

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:**

**EL SALVADOR FRENTE A LAS MODALIDADES DE LA  
COOPERACION INTERNACIONAL AL SER DECLARADO PAIS DE  
RENTA MEDIA, EN EL AÑO 2007**

**PRESENTADO POR:**

**MARTA IRIS SIBRIÁN CENTENO**

**PARA OPTAR AL GRADO DE:**

**MAESTRIA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**SAN SALVADOR EL SALVADOR, MARZO DE DOS MIL DIEZ**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**RECTOR:**

Ingeniero Rufino Quezada

**VICE RECTOR ACADEMICO:**

Licenciado Miguel Ángel Pérez

**VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:**

Licenciado Óscar Noé Navarrete

**SECRETARIO GENERAL:**

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

**FISCAL GENERAL:**

Doctor René Madecadel Perla

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**DECANO:**

Doctor José Humberto Morales

**VICE DECANO:**

Licenciado Óscar Mauricio Duarte Granados

**SECRETARIO:**

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**DIRECTOR DE LA ESCUELA:**

MSd Jorge Alberto Aranda

**COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

MSd Jorge Alberto Aranda

**DIRECTORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

Dra. Cecilia dueñas

## INDICE

Índice.....	i-iii
Siglas.....	iv
Glosario.....	v-vii
Introducción.....	viii-x

### CAPITULO I LOS PAISES DE RENTA MEDIA

1.1 Subdesarrollo y clasificación de los Países de Renta Media.....	1-13
1.2 El Banco Mundial y los Países de Renta Media.....	13-22
1.3 La Ayuda Internacional hacia los Países de Renta Media.....	22-27

### CAPITULO II LOS PAISES DE RENTA MEDIA Y LA COOPERACION INTERNACIONAL

2.1 El Consenso de Monterrey.....	28-30
2.1.2 Reducción de la Deuda Externa, Impactos de los alivios.....	31-32
2.1.3 Países Pobres de Ingreso Medio.....	32-33
2.1.4 La Carga de la Deuda.....	33-34
2.1.5 La Deuda Interna.....	34-35
2.1.6 Características de la Ayuda para el Desarrollo.....	35-37

2.1.7 Sostenibilidad de la Deuda.....	37
2.1.8 Situación de los Países de Ingreso Medio.....	38-39
2.1.9 Comercio Internacional Justo.....	39-40
2.1.10 La Aplicación del Consenso de Monterrey.....	40-44
2.2 Declaración de Paris.....	44-48
2.2.1 La Declaración de Paris y los Países de Renta Media.....	48-49
2.3 Objetivos del Desarrollo del Milenio y la Cooperación Internacional.....	50-52
2.3.1 Cooperación Multilateral.....	52-58

### **CAPITULO III EL SALVADOR COMO PAIS DE RENTA MEDIA Y LA COOPERACION INTERNACIONAL**

3.1 La Política de El Salvador para reducción de la pobreza.....	59-75
3.2 Red Solidaria en El Salvador.....	75-83
3.3 Ayuda Financiera para El Salvador.....	83-84
3.4 El Crecimiento económica y social de El Salvador a través de la Cooperación Internacional.....	84-89
Conclusiones.....	90-91
Recomendaciones.....	92
Bibliografía.....	93

## INDICE DE GRAFICAS

Mapa de países por producto interno bruto fuente Fondo Monetario Internacional.....	13
Grafica del Banco Mundial sobre pobreza extrema fuente Banco Mundial estimaciones del personal.....	21
Mapa de pobreza de El Salvador fuente FLACSO/FISDL.....	73

## SIGLAS Y ACRONIMOS

- AIF:** Asociación Internacional de Fomento
- BIRF:** Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
- CAD:** Comité de Ayuda para el Desarrollo
- OCDE:** Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
- BM:** Banco Mundial
- AOD:** Ayuda Oficial para el Desarrollo
- HIPC:** Países Pobres Altamente Endeudados
- IADM:** Iniciativa para el alivio de la Deuda Multilateral
- PRM:** Países de renta media.
- OMC:** Organización Mundial para el Comercio.
- FMI:** Fondo Monetario Internacional.
- ONG:** Organización No Gubernamental.
- PTF:** Productividad Total de los Factores.
- ZFE:** Zonas Francas de Exportación.
- GOES:** Gobierno de El Salvador.
- INSAFORP:** Instituto Salvadoreño de Formación Profesional.
- IDH:** Índice de Desarrollo Humano.
- ICC:** Iniciativa de la Cuenca del Caribe.

## GLOSARIO

**Cooperación:** Es el trabajo en común llevado a cabo por parte de un grupo de personas o entidades mayores hacia un objetivo compartido, generalmente usando métodos también comunes. Acción solidaria o de colaboración de una persona, grupo de personas o países respecto de otras personas, comunidades o países para lograr objetivos que beneficien a uno o ambos involucrados.

**Cooperativa:** Entidad fundada en el esfuerzo propio y la ayuda mutua para organizar y prestar servicios.

**Corrupción:** Actos contrarios a los procedimientos establecidos como norma dentro de la administración pública, tales como falsificación de documento, distracción de recursos, apropiación indebida de cosa pública, entre otras.

**Desarrollo Local:** Es el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio. En este enfoque también se

considera la importancia del capital social y los enlaces de cooperación con agentes externos para capturar recursos humanos, técnicos y monetarios, entre otros, que contribuyan a la estrategia local de desarrollo.

**Desarrollo Económico:** Crecimiento económico acompañado de cambios sustanciales en las estructuras económicas. Proceso de crecimiento de la producción o mas propiamente de la producción Per capita.

**Economía Capitalista:** Economía cuyas actividades se basan en la propiedad privada de los bienes de producción y la libre contratación laboral.

**Economía solidaria:** Es una parte de la realidad social diferenciada tanto del ámbito de la economía estatal del sector público como de la economía privada de naturaleza capitalista.

**Gobierno:** “Gobierno o conducción es el arte y la ciencia del actor para movilizar organizaciones y ciudadanos en el juego social, procesando problemas conflictivos que cruzan todos los compartimientos de las ciencias, a partir de variables imprecisas, inciertas y cambiantes (incertidumbre), con el propósito de construirle posibilidades a su proyecto político.”

**Programas Sociales:** “Los programas sociales deben ser vistos como una herramienta de la política social que permita lograr una mejor calidad de vida y una distribución de las oportunidades, permitiendo a la población participar en la construcción de su desarrollo...”

**Producto interno bruto:** El total de la producción de los diferentes sectores económicos, constituye la producción del país, la cual se denomina Producto Interno Bruto (PIB). Es el valor de todos los bienes y servicios producidos en un territorio durante un Período determinado.

**Privatización:** La privatización es un proceso jurídico-económico mediante el cual las actividades empresariales son transferidas del sector público al sector privado, es decir, traspasadas o tomadas ya sea desde el Estado o la comunidad (ver Bien público y propiedad comunitaria) hacia agentes económicos privados. Es uno de los pilares de la libre empresa, existiendo empresas que libremente otorguen a clientes cualquier servicio que haya dado anteriormente el Estado, ahora bajo la libre empresa y competencia para evitar monopolios e intervención estatal a favor de sectores económicos. Sin restricción comercial del Estado ni servicios estatales obligatorios los ingresos privados deben ser resultado de la inversión privada, es decir son los ciudadanos y no el Estado quienes contratan servicios privados en un sistema privatizado.

## INTRODUCCION

El presente trabajo en su planteamiento del problema podemos observar aun mundo en desarrollo que se ha hecho crecientemente heterogéneo.

No se puede considerar someterlo a un diagnóstico único, ni aplicarle una receta universal. Esto responde a los rasgos que son significativamente distintos a los países de bajos ingresos.

En este contexto, la comunidad internacional parece orientada a concentrar su cooperación sobre aquellos países que padecen mayores niveles de pobreza: aun así sigue siendo relevante la cuota de ayuda que reciben los Países de Renta Media.

Siendo el caso en El Salvador que durante los conflictos bélicos que afectaron a Centroamérica, en la década de los 80, la ayuda internacional aumento espectacularmente. Como pasados los conflictos y un breve periodo de reconstrucción, la ayuda internacional modifica sus flujos significativamente en función de la nueva situación política y del grado de desarrollo de cada país; es decir se va priorizando la ayuda al momento coyuntural dependiendo del ámbito de que se trate se sigue entendiendo y utilizando como instrumento de donantes y receptores con fines que son a veces distintos de la lucha contra la pobreza y un desarrollo sostenible con equidad de genero. Para este problema a finales de los años 90 se articulo un proceso de consenso entre un grupo de donantes y varios organismos multilaterales para construir un sistema de cooperación con credibilidad; asimismo ir concentrando progresivamente la ayuda en los países menos desarrollados del mundo.

Esta creciente focalización de los recursos en torno a los países más pobres está relacionada con la nueva doctrina de la ayuda, que ha tenido su expresión más visible en la Declaración del Milenio y en los Objetivos de Desarrollo.

En concreto, la Declaración del Milenio definió, en el año 2000, una agenda compartida para el conjunto de la comunidad internacional que gira en torno a la lucha contra la pobreza, tal como se expresa en los Objetivos de Desarrollo del Milenio; la Conferencia de Monterrey, sobre Financiación del Desarrollo, debatió cómo ampliar las oportunidades de desarrollo que encierran las relaciones económicas internacionales, al tiempo que sirvió para renovar el compromiso de los donantes con una ayuda internacional más vigorosa y eficaz; la renovación de la Iniciativa HIPC sobre países pobres altamente endeudados llevó aparejada nuevas medidas para alentar la reducción de la deuda, al tiempo que definió los Documentos Estratégicos de Reducción de la Pobreza.

El Salvador se clasifica entre los países de renta media. La capacidad de impacto de los actuales volúmenes de cooperación para el desarrollo y la necesidad de concentrar en los países con menor renta, se responde con frecuencia que abandonar el apoyo a los países de renta media conlleva varios peligros, por ejemplo en estos países aun mantienen enormes bolsas de pobreza y situaciones de muy grave desigualdad y exclusión social; Por lo tanto, se debe observar los logros conseguidos con largo esfuerzo sufren una fuerte vulnerabilidad que justifica por si misma inversiones de la comunidad internacional para reforzar la sostenibilidad.

El sistema de cooperación internacional debe prestar atención, también, a las necesidades de desarrollo propias de los Países de Renta Media. Razones que descansan no sólo en criterios antes mencionados de progreso económico y social. Por ese motivo se ha retomado plantear una descripción de las diferentes teorías de financiación como han evolucionado y estas van respondiendo a la coyuntura de cada uno de los países receptores. Como consecuencia de esta tendencia, es posible que se estén incorporando incentivos perversos en el sistema de ayuda, en la medida en que se penalice con la retirada del

respaldo internacional los logros que los países hagan en términos de desarrollo. Si sólo se premian los fracasos y no los éxitos, se estará dando origen a un problema de riesgo moral, con costes para la eficiencia agregada del sistema.

Al proceder de este modo, la ayuda renuncia no sólo a generar un marco de incentivos compatible con los objetivos de desarrollo, sino también a constituirse en un mecanismo orientado a consolidar, frente a posibles retrocesos, los logros económicos y sociales de los países a medida que avanzan en su proceso de desarrollo.

No se trata de una mera posibilidad teórica, por cuanto la experiencia de las últimas tres décadas revela que son frecuentes las regresiones que sufren los países de renta media como consecuencia de la inestabilidad de su crecimiento, de los shocks externos que padecen o de las crisis internas que les aquejan.

Por ello, es necesario concebir la cooperación internacional como un sistema integral de respaldo a los esfuerzos de progreso económico y social de los países, a lo largo de todo su proceso de desarrollo.

La importancia de este tema deriva de los obstáculos que se someten los Países de Renta Media; Por lo tanto este estudio tiene como meta el análisis y la reflexión de la Cooperación Internacional a dichos países, al mismo tiempo encontrar las alternativas para que nuestro país no se vea amenazado por el retroceso que muchos de estos tienen.

Por lo tanto el objetivo de la investigación es contribuir al conocimiento de la aportación socioeconómica de la Cooperación Internacional en los países de renta media.

## **CAPITULO I**

### **LOS PAISES DE RENTA MEDIA**

En este capítulo se demostrara los problemas de los países de renta media al no brindar las necesidades básicas de su población; asimismo se explicará la aportación del Banco Mundial para el desarrollo de estos países.

#### **1.1 SUBDESARROLLO Y CLASIFICACION DE LOS PAISES DE RENTA MEDIA**

El concepto de subdesarrollo, y sobre todo, el de país subdesarrollado, relativamente reciente. Aparece durante la descolonización, en los años 50. Existe la tendencia a enfocar el problema del subdesarrollo como un dato estadístico y comparativo, entre los países ricos y los pobres, por su renta per cápita o su producto interior bruto. Sin embargo, no es lo mismo una sociedad no desarrollada que una sociedad subdesarrollada. Aquella es una sociedad no capitalista, sin los avances tecnológicos propios de la sociedad occidental, pero perfectamente estructurada y que responde a las necesidades de sus individuos y del medio.

La sociedad subdesarrollada tiene otros problemas, derivados de ser una sociedad capitalista con un bajo nivel tecnológico y una renta mal repartida. Pero, además, es una comunidad que no responde a las necesidades de sus individuos, que sufren altos índices de paro, subempleo, delincuencia y marginalidad, y que tampoco responde a las necesidades del medio, ni está en sintonía con él.<sup>1</sup>

El concepto de subdesarrollo se divulga durante los años 60 gracias a los medios de comunicación de masas, que lanzan como problema el hambre en el Tercer Mundo, las

---

<sup>1</sup> Política Social para la reducción de la pobreza CEPAL, 2008

guerras, las dictaduras, etc. Durante los años 60 el subdesarrollo se entiende como una consecuencia del bajo consumo. Por un lado está subdesarrollado, o es pobre, el que no puede consumir; y por otro, la doctrina keynesiana vincula el desarrollo y el crecimiento económico al consumo.

Los niveles de consumo de los países capitalistas desarrollados son un estadio de civilización al que todo el mundo está abocado.

Los países subdesarrollados dependen industrial y económicamente de los desarrollados. Son estos los únicos capaces de acumular capital a costa de los recursos ajenos. La inversión en un país subdesarrollado tiene como objeto obtener unos beneficios, y por lo tanto de traer capital de la zona. Los canales de comercialización de los productos están en manos de los países desarrollados. Es aquí donde mayores capitales se acumulan, ya que tienen la función de poner en el mercado los artículos.

Estas características son, frecuentemente, explicaciones, y excusas, de porqué un país está subdesarrollado. En primer lugar, sus habitantes apenas disponen de lo necesario. El concepto de lo necesario se amplía en la sociedad capitalista de consumo de masas. Es la vieja teoría que vincula el desarrollo y el consumo con el crecimiento económico. Es un concepto relativo que se amplía con el desarrollo económico.<sup>2</sup>

Es muy frecuente encontrar en los países subdesarrollados un alto crecimiento demográfico, debido a causas endógenas. Existe la creencia de que las altas tasas de incremento de la población impide el desarrollo económico. Esto, que puede ser cierto a escala familiar o en el corto plazo, no lo es a escala nacional, ya que una masa de población grande garantiza una

---

<sup>2</sup> Banco Mundial 2007, "El desarrollo económico mundial".

mano de obra abundante y barata, que, además, es consumidora. Si la población es mayoritariamente dependiente, o está en el paro, se debe a los bajos niveles de inversión, y no a los altos índices de población.

En los países subdesarrollados es la dependencia económica del mundo desarrollado, en un nuevo tipo de colonialismo, neocolonialismo, según el cual la inversión industrial y los canales de comercialización del producto están en manos de los países ricos, frecuentemente las antiguas metrópolis. La reducida inversión implica unos bajos índices de industrialización, que además depende del exterior, y que, en última instancia, se lleva los beneficios del capital y las horas trabajadas.

Los países del Tercer Mundo se industrializan gracias a la política de desconcentración productiva de las grandes multinacionales; que buscan en los países y los trabajadores del Tercer Mundo condiciones más ventajosas: para las empresas, de contratación de la fuerza de trabajo, impuestos, etc. Esto implica la total desarticulación de la economía tradicional, ya que las nuevas industrias atraen a parte de la población activa y la convierte en proletariado industrial, ajeno y desvinculado de la economía tradicional del país.

El Tercer Mundo es el intercambio desigual de las mercancías. Ellos producen materias primas y compran productos elaborados de alto valor añadido. Esta situación está cambiando con la nueva industrialización de los países del Tercer Mundo, aunque no son ellos quienes se llevan los beneficios.<sup>3</sup>

Según esto, existen unas características típicas de lo que es un país subdesarrollado: insuficiencia alimentaria, déficit social, analfabetismo, recursos desatendidos o derrochados,

---

<sup>3</sup> [www.realinstitutoelcano.org](http://www.realinstitutoelcano.org)

elevado porcentaje de agricultores, escasez de clase media consumista, incompetencia industrial, bajo Producto Interno Bruto, desempleo, subempleo y trabajo infantil, subordinación económica, desigualdades sociales internas acusadas, crecimiento demográfico, persistencia de la miseria, etc.

Sin embargo, estas características de los países subdesarrollados son los efectos que una economía subdesarrollada produce en una población, no las causas. Son fruto de la desigualdad intrínseca que introduce el sistema capitalista, que tiende a acumular capital en unos países detrayéndolos de otros.

Si analizamos atentamente las sociedades de los países capitalistas podemos encontrar grupos de población que tienen las mismas características que las de los países subdesarrollados, es el llamado cuarto mundo, la única diferencia es que en los países del Tercer Mundo esta población adquiere el carácter de endémica, ya que están alejados del centro capitalista, y que tienen unos canales de distribución de la riqueza son malos y escasos.<sup>4</sup>

El Estado tiende a cubrir muchas necesidades que poco a poco se van haciendo básicas, como la educación o la salud. Es lo que se conoce como Estado del bienestar. Esto implica un cambio en el concepto de pobreza, que ya no se mide por las rentas sino por la capacidad de consumo. Los pobres se recluyen, en un proceso de segregación espacial y marginación. No obstante, en los países desarrollados todas las personas se pueden alimentar y tener las necesidades básicas cubiertas, cosa que no ocurre en el Tercer Mundo,

---

<sup>4</sup> [www.bancomundial.com](http://www.bancomundial.com)

donde el hambre es un mal endémico y las políticas económicas aplicadas impiden la ayuda y la distribución de la riqueza.

Sin embargo, en la sociedad actual de los países ricos no basta tener las necesidades básicas cubiertas; la sanidad, la educación y la cultura son necesidades que nadie, en los países desarrollados, puede renunciar y a las que tienen derecho. La vida urbana crea nuevas necesidades: de vivienda, equipamiento, transporte, vestido, etc. creadas, en su mayor parte, por la publicidad. Muchas de estas necesidades suponen un aumento del consumo de energía.

La producción de estas industrias no va dirigida al aumento del consumo interno, sino a la exportación, con lo cual los beneficios de la fabricación también se exportan. La Organización Mundial del Comercio es la institución internacional que vela por la libertad de comercio, con lo que permite a las grandes multinacionales esta búsqueda de fuerza de trabajo barata y esas mejoras fiscales en los países del Tercer Mundo.

Las condiciones en las que trabaja un obrero del Tercer Mundo son mucho peores que las de cualquier trabajador en el mundo desarrollado. Peor seguridad e higiene en el trabajo, poco respeto al medio natural, menos controles de calidad, etc., son las constantes en este tipo de producción.

La llegada de las grandes multinacionales hace desaparecer la industria autóctona en escasa medida, ya que esta no era capaz de introducirse en los circuitos internacionales y continúa dedicándose al mercado nacional. Además, fabrica productos de consumo interno, mientras que las multinacionales obtienen mercancías que nada tienen que ver con la industria autóctona. Sin embargo, algunas empresas comienzan a fabricar componentes

para las multinacionales y terminan dependiendo de ellas, en exclusiva. Son empresas subsidiarias autóctonas.<sup>5</sup>

La situación de los países del Tercer Mundo no es estática, ni está bloqueada, sino que goza de un gran dinamismo, pero los cambios no suelen estar dirigidos, y por lo general son negativos, ya que no hay mecanismos de protección ante los abusos del capital. En todo el mundo crecen las necesidades que se consideran básicas, gracias a la publicidad, sin embargo no aumenta en la misma proporción la renta ni los recursos disponibles para hacerlas frente y satisfacer tales necesidades.

El paro es un mal endémico y estructural, que detrae rentas de los que ganan algo y alimenta el subempleo o la delincuencia. Las ayudas financieras al Tercer Mundo no sirven de mucho, porque no hay canales adecuados de distribución de los capitales invertidos. De la obra pública se beneficia el que dispone de capital para aprovecharla con ventaja, es un recurso utópico que permite al Banco Mundial y al Fondo Monetario Internacional controlar la política económica de los países del Tercer Mundo a través de la deuda exterior, imponiendo políticas liberales que aseguran el cobro del préstamo, pero que no garantizan el desarrollo económico del país.

Es decir otra cosa es la ayuda solidaria, y la llegada de los ahorros de los emigrantes, dirigida a comunidades muy concretas, aunque no es un factor de desarrollo integral de un país. Los países del Tercer Mundo dependen de la tecnología y de los capitales de los países desarrollados, principalmente de las inversiones de las multinacionales que pueden tomar la decisión de marcharse y dejar el país en la ruina y sin recursos.

---

<sup>5</sup> Latinoamérica vrs Norteamérica, Revista instituciones y Desarrollo Pág. 12-13

Lo más característico de los países del Tercer Mundo son los diferentes grados de desarrollo dentro de una misma región, que se manifiestan geográfica y socialmente entre zonas ricas y pobres, y clases ricas y pobres. El desarrollo económico de algunos países del Tercer Mundo ha supuesto un incremento galopante de la inflación, y como consecuencia un aumento de la pobreza de las clases más humildes.

Las rondas de los países más poderosos para tratar sobre la globalización han supuesto la liberalización del comercio internacional de productos agrícolas, ya estaba liberalizada la industria, lo que significa que la posibilidad de vender estos productos en el mercado internacional está en manos de las compañías de transporte. Por otro lado, los países desarrollados tienen excedentes de todo, y pueden colocar sus productos en el mercado de los países subdesarrollados a precios más bajos que el coste de los autóctonos, e incluso a menor precio que la producción de subsistencia, con lo que saldría más caro producir que comprar.

El sistema capitalista es, por excelencia, depredador de materias primas y contaminantes. Cree en el crecimiento ilimitado, habrá crecimiento siempre que exista consumo, indefinidamente. Pero los recursos no son ilimitados, por lo que, por grande que sea la demanda, puede llegar un momento en que la oferta no sea posible, debido a la escasez de recursos que transformar. Esto hace necesarias nuevas tecnologías que consuman menos y utilicen otros elementos de la naturaleza como recurso.

Se hace imprescindible adecuar los ritmos de explotación y de recuperación de los recursos, para evitar que se agoten. Esto supone que el desarrollo económico capitalista, para un determinado nivel tecnológico, tiene un límite, que es aquel que le impone la disponibilidad

del factor tierra y las condiciones ecológicas que lo sustentan. Se hace necesario el desarrollo sostenible.

La solución de los problemas de desarrollo de los países del Tercer Mundo pasa por el desarrollo local, es decir, la creación de circuitos de producción y consumo en mercados de ámbito local, que permitan la creación de capitales autóctonos, bien distribuidos entre todas las clases sociales. Esto implica que la economía debe producir primero para el consumo interno, y no para exportar los recursos que se pueden vender en el mercado internacional de manera especulativa.<sup>6</sup>

Este es el modelo de crecimiento que llevó a Japón a ser la segunda potencia del mundo capitalista, basada en el impulso del crecimiento de la demanda interna, y sólo una vez satisfecha esta se dedica parte de la producción a la exportación. La alta tasa de emigración que han tenido los países del Tercer Mundo desde la década de 1990 ha supuesto la llegada de importantes remesas de dinero a familias concretas que han podido crear pequeños negocios y prosperar dentro de su comunidad atendiendo a las necesidades de sus vecinos.<sup>7</sup>

Este proceso ha sido particularmente importante en América Latina, lo que, unido a la estabilidad política, ha permitido un desarrollo económico muy importante de la región, y alguno de los países, como Chile, Argentina, Venezuela, Brasil o México, han conseguido niveles de desarrollo muy cercanos a los de los países ricos. En otros, aunque aún no han alcanzado estos niveles, el cambio ha sido realmente tan espectacular que apenas se reconocen a sí mismos.

---

<sup>6</sup> [www.caei.com.ar](http://www.caei.com.ar)

<sup>7</sup> Organización Económica Internacional, 2008

Para el Banco Mundial la clasificación de las economías es el ingreso nacional bruto, per cápita; es decir, producto nacional bruto. En base a su ingreso nacional bruto per cápita, cada economía se clasifica como de ingreso bajo, ingreso mediano que se subdivide en mediano bajo y mediano alto o ingreso alto, aunque también se utilizan otros grupos analíticos que se basan en regiones geográficas.

Estas categorías analíticas de ingresos que aplica el Banco, es decir, los antes mencionados, se basan en sus categorías de préstamos operativos preferencias por obras civiles, habilitación para recibir créditos de la Asociación Internacional de Fomento, etc. Estas pautas operativas fueron establecidas hace ya tres décadas con inclusión de las categorías históricas.

El origen de la clasificación de los países por su nivel de renta se encuentra en la necesidad del Banco Mundial de categorizar a los países según algún criterio para poder establecer los términos financieros de los contratos de préstamo de dicha institución a los países en desarrollo. Según la clasificación del Banco Mundial, son de renta baja los países cuya renta per cápita es inferior a 746 dólares y son países de renta media los que registran una renta per cápita de menos de 9.205 dólares.<sup>8</sup>

Siguiendo esta clasificación, los países de renta baja disfrutaban de condiciones financieras más blandas en los préstamos concedidos por el Banco Mundial mientras que los países de renta media sólo pueden disfrutar de préstamos concedidos en condiciones mucho más próximas a las condiciones de mercado. Así, el Banco Mundial considera que es la renta per cápita ajustada a la inflación la que mejor indica la capacidad de una economía de satisfacer

---

<sup>8</sup> Orden, desorden y cambio económico. [www.iigov.org/revista/](http://www.iigov.org/revista/)

sus necesidades financieras y, por lo tanto, el criterio que debe determinar los términos de los contratos financieros del citado organismo multilateral.

Pero el Banco Mundial no es el único organismo de cooperación al desarrollo que ha tratado de clasificar los países en desarrollo según su renta. El Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico emplea una tipología de los países en desarrollo muy similar a la del Banco Mundial. La agrupación de renta baja y de renta media del Comité de Ayuda al Desarrollo coincide con la del Banco Mundial aunque presenta algunas salvedades.

En primer lugar, el Comité de Ayuda al Desarrollo subdivide los países de renta media en dos categorías: renta media-baja, renta per cápita comprendida entre 746 dólares y 2.975 dólares y renta media-alta renta per cápita superior a 2.976 dólares e inferior a 9.205 dólares. En segundo lugar, se establece la categoría de países menos avanzados; países cuya renta es inferior a 745 dólares, al igual que los países de renta baja pero que, además, presentan otras características que hacen que se les considere más vulnerables que los países de renta baja.

De este modo, el Comité de Ayuda al Desarrollo está reconociendo implícitamente que en ocasiones el nivel de renta no puede ser un indicador fiable de la vulnerabilidad socioeconómica de un país ni de su nivel de desarrollo. Por último, también el Comité de Ayuda al Desarrollo reconoce otras dos categorías de países que no se incluyen en la clasificación del Banco Mundial.

Estas son los países de renta alta renta superior a 9.206 dólares y los países y territorios en transición. También en el caso de este último rubro, se están considerando otros factores en

este caso político-económicos que impiden catalogar a éstos países en la clasificación general por nivel de renta. De hecho, en esta última categoría se encuentran países que por su nivel de renta podrían incluirse en el apartado de renta baja y otros que podrían incluirse en el de renta media.

Los países miembros del Banco Mundial son 185 y a todas las otras economías con poblaciones de más de 30.000 habitantes, son 208 en total. Se pueden catalogar de la siguiente manera:<sup>9</sup>

**Región geográfica:** Se dispone de clasificaciones y datos de regiones geográficas sólo para las economías de ingreso bajo y mediano, las que suelen denominarse economías en desarrollo. Si bien el término se usa por razones prácticas, no implica que todas las economías del grupo tengan niveles similares de desarrollo ni que otras economías hayan alcanzado una etapa de desarrollo superior o definitivo. Consiguientemente, la clasificación por ingresos no refleja necesariamente el grado de desarrollo.

**Grupo de ingresos:** Las economías se dividen de acuerdo con el ingreso nacional bruto per cápita de 2005, el que se calcula usando el método Atlas del Banco Mundial; considerando que es el factor de conversión el propósito de dicho factor es atenuar el impacto de las fluctuaciones cambiarias en la comparación de los ingresos nacionales entre los países. Los grupos son: ingresos bajos, US\$905 o menos; ingresos medianos bajos, US\$906 - US\$3.595; ingresos medianos altos, US\$3.596 - US\$11.115; e ingresos altos, US\$11.116 o más.

**Categorías de financiamiento:** Los países habilitados para recibir créditos de la Asociación Internacional de Fomento son aquellos que en 2006 tuvieron un ingreso per cápita inferior a

---

<sup>9</sup> [www.banco-mundial.org](http://www.banco-mundial.org)

US\$1.065 y carecen de la capacidad financiera necesaria para obtener préstamos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento. Los créditos de la Asociación Internacional de Fomento se otorgan en condiciones muy favorables y consisten en préstamos sin intereses y donaciones para financiar programas encaminados a impulsar el crecimiento económico y mejorar las condiciones de vida.<sup>10</sup>

El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento concede financiamiento no concesionario. Los países que pueden recibir financiamiento combinado están habilitados para recibir créditos de la Asociación Internacional de Fomento en razón de su bajo ingreso per cápita y también pueden obtener préstamos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento debido a su solvencia financiera.

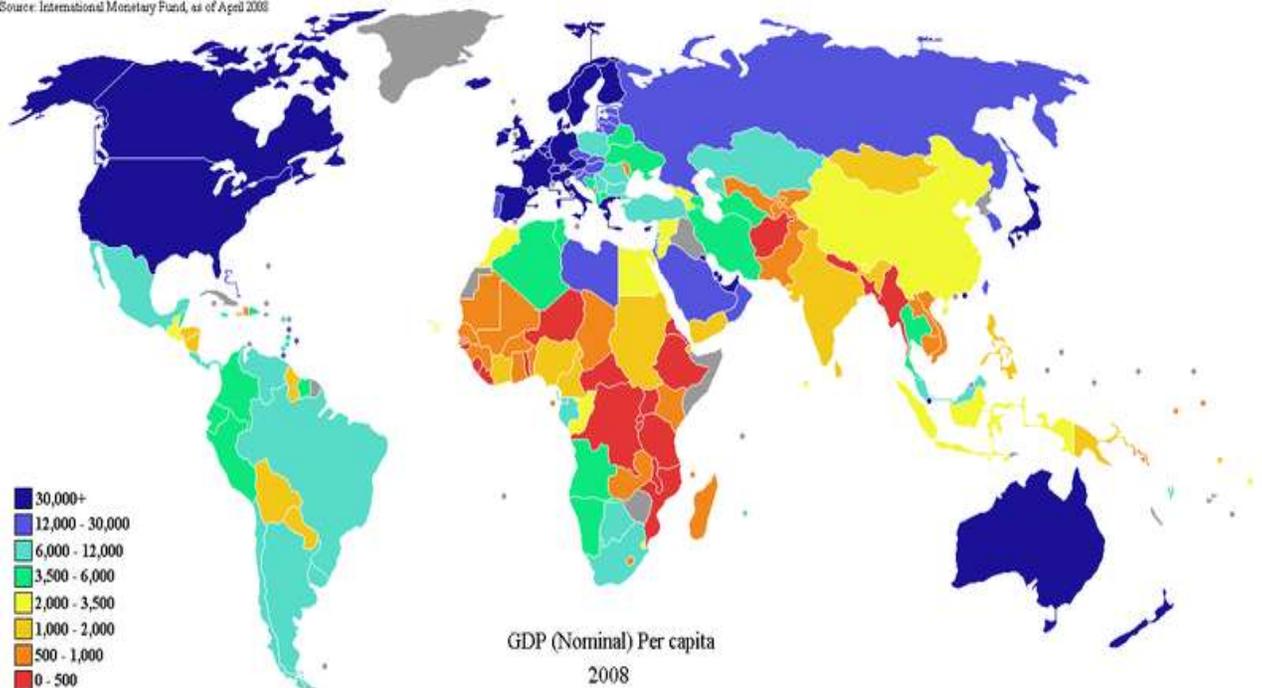
Es de tener presente que las clasificaciones analíticas oficiales se efectúan el 1 de julio de cada año y quedan fijas durante el ejercicio económico del Banco Mundial que termina el 30 de junio; consiguientemente, los países permanecen en las categorías en las que fueron clasificados aunque se lleven a cabo revisiones de los datos de su ingreso per cápita. Taiwán, China, también se incluye en el grupo de ingreso alto.

---

<sup>10</sup> Realidad de la ayuda al Desarrollo <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=45098>

## MAPA DE PAISES POR PRODUCTO INTERNO BRUTO PIB

Source: International Monetary Fund, as of April 2008



Fuente: Fondo Monetario Internacional 2008. Mapa de países por PIB per capita 2008 (nominal), según estimaciones del Fondo Monetario Internacional datos abril de 2008.

### 1.2 El Banco Mundial y los Países de Renta Media

Al término de la segunda Guerra Mundial, en Julio de 1944, en la localidad de Bretón Woods, en New Hampshire (EEUU). Fue redactado un convenio Constitutivo que apuntaba a la formación del Banco Mundial, dicho convenio fue firmado el 27 de diciembre de 1945, con representantes de 28 países, fecha en que quedo establecido el Banco Mundial. Actualmente lleva a cabo actividades en más de 100 economías en desarrollo, y aporta una combinación de financiamiento e ideas para mejorar el nivel de vida de la población y eliminar las peores formas de pobreza.

En cada uno de esos países, el Banco colabora con organismos estatales, organizaciones no gubernamentales y el sector privado para elaborar estrategias de asistencia. Sus oficinas, diseminadas por todo el mundo, llevan adelante el programa del Banco para el país pertinente, actúan de enlace con el gobierno y la sociedad civil, y trabajan en pos de una mejor comprensión de los problemas del desarrollo.

El Grupo del Banco Mundial está constituido por cinco organizaciones. El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Corporación Financiera Internacional (CFI), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) y el Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones (CIADI).<sup>11</sup>

Las que se detallan a continuación:

**El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento**, fue creado en 1945, con 184 países miembros. El objetivo del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento es reducir la pobreza en los países de ingreso mediano y en los países más pobres con capacidad crediticia, promoviendo el desarrollo sostenible mediante préstamos, garantías y otros servicios no crediticios, como de análisis y asesoría. Si bien el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento no busca maximizar utilidades, ha obtenido ingresos netos todos los años desde 1948.

Con sus utilidades se financian distintas actividades de desarrollo y se asegura la solidez financiera de la institución, lo que le permite obtener empréstitos de bajo costo en los mercados de capital y ofrecer condiciones aceptables para los préstamos. El Banco

---

<sup>11</sup> Banco Mundial [www.observatoriodeuda.org](http://www.observatoriodeuda.org)

Internacional de Reconstrucción y Fomento es de propiedad de los países miembros y vincula los derechos de voto a las suscripciones de los miembros al capital, las que a su vez se basan en la solidez económica relativa de cada país.

**La Asociación Internacional de Fomento;** creada en 1960, con 160 países miembros. Las aportaciones realizadas a la Asociación Internacional de Fomento permiten que el Banco Mundial proporcione millonarios créditos anuales sin intereses a los 78 países más pobres del mundo, donde viven 2.400 millones de personas. Este apoyo es crucial puesto que estos países no pueden recibir financiamiento en condiciones de mercado, o pueden obtener muy poco.

En la mayoría de estas naciones, el ingreso medio anual es inferior a US\$500 y muchas personas sobreviven con mucho menos. La Asociación Internacional de Fomento ayuda a proporcionar acceso a mejores servicios básicos tales como educación, atención de salud y agua potable y saneamiento asimismo apoya las reformas e inversiones destinadas al aumento de la productividad y la creación de empleo.<sup>12</sup>

**La Corporación Financiera Internacional** creada en 1956, con 175 países miembros. La misión de la Corporación Financiera Internacional es promover el desarrollo económico a través del sector privado con socios comerciales, invierte en empresas privadas sostenibles en los países en desarrollo y proporciona préstamos a largo plazo, garantías y servicios de gestión de riesgo y de asesoría de clientes.

Dicha institución realiza inversiones en proyectos en regiones y sectores que reciben insuficientes inversiones de fuentes privadas. Procura hallar nuevos medios para aprovechar

---

<sup>12</sup> [www.observatoriodeuda.org](http://www.observatoriodeuda.org)

oportunidades prometedoras en mercados que a juicio de los inversionistas comerciales son demasiado riesgosos si no participara la Corporación.

**El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones** creado en 1988, participando 151 países miembros. El Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones contribuye a promover la inversión extranjera en los países en desarrollo proporcionando garantías a los inversionistas extranjeros contra pérdidas ocasionados por riesgos no comerciales, como expropiación, inconvertibilidad de monedas y restricciones a las transferencias, guerras y disturbios civiles, etc.

Además, el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones presta asistencia técnica para ayudar a los países a difundir información sobre oportunidades de inversión. El organismo también ofrece a petición de las partes, servicios de mediación en diferencias relativas a inversiones.

Como último organismo se tiene al **Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones** creado en 1966, con 134 países miembros. El Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones contribuye a promover la inversión extranjera al proporcionar servicios internacionales de conciliación y arbitraje de diferencias relativas a inversiones, y de este modo ayuda a promover un clima de confianza mutua entre los países y los inversionistas extranjeros.

En muchos acuerdos internacionales relativos a inversiones se han previsto los servicios de arbitraje del Centro. Dicha institución también desarrolla actividades de investigación y compila publicaciones relativas a la legislación sobre arbitraje e inversión extranjera. Los Países que pueden recibir financiamiento del Banco Mundial. Pueden obtener créditos de la

Asociación Internacional de Fomento únicamente los países muy pobres. Conforme a las normas oficiales, pueden recibir financiamiento los países cuyo ingreso medio anual per cápita es de hasta US\$ 1.445.

En la práctica, sin embargo, los créditos de la Asociación Internacional de Fomento se otorgan a países cuyo ingreso medio anual per cápita es de hasta US\$885. Los países que tienen capacidad crediticia y cuyo ingreso medio anual per cápita sea inferior a US\$1.445 podrían recibir financiamiento combinado del Banco Internacional de Reconstrucción de Fomento y la Asociación Internacional de Fomento.<sup>13</sup>

Por lo general, pueden obtener préstamos del Banco Internacional de Reconstrucción de Fomento los países cuyo ingreso medio anual per cápita es de menos de US\$5.225. Cuando el ingreso medio anual per cápita de un país sobrepasa los US\$5.225, se inicia el proceso de graduación del Banco Internacional de Reconstrucción de Fomento.

En los últimos años se han realizado grandes avances en lo que respecta a elevar los niveles de vida de la población mundial, pero a pesar de estos esfuerzos aun existen enormes obstáculos para el desarrollo económico, cultural y educacional.

A fin de subsanar en cierta medida estos problemas, el Banco Mundial otorga unos 20.000 millones de dólares en nuevos préstamos cada año con vistas a mejorar la calidad de su asistencia, lo cual se traduce principalmente en ayudar a los países más pobres a reducir su carga de deuda, combatir la corrupción, capacitar con nuevas tecnologías y en definitiva asegurarse de que el desarrollo concuerde con las necesidades sociales y culturales de los beneficiarios.

---

<sup>13</sup> [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org)

El trabajo del banco mundial a través de sus instituciones ha logrado más avances en lo que respecta a reducir la pobreza y elevar los niveles de vida en los países de renta media por ejemplo: <sup>14</sup>

- La esperanza de vida ha aumentado de 55 a 64 años.
- El ingreso por persona se ha duplicado.
- La proporción de niños que asisten a la escuela ha aumentado de menos de la mitad a más de las tres cuartas partes.
- La mortalidad infantil se ha reducido en un 50%.

A pesar de esos éxitos, subsisten enormes obstáculos para el desarrollo. De los 4.700 millones de personas que viven en los 100 países que son clientes del Banco Mundial:

- 3.000 millones viven con menos de US\$2 diarios y 1.300 millones con menos de US\$1 diario.
- 40.000 mueren cada día a causa de enfermedades prevenibles.
- 130 millones nunca tienen oportunidad de asistir a la escuela.
- 1.300 millones carecen de agua potable para beber.

Todos los países tienen interés en salvar esos obstáculos. El mejoramiento de los niveles de vida y la promoción del crecimiento y el desarrollo en los países más pobres del mundo traen

---

<sup>14</sup> [www.revistaice.com](http://www.revistaice.com)

consigo también un aumento del comercio, del empleo y de los ingresos en los países más ricos. Del mismo modo, el aumento de la pobreza puede producir efectos adversos en las naciones más ricas, pues disminuyen los mercados y las oportunidades de inversión, el medio ambiente resulta dañado y la población emigra en busca de trabajo y de ingresos.

Algunos de estos problemas del desarrollo se pueden solucionar y se solucionarán mediante corrientes de capital privado. Hoy día, la inversión privada en los países clientes del Banco supera con creces a la asistencia oficial para el desarrollo como la que proporciona el Banco Mundial. La mayor parte de esas corrientes, que son muy inestables, se dirigen hacia sólo el 10% aproximadamente de los países en desarrollo y los países en transición. Sucesos como la crisis del peso mexicano ocurrida en 1994-95 y la crisis de Asia oriental de 1997-98 demuestran con qué rapidez las corrientes positivas se pueden volver negativas cuando hay malas noticias económicas.<sup>15</sup>

El Banco Mundial está ayudando a los países a reforzar y mantener las condiciones fundamentales que necesitan para atraer inversiones privadas y retenerlas. Con el apoyo del Banco Mundial financiero y no financiero los gobiernos están reformando sus economías en general y fortaleciendo los sistemas bancarios. Están invirtiendo en recursos humanos, infraestructura y protección ambiental, lo que intensifica el atractivo y la productividad de la inversión privada.

Mediante las garantías del Banco Mundial y el seguro contra riesgos políticos del Organismo Multilateral de Garantías de Inversiones, y en asociación con las inversiones en capital accionario de la Corporación Financiera Internacional, los inversionistas están reduciendo al

---

<sup>15</sup> [www.historial-actual.org/publicaciones/index.php/haol/article/...413/331](http://www.historial-actual.org/publicaciones/index.php/haol/article/...413/331)

mínimo sus riesgos y hallando la tranquilidad necesaria para invertir en países en desarrollo y en países en transición hacia economías de mercado.

El propósito del Banco Mundial es reducir la pobreza y mejorar los niveles de vida mediante el crecimiento sostenible y la inversión en las personas. Ningún país puede crecer económicamente ni reducir la pobreza si su población no sabe leer ni escribir, o si sus habitantes luchan contra la malnutrición y las enfermedades. Al entrar en el nuevo milenio, cientos de millones de personas carecen de los niveles mínimos aceptables de educación, salud y nutrición que tantos de los que viven en países industrializados dan por descontados.

Esta no es simplemente una cuestión moral, sino que es un aspecto distorsionado de la economía mundial y un importante obstáculo para la reducción de la pobreza. Por consiguiente, el Banco Mundial concentra gran parte de su asistencia allí donde el impacto es mayor en servicios sociales básicos como la atención de la salud reproductiva y materna, la nutrición, los programas de desarrollo del niño en la primera infancia, la educación primaria, y los programas destinados específicamente a los pobres de las zonas rurales y a las mujeres.<sup>16</sup>

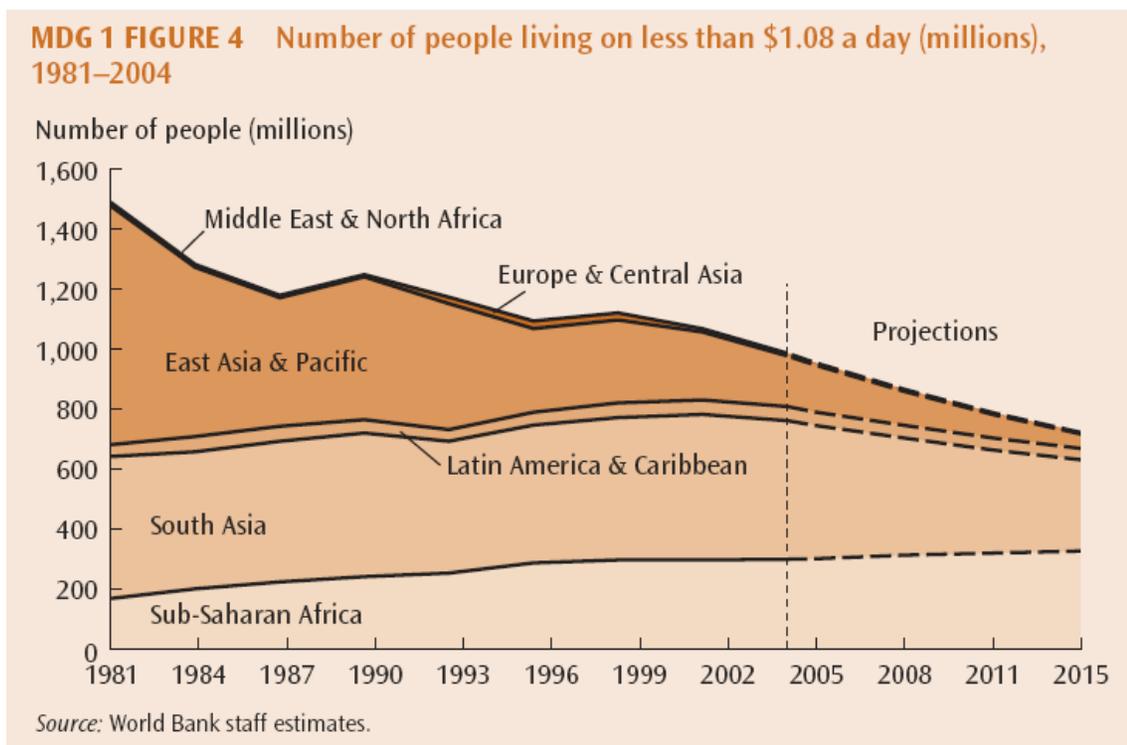
En su calidad de principal inversionista en los sectores sociales, el Banco Mundial ha otorgado préstamos por un total superior a US\$40.000 millones para más de 500 proyectos sobre desarrollo humano en 100 países. El Banco Mundial ayuda también a los gobiernos clientes a reestructurar los sistemas de seguridad social y de pensiones y a establecer redes de seguridad social para proteger a los que corren más peligro de resultar perjudicados por los efectos de la reestructuración económica.

---

<sup>16</sup> [www.oecd.org](http://www.oecd.org)

Además de dar dinero en préstamo, el Banco Mundial proporciona asistencia técnica y asesoramiento en materia de política económica mediante servicios tales como evaluaciones en profundidad de la pobreza en los países, estrategias de asistencia a los países, y análisis del gasto público, de manera que los gobiernos puedan establecer estrategias acertadas de largo plazo para ir en pos del crecimiento económico.

### DATOS DEL BANCO MUNDIAL SOBRE POBREZA EXTREMA



Fuente: Banco Mundial estimaciones del personal

En esta grafica podemos observar nuevos datos emitidos por el Banco Mundial, basándose en un umbral de pobreza mas realista, muestran que el mundo es mas pobre de lo que pensábamos, ya que representan el numero de personas viviendo con menos de \$ 1.08

diarios; con las proyecciones se espera disminuir las cifras de pobreza através de los Objetivos del Milenio.

### **1.3 LA AYUDA INTERNACIONAL HACIA LOS PAISES DE RENTA MEDIA**

La ayuda al desarrollo alude a las modalidades de transferencia de recursos de un país desarrollado a otro menos desarrollado que se realizan con determinado grado de concesionalidad por parte de la instancia, sea gubernamental o no gubernamental, que aporta ayuda.

Es de mencionar que la ayuda oficial para el desarrollo ha seguido una tendencia levemente expansiva en los últimos nueve lustros. Entre 1960 y 1991, los recursos se multiplican por tres, pasan de 28 mil a 77 mil millones de dólares de 2003, si bien es cierto que también crece el número de donantes.

En la década de los noventa, la ayuda se expande y a un ritmo intenso al comienzo del nuevo milenio. Aunque en esta expansión influyeron hechos circunstanciales como importantes operaciones humanitarias, de reconstrucción posbélica y de alivio de la deuda, también se aprecia el mayor compromiso que los donantes adquirieron con la ayuda, como resultado de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de la Cumbre de Monterrey sobre Financiación del Desarrollo de marzo de 2002. Aún así, la cifra correspondiente a 2005, 106 mil millones de dólares, apenas supera, en términos constantes, a la alcanzada en 1991.<sup>17</sup>

---

<sup>17</sup> [www.ayudaeficaz.es/...países-de-renta-media.aspx](http://www.ayudaeficaz.es/...países-de-renta-media.aspx)

El 37% de la ayuda bilateral asignable geográficamente del último lustro 2000 al 2004 se orientó hacia los países menos adelantados, pero una cuota levemente superior, al 40% de los recursos, se dirigió hacia los países de ingreso medio-bajo. Otros países de bajo ingreso reciben el 18% de los recursos; y, finalmente, a los países ingreso medio-alto se destina una proporción marginal del 4%.

En términos per cápita, son los Países Menos Adelantados los que reciben mayor ayuda y con una tendencia creciente. Los países de ingreso medio-bajo ocupan el segundo lugar, por delante de otros países de bajo ingreso y de los de ingreso medio-alto. Ante lo expuesto La cooperación internacional se rige en gran medida por las distintas clasificaciones de los países en desarrollo por su nivel de renta per cápita y los países llamados de renta baja concentran de forma creciente los esfuerzos de la comunidad internacional.<sup>18</sup>

Esta mayor atención de la comunidad de donantes en los países de renta baja se está manifestando no solamente en una creciente concentración de la ayuda oficial al desarrollo, sino también en el diseño de instrumentos de cooperación al desarrollo que pretenden dotar a la cooperación internacional de un impacto y una eficacia que no ha tenido hasta la fecha.

Puede decirse que en los últimos años se ha llegado a cierto consenso sobre cuáles deberían ser los objetivos y la forma de operar del sistema de cooperación internacional al desarrollo. Se ha determinado la lucha contra la pobreza como el objetivo primordial de donantes bilaterales, organismos multilaterales, organizaciones no gubernamentales y los

---

<sup>18</sup> Organización para el Desarrollo [www.oecd.org/dac/htm/daclist.htm](http://www.oecd.org/dac/htm/daclist.htm)

propios gobiernos y sociedades receptoras de ayuda oficial al desarrollo. Asimismo, y ante el fracaso del sistema de cooperación internacional en su objetivo de promover el desarrollo de los países más desfavorecidos, se ha alcanzado cierto consenso sobre cuáles deberían ser los requisitos básicos de las acciones enmarcadas en la cooperación al desarrollo.

Estos nuevos instrumentos de cooperación internacional al desarrollo llevan implícitos tres principios de partida. El primero de ellos es que la reducción de la pobreza y el desarrollo son prácticamente sinónimos. El segundo, es que, dado el objetivo de reducción de la pobreza, los esfuerzos de la cooperación internacional al desarrollo deben concentrarse en los países más pobres entendiendo esto como los países con menor renta per cápita ajustada a la inflación.

En otras palabras, el desarrollo es reducción de la pobreza y una buena medición de la pobreza es la renta per cápita ajustada a la inflación. El tercero, que deriva del anterior, es que una mayor renta per cápita suele ir asociada a una mayor capacidad por parte de la administración del país en desarrollo para resolver sus necesidades de desarrollo tales como educación, sanidad, promoción de la igualdad entre hombre y mujeres, problemas medioambientales, etc.<sup>19</sup>

Es decir, mientras que los países de renta baja carecen de la capacidad de afrontar por sí solos la resolución de sus problemas económicos, políticos y sociales, los países de renta más elevada sí disponen de los recursos para impulsar su desarrollo. Las ventajas de este nuevo enfoque del desarrollo y de la cooperación internacional al desarrollo son indudables.

---

<sup>19</sup> [www.ayudaeficaz.es/...países-de-renta-media.aspx](http://www.ayudaeficaz.es/...países-de-renta-media.aspx)

En primer lugar, se ha fijado un objetivo. A pesar de la dificultad de definir un concepto como el de desarrollo y de las múltiples vertientes del mismo desarrollo económico, político, social, etc. se ha optado por acotar el desarrollo a la lucha contra la pobreza, o al menos, de establecer una prioridad en el desarrollo.

En segundo lugar, se ha logrado un alto grado de consenso internacional en este punto: no solamente se ha fijado un objetivo sino que, además, existe un creciente compromiso de distintos receptores y donantes con respecto a la lucha contra la pobreza. La mayoría de las evaluaciones sobre los resultados de la cooperación al desarrollo son poco alentadoras.

El conjunto del sistema de cooperación internacional al desarrollo no ha sabido, a lo largo de las últimas décadas, acabar con la pobreza, ni con las desigualdades ni promover las bases necesarias para el desarrollo. Los motivos son varios y de muy distinta naturaleza, pero entre ellos se encuentra sin duda alguna la falta de un objetivo concreto y compartido por los actores de la cooperación al desarrollo.<sup>20</sup>

En este sentido, la elección y el compromiso en la lucha contra la pobreza constituyen sin duda alguna una base necesaria para reorientar y mejorar los resultados de la cooperación internacional al desarrollo. Conociendo la otra cara de la moneda los países de renta media acogen a cerca del 60% de los países que conforman el mundo en desarrollo.

En ellos reside el 41% de la población pobre del mundo, que vive con menos de dos dólares diarios. En el seno de este grupo se encuentran tanto grandes países con elevado peso y

---

<sup>20</sup> [www.un.org/es/ffd/events/cooperación/pdf](http://www.un.org/es/ffd/events/cooperación/pdf)

liderazgo en sus entornos regionales China, Brasil y Rusia, como países más pequeños y con menor presencia internacional como Albania, Gabón, Honduras y Guatemala. Todos ellos afrontan problemas diversos, relacionados con la reducción de desigualdades internas y la cobertura de déficit social, con el fortalecimiento institucional y la adecuada gobernabilidad y con el logro de una inserción internacional más ventajosa y estable.<sup>21</sup>

Este colectivo se ve crecientemente desatendido por las prioridades de la nueva agenda internacional del desarrollo, que ha sido especialmente diseñada para aliviar las necesidades de los países más pobres aquellos para los que se pensaron los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Como consecuencia, diversos donantes han decidido reducir sus recursos de ayuda y su presencia en este tipo de países.

No obstante, dada su debilidad económica e institucional, estos países sufren frecuentes regresiones en sus procesos de desarrollo, aquejados por la inestabilidad de sus ritmos de crecimiento, su especial vulnerabilidad ante crisis externas y el brote recurrente de crisis internas. De hecho, las últimas crisis internacionales han tenido su epicentro en países de renta media.

Por este motivo, la cooperación con países de renta media necesita mantener una activa cooperación, convenientemente graduada, con este grupo de países. Con el fin de perseguir un sistema de cooperación para el desarrollo que tenga una perspectiva integral y respalde a los países a lo largo de las distintas etapas de sus procesos de desarrollo. A partir de una de las condiciones y necesidades de desarrollo de este grupo de países, se debe establecer las

---

<sup>21</sup> Organización Económica Internacional, 2008.

formas de instrumentación de esa cooperación: una cooperación que necesariamente debe ser diferente a la que se practique con los países más pobres.

En este Capítulo se demostró que los países de renta media responden a las políticas de los organismos internacionales siendo el caso Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional, etc. La política de estos es controlar la economía a través de la deuda exterior.

## **CAPITULO II LOS PAISES DE RENTA MEDIA Y LA COOPERACION INTERNACIONAL**

En este Capítulo, se desarrollará las diferentes reuniones internacionales con la finalidad de llevar acabo el desarrollo de los diferentes países de renta media se observa también las actuales modalidades de la cooperación internacional.

### **2.1 EL CONSENSO DE MONTERREY**

#### **ANTECEDENTES**

El Consenso de Monterrey resume las posiciones acordadas respecto al tema del Financiamiento para el Desarrollo de la Conferencia Cumbre que bajo los auspicios de las Naciones Unidas tuvo lugar del 18 al 22 de marzo/2002, en la ciudad mexicana de igual nombre.

La cuestión del financiamiento para el desarrollo era el gran tema cuya discusión no había sido abordada y que se vinculaba a los múltiples compromisos adoptados por los estados miembros en las diversas conferencias internacionales de las Naciones Unidas celebradas durante el decenio pasado. Paradójicamente, el cumplimiento de tales compromisos globales dependía en gran medida del nivel de recursos que se destinaran para apoyar los esfuerzos de desarrollo, el cual era y continúa siendo insuficiente.

Un reclamo permanente del Grupo de los 77 era que el foro multilateral para discutir esta problemática se realizara al más alto nivel. En 1999, durante el 54 período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas, se aprobó la resolución 54/196 que decidió

establecer un Comité Preparatorio Intergubernamental abierto a todos los Estados Miembros para comenzar a debatir sobre dicha problemática, y considerar formas innovadoras y mecanismos posibles para que todos los participantes relevantes en el proceso del financiamiento al desarrollo pudieran contribuir al mismo. Los temas de la agenda considerados en el análisis fueron:

- Movilización de recursos financieros internos para el desarrollo.
- Movilización de recursos internacionales para el desarrollo: inversión extranjera directa y otras corrientes privadas.
- Comercio internacional.
- Aumento de la cooperación financiera internacional para el desarrollo, entre otros mediante la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD).
- Deuda Externa.
- Solución de los problemas sistémicos.

El Consenso de Monterrey representa, sin lugar a dudas, un paso de avance en el tratamiento de la problemática del financiamiento al desarrollo en las actuales condiciones, y puede ser visualizado como un compromiso de la comunidad internacional en relación con este crucial tema.

El documento aprobado reconoce en primer lugar la preocupación central de la comunidad internacional por la disminución que han venido experimentando los recursos internacionales para apoyar el desarrollo; reitera que el logro de las metas del desarrollo requiere una nueva alianza entre países donantes y receptores y entre todos los organismos, agencias e

instituciones públicas y privadas vinculadas a las finanzas, el comercio y el desarrollo internacional. Igualmente, el documento plantea con énfasis que en una economía mundial cada vez más interdependiente resulta imprescindible un enfoque integral con relación a los problemas nacionales, internacionales y sistémicos de la financiación para el desarrollo.<sup>22</sup>

En el proceso preparatorio, y en el marco de la conferencia misma, se produjeron ciertas modificaciones en las posiciones que previamente habían asumido algunos gobiernos e instituciones con respecto al tema del financiamiento. De particular relevancia resultó por el peso que tiene ese país en cualquier problemática mundial la promesa del gobierno de Estados Unidos y de algunos países de aumentar su compromiso de canalización de recursos financieros a favor del desarrollo. En el caso de la Unión Europea, a través de los Compromisos de Barcelona, se reiteraba el propósito de ese bloque de aumentar perceptiblemente sus fondos destinados a la ayuda al desarrollo.

El Consenso de Monterrey, es un documento que reconoce simultáneamente la corresponsabilidad de los países industrializados, y el alto nivel de responsabilidad individual de los países en desarrollo para alcanzar las metas propuestas de bienestar económico y social para la mayor parte de la Humanidad que vive y se reproduce en los países del Sur. Igualmente, es de destacar que, como corresponde a todo documento consensuado en el contexto de las Naciones Unidas, se plantean recomendaciones generales para solucionar los problemas que no siempre pueden ser traducidas en acciones concretas.

---

<sup>22</sup> [www.lavanguardia.es](http://www.lavanguardia.es)

### **2.1.2 REDUCCIÓN DE LA DEUDA EXTERNA, IMPACTO DE LOS ALIVIOS**

La reducción de la deuda fue uno de los principales caminos previstos para contribuir a la reducción de la pobreza y la sostenibilidad económica. Se dieron varias y grandes iniciativas de alivio, a raíz de las crisis de deuda, pero los resultados no solucionaron la problemática del endeudamiento porque los países todavía no han podido salir de la dependencia de la deuda.

Esto se refleja en el comportamiento de la deuda a lo largo de la implementación de los alivios. Después de la iniciativa de países pobres altamente endeudados HIPC, los países volvieron a contratar más deuda, llegando a niveles superiores a los que tenían inicialmente al ser categorizados como pobres y altamente endeudados. Actualmente, después de la iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral IADM del G8, los países están gestionando y contratando nueva deuda externa para implementar sus planes de desarrollo y estrategias de reducción de la pobreza, a objeto de lograr no sólo los Objetivos de Desarrollo del Milenio sino sus propias metas sociales y de desarrollo.<sup>23</sup>

La característica de este nuevo endeudamiento es que cada vez se torna más costoso, en condiciones financieras que implican un mayor costo de repago. Un elemento fundamental de la elevada carga de deuda es la relación negativa que existe entre la deuda externa y el crecimiento económico. La puntualidad con que los gobernantes han tratado de estar al día con el servicio de la deuda tiene como consecuencia la impuntualidad para atender la deuda social.

---

<sup>23</sup> FMI, “La liberalización del comercio mundial y los países en desarrollo”, 2001.

Según la CEPAL, la pobreza y desigualdad no se han reducido significativamente en los países post-HIPC de la región. Si bien las proyecciones indican que algunos países lograrían cumplir la reducción de la pobreza extrema a la mitad el 2015, otros países siguen rezagados y el logro de la meta está condicionado a un mayor crecimiento económico. En consecuencia, la búsqueda y contratación de créditos externos continua latente aún después de la Iniciativa para el Alivio de la Deuda Multilateral IADM. Lamentablemente, uno de los principales impactos de las condonaciones es el encarecimiento del nuevo financiamiento externo y la menor disponibilidad de las concesionales.<sup>24</sup>

### **2.1.3 PAÍSES POBRES DE INGRESOS MEDIOS**

Según datos del Banco Mundial (BM), actualmente existen alrededor de 94 países de ingreso medio en el mundo, de los cuales 60 son países en desarrollo.

Son consideraciones de ingreso medio, aquellos cuyo ingreso per cápita está entre 1,000 y 11,000 dólares. El de Honduras supera los 2,000 dólares y el de Bolivia llega a los 1,152 dólares. Como los promedios tienden a generalizar conclusiones, también es importante analizar cual es el número de habitantes que efectivamente pertenece a la esfera de ingresos medios, porque según los indicadores de pobreza, al menos el 64% de la población en Honduras sobrevive con menos de 730 dólares al año.<sup>25</sup>

En el caso de Bolivia, una proporción similar (60%) vive con 1.6 dólares diarios, es decir menos de 600 dólares al año. Esta clasificación de país de ingreso medio utilizada por el

---

<sup>24</sup>“Reducción de la Pobreza”, Dr. Machinea, 2008.

<sup>25</sup> [www.bancomundial.org/ismo2008](http://www.bancomundial.org/ismo2008)

Banco Mundial tiene un propósito operacional y analítico. Es simplemente el resultado de tomar el Producto Interno Bruto entre el número de habitantes de cada país. Es claro que éste no considera otros factores que afectan el nivel de desarrollo de un país y sus habitantes, como distribución de la riqueza, existencia de bolsones de pobreza, vulnerabilidad a los impactos externos, incluidos los desastres naturales, etc. El problema es que la brecha entre ricos y pobres no para de crecer, no sólo creció entre las personas, sino entre regiones, por eso hay zonas que cada vez se alejan más del resto en cuanto a indicadores de desarrollo y, de cumplirse los Objetivos de Desarrollo del Milenio en un país, se prevé que algunas regiones o ciudades lograrán reducir a la mitad la pobreza extrema y otras no.

La clasificación aislada de país de ingreso medio muchas veces se utiliza como criterio negativo para el acceso a los mercados comerciales y la cooperación internacional.

El calificativo de país de ingreso medio justifica una graduación de la ayuda oficial para el desarrollo o asistencia no reembolsable.

La desigualdad en Latinoamérica es un factor que aún permanece latente y que no permite mejorar los indicadores de pobreza. Los países más rezagados o del nivel inferior dentro de los países de medianos ingresos siguen siendo pobres.

#### **2.1.4 LA CARGA DE LA DEUDA**

El acuerdo de Monterrey se apoyaba principalmente en el compromiso para reducir la carga que el pago de la deuda representa para los países denominados pobres y altamente endeudados. Si bien el servicio de deuda se redujo ligeramente a inicios de la iniciativa de países pobres altamente endeudados, el impacto no fue mayor, la deuda externa volvió a

incrementarse, hasta llegar a niveles superiores a los registrados antes de los países pobres altamente endeudados HIPC.<sup>26</sup>

Sin embargo, es importante tener en cuenta que el alivio de deuda no implica una transferencia de recursos frescos a los países en desarrollo, por lo tanto, lo que permiten básicamente es generar un menor déficit del que se hubiera alcanzado si se pagaba la deuda.

### **2.1.5 LA DEUDA INTERNA**

La deuda interna se ha incrementado principalmente en los últimos diez años debido a las necesidades de cubrir el déficit fiscal brechas que no llegaban a ser cubiertas por el alivio de deuda externa, para atender necesidades de financiamiento específicas como crisis del sistema financiero, alivio de deuda a productores y fondos de estabilización (Honduras); la transición del sistema de pensiones y la política monetaria para controlar los niveles de inflación (Bolivia); el prepago de la deuda a organismos multilaterales (Argentina, Brasil, México) y al Club de París y tenedores de bonos (Perú).

En algunos casos, la deuda interna ha sobrepasado a la deuda externa y el pago del servicio es mayor porque tienen tasas más altas y plazos más cortos.

La deuda interna es pagada con los recursos propios de un país, por lo que al momento de determinar la sostenibilidad con aquellos indicadores de deuda que consideran solamente la capacidad de pago, también se debe tomar en cuenta que los recursos disponibles deben cubrir el pago de la deuda externa e interna.<sup>27</sup>

---

<sup>26</sup> [www.observatoriodeuda.org](http://www.observatoriodeuda.org)

<sup>27</sup> [www.bancomundial.org](http://www.bancomundial.org)

En este sentido, la aseveración sobre la sostenibilidad de deuda que los países han alcanzado no es totalmente cierta. Por un lado, porque no se está considerando toda la deuda; y por otro lado, no es suficiente porque no mide la capacidad de cubrir la deuda social con la población.

### **2.1.6 CARACTERÍSTICAS DE LA AYUDA PARA EL DESARROLLO**

La deuda de los países en desarrollo es sobre todo con los acreedores multilaterales; después de los alivios de deuda, el financiamiento bilateral se redujo considerablemente.

La ayuda oficial para el desarrollo AOD, es recibida en la región latinoamericana principalmente a través de entidades multilaterales que, según el Consenso de Monterrey, debieran ser un complemento de otras fuentes de financiación para el desarrollo, un instrumento de apoyo para la educación, la salud, el desarrollo de la infraestructura pública, la agricultura, el desarrollo rural y el aumento de la seguridad alimentaria. Sin embargo, la AOD ha consistido más en alivio de deuda para los que accedieron a la iniciativa HIPC, pero no se ha dado una adicionalidad en los flujos de cooperación. Al contrario, se está dando una transferencia negativa de recursos donde los países del sur transfieren más de lo que reciben.

En general, en América Latina el incremento de recursos AOD, ha sido inferior en comparación con otras regiones. En el período 2002-2006 hubo un incremento del 76% de estos recursos para los países en desarrollo, equivalente a US\$ 38,200 millones. De este importante monto, casi el 50% fue destinado a África, el 31% a Asia y el 4% a América. De éste 4%, equivalente a US\$ 1,883 millones, US\$ 440 millones corresponden a 3 de los 4 países clasificados como HIPC (Nicaragua, Honduras y Guyana) y US\$ 420 millones para

Haití. En el mismo período, países como Bolivia que también era HIPC, así como Perú, Ecuador y Brasil, recibieron menos recursos AOD.<sup>28</sup>

Esta menor transferencia de recursos no responde a la situación de pobreza y desigualdad en los países menos desarrollados de la región.

El avance de algunos países en sus indicadores de pobreza indica que Brasil, Chile, Ecuador, México y Perú tienen mayores posibilidades de alcanzar y sobrepasar la primera meta de los ODM. Argentina y Venezuela tuvieron avances importantes al 2006 y cuentan con mayores perspectivas para cumplir las metas. Brasil también y representa un monto importante en cuanto a la población. En cambio, otros países como Bolivia, Honduras, Nicaragua y Paraguay, presentan porcentajes de avance inferiores al 50%, y tienen que recorrer un trecho importante todavía considerando que el tiempo transcurrido para el cumplimiento de la meta es de 68%.

Estos países requieren un crecimiento sostenido del PIB superior al 4% para lograr la primera meta de los ODM. Además del crecimiento de la región es importante la redistribución de los ingresos para reducir los altos niveles de desigualdad aún latentes. En este sentido, la ayuda para los países más rezagados de la región sigue siendo importante y la cooperación, con la asignación de menores recursos, no está respondiendo a estas necesidades. La calidad de la ayuda también es cuestionable, porque después de los alivios de deuda, el financiamiento externo se encarece y reduce, las condicionalidades continúan, y en consecuencia, se genera un nuevo endeudamiento costoso que representa una mayor carga en el pago de deuda.

---

<sup>28</sup> [www.oecd.org/dataoecd/0/28/20755719](http://www.oecd.org/dataoecd/0/28/20755719)

La ayuda aun no financia los planes de desarrollo nacionales de los países y aun tiene algunas prioridades en el destino de recursos, lo que no siempre puede ser aplicado de forma generalizada en todos los países.

### **2.1.7 SOSTENIBILIDAD DE LA DEUDA**

El nuevo marco de sostenibilidad de deuda del Banco Mundial y del Fondo Monetario Internacional contempla un análisis prospectivo de la deuda y las políticas proyectadas a futuro. Sin embargo, considera solamente la deuda externa y los parámetros y criterios de evaluación tienen cierta subjetividad para medir el desempeño de los países, lo que puede generar que se otorguen recursos de menor calidad.

Este marco, tiene un sistema de evaluación de riesgo, el cual define la cantidad y calidad de la ayuda. La evaluación de las políticas nacionales de los países, con la consigna de que los países que tengan mejores políticas tienen la capacidad de manejar un mayor nivel de deuda, otorga donaciones a países con mayores riesgos y créditos caros que a aquellos con menos riesgo. Este criterio de sostenibilidad de deuda considera solamente la deuda externa, y no toma en cuenta que los países han ido generando un mayor endeudamiento interno, que por un lado reemplazó a la deuda externa y, por otro, en algunos casos fue el resultado de la aplicación de políticas de privatización inscritas en los programas con el BM y FMI.<sup>29</sup>

---

<sup>29</sup> [www.odepa.gob.cl/internacional/cairns.html](http://www.odepa.gob.cl/internacional/cairns.html)

### 2.1.8 SITUACIÓN DE PAISES DE INGRESO MEDIO

Los grandes países de ingreso medio en la región también han tenido una reducción de la deuda externa, a través del pago adelantado de sus deudas con instituciones financieras internacionales. De la misma forma que los países más rezagados de la región, buscan una mayor integración y mecanismos de financiamiento alternativos, como es por ejemplo la conformación del Banco del Sur. Estas iniciativas nacen como respuesta a los engaños, condicionalidades y relaciones inequitativas que existen en los organismos internacionales, donde el poder de participación y decisión de los países en desarrollo es menor.<sup>30</sup>

Los países más adelantados de la región también presentan incrementos en la deuda pública, altos niveles de pobreza en términos de demografía y altos niveles de desigualdad. Latinoamérica no necesita solamente una asistencia a través de alivios de deuda, sino una cooperación y ayuda efectiva para impulsar su desarrollo sostenible, con condiciones externas justas que permitan su crecimiento y eliminación de la pobreza y la desigualdad. Por ejemplo en años recientes se ha sido testigos en el Perú de la realización de una serie de operaciones de reperfilamiento\* de la deuda externa, constituidas básicamente por los prepagos de la deuda con el Club de París y operaciones de compra y recompra de bonos. Estas cuatro operaciones, que han sido realizadas entre los años 2005 y 2007, se financiaron a través de la emisión de bonos internos y externos. Es decir, como ha pasado en muchos otros países, se cambia deuda externa por deuda interna.

---

<sup>30</sup> [www.cumbresiberoamericanas.com](http://www.cumbresiberoamericanas.com)

\* Reperfilado (deuda externa) se reduce la tasa de interés y se amplía el plazo, se cambia una deuda cara por otra más barata.

En los últimos tres años, la acción de la deuda pública externa en el Perú pasó de \$ 22,279 millones a \$ 20,081 millones, mientras que la deuda interna pasó de \$ 5,854 millones a \$9,290 millones. Y se espera que la tendencia siga siendo la misma para los próximos años, explicada principalmente por el incremento en la acción en Bonos del Tesoro Público.<sup>31</sup>

### **2.1.9 COMERCIO INTERNACIONAL JUSTO**

Entre las medidas que debieran acompañar al alivio de deuda, se encuentra la implementación de reglas de comercio más justas para ayudar a los países en desarrollo.

Las medidas de protección y subvención que adoptan los países más desarrollados que distorsionan los precios y el mercado internacional convierten a los tratados de libre comercio en una forma más de beneficiarse de las asimetrías del comercio internacional.

Si bien los acuerdos internacionales permiten incrementar las exportaciones de productos de algunos países en desarrollo, el incremento de las importaciones es de mayor magnitud, generando un déficit en la balanza de pagos cada vez más grande. Aunque se incremente el flujo de ambos lados, el desarrollo no es para todos, sobre todo para los más pobres. Uno de los casos más claros es el de Honduras, cuyas exportaciones a partir del CAFTA subieron en 25% en los dos últimos años, pero sus importaciones llegaron a incrementarse en 50%. Las importaciones de Honduras provienen casi en un 50% de Estados Unidos.

---

<sup>31</sup> [www.observatoriodeuda.org](http://www.observatoriodeuda.org)

En este caso, el déficit generado en la balanza de pagos es compensado con las remesas, sin embargo, éstas disminuyen por la deportación de sus ciudadanos.

Al respecto, es importante fortalecer la inversión en la producción nacional de los países en desarrollo y contrarrestar esta dependencia económica. Pero también es crucial que se den relaciones de comercio más justas con acuerdos que verdaderamente promuevan el desarrollo.

#### **2.1.10 LA APLICACIÓN DEL CONSENSO DE MONTERREY**

Aprobado el Consenso de Monterrey, la situación global de estos países ha tenido pequeños avances, pero es mucho lo que queda por hacer, sobre todo teniendo en cuenta la coyuntura económica internacional actual.

La ONU señala que el comercio mundial está creciendo muy lentamente y las perspectivas a corto plazo son claramente insatisfactorias, especialmente para la mayoría de los países en desarrollo. Los especialistas perciben dificultades en lograr acuerdos en el marco de la Organización Mundial del Comercio OMC, los negociadores no cumplieron con los plazos previstos y es muy difícil discernir la dirección en la cual evolucionará la política comercial global.<sup>32</sup>

En el caso especial de Latinoamérica y el Caribe debe resaltarse que en los últimos años la región ha registrado transferencias financieras netas negativas. Las crisis financieras

---

<sup>32</sup> Informe de la Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo Monterrey, México.

experimentadas por varias economías del área y el manejo de las mismas demuestran que mucho hay que avanzar en términos de prevención y resolución de este tipo de procesos adversos.

Es ampliamente reconocido que la Ayuda Oficial al Desarrollo constituye un elemento central en cualquier expectativa de alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio para las economías más pobres. Pero la más efectiva y eficiente entrega de los actuales niveles de Ayuda Oficial al Desarrollo, no serían suficientes para complementar dichas metas en el plazo establecido por la comunidad internacional. Los países ricos donantes del Comité de Asistencia al Desarrollo de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico, incrementaron su ayuda oficial a los países pobres en un 4,8 % en términos reales en el año 2002, de tal forma que la Ayuda Oficial al Desarrollo total alcanzó los \$ 57 mil millones de dólares.

La mayoría de esos países industrializados están muy lejos de cumplir el compromiso internacional de destinar como mínimo el 0.7 % de su Producto Nacional Bruto a la Ayuda Oficial al Desarrollo, con las excepciones de Suecia, Holanda, Noruega y Dinamarca. Las Naciones Unidas han calculado que se requerirían alrededor de \$ 50 mil millones de dólares adicionales para alcanzar las Metas del Desarrollo del Milenio, y un incremento de otra cifra similar a esta para que la comunidad donante internacional destine el 0,7 % de su producto bruto a la Ayuda Oficial al Desarrollo<sup>33</sup>

---

<sup>33</sup> [www.oid-ido.org/es.ratiophp.3?aid](http://www.oid-ido.org/es.ratiophp.3?aid)

Adicionalmente, la efectividad de la Ayuda Oficial al Desarrollo es un elemento crítico. Ello supone, entre otros requerimientos, que haya una mayor coordinación de las políticas de los donantes y una armonización en los procedimientos. Tales medidas, junto a un incremento de la proporción de la ayuda no atada, pudieran reducir significativamente los costos de transacción para los países receptores.

Para discutir la forma de hacer frente a los problemas de la financiación para el desarrollo en el mundo, en particular en los países en desarrollo.

La meta propuesta es "erradicar la pobreza, lograr un crecimiento económico sostenido y promover un desarrollo sostenible al tiempo que se avance hacia un sistema económico mundial basado en la equidad y que incluya a todos". Tal es el preámbulo del documento de base de la conferencia internacional conocido como Consenso de Monterrey y que es el producto de los debates entre representantes de los gobiernos de los países en desarrollo y de los países industrializados. En vista de la importancia del proceso, vale la pena mencionar los límites que éste llevará consigo en la etapa posterior de seguimiento.

1. El fallido intento de elaborar una respuesta global a los problemas del desarrollo llevó a la elaboración de un documento que es más una declaración de intenciones y menos una declaración de principios o medidas con carácter obligatorio.

2. El documento de Monterrey no da respuestas concretas sobre la cantidad y la calidad de los recursos que los países ricos están dispuestos a poner a la disposición para lograr los objetivos internacionales del desarrollo. Sólo como ilustración de la situación actual del mundo, es de mencionar que mientras los funcionarios gubernamentales negociaban sobre generalidades, la pareja más rica del mundo Bill y Melinda Gates anunciaban en la revista

Newsweek la donación de 24 mil millones de dólares para financiar proyectos de salud en beneficio de los niños de los países pobres.

3. El Consenso de Monterrey es un consenso entre desiguales, entre los que tienen mucho y los que tienen poco o casi nada. Para movilizar los recursos propios los débiles se obligan a aceptar las normas de los fuertes que definen el buen gobierno bajo los abstractos principios de "libertad y fomento de la iniciativa privada. Hay un acuerdo explícito de los gobiernos que puede reconocerse en la necesidad de estimular las inversiones extranjeras directas como un elemento importante en la promoción del desarrollo.

El documento recoge las exigencias de las grandes empresas transnacionales por mejorar el clima para las inversiones en los países en desarrollo pero no recoge la preocupación de los sectores sociales de estos por los efectos negativos que implican la repatriación de las ganancias en la balanza de pagos de los países receptores y la volatilidad creciente de los capitales internacionales.

Por presión del grupo de los G-77 no se incluyeron las orientaciones referentes a las Guidelines de la OECD y el llamado Global Compact respecto a las compañías multinacionales. Las exigencias de las ONG para fijar deberes y estándares para los inversores internacionales fueron rechazadas por casi todos los gobiernos.

El Consenso de Monterrey es el mínimo denominador común en una comunidad internacional caracterizada por las profundas asimetrías en lo político, lo económico y, por que no decirlo, lo militar. Desgraciadamente hay que hacer notar que no solo los países en desarrollo han perdido influencia; también las ONG, lo más dramático de todo es que en momentos de crisis y de creciente pobreza tampoco las instituciones y las correspondientes

convenciones del sistema de las Naciones Unidas resultan fortalecidas con la política unilateralista de las naciones más poderosas de la tierra.

## **2.2 DECLARACION DE PARIS**

La Declaración de París se divide en tres partes: una exposición de objetivos, los compromisos de cooperación y un conjunto de indicadores de seguimiento. A ello se añaden un apéndice metodológico y otro de los países y organizaciones públicas y privadas participantes.

La Declaración de París tiene como objetivo general reformar las formas de proporcionar y gestionar la ayuda al desarrollo, mejorar la eficacia de dicha ayuda, pues de esto se trata “Aumentar la eficacia de la ayuda al desarrollo” en varios niveles de la misma como son: reforzar las estrategias de desarrollo nacional de los países socios adaptándola a sus prioridades y sistemas, intensificar la mutua responsabilidad de donantes y países socios hacia sus ciudadanos y parlamentos, eliminar la duplicación de esfuerzos y racionalizar las actividades de los donantes para lograr el máximo rendimiento, definir medidas y estándares de desempeño y responsabilidad.<sup>34</sup>

Estos compromisos se materializan en acciones concretas dirigidas a superar las debilidades institucionales de los países receptores, la insuficiente delegación de autoridad a los actores, la insuficiente integración de programas e iniciativas globales en áreas críticas (VIH/SIDA) y la corrupción y falta de transparencia.

---

<sup>34</sup> [www.contrapunto.com](http://www.contrapunto.com)

La ayuda al desarrollo debe adaptarse y aplicarse a las situaciones concretas de los países, sobre todo en el caso de los países frágiles en los que hay que combinar la reconstitución del Estado con el suministro de servicios básicos, conjugando los principios de armonización, alineación y gestión orientada a los resultados, principios asumidos en el Código de Conducta de la Unión Europea.<sup>35</sup>

En base a estos objetivos la declaración de París define y ratifica unos compromisos de cooperación en cinco niveles que vienen acompañados de Indicadores de Progreso:

1) **Apropiación** o ejercicio de liderazgo de los países socios para desarrollar sus propias estrategias de desarrollo nacional mediante procesos de consulta de forma que al menos en 2010 el 75% de los países socios dispongan de estrategias operativas de desarrollo.

2) **Alineación** o políticas de acción mediante las cuales los países donantes se alinean con las estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios. En este punto los compromisos son de doble dirección, es decir, los donantes se comprometen a basar su apoyo global en las estrategias de desarrollo nacional de los socios y en la revisión del progreso de las mismas. De manera conjunta socios y donantes se comprometen a establecer marcos comunes convenidos para hacer evaluaciones fiables del desempeño, transparencia y responsabilidad de los sistemas nacionales y a integrar análisis de diagnóstico y marcos de evaluación del desempeño dentro de las estrategias lideradas por los países para el desarrollo de su propia capacidad.

Por su parte, los países socios se comprometen a realizar análisis de diagnóstico que aporten evaluaciones fiables de los sistemas y procedimientos de gestión de la ayuda del

---

<sup>35</sup> Realidad de la ayuda al Desarrollo <http://www.rebelion.org/noticia.php?id=45098>

país así como realizar las reformas necesarias para asegurar la efectividad, responsabilidad y transparencia de la ayuda recibida.

Los países socios tiene que reforzar su capacidad de desarrollo con el apoyo de donantes para planificar, administrar, implementar y justificar los resultados de las políticas y programas, responsabilidad que pertenece al país receptor con el apoyo del país o países donantes. También la necesidad de reforzar la capacidad de gestión de las finanzas públicas de forma que se promuevan los recursos nacionales y las inversiones públicas y privadas de forma transparente y efectiva. Para hacer esto posible los países donantes deben adquirir compromisos fiables en cuanto a la ayuda, a ser posible bajo un marco temporal multianual y confiar en los mecanismos de transparencia contable y presupuestaria del país receptor. Finalmente, países socios y donantes se comprometen a reforzar los sistemas nacionales de aprovisionamiento y de desarrollo de la capacidad a medio y largo plazo.<sup>36</sup>

3) **Armonización** o acciones por parte de los donantes que se rijan por criterios de armonización, transparencia y eficacia. Estos indicadores están dirigidos a simplificar los procedimientos de la ayuda, evitar la duplicación de acciones y favorecer el adiestramiento conjunto. La complementariedad implica una división del trabajo más eficaz superando lo que se califica como “excesiva fragmentación” de la ayuda a escala global, nacional y sectorial que disminuye su eficacia. Aspecto práctico en este punto es la utilización de las ventajas comparativas de socios y donantes en las diferentes escalas y niveles de la ayuda y su correspondiente gestión. Forma parte de este proceso la reforma de procedimientos y refuerzo de los incentivos para desarrollar la armonización y la mejora de los resultados.

---

<sup>36</sup> [www.contrapunto.com](http://www.contrapunto.com)

4) La **gestión orientada a resultados** es otro de los compromisos firmados cuyo objetivo es administrar los recursos y mejorar la toma de decisiones orientadas a resultados. Para ello los países socios se comprometen a reforzar los vínculos entre estrategias de desarrollo nacional y procesos presupuestarios anuales y multianuales así como a establecer marcos de información y supervisión que midan los progresos en las acciones de la ayuda, incluidos indicadores de eficacia. Por su parte los países donantes vincularán la programación y los recursos con los resultados obtenidos y con la evaluación del desempeño en coherencia con las estrategias de los países receptores de la ayuda. Todo ello en el marco de un enfoque global participativo que refuerce las capacidades de los países en desarrollo.

5) La **mutua responsabilidad** se deduce de todo lo anterior dado que el objetivo final estratégico es el desarrollo, de forma que mientras los países socios se comprometen a reforzar el papel del parlamento en la estrategia de desarrollo nacional y los presupuestos así como al fomento de enfoques participativos involucrando a variados actores en el logro del desarrollo, los países donantes se comprometen a proporcionar informes transparentes sobre los flujos de ayuda para que los socios puedan presentar informes presupuestarios completos en sus parlamentos y ante sus ciudadanos.

De manera conjunta, donantes y socios se comprometen a evaluar los progresos en la implementación de los compromisos y en el logro de la eficacia de la ayuda al desarrollo, incluyendo los compromisos de cooperación.

La Declaración de París constituye ahora uno de los hitos de los esfuerzos a nivel mundial para aumentar la eficacia con que se utilizan los recursos para el desarrollo: una sucesión de

compromisos e iniciativas que se pusieron en marcha en los años noventa y que comprende la Cumbre del Milenio en 2000, ocasión en la que se establecieron los objetivos de desarrollo del milenio; la Conferencia de Monterrey en 2002; el Foro de alto nivel de Roma sobre armonización en 2003, y la Mesa redonda de Marrakech sobre gestión orientada a los resultados en 2004.

### **2.2.1 LA DECLARACIÓN DE PARÍS Y LOS PAÍSES DE RENTA MEDIA**

Frente a las consideraciones sobre la capacidad de impacto de los actuales volúmenes de cooperación para el desarrollo y la necesidad de concentrar en los países con menor renta, se responde con frecuencia que abandonar el apoyo a los países de renta media conlleva varios peligros.

Efectivamente, logros conseguidos con largo esfuerzo sufren una fuerte vulnerabilidad que justifica por sí misma inversiones de la comunidad internacional para reforzar la sostenibilidad.

Si se considera que es precisamente en los países de desarrollo medio donde se encuentra la mayor cantidad de personas en extrema pobreza. También entre los países de renta media se encuentran los más desiguales del mundo, lo que da menos importancia a los indicadores nacionales de desarrollo que no describen la realidad dramática que perdura en una importante porción de sus poblaciones.<sup>37</sup>

De todas formas la lógica de la falta de recursos suficientes para conseguir transferencias con capacidad de impacto en países de renta media, sólo puede superarse por un incremento muy significativo de los mismos, lo que parece improbable a pesar de los

---

<sup>37</sup> Juan Pita, “Declaración de París y Países de Renta Media”.

importantes esfuerzos de algunos países europeos. Ante esta situación se ha dado un abandono de los países de renta media comprensible. Lo que no es tan comprensible es que para los fondos menores, que siguen llegando, no se aplique la lógica de la Declaración de París.

Pareciera que ante el reconocimiento de la debilidad del instrumento de cooperación para el desarrollo las operaciones restantes se dejan simplemente para la política coyuntural, instituciones religiosas, fundaciones privadas de asistencia social. También se mantienen las operaciones ligadas a los momentos de emergencia por catástrofes naturales y ciertas estrategias ligadas a la consolidación de los procesos políticos de gran interés.

Pero, si se sigue, las cruciales funciones de la cooperación internacional relativas al aumento de garantías para una mayor sostenibilidad del precario desarrollo conseguido y de la reducción de la desigualdad y la exclusión social, serán inasumibles si no se actúa, aún con mayor energía que en los países de menor renta, en trabajar por resultados de forma alineada con las políticas nacionales y armonizada entre los donantes.

Otro factor muy importante a considerar es que los países de renta media van asumiendo progresivamente una mayor influencia en su entorno político y económico. Su función como receptores de emigrantes, como compradores y como articuladores de políticas regionales va cobrando progresiva importancia según van teniendo éxito en su proceso de desarrollo.

Este papel crea un nuevo ámbito de interacción intrarregional que es imprescindible conocer a la hora de tomar decisiones sobre ayuda al desarrollo, por lo que su incorporación a los procesos en marcha en pos de la efectividad de la ayuda es, de nuevo, crucial.

## 2.3 OJETIVOS DEL MILENIO Y LA COOPERACION INTERNACIONAL

Durante la década de los noventa, la comunidad internacional puso de manifiesto, una vez más, su preocupación por la situación de la pobreza y las carencias en cuanto a la cobertura de las necesidades básicas en que vive una gran parte de la población mundial. Así, los distintos organismos y organizaciones internacionales responsables de la cooperación internacional comenzaron a trabajar en nuevas formas de orientar las políticas de cooperación.

Tuvieron lugar, en ese sentido, diversas conferencias al abrigo de las Naciones Unidas, especializadas en distintos temas, que permitieron lograr ciertos acuerdos sobre algunos objetivos que debían ser alcanzados en el horizonte del año 2015. En este contexto, en septiembre de 2000, se celebró la denominada Cumbre del Milenio en la que se realizó un análisis de las tareas pendientes en materia de desarrollo.

El trabajo de la cumbre derivó en una agenda de objetivos revisada y transformada que pasó a identificarse con los **Objetivos del Desarrollo del Milenio (ODM)**. Estos planteamientos están siendo paulatinamente incorporados por muchas instituciones, organizaciones y agencias donantes y se han convertido en una referencia para la acción conjunta entre los países desarrollados y los países subdesarrollados.

La problemática del desarrollo y el fracaso de las sucesivas políticas que se han articulado para su superación, tanto desde la actuación de las Naciones Unidas como de otros organismos internacionales, han conducido a una reestructuración de los compromisos de las sucesivas décadas del desarrollo, inauguradas en el marco internacional.

Los actuales **ODM** se fijan en función de resultados concretos a alcanzar por todos los países antes del año 2015, para lo cual existe una serie de indicadores que permiten medir los logros alcanzados en cuatro ámbitos: i) bienestar económico; ii) desarrollo social; iii) sostenibilidad medioambiental; y iv) participación-marco para el desarrollo. Han pasado a convertirse en el eje central de las políticas de cooperación para el desarrollo, al ofrecer una agenda medible, con metas e indicadores para dar seguimiento a los avances. Se trata de objetivos realistas, que se pueden cumplir y financiar, siempre que se tenga la necesaria voluntad política. En realidad, se trata de una guía de mínimos para marcar tendencias de políticas.

La **cooperación al desarrollo** comprende el conjunto de actuaciones, realizadas por actores públicos y privados, entre países de diferente nivel de renta con el propósito de promover el progreso económico y social de los países del Sur de modo que sea más equilibrado en relación con el Norte y resulte sostenible.<sup>38</sup>

Por lo que respecta a los actores, el sistema de la cooperación al desarrollo está constituido por actores de diversa índole y funciones, coexistiendo organizaciones públicas y privadas, generalistas y especializadas, del Norte y del Sur y con distintas formas y estrategias de acción. De manera general cabe distinguir entre instituciones públicas y privadas. Entre las primeras están las instituciones multilaterales, los gobiernos de los países donantes y receptores, las administraciones públicas regionales y locales, las universidades, etc.

Dentro de las entidades privadas se pueden distinguir las que tiene fines lucrativos como las empresas y las que carecen de fines lucrativos como las organizaciones no gubernamentales

---

<sup>38</sup> [www.pnud.org.sv2007.cooperación internacional](http://www.pnud.org.sv2007.cooperación%20internacional)

de desarrollo (ONGD) y otros colectivos sociales como sindicatos, organizaciones de base, comités de solidaridad, etc.

El término cooperación para el desarrollo no es sinónimo de ayuda oficial al desarrollo (AOD), aunque en muchos casos se utilicen indistintamente; según el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) la AOD la constituyen los flujos que las agencias oficiales, incluidos los gobiernos estatales y locales, o sus agencias ejecutivas, destinan a los países en desarrollo y a las instituciones multilaterales y que en cada operación satisfacen las siguientes condiciones: a) tienen como principal objetivo la promoción del desarrollo económico y el bienestar de los países en desarrollo y b) son de carácter concesional y contienen un elemento de donación de al menos el 25%.

### **2.3.1 Cooperación multilateral**

En los años 70 y 80 la cooperación al desarrollo era fundamentalmente bilateral y tenía lugar sobre todo entre Estados. En la actualidad y ante un nuevo panorama internacional la cooperación al desarrollo adquiere un carácter multilateral en el que los Estados canalizan sus aportaciones por medio de organizaciones y agencias internacionales tanto públicas como privadas. Entre los organismos internacionales que realizan estas funciones están las instituciones financieras multilaterales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) o los bancos regionales de desarrollo y instituciones multilaterales que no son financieras como es el caso de las Naciones Unidas y sus agencias especializadas (FAO, OIT, UNESCO, etc.). También la Unión Europea por medio de la Oficina de Cooperación Europea gestiona los programas europeos de ayuda exterior. Esta Oficina

trabaja en estrecho contacto con organizaciones de la sociedad civil, ONG, Naciones Unidas, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) y el Banco Mundial (BM).<sup>39</sup>

A pesar de la heterogeneidad que predomina en el grupo de países de renta media, existen ciertas deficiencias que se pueden considerar comunes para el conjunto de países. Entre éstas se encuentran las desigualdades que se manifiestan, por ejemplo, en la calidad de la distribución interna de la renta nacional. La desigualdad de ingresos es especialmente acusada en los países de renta media considerada prioritaria para la cooperación, lo cual lleva a reflexionar sobre cuál debería ser la orientación de las actuaciones de la cooperación en este grupo de países.

Los datos disponibles acerca de la calidad de la distribución de la renta en los países receptores de ayuda oficial al desarrollo indican que los países de renta media padecen mayores desigualdades económicas que los países de renta baja y los países menos adelantados. Este hecho se explica porque gran parte de los países de renta media se encuentran en América Latina, región que sufre mayores desigualdades que los receptores de ayuda africanos o, sobre todo, asiáticos. Dado que gran parte de los países de renta media prioritarios para la cooperación son latinoamericanos, la desigualdad de ingresos en los receptores de ayuda oficial parece ser especialmente acusada. El análisis de las desigualdades y de las posibles actuaciones para su paliación sería, pues, un paso imprescindible en la lucha contra la pobreza en los países en desarrollo.

---

<sup>39</sup> Banco Mundial y la crisis de la deuda, [www.observatoriodeuda.org](http://www.observatoriodeuda.org)

A pesar de la gran heterogeneidad que caracteriza al conjunto de los países de renta media lo cual se explica, en parte, por el gran número y la diversidad geográfica de los países que constituyen el grupo se han hecho intentos de identificar problemas comunes a esta categoría. Algunos de los problemas serían los altos niveles de pobreza, la desigualdad económica, política y social, la desigualdad social, la fragilidad de sus marcos políticos y de sus instituciones y la vulnerabilidad económica en un entorno globalizado.

A continuación se describen las características básicas de las desigualdades de ingresos en los países receptores de ayuda oficial al desarrollo y, especialmente, en los países de renta media establecidos como prioritarios para el sistema de cooperación español.

Las manifestaciones de las desigualdades en los países en desarrollo suelen darse en varios planos: el económico como, por ejemplo, la desigualdad en la distribución interna del ingreso o del consumo nacional, el social como las diferencias en los niveles de acceso al sistema educativo o el sanitario por parte de distintos grupos de población y el político como el tratamiento diferenciado del sistema judicial a distintos grupos de población. A menudo se han mencionado los vínculos existentes entre los distintos tipos de desigualdades: son las personas con menores niveles de ingresos las que tienen un acceso más restringido a ciertos bienes públicos como la educación, la sanidad o la justicia.

Las desigualdades en los países de renta media prioritarios para la cooperación, se encuentran en la categoría de países de renta media. De 32 países establecidos como prioritarios para la cooperación española, 22 pertenecen a la categoría de renta media y, concretamente, todos ellos son de renta media-baja, no habiendo ningún país prioritario cuya renta per cápita le sitúe en el grupo de renta media-alta. Los países y territorios de renta

media considerados prioritarios son los siguientes: Bolivia, Colombia, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú, República Dominicana, Argelia, Marruecos, Túnez, Saharaui, los territorios Palestinos, Albania, Bosnia y Herzegovina, Kosovo, Namibia, Sudáfrica, China y Filipinas.<sup>40</sup>

El coeficiente medio de Gini para el conjunto de los países de renta media establecidos como prioritarios para la cooperación es, según las fuentes utilizadas para este análisis, de 48,23. Si se compara esta cifra con las que se obtuvieron para cada grupo de países en desarrollo receptores de ayuda oficial, se puede considerar que es un coeficiente alto, que revela unas desigualdades de ingreso acusadas. Este dato sitúa la desigualdad de ingresos en los países de renta media-baja prioritarios para España por encima de la que se registra en el conjunto de los países de renta media-baja receptores de ayuda oficial al desarrollo. Es más, las desigualdades son similares a las que se alcanzan en el grupo de países de renta media-alta 48,23 que, como se señaló, es el grupo que mayor desigualdad de ingresos padece en comparación con los otros grupos de receptores de ayuda según la clasificación del CAD. De modo que puede decirse que la cooperación española se dirige, para la categoría concreta de países de renta media, hacia países que registran una fuerte desigualdad de ingresos, aún teniendo en consideración el grupo al que pertenecen. Este fenómeno se explica en gran medida porque gran parte de los países de renta media prioritarios para la cooperación española se sitúan en América Latina 10 de 22 regiones que, como ya se recalcó, es la más desigual de todas las áreas receptoras de ayuda oficial al desarrollo.

---

<sup>40</sup> Comité de Ayuda al Desarrollo <http://www.gtz.de/en/publikationen/begriffswelt-gtz/es/include.asp?lang=S&file=4151.inc>.

En estos últimos años, la comunidad internacional ha dado importantes pasos para definir de forma más precisa y concertada su compromiso con la lucha contra la pobreza. A través de la Declaración del Milenio y la definición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, se ha logrado conformar una agenda de logros básicos en términos de desarrollo que compromete al conjunto de la comunidad internacional. Ese avance se ha acompañado de un programa de reformas en el sistema de cooperación para el desarrollo tendente a conseguir una mayor apropiación de la ayuda por parte del receptor, una mayor coordinación y armonización de las políticas de los donantes, y una efectiva alineación de éstas con las estrategias nacionales de desarrollo de los países receptores.

El Consenso de Monterrey y la Declaración de París sobre Eficacia de la Ayuda. Estos cambios estuvieron acompañados de un mayor énfasis en la orientación de la ayuda hacia los países de renta baja, donde más acusados son los niveles de pobreza. Este enfoque, aunque adecuado, pudiera dar origen a una falta de respaldo de la comunidad internacional a los esfuerzos de desarrollo y lucha contra la pobreza en los países de renta media (PRM). Existen, sin embargo, importantes razones que justificarían que la comunidad internacional mantuviese su apoyo, convenientemente definido, a este grupo de países:

Contribuir a los esfuerzos de erradicación de la pobreza. En los PRM habita el 41% de la población del mundo en desarrollo cuyos ingresos son inferiores a dos dólares diarios. Aún cuando la responsabilidad central reside en los gobiernos nacionales, la cooperación internacional puede ser clave para superar círculos viciosos y progresar más rápidamente en ese propósito.

Asimismo evitar regresiones en el avance social y económico. La alta volatilidad del ritmo de crecimiento en un número considerable de PRM ha provocado frecuentes retrocesos económicos y sociales. Un objetivo central de un sistema internacional de cooperación debería ser consolidar y hacer irreversibles los logros en materia de desarrollo.

Se pretende fomentar la creación de un sistema de cooperación internacional que genere incentivos consistentes para el desarrollo, evitando que la segregación de los beneficiarios discrimine en contra de los países que han obtenido mayores avances.

De igual modo que no debe establecerse una frontera abrupta entre los países susceptibles de recibir ayuda, tampoco cabe establecerla entre los que contribuyen al sistema de cooperación. Esto implica que, al tiempo que los países de rentas altas mantienen una cooperación con los PRM, estos últimos deben jugar un papel cada vez más activo en la cooperación Sur-Sur, tanto con países de rentas bajas como con otros países de renta media. Esta cooperación puede ser promovida por los países industrializados a través de modalidades de cooperación triangular.

Los elevados niveles de heterogeneidad que caracterizan a los PRM, en términos de tamaño, potencial de desarrollo y logros sociales, dificultan, en cualquier caso, la definición de una respuesta única a sus necesidades, obligando a la comunidad internacional a adecuar el diseño de cooperación a las circunstancias de cada grupo de países.

A pesar de la heterogeneidad de los PRM, aún hay espacios para una readecuación del sistema impositivo tendiente a perfeccionarlo, ampliarlo y hacerlo menos regresivo.

La cooperación internacional puede asistir a ese proceso, ayudando en el diseño y desarrollo técnico de las reformas, en la mejora de las estadísticas, en la formación de recursos humanos y en el fortalecimiento de la institución encargada de la administración tributaria. Asimismo, la globalización, la movilidad del capital y la competencia fiscal entre países, hacen necesaria una mayor coordinación internacional en áreas como la doble imposición, la evasión y el fraude fiscal.

En este Capítulo se puede concluir que las diferentes reuniones han sido para implementar sus reglas a favor de los países desarrollados, por ejemplo el Consenso de Monterrey buscaba la privatización de las instituciones públicas no cedió a quitar el subsidio a sus sector agrícola, nuevamente se ve plasmado las grandes asimetrías.

## **CAPITULO III: EL SALVADOR COMO PAIS DE RENTA MEDIA Y LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

Se demostrará como el Gobierno de El Salvador al ser declarado como país de renta media llevó acabo medidas para solucionar el déficit social y económico que existe en el país con la finalidad de responder a las diferentes modalidades de la cooperación internacional.

### **3.1 LA POLITICA DE EL SALVADOR PARA LA REDUCCION DE LA POBREZA**

El Salvador se ha enfocado para lograr avances importantes en dos grandes áreas: 1. acelerar el crecimiento económico y mejorar la competitividad del país; y 2. continuar con la reducción de la pobreza y mejorar las oportunidades de los más pobres.

Entre los desafíos para El Salvador se encuentran:

#### **1. Acelerar el crecimiento económico y mejorar la competitividad del país**

Cuando se analiza el comportamiento de la Productividad Total de los Factores (PTF) en los períodos 1991-1996 y 1997-2001 en El Salvador, se pueden entender los factores subyacentes al cambio en la tendencia del crecimiento económico. El hallazgo principal es que la diferencia en las tasas de crecimiento anual entre ambos períodos es explicada esencialmente por la caída de la productividad<sup>41</sup>.

---

<sup>41</sup> Diversos estudios (BID, 2004; Larraín, 2004; y Acevedo, 2003) llegan a esta misma conclusión como explicación básica de la desaceleración del crecimiento en El Salvador.

A partir de 2001, el país ha estado sometido a importantes contingencias (los dos terremotos, la crisis en los precios del café, el incremento de los precios del petróleo y la creciente competencia asiática en la maquila textil) que influyeron en la desaceleración económica durante los últimos cinco años.

La recuperación del crecimiento en El Salvador en el futuro cercano implica elevar la productividad de las empresas, lo cual requiere una expansión de la frontera de producción del país, a través de un proceso dinámico de recuperación de la inversión privada tanto nacional\* como extranjera\*.

Por un lado, debido al volumen de las remesas de emigrantes<sup>▼</sup> y a su efecto macroeconómico<sup>▲</sup> la economía salvadoreña está sometida a un proceso en el que el nivel de precios de los bienes no transables<sup>•</sup> crece más rápido que el nivel de precios de los bienes transables<sup>π</sup>, presionando al tipo de cambio real de la economía hacia una apreciación leve pero permanente, independientemente del arreglo cambiario nominal al que esté sujeta la economía.

Este proceso es estructural y hace que los sectores productores de bienes transables estén sujetos a presiones competitivas permanentes. Por esto, mejorar la productividad de las

---

\* La inversión privada promedia sólo un 13% del PIB en los últimos cinco años, por lo que se mantiene por debajo del promedio de Centroamérica (23,5% del PIB) y por debajo del promedio de América Latina (19% del PIB), en el mismo período.

▲ En los últimos cinco años la inversión extranjera directa promedio se ha mantenido alrededor de 1,7% del PIB.

▼ Los ingresos por remesas crecieron en 2004 a una tasa récord de 24% por encima de las acumuladas en 2003 (totalizando alrededor de US\$2.500 millones y representando cerca de 15% del PIB), confirmando su posición como el principal factor de equilibrio de las cuentas externas.

▲ La economía salvadoreña puede ser analizada como un caso típico de "enfermedad holandesa" estructural, donde el tipo de cambio real está afectado por la entrada masiva de recursos desde el exterior.

• Bienes cuyo consumo solo se puede hacer dentro de la economía en que se producen, no pueden importarse ni exportarse. Esto se debe a que estos productos tienen costos de transporte muy altos o existe en la economía un alto grado de proteccionismo.

π Son aquellos bienes que se consumen dentro de la economía que los produce, y se pueden exportar e importar libremente, por los bajos costos de transporte y aranceles.

empresas y las condiciones competitivas del país son las vías más expeditas para recuperar el crecimiento. En cuanto al tratamiento fiscal de las Zonas Francas de Exportación (ZFE) y la creciente competencia de los productores asiáticos hacen que el reto competitivo que enfrenta el país sea creciente y complejo, por lo que el descubrimiento de nuevos nichos de exportaciones es una gran prioridad de política económica.

- **Consolidar la estabilidad macroeconómica**

Para desarrollar el sector financiero, el Gobierno de El Salvador, GOES contempla profundizar las reformas en el campo de la regulación y supervisión del sistema financiero, a través de la regulación y fiscalización de las operaciones de titularización de activos, factoraje y fondos de inversión, así como por medio de la integración de los entes de supervisión financieros superintendencias para buscar una mayor eficacia en la fiscalización de los conglomerados financieros y en la normativa prudencial que se aplica a las operaciones bancarias.

En el sistema financiero doméstico los instrumentos de inversión existentes aún son limitados, dado que el mercado de valores es poco diversificado\* y está concentrado en instrumentos de corto plazo. Los mercados accionarios o de renta fija de largo plazo son muy reducidos y existen problemas para financiar actividades innovadoras (capital de riesgo), así como limitaciones para el financiamiento de las MIPYMES. Por ello, actualmente el GOES busca mejorar el marco legal para promover una mayor diversificación de los instrumentos de inversión y está realizando esfuerzos para ampliar el acceso de la MIPYMES al crédito.

---

\* El proceso de creación del Sistema de Ahorros para Pensiones no ha estado acompañado de medidas e incentivos para desarrollar los mercados accionarios o de renta fija de largo plazo, por lo que un 85% de la cartera de las AFP está invertida en títulos públicos.

La facilidad de crédito que el gobierno le brinda a las MIPYMES, es un crédito asfixiante ya que los intereses son más altos para estas, que para las grandes empresas, y son aquellas las que brindan mayor empleo, por estas razones deben de considerarse “ese crédito” y realizarlo en pro de éstas.

- **Mejorar la infraestructura de apoyo a la producción**

El Salvador avanzó sustancialmente en recuperar y desarrollar la infraestructura básica que había sido deteriorada por los años de conflicto interno y la falta de inversión. Como resultado, la calidad de su principal aeropuerto y de su red vial es reconocida en el ámbito centroamericano.

Actualmente se encuentra desarrollando la construcción de uno de los más importantes puertos de la región en la zona de La Unión, mientras que cuenta con un eficiente sistema de mantenimiento vial (FOVIAL). Sin embargo, para impulsar nuevas inversiones y recuperar el crecimiento económico es necesario expandir aún más la infraestructura básica de apoyo a la producción en armonía con las exigencias de una economía globalizada, lo cual requerirá de la participación privada en el sector. En este sentido, el GOES está desarrollando iniciativas que faciliten las inversiones privadas en infraestructura.

El Salvador necesita mejorar la calidad de los servicios de transporte y reducir sus costos. De acuerdo con esto, el GOES está trabajando en mejorar la regulación del transporte de carga y de pasajeros, fortalecer la red de carreteras secundarias en las áreas rurales, y propiciar una mayor participación del sector privado para desarrollar inversiones en carreteras y puertos. Asimismo, en el sector eléctrico, se está trabajando en profundizar la

competencia, diseñar los incentivos para la inversión en generación de energía renovable y fortalecer al ente regulador del mercado.

En el sector de agua y saneamiento, se deben aumentar las inversiones para incrementar la cobertura y calidad en especial en las áreas de mayor pobreza, para lo cual se planea redefinir la estructura institucional del sector, separando las funciones de planificación, regulación y prestación de servicios.

- **Mejorar las condiciones para la competitividad**

Para acelerar el crecimiento económico en El Salvador es necesario continuar con las mejoras que le permitan a las empresas desarrollar su potencial productivo. Para ello, se debe perfeccionar y expandir un marco integrado de apoyo a la producción, a la innovación tecnológica y a la formación de la fuerza de trabajo. Debido a la continuidad de las políticas para promover la inversión en las últimas administraciones, El Salvador ha desarrollado una red público-privada de servicios de apoyo a la inversión, a las exportaciones y a la producción.

Para acelerar el crecimiento, es necesario mejorar la coordinación e integración del marco institucional para promover las inversiones. La disponibilidad cuantitativa de mano de obra no calificada no es un problema en la economía salvadoreña. Sin embargo, el acceso a la mano de obra calificada es todavía una limitación para lograr mayores niveles de productividad. Es necesario mejorar la calidad del sistema educativo, incluyendo las universidades y la educación técnica, y es necesario mejorar la estrategia nacional que sigue INSAFORP en el área de capacitación profesional, basada en la demanda empresarial y que incluya mecanismos de coordinación apropiados entre sector público y privado.

Uno de los retos del país que el Gobierno de El Salvador, está tratando de enfrentar para atraer nueva inversión privada consiste en identificar nuevas actividades y sectores donde los aumentos de productividad sean suficientes para competir en un mercado internacional cada vez más exigente.

Este proceso requerirá un importante esfuerzo de coordinación y cooperación entre el sector público y privado del país, y sería el eje central de una estrategia para promover nuevas inversiones privadas, dada la limitada capacidad para promover la innovación y la absorción tecnológica, es necesario coordinar los diferentes esfuerzos públicos y privados para fomentar la innovación tecnológica para la producción de bienes y servicios.

- **Mejorar el clima de inversiones**

Uno de los aspectos claves para dinamizar el crecimiento económico, es mejorar el clima de inversiones. El Salvador, partiendo del conflicto interno que experimentó en los años ochenta, registra importantes avances en materia de seguridad jurídica y física. No obstante, es importante que acelere aún más sus avances en el marco legal y en la situación de seguridad para mejorar el clima de inversiones. Un aspecto fundamental es el fortalecimiento del marco jurídico e institucional para la actividad económica. La apertura comercial impulsada desde 1989 ha aumentado el déficit comercial, ha debilitado a los sectores productivos (con capacidad de crear empleos decentes y con capacidad de contribuir fiscalmente) y ha incrementado el subempleo y la informalidad.<sup>42</sup>

El despido de 268 trabajadores y líderes sindicales de Industrias Buenaventura a inicios de febrero 2008, constituye una violación más a los derechos laborales y refleja la connivencia

---

<sup>42</sup> PNUD, 2009

gubernamental en esas prácticas, que según los sindicalistas, también irrespetan dos convenios de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) ratificados por El Salvador hace tres años, referentes a esas libertades.

Mientras los representantes de la empresa sostenían una reunión en un hotel de San Salvador con los dirigentes sindicales, en las instalaciones de Buenaventura, ubicada en el municipio de Colón, departamento de La Libertad, representantes de la patronal reunieron a los trabajadores para despedirlos ante personal del Ministerio de Trabajo.

La empresa Hannes, de acuerdo con los trabajadores, anunció el despido: “lamentamos que nuestros empleados serán afectados por la racionalización de la producción, pero la globalización de nuestra cadena de suministros es necesaria para fortalecer nuestra empresa y mantenerla competitiva alrededor del mundo.

La situación de la seguridad jurídica y ciudadana son elementos centrales en la atracción y promoción de inversiones, así como para mejorar la calidad de vida de los salvadoreños. Los esfuerzos para fortalecer la gobernabilidad del país, la seguridad jurídica, las acciones que fortalezcan la cohesión social, y la seguridad ciudadana son elementos importantes que están integrados en el Plan de Gobierno “País Seguro 2004-2009”. Desde 2004, el Gobierno de El Salvador puso en marcha sus programas Súper Mano Dura para reducir el nivel de criminalidad, Mano Amiga para los jóvenes con el fin de alejarlos de las pandillas, la Policía Rural para mejorar la seguridad en las zonas rurales y ha cambiado los mecanismos de control y regulación de armas de fuego. Estos temas también están cubiertos por las

acciones de otros cooperantes en El Salvador<sup>43</sup>. A pesar de los avances en la seguridad personal<sup>44</sup>, aún persiste entre los inversionistas la percepción de que el marco jurídico es débil y que los problemas de seguridad ciudadana ocasionan altos costos a las empresas. Los programas antes mencionados no tuvieron el éxito esperado, porque la seguridad no se obtendrá con programas represivos; mas bien la solución esta en la implementación de programas sociales que conlleve a la integralidad del ser humano.

- **Aprovechar las oportunidades del CAFTA-DR, de otros tratados de libre comercio y de la integración regional con el MCCA**

El CAFTA-DR, otros tratados de libre comercio y el Mercado común Centroamericano MCCA, presentan para El Salvador oportunidades para dinamizar el crecimiento económico y ampliar su potencial productivo.

Las ventajas del CAFTA-DR frente a la Iniciativa de la Cuenca del Caribe ICC, en el área de textiles son evidentes y se ha iniciado un proceso de atracción de inversiones extranjeras en esta y otras áreas. Adicionalmente, la acumulación de origen abre también una gran oportunidad para El Salvador, al permitir la generación de cadenas de valor agregado en agrupaciones a escala nacional y regional.

El mercado étnico/nostálgico que posee El Salvador en los Estados Unidos es una de las principales oportunidades de negocios que se podrán desarrollar con el CAFTA-DR. Así, el fortalecimiento y profundización de la integración centroamericana son temas claves no sólo

---

<sup>43</sup> Se está iniciando la ejecución del Proyecto de Modernización del Órgano Judicial con el Banco Mundial por US\$18 millones para fortalecer el sistema judicial y mejorar su efectividad, mientras que la Unión Europea tiene en marcha el programa Prevención Social de la Violencia y Delincuencia Juvenil en El Salvador por US\$11 millones y el PNUD el proyecto Violencia en una Sociedad en Transición por US\$ 2,5 millones. PNUD 2009.

<sup>44</sup> La tendencia delictiva decreció de 53,799 delitos en 1999 a 44,751 delitos en 2002, según datos de la Policía Nacional Civil. Sin embargo, los índices de criminalidad y violencia siguen siendo altos. PNUD 2009.

en términos comerciales sino también en términos de generación de empleo y de ingresos. El CAFTA-DR también trae aparejado desafíos, en particular en cuanto al cumplimiento de las normas legales (fitosanitarias, trabajo, ambiente, etc.)<sup>\*</sup>, la competencia de productos en el sector agrícola y las normas de propiedad intelectual.

El CAFTA-DR presenta un desafío real de competitividad para El Salvador. No basta con tener libre acceso al mercado estadounidense para que las exportaciones aumenten inmediatamente. El CAFTA-DR sólo otorga posibilidades y abre las puertas al mercado más grande del mundo. Para aprovechar estas oportunidades es necesario aumentar la competitividad de las empresas salvadoreñas.

En la mayoría de los sectores, las restricciones más importantes para aumentar la producción y el comercio se encuentran por el lado de la oferta. Esto nuevamente refuerza la necesidad de una política que propicie el desarrollo de ventajas comparativas en nuevas actividades con mayor valor agregado y contenido tecnológico.

El desempeño comercial de El Salvador dentro del Mercado común Centroamericano es satisfactorio<sup>♦</sup> y aún puede mejorarse más. El MCCA es el principal mercado de destino de las exportaciones no tradicionales no maquileras (ENTNM)<sup>\*</sup> de El Salvador, con el mayor porcentaje de manufacturas en contraste con terceros mercados.

---

<sup>\*</sup> Los aspectos ambientales y de cumplimiento de normas serán fundamentales para que se manifiesten los beneficios de los tratados comerciales y se mantenga su sostenibilidad.

<sup>♦</sup> Según un análisis utilizando el Índice de Desempeño Comercial Global con el MCCA (BID, 2004), El Salvador ha logrado incrementar muy fuertemente sus cuotas de mercado en ciertos productos alimenticios exitosos como los derivados del cacao (+33% entre 1997 y 2001) o los productos a base de cereales (+20%). Por otro lado, ha aumentado su participación, aunque a tasas más reducidas, en manufacturas exitosas como papel higiénico, agentes de superficie orgánicos, o envases.

<sup>\*</sup> Se trata de un agregado que incluye a las exportaciones de bienes agrícolas y agroindustriales distintos a café, azúcar y camarones (exportaciones tradicionales) y a las exportaciones de manufacturas diferentes de procesos de ensamblaje (maquila textil y de otro tipo).

- **Continuar con la reducción de la pobreza y mejorar las oportunidades para los más pobres**

Acelerar el crecimiento económico es sólo la condición básica para continuar la mejora en los niveles de pobreza. El GOES está trabajando en consolidar este proceso y apoyar la mejora en las condiciones de vida de la población. Para ello ha diseñado una política social orientada al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) como objetivo prioritario. Esta política permitiría que los recursos públicos refuercen el efecto positivo de las remesas que envían los salvadoreños desde el exterior.

En los últimos cinco años los niveles de pobreza en El Salvador continúan reduciéndose, aunque con menor velocidad a los observados en la década de los 90, lo cual está relacionado con la reducción del ritmo del crecimiento económico, los efectos de los terremotos del 2001 y con la crisis del precio del café. A pesar de los avances que ha experimentado el país, los niveles de la pobreza total y de la pobreza extrema siguen siendo altos y se concentran en las zonas rurales. La estructura por área geográfica de la pobreza, aún muestra desigualdades significativas. Entre El Salvador y Guatemala existen ahora 500 mil nuevos pobres que, antes de llegar a esta situación, estaban a un paso de caer en la pobreza, pero ahora ya se encuentran en condición crítica. 56% de la población salvadoreña ha perdido capacidad de compra de alimentos. "La situación no es la falta de alimentos sino la incapacidad de los pobres para poder adquirir y tener acceso a los alimentos. Con la misma cantidad de dinero hoy se compra mucho menos de lo que se compraba un año atrás y esto es parte de la realidad".<sup>45</sup> Según el último informe de la FAO (2008): El Salvador tiene al 18.9 por ciento de toda su niñez viviendo en condiciones de desnutrición crónica, a tal

---

<sup>45</sup> Carlo Scaramella, oficial del PMA en el país. Fuente: El Diario de Hoy, 28 de mayo de 2008.

grado que afecta su crecimiento normal. Por otro lado, el 18 por ciento de las mujeres de entre 15 y 49 años de edad, padecen también con desnutrición.

Precariedad del empleo en la mayoría de la población, tener un empleo en El Salvador no asegura estar a salvo de la pobreza algunos datos sobre el empleo en El Salvador: Tasa de desempleo nacional: 7.2% Tasa de desempleo entre jóvenes de 15 a 29 años: 11.9%, en las áreas urbana: 12.2%, en el Sub-empleo: 43% (ingresos menores al salario mínimo) 208,213 niños/as desarrollan algún tipo de actividad laboral para contribuir al ingreso de sus familias. Algunos datos sobre el empleo en El Salvador: En El Salvador sólo dos de cada diez personas con voluntad de trabajar consiguen un buen trabajo, con protección social y remuneración justa. El 80% de los salvadoreños/as que ofrecen su fuerza de trabajo tienen algún déficit en situación laboral: no tienen seguridad social o salario justo (31%), están subempleados (43%) o desempleados (7%).<sup>46</sup>

En promedio, el nivel de pobreza rural es 1,6 veces la pobreza urbana y 1,3 veces el promedio nacional. Los avances que El Salvador ha mostrado en cuanto a los índices de pobreza deberían continuar profundizándose.

Enfrentar los problemas de pobreza pasa por incrementar la disponibilidad de servicios sociales básicos para la población y aumentar las oportunidades para los más pobres.

---

<sup>46</sup> Fuente: PNUD (2008).

## **2. Mejorar la calidad y cobertura de los servicios sociales**

El Salvador presenta una situación favorable frente al promedio de los países del MCCA cuando se comparan algunos indicadores sociales, el Índice de Desarrollo Humano (IDH) y el gasto público social (PNUD, 2003). Sin embargo, el país se encuentra por debajo de los niveles de Chile y Panamá y en algunos indicadores frente a Costa Rica y México. Según el IDH, El Salvador se ubica en el lugar 105 de una muestra de 175 países.

En 2001, El Salvador destinaba 8,1% del PIB al gasto público social, tres puntos porcentuales menos que el promedio del MCCA, superando sólo a Guatemala. A pesar que el gasto público social en El Salvador es relativamente bajo, está dirigido esencialmente hacia la atención de la población más pobre y se ejecuta crecientemente en el nivel local. La educación ha tenido una alta prioridad durante la última década en El Salvador, por lo que el impacto de las reformas en educación es visible en términos de cobertura, equidad y rendimiento. También ha mejorado la eficiencia interna del sistema. Se logró aumentar la tasa de escolaridad promedio de la población desde 4,8 años en 1995 a 5,5 años en 2002 y una importante expansión en la cobertura, particularmente en el área rural.

El énfasis de la reforma en expandir cobertura en educación básica en las áreas rurales, así como el éxito de programas innovadores, ha contribuido a que la matrícula rural se haya incrementado más rápidamente que la urbana, disminuyendo las brechas existentes y avanzando hacia la universalización.

Aún persisten, sin embargo, altos niveles de desigualdad educativa entre las áreas rurales y urbanas, baja cobertura en algunos municipios rurales y baja calidad en la educación básica y media.

La tasa de repetición en el primer grado alcanza al 15% de los alumnos en ese nivel, y del total de alumnos que ingresan al primer grado, sólo 40% logran finalizar la educación media. El desafío más importante, por tanto, es mejorar la calidad de la educación y la efectividad escolar, en especial para los sectores menos favorecidos y en los niveles de educación básica y media.

El Salvador ha experimentando mejoras en los indicadores<sup>47</sup> más importantes en el área de salud y nutrición durante los últimos años. Sin embargo, los servicios de salud todavía tienen limitada cobertura y calidad. Esto resulta en inequidades que dejan desprotegido a cerca de un tercio de la población en las áreas rurales y urbano marginales.

El Salvador enfrenta un doble reto en términos de políticas de salud. Por un lado, debe eliminar los rezagos representados por las enfermedades infecciosas, En el área de nutrición, los indicadores todavía son preocupantes. Un 19% de los niños menores de cinco años presenta retardo en el crecimiento (talla/edad) y 10,3% presentan bajo peso para su edad, según estudios recientes, la nutrición en los sectores rurales se ha visto afectada por la crisis de los precios del café y muestra una alta correlación con la fluctuación de los ingresos rurales, lo que evidencia la necesidad de aplicar una política de protección social en áreas de mayor riesgo social.

Las reformas económicas iniciadas en la década pasada redefinieron el papel del Estado en el sector vivienda como un ente regulador y promotor de la iniciativa privada. La nueva

---

<sup>47</sup> Entre 1995 y 2002, la esperanza de vida al nacer pasó 68,2 años hasta 70,4, mostrando mejoras simétricas tanto para la población masculina y femenina. Asimismo, la tasa de mortalidad infantil (por cada mil nacidos vivos) pasó de 41 en 1988/93 hasta 24,6 en 2002/2003; mientras que la tasa de desnutrición crónica en menores de 5 años pasó de 31,7% en 1988 a 18,9% en 2003.

política de vivienda otorga al sector privado las acciones de formulación, construcción, financiamiento, aseguramiento y mercadeo de las unidades habitacionales.

Sin embargo, frente a la demanda potencial, la oferta habitacional promedio es insuficiente, lo cual deja un 53% de demanda insatisfecha. Dado que el 78% de la demanda de vivienda nueva corresponde a hogares con ingresos inferiores a 2 salarios mínimos mensuales, estos hogares no pueden adquirir una vivienda sin algún tipo de apoyo financiero público.

Si bien existen esfuerzos para apoyar a los hogares de menores ingresos para obtener una vivienda digna, estos son limitados. Así, una parte de la población queda excluida de los procesos formales de urbanización, mientras que los esfuerzos de los promotores privados no han sido incorporados adecuadamente a las políticas sectoriales. Se requieren instrumentos adecuados para el financiamiento hipotecario de largo plazo, para permitir el acceso a la vivienda por parte de la población de ingresos medios y bajos.

- **Desarrollar un sistema de protección social para los más pobres**

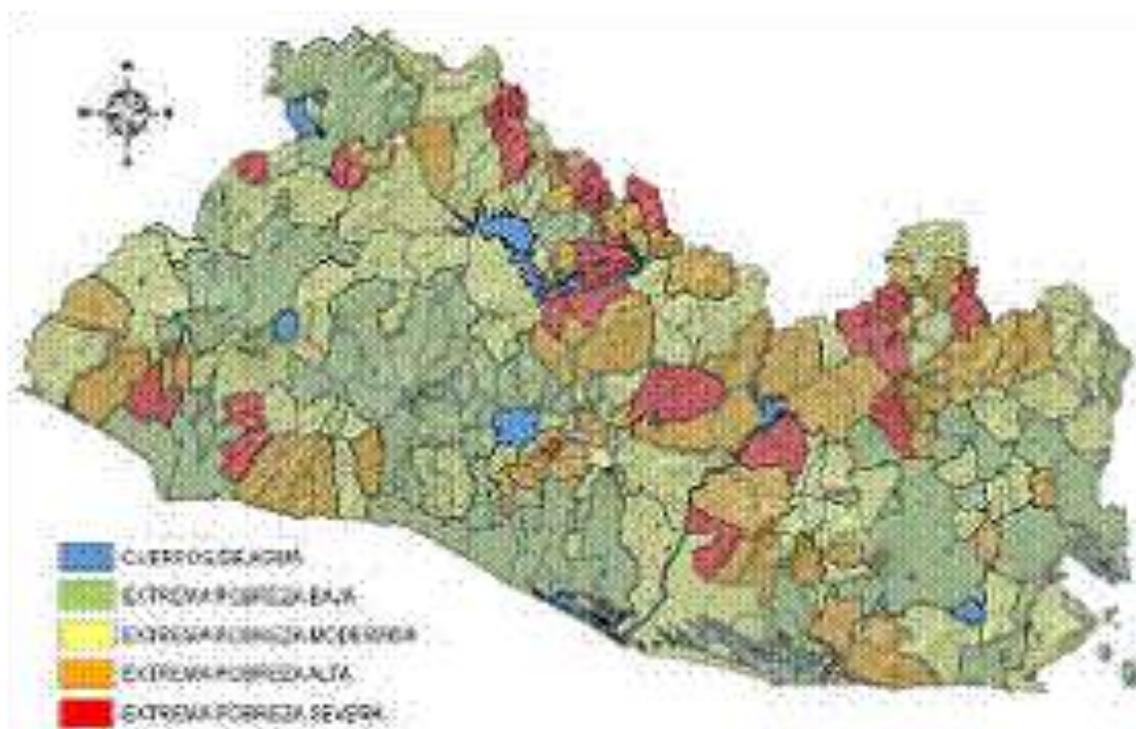
Durante los años noventas, aumentó la informalidad en el empleo y los desastres naturales tuvieron efectos sociales importantes. Para hacer frente a estos temas, el GOES ha desarrollado su estrategia social denominada “Oportunidades”, que comprende intervenciones en cinco áreas (salud, desarrollo integral de jóvenes, Red Solidaria, micro crédito, y uso de tecnologías de información).

De esta manera, el desarrollo de políticas y programas sociales eficientes de cobertura suficiente se convierte en una meta prioritaria del Plan de Gobierno “País Seguro 2004-2009”.

En este contexto, el GOES considera necesario mejorar la cobertura de los programas sociales y la coordinación entre las diferentes organizaciones gubernamentales que los manejan. Asimismo, se busca focalizar estos programas en las áreas más pobres urbanas y rurales y dotarlos con sistemas de monitoreo y evaluación, para optimizar su costo, medir los resultados inmediatos y evaluar su impacto en el mediano y largo plazo sobre las familias pobres.

Para tales fines, el GOES ha elaborado un mapa de pobreza, y con base en sus resultados se espera focalizar la inversión pública social y desarrollar los mecanismos de coordinación intersectoriales para atender las necesidades en los municipios con extrema pobreza.

### **MAPA DE POBREZA DE EL SALVADOR**



Fuente: "Priorización de Municipios en Base a Tasas de Pobreza". Informe Final. FLACSO/FISDL. San Salvador, diciembre 2004.

- **Mejorar la gestión pública**

No basta con asignar recursos a planes y proyectos enfocados a la reducción de la pobreza, sino que es necesario usar los recursos eficientemente, que los diferentes niveles de gobierno realicen una gestión coordinada y que exista la información suficiente y oportuna para evaluar el uso de esos recursos. El Salvador ha desarrollado diferentes avances en materia de descentralización y de desarrollo local, a través del establecimiento del Fondo de Inversión Social y Desarrollo Local (FISDL), el financiamiento a las municipalidades a través del Fondo de Desarrollo FODES, que recibe un 7% de los ingresos corrientes del gobierno y a través de convenios entre instituciones del Gobierno Central y las municipalidades para resolver problemas de infraestructura local.

Es importante avanzar en el apoyo técnico a los gobiernos municipales para fortalecer su situación financiera, consolidar la gestión local y mejorar la rendición de cuentas. Avances en estas tres áreas permitirían que los gobiernos locales se conviertan en un factor esencial en la reducción de la pobreza y en la mejora de la competitividad de las empresas.

En El Salvador existen retos en cuanto a la oportunidad, calidad, acceso y uso de las estadísticas económicas y sociales, los cuales afectan las principales fuentes de información del país. Estos retos están vinculados con problemas de asignación presupuestaria, desactualización en materia censal, deterioro de la infraestructura tecnológica básica y la débil integración del sistema estadístico.

El GOES ha definido entre sus prioridades superar estas deficiencias, a través de un plan para actualizar la base estadística. Este plan comprende la elaboración de los censos

económicos, agropecuario, de población y vivienda, así como una nueva encuesta de ingresos y gastos familiares.

La alta prioridad que el GOES otorga a este proceso de actualización de la base estadística parte de la necesidad de evaluar el impacto de las políticas de desarrollo, estudiar los niveles de competitividad de los sectores económicos y apoyar el monitoreo de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

### **3.2 Red Solidaria en El Salvador**

El programa de Red Solidaria, obedece al espíritu de Solidaridad, que se basa en los principios de equidad, focalización de grupos en riesgo, acciones integrales y sobre todo transparencia en la gestión y selección.

En este orden el 4 de marzo del año 2005, se emite el Decreto de Creación del Programa Red Solidaria<sup>48</sup> como una respuesta a la necesidad de cumplir el compromiso del Estado con sus habitantes, principalmente en la búsqueda de bienestar económico. Programa a ejecutarse en el periodo 2005-2009, bajo el objetivo fundamental de “brindar atención a las familias en extrema pobreza en el país, mejorando a un corto plazo los indicadores de nutrición y salud de los niños, niñas y las madres; al igual que los indicadores educativos en materia de educación básica; mejorando además los servicios de agua potable y saneamiento, electrificación y caminos de acceso a las comunidades más pobres del área rural del país”<sup>49</sup>

---

<sup>48</sup> Decreto del Programa Red Solidaria. D.E. No.11, 04/03/2005. D.O. 45, Tomo 366, Publicado el 3/04/2005.

<sup>49</sup> Art. 1, Decreto Red Solidaria, Ibídem.

El documento enfatiza en que uno de los obstáculos para reducir la pobreza y mejorar los indicadores de desarrollo humano en El Salvador es la desigualdad existente entre grupos poblacionales. De ahí la importancia de utilizar herramientas de focalización como un instrumento de política que permita cerrar las brechas existentes.

El Programa sostiene que una de las maneras de promover la equidad es ofrecer igualdad de oportunidades en salud y educación básica para la población más pobre. Por ello la Red Solidaria según el Gobierno de El Salvador GOES, surge como un programa que persigue la reducción de las desigualdades. Por ello se busca reducir o eliminar las diferencias que existen en los niveles educativos, de salubridad y nutrición entre las zonas urbanas y rurales.

Así también el Programa Red Solidaria observa un componente importante, cual es el desarrollo productivo con el objeto de reducir las diferencias en los niveles de ingreso que existen entre el campo y la ciudad. Desde la perspectiva económica, esta lucha por la reducción de las desigualdades es compatible con el proceso de formación de capital humano.

Se supone que por medio de mejoras en los niveles de salud, educación y nutrición, se estaría formando una fuerza de trabajo que puede lograr mejores condiciones salariales. Significa esto, que parte del éxito del programa dependerá de que las personas beneficiadas logren insertarse en actividades económicas productivas a través de un empleo digno, que le permita solventar las necesidades económicas básicas y a mediano plazo reducir la pobreza extrema severa.

El Programa de Red Solidaria presenta algunas limitantes, y éstas son que el tema de la desigualdad no ha sido abordado ampliamente en la elaboración de dicho programa. Se considera una limitante porque este aspecto es fundamental para comprender la pobreza y promover soluciones a mediano y largo plazo, lo que permitiría dar solución a un problema estructural histórico y de gran envergadura. No obstante se menciona que el problema de la desigualdad es fruto de un descuido histórico del Estado en la provisión de servicios básicos a los más pobres del país, pero la cuestión no es sólo de servicios básicos, el asunto va mas allá, en cuanto ha generado efectos, que van desde mala nutrición, condiciones laborales no adecuadas, principalmente en las zonas rurales.

En realidad Red Solidaria, plantea que el problema de la pobreza generado por las desigualdades, tiene una dimensión pública que se ve expresado en los bajos niveles de cobertura de la política social y una dimensión privada que no es mas que el bajo salario que no supe necesidades básicas del trabajador y su familia.

Este planteamiento analiza la realidad desde la supraestructura de la sociedad, pues pareciera que el Estado puede invertir una gran cantidad de recursos para mejorar las condiciones de vida de la familia salvadoreña más necesitados. Es decir la inversión en capital humano puede resultar de beneficio, pues se incrementaría la productividad; significa que los trabajadores con mayor educación, sanos y bien alimentados deben de recibir mejores salarios, pues la educación, la salubridad y nutrición son aspectos que inciden directamente sobre la productividad laboral.

Pero no hay que olvidar que el Estado moderno, descentraliza, privatiza, entonces ya no hay un compromiso amplio con los sectores pobres, es decir su inversión en capital humano es escasa, de ahí que se focalice los sectores en riesgo, que para el caso se enfatiza en familias que presentan extrema pobreza severa como prioridad.

Por otra parte el Programa Red Solidaria dentro de sus prioridades beneficia solamente a los niños que atraviesan una fase crítica de desarrollo, es decir, las inversiones en salud, educación y nutrición se enfocan a niños y niñas, no en los adultos. En realidad estas inversiones tienen por finalidad preparar una generación más sana y educada que pueda aspirar a mejores condiciones de vida que sus padres; por ello se aprecia que la Red Solidaria tiene políticas a mediano y largo plazo, en cuanto a que esa nueva generación encuentre las condiciones favorables para desarrollar sus potenciales productivos.

Caso contrario sería, los logros en materia de salud, educación y nutrición pueden verse amenazados si en el futuro no se encuentran capacidades que encuentren espacios laborales, capaces de suplir un ingreso que permita una vida digna. Un ejemplo concreto, sería: en el país existen jóvenes que tienen todos los atributos que Red Solidaria promueve en la población beneficiaria: altos niveles de educación, salud, nutrición, acceso a agua potable, energía eléctrica, Internet, etc. No obstante son cientos de jóvenes recién graduados de las universidades que no encuentran empleo y optan por emigrar al exterior, específicamente a los Estados Unidos; ellos tienen el perfil que la Red Solidaria quiere potenciar a largo plazo, no obstante el sistema productivo salvadoreño no puede ofrecerles oportunidades; debido a ello es que se requiere de una política integral, es decir potenciar el perfil del ser humano productivo que queremos, pero al mismo tiempo ofrecer oportunidades

laborales idóneas. Y aquí se tiene un reto para los gobiernos, los modelos económicos y la sociedad misma.

Pues se corre el riesgo de invertir en personas que al no encontrar trabajo emigren, es decir potenciar y formar capital humano para otra región. Se ha calificado al Programa Red Solidaria como una importante iniciativa en el área social, pues pareciera que no se le había dado énfasis a lo social, ya que los gobiernos anteriores aún cuando eran de la misma tendencia política, enfatizaron en privatizaciones, reforma tributaria, dolarización, tratados de libre comercio, entre otros.

Durante los años de 2005 y 2006, a pesar de que el gobierno ha implementado una política social más activa, se siguen buscando estrategias de crecimiento económico en la firma de acuerdos comerciales, se supone con esto, crear condiciones de desarrollo del país, porque la focalización en el gasto social y la apertura de la economía, son estrategias oportunas y necesarias.

Lo anterior no deja de ser una concepción limitada, pues se olvida que la apertura de la economía a los mercados internacionales también pueden afectar a los pobres del país, de ahí que se debe buscar un balance entre la política económica y la social, esto sin dejar de mencionar la urgente reforma fiscal bajo el principio de equidad y que permita continuar con el programa sin necesidad de acudir a préstamos internacionales, porque con ello se estaría endeudando a las generaciones futuras.

Desde una perspectiva macroeconómica, la estructura tributaria obliga a que los sectores sociales de más bajos ingresos aporten más para el financiamiento de una política social

focalizada en los más pobres. Es decir, por un lado, se focaliza la política social en los más pobres, y por otro, los sectores de más bajos recursos son los que más aportan al Fisco.

Esta es una situación que no se quiere reformar. Aunado a ello el sector informal crece, así como el subempleo<sup>50</sup> que provoca en su mayoría la no contribución fiscal.

Es oportuno señalar que el Programa de la Red Solidaria conceptualiza a la pobreza no sólo como la ausencia de ingresos; la pobreza es más que todo, ausencia de posibilidades, ausencia de oportunidades. Con base a lo anterior, se puede decir que hay muchas personas de clase media que bordean la situación de pobreza. Esto se debe a la falta de oportunidades de empleo, a la imposibilidad de trabajar para lograr un salario que permita su propia manutención y la de sus familias.

- **La Red Solidaria como Programa social**

A pesar de los esfuerzos por reducir la pobreza en los últimos años en el país todavía continúan aproximadamente en el área rural el 42.5% y en el urbano 30.9%, que agrupan 327,000 hogares en condición de pobreza; las instituciones gubernamentales de cobertura nacional, tienen limitaciones y sus acciones dispersas limitan la efectividad para cubrir familias indigentes.

Debido a ello el gobierno debe atender las necesidades más urgentes de éstas las familias.

Se les da ese calificativo porque debido a las carencias básicas, no pueden acceder a un ingreso económico fijo que les permita acceder a niveles de escolaridad mínimos, a una

---

<sup>50</sup> La tasa de subempleo en El Salvador para 2005, fue de 32.1%. De ellos, el 5.6% se clasifica como subempleados visibles o por jornada y el 26.5% como subempleados invisibles o por ingresos. Encuesta de Hogares de Propósitos múltiples. Ministerio de Economía DIGESTYC. Jun. 2005.

alimentación básica que los saque de la desnutrición, y los altos niveles de morbilidad y mortalidad infantil y no pueden acceder a una vivienda digna, por lo que se asientan en lugares vulnerables antes los desastres naturales y en el peor de los casos andan por las calles deambulando y en muchas ocasiones se les observa buscando en los basureros lo que les hace falta y acercando con ello a otro problema las enfermedades. Se da por hecho, que el programa de la Red Solidaria con una política social enfocada en la atención permanente de la pobreza bajo una dimensión territorial mapa de pobreza local integral, enfoca a la familia como sujeto de intervención del Estado.

Esto significa que el programa en mención no focaliza al individuo, sino más bien vincula a los dos grupos Estado-Familia, bajo el esquema de corresponsabilidad, esto es que hay una activa participación y la convicción a la salud, higiene, nutrición y educación de la familia. No obstante la mujer del hogar se convierte en la principal promotora y administra los beneficios del programa, por lo que se observa el enfoque de género, promoviendo principalmente el acceso de las mujeres a sus beneficios.

Con ello se pretende consolidar el principio de igualdad, en tanto las mujeres lideran la mayoría de hogares<sup>51</sup>, al ser responsables de ellos y porque tradicionalmente ha sido relegada a un segundo plano. Fomentar el tejido social y comunitario por medio de acciones conjuntamente a la superación de la pobreza extrema, es otra de las características del programa, con ello se pretende lograr involucrar activamente a la comunidad en el esfuerzo, buscando una gestión participativa. Otra de las características es que opera con transparencia y rinde cuentas; es decir, las familias beneficiarias a partir de procedimientos

---

<sup>51</sup> Para el año 2004 se realizó el estudio "La situación de la mujer salvadoreña en el marco de la Teoría de Género" en la UTEC. en donde el 33% de hogares eran liderados por la mujer (ver pág. 103) así el Informe de Desarrollo Humano del PNUD 2005, confirma que el 32.19% tienen hogar femenino (Ver Pág. 293).

rigurosos, objetivos e imparciales a nivel nacional para ser verificables y auditables, contarán con un sistema moderno de evaluación, que pretende medir resultados.

Para ello el Programa de la Red Solidaria se diseñó sobre la base de tres ejes principales:

- 1) Red solidaria a la familia
- 2) Red de servicios básicos
- 3) Red de Sostenibilidad a la Familia

El espíritu de la Red al diseñar estos tres ejes, se encuentra en los objetivos específicos del programa, los cuales se describen a continuación:

- Mejorar las condiciones de salud y nutrición de la población de 0-5 años, mejoras en alimentación, vacunación y acciones de control del crecimiento.
  
- Mejorar las condiciones de la madre en extrema pobreza mediante la capacitación y apoyo directo para aumentar el consumo de alimentos nutritivos y mejorar la nutrición de las embarazadas y los lactantes.
  
- Mejorar la educación de la población en edad escolar entre 6-14 años, medio directo a estas familias, para que los niños puedan asistir regularmente a la escuela y dejar de realizar trabajo infantil y para pagar los costos directos de asistir a la escuela rural.
  
- Fortalecer la oferta de servicios básicos agua potable, saneamiento, vivienda, entre otros para mejorar el acceso de las familias en extrema pobreza, en los municipios y comunidades beneficiarias del programa.
  
- Impulsar la seguridad ciudadana, mediante la realización de procesos que lleven a la convivencia pacífica, la seguridad jurídica y el desarrollo de las comunidades.

- Dotar de herramientas que permitan la sostenibilidad económica del hogar con proyectos productivos, capacitación laboral y microcrédito.

### **3.3 AYUDA FINANCIERA PARA EL SALVADOR**

El Salvador es uno de los países de renta media baja que más claramente ha sufrido la reducción de ayuda. En el año 2005 supuso un 1,2 % del PIB y el 6.7 % del presupuesto nacional. Se trata por tanto de un ingreso significativo pero no determinante de la economía nacional. Sin embargo la dependencia de la ayuda sigue siendo muy fuerte en las políticas relativas: La lucha contra la pobreza, la defensa de los derechos humanos, la equidad de género, la sostenibilidad medioambiental y la diversidad cultural.

Esta dependencia implica una corresponsabilidad real en la eficacia de dichas políticas y por tanto en el desarrollo del país y en la consecución de los Objetivos del Milenio a los que se ha comprometido El Salvador en el marco de la agenda internacional común de desarrollo.

La tendencia en lo que se refiere a la cooperación bilateral en este momento parece ser de paulatina retirada de varios países que han reducido su aporte en los últimos años y que todavía tienen presencia en el país Alemania, Canadá y Luxemburgo al mismo tiempo que se aumenta la cooperación de los principales actores del sistema la Comisión de la Unión Europea, Estados Unidos, España, Japón y Taiwán. En esta dinámica el BID y el Banco Mundial se convierten teóricamente en actores de gran importancia tanto en la definición de los modelos de financiación del desarrollo.

El Salvador ha sido líder regional en áreas básicas de la ayuda prestada por el Banco y ha mantenido un excelente historial de sostenibilidad en proyectos financiados por el Banco en

áreas tales como Administración de tierras, Educación, Competitividad y Modernización del sector público.

### **3.4 EL CRECIMIENTO ECONOMICO Y SOCIAL DE EL SALVADOR A TRAVES DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

Las proyecciones de crecimiento económico de El Salvador han sido revisadas a la baja. El Ministerio de Hacienda cuando elaboro el presupuesto nacional proyecto un crecimiento del PIB real entre 3.5% y 4%. La proyección del Banco Mundial es menos optimista y apunta a un rango entre 0% y 1%.

Esto concuerda con el desempeño económico del país que, desde el segundo trimestre de 2008, redujo su ritmo de crecimiento casi a un punto y medio: Una tasa de crecimiento menor supone un menor nivel de consumo y de ingresos de los agentes y una menor actividad empresarial.

Otra fuente de ingresos de la economía salvadoreña que tiene un comportamiento cíclico son las remesas. Su tasa de crecimiento anual se redujo de 18% en 2006 a 6% en 2007 y a 2.5% en 2008. Adicionalmente en armonía con el desempeño de la economía estadounidense, durante el primer trimestre de 2009, las remesas recibidas han sido inferiores en más de 5% con relación al mismo periodo del año anterior.

Todo lo anterior supondría un impacto directo en la recaudación y por ende en los recursos del Estado disponibles para gasto social, es decir, en políticas que apoyan el cumplimiento de los ODM. Por otro lado, el deterioro de las condiciones económicas impacta directamente en los indicadores sociales por medio de los cuales se miden los ODM.

Las condiciones socioeconómicas también se vieron afectadas por el acelerado crecimiento de la inflación en el 2008 que se dio no sólo en el país sino a nivel regional. Un alza excepcional del precio del petróleo y de los alimentos que provoco una fuerte subida en las tasa de inflación de todos los países latinoamericanos.

Aun si en El Salvador la tasa de inflación no fue de las mas altas, 4.9% en el 2007 y 5.5% en el 2008, afecto la capacidad adquisitiva de la población. Es importante recalcar que la inflación de las canasta de mercado, lo que afecto las cifras de pobreza, de acuerdo con los datos publicados por la Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), la canasta básica rural aumento 11.1% en el 2007 mientras que el aumento promedio del periodo 2001-2006 fue de 0.67%. Por su lado, la canasta básica urbana incremento su valor en 6.2% mientras que el incremento promedio del periodo 2001-2006 fue de 1.54%. Esto deterioro los indicadores sociales, particularmente las cifras de pobreza.

Según datos de DIGESTYC, en el periodo 2006-2007, la pobreza total paso de 30.7% a 34.6%. Esto implica un aumento de la pobreza urbana de 27.8% a 29.9% en el mismo periodo y un cambio de la pobreza rural de 35.85% a 43.8%. La crisis económica ejerce presión sobre los gobiernos y obliga muchas veces a desviar recursos de los programas sociales a otras políticas de rescate y estabilización de la economía como un todo.

Hay evidencia empírica que cuando hay poco crecimiento económico se reduce el gasto social. Por ello, se reduce concluir que las crisis económicas son regresivas, en el sentido que son sufridas por los más pobres a través de dos canales. Por un lado, se deterioran las fuentes de ingreso familiar y, por otro, disminuye el gasto social en programas y transferencias que les apoyen.

En El Salvador ya se puede observar este fenómeno. El presupuesto en desarrollo social sin pensiones aumento en 16.7% entre 2006-2007 y luego su aumento fue solo de 2.35% en el 2008 y de 2.81% el 2009. Las carteras mas favorecidas en el presupuesto de desarrollo social son el Ministerio de Educación MINED, el Ministerios de Salud Publica y Asistencia Social MSPAS y el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local FISDL, que maneja el programa subsidiario de Red Solidaria, estratégico en el apoyo a las políticas que buscan la consecución de los ODM.

Ahora bien que estrategia debemos de implementar para que los ODM, sea una realidad, esta ayuda es muy importante para solventar el desarrollo en nuestro país.

Las áreas de intervención alrededor de las cuales se deben diseñar políticas para alcanzar los ODM son:

- Desarrollo rural: aumento de la producción de alimentos y de los ingresos de la población rural.
- Desarrollo urbano: promover el empleo, mejorar los barrios marginales y frenar la aparición de nuevas zonas marginales.
- Sistema de salud: garantizar el acceso universal a los servicios universales de salud.
- Educación: Lograr la universalidad de la educación primaria y apoyar la expansión de la educación secundaria y superior.
- Igualdad de género: invertir para superar los prejuicios generalizados en lo que respeta al género.
- Lograr la sostenibilidad ambiental y ordenar la explotación de recursos
- Creación de un acervo tecnológico nacional.

Cada una de estas áreas supone políticas específicas que potenciarían los ODM y contribuirán a alcanzar las metas.

Para alcanzar los objetivos de desarrollo del milenio en el 2015, es indispensable cambiar el enfoque de gasto público<sup>▲</sup>. En general el gasto público salvadoreño es más gasto corriente<sup>♦</sup> que gasto de capital<sup>\*</sup>. Al 2005, 82.4% de gasto total de gobierno central era gasto corriente se compone de gasto de consumo (remuneraciones, bienes y servicios), intereses de deuda y transferencias. Este tipo de gasto no crea crecimiento, ni favorece de forma directa a la población mas pobre.

Esto implica que los gastos de capital, los que podrían a largo plazo fortalecer al país en términos de competitividad, son considerablemente menos importantes que los gastos corrientes. El gasto de capital en el país es de 2.6% de PIB y se estima que la inversión publica necesaria, en infraestructura, gasto social e institucionalidad para lograr un desarrollo sostenible supondría aumentar esta participación del gasto de capital al PIB a un 5%-6% por año.

El gasto público que mas impacta a los ODM es el social. Es decir, el que se asigna a educación, salud, proyectos sociales y subsidios entre otros. El gasto público social es la forma mas directa que tiene el gobierno para impactar en la calidad de vida de la población, especialmente la mas pobre. A través de ese gasto, los gobiernos pueden redistribuir

---

<sup>▲</sup> Gasto Público: Gasto que realizan las administraciones publicas con arreglo a sus respectivos presupuestos o mediante créditos extrapresupuestario.

<sup>♦</sup> Gasto Corriente: Erogación que realiza el sector público y que no tiene como contrapartida la creación de un activo, sino que constituye un acto de consumo esto es, los gastos que se destinan a la contratación de los recursos humanos.

<sup>\*</sup> Gasto de Capital: Erogación destinada a cubrir la armonización de créditos o financiamientos al Gobierno Federal por instituciones nacionales o extranjeras

ingresos, reducir los impactos del ciclo económico y mejorar la calidad de vida de las personas.

El gasto público social es, en la mayoría de países, procíclico, es decir evoluciona en la misma dirección que el ciclo económico. Esto implica que aumenta en los periodos de bonanza y se reduce en los periodos de crisis. Sin embargo, si es procíclico, el gobierno de alguna forma contribuye a que la crisis sea mas profunda para los mas pobres viven estos episodios con mas dolor que el resto de la población pues su población se deteriora mas.

Los objetivos de desarrollo para el milenio demandan una nueva visión del gasto social. Es necesaria una estrategia de gasto permanente en las áreas claves de educación, salud y medio ambiente. Este gasto debe ser eficiente, es decir estar dirigido a los proyectos rentables en términos sociales. Se debe reducir el porcentaje destinado a gastos corrientes y aumentar la inversión. Ahora que el porcentaje de gasto público se restringirá como resultado de la crisis, es indispensable conocer el retorno de las políticas sociales para focalizar el gasto gubernamental hacia aquellas que sean más rentables socialmente.

Los gastos gubernamentales en subsidios mal o nulamente focalizados (agua, transporte publico, gas) deben reestructurarse o simplemente desaparecer. Esto permitirá la inversión en proyectos ganadores en términos de desarrollo humano como serian la expansión de red solidaria a los municipios restantes identificados en el mapa de pobreza, que no están siendo atendidos; asimismo lo programas de nutrición infantil y para mujeres embarazadas del MSPAS, las escuelas saludables y las aulas de apoyo del MINED y otros programas que se suponen de amplio retorno social.

Sería un error enorme recortar el presupuesto asignado a estos proyectos ahora que los fondos se vuelven mas escasos. Por el contrario, debe mantenerse o incrementarse el gasto en proyectos que ayuden a minimizar la pobreza y acumular capital humano para los hogares más vulnerables.

Este gasto debe estar asignado a proyectos específicos que se considere tenga un impacto positivo en la pobreza y para los cuales haya sido diseñada una evaluación de impacto.

Podemos concluir que el Gobierno de El Salvador ha realizado soluciones cosméticas a problemas sistémicos; es decir no produjo ningún aceleramiento económico y mucho menos se redujo la pobreza.

## CONCLUSIONES

La cooperación internacional ha experimentado una serie de condicionantes a los países clasificados como renta media teniendo como resultado la inestabilidad y el retroceso de estos países porque en su mayoría son co dependientes de la cooperación y no logran resultados concretos en su desarrollo por falta de una estrategia gubernamental que lleve implícito los cambios sociales, económicos a toda la población.

Siendo el caso El Salvador que su economía es totalmente vulnerable e insostenible que necesita de la cooperación internacional; por lo tanto la aptitud que tomo el Gobierno de El Salvador en el año 2007 al ser considerado como país de renta media fue negociadora, se crearon movimientos y cumbres para suplicar la cooperación y justificar la importancia de la cooperación para el país; en ese momento el gobierno del presidente Antonio Saca se dispuso a trabajar por prestaciones, ayuda y cooperaciones internacionales, cuyo planteamiento era las contingencias que vivió El Salvador; pero bien cuando se sabe que el país es vulnerable y los anteriores gobiernos eran de esa misma línea política, nunca se visualizo ninguna estrategia y si se formularon fueron muy escuetos o sin efectos positivos para aprovechar totalmente la cooperación.

Si bien es cierto que los países de renta media necesitan ayuda pero también es responsabilidad del Gobierno de cubrir las carencias del país.

El Salvador si bien alcanzó un desarrollo de su Producto Interno Bruto, en comercio, Restaurantes y hoteles (20.2%) frente al sector agropecuario (13.1%) esto deja claro las grandes asimetrías que sufre El Salvador un país que no produce es dependiente subdesarrollado y obedece a la doctrina keynesiana que su desarrollo es por el consumismo; es decir que es una economía insostenible ya que se crea un circulo viciosos y ese capital

regresa a las empresas transnacionales, el problema de El Salvador son los 20 años de políticas neoliberales; siendo el caso la destrutturación del aparato productivo nacional, consolidación de un patrón de acumulación centrado de servicios y remesas deterioro de la capacidad adquisitiva de los salarios. El Gobierno ha realizado soluciones cosméticas a problemas sistemáticos. Con las políticas implementadas se ha desarrollado más la profundización de la desigualdad generando así pésima distribución del excedente económico, precarización de empleo y deterioro de la capacidad adquisitiva de los salarios. El actual gobierno le debe apostar a planes integrales y con efectos positivos; en este momento coyuntural El Salvador se ve amenazado de volver a caer en un país de renta baja.

## RECOMENDACIONES

Implementar políticas nacionales que den prioridad a la inversión social y protejan los recursos naturales y productivos.

Sustituir las bases del actual modelo económico para contrarrestar las tendencias que han provocado la actual situación.

Implementar una reforma fiscal que no este diseñada a la medida de los intereses del sector empresarial, sino diseñada en función de los intereses del desarrollo nacional. (Que paguen más los que tienen más patrimonio e ingresos, que paguen los sectores que se han beneficiado del ciclo expansivo de la acumulación de capital de la economía salvadoreña).

Se necesita re- negociar los acuerdos de comercio e inversión (CAFTA, UE) para devolverle al Estado su capacidad de formular políticas para el desarrollo nacional. Crear instrumentos jurídicos, políticas específicas y canalizar recursos para apoyar el desarrollo de actividades económicas del sector no capitalistas de la economía (economía solidaria, cooperativa, microempresas).

El Gobierno de El Salvador debe aprovechar la cooperación internacional e implementar un plan de trabajo sostenible.

## BIBLIOGRAFIA

Ayuda al Desarrollo y calidad Institucional en los Países de Renta Media: Un modelo de Asignación. <http://www.cecod.net/modelo%20v2.1.pdf>

Banco Mundial y la crisis de la deuda [www.observatoriodeuda.org](http://www.observatoriodeuda.org)

Banco Mundial: <http://www.bancomundial.org>

Cooperación para el desarrollo los Países de Renta Media  
<http://www.un.org/esa/ffd/Events/miesummaryS.pdf>

Cooperación con Países de Renta Media: Justificación y ámbitos de Trabajo.  
<http://www.ucm.es/info/iecei/pdf/Paises Renta Media.pdf>

II Conferencia Internacional de Cooperación para el Desarrollo con Países de Renta Media.  
[http://www.rree.gob.sv/sitio/img2006.nsf/vista/conferenciamedia/\\$file/resumenes.pdf](http://www.rree.gob.sv/sitio/img2006.nsf/vista/conferenciamedia/$file/resumenes.pdf)

Comité de Ayuda al Desarrollo <http://www.gtz.de/en/publikationen/begriffswelt-gtz/es/include.asp?lang=S&file=4151.inc>.

Organización para el Desarrollo [www.oecd.org/dac/htm/daclist.htm](http://www.oecd.org/dac/htm/daclist.htm)

Realidad de la ayuda al Desarrollo <http://www.rebellion.org/noticia.php?id=45098>

José Antonio Alonso, 2007. "Cooperación con Países de Renta Media". Editorial Complutense, S.A. Madrid, España

José Antonio Sanahuja Perales y Manuel Gómez Galán, 2003 "El Sistema Internacional De Cooperación Al Desarrollo". Editorial Blasco de Garay Madrid, España.

