwanés se instauró en la isla, el líder Sun Yat-sen<sup>1</sup> fue quien inspiró este pensamiento político y lo heredó al KMT. El pensamiento de Sun Yat-sen se basa en los *Tres principios del pueblo*, Nacionalismo, Democracia y

---

<sup>85</sup> RIOS, Xulio. (2004) **El centenario de Deng Xiaoping**. Consultado septiembre 19, 2008 en [www.igadi.org/china/el\\_centenario\\_de\\_deng\\_xiaoping.htm](http://www.igadi.org/china/el_centenario_de_deng_xiaoping.htm).

<sup>86</sup> China Internet Information Center. (2006) **Hechos y cifras. Partidos políticos y organizaciones sociales**. Consultado en septiembre 21, 2008 en [http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node\\_7014755.htm](http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node_7014755.htm)

Bienestar Social. Para Sun, *el Principio del Nacionalismo equivale a la 'Doctrina del Estado'. El pueblo chino ha mostrado la máxima lealtad hacia la familia y el clan (...), pero no un genuino nacionalismo*<sup>87</sup>. Por lo tanto, impulsó el sentimiento nacionalista en la población que había sido *aplastado por la dominación extranjera*. Esto, impulsó las luchas en contra de Japón y más recientemente la política del KMT el cual ha estado a favor de la reunificación con China.

En comparación, el Gobierno de Taiwán ha establecido un documento sobre las *'Directrices para la Unificación'*<sup>1</sup> de 1991, en el cual se expresa que *Taiwán y China continental, son partes constitutivas de una sola China. La unificación de China debe llevarse a cabo únicamente a través de medios pacíficos, y debe promover la cultura china (...)*<sup>88</sup>. En otras palabras, se plantea un plan a desarrollar en tres fases (la última a largo plazo) que conllevaría a la unificación de China.

En adición, el Gobierno Nacionalista ha impulsado la creación de canales de comunicación que a largo plazo conlleven a la reunificación china, bajo la base del respeto de las entidades políticas de ambos lados del estrecho. A ese respecto, se crean tres instituciones con el objetivo de entablar lazos de comunicación con China, como son el Consejo de Reunificación Nacional de Taiwán (NUC, por sus siglas en inglés), el Consejo de Asuntos para China Continental (MAC, por sus siglas en inglés) y la Fundación de intercambio a través del estrecho de Taiwán (SEF, por sus siglas en inglés). El primero de ellos, el NUC creado en 1990 (y abolido en 2006 por el Gobierno del Partido Democrático Progresista PDP), *busca un consenso entre los distintos grupos de interés en cuanto a la reunificación de China*<sup>89</sup>, proveyendo al Presidente de ideas e investigaciones en torno a la unificación. El MAC, fundado en 1991, es la institución encargada principalmente de *la planeación y búsqueda de políticas hacia China, la promulgación de leyes y reglamentos que rigen las Relaciones a través del Estrecho, y manejar las disputas y emergencias a través del*

---

<sup>87</sup> SUN, Op. Cit., P.2.

<sup>88</sup> CHEN, C. J. (1999). **Breve Introducción a la República de China**. Taiwán: Oficina de Información del Gobierno. P.47.

<sup>89</sup> GIO (2000). **La República de China**. Consultado en agosto 12, 2008 en <http://www.gio.gov.tw>

estrecho<sup>90</sup>. Finalmente, SEF es una organización privada que fue establecida con fondos aportados por el Gobierno y el sector privado para servir como un organismo intermediario para la aplicación de la autoridad pública en asuntos a ambos lados del Estrecho<sup>91</sup>. Desde entonces, esta fundación ha participado en negociaciones directas con ARATS de China.

En segundo lugar, el **Principio de la Democracia**, abogaba para que el poder político quedara a manos del pueblo, que dispondrá de la plenitud de la soberanía y podrá ejercer el control directo de los asuntos del Estado. Ese poder político es la soberanía popular. El otro poder es el Gobierno y lo pondremos por completo en manos de los órganos del Gobierno<sup>92</sup>. De esta manera, Sun añadía a los tres poderes o yuan (ejecutivo, legislativo y judicial) procedentes de occidente, el examen de funcionarios (Capítulo VIII de la Constitución de la República de China) y la censura o control del pueblo (Capítulo IX de la misma). Así, en la Constitución de Taiwán de 1946 se establece en el artículo 1 lo siguiente: 'la RDC, fundada en los Tres Principios del Pueblo, será una República Democrática del pueblo, por el pueblo y para el pueblo'.

### CUADRO N° 3



*Fuente: Los Tres Principios del Pueblo. Dr. Sun Yat-sen*

<sup>90</sup> Mainland Affairs Council. **Responsibilities of MAC**. Consultado septiembre 23, 2008 en <http://www.mac.gov.tw/english/index1-e.htm>

<sup>91</sup> Straits Exchange Foundation (SEF). **History**. Consultado en septiembre 28, 2008 en <http://www.sef.org.tw/english/index.html>

<sup>92</sup> SUN, Op. Cit., P.162.

A este respecto se puede decir que, en un principio, *Chiang y su Gobierno central, desplazados de Nankín, impusieron su dominio en Taipei por sobre el Gobierno de la provincia de Taiwán (...)* Finalmente se aceptó que los partidos minoritarios, reprimidos en un comienzo, tomaran parte en las elecciones<sup>93</sup>. Es así, que desde 1950 se dan elecciones a nivel local, y no fue hasta *en marzo de 1996 (que) se llevó a cabo en la RDC la primera elección directa del Presidente en la historia de China, colofón esencial del camino emprendido por la RDC hacia una democracia plena*<sup>94</sup>. Este proceso de consolidación de la Democracia incluye a la vez, una pluralidad de partidos políticos. *Hasta 1996, un total de 86 partidos políticos se habían registrado con el Ministerio del Interior, pero la mayoría son insignificantes en la política electoral. Los tres partidos más importantes son el Kuomintang (KMT), el PDP, y el Partido Nuevo (NP, siglas en ingles)*<sup>95</sup>. Todo esto, ha posibilitado en Taiwán la consolidación del proceso democrático, como lo idealizó Sun Yat-sen con la revolución y la proclamación de la República.

Por último, el Principio de **Bienestar Social**, *Min Sheng* o *Subsistencia*, *ha sido la fuerza central del progreso cultural de la humanidad, del mejoramiento de organización económica y de la evolución moral. La subsistencia constituye la fuerza motriz de todos los movimientos sociales.*<sup>96</sup> Además, Sun sostiene que *la meta del principio Min Sheng que sostiene nuestro Partido consiste en nivelar los recursos financieros de la sociedad. Y nuestro primer paso debe ser la solución del problema de la tierra*<sup>97</sup>. A través de la compra de tierras y su redistribución, Sun proponía que los beneficios de esta práctica fueran destinados a la población. *La razón de tal medida esta en el hecho de que el aumento del valor de las tierras se debe a mejoras realizadas por la sociedad y al progreso de la industria y del comercio.*<sup>98</sup> El impulso de lo que en adelante se denominaría la Reforma Agraria, potenciaría la industria y por lo tanto, el progreso social de la población china. Este principio se materializa en las reformas económicas que hizo el Gobierno Nacionalista en Taiwán, lo que se profundiza más adelante.

---

<sup>93</sup> KING, Op. cit. P.411.

<sup>94</sup> GER Yeong-Kuang (1998). **La Historia de Taiwán: política**. Taiwán: Oficina de Información del Gobierno. P.49.

<sup>95</sup> CHEN, C. J. (1999), Op. Cit. P.37-38.

<sup>96</sup> SUN, Op. Cit., P. 200-201.

<sup>97</sup> *Ibíd.* P.301-202.

<sup>98</sup> *Ibíd.* P. 203.

### 2.1.5. Factores Económicos

La historia y la experiencia del desarrollo económico tanto de China como de Taiwán a finales del siglo XX y principios del siglo XXI, por medio de la implementación de reformas económicas de apertura al exterior han posibilitado que ambos lados del estrecho confluyan en este aspecto, a pesar de una estrecha línea trazada por las diferencias en el plano político. *El nivel de integración de estas economías se está incrementando hasta el punto de configurar un área económica perfectamente imbricada y susceptible de aminorar la trascendencia de las controversias y dimensiones políticas que abriga*<sup>99</sup>. Como se verá más adelante, las similitudes en el plano económico han acercado a estos dos territorios, calificados como '*Milagros Económicos del siglo XX*'.

#### a) Milagro Económico Taiwanés

El llamado 'Milagro Económico Taiwanés' se enmarca en la finalización de la Segunda Guerra Mundial (donde Japón devuelve la soberanía y administración de la isla al Gobierno Nacionalista) y el establecimiento del Gobierno del KMT en Taiwán (al ser derrotado en la Guerra Civil entre nacionalistas y comunistas, planteado con anterioridad). La situación encontrada por el Gobierno de Chiang en Taiwán, no era prometedora. *El Gobierno nacionalista recibió una isla dañada en su economía por la II Guerra mundial. A los problemas de reconstrucción se sumaron los planteados por la afluencia de dos millones de personas procedentes del continente (...) y junto a la inflación económica se extienden epidemias de cólera y peste bubónica. El descontento provocado por el pillaje, el monopolio gubernamental en los negocios, la negligencia y el abuso de poder,*<sup>100</sup> producto de la expropiación de los bienes japoneses por el Gobierno chino, estropeó los esfuerzos que Japón había hecho por incentivar el desarrollo económico de la isla.

---

<sup>99</sup> RIOS, Xulio (1997). **China, ¿superpotencia del siglo XXI?** Barcelona, España: Icaria. P.32.

<sup>100</sup> DE LA VEGA Luque, C. L. **Formosa (Taiwán), III. Historia.** Enciclopedia GER. Consultado en septiembre, 25, 2008 en [http://www.canalsocial.net/GER/ficha\\_GER.asp?id=8002&cat=historia](http://www.canalsocial.net/GER/ficha_GER.asp?id=8002&cat=historia)

Dadas las condiciones que anteceden, y tras el traslado del Gobierno a Taiwán, *el Gobierno comenzó a concentrar su atención en reformar la economía, proveer de bienestar a la población, difundir la educación, y cultivar talento para llevar a Taiwán en el camino de la modernización*<sup>101</sup> Sin embargo, *después de que China continental quedara en manos de los comunistas se rompió el contacto entre ambos lados, provocando la escasez de suministros y materiales*<sup>102</sup>, lo que haría la tarea más difícil para el nuevo Gobierno.

Por lo tanto, el Gobierno hace algunos intentos por recuperar la economía del país, principalmente en el sector agrícola. Es así, que basados en el ideal de Sun Yat-sen, quien *empleaba el lema revolucionario 'la igualación de derechos sobre la tierra'*<sup>103</sup>, se lleva a cabo en Taiwán una *Reforma Agraria* que tenía como objetivo la reactivación de la agricultura, además de la obtención de capital para dar paso a una industrialización de la isla. Según los planteamientos del Dr. Sun *debe mejorarse la organización económica de la sociedad, (...) El precio corriente de la tierra debe pertenecer todavía a su propietario original, pero la plusvalía de la tierra, como consecuencia de mejoras sociales y del progreso después de la revolución debería ser del Estado para su disfrute en común por todos los ciudadanos.*<sup>104</sup>

Es así, que se crea *la más importante de las etapas que tuvo lugar en 1953 con la adopción del Programa Tierra para quien la cultiva, mediante el cual todas las explotaciones superiores a 3 hectáreas debían vender el exceso al gobierno con el objeto de entregarlo en propiedad a los campesinos sin tierra*<sup>105</sup>. Como resultado, *con anterioridad a 1962, la producción agrícola de la República de China contribuyó más al Producto Interno Bruto (PIB) (...) en 1952, el porcentaje de la agricultura en el PIB fue del 32,2%*<sup>106</sup>, por lo que en sus inicios, el desarrollo económico de Taiwán dependía principalmente de este rubro. En la actualidad, el sector de la agricultura representa solamente el 1.4% del PNB (World

---

<sup>101</sup> Government Information Office GIO (1991). **Republic of China yearbook 1990-91**. Taiwán: Kwan Hwa Publishing Company. P. 86.

<sup>102</sup> YU Tzong-Shian. (1998). **La Historia de Taiwán: economía**. Taiwán: Oficina de Información del Gobierno. P.3.

<sup>103</sup> CHEN Cheng (1964). **La Reforma Agraria en Taiwán**. España: Compañía China de publicaciones. P.11.

<sup>104</sup> *Ibíd.* P.12.

<sup>105</sup> RODRÍGUEZ Carmona, Antonio. (1998) **Origen del deterioro del medio ambiente en Taiwán: Desajuste entre el modelo de desarrollo y la dotación de recursos naturales**. Consultado en septiembre, 27, 2008 en <http://www.ucm.es/BUCEM/cee/doc/3-113.htm>

<sup>106</sup> YU, Op. Cit., P.7.

Factbook, 2007), lo que señala como el sector se ha ido reemplazando por una economía de mayor valor agregado.

Al mismo tiempo, el Gobierno instauró una serie de restricciones a la entrada de productos extranjeros para proteger a las industrias nacionales mientras estas se estabilizaban. Además, se incentivó a las empresas a la exportación de sus bienes para superar el déficit comercial. *Por décadas, el mercado de Estados Unidos ha sido el destino de exportación más importante para Taiwán y esto ha resultado en un enorme excedente comercial a favor de Taiwán.*<sup>107</sup> En otras palabras, a inicios del periodo de reformas, el Gobierno se caracterizó por ser proteccionista con las empresas nacionales e incentivó la exportación. Como resultado de estas políticas, *durante esta época (1952-1961) el crecimiento económico de Taiwán promedió un 9,21% anual.*<sup>108</sup> Hoy en día, Taiwán ha diversificado sus socios comerciales, posicionando a China, Japón y la Unión Europea en los principales lugares (Ver Anexo II).

El ingreso logrado con la agricultura potenció el Desarrollo Industrial, por lo que en 1962, *la economía de Taiwán ha sido transformada de una predominantemente agrícola, con exportaciones que dependían fuertemente del azúcar y del arroz, a una economía industrializada bastante diversificada.*<sup>109</sup> (Ver Tabla N° 5) La contratación de mano de obra barata en las industrias compensó de alguna manera la disminución del trabajo en el campo. A la vez, *Ellos (los nacionalistas) también se beneficiaron de una considerable inversión extranjera en las siguientes dos décadas, especialmente desde Estados Unidos y Japón*<sup>110</sup> debido a la implementación del *Estatuto para el Fomento de la Inversión de 1960*, una política de mayor apertura al exterior a través de la inversión extranjera, lo que de también absorbió la mano de obra.

La década de los setenta estuvo marcada por la implementación de planes de infraestructura, ejecutados por las industrias nacionales, promoviendo aun más un clima de

---

<sup>107</sup> Government Information Office (2002). **The Republic of China yearbook. 2002.** Taiwán. P. 148.

<sup>108</sup> YU, Op. Cit., P.9.

<sup>109</sup> CHIEN – Zer Liu. **Diversificación de la Economía Rural en Taiwán.** Estados Unidos. P. 4. Consultado septiembre 20, 2008 en [http://www.iadb.org/int/jpn/spanish/activities/publications/workingpapers/2\\_6.pdf](http://www.iadb.org/int/jpn/spanish/activities/publications/workingpapers/2_6.pdf)

<sup>110</sup> BUCKLEY, Op. Cit., P.327.



inversión. En la década de los ochenta, *Taiwán fue modificando gradualmente su política económica pasando del control y la protección a la liberalización. En 1984, el gobierno dio inicio a políticas de privatización de empresas gubernamentales, quitó los controles de tipos de interés, redujo las tarifas aduaneras, y eliminó los tipos de cambio centralizados,*<sup>111</sup> hasta 1990, año en que el Estatuto de Fomento a la Inversión llega a su fin, dando paso a Planes para el Desarrollo Industrial como el Estatuto para el mejoramiento industrial. *En la década de 1980, las industrias de mano de obra intensiva ya no eran el pilar principal del sector industrial y fueron reemplazadas lentamente por las industrias tecnológicas y las de capital intensivo.*<sup>112</sup> Como resultado, la participación e influencia de la industria en el desarrollo económico aumentó 26.8% mientras que el sector agricultura decreció, según datos oficiales del anuario de Taiwán de 2007. Esta realidad se refleja igualmente en los volúmenes de exportación/importación actuales del rubro de la agricultura, el cual es deficitario para la isla (Ver Anexo III).

Por otra parte, se debe mencionar que *aproximadamente hace dos décadas, (...) el sector de servicios de Taiwán comenzó a tomar impulso e incesantemente crea una mayor y más grande diferencia entre éste y el sector industrial,*<sup>113</sup> convirtiéndose así en uno de los pilares de la economía taiwanesa en los últimos años. *En 2006, el sector servicios representó el 71,7% del PIB de Taiwán, un porcentaje similar a la de muchas otras naciones avanzadas. El valor total de los servicios llegó a 261,1 millones de dólares, un aumento de casi el 4% con respecto al año anterior.*<sup>114</sup>

En referencia a todo lo anterior, cabe destacar que el crecimiento económico anual de Taiwán desde los 80s se redujo en comparación con años anteriores. *En la segunda etapa (1981 – 1995), del desarrollo económico de Taiwán, la tasa de desarrollo bajó al 7.52% del casi 10% del promedio de los 18 años precedentes (1963 – 1980.) Esta baja fue quizás una consecuencia natural de los cambios estructurales del sector industrial de la nación.*<sup>115</sup> Cabe

---

<sup>111</sup> REYES Y., Felix (2000). **Hoy es el Día Nacional**. Consultado en septiembre 29, 2008 en <http://www.roc-taiwan.org.ve/press/20001010/2000101003.html>

<sup>112</sup> YU, Op. Cit., P.13

<sup>113</sup> Government Information Office (1998). **The Republic of China: 1998 yearbook**. Taiwan. P.171.

<sup>114</sup> Government Information Office (2007). **Taiwan yearbook 2007**. Taipei, Taiwan. P. 102.

<sup>115</sup> Government Information Office (2000). **La República de China**. Consultado en agosto 12, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/taiwan-website/abroad/sp/fingertip/index7-2-2.html>

agregar, que para el año 2007, el PNB de Taiwán creció solamente 5.7% (World Factbook, 2007). Esto debido *al aumento de los costes salariales en la isla, el descenso de la productividad, la disminución de sus exportaciones y la competencia creciente de los demás 'nuevos países industrializados.*<sup>116</sup> Cabe destacar que si bien la isla sigue experimentando un crecimiento económico importante con respecto a otros países, el ritmo de este ha decrecido en comparación con años anteriores.

### **2.1.5.1. Participación de Taiwán en Organismos Económicos Internacionales**

Actualmente, Taiwán es un miembro activo de 26 organizaciones intergubernamentales, incluyendo la Organización Mundial del Comercio, el Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, y el Banco Asiático para el Desarrollo.<sup>117</sup> (Ver Anexo IV)

Asimismo, participa en calidad de observador en algunas organizaciones intergubernamentales como el Banco Interamericano de Desarrollo. Al participar en estas organizaciones, Taiwán no solo busca defender los derechos e intereses de su pueblo, sino también a forjar amistades con otras naciones y desarrollar iniciativas que beneficien a todo el mundo.<sup>118</sup> Cabe agregar, que esta participación le otorgaría mayor presencia y contacto con los actores estatales y regionales. Sin embargo, su participación es mínima comparada a los demás países del mundo. Esto, consecuencia del estatus de Taiwán como provincia y de la influencia de China.

Para empezar, Taiwán se convierte en miembro de la OMC en 2002, producto de la importancia de la isla en materia económica, como se ha planteado anteriormente. La isla ingresa al organismo poco tiempo después de China, lo que no solo representa ventajas para estas dos economías, sino también para los países con los cuales se tendrá una relación más estrecha y bajo reglas más estandarizadas. Sin embargo, *el papel de Taiwán es*

---

<sup>116</sup> RIOS, Op. Cit. P. 79.

<sup>117</sup> Oficina de Información del Gobierno de Taiwán. **Es bozo de Taiwán 2007**. Relaciones Exteriores. P.14.

<sup>118</sup> GIO (2007) Op. Cit., P.156.

menos claro (comparado con China), con un sector agrícola muy protegido por el Estado que sufriría ante una mayor flexibilidad de las barreras comerciales. Taipei ha apoyado hasta hoy las propuestas de la Unión Europea para no acelerar la liberalización de los productos agrícolas.<sup>119</sup> Por otro lado, el ingreso a la OMC ha permitido a Taiwán convertirse en uno de los principales inversores en China, lo que en consecuencia ha acrecentado los lazos entre ambas economías.

Otro de los organismos a los que la isla pertenece, es el *Foro de Cooperación Económica de Asia Pacífico (APEC)*, donde, desde 1991, el organismo ofrece a Taiwán información sobre las tendencias del desarrollo y las cuestiones sobre el comercio internacional y la economía, que le permite designar posiciones, proteger sus intereses y mejorar la economía y las estructuras comerciales.<sup>120</sup> Cabe destacar la cooperación activa de Taiwán con los países miembros, ya que, ha participado en el “establecimiento de Centros de Oportunidades Digitales (ADOC, por sus siglas en inglés) en 6 países miembros de APEC, para ayudarles en la reducción de la ‘brecha digital’<sup>121</sup>, entre otros grandes proyectos, con lo que sus relaciones de amistad con los países asiáticos se han mantenido en el plano económico y de cooperación.

## **b) Economía Socialista de Mercado de China**

Como se ha mencionado anteriormente, las reformas económicas implementadas por el Gobierno Comunista encabezado por Mao Tse-tung sumieron en la pobreza a millones de chinos en la década de los ‘70s. *El problema fue que algunas veces sus decisiones convirtieron al sueño en pesadilla, como en el Gran Salto Hacia delante, donde exceso de optimismo y falta de planeación combinados con otros factores provocaron la muerte de más de veinte millones de personas.*<sup>122</sup>

---

<sup>119</sup> BBC Mundo (2001). **Taiwán acompaña a China en la OMC**. Consultado en septiembre 17, 2008 en [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_1650000/1650746.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_1650000/1650746.stm)

<sup>120</sup> Government Information Office (2002). **The Republic of China's (Taiwan) in 2002 APEC**. Consultado en septiembre 23, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/taiwan-website/5-gp/2002apec/index.htm>

<sup>121</sup> Centro de Exportación e inversión de la República Dominicana (2006). **Perfil Económico y Comercial de Taiwán**. Consultado en septiembre 2, 2008 en [www.cei-rd.gov.do/estudios\\_economicos/perfiles/asia/PERFIL\\_ECONOMICO\\_DE\\_TAIWAN.pdf](http://www.cei-rd.gov.do/estudios_economicos/perfiles/asia/PERFIL_ECONOMICO_DE_TAIWAN.pdf).

<sup>122</sup> GARCÍA. Op. Cit., P. 368.

Ante la situación planteada, el ala moderada o antimaoísta del Partido Comunista en el Gobierno comienza a implementar nuevas reformas económicas en China, siendo sus principales precursores Zhou Enlai (Primer Ministro) y Deng Xiaoping, quienes en la década de los `70s se encargaron de contrarrestar los efectos de las reformas maoístas e implementaron políticas más pragmáticas de apertura al extranjero. A pesar de que Mao seguía en el poder, *Zhou Enlai supo combinar la aparente continuidad con el anterior radicalismo y la dosificada introducción de políticas moderadas más cercanas a la lógica económica que a la mística de la revolución o el trascendentalismo político.*<sup>123</sup>

En ese mismo sentido, se instituye el criterio de las ‘cuatro modernizaciones’ conformadas por *la industria, ciencia y tecnología, agricultura y defensa nacional.*<sup>124</sup> Sin embargo, con la muerte de Zhou Enlai y del líder Mao Tse-tung, en 1976, *Deng Xiaoping, con el viento a favor de los cansancios y sufrimientos, y también de los deseos de prosperidad del pueblo chino, consiguió la total consolidación de su poder*<sup>125</sup>. En este sentido, establece políticas de forma gradual para incentivar el desarrollo y recuperación de la economía china y la ideología deja de ser el principal tema de la agenda comunista. *La política de ‘apertura’ de Deng reconocía que la economía china sólo podía progresar con una mayor inyección de tecnología y capital, ambos obtenidos en el extranjero.*<sup>126</sup>

Con respecto a la agricultura, *los campesinos recuperaron las tierras, así como el derecho a vender en el mercado libre el excedente de la cosecha una vez pagado el tributo al Estado.*<sup>127</sup> A esto se le conoció como el *Sistema de Responsabilidad de Producción*, mejor conocido como ‘Sistema de Contratos’, *llamado así por facilitar el derecho de arrendamiento para que los hogares utilizaran las parcelas de acuerdo con un contrato estipulando la cantidad de grano que se iba a producir en las parcelas. Todo lo producido (...) podía ser dispuesto por la familia (...), ya fuera venderlo al estado, venderlo en el mercado libre o ser consumido por la familia.*<sup>128</sup> (Ver Tabla Nº 6) Posteriormente, el Estado otorgó los terrenos a

---

<sup>123</sup> *Ibíd.*, P. 17. citado por: Ollé, Manuel. *Made in China*. Barcelona, 2004. P. 22.

<sup>124</sup> TAMAMES, Op. Cit., P. 41

<sup>125</sup> *Ibid.* P. 41.

<sup>126</sup> KING, Op. Cit., P. 487

<sup>127</sup> CEINOS, Op. Cit., P.293.

<sup>128</sup> STARR, John Bryan (2001). **Understanding China: a guide to China's economy, history, and political structure.** Gran Bretaña: Profile Books. P. 76.

las familias. Como resultado, *en cinco años (1979-1984) la producción de cereales se incrementó en un 33%. En 1985 China se convirtió en un exportador neto de cereales.*<sup>129</sup> En la actualidad, cabe destacar que el sector agrícola ha disminuido su producción, según datos del World Factbook de la CIA, a un 11.3% en 2007. Esto, resultado de la inclinación por la industria y el sector servicios en los años siguientes.

Por otro lado, en cuanto al Comercio internacional e inversión extranjera, la 'autosuficiencia económica' de Mao fue abandonada y *China empezó a aceptar préstamos e inversión extranjera y se unió al FMI y al BM.*<sup>130</sup> A la vez, se establecieron *Zonas Económicas Especiales*, en las cuales se ofrecían ventajas a las empresas extranjeras para invertir en el país, *las empresas manufactureras extranjeras fueron atraídas por la mano de obra barata en China,*<sup>131</sup> (Ver Tabla N° 7) lo que a la vez posibilitó a las empresas nacionales la compra de tecnología de punta y el fomento de la competencia.

La apertura comercial inició en la década de los '80s, con el establecimiento de controles comerciales como tarifas y barreras no arancelarias. Asimismo, se instauró un Sistema de licencia de importaciones y cuotas; y se les permitió a las empresas a realizar intercambios internacionales directos de bienes, con lo que el Comercio exterior de China pasó de 1,13 mil millones de dólares en 1950 a 474,30 mil millones de dólares en 2000. (Ver Tabla N° 8) Cabe agregar que *los chinos están recibiendo una avalancha de inversiones extranjeras (...) desde que se abrió al mundo y a la economía global, China logró sacar de la pobreza a 250 millones de personas según cifras oficiales; además, (...) ese país ha estado aumentando sus exportaciones a un ritmo de 17 por ciento anual en la última década.*<sup>132</sup>

Todas estas reformas se ven respaldadas por la Constitución de China, donde en 1993 se instituye una enmienda al artículo 15, donde se establece que China es una *Economía Socialista de Mercado* y en el artículo 3 se establece que la tarea básica de la nación es la concentración de los esfuerzos en la construcción de la Modernización Socialista en concordancia con la *teoría de la construcción del socialismo con características Chinas*. Todo

---

<sup>129</sup> RIOS, Op. Cit., P.24.

<sup>130</sup> ROBERTS, Op. Cit., P. 291.

<sup>131</sup> BUCKLEY Op. Cit., P. 324.

<sup>132</sup> *Ibíd.*, P.19.

esto, permitió a China superar las hambrunas provocadas por las anteriores reformas y la apertura al exterior conllevó a una mayor presencia mundial. *Desde que China inició su giro hacia el capitalismo en 1978, el país ha venido creciendo a un promedio de 9 por ciento anual, y nada hace prever que su ritmo de crecimiento baje significativamente en los próximos años.*<sup>133</sup> (Ver Tabla Nº 9) según el Informe anual del FMI, *el crecimiento de las economías emergentes de Asia conservó la pujanza en 2007, aunque con algunos indicios de debilidad, sobre todo a comienzos de 2008. (...) El motor de la región fue China, cuyo producto aumentó un 11,4% (interanual) en 2007, gracias al consumo, el fuerte aumento de la inversión y la exportación neta.*<sup>134</sup> En otras palabras, China se convirtió de un 'país en vías de desarrollo' a una 'potencia emergente' del siglo XXI.

### **2.1.5.2. Influencia del sector privado en la esfera política china**

En la industria, *a comienzos de la década de 1980, un 78.3% de la producción nacional estaba controlada por empresas estatales (Statistical Yearbook China, 1981). Las primeras reformas introducidas en 1980 dotaron a las empresas estatales de (...) cierta capacidad de decidir sobre la producción e inversión a través de la retención de parte de las utilidades.*<sup>135</sup>

En este contexto, Deng Xiaoping hace un planteamiento sobre las empresas, donde expresa que *todas las corporaciones, sean nacionales o regionales, son complejos económicos instituidos para responder a las necesidades del desarrollo de la economía nacional y a las necesidades recíprocas de las empresas. Deben ser, por tanto, empresas y no organismos administrativos.*<sup>136</sup> Esto quiere decir, que se les concedería mayores atribuciones a las empresas privadas, sin dejar de lado el papel predominante de la administración del Gobierno. Años más tarde, se implantó un Séptimo Plan Quinquenal (1986-1990), por el cual, las empresas sólo tenían que pagar una cuota de producción al Estado, y para finales

---

<sup>133</sup> *Ibíd.*, P.50.

<sup>134</sup> FMI. (2008) **Informe Anual 2008. Por una economía mundial para todos.** Consultado en septiembre 12, 2008 en [http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2008/pdf/ar08\\_es1.pdf](http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2008/pdf/ar08_es1.pdf)

<sup>135</sup> CLARO, Sebastián (2003). **25 años de Reformas Económicas en China: 1978-2003.** P.11. Consultado en septiembre, 5, 2008 en [www.faceapuc.cl/personal/sclaro/china25.pdf](http://www.faceapuc.cl/personal/sclaro/china25.pdf).

<sup>136</sup> MORENO, Julia (1992). **China contemporánea 1916-1990.** España: Istmo. P. 209

de los '90s, el Estado conservó el control sobre las empresas más grandes y liberalizó las medianas y pequeñas empresas.

Sin embargo, en la década de los noventa, estas empresas estatales no cumplieron con los resultados esperados por el Gobierno. Cabe destacar que *2/3 de estas empresas son deficitarias. Sus pérdidas han pasado de 3.200 millones de yuanes en 1985 a 45.000 millones en 1993, unos 6.000 millones de dólares en 1995 que repercuten muy directamente sobre el incremento del déficit público.*<sup>137</sup> Esta ineficacia de las empresas se reflejaba en el pago atrasado a los trabajadores, el despido masivo de personal o bien el empleo de demasiado personal que consumía el subsidio para estas empresas. *El uso relativamente ineficiente de los recursos de inversión de las empresas estatales es evidente en treinta y siete de los treinta y nueve sectores industriales.*<sup>138</sup> En otras palabras, los dirigentes de las empresas estaban haciendo un mal manejo de los recursos asignados para las empresas. Esto ocasionó que las empresas del Estado *en el primer semestre de 1994 habían incrementado su producción en un 2%, frente al 32% en el sector colectivo y un 79% en el privado.*<sup>139</sup> Consecuentemente, el poco crecimiento de estas empresas con respecto a las empresas colectivas y privadas, además del manejo irresponsable de sus dirigentes situó a las empresas estatales en una crisis económica, por lo que muchas de las empresas eran ineficientes o se declaraban en quiebra.

En respuesta a esta crisis del sector estatal, el gobierno comunista decide hacer una reforma de las empresas del estado, por lo que Wu Bangguo (miembro del Partido Comunista desde 1964, miembro del Comité Permanente del Buró Político del Comité Central PCCh, vicepresidente del Consejo de Estado, y Secretario de la Comisión de Trabajo de las grandes empresas del Comité Central del PCCh) implementa algunas medidas como la concesión de créditos para pagar los salarios de los trabajadores, entre otras. Sin embargo, la principal reforma se manifiesta cuando *“alrededor de un millón de pequeñas empresas han sido ya desestatizadas lentamente por diferentes vías: transformación en cooperativas, empresas de*

---

<sup>137</sup> RIOS, Op. Cit., P.60.

<sup>138</sup> World Bank (1996). **The Chinese economy: fighting inflation, deepening reforms.** Washington, D.C.: The World Bank. P.15.

<sup>139</sup> RIOS, Op. Cit., P.61

*capitales mixtos, cedidas en arrendamiento, o simplemente vendidas.*<sup>140</sup> De esta manera, durante la década de los noventa hasta la actualidad, se ha dado una ola privatizadora en China.

En la actualidad, Andrés Oppenheimer, analista político, explica que en uno de sus viajes a China *Zhou Xi-an, el Subdirector General de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (...) le contó que sesenta por ciento de la economía china ya está en manos privadas. Y el porcentaje esta subiendo a diario, agregó.*<sup>141</sup> Esta nueva realidad económica en China ha planteado un desafío en el plano político, donde Deng Xiaoping plasmó en sus reformas la perpetuidad en el poder del PCCh; sin embargo, la actuación y el poder que ejercen ahora en China nuevos actores económicos como los empresarios privados han creado la necesidad de un cambio o apertura a nivel de la base del partido.

Es así que, *las transformaciones en la descentralización de la toma de decisiones en lo político y económico, así como la emergencia de una clase media urbana y un empresariado muy dinámico han provocado cambios tendientes a una mayor participación de la sociedad en los cargos de dirección política.*<sup>142</sup> La emergencia de estos nuevos actores es el resultado de las reformas que se dan desde finales de los '70 y principios de los '80, que propiciaron el desarrollo económico y el desarrollo de las empresas, dotando a sus dirigentes de poder económico, lo que inevitablemente se ha convertido en influencia en el ámbito político. En este sentido, Jiang Zemin, conciente de la influencia de estos nuevos actores, instituye la '*política de las tres representaciones*' (mencionada con anterioridad) bajo la cual, el PCCh otorga mayor poder de participación, ya no sólo en el plano económico, sino también en el plano político.

De esta manera, la participación de los empresarios a nivel local ha aumentado. *En las elecciones llevadas a cabo para las asambleas populares locales a fines de 2002, varios empresarios fueron electos como representantes. (...) El proceso de incorporación de los*

---

<sup>140</sup> *Ibíd.*, P.62.

<sup>141</sup> OPPENHEIMER, Andrés (2007). **Cuentos Chinos. El engaño de Washington, la mentira populista y la esperanza de América Latina.** México: Random House Mondadori. (Original publicado en 2005.) P. 15.

<sup>142</sup> CORNEJO, Romer. (2006). **Participación política y democracia de base en China.** Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) P. 287 Consultado en septiembre 28, 2008 en <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/sursur/comejo/comejo.pdf>.



*empresarios al Partido y otras organizaciones propiciadas por el Estado también se ha modificado. Según la quinta encuesta nacional sobre la empresa privada, el 9% de los empresarios están dentro de las federaciones de industria y comercio. El 35,1% son miembros de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPC<sup>k</sup>). En cuanto a su membresía en el Partido Comunista, esta pasó de 13,1% en 1993 al 17,1% en 1995.<sup>143</sup>*

De los anteriores planteamientos se deduce que los nuevos actores económicos se están abriendo paso en la esfera política, primeramente en organismos de consulta e instituciones a nivel provincial, lo que podría ser un indicio de que en un futuro cercano se de una intervención mucho más decisiva, lo que conllevaría cambios y reformas más concretas dentro del partido comunista.

### **2.1.5.3. Participación de China en la OMC**

Para abordar el ingreso de China en la OMC en 2001, es necesario destacar que el Gobierno de Chiang Kai-shek fue uno de los fundadores del organismo que antecedió a la OMC. Así, China, bajo un gobierno nacionalista, fue parte, junto con otros 23 países, del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio, GATT<sup>l</sup> en 1947. Sin embargo, después de la proclamación de China comunista en 1949 y a pesar de que la ONU reconocía como legítimo Gobierno al Nacionalista en Taiwán, *la decisión tomada en el GATT con relación a China fue ligeramente distinta a la adoptada en las Naciones Unidas y su Consejo de Seguridad: la república en Taiwán dejó de ser integrante pleno del Acuerdo y pasó a ser observador.<sup>144</sup>* Como resultado de esto, *el gobierno recién formado en Taiwán anunció en 1950 que China se retiraba del GATT.* Posteriormente, en 1971, con el reconocimiento de China en Naciones Unidas, el GATT otorga el lugar de observador en el organismo a China en vez de a Taiwán, con lo que, *casi 40 años más tarde China notificó al GATT su intención de retomar al status como miembro y de renegociar los términos de su membresía.<sup>145</sup>* Cabe decir que, como se ha detallado anteriormente, el periodo en que China desarrolla planes y

---

<sup>143</sup> CORNEJO, Op. Cit. P.322.

<sup>144</sup> RODRÍGUEZ y Rodríguez. María Teresa (2003). **Ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio. Su primer impacto sobre el Comercio Mundial.** Consultado en diciembre 1, 2008 en <http://www.ejournal.unam.mx/pde/pde134/PDE13404.pdf>.

<sup>145</sup> CLARO, Op. Cit., P.30.

políticas para incentivar la agricultura y la industria nacionales y la poca apertura al exterior memaban el camino hacia la participación en el organismo, sino hasta 1986 cuando China ha pasado a ser una 'Economía Socialista de Mercado'. *La motivación de China para ingresar en la OMC tiene su origen en el convencimiento de que se necesita un impulso externo para superar los obstáculos internos, promover las reformas y proteger los intereses comerciales si se desea mantener el rápido ritmo de crecimiento económico de los años ochenta y noventa.*<sup>146</sup> Sin embargo, cuestiones a nivel político en China como la masacre de Tiananmen en 1989, el respeto a los derechos humanos, el conflicto con Taiwán, retrasaron el proceso por décadas hasta 2001, donde después de varias rondas de negociaciones el organismo resuelve *China se adherirá al Acuerdo sobre la OMC de conformidad con el artículo XII de dicho Acuerdo y, en consecuencia, pasará a ser Miembro de la OMC.*<sup>147</sup>

De esta manera, el comercio a nivel internacional de China será regulado por los estatutos y Reglamentos de la OMC, lo que desde entonces ha significado para China mayor credibilidad y competitividad, ya no sólo a nivel regional, sino mundial; encaminándose a establecer relaciones más abiertas. Sin embargo, existen todavía algunos desafíos para China como la cuestión medioambiental, los derechos laborales, y principalmente, el desafío que representa tal apertura al mundo en materia política. *Los temas que más preocupan a la dirigencia china: las críticas de los organismos internacionales de derechos humanos sobre los miles de fusilados anuales<sup>m</sup>, el trabajo infantil, (...) y la ocupación del Tíbet.*<sup>148</sup> Sin embargo, *los efectos a medio y largo plazo de la incorporación de China a la OMC serán indudablemente positivos: mayor eficiencia, creciente oferta de bienes de consumo y, sobre todo, consolidación y aceleración de la reforma económica.*<sup>149</sup> En efecto, según cifras de la OMC, el PIB de China fue en 2001 de 115.119,6 millones de dólares (7.3% de crecimiento) y cinco años después (2006) de 2,668.071 millones de dólares, lo que evidencia la efectividad de la entrada al organismo y sus consecuentes reformas en China.

---

<sup>146</sup> ADHIKARI, Ramesh y YANG, Yongzheng. (2002) **¿Qué significará el ingreso en la OMC para China y sus socios comerciales?** Consultado en septiembre 21, 2008 en [www.imf.org](http://www.imf.org)

<sup>147</sup> OMC. (2001) **Protocolo de adhesión de la RPC**. P.2. Consultado en septiembre 23, 2008 en [http://www.wto.org/spanish/thewto\\_s/acc\\_s/completeacc\\_s.htm#chn](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/acc_s/completeacc_s.htm#chn)

<sup>148</sup> OPPENHEIMER, Op. Cit., P.65.

<sup>149</sup> BUSTELO, Pablo (2000). **La economía china a las puertas de la OMC**. Consultado en agosto 31, 2008 en <http://www.asiared.com>.

#### 2.1.5.4. Papel de China en la Crisis Financiera Internacional

La crisis financiera actual, se origina en 2007 en el sector inmobiliario de Estados Unidos, aunado a la subida de los precios internacionales del petróleo; por lo tanto, las principales economías del mundo entraron en crisis, algunas incluso experimentando recesión económica; sin embargo, no fue sino hasta el tercer trimestre del año 2008 cuando estalló la crisis a nivel mundial.

Los expertos en la materia, comenzaron a especular acerca del impacto que ésta crisis tendría en la economía china; En su momento, China no percibió mayores consecuencias negativas, por el contrario el superávit chino alcanzó récords con un excedente comercial que ascendió a los US\$40,000 millones en noviembre de 2008<sup>150</sup>. Estos números sin duda le daban una ventaja a China, pero al mismo tiempo constituyen un peligro, ya que al depender completamente de las exportaciones, la economía estadounidense (mayor importador de bienes chinos) puede presionar o condicionar la compra de bienes provenientes de China, y que de hecho las importaciones de productos de origen chino ya ha disminuido por la crisis; además de presionar en el tema de propiedad intelectual, que sin duda es sensible para China, debido a las constantes violaciones a las leyes de propiedad intelectual estadounidenses, que se dan en China.

Sin embargo, aunque la crisis se originó en las economías occidentales, ésta ha tenido sus efectos en China, ya que su economía se basa principalmente en la exportación de bienes y servicios y por consiguiente se ha visto afectada en la baja de la demanda de sus productos, además de una disminución de las inversiones en las industrias internas provenientes de Estados Unidos, la Unión Europea y Japón.

Por otro lado, existen algunas variables que deben ser analizadas para comprender el funcionamiento de la economía China. A inicios de 2008 el primer ministro Wen Jiabao hacía referencia a estas; la primera es que el crecimiento de esta economía, ha sido en los últimos

---

<sup>150</sup> BEZLOVA, Antoaneta (2009). **CHINA-EEUU: Fricciones comerciales no cesarán con Obama**. Consultado en febrero, 2009 en <http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=91091>.

años de entre 11,7% y 13%, y segundo la inflación que ha oscilado en 8,7%<sup>151</sup>; es por ello que para China lo importante en la actualidad es *controlar la inflación y mantener el crecimiento*, si se quieren combatir los efectos de la crisis, además, de tratar de mantener los niveles de exportaciones, que permitan a las industrias mantener niveles de crecimiento tales que no eleven las tasas de desempleo. En ese contexto, se estima que hay cerca de 120 millones de campesinos chinos en situación de desempleo en el campo actualmente.

Dadas las condiciones que anteceden, desde octubre de 2008, China ha implementado una serie de cambios en sus políticas que antes de iniciarse la crisis, sólo se limitaban al control macroeconómico y estaban orientadas a reducir la inflación. En efecto, se está dando importancia a dos objetivos: mantener el crecimiento y controlar la inflación.

Cabe agregar que, China posee una economía controlada por el Estado, lo cual le permite tener un mayor campo de acción para combatir los efectos de la crisis; no obstante, no se pueden eludir los grandes efectos que traerán la baja de las exportaciones y el desempleo a escala global de los últimos meses, es decir, con los mercados íntimamente relacionados por el comercio y la inversión nadie es inmune a los efectos de la crisis, y deberán tomarse decisiones en conjunto para poder palear a grosso modo todas las consecuencias del alza del petróleo en el último año, de la crisis inmobiliaria estadounidense, y del desempleo de finales de 2008.

En este mismo orden, Xulio Ríos, en su artículo *China ante la crisis financiera internacional* expone algunos efectos de la Crisis Financiera. En diciembre de 2008, las exportaciones chinas descendieron en 2,8% mientras que las importaciones tuvieron una baja del 21,3%. Asimismo, la Bolsa china también experimentó pérdidas de alrededor del 50% en ese mismo año. Esto debido a que las importaciones estadounidenses han disminuido, afectando el comercio Chino. *Según algunos cálculos, cuando el PIB estadounidense crece un punto porcentual menos, la exportación china baja un 4,75%, tal es el nivel de interrelación e*

---

<sup>151</sup> RÍOS, Xulio (2009). **China ante la crisis financiera internacional**. Consultado en febrero, 2009 en <http://www.igadi.org/index.html>.

*interdependencia. Por otra parte, con la estrategia de dólar débil, el valor del yuan sube constantemente, lo cual debilita las ventajas de los precios de los artículos chinos.*<sup>152</sup>

Empero, en 2008, el total del comercio exterior de China creció en 18%, alcanzando los 2,6 billones de dólares. Hubo una inversión extranjera de más de US\$90.000 millones, 20% más que la percibida en 2007. Aunque en términos generales el crecimiento económico tuvo una baja durante todo el 2008 que no se había experimentado, llegando al 9%. Estas cifras, aún no son alarmantes para China, que tiene una economía fuerte; sin embargo de continuar con un descenso del crecimiento, un aumento del desempleo y descensos en las reservas de divisas (que ya se ha experimentado), se deberán tomar medidas aun más drásticas a fin de controlar la inflación y mantener los niveles de crecimiento y empleo.

En consecuencia, en noviembre de 2008, el gobierno chino lanzó un plan para hacer frente a la crisis, que contempla gastos de 4 billones de yuanes (425,6 mil millones de euros) para 2009-2010. Esto equivale a un 8% del PIB, además de una reducción de la tasa de crédito en 1,08 puntos porcentuales, la mayor reducción en 11 años. El programa comprende el financiamiento de infraestructuras en el transporte, la agricultura y la vivienda, los gastos sociales en salud y educación, beneficios fiscales y apoyo a los precios agrícolas. *El gobierno central aporta únicamente el 30% de los fondos contemplados; el resto corre por cuenta de los gobiernos locales* (los gobiernos de las provincias que son una especie de alcaldías locales dependientes del gobierno central). *Asimismo, el Ministerio de Industria y Tecnología de China lanzó un paquete de medidas con el fin de reactivar nueve sectores: industria ligera, textiles, acero, metales no ferrosos, automotriz, petroquímica, astilleros, electrónica y telecomunicaciones; que incluye la reforma del IVA, fondos especiales para la innovación tecnológica, facilidades de crédito para las PYMES, mayores compras del gobierno, etc.*<sup>153</sup>. Con estos planes de corto plazo, se espera obtener mejores resultados para toda la población pero en especial para los sectores más vulnerables, además de hacerle frente a la situación económica actual.

---

<sup>152</sup> RIOS, Xulio. Op. Cit.

<sup>153</sup> *Ibíd.*

En ese sentido se necesita mantener bajas tasas de desempleo que permitan sostener a esta población (la cual crece en 13 millones de personas cada año), además de un sistema de salud, seguridad y educación para ellos, por lo que el Estado, principal ente regulador de la actividad económica en China, ha tomado las medidas correspondientes que a su criterio ayudarán a paliar la crisis. No obstante, el Libro Azul 2009 de la Academia de Ciencias Sociales de China, aprobado en octubre de 2008, señala que el empleo se verá afectado como consecuencia de la desaceleración, especialmente en las empresas orientadas a la exportación. Se calcula que unos 150 millones de trabajadores inmigrantes chinos provenientes de diferentes provincias, que viajan a las grandes ciudades, se han visto afectados; estos son principalmente campesinos, pero también profesionales, especialistas y técnicos en todas las ramas que se encuentran desempleados, y han tenido que regresar a sus lugares de origen.

En lo que respecta al papel de China a nivel internacional, cabe destacar que *a finales de 2007, China representaba el 6% de la economía mundial, en contraste con el 1,8% que representaba en 1978. Además de ser, la tercera economía del mundo después de superar a Alemania, posee las mayores reservas de divisas del mundo alcanzando estas US\$1,9 billones y es el principal socio comercial de Japón y el segundo socio comercial de EE.UU. y la UE. De esta manera, las relaciones con EE.UU. le han permitido no solo consolidarse como una potencia económica y motor del comercio global, sino también ha dado estabilidad a Estados Unidos en momentos de crisis, ya que es su principal acreedor en lo que a reservas de divisas estadounidenses se refiere. A pesar de la debilidad del dólar, China no ha disminuido su posesión de títulos de deuda, es decir los títulos emitidos por el tesoro de los EE.UU. que son comprados por inversionistas independientes o en este caso por otros Estados, esto con el fin de paliar la crisis, estos títulos hasta septiembre de 2008 alcanzaron un valor de 585.000 millones de dólares. Esta situación generó una gran expectativa a nivel mundial, ya que debido a esto, Estados Unidos depende de China; no obstante, China también se encuentra en una situación de dependencia del comercio con Estados Unidos, quien es su mayor comprador.*

A propósito de lo anterior, según Zhang Jianhua, presidente del buró de investigaciones del Banco Central Chino, *los errores políticos y fracasos regulatorios de Estados Unidos fueron*

*las causas directas de esta crisis y las raíces de su enorme déficit comercial se encuentran en su propia estructura económica y sus políticas macroeconómicas.* Ésto lo dijo en respuesta a los comentarios del saliente secretario del Tesoro de Estados Unidos, Henry Paulson, quien expresó que *los ahorros superabundantes de economías emergentes y de rápido crecimiento como China y los países exportadores de petróleo ‘sembraron las semillas de una burbuja crediticia global’.* Estas aseveraciones fueron para China irresponsables de parte de Estados Unidos, sobre todo por acusar a las economías emergentes como la china, de los fracasos en las políticas económicas empleadas por ellos<sup>154</sup>.

En consecuencia, para 2009, se prevé que las fricciones entre China y Estados Unidos aumenten, según el investigador Long Guoqiang, del Centro de Desarrollo e Investigaciones del Consejo de Estado, quien manifestó que *nuestro superávit con Estados Unidos es tan grande que (ese país) puede usarlo como manera de presionar a China para que abra más sus mercados e incremente las importaciones estadounidenses.* Además, durante la campaña del presidente Barack Obama este ha instado a China a que juegue según *‘las reglas internacionales’*, además de amenazar con imponer sanciones comerciales debido a la preocupación sobre el enorme excedente comercial, la manipulación del tipo de cambio y las violaciones a los derechos de propiedad intelectual.

Por su parte China asegura que ha protegido la estabilidad financiera estadounidense comprando continuamente sus bonos del Tesoro, ya que en el pasado fue un comprador clave de títulos de deuda estadounidense. En Septiembre de 2008, China se convirtió en el acreedor más grande de Estados Unidos superando a Japón, con más de dos tercios de sus reservas en las arcas estadounidenses<sup>155</sup>. Ante este panorama, las relaciones entre ambos deben ser manejadas con mucha diplomacia, ya que ambos dependen de las buenas relaciones económicas y comerciales para mantener a flote sus economías en momentos de crisis.

En otro orden de ideas, en la actualidad la cooperación económica es un tema importante en la agenda internacional y lo es también para China, por lo que ya se dieron una serie de

---

<sup>154</sup> BEZLOVA, Antoaneta. Op. Cit.

<sup>155</sup> *Ibíd.*

encuentros, por mencionar el de los Bancos Centrales de China, Japón y Corea del Sur, en diciembre de 2008, con el fin de discutir los temas de estabilidad financiera y monetaria de la región, además de acordar que la reunión se celebre de manera anual. Asimismo, se pretende fortalecer la cooperación sur-sur hacia América Latina, a través del BID. Todos estos esfuerzos se están realizando con el único fin de paliar la crisis financiera global y que el impacto no sea tan severo, sobre todo en las economías emergentes, que son importadores de la producción china aunque en menor escala.

En referencia a los efectos de la crisis mundial en Taiwán, según Morgan Stanley Taiwán, una sucursal de una entidad financiera de Estados Unidos en la isla, determinó que, la recesión económica mundial ocasionaría en 2009 una disminución de su economía en un 6% mientras que las exportaciones se prevé que caerán en un 23%. Por otra parte, la compañía de Inversión Multinacional CLSA Asia-Pacific Markets estima que la economía taiwanesa disminuiría en 11% debido a la recesión en la exportación. En respuesta a estas predicciones, el Gobierno de Taiwán ha planeado una serie de medidas a fin de estimular la economía y tratar de mantener el crecimiento en un 2,5% para 2009<sup>156</sup>. En ese sentido, las alianzas que se hagan con China en materia económica, de cooperación, comercio e inversión, mejorarán el panorama económico para ambos, lo cual fue abordado en el '*IV Foro Económico, Comercial y Cultural entre ambos lados del estrecho de Taiwán*'. Los resultados de estos esfuerzos no podrán percibirse en el corto plazo, sin embargo, servirán de soporte tanto a China como a Taiwán.

En conclusión, puede decirse que si China experimenta un crecimiento inferior al 7%, su economía habría entrado en recesión, a pesar de que otras crisis en la historia no hayan repercutido directamente, la crisis financiera actual golpeará sin duda su economía, a pesar de los planes del Estado, como un cambio en la política monetaria, el plan de estímulo, las inversiones en programas básicos para paliar la crisis, que se espera mantengan los niveles de crecimiento económico. Además, la crisis financiera está abriendo oportunidades importantes de acercamiento en materia de intercambios comerciales y de inversión en el estrecho de Taiwán, lo que constituye un gran paso para las relaciones entre ellos. De esta

---

<sup>156</sup> GOVERNMENT INFORMATION OFFICE, Taiwán (2009). **Economía de Taiwán disminuiría en 6% este año**. Consultado en febrero, 2009 en <http://www.taiwaneembassy.org/ct.asp?xItem=79406&ctNode=2237>.



manera, se estaría avanzando en el entendimiento entre el PCCh y el Kuomintang, que no solo podrían llevar a celebrar acuerdos económicos y comerciales sino también políticos y en materia de seguridad del Estrecho.

#### **2.1.5.5 Relación económica China – Taiwán**

Los contactos comerciales (exceptuando el contrabando) habían sido casi inexistentes desde 1949 hasta 1979, debido a los problemas políticos y militares, producto de la guerra entre nacionalistas y comunistas. Por un lado, el Gobierno taiwanés se rehusaba a establecer contactos con China continental, ya que esto significaría la aceptación de la hegemonía de los comunistas sobre China. Por otro lado, China, la cual estaba bajo un modelo socialista, estaba implementando reformas económicas al interior y los contactos económicos con el exterior eran en su mayoría con países de ideología comunista, por lo que una relación comercial entre estos dos Gobiernos parecía improbable.

Sin embargo, a finales de los setenta y principios de los ochenta, y a pesar de que la brecha en el plano político-militar se estrechaba, la situación en el ámbito económico se tornó favorable y a la vez necesaria para estos dos territorios, principalmente por las reformas económicas de apertura al exterior implementadas en China (sobre todo por el fracaso de las reformas implementadas anteriormente), para lo cual, se necesitaba capital extranjero para impulsar el desarrollo económico, mercados para poder exportar sus productos y países de donde se pudiera exportar materias primas. En adición a esto, se debe destacar que la proximidad geográfica entre ellos y el poder adquisitivo que la población taiwanesa había adquirido para invertir en territorio chino, exportar productos de alto valor agregado e importar productos chinos.

Dadas las condiciones que anteceden, y concientes de las necesidades de cada país, se adopta una política más pragmática (la cual es puesta en marcha en China antes que en Taiwán) en el plano económico. En ese sentido, *China propuso el establecimiento de tres vínculos (comercio directo, servicios postales y transporte) entre Taiwán y China. En 1980, China organizó una misión a Hong Kong y compró \$80 millones en productos taiwaneses. En el mismo año, para fomentar el comercio, China anunció una política libre de aranceles en*

*mercancías importadas de Taiwán. Sin embargo, la política de arancel cero solo duró un año.*<sup>157</sup> A pesar de estas medidas, la respuesta por parte de Taiwán no fue positiva.

En respuesta a esta iniciativa, el Gobierno taiwanés (liderado por Chiang Kai-shek) adoptó inicialmente una política de no contacto y no negociación con China. Sin embargo, en 1988, Chiang Ching-kuo (posterior mandatario taiwanés), adoptó una serie de medidas con respecto a la relación con China, principalmente en el área económica. De esta forma, *viajar a la parte continental fue aprobado para limitadas clases de ciudadanos (...); fue promulgada una regulación general que disminuye las restricciones en la exportación de capital; y la voluntad de hacerse de la vista gorda al comercio a través del estrecho por medio de terceros países (o colonias, en el caso de Hong Kong), fueron aparentemente las manifestaciones de funcionarios del Gobierno, quienes hicieron muy poco para desalentar el inicio de tales contactos económicos.*<sup>158</sup> Sin embargo, Taiwán implementó algunas medidas restrictivas en orden de contener una posible economía dependiente de la china, lo que pondría en peligro la autonomía de la isla. Es por eso, que en 1992, se promulga el *Acta que rige las relaciones entre la población del área de Taiwán y el área Continental*, con el objetivo de regular y controlar las actividades comerciales, de inversión, entre otras, como son<sup>159</sup>:

*La entrada de inversión desde el continente fue, en general, prohibida, al igual que la inversión de las empresas de Hong Kong en las que las empresas del continente comparten más de un 20 por ciento. En segundo lugar, hay disposiciones que limitan la circulación de personas a través del Estrecho, sobre todo, técnicos del continente o administradores empleados por Taiwán o compañías extranjeras. En tercer lugar, las importaciones del continente fueron estrictamente controladas. Por ejemplo, a mediados de 1991, las importaciones de 158 clases de productos, se designaron como admisibles (un triple aumento desde 1988); en 1995, el número había aumentado a alrededor de 3.900 productos industriales y 200 productos agrícolas, y en el año anterior a la adhesión a la OMC, se permitieron aproximadamente 5.600 artículos agrícolas e industriales, lo que representa algo menos del 50 por ciento de las clases de las exportaciones de China.*

En lo que respecta al comercio entre China y Taiwán, resulta oportuno mencionar los principales rubros en los que este se desempeña.

---

<sup>157</sup> CHEN-YUAN Tung (2004). **Economic Relations between Taiwan and China**. Consultado en febrero 21, 2009 en [nccuir.lib.nccu.edu.tw/bitstream/140.119/11158/1/TUNG4M.pdf](http://nccuir.lib.nccu.edu.tw/bitstream/140.119/11158/1/TUNG4M.pdf).

<sup>158</sup> CHANG, Julian y GOLDSTEIN, Steven M. (2007). **Introduction: The WTO and Cross-Strait economic relations**. Consultado en febrero 20, 2009 en [http://www.worldscibooks.com/economics/etextbook/6150/6150\\_chap01](http://www.worldscibooks.com/economics/etextbook/6150/6150_chap01).

<sup>159</sup> *Ibíd.*

*En 1998, las principales exportaciones de Taiwán a la parte continental fueron maquinaria y equipo eléctrico, plásticos y caucho, metales y textiles - que representan el 79 por ciento del total de las exportaciones. El crecimiento fue especialmente dramático en el hierro y el acero y maquinaria, que creció un 93 por ciento y 44 por ciento, respectivamente, en el periodo de 1995-98. (...) El patrón de las exportaciones del continente a Taiwán fue sorprendentemente similar. En 1998, la maquinaria, equipos eléctricos, y metales comunes constituyeron aproximadamente el 57 por ciento de las exportaciones al continente. Durante el período 1995-98, algunas sub-categorías de maquinaria y material eléctrico vieron un fuerte crecimiento en su volumen que aumentó un 147 por ciento y 243 por ciento respectivamente.*<sup>160</sup>

Esta similitud, se debe en parte a lo que algunos autores llaman *el Efecto de la Inversión Inducida*, por el cual, algunos inversores taiwaneses establecidos en China demandan de la isla maquinaria y materias primas para ser procesadas ocupando la mano de obra barata china, para posteriormente exportar los productos terminados a la isla y reexportarlos a otros países.

De esta manera, y a pesar de las restricciones, se inició una relación indirecta entre estos dos países, lo cual los ha transformado en socios comerciales, separando la vía político-militar de la vía económica. En este sentido, debe destacarse la relación comercial que ha escalado desde sus inicios, dando como resultado una actividad comercial que *desde 1991 a 2002, (...) pasó de \$8.1 billones a \$39.6 billones.*<sup>161</sup> De acuerdo a estas cifras, se puede afirmar que la dependencia comercial entre China y Taiwán aumentó de manera significativa desde la década de los ochenta, lo cual se amplía aún más, con la entrada de estos a la OMC.

Al mismo tiempo, estos datos sugieren un superávit comercial para Taiwán, ya que *en 1981, Taiwán tuvo un superávit comercial de US\$310 millones, con US\$385 millones de las exportaciones, y \$75 millones de las importaciones de China. En 1989, Taiwán tuvo un superávit comercial de US\$2,7 mil millones, con US\$3,3 mil millones de las exportaciones, y \$587 millones de las importaciones de China. En 2002, Taiwán tuvo un superávit comercial de US\$21,6 mil millones, con US\$29,5 mil millones de las exportaciones, y \$7,9 mil millones*

---

<sup>160</sup> CHANG, Op. Cit.

<sup>161</sup> MORRISON, Wayne M. (2003). **Taiwan's Accession to the WTO and its Economic Relations with the United States and China.** Consultado en febrero 15, 2009 en <http://fpc.state.gov/documents/organization/23370.pdf>.

*de las importaciones de China.*<sup>162</sup> Por lo tanto, se puede afirmar que la economía taiwanesa ha desarrollado una dependencia del comercio con China, esto a pesar de los controles y regulaciones que el Gobierno ha impuesto, de manera que China se ha convertido en uno de los principales socios comerciales de Taiwán, después de Estados Unidos y Japón.

De acuerdo con los razonamientos que se han venido realizando, la entrada de China y Taiwán a la OMC creó aun más expectativa acerca de una profundización de la relación económica entre estos dos territorios. *La entrada a la OMC para Taiwán y China podría eventualmente llevar a vínculos de comercio directo, la extensión del principio de la Nación más Favorecida o no discriminación, una reducción en las restricciones de las dos partes (especialmente de Taiwán), y posiblemente el uso del proceso de resolución de disputas de la OMC para resolver disputas sobre comercio.*<sup>163</sup> En efecto, desde 2001, el Gobierno taiwanés adoptó una política de más apertura y flexibilidad con respecto a las restricciones impuestas al comercio y la inversión con China, en respuesta al *fracaso de anteriores intentos de regular y una política de concesión a las empresas en vísperas de las elecciones legislativas,*<sup>164</sup> las cuales demandaban una mayor apertura comercial con China.

En este sentido, Taiwán estableció una política de *Tres mini-vínculos* en 2001, que consiste en potenciar el transporte, el servicio postal y el comercio entre China continental y las islas de Kinmen, Matsu y Penghu, territorios que actuarían como zonas en las que se permite un contacto directo con China, sus habitantes e inversores. Estas zonas conservarían algunas restricciones, mas sin embargo serían más accesibles al contacto con Taiwán en comparación con otros territorios de China. *Las autoridades chinas han consentido informalmente este acuerdo, sin entrar en acuerdos escritos,*<sup>165</sup> por lo que esta iniciativa es de manera unilateral y por lo tanto carece de legitimidad. Esto, causado principalmente por la negativa por parte de China de negociar directamente con Taiwán, sin que este último acepte ser parte de una sola China.

---

<sup>162</sup> CHEN-YUAN, Op. Cit.

<sup>163</sup> MORRISON, Op. Cit.

<sup>164</sup> CHANG, Op. Cit.

<sup>165</sup> GIO (2007) Op. Cit., P. 132.

Por otro lado, los primeros contactos entre China y Taiwán después de casi cuarenta años, se dieron a través de los primeros viajes de ciudadanos taiwaneses a territorio chino. En efecto, Taiwán levanta la Ley Marcial y en consecuencia permitió a chinos en Taiwán visitar a sus parientes en China, a través del vínculo con un tercer país. *Después del anuncio de la Política de visitas a China continental en octubre de 1987, más de 400,000 personas habían viajado a través del estrecho.*<sup>166</sup> Desde entonces, el número de visitantes de ambos lados del estrecho ha ido en aumento. *En la actualidad, el número de visitas realizadas por los ciudadanos de Taiwán a China (incluyendo Hong Kong y Macao) aumentaron de 437,000 en 1988 a 4,1 millones en 2005*<sup>167</sup>. Por su parte, el Gobierno chino anuncia en 2005 *la apertura de los viajes turísticos de los residentes continentales a Taiwán. (...) El sector de turismo de China contempla como metas de desarrollo para el periodo 2005-2010 como sigue: aumentar el número de turistas llegados de ultramar y el de turistas (...) en un promedio anual de 8%.*<sup>168</sup>

En suma, a pesar del distanciamiento a nivel político entre China y Taiwán, los intercambios en materia económica y turística los han acercado. En la actualidad, según cifras del Banco Mundial<sup>169</sup> (2007) China ha tenido un PIB de \$3280.1 billones y Taiwán un PIB de \$383.3 billones para el mismo año. Este crecimiento económico es producto en parte de la relación comercial entre ellos. *China (incluido Hong Kong), se ha convertido en el mayor socio comercial de Taiwán. El comercio bilateral ascendió a \$115,9 billones, o 27,2 por ciento del comercio total de Taiwán en 2006.*<sup>170</sup> (Ver Anexo II). En ese sentido, en materia de exportaciones China exportó a Taiwán \$16.500 millones, mientras que el nivel de importaciones fue de \$74.700 millones, ambas en el año 2005 (Ver Tabla N° 10). En tal sentido, se puede constatar como esta relación beneficia principalmente a la economía taiwanesa.

---

<sup>166</sup> GIO (1991) Op. Cit., P.198

<sup>167</sup> GIO (2007) Op. Cit. P.134.

<sup>168</sup> China Internet Information Center. (2006) **China: Hechos y Cifras**. Consultado en septiembre 11, 2008 en [http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node\\_7014775.htm](http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node_7014775.htm)

<sup>169</sup> Banco Mundial. **Key Development Data & Statistics**. Consultado septiembre 2, 2008 en <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/0,,contentMDK:20535285~menuPK:1192694~pagePK:64133150~piPK:64133175~theSitePK:239419,00.html>

<sup>170</sup> GIO (2007) Op. Cit., P.130.

Por otro lado, los empresarios taiwaneses han visto un importante punto de inversión en algunas ciudades de China, especialmente las ubicadas en la zona costera, por lo que han invertido en cerca de cien diferentes tipos de industrias tales como la industria pesquera, tecnología de punta, computadoras, nanotecnología, biotecnología, electrónica, automovilística, así como la manufactura de toda clase de productos, servicios financieros, asistencia técnica, y empresas dedicadas a la exportación, logística, etc., en los principales puertos chinos, generando un flujo de capitales de millones de dólares cada año.

Fuentes oficiales del Gobierno de Taiwán afirman que la inversión en China en el período comprendido de 1991 a 2003 fue de US\$34.3 billones, mientras que fuentes no oficiales muestran datos en un rango de US\$100 a US\$150 billones<sup>171</sup>. Las inversiones taiwanesas se han convertido en una fuente importante de empleos en China, además de generar enormes ganancias a Taiwán, debido a la cercanía geográfica de su territorio y a ventajas que ofrece China, tales como bajos salarios a los trabajadores y niveles inferiores de seguridad social brindados a los trabajadores.

Hasta octubre 2008, el número de casos de inversión aprobados por el Ministerio de Relaciones Económicas de Taiwán, llegó a los 37,110 casos, alcanzando los US\$73,846.55 millones.<sup>172</sup> Estas cifras se han incrementado ligeramente en 2008 a pesar de la crisis financiera global; en 2007 el número de casos de inversión alcanzó los 36,538 por un valor de US\$64,869.07 millones. A pesar de la crisis financiera, las inversiones se han mantenido, aunque no han alcanzado los niveles deseables que contribuyan a mejorar el flujo de capitales en ambos lados del estrecho. (Ver Tabla N° 11)

Por otro lado, el 20 de diciembre de 2008, el presidente del Comité Nacional de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo chino (CCPPCh), Jia Qinglin y el presidente del Kuomintang en Taiwán Wu Poh-hsiung, asistieron al 'IV Foro Económico, Comercial y Cultural entre ambos lados del estrecho de Taiwán', en Shanghai, China. Este Foro, abordó temas como: *'ampliar la cooperación en los sectores financiero y de servicios entre ambos*

---

<sup>171</sup> C. Y. Lin (2004). **Taiwan Investment in China Facts, Issues, and Prospects**. Consultado en febrero 2009 en [www.usc.edu/programs/asia/private/powerpoint/cylin.ppt](http://www.usc.edu/programs/asia/private/powerpoint/cylin.ppt).

<sup>172</sup> MAINLAND AFFAIRS COUNCIL (2008). **Preliminary Cross-Strait Economic Statistics Monthly**. Consultado en febrero, 2009 en <http://www.mac.gov.tw/english/english/csexchan/economic/9711e.pdf>.

*lados del estrecho, estimular la inversión mutua y regularizar los intercambios económicos entre ambas partes*<sup>173</sup>, en el contexto de la crisis financiera global de los últimos meses. Los acercamientos entre China y Taiwán se han vuelto cada vez más frecuentes a partir de la llegada del Presidente Ma del Kuomintang en Taiwán, y de esta manera se están fortaleciendo las relaciones comerciales.

En su discurso, Jia, presidente del CCPPCh, expresó que ambos lados deben estudiar lo más pronto posible la creación de un mecanismo de cooperación económica a través del estrecho de Taiwán. Además dijo que *se ha prestado gran atención a la propuesta formulada por la parte de Taiwán de discutir y firmar un acuerdo de cooperación económica en todos los aspectos entre ambos lados del estrecho* la cual será considerada con seriedad.

Otro punto importante a resaltar de este Foro es que Jia pidió a ambas partes que se acelere la normalización de las relaciones económicas, para lograr un flujo normal de capital, información y tecnología. Es decir, que para ambas partes es de suma importancia que se estrechen los lazos económicos y comerciales para lograr mantener la estabilidad económica en un momento histórico en el que las principales economías del mundo han entrado en recesión.

En otro orden de ideas, hasta hace muy poco tiempo, era solamente Taiwán quien invertía en China, pero a medida que se han regularizado las relaciones económicas, además de la apertura de vuelos comerciales entre ambos lados del estrecho después de 59 años, se ha empezado a invertir en las dos vías. *Hasta finales de octubre, la parte continental había aprobado más de 77.000 proyectos de inversores de Taiwán y el valor del comercio entre ambos lados totalizó los 840.000 millones de dólares*<sup>174</sup>. Este giro en las relaciones comerciales del Estrecho, traerá beneficios mutuos además de que crea la posibilidad de llegar a acuerdos en otros temas como la seguridad de ambos, la política, etc. El primer paso ha sido la normalización de los vuelos, que agiliza el tránsito de personas y bienes de

---

<sup>173</sup> AGENCIA DE NOTICIAS XINHUA (2008). **Parte continental de China y Taiwán celebran foro económico y cultural**. Consultado en febrero, 2009 en [http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-12/20/content\\_783239.htm](http://www.spanish.xinhuanet.com/spanish/2008-12/20/content_783239.htm).

<sup>174</sup> *Ibíd.*

Taiwán a China y viceversa, además de permitir a los inversionistas de ambos lados tener un acceso menos restringido del que hubo hasta hace pocos años.

En este sentido, para fomentar las inversiones entre China y Taiwán, *el Banco Industrial y Comercial de China (ICBC), el mayor del gigante asiático, y el Banco de China ofrecerán 50.000 millones de yuanes (5.246 millones de euros, 7.300 millones de dólares) cada uno para financiar empresas taiwanesas en dos o tres años. El Banco de Desarrollo de China, por su parte, ofrecerá otros 30.000 millones de yuanes (3.148 millones de euros, 4.383 millones de dólares) en tres años*<sup>175</sup>. Las inversiones chinas en Taiwán son parte del plan de acercamiento económico del Presidente taiwanés Ma Ying-jeou, junto a la apertura de los vuelos comerciales entre ambos lados. Esta apertura a las inversiones chinas, servirán como incentivo a la economía taiwanesa, que se ha visto afectada por la actual crisis económica, ya que las inversiones han disminuido al mismo tiempo que las exportaciones, provocando un alza en el desempleo.

En suma, las relaciones entre ambos lados del estrecho de Taiwán hasta finales de 2008, se desarrollaron de manera normal, a pesar de la crisis financiera global. Además, Taiwán ha continuado invirtiendo en China y China ha iniciado proyectos de inversión en Taiwán, lo cual ha permitido un comercio de dos vías. De esta manera, se pasa de una relación económica casi inexistente a una cada vez más estrecha y beneficiosa, lo cual podría influir en la relación política, debido al acercamiento de funcionarios, empresarios y población de ambos lados del estrecho y una economía cada vez más interdependiente.

A manera de colofón, de acuerdo a los planteamientos presentados en el desarrollo del capítulo, se ha logrado identificar los principales factores que a lo largo de la trayectoria del conflicto, han permitido en mayor y menor escala, e influenciado de manera positiva o negativa la relación entre China y Taiwán, y por lo tanto, un proceso de reunificación entre ellos.

---

<sup>175</sup> ABC digital (2008). **China y Taiwán prometen fomentar las inversiones.** Consultado en febrero, 2009 en <http://www.abc.com.py/2008-12-22/articulos/480746/china-y-taiwan-prometen-fomentar-las-inversiones>.



En primer lugar, el factor político es uno de los factores más sensibles en la relación China-Taiwán, ya que los modelos políticos antagónicos, Socialismo y Democracia, adoptados por los revolucionarios de la época, Sun Yat-sen, padre de la República y Mao Tse-tung, líder y pensador de la revolución comunista, detonaron el conflicto que ha escalado hasta la actualidad. Sin embargo, reformas en otros ámbitos del escenario político de China han posibilitado un avance en materia política; en primer lugar, la creación del principio de *'un país, dos sistemas'*, el cual permitiría la coexistencia de un modelo democrático taiwanés con el socialismo de mercado chino, bajo la premisa de una sola China; y en segundo lugar, la aplicación de la teoría de las tres representaciones, bajo la cual se permite la participación de empresarios y líderes locales, para colaborar con el Gobierno de forma consultiva, lo cual es un signo de adaptación de la política china a la realidad económica actual y al surgimiento de nuevos líderes políticos, lo que podría conllevar a cambios y reformas más concretas dentro del partido comunista.

En segundo lugar, el desarrollo alcanzado por los dos países ha sido impresionante, principalmente el de China, país que ha mantenido un alto y estable crecimiento económico, que lo ha posicionado como una economía emergente. Sin embargo, se debe destacar que la calidad de vida de la población taiwanesa y china, y sobre todo la población que se ha beneficiado de este progreso económico, es bastante disímil en ambos lados del estrecho. Como se ha mencionado anteriormente, solamente un pequeño porcentaje de la enorme población china ha superado el estado de pobreza, lo que demuestra un desarrollo desigual, mientras que Taiwán, ha disfrutado de un progreso económico más equitativo, brindándole bienestar a gran parte de su población. Este factor, aunque no determinante en la relación entre China y Taiwán, denota la disimilitud entre las dos poblaciones, lo cual, de darse un proceso de reunificación política, significaría adecuar la cuestión política y mantener las políticas económicas que han permitido el progreso de la población taiwanesa para no afectar el status quo de la isla, tal como ha ocurrido en el caso de Hong Kong y Macao donde se mantuvo el modelo económico.

Por otro lado, el factor cultural es algo que los acerca y a la vez los separa, ya que a pesar de que en ambos territorios existe una considerable población de chinos *'Han'*, la influencia de culturas extranjeras y la existencia de diversos grupos étnicos han contribuido en la

formación de conflictos con grupos étnicos, los cuales muchas veces son discriminados o no tomados en cuenta; por lo que ambos deben de atender estos problemas a nivel interno, en orden de disfrutar de una población heterogénea a nivel cultural pero unida como población perteneciente a la nación china o taiwanesa, para posteriormente construir una población china, en su conjunto. De lo contrario, las protestas de grupos étnicos por una mayor igualdad de derechos y los movimientos separatistas minarán el camino y desviarán la atención sobre el conflicto China-Taiwán.

Por su parte, el desarrollo y actividad militar tanto en Taiwán como en China ha puesto en peligro los esfuerzos de ambas partes por lograr una solución pacífica al conflicto entre ellos, lo cual se ha trabajado principalmente en el área comercial.

Por un lado, en China, debe destacarse que el desarrollo armamentista y del ejército no responde solamente a la cuestión de Taiwán, sino también a conflictos étnicos, religiosos, territoriales, a nivel interno, además de amenazas globales como el terrorismo, por lo que los esfuerzos del Gobierno chino son mayores en este campo. Por el contrario, Taiwán ha realizado esfuerzos para mejorar su fuerza militar en orden de poder defenderse ante un posible ataque chino. No obstante, la probabilidad del uso de la fuerza por parte de China para recuperar Taiwán parece estar disipándose con el paso del tiempo, debido principalmente a la necesidad de la creación de una imagen abierta y conciliadora del gobierno chino a nivel internacional, por lo que un conflicto militar sólo alejaría socios estratégicos como Estados Unidos y desestabilizaría el desarrollo económico alcanzado por China hasta ahora.

Sin embargo, en consecuencia de algunas demostraciones separatistas del ex Gobierno de Chen Shu-bian, China creó la Ley Antisecesión, por la cual se autoriza el uso de la fuerza, solo si, el Gobierno taiwanés se declarara independiente, creándose un instrumento y de alguna manera una advertencia para el Gobierno taiwanés. En relación a esto, debe destacarse que a pesar de los esfuerzos del Gobierno taiwanés por iniciar un proceso de reforma de la Constitución y una posible declaración de independencia, lo que podría detonar un conflicto militar, la mayoría de la población se inclinó por la consecución de una

solución pacífica, lo cual se demostró con el referéndum de 2003, debido a factores de seguridad o por los lazos que se han estrechado en el ámbito económico.

Por último, la interdependencia en el plano económico (a través del intercambio comercial, el fomento del turismo y la inversión extranjera) ha posibilitado un canal de interacción y un comercio de dos vías a ambos lados del estrecho. De esta forma, desde la década de los años '80 el intercambio económico entre estas dos naciones ha crecido significativamente y beneficiado enormemente a ambos, por lo que aunque en otras áreas no se han obtenido los mismos resultados, el acercamiento político y el factor militar se han visto influenciados, disminuyendo de alguna manera la posibilidad de un deterioro en las relaciones y un conflicto militar. Esto, como consecuencia de un naciente empresariado taiwanés que ha invertido y establecido sus empresas en China y que demanda una relación económica más directa entre ambos lados. En adición, la importancia de estabilidad económica entre China y Taiwán toma en la actualidad gran importancia debido a la reciente crisis financiera mundial, por lo cual, la profundización de los lazos entre estos países podría contribuir al mantenimiento de la estabilidad económica de ambos.

En relación a la actual crisis mundial, debe destacarse como muchos expertos sitúan la actuación de China, una de las principales economías del mundo, a partir de dos planteamientos importantes. En primer lugar, el desafío interno que esta crisis implica para la economía china, la cual de contraerse la economía de los socios comerciales de China, pondría en peligro la inversión, la compra de productos chinos, además del aumento del desempleo, lo cual podría disminuir su crecimiento económico; en consecuencia, y en vista de una leve pero significativa baja en el crecimiento económico, el Gobierno chino se ha planteado el objetivo de mantener el crecimiento económico y contener la inflación y así contrarrestar los efectos de la crisis. En segundo lugar, se identifica un desafío externo que esta crisis representa para China, ya que al ser una de las principales economías del mundo y motor del comercio global, se ha convertido en uno de los principales aliados comerciales de Estados Unidos (país donde se inicia la crisis financiera) al ser su principal acreedor y poseedor de títulos de deuda estadounidense, por lo que el apoyo del Gobierno chino podría contribuir de alguna manera en la estabilidad de la economía de Estados Unidos. Sin embargo, factores a nivel interno de China, el déficit comercial de Estados Unidos con China,

además de las acusaciones del Gobierno estadounidense hacia China como causante en parte de la crisis, podría minar la buena relación entre estos dos países.

En ese sentido, el papel de China en el nuevo escenario mundial debe ser abordado primeramente con respecto a su relación con los Estados Unidos, país con el cual China ha tenido una relación estrecha en el plano económico, al ser apoyado por éste en su admisión a la OMC y establecerse como socios comerciales estratégicos y recientemente, por la importancia de su apoyo mutuo en relación a la crisis financiera mundial; pero la relación es sensible en el plano político, en parte por la cuestión de Taiwán, el respeto de los derechos humanos, entre otros. Es por eso, que es de suma importancia abordar en el siguiente capítulo la influencia de estados Unidos a lo largo del conflicto entre China y Taiwán y cómo la relación con cada uno de ellos ha cambiado en función de los intereses nacionales y la cambiante realidad internacional, lo cual se profundiza a continuación.

### **CAPÍTULO III**

## **ROL DE ESTADOS UNIDOS EN EL CONFLICTO CHINA-TAIWÁN Y SU RELACIÓN ESTRATÉGICA CON AMBOS**

---

En el conflicto existente entre China y Taiwán, han intervenido otros actores internacionales a través de los años, como Japón, Estados Unidos y Rusia. Sin embargo el papel que ha jugado Estados Unidos en esta relación se ha destacado por brindar apoyo económico y militar a Taiwán y apoyo político-diplomático a China, con lo que se ha convertido en un socio estratégico y un actor muy importante todo el conflicto.

La política exterior de EE.UU. hacia China se modificó durante la década de los '70, cuando se reconoció el gobierno de la República Popular China, este cambio en las relaciones entre ellos fue muy significativo ya que, ambos representaban dos modelos antagónicos; cabe mencionar que China tenía una relación estrecha con Rusia, y ambos constituían una amenaza a la expansión del comunismo que Estados Unidos pretendía frenar. En este sentido el cambio de reconocimiento hacia el gobierno de China, por parte de EE.UU., limitó las relaciones con Taiwán a relaciones comerciales y de cooperación militar no oficial, con el objetivo de asegurar la estabilidad y la paz en el Estrecho de Taiwán.

Por otra parte, EE.UU. realizó en el marco de las relaciones diplomáticas con China, cumbres a nivel bilateral de las que han surgido varios comunicados: El comunicado de Shangai en 1972, el cual expresa la voluntad de ambos países de respetar la soberanía e integridad territorial, y la coexistencia pacífica sin tener que hacer uso de la fuerza, esto a pesar de sus diferencias ideológicas o políticas; el Comunicado sino-estadounidense de 1979, que hace referencia al establecimiento de relaciones diplomáticas entre ambos; y el Comunicado entre EE.UU. y China sobre venta de armas a Taiwán en 1982, este último surgió luego de que entre Estados Unidos y Taiwán se firmara el Acta de Relaciones con Taiwán (TRA) en el mismo año, que trata sobre la venta de armas y la protección que EE.UU. brindaría a Taiwán en caso de un conflicto en el Estrecho.

Por otra parte, también se aborda en este apartado las relaciones de Estados Unidos con China luego del 11 de septiembre, cuando se da un giro en la política exterior de EE.UU. y se fortalece la lucha contra el terrorismo, a este esfuerzo se unió de inmediato China aprobando resoluciones de Naciones Unidas en las que se hace especial referencia a la lucha contra el terrorismo. A este respecto, China consideró que Estados Unidos cambiaría su accionar en el Estrecho de Taiwán y con ello bajarían las ventas de armas hacia la isla, situación que no se dio en ningún momento.

En ese mismo sentido, han existido fricciones en el campo militar entre China y EE.UU. siendo estas principalmente por el apoyo que este último ha mostrado a Taiwán, con el tema de la venta de armas y defensa en el Estrecho, ante un posible ataque de China. Estados Unidos ha vendido armas a Taiwán desde su rompimiento de relaciones diplomáticas, a pesar de sus relaciones oficiales con China, y ha brindado cooperación principalmente en el campo militar, a lo que China ha respondido con llamados a EE.UU. a frenar la venta, amparado en la Resolución 2758 y en los Comunicados emitidos por ambos. Por esta misma causa estos actores se han confrontado en diferentes ocasiones, por mencionar una, cuando se firma la Ley Antisecesión en China, que fue criticada por EE.UU., debido a la amenaza que se hace a través de esta ley, de atacar a Taiwán de declararse este independiente.

Un tema igualmente sensible es la constante violación de Derechos Humanos en China. Debido a ello se han impuesto sanciones internacionales, en las que se incluye la no venta de armas que se consideren un peligro para la población. Las acusaciones son en relación a la precaria situación penitenciaria, además de arrestos a los disidentes, el tema de las ejecuciones y las políticas de control demográfico, entre otras prácticas consideradas violaciones a los derechos humanos. Un ejemplo de esto fue la masacre en Tiananmen en 1989, que ha sido criticada no sólo por EE.UU. sino por la comunidad internacional.

En otro orden de ideas, se exponen los intereses comunes de China y EE.UU., las relaciones comerciales estratégicas en la región de Asia, así como las relaciones bilaterales comerciales que existen entre ellos.

Un tema interesante que se aborda es el desarme nuclear de Corea del Norte; en este conflicto China no había tomado parte hasta hace poco tiempo, debido a que era un aliado y cooperante de estos; sin embargo luego de la decisión de Corea del Norte en 1993 de retirarse del Tratado de No proliferación de Armas, China ha ocupado un puesto más bien de apoyo a la postura Estadounidense, para que haya un desarme nuclear y se proteja la región.

Por otra parte se hace un recorrido por la relación histórica entre Estados Unidos y Taiwán, la política estadounidense hacia ellos; así como también se abordan los puntos principales del Acta de Relaciones con Taiwán, Instrumento utilizado para definir las relaciones entre estos actores internacionales. En ese mismo contexto, se exponen los principales intereses de EE.UU. en el Estrecho, las visitas no oficiales del Gobierno taiwanés a Estados Unidos, y además la importancia que el modelo democrático taiwanés tiene para que las relaciones entre ambos perduren hasta la actualidad.

En otro orden, las relaciones comerciales bilaterales han sido un punto de encuentro entre Taiwán y Estados Unidos, donde Taiwán tiene un superávit importante en las exportaciones hacia este país occidental. Ya que las relaciones entre ellos no son oficiales, Taiwán ha debido crear Oficinas de economía, cultura y representación en Estados Unidos, que se encargan de todas las relaciones entre ambos países, y además dan atención a los nacionales de Taiwán que radican en ese país. Por su parte EE.UU. ha creado el Instituto Norteamericano en Taiwán que realiza las mismas funciones en territorio taiwanés, y aunque realizan las mismas tareas que realizaría un Consulado o Embajada no pueden tener ese carácter, por los motivos ya expuestos. El punto final que se aborda en este capítulo, son los efectos que hubiese podido tener, una declaración de Independencia de Taiwán durante el gobierno del presidente Chen Shu-bian.

### **3.1. Relación de Estados Unidos con China**

Como se ha planteado anteriormente, Estados Unidos y China habían estado enfrentados debido a la interferencia de Estados Unidos en la región asiática, ideologías antagónicas, y principalmente por la relación histórica de Estados Unidos con el Gobierno

Nacionalista de Taiwán. Sin embargo, el escenario internacional dado en el periodo de la Guerra Fría, además de cuestiones internas de los dos países, posibilitó el establecimiento de una relación estratégica en la contención de la URSS, socios en el plano económico o la lucha contra el terrorismo más recientemente. Cabe destacar, que a pesar de que los dos países pudieron dejar a un lado algunas de sus diferencias, cada uno por su parte mantiene cierto recelo en el ámbito militar, el respeto a los derechos humanos y sobre la cuestión de Taiwán.

### **3.1.1. Política exterior de EE.UU. hacia China**

A pesar de que el acercamiento y posterior establecimiento de relaciones diplomáticas entre China y Estados Unidos no se dio sino hasta la década de los `70, *en el otoño de 1949, los Estados Unidos estaban pensando en establecer relaciones diplomáticas con la RPC (China), pero esta última frustró ese propósito (...) La protección norteamericana de Formosa, y la intervención norteamericana, y más tarde la de China, en Corea, después de junio de 1950, sellaron de una vez la hostilidad sino-norteamericana.*<sup>176</sup> En otras palabras, China no estaba dispuesta a establecer relaciones con el principal aliado de Taiwán; cabe agregar, que en este momento el factor ideológico jugó un papel importante por lo que, la relación sino-soviética era más conveniente; al mismo tiempo, Estados Unidos no estaba totalmente seguro de un reconocimiento hacia una China comunista debido a la gran expansión del comunismo en esta época, por lo que el momento histórico no proporcionó los elementos necesarios para oficializar una relación entre ellos.

En adelante, la relación entre estos países parecía imposible debido a la ayuda que brindaba Estados Unidos al Gobierno Nacionalista, en lo militar y económico principalmente y la política de contención de Estados Unidos, impulsada por la URSS y China. Es por eso que se consideraba que *el reconocimiento diplomático de China por los Estados Unidos en un futuro indefinido no sólo parece innecesario e indeseable, sino que además no es factible, principalmente porque daría lugar a la destrucción de la República de China, el más viejo de*

---

<sup>176</sup> HINTON, Harold C. (1968). **La China comunista en la política mundial**. México: UTEHA. P.614.



*los aliados de los Estados Unidos en Asia.*<sup>177</sup> Cabe agregar, que Estados Unidos apoyó a Taiwán como único representante de China en Naciones Unidas, aun cuando la mayoría del territorio estaba en poder de los comunistas, por lo que China se veía aislado en el plano internacional y solo con el apoyo de la URSS y de otros países comunistas, por lo que la tensión entre estos dos países parecía no disuadirse en el futuro cercano.

Sin embargo, en la década de los sesenta se comenzaron a dar sucesos que determinaron el acercamiento entre estos dos países. En primer lugar, *la unión sino-soviética duró hasta 1960, cuando el Premier Nikita Kruschev retiró a sus asesores dentro del PCCh, esta partición se debió sobre todo a una desconfianza mutua acerca del agravamiento de tensiones fronterizas por conflictos limítrofes de antiguo origen, así como por los deseos de Mao de exportar la ideología de la revolución China a los países del área y el modelo de desarrollo económico y militar desarrollado por el PCCh.*<sup>178</sup> Es por eso que China buscó un aliado para contener a la URSS en caso de que se diera una guerra fronteriza, por lo que se buscó el acercamiento con los Estados Unidos, quien también colocaba la contención soviética como uno de sus principales intereses.

Por otro lado, Estados Unidos, se había involucrado en la Guerra de Vietnam apoyando a Vietnam del Sur, proporcionando ayuda económica y militar y de esta manera hacerle frente a la amenaza comunista que se estaba expandiendo en todo el mundo. Sin embargo, los enfrentamientos e involucramiento de Estados Unidos en guerras extranjeras causó descontento y una fuerte oposición a la guerra en la población norteamericana, por lo que el Gobierno de Nixon tuvo que replantear su política exterior.

De esta manera, la Política Exterior norteamericana replantea que *la diplomacia estará orientada por los convenios económicos (...) En un mundo pluralista en el que hay muchas potencias, en el cual podemos no tener enemigos declarados pero tampoco muchos amigos verdaderos, una estrategia de compromiso selectivo le otorga a Estados Unidos mayores posibilidades y la mejor oportunidad de alcanzar nuestros objetivos nacionales más amplios,*

---

<sup>177</sup> *Ibíd.* P.615.

<sup>178</sup> CISNEROS Tirado, J. A. (2004). **Negociación internacional y comunicación intercultural, el caso de la entre vista Nixon-Mao de 1972.** Consultado en noviembre 3, 2008 en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cisneros\\_t\\_ja/capitulo\\_2.html](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cisneros_t_ja/capitulo_2.html).

*a través de la mediación, en vez de la intervención.*<sup>179</sup> Esto quiere decir, que Estados Unidos estaba dispuesto a reevaluar sus relaciones con otros países de una manera más pacífica y tratando de solventar las diferencias entre ellos en orden de evitar el uso de la fuerza.

Dadas las condiciones que anteceden, *hacia el final de la década ('60s), comenzó a presentarse una transformación en la naturaleza y la dinámica de la relación. (...) Un ejemplo de este cambio de actitud, fue el gradual apoyo por parte de los Estados Unidos a China para que ésta se incorporara a la comunidad internacional hasta su eventual ingreso a las Naciones Unidas en 1971.*<sup>180</sup> Al mismo tiempo, Estados Unidos expresó, a través de Gobiernos intermediarios como Pakistán y Rumania, su intención de establecer un diálogo con el gobierno chino, con el fin de lograr una distensión de las relaciones entre ellos. En julio de 1969, el presidente Nixon *articuló, la llamada Doctrina Nixon, llamando a la reducción de la participación militar de EE.UU. en Asia,*<sup>181</sup> lo que quiere decir, que Estados Unidos estaba dispuesto a retirar sus tropas de Vietnam, lo que amenazaba las fronteras chinas y la retirada del patrullaje regular de la Séptima Flota en el Estrecho de Taiwán.

Cabe agregar, que todas estas acciones de parte de Estados Unidos no habrían logrado los resultados esperados sin la actuación del Primer Ministro Zhou Enlai, quien *fue de la opinión de que China debería llegar a algún tipo de acercamiento con los Estados Unidos. Aunque Zhou estaba dispuesto a negociar directamente con los Estados Unidos sobre muchas cuestiones importantes, se dio cuenta de que avanzar hacia un acercamiento diplomático con los Estados Unidos, sin duda, aumentaría las tensiones entre China y la Unión Soviética. En este contexto se procedió lentamente y con cautela.*<sup>182</sup> Es así, que las dos partes acuerdan el establecimiento de un diálogo para tratar diferentes temas, entre los cuales el principal fue la cuestión de Taiwán.

---

<sup>179</sup> HARRIES, Owen, comp. (1993). **El Propósito de Estados Unidos de América: nuevos enfoques de la política exterior de Estados Unidos**. Argentina: Pleamar. P.44-45.

<sup>180</sup> CISNEROS, Op. Cit.

<sup>181</sup> SHAO, Kuo-kang (1996). **Zhou Enlai and the foundations of Chinese foreign policy**. New York: St. Martin's. P.200.

<sup>182</sup> *Ibíd.* P.200.

### 3.1.1.1. Cumbres a nivel bilateral

#### a) Comunicado de Shangai

Sobre la base de las consideraciones anteriores, el Primer Ministro lanzó una invitación a los gobernantes norteamericanos para iniciar el diálogo, por lo que se formalizó una visita a China del asesor para asuntos de seguridad nacional (posteriormente Secretario de Estado), Henry Kissinger en julio de 1970. Una segunda visita se dio en Octubre de 1971, para preparar un documento a firmar durante la próxima visita del presidente Nixon en febrero del siguiente año.

Durante la visita del presidente Nixon a China, se establecieron algunas posiciones de ambos Gobiernos. *Zhou dijo que, a pesar de diferencias ideológicas, su país y los Estados Unidos podrían establecer relaciones normales sobre la base de los Cinco Principios de Coexistencia Pacífica. (...) Nixon respondió que, 'Lo que nos une', enfatizó, 'es que tenemos intereses comunes que trascienden nuestras diferencias'. (...) Además, Kissinger declaró que 'Pekín [Beijing] nos necesita para ayudarlo a salir de su aislamiento y como un contrapeso a la potencialmente mortal amenaza a lo largo de su frontera norte'*<sup>183</sup>.

*El Comunicado de Shangai*<sup>184</sup> es el primero de los documentos oficiales suscritos entre los Estados Unidos y China. La suscripción de este comunicado, que se firma en el año 1972, fue presidida por el presidente estadounidense Richard Nixon y el presidente de China, Mao Tse-tung. Se debe destacar que este comunicado antecede a la normalización de las relaciones entre estos países, por lo que representa un antecedente importante dentro de la relación China y EE.UU.

Las dos partes (China y Estados Unidos) expresan:

*Existen diferencias esenciales entre China y los Estados Unidos en sus sistemas sociales y políticas exteriores. Sin embargo, las dos partes acordaron que los países, independientemente de sus sistemas sociales, debe llevar a cabo sus relaciones en los principios de respeto a la soberanía y la integridad territorial de todos los Estados, la no-agresión en contra de otros Estados, no interferencia en los asuntos internos de otros*

---

<sup>183</sup> *Ibíd.* P.202.

<sup>184</sup> PEDRAJA y MUÑOZ, Daniel de la (1976). **La política exterior de la República Popular China**. México: Fondo de Cultura Económica. P.178-183.

*Estados, la igualdad y el beneficio mutuo, y la coexistencia pacífica. Las controversias internacionales deben resolverse sobre esa base, sin recurrir al uso o la amenaza de la fuerza. Los Estados Unidos y la República Popular China están dispuestos a aplicar estos principios en sus relaciones mutuas.*

De esta manera, China y Estados Unidos dejan a un lado la ideología para encontrar puntos de interés común. Por otro lado, ambas partes declaran lo siguiente:

*Con estos principios de las relaciones internacionales en cuenta las dos partes declararon que: el avance hacia la normalización de las relaciones entre China y los Estados Unidos está en los intereses de todos los países; ambos desean reducir el peligro de conflicto militar internacional; ninguno deberá buscar la hegemonía en la región de Asia-Pacífico y cada uno se opone a los esfuerzos de cualquier otro país o grupo de países para establecer esa hegemonía (...)*

En otras palabras, los dos países establecen en el Comunicado su rechazo a la hegemonía soviética. Sobre la cuestión de Taiwán, tanto China como Estados Unidos expresan su posición en el Comunicado. Es así que China manifiesta:

*Las dos partes examinaron la larga data de graves conflictos entre China y Estados Unidos. La fracción china reafirmó su posición: la cuestión de Taiwán es la cuestión crucial que obstruye la normalización de las relaciones entre China y Estados Unidos, el Gobierno de la República Popular China es el único Gobierno legal de China, Taiwán es una provincia de China, que hace mucho tiempo ha sido devuelta a la patria; la liberación de Taiwán de China es un asunto interno en el que ningún otro país tiene derecho a interferir, y todas las fuerzas de EE.UU. y las instalaciones militares deben retirarse de Taiwán. El Gobierno chino se opone firmemente a cualquier actividad cuyo objetivo sea la creación de 'una China, un Taiwán', 'una China, dos gobiernos', 'dos Chinas', un 'Taiwán independiente' o abogar por que la situación de Taiwán será determinada.*

De la misma manera Estados Unidos declara:

*Estados Unidos reconoce que son chinos todos los chinos a ambos lados del Estrecho de Taiwán, pero hay una China y Taiwán es una parte de China. El Gobierno de los Estados Unidos no impugna dicha posición. El Consejo reafirma su interés en una solución pacífica de la cuestión de Taiwán por los propios chinos. Con esta perspectiva en mente, afirma que el objetivo final es la retirada de todas las fuerzas de EE.UU. y las instalaciones militares de Taiwán. (...)*

Con esta declaración, China obtiene un propósito de parte de Estados Unidos acerca de la no injerencia en el conflicto con Taiwán, lo cual sería tratado con más firmeza en otras negociaciones. A la vez, se debe destacar otros puntos sobresalientes dentro de este documento, como el compromiso de ambas partes en promover el comercio bilateral para entablar una relación más estrecha entre los dos países.

## b) Comunicado sino-estadounidense

Posteriormente a la firma del Comunicado de Shanghai, los Gobiernos chino y estadounidense siguieron en contacto entablando conversaciones acerca de la normalización de las relaciones diplomáticas. En consecuencia, *la lucha por la sucesión en China y el cambio en la presidencia de Estados Unidos no impidieron que (...) el 1º de enero de 1979, China y Estados Unidos intercambiaran reconocimientos diplomáticos y embajadores.*<sup>185</sup> A este respecto se suscribe el *Comunicado sino-estadounidense*<sup>186</sup> de 1979, el cual establece:

*Los Estados Unidos de América reconoce el Gobierno de la República Popular de China como el único Gobierno legal de China. Dentro de este contexto, el pueblo de los Estados Unidos seguirá manteniendo relaciones culturales, comerciales, y otras no oficiales con el pueblo de Taiwán. (...)*

*El Gobierno de los Estados Unidos de América reconoce la posición de China de que no existe más que una China y Taiwán es parte de China.*

Como consecuencia del establecimiento de relaciones diplomáticas, Estados Unidos reconoce la soberanía del Gobierno Comunista sobre toda China, por lo que retiró su apoyo diplomático a Taiwán. A la vez, se reafirma la posición china de resolver el conflicto con Taiwán sin recurrir al uso de la fuerza. Sin embargo, uno de los temas que quedó fuera de este Comunicado fue la cuestión de la venta de armas estadounidenses a Taiwán, lo que consecuentemente daría lugar a otro Comunicado.

No obstante, esta normalización de relaciones aumentaba *la posibilidad de una reacción militar soviética. Un intento de 'darle una lección a la China', si implicaba más que una incursión limitada en China, podía afectar los intereses norteamericanos y arrastraría a Estados Unidos a enredarse más profundamente en la pelea chino-soviética.*<sup>187</sup> Esto quiere decir que esta relación de aliados con el fin de contener a la URSS en el marco de la Guerra Fría podía conllevar nuevamente a un conflicto militar.

---

<sup>185</sup> SPANIER, John (1991). **La política exterior norteamericana a partir de la Segunda Guerra Mundial** (Traducido por PIÑA, Cristina). Buenos Aires, Arg.: Grupo Editor Latinoamericano. P.202.

<sup>186</sup> United States Information Service (2005). **Joint Communiqué on the Establishment of Diplomatic Relations**. Consultado en octubre, 20, 2008 en <http://www.taiwandocuments.org/communique02.htm>.

<sup>187</sup> *Ibíd.* P.202.

Por otro lado, es importante mencionar que en concordancia con las reformas económicas de apertura al exterior, puestas en marcha a partir de 1978, se hizo necesario el establecimiento de relaciones diplomáticas entre estos dos países para potenciar el aumento de las relaciones bilaterales comerciales entre ambos.

### **c) Comunicado entre EE.UU. y China sobre venta de armas a Taiwán**

Si bien es cierto que desde finales de los '60 se da un acercamiento diplomático entre Estados Unidos y China, la cuestión sobre el apoyo de Estados Unidos a Taiwán, seguía latente. Casi paralelamente al establecimiento de relaciones diplomáticas con China, Estados Unidos aprueba el 'Acta de Relaciones con Taiwán', la cual, *ofrecía un marco legal para los vínculos comerciales y culturales de EEUU con Taiwán; perfilando los términos y condiciones de las relaciones gubernamentales 'no oficiales' de Washington con la isla; e incluyendo disposiciones para la defensa de Taiwán. Según la TRA, EE.UU. se compromete a ayudar a que Taiwán desarrolle sus propias capacidades de defensa, lo que en la práctica significa mantener un equilibrio militar en el Estrecho de Taiwán mediante el suministro de armas, servicios militares y formación a Taipei.*<sup>188</sup> En otras palabras esta ley permitía continuar la venta de armas a Taiwán<sup>189</sup> ocasionando un nuevo revés en la reciente relación entre Estados Unidos y China, ya que, la aprobación de esta ley violaba en alguna medida los dos Comunicados anteriores suscritos por ambos países.

Debido a esto, los Gobiernos chino y estadounidense mediante negociaciones, suscriben un tercer *Comunicado Conjunto*<sup>190</sup> o el *Comunicado sobre venta de armas a Taiwán*, que se firma en Agosto 17 de 1982. Entre los principales resultados de este acercamiento a nivel

---

<sup>188</sup> KERN, Soren (2005). *¿Se dirigen China y EEUU hacia un conflicto bélico por Taiwán?* Consultado en noviembre 5, 2008 en

[http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/EEUU-Diálogo+Trasatlántico/ARI+37-2005](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/EEUU-Diálogo+Trasatlántico/ARI+37-2005).

<sup>189</sup> DOBSON, Alan P. MARSH, Steve (2003). *US foreign policy since 1945*. New York: Routledge. P.89

<sup>190</sup> United States Information Service (2005). *Joint Communiqué on Arms Sales to Taiwan*. Consultado en octubre 20, 2008 en <http://www.taiwandocuments.org/communique03.htm>.

bilateral esta la cuestión sobre la venta de armas de Estados Unidos a Taiwán, la cual no había sido resuelta en las negociaciones anteriores. Sobre esta cuestión Estados Unidos expresa:

*Teniendo en cuenta las declaraciones anteriores de ambas partes, el Gobierno de Estados Unidos afirma que no pretende llevar a cabo una política a largo plazo de la venta de armas a Taiwán, que sus ventas de armas a Taiwán no aumentarán, ni en términos cuantitativos ni cualitativos del nivel de los suministrados en los últimos años desde el establecimiento de relaciones diplomáticas entre los Estados Unidos y China, y que tiene la intención de reducir gradualmente su venta de armas a Taiwán, que, a lo largo de un período de tiempo, llegará a una resolución final. En fin de indicar, los Estados Unidos reconoce la posición consistente de China con respecto a la solución de esta cuestión.*

De esta manera, Estados Unidos se comprometió a disminuir su venta de armas a Taiwán y la no interferencia directa en el conflicto *a cambio de la promesa de Beijing de resolver las diferencias con Taiwán pacíficamente.*<sup>191</sup> En ese mismo sentido y con el objetivo de seguir estrechando la relación entre ambos países, Estados Unidos adoptó una postura acerca de la situación de Taiwán, declarando que:

*El Gobierno de los Estados Unidos concede gran importancia a sus relaciones con China, y reitera que no tiene intención de infringir la soberanía china y la integridad territorial, o interferir en los asuntos internos de China, o aplicando una política de 'dos Chinas' o 'una China, un Taiwán'. El Gobierno de los Estados Unidos comprende y aprecia la política china de la búsqueda de una solución pacífica de la cuestión de Taiwán (...)*

De esta manera, Estados Unidos afirma nuevamente su posición respecto al conflicto con Taiwán, con la esperanza de una solución pacífica de este.

Cabe destacar que en este contexto, Estados Unidos de manera oficial concedía y adoptaba una política hacia China bastante tolerante, lo que de manera no oficial era contradictorio al mantener una relación cercana con Taiwán. Esta política '*ambigua estratégica*' (Lui, 2004, p.204.) se debía en gran parte a la afluencia de sus diferencias esenciales; *China sigue siendo comunista e implementó políticas nacionales que EE.UU. encontró difícil de tolerar. De hecho, al final de la década, el Gobierno chino envió tropas a la plaza de Tiananmen, donde masacraron a los disidentes a favor de la democracia y posteriormente se embarcó en*

---

<sup>191</sup> NOLT, James H. (2000). **U.S.-China-Taiwan Military Relations**. Consultado en noviembre 2, 2008 en <http://www.fpif.net/pdf/vol5/11ifchina.pdf>

*un período de represión.*<sup>192</sup> La Masacre de Tiananmen determina en este periodo un estancamiento en las relaciones sino-estadounidenses hasta mediados de la década de los noventa.

#### **d) La Masacre de Tiananmen y el desacuerdo en cuanto al respeto de los Derechos Humanos entre China y Estados Unidos**

El desacuerdo estadounidense en cuanto al respeto de los derechos humanos en China tiene sus orígenes en las reformas de apertura al exterior en el plano económico, las cuales motivaron a grupos estudiantiles a luchar por una reforma en el plano político, abogando por una reforma democrática en donde el PCCh no fuera el único partido en el Gobierno, además de abogar por una mejor educación y oportunidades de trabajo. Por otro lado, *el origen inmediato de aquel movimiento estudiantil (...) fue la muerte, el 15 de abril de 1989, a consecuencia de una crisis cardíaca, de Hu Yaobang, quien fuera hasta 1987 Secretario General del Partido Comunista, cargo del cual fue destituido ya que, en el partido se le responsabilizó de no haber sabido controlar un estallido de manifestaciones estudiantiles producidas poco tiempo atrás. Además, adquirió una cierta fama de liberal y aperturista.*<sup>193</sup> Es así, que *durante la mayor parte del mes de mayo (1989), un movimiento de masas iniciado por los estudiantes acampó en la plaza para exigir una reforma política por la vía de la participación más activa de los ciudadanos chinos en su gobierno. Ciertos días los manifestantes sumaron un millón de personas.*<sup>194</sup>

Cabe destacar que el movimiento, que comenzó como un movimiento estudiantil, fue apoyado posteriormente por otros sectores como el obrero, y la población urbana; a la vez, se presume que algunos hijos de funcionarios del PCCh participaban en estas manifestaciones. Por otro lado, algunos funcionarios mostraron simpatía con algunas de las peticiones de los estudiantes; para ejemplificar tal consideración se cita al Secretario General del Partido (sucesor de Hu Yaobang) Zhao Ziyang, quien al tratar de persuadir a los manifestantes de abandonar la plaza manifestó que, *(con lágrimas en los ojos) vuestra*

---

<sup>192</sup> DOBSON, Op. Cit., P.89-90

<sup>193</sup> FANJUL, Op. Cit., P.179.

<sup>194</sup> FAIRBANK, Op. Cit.



*intención es buena y deseáis el bien de la patria. Los problemas que habéis planteado serán resueltos. Pero las cosas son complicadas y se precisa de tiempo para resolverlas.*<sup>195</sup> Sin embargo, con estas declaraciones, Zhao fue destituido de su cargo, lo cual indica que se había dado una división a nivel del partido en donde algunos miembros no se disponían a negociar con los estudiantes la división del poder político que pertenecía al partido.

Es por eso que el partido, en orden de mantener la perpetuidad de su Gobierno, y después de haber contenido por un tiempo la implementación de medidas represivas por temor a reducir su credibilidad a nivel internacional, responde a estos movimientos ocasionando en 1989 la Masacre de Tiananmen, hecho histórico donde se da *la matanza de estudiantes y defensores civiles en la Plaza de Tiananmen por soldados profesionales del comunista 'Ejército de Liberación del Pueblo'*<sup>196</sup>. En relación a las víctimas de esta masacre, el número de muertos oscila de los 200, según cifras oficiales del Gobierno chino hasta 800 según algunos autores, además de miles de heridos. Con esta forma de proceder, el Gobierno reafirmó que seguirían *llevando a cabo en forma perseverante la línea fundamental, las orientaciones y las políticas establecidas,*<sup>197</sup> lo que ocasionó diferentes reacciones a nivel internacional, como el retiro de la cooperación económica de Japón y el embargo europeo-norteamericano, *'dañando la imagen internacional de China'*<sup>198</sup> y numerosas repercusiones a nivel interno.

En primer lugar, a nivel interno, las autoridades chinas iniciaron una etapa de adoctrinamiento y de unificación del pensamiento en la cual difundían la versión oficial de los hechos acusando a Zhao Ziyang de serios errores y vinculando la interferencia de extranjeros que apoyaban a estos movimientos prodemocráticos, con el fin de reestablecer el orden en el territorio y la recuperación del poder del partido, el cual, se debilitó con estos acontecimientos y evidenció el fracaso de la reforma económica sin una reforma, aunque fuera mínima, del sistema político. A la vez, se dio la captura y condenación de líderes estudiantiles del movimiento, aunque, debido a las presiones de la comunidad internacional, *los castigos (...) fueron por regla general, cuidadosamente suavizados a fin de no alimentar*

---

<sup>195</sup> FANJUL, Op. Cit., P.185.

<sup>196</sup> MORENO, Op. Cit., P.220.

<sup>197</sup> Ibid. P.223.

<sup>198</sup> BUCKLEY, Op. Cit. P. 329.

*aun más la irritación de la opinión pública internacional; (...) las condenas que se impusieron fueron suaves, salvo algunas excepciones. Se anunció con gran publicidad la liberación de muchos de los detenidos.*<sup>199</sup> Es por eso, que contrariamente a lo que la prensa internacional afirmaba, sobre una China déspota y violenta con los disidentes, debe destacarse que se hizo evidente que, ahora, las autoridades chinas tenían muy en cuenta la repercusión en el resto del mundo de sus actos.<sup>200</sup>

Esto, se evidencia claramente en el ámbito económico, ya que, *los sucesos de Tiananmen afectaron negativamente la imagen internacional del país, y durante un tiempo se resintieron por ello los intercambios comerciales, la entrada de inversiones extranjeras y la disponibilidad de financiación,*<sup>201</sup> así como la disminución del turismo extranjero. Es así, que los dirigentes chinos reafirmaron su política de apertura de la economía e instaron a los inversores extranjeros a regresar.

Adicionalmente, se adoptan una serie de medidas para disminuir el descontento de la población, en orden de evitar nuevas manifestaciones, además de proyectar nuevamente una imagen confiable en la comunidad internacional. En este orden y dirección, *uno de los objetivos prioritarios fue reducir la inflación. Para ello se aplicó un riguroso plan de estabilización,*<sup>202</sup> por el cual se implementaron aumentos salariales y la retención de los precios para mejorar la calidad de vida de la población urbana, a pesar de que esto provocara una baja en el crecimiento económico del país. En segundo lugar, se dio un duro combate a la corrupción, por lo que, *las investigaciones de empresas y corporaciones habían permitido descubrir 95,800 violaciones de leyes y regulaciones, de las cuales más de 20,000 se podían catalogar como violaciones serias.*<sup>203</sup> En este sentido, varias empresas fueron sancionadas, disueltas o fusionadas con otras, lo que garantizó un mejor funcionamiento de las empresas.

---

<sup>199</sup> FANJUL, Op. Cit., P.217.

<sup>200</sup> *Ibíd.*

<sup>201</sup> FANJUL, Op. Cit., P.212.

<sup>202</sup> *Ibíd.* P.219.

<sup>203</sup> *Ibíd.* P.220.

Posteriormente a los sucesos de Tiananmen las acusaciones en contra de China continuaron, sobre todo en cuanto a al sistema carcelario chino, ya que *de acuerdo con un libro publicado en 1991 sobre el sistema penitenciario de China, habría en ésta unos 3.000 centros de detención y campos de trabajo, con unos 12-16 millones de presos, muchos de los cuales eran empleados en la producción de mercancías.*<sup>204</sup> Estas acciones constituyen una violación a los derechos humanos, ya que se utiliza a los presos para hacer trabajos por los cuales no reciben un salario justo y en la mayoría de los casos son forzados a cumplir con estas tareas. Por otro lado, *la represión política y el encarcelamiento de disidentes han sido denunciados repetidamente,*<sup>205</sup> argumento que es negado por las autoridades chinas aduciendo que sólo se trata de presos comunes.

Ahora bien, para China, la imposición de sanciones internacionales es una prueba de la *conspiración internacional para debilitar a China, para impedir que sea la gran potencia que por su tamaño, población, peso económico y poder militar, le corresponde ser.*<sup>206</sup> A este respecto, *He Xin, un dirigente vinculado al primer ministro Li Peng, se refirió a una serie de estrategias de EE UU para promover «su penetración ideológica y política en China», añadiendo que «Estados Unidos indudablemente dedicará toda su energía para llevar a China al caos y subyugarla».*<sup>207</sup> En suma, la relación sino-estadounidense se ve estancada por esta serie de eventos hasta mediados de la década de los '90.

En lo referente a la posición estadounidense, este Gobierno condenó estos hechos y acusó a China infringir en el respeto a los derechos humanos, ya que este acontecimiento *coincidió con un periodo de creciente énfasis en los derechos humanos en democracias industriales y especialmente en los Estados Unidos donde (...) rápidamente se convirtió en el tema dominante en la relación de EE.UU. con China.*<sup>208</sup> En relación a esto, se inició un embargo europeo-norteamericano por el cual se prohíbe el comercio armamentista con China, a través de una ley en la que *se prohíbe la venta a China de todo equipo militar, ya sea mortífero o no. La única excepción que contempla la ley es la otorgada mediante exención presidencial,*

---

<sup>204</sup> *Ibíd.*, p.122-123.

<sup>205</sup> *Ibíd.* P.128.

<sup>206</sup> *Ibíd.* P.118.

<sup>207</sup> *Ibid.* 119.

<sup>208</sup> KISSINGER, Op. Cit., P.144.

*en el supuesto de que el Presidente determinara que es de interés nacional.*<sup>209</sup> Estas medidas son tomadas con el objetivo de sancionar a China por los incidentes ocurridos y minimizar la capacidad militar de este país para reprimir a la población.

No obstante la condena de Estados Unidos a los sucesos de Tiananmen y la exhortación a China de aplicar normas de respeto a los derechos humanos, los gobiernos estadounidenses adoptaron una política exterior más pragmática hacia China. En primer lugar, el Gobierno de George H. W. Bush (1989-1993) *abogó por un 'compromiso constructivo' con China e hizo una muy pragmática, silenciosa respuesta a la cuestión de los derechos humanos*<sup>210</sup>, por lo que los lazos con Estados Unidos no fueron interrumpidos, especialmente en el plano económico, (donde China conservaba un estatus de nación más favorecida NMF) debido a la importancia que adquiriría la expansión de los vínculos comerciales con China.

En concordancia con este compromiso, *Bush trabajó en la revisión de las relaciones con China, quien se había convertido en un importante socio comercial. Después la administración elaboró un acuerdo con los chinos por el cual se proveía de amnistía a varios centenares de manifestantes de la Plaza Tiananmen, por lo que las relaciones sino-americanos mejoraron ligeramente.*<sup>211</sup> Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos de parte del Gobierno, la desvinculación entre la cuestión de los derechos humanos y los lazos comerciales, generaron descontento en la población estadounidense.

De esto se desprende que el entonces candidato por la presidencia de Estados Unidos, Bill Clinton (Presidente periodo 1993-2001) *atacó a Bush por este enfoque de realpolitik, y se comprometió a proseguir con vigor todos los principios de EE.UU. en sus relaciones con China y expresó su deseo de vincular los derechos humanos con China en cuanto al estatus de NMF*<sup>212</sup>. Por el contrario, al asumir la presidencia, Clinton decidió *extender el estatus de*

---

<sup>209</sup> NIBLETT, Robin (2004). **Estados Unidos, la Unión Europea y el levantamiento del embargo de armas a China.** Consultado en noviembre 7, 2008 en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/EEUU-Diálogo+Trasatlántico/ARI+159-2004](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/EEUU-Diálogo+Trasatlántico/ARI+159-2004).

<sup>210</sup> DOBSON, Op. Cit. P. 113.

<sup>211</sup> PATTERSON, James T. (2005). **Restless Giant: the United States from Watergate to Bush v. Gore.** New York: Oxford University Press. P.228.

<sup>212</sup> DOBSON, Op. Cit. P. 113.

*NMF a China, y para el futuro, separar nuestros esfuerzos en pro de los derechos humanos del tema del comercio, con el objetivo de que un mayor volumen de intercambio comercial y de relación llevaría más prosperidad a los ciudadanos chinos, (...) generaría más respeto por la legislación internacional y, al menos (...) el avance de la libertad personal y de los derechos humanos.*<sup>213</sup>

Cabe destacar que, aun con el giro de Clinton con respecto a la política hacia China, se lograron algunos avances, tales como *el decreto presidencial en el que exigía avances en determinados temas como los derechos humanos, pasando por los prisioneros condenados a trabajos forzados (...)* En mayo, Warren Christopher (Secretario de estado de los Estados Unidos durante el Gobierno de Clinton) *mandó un informe en el que decía que (...) habíamos firmado un memorándum de acuerdo sobre la forma de hacer frente a la cuestión de los trabajos forzados y que, por primera vez, China había afirmado que se adheriría a la Declaración Universal de los Derechos Humanos.*<sup>214</sup> Sin embargo, los derechos de la población siguen siendo violentados, por lo que de los anteriores planteamientos se deduce, que se sigue cuestionando hasta la actualidad la ambigüedad de la actuación de Estados Unidos en esta materia con respecto a los intereses comerciales con China.

### **e) Cumbres de 1997-1998 entre China y EE.UU.**

En los primeros años de la década de los noventa, *la relación (China-Estados Unidos) no se corresponde con el buen entendimiento político del decenio de los ochenta, que concluyó con la crisis de Tiananmen.*<sup>215</sup> Además, con la caída de la Unión Soviética y el triunfo de la democracia como modelo político predominante en la escena internacional parecían disminuir la atención de los norteamericanos en mantener una relación estrecha con China. Cabe agregar, que la visita en 1995 del Presidente de Taiwán, Lee Teng-hui, a Estados Unidos aumentó la posibilidad de una confrontación entre los dos gobiernos.

---

<sup>213</sup> CLINTON, Bill (2004). **Mi vida: Bill Clinton** (Traducido por CASANOVA, Claudia). New York: Alfred A. Knopf. P.693.

<sup>214</sup> *Ibíd.*

<sup>215</sup> BUSTELO, Pablo y SOTO, Augusto (2003). **Las relaciones entre Estados Unidos y China: ¿asociación o competencia estratégicas?** Consultado en noviembre 10, 2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/72.asp>.

Sin embargo, para 1995, la administración Clinton había regresado al patrón de diálogo regular establecido por sus predecesores, acertando en que atraería a China sobre la percepción americana de derechos humanos y gobernabilidad interna, con la multiplicación de contactos en todos los campos pero especialmente en el comercio.<sup>216</sup> Además, el rápido crecimiento económico chino produjo el interés en Estados Unidos por dialogar nuevamente con el Gobierno de Pekín, con el objetivo de ganar un socio comercial estratégico. Al mismo tiempo, China con el objetivo de abrirse al exterior y mejorar su imagen a nivel internacional aprovechó estos elementos para mejorar su relación con Estados Unidos.

En este propósito se realizan las Cumbres de 1997 y 1998 (entre los presidentes Jiang Zemin de China y Bill Clinton de Estados Unidos), las cuales confirmaron *el avance de las relaciones chino-americanas a un nuevo nivel.*<sup>217</sup> Esto quiere decir que la relación entre ambos se reanudaba de manera regular después de casi una década de tensión en la relación, por lo que, en estas dos cumbres se abarcó gran cantidad de temas que de gran importancia para ambos, como son, derechos humanos, comercio, proliferación de armas de destrucción masiva, medio ambiente, entre otros.

Sobre la base de estos temas, *Jiang y Clinton firmaron un documento de 47 puntos que incluía la reprogramación de los misiles nucleares para dejar de apuntarse mutuamente, una declaración de apoyo al ingreso de China en la OMC, una agenda de trabajo común para reducir tensiones de diversa índole en Asia y una línea de 'diálogo franco' sobre Derechos Humanos.* Cabe destacar que *el ingreso en la OMC era la condición impuesta por China para abrir sus mercados a las exportaciones de Estados Unidos.*<sup>218</sup> Como se puede observar, los intereses de las dos partes favorecieron para evitar un posible conflicto entre estos dos países que han experimentado altibajos a lo largo de su relación.

---

<sup>216</sup> KISSINGER, Henry (2001). **Does America need a foreign policy?: toward a diplomacy for the 21st century.** New York: Simon and Schuster. P.144-145.

<sup>217</sup> LUI, Gioli, ed. (2004). **Chinese Foreign Policy in transition.** New York: Aldine de Gruyter. P. 126.

<sup>218</sup> Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo (2001). **Biografía Bill Clinton.**

Consultado en noviembre 15, 2008 en

[http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_norte/estados\\_unidos/bill\\_clinton](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_norte/estados_unidos/bill_clinton)

Por otro lado, el Presidente estadounidense Bill Clinton (...) trató de mejorar la relación con China a través de (...) repetidas afirmaciones a través de la intención de limitar a Taiwán: (a) no apoyando la independencia de Taiwán; (b) no apoyo a dos Chinas o una China y un Taiwán, y (c) no apoyo a la adhesión de Taiwán en cualquier organización donde sea requisito ser un Estado soberano (los tres Nos).<sup>219</sup> De esta manera se puede afirmar que a pesar de los numerosos intentos por establecer una política concreta estadounidense sobre la situación en el Estrecho de Taiwán, este sigue latente como uno de los principales obstáculos para la estabilización de la relación entre el Gobierno chino y norteamericano

### 3.1.1.2. Política exterior y relación entre EE.UU. y China después del 9/11

La relación entre Estados Unidos y China comienza una nueva etapa de significativa estabilidad luego de los ataques terroristas a Estados Unidos, el 11 de septiembre de 2001, a pesar de que las relaciones entre los EE.UU. y China habían tenido sus altibajos. Por el momento, *'las relaciones son buenas'*<sup>220</sup>, esto resultado del inmediato apoyo expresado por el gobierno chino hacia la *'guerra contra el terrorismo'* de Estados Unidos.

El Gobierno chino reaccionó a estos atentados, condenando estos hechos y comprometiéndose a *cooperar con el Gobierno estadounidense en sus esfuerzos por perseguir a los perpetradores.*<sup>221</sup> En este sentido, el Gobierno chino realizó algunas acciones como la aprobación de dos resoluciones en el marco de la ONU, entre ellas la *Resolución 1368*, en la cual el Consejo de Seguridad de la ONU (del cual China es miembro permanente) *expresa que está dispuesto a tomar todas las medidas que sean necesarias para responder a los ataques terroristas perpetrados el 11 de septiembre de 2001 y para combatir el terrorismo en todas sus formas.*<sup>222</sup> Al mismo tiempo, realizó investigaciones sobre posibles sospechosos de los ataques a la vez que compartió información importante a

---

<sup>219</sup> MATSUDA, Yasuhiro. (2006). **Structural changes in US-China-Taiwan relations**. P.2. Consultado en noviembre 13, 2008 en <http://www.nids.go.jp/english/dissemination/briefing/2006/pdf/103.pdf>

<sup>220</sup> GUNDE, Richard. **China, Taiwan and the US since 9/11: Old Problems, New Opportunities**. Consultado en noviembre 17, 2008 en <http://www.international.ucla.edu/article.asp?parentid=3846>

<sup>221</sup> LUI, Op. Cit., P.198.

<sup>222</sup> Consejo de Seguridad ONU. (2001) **Resolución 1368**. Consultada en noviembre 16, 2008 en [http://www.unhcr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/\(Symbol\)/S.RES.1368+\(2001\)\\*\\*.Sp?Opendocument](http://www.unhcr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/(Symbol)/S.RES.1368+(2001)**.Sp?Opendocument)

Estados Unidos a través de expertos chinos en contraterrorismo. Cabe destacar, que la cooperación china no se extendió en el campo militar, cuando Estados Unidos tomó la decisión de invadir Afganistán (en la búsqueda de miembros de la red terrorista Al Qaeda), ya que, a pesar de la proximidad geográfica con Afganistán, no se permitió a Estados Unidos la instalación de bases militares, ni tampoco prestando tropas militares.

Para poder evaluar las razones por las cuales China tomó parte importante en este contexto efectuando algunas iniciativas y por qué se abstuvo de realizar otras se puede explicar señalando que *China quiere aparecer como miembro responsable de la comunidad internacional, comparte con Estados Unidos una preocupación por la estabilidad de Asia Central y meridional –especialmente en relación con Pakistán, cuyo programa nuclear contó con ayuda china– y tiene su propio problema terrorista en la región de Xinjiang.*<sup>223</sup> Esto quiere decir que China aprovechó este acontecimiento para mejorar su relación con Estados Unidos en un marco de cooperación en el interés común de la lucha contra el terrorismo.

A la vez, el Gobierno chino procuró desligarse de estos acontecimientos ya que transfirió tecnología militar a países como Pakistán, por lo que se el gobierno estadounidense pudo haber considerado a China como un país terrorista. *China es a menudo acusado de vender armas y tecnología letal a Estados que han sido asociados con el terrorismo o actividades anti-estadounidenses incluyendo a Irak, Irán, Libia, Siria, Corea del Norte y Sudán.*<sup>224</sup> Sin embargo, la posición de apoyo a Estados Unidos y oposición al terrorismo lo alejó de ser tachado como una amenaza a la paz y seguridad internacionales.

Al mismo tiempo, el gobierno chino aspiraba a que el gobierno norteamericano a cambio del apoyo en la 'guerra contra el terrorismo' se disminuyera la influencia en el estrecho de Taiwán a la vez que se disminuyera la venta de armas a la isla. Sin embargo, aunque los funcionarios chinos han negado estas aspiraciones, es evidente que Estados Unidos a pesar de que su política hacia China cambió, no estaba entre sus esfuerzos cambiar la situación acerca de Taiwán.

---

<sup>223</sup> DELA GE, Fernando. **La política exterior china en la era de la globalización.** P.73. Consultado en noviembre 14, 2008 en

<http://www.cidob.org/es/content/download/3485/36800/file/63delage.pdf>

<sup>224</sup> LIU, Op. Cit., p.330.



Por otro lado, para el gobierno estadounidense, China (antes de los ataques del 11 de septiembre) representaba un '*competidor estratégico*' al cual había que contener. En este contexto se establece la denominada **Tesis Armitage/Wolfowitz**, la cual tenía el objetivo de centrarse en una mayor actuación político-militar en Asia, más que en una política exterior centrada principalmente en China, como la administración Clinton había hecho. Esta tesis se evidencia en una de las declaraciones del Presidente Bush, en la cual declara: *EEUU hará todo lo necesario (whatever it takes) para defender Taiwán, lo que supone un cambio radical respecto de la política de ambigüedad estratégica.*<sup>225</sup> Esta política sería más dura con China y se centraría en el fortalecimiento de relaciones con otros países de la región como Japón, Corea del Sur y Taiwán, entre otros.

Sin embargo, después de los ataques y la reacción china ante estos, Estados Unidos cambia su política de contención, por una política más abierta y cooperativa con China. En efecto, el Presidente de Estados Unidos George W. Bush realiza en 2002 una visita al presidente Jiang en China, a la vez que se realizaron numerosos encuentros entre funcionarios de alto nivel entre ambos países.

En este orden y dirección, Estados Unidos posiciona a China como una '*gran potencia*' (como Rusia) con la que Estados Unidos ha tenido importante participación e intereses en seguridad que demandan todo el compromiso y cooperación que sea posible,<sup>226</sup> por lo que en la 'Guerra con el terrorismo' China se convierte en un aliado y su contención pasa a segundo plano.

Si bien es cierto que la política exterior de ambos países se ve reforzada luego de los ataques terroristas a Estados Unidos, todavía permanece cierta incertidumbre en China acerca de la franqueza de la política exterior estadounidense, ya que el Gobierno ha dado muestras de seguir la política de 'contención' hacia China, ya que *mira de reojo la emergencia china y no falta quien interprete incluso buena parte de los movimientos estratégicos de Washington en el escenario mundial, de Irak a Irán, como una toma de*

---

<sup>225</sup> CARDOZO, Gustavo A. **China y EE.UU. La Competencia por Asia**. Consultado en noviembre 21, 2008 en [www.caei.com.ar/es/programas/asia/18.pdf](http://www.caei.com.ar/es/programas/asia/18.pdf)

<sup>226</sup> LIU, Op. Cit., p.202.

posiciones para condicionar el auge, por otra parte difícilmente evitable, del gigante oriental.<sup>227</sup> En otras palabras, Estados Unidos esta reforzando sus alianzas en Asia para contener el posicionamiento de China como potencia en el plano económico, militar principalmente.

### 3.1.2. Fricciones en el campo militar entre China y EE.UU.

*El extraordinario crecimiento económico de China y su activa diplomacia están transformando desde ya al Este de Asia, y en futuras décadas se verá un mayor aumento del poder e influencia china.*<sup>228</sup> Este crecimiento económico ha sido acompañado de un aumento en el gasto militar chino, el cual ha aumentado significativamente.

Dadas las condiciones que anteceden, *hay una línea de opinión que sostiene que la nueva China de la reforma constituye un peligro para la comunidad internacional, una amenaza a la estabilidad mundial que debe ser vigilada y contenida con la máxima atención y firmeza*<sup>229</sup>. Estados Unidos, ha sido la mayor potencia en el plano económico, político y militar del siglo XXI, y al cual *después del fin de la Guerra Fría, ningún Estado ha podido superar e inclusive equiparar la capacidad militar norteamericana,*<sup>230</sup> por lo cual se ve alarmado por la creciente influencia china.

Del mismo modo, las perspectivas para el futuro plantean que *China será más poderosa y la posición de Estados Unidos se erosiona.*<sup>231</sup> De esta manera, un enfrentamiento entre ellos no puede descartarse, sobre todo si se recuerda la cuestión de Taiwán y la creciente política tanto norteamericana como china de la búsqueda de aliados en Asia y el resto del mundo.

---

<sup>227</sup> RÍOS, Xulio. **EEUU-China: Los ecos de la cumbre Bush-Hu.** Consultado en noviembre 20, 2008 en [www.casaasia.es/pdf/51606124829PM1147776509559.pdf](http://www.casaasia.es/pdf/51606124829PM1147776509559.pdf)

<sup>228</sup> IKENBERRY, G. John (2008). **The rise of China and the future of the West.** En HOGE Jr., James F. (ed.), **Foreign Affairs. Changing China** (pp. 23-37). United States: Council of Foreign Relations.

<sup>229</sup> FANJUL, Enrique (1999). **El dragón en el huracán: retos y esperanzas de China ante el siglo XXI** Madrid: Biblioteca Nueva. P.105-106.

<sup>230</sup> ROSAS Reyes, Lorena (2006). **La alta estrategia de Estados Unidos para contener a la República Popular China** (Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, Universidad de las Américas Puebla). Consultado en noviembre 15, 2008 en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/rosas\\_r\\_l/](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/rosas_r_l/)

<sup>231</sup> IKENBERRY, Op. Cit.

Sobre la base de las consideraciones anteriores, China ha dedicado un porcentaje de su PIB para financiar sus fuerzas militares. En relación a esto, el gasto militar de China en relación al PIB pasó de 1,2% en 1999 a 4,3% en 2006, según datos de la CIA. Cabe destacar que el gasto militar de China en 1989 era solamente de \$12,000 millones (*Ver Cuadro N° 4*). Sin embargo, según el Informe anual de 2006 de la Secretaría de Defensa de Estados Unidos, *desde comienzos del decenio de 1990, China ha aumentado constantemente recursos para la defensa del sector. El 5 de marzo de 2006, un portavoz de China anunció al Congreso que China aumentaría su presupuesto militar en 2006 en un 14,7 por ciento, aproximadamente 35 millones de dólares.*<sup>232</sup> (*Ver Anexo V*)

Al mismo tiempo, según proyecciones, el gasto militar chino aumentará en 2010 a \$88 billones, a pesar de que comparado con el gasto militar estadounidense de \$482 billones, no podría equipararse a esta potencia militar. (*Ver Tabla N° 12*)

Por otro lado, *la carrera chino-estadounidense de armas nucleares no está en la escala de la que existió entre Estados Unidos y la Unión Soviética, que puso en peligro al mundo por cuatro décadas, pero muestra signos preocupantes de intensificarse.*<sup>233</sup> Estados Unidos es la segunda potencia nuclear actualmente, mientras China se coloca en el quinto puesto (*Ver Tabla N° 13*). En la actualidad, para China *una de las prioridades de los altos mandos militares es fortalecer y modernizar su desmoralizada fuerza nuclear estratégica mediante el aumento de su tamaño, precisión y supervivencia. China actualmente cuenta con más de 100 ojivas nucleares.*<sup>234</sup> A la vez, tanto China como Estados Unidos pretenden reforzar su fuerza nuclear, por lo que, el peligro de un conflicto podría escalar hasta una guerra nuclear destructiva.

Cabe destacar, que aunque como se planteó anteriormente, un conflicto armado entre Estados Unidos y China no podría descartarse, los costos políticos y económicos que esto podría traer a China podrían ser devastadores. Así, con el objetivo de no comprometer el

---

<sup>232</sup> Secretaría de Defensa de EE.UU. Annual Report. **Military Power of the People's Republic of China. Año 2006.** [www.defenselink.mil/pubs/pdfs/China%20Report%202006.pdf](http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/China%20Report%202006.pdf)

<sup>233</sup> KRISTENSEN, Hans M., Norris, Robert S. y McKinzie, Matthew G. (2006). **Chinese Nuclear Forces and U.S. Nuclear War Planning.** Washington: Federation of American Scientists/Natural Resources Defense Council. P. 12

<sup>234</sup> KRISTENSEN, Op. Cit., p.37.

crecimiento económico y la pérdida de inversión extranjera que un conflicto armado podría conllevar, China *había adoptado el término ‘ascensión pacífica’ (...) lo más probable es que lo hicieran para evitar que el resto del mundo viera a China como una amenaza que podía poner en peligro el bienestar económico o la paz mundial.*<sup>235</sup> En suma, se puede decir que en el futuro cercano, no es conveniente para las autoridades chinas ‘convertirse en un enemigo de Estados Unidos’, lo que provocaría un descenso en su economía y la pérdida de una imagen positiva a nivel internacional.

### **3.1.3. Posibilidades de confrontación por Taiwán**

Como se ha expuesto anteriormente, la posibilidad de confrontación entre Estados Unidos y China por el conflicto de Taiwán ha estado presente desde el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1979. Sin embargo, son dos los momentos en los que la relación sino-americana se ha visto al borde de un conflicto de gran magnitud.

En primer lugar, el entonces Secretario de Estado Warren Christopher (periodo de 1993-2001), *había asegurado al ministro del exterior chino que la política de no-reconocimiento a Taiwán como Estado soberano permanecería vigente y que la prohibición de visitas de altos dirigentes taiwanesas no cambiaría*<sup>236</sup>; sin embargo, en 1995 se da la visita a Estados Unidos del entonces candidato por la presidencia de Taiwán, Lee Teng Hui, lo que causó descontento en el Gobierno chino. Es por eso que el presidente chino Jiang entabla conversaciones con Clinton con el objetivo de evitar una confrontación. El mandatario estadounidense reafirma su ‘política de una sola China’, y la relación parece no sufrir un rompimiento significativo.

Empero, en 1996, a las puertas de la realización de las primeras elecciones en Taiwán, *el avión de reconocimiento U.S. Air Force RC-135 y el crucero USS Bunker Hill habían detectado el lanzamiento de tres misiles balísticos M-9 desde las montañas chinas de Huanan en dirección a Taiwán. Los tres misiles se hundieron en las cercanías de los dos*

---

<sup>235</sup> OPPENHEIMER, Op. Cit., p.57

<sup>236</sup> KISSINGER, Op. Cit., p.151.

*principales puertos taiwaneses.*<sup>237</sup> Esta medida tomada por el gobierno comunista se realizó con el objetivo de intimidar a las autoridades taiwanesas sobre sus intenciones independentistas.

En respuesta a esta acción, el gobierno de EE.UU. *envió una flota compuesta por dos portaaviones hacia las zonas cercanas al Estrecho de Taiwán, en un intento de mostrar sus fuerzas militares.*<sup>238</sup> En este sentido, Estados Unidos evidenciaba que lucharía contra China en función de defender a la isla, lo cual puso en peligro la paz y seguridad de Asia y el mundo.

Pero aún cuando un conflicto estaba avicinándose, los intereses en otros campos provocaron una nueva negociación de temas bilaterales concernientes a la relación entre China y EE.UU., negociaciones que culminaron con las Cumbres de 1997-1998, planteadas anteriormente.

En segundo lugar, una nueva confrontación se da en 2005, cuando se instituye la Ley antisecesión en China, la cual, planteaba entre otras cuestiones, la base legal para hacer uso de la fuerza militar de darse una declaración de independencia de parte de Taiwán. En consecuencia, *Estados Unidos, principal aliado y proveedor de armas de Taiwán, criticó de 'nada útil' esta ley y apremió a Beijing para que 'reconsiderara la aprobación de la ley.'*<sup>239</sup> Además, *Washington ha advertido que no permanecerá impasible si China ataca a Taiwán, y ha prevenido a Taiwán de que no podrá contar con la protección de EE.UU. si provoca una guerra imprudente.*<sup>240</sup> Por lo tanto, la posible emergencia de una confrontación entre estos países por Taiwán tomó mayor importancia, especialmente en el periodo en que el Presidente Chen Shui-bian (perteneciente al Partido Democrático Progresista) abogaba por una proclamación de la independencia en Taiwán.

---

<sup>237</sup> BARTON Gellman (1998). **El día en que EE UU y China casi van a la guerra.** Consultado en noviembre 2, 2008 en <http://www.clarin.com/diario/1998/06/23/i-03001d.htm>

<sup>238</sup> JIN Ying (2000). **The Taiwan Question in China-U.S. Relations.** Consultado en noviembre 3, 2008 en [www.diva-portal.org/diva/getDocument?urn\\_nbn\\_se\\_liu\\_diva-2631-1\\_\\_fulltext.pdf](http://www.diva-portal.org/diva/getDocument?urn_nbn_se_liu_diva-2631-1__fulltext.pdf).

<sup>239</sup> KERN, Op. Cit.

<sup>240</sup> PATIÑO Cadavid, Javier (2005). **Tras el sueño de una sola China.** P.50. Consultado en noviembre 16, 2008 en <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis18.pdf>.

En la actualidad, las perspectivas de un enfrentamiento militar entre China y Estados Unidos, en referencia a la cuestión de Taiwán, parece haberse dispersado, a causa del cambio de Gobierno en Taiwán, cuya política es pro-unificación y disminuye la posibilidad de enfrentamiento entre ambos lados del estrecho, lo que consecuentemente evita la posible interferencia de Estados Unidos. Sin embargo, de continuarse la venta de armas estadounidenses a Taiwán, la cual suma *desde 1994 a 2000, más de 15 mil millones de dólares americanos, cifra que representa un 11 por ciento de las ventas globales de ese período*<sup>241</sup>, el riesgo de un enfrentamiento no puede ser descartado.

### **3.1.4. Intereses en común entre China y EE.UU.**

#### **3.1.4.1. Relaciones comerciales estratégicas**

El inicio de las relaciones económicas entre China y Estados Unidos coincide con el establecimiento de relaciones diplomáticas en 1979 y con la política de apertura al exterior impulsada por Deng Xiaoping, que tenía el objetivo de promover el desarrollo económico de la nación, a través del comercio con el exterior, la recepción de inversión extranjera, además de la compra de tecnología.

De esta manera y a pesar de las diferencias en el plano político, se comienzan a dar contactos bilaterales a nivel comercial entre ellos. Estados Unidos concedió a China el tratamiento de Nación más favorecida desde 1979, por lo que en 1982 se dio un intercambio comercial en donde las exportaciones de Estados Unidos a China totalizaron \$2,912 millones, mientras que las importaciones de Estados Unidos provenientes de China totalizaron \$2,284 millones (*Ver Tabla N° 14*). En la actualidad, para el año 2007, China exportó \$203.500 millones a Estados Unidos e importó \$59.200 millones (*Ver Tabla N° 15*).

Cabe destacar, que Estados Unidos comenzó a experimentar un déficit comercial desde la década de los 90s, cifras que han ido en aumento, provocando diferentes reacciones al respecto, ya que aunque se argumentó que este déficit afecta a la economía

---

<sup>241</sup> Diario del Pueblo (2001). **La venta de armas de EE.UU. a Taiwán no beneficia a nadie**. Consultado noviembre 20, 2008 en [http://spanish.people.com.cn/spanish/200104/23/sp20010423\\_46716.html](http://spanish.people.com.cn/spanish/200104/23/sp20010423_46716.html).

estadounidense, sobre el 27 por ciento de las exportaciones de China son actualmente generadas por corporaciones estadounidenses.<sup>242</sup> De esta manera, aunque este déficit podría representar un problema para Estados Unidos, deben analizarse los diferentes elementos de esta compleja situación.

Por otro lado, la Inversión extranjera Directa de Estados Unidos a China ha sido en 2005 de 5.07% (Ver Tabla N° 16), motivado principalmente por la apertura comercial y los bajos costos de la mano de obra. Como resultado, *las empresas estadounidenses también han compartido de este auge (en referencia al crecimiento económico chino): los beneficios de sus empresas en China aumentó a más de \$4 mil millones este año - 50 por ciento más que hace un año (2007).*<sup>243</sup> Como se puede observar, Estados Unidos se ha convertido en una de las principales fuentes de inversión en China.

Sin embargo, a pesar de que la relación comercial bilateral ha beneficiado a cada uno de estos países, claramente se puede observar que esta relación ha beneficiado mayormente a China para posicionarse a nivel internacional como potencia económica, lo que prevé *en términos de crecimiento económico, China sobrepasará a los Estados Unidos como el estado más grande en el sistema global en algún momento alrededor del año 2020. (Debido a su población, China necesita un nivel de productividad de solo un quinto más que Estados Unidos para convertirse en la economía más grande.)*<sup>244</sup> (Ver Tabla N° 17) En suma, se puede concluir que la relación comercial entre Estados Unidos y China actualmente es el mayor logro dentro de la normalización de las relaciones entre ellos y es conveniente estratégicamente para ambos debido al rol que cada uno posee en el escenario económico internacional, donde ambos se perfilan como potencias.

---

<sup>242</sup> HALE, David D. y HUGHES Hale, Lyric. (2008). **Reconsidering Revaluation. The wrong approach to the U.S.-chinese trade imbalance.** En HOGE Jr., James F. (ed.), *Foreign Affairs. Changing China* (pp. 57-66). United States: Council of Foreign Relations.

<sup>243</sup> *Ibíd.* P. 63.

<sup>244</sup> IKENBERRY, Op. Cit., p. 36.

### 3.1.4.2. Desarme nuclear de Corea del Norte

Brevemente debe hacerse mención del largo contexto histórico que envuelve lo que es en la actualidad el problema de la desnuclearización de Corea del Norte. El establecimiento de la República Popular Democrática de Corea (en adelante Corea del Norte) se da en 1948, a raíz de la finalización de la Segunda Guerra Mundial, donde Japón al ser derrotado, se ve obligado a desocupar territorios entre los cuales se encontraba Corea. Sin embargo, este territorio se divide ya que Estados Unidos se apodera de la parte sur del territorio, mientras que la URSS toma posesión de la parte norte.

Posteriormente, en 1950, estos dos territorios se ven sumergidos en una guerra, que se extiende hasta 1953, ya que cada uno de los nuevos gobiernos reclamaba la soberanía sobre todo el territorio coreano. Cabe destacar, que el gobierno de EE.UU. prestó ayuda militar a Corea del Sur en esta guerra, estableciéndose una relación difícil con Corea del Norte, quien desde entonces, fue apoyado por la Unión Soviética y posteriormente por China. Según Corea del Norte, la injerencia de Estados Unidos ha impedido un proceso de negociación concreto entre las dos coreas. En referencia, en uno de los diálogos<sup>245</sup> establecidos por ambas partes se expresa lo siguiente:

*Corea del Norte plantea que las fuerzas norteamericanas en Corea son una fuente fundamental de tensión en la península coreana y, dentro de ese planteamiento, exige su retiro de Corea. En realidad, sin embargo, las causas de la incertidumbre y la agudización de la tensión en la península coreana son el temerario fortalecimiento militar de Corea del Norte y sus provocaciones en contra del Sur.*

*Las fuerzas de los EE.UU. que llegaron por primera vez a Corea el 8 de septiembre de 1945 para desarmar al vencido ejército japonés, salieron de Corea el 29 de junio de 1949, una vez que cumplieron su misión. Pero, las tropas norteamericanas volvieron a Corea el 1º de julio de 1950 ante la necesidad de salvaguardar a la República de Corea de la agresión norcoreana durante la Guerra de Corea. Por lo tanto, las fuerzas norteamericanas continúan en Corea para mantener la paz y garantizar la seguridad de la República de Corea ante las continuas amenazas militares de Corea del Norte.*

Esto quiero decir, que dado que el conflicto armado no dio frutos, cada uno de los gobiernos ha realizado intentos y negociaciones con el objetivo de alcanzar en el futuro su unificación.

---

<sup>245</sup> **El diálogo sur-norte en Corea** (1987). Seúl, Corea: Sociedad Cultural Internacional de Corea.



Sin embargo, la presencia militar estadounidense en el lado sur ha creado incertidumbre en Corea del Norte.

Dadas las condiciones que anteceden, Corea del Norte ha intensificado esfuerzos en fortalecer su capacidad militar, estableciendo que *su objetivo de largo plazo no ha sido la guerra, la cual Corea del Norte no podría mantener, sino para desmoralizar a Corea del Sur y socavar sus relaciones con Estados Unidos a través de la discusión del futuro de la península coreana, directamente con Washington.*<sup>246</sup> Este objetivo lleva a Corea del Norte a desarrollar de tal manera su fuerza militar que *los proyectos nucleares de Corea del Norte crean un alto riesgo en la península coreana. Aunque Pyongyang nunca reconoció esos planes, estos salieron a la luz en 1991 a raíz del descubrimiento de un programa nuclear secreto que el régimen comunista pretendía desarrollar a espaldas de la Organización Internacional de la Energía Atómica (OIEA).*<sup>247</sup> Esto, a pesar de su adhesión en 1985 al Tratado de No Proliferación Nuclear de 1968 por el cual se establece que *todos los signatarios tienen derecho a ocuparse en la investigación, la producción y el uso de la energía nuclear con fines pacíficos,*<sup>248</sup> por lo que se le acusó de violar este tratado y se le impusieron algunas sanciones, principalmente por parte de EE.UU.

Seguidamente, en 1993 Corea del Norte anuncia su retiro del Tratado de No-proliferación, aduciendo que es *una medida de autodefensa contra las maniobras militares conjuntas norteamericanas-surcoreanas que se realizan con frecuencia al sur y las presiones de los funcionarios de la OIEA. Con esta decisión Pyongyang se proponía evitar las inspecciones pactadas en el TNP en dos de las nueve instalaciones nucleares, en donde se sospechaba que el régimen comunista podría tener almacenado plutonio sin declarar, material básico para la fabricación de bombas atómicas.*<sup>249</sup> Ante esta amenaza nuclear, la cual Corea del Norte utilizó como herramienta para mostrar su autoridad, Estados Unidos inicia en 1994 algunos contactos bilaterales dando como resultado un *Acuerdo Marco de Seguridad Nuclear*, donde se acuerda la suspensión del programa Nuclear norcoreano, a cambio del

---

<sup>246</sup> KISSINGER, Op. Cit., p.129

<sup>247</sup> CASTILLO, Santiago (1997). **Corea ante la reunificación en el siglo XXI**. [s.l.]: Incipit. P.165.

<sup>248</sup> ONU (1968). **Tratado de No proliferación Nuclear**. Consultado en noviembre 22, 2008 en

<http://disarmament2.un.org/wmd/npt/NPT%20text-Spanish.pdf>

<sup>249</sup> CASTILLO, Op. Cit., P.165-166.

suministro de petróleo a Corea del Norte, establecimiento de vínculos comerciales con Japón y Corea del Sur, entre otros.

Sin embargo, Corea del Norte ha mostrado algunas señales de no estar cumpliendo con lo acordado. En primer lugar, no se permitía la entrada de personal de la OIEA para inspeccionar las plantas nucleares norcoreanas, además de la prueba de misiles de largo alcance cerca de aguas japonesas. Por otro lado, *Corea del Norte ha exportado casi 600 misiles desde 1985 a países como Libia, Irán y otros de Oriente Medio, según un estudio del Instituto de Defensa surcoreano. (...) al mismo tiempo el ministro de Asuntos Exteriores israelí, Simon Peres, señaló en febrero de 2000 que Teherán y Pyongyang trabajan en la fabricación de 'misiles intercontinentales de largo alcance', 10.000 kilómetros, que podrían amenazar a Estados Unidos.*<sup>250</sup> Es por eso, que la amenaza norcoreana con la reanudación del programa nuclear toma fuerza nuevamente, ya que actualmente, *el número ha crecido a ocho potencias nucleares, comprendiendo a Estados Unidos, Rusia, Reino Unido, Francia, China, India, Pakistán, y, desde este año (2006), Corea del Norte,*<sup>251</sup> posicionando a este país como parte del 'eje del mal' o enemigo de los Estados Unidos, a los cuales se les ha exigido el abandono de sus programas nucleares.

En este contexto, China, quien se había mostrado renuente a tomar un papel protagónico en este conflicto, debido a su relación de amistad con Corea del Norte, ya que desde la década de los '60 *China ha estado extendiendo continua asistencia económica a Corea del Norte*<sup>252</sup>. No obstante, actualmente, China ha planteado retomar un proceso de negociación de la que tomaría parte como mediador. Las razones para este cambio de política, se justifican principalmente en el interés chino por mantener la estabilidad de la región asiática, dentro de la que puede jugar un rol más importante e influyente, a la vez que desea encontrar puntos comunes los cuales le permitan mejorar la relación con Estados Unidos.

---

<sup>250</sup> CASTILLO, Santiago (2002). **La Unificación de Corea: el epílogo de la "Guerra Fría"**. Madrid, España: La Catarata. P. 114.

<sup>251</sup> OVIEDO, Eduardo Daniel. (2006) **China y la nuclearización de la península coreana. El juego político entre la comunidad internacional, Corea del Norte y el diálogo hexagonal**. Consultado en noviembre 23, 2008 en [http://www.iamoticias.com/noticias\\_2006/asia/0160\\_nuclearizacion\\_corea\\_02dic06.html](http://www.iamoticias.com/noticias_2006/asia/0160_nuclearizacion_corea_02dic06.html)

<sup>252</sup> SRIVASTAVA, M. P. (1982). **The Korean conflict : search for unification**. New Delhi: Prentice-Hall of India. P.59.

En efecto, *Corea del Norte que amenazaba a EEUU esgrimiendo una y otra vez su programa nuclear, ha aceptado la mediación china para negociar una salida a la crisis,*<sup>253</sup> aceptando la política china que en primer lugar, apuesta por la desnuclearización de la península coreana. (...) *En segundo lugar, China apuesta por el diálogo como mecanismo para propiciar un arreglo pacífico de la controversia. (...) En tercer lugar, China se opone a cualquier acción que pueda empeorar la situación actual. (...) En opinión de China, aunque la crisis tiene que ver con la seguridad regional y la proliferación nuclear, la clave para resolver esta cuestión radica en la reanudación del diálogo entre Estados Unidos y Corea del Norte.*<sup>254</sup> En este sentido, China se ha ofrecido para ser anfitrión de estas negociaciones en las que se retomó lo resuelto en el Acuerdo Marco de 1994.

Al mismo tiempo, *a diferencia de la primera crisis, China ejerció un rol activo, y sus buenos oficios encausaron la cuestión hacia la negociación pacífica del diálogo hexagonal, consistente en un estilo de diplomacia preventiva que reúne a los principales actores con intereses en el Noreste Asiático: Estados Unidos, Japón, Rusia, las dos Coreas y China.*<sup>255</sup> Este 'Diálogo Hexagonal' se ha desarrollado entre 2003 y 2005, a lo largo de 5 rondas de negociaciones en las cuales China ha realizado un papel primordial al ser el contacto entre todos los participantes, y en donde se han planteado el objetivo de verificar el desarme del Programa Nuclear norcoreano sin entrar en un conflicto militar. Por su parte, *Corea del Norte se comprometió a abandonar todos los programas de armas nucleares y todos los programas nucleares existentes y volver al Tratado sobre la No Proliferación de las armas nucleares y a las salvaguardias de la Agencia Internacional de Energía Atómica, además de afirmar su derecho al uso pacífico de la energía nuclear.*<sup>256</sup>

Sin embargo, *actualmente, la discusión de los críticos es que las negociaciones (seis-Bandas) no son no más que un fracaso,*<sup>257</sup> ya que en 2006, el gobierno norcoreano lanzó

---

<sup>253</sup> ENRUI Yang, Enrique (2005). **Corea del Norte: Una baza para la seguridad de China.** Consultado en noviembre 21, 2008 en [www.casaasia.es/pdf/112105102220AM1132564940654.pdf](http://www.casaasia.es/pdf/112105102220AM1132564940654.pdf)

<sup>254</sup> RÍOS, Xulio (2003). **El papel de China en la crisis de Corea del Norte.** Consultado en nov. 20, 2008 en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Asia-Pacifico/ARI+55-2003](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/rielcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Asia-Pacifico/ARI+55-2003)

<sup>255</sup> OVIEDO, Op. Cit.

<sup>256</sup> OVIEDO, Op. Cit.

<sup>257</sup> CARDOZO, Op. Cit.

misiles balísticos cerca de Japón y realizó un ensayo nuclear subterráneo cerca de Corea del Sur, además de expresar que abandonaría las negociaciones multilaterales. A este respecto, se hace evidente la falta de cooperación de Corea del Norte y el débil papel que ha jugado China en las negociaciones. Adicionalmente, se adoptan en el Consejo de Seguridad de la ONU las resoluciones 1695 y 1718, por las cuales se insta a Corea del Norte a regresar a las negociaciones y abandonar sus acciones. Sin embargo, por solicitud de China no se impusieron sanciones para evitar el escalamiento del conflicto, por lo que nuevamente se ha cuestionado el rol que juega en el conflicto.

### **3.2. Relación de Estados Unidos con Taiwán**

La relación entre Estados Unidos y Taiwán, tuvo un drástico cambio en 1979, cuando Estados Unidos reconoció al gobierno de la República Popular China. Desde 1949, Estados Unidos brindó apoyo económico, político y diplomático a Chiang Kai-Shek y a su gobierno, el de la República de China, que se había trasladado a Taiwán.

A continuación se hace un recorrido por las relaciones entre Estados Unidos y Taiwán antes y después de 1979, así como un vistazo a la política exterior estadounidense hacia el Estrecho y los intereses que siguen provocando que Estados Unidos proteja a Taiwán militarmente.

#### **3.2.1. Relación Histórica de Estados Unidos con el KMT**

La relación entre Estados Unidos y el partido Nacionalista Kuomintang, se remonta a la Guerra Civil China donde, Estados Unidos respaldó al gobierno de Chiang, debido a alianza que habían establecido durante la Segunda Guerra Mundial, bajo la llamada '*Estrategia Global*' (estadounidense), proporcionando armas, fondos, personal militar y adiestramiento.

En la Segunda Guerra Mundial, la República de China liderada por Chiang *fue tomada en cuenta e invitada a participar en algunas de las reuniones que delinearon el mundo de la posguerra*. El presidente estadounidense Franklin D. Roosevelt y el Primer Ministro inglés

Winston Churchill tuvieron una reunión con Chiang Kai-shek en el Cairo, previamente a la reunión de Teherán con Stalin. *China participó, asimismo, junto a Gran Bretaña, los Estados Unidos y la Unión Soviética, en la reunión de Dubarton Oaks State, Washington D.C., para discutir las bases de lo que un año más tarde se convertiría en la Organización de las Naciones Unidas. Después de la rendición de Japón, la China nacionalista participó, al lado de las otras cuatro potencias Aliadas (los Estados Unidos, la URSS, Gran Bretaña y Francia), en la fracasada reunión de Londres, en la cual se pretendía resolver los últimos detalles de la configuración del mapa mundial de la posguerra. Estos serían más tarde los Miembros Permanentes del Consejo de Seguridad de Naciones Unidas*<sup>258</sup>.

En el contexto de la Guerra Civil China, las fuerzas de Chiang fueron derrotadas por los comunistas que luchaban al lado de Mao Tse-tung, por lo que se vieron obligados a huir hacia Taiwán y con ello a establecer el 1 de octubre de 1949 el gobierno de la República de China en Taiwán, *una parte del personal administrativo y militar de la camarilla del Kuomintang se retiró a Taiwán y con el apoyo del entonces gobierno de Estados Unidos se creó una situación de separación en el estrecho de Taiwán*<sup>259</sup>. Estados Unidos continuó dando apoyo a Chiang y a su gobierno en Taiwán, lo que permitió que Mao no atacara ni presionara militarmente a Chiang.

Cabe mencionar que la política exterior estadounidense durante el período de 1949-1979 estuvo dirigida a proteger y mantener relaciones diplomáticas con Taiwán y así contener el comunismo chino. Sin embargo, durante el gobierno del presidente Harry Truman pareció que se había retirado el apoyo a Taiwán, aunque no fue así ya que durante la Guerra de Corea (1950-1953) decidió apoyar al gobierno de Chiang y estableció una base militar en Taiwán, y de esa manera combatir la expansión del comunismo chino en Asia. *En 1950, la séptima flota de Estados Unidos invadió el estrecho y la decimotercera unidad aérea de Estados Unidos entró y se estacionó en Taiwán. En diciembre de 1954, Estados Unidos firmó con las autoridades de la isla el llamado 'Tratado de Defensa Conjunta' dejando a esa*

---

<sup>258</sup> HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ, Roberto (1999). **China y Taiwán en la ONU**. México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008. en

<http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/03Roberto.pdf>. P. 11.

<sup>259</sup> CRI online. **El Origen del Problema de Taiwán**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://espanol.cri.cn/chinaabc/chapter10/chapter100601.htm>.

*provincia china bajo su 'protección'*<sup>260</sup>. Con la firma de este Tratado se daba una amplia protección militar a Taiwán, proporcionándoles armas, y fondos además de entrenamiento.

En ese contexto, *las fuerzas comunistas desistieron de perseguirlo (Chiang), ya que no estaban militarmente preparadas como para combatir a los EE.UU. y, porque, además, el 99% de las fuerzas militares de los comunistas eran del ejército y China no tenía entonces poderío aéreo ni naval*<sup>261</sup>, por lo que desistieron de la idea de atacar a Taiwán.

Más tarde en 1971, se aprobó la Resolución 2758, durante la vigésimo sexta Asamblea General de la ONU, con ella China obtuvo no solo el asiento que había sido ocupado por el Gobierno de la República de China en la Asamblea General sino también en el Consejo de Seguridad, y además la expulsión de Taiwán de todas las Organizaciones sin que hasta la fecha haya podido regresar a ellas.

Luego en febrero de 1972, el presidente Richard Nixon hizo una visita a China donde se emite el Comunicado Conjunto de Shanghai. En el comunicado se menciona que *Estados Unidos ha notado que todos los chinos de ambos lados del estrecho de Taiwán consideran que sólo hay una China, y Taiwán es una parte de ella. (Y que) el gobierno estadounidense no objeta esta posición*<sup>262</sup>.

Estados Unidos decidió adoptar una política de apoyo diplomático a China por lo que en diciembre de 1978, *aceptó los 3 principios sobre el establecimiento de las relaciones diplomáticas formuladas por el gobierno chino, estos son: romper 'relaciones diplomáticas' con las autoridades de Taiwán, abolir el 'Tratado de Defensa Conjunta' y retirar tropas de Taiwán*<sup>263</sup>. En este contexto, el 1° de enero de 1979, China y Estados Unidos establecieron relaciones diplomáticas oficiales, y se emitió el Comunicado Conjunto sobre el establecimiento de las relaciones diplomáticas (mencionado con anterioridad).

---

<sup>260</sup> *Ibíd.*

<sup>261</sup> MURAI, Tomoco (1999). **La formación de la identidad taiwanesa en el siglo XX**. México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008. en

<http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/07Tomoco.pdf>. P. 25.

<sup>262</sup> CRI online. Op. Cit.

<sup>263</sup> *Ibíd.*

El porqué del apoyo de Estados Unidos al gobierno de Chiang en Taiwán desde 1949 hasta 1979, se explica debido a que los sectores más conservadores, pretendían que el gobierno aislase al régimen comunista de Mao Tse-tung, con el argumento de que si se daba apoyo a Chiang este podría regresar al territorio Continental; esto, hasta que el gobierno de Taiwán, *fue expulsado de las Naciones Unidas y muchos países empezaron a reconocer al gobierno de Mao como el representante legítimo de China*. A pesar de esta situación, *en Estados Unidos todavía hubo resistencia por varios años, aunque poco a poco se tuvo que reconocer la legitimidad que había adquirido el régimen comunista de Mao y la importancia estratégica que tenía China para los intereses estadounidenses en el mapa geopolítico de la época, sobre todo por el papel que jugó en el conflicto en Vietnam*<sup>264</sup>. De esta forma aunque se haya dado reconocimiento político-diplomático a China, a nivel interno Estados Unidos ha continuado apoyando a Taiwán, y probablemente estas relaciones continuarán hasta que se defina la situación en el Estrecho.

### **3.2.2. Política exterior de EE.UU. hacia Taiwán**

Estados Unidos tal como se ha visto, a lo largo de la historia ha ido modificando sus relaciones con Asia Oriental y en particular en el Estrecho de Taiwán, aplicando políticas pragmáticas según las necesidades que se han ido presentando en momentos históricos específicos.

Es así como, la formulación de la política exterior de EE. UU. hacia Taiwán ha cambiado drásticamente desde 1949 hasta la actualidad, sin embargo aunque las relaciones político-diplomáticas hayan experimentado cambios sustanciales, los lazos existentes entre ellos aunque no oficiales han sido estrechos y se ha mantenido una política de protección a la isla, de apertura a los mercados comerciales, y lazos culturales y científicos, sin que estos compromisos representen el apoyo explícito de EE.UU. a Taiwán para que estos sean independientes.

---

<sup>264</sup> PALACIOS L., Juan José (1999). **Taiwán a fin de siglo: entre la independencia política y el retorno a la Gran China**. México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008. en <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/02ANALIJuanJose.pdf>. P. 4.

Debido a la guerra de Corea, EE.UU. tenía presencia en territorio Taiwanés y estos estaban protegidos de cualquier ataque o intento de China para anexionar la isla. Sin embargo en 1972 luego de que las Naciones Unidas emitieran la resolución 2758, el presidente Richard Nixon hizo una visita a China y retiró las tropas que estaban en Taiwán, sin que esto modificara aun las relaciones entre ambos. Más tarde en diciembre de 1978 el presidente James Carter hizo el anuncio del cambio del reconocimiento diplomático de la República de China (Taiwán) a la República Popular China, por estar acorde a la resolución de Naciones Unidas y además por favorecer intereses particulares estadounidenses.

Durante el gobierno del presidente estadounidense Bill Clinton, este mantuvo una política hacia Taiwán de los 'tres no'. *No a las 'dos Chinas', a la 'independencia de Taiwán' y a 'la incorporación de Taiwán a las organizaciones de las Naciones Unidas'*<sup>265</sup>.

Lee Teng-hui en su libro ***El camino hacia la democracia*** hace una afirmación muy importante en lo que se refiere a las relaciones entre Taiwán y Estados Unidos a través de los años, ésta dice: *En la diplomacia puede hacer varios cambios hacia delante y hacia atrás en cuestiones periféricas, pero lo que realmente importa es el compromiso sobre asuntos fundamentales*<sup>266</sup>.

En referencia a la formulación de la política exterior estadounidense Lee considera que ésta *está continuamente oscilando de un lado a otro como un péndulo, haciendo que sea difícil comprenderla. Esto está originado por la dinámica de la política de los Estados Unidos que surge de las tensiones entre el gobierno y el congreso*<sup>267</sup>. Según Lee, Washington no dejó de apoyar en ningún momento a Taiwán y que los cambios que se han ido dando desde 1972 no han modificado en gran escala las relaciones entre ellos.

En el período de las primeras elecciones democráticas en Taiwán, Beijing lanzo dos misiles en el Estrecho de Taiwán, ocasionando tensiones en las relaciones entre ellos; en ese momento Estados Unidos desplazó efectivos militares para evitar que la situación se

---

<sup>265</sup> LEE, Teng-hui. Op. Cit. P. 130.

<sup>266</sup> LEE, Teng-hui. Op. Cit. P. 132.

<sup>267</sup> *Ibíd.* P. 77.



agravara. Más tarde con la visita del presidente Clinton a China, quedó claro cual era la política estadounidense cuando este *declaró en Shangai que su gobierno no apoyaría la idea de la existencia de dos Chinas, ni de una China y un Taiwán, ni la inclusión de Taiwán en la Organización de las Naciones Unidas*<sup>268</sup>.

En cuanto a la política de la administración del presidente George W. Bush, al inicio de su mandato las políticas hacia Asia eran más de apoyo hacia Taiwán que hacia China. Sin embargo esta situación cambio tras las advertencias hechas por China por la venta de armas a Taiwán y además porque sin duda China es un actor de peso en la política internacional por su posición económica en la actualidad.

*Muchos observadores concluyeron en 2001 que el recién electo George W. Bush había abandonado la prolongada posición de la política de EE.UU. de una 'ambigüedad estratégica' en favor de la 'claridad estratégica' que coloca un claro énfasis en los intereses en Taiwán y presenta una menor preocupación por los puntos de vista de la República Popular China*<sup>269</sup>.

*Así mismo, la administración Bush ha sido más a fin a dar apoyo a Taiwán, por ejemplo cuando en una entrevista en ABC en abril de 2001, se le pregunto al presidente ¿qué haría Washington si Taiwán fuera atacada? El respondió diciendo que "Lo que sea para ayudar a Taiwán a defenderse si misma". Dado que el artículo 3 de la Ley de Relaciones de Taiwán (TRA) se refiere únicamente a la venta de armas y no el uso de fuerzas militares norteamericanas en la defensa de la isla, la respuesta del Presidente causó una importante controversia sobre si los Estados Unidos ha cambiado su política hacia la seguridad de Taiwán o se estaba preparando para cambiar su posición sobre la independencia de Taiwán. Aunque Departamento de Estado y funcionarios de la Casa Blanca, incluido el Presidente Bush, más tarde insistió en que la declaración del Presidente es coherente con los compromisos de EE.UU. en el TRA y que no ha habido ningún cambio en la política de los EE.UU., tras las declaraciones y acciones de funcionarios de la Administración Bush en los siguientes meses siguieron pareciendo más afines a dar apoyo a Taiwán que en anteriores administraciones Estadounidenses*<sup>270</sup>.

---

<sup>268</sup>SANTA CRUZ, Arturo (1999). **Taiwán en el Sistema Internacional**. México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008. en <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/04Arturo.pdf>. P.15.

<sup>269</sup>DUMBAUGH, Kerry (2008). **Taiwan-U.S. Relations: Recent Developments and Their Policy Implications**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL34683.pdf>. P. 11.

<sup>270</sup>Ibíd.

Sin embargo, como se ha mencionado anteriormente en temas como el combate al terrorismo, Estados Unidos ha hecho una restructuración de su política exterior y China se convierte entonces como un aliado en el combate y contención al terrorismo, en especial en el tema de la posesión y fabricación de armas nucleares de Corea del Norte.

Recientemente EE.UU. se vio frenado (si bien momentáneamente) por China para que continuara con la venta de armas a Taiwán, *lo que indica que el apoyo de EE.UU. para Taiwán no es incondicional*<sup>271</sup>. Sin embargo, desde hace años se viene negociando y el congreso ha aprobado la venta de armas bajo la justificación que se esta fortaleciendo la capacidad de defensa militar de Taiwán.

### **3.2.2.1. Acta de Relaciones con Taiwán (TRA) de 1979**

En 1979, tras el reconocimiento de Estados Unidos al gobierno de China y con ello el rompimiento de relaciones diplomáticas con el gobierno de Chian Kai-shek en Taiwán, Estados Unidos firma el documento ***Taiwan Relations Act***. Esta Ley establece los términos en los que se basan las relaciones con Taiwán a partir del 10 de abril de 1979.

En el contexto del rompimiento de relaciones diplomáticas con Taiwán, los Estados Unidos también notificaron a las *autoridades de Taiwán que a partir del 1 de enero 1980, terminaría el Tratado de Defensa Mutua 1954 US-ROC*. Esta notificación creó un revuelo en el Congreso quienes consideraban que el presidente había tomado una decisión unilateral para disolver el tratado de defensa sin consultar al Congreso. *En una declaración emitida el 16 de diciembre de 1978, los Estados Unidos declaró que siguen teniendo un interés en la resolución pacífica de la cuestión de Taiwán y espera que la cuestión de Taiwán será resuelta pacíficamente por los propios chinos.*

Es así como, a través de la Ley de Relaciones con Taiwán (TRA, siglas en inglés) se afirman los intereses estadounidense en Taiwán y la continuación de suministros de armas para la defensa militar, así como también es el instrumento que regula las relaciones entre estos dos

---

<sup>271</sup> DUMBAUGH, Kerry. Op. Cit. P.12

países que antes tenían relaciones oficiales. Esta ley es considerada un apoyo del Congreso estadounidense hacia Taiwán, quienes estaban descontentos con la administración Carter<sup>272</sup>.

Los propósitos de la Ley son: ayudar a mantener la paz, la seguridad y la estabilidad en el Pacífico Occidental y promover la política exterior de los Estados Unidos a través de la autorización de la continuación de las actividades comerciales, culturales, y otras relaciones entre el pueblo de los Estados Unidos y el pueblo en Taiwán, y para otros fines.

Según el texto de la ley, esta fue promulgada por el Senado y la Cámara de Representantes de los Estados Unidos de América reunidos en Congreso. La Ley fue creada *habiéndose terminado las relaciones gubernamentales entre los Estados Unidos y las autoridades que rigen en Taiwán reconocidos como República de China, por lo que el Congreso la consideró necesaria la promulgación de esta ley*<sup>273</sup>.

Además se establece que la política de los Estados Unidos hacia Taiwán será<sup>274</sup>:

1. *Preservar y promover amplia, estrecha, de amistad y comercial, cultural y otras relaciones entre el pueblo de los Estados Unidos y el pueblo en Taiwán, así como el pueblo en la China continental y todos los demás pueblos de la zona del Pacífico Occidental;*
2. *Declarar que la paz y la estabilidad en la zona están en la política, de seguridad, y los intereses económicos de los Estados Unidos, y son asuntos de preocupación internacional;*
3. *Dejar claro que la decisión de los Estados Unidos de establecer relaciones diplomáticas con la República Popular de China se basa en la expectativa de que el futuro de Taiwán será determinado por medios pacíficos;*
4. *Considerar cualquier esfuerzo para determinar el futuro de Taiwán por distintos medios pacíficos, incluso por los boicots o embargos, una amenaza a la paz y la seguridad de la zona del Pacífico Occidental y de grave preocupación para los Estados Unidos;*
5. *Proporcionar a Taiwán con armas de carácter defensivo, y*
6. *Mantener la capacidad de los Estados Unidos de resistir a cualquier recurso a la fuerza u otras formas de coerción que pondría en peligro la seguridad, o la condición social o económica del sistema, de la gente en Taiwán.*

Además se establece que *nada de lo contenido en esta ley contraviene los intereses de los Estados Unidos en materia de derechos humanos, especialmente con respecto a los derechos humanos de todos los aproximadamente dieciocho millones de habitantes de*

---

<sup>272</sup> *Ibíd.* P. 1

<sup>273</sup> CONGRESO DE EE.UU. (1979). **Taiwan Relations Act**. Consultado en noviembre, 2008 en [http://www.ait.org.tw/en/about\\_Ait/tra/](http://www.ait.org.tw/en/about_Ait/tra/).

<sup>274</sup> *Ibíd.*

*Taiwán. La preservación y el fortalecimiento de los derechos humanos de todas las personas en Taiwán, se reafirmó como objetivos de los Estados Unidos.*

En el tema de la aplicación de la Política de los Estados Unidos con respecto a Taiwán la Ley dice que:

- a. *En cumplimiento de la política enunciados en el artículo 2 de esta Ley, los Estados Unidos pondrá a disposición de Taiwán de Defensa de tales artículos y servicios de defensa en la cantidad que sean necesarios para que Taiwán para mantener una suficiente defensa propia capacidad.*
- b. *El Presidente y el Congreso deberá determinar la naturaleza y la cantidad de estos artículos de defensa y servicios basados únicamente en su juicio de las necesidades de Taiwán, de conformidad con los procedimientos establecidos por la ley. Esa determinación de Taiwán de la defensa se incluyen las necesidades de revisión por las autoridades militares de los Estados en relación con las recomendaciones al Presidente y al Congreso.*
- c. *El Presidente se dirige a informar al Congreso sin demora de cualquier amenaza a la seguridad social o el sistema económico o de la gente en Taiwán, así como cualquier peligro para los intereses de los Estados Unidos provenientes de los mismos. El Presidente y el Congreso determinará, de conformidad con los procesos constitucionales, medidas apropiadas por parte de los Estados Unidos en respuesta a cualquier peligro.*

Por otra parte la Ley de Relaciones con Taiwán estipula cual será la aplicación de las leyes y acuerdos internacionales, por lo que esta establece que *La ausencia de relaciones diplomáticas o el reconocimiento no afectará a la aplicación de las legislaciones de los Estados Unidos con respecto a Taiwán, y las leyes de los Estados Unidos, se aplicarán con respecto a Taiwán.* Un punto importante es que la ley menciona que en virtud de las leyes de los Estados Unidos no hay requisitos expresos o implícitos con respecto al mantenimiento de relaciones diplomáticas o reconocimiento de Taiwán.

### **3.2.2.2. Intereses de Estados Unidos en Taiwán**

En lo que respecta al papel que ha jugado Estados Unidos en el Estrecho de Taiwán, es evidente que obedece a una serie de intereses en materia comercial y geoestrategia. Para EE.UU. es importante contener al gigante asiático China, y el tener un aliado en la región aunque de manera no oficial y que se ha reducido a relaciones comerciales es beneficioso para ellos.

En ese contexto, además de frenar a China en materia económica y comercial, EE.UU. también pretende frenar la amenaza militar que China podría representar. El papel que ha jugado EE.UU. se ha basado en la defensa del Estrecho de Taiwán, mediante la venta de armas que China no ha podido impedir, a pesar de que ha hecho llamados de atención al gobierno estadounidense haciendo hincapié a los compromisos adquiridos con China en los 3 Comunicados Conjuntos Chino-estadounidenses y también a la Resolución 2758. Así mismo, en relaciones comerciales sustentadas en acuerdos comerciales, leyes y otros que sustentan las relaciones entre ambos.

En materia geoestratégica también Taiwán es atractivo para Estados Unidos, por la cercanía a Corea del Norte, Japón y por supuesto China, y que de darse un conflicto con Corea del Norte tendría la posibilidad de establecer una base en el estrecho de Taiwán y además porque el estrecho de Taiwán es la ruta marítima que se utiliza para abastecer de petróleo a China y en general esa región, por lo tanto, esta es sin duda una de las razones por las que existe llamada dualidad en la política exterior estadounidense, de reconocer a China, pero no dejar de lado en ningún momento sus relaciones no oficiales con Taiwán.

En materia comercial es también relevante mencionar que China, Taiwán y Japón tienen un comercio bastante fluido y a la vez compiten entre ellos por ganar mercados en Europa y América Latina, pero Estados Unidos también está presente en este duelo por no solamente abrir nuevos mercados sino mantener los ya existentes y no permitir un superávit, que es lo que se ha dado en los últimos años por ejemplo en las importaciones-exportaciones con Taiwán. Rafael Bueno en su ensayo *Asia Oriental en 2004*, menciona que *en Asia Oriental no sólo están presentes las dos economías más poderosas del planeta, la norteamericana y la japonesa, sino también la más dinámica, la china, y todas tendrán que competir mutuamente como adversarios estratégicos más que como aliados circunstanciales*<sup>275</sup>.

En ese sentido, China se perfila como la potencia mundial en el ya no tan largo plazo, sino más bien en el corto o mediano plazo si se continúa teniendo las condiciones que la han llevado hasta este punto y si se mantiene un clima atractivo de inversión extranjera. *Muchos*

---

<sup>275</sup> BUENO, Rafael (2004). **Asia Oriental en 2004: cambios internos-desafíos externos**. *Anuario Asia Pacífico*. Consultado en mayo, 2008 en [http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2004/pdf/ASIA\\_CID\\_035\\_044.pdf](http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2004/pdf/ASIA_CID_035_044.pdf).

*países ingresan en una nueva fase de inserción comercial en la cual los EE.UU. ya no es la locomotora de los mercados emergentes<sup>276</sup>. Esto se debe a que cada vez más China está ganando socios comerciales en América Latina, Europa y en Asia.*

Estados Unidos en los años 90's después de la Guerra Fría, cambió la relación con China debido al crecimiento económico que esta empezaba a experimentar, pero al mismo tiempo profundizó las relaciones, económicas, militares, sociales y culturales con Taiwán, esto debido también al cambio que se había dado en el sistema democrático taiwanés. *Hoy en día, los Estados Unidos es un importante inversor y socio comercial de Taiwán, con los mercados de EE.UU. que reciben alrededor del 25% de las exportaciones de Taiwán. Taiwán sigue gozando de financiación del Export-Import Bank, y garantías del Overseas Private Investment Corporation (OPIC), de nación más favorecida, y el fácil acceso a los mercados de EE.UU.<sup>277</sup>.*

### **3.2.2.3. Visitas no oficiales del Gobierno de Taiwán a Estados Unidos**

Los funcionarios de Gobierno de Taiwán no tienen permitido hacer visitas oficiales a EE.UU. y viceversa, debido a que al establecerse relaciones diplomáticas entre EE.UU. y China, esta última condicionó a quienes la reconocieran a no mantener relaciones diplomáticas con Taiwán, por lo tanto no puede haber reuniones de carácter oficial entre los gobernantes de EE.UU. y Taiwán. Los presidentes de Taiwán habían estado limitados a hacer escalas en territorio estadounidense, cuando se dirigiesen a visitar América Latina. Sin embargo, en 1995 el entonces candidato a la presidencia Lee Teng-Hui visitó la Universidad de Cornell donde realizó su doctorado en Economía Agrícola. (Lee además hizo sus estudios de postgrado en la Universidad Estatal de Iowa). Esto originó fuertes protestas de la comunidad china en Estados Unidos, a pesar de no haber sido una visita oficial.

---

<sup>276</sup> CARDOZO, Gustavo A (2007). **Brasil-China: ¿Un nuevo subsistema internacional?** *Observatorio de la Economía y la Sociedad de China* N°5. Consultado en mayo, 2008 en

<http://www.eu.med.net/rev/china/05/gac.htm>.

<sup>277</sup> DUMBAUGH, Kerry. Op. Cit. P.1.

Sin embargo, durante el primer período en la administración del presidente Bush, esta política cambió, cuando *la Casa Blanca aprobó una parada de tránsito para el nuevo Presidente de Taiwán Chen Shui-bian en 2001 durante la cual visitó Nueva York (anteriormente fuera de los límites) y Houston, asistiendo a funciones y reuniones públicas, y se reunió con casi dos docenas de miembros del Congreso. Otras visitas a EE.UU. fueron aprobadas para la Vicepresidenta de Taiwán, Annette Lu, (a principios de enero de 2002), y para el ministro de Defensa de Taiwán, Tang Yao-ming (marzo de 2002), quien asistió a una conferencia de defensa en la Florida y donde se reunió con el Secretario Adjunto de Defensa de EE.UU. Paul Wolfowitz y el Subsecretario de Estado James Kelly. Una visita que causó impacto y fue ampliamente cubierta por la prensa fue la del presidente Chen a finales de octubre de 2003 a la Ciudad de Nueva York*<sup>278</sup>.

Es preciso mencionar que estas visitas no han sido de gobierno a gobierno, es decir no han sido de carácter oficial, porque EE.UU. y Taiwán no tienen relaciones oficiales, más bien estas han sido reuniones amistosas y en el marco de la Ley de Relaciones con Taiwán.

### **3.2.2.4. Importancia del modelo Democrático de Taiwán para los Estados Unidos**

Una de las razones por las que EE.UU. y Taiwán han sostenido lazos de amistad no oficiales fuertes, ha sido porque Taiwán tiene un modelo democrático que ha servido de modelo de desarrollo en la región de Asia Oriental. Para llegar a ese modelo hubo que hacer cambios dentro de la estructura de gobierno y de poder en el Kuomintang, y permitir la creación de partidos políticos. Cuando Chiang se refugió en Taiwán el Kuomintang era un partido que había llegado al poder de una manera no democrática, sin embargo como aliado de EE.UU. tuvo que aprender y reproducir algunas ideas de Occidente, por ejemplo *Chiang Kai-shek no pudo reprimir las iglesias cuando él mismo era un cristiano y aliado de los Estados Unidos*<sup>279</sup>, sin embargo, en China no había libertad de culto.

---

<sup>278</sup> DUMBAUGH, Kerry. Op. Cit. P. 11

<sup>279</sup> SORMAN, Guy (2008). **The Empire of Lies**. New York: Encounter Books. P. 227

*La verdad es que los taiwaneses gestionaron con éxito su transición debido a la presión de los Estados Unidos. Con el reconocimiento del gobierno norteamericano al régimen comunista chino en 1976, la única manera en que Taiwán pudo sobrevivir fue transformándose a sí mismo en una democracia ejemplar, una China moral frente a una totalitaria*<sup>280</sup>.

Taiwán era una agrupación de islas donde muchas etnias convergían, lo que también ayudó a que el gobierno buscase la forma de homogeneizar a la población o que todos estuvieran representados y obedecer a las necesidades de esa población. *Otro factor que resultó decisivo fue la formación que los jóvenes taiwaneses recibieron en los Estados Unidos. Desde los años sesenta, la elite ha comenzado a adquirir un gusto por la democracia*<sup>281</sup>, esto fue sin duda lo que aceleró el proceso de cambio hacia una democracia nueva en una región donde las dinastías habían dominado a la población durante milenios.

Hoy en día los países vecinos a Corea del Sur, Japón y por supuesto Taiwán tienen modelos democráticos funcionales, por lo que se puede afirmar que *los demócratas asiáticos quieren la democracia, porque es eficiente, aunque algunos en occidente persisten en la creencia que la democracia no es compatible con los 'valores asiáticos'*<sup>282</sup>. Esta creencia está sustentada en la historia de los pueblos asiáticos los cuales estaban sublevados a un Emperador sin poder emitir opinión acerca del modo de vida, tributos, distribución de la tierra o incluso prácticas familiares eran dictadas por el Imperio, por lo que un modelo democrático no encaja fácilmente en esta cultura, sin embargo, en Taiwán ha sido muy exitoso.

China ha tenido que liberalizar su comercio y abrirse paso a una economía de mercado, para lograr el exuberante crecimiento económico que ha experimentado en el último decenio, a pesar de ello *los chinos, excepto los que pueden beneficiarse directamente del sistema actual, siguen siendo firmes en sus demandas. Siempre que pueden, en Hong Kong, Taiwán, y en el extranjero, eligen la democracia liberal, lo que demuestra que el modelo comunista no*

---

<sup>280</sup> SORMAN, Guy. Op. Cit. P. 227.

<sup>281</sup> Idem.

<sup>282</sup> Ibid. P. 230



es *universal*<sup>283</sup>, esto por supuesto es una concepción de parte de la población que ha tenido la oportunidad de conocer o estar en países que dicen llamarse democráticos, pero esto no significa que la mayoría de los 1,300 millones de chinos estén pidiendo un cambio de sistema.

El presidente Bush en un discurso en 2005 en Kioto, Japón expresó que China era el *ejemplo de una sociedad que había avanzado hacia una mayor apertura, pero que aún no había completado el camino. 'Mientras China reforma su economía, sus líderes descubren que, una vez que se abrió incluso mínimamente la puerta a la libertad, no se puede cerrar'. Sin embargo afirmo 'su respaldo a la política de una sola China'. 'El Taiwán moderno es libre, democrático y próspero. Al adoptar la libertad en todos los niveles, Taiwán ha generado prosperidad para su pueblo y creó una sociedad china libre y democrática', dijo Bush. También elogió a Japón y a Corea del Sur como ejemplos democráticos para Asia*<sup>284</sup>. Estas declaraciones sin lugar a dudas muestran el interés de EE.UU. de que en el mundo haya democracia, acorde a su discurso.

Lorne W. Craner, Secretario asistente del Departamento de Estado de EE.UU. encargado de la democracia, derechos humanos y asuntos laborales, dijo en una entrevista en 2005 que *Taiwán todavía puede ser considerado como un modelo democrático entre la comunidad china, aunque sus modos de llevar a cabo esa democracia fueron algunas veces puestos en tela de juicio dentro y fuera del país.* Explicando por qué ve a Taiwán como un modelo de democratización para el mundo chino, este funcionario dijo: *Muchas personas alrededor del mundo me dijeron que querían ir a Taiwán o invitar a los taiwaneses a sus países para informarles de cómo fue que hicieron los cambios en la isla*<sup>285</sup>. Para Estados Unidos es de suma importancia apoyar los sistemas democráticos en el mundo e implantarlos como se ha visto en el caso de Irak, por citar uno reciente. No obstante, no pueden imponer un sistema en particular a ningún pueblo. Por lo que apoyar los sistemas democráticos ya existentes es lo más indicado.

---

<sup>283</sup> SORMAN, Guy. Op. Cit. P. 241

<sup>284</sup> Sin autor (2005). **Bush presenta a Taiwán como modelo democrático.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.abc.com.py/2005-11-17/articulos/217440/bush-presenta-a-taiwan-como-modelo-democratico>.

<sup>285</sup> Republic of China (Taiwan) Diplomatic Missions (2004). **Taiwán todavía es un modelo democrático en la Comunidad China: EE.UU.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.taiwanembassy.org/ct.asp?xItem=8202&ctNode=2060>.

### 3.2.3. Relación comercial bilateral

Taiwán ha sido una isla que desde la llegada de Chian Kai-shek con el gobierno de la República de China, ha evolucionado en todas las áreas, y ha logrado desarrollarse valiéndose de herramientas muy ingeniosas y gracias a políticas agrarias muy eficientes y una tecnificación a todos los niveles de la población, así como también a buenas prácticas fiscales. Todo lo anterior, ha desencadenado que a Taiwán ahora se le dé y con mucha razón el nombre de 'Milagro Económico', sin embargo nada ha sido milagroso, todo ha sido producto de un arduo trabajo de todos los taiwaneses, de aprovechar los recursos naturales y además de crear un clima de inversión extranjera. Lo que lo llevó de ser un país subdesarrollado a tener una economía bastante sana y hasta producir alta tecnología.

El instituto Americano en Taiwán, en su apartado sobre las Relaciones Económicas entre EE.UU. y Taiwán y la economía en Taiwán<sup>286</sup>, dice:

*Taiwán ha pasado de ser un receptor de ayuda de los EE.UU. en la década de 1950 y principios de 1960 a un donante de ayuda y de los principales inversores extranjeros, especialmente en Asia. Taiwán es ahora una economía acreedora, siendo la cuarta más grande del mundo en reservas de divisas (\$ 261 millones en agosto de 2007). Aunque Taiwán goza de un crecimiento económico sostenido, el pleno empleo y baja inflación durante muchos años, en 2001, Taiwán se sumó a otras economías regionales en su primera recesión desde 1949.*

*La economía comenzó a recuperarse en 2002, pero el brote de síndrome respiratorio agudo y grave (SARS) frenó el crecimiento al 3,5% en 2003. El mundo económico impulsó el repunte del crecimiento en 2004 al 6,2%. Sin embargo, el lento crecimiento mundial en 2005, el aumento de los precios de la energía y las tasas de interés, y el exceso de inventario arrastrado a 2005 llevó a un crecimiento de 4,1%. La continua y sostenida expansión de las exportaciones de Taiwán, llevó al crecimiento económico de 4,6% en 2006. El crecimiento económico se espera que se mantenga muy por encima del 4% en 2007.*

Taiwán es una economía que ha sabido aprovechar sus recursos y explotarlos al máximo teniendo siempre cuidado de ellos. De la superficie de Taiwán sólo una cuarta parte es cultivable por lo que se han desarrollado tecnologías para sacar el mayor provecho de ella. Además se han fortalecido los lazos comerciales con socios importantes como China, Japón y Estados Unidos.

---

<sup>286</sup> AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN. **Taiwan's Economy and U.S.-Taiwan Economic Relations.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.ait.org.tw/en/economics/>.

Taiwán se ha valido de las exportaciones de toda clase de productos de todos los sectores de la economía para lograr su desarrollo económico. *El valor total del comercio aumentó más de cinco veces en la década de 1960, casi diez veces en la década de 1970, nuevamente se duplicó en el decenio de 1980, y casi se duplicó de nuevo en el decenio de 1990. En la primera mitad de esta década, las exportaciones crecieron 60%. La composición de la exportación cambió de predominantemente agrícolas a los productos industriales (actualmente 98%).* Hoy en día los productos electrónicos constituyen la mayoría de exportaciones del sector industrial y las más importantes, además de ser el receptor de mayor inversión de los EE.UU. Las importaciones de Taiwán son principalmente insumos y materias primas y bienes de capital, *'que representan más del 90% del total'*<sup>287</sup>.

Taiwán ha ocupado el lugar de EE.UU. como mayor inversionista en China y como mayor socio comercial en el año 2003. *En 2006, China (incluido Hong Kong) representa más del 27% del comercio total de Taiwán y casi el 40% de las exportaciones de Taiwán. Japón fue el segundo mayor socio comercial de Taiwán con un 15% del comercio total, incluyendo el 23% de las importaciones de Taiwán. Los EE.UU. actualmente son el tercer mayor socio comercial de Taiwán, teniendo el 14% de las exportaciones de Taiwán y el suministro de 11% de sus importaciones. Taiwán es por su parte el noveno socio comercial más importante de Estados Unidos; el comercio de Taiwán con los EE.UU. en ambos sentidos ascendió a US \$57 millones en 2005 y aumentó 7,6% a US \$ 62 millones en 2006*<sup>288</sup>. En cuanto al déficit comercial de los EE.UU. con Taiwán, en 2006 fue de 15.2, un 19% más que el déficit presentado en 2005 cuanto fue de \$ 12,8 millones.

En ese sentido, Taiwán demanda de Estados Unidos productos agrícolas y alimentarios. Y las exportaciones de Taiwán son de productos agrícolas que incluyen pescado congelado, acuicultura y productos del mar, enlatados y verduras congeladas, y productos de grano. Las importaciones de productos agrícolas de Taiwán han aumentado desde su adhesión a la OMC en 2002, y se esta liberalizando lentamente anteriormente protegidas por los mercados agrícolas. Taiwán es un miembro del Banco Asiático de Desarrollo, la OMC, y de la Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC). Taiwán es también un observador en la

---

<sup>287</sup> AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN. Op. Cit.

<sup>288</sup> *Ibíd.*

OCDE. Estos acontecimientos reflejan de Taiwán importancia económica y su deseo de llegar a ser más integrado en la economía mundial<sup>289</sup>.

Las relaciones entre Estados Unidos y Taiwán están reguladas por la Ley de Relaciones con Taiwán y por otras leyes y acuerdos entre ellos, y gracias a estos instrumentos es que existe comercio entre ambos. Los lazos comerciales se han ido ampliando, Taiwán goza de financiamiento del Export-Import Bank, así como garantías del Overseas Private Investment Corporation, como se ha mencionado con anterioridad, ésto sin lugar a dudas contribuye a estrechar las relaciones comerciales y además los exportadores taiwaneses tienen un fácil acceso a los mercados de EE.UU.

EE.UU. esta interesado en mantener estrechas relaciones no oficiales con Taiwán, para fomentar la paz y la estabilidad en el Estrecho de Taiwán y en toda Asia. *En consonancia con nuestra política de una sola China, los EE.UU. no apoya la independencia de Taiwán, pero sí apoya a Taiwán como miembro en las organizaciones internacionales apropiadas, tales como la Organización Mundial del Comercio, Cooperación Económica Asia-Pacífico (APEC), y el Banco Asiático de Desarrollo, donde la condición de Estado no es un requisito para la adhesión. Además, los EE.UU. apoya oportunidades adecuadas para que la voz de Taiwán sea escuchada en las organizaciones donde ser miembro no es posible*<sup>290</sup>.

La American Institute in Taiwan ha participado en una serie de negociaciones comerciales, que se han centrado en la protección de los derechos de propiedad intelectual y el acceso al mercado de EE.UU. los bienes y servicios. Por ejemplo, Estados Unidos tiene un Tratado con Taiwán, Corea, Japón y la Unión Europea llamado Acuerdo sobre la Exención de Derechos de Multi-circuitos Integrados (Agreement on Duty-Free Treatment of Multi-chip Intergrated Circuits).

---

<sup>289</sup> AMERICAN INSTITUTE IN TAIWÁN. Op. Cit.

<sup>290</sup> *Ibíd.*

### 3.2.3.1. Oficina de economía y cultura y de representación de Taiwán en Estados Unidos

Taiwán después de la ruptura de relaciones diplomáticas con EE.UU. y a través de la Ley de Relaciones con Taiwán, creó la Oficina de representación económica y cultural de Taipei TECRO (Taipei Economic and Cultural Representative Office) en todos aquellos países con los que no ya tiene relaciones diplomáticas desde 1972 cuando la ONU reconoció al gobierno de la República Popular de China. En la actualidad en Estados Unidos hay establecidas 12 oficinas en los Estados de: Washington D.C., Atlanta, Boston, Chicago, Honolulu, Houston, Kansas, Los Ángeles, Miami, Nueva York, San Francisco y Seattle.

*Los gobiernos locales de ambos países han establecido relaciones muy estrechas. Actualmente, 16 estados norteamericanos han establecido oficinas comerciales en la República de China; al mismo tiempo, 39 estados y 123 comarcas han firmado acuerdos de hermandad con la Provincia de Taiwán y con varias comarcas y ciudades de la República de China<sup>291</sup>.*

Esta oficina como su nombre lo dice se encarga de actividades culturales y económicas, dentro de las actividades culturales, la Oficina proporciona toda la información acerca del programa de becas de estudio en Taiwán para estudiantes internacionales así como también oportunidades de trabajo en Taiwán.

Además las funciones de esta oficina es tener comunicación con el Instituto Americano en Taiwán y a través de estas instituciones ofrecer información actualizada sobre las oportunidades de inversión, leyes nacionales y otra información importante a los inversionistas tanto en Taiwán como en Estados Unidos. Además de funcionar como consulado para los nacionales taiwaneses.

El gobierno estadounidense no reconoce esta oficina como embajada sino que es meramente una oficina de economía y cultura, y EE.UU. *en sus contactos oficiales con las*

---

<sup>291</sup> C.J. Chen (1999). **Breve introducción a la República de China**. Madrid, España: Oficina de Información del Gobierno República de China. P. 71.

*agencias de la isla se refieren a ellas como ‘autoridades’, y no como ‘gobierno’. De manera similar, ningún país relevante en la política internacional reconoce al gobierno de Taipei<sup>292</sup>, aunque esta oficina opera en muchos países con los que no tienen relaciones diplomáticas.*

### **3.2.3.2. Instituto Norteamericano en Taiwán**

El Instituto Norteamericano en Taiwán (American Institute in Taiwan) es la contraparte de la Oficina de economía y cultura y de representación de Taiwán en Estados Unidos. Esta es una institución creada luego que Estados Unidos reconociera el gobierno de la República Popular China de Mao Tse-tung, mediante la Ley de Relaciones con Taiwán de 1979 en la que se autorizó la continuidad de las relaciones culturales, comerciales y otras relaciones entre los pueblos de Taiwán y Estados Unidos<sup>293</sup>.

*La Ley dispone que, ‘todos los programas, las transacciones, o de otra índole realizados o llevados a cabo por el Presidente o cualquier organismo del Gobierno de los Estados Unidos con respecto a Taiwán, dirigidos en la forma y en la medida del Presidente, se llevó a cabo y llevó a cabo a través de o por el Instituto Americano en Taiwán. El Departamento de Estado, a través de un contrato con el Instituto, ofrece una gran parte de la financiación de la AIT y la orientación en sus operaciones. Congreso, de paso, la Ley de Relaciones de Taiwán, también asumió una función de supervisión con respecto a las operaciones del Instituto.*

La AIT posee una oficina en Virginia que sirve de enlace con la TECRO (Taipei Economic and Cultural Representation Office) así como con otros organismos de gobierno de los EE.UU. La oficina esta encargada de realizar actividades comerciales, agrícolas, de brindar servicios consulares, información e intercambios culturales. El Instituto también funciona una escuela de idioma chino, centro comercial, y la biblioteca<sup>294</sup>.

Según la Ley de Relaciones con Taiwán en la Sección 6 correspondiente al Instituto Americano de Taiwán, los programas y transacciones que el Presidente o cualquier

---

<sup>292</sup> SANTA CRUZ, Arturo. Op. Cit. P. 15.

<sup>293</sup> AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN. **Introduction to the American Institute in Taiwan.** Consultado en noviembre, 2008 en [http://www.ait.org.tw/en/about\\_Ait/aitintro.asp](http://www.ait.org.tw/en/about_Ait/aitintro.asp).

<sup>294</sup> *Ibíd.*

organismo del Gobierno de los Estados Unidos, realicen con respecto a Taiwán, se llevaran a cabo a través del Instituto y dirigidas por el Presidente.

Los servicios que presta el Instituto a los ciudadanos estadounidenses en Taiwán según la Sección 7 de la misma Ley por medio de sus empleados en Taiwán, son:

1. *administrar o tomar a cualquier persona a partir de un juramento, afirmación, declaración jurada, o la deposición, y realizar cualquier acto notarial que cualquier notario público es requerido o autorizado por la ley para llevar a cabo dentro de los Estados Unidos;*
2. *Para actuar como conservador provisional de los bienes personales de los ciudadanos de los Estados Unidos fallecidos, y*
3. *ayudar y proteger los intereses de los nacionales de los Estados Unidos mediante la realización de otros actos, como los que se autorizan para ser realizados fuera de los Estados Unidos para fines consulares por las leyes de los Estados Unidos que el Presidente podrá especificar.*

Según la Ley después del cambio de relaciones de Estados Unidos con Taiwán, El Presidente pidió que se extendieran a la institución establecida por Taiwán el mismo número de oficinas y de complemento personal como anteriormente se operaban en los Estados Unidos por las autoridades gobernantes en Taiwán reconocido como la República de China antes del 1 de enero, 1979. Así como también se expresa que tras la concesión por Taiwán de privilegios e inmunidades al Instituto y su personal, el presidente esta autorizado para extender igual privilegios a la Institución de Taiwán (en este caso la TECRO) sujeto a condiciones y obligaciones, necesarios para el desempeño eficaz de sus funciones<sup>295</sup>.

### **3.2.4. Efectos de una Declaración de Independencia de Taiwán**

El expresidente taiwanés Chen Shu-bian, del Partido Democrático Progresista, se caracterizó durante su mandato por buscar la independencia de Taiwán, si bien es cierto nunca se hizo una declaración de independencia, Chen realizó una serie de acciones encaminadas sino a la independencia, al mantenimiento del status quo en Taiwán; entre otras, estas fueron, el anuncio en 2006 del cierre del Consejo para la Unificación Nacional (NUC, siglas en inglés) institución importante en el proceso de reunificación de China y

---

<sup>295</sup> CONGRESO DE EE.UU. Op. Cit. American Institute in Taiwan.

Taiwán, ya que este funcionaba como *un comité ad hoc encargado de supervisar los pasos hacia una final fusión entre Taiwán y China continental* además de anunció que *las Directrices para la Unificación Nacional (NUG, siglas en inglés), que definen la unificación como la meta final de la nación, ‘dejaran de ser aplicadas’<sup>296</sup>*. Estas decisiones tomadas por el presidente Chen anunciaron que habría aún más distensiones entre su gobierno y el gobierno de China, ya que se transmitió con ello un mensaje en el que se expresaba la no voluntad para que se diera un acercamiento y posteriormente la reunificación.

Asimismo, durante la campaña para su reelección y el referéndum en 2004, Chen Shu-bian pretendía hacer reformas a la constitución en las que se contemplaban la declaración de independencia. Como se expuso en el capítulo anterior el referéndum no obtuvo los votos para su validez. La idea de un referéndum alarmó al gobierno de China quien amenazó que de darse una declaración de independencia, se haría uso de la fuerza. En este contexto, los Estados Unidos manifestaron que este referéndum podría afectar el status quo en el Estrecho, ya que podría llevar a un conflicto armado en el que posiblemente Estados Unidos se vería envuelto ya que existe un compromiso de defensa hacia Taiwán mediante el ‘*Acta de Relaciones con Taiwán*’, pero además debido a los lazos con el gobierno de China, estos han hecho llamados a Estados Unidos a no apoyar con la venta de armas a Taiwán haciendo referencia a la Resolución 2758. *Washington, (...) ha criticado, no obstante, la convocatoria de plebiscito del 22 de marzo por considerar que puede alterar el statu quo en el estrecho de Taiwán, lo que podría dar al traste con la estabilidad de la región, originar una viva apuesta por la fuerza en Beijing y poner fin al papel arbitral que en buena medida legitima la influencia de Estados Unidos en la zona*<sup>297</sup>.

Chang Jung-kung, director del Departamento de Asuntos Continentales del KMT dijo: *Por una parte, Estados Unidos ha mostrado su preocupación de que el proyecto del DPP podría intentar cambiar el nombre de la nación y podría ser un tipo de referéndum sobre la independencia de Taiwán, que cambiará la posición de facto de las relaciones entre ambos lados del Estrecho. Él agrega que la explicación del Gobierno de que el nombre de un*

---

<sup>296</sup> Sin Autor (2006). **Cesan aplicación de las directrices de unificación**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/noticia97/2006/06/p1.htm>. Sin Autor (2006). Cesan aplicación de las directrices de unificación. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/noticia97/2006/06/p1.htm>.

<sup>297</sup> RÍOS, Xulio (2008). **Kosovo y Taiwán**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.



*miembro de las Naciones Unidas no tiene que ser el nombre oficial nacional, puede ayudar a aliviar las preocupaciones internacionales respecto al planeado referéndum*<sup>298</sup>.

Para Pekín, los pasos progresivos realizados por el presidente Chen Shui-bian en dirección de la independencia se habían vuelto ‘*más serios y peligrosos*’, lo que indicaría que Washington no estaba haciendo lo suficiente para frenar esa tendencia,<sup>299</sup> debido a que EE.UU. apoya a Taiwán con la venta de armas y además esta dispuesto a defenderla en caso de un ataque, sin embargo no hace ningún esfuerzo por detener los intentos independentistas que se puedan dar en Taiwán.

*Para China, el problema es que no está claro si Washington apoya o no en Taiwán un cambio constitucional profundo, la compra de armamento sofisticado y la estrategia de disuasión con armas ofensivas. La política estadounidense ha sido en torno al conflicto en el estrecho de Taiwán, hasta cierto punto ambigua y poco clara. Si a lo anterior se suma el apoyo de EEUU al ingreso de Taiwán, como miembro observador, en la Organización Mundial de la Salud (OMS) y la insuficiente presión de Washington sobre Taipei para que reanude el diálogo a través del Estrecho, la conclusión para China es que EEUU puede estar defendiendo en realidad las pretensiones independentistas de Taiwán*<sup>300</sup>.

En declaraciones de Colin Powell en su visita a China en 2004, hizo dos declaraciones que luego hubo que corregir por el Departamento de Estado: (1) *que la política de EEUU es que Taiwán no es independiente ya que no disfruta de soberanía como nación; y (2) que la política de EEUU es que ninguna de las partes adopte medidas unilaterales que pongan en peligro el resultado, [que es] una reunificación que todas las partes buscan.* El departamento de Estado tuvo que decir que Powell realmente quiso decir ‘*resolución*’ en vez de ‘*reunificación*’ y reafirmó la política de que EEUU se limita a apoyar una solución pacífica al

---

<sup>298</sup> PAT GAO (2007). **La Propuesta para entrar en la ONU continúa.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/nation/sp/fcr/2007/05/p20.htm>.

<sup>299</sup> BUSTELO, Pablo (2004). **Las Relaciones entre Estados Unidos y China: ¿El final de la luna de miel?** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/623.asp>. P. 35

<sup>300</sup> Ídem.

*conflicto, sin tomar partido por ningún resultado*<sup>301</sup>. Esta fue considerada la declaración más contundente por la administración Bush hasta ese momento.

A pesar de que Chen pertenecía a la Alianza Panverde, una coalición de partidos independentistas en Taiwán, este tuvo que adoptar una política menos radical en cuanto a la relación con China, esto sin abandonar su ideal. Ya que, de no haber sido de esta manera China hubiese atacado a Taiwán, sustentando esa medida a través de la Ley Antisecesión. Además, debido a que Estados Unidos, su principal protector y proveedor de armas no ha estado interesado en entrar en un conflicto más, debido al gasto militar que ya la guerra en Irak ha producido y porque no es una prioridad en su política exterior en la actualidad.

Se puede entonces afirmar, que Estados Unidos ha mantenido una política de acercamiento con Taiwán debido a sus intereses en la zona de Asia Oriental, y no permitirá que se altere el status quo en la región en el contexto internacional que se vive donde EE.UU. participa en una guerra aún no resuelta en Irak y cuando hay otras amenazas latentes, como es el caso de las armas nucleares de Corea del Norte e Irán, además de la búsqueda de soluciones a la crisis financiera global que ya ocupa gran parte de la agenda prioritaria de los Estados Unidos.

No obstante, la administración del presidente Chen no fue partidaria de un diálogo con China, hubo un giro cuando el presidente Ma Jing-yeou tomó posesión en 2008 ya que su partido el Kuomintang esta interesado en que hayan acercamientos entre los gobiernos de China y Taiwán, sobre todo para estrechar los lazos económicos y culturales, ésto no significa que vaya a darse una reunificación en el corto plazo, mas alienta a ambos gobiernos a que se abra el diálogo sobre este tema.

De acuerdo con los razonamientos que se han expuesto, se puede concluir lo siguiente. En primer lugar, la relación de Estados Unidos con China puede dividirse en dos etapas. La primera etapa comprende hasta inicios de los '70s, donde existía una relación de confrontación debido a modelos políticos antagónicos, además del apoyo y protección brindado por Estados Unidos a Taiwán. La segunda etapa se enmarca en la década de los

---

<sup>301</sup> Ídem.

setenta hasta la actualidad, donde, el factor ideológico pasó a un segundo plano, posicionando los intercambios económicos como base de la relación entre ellos, además de la adopción, por parte de Estados Unidos, de una política de no intervención del conflicto entre China y Taiwán sobre la base de una solución pacífica.

Por otra parte, las Cumbres y Comunicados bilaterales suscritos por China y EE.UU. marcaron la pauta para la iniciación y el mantenimiento del diálogo entre estos dos países. Uno de los principales acuerdos fue la suscripción del Comunicado de Shanghai, por el cual, se aceptaron las diferencias ideológicas, pero se manifestó el deseo de extender una relación por la vía comercial, y sobre la base del respeto mutuo y la coexistencia pacífica, lo que a la vez, marcó un precedente para la normalización de relaciones diplomáticas. A la vez, se establece la posición estadounidense de reconocimiento de la soberanía de China sobre todo el territorio, incluyendo Taiwán. Asimismo, las Cumbres de 1997-1998, por las cuales, después de los acontecimientos ocurridos en 1989 en la Plaza Tiananmen, la relación sino-estadounidense se normaliza, con el objetivo de no aislar a China de la dinámica internacional, y a la vez, fortalecer los vínculos comerciales.

En lo referente a los efectos de la Masacre de Tiananmen en la relación EE.UU.-China, se debe destacar que a pesar de que el Gobierno condenó los hechos y acusó al Gobierno comunista de tomar acciones represivas contra la población, en orden de desacreditar este tipo de régimen político por violar los derechos humanos, y a pesar de la presión de la opinión pública, quienes manifestaron que se debería sancionar, en el plano económico, el accionar chino, las autoridades estadounidenses adoptaron una política exterior más pragmática hacia China desvinculando la cuestión de la violación de los derechos humanos de las relaciones comerciales entre ellos. Es evidente entonces, como los intereses económicos con China se impusieron de alguna manera por sobre la búsqueda del respeto de los derechos humanos.

No obstante, se han identificado algunos intereses en común entre China y Estados Unidos, como son la lucha contra el terrorismo, unas relaciones comerciales estratégicas y el desarme nuclear de Corea del Norte. Por un lado, la lucha contra el terrorismo, después de los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001, puso de manifiesto la expresión de

apoyo chino a Estados Unidos, lo cual se materializa en la aprobación de dos resoluciones en la ONU y la cooperación de expertos chinos en materia de contraterrorismo; este apoyo, se aduce al objetivo chino de desvincularse de los hechos, por ser un proveedor de armas a países asociados con el terrorismo, pero principalmente para proyectar a Estados Unidos una imagen de aliado o socio estratégico, más que como una amenaza al poderío norteamericano.

Asimismo, desde el establecimiento de relaciones diplomáticas a finales de los setenta, el intercambio comercial entre China y Estados Unidos ha aumentado progresivamente, originando una interdependencia entre estos dos países, ya que el crecimiento de China depende en buena medida de las exportaciones a Estados Unidos y de la inversión extranjera, y EE.UU. depende de los productos importados de China. Sin embargo, esta interdependencia ha beneficiado en mayor medida a China, quien desde la década de los 90 ha experimentado un superávit comercial, aunque cabe destacar, que la crisis mundial, la cual ha afectado principalmente a Estados Unidos, podría poner en peligro la estabilidad del crecimiento económico experimentado por China y su posicionamiento como una de las principales economías del mundo, de disminuirse las exportaciones de China al país americano.

Ahora bien, actualmente, otro tema dentro de los intereses en común de Estados Unidos y China es el desarme nuclear de Corea del Norte. Dada la buena relación de China, tanto con Corea del Norte como con Estados Unidos, ha actuado como mediador en las negociaciones que tienen por fin, lograr un desarme nuclear de Corea del Norte, una de las principales potencias en materia nuclear y uno de los principales enemigos del gobierno norteamericano. La participación china se justifica principalmente en el interés por mantener la estabilidad de la región asiática, dentro de la que puede jugar un rol más importante e influyente, a la vez que desea encontrar puntos comunes los cuales le permitan mejorar la relación con Estados Unidos. Sin embargo, la falta de cooperación por parte de Corea del Norte y una política confusa por parte de China ha frenado la consecución del objetivo de la negociación, por lo que sería conveniente un rol más activo de China.

En otro orden de ideas, a pesar de la búsqueda de intereses en común entre Estados Unidos y China, y los logros alcanzados hasta ahora, principalmente en materia comercial, aún se deben sumar esfuerzos en otras áreas. Una de ellas es el componente militar, ya que aunque nunca se han enfrentado directamente, el riesgo de un enfrentamiento militar no puede descartarse, aunque se puede afirmar, que este riesgo ha disminuido conforme la relación se ha profundizado en otras áreas. Sin embargo, el ascenso de China como una de las principales potencias del mundo no sólo en el plano económico, sino también en el plano militar (ya que cada año se ha incrementado el presupuesto militar) representa para Estados Unidos una amenaza a su hegemonía en la esfera mundial. Sin embargo, hasta ahora y en el corto plazo, China no podría enfrentarse al gran poderío militar estadounidense, ya que un enfrentamiento militar no es conveniente para esta potencia emergente, por lo que China seguiría mostrando una actitud más conciliadora y menos confrontativa en el plano internacional.

Ahora bien, el factor más sensible dentro de la relación sino-estadounidense lo constituye la cuestión de Taiwán, ya que, algunas acciones no oficiales de parte de Estados Unidos hacia Taiwán han interferido en su relación con China. Entre estas acciones se encuentra, la suscripción del Acta de Relaciones con Taiwán, la cual determina la continuidad de vínculos de manera no oficial entre el gobierno taiwanés y estadounidense, y principalmente, el mantenimiento de la venta de armas estadounidenses a Taiwán. Esta ley contraviene lo anteriormente pactado con China, y hasta la actualidad, a pesar de los esfuerzos en materia política, parece que la venta de armas continuará a pesar de las críticas por parte de China. Esta injerencia de Estados Unidos en el conflicto acerca de la cuestión de Taiwán, puede explicarse por la relación histórica con el Gobierno nacionalista y por la afinidad de Taiwán y EE.UU. en cuanto a la adopción de un modelo democrático, lo que, con la superación de las diferencias ideológicas y la estabilización de la relación sino-norteamericana ha provocado una 'Política ambigua' de parte de Estados Unidos tanto con China como con Taiwán.

Por un lado, el intercambio comercial entre Estados Unidos y Taiwán se ha transformado de una ayuda económica por parte de Estados Unidos a Taiwán para fomentar el desarrollo económico, a un intercambio comercial de dos vías que ha crecido enormemente, por lo que se han convertido en principales socios comerciales. Además, los empresarios

estadounidenses se han posicionado como importantes fuentes de inversión extranjera en la isla. Esta dinámica económica se ha inclinado a favor de la economía taiwanesa, la cual ha experimentado un superávit comercial, y además ha contribuido a estrechar los lazos comerciales entre el gigante americano y la isla, lo que en consecuencia ha influenciado a Estados Unidos para brindar su apoyo en cuanto a la entrada de Taiwán a organismos económicos internacionales en los cuales no es necesario ser un Estado soberano o ser miembro de Naciones Unidas, como la OMC.

Por otro lado, Estados Unidos, en el Acta de Relaciones con Taiwán, reafirmó su compromiso de cooperación con Taiwán, si éste se llegara a ver amenazado militarmente por China. Esto se demuestra en los dos momentos históricos, uno, la visita de Lee Teng-hui a Estados Unidos y el lanzamiento de misiles cerca de las costas de la isla; y dos, la aprobación de la Ley Antisecesión en China, como se ha mencionado con anterioridad. Es en este último momento, donde se identifica un accionar estadounidense más prudente y menos confrontativo con el gobierno chino, ya que, se advierte que interferiría a favor de Taiwán si China llegara a atacar, pero instó a las autoridades de la isla a no incitar un ataque chino, debido a intenciones de proclamar la independencia a través del referéndum. Con esta forma de actuar del Gobierno estadounidense, se puede concluir que en la actualidad, EE.UU. no estaría dispuesto a intervenir por Taiwán y afectar su relación con China y los intereses que los unen.

Adicionalmente, es necesario mencionar que así como Estados Unidos reconoció a China y rompió relaciones con Taiwán, la mayoría de países del mundo siguió esta corriente, debido a la importancia que China había adquirido en la escena internacional. Sin embargo, algunos países continuaron estrechando su relación diplomática con Taiwán, principalmente en América Latina y el Caribe, y la mayoría continuó estrechando vínculos comerciales con la isla, por lo que es importante identificar las razones e intereses por los que estos países han conservado lazos con Taiwán, ya sea lazos diplomáticos o comerciales, lo que mantiene la presencia de la isla a nivel internacional, y cómo China trata de contrarrestar estos lazos.

## **CAPÍTULO IV**

### **IMPORTANCIA DE LA RELACIÓN POLÍTICO-DIPLOMÁTICA Y ECONÓMICA, DE CHINA Y TAIWÁN CON AMÉRICA LATINA**

---

China ha establecido relaciones diplomáticas con muchos países alrededor del mundo, luego de su admisión en Naciones Unidas, en 1972. Así, países de Europa, Asia, América Latina y Oceanía, fueron reconociendo paulatinamente al gobierno de China y retirando el apoyo diplomático a Taiwán. Sin embargo, este cambio en las relaciones formales entre ellos no significó la completa ruptura de relaciones, ya que hasta la fecha, Taiwán posee por ejemplo, 26 Oficinas de Representación en 21 países europeos, entre los que se encuentran: Austria, Dinamarca, Unión Europea, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Irlanda, Italia, Noruega, Holanda, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, Rusia, Eslovaquia, España, Suecia y Suiza. Cabe mencionar que el único país europeo con el que tiene relaciones plenas es con la Santa Sede.

Sin embargo, Taiwán ha procurado el mantenimiento de sus relaciones no sólo comerciales, sino también diplomáticas, con los socios en Oceanía, África y América Latina principalmente. En la actualidad, Latinoamérica (incluyendo el Caribe) es la región con más contactos mantenidos con Taiwán, por lo que ésta ha tomado importancia en la política exterior, tanto china como taiwanesa, sin dejar de lado a sus socios comerciales en otras regiones del mundo.

Así, Taiwán ha establecido embajadas en países de Oceanía como: las Islas Marshall, las Islas Salomón, Kiribati, Palau, Nauru y Tuvalu; estos países son receptores de cooperación de Taiwán y existen estrechos lazos comerciales y culturales entre ellos. Por otra parte, Taiwán mantiene relaciones no oficiales con: Australia, Fiji, Nueva Zelanda, y Papúa Nueva Guinea, donde se han establecido Oficinas de Representación. Estas oficinas permiten estrechar los lazos comerciales y culturales a través de intercambios en el Pacífico. Las relaciones de Taiwán, con Australia y Nueva Zelanda han sido reforzadas en los últimos años a través de contactos culturales, sociales, económicos y personales.

Ahora bien, en América Latina, los países que mantienen relaciones diplomáticas con Taiwán han mantenido estos lazos por más de cincuenta años aproximadamente, y esto obedece a una serie de particularidades que se exponen más adelante. Sin embargo, a lo largo de la historia y producto de acontecimientos internos, algunos países han retirado su apoyo, mientras otros han reanudado la relación con la isla.

Es así, que a finales de la década de los ochentas, los países que apoyaban a Taiwán, fueron Costa Rica, Dominica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Panamá, Paraguay San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. Sin embargo, se ha dado el caso de países que han retirado su apoyo diplomático a Taiwán debido a los cambios de gobiernos, y luego reanudarlas como por ejemplo Santa Lucía o Nicaragua.

En consecuencia, se aborda no solamente las relaciones diplomáticas existentes entre países de América Latina y China y Taiwán; sino también, las relaciones comerciales, e inversión que se da entre Taiwán y la región latinoamericana, así como también entre China y estos.

En ese sentido, las relaciones comerciales y de inversión entre Taiwán y América Latina han ido paulatinamente ampliándose, existiendo en la actualidad un flujo considerable de bienes y servicios. Sin embargo, la balanza se inclina hacia Taiwán, existiendo así, un déficit para Latinoamérica en las exportaciones-importaciones, ya que como se evidencia más adelante, es Taiwán quien registra cotas más altas de exportaciones hacia la región. Además, desde 1984 se procuró aumentar las inversiones taiwanesas en la región, para poder nivelar un poco el déficit existente, siendo uno de los países más beneficiados, Panamá. Sin embargo, las inversiones con los aliados diplomáticos son menores que las que se hacen con países que no lo son, es decir, que Taiwán invierte por ejemplo aún más en México, que en El Salvador.

Por lo tanto, con el fin de equilibrar la situación del comercio e inversión, se propuso la firma de Tratados de Libre Comercio entre Centroamérica y Taiwán, suscritos por separado. Es así



como, en 2003 Panamá y Taiwán firman el TLC, luego lo hacen Guatemala, Nicaragua, El Salvador y Honduras, respectivamente.

Sin embargo, Taiwán no solo está comprometido con sus socios, en materia de comercio e inversión, sino también a través de la cooperación internacional. Para ello Taiwán ha creado Instituciones como el Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional, mejor conocido hoy como Taiwán ICDF. Esta institución se ha ido transformando con el paso de los años, además de cambiar las formas de cooperación, montos y países a los que se coopera. Taiwán es un cooperante muy importante, especialmente para los gobiernos de Centroamérica, con quienes coopera de manera sistemática, a través de tecnología, insumos, capacitaciones, obras de infraestructura, etc. La evolución de esta institución y las formas de cooperación se ampliarán más adelante en este capítulo.

Por otra parte, desde 1950, China ha tratado de contrarrestar la influencia de Taiwán en la región, estableciendo lazos comerciales, culturales, políticos, diplomáticos, de cooperación, entre otros. China ha obedecido a los cambios internacionales e internos que se han dado a través de la historia. Así, en las décadas de los '50 y '60, ésta buscaba apoyo para poder ser reconocido como el único representante de toda China (es decir, incluyendo la isla de Taiwán) ante la ONU; luego de 1971, cuando efectivamente es reconocido el Gobierno de la República Popular China por la ONU, el objetivo se transformó en no permitir que Taiwán fuese aceptado como un país independiente. En ese sentido se trató de tener acercamientos y de establecer relaciones diplomáticas con los países de la comunidad internacional, así, los primeros países con quienes se tuvo acercamientos en América Latina, fueron Brasil y Cuba y posteriormente otros países suramericanos se añadieron a la lista; además fue creada la Asociación Chino-Latinoamericana como muestra de los estrechos lazos de amistad existentes.

En ese mismo sentido, también se fortalecieron las relaciones comerciales y las inversiones entre China y América latina, dejando de lado las diferencias ideológicas propias de la guerra fría. Para China era y es importante, el obtener materias primas para su producción gigantesca de bienes de toda clase, y la región latinoamericana, en especial Suramérica, ofrece muchas de estas materias primas que China necesita. Es por ello, que la relación ha

sido beneficiosa para ambas partes. Además, China es una economía moderna, y es parte de la OMC, lo que ha permitido que liberalice su comercio, convirtiéndose por este y otros factores importantes que ya han sido abordados anteriormente y otros que se amplían más adelante, en una economía social de mercado. China ha experimentado un crecimiento económico nunca antes visto, lo que ofrece grandes oportunidades de comercio con los mercados de todo el mundo. De hecho, el comercio entre la región latinoamericana y China ha crecido significativamente a través de los años como veremos a continuación; cabe mencionar que no todos los países han obtenido los mismos resultados, pero si se observa a Suramérica como un sólo bloque, sí ha percibido beneficios de esta relación con China. Asimismo, las inversiones chinas han crecido, cada vez más los empresarios ven un potencial en América Latina para la producción y explotación de rubros como la minería, el petróleo u otros recursos naturales.

Un acontecimiento interesante en las relaciones de América Latina tanto con Taiwán como con China, que se aborda al final de este capítulo, ha sido el establecimiento de relaciones diplomáticas entre Costa Rica y China en 2007. Este cambio, ha sido percibido por Taiwán como un duro golpe en su lucha por la independencia y reconocimiento ante Naciones Unidas. Dado que sus relaciones con Costa Rica eran plenas, Taiwán se vio obligado a cesar toda la cooperación que estaba brindando, puesto que, no se puede establecer relaciones simultáneamente con China y Taiwán, por lo que este último tuvo que cerrar su Embajada. Esto ocasionó, que en un momento determinado se pensara que se podría crear un efecto en cadena en los demás países de la región, por lo que las autoridades taiwanesas doblaron sus esfuerzos para mantener a sus ya socios diplomáticos, a través de visitas a la región y el fortalecimiento de la cooperación.

#### **4.1. Relaciones Diplomáticas de Taiwán, América Latina y El Caribe**

En la actualidad, Latinoamérica (incluyendo al Caribe) es la región con más contactos mantenidos con Taiwán; por lo que esta relación ha tomado importancia en la política exterior taiwanesa, y asimismo para la política exterior de China, quien pretende ampliar sus relaciones con el resto de los países de América Latina y así restar socios diplomáticos a Taiwán.

La mayoría de países latinoamericanos que tienen relaciones diplomáticas con Taiwán han mantenido estos lazos aproximadamente desde más de cincuenta años; *las razones de esa opción de política exterior son complejas e incluyen antecedentes históricos, coincidencias políticas y la cooperación proveniente de la isla*<sup>302</sup>. Sin embargo, a lo largo de la historia y producto de acontecimientos internos, algunos países han retirado su apoyo, mientras otros han reanudado la relación con la isla.

Es así, que en a finales de la década de los ochentas, los países que apoyaban a Taiwán, fueron Costa Rica, Dominica, República Dominicana, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Panamá, Paraguay San Cristóbal y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas. Además, *durante 1989, tres naciones se añadieron a la lista: Bahamas, Granada y Belice*<sup>303</sup>.

De estas 15 naciones, se mantienen los lazos diplomáticos a lo largo de la década de los noventa, excepto por las Bahamas y Santa Lucía, quien rompe relaciones en 1997; por otro lado, se reestablece la relación con Nicaragua en 1990, la cual había sido interrumpida en 1985 debido a que el Gobierno sandinista *reconoció a China Popular y estableció relaciones diplomáticas*<sup>304</sup>. Sin embargo, con la entrada de un nuevo Gobierno encabezado por Violeta Chamorro se reanuda la relación con Taiwán.

Desde el año 2000 hasta la actualidad, Taiwán ha recuperado sólo a uno de sus aliados, Santa Lucía, en 2007, con quien reanuda relaciones diplomáticas tras diez años de interrupción. Sin embargo, Taiwán ha sufrido algunos reveses en sus relaciones con la región latinoamericana. En 2004, Dominica rompe relaciones con Taiwán y las establece con China. En ese sentido, se debe mencionar que *según datos oficiales del Gobierno chino, Dominica ha recibido ayuda económica por un valor de 112 millones de dólares. En algunos países, China ya ha comunicado proyectos de ayuda e inversión que superan las*

---

<sup>302</sup> A GUILERA Peralta, Gabriel. **De espaldas al dragón. Las relaciones de Centroamérica con Taiwán.** Consultado en diciembre 4, 2008 en [www.nuso.org/upload/articulos/3360\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3360_1.pdf).

<sup>303</sup> GIO. **Republic of China yearbook 1990-91.** P.236.

<sup>304</sup> Embajada de la República de China (Taiwán) en la República de Nicaragua (2008). Consultado en diciembre 7, 2008 en <http://www.taiwanembassy.org/NI/ct.asp?xItem=54166&CtNode=4202&mp=337&xp1=>.

*expectativas regionales y la asistencia taiwanesa*<sup>305</sup>. Por lo tanto, no puede descartarse que las ofertas económicas por parte de China influyan de gran manera para que estos países decidan retirar su apoyo a Taiwán. Por otra parte, en 2005, Granada toma la decisión de sumarse a Dominica y establecer vínculos diplomáticos con China, *presuntamente descontenta con la ayuda ofrecida por Taipei para paliar los efectos del huracán Iván que asoló la isla en septiembre de 2004*<sup>306</sup>. Más recientemente, Costa Rica en 2007, ha sido el primer país centroamericano que rompe relaciones con Taiwán para acercarse a China, acontecimiento que se aborda más adelante (Ver apartado 4.4.2.).

En adición, Paraguay, el único país de Suramérica que ha mantenido su apoyo diplomático a Taiwán, ha comenzado a evaluar su política exterior hacia China, por lo que el rompimiento de relaciones con Taiwán podría efectuarse. Esto, en consecuencia del cambio de Gobierno en 2008, donde el Presidente Fernando Lugo expresó su interés en entablar relaciones más estrechas con China, por lo que el Gobierno de la isla hizo esfuerzos por acercarse al nuevo gobierno, y principalmente al vicepresidente Federico Franco, quien afirmó que *[desde la embajada taiwanesa] me confirmaron que donarán al país 71 millones de dólares que el gobierno de Lugo, utilizará para reubicar a los campesinos en tierra propia*<sup>307</sup>. A pesar de que estas declaraciones no fueron confirmadas por funcionarios de la isla, debe destacarse que posteriormente a estas afirmaciones, y en víspera de la toma de posesión del Presidente Lugo en agosto de 2008, se realizó una reunión entre el mandatario paraguayo y el Presidente Ma, de Taiwán, reunión de la cual los resultados más importantes han sido que *Lugo se comprometiera públicamente a mantener las relaciones bilaterales, mientras que el mandatario taiwanés, por su parte, anunciaba un aumento de las donaciones*. No obstante, en septiembre de ese mismo año, Lugo anunció que su Gobierno no apoyaría a Taiwán en su intento por ser miembro y participar de las actividades de la ONU, además de *especificar*

---

<sup>305</sup> CARDOZO, Gustavo A. (2008). **La disputa China-Taiwán en América Central y el Caribe**. Consultado en diciembre 10, 2008 en [www.igadi.org/china/observatorio/gac\\_la\\_disputa\\_china\\_taiwan\\_america\\_central\\_caribe.htm](http://www.igadi.org/china/observatorio/gac_la_disputa_china_taiwan_america_central_caribe.htm).

<sup>306</sup> RIOS, Xulio (2005). **China-Taiwán: ¿armarse para el diálogo?** Consultado en diciembre 3, 2008 en [www.igadi.org/china/2005/xr\\_china\\_taiwan\\_armarse\\_para\\_el\\_dialogo.htm](http://www.igadi.org/china/2005/xr_china_taiwan_armarse_para_el_dialogo.htm).

<sup>307</sup> DIEGUEZ Suárez, Javier (2008). **Ma: el espejismo de Fernando Lugo**. Consultado en marzo 22, 2009 en [www.igadi.org/china/2008/jds\\_ma\\_el\\_espejismo\\_de\\_fernando\\_lugo.htm](http://www.igadi.org/china/2008/jds_ma_el_espejismo_de_fernando_lugo.htm).

*que un probable vínculo futuro con China ‘será analizado en el Congreso’<sup>308</sup>, por lo que, aunque la relación diplomática con Taiwán no se ha roto, este indicio de no apoyar a la isla en el seno de Naciones Unidas incrementa el riesgo de una eventual decisión negativa para la isla.*

En relación a lo anterior expuesto, se puede decir que Taiwán mantiene una enérgica, si bien inconstante, presencia en el escenario latinoamericano, *tiene Embajadas en todas sus capitales (de países aliados) así como Consulados Generales en Ciudad Oriental en Paraguay, Colón en Panamá, y San Pedro Sula en Honduras, mientras que diez de estos aliados tienen Embajadas en Taipei.* Asimismo, ha establecido Oficinas Comerciales en países donde no se han establecido relaciones diplomáticas, para estrechar las relaciones en otros ámbitos. Además, *Taiwán ha mantenido una relación cercana y cordial con el Parlamento Centroamericano, el Sistema para la Integración Centroamericana (SICA), y el Foro de Presidentes de poderes legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe*<sup>309</sup>.

Esta relación estrecha con la región esta impulsada por el interés taiwanés de mantener aliados que *reafirman su apoyo para la participación de Taiwán en las Naciones Unidas, la OMS, y otras organizaciones multilaterales*<sup>310</sup>, a la vez que la región representa una zona para fomentar el comercio y la inversión.

En este sentido, para obtener el apoyo de los países latinoamericanos y fortalecer su relación con estos, Taiwán ha tenido que mantener una constante ayuda en el plano económico, político, cultural y de cooperación. Por un lado, en el ámbito político, *el mutuo fortalecimiento y consolidación de la democracia se ha convertido en el foco de la relación de Taiwán con la región*<sup>311</sup>, por lo que la isla ha transmitido su experiencia en cuanto a su proceso democrático. En adición, la relación comercial y de cooperación entre Taiwán y la región es uno de los puntos más significativos de esta relación, por lo que se detallan con mayor detenimiento más adelante.

---

<sup>308</sup> MERCOSUR NOTICIAS (2008). **Lugo anunció el retiro del apoyo paraguayo a Taiwán en la ONU.** Consultado en marzo 22, 2009 en

[http://www.mercosurnoticias.com/index.php?option=com\\_content&task=view&id=13615&Itemid=187](http://www.mercosurnoticias.com/index.php?option=com_content&task=view&id=13615&Itemid=187).

<sup>309</sup> GIO (2006). **The Republic of China: 2005 yearbook.** Taipei, Taiwán. P. 130.

<sup>310</sup> GIO. **The Republic of China: 2006 yearbook.** P.116.

<sup>311</sup> GIO (2005). **The Republic of China: 2004 yearbook.** Taipei, Taiwán. P.125.

#### 4.1.1. Relaciones Comerciales entre Taiwán y Latinoamérica

Uno de los vínculos existentes entre América Latina y Taiwán es el comercio y la inversión. Sin embargo, este vínculo es el más sensible para los aliados de Taiwán, ya que la balanza comercial se ha inclinado a favor del país asiático. Por un lado, *pese a la creciente importancia que el gigante asiático (China) está adquiriendo en la arena mundial y aún cuando los vínculos comerciales resultan desfavorables para Centroamérica, los gobiernos sostienen la decisión del reconocimiento a Taiwán*<sup>312</sup>. Las razones que respaldan esta decisión se puede encontrar en la ayuda técnica y financiera brindada por Taiwán, a la vez que *para Latinoamérica, Taiwán es una referencia exitosa de desarrollo económico, comercial, industrial y tecnológico; un poderoso actor financiero (...); una posible fuente de inversiones, (...) un mercado adinerado donde colocar sus productos; y también un trampolín para penetrar en el inmenso mercado chino*. Sin embargo, es necesario destacar que aunque Taiwán ha realizado grandes esfuerzos por conservar a sus aliados diplomáticos en la región, estos no han sido percibidos en el plano comercial, donde como se plantea a continuación, el comercio es desfavorable y la inversión extranjera proveniente de la isla es limitada.

##### 4.1.1.1. Comercio entre Taiwán y América Latina

En materia comercial, desde finales de 1989, *América Latina se ha convertido en un importante socio comercial de Taiwán en los últimos años. El comercio total de dos vías entre Taiwán y los países de América Latina alcanzó más de US\$2,68 billones en 1989*<sup>313</sup>. A este respecto, debe marcarse una división entre la relación comercial de Taiwán con los países de Centroamérica y el Caribe, y con los países suramericanos, ya que el flujo comercial y su importancia es heterogénea.

En primer lugar, a pesar de que todos los países suramericanos (excepto Paraguay) reconocen a China, éstos han desarrollado vínculos comerciales con Taiwán. En ese sentido,

---

<sup>312</sup> A GUILERA, Op. cit.

<sup>313</sup> GIO. *Republic of China Yearbook 1990-91*. P. 237.

la Oficina de Asuntos Exteriores de Taiwán<sup>314</sup> plantea que en 2001 Taiwán exportó a la región de América del Sur US\$ 1.446 billones mientras Sudamérica importó la suma de US\$ 1.044 billones. En 2008, la isla exportó US\$ 4.429 billones a Sudamérica, y las importaciones desde la región ascendieron a US\$ 5.094 billones. En este sentido, se puede observar como en la actualidad el intercambio comercial con Taiwán ha conllevado a un superávit comercial en la región.

En segundo lugar, a diferencia de los países suramericanos, los cuales mantienen un intercambio comercial significativo con Taiwán, se puede afirmar que los países centroamericanos (en su mayoría aliados diplomáticos de la isla) han experimentado un déficit comercial que ha puesto en tela de juicio los beneficios obtenidos del reconocimiento a Taiwán, ya que, de acuerdo con datos de la SIECA<sup>315</sup> (Secretaría de Integración Económica Centroamericana) las exportaciones de la región fueron de \$16.546 millones, mientras que las importaciones desde Taiwán sumaron \$214.861 millones, en 2000, lo que significa que la brecha comercial es bastante desfavorable para la región. De igual manera, de acuerdo a SIECA, en 2004 el total de las exportaciones ascendió a \$41.586 millones y las importaciones desde Taiwán fueron de \$243.933 millones, lo que provocó un déficit comercial para Centroamérica de \$202.346 millones. Más recientemente, en 2007, las exportaciones hacia la isla han ascendido a \$125.859 millones, mientras que las importaciones suman \$419.291 millones, produciendo un déficit de \$293.432 millones para C.A., por lo que aunque el flujo comercial ha aumentado, la balanza comercial sigue inclinándose de manera negativa hacia los países de la región.

Por otro lado, la situación a nivel nacional no dista mucho de lo planteado con anterioridad, ya que para el primer trimestre de 1997 El Salvador exportó hacia Taiwán US\$20,000 mientras que importó US\$27.279,000 (*Ver Cuadro N° 6*). Además, *aunque el catálogo de exportadores refleja que en 2005 ya había 35 empresas exportando a las principales puertas*

---

<sup>314</sup> Bureau of Foreign Affairs of The Republic of China. **Year Comparison (2001-2008) of ROC Imports & Exports by area (South America)**. Consultado en marzo 24, 2009 en [http://cus93.trade.gov.tw/bftweb/english/FSCE/FSCE050R.ASP?F\\_TYPE=1&BYEAR=200801&EYEAR=200812&CYEAR=2001&CONTINENTAL=6&USER\\_ID=&intType=1](http://cus93.trade.gov.tw/bftweb/english/FSCE/FSCE050R.ASP?F_TYPE=1&BYEAR=200801&EYEAR=200812&CYEAR=2001&CONTINENTAL=6&USER_ID=&intType=1)

<sup>315</sup> SIECA (2008). **Estadísticas de Comercio**. Consultado en marzo 23, 2009 en <http://estadisticas.sieca.org.gt/series/BalanzaCentroamericaConPaises.Asp?h=3242009114354PM&AnoInicio=2000&Imp=ON&Exp=ON&Tipo=Balanza&Pa isSocio=TWN&BloqueSocio=&Pa isReportante=>

de entrada a Asia —19 a China y 16 a Taiwán— el comercio continúa sumando números en contra de los salvadoreños. Sólo las importaciones taiwanesas superaron los US\$76 millones; mientras que las exportaciones nacionales apenas y alcanzaron los US\$6 millones (...) en 2006<sup>316</sup> (Ver Anexo VI).

Esta situación desfavorable para los países latinoamericanos, pero principalmente para los países de Centro América y el Caribe, se aduce a que el mercado taiwanés no figura como uno de los principales para las empresas exportadoras locales, además de *los altos costos y la poca disposición del transporte hacia Taiwán*<sup>317</sup> y la distancia geográfica, por lo que en orden de modificar esta situación Taiwán decidió por establecer Tratados de Libre Comercio (TLC) con algunos países aliados de la región. En adición a esto, se puede observar cómo el vínculo comercial es uno de los aspectos más sensibles dentro de la relación de Taiwán con sus aliados diplomáticos, ya que, a pesar de que se han realizado esfuerzos en esta área, el intercambio comercial entre la región y la isla no es significativo, además de ser desfavorable para sus aliados, y donde por el contrario, los países suramericanos se benefician mayormente de esta relación comercial con la isla, sin estar sujetos a brindar su apoyo diplomático.

#### 4.1.1.2. Inversión de Taiwán en la región

Sobre la base de la construcción de una relación comercial estrecha entre Taiwán y América Latina, se han realizado esfuerzos en materia de inversión extranjera de empresarios taiwaneses en la región. A este respecto, a finales de la década de los ochenta, el Gobierno taiwanés comienza a *promover la cooperación económica e industrial entre Taiwán y América Latina (...) a través de un comité especial para promover la inversión en América Latina en julio de 1984. El comité es responsable de aumentar la inversión de Taiwán en 15 países de América Latina*<sup>318</sup>. Desde entonces, se plasmó el compromiso taiwanés de incentivar a sus empresarios a invertir en la región. Uno de los países que más

---

<sup>316</sup> ROBIN, Ximena (martes 26 de junio de 2007). **Dilema Asiático**. *Revista El Economista*. La Prensa Gráfica, P. 35.

<sup>317</sup> ROBIN, Op. Cit. P.36.

<sup>318</sup> GIO. **Republic of China Yearbook 1990-91**. P. 237.



se vio beneficiado por esta iniciativa en la década de los 90s fue Panamá, ya que *el total de la inversión en 1996 fue US\$180 millones*<sup>319</sup>.

Posteriormente, *el Ministerio de Relaciones Exteriores (de Taiwán) promulgó un Estatuto sobre subsidios del Gobierno para incentivar a empresarios a invertir en países que tienen relaciones diplomáticas con Taiwán en orden de estimular la inversión de empresarios taiwaneses (...). Actualmente, empresas taiwanesas se han establecido e invertido en República Dominicana, Nicaragua, Costa Rica, Panamá, Honduras y El Salvador*<sup>320</sup>. Sin embargo, a pesar de los esfuerzos de parte de las autoridades de la isla *las inversiones taiwanesas en la zona, excluyendo las islas del Caribe, México y Panamá, eran de menos de 2.812 millones de dólares, mientras que en el Caribe, eran de 14.042 millones de dólares; en Panamá, de 934,3 millones de dólares; y en México, de 107,2 millones de dólares, según datos oficiales de la Comisión de Inversiones del Ministerio de Economía taiwanés, para el año 2004. Por lo tanto, las inversiones taiwanesas en Latinoamérica se concentran en México, Panamá, Nicaragua y Honduras (...) lo que deja cifras muy pequeñas para el comercio entre la isla y sus aliados diplomáticos y caracteriza sus relaciones como de gran intensidad política y escasa intensidad económica*<sup>321</sup>. En otras palabras, el volumen de inversión en Latinoamérica se totaliza entre países aliados y países con los que no se tienen relaciones diplomáticas mas sin embargo, los países aliados no se ven beneficiados en este nivel.

#### **4.1.1.3. Tratados Libre Comercio entre Taiwán y los países Centroamericanos**

Con referencia a lo planteado anteriormente sobre la situación de desigualdad en el plano comercial entre Taiwán y los países latinoamericanos que mantienen relaciones diplomáticas con la isla, debe destacarse un reciente esfuerzo de las autoridades taiwanesas como lo es la negociación y firma de TLC's con los países de la región para aliviar de alguna manera esta disparidad en el plano comercial.

---

<sup>319</sup> GIO. **Republic of China Yearbook 1998**. P.154.

<sup>320</sup> GIO. **The Republic of China: 2003 Yearbook**. P.128.

<sup>321</sup> PÉREZ Expósito, Op. Cit.

En este sentido, *Taiwán y Panamá firmaron un TLC el 21 de agosto de 2003*<sup>322</sup>, el cual, “se hizo efectivo el primero de enero de 2004. En vista del éxito de este TLC por promover el comercio bilateral, el Gobierno de Taiwán esta negociando activamente TLC’s con el Gobierno de Nicaragua y Paraguay<sup>323</sup>. El TLC con Nicaragua se ratifica hasta el año 2006, y entre el resultado de sus negociaciones se encuentra la *exención arancelaria para 3.374 rubros de productos de Taiwán, que representan un 51,1 por ciento de las exportaciones totales de la isla a dicho país. A su vez, Taiwán eliminará inmediatamente los aranceles sobre 5.797 productos provenientes de Nicaragua; o sea, un 85 por ciento de la producción nicaragüense exportable a Taiwán*<sup>324</sup>.

Seguidamente, *Taiwán y Guatemala firmaron un TLC el 22 de septiembre de 2005*<sup>325</sup>, del cual entre los principales logros que se desprenden de este son “en inversión se establece la normativa necesaria que garantice y dé certeza a los inversionistas de ambos países, con el objetivo de fomentar mayores flujos de capital y la generación de inversiones conjuntas que beneficien a ambos países. (...) En el Comercio Transfronterizo de Servicios se están negociando los temas de transporte aéreo y transporte marítimo a fin de reducir los costos de exportación<sup>326</sup>. En este sentido, se puede asegurar que la firma de estos tratados pretende lograr un mayor acercamiento de estos países con el mercado taiwanés y promover el comercio y la inversión, lo que se evidencia en la información proporcionada por autoridades guatemaltecas quienes manifiestan que *las ventas a ese país asiático alcanzaron US\$13.61 millones, más de US\$1.2 millones de lo que exportó en el 2005*<sup>327</sup> Resultado de esto, en la actualidad *Taiwán firmó TLC’s con El Salvador y Honduras el 7 de mayo de 2007*<sup>328</sup>, el cual entró en vigencia en el año 2008.

---

<sup>322</sup> GIO. **The Republic of China: 2004 Yearbook**. P.125.

<sup>323</sup> GIO. **The Republic of China: 2005 Yearbook**. P.130.

<sup>324</sup> GIO (2006). **Taiwán y Nicaragua firman TLC**. Consultado en diciembre 13, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/noticia97/2006/17/p3.htm#2>.

<sup>325</sup> GIO. **The Republic of China: 2006 Yearbook**. P.116.

<sup>326</sup> REVISTA DATA EXPORT (2006). **TLC con Taiwán**. Consultado en diciembre 12, 2008 en <http://www.agexport.org.gt/Portal/Documents/Magazines/2006-06/2388/DataAbril06low.pdf>.

<sup>327</sup> SMITH, Eduardo (2007). **Exportaciones a Taiwán por acuerdo comercial**. Consultado en diciembre 13, 2008 en <http://www.prensalibre.com/pl/2007/agosto/28/180799.html>.

<sup>328</sup> GIO. **Taiwan Yearbook 2007**. P.156.

#### 4.1.2. Cooperación Internacional de Taiwán

Taiwán se ha caracterizado en los últimos 50 años por la cooperación brindada a numerosos países alrededor del mundo. Fue en 1959 cuando Taiwán dio inicio a dicha cooperación enviando un equipo de asistencia técnica-agrícola a Vietnam. Más tarde en 1961, envió equipos agrícolas a países africanos mediante el proyecto Operación Vanguardia, que luego se amplió y fue denominado Comité de Cooperación Técnica República de China-África (SATCC, por sus siglas en inglés)<sup>329</sup>. De esta manera, Taiwán ha compartido experiencias en cuanto a desarrollo tecnológico en temas agrícolas y además ha brindado cooperación económica a países amigos, debido al crecimiento económico que ha experimentado al implementar ciertas reformas agrícolas y otros programas que lo han llevado a ser considerado '*el milagro económico*'.

En 1989, Taiwán creó el Fondo para el Desarrollo de la Cooperación Económica Internacional (IECDF, siglas en inglés), *proveyendo de asistencia económica a los países amistosos en vía de desarrollo*, más adelante en 1996 el gobierno disolvió el IECDF y estableció el 1 de julio de ese mismo año una organización autónoma denominada Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional, mejor conocida hoy como Taiwán ICDF, esta organización es entonces la entidad especializada en la realización de proyectos de desarrollo y cooperación internacional, sus lemas son '*En pro de la Humanidad, Desarrollo Sostenible y Beneficios Mutuos*'<sup>330</sup>. Es así como Taiwán canaliza y formula estrategias de cooperación.

La TaiwánICDF, es una organización cuyas funciones son: *Inversión, préstamo, garantía de crédito, cooperación técnica bilateral y multilateral, Asistencia humanitaria y Desarrollo de recursos humanos internacionales*. Los socios son '*gobiernos, organizaciones internacionales, organizaciones no-gubernamentales, empresas u organizaciones privadas*'. Los fondos de esta organización son *propios e ingresos por intereses o inversión, fondos provenientes de proyectos comisionados por el gobierno u otras organizaciones*, hasta

---

<sup>329</sup> INTERNATIONAL Cooperation and Development Fund (2007). **TaiwanICDF History**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.icdf.org.tw/english/e\\_about\\_bg.asp](http://www.icdf.org.tw/english/e_about_bg.asp).

<sup>330</sup> INTERNATIONAL Cooperation and Development Fund (2007). **Anuario 2007**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.icdf.org.tw/web\\_pub/20080618114154??1.pdf](http://www.icdf.org.tw/web_pub/20080618114154??1.pdf).

diciembre de 2007 los fondos ascendían a 15 mil 277 millones de dólares de Taiwán, y la Organización funcionaba con un personal de 83 personas en Taiwán, más 246 expertos en el extranjero, 49 voluntarios y 105 varones en servicio alternativo en el extranjero<sup>331</sup>.

El editor de la revista Sinorama, David Lee, al hablar de asistencia y comercio; y de los nuevos modelos de cooperación internacional<sup>332</sup>, opina que:

*Bajo una estructura de economía global, las compañías de Taiwán, como todas las firmas internacionalizadas, buscan naturalmente frescas oportunidades por todo el globo. Al hacerlo, su poder económico se extiende para servir de poder diplomático para el país. Al mismo tiempo, están cerca cada día de las vidas de los ciudadanos y sirven a la causa de mayor bienestar para todos.*

Algunos factores que han propiciado que Taiwán pueda efectuar proyectos de cooperación han sido, el éxito de la reforma agraria, de los planes de modernización de la industria y de la inversión en educación, ciencia y tecnología; que lo han situado en un lugar importante a nivel internacional a pesar de no ser parte de las Naciones Unidas. *El 1 de enero del 2002, Taiwán entró como miembro N° 144 en la Organización Mundial de Comercio y posicionado N° 14 entre las mayores economías mundiales*<sup>333</sup>. Dadas estas condiciones, se han ampliado las posibilidades de que Taiwán ensanche no sólo sus relaciones comerciales con actores importantes a nivel global, sino también viabiliza que Taiwán posea los recursos necesarios, que son el soporte y base de la cooperación que brinda a sus aliados, y que a la vez le permite mantener a dichos aliados diplomáticos.

En ese sentido, algunos analistas de las relaciones China-Taiwán como Jiang Shixue consideran que *Taiwán utiliza la 'diplomacia del dólar' para mantener relaciones con 12 países latinoamericanos, a los que entrega una gran cantidad de dinero bajo la denominación de 'ayuda financiera'*<sup>334</sup>. No solamente los analistas políticos hacen esta

---

<sup>331</sup> INTERNATIONAL Cooperation and Development Fund. Op. Cit. **Anuario 2007**.

<sup>332</sup> SINORAMA MAGAZINE (1997). **Victoria a ambos lados del Pacífico. Relaciones de Taiwán con América Latina**. Taipei, Taiwán: Revista Sinorama. P. 4

<sup>333</sup> INTERNATIONAL Cooperation and Development Fund (2002). **Es estrategias y Prioridades Operativas de la Cooperación Intenacional**. *Anuario 2002*. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.icdf.org.tw/web\\_pub/200308111031432003062316252015-25.pdf](http://www.icdf.org.tw/web_pub/200308111031432003062316252015-25.pdf).

<sup>334</sup> JIANG, Shixue (2006). **Una mirada china a las relaciones con América Latina**. *Nueva Sociedad*. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3351\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3351_1.pdf). P. 74

interpretación de la cooperación de Taiwán, sino que la misma China, considera que Taiwán brinda una exuberante cifra en cooperación a los aliados, para comprar su apoyo diplomático. Estas aseveraciones son obviamente desmentidas por el gobierno y funcionarios taiwaneses, quienes expresan que la cooperación brindada a los países aliados esta fundamentada en el compromiso de Taiwán de promover el desarrollo sostenible de sus socios y los beneficios mutuos, además de estar a favor de la persona humana que es el principal beneficiario de la cooperación. Es evidente que China y Taiwán no podrán tener la misma opinión acerca del porqué Taiwán coopera de la forma que lo hace, con sus aliados diplomáticos, pero es evidente que los gobiernos a los que se les ha brindado cooperación desde la década de los '60, siguen fieles a sus compromisos de respaldar a Taiwán en las peticiones hechas cada año para ingresar a la ONU y además siguen reconociendo a ese Gobierno.

Taiwán asiste a sus aliados a través de diversas formas de cooperación:

- **Crédito reembolsable.** Éste se refiere al financiamiento reembolsable que se brinda a países en situación particulares, como por ejemplo el brindado a El Salvador para la reconstrucción tras el huracán Mitch en 1998.
- **Asistencia No reembolsable.** Es la que se brinda para el financiamiento de obras de infraestructura o donaciones no reembolsables, como brigadas médicas, donaciones de alimentos, entre otras.
- **Asistencia Técnica y Académica.** Esta se da a través del envío de misiones técnicas a países en África y Centroamérica para brindar ayuda en la agricultura y la pesca; además de impartir capacitaciones, seminarios y talleres, y los intercambios de estudiantes universitarios y becas en todas las áreas. Desarrollo de Proyectos científicos-tecnológicos para estudiantes de todos los niveles.
- **Ayuda no gubernamental.** Es la que brindan instituciones taiwanesas no gubernamentales en situaciones especiales a los países que lo necesitan, con la donación de dinero en efectivo, medicinas, materiales de construcción, computadoras, etc., a los países pobres que son aliados diplomáticos de Taiwán.

*Desde 1963, Taiwán ha enviado misiones técnicas agrícolas, pesqueras y artesanales para ayudar a estas naciones (centroamericanas) a construir infraestructuras de producción y venta, y para mejorar su tecnología. Taiwán ha jugado un papel importante en la región centroamericana, como cooperante y socio comercial con todos los países de la región. Se ha promovido por parte de Taiwán, la firma de acuerdos de cooperación económica con los países de la zona, establecer garantías para la inversión<sup>335</sup>, anteriormente mencionados.*

Igualmente, Taiwán es un miembro observador de la Secretaría de Integración Centroamericana SICA, y de esta forma coopera de manera conjunta con Centroamérica para lograr el desarrollo de la región. En ese sentido, el 13 de diciembre de 1991 se estableció una Comisión Mixta de Cooperación República de China-Países del Istmo Centroamericano, en Tegucigalpa, Honduras. Esta comisión dio paso a un sistema regional de cooperación, después de que ésta última se diera únicamente de manera bilateral; este nuevo modelo es *de carácter regional, de carácter adicional y complementario al otro*. La comisión es *presidida por los Ministros de Relaciones Exteriores de los países parte de este Foro*. Estas reuniones *se celebran de forma alternada en Centroamérica y la República de China, en una programación anual*. Se tiene que agregar que en el marco de dichas reuniones hasta 2005, se habían aprobado 85 proyectos por un monto total que asciende a US\$136, 594,467.00 los que se han utilizado para financiar acciones de cooperación para el desarrollo a nivel regional en Centroamérica<sup>336</sup>.

En relación a lo anterior, Taiwán en su calidad de observador del SICA, ha cooperado con la institución con tres grandes proyectos: *Apoyo al proceso de Integración Centroamericana: Hacia una conciencia regional; Diseño, construcción y equipamiento de la sede permanente de la Secretaría General Unificada del Sistema de la Integración Centroamericana; y Propuesta para el desarrollo del proyecto de modernización institucional basado en la*

---

<sup>335</sup> SINORAMA MAGAZINE. Op. Cit. P. 7

<sup>336</sup> SISTEMA DE INTEGRACION CENTROAMERICANA (2007). **Foro China-Centroamérica**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_basica.aspx?IdCat=47&IdMod=8&IdEnt=410&IdEntStyle=401](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=47&IdMod=8&IdEnt=410&IdEntStyle=401).

*implementación de servicios de información electrónicos*. El monto de estos proyectos asciende a US\$ 7,112,593.00<sup>337</sup>.

Taiwán ha logrado mantener las relaciones diplomáticas con la región centroamericana, a excepción de Costa Rica (punto que es abordado posteriormente); y es *una fuente importante de cooperación económica, industrial y agrícola* para la zona. Se dice que, *Taiwán ha contribuido en gran medida al desarrollo de toda la región, y de paso ha conseguido muchos amigos*<sup>338</sup>, ya que la cooperación que brinda al istmo ha condicionado en alguna medida que los gobiernos, sigan dándole su reconocimiento diplomático.

En ese sentido, durante el mandato del presidente Lee Teng Hui, se llevaron importantes acuerdos tras una visita a la región centroamericana (*Ver Cuadro N° 5*) con lo que se afirmó el compromiso de Taiwán de cooperar con los pueblos de Centroamérica.

Por otra parte, la cooperación técnica y financiera de Taiwán ha permitido que se le abran las puertas en muchos países que necesitan ayuda por sus niveles de pobreza y que, adicionalmente pueden brindarles apoyo diplomático. El apoyo diplomático es sin lugar a dudas uno de los objetivos más importantes para Taiwán, el de llegar a ser reconocido no sólo por una veintena de países sino por toda la comunidad internacional; por lo que seguirá haciendo peticiones a las Naciones Unidas para que se les permita reingresar. De no darse ese escenario, Taiwán tendrá que aceptar el mantenimiento del status quo, es decir el no ser reconocido como Estado independiente, pero sin ser considerados como una provincia de China, al menos por estos países que sí le dan apoyo diplomático; ya que en el caso de China, estos consideran que Taiwán es en realidad una “provincia rebelde”. En ese sentido Taiwán debe mantener su política de cooperación para ganar amigos y mantener sobre todo los que ya tiene.

---

<sup>337</sup> SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (2007). **Proyectos**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_basica.aspx?IdCat=23&IdMod=4&PryReg=1](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=23&IdMod=4&PryReg=1).

<sup>338</sup> SINORAMA MAGAZINE. Op. Cit. P. 97.

## 4.2. Presencia de China en América Latina, contrarrestando la influencia de Taiwán

La historia de las relaciones diplomáticas entre China y América Latina se remonta a 1870, cuando se establecieron relaciones con Perú, Brasil, México, Cuba y Panamá, cuando cientos de chinos emigraron a estos países a trabajar en diversos sectores, por lo que era necesario proteger los derechos de sus ciudadanos en América Latina, además con el objetivo de promover el comercio con la región, aunque éste no fuera significativo para la época.

Posteriormente, tras el establecimiento de la China comunista, la conducción de la política exterior china hacia los países subdesarrollados pasó a ser uno de los objetivos primordiales. Es por eso, que desde el periodo de 1950 hasta la actualidad, China ha establecido y mantenido lazos con la región latinoamericana en el plano económico, comercial, diplomático, político, cultural, etc. No obstante, la política exterior china ha cambiado de acuerdo al contexto tanto interno como internacional, a la vez que atendiendo sus intereses.

En primer lugar, la década de los '50s estuvo marcada principalmente por la búsqueda de contactos con el exterior, que le permitieran a China obtener apoyo para ser reconocido como Gobierno y estrechar los lazos con los movimientos comunistas alrededor del mundo. En efecto, China desarrolló un potencial interés en la región latinoamericana debido a la emergencia de movimientos 'antiimperialistas'. *El primer caso de una fuerza política latinoamericana en acercarse al PCC fue el del Partido Comunista de Brasil, que envió una delegación a China en julio de 1953. En septiembre de 1956, líderes de 12 partidos comunistas de la región fueron invitados a participar en el 8o congreso del PCC realizado en Beijing. Hacia 1960, 22 partidos comunistas latinoamericanos habían establecido relaciones de trabajo con su contraparte china*<sup>339</sup>; éstos tenían el objetivo de disminuir la influencia de Estados Unidos en todos los ámbitos de la escena latinoamericana. Es por eso, que China decide apoyar a los movimientos izquierdistas de la región en orden de expandir el modelo comunista y contrarrestar la influencia de Estados Unidos.

---

<sup>339</sup> JIANG Shixue (2006).Op. Cit.



A la vez, China, quien en este período no era reconocido como el único representante de China ante la ONU, deseaba establecer contactos con la región para obtener apoyo diplomático y así debilitar los lazos con Taiwán, quien era apoyado por *unos 20 gobiernos que pudieran quizás trasladar su reconocimiento diplomático de Taipei a Pekín, y votar por la admisión de la China comunista en las Naciones Unidas.*<sup>340</sup>

En este sentido, uno de los primeros contactos diplomáticos establecidos con países de Latinoamérica fue Cuba, país que en a principios de la década de los sesenta traslada su reconocimiento de Taiwán a China, producto de la aproximación ideológica entre el Gobierno de Fidel Castro y el Gobierno comunista chino. En ese contexto, en toda América Latina se dieron cambios de reconocimiento hacia el gobierno de China, sin embargo estos cambios no fueron de inmediato debido a que el representante de China ante las Naciones Unidas hasta 1972 fue el gobierno situado en Taiwán, y a la influencia que ejerce Estados Unidos en Latinoamérica, quien en esta época continuaba apoyando al Gobierno Nacionalista en Taiwán.

Al mismo tiempo, se estableció la Asociación de Amistad Chino-Latinoamericana, con el objetivo de forjar lazos de amistad y cooperación con la región latinoamericana. Pero a pesar de esto, *desde el punto de vista de Pekín y en términos de las informaciones de la prensa china, el continente que mereció la más baja prioridad en 1965 entre los tres del mundo subdesarrollado fue la América Latina (...) la geografía fue parte de la razón. (...) La política gubernamental fue otra razón. Los gobiernos latinoamericanos habían mantenido con firmeza políticas anticomunistas y pronorteamericanas*<sup>341</sup>. Consecuentemente, los gobiernos de los países de A.L. restringieron los contactos con China, por temor a la expansión de la revolución, como el caso cubano. En este sentido, el interés chino se siguió enfocando hacia los grupos revolucionarios de la región, a los cuales se les animaba a perseguir el ideal revolucionario chino, por lo cual se les apoyaba a nivel internacional, a la vez que se les proporcionaba ayuda económica.

---

<sup>340</sup> HINTON, Op. Cit., p. 247.

<sup>341</sup> VAN NESS, Peter (1974). **Revolución y política exterior China: el apoyo de Pekín a las guerras de liberación nacional** (Traducido por Aurora R. de Luzzi). Buenos Aires: Ediciones Libera. (Original publicado en 1970.)

Sin embargo, el deterioro de la relación chino-soviética (mencionado con anterioridad) afectó la relación con los países de la región, ya que *hacia 1965 los debates dentro de los diversos partidos, tanto sobre estrategia interna como acerca de la lealtad internacional, habían comenzado a generar importantes divisiones en varias organizaciones; y de los doce países latinoamericanos en los cuales Pekín apoyó revoluciones en 1965, los partidos comunistas de cuatro de ellos (Brasil, Colombia, Paraguay y Perú) ya se habían dividido en sectores proPekín y proMoscú<sup>342</sup>*, por lo cual la presencia de China se vio debilitada por la formación de bloques.

Dada la fragmentación a nivel de los grupos de izquierda, *en cuanto a los partidos comunistas prochinos, su influencia real fue casi nula: con dificultades se hicieron de adeptos en sectores reducidos de obreros, mas no lograron ningún respaldo entre los campesinos. Los resultados que obtuvieron en la práctica fueron casi insignificantes<sup>343</sup>*, por lo que la presencia china en el continente se debilitó aún más. Esto, aunado al deterioro hacia 1965 de la relación con Cuba, quien se inclinaba hacia una relación más cercana con Moscú, lo que pudo influenciar a los grupos de los demás países.

Sin embargo, para la década de los setenta, con el acercamiento entre Estados Unidos y China, además de la admisión de este último en el seno de Naciones Unidas, se comienzan a experimentar cambios en la relación de los gobiernos de Latinoamérica con el país asiático. El primer país de Suramérica en reconocer a China fue Chile en 1970, sumándose a la comunidad internacional, la cual paulatinamente rompió relaciones con Taiwán para establecerlas con China.

Para finales de la década de los setenta, ya 12 países de América Latina habían reconocido a China. En la actualidad 22 países latinoamericanos reconocen a China, quien *apoyó enérgicamente las luchas de los gobiernos latinoamericanos por sus derechos marítimos, la defensa de los precios de sus productos primarios, el establecimiento de una zona libre de la*

---

<sup>342</sup> *Ibíd.* P. 171.

<sup>343</sup> GARZA Elizondo, Humberto (1975). **China y el tercer mundo: teoría y práctica de la política exterior de Pequín 1956-1966**. México: El Colegio de México.

*amenaza nuclear y un nuevo orden económico internacional*<sup>344</sup>, fomentando una política exterior de unidad con el Tercer Mundo.

En el plano económico, *en 1976, China tiene relaciones diplomáticas con 9 países de la región, y relaciones de carácter comercial con la mayoría de los países de América Latina*<sup>345</sup>, en concordancia con lo anterior, se puede decir que China adecuó su política exterior hacia A.L. y *comenzó a tener relaciones económicas con los gobiernos establecidos en base al respeto mutuo y no la intervención. El interés comercial se ilustra con el hecho que entre 1971 y 1975 se realizaron 4 Ferias Comerciales en la región, con la participación de 600.000 visitantes de cuatro países diferentes*<sup>346</sup>. Cabe destacar, que este nuevo giro a la Política Exterior de China hacia Latinoamérica responde al fracaso de la relación con movimientos de izquierda, principalmente con Cuba y la necesidad de la creación de respeto y credibilidad entre los miembros de Naciones Unidas. Como consecuencia, *las relaciones comerciales y económicas ingresaron en un período de fuerte desarrollo. El volumen del comercio aumentó de 145,82 millones de dólares en 1970 a 1.261,18 millones de dólares en 1979. En esta etapa, el gobierno chino firmó acuerdos comerciales y económicos con más de 10 países latinoamericanos y se intercambiaron visitas de más de 50 delegaciones comerciales oficiales*<sup>347</sup>, lo que ha aumentado constantemente desde entonces, especialmente desde las reformas económicas implementadas en China.

Dadas las condiciones que anteceden, los datos, evidencian la influencia que China ejerce en la región al ofrecer otros beneficios a sus aliados que Taiwán no podría, por ejemplo el gigantesco mercado de consumo, la mano de obra barata y con ello mejores condiciones para los inversionistas latinoamericanos, sin embargo, no puede afirmarse que Taiwán no sea un mercado atractivo para A.L., pero cuando se compara con una economía como la china, la diferencia es clara; de ahí, que muchos países hayan considerado el romper relaciones con Taiwán para establecerlas con China como el caso de Costa Rica en Centroamérica.

---

<sup>344</sup> XU Shicheng (2006). **Las diferentes etapas de las relaciones sino-latinoamericanas**. Consultado en diciembre 15, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3354\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3354_1.pdf).

<sup>345</sup> SÁNCHEZ G., Walter (1977). **La política exterior de china hacia el tercer mundo**. Chile: Instituto de Estudios Internacionales, Universidad de Chile. P. 111.

<sup>346</sup> *Ibíd.*, P. 113.

<sup>347</sup> XU, Op. Cit.

Por otro lado, si bien es cierto la región de América Latina representa un mercado de 700 millones de consumidores<sup>348</sup> para China no es un mercado prioritario. Sin embargo, en los últimos años las relaciones chino-latinoamericanas se han fortalecido a través de intercambios culturales, inversiones en ambas vías, un aumento en las exportaciones hacia China y acuerdos entre algunas ciudades de A.L. y algunas provincias chinas, como ya se ha mencionado.

Cabe mencionar que, las estrechas relaciones con China se deben además al giro ideológico de la región en los últimos años, con gobiernos como el de Hugo Chávez en Venezuela y el de Evo Morales en Bolivia y además con *la llegada al poder de gobiernos de izquierda en Chile, Argentina, Brasil y Uruguay*<sup>349</sup>.

Gustavo Cardozo, coordinador e investigador del programa Asia & Pacífico en el Centro Argentino de Estudios Internacionales, en su ensayo *China y América Latina ¿Un nuevo frente ideológico?* hace un interesante análisis de las relaciones entre China y la región latinoamericana<sup>350</sup>.

*Beijing es consciente que la región está bajo el predominio directo norteamericano, con lo cual debe continuar trabajando en la ampliación de su libertad política –diplomática por medio de la cooperación en distintos campos. Estos pueden agruparse en distintas categorías o "cestas": 1) Intereses Estratégicos Internacionales: los países latinoamericanos mantienen el apoyo a los proyectos de cooperación Sur / Sur impulsados por China en el marco de los Foros Internacionales. 2) Intereses Estratégicos Regionales: centrándose en temas específicos de cooperación técnica y económica, cuestión de mayor atención para Centro América y el Caribe.*

*Los países latinoamericanos mantienen visiones compartidas sobre el nuevo rol de Beijing en el concierto internacional, dada la imagen 'positiva' del capitalismo con características chinas en los sectores intelectuales de la región. La R.P.Ch busca transformarse en un polo de cooperación alternativo a Washington, ya que necesita del apoyo de los principales Estados (Argentina, México, Brasil, Chile, Venezuela) para consolidar su ascenso al Status de Potencia Global. Beijing asume esta responsabilidad de maniobrar en un frente geográfico distante de sus fronteras, habrá que observar hasta donde EE.UU. lo permite.*

---

<sup>348</sup> SINORAMA MAGAZINE. Op. Cit. P.5

<sup>349</sup> CARDOZO, Gustavo A. **China y América Latina ¿Un nuevo frente ideológico?** Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.casaasia.es/pdf/590661836PM1147191516905.pdf>. P. 3

<sup>350</sup> *Ibíd.*

En la actualidad, China ha estrechado sus lazos diplomáticos y comerciales con América Latina, debido al giro ideológico de la región principalmente en Suramérica. Lo que podría darle un papel mucho más determinante y protagónico en la región que ha sido mayormente influenciada por Estados Unidos. Asimismo, China tiene intereses comerciales en la región, lo que ha sido el tema central de las relaciones entre el gigante asiático y América Latina.

#### 4.2.1. Relaciones Comerciales entre China y Latinoamérica

La política exterior china desde la apertura al exterior a finales de los años setentas se desplazó hacia un posicionamiento como país a favor de la paz y seguridad internacionales, además de optar por una política más pragmática en el plano comercial, que le permitiera desarrollar su economía. De esta manera, se dejan de lado las ideologías, por lo que la relación económica entre los países latinoamericanos y China tomó mayor importancia.

Esta importancia proviene de los intereses que las dos partes han establecido a lo largo de su relación. En primer lugar, *China requiere recursos naturales y productos primarios (como petróleo, minerales de hierro, cobre, níquel, soya)*, a la vez que *busca establecer vínculos con aquellos países que mantienen 'relaciones diplomáticas' con las autoridades de Taiwán. Para ello, necesita el apoyo y la cooperación de los países latinoamericanos, clave para avanzar en la reunificación completa de China y su modernización económica.*<sup>351</sup> En este sentido, China tiene un gran interés en las materias primas latinoamericanas, y en torno a esta afirmación Jiang Shixue (Subdirector del Instituto de América Latina de la Academia de Ciencias Sociales de China) nos ofrece el siguiente ejemplo: *'Se ha informado que en toda China, antes de 1998, 230 millones de metros cúbicos de madera eran cortados cada año, causando una fuerte erosión e inundaciones. Como es obvio, importar madera de América Latina o de otras partes del mundo es estratégicamente importante para China'*<sup>352</sup>; asimismo, la región representa un mercado de exportación de sus productos. Cabe destacar, que esta

---

<sup>351</sup> XU, Op. Cit.

<sup>352</sup> CORNEJO, Romer (2005). **China, un nuevo actor en el escenario latinoamericano.** Consultado en diciembre 17, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3293\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3293_1.pdf).

relación podría conllevar a un efecto político como lo es el apoyo a la política de 'una China' por la reunificación con Taiwán.

Por otra parte, los países latinoamericanos, en especial Suramérica han aprovechado la creciente demanda de recursos naturales y materias primas que China necesita para la fabricación de bienes de exportación, además del desarrollo de su infraestructura y la demanda de alimentos de su enorme población. En este sentido, el Fondo Monetario Internacional (FMI)<sup>353</sup> (Ver Anexo VII) plantea como la demanda china ha beneficiado a los productores de la región:

*El dinamismo industrial en China, con un patrón productivo basado mayormente en el uso intensivo de recursos naturales, ha convertido a ese país en el principal demandante de muchas de las materias primas producidas en América Latina y el Caribe. (...)El crecimiento en la demanda de China ha sido muy importante para el mercado de las materias primas producidas y exportadas por la región. Se estima que en 2007, la participación de China en el crecimiento de la demanda mundial de cobre (la principal materia prima de exportación de Chile), hierro (una de las exportaciones más importantes de Brasil) y carbón (exportado por Colombia) fue del 68%, 70% y 82%, respectivamente. Adicionalmente, y como reflejo de la creciente importancia de China, en el año 2006 este país absorbió el 50% de las exportaciones de granos de soja y el 25% de las exportaciones de acero de América Latina.*

Esta relación, por lo tanto ha beneficiado tanto a China, en cuanto a su demanda de materias primas, como a los países de la región, al elevarse los precios de estas materias primas en el mercado internacional, sin tomar en cuenta aun el déficit que provocan las importaciones de productos chinos a la región. Pero a pesar de esto último, otro de los intereses de los países de la región es la recepción de Inversión Extranjera de China, la importancia de la región como destino turístico para los chinos<sup>o</sup>, además de la ayuda económica de la cual, *China ha firmado tratados de cooperación económica y tecnológica con 16 países, tratados de doble tasación con cinco y tratados de estímulo y protección recíproca de la inversión con 11*<sup>354</sup>.

En suma, la importancia comercial entre ambos ha aumentado los lazos entre ellos. Sin embargo, y como se plantea más adelante, esta relación presenta mayores beneficios para el gigante asiático que para la región latinoamericana.

---

<sup>353</sup> FMI (2008). **Perspectivas económicas Las Américas**. Consultado en diciembre 16, 2008 en <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/reo/2007/whd/wreo1107s.pdf>.

<sup>354</sup> PÉREZ Le-fort, Martín (2006). **China y América Latina: estrategias bajo una hegemonía transitoria**. Consultado en diciembre 14, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3353\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3353_1.pdf).

#### 4.2.1.1. Comercio entre China y América Latina

El volumen del comercio entre China y América Latina ha ido en aumento desde que China abrió sus puertas al mundo exterior. A este respecto, *el volumen del comercio bilateral pasó de 1.363 millones de dólares en 1980, a 2.294 millones de dólares en 1990, y a 8.278 millones de dólares en 1999*<sup>355</sup>. Más importante aun, desde el año 2000 hasta el 2005 el comercio pasó a ser *de 15.000 millones de dólares a 50.000 millones en 2005*<sup>356</sup> (Ver Anexo VIII); esto, producto de un mayor poder adquisitivo por parte de China para adquirir materias primas necesarias para potenciar el desarrollo del país. Según información de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, CEPAL (*Perspectiva general de las relaciones económicas entre China y A.L., 2006*) los países latinoamericanos proveen a China de productos como la soya, cobre, mineral de hierro, níquel, harina de pescado, cueros, azúcar, zinc, estaño, uvas, entre otros. (Ver Tabla N° 18) Todo este flujo comercial anterior descrito ha permitido que las exportaciones de la región *en los últimos 14 años han pasado, en promedio, de 0,9% a 4%, en tanto que, para algunos países, la proporción cambió de 3% a 10%*<sup>357</sup>. (Ver Anexo IX)

Sin embargo, en comparación con el porcentaje de exportaciones a otros países como Estados Unidos (quien es el país donde más se concentran las exportaciones de la región), estas cifras son mínimas. En ese sentido, China deberá tener en cuenta que América Latina por la cercanía geográfica y por condiciones históricas esta influenciada por Estados Unidos y además su comercio se realiza mayormente dentro del continente americano.

Ahora bien, las exportaciones (en su mayoría materias primas) de A.L. hacia China se diferencian de país a país, por lo cual, algunos países o bloques de estos han sido más beneficiados que otros en esta relación. Atendiendo a esta afirmación, existen en A.L. *al menos tres tipos de relaciones con China: aquellos países que carecen de vínculos económicos significativos por mantener el reconocimiento diplomático a Taiwán; aquellos*

---

<sup>355</sup> XU, Op. Cit.

<sup>356</sup> JIANG, Shixue. Op. Cit.

<sup>357</sup> CORREA, Gabriela y GONZÁLEZ, Juan (2006). **La inversión extranjera directa: China como competidor y socio estratégico**. Consultado en diciembre 13, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3355\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3355_1.pdf).

que han sido desplazados de sus mercados de exportación convencionales por los productos de China (como México y los Estados del Caribe); y aquellos que han visto mejoradas sus exportaciones por la demanda del gigante asiático, como ocurre con la mayor parte de los países de Sudamérica. En los tres casos, los mercados internos han sido penetrados por las importaciones chinas<sup>358</sup>. Para ejemplificar tales consideraciones, se constata que los siete principales socios comerciales concentran más de 80% del total de los intercambios. Brasil es el más importante, con casi 15.000 millones de dólares en 2005<sup>359</sup>. (Ver Tabla Nº 20) Dado que la oferta comercial varía en la región, China ha pasado a ser un socio relevante para varios países de la región: Chile (11% de sus exportaciones), Perú (10%), Argentina (9%) y Brasil (6%)<sup>360</sup>. En este sentido, es necesario puntualizar que según cifras de la CEPAL<sup>361</sup>, en 2006, las exportaciones de Perú hacia China sumaron los US\$ 3.034 millones, para Argentina US\$ 3.493 millones, y para Brasil US\$ 8.402 millones.

En el caso de Chile, con la firma de un TLC con China en 2005, de acuerdo con el informe de comercio exterior de Chile, en el primer trimestre de 2007 se reflejó ya el impacto del TLC: los empresarios chilenos exportaron \$2,369.6 millones e importaron \$1,123.3, con lo que el país obtuvo un superávit de \$1,246.3 millones<sup>362</sup>, con lo cual los lazos comerciales se han estrechado aun más inclinándose hacia el lado chileno.

No obstante, existe una diferenciación en la relación de China con los países centroamericanos y México, ya que, a pesar de que México (...) se ha convertido en el segundo socio comercial latinoamericano de China, que rápidamente se ha transformado en el primer socio comercial mexicano en Asia (...) en 2004, por ejemplo, México exportó a China 474 millones de dólares, pero importó de ese país bienes por 14.373 millones, equivalente a una proporción de 1 a 30. Asimismo, en 2006, según la CEPAL, el intercambio comercial entre China y México aumentó al experimentarse exportaciones a China con un

---

<sup>358</sup> CORREA., Op. Cit.

<sup>359</sup> JIANG., Op. Cit.

<sup>360</sup> MIKIO Kuwayama. CEPAL (2006). **Perspectiva general de las relaciones económicas entre China y América Latina**. Consultado en diciembre 16, 2008 en [http://china.bcn.cl/documentos/china/relaciones\\_economicas\\_China\\_AL.pdf](http://china.bcn.cl/documentos/china/relaciones_economicas_China_AL.pdf).

<sup>361</sup> CEPAL. **Sistema Interactivo Gráfico de Datos de Comercio Internacional (SIGCI)**. Consultado en marzo, 24, 2009 en [http://www.eclac.cl/comercio/serieCP/eclactrade/serie\\_spanish\\_104.html](http://www.eclac.cl/comercio/serieCP/eclactrade/serie_spanish_104.html)

<sup>362</sup> ROBIN, Op. Cit. P.40.



valor de US\$ 1.895 millones, mientras las importaciones desde China sumaron US\$ 29.743 millones, lo que en consecuencia eleva el déficit comercial experimentado por México.

De manera similar, *con la excepción de Costa Rica, en el resto de las naciones centroamericanas las asimetrías comerciales frente a China son impresionantes. Por cada dólar que exporta a China, Guatemala recibe 38,5 dólares en importaciones; en Nicaragua la ratio es de 1 a 38; en El Salvador, de 1 a 28,5; en Honduras, de 1 a 12; y en Panamá, de 1 a 4. (...) Aún más preocupante que estos desequilibrios es el vertiginoso desplazamiento, por parte de China, de las manufacturas centroamericanas de exportación al mercado estadounidense*<sup>363</sup>. En otras palabras, el acercamiento de China hacia la región latinoamericana ha traído no sólo beneficios en materia de exportación a la región, sino también una amenaza para estos países los cuales no cuentan con materias primas requeridas por el país asiático.

No obstante, las ventajas que China promete a América Latina traen consigo algunas desventajas; por ejemplo, al mismo tiempo que las exportaciones a China crecen, lo hacen las importaciones, lo que llevó a pasar de un *superávit de 283 millones, a un déficit de 12.500 millones de dólares* en 2004. Sin embargo, *los intercambios económicos y comerciales entre ambas partes son cada día más estrechos. Incluso muchos expertos, tanto chinos como extranjeros, consideran que las relaciones económicas y comerciales entre China y América Latina están atravesando una época dorada*<sup>364</sup>. Desde la entrada a la ONU en 1972, China ha gozado de relaciones con la mayoría de países de la comunidad internacional, y más aún después de la entrada a la OMC en 2001, con lo que se han ampliado las oportunidades de comercio para China, bajo reglas más claras de comercio, bajos aranceles y protección para los intercambios comerciales.

---

<sup>363</sup> LEÓN-MANRÍQUEZ, José Luis (2006). **China-América Latina: una relación económica diferenciada**. Consultado en diciembre 17, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3349\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3349_1.pdf).

<sup>364</sup> RIOS, Xulio (2008). **El avance de las relaciones entre China y América Latina**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

#### 4.2.1.2. Inversión china en la región latinoamericana

El Crecimiento Económico chino ha posibilitado la emergencia de un empresariado chino fuerte y prospero, el cual, además de invertir en territorio chino, se ha movilizadado a otras regiones del mundo para expandir sus actividades económicas a través de la Inversión Extranjera Directa. En este sentido, en la década de los ochentas, los empresarios chinos, en búsqueda de oportunidades para establecer sus empresas, comenzaron a mostrar interés en la región latinoamericana, por lo que, *a partir de los 80 se realizaron inversiones recíprocas y comenzaron a establecerse empresas mixtas. A finales de los 90, más de 200 empresas mixtas o de capital chino operaban en América Latina.* En la actualidad, *China ha invertido, hasta 2004, 1.763 millones de dólares en América Latina, cifra que supera los 4.000 millones si se suman las inversiones financieras. (...) el secretario general de la Comunidad Andina de Naciones, Allan Wagner Tizón, afirmó que, en 2004, China aportó 35,5% de la nueva inversión extranjera directa en la región*<sup>365</sup>. Como resultado, China se considera uno de los países impulsores del desarrollo de los países en la región.

Sin embargo, si se hace una comparación de la Inversión china que se ha destinado para América Latina en relación con la inversión que la región recibe a nivel global, ésta ha sido escasa. En relación a esto, los Ingresos Netos<sup>p</sup> de Inversión Extranjera Directa captada por la región tuvieron un valor de *US\$116.009 miles de millones* en 2007, de los cuales sólo *US\$60 millones* provienen de China. Es por eso, que se considera que *China, como otros países en desarrollo, sigue siendo un inversionista marginal en la región*<sup>366</sup>, lo que pone en evidencia la distinción con la que el Gobierno chino conlleva el comercio y la cooperación en inversión con la región.

Por otro lado, las oportunidades de inversión se han presentado *en el campo forestal, mineral, petrolero, de las industrias pesquera y textil, y en el procesamiento de alimentos y la industria de la construcción, entre otras. Las mayores inversiones se orientan al petróleo (Venezuela), minería de hierro (Perú), minería de hierro y producción de acero (Brasil) y*

---

<sup>365</sup> XU., Op. Cit.

<sup>366</sup> CEPAL (2008). **La inversión extranjera en América Latina y el Caribe 2007**. Consultado en marzo 25, 2009 en [http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/32930/lcg2360e\\_Cap\\_I\\_f2.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/xml/0/32930/lcg2360e_Cap_I_f2.pdf).

*textiles (México)*<sup>367</sup>. Sin embargo, estas empresas que se instauran en estos países se enfocan mayormente en la explotación de recursos naturales para proveer a China, por lo que *algunos de estos proyectos, además de enormes, son controversiales: por ejemplo, la construcción de un ducto desde Venezuela, a través de Colombia, hasta el Pacífico, o de un ducto de 2.000 kilómetros en Brasil, en ambos casos para exportar petróleo y gas a China*<sup>368</sup>, por lo que, a pesar de que estas iniciativas de inversión fomentan el desarrollo en la región, también podrían ocasionar problemas ambientales en la región en el largo plazo, lo cual socavaría las fuentes de exportación primaria de los países latinoamericanos, además de que esta practica *sugiere un enfoque pragmático en el que cantidades módicas que van a América Latina están concentradas en asegurar y facilitar el acceso chino a los productos básicos de la región*<sup>369</sup>, lo que favorece a la producción de bienes que serían probablemente re-exportados a la región latinoamericana como productos terminados.

En referencia a la región centroamericana, *salvo unas pocas inversiones en la industria textil de Honduras, no se registran casos de inversión directa desde China. Es claro que en la ausencia de relaciones diplomáticas y de garantías para la inversión directa es muy improbable que éstas se materialicen*, de no ser porque China se interese en invertir en la región debido a *la proximidad de América Central a los mercados de Norteamérica (...)* La creación de estas *'plataformas de exportación'* podría darse también en otros sectores de la industria manufacturera, como por ejemplo las industrias eléctrica, electrónica y de auto partes<sup>370</sup>. De esta forma, si bien en la actualidad los vínculos con China en materia de Inversión son prácticamente inexistentes, no debe descartarse en el futuro que China opte por un acercamiento en este sentido con la región, especialmente si Estados Unidos comienza a implantar políticas para paliar el déficit comercial con China, lo que conllevaría a la disminución de la importación desde China.

---

<sup>367</sup> PEREZ., Op. Cit.

<sup>368</sup> CORREA., Op. Cit.

<sup>369</sup> ELLIS, Evan (2006). **El Nuevo Romance Chino con América Latina**. Consultado en marzo 25, 2009 en <http://www.airpower.maxwell.af.mil/apjinternational/apj-s/2006/3tri06/ellis.html>

<sup>370</sup> AGOSIN, Manuel; RODAS, Pablo; SAA VEDRA-RIVANO, Neantro, BID (2004). **El Surgimiento de China: Una visión desde América Central**. Consultado en marzo 25, 2009 en <http://www.iadb.org/regions/re2/Surgimiento%20China%2004-10-29.pdf>.

Ahora bien, una de las variantes que debe ser analizada en el contexto de la inversión que recibe la región latinoamericana corresponde a la inversión que ha dejado de ser percibida, principalmente por México y los países de Centroamérica y el Caribe, ya que, la participación de estos países en el plano internacional y especialmente en el mercado estadounidense como puntos de inversión extranjera han sido ocupado por China, quien ofrece salarios muy bajos y alta productividad.

En general, la inseguridad con respecto al desplazamiento de Inversión Extranjera de América Latina hacia China parece ser infundada, ya que, *un estudio del BID (2005) ha encontrado que China atrae IED (Inversión Extranjera Directa) de países muy distintos de los que son fuente de IED para cualquiera de los países latinoamericanos y porque la IED que llega a China va a sectores que también son diferentes de los que reciben IED en cualquier país latinoamericano (con la posible excepción de México)*<sup>371</sup>. En este sentido, a pesar de las ventajas que ofrece China a los inversores, la diferenciación en los rubros de inversión aleja a muchos países de verse realmente amenazados por el gigante asiático.

Sin embargo, para los países centroamericanos y México, especializados en el sector textil, el desplazamiento de la inversión Extranjera hacia China ha sido justificado, dado que, el mismo estudio realizado por el BID manifiesta que *en México, las maquilas perdieron 254.000 empleos entre 2000 y 2003 y las entradas de inversión extranjera directa (IED) cayeron de 26,6 miles de millones en 2001 a 11 mil millones en 2003*<sup>372</sup>, por lo que, China representa una amenaza para la industria de la confección, calzado, juguetes y el electrónico de ensamblaje<sup>373</sup> de estos países.

A este respecto, el sector más afectado ha sido el sector textil o de confección, donde *en Honduras ya se han cerrado ocho plantas en lo que va de 2004. Un fenómeno parecido está ocurriendo en El Salvador, donde las exportaciones de vestuario comenzaron a declinar a mediados de 2003, tendencia que se ha mantenido hasta el presente. En Guatemala, entre*

---

<sup>371</sup> LORA, Eduardo. BID (2005). **¿Debe América Latina temerle a China?** Consultado en marzo 23, 2009 en <http://idbdocs.iadb.org/wsdocs/getdocument.aspx?docnum=788347>.

<sup>372</sup> *Ibíd.*

<sup>373</sup> CESARIN, Sergio M (2006). **Taller Internacional de Debate China y América Latina**. Consultado en marzo 22, 2009 en <http://www.nuso.org/upload/evento/Cesarin.pdf>.

enero y septiembre de 2004 habían cerrado 24 empresas, de un total de 231<sup>374</sup>. Cabe destacar que, en primer lugar, la mano de obra barata china ha contribuido a que las operaciones de las empresas de la región se trasladen a China, por lo que se da la pérdida de inversión. Asimismo, numerosas de estas empresas textiles desarrollan sus actividades para exportar al mercado estadounidense, el cual, al verse inundado por productos chinos, ha disminuido su demanda a los países de la región.

En síntesis, la inversión china en Latinoamérica se ha desarrollado en consecuencia de los intereses de China por extraer y explotar los recursos naturales de la región para la obtención de materias primas, por lo que no se han realizado esfuerzos suficientes para incentivar a las empresas a invertir en diferentes rubros, dando como resultado niveles bajos de inversión de capital chino en Latinoamérica. Por otro lado, la atracción de China a la inversión extranjera de otros países, además de la mano de obra barata ha significado una amenaza para la región latinoamericana, la cual, ha experimentado la pérdida y desplazamiento de la inversión al país asiático.

#### **4.2.2. Establecimiento de Relaciones Diplomáticas entre Costa Rica y China**

El 1° de Junio de 2007, la República de Costa Rica estableció relaciones diplomáticas con Beijing, y de esta forma finalizaba las relaciones de casi 60 años que había sostenido con Taiwán. Esta decisión que fue manejada con sumo hermetismo, hasta el anuncio oficial del establecimiento de relaciones con China; la justificación del presidente costarricense Oscar Arias es que el país, se estaba adhiriendo a la que se prevea llegue a ser la segunda economía del mundo en el futuro cercano; Arias dijo que *esta decisión no obedece a ningún viraje ideológico ni a razones de geopolítica o intereses coyunturales; es un acto de realismo elemental, es un despertar al contexto global en que nos toca desempeñarnos*<sup>375</sup>. Con 1,300 millones de habitantes China es además un mercado sumamente atractivo para una economía pequeña como la de Costa Rica.

---

<sup>374</sup> AGOSIN., Op. Cit.

<sup>375</sup> MURILLO, Álvaro (2007). **Arias rompe con Taiwán tras sigiloso acercamiento a China**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.nacion.com/ln\\_ee/2007/junio/07/pais1123915.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2007/junio/07/pais1123915.html).

Tras la ruptura de relaciones con Taiwán, este gobierno hizo el anuncio de la suspensión de toda cooperación hacia Costa Rica, de la cual se habían beneficiado en los últimos 60 años. En ese sentido, Taiwán dio un giro hacia fortalecer de inmediato sus relaciones con los demás socios en Centroamérica, para que no se desatase un efecto dominó en la región. Cabe recordar que los países centroamericanos están siendo beneficiados de la llamada '*diplomacia del dólar*', es decir, de la cooperación para diferentes proyectos e Instituciones en el istmo centroamericano, y luego de que Costa Rica rompiera relaciones con Taiwán, estos hicieron una serie de donativos, por ejemplo a la Policía Nacional de Nicaragua, por un monto de US\$300.000., y así a todos los países de la Región.

Asimismo, el entonces presidente Chen Shu-bian, realizó una gira en agosto de 2007 a Centroamérica, en la cual se incluían visitas a Nicaragua, El Salvador y Honduras; en este último, se realizó la '*VI Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno entre Taiwán y los Países Centroamericanos y la República Dominicana*'<sup>376</sup>. El objetivo de esta gira fue el sostener reuniones con los mandatarios centroamericanos y así estrechar los lazos de cooperación, aprobar algunos préstamos y asegurarse sobre todo de que el rompimiento con Costa Rica sería sólo un caso aislado.

Por otra parte, en el Memorándum de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas (Ver Anexo X); Costa Rica se compromete a romper todo tipo de relaciones oficiales y a no entrar más en vinculación oficial en ninguna de las formas con Taiwán. Sin embargo, *el Gobierno de la República Popular China se compromete a no poner objeción al mantenimiento de relaciones económicas, comerciales, científicas, tecnológicas, educacionales y culturales, de carácter no oficial, por parte de la República de Costa Rica con Taiwán*<sup>377</sup>, es decir que las relaciones de carácter no oficial sí son permitidas, por ejemplo los intercambios culturales, o las relaciones comerciales entre pequeños empresarios taiwaneses y costarricenses, entre otros, siempre y cuando éstos sean de

---

<sup>376</sup> Portal of Republic of China (Taiwan) Diplomatic Missions (2007). **Presidente Chen inicia gira diplomática por Centroamérica**. Consultado en febrero, 2009 en <http://www.taiwaneembassy.org/ct.asp?xItem=39471&ctNode=998>.

<sup>377</sup> NACION (2008). **Acta de Relaciones entre Costa Rica y China**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.nacion.com/ln\\_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html).

carácter no oficial. China ha ofrecido en el marco del establecimiento de relaciones diplomáticas con Costa Rica, en un lapso de tres a cinco años una asistencia no reembolsable de US\$130 millones, de los cuales US\$30 millones serán efectivos en los dos primeros años fiscales, y el resto, US\$100 millones, serán destinados para implementar los proyectos que Costa Rica necesite, y además aquellos que no pudieron ser ejecutados o que no se completaron por Taiwán<sup>378</sup>.

China ha ido ganando terreno en América Latina desde que las Naciones Unidas emitieran la Resolución 2758 en 1972, esto significó un cambio en las relaciones internacionales, y afecto a Taiwán quien perdió a sus aliados diplomáticos paulatinamente, hasta llegar a contar en la actualidad con el reconocimiento de países africanos, de Oceanía, Centroamérica y el Caribe. Sin embargo, en Centroamérica hasta el año 2007 cuando Costa Rica cambiara su reconocimiento hacia China, no había ningún país de la región que tuviese relaciones con China, esta situación causó asombro y hasta cierto punto temor a Taiwán de perder a sus aliados diplomáticos. Pablo Rovetta, del Consejo Editorial de Iberchina considera que<sup>379</sup>:

*El anuncio de que Costa Rica ha decidido romper sus relaciones con Taiwán y reconocer a la República Popular China es un gran éxito diplomático del gobierno de Beijing, puede producir un 'efecto dominó' entre los pocos Estados que aún reconocen a la llamada 'República de China' y marcar así el comienzo del definitivo aislamiento diplomático del gobierno de Taipei.*

A pesar de ello, dependerá de un análisis mucho más a fondo por parte de los gobiernos de Centroamérica, sobre si es o no conveniente seguir los pasos de Costa Rica, teniendo en cuenta que Taiwán es un fuerte cooperante en la región además de ser miembro observador del SICA, es decir, que políticamente existe un compromiso de los gobiernos centroamericanos a apoyar a Taiwán y a cambio Taiwán muestra su agradecimiento brindando cooperación. De ahí, que de darse un giro en toda Centroamérica se deberá analizar las ventajas que tiene para la región el establecer relaciones diplomáticas con China, que de darse no solamente traería beneficios económicos sino además algunas desventajas como déficit comercial debido a que la región en su conjunto no representaría una gran fuente de materias primas que China pudiese utilizar, diferente a lo que sucede en

---

<sup>378</sup> *Ibíd.*

<sup>379</sup> ROVETTA, Pablo (2007). **El significado de las relaciones diplomáticas China-Costa Rica.** Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.iberchina.org/index2.php?option=com\\_content&do\\_pdf=1&id=297](http://www.iberchina.org/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=297).

Suramérica quienes poseen recursos energéticos muy importantes para China. De ahí surge la idea, que es mucho más beneficioso mantener las relaciones tal y como están en la actualidad, ya que Taiwán coopera con la región (a pesar del déficit comercial con Taiwán) y gracias a la cooperación Centroamérica puede solventar algunas necesidades y obtener ventajas en áreas importantes sobre todo agrícolas y tecnológicas donde los propios gobiernos no tienen la capacidad de actuar por falta de fondos y/o voluntad política; como en el caso de la capacitación a profesionales y técnicos agrícolas, la compra de insumos, maquinaria y tecnología especializada, entre otros.

Por otra parte, cabe mencionar que China ha firmado acuerdos de cooperación con Costa Rica, en los campos de cultura, comercio e inversión y se estudia la posibilidad de la firma de un Tratado de Libre Comercio, que iniciara con la primera ronda de negociaciones en 2009. *En el marco de los convenios, el gobierno chino donó además 20 millones de dólares que las autoridades costarricenses destinarán a ayudar a comunidades afectadas por fenómenos meteorológicos*<sup>380</sup>.

En ese sentido, *el comercio entre Costa Rica y China podría llegar este año a los 3.000 millones de dólares, después de crecer a un ritmo imparable en el último lustro. El ministro de comercio exterior de Costa Rica, Marco Vinicio Ruiz, ofreció su país como base de operaciones para que China pueda actuar en la región centroamericana y en Beijing cala la idea de que Costa Rica puede ser la llave que abra la puerta a toda Centroamérica*<sup>381</sup>. Este cambio, ha sido sin dudas un duro golpe a las relaciones diplomáticas de Taiwán, que en suma tiene 24 aliados y ninguno de estos tiene peso en la escena internacional, perder una resta credibilidad al gobierno de Taiwán quien ha mantenido la postura de no unificación y de dos Chinas, que posee un territorio, Gobierno, población, defensa militar y reconocimiento de otros Estados en el mundo.

En ese sentido, Taiwán ha redoblado sus esfuerzos por mantener los buenos lazos de amistad que existen con el resto de países de Centroamérica, sobre todo por la influencia

---

<sup>380</sup> EL DIARIO EXTERIOR (2007). **China y Costa Rica firman acuerdos de cooperación.** Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.eldiarioexterior.com/noticia.asp?idarticulo=16838>.

<sup>381</sup> RIOS, Xulio (2007). **Taiwán: Chen no tira la toalla.** Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.



China, y lo atractivo que resultaría hacer negocios con una potencia económica del mundo en el mediano o corto plazo, con el mercado que posee y la creciente demanda de todo tipo de materias primas e insumos.

Otro aspecto que cabe mencionar, es que Costa Rica en el momento de establecer relaciones con China, se encontraba tratando de obtener nuevamente un lugar en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, de donde China es miembro permanente, y en el *Comunicado Conjunto sobre el establecimiento de Relaciones Diplomáticas*, China se comprometió a apoyar a Costa Rica en su candidatura y no sólo en el Consejo de Seguridad sino también, en la participación en la APEC. Cabe señalar que, en la tercera ronda de votaciones Costa Rica obtuvo un total de 179 votos, donde 126 son los mínimos para obtener una de las dos sillas correspondientes a América Latina<sup>382</sup>. Desde enero de 2008 Costa Rica ocupa ese lugar. Por lo que, la relación con China ha generado en el último año beneficios significativos para Costa Rica.

De los anteriores planteamientos se deducen las siguientes conclusiones. Primero, que la relación de Taiwán con varios países de América Latina ha sido heredada del período de la Guerra Fría, donde la mayoría de estos países se encontraban combatiendo la expansión del comunismo; además, de la injerencia que, en ese mismo período, tuvo Estados Unidos, quien influenció a la región a que continuaran brindando su apoyo a Taiwán y no al Gobierno comunista. Posteriormente, con el fin de la Guerra Fría, la ideología pasa a un segundo plano y la economía se convierte en el factor principal de la relación entre los Estados; por lo que, muchos países adoptaron una política pragmática, trasladando su reconocimiento a China, mientras otros conservaron la relación con la isla.

Por un lado, las razones por las que otros siguieron apoyando a Taiwán, se explican principalmente en la ayuda económica que reciben estos países, en su mayoría en vías de desarrollo, a cambio del apoyo a la isla. Los países aliados reciben exuberantes cantidades de cooperación, ya sea financiera o técnica, entre otras, por lo que Taiwán ha sido acusado de utilizar esta ayuda para condicionar a los países aliados a que apoyan a la isla en su

---

<sup>382</sup> EL DIARIO EXTERIOR (2007). **Costa Rica electa al Consejo de Seguridad de la ONU**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.eldiarioexterior.com/noticia.asp?idarticulo=16641&subtema=>.

intento por ingresar a la ONU, a la vez que le otorguen el reconocimiento diplomático, por lo que esta 'Diplomacia del dólar' es interpretada, tanto por analistas como por el Gobierno chino, como una compra de apoyo diplomático. En este sentido, a pesar de que estos supuestos son desmentidos por el gobierno taiwanés, esta cooperación se aduce a los intereses políticos de la isla de mantener aliados diplomáticos, además de la necesidad de muchos países con altos niveles de pobreza, los cuales, brindan su apoyo a Taiwán a cambio de ayuda económica, donaciones, ayuda humanitaria, las cuales aumentan cuando algunos de estos países se muestran interesados en entablar contactos con China.

En referencia a este último punto, en la actualidad, aliados de la isla han manifestado interés en entablar relaciones más estrechas con China, como es el caso de Paraguay, quien a pesar de la ayuda económica brindada por Taiwán, ha optado por el mantenimiento de las relaciones diplomáticas con la isla, sin que esto signifique su apoyo para que Taiwán sea admitido en Naciones Unidas, por lo que se deduce que aún con las ofertas económicas de Taiwán, los países se están interesando mucho más por entablar una relación con China, ya sea, porque el Gobierno se identifique con el Gobierno comunista o por la adopción de una política exterior pragmática, donde una relación comercial más directa con China, podría aportar potenciales beneficios para el país. Cabe destacar, que dadas estas condiciones, Taiwán ha optado por un acercamiento político más profundo con sus aliados, además del aumento de la ayuda a estos países.

No obstante, uno de los vínculos que ha minado la relación entre Taiwán y sus aliados en Latinoamérica se ha presentado en el área comercial y de inversión. En lo tocante al comercio entre la isla y la región, se ha marcado una clara división entre la relación comercial de Taiwán con los países de Centroamérica y el Caribe (en su mayoría aliados de Taiwán), donde el intercambio comercial desfavorece a estos países; y con los países suramericanos (países que reconocen a China, excepto Paraguay), donde el flujo comercial favorece a la región, por lo que en este aspecto los lazos diplomáticos no han tenido peso, ya que, si bien el flujo comercial entre la región en general, ha aumentado, la balanza comercial sigue desfavoreciendo a los países centroamericanos y del Caribe.

En este sentido, cabe destacar que Taiwán ha sumado esfuerzos para cambiar el entorno comercial con algunos de sus aliados, como Panamá, Nicaragua, Guatemala, El Salvador y Honduras, por lo que ha suscrito Tratados de Libre Comercio (TLC's) por medio de los cuales se eliminan aranceles a diversos productos provenientes de ambos lados, estimulando el intercambio comercial, además de la inversión en la región. Resultado de ésto, las exportaciones de algunos países centroamericanos aumentaron, aunque la brecha comercial es aún bastante amplia, por lo que se deberían realizar más esfuerzos en esta área, especialmente en materia de costos de exportación y oportunidades de inversión.

En este mismo orden y dirección, la inversión extranjera de Taiwán en la región ha sido impulsada por el gobierno taiwanés, sin embargo, la presencia del empresariado de la isla no han sido significativa y se concentra solamente en algunos países, por lo que la relación de Taiwán con la región centroamericana se aduce principalmente a intereses políticos, y no económicos, lo que en consecuencia podría motivar a estos países a trasladar su apoyo diplomático a China.

Por otro lado, es importante destacar, que los países (que reconocieron a China y rompieron relaciones con Taiwán) se han visto motivados a reconocer al Gobierno chino debido a intereses económicos, como la creciente demanda de recursos naturales y materias primas de China, consecuencia de la apertura al exterior en los años ochenta. De esta manera, el establecimiento de vínculos con un actor económico internacional tan importante como China ha llevado a Latinoamérica a desarrollar una relación comercial con beneficios para ambas partes; ya que por un lado, se provee a China de los recursos que demanda, y por otro lado, ha elevado los precios de las materias primas en el mercado internacional, lo que ha traído enormes ganancias y ha colocado al país asiático como uno de los principales socios comerciales para la región. Sin embargo, en términos generales, la relación comercial con China sigue siendo desventajosa ya que, son pocos los países que se benefician significativamente de las exportaciones a China; además, todos los mercados latinoamericanos sufren un déficit comercial cada vez más estrecho con China; por último, algunos países se han visto desplazados por los productos chinos en el mercado norteamericano, principal receptor de exportaciones de la región.

De igual manera, la inversión extranjera de parte de China ha sido escasa, y se ha enfocado principalmente en áreas de explotación de recursos naturales de la región (principalmente países de Sudamérica), que permiten a China abastecerse de materias primas, por lo que se puede afirmar que esta inversión se aduce a intereses nacionales de China y no a la ayuda a países en vías de desarrollo. Por el contrario, para los países de Centroamérica y el Caribe, la inversión china es prácticamente inexistente, ya que, la mayoría de estos países son aliados diplomáticos de Taiwán. Sin embargo, en los próximos años podría darse una actuación más enérgica de China en la región, debido a la proximidad geográfica de la región con el mercado estadounidense, el cual, ante la crisis económica de la actualidad podría comenzar a implantar políticas para paliar el déficit comercial con China, lo que conllevaría a la disminución de la importación desde China.

En concordancia con lo planteado con anterioridad, sobre el interés expresado por aliados de Taiwán en entablar relaciones más estrechas con China, uno de los casos más recientes ha sido el de Costa Rica, quien rompió relaciones con la isla, provocando cierta incertidumbre en los demás países de Centro América y temor entre las autoridades taiwanesas, quienes se enfrentaron nuevamente a la pérdida de un aliado diplomático, quien a pesar de no ejercer un papel protagónico en el escenario internacional, resta credibilidad a Taiwán en la búsqueda de apoyo. Esta decisión de las autoridades costarricenses es resultado del ofrecimiento chino de asistencia económica, la posible firma de un TLC, con el cual se abrirían las puertas del inmenso mercado chino, además de intereses dentro del marco de Naciones Unidas. Sin embargo, para los restantes países centroamericanos el traslado de reconocimiento de Taiwán a China parece no tomar importancia debido a la importante cooperación que la isla brinda a éstos, las escasas ventajas económicas de las exportaciones al país asiático, ya que son países que no se especializan en la extracción de materias primas.

Finalmente, se puede afirmar que China ha desarrollado con los países de Latinoamérica una relación no solamente económica, sino también política, lo que en consecuencia ha profundizado los lazos entre la región y el país asiático. En relación a este punto es necesario mencionar que en la actualidad, las estrechas relaciones con China se deben además al giro ideológico de la región en los últimos años, con gobiernos de corte

izquierdista como Venezuela, Brasil, Argentina, entre otros; por lo que China podría convertirse en un aliado alternativo al papel que hasta ahora ha jugado Estados Unidos, especialmente con la influencia que China esta ejerciendo en el plano político, económico de la actualidad.

Es así, que sobre la base de los diferentes planteamientos hechos a lo largo de la investigación, es importante ahondar en los efectos que la relación China-Taiwán, la influencia de Estados Unidos y la actuación de China y Taiwán en el ámbito latinoamericano han tenido en los avances y retrocesos dentro de la interacción política entre estos dos países asiáticos, con respecto a la situación de Taiwán, lo cual será profundizado a continuación.

## CAPÍTULO V

### POLÍTICA DE CHINA EN TORNO AL ESTATUS POLÍTICO-DIPLOMATICO DE TAIWÁN. SITUACIÓN ACTUAL DEL CONFLICTO

---

El conflicto entre China y Taiwán que ha sido desarrollado a lo largo de los capítulos anteriores, tiene diferentes aristas y períodos, en los que la relación se ha tornado más tensa que en otros, además de factores que han contribuido a que se de un acercamiento entre ellos; así como también la injerencia de actores internacionales que han participado en el conflicto, provocando en este último, cambios como el reconocimiento de China como único representante ante la ONU; el apoyo de Estados Unidos dado a ambos en momentos históricos relevantes; y la comunidad internacional, como observadora del conflicto.

Por lo tanto es importante, finalizar la investigación haciendo referencia a las políticas que sirven de base para el llamado o reclamo que ha hecho China a Taiwán, a que se reunifique de manera pacífica, por lo que se aborda la *'política de un país, dos sistemas'* que básicamente es la aplicación de dos sistemas políticos distintos en un mismo territorio o país, ésta ha fundamentado precisamente este llamado hecho a Taiwán para que se dé la reunificación. Este principio *'un país, dos sistemas'* es el que se ha implementado en las relaciones entre China y los territorios de Hong Kong y Macao, donde se ha mantenido el sistema económico y la forma de vida que se tenía mientras estos territorios fueron parte de Inglaterra y Portugal, respectivamente, y que por un período de 50 años a partir de 1997 se seguirá aplicando; sin embargo las relaciones exteriores y la defensa nacional, son cuestiones de las que no tienen soberanía, es decir este principio se reduce a que estos territorios podrán decidir su sistema económico y otros asuntos internos, mas no los que se refieren a las relaciones con el exterior, ya que estas funciones le corresponden al Estado.

En ese sentido, se describe un poco de la historia de la ocupación de los territorios de Hong Kong y Macao, el proceso de la recuperación de los mismos, y los instrumentos que se utilizaron para lograrlo, hasta llegar a la actualidad donde éstos son territorios especiales de

China, por lo cual, es importante profundizar en este aspecto ya que es un referente de la aplicación de esta política.

Así, se finaliza este apartado, exponiendo brevemente el panorama actual del conflicto, los intentos que se han hecho a través de los años por parte de Taiwán para ser reconocido por la comunidad internacional a través de la entrada a la ONU. Asimismo las reuniones sostenidas entre funcionarios de ambos lados del Estrecho, que podrían significar una tregua en el corto y quizás mediano plazo, teniendo en cuenta el cambio de Gobierno en Taiwán quien aboga por una relación más estrecha con China; y además, por la crisis financiera internacional que se ha convertido en el tema principal de la agenda internacional y del quehacer de los países más desarrollados, dejando a un lado las diferencias ideológicas y políticas, para concentrar esfuerzos en paliar los efectos de esta crisis.

### **5.1. Política de ‘un país, dos sistemas’**

El concepto ‘Un país, dos sistemas’, ha sido utilizado por China para describir su relación con los territorios de Hong Kong y Macao. Este concepto enunciado por Deng Xiaoping, abarca cuatro contenidos<sup>383</sup>:

- 1) *La aplicación de ‘un país, dos sistemas’ es garantizada por la Constitución y leyes del país; y la puesta en práctica de diferentes sistemas en algunas regiones es relativamente prolongada y estable. Si entre éstas ocurren conflictos, ambas partes deben resolverlos por vía pacífica y legal.*
- 2) *El concepto de ‘un país, dos sistemas’ se refiere al hecho de que se ponen en práctica diferentes sistemas en diferentes regiones.*
- 3) *Este concepto se aplica sólo cuando las regiones son evidentemente diferentes en sistemas político, económico y social. Dos sistemas dentro de un país que no son notablemente diferentes no pueden ser estimados como ‘un país, dos sistemas’.*
- 4) *En un país, las regiones en que se adopta un diferente sistema forman parte componente de esa nación unificada, no pueden ejercer la soberanía estatal ni llevar a cabo su diplomacia y defensa nacional, ni declarar la guerra ni hacer la paz, etc.*

---

<sup>383</sup> MORENO, Julia. Op. Cit., P. 210-211

En ese mismo sentido, el 30 de enero de 1995, el presidente chino Jiang Zemin, y también Secretario General del Comité Central del Partido Comunista, en su discurso '*Continuemos luchando por fomentar el cumplimiento de la gran empresa de la reunificación de la patria*', expuso ocho puntos para desarrollar las relaciones en ambos lados del estrecho de Taiwán.

Los 'ocho puntos'<sup>384</sup> (Ver Anexo XI) que se plantean son:

*(1) Adherirse al principio de una sola China es base y requisito previo para hacer realidad la reunificación por medios pacíficos. (2) No objetamos el desarrollo de relaciones no gubernamentales económicas y culturales de Taiwán con el extranjero. (3) Efectuar negociaciones encaminadas a realizar la reunificación por medios pacíficos de ambos márgenes del estrecho es nuestra permanente política. (4) Esforzarse por cumplir con la reunificación por medios pacíficos y no haber ataques recíprocos entre los mismos chinos. No nos comprometemos a abandonar el uso de la fuerza. (5) De cara al desarrollo de la economía mundial en el siglo XXI, hay que desarrollar enérgicamente la cooperación y los intercambios económicos entre las dos márgenes para beneficiar la prosperidad mutua de la economía en ambos lados del estrecho y crear felicidad para toda la nación china. (6) La brillante cultura de cinco mil años creada en conjunto por el pueblo de las diversas etnias de China constituye el enlace espiritual que une a todos los chinos y también una importante base para hacer realidad la reunificación por medios pacíficos. (7) Hay que respetar plenamente el modo de vida de los compatriotas de Taiwán y sus deseos de ser dueños de su propio destino, proteger todo derecho e interés de los compatriotas de Taiwán. (8) Daremos acogida a que los dirigentes de las autoridades de Taiwán efectúen visitas en calidad adecuada; nosotros también deseamos aceptar la invitación de la parte de Taiwán para viajar por esa tierra.*

La base para la reunificación de China y Taiwán, es según el gobierno de China, el principio "un país dos sistemas" y los ocho puntos de Jiang Zemin para las relaciones en el estrecho. Un punto importante a resaltar es el número cuatro, en el cual se menciona que China se compromete a no abandonar el uso de la fuerza, ésto no para atacar a Taiwán sino para en otras palabras, enfrentar la intervención extranjera. Queda claro además que China, a pesar de mantener prácticas militares en el estrecho de Taiwán tiene intereses económicos y comerciales que proteger, y queda evidenciado en el punto cinco, en el cual se habla extensamente a cerca de los esfuerzos que se realizan por mejorar, ampliar y proteger la inversión y al inversionista taiwanés en China; así como también, se hace una clara distinción entre los problemas político-diplomáticos y las buenas relaciones en el plano comercial. Del mismo modo, se hace énfasis en los acercamientos, en el diálogo y

---

<sup>384</sup> CHINA ABC (2001). **División Administrativa. Provincia de Taiwán.** Consultado en octubre 2008 en [http://www.cultura-china.com/chinaabc/02\\_division.htm](http://www.cultura-china.com/chinaabc/02_division.htm).



negociación y en visitas recíprocas de los gobernantes de ambos lados del estrecho, que según Zemin, son la base para la reunificación pacífica.

Según se ha citado anteriormente, el concepto 'un país, dos sistemas' es la aplicación de dos sistemas distintos en dos regiones igualmente distintas de un país. Estos sistemas generalmente son políticos y/o económicos, sin embargo la defensa nacional y las relaciones diplomáticas de estas regiones no pueden ser llevadas a cabo por sí mismas. Es por ello, que Taiwán considerada por China la 'provincia rebelde', no acepta este término para las relaciones entre ambos; es decir que, Taiwán pretende mantener relaciones estrechas con China, en el plano económico, comercial, y cultural, sin embargo no acepta que haya una reunificación bajo el concepto 'un país, dos sistemas' ya que ellos tienen su propio sistema político, económico, social, militar y mantienen relaciones diplomáticas con algunos países, entre los cuales se mencionan Centroamericanos y de África.

En ese mismo sentido, el expresidente taiwanés Lee Teng Hui, en su libro '*El camino hacia la democracia*'<sup>385</sup> habla abiertamente del rechazo de Taiwán hacia la idea de 'un país, dos sistemas'. En su discurso en la clausura de la sesión del Consejo de Unificación Nacional el 22 de julio de 1998, Lee Teng Hui dijo:

*Debemos aprovechar esta oportunidad para una vez más expresar clara y solemnemente: China debe reunificarse. Sin embargo, esta reunificación debe estar bajo un sistema de democracia, libertad y prosperidad equitativa que protegerán los derechos e intereses de todos los chinos y está en conformidad con la tendencia global. La nación debe, por todos los modos posibles, reunificarse con motivo del fracaso demostrado por el comunismo o por la fórmula así conocida 'un país, dos sistemas'.*

*Nuestra posición en esta cuestión está sólidamente fundada en nuestras creencias de que: Primero, la reunificación bajo el comunismo o la fórmula de 'un país, dos sistemas' no ayudará a traer la democracia a toda la China. En cambio, conducirá al pueblo de la China continental más lejos de sus aspiraciones a disfrutar de una manera democrática de la vida. Segundo, solo si China se reunifica bajo un sistema democrático las fuerzas de Taiwán, Hong Kong y de la China continental pueden fundirse en una fuerza y es autocrática necesariamente provocaría ansiedad en los países vecinos, trastornaría el equilibrio de poder en Asia y amenazaría la paz y la estabilidad de la región Asia-Pacífico. Tercero, sólo la introducción de un sistema democrático general, por medio del dominio del derecho y los procesos transparentes políticos aumentarán la confianza mutua entre los lados. Y sólo la democracia asegurará que ambos lados honrarán de hecho sus acuerdos y garantizarán una nueva situación de ganar-ganar.*

---

<sup>385</sup> LEE, Teng Hui. Op. Cit. P. 120-122.

*Una vez más decididamente rechazamos el así llamado esquema de un país, dos sistemas. Tiene una cantidad de defectos, de los cuales el primero es ambigüedad. Mientras que la fórmula parece ofrecer dos sistemas iguales, de hecho hace una distinción muy desigual entre el central y local. La fórmula es también contradictoria, porque pretende casar el comunismo con el capitalismo.*

*Finalmente, el modelo 'un país, dos sistemas' es antidemocrático; el poder es ejercido de arriba hacia abajo, no desde abajo hacia arriba. Esto va completamente en contra de la reunificación democrática que nosotros buscamos.*

Se observa claramente que, el principio 'un país, dos sistemas' no es aceptado por Taiwán, bajo la justificación de ser antidemocrático. Evidentemente, los sistemas políticos de ambos son distintos, sin embargo en el plano económico son bastante parecidos, aunque esto aún no ha garantizado que se pueda dar un diálogo acerca de la reunificación.

En la actualidad el presidente de Taiwán Ma Ying-jeou, perteneciente al partido Kuomintang, ha dicho que propiciará un acercamiento en las relaciones con China, el ha planteado tres ejes para las relaciones con China: No unificación, No independencia y No uso de la fuerza militar, y que se mantendrá el status quo en el Estrecho, sobre la base del Consenso de 1992, y que buscará a la brevedad posible la reanudación de las negociaciones, para procurar un mejor futuro y ganancias para todos. Además Ma, aseguró en su discurso durante la toma de posesión de su mandato, que *Taiwán aspira a la seguridad, la prosperidad pero sobre todo la dignidad, y que hasta que Taiwán sea tomado en cuenta en el plano internacional, será factible el desarrollo estable de las relaciones a través del Estrecho*<sup>386</sup>.

En conclusión, solo el diálogo y la concertación entre los ambos lados del Estrecho de Taiwán definirá el rumbo de las relaciones político-diplomáticas, ya que los planteamientos de ambas partes son completamente distintos y no han variado en casi 60 años; en el plano comercial se han logrado acercamientos significativos, que serán aprovechados por ambos gobiernos para entablar negociaciones que lleven a definir la situación de las relaciones entre estos dos actores.

---

<sup>386</sup> Ma Ying-jeou (2008). **El renacimiento de Taiwán. Discurso del Presidente Ma Ying-jeou en la toma de posesión del Mandato Presidencial.** Consultado en octubre, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/taiwan-website/abroad/sp/2008520sp.htm>.

## 5.2. Recuperación de Hong Kong y Macao como Territorios Especiales de China

Desde sus inicios, la historia de la isla de Hong Kong (conformado por más de 200 islas) ha estado íntimamente ligada a los sucesos y conflictos que han marcado la historia de China. En efecto, Hong Kong perteneció a China por muchos siglos antes de que en *la Guerra del Opio* la isla tuviera que cederse a Gran Bretaña.

La principal causa de la Guerra entre Gran Bretaña y China en el periodo de 1839 a 1842, fue el incremento del consumo de opio en China; *el incremento del comercio del opio es elocuentemente registrado: en 1821, 5000 sacos fueron importados; para 1839, en la víspera de la Guerra del Opio, esta cantidad se había incrementado a 30,000 sacos*<sup>387</sup>. Gran Bretaña, uno de los mayores exportadores, comerciaba grandes cantidades de opio proveniente de India a cambio de bienes como porcelanas y sedas, mientras China intentaba prohibir su comercio ya que esta droga comenzó a utilizarse no solo con fines medicinales. *Los cálculos sobre el número de fumadores de opio en China en esa época oscilan entre 100 y 150 millones, de los que aproximadamente un 10% podían tener una fuerte adicción al opio*<sup>388</sup>.

Dadas las condiciones que anteceden, el Gobierno chino trató de erradicar el comercio ilegal de opio decomisando grandes cantidades de la droga y expulsando a muchos británicos del territorio chino. *En 1840, bajo el pretexto de la prohibición del opio por China, (Gran Bretaña) desató la guerra del opio de agresión contra este país, obligando por la fuerza al gobierno de la dinastía Qing a firmar sucesivamente tres tratados desiguales, a saber el Tratado de Nanjing, el Convenio de Beijing y el Convenio para la Extensión del Territorio de Hong Kong*<sup>389</sup>. Estos hechos, desencadenaron la guerra en donde Gran Bretaña atacó a las fuerzas chinas ubicadas en Hong Kong.

---

<sup>387</sup> FITZGERALD, C.P. (1969). *The Horizon History of China*. New York: American Heritage Publishing. P. 341

<sup>388</sup> Virtual Educativo. **La Guerra del Opio**. Consultado en septiembre 22, 2008 en [http://www.vi-e.cl/internas/aprende/lo\\_mejor/guerra\\_opio.htm](http://www.vi-e.cl/internas/aprende/lo_mejor/guerra_opio.htm)

<sup>389</sup> Embajada de la RPC en Chile. **Hong Kong, el fin de la última colonia británica**. Historia. Hong Kong: Perla brillante de Oriente. Chile. Consultado en 24 de septiembre de 2008 en <http://www.copesa.cl/Casos/HK97/historia1.html>

En adición, Gran Bretaña era una de las potencias militares para la época, por lo que en 1842 avanzó hasta Shangai y China se ve derrotada. En agosto de ese mismo año se firma el *Tratado de Nanjing*, que pone fin a la guerra. Sin embargo, los términos de este tratado desfavorecen totalmente al Gobierno chino forzándolo a pagar más de 20 millones de dólares en compensación por la droga confiscada, costos de la guerra, entre otros; y a abrir algunos puertos chinos (Cantón, Amoy, Foochow, Ningpo y Shanghai) para el comercio con Gran Bretaña con un trato de 'Nación más favorecida' y donde los ingleses serían juzgados por su propio Gobierno. La principal consecuencia de este tratado fue la secesión de la isla de Hong Kong a Gran Bretaña, en el artículo 3 del tratado, donde la isla se convertía en colonia inglesa y se establecería una base naval.

Cabe agregar, que *Gran Bretaña, Estados Unidos y Francia constituían agresivas potencias marítimas procedentes de otro mundo, un mundo de comercio y guerras por mar, gobernado por el derecho y los tratados, y para los cuales los primeros acuerdos de los tratados de 1842-1844 eran sólo el comienzo de la invasión*<sup>390</sup>. Posteriormente, en 1856 tras la negativa por parte de la dinastía Qing de renegociar el Tratado de Nanjing para legalizar el comercio del opio, obtener más ventajas comerciales y ceder otros territorios a Gran Bretaña, se inició una *Segunda Guerra del Opio* contra China, pero esta vez se dio una alianza entre Gran Bretaña y Francia. *Los británicos estaban insatisfechos con los escasos resultados del Tratado de Nanking, las continuas hostilidades de la población y la obstrucción de los oficiales en los puertos obtenidos por los tratados. Como pretexto para su invasión, utilizaron un insignificante incidente de incautación a unos británicos y franceses – el arresto de la policía china de 14 tripulantes del Arrow, un pequeño bote de registro británico*<sup>391</sup>.

Luego de constantes bombardeos, una vez más, China es derrotada en 1857 por las fuerzas militares europeas. Todo lo anterior conlleva a la firma del *Tratado de Tientsin o Tianjin* (donde también participaron Francia, Rusia y los Estados Unidos dando como resultado el establecimiento de misiones diplomáticas de estos países en Pekín, la apertura de otros diez puertos y el pago de indemnizaciones a Gran Bretaña) y el *Tratado de Aigun* que revisaba la frontera entre Rusia y China; sin embargo, China se rehúsa a respetar estos tratados

---

<sup>390</sup> KING, Op. Cit., P. 246-247.

<sup>391</sup> FITZGERALD, Op. Cit., P.349

desiguales y la lucha se prolonga hasta 1860 cuando las tropas europeas avanzan hasta Pekín, por lo que se ve obligado nuevamente a acceder a las peticiones de las potencias. Es así, que en octubre de ese año se firma el *Convenio de Beijing*, el cual tuvo como principal consecuencia la legalización del comercio de opio en China.

Posteriormente, se da la firma del *Convenio para la Extensión del Territorio de Hong Kong* de 1898, donde el Gobierno de la Dinastía Qing se comprometió a la apertura de Tianjin como un puerto de tratados, a ceder la península de Kowloon a Gran Bretaña, y al pago de una indemnización adicional<sup>392</sup>, además de conceder el arrendamiento de territorios chinos y de 235 islas contiguas a Hong Kong, llamados *Nuevos Territorios*. Sin embargo, en la *Segunda Convención de Beijing* no se cedían los territorios a perpetuidad, (...) sino que se otorgaba la gestión de los Nuevos Territorios por un periodo de 99 años<sup>393</sup>.

Durante el arrendamiento de Hong Kong a los ingleses, Hong Kong experimentó un periodo de cambios en la parte administrativa y económica. En primer lugar, el máximo dirigente o Gobernador General de la colonia era elegido por el gobierno Británico y se regía por sus directrices. En lo económico, Hong Kong, a diferencia de China se rigió por un sistema capitalista; a la vez, la apertura al extranjero y la especialización en el comercio de manufacturas principalmente con China, potenció su desarrollo económico. En el plano militar, Hong Kong mantuvo escasa presencia de tropas británicas, por lo que se convirtió en un gran receptor de migrantes, en su mayoría provenientes de China Continental, debido a los constantes conflictos internos y externos que azotaron a ese territorio.

No obstante, en el contexto de la Segunda Guerra Mundial, Japón, influenciado por una ambición expansionista invade Hong Kong en 1941, apropiándose del territorio hasta 1945, año en que es derrotado y devuelve los territorios ocupados durante este período.

Por otro lado, en el período de la Guerra Fría, a pesar de la ola descolonizadora de la época, Gran Bretaña no tuvo intenciones de devolver Hong Kong debido al nexo comercial que éste representaba con China y a la vez, porque no quería que el comunismo de Mao se

---

<sup>392</sup> ROBERTS, Op. Cit. P. 171.

<sup>393</sup> GARCÍA, Op. Cit.

expandiera en Asia. Después de que Londres y Pekín establecieron relaciones diplomáticas formales en 1954, Mao Zedong y Zhou Enlai decidieron no intentar reclamar Hong Kong en las primeras etapas, prefiriendo usar la colonia británica como un puente al mundo exterior<sup>394</sup>. En otras palabras, Mao, quien recientemente había conseguido el poder no quería poner en peligro su estabilidad al verse en otro conflicto ahora con Gran Bretaña.

Por consiguiente, Gran Bretaña impulsa reformas políticas y laborales que permitieron el desarrollo industrial de Hong Kong y fomenta el respeto de la identidad de la población para frenar la influencia comunista China que había ocasionado algunas manifestaciones en Hong Kong.

Ahora bien, con el establecimiento del Gobierno comunista en China, se comienza a hacer una revisión de los tratados desiguales que habían sido firmados anteriormente por las dinastías, por lo que tanto el Gobierno chino como el británico comienzan a entablar en 1982 acercamientos para llegar a un acuerdo sobre el futuro de Hong Kong. Gran Bretaña, en los primeros acercamientos trató de persuadir al Gobierno chino para poder mantener su influencia en Hong Kong pero reconociendo la soberanía china. Sin embargo, China abogaba por la devolución total del territorio. En 1982, la primera Ministra Margaret Thatcher se entrevistó con Deng Xiaoping. Ella le propuso que Londres devolvería la soberanía de Hong Kong a Pekín a cambio de que se conservara la administración británica... Se le contestó sin rodeos que los tratados desiguales y el arrendamiento sobre el territorio habían quedado inválidos desde 1949, y que Hong Kong quedaría en manos del régimen de China continental en 1997. De hecho, China comunista nunca ha reconocido ninguno de los tratados<sup>395</sup>.

En base a estas consideraciones, en diciembre de 1984 se firma la *Declaración Conjunta Sino-británica* donde se restituye la soberanía de Hong Kong a China, se invalidan los Tratados desiguales firmados anteriormente con Gran Bretaña. *Bajo los términos de la Declaración Conjunta Sino-Británica, firmada en Diciembre de 1984, Gran Bretaña acordó*

---

<sup>394</sup> SHENG, Virginia. (1997) **Hong Kong en la encrucijada**. Oficina de Información del Gobierno de Taiwán. Taipei. Pág. 5

<sup>395</sup> *Ibíd.*, P. 7

*regresar el territorio completo de Hong Kong a China, con vigencia desde el 1 de julio de 1997, a cambio de garantías sobre el futuro de la forma de vida de Hong Kong*<sup>396</sup>. Es así que se adopta la política de “un país, dos sistemas” impulsado por Deng Xiaoping, que consiste en la no implementación del modelo socialista en la isla, manteniendo un sistema capitalista, y dándole autonomía en el plano económico y social, y exceptuando su actuación en cuanto a la defensa militar y las relaciones exteriores. Esta declaración se haría efectiva en 1997, luego de la terminación del arrendamiento de 99 años, convirtiendo a Hong Kong en la *Región Administrativa Especial de Hong Kong de la República Popular China*.

Adicionalmente, se promulgó la *Ley Básica de la Región Administrativa Especial de Hong Kong* que estipula en su artículo 1 que Hong Kong es parte inalienable de China; a la vez, se autoriza, en el artículo 2, el ejercicio de un alto grado de autonomía y disfrutar de poderes ejecutivo, legislativo y poder judicial independiente. Asimismo, es importante agregar que se establece en el artículo 5, que no se practicaran el sistema y políticas socialistas en Hong Kong y se mantendrá el sistema capitalista y el modo de vida en Hong Kong, durante 50 años.

Desde la devolución de la soberanía de Hong Kong diferentes especulaciones se han creado acerca del papel que juega China en la isla. Para el Gobierno chino, este suceso ha representado la finalización de la presencia extranjera en territorios chinos, además de la culminación de las injusticias que se cometieron en el pasado. Sin embargo, existe la incertidumbre en Hong Kong sobre el cumplimiento por parte de China del compromiso de respetar el sistema político y económico hongkonés implementado, que le ha permitido obtener un estatus comercial y un crecimiento económico estable. Hasta ahora, los problemas más visibles se han registrado en el plano político, con respecto a las autoridades que dirigen la isla y los mecanismos de selección de los mismos. En la actualidad, Donald Tsang (previamente escogido por las autoridades de China para participar en el proceso electoral) se desempeña como Jefe Ejecutivo de la Región Especial, elegido por medio del sufragio donde aproximadamente menos del 5% de la población de la isla participó.

---

<sup>396</sup> Embajada de la RPC en Chile. **Hong Kong, el fin de la última colonia británica. Las Veinte Cosas que Usted siempre quiso saber sobre Hong Kong.** Traducción de documento oficial de la Foreign & Commonwealth Office. Gran Bretaña, 1996. Fecha de consulta: 24 de septiembre de 2008. <http://www.copesa.cl/Casos/HK97/respuestas.html#4>

De manera semejante, otro de los territorios Especiales restituido a China es la península de Macao, territorio que fue ocupado por los portugueses desde 1553. *Los portugueses son los primeros occidentales que hacen su aparición en el Océano Índico. (...) Los primeros barcos portugueses hacen su aparición en la costa de China en 1514*<sup>397</sup>. Estos estaban en la búsqueda de territorios en África y Asia para poder llevar a cabo sus actividades comerciales en ambos continentes, por lo que conquistaron y ocuparon algunos territorios como Isla de Lintin, Ningbo (ambos territorios chinos) en 1518. Sin embargo, en el caso de Macao, los portugueses demandaron al Gobierno de la Dinastía Ming y Qing el uso y establecimiento permanente en la península como puerto de conexión en Asia, *aprovechando la corrupción administrativa, acabarán consiguiendo permiso para establecerse en la península de Macao en 1557*<sup>398</sup>. Y a cambio, el Gobierno chino recibiría pago de alquiler e impuestos sobre las tierras, a la vez que gozaban de la soberanía sobre Macao. Como consecuencia de esta práctica, el Gobierno chino mantuvo este sistema y *había esperado que las comunidades extranjeras en los puertos marítimos se autogobernasen bajo sus propios líderes y bajo sus propias leyes*<sup>399</sup>. En otras palabras, el Gobierno chino proporcionaba ciertas libertades a los portugueses para manejar por medio de instituciones los asuntos en lo referente a su comunidad. Macao se convierte desde esta ocupación en el principal punto de conexión entre China y los países de Occidente.

Casi 300 años después del establecimiento de los portugueses en Macao, se da la Guerra del Opio que marca el inicio de la firma de una serie de tratados desiguales entre potencias extranjeras y China, donde este último se ve obligado a ceder parte de territorios que por milenios le habían pertenecido. En este contexto, Portugal solicitó oportunamente la abolición del pago de alquiler por la utilización de tierras en Macao, entre otras cuestiones. China, sin muchas alternativas debido a la fuerte influencia europea en la región, permitió que poco a poco los portugueses fueran estableciéndose en Macao. Es así, que en 1845 Portugal expulsó a autoridades chinas de Macao, lo que conllevó a la declaración de soberanía sobre el territorio en 1849. En efecto, en 1887 se firma el *Tratado de Amistad y*

---

<sup>397</sup> CEINOS, Op. Cit., P. 211.

<sup>398</sup> *Ibíd.*, P.212.

<sup>399</sup> KING, Op. Cit. P. 249.



*Comercio chino-portugués* donde el Gobierno de la Dinastía Qing concede a Portugal el ejercicio de la soberanía sobre el territorio, convirtiendo a Macao en colonia portuguesa.

No obstante, años más tarde, el recién establecido Gobierno Nacionalista en China abolió este tratado. Asimismo, en 1949, el Gobierno del Partido Comunista chino abolió los tratados en los cuales se cedían territorios, entre los cuales se encontraba la isla de Hong Kong y Macao. Sin embargo, a pesar de estas declaraciones de los Gobiernos establecidos posteriormente al derrocamiento de las Dinastías chinas, no se dieron negociaciones entre las partes para la devolución de los territorios. No es sino hasta 1979, luego del establecimiento de relaciones diplomáticas entre Portugal y China, que se inician las negociaciones para la devolución de Macao. *Los dos gobiernos llegaron al siguiente acuerdo sobre la cuestión de Macao: Macao es un territorio chino actualmente bajo administración portuguesa, el tema de Macao es una cuestión que debe ser resuelta mediante consultas amistosas entre los dos gobiernos*<sup>400</sup>.

En 1986, se inician una ronda de negociaciones que dieron como resultado la firma de la *Declaración Conjunta del Gobierno de China y el Gobierno de la República Portuguesa sobre la cuestión de Macao* de 1987 en donde se expresa que *Macao forma parte del Territorio de China y que el Gobierno de la República Popular de China recuperará la soberanía sobre Macao el 20 de diciembre de 1999. Según lo dispuesto en este acuerdo, Portugal se encargará de la administración de Macao durante el 'período de transición' que irá hasta el 19 de diciembre de 1999*<sup>401</sup>. Esto quiere decir que China reanudaría el ejercicio de la soberanía sobre Macao, aplicando la política de 'un país, dos sistemas', donde se respetaría por un periodo de 50 años el sistema económico y social, y se concedería autonomía a los poderes políticos. En tal sentido, se puede afirmar que a diferencia del proceso de conquista y posterior devolución de Hong Kong, las negociaciones sobre Macao se dieron mediante un proceso pacífico y de consenso entre las dos partes.

---

<sup>400</sup> Oficina de Información del Gobierno de RAE de Macao. (2007) **Macao Yearbook 2007**. Macao. Consultado 22 de septiembre de 2008 en <http://yearbook.gcs.gov.mo/files/yearbook/2007/&pdf=myb2007ePA02CH16.pdf>

<sup>401</sup> Oficina de la Alta Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. (1996) **Documento de base que constituye la primera parte de los informes de los Estados Partes (Macao): Portugal**. Consultado en 21 de sept. 2008 en [http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/HRI.CORE.1.Add.73.Sp?Opendocument](http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/HRI.CORE.1.Add.73.Sp?Opendocument)

En concordancia con la Declaración conjunta sino-portuguesa, el Gobierno de China diseñó y aprobó en 1993 la *Ley Fundamental de la Región Administrativa Especial de Macao de la República Popular China*, que entró en vigor en 1999. A la vez, el Gobierno chino eligió en 1998 al Jefe Ejecutivo de la Región Administrativa Especial, que conforme a la Ley Fundamental (en el capítulo 4, Artículo 50), dirige Macao y lo representa ante China. Desde 1999 hasta la actualidad Edmund Ho Hau Wah ejerce las funciones Jefe Ejecutivo en Macao.

En referencia a la recuperación de estos territorios, Taiwán, quien ha mantenido una estrecha relación con ambos territorios, y región en quien se inspiró la política de 'un país, dos sistemas' se ha mostrado escéptico acerca de la idea de que estos dos procesos sean ejemplo de lo que en el futuro podría ocurrir con Taiwán. Para ejemplificar tales consideraciones, se puede mencionar algunas de las declaraciones expresadas por el expresidente Lee Teng-Hui quien expresa lo siguiente: *Cualquier incapacidad de Hong Kong para mantener su economía de libre mercado y su alto grado de autonomía política o la disminución de los derechos humanos o la democracia minará la estabilidad y prosperidad del Asia y el Pacífico. Estoy seguro de que tanto la República de China como Estados Unidos adoptarán contramedidas apropiadas. Taipei puede rechazar el modelo de Hong Kong, no obstante, lo que sucederá en los meses y años siguientes será el mejor indicador para la población de Taiwán*<sup>402</sup>.

En síntesis, se puede concluir que la devolución de Hong Kong y Macao a China marcó el final de un período de Tratados Desiguales en los que China se vio obligada a ceder ante la presión de las potencias colonialistas de la época. Estos territorios han significado gran importancia comercial por ser importantes puertos que han conectado a Asia con el resto del mundo, lo que los ha convertido, principalmente a Hong Kong, en grandes centros financieros a nivel mundial. Además, estos procesos sirven de modelo a tomar en cuenta, de darse un eventual proceso de reunificación con Taiwán, atendiendo a las particularidades de este territorio.

---

<sup>402</sup> Oficina de Información del Gobierno RDC. (1998) **Después de Hong Kong: a dónde Taiwán?, Las perspectivas mundiales de prensa en la RDC en el futuro a raíz de la transición de Hong Kong.** Compilación. Taiwán. P. 23.

### 5.3. Situación Actual del Conflicto y Estatus Político Internacional de Taiwán

La situación actual de conflicto entre China y Taiwán tiene diferentes aristas. En el plano económico la relación entre ellos ha mejorado significativamente, como se ha mencionado en los capítulos anteriores. Por otra parte, en el plano político la relación continúa siendo tensa e indefinida ya que, tras la propuesta del presidente Chen Shu-bian, de un Referéndum en Taiwán y la promulgación de la Ley Antisecesión por parte de China, en respuesta al referéndum, la situación empeoró, pues para Taiwán ésta fue sólo una justificación para que el Gobierno de China pudiese atacarlos en cualquier momento, que se considerase una provocación por parte de Taiwán, y así respaldarse en esta Ley.

En cuanto al estatus político y el reconocimiento internacional de Taiwán. Desde 1993, Taiwán ha estado intentando participar nuevamente en la Organización de Naciones Unidas; sin embargo, estos intentos no han conseguido el resultado esperado. En 2006, *por 14º año consecutivo, el Comité General de la Asamblea General de la ONU rechazó la petición de los aliados diplomáticos de Taiwán, sobre la discusión de un borrador de Resolución, en representación de los 23 millones de ciudadanos de Taiwán*<sup>403</sup>. China, como miembro del Consejo de Seguridad, no ha permitido que Taiwán vaya en contra de la Resolución 2758 y reingrese como miembro.

Taiwán ha adoptado una postura distinta en los últimos años, tratando de promover relaciones comerciales y culturales con China. A pesar de ello, la solución al conflicto que se vive desde 1949 aún no es del todo clara y existen diversos puntos de vista y análisis de las actuales relaciones entre los gobiernos de China y Taiwán.

Uno de los puntos en común y que pueden llegar a ser determinantes en la solución del conflicto, es el tema comercial ya que como se mencionó anteriormente, Taiwán ha conservado y estrechado los lazos económicos-comerciales con China, teniendo en cuenta

---

<sup>403</sup> GIO (2007). *Esbozo de Taiwán 2007*. Op. Cit.

que a pesar de que China no comparte el mismo sistema político, sí posee una economía social de mercado que facilita las relaciones entre ellos.

En agosto de 2005, como parte de la 60ª sesión de la Asamblea General, el Embajador Extraordinario y Plenipotenciario y Representante Permanente de China ante la ONU, Wang Guangya firmó una carta dirigida al Secretario General Kofi Annan. En ella se expuso la posición de China con relación a las cartas (A/60/192, A/60/193) dirigidas por los países que apoyan a Taiwán. La carta contenía siete puntos<sup>404</sup> en los cuales se menciona:

1. Que los países que apoyan a Taiwán, 'en flagrante violación de los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas y desafiando a la resolución 2758 (XXVI) de la Asamblea General, han pedido una vez más que el asunto de la llamada 'participación de Taiwán en las Naciones Unidas' sea considerado en la próxima sesión de la Asamblea General' además, 'la consideración del llamado 'papel activo de las Naciones Unidas sobre el mantenimiento de la paz en el Estrecho de Taiwán''. Así como también, se condena la intervención en los asuntos internos de China.
2. 'Taiwán es parte del territorio chino, y nunca ha sido un país. Existe una sola China en el mundo, y es inadmisibles dividir la soberanía e integridad territorial de China'. Aunque no se ha 'realizado la reunificación de los dos lados del Estrecho de Taiwán, nunca ha cambiado el hecho de que tanto el continente como Taiwán pertenecen a una sola China, y éste es el estatus de las relaciones entre ambos lados del estrecho'.
3. En 1971, la Asamblea General de la ONU en su 26ª sesión adoptó por absoluta mayoría la histórica resolución 2758 (XXVI), que estipula en términos inequívocos que los representantes del gobierno de la República Popular China son los únicos representantes legítimos de China ante las Naciones Unidas. De esta manera, el asunto de la representación de China en las Naciones Unidas fue resuelto definitivamente. Taiwán es una región de China. La representación de China en las Naciones Unidas incluye naturalmente a Taiwán.
4. La ONU es una organización intergubernamental compuesta de los Estados soberanos. Como parte de China, Taiwán no está calificado para participar, en cualquier nombre que sea, en las Naciones Unidas y sus agencias especializadas. El Comité General de las sucesivas sesiones de la Asamblea General desde 1993 se ha negado sin ninguna excepción a incluir el supuesto 'asunto de la participación de Taiwán en las Naciones Unidas' en la agenda de la Asamblea General.
5. El problema de Taiwán constituye un puro asunto interno de China. La posición del gobierno chino sobre el problema de Taiwán es firme y clara. Hemos adherido consecuentemente al principio fundamental de 'reunificación pacífica y un Estado, dos sistemas' y la 'proposición de ocho puntos sobre el desarrollo de las relaciones entre ambos lados del estrecho en la etapa actual y promoción de la reunificación pacífica de la patria (...)'. Nos hemos pronunciado siempre por los diálogos y negociaciones entre los dos lados del estrecho sobre la base de una sola China.
6. (...)Con el propósito de combatir y contener la secesión de Taiwán desde China por los secesionistas por la 'independencia de Taiwán', promover la reunificación nacional pacífica, mantener la paz y estabilidad en el Estrecho de Taiwán, salvaguardar la soberanía e

---

<sup>404</sup> WANG Guangya (2005). Carta **del Embajador Wang Guangya al Secretario General de la ONU sobre el Problema de Taiwán**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zwjg/zwbdt/207760.htm>.

integridad territorial de China y defender los intereses fundamentales de la nación china, la Asamblea Popular Nacional de China aprobó el 14 de marzo de este año la Ley Antisecesión (...).

La Ley Antisecesión es una ley nacional de China, y una medida defensiva por la salvaguardia de la soberanía estatal e integridad nacional y por la perspectiva de la reunificación pacífica. En vista del inmenso carácter destructivo de las actividades secesionistas por la 'independencia de Taiwán' para las relaciones entre los dos lados del estrecho y la severa amenaza que implican estas actividades a la paz y estabilidad en el Estrecho de Taiwán e incluso la región de Asia-Pacífico en su conjunto, la Ley Antisecesión estipula medidas no pacíficas a tomar para detener la secesión de China con la separación de Taiwán por parte de las fuerzas por la 'independencia de Taiwán'.

7. El respeto a la soberanía e integridad territorial y la no intervención en los asuntos internos de otros países son importantes principios de la Carta de las Naciones Unidas que atesoran todos los países del mundo. China ha seguido estrictamente estos principios en sus relaciones con otros países (...). Apreciamos altamente la justa posición adoptada por las Naciones Unidas y el gran número de Estados miembros que adhieren al principio de una sola China.

China ha mantenido la posición de que se dé una reunificación pacífica y el principio de 'un país, dos sistemas'. Según China este debe ser el principio base de las relaciones entre ambos lados del Estrecho.

Por otro lado, acontecimientos como la llegada nuevamente del Kuomintang al poder en Taiwán están cambiando notablemente las relaciones entre China y Taiwán. Además, la ruptura de relaciones diplomáticas de la isla con países como Costa Rica y Malawi, en 2007 y enero de 2008 respectivamente, para establecerlas con China, han cambiado el panorama internacional de Taiwán, y estos cambios están modificando las perspectivas taiwanesas de obtener mayor apoyo diplomático y un lugar en las Naciones Unidas. El presidente de Paraguay, Fernando Lugo, después de 51 años de relaciones diplomáticas entre su país y Taiwán, en 2007 manifestó *Paraguay votaba siempre por Taiwán a cambio de mucha ayuda económica; hoy vamos a recibir la cooperación y los donativos de quienes quieran ayudarnos pero sin condicionamientos, manteniendo nuestra soberanía*. El cambio en las relaciones diplomáticas se debió según el presidente Lugo a que su gobierno quiere mantener relaciones diplomáticas y comerciales con todos los países<sup>405</sup>, por lo que, aunque esto no haya significado una ruptura de relaciones diplomáticas con Taiwán, en la sesión anual de la Asamblea General, Paraguay no respaldó la entrada de Taiwán a la ONU, como en años anteriores. En este sentido, a cambio del reconocimiento internacional, Taiwán ha

---

<sup>405</sup> SEMANA.COM (2008). **Lugo va a la ONU; por primera vez no votará por Taiwán**. Consultado en septiembre, 2008 en [http://semana.com/wf\\_InfoArticulo.aspx?IdArt=115745](http://semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=115745).

tenido que utilizar sus recursos económicos para la cooperación en temas sensibles en países pobres, que son sus aliados y que tienen un Índice de Desarrollo Humano y renta baja.

Entre el grupo de veintitrés países que han dado su reconocimiento a Taiwán como Estado se encuentran: países centroamericanos como, Guatemala, Belice, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Panamá; del Caribe, Haití, República Dominicana, San Cristóbal y Nevis, San Vicente y las Granadinas y Santa Lucía; de África, Burkina Faso, Gambia, Santo Tomé y Príncipe y Suazilandia; en Oceanía, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Palaos y Tuvalu y en Europa La Santa Sede. En otros países Taiwán solamente ha establecido Oficinas de Comercio, Economía y Cultura, Oficinas de Representación y Oficinas de Enlace. Es evidente entonces, que los aliados de Taiwán no figuran como potencias económicas o políticas, sino más bien son un grupo de países que necesitan de la cooperación que brinda Taiwán, y éste necesita el reconocimiento diplomático de ellos; por lo que es una relación de interdependencia, en la que todos reciben lo que necesitan, ya sea ayuda económica a través de la cooperación, o apoyo diplomático.

### **5.3.1. Intentos realizados por Taiwán y sus aliados diplomáticos por entrar a la ONU**

Desde 1971, cuando en la ONU se emitió la Resolución 2758, Taiwán fue excluido no sólo de la Asamblea General y del Consejo de Seguridad, sino también de todas las Organizaciones Internacionales pertenecientes al organismo. Por esta razón, Taiwán se enfocó en desarrollar su economía y su sistema jurídico-político interno. A finales de 1992 el partido de oposición PDP (Partido Democrático Progresista, y en Pro de la independencia de Taiwán), y algunos legisladores del Kuomintang (Partido en el poder) comenzaron a defender la causa del ingreso de Taiwán a la ONU. Sin embargo, no fue hasta abril de 1993, que el Presidente Lee Teng-hui y el Ministro de Relaciones Exteriores Frederick Chien anunciaron formalmente que se trabajaría con los miembros de Naciones Unidas por un período de tres años con el fin de ingresar nuevamente; en ese momento, se lanzó una propuesta bajo el nombre de *República de China en Taiwán*, lo cual fue duramente criticado;

además se planteó la idea de *una China, dos asientos* en la ONU<sup>406</sup>, lo que aseguraría la representación de Taiwán como Estado, la cual también fue rechazada.

En este mismo orden, el 9 de agosto de 1993, siete países latinoamericanos enviaron una carta al Secretario General de la ONU Boutros Boutros-Ghali urgiendo a que se incluyera el problema de Taiwán en la agenda de la 48° Sesión de la Asamblea General de acuerdo al modelo '*Representación paralela de países divididos*' en la que ambos países tendrían un asiento representando a un mismo país; sin embargo, el 11 de agosto China respondió diciendo que con esta petición se quería inmiscuir en los asuntos internos de China, y que '*la cuestión de Taiwán era un asunto de las relaciones internas de su país, en el cual ningún Estado tenía derecho a interferir*', además iba en contra de la resolución 2758, por lo que era totalmente ilegal<sup>407</sup>, y la petición no avanzó.

Asimismo, el siguiente año, en junio de 1994, fue adoptada por el Yuan Legislativo en Taiwán, una resolución en la cual se decía que se debía buscar el reconocimiento internacional bajo el nombre Taiwán simplemente. Otros intentos fueron realizados por senadores estadounidenses sin obtener ningún resultado favorable, ya que el Secretario de la ONU Boutros Boutros-Ghali, rechazó las propuestas bajo una enorme presión de China, provocando con ello que los ojos de la comunidad internacional se volvieran hacia el asunto de China y Taiwán<sup>408</sup>.

Durante el 50° Aniversario de Naciones Unidas en 1995<sup>409</sup>, se hizo nuevamente otro intento por ingresar a la ONU, esta vez se hizo énfasis en el hecho que entre los Propósitos y Principios de la Carta de Naciones Unidas, en el Art. 1.2, menciona que uno de los propósitos es *fomentar entre las naciones relaciones de amistad basadas en el respeto al principio de la igualdad de derechos y la libre determinación de los pueblos (...)*. Sin

---

<sup>406</sup> International Committee for Human Rights in Taiwan (Septiembre, 1993). **Let Taiwan join the UN, Opposition plank becomes government policy.** *Taiwan Communiqué*. Consultado en marzo, 2009 en <http://www.taiwandc.org/twcom/tc59-int.pdf>. P. 1

<sup>407</sup> Ibid. P. 2

<sup>408</sup> International Committee for Human Rights in Taiwan (Septiembre, 1994). **The Road to the United Nations.** *Taiwan Communiqué N°62*. Consultado en abril, 2009 en <http://www.taiwandc.org/twcom/tc62-int.pdf>.

<sup>409</sup> International Committee for Human Rights in Taiwan (Octubre, 1995). **Let Taiwan join the United Nations.** *Taiwan Communiqué*. Consultado en abril, 2009 en <http://www.taiwandc.org/twcom/68-no1.htm>. P. 1

embargo, esta petición nuevamente fue rechazada, debido a la consideración china de que Taiwán es una provincia más y parte de su territorio; además basados en la Resolución 2758 que les devolvió la representación de China, al gobierno de Mao Tse-tung en 1971. Pero Taiwán basaba su petición al mismo tiempo, en el hecho de tener una población de 21 millones de habitantes que no eran chinos, sino taiwaneses.

Posteriormente, en 1997, el Kuomintang (partido en el poder) hizo la quinta petición a la ONU, para que se reexaminara y se rescindiera la Resolución 2758, pero ésta fue rechazada al igual que las anteriores, a petición de China. En ese mismo año es cuando Hong Kong es recuperado por China, bajo el principio de '*Un país, dos sistemas*'. Además es en 1997, cuando dos congresistas estadounidenses introdujeron en la Cámara de Representantes de los Estados Unidos, la petición de una resolución donde se reconociera al pueblo de Taiwán; en esa petición se mencionan entre otras cuestiones, que la isla tenía hasta ese momento una población de 21.5 millones de habitantes, además había celebrado elecciones libres y democráticas, y que era la 19° economía más grande del mundo<sup>410</sup>. Este tipo de Resoluciones se han venido llevando a cabo desde 1992 por senadores estadounidenses tanto Republicanos como Demócratas, como la realizada por el senador Joe Lieberman de Connecticut, con el objetivo de brindar apoyo a la isla y que ésta fuese admitida en la ONU bajo el argumento de que es una nación separada y por lo tanto debe ser libre. Otros senadores como Malcolm Wallop, Rob Portman y Peter Deutsch (este último demócrata) también se declararon a favor de Taiwán.

Por su parte, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Taiwán (MOFA, por sus siglas en inglés) ha tratado de que el caso de Taiwán sea considerado y estudiado al interior de la ONU; así, en 1999 se introdujo una propuesta pidiendo que la Asamblea General estableciera un grupo de trabajo para estudiar '*el problema de Taiwán*'. Desde ese momento se hicieron 13 intentos, pero ninguno de estos tuvo un resultado favorable.

---

<sup>410</sup> International Committee for Human Rights in Taiwan (Septiembre, 1997). **Into the UN... but under what name? Taiwan Communiqué No. 77.** Consultado en marzo, 2009 en <http://www.taiwandc.org/twcom/77-no5.htm#Notes>.



En ese mismo sentido, en las sesiones anuales de Naciones Unidas, repetidas veces los países centroamericanos y otros aliados de Taiwán, han incluido en sus discursos peticiones a favor de la entrada de éste a la ONU, y de su reconocimiento como un Estado independiente de China; sin embargo estos llamados no han hecho mella en los demás miembros de la comunidad internacional.

En lo referente a los intentos por ingresar a la ONU, Taiwán ha usado diferentes nombres, la diferencia se explica por el partido que ha estado en el poder en cada una de éstos. Así, durante la administración del Presidente Lee Teng-hui del Kuomintang éstas fueron hechas bajo el nombre de '*República de China*' o '*República de China en Taiwán*', mientras que las peticiones hechas durante la administración del presidente Chen Shu-bian, se hicieron con el nombre de '*Taiwán*'. Empero, ninguno de estos cambios hizo que la Asamblea General o el Consejo de Seguridad cambiasen de opinión.

Existen varias razones, por las que se considera que Taiwán tiene el derecho de entrar a Naciones Unidas, o que no debería haber impedimentos para esto. *Primero*, por los principios originales de las Naciones Unidas mismas, los principios de Universalidad y Libre Determinación de los pueblos, por lo que Taiwán debería ser adherido a la ONU con el fin de salvaguardar la paz internacional. La *Segunda* razón, es que la comunidad internacional debe decidir acerca del tema, ya que el futuro de Taiwán es una cuestión internacional y no debe ser tratado como un problema interno (en este sentido, luego del Tratado de San Francisco de 1952, Japón cede su soberanía sobre Taiwán, pero no se especificó a quién devolvía la misma). *Tercero*, los taiwaneses han logrado un fuerte sistema político-democrático y sobre todo económico. A esto se puede añadir, que Taiwán tiene un territorio, una población de alrededor de 23 millones de habitantes y ha desarrollado instituciones que conducen este territorio y población<sup>411</sup>.

En conclusión puede decirse que aunque Taiwán cumpla con todo lo anterior, los intentos por ser admitidos en Naciones Unidas, no traerán muchos frutos hasta que la situación del estrecho sea abordada entre las autoridades de China y Taiwán, puesto que China es parte

---

<sup>411</sup> NEW TAIWAN ILHA FORMOSA (1998). Taiwan into the United Nations. **Taiwan Communi qué N° 82, August 1998**. Consultado en abril, 2009 en <http://www.taiwandc.org/twcom/82-no2.htm#un>.

del Consejo de Seguridad, es una de las economías más fuertes del mundo, tiene muchos más socios que Taiwán, pero lo más importante, tiene la Resolución 2758, que respalda jurídicamente su postura, lo que en consecuencia reduce todas las demás razones que tenga Taiwán, y se deba aceptar el estatus quo actual, es decir seguir siendo Taiwán, con su sistema de vida, su fuerte economía, pero sin relaciones formales o diplomáticas con la mayoría de países, y siendo reclamada por China como la provincia rebelde.

### **5.3.2. Reuniones sostenidas entre funcionarios de China y Taiwán**

En cuanto a las relaciones entre China y Taiwán, en los últimos meses se han producido cambios que en el mediano o largo plazo podrían significar un acercamiento mucho más importante entre ellos. Uno de estos cambios es la llegada del nuevo presidente de Taiwán Ma Ying-jeou. En el discurso de la ceremonia de toma de posesión de Ma el 20 de Mayo de 2008, éste mencionó que el KMT tiene la voluntad de que exista un acercamiento con China y sobre todo el mantenimiento del status quo, *sobre la base del 'consenso de 1992' (en esencia, aceptación del principio de una sola China aunque sujeto a diferentes interpretaciones)*, Ma considera que debe haber un *diálogo constructivo entre las dos orillas del Estrecho de Taiwán, para dar paso a una nueva era*. Además habló de sus *'tres negativas'* (no independencia, no unificación y no uso de la fuerza)<sup>412</sup>.

El 12 de abril de 2008, Hu Jintao presidente de China, se reunió con el entonces vicepresidente electo de Taiwán, Vincent Siew, y Presidente de la Fundación del Mercado Común del Estrecho durante el Foro Boao para Asia, realizado en Boao, Hainan, territorio administrado por China. Este encuentro fue sin duda histórico, ya que funcionarios de ambos lados del Estrecho pudieron reunirse para hablar de asuntos económicos. Cabe mencionar que estos hechos generaron mucha expectación en la comunidad internacional, pero sobre todo entre la población de ambos lados, para quienes las reuniones de este tipo tienen un significado cultural mucho más amplio de lo que pudiera parecer una reunión de quince minutos.

---

<sup>412</sup> RÍOS, Xulio. Op. Cit.

Como resultado de los acercamientos entre ambos actores, en junio de 2008, China y Taiwán firmaron un acuerdo para que se pudiesen realizar 36 vuelos comerciales semanales entre las ciudades de Taipei, Taichung, Taoyuan y Kaohsiung y Shangai, Guangzhou y Xiamen. Este acuerdo es sin duda un importante avance en las relaciones entre Taiwán y China, desde la llegada del presidente Ma al poder. Hasta ese momento Taiwán había prohibido los vuelos comerciales, pues significaban de alguna manera una posible amenaza de que China los utilizase para atacar a la isla; sin embargo, tenía vuelos fletados desde 2005 y estuvo durante mucho tiempo negociando con inversionistas chinos la apertura de vuelos comerciales. Esto significó, para la población de ambos lados, una oportunidad de acercamiento con sus familiares que están ya sea en China o Taiwán.

En este sentido, la apertura de vuelos comerciales, fue uno de los primeros pasos del proceso de acercamiento entre China y Taiwán. Aunque todavía no este claro el punto del estatus político-diplomático de Taiwán en el plano internacional, las relaciones entre ellos parecen estar normalizándose, es decir, que se ha hecho una tregua en lo que hasta hace un par de años parecía ser el comienzo de una declaración de guerra, cuando se promulgó la Ley Antisecesión como respuesta al Referéndum que el gobierno del presidente Chen en Taiwán pretendía llevar a cabo. Otro punto a favor en los acercamientos entre ambos lados del Estrecho, es la actual crisis internacional, que los ha obligado a dejar de lado sus diferencias político-diplomáticas para centrarse en hacerle frente a la crisis. China ha ofrecido ayuda y cooperación económica a Taiwán de entrar esta en recesión; además de la normalización de las inversiones chinas en Taiwán, lo cual ha sido mencionado anteriormente, y que ayudará a palear la crisis financiera global.

En suma, los encuentros sostenidos desde la llegada del Kuomintang al poder en Taiwán, han sido un referente importante para poder intuir que las relaciones mejorarán con el paso del tiempo; sin embargo, no se puede hacer ninguna aseveración con respecto a las relaciones futuras. En el contexto internacional actual, ambos lados del estrecho tendrán unir esfuerzos para palear la crisis financiera internacional y por consiguiente para mantener la estabilidad de sus economías.

De todo lo expuesto anteriormente se desprenden las siguientes conclusiones. En primer lugar, la Política de “un país, dos sistemas”, creada por Deng Xiaoping e inspirada para un proceso de reunificación con Taiwán, se centra principalmente en la reunificación de territorios chinos, otorgando cierta independencia en el plano político y/o económico, y dejando en manos del Gobierno Central del Partido comunista, el manejo de la política exterior y la defensa nacional; sin embargo, y a pesar de las experiencias de Hong Kong en 1997 y Macao en 1999, el Gobierno taiwanés se ha negado a aceptar la implementación de esta política, ya que, a diferencia de los casos anteriores se puede afirmar que el caso taiwanés difiere de estos. Por un lado, las condiciones favorables para la implementación de esta política se presentan mayormente en Hong Kong y Macao y no en Taiwán, ya que, tanto Hong Kong como Macao estaban bajo un Gobierno colonial, por lo que no desarrollaron sus capacidades en el plano militar, así como también prescindieron del desarrollo de relaciones diplomáticas con otros países. Por el contrario, Taiwán ha experimentado un proceso democrático bastante integral, donde la defensa nacional, las relaciones diplomáticas y un Gobierno central son parte medular. Es por eso, que se puede afirmar que a pesar de los efectos positivos que esta política ha tenido en Hong Kong y Macao, no sería aplicable para el caso taiwanés, por lo que, de darse una negociación entre los Gobiernos de China y Taiwán, tendría que plantearse un modelo de reunificación que atienda e incluya todas las particularidades del caso de la isla.

En segundo lugar, los procesos de reunificación de China con Hong Kong y Macao, han significado, la invalidación de los ‘Tratados Desiguales’ que sometieron a China en el pasado. Estos territorios especiales de China han sido devueltos bajo la premisa del respeto hacia el principio de ‘un país, dos sistemas’ y el respeto de la autonomía política y económica de estos territorios, con una vigencia de 50 años, por lo que, hasta ahora, los principales obstáculos se presentan en el plano político, con respecto al proceso de elección de líderes políticos que dirijan tanto a Hong Kong como a Macao, cuestionándose el valor democrático del mismo. Sin embargo, el proceso puede catalogarse positivo, en cuanto a la negociación y respeto de lo pactado, aunque se deberá hacer una evaluación periódica del mismo.

En último lugar, la relación política entre China y Taiwán puede dividirse en dos periodos importantes. El primero de ellos se enmarca en los dos periodos presidenciales de Chen

Shu-bian, dentro de los cuales, la relación entre el Gobierno comunista y el Gobierno de la isla fue tensa y la relación empeoraba a medida que Taiwán realizaba osados intentos independentistas (como la realización del Referéndum), lo que en consecuencia, trajo reacciones por parte de China (como la aprobación de la Ley Antisecesión). Por el contrario, con la entrada al poder del Partido KMT y el presidente Ma, oportunidades de negociación y acercamiento se han presentado, por lo que, aunque en el futuro cercano podría no presentarse una solución al conflicto diplomático entre ellos, la normalización de la relación parece ser cada vez más clara.

## VI. CONCLUSIONES GENERALES

Después de lo anterior expuesto, se ha llegado a las siguientes aseveraciones: La injerencia extranjera, principalmente de Japón, originó conflictos armados que finalmente dieron como resultado la firma de 'Tratados desiguales', donde China fue obligado a ceder territorios. En consecuencia, brotó una corriente nacionalista dentro de la población china, surgiendo movimientos revolucionarios cuyo objetivo era la unificación de todo el territorio. Estas expresiones se reflejaron en dos corrientes principales, como son, el nacionalismo del KMT y el comunismo del PCCh. En tal sentido, la lucha por el poder entre ellos llevó a un conflicto armado que resultó en el establecimiento de dos Gobiernos en diferentes territorios chinos, por lo que este doble ejercicio del poder dio como resultado el conflicto diplomático que se disputa hasta la actualidad entre China y Taiwán.

En adición, la aprobación de la Resolución 2758 en el año 1971, donde se reconoció a China como único Gobierno sobre todo el territorio, no define la situación jurídico-política de Taiwán, ya que no se especifica cuál es el territorio que comprende "toda China", por lo que, se puede afirmar que el mantenimiento de relaciones extraoficiales, la protección y apoyo de Estados Unidos y la implementación de medidas económicas, políticas, sociales entre otras en Taiwán, han posibilitado el mantenimiento y posicionamiento de la isla en el plano internacional.

En este sentido, tanto China como Taiwán implementaron modelos de desarrollo que los llevaron a alcanzar el estatus de "Economías Emergentes" o "Milagros Económicos", encontrando así elementos convergentes, aunque a la vez, siguen existiendo elementos en los que se debe trabajar para lograr un mayor acercamiento. Por un lado, la interdependencia económica se ha profundizado a través del intercambio comercial, el fomento del turismo y la inversión extranjera, aumentado el comercio y demandando una mayor interacción entre los Gobiernos de ambos lados. Es debido a esta interdependencia que China ha ofrecido su apoyo a Taiwán para enfrentar la crisis y mantener el volumen del intercambio comercial, además de la inversión taiwanesa en territorio chino.

Por otro lado, a pesar de no compartir la misma ideología, los cambios que se están dando a nivel interno en China, con respecto a la aplicación de la teoría de las tres representaciones, bajo la cual se permite la participación de empresarios y líderes locales, para colaborar con el Gobierno de forma consultiva, es un signo de adaptación de la política china a la realidad económica actual, lo que podría conllevar a cambios y reformas más concretas dentro del partido comunista. Ahora bien, en el plano militar, ambos países han aumentado considerablemente su presupuesto militar frente a un posible conflicto en el estrecho, debido a la amenaza independentista de Taiwán con el Referéndum de 2003 y la aprobación de la Ley Antisecesión en China. Sin embargo, el interés por el mantenimiento de la inversión extranjera y la estabilidad económica disipó y continuará frenando las posibilidades de un conflicto militar.

En lo referente a la influencia de Estados Unidos en el conflicto, la relación con China ha progresado significativamente, mientras que la relación con Taiwán se ha condicionado a los intereses nacionales de Estados Unidos. En este sentido, cabe destacar que a pesar de los modelos antagónicos implementados en ambos países, Estados Unidos ha optado por una política exterior más pragmática hacia China desvinculando la cuestión política y de derechos humanos de la relación comercial entre ellos, la cual desde finales de los setenta ha aumentado progresivamente, originando una interdependencia entre estos dos países y beneficiando en mayor medida a China. Al mismo tiempo, el intercambio comercial entre Estados Unidos y Taiwán se ha transformado de una ayuda económica por parte de EE.UU. a la isla para fomentar el desarrollo económico, a un comercio de dos vías que ha crecido enormemente, por lo que se han convertido en principales socios comerciales.

Sin embargo, Estados Unidos emplea una 'Política ambigua' con respecto a la cuestión de Taiwán, ya que, desde la aprobación de la Ley Antisecesión, se identifica un accionar estadounidense más prudente y menos confrontativo con el Gobierno chino, ya que, se advierte que interferiría a favor de Taiwán si China llegara a atacar, pero instó a las autoridades de la isla a no incitar un ataque chino, debido a intenciones de proclamar la independencia a través del referéndum. Con esta forma de actuar del Gobierno estadounidense, se puede concluir que en la actualidad, EE.UU. no estaría dispuesto a intervenir a favor de Taiwán y afectar su relación con China y los intereses que los unen.

En otro orden de ideas, a pesar de los intereses en común entre Estados Unidos y China, especialmente en materia comercial, aún se deben mejorar las relaciones en otras áreas. Una de estas, es el área militar, ya que si bien no se ha dado un enfrentamiento directo, el riesgo de un conflicto militar no puede descartarse, aunque se puede afirmar, que este ha disminuido debido a la profundización de la relación comercial. Sin embargo, el ascenso de China como una de las principales potencias del mundo no sólo en el plano económico, sino también en el plano militar (ya que cada año se ha incrementado el presupuesto militar) representa para Estados Unidos una amenaza a su hegemonía en la esfera mundial. Empero, en la actualidad y en el corto plazo, China no podría enfrentarse al gran poderío militar estadounidense, por lo que, seguirá mostrando una actitud más conciliadora y menos confrontativa en el plano internacional.

Ahora bien, las relaciones entre Taiwán y algunos países de América Latina, provienen de la Guerra Fría, cuando Estados Unidos y sus aliados pretendían frenar el avance del Comunismo. Sin embargo, luego que la ideología pasa a un segundo plano y los factores económicos se vuelven el punto medular de las relaciones entre estos, se hace uso de una política más bien pragmática, lo cual permite que algunos países trasladen el reconocimiento de Taiwán hacia China.

Así, los países que continuaron apoyando a Taiwán lo hicieron por razones de carácter ideológico, pero principalmente por la cooperación que Taiwán estuvo dispuesto a brindar a los países que decidiesen ser sus aliados diplomáticos. Esta cooperación condiciona a estos para que año tras año soliciten a las Naciones Unidas el ingreso de Taiwán al mayor organismo internacional. Esta actitud es criticada en la comunidad internacional y es llamada 'diplomacia del dólar', la cual se refiere a que un Estado compra las voluntades de otros en temas específicos y en este caso es a cambio de reconocimiento político-diplomático.

Por otra parte, las diferencias en la región latinoamericana en cuanto a las relaciones que han sostenido con Taiwán o China, están básicamente supeditadas a cuestiones comerciales y de inversión, puesto que la relación comercial de Centroamérica es desfavorable en el plano comercial, la cooperación aminora este impacto; sin embargo, en el



caso de Suramérica donde la mayoría de países tienen relaciones con China, la relación comercial es favorable para ellos debido a la demanda de materias primas de esta región.

En este sentido, Taiwán ha suscrito Tratados de Libre Comercio con sus aliados centroamericanos, para cambiar el entorno comercial con estos. Por medio de los TLC's se eliminan aranceles a diversos productos provenientes de ambos lados, estimulando el intercambio comercial y la inversión en la región. Como resultado, se ha observado el aumento de las exportaciones de algunos países de Centroamérica, no obstante, la brecha comercial aún es amplia y la inversión extranjera en la región no es significativa, por lo que, ambos países asiáticos deben fomentar la inversión en la región a fin de estimular la relación Asia-América.

Los países que han reconocido a China se han visto motivados por intereses económicos y la creciente demanda china de recursos naturales y materias primas. La posición tan importante que China ostenta en la actualidad, ha atraído a nuevos socios comerciales y además ha generado que se eleven los precios de las materias primas en los mercados internacionales, siendo entonces una relación que ha beneficiado a ambas partes y con ello el gigante asiático, se ha convertido en uno de los principales socios de la región latinoamericana. No obstante, la relación comercial sigue siendo más beneficiosa para China y para algunos países más que para otros, aunque el déficit comercial es cada vez más estrecho. Por otra parte, China ha desarrollado sus relaciones con la región suramericana no sólo en el plano comercial sino también político, lo que en alguna medida ha reducido la influencia estadounidense quien históricamente ha sido el principal socio comercial de la región, debido a cuestiones geoestratégicas.

Un tema importante, es el caso del rompimiento de relaciones diplomáticas de Costa Rica con Taiwán; un caso sin precedentes, donde el gobierno decidió que sería más beneficioso en términos comerciales y económicos, el establecimiento de relaciones plenas con China. Este hecho, ha provocado que la región advierta una posibilidad en el establecimiento de relaciones con China, aunque este tema amerita un estudio aún más exhaustivo, puesto que asegurar que todos los países están en condiciones de establecer relaciones con China es un poco apresurado, hasta que se vean los resultados en el corto plazo de los avances que

Costa Rica ha tenido con este cambio. Además, la significativa cooperación taiwanesa hacia la región centroamericana, la cual ha condicionado y creado cierta dependencia en la región, es un factor determinante al momento de evaluar el rumbo de las relaciones diplomáticas; asimismo, Centroamérica no posee los recursos y materias primas que China demanda, y por lo tanto las relaciones comerciales se reducirían simplemente a la importación de productos chinos, lo que afectaría aún más el mercado interno.

En último lugar, puede decirse que la evolución de la relación política entre China y Taiwán ha tenido altibajos, por lo que, es importante destacar el periodo de la presidencia de Chen Shu-bian, ya que Taiwán realizaba osados intentos independentistas, lo que provocó que China amenazara a la isla con el uso de la fuerza. No obstante, la entrada de un Gobierno más conciliador como el KMT en 2008, además de una relación económica cada vez más estrecha, produjo oportunidades de negociación y acercamiento, por lo que, aunque en el futuro cercano no podría presentarse una solución al conflicto diplomático entre ellos, están surgiendo cada vez más elementos que posibilitan una normalización de la relación entre ellos.

La Política de 'un país, dos sistemas', creada por Deng Xiaoping en el contexto de iniciar un proceso de reunificación con Taiwán, y a pesar de las experiencias de Hong Kong y Macao, no puede ser implementada en el caso de Taiwán, debido a diferencias sustanciales, como la negativa de los distintos gobiernos taiwaneses; además de que poseen un sistema de vida distinto, instituciones jurídico-políticas, relaciones exteriores y un aparato militar, por lo que este principio no se adapta a las condiciones particulares de este fenómeno.

Por lo tanto, los acontecimientos más recientes en la esfera internacional, además del progreso en la relación China-Taiwán, contribuirán en gran medida a las decisiones que puedan tomar los actores que forman parte de este conflicto, pero sobre todo, será la voluntad política y la confluencia de los intereses de las partes lo que definirá el rumbo de las relaciones entre China y Taiwán, y el proceso para lograr una solución pacífica al conflicto.

## NOTAS EXPLICATIVAS

- a. Estrecho de Taiwán, denominado así, por los portugueses. Formosa significa Hermosa.
- b. Firmado en la ciudad de Shimonoseki, en la prefectura de Yamaguchi en Japón. Es un Tratado de Paz que cuenta con 11 Artículos en los que se establece entre otras cosas, la independencia de Corea de China, y la cesión de los territorios, sus fortificaciones, arsenales y propiedad pública de la parte sur de la provincia de Feng Tien, la Isla de Formosa y todas las islas que le pertenecen a Formosa, Pescadores. Además, China acordó pagar a Japón una indemnización de guerra. TDP. Taiwan Document Project (1895). **Treaty of Shimonoseki**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.taiwandocuments.org/shimonoseki01.htm>.
- c. “El bandido y el pirata no son, por cierto, una figura nueva en el escenario social de la China. Los ha habido siempre y su existencia deriva de los excedentes de la población que no puede encontrar medios de vida normales. A las malas cosechas, a las inundaciones y a las guerras siguieron siempre prolíficas apariciones de bandidaje. La tradición china está llena de relatos referentes a las hazañas, virtudes y vicios de estos elementos al margen de la ley”. SUDA, Emanuel (1938). **Agonía y Despertar de China**. Buenos Aires, Argentina: Editorial Claridad. Pág. 55.
- d. Las veintidós demandas, pretendían asegurar las “adquisiciones” que Japón había logrado anteriormente en Rusia, así como la obtención de otras nuevas; la extensión del período de arrendamiento de la provincia de Kwandung y de los ferrocarriles del sur de Manchuria; el reconocimiento de la preponderancia de los intereses japoneses en el sur de Manchuria y en el este de Mongolia Interior, y la prohibición de ceder o arrendar puertos o islas ribereñas de China a otras potencias. Además, en la quinta parte del documento, Japón proponía como concesiones deseables el empleo de asesores japoneses en la política china sobre finanzas y asuntos militares, y otras concesiones y coparticipaciones en la compra y fabricación de armamentos y en la construcción de vías de comunicación. Estas demandas provocaron reacciones internacionales negativas y protestas populares en China; pero, ante la presión en forma de ultimátum emitida por Japón, en mayo de 1915 fueron aceptadas por el gobierno chino con excepción de la quinta parte. DELGADO, Gloria M. Op. cit. Pág.292.
- e. “(...) Michael Borondin llegó de Moscú como agente de Stalin para actuar en calidad de asesor ruso de Sun Yat-sen, pero traía también instrucciones secretas en el sentido de que tratara de formar el nuevo partido comunista chino según lineamientos soviéticos.” NEWMAN, Joseph (1971). **China Roja. Una nueva visión**. Buenos Aires: Ediciones Libera. Pág. 34.
- f. Movimiento nacido en la URSS bajo el cual se planteaba que se debía hacer una revisión de las estructuras capitalistas, sin que esta significara el abandono total del modelo, haciendo innecesaria la revolución.
- g. Las preguntas del referéndum fueron:
  1. El pueblo de Taiwán demanda que el problema del Estrecho de Taiwán se resuelva a través de medios pacíficos. ¿Si el Continente Chino (el PRC) se niega a retirar los proyectiles que tiene dirigidos hacia Taiwán y renunciar abiertamente al uso de fuerza contra Taiwán, está usted de acuerdo que el Gobierno debería adquirir más armas anti-misiles avanzadas para fortalecer las capacidad de autodefensa de Taiwán?
  2. ¿Estaría usted de acuerdo en que nuestro gobierno debe comprometerse en la negociación con el Continente Chino (el PRC) en el establecimiento de un marco de "paz y estabilidad" para la interacción a través del Estrecho para llegar a un consenso general y por el bienestar del pueblo de ambos lados? SHU-BIAN, Chen. Op. cit.
- h. Estos países fueron las Islas Marshall, Nauru, Palau, Chad, Islas Salomón, Tuvalu, Burkina Faso, Gambia, Malawi, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Swazilandia, Saint Kitts y Nevis, San Vicente y las Granadinas.
- i. Sun Yat-sen, también conocido como Sun Chung-shan y Sun Wen, (1866-1925). Precede la revolución contra la Dinastía Qing y la destituye, proclamando la República de China. Fungió como el Primer Presidente de la República por tres meses y fundó el Kuomintang. Su pensamiento político es considerado en Taiwán la base del pensamiento político moderno.

- j. Las directrices contemplan la unificación final de China en tres fases: una fase a corto plazo de intercambios y reciprocidad; una fase a mediano plazo de confianza y cooperación mutuas; y una fase a largo plazo de consulta y unificación. No hay una fecha fija para la unificación, ni tampoco un marco de tiempo para cada fase. La siguiente fase comenzará, siempre y cuando se cumplan las condiciones de la fase anterior. Actualmente, las relaciones entre Taiwán y China continental se encuentran todavía en la primera fase de las directrices, aunque los intercambios en muchas áreas ya han entrado en la segunda fase. Consultado en septiembre 23, 2008 en <http://www.ocac.int.ar/Taiwan/ch11.html>
- k. Las principales formas de supervisión son: los partidos democráticos presentan opiniones, sugerencias y críticas al Comité Central del PCCh en las reuniones de la Conferencia Consultiva Política del Pueblo Chino (CCPPCh); sobre la base de la investigación y estudio, dichos partidos formulan sugerencias y críticas sobre importantes problemas políticos, económicos y sociales del país; los miembros de los partidos democráticos que son diputados a las asambleas populares o miembros de la CCPPCh practican supervisión a través de la presentación de mociones, propuestas o inspecciones. China Internet Information Center. **China, hechos y cifras 2005**. Consultado en septiembre 29, 2008 en <http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-zhengzhi/4.htm>
- l. La OMC nació el 1º de enero de 1995, pero su sistema de comercio tiene casi medio siglo de existencia. Desde 1948, el GATT ha establecido las reglas del sistema. (...) A lo largo de los años el GATT evolucionó como consecuencia de varias rondas de negociaciones. La última y más importante ronda del GATT fue la Ronda Uruguay, que se desarrolló entre 1986 y 1994 y dio lugar a la creación de la OMC. Mientras que el GATT se había ocupado principalmente del comercio de mercancías, la OMC y sus Acuerdos abarcan actualmente el comercio de servicios, y las invenciones, creaciones y dibujos y modelos que son objeto de transacciones comerciales (propiedad intelectual). Fuente: OMC. **¿Qué es la Organización Mundial del Comercio?** Consultado en septiembre 20, 2008 en [http://www.wto.org/spanish/thewto\\_s/whatis\\_s/tif\\_s/fact1\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/fact1_s.htm)
- m. China ejecuta a más personas cada año que cualquier otro país del mundo. Era probable que en 2007 se produjera un descenso notable de las ejecuciones, después de que el Tribunal Popular Supremo retomara su poder de revisar todas las condenas de muerte. En 2007, Amnistía Internacional registró 470 ejecuciones, pero esta cifra es un mínimo absoluto, basado en los informes a disposición pública. Tomado de Amnistía Internacional de EE.UU. (2008) **República Popular de China: Detener la ejecución de Wo Weihai**. Consultado en diciembre 3, 2008 en <http://www.amnestyusa.org/document.php?lang=s&id=ESLPRE200811268403>
- n. Los Cinco Principios son los siguientes: respeto mutuo de la soberanía y la integridad territorial, la no agresión mutua, la no injerencia en los asuntos internos de otros Estados, la igualdad y el beneficio mutuo, y coexistencia pacífica. Ellos fueron los primeros enunciados por Premier Zhou Enlai en su diálogo con la delegación de la India en Beijing a partir de diciembre de 1953 a abril de 1954, los cuales se han adoptado en muchos otros documentos internacionales y se han convertido en ampliamente aceptados como normas para las relaciones entre los países. Consultado en noviembre 20, 2008 en <http://english.peopledaily.com.cn/dengxp/vol3/note/C0150.html>
- o. Cuba, Argentina, Brasil, México, Chile, Perú y Venezuela, junto con otros 10 países caribeños, se convirtieron en destinos turísticos para los chinos. XU Shicheng (2006). Las diferentes etapas de las relaciones sino-latinoamericanas. Consultado en diciembre 15, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3354\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3354_1.pdf).
- p. Expresión usada en el contexto de la administración, organización de la empresa, negocios y gestión. Beneficios o utilidades de una empresa. ECO-FINANZAS. Diccionario de Economía (2007). Ingresos Netos. Consultado en marzo 23, 2009 en [http://www.eco-finanzas.com/diccionario/I/INGRESO\\_NETO.htm](http://www.eco-finanzas.com/diccionario/I/INGRESO_NETO.htm).

## VII. CUADROS Y TABLAS

### CUADRO N° 1

#### Producción de Granos Básicos en China

<b>Año</b>	<b>Millones de Toneladas</b>
1953	167
1954	170
1955	184
1956	193
1957	185

Fuente: GRIFFITHS, Percival. **La Filosofía acomodaticia del comunismo.**  
México 1964. Pág. 188.

## CUADRO N°2

### Datos Básicos de Taiwán

<b>Área (Taiwán propiamente dicha e islas asociadas)</b>	36.200 km <sup>2</sup> (13.900 millas cuadradas)
<b>Población</b>	22,82 millones (Julio de 2006)
<b>Capital</b>	Ciudad de Taipei
<b>Lengua oficial</b>	Mandarín (chino)
<b>Otros lenguajes importantes</b>	Hoklo / Hakka (chino) Lenguas austronesias
<b>PIB per cápita</b>	US\$15.291 (2005)
<b>Tasa de crecimiento económico</b>	4,03% (2005)
<b>Exportaciones</b>	US\$198.430 millones (2005)
<b>Importaciones</b>	US\$182.620 millones (2005)
<b>Reservas de divisas extranjeras</b>	US\$260.000 millones (julio de 2006)
<b>Tasa de desempleo</b>	4,13% (promedio de 2005)

*Fuente: Government Information Office of The Republic of China*

## CUADRO N° 4

### Poderío militar chino, 1989

<b>Poderío militar chino, 1989</b>	
<i>Fuerzas nucleares</i>	250 armas en 6 ICBM, 12 SLBM; 1 submarino; 110 misiles de mediano alcance; 120 bombarderos de mediano alcance.
<i>Fuerzas convencionales</i>	3,2 millones
<i>Fuerzas navales</i>	115 submarinos; 53 destructores y cargueros.
<i>Gastos de defensa</i>	US\$ 12.000 millones (5 por ciento del PBN)

*Fuente:* Instituto Internacional de Estudios Estratégicos: *The Military Balance, 1988-1989* (Londres, IISS, 1988), pp. 146 y ss.; Agencia Central de Inteligencia: *China: Economic Policy and Performance in 1987* (Washington, D.C., 1988), p. 17.

*Fuente: La naturaleza cambiante del poder norteamericano. P.134.*

## CUADRO N° 5

### Acuerdos y préstamos firmados durante la visita del presidente Lee Teng-hui a Centro y Sudamérica

País	Nombre del documento firmado	Cantidad (US\$)	Entidad encargada de ejecución	Firmante por Rep. de China	Firmante por el otro país	Notas
<b>Panamá</b>	Memorándum de Entendimiento concerniente al proyecto de préstamos para las pequeñas y medianas empresas	10 millones (Préstamo)	Ministerio de Relaciones Exteriores, Rep. de China	John H. Chang, viceprimer ministro y ministro de Relaciones Exteriores	Ricardo Alberto Arias Arias, ministro de Relaciones Exteriores	El proyecto fue formalizado en la 4ta Reunión de Cancilleres de 1985. Se firmará un acuerdo sobre el préstamo.
	Memorándum de Entendimiento concerniente a un acuerdo de libre comercio		Ministerio de Economía Rep. de China	Chih-kand Wang, ministro de Economía	Miguel Heras Castro, ministro de Hacienda y Tesoro y presidente del Consejo de Comercio Exterior	
	Acuerdo de Cooperación en Materia de Turismo		Ministerio de Transportes y Comunicaciones, Rep. de China	Jaw -yang Tsai, ministro de Transportes y Comunicaciones	Raúl Arango Gasteazoro, ministro de Comercio e Industrias	
	Congreso Universal del Canal de Panamá		Ministerio de Relaciones Exteriores, Rep. de China			Financiamiento de los preparativos del congreso
<b>El Salvador</b>	Acuerdo de préstamos a las pequeñas y medianas industrias de la Región Centroamericana	50 millones (10 millones para cada país)	International Commercial Bank of China (ICBC)	Peng Huai-nan, presidente del ICBC	José Manuel Pacas Castro, gobernador del Banco Centroamericano de Integración Económica	El proyecto fue formalizado en la 4ta Reunión de Cancilleres en 1985. Préstamo bancario sin involucrar el presupuesto del Gobierno.
	Fondo Centroamericano de Cooperación y Desarrollo Económico	240 millones (fondo)	Ministerio de Relaciones Exteriores			Según acuerdo preliminar, la Rep. de China apostará US\$24 millones y los otros países US\$60 millones en un plazo de 20 años.



	Acuerdo de complementación económica entre las Repúblicas de Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua con la República de China		Ministerio de Economía	Chih-kang Wang, ministro de Economía	Ministros de Economía de los países de CA	
<b>Paraguay</b>	Notas reversales para la construcción de un puente Asunción-Chaco-í		Ministerio de Relaciones Exteriores	John H. Chang, viceprimer ministro y ministro de Relaciones Exteriores	Rubén Melgarejo Lanzoni, ministro de Relaciones Exteriores	Presentado en enero de 1997
	Protocolo complementario al Tratado de Comercio		Ministerio de Economía	Chih-Kang Wang, ministro de Economía	Rubén Melgarejo Lanzoni, ministro de Relaciones Exteriores	
	Acuerdo de Transporte Aéreo		Ministerio de Transportes y Comunicaciones	John H. Chang, viceprimer ministro y ministro de Relaciones Exteriores, y Tsay Jaw-yang, ministro de Transportes y Comunicaciones	Rubén Melgarejo Lanzoni, ministro de Relaciones Exteriores, y Hugo Estigarribia E., ministro de Defensa	
	Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación Financiera al Sector Agrícola		Consejo de Agricultura, Ministro de Relaciones Exteriores	Peng Tso-kuei, presidente del Consejo de Agricultura	Cayo Franco, ministro de Agricultura y Ganadería	Según, común acuerdo entre ambas partes, se ha determinado un préstamo por US\$20 millones.
	Notas reversales sobre el Fomento al Comercio y Capacitación de Recursos Humanos		Ministerio de Relaciones Exteriores	John H. Chang, viceprimer ministro y ministro de Relaciones Exteriores	Rubén Melgarejo Lanzoni, ministro de Relaciones Exteriores	

Fuente: Departamento de Centro y Sudamérica. Ministerio de Relaciones Exteriores, Rep. de China.

## CUADRO N° 6

### Resumen del estado de las relaciones económicas y comerciales entre la República de China y los cuatro países visitados durante la "Jornada de la Paz"

RUBRO/ PAÍS	PANAMÁ	HONDURAS	EL SALVADOR	PARAGUAY
Exportaciones hacia Taiwán (1er. Semestre, 1997)	US\$452.000	US\$334.000	US\$20.000	US\$11.588.000
Importaciones desde Taiwán (1er. Semestre, 1997)	US\$129.244.000	US\$36.345.000	US\$27.279.000	US\$39.953.000
Principales rubros exportados hacia Taiwán	Pieles curtidas, estructuras de acero, madera, crustáceos	Sostenes, pantalones de faja, café, excavadoras, tejidos	Materiales mixtos, pantyhoses y vestidos de faja, vestidos de mujer	Madera, artículos de piel, algodón, madera para construcciones
Principales rubros importados desde Taiwán	Tejidos mixtos, material deportivo, productos plásticos, procesadoras automáticas de datos	Tejidos de punto, barcos de pesca, repuestos para motos, tejidos mixtos, maquinas de coser	Tejidos de punto, tejidos mixtos, cuero integrado, repuestos para automóviles	Equipos para oficina, procesadoras automáticas de datos, tejidos mixtos, productos plásticos
Firma de acuerdo de protección para las inversiones	Ya se ha firmado	Ya se ha firmado	Ya se ha firmado	Ya se ha firmado
Firma de acuerdo para prevenir la doble tributación	No	No	No	No

Zona industrial de la Rep. de China	Zona de Procesamiento de Fort Davis			Zona industrial de Ciudad del Este
Inversiones hechas por empresas de Taiwán	US\$230 millones (Hasta 1996)	US\$16 millones (Hasta 1996)	US\$14 millones (Hasta 1996)	US\$26 millones (Hasta 1996)
Número de empresas de Taiwán con inversiones	41	9	6	27
Rubros donde han invertido empresas de Taiwán	Transporte, electrónicos, muebles, construcción, procesado de alimentos y productos agrícolas y pesqueros	Manufactura de ropa hecha, reproducción de larvas de camarón	Manufactura de ropa hecha, plásticos, útiles de oficina, bicicletas, piezas eléctricas	Plásticos, madera, ventiladores, transporte
Empresas conocidas	Grupo Evergreen, ICBC, Overseas investment Corp.	Chung Hsing, Textile Corp.		
Cámaras de Comercio de Taiwán existentes	Asociación de Comerciantes de Taiwán en Panamá	En proceso de formación	Asociación de Comerciantes de Taiwán en El Salvador	

Fuente: Departamento de Centro y Sudamérica. Ministerio de Relaciones Exteriores, Rep. De China.

Fuente: CHEN Chien-Jen (Ed.). (1998). **Jornada de la paz: el viaje del presidente Lee Teng-hui a Centro y Sudamérica.** (Traducido por CHONG L., Luis M) Taiwán: Oficina de Información del Gobierno. P. 150.

**TABLA N° 5**

**El cambio de estructura económica de Taiwán, 1953-1999**

<b>Año</b>	<b>1953</b>	<b>1970</b>	<b>1985</b>	<b>1999</b>
Índice del PNB en 1981, precios constantes				
Estructura de producción (NDP) (%)	100.0	410.5	1,408.1	3,028.9
Agricultura	38.3	17.9	7.0	2.93
Industria	17.7	34.7	44.8	31.52
Servicios	44.0	47.4	48.2	65.55
Total	100.0	100.0	100.0	100.0
Estructura del empleo (%)				
Agricultura	55.6	36.7	17.5	8.3
Industria	17.6	28.0	41.4	37.2
Servicios	26.8	35.3	41.1	54.5
Total	100.0	100.0	100.0	100.0
Comercio exterior				
Exportaciones totales (US\$ millón)	128	1,481	30,723	121,590
Composición de exportaciones (%)				
Productos agrícolas	13.8	8.6	1.5	0.3
Productos procesados agrícolas	77.8	12.8	4.7	1.3
Productos industriales	8.4	78.6	93.8	98.4
Total	100.0	100.0	100.0	100.0
Composición de importaciones (%)				
Agricultura e industria materias primas	67.1	62.8	67.7	64.1
Bienes de capital	15.6	32.3	23.8	26.4
Bienes de consumo	17.3	4.9	8.5	9.5
Total	100.0	100.0	100.0	100.0
Ingreso per cápita				
NT\$ en precios 1981	17,861	45,031	108,442	266,321
NT\$ en precios corrientes	2,471	14,417	114,330	392,342

Fuente: Consejo para la Planificación Económica y el Desarrollo, Agenda Estadística de Taiwán, 1999.

**TABLA N° 6**

**Unidades administrativas rurales y sus características generales,  
1974 y 1986**

<b>Agricultura colectivizada, 1974</b>	<b>Agricultura familiar, 1986</b>
<i>Comuna 70,000</i>	<i>Municipio, 71,521</i>
2,033 hectáreas	1.317 hectáreas*
15 brigadas de producción	12 aldeas
3,346 familias	2,737 familias
14,720 personas	11,886 personas
100 grupos de producción	
<i>Brigada, 750,000</i>	<i>Aldea, 847,894</i>
133 hectáreas	111 hectáreas*
220 familias	231 familias
980 personas	1,002 personas
7 grupos de producción	
<i>Grupo (5 millones)</i>	
33 familias	
145 personas	
20 hectáreas	
	<i>Pequeño grupo de la aldea</i>
	Irregularmente organizado

Reproducido de Jean Oi. *State and Peasant in Contemporary China: The Political Economy of Village Government* (U. of California Press, 1989, p. 5).

No incluye los 20,63 millones de hectáreas cultivadas por agricultores estatales.

*Fuente: TAMAMES, Ramón. China: la Cuarta Revolución.*

**TABLA N° 7**  
**Inversiones de capital extranjero**  
**Miles de Millones de dólares**

<b>Años</b>	<b>Total</b>	<b>Préstamos</b>	<b>FDI (1)</b>	<b>Otros</b>
1984	4.791	1.916	2.651	0,224
1985	9.867	3.534	5.932	0,401
1986	11.737	8.407	2.834	0,496
1987	12.136	7.817	3.709	0,610
1988	16.004	9.813	5.297	0,894
1989	11.479	5.185	5.600	0,694
1990	12.086	5.099	6.596	0,391
1991	19.583	7.161	11.977	0,445
1992	69.439	10.703	58.124	0,612
1993	123.273	11.306	111.436	0,531
1994	93.756	10.668	82.680	0,408
1995	103.205	11.288	91.282	0,635
1996	81.609	7.962	73.276	0,371
1997	61.058	5.872	51.004	4,182
1998	63.200	-	-	-
1999	56.300	-	-	-

*Fuente:* «Statistical Comamuniqué on National Economic and Social Development». Para 1999, Embajada de China en Madrid. (1) Foreign Direct Investments.

*Fuente:* TAMANES, Ramón. *China: la Cuarta Revolución*

**TABLA N° 8****Comercio exterior de china**

Miles de millones de dólares

Año	Exp.	Imp.	Ex. + Imp.	Año	Exp.	Imp.	Ex. + Imp.
1950	0,55	0,58	1,13	1990	62,09	53,35	115,44
1952	0,82	1,12	1,94	1991	71,84	63,79	135,63
1955	1,41	1,73	3,14	1992	84,94	80,59	165,53
1957	1,60	1,51	3,11	1993	91,74	103,96	195,70
1960	1,86	1,95	3,81	1994	121,01	115,61	236,62
1962	1,49	1,17	2,66	1995	148,78	132,08	280,86
1965	2,23	2,02	4,25	1996	151,05	138,83	289,88
1970	2,26	2,33	4,59	1997	182,70	142,36	325,06
1975	7,26	7,49	14,75	1998	183,80	140,20	324,00
1978	9,75	10,89	20,64	1999	194,90	165,80	360,70
1980	18,12	20,02	38,14	2000	249,21	225,09	474,30
1985	27,35	42,25	69,60				

*Fuente:* «Statistical Communiqué on National Economic and Social Development», ASC para 1999, Embajada de China en Madrid.

*Fuente:* KING Fairbank, Jhon. *China, una nueva historia.*

**TABLA N° 9**

**Crecimiento de la economía china en el periodo de la reforma (%)**

	1979-1992*	1993	1994	1995	1996
Producto Nacional Bruto	9,0	13,4	11,8	10,2	9,7
Producción Industrial	13,2	4,1	18,0	14,0	12,3
Producción Agrícola	5,9	4,0	3,5	4,4	5,1
Total Comercio Exterior	16,0	18,2	20,0	18,6	3,3

Fuente: Buró de Estadísticas  
\* Promedio anual

Fuente: RÍOS, Xulio (1997). **China, ¿superpotencia del siglo XXI?**. Barcelona, España: Icaria. P.34.



**TABLA N° 10****Importaciones y exportaciones a los principales países y regiones en  
2005**

Unidad: US\$ millones

<b>País o región</b>	<b>Exportación</b>	<b>Aumento sobre el año previo (%)</b>	<b>Importación</b>	<b>Aumento sobre el año previo (%)</b>
EE.UU.	162.900	30,4	48.700	9,1
Unión Europea	143.700	34,1	73.600	5,0
Hong Kong, China	124.500	23,4	12.200	3,6
Japón	84.000	14,3	100.500	6,5
ANSEA	55.400	29,1	75.000	19,1
República de Corea	35.100	26,2	76.800	23,4
Taiwán, China	16.500	22,2	74.700	15,3
Rusia	13.200	45,2	15.900	31,0

*Fuente: China Internet Information Center*

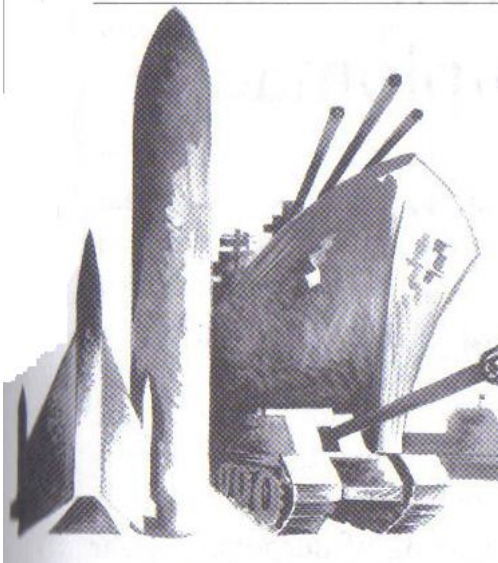
**TABLA N° 11**  
**Inversiones Taiwanesas en China Continental**  
**(Unidades: US\$ millones, %)**

Años	Aprobado por el Ministerio de Asuntos Económicos, Taiwán.			Información Oficial de China.				
	Número de Casos (proyectos)	Cantidad promedio de Exportaciones	(%) Exportaciones	Número de Casos (proyectos)	Cantidad promedio de exportaciones	(%) Exportaciones	Cantidad Real	Tasa de disponibilidad de fondos (%)
1991-1992	501	421.15	0.84	9,807	8,253.53 (91 incluido)	0.84 (datos anteriores a 91)	1,894.10 (1991)	22.95
1993*	9,329	3,168.41	0.34	10,948	9,964.87	0.91	3,138.59	31.50
1994	934	962.21	1.03	6,247	5,394.88	0.86	3,391.04	62.86
1995	490	1,092.71	2.23	4,847	5,849.07	1.21	3,161.55	54.05
1996	383	1,229.24	3.21	3,184	5,141.00	1.61	3,474.84	67.59
1997*	8,725	4,334.31	0.50	3,014	2,814.49	0.93	3,289.39	116.87
1998*	1,284	2,034.62	1.58	2,970	2,981.68	1.00	2,915.21	97.77
1999	488	1,252.78	2.57	2,499	3,374.44	1.35	2,598.70	77.01
2000	840	2,607.14	3.10	3,108	4,041.89	1.30	2,296.28	56.81
2001	1,186	2,784.15	2.35	4,214	6,914.19	1.64	2,979.94	43.10
2002*	3,116	6,723.06	2.16	4,853	6,740.84	1.39	3,970.64	58.90
2003*	3,875	7,698.78	1.99	4,495	8,557.87	1.90	3,377.24	39.46
2004	2,004	6,940.66	3.46	4,002	9,305.94	2.33	3,117.49	33.50
2005	1,297	6,006.95	4.63	3,907	10,358.25	2.65	2,151.71	20.77
2006	1,090	7,642.34	7.01	3,752	—	—	2,135.83	—
2007	996	9,970.55	10.01	3,299	—	—	1,774.37	—
Acumulado hasta el año 2007	36,538 *	64,869.07 *	1.78	75,146	—	—	45,666.92	—
Enero-Octubre, Año 2008.	572	8,977.48	15.69	1,865	—	—	1,581.61	—
Tasa de cambio comparada con el mismo período del año anterior. (%)	-48.76	9.04	—	-30.54	—	—	4.92	—
Acumulado hasta octubre de 2008	37,110 *	73,846.55*	1.99	77,011	—	—	47,248.53	—

Fuente: MAINLAND AFFAIRS COUNCIL (2008). **Preliminary Cross-Strait Economic Statistics Monthly**. [www.mac.gov.tw/english/english/cs/exchan/economic/9711e.pdf](http://www.mac.gov.tw/english/english/cs/exchan/economic/9711e.pdf).

**TABLA N° 12**  
**Proyecciones de gastos en defensa militar**

**Projections of Defense Expenditures, 2003-30**  
*in U.S. Dollars (billions)\**



	China	U.S.	OECD
2003	60	417	740
2010	88	482	843
2015	121	554	962
2020	152	628	1,089
2025	190	711	1,233
2030	238	808	1,398

\*Calculated as a constant percentage of GDP (with 2003 as the baseline), using OECD and Economist Intelligence Unit GDP projections.

*Fuente: Foreign Affairs P.37.*

**TABLA N° 13**  
**Arsenal nuclear chino**

<b>Table 2: China's Nuclear Status</b>	
Country	Stockpile
Russia	16,000
United States	10,000
France	350
United Kingdom	200
<b>China</b>	200
Israel	100
Pakistan	60
India	50

China has declared that it possesses "the smallest nuclear arsenal" among the (five original) nuclear weapon states.<sup>39</sup>

*Fuente: Chinese Nuclear Forces and U.S. Nuclear War Planning.*

**TABLA N° 14**  
**Intercambio comercial sino-estadounidense 1978-1993**

<b>Intercambio comercial sino-estadounidense 1978-1993</b>			
Año	Exportaciones de EU a China (millones de dólares)	Importaciones de EU provenientes de China (millones de dólares)	Balanza comercial
1978	821	324	497
1982	2,912	2,284	628
1983	2,173	2,244	-68
1992	7,418	25,728	-18,309
1993	6,318	23,013	-16,695

Fuente: US Department of Commerce.

*Fuente: Bravo Vergara, José Jesús. **Implicaciones políticas en la relación económica entre China y Estados Unidos, 1989-2000***

*[www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista21/05Jose.pdf](http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista21/05Jose.pdf)*

**TABLA N° 15****Importaciones y exportaciones a los países y regiones principales y crecimientos en 2006**

Unidad: US\$ millones

<b>País o región</b>	<b>Exportación</b>	<b>Aumento sobre el año previo (%)</b>	<b>Importación</b>	<b>Aumento sobre el año previo (%)</b>
EE.UU.	203.500	24,9	59.200	21,8
Unión Europea	182.000	26,6	90.300	22,7
Hong Kong, China	155.400	24,8	10.800	-11,8
Japón	91.600	9,1	115.700	15,2
ANSEA	71.300	28,8	89.500	19,4
República de Corea	44.500	26,8	89.800	16,9
Taiwán, China	20.700	25,3	87.100	16,6
Rusia	15.800	19,8	17.600	10,5

*Fuente: China Internet Information Center*

**TABLA N° 16**

**Principales Inversores**

<b>PRINCIPALES INVERSORES</b>	
<b>PAÍS</b>	<b>% DE LA I.E.D.</b>
Hong Kong	29.75%
<i>Islas Virgenes</i>	14.96%
Japón	10.82%
Unión Europea	8.61%
Corea del Sur	8.57%
Estados Unidos	5.07%
Singapur	3.65%
Taiwán	3.57%
<i>Islas Caimán</i>	3.23%
Samoa Occidental	2.24%

*Fuente: Observatorio de la Economía y la Sociedad China*

**TABLA N° 17**

**Proyecciones del PIB 2005-30 en paridad de poder adquisitivo**

**Projections of GDP, 2005–30**  
*at Purchasing Power Parity in U.S. Dollars (trillions)*



	China	U.S.	OECD
2005	9	12	34
2010	14	17	44
2015	21	22	55
2020	30	28	73
2025	44	37	88
2030	63	49	105

SOURCES: OECD, Economist Intelligence Unit.

*Foreign Affairs P.37.*



**TABLA N° 18**  
**Principales productos exportados hacia China por país**

**En porcentajes del total exportado hacia China por cada país**

<b>Países</b>	<b>Principales productos según CUCI Rev. 2. a 4 dígitos (Participación &gt; a 4%)</b>	<b>No. de productos</b>	<b>Porcentaje del total</b>
Argentina	Semilla de soja (47.6%), aceite de soja (30.9%), petróleo (5.6%)	3	84.1%
Bolivia	Estaño y sus concentrados (88.4%), Madera de coníferas (4.5%)	2	92.9%
Brasil	Hierro y sus concentrados (26.6%), semilla de soja (24%), hierro aglomerado (6.4%), aceite de soja (6.2%), petróleo crudo (4.9%), pulpa de madera (4.3%)	6	72.4%
Colombia	Ferroaleaciones (63.3%), desperdicios y desechos de metales (19.4%), cueros (8.7%)	3	91.3%
Chile	Cobre no refinado (54.2%), concentrado de cobre (21.6%), pulpa de madera (9.3%)	3	85.2%
Ecuador	Petróleo crudo (81.1%), bananas (10.1%)	2	91.2%
Paraguay	Algodón (82.5%), cueros vacunos (7.9%), Maderas no coníferas (4.9%)	3	95.3%
Perú	Harina de pescado (32.9%), cobre y sus concentrados (26%), hierro concentrado (9.8%), aleaciones de hierro (7.0%), aleaciones de cobre (5.1%), desperdicios metálicos	5	93.2%
Uruguay	Hilo de algodón (36.9%), cueros vacunos (13.5%), Lana grasa (6.9%), cueros y pieles (4.9%), otros productos de origen animal (4.6%), pescado fresco (4.5%), carne (4.4%)	7	75.8%
Venezuela	Hierro (28.0%), polvo de hierro o acero (24.8%), petróleo crudo (12.7%), desperdicios metálicos (7.6%), aluminio (6.5%), otros minerales (5.5%), hierro aglomerado (4.1%)	7	89.1%

Fuente: CEPAL, División de Comercio Internacional e Integración, sobre la base de COMTRADE

Fuente: CEPAL

**TABLA N° 19**  
**Balanza comercial entre China y A.L.**

Balanza comercial entre China y América Latina (en millones de dólares)						
Año	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Exportaciones chinas a América Latina	7.200	8.200	9.490	11.900	18.200	23.700
Importaciones chinas de América Latina	5.400	6.700	8.330	14.900	21.800	26.800
Saldo	1.800	1.500	1.160	-3.000	-3.600	-3.100

**Fuente:** *Zhonguo haiguan tongji* (Estadísticas de la aduana china) y <www.moftec.gov.cn>.

**TABLA N° 20**  
**Principales socios comerciales de China en A.L. en 2005**

Principales socios comerciales de China en América Latina en 2005 (en millones de dólares)						
Brasil	México	Chile	Argentina	Panamá	Perú	Venezuela
14.800	7.800	7.100	5.100	3.200	2.900	2.100

**Fuente:** <<http://gcs.mofcom.gov.cn/aarticle/Nocategory/200602/20060201484766.html>>.

*Fuente: JIANG Shixue (2006). Una mirada china a las relaciones con América Latina.*

## VIII. ANEXOS

### ANEXO I

#### Resolución 2758 (XXVI)

##### **Restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China en las Naciones Unidas**

*La Asamblea General,*

*Recordando* los principios de la Carta de las Naciones Unidas,

*Considerando* que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China es indispensable para salvaguardar la Carta de las Naciones Unidas y para la causa que la Organización ha de servir de conformidad con la Carta,

*Reconociendo* que los representantes del Gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad,

*Decide* restituir a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes de su Gobierno como únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos con ellas relacionados.

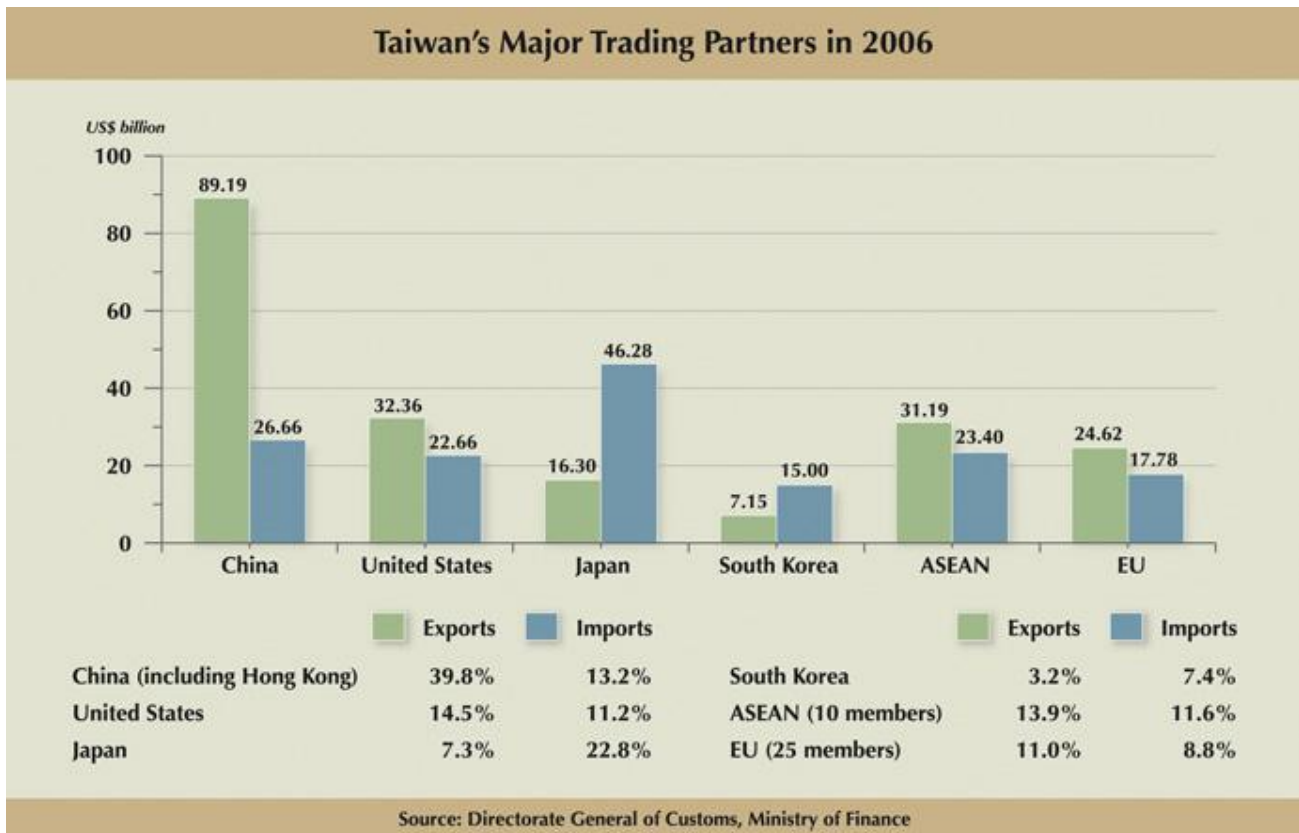
**1976a. sesión plenaria, 25 de octubre de 1971.**

Fuente: ONU

## ANEXO II

### Socios comerciales más importantes de Taiwán (2006)

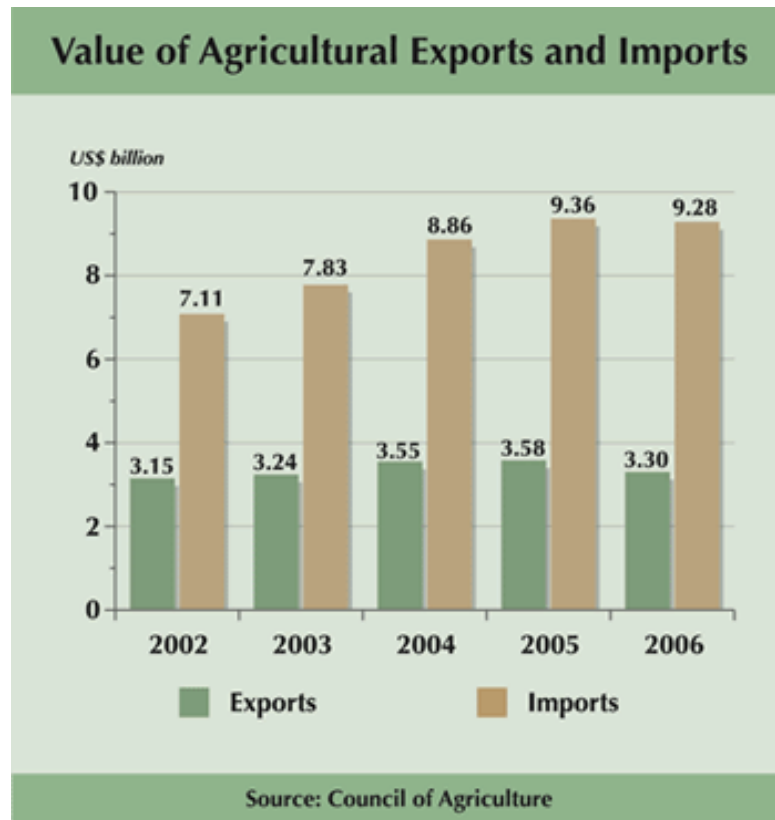
Billones de dólares



Fuente: Oficina de información del Gobierno de Taiwán, 2007.

## ANEXO III

### Valor de las Exportaciones e Importaciones en Agricultura



Fuente: Oficina de Información del Gobierno de Taiwán

## ANEXO IV

### Participación de Taiwán en Organismos Económicos Internacionales

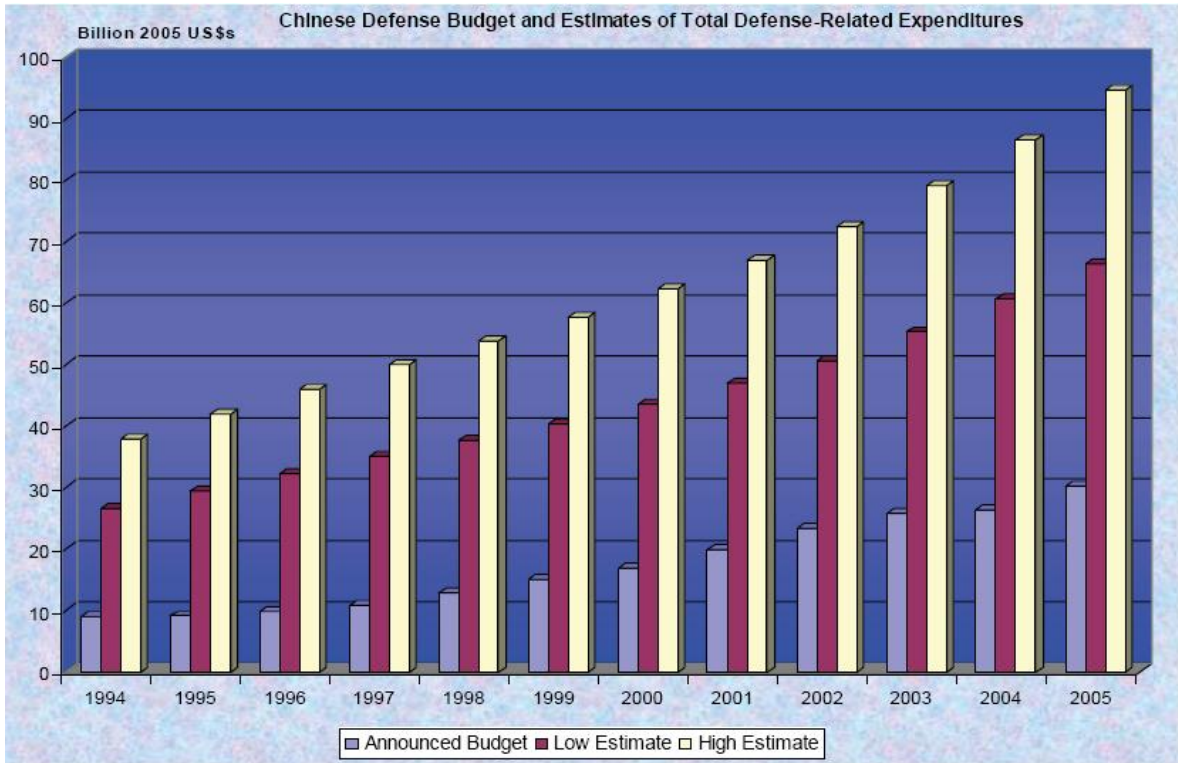
1. Asociación de Autoridades Electorales de Asia AAEA
2. Organización de Desarrollo Rural Afro-asiático AARDO
3. Centro de Asesoramiento sobre Derecho de la OMC ACWL
4. Banco Asiático de Desarrollo ADB
5. Asociación de instituciones de investigación agrícola de Asia-Pacífico APAARI
6. Cooperación Económica de Asia-Pacífico (APEC)
7. Grupo Asia/Pacífico sobre lavado de dinero APG
8. Foro Asia-Pacífico sobre Metrología Legal APLMF
9. Organización Asiática de Productividad APO
10. Asociación de Cooperación para la Ciencia en Asia ASCA
11. Centro del Mundo Vegetal AVRDC
12. Banco Centroamericano de Integración Económica BCIE
13. Comisión Extendida para la Conservación del Atún de Aleta Azul del Sur CCSBT
14. Sistema Internacional de Satélites de Búsqueda y Salvamento COSPAS-SARSAT
15. Centro de Tecnología en Alimentación y Fertilizantes para el Asia y el Pacífico FFTC/ASPAC
16. Comité Consultivo Internacional del algodón ICAC
17. Red Internacional de Competencia ICN
18. Comité Científico Interino del atún y especies similares en el Océano Pacífico del Norte ISC
19. Asociación Internacional de experimentación de semillas ISTA
20. Oficina Internacional de Epizootias (Organización Mundial de Cuidado Animal) OIE
21. Bancos Centrales del Sur de Asia oriental SEACEN
22. Grupo de Estudio sobre la Administración Tributaria e investigación en Asia SGATAR
23. Comisión de Pesca del Pacífico Occidental y central WCPFC
24. Organización Mundial del Comercio
25. Organización Mundial de Aduanas (Comité Técnico sobre Reglas de Origen)  
Organización Mundial de Aduanas (Comité Técnico de Valoración en Aduana)
26. Egmont Group

*Fuente: Ministry of Foreign Affairs, Republic of China*

## ANEXO V

### Presupuesto de gasto militar de China (1994-2005)

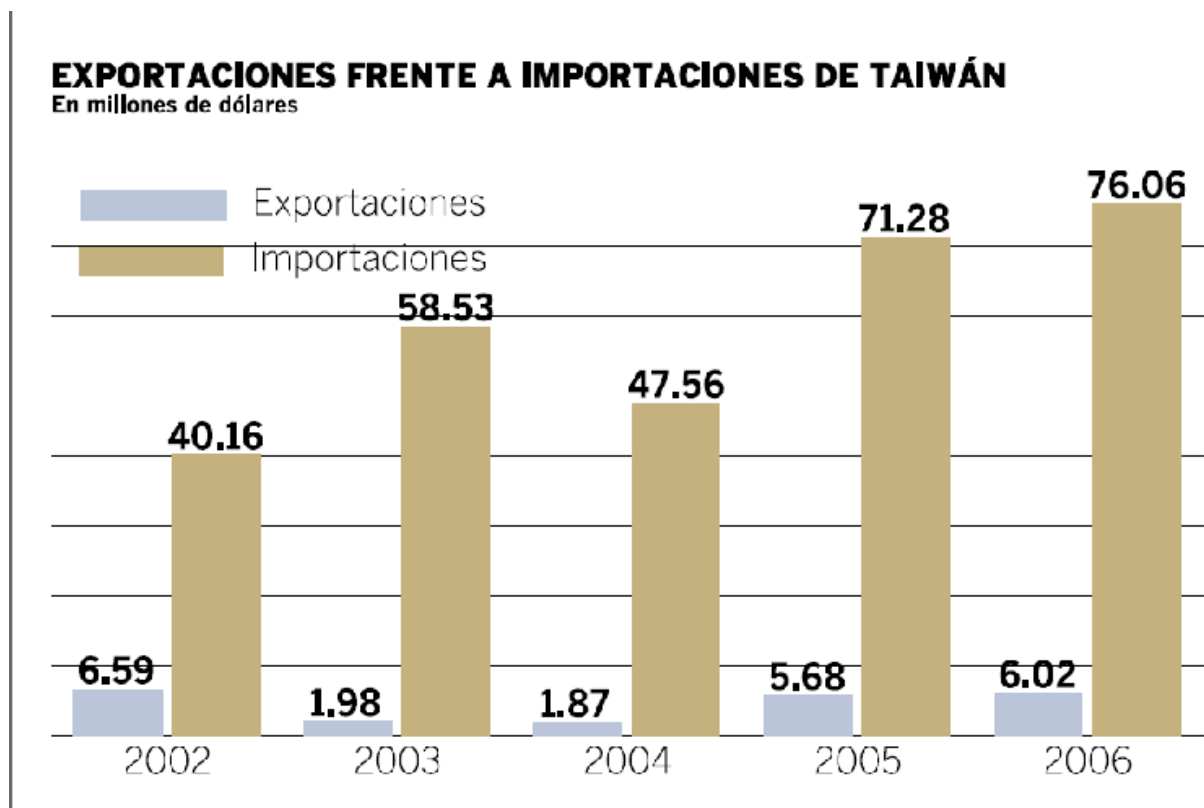
Billones de dólares



Fuente: Oficina de la Secretaría de Defensa de los Estados Unidos

## ANEXO VI

### Exportaciones frente a importaciones de Taiwán



Fuente: Revista El Economista

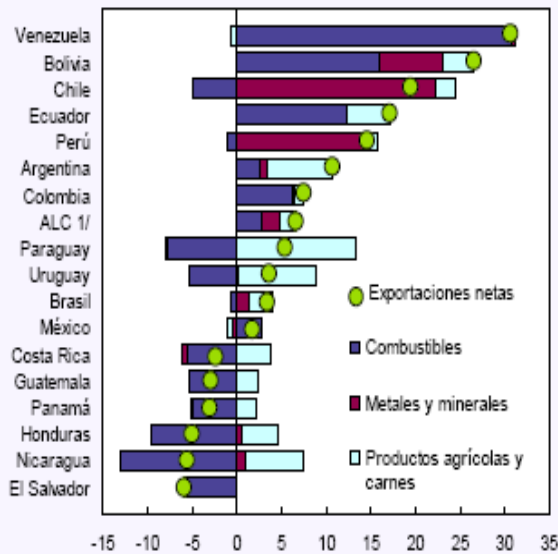


## ANEXO VII

### Exportaciones netas de materias primas por país y principales materias primas exportadas por los mayores países latinoamericanos

#### Exportaciones netas de materias primas por país, 2006

(Porcentaje del PIB)



Fuentes: *Perspectivas de la economía mundial*; base de datos de UNCOMTRADE; cálculos del personal técnico del FMI.

1/ Total para 17 países.

#### Principales materias primas exportadas por los mayores países latinoamericanos

(Porcentaje del total de exportaciones de materias primas, promedio 2003-06)

	ARG	BRA	CHL	COL	MEX	PER	VEN
Productos petroleros	21	14	3	47	88	9	96
Cobre	4	1	75	0	3	25	0
Soja y afines	37	22	0	0	0	0	0
Oro	1	1	2	7	1	29	0
Carbón	0	0	0	22	0	0	1
Hierro	0	16	1	0	0	2	0
Piscicultura	2	0	11	1	1	15	0
Café	0	5	0	13	1	3	0
Zinc	0	0	0	0	1	10	0
Azúcar	0	8	0	3	0	0	0
Trigo	6	0	0	0	0	0	0
Otros	28	32	7	8	5	7	3

Total exportado de materias primas (como porcentaje de) 1/:

	ARG	BRA	CHL	COL	MEX	PER	VEN
Exportaciones	59	42	58	53	15	69	86
PIB	13	6	20	9	4	14	31

■ 20 por ciento o más  
■ entre 10 y 20 por ciento  
■ entre 5 y 10 por ciento  
■ menos de 5 por ciento

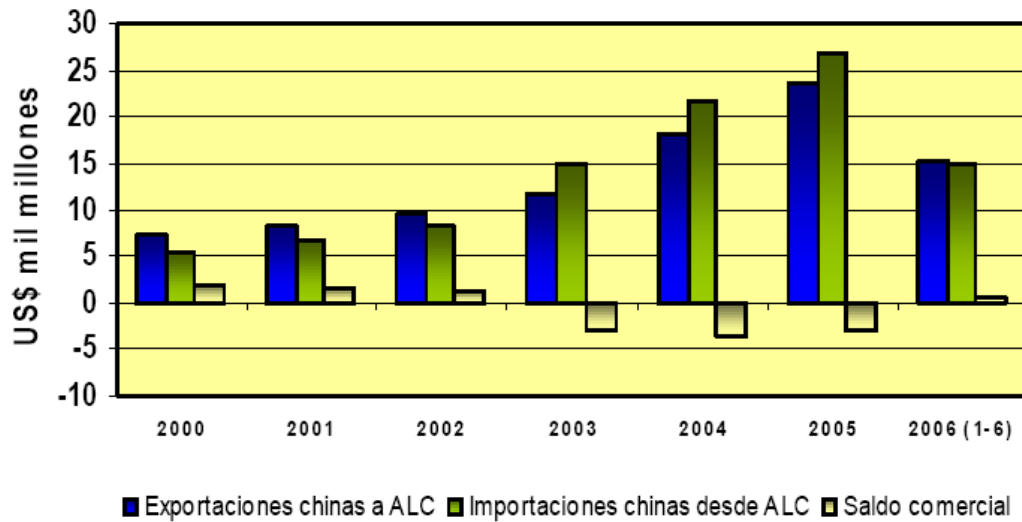
Fuentes: *Perspectivas de la economía mundial*; base de datos de UNCOMTRADE; cálculos del personal técnico del FMI.

1/ Las exportaciones de materias primas no incluyen aquellas exportaciones de manufacturas basadas en los recursos naturales.

Fuente: Fondo Monetario Internacional

## ANEXO VIII

### Balanza comercial China-Latinoamérica



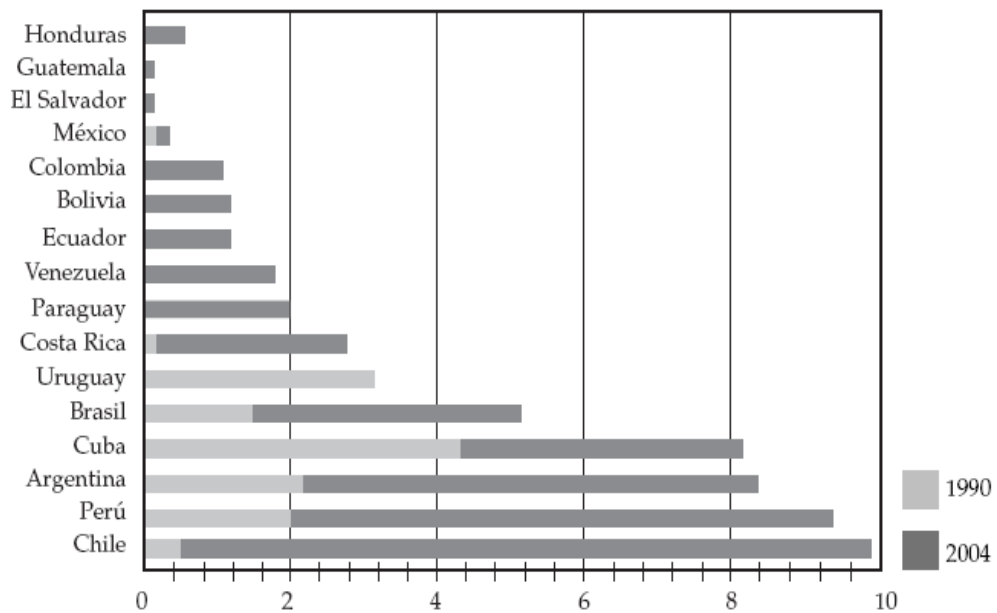
CEPAL, División de Comercio Internacional e Integración sobre la base de datos de: Ministerio de Comercio de China.

Fuente: CEPAL

## ANEXO IX

### Exportaciones a China

Exportaciones a China (% del total)



Promedio 1990: 0,9%; promedio 2004: 4%. Fuente: Cepal sobre la base de información oficial de los países.

Fuente: CORREA, Gabriela y GONZÁLEZ, Juan (2006). *La inversión extranjera directa: China como competidor y socio estratégico.*

## **ANEXO X**

### **Memorando de Entendimiento entre el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas**

Durante las negociaciones para el establecimiento de sus relaciones diplomáticas, el Gobierno de la República de Costa Rica y el Gobierno de la República Popular China, además del Comunicado Conjunto sobre el Establecimiento de Relaciones Diplomáticas, han convenido en lo siguiente:

I. A partir de la fecha del establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República de Costa Rica y la República Popular China, el Gobierno de la República de Costa Rica romperá sus “relaciones diplomáticas” con Taiwán, cerrando su “Embajada” en la otra parte y retirando su “personal de Embajada” en un lapso no mayor de (1) mes. Al mismo tiempo, cerrará la “Embajada” de las autoridades de Taiwán en la República de Costa Rica y ordenará la retirada de todo el personal de dicha institución.

II. El Gobierno de la República de Costa Rica se compromete a no entrar más en vinculación oficial en ninguna de las formas con Taiwán, una vez establecidas las relaciones diplomáticas entre la República de Costa Rica y la República Popular China.

El Gobierno de la República Popular China se compromete a no poner objeción al mantenimiento de relaciones económicas, comerciales, científicas, tecnológicas, educacionales y culturales, de carácter no oficial, por parte de la República de Costa Rica con Taiwán.

III. A partir del establecimiento de relaciones diplomáticas entre la República de Costa Rica y la República Popular China, el Gobierno de la República Popular China pondrá cuanto antes en marcha, a la luz de lo acordado entre los dos Gobiernos, la cooperación binacional en los proyectos de interés del Gobierno de la República de Costa Rica.

#### **Concretamente, el Gobierno de la República Popular China:**

1. Ofrecerá a la República de Costa Rica, en un lapso de tres (3) a cinco (5) años a partir del establecimiento de sus relaciones diplomáticas, una asistencia no reembolsable de ciento treinta millones (130.000.000) de dólares norteamericanos, de los cuales treinta millones (30.000.000) de dólares irán en efectivo durante dos (2) ejercicios fiscales, cancelándose veinte millones (20.000.000)

de dólares en el primer ejercicio y diez millones (10.000.000) de dólares en el segundo ejercicio; y el resto, denominado en yuanes Renminbi y equivalente a cien millones (100.000.000) de dólares, será destinado para implementar los proyectos que necesite Costa Rica, incluidos los de cooperación económica y técnica dejados por Taiwán.

2. Una vez establecidas las relaciones diplomáticas, comprará en dos (2) tractos iguales, en enero 2008 y enero 2009, la suma de trescientos (300) millones de dólares norteamericanos en bonos de la República de Costa Rica con las siguientes características:

**a) Tipo de título:** bonos deuda interna emitidos en dólares norteamericanos por el Ministerio de Hacienda de la República de Costa Rica;

**b) Tasa de interés:** dos (2) por ciento anual, pagadera semestralmente;

**c) Plazo:** doce (12) años;

**d) Pago del principal:** una vez al vencimiento (al cumplirse los doce años);

**e) Garantía:** soberana del Gobierno de Costa Rica.

3. Considerará favorablemente el incremento de la importación desde Costa Rica y enviará cuanto antes, una vez establecidas las relaciones diplomáticas, expertos a Costa Rica, a fin de negociar con la parte costarricense la pronta suscripción de acuerdos binacionales de inspección y cuarentena en materia zoonosanitaria y fitosanitaria, con miras a crear condiciones para el aumento de la importación de productos costarricenses por la parte china y a evaluar conjuntamente con la parte costarricense la factibilidad de suscribir un Tratado Libre Comercio (TLC) entre los dos países.

4. Proporcionará a la República de Costa Rica un total anual de veinte (20) becas gubernamentales para cursar estudios en la República Popular China.

5. Designará a la República de Costa Rica, después del establecimiento de relaciones diplomáticas, como destino turístico de los ciudadanos chinos, a solicitud del Gobierno de la República de Costa Rica.

6. Se dispondrá a promover junto con la parte costarricense, una vez establecidas las relaciones diplomáticas y sobre la base de respeto mutuo, igualdad, beneficios recíprocos y desarrollo compartido, los estudios y la pronta suscripción de convenios de cooperación en materia política, económico-comercial, cultural, educacional y científico-tecnológica.

A la luz de este espíritu, el Gobierno chino alentará a las empresas chinas a considerar prioritariamente a Costa Rica como un destino de inversión en virtud de que Costa Rica es el primer

país centroamericano en establecer relaciones diplomáticas con China. En este sentido, en la eventualidad de que una empresa china sea adjudicataria, con derecho a voz, en el Proyecto de Refinería Mesoamericana, se le asignará esta prioridad a Costa Rica para su instalación.

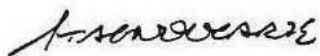
7. Una vez establecidas las relaciones diplomáticas, estará dispuesto a fortalecer la cooperación con la República de Costa Rica en los asuntos internacionales y apoyará la participación de Costa Rica en el APEC y su candidatura a un puesto no permanente del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas para el período 2008-2009. Con este fin y sobre la base del respeto mutuo y los beneficios recíprocos que pueden surgir de un tratamiento estructurado de la agenda bilateral y multilateral, ambas partes se comprometen a establecer y mantener un intenso diálogo político con reuniones ministeriales cada dos (2) años.

8. Después del establecimiento de relaciones diplomáticas, las dos partes, según las necesidades y posibilidades, reducirán y exonerarán, mediante consultas amistosas, parte de los costos de arrendamiento de las instalaciones de oficina diplomáticas.

IV. Las dos partes acuerdan hacer público, en sus respectivas capitales, en forma oficial el establecimiento de sus relaciones diplomáticas a las cuatro (4) horas de la tarde del 7 de junio de 2007, hora de Costa Rica y a las seis (6) horas de la mañana del 8 de junio de 2007, hora de Beijing.

Firmado en Beijing, al primer día del mes de junio del año dos mil siete, en dos ejemplares originales, cada uno en los idiomas español y chino, siendo ambos textos igualmente válidos.

Por el Gobierno de la República de Costa Rica, Bruno Stagno Ugarte. Por el Gobierno de la República Popular China, Yang Jie Chi.



Por el Gobierno de la República  
de Costa Rica



Por el Gobierno de la República  
Popular China

## **ANEXO XI**

### **Ocho puntos para desarrollar las relaciones entre ambas costas del estrecho de Taiwán e impulsar el proceso de la reunificación de la patria por medios pacíficos en la etapa actual**

1. Adherirse al principio de una sola China es base y requisito previo para hacer realidad la reunificación por medios pacíficos. No se permite, en absoluto, dividir la soberanía y el territorio de China. Cualquier intento, de palabra o de obra, de crear "independencia de Taiwán" debe ser rechazado con firmeza. "Dividir el país y gobernar bajo regímenes distintos", "dos Chinas durante cierto tiempo", o propuestas por el estilo, van en contra del principio de "una China" y también deben ser rechazadas con entereza.

2. No objetamos el desarrollo de relaciones no gubernamentales económicas y culturales de Taiwán con el extranjero. Bajo el principio de "una China" y fundamentándose en los estatutos de las organizaciones internacionales, Taiwán ya se ha incorporado a organizaciones internacionales de carácter económico con el nombre de "Taipei, China", como el Banco de Desarrollo de Asia y el Consejo de Cooperación Económica de Asia y Pacífico. Pero nos oponemos a las actividades efectuadas por Taiwán de "ampliar el espacio de supervivencia internacional" destinadas a crear "dos China" y "una China y una Taiwán". Todos los conciudadanos patrióticos y personalidades con conocimientos llegarán a comprender que esas índoles de actividades no podrán solucionar los problemas, al contrario harán que las fuerzas de la "independencia de Taiwán" saboteen con mayor frenesí el proceso de la reunificación pacífica. Solo cuando se haya cumplido la reunificación, los compatriotas taiwaneses podrán, junto con el pueblo de todas las etnias del país, compartir, en sentido verdadero y a plenitud, la dignidad y los honores de la gran patria en el plano internacional.

3. Efectuar negociaciones encaminadas a realizar la reunificación por medios pacíficos de ambas márgenes del estrecho es nuestra permanente política. En el curso de las negociaciones para la reunificación por medios pacíficos se puede incorporar a personalidades representativas de los diversos partidos y grupos de ambas márgenes. En el informe ante el XIV Congreso Nacional del Partido Comunista de China, celebrado en octubre de 1992, decía: "Bajo la premisa de una China, se puede discutir cualquier problema con la parte de Taiwán, incluido lo referente a la forma como celebrar negociaciones formales entre ambas márgenes, para encontrar métodos que ambas partes consideren convenientes". Al decir que bajo la premisa de "una China" cualquier problema se puede negociar, naturalmente se incluyen los distintos problemas por los que se preocupan las autoridades

de Taiwán. Hemos propuesto en reiteradas ocasiones entablar negociaciones acerca del "fin oficial de la hostilidad entre ambas márgenes y cumplimiento gradual de la reunificación pacífica". Aquí reitero solemnemente realizar esta negociación y propongo que como un primer paso, ambas partes, bajo la premisa de "una China", entablen negociaciones de dar término formalmente al estado de enemistad y llegar a un acuerdo. Sobre esta base, cargarán en conjunto con las obligaciones de salvaguardar la soberanía y la integridad territorial de China y planificarán el futuro desarrollo de las relaciones entre ambas márgenes del estrecho. En cuanto a lo referente al nombre, sitio y forma de las negociaciones políticas, con tal de realizar cuanto antes consultas en pie de igualdad, se podrá, tarde o temprano, encontrar solución aceptable por la una y la otra parte.

4. Esforzarse por cumplir con la reunificación por medios pacíficos y no haber ataques recíprocos entre los mismos chinos. No nos comprometemos a abandonar el uso de la fuerza, pero esto, bajo ningún caso, lo hacemos en referencia a los compatriotas taiwaneses, sino para enfrentar los intentos de fuerzas extranjeras dirigidos a inmiscuirse en la reunificación de China y a prohiar la "independencia de Taiwán". Estamos completamente convencidos de que los compatriotas de Taiwán, Hong Kong, Macao y residentes en el extranjero comprenden esta posición de principio nuestra.

5. De cara al desarrollo de la economía mundial en el siglo XXI, hay que desarrollar enérgicamente la cooperación y los intercambios económicos entre las dos márgenes para beneficiar la prosperidad mutua de la economía en ambos lados del estrecho y crear felicidad para toda la nación china. Nos pronunciamos por que las divergencias políticas no afecten ni interfieran la cooperación económica entre las dos márgenes del estrecho. Continuaremos aplicando la política de estímulo a las inversiones procedentes de Taiwán durante largo tiempo, poniendo en ejecución la Ley de Protección a las Inversiones de los Compatriotas de Taiwán de la República Popular China. Sean cuales sean las circunstancias, defenderemos realmente todos los derechos e intereses legítimos de los inversionistas provenientes de Taiwán.

Seguiremos fortaleciendo las visitas recíprocas e intercambios entre los compatriotas de ambas márgenes, con el fin de aumentar el conocimiento y confianza recíprocos. La comunicación directa entre los dos lados del estrecho en cuanto a los servicios de correos, navegación aérea y marítima y comercio constituye una necesidad objetiva para el desarrollo de la economía y los contactos en los diversos campos de ambas márgenes y también allí es donde están los intereses de los compatriotas de los dos lados del estrecho. Hay toda la razón para adoptar medidas prácticas encaminadas a hacer realidad cuanto antes la comunicación en esos tres aspectos. Hay que promover consultas sobre los diversos asuntos entre ambas márgenes. Estamos de acuerdo con negociar y firmar acuerdos



extraoficiales sobre la protección de los derechos e intereses de los empresarios taiwaneses con base en beneficios mutuos.

6. La brillante cultura de cinco mil años creada en conjunto por el pueblo de las diversas etnias de China constituye el enlace espiritual que une a todos los chinos y también una importante base para hacer realidad la reunificación por medios pacíficos. Los compatriotas de ambos márgenes del estrecho deben heredar y desplegar en conjunto la excelente tradición de la cultura china.

7. Los veintiún millones de compatriotas de Taiwán, originarios o no de la misma provincia, son chinos, compatriotas como uña y carne y hermanos íntimos. Hay que respetar plenamente el modo de vida de los compatriotas de Taiwán y sus deseos de ser dueños de su propio destino, proteger todo derecho e interés de los compatriotas de Taiwán. Los diversos departamentos del Partido Comunista y el Gobierno de China, incluidos los organismos acreditados en el exterior, deben fortalecer los vínculos con los compatriotas de Taiwán, prestar oídos a sus opiniones y demandas, preocuparse y atender solícitamente sus intereses y ayudarles en lo posible a resolver sus dificultades. Deseamos que en la isla reine la estabilidad social, se desarrolle la economía y sea abundante la vida; también esperamos que los diversos partidos de Taiwán impulsen el desarrollo de las relaciones entre ambos márgenes, con una actitud razonable, perspectiva y constructiva. Damos la bienvenida a que los diversos partidos y personalidades de los diversos sectores sociales de Taiwán intercambien sus opiniones con nosotros, acerca de las relaciones y la reunificación por medios pacíficos entre las dos márgenes del estrecho, y también les daremos la bienvenida en sus visitas y viajes. La historia recordará para siempre los méritos de todos aquellos que en los diversos campos hayan hecho contribuciones a la reunificación de China.

8. Daremos acogida a que los dirigentes de las autoridades de Taiwán efectúen visitas en calidad adecuada; nosotros también deseamos aceptar la invitación de la parte de Taiwán para viajar por esa tierra. Estas visitas pueden destinarse a consultar los asuntos concernientes a la patria, y también a intercambiar opiniones con referencia a determinados problemas. Aun cuando se trate de simples viajes y recorridos, serán beneficiosos. Los chinos debemos hacer por nuestra propia cuenta nuestros asuntos y no necesitamos valernos de ninguna ocasión internacional. El estrecho es muy estrecho. Se ven con ansiedad las gentes de la una y la otra margen. De todos modos se debe entablar relaciones y no se debe pasar eso de "no visitarse nunca".

## IX. BIBLIOGRAFÍA

### LIBROS

BIANCO, Lucien (1984). **Asia Contemporánea**. Madrid: S.XXI España Editores.

BRIDHAM, Philip y VOGEL, Ezra F. **La Revolución Cultural de Mao Tse-tung**. Publicado por The China Quarterly. Inglaterra, 1967. Volumen 24. Traducción: Argentina.

BUCKLEY Ebrey, Patricia (1996). **History of China**. China: The Cambridge Illustrated.

CASTILLO, Santiago (1997). **Corea ante la reunificación en el siglo XXI**. [s.l.]: Incipit.

CASTILLO, Santiago (2002). **La Unificación de Corea: el epílogo de la "Guerra Fría"**. Madrid, España: La Catarata.

CEINOS, Pedro (2003). **Historia breve de China**. España: Silex.

DELGADO RAMOS, Gian Carlo (2007). **Alcances y límites del sistema científico tecnológico chino**. Confines.

DELGADO, Gloria M (Abril 2006). **Historia Universal. De la Era de las Revoluciones al Mundo Globalizado**. México: Pearson Educación.

DOBSON, Alan P. MARSH, Steve (2003). **US foreign policy since 1945**. New York: Routledge.

**El diálogo sur-norte en Corea** (1987). Seúl, Corea: Sociedad Cultural Internacional de Corea.

FANJUL, Enrique (1999). **El dragón en el huracán: retos y esperanzas de China ante el siglo XXI**. Madrid: Biblioteca Nueva.

FITZGERALD, C.P. (1969). **The Horizon History of China**. New York: American Heritage Publishing.

GARZA Elizondo, Humberto (1975). **China y el Tercer Mundo: teoría y práctica de la política exterior de Pequín 1956-1966**. México: El Colegio de México.

GER Yeong-Kuang (1998). **La Historia de Taiwán: política**. Taiwán: Oficina de Información del Gobierno.

GRIFFITHS, Percival. (1964) **La Filosofía acomodaticia del comunismo**. México: Editorial Limusa Willey S.A.

HALE, David D. y HUGHES Hale, Lyric. (2008). **Reconsidering Revaluation. The wrong approach to the U.S.-chinese trade imbalance**. En HOGE jr., James F. (ed.), Foreign Affairs. Changing China. United States: Council of Foreign Relations.

HARRIES, Owen, comp. (1993). **El Propósito de Estados Unidos de América: nuevos enfoques de la política exterior de Estados Unidos**. Argentina: Pleamar.

HARRINGTON, Edwin. (1975). **Mao: el milagro chino**. México: Editorial Posada.

- HINTON, Harold C. (1968). **La China comunista en la política mundial**. México: UTEHA.
- HOUN, Franklin W (1976). **Breve historia del comunismo chino**. México: Fondo de cultura económica.
- HUGHES, T.J., LUARD D.E.T (1961). **La China Popular y su Economía**. Volumen 2. (Traducido por VILLAREAL, Rodolfo). México: Fondo de Cultura Económica. (Original publicado en 1959.)
- IKENBERRY, G. John (2008). **The rise of China and the future of the West**. En HOGE jr., James F. (ed.), Foreign Affairs. Changing China (pp. 23-37). United States: Council of Foreign Relations.
- KING Fairbank, Jhon (1996). **China, una nueva historia** (Traducido por Sharony, Gila). Chile: Andrés Bello. (Original publicado en 1992.)
- KISSINGER, Henry (2001). **Does America need a foreign policy?: toward a diplomacy for the 21st century**. New York: Simon and Schuster.
- KRISTENSEN, Hans M., Norris, Robert S. y McKinzie, Matthew G. (2006). **Chinese Nuclear Forces and U.S. Nuclear War Planning**. Washington: Federation of American Scientists/Natural Resources Defense Council.
- LEE Teng-hui. (2000) **El camino hacia la democracia, Taiwán busca su identidad**. PHP Institute, Inc.
- LUI, Gioli, ed. (2004). **Chinese Foreign Policy in transition**. New York: Aldine de Gruyter.
- MacFARQUHAR, Roderick (Ed.). (1998). **The politics of China: the eras of Mao and Deng**. Estados Unidos: Cambridge.
- MacGREGOR-HASTIE, Roy (1972). **Mao Tse-tung** (Traducido por GODO Costa, Juan). España: Editorial Labor. (Original publicado en 1967).
- MAO Tse-tung (1973). **Citas del Presidente Mao Tse-tung. Libro Rojo**. México: Grijalbo. (Original publicado en 1972).
- MAO Tse-tung. (1972). **Problemas de la Guerra y la estrategia, la Revolución China y el Partido Comunista de China. Sobre la nueva Democracia**. En Ediciones en lenguas extranjeras (Ed.), Argentina: Editorial Abraxas. (Original publicado en 1967.)
- MORENO, Julia (1992). **China contemporánea 1916-1990**. España: Istmo.
- NEWMAN, Joseph (1971). **China Roja. Una nueva visión**. Buenos Aires: Ediciones Libera.
- NOMAD, Max (1964). **Herejes políticos de Platón a Mao** (Traducido por GONZÁLEZ Arámburu, Francisco). México: Limusa Wile. (Original publicado en 1963.)
- OPPENHEIMER, Andrés (2007). **Cuentos Chinos. El engaño de Washington, la mentira populista y la esperanza de América Latina**. México: Random House mondadori. (Original publicado en 2005.)
- PAYNE, Robert (1970). **Mao Tse-tung**. Barcelona: Bruguera.

- PEDRAJA y MUÑOZ, Daniel de la (1976). **La política exterior de la República Popular China**. México: Fondo de Cultura Económica.
- RIOS, Xulio (1997). **China, ¿superpotencia del siglo XXI?**. Barcelona, España: Icaria.
- ROBERTS, J.A.G. (1999). **A concise history of China**. Reino Unido: Macmillan Press.
- SÁNCHEZ G., Walter (1977). **La política exterior de China hacia el Tercer Mundo**. Chile: Instituto de Estudios Internacionales, Universidad de Chile.
- SCHURMANN, Herbeth y SCHELL Orville. (1971) **China Republicana: el nacionalismo, la guerra y el advenimiento del comunismo. 1911-1949**. Fondo de Cultura Económica. México.
- SHAO, Kuo-kang (1996). **Zhou Enlai and the foundations of Chinese foreign policy**. New York: St. Martin's.
- SHENG, Virginia. (1997) **Hong Kong en la encrucijada**. Oficina de Información del Gobierno de Taiwán. Taipei.
- SINORAMA MAGAZINE (1997). **Victoria a ambos lados del Pacífico. Relaciones de Taiwán con América Latina**. Taipei, Taiwán: Revista Sinorama.
- SORMAN, Guy (2008). **The Empire of Lies**. New York: Encounter Books.
- SPANIER, John (1991). **La política exterior norteamericana a partir de la Segunda Guerra Mundial** (Traducido por PIÑA, Cristina). Buenos Aires, Arg.: Grupo Editor Latinoamericano.
- SRIVASTAVA, M. P. (1982). **The Korean conflict: search for unification**. New Delhi: Prentice-Hall of India.
- STARR, John Bryan (2001). **Understanding China: a guide to China's economy, history, and political structure**. Gran Bretaña: Profile Books.
- SUDA, Emanuel (1938). **Agonía y Despertar de China**. Buenos Aires, Argentina: Editorial Claridad.
- SUN Yat-Sen (1998). **Los Tres Principios del Pueblo** (3° Edición). República de China. Pág. Biografía del Dr. Sun Yat-sen.
- TAMAMES, Ramón (2001). **China 2001: la cuarta revolución. Del aislamiento a superpotencia mundial**. España: Alianza Editorial.
- VAN NESS, Peter (1974). **Revolución y política exterior China: el apoyo de Pekín a las guerras de liberación nacional** (Traducido por Aurora R. de Luzzi). Buenos Aires: Ediciones Libera. (Original publicado en 1970.)
- WINT, Guy (1967). **La cruzada de China comunista. El camino de Mao hacia el poder**. (Traducido por MONTES, Diana). Argentina: Ediciones Troquel. (Original publicado en 1958.)
- World Bank (1996). **The Chinese economy : fighting inflation, deepening reforms**. Washington, D.C.: The World Bank.

YU Tzong-Shian. (1998). **La Historia de Taiwán: economía**. Taiwán: Oficina de Información del Gobierno.

## **DOCUMENTOS OFICIALES**

CHEN Cheng (1964). **La Reforma Agraria en Taiwán**. España: Compañía China de publicaciones.

CHEN, C. J. (1999). **Breve Introducción a la República de China**. Taiwán: Oficina de Información del Gobierno.

GIO (2001). **The Republic of China: 2000 yearbook** . Taipei, Taiwán.

GIO (2004). **The Republic of China: 2003 yearbook**. Taipei, Taiwán.

GIO (2005). **The Republic of China: 2004 yearbook**. Taipei, Taiwán.

GIO (2006). **The Republic of China: 2005 yearbook**. Taipei, Taiwán.

GIO (2007). **The Republic of China: 2006 yearbook**. Taipei, Taiwán.

Government Information Office (2002). **The Republic of China yearbook. 2002**. Taiwán.

Government Information Office (1998). **The Republic of China : 1998 yearbook**. Taiwán.

Government Information Office (2007). **Taiwan yearbook 2007**. Taipei, Taiwán.

Government Information Office GIO (1991). **Republic of China yearbook 1990-91**. Taiwán: Kwan Hwa Publishing Company.

Oficina de información del Gobierno de Taiwán. **Esbozo de Taiwán 2007**. Relaciones Exteriores.

Oficina de Información del Gobierno RDC. (1998) **Después de Hong Kong: a dónde Taiwán?, Las perspectivas mundiales de prensa en la RDC en el futuro a raíz de la transición de Hong Kong**. Compilación. Taiwán.

## **REVISTAS Y PUBLICACIONES (BOLETINES)**

ROBIN, Ximena (2007, Junio, Martes 26). **Dilema Asiático**. *Revista El Economista*. La Prensa Gráfica.

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2007-2008). **Informe sobre Desarrollo Humano. La Lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido**. Nueva York: Green Ink Inc.

## **ENCICLOPEDIAS**

**Almanaque Mundial 2005** (2004). México: Televisa International.

## PÁGINAS WEB

ADHIKARI, Ramesh y YANG, Yongzheng. (2002) **¿Qué significará el ingreso en la OMC para China y sus socios comerciales?** Consultado en septiembre 21, 2008 en [www.imf.org](http://www.imf.org)

AGUILERA Peralta, Gabriel. **De espaldas al dragón. Las relaciones de Centroamérica con Taiwán.** Consultado en diciembre 4, 2008 en [www.nuso.org/upload/articulos/3360\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3360_1.pdf).

AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN. **Introduction to the American Institute in Taiwan.** Consultado en noviembre, 2008 en [http://www.ait.org.tw/en/about\\_Ait/aitintro.asp](http://www.ait.org.tw/en/about_Ait/aitintro.asp).

AMERICAN INSTITUTE IN TAIWAN. **Taiwan's Economy and U.S.-Taiwan Economic Relations.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.ait.org.tw/en/economics/>.

Amnistía Internacional de EE.UU. (2008) **República Popular de China: Detener la ejecución de Wo Weihan.** Consultado en diciembre 3, 2008 en <http://www.amnestyusa.org/document.php?lang=s&id=ESLPRE200811268403>

SIAMEDIA, Media News Daily (2004). **Taiwan Election/Referendum.** Consultado en octubre, 2008 en <http://www.asiamedia.ucla.edu/taiwan/>.

Banco Mundial. **Key Development Data & Statistics.** Consultado septiembre 2, 2008 en <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/DATASTATISTICS/0,,contentMDK:20535285~menuPK:1192694~pagePK:64133150~piPK:64133175~theSitePK:239419,00.html>

BARTON Gellman (1998). **El día en que EE UU y China casi van a la guerra.** Consultado en noviembre 2, 2008 en <http://www.clarin.com/diario/1998/06/23/i-03001d.htm>

BBC Mundo (2001). **Taiwán acompaña a China en la OMC.** Consultado en septiembre 17, 2008 en [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid\\_1650000/1650746.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/business/newsid_1650000/1650746.stm)

BBC Mundo (2004). **Taiwán pide zona desmilitarizada.** Consultado en septiembre, 2008 en [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid\\_3453000/3453655.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/international/newsid_3453000/3453655.stm)

BBC Mundo (2005). **China advierte a EE.UU. sobre Taiwán.** Consultado en septiembre, 2008 en [http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid\\_1205000/1205347.stm](http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid_1205000/1205347.stm).

Biografías y vidas. **Mao Tse-tung.** Consultado en agosto 2008 en <http://www.biografiasyvidas.com/biografia/m/mao.htm>

BUENO, Rafael (2004). **Asia Oriental en 2004: cambios internos-desafíos externos.** *Anuario Asia Pacífico.* Consultado en mayo, 2008 en [http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2004/pdf/ASIA\\_CID\\_035\\_044.pdf](http://www.anuarioasiapacifico.es/anuario2004/pdf/ASIA_CID_035_044.pdf).

BUSTELO, Pablo (2000). **La economía china a las puertas de la OMC.** Consultado en agosto 31, 2008 en <http://www.asiared.com>.

BUSTELO, Pablo (2004). **Las Relaciones entre Estados Unidos y China: ¿El final de la luna de miel?** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/analisis/623.asp>.

BUSTELO, Pablo y SOTO, Augusto (2003). **Las relaciones entre Estados Unidos y China: ¿asociación o competencia estratégicas?**. Consultado en noviembre 10, 2008 en <http://www.realinstitutoelcano.org/documentos/72.asp>.

CARDOZO, Gustavo A (2007). **Brasil-China: ¿Un nuevo subsistema internacional?** *Observatorio de la Economía y la Sociedad de China* N°5. Consultado en mayo, 2008 en <http://www.eumed.net/rev/china/05/gac.htm>.

CARDOZO, Gustavo A. **China y América Latina ¿Un nuevo frente ideológico?** Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.casaasia.es/pdf/590661836PM1147191516905.pdf>.

CARDOZO, Gustavo A. (2008). **La disputa China-Taiwán en América Central y el Caribe.** Consultado en diciembre 10, 2008 en [www.igadi.org/china/observatorio/gac\\_la\\_disputa\\_china\\_taiwan\\_america\\_central\\_caribe.htm](http://www.igadi.org/china/observatorio/gac_la_disputa_china_taiwan_america_central_caribe.htm).

CARDOZO, Gustavo A. **China y EE.UU. La Competencia por Asia.** Consultado en noviembre 21, 2008 en [www.caei.com.ar/es/programas/asia/18.pdf](http://www.caei.com.ar/es/programas/asia/18.pdf)

Centro de Exportación e inversión de la República Dominicana (2006). **Perfil Económico y Comercial de Taiwán.** Consultado en septiembre 2, 2008 en [www.cei-rd.gov.do/estudios\\_economicos/perfiles/asia/PERFIL\\_ECONOMICO\\_DE\\_TAIWAN.pdf](http://www.cei-rd.gov.do/estudios_economicos/perfiles/asia/PERFIL_ECONOMICO_DE_TAIWAN.pdf).

Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo (2001). **Biografía Bill Clinton.** Consultado en noviembre 15, 2008 en [http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_norte/estados\\_unidos/bill\\_clinton](http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_norte/estados_unidos/bill_clinton)

CHIEN – Zer Liu. **Diversificación de la Economía Rural en Taiwán.** Estados Unidos. Consultado septiembre 20, 2008 en [http://www.iadb.org/int/jpn/spanish/activities/publications/workingpapers/2\\_6.pdf](http://www.iadb.org/int/jpn/spanish/activities/publications/workingpapers/2_6.pdf)

CHINA ABC (2001). **División Administrativa. Provincia de Taiwán.** Consultado en octubre 2008 en [http://www.cultura-china.com/chinaabc/02\\_division.htm](http://www.cultura-china.com/chinaabc/02_division.htm).

China Internet Information Center. (2006) **China: Hechos y Cifras.** Consultado en septiembre 11, 2008 en [http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node\\_7014775.htm](http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node_7014775.htm)

China Internet Information Center. (2006) **Hechos y cifras. Partidos políticos y organizaciones sociales.** Consultado en septiembre 21, 2008 en [http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node\\_7014755.htm](http://spanish.china.org.cn/china/archive/shuzi2006/node_7014755.htm)

China Internet Information Center. **China, hechos y cifras 2005.** Consultado en septiembre 29, 2008 en <http://spanish.china.org.cn/spanish/xi-zhengzhi/4.htm>

CHUNG, Oscar (2008). **Afianzando los lazos cooperativos con África.** Consultado en diciembre 3, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/nation/sp/fcr/2008/01/p28.htm>

CISNEROS Tirado, J. A. (2004). **Negociación internacional y comunicación intercultural, el caso de la entrevista Nixon-Mao de 1972.** Consultado en noviembre 3, 2008 en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cisneros\\_t\\_ja/capitulo\\_2.html](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cisneros_t_ja/capitulo_2.html).

- CLARO, Sebastián (2003). **25 años de Reformas Económicas en China: 1978-2003**. Consultado en septiembre, 5, 2008 en [www.faceapuc.cl/personal/sclaro/china25.pdf](http://www.faceapuc.cl/personal/sclaro/china25.pdf).
- CONGRESO DE EE.UU. (1979). **Taiwan Relations Act**. Consultado en noviembre, 2008 en [http://www.ait.org.tw/en/about\\_Ait/tra/](http://www.ait.org.tw/en/about_Ait/tra/).
- Consejo de Seguridad ONU. (2001) **Resolución 1368**. Consultada en noviembre 16, 2008 en [http://www.unhcr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/\(Symbol\)/S.RES.1368+\(2001\)\\*\\*?Sp?Opendocument](http://www.unhcr.ch/Huridocda/Huridoca.nsf/(Symbol)/S.RES.1368+(2001)**?Sp?Opendocument)
- CORNEJO, Romer (2005). **China, un nuevo actor en el escenario latinoamericano**. Consultado en diciembre 17, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3293\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3293_1.pdf).
- CORNEJO, Romer. (2006). **Participación política y democracia de base en China**. Consejo Latinoamericano de Ciencias Sociales (CLACSO) P. 287 Consultado en septiembre 28, 2008 en <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/sursur/cornejo/cornejo.pdf>.
- CORREA, Gabriela y GONZÁLEZ, Juan (2006). **La inversión extranjera directa: China como competidor y socio estratégico**. Consultado en diciembre 13, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3355\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3355_1.pdf).
- CORTÉS Martínez, M. R. (2004) **Nacionalismo como catalizador de conflictos: Rusia, Japón y los Territorios del Norte**. (Tesis. Licenciatura en RRII. Universidad de las Américas Puebla.) México. Consultado en septiembre 10, 2008 en [catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/cortes\\_m\\_mr/apendiceF.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/cortes_m_mr/apendiceF.pdf).
- CRI online. **El Origen del Problema de Taiwán**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://espanol.cri.cn/chinaabc/chapter10/chapter100601.htm>.
- DE LA VEGA Luque, C. L. **Formosa (Taiwán), III. Historia**. Enciclopedia GER. Consultado en septiembre 25, 2008 en <http://www.canalsocial.net/GER/ficha GER.asp?id=8002&cat=historia>
- DELAGE, Fernando. **La política exterior china en la era de la globalización**. Consultado en noviembre 14, 2008 en <http://www.cidob.org/es/content/download/3485/36800/file/63delage.pdf>
- Diario de las Américas (2008) **China: Venta de armas de EEUU a Taiwán es una amenaza para la paz**. Consultado noviembre 20, 2008 en <http://www.diariolasamericas.com/news.php?nid=63190>.
- DIPLOMATIC MISSIONS, Portal of Republic of China (Taiwan) (2004). **Comunicados oficiales. Preguntas y respuestas sobre el referéndum de Taiwán**. Consultado en septiembre, 2008 en <http://www.taiwanembassy.org/ct.asp?xItem=2447&ctNode=999>.
- DUMBAUGH, Kerry (2008). **Taiwan-U.S. Relations: Recent Developments and Their Policy Implications**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RL34683.pdf>.
- EFE, Beijing (2004). **China sorprende con poderosos misiles**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.clarin.com/diario/2004/07/23/elmundo/i-03002.htm>.
- EL DIARIO EXTERIOR (2007). **China y Costa Rica firman acuerdos de cooperación**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.eldiarioexterior.com/noticia.asp?idarticulo=16838>.
- EL DIARIO EXTERIOR (2007). **Costa Rica electa al Consejo de Seguridad de la ONU**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.eldiarioexterior.com/noticia.asp?idarticulo=16641&subtema=>.



Embajada de la República de China (Taiwán) en la República de Nicaragua (2008). Consultado en diciembre 7, 2008 en <http://www.taiwanembassy.org/Nl/ct.asp?xItem=54166&CtNode=4202&mp=337&xp1=>.

Embajada de la RPC en Chile. **Hong Kong, el fin de la última colonia británica.** Historia. Hong Kong: Perla brillante de Oriente. Chile. Consultado en 24 de septiembre de 2008 en <http://www.copesa.cl/Casos/HK97/historia1.html>

Embajada de la RPC en Chile. **Hong Kong, el fin de la última colonia británica.** Las Veinte Cosas que Usted siempre quiso saber sobre Hong Kong. Traducción de documento oficial de la Foreign & Commonwealth Office. Gran Bretaña, 1996. Fecha de consulta: 24 de septiembre de 2008. <http://www.copesa.cl/Casos/HK97/respuestas.html#4>

Enciclopedia Microsoft. Encarta 2002. **Historia de Taiwán.** Consultado en septiembre 13, 2008 en [www.webear.com/taiwan.espa.html](http://www.webear.com/taiwan.espa.html)

ENRUI Yang, Enrique (2005). **Corea del Norte: Una baza para la seguridad de China.** Consultado en noviembre 21, 2008 en [www.casaasia.es/pdf/112105102220AM1132564940654.pdf](http://www.casaasia.es/pdf/112105102220AM1132564940654.pdf)

FMI (2008). **Perspectivas económicas Las Américas.** Consultado en diciembre 16, 2008 en <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/reo/2007/whd/wreo1107s.pdf>.

FMI. (2008) **Informe Anual 2008. Por una economía mundial para todos.** Consultado en septiembre 12, 2008 en [http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2008/pdf/ar08\\_esl.pdf](http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/ar/2008/pdf/ar08_esl.pdf)

Foro LoQUo (2008). **Ranking de países por presupuesto militar 2007/2008.** Consultado en octubre, 2008 en <http://foro.loquo.com/viewtopic.php?t=106381&highlight=>.

GARCIA TIRADO, Guillermo (2007). **Hong Kong como elemento estratégico en el proceso de modernización económica y social de China.** (Tesis de Relaciones Internacionales, Universidad de las Américas Puebla). Consultado en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/garcia\\_t\\_g/capitulo2.pdf](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/garcia_t_g/capitulo2.pdf) en octubre, 2008.

GIO (2000). **La República de China.** Consultado en agosto 12, 2008 en <http://www.gio.gov.tw>

GIO (2006). **Taiwán y Nicaragua firman TLC.** Consultado en diciembre 13, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/noticia97/2006/17/p3.htm#2>.

Government Information Office (2000). **La República de China.** Consultado en agosto 12, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/taiwan-website/abroad/sp/fingertip/index7-2-2.html>

Government Information Office (2002). **The Republic of China's (Taiwan) in 2002 APEC.** Consultado en septiembre 23, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/taiwan-website/5-gp/2002apec/index.htm>

GUNDE, Richard. **China, Taiwan and the US since 9/11: Old Problems, New Opportunities.** Consultado en noviembre 17, 2008 en <http://www.international.ucla.edu/article.asp?parentid=3846>

HERNÁNDEZ HERNÁNDEZ, Roberto (1999). **China y Taiwán en la ONU.** México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008 en <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/03Roberto.pdf>.

Historia de China. **La República Popular China**. Consultado en septiembre 5, 2008 en <http://personales.com/espana/madrid/pekin/chinaistoria.htm>

Historia de las Relaciones Internacionales. **Tratado de San Francisco 1951**. Consultado en septiembre 10, 2008 en <http://www.historiasiglo20.org/GLOS/tratadosanfrancisco.htm>

INTERNATIONAL Cooperation and Development Fund (2002). **Estrategias y Prioridades Operativas de la Cooperación Internacional**. *Anuario 2002*. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.icdf.org.tw/web\\_pub/200308111031432003062316252015-25.pdf](http://www.icdf.org.tw/web_pub/200308111031432003062316252015-25.pdf).

INTERNATIONAL Cooperation and Development Fund (2007). **Anuario 2007**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.icdf.org.tw/web\\_pub/20080618114154??1.pdf](http://www.icdf.org.tw/web_pub/20080618114154??1.pdf).

JIANG, Shixue (2006). **Una mirada china a las relaciones con América Latina**. *Nueva Sociedad*. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3351\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3351_1.pdf).

JIN Ying (2000). **The Taiwan Question in China-U.S. Relations**. Consultado en noviembre 3, 2008 en [www.diva-portal.org/diva/getDocument?urn\\_nbn\\_se\\_liu\\_diva-2631-1\\_\\_fulltext.pdf](http://www.diva-portal.org/diva/getDocument?urn_nbn_se_liu_diva-2631-1__fulltext.pdf).

KERN, Soren (2005). **¿Se dirigen China y EEUU hacia un conflicto bélico por Taiwán?** Consultado en noviembre 5, 2008 en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/EEUU-Dialogo+Trasatlantico/ARI+37-2005](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/EEUU-Dialogo+Trasatlantico/ARI+37-2005).

LEÓN-MANRÍQUEZ, José Luis (2006). **China-América Latina: una relación económica diferenciada**. Consultado en diciembre 17, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3349\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3349_1.pdf).

Mainland Affairs Council. **Responsibilities of MAC**. Consultado septiembre 23, 2008 en <http://www.mac.gov.tw/english/index1-e.htm>

MATSUDA, Yasuhiro. (2006). **Structural changes in US-China-Taiwan relations**. P.2. Consultado en noviembre 13, 2008 en <http://www.nids.go.jp/english/dissemination/briefing/2006/pdf/103.pdf>

MIKIO Kuwayama. CEPAL (2006). **Perspectiva general de las relaciones económicas entre China y América Latina**. Consultado en diciembre 16, 2008 en [http://china.bcn.cl/documentos/china/relaciones\\_economicas\\_China\\_AL.pdf](http://china.bcn.cl/documentos/china/relaciones_economicas_China_AL.pdf).

MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES Y DE COOPERACIÓN DE ESPAÑA (2007). **República de las Islas Marshall**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.maec.es/SiteCollectionDocuments/Monografias/Islas%20Marshall.pdf>.

MURAI, Tomoco (1999). **La formación de la identidad taiwanesa en el siglo XX**. México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008. en <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/07Tomoco.pdf>.

MURILLO, Álvaro (2007). **Arias rompe con Taiwán tras sigiloso acercamiento a China**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.nacion.com/ln\\_ee/2007/junio/07/pais1123915.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2007/junio/07/pais1123915.html).

NACION (2008). **Acta de Relaciones entre Costa Rica y China**. Consultado en Diciembre, 2008 en [http://www.nacion.com/ln\\_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html](http://www.nacion.com/ln_ee/2008/septiembre/10/opinion1695379.html).

NIBLETT, Robin (2004). **Estados Unidos, la Unión Europea y el levantamiento del embargo de armas a China.** Consultado en noviembre 7, 2008 en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/EEUU-Dialogo+Trasatlantico/ARI+159-2004](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/EEUU-Dialogo+Trasatlantico/ARI+159-2004).

NOLT, James H. (2000). **U.S.-China-Taiwan Military Relations.** Consultado en noviembre 2, 2008 en <http://www.fpiif.net/pdf/vol5/11ifchina.pdf>

Oficina de Información del Consejo de Estado de la República Popular China (2002). **Defensa Nacional de China en el 2002.** Consultado en octubre, 2008 en [http://spanish.peopledaily.com.cn/LB\\_defensa.htm](http://spanish.peopledaily.com.cn/LB_defensa.htm).

Oficina de Información del Gobierno de RAE de Macao. (2007) **Macao Yearbook 2007.** Macao. Consultado 22 de septiembre de 2008 en <http://yearbook.gcs.gov.mo/files/yearbook/2007/&pdf=myb2007ePA02CH16.pdf>

Oficina de la Alta Comisión de Derechos Humanos de las Naciones Unidas. (1996) **Documento de base que constituye la primera parte de los informes de los Estados Partes (Macao): Portugal.** Consultado en 21 de septiembre 2008 en [http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/HRI.CORE.1.Add.73.Sp?Opendocument](http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/HRI.CORE.1.Add.73.Sp?Opendocument)

OMC. (2001) **Protocolo de adhesión de la RPC.** Consultado en septiembre 23, 2008 en [http://www.wto.org/spanish/thewto\\_s/acc\\_s/completeacc\\_s.htm#chn](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/acc_s/completeacc_s.htm#chn)

OMC. **¿Qué es la Organización Mundial del Comercio?** Consultado en septiembre 20, 2008 en [http://www.wto.org/spanish/thewto\\_s/whatis\\_s/tif\\_s/fact1\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/thewto_s/whatis_s/tif_s/fact1_s.htm)

ONU (1968). **Tratado de No proliferación Nuclear.** Consultado en noviembre 22, 2008 en <http://disarmament2.un.org/wmd/npt/NPT%20text-Spanish.pdf>

OVIEDO, Eduardo Daniel. (2006) **China y la nuclearización de la península coreana. El juego político entre la comunidad internacional, Corea del Norte y el diálogo hexagonal.** Consultado en noviembre 23, 2008 en [http://www.iamnoticias.com/noticias\\_2006/asia/0160\\_nuclearizacion\\_corea\\_02dic06.html](http://www.iamnoticias.com/noticias_2006/asia/0160_nuclearizacion_corea_02dic06.html)

PALACIOS L., Juan José (1999). **Taiwán a fin de siglo: entre la independencia política y el retorno a la Gran China.** México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008 en <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/02ANALJuanJose.pdf>.

PAT GAO (2007). **La Propuesta para entrar en la ONU continúa.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/nation/sp/fcr/2007/05/p20.htm>.

PATIÑO Cadavid, Javier (2005). **Tras el sueño de una sola China.** Consultado en noviembre 16, 2008 en <http://www.javeriana.edu.co/biblos/tesis/politica/tesis18.pdf>.

PÉREZ Expósito, Francisco Luis (2004). **Taiwán y América Latina: Estrategia de Aproximación y situación actual.** Consultado en noviembre 30, 2008 en [www.ucm.es/info/unisci/Expo.pdf](http://www.ucm.es/info/unisci/Expo.pdf) .

PÉREZ Le-fort, Martín (2006). **China y América Latina: estrategias bajo una hegemonía transitoria.** Consultado en diciembre 14, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3353\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3353_1.pdf).

PIERRAT, Alfredo. (2003) **China y Taiwán batallan por Centroamérica y El Caribe**. Consultado en diciembre 12, 2008 en <http://www.perspectivaciudadana.com/contenido.php?itemid=5220>.

Planeta Sedna. **La revolución China**. Consultado en agosto 2008 en [www.portalplanetasedna.com.ar/revolucion\\_china.htm](http://www.portalplanetasedna.com.ar/revolucion_china.htm)

Republic of China (Taiwan) Diplomatic Missions (2004). **Taiwán todavía es un modelo democrático en la Comunidad China: EE.UU.** Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.taiwanembassy.org/ct.asp?xItem=8202&ctNode=2060>.

REVISTA DATA EXPORT (2006). **TLC con Taiwán**. Consultado en diciembre 12, 2008 en <http://www.agexport.org.gt/Portal/Documents/Magazines/2006-06/2388/DataAbril06low.pdf>.

REYES Y., Félix (2000). **Hoy es el Día Nacional**. Consultado en septiembre 29, 2008 en <http://www.roc-taiwan.org.ve/press/20001010/2000101003.html>

RÍOS, Xulio (2003). **El papel de China en la crisis de Corea del Norte**. Consultado en noviembre 20, 2008 en [http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM\\_GLOBAL\\_CONTEXT=/Elcano\\_es/Zonas\\_es/Asia-Pacifico/ARI+55-2003](http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/ri/elcano/contenido?WCM_GLOBAL_CONTEXT=/Elcano_es/Zonas_es/Asia-Pacifico/ARI+55-2003)

RIOS, Xulio (2005). **China-Taiwán: ¿armarse para el diálogo?** Consultado en diciembre 3, 2008 en [www.igadi.org/china/2005/xr\\_china\\_taiwan\\_armarse\\_para\\_el\\_dialogo.htm](http://www.igadi.org/china/2005/xr_china_taiwan_armarse_para_el_dialogo.htm).

RIOS, Xulio (2007). **Taiwán: Chen no tira la toalla**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

RIOS, Xulio (2008). **El avance de las relaciones entre China y América Latina**. Consultado en diciembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

RÍOS, Xulio (2008). **El nuevo escenario Taiwanés**. Consultado en septiembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

RÍOS, Xulio (2008). **Kosovo y Taiwán**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.igadi.org/index.html>.

RIOS, Xulio. (2004) **El centenario de Deng Xiaoping**. Consultado septiembre 19, 2008 en [www.igadi.org/china/el\\_centenario\\_de\\_deng\\_xiaoping.htm](http://www.igadi.org/china/el_centenario_de_deng_xiaoping.htm).

RÍOS, Xulio. **EEUU-China: Los ecos de la cumbre Bush-Hu**. Consultado en noviembre 20, 2008 en [www.casaasia.es/pdf/51606124829PM1147776509559.pdf](http://www.casaasia.es/pdf/51606124829PM1147776509559.pdf)

RODRÍGUEZ Carmona, Antonio. (1998) **Origen del deterioro del medio ambiente en Taiwán: Desajuste entre el modelo de desarrollo y la dotación de recursos naturales**. Consultado en septiembre, 27, 2008 en <http://www.ucm.es/BUCM/cee/doc/3-113.htm>

RODRÍGUEZ y Rodríguez. María Teresa (2003). **Ingreso de China a la Organización Mundial del Comercio. Su primer impacto sobre el Comercio Mundial**. Consultado en diciembre, 1, 2008 en <http://www.ejournal.unam.mx/pde/pde134/PDE13404.pdf>.

ROSAS Reyes, Lorena (2006). **La alta estrategia de Estados Unidos para contener a la República Popular China** (Tesis de Licenciatura en Relaciones Internacionales, Universidad de las Américas Puebla). Consultado en noviembre 15, 2008 en [http://catarina.udlap.mx/u\\_dl\\_a/tales/documentos/lri/rosas\\_r\\_l/](http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/lri/rosas_r_l/)

ROSS, Robert S. (1998) **The 1998 sino-american summits**. Consultado en noviembre 9, 2008 en [http://www.asiasociety.org/publications/sino\\_american\\_summit.html#Human](http://www.asiasociety.org/publications/sino_american_summit.html#Human)

ROVETTA, Pablo (2007). **El significado de las relaciones diplomáticas China-Costa Rica**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.iberchina.org/index2.php?option=com\\_content&do\\_pdf=1&id=297](http://www.iberchina.org/index2.php?option=com_content&do_pdf=1&id=297).

SANTA CRUZ, Arturo (1999). **Taiwán en el Sistema Internacional**. México y la Cuenca del Pacífico. Consultado en mayo, 2008. en <http://www.publicaciones.cucsh.udg.mx/ppperiod/pacifico/Revista5/04Arturo.pdf>.

Secretaría de Defensa de EE.UU. Annual Report. **Military Power of the People's Republic of China. Año 2006**. [www.defenselink.mil/pubs/pdfs/China%20Report%202006.pdf](http://www.defenselink.mil/pubs/pdfs/China%20Report%202006.pdf)

SECRETARIA DE ESTADO DE TURISMO Y COMERCIO DE ESPAÑA (2008). **Relaciones Multilaterales Taiwán 2008**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomGen/0,5936,5398971\\_5399870\\_5503715\\_0\\_TAI,00.html](http://www.oficinascomerciales.es/icex/cda/controller/pageOfecomGen/0,5936,5398971_5399870_5503715_0_TAI,00.html).

Secretaría de Estado de Turismo y Comercio de España (2008). **Taiwán Relaciones multilaterales**. Consultado en diciembre 5, 2008 en [http://www.icex.es/FicherosEstaticos/auto/0606/Relaciones%20multilaterales\\_14998\\_.pdf](http://www.icex.es/FicherosEstaticos/auto/0606/Relaciones%20multilaterales_14998_.pdf).

SECRETARIA DE INTEGRACION CENTROAMERICANA (2007). **Proyectos**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_basica.aspx?IdCat=23&IdMod=4&PryReg=1](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=23&IdMod=4&PryReg=1).

SEMANA.COM (2008). **Lugo va a la ONU; por primera vez no votará por Taiwán**. Consultado en septiembre, 2008 en [http://semana.com/wf\\_InfoArticulo.aspx?IdArt=115745](http://semana.com/wf_InfoArticulo.aspx?IdArt=115745).

SHU-BIAN, Chen (2004). **Declaración presidencial**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.roc-taiwan.org.ve/press/20040219/2004021903.html>.

Sin autor (2005). **Bush presenta a Taiwán como modelo democrático**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.abc.com.py/2005-11-17/articulos/217440/bush-presenta-a-taiwan-como-modelo-democratico>.

Sin Autor (2006). **Cesan aplicación de las directrices de unificación**. Consultado en noviembre, 2008 en <http://www.gio.gov.tw/info/noticia97/2006/06/p1.htm>.

SISTEMA DE INTEGRACION CENTROAMERICANA (2007). **Foro China-Centroamérica**. Consultado en diciembre, 2008 en [http://www.sica.int/busqueda/busqueda\\_basica.aspx?IdCat=47&IdMod=8&IdEnt=410&IdEntStyle=401](http://www.sica.int/busqueda/busqueda_basica.aspx?IdCat=47&IdMod=8&IdEnt=410&IdEntStyle=401).

SMITH, Eduardo (2007). **Exportaciones a Taiwán por acuerdo comercial**. Consultado en diciembre 13, 2008 en <http://www.prensalibre.com/pl/2007/agosto/28/180799.html>.

Straits Exchange Foundation (SEF). **History**. Consultado en septiembre 28, 2008 en <http://www.sef.org.tw/english/index.html>

Taiwan Document Project (1895). **Treaty of Shimonoseki**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.taiwandocuments.org/shimonoseki01.htm>.

TRIBUNE NEWS SERVICE (2005). **China lanza misil desde submarino**. Consultado en octubre, 2008 en [http://www.animalweb.cl/n\\_o\\_imperial/china/china\\_misil\\_subs.htm](http://www.animalweb.cl/n_o_imperial/china/china_misil_subs.htm).

United States Information Service (2005). **Joint Communiqué on Arms Sales to Taiwan**. Consultado en octubre 20, 2008 en <http://www.taiwandocuments.org/communique03.htm>.

United States Information Service (2005). **Joint Communiqué on the Establishment of Diplomatic Relations**. Consultado en octubre 20, 2008 en <http://www.taiwandocuments.org/communique02.htm>.

VICENTINI, Paulo. **Los desafíos sociales de China**. Instituto Gallego de Análisis y Documentación Internacional. [www.igadi.org/index.html](http://www.igadi.org/index.html)

Virtual Educativo. **La Guerra del Opio**. Consultado en septiembre 22, 2008 en [http://www.vie.cl/internas/aprende/lo\\_mejor/guerra\\_opio.htm](http://www.vie.cl/internas/aprende/lo_mejor/guerra_opio.htm)

WANG Guangya (2005). Carta **del Embajador Wang Guangya al Secretario General de la ONU sobre el Problema de Taiwán**. Consultado en octubre, 2008 en <http://www.fmprc.gov.cn/esp/wjb/zwjg/zwbdt207760.htm>.

XU Shicheng (2006). **Las diferentes etapas de las relaciones sino-latinoamericanas**. Consultado en diciembre 15, 2008 en [http://www.nuso.org/upload/articulos/3354\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3354_1.pdf).