

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

**PLAN COLOMBIA
PERÍODO 2000-2009**

PRESENTADO POR:

MAYRA FRANCISCA NATHALY BONILLA PORTILLO
ANA SILVIA BONILLA TORRES
NANCY BEATRIZ TORRES ROMERO

PARA OPTAR AL GRADO:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, OCTUBRE DE 2010

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES:**

RECTOR:

M.Sc Rufino Quezada

VICERRECTOR ACADÉMICO:

Licenciado Miguel Ángel Pérez

VICERRECTOR ADMINISTRATIVO:

Licenciado Óscar Noé Navarrete

SECRETARIO GENERAL

Licenciado Douglas Vladimir Alfaro Chávez

FISCAL GENERAL:

Doctor René Madecadel Perla

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Doctor José Humberto Morales

VICE DECANO:

Licenciado Óscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados Hernández

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Maestro Jorge Alberto Aranda

COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Maestro Efraín Jovel Reyes

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Doctor Antonio Martínez Uribe

AGRADECIMIENTO

Al final de este largo camino, doy gracias a mi padre celestial por haberme permitido culminar una etapa más de mi vida, por ser mi inspiración y guía en cada minuto de mi carrera. Doy gracias por la sabiduría, discernimiento y entendimiento. Asimismo, por la perseverancia, salud y determinación para seguir mi camino en estos años de estudio.

Mil gracias a mi madre, amiga y consejera: María Antonieta Portillo Melara, por su infinito amor, por estar conmigo en las buenas, para apoyarme; y en las malas dándome su mano y recordándome que debo de aprender de mis propios errores. A mi hermana Marisol Bonilla por su apoyo, amor y amistad incondicionales que a lo largo de los años me ha brindado. A mi abuela Juana Melara de Portillo por su apoyo y oraciones infinitas. Nunca terminaré de expresar mi infinito amor y gratitud a las tres.

Un agradecimiento con todo amor a mi familia: tías/os, primos/as y sobrinos/as, que son y han sido parte esencial de mi vida. Gracias por sus apoyos. A mi padre, Mario Bonilla por su amor y apoyo brindados.

A mis amigos y amigas por ser mi otra familia, por estar conmigo en mis éxitos y fracasos, en especial a Dennis Villalobos, Edgar Cortez y Analía Santana Olmedo: Los amo profundamente y gracias por su amistad incondicional.

Al equipo de tesis y director de trabajo de graduación, por el esfuerzo realizado para llevar a cabo y culminar con éxito este trabajo de investigación. De igual manera, expresar mi profundo agradecimiento a los/las docentes catedráticos/as universitarios de la Escuela de Relaciones Internacionales de la Universidad de El Salvador, por todo su empeño en el proceso de formación académica.

Finalmente, a todo aquel que se pueda sentir desmayar en el camino de la vida, les recuerdo:

Para triunfar en la vida, no es importante llegar primero. Para triunfar simplemente hay que llegar, levantándose cada vez que se cae en el camino.

Nathaly Bonilla Portillo

AGRADECIMIENTO

A Dios por brindarme sabiduría y su apoyo espiritual absoluto, como también las fuerzas necesarias de ver culminar este proceso arduo y de difíciles retos en mi vida.

A mi madrecita, que fue su mayor sueño y alegría ver culminar mi carrera, que hoy solo me resta aceptar que desde el Cielo estará feliz y orgullosa por este triunfo alcanzado. A Emma y a mi tío Mario, quienes me inculcaron valores y principios, que desde mi niñez me guiaron por el camino correcto gracias por sus oraciones que abonaron a que esta meta fuera posible.

A mis hermanos, sobrinos/as, Keren, Priscila y Josué que han estado en los momentos más difíciles en mi vida y que de una manera han ayudado a que mi fe no se debilitará. Y mis hermanos en la fe, por sus oraciones que han fortalecido mi ser en los momentos más duros de mi vida.

Agradezco al equipo de tesis y asesor Dr. Uribe, por sus orientaciones y tiempo en esta investigación. Asimismo, a Guadalupe Landaverde por la asistencia técnica en esta investigación.

A la Organización PIANLAND (España) y a su representante Ana Landa Ugarte, por confiar y creer en mí que con la ayuda de una beca me permitieron desarrollarme profesionalmente y alcanzar mi sueño trazado en mi camino, porque de no ser así este sueño hubiese sido un sueño frustrado. Además, por darme ese apoyo incondicional, fuerzas y coraje en alcanzar lo que hoy puedo ver posible.

A mis amigas/os, y a todas a aquellas personas que han sido importantes para mí durante todo este tiempo. A todos mis maestros y catedráticos que aportaron a mi formación. Y especialmente a Eduardo por darme su amor y apoyo en momentos difíciles durante estos dos largos años.

La humildad es reconocer nuestras cualidades, capacidades y debilidades, aprovechándolas para obrar en bien en los demás y hacer el esfuerzo de escuchar y de aceptar a todos por igual.

Ana Silvia Bonilla Torres

AGRADECIMIENTO

Al culminar esta etapa de mi vida quiero primero agradecer a Dios por mostrarse en mi vida de muchas maneras, por darme la determinación, sabiduría, fuerza, iluminación, salud, voluntad y el coraje, en el logro de esta meta en mi vida profesional, por ayudarme a no perder mis convicciones y sostenerme en momentos de prueba.

Agradezco, especialmente a mi madre Asteria, que es mi heroína, una mujer fuerte y valiente, mi padre Elías, por mostrarme el camino hacia Dios; gracias por sus oraciones y desvelos. Por enseñarme a nunca desmayar en los obstáculos en mi vida. Por su entrega total, y la formación moral y espiritual que me han heredado a lo largo de mi vida. Les amo con todas mis fuerzas.

A mi segundas madres Mirna y Yaneth gracias por cuidarme con tanto amor por sus consejos, a Luis gracias por enseñarme el valor de las pequeñas cosas, a mi familia en el exterior que jamás han escatimado su amor y ayuda hacia mí, Vilma por sus consejos y Carlos por su amor incondicional, David, Elizabeth y Wilfredo mis Ángeles, a todo/as por ayudarme a concretar este sueño posible, este triunfo va por ustedes. A mi segundo padre Efrén, por no dejarme sola en momentos de prueba, a Claudia mi prima, hermana y amiga. A toda mi familia mil gracias.

Agradezco al doctor Uribe por sus orientaciones puntuales y su tiempo, por su paciencia y dedicación a nuestras asesorías, a mis maestros y catedráticos que aportaron a mi formación.

A mis entrañables amigas/os de toda una vida por ser excepcionales, y por darme su amistad sincera, por compartir mis alegrías y tristezas, Siomi, Nelly, Reyna, Carmen, Carlos, Silvia. A mi amada iglesia, a mi padre espiritual. A Michael, por llenar mi vida y mi corazón de felicidad y amor, gracias por ser paciente, y apoyarme durante el logro de esta meta.

El final de los conflictos inicia, cuando los seres humanos somos capaces de reconocer nuestros propios errores, con humildad, transformando la realidad, creando un mundo, más justo, digno y libre para todos/as a mis lectores recuerden que la inteligencia consiste no sólo en el conocimiento, sino también en la destreza de aplicar los conocimientos en la práctica y el sentido común es el instinto de la verdad, y es clave para el éxito.

Nancy Beatriz Torres Romero

Contenido

Introducción.....	i
CAPÍTULO I: Antecedentes del Plan Colombia	1
a. Contextualización de problemática y antecedentes políticos.....	1
1. Orígenes del narcotráfico colombiano	1
1.1 Carteles colombianos.....	4
2. Política exterior de los Estados Unidos hacia Colombia (Década de los noventas)	6
2.1 Clinton y la lucha contra las drogas	7
b. Origen y naturaleza del P.C.....	11
1. Objetivos del P.C.	11
2. Período de gobierno de Andrés Pastrana y el proceso de paz (1998-2002) ..	14
2.1 Primera Versión P.C: Plan para la Paz impulsado por Gobierno de Pastrana	18
2.2 Segunda versión P.C.: Plan Antinarcóticos y de paz	19
2.3 Tercera Versión P.C.: Plan para la Paz y la prosperidad y fortalecimiento del estado	20
3. Actores que integran el P.C.....	21
3.1 Actores directos	22
3.2 Actores indirectos	23
4. Estrategias de trabajo del P.C	24
CAPÍTULO II: Narcotráfico-Terrorismo, Seguridad Regional y Militarismo como componentes primarios del Plan Colombia	26
a. Narcotráfico – Terrorismo	26
1. La complejidad del narcotráfico	26
2. Vinculación terrorismo-narcotráfico en Colombia	27
2.1 Estrategia antinarcóticos del P.C.....	30
3. Cambio de la política exterior estadounidense después del 11-S.....	32
4. De la guerra contra las drogas al terrorismo colombiano	33
b. Seguridad Regional	35

1. La relación entre Colombia y países de la Región Andina: un asunto de tensión en la seguridad.....	35
2. El combate al terrorismo-narcotráfico como estrategia de seguridad regional después del 11-S en la relación Colombia y EE.UU.....	38
c. Militarismo	41
1. El militarismo de la guerra contra las drogas: La asistencia militar estadounidense.....	41
2. Las Fuerzas de Seguridad Públicas y sus funciones: Policía Nacional y Fuerzas Militares colombianas.....	47
CAPÍTULO III: Impactos de la implementación del P.C. cambios con el gobierno de Barack Obama y tendencias de militarismo en A.L.....	51
a. Impactos de la implementación del P.C.	51
1. Medioambientales: fumigaciones para erradicar la coca	51
2. Impacto del P.C. en poblaciones: indígenas y mujeres	55
2.1 Indígenas	55
2.2 Mujeres	58
3. Desplazamientos forzados: como resultado de la erradicación.....	61
b. Panorama actual de los EE.UU	66
1. Asistencia de los EE.UU al P.C con Barack Obama	66
1.1 Las bases militares	69
2. Continuidad en las políticas antinarcóticos y militaristas en América Latina: Iniciativa Mérida	71
3. Las implicaciones de la problemática del narcotráfico en El Salvador	74
3.1 Base Militar de EE.UU. en Comalapa	74
3.2 El Salvador y el Plan Mérida: gobierno del Presidente Mauricio Funes..	77
Conclusiones.....	80
Recomendaciones.....	82
ANEXOS	83
Bibliografía	87

Siglas y Acrónimos

AI	Amnistía Internacional
AUC	Autodefensas Unidas de Colombia
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ARENA	Alianza Republicana Nacionalista
ALBA	Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América
BBC	British Broadcasting Corporation
BP	British Petroleum
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
C.A	Centro América
CAN	Comunidad Andina
CICAD	Convención Interamericana contra el Abuso de Drogas
CNP	Consejo Nacional de Paz
CLS	Localidades de Seguridad Cooperativa
CARICOM	Caribbean Community
CCNC	Comisión de Conciliación Nacional de Colombia
CICAD	Comisión Interamericana para el Control de abusos de drogas
CAFTA	Tratado de Libre Comercio de las Américas
CICAD	Convención Interamericana contra el Abuso de Drogas
CIDH	Comisión Interamericana de Derechos Humanos
CODHES	Consultoría de Derechos Humanos y Desplazamientos
CSH	Comisión de Seguridad Hemisférica
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas
DDHH	Derechos Humanos
DHI	Derecho Internacional Humanitario
FARC	Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia
FA	Fuerza Armada de El Salvador
FGR	Fiscalía General de La Republica
FMLN	Frente Farabundo Martí para la liberación Nacional
IRA	Iniciativa Regional Andina
ILEA	Academia Internacional para el Cumplimiento de la Ley
INCODER	Instituto Colombiano para el Desarrollo Rural
MERCOSUR	Mercado Común del Sur
MAS	Muerte a los Secuestradores
OEA	Organización de Estados Americanos
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNC	Policía Nacional Civil
PNC	Policía Nacional de Colombia
PP	Plan Patriota
RESDAL	Red de Seguridad y Defensa de América Latina
TIAR	Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca

TLC	Tratados de Libre Comercio
TLCAN	Tratado de Libre Comercio de América del Norte
TFW	Task Force- Eagle (Fuerza de Tarea Conjunta Águila)
TNI	Transnational Institute (Instituto transnacional)
URSS	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas
OEA	Organización de Estados Americanos
OXY	Occidental Petroleum Corporation
ONU	Organización de las Naciones Unidas
PAN	Partido Acción Nacional
PEPG	Proyecto de Reforma de Ley Financiera
PDC	Partido Demócrata Cristiano
PCN	Partido de Conciliación Nacional
REPSOL	Refinería de Petróleos de Escombreras Oil
SSR	Sistema de Seguridad Regional de los Estados del Caribe
SISDHES	Sistema institucional de Información sobre desplazamiento, conflicto armado y DDHH.
UNICEF	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UAO	Unidad de Atención y Orientación
UE	Unión Europea
UFC	United Fruit Company
USSOUTHCOM	Comando Sur de los Estados Unidos de Norteamérica
11-S	11 de septiembre de 2001

Conceptos Claves

Contratista	Se conoce como contratista militar privado, a una empresa que ofrece servicios relacionados con los militares, utilizando una fuerza de civiles entrenados, muchos de los cuales son ex- militares. Son catalogadas también como “soldados de alquiler.” Muchas de estas empresas son conocidas también como contratistas de seguridad privada, empresas militares privadas o proveedoras de servicios militares.
Guerra preventiva	Es aquella acción armada que se emprende con el objetivo (real o pretextado) de repeler una ofensiva o una invasión que se percibe como inminente, o bien para ganar una ventaja estratégica en un conflicto inminente. Aunque se suele aceptar como forma de

	<p>autodefensa, la legitimidad de la guerra preventiva es objeto de intensa disputa, sobre todo por la dificultad de ponerse de acuerdo acerca de si la amenaza es real y, caso de serlo, de si se trata de un peligro inminente que justifique el ataque, o bien se utiliza como pretexto para atacar primero.¹</p>
Narcoguerrilla	<p>La simbiosis entre grupos guerrilleros (especialmente los de índole marxista) y grupos de narcotráfico. Aunque en teoría pudiera parecer que estos grupos difícilmente tienen algo en común, en la práctica es todo lo contrario, y esta simbiosis suele florecer de manera tal que muchas veces los intereses de ambos llegan a confundirse en uno sólo, y resulta imposible saber si se trata de movimientos políticos que se dedican al tráfico de drogas como una fuente colateral de ingresos o si son traficantes que tienen preocupaciones de índole política.²</p>
Narcotráfico	<p>Es un delito contra la salud pública, que consiste en actos que sirven para promover, favorecer o facilitar el consumo ilegal de drogas naturales o sintéticas, ya sean estupefacientes, psicotrópicos o de cualquier otro tipo y con fines lucrativos, que afectan la institucionalidad y la gobernabilidad estatal.³</p>
Militarismo	<p>Ideología que atribuye primacía a las Fuerzas Armadas dentro del Estado y sociedad, donde la función que prevalece es la preeminencia constante de los militares sobre los civiles, con la penetración de los intereses y estilo militar en toda la sociedad, en las instituciones políticas y en el cambio de utilización de la fuerza militar ante problemas no tradicionales. De igual manera, la imposición de valores, centrado en la cultura guerrillera y el gasto militar como fuente de toda seguridad.⁴</p>

¹ Bernedo Boado, Luis Alberto. <http://elvisornocturno.blogspot.com/2008/03/guerra-asimetrica-y-la-guerra.html> Fecha de consulta:12/07/09.

² <http://narcoguerrilla.blogspot.com/> Fecha de consulta 12/07/09.

³ Concepto elaborado por el grupo de trabajo de graduación del P.C.

Seguridad Regional	<p>Aquella que constituye un bien público que concierne a todos los países de una región y que requiere de cooperación mutua, así como de integración, de actores públicos y privados; con el fin de lograr un ambiente de confianza y facilitar una actuación regional en los cuales confluyen amenazas de índole global, regional y hemisférica. Se garantiza así la estabilidad y gobernabilidad regional.⁵</p>
Seguridad nacional	<p>La Seguridad no se entiende en primera instancia como la seguridad del Estado, ni tampoco como la seguridad del ciudadano, sino como la protección del ciudadano y de la democracia por parte del Estado, con la cooperación solidaria y el compromiso de toda la sociedad. La Seguridad Democrática se funda así en tres pilares: la protección de todos los ciudadanos; la protección de los valores, la pluralidad y las instituciones democráticas; la solidaridad y la cooperación de toda la ciudadanía en defensa de los valores democráticos. (Política de Defensa y Seguridad Democrática, 2003).Colombia.⁶</p>
Terrorismo	<p>Actos criminales con fines políticos, concebidos y planeados para provocar un estado de terror en la población civil, en un grupo de personas o personas determinadas, que constituye una de las amenazas mas graves para la paz y la seguridad mundial.⁷</p>

⁴ Ibidem. Pág. 9

⁵ Ibidem. Pág. 9

⁶ Serrano Martínez, Alejandro, <http://www.tuobra.unam.mx/publicadas/020211124628.html> Fecha de consulta 17/07/09

⁷ Ibidem.

Introducción

El presente trabajo de investigación se ubica en la amplia perspectiva del análisis descriptivo el cual comprende el registro, análisis e interpretación de la naturaleza actual y la composición o procesos de los fenómenos, y además trabaja sobre realidades de hecho y su característica fundamental es la de presentar una interpretación correcta, que servirá para el estudio de los elementos de la presente investigación, que es un tema extenso que puede ser estudiado bajo diversos puntos de vista.

El método utilizado en la presente investigación será el método descriptivo, según Van Dalen y Meyer,⁸ que consiste en llegar a conocer las situaciones, costumbres y actitudes predominantes.

Con la presente investigación se describen situaciones y eventos; es decir, como es, como se manifiesta y por qué ocurre este fenómeno, así como también las condiciones o factores que derivan de los hechos o situaciones del objeto de estudio. Por la naturaleza compleja de los fenómenos sociales, es de interés el estudio de las relaciones de causalidad.

El objetivo de esta investigación es dar a conocer el origen, naturaleza, evolución e impacto de la implementación del Plan Colombia en Colombia y la región Andina, así como el balance de su evolución, durante el periodo de los años 2000 -2009.

La investigación tiene como alcances: describir dentro del Plan Colombia los componentes de narcotráfico- terrorismo, seguridad regional y militarismo, así como las repercusiones de la implementación del Plan, con el Gobierno de Barack Obama y las tendencias militaristas en América Latina.

Dentro de la investigación no se desarrollaran temáticas relacionadas a la guerra civil o conflicto interno colombiano, no se profundiza la temática de derechos humanos, así como no se retoman las relaciones bilaterales entre Colombia con sus países vecinos y temas económicos.

⁸ Van DALEN, Deoboldy William Meyer." Understanding Educational Research an introduction"
<http://noemagico.blogia.com/2006/091301-la-investigacion-descriptiva-php> fecha consultada: 25/03/2009

En este sentido, se realizará un estudio de los componentes que conforman el proyecto internacional denominado Plan Colombia entre ellos el narcotráfico, militarismo, terrorismo y seguridad y de los diversos acontecimientos y procesos que surgen con la implementación del Plan.

La primer parte del documento, consiste en la descripción de los antecedentes que son base para el origen y naturaleza del Plan, que con la llegada del presidente Andrés Pastrana en 1999 surge en un principio la necesidad de un plan para dar respuesta a la crisis social que se vivía en Colombia.

En este contexto, se aprueba el Plan de Desarrollo por el congreso este también conocido como un Plan para la Paz, que fue reemplazado por el denominado proyecto Plan Colombia impulsado y financiado por los EE.UU., con el objetivo de hacerle frente a la problemática del narcotráfico y la lucha contra los grupos insurgentes como las FARC, y demás grupos paramilitares en el marco de la recuperación de la pacificación y normalización del conflicto interno colombiano en el año de 1999 en el idioma inglés como proyecto 1758 denominado Alianza Act.

El proyecto Plan Colombia fue creado para impulsar los diferentes componentes sociales como la ayuda en la Seguridad Nacional además de impulsar la economía, la erradicación de cultivos ilícitos entre otros, una gestión que pretende ayudar a superar la violencia y propiciar además un ambiente de negociación entre actores involucrados y finalmente en este primer capítulo se da a conocer el papel dentro del desarrollo de la implementación del Plan Como actores implicados se encuentran a Colombia, EE.UU., la Unión Europea, las guerrillas- FARC y ELN en el combate al narcotráfico.

En el capítulo dos, se aborda la temática del narcotráfico – terrorismo. Se hace referencia a la función del Estado colombiano frente a la problemática del narcotráfico, así mismo la estrategia antinarcóticos impulsada por los EE.UU. en la implementación del Plan, de igual manera se hace mención de la Iniciativa Regional Andina, y sobre el cambio de dirección de la política exterior estadounidense después del 11-S hacia el terrorismo.

De igual forma, se detalla sobre el militarismo de la guerra contra las drogas: Plan Patriota y la asistencia militar estadounidense, la función de la Fuerza Pública en el Plan Colombia:

Policía Nacional Civil Colombiana y en último término, se desarrolló dentro del contenido el tema de la seguridad regional como estrategia de un nuevo enfoque de la política exterior estadounidense impulsada a partir de los acontecimientos del 11-S, Las tendencias al cambio del rol de los militares colombianos ante los problemas sociales.

En el capítulo tres se hace una descripción de las repercusiones de la implementación del Plan Colombia, cambios con el Gobierno de Barack Obama y tendencias de militarismo en América Latina, así como los efectos de la implementación, el impacto medioambiental que este ha tenido en las zonas transfronterizas con Colombia y la población indígena, niños y niñas, mujeres, desplazamiento forzado y violencia generalizada.

Para finalizar, se hace una breve recopilación de información del panorama actual de El Salvador respecto al narcotráfico. El Plan Colombia no se explicara más de lo necesario en la investigación realizada.

Y como cuarto capítulo, se realizan las conclusiones y recomendaciones al tema de investigación y se presentan los anexos utilizados dentro de la misma y su respectiva bibliografía.

CAPÍTULO I: Antecedentes del Plan Colombia

a. Contextualización de problemática y antecedentes políticos

Para el estudio de las políticas antinarcóticos en Colombia, se hace necesario revisar los principales antecedentes que originaron el surgimiento del tráfico de drogas ilegales, así como sus actores y el escenario político-social en el que se configura y se desarrolla. Además, es importante analizar la influencia que ejerce Estados Unidos en la implementación de las políticas antinarcóticos como parte de su política exterior, donde prima la seguridad nacional y hemisférica.

A raíz de los cambios y transiciones acontecidos en América Latina desde el surgimiento de movimientos guerrilleros en el período de la Guerra Fría, posibilitaron y propiciaron en varios países - a tales efectos en Colombia un clima inestable y vulnerable en la gobernabilidad, que abonó a la génesis de otro tipo de actores no políticos y de envergadura transnacional como los traficantes de drogas, que se expresaron en carteles.

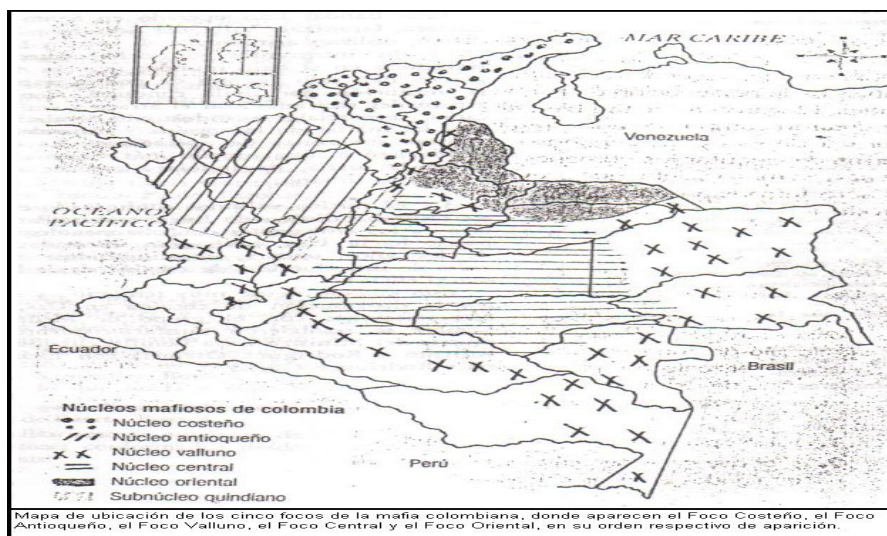
1. Orígenes del narcotráfico colombiano

Anterior a la década de los sesentas, Colombia era un país sumergido en la ola de la denominada época de la *Violencia*⁹ que continúa con lo que se le denominó el Bogotazo, desórdenes y peleas entre liberales y conservadores donde aparecen las guerrillas liberales y de corte comunistas. Para el historiador Gonzalo Sánchez¹⁰, la Violencia presentó un carácter ambiguo: por una parte un conflicto liberal conservador, y por otra una incipiente guerra campesina, resultado del fracaso de una reforma agraria efectiva que respondiera a los reclamos que desde la década de los veinte se había hecho notar cada vez con más fuerza. Las guerras bipartidistas afectaban principalmente en las regiones rurales de las provincias.

⁹ Período caracterizado por la continua violencia bipartidista tras el asesinato del líder liberal Jorge Eliécer Gaitán, el 9 de abril de 1948. Ver historia del Bogotazo y Pacto de Bogotá, que da vida a la OEA. http://es.wikipedia.org/wiki/La_Violencia. Fecha de consulta: 20/05/09.

¹⁰ Gonzalo Sánchez, docente de la Universidad Nacional de Colombia, analiza el periodo de luchas bipartidistas de las décadas de los 40s y el 50, conocido como "La Violencia," así como los enfrentamientos actuales entre guerrillas y paramilitares.

Ante este contexto social y económico el narcotráfico en Colombia paso a ser un fenómeno que se ha dado en todo el país, dividiéndolo así en cinco focos principales¹¹ que surgen a mediados de la década de los sesentas que se especializaron en la producción y comercialización de drogas a nivel nacional e internacional. Período en el que la demanda mundial de drogas como la marihuana aumentó considerablemente sin una clara oferta en respuesta.



Mapa 1.1.

Fuente: <http://narcotraficolombia.blogspot.com/>

El mapa muestra los cinco focos principales de la mafia del narcotráfico donde aparecen el Foco Costeño y el Antioqueño, el Foco Valluno, el Foco Central y el Foco Oriental.

El narcotráfico tuvo su origen en la marihuana que se remonta a los procesos de migraciones al interior de Colombia. Así, los campesinos fueron obligados a ocupar territorios selváticos tras el surgimiento de grupos armados guerrilleros, como grupos de protección (paramilitares). Siendo para los mafiosos la principal fuente de ingresos el tráfico de drogas, que en sus inicios se dedicaban al contrabando.

Lo anterior abono a una profunda crisis social y a condiciones de vida precaria de obreros, trabajadores y campesinos, que reclamaban mejores derechos, garantías de trabajo, y otros. De igual manera, la desaparición forzada y asesinatos de dirigentes de todos los estratos sociales y políticos, generó una descomposición social en los diversos niveles de la sociedad colombiana: gobierno, movimientos insurgentes, familias campesinas, fuerzas militares y

¹¹ Ver mapa 1.1.

policiales, entre otros. Como resultado de la mayoría del desplazamiento de campesinos afectados por el conflicto armado colombiano en zonas donde la presencia del Estado era débil, la inmensa mayoría de plantaciones de hoja de coca se fue consolidando.

A mediados de la década nacen las mafias de la marihuana. La producción proliferó en Colombia debido a la gran demanda estadounidense y para los setenta los colombianos eran los proveedores de EE.UU. El epicentro de dicha producción pasó a Colombia en esta década, en el momento que EE.UU, intensifica la persecución en la frontera con México y este país a su vez emprende una ofensiva contra los productores en 1975.¹² Así, hacia finales de los setentas, Colombia aportaba el 70% del total de marihuana que circulaba en los EE.UU, siendo sus primeros centros de narcotráfico, el de La Guajira, Buenaventura y Urabá, especialmente en la Sierra Nevada de Santa Marta. Lo que permitió que el país entrara al mercado mundial del negocio de la droga como uno de los productos más finos y apetecidos a nivel internacional.

La demanda mundial incrementó la producción y procesamiento de drogas, durante las décadas de 1960 y 1970 en Colombia. El mercado de la droga ilegal comenzó a florecer como resultado de los altos costes de producción y transporte, así como los precios que fueron provocados por las políticas en Turquía y Medio Oriente.¹³ Provocando que carteles internacionales buscaran lugares con cercanías geográficas, Lo que ocasionó el deterioro de las relaciones entre Colombia y EE.UU tras el surgimiento del narcotráfico. Para 1977 el gobierno de López Michelsen ante presiones de EE.UU, anuncia una compañía contra el tráfico de cocaína y James Carter lo apoya con el incremento de ayuda financiera y militar destinando 3.7 millones de dólares.¹⁴

Así, el tráfico de la cocaína colombiana siguió los pasos del tráfico de la marihuana, la cocaína era más fácil de transportar y más barata que el opio y la heroína. Para la década de 1960, la droga era comercializada por una pequeña red de organizaciones delictivas cubanas exiliadas que se asentaban en Miami. Para ello, los indios paez¹⁵ cultivaban la hoja de coca en pequeñas

¹² Bagley, Bruce M. "Colombia y la guerra contra las drogas". FLACSO. www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/466/.../11.%20Bibliografía.pdf Fecha de consulta: 25/05/09.

¹³ Diaz Rivillas, Borja. "Política exterior de los Estados Unidos hacia Colombia: el paquete de ayuda de 1.300 millones de dólares de apoyo al Plan Colombia y la región andina." España. 2002. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/viewFile/2376/2423 Fecha de consulta: 13/08/09.

¹⁴ Secretos de Cuba. "El narcotráfico S.A. La nueva ruta del opio", 10 de abril de 2007. <http://secretoscuba.cultureforum.net/area-general-f17/narcotrafico-sa-la-nueva-ruta-del-opio-t2282.html> Fecha de consulta: 13/08/09.

¹⁵ Los indios Nasa o Paez son un pueblo amerindio, que habita el departamento del Cauca en la zona andina del suroccidente de la República de Colombia. <http://es.wikipedia.org/wiki/Nasa> Fecha de consulta: 17/08/09.

granjas en el suroeste y la cordillera occidental de Colombia; se utilizaba como transporte a portadores individuales (“mulas”) con unos cuantos kilogramos y viajando en aerolíneas comerciales. El limitado suministro de la droga cultivada en Colombia aumentó con la pasta de coca importada de Bolivia y Perú, que era posteriormente refinada en laboratorios “caseros” colombianos.

A finales de 1977, el tráfico de la cocaína se encontraba dominado por sindicatos disciplinados cuya estructura total era superior a la de cualquier otra organización en Suramérica.¹⁶ Para 1978-1979, los denominados capos de la droga de Medellín volcaron su atención en ganar la distribución mayoritaria en EE.UU. de esta manera se dio un período de violencia en el sur de Florida por el control del mercado conocido como “las guerras de la cocaína”, que exterminaron de manera sistémica a los cubano-estadounidense.

Con el manejo total de la distribución y sin los cubanos que servían de intermediarios, instalaron sus propios operadores, modernizaron y ampliaron su producción y la expandieron al sur de los Andes. A principios de la década de los ochenta, se hicieron evidentes las ventajas de la cocaína que requería de menos personas en el trabajo y menos extensivas las ganancias.

1.1 Carteles colombianos

El surgimiento del cartel de *Medellín*¹⁷ fue la primera estructura organizativa de tráfico de droga en Colombia. El *Cartel* se dedicaba al tráfico exclusivo de cocaína formado por sus miembros más conocidos como Pablo Escobar jefe máximo, Gonzalo Rodríguez Gacha, Carlos Lehder, y los Hermanos Ochoa (Fabio, Jorge Luis y Juan David).

El cartel en su forma operacional se definió el 12 de noviembre de 1981, cuando después de que la guerrilla del M-19 secuestrara a la hija de Jorge Luís Ochoa¹⁸ y exigieran un millón de dólares. La familia y amistades deciden contribuir con más de 7,500 millones de dólares para crear una organización llamada “Muerte a los secuestradores” (MAS) dedicada a terminar con

¹⁶ Op. cit. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/viewFile/2376/2423 Fecha de consulta: 13/08/09.

¹⁷ Se considera apareció en la década de 1970 y se extinguió en 1993, tras la persecución y muerte de Pablo Escobar su principal líder. http://www.biografiasyvidas.com/biografia/e/escobar_pablo.htm Fecha de consulta: 18/08/09.

¹⁸ Jorge Luís Ochoa fue considerado como uno de los hombres más ricos del mundo. En 1987, por las revistas internacionales *Fortune* y *Forbes*, valoraron su fortuna en dos mil millones de dólares, situándola entre las veinte primeras del planeta. http://www.biografiasyvidas.com/biografia/o/ochoa_vasquez.htm Fecha de consulta: 23/08/09.

los secuestros en Colombia por la guerrilla. En este periodo terminan las guerras de la cocaína y surge una estructura organizativa denominada "cartel".

En el caso del *cartel de Cali* en contraposición al cartel de Medellín, dos organizaciones rivales y que se disputaban el mercado de drogas ilícitas a mediados de los ochenta. Fue encabezada por los hermanos Gilberto y Miguel Rodríguez Orejuela, y dedicados al tráfico de cocaína. Tras la captura de los hermanos Orejuela que fueron apresados durante la administración de Ernesto Samper, Gilberto Rodríguez fue sentenciado a quince años de prisión en 1995 (fecha en la que se extingue el cartel), los cuales se redujeron a siete años por confesión y buena conducta. Liberado en noviembre de 2002.

El *cartel de la costa o costa Atlántica*, dedicado a la fabricación y distribución de drogas que funcionó en el norte de Colombia, dicha estructura organizativa controlaba en la Región Caribe el comercio de droga con otras regiones del país, con países limítrofes y con producciones locales. Su líder era Alberto Orlandez Gamboa¹⁹ – alias Caracol - quien fue arrestado el 6 de junio de 1996 y extraditado a EE.UU. Otros notables miembros del cartel eran el clan de la familia Arana Nasser, Sheila Arana W. y su esposo Julio César Nasser.

El *cartel del Norte del Valle* considerado el más reciente de creación, operó al suroeste de Colombia en el norte del Valle del Cauca, tuvo un importante crecimiento en la década de los noventa. Nace a raíz de la fragmentación de los carteles de Cali y Medellín, que fueron reemplazados por pequeños e independientes traficantes, a mediados de 1998, la policía colombiana había contado unos 43 grupos traficantes independientes, cerca de la mitad de ellos radicados en el departamento de Antioquia, de la cual Medellín es la capital²⁰. Desaparece en el año 2008, tras la muerte de su jefe Wilber Varela alias el Jabón²¹. Se cree que se

¹⁹ Extraditado a EE.UU. en el año 2000 y condenado en el 2005 a 40 años en prisión. Radio Caracol. "El narcotraficante alias "El Caracol" fue condenado por EEUU a 40 años de prisión." Mayo 27 de 2005 <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=175113> Fecha de consulta: 25/09/09.

²⁰ Serafino Nina M., "We will not ask for foreign military forces to resolve the issue of terrorism". <http://www.accessmylibrary.com/article-1G1-188846312/crs-report-congress-section.html>. Fecha de consulta: 16/06/09.

²¹ Asesinado el 28 de enero de 2008. Sus otros dos líderes Juan Carlos Ramírez Abadía alias "Chupeta" y Diego León Montoya Sánchez alias "Don Diego", fueron extraditados a EE.UU. El Espectador.com. "Historia de un capo que durante dos décadas evadió el cerco judicial. Wilber Varela, alias "Jabón", fue enterrado en Venezuela." 21 de febrero de 2008. <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-wilber-varela-alias-jabon-fue-enterrado-venezuela> Fecha de consulta: 27/07/09.

formaron en la Costa Atlántica, del Valle del Cauca, Antioquia, Tolima y Nariño, hasta llegar a la increíble cifra de 300 mini carteles en el año 2004.²²

2. Política exterior de los Estados Unidos hacia Colombia (Década de los noventas)

El proceso de cambios o continuidades en la política exterior estadounidense hacia Colombia tras el fin de la Guerra Fría y la ausencia de la bipolaridad económica, militar e ideológica con la llegada al poder de George H. W. Bush (1989-1993), la lucha contra el narcotráfico cobró un nuevo sentido. En la transición hacia el nuevo orden mundial, a falta de enemigos o “fantasmas” externos, como el comunismo se ve reemplazado como nueva amenaza para los EE.UU. El narcotráfico ganó espacio y empezó a situarse como uno de los mayores desafíos para los EE.UU. y como un asunto de interés prioritario en el diseño de la política exterior estadounidense.

El papel fundamental de la Doctrina de Seguridad Nacional²³ como parte de la política exterior estadounidense en el nuevo orden mundial debía ser replanteado. Para ello, el nuevo enfoque se centraría en ayudar a países con problemas domésticos al igual que en tiempos de la Guerra Fría, que pusieran en riesgo sus intereses y generaran inestabilidad regional y hemisférica. La ayuda militar en esta década disminuyó durante un tiempo, no así los entrenamientos militares.²⁴ De esta manera, se pasó a promocionar una creciente participación de los militares en la región latinoamericana para la confrontación de amenazas no estatales consideradas de tipo global como: el terrorismo, el tráfico de drogas, la migración ilegal, los conflictos sociales, etc.

El énfasis en la administración Bush se centró, al igual que su predecesor Ronald Reagan (1981-1989) en la erradicación y los decomisos de droga a países productores o de tránsito. Como parte de la lucha contra el narcotráfico nace “La Iniciativa Andina”, Es lanzado el 5 de

²²Nadal, Dominic. “Quién maneja el narcotráfico”. Revista electrónica Socialismo o Barbarie. 15 de febrero de 2006. www.socialismo-o-barbarie.org/colombia/060226_b_quienmanejanarcofrafico.htm Fecha de consulta: 09/04/09.

²³ Es un concepto que se utiliza para definir ciertas acciones de la política exterior de los EE.UU. Se enfocó en que las fuerzas armadas latinoamericanas modificarán su misión, pasando a combatir aquellas ideologías, organizaciones y movimientos, que favorecieran o apoyaran el comunismo en la etapa de la Guerra Fría. “Doctrina de Seguridad Nacional” <http://actualidadunah.files.wordpress.com/2009/07/doctrina-de-la-seguridad-nacional.pdf>. Fecha de consulta: 12/09/09.

²⁴ Según Latin American Working Group , alrededor de 56,000 soldados de tropas especiales estadounidenses circularon por América Latina en el año de 1997. Farah, Douglas. “A Tutor to Every Army in Latin America.” The Washington Post Foreign Service, lunes 13 de julio de 1998.

septiembre de 1989, Evidenciándose así el cambio de guerra contra el comunismo a una guerra contra las drogas, donde la región andina se vuelve la mayor receptora de recursos.

La cooperación incondicional de los estados como base de certificación que había sido instaurado por Reagan en 1986,²⁵ la certificación/recertificación se utilizó como un recurso diplomático-sancionatorio y más político que de cooperación, en la década de los noventas. Se utilizaban parámetros de medición para los países tales como el número de hectáreas erradicadas, cantidad de laboratorios destruidos, total de personas encarceladas, etc. sin centrarse en la demanda de la droga.²⁶

La ayuda a la Iniciativa Andina, consistió en 2, 2 mil millones de dólares para Colombia, Perú y Bolivia.²⁷ Pero luego de tres años el plan fue declarado un fracaso en la reducción de la oferta de la cocaína que entraba a EE.UU. Se originó lo que algunos autores denominan Efecto globo,²⁸ movilizándose así los cultivos de hoja de coca hacia zonas lejanas y fronterizas con Ecuador. La ineficacia del plan provocó que en la siguiente administración de Clinton se redujera la ayuda, creando críticas de parte del Congreso de los EE.UU. Sobre la actitud pasiva de la “guerra contra las drogas”.²⁹

2.1 Clinton y la lucha contra las drogas

Con el ascenso de William Jefferson “Bill” Clinton (1993-2001) le correspondía inaugurar el nuevo orden mundial en el que se establece una sola potencia hegemónica, la de los EE.UU. De tal manera, que Clinton proclamó una nueva política exterior hacia América Latina, basándose en el libre comercio, la democracia, el respeto a los Derechos Humanos y en el

²⁵ Por medio de dicho sistema EE.UU. certifica a inicios de año a los países que están cooperando para el cumplimiento de los objetivos de la Convención de la ONU sobre las drogas de 1988. En caso de ser negativo el país puede llegar a perder la ayuda externa estadounidense (con excepción de la destinada al combate de drogas). Tokatlíán, Juan Gabriel. “Condicionalidad y certificación, el Caso Colombia.” Nueva Sociedad No. 148 Marzo-Abril 1997, pp. 99. http://www.nuso.org/upload/articulos/2581_1.pdf Fecha de consulta: 28/09/09.

²⁶ *Ibidem*. Pág. 103 http://www.nuso.org/upload/articulos/2581_1.pdf

²⁷ Petras, James. “El imperio Neo Mercantilista en Latinoamérica, parte 2. Los EE.UU. consolidan su control.” <http://www.filopol.canadianwebs.com/petrasimpamlat.htm> Fecha de consulta: 12/08/09.

²⁸ Se refiere al escenario en el cual, las medidas de seguridad destinadas a erradicar actividades ilegales que son lucrativas solo provocan cambios de estrategia criminal, entre los cuales se incluyen actos de violencia política. Las industrias ilegales rentables pueden adaptarse y responder de manera efectiva a los cambios que se dan en la lucha contra las drogas ilícitas, cambiando los lugares de producción y a la vez reducen y descentralizan sus operaciones. Arce, Moisés, et al. “Violencia Política, Asistencia militar de EEUU y producción de coca en los Andes Centrales.” Revista de Ciencia Política, Volumen 26, N°1, 2006. Pág. 27.

²⁹ Op. cit. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/viewFile/2376/2423 Fecha de consulta: 13/08/09.

apoyo a los procesos de paz y con grupos insurgentes. El problema de la droga no fue prioritario en la agenda de Clinton, hasta el final de su segundo período presidencial.

La promoción de la democracia se caracterizaba por dos contradicciones. Por un lado, el concepto de democracia estadounidense era confuso al apoyar gobiernos “democráticos” como el de Alberto Fujimori en Perú.³⁰ Por otra parte, la mayoría de los países de la región latinoamericana con nacientes democracias electorales, que habían salido de recientes conflictos armados civiles y adoptado las reformas del Consenso de Washington con economías abiertas de mercado, continuaban siendo un objetivo para EE.UU. La Doctrina de Seguridad permaneció sin justificación ante el nuevo escenario post- Guerra Fría.

En 1995 y en vísperas electorales, los republicanos tenían el control del Congreso estadounidense y sobresalen las debilidades de la administración Clinton ante el problema de la droga, se le señala como principal culpable del aumento del narcotráfico.³¹ Ante el escándalo del presidente Ernesto Samper, quien fue acusado durante el mismo año de haber aceptado unos seis millones de dólares del cartel de Cali, para financiar su campaña electoral en 1994, Clinton da un giro para promover una serie de duras estrategias contra el narcotráfico. Demostrando a la opinión pública estadounidense su firmeza ante las drogas, lo que conllevó a la reducción de ayuda financiera a Colombia por falta de colaboración en la lucha contra las drogas.

En 1996 la ayuda al ejército colombiano es suspendida por su participación en violación a los Derechos Humanos, así la ayuda pasó a centrarse en la Policía Nacional colombiana.³² El mismo año. El Congreso de los EEUU adopta la “Ley Leahy,”³³ que fue introducida por el senador demócrata Patrick Leahy, prohibiendo la ayuda de todo tipo administrada por el Departamento de Estado a aquellas unidades militares colombianas involucradas en serias violaciones a los Derechos Humanos.

³⁰ Op.cit. A quien se le fue permisivo como pago por su éxito en acabar con los grupos insurgentes Sendero Luminoso y Movimiento Revolucionario Túpac Amaru por la eficacia contra el narcotráfico.
http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/viewFile/2376/2423 fecha de consulta: 13/08/09.

³¹ *Ibidem*. Pág. 7

³² *Ibidem*. Pág. 7

³³ Ley Leahy, al estar sujeta a proyectos de ley de asignación desde 1997, esta ley prohíbe la ayuda militar a unidades militares extranjeras implicadas en violaciones de derechos humanos y estipula que se deben tomar medidas correctivas.

Sin embargo, la ayuda siguió manteniéndose con la condicionalidad de no utilizarse en la lucha contrainsurgente y de la búsqueda de respeto por parte de las fuerzas de seguridad en Colombia. Estas dos condicionantes permitieron que la ayuda exterior estuviera dirigida a la policía y no a las fuerzas militares.

Los factores que permitieron el cambio de criterios de la ayuda destinada de la Policía Nacional a las fuerzas militares colombianas, fueron el aumento de la problemática de la droga. Aunado a ello, la creciente necesidad de Clinton de mostrar dureza ante el problema que logró coincidir con intereses económicos y geopolíticos. Fue así que se nombró al general retirado Barry McCaffrey,³⁴ como nuevo zar antidroga.

Tras el nombramiento de McCaffrey, la ayuda a Colombia y países andinos comenzó a incrementarse, convirtiéndose en principal emprendedor del tema en la agenda política y elaboración del paquete de ayuda así como el valedor del concepto de *narcoguerrilla*.³⁵ Logró justificación ante el Congreso y la opinión pública; lo que conllevó a la unión de los caminos de la guerra contras las drogas y la lucha contras las guerrillas, en una simbiosis.

Con el anuncio del boom de la droga en las zonas controladas por las FARC,³⁶ el concepto narco guerrilla cobró más relevancia. La opinión pública comenzó a preguntarse si el nexo entre guerrillas y narcotráfico era la razón por la que había fracasado las políticas de Bush con la Iniciativa Andina, que resultaron exitosas en Perú y Bolivia³⁷. Se encontraron cuatro posiciones políticas estadounidenses: primera, el incremento a la ayuda antinarcóticos en Colombia; la segunda propuesta se basó en la secuencia de los niveles de ayuda que se otorgaban en ese momento a Colombia; una tercera era acabar con la ayuda a los militares y la cuarta propuesta era dar un giro en la política hacia Colombia e incluir una visión más amplia.³⁸

³⁴ McCaffrey había sido jefe del Comando sur estadounidense en Panamá. Asume como Director de la Oficina de Política Nacional de Control de Drogas. <http://www.airpower.maxwell.af.mil/apjinternational/apj-s/1996/2trimes96/mccaffrey.html> Fecha de consulta: 15/08/09.

³⁵ Op.cit. El término narcoguerrilla, fue acuñado por primera vez en el período de Ronald Reagan, como justificación del desvío de fondos contra el narcotráfico en Colombia. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/view/2376 Fecha de consulta: 30/09/09.

³⁶ Ibídem. En junio de 1999, la Oficina General de Control de la Casa Blanca (General Accounting Office), anunció que los cultivos de hoja de coca habían aumentado en un 50% desde 1996: *67.200 hectáreas cultivadas en 1996 a 101.800 hectáreas en 1998. Caquetá y Putumayo al sur de Colombia.*

³⁷ Op.cit. Arce, Moisés, et al. Pág. 31.

³⁸ Op. cit. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/view/2376. Fecha de consulta: 30/09/09.

La primera idea, era abanderada por el Departamento de Estado, Departamento de Defensa y sectores republicanos más conservadores, era viable una mayor inversión en ayuda como factor de mejora en Colombia. Para ello, la reducción de la producción en los países de origen – incluyendo Perú, Panamá, Bolivia y Venezuela – por medio de la erradicación de cultivos y el decomiso de la droga. Existían discrepancias en centrar la ayuda a militares o policías colombianos.

El segundo grupo de propuesta, se basaba en que un aumento en la ayuda a niveles mayores, podía servir de argumento a la guerrilla para culpar a los EE.UU. de no querer una negociación y si una solución militar. Versaba en que con ello se desacreditaría a los EE.UU. como mediador en el conflicto colombiano.

La propuesta más diversa en sus planteamientos se dio por analistas de círculos demócratas y académicos progresistas, que solicitaban una visión y enfoque más global de los problemas de Colombia. Propugnaban una mayor ayuda de los EE.UU. y organismos internacionales para resolver los problemas provocados por la violencia armada y la droga que se trasladó en debilidad socioeconómica e institucional, así como la reducción de la demanda de drogas en los EE.UU.

En octubre de 1998, el Congreso volvió a apoyar la ayuda para las fuerzas militares colombianas para que estas asistieran a la Policía en la lucha antinarcótico. Para 1999 era ya el tercer país receptor de ayuda estadounidense a nivel mundial con 300 millones de dólares³⁹. Así, el 20 de octubre del mismo año los senadores republicanos Michael De Wine de Ohio y Paul Coverdell de Georgia presentan el proyecto de ley S. 1758, para ayuda al Plan Colombia llamado “Alianza Act” (Alianza con Colombia y la Región Andina s. 1758) en el 106 Comité de Relaciones Exteriores del Congreso de EE.UU, 1º sesión; con 1.635 billones de dólares en ayuda.

La lucha contra el narcotráfico en la Región Andina, se consolidó como la principal preocupación de Washington en su papel de país estabilizador en el continente americano. El poder justificar la ayuda militar post- Guerra Fría se tornó complicado, sobre todo ante la hostilidad que demostró la opinión pública estadounidense ante el aumento de ayuda exterior a

³⁹ The Economist, “A new war.” 15 de enero de 2000.

países con problemáticas “globales”, El 80 % de los estadounidenses consideraban que su país destinaba muchos fondos en ayuda exterior en el año 2000.⁴⁰

Clinton anuncia el 12 de enero de 2000 el apoyo al Plan Colombia, que propondría al Congreso un paquete de ayuda de 1, 300 millones de dólares, de los cuales 1,025 millones irían destinados para Colombia en la guerra contra las drogas y la reducción del cultivo de la hoja de coca en las zonas controladas por las FARC. Se le añadían los 300 millones ya presupuestados para los años 2000 y 2001⁴¹ Así, el Proyecto de apoyo al P.C. se concreta en el 106 congreso firmando en una ley el 12 de julio de 2000 (P.L. 106-246). Con un alto componente de apoyo militar al P.C. y en la región andina, que fue el mayor paquete de ayuda a un país después de la Guerra Fría, desde la Alianza para el Progreso de John F. Kennedy,⁴² la ayuda militar a un país de América Latina superó a la económica.

b. Origen y naturaleza del P.C.

Para una mayor comprensión sobre el tema del P.C. se describe el proceso de creación, áreas que comprenden el plan y actores claves con precisión y claridad. El Plan está constituido por una serie de programas y estrategias con el objetivo de lograr su concreción. En el marco de su implementación es importante hacer referencia a sus diversas concepciones, para establecer un precedente.

1. Objetivos del P.C.

Diversos autores y analistas⁴³ señalan que muchos son los intereses que priman para los EE.UU como el combate al tráfico de drogas ilícitas el salvaguardar la seguridad nacional de los EE.UU, estabilidad en la región andina, así como el desmembramiento de las “narcoguerrillas”, entre otros , podían ser lograda por el proyecto Plan.

⁴⁰ Op. cit. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-2887/article/view/2376. Fecha de consulta: 30/09/09.

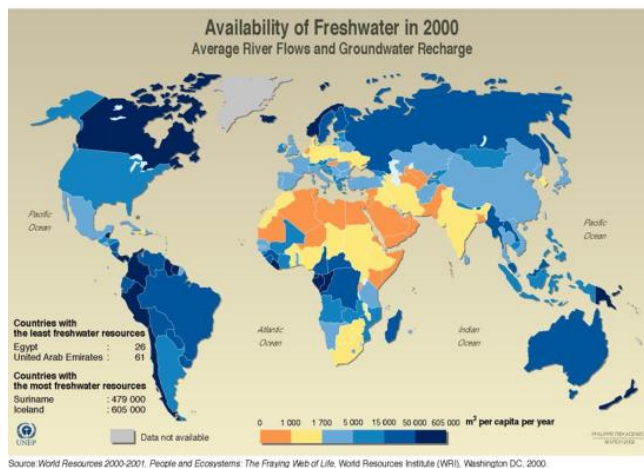
⁴¹ *Ibidem*.

⁴² Alianza para el Progreso (ALPRO): programa de ayuda económica y social de EE. UU. para América Latina efectuado entre 1961 y 1970. http://www.portalplanetasedna.com.ar/el_mundo07e.htm Fecha de consulta: 07/09/09.

⁴³ Allende La Paz: periodista alternativo colombiano, de ANNCOL y Noti Press; Alfredo Molano: escritor sociólogo, periodista colombiano.

Analistas como Guillermo Navarro,⁴⁴ opinan que uno de los intereses primordiales de EE.UU es el acceso a los recursos naturales que posee la Amazonía, considerada como el pulmón del continente americano. Los desplazamientos de los cultivos de hoja de coca hacia la Amazonía colombiana, debían justificar la intervención estadounidense a través del P.C.

Entre los objetivos que persigue el P.C. están los relacionados al acceso a los recursos hídricos, al ser la Amazonía y el Orinoco (incluyendo los Llanos colombianos y venezolanos), como también la Triple Frontera formada por Paraguay, Brasil y Argentina, siendo las zonas más ricas y con grandes reservas en agua dulce de América, como lo muestra el mapa. 1. 2.



Mapa 1.2.

Fuente: World Resources Institute (WRI)

Las nuevas guerras del siglo XXI, podrían estar basadas en el acceso al agua tomando en cuenta que en el mundo solo se cuenta con el 2% del agua dulce, el acceso a tal vital líquido podría ser el equivalente al petróleo del siglo XX.⁴⁵

La Amazonía rica en biodiversidad como lo muestra el mapa 1.3 (plantas, microorganismos, entre otros) que muchas empresas pueden utilizar en la fabricación de medicamentos u otros fines se traduce en la creación de patentes. La obtención de recursos genéticos tanto de plantas como de animales, que puedan servir a intereses de empresas transnacionales, la bioprospección⁴⁶ ayuda a la identificación de recursos genéticos, apropiándose así de recursos

⁴⁴ Ecuatorio, Economista y catedrático universitario. Autor del libro "ABC del Plan Colombia."

⁴⁵ Ecojoven.com. "La próxima guerra...la guerra del agua." <http://www.ecojoven.com/tres/10/acuiferos.html> Fecha de consulta: 9/08/09.

⁴⁶ Recursos genéticos, o de principios activos en los organismos vivos para transformarlos, en fármacos. <http://es.wikipedia.org/wiki/Bioprospecci%C3%B3n> Fecha de consulta: 08 /09/09.

que son parte de la cultura y herencia de poblaciones indígenas. Lo que conlleva a los derechos de propiedad intelectual.



Mapa 1.3

Fuente: <http://senderoverde.wordpress.com/2007/07/12/el-gasoducto-destruira-la-amazonia-y-la-guayana-venezolana/>

Colombia en 1999, era el abastecedor del 5.1% del petróleo de los EE.UU, posicionándose como séptimo país abastecedor de petróleo estadounidense y el cuarto país con mayores relaciones comerciales con EE.UU. en América Latina. Las firmas estadounidenses proveían de un 40% de la inversión extranjera directa en Colombia, de las cuales el petróleo era una de esas inversiones importantes.⁴⁷

En el año 2000 las inversiones directas estadounidenses sumaban ocho millones de dólares, y cerca de ciento veinte empresas estadounidenses operaban el mismo año en Colombia.⁴⁸ Venezuela por su parte, el más grande abastecedor de petróleo extranjero de los EE.UU en ese mismo año, proveía el 14.4% de las importaciones.⁴⁹ Asimismo, al ser Venezuela el quinto exportador de crudo en el mundo y vender cerca del 60% de su producción a EE.UU, es el

⁴⁷ González Silva, Luis Milko, et al. "El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur." Friedrich Ebert Stiftung y el Instituto Latinoamericano de Estudios Sociales. Primera Edición. Abril 2008, Caracas-Venezuela. Pág. 39. <http://library.fes.de/pdf-files/bueos/caracas/05559.pdf> Fecha de consulta: 12/09/09.

⁴⁸ Serafino, Nina M. "Colombia: Conditions and U.S. Policy Options." CRS Report for Congress. February 12, 2001. Pág. 6 <http://www.globalsecurity.org/military/library/report/crs/RL30330.pdf> Fecha de consulta: 12/09/09.

⁴⁹ Ibídem. Pág. 5 <http://www.globalsecurity.org/military/library/report/crs/RL30330.pdf>

mayor productor en América del sur. Siendo América Latina la que proporcionaba a los EE.UU el 31% del petróleo importado, más que el proveniente de los países del Medio Oriente.⁵⁰

Durante la década de los noventa, las compañías petroleras habían descubierto y comenzado a explorar importantes reservas de petróleo en Colombia. Estimando que este podría ser un país suministrador de petróleo importante para los EE.UU.⁵¹ Las compañías British Petroleum y Amoco poseían para el año 2000, la inversión más grande en petróleo en Colombia.

El oleoducto Caño Limón-Coveñas el segundo más grande del país y la más grande de Occidental Petroleum en América Latina. La cifra de producción promedio era de 120.000 barriles diarios,⁵² fue paralizada ante la dificultad de transportar el crudo, además la petrolera cuestionó en el tema de seguridad ante la necesidad de garantizar la protección de los recursos petroleros y energéticos en la Arauca, que generaban ingresos para la toda la Región Andina, ocasionado por una constante amenaza por grupos armados como las FARC.⁵³

2. Período de gobierno de Andrés Pastrana y el proceso de paz (1998-2002)

En las elecciones presidenciales del año de 1998, que llevaron al candidato del Partido Conservador Colombiano Andrés Pastrana Arango, hijo del ex presidente Misael Pastrana Borrero,⁵⁴ gana las elecciones a su principal rival Horacio Serpa Uribe del Partido Liberal Colombiano. Ante tal situación, es evidente que la campaña presidencial estuvo marcada por el escándalo del proceso de los 8,000* y por la arremetida de las FARC en el período presidencial de Samper (1994-1998), obteniendo la presidencia el conservador apoyado por una coalición partidista denominada "Gran Alianza para el Cambio" con el 50.39% de la votación ante un estrecho margen del candidato liberal.

⁵⁰ Llegó a 360 millones de dólares, casi igual al comercio con la Unión Europea. Salgado Tamayo, Manuel. "Del Plan Colombia al Plan Patriota." <http://www.lacta.org/notic/030301a.html> Fecha de consulta: 14/09/09.

⁵¹ Op. Cit. Pág. 6. <http://www.globalsecurity.org/military/library/report/crs/RL30330.pdf>

⁵² "Petróleo en Colombia 2001." <http://www.oilwatch.org/doc/paises/colombia/colombia2001esp.pdf> Fecha de consulta: 13/09/09.

⁵³ Las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), es un grupo guerrillero marxista-leninista en Colombia. operan en Colombia y en las Región Andina, partícipes del conflicto armado colombiano desde su conformación en 1964. Portal de FARC-EP. <http://www.farcejercitodelpueblo.org/> Fecha de consulta: 19/10/09.

⁵⁴ Misael Pastrana Borrero presidente de la República de Colombia entre 1970-1974, considerado uno de los mejores y más populares presidentes de los últimos tiempos.

* Se le llamo proceso de los 8,000, al proceso investigativo y judicial del presidente Ernesto Samper.

Buscó un fuerte aumento del gasto social y planteó un severo recorte a la inversión pública en ese entonces. Para ello, propuso que la mayor parte de la inversión proviniera del sector privado, imprimiéndole así un nuevo impulso al proceso de privatización de las empresas estatales; a la vez un gobierno con énfasis en lograr la paz en el país, para lo cual tuvo como objetivos el centrarse en dos proyectos: las negociaciones de paz con los grupos guerrilleros y el P.C.

A efectos de la diversa información sobre el origen del P.C, existe la idea de que el Plan fue concebido en el seno del gobierno colombiano en el período de Andrés Pastrana como un Plan de Paz y Desarrollo. Durante la campaña presidencial de Pastrana, se anuncia la creación de un “Plan Marshall para Colombia”.⁵⁵ Donde propone:

*El tráfico de drogas, más que un problema judicial, es un problema social... Países desarrollados deben ayudarnos a ejecutar un Plan Marshall para Colombia, que permitirá iniciar grandes inversiones en lo social, agricultura e infraestructura, ofrecer a nuestros campesinos diferentes alternativas aparte del cultivo ilícito.*⁵⁶

El presidente expresó: *La guerrilla podría participar en la preparación, conformación y ejecución de los proyectos del Plan Colombia*⁵⁷ esto fue contemplado en su plan de gobierno, como parte de la búsqueda de soluciones a los distintos problemas que Colombia atravesaba en esos momentos. Que para el año de 1999, tenía el 20% de desempleo y la peor crisis económica del S. XX el ingreso per cápita cayó en 7% respecto al de 1998- la producción nacional cayó 5,1%.⁵⁸

Así, el Plan Colombia surge en 1998 a tres meses de estar en el poder Pastrana. Fue presentado por Pastrana al Congreso Nacional de Colombia.⁵⁹ Una idea concebida

⁵⁵ Instituto de Estudios Sociales Contemporáneos. Revista “Tendencia político ideológica, tema central descentralización”. Editorial Tramasocial, marzo 2004. Pág. 54.

⁵⁶ Discurso del Candidato Presidencial de la República, “Una política de paz para el cambio.” Bogotá, 8 de junio de 1998, en *Hechos Paz: El Presidente Habla de paz*. Tomo I. 1998-1999. Bogotá, 2002. Pág. 21.

⁵⁷ Discurso dado en Puerto Wilches por Andrés Pastrana, en diciembre de 1998. El Espectador. “Plan Colombia sobre la mesa.” 06/01/99.

⁵⁸ Silva-Colmenares, Julio. “Colombia: Crisis del crecimiento económico. Expresión en el comportamiento de la oferta final 1990-2002”. Economía y Desarrollo. Volumen 2 N° 2, septiembre 2003 <http://www.fuac.edu.co/revista/1/1/dos.pdf> Fecha de consulta: 19/10/09.

⁵⁹ Op. Cit., Revista Tendencia. Pág. 54.

originalmente por el ex canciller Augusto Ramírez Ocampo,⁶⁰ con experiencia en el campo de proceso de paz en Centroamérica. El proyecto pasó a tener fuerza una vez aprobado por el congreso colombiano, que en su momento adquiere el nombre de Plan Nacional de Desarrollo “Cambio para construir la paz.”⁶¹ Tenía como objetivo “Promover una concertación nacional para lograr la paz”,⁶² el proceso simultáneo de negociación permitiría a la vez ir financiando proyectos sectoriales ligados a los acuerdos que se logaran con las guerrillas.

A diferencia de Samper, Pastrana era aceptado por las guerrillas colombianas y con ello se restableció los diálogos de paz. Desde la campaña electoral, Pastrana y su equipo habían entablado un proceso de diálogo, una de las condiciones de las guerrillas para iniciar el proceso de diálogo fue la desmilitarización de la región del Caguán, en el departamento de Antioquia, efectuando para ello unas “zonas de despeje” de 42.000 km² en los departamentos de Caquetá, Meta y Putumayo,⁶³ Pastrana buscaba la reconstrucción del Estado colombiano, que a su juicio estaba por salir de la guerra tras sus negociaciones de paz con las guerrilla. Donde se reconocía que las causas fundamentales del conflicto armado, eran la inequidad social y económica.

El documento proponía una acción gubernamental, con respaldo financiero de EE.UU y la comunidad internacional. El P.C. era parte de los preacuerdos entre el gobierno, las FARC y el ELN⁶⁴ con anterioridad a su instalación oficial el 7 de enero de 1999. Fueron encargados de tal proceso de negociación el Ministro del Interior Néstor Humberto Martínez y el Director de Planeación Nacional Jaime Ruiz, quienes junto al Alto Comisionado para la Paz, Víctor G. Ricardo, se ocuparon de exponer ante la Comandancia de las FARC, la incorporación del P.C.

⁶⁰ Dr. en Ciencias Jurídicas, representante especial del Secretario General de las Naciones Unidas y jefe de la misión -ONUSAL- (USG) fue miembro de la Comisión de conciliación Nacional de Colombia-1999. Reyes Morales, Othon Sigfrido, et al. “Bibliografía de tesis.” Corte Suprema de Justicia Dr. Ricardo Gallardo. 06/11/2003. <http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/0/bd3792e895fb3c6686256e3c0056e04c?OpenDocument> Fecha de consulta: 20/10/09.

⁶¹ Molano Bravo, Alfredo. “El Plan Colombia y el conflicto armado”. Texto leído ante el Parlamento Europeo. Comisión de Cooperación al Desarrollo. Bruselas, 12 de septiembre de 2000. <http://www.revistanumero.com/27plan.htm>. Fecha de consulta: 28/10/09.

⁶² *Ibídem*.

⁶³ Las negociaciones se efectuaron en una zona de distensión controladas por las FARC en el municipio de San Vicente del Caguán. Comenzó a tener vigencia el 6 de noviembre de 1998. Más Manuel Marulanda “tirofijo”, no se hizo presente alegando que estaba en riesgo su integridad física.

⁶⁴ El ELN o UC-ELN (Unión Camilista - Ejército de Liberación Nacional) es una organización guerrillera e insurgente colombiana que se autodefine de orientación marxista-leninista y pro-revolución cubana. http://es.wikipedia.org/wiki/Ej%C3%A9rcito_de_Liberaci%C3%B3n_Nacional_%28Colombia%29 Fecha de consulta: 21/10/09.

en la futura agenda de negociación como parte de su estrategia de la búsqueda de un proceso de paz.⁶⁵

De igual forma, El ELN⁶⁶ y el Consejo Nacional de Paz (CNP)⁶⁷ llevaban tres meses dialogando en un convento de carmelitas en las cercanías de la ciudad alemana de Maguncia. De esta "mesa de sondeo" surgió el 15 de julio de 1998 un acuerdo de principio para convocar antes de octubre una Convención Nacional como conferencia de seguimiento y consolidación del proceso.

El Plan inicialmente interesó a EE.UU, pero la falta de compromiso de las FARC y el asesinato de varios ciudadanos norteamericanos,⁶⁸ forzaron a la administración Bush a reforzar su enfoque en la asistencia militar. La ofensiva de julio de 1999 y el derribamiento de un avión espía estadounidense RC-7B DeHavilland se estrelló en el departamento Putumayo, y fallecen cinco norteamericanos y dos oficiales colombianos. Tales acontecimientos acaban distanciando a los EE.UU del proceso de paz colombiano.⁶⁹ Así el P.C. es presentado al congreso de los EE.UU en septiembre de 1999.

Para la concreción del Plan de reconstrucción, desarrollo y paz (para algunos autores el primer *Plan Colombia*) en el cual las guerrillas serían sujetos importantes y objetivos primordiales para llevarlo a cabo, con gran astucia el presidente Pastrana Arango el 9 de julio⁷⁰- un mes antes de tomar posesión de su cargo- establece una reunión en la selva con el comandante Manuel Marulanda Vélez "Tirofijo", máximo líder de las FARC. Con ello, se sientan las bases para

⁶⁵ Op.cit. El Espectador, 06/01/99.

⁶⁶ En abril de 2000, Pastrana anuncia que el gobierno colombiano y el ELN han acordado una zona desmilitarizada- al igual que con las FARC- de tres municipios: San Pablo, Cantagallo y Yondo. Lemoine, Maurice. "Guerra sucia en el sur." Le Monde Diplomatique, N°28, octubre 2001. Edición española. Pág. 21.

⁶⁷ Instancia consultiva y asesora del Gobierno Nacional creada por la ley 434 de 1998, son parte organismos de control, sector privado, iglesia, organizaciones de la sociedad civil. Su propósito es propender por el logro y mantenimiento de la paz, dando prioridad a la negociación política. Radio Indymedia. "Consejo colombiano cita al Consejo Nacional de Paz." <http://colombia.indymedia.org/news/2009/08/105478.php> Fecha de consulta: 24/10/09.

⁶⁸ El 25 de febrero de 1999, las FARC retuvieron a los ciudadanos estadounidenses defensores de Derechos Humanos, Terence Freitas, Ingrid Washinawatok y Laheenae Gay, de origen nativoamericano que se encontraban asesorando a la comunidad U'wa, ante las operaciones de la empresa petrolera Oxy-Occidental Petroleum. http://es.wikipedia.org/wiki/Secuestro_de_tres_indigenistas_estadounidenses_en_Colombia Fecha de consulta: 01/11/09.

⁶⁹ Op. Cit. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-887/article/viewFile/2376/2423 Fecha de consulta: 31/10/09

⁷⁰ El 9 de julio de 1998, Pastrana realiza la primera reunión en absoluto secreto, y la segunda el 5 de mayo de 1999. Y en la reunión del 8 de febrero de 2001, se obtuvo un acuerdo con puntos importantes para el diálogo de paz. www.emol.com. "Texto completo del acuerdo entre Pastrana y Marulanda." Viernes 9 de Febrero de 2001. <http://www.emol.com/noticias/internacional/detalle/detallenoticias.asp?idnoticia=45806> Fecha de consulta: 31/10/09.

futuras negociaciones encaminadas a finalizar la guerra civil.⁷¹ Luego de más de tres años de negociaciones, se disuelve el proceso de paz con las FARC el 20 de Febrero de 2002.⁷²

Frente al problema de la proliferación de los cultivos de hoja de coca, Pastrana fue respaldado económicamente por el gobierno de los EE.UU y se inicia así el P.C. Este Plan apuntaba a la erradicación del cincuenta por ciento de los cultivos ilícitos y a combatir a la guerrilla en las zonas de influencia, con estrategias militares, políticas y sociales. Por lo cual, el presidente Pastrana ejecuta lo que en un inicio sería un Plan Marshall para Colombia, donde logro estructurar un discurso internacional que claramente vinculaba la guerra contra las drogas y la insurgencia, que aseguraba un giro en las estrategias del P.C.

2.1 Primera Versión P.C.: Plan para la Paz impulsado por Gobierno de Pastrana

El del P.C. fue una idea concebida por el canciller Ramírez Ocampo – como se describió en líneas anteriores- e impulsado por el presidente Andrés Pastrana en su plan de gobierno. El contenido en sus inicios era un Plan de Desarrollo, que ya había sido anunciado en plena campaña electoral en 1998. Rechazado por el Congreso colombiano al ser presentado al inicio de su período presidencial, tras su rechazo pasa a formar parte del Plan de Gobierno colombiano.

El cambio se produce de su idea original, cuando el presidente Pastrana ante la recesión económica que vivía Colombia en 1998, deudas que ascendían a \$1.650.770 y el déficit presupuestario más grande de los noventas,⁷³ mostraba las dificultades de la implementación y financiamiento del plan. Lo que significaba sería necesario la ayuda y apoyo de otros países. Sin embargo, con la ayuda de la comunidad internacional como EE.UU y Europa consumidores de cocaína, la concreción e implementación del plan sería posibles.

⁷¹Fundación CIBOB-Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/colombia/andres_pastrana_arango Fecha de consulta: 07/11/09.

⁷² Tras el ultimátum del gobierno colombiano para el cese al fuego, y con seis meses de finalizar el gobierno de Pastrana. www.clarin.com. "Las FARC rompen diálogo con el gobierno colombiano." Fecha de consulta: 07/11/09.

⁷³ Kalmanovitz, Salomón. "Recesión y recuperación de la economía colombiana." Nueva Sociedad 192. http://www.nuso.org/upload/articulos/3211_1.pdf Fecha de consulta: 02/11/09.

El texto contemplaba la negociación con las guerrillas como la respuesta más adecuada por parte del estado a la problemática del conflicto armado; el resto de variables: narcotráfico, inseguridad y subdesarrollo, de alguna manera dependía de esta solución. Era entonces el proceso de paz la piedra angular del Plan formulado en 1998.

El cambio radicó en hacer atractivo el plan. Para ello debía de incluirse elementos que no se encontraban contemplados en el texto y resaltar otros. Así Planeación Nacional de Colombia y un técnico de la Oxy (Occidental Petroleum Corporation) reelaboraron el proyecto, definiendo así como objetivo primordial la guerra contra las drogas.

El 5 de junio de 1999, aparece el nuevo texto que es presentado inmediatamente a un grupo consultivo de apoyo al proceso de paz (Comisión de Conciliación Nacional de Colombia),⁷⁴ como variante de la versión original, *se trata de un texto más elaborado* en palabras de Manuel Salgado Tamayo,* que incluía: una reforma política, el problema de los desplazados, la negociación del conflicto con sus derivaciones.

Se establecía aún como objetivo del plan “el impulso del proceso de paz”, y sus campos de acción eran: procesos productivos sostenibles (Desarrollo alternativo sostenible); atención humanitaria a los desplazados y promoción del capital humano; desarrollo institucional y del capital social y, la sostenibilidad medioambiental.

2.2 Segunda versión P.C.: Plan Antinarcóticos y de paz

El 16 de septiembre de 1999, una nueva versión centraba mayor atención en la lucha contra el narcotráfico, más que en el desarrollo social, la atención humanitaria y la sostenibilidad ambiental. Con los cambios realizados al texto original que había sido redactado por miembros del gobierno colombiano, el enfoque de lucha contra el narcotráfico vuelve atractivo el Plan a EE.UU.

⁷⁴ La Comisión de Conciliación Nacional (CCN) fue creada con el propósito de buscar soluciones políticas al conflicto armado colombiano, y facilitar vínculos de encuentro entre el gobierno nacional, los movimientos insurgentes y los grupos de autodefensa. Página Web de CCN. <http://www.ccnol.org/> Fecha de consulta: 02/11/09

* Ecuatoriano, jurisconsulto, economista, profesor universitario y ex legislador. Secretario de Relaciones Internacionales del Partido Socialista Ecuatoriano.

EE.UU. da apoyo al Plan y lo incluye como parte de su presupuesto ante el Congreso. Se empezó a dar énfasis en áreas como:

1. Forzar un acuerdo de paz, con conveniencia para el apoyo del plan y con ayuda militar del ejército colombiano.
2. Aumentar la injerencia militar de EE.UU en las convulsiones Región Andino-amazónica con miras a controlar las reacciones sociales desencadenadas por las políticas neoliberales.
3. Componente doméstico de EE.UU: disminuir las presiones del puritanismo, que considera la droga como sustituto del comunismo.⁷⁵

Los campos de acción de esta versión son:

- Fortalecimiento del Estado colombiano y de la sociedad para negociar la paz
- Reforma institucional
- Lucha antinarcóticos
- Recuperación económica

A través de estrategias como:

- Reactivación económica
- Ajuste fiscal financiero
- Negociación de la paz con la guerrilla
- Modernización y fortalecimiento de la capacidad, entre otras

2.3 Tercera Versión P.C.: Plan para la Paz y la prosperidad y fortalecimiento del estado

Se redacta sobre la base de la tercera versión, un proyecto paralelo para la Unión Europea, donde se sustituye el componente bélico por uno social; es decir, con mayor énfasis en la defensa de los Derechos Humanos; desarrollo, social, local y municipal; consulta y participación ciudadana; Democratización, combate a la corrupción y otros.

⁷⁵ Op.cit. <http://www.revistanumero.com/27plan.htm>. Fecha de consulta: 12/11/09.

El núcleo central de esta versión se limitó bajo la estrategia de la negociación con las guerrillas, sobre la base de construcción y concreción de un acuerdo de paz y la lucha contra el narcotráfico. El combate al narcotráfico sería un derivado del proceso de paz.

Además la lucha pasaría por la alianza entre países productores y consumidores, donde estarían también otros países de la región andina. Igualmente, era mayor el énfasis en el fortalecimiento económico, detallando estrategias muy puntuales al igual que en la versión predecesora; estrategias que daban puertas a privatizaciones, libre comercio, acceso a mercados y reajustes económicos que harían atractiva la propuesta.

El Presidente Pastrana durante su visita al Consejo, Comisión y Parlamento Europeo a finales del mes de octubre de 1999, tomando como base el espíritu de la Unión hacia la cooperación de programas sociales como parte de su política exterior hacia América Latina, el P.C. tuvo otro énfasis. Ante el Parlamento Europeo en el pleno, el presidente Pastrana presentó el P.C. en los siguientes términos:

Es una estrategia integral y unificada orientada a fortalecer los temas fundamentales del país como la búsqueda de la paz, la reactivación de nuestra economía y la generación del empleo, la protección de los Derechos Humanos, el fortalecimiento de la justicia y el aumento de la participación social. El resultado final será el fortalecimiento de nuestro Estado, como requisito para el logro de la paz y el progreso. Requerimos de su participación en todos esos frentes, pero principalmente necesitamos que ustedes, que sus naciones, que Europa toda, invierta en la paz, para la paz, que abra sus mercados para que podamos generar empleos para la paz⁷⁶

Autores como Alfredo Molano Bravo consideran que en ambos proyectos (versión 2 y 3) se hace referencia a aportes de Colombia y se formula como estrategia conjunta de desarrollo; por lo tanto, los proyectos complementarios y vinculantes.

3. Actores que integran el P.C.

Como actores implicados en el desarrollo de P.C. tenemos a Colombia, EE.UU, la UE, las guerrillas FARC y ELN en el combate al narcotráfico en la implementación, que en la práctica no son todos actores y participes activos en el marco de su creación, así como en su ejecución. A continuación se detallan los perfiles de cada actor según su participación dentro del plan:

⁷⁶ Palabras del presidente Dr. Andrés Pastrana Arango en su visita al Parlamento Europeo. Estrasburgo, 26 de octubre de 1999. Equipo Niskor "Plan Colombia: una estrategia sin solución." <http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/oidhaco2.html> Fecha de consulta: 04/11/09.

3.1 Actores directos

Colombia: es un país con riquezas naturales el cual posee: agua, energía, biodiversidad, recursos forestales, pesqueros, minería, reservas de petróleo, etc.; un país que tiene una ubicación geoestratégica importante, el único país de Sudamérica que logra conectar directamente al centro con el Sur de América, y de igual forma tiene salida a los dos océanos Atlántico y Pacífico.

En el marco del conflicto interno que ha vivido Colombia por más de 40 años y su lucha contra el narcotráfico como un problema social y económico, ha llevado al Estado a buscar el establecimiento y la consolidación de una verdadera autoridad. El cumplimiento de las obligaciones estatales, derechos y asegurar la convivencia pacífica, estas fueron determinantes que originaron la búsqueda para erradicar el narcotráfico.

Con la implementación del P.C. busca fortalecer su estado y la lucha contra el narcotráfico, mediante esfuerzos integrados dirigidos por las fuerzas militares. Desde sus inicios, tenía como objetivos la erradicación de los cultivos ilícitos mediante la acción continua y sistemática entre la Policía y el Ejército, establecer el control gubernamental sobre territorios claves de producción de hoja de coca, con ayuda de EE.UU. a través de las políticas antinarcóticos y la guerra contra el terrorismo.

Estados Unidos: con el fin de la Guerra Fría y el establecimiento del Nuevo Orden Mundial, la asistencia militar brindada desde los noventa a América Latina, han permitido a EE.UU. el mantener su hegemonía. Con la industria de armamentos de gran importancia en la economía estadounidense, que lo coloca como potencia militar mundial y su poder tecnológico, permite a su vez mantener el Status Quo.

Narcotraficantes- Carteles: grupos que al margen de la ley se han dedicado al cultivo, producción, distribución y venta de las drogas ilícitas, han manejado la oferta y manipulado la demanda dentro del mercado de los países consumidores. Son actores que se busca contrarrestar a través de la ejecución del P.C, obteniendo de esta manera índices menores del tráfico de drogas.

3.2 Actores indirectos

Unión Europea: su participación en la parte humana del plan (atención a desplazados y reconstrucción), no refleja una continuidad y apoyo total a las políticas antinarcóticos de los EE.UU., así como las inversiones en la región. La posición de la UE ha resultado ambigua. Mientras que la posición oficial fue de apoyo total al plan, algunos gobiernos manifestaron sus reservas ante la incursión a un conflicto que consideran ajeno a sus intereses y a sus países.

La respuesta europea fue entonces, dar prioridad a una estrategia de diálogo, paz y de reformas socioeconómicas apostando a largo plazo. Solamente España, era el Estado con más entusiasmo en apoyar el P.C. y que se comprometió a convocar a los países de la UE, así como a Japón y Canadá, a través de una mesa de donantes que tendría como sede España.⁷⁷ El país depositó 100 millones de dólares en el Banco de Interamericano de Desarrollo –BID.

Inglaterra y España fueron los dos únicos países de la UE que proporcionaron una ayuda militar al gobierno colombiano por medio de negociaciones bilaterales llevadas independientes de la comunidad política. La ayuda total de la UE a Colombia ascendió al monto de 335,9 millones de euros.⁷⁸

Paramilitares (AUC). Actores reconocidos por EE.UU. y Colombia como la principal organización paramilitar de ultraderecha del país, caso contrario a las guerrillas que no son sujetos de contrarresto sino de desarticulación. La AUC fue clasificada como una organización terrorista por el gobierno de Colombia, EE.UU, y la UE⁷⁹ ejércitos de seguridad fuera de la ley y caracterizados por violaciones a derechos humanos, fue así necesario su desarticulación para garantizar la ayuda de los EEUU.⁸⁰

⁷⁷ El tiempo, 30/01/2000, sección política.

⁷⁸ Flores. Hortense FAIVRE D'ARCIER. "Del Plan Colombia al Plan Patriota: Impacto del conflicto armado colombiano en el Ecuador, análisis de una estrategia de seguridad subregional". Revista Complutense de Historia de América, 2005, Vol.31, pág.219.

⁷⁹ La Lista de organizaciones terroristas extranjeras de EE.UU. (FTO) de acuerdo con la sección 219 de la Acta de Inmigración y Nacionalidad (INA). http://es.wikipedia.org/wiki/Anexo:Organizaciones_terroristas_extranjeras_ Fecha de consulta: 24/11/09

⁸⁰ A través de la Ley Leahy, era necesario su desarticulación para garantizar una verdadera reforma. Ver en Plan Colombia, República de Colombia 1999.

4. Estrategias de trabajo del P.C.

El P.C. como plan de combate al narcotráfico contempla diez estrategias para la concreción de sus objetivos. Cada estrategia contempla diversas actividades. Sus estrategias son:⁸¹

1. Una estrategia económica que genere empleo, que fortalezca la capacidad del Estado para recaudar impuestos, y que ofrezca una fuerza económica viable para contrarrestar el narcotráfico (...).
2. Una estrategia fiscal y financiera que adopte medidas severas de austeridad y ajuste el fin de fomentar la actividad económica y de recuperar el prestigio tradicional de Colombia en los mercados financieros internacionales.
3. Una estrategia de paz que apunte a unos acuerdos de paz negociados con la guerrilla con base en la integridad territorial, la democracia y los derechos humanos, que además deban fortalecer el estado de derecho, y la lucha contra el narcotráfico.
4. Una estrategia para la defensa nacional, para reestructurar y modernizar las Fuerzas Armadas y la Policía, para que éstos recuperen el estado de derecho y proporcionen la seguridad en todo el territorio nación al, en contra del delito organizado y los grupos armados y para proteger y promover los derechos humanos y el derechos internacional humanitario.
5. Una estrategia judicial y de derechos humanos, con el fin de reafirmar el estado de derecho y para asegurar una justicia igualitaria e imparcial para todos, y al mismo tiempo que promueva las reformas ya iniciadas en las fuerzas militares y la Policía para garantizar que éstas cumplan con su papel en la defensa y el respeto de los derechos y la dignidad de todos.
6. Una estrategia antinarcóticos, en asociación con los demás países involucrados en algunos o todos los eslabones de la cadena: la producción, distribución, comercialización, consumo, lavado de activos, de precursores y otros insumos, y el tráfico de armas, para combatir todos los componentes de las drogas ilícitas (...).

⁸¹ Plan Colombia, República de Colombia 1999.

7. Una estrategia de desarrollo alternativo, que fomente esquemas agropecuarios y otras actividades económicas rentables para los campesinos y sus familias (...) contempla actividades de protección ambiental que sean económicamente factibles, con el fin de conservar las áreas selváticas y poner fin a la expansión peligrosa de los cultivos ilícitos en la cuenca amazónica (...).
8. Una estrategia de participación social que apunte a una concientización colectiva. Esta estrategia busca desarrollar una mayor responsabilidad dentro del gobierno local, el compromiso de la comunidad en los esfuerzos anticorrupción y una presión constante sobre la guerrilla (...) con la colaboración de empresarios locales y grupos laborales (...).
9. Una estrategia de desarrollo humano que garantice servicios de salud y de educación adecuados para todos los grupos vulnerables (...) no solamente los desplazados o afectados por la violencia, sino los sectores sumergidos en condiciones de pobreza.
10. Una estrategia de orientación internacional que confirme los principios de corresponsabilidad, acción integrada y tratamiento equilibrado para el problema de la droga (...)

De esta manera, el plan contempla como un propósito central *la formación de una visión colectiva entre el país consumidor (Estados Unidos), el país productor (Colombia) y los demás países involucrados en la cadena de las drogas ilícitas, con la aplicación de los principios internacionales de reciprocidad e igualdad.*⁸² Con ello, se buscaba lograr una alianza que facilitará una respuesta concertada a la problemática del narcotráfico y amenazas derivadas del mismo dentro de la Región Andina.

Otro punto central en la estrategia que se consideró, fue las negociaciones con la guerrilla. Por ende, el fin del conflicto colombiano de cuarenta años traería consigo un proceso de facilitación para la construcción de la sociedad colombiana. Con la negociación de un acuerdo de paz con las guerrillas, sobre la base de la integridad territorial, la democracia y los Derechos Humanos para el fortalecimiento del Estado de derecho y la lucha contra el narcotráfico. Además de la desarticulación de los grupos de autodefensa (paramilitarismo).

⁸² *Ibíd.*

CAPÍTULO II: Narcotráfico-Terrorismo, Seguridad Regional y Militarismo como componentes primarios del Plan Colombia

a. Narcotráfico – Terrorismo

1. La complejidad del narcotráfico

El tráfico de drogas ha sido uno de los factores que aceleró la inserción internacional de Colombia en la Posguerra Fría, enfatizándose una estrategia militarizada y prohibicionista. El narcotráfico se produce a escala global, desde su cultivo en países subdesarrollados hasta su consumo en países desarrollados, principalmente en los países occidentales en los que el producto final alcanza un gran valor en el mercado negro.

De esta manera se entenderá por narcotráfico, en la presente investigación como “Un delito contra la salud pública, que consiste en actos que sirven para promover, favorecer o facilitar el consumo ilegal de drogas naturales o sintéticas, ya sean estupefacientes, psicotrópicos o de cualquier otro tipo y con fines lucrativos, que afectan la institucionalidad y la gobernabilidad estatal.”*

La economía de la droga ha conectado la producción, comercialización y las finanzas en una confusa red que hace caso omiso de las fronteras nacionales extendiéndose a todos los continentes. El carácter clandestino de esta, dificulta el análisis de sus efectos en sociedades envueltas en la producción, manufactura, tráfico y consumo de estupefacientes. Según analistas políticos como Bagley y Tokatlián,⁸³ EE.UU visualiza el narcotráfico colombiano como una problemática de seguridad nacional, un fenómeno que se ha transnacionalizado y que involucra a múltiples actores. Otra postura relacionada al concepto de narcotráfico es la realizada por la ONU, OEA y el CICAD.

Es un delito contra la salud pública, consistente en la realización, normalmente con fines lucrativos, de actos que sirvan para promover, favorecer o facilitar el consumo ilegal de drogas naturales o sintéticas, ya sean estupefacientes, psicotrópicos o de cualquier otro tipo. Acciones recogidas y definidas de forma diversa,

* Valoración del grupo de este trabajo de graduación.

⁸³ Juan Gabriel Tokatlián es director en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales de la Universidad de San Andrés, Argentina. Bruce M. Bagley es Dr. en Ciencias Políticas, especialista en las relaciones entre EE.UU y Latinoamérica con énfasis en el tráfico de drogas y los problemas de seguridad.

*contempladas en diferentes legislaciones como hechos ilícitos que son objeto de represión en el ámbito interno como en el ámbito internacional.*⁸⁴

El narcotráfico para el Estado colombiano resulta un problema complejo, caracterizado por la inestabilidad, el desorden, la crisis y la ingobernabilidad que se ha agudizado en las zonas de conflicto civil y la aceleración del proceso de globalización. Tras la caída del muro de Berlín y por ende del mundo bipolar, el fin de la Guerra Fría marcó el inicio de una nueva década, y la política enmarcada en un nuevo escenario. Se caracterizó por el boom de la tecnología y la globalización en sus diversos niveles: económico, tecnológico, cultural, entre otros.

Como resultado de lo anterior descrito, las problemáticas que han afectado a Colombia son: el narcotráfico, el conflicto armado, la violación a los derechos humanos, la crisis de legitimidad y consolidación del Estado de derecho, que ha originado que la confrontación de los problemas antes mencionados, sea difícil la búsqueda de soluciones viables.⁸⁵ A raíz de la hegemonización de los EE.UU. en el hemisferio, más el debilitamiento estatal colombiano, logró "norte americanizar" la guerra contra las drogas, obligando a los países productores y comercializadores a aceptar las políticas impuestas desde el norte.

2. Vinculación terrorismo-narcotráfico en Colombia

Al inicio del siglo XXI, luego de una década relativamente pacífica y llena de logros a través de diversas cumbres y conferencias internacionales realizadas durante los noventas, como la Cumbre Mundial de la Infancia 1990; Cumbre Mundial sobre Medioambiente y Desarrollo 1992; Conferencia Mundial de Derechos Humanos 1993; Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo 1994; entre otras; se abre una nueva etapa con los atentados del 11-S.

⁸⁴ Definición de la ONU, OEA, CICAD. "Oficina de las Naciones Unidas para la Fiscalización de Estupefacientes." <http://www.monografias.com/trabajos27/narcotrafico/narcotrafico.shtml> Fecha de consulta: 13/11/09.

⁸⁵ La fragilidad del papel del Estado y sus funciones a raíz de su proceso histórico, han permitido la actual estructuración de la República de Colombia. Bejarano, Ana María. Conflicto y paz en Colombia: cuatro tesis con implicaciones para la negociación en curso. http://www.clas.berkeley.edu/events/conferences/colombia/workingpapers/working_paper_bejarano.doc Fecha de consulta: 16/11/10.

Después de las cumbres se generó un vacío conceptual. No existe una definición precisa a nivel internacional sobre terrorismo.* La palabra terrorismo en el marco del sistema de las Naciones Unidas, ha generado diversos puntos de vista, lo que dificulta lograr consensos para una definición clara.

Para 1994 la Asamblea General de la ONU, emitió una declaración sobre algunas medidas que servirían para eliminar el terrorismo internacional y allí se define al terrorismo como:

*Actos criminales con fines políticos y concebidos y planeados para provocar un estado de terror en la población en general, en un grupo de personas o personas determinadas.*⁸⁶

Posteriormente, en septiembre del 2005 la ONU condena al terrorismo como:

*En todas sus formas y manifestaciones, independientemente de quién lo cometa y de dónde y con qué propósitos, puesto que constituye una de las amenazas más graves para la paz y la seguridad internacionales.*⁸⁷

La autora Jessica Stern,⁸⁸ hace referencia a dos características esenciales del terrorismo: primera, lo que distingue al terrorismo de otras formas de violencia porque se dirige contra personas que no tienen calidad de combatientes, diferenciándose así de la guerra. Segunda, los terroristas emplean violencia con una finalidad bien precisa, que por lo general es la de infundir miedo al grupo elegido como blanco de sus ataques. Es la provocación deliberada del miedo lo que separa al terrorismo de otras formas de agresión violenta.⁸⁹

La definición que se utiliza con amplitud en los círculos gubernamentales de EE.UU. y se incorpora a la ley, define al terrorismo internacional como: *Aquel que involucra a los ciudadanos o propiedades de más de un país.*⁹⁰ El Código 22 de los EE.UU. define el terrorismo como la "Violencia premeditada y con fines políticos, dirigida contra objetivos civiles por agentes de

* Han existido muchos intentos por precisar una definición de la palabra terrorismo. Ya antes de 1937 con el asesinato en Francia del Rey de Yugoslavia, provocó la redacción de una primera convención contra el terrorismo. Nunca se firmó porque los países no lograron ponerse de acuerdo.

⁸⁶ Estrategia Global de la ONU contra el Terrorismo [A/RES/60/288] con fecha 9 de diciembre de 1994.

⁸⁷ Llevada a cabo del 14 al 16 de septiembre de 2005 en New York, EE.UU. El intento realizado en la Cumbre Internacional sobre Terrorismo, Democracia y Seguridad con fecha 8 al 11 de marzo del 2005, había ya originado un intento de conceptualizar un poco confusa.

⁸⁸ Profesora de derecho y directora académico del Programa sobre Terrorismo y el Derecho en la Harvard Law School.

⁸⁹ Stern, Jessica. "El terrorismo definitivo. Cuando lo impensable sucede," traducción Silvia Peña, Edición original: Harvard University Press, Ediciones Granica S.A. año 2001. Pág. 33.

⁹⁰ www.usembassy-mexico.gov/bbf/bfdossierS_Terrorismo_quees.htm Fecha de consulta: 19/01/10.

minorías nacionales o clandestinos”⁹¹ ; a lo cual el Departamento de Estado agrega “generalmente con la intención de influir sobre un determinado sector de la población”.

Por terrorismo se entenderá en este apartado como “Actos criminales con fines políticos, concebidos y planeados para provocar un estado de terror en la población civil, en un grupo de personas o personas determinadas, que constituye una de las amenazas más graves para la paz y la seguridad mundial.”⁹²

La vinculación del terrorismo con el narcotráfico recae en el hecho de que se valida a partir de la ruptura de las negociaciones de paz entre Colombia y las guerrillas en febrero de 2002, con el reconocimiento de EE.UU. que considera a las FARC y ELN como organizaciones terroristas vinculadas con el narcotráfico. Así expresa John A. Cope:

*Quando el terrorismo y el narcotráfico se presentan como iguales amenazas a la estabilidad, como ha ocurrido en la política estadounidense, el objetivo político de la violencia terrorista es minimizada y la naturaleza financiera y logística del narcotráfico es acentuada. Esto distorsiona la verdadera naturaleza de la guerra.*⁹³

Frente a la magnitud del reto que presenta el mercado del narcotráfico, el Estado colombiano se ha visto obligado a doblar esfuerzos ante el vínculo narcotráfico- terrorismo, problemática que se ha regionalizado e internacionalizado. La amenaza del narcotráfico ha tomado mayor fuerza ante el desafío del terrorismo convirtiendo más complejo el tema de seguridad. La relación entre terrorismo y narcotráfico, tiene su propio matiz y carácter. Como resultado a lo anterior, la intensidad de la relación entre ambas amenazas se incrementa por la naturaleza del vínculo que poseen los actores involucrados, en este caso las FARC.⁹⁴

Otro supuesto que explica la simbiosis entre terrorismo-narcotráfico, es el control de la oferta que tiene sobre los cultivos ilícitos ciertos grupos. Lo que supone que si se erradican los cultivos de droga, no se distribuye. Por otro lado, estos grupos dependen del negocio de la

⁹¹ Título 22 del Código de los Estados Unidos, Sección 2656f(d).

⁹² Valoración del grupo de este trabajo de graduación.

⁹³ Cope, John A. Colombia's War: toward a new strategy. October 2002. Pág. 194. Texto en inglés señala: *When terrorism and narcotics trafficking are presented as equal threats to stability, as has occurred in U.S. policy, the political aim of terrorist violence is minimized and the financial and logistical nature of the trafficking is accentuated. This distorts the true nature of the war.*

⁹⁴ Deustua, Alejandro. “El narcotráfico y terrorismo: una amenaza incrementada.” 18 de agosto de 2006. <http://www.contexto.org/docs/2006/edit350.html> Fecha de consulta: 07/02/10.

droga, el combate contra las drogas es un medio para la desarticulación de grupos considerados terroristas.

De esta manera, las guerrillas colombianas son vistas como grupos narcoterroristas: poseen una doble naturaleza, por una parte son grupos beligerantes, que ejecutan acciones terroristas y por otra, prevalecen por que se nutren del comercio del narcotráfico para continuar con la lucha armada. Este es el vínculo donde se centran y relacionan las acciones para la realización de la estrategia antinarcóticos que compone el P.C.

2.1 Estrategia antinarcóticos del P.C.

En su tercer apartado la Estrategia antinarcóticos contempla cinco objetivos estratégicos:

*Meta de seis años de reducción en un 50% el cultivo, procesamiento y distribución de la droga.**

Objetivo 1: Fortalecer la lucha contra el narcotráfico y dismantelar las organizaciones de traficantes mediante esfuerzos integrales dirigidos por las Fuerzas Armadas:

1. (...) Acción continua y sistemática del Ejército y la Policía, en la región del Putumayo y en el sur del país* y fortalecer la capacidad de la Policía en la erradicación de dichos cultivos (...)
2. Establecer control militar sobre el sur del país con propósitos de erradicación (...)*
3. Restablecer el control gubernamental sobre las áreas clave de producción de drogas.



Mapa 2.1.

Fuente:

www.abogada.com/abogacia/dinero/el_plan_de_colombia_contra_el_narcotrafico/

* Solo se ubican los objetivos más relevantes y ejecutados dentro del Plan Colombia de esta investigación.

* Nótese el énfasis en las regiones del sur de Colombia, que coinciden con las zonas operativas de las guerrillas colombianas.

* En doble función: primero, erradicar los cultivos de hoja de coca; segundo presencia de ejército colombiano en territorios de las FARC asegurando su soberanía estatal.

En el mapa muestra las zonas controladas por las guerrillas colombianas y a la vez los cultivos de hoja de coca, que son las áreas contempladas en el combate al narcotráfico así como a las guerrillas.

Objetivo 5: Integrar iniciativas nacionales a los esfuerzos regionales e internacionales:

1. Compartir información e inteligencia con otras agencias de seguridad en el país.
2. Aportar y coordinar con las operaciones y esfuerzos regionales e internacionales.

Objetivo 6: Fortalecer y ampliar los planes de desarrollo alternativo en las áreas afectadas por el narcotráfico:

1. Ofrecer oportunidades de empleo alternativo y servicios sociales a la población de las áreas de cultivo.
2. Promover campañas masivas de información sobre los peligros de las drogas ilícitas.

Elementos básicos de la estrategia:

Aunque la lucha contra el narcotráfico es una actividad principalmente de la Policía Nacional, los vínculos estrechos de los narcotraficantes con los grupos armados al margen de la ley, han obligado a las Fuerzas Armadas a enfocarse en un aporte firme y decisivo a una lucha integral y coherente contra esta amenaza. Acciones en conjunto entre Policía Nacional y Fuerzas Armadas:

- Derechos humanos y operaciones
- Operaciones Aéreas
- Operaciones fluviales y marítimas
- Aumento del apoyo Operacional de las Fuerzas Armadas para la Policía Antinarcóticos: Mayor uso de operaciones conjuntas entre la Policía Antinarcóticos.
- Fortalecer los esfuerzos conjuntos entre Colombia y EE.UU.
- Operaciones contra laboratorios y centros de acopio
- Erradicación de cultivos

3. Cambio de la política exterior estadounidense después del 11-S

Los sucesos dramáticos acontecidos en EE.UU. el 11 de septiembre de 2001, redimensionó las políticas tradicionales en cuanto a la defensa de seguridad estadounidense ligado a un fuerte moralismo como base valorativa de la nueva configuración de la política exterior, que buscaba la seguridad interna (siglas en Inglés Homeland Security) como muestra de una estrategia preventiva, conocida por Doctrina Bush o Doctrina de agresión.

Durante octubre de 2001 las FARC, ELN y los paramilitares de las AUC fueron incluidos en la lista de organizaciones terroristas internacionales que construye el Departamento de Estado estadounidense.⁹⁵ Para ello, el embajador de Colombia acreditado en Washington, Luis Alberto Moreno formuló una conexión muy clara en mayo de 2002:

*Mientras la atención de EE.UU. se centra en combatir el terrorismo en Afganistán, el Medio Oriente y Asia, una amenaza grave se perfila en las Américas. Colombia es el teatro líder de operaciones terroristas en el hemisferio occidental.*⁹⁶

Para septiembre de 2002, apareció la nueva Doctrina de Seguridad de George Bush, en su discurso “La estrategia de seguridad nacional de EE.UU.”,⁹⁷ se establecen nuevos criterios como parte de la política exterior estadounidense. La política internacional dirigida a estados considerados peligrosos para la seguridad nacional norteamericana, emplean criterios de guerra preventiva⁹⁸ o “acciones preventivas” como parte clave de la guerra contra el terrorismo. Cuatro de los temas vigentes dentro de la Doctrina Bush referente a la lucha contra el terrorismo y la seguridad en América Latina:⁹⁹

1. Fortalecimiento de la seguridad
2. Promoción de la democracia
3. Combate a la corrupción

⁹⁵ Lista de organizaciones terroristas extranjeras EE.UU. Para la designación se toma en cuenta las enmiendas a la sección 219 del Acta de Inmigración y Nacionalidad (INA) por la Patriot Act del 2001, están en la lista: FARC, ELN y AUC. Desde 1997 los EE.UU. fueron el primer país en elaborar una lista, que es actualizada cada dos años.

⁹⁶ Borda Guzmán, Sandra. “La Internacionalización del conflicto armado después del 11 de septiembre: ¿la ejecución de una estrategia diplomática hábil o la simple ocurrencia de lo inevitable?” Editorial Colombia, Enero-Junio 2007, Bogotá. Pág. 72.

⁹⁷ Pronunciada el 20 de septiembre de 2002, tras el ascenso de su segundo periodo presidencial.

⁹⁸ El 1º de junio de 2002, el presidente George W. Bush presentó ante la academia militar de West Point la doctrina estratégica que inspirará en lo sucesivo a su administración.

⁹⁹ Molina, Franklin. “Estados Unidos y la Doctrina Bush en política exterior. Visión desde América Latina.” Revista venezolana de Economía y Ciencias Sociales. Mayo-agosto, 2003. Volumen 9, N°3. Universidad de Venezuela. Caracas, Venezuela. Pág. 63.

4. Estimulo para el desarrollo económico.

Dos factores que facilitaron la estrategia: primero, un claro vínculo entre los movimientos guerrilleros, la producción y tráfico de drogas ilegales, objeto de intensos y diversos debates. Otro factor, se relaciona con la forma en la que la estrategia de denominar terroristas a estos grupos, cambió esencialmente después del 11-S con la “guerra global contra el terrorismo.”

4. De la guerra contra las drogas al terrorismo colombiano

En el año 2002, es elegido presidente Álvaro Uribe Vélez, llegando al poder por su promesa de adoptar una posición más dura frente a los grupos insurgentes y su lucha contra el narcotráfico. La asistencia anterior a los programas antinarcóticos del P.C. había sido dirigida por la Policía, y el ejército se dedicó al combate de las guerrillas, los fondos del P.C. canalizaron la ayuda de la lucha antinarcóticos principalmente al ejército, así como contratistas de EE.UU. responsables de las fumigaciones de la coca y otras actividades.

Los acontecimientos del 11-S, le permitieron definir parámetros de un conflicto de carácter doméstico dentro de la nueva agenda de guerra contra el terrorismo internacional, lo que facilitó el proceso de internacionalización del conflicto armado. De esta manera, el enfoque del P.C. se centra en una vinculación del combate contra el narcotráfico al terrorismo, como prioridad de la seguridad nacional e internacional. Se expandió así la autoridad para que la asistencia militar para el año fiscal 2002, incluyendo el apoyo a objetivos antiterroristas.¹⁰⁰

Se facilita un nuevo enfoque dentro de la guerra contra las drogas. El Plan Nacional de Desarrollo 2002-2006 “Hacia un Estado Comunitario”, diseña una perspectiva de seguridad para el primer periodo de Uribe por el Departamento Nacional de Planeación colombiano, donde se establece un balance sobre la situación que vivía el Estado por los cultivos ilícitos. El Plan Propuso:

La lucha contra los grupos terroristas, de narcotraficantes y de delincuencia transnacional organizada (...).¹⁰¹ Como parte del incremento del poder de ofensivas de las guerrillas, se estableció así un vínculo con el narcotráfico.

¹⁰⁰ U.S. Office on Colombia, et al. “Asistencia militar y Derechos Humanos.” Julio 2010, pág. 3
<http://forusa.org/sites/default/files/uploads/asistenciamilitar100729espfinalweb.pdf> Fecha de consulta: 18/02/10.

¹⁰¹ Plan de Desarrollo de la República de Colombia 2002-2006 Hacia un estado comunitario. Pág. 49.

La creación del Plan de Desarrollo no aseguró que las instituciones gubernamentales fuesen penetradas por la corrupción en diversos niveles.¹⁰² El continuo enlace entre el narcotráfico y la política, ha originado controversias como la de Álvaro Uribe en su campaña presidencial en 2006 y la presunción de nexos con los paramilitares que generó crisis y tensiones políticas.¹⁰³

Para 2003, inicia el proceso de desmovilización de grupos al margen de la ley. El objetivo de Uribe era la desarticulación de las AUC mediante un proceso de diálogo, donde se logra concertar zonas de ubicación en Tierralta, Córdoba de 368km².¹⁰⁴ A pesar de los esfuerzos realizados por el mandatario en el proceso de negociaciones, el nivel de hostilidad de estos grupos se mantuvo con niveles de 362 homicidios, 16 masacres y 180 casos de secuestros durante este periodo.¹⁰⁵

A finales del 2003, se llevo a cabo lo que se consideró una prueba piloto de dejación de armas de 874 miembros del denominado Bloque Cacique Nutibara, uno de los frentes urbanos más agresivos de la AUC. Culminando así en el 2006, con la desmovilización de más de 30,000 miembros de las AUC y muchos de sus líderes extraditados a los EE.UU. para enfrentar cargos por narcotráfico.¹⁰⁶ Mientras que con las guerrillas colombianas no se mostró interés de negociaciones por la fallida etapa con el presidente Pastrana.

Este desinterés de la búsqueda por la vía de negociación con los grupos insurgentes, se reforzó con la idea de que las narcoguerrillas se verían afectadas en su accionar por medio del combate al narcotráfico. La desarticulación de las mismas se daría como resultado de la lucha contra el tráfico de drogas, por su dependencia del comercio ilícito para su subsistencia, compra de armas, equipamiento, recurso humano, entre otros.

¹⁰² Caso de Enrique Merlano, perteneciente al Partido de la U, que se funda en 2005 por el ministro de Defensa, Juan Manuel Santos. En las elecciones de marzo de 2006 se convirtió en la principal fuerza "uribista" en el Congreso colombiano. Salazar, Hernando. "Colombia: Uribe en tela de juicio." BBCmundo.com 15/11/2006 http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6150000/6150284.stm Fecha de consulta: 19/02/10.

¹⁰³ Quién se presume recibió en 2002 para su campaña presidencial la cifra de cien millones de dólares por la empresa Uniapuestas, y se encarcela a su mayor accionista Enilce López. Y se denuncia por los nexos con los paramilitares de ultraderecha, se decidió que una comisión del Congreso investigará dichas vinculaciones. Jueves, 30 de noviembre de 2006. www.adnmundo.com fecha de consulta:20/02/10.

¹⁰⁴ Acuerdo logrado el 13 de mayo de 2004, se hizo efectiva mediante la Resolución 092 de 2004.

¹⁰⁵ Bonfim, Evandro. "El gobierno establece zona libre para paramilitares en Colombia." 15 de mayo del 2004. <http://www.elcorreo.eu.org/?El-gobierno-establece-zona-libre&lang=fr> Fecha de consulta: 27/02/10.

¹⁰⁶ <http://www.caracoltv.com/noticias/nacion/articulo-189958-nueva-generacion-paramilitar-colombia> Fecha de consulta: 28/02/10.

Durante 1980-2001, hubo un aumento en la área cultivada de hoja de coca de 3,500 a 144,000 hectáreas y un crecimiento del 25,6% anual. Situando a Colombia como el productor del 70% de la cocaína mundial.¹⁰⁷ Se estima que la superficie mundial de cultivo de coca disminuyó un 5% en el año 2008, pasando de 167. 600 hectáreas a 58.800 hectáreas para el 2009. Durante el mismo año, Colombia representó el 43% del cultivo mundial.¹⁰⁸

En el 2008, los gobiernos de Colombia, Bolivia y Perú informaron la detección de instalaciones clandestinas a un equivalente de 9.730 “laboratorios,” estos se encargan de procesar la coca. En comparación al 2007 que oscilaba en 7.245 laboratorios.¹⁰⁹ Durante el mismo año, los niveles de producción incrementaron a gran escala en Colombia con unas 61,9 toneladas.¹¹⁰

Entre el 2000 – 2009, los traficantes colombianos lograron producir la mayor parte de cocaína mundial. Por otra parte, la área de cultivo de coca se redujo en Colombia a un 58%, debido a la estrategia de erradicación.¹¹¹ La ruta que tradicionalmente se utiliza para el traslado de cocaína en Colombia, es a través del Golfo de México o del Pacífico por vía marítima y aérea.¹¹²

b. Seguridad Regional

1. La relación entre Colombia y países de la Región Andina: un asunto de tensión en la seguridad

En el presente contenido, se entenderá por seguridad regional: “aquella que constituye un bien público que concierne a todos los países de una región y que requiere de cooperación mutua, así como de integración, de actores públicos y privados; con el fin de lograr un ambiente de

¹⁰⁷Transnational Institute. “La política de Seguridad Democrática, cultivos ilícitos y los derechos básicos de las comunidades productoras en Colombia.” 27 de abril de 2008. <http://colombiadrogas.wordpress.com/2008/04/27/la-politica-de-seguridad-democratica-cultivos-ilicitos-y-los-derechos-basicos-de-las-comunidades-productoras-en-colombia/> Fecha de consulta: 23/02/10

¹⁰⁸ UNODC. Oficina de Naciones Unidas contra la droga y el delito, “Informe Mundial de Drogas, 2009 (World Droug Report)” Págs. 232.

¹⁰⁹ Ibídem, pág. 178.

¹¹⁰ Ibídem, pág. 166.

¹¹¹ Ibídem, pág. 227.

¹¹² Ibídem, pág.234.

confianza y facilitar una actuación regional en los cuales confluyen amenazas de índole global, regional y hemisférica. Se garantiza así la estabilidad y gobernabilidad regional.”*

La seguridad en Latinoamérica se ha confundido frecuentemente con la defensa nacional. Donde la seguridad regional, es vista de manera colectiva y responde a una visión multilateral y cooperativa. De esta manera, la dimensión regional de la seguridad nace de la modificación de lo territorial en el contexto económico, político y militar. La seguridad en el marco de lo regional se ha vuelto un tema de interés mutuo para países de la Región Andina por los diferentes conflictos sociales que se viven en las fronteras.

En el caso particular de Colombia y los países de la Región Andina, las relaciones con sus países vecinos particularmente con Ecuador y Venezuela se han visto deterioradas. Sufriendo los efectos del conflicto interno y la implementación del P.C. en sus fronteras, donde ha sido el uso de sus territorios como escudo para grupos insurgentes; tráfico de drogas; armas; los refugiados provenientes del conflicto interno, como de las fumigaciones áreas de cultivos de coca que han sido parte de las estrategias del P.C.; las fronteras militarizadas como muro de contención ante, la expansión de la violencia, etc.

Como consecuencia de los problemas fronterizos, se ha dado una carrera armamentista y obstaculiza la integración regional como los procesos de MERCOSUR; CAN y recientemente el UNASUR.¹¹³ Como resultado, las tensiones en países de la región por la violación a la soberanía de los estados y Derechos a población civil, ha originado tensiones como rupturas de relaciones diplomáticas, como el incidente ocurrido el 1 de marzo de 2008. Que mediante un operativo militar colombiano en la frontera del Ecuador, muere uno de los dos máximos líderes de las FARC Raúl Reyes alias “Tirofijo.” Se da a conocer por medio del Director General de la Policía de Colombia, documentos que comprometían al presidente ecuatoriano Rafael Correa de tener “compromisos” con las FARC.¹¹⁴

* Valoración del grupo de trabajo de graduación.

¹¹³ *Mercosur- El Mercado Común del Sur*, es una unión aduanera integrada por Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay. Fue creado el 26 de marzo de 1991 con la firma del Tratado de Asunción; *CAN-Comunidad Andina*, una organización regional económica y política constituida por: Bolivia, Colombia, Ecuador, y Perú; *UNASUR-La Unión de Naciones Suramericanas*: es un organismo regional de múltiples ejes, que de ser ratificado, integraría doce repúblicas independientes de Sudamérica.

¹¹⁴ El comercio.com.pe. “Colombia acusa a Rafael Correa de tener nexos con las FARC,” 3 de marzo del 2008. <http://elcomercio.pe/ediciononline/html/2008-03-03/colombia-acusa-rafael-correa-tener-nexos-farc.html> Fecha de consulta: 03/03/10

Los documentos revelaban contactos del presidente Correa con las FARC, así como la ayuda brindada por el presidente venezolano Hugo Chávez. Ecuador expulsó al embajador colombiano y envió tropas a la frontera. En palabras del canciller colombiano Fernando Araujo:

*El Gobierno colombiano nunca ha tenido la pretensión o la disposición de irrespetar o vulnerar la soberanía o la integridad de la hermana República del Ecuador, de su pueblo o de sus autoridades, por las que ha profesado, históricamente, afecto y admiración.*¹¹⁵

El apoyo del presidente Chávez a Ecuador, quedó plasmado ante el minuto de silencio que pidió por la muerte del dirigente de las FARC, además de acusar al presidente colombiano de *paramilitar, narcotraficante y lacayo del imperio; y de advertir: Estamos en alerta y en apoyo al Ecuador en cualquier circunstancia.*¹¹⁶ El 18 de marzo de 2008, se unen los cancilleres americanos de la OEA donde rechazaron la incursión de militares y policías colombianos en frontera ecuatoriana.¹¹⁷ Con lo anterior, el tema de la seguridad regional se ha vuelto una prioridad dentro de las agendas de los gobiernos en la lucha de las problemáticas: narcotráfico y terrorismo. La búsqueda de posibles respuestas ante amenazas a la seguridad en la Región Andina, ha llevado al reemplazo de la idea de enfrentar de manera unilateral a una forma conjunta.

Por otra parte, Brasil y Venezuela han cobrado durante los últimos años mayor posicionamiento político. Estos países se aproximan a visualizarse como futuras potencias regionales. Venezuela, ha fortalecido sus límites territoriales con Colombia. Como ejemplo el problema limítrofe del Golfo de Venezuela, las manifestaciones separatistas de departamentos de Colombia como el Norte de Santander y el peligro del Efecto Dominó por el conflicto colombiano y las guerrillas, debilita la seguridad regional.

Las claras y marcadas diferencias ideológicas entre los presidentes de Colombia y Venezuela, generan un clima de tensiones continuas ante problemáticas regionales, en lo que conciernen en la relación bilateral cercana y de “socios” entre EE.UU. y Colombia.

¹¹⁵ Heras, Rubén. “La crisis entre Ecuador y Colombia aumenta con la revelación de los documentos de Raúl Reyes” 7/6/2008. <http://www.rtve.es/noticias/20080303/crisis-entre-ecuador-colombia-aumenta-con-revelacion-los-documentos-raul-reyes/2071.shtml> Fecha de consulta: 03/03/10.

¹¹⁶ *Ibidem*.

¹¹⁷ Ikeda, Nestor. “OEA rechaza incursión colombiana en territorio ecuatoriano.” 18 de marzo de 2008. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/marzo/18/mundo1466713.html Fecha de consulta: 03/03/10.

Brasil por su parte, incrementó su fuerza militar con dispositivos en zonas fronterizas a inicio del P.C., que con el Gobierno del presidente Fernando Enrique Cardoso se lanzó el Plan Cobra,* como una estrategia de contención ante la posible incursión de narcotraficantes y las guerrillas colombianas a territorio brasileño. Así, el refuerzo policial y militar a través del despliegue de personal en tres bases militares: Tabatinga, Ipiranga y Vila Bittencourt, donde las localidades ubicadas a orillas de los ríos Iza y Japurá, contiguos a los ríos colombianos Putumayo y Caquetá, fueron detectados como los lugares más vulnerables de los 1,600 Kilómetros de selva amazónica de la división política entre Brasil y Colombia.

De esta manera, la seguridad regional es vista bajo criterios de EE.UU. y se da una “colombianización” de la agenda de seguridad de la Región Andina, debido a la internacionalización de conflicto colombiano y la problemática del narcotráfico, que son parte de los objetivos del P.C. Limitando la concreción de una agenda regional en materia de seguridad regional.

Ha resultado difícil para los países de la región la creación de propuestas de solución del conflicto en Colombia, así como una mayor participación en la búsqueda de resolución en cuestión de problemáticas compartidas en tema de seguridad; debido a la complejidad del escenario político, creándose un clima de tensiones en las relaciones entre los países de la Región Andina.

2. El combate al terrorismo-narcotráfico como estrategia de seguridad regional después del 11-S en la relación Colombia y EE.UU.

El tema de seguridad post-Guerra Fría y la actual política post 11-S, han tenido un giro dentro de las prioridades de la agenda internacional. Es así como se da una profunda revisión estratégica de la Doctrina de Seguridad Nacional, defensa y política exterior de los EE.UU. Este cambio está ligado esencialmente a las consecuencias mundiales post 11-S, que se agravaron con la guerra contra Irak, especialmente aquellas ligadas al impacto de las prioridades estratégicas de EE.UU.

* Lanzado el 27 de septiembre del 2000 a territorio brasileño.

De esta manera, se dio paso a la guerra contra el terrorismo que surge en un contexto político lleno de oportunidades que se vería reflejado en el nuevo enfoque del P.C. y en la lucha contra los movimientos insurgentes (guerrillas), y el narcotráfico. Los atentados causaron un impacto en la política internacional, donde la visión del presidente George W. Bush fue de enfrentar los desafíos de la seguridad y la democracia en el hemisferio.

Uno de los actores estratégicos de EE.UU. en su lucha contra el terrorismo y narcotráfico es Colombia. En este contexto, los países de la región están implícitamente ligados dentro de esta problemática, por las zonas fronterizas que los unen. Muchas de las directrices de la política de seguridad han sido establecidas por el gobierno colombiano, en este sentido las políticas han dependido del contexto y del desarrollo de las problemáticas colombianas frente a los países andinos.

La estrecha relación entre Colombia y EE.UU con la llegada del presidente Uribe, dio una profunda transformación de la política de paz al tema de la guerra contra el terrorismo-narcotráfico. Como estrategia al tema de las drogas en el marco de la seguridad en la región, durante su discurso imperaba una “política de seguridad y defensa democrática”,¹¹⁸ como un plan integral para consolidar el control sobre el estado y el territorio nacional que garantizara una mayor seguridad de protección a la población.

Si bien, la administración del gobierno de Uribe ha sido significativa para Colombia, marcando grandes diferencias con el gobierno de Andrés Pastrana, ambos han contribuido a una incesante y continua relación con los EE.UU. desde la implementación del P.C. Frente a la situación planteada, surge una estrategia formulada poniéndose en marcha de inmediato. El uso de la ayuda militar estadounidense en Colombia, para hacerle frente a la guerra contra el terrorismo y la defensa de la seguridad nacional, la que permitió ejecutar proyectos destinados de la mano al concepto de Seguridad Democrática colombiana.¹¹⁹

El tratamiento que se le otorga a la crisis colombiana podría servir de potencial modelo de intervención externa estadounidense en los problemas hemisféricos. Asimismo, el

¹¹⁸ Tickner, Arlene, et al. “Estados Unidos, Colombia y sus vecinos: Los desafíos externos de la seguridad democrática.” *Foreign Affairs en Español*, Octubre-Diciembre 2003 http://www.seguridadregional-fes.org/upload/0019-001_g.pdf Fecha de consulta: 04/03/10.

¹¹⁹ Seguridad Democrática es una política gubernamental del presidente Álvaro Uribe Vélez, que propone un papel más activo de la sociedad colombiana dentro la lucha del Estado y de sus órganos de seguridad frente a la amenaza de grupos insurgentes y otros grupos armados ilegales.

intervencionismo estadounidense de presión y apoyo a la vez a los países que limitan con Colombia, crea una especie de “cordón sanitario” a través de la base de Manta en Ecuador,¹²⁰ que sirve de apoyo a operativos militares dentro del P.C.

Ante el nuevo escenario, el 21 de septiembre del 2001 se da la XXIII Reunión de consulta de Ministros de Relaciones Exteriores de la OEA, donde también se invocó al Tratado Interamericano de Asistencia Reciproca (TIAR), por ser un instrumento legalmente declarado para la defensa colectiva.¹²¹ Donde EE.UU. buscaba el fortalecimiento de todas las medidas en términos de seguridad en los países del hemisferio. El TIAR es un instrumento clave según Norteamérica, como respaldo jurídico con la que cuenta A.L.; y por ende, la Región Andina. Los instrumentos con los que cuenta la región son:¹²²

1. La Convención Interamericana contra el Terrorismo, propuesta por Perú en el año 2001 y aprobada en el 2002.
2. La Carta Democrática en el año 2001.
3. La Resolución “Fortalecimiento de la cooperación hemisférica para prevenir, combatir y eliminar el terrorismo” aprobada en la OEA el 20 de Septiembre del 2001.
4. La Resolución “Amenaza Terrorista en las Américas” aprobada en la OEA El 21 de Septiembre del 2001.
5. La Declaración Política contra el Terrorismo de la XI Cumbre Iberoamericana celebrada en Lima- Perú.
6. El Convenio Internacional para la represión de la Financiación del Terrorismo.
7. El Convenio Internacional para la Represión de los Atentados Terroristas cometidos con Bomba.
8. Implementación de la Resolución 1373 del Consejo de la ONU, sobre “Las amenazas a la paz y la seguridad Internacional creadas por actos de terrorismo que dispone de medidas concretas para combatir el terrorismo”, etc.

¹²⁰ Tokatlán, Juan Gabriel. “Colombia: un asunto de seguridad regional.” Septiembre de 2001. CIDSE. <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/colombia/cidse/soceco/1/soceco1.pdf> Fecha de consulta: 04/03/10.

¹²¹ Según el artículo 3.1 del TIAR, en caso de “...Un ataque armado por cualquier Estado contra un Estado Americano, será considerado como un ataque contra todos los Estados Americanos, y en consecuencia, cada una de las Partes contratantes se compromete a ayudar a hacer frente al ataque en ejercicio del derecho inminente de legítima defensa individual o colectiva que reconoce el Artículo 51 Carta de la ONU.

¹²² Revilla Montoya, Pablo César. “Consecuencias jurídicas del ataque a Irak: Reformulación del sistema de seguridad internacional.” Lima, Perú. Diciembre de 2003. <http://www.ijj.derecho.ucr.ac.cr/archivos/documentacion/inv%20otras%20entidades/UNAM/ijj/ponencias%20300104/mesa3/57s.pdf> Fecha de consulta: 05/03/10.

En el segundo mandato de George W. Bush, los temas ligados a seguridad continuaron siendo la prioridad estadounidense, centrándose la continuidad de la política exterior en la “Guerra contra el terrorismo global”; el combate a grupos terroristas y proliferación de armas; y el énfasis en el uso de instrumentos militares, como estrategia para combatir el terrorismo. La tendencia a la priorización de los temas de terrorismo-narcotráfico en la Región Andina, son dos problemáticas que prevalecen, por el despliegue de militares en zonas fronterizas, el crimen organizado, comercio de armas y el lavado de dinero que se ven asociados al narcotráfico.

La mayor resistencia a la presencia de tropas estadounidenses en Colombia, proviene de los países del ALBA (Alternativa Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América),¹²³ quienes en varias reuniones manifestaron su total desacuerdo con la situación.¹²⁴ El Gobierno de Colombia argumenta que se trata de una decisión soberana que no tiene por qué ser percibida como un problema por sus vecinos, en tanto se trata de contener amenazas comunes para todos los países, como lo son el narcotráfico y el terrorismo.¹²⁵

c. Militarismo

1. El militarismo de la guerra contra las drogas: La asistencia militar estadounidense

Se entenderá por militarismo: “como la ideología que atribuye primacía a las fuerzas armadas dentro del Estado y la sociedad, donde la función que prevalece es la preeminencia constante de los militares sobre los civiles, con la penetración de los intereses y el estilo militar en toda la sociedad, en las instituciones políticas y en el cambio de utilización de la fuerza militar ante problemas no tradicionales. De igual manera, la imposición de valores, centrado en la cultura guerrillera y el gasto militar como fuente de toda seguridad”.*

¹²³ La Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América - Tratado de Comercio de los Pueblos o ALBA-TCP, una plataforma de integración enfocada para los países de A.L. con énfasis en la lucha contra la pobreza y la exclusión social con base en doctrinas de izquierda.

¹²⁴ El espectador.com. “Chávez asegura que Alba rechaza bases en Colombia” 14 de diciembre de 2009. <http://elespectador.com.co/articulo177261-chavez-asegura-alba-rechaza-bases-colombia> Fecha de consulta: 05/03/10.

¹²⁵ YVKE Radio Mundial, Telesur. “Colombia defiende presencia de EE.UU. en sus bases militares.” Viernes, 17 de julio de 2009. <http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?t=28854&sid=5454559e0b2507501ebdbdd3f6892cb2> Fecha de consulta: 05/03/10.

* Valoración del grupo de trabajo de graduación.

Las relaciones que EE.UU. sostiene con la administración de Uribe en la guerra contra las drogas, ha sido un fenómeno que ha llevado a representar la mayor parte de asistencia militar en el territorio colombiano, según lo establecido en el P.C. El militarismo contenido en las actividades antinarcoéticas ejecutadas en Colombia, ha originado que EE.UU. sea uno de los mayores cooperantes en asistencia a las Fuerzas Armadas, limitándose a 500 militares estadounidenses contemplados en el P.C. dentro de territorio.¹²⁶

El compromiso regional con el P.C. se consolidó a través de la Iniciativa Regional Andina (IRA). Se lanzó el 20 de abril de 2001, en el marco de la Tercera Cumbre de las Américas celebrada en la ciudad de Quebec. El presidente George Bush expresó:

*La Región Andina representa un desafío para la política exterior de los EE.UU. La democracia está bajo presión allí, el desarrollo económico es lento y el progreso hacia la liberalización es inconstante. La Región Andina produce virtualmente toda la cocaína del mundo y una creciente cantidad de heroína, lo que representa una amenaza directa a nuestra salud pública y seguridad nacional.*¹²⁷

Esta exigió un aumento en el énfasis militar, lo que provocó desde el año 2004 cuestionamientos por parte de otros países de la región ante el aumento de las operaciones militares y de combate. Asimismo, el desarrollo de programas antinarcoéticos para Colombia y sus países vecinos: Bolivia, Brasil, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela. De esta manera, la IRA se pone sobre los recursos ya provistos en apoyo al P.C.¹²⁸

Además en el 2004, se lanza el Plan Patriota a través del P.C. y la Política de Seguridad implementada por el presidente Uribe, se crea una ofensiva militar dirigida contra las guerrillas de las FARC, siendo este financiado por los EE.UU. dentro de la lucha contra el narcoterrorismo en Colombia con la ofensiva denominada “Operación JM” o “Plan Patriota”.¹²⁹

¹²⁶ Castillo, Fabio. “Colombia: Los negocios en la guerra.” La fogata. 19 de enero del 2003 http://www.lafogata.org/003latino/latino1/col_neg.htm Fecha de consulta: 05/03/10.

¹²⁷ Tercera Cumbre de las Américas, 21 de abril de 2001. La IRA es aprobada el 20 de diciembre de 2001, con \$625 millones.

¹²⁸ Ver anexo 1.

¹²⁹ Ampliada ofensiva militar dirigida a las FARC y financiada por los EE.UU., el Plan Patriota representa apoyo financiero y material. Periódico “El Tiempo de Bogotá” el 25 de Abril del año 2004.

Para su desarrollo, se contó con la participación de más de 15.000 efectivos militares colombianos y contratistas estadounidenses privados.¹³⁰ Sobre la ofensiva surgieron diferentes puntos de vista. Por un lado, los frecuentes desacuerdos por la ineficiente operación; por otra parte, no se lograron las capturas a líderes guerrilleros y la población declaró violaciones a los derechos humanos. Se agregó, la falta de organización en cuanto a una mejor inversión social en territorios colombianos y la decisión de haber invertido en una zona donde reside poca gente, que agravó la situación con los grupos insurgentes.

Por otra parte, los programas de asistencia militar persiguieron objetivos más allá de una lucha contra las drogas, que después del 11-S tomaron mayor importancia en el plano internacional. Estos fueron creados con fines de capacitación militar para esta región, como el programa de estrategias para la seguridad de infraestructuras. Este incluía \$98 millones para la protección contra ataques del oleoducto Caño Limón-Coveñas, con el objetivo de proteger en la Arauca infraestructuras y las reservas de petróleo.¹³¹

De esta manera, la misión militar del Ejército de EE.UU. concentró su apoyo al crecimiento y desarrollo de la Aviación del ejército, equipamiento y entrenamiento de nuevas unidades y a las iniciativas de las Fuerzas Militares de Colombia, entre otros; desde el 2001. Además, por medio del programa de los Equipos de Planeación y entrenamiento, se dio apoyo a brigadas y divisiones del Ejército colombiano en la integración de inteligencia a operaciones de combate y otras.¹³²

El Departamento de Defensa de los EE.UU. ha financiado la mayor parte del entrenamiento militar. Así, los fondos para la asistencia de las unidades del Ejército colombiano, provienen de tres programas de los EE.UU.¹³³

- Sección 1004 de fondos para programas antinarcóticos que se presupuestan a través del Departamento de Defensa, y Educación y Entrenamiento Militar Internacional (IMET)

¹³⁰ Moreano, Hernán. "Opciones de cooperación de las naciones limítrofes con Colombia frente al conflicto armado en Colombia." <http://www.flacsoandes.org/dspace/handle/10469/529> Fecha de consulta: 06/03/10.

¹³¹ Op.cit. Pág. 3, citada en pp. 48. <http://forusa.org/sites/default/files/uploads/asistenciamilitar100729espfinalweb.pdf> Fecha de consulta:18/02/10.

¹³² *Ibidem*. Pág. 3.

¹³³ *Ibidem*. Pág. 4.

y financiamiento Militar Extranjero (FMF), siendo ambos parte del presupuesto de Operaciones Extranjeras.

- Programa de becas para la lucha contra el terrorismo (CTFP).
- Presupuestos encubiertos.

La contratación de empresas privadas de entrenamiento militar, figuraban desde la década de los noventas, conocidos como contratistas que operaban en Colombia limitándose a 300. A la fecha, ni la Aeronáutica Civil, Policía Nacional o Ministerio de Defensa reconocen tener el dato exacto de cuántos contratistas extranjeros operan dentro de territorio colombiano.¹³⁴

Dyncorp, como empresa contratista extranjera administra al menos dos programas en Colombia: Colar (Colombian Army) y Helas (Helicopter Assimilation- UH-IN), que contrató pilotos para fumigaciones y otras actividades antinarcóticos por medio de una empresa colombiana llamada Manpower.¹³⁵ Dyncorp se incorporó a la legislación el 27 de octubre de 2000, con el objeto social de:

*Suministrar servicios de apoyo para programas bilaterales contra los narcóticos entre el gobierno de los EE.UU. y el Gobierno de la República de Colombia.*¹³⁶

EE.UU. ha hecho de su lucha contra el narcotráfico su prioridad en Colombia, destinando un 88% de ayuda militar con el objetivo de combatir a las guerrillas. El Estado se ve en la necesidad de la asistencia militar y técnica por parte de la potencia norteamericana, para afrontar las amenazas y represalias de los grupos armados como también en países de la Región Andina productores de droga.

En un análisis realizado por la BBC de Londres se especifican los montos directos hacia Colombia debido a que este es el mayor receptor de la asistencia militar en A.L. A partir del 2000 al 2009, se han recibido bajo los programas del P.C. más de 6 millones de dólares según análisis elaborado por la BBC:

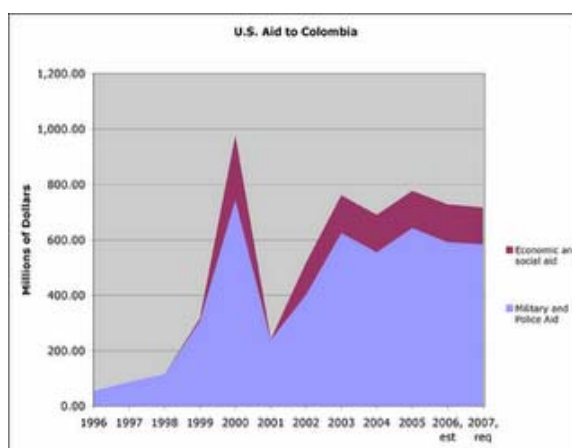
¹³⁴ Op. cit. http://www.lafogata.org/003latino/latino1/col_neg.htm Fecha de consulta: 05/03/10.

¹³⁵ *Ibidem.*

¹³⁶ *Ibidem.*

De acuerdo con el gobierno colombiano, de los 700 millones de dólares que da EE.UU. cada año, 580 millones van al componente militar del Plan y otros 120 millones se destinan a programas sociales. Lo anterior ha convertido a Colombia en uno de los principales destinatarios de la ayuda militar de EE.UU. en el mundo.

Lo militar en el Plan Colombia significa, sobre todo, helicópteros para el Ejército, equipos de inteligencia, entrenamiento de tropas y avionetas para fumigar cultivos de coca, muchos de los cuales están bajo control de la guerrilla izquierdista de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC) y de los paramilitares de derecha.¹³⁷



Gráfica: 2.1.

http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6616000/6616023.stm.

La gráfica muestra cifras del análisis elaborado por la BBC de Londres, que refleja la ayuda de EE.UU. hacia Colombia. Desde el 2004 al 2006, han sido entrenados más de 26, 923 militares y policías a través de diversos programas ejecutados por EE.UU. Sumado a ello, el aporte económico que complementa un total de U\$ 581, 695,053 monto que fue entregado al gobierno colombiano.

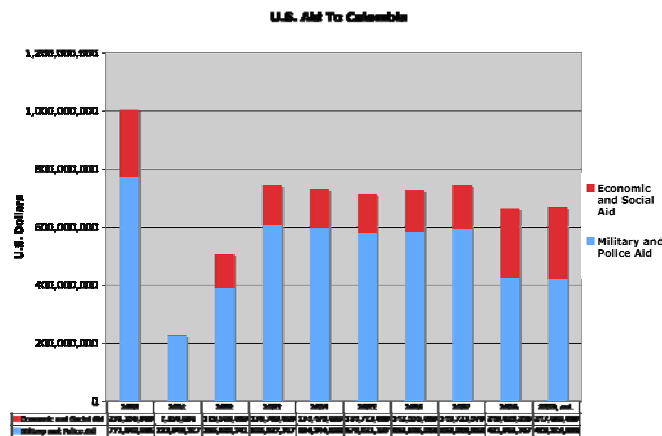
El nuevo acuerdo establecido entre EE.UU. y Colombia para el año 2009, contempla: vigencia de 10 años; personal: máximo de 800 militares y 600 civiles contratistas, entre otros.¹³⁸ La continuidad de la estrategia implementada a través del P.C. cuenta con un monto de US\$ 4.9 billones de dólares,¹³⁹ para mejorar las capacidades en cuanto a la erradicación de la hoja de

¹³⁷ Salazar, Hernando. "Plan Colombia: ¿en qué se gasta el dinero?" BBC.mundo.com 02/05/2007. http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6616000/6616023.stm Fecha de consulta: 06/03/10.

¹³⁸ Ver capítulo 3, tema bases militares colombianas.

¹³⁹ Fundación Ideas para la paz. "El acuerdo militar entre Colombia y EE.UU.: una apuesta estratégica." Número 57 / septiembre de 2009. http://www.semana.com/documents/Doc-1960_2009929.pdf Fecha de consulta: 07/03/10.

coca y fortalecer los medios aéreos e interdicción. A continuación se detalla a través de la gráfica montos específicos destinados a las fuerzas policiales y militares además de la asistencia económica y militar.



Gráfica 2.2.

Fuente: <http://cipcol.org/images/0904drugwar01.png>

La gráfica muestra los dos tercios de la ayuda militar y policial que aproximadamente son utilizados en la lucha antinarcótics. Al menos 53,888 agentes de policías y militares fueron entrenados durante los años 2000 al 2006, además se cuenta con más de 90 helicópteros para el trabajo de la policía y 20 avionetas cedidas por EE.UU., destinadas a las fumigaciones. Durante los años 2004 al 2008, se han erradicado manualmente 246.515 hectáreas (609.152 acres) de hoja de coca.¹⁴⁰

- Asistencia Militar y Policial: \$5.18 millones (77%)
- Asistencia Social y Económica: \$1.53 millones (23%)
- Total: \$6.7 millones.

De esta manera, Colombia se encuentra entre el quinto y cuarto receptor de ayuda de los Programas de Operaciones Externas a nivel mundial, después de Irak, Israel y Afganistán durante los años 2005 al 2007: \$442,125 (2005); \$468,579 (2006) y \$462,070 (2007).¹⁴¹

¹⁴⁰ Íbidem.

¹⁴¹ Washington Office on Latin America- WOLA, et al. "Por debajo del radar Programas militares de EE.UU. con América Latina 1997-2007." Marzo de 2007. Pág. 3.

2. Las Fuerzas de Seguridad Públicas y sus funciones: Policía Nacional y Fuerzas Militares colombianas

Según la Constitución Política de Colombia de 1991, define a la Policía Nacional como:

Un cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, cuyo fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas, y para asegurar que los habitantes de Colombia convivan en paz.

Como también satisfacer las necesidades de seguridad y tranquilidad públicas, a través de un efectivo servicio establecido en base a la prevención e investigación y control de delitos y controversias en el país. Asimismo, el Estatuto de Policía define a la Policía Nacional como:

Un cuerpo armado, instituido para prestar un servicio público de carácter permanente, de naturaleza civil y a cargo de la Nación. Su fin primordial es el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades públicas para asegurar la paz ciudadana.¹⁴²

La actividad de la Policía es la de proteger los derechos fundamentales como lo establece la Constitución Política, así como en tratados, en pactos y convenciones internacionales de Derechos Humanos suscritos y ratificados por el Estado colombiano. Para entender el rol que la Policía Nacional colombiana debe desempeñar, se debe tener claro cuáles son sus funciones específicas. Como se detalla en el Artículo 19 del Estatuto de Policía, las funciones generales son:

- Protección a todas las personas que residen en Colombia, garantizar el ejercicio de las libertades públicas y los derechos que de éstas se deriven.
- Prestar auxilio que requiere la ejecución de las leyes y las providencias judiciales y administrativas.
- Ejercer de manera permanente, las funciones de:
 - ✓ Policía judicial, respecto de los delitos y contravenciones
 - ✓ Educativa, a través de orientación a la comunidad en el respecto a la ley
 - ✓ Preventiva, de la comisión de los hechos punibles

¹⁴² Art. 5 del Estatuto de Policía, del 12 de agosto de 1993.

- ✓ De solidaridad entre la Policía y la comunidad
- ✓ De atención al menor, de vigilancia urbana, rural y cívica
- ✓ De vigilancia y protección de los recursos naturales relacionados con la calidad del medio ambiente, la ecología y el ornato público, en los ámbitos urbanos y rural.

En base a sus funciones, durante los últimos cinco años el proceso de lo que podría llamarse “militarismo de la Policía Nacional” ha sido una constante. A través de las diferentes funciones que esta ha desempeñado, tanto en el área rural como en las fronteras, en las que se encuentra las vastas siembras de cultivos ilícitos de la hoja de coca. Han participado en los programas de fumigación y erradicación de los mismos, donde se encuentran además los asentamientos de las guerrillas colombianas y las operaciones militares.

El entrenamiento físico que reciben los policías colombianos en el proceso de su formación, la estructura orgánica y de personal, ceremonias de actos importantes institucionales y los uniformes de color verde oliva, es parte de la herencia militar que poseen para el desempeño de sus diferentes actividades en operaciones de la lucha contra el narcotráfico.

Frente al nuevo proceso del militarismo que reviste la Policía Nacional y bajo la modernización de ciertas unidades de la institución, en el marco del combate al narcotráfico, es la formación policial que se brinda para actividades antinarcóticos, como el uso de fuerza o de operatividad, en donde se deja de lado el diálogo y la mediación, que no son las previstas de manera constitucional ni de carácter civil.

En este contexto, existe una confusión cuanto a las funciones y actividades que desempeña la Policía Nacional frente al Ejército, debido al complejo trabajo que realizan y participan dentro de los programas del P.C. Además, el cuerpo policial de carácter civil cumple con tareas de protección al territorio nacional, en zonas donde el Estado colombiano no es capaz de ejercer autoridad. Dejando de lado sus actividades de orden público y de seguridad ciudadana. Asimismo lo define el Estatuto de Policía de 1993, la finalidad de la Policía Nacional:

Como parte integrante de las autoridades de la República y como cuerpo armado permanente de naturaleza civil, a cargo de la Nación, está instituida para proteger a todas las personas, en su vida, honra, bienes, creencias y demás

*derechos y libertades y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares. Así mismo, para el mantenimiento de las condiciones necesarias para el ejercicio de los derechos y libertades.*¹⁴³

La diferencia entre militares y policías radica en que: los militares son formados bajo el principio de obediencia y bajo la lógica de cuerpo (trabajo en equipo), mientras que los policías son formados en la lógica de la obediencia reflexiva y actuación individual. Por este motivo, un policía independientemente de su grado académico-policial, ante una situación debe atender a los ciudadanos implicados; mientras que una unidad de fuerzas militares trabaja en lo que determine su comandante (máxima autoridad o superior).

Los policías son capacitados para tener un trato directo y personal con los ciudadanos, donde la capacidad de mediación y diálogo estén por encima del uso de la fuerza; el ejército cuenta con una formación que no permite un acercamiento directo con los ciudadanos, al contrario su trato es de agresión al enemigo en combate y el uso de armas. Queda claro que el papel y funcionamiento de la policía y ejército poseen un rol complejo para atender problemáticas sociales.

Asimismo, el cambio de rol de los militares ante problemáticas sociales y de seguridad pública como el narcotráfico, se ve reflejado en Colombia a raíz del cambio radical y dramático de las tendencias del trabajo que ejecutan y la expansión del conflicto en las zonas transfronterizas. Esto ha originado una transformación de las Fuerzas Militares que han tratado de adaptarse a esta nueva misión.

Es importante hacer referencia que actualmente, el rol de las Fuerzas Militares colombianas se encuentra vinculado dentro del proceso de reemplazo de los soldados que ejercen el servicio militar obligatorio,¹⁴⁴ por soldados que sean profesionales. Para lo cual, los entrenamientos como en Programa de Becas para Estudios Antiterroristas (CTFP), otorga capacitación en la lucha contra el terrorismo después del 11-S. Para los años 2003 al 2006, Colombia recibió \$288,204 (2003); \$654,075 (2004); \$300,000 (2005) y \$200,000 (2006) respectivamente.¹⁴⁵

¹⁴³ Art. 1 del Estatuto Policía, del 12 de agosto de 1993.

¹⁴⁴ Ley 48 de 1943, artículo 10: "Todo varón colombiano está obligado a definir su situación Militar a partir de la fecha en que cumple su mayoría de edad. La obligación militar termina en los días en que cumple 50 años de edad."

¹⁴⁵ Washington Office on Latin America- WOLA, et al. "Por debajo del radar Programas militares de EE.UU. con América Latina 1997–2007." Marzo de 2007. Pág. 3.

Entrenamientos y asistencia militar y policial en Colombia 2000-2007

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Entrenamientos	Mucha información clasificada	6,300	6,477	12,947	8,801	10,393	-----	-----
Asistencia militar y policial (en millones de dólares estadounidenses)	\$743.69	\$238.97	\$400.73	\$623.98	\$555.57	\$642.60	\$590.95	\$584.44

Tabla: 2.1.

Fuente: Elaboración propia con datos del informe “Por debajo del radar Programas militares de EE.UU. con América Latina 1997–2007.” Marzo de 2007.

La tabla 2.1. muestra datos sobre los elevados niveles que se han mantenido por medio del P.C. en territorio colombiano, lo que demuestra el alto nivel de cooperación existente por parte de EE.UU. en materia militar y policial, como en la ayuda a las brigadas que existe para los operativos que el Ejército realiza en el país.¹⁴⁶ Las actividades han garantizado esfuerzos conjuntos de entre la Policía y las Fuerzas Militares.

Resulta frecuente que las Fuerzas Militares recorran zonas principales de las ciudades en Colombia, en otros caso se pueden ver soldados con el rostro pintado a estilo camuflado, como símbolo propio del combate en camionetas de patrullaje en zonas estrictamente de tránsito de población civil. Esto se debe, a que su accionar está determinado por una doctrina sobre el uso de la fuerza, su objetivo directo se encuentra suscrito en la protección y defensa nacional, que implica acciones en relación a que está determinado por un comandante.

Otra de las funciones que compete a la Policía y que es ejercida por el Ejército colombiano, es que aborden a los ciudadanos mientras se demora el cambio de un semáforo en las vías principales, momento en el que el Ejército toma el tiempo para revisión de documentos de identificación para realizar la revisión de estos.

A la vez, efectúan tareas en zonas de la ciudad donde asumen el cargo de vigilancia del control de tránsito específicamente en la zona norte del país y así mismo realizan actividades de control y acercamiento con los ciudadanos en las carreteras. Todo esto demuestra el cambio de roles en algunas de las funciones de seguridad pública que competen a la Policía.

¹⁴⁶ Ver anexo 2, sobre la ayuda de los EE.UU. al Ejército colombiano, en brigadas y territoriales y móviles asistidas, 2000-2009.

CAPÍTULO III: Impactos de la implementación del P.C. cambios con el gobierno de Barack Obama y tendencias de militarismo en A.L

a. Impactos de la implementación del P.C.

1. Medioambientales: fumigaciones para erradicar la coca

Colombia cuenta con un área terrestre aproximadamente de 1.138.910 km², de la cual un 42,42% es Amazonía y posee límites hidrográficos y biogeográficos. Además, se han declarado 52 áreas dentro del Sistema de Parques Nacionales Naturales en una extensión total de 11.385.381 que equivale al 8,95% del área terrestre del país. Existen cinco categorías nacionales: *El Área Natural Única (ANU)*; *El Parque Nacional Natural*: áreas en la que su extensión permite la autorregulación ecológica, cuyos ecosistemas no han sido alterados; *La Vía Parque (VP)*; *La Reserva Natural*: área en condiciones primitivas de flora, fauna e individuos del reino inorgánico. Se destina a la conservación, investigación y estudio de sus riquezas naturales y el *Santuario de Fauna*: área dedicada a preservar comunidades vegetales, recursos animales, vegetales, recursos genéticos de la flora y fauna.¹⁴⁷

Colombia goza de una ubicación geográficamente estratégica, que le permite tener una conexión entre los océanos Atlántico y Pacífico. Además cuenta con diferentes climas y ecosistemas ubicándolo como el segundo país con la mayor biodiversidad del mundo. En palabra de Guillermo Navarro Giménez:

*La Amazonía es uno de los ecosistemas más ricos y diversos de la tierra con aproximadamente 7 millones 160 mil km². La cuenca Amazónica es depositaria de la mayor extensión de bosques tropicales del planeta, comprenden el 56% de una gran variedad biológica de ecosistema, especies y recursos genéticos. Hay cerca de un millón y medio de especies conocidas y diez millones más.*¹⁴⁸

Además, se estima que existen 50.000 variedades de mamíferos, 20.000 variedades de reptiles, así como anfibios y aves; 21 variedades de peces, 140.000 de invertebrados, 90.000

¹⁴⁷ <http://html.rincondelvago.com/areas-naturales-protegidas-colombianas.html>. Fecha de consulta:08/03/10.

¹⁴⁸ "Navarro Jiménez, Guillermo. "Plan Colombia ABC de una tragedia". Primera Edición, Ediciones Zitra, año 2007. Quito-Ecuador. Páginas 134 y 135.

plantas inferiores, 270.000 plantas superiores y 55.000 de microorganismos.¹⁴⁹ Por otra parte, son muchos los ríos que cruzan la selva Amazónica: río Caquetá, Putumayo, Apaporis y Vapues, consideradas como una riqueza biológica única del planeta. Según Alberto Pinzón Sánchez,¹⁵⁰ la Amazonía es uno de los escenarios que sufre el mayor impacto del conflicto interno del país. Asimismo, los efectos del P.C. a través de las fumigaciones de los cultivos de coca, no son menos importantes en zonas del Putumayo y Guaviare, siendo los pobladores de la región las víctimas que más sufren el impacto de la implementación.

En el marco de la erradicación de cultivos ilícitos, la lucha contra el narcotráfico y la asistencia militar, han sido parte de las estrategias del P.C. y la eliminación de 60,000 hectáreas¹⁵¹ de la plantación de la coca en los departamentos de la Amazonía en Caquetá, Guaviare y Putumayo. Las fumigaciones surgen como una alternativa de la erradicación manual de cultivos ilícitos, siendo la primera región fumigada Guaviare y luego el Putumayo.

Se estima que el programa de fumigación aérea de herbicidas ha rociado alrededor de 800,000 hectáreas de territorio colombiano, cifra que se ha manejado durante ocho años.¹⁵² Esta situación, ha llevado a que la población tenga serias dificultades en su salud como efectos de la implementación del P.C en áreas donde se emplea el programa de fumigación. Colombia desde 1986, ha utilizado herbicidas para erradicar los cultivos ilícitos de la hoja de coca, uno de los herbicidas reconocido es el glifosato,¹⁵³ su nombre comercial es Roundup. La utilización del Roundup ha provocado serias reacciones negativas, como resultado en las plantaciones se ha observado que el herbicida frena la fotosíntesis de éstas, las queman y seca.¹⁵⁴ En seres humanos, la primera población que resultó afectada por el uso del herbicida Roundup fue la costa colombiana y ecuatoriana de Mataje en 1999; su alto contenido tóxico se rebeló en síntomas como la irritaciones de ojos, piel, mucosas nasales, daños al hígado y riñones, problemas de casos de cáncer (de piel), entre otras afecciones.

¹⁴⁹ Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos ALDHU. <http://www.voltairenet.org/auteur120296.html?lang=es>
Fecha de consulta: 08/03/10.

¹⁵⁰ Médico y antropólogo, participó en la Comisión de los Notables en el pasado proceso de paz en Colombia.

¹⁵¹ Ramírez, José Luís. "Violencia narcotráfico y corrupción: retos y soluciones compartidas." Pág. 14.
<http://www.caf.com/attach/17/default/Cap%C3%ADtulo8.pdf> Fecha de consulta:10/03/10.

¹⁵² Hylton, Forrest. "La mala hora en Colombia: El conflicto armado en perspectiva histórica." Pág. 129. Fecha de consulta:10/03/10.

¹⁵³ Es un herbicida no selectivo de amplio espectro, desarrollado para eliminación de hierbas. La aplicación de glifosato mata las plantas debido a que suprime su capacidad de generar aminoácidos aromáticos. "Plan Colombia, surgimiento de la violencia en Colombia. Colombia: una paz esquiva." <http://www.derechos.net/cedhu/plancolombia/cartilla.html>. Fecha de consulta:11/03/10.

¹⁵⁴ *Ibidem*.

Las fumigaciones con el Roundup presentan víctimas humanas en las selvas amazónicas, uno de los cuadros médicos más conocido es el que presenta efectos como dificultades respiratorias, pérdida de control muscular, convulsiones y pérdida de la conciencia.¹⁵⁵ Se calcula que en las aplicaciones terrestres del glifosato entre el 14 y 78% no se queda en el sitio de fumigación; en fumigaciones aéreas con helicópteros, se fumigan el 41 al 82% no se queda en el sitio y en caso de avionetas la acción se da entre 800 metros y un kilómetro fuera del objetivo.¹⁵⁶

Según el Diario Nacional de Colombia El Universo, estima que la población en el Putumayo aseguran estar sufriendo una serie de afecciones en la piel, los ojos, debilidad y cansancio; asimismo, manifestaron que sus parcelas y tierras están siendo gravemente afectadas por el uso indiscriminado de los químicos, tales como el glifosato como también el paraquat. Este es otro químico, que ha provocado serios problemas en la agricultura, el ecosistema amazónico y el bosque tropical húmedo, ocasionando daños irreparables a los suelos y las fuentes de agua. Cuatro motivos por los cuales se menciona hay intervención en la zona:

1. El Putumayo es una zona con proyectos de explotación petrolera, considerado a nivel mundial la segunda reserva más grande, tras la reserva en el medio oriente.¹⁵⁷
2. La zona es un punto de entrada y control de la Amazonía, donde existe biodiversidad y afluencia de recursos naturales claves para el planeta.
3. Coincide con el megaproyecto de intercomunicación fluvial de Sudamérica y la carretera marginal de la selva.¹⁵⁸
4. Zona fronteriza con Ecuador, esta zona es utilizada por EE.UU. para instalaciones militares que operan en Panamá, en concreto la base de Manta.¹⁵⁹

¹⁵⁵ *Ibíd.*

¹⁵⁶ *Ibíd.* Entre los años 2007 y 2008.

¹⁵⁷ Penalva, Clemente. "El Plan Colombia y sus implicaciones internacionales". <http://www.ua.es/es/cultura/gepyd>. fecha de consulta: 11/03/10.

¹⁵⁸ Emmerich, Norberto. "Paz Colombia". Universidad de Belgrano. <http://www.scribd.com/doc/20115257/El-Plan-Colombia><http://www.galeon.com/pazcolombia/aniprereforma.htm>. Fecha de consulta: 12/03/10.

¹⁵⁹ El 31 de marzo de 2008, Ecuador presentó demanda contra Colombia ante la Corte Internacional de Justicia en la Haya, para poner fin a fumigaciones y tóxicos en la frontera. Informe Blanco sobre la Demanda del Ecuador contra Colombia, 31 de Marzo de 2008.

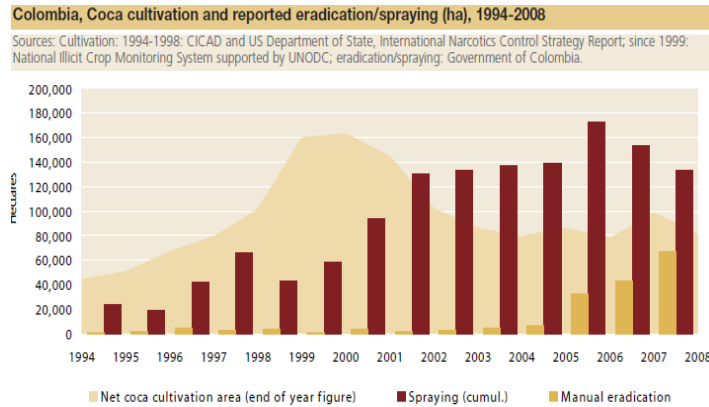
Por otra parte, la instalación de bases militares estadounidenses, los entrenamientos de oficiales y el masivo despliegue militar, ha llevado al sustancial incremento de las fumigaciones con el glifosato sobre las plantaciones de cultivos ilícitos de la hoja de coca y la amapola. En Putumayo y Caquetá existen 120,000 hectáreas de estos cultivos, de las cuales el 90% se encuentra en la Región Amazónica.¹⁶⁰

Para la década de los noventa, el glifosato ha sido utilizado para las fumigaciones como un método de erradicación forzoso, siendo un producto altamente tóxico, con alta concentración mortal y nociva para la biodiversidad amazónica colombiana. Afecta a los ecosistemas, fauna, flora y las fuentes hidrológicas. Entre 1996 y 1998, en el departamento de Guaviare las fumigaciones se incrementaron con el uso del glifosato expandiéndose a la vez hacia cultivos en el Putumayo con un crecimiento del 33% para ambos años,¹⁶¹ provocando graves daños socioculturales y medioambientales con la pérdida de cultivos como hortalizas, granos básicos, contaminación de aguas dulces, bosques, la biodiversidad, entre otros que son medios de subsistencia para la población.

Para 2005 se esperaba erradicar un 50%, un promedio de 60,000 hectáreas de hoja de coca y amapola. En las aspersiones que se realizaron, se estima que los habitantes sufrieron todo tipo de problemas respiratorios, digestivos, oculares así como cutáneos y estos persisten hasta la actualidad. Otro sector mayormente afectado es la agricultura, mostrando un deterioro de los suelos, pérdida de cultivos, ganado y otros animales de corral. El programa diseñado dentro de las estrategias del P.C. propone la erradicación de las fumigaciones a través de la vía aérea, mientras la población campesina, afro descendientes e indígenas, se ve afectada en zonas rurales de Colombia.

¹⁶⁰<http://eprints.lse.ac.uk/28213/2/wp47sp.pdf>. "Programa de Estados en Crisis Geografía de los Cultivos Ilícitos y Conflicto Armado en Colombia" fecha de consulta: 12/03/10.

¹⁶¹ "Una construcción colectiva para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía Colombiana" http://www.corpoica.org.co/SitioWeb/Archivos/Publicaciones/guaviarenov_22007.pdf Fecha de consulta: 13/03/10.



Gráfica: 3.1.
Fuente: World Drug Report 2009

La gráfica muestra que desde 1994 al 2000, se ha dado un decrecimiento mínimo en la erradicación de la hoja de coca. Mientras que para los años 2002- 2008, se observa un crecimiento significativo en cuanto a la erradicación. Para el periodo de 2006, la erradicación del cultivo de la hoja de coca marco uno de los mayores niveles históricamente conocido a través de la utilización de fumigaciones aéreas, que equivale a una cifra de 180,000 hectáreas erradicadas. Según datos estadísticos del CICAD y el Departamento de Estado de los EE.UU., reporte Internacional sobre la Estrategia de Control de narcóticos de 1994-2008.¹⁶²

2. Impacto del P.C. en poblaciones: indígenas y mujeres

2.1 Indígenas

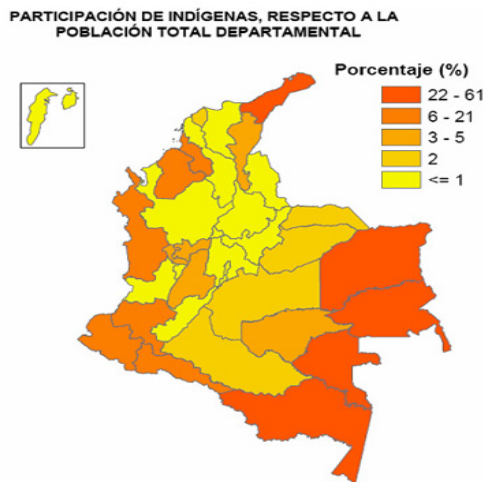
Colombia posee una división organizativa indígena. Es conocida hoy en día, como una de las sociedades con mayor variedad en mestizaje, diversas culturas y tradiciones, en la que interactúan pueblos africanos, americanos y europeos. Esta diversidad de riqueza, la vuelve una nación privilegiada y atractiva ante los demás países del mundo.

El Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (Incoder), establece que la presencia actual de indígenas está compuesta por 87 etnias, cuenta con más de 64 lenguas, entre estas amerindias, el bandé, lengua de los raizales del Archipiélago de San Andrés, Provincia y Santa

¹⁶² Departamento de Estado de EEUU. Sistema Nacional de Monitoreo –SIMCI- apoyado por UNODC, 2008.

Catalina, el palenquero, lengua criolla de las comunidades de San Basilio de Palenque;¹⁶³ 300 dialectos y con presencia en los 32 departamentos colombianos que asciende a 744.466 personas, especialmente en aéreas de zona húmeda tropical. Gozan de resguardos de propiedad colectiva de las comunidades indígenas conforme a los artículos y 329 de la Constitución Política.

El mapa de participación indígena respecto a la población total departamental, muestra la distribución poblacional de los indígenas en la región colombiana. Asimismo, en las zonas específicas de la Amazonía cuenta con 62 pueblos indígenas, en el que se visualiza marcadas diferencias. Entre estos se encuentran: la población afro colombiana, pueblo gitano que constituyen un 74% del total de los pueblos indígenas existentes a nivel nacional, en base a los estudios realizados por el Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas (DANE, 2007)¹⁶⁴ y la Dirección de Censos y Demografía.



Mapa: 3.1.

Fuente:

<http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/etnias.pdf>

Colombia es una nación multicultural, los indígenas se localizan mayormente en la Guajira un 19.98%, el Cauca con un 17.85%, Nariño con 11.14% y Córdoba con un 10.85%, que son regiones que se caracterizan por la concentración de la hoja de coca y las fumigaciones que afecta un 59.83% del total poblacional.¹⁶⁵ En estos departamentos, se encuentran diversas etnias como:

¹⁶³ AMAZONÍA 2009: Áreas Protegidas y Territorios Indígenas. http://raisg.socioambiental.org/system/files/Amazonia_Colombiana.pdf Fecha de consulta:16/03/10 .

¹⁶⁴ Departamento Administrativo Nacional de Estadística -DANE. http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf Fecha de consulta:18/03/10.

¹⁶⁵ Ver anexo 3, donde se establece la evolución del cultivo de la hoja de coca en territorios indígenas, años 2004-2008.

- La Guajira, etnias: Arhuaco, Kogui, Wiwa, Yuko.
- La Arauca, etnias: Betoje, Chiricoa, Hitnu, Kuiba, Piapoco, Sikuni, U'wa.
- Caquetá y Amazonas, etnias: Andoque, coreguaje, Coyaima, Embera, Nasa.
- Putumayo, Cauca, Nariño y Valle del Cauca.

En la Amazonía, se ubican actualmente la mayoría de indígenas con una población de 113.858 habitantes. Los resguardos de mayor extensión a nivel nacional se encuentran: la Selva Mataven, Predio Putumayo y Miriti. Para ello, el Estado garantiza:

*El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana que las riquezas culturales y naturales son de obligatoriedad para las personas.*¹⁶⁶

De igual manera, el Convenio 69 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT)¹⁶⁷ ratificado por la ley 21 de 1991,¹⁶⁸ el Estado colombiano se compromete a reconocer y a respetar los derechos de los pueblos indígenas que integran a la nación, con miras a garantizar la integridad de estos.

De esta manera, la protección de estos derechos son violentados y los indígenas tienen que enfrentarse a la problemática del narcotráfico, guerrilla, paramilitares, fuerzas militares; que han sido víctimas del flagelo de la guerra y de sus mismos gobiernos, que han cometido grandes violaciones en derechos humanos en territorio nacional y la Región Andina, según datos del Informe Genocidio y Etnocidio de los Pueblos Indígenas.¹⁶⁹

Para el internacionalista Mario Alvarado Indepaz,¹⁷⁰ supone que a pesar que los derechos están establecidos en la Constitución el cumplimiento es mínimo, donde se ven transgredidos en sus máximas libertades reconocidas y otorgadas por parte del estado, en donde sus territorios han sido el centro de infiltración, ocupación del conflicto armado y de narcotraficantes.

¹⁶⁶ Constitución Política de Colombia 1991, Art. 7.

¹⁶⁷ La OIT fue fundada en 1919, visión según la cual una paz duradera y universal y el trato decente de los trabajadores. Se convirtió en la primera agencia especializada de la ONU en 1946. http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/lang-es/index.htm Fecha de consulta: 14/03/10.

¹⁶⁸ Ministerio del Medio Ambiente de Colombia. Resolución 0764 de 05 de Agosto de 2002. Publicada el 16 de agosto de 2002. Diario oficial 44902. <http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/pdf/ResolucionPure31Julio.pdf> Fecha de consulta: 15/03/10.

¹⁶⁹ Informe 2004 El Racismo, la discriminación racial, la xenofobia y todas las formas de discriminación. Exposición escrita presentada por el Consejo Internacional de Tratados Indios. Fecha de consulta: 20/03/10.

¹⁷⁰ Administrador internacional de cuentas en la corporación McJunkin Redman, cabo en Estados Unidos del Cuerpo de Marines.

Otro caso particular es el del pueblo Cofán,¹⁷¹ a consecuencia de los efectos provocados por las fumigaciones de cultivos ilícitos del P.C. y la violencia generalizada, como una grave amenaza a la supervivencia de los pueblos indígenas. El pueblo ha sobrevivido gracias a los cultivos de la hoja de coca y reconoce la existencia de estas en sus territorios, siendo éste el único medio de supervivencia, debido a que carecen de tierras para poder cultivar otro tipo de productos alternativos, no tienen acceso a mercados, transporte e infraestructura. Los pobladores han sido amenazados por la supuesta vinculación al negocio de las drogas, además de ser una zona de disputa territorial entre los paramilitares y la guerrilla colombiana.

Contrasta con la estrategia del P.C. que plantea la sustitución de estos cultivos por cultivos alternativos, que promuevan al sector agropecuario como un medio de actividad económicamente rentable para los campesinos y sus familias. El desarrollo alternativo pretende una mayor protección al medioambiente como las áreas selváticas, y por otro lado, poner fin a los cultivos ilícitos. Como estrategia del P.C. de Desarrollo alternativo, el programa Familias guardabosques (PFGB) que consiste en una iniciativa de desarrollo alternativo impulsado por el gobierno colombiano desde 2003 en 121 municipios y beneficiando a 105.494 familias.¹⁷²

Su finalidad es que voluntariamente las comunidades campesinas, indígenas y afrodescendientes abandonen el cultivo ilícito. Es decir, que el desarrollo alternativo es una estrategia que complementa a la erradicación de cultivos.¹⁷³

2.2 Mujeres

En Colombia más del 51.4% de los habitantes lo constituyen las mujeres.¹⁷⁴ El P.C ha significado para ellas una de las mayores agresiones a sus derechos fundamentales y humanos, siendo objeto de continua violencia, desprecio y subordinación en múltiples formas. El gobierno ha negado la intervención directa en la búsqueda de mejoras en la problemática

¹⁷¹ Los A'í, conocidos como Cofán o Kofán, son un pueblo amerindio que se encuentra situado en el departamento del Putumayo en el sur del país en la zona selvática, entre Ecuador y Colombia alrededor de grandes ríos que fluyen desde la cordillera andina hacia la cuenca amazónica. <http://www.unisabanaradio.tv/blog/?p=45> Fecha de consulta: 17/03/10.

¹⁷² Giraldo, Omar Felipe, et al. "Programa de desarrollo alternativo en Colombia Familias guardabosques. Visión desde el enfoque del desarrollo territorial rural." Revista Luna Azul ISSN 1909-2474, No. 27, julio - diciembre 2008. http://lunazul.ucaldas.edu.co/downloads/Lunazul27_4.pdf Fecha de consulta: 17/03/10.

¹⁷³ *Ibidem*.

¹⁷⁴ Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE, Proyecciones de Población departamentales y municipales por área 2005 - 2020.

que amenaza y excluye a las mujeres. La mayoría de agresiones cometidas durante el conflicto y la implementación del P.C., han quedado impune.

El 30% de los miembros de las FARC son mujeres.¹⁷⁵ Algunas feministas en Colombia afirman que la problemática que envuelve el conflicto relacionado a la lucha contra al narcotráfico, ha sido la incrementación de armas, bases militares que sirven para violar, herir, matar, ejercer control sobre sus vidas, sexual y afectiva. Además, violentan sus costumbres, agreden sus derechos, regular su vida, como el vestirse y hablar de determinada manera, que no puede relacionarse con opositores o con amigos de paramilitares porque es identificada y señalada como el blanco para su opresor, lo cual significa tortura y muerte, como también su cuerpo que es ligado al tema de la prostitución y explotación sexual.

Por otra parte, las mujeres colombianas sufren la negación a su participación política, social y cultural, como una de las formas de sometimiento al sistema patriarcal, y guerrillista que sirve para controlar, reprimir sus derechos y su dignidad humana.

En el marco de la legislación Internacional, Colombia ha ratificado y suscrito leyes que protegen los derechos de las mujeres.¹⁷⁶ La constitución de 1991, “garantiza la plena igualdad entre los ciudadanos.” No obstante, las mujeres se ven en frecuentes humillaciones, violaciones, abusos y hasta la muerte. Por otra parte, el ejército colombiano considera a las mujeres como supuestas sospechosas de tráfico de drogas, señalándolas de posesión de estupefacientes.

En el contexto del P.C. durante el año 2000, se recibió la cantidad de 7,500 millones de dólares para el combate contra la insurgencia guerrillera con el objetivo de aniquilar los cultivos de hoja coca y amapola.¹⁷⁷ Se destinaron además 700 millones para el Ejército, 205 millones a la policía y fuerzas navales, 410 a seguridad, 50 millones fumigaciones aéreas y 100 millones destinados al sistema judicial, esta cooperación sirvió para fortalecer la seguridad nacional.¹⁷⁸

¹⁷⁵ Arienta, Ilaria. “Porque las mujeres rechazamos las bases militares estadounidenses en Colombia.” <http://www.aporrea.org/tiburon/a96685.html> Fecha de consulta: 18/04/10.

¹⁷⁶ Convención Americana sobre Derechos Humanos; Convención Interamericana sobre la Nacionalidad de la Mujer. Convención sobre los Derechos Políticos de la Mujer, Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer-Beijing; Declaración Universal de los Derechos Humanos; Protocolo Facultativo de Convención para la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, Resolución 1325 de 2000 - Participación de las Mujeres en Procesos de Paz.

¹⁷⁷ Op. cit. <http://www.aporrea.org/tiburon/a96685.html> Fecha de consulta: 23/04/10.

¹⁷⁸ *Ibidem*.

Sin embargo, se excluyó al sector mujeres para salvaguardar la vida, protección y derechos ante la inseguridad del narcotráfico y la violencia armada, volviéndolas un sector más vulnerable con el P.C. Las mujeres han sido víctimas de la violación en sus derechos humanos por parte de grupos armados locales.

Una de las estrategias de P.C. fue la desarticulación de paramilitares quienes han atacado de diferentes formas los derechos de esta población, ejemplo de ello son los 35 casos efectuados en Melgar,¹⁷⁹ en 2006, donde una madre denunció la violación de su hija, una niña de doce años, por parte de dos militares norteamericanos, caso que quedo impune por la razón que los militares norteamericanos en Colombia gozan de inmunidad diplomática. Este caso fue llevado a la corte en los EE.UU. y hasta la fecha aun no se ha esclarecido. Existen otros casos que no han sido denunciados como es el caso de Clara, una niña que fue abusada por militares y que como respuesta a la denuncia puesta por estas acciones, fueron amenazadas y desplazadas.¹⁸⁰

Este tipo de acciones resulta natural en la vida cotidiana de las mujeres en Colombia. Mujeres que sufren violaciones y que son acciones ejecutadas por militares contra ellas, siendo ultrajadas y consideradas como materia prima a su disposición sembrando terror, dominio, y supremacía sobre ellas, en todas las zonas donde se encuentran establecidas las bases militares estadounidenses.¹⁸¹

Uno de los objetivos que justifica la existencia de bases militares en Colombia, es la lucha contra el narcotráfico y el terrorismo enfocado a un tema de seguridad que pretende solucionar mediante el militarismo. Mas sin embargo, este tipo de acciones lejos de brindar seguridad a afectado a la población civil, en el que la seguridad basada en lo militar no prioriza los derechos civiles y políticos, mucho menos los de las mujeres. Las mujeres colombianas han sufrido los impactos del conflicto a raíz de la implementación del P.C., en el que ha impregnado pánico y violencia en sus vidas.

¹⁷⁹ *Ibidem*. Cinco kilómetros de Bogotá, sede de una base aérea del Plan Colombia: en 2006.

¹⁸⁰ *Ibidem*.

¹⁸¹ *Ibidem*.

El 80% de las mujeres en Colombia, son desplazadas de 4 millones de la población total.¹⁸² Este desplazamiento es el resultado de diversos motivos que persisten como: la persecución, violencia sexual, intimidación y temor ejercido por los militares.

Las mujeres demandan al Estado que garantice el derecho de participación, igualdad de condiciones y de decisiones de los problemas que atañe la sociedad de la cual forman parte. Además, exigen justicia y que se investigue de manera constitucional las acciones violentas y abusos cometidos contra ellas, de parte de las guerrillas insurgentes y paramilitares desde la implementación del P.C. que ha afectado y generado el desplazamiento masivo por las fumigaciones aéreas en sus territorios.

3. Desplazamientos forzados: como resultado de la erradicación

Los desplazamientos no son actos voluntarios de la población, sino son hechos que han involucrado a diversos actores. Entre estos actores están los paramilitares, que han ejercido dominio sobre los territorios y población campesina como el control del negocio del narcotráfico. Asimismo, los desplazamientos se dan en zonas de disputa entre el Estado colombiano y las guerrillas, donde hay cultivos de uso ilícito, fumigaciones aéreas y operativas militares y policiales para contrarrestar el tráfico de drogas.

El desplazamiento de personas en Colombia es un problema grave como resultado del tanto del conflicto interno como derivado de la lucha contra el narcotráfico contemplada en el P.C. El plan cuenta con un monto de 7.479 millones de dólares, de los cuales destina 134 millones para la atención a desplazados, en el que sólo el 8.6% son para dichos fines. Mientras que el 64.3% se dedica a actividades militares y de fumigación. El P.C. tiene su interés en la región Amazónica, especialmente los departamentos de Guaviare, Caquetá, Putumayo y Nariño; estos últimos departamentos son las zonas de mayor impacto donde se genera la violencia y la mitad de las personas que fallecen son víctimas del asesinato.¹⁸³

A la vez, estos departamentos son las zonas más críticas por su desplazamiento forzado, como consecuencia de las fumigaciones que afectan al 60% de los municipios.¹⁸⁴ Se calcula que

¹⁸² *Ibidem*.

¹⁸³ "Plan Colombia." http://www.aldu.com/paginas/fs_info/plan.html Fecha de consulta: 25/04/10.

¹⁸⁴ *Ibidem*.

cerca de 250.000 mil personas se desplazan de Caquetá, Guaviare, Nariño y Putumayo hacia Ecuador.¹⁸⁵ El caso más conocido históricamente es el de Nariño en el municipio del Charco durante el año 2007, donde para el primer trimestre se registraron entre 16 y 24 desplazamientos masivos en todo el municipio. Los desplazamientos aumentaron para el 2008, a una cifra de 24.662 desplazados, el cual lo ubica en el tercer departamento después de Bogotá y Antioquia.¹⁸⁶

A diferencia, en Putumayo los niveles de población desplazada son menores. Sin embargo, la situación en los últimos años muestra que han incrementado los niveles de desplazados viéndose obligados a abandonar sus territorios. Además, otra causa de estos desplazamientos es la erradicación de la hoja de coca, donde la búsqueda de trabajo para la subsistencia es vital, ya que el cultivo de coca ha sido el medio de vida de los pobladores en estos territorios durante años. La problemática del reclutamiento forzado de niñas, niños y jóvenes en zonas rurales, es otra de las causas, según funcionarios de la Unidad de Atención y Orientación (UAO).¹⁸⁷

Durante el año 2007, en Putumayo el nivel de movilización fue de 9.341 habitantes, mientras que en el año 2008, el desplazamiento disminuyó mínimamente a 9.276 personas, según datos de Consultoría de CODHES.¹⁸⁸ El desplazamiento que ha presentado el departamento de Putumayo entre los años 2000 y 2008, ha sido alrededor de 5.000 y 9.000 personas, reflejando en los años 2007 y 2008, los mayores niveles de desplazamientos en comparación con los años de 2001 a 2006, en los que se registran menores niveles de población desplazada.¹⁸⁹ Los desplazamientos civiles se establecen en tres tipos: las ciudades y centros poblados, lugares selváticos y a los países fronterizos.

¹⁸⁵ *Ibidem*.

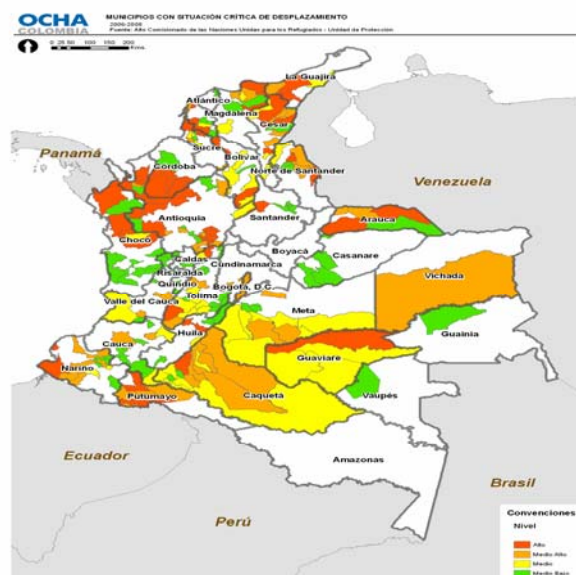
¹⁸⁶ Lanverde, Zully. "Un análisis sobre el conflicto armado, el desplazamiento forzado y el refugio en las fronteras en Colombia, Ecuador y Panamá. Pág. 3. http://www.codhes.org/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=120&Itemid=50 Fecha de consulta: 30/04/10.

¹⁸⁷ Entrevista de CODHES en noviembre de 2008. <http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/codhes.html> Fecha de consulta: 29/04/10.

¹⁸⁸ *Ibidem*.

¹⁸⁹ *Ibidem*.

De la misma manera, durante el 2008 alrededor de 13,450 personas se vieron obligadas a desplazarse debido a operativos militares de fumigaciones aéreas y erradicación manual de coca, en los departamentos de Antioquia (Tarazá, Valdivia y Nechi) y Vichada (Cumaribo).¹⁹⁰



Mapa: 3.2.

Fuente:

http://www.internaldisplacement.org/8025708F004CE90B/httpCountry_Documents?ReadForm&country=Colombia&ort=alpha&count=10000

El mapa que se muestra a continuación presenta el desplazamiento de población que cuenta con dos tipos de rutas: los centros poblados y las áreas selváticas. Los centros poblados que son pueblos, han sido desplazados por que sus territorios han sido reducidos y aislados mediante la ocupación de actores armados por el conflicto interno y el combate al narcotráfico y la guerra contra el terrorismo, como el Plan Patriota.

A las ciudades se desplazan mayormente mujeres, con el rol de jefes de hogar en busca de salud y vivienda para asegurar la supervivencia para sus hijos. Hacia la selva se desplazan la población campesina con miras de mejores condiciones económicas y oportunidad de producción. No existe un registro estadístico único de este masivo desplazamiento por el motivo que es dinámico, silencioso y disperso. El desplazamiento de fronteras, se presenta

¹⁹⁰ *Ibíd.*

debido a las cercanías de los departamentos con las fronteras, como vías de acceso y seguridad en busca de vínculos comerciales y familiares, como también de oportunidades de estabilidad y tranquilidad del país.

En las áreas selváticas, en las que se refugian grupos de indígenas que buscan estabilizar una economía de subsistencia y mejores condiciones socioculturales; repartiéndose así en ciudades y centros poblados: hacia Bogotá se dirigen grupos de indígenas que como último recurso buscan refugiarse en dicho territorio y se expanden en ciudades como Villavicencio, Neiva y Pasto. En las dos últimas ciudades, los desplazados provienen del Caquetá y Putumayo, son indígenas y campesinos que provienen de Guaviare, Guainía y Vaupés.

Mientras que en los centros urbanos, se desplazan indígenas que provienen de Mocoa y Florencia que son parte de la región Amazónica. Así, los desplazamientos hacia las fronteras con Brasil, Venezuela y especialmente Ecuador, son desplazamientos de población con relaciones familiares y étnicas. Hacia Ecuador se desplazan la población Cofanes, a Brasil los Ticunas y a Venezuela los Curripaco. Estos tres países son las fronteras que colindan con Colombia.

Para el año 2001, en el departamento de Nariño se observa un crecimiento de desplazados con un porcentaje de 19.17% mientras que del 2002 al 2004 se mantiene una reducción significativa.¹⁹¹ Los niveles de desplazamientos realizados durante el año 2006-2007 hacia Ecuador, registran que en Nariño se realizaron las emigraciones más trascendentales con 22 movilizaciones de desplazados con un 32.85%.¹⁹² De igual manera, cuatro provenientes del departamento de Putumayo. Para el periodo 2008, hubo una disminución significativa de las emigraciones masivas de colombianos a fronteras ecuatorianas.¹⁹³

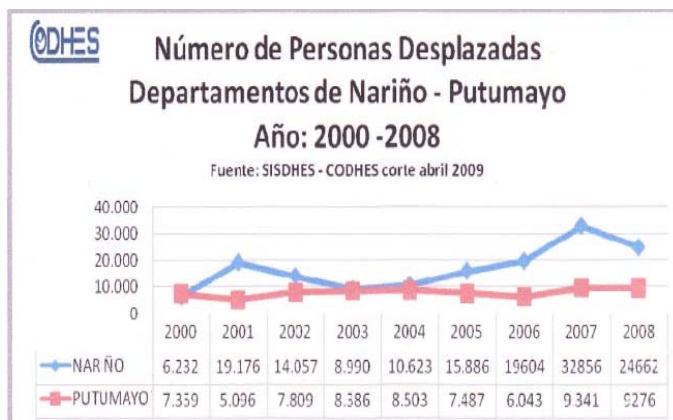
En el caso específico de la población desplazada al Ecuador, han tenido que refugiarse en algunos casos, en las provincias más cercanas que son: Esmeraldas, Carchi y Sucumbíos. La presencia de Fuerzas Militares en la frontera entre Colombia y Ecuador, así como el desplazamiento militar y los asentamientos de las guerrilla, durante el 2007 registraron 2,500 personas desplazadas provenientes de Nariño, como consecuencia de la presión ejercida por

¹⁹¹ *Ibidem.*

¹⁹² *Ibidem.*

¹⁹³ *Ibidem.*

grupos armados en rechazo de la erradicación manual de la siembra de los cultivos de hoja de coca.¹⁹⁴



Gráfica: 3.2.

Fuente: http://www.codhes.org.co/cifra/Dpto_Recp_Pers.pdf

Para 2008, hubo una movilización proveniente de Putumayo desde el Puerto Asís hasta el Lago Agrio, desplazándose hacia Puerto el Carmen de la provincia ecuatoriana de Sucumbíos, como producto de la presión ejercida por las Fuerzas de las FARC y el Ejército Nacional.¹⁹⁵

A diferencia del departamento de Putumayo, el crecimiento ha sido menor que en Nariño manteniéndose de manera equilibrada. Los desplazamientos han sido realizados de forma individual y otras de forma colectiva, lo que indica la dificultad para las autoridades de determinar números exactos de población por año en su movilización a la frontera. En el caso fronterizo colombo-venezolano, los departamentos de la Vichada, Arauca, Norte de Santander y Guajira, son los espacios territoriales que recientes mayores dificultades para la población a consecuencia de gran militarización y la continua violación a los derechos de población que habitan estos territorios.

Los desplazamientos según datos del informe de SISDHES Y CODHES, para el primer periodo del año 2007, en la Guajira tuvieron una reducción significativa de las recepción del 12%, a diferencia del resto de provincias como Santander y Arauca.¹⁹⁶ Donde se evidencia un

¹⁹⁴ Ibidem.

¹⁹⁵ Ibidem.

¹⁹⁶ Op. cit. http://www.codhes.org/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=120&Itemid=50.

incremento en la recepción de 63% y 153% como producto de la guerra.¹⁹⁷ A diferencia de los desplazamientos que se origina con la frontera Colombo- ecuatoriana, la situación de los desplazamientos de las es menor en cifras.

Entre los años 2007 y 2008, Guajira presentó una alarmante situación de desplazamientos con una cifra de 13,9%.¹⁹⁸ En el Norte de Santander, la situación de personas desplazadas se concentra en la región del Catatumbo: Convención, El Carmen, El Tarra, Ocaña y Tibú, tanto por las secuelas de la guerra como por efectos del combate contra el narcotráfico que contempla el P.C.

Según cifras presentadas por SISDHES Y CODHES, muestran que el departamento del Arauca para el año 2002 alcanzó un crecimiento abrupto de 36.31%, que equivale a 35,000 en población desplazada; para el 2003 se presenta un decrecimiento.¹⁹⁹ En los años 2005-2008, se mantuvieron los niveles de población desplazada. Durante el 2008, el nivel de crecimiento de desplazados fue de 32.91% en las localidades de Arauquita y Tame en Colombia, lugares con mayor recepción de desplazamientos masivos.

b. Panorama actual de los EE.UU

1. Asistencia de los EE.UU al P.C con Barack Obama

En el año 2006, la secretaria adjunta para Asuntos de Narcotráfico Internacional de los EE.UU., Anne Patterson declaró que:^{*}

*El apoyo financiero de EE.UU .a Colombia disminuirá, debido a su fortalecimiento económico y militar, el país andino comenzará asumir más responsabilidad financiera. La ayuda disminuirá debido a que Colombia recauda más impuestos y tiene una mejor presencia (de seguridad) en el campo, donde...*²⁰⁰

¹⁹⁷ Ibídem.

¹⁹⁸ Ibídem.

¹⁹⁹ Ibídem.

^{*} Americana diplomática y de la carrera de servicio exterior. Ex embajadora ante Colombia de 2000 a 2003 y actual embajadora en Pakistán desde mayo de 2007.

Para el 2008, la crisis financiera cobró enormes pérdidas a los EE.UU. desde la caída en el valor de las viviendas hasta el precio de las acciones. Teniendo una baja de 3,4 billones de dólares y una pérdida del 7,4 billones de dólares en las acciones desde julio de 2008 a marzo de 2009.²⁰¹ Millones de familias se vieron afectadas en pérdidas de empleos, ingresos viviendas. Según estudio privado de Pew Economic Policy Group,²⁰² revela que la crisis, costó un promedio de más de 100.000 dólares por hogar.²⁰³

La llegada al poder del presidente Barack Obama en el año 2009, significó un hecho trascendental en la política de los EE.UU. Su mayor concentración giró en torno a la resolución de problemas internos que vive el país, como la inseguridad después de los atentados, el miedo, la discordia, y la crisis financiera. El demócrata tiene dentro de su agenda problemas que atañen en el panorama mundial, como expectativas antiterroristas en Afganistán, Pakistán como también en Cuba,²⁰⁴ dejando su interés en uno de los conflictos más grandes como lo es la guerra en Irak en la lógica de la lucha contra el terrorismo.

El triunfo que llevó a Barack Obama al poder, fue la idea de un cambio significativo que se generó durante su campaña electoral percibido a través de los medios de comunicación mediante sus discursos. Pero, para la sociedad civil fue difícil notar un cambio en el viraje de una política internacional que estuviera aislada del panorama de la lucha contra el terrorismo. Debido a que el militarismo como instrumento de la política exterior ha tomado cada vez más fuerza.

La relación de la política exterior de EE.UU. hacia Colombia, ha sido durante mucho tiempo una de las alianzas más estratégicas en su lucha contra el narcotráfico dentro de la Región Andina. Ha significado una asistencia continua para garantizar el tema de seguridad nacional, y con mayor fuerza después de los atentados del 11-S. Además, su búsqueda de hegemonía, control

²⁰⁰ Lizarzaburu, Javier. "EE.UU. reducirá ayuda a Colombia." BBC.mundo, 10 de agosto de 2006.
http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_4778000/4778865.stm Fecha de consulta: 01/05/10.

²⁰¹ <http://www.vtv.gob.ve/noticias-internacionales/34738> Fecha de consulta: 01/05/10.

²⁰² Pew es un proyecto de reforma financiero, el cual fue formado en respuesta a la crisis financiera en curso, brinda un enfoque no partidista que se basa en la reforma y modernización del sistema financiero estadounidense.

²⁰³ BBCMundo.com "Obama quiere recortar fondos del Plan Colombia." Martes, 02 de febrero de 2010.
http://www.bbc.co.uk/mundo/internacional/2010/02/100202_obama_presupuesto_colombia_ayuda_jp.shtml. Fecha de consulta: 02/05/10.

²⁰⁴ Hurst, Steven R. "Obama cambia el rumbo de la política exterior." Miércoles, 29 de abril de 2009.
<http://www.elnuevoherald.com/2009/04/28/437712/obama-cambia-el-rumbo-de-la-politica.html> Fecha de consulta: 02/05/10.

de recursos y territorios a través de la implementación de programas, que buscan garantizar no solo la asistencia económica si no también militar en Colombia. Se ha vuelto una pieza vital en el ajedrez geopolítico regional, por su posición geográfica con su doble salida al Pacífico y al Caribe, además de su cercanía con Panamá y acceso a rutas marítimas más importante.

El presidente Obama, afirmó durante sus primeros meses de gestión que su país seguirá brindando asistencia económica y militar a Colombia a través del Plan, pero se prevé que los montos disminuyan y que la asistencia económica tenga un recorte de 55,5 millones de dólares. De esta manera, Obama planteó ampliar la destinación de ayuda en las diferentes áreas destinadas a la inversión social, que son zonas afectadas por el conflicto y las drogas a través de políticas que favorecerán proyectos cuyo objetivos son la producción y la sustitución de cultivos ilícitos que se contemplará en las partidas de reducción al gasto militar.²⁰⁵

Carolina Barco,^{*} aseguró que desde hace tres años se estableció con el Congreso de EE.UU. los ajustes en el presupuesto que anunció el presidente Obama. La decisión ejerció una división de opinión en los congresistas de EE.UU., mientras un sector piensa que la decisión podría ser interpretada como consecuencia de los continuos fracasos en materia antidrogas; otros consideran que dicho anuncio es una contradicción al apoyo que se le da a Colombia.

Muchos analistas creen que la postura del presidente de EE.UU. podría cambiar, si se presentan cambios significativos en Colombia, en relación a reducir los niveles de impunidad y una transformación real avanzada de ley.²⁰⁶ La ayuda que recibe Colombia de los EE.UU ha venido cayendo desde el 2007 según Jacob Lew.^{*} La propuesta contempla una reducción adicional de más de \$16 millones en ayuda para la lucha contra el narcotráfico.

El año 2010, el ministro de Defensa Juan Manuel Santos, en una entrevista relata que *EE.UU. decidió mantener la ayuda al P.C., similar al año 2009. Con un pequeño recorte y sometido a competencia por un fondo con Pakistán y Afganistán.*²⁰⁷ Sin embargo, el presidente Barack

²⁰⁵ Op. cit http://www.codhes.org/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=120&Itemid=50

^{*} María Carolina Barco Isakson, es una política y diplomática colombiana. En 2002 el Presidente electo Álvaro Uribe Vélez designa Ministra de Relaciones Exteriores de Colombia.

²⁰⁶ Op. cit. http://www.codhes.org/index2.php?option=com_docman&task=doc_view&gid=120&Itemid=50

^{*} Secretario de Estado adjunto de Recursos y Gestión de los Estados Unidos, del actual gobierno de los EEUU.

²⁰⁷ El espectador.com. "Obama no reduce la ayuda para el Plan Colombia." 8 de mayo de 2009. <http://www.elespectador.com/articulo139889-obama-no-reduce-ayuda-el-plan-colombia> Fecha de consulta: 15/05/10.

Obama ha previsto una reducción de la ayuda al P.C. para el 2011. Según el presupuesto, Colombia recibiría \$464,5²⁰⁸ millones para los componentes social y militar del P.C. para combatir el narcotráfico y los grupos insurgentes.

Según Tokatlián, la reducción es significativa si se tiene en cuenta que de los US \$55,5 millones de recorte, 44,9 millones serían eliminados específicamente de la cuenta con la que se financia la lucha al narcotráfico, y que suele incluir recursos para la fumigación, interdicción y fortalecimiento del sector justicia. Para el 2010, se prevé un desembolso de 248.9 millones de dólares y para el 2011, el presidente Obama anunció que descenderá a 204 millones de dólares. Además, solicitó al Congreso de ese país recortar en \$55,5 millones, de \$ 11.000 que estaban destinados para la ayuda anual de Colombia para el año 2011.²⁰⁹

La respuesta de reducción de asistencia ante la lucha contra el narcotráfico, dividió en el posicionamiento y opinión a los senadores de la Comisión encargada de los asuntos de la política exterior de EE.UU. La senadora del Partido Liberal colombiano Cecilia López afirmó:

Una lectura de los fracasos de la guerra antidrogas...el Estado colombiano tendrá que ver cómo asume las responsabilidades de sus conflictos mientras no sea capaz de poner el tema del narcotráfico en agenda global.²¹⁰

Meses antes del anuncio sobre el acuerdo de las bases militares estadounidenses, el vicepresidente colombiano Francisco Santos expresó:

El P.C. debe de terminar y existe la necesidad de evaluar sus costos políticos. El P.C., nos ayudó mucho y fue importante en un momento crítico, desde lo político y militar contra el narcotráfico.²¹¹

Generando, una polémica por la continuidad de dicho plan entre EE.UU. y Colombia.

1.1 Las bases militares

Para abril de 2009, según declaraciones del embajador William Browfield, se estaba estudiando la posibilidad de utilizar las instalaciones militares colombianas para el reemplazo de las operaciones que realizaba los EE.UU. en la base ecuatoriana de Manta. Con ello, la utilización

²⁰⁸ Op. cit.

²⁰⁹ El dinero.com "Obama plantea reducir recursos al Plan Colombia." 02/02/10 http://www.dinero.com/internacional/obama-plantea-reducir-recursos-para-plan-colombia_68235.aspx Fecha de consulta: 20/05/10.

²¹⁰ El tiempo.com. "Recortes a dinero del Plan Colombia no afectarán programas sociales, asegura el Gobierno." 2 de febrero de 2010. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7098587> Fecha de consulta: 22/05/10.

²¹¹ Declaraciones dada el 14 de marzo de 2009, al periódico El Tiempo.

de bases militares existentes y la ampliación del acceso a tropas y contratistas norteamericanos, para el aumento de vuelos de monitoreo antidrogas. El despliegue de personal y equipo estadounidense en Colombia en las bases militares está compuesto de la siguiente manera:



Mapa: 3.3.

<http://www.rebellion.org/noticia.php?id=90867>

1. La base Aérea de Atoyac en el Departamento de Meta.
 2. La base Aérea de Malambo, ubicada en el área metropolitana de Barranquilla.
 3. La base Aérea de Palenquero
 4. La base Aérea de Tolomaida, En Melgar Tolima.
 5. La base Naval de Bahía Málaga, en el pacífico colombiano, cerca de Buenaventura.
 6. La base naval de Cartagena.
 7. La base Aérea Larandia, del Departamento de Caquetá.
 8. La base aérea de Tres Esquinas en el Departamento de Caquetá.
- *Las últimas dos se suman a las que ya estaban siendo utilizadas.



Mapa 3.4.

Fuente: <http://especialesncp.blogspot.com/2009/07/bases-militares-gringas-en-colombia.html>

El acuerdo denominado “Acuerdo complementario para la cooperación y asistencia técnica en defensa y seguridad”,²¹² con un plazo de 10 años renovables, entre Colombia y E.E.UU., firmado a puertas cerradas y presentes los ministros colombianos de Defensa, Gabriel Silva y del Interior y Justicia, Fabio Valencia;

permite la incursión de unos 800 militares estadounidenses y 600 contratistas del Gobierno de Barack Obama en puestos estratégicos.

²¹² Firmado el 30 de octubre de 2009.

Como parte de lo anterior, el gobierno colombiano recibirá 40 millones de dólares adicionales como parte de la asistencia, por la firma de este pacto militar. Con la firma de dicho acuerdo de cooperación y asistencia técnica en defensa y seguridad, se facilita el acceso a los soldados y asesores estadounidenses a por lo menos siete de las bases colombianas. El acuerdo militar, en el artículo VIII sobre Estatus de personal, sección 1:

De conformidad con los artículos 5 y 11 del Acuerdo de Misiones de Militares de 1974, Colombia otorgará al personal de los EE.UU. y a las personas a cargo de privilegios, exenciones e inmunidades otorgadas al personal administrativo y técnico de una misión diplomática, bajo la Convención de Viena.²¹³

2. Continuidad en las políticas antinarcóticos y militaristas en América Latina: Iniciativa Mérida

Al igual que en el caso colombiano, después de los atentados del 11-S el eje principal en las relaciones entre EE.UU. y México ha sido la seguridad, en la frontera sur como paso o camino a terroristas. Lo que llevó a la concreción de un plan para el combate al narcotráfico y el terrorismo. Así tras la Cumbre de Mérida, en marzo de 2007 y la revisión de los temas que afectan a ambos países en conjunto, el comunicado conjunto México-EE.UU., emitido el 14 de marzo de 2007:

Reconoció la amenaza que representa el crimen organizado y el narcotráfico para ambas naciones, así como nuestra responsabilidad compartida para enfrentarla.²¹⁴

El 27 de octubre de 2007, los presidentes Felipe Calderón y George W. Bush anunciaron la Iniciativa Mérida, y se establece la cooperación de 1,400 millones de dólares durante tres años para México y una cantidad adicional de 50 millones de dólares para C.A. para el primer año.²¹⁵ La Iniciativa Mérida o Plan Mérida (conocido también como Plan México), fue la propuesta de la administración Bush para el año 2008, con un paquete de asistencia de tres años para combatir

²¹³ Acuerdo complementario para la cooperación y asistencia técnica en defensa y seguridad, Art. VIII. Estatus de personal.

²¹⁴ América.gov. "Declaración conjunta del Grupo de Alto Nivel de la Iniciativa de Mérida. EE.UU. y México detallan logros y planes futuros." 22 de diciembre de 2008.

<http://www.america.gov/st/peacesec-spanish/2008/December/20081222110251emanym0.7848169.html> Fecha de consulta: 28/05/10.

²¹⁵ Maúrtua de Romaña, Oscar. "La Iniciativa Mérida: ¿Nuevo paradigma de cooperación entre México y Estados Unidos en seguridad?" http://www.cronica.com.mx/nota.php?id_nota=510324 Fecha de consulta: 29/05/10.

el narcotráfico y la criminalidad en México, C.A., Haití y la República Dominicana,²¹⁶ EE.UU. declara su corresponsabilidad en el desarrollo del narcotráfico.

El 30 de junio del 2008, con la aprobación del Congreso de los EE.UU. y con la firma, la Ley de Asignaciones Presupuestarias de 2008 (Supplemental Appropriations Act of 2008) por el presidente W. Bush establece la suma de 465 millones de dólares para el primer año del paquete. A México se destina la cifra de 400 millones de dólares, 60 millones para C.A. y 5 millones para Haití y República Dominicana. Al igual que en el P.C., el Plan Mérida como legislación aprobada por el Congreso de los EE.UU. establece condiciones en materia de derechos humanos.

Al igual que en el P.C., el Departamento de Estado informa al Congreso sobre los avances de los países beneficiarios de la ayuda, sobre los mecanismos de control internos y externos de la policía, reformas del sistema judicial y la sanción de violaciones de derechos humanos por miembros de Fuerzas Armadas o policía.

Así como en el P.C. dentro del Plan Mérida se contemplaron dos etapas: una de equipamiento militar, donde el control de los flujos migratorios, recolección de información de inteligencia, como también la capacitación de la Armada en México se encuentra en la primera etapa. En una segunda etapa se contempla los programas sociales, donde los ejes se centrarían en: 1. Mejorar la aplicación de la ley; 2. Freno de los carteles por la vía de programas sociales; 3. Inclusión de las comunidades de ambos lados de la frontera en la planificación de la seguridad 4. Un tema que no estaría sujeto a negociación, sería la autorización de elementos armados norteamericanos en suelo mexicano.²¹⁷

La cooperación bilateral contra el narcotráfico, se vio enmarcada en la problemática que rebasaba las fronteras y se convirtió en una amenaza a la seguridad.²¹⁸ En sus inicios la Iniciativa Mérida, fue concebida como un programa binacional que trascendió al plano regional, caso similar al PC. Dentro de la Región Andina y Colombia:

²¹⁶ Aprobado el 25 de junio de 2008 por el Senado de los Estados Unidos, 92 votos a favor y 6 en contra.

²¹⁷ “En qué consiste la Iniciativa Mérida.” <http://eleconomista.com.mx/seguridad-publica/2010/03/23/%C2%BF-que-consiste-iniciativa-merida> Fecha de consulta: 03/06/10.

²¹⁸ En diciembre de 1987 se adoptó el Tratado de Cooperación entre los EE.UU. y México, sobre Asistencia Jurídica Mutua, que entró en vigor en 1991. En febrero de 1989 se firmó el Acuerdo para Combatir el Narcotráfico.

*Fue así como a lo largo de las negociaciones, tanto de las propuestas del gobierno estadounidense como las percepciones de los congresistas de ese país llevaron a integrar en este plan a países centroamericanos, incluso a Haití y República Dominicana, están contemplados en las partidas presupuestarias 2009 y 2010.*²¹⁹

La Iniciativa Mérida constituye un tratado internacional en materia de seguridad, que intenta evitar el tráfico de drogas hacia los EE.UU., siendo el eje central de la guerra contra las drogas la acción de las fuerzas especiales del ejército y la armada, a través del refuerzo de su capacidad de inteligencia. Con ello, se busca el aumento de la interceptación de la cocaína; se dirigió así la primera entrega de la Iniciativa: 40% destinada a las fuerzas armadas, 20% a la Secretaría de la Defensa Nacional y el 20% a la Armada de México; es decir, 100 millones de dólares cada una.²²⁰

La Iniciativa se vincula a la National Southwest Border Counternarcotics Strategy, implementada en la frontera sur de EE.UU.²²¹ Sin que se incluyan armas de fuego ni dinero, enfocado en el equipo y entrenamiento a las fuerzas de seguridad mexicanas.²²² La asistencia estadounidense enmarcada en la Iniciativa Mérida,²²³ se encuentra: Seguridad en puertos y aeropuertos; programa de entrenamiento; tecnología operacional; entre otros.

La frontera del sur de México es identificada como un corredor o libre paso para el narcotráfico. Fuentes militares de EE.UU. han señalado que el norte de C.A. y el sur de México son zonas vulnerables. El jefe del Comando Sur de EE.UU. sostuvo en enero de 2006:

*El tráfico de drogas de Colombia y Venezuela, se realiza en su mayor parte vía aérea: se dirige hacia las pistas clandestinas del Petén en Guatemala y en otras regiones del Caribe mexicano, como: estados de Quintana Roo y Campeche.*²²⁴

Durante el año 2010, la focalización del actual presidente Barack Obama con el envío de más tropas a la frontera del sur de EE.UU. y México, con énfasis en la capacitación de policías y

²¹⁹ "Pasó Iniciativa Mérida de estrategia binacional a programa regional." <http://www.milenio.com/node/406489> Fecha de consulta: 04/06/10.

²²⁰ Benítez Manaut, Raúl. "La Iniciativa Mérida y las fuerzas armadas Mexicanas." <http://www.au.af.mil/au/cadre/aspj/apjinternational/apj-s/2009/3tri09/benitez.htm> Fecha de consulta: 04/06/10.

²²¹ La National Southwest Border Counternarcotics Strategy de 2009, la ley fue publicada en 2007 y enfocada en el tráfico de drogas en la frontera entre México y EE.UU., la estrategia amplia reconoce el papel de flujo de dinero en efectivo y armas ilegales.

²²² www.iniciativamerida.gob.mx Fecha de consulta: 11/06/10.

²²³ Wikipedia.com Fecha de consulta: 11/06/10.

²²⁴ Op. cit. <http://www.au.af.mil/au/cadre/aspj/apjinternational/apj-s/2009/3tri09/benitez.htm>

funcionarios mexicanos, busca la extensión del plan de tres a ocho años.²²⁵ Ante la ampliación de la Iniciativa en temas sociales, la Secretaria de Estado Hillary Clinton explicó:

*Estamos expandiendo la Iniciativa Mérida, más allá de lo que se había considerado inicialmente, en busca de crear una estrategia integral en contra del narcotráfico.*²²⁶

Durante la segunda reunión del grupo consultivo de Alto Nivel de la Iniciativa Mérida es anunciada una nueva visión estratégica del Plan, donde llevará a cabo a través del fortalecimiento de las instituciones, los sistemas judiciales y la instalación de tecnología avanzada en la frontera.²²⁷ Lo anterior, muestra una extensión del Plan Mérida como se ha dado con el P.C., además de retomarse la experiencia del P.C. como posible modelo dentro de las políticas antinarcóticos en A.L.

3. Las implicaciones de la problemática del narcotráfico en El Salvador

Actualmente, la lucha del Estado Salvadoreño ante la problemática del narcotráfico y la violencia generalizada, se ha perpetrado a través del accionar de la policía de forma conjunta con la Fuerza Armada durante los últimos dos años. Tras admitir las autoridades que el accionar del narcotráfico y la delincuencia han rebasado la capacidad de la Policía, el ministro de la Defensa anunció un rol más protagónico de la Fuerza Armada en las tareas de seguridad pública, que se limitan a “acompañamientos” a la Policía Nacional Civil (PNC).²²⁸

3.1 Base Militar de EE.UU. en Comalapa

EE.UU. por muchos años ha realizado una lucha intensiva contra el narcotráfico en A.L., las prácticas militares estadounidenses han representado un compromiso evidente de la lucha eficaz contra las drogas. De esta forma, se instauró el interés de los EE.UU. en establecer

²²⁵ Segunda reunión formal del Grupo Consultivo de Alto Nivel, luego de la celebrada en Washington en 2008. Informador.com.mx. “Evaluarán México y EE.UU. avances de Iniciativa Mérida.” <http://www.informador.com.mx/mexico/2010/187443/6/evaluaran-mexico-y-eu-avances-de-iniciativa-merida.htm> Fecha de consulta: 22/06/10.

²²⁶ Saldierna, Georgina, et al. Periódico La Jornada, 24 de marzo de 2010. Pág. 3. <http://www.jornada.unam.mx/2010/03/24/index.php?section=politica&article=003n1pol> Fecha de consulta: 24/06/10.

²²⁷ Op. cit. <http://www.informador.com.mx/mexico/2010/187443/6/evaluaran-mexico-y-eu-avances-de-iniciativa-merida.htm>

²²⁸ Castillo, Beatriz. “Alza de homicidios es una tendencia marcada desde 1965.” Diario Co Latino. Martes, 30 de junio de 2009.

bases militares en la región sur especialmente en Colombia, así como en la región centroamericana.

Las bases en C.A. son conocidas como “Forward Operations Locations” (Fol`s), “Localidades de Seguridad Cooperativa”,²²⁹ CLS por sus siglas en inglés. Estas bases son facilitadas para el monitoreo antinarcóticos y operaciones de intervención. Washington ha firmado acuerdos de diez años con países como El Salvador, Ecuador, entre otros, South Com es operado por alrededor de 35 personas. Las CLS son utilizadas para monitorear los cielos y aguas de la región.

La base de Comalapa como una FOL, denominada Joint Task Force- Eagle (Fuerza de Tarea Conjunta Águila), forma parte de los cuatro puestos de avanzada que se instalaron en 1999 en Ecuador, Aruba, Curazao y El Salvador, tras el cierre de la base en Howard en Panamá. El convenio de diez años suscrito durante el gobierno de Francisco Flores, autorizando la instalación de esta Base Militar, entro en vigor durante el mes de agosto del año 2000 y este podía ser prorrogable a solicitud de cualquiera de las dos partes. Con una mayoría simple en la Asamblea Legislativa, el 6 de julio del 2000 los partidos políticos de PCN, PDC, ARENA, PAN aceptaron la base militar en Comalapa.²³⁰



Mapa: 3.5.

<http://www.aporrea.org/imagenes/2009/09/elsalvadormap6zq.gif>

²²⁹ Informe sobre Políticas, IRC Programa de las Américas “Bases militares estadounidenses en América Latina y el Caribe”. www.americaspolicy.org. Fecha de consulta: 30/06/10.

²³⁰ La Conferencia Mundial por la Abolición de las Bases Militares Extranjeras, realizada en Quito y Manta (Ecuador) en marzo de 2007. Tamayo, Martin. “Red No Bases América Latina y Caribe” Editorial Helga Serrano, 2009. Pág. 20 y 21.

La localidad de seguridad cooperativa (CLS) de Comalapa, se encuentra operada por la marina desde el año 2000, con acceso a puertos, espacio aéreo e instalaciones del gobierno no especificadas. Esta base fue creada para realizar operaciones en el Pacífico Oriental, el Caribe Occidental y C.A.

La base en el aeropuerto internacional de El Salvador, alberga a más de 60 oficiales militares y a sus familias. Los militares estadounidenses, tienen la autorización de desplazarse con sus uniformes y movilizarse con sus armas por todo el territorio salvadoreño en varios sitios, como Cuscatlán, Chalatenango y Morazán. Los militares realizan labores sociales, precisamente en aquellos sitios donde se desarrolló el conflicto armado en la década de los ochenta, el personal tiene plena admisión a cualquiera de las instalaciones del gobierno salvadoreño, así como al aeropuerto.

En El Salvador también se instaló y opera desde el 2005, La Academia Internacional para el Cumplimiento de la Ley o International Law Enforcement Academies (ILEA), manejada por el Departamento de Estado, Del Tesoro, Justicia y Seguridad Interna. Su objetivo es entrenar a la policía y al sistema judicial en temas como tráfico de drogas y tráfico de personas, además de su lucha anti-terroristas y lavado de dinero.²³¹ El acuerdo suscrito hace mención que la base tiene la misión de desarrollar alternativas para la lucha contra el tráfico de drogas. La Fuerza Naval y Fuerza Aérea de EE.UU. coordina cada actividad con el Southcom, con base en Miami. Es decir, las actividades no son manejadas por la PNC o Ejército salvadoreño. Para Martín Tamayo:

*Con la FOL en Comalapa, EE.UU trata de configurar un triangulo militar, un cerco estratégico contra la guerrilla de las FARC en Colombia, consideras terroristas y que atenta su seguridad nacional.*²³²

El Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), presentó un recurso de amparo ante la Corte Suprema de Justicia por la evidente violación a los artículos 146, 147 y 149 de la Constitución de la República de El Salvador.²³³ La Corte Suprema de Justicia lo declaró

²³¹ Departamento de Estado de los Estados Unidos. <http://spanish.state.gov/col/38752.htm> Fecha de consulta: 02/07/10.

²³² Op.cit. Tamayo, Martín. Pág. 21.

²³³ Constitución de la República de El Salvador, *Art. 146*: "No podrán celebrarse o ratificarse tratados u otorgarse concesiones en que de alguna manera se altere la forma de gobierno o se lesionen o menoscaben la integridad del territorio, la soberanía e independencia de la República."; *Art.147*: "La ratificación de todo tratado o pacto por el cual se someta a arbitraje cualquier cuestión relacionada con los límites de la República..."; *Art.149* "La facultad de declarar la inaplicabilidad de las disposiciones de cualquier tratado contrarias a los preceptos constitucionales...".

improcedente el 31 de Agosto de 2001. Schafik Handal,* criticó duramente la instalación y acusó a EE.UU. de violación a la autonomía del Estado Salvadoreño.

3.2 El Salvador y el Plan Mérida: gobierno del Presidente Mauricio Funes

Nuestra democracia se encuentra acechada por las fuerzas oscuras del narcotráfico, la delincuencia. Tenemos una tarea gigantesca, pero ella no nos intimida,

Discurso del presidente Mauricio Funes Cartagena en la toma de posesión de su cargo.

En su discurso de toma de posesión el 1º de junio del 2009, el mandatario Mauricio Funes Cartagena se comprometió en una lucha frontal contra el narcotráfico y las pandillas, en su primer discurso a la nación. Expresó:

*Que el rostro más tremendo del crimen organizado es el narcotráfico y que las pandillas tienen un "submundo de anti ley el cual se debe derrotar."*²³⁴

La Constitución Política le concede las facultades para uso de las Fuerzas Armadas en circunstancias que pongan en riesgo la seguridad pública del país.²³⁵ Como resultado de las nuevas iniciativas del ministro de seguridad, se replantearon acciones de trabajo conjunto en las que se ampliaron patrullajes marítimos y terrestres.

En declaraciones del Ministro de Defensa David Munguía Payés:

*La inteligencia militar será utilizada en tareas de seguridad pública, específicamente para el combate al narcotráfico y los homicidios, aseguró que se habían efectuado reuniones entre la Fuerzas Armadas y la PNC con el interés de crear un plan a fin de reducir los índices de narcotráfico y delincuencia en el país con acciones que van más allá de patrullajes entre el ejército y policía.*²³⁶

La Fiscalía de El Salvador, informó que está a la espera del desembolso de los primeros \$10 millones de dólares que entregará EE.UU. como parte del Plan Mérida, para el combate al

* Sckafich Handal líder de izquierda y fundador del FMLN, falleció en el 2005.

²³⁴ "...Tenemos como se ve, una tarea gigantesca por delante, pero ella no nos intimida, castigaremos con rigor aquellos pocos que se desvíen de su función. Es así, en forma gradual y localizada que el narcotráfico comienza a infiltrarse y transforma a gobiernos y gobernantes en sus rehenes." "Discurso de toma de posesión del Sr. Mauricio Funes." 1 de junio de 2009. <http://lavanguardiaelsalvador.wordpress.com/2009/06/01/discurso-de-presidente-mauricio-funes-completo/>. Fecha de consulta: 05/07/10.

²³⁵ Op. cit. Art.168: "Son atribuciones y obligaciones del Presidente de la República: Disponer de la Fuerza Armada para la Defensa de la Soberanía del Estado, de la Integridad de su Territorio. Excepcionalmente, si se han agotado los medios ordinarios para el mantenimiento de la paz interna, la tranquilidad y la seguridad pública."

²³⁶ Prensa Gráfica. Miércoles, 10 de junio de 2009.

narcotráfico en C.A. y México durante el año 2010.²³⁷ Aprobándose en fechas recientes el paquete de ayuda del Plan, \$465 millones de dólares de un total de \$1,600.²³⁸ El Gobierno de El Salvador firmó con la embajada estadounidense, un documento para el desembolso de los primeros \$10 millones de dólares.²³⁹

EE.UU. ha reconocido el esfuerzo de El Salvador por su lucha contra el narcotráfico y su actualización de Leyes constitucionales que fortalecen los procesos de mejora en sistemas de seguridad. En el año 2004, EE.UU. se mostró complacido por el reporte de la nueva estrategia internacional para el control de narcóticos, destacan los decomisos que ha efectuado la PNC de 2 mil 703 kilogramos de cocaína, y así mismo la retención de 71 toneladas de narcóticos, El país mostró significativos hallazgos que se realizaron con ayuda de la PNC en colaboración con el Departamento de EE.UU.

El presidente Mauricio Funes, recibió en Casa Presidencial el 4 de Mayo del 2010, al Subsecretario de Estado para Asunto del Hemisferio Occidental de EE.UU., Arturo Valenzuela, para tratar asuntos de la seguridad pública, entre otros. En la reunión el delegado expresó su satisfacción de los esfuerzos que C.A., está realizando en su lucha contra el narcotráfico y externó el deseo de seguir apoyando a la región para contrarrestar los carteles de la droga que operan. Además, explicó que los recursos estarán destinados al fortalecimiento de la policía y Fuerzas Armadas en su combate organizado, como para la institucionalidad del país.

Durante su visita por el istmo, el subsecretario, pudo constatar los niveles de delincuencia, el crimen organizado y especialmente el narcotráfico, que ha movilizó a fronteras con Guatemala, Honduras y El Salvador.²⁴⁰ El jefe de la Unidad anti narcotráfico de El Salvador Julio Arriaza, dijo a medios locales:

²³⁷ "Los largos tentáculos del narcotráfico." http://www.ciudadanocero.net/2009_03_01_archive.html Fecha de consulta: 19/07/10.

²³⁸ "Apoyo del Plan Mérida de EE.UU contra el narco no llega a Centroamérica" 30 de marzo 2009. http://www.cronica.com.mx/nota.php?id_notas=534961 Fecha de consulta: 21/07/10.

²³⁹ El 28 de Febrero 2010. González, Luís Alberto. "EE.UU. redobla el Plan Mérida." 16 de julio de 2009. <http://www.laestrella.com.pa/mensual/2009/07/16/contenido/123048.asp> Fecha de consulta: 22/07/10.

²⁴⁰ Noticias Aol. "Espera El Salvador mayor ayuda de EUA para frenar el narcotráfico." http://noticias.aol.com/articulos/_a/espera-el-salvador-mayor-ayuda-de-eua/n20100505170109990126. Fecha de consulta: 24/07/10.

*En los últimos años se han decomisado varias toneladas de droga en altamar, lo que muestra que el narcotráfico sigue utilizando como corredor a El Salvador para poder hacer los trasiegos de droga, quién no descartó que lanchas rápidas colombianas se abastezcan de gasolina en la costa salvadoreña.*²⁴¹

Recientes informes del Departamento de Justicia de EE.UU. revelaron que por el Océano Pacífico pasa el 69% de la droga hacia el país del norte.²⁴² Arriaza manifestó:

*Tanto la Fiscalía como la PNC y los ministerios de Defensa, Seguridad y Justicia están listos para trabajar en conjunto a fin de actuar con más eficacia en el combate al narcotráfico.*²⁴³

Según las últimas estadísticas policiales, se registraron un promedio de 12 asesinatos diarios a escala nacional, como resultado de la violencia, delincuencia y narcotráfico.²⁴⁴ Además, el informe de EE.UU. Presentado a finales de febrero del año 2009, detalla que el 69% de droga pasa por costas de C.A.²⁴⁵ Ese mismo documento confirma la fuerte presencia del narcotráfico en El Salvador y menciona que existen bandas en el oriente del país por ejemplo “Los Perrones”, dedicado al narcotráfico y contrabando, la cual ha penetrado las estructuras de la Policía y vinculado a un alto oficial militar.²⁴⁶

El 18 de Febrero del 2010, se aprobó con mayoría de 84 votos la Ley Especial para la intervención en las Telecomunicaciones en la Asamblea Legislativa. El alcance de dicha normativa le permitirá al estado regular las llamadas telefónicas para investigar el tráfico de drogas. Asimismo, se incluye delitos relacionados a actos terroristas y lavado de dinero, los homicidios y su forma agravada, privación de libertad, extorsión, negociaciones ilícitas, agrupaciones ilícitas y trata de personas entre otras. Existen diversos medios por los cuales se llevaran a cabo estos procedimientos: la intervención no solo de llamadas telefónicas, sino de correos electrónicos, señales escritas, imágenes y sonidos de cualquier naturaleza, realizada por medio de telefonía, radiocomunicación, telegrafía, medios informáticos o telemáticos o de naturaleza similar.²⁴⁷

²⁴¹<http://www.scribd.com/doc/32852599/Observatorio-de-Centroamerica-Central-America-Report>. Fecha de consulta: 28/07/10.

²⁴² <http://www.justice.gov/spanish/> Fecha de consulta: 12/08/10.

²⁴³ La prensa Gráfica, “El Salvador aguarda fondos del Plan Mérida contra narcos.” 11 febrero de 2009.

²⁴⁴ *Ibíd.*

²⁴⁵ *Ibíd.*

²⁴⁶ Los Perrones habrían inyectado narco dólares a negocios y sociedades comerciales de sus amigos o simples conocidos, se encuentra un coronel retirado de la Fuerza Naval salvadoreña. El Diario de Hoy. Domingo, 3 de mayo de 2009.

²⁴⁷ Avalada por 10 jueces de instrucción, la ley establece penas de tres a ocho años de cárcel dependiendo el nivel del crimen o delito. La Prensa Gráfica, viernes, 19 febrero 2010.

Conclusiones

El P.C. se creó en sus inicios para la búsqueda de la paz, posteriormente se convirtió en una estrategia militar, un instrumento de dominación que desestabiliza la autonomía en Colombia y la Región Andina. Este plan se ha ejecutado con financiamiento de los EE.UU., con el objetivo de debilitar el vínculo entre las drogas ilícitas y la insurgencia. Como resultado se dio el debilitamiento de grupos guerrilleros que se consideró efectivo, pero en cuanto a los niveles de reducción del cultivo de la hoja coca no han sido exitosos. Esta contradicción plantea dos cuestiones: primero, la eficacia para aplicar un enfoque militar para abordar la problemática de las drogas y segundo, el verdadero impacto de las estrategias de las políticas antinarcóticos.

La estrategia antinarcóticos del P.C., no ha logrado abordar las causas estructurales del cultivo de drogas ilícitas: pobreza, falta de oportunidades y conflicto permanente. El impacto generado con las continuas fumigaciones, con el glifosato un producto altamente tóxico que representa una amenaza Colombia y la Región Andina, ocasionado daños irreparables en la población y zonas de reserva natural del frágil y estratégico ecosistema amazónico; así como la de afectar y exterminar la salud indígena y población civil.

En cuanto al balance de la lucha contra el narcotráfico, los resultados no han sido alentadores la situación socioeconómica de los campesinos pobres, quienes por costumbre o por cultura la hoja representan la fuente de ingreso, no se logró consolidar la estrategia de desarrollo de cultivos alternativos. El P.C. se interesó por el desarrollo, como política para enfrentar el problema económico que viven los campesinos. Sin embargo, el lanzamiento del Plan bajo la propuesta de erradicar el problema del narcotráfico, se ha convertido en mayor desestabilización en zonas militarizadas, violencia a los Derechos Humanos en la población civil e injerencia de EE.UU.

Otro de los objetivos del P.C es el de crear la dependencia política, económica y militar que garantice a los EE.UU. una mayor intervención en una plataforma de control regional y una oportunidad para reafirmar supremacía en los asuntos hemisféricos. Siendo Colombia uno de los territorios que dan puerta de ingreso hacia A.L., cuyo control también interesa a la potencia norteamericana por poseer zonas geoestratégicas y recursos naturales. Además, el control geopolítico estadounidense en asuntos colombianos, ha asegurado los intereses de la industria armamentista y petrolera.

Otro factor determinante como consecuencias derivadas del P.C., es el replanteamiento de las funciones y competencias de la Policía y el Ejército ante la problemática de las drogas y la guerra contra el terrorismo. Este replanteamiento surge de la debilidad institucional del Estado colombiano para garantizar la seguridad ciudadana, lo que ha conllevado a serias violaciones en los Derechos Humanos.

Por otra parte, la problemática del narcotráfico y el terrorismo ha generado tensiones diplomáticas en la seguridad regional, desestabilizando las relaciones con los países fronterizos, debido a que el problema se ha transnacionalizado como resultado de la implementación del P.C. Además, ha logrado que la población colombiana sea desplazada a países de la Región Andina, ocasionado por las fumigaciones constantes a la población, así como los ataques militares que tienen por objetivo contrarrestar a los grupos insurgentes considerados terroristas.

Con el Gobierno de Barack Obama, se confirmó la extensión y continuidad en las tendencias de la implementación de políticas antinarcóticos en Colombia y la Región Andina; suministrando asistencia militar y financiera, con la instalación de las nuevas bases militares en el año 2009, lo que reafirma su presencia militar en A.L. como prioridad en la agenda de política exterior. De esta manera, el P.C se ha configurado como modelo de implementación en políticas antinarcóticos y de seguridad en A.L, que ha permitido crear iniciativas como la reciente Iniciativa Mérida (Plan Mérida, 2008), un Plan que tiene por objetivos, contrarrestar los carteles de droga mexicanos y el fenómeno de las pandillas en la región centroamericana.

Con el nuevo Gobierno del presidente Mauricio Funes, el proceso de atención a la problemática del narcotráfico en El Salvador, ha retomado interés luego de que EE.UU. centre su interés en países de la región Centroamérica como parte de la implementación del Plan Mérida. Se da un mayor énfasis al combate contra el narcotráfico, al ser estos países ruta de tránsito del tráfico de drogas. A partir de la Iniciativa Mérida, se ha retomado el modelo de empleo de las Fuerzas Armadas, para ejecutar acciones en pro de la lucha contra el crimen organizado y narcotraficantes, así como los entrenamientos a policías y militares en conjunto, lo que reafirma una marcada tendencia en el cambio de roles y funciones de las instituciones nacionales en El Salvador.

Recomendaciones

Recomendamos que esta investigación se continúe y se profundice en temas importantes que son relacionados y derivados con el impacto de la implementación del P.C. Para lo cual se propone el estudio en tres grandes áreas: derechos humanos, medio ambiente, político y económico.

Derechos humanos:

3. La situación de desplazados y su condición de violencia en Derechos Humanos.
4. La exclusión de los desplazados y refugiados por fumigaciones en países de la Región Andina.
5. La vigencia del Derecho Internacional Humanitario para la atención de población indígena y civil, excluida y amenazada.
6. La violencia ejercida al sector mujer durante la implementación del P.C., por ser un grupo vulnerable y excluido en su participación política.

Medio ambiente:

- Profundizar en los efectos del P.C. en zonas estratégicas y de reserva natural en la Amazonía.
- Los efectos en la biodiversidad y el exterminio de animales en peligro de extinción como impacto de las fumigaciones y erradicación de la droga.
- La presencia de las multinacionales estadounidenses en zonas petroleras y su impacto medioambiental.

Político:

- El papel de actores políticos dentro de la implementación del P.C.
- Las relaciones diplomáticas de Colombia con sus países vecinos, por tensiones, dada a la injerencia de EE.UU.
- La creación de un bloque de seguridad regional como respuesta a la injerencia de EE.UU. en la región del Cono Sur.

Económico

- El desarrollo de cultivos alternativos ante la problemática de erradicación de la hoja de coca.
- El impacto de las fumigaciones en la producción agrícola colombiana.

ANEXOS

ANEXO 1

Cuadros comparativos de P.C. y la Iniciativa Regional Andina - IRA

Ayuda de Estados Unidos aprobada para el Plan Colombia

Destino	Monto (en millones de dólares)
Colombia	860.300
Bolivia	110.000
Ecuador	20.000
Brasil y Panamá	18.200
Perú	32.000
Subtotal vecinos	180.000
Agencias estadounidenses antinarcóticos	278.000
Monto total aprobado	1.319.100

Fuente: <http://www.ciponline.org/colombia/aid>

Recursos de la Iniciativa Regional Andina

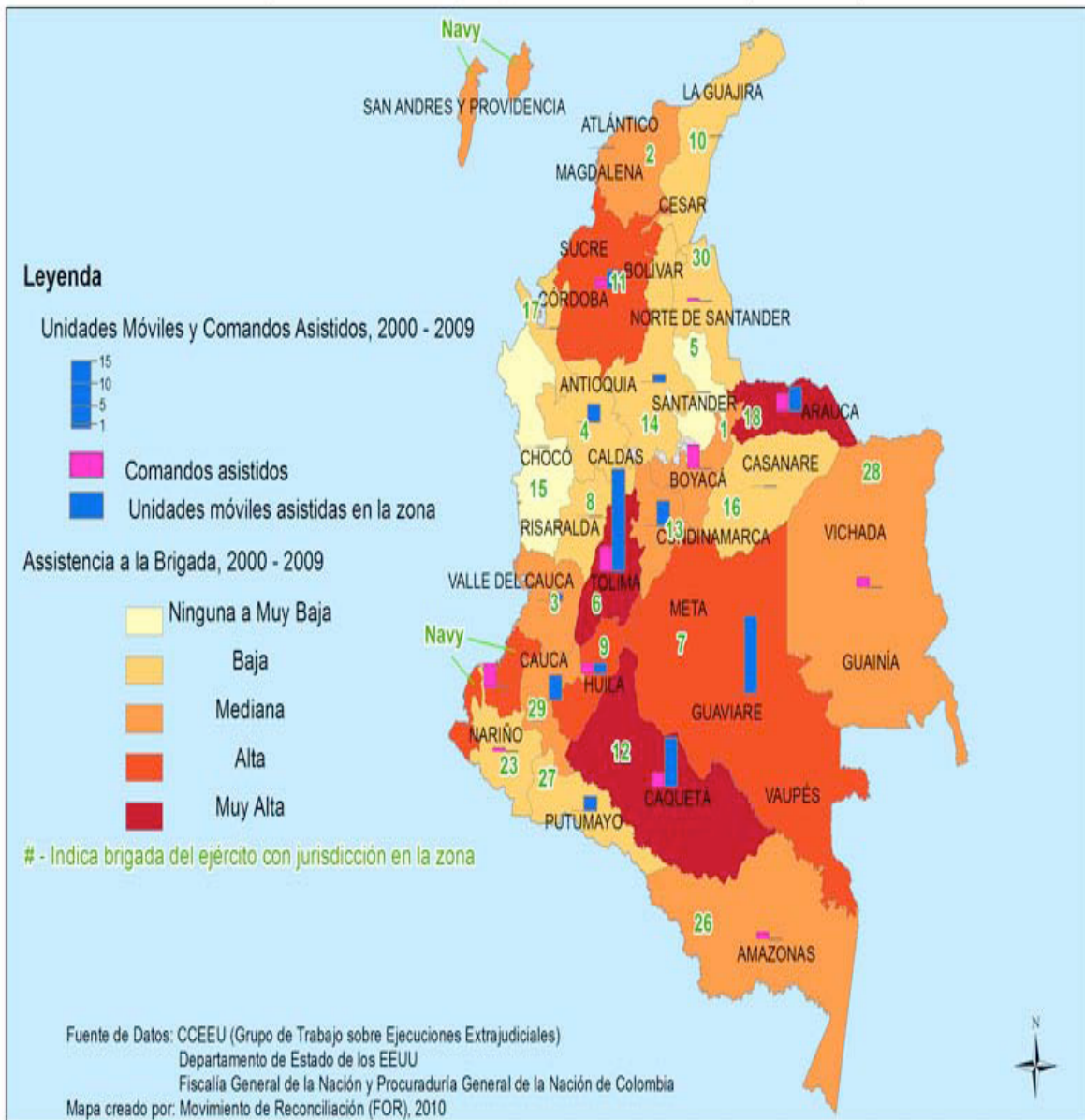
Destino	Millones de dólares	Porcentaje
Colombia	399.000	46,2%
Perú	206.100	23,3%
Bolivia	143.480	16,3%
Ecuador	76.480	8,6%
Brasil	26.018	3,2%
Panamá	20.500	2,2%
Venezuela	10.500	1,2%
Total	882.300	100 %

Fuente: <http://www.ciponline.org/colombia/aid>

ANEXO 2

Fuente: U.S. Office on Colombia. Et al. "Asistencia militar y Derechos Humanos." Julio 2010, pág. 4 <http://forusa.org/sites/default/files/uploads/asistenciamilitar100729espfinalweb.pdf>

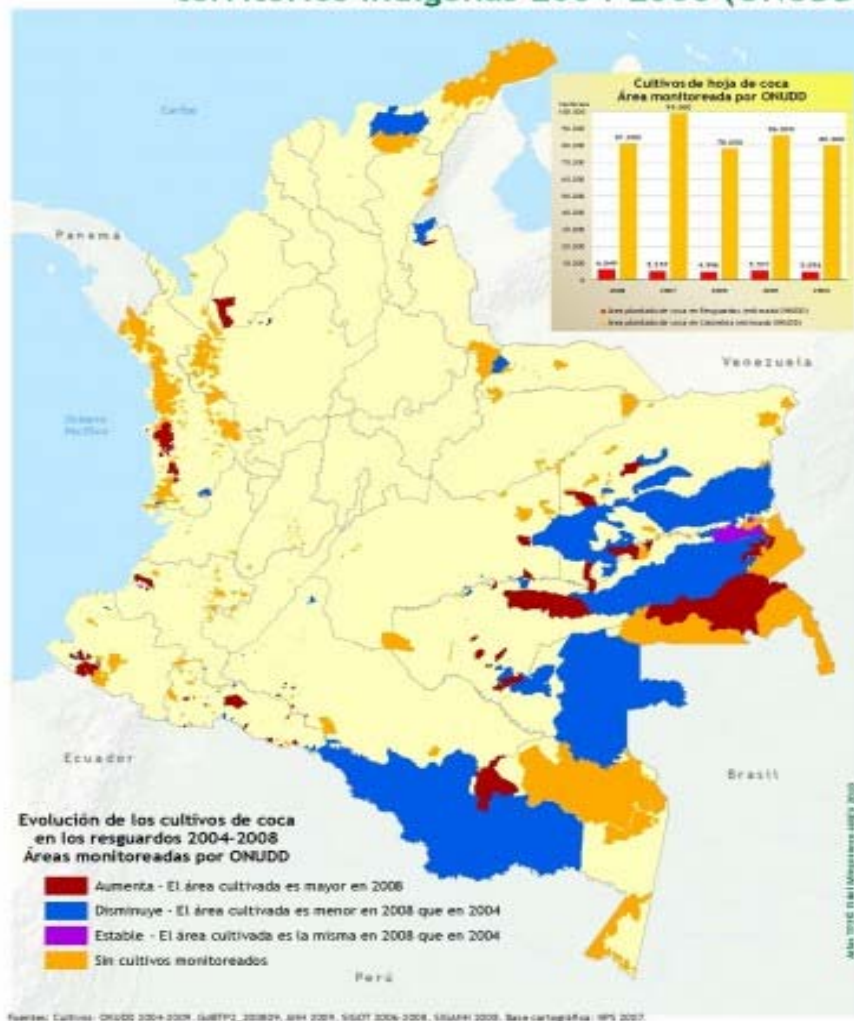
Ayuda de los EEUU al Ejército Colombiano Brigadas Territoriales y Brigadas Móviles Asistidas (2000-2009)



ANEXO 3

Fuente: <http://www.hrev.org/es/actualidad.php?idNoticia=278>

09.02 Evolución del cultivo de la hoja de coca en territorios indígenas 2004-2008 (ONUDD)



Bibliografía

Libros:

1. Navarro Jiménez, Guillermo, "Plan Colombia ABC de una tragedia." Primera edición, Ediciones Zittra, año 2007. Quito-Ecuador.
2. Rojas, Diana Marcela. "Plan Colombia II ¿mas de los mismo". Editorial Colombia Internacional, ISSN 0121-5612, 2007, Bogotá, Pags14-37.
3. Stern, Jessica. "El terrorismo definitivo. Cuando lo impensable sucede," traducción Silvia Peña, Edición original: Harvard University Press, Ediciones Granica S.A. año 2001. Pág. 33
4. Tamayo, Martin. "Red No Bases América Latina y Caribe" Editorial Helga Serrano, 2009. Págs. 1- 39.
1. Vásquez Piñeros, María del Rosario. "La Iglesia y la Violencia Bipartidista en Colombia (1946-1953): análisis historiográfico". Editorial Anuario de la historia de la Iglesia, N°. 16, 2007, Págs. 309-334.

Artículos de revistas, reportes e informes:

5. Arce, Moisés, et al. "Violencia Política, Asistencia militar de Estados Unidos y producción de coca en los Andes Centrales" Revista de Ciencia Política, Volumen 26, N°1, 2006. Págs. 25- 47.
6. Borda Guzmán, Sandra. "La Internacionalización del conflicto armado después del 11 de septiembre: ¿la ejecución de una estrategia diplomática hábil o la simple ocurrencia de lo inevitable? Editorial Colombia. Enero-Junio 2007, Bogotá, págs. 66-89.
7. Castillo, Beatriz. "Alza de homicidios es una tendencia marcada desde 1965." Diario Co Latino. Martes, 30 de junio de 2009.
8. Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE, Proyecciones de Población departamentales y municipales por área 2005-2020.
9. Departamento de Estado de Estados Unidos. Sistema Nacional de Monitoreo-SIMCI- apoyado por UNODC. 2008

10. Discurso del Candidato Presidencial de la República, "Una política de paz para el cambio." Bogotá, 8 de junio de 1998, en *Hechos Paz: El Presidente Habla de paz*. Tomo I. 1998-1999. Bogotá, 2002. Pág. 21
11. El diario de Hoy. Domingo, 3 de mayo de 2009.
12. El tiempo, 30/01/2000. Sección política.
13. Periódico "El Tiempo de Bogotá" el 25 de Abril del año 2004.
14. El Espectador. "Plan Colombia sobre la mesa." 06/01/99.
15. Flores. Hortense FAIVRE D'ARCIER. "Del Plan Colombia al Plan Patriota: Impacto del conflicto armado colombiano en el Ecuador, análisis de una estrategia de seguridad subregional". Revista Complutense de Historia de América, 2005, Vol.31, Págs.215-230. ISSN: 1132-8312.
16. Instituto de Estudios Sociales Contemporáneos. Revista "Tendencia político ideológica, tema central descentralización". Págs. 53-60, Editorial Tramasocial, marzo 2004.
17. Informe 2004 El Racismo, la discriminación racial, la xenofobia y todas las formas de discriminación. Exposición escrita presentada por el Consejo Internacional de Tratados Indios. Fecha de consulta: 16/03/10
18. Lemoine, Maurice. "Guerra sucia en el sur." *Le Monde Diplomatique*, N°28, octubre 2001. Edición española. Pág. 21
19. Maira, Luís. "El próximo gobierno estadounidense y la América del sur." *Revista Foreign Affairs*. Volumen 8, N°4. Año 2008.
20. Molina, Franklin. "Estados Unidos y la Doctrina Bush en política exterior. Visión desde América Latina." *Revista venezolana de Economía y Ciencias Sociales*. Mayo-agosto, 2003. Volumen 9, N°3. Universidad de Venezuela. Caracas, Venezuela. Págs. 59-71.
21. Oficina contra las Drogas y el Delito de las Naciones Unidas y el Gobierno de la República de Colombia. "Colombia, censos de cultivos de coca." Años 2008 y 2009.
22. Prensa Gráfica. "El Salvador aguarda fondos del Plan Mérida contra narcos." 11 de febrero de 2009.
23. Prensa Gráfica. Miércoles, 10 de junio de 2009.
24. Prensa Gráfica. Viernes, 19 de febrero de 2010.
25. Shifter, Michael. "Latin America's drug problem". *Revista Current History*. Febrero 2007.
26. *The Economist*, "A new war." 15 de enero de 2000.
27. Tickner B., Arlene. "Colombia y Estados Unidos: una relación especial." *Revista Foreign Affairs*. Volumen 8, N°4. Año 2008.

28. Tickner B. Arlene. "Colombia y Estados Unidos una relación "especial". Editorial de Foreign Affairs Latinoamérica, N°15. 2002, Págs. 65-72.
29. UNODC. Oficina de Naciones Unidas contra la droga y el delito, "Informe Mundial de Drogas, 2009 (World Droug Report)" Págs. 220- 267.
30. Veillette, Connie. "Plan Colombia: A progress Report." The Library of Congress. January 11, 2006.
31. Washington Office on Latin America- WOLA, et al. Informe: "Borrando las divisiones. Tendencias de los programas militares estadounidenses para América Latina."Washington D.C., diciembre de 2005.
32. Washington Office on Latin America- WOLA, et al. Informe: "Por debajo del radar Programas militares de EE.UU. con América Latina 1997–2007." Marzo de 2007.

Leyes y Políticas:

1. La Constitución de la República de Colombia de 1991.
2. Estrategia Global de la ONU contra el Terrorismo [A/RES/60/288] con fecha 9 de diciembre de 1994.
3. Plan de Desarrollo de la República de Colombia 2002-2006 "Hacia un estado comunitario."
4. Política de Defensa y Seguridad Democrática. Republica de Colombia año 2003.
5. Política de Consolidación de la Seguridad Democrática (PCSD). Ministerio de Defensa Nacional de la República de Colombia 2007.
6. Ley 62 de 1993, sobre normas a la policía nacional y el establecimiento público de seguridad Social. Congreso de la República de Colombia 12 de Agosto 2003.
7. Título 22 del Código de los Estados Unidos.

Páginas de Internet

- ACCE - Asociación de Comunicadores Cristianos del Ecuador, et al. "Plan Colombia, surgimiento de la violencia en Colombia: una paz esquiva"
<http://www.derechos.net/cedhu/plancolombia/cartilla.html>.
Fecha de consulta: 13/09/09.
- AMAZONÍA 2009: Áreas Protegidas y Territorios Indígenas.
http://raisg.socioambiental.org/system/files/Amazonía_Colombiana.pdf

Fecha de consulta: 16/03/10.

- America.gov. <http://www.america.gov/st/washfile-spanish/2008/April/20080430153600PII0.6023828.html>
Fecha de consulta: 23/11/09.
- América.gov. Declaración conjunta del Grupo de Alto Nivel de la Iniciativa de Mérida. EE.UU. y México detallan logros y planes futuros. 22 de diciembre de 2008. <http://www.america.gov/st/peacesec-spanish/2008/December/20081222110251emanyomo.7848169.html>
Fecha de consulta: 28/05/10.
- Amnesty Internacional- USA (2000). "Amnesty international position on Plan Colombia." <http://www.amnestyusa.org/news/2000/colombia07072000.html>.
Fecha de consulta: 23/004/09.
- "Apoyo del Plan Mérida de EE.UU. contra el narco no llega a Centroamérica." 30 de marzo de 2009. http://www.cronica.com.mx/nota.php?id_nota=534961
Fecha de consulta: 21/07/10.
- Arienta, Ilaria. "Porque las mujeres rechazamos las bases militares estadounidenses en Colombia." 08/03/10 <http://www.aporrea.org/tiburon/a96685>
Fecha de consulta: 18/04/10.
- Asociación Latinoamericana para los Derechos Humanos ALDHU. <http://www.voltairenet.org/auteur120296.html?lang=es>
Fecha de consulta: 08/03/10.
- Bagley, Bruce M. "Colombia y la guerra contra las drogas." FLACSO. www.flacsoandes.org/dspace/bitstream/10469/466/.../11.%20Bibliografía.pdf
Fecha de consulta: 25/05/09.
- BBCMundo.com. "EE.UU. acusa a las FARC de narcotráfico." Lunes, 18 de marzo de 2002. http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/news/newsid_1880000/1880308.stm
Fecha de consulta: 15/11/09.
- BBCMundo.com "Obama quiere recortar fondos del Plan Colombia." Martes, 02 de febrero de 2010. http://www.bbc.co.uk/mundo/internacional/2010/02/100202_obama_presupuesto_colombia_ayuda_jp.shtml.
Fecha de consulta: 02/05/10.
- Benítez Manaut, Raúl. "La Iniciativa Mérida y las fuerzas armadas mexicanas." <http://www.au.af.mil/au/cadre/apjinternational/apj-s/2009/3tri09/benitez.htm>

Fecha de consulta: 04/06/10.

- Bejarano, Ana María. “Conflicto y paz en Colombia: cuatro tesis con implicaciones para la negociación en curso.”
http://www.clas.berkeley.edu/events/conferences/colombia/workingpapers/working_paper_bejarano.doc
Fecha de consulta: 16/11/09.
- Briscoe, Iván. “Conflictos en la frontera: Las nuevas zonas calientes en América Latina Paz, Seguridad y Derechos Humanos”, FRIDE.
<http://www.fride.org/publicacion/459/conflictos-en-la-frontera:-las-nuevas-zonas-calientes-en-america-latina>.
Fecha de consulta: 29/10/09.
- Bonfim, Evandro. “El gobierno establece zona libre para paramilitares en Colombia.” 15 de mayo del 2004.
<http://www.elcorreo.eu.org/?El-gobierno-establece-zona-libre&lang=fr>
Fecha de consulta: 27/02/10.
- Calvini, Sandro. “La Coca Pasado y presente, Mitos y realidades.”
<http://www.scribd.com/doc/17756893/CALVANI-SANDRO-LA-COCA-Pasado-y-Presente-Mitos-y-Real-Ida-Des>.
Fecha de consulta: 25/11/09.
- Castillo, Fabio. “Los Jinetes de la Cocaína”
<http://www.scribd.com/doc/15201781/Castillo-Fabio-Los-Jinetes-de-la-Cocaina>
Fecha de consulta: 30/10/09.
- Castillo, Fabio. “Colombia: Los negocios en la guerra.”La fogata. 19 de enero del 2003
http://www.lafogata.org/003latino/latino1/col_neg.htm
Fecha de consulta: 05/03/10.
- Chaskel, Sebastián. “La política exterior estadounidense “. FRIDE
<http://www.fride.org/publicacion/456/la-politica-exterior-estadounidense-hacia-el-grupo-guerrillero-mas-antiguo-de-america-latina>.
Fecha de consulta: 05/11/09.
- Cope, John A. “Colombia’s War: toward a New Strategy”, Strategic Forum-Institute for National Strategic National Defense University, N° 194,
<http://oai.dtic.mil/oai/oai?verb=getRecord&metadataPrefix=html&identifier=ADA421906>.
Fecha de consulta: 02/11/09.

- Departamento de Estado de los Estados Unidos.
<http://www.spanish.state.gov/col/38752.htm>
Fecha de consulta: 02/07/10.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE.
http://www.dane.gov.co/files/censo2005/etnia/sys/colombia_nacion.pdf
Fecha de consulta: 14/03/10.
- Deustua, Alejandro. "El narcotráfico y terrorismo, una amenaza incrementada." 18 de agosto de 2006. <http://www.contexto.org/docs/2006/edit350.html>
Fecha de consulta: 07/02/10.
- Diaz Rivillas, Borja. "Política exterior de los Estados Unidos hacia Colombia : el paquete de ayuda de 1.300 millones de dólares de apoyo al Plan Colombia y la región andina." España. Julio/2002. http://campus.usal.es/~revistas_trabajo/index.php/1130-887/article/viewFile/2376/2423
Fecha de consulta: 13/08/09.
- "Discurso de toma de posesión del Sr. Mauricio Funes." 1 de junio de 2009. <http://lavanguardiaelsalvador.wordpress.com/2009/06/01/discurso-de-presidente-mauricio-funes-completo/>.
Fecha de consulta: 05/07/10.
- "Doctrina de Seguridad Nacional"
<http://actualidadunah.files.wordpress.com/2009/07/doctrina-de-la-seguridad-nacional.pdf>.
Fecha de consulta: 12/09/09.
- Documento oficial de Estados Unidos, "Alianza Act. Colombia y la Región Andina."
<http://www.colombiasupport.net/199910/alianzadetails.html>.
Fecha de Consulta: 12/09/09.
- Ecojoven.com, "La próxima guerra...la guerra del agua."
<http://www.ecojoven.com/tres/10/acuiferos.html>
Fecha de consulta: 9/08/2009.
- Elcomercio.com.pe. "Colombia acusa a Rafael Correa de tener nexos con las FARC," 3 de marzo del 2008. <http://elcomercio.pe/ediciononline/html/2008-03-03/colombia-acusa-rafael-correa-tener-nexos-farc.html>
Fecha de consulta: 03/03/10.

- El dinero.com “Obama plantea reducir recursos al Plan Colombia.” 02/02/10.
http://www.dinero.com/internacional/obama-plantea-reducir-recursos-para-plan-colombia_68235.aspx
Fecha de consulta: 20/05/10.
- El espectador.com. “Chávez asegura que Alba rechaza bases en Colombia.” 14 de diciembre de 2009.
<http://elespectador.com.co/articulo177261-chavez-asegura-alba-rechaza-bases-colombia>
Fecha de consulta: 05/03/10.
- El espectador.com. “Historia de un capo que durante dos décadas evadió el cerco judicial. Wilber Varela, alias 'Jabón', fue enterrado en Venezuela.” 21 de febrero de 2008.
<http://www.elespectador.com/noticias/judicial/articulo-wilber-varela-alias-jabon-fue-enterrado-venezuela>
Fecha de consulta: 27/07/09.
- El Espectador.com. “Plan Colombia sobre la Mesa.” 06 de enero de 1999.
<http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/oidhaco2.html>.
Fecha de consulta: 29/11/09.
- El espectador.com. “Obama no reduce la ayuda para el Plan Colombia.” 8 de mayo de 2009.
<http://www.elespectador.com/articulo139889-obama-no-reduce-ayuda-el-plan-colombia>
Fecha de consulta: 15/05/10.
- El tiempo.com. “Recortes a dinero del Plan Colombia no afectarán programas sociales, asegura el Gobierno.” 2 de febrero de 2010.
<http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-7098587>
Fecha de consulta: 22/05/10.
- Emmerich, Norberto. “Los inicios del Plan Colombia 200-2002”. Marzo /2004, Buenos Aires. <http://www.caei.com.ar/ebooks/ebook43.pdf>
Fecha de consulta: 21/11/09.
- Emmerich, Norberto. “Paz Colombia.” Universidad de Belgrano.
<http://www.scribd.com/doc/20115257/El-Plan-Colombia>
<http://www.galeon.com/pazcolombia/aniprereforma.htm>.
Fecha de consulta: 12/03/10.
- Entrevista de CODHES en noviembre de 2008.
<http://www.derechos.org/niskor/colombia/doc/codhes.html>

Fecha de consulta: 29/04/10.

- “En qué consiste la Iniciativa Mérida.” <http://www.eleconomista.com.mx/seguridad-publica/2010/03/23/%C2%BF-que-consiste-iniciativa-merida>
Fecha de consulta: 03/06/10.
- Equipo Niskor. “Plan Colombia: una estrategia sin solución.”
<http://www.derechos.org/nizkor/colombia/doc/oidhaco2.html>
Fecha de consulta: 04/11/09.
- Farah, Douglas. “A Tutor to Every Army in Latin America.” The Washington Post Foreign Service, lunes 13 de julio de 1998.
- Flacso- Chile. “Plan Colombia: Plan para la paz, la prosperidad y el fortalecimiento del Estado”. <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART411103dd9c243.pdf>.
Fecha de consulta: 13/08/09.
- Foote, Nathaniel. “US Latin America policy: McCain vs. Obama.”
<http://heinonline.org/HOL/LandingPage?collection=journals&handle=hein.journals/fora87&div=76&id=&page=>.
Fecha de consulta: 10/11/09.
- Fundación CIBOB-Centro de Investigación de Relaciones Internacionales y Desarrollo.
http://www.cidob.org/es/documentacion/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/colombia/andres_pastrana_arango
Fecha de consulta: 07/11/09.
- Fundación Ideas para la paz. “El acuerdo militar entre Colombia y EE.UU.: una apuesta estratégica.”
Número 57 / septiembre de 2009. http://www.semana.com/documents/Doc-1960_2009929.pdf
Fecha de consulta: 07/03/10.
- Giraldo, Omar Felipe, et al. “Programa de desarrollo alternativo en Colombia Familias guardabosques. Visión desde el enfoque del desarrollo territorial rural.” Revista Luna Azul ISSN 1909-2474, No. 27, julio-diciembre 2008.
http://www.lunazul.ucaldas.edu.co/downloads/Lunazul27_4.pdf
Fecha d consulta: 17/03/10.
- Gómez Rojas, Claudia Patricia. “Militarización de la Policía y policiamiento del ejército Nacional en Colombia.” <http://www.ndu.edu/chds/SRC-panama08/PDF-papers/GOMEZC-Col.pdf>
Fecha de consulta: 02/02/10.

- González Silva, Luis Milko, et al. "El factor energético y las perspectivas de integración en América del Sur." Friedrich Ebert Stiftung y el Instituto Latinoamericano de Estudios Sociales. Primera Edición. Abril 2008, Caracas-Venezuela. <http://library.fes.de/pdf-files/bueros/caracas/05559.pdf>
Fecha de consulta: 12/09/09.
- González, Luís Alberto. "EE.UU. redobla el Plan Mérida." 16 de julio de 2009. <http://www.laestrella.com.pa/mensual/2009/07/16/contenido/123048.asp>
Fecha de consulta: 22/07/10.
- <http://www.airpower.maxwell.af.mil/apjinternational/apj-s/1996/2trimes96/mccaffrey.html>
Fecha de consulta: 15/08/09.
- <http://www.biografiasyvidas.com/biografia>
Fecha de consulta: 18/08/09 y 23/08/09.
- <http://www.caracol.com/ noticias/nacion/articulo-189958-nueva-generacion-paramilitar-colombia>
Fecha de consulta: 28/02/10.
- <http://www.iiij.derecho.ucr.ac.cr/archivos/documentacion/inv%20otras%20entidades/UNAM/iiij/ponencias%20300104/mesa3/57s.pdf> Fecha de consulta: 05/03/10.
- http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/lang--es/index.htm
Fecha de consulta: 14/03/10.
- <http://www.justice.gov/spanish>
Fecha de consulta: 12/08/10.
- <http://www.monografias.com/trabajos27/narcotrafico/narcotrafico.shtml>
Fecha de consulta: 13/11/09.
- http://www.portalplanetasedna.com.ar/el_mundo07e.htm
Fecha de consulta: 07/09/09.
- <http://html.rincondelvago.com/areas-naturales-protégidas-colombianas.html>.
Fecha de consulta: 08/03/10.
- <http://www.unisabaradio.tv/blog/?p=45>
Fecha de consulta: 17/03/10.
- <http://www.vtv.gob.ve/noticias-internacionales/34738>
Fecha de consulta: 01/04/10.
- <http://www.scribd.com/doc/32852599/Observatorio-de-Centroamerica-Central-America-Report>.

Fecha de consulta: 28/07/10.

- Heras, Rubén. “La crisis entre Ecuador y Colombia aumenta con la revelación de los documentos de Raúl Reyes.” 7/6/2008.

<http://www.rtve.es/noticias/20080303/crisis-entre-ecuador-colombia-aumenta-con-revelacion-los-documentos-raul-reyes/2071.shtml>

Fecha de consulta: 03/03/10.

- Hurst, Steven R. “Obama cambia el rumbo de la política exterior.” Miércoles, 29 de abril de 2009. <http://www.elnuevoherald.com/2009/04/28/437712/obama-cambia-el-rumbo-de-la-politica.html>

Fecha de consulta: 02/05/10.

- Hylton, Forrest. “La mala hora en Colombia: El conflicto armado en perspectiva histórica.” Pág. 129.

Fecha de consulta: 10/03/10.

Ikeda, Nestor. “OEA rechaza incursión colombiana en territorio ecuatoriano.” 18 de marzo de 2008. http://www.nacion.com/ln_ee/2008/marzo/18/mundo1466713.html

Fecha de consulta: 03/03/10.

- Informe sobre Políticas, IRC Programa de las Américas. “Bases militares estadounidenses en América Latina y el Caribe.” www.americaspolicy.org

Fecha de consulta: 30/06/10.

- Informador.com.mx. “Evaluarán México y EE.UU. avances de Iniciativa Mérida.” <http://www.informador.com.mx/mexico/2010/187443/6/evaluaran-mexico-y-eu-avances-de-iniciativa-merida.htm>

Fecha de consulta: 22/06/10.

- Jara Delgado, Diego. “Base de manta Colombia, Dominio de la Amazonía”, <http://www.voltairenet.org/article121488.html>.

Fecha consulta: 18/07/09.

- Kalmanovitz, Salomón. “Recesión y recuperación de la economía colombiana.” Nueva Sociedad 192 http://www.nuso.org/upload/articulos/3211_1.pdf

Fecha de consulta: 02/11/09.

- Kintto, Lucas. “El dilema de la base de Manta”. IPS

<http://ipsnoticias.net/nota.asp?idnews=87834> Fecha de consulta: 24/11/09

- Kushner, Adam B. “The truth about Plan Colombia.” World Affairs,

<http://www.newsweek.com/id/177681>.

Fecha de consulta: 12/07/09.

- Landaverde, Zully. “Un análisis sobre el conflicto, el desplazamiento forzado y el refugio en las fronteras en Colombia, Ecuador y Panamá.” Pág. 3.
http://www.codhes.org/index2php?option=com_docman&task=doc_view&gid=120&Itemid=50
Fecha de consulta: 30/04/10.
- Lizarzaburu, Javier. “EE.UU. reducirá ayuda a Colombia.” BBC.mundo, 10 de agosto de 2006. http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_4778000/4778865.stm
Fecha de consulta: 01/05/10.
- Logan, Sam. “US faces eviction from Ecuadorian base.” Global Policy Forum. 12/01/07.
<http://www.globalpolicy.org/component/content/article/152/25855.html>
Fecha de consulta: 27/09/09.
- “Los largos tentáculos del narcotráfico.”
http://www.ciudadanocero.net/2009_03_01_archive.html
Fecha de consulta: 19/07/10.
- Londoño Urdaneta, Pablo. “Narcotráfico en Colombia...”
<http://narcotraficolombia.blogspot.com/>
Fecha de consulta: 27/11/09.
- Manrique Cortés, Jenny. “U.S. and Colombia, a Growing Military Intervention.” Center for International Studies. Diciembre/2008.
<http://www.humansecuritygateway.com/showRecord.php?RecordId=27477>
Fecha de consulta: 26/09/09.
- Matthews, Robert. “USA 2008: “The critical issues in Colombia.” Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo. FRIDE. 28/05/2008
<http://www.fride.org/publication/429/usa-2008:-candidates-confront-the-critical-issues-in-colombia>.
Fecha de consulta: 27/09/09.
- Masso, Anny Bolena, et al. “Trabajo de sociales cien años de historia socio-económica en Colombia (1886-2000)” <http://www.monografias.com/trabajos12/traso/traso.shtml>.
Fecha de Consulta: 23/09/09.
- Maúrtua de Romaña, Oscar. “La iniciativa Mérida: ¿Nuevo paradigma de cooperación entre México y Estados Unidos en seguridad?”
http://www.cronica.com.mx/nota.php?id_notas=510324
Fecha de consulta: 29/05/10.

- McCaffrey, Barry R., USA. "Perspectiva Optimista sobre nuestros Vecinos del Sur."
<http://www.airpower.maxwell.af.mil/apjinternational/apjs/1996/2trimes96/mccaffrey.html>.
Fecha de consulta: 22/09/09.
- Ministerio del Medio Ambiente de Colombia. Resolución 0764 de 05 de Agosto de 2002.
Publicada el 16 de agosto de 2002. Diario oficial 44902.
<http://www.parquesnacionales.gov.co/PNN/portel/libreria/pdf/ResolucionPure31Julio.pdf>
Fecha de consulta: 15/03/10.
- Molano Bravo, Alfredo. "El Plan Colombia y el conflicto armado." Texto leído ante el Parlamento Europeo. Comisión de Cooperación al Desarrollo. Bruselas, septiembre 12 de 2000. <http://www.revistanumero.com/27plan.htm>.
Fecha de consulta: 28/10/09.
- Moreano, Hernán. "Opciones de cooperación de las naciones limítrofes con Colombia frente al conflicto armado en Colombia"
<http://www.flacsoandes.org/dspace/handle/10469/529>
Fecha de consulta: 06/03/10.
- Nadal, Dominico. "Quien maneja el narcotráfico." Revista electrónica Socialismo o Barbarie. 15 de febrero de 2006. http://www.socialismo-o-barbarie.org/colombia/060226_b_quienmanejanarcotrafico.htm.
Fecha de consulta: 09/04/09.
- Noticias Aol. "Espera El Salvador mayor ayuda de EUA para frenar el narcotráfico."
http://www.noticias.aol.com/articulos/_a/espera-el-salvador-mayor-ayuda-de-eua/n20100505170109990126.
Fecha de consulta: 24/07/10.
- Ochoa, Jorge Luís, Biografía.
http://www.biografiasyvidas.com/biografia/o/ochoa_vasquez.htm.
Fecha de consulta: 25/11/09.
- Página Web de CCN. <http://www.ccncol.org/>
Fecha de consulta: 02/11/09.
- Pastrana Misael, Biografía. "Líderes Políticos de América del Sur"
http://www.cidob.org/es/documentacio/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/colombia/andres_pastrana_arango
Fecha de consulta: 15/11/09.
- "Pasó Iniciativa Mérida de estrategia binacional a programa regional."
<http://www.milenio.com/node/406489> Fecha de consulta: 04/06/10.

- Pécaut, Daniel. “Las Farc: fuentes de su longevidad y de la conservación de su cohesión”.http://www.scielo.org.co/scielo.php?pid=S012147052008000200002&script=sci_arttext.
Fecha de consulta: 28/10/09.
- Penalva, Clemente. “El plan Colombia y sus implicaciones internacionales.” Grupo de Estudios de Paz y Desarrollo, Universidad de Alicante.
<http://www.ua.es/es/cultura/gepyd>.
Fecha de consulta: 20/11/09 y 11/03/10.
- Petras, James. “El imperio Neo Mercantilista en en Latinoamérica, parte 2. Los EE.UU. consolidan su control.” <http://www.filopol.canadianwebs.com/petrasimpamlat.htm>
Fecha de consulta: 12/08/09.
- “Petróleo en Colombia 2001.”
<http://www.oilwatch.org/doc/paises/colombia/colombia2001esp.pdf>
Fecha de consulta: 13/09/09.
- “Plan Colombia, surgimiento de la violencia en Colombia. Colombia: una paz esquivada.”
<http://www.derechos.net/cedhu/plancolombia/cartilla.html>.
Fecha de consulta: 25/04/10.
- Polo Democrático Alternativo. “Aumenta violación de derechos humanos en Colombia: ONU.” Jueves 15 de marzo de 2007
<http://www.polodemocratico.net/Violacion-de-derechos-humanos-por>
Fecha de consulta: 07/03/10.
- Ponce, Javier. “La cobertura del Plan Colombia en la prensa de Ecuador, Colombia, Venezuela, Brasil y Estados Unidos”, estudio comparativo. Circulo Bolivariano 17 de marzo.” <http://www.angelfire.com/rnb/17m/Colombia/estudioplancolombia.html>.
Fecha de consulta: 3/10/09.
- Portal de FARC-EP. <http://www.farcejercitodelpueblo.org/>
Fecha de consulta: 19/10/09.
- Posada Samper, Miguel. “Vecindario colombiano: Chávez, Ecuador y Bolivia.” Grupo de Estudios Estratégicos. 07/08/02007 <http://www.gees.org/articulos/area/iberoamerica>.
Fecha de consulta: 13/10/09.
- “Programa de Estados en crisis geografía de los cultivos ilícitos y conflicto armado en Colombia.” <http://eprints.lse.ac.uk/28213/wp47sp.pdf>
Fecha de consulta: 12/03/10.

- Radio Caracol. “El narcotraficante alias "El Caracol" fue condenado por EEUU a 40 años de prisión.” Mayo 27 de 2005 <http://www.caracol.com.co/nota.aspx?id=175113>
Fecha de consulta: 25/09/09.
- Radio Indymedia. “Congreso colombiano cita al Consejo Nacional de Paz.”
<http://colombia.indymedia.org/news/2009/08/105478.php>
Fecha de consulta: 24/10/09.
- Radu, Michael. “Colombia: Lucidity at Last”, Foreign Policy Research Institute.
<http://www.fpri.org/enotes/20020301.radu.colombialucidityatlast.html>
Fecha de consulta: 15/10/09.
- Ramírez, José Luís. “Violencia narcotráfico y corrupción: retos y soluciones compartidas.” Págs. 12-19. <http://www.caf.com/attach/17/default/Cap%C3%ADtulo8.pdf>
Fecha de consulta: 10/09/10.
- Reyes Morales, Othon Sigfrido, et al. “Bibliografía de tesis.” Corte Suprema de Justicia Dr. Ricardo Gallardo. 06/11/2003
<http://www.csj.gob.sv/BVirtual.nsf/0/bd3792e895fb3c6686256e3c0056e04c?OpenDocument>
Fecha de consulta: 20/10/09.
- Salazar, Hernando. “Colombia: Uribe en tela de juicio.” BBCmundo.com 15/11/2006
“http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6150000/6150284.stm.”
Fecha de consulta: 18/06/09.
- Salazar, Hernando. “Plan Colombia: ¿en qué se gasta el dinero?”BBCmundo.com 02/05/2007
http://news.bbc.co.uk/hi/spanish/latin_america/newsid_6616000/6616023.stm
Fecha de consulta: 06/03/10.
- Saldierna, Georgina, et al. Periódico La Jornada, 24 de marzo de 2010. Pág. 3.
<http://www.jornada.unam.mx/2010/03/24/index.php?section=politica&article=003n1pol>
Fecha de consulta: 24/06/10.
- Salgado Tamayo, Manuel. “Del Plan Colombia al Plan Patriota.”
<http://www.illacta.org/notic/030301a.html> Fecha de consulta: 14/09/09
- Salisbury, Steve. “Colombia: Trade, Drugs, and the U.S. Congress.” Foreign Policy Research Institute.
<http://www.fpri.org/enotes/200705.salisbury.columbiacongress.html>.
Fecha de consulta: 25/10/09.

- Sánchez, Gonzalo, "Violencia social Histórica Bipartidista y estrategias colectivas en la Región Andina" (2004). <http://www.universia.net.co/galeria-de-cientificos/ciencias-sociales-y-humanas/gonzalo-sanchez.html>
Fecha de consulta: 23/05/09.
- Secretos de Cuba. "El narcotráfico S.A. La nueva ruta del opio", 10 de abril de 2007. <http://secretoscuba.cultureforum.net/area-general-f17/narcotrafico-sa-la-nueva-ruta-del-opio-t2282.html>
Fecha de consulta: 13/08/09.
- Serafino Nina M., "We will not ask for foreign military forces to resolve the issue of terrorism."
<http://www.accessmylibrary.com/article-1G1-188846312/crs-report-congress-section.html>.
Fecha de consulta: 16/06/09.
- Serafino, Nina M. "Colombia: Conditions and U.S. Policy Options." CRS Report for Congress. February 12, 2001.
<http://www.globalsecurity.org/military/library/report/crs/RL30330.pdf>
Fecha de consulta: 12/09/09.
- Silva-Colmenares. Julio. "Colombia: Crisis del crecimiento económico. Expresión en el comportamiento de la oferta final 1990-2002". Economía y Desarrollo, volumen 2 número 2, septiembre 2003 <http://www.fuac.edu.co/revista/l/l/dos.pdf>
Fecha de consulta: 19/10/09.
- Sweig, Julia E. "What Kind of War for Colombia." Foreign Affairs en español. <http://www.foreignaffairs.com/articles/58250/julia-e-sweig/what-kind-of-war-for-colombia>.
Fecha de consulta: 23/07/09.
- Tokatlián, Juan Gabriel. "Condicionalidad y certificación, el Caso Colombia." Nueva Sociedad No. 148 Marzo-Abril 1997, pp. 98-107.
http://www.nuso.org/upload/articulos/2581_1.pdf.
Fecha de consulta: 12/11/09.
- Tokatlián, Juan Gabriel. "Colombia: un asunto de seguridad regional." Septiembre de 2001. CIDSE.
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/colombia/cidse/soceco/1/soceco1.pdf>
Fecha de consulta: 04/03/10.

- Tickner, Arlene, et al. "Estados Unidos, Colombia y sus vecinos: Los desafíos externos de la seguridad democrática." *Foreign Affairs en Español*, Octubre-Diciembre 2003
http://www.seguridadregional-fes.org/upload/0019-001_g.pdf
Fecha de consulta: 04/03/10.
- Transnational Institute. "La política de Seguridad Democrática, cultivos ilícitos y los derechos básicos de las comunidades productoras en Colombia." 27 de abril de 2008.
<http://colombiadrogas.wordpress.com/2008/04/27/la-politica-de-seguridad-democratica-cultivos-ilicitos-y-los-derechos-basicos-de-las-comunidades-productoras-en-colombia/>
Fecha de consulta: 23/02/10.
- "Una construcción colectiva para el Desarrollo Sostenible de la Amazonía colombiana."
http://www.corpoica.org.co/SitioWeb/Archivos/Publicaciones/guaviarenov_22007.pdf
Fecha de consulta: 13/03/10.
- Universidad de Los Andes. "Los cultivos ilícitos en Colombia." *Memorias de un foro*.
http://www.mamacoca.org/Ed_Especial5/CULTIVOS_ILICITOS_EN_COLOMB.PDF
Fecha de consulta: 28/09/09.
- U.S. Office on Colombia, et al. "Asistencia militar y Derechos Humanos." Julio 2010. Pág.3.
<http://forusa.org/sites/default/files/uploads/asistenciamilitar100729espfinalweb.pdf>
Fecha de consulta: 18/02/10.
- Vargas, Ricardo. "La política de Seguridad Democrática del actual gobierno colombiano y su relación con los programas de erradicación forzada de cultivos ilícitos."
<http://colombiadrogas.wordpress.com/2008/04/27/la-politica-de-seguridad-democratica-cultivos-ilicitos-y-los-derechos-basicos-de-las-comunidades-productoras-en-colombia/>
Fecha de consulta: 22/08/09.
- www.adnmundo.com
Fecha de consulta: 20/02/10.
- www.clarin.com. "Las FARC rompen diálogo con el gobierno colombiano."
Fecha de consulta: 07/11/09.
- www.emol.com. "Texto completo del acuerdo entre Pastrana y Marulanda." Viernes 9 de Febrero de 2001.
<http://www.emol.com/noticias/internacional/detalle/detallenoticias.asp?idnoticia=45806>
Fecha de consulta: 31/11/09.
- www.iniciativamerida.gob.mx
Fecha de consulta: 11/06/10.

- www.usembassy-mexico.gov/bbf/bfdossierS_Terrorismo_quees.htm
Fecha de consulta: 17/01/10.
- YVKE Radio Mundial, Telesur. "Colombia defiende presencia de EE.UU. en sus bases militares."Viernes, 17 de julio de 2009.
<http://www.radiomundial.com.ve/yvke/noticia.php?t=28854&sid=5454559e0b2507501ebdbdd3f6892cb2>
Fecha de consulta: 05/03/10.