

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:**

**BRASIL, ESTRATEGIAS PARA MEJORAR LAS CONDICIONES  
SOCIOECONÓMICAS DE EL SALVADOR DURANTE LA  
PRESIDENCIA DE MAURICIO FUNES. PERÍODO 2009-2012**

**PRESENTADO POR:**

**VICTOR HUGO AGUILAR GALEANO**

**DENISS RODRÍGUEZ MARTÍNEZ**

**PARA OPTAR AL GRADO DE:**

**LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, SAN SALVADOR, MAYO, 2013**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**RECTOR:**

Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo

**VICE RECTORA ACADÉMICA:**

Maestra Ana María Glower de Alvarado

**VICE RECTOR ADMINISTRATIVO AD INTERIN:**

Licenciado Salvador Castillo Arévalo

**SECRETARIA GENERAL:**

Doctora Ana Leticia de Amaya

**FISCAL GENERAL:**

Licenciado Francisco Cruz Letona

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**DECANO:**

Doctor Julio Alfredo Olivo Granadino

**VICE DECANO:**

Licenciado Donald Sosa Preza

**SECRETARIO:**

Licenciado Oscar Antonio Rivera Morales

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**DIRECTOR DE ESCUELA:**

Dr. Julio Alfredo Olivo Granadino

**COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

MRI Efraín Jovel Reyes

**DIRECTORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

M.Sc. Evelin Verónica Hernández Donaires

Agradezco infinitamente a Dios Todopoderoso, por guiarme en este camino, brindarme la sabiduría y la inteligencia necesaria para llegar a este tan ansiado logro académico-profesional.

A mis padres, por ser quienes han formado a este ser humano con visión del futuro, optimista y con ansias de superación, que sin su valiosa ayuda esto no fuera posible.

A mis hermanos y demás familia, por representar el apoyo necesario para no flaquear en un camino que en momentos se torno difícil, y por complementar la formación y la motivación en el caminar académico.

A mis amigos, que con sus consejos, apoyo y aliento formaron parte importante de este logro que hoy expresa su mayor satisfacción.

A todos y cada uno de ustedes, infinitas gracias.

*Víctor Hugo Aguilar Galeano*

Agradezco a mi Señor, Dios Todopoderoso; que me ha permitido llegar hasta aquí, a uno de los momentos más importantes de mi vida, a quien doy la Gloria y la Honra por su gran Misericordia, su Gracia y su Amor derramado sobre mi vida.

Agradezco a mis padres, quienes siempre me inculcaron el deseo de superación y me impulsaron a seguir adelante a pesar de las dificultades, ya que sin ellos no sería posible.

A mis hermanas, por ser mis amigas y un apoyo incondicional; quienes han sido parte importante de mi vida y han estado para cuidarme, aconsejarme y respaldarme.

Agradezco a todos mis amigos, y hermanos en Cristo, quienes me apoyaron siempre con sus oraciones, sus consejos; palabras valiosas que me infundieron aliento y me ayudaron a proseguir adelante.

A todos y cada uno de ustedes, muchas gracias.

*Deniss Rodríguez Martínez*

# ÍNDICE

<b>CONTENIDO</b>	<b>No. Pág.</b>
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>i</b>
<b>SIGLAS Y ACRÓNIMOS</b> .....	<b>vii</b>
<b>CAPÍTULO I</b>	
<b>BRASIL DURANTE LA GESTIÓN DE LULA DA SILVA, UNA REVISIÓN DE LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS</b> .....	<b>1</b>
INTRODUCCIÓN CAPITULAR.....	1
1.1 PANORAMA GENERAL.....	2
1.1.1. DATOS GENERALES.....	2
1.1.2. INDICADORES DE DESARROLLO.....	4
1.2 CONDICIONES PREVIAS AL GOBIERNO DE LULA DA SILVA Y EL LEGADO DEL PRESIDENTE CARDOSO.....	9
1.2.1 PRIMER PERÍODO PRESIDENCIAL DE HENRIQUE CARDOSO.....	12
1.2.2 SEGUNDO PERÍODO PRESIDENCIAL DE HENRIQUE CARDOSO.....	14
1.3 LAS IDEAS INICIALES DE CAMBIO Y PROYECCIONES DE LULA DA SILVA .....	18
1.4 PRIMER PERÍODO PRESIDENCIAL DE LULA DA SILVA.....	19
1.5 LULA DA SILVA Y SUS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS.....	20
1.6 CIERRE DEL PRIMER PERÍODO PRESIDENCIAL.....	27
1.7 LA CONTINUIDAD, EL SEGUNDO PERÍODO PRESIDENCIAL.....	29
CONCLUSIONES CAPITULARES.....	34

## **CAPÍTULO II**

### **EL SALVADOR, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS DURANTE LA GESTIÓN DE MAURICIO FUNES ..... 37**

INTRODUCCIÓN CAPITULAR.....	37
2.1 PANORAMA GENERAL.....	38
2.1.1. DATOS GENERALES .....	38
2.1.2. INDICADORES DE DESARROLLO.....	39
2.2 EL SALVADOR, UNA GESTIÓN PREVIA A LA PRESIDENCIA DE MAURICIO FUNES.....	43
2.3 DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN SALVADOREÑA PREVIO A LA GESTION DE MAURICIO FUNES .....	48
2.4 INICIO DE UN GOBIERNO DE IZQUIERDA, EXPECTATIVAS Y RETOS .....	51
2.5 POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS Y LA GESTIÓN DE MAURICIO FUNES.....	56
2.6 ESTRATEGIAS DE CAMBIO .....	60
2.7 LAS BASES PARA EL DESARROLLO DE EL SALVADOR .....	62
2.8 ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS IMPLEMENTADAS....	64
CONCLUSIONES CAPITULARES.....	73

## **CAPÍTULO III**

### **POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS IMPLEMENTADAS POR MAURICIO FUNES EN EL SALVADOR ¿UNA APUESTA AL CAMBIO O INSPIRACIÓN EN EL MODELO BRASILEÑO?..... 77**

INTRODUCCIÓN CAPITULAR.....	77
3.1 BRASIL Y EL SALVADOR, LAS RELACIONES ANTES DEL GOBIERNO DE FUNES.....	78
3.2 LA VINCULACIÓN: LUIZ LULA DA SILVA Y MAURICIO FUNES .....	81

3.3 LA BALANZA COMERCIAL: EL SALVADOR Y BRASIL.....	84
3.4 BRASIL Y EL SALVADOR, UNA NUEVA VINCULACIÓN ENTRE LOS GOBIERNOS.....	89
3.5 REALIDADES DE LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS EN EL SALVADOR. CAMBIO O INSPIRACIÓN EN UN MODELO BRASILEÑO.....	96
3.6 PERSPECTIVAS Y RETOS DE LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS PARA LOS ÚLTIMOS AÑOS DEL GOBIERNO DE FUNES.....	103
CONCLUSIONES CAPITULARES.....	106
<b>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....</b>	<b>110</b>
<b>ÍNDICE DE MAPAS.....</b>	<b>114</b>
<b>ÍNDICE DE TABLAS.....</b>	<b>114</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....</b>	<b>115</b>

## INTRODUCCIÓN

La crisis económica del 2008 puso de manifiesto la interrelación de las economías a nivel mundial, logrando golpear fuertemente a muchos de los países desarrollados y subdesarrollados. Una crisis caracterizada por un alza en el precio de las acciones de grandes empresas, una sobreproducción de bienes y servicios, una notoria retracción de la demanda y el consumo, que desencadenaría bajas en las tasas de interés, aumento significativo en moras bancarias, disminuciones de depósitos, y consecuentemente, aumento en los precios de bienes y servicios.

El Salvador no sería la excepción en los estragos de la crisis mundial, se vería fuertemente afectado al disminuir exportaciones tanto tradicionales como no tradicionales, disminución en la recepción de remesas familiares, y lógicamente una seria disminución de la actividad económica y de empleos, así como el aumento del déficit fiscal.

Todo ello llevó a cada país a buscar estrategias para sopesar esas dificultades económicas. En el ámbito latinoamericano, Brasil sintió los efectos de una crisis en los últimos meses del 2008, afectando notoriamente a la industria. Pero la solidez institucional y una cautelosa política monetaria fueron los factores claves para lograr un exitoso desempeño durante los momentos críticos de la economía internacional.

En este sentido, las estrategias de Brasil fueron claras, un proceso lento pero sostenido y una vinculación con China, mientras otros países esperaban la recuperación de Estados Unidos. Desde que Lula Da Silva asume la presidencia brasileña en 2003 hasta el 2006 se hace evidente tal vinculación y una estrecha relación con China, debido a que entraron en vigor “22

acuerdos”<sup>1</sup> en las áreas de ciencia y tecnología, deportes, transportes, patrones sanitarios y fitosanitarios, visados, cooperación industrial, comercio, educación e infraestructura.

Esta imagen transmitida al mundo, trata de poner de manifiesto que el Estado brasileño es una de las grandes economías con fuertes proyecciones a incluirse dentro de los países desarrollados que dominan la esfera económica mundial. La economía de Brasil llega a ser tan grande que incluso sus vecinos sudamericanos juntos no sobrepasan los indicadores económicos brasileños.

Afirmaciones como la anterior, llevan a fijar atención en las estrategias brasileñas, con miras a su réplica en los países golpeados por la crisis, y en mayor medida por naciones latinoamericanas. El notorio progreso brasileño prevé el estrechamiento de relaciones no solo políticas, sino más bien económicas con el continente americano, figurando, específicamente a los países sudamericanos, como una fuente de oportunidad para lograr mejorar sus naciones, y por tanto considerar a Brasil como una potencia de facto en la región.

El presidente Lula Da Silva, desde sus inicios en el gobierno, pretendió realizar reformas estructurales que buscaron corregir las grandes injusticias de su sociedad, es decir apostar de manera paralela a la economía del país y a los factores sociales que tanto habían afectado a los brasileños durante los años anteriores.

El gobierno brasileño, valiéndose de la posición ganada de forma gradual dentro del orden internacional, inició una expansión de su influencia con

---

<sup>1</sup> Barbosa, Alexandre/Camargo Mendes, Ricardo. *Las Relaciones Económicas y Geopolíticas entre Brasil y China: ¿Cooperación o Concurrencia?* Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. México. Págs. 341-342 URL: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/6/2702/17.pdf>. Fecha deConsulta: 19/07/12

acciones como la creación y apadrinamiento de comunidades regionales de Sur América; y apoyó programas de ayuda internacional en África y Centro América.

En El Salvador, las elecciones de 2009 llevaron por primera vez a un partido de izquierda al gobierno, tras cuatro quinquenios con un partido de derecha, en este cambio fue electo como presidente de la República salvadoreña Mauricio Funes. Su elección muestra otro panorama diferente en la relación de Brasil con Centro América, específicamente con El Salvador, debido a la fuerte vinculación amistosa, motivada también por la relación de la Primera Dama de El Salvador, Vanda Pignato, con el Presidente Brasileño Lula Da Silva en el seno del Partido de los Trabajadores de Brasil.

Esta relación podría beneficiar a El Salvador con una serie de proyectos e ideas para contribuir al mejoramiento de la población. Las ideas van a ser importadas desde el Estado brasileño, buscando lograr resultados similares que apuesten a solventar los problemas socioeconómicos de la sociedad salvadoreña. Entre ellos se pueden mencionar: vaso de leche, ciudad mujer, casa para todos, apoyo a las pensiones, agricultura familiar, promoción de la educación, entre otros.

Diseñar estrategias socioeconómicas es un punto importante que permitió contribuir a un mejoramiento poblacional de Brasil, y la ejecución de las mismas busca resultados similares en El Salvador. Es importante mencionar que Brasil posee características diferentes, por ejemplo ocupa la posición 53 del ranking de competitividad económica, mientras que El Salvador ocupa el puesto 91 de dicho ranking, según el Informe divulgado del Foro Económico

Mundial en el año 2011,<sup>2</sup> así como las diferencias notorias de territorio y población, entre otros indicadores.

La relevancia de la investigación radica en la tan mencionada idea de Brasil como futura potencia mundial, y sus importantes políticas económicas y sociales implementadas durante el mandato de Lula Da Silva, que permitieron que ésta nación del Cono Sur superara la crisis del 2008 y se posicionara en una mejor posición dentro del ranking de competitividad económica, como se mencionó anteriormente.

Algunas políticas económicas implementadas como las reformas de la Previsión Social y las reformas al Sistema Tributario Nacional –llevadas a cabo en su primer período presidencial-, fueron acertadas para la economía y la sociedad brasileña, generando los primeros resultados positivos del mandato de Lula Da Silva.

Lo que lleva a la investigación a realizar un exhaustivo análisis sobre las aseveraciones y negaciones de esta problemática. Sin duda, un tema tan interesante para América Latina no puede dejarse de lado, más cuando puede ser un modelo a seguir para lograr superar *estancamientos económicos*<sup>3</sup> que las naciones centroamericanas mantienen por muchos años, y que con ayuda de lo que se considera una cooperación Sur-Sur y de algunas motivaciones vecinas puede impulsar a los gobiernos a optar por estrategias similares que si bien pueden no generar iguales resultados

---

<sup>2</sup> Schwab, Klaus (2011). *The Global Competitiveness Report 2011-2012*. World Economic Forum. Geneva, Switzerland. Pág. 15. URL: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GCR\\_Report\\_2011-12.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GCR_Report_2011-12.pdf). Fecha de Consulta: 19/07/12

<sup>3</sup> Estancamiento Económico: *Detención del proceso de Crecimiento. Situación en que la economía de un país no crece, o lo hace en una medida muy limitada, inferior o igual al Crecimiento de la población. El estancamiento es la situación opuesta al Crecimiento Económico y se produce cuando el Ahorro y la Inversión son muy reducidos, incapaces de generar nuevas actividades productivas y apenas suficientes para cubrir los costos de reposición.* Fuente: Diccionario eco-finanzas.com

podrían ser fuentes de mejoramiento económico y social, siempre que estas acciones se apeguen a las realidades de cada nación.

Las acciones llevadas a cabo por la gran nación del Cono Sur, provoca optimismo para algunos Estados. Las estrategias brasileñas podrían ser útiles para superar los decrecimientos económicos de los países subdesarrollados.

Hablar sobre todo ello resulta importante, pues la comunidad internacional mira con fuerte convicción que la nación brasileña logre una posición importante en el concierto de naciones poderosas a nivel mundial, inclusive al lado de las naciones del viejo continente europeo. Este fenómeno involucra a todos los países porque poco a poco el sistema comercial internacional se va reconfigurando, lo que lleva a los Estados a buscar alternativas para no quedar fuera de ese gran intercambio.

El avance social y económico de Brasil ha sido en parte por el acercamiento al bloque asiático, por lo que las nuevas relaciones comerciales y las estrategias diversas se hacen presentes, dejando los viejos patrones y la vieja estructura dependiente de los países Europeos y del mismo Estados Unidos.

Estudiar un tema tan novedoso e importante genera implicaciones prácticas que directamente beneficiarán la toma de decisiones de los países. El lograr profundizar en un modelo comercial seguido por un país que se mantuvo en el subdesarrollo pero que poco a poco logra un reconocimiento más fuerte que le permitió salir de ese subdesarrollo y lo posiciona en las altas esferas del comercio mundial, permite ser un ejemplo claro para las naciones subdesarrolladas, y aun más para las naciones latinoamericanas que comparten ciertos recursos y realidad.

El proceso lento pero sostenido de Brasil, sus registros así como los registros de El Salvador sobre política comercial y acciones estratégicas, permite que la investigación sea factible, ya que el asombro del progreso brasileño ha provocado que muchos columnistas e investigadores se den a la tarea de analizar el fenómeno, lo que representa insumos importantes para lograr una profundización y sus respectivas comparaciones con un modelo salvadoreño.

Por tal razón, el objetivo principal del presente trabajo de investigación se basa en analizar y conocer si es acertada la aplicación de estrategias y políticas socioeconómicas en El Salvador por el presidente Mauricio Funes, en un período de tres años (2009-2012), las cuales han sido inspiradas en políticas socioeconómicas utilizadas por el ex-presidente de Brasil Lula Da Silva, para mejorar las condiciones socioeconómicas en El Salvador.

A la vez que, en ésta investigación se pretende dar respuesta a la siguiente hipótesis generada: la aplicación de estrategias y/o políticas socioeconómicas en El Salvador por el Presidente Funes, inspiradas en las utilizadas en Brasil por el ex presidente Lula Da Silva, generarán condiciones socioeconómicas favorables para el desarrollo nacional, de acuerdo a su adaptación a las realidades del Estado Salvadoreño.

Por ello, los registros oficiales permitirán enriquecer y poner de manifiesto la veracidad de la información, más allá de lo que las revistas y sitios web ofrecen, sin desacreditar la importancia de estos últimos, que también provocan una importante discusión en torno a la investigación recolectada, concluyendo en un análisis fructífero.

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

**AEDA:** Asociación de Economía para el Desarrollo de Argentina

**AOD:** Ayuda Oficial al Desarrollo

**ARENA:** Alianza Renovadora Nacional (Brasil)

**ARENA:** Alianza Republicana Nacionalista (El Salvador)

**BMI:** Banco Multisectorial de Inversiones (El Salvador)

**BNDES:** Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social del Brasil

**CAFTA-DR:** Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos, Centroamérica y República Dominicana (por sus siglas en inglés)

**CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y El Caribe

**CIA:** Agencia Central de Inteligencia de los Estados Unidos de América (por sus siglas en inglés)

**CIDOB:** Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona

**DIGESTYC:** Dirección General de Estadísticas y Censos de El Salvador

**FAO:** Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

**FEM:** Foro Económico Mundial

**FISDL:** Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (El Salvador)

**FMI:** Fondo Monetario Internacional

**FMLN:** Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (El Salvador)

**FSM:** Foro Social Mundial

**ISDEMU:** Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (El Salvador)

**MDB:** Movimiento Democrático Brasileño

**ONG:** Organización No Gubernamental

**ONU:** Organización de las Naciones Unidas

**PAI:** Programa de Acción Inmediata (primera fase del Plan Real de Brasil)

**PATI:** Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (El Salvador)

**PFL:** Partido del Frente Libertad (Brasil)

**PIB:** Producto Interno Bruto

**PL:** Partido Liberal (Brasil)

**PNUD:** Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo

**PROUNI:** Programa Universidad para Todos (Brasil)

**PSDB:** Partido de la Social Democracia de Brasil

**PT:** Partido de los Trabajadores (Brasil)

**PTB:** Partido Trabalhista Brasileño (Brasil)

**URV:** Unidad Real de Valor (segunda fase del Plan Real de Brasil)

**USAID:** Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (por sus siglas en inglés)

## **CAPÍTULO I**

### **BRASIL DURANTE LA GESTIÓN DE LULA DA SILVA, UNA REVISIÓN DE LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS**

#### **INTRODUCCIÓN CAPITULAR**

Brasil ha sido durante los últimos años un referente latinoamericano en materia de desarrollo, que pone de manifiesto su favorable proceso y continuo avance en las esferas económicas y sociales. Esto gracias a una serie de políticas socioeconómicas aplicadas durante un proceso muy decisivo para la nación del sur, donde la transición política y los golpes económicos de inicios del siglo XXI, producto de una mala aplicación de políticas monetarias, situaban en declive a la nación brasileña.

Es por ello que el presente capítulo tiene por objetivo conocer cuáles fueron las estrategias y/o políticas socioeconómicas empleadas en Brasil por el entonces presidente Lula Da Silva. Así mismo, evidenciar los logros obtenidos, con más especificidad en el segundo período presidencial de Lula Da Silva, que incentivarían la aplicación de los mismos, y similares, en El Salvador.

Durante este capítulo se busca dar respuesta a la hipótesis planteada, que pone de manifiesto a las estrategias y/o políticas socioeconómicas brasileñas implementadas por el ex Presidente Lula Da Silva como generadoras de resultados que conllevarían a una aplicación de las mismas, y similares, en algunos países latinoamericanos, y en específico para El Salvador.

Por tanto, registros oficiales como indicadores sociales y económicos, serán los que ayudarán a entender mejor el desempeño de Brasil y esa imagen motivadora para los países que buscan solventar sus condiciones socioeconómicas.

## 1.1 PANORAMA GENERAL

La República Federativa de Brasil es una nación ubicada en el este de América del Sur, su crecimiento económico y las políticas socioeconómicas le permitieron mejorar las condiciones en la población durante la presidencia de Luiz Inacio Lula Da Silva. Ello ha generado gran interés para la presente investigación. Por lo que es necesario conocer de primera mano cómo se encuentra Brasil actualmente y los factores que le llevaron a su ascenso económico.

### 1.1.1. DATOS GENERALES<sup>4</sup>

NOMBRE OFICIAL: República Federativa de Brasil.

CAPITAL: Brasilia.

GOBIERNO: República Federativa.

SUPERFICIE TOTAL: 8,514.880 kilómetros cuadrados.<sup>5</sup>

TERRESTRE: 8,459.420 kilómetros cuadrados.<sup>6</sup>

AGUA: 55.460 kilómetros cuadrados.<sup>7</sup>

POBLACIÓN: 196,7 millones (2011).<sup>8</sup>

DENSIDAD: 22,5 habitantes por kilómetro.

PIB (US\$): \$2,477 billones (2011).<sup>9</sup>

MONEDA: Real del Brasil.

IDIOMA OFICIAL: Portugués, oficial y algunas lenguas nativas.



---

<sup>4</sup> SOCIEDAD Y CULTURA. *Datos Generales de Brasil*.

Url: <http://sociedadycultura.com/datos-generales-de-brasil.html>

<sup>5</sup> WORLDSTAT.INFO. *Brasil*. Url: [http://es.worldstat.info/South\\_America/Brazil/Land](http://es.worldstat.info/South_America/Brazil/Land)

<sup>6</sup> *Ibidem*.

<sup>7</sup> *Ibidem*.

<sup>8</sup> EL BANCO MUNDIAL. *Datos Brasil*. Url: <http://datos.bancomundial.org/pais/brasil>

<sup>9</sup> *Ibidem*.

PUERTOS MARÍTIMOS: Santos, Paranaguá y Rio Grande.<sup>10</sup>

PRINCIPALES EXPORTACIONES: Minerales de hierro y concentrados, derivados brutos del petróleo, soja triturada, azúcar de caña en bruto, carne de pollo refrigerada, congelada o fresca, café en grano, pasca química de madera, residuos de la extracción del aceite de soja, automóviles para pasajeros y aviones.<sup>11</sup>

TRATADOS DE LIBRE COMERCIO: Mercosur-Israel, Bolivia y Chile.<sup>12</sup>

DIVISIÓN POLÍTICA: 26 estados y 1 distrito federal de la capital.

---

<sup>10</sup> PROECUADOR - INSTITUTO DE PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES E INVERSIÓN. *Perfil Logístico de Brasil*.

Url: <http://www.proecuador.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2011/09/PROEC-PL2011-BRASIL.pdf>

<sup>11</sup> OFICINA ECONÓMICA Y COMERCIAL DE ESPAÑA EN BRASILIA (2011). *Informe económico y comercial-BRASIL*. Ed. Secretaría de Estado de Comercio Exterior de España. Pág.17

<sup>12</sup> SISTEMA DE INFORMACIÓN SOBRE COMERCIO EXTERIOR. *Información sobre Brasil*. Url:[http://www.sice.oas.org/ctyindex/BRZ/BRZAgreements\\_s.asp#FTAs](http://www.sice.oas.org/ctyindex/BRZ/BRZAgreements_s.asp#FTAs)

## Mapa 1.1 Población, Divisiones Administrativas y regiones económicas de Brasil



Mapa de Población, Divisiones Administrativas y Regiones Económicas de Brasil  
Fuente: CIA - Central Intelligence Agency

### 1.1.2. INDICADORES DE DESARROLLO

El termino desarrollo a lo largo de la historia ha resultado un poco complejo, centrando dificultades en el establecimiento de herramientas universales

para lograr medirlo. El término no nace como tal, sino más bien registra un proceso evolutivo entendiéndose en un principio como progreso, tal y como se pensaba durante la Revolución Industrial. En el transcurrir del tiempo se va convirtiendo en sinónimo de crecimiento económico e incluso vinculado fuertemente con la industria, esto evidenciado en los años cincuenta y sesenta en Latinoamérica durante el auge de la teoría de la dependencia.

Durante los últimos años la construcción de un término más completo ha llevado a denotarlo como desarrollo humano, sostenido o sustentable, cada uno con nociones similares que engloban aspectos no estrictamente económicos. Finalmente, el desarrollo se entiende, casi de manera universal, como bien lo menciona Reyes (2007), como “la condición de vida de una sociedad en la cual las necesidades auténticas de los grupos y/o individuos se satisfacen mediante la utilización racional, es decir sostenida, de los recursos y los sistemas naturales. Para ello se utilizarían tecnologías que no se encuentran en contradicción con los elementos culturales de los grupos involucrados. Este concepto integra elementos económicos, tecnológicos, de conservación y utilización ecológica, así como lo social y político... Por otra parte el desarrollo establecería una condición de acceso a los servicios sociales y a la participación social activa”.<sup>13</sup>

En base a elementos inmersos en la definición de desarrollo, se pueden incluir algunos indicadores que en el caso brasileño, evidencian avances significativos. Un primer indicador es el referente a la educación, en este sentido la inscripción escolar, en el nivel primario, en Brasil, según datos del Banco Mundial, es del 137% para el 2005.<sup>14</sup> La educación de nivel primario entendida como la que ofrece a los niños competencias básicas de lectura,

---

<sup>13</sup> REYES, GIOVANNI E. (2007) *Comercio y Desarrollo: Bases Conceptuales y Enfoque para América Latina y el Caribe*. URL: <http://www.zonaeconomica.com/concepto-desarrollo>

<sup>14</sup> BANCO MUNDIAL. Óp. Cit. Pág. 2.

escritura y matemática, además de una comprensión elemental de temas como historia, geografía, ciencias naturales, ciencias sociales, artes plásticas y música, tal como lo denota el mismo Banco Mundial.

En cuanto a la tasa de alfabetización, entendiéndose como la población de 15 años a más que pueden leer y escribir, Brasil posee un porcentaje del 88,6%, de los cuales el 88,4% son hombres y el 88,8% son mujeres, esto según registros de la Agencia Central de Inteligencia (CIA, por sus siglas en inglés) de los Estados Unidos.<sup>15</sup>

Un segundo indicador que permite medir el avance de desarrollo brasileño es el empleo. Desde el 2003 el mercado laboral de Brasil muestra movimientos positivos en comparación a los años anteriores, y ello debido a que se presenta un “crecimiento económico sostenido, una fuerte caída en la tasa de desempleo, una expansión de puestos de trabajo registrados, un aumento de los ingresos de los ocupados, una mejora de la distribución del ingreso y la pobreza”.<sup>16</sup> Este desempeño, como bien lo registra el observatorio AEDA de la Economía Brasileña (2011) fueron las políticas que se impulsaron en el mercado interno (en particular la expansión de las políticas sociales), en conjunto con medidas que impulsaron el empleo formal, las determinantes para lograr esos avances. Además la política de salario mínimo por su influencia en los ocupados de bajos ingresos y en la mejora en la distribución del ingreso denota una importancia muy significativa en el proceso.

En cuanto a datos se refiere, la misma CIA registra que la tasa de desempleo para el 2010 fue de 6,7%, logrando para el 2011 una reducción de 0,7%,

---

<sup>15</sup> Ver url:<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2103.html>

<sup>16</sup> OBSERVATORIO AEDA DE LA ECONOMÍA BRASILEÑA (2011). *Evolución del mercado de trabajo e indicadores socioeconómicos en Brasil*. Buenos Aires, Argentina. Url:<http://www.slideshare.net/observatoriobrasil/empleo-e-ingresos-brasil>

colocando un porcentaje del 6%<sup>17</sup>, lo que lleva a pensar que Brasil va mejorando en una forma continua, con avances significativos en materia laboral, contribuyendo a la generación de una clase baja y media con mayor poder adquisitivo.

Medir los niveles de pobreza contribuye a evaluar lo efectivo que es cada país en su búsqueda de desarrollo y el éxito de sus políticas socioeconómicas. Brasil por su parte, ha mantenido una tendencia a la baja en este rubro. Para el 2005, según datos del Banco Mundial, la tasa de personas que vivían bajo la línea de pobreza nacional era del 30,8%, reflejando el camino hacia el descenso en los años siguientes:

**Tabla 1.1 Tasa de incidencia de la pobreza en Brasil**



Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional (% de la población)	
<b>21,4%</b>	<b>2009</b>
22,6%	2008
24,2%	2007
26,8%	2006
30,8%	2005

Fuente: Banco Mundial

Ello lleva a deducir que de manera gradual y sostenida contribuye a cumplir los objetivos para superar la pobreza, a tal grado de mejorar con ello la esperanza de vida de su población, que se ubica en los 73 años, según estimaciones para el 2011 también registradas en el Banco Mundial, difiriendo de la estimada del año 2004 que se ubica en 71 años de vida.

<sup>17</sup> Ver Url:[www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2129.html](http://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2129.html)

En el gobierno brasileño se financian “79 actividades, las cuales trabaja en 1,222 localidades asignadas”<sup>18</sup>, invirtiendo \$9,15 mil millones en 10 sectores específicamente, todas ellas registradas por el Banco Mundial. En primer lugar se encuentra el sector transporte, donde se invierte \$3,902.67 millones. La Administración Pública, Ley y Justicia recibe \$1,405.68 millones. Siguiendo la lista se coloca como tercer sector que recibe mayor inversión el de salud y otros servicios sociales con \$847.09 millones. Cerca de esa cantidad se mantiene otra área importante y es el de Agua, Saneamiento y Protección contra Inundaciones con \$746.29 millones. Energía y Minería también oscila en cantidades similares a las anteriores con \$723.97 millones.

La agricultura, pesca y silvicultura también están consideradas dentro de los rubros a los que se le apuesta en Brasil con una inversión de \$588.29 millones. En cuanto a educación se refiere se invierte \$571.65 millones. Para la industria y comercio \$350.24 millones. En las comunicaciones se invierte \$11.68 millones. Y finalmente el sector finanzas recibe \$1.13 millones.

Lo anterior refleja una importante inversión en proyectos y operaciones, que sin duda se distribuyen en sectores importantes que contribuyen a un mejoramiento poblacional. Por lo que la nación brasileña continúa, en su proceso sin detenerse, diseñando políticas en función de un mejoramiento de las condiciones económicas de su país, ya considerado como un país con un nivel de ingreso mediano alto por el Banco Mundial, y en función de unas mejoradas condiciones socioeconómicas de los brasileños.

---

<sup>18</sup> Ver: Mapping for Results - Brazil, Latin America & Caribbean.  
Url:[http://maps.worldbank.org/lac/brazil#&location=-14.859856,-56.425779,4&sectors=agriculture,communications,education,energy,finance,health,industry,public,water,transportation,&indicator=Population\\_Density](http://maps.worldbank.org/lac/brazil#&location=-14.859856,-56.425779,4&sectors=agriculture,communications,education,energy,finance,health,industry,public,water,transportation,&indicator=Population_Density)

## 1.2 CONDICIONES PREVIAS AL GOBIERNO DE LULA DA SILVA Y EL LEGADO DEL PRESIDENTE CARDOSO

Para conocer a fondo el cambio que se registró en Brasil con la llegada de Lula Da Silva como presidente en el año 2002, es necesario conocer las condiciones previas en las que se encontraba inmersa la nación brasileña. Esto implica conocer el legado que dejaba el entonces presidente Fernando Henrique Cardoso y las acciones que él mismo llevó a cabo en Brasil.

Fernando Henrique Cardoso, inició su carrera política desde el año 1973, al entablar relaciones con Ulysses Guimarães, quien era el presidente del Movimiento Democrático Brasileño (MDB), dicho partido tenía una formación vagamente centrista, aglutinando diversas tendencias ideológicas, constituía la única fuerza de oposición autorizada por el régimen militar, conformando con su rival por la derecha, la oficialista Alianza Renovadora Nacional (ARENA).

El Centro de Estudios y Documentación Internacionales de Barcelona, de ahora en adelante denominado como CIDOB, evidencia que “desde marzo de 1990, con el cambio de Administración, Cardoso pasó a dirigir la oposición del Partido de la Social Democracia de Brasil (PSDB) en el Senado al Gobierno de Collor de Mello, adalid de un proyecto de estabilización financiera y liberalización económica que perseguía, más allá del apañeo coyuntural, introducir grandes reformas estructurales”.<sup>19</sup>

El año 1994 fue significativo para Cardoso, debido a unas sustituciones en el Ministerio de Hacienda de Brasil, que tuvo varios intentos de detener la inflación que se estaba viviendo en ese momento en la nación, sin lograr

---

<sup>19</sup> CENTRO DE ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN INTERNACIONALES DE BARCELONA CIDOB (2010). *Biografía de Henrique Cardoso*.  
Url: [http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/fernando\\_cardoso](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/fernando_cardoso)

mayores resultados. Fue así que en febrero de ese año, aún sin ser presidente, Fernando Cardoso iniciaba un plan ambicioso, que buscaba lograr una estabilización económica. En ese año los precios presentaban un ritmo creciente del 40% mensual, lo que conlleva a deducir un índice de inflación anual de 2.086% superior al presentado al cierre de 1993.<sup>20</sup>

El Plan de Cardoso, denominado Plan Real, presentaba características decorriente liberal, que buscaba un protagonismo del Estado. Sainz y Calcagno (1999) mencionan que “el Plan Real, identificado en ocasiones sólo como un plan de estabilización, fue diseñado como un programa de cambios profundos de la economía y la sociedad brasileña... Entre los rasgos distintivos del Plan Real, destaca el que la reestructuración del sistema bancario - que supuso un significativo costo fiscal - se acometiera en las primeras etapas del proceso de reforma, y no como en muchos otros casos con motivo de una crisis de balanza de pagos”.<sup>21</sup>

Constaba de tres fases o etapas:

La primera fase estaba dedicada a la creación de un Programa de Acción Inmediata (PAI) “su objetivo era el establecimiento del equilibrio de las cuentas del Gobierno, con el objeto de eliminar la principal causa de la inflación brasileña”.<sup>22</sup> Lo cual buscaba atender las necesidades de la población que habían sufrido las consecuencias de la inestabilidad económica.

La segunda etapa estaba orientada a *la creación de un patrón de valor (la URV – Unidad Real de Valor)*, “cuyo valor en cruzeiros reales era

---

<sup>20</sup> Ver Url:[http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/fernando\\_cardoso](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/fernando_cardoso)

<sup>21</sup> SÁINZ, PEDRO Y CALCAGNO, ALFREDO (1999). *La economía brasileña ante el Plan Real y su crisis*. Comisión Económica para América Latina (CEPAL). Santiago de Chile, Chile.

<sup>22</sup> *Ibíd.*

fijado diariamente por el Banco Central, de manera de mantenerlo alineado con la cotización del dólar”.<sup>23</sup> La URV fue utilizada como una moneda provisional, sin sustituir al cruzeiro real.

Finalmente, la tercera etapa fue, a partir del 1 de julio de 1994, la URV fue instituida como moneda oficial, pero bajo el nombre de Real. “Todos los contratos y saldos monetarios aún denominados en cruzeiros reales se convirtieron en reales según la paridad de ese día (2750 cruzeiros reales = 1 real) y se canjeó a esa tasa la vieja moneda por la nueva. También se dispuso que la moneda circulante estaría respaldada por reservas internacionales, y se establecieron fuertes limitaciones a la posibilidad de indizar precios y contratos según la inflación pasada”.<sup>24</sup>

Desde esos momentos, la tasa de cambio sería establecida, en sus inicios en 1 real por dólar, evitando congelar por ley el tipo de cambio, aunque luego ello generaría consecuencias al ejercicio soberano de la política cambiaria. El Ministerio de Hacienda poseería en sus atributos los criterios para la futura evolución del real. “En la práctica, se permitió que el real se valorizara desde un principio respecto del dólar, por lo que la paridad de “uno a uno” no tuvo vigencia efectiva”.<sup>25</sup>

El Plan Real generó beneficios positivos, lo que colocaba a Cardoso con una popularidad entre la población brasileña que en los últimos años había sido objeto de los vaivenes en los precios y las depreciaciones de las débiles unidades monetarias en circulación. Percibir esas sensaciones de apoyo, motivó a Cardoso a lanzar su candidatura a la presidencia brasileña.

---

<sup>23</sup> *Ibidem.*

<sup>24</sup> *Ibidem.*

<sup>25</sup> *Ibidem.*

Para iniciar con su proceso, se separa del gobierno el 30 de marzo de 1994, terminando su cargo en la Ejecutiva Nacional dos meses después.

### **1.2.1 PRIMER PERÍODO PRESIDENCIAL DE HENRIQUE CARDOSO**

*El Plan Real* creado por Cardoso mientras aún era Ministro de Hacienda y los efectos positivos que dicho plan tuvo sobre la economía brasileña, brindó una fuerte aceptación entre los pobladores brasileños, lo que le permitió postularse para las elecciones presidenciales y ganarlas, asumiendo la presidencia el 1 de Enero de 1995.

Su primer período presidencial obtuvo grandes resultados, ya que “la inflación anual fue del 28%, la tasa más baja desde 1957 y radicalmente alejada del 2.312% registrado en 1994, al tiempo que crecían espectacularmente las reservas de divisas y las inversiones extranjeras (representando el 70% de todas las realizadas en Sudamérica) merced a los exorbitantes tipos de interés impuestos por el gobierno para frenar la demanda consumista, que estaba desequilibrando gravemente la balanza comercial, y para atraer, precisamente, los capitales financieros. No obstante lo oneroso de los créditos bancarios y la fortaleza del real, absolutamente sobrevalorado frente al dólar aunque estable, la economía creció un 4% en 1995”.<sup>26</sup>

A diferencia de los logros en el mercado cambiario, en el sector interno aumento la deuda y los déficits en las cuentas públicas durante su primer año al mando de la presidencia brasileña. La actuación de Cardoso en este primer periodo presidencial estuvo enfocado en acelerar reformas

---

<sup>26</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

estructurales de la economía de Brasil, con el fin de “prepararla para los retos de la globalización y hacerla más competitiva en los mercados internacionales, avanzando en la desregulación y manteniendo el rigor presupuestario”.<sup>27</sup>

Cardoso realizó una profunda reforma del mercado laboral, la cual daba un aval legal a despidos masivos que ya se producían en años anteriores a consecuencia de las privatizaciones de sectores importantes, que finalmente en 1997 se completan con la venta de grandes compañías públicas, entre las que resalta la gran compañía de telecomunicaciones de Brasil, Telebrás,<sup>28</sup> que sin duda poseía el monopolio de la telefonía en ese país.

En el aspecto social, las políticas de educación y salud fueron descentralizaron. El programa Comunidad Solidaria cambiaría las relaciones entre el sector público, privado y la misma sociedad civil. Con este programa, según Urani (2004) “por la primera vez en la historia de Brasil los pobres, aunque de forma incipiente, empezarán a ser explicitados como beneficiarios de la política social”.<sup>29</sup>

Antes de terminar su primer período presidencial en 1996, Henrique Cardoso propuso reformas para la reelección presidencial, propuesta que al final fue incluida en el articulado constitucional, permitiendo la reelección de un

---

<sup>27</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>28</sup> Telebrás (Telecomunicações Brasileiras S.A.) era el monopolio telefónico estatal de Brasil compuesto por 27 operadoras regionales y una de larga distancia. Fue desmembrada en julio de 1998 en doce compañías separadas, que llegaron a ser conocidas como 'Baby Bras' (por similitud a las Baby Bells en las que se dividió el negocio de AT&T en Estados Unidos en 1982), y que se subastaron entre inversores privados. Se trataba del operador de larga distancia, Embratel, tres operadores regionales de telefonía fija y ocho operadores regionales de telefonía móvil. *Enciclopedia universal* (2012). *Url: [http://enciclopedia\\_universal.esacademic.com/50619/Telebr%C3%A1s](http://enciclopedia_universal.esacademic.com/50619/Telebr%C3%A1s)*

<sup>29</sup> URANI, ANDRÉ (2004). *El laberinto de lo social: el gobierno de Lula en el contexto de la evolución política y económica de Brasil en los últimos años*. Imp. Instituto de Estudos do Trabalho e Sociedade. Pág. 5.

periodo de cuatro años, los cuales lograría tras vencer, en las elecciones de octubre de 1998, a Luiz Inacio Lula.

Fue así como Fernando Henrique Cardoso logró terminar su primer período presidencial, no sólo con un mejoramiento visible de la economía sino también por lograr una reforma en la Constitución que le permitiera postularse para las próximas elecciones y ser reelegido como presidente de Brasil.

### **1.2.2 SEGUNDO PERÍODO PRESIDENCIAL DE HENRIQUE CARDOSO**

El 2 de Enero de 1999, Henrique Cardoso asumió su segundo mandato en la presidencia de Brasil, convirtiéndose en el primer presidente reelegido democráticamente en la historia brasileña.

El segundo período presidencial de Cardoso inicia con una devaluación de real, que según escribe Urani (2004) no estaba anunciada pero sí muy prevista por los mercados, pues la cuenta corriente de la balanza de pagos manifestaba un creciente desequilibrio, todo ello pretendió frenarse con políticas fiscales y monetarias apretadas, “el sector público pasó a producir superávits primarios – uno de los pilares de la nueva política macroeconómica, junto a la adopción de un tipo de cambio flexible y de metas de inflación. El cambio de precios relativos dinamizó el sector externo y la economía volvió a crecer significativamente en 2000; sin embargo, esta recuperación tuvo corta duración, en función del colapso del sector eléctrico y de la crisis argentina”.<sup>30</sup>

---

<sup>30</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág. 13.

Durante el segundo mandato, Cardoso hizo el lanzamiento de un programa fiscal, el cual denominó: "dramático, definitivo y permanente, consistente en el aumento de los tipos de interés, más austeridad en el gasto público, nuevos recortes en las plantillas de funcionarios y el incremento de las cotizaciones de la seguridad social, con los objetivos de rebajar el déficit fiscal del 8,4% registrado en 1998 al 3% en 2000, volver a los presupuestos excedentarios, sostener el real siempre que fuera atacado en los mercados y atraer los capitales expatriados, sin ocultar que con todo ello se daba satisfacción a las condiciones del FMI".<sup>31</sup>

Entre los avances en el campo social, hubo mejoras importantes en las políticas de educación y salud, así mismo se agudizaron, a partir de la Conferencia de Durban,<sup>32</sup> los debates sobre acciones certeras para enfrentar el tema de la discriminación racial. La aceleración de la reforma agraria y la implementación de nuevos programas sociales focalizados en los más pobres también presentaron mejoras: hubo una combinación de transferencias de ingreso con contrapartidas de los beneficiarios (ejemplo: Bolsa-Escuela).

Los programas sociales se realizaron en las zonas más pobres de Brasil, lo que no permitía a la opinión pública ni a los medios de comunicación tener una percepción de los cambios y avances en la materia. Dentro del gobierno y sus carteras de Estado, los esfuerzos comenzaron a seccionarse, los ministerios realizaban programas para ejecutarlos de manera individual, sin buscar vínculos de los otros rubros. Lo anterior impedía la generación de los resultados esperados y se veía criticada su eficacia y eficiencia en la búsqueda de solucionar los problemas de pobreza en el país. "Sin embargo,

---

<sup>31</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>32</sup> Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia. 31 de agosto al 8 de septiembre de 2001. Durban, Sudáfrica.

la pobreza continuó cayendo, aunque en un ritmo menos expresivo que en los primeros años del Real”.<sup>33</sup>

A pesar de los esfuerzos realizados por el reelecto presidente de mejorar la economía con su nuevo programa fiscal, no fueron suficientes; a 13 días después de su reelección, Brasil enfrentó lo que se denominó “una segunda oleada de fuga de capitales”,<sup>34</sup> el Banco Central no poseía suficientes reservas para defender la moneda, por lo que tuvieron que dejarlo en flotación, por lo que rápidamente se devaluó en respecto al dólar, y por consecuente un disparo de las deudas públicas y externas. La inversión, el consumo y la actividad económica se verían afectas fruto de esa dinámica negativa.

Tras altos y bajos, cambios en la política monetaria, entre otras medidas, el gobierno de Cardoso se exponía a las incertidumbres del proceso evolutivo del PIB y la inestabilidad social. En 1998 la economía finalizó sin crecimiento alguno, para 1999 se mantuvo esa tendencia, la economía obtuvo el 0,5% de crecimiento, fruto de los recesivos y tenues avances.

El año 2001 fue casi determinante para el presidente Cardoso, no sólo por la situación que estaba atravesando Brasil por los años anteriores, sino por la celebración de nuevos comicios en los que su popularidad había decaído entre los brasileños.

Como bien escribe CIDOB (2010), todo el 2001 sería determinante, debido a que se presentaba una efervescencia política debido a la proximidad de las elecciones brasileñas, y como bien era conocido existía un malestar y una inquietud por el panorama económico y social, la miseria, el desempleo, la injusticia y la violencia eran problemas crecientes en la sociedad. La falta de

---

<sup>33</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág. 13.

<sup>34</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

inversiones en el sector energético había provocado una crisis que no daba muestras de solución, sino más bien muchos brasileños sufrían de racionalización del servicio.

Para el año 2002, aún en el mes de mayo, la deuda total neta de Brasil excedía los 250.000 millones de dólares, con perspectivas a un alza en lo que restaba del año. “Este valor colosal suponía el 60% del PIB, cuando en 1994 la proporción no llegaba a la tercera parte, pero todavía era inferior al conjunto de la deuda interna, sumando los débitos del Estado y los de los particulares contraídos en moneda local. Aproximadamente el 70% de la deuda pública era interna, mientras que representaba el 43% de la deuda externa total”.<sup>35</sup>

Para agosto del mismo año, “con el real devaluado un 30% desde enero, la inflación acercándose al 2% mensual, la economía decelerándose con rapidez y las calificaciones de la deuda pública y el riesgo inversor de mal en peor, Cardoso llegó a un providencial acuerdo con el Tesoro de Estados Unidos para la apertura por el FMI de una línea de crédito de 30.400 millones de dólares a 15 meses y la autorización de gastar 10.100 millones de dólares adicionales de las reservas internacionales para defender al real de los ataques especulativos; a cambio, el gobierno brasileño se fijó la meta de un superávit presupuestario primario de al menos el 3,75% del PIB en 2003; como el servicio del interés de la deuda equivalía entonces al 9% del PIB, el déficit total de las finanzas del Estado excedía todavía el 5%. El acuerdo fue adoptado con el FMI el 6 de septiembre”.<sup>36</sup>

Fue así como se fue cerrando el ciclo del presidente Cardoso, con una caída de la moneda que él mismo había introducido y que le había permitido

---

<sup>35</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>36</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

mejorar la economía de Brasil durante su primer mandato presidencial. Sin embargo, para los últimos comicios electorales su popularidad había caído demasiado y una tercera reelección no fue posible para él, dejando con la presidencia una inestabilidad económica al siguiente presidente, una decadencia clara de los avances significativos que en su momento logro.

### **1.3 LAS IDEAS INICIALES DE CAMBIO Y PROYECCIONES DE LULA DA SILVA**

Al igual que su homólogo político Henrique Cardoso, Luiz Inacio Lula Da Silva inició su carrera política desde muy temprano, ya que para el año de 1972 empezó a liderar el Departamento de Protección Social. A pesar de sus intentos por postularse para diputado desde el año de 1982, no obtuvo mayores resultados; sin embargo y desde entonces su carrera en la política se vio más de lleno y aunque no ganará en las elecciones presidenciales de 1989, 1994, 1998; sus intentos por mejorar la situación socioeconómica de Brasil se mantendrían presentes.

Al formar parte del Partido de los Trabajadores (PT), desempeñó un papel importante como líder de dicho partido, además de los foros de São Paulo (FSP) y Porto Alegre, que forman parte de sus ideas iniciales de cambio para Brasil, esto desde los años 90`s. En 1990, a iniciativa de Fidel Castro, se realizaría el primer Encuentro de Partidos y Organizaciones de Izquierda en América Latina y el Caribe, convocada por Lula en Sao Paulo, lo que evidencia las alianzas y el progreso en materia partidaria y social.

Según escribe CIDOB (2011) Porto Alegre, bajo la prefectura del PT, ya demostraba una iniciativa atractiva, que integraba a la ciudadanía en la política presupuestaria, denominada *presupuesto participativo*, lo que

atraería a la realización del primer Foro Social Mundial (FSM) en 2001, el cual había sido concebido como la alternativa al Foro Económico Mundial (FEM) que se realizaba al mismo tiempo en Suiza, en la ciudad de Davos, y como el punto de encuentro de ONG y activistas que estaban en contra de la globalización mundial.

El segundo FSM, se celebró en el año 2002, en el cual se realizaban vínculos estratégicos entre representantes políticos. Así mismo se anuncia el próximo encuentro, con la novedad de las posibilidades de contar con jefes de Estado, como Fidel Castro de Cuba y Hugo Chávez de Venezuela, ambos artífices de proyectos neo-socialistas. El papel de Lula fue relevante, a tal grado de considerársele como uno de los representantes más importantes de las izquierdas de todo el continente suramericano.

Las reuniones en dichos foros de carácter internacional formaban parte de las nuevas iniciativas que Lula Da Silva venía perfilando para los cambios que él prometía para Brasil. Hasta que finalmente volvió a postularse para los comicios electorales de 2002, que finalmente ganó.

#### **1.4 PRIMER PERÍODO PRESIDENCIAL DE LULA DA SILVA**

El 2002, fue el año en el que por fin el líder político del Partido de los Trabajadores ganó los comicios electorales para la presidencia, esa era la cuarta vez que Lula Da Silva se postulaba y la primera vez que ganaba, ello gracias a José Dirceu, quien era el brazo derecho, quien debido a su capacidad intelectual puso en marcha una estrategia electoral renovada que hacía énfasis en aspectos descuidados o excluidos en campañas anteriores.

La imagen personal fue atacada por muchos, pero de un obrero paso a ser un mandatario, por lo que sustituyó su vestimenta por el traje y la corbata,

mostrando jovialidad, convirtiéndolo en una figura más relajada y con un toque familiar. Fue así como su cambio de imagen anuló las especulaciones hechas hacia su persona desde las campañas anteriores, lo que le permitió ganar la presidencia para el año de 2002, asumiendo como presidente de Brasil para el 01 de enero del año 2003.

Los primeros meses del gobierno de Lula estuvieron marcados por “una creciente ocupación de la máquina del gobierno por los cuadros del PT, la mayoría de los cuales no tenía experiencia administrativa; y por una ruptura (por lo menos parcial) de algunos dogmas que habían marcado la retórica del PT en el pasado, sobre todo en lo relacionado a la política económica”.<sup>37</sup>

El tomar las riendas del país para Lula Da Silva significaba una marcada conducta y una visión clara de las cosas que hacer en un país que había sido golpeado por una incertidumbre económica. La llegada a la presidencia en esas condiciones lo lleva a imponer “una férrea disciplina fiscal, ordenó la economía y se acercó a los inversionistas extranjeros, quienes encuentran hoy en día en Brasil un excelente lugar para depositar sus recursos”.<sup>38</sup>

## **1.5 LULA DA SILVA Y SUS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS**

En su primer período presidencial llevo a cabo un gran número de políticas socioeconómicas con el fin de mejorar la situación en la que se encontraba Brasil. “Lula empezó su gobierno aumentando el número de Ministerios del área social (lo que no parecía muy adecuado, dada la ya grande fragmentación de las políticas en esta área...) y haciendo mucha publicidad en torno de dos programas nuevos, el llamado *Hambre Cero* y el *Primero*

---

<sup>37</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág.13.

<sup>38</sup> ARELLANO, ANDRES (2008). *Brasil: Una Nueva Potencia Mundial. El Gigante Sudamericano*. Bolsa y Economía. Url:<http://www.bolsayeconomia.es/brasil-una-nueva-potencia-mundial.html>

*Emprego*”,<sup>39</sup> pero no fueron los únicos, a ellos se les suma el Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo, incremento en el Salario Mínimo y la reducción del Gasto Público; la Reforma de la Previsión Social; Reforma al Sistema Tributario Nacional; el Plan de Acción para la erradicación del Analfabetismo y el Programa Bolsa Familia; y el Plan Nacional de Reforma Agraria.

Estos y algunos otros forman parte de las estrategias y programas que se llevaron a cabo durante el primer período presidencial de Lula Da Silva, los cuales se estudiarán a continuación, con el fin de conocer los impactos obtenidos en la población brasileña.

- HAMBRE CERO:

Fue un programa “destinado a seis millones y medio de familias, para el que consiguió un millón de dólares en concepto de asistencia técnica de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)”.<sup>40</sup> El programa logró generar aceptación y visto bueno por la opinión nacional, e incluso internacional, convirtiéndose en un referente del gobierno de Lula Da Silva, generando los cambios tan esperados por los brasileños y por los cuales habían depositado su confianza en él.

Este programa fue anunciado y puesto en marcha cuando el nuevo presidente aún no tenía un mes de haber asumido la presidencia. Sin duda era un programa de gobierno muy ambicioso, con el cual se pretendía abolir las situaciones de hambruna y la desnutrición en un mismo periodo presidencial.

---

<sup>39</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág. 13.

<sup>40</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

El mismo presidente Lula Da Silva, reconocería que para lograr las metas del programa necesitaría más que la urgencia humanitaria, pues lo que buscaría era como escribe CIDOB (2011): "Dar a todos los brasileños dignidad y autoestima, ofreciéndoles posibilidades de trabajo, educación y sanidad. Para tal fin, toda la sociedad civil era instada a movilizarse junto con los poderes públicos, la Presidencia creaba un Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria bajo su directa jurisdicción, y un ramillete de celebridades de la cultura y el deporte eran invitados a apadrinar el proyecto. Otra petición de ayuda se lanzó a la ONU, que, a través de su agencia especializada, la FAO, respondió afirmativamente con la prestación de asistencia técnica valorada en un millón de dólares".<sup>41</sup>

- **PRIMER EMPLEO**

El programa es iniciado por Lula Da Silva en el año 2003, pretendiendo lograr para el 2006 "tres millones de puestos de trabajo para jóvenes entre 16 y 24 años, provenientes de familias pobres y con baja escolaridad".<sup>42</sup>

El Programa, como menciona Urani (2004), "tenía un diagnóstico claro: el de que el desempleo era un fenómeno que penalizaba sobre todo los más jóvenes... partiendo de este diagnóstico, incentivó el empleo de jóvenes, subsidiando las empresas que los contratan".<sup>43</sup>

- **PLAN NACIONAL PARA LA ERRADICACIÓN DEL TRABAJO ESCLAVO, EL INCREMENTO EN EL SALARIO MÍNIMO Y LA REDUCCIÓN DEL GASTO PÚBLICO.**

---

<sup>41</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>42</sup> NULLVALUE (2003). *Brasil. Lula inicia Primer Empleo*. Publicación eltiempo.com. Url:<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-1041043>

<sup>43</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág.13.

Al igual que el programa Hambre Cero, el Plan Nacional para la Erradicación del Trabajo Esclavo fue de rápida aplicación debido a que se comenzó a implementar a mediados del mismo año.

Este Plan, según Herrera Villa (2006) consistió en que “los fiscales especiales de trabajo liberaron a más de 13.000 trabajadores en estado de esclavitud o trabajo degradante desde 2003. Al mismo tiempo, consiguió una subida del 20% en el salario mínimo nacional y lanzó una reducción de un 16% del gasto público, fundamentalmente a través de un programa de recortes en las pensiones y un aumento de la edad de jubilación de los funcionarios”.<sup>44</sup>

Además de la decisión del Ministerio de Hacienda de “reducir el gasto público un 16% para cumplir los compromisos adquiridos ante el FMI, y, sobre todo, que la propuesta de ley de la primera gran reforma estructural de la era Lula: la poda de las pensiones percibidas por los empleados públicos, consideradas desmesuradas y un privilegio sangrante en relación con el resto de asalariados. El Gobierno quería retrasar la edad de jubilación de los funcionarios, recortar sustancialmente la cuantía de sus pensiones, hasta ahora equiparadas a los salarios, y que cotizaran a la previsión social”.<sup>45</sup>

#### ▪ REFORMA DE LA PREVISIÓN SOCIAL

Esta reforma contó con la oposición y rechazo por parte del partido de oposición, ya que consideraban que la Reforma de Previsión Social ya se estaba llevando a cabo con el recorte del gasto social y “el presidente, arropado por el PMDB y los gobernadores estatales, replicó que no se

---

<sup>44</sup> HERRERA VILLA, SANTIAGO (2006). *El Brasil de Lula y la lucha contra la pobreza: Resultados y oportunidades*. FRIDE-A European Think Tank for Global Action. Pág. 1.

<sup>45</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

podía tolerar una discriminación tan abultada para el 87% de jubilados que habían trabajado en el sector privado y que cobraban unas pensiones comparativamente muy inferiores, contributivas a la sazón, y que los recortes graduales eran imprescindibles para suprimir el déficit de la previsión social, obtener recursos para financiar el programa Hambre Cero y avanzar en la reducción de las desigualdades sociales”.<sup>46</sup>

“A pesar de la oposición masiva de la función pública y de partes importantes de su propio partido, la reforma de la Previsión Social aprobada por el Parlamento sentaba las bases para un aparato de Estado más productivo, más justo y menos oneroso”.<sup>47</sup>

Sin embargo, y a pesar de la oposición “la gran concesión del Gobierno fue respetar las jubilaciones con un monto igual al último salario percibido para todos los funcionarios en activo. De la propuesta original se mantuvieron el recorte de las pensiones de los futuros funcionarios, la fijación de su carácter contributivo y el retraso de la edad mínima de jubilación de los hombres a los 60 años y de las mujeres a los 55. A grandes rasgos, éste fue el proyecto de ley corregido sobre la Reforma de la previsión social que el 6 de agosto la Cámara Baja aprobó por 358 votos a favor y 126 en contra, dejándolo listo para su sanción por el Senado”.<sup>48</sup>

Lula Da Silva logró llevar a cabo esta reforma, a pesar de la gran oposición que enfrentó en sus inicios, demostrando una vez más una fuerte convicción y firmeza ante su compromiso con la búsqueda de las mejoras socioeconómicas de Brasil.

---

<sup>46</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>47</sup> HERRERA VILLA, SANTIAGO. Óp. Cit. Pág. 23.

<sup>48</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

- REFORMA AL SISTEMA TRIBUTARIO NACIONAL

A pesar de las oposiciones enfrentadas con las reformas anteriores, Lula Da Silva siguió el camino que ya había comenzado y para julio de 2003 presento una nueva reforma, esta vez estaba dirigida al Sistema Tributario Nacional.

Esta nueva reforma tenía como objeto “simplificar los numerosos impuestos, aligerar la presión fiscal al sector secundario y ahogar el fraude, causa de un importantísimo agujero en los ingresos. Dicha reforma contó con mucha más aceptación que la anterior, ya que la Cámara de Diputados dio luz verde a la nueva fiscalidad el 4 de septiembre por 378 votos a favor y 53 en contra después de ceder el Gobierno en la creación de sendos fondos de compensación a los exportadores y a los Estados que vieran descender sus recaudaciones”.<sup>49</sup>

Fue así, que después de sus acertadas maniobras para lograr apoyo, la reforma se llevó a cabo sin mayores opositores, logrando una buena aceptación por parte de los brasileños.

- PLAN DE ACCIÓN PARA LA ERRADICACIÓN DEL ANALFABETISMO Y EL PROGRAMA BOLSA FAMILIA

Este es un plan de acción con el fin de erradicar de manera eficaz y eficiente el analfabetismo existente entre la población brasileña, sobre todo comenzando con los niños que no poseían un acceso a la educación y jóvenes que habían perdido la oportunidad de seguir estudiando.

Como bien lo menciona Herrera Villa (2006) “el Plan de Acción para la erradicación del analfabetismo (el 14% de los brasileños) ha conseguido -

---

<sup>49</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

a - tres años de existencia, una reducción del absentismo escolar entre el 18 y el 29% de los jóvenes entre 5 y 17 años de edad. En cuanto a la enseñanza universitaria, el Programa Universidad para Todos (PROUNI) ofreció, en 2005, ciento doce mil becas de estudio en 1.412 instituciones en todo el país”.<sup>50</sup>

El programa de erradicación del analfabetismo iba de la mano con el Programa de Bolsa Familia, estaba destinado a cubrir las necesidades básicas de “más de tres millones de núcleos familiares (hoy llega a más de nueve millones), está considerado como el mayor programa de transferencia de rentas del mundo y alcanzó unos recursos de dos mil trescientos millones de dólares en 2005”.<sup>51</sup>

Además de este plan buscaba cubrir las necesidades de “núcleos familiares pobres y muy pobres mediante transferencias directas de renta, y, seguramente el más importante, por incidir en la médula de la injusticia social”.<sup>52</sup>

Sobre ello Urani (2004) menciona que “el programa inmediatamente logró el apoyo de los principales organismos multilaterales (Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo etc.) y fue progresivamente extendido a las regiones metropolitanas. Fueran aumentados el presupuesto, el número de beneficiarios... y el valor medio de los beneficios”.<sup>53</sup>

El plan bolsa familia daría paso a una nueva reforma, esta vez destinada a una parte importante de la economía brasileña: sector agrario.

---

<sup>50</sup> HERRERA VILLA, SANTIAGO. Óp. Cit. Pág. 23.

<sup>51</sup> HERRERA VILLA, SANTIAGO. Óp. Cit. Pág. 23.

<sup>52</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>53</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág.13.

- **PLAN NACIONAL DE REFORMA AGRARIA**

Sobre este plan, Herrera Villa (2006) escribe que tuvo “particular importancia tuvo el Plan Nacional de Reforma Agraria que contemplaba entregar granjas a 400.000 familias de campesinos sin tierras (de las que, en 2005, las han recibido solamente 70.000) y emitir títulos de propiedad a otras 500.000 familias de granjeros, ya asentadas, que no habían recibido del Gobierno la documentación acreditativa”.<sup>54</sup>

Este programa estaba enfocado en buscar la optimización de los recursos, buscando generar beneficios a la población sin tierra alguna para trabajar, y a su vez reactivar un sector productivo importante que logre mejorar indicadores de desarrollo, dando un incentivo hacia el trabajo y la generación de productos agrícolas.

## **1.6 CIERRE DEL PRIMER PERÍODO PRESIDENCIAL**

A pesar de las grandes reformas y los planes para mejorar la situación socioeconómica de Brasil, hubo bajos niveles en la reducción de deudas a la vez de un incremento en el desempleo. Aún así, con una apretada agenda nacional e internacional, “en el cuatrienio 2003-2006 el PIB nacional había crecido a un ritmo promedio del 3,5%, tasa que estaba lejos de la alcanzada por otras potencias emergentes como China e India, y que figuraba entre las más sobrias de América Latina”.<sup>55</sup>

Alarmantes noticias se presentaban a Lula Da Silva, como “el alza del desempleo, que rozaba el 13% en las seis mayores áreas metropolitanas (el 20% en São Paulo), el crecimiento de la deuda pública federal a pesar de la

---

<sup>54</sup>HERRERA VILLA, SANTIAGO. Óp. Cit.

<sup>55</sup>CIDOB. Óp. Cit.

bajada por el Banco Central de los tipos de interés al 16% (después de haberlos aupado a un increíble 26% para contener el empuje de los precios y amarrar al capital extranjero), el notable descenso de las inversiones foráneas directas y la omnipresencia de la criminalidad y la inseguridad ciudadana, que figuraban entre las principales preocupaciones de los ciudadanos”,<sup>56</sup> pero ellas no detenían el optimismo de cambiar la situación socioeconómica de su país.

En cuanto a la agenda internacional, Lula Da Silva poseía una ambiciosa meta al presentar ante la Organización de Naciones Unidas (ONU), el 23 de Septiembre de 2003, una solicitud que le permitiera a Brasil un puesto para aumentar su representatividad. A la vez que expresaba “su deseo de que Brasil tuviera en el Consejo un asiento de miembro permanente con derecho a veto. La solicitud en tal sentido fue realizada de manera oficial en septiembre de 2004, a la vez que Alemania, India y Japón (el llamado G4)”.<sup>57</sup>

Lula Da Silva, en el mismo año que presenta la solicitud de inclusión en el Consejo de Seguridad de la ONU, según CIDOB (2011), “en conjunto con el chileno Lagos, el presidente francés Jacques Chirac, el secretario general de la ONU, Kofi Annan, y el presidente del Gobierno español, José Luis Rodríguez Zapatero, -concretan- la propuesta hecha en enero, en Ginebra, por los cuatro primeros, -los cuales- presentaron en la sede de la organización en Nueva York la Alianza contra el Hambre, concebida por el brasileño para erradicar este mal en todo el mundo en 2015, de acuerdo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio declarados por la Cumbre del Milenio en 2000”.<sup>58</sup>

---

<sup>56</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>57</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

<sup>58</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

El conjunto de mandatarios en alianza, denominados como el Quinteto contra la Pobreza, con Lula como el principal promotor, “planteó a la comunidad internacional una serie de medidas concretas, instrumentos y mecanismos (como los impuestos especiales sobre los movimientos de capital y el comercio de armas) para reunir los recursos financieros que la colosal empresa humanitaria requería, con la advertencia de que del cumplimiento de los objetivos y la eliminación del hambre y la pobreza dependía la paz mundial en el siglo XXI”.<sup>59</sup>

Estos fueron de los acontecimientos que más marcaron su relación con la agenda internacional y que le ayudaron a Brasil empezara a ganar de un reconocimiento a nivel internacional, logrando, Lula Da Silva, ser respaldado no solo por los brasileños sino también por la comunidad internacional que visualizaba en él una proyección de crecimiento y desarrollo de la gran nación de Suramérica.

## **1.7 LA CONTINUIDAD, EL SEGUNDO PERÍODO PRESIDENCIAL**

Volver a ganar las elecciones presidenciales en los comicios electorales de 2006 no fue nada fácil para Lula Da Silva, debido a los problemas que tuvo que enfrentar desde el año 2004 cuando su gabinete recibía muchas críticas por las nuevas reformas implementadas y alguno de los atrasos en ejecutarlas.

A pesar de esos problemas Lula Da Silva prosiguió con la campaña electoral y asegurando que seguía para continuar el modelo, manteniendo la lucha por lograr que Brasil fuera justo e independiente, reduciendo los niveles de pobreza como ya lo había hecho durante su período presidencial.

---

<sup>59</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

Además de ello, Lula Da Silva se propuso concretizar aún más las metas que ya se habían trazado tras el primer mandato presidencial. A la vez se hizo la cancelación de la deuda externa, “el presidente resaltó entre los logros de su gestión la cancelación anticipada de la deuda contraída con el FMI, lo que suponía una publicidad inmejorable para la captación de inversiones. Así, en enero del año en curso Brasil había saldado, con cargo a las recreadas reservas internacionales del Banco Central, las dos últimas cuotas del crédito de 2002-2003, que vencían en 2006 y 2007 y sumaban los 15.400 millones de dólares. La deuda externa había descendido a los 90.000 millones de dólares desde los 131.000 millones alcanzados en 2003”.<sup>60</sup>

El pago de la deuda externa no fue el único propósito para continuar en el gobierno, sino que venía acompañado de nuevas políticas socioeconómicas con el fin de seguir mejorando la situación del pueblo brasileño.

El programa Primer Empleo, así como los resultados que reflejaban muchos beneficiarios, los programas Hambre Cero, Bolsa Familia y el Plan Nacional de Reforma Agraria, daban el estímulo para continuar con el accionar del gobierno, buscando siempre los beneficios socioeconómicos de los brasileños.

Si bien tenía motivos importantes por que seguir optimista, su segundo mandato presidencial lo inició tratando de mediar un conflicto ministerial sobre cuestiones del ámbito social. Por un lado estaban los que buscaban la eficiencia de las políticas públicas, y por otro, aquellos que aun seguían una lógica política basada en la búsqueda de resultado a corto plazo y en favor de sus intereses. Y lograría una solución a través de la disminución del número de Ministerios del área social. Fueron abolidos tanto el Ministerio de Asistencia Social (donde se había articulado la ingeniería del Beca-

---

<sup>60</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

Familia) cuanto el de Combate al Hambre, para crear el Ministerio de Desarrollo Social y Combate al Hambre. Con la misión de coordinar los programas “Hambre Cero, “Beca-Familia” y otros programas asistenciales”.<sup>61</sup>

En la búsqueda del alcance de objetivos de Desarrollo Humano se evidenciarían aportes importantes. “La política fiscal de obtención de superávits primarios en la balanza financiera del Estado, que desde el primer año del mandato había arrojado porcentajes positivos superiores al 4% del PIB (los cuales estaban permitiendo pagar los intereses de la colosal deuda pública interna), sería flexibilizada, rebajando los objetivos de superávit al 3,75% original, para poder gastar más en Hambre Cero, salud, educación y vivienda”.<sup>62</sup>

Esta política implementada seguía la línea de concretizar aún más los programas y reformas implementados en el primer período presidencial, pero los objetivos no eran sólo esos, sino también hacer uso de nuevas estrategias innovadoras para continuar el camino del progreso.

Fue así como se llevó a cabo dos nuevas políticas: los biocombustibles y los transgénicos. Que sufrieron de cierto rechazo debido al temor de acabar con la Amazonia del Brasil.

- **LOS BIOCOMBUSTIBLES Y LOS TRANSGÉNICOS**

Estas nuevas y novedosas políticas estuvieron basadas en fuerte impulso en la producción de combustibles amigables con el medio ambiente, denominados biocombustibles, que suponían una contribución a evitar el deterioro del planeta, así como también convertirse en un sustituto del petróleo que después de la crisis económica de Estados Unidos del 2008

---

<sup>61</sup> URANI, ANDRE. Óp. Cit. Pág.13.

<sup>62</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

elevaría sus precios considerablemente, en proceso de alza proveniente desde el 2002. En este sentido, Brasil se convierte en el referente principal a nivel mundial, ellos por el uso en su amplio parque automovilístico.

Este nuevo combustible se denominó *bioetanol*, “o alcohol etílico producido por la fermentación de cosechas de caña de azúcar, alternativo a la gasolina, y del biodiesel, sintetizado a partir del tratamiento industrial de diversos aceites vegetales obtenidos de oleaginosas, como la soja y el ricino, alternativo al gasoil, de uso generalizado en el país sudamericano”.<sup>63</sup>

Lograr desarrollar este nuevo combustible, le permitiría al gobierno brasileño buscar reducir su dependencia del petróleo, logrando tener autosuficiencia energética al mismo tiempo que economías agrícolas familiares se mejoraban con la producción de la caña. Así mismo se contribuiría a reducir las emisiones globales de contaminantes al medio ambiente, y evitar el llamado efecto invernadero.

Debido a las condiciones del país, las reformas al sector agrícola y los incentivos a la producción, Brasil buscaría suplir la demanda interna que se generaba alrededor del biocombustible, incluso prever demandas futuras. Su modelo fue propagado a nivel mundial, por lo que también destinaria buena parte de la producción a mercado internacional, es decir asignar exportaciones cuantiosas que generaran divisas al país.

Lo que animaba al gobierno de Lula Da Silva a emprender fuertemente el proyecto eran cuatro consideraciones importantes como lo escribe CIDOB: primero la seguridad energética, seguido de los requerimientos

---

<sup>63</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

medioambientales, la inclusión social y generación de empleo en el campo, y finalmente las oportunidades comerciales... El Presidente atraído por el sector no dudó en denominar la apuesta por los biocombustibles como una *revolución energética del siglo XXI*, que buscaría convertir a Brasil en el primer país con una economía sostenible energéticamente.

En busca de éxitos en la misma estrategia energética, en el año 2009 comienzan a evidenciarse resultados interesantes: “la producción nacional de etanol para combustible en motores de explosión fue de 24.900 millones de litros, esto es, el 37,7% de la producción mundial – exactamente la cuota de producción de caña de azúcar en la tarta mundial-, lo que situaba a Brasil sólo por detrás de Estados Unidos, donde este biocombustible se obtenía del maíz, un producto mucho menos eficiente que la caña desde el punto de vista ambiental y con mayor impacto en la oferta mundial de alimentos”.<sup>64</sup>

Las cifras mencionadas denotan el esfuerzo productivo y la convicción de desarrollar un biocombustible efectivo, que asegurara ganancias al país, demostrando la capacidad de la industria y agricultura brasileña.

Finalmente, aunque este segundo período presidencial estuvo muy enfocado en el pago de las deudas, y en controlar la inflación (basadas en políticas monetarias estrictas que limitaban, de cierta forma, el crecimiento frente a una demanda asiática de materias primas brasileñas) las aportaciones de los biocombustibles y transgénicos, generó grandes expectativas de crecimiento y mejoras en la economía y la población brasileña, aunado a los logros importantes con las políticas sociales que continuaron a lo largo del segundo período presidencial de Lula Da Silva.

---

<sup>64</sup> CIDOB. Óp. Cit. Pág. 9.

## **CONCLUSIONES CAPITULARES**

A lo largo de la historia la República Federativa de Brasil ha atravesado un largo camino de reestructuración económica y social, arrojando cambios sensibles para su población. Sus efectos positivos le han permitido convertirse en una nación estable y con un crecimiento económico considerable, a tal grado de considerarla como una de las nuevas potencias emergentes.

Desde la llegada de Fernando Cardoso a la presidencia y su plan de introducción del Real como moneda de cambio, Brasil fue adquiriendo algunos resultados positivos para la economía. Sin embargo, los cambios no fueron suficientes para transformar e iniciar un camino férreo hacia la mejora de las situaciones económicas y sociales de los brasileños. Por lo tanto, Cardoso tampoco lograría proyectar a la comunidad internacional la imagen de un Brasil potente económica y socialmente, y mucho menos mostrarse como la potencia emergente, categoría que años más tarde será adquirida.

La deuda y la inflación alcanzarían niveles exorbitantes que empezarían a tener efectos negativos a la población, sumando a ello niveles de analfabetismo que tenderían a elevarse, reflejando la efectividad y acierto de políticas socioeconómicas.

Los cambios en la nación brasileña comenzarían a evidenciarse en el año 2002, con la llegada de Luiz Inacio Lula Da Silva, tras varios intentos fallidos, pero que finalmente logra ganar los comicios electorales en favor de la izquierda política, es decir representando al Partido de los Trabajadores.

Lula Da Silva y su gabinete llegarían al gobierno con planes ambiciosos de cambio, con programas para ejecutar, basados en nuevas políticas socioeconómicas, que a pesar de ser prometedoras, contarían con la

negatividad del partido político de oposición. Ese conflicto político no detuvo el camino de cambio al que el gobierno brasileño le apostaba, ni a las políticas que se desarrollarían durante las gestiones presidenciales.

Hambre Cero, Programa Bolsa-Familia, Reforma Agraria, Primer Empleo, y muchas más, fueron políticas socioeconómicas que cambiarían de manera extraordinaria las condiciones de la población brasileña, logrando salir de los altos niveles de pobreza y analfabetismo que el país registraba. Muchos brasileños vivían en condiciones precarias, pero con programas, como los mencionados, lograrían mejorar sus economías familiares. Paralelamente, además de contribuir con lo social y económico, Brasil comenzaría a pagar la deuda externa, logrando una pronta tendencia a la baja de su monto.

El éxito de las políticas implementadas brindaría la popularidad a Lula Da Silva necesaria para ganar las siguientes elecciones del 2006, en contra de las expectativas de la oposición, quienes no lo visualizaban en el gobierno nuevamente. Su prolongación en el poder permitiría la continuidad de los planes y reformas ya ejecutadas, buscando concretizarlas con resultados positivos. Además, haría uso de nuevos planes, que para el segundo período se enfocarían al medio ambiente y una agenda internacional mejor diseñada.

Brasil ha sabido posicionarse en la esfera internacional como un referente económico, como una potencia emergente del siglo XXI, abriéndose espacios en las relaciones internacionales. La competencia económica se hace a un nivel superior, estando de cerca con los antiguos centros económicos como Europa.

La continuidad y sostenibilidad del proceso ha sido la clave para lograr realizar cambios sustanciales en la economía y en la esfera social. Lejos de buscar cambios radicales, apostarle a efectos de mediano plazo. Los resultados evidenciados por la nación brasileña contribuyen al diseño de

políticas similares en países en vías de desarrollo, que ven en Brasil un modelo efectivo para superar condiciones socioeconómicas y en emprender el camino hacia un crecimiento económico, y en ese sentido, El Salvador es uno de ellos.

Luego de evidenciar cada una de las estrategias y políticas emprendidas por el gobierno de Lula Da Silva, es claro que marcan una ruta hacia el mejoramiento socioeconómico de la nación, reafirmando fuertemente la hipótesis sostenida, revelando que sus logros se hacen más que tentadores para las naciones en vías de desarrollo, y se convierten más bien en opciones para alcanzar resultados positivos.

## **CAPÍTULO II**

### **EL SALVADOR, ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS DURANTE LA GESTIÓN DE MAURICIO FUNES**

#### **INTRODUCCIÓN CAPITULAR**

El Salvador ha sido caracterizado por poseer indicadores socioeconómicos desfavorables, que reflejan un grado de subdesarrollo preocupante. Los gobiernos han intentado emprender caminos hacia el mejoramiento del país, pero sin una línea futurista y agresiva, que trascendiera los deseos de una gestión en particular. Sin embargo, el cambio de gobierno de una derecha, en el poder durante 20 años, hacia una izquierda, constante en la política, marcaría un cambio significativo que centraría la atención y mantendría a sus ciudadanos a la expectativa.

Los cambios fueron presentados antes de la toma de posesión de Mauricio Funes, por su parte llevaría consigo una serie de políticas socioeconómicas formuladas durante su campaña política y se acompañaría de iniciativas emprendidas por su homólogo Lula Da Silva, a quien en más de una ocasión reitero su admiración, y que con la ejecución de políticas y programas llevó a Brasil a un elevado grado de desarrollo.

Es por ello que el presente capítulo tiene por objetivo conocer las estrategias, proyectos y políticas socioeconómicas brasileñas que ha implementado el presidente Funes, y que resultados se han obtenido.

En Brasil, como ya se analizó en el capítulo anterior, los resultados de las estrategias y políticas fueron positivos. Pero será certero expresar que las que ya han sido implementadas en El Salvador por Funes evidencian resultados para su análisis. Será esa la hipótesis que servirá de hilo conductor para desarrollar el presente capítulo.

## 2.1 PANORAMA GENERAL

El estudio a profundidad sobre las realidades de El Salvador debe pasar primero por mencionar datos importantes, que sirven como una revisión instantánea de generalidades nacionales. Abordarlos facilita el entendimiento de situaciones y realidades presentadas en el entorno salvadoreño.

### 2.1.1. DATOS GENERALES<sup>65</sup>

NOMBRE OFICIAL: República de El Salvador.

CAPITAL: San Salvador.

GOBIERNO: República Democrática.

SUPERFICIE TOTAL: 20,742 kilómetros cuadrados.

TERRESTRE: 20,422 kilómetros cuadrados.

AGUA: 320 kilómetros cuadrados.

POBLACIÓN: 6,227 millones (2011).<sup>66</sup>

PIB (US\$): \$23,05 mil millones (2011).<sup>67</sup>

MONEDA: El dólar (US\$). Curso legal desde el 1º de enero de 2001.

IDIOMA OFICIAL: español, se habla inglés en la mayor parte de destinos turísticos, y en algunos pueblos el Nahuat.

PUERTOS MARÍTIMOS: Acajutla, La Libertad, Cutuco y El Triunfo.

PRINCIPALES EXPORTACIONES: Textiles, café, azúcar y camarón.

TRATADOS DE LIBRE COMERCIO: Estados Unidos, Panamá, Chile, México, República Dominicana, Taiwán, Colombia y Centroamérica.

SISTEMA GENERALIZADO DE PREFERENCIAS: Unión Europea.



<sup>65</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE EL SALVADOR. Consulado General de El Salvador en Washington, D.C. Información General. Url: [http://consuladowashington.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1&idsub=63&Itemid=1795](http://consuladowashington.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=1&idsub=63&Itemid=1795)

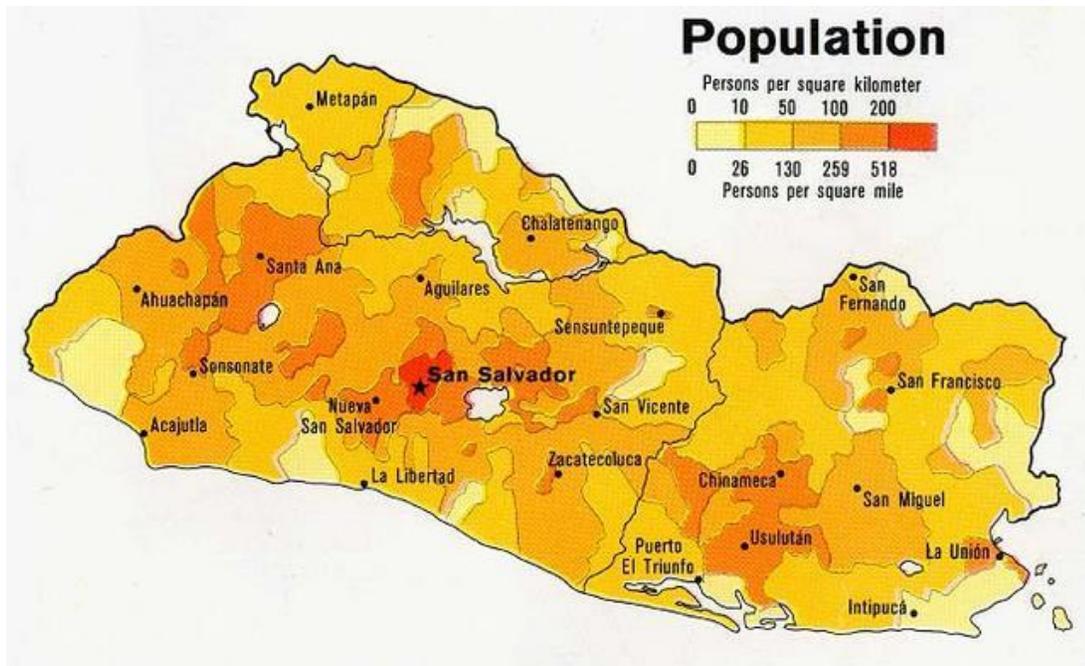
<sup>66</sup> EL BANCO MUNDIAL (2012). Datos El Salvador.

Url: <http://datos.bancomundial.org/pais/el-salvador>

<sup>67</sup> Ibídem.

DIVISIÓN POLÍTICA: 14 departamentos, los cuales comprenden 39 Distritos y 262 Municipios.

### Mapa 2.1 Población de El Salvador



Mapa de Población de El Salvador  
Fuente: CIA – Central Intelligence Agency

#### 2.1.2. INDICADORES DE DESARROLLO

Como ya se ha mencionado en el capítulo anterior, el término desarrollo ha sido complejo, pero con el transcurrir de los años se ha reformulado con el objetivo de incluir aspectos sociales que evidencien un desarrollo real e integral, alejándose de la idea tradicional de vincularlo únicamente al crecimiento económico.

El incluir factores del ámbito social evidencia una integridad de enfoques en el término desarrollo, convirtiendo aspectos como la educación, salud,

bienestar, entre otros, en parte esencial de la revisión de los avances del desarrollo mismo.

En ese sentido, la educación en El Salvador aporta cantidades importantes para catalogar el nivel de desarrollo. La inscripción escolar del nivel primario es de 114%<sup>68</sup> para el año 2010, siendo una mejora gradual del 1% en relación al año anterior, ello según registros del Banco Mundial.

La población de 15 años en adelante que pueden leer y escribir en El Salvador es del 81.1%, de los cuales 82.8% son hombres y 79.6% son mujeres. Esta tasa de alfabetización es de censos del año 2007, y registrados en los archivos de la CIA.<sup>69</sup> Es importante también mencionar que el gasto público en educación representa únicamente el 3,2% de PIB, según datos del Banco Mundial para el año 2010.

La tasa de desempleo es otro indicador que incide en el análisis de las condiciones de desarrollo. En El Salvador, esta tasa ronda el 7% para el año 2011, mejorando levemente del 7.2% del 2010. Es importante aclarar que estas estimaciones registradas en la CIA reflejan los tipos de empleos oficiales, sin tomar en cuenta la gran porción de subempleo existente. El mercado laboral se ve afectado más para los jóvenes que no ven la creación de un empleo decente y justamente remunerado. Desde el inicio en la categoría de población económicamente activa, gran parte de la población salvadoreña toma el rumbo del subempleo, que en muchos casos representa la única alternativa ante la poca absorción de la fuerza de trabajo en un mercado laboral poco incentivado.

---

<sup>68</sup> La tasa bruta de matrícula puede ser superior al 100% debido a la inclusión de estudiantes mayores y menores a la edad oficial ya sea por repetir grados o por un ingreso precoz o tardío a dicho nivel de enseñanza. Banco Mundial (2012).

<sup>69</sup> Ver Url:<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/es.html>

Medir la pobreza también contribuye al análisis del nivel de desarrollo. En El Salvador se estiman los ingresos y el costo de bienes y servicios de consumo básico. En este sentido, el 42,5% de la población salvadoreña vive por debajo de la línea de pobreza nacional, según datos del Banco Mundial para el año 2010, reflejando una reducción de 1% en relación al año anterior.

**Tabla 2.1 Tasa de incidencia de la pobreza en El Salvador.**

<b>Tasa de incidencia de la pobreza, sobre la base de la línea de pobreza nacional (% de la población)</b>	
<b>42,5%</b>	<b>2010</b>
43,5%	2009
46,4%	2008
40,1%	2007
30,7%	2006

Fuente: Banco Mundial

La extrema pobreza presenta cifras alarmantes, pese a su leve mejoría, pues ese porcentaje de la población no tiene los ingresos suficientes como para cubrir el costo de la canasta básica alimentaria, que para ese año tenía un promedio anual de \$167.99 en el ámbito urbano, y \$120.91 en el rural, según la Dirección General de Estadísticas y Censos de El Salvador (DIGESTYC).

Poco a poco se busca lograr mejorías en los niveles de pobreza, facilitando oportunidades, que finalmente conducen al bienestar poblacional y una mejor calidad de vida. La esperanza de vida al nacer se ha mantenido en 72 años desde el 2009 al 2011, según datos del Banco Mundial. Aunque no muestren alzas radicales, el camino a un mejor bienestar aumenta. Es preciso agregar que únicamente se destina el 3.9% del PIB al sector salud, cantidades que

alarman frente a una población numérica y necesitada de servicios sociales gratuitos y de calidad.

Las actividades en las que se trabajan también demuestran niveles de desarrollo nacional. En El Salvador se financian, según Mapping For Results, del Banco Mundial, “7 actividades, las cuales trabaja en 13 localidades asignadas”.<sup>70</sup> Se invierten \$296.01 millones en 7 sectores específicamente. El primero de ellos es el sector de Administración Pública, Ley y Justicia, que recibe \$93.26, que incluye fortalecimiento institucional, áreas fiscales y administrativas del Estado.

En segundo lugar está el sector de Salud y otros servicios sociales, al cual se le aporta \$80.00 millones, apostándole al fortalecimiento del sector público de salud. Seguido de ello, el sector educación con \$67.70 millones, orientados a la calidad y apoyos a ingresos e inserción profesional. Por otra parte en el sector Transporte se invierte \$27.20 millones. Agua, saneamiento y protección contra inundaciones recibe \$17.60 millones, una cifra pequeña si se considera que es un país azotado por la contaminación de los ríos y los efectos de tormentas tropicales. Y finalmente, se invierte en el sector de energía con \$8.80 millones.

Las cifras anteriores evidencian las actividades y cantidades que se financia hasta el año 2012. Son cifras importantes que deben ser aprovechadas al máximo, para lograr generar resultados a mediano y largo plazo, que contribuyan a paliar los desequilibrios socioeconómicos de El Salvador.

---

<sup>70</sup> Ver: Mapping for Results – El Salvador, Latin America & Caribbean.  
Url: <http://maps.worldbank.org/lac/el-salvador>.

## 2.2 EL SALVADOR, UNA GESTIÓN PREVIA A LA PRESIDENCIA DE MAURICIO FUNES

Para conocer las condiciones previas a la gestión presidencial de Mauricio Funes, es necesario hacer hincapié en los sucesos que marcaron la situación económica y social de El Salvador. A la vez hacer referencia a la administración gubernamental anterior dirigida por Elías Antonio Saca.

Elías Antonio Saca –mejor conocido como Tony Saca-, ganó las elecciones presidenciales del 21 de marzo de 2004, quién formaba parte del partido político Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), un partido catalogado como de derecha, y según el Centro de Estudios y Documentación Internacionales (en adelante CIDOB), Antonio Saca “se llevó la Presidencia con un contundente 57,7% de los votos, seguido por Handal con el 35,6%”.<sup>71</sup>

Tony Saca prometió durante su campaña electoral poner en primer lugar la agenda social, además de recalcar en su discurso de toma de posesión, que su proyecto político estaría basado en el renacimiento y la renovación, además de ofrecer una garantía gubernamental donde habría concertación, diálogo y cercanía.

A lo largo de sus cinco años como Presidente de la República, Tony Saca siempre estableció como parámetro en sus discursos, así como en los proyectos llevados a cabo, la palabra *social*. Con lo que aseguraba que su gobierno estaba establecido con *sentido humano*; acuñando el término *social*, casi de manera estandarizada, como por ejemplo: *agenda social*, *proyecto social*, *bienestar social*. Así mismo, propagó el *desarrollo integral* para invertir más en la población y establecer una *concertación nacional* que

---

<sup>71</sup>CENTRO DE ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN INTERNACIONALES DE BARCELONA (CIDOB). *Biografía de Elías Antonio Saca González*.  
Url:[http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_central\\_y\\_caribe/el\\_salvador/antonio\\_saca\\_gonzalez](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/el_salvador/antonio_saca_gonzalez)

sobrepasara los intereses de grupos o partidos políticos. La importancia que Tony Saca le daba al aspecto social resaltaba mucho más que en años anteriores, puesto que la agenda gubernamental nunca había estado tan enfocada en ello.

La razón de invertir en esa área, como afirma CIDOB, era que durante años anteriores e incluso durante su gobierno “el 21% de la población no sabe leer ni escribir, el 26% no tiene acceso al agua potable y el 17% sufre idéntica carencia de servicios de salud”,<sup>72</sup> por lo que apostarle fuertemente a lo social era más que una búsqueda de generar aceptación y credibilidad, sino más bien una necesidad.

Desde la campaña presidencial el elegido presidente prometía un mejor posicionamiento y empoderamiento de la mujer, al decir que ellas *nunca estarían solas*, como también le apostaba a elevar el nivel de empleo a través de incentivos públicos, que consistía en un pacto entre el Gobierno y los sindicatos, a su vez que la agenda internacional fuera competente para mejorar la inversión extranjera. También se hizo énfasis para la protección de la niñez con ayudas en el área maternal y mejorar los niveles de escolarización con las familias de rentas más bajas a nivel nacional.

La agenda, a la que Tony Saca hacía referencia y con la cual se había comprometido, se enfrentaba a algo mucho más grande: la lucha contra la inseguridad ciudadana. Para ello, Saca implementó un programa denominado *SÚPER MANO DURA*, que según CIDOB “debería erradicar las temidas maras (bandas de pandilleros juveniles) y dar una continuidad más efectiva al Plan Mano Dura puesto en marcha por el Gobierno en julio de 2003, sin resultados aparentes... País Seguro dio en llamarse el plan anti

---

<sup>72</sup>Ibídem.

criminalidad de Saca, que apostaba a partes iguales por la represión y la rehabilitación del pequeño delincuente que decidiera reinsertarse”.<sup>73</sup>

El programa *SÚPER MANO DURA* estuvo implementado durante los cinco años de gobierno del presidente Saca, sin que la población viera mayores resultados en él, debido a que el incremento de la delincuencia y la inseguridad ciudadana se hicieron mucho más latentes durante esos años.

*El Plan de Gobierno 2004-2009*<sup>74</sup> del presidente Saca estuvo basado en dieciséis puntos fundamentales, los cuales estuvieron basados de la siguiente manera:

Aéreas de Acción:

1. Seguridad Ciudadana: Mejor Calidad de Vida
2. Normativa y Supervisión del Mercado: Oportunidades para Todos
3. Orden y Respeto Institucional: Garantía de los Derechos Individuales y Sociales
4. Probidad y Transparencia: Gobierno Honesto al Servicio del Pueblo

Estas primeras cuatro áreas de acción tenían como propósito mejorar y reforzar la institucionalidad, con el fin de tener un país más seguro y a la vez confiable, no sólo a nivel nacional sino también como regional e internacional; así como garantizar el buen funcionamiento de la economía y proteger los derechos de los consumidores, a la vez se buscaba la implementación la transparencia gubernamental que fuese una característica inherente del gobierno.

---

<sup>73</sup> *Ibíd.*

<sup>74</sup> País Seguro: Plan de Gobierno 2004-2009. Gobierno de El Salvador, Administración Antonio Saca. URL: <http://www.lib.utexas.edu/benson/lagovdocs/elsalvador/federal/presidente/Plan%20País%20Seguro.pdf>

5. Gobierno Responsable: Progreso Socioeconómico Sostenido
6. Desarrollo Local y Equilibrio Territorial: Progreso con Equidad

Las dos áreas anteriores tenían el objetivo de generar una estabilidad macroeconómica y las condiciones necesarias para que existiera una mejor participación en los beneficios del progreso del desarrollo local y la integración.

Las siguientes cuatro áreas buscarían incrementar la productividad y la competitividad del país y optimizar la conectividad para fomentar la integración en procesos productivos y comerciales a nivel mundial:

7. Competitividad: Base de un País Productivo
8. Apertura e Integración: País Unido al Mundo
9. Salvadoreños en el Exterior: Socios Estratégicos del Progreso
10. Micro, Pequeña y Mediana Empresa: Generación de Riqueza desde la Base
11. Desarrollo del Sector Agropecuario: Ampliación de la Cadena de Valor

Las áreas de acción del Plan de Gobierno número doce a la quince formaron parte de la parte central de la actividad del gobierno, que apuntaban a incrementar el capital humano por medio de la satisfacción de las necesidades básicas del ser humano.

12. Salud: Calidad y Cobertura Universal
13. Educación: Salto a la Modernización y Construcción de la Sociedad del Conocimiento
14. Vivienda: Base del Patrimonio Familiar
15. Fortalecimiento Social y Familiar: Cohesión Social

En último lugar se encuentra el área de acción número dieciséis, la cual estaba basada en el Medio ambiente, que buscaba recuperar el respeto al medio ambiente para así mejorar el progreso socioeconómico sustentable.

#### 16. Medio Ambiente: Legado para las Futuras Generaciones

Estos dieciséis puntos formaron parte vital de la Administración Saca durante los años 2004 al 2009, en el cual la agenda parecía muy comprometedor a mejorar las condiciones de vida de la población y hacer de ella una sociedad más equitativa y equilibrada, a pesar de ello las cifras socioeconómicas no reflejaba los mismos aciertos esperados en la práctica.

Lo anterior puede constatarse con el *Informe del Banco Central de Reserva de El Salvador*, específicamente en el *Informe de la Situación Económica de El Salvador* para el IV trimestre del año 2009. Dicho documento revela que “la economía salvadoreña en el transcurso del 2009 enfrentó condiciones desfavorables, el PIB decreció en los primeros tres trimestres del año, situación sin precedente desde el año base 1990”.<sup>75</sup> Esto refleja que desde entonces la economía salvadoreña había estado enfrentándose a bajas muy graves, como la crisis del 2008 o los problemas económicos que atravesaba Estados Unidos y/o incluso la Unión Europea que enfrentaron momentos muy difíciles en sus economías y que afecta de manera indirecta a países subdesarrollados como El Salvador.

---

<sup>75</sup> BANCO CENTRAL DE RESERVA DE EL SALVADOR (2009). Informe de la Situación Económica en El Salvador, Cuatro Trimestre de 2009, Economía Nacional.

### **2.3 DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN SALVADOREÑA PREVIO A LA GESTIÓN DE MAURICIO FUNES**

Los informes de gobierno constituyen herramientas de análisis de las gestiones presidenciales, revelando importantes cifras comparativas. Sin duda, han sido realizados cada fin de año con el objetivo de dar a conocer las actividades realizadas por el gobierno durante el año de la gestión ejecutiva. Sin embargo, cuando aún era candidato a la presidencia de la República de El Salvador, Mauricio Funes trabajó, en conjunto con su equipo técnico, en un diagnóstico de la realidad salvadoreña para conocer a fondo la situación socioeconómica que estaba atravesando el país durante los años anteriores.

En base a ello el equipo de trabajo podía saber de primera mano a qué enfrentarse, además que serviría para poder crear así el plan trabajo que estaría destinado a utilizarse si se ganaban las elecciones. Además, incluía las *promesas* que podían hacerse en campaña que fueran aún mucho más realistas y comprometedoras, ya que estarían sustentadas en realidades y no sólo en suposiciones.

Esta es la primera vez que en El Salvador se realiza un diagnóstico previo de la situación socioeconómica así como de la estructura de poder existente en el país, por un candidato a la presidencia. Según el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014* del Gobierno de El Salvador, es la primera vez que “el gobierno pone al alcance del pueblo su visión, sus prioridades, sus objetivos y sus metas y se compromete a cuantificar las iniciativas que llevará a cabo y los resultados que de ellas espera obtener. Por primera vez una planificación

fue consultada con los diferentes sectores sociales y orientada a la creación de políticas de largo plazo”.<sup>76</sup>

Dicha planificación que fue llevada a consulta con la sociedad, y que según el Gobierno de El Salvador en su libro *El Camino del Cambio en El Salvador*, “se analizó con cuidado cuáles serían los verdaderos márgenes de maniobra que tendría el nuevo gobierno para la definición e implementación de políticas públicas y cómo dichos márgenes podrían modificarse en función de las actuaciones de los diferentes actores de poder, tanto nacionales como internacionales”.<sup>77</sup>

El iniciar con un análisis profundo reflejaba un serio compromiso con el trabajo, no solo político, sino también con la búsqueda de un proceso diseñado de cambios necesarios. Ese mismo diagnóstico realizado durante la campaña llevaría a ciertas conclusiones que permitirían sentar las bases del Plan de Trabajo, entre las más importantes se pueden mencionar:

- a. Análisis de la estructura de poder en el país, no sólo en el área económica sino también en el área política y social.

Donde se encuentra también en el libro *El Camino del Cambio en El Salvador*, que sería “imprescindible establecer alianzas políticas y sociales (nacionales e internacionales) que modificaran la correlación de fuerzas a favor del cambio. Se concluyó además que para modificar la estructura de poder sería necesario desarrollar una nueva

---

<sup>76</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014. San Salvador, El Salvador. Pág.9

<sup>77</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2012). “El Camino del Cambio en El Salvador, Creando las bases de una sociedad democrática, incluyente y equitativa”. San Salvador, El Salvador. Pág.17.

forma de gobernar o, dicho de otro modo, de cambiar la forma de ejercer el poder en el país”<sup>78</sup>.

b. Asegurar la gobernabilidad democrática.

Éste punto de análisis se encuentra relacionado con el anterior, debido a que las intenciones, del en ese momento aspirante a la presidencia, estaban basadas en hacer una transformación estructural e institucional que debía estar marcada por lo que define la Constitución de la República –en el contexto del respeto del Estado Social de Derecho-. Además de que éste punto suponía establecer “un nuevo tipo de relaciones con el sector empresarial que no implicara la subordinación del Gobierno a los intereses privados; y por otra parte, imponía el reto de generar un clima mínimo de confianza para la inversión privada, tanto nacional como extranjera”.<sup>79</sup>

c. Sentar las bases de un nuevo modelo económico y social.

Este nuevo modelo debería estar fundamentado en hacer de la inversión productiva algo mucho más dinámico y asegurar la distribución de la riqueza de manera equitativa con una fuerza de trabajo calificada y productiva. Además debía tomarse en cuenta que se enfrentaría a la crisis económica internacional y que afectaba a El Salvador.

Esto sustentó las estrategias de cambio que serían llevadas a cabo si Mauricio Funes ganaba los comicios electorales de 2009. Para poder llevar a cabo dichas estrategias de cambio fue necesario hacer un análisis muy completo que incluía áreas específicas como: el órgano ejecutivo, las

---

<sup>78</sup> *Ibidem*.

<sup>79</sup> *Ibidem*.

estructuras institucionales, la situación económica, políticas públicas, la inversión privada, el ámbito social e incluso el plano internacional. Este diagnóstico y las estrategias de cambio estaban basados en elementos muy completos, ya que abarcaban muchas áreas internas como externas que afectaban de manera directa la realidad socioeconómica del país.

Una vez estudiada la realidad en la que se encontraba el país, se propuso definir una estrategia política diseñada para implementarse durante el período de campaña y que terminara en el día de asumir la presidencia para el primero de junio del año dos mil nueve.

El objetivo primordial del diagnóstico realizado no era para hacer de ello una mejor campaña que llevara a la victoria electoral, sino pretender crear un nuevo gobierno de cambio que sentará bases sólidas para el mejoramiento de la población en general y no sectorial, y que a su vez futuros gobiernos se vieran comprometidos con dicho cambio.

## **2.4 INICIO DE UN GOBIERNO DE IZQUIERDA, EXPECTATIVAS Y RETOS**

En marzo de 2009 se hacía oficialmente el anuncio de que Mauricio Funes había ganado en los comicios electorales de ese año. Desde ese momento, él y su equipo técnico, comenzaron a ocuparse en la fase de transición para cuándo llegará el momento de asumir la presidencia.

Luego de cuatro gobiernos de derecha eran muchas las expectativas que la población tenía acerca del nuevo gobierno de izquierda, a lo que muchos denominaban que sería un gobierno *revolucionario*, sin embargo; la táctica política que se llevo a cabo fue basada en un *CAMBIO SEGURO*, esto daba a entender la idea de que el cambio de gobierno de derecha a izquierda sería un cambio gradual que sería compatible con la Constitución de la República.

Esto cambiaba de forma el pensamiento radical que la población e incluso los partidos políticos de oposición habían formado en el concepto de un gobierno de izquierda.

En dicho proceso de cambio, la fase de transición estuvo basada en tres elementos muy importantes como lo sostiene el libro *El Camino del Cambio en El Salvador*, Primero, “el logro de una estabilidad política dentro del país, que a su vez evitó la fuga de capitales y permitió que el país continuara funcionando sin sobresaltos – Segundo - fue la negociación e implementación de medidas fiscales relacionadas con el manejo de la deuda pública interna y externa - Y en tercer lugar - la elaboración del Plan Global Anti Crisis”.<sup>80</sup>

Estos tres elementos tenían como propósito reducir la inseguridad que se había creado en el país por el temor de un cambio de gobierno de derecha a uno de izquierda, y que afectaba el pensamiento de muchos empresarios, profesionales, clases sociales, y que incluso se rumoraba que podría causar una fuga de capitales. Por ello fue necesario que el electo Presidente hiciera público su compromiso con el respeto al orden constitucional establecido, a la propiedad privada, al Estado de derecho, a los Tratados de Libre Comercio, las privatizaciones, las relaciones estrechas con países como Estados Unidos, Venezuela y Cuba, entre otros; que formaban parte de las preocupaciones de la población por los prejuicios creados ante la llegada del nuevo gobierno.

Por otro lado, el período de transición debía hacerse con cautela con el fin de cerciorar una estabilidad política y social que permitiera favorecer de manera positiva el ascenso de la nueva administración, sobre todo porque ya habían transcurrido cuatro períodos presidenciales con gobiernos de derecha, lo que

---

<sup>80</sup>Ibidem.Págs.33-34.

significa un cambio un tanto drástico para la historia de El Salvador. De otra manera, existía también el reto de definir un programa de corto plazo para enfrentar de manera efectiva la crisis económica y social que enfrentaba el país, y de cambiar desde el primer día la forma de gobernar.

Según el Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014 del Gobierno de El Salvador “el ámbito socioeconómico el país enfrenta un escenario trascendental que la crisis económica internacional ha puesto en evidencia la inviabilidad del actual modelo económico y social que basa su competitividad en la existencia de salarios bajos, en las inequidades de género y en la ventaja temporal que supone el acceso a prebendas otorgadas por el Estado”.<sup>81</sup> Esa forma no sostenida de crecimiento y desarrollo nacional evidenciaba la fragilidad de un país donde su única forma de crecimiento radica en el flujo de remesas familiares de los salvadoreños en el exterior que mantenía a flote la economía nacional.

Sin embargo, dichos retos no eran los únicos a los que debía enfrentar Mauricio Funes, debido a que los planes de gobierno se vieron afectados por dos fenómenos naturales que desafortunadamente afectaron de manera negativa al país. Las tormentas Ida y Agatha, formaron parte del retraso en la implementación de las nuevas políticas que estaban contempladas en el Plan de Gobierno, y que se esperaba se vieran implementadas en el primer año y medio de gobierno, agregando a ello que los fondos destinados para las políticas socioeconómicas debieron utilizarse para la emergencia nacional. Además, “algunos programas sociales estratégicos sufrieron recortes importantes porque se hizo una reorientación de recursos financieros hacia la emergencia y la reconstrucción”.<sup>82</sup>

---

<sup>81</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

<sup>82</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2012). Óp. Cit. Pág. 49.

Dichos acontecimientos afectaron de mala manera el primer año y medio de gobierno de Mauricio Funes, lo que provocó que el Presidente recibiera innumerables críticas durante ese período, no sólo por los partidos de oposición sino también por la población misma. Además de ello, el gobierno debió enfrentar nuevos retos para continuar la gestión gubernamental, frente a una población ansiosa de los cambios profundos.

La crisis económica a nivel mundial ya había afectado al país, provocando que el gobierno de Funes enfrentara la crisis socioeconómica en El Salvador en un corto plazo, los efectos eran latentes: “Disminución de exportaciones tradicionales y no tradicionales; disminución de las remesas que envían los salvadoreños que trabajan en el exterior; disminución de la llegada y aumento de la salida de capital privado; disminución de la actividad económica, especialmente en las ciudades; desempleo; aumento del déficit fiscal...”<sup>83</sup> Por lo que el Gobierno debía buscar las alternativas necesarias que le permitieran salir a flote de la problemática mundial.

A pesar de las adversidades el gobierno conservaría una línea objetiva a largo plazo, no abandonando el modelo gradual de cambios, los cuales estarían basados en los siguientes aspectos:

- a) Superar la crisis económica en el país que había empeorado en los últimos meses del 2008, además de revertirla “con el propósito de preservar la estabilidad macroeconómica y de sentar las bases materiales que asegurara, la estabilidad financiera partir del año 2011”.<sup>84</sup>

---

<sup>83</sup> RUIZ, SANTIAGO HUMBERTO (2009). Análisis comparativo de crisis 1929 y de 2008. Contra Punto. El Salvador. Url: <http://www.archivocp.contrapunto.com.sv/coyuntura/analisis-comparativo-de-crisis-1929-y-de-2008>

<sup>84</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2012). Óp. Cit. Pág. 49.

- b) Creación e implementación del Sistema de Protección Social Universal, lo que asumía a la vez que sería un nuevo modelo económico y social con el fin de “Proteger a la población más vulnerable de los efectos de la crisis socioeconómica”.<sup>85</sup>
- c) Fomento de una nueva forma de gobierno que esté basado en el diálogo y la negociación para “construir las bases sociales y políticas que permitieran cambiar la correlación de poder a favor de los cambios”.<sup>86</sup>
- d) En último lugar se encuentra la elaboración del Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014, que “incluiría en detalle las políticas, programas y proyectos estratégicos que se implementarían en el período de gobierno para materializar el proceso de cambio, así como el establecimiento de las brechas financieras que sería preciso cubrir con recursos internos provenientes de la aplicación de una reforma fiscal integral y de una mayor movilización de recursos externos”.<sup>87</sup>

Las políticas y estrategias diseñadas que se definieron para el primer año y medio de gobierno buscaban combatir la crisis económica que afectaba a la población salvadoreña y sobre todo a la más vulnerable, asimismo se buscaba sustentar bases que permitieran llevar a cabo de manera satisfactoria el proceso de cambio en el país, desde áreas sociales hasta las políticas.

Los retos sociales y económicos que se avecinarían como fruto del fracaso del modelo anterior, que lejos de contribuir a lo social, como se pregonó Elías Saca durante toda su gestión, no logro crecimiento sostenido, ni mucho menos buscó equidad social y de género, causando consecuencias negativas como un círculo vicioso de falta de crecimiento y de mecanismo

---

<sup>85</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2012). Óp. Cit. Pág. 49.

<sup>86</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2012). Óp. Cit. Pág. 49.

<sup>87</sup>GOBIERNO DE EL SALVADOR (2012). Óp. Cit. Pág. 49.

redistributivos que no solucionan los problemas estructurales y coyunturales. A todo ello, y más, Funes tendría que enfrentar a lo largo de su gobierno, con decisión y políticas socioeconómicas efectivas en busca de mejoras evidentes.

## **2.5 POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS Y LA GESTIÓN DE MAURICIO FUNES**

Mauricio Funes y su equipo de trabajo da a conocer el programa de gobierno denominado *Cambio en El Salvador para Vivir Mejor*, en agosto del año 2009, el cual reflejaba ser un programa dedicado a las clases sociales con menos recursos. Con el nuevo programa se pretendía alcanzar puntos de vital importancia para mejorar las condiciones en que se encontraba la población salvadoreña.

El programa de gobierno a implementarse estaría basado más en lo social, como bien escribe CIDOB, en función de “avanzar hacia *una sociedad más justa y solidaria*, superando en el camino lacras como la pobreza (el 47% de la población la padecía, según datos de la CEPAL), la exclusión, la desigualdad, la marginalidad, la descomposición familiar, el desempleo y el subempleo (respectivamente el 7% y el 43%, según el PNUD), la carestía de la vida y la emigración, esta última crecida vertiginosamente en los últimos años (el censo de 2007 concluyó que 5,7 millones de salvadoreños vivían en el territorio nacional, frente a cerca de 3 millones de compatriotas que residían como emigrantes en el extranjero, fundamentalmente en Estados Unidos)”.<sup>88</sup>

---

<sup>88</sup> CENTRO DE ESTUDIOS Y DOCUMENTACIÓN INTERNACIONALES DE BARCELONA (CIDOB). Biografía de Carlos Mauricio Funes Cartagena. Url:[http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_central\\_y\\_caribe/el\\_salvador/mauricio\\_funes](http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_central_y_caribe/el_salvador/mauricio_funes)

En base a la orientación social mostrada en los lineamientos de dicho programa, se ejercieron políticas que fueran más concretas, políticas sectoriales que estuvieran dirigidas a “las familias, la alimentación y el consumo básico, la salud (en aras de un sistema único de cobertura universal), la educación (para avanzar también en su gratuidad y universalidad), la vivienda y el sistema de pensiones. Además, Funes asumía un *firme compromiso* con los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, acordados en 2000 por la Asamblea General de la ONU– Organización de las Naciones Unidas - y cuyo horizonte de cumplimiento era 2015”.<sup>89</sup>

Además de dicho programa, se estableció de manera más concreta el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, el cual presentaba “la visión, las apuestas, las prioridades, los objetivos y las metas del Gobierno de la República de El Salvador para el período 2010-2014. También incorpora los instrumentos, las políticas públicas estratégicas y la cuantificación e identificación de los programas y proyectos prioritarios que serán implementados para alcanzar los objetivos y las metas y así avanzar en las apuestas estratégicas de largo plazo”.<sup>90</sup>

En dicho plan se definieron las áreas con mayor prioridad, para ejecutarlas durante los cinco años de gobierno, las cuales serían asumidas de forma completa, en función del desarrollo salvadoreño, dichas áreas son:

- ✓ La reducción significativa y verificable de la pobreza, la desigualdad económica y de género y la exclusión social.
- ✓ La prevención efectiva y el combate de la delincuencia, la criminalidad y la violencia social y de género.

---

<sup>89</sup> *Ibidem.*

<sup>90</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). *Óp. Cit.* Pág. 49.

- ✓ La reactivación económica, incluyendo la reconversión y la modernización del sector agropecuario e industrial, y la generación masiva de empleo decente.
- ✓ La creación de las bases de un modelo de crecimiento y de desarrollo integral, la ampliación y el fortalecimiento de la base empresarial, y la reconstitución del tejido productivo.
- ✓ La promoción de la integración política, geoestratégica, económica, social y cultural de Centro América.
- ✓ La gestión eficaz de riesgos ambientales con perspectiva de largo plazo y la reconstrucción de la infraestructura y la recuperación del tejido productivo y social dañado por efectos de la tormenta Ida, así como por otros fenómenos naturales y acciones humanas.
- ✓ La reforma estructural y funcional del Estado, la consolidación del régimen democrático y el fortalecimiento del estado de derecho.
- ✓ La profundización en el respeto de los derechos humanos y el cumplimiento de los compromisos de reparación integral de daños a las y los lisiados de guerra, y otras víctimas con las que el Estado tiene demandas pendientes.
- ✓ La reforma estructural y funcional de la administración pública, la desconcentración y la descentralización de la misma y la implementación de un pacto fiscal que garantice finanzas públicas sostenibles y favorezca el crecimiento económico, el desarrollo social y el fortalecimiento de la institucionalidad democrática.
- ✓ La construcción de políticas de Estado y la promoción de la participación social organizada en el proceso de formulación de las políticas públicas.

En base a lo anterior y lo acordado por el Consejo Económico y Social de nuestro país, se definieron objetivos más concretos que se cumplieran a

corto plazo, es decir en el quinquenio llevado a cabo por el gobierno de Funes. Tales objetivos pueden resumirse en:

- ✓ Revertir la tendencia del aumento de la pobreza registrada en los últimos años y ampliar la cobertura de los servicios sociales básicos tanto en las zonas rurales como en las urbanas, en especial para la población en condición de mayor vulnerabilidad, y sobre todo para las mujeres.
- ✓ Proteger el poder adquisitivo de la población y mejorar la racionalización de los subsidios de tal manera que beneficien solo a los sectores que realmente los necesita.
- ✓ Aumentar de manera sostenida la producción nacional para el consumo interno, para la exportación y la sustitución eficiente de importaciones y disminuir la dependencia del país de las importaciones de alimentos y de productos agroalimentarios.

Posteriormente, en base a los objetivos que se plantearon se llevaron a cabo la implementación de metas macroeconómicas que también deben verse cumplidas en el quinquenio 2010-2014, tales metas son:

- ✓ Reducir la pobreza entre 12 y 15 puntos porcentuales, tanto en las zonas urbanas como en las rurales.
- ✓ Lograr una tasa promedio de crecimiento real del Producto Interno Bruto de 4.0% al final del período.
- ✓ Generar al menos 250 mil nuevos empleos decentes, temporales y permanentes, mediante la ejecución de proyectos de inversión pública.
- ✓ Aumentar las exportaciones de bienes y servicios en al menos un 20% al final del quinquenio.
- ✓ Alcanzar una tasa de inflación anual de 2.8% al final del período.

- ✓ Reducir el déficit fiscal en relación al Producto Interno Bruto a un nivel inferior al 2.0% al final del período.
- ✓ Disminuir la deuda externa pública en relación al Producto Interno Bruto a un nivel inferior al 46% al final del período.
- ✓ Alcanzar una cobertura del 95% del servicio de electrificación rural en los 100 municipios más pobres del país.
- ✓ Ampliar en al menos 250 kilómetros la red de caminos rurales.
- ✓ Aumentar la cobertura de agua potable en un 80% al final del período en los 100 municipios más pobres.

Los objetivos, las metas y las áreas de mayor prioridad, forman parte de la centralidad de las políticas socioeconómicas implementadas durante la gestión del Presidente Funes, y que pretenden mejorar de forma palpable las condiciones en las que vive la población salvadoreña con menos recursos a lo largo de estos cinco años. Logrando un consenso y una apuesta por el entendimiento institucional, se buscaban crear bases sólidas para construir un camino que ni parecía ni sería fácil de llevar en una sociedad golpeada por crisis económicas, estancamientos productivos y fenómenos naturales, pero que con armonización de actores y ejerciendo políticas socioeconómicas bien estructuradas se iniciaría un proceso largo de transformación, pero que auguraría ser el comienzo de una alternativa a los problemas de El Salvador.

## **2.6 ESTRATEGIAS DE CAMBIO**

Para el gobierno de Mauricio Funes, elaborar un *Plan Quinquenal de Desarrollo* no representaría el simple hecho de mostrar lo que se podría hacer, sino que significaría llevar a cabo estrategias específicas que sirvan para la correcta intervención del gobierno en su accionar diario y que dicho

Plan cumpla sus objetivos y metas. Por lo que el gobierno se planteó cumplir tales objetivos a través de estrategias específicas, que están planteadas en dicho *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, las cuales se desglosan en:

- a) El Sistema de Protección Social Universal y las políticas sociales estratégicas,
- b) El Sistema Financiero de Fomento para el Desarrollo,
- c) Las políticas públicas macroeconómicas y sectoriales,
- d) La estrategia de desarrollo productivo,
- e) Políticas de seguridad, de convivencia democrática y de proyección internacional y
- f) La inversión pública en programas y proyectos estratégicos.

Dadas las metas propuestas por el gobierno y la manera en que éstas están siendo ejecutadas, se espera que por lo menos durante los cinco años de gobierno de Funes, el país pueda superar de manera sostenida los principales problemas que aquejan a El Salvador, que permita, a la vez, dejar una base sólida de un nuevo modelo económico que conlleve al crecimiento y al desarrollo integral de la sociedad salvadoreña.

Las estrategias de intervención diseñadas contemplan aspectos integrales con temas de género, inclusión social de grupos vulnerables, y micro, pequeñas y medianas empresas, de la participación de la ciudadanía e incluso del Estado mismo. Por lo que puede considerarse que dichos temas no están contemplados por separado sino que se complementan unos con otros, una interrelación de enfoques que el éxito de uno facilita el del resto.

También es vital reconocer que la garantía de las estrategias políticas contempladas en el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, cumplan con su propósito sería necesario “crear una sociedad con equidad de género mediante la reducción de las brechas de género y el combate a todas las

formas de violencia contra la mujer, se impulsará una Política Nacional de la Mujer cuya rectoría corresponderá al Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer”.<sup>91</sup> Aunque este punto puede verse materializado con la creación de Ciudad Mujer en Lourdes Colón.

Es importante mencionar que en cuanto a la equidad de género, se pretende dar un mayor desarrollo integral a la mujer salvadoreña y que le permita tener igual oportunidades frente al sexo masculino. Esto puede concretizarse a través de objetivos estratégicos como “la promoción de políticas públicas con enfoque de género y, la promoción del cumplimiento de los compromisos internacionales del Estado salvadoreño en materia de derechos humanos de las mujeres, no discriminación de género y de prevención, atención, sanción y erradicación de todas las formas de violencia contra las mujeres”.<sup>92</sup>

Estas estrategias de cambio han permitido dar mayor realce en cuanto al empoderamiento de la mujer, pues el proyecto de Ciudad Mujer es algo novedoso en El Salvador y que a la vez no se habían desarrollado programas con atención a la mujer salvadoreña que fueran completos e íntegros al mismo tiempo.

## **2.7 LAS BASES PARA EL DESARROLLO DE EL SALVADOR**

Para que El Salvador sea encaminado hacia el desarrollo correcto del país, es necesario sentar las bases necesarias para que las políticas y programas que vayan a implementarse sean las adecuadas para sustentar un presente que lleve a un mejor futuro. Por ello, una de las bases que más sólidas deben estar es el área financiera, acompañadas de políticas crediticias que se apoyen unas con otras para ver óptimos resultados.

---

<sup>91</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

<sup>92</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

Sin embargo, en nuestro país las políticas impulsadas en los últimos veinte años no mostraron vinculación alguna con los sectores nacionales productivos, que en realidad estaban necesitados de políticas públicas que les ayudaran a cubrir las necesidades vehementes inmersos en las micro, pequeñas y/o medianas empresas, e incluso puede mencionarse al sector agropecuario. Razón por la cual no se han visto grandes resultados en políticas implementadas que lleven al desarrollo integral del país.

Dado lo anterior, el gobierno de Mauricio Funes se propuso hacer un cambio en las políticas financieras para lograr cambios en el país y de esa manera encaminarlo hacia el desarrollo. Es por eso que se creó el Sistema Financiero de Fomento para el Desarrollo, el cual está conformado por el Banco de Fomento Agropecuario, el Banco Hipotecario y el Banco Multisectorial de Inversiones. Sin embargo, el Banco Multisectorial de Inversiones se convirtió más tarde en el Banco Nacional de Desarrollo de El Salvador, el cual está encargado de regular los recursos financieros en el sector productivo, además de gestionar nuevos instrumentos con el sistema nacional de garantías.

También puede mencionarse la estrategia de Desarrollo Productivo, inmersa en el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, en el que el gobierno de Funes sostiene que “tiene la profunda convicción de que, para mejorar las condiciones de vida de las familias salvadoreñas y la competitividad nacional, la transformación productiva es impostergable. En resumen, se requiere una acción gubernamental que gire en torno a objetivos comunes y a visiones integradoras en función de territorios y sectores que históricamente han sido marginados de las políticas públicas”.<sup>93</sup>

---

<sup>93</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

El objetivo de dichas estrategias financieras radican en transformar la productividad nacional, que facilite el paso hacia una nueva etapa de desarrollo en El Salvador, con especial énfasis en los pequeños y medianos productores, como también se espera estimular a nuevos sectores, impulsando la innovación y apostándole a la productividad para el desarrollo en el territorio salvadoreño.

La apuesta por la pequeña y mediana producción es innovadora en el país, debido a que en gobiernos anteriores no se le hizo mayor énfasis a estos dos sectores, lo que hace que el desarrollo en el país sea más concreto al incluir áreas más específicas y que sean tomadas partes de la población que habían sido ignoradas anteriormente.

## **2.8 ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS IMPLEMENTADAS**

Dentro del Plan de Gobierno del presidente Funes se han ido implementado ciertas políticas y estrategias para mejorar la situación socioeconómica en la que se encuentra el país. En el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, se encuentra contemplado un sinnúmero de políticas que cubren desde el área social hasta el área financiera para obtener mejores resultados. Dicho Plan contempla el Sistema de Protección Universal, el cual es una política social diseñada para cumplir las estrategias de gobierno y cumplir las metas y objetivos del Plan Quinquenal, que ya fueron mencionadas en el punto 2.5 del presente capítulo.

Con el Sistema de Protección Universal se pretende “avanzar de manera firme e ininterrumpida, bajo una visión de mediano y largo plazo, en la solución de los principales problemas sociales que afectan al país, especialmente la reducción de la pobreza, la inequidad de género y la

exclusión social. En realidad, la propuesta del Sistema de Protección Social Universal constituye un cambio radical en la forma de entender y de hacer política social”.<sup>94</sup> Lo que constituye a una de las mayores metas a cumplir por el gobierno de Funes en su período presidencial.

Con esta política social se pretende hacer un giro en la manera de hacer política social del país, debido a que se da especial énfasis a la población con escasos recursos y excluida del accionar de los gobiernos predecesores. Con el Sistema de Protección Universal se pretende potenciar el desarrollo humano y dar una activa participación a la sociedad con los gobiernos locales y la comunidad misma, además de hacer de ello un trabajo en conjunto que marque la diferencia y sienta las bases para el desarrollo de la sociedad salvadoreña.

Como parte de la política del Sistema de Protección Universal y el desarrollo del Plan de Gobierno en general se pretende abarcar áreas específicas, tales como: la tercera edad, el empoderamiento de la mujer, la educación, áreas rurales como urbanas, vivienda, entre muchos otros.

En el área de la tercera edad, el Sistema de Protección Social Universal, mantiene que “los cotizantes del sistema de ahorro para pensiones son apenas cerca del 10% de la población total y representan un 28% de la población económicamente activa. Por su parte, los cotizantes del sistema de pensiones públicas no suman 20 mil personas. Esta baja cobertura en el acceso a la seguridad social perjudica en especial a la población rural, puesto que 97 de cada 100 personas de 60 y más años de edad no cuentan

---

<sup>94</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

con una pensión formal y casi la mitad de esta población vive en condiciones de pobreza”.<sup>95</sup>

Por lo que con el Sistema de Protección Social Universal se pretende dar una asistencia social con beneficios monetarios para personas de la tercera edad que se encuentran recibiendo sus pensiones, buscando a la vez optimizar el sistema de pensiones en el país, procurando mejorías en la situación de éste sector poblacional en casos de enfermedad, discapacidad, invalidez, entre otras áreas.

Otra de las áreas de dicha política es el programa de Comunidades Solidarias. El cual consiste en intervenir para un desarrollo completo en la búsqueda de extender capacidades e igualar proporciones para el mejoramiento de la calidad de vida de las personas que se encuentren en situación de pobreza en sitios urbanos y rurales en el país.

El programa de Comunidades Solidarias está basado en cuatro ejes fundamentales:

- a) Capital humano, el cual está orientado a la educación, nutrición, pensión básica, prevención de la violencia, salud y nutrición.
- b) Infraestructura social básica
- c) Generación de ingresos y desarrollo productivo
- d) Gestión territorial

Estos cuatro ejes dependerán de la dimensión en la que se aborde, sea rural o urbana, ya que responde a diferentes realidades sociales por el entorno que los rodea, sin olvidarse de la igualdad de oportunidades, pero destacando los diferentes contextos en los que se inserta.

---

<sup>95</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

Este programa en el ámbito rural, ha logrado una amplitud importante, ya que según el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, se ha conseguido “ampliar a los 100 municipios en pobreza extrema severa y alta identificados en el mapa de pobreza extrema de 2005, en los que se concentran cerca de 776 mil personas y 176 mil familias”.<sup>96</sup> El diseño y ejecución contemplan aspectos más alcanzativos, al incluir medidas universales como la salud, servicios básicos en función de salvaguardar a los que viven en una mayor pobreza.

Comunidades Solidarias Rurales presenta una serie de componentes que contribuirían a su fin último, las cuales son:

- a) Ampliación de la oferta a través de mayor acceso y calidad de los servicios de nutrición, de salud y de educación para incrementar el capital humano (incluye acciones por el lado de la demanda, como son los bonos a las familias con corresponsabilidad en educación y en salud);
- b) La Pensión Básica Universal que se dirige a las personas adultas mayores de 70 años de edad;
- c) Mejoramiento de la infraestructura social básica y comunitaria (acciones en el área de vivienda por medio del programa Piso y Techo);
- d) Formación e incentivos para mejorar el nivel y la capacidad de las personas de generar ingresos; y
- e) Otras intervenciones complementarias.

---

<sup>96</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

En el plano urbano, esta medida también sería progresiva. Iniciaría en sitios urbanos con pobreza extrema que se encuentran registrados en el mapa de pobreza urbana elaborado en el año 2010. El cual ubica los 50 municipios con mayor población de pobreza extrema. Con todo ello se esperaría cubrir 25 municipios que concentraban el 44% de la población total del país que en cifras que serían alrededor de 2,547,977 personas según las mismas estimaciones del Plan Quinquenal.

Aunque similares al programa en lo rural, el programa Comunidades Solidarias Urbanas, basado en el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, también presentaría sus propios componentes, los que se reflejan en:

- a) Ampliación de la oferta a través de mayor acceso y calidad de los servicios de nutrición, de salud y de educación para incrementar el capital humano, y a su vez comprende acciones por el lado de la demanda (becas educativas y pensión básica);
- b) Mejoramiento integral de asentamientos urbanos precarios, que incluye la ampliación de la cobertura de los servicios básicos, de las vías de comunicación y de los espacios comunitarios, acciones que contribuirán a la recomposición de las condiciones habitacionales;
- c) Formación e incentivos que modifiquen el nivel y la capacidad de las personas para generar ingresos (incluye el Programa de Apoyo Temporal al Ingreso, dirigido principalmente a jóvenes de ambos sexos y a mujeres);
- d) Fortalecimiento de las capacidades comunitarias para prevenir la violencia y para generar oportunidades de desarrollo atractivas a la juventud en situación de vulnerabilidad y
- e) Otras intervenciones complementarias.

Como ya se ha hecho mención, cada programa incluye más enfoques lo que permite la búsqueda de un mejoramiento completo en materia de bienestar social y económico.

Por otro lado, este sistema de protección universal también tendría que contemplar otros aspectos para lograr una mayor penetración en el desarrollo social. La salud, la educación y la asistencia social no podían faltar, sin ellos la calidad de vida de la población no puede mejorar significativamente.

Se diseñaría una nueva política de salud que buscaría crear un Sistema Nacional Integrado de Salud que proporcionara a la población salvadoreña un acceso al servicio de manera oportuna, de calidad y sobretodo equitativo. En el cual “el Sistema Nacional Integrado de Salud se define como una alianza estratégica, funcional y regional materializada en un acuerdo interinstitucional que incluye a la sociedad civil, al Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social y a otros prestadores y financiadores públicos de servicios de salud (Fondo Solidario para la Salud, Instituto Salvadoreño del Seguro Social, Bienestar Magisterial, Batallón de Sanidad Militar)”.<sup>97</sup>

El acuerdo interinstitucional planteado tendría la ardua tarea de llevar acabo procesos de calidad, así mismo como su diseño y evaluación, todo en función de la promoción de salud, prevención de enfermedades y la atención y rehabilitación de pacientes. La atención primaria de salud integral será la herramienta más efectiva en la igualdad al acceso y la equidad del servicio.

En materia de educación, las políticas a implementarse presentarían retos y obstáculos, que ya identificados requerirían de especial atención en su comportamiento, contemplados en el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, los cuales son: a) la deserción escolar en secundaria es alta y la tasa

---

<sup>97</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

neta de escolarización es baja con respecto al promedio de América Latina; b) elevados niveles de sobre edad y repetición (más del 10% del total de estudiantes están en cursos que no corresponden con su edad y aproximadamente el 15% ha repetido año escolar); c) resultados insatisfactorios en cuanto a capacidad de aprendizaje y d) violencia estudiantil.

Así mismo, ya previamente identificados los retos, se pondrían en marcha ocho líneas de acción que también estarían plasmadas en el Plan Quinquenal:

- a) Acceso equitativo y permanencia en el sistema educativo;
- b) Currículo pertinente y aprendizajes significativos;
- c) Dignificación y desarrollo profesional del profesorado y directivos docentes;
- d) Fortalecimiento de la gestión institucional y curricular en los centros educativos;
- e) Formación permanente para la población joven y adulta;
- f) Investigación, ciencia y tecnología integradas a la educación,
- g) Fortalecimiento de la educación superior y
- h) Capacitación para el trabajo.

Para lograr cumplir los objetivos, el gobierno llevaría a cabo programas importantes, estipulados en el mismo *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014*, tales como:

- a) El programa presidencial de dotación de uniformes, zapatos y útiles escolares, que está dirigido a estudiantes de parvularia y básica del sector público y que busca aliviar la carga financiera de las familias, así como mantener y mejorar la asistencia regular a la escuela y a la

vez dinamizar la economía local (sobre todo a las micro, pequeñas y medianas empresas);

b) El Programa de Alimentación Escolar, orientado a estudiantes de parvularia y básica y con el que se trata de evitar la deserción, mantener o aumentar la asistencia regular a la escuela y reducir los niveles de desnutrición;

c) El Plan Nacional de Alfabetización, que tiene como objetivo alcanzar un grado de alfabetismo total de 96% al finalizar el año 2014 (implicará una reducción de 13.3 puntos porcentuales en la tasa de analfabetismo);

d) El Programa Nacional de Educación y Desarrollo Integral de la Primera Infancia, que beneficiará a niños y niñas entre 0 y 6 años de edad y que buscará garantizar la educación y el desarrollo integral de la primera infancia mediante la coordinación, integración y participación de las diferentes instancias de alcance nacional y local (tanto públicas como privadas) y fortalecimiento del papel protagónico de la familia y la comunidad.

Con cada uno de ellos buscaría lograr una mejoría en el índice de alfabetización, llevando a la educación básica a un nivel de universalización alto. La inclusión y la equidad tendrán que estar presentes, así como la labor de la familia en este compromiso más que institucional, logrando calidad en materia de educadores de la población salvadoreña. Elevar índices de profesionalismo y técnicos también sería un agregado en este afán de superación del analfabetismo.

Finalmente, la política de vivienda será una fuerte apuesta, pues en El Salvador, no toda la población tiene acceso a una vivienda digna, y esto va más encaminado a una deficiencia estructural.

Según el censo poblacional realizado en el año 2007, “el déficit habitacional (cuantitativo y cualitativo) es de más de 500 mil viviendas. La situación es más grave en las zonas rurales del país, donde solo el 47.6% de las viviendas tiene paredes de concreto o mixto, contra un 84.3% en las zonas urbanas. En el ámbito nacional, el material que predomina como piso de la vivienda es el ladrillo de cemento (48% de las viviendas); sin embargo, en el área rural las viviendas que tienen ese tipo de piso constituyen únicamente el 40.7%”.<sup>98</sup>

Este tipo de programa ocupará un lugar estratégico dentro de la planeación de políticas gubernamentales. Lograr dinamizar este sector generaría un impacto positivo en la calidad de vida sumado a los efectos de dinamización en la economía.

Esta política también presentara componentes que marcan el rumbo de su accionar. Con lo que se espera que en primer lugar se construyan alrededor de 25 mil viviendas para personas o familias con escasos recursos. Dicha política empezó a implementarse en el mes de julio del año 2009, que forma parte del Plan Global Anti Crisis.

El segundo componente estaría ligado a la construcción de alrededor de 3 mil viviendas, las cuales están destinadas a las familias de escasos recursos y que perdieron sus hogares con la tormenta Ida. Dichas viviendas serían construidas en lugares seguros y no en los mismos donde las familias se

---

<sup>98</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2010). Óp. Cit. Pág. 49.

vieron afectadas, con el fin de terminar con el vínculo de riesgo existente en la zona que era habitada.

Y finalmente el tercer componente está orientado a la construcción de viviendas de manera definitiva para las familias que habitan actualmente en lugares riesgosos, para ser reubicadas en áreas seguras y evitar que sigan siendo propensos a efectos de la naturaleza.

El gobierno de El Salvador y la administración Funes prevén que cada una de ellas mostrará resultados significativos a largo plazo, sin embargo, ya representan el inicio de una planificación estratégica, apostándole a puntos importantes que mejorarán la calidad de vida de cada uno de los salvadoreños. Un proceso lleno de retos y expectativas espera pero la ejecución de políticas socioeconómicas pone de manifiesto los compromisos gubernamentales y el afán de lograr cambios positivos, los cuales no habían sido vistos, ni mucho menos planificados en las administraciones anteriores. Una vez diseñadas, el éxito depende de la correcta ejecución y cumplimiento de lineamientos y enfoques en función del bienestar y desarrollo social y económico.

## **CONCLUSIONES CAPITULARES**

El Salvador es la nación con el territorio más pequeño de Centroamérica, pero con elevados índices demográficos. Con 6,227 habitantes la población salvadoreña ha arrastrado problemas sociales y económicos desde ya hace muchos años, viéndose más acentuados al enfrentarse a crisis financieras, problemas institucionales y fenómenos naturales.

Las administraciones presidenciales anteriores marcaron los lineamientos de un modelo donde predomina la voluntad de un mercado, con políticas

gubernamentales que facilitan su accionar lejos de generar beneficios sociales reales. Por muchos años las apuestas al desarrollo han estado basadas en políticas socioeconómicas de corto plazo, buscando generar frutos que solamente resuelven por un momento, y que tras finalizar sus ejecuciones retoman las mismas situaciones desventajosas.

La fragilidad de un modelo social, que durante la administración Saca buscó la represión de la violencia, no hizo más que agravar la situación de inseguridad. Medidas poco planificadas y con ideales sin objetivos sostenidos en el tiempo, dejaban de lado enfoques que debían estar presentes para buscar el éxito y el desarrollo social.

Lo económico tampoco generó frutos positivos, el estancamiento del crecimiento, la deficiente producción y el olvido de la agricultura, en conjunto con los niveles de desempleo no hacen más que asegurar los pésimos resultados de políticas sin un rumbo claro y objetivo.

La llegada de un nuevo gobierno, y esta vez de línea izquierdista, dejaba una incertidumbre en el rumbo a tomar del país. Esta vez la alternancia representaba para muchos la opción para obtener nuevo resultados. Y en efecto, la izquierda salvadoreña logra por primera vez ganar unos comicios electorales, que lo llevaría a ejercer un papel importante y comprometedor. Desde sus inicios se establecerán lineamientos, bases y caminos a tomarse.

El análisis previo de la realidad salvadoreña, sumando a las acciones de consulta institucional en la creación de políticas y soluciones públicas, servirá como el motor de arranque de una nueva administración de la que se esperaría cambios significativos.

Instrumentos como el *Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014* servirían como las bases de acción, y la presentación oficial de lo que se buscaría

hacer el electo presidente Mauricio Funes y su equipo desde el gobierno. Partir con la idea gradual y no radical también ponía de manifiesto una estructuración lógica de acciones gubernamentales, y el desencadenamiento de una serie de cambios para el país, que tenía una visión futurista a largo plazo.

Las apuestas por superar las brechas de pobreza y desigualdad, la generación de empleo, la reactivación económica productiva, el incentivo a la inversión nacional y extranjera, serían rutas a marcar para lograr una mejora en los aspectos sociales y económicos de una sociedad salvadoreña a la espera de cambios positivos.

Los cambios desde sus inicios se contemplaron de una forma gradual, por lo que es preciso recalcar que los efectos no son inmediatos, más si se le suman las adversidades naturales por las que ha tenido que pasar El Salvador. Mejoras socioeconómicas en base a programas implementados como vaso de leche, el programa de uniformes escolares, ciudad mujer, subsidios, entre otros, demuestran una apuesta seria por el desarrollo.

Cada uno de los programas tiene relación alguna, pues cada uno ha sido diseñado con dos más enfoques presentes en otros. La igualdad y reducción de la pobreza son los más destacables en la búsqueda de lograr el bienestar social anhelado.

Las bases han buscado crearse de manera sólida, las políticas diseñarse de manera conjunta y consensada, que busque garantizar un proceso de construcción económica y social, que vincule a todos los sectores de la sociedad en un arduo trabajo por mejorar las condiciones socioeconómicas de cada uno de los salvadoreños.

Sin lugar a dudas, queda claro que la hipótesis planteada para este capítulo es certera, puesto que todo el engranaje desarrollado durante la campaña política ambiciosa de Funes hasta su tercer año de gobierno, ha logrado presentar políticas socioeconómicas y muchas de ellas ya ejecutadas en su totalidad, sirviendo como parámetro para su respectivo análisis, y sentando un precedente para el futuro de El Salvador. La inspiración brasileña se hace presente, pero su acertada aplicación y sus logros más tangibles serán analizados con mayor precisión en el capítulo final.

## **CAPÍTULO III**

### **POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS IMPLEMENTADAS POR MAURICIO FUNES EN EL SALVADOR ¿UNA APUESTA AL CAMBIO O INSPIRACIÓN EN EL MODELO BRASILEÑO?**

#### **INTRODUCCIÓN CAPITULAR**

El desarrollo y ejecución de políticas socioeconómicas por parte del gobierno de Mauricio Funes ha logrado sentar bases importantes para mejorar los sectores social y económico, que por años han pasado desapercibidos. La exigencia ciudadana ha sido fuerte pues de apuestas grandes y ambiciosas como las planteadas por Funes se esperan resultados notorios.

Sin embargo, como el mismo gobierno salvadoreño ha manifestado, es un proceso de cambio el que se inicia y el cual arrojará resultados en su momento, pues la visión futurista de este gobierno espera resultados más allá de su gestión presidencial, tal y como se evidenció en Brasil durante el gobierno de Lula Da Silva, y que aún mantiene a la nación del sur en un camino hacia resultados significativos a nivel mundial.

Es por ello que el presente capítulo tiene por objetivo analizar cuán acertada es la aplicación de estrategias y políticas socioeconómicas en El Salvador, las cuales han sido inspiradas en las ejecutadas en Brasil, pues como ya se ha observado existe una conexión directa entre ambos mandatarios.

La hipótesis que guiará este capítulo será que la aplicación de mismas o parecidas estrategias y políticas brasileñas en El Salvador generan resultados similares a los obtenidos en Brasil. Un análisis comparativo de los capítulos anteriores será de suma ayuda para lograr descifrar esta fuerte interrelación.

### **3.1 BRASIL Y EL SALVADOR, LAS RELACIONES ANTES DEL GOBIERNO DE FUNES**

El Salvador, como ya se ha mencionado con anterioridad, estuvo gobernado por Elías Antonio Saca durante el periodo 2004-2009. Lo que lleva a este apartado a poner de manifiesto la relación existente entre los gobiernos de Brasil y El Salvador durante ese período.

Por su parte Brasil, desde los años 80, difundió el concepto de la técnica científica y tecnológica económicamente enfocada, como bien lo menciona la Embajada de Brasil en El Salvador. Este nuevo concepto dentro de la política exterior brasileña, lo llevaría a tratar de canalizar la ayuda recibida y en consecuencia su aporte a los países en desarrollo, que sin duda necesitarían de avances tecnológicos con aportes e impactos en el ámbito social.

Lo esencial de la apuesta comienza en áreas como la informática, la biotecnología, ingeniería molecular, agricultura de nuevos materiales, ingeniería espacial e ingeniería de precisión; apostando a generar impactos sociales directos, específicamente en la educación, salud pública, saneamiento básico, desarrollo urbano y regional, alimentación y nutrición, medio ambiente, energía y transporte.

Brasil aún en su proceso de crecimiento económico, también apostó a la cooperación, en la novedosa modalidad Sur-Sur, que básicamente constituye la forma de cooperación entre países de similares condiciones de desarrollo, que tras esta figura se tenderían lazos de ayuda mutua. El gobierno brasileño, gracias a sus avances tecnológicos, buscarían tras esta figura de cooperación, llevar experiencias positivas y contribuir con los gobiernos en desarrollo, específicamente con los países latinoamericanos, que de una u otra manera sufrían de los mismos problemas económicos y sociales.

Como bien lo menciona la Embajada de El Salvador en Brasil, en su sitio web, las relaciones diplomáticas entre ambos países se establecieron desde el año 1906, al margen de la III Conferencia Panamericana en Rio de Janeiro, Brasil, cuando los países centroamericanos realizaron su primer encuentro al más alto nivel con ese país. Sin embargo, tales relaciones no poseerían ninguna relevancia para los años del gobierno de Elías Saca.

El gobierno salvadoreño, teóricamente, buscaría desde el inicio del período 2004-2009 promover una imagen positiva del país en busca de lograr relaciones comerciales y de inversión, y las encargadas de ello serían las embajadas y consulados establecidos a nivel internacional. Pero esta tarea nada más funcionaría en base a una línea de relaciones ya marcadas con anterioridad, es decir un recorrido por países europeos, Canadá y Estados Unidos. La Memoria de Labores Junio 2004-Mayo 2005 de El Salvador<sup>99</sup> demuestra que la cooperación se limitaría en su mayoría a los cooperantes tradicionales.

Elías Saca, como ya se ha mencionado en el capítulo anterior, emprendería una campaña fuerte en pro de lo social, y limitándose a la cooperación en aspectos comerciales, para los cuales seguiría la idea de los gobiernos anteriores, quienes a través del DR-CAFTA,<sup>100</sup> pensaban recibir beneficios que mejorarían las condiciones económicas del país. En ese sentido, “se firmaron convenios con USAID, para el período 2004-2009, con el fin de fortalecer la capacidad de respuesta de las instituciones nacionales que velan por el marco jurídico-legal, como son la implementación de requerimientos

---

<sup>99</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2004-2005). *Memoria de Labores Junio 2004-Mayo 2005*.

<sup>100</sup> Dominican Republic-Central America Free Trade Agreement, por sus siglas en inglés.

contenidos en el CAFTA, para promover la inversión extranjera, las exportaciones y la tecnología”.<sup>101</sup>

En cuanto a una vinculación en materia de cooperación se refiere, El Salvador no registra ningún tipo de ayuda proveniente de Brasil en el período de Elías Saca, sin embargo sí puede apreciarse la fuerte ayuda proveniente de los Estados Unidos, que suman \$692, 281,243<sup>102</sup> en dicho periodo. Así mismo, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) aportaría \$95, 590,646.<sup>103</sup> Entre Estados Unidos y el PNUD, serían, el primero bajo la modalidad bilateral, y el segundo en la modalidad multilateral, los que más cooperación brindarían a El Salvador entre los años 2004-2009.

Los datos antes mencionados no hacen más que reflejar la tendencia en materia de cooperación, el hecho de recurrir únicamente a cooperantes tradicionales, y tan solo tener pretensiones leves de mirar hacia los países en desarrollo que realizan esfuerzos importantes por mejorar el crecimiento económico, y que de una u otra forma pueden contribuir al desarrollo nacional. La dinámica anterior lleva a ligar al país a una dependencia con los países desarrollados, y esperar mantener los lazos de solidaridad, sin ninguna previsión de romper ese círculo vicioso, en el cual la negativa se evidencia al hacer de esa dependencia la única opción al desarrollo de El Salvador.

La administración Saca más allá del mantenimiento de relaciones diplomáticas con Brasil, no muestra ningún vínculo con el gobierno de Lula. Las miradas de Brasil hacia El Salvador, parecían estar lejos, y más aún cuando el gobierno brasileño no veía negociaciones comerciales con los

---

<sup>101</sup> GOBIERNO DE EL SALVADOR (2004-2005). Óp. Cit. Pág. 79.

<sup>102</sup> Ver datos para el periodo 2004-2009. Sitio web Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Url:<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/generalbalance/AmountsReceivedList.php>

<sup>103</sup> *Ibidem*.

países centroamericanos por separado, sino más bien esperaba lograr acuerdos con una Centro América integrada y en bloque.

### **3.2 LA VINCULACIÓN: LUIZ LULA DA SILVA Y MAURICIO FUNES**

Las relaciones entre El Salvador y Brasil tomaron un giro satisfactorio muy notable. Ellas pasaron por su mejor momento en los años 2009-2011 debido a una relación más personalizada entre los mandatarios de ambos países.

Fuera de la figura de ambos mandatarios, existe un nexo aún más directo que pone de manifiesto la fuerte vinculación entre ambos gobiernos: la Primera Dama de El Salvador y Secretaria de Inclusión Social, Vanda Pignato. Ella fue una de las fundadoras de la Secretaría de Relaciones Internacionales del Partido de los Trabajadores (PT) del Brasil, como bien lo menciona el Instituto Salvadoreño para el Desarrollo de la Mujer (ISDEMU). Ese papel dentro del PT y su activa militancia la llevó a establecer una amistad con el presidente brasileño Lula da Silva.

Vanda Pignato se estableció en El Salvador en 1992. Ese mismo año fue nominada como representante oficial del PT para América Central. Y como bien lo menciona el ISDEMU, “desde ese puesto ha desarrollado un permanente trabajo de apoyo, organización y fortalecimiento de partidos y movimientos progresistas en la Región”.<sup>104</sup> Fue designada como directora del Centro de Estudios Brasileños (CEB) de la Embajada de Brasil en El Salvador, en 1993, desde ese momento ha realizado importantes aportes en el campo social y cultural en El Salvador.

---

<sup>104</sup> INSTITUTO SALVADOREÑO PARA EL DESARROLLO DE LA MUJER – ISDEMU (2012). *Dra. Vanda Guiomar Pignato, Presidenta de ISDEMU*.  
Url:[http://www.isdemu.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=169&Itemid=230&lang=es](http://www.isdemu.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=169&Itemid=230&lang=es)

Una vez ganadas las elecciones de Mauricio Funes, su accionar fue más directo desde instituciones de gobierno como la Secretaría de Inclusión Social y el ISDEMU. Su vinculación con el PT y su posición dentro del Gobierno de El Salvador haría posible una fuerte relación con Lula da Silva, quien también respondía a una misma ideología partidaria.

Esta fuerte relación, una reputación positiva ganada por Funes durante sus años de exitoso trabajo periodístico, las reiteradas ocasiones en que elogiaba el trabajo de Lula Da Silva a tal grado de considerarlo como un referente en cuanto a su estilo de gobernar, llevaría al gobierno brasileño a acercarse al gobierno salvadoreño desde inicios de periodo presidencial 2009-2014.

Como lo menciona un comunicado del FMLN, tras la primera visita de Funes a Brasil como presidente de El Salvador, en septiembre de 2009, las reuniones se concentrarían en aspectos de cooperación mutua, logrando que el presidente brasileño tuviese un interés para combatir aspectos importantes como la pobreza, donde el mismo Brasil podría ser el asesor de experiencias exitosas en esa nación.

Ese sería el inicio de una vinculación amistosa entre los mandatarios que generaría, en su mayoría, más beneficios a El Salvador. Como bien lo registra el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, “en los dos – primeros– años de la gestión del presidente Mauricio Funes se han suscrito 48 nuevos acuerdos con el gobierno brasileño. Los últimos 13 acuerdos fueron firmados en abril de 2011, mediante la visita a Brasil de la Primera Dama de la República y Secretaria de Inclusión Social, Vanda Pignato”.<sup>105</sup>

---

<sup>105</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE EL SALVADOR. EMBAJADA DE EL SALVADOR EN BRASIL. *Relaciones Bilaterales Políticas.*

El presidente Lula Da Silva también visitaría El Salvador en febrero de 2010, mostrando la relación latente entre ambos gobiernos. En esa ocasión “se adoptó un comunicado conjunto y se firmó un memorándum de entendimiento en materia de desarrollo agrario y fortalecimiento de la agricultura familiar; memorándum de entendimiento sobre cooperación técnica en el área de desarrollo social; una carta de intenciones entre el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social del Brasil (BNDES) y el Banco Multisectorial de Inversiones (BMI) sobre el mecanismo de financiamiento del acuerdo en negociación sobre el préstamo para la renovación de la flota del transporte público de El Salvador; y los ajustes complementarios en las áreas de seguridad presidencial y del sistema nacional de sangre y hemoderivados”.<sup>106</sup>

Por su parte, Lula Da Silva al hacer referencia al gobierno de Funes, tal como lo dijo en una entrevista virtual para el periódico salvadoreño La Prensa Gráfica, mencionaba conocer a Funes desde hace tiempo, y así mismo, tenía la convicción de que poseía cualidades que eran necesarias para realizar un papel exitoso en el gobierno salvadoreño. También mencionó que el presidente Funes “al tomar posesión en medio de la mayor crisis financiera y económica internacional de las últimas décadas... actuó de manera valiente e inteligente al adoptar medidas anti-cíclicas del Plan Global Anti-crisis”,<sup>107</sup> tal y como se hizo en Brasil, lo que les generó resultados positivos y confiaba en que los mismos obtendría El Salvador.

---

Url:[http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=118&idsub=27&Itemid=1222](http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=118&idsub=27&Itemid=1222)

<sup>106</sup> *Ibíd.*

<sup>107</sup> TRILLOS, GABRIEL (2010). *Lula Da Silva: “El Salvador es un país estratégico para nosotros”*. La Prensa Grafica. El Salvador.

Lo anterior lleva a evidenciar la existencia de un fuerte lazo de amistad entre ambos mandatarios, que desencadenaría una serie de frutos positivos en materia de cooperación y acuerdos comerciales que se abordarán en los apartados siguientes.

El inicio de Funes en el gobierno llevaría a elevar al más alto nivel las relaciones políticas, diplomáticas y comerciales entre El Salvador y Brasil, y que aun finalizado el periodo presidencial de Lula Da Silva buscaría mantener con la nación brasileña, muestra de ello es la participación de Funes, en enero de 2011, en los actos de toma de posesión de Dilma Rousseff nueva Presidenta de Brasil, con quien se pretendería mantener la misma línea de cooperación y vinculación comercial para aprovechar los beneficios que en su momento se lograron.

### **3.3 LA BALANZA COMERCIAL: EL SALVADOR Y BRASIL**

La balanza comercial no es más que el registro de las exportaciones y las importaciones que un país posee en un período de tiempo determinado; es decir, lo que un país compra y vende a otro país o países. Por ello la relación de la balanza comercial entre Brasil y El Salvador es de suma importancia para ser analizados durante los acercamientos que se tuvieron entre los gobiernos de Lula Da Silva y Mauricio Funes, y conocer de esa manera como ha afectado dicha relación comercial, en especial a El Salvador.

Específicamente para el caso de El Salvador, y según los informes del Banco Central de Reserva, entre los años 2010 y 2011 en el país creció el déficit en su balanza comercial, ya que para el año 2011 las exportaciones sumaron \$4,883.2 millones, lo que reflejaba un aumento del 18.5% en comparación con el año 2010, mientras que en el caso de las importaciones se sumó \$9,249.9 millones, un alza del 19.6% en comparación con el año 2010.

Dejando como resultado un déficit en la balanza comercial de los primeros once meses del año de \$4,366.7 millones, lo que significa \$754.4 millones más en el mismo período del año anterior a 2011.<sup>108</sup>

Las exportaciones hechas por El Salvador sólo hacia el área centroamericana para el año 2011 ascendieron a \$1,731.6 millones, mientras que fuera de la región llegaron a ser de \$1,486.9 millones. Esto es considerado por el Banco Central de Reserva, como un *crecimiento moderado* debido a las exportaciones realizadas años anteriores, es decir de un crecimiento del 28.8% en total.

Para el año 2012, El Salvador experimento un crecimiento muy leve y poco notable en la economía salvadoreña, pues sólo durante dicho año el país tuvo un crecimiento del 0.8% en el área de las exportaciones, esto según el Banco Central de Reserva.<sup>109</sup> Siendo que los productos tradicionales, como el café, son uno de los productos con más venta del país, la comercialización de este producto tuvo una baja durante el año 2012, en la cual se registra una tasa negativa de -34.8% anual, esto significa que se vendió 815 mil quintales de café menos de enero a noviembre de 2012 que en los mismos meses del año 2011.

En cuanto a las importaciones para el año 2012, en total fueron de \$9,434.3 millones. Esto significa un 5.8% más para los primeros once meses del año 2012 en comparación con el año 2011.

Lo anterior refleja que para El Salvador, los años 2011 y 2012 fueron bastante críticos en la economía salvadoreña, puesto que el déficit en la

---

<sup>108</sup> Informe del Banco Central de Reserva de El Salvador.  
[Http://www.eleconomista.net/component/content/article/131452-crece-deficit-comercial-en-el-salvador.html](http://www.eleconomista.net/component/content/article/131452-crece-deficit-comercial-en-el-salvador.html)

<sup>109</sup> Informe del Banco Central de Reserva, año 2012.

balanza comercial aumentó durante estos años y se hizo aún más latente durante el año 2012, cuando el país sólo creció un 0.8% durante ese año, afectando directamente la disminución de la venta del café, en comparación con años anteriores. Este saldo en la balanza comercial del país presentará un déficit anual de \$4,513.4 millones, lo que significa un 6.8% mayor que para Noviembre del año 2011.

Para comprender de una mejor manera lo dicho anteriormente, a continuación se presenta una tabla del crecimiento de la balanza comercial de El Salvador acumulado durante los últimos cuatro años, elaborado por el Banco Central de Reserva, en Enero 2013:

**Tabla 3.1 Tabla del crecimiento de la balanza comercial de El Salvador 2008-2012**

Transacciones	Flujo acumulado al Año o mes de referencia						Crecimiento Acumulado Anual
	2008	2009	2010	2011	Dic-2011(p)	Dic-12	Dic-12
<b>1 Exportaciones (FOB)</b>	4641.1	3866.1	4499.2	5308.2	5308.2	5339.1	0.6
<b>1.1 Tradicionales</b>	334.7	318.9	343.2	597.3	597.3	467.2	-21.8
<b>1.1.1 Café 1/</b>	258.7	230.3	213.2	464	464	300	-35.3
<b>1.1.2 Algodón</b>	0	0	0	0	0	0	--
<b>1.1.3 Azúcar</b>	75.5	88.2	127.7	132.6	132.6	166.7	25.8
<b>1.1.4 Camarón</b>	0.5	0.4	2.4	0.8	0.8	0.4	-43
<b>1.2 No Tradicionales</b>	2937.8	2601.9	3127.4	3642.3	3642.3	3765.9	3.4
<b>1.2.1 Centroamérica</b>	1616.6	1386.1	1583.7	1904.3	1904.3	1985.7	4.3
<b>1.2.2 Fuera de Centroamérica</b>	1321.2	1215.9	1543.7	1738	1738	1780.2	2.4
<b>1.3 Maquila</b>	1368.5	945.2	1028.7	1068.6	1068.6	1106	3.5
<b>2 Importaciones (CIF)</b>	9817.7	7325.4	8416.2	9964.5	9964.5	10269.6	3.1
<b>2.1 Centroamérica</b>	1522.1	1434.2	1531	1846.3	1846.3	1853.7	0.4
<b>2.2 Fuera de Centroamérica</b>	7290.4	5286.5	6271.6	7481.4	7481.4	7698.8	2.9
<b>2.3 Maquila</b>	1005.1	604.7	613.6	636.8	636.8	717.2	12.6
<b>3 Balanza Comercial</b>	-5176.6	-3459.3	-3916.9	-4656.3	-4656.3	-4930.5	5.9

**ANOTACIONES:**

1/Excluye café soluble  
p/ Cifras Preliminares

FUENTE: Banco Central de Reserva, en base a información de Dirección General de Aduanas, Unidad de Transacciones (UT) y RASA

Como puede observarse durante los últimos cuatro años, El Salvador sólo ha crecido un 0.6% en cuanto a las exportaciones, enfrentándose a un 3.1% de las importaciones. Esto puede significar un déficit peligroso en la balanza comercial, ya que las exportaciones y las importaciones no tienen un balance equilibrado el uno frente al otro, se compra el doble de lo que se vende y esto no estaría generando ninguna ganancia positiva para el país.

Lo anterior queda muy bien reflejado según el informe de la gerencia de Estudios y Estadísticas Económicas del Banco Central de Reserva, realizado en los últimos meses del año 2012. Durante los primeros cuatro meses del referido año, el déficit comercial de El Salvador se elevó a un 14.1% en comparación con el mismo período del año 2011. Esto demuestra una contracción en la economía del 0.3% en las exportaciones y un alza del 6.0% en las importaciones del país durante los meses de enero a abril.<sup>110</sup>

En cuanto a una vinculación directa entre El Salvador y Brasil se refiere, es importante destacar que desde el año 2005 existe un comercio bilateral sostenido entre ambos países, como lo menciona la embajada de El Salvador en Brasil. Para el año 2009 se totalizarían \$4.1 millones en concepto de exportaciones salvadoreñas hacia Brasil, y se importaría alrededor de \$162.7 millones.

Para el año 2010 las exportaciones salvadoreñas hacia Brasil rondarían los \$3,8 millones, “de los cuales el 53.5% corresponde a la venta de lomos de atún cocidos y congelados. Asimismo se exportaron productos como desperdicios o desechos de aluminio, ropa interior de algodón, tejidos de

---

<sup>110</sup> CENTRO DE NOTICIAS EFE. 26 de Mayo de 2012.  
<http://www.emol.com/noticias/economia/2012/05/26/542479/deficit-comercial-de-el-salvador-sube-141--en-primer-cuatrimestre-de-2012.html>

punto, placas o láminas de plástico, entre otros”.<sup>111</sup> Por su parte, Brasil exporto principalmente extractos, esencias y concentrados de café, aleaciones de aluminio; medicamentos; calderas de vapor; alambre de cobre; neumáticos; papel y cartón. A diferencia del año anterior, las importaciones salvadoreñas provenientes de Brasil se vieron reducidas por qué no se compro petróleo brasileño, que en 2009 registraron un monto de \$28,9 millones.

Otros productos que se pueden agregar a la lista de las importaciones salvadoreñas provenientes de Brasil son: aviones, alcohol etílico, gasolinas y vehículos automotores.

En materia de inversión brasileña en El Salvador, es importante destacar que se ha reportado datos significativos y satisfactorios para el país en los últimos años. Según datos del Banco Central de Reserva de El Salvador, y misma información que mantiene la embajada de El Salvador en Brasil “la inversión proveniente de Brasil asciende a \$9.8 millones hasta diciembre 2010. El Banco Central de Reserva reporta que en 2007 la empresa privada brasileña realizó inversiones por \$4.3 millones, mientras que al finalizar 2008, se reportaron \$22.7 millones, principalmente en el sector manufactura”.<sup>112</sup>

En ese sentido la empresa brasileña más reciente, en materia de inversión en El Salvador, es Pettenati Industria Textil, quienes según la embajada de El Salvador en Brasil están invirtiendo más de \$95 millones, ello debido a la construcción de una planta de producción de textiles en el departamento de La Libertad, que sin duda generará fuentes de empleo y crecimiento económico al país.

---

<sup>111</sup> MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES DE EL SALVADOR. EMBAJADA DE EL SALVADOR EN BRASIL. *Relaciones Económicas y Comerciales*.  
Url:[http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=article&id=117&idsub=27&Itemid=1221](http://embajadabrasil.rree.gob.sv/index.php?option=com_content&view=article&id=117&idsub=27&Itemid=1221)

<sup>112</sup> *Ibíd.*

A pesar de un balance desfavorable para El Salvador en materia comercial, es importante destacar la continuidad de los intercambios comerciales, ello contribuye a la dinámica económica del país y diversificación del mercado. La inversión de Brasil, un país cada vez con un mayor crecimiento económico y que sin duda figura en las grandes potencias mundiales, es una de las opciones que podría contribuir a mejorar las condiciones socioeconómicas de El Salvador, por lo que se debe exportar un poco más, aprovechando las exigencias de un mercado brasileño bastante amplio.

### **3.4 BRASIL Y EL SALVADOR, UNA NUEVA VINCULACIÓN ENTRE LOS GOBIERNOS**

Como ya se mencionó en un apartado anterior, las relaciones entre El Salvador y Brasil pasaron por su mejor momento durante los primeros años de gobierno de Funes y últimos del mandato de Lula Da Silva, ello debido a los lazos amistosos que desencadenaron en acercamientos certeros y beneficiosos un poco más para El Salvador. Pero sin duda en este apartado, es conveniente visualizar el escenario oficial de las relaciones, que materializan acciones y las conservan a pesar de los gobiernos en gestión.

Para El Salvador, y según registros del Ministerio de Relaciones Exteriores, Brasil figura como un cooperante que brinda Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) con sectores de interés como la agricultura, ciencia y tecnología, deportes, energía, formación profesional, medio ambiente, salud, modernización del Estado y desarrollo productivo y fomento de las exportaciones.

Como bien lo expresa el Ministerio de Relaciones Exteriores, “el Programa de Cooperación Técnica El Salvador-Brasil 2010-2012 es el resultado de la VIII Reunión de Comisión Mixta de Cooperación Técnica entre ambos países,

celebrada del 28 de junio al 2 de julio del año 2010 en San Salvador”.<sup>113</sup> Sin duda, ese programa se acompañó de proyectos como *Cambia Tu Vida*, que buscaría la integración social de niños, adolescentes y jóvenes que han sido víctimas de la violencia sexual, a través de formación profesional e inclusión en el mercado laboral; y el de *Transferencia de Metodología de Implantación del Programa de Educación Alimentaria y Nutricional ‘Cocinas’*, este programa tendría por objeto mejorar la calidad de vida de los salvadoreños con poco poder adquisitivo mediante la educación alimentaria y nutricional.

El establecimiento de relaciones oficiales, y la firma de acuerdo que garantizan la permanencia de la cooperación hacen ver una relación amistosa entre Funes y Lula Da Silva en un nuevo escalón oficial, donde los frutos de los acercamientos se ponían de manifiesto en la suscripción de programas y proyectos que beneficiarían a una población salvadoreña golpeada por los vaivenes económicos y las agudizaciones de los problemas sociales.

El cuadro siguiente refleja con mayor precisión los proyectos en curso, la zona de ejecución y la modalidad de la cooperación:

---

<sup>113</sup> COOPERACION SUR-SUR (2012). *Brasil y El Salvador suscriben proyectos de cooperación por 800 mil dólares*.  
Url:[http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com\\_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:países#!prettyPhoto\[gallery3905fe28a9\]/2/](http://www.cooperacionsursur.org/portal/index.php?option=com_content&view=article&id=13:el-salvador&catid=12:países#!prettyPhoto[gallery3905fe28a9]/2/)

**Tabla 3.2. Cooperación Sur-Sur brasileña recibida en El Salvador –  
Proyectos en curso**

<b>COOPERACIÓN SUR-SUR BRASILEÑA RECIBIDA EN EL SALVADOR</b>			
Proyectos en Curso: <b>21</b>		Cooperación: <b>3,026,995 USD</b>	
Nombre del Proyecto		Sector	Modalidad de la CSS
1	Atención de salud población indígena	Salud	Capacitaciones y Cursos
2	Banco de leche humana	Salud	Capacitaciones y Cursos
3	Calificación técnica en tecnologías libres	Educación, ciencia y tecnología	Capacitaciones y Cursos
4	Capacitación en buenas prácticas en ecoturismo	Cultura, deporte y turismo	Capacitaciones y Cursos
5	Capacitación en defensa civil	Gobierno y sistema político	Capacitaciones y Cursos
6	Capacitación sobre crimen organizado	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y Cursos
7	Creación del Instituto Nacional de Salud	Salud	Capacitaciones y Cursos
8	Creación normas legales certificación digital	Educación, ciencia y tecnología	Capacitaciones y Cursos
9	Inteligencia Policial	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y Cursos
10	Metodología de reinserción de jóvenes internos	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Intercambio de experiencias exitosas

11	Metodología prevención social de la violencia	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Intercambio de experiencias exitosas
12	Metodología talentos de Brasil	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Intercambio de experiencias exitosas
13	Perfeccionamiento técnico-profesional de bomberos	Gobierno y sistema político	Capacitaciones y Cursos
14	Pintando la libertad	Cultura, deporte y turismo	Financiera no reembolsable
15	Políticas públicas para agricultura familiar	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y Cursos
16	Políticas públicas para el desarrollo territorial	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Intercambio de experiencias exitosas
17	Producción de etanol en El Salvador	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Intercambio de experiencias exitosas
18	Refuerzo a la diversificación agro productiva	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y Cursos
19	Refuerzo en proceso productivo caña de azúcar	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Capacitaciones y Cursos
20	Seguridad Presidencial	Justicia, seguridad y prevención de violencia	Capacitaciones y Cursos

21	Sistema nacional de sangre y hemoderivados	Salud	Capacitaciones y Cursos

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador (2012)

La tabla anterior demuestra que la cooperación Sur-Sur es la modalidad que más predomina dentro de la AOD brindada por Brasil a El Salvador. El intercambio de experiencias exitosas, capacitaciones y cursos son la forma de concretarse la cooperación brasileña, que va a estar dirigida a sectores específicos, tal como se muestra en la tabla anterior, y va a procurar apostar sobre las mismas con el fin de generar impactos positivos que se asemejen a los mismos éxitos brasileños.

Con el fin de revisar el proceso en materia de cooperación brasileña en los últimos años, se hace conveniente dar una mirada al año 2010, que marcaría el primer año de gobierno de Funes. Al finalizar el año, Brasil había cooperado en 10 proyectos, con montos diferentes y fechas de finalización variadas, pero con un mismo fin: contribuir al desarrollo salvadoreño. La siguiente tabla hace una síntesis de la cooperación brasileña que totalizaría \$1, 638,243:

**Tabla 3.3. Cooperación brasileña recibida en El Salvador año 2010**

No.	Nombre del proyecto	Monto total del proyecto	Fecha de finalización	Sector	Municipio
1	Producción de etanol en El Salvador	215,140	2013-04-02	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Santa Tecla
2	Pintando la libertad	106,809	2012-07-31	Cultura, deporte y turismo	San Salvador
3	Capacitación en buenas prácticas en ecoturismo	198,026	2012-07-02	Cultura, deporte y turismo	San Salvador
4	Calificación técnica en tecnologías libres	103,240	2012-07-31	Educación, ciencia y tecnología	San Salvador
5	Creación normas legales certificación digital	51,780	2012-07-02	Educación, ciencia y tecnología	San Salvador
6	Políticas públicas para el desarrollo territorial	164,832	2011-08-31	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Santa Tecla
7	Metodología talentos de Brasil	439,566	2012-03-31	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Santa Tecla
8	Seguridad Presidencial	223,690	2012-06-30	Justicia, seguridad y prevención de violencia	San Salvador
9	Bancos de leche humana	0	2012-07-02	Salud	San Salvador
10	Capacitación en defensa civil	135,160	2013-07-08	Gobierno y sistema político	San Salvador

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.  
Balance General - Montos Recibidos año 2010

Para el 2011, Brasil aportaría un poco menos, pero siempre enfocado en los municipios de Santa Tecla y San Salvador. Los montos totalizarían \$1,003,904 invertidos siempre en las áreas de interés como la agricultura, la educación, la ciencia y tecnología, entre otros. El siguiente cuadro presenta mejor cada uno de los proyectos iniciados en el 2011:

**Tabla 3.4. Cooperación brasileña recibida en El Salvador año 2011**

No.	Nombre del proyecto	Monto total del proyecto	Fecha de finalización	Sector	Municipio
1	Refuerzo en proceso productivo caña de azúcar	0	2011-12-31	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Santa Tecla
2	Refuerzo a la diversificación agroproductiva	107,190	2012-12-31	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Santa Tecla
3	Políticas públicas para agricultura familiar	215,140	2012-12-31	Agricultura, agroforestal, ganadería y pesca	Santa Tecla
4	Inteligencia policial	176,860	2011-08-31	Justicia, seguridad y prevención de violencia	San Salvador
5	Capacitación sobre crimen organizado	164,313	2011-12-31	Justicia, seguridad y prevención de violencia	San Salvador
6	Metodología prevención social de la violencia	60,451	2011-12-31	Justicia, seguridad y prevención de violencia	San Salvador
7	Metodología de reinserción de jóvenes internos	70,950	2011-12-31	Justicia, seguridad y prevención de violencia	San Salvador
8	Perfeccionamiento técnico-profesional de bomberos	209,000	2012-05-14	Gobierno y sistema político	San Salvador

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.  
Balance General - Montos Recibidos año 2011

Finalmente, el año 2012 mostraría reducciones notorias, totalizando \$384,848 tal como lo refleja el cuadro siguiente:

**Tabla 3.5. Cooperación brasileña recibida en El Salvador año 2012**

No.	Nombre del proyecto	Monto total del proyecto	Fecha de finalización	Sector	Municipio
1	Sistema nacional de sangre y hemoderivados	0	2012-08-31	Salud	San Salvador
2	Creación del instituto nacional de salud	263,184	2012-06-29	Salud	San Salvador
3	Atención de salud población indígena	121,664	2012-07-27	Salud	Panchimalco

Fuente: Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador.  
Balance General - Montos Recibidos año 2012

Los montos cooperativos se han visto reducidos en los últimos años, lo que pone de manifiesto que las mejores relaciones entre ambos países fue durante la gestión de Lula Da Silva en Brasil, que brindaba más aportes en función de una relación más directa y afectuosa con Funes. Esta tendencia hacia la baja no hace más que reafirmar que lejos de fundamentar una vinculación entre gobiernos, era más bien una vinculación entre mandatarios que acercaban a ambas naciones, y que si bien generó beneficios, ello no ha logrado permanecer en el tiempo y oficializarse.

En materia comercial, como es el ejemplo de Pettenati Industria Textil ya mencionado, sílogra visualizarse un escenario sostenido, pero hay que recalcar que el establecimiento se favoreció por visitas recíprocas entre Lula Da Silva y Funes.

### **3.5 REALIDADES DE LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS EN EL SALVADOR. CAMBIO O INSPIRACIÓN EN UN MODELO BRASILEÑO**

Desde la llegada al poder del presidente Funes, mucho se ha hablado acerca de un cambio en la manera de gobernar en El Salvador, en el que el eslogan mismo de la presidencia se maneja como un *Cambio Seguro*. A pesar de los cambios que se han hecho en la estructura institucional a nivel nacional, como ya se ha mencionado en el capítulo anterior, las estrechas relaciones que surgieron entre los mandatarios –Mauricio Funes y Lula Da Silva-, deja entre ver la inspiración en las políticas socioeconómicas utilizadas por Lula Da Silva en Brasil, con Mauricio Funes en El Salvador.

Aunado a ello, es preciso mencionar el apoyo del gobierno de Brasil a El Salvador con los proyectos que se han impulsado en nuestro país, como se explico en el apartado anterior. Junto a ello se puede mencionar el trabajo realizado por la primera dama de la República, Vanda Pignato; quién con su

labor realizada tanto en Brasil, como en El Salvador cuando asumió como Primera Dama, ha estado impulsando grandes proyectos destinados al mejoramiento del trato de la mujer salvadoreña.

Por ello puede decirse que más que un cambio en las políticas socioeconómicas y en las estructuras institucionales implementadas en nuestro país por el presidente Funes, existe una clara inspiración en el modelo brasileño llevado a cabo cuando Lula Da Silva era aún el presidente de Brasil. Programas de alimentación en las escuelas públicas, como vaso de leche; o programas y proyectos sociales con enfoque en la mujer, como ciudad mujer, son inspirados en el modelo brasileño de los dos períodos presidenciales de Lula Da Silva, así como muchas otras políticas.

Según los informes entregados por la Secretaría de Comunicaciones de la Presidencia de la República de El Salvador, los proyectos llevados a cabo en el país que son considerados de gran relevancia para el *cambio*, que se está implementando por parte del gobierno de Funes, están obteniendo grandes impactos en la población salvadoreña. Ellos arrojan resultados importantes, entre los cuales pueden mencionarse los siguientes:

Para el 14 de junio del año 2011, la Secretaría de Comunicaciones de la Presidencia de la República informó que se reformaron 120 unidades de salud en el interior del país; se beneficiaron a 1.4 millones de estudiantes con la dotación de útiles escolares; logrando así que 22,500 alumnos permanecieran en la escuela. Además, se terminaron de construir 2,700 viviendas; incluso se hizo una inversión en el agro de \$56.7 millones, entregándose 325 mil paquetes agrícolas como parte del Plan Agricultura Familiar. Como también se construyó en 100 kilómetros de nuevas carreteras, que facilitarían la comunicación y permitiría, con ello el desarrollo local.

Así mismo para el 16 y 26 de junio de 2011, la Secretaría informó que con el plan Alfabetización para Todos, se benefició a 52,000 personas, las cuales aprendieron a leer y escribir, esto incluía a personas mayores y de la tercera edad, sobre todo de la parte oriente del país. En cuanto a la seguridad para el mes de Junio de ese año, se habían incluido mil nuevos agentes, entre los cuales figuraban militares, obteniendo así a más de 30 mil efectivos en las calles; incluyendo la ampliación del accionar de la Fuerza Armada en el territorio nacional. Además, se creó un impuesto extraordinario para el pago de la inversión en la seguridad, el cual sólo pagan los grandes capitales.

El 22 de agosto de 2011, la Secretaría informó que se había hecho una inversión en el Hospital Rosales de \$1.9 millones, sólo para el sector de especialidades. Se construyó el Hospital de Zacatecoluca, el cual estaría beneficiando a 30 mil personas, invirtiendo \$14.7 millones en la infraestructura; para equipo médico se hizo una inversión de \$3 millones, con el propósito de obtener *más salud* a través del desarrollo tecnológico que permitiera las adecuadas intervenciones y atenciones necesarias.

En resumen, puede decirse que para el segundo año de gobierno del presidente Funes, se hizo una ampliación de la cobertura de la pensión básica universal para adultos mayores de 70 años. Ésta ampliación de la cobertura lograba beneficiar a 14 mil personas en 51 Municipios del país. Además se hizo una ampliación del programa PATI (Programa de Apoyo Temporal al Ingreso), el cual consiste en un apoyo económico de \$100 dólares mensuales, por un período de seis meses; este programa estaba dedicado a mujeres consideradas jefas de hogar o jóvenes de entre 16 a 24 años de edad.

Para el tercer año de gobierno de Mauricio Funes, la Secretaría de Comunicaciones informó que para el 25 de septiembre de 2012, ya se

contaba con la tercera sede de ciudad mujer ubicada en Santa Ana, -la primera sede se encuentra en Lourdes Colón y la segunda en Usulután. De la primera sede se graduaron 113 mujeres, las cuales fueron capacitadas en alta costura, cosmetología y, corte y confección.

Así mismo, el propósito de ciudad mujer estaba cumpliendo sus objetivos en cuanto a la autonomía económica, la cual se logra gracias a tres tipos de intervenciones: la intermediación laboral, referida básicamente al acercamiento entre las empresas y la candidata al empleo; la formación profesional, a través de cursos y capacitaciones que dotan de herramientas técnicas y conocimientos profesionales que aumentan la apertura al mercado laboral; y finalmente, el fomento del emprendedurismo femenino, que consiste en capacitar a mujeres para despertar y motivar el afán, la ambición y el deseo de superación femenino que impulse a buscar formas de trabajar.

Según la Secretaría de Comunicaciones, el tercer año de gobierno cerró con:

- Protección social de las grandes mayorías
- Reactivación del agro
- Acceso a la banca nacional, además de la entrega de 28 mil escrituras de terrenos para gente que no poseía una seguridad de la apropiación de sus tierras.
- Entrega de refrigerios a las escuelas públicas, sobre todo en las zonas rurales del país.
- Reducción del déficit fiscal, que al momento de asumir la presidencia era del 6.3%, y logró reducirse al 4%
- Generación de 23 mil nuevos empleos
- Creación de la Ley de vacunas y medicamentos a través de 450 ECOS, siendo la reforma de salud la base de la herencia del presente gobierno.

A pesar de los esfuerzos realizados por el gobierno de Funes y los logros alcanzados, en noviembre de 2012 y según un reportaje de *El Salvador.com*, el presidente Funes era aprobado por la población pero su gabinete no. Según una encuesta realizada por JBS Opinión Pública, revelaba que la mayoría de la población aprobaba el desempeño realizado por el presidente Funes, pero que no era suficiente el resto del desempeño del gabinete del gobierno.

Según la encuesta de JBS Opinión Pública, el “60% de los encuestados sostiene que el país no va en la dirección correcta bajo la administración del gobernante, mientras que un 35% advierte que el país sí camina por un mejor derrotero. Un 5% restante prefirió no expresar su punto de vista”.<sup>114</sup>

En cuanto a los esfuerzos realizados por el presidente Funes en el combate a la delincuencia, muchos de los salvadoreños consideran que es un tema que aún le falta mucho que enfrentar y que es muy difícil de controlar debido a que la inseguridad, la delincuencia, los robos, secuestros, muertes y extorsiones, son muy latentes en el diario vivir de la población salvadoreña.

Por otra parte, al referirse a los logros alcanzados por el presidente Funes, que son muy bien acogidos por la población, puede mencionarse, en base siempre a la encuesta de JBS, la aprobación de la población se inclina por “la entrega de paquetes escolares (43%), pese a que ha habido atrasos en la distribución de los mimos entre los estudiantes... en tercer lugar (9%), la gente cree que la ayuda a personas de la tercera edad ha sido un acierto del gobierno... en menor medida, la ayuda a agricultores y ciudad mujer”.<sup>115</sup>

---

<sup>114</sup> Mendoza López, Rafael. POLITICA@ELSALVADOR.COM  
[http://www.elsalvador.com/mwedh/nota/nota\\_completa.asp?idCat=47673&idArt=7432173](http://www.elsalvador.com/mwedh/nota/nota_completa.asp?idCat=47673&idArt=7432173)

<sup>115</sup> *Ibíd.*

En síntesis, puede decirse que a lo largo de los tres últimos años del gobierno de Funes, han sido muchos los logros alcanzados, y que muchos de éstos han sido aprobados y bien acogidos por la población, sobre todo por aquellos que viven en condiciones de pobreza en zonas rurales del país. Principalmente si se habla de los paquetes escolares, la dotación de uniformes y calzado, y los refrigerios en las escuelas.

Para finalizar éste apartado, es preciso mencionar lo que se ha hecho en los primeros meses de lo que va del año 2013 en el accionar del gobierno del presidente Funes. Según, la Secretaría de Comunicaciones de la Presidencia de la República para el 04 de Febrero, se ha hecho entrega de paquetes escolares, uniformes, zapatos, útiles escolares a 1, 386,767 estudiantes, para lo cual se invirtió \$71 millones, especialmente para estudiantes de parvularia y educación básica. Además de la alimentación escolar y el programa vaso de leche, se imparte refrigerio en 5,193 escuelas del país, desde parvularia hasta noveno grado.

Como es evidente, a lo largo de los cuatro años del gobierno de Mauricio Funes han estado marcados por una constante inversión en la educación, alimentación y vestimenta de los alumnos en las escuelas públicas del país. Esto podría estar cimentando las bases para erradicar el analfabetismo en El Salvador para las próximas décadas.

Una vez desglosados con detalles las realidades de las políticas socioeconómicas de El Salvador, aún queda una intriga, ¿será realmente un cambio o será inspiración brasileña? Como ya se ha mencionado anteriormente, es clave para responder a esta duda la relación Funes-Lula Da Silva, pues de ello se derivan implementación de estrategias y resultados obtenidos.

Funes claramente manifestó una fuerte admiración por el gobierno de Lula Da Silva y sus logros, ello deja entrever una inclinación hacia la inspiración del mismo sobre las acciones en El Salvador, pero es preciso destacar que las diferencias son notorias, Lula Da Silva por su parte consiguió gobernar por dos periodos presidenciales, mientras Funes aún se encamina a cuatro años de gobierno. Los logros son desiguales, pero una clara apuesta por aspectos sociales, y políticas adoptadas en función de los mismos, no hace más que reafirmar la postura de la inspiración, apartando de ello los aspectos económicos que muy bien se ejecutaron en Brasil.

El cambio puede verse, no de manera radical, pero sí de manera gradual y sostenida, buscando a través de estrategias socioeconómicas mejorar las condiciones de la población salvadoreña, mismos aspectos que Brasil realizó, específicamente el gobierno de Lula Da Silva, que bien se refleja tras la doble elección del mismo y la continuidad de su partido en el poder.

Por tanto, se puede afirmar que efectivamente existe un cambio, pero con una inspiración más que brasileña, basada en una forma de gobernar y hacer las cosas, pues el Brasil de Lula Da Silva miró con optimismo, y asumió con perseverancia los retos de una población con muchos problemas económicos que directamente afectaban la esfera social.

Existen programas similares en ambas naciones como lo es casa para todos, pero con dimensiones diferentes en base a las realidades de cada país; y ciudad mujer que efectivamente está bajo una ideología brasileña a través de la primera dama Vanda Pignato, que aún mantiene los lazos con el PT de Brasil.

Sin duda, no es nada negativo el inspirarse en modelos que realmente arrojan resultados positivos, y aún más si se va por el sendero de la solución de aspectos socioeconómicos afectados durante mucho tiempo. Lo

importante e indiscutible, es evitar caer en el error de copiar modelos, pues las realidades y las capacidades son diferentes, más si se intenta en una escala El Salvador y Brasil, donde las dimensiones económicas y demográficas son desiguales. Iniciar un camino de cambio requiere de un proceso continuo, independiente de inspiración particulares, lo importante es apostar a sectores estratégicos y generar impactos reales tal como se hizo en Brasil, y como espera lograrse en El Salvador.

### **3.6 PERSPECTIVAS Y RETOS DE LAS POLÍTICAS SOCIOECONÓMICAS PARA LOS ÚLTIMOS AÑOS DEL GOBIERNO DE FUNES**

Tras tres años de gobierno finalizados del gobierno de Funes, es importante tratar de vislumbrar lo que aún se espera y los posibles escenarios que hay que enfrentar para lograr los objetivos previstos desde inicios del periodo presidencial en el 2009.

El libro *El Camino del Cambio en El Salvador*, publicado por el mismo gobierno de El Salvador, reconoce los aspectos pendientes, y pone de manifiesto lo que se necesita hacer para lograr cambios importantes en función de contribuir con la población salvadoreña en todos sus aspectos. Establecer estos aspectos pendientes en la agenda nacional, donde los cambios estructurales e institucionales darán la pauta para el logro de resultados positivos, lleva a demostrar el reconocimiento del mismo gobierno de sus debilidades y apostar por su superación.

El tema de la seguridad ciudadana y la lucha contra el crimen y el narcotráfico, han sido, no solo para el gobierno de Funes, sino también para los gobiernos anteriores, una de las más grandes dificultades. Es necesaria la promoción y búsqueda de un acuerdo nacional en función de consensar una política que incluya medidas efectivas para palear este problema.

Lograr reducciones en asesinatos, y lograr *treguas entre pandillas*, con intermediaciones civiles, hace pensar en soluciones positivas, pero ello no garantiza la solución al problema del narcotráfico y el crimen organizado, y mucho menos garantizan su permanencia en el tiempo, como puede lograrse con una política bien diseñada y ejecutada.

Otro aspecto importante es el referido a las reformas de salud y la consolidación de un sistema de protección social universal. En un país como El Salvador, que cuenta con una densidad poblacional de más de 6 millones de habitantes, y donde los servicios públicos han sido deficientes y con poco interés en lograr una equidad en el acceso, la apuesta por un sistema de protección social universal, más que una idea novedosa y optimista, es una apuesta necesaria, pues, como bien lo menciona el Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), el objetivo principal es garantizar a la población salvadoreña un piso social básico, con los accesos a los servicios fundamentales como lo son la salud, seguridad alimentaria, educación, nutrición, servicios básicos, infraestructura comunitaria, generación de ingreso y protección social.

La ejecución de programas como entrega de útiles escolares, vaso de leche, apoyo temporal al ingreso, pensión básica y reformas en salud, encaminan al logro de ese sistema de protección. El reto es lograr su ampliación para generar mayores impactos en la población, que ayude a erradicar la extrema pobreza y fomentar el desarrollo en todas sus esferas.

El profundizar en reformas educativas de calidad, con enfoque en la seguridad escolar, buscar la innovación y mejoramiento de infraestructura, son apuestas que deben hacerse para hacer lograr que la educación pública genere impactos positivos, evitando el analfabetismo y la deserción escolar.

El crecimiento económico es un problema latente, más si a ello se suman un mercado laboral poco absorbente, donde encontrar un trabajo es difícil, y aun más si se busca uno de calidad. Por ello de profundizarse en promocionar el crecimiento económico, fomentar la inversión productiva y las exportaciones, a través de las cuales un desarrollo lento pero sostenido propiciaría notorios cambios en las condiciones socioeconómicas de la población salvadoreña.

El gobierno de Funes tendrá que lograr una consolidación democrática, que favorezca la gobernabilidad del país y cree un Estado Social de Derecho, con bases sólidas que eviten el retroceso de un camino de cambios, que si bien no arrojan datos abrumadores, su impacto sostenido en el tiempo generará la reproducción de mismos beneficios. Por ello, es importante lograr una planificación adecuada, donde todos los sectores sociales y económicos del país se vean beneficiados de todas las políticas creadas desde el Estado, y sobre todo se trabaje en función de las mayorías.

La cooperación no es una solución, pero para un país como El Salvador, con muchos problemas, poca solvencia económica y una nula autosuficiencia de recursos, es una contribución importante y necesaria en el afán de solventar problemas socioeconómicos. Esta razón lleva al gobierno de Funes a buscar profundizar y fortalecer relaciones tanto políticas, económicas y comerciales con países de la región centroamericana, América Latina y con países emergentes como lo es el caso de Brasil, China e India.

Una mirada hacia Brasil permitió obtener grandes beneficios, por tanto es importante fortalecer relaciones con esa nación, y de ser posible apostar por otras que sin duda presentan experiencias exitosas que contribuirían al desarrollo de El Salvador.

Logros importantes se han obtenido con la administración del presidente Funes, pero un camino largo queda por recorrer en un corto tiempo. Un

camino largo debido a los cambios que se deben hacer, así como los problemas que deben palearse, con el fin de fijar bases y hacer de los cambios una realidad sostenida, que más allá de cambios generados por un gobierno, sean cambios propiciados por una nación en conjunto, que independientemente del gobierno en curso, los beneficios sigan siendo replicas que beneficien a la economía del país y a las esferas del ámbito social.

## **CONCLUSIONES CAPITULARES**

La administración del presidente Funes desde sus inicios manifestó un fuerte arraigo a una metodología brasileña dirigida por Lula Da Silva en sus dos períodos presidenciales al frente de la gran nación latinoamericana.

Ninguna vez en los últimos años, ni en las anteriores administraciones, El Salvador había registrado un acercamiento tan personalizado con la nación brasileña. Sin ir tan lejos, Elías Saca en el periodo 2004-2009 no se registró montos de cooperación recibidos por parte de Brasil. Es evidente, que se había dejado de lado el acercamiento a naciones que estaban siendo catalogadas como emergentes, que tras sus esfuerzos consiguen resultados positivos que los llevaban a experimentar crecimientos económicos notables.

Funes, motivado por el trabajo realizado por Lula Da Silva al frente de Brasil durante sus dos periodos presidenciales, buscaría estrechar un lazo, más que político, amistoso, que acercaría a El Salvador y Brasil de una manera directa, favorecido, en gran medida, por Vanda Pignato, siendo primera dama de la República de El Salvador, secretaria de Inclusión Social y a su vez con un vínculo activo con el PT de Brasil.

Los acercamientos entre Funes y Lula Da Silva generarían fuertes beneficios para El Salvador. Los montos de cooperación recibidos de Brasil reflejarían cifras importantes que contribuirían al desarrollo de municipios como Santa Tecla y San Salvador. La implementación de la cooperación Sur-Sur, permitiría que a través de cursos y capacitaciones se compartieran las experiencias exitosas logradas en Brasil durante los últimos años.

Una vinculación afectuosa permitiría que Brasil situara dentro de su política exterior a El Salvador, convirtiéndose en uno de los beneficiarios de su accionar internacional. En materia de inversión seguiría una misma línea vinculadora, logrando acuerdos gracias a intervenciones de ambos mandatarios, fortaleciendo así las bases de una apuesta al desarrollo comercial y de exportaciones. Si bien un déficit comercial marcaría a El Salvador, las exportaciones a Brasil serían sostenidas y buscarían ampliarse de manera gradual a un mercado brasileño bastante amplio.

El Salvador ha buscado, a través de políticas comerciales y sociales, contribuir al desarrollo nacional, aunque los logros en materia económica no reflejen un crecimiento notorio, las políticas sociales si han tenido resultados positivos. Apostarle a propuestas sociales lleva a generar impacto en el ámbito económico, pues ofrecer oportunidades de empleo, facilitar servicios sociales e invertir en infraestructura desencadena un proceso que contribuye al alivio de los bolsillos de las familias salvadoreñas.

Impactos en el sector educación con los paquetes escolares y con componentes nutricionales como vaso de leche; modernizaciones en salud; infraestructura comunitaria como casa para todos; entre otros, dejan entrever un camino cada vez más cerca de la consolidación de un sistema de protección social universal, que teóricamente ofrecería beneficios

asombrosos, pero que depende enormemente en su sostenibilidad en el tiempo y el compromiso real de los futuros gobiernos.

Por tanto, la hipótesis sostenida en el presente capítulo es cumplida pues la semejanza existe, son resultados similares pero en dimensiones y proporciones diferentes. El gobierno de Funes presenta resultados importantes, pero que aún están en fases de ejecución, por lo que se esperan más resultados a mediano plazo.

El inicio de un cambio basado en una inspiración brasileña ha permitido ver los logros en Brasil y en consecuencia tomar actitudes optimistas y perseverantes que generaron beneficios a esa nación. El Salvador es muy diferente de Brasil, pero si se aplican proyectos similares en dimensiones diferentes es necesario adecuarlos a las realidades. En ese sentido, el gobierno de Funes, consciente de las capacidades del país, ha iniciado un proceso de cambio, sentando bases que de ser bien retomadas generaran beneficios duraderos.

Es claro un fuerte arraigo al estilo de gobernar de Lula Da Silva, pero independiente de inspiración o no, lo certero es que El Salvador necesita de medidas agresivas en el campo social, que apuesten fuertemente el desarrollo de la población salvadoreña, y aun más agresivas en materia económica-comercial, que en su conjunto busquen mejorar las condiciones socioeconómicas de una población necesitada de acciones inmediatas y efectivas.

El periodo presidencial de Funes se acerca cada más al último año, y consecuentemente se reduce el tiempo de realizar acciones políticas que se enfoquen en las necesidades de los salvadoreños. Por tanto, debe dirigirse cada vez más al proceso directo, y a las intervenciones exitosas, tal y como se vio en Brasil, si lo que se quiere es tener éxitos similares.

Los retos siempre existen, es en ese momento en que Funes debe demostrar su convicción social y mantenerse firme para lograr los tantos éxitos que se promulgan, y más allá de la simple ejecución, debe lograrse que se les de continuidad, porque de nada sirve hacer medidas curativas superficiales sino se realizan bases que garanticen su mantenimiento en los futuros años.

Iniciar en acuerdos en materia de seguridad ciudadana, inversión y crecimiento económico, y ampliación misma de los programas ya en marcha, son los retos que deben retomarse de inmediato, si es que la administración Funes realmente busca dejar un legado de cambio exitoso tal y como lo hizo Lula Da Silva en sus dos periodos presidenciales.

## **CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

Tomando en cuenta todo el desarrollo investigativo y en función de los principales hallazgos en los respectivos capítulos, se concluye lo siguiente:

El ascenso socioeconómico de la República Federativa de Brasil a nivel regional permitió que dicho país ganara reconocimiento a nivel internacional como una potencia emergente, sobre todo con la llegada al poder del ex presidente Luiz Inacio Lula Da Silva en el año 2002, quién mantuvo el cargo como mandatario de Brasil por dos períodos consecutivos.

Los cambios enfrentados en Brasil con la llegada al poder de Lula Da Silva, fueron tales, que para poder ser llevados a cabo se formularon nuevas políticas socioeconómicas, las cuales no gozaron en su momento de la aprobación del partido político de oposición. Ante tal negativa, el gobierno de Lula Da Silva no se detuvo y prosiguió adelante con las nuevas políticas socioeconómicas formuladas por su gabinete.

El éxito de las reformas políticas implementadas en Brasil, permitieron que la nación brasileña creciera en aspectos económicos y sociales, que le ayudaron a abrirse campo en la esfera internacional, reconociendo a la economía de esta nación del sur como emergente y con gran solidez; a la vez que muchos otros países de la región quisieran implementar políticas socioeconómicas parecidas a las implementadas en Brasil para el mejoramiento de sus economías.

Desde entonces, Brasil se ha mantenido como un referente latinoamericano y una pieza clave de la economía internacional y ha abierto lazos de cooperación con otros países de la región para ayudar a superar los problemas socioeconómicos.

En el caso de El Salvador, con la transición de un gobierno de derecha a uno de izquierda –siendo esto por primera vez en la historia del país– representó para muchos un cambio muy significativo para la nación. A su vez fueron muchas las especulaciones que se tornaron en cuanto a la gobernanza que llevaría a cabo el nuevo presidente del país, Mauricio Funes.

Funes, elegido presidente de El Salvador en el año 2009, en el tiempo de su campaña electoral hizo muchas promesas, sin embargo siempre le marcó un aspecto fundamental con su slogan, un *Cambio Seguro*. En sus promesas de campaña prometió hacer muchos cambios no sólo en la forma de gobernar la nación, sino también en cuanto a las políticas socioeconómicas que se llevarían a cabo durante su gestión presidencial.

Los resultados obtenidos en Brasil, en cuanto al mejoramiento de la economía y el mejoramiento de los aspectos sociales, sirvieron de base para una gran inspiración del gobierno de Funes en El Salvador. Aunado a ello, las relaciones de cercana amistad existentes entre Lula Da Silva y la primera dama de El Salvador, Vanda Pignato.

Dichas relaciones fomentaron lazos de cooperación entre ambas naciones, y el surgimiento de políticas socioeconómicas en El Salvador para el mejoramiento de las condiciones de vida de la población salvadoreña. Con el gobierno de Funes se hace por primera vez un fuerte acercamiento con la nación brasileña de manera directa, y se forjan lazos de amistad tanto de manera política como económico-social, los cuales no se habían tenido antes con los gobiernos anteriores en El Salvador.

Las políticas socioeconómicas implementadas en El Salvador, como: vaso de leche, ciudad mujer, entre otros, que forman parte de lo novedoso en la nación y que han obtenido grandes resultados a nivel nacional; forman parte

de la gran inspiración de los proyectos realizados en Brasil, cuando Lula Da Silva aún era mandatario de dicha nación.

Esto significa que las relaciones de amistad entre países son necesarias en cualquier región del mundo, sobre todo cuando se habla de una nación en desarrollo y otra que se encamina a dejar de serlo para pasar a un plano superior. Esto no significa que deba copiar todos los métodos utilizados por la otra, ya que cada nación posee características diferentes, y las políticas implementadas deberán ser ejecutadas de acuerdo a la realidad de cada nación.

En El Salvador, la inspiración obtenida por los resultados de Brasil, no ha significado un corte y pega de políticas socioeconómicas, sino que se ha sabido valorar lo que es apegado a la realidad salvadoreña, a los recursos que posee la nación y corresponde a las condiciones socioeconómicas que enfrenta el país.

Las políticas socioeconómicas salvadoreñas, llevadas a cabo por Mauricio Funes, corresponden a una pura inspiración del modelo brasileño, que han sido adaptadas a El Salvador, con el fin de obtener grandes resultados, no solo en mediano y corto plazo, sino con una visión de futuro para afectar a las siguientes generaciones sin dejar de un lado a las presentes.

Es necesario que quienes asuman el poder como mandatarios en cualquier país del mundo, posean una visión de nación, que les permita contribuir de manera directa y positiva a la generación del presente, tomando en cuenta los efectos que sus decisiones tengan en las próximas generaciones.

Los países en vías de desarrollo, no solo necesitan mirar a naciones desarrolladas e imitar los pasos que ellos hicieron para llegar a serlo, sino más bien, necesitan inspirarse en modelos que permitan que sus naciones

crezcan económica y socialmente. No se necesita de ejecución exacta de políticas similares, sino una adaptación a sus realidades, a sus economías y a sus sociedades.

Sería ideal que cada nación proyecte sus propias ideas, sus propias políticas y sus propias inspiraciones, que los llevan a ser mejores como nación, a crecer financieramente y dar todo de sí mismos para ser superiores a otros, no dejando de un lado que la cooperación entre naciones van de la mano y que siempre serán necesarios los vínculos de amistad entre naciones.

Finalmente, puede decirse que en ésta investigación se ha cumplido de manera satisfactoria con el objetivo planteado: analizar y conocer si ha sido acertada la aplicación de las estrategias y políticas socioeconómicas en El Salvador que fueron inspiradas por las ejecutadas en Brasil. Puesto que muchas de estas políticas implementadas por el presidente Funes, han empezado a generar resultados satisfactorios.

Aún puede decirse que falta camino por recorrer, pero los logros obtenidos tienden a ser prometedores, debido al mejoramiento que se ha obtenido en diferentes áreas sociales como económicas en El Salvador, además de las visión de futuro, que se espera afecte a las generaciones futuras.

Por lo tanto, la hipótesis planteada sobre la aplicación de estrategias y políticas socioeconómicas en el país inspiradas por las de Brasilha sido acertada. Puesto que la adaptación de las mismas a la realidad salvadoreña ha generado condiciones favorables en el entorno socioeconómico salvadoreño, y empiezan a visualizarse algunos de sus frutos.

Lo anterior, permite finalizar este trabajo de investigación satisfactoriamente, puesto que se logro cumplir con los objetivos trazados y dar respuesta a las hipótesis planteadas.

## ÍNDICE DE MAPAS

	Pág.
<b>Mapa 1.1</b> Población, divisiones administrativas y regiones económicas de Brasil.....	4
<b>Mapa 2.1</b> Población de El Salvador.....	39

## ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
<b>Tabla 1.1</b> Tasa de incidencia de la pobreza en Brasil.....	7
<b>Tabla 2.1</b> Tasa de incidencia de la pobreza en El Salvador.....	41
<b>Tabla 3.1</b> Tabla del crecimiento de la balanza comercial de El Salvador 2008-2012.....	86
<b>Tabla 3.2.</b> Cooperación Sur-Sur brasileña recibida en El Salvador – Proyectos en curso.....	91
<b>Tabla 3.3.</b> Cooperación brasileña recibida en El Salvador año 2010...	94
<b>Tabla 3.4.</b> Cooperación brasileña recibida en El Salvador año 2011...	95
<b>Tabla 3.5.</b> Cooperación brasileña recibida en El Salvador año 2012...	95

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

### Informes

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). *Estudio económico de América Latina y el Caribe 2009-2010*. [http://www.eclac.cl/noticias/paginas/8/33638/EstudioEconomico20092010\\_borrador9ajustado.pdf](http://www.eclac.cl/noticias/paginas/8/33638/EstudioEconomico20092010_borrador9ajustado.pdf)
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL (2011) Balance Preliminar de las economías de América Latina y el Caribe. Págs. 110-111
- Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (2007) ¿Cómo esta nuestra economía? El Salvador.
- Gobierno de El Salvador (2010). Plan Quinquenal de Desarrollo 2010-2014. San Salvador, El Salvador.
- Gobierno de El Salvador (2012) El camino del CAMBIO en El Salvador. Creando las bases de una sociedad democrática, incluyente y equitativa. San Salvador, El Salvador.
- Instituto Valenciano para la Exportación-IVEX y Generalitat Valenciana (2011) Brasil, Informe País 2011. PDF
- Ministerio de Economía de El Salvador. Año 2010. Informe de Comercio Internacional. Edición 1. El Salvador, Centro América.
- Ministerio de Economía de El Salvador. Año 2010. Informe de Comercio Internacional. Edición 2. El Salvador, Centro América.
- Ministerio de Economía de El Salvador. Año 2010. Informe de Comercio Internacional, Segundo Trimestre del 2010. Edición 3. El Salvador, Centro América.

- Ministerio de Economía de El Salvador. Año 2010. Informe de Comercio Internacional. Cuarto Trimestre del 2010. Edición 2. El Salvador, Centro América.
- Ministerio de Economía de El Salvador. Año 2011. Informe de Comercio Internacional. Tercer Trimestre del 2010. Edición 1. El Salvador, Centro América.
- Oficina Económica y Comercial de España en Brasilia (2011). Informe Económico y Comercial, Brasil. <http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4257951>
- Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Brasilia (2011). Marco Político, Brasil 2011. <http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4152935>
- Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Brasilia (2011). Estructura Económica, Brasil. <http://www.oficinascomerciales.es/icex/cma/contentTypes/common/records/mostrarDocumento/?doc=4132306>

## **Revistas**

- Barbosa, Alexandre; Camargo Mendes, Ricardo. Las Relaciones Económicas y Geopolíticas entre Brasil y China: ¿Cooperación o Concurrencia? Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. México. Págs. 341-342 URL: <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/6/2702/17.pdf>.
- Frei, Betto (2011). Gobierno de Lula: avances y fallos. América Latina en Movimiento. URL: [alainet.org/active/43638](http://alainet.org/active/43638)
- García, Anahí (2008). La Política Económica durante la Administración de Luiz Inacio Lula da Silva (2003-2008). Revista de Ciencia Política, de la

Ciudad de Buenos Aires, Argentina.  
<http://www.revinciapolitica.com.ar/num8art3.php>.

- Herrero Villa, Santiago (2006) El Brasil de Lula y la lucha contra la pobreza: Resultados y oportunidades.  
[http://www.webislam.com/articulos/29877-el\\_brasil\\_de\\_lula\\_y\\_la\\_lucha\\_contra\\_la\\_pobreza\\_resultados\\_y\\_oportunidades.html](http://www.webislam.com/articulos/29877-el_brasil_de_lula_y_la_lucha_contra_la_pobreza_resultados_y_oportunidades.html)
- Mena, Roberto. Crisis Económica Global, 2006-2011. Cuadernos de Investigación 1.  
[http://www.ues.edu.sv/inve/publica/Cuaderno\\_Investigacion1.pdf](http://www.ues.edu.sv/inve/publica/Cuaderno_Investigacion1.pdf)
- Mendonça de Barros, José Roberto (2010). El impacto de la crisis internacional en Brasil. ARI 38/2010. Real Instituto Elcano. 7 pp.
- Morales Fajardo, María Esther; Serrano Hernández, Fabiola Ivonne. Brasil 2011, ¿Continuidad o nueva política económica? Revista Trimestral de Análisis de Coyuntura Económica.  
[http://www.uaemex.mx/feconomia/Publicaciones/Economia%20actual/EA\\_34/esther.pdf](http://www.uaemex.mx/feconomia/Publicaciones/Economia%20actual/EA_34/esther.pdf)
- Orellana Merlos, Carlos. Año 2003. Boletín No. 209: Política Comercial Internacional de El Salvador: ¿Quiénes Participan? Ed. FUSADE. Depto. de Estudios Económicos y Sociales. 8pp.
- Ruiz, Santiago Humberto (2009). Análisis Comparativo de la Crisis 1929 y 2008. Diario Digital Contra Punto. El Salvador.  
<http://www.contrapunto.com.sv/cparchivo/coyuntura/analisis-comparativo-de-crisis-1929-y-de-2008>.
- Salama, Pierre (2010) Brasil, el legado económico de Lula: éxitos y límites. Ciclos, Año XX, Vol. XIX, N° 37-38. 18pp
- Schwab, Klaus (2011). The Global Competitiveness Report 2011-2012. World Economic Forum. Geneva, Switzerland.  
[http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_GCR\\_Report\\_2011-12.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_GCR_Report_2011-12.pdf).

- Valdés Paz, Juan; Espina, Mayra (2011). América Latina y el Caribe: La política social en el nuevo contexto – Enfoques y experiencias. UNESCO. Montevideo, Uruguay. 296 pp.
- Valle, Héctor. Brasil: “la hora del pueblo”. Revista La Onda Digital. [www.laondadigital.com/laonda/laonda/502/A6.htm](http://www.laondadigital.com/laonda/laonda/502/A6.htm)

### Sitios Web

- Anexo: El Desarrollo Centroamericano Reciente. <http://www.sica.int/cdoc/publicaciones/transform/anexo/anexo.pdf>
- Banco Mundial (2012). Datos Brasil. <http://datos.bancomundial.org/pais/brasil>
- Banco Mundial (2012). Datos El Salvador. <http://datos.bancomundial.org/pais/el-salvador>
- Brasil endurece su política comercial (2012). <http://www.ambito.com/noticia.asp?id=584648>
- Brasil, de nuevo: De su papel en el mundo (2012). Real Politik Mundial. Opinión y Análisis en Política Internacional. <http://realpolitikmundial.com/2011/03/02/brasil-de-nuevo-de-su-papel-en-el-mundo-2-de-2/>
- Brasil: Una Nueva Potencia Mundial (2012) <http://www.barandilleros.com/brasil-una-nueva-potencia-mundial.html>
- Centro de Estudios y Documentación Internacional de Barcelona. Biografía Líderes Políticos: Luiz Inacio Lula Da Silva. [http://cidob.org/es/documentacio/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/luiz\\_inacio\\_lula\\_da\\_silva](http://cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/luiz_inacio_lula_da_silva)

- Comisión Económica para América Latina y el Caribe-CEPAL (2012) Informe Macroeconómico. Brasil. PDF  
<http://www.cepal.org/publicaciones/xml/5/46985/Brasil-completo-web.pdf>
- El Salvador copia a Brasil programa de vivienda (2012).  
<http://www.contrapunto.com.sv/columnistas/el-salvador-copia-a-brasil-programa-de-vivienda>
- Embajada de El Salvador en Alemania. Política Comercial.  
<http://www.botschaft-elsalvador.de/politica-comercial.html>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Cooperación Brasil.  
<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/cooperation/CooperatorCountryList.php>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Cooperación Sur-Sur Recibida. Brasil.  
<http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/ssc/SSCRcevedList.php>
- Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador. Cooperación Sur-Sur Otorgada. <http://cooperacion.rree.gob.sv/portal/ssc/SSCGivenList.php>
- Organización Internacional del Trabajo (2011) Pacto Mundial para el empleo. Estudio Nacional: El Salvador. Ginebra, Suiza. 81pp.
- PáginaSIETE.bo (2012) Brasil, el gigante que despertó y quiere conquistar el mundo.  
<http://www.paginasiete.bo/Generales/Imprimir.aspx?id=268888>
- Real Politik Mundial. Opinión y Análisis en Política Internacional. Brasil, Potencia Mundial. <http://realpolitikmundial.com/2010/07/07/brasil-potencia-mundial/>
- Revista IAE HOY. Brasil, ¿Nace una nueva potencia?  
[httpwww.iae.edu.ar/antiguosDocumentsRevista%2017Revista-ant17-nota\\_24a28.pdf](httpwww.iae.edu.ar/antiguosDocumentsRevista%2017Revista-ant17-nota_24a28.pdf)

- UNDP El Salvador (2011) “Escuelas Vivas” abre nuevas oportunidades de desarrollo en San Vicente.  
<http://www.pnud.org.sv/2007/content/view/1179/>
- World Trade Organization (2012) Trade profiles Brazil.  
<http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=S&Country=BR>
- World Trade Organization (2012) Trade profiles El Salvador.  
<http://stat.wto.org/CountryProfile/WSDBCountryPFView.aspx?Language=E&Country=SV>