

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**ANÁLISIS DE LA COOPERACIÓN E INVERSIÓN DE LA REPÚBLICA DE CHINA
(TAIWÁN) Y SU IMPACTO EN LA REPÚBLICA DE EL SALVADOR, 1997-2007**

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN
PRESENTADO POR:**

**AMBAR YAHAIRA ARIAS SÁNCHEZ
KARIN MAYELA PALMA RIVAS
WILLIAN EDGARDO AQUINO GALEANO**

**PARA OPTAR AL GRADO:
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, DICIEMBRE DE 2008

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTOR:

Ingeniero Rufino Quezada

VICE RECTOR ACADÉMICO:

Licenciado Miguel Ángel Pérez

VICE RECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Oscar Noé Navarrete

SECRETARIO GENERAL:

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

FISCAL GENERAL:

Doctor René Madecadel Perla

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor José Humberto Morales

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Licenciado Jorge Alberto Aranda

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Mauricio Guevara

ÍNDICE

Introducción.....	vii
Planteamiento del Problema.....	viii
Objetivos.....	xvii
Enfoques Teóricos.....	xviii
Hipótesis.....	xxiii
Justificación.....	xxiv
Metodología de la Investigación.....	xxv

Capítulo 1

La República de China (Taiwán) en el proceso de su Desarrollo Económico

1.1	La Soberanía Japonesa en la isla de Formosa.....	2
1.1.1	La Reforma Agraria, Reconstrucción y Estabilización durante el Período como Colonia Japonesa	4
1.2	Establecimiento de la República de China en la Isla de Taiwán.....	6
1.3	Proteccionismo de los Estados Unidos: Cooperación Económica y Militar hacia el Gobierno de la República de China (Taiwán)	9
1.3.1	El Desarrollo Económico y Reforma Agraria Taiwanesa	12
1.3.2	Crecimiento Industrial e Industrialización.....	14
1.3.3	Sustitución de las Importaciones al Modelo Exportador	19
1.4	El Desarrollo Económico y su Proyección a Nivel Internacional.....	23
1.4.1	Características del Desarrollo Económico Alcanzado.....	27

Capítulo 2

Las Relaciones Diplomáticas entre los Gobiernos de la República de China (Taiwán) y El Salvador

2.1	La Representatividad del Gobierno de la República de China en el Contexto Mundial y su Participación en la Organización de las Naciones Unidas.....	32
-----	---	----

2.1.1	La Expulsión de los Representantes de Chiang Kai-shek de las Naciones Unidas.....	34
2.2	La Legitimidad del Gobierno de la República de China en Taiwán.....	40
2.2.1	Posición Político-Diplomática del Gobierno Salvadoreño ante el Principio de una sola China en la Comunidad Internacional.....	47
2.3	La Evolución de las Relaciones Diplomáticas entre los Gobiernos de la República de China (Taiwán) y El Salvador.....	49
2.4	Política Exterior, Misiones Diplomáticas y Diplomacia Pragmática, Sustantiva y Económica de Taiwán en el Contexto Mundial, y particularmente en El Salvador	54

Capítulo 3

Relaciones Comerciales, Cooperación e Inversión entre la República de China (Taiwán) y El Salvador

3.1	Precedentes de la Cooperación Internacional.....	63
3.2	Análisis de la Cooperación Taiwanesea en Relación con el resto del istmo del Noreste Asiático.....	67
3.2.1	Cooperación de la República de China (Taiwán) hacia El Salvador.....	70
3.3	El Entorno Económico-Comercial de la República de China (Taiwán).....	78
3.4	Comparativo de las relaciones comerciales de exportaciones e importaciones de El Salvador con el Noreste Asiático.....	83
3.4.1	Impacto de la Inversión taiwanesa en el país.....	90
3.5	Balanza Comercial entre Taiwán y El Salvador 1997- 2007.....	93
3.5.1	Evolución de las Importaciones y Exportaciones 1997-2007.....	95
3.5.2	Análisis de las Ventajas y Desventajas del Intercambio Comercial entre ambos Gobiernos.....	102
	Conclusiones.....	109
	Bibliografía.....	117

Índice de Cuadros, Tablas, Gráficas, Diagramas y Mapas

	Nº	Título	Pág.
Tabla	1.1	Exportaciones y Población en Taiwán y Corea del Sur 1950 - 1960.....	11
Tabla	1.2	Distribución de los Hogares Agrícolas por Categorías en la Isla de Taiwán.....	13
Tabla	1.3	Tasa de Crecimiento Anual Medio de la Producción Industrial y Manufacturera de Taiwán.....	14
Gráfico	1.1	Ingreso Per cápita en Taiwán 1952-1977.....	15
Gráfico	1.2	Taiwán: Tasa de Desempleo 1973-1984.....	16
Tabla	1.4	Composición Sectorial de la Industria en la República de China (Taiwán).....	17
Tabla	1.5	Tasa de Crecimiento Anual Medio de Exportaciones y PNB en Taiwán.....	19
Cuadro	1.1	Inversión Extranjera Directa en Taiwán.....	21
Cuadro	1.2	Competitividad de Taiwán a Nivel Internacional.....	25
Tabla	1.6	La República de China (Taiwán): El mayor Proveedor en el Mundo.....	26
Tabla	2.1	Relaciones Diplomáticas de la República de China con la Comunidad Internacional 1971 – 2007.....	36
Cuadro	2.1	Países por Continente que tienen Relaciones Diplomáticas con la República de China (Taiwán).....	39
Mapa	2.1	Relaciones Diplomáticas con la Comunidad Internacional.....	40
Cuadro	2.2	Posiciones de China y Taiwán ante el Estatus Político de la Isla.	41
Cuadro	2.3	Convenios entre los Gobiernos de Taiwán y El Salvador.....	52
Diagrama	3.1	Cooperación Internacional en El Salvador.....	64
Gráfico	3.1	Cooperación del Noreste Asiático con El Salvador 1997-2007...	68
Gráfico	3.2	Porcentaje de Cooperación del Noreste Asiático hacia El Salvador 1997-2007.....	69

Cuadro	3.1	Cooperación Técnica de Taiwán.....	71
Cuadro	3.2	Estrategia de Planificación y Medidas Subsidiarias del “Plan para la Coprosperidad con los Países Aliados”.....	80
Tabla	3.1	Totales de Exportaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático 1997 – 2007.....	83
Tabla	3.2	Exportaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático 1997-2007.....	84
Gráfico	3.3	Porcentajes de Exportaciones de El Salvador al Noreste Asiático 1997 – 2007.....	85
Gráfico	3.4	Evolución de las Exportaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático 1997-2007.....	86
Gráfico	3.5	Evolución de las Importaciones del Noreste Asiático Hacia El Salvador 1997-2007.....	87
Tabla	3.3	Totales de Importaciones desde el Noreste Asiático hacia El Salvador 1997-2007.....	87
Gráfico	3.6	Porcentaje de Importaciones desde el Noreste Asiático hacia El Salvador 1997-2007.....	88
Tabla	3.4	Importaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático 1997-2007.....	88
Cuadro	3.3	Listado de Empresas Taiwanesas establecidas en El Salvador..	90
Tabla	3.5	Balanza Comercial El Salvador - Taiwán 1997 – 2007.....	93
Gráfica	3.7	Balanza Comercial entre El Salvador y la República de China (Taiwán) 1997-2007.....	94
Gráfica	3.8	Importaciones y Exportaciones entre El Salvador y la República de China 1997-2007.....	97
Cuadro	3.4	Principales Productos Importados desde Taiwán a El Salvador....	98
Cuadro	3.5	Principales Productos Exportados desde El Salvador a Taiwán...	99
Mapa	1	Oficinas Comerciales de Taiwán en el Mundo.....	115
Mapa	2	Nichos de Oportunidad en Asia.....	116

Siglas y Acrónimos

ALCA	Área de Libre Comercio de las Américas
APEC	Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
BCIE	Banco Centroamericano de Integración
BCR	Banco Central de Reserva
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
CAFTA	Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centro América
CDB	Centro de Desarrollo del Bambú
CENDEPESCA	Centro Nacional de Desarrollo de la Pesca y Acuicultura
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMLN	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FOB	Franco a Bordo
FOPREL	Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica
FUSADES	Fundación para el Desarrollo de El Salvador
ICDF	International Cooperation Development Fond
KMT	Kuomintang
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MERCOSUR	Mercado Común del Cono Sur
MTA	Misión Técnico Agrícola
NMF	Trato de Nación más Favorecida
OEA	Organización de Estados Americanos

OECD	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no Gubernamental
ONU	Organización de Naciones Unidas
PARLACEN	Parlamento Centroamericano
PBEC	Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico
PDP	Partido Demócrata Progresista
PECC	Consejo de Cooperación Económica del Pacífico
PIB	Producto Interno Bruto
PNB	Producto Nacional Bruto
PNC	Policía Nacional Civil
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ROC	Republic of China
RPC	República Popular de China
SICA	Sistema de Integración Centroamericana
TLC	Tratado de Libre Comercio
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNCTAD	Conferencia sobre Comercio y Desarrollo de Naciones Unidas
UNESCO	Organización de Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
URRSS	Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas

Introducción

Las relaciones internacionales, tanto políticas como económicas, están en un momento de cambio, en función de nuevas realidades, que se presentan muy dinámicas; los esquemas prevalecientes durante la Guerra Fría están dando paso a situaciones más pragmáticas, que escapan cada vez más de los rígidos moldes ideológicos; tal es el caso de la República Popular de China (RPC) y la problemática de la República de China (Taiwán).

La presente investigación analiza las relaciones diplomáticas, de cooperación e inversión entre los gobiernos de la República de El Salvador y la República de China (Taiwán), durante el período de 1997 al 2007.

Para Taiwán la diplomacia económica se deriva de la política exterior, que intenta disminuir el aislamiento internacional impuesto por la República Popular de China (RPC), que la reclama como parte de su territorio. Para el gobierno de El Salvador, el sostenimiento de las relaciones diplomáticas y económicas es el resultado de la fusión de intereses políticos de cooperación e inversión.

Latinoamérica ha representado desde hace 67 años un apoyo real para Taiwán, en su disputa con China Popular, albergando al 52% de los aliados políticos más importantes para la isla. Durante la Guerra Fría, Taipei utilizó el anticomunismo como vehículo para impulsar sus relaciones internacionales a la sombra de Washington, lo que le permitió durante los años cincuenta ser socio político de 50 países, incluso ocupar un escaño como miembro permanente en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas.

La isla estableció lazos diplomáticos con más de 20 países y su notable crecimiento económico le permitió enviar misiones agrícolas, pesqueras y técnicas a naciones en vías de desarrollo, incluidos sus aliados latinoamericanos; sin embargo su salida de la Organización de las Naciones Unidas (ONU) le desencadenó la ruptura con la mayoría de naciones en el mundo. A pesar de ello, los países de Latinoamérica y el Caribe, continuaron apoyando a la isla como un país soberano e independiente, bajo su nombre oficial de República de China (Taiwán).

Planteamiento del Problema

Dentro del campo de estudio de las Relaciones Internacionales en las áreas de cooperación, asistencia técnica e inversión se han realizado varias investigaciones que analizan temas en la relación entre el gobierno de El Salvador y gobiernos de Norteamérica, Centroamérica, Suramérica, y la Unión Europea.

Sin embargo los otros gobiernos del Continente Asiático, no han sido investigados, es por ello que este trabajo estudia las relaciones diplomáticas y comerciales entre los gobiernos de El Salvador y Taiwán.

Se reconoce que a pesar de la escasa dotación de recursos naturales con que cuenta Taiwán, ha registrado una de las tasas de crecimiento económico sostenido más altas del mundo durante la posguerra, manteniendo un ingreso per cápita del 6% traduciéndose en un ingreso de \$170 dólares en 1965, \$12,264 dólares en el año 2000, \$14,770 para el 2004 y \$15,291 en el 2005¹.

Es así que Taiwán, ha logrado posesionarse a nivel de países desarrollados, en el sector industrial, comercial, agrícola y tecnológico; es el 17^{vo} país con mayor economía a nivel mundial, 16^{vo} país con mayor volumen de comercio del mundo, 8^{vo} país en inversión mundial y el 3^{er} país exportador de productos de tecnología de informática.²

Con esta investigación se pretende profundizar sobre los intereses que impulsan al gobierno de la República de China (Taiwán), a cooperar e invertir en El Salvador y al mismo tiempo la importancia que genera para el gobierno salvadoreño esta asistencia. Algunos criterios que llevan a considerar oportuno el desarrollo del tema de investigación son:

¹ Fang-yan, Lin, "Taiwan at a Glance", Government Information Office Taiwan, 1st edition 2007 Pp.12, y Chong, Luis, "Esbozo de Taiwán", Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, 1^{ra} Edición en español, junio 2007, Pág. 36 - 49.

² González, Cesar y Rodríguez, Gloria, "La Puerta de Asia", Revista Estrategia y Negocios, grupo editorial E & N, enero de 2001/ #85, Págs. 88 y 89.

- ◆ **Originalidad**, ya que este tema no ha sido abordado en las investigaciones realizadas en la Escuela de Relaciones Internacionales, de hecho el noreste asiático en escasas ocasiones ha sido sujeto de estudio. El presente trabajo es el primer esfuerzo realizado en investigar las relaciones diplomáticas de cooperación e inversión entre El Salvador y la República de China (Taiwán).

- ◆ **Relevancia**, para la disciplina de Relaciones Internacionales, esta investigación será un instrumento de utilidad para cátedras como:

a. *Política Exterior de El Salvador*: actualmente, el gobierno salvadoreño mantiene una postura política definida ante la problemática de China y defiende la inclusión de Taiwán cada vez que puede en la Asamblea General que realiza la ONU.

b. *Comercio Internacional*: Taiwán representa el 17^{vo} país con mayor economía a nivel mundial, 16^{vo} país con mayor volumen de comercio del mundo, 8^{vo} país en inversión mundial y el 3^{ro} país exportador de productos de tecnología de informática, es decir; que en comercio internacional la producción tecnológica de Taiwán no puede ser ignorada, ya que posee una economía relevante a nivel internacional y es uno de los proveedores más importantes de la industria tecnológica, además de formar parte de la OMC.

c. *Negociaciones Internacionales*: la problemática de Taiwán se puede enfocar a partir de los métodos que utiliza para lograr una negociación beneficiosa ya sea en aspectos comerciales o situaciones de riesgo; tal es el caso de los problemas del estrecho de Taiwán donde China Popular reclama su provincia. Taiwán puso en boga la diplomacia económica, pragmática y democrática, con el fin de alcanzar cada uno de sus objetivos.

d. *Cooperación Internacional*: esta investigación realizará un comparativo de la cooperación taiwanesa que recibe El Salvador en relación con los países del noreste asiático; se puede hacer un estudio de caso y verificar las diferentes modalidades de cooperación.

e. *Seminario sobre Problemas Jurídicos Internacionales*: jurídicamente Taiwán atraviesa una batalla de su reconocimiento, donde históricamente Estados Unidos y el noreste asiático han

estado involucrados. Este problema ha sido llevado hasta las instancias de la Asamblea General de Naciones Unidas sin que hasta el momento tenga resultado favorable para Taiwán.

- ◆ **Factibilidad**, previniendo la ejecución de la investigación, se constató la existencia de fuentes que enriquecieran el estudio. Hasta el momento se cuenta con cuantiosa bibliografía de materiales escritos: libros, revistas, artículos, y tesis, materiales audiovisuales: Internet, CD, DVD. También se han realizado entrevistas con funcionarios de instituciones para el desarrollo de la misma.

Para efectos de esta investigación se realiza una delimitación cronológica de estudio que comprende parte del período presidencial del Dr. Armando Calderón Sol (1997-1999), Lic. Francisco Flores (1999-2004) y parte del gobierno del Sr. Elías Antonio Saca (2004-2007) en El Salvador, y parte del período presidencial de *Lee Teng-hui* (1997-2000) y Cheng Shui-bian (2000-2007) en la República de China (Taiwán). El período de investigación se desarrollará en 10 años de 1997 – 2007, con ello se detallará la cooperación e inversión que el gobierno de El Salvador ha mantenido con Taiwán y el noreste asiático, en específico con Japón y Corea del Sur.

El génesis de esta investigación, se remonta al tratado de *Shimonoseki** que puso fin a la primera guerra sino-japonesa en 1895, de esa manera Japón adquiriría el control de la isla de Taiwán y comenzaría una etapa de colonización y desarrollo en la agricultura, comunicación, transporte, infraestructura y educación.

Sin embargo China en su afán de recuperar los territorios conquistados emprendió la segunda guerra sino-japonesa en 1937, que posteriormente pasaría a ser parte de la Segunda Guerra Mundial. Tras finalizar la guerra en 1945 las potencias aliadas decidieron que Japón devolvería a China los territorios ocupados, inmediatamente el representante de

* El tratado se firmó el 17 de abril de 1895 en el Pabellón de *Shunpanrō*, en la localidad japonesa de Shimonoseki y marcó el final de la conferencia de paz entre el gobierno chino de la dinastía *Qing* y el gobierno del Imperio Japonés que había comenzado el 20 de marzo de 1895.

China el general *Chiang Kai-shek* declaró rápidamente a Taiwán provincia de China. Aunque la Segunda Guerra Mundial había terminado, la rivalidad entre nacionalistas y comunistas generó la guerra civil China en el período de 1946-1949.

La victoria de los comunistas chinos en la guerra civil llevó al exilio a unos dos millones de chinos del continente hacia la isla de Taiwán. Oficialmente, el Estado encabezado por *Chiang Kai-shek*, se mantenía en estado de guerra debido a lo que oficialmente se designó como "rebelión comunista" en la China Continental.

La ciudad de Taipei, centro político y administrativo de la isla de Taiwán desde el final del siglo XIX, fue declarada capital provisional de la República de China.

Mientras en el plano político el régimen instalado en Taiwán ejerció un gobierno de carácter autoritario durante la presidencia de *Chiang Kai-shek*, la economía taiwanesa vivió una etapa de esplendor, con un intenso crecimiento que, en un primer momento, fue impulsado por la reforma agraria que llevó a cabo el gobierno en los primeros años de su instalación.

Esta reforma agraria dio lugar a un crecimiento muy destacado en la capacidad productiva del campo taiwanés, lo cual redundaría en una mejora sustancial del nivel de vida en el medio rural. El gobierno de *Chiang Kai-shek* mantuvo su oposición a cualquier tipo de reconocimiento del régimen comunista de la República Popular insistiendo en que la República de China era la única y verdadera China, la "China libre". Mientras que los países del bloque socialista reconocieron a la República Popular en 1949, muchos países del mundo continuaron reconociendo a la República de China (Taiwán) como gobierno legítimo de toda China hasta los años 1970.

El Salvador estableció relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán) en 1941³; pero fue hasta 1955 que se realiza el primer acuerdo de amistad entre ambos gobiernos y posteriormente para 1961 se firma un Convenio Cultural⁴ el 27 de noviembre, el gobierno de

³ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.

⁴ Consta de 8 artículos, ratificado según el Decreto N° 523 el 23 de diciembre de 1961; y publicado en el Diario Oficial #17 tomo 190 de 28 de diciembre de 1961.

El Salvador se convierte en uno de los principales socios en el área del pacífico, después del Acuerdo Comercial⁵ firmado el 30 de octubre de 1964.

Taiwán concentró su crecimiento y desarrollo económico a partir de la década del 60, además de sobrellevar su situación política interna, enfrentó el rompimiento de relaciones diplomáticas con la mayoría de los países del mundo, entre los Latinoamericanos se encuentran: Chile, Perú, México, Ecuador, Argentina, Jamaica, Venezuela y Brasil, que decidieron reconocer a la República Popular de China después de su ingreso a la Organización de Naciones Unidas en 1971⁶. Lo que significó automáticamente la expulsión a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupaban en la ONU y en todos los organismos con ellas relacionados.

En ese mismo año, se inicia el fortalecimiento de las relaciones diplomáticas entre el gobierno taiwanés y salvadoreño con los Acuerdos de Cooperación Técnico Agrícola firmado el 16 de diciembre.

Sin embargo, en el plano económico, Taiwán no sufrió estragos por la ruptura con el mundo, pues reforzó su comercio exterior con estratégicas Oficinas Culturales y Comerciales en casi todas las capitales y ciudades de Europa Occidental y del Tercer Mundo.

Tampoco se registraron mayores cambios en las relaciones comerciales con los Estados Unidos, país que canceló la ayuda económica a Taiwán en 1965. Al respecto, la ayuda estadounidense fue canalizada para lograr objetivos de desarrollo económico y social (fortalecimiento en proyectos agrícolas e industriales), a diferencia de otras experiencias negativas en América Latina (caso El Salvador en donde la reforma agraria no alcanzó el

⁵ Consta de 9 artículos y ratificado según el Decreto N° 192 el 3 de febrero de 1965; y publicado en el Diario Oficial #38 del 24 de febrero de 1965.

⁶ En octubre de 1971, la Asamblea General de la ONU pasó la Resolución 2758, por la que la República Popular China (RPC) reemplazó a la República de China (RC) en el Consejo de Seguridad y en todos los organismos de la ONU. La resolución dice que “los representantes de la República Popular China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas.

resultado esperado) donde el despilfarro y la corrupción gubernamental neutralizaron importantes proyectos de desarrollo humano⁷.

La década de los años 70 marcó la etapa de proceso de desarrollo taiwanés patrocinada mayormente por Estados Unidos⁸, en ese sentido Taiwán no sólo ha logrado un crecimiento económico admirable sino que los frutos de ese progreso han sido repartidos de manera relativamente equitativa entre su población.

A raíz del resquebrajamiento de las relaciones diplomáticas con la mayor parte de los países del mundo, la República de China utilizó su política exterior en los años ochenta y noventa para romper el perímetro diplomático que le fue impuesto, uno de los instrumentos más eficaces fue el empleo de la Diplomacia Pragmática⁹, esto significó una parte indispensable del proceso general para vincular a Taiwán con la comunidad internacional.

En este sentido, la diplomacia pragmática se utilizó para la promoción de relaciones extraoficiales con distintos organismos internacionales¹⁰ y, con aquellas naciones que no la reconocen diplomáticamente, para establecer vínculos de tipo cultural y económico, logrando así mantener relaciones sustantivas con más de 140 países en el mundo. (Ver anexo mapa N° 1)

Para la década de los noventa la política exterior taiwanesa establece misiones diplomáticas con el objetivo de promover la cooperación económica y relaciones comerciales con la región centroamericana y del Caribe, ofreciendo oportunidades a los empresarios de Taiwán para aprovechar esta zona como base de producción, internacionalizar el trabajo y extenderse hacia estos mercados¹¹.

⁷Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental". Editorial Complutense, 1ª Edición, Universidad Complutense de Madrid, junio, 1994. Pág. 25.

⁸Falck Melba, "El milagro económico de Taiwán. ¿Un modelo a seguir?", México y la Cuenca del pacífico, enero – marzo de 1999. Pág. 16-17.

⁹Ferdinand, Peter, "Pragmatic Diplomacy: Foreign Policy and External Relations", Take-off for Taiwan? Londres: The Royal Institute of International Affairs. 1996 Pp. 66.

¹⁰ Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC, siglas en inglés), Organización Mundial del Comercio (OMC).

¹¹ Connelly, Marisela, "La Política Exterior de Taiwán, estudio de Asia y África"; el Colegio de México, Vol.XXXI, N°1, mayo y agosto, 1996, Pág. 21.

Estados Unidos, Japón y la Unión Europea se encuentran entre los países cooperantes más importantes a nivel internacional, destacándose los primeros en el área agrícola, social, educación, salud e infraestructura entre otros. Sin embargo la Unión Europea y Taiwán le dan prioridad a una parte de la cooperación al bienestar del medio ambiente y la prevención social de la violencia.

En el noreste asiático, Japón es el mayor cooperante para El Salvador, hasta el 2005 la cooperación no reembolsable sumaba \$320, 191,707.15 USD, Japón es una de las principales potencias económicas del mundo, y la dimensión de su mercado supera en tamaño al de la región centroamericana, por lo tanto al comparar las características principales de dichas economías, se ponen de manifiesto las enormes diferencias existentes.

Aunque en el Capítulo 3 se detalla más información bajo un perímetro de 10 años, se toma como ejemplo significativo el año 2003 en donde, el intercambio total entre la región centroamericana y Japón alcanzó la cifra de US\$ 991.9 millones, de los cuales US\$ 885.0 millones (87.9%) se destinan a las importaciones de productos de origen japonés y US\$ 113.5 millones (12.1%) constituyen las exportaciones de Centroamérica al mercado japonés, lo que determinó un déficit para los países centroamericanos de US\$ 778.1 millones.

Otro país del noreste asiático que coopera e invierte en El Salvador, es la República de Corea del Sur. Existen un total de 19 empresas en el país, las cuales han efectuado una inversión de más de 44 millones de dólares generando alrededor de 11 mil empleos, en su mayoría en el sector textil¹². En el plano económico Corea del Sur cuenta con 260 empresas, que actualmente se encuentran en Centroamérica y que exportan \$2,900.000.00 millones de dólares.

Las estrategias de refuerzos económicos y comerciales¹³ puestas en práctica con los países latinoamericanos que gozan de relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán), en desarrollo comercial e inversión en la región, algunos ejemplos son:

¹² El Salvador Trade, www.elsalvadortrade.com/2004. obtenido mayo 2006.

¹³ Lee, David, "Victoria a ambos lados del pacífico. Relaciones de Taiwán con América Latina", Editorial Revista Sinorama, Consejo de Planificación y Desarrollo Económico de la República de China, 1997, Págs. 2-11.

- ◆ Taiwán desarrolló el Primer Curso Regional Centroamericano y del Caribe, sobre Transferencia de Tecnología para el cultivo del Camarón, a través de la misión técnica de Taiwán y el Centro Nacional de Desarrollo de la Pesca y Acuicultura (CENDEPESCA);
- ◆ La inversión en el fortalecimiento institucional del Sistema de Integración Centroamericano (SICA).
- ◆ Inversión extranjera directa de empresas taiwanesas establecidas en Centroamérica.

En el marco de estas estrategias, han enviado personal a Centroamérica para evaluar la situación económica, firmar acuerdos de cooperación económicos con países de la zona, negociar garantías para la inversión, establecer zonas de procesamiento para exportaciones y ofrecer asistencia financiera a las compañías taiwanesas que deseen invertir en El Salvador y para que estas dispongan de toda la información precisa y de garantía en sus inversiones¹⁴.

El gobierno de Taiwán amplía sus programas de cooperación y firma una alianza estratégica en la Primera Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno del Istmo Centroamericano, celebrada en 1997 en El Salvador, fomentando y fortaleciendo el acercamiento entre ambas naciones.

Además, en la III Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno entre la República de China y los Países del Istmo Centroamericano* el 25 de mayo de 2001, se acordó establecer una alianza estratégica para fomentar el comercio, la inversión y el turismo, así como las transferencias de tecnología y proyectos de cooperación, se llegó a dicho acuerdo en un

¹⁴ Según lo establecido en el Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones (APPRI) firmado el 18 de diciembre de 1996.

* Incluyendo Belice y República Dominicana.

encuentro de alto nivel, celebrado en El Salvador, en el que se examinó la capacidad de Taiwán para compartir su experiencia de desarrollo con sus aliados centroamericanos.

Asimismo, en la Quinta Cumbre de Jefes de Estado de Centroamérica y Taiwán, celebrada el 26 de septiembre de 2005 en Managua, Nicaragua; se expuso el interés de impulsar un acercamiento comercial mediante acuerdos de libre comercio ya que esto representaría un mercado de beneficios mutuos y un avance importante para su aprovechamiento, entre ellos buscar mecanismos para el desarrollo del comercio con otros países asiáticos.

En el área comercial, para finales de los noventa radicaban en El Salvador 14 compañías taiwanesas con una inversión de \$45 millones de dólares¹⁵, existen un total de 31 empresas establecidas para febrero del 2005, resultado de la implementación de estas estrategias y acuerdos dentro de la política exterior del gobierno Taiwanés.

En total estas empresas taiwanesas tienen una inversión de \$80 millones de dólares generando 15,000 empleos¹⁶; a diferencia de la inversión coreana de \$44 millones de dólares generando 11,000 empleos. La inversión taiwanesa esta fortaleciendo las relaciones diplomáticas y comerciales entre los gobiernos de El Salvador y Taiwán, los flujos comerciales entre ambos gobiernos han aumentado, con el objeto de determinar algunos sectores y productos con potencial para la inversión.

“El Salvador posee ventajas destacadas como centro logístico: cercanía al mercado estadounidense, competitividad, estabilidad política, un sistema de libre mercado¹⁷, infraestructura, mano de obra, entre otras, las cuales constituyen un gran atractivo para los inversionistas”¹⁸.

¹⁵ Hilmar, Arévalo, Relaciones Internacionales: “La Inversión y la Cooperación en Latinoamérica”, Pág. 25.

¹⁶ Oficina Económica de la Embajada de Taiwán en El Salvador, 15 de febrero, 2005.

¹⁷ El Salvador es la segunda economía más libre de Latinoamérica, de acuerdo con el Índice de Libertad Económica de 2005, publicado conjuntamente con la Heritage Foundation de los Estados Unidos y el Wall Street Journal.

¹⁸ Revista Estrategias y Negocios, entrevista realizada a la Ministra de Economía de El Salvador, Sra. Yolanda Mayora de Gavidia, enero, 2007, Pág.88.

En la actualidad los avances tecnológicos tales como la transferencia de información, sistemas financieros, informática, transporte y tecnología satelital entre otros, son indispensables para la mayoría de las naciones, asociado a esto: la globalización y la conformación de bloques comerciales, hace que las políticas y estrategias de los gobiernos en vías de desarrollo estén orientados a ser receptores de cooperación, con el propósito de obtener alguna ventaja en los flujos de comercio e inversión internacional.

En el desarrollo de esta investigación, se pretende dar respuesta a las siguientes interrogantes: ¿Cuál ha sido la evolución histórica de la República de China (Taiwán) desde su instalación en la isla Formosa hasta convertirse en una de las naciones con mayor índice de desarrollo económico y social?, ¿cómo se fueron desarrollando las relaciones bilaterales entre el gobierno de El Salvador y la República de China (Taiwán)?

Asimismo, conocer ¿qué motivó al gobierno salvadoreño a mantener relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán)?, además analizar ¿por qué el desarrollo taiwanés y su política exterior ha sido sobresaliente a nivel internacional?, ¿cómo alcanzaron tal desarrollo y con qué elementos contaban para entonces o qué sistema utilizaron?

Por otra parte, analizar ¿cuál es la situación actual de las relaciones comerciales, cooperación e inversión taiwanesa en El Salvador? Y ¿cuál es el impacto que la cooperación taiwanesa tiene para el gobierno salvadoreño en relación al istmo del noreste asiático?

Objetivos

El objetivo general de esta investigación, es identificar el establecimiento de las relaciones diplomáticas y comerciales entre los gobiernos de la República de El Salvador y la República de China (Taiwán), desde las perspectivas de la Cooperación Internacional y la Inversión Extranjera Directa.

Dentro de los objetivos específicos de la investigación se plantean, identificar y caracterizar los principales elementos de desarrollo y establecer cómo estos le permitieron a la nación asiática lograr un desarrollo económico en corto plazo.

Establecer el avance de las relaciones diplomáticas entre los gobiernos de El Salvador y Taiwán, a partir de la resolución emitida por la ONU en 1971, que expresa que los representantes del gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas.

Además establecer, la importancia de la cooperación e inversión taiwanesa hacia el país en sus diferentes modalidades en comparación con el resto de países del noreste asiático.

Enfoques Teóricos

Las relaciones internacionales fueron marcadas después de la Segunda Guerra Mundial por el poderío militar, en ese sentido los países desarrollados militarmente mantenían un control hegemónico en la comunidad internacional. Después de varias décadas la necesidad de comprender al Estado-Nación en una situación de interdependencia nace de la realidad de que ningún Estado, por grande que sea, es autosuficiente en cantidad y calidad, principalmente en lo económico¹⁹.

De ahí, que la demanda de bienes y servicios económicos se produce a través del mercado internacional, del que también depende el crecimiento que la vida moderna impone a la institucionalidad nacional; es decir, la interdependencia es el sacrificio necesario para aumentar el ritmo del desarrollo²⁰.

Y esto a su vez genera perspectivas de desarrollo a países que se adaptan rápidamente a las nuevas reglas del juego, esta rápida integración de las sociedades hace que se desarrollen áreas específicas en las economías nacionales, como las finanzas, relaciones

¹⁹ García Basté, Salvador, "Una Teoría del Nuevo Orden Mundial", Revista Marina en Colombia, www.revistamarina.cl/revistas/1993/1/utenomu.pdf, obtenido en abril, 2007. Pág. 12.

²⁰ Barbé, Esther, "Relaciones Internacionales", Madrid España, 1999. Pág. 15.

comerciales y comunicaciones, los avances tecnológicos están llegando cada vez más rápido a los países, los cuales ven multiplicadas sus posibilidades de comercialización de productos, y con esto se abren nuevos escenarios de transacciones económicas.

El campo de acción es ahora la economía; se cambiaron los acuerdos militares por los acuerdos y tratados comerciales que mantienen dinámica la economía mundial.

Por esto la ruptura de relaciones entre Estados puede tener consecuencias económicas particularmente complejas para los países²¹, tal es el caso de la República de China (Taiwán) que enfrentó a inicios de la década del setenta, la ruptura de sus relaciones diplomáticas con la mayoría de los países del mundo, viéndose obligada a realizar cambios en su política interna y externa que le permitieran relacionarse con la comunidad internacional.

Las relaciones económicas y financieras entre los Estados fomentan la interdependencia, y considerando que a la vez el mundo crece principalmente con la evolución de la tecnología, la República de China fundamentó sus proyecciones políticas y económicas en estos planteamientos.

La República de China (Taiwán) en estos términos puede clasificarse como una potencia sectorial en el ámbito tecnológico, ya que ha sobresalido por su desarrollo a nivel internacional²², y esto le da la capacidad de influencia limitada con las empresas transnacionales y los países en vías de desarrollo con los que tiene relaciones diplomáticas.

Aunque se acogen algunos principios de la teoría realista y liberalista, son la teoría de la interdependencia y la teoría globalista las que más se relacionan con el enfoque de esta investigación.

²¹ Mora Pardo, Álvaro, "Globalización, Interdependencia Compleja y Disuasión, Las relaciones económicas y financieras entre los Estados fomentan la interdependencia compleja", www.militar.org.ua/militar/foro-militarsitemap.html, obtenido en junio 2007, Pág. 22.

²² La República de China hoy en día es el 17^º país con mayor economía a nivel mundial, 15^º país con mayor volumen de comercio del mundo, 8^º país en inversión mundial y el 3^º país exportador de productos de tecnología de informática. Según informe 2005 del Banco Mundial y Esbozo de Taiwán 2007 Pág. 36.

Para la teoría globalista²³, las relaciones entre los Estados están caracterizadas así:

Los Estados y otras entidades interactúan dentro de un sistema internacional global de naturaleza esencialmente capitalista, siendo la economía (globalizada) la que condiciona la estructura. Para comprender el comportamiento externo de los Estados, se debe entender cómo la estructura del sistema global condiciona o predispone a ciertos actores a actuar de determinada manera.

Los factores económicos tienen una importancia decisiva en el desarrollo de las relaciones internacionales, en que la negociación está predeterminada a favor de la continuidad del sistema capitalista global, la economía es clave para entender la creación, evolución y funcionamiento del sistema global contemporáneo.

A mediados del setenta, surgen fenómenos a nivel mundial que el realismo no puede explicar; surge entonces la teoría de la interdependencia²⁴, tres principios fundamentales de esta teoría son:

Existencia de canales múltiples que conectan a las sociedades, es decir, no sólo relaciones entre Estados, sino también a nivel transgubernamental y transnacional, dando cuenta de la existencia de nuevos actores en la política mundial.

La fuerza militar no es siempre el medio apropiado para lograr las metas planteadas; a veces, el empleo de la fuerza resulta irrelevante para objetivos situados fuera del área de la seguridad. El aspecto económico se vuelve relevante en la comunidad internacional. De hecho, la interdependencia global no sólo previene a Taiwán del aislamiento de la comunidad internacional, sino que también impide que se rechace la participación de Taiwán.

²³ Urrutia Bunster, Pedro, "La economía política y las relaciones internacionales", artículo publicado en la Revista Política Exterior, Vol. X, N° 52, jul/ago, 1999. pp. 1-10.

²⁴ Keohane, Robert y Nye, Joseph, "Poder e Interdependencia. La política mundial en transición." Ed. GEL, 1988. Pág. 41.

La problemática de la República de China (Taiwán), dado su complejo desarrollo en el ámbito internacional hace complejo su estudio. Las diversas características teóricas en las que se fundamenta este trabajo de investigación son:

Enfoques Teóricos de la Investigación		
Teoría	Concepción Teórica	Razón por la que se ubica en el contexto de la investigación
Liberalismo	-Corriente de pensamiento en lo filosófico, social, económico y de acción política, que promueve las libertades individuales y el límite del poder coactivo de los gobiernos sobre los seres humanos. Defiende el desarrollo de la libertad individual, y a partir de esta, por el progreso de la sociedad; y el establecimiento de un estado de derecho.	-Por medio del liberalismo moderno el gobierno de la República de China (Taiwán) interviene para readecuar la orientación de su mercado, regula la actividad económica, fortalece la política industrial e inversión pública, hace una redistribución de la riqueza y en lo internacional, fomenta el libre mercado.
Realismo	-Los Estados son los principales y más importantes actores en el escenario político internacional y representan el elemento fundamental para el análisis del desarrollo de las relaciones internacionales.	-Ya que para el realismo no existe una entidad de control sobre los Estados, la República de China adopta esta característica para relacionarse con los Estados, y partiendo de esa relación pretende involucrarse con los organismos

internacionales.

Globalismo	-La globalización impone un orden internacional que moldea las acciones de las empresas transnacionales en el terreno de las finanzas, la producción, la distribución y la comercialización de bienes y servicios. Tal como su concepto lo expresa, es un proceso de universalización económica, comercial, financiera, política, tecnológica, etc.	-Para el gobierno de Taiwán los Estados y otras entidades interactúan desde la perspectiva de la globalización, dentro de un marco que presenta al sistema internacional global de naturaleza capitalista.
Interdependencia	-La teoría de la interdependencia dominan los factores políticos, económicos, culturales, tecnológicos y militares, incluso el tema central de la agenda internacional ya ha cambiado, en el realismo era la seguridad del Estado, en la interdependencia compleja la cooperación entre los Estados.	El éxito de buenas relaciones internacionales para la República de China radica en la existencia de múltiples canales de conexión entre las naciones, independientemente del papel del Estado.

Elaboración propia, con información de Keohane, Robert y Nye, Joseph, "Poder e Interdependencia. La política mundial en transición." Edición GEL 1988. Salomón, Mónica, "La Teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI" Dialogo, Disidencia y Aproximaciones. Mora Pardo, Álvaro, Globalización, interdependencia compleja y disuasión, "Las relaciones económicas y financieras entre los Estados fomentan la interdependencia compleja" 2000.

Una característica del realismo,²⁵ es la creencia en el poder militar y político de un Estado en su proyección internacional; en ese sentido la experiencia de Taiwán con regímenes militares fue motivo por el que apoyó técnica y financieramente a proyectos militares y

²⁵ Salomón, Mónica, "La Teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI: Diálogo, Disidencia y Aproximaciones"; Profesora Titular de Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Barcelona, pp. 3.

anticomunistas en América Latina, razón por la cual se incluye esta teoría en relación de su contexto histórico político.

También se tomó en cuenta principios de la teoría liberal; ya que el gobierno de Taiwán puso en práctica la teoría del desarrollo de la libertad individual para lograr el progreso de la sociedad. Su economía esta basada en el libre mercado aunque el gobierno interviene para corregir los “errores” del mercado, principalmente aquellos que están relacionados con la distribución de la riqueza, regulación de la actividad económica, inversión pública e inversión extranjera directa.

Hipótesis

En la presente investigación las hipótesis planteadas son:

Desde 1971, la República de China (Taiwán) pretende alcanzar un mayor posicionamiento dentro de la comunidad internacional al brindar apoyo económico en modalidades de cooperación e inversión a países en vías de desarrollo como es el caso de El Salvador, utilizando la diplomacia como eje fundamental de su política exterior.

Verificar, si la reforma agraria, evolución industrial, la sustitución de importaciones al modelo exportador, y una situación externa favorable como: potencias mundiales respaldando el capitalismo como forma de desarrollo, y la protección de Estados Unidos económica y militarmente, fueron elementos estratégicos que permitieron armonizar y volver exitosos los planes de desarrollo en la República de China.

La política exterior del gobierno de El Salvador, conservó y fortaleció las relaciones diplomáticas con la República de China, a pesar de la resolución de Naciones Unidas de expulsar y por lo tanto desconocer a los representantes de *Chiang Kai-shek*.

La política exterior taiwanesa mantendrá la cooperación como método para minimizar el déficit en la balanza comercial con el país y de esta manera garantizar el apoyo diplomático del gobierno salvadoreño.

Justificación

La razón de desarrollar esta investigación, es para dar a conocer el proceso que sostuvo Taiwán para alcanzar el éxito económico a nivel internacional, conocido a través del liderazgo en la industria económica y por el proceso de democratización de su sistema político, diversificación de su estructura social alcanzando un desarrollo político – económico avanzado.

En el capítulo uno, se analizan los diferentes elementos para comprender cómo la República de China (Taiwán) alcanzó el éxito que la llevó a posicionarse entre las naciones con mayor intercambio comercial en el mundo, ocupando distinguidas posiciones en competitividad, libertad económica, globalización, educación, salud y muchos otros indicadores que dan cuenta de un país integralmente desarrollado.

Con base a la aplicación de la Resolución 2758 de las Naciones Unidas en octubre de 1971, la República Popular de China restituyó a la República de China (Taiwán) en el Consejo de Seguridad y en todos los organismos de la ONU. Lo que obligó al gobierno de Taiwán a fortalecer las líneas de estrategia internacional para su readmisión en la ONU y establecer relaciones diplomáticas con la mayoría de Estados del mundo. Iniciando un proyecto de cooperación y ayuda con énfasis hacia naciones del tercer mundo con el objetivo de fortalecer sus relaciones exteriores y buscar aliados diplomáticos, a través de la diplomacia económica.

En el capítulo tres, se examina el empleo de la cooperación financiera, la cooperación técnica que comprende la recepción de expertos taiwaneses en proyectos de desarrollo. En este capítulo se exponen los puntos positivos como negativos de las relaciones comerciales entre ambos países, con el objetivo de considerar el verdadero impacto de las relaciones y al mismo tiempo de comparar el comercio y cooperación de Taiwán en relación con el noreste asiático. En ese sentido, se explica la relación comercial, de cooperación e inversión entre ambos gobiernos; analizando el grado de avance, los problemas y retos que estos enfrentan.

Metodología de la Investigación

En esta investigación, se utiliza el enfoque inductivo- deductivo, es decir; una metodología de tipo mixta que ha ayudado a combinar estos enfoques en la mayoría de las etapas del proceso de investigación.

Para lograr los objetivos de la investigación fue necesaria la recolección de datos periodísticos, artículos de revistas, libros y entrevistas con funcionarios de la Embajada de la República de China (Taiwán) acreditados en El Salvador, como también con funcionarios de Relaciones Exteriores, Economía, Banco Central de Reserva de El Salvador, Superintendencia del Sistema Financiero, Cámara de Comercio e Industria de El Salvador y FUSADES.

Las entrevistas han sido útiles para profundizar en aspectos sobre los cuales se tiene escasa información, y ahondar en el análisis de la información precisa. Así también, se ha investigado en bibliotecas y hemerotecas de varias universidades e instituciones gubernamentales y privadas con el fin de recopilar información necesaria, además de consultas múltiples en páginas Web de los gobiernos en estudio y de otras instituciones tanto públicas como privadas.

El método de procesamiento de la información recolectada, fue a través de fichas de ubicación y resumen, con lo que se facilitó el proceso de análisis y descripción de los diferentes hechos o sucesos históricos de la investigación.

El alcance de esta investigación, gira en torno a tres ejes fundamentales; en primer lugar, la temática del gobierno de Taiwán relacionada con El Salvador no ha sido estudiada, por lo cual existen muchos vacíos; este trabajo tiene la característica *exploratoria*, al revisar la literatura se observan algunas guías o ideas vagas con el problema, en ese sentido el valor de esta investigación es obtener una referencia más completa sobre el tema en particular.

En segundo lugar, la investigación tiene un carácter *descriptivo*, ya que se ha recopilado información de la temática y con ésto se pretende medir y describir el fenómeno de las

relaciones diplomático-comercial de El Salvador; además de brindar características sobre el tema, describir el funcionamiento de las relaciones entre ambos gobiernos, y con ello mostrar los resultados ya sea favorables o desfavorables.

En último lugar, la investigación tiene una función *explicativa* y hasta cierto punto *correlacional*, ya que se pretende responder las causas que motivaron el mantenimiento de relaciones diplomáticas y comerciales entre ambos gobiernos; también explicar la posición del gobierno de El Salvador con respecto a la cooperación, e inversión que recibe de la República de China (Taiwán).

Capítulo I

La República de China (Taiwán) en el Proceso de su Desarrollo Económico

¿Cómo la República de China (Taiwán) alcanzó un desarrollo económico en tan corto plazo?

Se pretende identificar y caracterizar los principales elementos de desarrollo, y establecer cómo estos le permitieron a la nación asiática lograr un desarrollo económico en corto plazo.

Se tratará de verificar si la reforma agraria, sector industrial, la sustitución de importaciones al modelo exportador, apoyo al capitalismo como forma de desarrollo y ayuda económica y militar de Estados Unidos; fueron elementos estratégicos que permitieron armonizar y volver exitoso el proceso de desarrollo en la República de China (Taiwán).

Las referencias históricas son de mucha importancia para dar a conocer el proceso que sostuvo Taiwán para alcanzar el éxito económico a nivel internacional, conocido a través del liderazgo en la industria económica y por el proceso de democratización de su sistema político, diversificación de su estructura social alcanzando un desarrollo político – económico avanzado.

En este capítulo, se analizan los elementos políticos y económicos para comprender porqué y cómo la República de China (Taiwán) alcanzó el éxito que la llevó a posicionarse entre las naciones con mayor intercambio comercial en el mundo, ocupando distinguidas posiciones en competitividad, libertad económica, globalización, educación, salud y muchos otros indicadores que dan cuenta de un país desarrollado.

1.1 La Soberanía Japonesa en la isla de Formosa

En 1894 estalló la Guerra Naval entre China y Japón, en la que resultó derrotado el régimen de los *Qing*^{*}, viéndose obligada la dinastía a suscribir el Tratado de *Shimonoseki*, y entregar las islas de Taiwán, Pescadores y *Penghu* a Japón. La firma del Tratado de *Shimonoseki*¹ el 17 de abril de 1895 puso fin a la Primera Guerra Sino-Japonesa.

Las negociaciones del tratado se desarrollaron confidencialmente, en donde las autoridades chinas aceptaron renunciar a la soberanía sobre las islas de Taiwán, Pescadores y *Penghu*. Esta acción, fue rechazada por los habitantes de la isla, y se proclamaron formalmente como la República de Formosa el 23 de mayo de 1895; que defendía la identidad china de la isla y se negaba a aceptar la soberanía japonesa; así nació la primer república independiente de Asia². Una semana después el 29 de mayo, las tropas japonesas comenzaron la ocupación de la isla, sometiendo finalmente el territorio de Taiwán el 19 de octubre, tomando el control completamente, convirtiéndola en parte del territorio nacional de Japón, con ello la primer república independiente de Asia llegaba a su fin.

Los japoneses tuvieron que enfrentarse a numerosas dificultades para controlar Taiwán. Por un lado, los grupos armados mantuvieron operaciones de guerrilla contra los japoneses, y por otro tuvieron graves problemas de comunicación con la población local ya que la mayoría de taiwaneses hablaban los dialectos *min* y *hakka*.

A pesar de estas dificultades, los administradores japoneses lograron poner en marcha un ambicioso plan de modernización y reformas. Llevándose a cabo el primer censo de la población de la isla, obteniendo el resultado que la isla Taiwán contaba con más de tres millones de habitantes, de los cuales más de dos millones y medio eran de origen chino;

* La posibilidad de perder el control sobre la isla alarmó a las autoridades *Qing*, que decidieron reforzar el control chino sobre la isla dando a Taiwán el rango de provincia en octubre de 1885, sin embargo, la derrota de China en la Primera Guerra Sino-japonesa resultaría en la cesión de la soberanía a Japón en 1895. La pérdida de Taiwán sería para muchos nacionalistas chinos un elemento más de crítica a la cada vez más debilitada dinastía *Qing*.

¹ El tratado se firmó en el Pabellón de *Shunpanrō*, en la localidad japonesa de *Shimonoseki* y marcó el final de la conferencia de paz entre el gobierno chino de la dinastía *Qing* y el gobierno del Imperio Japonés que había comenzado el 20 de marzo de 1895. www.wikipedia.com/historia20/japon/07. información obtenida agosto 2007.

² "Taiwan Yearbook", Republic of China, 2006. pag.35.

también se comenzó la construcción del ferrocarril, y se fundó un banco central encargado de la emisión de moneda.

El comienzo de la Segunda Guerra Sino-Japonesa en 1937, que posteriormente pasaría a ser parte de la Segunda Guerra Mundial, creó consecuencias negativas para los pobladores de la isla, ya que se inicia la política de "japonización". Durante este período, se exigió el uso de la lengua japonesa, el intento de inculcar un sentimiento nacional japonés era una necesidad más impuesta por la ambiciosa guerra expansionista en Asia, para la cual Japón reclutó soldados en todo su territorio, incluyendo a la isla de Taiwán³.

Entre los primeros pasos del desarrollo, se encuentra que los gobiernos coloniales de la isla convirtieron a Taiwán en granero de arroz y azúcar de la metrópoli. Entre 1911-1912 y 1935-1937, las exportaciones de arroz a Japón pasaron de 100.000 toneladas métricas a más de 750.000 toneladas. En 1935, el 83% del consumo interno japonés de azúcar estaba cubierto por importaciones procedentes de Taiwán, frente al 7% en 1903. La proporción exportada de la oferta de alimentos pasó del 18% en los años diez al 40% en el decenio de los años treinta⁴.

Pese a esa inserción colonial en la economía del imperio japonés, Taiwán registró un desarrollo indudable en la primera mitad del siglo XX. Los japoneses mejoraron sustancialmente la infraestructura de transporte y comunicaciones de la isla, con la construcción de carreteras, ferrocarriles y puertos. Se completó el eje ferroviario norte-sur Taipei – *Kaohsiung* en 1906.

Taiwán disponía de más de 3500 kilómetros de carreteras para el año 1920, impulsando a las instalaciones portuarias de *Keelung* y *Kaohsiung*. El gobierno colonial, también modernizó la agricultura al propiciar el uso de nuevas semillas, la irrigación y el empleo de fertilizantes, lo que hizo aparecer una pequeña industria química de abonos.

³ *Teng-hui, Lee*, "El Camino Hacia la Democracia, Taiwán Busca su Identidad", 1ª Edición, feb. 2000 Pág. 17-18.

⁴ *Bustelo, Pablo*, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental", Editorial Complutense, 1ª Edición, Universidad Complutense de Madrid, jun. 1994, Pág. 140.

En conclusión, la isla taiwanesa fue colonizada por Holanda y España, hasta que la guerra entre Japón y China deja vencedor a los japoneses tomando posesión del territorio taiwanés. Es entonces, donde se comienza una etapa de desarrollo para la isla; Japón construye carreteras, escuelas, ferrocarriles, bancos entre otros. En un par de años Taiwán era reconocida en Asia por ser el granero de Japón. En ese sentido, se puede apreciar de acuerdo a la historia, que los pobladores de la isla taiwanesa además de sufrir los embates de una conquista y colonización también aprovecharon los recursos que Japón instaló en la isla, entre ellos el sistema agropecuario; observándose una mejoría en sistema educativo, simbolizando un punto representativo del desarrollo, por ejemplo, el ex presidente *Lee Teng-hui*, fue educado bajo el régimen japonés, y gran parte de esa generación además de hablar chino también dominan el japonés.

1.1.1 La Reforma Agraria, Reconstrucción y Estabilización durante el Período como Colonia Japonesa

Durante los años de colonización japonesa, la transformación agrícola de la isla fue muy dinámica e intensa; entre 1898 y 1904, el gobierno colonial llevó a cabo un catastro rural con el fin de aumentar la recaudación tributaria. Como resultado de ese catastro, el área agrícola sujeta a impuestos pasó de 361.000 a 777.000 hectáreas y los ingresos públicos al impuesto sobre la tierra aumentaron de 920.000 a 2.9 millones de yenes⁵.

En 1905 los japoneses efectuaron una reforma agraria, que consistió en la expropiación de las tierras de los grandes terratenientes absentistas*, a cambio de bonos gubernamentales, y su venta a los terratenientes arrendatarios, que se convirtieron en propietarios de la tierra y en responsables del pago de impuestos; se trató de un proceso que culminó con la desaparición de todo un estrato social improductivo. Sin embargo esa reforma no afectó a los pequeños arrendatarios, que siguieron sometidos a la explotación y a las arbitrariedades de los nuevos propietarios.

⁵ Myers y Yamada, "Los Comienzos de la industrialización: El período colonial japonés", 1984, Pág.428.

* Costumbre de residir el propietario fuera de la localidad en donde radican sus bienes.

Pueden distinguirse tres grandes fases en el desarrollo de la agricultura durante ese período, la primera fase abarca los años transcurridos entre 1913 y 1921 durante los cuales la producción agrícola creció una tasa media anual del 2%. Ese crecimiento se debió sobre todo a la expansión de la superficie cosechada, y en menor medida, al aumento de los rendimientos por hectárea al usarse una mayor proporción de fertilizantes orgánicos⁶.

La segunda fase de 1921 a 1937 fue un período de auge de la producción agrícola, que creció una tasa media anual del 4,2%. A diferencia de la fase anterior, ese crecimiento obedeció a la introducción de nuevas semillas importadas, como de caña de azúcar provenientes de Hawai y Java, se implantaron variedades japonesas en los cultivos de arroz al uso intensivo de fertilizantes químicos multiplicándose de 12 Kg. por hectárea en 1920 a 55 Kg. en 1935 y al desarrollo de la irrigación la superficie irrigada pasó del 41% en 1921 al 62% en 1931⁷. El resultado de las nuevas técnicas y de la organización social fue un notable aumento de los rendimientos. En 1920 se obtenían 1,47 toneladas métricas de arroz por cada hectárea cultivada y en 1935 fue de 1,97 toneladas⁸.

La tercera fase es la comprendida entre 1937 y 1946, cuando el impulso industrializador de finales de los años treinta y los efectos de la Segunda Guerra Mundial hicieron descender la producción a una tasa media anual de 1,9%. Hasta los años treinta, el crecimiento estuvo centrado en las agroindustrias y, en menor medida, en el sector químico de fertilizantes⁹. Desde principios de los años treinta se desarrollaron algunas ramas de la industria pesada, metalurgia y maquinaria fundamentalmente.

Después de la rendición japonesa el 15 de agosto de 1945, las potencias aliadas vencedoras en la Segunda Guerra Mundial habían decidido que Taiwán sería devuelta a China, tal como

⁶ Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental". Un Estudio Comparado entre Brasil y Taiwán, Pág. 183.

⁷ Ibid Pág. 184.

⁸ Myers y Yamada, "Los Comienzos de la industrialización: El período colonial japonés", 1984, Pág. 436.

⁹ Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental". Un Estudio Comparado entre Brasil y Taiwán. Pág. 185.

se había acordado en las declaraciones de El Cairo en noviembre de 1943 y de Potsdam¹⁰ en julio de 1945.

Sin embargo la derrota de Japón después de la Segunda Guerra Mundial; obligó la devolución de la isla de Taiwán a China, y con ello la salida de 70.000* japoneses. La salida de los japoneses de la isla llevaría tiempo. En aquel momento, la población japonesa en la isla, incluidos los militares, era aproximadamente de medio millón de personas, que abandonarían la isla a lo largo de los siguientes meses. El 31 de mayo de 1946, tras completarse la salida de la población japonesa, el nuevo gobierno de Japón clausuró la Oficina del Gobernador de Taiwán.

En conclusión, a pesar que parte de la infraestructura construida fue destruida por los japoneses al verse obligados a dejar la isla; Japón llevó cierto progreso a la isla con las técnicas que utilizó para desarrollar la agricultura, el sistema de recaudación fiscal, medición de tierras, censos, entre otros. Es decir, que los taiwaneses tuvieron en los japoneses su primera enseñanza de cómo llevar a cabo procesos de desarrollo de la tierra, que dieran resultados óptimos o mejores de los que ellos ya tenían, así como los métodos administrativos que permitieran al Estado obtener más recaudación fiscal.

1.2 Establecimiento de la República de China en la isla de Taiwán

El líder militar de China, *Chiang Kai-shek* declaró rápidamente a la isla de Taiwán provincia de China y nombró a *Chen Yi* como gobernador de la provincia. El primer grupo de funcionarios del gobierno chino llegó a Taiwán a bordo de un navío militar estadounidense el 5 y 17 de octubre de 1945, llegarían 12.000 soldados del ejército chino, que divididos en dos regimientos desembarcaron en la ciudad norteña de *Keelung*, dirigiéndose a Taipei. Las tropas chinas llegaron en barcos estadounidenses y contaron con el apoyo logístico del gobierno de los Estados Unidos para ocupar la isla.

¹⁰ La conferencia de Potsdam fue una reunión llevada a cabo en Potsdam, Alemania (cerca de Berlín) entre el 17 de julio y el 2 de agosto de 1945.

* De ellos 40.000 funcionarios, 20.000 técnicos y gerentes y 10.000 obreros cualificados.

El gobierno chino expropió los bienes japoneses en la isla, que pasaron a ser propiedad del Estado. Consecuencia de esto fue el deterioro de la administración de las empresas que habían estado bajo control japonés. La incompetencia y la corrupción de muchos de los nuevos administradores chinos provocó un importante descontento social en la isla, agravado por la inflación sufrida por la nueva moneda, el *Yuan* (o dólar) chino¹¹.

La rivalidad de los partidos nacionalistas y comunistas desembocó en la existencia de dos gobiernos paralelos. Más adelante, inició la Guerra Civil (1946-1949), en la que se enfrentaron ambos partidos para obtener el liderazgo político, militar y territorial. El gobierno nacionalista perdió fuerza e influencia entre la población por diversas razones, una de ellas fue el rápido avance de la corrupción en las filas del Partido Nacionalista *Kuomintang*. El gobierno de *Chiang Kai-shek* se transformó paulatinamente en una dictadura, desvaneciéndose así el espíritu democrático que *Sun Yat-sen* promovió¹².

La economía decayó en poco tiempo; los recursos económicos resultaron insuficientes, una buena parte de ellos se destino a sufragar los gastos de las guerras que devastaron al país además la inflación y los precios aumentaron. El gobierno para controlar la situación ajustó los salarios, subió las tasas de interés, aumentó los impuestos a la tierra y al consumo. Creció el desempleo, disminuyó la producción, el hambre aumentó, mientras que el gasto gubernamental siguió creciendo¹³.

El país se desgastó en la guerra contra Japón y luego con los comunistas, aunque se contó con la ayuda económica y militar de Estados Unidos¹⁴ para combatirlos, las estrategias del general *Chiang* no fueron correctas. En su afán por controlar todo el territorio chino, las tropas nacionalistas se concentraron en el sur del país descuidando completamente la zona norte, cuando decidieron ir al norte fue demasiado tarde.

¹¹ Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental". Pág. 166-168. y Wikipedia la Enciclopedia Libre, "Historia de la República de China en Taiwán", www.wikipedia.com, obtenido el 12 de junio de 2007.

¹² *Yat sen, Sun*, "Los Tres Principios del Pueblo", Nacionalismo, Democracia y Subsistencia, 2a Edición Pág. 13.

¹³ Pepper, Suzanne, "The KMT-CCP conflict 1945-1949" , *The Cambridge History of China*, Cambridge, Cambridge University Press, Vol. 13, 1986; p. 738.

¹⁴ Se estima que la ayuda estadounidense entre 1945 y 1949, fue de 557 millones de dólares. Thompson, Roger, "The Pacific Basin since 1945: A History of the Foreign Relations of the Asian, Australasian, American Rim & Pacific Islands", New York, Longman, 1995, p. 17.

Los comunistas aprovecharon los fracasos y debilidades del general *Chiang Kai-Shek*, buscaron el apoyo de los campesinos, repartieron tierras, los incorporaron a su ejército y al Partido Comunista; con ello, aumentaron su base de apoyo y el número de seguidores. Este partido se convirtió en una mejor opción para el pueblo en 1949¹⁵, el ejército comunista ocupó *Cantón*, meses después pudieron controlar todo el territorio chino. La Guerra Civil la ganó el grupo comunista.

El 1º de octubre de ese año, *Mao Zedong* fundó la República Popular de China. Los nacionalistas permanecieron en *Chongqing*, luego un contingente de 2 millones de personas encabezado por *Chiang Kai-shek* se trasladó a la Isla de Taiwán¹⁶.

A partir de 1949, la República Popular de China ejerció su soberanía sobre el territorio de China Continental. A su vez, la República de China sobre las Islas de Taiwán, *Penghu*, *Kinmen (Quemoy)*, *Matsu*, *Tungsha (Pratas)* y *Nansha (Spratly)**.

La manera en la que la Isla de Taiwán fue entregada al gobierno del *Kuomintang* con el apoyo de Estados Unidos, permitió a este partido organizarse en la isla, donde el Partido Comunista no tenía presencia. Esto posibilitaría la retirada de las tropas del *Kuomintang* a Taiwán después de que los comunistas salieran victoriosos en el continente.

En diciembre de ese año, *Chiang Kai-shek* abandonó *Chengdu*, la última capital provisional en el continente del gobierno del *Kuomintang*. A partir de entonces, Taipei se convertiría en la nueva capital provisional de la República de China. A partir de 1949, Taiwán continuó bajo la administración del régimen de la República de China, en donde se refugiaron alrededor de dos millones de chinos vinculados al partido nacionalista *Kuomintang* (KMT), que dominaba

¹⁵ King Fairbank, John, "China una Nueva Historia", Barcelona, 1992. Pág. 403.

¹⁶ Rivera Ángel, Natalia, "La Evolución de las Relaciones Diplomáticas a las Sustantivas: La Diplomacia Económica entre México y La República de China en Taiwán", 2003, Pág. 19.

* La República Popular de China o China después de 1949 ejerció su soberanía en el territorio de China continental integrada por 23 provincias *Qinghai, Gansu, Yunnan, Sichuan, Guizhou, Guangdong, Hunan, Shaanxi, Hubei, Zhejiang, Anhui, Jiangsu, Jiangxi, Fujian, Henan, Shanxi, Shandong, Hebei, Liaoning (Antung y Liaopei), Jiling (Nunkiang y Sungkiang), Heilongjiang (Hokiang), Tianjin, Shanghai* y 5 Regiones Autónomas *Xinjiang-Uyghur, Tibet, Guangxi-Zhuang, Ningxia-Hui* y Mongolia Interior. En 1997 Hong Kong y en 1999 Macao retornaron a la soberanía de China.

los órganos de poder de la República, y que mantenían en la isla las instituciones de gobierno originalmente establecidas en el continente.

En conclusión, tras verse obligado a abandonar la China continental, el general *Chiang Kai-shek* reorganizó la cúpula del partido nacionalista *Kuomintang* en la isla de Taiwán, donde miembros de la administración del estado republicano, buscaban un lugar seguro donde poder organizar la lucha contra las tropas del Partido Comunista de China. En ese sentido desde 1949, cuando el gobierno de la República de China se trasladó a Taiwán, se encontraron con mucha pobreza, por lo que el desarrollo económico y la política se convirtieron en prioridad absoluta del gobierno, convirtiéndose en áreas clave para el desarrollo de la isla y de mayor interés para la comunidad internacional. El traslado del gobierno nacionalista a la isla se realizó en una coyuntura del panorama mundial totalmente favorable, ya que el grupo de países que adoptó el sistema capitalista era más fuerte militar y económicamente, es así que Taiwán bajo el gobierno de *Chiang Kai-shek* encontró apoyo en Estados Unidos.

1.3 Proteccionismo de Estados Unidos: Cooperación Económica y Militar hacia el Gobierno de la República de China (Taiwán)

A pesar de la superioridad militar del grupo comunista al final de 1949, el estallido de la Guerra de Corea llevó al presidente Harry Truman temeroso de una expansión comunista en Asia Oriental, a ofrecer apoyo militar a Taiwán enviando la VII flota marina de los Estados Unidos¹⁷.

Desde 1950, China amenazó invadir Taiwán por la fuerza para reintegrarla al continente¹⁸; es así como, Estados Unidos decidió intervenir, enviando a la VII flota norteamericana al Estrecho de Taiwán para proteger y garantizar la supervivencia de Taiwán y en caso

¹⁷ "Historia de la República de China en Taiwán", www.wikipedia.com. obtenido en abril de 2007.

¹⁸ La República Popular China a escasos meses de haberse establecido, se propuso "liberar" y reintegrar la Isla de Taiwán al continente chino por la fuerza, emprendiendo bombardeos contra las áreas controladas por Taiwán: la Batalla de *Quemoy* en 1950, en *Kuningtou*, la Batalla de las Islas Tachen entre 1954-1955, y la Batalla del Estrecho de Taiwán el 23 de agosto de 1958. "Historia de Taiwán" Pág. 3 www.wikipedia.com obtenido octubre 2006.

necesario intervenir militarmente. El congreso estadounidense además le concedió un paquete de ayuda económico y militar¹⁹.

Los planes comunistas de invadir Taiwán fueron obstaculizados por Estados Unidos que en 1951 envió personal militar a Taiwán para ayudar a entrenar al ejército nacionalista. A finales de la década de 1950, a pesar de que se produjeron esporádicos enfrentamientos entre Taiwán y China, la VII flota que patrullaba en el Estrecho de Taiwán, logró proteger al gobierno nacionalista de la invasión del régimen comunista de Pekín²⁰.

En marzo de 1954, *Chiang Kai-shek* resultó elegido presidente de la República de China*. En diciembre de ese mismo año, el gobierno nacionalista y el de Estados Unidos firmaron el “Tratado de Defensa Conjunta”, en virtud del cual Estados Unidos acordaba emprender acciones de castigo contra la China continental si el régimen comunista atacaba Taiwán o las islas Pescadores, de esa manera se ponía a la provincia taiwanesa bajo la “protección” de Estados Unidos²¹.

La isla de Taiwán en poco tiempo se sobrepuso, prueba de ello es que entre 1951 y 1984 logró un crecimiento del 8.9% anual, tras una breve recesión en 1985, en 1986 y 1987 creció 10.87% y 11.2% respectivamente²². La ayuda estadounidense se redujo de 132 millones de dólares en 1955 a 81 millones en 1958, lo que algunos autores interpretan como una presión para que las autoridades de la isla iniciaran un giro en su estrategia de desarrollo hacia una mayor orientación al exterior, con objeto de crear una economía menos dependiente de la asistencia financiera de los Estados Unidos.²³

¹⁹ Estados Unidos le concedió al gobierno de la República de China distintos préstamos, uno en 1947 por US \$450 millones, en 1948 US \$125 millones para la compra de equipo militar. En 1951 le otorgó US \$683 millones y en 1956, US \$1,470 millones. Los préstamos fomentaron las relaciones del sector privado. La ayuda fluyó mediante el Consejo de Ayuda Norteamericana. Arellano Cháidez, Saúl, “Relaciones en el Estrecho de Taiwán: ¿Intolerancia China?” Asociación Mexicana de Estudios Internacionales AMEI, 2003.

²⁰ *Tsong chian, Yu*, “La historia de Taiwán, Economía”, 2ª Edición, 1999, Pág. 26.

* Nombre con que se designaba a sí mismo el gobierno de Taiwán y con el que éste intentaba establecer un vínculo, sin solución de continuidad, con el régimen existente entre 1912 y 1949.

²¹ Bautista Fuentes, Dennisse, “El Conflicto de la República Popular China en las Relaciones Económicas, Comerciales y de Cooperación con Guatemala”, Universidad San Carlos, Guatemala, 2006. Pág. 27.

²² *Mao-tien, Hung*, Economic Development and Social Change, “The Great Transition Political and Social Change in the Republic of China”, Hoover Institution Stanford University, USA, 1989, pp. 17.

²³ Bustelo, Pablo, “La industrialización en América Latina y Asia Oriental”. Pág. 82.

Aunque también en esta época Estados Unidos envió ayuda económica a Taiwán, que hizo posible que se fortaleciera la economía de la isla a pesar de los fuertes gastos en preparativos militares. A mediados de la década de 1960, cuando se puso fin a esta ayuda, más de 4 mil millones de dólares estadounidenses habían afluido en la economía de Taiwán que fueron utilizados para crear un ambiente favorable a las exportaciones que incluía estabilidad macroeconómica e inversión pública en infraestructura y en capital humano, las exportaciones tuvieron un despegue a mediados de los años 60 lo cual dio como resultado aumentos en el ingreso, inversión, ahorros y productividad.

Se estima que en esta época la producción industrial había crecido un 300%; además, las exportaciones se triplicaron y las importaciones se duplicaron. Sin embargo, lo más significativo era que la isla se había convertido en un escaparate de la moderna economía saneada, en comparación con el índice de crecimiento de otros territorios asiáticos²⁴.

Tabla N° 1.1

Exportaciones y Población en Taiwán y Corea del Sur 1950-1960				
País	1950		1960	
	Exportaciones	Población	Exportaciones	Población
Taiwán	164 Millones USD	7.6 Millones	450 Millones USD	11.2 Millones
<i>Corea</i>	33 Millones USD	18.9 Millones	175 Millones USD	24.7 Millones

Elaboración propia con información del libro, Bustelo, Pablo, “La Industrialización en América Latina y Asia Oriental”.

De acuerdo a estas cifras, se aprecia un crecimiento del 38.9% para Taiwán a partir de 1960 en sus exportaciones; respecto a Corea, a pesar que recibieron ayuda de Estados Unidos, mostrando un importante crecimiento económico de Corea y Taiwán entre los años 1950-

²⁴ Bernard, Mauricio, “Las Relaciones entre Guatemala y Taiwán: Evaluación y Propuesta”, Universidad Rafael Landívar, Guatemala. 2001, Pág. 29.

1960. Financiando un 70% de las importaciones totales de Corea entre 1954 y 1960; y un 34% de Taiwán entre 1951-1961²⁵.

En conclusión Estados Unidos proveyó ayuda financiera, transferencia tecnológica, inversiones directas, comercio bilateral y ayuda militar a Taiwán, sin embargo uno de los mayores aportes estadounidenses a la isla es que, también le permitió el acceso al mercado más grande del mundo, prácticamente sin restricción alguna, lo cual convirtió a esta nación en un favorecido de la Guerra Fría.

1.3.1 El Desarrollo Económico y Reforma Agraria Taiwanesa

Si bien, el gobierno japonés dejó una base en la reforma agrícola taiwanesa en la época de la colonización, ésta no se llevó a cabo completamente, por lo que el Gobierno recién instaurado en la isla se propuso realizar una nueva reforma agraria con el objetivo de desarrollar a la isla de manera uniforme.

Es entonces que la reforma más importante llevada a cabo por el gobierno nacionalista fue la *reforma agraria*, con la que se propuso estabilizar políticamente al campo y lograr hegemonía al restringir el poder de la clase terrateniente.

La reforma agraria, llevada a cabo entre 1949 y 1953, comprende tres elementos esenciales: primero, la reducción en más de una tercera parte de la renta pagada por los arrendatarios, que normalmente constituía 50% de la cosecha; esta medida benefició a alrededor de 43% de las familias. Segundo, las tierras que habían pasado del control colonial japonés al poder del Estado, fueron vendidas por este último a los arrendatarios a precios menores a los prevalecientes en el mercado y; tercero, la venta obligatoria, al Estado, por parte de los terratenientes de la tierra que poseían en exceso.

²⁵ Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental", Pág. 80-82.

A este grupo se le indemnizó con bonos a tasas de interés por debajo del mercado o con acciones de empresas públicas. Así, con la reforma agraria, las familias propietarias se incrementan de 61% al 88% del total²⁶.

Además de la redistribución del ingreso de los terratenientes a los arrendatarios, la reforma agraria permitió la libre elección de cultivos por parte de los agricultores y el empleo de nuevas técnicas de producción.

La consecuencia fue un elevado crecimiento de la productividad agrícola; y el excedente generado por el sector agrícola, fue extraído por el Gobierno a través de la política “trueque de arroz por fertilizante”, insumo producido monopolícamente por el Estado.

La reforma agraria se llevó a cabo en tres fases distintas:

- ◆ La reducción de las rentas pagadas por los arrendatarios a un máximo del 37,5% del rendimiento anual de la cosecha principal (1949);
- ◆ La venta de tierras públicas a campesinos (1951); y
- ◆ La distribución de la parte de la tierra de propiedad privada que excediese de tres hectáreas entre los arrendatarios (1953).

Tabla Nº 1.2

Distribución de los hogares agrícolas por categorías en la Isla de Taiwán				
	1947	1950	1953	1960
Propietarios	32%	36%	55%	64%
Arrendatarios	41%	38%	21%	15%
Arrendatarios-Propietarios	27%	26%	24%	21%
Total	100%	100%	100%	100%

Bustelo, Pablo “La Industrialización en América Latina y Asia Oriental”, Pág. 155.

Se puede apreciar en la tabla 1.2, que la proporción de hogares agrícolas propietarios aumentó de forma muy considerable a raíz de la reforma. La parte de la tierra cultivada por

²⁶ Cheng, Chen, “La Reforma Agraria en Taiwán”, Primera Edición en español 1964. Pág. 37-39.

arrendatarios disminuyó, del 44% del total de la superficie cultivada en 1948 al 37% en 1952 y al 17% en 1953. La proporción de la tierra en manos de familias con menos de tres hectáreas aumentó del 58% en 1952 a 85,2% en 1960.

En conclusión, la experiencia de Taiwán alcanzada por la reforma agraria, permitió liberar la fuerza de trabajo en las áreas rurales y creó incentivos materiales para los agricultores, incidiendo en un aumento de la producción; además, la distribución de tierras fue más equitativa reduciendo en gran medida, la influencia de los terratenientes en la política nacional; los terratenientes que se inscribieron en la reforma fueron indemnizados con participación en empresas públicas y bonos gubernamentales, lo cual generó en poco tiempo un nuevo grupo de industriales que ayudaron en el proceso. Es importante destacar que la relación entre estas reformas y el crecimiento subsiguiente, explican que la distribución equitativa de los ingresos tiene un efecto positivo sobre los resultados económicos y políticos a largo plazo.

1.3.2. Crecimiento Industrial e Industrialización

En 1962, el valor de la producción industrial comenzó a exceder al de la agricultura; este período es conocido como la “era industrial” de la República de China (Taiwán). Sin embargo, la transformación de una economía basada en la agricultura a una basada en la industria, generó diversos problemas socioeconómicos.

Tabla N° 1.3

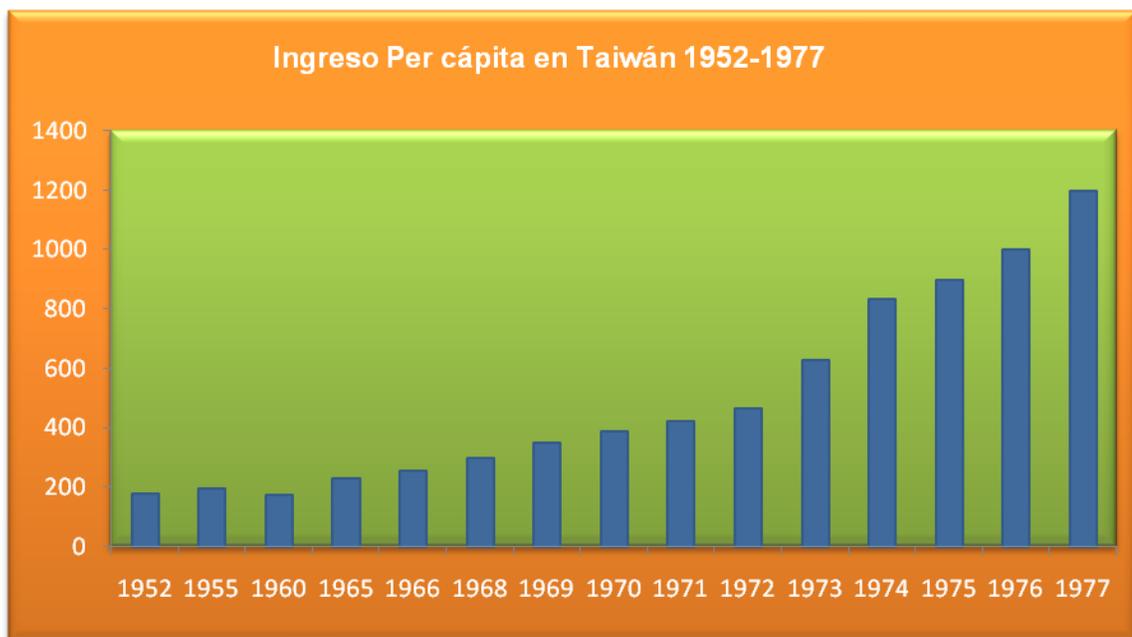
Tasa de Crecimiento Anual Medio de la Producción Industrial y Manufacturera de Taiwán (en porcentaje)		
Año	Producción Industrial	Producción Manufacturera
1958-1963	12.1	12.6
1963-1968	18.4	19.7
1968-1972	21.2	23.1
Media 1958-1972	16.7	17.9

Elaboración propia con datos de: Bustelo, Pablo, “La Industrialización en América Latina y Asia Oriental”, Pág. 161.

El objetivo principal, era el empleo de la mano de obra que ya no se necesitaba en las áreas rurales, cuando la productividad del sector agrícola disminuyó, el Gobierno tomó la iniciativa de desarrollar el comercio exterior y establecer zonas de procesamiento de exportaciones para que absorbieran el exceso de recursos humanos.

Facilitar oportunidades de empleo para la enorme fuerza laboral, constituyó un asunto de vital importancia; el Gobierno estimuló el desarrollo de industrias de exportación de mano de obra intensiva, permitiendo que la inversión extranjera se aprovechara de la mano de obra barata de la isla²⁷.

Gráfico N° 1.1



Yeong-kuang, Ger, "La historia Política de Taiwán", 1ª Edición, Pág. 7.

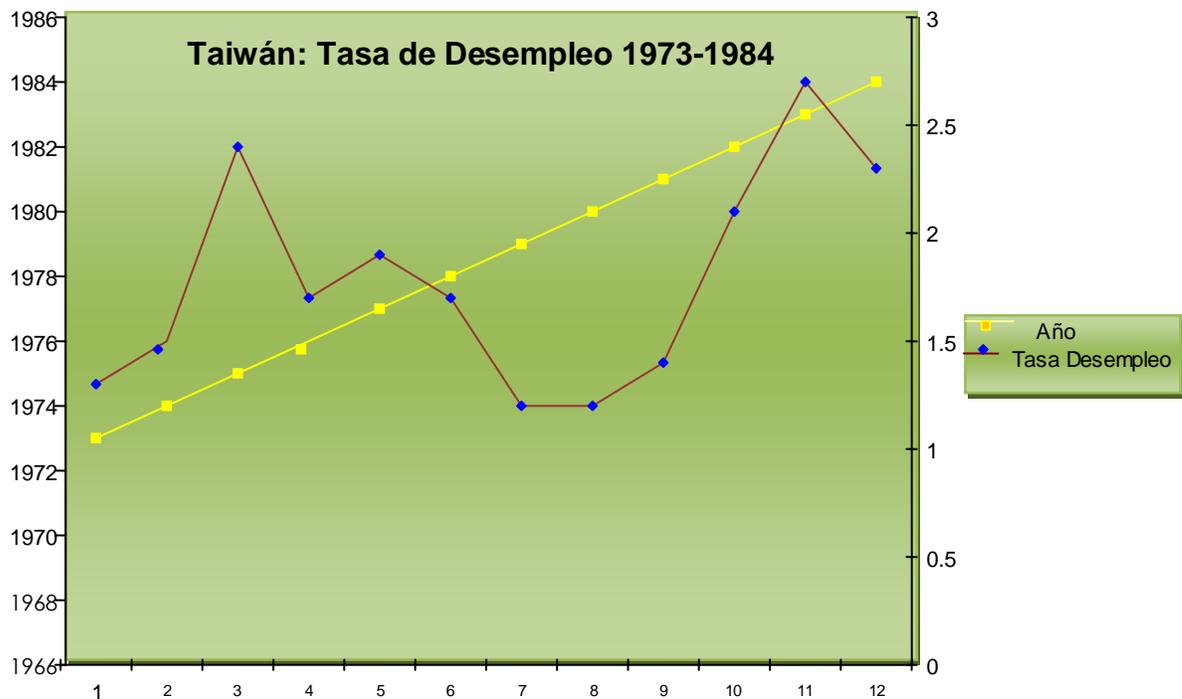
Para estimular este desarrollo, el Gobierno promulgó medidas de reforma financiera y económica en 1959 y el estatuto para el fomento de la inversión en 1960; estas suavizaban las restricciones comerciales, promovían las exportaciones, y estimulaban el ahorro en los

²⁷ Zerpa Avilés, Yubeira, "El modelo de desarrollo taiwanés y sus implicaciones para las estrategias de desarrollo", junio 2000, www.analitica.com/va/economia/opinion/7247342.asp, obtenido en agosto de 2007.

hábitos del consumidor, aumentando así enormemente la inversión en las fábricas. Todo ello ayudó a mejorar el clima para la inversión, atraer capital extranjero, y promover el desarrollo de la industria exportadora.

Finalmente en 1965, se aprobó el Statute for the Establishment and Management of Export Processing Zones, que permitió crear las zonas francas industriales de exportación de *Kaohsiung* (1965), *Nantze* (1969) y *Taichung* (1969). En esas zonas las empresas multinacionales exportadoras han dispuesto de numerosos incentivos: libre importación de productos intermedios, disponibilidad de mano de obra barata, facilidades de exportación. El resultado principal de esas medidas, fue un crecimiento industrial rápido e intenso en mano de obra lo que contribuyó también de forma decisiva a la expansión del comercio internacional durante los años sesenta.

Gráfico N° 1.2



Elaboración propia con información de: "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental", Pág. 165-167.

El empleo total aumentó un 48% entre 1963 y 1973 (23% entre 1952 y 1963), el número de puestos de trabajo aumentó en consideración del crecimiento poblacional y la tasa de desempleo se redujo del 4,4% en 1964 al 1,4% en 1972.

Además de fomentar la competitividad internacional de la producción, la protección a la que ha recurrido Taiwán ha servido también como un muy eficaz instrumento de industrialización, en el sentido de que ha permitido usar los sectores exportadores como palanca para diversificar la producción.

En Taiwán, se introdujo en 1960 un criterio para otorgar licencias de importación basada en el precio, sólo se suministraban licencias al no haber productos locales equivalentes o si el precio de estos productos era al menos un 10% superior al coste de importación. En definitiva los países asiáticos tuvieron más libertad e inteligencia para concebir los sectores exportadores como un poderoso instrumento de industrialización.

Tabla Nº 1.4

Composición Sectorial de la Industria en la República de China (Taiwán)		
Año y Porcentaje	1960	1970
Alimentación, bebidas y tabaco	31,8	16,5
Textil y confección	16,1	18,1
Maquinaria y metales	13,3	13,2
Papel e impresión	8,5	4,9
Productos químicos	6,6	12,2
Petróleo y carbón	5,4	9,1
Madera y muebles	5,2	4,7
Productos electrónicos	2,1	10,7
Resto sectores	11,0	10,6
Total	100,0	100,0

Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental", Pág. 164.

La pauta de industrialización, tuvo un marcado carácter de descentralización geográfica; la amplia dispersión espacial de las manufacturas hizo menos abrupta la transición de la actividad agrícola a la industrial, supuso mejoras en el nivel de renta rurales, potenció la intensidad en trabajo de la industria, redujo los costes de urbanización, contribuyó a la mejora de la distribución de la renta y fomentó la competitividad de las exportaciones de los productos manufacturados.

El período entre 1963-1980, observó el mayor crecimiento en la historia del desarrollo económico de la República de China (Taiwán), a pesar de los efectos negativos de las dos crisis energéticas, la isla mantuvo una tasa de crecimiento anual del 10% durante 18 años²⁸.

La experiencia histórica de Taiwán sugiere que el éxito industrial, reside no en una liberalización comercial indiscriminada, sino en el uso juicioso de la protección. Este país asiático ha recurrido indudablemente a la protección del mercado interno, pero lo ha hecho para promover el desarrollo de las actividades nacientes para facilitar, contrariamente a lo que suele creerse, el tránsito a la orientación al exterior, para incentivar el propio comportamiento exportador de las empresas y para fomentar los efectos de arrastre de los sectores internacionalmente competitivos.

El empleo de la protección del mercado interno y el uso de los sectores exportadores para diversificar la estructura comercial, no exigen necesariamente una fuerte participación directa del Estado en la producción. En Taiwán las empresas públicas han desempeñado una función de primer orden.

En conclusión, Taiwán consiguió fomentar la competitividad en los sectores internacionales, con objeto de ampliar el sector industrial en dirección de actividades más intensivas en capital y tecnología. En otros términos, contemplaron las industrias exportadoras como una fuente de mercados y capitales para los sectores sustitutivos de importaciones.

²⁸ *Tsong chian, Yu*, "La historia de Taiwán Economía", 2ª Edición Pág. 9-11.

1.3.3 Sustitución de las Importaciones, al Modelo Exportador

Además de la rapidez del crecimiento industrial, un segundo rasgo destacable fue su creciente orientación a la exportación. En los años sesenta las exportaciones totales crecieron a una tasa media anual del 22%, triplicando la correspondiente a 1952-1960²⁹.

Tabla N° 1.5

Tasa de Crecimiento Anual Medio de Exportaciones y PNB en Taiwán		
(en porcentajes)		
Año y Porcentaje	1952-1960	1961-1970
Exportaciones	6.4	21.8
PNB	7.6	9.9

Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental", Pág. 162.

Durante los cincuenta, se llevó a cabo una política de sustitución de importaciones dando prioridad a la industria ligera intensiva en el uso de mano de obra, el factor abundante relativo del país.

Sin embargo, a finales de esta década, el mismo mercado interno impondría una restricción al crecimiento del modelo de sustitución de importaciones. Hasta finales de los años cincuenta la industrialización por sustitución de importaciones fue muy intensa. Se ha estimado que el crecimiento de la producción manufacturera* registrado en el período de 1937 al 1954 obedeció en un 91% a la sustitución de importaciones y en un 22% al aumento de la demanda interna, siendo negativa (-13%) la contribución de las exportaciones³⁰.

Este factor, aunado a la carencia de divisas necesarias para el desarrollo industrial, obligó al Gobierno durante los sesenta, a impulsar una política agresiva de promoción de las

²⁹ "Growing With Taiwan". MOEA MAGAZINE, Industrial Development and Investment Center, february 2005, Pag.25.

* Excluida la industria alimentaria.

³⁰ Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental", Pág. 155.

exportaciones. Las industrias de exportación recibían incentivos fiscales y financiamiento a bajas tasas de interés³¹.

A finales de los cincuenta se promulgaron varias medidas cambiarias y comerciales en el marco del Program for Improvement of Foreign Exchange and Trade Control. En primer lugar se simplificó el sistema de tipo de cambio múltiple, en segundo lugar se devaluó la moneda, de manera que el dólar estadounidense pasó de 15 NT\$ a 24 NT\$ en 1958, a 38 NT\$ en 1959 y a 40 NT\$ en el 60.

Entre 1958 y 1961, el tipo de cambio se alteró en un 60% lo que favoreció las exportaciones y la sustitución de importaciones, y en tercer lugar, se crearon nuevos incentivos comerciales, fiscales y financieros a las exportaciones; se eliminaron todos los aranceles aplicados a los inputs importados por las empresas exportadoras, que vieron reducirse también las barreras no arancelarias, fundamentalmente al facilitarse la obtención de licencia de importación por esas empresas.

Las empresas exportadoras fueron eximidas del impuesto sobre la renta durante cinco años si efectuaban ventas al exterior equivalentes al menos al 50% de la producción así como de los impuestos indirectos aplicados a las importaciones. Esos incentivos a la exportación fueron unos de los ejes principales de la estrategia de desarrollo.

En los sesenta, el Gobierno promueve la instalación de Zonas Libres de Exportación (EPZ por sus siglas en inglés), entre las que destacan la de Kaohsiung* en el sur. Al mismo tiempo, el Gobierno favoreció la llegada de la inversión extranjera, sobre todo en industrias orientadas a la exportación. La inversión extranjera es atraída por los incentivos fiscales y por la mano de obra barata; en lo que respecta a inversión extranjera directa (IED) de los dragones asiáticos para la década de los noventa, indican que las empresas multinacionales invirtieron más en Singapur que en los otros países de la región.

³¹ *Ibíd.* pág. 159-163.

* Hoy en día se ha convertido en el tercer puerto de contenedores más grande del mundo.

El flujo anual de IED ronda los USD \$2400 millones en Taiwán, USD \$ 1400 en Singapur y USD \$ 1000 en Corea del Sur; esa inversión a procedido fundamentalmente de Japón, Estados Unidos y la Comunidad Europea³².

El sector industrial de la República de China (Taiwán), se integró principalmente por las transnacionales, sobre todo de origen japonés y estadounidense, por empresas públicas, grupos privados industriales pertenecientes tanto a taiwaneses como a los chinos continentales y por las pequeñas, medianas y grandes empresas de los productores. Nueve trasnacionales han establecido Centros de Distribución Global en Taiwán generando que Taiwán sea base para acceder a los mercados de Asia, Europa y América.

Cuadro N° 1.1

Inversión Extranjera Directa en Taiwán		
País	Empresas transnacionales que instalaron centros de distribución global	Principales productos o producción
 Alemania		Computadoras, Equipos Informáticos, Televisores y PDA ³³
 Estados Unidos		Memorias Microprocesadores USB
		Hardware , Software , Consultoría , Otros
		Semiconductores Circuitos Integrados Pantallas Planas

³² Bustelo, Pablo y Plaza, Sergio, "Desarrollo Económico e Integración Comercial en Asia Oriental", Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid 1996, Pp. 64.

³³ PDA, del inglés Personal Digital Assistant (Asistente Digital Personal), es un computador de mano originalmente diseñado como agenda electrónica, www.wikipedia.com, octubre 2007.

 Israel		Programaciones y Software
 Singapur	  	Químico Farmacéutico Software Discos Duros Pantallas LCD Semiconductores Software & servicios, Consultoría, informática y plataformas de comunicaciones, dispositivos electrónicos
 Suiza		Minerías, metales, cromos, químicos, carbono, acero

Elaboración propia con datos de: Perfil de Taiwán; Misión de Servicio de la República de China (Taiwán) a la Inversión y Comercio en Centro América, 2008.

El impulso que experimentó el sector exportador taiwanés durante los sesenta se vio beneficiado por la apertura de los mercados internacionales, sobre todo el de Estados Unidos. En los setenta, se presentó la segunda ola de sustitución de importaciones, pero en esta ocasión las industrias prioritarias fueron la pesada y la química, favoreciendo a la de plástico, la de maquinaria, la naviera, la de equipo eléctrico y la de acero, todas con vínculos estrechos con la industria militar; al mismo tiempo se mantenía la promoción de las exportaciones.

Entre 1965 y 1980 estas crecen a tasas promedio anuales de 27%, en las exportaciones destacan los textiles, los juguetes y los productos electrónicos. Con el auge de la industria,

que continúa siendo intensiva en mano de obra, el mercado laboral se mantiene muy competitivo y los salarios reales tienden a incrementarse. En los ochenta y noventa, el énfasis de la política económica continúa en las industrias intensivas en capital. Estas crecen al doble del ritmo al que lo hacen las industrias ligeras. El objetivo es, convertir a la isla taiwanesa de una plataforma de exportación a un centro de producción de alta tecnología.

En conclusión, la estrategia taiwanesa de orientar la producción a las exportaciones, generó nuevas industrias como la química, maquinaria pesada, instrumentos de precisión, productos metálicos, textiles y electrónicos; por ello Taiwán se convirtió en uno de los países industrializados. Debido a estos cambios de reconversión industrial y desarrollo tecnológico, Taiwán logró disminuir los efectos de la crisis financiera asiática en 1997, ya que dos décadas atrás había adoptado por desarrollar productos tecnológicos y hoy en día la electrónica e informática son una de las ramas más fuertes de la producción mundial. La combinación de factores como la tecnología, productividad y competitividad, hicieron de la nación asiática una de las regiones más eficientes y con un alto perfil de desarrollo económico en el mundo.

1.4. El Desarrollo Económico y su Proyección a Nivel Internacional

“La prosperidad de los años sesenta después de la Segunda Guerra Mundial, creó una demanda por productos de la industria ligera en el mercado internacional, lo que al mismo tiempo benefició a países en vías de desarrollo a establecer industrias orientadas hacia la exportación, esto generó la acumulación de capital en base a las exportaciones de la industria ligera”³⁴.

La prosperidad económica tiene ciertos prerrequisitos sociales: *la aceptación de los valores modernos, un consenso hacia la democracia y la libre economía, así como el entusiasmo popular por la inversión y la iniciativa empresarial*. La base necesaria para alcanzar estas metas es la disponibilidad universal de la educación.

³⁴ Arguyó el economista estadounidense ganador del Premio Nobel, Simon Kuznets.

“Después de la guerra, la “Teoría de la Dependencia” se afianzó en la economía internacional; esta teoría postula que durante el proceso de desarrollo económico muchos países en vías de desarrollo se convierten en deudores, y luego pasan a ser colonias de los países industrializados avanzados; que, a cambio, controlan sus mercados por tener capital y finanzas más sólidas, la República de China (Taiwán) a evitado exitosamente estas dificultades”³⁵

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)³⁶, considera que para crear condiciones de desarrollo dentro de un país es necesario:

- ◆ Controlar la tasa de cambio monetario, poniendo mayor énfasis en políticas fiscales que en políticas monetarias;
- ◆ Promover un papel gubernamental más eficiente en términos de desarrollo nacional;
- ◆ Crear una plataforma de inversiones, dando prioridad al capital nacional;
- ◆ Permitir la entrada de capitales externos siguiendo prioridades ya establecidas en planes de desarrollo nacionales;
- ◆ Generar una mayor demanda interna incrementando los sueldos y salarios de los trabajadores;
- ◆ Desarrollar un sistema de seguro social más eficiente por parte del Gobierno, especialmente para sectores pobres a fin de generar condiciones para que estos sectores puedan llegar a ser más competitivos; y

³⁵ Clinton, Bill y Cheng-fu, Koo, discurso pronunciado en la APEC, publicado en “China Libre” Vol.17, N° 6, noviembre-diciembre de 1998, Pág.31.

³⁶ Dussel, Enrique y Xue Dong, Luis “Oportunidades y Retos Económicos de China para México y Centroamérica” CEPAL, 2004, Pág. 52-65.

- ◆ Desarrollar estrategias nacionales que sean coherentes con el modelo de sustitución de importaciones, protegiendo la producción nacional al imponer cuotas y tarifas a los mercados externos.

Aunque la propuesta de la CEPAL fue realizada en base a la experiencia latinoamericana, la República de China (Taiwán) ha desarrollado cada uno de estos planteamientos en relación a sus capacidades y necesidades, además de haberlo logrado en corto plazo, de ahí que su desarrollo sea conocido como “el milagro de Taiwán”.

Cuadro N° 1.2

Competitividad de Taiwán a nivel internacional		
	2005 Ranking Mundial de Competitividad	11 ^o (3 ^o en Asia)
	2004 Ranking de Tecnología	2 ^o
	2005 Ranking del Índice de Crecimiento de Competitividad (102 países)	4 ^o (1 ^o en Asia)
	2005 Reporte de Inversión en Tasa de Riesgo de Medio Ambiente	5 ^o (3 ^o en Asia)
	2006 Ranking Corporate Governance Watch	5 ^o

Chang, Richard, “Misión de Servicio de la República de China (Taiwán) a la Inversión y al Comercio en Centroamérica”. TAIWÁN ICDF Pág. 11.

El ascenso de Taiwán en el sector de la alta tecnología, es el resultado de más de 50 años de esfuerzos conjuntos entre el gobierno y el sector empresarial.

En el proceso de reestructuración industrial sostenida, las exportaciones principales de Taiwán han cambiado de manera drástica. En la isla se produjeron alimentos enlatados en los años cincuenta, textiles en los sesenta, petroquímicos en los setenta, tecnología de la información en los ochenta, y semiconductores en los años noventa.

Tabla Nº 1.6

La República de China (Taiwán): El mayor proveedor en el mundo		
Proveedor /Productor	Tamaño Mercado	Valor
Monitores LCD	68%	\$14 Billones
Chip Foundry Service	70%	\$8.9 Billones
Notebooks	72%	\$22 Billones
Modems	66%	\$480 Millones
En paquetes de semiconducción	36%	\$1.8 Billones
Agendas electrónicas	79%	1.8 Billones
Equipo		
Inalámbrico LAN	83%	\$1.3 Billones
Paneles TFT-LCD	35%	\$7.6 Billones
<i>Servidores</i>	33%	\$1.8 Billones

Chang, Richard, "Misión de Servicio de la República de China (Taiwán) a la Inversión y al Comercio en Centroamérica". TAIWÁN ICDF Pág. 10.

En conclusión Taiwán, una vez conocida por su fabricación de anteojos, juguetes y sombrillas, ha logrado transformarse en un centro de alta tecnología; el principal factor detrás del desarrollo próspero de la industria de la alta tecnología de Taiwán es su sólida capacidad de manufactura de bajo cauce, que se fue fortaleciendo durante décadas. Diferentes países

producen artículos de alta tecnología, pero ninguno ofrece costos de producción más baratos y menor tiempo en el mercado que Taiwán, estas dos cualidades, junto con la capacidad de producción en masa, han llevado a Taiwán a su posición como un centro de fabricación de nivel mundial para los productos de alta tecnología.

1.4.1 Características del Desarrollo Económico Alcanzado

Los objetivos prioritarios del gobierno taiwanés giraban en torno a la seguridad nacional y el desarrollo económico, además de establecer las bases para la democracia. Sin embargo, después de lograr las metas económicas, el desarrollo económico se convirtió en una variable que comenzó a influir en el desarrollo político³⁷.

El desarrollo económico influye en la participación política mediante dos canales principales: *los cambios en la estratificación social y los cambios en la estructura de los grupos sociales*³⁸.

Los cambios en la estratificación social que siguieron al desarrollo económico de la República de China (Taiwán) significaron una expansión de las clases medias y altas. Esta mejora de estatus económico-social condujo al aumento de la concientización y eficacia política, y la responsabilidad civil. De esta manera se dio una mayor distribución en la realidad de actitudes políticas de los niveles medios y altos de la sociedad, mejorando la pauta general de la participación política.

Otro fenómeno provocado por el rápido crecimiento económico fue la aparición de muchos nuevos ricos; por su fulminante subida en la escala social estos recién llegados a la alta sociedad hicieron su entrada en la política con el fin de asegurar sus intereses financieros, demandando mayor poder político. El desarrollo económico de Taiwán ha logrado mantener

³⁷ Zerpa Avilés, Yubeira, "El Modelo de Desarrollo Taiwanés y sus Implicaciones para las Estrategias de Desarrollo", junio, 2000, Pág. 4.

³⁸ *Ibíd.* Pág. 7.

una tasa de crecimiento económico del 4,3% y un PIB per cápita de US \$15,291 para el año 2005³⁹.

El desarrollo taiwanés presenta las siguientes características⁴⁰:

- ◆ Argentina en las primeras décadas del siglo XX fue la sexta potencia mundial. Considerado el granero del mundo y el primer exportador de carne vacuna y lana, en medio de la terrible crisis mundial de los años treinta y durante la Segunda Guerra Mundial, la mayoría de alimentos llegaban de las famosas pampas argentinas. Taiwán por esos años era una isla extremadamente pobre y olvidada por el mundo. Sin embargo, en el año 2000 la República de China (Taiwán) exportó 120 mil millones de dólares frente a los 33 mil millones de dólares de las exportaciones de Argentina. Es decir, en cerca de cuarenta años a triplicado las exportaciones del país sudamericano, con un territorio 77 veces menor a la geografía Argentina.

- ◆ El sistema educativo de la Isla también se ubica entre los primeros del Asia-Pacífico, por ejemplo existe un maestro por 17 estudiantes escolares y universitarios. Asimismo, no es una sorpresa descubrir que en los principales centros educativos, especialmente universidades, se encuentran miles de estudiantes del Japón, Corea del Sur, América Latina y el África⁴¹

- ◆ La capacidad económica de la isla permite enviar misiones médicas alrededor del tercer mundo (Etiopía, Papúa Nueva Guinea, Indonesia, Vietnam y Ruanda, El Salvador y Afganistán)*

³⁹ “Esbozo de Taiwán 2007”, Oficina de Información del Gobierno, República de China (Taiwán), Edición en español, junio 2007, Pág. 17.

⁴⁰ Arévalo, Hilmar, “Taiwán: Un Importante Avance en la Democracia y el Desarrollo Humano en el Tercer Mundo”, Pág. 13.

⁴¹ Según los datos del Ministerio de Educación de Taiwán, el número de universidades y escuelas superiores es de 127 para el año 2000, mientras que fue de 105 en 1999 y sólo 84 en 1998.

* Ejemplo de ello es que operan cuatro misiones médicas de Taiwán en África, que inicialmente sólo se dedicaban a ofrecer servicios médicos a la población local. En la actualidad, las misiones enfocan en el entrenamiento de personal médico y asesoran en programas para mejorar las políticas de salud pública en las naciones africanas.

- ◆ La República de China (Taiwán) ha sido clasificada por Freedom House como el país más libre de Asia⁴².
- ◆ Hoy en día la República de China (Taiwán) es el 17^{vo} país con mayor economía a nivel mundial ocupando el 3er lugar en producción de bienes electrónicos, superada solamente por Japón y Estados Unidos; además de ser el 16^{vo} país con mayor volumen de comercio del mundo y 8^{vo} país en inversión mundial⁴³.

En conclusión, la meta final del desarrollo económico es elevar el nivel de vida; abarcando en general tres partes: desarrollo económico, distribución de riqueza y calidad de vida; en general, Taiwán no sólo ha alcanzado grandes resultados en estos tres aspectos, sino que también se ha desempeñado bien conforme a otros indicadores económicos. Por ejemplo, ha disfrutado de un bajo índice de inflación, baja tasa de desempleo y ha acumulado vastas reservas de divisas y una ínfima deuda externa; una sociedad próspera ha sido firmemente establecida. Hoy, podría decirse justamente que son pocos los países que poseen estas características sobresalientes.

En el proceso del desarrollo económico de la República de China se pueden observar las diferentes etapas por las que ha pasado la isla, con ello se puede concluir en este capítulo que, a pesar que parte de la infraestructura construida, fue destruida por los japoneses al verse obligados a dejar la isla; Japón llevó cierto progreso a la isla con las técnicas que utilizó para desarrollar la agricultura, el sistema de recaudación fiscal, medición de tierras, censos, entre otros. Es decir, que los taiwaneses tuvieron en los japoneses su primera enseñanza de cómo llevar a cabo procesos de desarrollo de la tierra, que dieran resultados óptimos o mejores de los que ellos ya tenían, así como los métodos administrativos que permitieran al Estado obtener más recaudación fiscal.

Luego tras verse obligado a abandonar la China continental, el general *Chiang Kai-shek* reorganizó la cúpula del partido nacionalista *Kuomintang* en la isla de Taiwán, donde

⁴² Informe titulado: "Libertad en el Mundo 2006", Informe anual sobre derechos políticos y libertades cívicas.

⁴³ González, Cesar y Rodríguez, Gloria, "La Puerta de Asia", Revista Estrategia y Negocios, grupo editorial E & N, enero de 2001/ #85, Págs. 88 y 89.

miembros de la administración del estado republicano, buscaban un lugar seguro donde poder organizar la lucha contra las tropas del Partido Comunista de China.

En ese sentido desde 1949, cuando el gobierno de la República de China se trasladó a Taiwán, se encontraron con mucha pobreza, por lo que el desarrollo económico y la política se convirtieron en prioridad absoluta del gobierno, convirtiéndose en áreas clave para el desarrollo de la isla y de mayor interés para la comunidad internacional. El traslado del gobierno nacionalista a la isla se realizó en una coyuntura del panorama mundial totalmente favorable, ya que el grupo de países que adoptó el sistema capitalista era más fuerte militar y económicamente, es así que Taiwán bajo el gobierno de *Chiang Kai-shek* encontró apoyo en Estados Unidos.

Es entonces que la experiencia de Taiwán alcanzada por la reforma agraria, permitió liberar la fuerza de trabajo en las áreas rurales y creó incentivos materiales para los agricultores, incidiendo en un aumento de la producción; además, la distribución de tierras fue más equitativa reduciendo en gran medida, la influencia de los terratenientes en la política nacional; los terratenientes que se inscribieron en la reforma fueron indemnizados con participación en empresas públicas y bonos gubernamentales, lo cual generó en poco tiempo un nuevo grupo de industriales que ayudaron en el proceso.

Es importante destacar que la relación entre estas reformas y el crecimiento subsiguiente, explican que la distribución equitativa de los ingresos tiene un efecto positivo sobre los resultados económicos y políticos a largo plazo.

Taiwán consiguió fomentar la competitividad en los sectores internacionales, con objeto de ampliar el sector industrial en dirección de actividades más intensivas en capital y tecnología. En otros términos, contemplaron las industrias exportadoras como una fuente de mercados y capitales para los sectores sustitutivos de importaciones.

Es así, que la estrategia taiwanesa de orientar la producción a las exportaciones, generó nuevas industrias como la química, maquinaria pesada, instrumentos de precisión, productos metálicos, textiles y electrónicos; por ello Taiwán se convirtió en uno de los países

industrializados. Debido a estos cambios de reconversión industrial y desarrollo tecnológico, Taiwán logró disminuir los efectos de la crisis financiera asiática en 1997, ya que dos décadas atrás había adoptado por desarrollar productos tecnológicos y hoy en día la electrónica e informática son una de las ramas más fuertes de la producción mundial. La combinación de factores como la tecnología, productividad y competitividad, hicieron de la nación asiática una de las regiones más eficientes y con un alto perfil de desarrollo económico en el mundo.

Taiwán, una vez conocida por su fabricación de anteojos, juguetes y sombrillas, ha logrado transformarse en un centro de alta tecnología; el principal factor detrás del desarrollo próspero de la industria de la alta tecnología de Taiwán es su sólida capacidad de manufactura de bajo cauce, que se fue fortaleciendo durante décadas. Diferentes países producen artículos de alta tecnología, pero ninguno ofrece costos de producción más baratos y menor tiempo en el mercado que Taiwán, estas dos cualidades, junto con la capacidad de producción en masa, han llevado a Taiwán a su posición como un centro de fabricación de nivel mundial para los productos de alta tecnología.

Capítulo 2

Las Relaciones Diplomáticas entre los Gobiernos de la República de China (Taiwán) y El Salvador

¿Cómo se han desarrollado las relaciones bilaterales entre los gobiernos de El Salvador y la República de China; y qué motivó al gobierno salvadoreño a sostener relaciones diplomáticas con Taiwán?

El objetivo de este capítulo, es establecer el avance de las relaciones diplomáticas entre los gobiernos de El Salvador y Taiwán a partir de la resolución emitida por la Organización de Naciones Unidas ONU, que expresa que los representantes del gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas.

La política exterior del gobierno de El Salvador no sólo conservó, sino que fortaleció las relaciones diplomáticas con la República de China, a pesar de la resolución de Naciones Unidas de expulsar a los representantes de *Chiang Kai-shek*.

Con base a la aplicación de la Resolución 2758 de las Naciones Unidas en octubre de 1971, la República Popular de China restableció a la República de China (en Taiwán) en el Consejo de Seguridad y en todos los organismos de la ONU. Lo que obligó al gobierno de Taiwán a fortalecer las líneas de estrategia internacional para su readmisión en la ONU y establecer relaciones diplomáticas con la mayoría de Estados del mundo. Fortaleciendo un proyecto de cooperación con énfasis hacia naciones del tercer mundo con el objetivo de fortalecer sus relaciones exteriores y buscar aliados a través de la diplomacia económica.

2.1. La Representatividad del Gobierno de la República de China en el Contexto Mundial y su Participación en la Organización de las Naciones Unidas

La República de China fue uno de los países fundadores de la Sociedad de Naciones en 1919, una organización creada por los vencedores de la Primera Guerra Mundial, para mantener la paz, seguridad y fomentar la cooperación económica y social entre sus miembros. En 1946, la Sociedad de Naciones se reunió para celebrar una sesión final en Ginebra y votó su propia extinción, entregando todos sus activos a las Naciones Unidas⁴⁴.

El 1º de enero de 1942, la República de China participa en la Declaración de Naciones Unidas firmada en Washington⁴⁵; además es miembro originario de la ONU y del Consejo de Seguridad, fundado en San Francisco en 1945. De ahí que la República de China mantuviese relaciones diplomáticas con la comunidad internacional.

⁴⁴ Plano, Jack y Olton, Roy, "Diccionario de Relaciones Internacionales", Editorial Limusa, México 1983, Pág.407.

⁴⁵ "Organización de las Naciones Unidas, Descripción y Propósitos de las Naciones Unidas", primera parte, 1950, Pág. 6.

Desde 1950, el gobierno instalado en la isla de Taiwán se consideró a sí mismo el representante de toda China, su diplomacia se orientó a mantener el apoyo de la comunidad internacional para recuperar el territorio del continente chino.

Tras el nacimiento de la República Popular de China, sólo unos cuantos países la reconocieron diplomáticamente, uno de ellos fue Gran Bretaña⁴⁶. *Zhou En-lai*, Ministro de Relaciones Exteriores, demandó al entonces Secretario General de la ONU, Trygve Lie, cederle el asiento ocupado por el gobierno de Taiwán⁴⁷. De 1950 a 1970, esto no fue posible ya que Estados Unidos logró mantener la posición de Taiwán en la ONU⁴⁸.

La presencia de Estados Unidos en el Estrecho* taiwanés, fue interpretada por los chinos como una acción que favorece la “división” de China, como una injerencia en sus asuntos internos.

Cuando se firmó el Tratado de Defensa Mutua entre Taiwán y Estados Unidos, China Popular reclamó que se estaban violando los derechos soberanos del gobierno comunista. Aunque China Popular trató de invadir primero las islas Pescadores, *Matsu*, *Quemoy* y luego a Taiwán durante las décadas 50 al 70, ésto no fue concretado⁴⁹, ya que carecía de fuerzas militares y su aparato militar no era moderno; en cambio Taiwán tenía poder militar y una de las mayores industrias bélicas de Asia incluyendo la fabricación de armas atómicas⁵⁰.

En 1971, inició el descongelamiento de las relaciones chino- norteamericanas y en 1972, se reunieron los presidentes Nixon y Mao en China, ambos firmaron el Comunicado de

⁴⁶ En enero de 1950, para conservar los intereses nacionales en Hong Kong, Gran Bretaña otorgó su reconocimiento a la República Popular de China. “Fin del colonialismo brinda esperanzas para el futuro de Hong Kong”, Noticias de la República de China, Taipei, Vol. 27, No. 17, pp. 3.

⁴⁷ *Mao-Tien, Hung*, “The Great Transition, Political and Social Change in the ROC”, USA, Hoover Institution, Stanford University, 1989, pp. 218.

⁴⁸ Chan, Gilbert, “China Reunification and the Taiwan Question”, Hong Kong, Asian Studies Monograph Series, 1984, pp. 107-119.

* El Estrecho de Taiwán es conocido como el mar que lo separa de China continental por 220 km. el punto más ancho y 130 km. en el más estrecho, en el mar de China meridional y oriental.

⁴⁹ Según analistas político-militares y archivos desclasificados del Assistant Secretary of Defense, Washington D.C. 20301. Pág. 1.

⁵⁰ “China Comunista no Está en Capacidad de Tomarse Taiwán”, El Diario de Hoy, lunes 8 de enero de 1979, Pág. 11 y 50.

*Shanghai*⁵¹. Esta reunión tuvo importantes significados, China Popular logró que su antiguo enemigo reconociera a Taiwán como parte del territorio chino, mientras que Estados Unidos recobró su prestigio por su participación en la guerra de Vietnam.

India y Albania presionaron por el ingreso de la República Popular de China a la ONU. La Asamblea General adoptó la Resolución 1668 en la que estableció que la representación de la República de China era inamovible (15 de diciembre de 1961), ésta se mantuvo hasta 1970⁵².

Concluyendo se puede decir, que Estados Unidos jugó un papel crucial en este conflicto, porque durante la Guerra Fría le dio reconocimiento y un puesto dentro de la Organización de Naciones Unidas a la República de China por su sistema democrático y modo de producción capitalista, a pesar de que Estados Unidos no dejó de proporcionar cooperación económica y militar a la isla taiwanesa, era claro que los intereses comerciales comenzaban a anteponerse a los intereses ideológicos. Estados Unidos prefería un vínculo comercial con el titán que emergía, por su vertiginoso desarrollo económico; paulatinamente, comenzó el deterioro oficial entre Estados Unidos y Taiwán, ya que la ruptura entre la Unión Soviética (URSS) y China Comunista provocó un acercamiento entre Pekín y Washington, no obstante las relaciones comerciales y el apoyo militar continuó una relación informal con la isla.

2.1.1. La Expulsión de los Representantes de Chiang Kai-shek de las Naciones Unidas

En el debate de China existían dos posturas oficiales: la norteamericana, pretendía la admisión de la República Popular China como miembro permanente del Consejo de Seguridad y el mantenimiento de Taiwán, dicha propuesta no prosperó ante la segunda

⁵¹ La República Popular de China afirmó ser el gobierno legítimo de China, y Taiwán una provincia de ella, que la liberación de Taiwán es un asunto interno y ningún país debe interferir por lo que Estados Unidos debería retirar sus tropas de Taiwán. Estados Unidos hizo saber que desea que los propios chinos lleguen a un acuerdo pacífico. Con base en ello, Estados Unidos reduciría las fuerzas e instalaciones militares de Taiwán. "The United States, China Joint Communiqué". February 1972, United States Information Service, <http://www.newtaiwan.virtualave.net/>, obtenido el 20 de septiembre, 2007.

⁵² Hickey, Dennis, "US Policy and Taiwan's Bid to Rejoin the United Nations", *Asian Survey*, Vol. XXXVII, No. 11, november, 1997, pp. 1031.

opción dirigida por la Albania Maoísta. La tesis albanesa, finalmente aceptada, sostenía el asiento permanente en el Consejo de Seguridad para China y la expulsión de Taiwán.

El aumento de la influencia política, ideológica y militar de China Popular en el mundo influyeron para su ingreso a la ONU durante la XXIV Asamblea General en 1971, entonces la Asamblea General aprobó la Resolución 2758:

*... **Reconociendo** que los representantes del gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, **Decide** restablecer a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes de su Gobierno como los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como **expulsar inmediatamente** a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos con ellas relacionados⁵³ ...*

Es así, como el régimen taiwanés del general *Chiang Kai-shek*, fue expulsado del seno de la Organización de Naciones Unidas (ONU) ante el ingreso oficial de China. La decisión de Naciones Unidas no fue inesperada ya que el proceso duró más de 20 años; durante ese tiempo la diplomacia taiwanesa fue efectiva ya que mantuvo su escaño en Naciones Unidas, hasta que llega la resolución.

Sin embargo la Resolución 2758 de Naciones Unidas, aborda sólo el tema de la representación de China Popular, no decide que Taiwán es parte de de China Popular y tampoco le confiere el derecho de representar al pueblo taiwanés; aún así para Taiwán las consecuencias de la resolución fueron negativas.

Primero, se le expulsó de la ONU y de todos sus organismos internacionales como el BM y el FMI. *Segundo*, una gran parte de la comunidad internacional decidió establecer relaciones diplomáticas con la República Popular de China.

⁵³ 1976^{ava} Sesión plenaria, 25 de octubre de 1971. Asamblea General de Naciones Unidas .

Tercero, una buena parte de la comunidad internacional avaló la posición de que Taiwán es parte de la soberanía China. *Cuarto*, el *Kuomintang** (KMT) sufrió un gran desprestigio por no haber llevado a cabo acciones más decididas para defender la posición de Taiwán en el mundo. *Quinto*, el gobierno taiwanés canceló todo tipo de negociaciones y contactos con China. Estos acontecimientos en suma condenaron a Taiwán al aislamiento internacional.

En 1971, doce países rompieron relaciones con Taiwán, años más tarde, en diciembre de 1978, el presidente James Carter anunció que su país trasladaría el reconocimiento diplomático de la República de China a la República Popular de China. Oficialmente Estados Unidos estableció relaciones con China Popular el 1 de enero de 1979⁵⁴.

Después de la Resolución de la ONU, 68 países rompieron relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán), como puede observarse en la tabla 2.1:

Tabla Nº 2.1

Relaciones Diplomáticas de la República de China con la Comunidad Internacional 1971 - 2007				
Año	Países que terminaron relaciones con el gobierno de la República de China	Total	Países que establecieron relaciones diplomáticas con el gobierno de la República de China	Total
1971*	Austria, Bélgica, Camerún, Chile, Ecuador, Irán, Kuwait, Líbano, México, Perú, Sierra Leona,	12	Tonga	1
1972,	Argentina, Australia, Chad, Luxemburgo,			

* Partido político de derecha cuyo nombre significa Partido Popular de China y fue fundado en 1911, representaba a los nacionalistas seguidores del general Chiang Kai-shek. KMT es un partido político actualmente vigente.

⁵⁴ Estados Unidos no abandonarían a Taiwán a suerte por ello una vez que finalizó el Tratado de Defensa firmaron el Acta de Relaciones, con ello inició la venta de armas y las relaciones no oficiales. El Acta fue un punto de división y desacuerdo en el Congreso para quienes apoyaron a Taiwán, esta entró en vigor cuando se terminaban las relaciones diplomáticas. Chan, Gilbert, "China Reunification and the Taiwan Question", Hong Kong, Asian Studies Monograph Series, 1984, pp. 107-119.

* El gobierno de El Salvador estableció relaciones diplomáticas con Taiwán en 1941, razón por la cual no aparece en el cuadro ya que este comienza a partir de 1971.

	Madagascar, Maldivias, Malta, Nueva Zelanda, Ruanda, Senegal, Togo	15		
1973	Bahrein, España, Alto Volta, Zaire	4		
1974	Botswana, Brasil, Gabón, Gambia, Malasia, Venezuela	6		
1975	Filipinas, Portugal, Tailandia, Samoa, Vietnam	5		
1976	República de África Central	1	Sudáfrica*	1
1977	Barbados, Jordania, Liberia	3		
1978	Libia	1		
1979	Estados Unidos	1	Tuvalu	1
1980	Colombia	1	Nauru	1
1981			San Vicente y las Granadina	1
1983	Costa de Marfil y Lesotho	2	Dominica, Islas Salomón, San Cristóbal y Nevis	3
1984			Santa Lucía	1
1985	Bolivia, Nicaragua*	2		
1988	Uruguay	1		
1989	Tonga	1	Liberia, Bahamas, Belice, Granada	4
1990	Arabia Saudita	1	Lesotho, Guinea Bissau, Nicaragua	3
1992	Corea del Sur, Singapur	1	Níger	1
1994	Lesotho	1	Burkina Faso	1
1995			Gambia	1
1996	Níger	1	Senegal,	1
1997	Sudáfrica	1	Chad, Santo Tomé y Príncipe, Bahamas	3
1998	Guinea Bissau, Lesotho	1	Rep. de África Central, Islas Marshall y Tonga	3
1999			Macedonia	1

* Sudáfrica establece relaciones diplomáticas en 1976 con ROC, pero en 1997 las cancela para establecerlas con China Continental.

• El gobierno sandinista rompe relaciones con Taiwán para establecerlas con China en 1985, pero en 1990, la ex presidenta, Violeta Chamorro restablece relaciones con la República democrática de China (Taiwán).

2000	Dominica	1		
2001	Macedonia	1		
2002	Nauru	1		
2003	Liberia	1		
2005	Senegal, Granada	1		
2006	Chad	1		
2007	Costa Rica	1	Santa Lucía	1
Total		68		28

Elaboración propia con datos de The Republic of China Yearbook, 1999-2006, Taipei, Government Information Office, p. 147, y Wang T. Y. "Taiwan's Foreign Relations Under *Lee Teng-hui's* rule, 1988-2000", *American Asian Review*, Vol. XX, No. 1, spring 2002, pp. 80.

Corea del Sur, Singapur, Arabia Saudita y Sudáfrica fueron, en los noventa, las tres grandes pérdidas diplomáticas de Taiwán; las tres primeras, en 1992, y la segunda, en 1997⁵⁵. El peso específico de China dejó, en los noventa, a Taipei sin aliados diplomáticos en Asia Pacífico, aunque mantiene relaciones comerciales y políticas estrechas con países del área.

Asimismo, Taipei tuvo la ilusión de poder establecer relaciones diplomáticas con varias de las repúblicas de Europa Oriental, pero sufrió un serio revés en Macedonia, a finales de 1999, que le cerró el camino regional.

En enero de 2005 el Estado caribeño de Granada retiró el reconocimiento a la República de China tras recibir una oferta de ayuda de la República Popular para reparar los daños causados por el huracán Iván. La oferta de Taiwán de 40 millones de dólares estadounidenses para remodelar un estadio de cricket⁵⁶ "no fue suficiente" para evitar el abandono diplomático de Granada.

El último país africano en tomar esa decisión fue Chad, el 6 de agosto de 2006 el Ministerio de Asuntos Exteriores de la República de China anunció la ruptura de relaciones con Chad, tras recibir la información que el Ministro de Relaciones Exteriores se encontraba en Pekín con el fin de establecer relaciones diplomáticas con la República Popular China. El anuncio de las autoridades taiwanesas se anticipó así al propio anuncio de los Ministros de Relaciones Exteriores de la República Popular de China y de Chad.

⁵⁵ Burdman, Julio, "América Latina en la última batalla diplomática China-Taiwán", Pág. 215.

⁵⁶ Deporte de origen inglés, de bate y pelota en donde se enfrentan 2 equipos de 11 integrantes c/u se juega en un campo áspero y ovalado (elíptico), www.wikipedia.com, obtenido septiembre 2007.

El último país en transferir su reconocimiento diplomático de la República de China a la República Popular ha sido Costa Rica el 6 de junio de 2007, cuando anunció formalmente la ruptura con Taiwán y el establecimiento de relaciones con la República Popular de China.

Costa Rica se convirtió de esta manera en el segundo* país centroamericano en romper con Taipei y reconocer al gobierno de Pekín. En los últimos años, el número de los países que reconocen al régimen taiwanés ha decrecido de manera constante, con la única excepción del momento en que el Estado caribeño de Santa Lucía volvió a reconocer a la República de China, en el año 2007.

Para el 2007, Taiwán cuenta únicamente con 25 aliados diplomáticos:

Cuadro N° 2.1

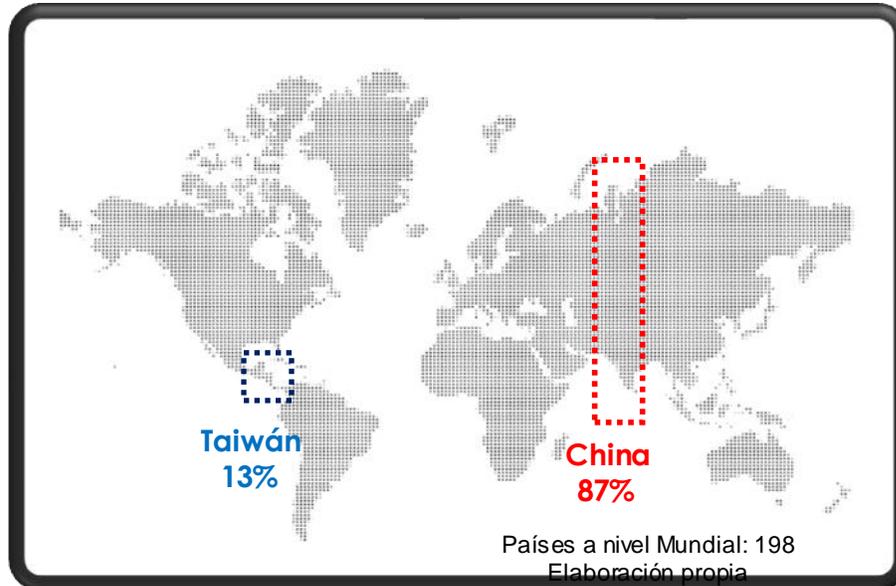
Países por continente que tienen relaciones diplomáticas con La República de China (Taiwán)				
América Latina:9	África: 4	Caribe: 4	Europa: 1	Oceanía: 7
Belice, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana	Burkina Faso, Gambia, Malawi, Suazilandia.	San Kitts y Nevis, San Vicente Grenadines, Santo Tomé, Santa Lucía.	Ciudad del Vaticano	Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Nauru, Palau, Tuvalu, Vanuatu

Elaboración propia con información de: The Republic of China Yearbook, 2000-2007, Taipei, Government Information Office, pp. 145-157.

* El primero fue Nicaragua en 1985, pero en 1990 re estableció relaciones con Taiwán.

Mapa N° 2.1

Relaciones Diplomáticas con la Comunidad Internacional



En conclusión, desde su expulsión de la ONU, Taiwán ha librado una batalla diplomática por su reconocimiento con China Popular, ambos países invierten recursos en sus intereses político-diplomáticos. Cada vez que Taiwán busca establecer relaciones con un determinado país, la República Popular de China bloquea esos intentos; China Popular no avala la independencia de Taiwán, por ello busca intervenir en cada acción separatista de la isla*.

2.2. La Legitimidad del Gobierno de la República de China en Taiwán

La problemática de la legitimidad de Taiwán surge después de su expulsión de Naciones Unidas donde se estableció que China Popular es el único representante legítimo de China. Esta afirmación dio lugar a las posturas de China y Taiwán sobre la legitimidad del gobierno de la República de China (Taiwán):

* Hay que recordar que en el contexto de las primeras elecciones democráticas en Taiwán, Beijing intentó intimidar a la isla disparando dos misiles en sus aguas territoriales. Aunque Estados Unidos intervino desplazando efectivos militares en la región y el incidente no pasó a mayores, las relaciones se tensan cada vez que se habla de independencia.

- ◆ La República de China (Taiwán) esta en desacuerdo con esta resolución, porque niega la existencia y legitimidad de su Gobierno en la comunidad internacional, y no esta dispuesto a aceptar que se le considere una provincia de China.
- ◆ La República Popular China, dice que el gobierno de Taiwán es ilegítimo porque es tan sólo una provincia de China y debe retornar a su territorio⁵⁷.

Taiwán sostiene que su gobierno es un Estado soberano con población, territorio y gobierno. A pesar del aislamiento internacional al que se le sometió involuntariamente, mantiene relaciones diplomáticas con una veintena de naciones.

China no acepta la independencia de Taiwán, establece que el gobierno de la República de China no es legítimo y que prácticamente desapareció cuando los comunistas tomaron el control de China.

La cuestión de Taiwán es una confrontación bilateral en el terreno político y de las relaciones exteriores de ambos países, da lugar a una serie de desacuerdos y a un conjunto de conceptos diferentes y opuestos entre sí para mostrar la legitimidad o ilegitimidad del gobierno de la República de China (Taiwán).

Cuadro N° 2.2

Posiciones de China y Taiwán ante el Estatus Político de la Isla	
La posición de Taiwán se puede resumir en los siguientes puntos:	La posición de la República Popular de China sobre el gobierno de Taiwán es:
1. La República de China nació en 1912 en el territorio de China Continental.	1. Taiwán es una parte de China desde la antigüedad, estos lazos se crearon desde el siglo III. En el siglo XII, el gobierno de la

⁵⁷ Rivera Ángel, Natalia, "La Evolución de las Relaciones Diplomáticas a las Sustantivas: La Diplomacia Económica entre México y La República de China en Taiwán". 2003, Pág. 42.

	<p>dinastía <i>Song</i> estacionó tropas en <i>Penghu</i> y colocaron esta zona bajo la jurisdicción del distrito de <i>Jinjiang</i>, prefectura de <i>Quanzhou</i>, <i>Fujian</i>. En 1885 se le convirtió en una provincia de China.</p>
<p>2. La Isla de Taiwán le fue devuelta a la República de China en 1945. Sin embargo cuando se fundó la República Popular de China en 1949, esta obligó al gobierno de la República de China a exiliarse en Taiwán, desde entonces Taipei es la capital y la sede del gobierno.</p>	<p>2. Los chinos de ambos lados del Estrecho han llevado a cabo una prolongada lucha contra la invasión y la ocupación de Taiwán. En 1895, el gobierno de la dinastía <i>Qing</i> fue derrotado y obligado a firmar el Tratado de <i>Shimonoseki</i>, cediendo la Islas de Taiwán y <i>Penghu</i> a Japón. En 1945, Japón se rindió incondicionalmente, con el Tratado de Postdam y la Declaración del Cairo devolvió Taiwán a China.</p>
<p>3. El gobierno de la República de China establece que China y Taiwán tienen una jurisdicción propia y deberían coexistir como dos entidades legales en la comunidad de naciones. Taiwán adoptó el término de “entidad política” en lugar de “estado”⁵⁸.</p>	<p>3. El problema de Taiwán es un problema dejado por la guerra civil en China y es un asunto interno. Una vez proclamada la fundación de la República Popular de China el 1 de octubre de 1949, el <i>Kuomintang</i> se replegó a Taiwán tras perder la guerra civil y se ha mantenido ahí por la vía armada. El gobierno estadounidense fue el responsable de mantener el estado de separación de Taiwán⁵⁹. La división de Taiwán concierne a los chinos a ambos lados del Estrecho⁶⁰.</p>
<p>4. La República Popular China rehúye a la división de China, mediante las acciones diplomáticas difunde la creencia de que la República China ya no existe y que Taiwán es una de sus provincias.</p>	<p>4. La comunidad internacional reconoce la pertenencia de Taiwán a China. Después de 1949, Taiwán se ha encontrado separado temporalmente de la parte continental, esto no altera el hecho de que Taiwán es una parte de China.</p>

⁵⁸ “The Republic of China, Yearbook”, 1999, Op. cit; pp. 119 y “Relaciones a través del Estrecho de Taiwán”, Taipei, Consejo para los Asuntos de China Continental, Yuan Ejecutivo, República de China, julio de 1994, pp. 11.

⁵⁹ “El Concepto de “una China” y la Reunificación de China”, Op. cit; pp. 2-21 y 80-96.

⁶⁰ “El Problema de Taiwán y la Reunificación de China”, China Intercontinental Press, Beijing, 1997, pp.20.

<p>5. Con base en lo anterior, Taiwán estableció los conceptos de “una China y un Taiwán” o “dos Chinas” para diferenciar a ambos gobiernos.</p>	<p>5. Tras la fundación de la República Popular de China, 157 países establecieron relaciones diplomáticas con China y reconocen que hay una sola China y que el gobierno de la República Popular China es el único gobierno legítimo de China del que Taiwán forma parte.</p>
<p>6. La República China durante medio siglo desarrolló su economía e implementó la democracia. El pueblo de Taiwán espera la reunificación con China, esta se logrará cuando se resuelven las diferencias económicas, sociales y políticas entre ambas partes y se realice bajo las premisas de democracia, libertad y prosperidad⁶¹.</p>	<p>6. La República Popular de China se opone a los conceptos de “dos Chinas”, “un Taiwán y una China” y a la “independencia de Taiwán”.</p>
<p>7. El concepto de “China”, se refiere a la China histórica, cultural y geográfica pero dividida y administrada por dos gobiernos con diferentes sistemas políticos desde 1949.</p>	<p>7. La República Popular de China establece que hay “una sola China”, de acuerdo a ella, la República Popular de China y el gobierno de Beijing son los únicos representantes soberanos de toda la nación china, incluyendo la Región Autónoma del Tíbet y Taiwán. El término de “China” se refiere a la China Continental.</p>

Elaboración propia con información de: Cesarín, Sergio, “Enfoques Generales sobre una Relación Conflictiva, Perspectivas de la Política Exterior en la Post Guerra Fría”, 2007; Kim, Samuel, “Taiwán and the International System: The Challenge of Legitimation” y “El Problema de Taiwán y la Reunificación de China”, China Intercontinental Press, Beijing, 1997.

China afirma que existe una “sola China”, Taiwán pertenece a su soberanía, es una provincia rebelde y no reconoce su independencia porque esta contribuye a la división de la nación y la patria entera. Responsabiliza a las fuerzas independentistas de Taiwán y a Estados Unidos de mantener el estado de separación desde 1949.

⁶¹ “El Concepto de “una China” y la Reunificación de China”, Taipei, 1 de marzo de 1997, pp. 1-2.

La República de China se considera un Estado soberano, un miembro de la comunidad internacional. Mantiene relaciones diplomáticas con más de 20 países y relaciones económicas con más de 140 países, se desenvuelve en el ambiente económico multilateral, ofrece cooperación a sus naciones amigas a través del Fondo Internacional de Cooperación y Desarrollo y del Fondo Internacional de Ayuda Humanitaria. (Ver en anexo mapa N° 1)

Sin embargo, a pesar de los logros económicos y democráticos alcanzados, el gobierno de la República Popular China frecuentemente interfiere en sus relaciones, obstruyendo su participación en las Organizaciones Mundiales tales como la Organización de las Naciones Unidas o la Organización Mundial de la Salud. El principal reclamo del gobierno de la República China es un puesto en la Organización de las Naciones Unidas esto implica ser reconocida como un Estado soberano e independiente⁶².

La República de China es una nación soberana que gobierna un territorio definido y cuenta con gobierno, constitución, bandera, fuerzas armadas y sistema legal propios. Esos esfuerzos han recibido considerable atención y apoyo del mundo.

Un Estado puede definirse como una entidad política y geográfica, delimitada por sus respectivas fronteras y reconocidas por la comunidad internacional. Según la Convención de Montevideo de 1933 un Estado debe poseer una población permanente, un territorio definido, un gobierno y capacidad para establecer relaciones con otros Estados.

En el caso de la República de China se aplican los cuatro elementos esenciales: sí existe una comunidad de hombres unidos por vínculos de idioma, raza, costumbres y tradiciones comunes con carácter permanente (nación), en el caso del territorio sí esta definido bajo los límites de la Isla de Taiwán, su limitación geográfica es específica⁶³.

⁶² Rodríguez, Mario Esteban, "Revista CIDOB d'Afers Internacionals", núm. 81, Centro de Estudios de Asia Oriental de la Universidad Autónoma de Madrid. Pp. 209-231.

⁶³ "Esbozo de Taiwán 2007". Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, jun. 2007, 1ª Edición. Pág. 23.

A partir de 1988, el entonces presidente taiwanés, Lee Teng-hui, democratizó el sistema político y adoptó una diplomacia pragmática que consistió en no proclamar que su gobierno era el único representante legítimo de toda China* .

A pesar que la ONU no reconoce a Taiwán como un Estado independiente, todavía algunos países mantienen relaciones diplomáticas con la isla proporcionándole la calidad de Estado, entre esos países se encuentra El Salvador.

Organismos internacionales y regionales a los que pertenece Taiwán⁶⁴:

- ◆ Banco Asiático para el Desarrollo
- ◆ Banco Centroamericano de Integración (BCIE)
- ◆ Comité asesor Internacional del Algodón
- ◆ Consejo de Cooperación Económica del Pacífico (PECC)
- ◆ Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico (PBEC)
- ◆ Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC)
- ◆ Fundación de la Conferencia de Cooperación Económica (República de China (Taiwán) – Caribe Oriental)
- ◆ Fundación de la Conferencia Mixta República de China (Países del Istmo Centroamericano)
- ◆ Fundación de la Cumbre Taiwán – América Central*

* En 1999, el presidente *Lee Teng-hui* propuso la llamada teoría de los dos estados, delineada por la actual presidenta del Consejo de Asuntos Chinos, *Tsai Ing-wen*, en la que defendía que Taiwán y China eran estados separados con una especial relación diplomática. Esta teoría fue rechazada por China, que interrumpió las negociaciones con la isla. El presidente *Chen Shui-bian*, al inicio de su presidencia no se definió sobre la teoría de los dos estados e hizo declaraciones que parecían indicar su aceptación de una interpretación taiwanesa del principio de una China, para lograr el reinicio de las negociaciones con Pekín; pero, después de infructuosos intentos, *Chen* pasó a rechazar el principio de una China como condición necesaria para comenzar las negociaciones, aunque aceptó induirlo como tema de negociación. Y en julio de 2002, lanzó su teoría de “dos países, uno a cada lado del estrecho de Taiwán”, que es más radical aún que la teoría de *Lee Teng-hui*. *Chen* advirtió a Pekín que la isla seguiría “su propio camino” y que “las dos partes del estrecho de Taiwán eran países separados”.

⁶⁴ Se tomaron en cuenta los organismos más representativos ya que Taiwán es miembro de más de 1000 organizaciones en el mundo. “Perfil País República de China (Taiwán)”, Gerencia de Información de Mercados, Exporta El Salvador, www.exporta.gob.sv, junio 2006. Pág. 6. Benard, Mauricio, “Las Relaciones entre Guatemala y Taiwán: Evaluación y Propuesta”, Universidad Rafael Landívar, Facultad de Ciencias Políticas y sociales, 2001. Pág. 31. y Peralta Aguilera, Gabriel, “De Espaldas al Dragón, Las Relaciones de Centroamérica con Taiwán”.

- ◆ Observador en la Asociación Latinoamericana de las Instituciones Financieras de Desarrollo.
- ◆ Organización Afro-Asiática de Reconstrucción Rural
- ◆ Organización Asiática para la Productividad
- ◆ Organización Mundial del Comercio (OMC)
- ◆ Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD)
- ◆ Parlamento Centroamericano (PARLACEN)
- ◆ Sistema de Integración Centroamericana (SICA)

Organismos Internacionales a los que no pertenece Taiwán:

- ◆ Banco Mundial
- ◆ FAO
- ◆ Fondo Monetario Internacional
- ◆ Organización de Naciones Unidas
- ◆ Organización Mundial de la Salud
- ◆ PNUD
- ◆ UIT
- ◆ UNCTAD
- ◆ UNESCO
- ◆ UNICEF

Si bien Taiwán ha logrado ser miembro de algunos Organismos Internacionales, y también que parte de la comunidad internacional vea con simpatía su posible reingreso a la ONU, sus posibilidades de lograrlo son muy escasas.

En términos diplomáticos, el contexto internacional no le es favorable; el reconocimiento de algunos países centroamericanos no se compara al reconocimiento diplomático hacia la República Popular China por más de 150 países, incluyendo a todas las naciones asiáticas.

* Posteriormente conocida como reunión de Jefes de Estado y de Gobierno entre la ROC y los países Centroamericanos y República Dominicana.

Dicho reconocimiento implica que están de acuerdo en la política de “Una China” y que reconocen a Taiwán como parte de China.

Además, la admisión de Taiwán a la ONU tendría que pasar por la aceptación explícita y formal de la República Popular China, ya que de acuerdo con el Artículo Cuarto de la Carta de las Naciones Unidas, una nación para ser admitida, requiere de la aprobación de la Asamblea General, a propuesta del Consejo de Seguridad; lo que significa que la admisión de Taipei esta sujeta a veto por cualquiera de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad, incluyendo el de la propia República Popular de China.

En conclusión el gobierno de la República de China, creada en 1912, se trasladó a Taiwán en 1949. Ese mismo año, se estableció la República Popular de China en la China continental. Desde entonces, la República de China en Taiwán y la República Popular de China en el continente han coexistido en sus lados respectivos del Estrecho de Taiwán, sin que ninguno de los dos estuviera sujeto al gobierno del otro. Durante los últimos 50 años, ambos lados han desarrollado su propio sistema político, valores sociales y relaciones exteriores. Por consiguiente, cada uno de estos dos gobiernos sólo pueden hablar en nombre del pueblo bajo su jurisdicción en la parte respectiva del Estrecho de Taiwán, y representar a ese pueblo. Es decir, que desde de la arista en que se vea, Taiwán obtiene su legitimidad, si se toma como base el reconocimiento de la ONU, no puede verse como Estado; pero si se toman en cuenta otros factores de carácter interno, como, organización gubernamental política y administrativa, soberanía, población, territorio, Taiwán vive y actúa como un Estado independiente.

2.2.1 Posición Político-Diplomática del Gobierno Salvadoreño ante el Principio de una sola China en la Comunidad Internacional

Durante los años que se ha presentado la iniciativa de inclusión del tema en la agenda de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la “Cuestión de la Representación de la República de China en las Naciones Unidas”, el gobierno de El Salvador ha apoyado y

copatrocinado dicha propuesta, realizando declaraciones de apoyo ante el Comité General de la Asamblea General cuando se examina esta iniciativa y en los discursos del debate general.

En ese sentido, el gobierno de El Salvador brinda su pleno respaldo para que en la Asamblea General de las Naciones Unidas se examine la situación internacional excepcional relativa a la República de China en Taiwán, sin embargo, este tema no logra ser introducido cada año en la agenda temática de los períodos ordinarios de Sesiones de la Asamblea General, debido a la férrea oposición de la República Popular de China⁶⁵.

La posición de apoyo se basa además, en la observancia y aplicación del principio de universalidad de la Organización, así como con los principios establecidos en la Carta de las Naciones Unidas y en instrumentos internacionales de protección de los derechos humanos, en particular los relacionados con la libertad y el ejercicio de la libre determinación de los pueblos, lo que de ninguna manera pueden interpretarse como una intervención en los asuntos internos de un Estado o como una acción para dividir a un Estado soberano⁶⁶.

De acuerdo al gobierno salvadoreño, la participación de Taiwán en las Naciones Unidas, no constituiría un obstáculo para la futura solución pacífica de las diferencias entre ambas partes del Estrecho de Taiwán.

Bajo los criterios mencionados, el gobierno de El Salvador también ha apoyado la solicitud de observador de la República de China en la Organización Mundial de la Salud, bajo el principio de la participación universal que está consagrado en el mandato constitucional de dicha organización.

Se ha respaldado la participación y defendido los derechos de dicho país en la Comisión Interamericana del Atún Tropical, en la Cumbre Mundial de Desarrollo Sostenible y en la Conferencia de la Unión Internacional de Telecomunicaciones, entre otros⁶⁷.

⁶⁵ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, División de Política Exterior.

⁶⁶ *Ibíd.*

⁶⁷ *Ibíd.*

El Salvador ha mantenido más de 50 años de relaciones diplomáticas con la República de China (Taiwán), además de compartir ideologías políticas y haber patrocinado al gobierno salvadoreño en la guerra civil, hacen que la posición oficial sea a favor del gobierno taiwanés.

De manera que si un Gobierno de izquierda llegara a gobernar en el país esta situación podría cambiar. Ya que altos dirigentes del partido FMLN* han brindado declaraciones sobre su intención de formalizar relaciones con China Popular. “China es una economía emergente con una importancia estratégica incluso para nuestros países. No podemos seguir desaprovechando las oportunidades de construir una relación más estrecha con la economía china”⁶⁸.

En conclusión, a pesar que la posición oficial del gobierno salvadoreño es a favor de la República de China (Taiwán), y además de no considerar la apertura de una oficina de intereses comerciales con China Popular, el sector privado salvadoreño ha iniciado relaciones económicas con China Popular por iniciativa propia. La Cámara de Comercio e Industria de El Salvador reconoce que se están dando contactos a ese nivel por medio de visitas de empresarios a China Popular. Además, la posición del gobierno salvadoreño, no cambió a pesar de la resolución de Naciones Unidas y posición del gobierno norteamericano; sino al contrario las relaciones diplomáticas se han fortalecido.

2.3 La Evolución de las Relaciones Diplomáticas entre los Gobiernos de la República de China (Taiwán) y El Salvador

El Salvador estableció relaciones diplomáticas con la República de China en Taiwán, en el año 1941, siendo uno de los principales países amigos y socios en el pacífico, pero es en febrero de 1955 que se firma el primer Tratado de Amistad entre ambas naciones y

* Frente Farabundo Martí Para la Liberación Nacional, Partido Político de Izquierda fundado en 1992, en El Salvador. Actualmente es el principal partido opositor al gobierno.

⁶⁸ Aseguró el candidato presidencial por el FMLN Mauricio Funes, El Diario de Hoy, 30 de mayo de 2008. www.elsalvador.com, obtenido en julio 2008.

posteriormente en 1961 se firma un Convenio Cultural⁶⁹ el 27 de noviembre, así el gobierno de El Salvador se convierte en uno de los principales socios en el área del pacífico, después del Acuerdo Comercial⁷⁰ firmado el 30 de octubre de 1964.

La mayor crisis que enfrentó la República de China en Taiwán fue la expulsión de Naciones Unidas y con ello la mayoría de Estados trasladaron gradualmente su reconocimiento diplomático a la China Continental.

Aunque la resolución que daba fin a la estadía taiwanesa en la ONU se llevó a cabo en 1971, El Salvador decide en diciembre de ese mismo año fortalecer las relaciones diplomáticas con el gobierno taiwanés con los Acuerdos de Cooperación Técnico Agrícola. Sin embargo, en el plano económico, Taiwán no sufrió estragos por la ruptura con el mundo, pues reforzó su comercio exterior con estratégicas oficinas culturales y comerciales en casi todas las capitales y ciudades de Europa Occidental y del Tercer Mundo.

De hecho el gobierno salvadoreño firmó entre 1974 y 1992 cuatro convenios de cooperación financiera, técnica, y científica, lo que reafirmó los lazos diplomáticos entre ambas naciones. China Popular ha bloqueado las intenciones taiwanesas de ingresar a la ONU y sus organismos, y de proclamar su independencia total, inclusive China Popular aprobó *la Ley Antisecesión*⁷¹ esta viene a normar los principios tradicionales de la política continental en este asunto: sólo existe una China.

A pesar de las influencias de China Popular, Taiwán ha logrado mantener con esfuerzos 25 naciones a su favor. La decisión de los países Centroamericanos, a excepción de Costa Rica, de mantener el reconocimiento diplomático a Taiwán se sustenta en razones históricas que tienen su origen en la Guerra Fría, en la ayuda financiera desplegada en los últimos años y en el consenso generado en las elites y la opinión pública.

⁶⁹ Consta de 8 artículos, ratificado según el Decreto N° 523 el 23 de Diciembre de 1961; y publicado en el Diario Oficial #17 tomo 190 de 28 de diciembre de 1961.

⁷⁰ Consta de 9 artículos y ratificado según el Decreto N° 192 el 3 de febrero de 1965; y publicado en el Diario Oficial #38, 24 de febrero de 1965.

⁷¹ Aprobada por unanimidad en la sesión del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional (APN) celebrada el 29 de diciembre de 2004, fue aprobada definitivamente el 14 de marzo de 2005, durante la III sesión de la APN, registrando sólo dos abstenciones y 2896 votos afirmativos de los delegados presentes.

En ese ambiente, Taiwán otorgó respaldo militar y diplomático a los gobiernos militares salvadoreños dándoles formación anticomunista en la Escuela de Guerra Política “*Fu Hsing Kang College*”, entre ellos se encuentra el fallecido Mayor Roberto D’Aubuisson durante la época de la guerra civil en el país⁷².

Es hasta los años ochenta, dado el desarrollo económico alcanzado y el éxito de su política económica a nivel internacional que Taiwán inicia un proyecto millonario de cooperación y ayuda con las naciones del tercer mundo con el objetivo de fortalecer las relaciones exteriores y buscar aliados diplomáticos.

Las relaciones entre los gobiernos de Taiwán y El Salvador se han fortalecido por las visitas entre ambos gobiernos, es así como el apoyo diplomático hacia Taiwán fue consolidado en 1990, con el presidente Alfredo Cristiani, y en 1996 con el presidente Armando Calderón Sol, en una visita a la República de China⁷³.

En septiembre de 1997, el presidente *Lee Teng-hui* visitó El Salvador, a petición del ex presidente Calderón Sol, para la celebración de la Primera Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno del Istmo Centroamericano, celebrada en 1997 en El Salvador, fomentando y fortaleciendo el acercamiento entre ambas naciones, en dicha reunión Taiwán fue invitado a unirse al Sistema de Integración Centroamericana (SICA). La República de China (Taiwán) se convierte en miembro extrarregional del SICA luego que los presidentes centroamericanos firman el Comunicado Conjunto.

Las visitas oficiales* que se han realizado entre El Salvador y Taiwán desde el año 2000 hasta el 2007 han abordado temas de interés mutuo como la promoción de las inversiones, la importancia de las inversiones entre ambas naciones, cooperación financiera, técnico científica, el ingreso de Taiwán a la ONU.

⁷² Arévalo, Hilmar, “Taiwán: Un importante avance en la democracia y el desarrollo humano en el tercer mundo”, capítulo 3, Historia de la Democracia, Pág. 5.

⁷³ Panamá, David, “Dos Naciones que se unen en búsqueda de un futuro común”, China Libre, Vol. XVI, No. 4, julio/agosto de 1997. Pág. 18.

* Presidentes, Vicepresidentes, Cancilleres entre otros.

Una condición de progreso y avance en las relaciones con sus aliados es que Taiwán fue invitado a ser miembro extrarregional del Banco Centroamericano de Integración Económica, así como también miembro observador del SICA y miembro observador del Banco Interamericano de Desarrollo; organiza cada dos años cumbres denominadas Taiwán-Centroamérica*, y anualmente de Ministros de Relaciones Exteriores de Taiwán, Centroamérica, el Caribe y Paraguay, en donde denomina Comisiones Mixtas para tratar fundamentalmente el tema de la cooperación económica.

De este modo, desde finales de 1980, la isla lanza su campaña para retornar a los organismos internacionales y, en especial, desde 1992 en que comienza el deshielo con China intenta reingresar a la ONU.

También producto de las visitas oficiales se ha llegado a promover las relaciones mutuas de amistad y cooperación, los gobiernos de ambos países han firmado varios convenios dentro de diversas áreas, entre ellos:

Cuadro N° 2.3

Convenios entre los gobiernos de Taiwán y El Salvador		
Año	Nombre del Acuerdo/Tratado	Registro en Diario Oficial
04/ 2007	Tratado de Libre Comercio El Salvador – Taiwán	----
22/08/2003	Acuerdo de Asistencia Mutua, CETRA	----
05/02/2002	Acuerdo para la Protección Reciproca de los Derechos de Propiedad Intelectual	----
13/08/2001	Acuerdo para la Supresión de Visas en Pasaportes Diplomáticos y Oficiales	----
16/03/2001	Convenio de Donación para la construcción de un parque en la zona destruida en la residencial “La Colina” de Nueva San Salvador, que se denominará “Parque Memorial”	D. O. N° 55, Tomo N° 350
31/07/2000	Convenio para el establecimiento de un Fondo de Desarrollo Económico entre China y Centroamérica	D. O. N° 143, Tomo N° 348
06/12/1999	Convenio de Cooperación Técnica	D. O No. 227, Tomo No. 345

* A las que asisten también República Dominicana y Panamá.

18/12/1996	Acuerdo de Promoción y Protección Recíproca de Inversiones, APPRI	D. O No. 239, Tomo No. 333
07/03/1996	Proyecto de Interconexión Eléctrica entre El Salvador, Honduras y China	D. O No. 47, Tomo No. 330.
17/06/1991	Convenio de Préstamo	D. O No. 110, Tomo No. 311
06/07/1983	Convenio de Cooperación Científica y Técnica	D. O. No. 125, Tomo No. 280
06/01/1978	Acuerdo de Cooperación Técnico Agrícola	D. O. No. 4, Tomo No. 258
06/09/1974	Canje de Notas por medio del cual se prorroga el Acuerdo de Cooperación Técnico Agrícola	D. O. No. 165, Tomo No. 244
16/12/1971	Acuerdo de Cooperación Técnico Agrícola	D. O No. 230, Tomo No. 233
24/02/1965	Acuerdo Comercial	D. O No. 38
28/12/1961	Convenio Cultural	D. O No. 240
18/02/1955	Tratado de Amistad	D. O No. 35

Elaboración propia con información del Ministerio de Relaciones Exteriores, y la Biblioteca Gustavo Guerrero.

En su última gira por Centroamérica el presidente Chen Shui-bian pronunció un discurso en el país en donde identificó a El Salvador como “el país más amigo” de Taiwán. El presidente Saca reafirmó los lazos de amistad y cooperación, además de solidarizarse con la causa taiwanesa en su lucha por el reconocimiento de Naciones Unidas⁷⁴.

En conclusión, a través de medio siglo, las relaciones diplomáticas han encontrado buen nicho entre El Salvador y Taiwán; aunque en el aspecto comercial estas relaciones no sean favorables para el país. El gobierno taiwanés ha logrado mantener el estatus quo de las relaciones diplomáticas; y es que mantiene una activa presencia en el ámbito regional. Las razones de esa opción de política exterior que ha tomado El Salvador con respecto a Taiwán son muy complejas; ya que pueden incluir antecedentes históricos, incidencias políticas e ideológicas, además de la cooperación proveniente de la isla.

⁷⁴ Barrera, Alberto, “Taiwán persiste en mantener apoyo y relaciones con América Central”. Revista Raíces, abril 2008, Pág. 2.

2.4 Política Exterior, Misiones Diplomáticas y Diplomacia Pragmática, Sustantiva y Económica de Taiwán en el Contexto Mundial, y Particularmente en El Salvador

Para proceder al análisis y origen de la diplomacia económica, se esboza un marco teórico sobre política exterior, y política económica. La “política exterior”, es la variable externa del proyecto que toda nación define en determinado momento de su desarrollo histórico, y como parte de él, la política exterior debe responder a las aspiraciones de paz, seguridad y a las necesidades de desarrollo político, económico y social del país⁷⁵.

La política económica la formula el Estado para lograr el desarrollo socioeconómico⁷⁶. Los objetivos de esta política son:

- ◆ Mantener una tasa de empleo alto y estable;
- ◆ Asegurar los ingresos de la población;
- ◆ Equilibrar la balanza de pagos;
- ◆ Paliar o alentar los monopolios;
- ◆ Evitar la inflación⁷⁷, y
- ◆ Mejorar la capacidad competitiva y eficiencia de la producción.

Estos objetivos se han desarrollado con eficiencia y equitativa distribución en la isla taiwanesa. El gobierno de la República de China (Taiwán) ante la quebrantada legitimidad y la cuantiosa pérdida de aliados diplomáticos, determinaron la adopción de nuevas políticas y estrategias para superar el aislamiento internacional como la diplomacia pragmática y la diplomacia económica.

⁷⁵ Rozental, Andrés, “La política exterior de México en la era de la modernidad, una visión de la modernización de México”, México, Fondo de Cultura Económica, 1993, pp. 9.

⁷⁶ Zorrilla Arena, Santiago y Méndez, Silvestre, “Diccionario de Economía”, México, Andrómeda, 1990, pp. 137-138.

⁷⁷ Torres Gaytán, Ricardo, “Teoría del Comercio Internacional”, México, Siglo XXI, 19 edición, 1994, Pág. 4.

En la conducción de las relaciones internacionales de Taiwán, se distinguen distintos tipos de diplomacia: la diplomacia total, la flexible; la pragmática; la sustantiva y la diplomacia económica.

Para la política exterior de Taiwán se distinguen dos categorías de países, la primera es con las que tiene relaciones oficiales y la segunda con las que no la tienen. En julio de 1988, el ex presidente *Lee Teng-hui* en el Trigésimo Congreso del Partido KMT, estableció en materia de política exterior adoptar acciones pragmáticas mediante la diplomacia flexible, la cual consiste en la adaptación de las relaciones internacionales de Taiwán al curso y lógica del ambiente internacional para fortalecer su posición política, económica y su legitimidad⁷⁸.

En otro discurso en 1999, *Lee* planteó situar a Taiwán como un Estado independiente y soberano, con capacidad suficiente para cooperar con otros países y organismos internacionales dentro y fuera de la ONU⁷⁹.

La diplomacia pragmática se deriva de la diplomacia flexible y se emplea con los países con los que no tiene contacto diplomático, su finalidad es promover, mantener, extender o afianzar las relaciones no oficiales, extraoficiales o informales cuando no existe un acercamiento oficial y la diplomacia oficial no es funcional⁸⁰. Por medio de la diplomacia pragmática Taiwán logró que países como Ecuador, Fiji, Kuwait, Libia, Mauricio, Liberia y Singapur permitieran la apertura de representaciones no oficiales con el nombre de República de China⁸¹.

⁷⁸ Kim, Samuel, Sutter, Robert y Johnson, William, "Taiwan and the International System: The Challenge of Legitimation", *Taiwan in World Affairs*, Westview Press, San Francisco y Oxford, 1994, pp. 150.

⁷⁹ Taiwán al quedar fuera de los organismos internacionales de la ONU se hizo acreedor a las sanciones estipuladas en las Convenciones Internacionales tales como el Acuerdo para la Implementación de las Provisiones de la Convención de Naciones Unidas sobre la Ley del Mar del 10 de diciembre de 1982, Relativa a la Conservación y Manejo de las Especies Marinas y Altamente Migratorias; el Protocolo de Montreal sobre Sustancias que Afectan a la Capa de Ozono; la Convención de Control de movimientos Transfronterizos y Desperdicios y Desechos Peligrosos o Convención de Basilea. *Tawei Lee*, David, "Substance Harm Caused to the Republic of China by its Exclusion from the United Nations and International and Regional Organizations" Taipei, Government Information Office, august 1997, pp. 16.

⁸⁰ Bernard, Joei, "The International Status of the Republic of China and its "Quasi" Diplomacy", *Area Studies*, vol. IX, no.2, winter 1988, pp. 298.

⁸¹ *Ibid*; pp. 13.

La diplomacia pragmática taiwanesa adoptó la política del “reconocimiento dual”, esto es, que los países que mantuvieran relaciones diplomáticas con China⁸² logaran sostener contactos no oficiales con Taiwán, o viceversa, los que tuvieran relaciones oficial con Taiwán permitieran los lazos informales con China.

Para plantear el reconocimiento dual, Taiwán tomó como punto de referencia la experiencia que tuvo con Granada, ya que esta nación estableció relaciones diplomáticas con China Popular en 1985, al mismo tiempo, promovió contactos no oficiales con Taiwán. Esta acción enfadó a China al grado de que rompió la relación diplomática con Granada; así que Granada y Taiwán establecieron contactos oficiales el 20 de julio de 1989. El caso anterior fue un importante antecedente para que Taiwán promoviera el reconocimiento dual con Liberia, Belice, Lesoto, Guinea Bissau, la República Centroafricana, Nicaragua y Níger. Estas naciones reconocieron diplomáticamente a Taiwán y pactaron relaciones no oficiales con China.

De la diplomacia pragmática se desprende la diplomacia sustantiva, entendida como las relaciones “no oficiales” de carácter bilateral o multilateral con los países no comunistas; comunistas no antagónicos y los que sostienen relaciones diplomáticas con China. En la práctica, la diplomacia sustantiva se desarrolla por medio de las relaciones culturales, científicas, educativas, turísticas, deportivas y económicas de carácter estrictamente privado.

“Las relaciones sustantivas incrementaron la actividad de los diplomáticos taiwaneses en el exterior; la negociación y firma de acuerdos bilaterales; la profesionalización de cuadros en las representaciones no diplomáticas; y el desarrollo del programa de ayuda al exterior”⁸³.

⁸² China rechaza la posición de “una China y un Taiwán” y advierte claramente que romperá relaciones con cualquier país u organización internacional que establezca relaciones formales con Taiwán. La posición china emana de la Doctrina Hallstein que se aplicó a los casos de Corea y Alemania tras su división. La Doctrina establece en el caso de países divididos el reconocimiento de uno u otro régimen. Con base en ella, Alemania Occidental sostuvo que los países que entablaran relaciones diplomáticas con ella, no podrían sostenerlas con Alemania del Este. La República de Corea retomó la Doctrina y de igual manera, quienes entablaran relaciones diplomáticas con ella no podrían hacerlo con el régimen de *Pyongyang*. No obstante, a mediados de 1976, 49 países decidieron reconocer a por lo menos una de las dos Coreas, por supuesto, esto dio lugar a una competencia entre las dos Coreas por obtener el reconocimiento diplomático. El ingreso de las dos Coreas a la ONU en septiembre de 1991 puso fin a esta competencia. Clark, Carl, “The Republic of China’s Bid for UN Membership” *American Asian Review*, Vol. 13, no. 2, summer 1995, pag.4.

⁸³ Connelly, Marisela, “La Política Exterior de Taiwán”, *Estudios de Asia y África* 100, México, El Colegio de México, Vol. XXXI, núm. 2, mayo y agosto de 1996, pp. 272.

Un ejemplo de las relaciones sustantivas son las que se sostienen con Estados Unidos; la cual es de gran envergadura para Taiwán no sólo por los contactos privados y de negocios sino porque es el único país con la capacidad de enfrentar militarmente a China.

Taiwán tiene un mayor número de diplomáticos de carrera en Estados Unidos que en cualquier otra parte del mundo, así lo afirmó el segundo secretario de la embajada de la República de China (Taiwán) en Managua Nicaragua⁸⁴, agregó también que los diplomáticos taiwaneses realizan un fuerte cabildeo en el Congreso estadounidense para lograr una postura favorable hacia Taiwán.

La diplomacia económica no sólo se realiza en el ámbito público sino también en el privado, en esta última participan las empresas, además se refiere al manejo y a la negociación de las relaciones internacionales entre Estados para conciliar sus distintos intereses económicos y políticos por la vía pacífica⁸⁵.

La diplomacia económica asume distintas modalidades: la comercial, la financiera, tecnológica y la cooperación económica. Es así que la diplomacia económica y política del gobierno de la República de China (Taiwán) marca una nueva etapa ya que al acumular capital, tecnología y poderío manufacturero, busca un mayor reconocimiento internacional a cambio de cooperación económica.

Los dos últimos presidentes taiwaneses *Lee Teng-hui* y *Chen Shui-bian*, han fomentado políticas para reforzar la identidad local y consolidar la separación de China, mientras se intensificaba la democratización.

Durante las dos presidencias de *Lee Teng-hui* (1988-2000), las relaciones diplomáticas de Taiwán servían, en primer lugar, para apoyar la postura taiwanesa de que la República de China es un país soberano e independiente. Además, los aliados diplomáticos servían de portavoces de las peticiones taiwanesas en los organismos internacionales y apoyaban el

⁸⁴ Entrevista realizada al Secretario de la Embajada de la República de China en Managua. Diciembre de 1998 por Natalia Rivera Ángel.

⁸⁵ Keohane, Robert, "Instituciones Internacionales y Poder Estatal. Ensayos sobre teoría de las relaciones internacionales". Ed. GEL, 1989. Pág. 15.

ingreso de la isla en organismos internacionales de carácter estatal, en concreto en las Naciones Unidas y sus organismos dependientes. Y finalmente, los aliados políticos de Taiwán servían como prueba que China no ha logrado cercar totalmente a la isla.

Para lograr el apoyo y la alianza de países extranjeros, Taiwán está dispuesta a ofrecer apoyo para el desarrollo económico: promoción de las inversiones taiwanesas con sus aliados diplomáticos, préstamos y cooperación para el desarrollo.

Chen Shui-bian, el primer presidente taiwanés después de la era del Partido *Kuomintang* (KMT), que controló los destinos de la isla durante más de 50 años, ha intensificado los lazos diplomáticos con Latinoamérica, manteniendo los objetivos y directrices anteriores, e incorporando nuevas actitudes, prioridades, y funciones a la diplomacia taiwanesa, en línea con sus objetivos políticos, tanto internos como hacia China Popular y el resto del mundo⁸⁶.

Las relaciones diplomáticas heredadas del KMT eran poco deseables para muchos en su Partido Demócrata Progresista (PDP), que las tildaban de mercenarias -meras compras de apoyo político ineficiente a costa del dinero de los taiwaneses-, más peyorativamente, otros observadores se han referido a esta práctica de seducción como “la diplomacia del dólar”.

Sin embargo, el PDP ya instalado en el poder revisó su postura, al considerar que los lazos diplomáticos tenían repercusiones en la política interna y también que podían servir para impulsar el proyecto partidario, lograr que la isla se distanciase más de China; esto llevó a aceptar la situación heredada y a iniciar una reforma progresiva. El valor de los aliados diplomáticos no desapareció: siguen sirviendo de testigos de la “independencia” y “soberanía” de Taiwán, han adquirido mayor importancia en la política interna y en su función de contribuir a las visitas de altos funcionarios a Estados Unidos, y prestan apoyo político internacional a la isla, ahora no tanto para ingresar en la ONU, sino para ingresar en la Organización Mundial de la Salud⁸⁷.

⁸⁶ Ríos, Xulio, “Taiwán y el Criptoindependentismo de Chen Shui-bian”, www.roc-taiwan-do.com/press/20050713/2005071301.html, obtenido en mayo de 2007.

⁸⁷ Pérez Expósito, Francisco Luis, “Taiwán y América Latina: Estrategia de Aproximación y Situación Actual”, Artículo UNISCI, Universidad Tamkang, <http://www.ucm.es/info/unisci/Expo.pdf>, enero, 2005. La política taiwanesa hacia Latinoamérica en la última presidencia. Pág. 4.

De hecho, el Presidente taiwanés ha mantenido, en líneas generales, la política exterior de utilizar el poderío económico y democrático de la isla para ampliar su espacio de maniobra internacional, y ha añadido una mayor transparencia en la ayuda, un mayor uso de organismos no gubernamentales⁸⁸. Además, Latinoamérica se ha convertido en una fuente de apoyo político interno para *Chen*, que ha logrado grandes éxitos diplomáticos durante sus visitas a América Latina, que le han permitido vistosas escalas en Estados Unidos.

Durante la presidencia de *Chen* se han intensificado los lazos entre dirigentes de Taiwán y Latinoamérica, con visitas mutuas al más alto nivel, entre las que destacan tres viajes del presidente *Chen Shui-bian* a Latinoamérica, y su participación en dos Cumbres Taiwán-Centroamérica, una en El Salvador y otra en Taiwán. Además, de ser miembro observador del SICA, Taiwán es miembro observador del Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica (FOPREL). Además, se observa que *Chen* y la vicepresidenta *Annette Lu*, aparte de utilizar sus giras para visitar Estados Unidos y mantener allí contactos con importantes políticos y líderes sociales, han utilizado estos viajes para atraer la atención de la prensa internacional.

Las relaciones diplomáticas entre la isla y sus aliados latinoamericanos no han salido del molde del pacto estratégico de la era del presidente *Lee Teng-hui*. Ese pacto estipulaba que Taiwán ofrecería ayuda financiera, económica y técnica, y también fomentaría las inversiones en sus aliados a cambio de respaldar su entorno político internacional. La financiación taiwanesa a políticos fue uno de los elementos reveladores en una serie de escándalos que sacudió a Centroamérica en el 2004, entre ellos se encuentra el ex presidente y ex secretario general de la OEA el costarricense Miguel Ángel Rodríguez; también recibió acusaciones el ex presidente nicaragüense Enrique Bolaños, así como también la ex mandataria panameña Mireya Moscoso y el último en salir a la luz fue el ex presidente guatemalteco Alfonso Portillo⁸⁹; todos acusados de recibir dinero taiwanés para financiar sus campañas electorales a cambio de comprometer el voto en Naciones Unidas a favor de la causa de la isla.

⁸⁸ *Ibíd.* Pág. 7.

⁸⁹ "El Oro de Taiwán", IDHUCA, Análisis Regional, Revista Proceso, Año 25, N° 1134 por CIDAI, febrero 23, 2005 Págs. 12.

La financiación taiwanesa a las campañas electorales de los arriba mencionados -campañas, por lo demás, exitosas, puesto que todos llegaron a ser gobernantes de sus respectivos países- es problemática, puesto que implica la intervención de actores extranjeros en asuntos internos⁹⁰. El constante acercamiento de China a Centroamérica, pone en alerta a Taiwán para estrechar y afianzar sus lazos diplomáticos con los países de la región, a excepción de Costa Rica, otorgando recursos económicos para proyectos de cooperación. El gobierno salvadoreño ha sido receptor de ayuda económica y cooperación financiera y técnica por parte de Taiwán durante las últimas décadas, con esta diplomacia económica los taiwaneses fortalecen sus lazos de amistad con el gobierno salvadoreño.

En conclusión, sí se parte de la idea que Taiwán ha empleado la diplomacia económica para recibir apoyo político a nivel internacional, entonces debe considerarse una estrategia que ha funcionado, ya que El Salvador aparte de mantener las relaciones diplomáticas, es un portavoz de las necesidades político-internacionales de Taiwán. Cada vez que se puede los Presidentes salvadoreños han expuesto la necesidad de integrar a Taiwán en Naciones Unidas.

En este capítulo, se puede concluir que en las relaciones diplomáticas del gobierno de Taiwán con la comunidad internacional, Estados Unidos jugó un papel crucial, porque durante la Guerra Fría le dio reconocimiento y un puesto dentro de la Organización de Naciones Unidas. A pesar que el puesto de Taiwán en Naciones Unidas estaba a punto de ser ocupado por China Popular, Estados Unidos no dejó de proporcionar cooperación económica y militar a la isla taiwanesa, era claro que los intereses comerciales comenzaban a anteponerse a los intereses ideológicos.

Además, Estados Unidos prefería un vínculo comercial con el titán que emergía, por su vertiginoso desarrollo económico; paulatinamente, comenzó el deterioro oficial entre Estados Unidos y Taiwán, ya que la ruptura entre la Unión Soviética (URSS) y China Comunista provocó un acercamiento entre Pekín y Washington, no obstante las relaciones comerciales y el apoyo militar continuó una relación informal con la isla. Desde su expulsión de la ONU,

⁹⁰ *Ibíd.* Pág.13.

Taiwán ha librado una batalla diplomática por su reconocimiento con China Popular, ambos países invierten recursos en sus intereses político-diplomáticos.

Cada vez que Taiwán busca establecer relaciones con un determinado país, la República Popular de China bloquea esos intentos; China Popular no avala la independencia de Taiwán, por ello busca intervenir en cada acción separatista de la isla; hay que recordar que en el contexto de las primeras elecciones democráticas en Taiwán, Beijing intentó intimidar a la isla disparando dos misiles en sus aguas territoriales. Aunque Estados Unidos intervino desplazando efectivos militares en la región y el incidente no pasó a mayores, las relaciones se tensan cada vez que se habla de independencia.

A pesar que, la posición oficial del gobierno salvadoreño es a favor de la República de China (Taiwán), y además de no considerar la apertura de una oficina de intereses comerciales con China Popular, el sector privado salvadoreño ha iniciado relaciones económicas con China Popular por iniciativa propia. La Cámara de Comercio e Industria de El Salvador reconoce que se están dando contactos a ese nivel por medio de visitas de empresarios a China Popular.

También se puede concluir, en que la posición del gobierno salvadoreño, no cambió a pesar de la resolución de Naciones Unidas y posición del gobierno norteamericano; sino al contrario las relaciones diplomáticas se han fortalecido. A través de medio siglo, las relaciones diplomáticas han encontrado buen nicho entre El Salvador y Taiwán; aunque en el aspecto comercial estas relaciones no sean favorables para el país. El gobierno taiwanés ha logrado mantener el estatus quo de las relaciones diplomáticas; y es que mantiene una activa presencia en el ámbito regional. Las razones de esa opción de política exterior que ha tomado El Salvador con respecto a Taiwán son muy complejas; ya que pueden incluir antecedentes históricos, incidencias políticas e ideológicas, además de la cooperación proveniente de la isla.

Capítulo 3

Relaciones Comerciales, Cooperación e Inversión entre la República de China (Taiwán) y El Salvador

¿Cuál es la situación bilateral de las relaciones de cooperación e inversión, así como el impacto generado en El Salvador en la relación que se mantiene con respecto del noreste asiático?

El objetivo de este capítulo es establecer la importancia de la cooperación e inversión taiwanesa hacia el país en sus diferentes modalidades en comparación con el resto de países del noreste asiático.

La política exterior taiwanesa mantendrá la cooperación como método para minimizar el déficit en la balanza comercial con el país, y de esta manera garantizar el apoyo diplomático del gobierno salvadoreño.

En el capítulo, se examina el empleo de la cooperación financiera en El Salvador, generalmente utilizada para la infraestructura vial, educativa, social, entre otros; la cooperación técnica comprende la recepción de expertos taiwaneses en proyectos de desarrollo.

Además se exponen los puntos tanto positivos como negativos de las relaciones comerciales entre El Salvador y Taiwán, con el objetivo de considerar el verdadero impacto de las relaciones y al mismo tiempo de comparar la cooperación e inversión de Taiwán en relación con el resto de países del noreste asiático*. En ese sentido se explica la relación comercial, de cooperación e inversión; analizando el grado de avance, los problemas y retos que estos enfrentan.

* Los países que conforman el noreste asiático son: Japón, Corea del Sur, Taiwán, China y Hong Kong.

3.1 Precedentes de la Cooperación Internacional

El origen de la cooperación internacional parte de la identificación de las necesidades reales en materia económica y social que presenta un determinado país, definidas con la mayor precisión posible y tratando de encontrar las fuentes de recursos nacionales e internacionales para su financiamiento.

En la actualidad, la cooperación internacional se entiende como el conjunto de actividades desplegadas por los países desarrollados que, implicando alguna transferencia de recursos concesionales a los países subdesarrollados, tiene como finalidad principal ayudar a superar la difícil situación existente en estos últimos⁹¹.

Es así, como la cooperación internacional se ha convertido en un importante instrumento de la política exterior de los Estados, a través de ésta, se generan acercamientos entre los mismos, que contribuyen a garantizar sus relaciones.

El otorgamiento de la cooperación se determina generalmente por interés político de apoyo a un determinado gobierno, afinidad partidaria o ideológica, interés nacional, solidaridad, fortalecimiento de sus relaciones y otras⁹². La lógica de la cooperación internacional se realiza de la siguiente manera⁹³:

⁹¹ Bernard, Mauricio, "Las Relaciones entre Guatemala y Taiwán: Evaluación y Propuesta". Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Maestría en Relaciones Internacionales de la Universidad Rafael Landívar, Guatemala, 2001 Pág. 13.

⁹² Martínez Ascencio, Xiomara, "Compartiendo responsabilidades: el rol de los donantes en el logro de resultados de los proyectos de cooperación internacional en El Salvador. Análisis sobre la importancia de la selección y el monitoreo de proyectos. 1999-2003", Universidad de El Salvador. 2003, Pág. 27.

⁹³ Según el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.

Diagrama N° 3.1

Cooperación Internacional en El Salvador



La cooperación internacional que recibe El Salvador se basa en un marco legal e institucional: primero se rige en base a la Constitución de la República⁹⁴, Reglamento Interno Ejecutivo en el ramo de Relaciones Exteriores⁹⁵, este designa al Ministerio de Relaciones Exteriores⁹⁶ como el único canal oficial encargado de gestionar, negociar y contratar los recursos externos, cuando la cooperación es de carácter no reembolsable.

⁹⁴ Sección 3era "Tratados" Arts. 144 al 149, Constitución de la República de El Salvador.

⁹⁵ Particularmente en el Arts. 32 numerales 2, 17, 20, 21 y 23, Decreto Legislativo N° 516- noviembre 1995 que crea la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado.

⁹⁶ Art. 87 de la Ley Orgánica de Administración Financiera del Estado; en donde establece que: Para iniciar las gestiones de obtención de cooperación técnica, no reembolsable, las entidades del sector público, sujetas a las disposiciones generales, de la presente ley; deberán solicitar autorización a la DGCE del Ministerio de Relaciones Exteriores.

En este sentido, la ayuda oficial al desarrollo, es en la que se gestiona más recursos y esta compuesta por tres tipos de acciones:

◆ **Cooperación Técnica**

Es la ayuda destinada apoyar países en vías de desarrollo, mediante la transferencia de técnicas, tecnologías, conocimientos, habilidades o experiencias, en determinadas áreas donde un país o una fuente tengan un mayor nivel de desarrollo⁹⁷.

◆ **Cooperación Financiera No Reembolsable**

Es la cooperación ofrecida por algunas fuentes, mediante la asignación de recursos en efectivo, con el objeto de apoyar emergencias, proyectos o actividades de desarrollo⁹⁸.

◆ **Cooperación Financiera Reembolsable**

Comprende el financiamiento en efectivo, bajo condiciones de interés y de tiempo favorables, para el desarrollo de actividades económicas en un país en vías de desarrollo. Es considerada por los cooperantes internacionales como otro tipo de cooperación aunque en realidad se trata de créditos blandos⁹⁹.

En este contexto, Centro América ha perdido significado en lo que se refiere a cooperación internacional, a causa de los enfoques prevalecientes en las fuentes de cooperación; que a partir de 1975 han otorgado prioridad a aquellas regiones del mundo de menor desarrollo relativo.

En el caso de algunos países de la región, en los que se ha aumentado la recepción de recursos provenientes de la cooperación internacional como podría ser el caso de El Salvador, debido a coyunturas específicas como la firma de los Acuerdos de Paz; y que no representa una consideración válida para el continente en su conjunto.

⁹⁷ Glosario de la Cooperación Técnica Internacional: <http://www.monografias.com/trabajos26/glosario-cooperacion-tecnica/html>, obtenido el 20 de junio de 2007.

⁹⁸ *Ibíd.*

⁹⁹ Campos, Carlos Ernesto, "El futuro de la economía esta en las exportaciones," Revista Comercio e Industria; Publicada por la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador, No. 199, Año XXVIII, agosto, 2006. Pág. 8 – 9.

Los objetivos de las fuentes de cooperación son de carácter político y comercial, tornándolos complejos en ese sentido, el tipo de proyecto que se presenta y la modalidad específica de cooperación internacional son determinantes para el éxito de las iniciativas.

La condicionalidad constituye un rasgo central que caracteriza la nueva era de la cooperación internacional, se impone al usuario a cumplir con determinadas condiciones políticas o económicas para poder acceder a los recursos correspondientes, aunque esas condiciones se refieran a temas que no tienen relación directa con la iniciativa de cooperación.

El Salvador como país recibe cooperación para el desarrollo de distintos programas y proyectos, fundamentalmente de los Estados Unidos de América, la Unión Europea, Japón, la República de China (Taiwán), Corea del Sur, Banco Interamericano de Desarrollo, así como de otros países y organismos internacionales, lo cual ha tenido sus altas y bajas dependiendo de factores políticos principalmente.

Esta cooperación en general ha estado dirigida hacia múltiples rubros, tales como maquinaria y equipo para infraestructura, conectividad, alimentos, salud, educación, cultura, tecnología, promoción al desarrollo, y otra amplia gama de sectores¹⁰⁰.

La cooperación debería incorporar instrumentos como los sistemas de promoción de la inversión y el comercio, los programas de capacitación para funcionarios y administradores públicos, la cooperación científica y técnica.

En conclusión, el concepto de cooperación internacional tiene como propósito fundamental proporcionar a los países receptores de la transferencia de recursos humanos, de capital y tecnología, además; de mecanismos adecuados que permitan recibir y asimilar la cooperación dentro de sus propias economías. En el caso específico de El Salvador, los precedentes de cooperación internacional datan desde mediados del siglo pasado, pero es

¹⁰⁰ Martínez Ascencio, Xiomara, "compartiendo responsabilidades: el rol de los donantes en el logro de resultados de los proyectos de cooperación internacional en El Salvador", Universidad de El Salvador, 2003, Pág. 31.

durante y después de la guerra civil en el país que la cooperación adquiere mayor auge. Después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, El Salvador gestiona proyectos de reconstrucción a la infraestructura y con ello países cooperantes brindan ayuda no sólo económicamente sino también en el ámbito social, educación, conectividad, reconstrucción, estabilización del aparato estatal, negociación, agricultura entre otros.

3.2 Análisis de la Cooperación Taiwanesa en relación con el resto del istmo del Noreste Asiático

Es importante destacar y diferenciar la cooperación proveniente del noreste asiático hacia el país, ya que el ascenso de esta región induce no solo a Centroamérica, sino al resto del mundo a evaluar la necesidad de establecer relaciones comerciales, inversión y cooperación con al menos uno de ellos.

Es a partir de los Acuerdos de Paz, que El Salvador comienza a experimentar transformaciones en los aspectos políticos y económicos, lo que ha contribuido al aumento de la cooperación de los países del noreste asiático, específicamente con Japón, Taiwán y Corea del Sur en diferentes sectores prioritarios tales como: infraestructura, programas de salud y educación, conectividad, etc.

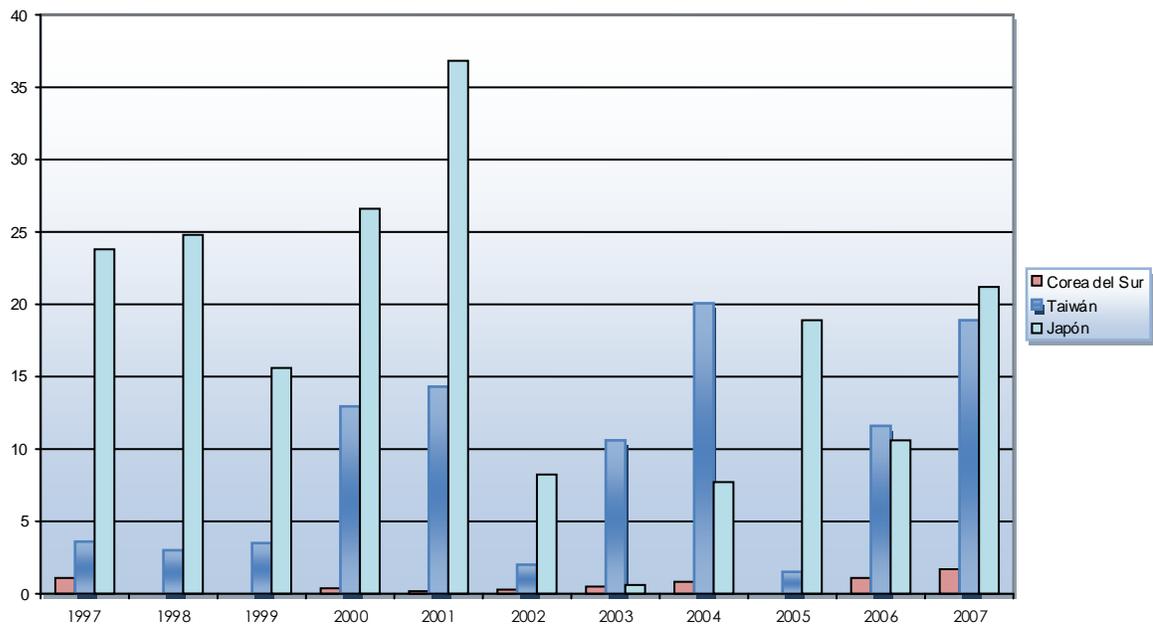
La cooperación registrada durante el período 1997-2007 proveniente del noreste asiático hacia el gobierno salvadoreño; refleja que, el gobierno japonés incrementa la cooperación en un promedio anual de US \$ 26 millones, durante la década de los 90s; y para los años de 2001-2006 el promedio anual de cooperación a disminuido a US \$ 9.2 millones por año, ya que le están apostando a la inversión.

La cooperación generalmente se destina a tratar de reducir los índices de pobreza, al desarrollo sostenible y la ampliación de infraestructura, fomento a la micro, pequeña y mediana empresa para el fortalecimiento de la economía. En este marco, la cooperación japonesa mantendrá sus políticas de elevar la productividad en las diferentes áreas que incentiven la competitividad del país.

Para el caso de Taiwán, en los últimos años de la administración del Dr. Calderón Sol, mantuvo un monto anual de entre US \$3 a \$ 3.5 millones, aumentando considerablemente para la gestión del Lic. Francisco Flores ascendiendo de US \$ 3.5 a US \$ 20 millones, demostrando el interés político ideológico que el gobierno de Taiwán mantiene sobre el gobierno salvadoreño, dicho interés continua durante la administración del Sr. Elías Antonio Saca, profundizándose a raíz del rompimiento de relaciones diplomáticas por parte del gobierno de Costa Rica en junio del 2007.

Gráfico N° 3.1

Cooperación del Noreste Asiático con El Salvador 1997-2007

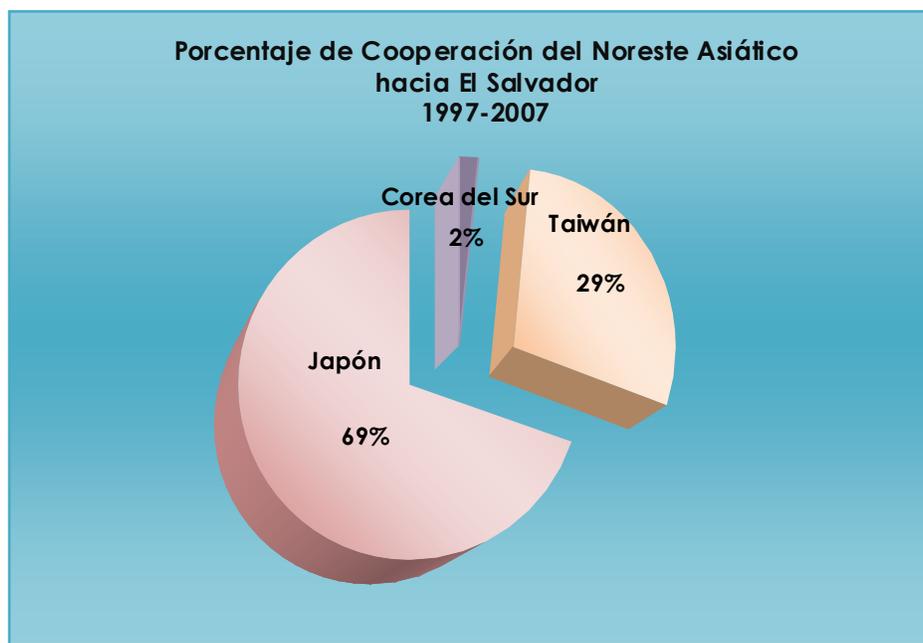


Elaboración propia con datos de las Memorias de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores, 1997-2007.

Para el caso de Corea del Sur, aunque brinda cooperación para apoyo a Infraestructura, Educación, Salud y Social únicamente ha cooperado con US \$ 400 mil de promedio anual de 1997 a 2007.

En el gráfico N° 3.2 se muestran los montos de cooperación global registrados por el Ministerio de Relaciones Exteriores durante el período de 1997 a 2007:

Gráfico N° 3.2



Elaboración propia con datos de Memorias de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores, 1997-2007.

En conclusión, la cooperación de los gobiernos del noreste asiático vienen ha reflejar un porcentaje importante de la cooperación internacional que recibe el país; dicha aportación está condicionada por intereses políticos, económicos y geográficos dados en su momento. Por parte de Japón, la cooperación tiene criterios de acuerdo a calidad y coherencia en base a las necesidades del país, por ejemplo, geográficamente en la construcción del puerto de La Unión, que los empresarios de consorcios japoneses aspiran a convertirlo en un centro que provea servicios de logística y distribución en la región. Para la República de China (Taiwán), asegurar apoyo diplomático y político por parte del gobierno salvadoreño, ante la comunidad internacional, es su interés primordial; además de asegurarse el suministro de materias primas y recursos naturales; y para Corea del Sur cabe destacar que a nivel de importaciones es el segundo en importancia para la economía salvadoreña respecto a la región del noreste asiático.

3.2.1 Cooperación de la República de China (Taiwán) hacia El Salvador

La República de China (Taiwán), ha desarrollado una serie de recursos para sostener los vínculos de cooperación*. Dentro de ello se incluye la creación de lazos de amistad con personalidades de los gobiernos y la sociedad civil, incluidos los medios de comunicación y partidos políticos. Como resultado, un importante sector de Centro y Sur América ha visitado Taipei y otros lugares de Taiwán lo que ha sido suficiente para dar lugar a actitudes políticas favorables a sus posiciones.

Pero el eje central es la cooperación bilateral y multilateral; aunque no tiene la dimensión de los grandes donantes, se realiza bajo condiciones muy favorables. Taiwán canaliza la ayuda taiwanesa a sus aliados de Latinoamérica por medio del Fondo de Desarrollo y Cooperación Internacional (ICDF, siglas en inglés), que lleva a cabo programas de inversiones, préstamos, cooperación técnica, desarrollo de recursos humanos y ayuda humanitaria. Estos programas tienen como objetivo aliviar la pobreza y estimular la actividad económica.

La cooperación y asistencia técnica que brinda la República de China (Taiwán) es un aspecto de gran importancia para el gobierno salvadoreño, ya que por medio de estos rubros se desarrollan proyectos de cooperación que varían dependiendo de la misión, las condiciones y necesidades locales, su objetivo es ayudar a diversificar la producción agrícola, desarrollar con créditos las pequeñas y medianas empresas, reforzar el desarrollo de recursos humanos, y construir infraestructuras y edificios gubernamentales.

Los antecedentes de cooperación taiwanesa* se originaron con la primera misión técnico-agrícola, que inició en 1961 en el país africano de Liberia. La Misión Técnica Agrícola China se estableció en 1971 basada en el Acuerdo de Cooperación Técnica entre la República de China y El Salvador. Desde la presencia de sus miembros en 1972, la misión coopera a través de diferentes programas en el país; en un principio se llevaron a cabo programas de

* El central, es el carácter privilegiado de la relación, en la medida en que la importancia que otorga Taipei a sus aliados implica un tratamiento de alta consideración, que ciertamente algunos de esos actores no encontrarían con otras contrapartes.

* De ahí nació el “Comité de Cooperación Técnica Sino-Africana” y luego el “Comité de Cooperación Técnica Internacional”.

cultivo de bambú, de crianza de cerdos y de innovación de especies de arroz. Ahora, existen otros programas como el de cultivo de hortalizas, cultivo de frutas, cultivo de mariscos, y el programa de construcción con bambú.

Actualmente 21 misiones técnicas se encuentran en Centroamérica, que prácticamente representan la mitad de las misiones que Taiwán tiene en el mundo, de ahí la importancia que los taiwaneses conceden a Centroamérica¹⁰¹.

Cuadro N° 3.1

Cooperación Técnica de Taiwán		
Tipo de Convenio	Consiste en:	Duración / Monto
Misión Técnico Agrícola Taiwanesa para el Cultivo de Camarones en El Salvador	Establecieron un centro de cultivo de crías de camarón en El Zope, Acajutla. Comenzando con el reconocimiento básico de tipos de camarones, y pasando a la tecnología de la fertilización y cría. Dedicadas a la cría artificial de peces y camarones a través de avanzadas técnicas, han tenido gran éxito donde se producen más de 10 millones de camarones al año mediante inseminación artificial	Vigente
Misión Técnico-Agrícola para el Cultivo del Bambú (1980)	La MTA ubicada en Flor Amarilla, a 40 Km. de San Salvador. Existe un bosque que contiene varios tipos de bambú familiares para los chinos, cada año cuando se acerca la estación de lluvia en abril, el Centro de Desarrollo del Bambú (CDB) y la MTA trasplanta los retoños que han crecido en el área. Así también da el conocimiento necesario en	Más de 15 años, beneficiando con sus enseñanzas a varios centenares de estudiantes. Muchos de ellos tomaron el relevo de los técnicos y en la actualidad son los responsables de la promoción de los trabajos con bambú del Ministerio de Agricultura y Ganadería, y

¹⁰¹ "Victoria a ambos lados del Pacífico, Relaciones de Taiwán con América Latina, Consejo de Planificación y Desarrollo Económico de la República de China", Sinorama Magazine, Editorial Revista Sinorama, 1997. Pág. 7.

	<p>el cultivo del bambú y su uso en la construcción de viviendas. Además de enseñarles como hacer sillas, vasijas, marcos para cuadros, y otros productos de bambú.</p> <p>A través del trabajo de la MTA, la extensión total del terreno en El Salvador ha ido aumentando de 7 hectáreas hasta alcanzar más de 1,200 hectáreas</p>	<p>otros han abierto su propio negocio de fabricación con productos con bambú</p>
<p>Programa de Cooperación Técnica para el Desarrollo de la Pequeña y Mediana Empresa. (1998)</p>	<p>Asistencia técnica mediante el envío de expertos industriales, la agencia ejecutora es la Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa (CONAMYPE).</p>	<p>US \$10.0 Millones. Depositados en el BCIE en calidad de Préstamo.</p>
<p>Cooperación Técnica y Financiera No Reembolsable (2000)</p>	<p>Dotación de tecnología de punta en materia radial y de comunicaciones a Radio Nacional de El Salvador, para ampliar su potencia de transmisión y mejorar su calidad</p>	<p>N/A</p>
<p>Celebración de la presencia por más de 30 años de la Misión Técnica Agrícola (2002)</p>	<p>Asistencia en las áreas de porcicultura, acuicultura, pesca, cultivo de camarón, horticultura, fruticultura, forestal y proyectos agroindustriales. Después de los terremotos el convenio fue ampliado a fin de construir viviendas permanentes para los damnificados.</p>	<p>Trabajan con diferentes dependencias del MAG.</p>
<p>Programa de becas Universitarias y de Postgrado (2003)</p>	<p>25 salvadoreños fueron becados a Taiwán a especializarse en diferentes áreas.</p>	<p>Más de 400 salvadoreños han sido beneficiados.</p>
<p>Prórroga de Convenio de la Misión Técnica de Taiwán (2005)</p>	<p>Ampliar la cooperación que la Misión Técnica ha venido ofreciendo al país desde hace más de 30 años.</p>	<p>Prórroga por 5 años</p>
<p>Proyecto “Parque de Taiwán en El Salvador” (2005)</p>	<p>Apoyo al desarrollo económico y social del país a través del entrenamiento de 10 funcionarios involucrados en la ejecución del</p>	<p>N/A</p>

	proyecto de administración de maquilas.	
Cooperación de la misión Técnica de Taiwán (2006)	Se entregó 2.5 millones de larvas de camarón marino al MAG. Para cultivar en agua dulce a la cooperativa del Cantón Tierra Blanca en Jiquilisco, Usulután.	US \$11,000.00
Seminario Taller (2006)	Sobre proceso de deshidratación de frutas y hortalizas. Impartido por un experto taiwanés, con el objetivo de desarrollar la agroindustria.	Beneficiando a 20 personas provenientes de instituciones de gobierno y ONGs a nivel nacional.
Convenio de Cooperación Técnico Agrícola (2006)	Darle continuidad al trabajo de la Misión Técnica de Taiwán que realiza en coordinación con el MAG y envió de voluntarios del Fondo de Desarrollo y Cooperación Internacional.	5 años
Proyecto	Reducir la brecha digital de los jóvenes salvadoreños, mediante apoyo a World Links en su ejecución de su proyecto en El Salvador, cooperación entre la Agencia de Cooperación Internacional de Taiwán, el Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional, y Universidades e Institutos de El Salvador.	N/A

Elaboración propia con datos de las Memorias de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, 1997-2007 y de la Embajada de la República de China (Taiwán), acreditada en El Salvador.

La cooperación es uno de los vínculos de apoyo de Taiwán hacia El Salvador, el cual es respondido con respaldo político para el ingreso del mismo a la ONU y la Organización Mundial de la Salud, y la participación en otros foros internacionales.

Desde 1991, Taiwán comenzó a participar en las Cumbres de los Países Centroamericanos, lo que supone un importante reconocimiento a su estatus; dichas reuniones presidenciales, comisiones mixtas y foros de importancia para el gobierno de El Salvador, ya que por medio

de ellos se discuten proyectos de cooperación. Pero por medio de las comisiones mixtas* la cooperación es concretada.

Por ejemplo, en la primera comisión mixta entre Taiwán y los países del istmo centroamericano el 8 y 9 de septiembre de 1992, la República de China (Taiwán) ingresó al Banco Centroamericano de Integración Económica y aportó 150 millones de dólares con el objetivo de promover el desarrollo en la región.

Seguido a esto, se ha establecido un Fondo Internacional para la Cooperación y el Desarrollo Económico¹⁰² de US \$ 1200 millones, cuyos receptores son los países amistosos con los que Taiwán sustenta relaciones diplomáticas; y el objetivo es prestar asistencia financiera y transferir el conocimiento de la experiencia de “su desarrollo”.

Además, durante la visita que el presidente *Lee Teng-hui* realizó a El Salvador, en septiembre de 1998, se creó el Fondo de Ayuda al Desarrollo de Centroamérica, que durante un período de 12 años se contará con una aportación anual de 20 millones de dólares, también ha desarrollado programas de becas y donaciones.

De esta manera, Centro y Sur América han sido zonas beneficiadas por la ayuda exterior taiwanesa, identificando este espacio como la segunda zona de mayor prioridad para la distribución de su ayuda exterior, después de Asia¹⁰³.

El caso más relevante, por su valor estratégico, es el de Panamá, ya que es la nación en esta región donde la República de China ha hecho la mayor inversión, un total de US\$180

* Hasta la fecha se han realizado 12; que es el mecanismo de la cooperación, Técnica y Financiera regional; y es donde el Presidente de la República de China se compromete a ampliar las acciones de cooperación en esas áreas en apoyo a la región comprendiendo además los temas de promoción activa de la inversión taiwanesa en el istmo, dada la vital importancia de la inversión en la generación de empleo, actualización tecnológica y el incremento de la productividad de las economías de la región centroamericana; así como los relativos a fomento y diversificación del comercio, desarrollo turístico sustentable.

¹⁰² El cual para finales de 2002 contaba con US \$ 16,758 millones (Efectivo, Inversiones a corto plazo, Deudas no cobradas, Préstamos a largo plazo, Inversiones a largo plazo, Equipos fijos y Deudas a corto plazo. Bernard, Mauricio, “Las Relaciones entre Guatemala y Taiwán: Evaluación y Propuesta”. Universidad Rafael Landívar, Guatemala. 2001, Pág. 33.

¹⁰³ Pérez Expósito, Francisco Luís, “Taiwán y América Latina: Estrategia de Aproximación y Situación Actual”, Artículo UNISCI, Universidad Tamkang, Taiwán, enero de 2004, Pág. 25.

millones en 1996 y US\$285 millones en 2003, además hay más de 120.000 chinos en Panamá, constituyendo la comunidad china más numerosa en Centro y Suramérica. Ejemplo de ello, el Grupo Evergreen construyó un muelle de carga; la Corporación de Inversión y Desarrollo de Ultramar estableció la Zona de Procesamiento para Exportaciones en Fort Davis; el Banco Internacional Comercial de China ha establecido sucursales en Ciudad de Panamá y en la Zona Libre de Colón. En el ámbito comercial y estratégico, hasta ahora Panamá tiene grandes incentivos para no romper con Taiwán.

Por otra parte, China Popular tiene interés por entablar relaciones diplomáticas con Panamá primordialmente, porque es el segundo usuario del canal, por el momento Beijing no tiene capacidad real de presión sobre Panamá. China sólo podría desbloquear la situación con un fuerte apoyo económico a la ampliación del canal de Panamá. Sin embargo, este es un tema extremadamente delicado, más que por la suma económica de la operación, por las susceptibilidades que puede despertar en Estados Unidos¹⁰⁴.

A partir de 1998 Taiwán intensifica la cooperación, en gran parte es una reacción al auge económico y político de Beijing en la escena internacional. El creciente poderío comercial de China y su mayor activismo en los organismos internacionales, dejará la ayuda internacional como la partida más determinante que puede jugar Taiwán para asegurarse aliados políticos en la escena internacional. Durante el período del ex presidente Francisco Flores el acercamiento entre ambos gobiernos se fortaleció en temas como la cooperación, inversión, apoyo financiero y capacitación técnica, aspectos en los que Taiwán ha sido colaborador desde hace décadas.

Respecto a la *Cooperación Reembolsable* Taiwán apoya: al financiamiento para la reconstrucción en el proceso de la paz, reconstrucción después del Huracán Mitch, reactivación agrícola, protección ambiental en zonas de alto riesgo, financiamiento ofrecido a través del BCIE (US \$ 1000 millones¹⁰⁵) para infraestructura, co-financiamiento con el BID

¹⁰⁴ Erikson, Daniel and Chen, Janice, "China, Taiwan, and the Battle for Latin America", The Fletcher Forum of World Affairs, vol.31:2 summer 2007, pp. 76 -80.

¹⁰⁵ Miranda, Enrique, "Taiwán ofrece cooperación y la región, un apoyo político". El Diario de Hoy, 24 de agosto de 2007. Pág. 24.

para ofrecer créditos por medio del Banco Agrícola para la compra de viviendas en El Salvador de salvadoreños en el exterior.

En la *Cooperación No Reembolsable* se brinda: apoyo financiero en proyectos de infraestructura y educación (US \$ 20.5 millones que comprende la administración Flores), área social, medio ambiente, salud pública, agropecuario, alimentación, vivienda, juventud, fortalecimiento institucional, entre otros.

También se realizan donaciones en efectivo a causa de desastres naturales, tales como el Huracán Mitch, inmediatamente después de los terremotos de 2001 y para obras de reconstrucción del terremoto, incluyendo instituciones públicas y viviendas (US \$ 6 millones), Huracán Stan (US \$ 300 mil).

En lo referente a la ayuda *No Gubernamental* después de el terremoto de enero de 2001, la sociedad civil taiwanesa recaudó donativos en efectivo, así como medicinas y materiales de primera necesidad para las víctimas salvadoreñas, la Fundación de Beneficencia *Tzu-Chi* recaudó donativos de sus miembros destinados a la construcción de unas 1,200 viviendas permanentes para los damnificados del terremoto del 2001, en Sacacoyo y en Chanmico respectivamente, incluyendo escuelas, clínicas, centros culturales, tratamiento de aguas negras.

El templo budista *Yuan Heng*, ha ayudado en la construcción de viviendas y recientemente ha donado fondos para un sistema de agua potable en la villa *Kuanyin* en Santiago de María Usulután, la fundación *Simply Help* (taiwaneses residentes en los Estados Unidos), ha donado contenedores desde los Estados Unidos en concepto de ropa, juguetes, alimento, computadoras de segunda mano, entre otros donativos para los más necesitados del país; también ha donado fondos para la construcción de asilo para ancianos, así como apoyo financiero a “Un Techo para mi País” para la construcción de viviendas, se donaron más de 20 contenedores de ropa y zapatos nuevos a diferentes ONG's, alcaldías e instituciones de beneficencia salvadoreña.

Donación de sillas de ruedas y piezas musicales para equipar las bandas de paz en escuelas, 171 toneladas de alimento, apoyo al combate contra el dengue, equipos de rescate, equipos de computadoras en escuelas rurales, juguetes para niños, útiles escolares para estudiantes de escasos recursos, presencia de brigadas médicas para ofrecer servicio gratuito a personas de escasos recursos, además se donaron de 500 motocicletas para la Policía Nacional Civil y para la Alcaldía de San Salvador¹⁰⁶.

El monto destinado al Proyecto de Gobernabilidad de la Presidencia de la República asciende a (US \$ 1millon) que corresponde al primer desembolso del Proyecto de Gobernabilidad de la Presidencia de la República de (US \$ 5millones).

En conclusión, el acercamiento Taiwán- El Salvador deja claro tres cosas: En primer lugar, la importancia que se le otorga a cada país de la región en términos individuales es minoritaria, es así como existe la necesidad de una integración para enfrentarse a las grandes potencias como un sólo bloque. En segundo lugar, ante el ascenso que China Continental esta disfrutando en el ámbito económico en la comunidad internacional, creando un ambiente de inestabilidad para los aliados diplomáticos; Taiwán debe incrementar la cooperación al desarrollo e incentivar la inversión para sus aliados diplomáticos. Y tercero, la cooperación captada por el gobierno salvadoreño es importante y la lista de proyectos en los que cooperan es numerosa; pero la razón de no dar a conocer de forma pública los detalles del mismo, es por la crítica de la prensa, partidos políticos y el gobierno de la China Continental que lo vinculan a la política del dólar de la cual su gobierno quiere desvincularse. Por esta razón su actual política exterior brinda cooperación internacional también a organizaciones no gubernamentales.

¹⁰⁶ Ascendiendo a un monto de \$ 1millon 109 mil. Urquía, Katlen, "Taiwán deja al país con sabor a más cooperación". El Diario de Hoy, 27 de agosto de 2007. Pág. 14.

3.3 El Entorno Económico-Comercial de la República de China (Taiwán)

La República de China (Taiwán) forma parte de la Organización Mundial del Comercio OMC, desde el 1 de enero del 2002, convirtiéndose en el miembro número 144 de este organismo multilateral, con el apoyo político que le brindaron los países con los que tiene relaciones diplomáticas.

En su adhesión, la República de China se ha comprometido a cumplir plenamente sus obligaciones de Trato de Nación Más Favorecida (NMF) y Trato Nacional con respecto a cualquier ventaja, favor, privilegio o inmunidad concedido a miembros de la OMC, así como a mejorar la apertura de su mercado en los sectores agrícolas, industrial y de servicios.

Como miembro de la OMC, Taiwán rindió su primer examen de políticas comerciales en junio de 2006, en donde las características principales del entorno económico-comercial son:

- ◆ La economía de la República de China viene registrando un crecimiento sostenido, en donde el Producto Interno Bruto (PIB), alcanzó una media aproximada del 4.0 por ciento en el período 2001-2005. La inflación fue del 2.3 por ciento para el año 2005 y su tasa de desempleo fue del 5.2 por ciento. El PIB a precios corrientes alcanzó la cifra de 345,862 millones de dólares en el año 2005 y su ingreso per cápita para ese mismo año fue de 15, 270 dólares.

- ◆ La República de China persigue una participación activa dentro de la OMC; establecimiento de relaciones comerciales y económicas bilaterales y regionales; fortalecimiento de las actividades de promoción del comercio; y, la liberalización y facilitación del comercio.

- ◆ Desde su adhesión a la OMC en el 2002, el valor de sus intercambios comerciales de mercancías han experimentado un aumento del 66.9 por ciento, al pasar de 248.5 miles de millones de dólares en el 2002 a 414.8 miles de millones de dólares en el 2006.

◆ La vitalidad y fortaleza de la economía de este país se encuentra reflejado en análisis realizados por instituciones internacionales de prestigio¹⁰⁷, que clasifica su entorno de inversiones en el 5to lugar entre 50 economías y el mismo quinto lugar de 118 economías estudiadas en su índice de competitividad¹⁰⁸.

◆ Su adhesión a la OMC, no sólo ha beneficiado su propia economía, la cual está íntimamente ligada al comercio exterior, al pasar sus exportaciones de 135.3 miles de millones de dólares en 2002 a 213.2 miles de millones de dólares para el 2006, sino también a otros países miembros, pues sus importaciones crecieron de 113.2 miles de millones de dólares en el 2002 a 201.6 miles de millones de dólares en el 2006.

En cuanto a las inversiones entrantes, en el 2005 alcanzaron un volumen de \$ 4,228 millones de dólares incrementándose en un 7 por ciento respecto del año anterior. Este incremento se debe a la expansión de los sectores manufactureros y el constante crecimiento del sector servicios, los cuales producto de la aplicación del Plan de Desarrollo Económico, han mejorado el marco de inversiones¹⁰⁹.

El interés de Taiwán en sus aliados de Centro y Sudamérica es la cercanía del mayor mercado del mundo, Estados Unidos, y pueden servir como plataformas para ingresar al mercado norteamericano¹¹⁰.

Desde que las cinco naciones centroamericanas (El Salvador, Guatemala, Nicaragua, Honduras y Costa Rica) y la República Dominicana en el Caribe firmaron el Tratado de Libre Comercio Centroamérica – República Dominicana (CAFTA-DR) con Estados Unidos en 2004, y con el presente proceso de creación de una Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), la integración económica-comercial de las Américas ofrece oportunidades comerciales en el futuro.

¹⁰⁷ Tales como: Business Environment Risk Intelligence (BERI).

¹⁰⁸ Según el Foro Económico Mundial de 2005.

¹⁰⁹ Arceo Hernández, Edmundo, "Asia: su actualidad económica. Taiwán: alianzas para la comunidad de negocios". Consejero Comercial de México en Taiwán, 2005. Pág. 22.

¹¹⁰ Revista "Estrategias y Negocios", enero, 2007, Pág.88.

Tal es el caso de la inversión que realizan empresas taiwanesas en el país, en donde el gobierno de Taiwán promueve y crea estudios de mercados para ayudar a las compañías de Taiwán a invertir en Centro y Sudamérica.

Esto con el fin de aprovechar las oportunidades comerciales de la integración económica y comercial, el gobierno en Taiwán se encuentra implementando activamente el “Plan para la Coprosperidad con los Países Aliados”¹¹¹, ofreciendo asistencia en la promoción de inversiones, obtención de capital, apoyo en recursos humanos y asistencia técnica; que sirve como base firme en el territorio de los aliados de Centro y Sudamérica con la vista puesta en los mercados.

Cuadro N° 3.2

Estrategia de planificación y medidas subsidiarias del “Plan para la Coprosperidad con los Países Aliados”		
Promoción de Inversiones	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Establecimiento del “Centro de Estudios para Centro y Sudamérica” ◆ Formación de “Grupos de Servicios para la Inversión” ◆ Creación de la “Oficina de Proyectos Especiales para Inversiones en Centro y Sudamérica”. 	Ofrecer asistencia de inversión a las empresas con inversiones en ultramar
Obtención de Capital	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Creación del “Fondo de Inversión Conjunta” ◆ Ofrecer financiamiento especial a bajo interés y consolidar las garantías de financiamiento 	Resolver las dificultades de financiamiento de las empresas

¹¹¹ Los ejes del Plan para la Coprosperidad de los Países Aliados versan: Consultoría y asistencia en casos individuales, Inversión conjunta y asistencia en fondos, Apoyo en recursos humanos y asistencia técnica, Asesoría y asistencia para inversiones. Centro de Estudios para Centro y Sudamérica, Consejo para la Planificación y el Desarrollo Económico, *Yuan* Ejecutivo, Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, agosto, 2006.

<p>Apoyo en Recursos Humanos</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Asistir en el reforzamiento del entrenamiento vocacional en países aliados ◆ Ofrecer servicios de inversión para los fabricantes inversionistas 	<p>Ofrecer apoyo de recursos humanos para los fabricantes</p>
<p>Asistencia Técnica</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◆ Creación de mecanismo de consulta para desarrollo industrial 	<p>Asistir en el perfeccionamiento técnico de los países aliados</p>

Yuan Ejecutivo, Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, agosto, 2006.

El Salvador está situado en el eje central de América teniendo convenientes enlaces de transporte aéreo y marítimo, así como una privilegiada ubicación geográfica, la región juega un papel clave al conectar los continentes de Norte y Sur de América.

Estrecha proximidad con los mercados de Norteamérica: las empresas taiwanesas que inviertan en la región pueden obtener información de mercado en tiempo real y responder rápidamente a las demandas del mercado norteamericano.

Los fabricantes que instalen centros de producción en dicho países aliados, reducirán el costo y tiempo de embarque de las exportaciones a Estados Unidos, mejorando así la ventaja competitiva de sus productos. La ubicación de Paraguay en el centro del Mercado Común del Cono Sur (MERCOSUR), lo convierte en una base ideal para penetrar en los mercados de Sudamérica.

El gobierno de El Salvador, ha enfocado su política comercial hacia la integración con la economía global, a través de la participación activa en las negociaciones multilaterales en el marco de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y la negociación y suscripción de Tratados de Libre Comercio Bilaterales y Regionales con sus principales socios comerciales.

Por tanto, con el fin de darle continuidad al plan de comercio exterior de el gobierno de El Salvador, inició la negociación de un Tratado de Libre Comercio entre las Repúblicas de El

Salvador, Honduras y la República de China (Taiwán)*, país con el cual se han mantenido relaciones económicas sólidas, siendo uno de los países que más ha contribuido al incremento de la inversión extranjera en El Salvador y a la ejecución de programas de cooperación en diferentes áreas.

En los últimos años, el gobierno de la República de China ha creado diversos incentivos para atraer a la inversión de empresas taiwanesas en América Latina. Algunos ejemplos concretos han sido la iniciativa de inversiones en la región del Caribe, y el plan para reforzar los lazos económicos con Centroamérica. Algunas organizaciones, como la Asociación Nacional China de Industria y Comercio de la República de China, organizan con frecuencia giras de empresarios taiwaneses para visitar esta región.

En conclusión, la política comercial taiwanesa le reporta grandes beneficios a su país, inicialmente porque sus exportaciones están compuestas por productos con contenido tecnológico. Segundo, porque realiza una fuerte campaña de promoción de exportación en los cinco continentes. Tercero, la política comercial es eficaz porque cuenta con los programas, el respaldo, los recursos, y la experiencia de instituciones especializadas, aspectos que influyen de manera determinante para que Taiwán tenga un comercio beneficioso. Por supuesto, esto no sería posible si no tuviera una base industrial propia que fomenta y genera el desarrollo y la investigación tecnológica en áreas estratégicas. Caso contrario al comercio salvadoreño, que su capacidad de innovar es bastante limitada a causa de su menor nivel de desarrollo tecnológico, poniendo más atención al desarrollo científico y tecnológico, para incrementar la competitividad.

* En la 5ª Cumbre de Jefes de Estado de Centroamérica y Taiwán, este último señaló su interés de impulsar el acercamiento comercial con CA, mediante acuerdos de libre comercio. La negociación se desarrolló en 4 Rondas: San Salvador – mayo 2006, San Francisco-California, julio, 2006, Tegucigalpa – septiembre, 2006.

3.4 Comparativo de las Relaciones Comerciales de Exportaciones e Importaciones de El Salvador con el Noreste Asiático

La República de China (Taiwán) representa una de las puertas de entrada para el mercado asiático, ya que dentro de los países de Asia a los cuales exporta el país, Taiwán se encuentra en el segundo lugar en importancia sólo detrás de Japón.

Muestra de ello, es que; al analizar las exportaciones e importaciones que El Salvador mantiene con el noreste asiático*, de acuerdo a registros del Banco Central de Reserva, EXPORTA y la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador, muestran que toda la región del noreste asiático, en concreto Japón, Taiwán y Corea del Sur, han registrado en las tres últimas décadas un crecimiento económico más alto disponiendo de un mayor potencial de desarrollo, muestra de ello son los porcentajes comerciales que el país ha mantenido durante el período en estudio.

Tabla N° 3.1

Totales de Exportaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático		
1997-2007		
Corea del Sur	Taiwán	Japón
\$ 13,687,574.01	\$ 27,815,205.39	\$ 119,034,455.47

Elaboración propia con datos de EXPORTA, Banco Central de Reserva Cifras expresadas en miles de dólares

En estos datos se refleja el intercambio económico de los países del noreste de Asia, es así, que con Japón ha sido el único con el que se ha consolidado una relación comercial.

* Bloque conformado por Japón, Taiwán, Corea del Sur, China Continental y Hong Kong.

Tabla N° 3.2

Exportaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático 1997-2007

Año	Corea del Sur	Japón	Taiwán
1997	\$ 267,552.75	\$14,128,157.98	\$200,264.00
1998	\$111,079.00	\$13,162,893.25	\$580,343.00
1999	\$155,774.00	\$7,898,776.94	\$103,232.00
2000	\$266,176.77	\$9,517,627.13	\$339,590.23
2001	\$259,265.96	\$5,597,073.76	\$341,958.70
2002	\$2,756,520.37	\$6,065,972.69	\$6,597,626.17
2003	\$1,097,890.53	\$8,808,785.20	\$1,988,874.32
2004	\$895,405.42	\$7,627,262.18	\$1,878,142.32
2005	\$2,655,278.07	\$15,854,862.80	\$5,682,277.53
2006	\$3,635,430.52	\$16,067,506.74	\$6,021,233.02
2007	\$1,587,200.62	\$14,305,536.80	\$4,081,664.10
Total	\$ 13,687,574.01	\$ 119,034,455.47	\$27,815,205.39

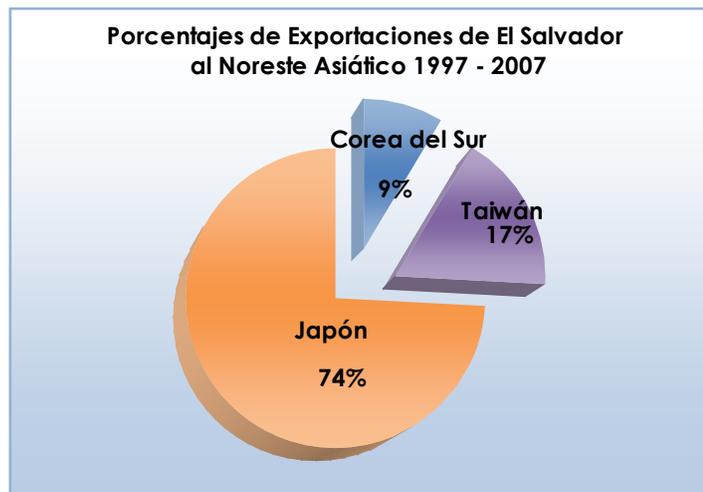
Elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva y EXPORTA de El Salvador.

En la administración del Dr. Armando Calderón Sol, las exportaciones se mantuvieron alrededor de los US \$ 14 millones por año, es sólo durante el período del Lic. Francisco

Flores que las exportaciones hacia Japón decrecieron en un 20% y las de la República de China (Taiwán) se incrementaron en 1200% en relación al período anterior.

En la administración del Sr. Elías Antonio Saca, las exportaciones con Japón se normalizaron e incrementaron entre los US \$ 14 y 16 millones por año y las de la República de China (Taiwán) se han mantenido entre los US \$ 4 y 6 millones, lo que demuestra un incremento del comercio entre el país y la región del noreste asiático. Es así como al observar el período estudiado de exportaciones entre el país y esta región asiática demuestra en términos porcentuales como Japón con un 74% del total de las exportaciones salvadoreñas registradas hacia esa región, se ha consolidado como el principal mercado de destino.

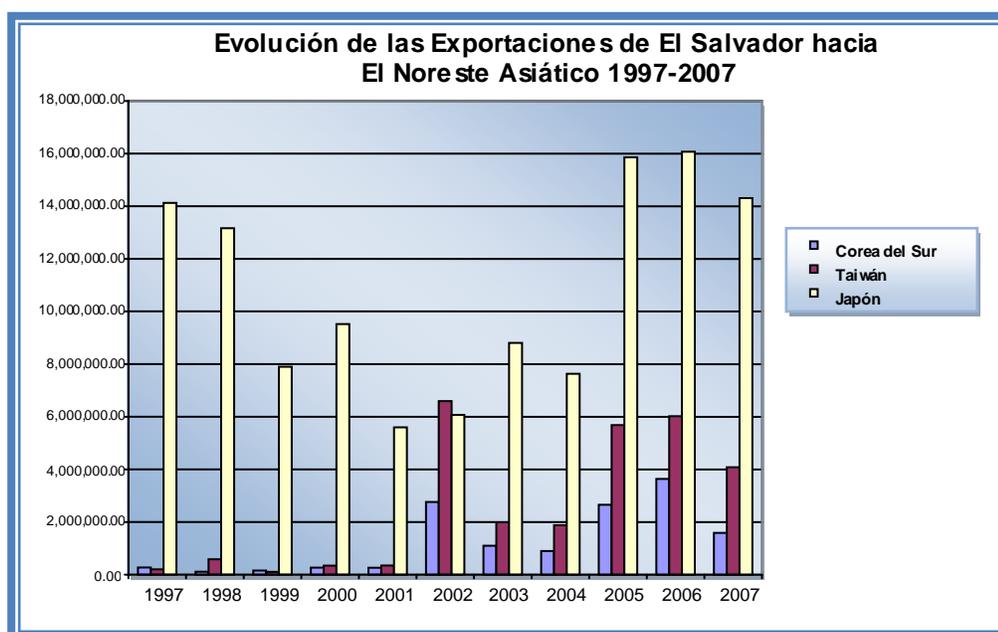
Gráfico N° 3.3



La República de China (Taiwán), con un 17% se ubica en el segundo mercado de importancia, con la única diferencia que es este mercado asiático el que más facilidades y oportunidades esta ofreciendo a los empresarios salvadoreños tanto en el comercio como en la inversión en forma reciproca, debido a las relaciones político, diplomáticas y de cooperación entre ambos gobiernos.

La República de Corea del Sur, representa un 9% en el destino de las exportaciones del país hacia la región. En el gráfico N° 3.4 se observa la evolución de las exportaciones del país hacia el noreste asiático desde los años de 1997 al 2007, comprobándose el fuerte incremento de las exportaciones hacia esta región, principalmente durante la administración del Sr. Elías Antonio Saca.

Gráfico N° 3.4

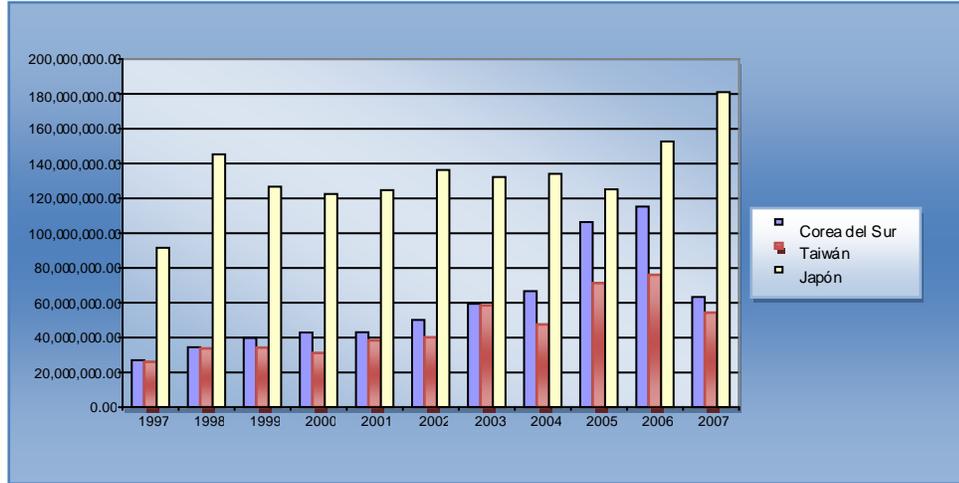


Elaboración propia con datos de EXPORTA y Banco Central de Reserva de El Salvador.

La apertura comercial ha llevado a El Salvador a firmar acuerdos de libre comercio con siete países entre los que se incluyen el CAFTA-DR (por sus siglas en inglés); negociado en conjunto por Centroamérica y República Dominicana con los Estados Unidos; México, Chile, el TLC con la República Dominicana, Panamá, Colombia y Taiwán, que sirvan de instrumento para incrementar las exportaciones.

Gráfica N° 3.5

**Evolución de las Importaciones del Noreste Asiático
Hacia El Salvador 1997-2007**



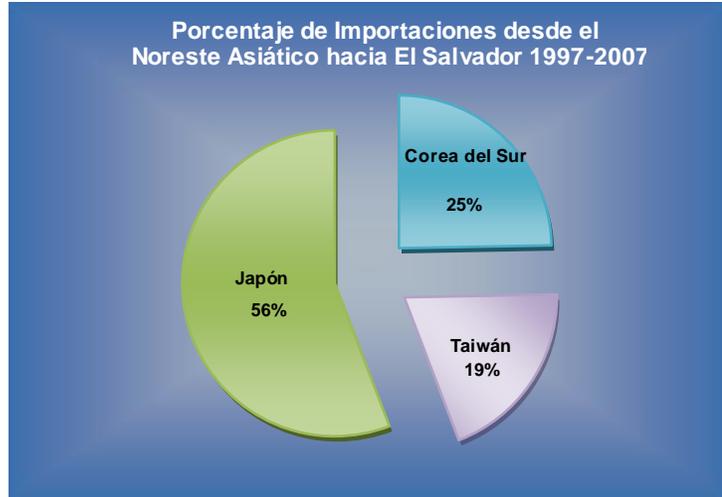
En el gráfico N° 3.5, se puede observar con mayor detalle el incremento y evolución de las importaciones durante el período de 1997 al 2007 del noreste asiático hacia el país.

Tabla N° 3.3

Totales de Importaciones desde el Noreste Asiático hacia El Salvador 1997-2007		
Corea del Sur	Taiwán	Japón
\$ 648,424,978.70	\$ 511,533,761.77	\$ 1,472,129,586.52

Elaboración propia con datos de EXPORTA, Banco Central de Reserva de El Salvador, Cifras expresadas en miles de dólares.

Gráfico N° 3.6



Elaboración propia con datos de EXPORTA, Banco Central de Reserva

Al analizar las importaciones del noreste asiático, se puede observar que dentro del período de estudio el mayor importador es Japón, registrando para 1997 US \$91.6 millones en productos importados desde esta nación incrementándose un 97.6% para el 2007 US \$181 millones.

En el plano comercial en las variables de las importaciones la República de Corea del Sur, resulta ser la nación del noreste asiático de la que más se importa después de Japón, relevando a la República de China (Taiwán) en un tercer plano.

Tabla N° 3.4

Importaciones de El Salvador hacia el Noreste Asiático 1997-2007			
Año	Corea del Sur	Japón	Taiwán
1997	\$27,015,475.89	\$91,596,242.55	\$26,030,358.23

1998	\$34,488,634.12	\$145,261,828.08	\$33,749,230.87
1999	\$39,757,365.01	\$126,678,397.20	\$34,241,875.79
2000	\$42,920,760.50	\$122,517,931.82	\$31,136,058.80
2001	\$43,100,523.87	\$124,653,189.86	\$38,425,918.60
2002	\$50,144,406.38	\$136,291,138.40	\$40,158,215.54
2003	\$59,413,925.93	\$132,270,821.68	\$58,530,339.33
2004	\$66,632,032.13	\$134,057,096.99	\$47,564,382.33
2005	\$106,322,245.70	\$125,165,725.48	\$71,280,936.95
2006	\$115,294,967.43	\$152,632,079.81	\$76,060,283.63
2007	\$63,334,641.74	\$181,005,134.65	\$54,356,161.70
Total	\$648,424,978.70	\$1,472,129,586.52	\$511,533,761.77

Elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva de El Salvador y El Salvador Trade.

Dentro de las importaciones provenientes de la República de Corea se encuentran productos, en donde sobresalen respecto a las demás mercancías, los vehículos de diferente tipo (turismo, carga, transporte de personas) del resto de productos importados destacan insumos y materiales tales como carburantes tipo diesel para vehículos, los circuitos integrados e impresos, así como otras mercancías como televisores, acumuladores eléctricos y otros. Mostrando una diferencia del 6% dentro del período de estudio analizado, respecto a la República de China (Taiwán).

En conclusión, la importancia mundial del noreste asiático a corto plazo exige el desarrollo de una activa estrategia política del gobierno que incluye, no sólo administrar de mejor manera la ayuda solidaria que suele brindar esta área para el desarrollo local, o la búsqueda de inversión e inversionistas sino aprovechar al máximo la experiencia de esta zona que ha sabido sortear con éxito las exigencias económicas de la sociedad actual.

3.4.1 Impacto de la Inversión Taiwanesa en el País

En el área comercial, para finales de los noventas radicaban en El Salvador 14 compañías taiwanesas con una inversión de \$45 millones de dólares¹¹², existen un total de 31 empresas establecidas para febrero del 2005, resultado de la implementación de estas estrategias y acuerdos dentro de la política exterior del gobierno taiwanés.

Cuadro N° 3.3

Listado de Empresas taiwanesas establecidas en El Salvador		
Nº	EMPRESA	RAMA
1	Satelite S.A. de C.V.	Textiles y Confección
2	Chi – Fung, S.A de C.V.	Almacén
3	F & D, S.A. de C.V	N/D
4	Hermano Textil S.A de C.V.	Textiles y Confección
5	BCTC El Salvador, S.A. de C.V.	Textiles y Confección
6	Leader Garment, S.A. de C.V.	Textiles y Confección
7	Roo Hsing, S.A. de C.V.	Textiles y Confección
8	Pao-Sin El Salvador, S.A. de C.V.	Textiles y Confección
9	Tai-Sal Bordados, S.A de C.V.	Textiles y Confección
10	Jovida, S.A. de C.V.	Textiles y Confección
11	ASA Internacional, S.A. de C.V.	N/D
12	Hunan, S.A de C.V.	Restaurante

¹¹² Arévalo, Hilmar, Relaciones Internacionales: "La Inversión y la Cooperación en Latinoamérica", Pág. 10.

13	Biseca, S.A. de C.V.	N/D
14	Almacén Solo, S.A. de C.V.	Almacén
15	First Commercial Bank, San Salvador Branch	Banco
16	Mendis, S.A. de C.V.	N/D
17	Formosa, S.A.	N/D
18	Inversión Cuyagualo, S.A. de C.V. (INCUSA)	N/D
19	Plásticos El Panda, S.A. de C.V.	Plásticos
20	Mision Shrimp, S.A. de C.V.	Productores de Camarón, ayuda al cultivo.
21	Almacén Fu-Hsing, S.A. de C.V.	Almacén
22	Distribuidora Tuberías, S.A. de C.V.	Tubos PVC
23	Young Star, S.A. de C.V.	Motos y partes de motos
24	Supermercado Young Fuong	Supermercado
25	Parque Industrial Sam-Li	Textiles y Confección
26	Chonsa Plásticos Industriales	Plásticos
27	Restaurante Taiwán	Restaurante
28	Raly, S.A. de C.V.	Autopartes
29	Sanchia S.A. de C.V.	N/D
30	Tong Xin Yuan S.A. de C.V.	Textiles y Confección
31	Artisa	Muebles de Oficina

Elaboración propia con datos de: Oficina de la Embajada de Taiwán en El Salvador, (feb. 15-2005) e Información del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.

En total estas empresas tienen una inversión de \$77, 930,000 millones de dólares generando más de 13,000 empleos¹¹³; en comparación de 19 empresas de origen coreano, las cuales han efectuado una inversión de más de 44 millones de dólares y generado más de 11 mil empleos, en su mayoría en el sector textil¹¹⁴.

¹¹³ Oficina Económica de la Embajada de Taiwán en El Salvador, (febrero 15-2005).

¹¹⁴ Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, Foro Económico Corea-Centroamérica, septiembre de 2005.

Los flujos comerciales entre ambos gobiernos han aumentado, con el objeto de determinar algunos sectores y productos con potencial para la inversión.

Estadísticas de la Junta de Comercio Exterior de la República de China para 1997, el comercio bilateral con la región centroamericana alcanzó un total de 260 millones de dólares estadounidenses; a excepción de Costa Rica, que sostuvo un equilibrio comercial con Taiwán, existe un saldo favorable para la República de China en el comercio con los otros cuatro países.

Las inversiones directas de El Salvador se han sustentado en parte en el desarrollo de la industria de ensamblaje (maquila*), ejemplo de ello es el importante número de empresas estadounidenses de la industria de prendas de vestir en la región, que han instalado plantas maquiladoras atraídas por los menores costos de producción, abasteciéndose directamente en las plantas de maquila instaladas por empresas asiáticas, transformando esta actividad en la mayor industria exportadora en varios países de la región.

“El Salvador posee ventajas destacadas como centro logístico: cercanía al mercado estadounidense, competitividad, estabilidad política, un sistema de libre mercado¹¹⁵, infraestructura, mano de obra, entre otras, las cuales constituyen un gran atractivo para los inversionistas”¹¹⁶.

Según el Banco Central de Reserva de El Salvador, Taiwán ocupa el 12º lugar de inversión extranjera en el país con un monto aproximado de \$100 millones de dólares, aunque gran parte de la inversión taiwanesa se enfoca en la industria de la confección, y son alrededor de 15,000 empleos directos los que forman parte del impacto económico que Taiwán genera actualmente en suelo salvadoreño.

* Sara Lee, Hanes, Fruit of the Loom, Lovable, Warner, entre otras.

¹¹⁵ El Salvador es la segunda economía más libre de Latinoamérica, de acuerdo con el Índice de Libertad Económica de 2005, publicado conjuntamente con la Heritage Foundation de los Estados Unidos y el Wall Street Journal.

¹¹⁶ Mayora de Gavidia, Yolanda, Revista “Estrategias y Negocios”, enero, 2007, Pág.88.

En conclusión, la inversión extranjera directa de Taiwán en El Salvador tiene un impacto positivo, pero cabe mencionar también que los empleos que genera la inversión taiwanesa representa solamente un 0.87% del total de la población económicamente activa en el país, puede observarse que esta cifra es modesta con relación al apoyo gubernamental que recibe Taiwán de parte de El Salvador y con relación a las utilidades que los empresarios asiáticos obtienen en materia de exportación de sus productos al país.

3.5 Balanza Comercial entre Taiwán y El Salvador 1997 al 2007

Según datos del Banco Central de Reserva de El Salvador, la balanza comercial entre El Salvador y Taiwán se muestra con valores anuales durante los años de 1997 al 2007:

Tabla N° 3.5

Balanza Comercial El Salvador – Taiwán 1997 – 2007

Cifras en miles de dólares

Años	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Export	200	580	103	339	342	6,598	1,989	1,878	5,682	6,021	4,081
Import	26,03	33,74	34,24	31,13	38,426	40,158	58,530	47,564	71,281	76,06	54,35
Saldo	-25,83	-33,17	-34,14	-30,80	-38,084	-33,561	-56,541	-45,686	-65,599	-70,04	-50,27

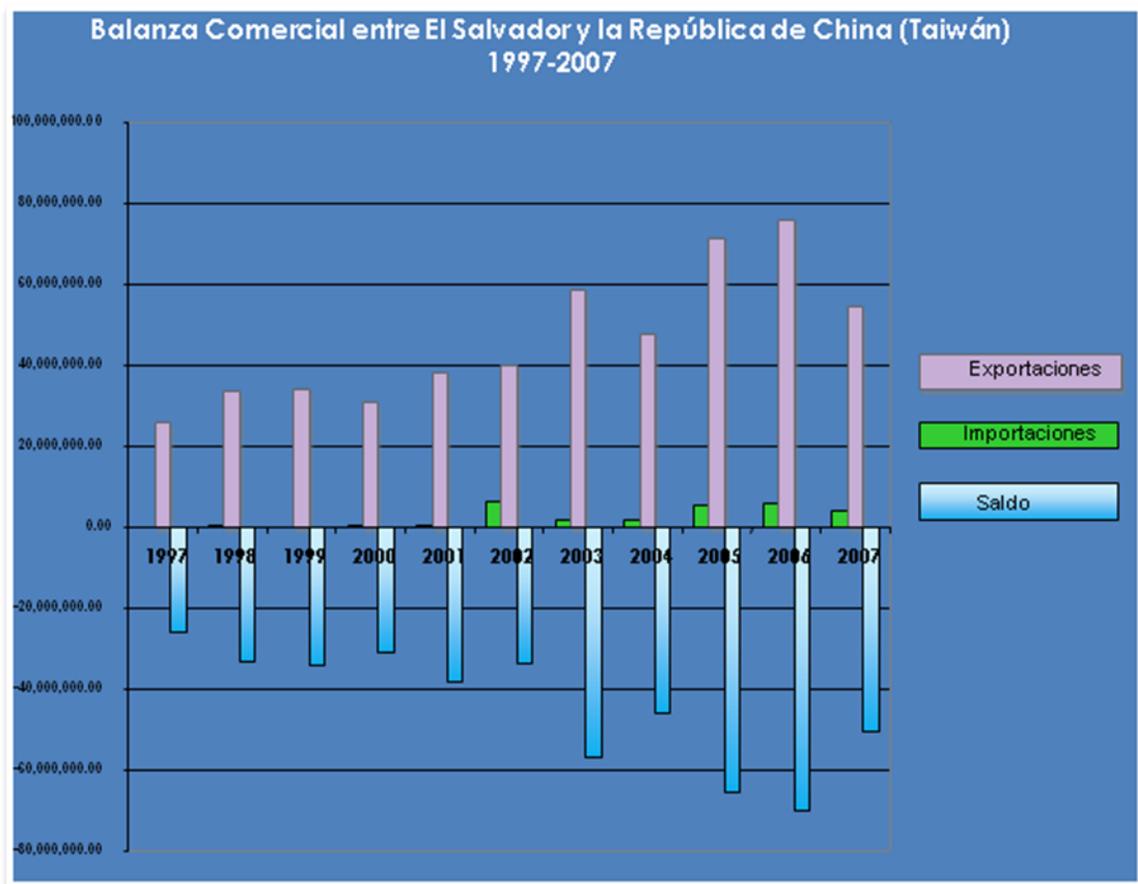
Elaboración propia con datos del BCR, EXPORTA El Salvador y Ministerio de Relaciones Exteriores.

Al analizar la balanza comercial en la tabla 3.5 entre El Salvador y la República de China (Taiwán), se observa como las exportaciones han aumentado de US \$ 200 mil dólares en 1997 a US \$ 4.081 millones para el 2007, reflejando un crecimiento de 95.33% durante este período, así también se observa como las importaciones han aumentado de US \$ 26.020 millones en 1997 a US \$ 54.260 millones para 2007 reflejando un 67.58% de crecimiento durante este período.

Dejando un déficit de US \$ 25.820 millones en 1997 equivalente en términos porcentuales al 98.47% y en relación al comercio el déficit registrado durante ese año de US \$ 50.270 millones en el 2007; que equivale a un 86.16% el déficit porcentual comercial respecto a este año. Aumentando en un 66.07% la tasa deficitaria del comercio entre las dos naciones durante todo este período de tiempo.

Como se puede observar en el Gráfico 3.7, el país tiene una balanza comercial deficitaria en aumento continuo con Taiwán, dado que al aumentar las exportaciones salvadoreñas también, se disparan las importaciones procedentes de Taiwán lo que no permite llegar a un equilibrio entre exportaciones e importaciones.

Gráfico N° 3.7



Elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva de El Salvador, Exporta y Ministerio de Economía y Relaciones Exteriores.

Al analizar el gráfico N° 3.6, se observa que durante los últimos años de la administración del Dr. Armando Calderón Sol, el comercio entre El Salvador y la República de China (Taiwán) registró un déficit del 97.42%, ya que durante ese período las exportaciones fueron de US \$ 780,607 y las importaciones de Taiwán fueron de US \$ 59, 779,589.

Para el período del Lic. Francisco Flores de 1999 al 2003 se exportó US \$ 9, 371,280 y se importó de Taiwán US \$ 202, 492,405 dejando un déficit en la balanza comercial salvadoreña de 91.15%. Ya para la administración del Sr. Elías Antonio Saca hasta el 2007 se han exportado US \$ 17, 663,316 e importado US \$ 249, 261,762 existiendo hasta la fecha un déficit comercial de 86.76%.

A criterio de la República de China (Taiwán), una forma de resolver la disparidad comercial es la suscripción de Tratados de Libre Comercio (TLC). Desde luego, esta afirmación debe tomarse en cuenta el atractivo del Tratado de Libre Comercio EEUU-Centroamérica. En los hechos, Taiwán ha logrado suscribir esos instrumentos con Guatemala y Panamá, y se encuentra en diversos grados de negociación con los demás países.

En conclusión, no obstante el déficit de la balanza comercial entre ambas naciones ha decrecido, la relación económica bilateral es desventajosa, el monto de las importaciones crece anualmente en comparación con las exportaciones, lo que incide en una balanza comercial deficitaria. Esto se debe a que los exportadores siguen visualizando a Taiwán como un mercado desconocido, lejano y culturalmente diferente. Además, las condiciones actuales de la economía contribuyen a que los exportadores se conviertan cada día en importadores.

3.5.1 Evolución de las Importaciones y Exportaciones 1997-2007

Hasta mediados de la década de los 90s las exportaciones hacia la República de China (Taiwán) oscilaban entre el 0.0% al 2.0% del total de las exportaciones Centroamericanas registrándose un déficit comercial ya que las importaciones fluctuaban, entre el 9.8 % al 18.0 % del total de las importaciones a nivel centroamericano.

Es a partir de 1997 que se empieza a dar un continuo intercambio comercial en lo que son las exportaciones hacia la República de China (Taiwán). Pero también se incrementan las importaciones, manteniéndose desde entonces un déficit dentro de la balanza comercial.

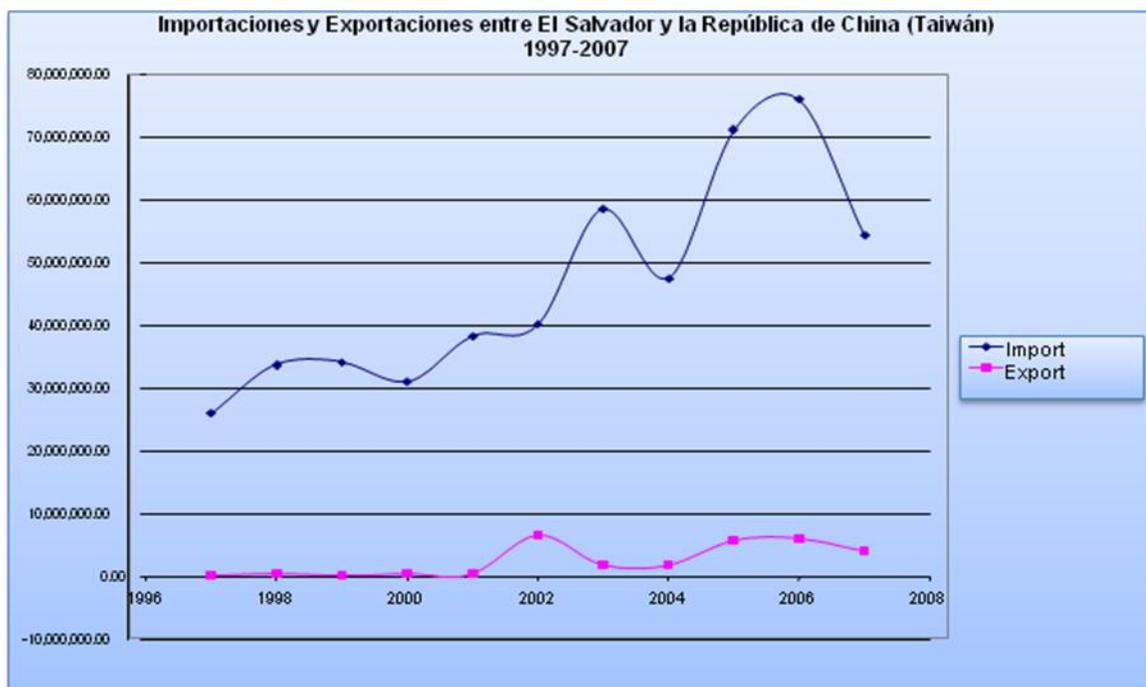
Al considerar la estructura económica, industrial y poblacional de la República de China (Taiwán) y contrastarla con la de El Salvador, se evidencia que tanto la oferta de bienes producidos y crecimiento económico en cada país es muy diversa; por el lado de El Salvador, éste cuenta con una población aproximada de 5.7 millones de habitantes, con un PIB per cápita de US \$ 2,469.00 para el 2005 distribuyéndose en el sector agrícola con un 10%, mientras que el sector servicios un 60% y el sector industrial el 30% de su PIB.

Las principales industrias de nuestro país son las bebidas y alimentos, fertilizantes, textiles, muebles y metales livianos, los productos agrícolas son el café, el azúcar, el maíz, el arroz, los frijoles, el algodón, el sorgo, los mariscos y la carne bovina.

Por su parte, la República de China (Taiwán) cuenta con una población aproximada de 22.7 millones de habitantes, con PIB per cápita de US\$ 15,659.00 para el 2005. El sector agrícola representa el 1.7% de su PIB, mientras que el sector de servicios el 68.7% y el sector industrial representa un 29.5% del mismo.

Las principales industrias taiwanesas son la industria electrónica, el refinamiento de petróleo, los químicos, los textiles, el hierro, el acero, la mecánica, el cemento y el procesamiento de alimentos. Razón por la cual, la República de China (Taiwán) es considerada como una fuente importante de insumos para la producción de bienes industriales. Asimismo, El Salvador puede convertirse en un importante proveedor de productos agroindustriales de la República de China (Taiwán), así como en un receptor aún mayor de la inversión extranjera directa de dicho país.

Gráfico N° 3.8



Elaboración propia con datos del Banco Central de Reserva de El Salvador, Exorta y Ministerio de Economía y Relaciones Exteriores.

De acuerdo al gráfico 3.8, desde que se comenzó a exportar productos a Taiwán, el porcentaje de exportaciones se ha incrementado de US \$200 mil (en 1997) y de acuerdo a datos proporcionados por la embajada taiwanesa en El Salvador, las exportaciones hacia Taiwán en 2003 fueron de 2.00 millones de dólares y para el 2006 alcanzaron cerca de 6.02 millones, es decir, 30 veces más, mientras las inversiones de las empresas asiáticas alcanzan alrededor de 100 millones, principalmente en los rubros de maquila y procesamiento de pescado.

Las exportaciones del país hacia Taiwán, muestran una fluctuación entre un año y otro ya que para el 2007 descendieron a US \$4.08 millones, lo cual equivale a un decrecimiento del 32.2% respecto al año anterior; lo que demuestra la fragilidad que existe en el empresariado salvadoreño, respecto a las exportaciones, ya que no son sostenibles y mucho menos demuestra innovaciones en cuanto a la búsqueda de nuevos productos exportables hacia dicho mercado.

Para el 2005 el comercio realizado entre El Salvador y Taiwán ha generado un importante intercambio de productos, generando un leve incremento en la diversidad de productos a exportar e importar.

Principales productos importados de República de China (Taiwán) son¹¹⁷:

Cuadro N° 3.4

Principales Productos Importados desde Taiwán a El Salvador				
SAC*	Descripción	Valor en US \$	Volumen en Kilos	% Respecto al valor
39219090	Otras de las demás placas, láminas, hojas y tiras, de plástico	1,426,237	640,816	5.48%
59031000	Telas impregnadas, revestidas, etc. con Policloruro de vinilo	935,041	424,224	3.59%
85122000	Los demás aparatos de alumbrado o señalización visual	829,668	87,361	3.19%
84522900	Las demás: máquinas de coser:	796,138	159,566	3.06%
87149990	Otros. de las demás partes y accesorios de vehículos automóviles	654,775	187,844	2.52%
59032000	Telas impregnadas, revestidas,	594,717	282,654	2.28%

¹¹⁷ Según, EXPORTA El Salvador.

* Sistema Arancelario Centroamericano.

	etc. con Poliuretano			
87089900	Los demás partes y accesorios de vehículos automóviles	590,818	109,703	2.27%
54023300	Hilados texturados: De poliésteres	487,975	186,947	1.87%
95069100	Artículos y material para cultura física, gimnasia o atletismo.	409,299	128,691	1.57%
84149000	Partes de bombas de aire o de vacío, compresores de aire u otros gases y ventila	399,364	179,554	1.53%
Total 10 principales productos		7,124,032	2,387,360	27.37%
Resto de productos		18,906,318	5,381,909	72.63%

Elaboración propia con datos de la Dirección General de Informática del SICA.

Los principales productos exportados a Taiwán son:

Cuadro N° 3.5

Principales productos exportados desde El Salvador a Taiwán				
SAC	Descripción	Valor en US \$	Volumen en Kilos	% Respecto al valor
85416000	Cristales piezoeléctricos montados.	10,915,008	3,934	76.26%
03055900	Los demás: Pescado seco, incluso salado, sin ahumar:	514,500	3,359	3.59%
44079900	Las demás: Madera aserrada o	318,847	687,600	2.23%

	desbastada longitudinalmente, cortada o desenrollad			
03042070	De tilapias: Filetes y demás carne de pescado congeladas (incluso picada),	300,185	113,332	2.10%
06029000	Los demás: Plantas vivas (incluidas sus raíces), esquejes e injertos	291,166	858,389	2.03%
44092000	Distinta de la de coníferas. Madera (incluidas las tabillas y frisos para parque)	201,163	143,688	1.41%
44130000	Madera densificada en bloques, tablas, tiras o perfiles	189,750	213,950	1.33%
90079100	Partes y accesorios: De cámaras	181,057	612	1.27%
09011130	Café oro	133,305	52,000	0.93%
83030000	Cajas de caudales (cajas fuerte), puertas blindadas y compartimientos para cámaras	93,244	58,071	0.65%
Total 10 principales productos		13,138,225	2,134,935	91.79%
<i>Resto de productos</i>		1,174,400	1,119,015	8.21%

Elaboración propia con datos de la Dirección General de Informática del SICA.

Dentro de los productos antes mencionados destacan:

- Harina de pescado, con crecimiento del 361% del 2004-2005
- Azúcar cruda (en bruto), la cual tuvo un valor FOB¹¹⁸. de US \$ 794,403.

¹¹⁸ Franco a Bordo, se refiere al transporte aéreo o marítimo, se da por entregada la mercadería cuando la recibe el transportista. Revista Comercio e Industria; No. 199, Año XXVIII, agosto, 2006. Pág. 48.

- Aleta congelada de tiburón, con un valor FOB. de US \$ 316,703 y un porcentaje de crecimiento del 1,170% del 2004-2005.

La exportación de productos salvadoreños a Taiwán ha experimentado un incremento considerable del año 2003 al año 2005. Un ejemplo importante es el caso del pescado, en el que nuestras exportaciones aumentaron de US \$ 242,198 en 2003 a US \$ 1, 665,688 en 2005.

A diferencia de las exportaciones de pescado a Corea del Sur que disminuyeron más del 50% \$134,229.30 en el año 2003 a \$55,755.00 en el año 2004¹¹⁹.

Investigaciones realizadas por empresarios taiwaneses en sus diferentes visitas al país, han identificado otros productos con potencial de exportación, entre ellos, las plantas ornamentales, preparaciones alimenticias, café tostado descafeinado, miel de abeja, productos orgánicos, artesanías, entre otros.

En conclusión, el intercambio comercial de la República de China (Taiwán), concentra sus exportaciones al mercado salvadoreño en productos industriales principalmente; y por su parte, El Salvador exporta básicamente productos agrícolas. Demostrando que el comercio bilateral entre ambos países presenta discrepancias: primero, los rubros a los que está orientado el intercambio comercial del gobierno salvadoreño son diferentes, aún cuando ha manifestado cierto dinamismo durante el período en estudio; segundo, es deficitario para el país a lo largo de todo este período; y tercero, que el país concentra sus exportaciones en pocos productos. Además, al considerar la estructura económica de ambos países y contrastarla, se puede evidenciar que la oferta de bienes producidos en cada país es muy diversa, lo que implica un grado de complementariedad entre ambas economías.

¹¹⁹ Estadísticas de Comercio Exterior, El Salvador Trade, www.elsalvadortrade.com, obtenido en abril de 2008.

3.5.2 Análisis de las Ventajas y Desventajas del Intercambio Comercial entre ambos Gobiernos

En el mundo globalizado, las relaciones económicas de mercado son decisivas, y este es el punto débil de la República de China (Taiwán): las relaciones comerciales entre ambos países son muy desfavorables para El Salvador. A este desequilibrio de la balanza comercial se le conoce también como el talón de Aquiles¹²⁰ de las relaciones comerciales.

Una desventaja del gobierno salvadoreño, es la dificultad de abrir vínculos comerciales con la República Popular China, a petición de la empresa privada, a consecuencia de la importancia comercial que ha ido adquiriendo la China Popular, así como su proyección a nivel mundial.

Sin embargo, aunque existiese intercambio comercial, por el momento Beijing no muestra interés en la cooperación hacia El Salvador, rubro que en la actualidad, es de suma importancia para el gobierno salvadoreño; siendo una desventaja para El Salvador ya que se dejaría de percibir cooperación taiwanesa.

Como segunda desventaja, es el poco o inexistente estudio de mercado hacia la China Continental; considerando el crecimiento económico y la influencia política en el mundo que ésta ha tenido, ya que en los últimos años se está convirtiendo en una potencia mundial en el aspecto comercial.

Los intereses económicos están muy presentes en la lucha comercial entre China y Taiwán, no sólo por el uso político que se hace de la ayuda exterior, sino también del comercio y las inversiones. Esta es una poderosa herramienta para cortejar a los grupos empresariales locales, que, en muchos casos, son más estables y poderosos que las elites políticas de estos países. Aunque en ocasiones las decisiones que toma el gobierno no son en consenso con el grupo empresarial; es el caso de El Salvador, a pesar de repetidas peticiones por

¹²⁰ Aguilera Peralta, Gabriel, "De Espaldas al Dragón; Las Relaciones de Centroamérica con Taiwán", 2005, Pág. 6.

empresarios salvadoreños que se establezca una oficina comercial con la República de China¹²¹, el gobierno salvadoreño hace caso omiso al respecto.

Para el presidente Saca, “los lazos entrañables de amistad, que el gobierno de Taiwán y El Salvador sostienen se han consolidado no sólo en el ámbito diplomático, sino también en el comercial; regidos en principios democráticos, no pueden olvidarse en nuestras relaciones con Taiwán, Japón y Corea del Sur”. Estas relaciones económicas hasta la fecha se mantienen; pero se enfatiza que no se trata de la política del dólar, como han dicho algunos opositores tanto de Taiwán como en El Salvador; resalta que, la amistad basada en valores se respeta¹²².

Sin embargo, en estas declaraciones el caso del Parque Taiwán fue un proyecto fallido ya que envía una señal negativa sobre la reciprocidad a la que se refiriere. El gobierno hace su parte, manteniendo la vinculación diplomática y política que necesita Taiwán para asegurar su ámbito internacional de supervivencia; y Taiwán debe hacer lo suyo, de manera sustantiva, para colaborar en el esfuerzo nacional de viabilidad hacia el desarrollo.

A pesar que el partido de oposición mantiene una postura, que de llegar al gobierno establecería relaciones comerciales con China Popular, éstos no dejan de lado las consecuencias que podrían traer dichas acciones.

En el 2001, China buscaba su admisión en la OMC, y para ese entonces, las expectativas del partido de oposición salvadoreña eran negativas; “La integración de China a la OMC, traería graves complicaciones al país, esto si no se busca una salvaguarda para el área textil, a ello hay que agregar que con la entrada en vigencia del TLC con Estados Unidos el país perderá 50,000 empleos”¹²³.

¹²¹ China anunció que los aliados diplomáticos de Taiwán no podrían mantener consulados en su país. Sólo podrían conservar oficinas comerciales, que seguirían tramitando asuntos consulares como abanderamiento de naves, a cambio de permitir que China estableciese oficinas comerciales en sus países. Erikson, Daniel, “China, Taiwan, and the Battle for Latin America” The Fletcher Forum of World Affairs, vol.31:2 summer 2007 pp 76.

¹²² “Está bien que podamos acercarnos a China continental, pero esto no nos puede obligar a dejar a nuestros amigos y aliados de Taiwán”, La Prensa Grafica, 20 de agosto de 2007, entrevista realizada al Presidente de El Salvador, Antonio Saca, Pág. 2 y 3.

¹²³ Arias, Salvador, Diputado del FMLN, “Taller de Teoría Económica y Social II”. Revista Búho Dilecto, N° 6, 2001, Facultad de Ciencias y Humanidades, Universidad de El Salvador, Pág. 5.

El 68% de las exportaciones de El Salvador se dirigen a Estados Unidos, por lo que el ingreso de la industria China al país norteamericano, podría afectar grandemente la tasa de desempleo en los salvadoreños.

El interés que tienen dichas potencias por nuestra región, es por sus materias primas, por su capacidad para absorber exportaciones y por la posibilidad de establecer alianzas comerciales y diplomáticas que puedan apoyar la reunificación en el caso de Taiwán y hacer causa común con los intereses globales del país.

En este contexto, puede esperarse de Taiwán un mayor volumen en el intercambio comercial, inversiones en infraestructura que apoyen las exportaciones de materias primas, la búsqueda de acuerdos comerciales y un mayor acercamiento diplomático, cultural, militar y científico. Teniendo en cuenta, que China Popular alcanzará desarrollos que emplazarán a otros países que en este momento son potencia económica.

Según el sector empresarial salvadoreño, el establecimiento de relaciones comerciales con China Popular traería muchos beneficios, quienes cada año hacen expediciones a ese país asiático por cuestiones de negocios y necesidad de explorar nuevos mercados¹²⁴.

“Es para mí, muy difícil creer que en este siglo, con el crecimiento económico que ha tenido China Continental, no tengamos una oficina comercial grande representándonos allí. Me encantaría que El Salvador tuviera una oficina fuerte en ese país”¹²⁵

Una cámara de comercio chino-salvadoreña como parte de una iniciativa privada, por la falta de un vínculo diplomático con China, se ve como una posibilidad de poner pie de forma decisiva en Asia. Mientras que el recién firmado TLC con Taiwán se vislumbra también como una puerta de entrada y una forma de potenciar la larga relación comercial que se mantiene con dicho país.

¹²⁴ “Revista Comercio e Industria”; Publicada por la Cámara de Comercio e Industria de El Salvador, No. 199, Año XXVIII, agosto, 2006. Pág. 13.

¹²⁵ Kriete, Roberto, Presidente de Aerolínea TACA, entrevista realizada por la revista Estrategias & Negocios. Julio, 2007. Pág. 41.

Ambas posibilidades de fortalecer el comercio con el mercado asiático resultan atractivas para los empresarios, una más que otra por vínculos diplomáticos, y la otra por su potencial de poder adquisitivo. China, con 9,596,960 km², 1,313,973,713 de habitantes y una clase media que crece cada año un 1%¹²⁶, y Taiwán que se autodenomina pequeño, con 35,980 km², 23 millones de taiwaneses¹²⁷, pero con un TLC firmado con el que pretende dar mucho más de lo que se ha evidenciado en los últimos años. El hecho es, que no se pueden aprovechar ambos mercados a manos llenas y al mismo tiempo. (Ver anexo cuadro mapa N° 2) La República de China (Taiwán), conoce muy bien el talón de Aquiles de sus relaciones con El Salvador y por ello ha desarrollado ciertas estrategias, entre ellas se encuentra, el establecimiento en 1988 del Fondo de Desarrollo Económico, por medio del cual Taiwán se comprometió a otorgar ayuda económica por un monto de 240 millones de dólares desembolsables en un período de 12 años; la dimensión financiera de la ayuda al desarrollo taiwanesa es cada vez más relevante.

Esto se materializa en la concesión de numerosos préstamos y donaciones con una clara motivación política, por ejemplo, en el momento en que un país reconoce a Taiwán como Estado, o durante las visitas de alto nivel entre Taiwán y sus aliados diplomáticos* .

En noviembre de 1992, la República de China ingresó en el Banco Centroamericano de Integración Económica y aportó 150 millones de dólares. Taiwán tiene más oportunidades de mantener relaciones diplomáticas con países pequeños y pobres, para los que esta ayuda y la inversión son mucho más importantes que oportunidades comerciales y de negocio que no pueden aprovechar.

A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno de la República de China (Taiwán) hacia el empresariado salvadoreño en promocionar sus productos en el mercado taiwanés y brindar facilidades de asesoramiento de cómo exportarlos, no se ha logrado disminuir la brecha de la balanza comercial entre ambos países, ya que le resulta difícil y complejo al empresariado salvadoreño entender la cultura y el dinamismo de mercado de la región

¹²⁶ Iglesias Martell, Iván, "Almanaque Mundial 2007", Editorial Televisa Internacional, Pág. 332-334.

¹²⁷ *Ibid.* Pág. 398-399.

* Cuando Bahamas, Granada, Belice y Nicaragua establecieron relaciones diplomáticas con Taipei entre 1989 y 1990, recibieron préstamos y donaciones por valor de 2,5,10, 50 y 100 millones de dólares.

asiática, dada la diferencia en el grado de desarrollo y las perspectivas del futuro que posee el mercado taiwanés.

Del mismo modo, se estableció en Taipei una oficina comercial centroamericana* para el fomento del comercio, el turismo y las inversiones esta oficina cobra importancia dado que el argumento de Taiwán en relación con el problema de la disparidad en las relaciones económicas es que, por tratarse de una situación de mercado, la solución consiste en incentivar mayores inversiones en Centroamérica y ayudar a los países de la región a elevar su capacidad de oferta en el mercado de la isla. A criterio de Taiwán, una salida para resolver la disparidad comercial, es la suscripción de Tratados de Libre Comercio (TLC).

Desde luego, en esta afirmación debe tomarse en cuenta el atractivo del Tratado de Libre Comercio EEUU-Centroamérica. La ministra de economía Yolanda de Gavidia, considera que este puede servir como centro logístico dada la cercanía del mercado estadounidense, el nivel de estabilidad política y económica, infraestructura: (como el mejoramiento de carreteras, ampliación del aeropuerto internacional, construcción del puerto Cutuco, entre otros) y el amplio grado de competitividad que existe en el mercado salvadoreño, así como mano de obra más barata.

Además, El Salvador se beneficia de estas relaciones por la transferencia tecnológica mediante la inversión que las empresas taiwanesas realizan, por ser este uno de los países con mayor desarrollo tecnológico a nivel mundial¹²⁸.

En el aspecto político genera una ventaja para el gobierno salvadoreño, ya que el hecho de que China sea gobernada por un partido comunista y que se resista a seguir lineamientos en favor de los derechos humanos, esto fomenta el desinterés del gobierno actual a buscar relaciones diplomáticas también fundamenta su negativa de establecer una oficina de

* La misión principal de dicha oficina, inaugurada el 1º de julio de 1996, es ayudar a los empresarios centroamericanos a promover sus productos en Taiwán. Además procura promover el turismo y otras actividades afines con el propósito de lograr una mejor balanza comercial con los países del istmo centroamericano.

^{1 28} De acuerdo al "Economist Intelligence Unit", Taiwán se posiciona en la casilla 17 para 2007 en lo que a nuevas tecnologías se refiere.

relaciones comerciales, la cual ya fue solicitada por los empresarios salvadoreños al presidente Saca.

No obstante las relaciones comerciales con Taiwán son desfavorables para el país, las relaciones bilaterales de cooperación generan ayuda para el gobierno, para el país. Es decir que la cooperación de República de China (Taiwán), es una de las grandes ventajas que obtiene el gobierno salvadoreño en sus relaciones formales, de hecho Taiwán representa uno de los 10 principales cooperantes del país.

Es necesario destacar, que los montos de cooperación otorgados por Taiwán no todo es reflejado públicamente debido a las especulaciones que generan la oposición y la prensa que lo vincula a la política del dólar.

En este capítulo, se ha concluido en que los precedentes de cooperación internacional en El Salvador, datan desde mediados del siglo pasado, pero es durante y después de la guerra civil en el país que la cooperación adquiere mayor auge. Después de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, El Salvador gestiona proyectos de reconstrucción a la infraestructura y con ello países cooperantes brindan ayuda no sólo económicamente sino también en el ámbito social, educación, conectividad, reconstrucción, estabilización del aparato estatal, negociación, agricultura entre otros.

Hay que tomar en cuenta, que la cooperación de los gobiernos del noreste asiático vienen ha reflejar un porcentaje importante que recibe el país; dicha aportación está condicionada por intereses políticos, económicos y geográficos dados en su momento.

Para la República de China (Taiwán), asegurar apoyo diplomático y político por parte del gobierno salvadoreño, ante la comunidad internacional, es su interés primordial; además de asegurarse el suministro de materias primas y recursos naturales.

En ese sentido las relaciones político comerciales taiwanesa le reporta grandes beneficios a su país, inicialmente porque sus exportaciones están compuestas por productos tecnológicos, una fuerte campaña de promoción de exportación en los cinco continentes y

una política comercial eficaz que cuenta con programas, respaldo, recursos, y la experiencia de instituciones especializadas, que influyen de manera determinante para que Taiwán tenga un comercio beneficioso. Esto no sería posible si no tuviera una base industrial propia que fomenta y genera el desarrollo y la investigación tecnológica en áreas estratégicas. Caso contrario al comercio salvadoreño, que su capacidad de innovar es bastante limitada a causa de su menor nivel de desarrollo tecnológico, poniendo más atención al desarrollo científico y tecnológico, para incrementar la competitividad.

La inversión extranjera directa de Taiwán en El Salvador tiene un impacto positivo, pero cabe mencionar también que los empleos que genera la inversión taiwanesa representa solamente un 0.87% del total de la población económicamente activa en el país, puede observarse que esta cifra es modesta con relación al apoyo gubernamental que recibe Taiwán de parte de El Salvador y con relación a las utilidades que los empresarios asiáticos obtienen en materia de exportación de sus productos al país. No obstante el déficit de la balanza comercial entre ambas naciones ha decrecido, la relación económica bilateral es desventajosa, el monto de las importaciones crece anualmente en comparación con las exportaciones, lo que incide en una balanza comercial deficitaria.

El intercambio comercial de la República de China (Taiwán), concentra sus exportaciones al mercado salvadoreño en productos industriales principalmente; por su parte, El Salvador exporta básicamente productos agrícolas; demostrando que el comercio bilateral entre ambos países presenta discrepancias: primero, los rubros a los que esta orientado el intercambio comercial del gobierno salvadoreño son diferentes, aun cuando ha manifestado cierto dinamismo durante el período en estudio; segundo, es deficitario para el país a lo largo de todo este período; y tercero, que el país concentra sus exportaciones en pocos productos.

Conclusiones Generales

Con la desaparición de los terratenientes, se logró no sólo una mejor distribución de la riqueza sino que se desarrolló la producción agrícola; estos fueron los principales resultados de la reforma agraria taiwanesa, que contribuyó al crecimiento del Producto Interno Bruto hasta 1962. Es decir que la economía de la República de China (Taiwán) dependió de la agricultura hasta que la misma le abrió camino al sector industrial.

La transformación estructural del sector industrial fue profunda y desarrollada en diversas ciudades para mejorar el nivel de vida a nivel nacional, en este caso; las actividades industriales redujeron los costos de urbanización y fomentaron las exportaciones de productos manufacturados. Después de 1962 las exportaciones ya no se basaron en la agricultura sino en la industria, lo que provocó que Taiwán se adaptara a un mundo cambiante donde las necesidades eran de índole tecnológicas, electrónicas o químicas.

El éxito industrial de Taiwán no sólo correspondió a las políticas que el gobierno nacionalista aplicó en la isla, además un elemento estratégico en el desarrollo de la economía taiwanesa fue el entorno internacional que avalaba al capitalismo como sistema de producción económico y político; aunado a esto, el respaldo estadounidense favoreció el desarrollo de la economía y política de la República de China, ya que Estados Unidos representaba una fuerza hegemónica capaz de proteger a cualquier nación en el mundo.

Es entonces que la experiencia de Taiwán alcanzada por la reforma agraria, permitió liberar la fuerza de trabajo en las áreas rurales y creó incentivos materiales para los agricultores, incidiendo en un aumento de la producción; además, la distribución de tierras fue más equitativa reduciendo en gran medida, la influencia de los terratenientes en la política nacional; los terratenientes que se inscribieron en la reforma fueron indemnizados con participación en empresas públicas y bonos gubernamentales, lo cual generó en poco tiempo un nuevo grupo de industriales que ayudaron en el proceso.

Es importante destacar que la relación entre estas reformas y el crecimiento subsiguiente, explican que la distribución equitativa de los ingresos tiene un efecto positivo sobre los resultados económicos y políticos a largo plazo.

Taiwán consiguió fomentar la competitividad en los sectores internacionales, con objeto de ampliar el sector industrial en dirección de actividades más intensivas en capital y tecnología. En otros términos, contemplaron las industrias exportadoras como una fuente de mercados y capitales para los sectores sustitutivos de importaciones.

Además, la estrategia taiwanesa de orientar la producción a las exportaciones, generó nuevas industrias como la química, maquinaria pesada, instrumentos de precisión, productos metálicos, textiles y electrónicos; por ello Taiwán se convirtió en uno de los países industrializados.

Debido a estos cambios de reconversión industrial y desarrollo tecnológico, Taiwán logró disminuir los efectos de la crisis financiera asiática en 1997, ya que dos décadas atrás había adoptado por desarrollar productos tecnológicos y hoy en día la electrónica e informática son una de las ramas más fuertes de la producción mundial. La combinación de factores como la tecnología, productividad y competitividad, hicieron de la nación asiática una de las regiones más eficientes y con un alto perfil de desarrollo económico en el mundo.

Taiwán, una vez conocida por su fabricación de anteojos, juguetes y sombrillas, ha logrado transformarse en un centro de alta tecnología; el principal factor detrás del desarrollo próspero de la industria de la alta tecnología de Taiwán es su sólida capacidad de manufactura de bajo cauce, que se fue fortaleciendo durante décadas.

Diferentes países producen artículos de alta tecnología, pero ninguno ofrece costos de producción más baratos y menor tiempo en el mercado que Taiwán, estas dos cualidades, junto con la capacidad de producción en masa, han llevado a Taiwán a su posición como un centro de fabricación de nivel mundial para los productos de alta tecnología.

La meta final del desarrollo económico es elevar el nivel de vida; abarcando en general tres partes: desarrollo económico, distribución de riqueza y calidad de vida; en general, Taiwán no sólo ha alcanzado grandes resultados en estos tres aspectos, sino que también se ha desempeñado bien conforme a otros indicadores económicos. Por ejemplo, ha disfrutado de un bajo índice de inflación, baja tasa de desempleo y ha acumulado vastas reservas de divisas y una ínfima deuda externa; una sociedad próspera ha sido firmemente establecida. Hoy, puede decirse justamente que son pocos los países que poseen estas características sobresalientes.

Con posterioridad al traslado del gobierno del *Kuomintang* a la entonces isla de Formosa, el gobierno salvadoreño siguió la opción política de Washington de mantener relaciones con el régimen de *Chiang Kai-shek* e ignorar a la República Popular China. A diferencia del resto de América Latina, la posición de El Salvador no cambió ni con la visita de Richard Nixon a China en 1971 y el reconocimiento de las Naciones Unidas a ese país.

Sin embargo, detrás de esta dinámica se esconden razones ideológicas como la de no vincularse con el gobierno comunista chino en el momento en que El Salvador salía de la guerra civil, para encontrarse en un período de democratización; en esta etapa de posguerra, aunque se haya firmado los Acuerdos de Paz, la ideología o perspectiva comunista no es bien recibida por los gobiernos de ARENA que han estado en el ejecutivo en los últimos años.

Desde su expulsión de la ONU, Taiwán ha librado una batalla diplomática por su reconocimiento con China Popular, ambos países invierten recursos en sus intereses político-diplomáticos. Cada vez que Taiwán busca establecer relaciones con un determinado país, la República Popular de China bloquea esos intentos; China Popular no avala la independencia de Taiwán, por ello busca intervenir en cada acción separatista de la isla; hay que recordar que en el contexto de las primeras elecciones democráticas en Taiwán, Beijing intentó intimidar a la isla disparando dos misiles en sus aguas territoriales. Aunque Estados Unidos intervino desplazando efectivos militares en la región y el incidente no pasó a mayores, las relaciones se tensan cada vez que se habla de independencia.

Taiwán inició una diplomacia basada en el intercambio de reconocimiento político internacional a cambio de cooperación económica, hoy conocida por la “diplomacia del dólar”. La diplomacia económica no sólo ayuda a mantener aliados diplomáticos con la isla, sino que como parte de estas relaciones de cooperación y amistad, se espera que los países asuman la defensa de las posiciones de Taiwán en los espacios internacionales, en especial en las Naciones Unidas, y respalden su aspiración de ingresar como miembro de pleno derecho a los organismos internacionales.

La estrategia de Taiwán ha permitido no solamente mantener relaciones bilaterales activas con El Salvador, sino también convertirse en un miembro observador del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y el Parlamento Centroamericano (PARLACEN) distinción que no disfrutaban otros socios comerciales y diplomáticos como Estados Unidos y la Unión Europea, por tanto asegurarse el beneplácito de Taiwán implica seguir accediendo a los recursos que puede aportar el país asiático.

A pesar de los cambios de las administraciones presidenciales en Taiwán, la política exterior y la diplomacia, no ha sufrido cambios drásticos, estas se mantienen en una sola línea, buscar la forma de salir del aislamiento y dialogar con la comunidad internacional, lo que les permite tener continuidad.

La política exterior de El Salvador no ha cambiado con respecto a la República de China (Taiwán), a pesar de las adversidades que el gobierno taiwanés ha experimentado a lo largo de la historia en su lucha por un reconocimiento internacional, los gobiernos de ARENA en El Salvador se han mantenido firme en sus relaciones diplomáticas con la isla; es decir que de continuar los gobiernos de derecha en el país, estas relaciones se mantendrán.

Actualmente, la cooperación internacional establece la condicionalidad como un rasgo central que impone al receptor a cumplir con determinadas condiciones políticas o económicas para acceder a los recursos propuestos, aún cuando esas condicionantes se refieran a temas sin relación directa con la iniciativa de cooperación.

La cooperación captada por el gobierno salvadoreño procedente de Taiwán es muy significativa, pero al no dar a conocer de manera pública los detalles de la misma, es por no aceptar la crítica de la prensa, partidos políticos de oposición que vinculan esta cooperación a la “política del dólar” de la cual el gobierno de Taiwán quiere desvincularse.

Hay que tomar en cuenta, que la cooperación de los gobiernos del noreste asiático vienen ha reflejar un porcentaje importante que recibe el país; dicha aportación está condicionada por intereses políticos, económicos y geográficos dados en su momento.

Para la República de China (Taiwán), asegurar apoyo diplomático y político por parte del gobierno salvadoreño, ante la comunidad internacional, es su interés primordial; además de asegurarse el suministro de materias primas y recursos naturales.

En lo que respecta a la política comercial, el gobierno de Taiwán reporta grandes beneficios a su país; primero, porque sus exportaciones están compuestas por productos tecnológicos; segundo, realiza una fuerte campaña de promoción de exportación en los cinco continentes; tercero, la política comercial es eficaz por contar con programas y recursos, experiencia y respaldo de instituciones especializadas tanto gubernamentales como privadas, aspectos que influyen de manera determinante para que Taiwán tenga un comercio superavitario.

La República Popular de China, lucha por un mejor lugar en el actual orden económico internacional y los empresarios salvadoreños pretenden una cámara de comercio chino-salvadoreña, ya que esta puede ser una oportunidad de poner pie de forma decisiva en Asia; ya que la falta de visión del gobierno central y empresa privada, no permitieron ver mas allá del continente y visualizar a Europa y Asia en su crecimiento y desarrollo económico.

La importancia mundial del noreste asiático en el futuro próximo, exige el desarrollo de una activa estrategia política comercial del país, que incluye no solo administrar de mejor manera la cooperación que suele brindar esta área del mundo para el desarrollo local, sino aprovechar al máximo la experiencia de esta zona que ha sabido sortear con éxito las exigencias económicas del nuevo entorno mundial.

La inversión extranjera directa de Taiwán en El Salvador tiene un impacto positivo, pero cabe mencionar también que los empleos que genera la inversión taiwanesa representa solamente un 0.87% del total de la población económicamente activa en el país, puede observarse que esta cifra es modesta con relación al apoyo gubernamental que recibe Taiwán de parte de El Salvador y con relación a la utilidades que los empresarios asiáticos obtienen en materia de exportación de sus productos al país. No obstante el déficit de la balanza comercial entre ambas naciones ha decrecido, la relación económica bilateral es desventajosa, el monto de las importaciones crece anualmente en comparación con las exportaciones, lo que incide en una balanza comercial deficitaria.

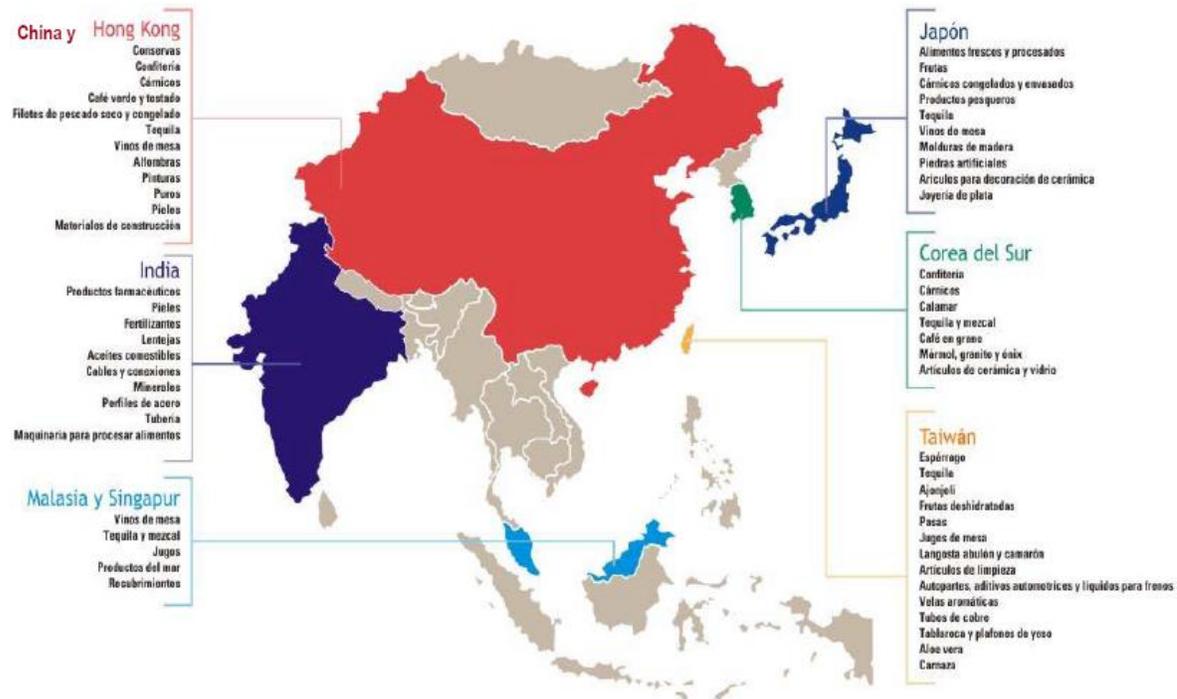
Mapa Nº 1

Oficinas comerciales de Taiwán en el mundo



Mapa N° 2

Nichos de oportunidad en Asia



BIBLIOGRAFÍA

Libros:

- Barbé, Esther, "Relaciones Internacionales", Madrid España. 1999.
- Bendfeldt, Juan, "El Milagro Económico: ¿Mito o Realidad para El Salvador?" Editores de la Asociación Salvadoreña de Industriales ASI. 1998.
- Bustelo, Pablo, "La Industrialización en América Latina y Asia Oriental". Editorial Complutense, 1ª Edición, Universidad Complutense de Madrid, junio 1994, ISBN 84-7491-502-3.
- Bustelo, Pablo, Olivé, Ileana y García, Clara "Estructura Económica de Asia Oriental", Akal Madrid, 2004.
- Chan, Gilbert, "China Reunification and the Taiwan Question", Hong Kong, Asian Studies Monograph Series, 1984.
- Cheng, Chen, "La Reforma Agraria en Taiwán", Primera Edición en español, Madrid España, junio, 1964. Registro N° 3553-64.
- Chien Jen, Chen, "Preguntas y Respuestas sobre la República de China", 1ª Edición, Oficina de Información del Gobierno de la República de China (Taiwán), septiembre, 1999. ISBN 957-02-4878-5.
- Duarte Castañeda, German y otros, "República de China en Taiwán. Modelo para Países en Vías de Desarrollo". 1ª Edición, Ediciones Mas, Guatemala, 1986.
- Dussel, Enrique y Xue Dong, Luis, "Oportunidades y Retos Económicos de China para México y Centroamérica", CEPAL, 27 de septiembre de 2004.
- Fukuyama, Francis, "El Futuro Después del Fin de la Historia". Estudios Públicos, Editorial Planeta, 1992.
- Hickey, Dennis, "US Policy and Taiwan's Bid to Rejoin the United Nations", Asian Survey, Vol. XXXVII, No. 11, November, 1997.
- Keohane, Robert y Nye, Joseph, "Poder e Interdependencia. La política mundial en transición." Edición GEL, 1988.
- Larios, José, "How Deep Taiwan Develop: Lessons for El Salvador", Centro de Documentación Dr. Alfonso Rochac. Biblioteca de FUSADES, mayo 16 de 1997.
- Llanes Torres, Oscar, "Derecho Diplomático. Teoría y Práctica". 2da Edición, Editorial Jurídica Salvadoreña, marzo 2000, ISBN: 987-03-5698-5.
- Mao-tien, Hung, "Economic Development and Social Change, The Great Transition Political and Social Change in the Republic of China" Hoover Institution, Stanford University, USA, 1989.
- Méndez Villareal, Sofía, "La política económica exterior de México", Problemas del Desarrollo, Vol. XXII, núm. 87, México. Octubre y diciembre de 1991.
- Ministerio de Economía de Guatemala, Viceministerio de Inversión y Competencia, "¿Cómo hacer negocios con la República de China (Taiwán)?" marzo, 2006, ISBN: 99939-68-08-0.
- Ministry of Economic Affairs, "Serving Foreign Investors in Taiwan", Industrial Development and Investment Center, 2004-2005, ISBN: 957-01-7740-3.

- Ministry of Economic Affairs, "The Development of International Trade in The Republic of China", The Bureau of Foreign Trade, 1st edition, April 2004. ISBN: 957-01-7162-6.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, "Esbozo de Taiwán 2007", 1ª Edición, junio 2007. ISBN 978-986-00-9925-6.
- Organización de las Naciones Unidas, "Descripción y propósitos de las Naciones Unidas", primera parte, 1950.
- Pepper, Suzanne, "The KMT-CCP conflict 1945-1949", The Cambridge History of China. Cambridge, Cambridge University Press, Vol. 13, 1986.
- Plano, Jack y Olton, Roy, "Diccionario de Relaciones Internacionales", Editorial Limusa, México, 1983.
- Rubiolo, María Florencia, "Asociación de Naciones del Sudeste Asiático: Construcción de una Identidad Común", Centro Argentino de Estudios Internacionales Asia-Pacífico, Universidad del Salvador, 2000.
- Salomón, Mónica, "La Teoría de las Relaciones Internacionales en los albores del siglo XXI", Diálogo, Disidencia y Aproximaciones; Profesora Titular de Relaciones Internacionales de la Universidad Autónoma de Barcelona.
- Sampieri Hernández, Roberto y otros, "Metodología de la Investigación", 3ra Edición, McGraw Hill Interamericana, 2003. ISBN: 970-10-3632-8.
- Secretaría de Integración Económica Centroamericana, "Las Relaciones Económicas, Comerciales y de Cooperación entre Centroamérica y la República de China en Taiwán", noviembre, 2006.
- Secretaría de Integración Económica Centroamericana, "Relaciones Comerciales de Centroamérica y República de Corea", noviembre, 2006.
- Secretaría de Integración Económica Centroamericana, "Relaciones Comerciales de Centroamérica y Japón", octubre, 2004.
- Sinorama Magazine, "Victoria a Ambos Lados del Pacífico; Relación de Taiwán con América Latina", enero 1997, ISBN: 957-9188-38-6.
- Teng hui, Lee, "El Camino Hacia la Democracia, Taiwán Busca su Identidad". 1ª Edición, PHP Institute, Inc, febrero, 2000. ISBN 4-569-60986-4.
- The Government Information Office, "Taiwan at a Glance 2005-2006", 1st edition, enero, 2006, ISBN: 986-00-4240-3.
- The Republic of China, Yearbook, "Relaciones a través del Estrecho de Taiwán", Taipei, 1999.
- Torres Gaytán, Ricardo, "Teoría del Comercio Internacional", México, Siglo XXI, 19 Edición, 1994.
- Tsong chian, Yu*, "La historia de Taiwán, Economía" 2ª Edición, Oficina de Información del Gobierno de la República de China (Taiwán), julio, 1999. ISBN 957-02-4062-8.
- Yat sen, Sun*, "Los Tres Principios del Pueblo", 2a Edición, Good Earth Printing Company, junio, 1993, KHP-SP-VO-82-081-II.
- Yeong-kuang, Ger*, "La historia Política de Taiwán", 1ª Edición, Oficina de Información del Gobierno de la República de Taiwán, agosto, 1998, ISBN 957-02-2247-6.
- Yuan* Ejecutivo, "Aprovechando las oportunidades comerciales, Invirtiendo en Centro y Sur América" Centro de Estudios para Centro y Sur América, Consejo para la planificación y el desarrollo económico. Agosto, 2006.

-Zorrilla Arena, Santiago y Méndez, Silvestre, "Diccionario de Economía", México, 1990.

Tesis:

-Bernard, Mauricio, "Las Relaciones entre Guatemala y Taiwán: Evaluación y Propuesta", Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, Maestría en Relaciones Internacionales de la Universidad Rafael Landívar, Guatemala. 2001.

-Bolaños, Beatriz, "Las Perspectivas Económico-Políticas de Guatemala, al establecer relaciones con la República Popular de China y la continuación de su relación con la República de China en Taiwán", Escuela de Ciencias Políticas, Universidad San Carlos, Guatemala. 2006.

-Fuentes, Dennisse, "El Conflicto de la República Popular China en las Relaciones Económicas, Comerciales y de Cooperación con Guatemala", Facultad de Ciencias Políticas, Relaciones Internacionales de la Universidad San Carlos, Guatemala. 2006.

-Galdámez, Miguel, "La cooperación internacional hacia El Salvador a partir de la firma de los Acuerdos de Paz". Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Escuela de Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador 1994.

-Martínez Ascencio, Xiomara, "Compartiendo responsabilidades: el rol de los donantes en el logro de resultados de los proyectos de cooperación internacional en El Salvador. Análisis sobre la importancia de la selección y el monitoreo de proyectos. 1999-2003". Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, Escuela de Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador, 2003.

-Rivera Ángel, Natalia, "La Evolución de las Relaciones Diplomáticas a las Sustantivas: La Diplomacia Económica entre México y la República de China en Taiwán." Facultad de Economía, Universidad de Colima, México, 2003.

Artículos y Revistas:

-Aguilera Peralta, Gabriel, "De Espaldas al Dragón; Las Relaciones de Centroamérica con Taiwán", 2005.

-Alamanni de Carrillo, Beatrice, "China, Taiwán y Centroamérica", El Diario de Hoy, Editorial, 6 de junio de 2001.

-Arceo Hernández, Edmundo, "Asia: su actualidad económica. Taiwán: alianzas para la comunidad de negocios". Consejero Comercial de México en Taiwán, 2005.

-Arévalo, Hilmar, "Enlaces Comerciales" Revista Taiwán Hoy, Vol. 24, N° 6, 2005, ISSN; 1727-4036.

- Arévalo, Hilmar, "Misión de Amor: Viaje del vicepresidente *Lien Chan* a Centroamérica", Revista China Libre, Vol. XVII, N° 1, enero / febrero, 1999, ISSN 0255-9862.
- Arévalo, Hilmar, "OMS- en vías a la calidad de observador", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXII, N° 3, mayo-junio, 2003, ISSN: 1727-4036.
- Arévalo, Hilmar, "Primer Ministro Visita a Aliados en Centroamérica y el Caribe" Revista Taipei Hoy, Vol. XXV, N° 5, 2006. ISSN; 1727-4036.
- Arévalo, Hilmar, "Una comunidad, nuestro futuro", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXIII, N° 6, 2004, ISSN; 1727 -4036.
- Arévalo, Hilmar, "Victoria de la oposición marca nueva era en la política de Taiwán" Revista Taipei Hoy, Vol. XIX, N° 2, marzo / abril, 2000, ISSN: 0255 9862.
- Bernard, Joel, "The International Status of the Republic of China and its "Quasi" Diplomacy", Area Studies, vol. IX, no.2, 1988.
- Bueno, Rafael, "Asia Oriental en 2004: cambios internos – desafíos externos". Seminarios y Estudios. Casa Asia. 2005.
- Burdman, Julio, "América Latina en la última batalla diplomática China-Taiwán", 2007.
- Bustelo, Pablo y Plaza, Sergio, "Desarrollo Económico e Integración Comercial en Asia Oriental", Agencia Española de Cooperación Internacional, Madrid, 1996.
- Campos, Carlos Ernesto, "El futuro de la economía esta en las exportaciones," Revista Comercio e Industria; Publicada por la Cámara de Comercio e Industria de El salvador, No. 199, Año XXVIII, agosto, 2006.
- Cesarin, Sergio, "Enfoques Generales sobre una relación conflictiva: China-EEUU", China: perspectivas de política exterior en la post Guerra Fría, 2007.
- Cháidez Arellano, Saúl, "Relaciones en el Estrecho de Taiwán: ¿Intolerancia China?" Asociación Mexicana de Estudios Internacionales AMEI, 2003.
- Chen, Marlene, "Las Visitas de los Jefes de Estado Certifican la Diligencia de la Diplomacia Centroamericana", Revista China Libre, Volumen XVII, N° 2, marzo / abril, 1998, ISSN 0255 9862.
- Cheng, Oscar, "Despejando el camino", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXVI, 2007.

- Cheng, Oscar, "Nuevo esfuerzo para participar en las Naciones Unidas" Revista Taiwán Hoy, Vol. XXV, N° 5, 2006, ISSN; 1727-4036.
- Cheng, Oscar, "Una puerta hacia el mundo", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXV, N° 6, 2006, ISSN; 1727-4036.
- China Intercontinental Press, "El Problema de Taiwán y la Reunificación de China", Beijing, 1997.
- Chong, Luís, "El Salvador y la República de China: Una Sólida Alianza", Revista China Libre, Vol. XV, N° 6, noviembre / diciembre, 1996, ISSN 0255 9862.
- Clark, Carl, "The Republic of China's Bid for UN Membership", American Asian Review, Vol. 13, no. 2, 1995.
- Clinton, Bill y Chen-fu, Koo, "Un análisis del desarrollo económico de Taiwán", Revista China Libre, Vol. XVII, No 6, noviembre-diciembre, 1998.
- Connelly, Marisela, "La Política Exterior de Taiwán", Estudios de Asia y África 100, México, El Colegio de México, Vol. XXXI, núm. 2, mayo y agosto de 1996.
- De los Reyes, Javier Marcelo, "China ¿Potencia mundial o potencia regional?", Escuela Nacional de Inteligencia (SIDE), septiembre de 1999.
- Druckter, Meter, "The Changed World Economy", compilado en "Foreign Affairs", 1986.
- Dussel, Enrique y Xue Dong, Luis, "Oportunidades y Retos Económicos de China para México y Centroamérica", CEPAL, 2004.
- Editorial de La Prensa Gráfica, "Asia: Nuevos Horizontes para la Apertura", 20 de octubre de 2006.
- Editoriales La Prensa Gráfica, "Taiwán y Centroamérica: Relaciones de Hoy", junio 6 de 2007.
- Erikson, Daniel and Chen, Janice, "China, Taiwan, and the Battle for Latin America", The Fletcher Forum of World Affairs, vol.31:2, summer 2007.
- Express to Success; "Case Studies of Foreign Investment in Taiwan". Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs, 2006.
- Falck, Melba, "El "Milagro" Económico de Taiwán. ¿Un Modelo a Seguir?", Revista México y la Cuenca del Pacífico, enero-marzo, 1999.

- Faust, Jorge y Uwe, Franke, "Temas varios del Pacífico, América Latina y Asia del Este", México y la Cuenca del Pacífico, Vol. VII, N° 2,1 enero- abril, 2004.
- Ferdinand, Peter, "Pragmatic Diplomacy: Foreign Policy and External Relations, Take-off for Taiwan?", Londres: The Royal Institute of International Affairs, 1996.
- Gao, Pat, "Elevando el Nivel de las Ciencias", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXV, No 4, 2006, ISSN; 1727-4036.
- González, César y Rodríguez, Gloria, "La Puerta de Asia", Revista Estrategia y Negocios #85, Grupo Editorial E&N, enero, 2007, ISSN: 1659-2832.
- Guzmán, Jorge, "Documento explicativo del Tratado de Libre Comercio entre la República de El Salvador, Honduras y la República de China (Taiwán)", Política Comercial del Ministerio de Economía de El Salvador, 2006.
- Her, Nelly, "El cambio de roles, una aventura de alta tecnología", Kao, Leanne, "Concentración de alta tecnología" y Hwang, Jim, "Ampliando el consultorio intelectual", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXIII, No 2. 2004.
- Hyatt, Lee, "Construyendo un futuro", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXIII, No 1. 2004, ISSN 0259-9864.
- IDHUCA, Revista Proceso, Análisis Regional, "El Oro de Taiwán," Año XXV, N° 1134. CIDAI, febrero, 2005, ISSN 0259 9864.
- Información del Ministerio de Relaciones Exteriores, División de Asia, África y Oceanía. "Relaciones Comerciales con la República de China (Taiwán)", mayo, 2007.
- Kao, Leanne, "Según las Reglas del Juego", Revista Taiwán Hoy, Vol. XXIII, N° 5, 2004, ISSN; 1727-4036.
- Keohane, Robert, "Instituciones Internacionales y Poder Estatal". Ensayos sobre teoría de las relaciones internacionales", Edición GEL, 1989.
- Kim, Samuel, Sutter, Robert and Johnson, William, "Taiwan and the International System: The Challenge of Legitimation", Taiwan in World Affairs, Westview Press, San Francisco and Oxford, 1994.
- King Fairbank, John, "China una Nueva Historia", Barcelona, 1992.
- López, Sara Verónica, Media, Amilcar y Marengo, Julio, "Semana Clave China y Taiwán Pugnan por Centroamérica", La Prensa Gráfica, 20 de agosto, 2007.
- Martell Gámez, Lenin, y otros "Almanaque Mundial", Televisa Internacional, 2004, ISSN 1665-3742.

- Martell Iglesias, Iván, y otros “Almanaque Mundial” N° 53, Televisa Internacional, 2007, ISSN 1665-3742.
- Ministerio de Economía de El Salvador, “Principales Beneficios del TLC Taiwán- El Salvador”, 2007.
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “Reunión Presidencial Centroamérica y la República de China (Declaración Conjunta), Gobiernos de Centroamérica y la República de China” San Salvador, El Salvador. 13 de septiembre de 1997.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Cuestión de Taiwán: Posición de El Salvador a nivel de la ONU” División de Asia, África y Oceanía, mayo, 2007.
- Myers y Yamada, “Los Comienzos de la industrialización: El período colonial japonés”, 1984.
- Naciones Unidas, “Restitución de los Legítimos Derechos de la República de China (Resolución 2758)”, página oficial de la ONU, 1971.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Cancilleres de Centroamérica y República de China reforzarán cooperación”, 2004.
- Panamá, David, “Dos Naciones que se unen en búsqueda de un futuro común”, Revista China Libre, Volumen XVI, N° 4; julio / agosto, 1997, ISSN 0255 9862.
- Revista “Estrategias y Negocios”, Grupo Editorial E&N, #89 mayo, 2007. ISSN: 1659-2832.
- Revista Búho Dilcto, “Taller de Teoría Económica y Social II”, N° 6, Facultad de Ciencias y Humanidades, Universidad de El Salvador, 2001.
- Revista MOEA, “Growing With Taiwan”, Industrial Development and Investment Center, February, 2005.
- Revista Proceso, “Centroamérica: ¿Hacia Taipei o Pekín?” Año XXV, N° 1146, abril, 2005, ISSN 0259-9864.
- Revista Proceso, “Declaración de Tokio, Centroamérica y Japón, amigos unidos hacia el futuro”, Año XXVI, N° 1158, agosto, 2005, ISSSN 0259-9864.
- Revista Proceso, “El Salvador frente a la Inversión Extranjera Directa”, Vol. XXV, N° 1115, septiembre, 2004, ISSN 0259-9864.
- Revista Proceso, “Entendiendo la nueva dinámica del comercio internacional”, Año XXV, N° 1114, septiembre, 2004, ISSN 0259-9864.

-Revista Proceso, "La amenaza asiática y su impacto en El Salvador", Año XXV, N° 1106, julio, 2004, ISSN 0259-9864.

-Revista Proceso, "La democracia es requisito para el desarrollo económico", Año 26, N° 1177, enero, 2006. ISSN 0259-9864.

-Revista Proceso, "Retrocesos en la libertad económica de El Salvador", Heritage Foundation, Año 25, número 1176, enero, 2006, ISSN 0259-9864.

-Rodríguez, Mario Esteban, "Revista CIDOB d'Afers Internacionals", núm. 81, Centro de Estudios de Asia Oriental de la Universidad Autónoma de Madrid, 2004.

-Thompson, Roger, "The Pacific Basin since 1945: A History of the Foreign Relations of the Asian, Australasian, American Rim & Pacific Islands", New York, Longman, 1995.

-Urrutia Bunster, Pedro; "La economía política y las relaciones internacionales", artículo publicado en la Revista Política Exterior, Vol. X, N° 52, julio/agosto, 1999.

-Zerpa Avilés, Yubeira, "El Modelo de Desarrollo Taiwanés y sus Implicaciones para las Estrategias de Desarrollo", junio, 2000.

Noticias:

-Aguilar, José, "Otros Convenios con Taiwán", El Diario de Hoy, 19 octubre 2006.

-Barrera, Alberto, "Taiwán persiste en mantener apoyo y relaciones con América Central", Revista Raíces, 2007.

-Chacón, Ricardo, "Las Apuestas en China", El Diario de Hoy, 18 de octubre de 2006.

-Chong, Luís, "Histórica Jornada de la Paz," Revista China Libre, Vol. XVI, N° 6, noviembre / diciembre, 1997 ISSN 0255 9862.

-Chong, Luís y Villalobos, Silvia, "Cancilleres se Reúnen en Belice", Boletín Informativo sobre Taiwán, Vol. 37 N° 15, 6 de junio de 2007, ISSN 0255-9846.

-Chong, Luís y Villalobos, Silvia, "Chen agradece apoyo a Taiwán en foro Bienal de Legisladores", Boletín Informativo sobre Taiwán, Vol. 37, N° 18, 6 de julio de 2007, ISSN 0255-9846.

- Chong, Luís y Villalobos, Silvia, "Presidente Chen Shui-bian solicita ingreso a la OMS", Boletín Informativo sobre Taiwán, Vol. 37, N° 12, 16 de abril de 2007, ISSN 0255-9846.
- Chong, Luís y Villalobos, Silvia, "Reunión sobre Democracias Emergentes", Boletín Informativo sobre Taiwán, Vol. 37, N° 4, 6 de febrero de 2007, ISSN 0255-9846.
- Chong, Luís y Villalobos, Silvia, "Taiwán restablece relaciones diplomáticas con Santa Lucía", Boletín Informativo sobre Taiwán, Vol. 37, N° 12, 6 de mayo de 2007, ISSN 0255-9846.
- Collinson, Stephen, "Mejoran las Relaciones Diplomáticas entre Taiwán y Estados Unidos", Washington AFP, 1997.
- Diario Oficial, N° 17, tomo 190, Decreto N° 523, República de El Salvador, 28 de diciembre de 1961.
- Diario Oficial, N° 38, Decreto No. 192, República de El Salvador, publicado 24 de febrero de 1965.
- EFE/Redacción, "Saca reafirma apoyo a Taiwán", Diario El Mundo, 13 septiembre 2007.
- Ibarra, Leonel, "Empresarios taiwaneses invertirán \$7 millones", "El TLC es el principal atractivo para Taiwán", Diario El Mundo, 25 septiembre 2007.
- López Claros, Augusto, "Taiwán asciende al cuarto lugar en competitividad", Economista del Foro Económico Mundial, noviembre, 2004.
- López, Sara y Silva, Héctor, "El dragón presiona a Centro América", La Prensa Gráfica, 9 septiembre 2007.
- Jhy-wey, Shieh, "ONU debe abrir puertas a Taiwán", El Diario de Hoy, 19 septiembre 2007.
- Marengo, Julio y Sanz, José, "Taiwán muestra a Saca su lado tecnológico", La Prensa Gráfica de El Salvador, 20 de octubre de 2006.
- Mejía, Amílcar y Henríquez, Jesús, "Taiwán Promete Más Cooperación por Apoyo", La Prensa Gráfica, 9 de junio de 2007.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, "Dragones asiáticos se disputan mercado centroamericano", 1998.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, "Inversionistas en Centroamérica podrán obtener préstamos", 26 de agosto de 1997.

-Quintanilla, Lourdes, "Taiwán interesado en agroindustria y RR. HH." La Prensa Gráfica, 25 septiembre 2007.

-Saravia, Elsa, "Cooperación Taiwanesa estable en región Centroamericana", Diario Co- Latino, 26 de octubre de 2004.

-Saravia, Mauricio, "China Comunista no está en Capacidad de Tomarse Taiwán", El Diario de Hoy, lunes 8 de enero de 1979.

-Tawei Lee, David, "Substance Harm Caused to the Republic of China by its Exclusion from the United Nations and International and Regional Organizations", Taipei, Government Information Office, August 1997.

-Urquilla, Katlen, "En su discurso ante ONU abogará por Taiwán" y "Misión taiwanesa visitara C.A.", El Diario de Hoy, 18 septiembre 2007.

-Urquilla, Katlen, "Taiwán deja al país con sabor a más cooperación", El Diario de Hoy, 27 agosto 2007.

-Valiente, Bernardo, "El analista Napoleón Campos sostiene que impulsar el retorno de Taiwán al foro mundial tampoco es la mejor de las políticas", La Prensa Gráfica, 22 septiembre 2007.

Estadísticas:

-Banco Central de Reserva de El Salvador, "Indicadores y análisis económicos BCR (1994-1996)" y "Balance Económico del Banco Central de Reserva, 1994-1996".

-Banco Central de Reserva de El Salvador, "Revista Trimestral, Balanza Comercial de El Salvador Resumida de 1996 al 2006".

-Banco Mundial, "Posición de países según Producto Interno Bruto", Total GDP. Julio, 2006.

-EXPORTA El Salvador, Gerencia de información de Mercados, "Perfil de País República de China (Taiwán)", Trade Point, junio, 2006.

-Ministerio de Relaciones Exteriores, "Inversión taiwanesa en El Salvador" División África, Asia y Oceanía, mayo, 2007.

-Ministerio de Relaciones Exteriores, "La Cooperación Externa de El salvador, Situación actual y Perspectivas", Dirección General de Cooperación Externa, 2006.

-Ministerio de Relaciones Exteriores, "Relaciones Económicas entre El Salvador y la República de China", División África, Asia y Oceanía, mayo, 2007.

-Pacific Economy Outlook, "Las Economías del Sudeste Asiático", PECC. 1998.

CD y DVD:

-Gobierno de El Salvador, Resultados del VI Censo de Población y Vivienda, 2007.

-Government Information Office of Taiwan, "A New Vision of Taiwan 2006", Production of Kwang Mass Communications, GPN 4309600483. 2006.

-Government Information Office of Taiwan, "Taiwan a Success Story", Production of Kwang Mass Communications, GPN 4509402640, 2005.

-Government Information Office of Taiwan, "Taiwan Year Book", 1st Edition, Producer Amoeba Interactive Co. GPN 4309503190. 2006.

-Tourism Bureau, Ministry of Transportation and Communication, ROC, 2005.

Internet:

-Arévalo, Hilmar, "Taiwán: Un importante avance en la democracia y el desarrollo humano en el tercer mundo", septiembre, 2006. www.gio.gov.tw.

-García Basté, Salvador, "Una Teoría del Nuevo Orden Mundial", Revista Marina, Colombia, 1993. www.revistamarina.cl/revistas/1993/1/utenomu.pdf.

-Glosario, "La Cooperación Técnica Internacional", www.monografias.com/trabajos26/glosario-cooperacion-tecnica/html, obtenido el 20 de junio de 2007.

-Gobierno de la República de China (Taiwán), "Taiwán Eslabón de la ONU", 22 de agosto de 2001, <http://www.roc-taiwan.org.ni/press/20010822/2001082201.html>.

-Gobierno de la República de China (Taiwán), "Visita de Presidente del Yuan Legislativo, estrecha lazos parlamentarios con Centroamérica", septiembre, 2002, www.gio.gov.tw/info/noticia97/2002/25/p1.htm.

- Gómez, José, “Las Relaciones Diplomáticas y Económicas entre Latinoamérica y la República de China”, Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, 1998. www.gio.gov.tw/info/nation/sp/fcr/.
- Chang, Richard, “Misión de Servicio de la República de China (Taiwán) a la Inversión y al Comercio en Centroamérica”. TAIWÁN ICDF, Embajada de Taiwán en Guatemala, julio 2007. www.gio.gov.gt.
- Informaciones Generales Sobre Taiwán, “Datos geográficos, datos políticos y económicos, aspectos laborales, educativos y sanitarios e infraestructuras”, <http://www.mcx.es/turismo/infopais/taiwan/taiwan.htm#B.-Dato>.
- Lee, May, “Inaugurada reunión de Protección Ambiental Taiwán-Centroamérica”, www.roc-taiwan-do.com/press/20061018.html, obtenido, julio, 2006.
- Ministerio de Relaciones Exteriores, “Objetivos Nacionales y la Política Exterior de El Salvador”, www.rree.gob.sv/sitiowebree.nsf/pages/spolext, obtenido en 2007.
- Mora Pardo, Álvaro, “Globalización, Interdependencia Compleja y Disuasión, Las relaciones económicas y financieras entre los Estados fomentan la Interdependencia Compleja”, 2000, www.militar.org.ua/militar/foro-militarsitemap.html , obtenido, agosto, 2007.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Abren Sucursal del First Commercial Bank en El Salvador”, 26 de diciembre de 2000. www.gio.gov.tw/info/noticia97/2000/35/p3.htm .
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Acogen Participación de Taiwán en SICA”, 26 de octubre, 1997. <http://www.gio.gov.tw/info/nation/sp/fcr/>.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Auge para inversiones en América Central”, 16 de octubre de 1999, www.gio.gov.tw/info/noticia97/99/25/p3.htm .
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Establecen en Taipei compañía de inversiones en América Latina”, 16 de julio de 1998, www.gio.gov.tw/info/noticia97/98/19/p3.htm .
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Fortalecen medidas para incentivar más inversiones en Centroamérica y el Caribe”, 26 de octubre de 2005, www.gio.gov.tw/info/noticia97/2005/29/p3.htm#3.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Grupos Comerciales de Taiwán visitarán América Central”, 26 de junio de 1997, www.gio.gov.tw/info/noticia97/17/p3.htm .
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Historia de Taiwán: sangre y lágrimas”, www.gio.gov.tw, obtenido en octubre, 2006.

- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Incurción Económica en Centro América”, 6 de enero, 1997. www.gio.gov.tw/info/noticia97/01/p3.htm#Incur.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Ministro de Economía Insta mayores inversiones en Centro y Sur América”, 6 de septiembre de 2006, www.gio.gov.tw/info/noticia/2006/24/p3htm.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Promoverán más comercio con Centro América”, 6 de mayo de 2001. www.gio.gov.tw/info/noticia97/2001/12/p3.htm.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Se fomentan lazos económicos Taipei San Salvador”, 6 de mayo de 1998. www.gio.gov.tw/info/noticia97/98/12/p3.htm.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Sector Privado creará una compañía de inversiones en Centro América”, 16 de octubre de 1997, www.gio.gov.tw/info/noticia97/28/p3.htm.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Simposio sobre inversiones de Taiwán en Centroamérica”, marzo 26 de 2003. www.gio.gov.tw/info/noticia97/2003/07/p3.htm.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Taiwán Brinda Cooperación para la Educación Secundaria en Centroamérica”, 28 de mayo de 2002, www.roc-taiwan.or.cr/press/20020528.html.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Tasa de Crecimiento Económico de Taiwán para 2005 Alcanzaría 4%”, 13 de julio de 2005. <http://www.roc-taiwan-do.com>.
- Oficina de Información del Gobierno de Taiwán, “Viceprimera ministra informa sobre nuevas políticas económicas”, 06 de abril de 2006. www.gio.gov.tw/info/noticia97/2006/09/p3.htm.
- Pérez Expósito, Francisco Luís, “Taiwán y América Latina: Estrategia de Aproximación y Situación Actual”, Universidad Tamkang, 2005. <http://www.ucm.es/info/unisci/Expo.pdf>.
- PROESA, “El Salvador Perfil de País”, www.proesa.com.sv/es/why/country_profile.htm, obtenido en noviembre de 2006.
- Reiss, Stefanie, “La década del dragón, la diplomacia de China Popular con respecto a América Latina desde 1989”, University of Mainz Germany, Desarrollo & Cooperación N° 1, obtenido en agosto 2007, www.politik.uni-mainz.de/latinamerica-asia/.
- Ríos, Xulio, “Taiwán y el Criptoindependentismo de Chen Shui-bian”, Instituto Gallego de Análisis y Documentación Internacional, Anuario Asia-Pacífico, 2004, www.roc-taiwan-do.com/press/2005071301.html.

-The United States-China Joint Communiqué, February 28, 1972, United States Information Service, <http://www.newtaiwan.virtualave.net/> , obtenido el 20 de septiembre del 2007.

-Wikipedia, La Encidopedia Libre, "Estatus Político de la República de China", www.wikipedia.com.

-Wikipedia, La Encidopedia Libre, "Historia de la República de China en Taiwán", www.wikipedia.com.

-Wikipedia, La Encidopedia Libre, "Historia de Taiwán hasta 1949", www.wikipedia.com.

-Wikipedia, La Encidopedia Libre, "Taiwán", <http://es.wikipedia.org/wiki/Taiw%C3%A1n>.

-Wikipedia, La Encidopedia Libre, "Taiwán: Historia", <http://destinia.com/guide/el-mundo/asia/taiwan/1>.