

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN:**

**LA NUEVA DINÁMICA DE LAS RELACIONES ENTRE  
CHINA CONTINENTAL Y CHINA-TAIWÁN A PARTIR DEL  
AÑO 2008: OPORTUNIDADES PARA EL SALVADOR**

**PRESENTADO POR:**

**Salvador Ernesto Bautista Interiano**

**Aradenia Beatriz Díaz Muñoz**

**PARA OPTAR AL GRADO DE:**

**LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**CIUDAD UNIVERSITARIA, ENERO DE 2014**

## **UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

### **RECTOR:**

**Ingeniero Mario Roberto Nieto Lovo**

### **VICERRECTORA ACADÉMICA:**

**MSD Ana María Glower de Alvarado**

### **VICERRECTOR ADMINISTRATIVO:**

**Maestro Oscar Noé Navarrete Romero**

### **SECRETARIA GENERAL:**

**Dra. Ana Leticia Zavaleta de Amaya**

### **FISCAL GENERAL:**

**Licenciado Francisco Cruz Letona**

## **FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

### **DECANO:**

**Doctor Julio Olivo Granadino**

### **VICEDECANO:**

**Licenciado Donaldo Sosa Preza**

### **SECRETARIO:**

**Licenciado Oscar Antonio Rivera Morales**

## **ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

### **DIRECTOR DE LA ESCUELA (ad interím):**

**Licenciado Donaldo Sosa Preza**

### **COORDINADOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

**MRI Efraín Jovel Reyes**

### **DIRECTORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:**

**Maestra Yaqueline Suleyma Rodas**

# ÍNDICE

<b>ÍNDICE ALFABÉTICO DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS</b> .....	iv
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	vi
<b>CAPÍTULO 1: RELACIONES Y ALIANZAS ESTABLECIDAS POR CHINA CONTINENTAL Y CHINA-TAIWÁN: UN PROCESO DE INTERACCIÓN ENTRE LOS ACTORES</b>	
1.1 Antecedentes Históricos .....	2
1.2 El inicio del proceso de distensión en el Estrecho de Taiwán .....	10
1.3 Evolución de las relaciones entre China continental y China-Taiwán .....	13
1.4 El inicio del accionar como China continental en Latinoamérica .....	20
1.4.1 La restitución de China continental como Estado miembro de la ONU .....	22
1.5 China continental y el multilateralismo en América Latina .....	24
1.5.1 Repercusiones chinas en México y Centroamérica .....	27
1.6 El área de influencia de China-Taiwán en Latinoamérica .....	31
<b>CAPÍTULO 2: RELACIONES ECONÓMICAS – COMERCIALES Y DE COOPERACIÓN ESTABLECIDAS ENTRE CHINA CONTINENTAL Y CHINA-TAIWÁN, ASÍ COMO CON CENTROAMÉRICA Y EL SALVADOR</b>	
2.1 Desarrollo de las relaciones en el Estrecho de Taiwán a partir del Consenso de 1992 .....	38
2.1.1 Acuerdos importantes entre China continental y China-Taiwán en el nuevo milenio .....	41
2.1.2 La llegada al poder de Chen Shui-bian en el año 2000 y su postura pro independentista .....	43
2.1.3 El giro en 2005 dentro del Yuan Legislativo y la tensión en el Estrecho de Taiwán .....	48
2.1.4 El retorno al poder del Partido Nacionalista Chino o Kuomintang .....	50
2.1.5 Novedades que se registran en el Estrecho de Taiwán a partir de la elección de Ma Ying-Jeou como Presidente de Taiwán .....	52
2.2 La contienda de los actores del Estrecho de Taiwán para lograr reconocimiento diplomático en zonas estratégicas .....	61
2.2.1 Las relaciones China-Taiwán y Centroamérica .....	66

2.2.2. Las relaciones China-Taiwán y El Salvador .....	71
2.3.3. La interacción de China continental en la región Latinoamericana .....	76

**CAPÍTULO 3: ACERCAMIENTO Y COOPERACIÓN EN EL ESTRECHO DE TAIWÁN: NUEVO ESCENARIO PARA LAS RELACIONES ENTRE CHINA CONTINENTAL, CHINA-TAIWÁN, CENTROAMÉRICA Y EL SALVADOR**

3.1. Relaciones basadas en una política de interdependencia económica mutua .....	85
3.2 La combinación Ma – Hu para las relaciones en el Estrecho de Taiwán .....	90
3.3. Fundamentación de la plataforma económica entre China y Taiwán .....	92
3.4 La posibilidad de una unificación en el Estrecho de Taiwán .....	96
3.5 El fin de la Guerra Diplomática en el Estrecho de Taiwán .....	98
3.6 La Fundación para los Intercambios a través del Estrecho de Taiwán y la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán, actores fundamentales de la nueva dinámica en el Estrecho de Taiwán .....	101
3.6.1 El Comité de Cooperación Económica a través del Estrecho .....	102
3.7 Posibilidad de la apertura de relaciones comerciales entre Centroamérica y China continental .....	104
3.7.1 Posibilidades de las relaciones comerciales entre El Salvador y China continental .....	105
3.7.2 Postura oficial de El Salvador ante la posibilidad de iniciar relaciones con China continental .....	108
3.7.3 La postura oficial de China-Taiwán para realizar este acercamiento .....	112

<b>CONCLUSIONES</b> .....	121
---------------------------	-----

**ÍNDICE DE CUADROS DE CONTENIDO, ESQUEMAS, IMÁGENES Y GRÁFICOS**

<b>Cuadro 1.1</b> Principales esfuerzos de cooperación realizados por China continental .....	29
<b>Cuadro 2.1</b> Principales acuerdos celebrados entre China continental y China-Taiwán .....	42
(Periodo 2001 – 2007)	
<b>Esquema 2.1</b> Resumen de flujos comerciales incontenibles en pro de las relaciones en el Estrecho de Taiwán durante la primera década del siglo XXI .....	55

<b>Imagen 2.1</b>	El comercio intrarregional en Centroamérica.....	64
<b>Cuadro 2.2</b>	Países que mantienen Relaciones Diplomáticas con China-Taiwán .....	62
<b>Cuadro 2.3</b>	Matriz de intercambio comercial de la región Centroamericana (Período 2010) .....	65
<b>Cuadro 2.4</b>	La Ayuda Oficial al Desarrollo de China continental - Taiwán en 2009 .....	67
<b>Cuadro 2.5</b>	Participación de China-Taiwán en las instituciones latinoamericanas y en los foros bilaterales .....	68
<b>Cuadro 2.6</b>	Balanza Comercial China (Taiwán) - Centroamérica en 2011 .....	70
<b>Cuadro 2.7</b>	Balance general de la Cooperación para el Desarrollo montos recibidos (Periodo enero 2008 - septiembre 2013) .....	72
<b>Cuadro 2.8</b>	Indicadores Macroeconómicos del comercio bilateral El Salvador – China (Taiwán) (Periodo 2006 – 2007) .....	73
<b>Cuadro 2.9</b>	Principales productos exportados de El Salvador a China (Taiwán) (periodo enero – diciembre 2011) .....	74
<b>Cuadro 2.10</b>	Países de América Latina y el Caribe que tienen relaciones diplomáticas con China continental .....	76
<b>Cuadro 2.11</b>	Participación de China continental en las instituciones latinoamericanas y en los foros bilaterales con la región .....	81
<b>Cuadro 3.1</b>	Evolución de las interacciones contemporáneas entre los actores del Estrecho de Taiwán ..	87
<b>Gráfico 3.1</b>	El saldo comercial de los países de América Latina con China continental en 2012.....	109
 <b>ANEXOS</b>		
<b>Anexo 1.</b>	Línea del tiempo de las relaciones bilaterales entre China continental – Taiwán.....	125
<b>Anexo 2.</b>	Mapa del Estrecho de Taiwán .....	130
<b>Anexo 3.</b>	Imágenes de la XV sesión de la Comisión Mixta República de China (Taiwán) – Países del Istmo Centroamericano, 24 de noviembre de 2011.....	132
<b>Anexo 4.</b>	Esquema sobre el paulatino posicionamiento estratégico de China-Taiwán en la región Centroamericana.....	133
<b>Anexo 5.</b>	Esquema sobre el paulatino posicionamiento estratégico de China continental .....	134
<b>Anexo 6.</b>	Índices sociales y económicos China continental, China-Taiwán y El Salvador.....	135
<b>Anexo 7.</b>	Imágenes de la exposición comercial El Salvador - República Popular de China 2012.....	138
<b>Anexo 8.</b>	Ventajas y desventajas para El Salvador de las relaciones con China-Taiwán y las posibles relaciones con China continental.....	140
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	.....	142

## ÍNDICE ALFABÉTICO DE SIGLAS Y ACRÓNIMOS

- ALIDES:** Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica
- AOD:** Ayuda Oficial para el Desarrollo
- ARE:** Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán
- ASEAN:** Asociación de Naciones de Asia Sudoriental
- BCIE:** Banco Centroamericano de Integración
- BID:** Banco Interamericano para el Desarrollo
- CAFTA:** Siglas en inglés referentes al Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y República Dominicana con Estados Unidos de América
- CAN:** Comunidad Andina de Naciones
- CATO:** Oficina Comercial de Centroamérica
- CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- CITC:** Comité de Cooperación Técnica Internacional
- FIE:** Fundación para el Intercambio en el Estrecho de Taiwán
- ICDF:** Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional
- IECDF:** Fondo para el Desarrollo de la Cooperación Económica Internacional
- Komintern:** Partido Comunista de la Unión Soviética
- Kuomintang:** Partido Nacionalista de China
- OEA:** Organización de los Estados Americanos
- ONU:** Organización de las Naciones Unidas
- PARLACEN:** Parlamento Centroamericano
- PBI:** Países de Bajos Ingresos
- PCCh:** Partido Comunista de China

**PDP:** Partido Democrático Progresista

**PMD:** Países Menos Desarrollados

**RDCH:** República de China

**RPCH:** República Popular de China

**SICA:** Sistema de Integración Centroamericana

**TLC:** Tratado de Libre Comercio

## INTRODUCCIÓN

La temática abordada en el presente trabajo de investigación constituye el análisis de un fenómeno que ha mostrado un desarrollo lleno de polémicas y variaciones con fuertes implicaciones en el Sistema Internacional, en el cual se ven involucrados una serie de factores internos y externos que idean en esta problemática aspectos novedosos y relevantes de estudiar.

Desde el fin de la Guerra Civil China y la salida de las tropas de Chiang Kai-shek, líder del Partido Nacionalista de China Kuomintang hacia la isla de Taiwán; el vencedor Partido Comunista de China ha luchado por la reunificación de la patria. Esa lucha ha variado en forma, intensidad y características a los largo de más de medio siglo de historia. La estrategia que hoy sigue Beijing con objeto de lograr la unificación se basa en el establecimiento de lazos comerciales y relaciones transnacionales que allanen el camino hasta conseguir tal fin. Esta nueva estrategia se fundamenta principalmente en la generación de un sistema de interdependencia económica mutua, para que de esta manera, las relaciones económicas pasen a estar al servicio de objetivos políticos.

La reunificación de la Patria china ha significado el deseo inexorable más prominente para Beijing. El objetivo de que Taiwán vuelva a ser parte del territorio chino ha sido perseguido por más de medio siglo, a través de medios diplomáticos, políticos, comerciales, económicos e incluso militares. Es decir que Taiwán significa para China un punto geoestratégico de vital importancia en la región de Asia Pacífico.

El sistema de interdependencia del que ahora es parte la isla y el proceso de taiwanización de sus habitantes, son las dos facetas que se enfrentan en la palestra que dirige Taipéi. La reunificación pacífica que incluye la reanudación de las negociaciones, la apertura en las comunicaciones a través del Estrecho, el diálogo interpartidario, así como la cooperación en materias culturales y académicas son el resultado de una estrategia de poder político blando desde el continente.

El comportamiento que caracteriza al gobierno de China-Taiwán ante la comunidad internacional es claramente el de un Estado independiente que intenta encajar en un sistema dividido, donde la balanza se inclina más en contra que a su favor, pese a su insistencia de considerarse como un Estado de pleno derecho. A pesar de ello, China continental no descansa en su reclamo hacia China-Taiwán como parte inexorable de su territorio, y lo define como uno de sus objetivos principales hacia el fin último de reunificación entre la parte continental y la isla a través del Estrecho de Taiwán.

La reanudación del diálogo institucional entre China y Taiwán a partir de 2008 después de un proceso de tensión y distensión, obedece a un acercamiento a través de comunicaciones interpartidarias, sumado a una serie de circunstancias especiales propias del fenómeno. Los primeros acuerdos logrados, de alcance histórico, aventuran una rápida normalización, aunque no necesariamente una pronta unificación. El positivo clima afecta, en primer lugar, a la profundización de las relaciones económicas y comerciales, pero se va extendiendo a otros ámbitos, principalmente aquellos a los que va dirigido el presente estudio, los cuales generan repercusiones de carácter internacional, geopolíticas y geoestratégicas en determinadas áreas de influencia.

En este sentido, la situación problemática planteada en la presente investigación va dirigida a Centroamérica y de manera específica hacia El Salvador, ya que representa un espacio geográfico estratégico para China-Taiwán, región en la que se encuentran cinco países que cuentan con cercanía territorial entre sí, y que mantienen en su mayoría relaciones diplomáticas con la isla, esto equivale a un sector grueso de los aliados taiwaneses. Así, la guerra diplomática entre China continental y China-Taiwán por disputa de territorios o áreas de influencia, se desarrolla también en la región de Centroamérica. Esta, se vuelve en un objetivo geopolítico para mantener el estatus de estado independiente de la isla en el sistema internacional.

Es por ello que ante un posible interés de los países de la región centroamericana, como el que ha presentado El Salvador de manera más pujante a partir del 2009, en establecer relaciones comerciales y económicas con China continental, y tomando en cuenta la actual situación en el Estrecho, da paso a un nuevo escenario con una dinámica que prevé la apertura de relaciones hacia China continental con el apoyo de China-Taiwán, siempre y

cuando estas no tengan un carácter oficial de tipo diplomático, debido a que los actores del Estrecho coinciden, pese a su creciente entendimiento, que ningún Estado puede reconocerlos a ambos. Este nuevo escenario es importante en cuanto a las oportunidades que se presentarían para la región pero sobre todo para el país de El Salvador respecto a su situación particular se refiere.

Traduciéndose así, en que la búsqueda de cualquier tipo de relación con China continental, que El Salvador realice con o sin un esfuerzo en conjunto del bloque centroamericano, conlleva repercusiones en las relaciones que mantiene la región con su aliado diplomático histórico llamado China-Taiwán, positivas, negativas y de diversas naturalezas.

Para El Salvador esta nueva dinámica significa la ocasión de relacionarse con China continental no solo en el ámbito comercial y económico, sino también con la posible aspiración en las diferentes áreas de cooperación aprovechables para el país centroamericano e inclusive para su región, sin tener que romper los fuertes lazos de cooperación que representa China-Taiwán desde hace décadas. En este contexto China-Taiwán ofrece ser parte activa en la introducción de relaciones con China continental, sirviendo como puente o enlace entre ambos actores interesados y se vislumbra que en la mejor de las situaciones se lleve a cabo en cambio el ingreso de la región centroamericana como un todo, a través del Mercado Común Centroamericano o, en su defecto, solo del triángulo norte. En este sentido, un acercamiento comercial de carácter oficial con China continental podría derivar en una cooperación de mutuo benéfico y a su vez entrevé un escenario comprometedor en materia de capacidades para El Salvador.

Ante esta perspectiva, se configuran los siguientes enunciados y objetivos:

Enunciado General:

¿Cuáles son las oportunidades que genera una posible relación económica-comercial y de cooperación con el Estrecho de Taiwán (China continental y China-Taiwán) para El Salvador?

Enunciados Específicos:

1. ¿Cuál ha sido el comportamiento que ha tenido China continental y China-Taiwán a la hora de establecer algunas alianzas y áreas de influencia a nivel internacional desde la década de los setenta hasta finales de la década de los noventa?
2. ¿Cómo han sido las relaciones económica-comerciales y de cooperación que se establecieron entre China continental y China-Taiwán, así como con Centroamérica y El Salvador desde inicios del presente siglo?
3. ¿Cuál es la viabilidad económica y de cooperación que se genera ante una posible relación con el Estrecho de Taiwán (China continental y China-Taiwán) para El Salvador?

Objetivo General:

Identificar cuáles son las oportunidades que genera una posible relación económica-comercial y de cooperación con el Estrecho de Taiwán (China continental y China-Taiwán) para El Salvador.

Objetivos específicos:

1. Establecer cuál ha sido el comportamiento que ha tenido China continental y China-Taiwán a la hora de crear algunas alianzas y áreas de influencia a nivel internacional, desde la década de los setenta hasta finales de la década de los noventa.
2. Descubrir cómo han sido las relaciones económica-comerciales y de cooperación que se establecieron entre China continental y China-Taiwán, así como con Centroamérica y El Salvador desde inicios del presente siglo.
3. Identificar cuál es la viabilidad económica y de cooperación que se genera ante una posible relación con el Estrecho de Taiwán (China continental y China-Taiwán) para El Salvador.

La relevancia de la investigación se determina a partir de que el proceso de abrupta separación ideológica de ambos territorios y el actual acercamiento sin precedentes que se desarrolla, resulta en un interesante espacio de estudio y análisis que tiene como principales protagonistas a fuertes actores del estadio internacional. Es por ello, que al involucrar un tercer factor de estudio, como lo es la incursión de un agente externo en el actual desarrollo de las relaciones en el Estrecho de Taiwán, resulta innovador y relevante en el sentido de poder comprender desde una mirada práctica el progreso de uno de los conflictos más trascendentales de la historia actual por involucrar a una extensa gama de Estados, instituciones y organizaciones internacionales.

Por lo tanto, su importancia está establecida a partir del supuesto de que El Salvador y Centroamérica podrían formar parte de este proceso de acercamiento, siguiendo una postura de equilibrio entre ambos países y a la vez estableciendo y reforzando lazos de amistad con ellos, con la novedad del uso de la plataforma económica que le brinda China-Taiwán y con la que tiene experiencia suficiente para servir como puente en el establecimiento de un intercambio comercial con el continente, obteniendo así una experiencia menos traumática y mayormente enriquecedora.

De esta manera, el interés que promueve la investigación está basado en centrar el enfoque explorativo en el proceso de cooperación comercial y económica, en el cual se pueden definir cuatro áreas a explorar: a) cuál es el tipo y nivel de relaciones bilaterales e interregionales que se observan en el Estrecho de Taiwán y entre este con la región centroamericana; b) teniendo definido que El Salvador quiere mantener el estado de las actuales relaciones con China-Taiwán y descartando a su vez un establecimiento de relaciones diplomáticas con China continental para evitar así entrar en conflicto con ambos actores, cuál sería el papel que jugaría Taiwán para que El Salvador y/o para que la región centroamericana incursione en el mercado chino; c) cuál es la capacidad real con la que cuenta El Salvador para ofrecer y establecer un comercio sustentable y sostenible con China continental de manera individual o como conjunto a través del SICA; d) por último, cuáles serían las áreas que El Salvador debe aprovechar y fortalecer para el buen desarrollo de la amistad con China continental y sus posibles ventajas y desventajas.

Así, la investigación se ha desarrollado a través de manera inductiva, es decir que se estudiarán las variables que nos permitan entender la actualidad de las relaciones bilaterales en el Estrecho de Taiwán, centrándonos en la posibilidad de la apertura de relaciones comerciales y económicas con China continental y Centroamérica, tomando en cuenta una serie de antecedentes para vislumbrar el actual estado de las cosas y obtener de esta manera una mayor comprensión del problema de investigación.

Asimismo, la investigación está en virtud de presentar una visión descriptiva, la cual tiene como finalidad observar el comportamiento tal como ocurre de forma natural, explicando los sucesos que se han ido desarrollando entre las partes en mención.

Se destaca que fue necesario aplicar una modalidad cualitativa de la información, tomando en cuenta que el objeto de estudio no cuenta con una vastedad de la misma, por lo cual la exploración del tema permitirá obtener nuevo datos y elementos que pueden conducir a formular con mayor precisión las posibles alternativas entre los actores involucrados, motivo por el cual la presente investigación estará ausente de la aplicación de una Teoría de las Relaciones Internacionales.

Sin embargo, el resultado de la misma permitirá contar con un documento que incluya los elementos descriptivos de la realidad internacional, es decir la forma en la que los Estados se relacionan entre sí, el cual es el verdadero objeto de estudio de las relaciones Internacionales.

Por lo tanto la técnica utilizada se basará principalmente en la recopilación de datos a través de la revisión de materiales bibliográficos disponibles en centros de pensamientos, estudios independientes, organizaciones especializadas, instituciones gubernamentales, así como de medios de comunicación, que permitan ahondar en el conocimiento del objeto de estudio y, a su vez permita, la construcción de un esquema de carácter explicativo para que el lector obtenga una mayor comprensión del problema de investigación a través de una descripción de los factores de mayor incidencia, procurando de este modo que se produzcan juicios de valor respecto a la temática.

En este sentido, el desarrollo de la investigación se organizó de la manera que sigue:

En el primer capítulo, se desarrollan los hitos históricos que influyen en la evolución de las relaciones en el Estrecho de Taiwán, dentro del periodo 1949-1992 con la firma de un determinante consenso que da paso al desarrollo paulatino del diálogo y la dinámica en el Estrecho. Por lo cual se abordarán los principales sucesos que se desarrollaron a lo largo de un poco más de 40 años, durante los cuales el conflicto se tensionó en gran medida y en el que surgieron otros actores que influyeron en el mismo, para determinar las vías diplomáticas y comerciales que ambos actores siguieron.

Además, el reconocimiento internacional como Estados independientes que tuvieron los actores dentro de la Organización de las Naciones Unidas y su posterior transformación, es un punto igualmente importante a tratar; finalizando con la interpretación del respectivo accionar en sus áreas de influencia y con sus respectivos aliados.

En el segundo capítulo, se discute la cronología del proceso de distensión que vivieron China continental y China-Taiwán a partir de los últimos años del siglo XX hasta el 2008, espacio caracterizado por dos periodos de gobierno proindependentistas, provocando una importante crisis que resultó en un estancamiento del diálogo que se venía desarrollando para la solución pacífica del conflicto. Por lo que se profundiza en los tópicos que intervienen en la modificación de la dinámica entre ambos actores en el Estrecho, la comunidad internacional y sus áreas de influencia.

De este modo se continúa con el análisis central respecto a la contienda entre los actores por bien posicionarse en el estadio internacional, específicamente en Latinoamérica y el área centroamericana en particular, lo cual se desarrolla a través de un enfrentamiento diplomático por las áreas de influencia. Así, se recalca en el análisis, la influencia económica de China-Taiwán para el caso de El Salvador; continuando con el estudio de la interdependencia entre la China continental y China-Taiwán. Por último, se analiza la competencia diplomática de los actores en el Estrecho para el istmo centroamericano, poniendo en relieve el accionar de China continental, con la finalidad de observar su viabilidad para la apertura de relaciones diplomática con ella, debido a que, Centroamérica significa para China-Taiwán un área política de vital importancia estratégica.

Finalmente el tercer capítulo está compuesto por el análisis del periodo de gobierno que inicia en 2008 el presidente Ma Ying-jeou, en el que el Kuomintang retorna al poder de China-Taiwán y su reelección en 2012. Esta situación, sumada al mandato que desarrolla el presidente Hu Jintao desde el continente crea una dinámica sin precedentes entre dos actores históricamente envueltos en un conflicto sin fin; en dónde es a partir de este periodo en el que el desarrollo del acercamiento e interacción determina un nuevo escenario para los aliados y áreas de influencia de la isla y el continente.

Por lo que a partir de esta positiva situación se realiza una exposición de las posturas oficiales provenientes de Centroamérica y de China-Taiwán para conocer las posibles vías a seguir en el establecimiento de relaciones comerciales con China continental; finalizando con un razonamiento de las oportunidades y las dificultades que El Salvador y la región de Centroamérica enfrentarían ante la inserción en el mercado de China continental.

Por lo tanto, el estudio resultó factible a pesar de su carácter novedoso debido a su carácter actual, ya que ha sido posible acceder a numerosas fuentes de investigación, como lo son estadísticas oficiales, entrevistas a representantes de las partes involucradas, análisis con expertos en el tema, noticias y fuentes de información digital.

## **CAPÍTULO 1: RELACIONES Y ALIANZAS ESTABLECIDAS POR LA CHINA CONTINENTAL Y CHINA-TAIWÁN: UN PROCESO DE INTERACCIÓN ENTRE LOS ACTORES**

En el presente capítulo se abordarán los principales hitos históricos que permitan comprender la evolución de las relaciones entre la República Popular de China (RPCh) y la República de China (Taiwán)\* , a partir de la finalización del conflicto interno en 1949 que dio origen a este importante fenómeno internacional, hasta el año 1992 fecha en que surgió un determinante consenso que da paso al desarrollo paulatino de una nueva dinámica en el Estrecho de Taiwán\*.

Así, el capítulo pretende responder a la siguiente pregunta o enunciado: ¿Cuál ha sido el comportamiento que ha tenido China continental\* y China-Taiwán a la hora de establecer sus alianzas y áreas de influencia desde la década de los setenta hasta finales de la década de los noventa? Por lo cual se tiene como objetivo establecer cuál ha sido el comportamiento que ha tenido China Continental y Taiwán a la hora de crear algunas alianzas y áreas de influencia a nivel internacional desde la década de los setenta hasta finales de la década de los noventa.

En ese sentido se abordarán los principales sucesos que se desarrollaron a lo largo de un poco más de 40 años, durante los cuales el conflicto se tensionó en gran medida y en el que surgieron otros actores que influyeron en el mismo, para determinar las vías diplomáticas y comerciales que ambos actores siguieron. Además, el reconocimiento

---

\*Debido a las diferentes denominaciones que reciben los actores objeto de estudio de la presente investigación, siendo estas de carácter ideológico-político, oficial, geográfico, entre otros; se aclara que para la presente investigación se utilizará las denominaciones correspondientes a su ubicación geográfica, con el objetivo de que estas sirvan para una mayor comprensión del lector. Así la República Popular de China, como es conocida oficialmente, se denominará como China continental y la República de China (Taiwán) se denominará China-Taiwán

\* Al final del presente documento se encontrará anexo un mapa del Estrecho de Taiwán.

\* China Continental es la denominación convencional para la zona de China bajo la soberanía efectiva de la República Popular China, sin incluir a los territorios de Hong Kong y Macao, antiguas colonias europeas, ni a la isla de Taiwán. En este sentido, debe notarse que "China continental" es una denominación geopolítica y no estrictamente geográfica.

internacional como Estados independientes que tuvieron los actores dentro de la Organización de las Naciones Unidas y su posterior transformación, es un punto igualmente importante a tratar; finalizando con la interpretación del respectivo accionar en sus áreas de influencia y con sus respectivos aliados.

## **1.1 Antecedentes Históricos**

La región conocida como China es una extensa área ubicada al Este del continente asiático, considerado el 4° país más grande del mundo así como el más poblado. Estas características extensas han generado que a lo largo de la historia sea un verdadero reto para sus gobernantes mantener a la región unificada y controlada, principalmente porque ha sido un blanco vulnerable para las potencias extranjeras con el afán de colonizar.

La isla de Taiwán se encuentra a unos 160 Km. de la costa Este de China continental en el Océano Pacífico. El territorio de Taiwán abarca también el Archipiélago de las islas Penghu (Pescadores), Kinmen (Quemoy) y Matsu. Su situación geográfica entre Japón y Hong Kong hace que sea uno de los puntos con mayor tráfico marítimo en el mundo. Sus registros históricos datan de 1590, cuando los portugueses (primeros europeos en llegar a la isla), se asentaron en la isla llamándola Formosa (Hermosa).

Posteriormente, los españoles intentaron fundar asentamientos permanentes, pero estos intentos fueron impedidos por los miembros de la Compañía Holandesa de las Indias Orientales que, en 1621, consiguieron conquistar las islas Pescadores. Tres años más tarde, los holandeses se habían establecido en la costa suroriental de Taiwán<sup>1</sup>.

En 1662, los miembros de la dinastía Ming (1368 – 1644) derrotados por los conquistadores manchúes buscaron refugio en la isla. Liderados por el general pirata Koxinga, y Zheng Cheng-kung, expulsaron a los holandeses de Taiwán y ocuparon una

---

<sup>1</sup> Información tomada de: Kleinen Flores, Salustio: *Tesis; Intereses, proyecciones y presencia Sino-Taiwanesa en Honduras y la región*. Pág. 6. Escuela de Ciencias Sociales, Artes y Humanidades Departamento de Relaciones Internacionales y Ciencias Políticas, México, 2008.

parte considerable de la isla. Sin embargo en 1683, el imperio Manchú invade las áreas costeras del Este y Norte de Taiwán por lo que la isla pasó a formar parte del Imperio Chino. Poco después, se inició una fuerte migración a Taiwán desde la China continental. El Tratado de Tientsin de 1858, que puso fin a una guerra franco-británica contra China, estableció la apertura de dos puertos de la costa oriental de Taiwán a los barcos extranjeros.

Posteriormente, en 1894 se da la guerra entre China y Japón. La primera parte del conflicto duró un estimado de ocho meses (1 agosto 1894 - 17 abril 1895). El conflicto se desarrolló entre la dinastía Qing de China y la dinastía Meiji de Japón, principalmente por el control de Corea. La guerra inició en 1894, cuando los japoneses tomaron y colonizaron la península de Corea hundiendo la Flota Naval China, demostrando un atraso de la dinastía Qing por modernizar sus fuerzas armadas y defenderse de las amenazas a su soberanía; sobre todo en comparación con el éxito de Japón en esa materia.<sup>2</sup> En ese entonces el denominado dominio regional en el Este de Asia pasó de China a Japón. Al interior de China, la derrota fue el punto de inicio de una serie de revoluciones y cambios políticos dirigidos por Sun Yat-sen y Youwei Kang.

El conflicto finalizó con la firma del Tratado de Shimonoseki\* en 1895, el cual puso fin a la Primera Guerra Sino-japonesa en favor del Japón. En este tratado, China reconocía la independencia de Corea y renunciaba a cualquier exigencia territorial sobre ese país, que en la práctica quedaba bajo influencia japonesa. China también cedía a Japón la península de Liaodong, que más tarde se vería forzada a ceder a Rusia, Jinzhou, extremo sur de la provincia de Liaoning, una parte de Manchuria, la isla de Taiwán y el archipiélago de las Islas Pescadores.

---

<sup>2</sup> Información tomada de: *Informe del Comité Ejecutivo Central del Kuomintang; La invasión japonesa a Manchuria de 1931*, Pág. 19. MOVENU Internacional, Venezuela, 2012

\* El Tratado de Shimonoseki fue un tratado de paz firmado entre China y Japón el 17 de abril de 1895. Se firmó en el Pabellón de Shunpanrō, en la localidad japonesa de Shimonoseki, y marcó el final de la conferencia de paz entre el gobierno chino de la dinastía Qing y el gobierno del Imperio Japonés, que había comenzado el 20 de marzo de 1895. Las principales consecuencias del tratado fueron el traspaso de la soberanía sobre la isla de Taiwán de China al Japón y el establecimiento de un protectorado japonés sobre la península de Corea, en la que China perdía toda su influencia.

Además de las pérdidas territoriales, China tuvo que pagar a Japón alrededor de US\$150 millones de dólares de esa época y aceptaba abrir diversos puertos y ríos al comercio internacional. Ese mismo año y posterior a la derrota ante Japón, se da el denominado levantamiento de Cantón,<sup>3</sup> el cual fue un intento de golpe de Estado al gobierno de la Dinastía Qing, la que no fue efectiva por la cual, los participantes, entre ellos Sun Yat-sen, tuvieron que escapar a Japón. En 1905, durante su periodo de exilio, Sun Yat-sen funda en Tokio la Sociedad de la Alianza, un grupo que contaba con un agudo pensamiento republicano, el cual sería la base para la creación el Kuomintang, principal partido del nacionalista chino.

El 10 de octubre de 1911, Sun Yat-sen se encontraba en Estados Unidos cuando se produjo el Levantamiento de Wuchang, una revuelta revolucionaria en la ciudad de Wuhan, provincia de Hubei, que provocó la caída de la última dinastía imperial. Al producirse esta revolución, Sun Yat-sen volvió a China, dirigiéndose a Nankín, donde fue designado Presidente provisional de la nueva República de China (RDCh), el 29 de diciembre de ese mismo año.

El Gobierno provisional de Nankín controlaba apenas una parte reducida del país. Sun Yat-sen llegó a un acuerdo con Yuan Shikai, quien controlaba el ejército en el norte de China, para que derrocará finalmente al Emperador, quien aún no había admitido el fin de su poder. El Gobierno de Sun Yat-sen, apenas duró unos meses (periodo enero - abril de 1912), ya que le permitió a Yuan Shikai convertirse en Presidente de la República. Sun Yat-sen funda el Partido Nacionalista de China, o también denominado como Kuomintang, en la provincia de Guangdong en agosto de 1912, por la unión de varios grupos revolucionarios. Inicialmente, era un partido democrático nacionalista-socialista moderado, que ganó por mayoría las elecciones parlamentarias de ese mismo mes.

En 1913, el presidente chino Yuan Shikai, que había llegado a presidente como consecuencia del pacto para que el emperador dimitiera, y cuyo gobierno era cada vez

---

<sup>3</sup>Información tomada de Guillermo Vasco, Luis: *China de Mao, China de hoy*, Conferencia en el 50 Aniversario del triunfo de la revolución China en el mes de octubre de 1999, revisado el 03 de mayo de 2013 en: <http://www.luguiva.net/documentos/detalle.aspx?id=91&d=2>.

más autocrático, ilegalizó el partido, expulsándolo del gobierno y del parlamento. Sun Yat-sen, fue exiliado nuevamente a Japón, por intentar apartar a Yuan Shikai del poder.

En 1917 volvió a China, estableciéndose en la provincia de Cantón (sur de China), donde fue nombrado Presidente de un autoproclamado Gobierno Nacional. Allí fundó la Academia Militar de Whampoa\*, dirigida por Chiang Kai-shek, desde donde intentó organizar un ejército para conquistar el norte de China, en poder de Yuan Shikai.

El Kuomintang estableció en 1918, y tras la Primera Guerra Mundial, un gobierno revolucionario opositor en Cantón. En su búsqueda de reconocimiento internacional, llegó a enviar una delegación a la conferencia que dio lugar al Tratado de Versalles, pero sólo obtuvo el apoyo de la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS). En su primera reunión del congreso nacional, celebrada en 1924, se admitieron delegados de muchos grupos ajenos a Kuomintang, incluidos representantes del Partido Comunista de China (a partir de este momento se mencionará como PCCh). En él, se asumieron las ideas referentes a la reconstrucción nacional del país, la cual debía empezar con un gobierno militar, seguida del gobierno del Kuomintang, para llegar finalmente a la soberanía popular.

El apogeo ideológico del comunismo tocó las bases del Kuomintang. La influencia de los agentes de la Komintern\*, ayudó a reorganizar y consolidar el partido, según la idea del Partido Comunista de la Unión Soviética. Así, el Kuomintang adoptó una estructura leninista que continuaría hasta los años 90. Además, la Komintern ordenó al PCCh apoyar al Kuomintang, animando a sus miembros a pertenecer a ambos partidos, con el fin de formar un frente unido. Los consejeros soviéticos ayudaron también a crear un instituto político para formar expertos en propaganda y movilización de las masas.

---

\* La Academia Militar de Whampoa, era una Academia Militar fundada por Rusia, y funcionaba con fondos rusos y su personal lo conformaban consejeros militares rusos.

\* Nombre dado a la Unión Internacional Comunista fundada en 1919 con el objetivo de extender la revolución por el mundo. Tenía como principal objetivo la constitución de una unión de partidos comunistas. Se reunieron delegaciones de 37 países, se opuso al socialismo reformista y fue controlada por la URSS. Tras el estallido de la guerra y la invasión nazi de la URSS, Stalin decidió, en aras de mejorar las relaciones con sus aliados occidentales, disolver la Kuomintang en 1943.

Tras la muerte del presidente Sun Yat-sen en 1926, su sucesor, el General Chiang Kai-shek lanzó la Expedición Militar del Norte en contra del gobierno de los Señores de la Guerra de Pekín, partiendo desde Cantón, con el fin de unificar toda China bajo el Kuomintang. Tras una pausa momentánea en Shanghái en 1927 para separar a los comunistas del partido, empezó la Guerra Civil China. Las fuerzas del Kuomintang conquistaron Pekín en 1928, lo que les ganó el reconocimiento diplomático internacional. Así comenzó el período en el cual el partido debía instruir al pueblo sobre el funcionamiento de la democracia y sus derechos políticos.

En 1930, se instaura la Sociedad de Camisas Azules, también conocida como la Sociedad de Práctica de los Tres Principios del Pueblo, la Sociedad de Aliento del Espíritu y la Sociedad de Reconstrucción de China, la cual fue una sección secreta del Kuomintang. Bajo la dirección del Presidente Chiang Kai-shek, quien buscaba liderar el Kuomintang y la propia República de China siguiendo la ideología del fascismo, y actuó como una policía secreta y fuerza paramilitar. Aunque en sus primeras etapas los más importantes miembros provinieron de la Academia Militar Whampoa, y parte de ella constituyó la sección del mismo nombre dentro del Kuomintang, su influencia se extendió del sistema militar al político, y a la vida social y económica de la China de esa década. El auge y caída de la Sociedad de Camisas Azules fue rápido, aunque oscuro. En raras ocasiones se ha considerado la posibilidad de continuar con sus actividades tras el establecimiento de la RPCh en el continente y la limitación del ejercicio del poder del Kuomintang en Taiwán.

El 19 de septiembre de 1931, el Ejército de Kwantung del Imperio del Japón invadió la localidad de Manchuria. Los japoneses establecieron un Estado títere<sup>4</sup> llamado Manchukuo e inicia las acciones políticas y militares para apoderarse de China. En 1932 invade Shanghai y después la región de Tienjin- Beijing. Posteriormente en 1937, Japón atacó a China desde su plataforma de Manchuria en la ciudad de Pekín.

Los japoneses terminaron de ocupar rápidamente esa zona, pero fueron detenidos finalmente en Shanghái. Después de combatir en dicho territorio por más de tres meses,

---

<sup>4</sup> Información tomada de Programas de Información Internacional del Gobierno de los Estados Unidos. *Reseña de la Historia de los Estados Unidos; Capítulo 11, El nuevo trato y la Segunda Guerra Mundial*. Revisado el 05 de mayo de 2013 en <http://photos.state.gov/libraries/argentina/8513/ushistory/RHEUCap11>.

Shanghái finalmente cayó ante los japoneses en noviembre de 1937, y la capital del sur, Nankín, cayó poco después. Como resultado, el Gobierno nacionalista chino trasladó su sede a Chongqing durante el resto de la guerra.

Las fuerzas japonesas cometieron brutales atrocidades contra los civiles y los prisioneros de guerra en la Masacre de Nankín, matando unos 300.000 civiles en un mes. Ni Japón ni China declararon oficialmente la guerra por razones similares: Japón deseaba evitar la intervención de potencias extranjeras, sobre todo el Reino Unido y los Estados Unidos, que era su primer proveedor de acero y hubiera debido imponer un embargo en virtud de las Leyes de Neutralidad vigentes en dicho país; mientras que China temía que la declaración de guerra le contrajera la enemistad de las potencias occidentales en la zona. China mantuvo un constante apoyo de la Unión soviética. China se unió al Grupo de los Aliados\* que luchaba en la Segunda Guerra Mundial cuando se dan los ataques japoneses a la base naval de Pearl Harbor en diciembre de 1941.

Debido a que la guerra en territorio Chino se prolongó por mucho tiempo, los oficiales nacionalistas del Ejército Guandong reanudaron la lucha por el control de Mongolia y Siberia con Rusia. En la primavera de 1939, las fuerzas soviéticas y japonesas lucharon en la frontera de Mongolia. El aumento en la presencia de fuerzas de Japón en el Lejano Oriente, fue visto por la Unión Soviética como una amenaza estratégica importante, y los soviéticos tenían tener que luchar en una guerra de dos frentes, lo que fue una de las principales razones para el Pacto Ribbentrop-Mólotov, en el cual se manifiesta un acuerdo de no agresión entre la parte soviética y los alemanes. Al final, los japoneses fueron derrotados decisivamente por los soviéticos bajo el mando del general Georgi Zhúkov en la Batalla de Khalkhin Gol.

La dominación japonesa en China, llegó a su fin a través de un acuerdo conjunto entre el General Chiang Kai-shek de China, Franklin D. Roosevelt, Presidente de Estados Unidos, y el Primer Ministro del Reino Unido, Winston Churchill. Este acuerdo se concretó el 27 de noviembre de 1943, en el marco de la Conferencia de El Cairo, Egipto con la firma de la

---

\* El Grupo de los aliados estaba conformado por las fuerzas militares de los gobiernos de Estados Unidos, Irlanda del Norte, Francia y la Unión Soviética.

denominada Declaración de El Cairo, la cual tuvo como finalidad primordial la rendición de Japón como resultado del fin de la Segunda Guerra Mundial, y así, devolver a China el Territorio del Nordeste, Taiwán y las islas Pescadores conquistadas por Japón.

Con la derrota de Japón en 1945, el territorio de Taiwán, que incluía a las islas Pescadores, fue restituido a China, pero la corrupción del gobierno provocó un descontento general contra las autoridades chinas. El malestar desembocó en la sublevación de febrero de 1947, que fue rápidamente reprimida, y dos meses más tarde se proclamó a Taiwán provincia de China.

En 1949, finaliza la Guerra Civil China, dando una victoria a las tropas del PCCh, lideradas por Mao Zedong y la subsiguiente proclamación de la República Popular China (RPCh), mientras que el grupo dominante del Kuomintang mantuvo la República de China y más de un millón de chinos se retiraron a Taiwán con la intención de enfrentarse nuevamente al gobierno central con el apoyo de fuerzas extranjeras. Ambas partes declaran ser el gobierno legítimo de China, pero aunque el grupo dominante del Kuomintang mantuvo los nombres de su poder como Gobierno de la República de China, después de retirarse a isla, inician una pérdida paulatina al derecho a ejercer la soberanía de representación en el sistema internacional<sup>5</sup>.

El 8 de diciembre de 1949, después de que las fuerzas del PCCh ocuparan casi toda la extensión de la China continental, el gobierno nacionalista de China, dirigido por el General Chiang Kai-shek estableció sus cuarteles generales en Taiwán.

Los planes del PCCh de invadir Taiwán fueron frustrados por Estados Unidos, ya que el Presidente estadounidense Truman envió a la Séptima Flota Naval al Estrecho de Taiwán y una escuadra aérea a la isla, además, envió personal militar a Taiwán para ayudar a preparar y entrenar al ejército nacionalista generando una intervención en el conflicto que impide cualquier tipo de resolución al problema.

---

<sup>5</sup> Información tomada del artículo. *El hecho de una sola China y su fundamento jurisprudencial*. visitado el 05 de mayo de 2013 en: <http://spanish.china.org.cn/xi-book/4/1.htm>.

China condenó la invasión militar de Estados Unidos en el Consejo de Seguridad de la ONU. A raíz de la llegada de nacionalistas chinos a Taiwán se comenzó a experimentar una revolución ideológica. La prioridad era crear un gobierno alterno al que previamente fue su represor, sería un gobierno que contaría con apoyo estadounidense por su atractiva ubicación geográfica y el apego ideológico a conductas occidentales. Tanto así que en 1949 se forjó un Tratado de Defensa Mutua en donde se condenaba cualquier ataque de la RPC contra Taiwán o la isla Pescadores y de no ser respetado se tomarían represalias.

La parte continental tildó de traición la huida a Taiwán de Chian Kai-shek, de tal manera que el parlamento chino confinó políticamente a Taiwán poniéndolo bajo la competencia de China continental, es decir, el parlamento no permitió que este territorio obtuviera autonomía y comenzó a ser considerado un territorio rebelde por parte del gobierno de Mao Zedong<sup>6</sup>.

El 28 de abril de 1952, entró en vigencia el Tratado de Paz de San Francisco ó Tratado de Paz con Japón\*. El tratado no hacía referencia a quién debería ejercer la soberanía en la isla, lo cual ha servido como justificación a los partidarios de su independencia.

Para 1954, Estados Unidos da un vuelco a las incidencias en el Estrecho de Taiwán, ya que *había dado por concluido el tratado de defensa con Taiwán, a pesar de no dejar de inyectar una masiva ayuda económica y militar a la isla. Era claro que los intereses comerciales comenzaban a anteponerse a los intereses ideológicos.*

*Estados Unidos prefería un vínculo comercial con el titán que emergía, la RPCh por su vertiginoso desarrollo económico. Paulatinamente comenzó el deterioro oficial entre*

---

<sup>6</sup> Información tomada de revista Mercadotecnia Global: *Relaciones en el Estrecho de Taiwán: ¿Intolerancia China?*, Revisado el 05 de mayo de 2013 en: [http://www.mktglobal.iteso.mx/index.php?option=com\\_content&view=article&id=343&Itemid=122](http://www.mktglobal.iteso.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=343&Itemid=122)

\* Tratado entre las Fuerzas Aliadas y Japón, fue oficialmente firmado por 49 naciones el 8 de septiembre de 1951 en San Francisco, California. Este entró en vigor el 28 de abril de 1952. Este tratado sirvió oficialmente para terminar la Segunda Guerra Mundial, terminar formalmente la posición de Japón como un poder imperial y asignar la compensación a civiles Aliados y antiguos prisioneros de guerra que habían sufrido crímenes de guerra japoneses. Además, fue importante para que Japón reconociera formalmente su renuncia a la soberanía sobre Taiwán y las Islas Pescadores

*Estados Unidos y Taiwán, no obstante las relaciones comerciales y el apoyo militar continuó una fluida relación de manera informal, esto debido a que ninguno de los dos territorios chinos reconocía a alguna nación que tuviera relaciones con el otro territorio*<sup>7</sup>. Estados Unidos mantenía las fuerzas armadas en Taiwán, ya que le permitía mantener vigilancia sobre las actividades de China continental y Japón.

## **1.2 El inicio del proceso de distensión en el Estrecho de Taiwán**

Con el fin de la Guerra Civil, y con la victoria del PCCh, El Gobierno del Kuomintang perdió el control político de China. Sin embargo, se refugió en Taiwán, y con el apoyo económico estadounidense logró mantener su aparato militar y gubernamental, lo que contrajo un proceso de tensas relaciones y esporádicos choques armados y bombardeos a las islas cercanas a las costas continentales que permanecían en poder de Taiwán.

A partir de la década de los 60s, la posición de China continental fue más conciliatoria, dirigiendo hacia los habitantes de la isla, un discurso en el cual los presentaban como víctimas del denominado imperialismo norteamericano.

Por su parte, la posición de Taiwán fue evasiva ante cualquier forma de compromiso con la parte continental, negando cualquier tipo de negociación. En esto subyacía la idea de una guerra civil aún inconclusa y la idea de que el Kuomintang era el representante legítimo del gobierno de China, es decir, establecía la necesidad de unificación nacional, pero en torno suyo, y no en torno al PCCh. Posteriormente se realizaron grandes esfuerzos por resolver el conflicto.

---

<sup>7</sup> Arellano Cháidez, Saul, *Relaciones en el Estrecho de Taiwán: ¿Intolerancia China?*, revista Mercadotecnia Global, revisado el 05 de mayo de 2013 en: [http://www.mktglobal.iteso.mx/index.php?option=com\\_content&view=article&id=343&Itemid=122](http://www.mktglobal.iteso.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=343&Itemid=122).

En 1955 el Primer Ministro chino Zhou Enlai expone durante la Conferencia de Bandung\*, la disposición de China a negociar con Estados Unidos. A partir de ahí y hasta finales de 1969 cuando ambas partes promovieron negociaciones a nivel de Embajadores.

A comienzos de la década de 1970 la situación cambió de forma radical. La decisión del gobierno de Estados Unidos de establecer contactos con China continental condujo a la expulsión de China-Taiwán de la ONU y a la entrada del régimen rival en 1971. A esto siguió la visita del entonces presidente de Estados Unidos, Richard Nixon a Pekín, en febrero de 1972, y la posterior apertura de la Oficina de Enlace de Estados Unidos en el continente.

Aún y cuando los desacuerdos políticos Estados Unidos-China se contenían, la pragmática visión de una asociación comercial importaba más que cualquier afinidad ideológica. Inclusive, ese año Estados Unidos y China firmaron el Comunicado de Shanghái en donde se declara; *Estados Unidos ha notado que todos los chinos de ambos lados del Estrecho de Taiwán consideran que solo hay una China y Taiwán es una parte de ella. El gobierno estadounidense no objeta esta posición*<sup>8</sup>. Después de estos acontecimientos muchas otras naciones imitaron la decisión estadounidense y retiraron su reconocimiento diplomático a Taiwán.

*El efecto del acercamiento de Estados Unidos a China continental y el establecimiento de relaciones diplomáticas entre ellos, la política de apertura y reforma económica del continente, sumado al creciente aislamiento internacional de Taiwán, obligó al gobierno de Taiwán a una postura más flexible respecto de China continental, aceptando incluso que*

---

\* La Conferencia de Bandung fue una reunión de estados asiáticos y africanos, la mayoría de los cuales acababan de acceder a la independencia, celebrada entre el 18 de abril y el 24 de abril de 1955 en Bandung, Indonesia, con el objetivo de favorecer la cooperación económica y cultural afroasiática, en oposición al colonialismo y el neocolonialismo de las antiguas metrópolis y los Estados Unidos, así como a su inclusión dentro del área de influencia exclusiva de la Unión Soviética.

<sup>8</sup> China ABC, artículo *El Origen del Problema de Taiwán*, Revisado el domingo 05 de mayo de 2013 en: <http://espanol.cri.cn/chinaabc/chapter10/chapter100601.htm>.

en algunas organizaciones internacionales (en las que la RPCh representaba a China), el nombre de China-Taiwán<sup>9</sup>.

A nivel regional, en 1972, el entonces primer ministro de Japón, Kakuei Tanaka, visitó China, concluyendo la visita con el Comunicado Conjunto nipo-chino. Con este comunicado, se normalizaron las relaciones diplomáticas entre Japón y China continental, al mismo tiempo, finalizó la vigencia del Tratado de Paz que se había concertado entre Japón y la República de China (Taiwán) en 1952\*. Posteriormente, en 1978 se concertó el Tratado de Paz y Amistad entre Japón y la RPCh, en el cual Tokio otorgó créditos en yenes como Ayuda Oficial al Desarrollo a China, contribuyendo a su desarrollo económico. Por ello, la relación entre Japón y China mantuvo un buen nivel en la década de 1970<sup>10</sup>.

En 1979, China continental publica un documento denominado Mensaje a los Compatriotas de Taiwán, en donde se argumentaba la necesidad de establecer negociaciones entre las dos partes y establecer además los vínculos en tres ámbitos: correo, transporte y comercio. Además de intercambios consistentes en las áreas de cultural, economía, técnica y deportes. Todo esto fundamentado en la idea de un país, dos sistemas\*. En ese período China continental lanzó una ofensiva diplomática destinada a incrementar el aislamiento internacional de China-Taiwán, para forzarlo a una negociación.

---

<sup>9</sup> Toro Dávila, Chacón Morales, Martín Pérez Le-Fort: *La República Popular China y el Conflicto con Taiwán: Un Estrecho Margen de Maniobra*. Pág. 71. Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, 2001.

\* Para revisar el texto del Tratado de Paz entre Japón y Chin, visitar el siguiente link de la Asamblea Nacional de Nicaragua:  
<http://legislacion.asamblea.gob.ni/Normaweb.nsf/fb812bd5a06244ba062568a30051ce81/1703cdac85923da60625767f005ea10d?OpenDocument>

<sup>10</sup> Masashi Oki, *Japón y China: una relación antagónica*, Pág. 1, Universidad de Chuo Japón, 2011.

\* Un país dos sistemas se refiere a que Taiwán sería tomado en cuenta como parte integral de la RPCh, sin embargo podía tener un sistema de gobierno y sistema económico diferente al prevaleciente en el resto del país.

### **1.3 Evolución de las relaciones entre la China continental y China-Taiwán**

A inicio de la década de los 1970 el Kuomintang empezó a permitir elecciones parciales, con el fin de reemplazar a sus envejecidos representantes. Así, aunque seguían sin permitirse partidos opositores, se toleraron candidatos no pertenecientes al Kuomintang, llamados candidatos del Chino Tradicional. En la década de 1980, el partido se centraría en dejar de ser un partido en un sistema de partido único, para convertirse en uno de muchos de una democracia con muchos partidos, y finalmente establecer una identidad nacional de Taiwán.

A pesar de vivir un contexto internacional desfavorable, China-Taiwán continuó una política reticente a cualquier negociación con la China continental, estableciendo en 1981 la política de los tres NO, es decir no contacto, no negociación y no compromiso con el comunismo. El final del maoísmo y el inicio de una política de reforma y apertura comercial en China continental marcaron el primer inicio de un cambio de orientación con China-Taiwán.

El 30 de septiembre de 1981, el Presidente del Comité Permanente de la Asamblea Popular Nacional de China, Ye Jianying, pronunció un discurso exponiendo una vez más las políticas sobre la solución del problema de Taiwán. Manifestó que una vez lograda la reunificación del país, China-Taiwán podrá gozar de un alto grado de autonomía como una región administrativa especial. Posteriormente, en el periodo de 1982 - 1984 el Gobierno Central de China continental se enfoca también en la recuperación de la Soberanía de dos colonias extranjeras pertenecientes al territorio chino: Hong Kong y Macao, realizando negociaciones con Gran Bretaña.

A pesar de la retórica, las relaciones mejoraron, principalmente debido al proceso de democratización en China-Taiwán, asociado al debilitamiento de la hegemonía del Kuomintang. Esto trajo consigo el debilitamiento de los sectores taiwaneses mayormente opositores a cualquier tipo de negociación con China continental.

Un reflejo del cambio anteriormente mencionado se dio en 1987, con el otorgamiento de permiso a los ciudadanos taiwaneses para visitar el continente a través de un tercer país (principalmente Hong Kong), si poseían dos o más parientes cercanos en el continente.

Un año después, se da la eliminación de la Política de los tres No, por parte del nuevo presidente Lee Teng-hui, el que buscó diferenciar entre contactos privados y los públicos, estableciendo que estos últimos continuaran prohibidos.

Las relaciones en el Estrecho de Taiwán se vieron fortalecidas en 1990 con el establecimiento de organismos encargados de apoyar el mejoramiento de relaciones. Dentro de ellos se destacaron dos organizaciones gubernamentales que serán de vital importancia en los diálogos bilaterales, estas son: Fundación para el Intercambio del Estrecho de Taiwán (FIE) por parte de la isla y la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán (ARE) en representación del continente, ambas organizaciones se crearon para favorecer el intercambio y llevar a cabo la reunificación pacífica.

En los años 1990, mejoró sustancialmente la relación entre Japón y China continental. Tokio desempeñó un papel importante para que Beijing se insertara en el plano internacional, aislada tras los sucesos de la Plaza de Tiananmen (Pekín) en 1989, cuando una serie de protestas estudiantiles reclamando mayores libertades políticas y democracia, terminaron en una represión descontrolada hacia la población civil, dejando un escenario de violencia por parte de las autoridades de China continental, quienes atacaron con tanques a los civiles que entraron en Pekín arrasando con todo y disparando contra las multitudes que se interponían en su camino, dejando como resultado alrededor de 3,000 muertes y 10,000 heridos.

El apoyo japonés fue importante para brindar confianza en el continente. En 1991, el entonces primer ministro de Japón, Toshiki Kaifu, visitó China continental, dando paso a que, un año después, el Emperador de Japón visitara por primera vez en la historia a su vecino asiático. Estas visitas redujeron la desconfianza del mundo hacia China continental.

A nivel internacional, China-Taiwán había conseguido entablar relaciones diplomáticas con Estados como Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana, San Cristóbal y Nevis, y San Vicente y Granadinas.

Estos se beneficiaban del denominado Fondo de Cooperación Económica y Desarrollo de Ultramar, fundado por China-Taiwán en 1988, y posteriormente rebautizado en 1991 como Fondo de Cooperación Económica y Desarrollo Internacional. Dichos mecanismo se *materializan en la concesión de numerosos préstamos y donaciones con una clara motivación política, por ejemplo, en el momento en que un país reconoce a China-Taiwán como Estado, o durante las visitas de alto nivel entre China-Taiwán y sus aliados diplomáticos*<sup>11</sup>. La intención lógica del gobierno taiwanés, consistente en hacerse de un grupo de aliados, a través de concesiones (el tema será desarrollado con mayor plenitud en el capítulo 2, sobre las influencias de los actores del Estrecho de Taiwán en el plano mundial).

En el plano gubernamental, en 1991 se anunció el fin del período de movilización en contra de la rebelión comunista. Este fue un aspecto fundamental, ya que la relación entre China continental y China-Taiwán estuvo siempre determinada por el cual de los dos gobiernos representaba legítimamente al pueblo de China.

Bajo las Guías para la Unificación Nacional de 1991, se estableció un proceso de unificación de tres etapas, fundado en el principio de la existencia de una China, la necesidad de unificación y para el establecimiento de sistemas democráticos a ambos lados del Estrecho. La idea subyacente era la búsqueda del reconocimiento explícito por parte de China continental, de la existencia de dos entidades políticas distintas bajo la forma de un país, dos gobiernos y relegar la unificación a un futuro distante. Se establecía una primera etapa de intercambio y reciprocidad, la segunda era de mutua confianza y cooperación, en que se pusiera fin a la hostilidad, se reconociera a China-Taiwán como entidad política para pasar a una tercera y se permitiera el establecimiento de un sistema

---

<sup>11</sup> Esteban Rodríguez, Mario. *La batalla diplomática de Beijing y Taipei en América Latina y el Caribe*. Pág. 6. Centro de Estudios de Asia Oriental de la Universidad Autónoma de Madrid, publicado por CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS 2008.

democrático a ambos lados del Estrecho. Este último punto buscaba dilatar el proceso de negociación.

Tras los buenos resultados propiciados por la creación de la ARE y la FIE, se llevo a cabo la celebración de la Primera Negociación de Trabajo en Beijing entre ambas instituciones en marzo de 1992, donde se inicia la discusión sobre el principio de una sola China y su connotación política. En agosto del mismo año, después de 3 meses de discusiones, el Comité de Reunificación del Estado de Taiwán llega a la conclusión sobre la connotación de una China, en donde ambas partes persisten en el principio pero su connotación difiere.

En octubre de ese mismo año, la ARE y la FIE discuten cómo expresar el principio a través del intercambio de correspondencia, en donde llegaron al consenso de expresar: ambas partes del Estrecho persisten de igual en el principio de una China, generando así el importante Consenso de 1992\*.

Desde entonces, el denominado Consenso de 1992 ha servido como marco y como fundamento para la interacción a través del Estrecho y ha sido recibido de manera favorable por la mayoría del pueblo de China-Taiwán.

En el fondo del consenso de 1992 está el concepto de una China, interpretaciones respectivas. Está claro que en lo que a China-Taiwán le concierne, una China es la República de China (*China-Taiwán*) estipulada en la Constitución de la República de China (*China-Taiwán*), por lo que no tienen dudas en dicha definición. Como dijo el actual Presidente taiwanés Ma Ying-jeou, *aunque la Constitución de la República de China (China-Taiwán) ha sido revisada siete veces mediante la enmienda de artículos adicionales, y bajo cuatro presidentes en los últimos 20 años, las disposiciones sobre el territorio nacional, sobre la soberanía y el estatus de las relaciones a través del Estrecho*

---

\* El Consenso de 1992: Es un instrumento que confirma la existencia de una sola República de China y dicho consenso significa en la actualidad un instrumento de suma importancia para la paz en el Estrecho de Taiwán, en esencia, se refiere a la aceptación del principio de la existencia de *una sola China* aunque sujeto a diferentes interpretaciones.

*nunca han sido modificadas. Ello representa la decisión colectiva de la población sin tener en cuenta la afiliación política*<sup>12</sup>.

En otras palabras, entienden que nunca ha existido ningún tipo de ambigüedad ni concesión de soberanía en lo que respecta al concepto de una China en el consenso de 1992. Apoyar el consenso de 1992, les hace suponer que hay un apoyo a la República de China (Taiwán) y a su Constitución<sup>13</sup>. Se cree que cualquier política de seguridad nacional debe estar basada en la identificación entre China continental y su Constitución, lo cual conforma el mayor denominador común aceptable para el pueblo de China-Taiwán. Cualquier acción que se desvíe de este denominador o lo contradiga intencionalmente puede crear incertidumbre y riesgo en la política local, en las relaciones a través del Estrecho, e inclusive en la paz regional en Asia del Este.

Como China-Taiwán se sitúa como nexo de Asia del Este y juega un papel central en la paz regional, a los países vecinos les gustaría ver una paz y una estabilidad continuadas en el Estrecho de Taiwán.

Los Estados Unidos, Japón y la Unión Europea han expresado también su deseo de progreso estable en las relaciones a través del Estrecho. China continental considera que las políticas sobre seguridad nacional y relaciones a través del Estrecho deben estar basadas en principios que apoyen los intereses de la nación sin comprometer la soberanía, la seguridad o la dignidad.

El propósito de construir tal consenso fue para hacer frente a los asuntos más sensibles en las relaciones a través del Estrecho y para dejar de lado las disputas de manera pragmática maximizando los beneficios para China-Taiwán. Sobre esta base se celebraron las Conversaciones Koo-Wang de 1993, las cuales se denominaron de esa forma por la

---

<sup>12</sup> Texto extraído del artículo; *El consenso de 1992: Fundamento para la paz a través del Estrecho de Taiwán y el fortalecimiento de los vínculos internacionales*; Observatorio de la política China, revisado el 02 de mayo de 2013 en: <http://www.politica-china.org/nova.php?id=2410&clase=6&lg=gal>

<sup>13</sup> Información tomada de: Ídem., *Fundamento para la paz a través del Estrecho de Taiwán y el fortalecimiento de los vínculos internacionales*; Observatorio de la política China: <http://www.politica-china.org/nova.php?id=2410&clase=6&lg=gal>.

coordinación llevada por Wang Daohan y Koo Chen Fu, dirigentes de la ARE y la FIE, y que se celebraron en Singapur, marcando un hito de carácter histórico en el desarrollo de las relaciones entre ambas orillas, dando comienzo a una nueva era en las negociaciones a través del Estrecho. Los muy positivos progresos que vinieron después indican también que este consenso es de hecho la piedra angular para el desarrollo pacífico entre China-Taiwán y China continental.

Es conveniente definir el término una sola China más como realidad geográfica que política. el Libro Blanco: relaciones a través del Estrecho de Taiwán de 1994, explica la diferencia entre una China como una entidad histórica, geográfica, cultural y racial y la República de China (Taiwán), reconociendo la división como un hecho histórico y político y no ha aceptado la idea de un país, dos sistemas. El documento insistía en la idea de democracia, aunque terminaba con la idea de los tres no y mostraba subyacentemente la idea de independencia política.

Por otra parte, en 1993, China-Taiwán inicia una campaña para que el Comité Directivo de la ONU incluyera su solicitud de ingreso en la agenda de la Asamblea General<sup>14</sup>. Sus aliados (*muchos de los cuales se han beneficiado de los generosos paquetes de ayuda y de los préstamos con bajos intereses*<sup>15</sup>) han insistido en la ONU para que se establezca un comité especial que estudie la forma en que podía permitírsele a China-Taiwán estar representada en la organización mundial. Aunque el Comité Directivo de la ONU ha rechazado la inclusión de la propuesta en la agenda del Consejo General, el número de países que apoyaron a China-Taiwán fue creciendo paulatinamente. En 1993, sólo tres países respaldaron la moción, pero para 1996 el número había aumentado a diecisiete, pero sin llegar a tener éxito.

Para el 30 de enero de 1995, Jiang Zemin, entonces Secretario General del Comité Central del Partido Comunista de China y Presidente de China continental, pronunció un discurso

---

<sup>14</sup> Información tomada de Nota periodística de El País (España), 23 de agosto de 2005; *Taiwán pide apoyo en Internet para su ingreso en la ONU*. revisado el domingo 05 de mayo de 2013 en: [http://tecnologia.elpais.com/tecnologia/2005/08/23/actualidad/1124785678\\_850215.html](http://tecnologia.elpais.com/tecnologia/2005/08/23/actualidad/1124785678_850215.html),

<sup>15</sup> Hernández Hernández, Roberto, *China y Taiwán en la ONU*. Pág. 3, México y la Cuenca del Pacífico 1999.

bajo el título: Continuemos luchando por fomentar el cumplimiento de la gran empresa de la reunificación de la patria.

En él explicó una vez más la política de reunificación pacífica y un país, dos sistemas, y planteó ocho puntos sobre la promoción de la gran causa de la reunificación nacional que buscaban desarrollar las relaciones entre ambos lados del Estrecho el cual establece:

- *Insistir en el principio de una sola China; mantener negociaciones pacíficas, por etapas, entre ambas orillas del Estrecho; esforzarse por llevar a cabo la reunificación por medios pacíficos, pero sin comprometerse a renunciar al uso de la fuerza armada; desarrollar la cooperación e intercambio económicos entre los dos lados del Estrecho; heredar y desarrollar con esfuerzos mancomunados la excelente tradición cultural china; confiar plenamente en los compatriotas de Taiwán; dar la bienvenida a los diversos partidos y personalidades de los diferentes sectores sociales de Taiwán para que visiten el continente patrio e intercambien opiniones acerca de las relaciones mutuas y de la reunificación pacífica de los dos lados del Estrecho; y fomentar el intercambio de visitas de los dirigentes de ambas partes en las condiciones adecuadas<sup>16</sup>.*

A lo anterior, la visita a Estados Unidos del entonces presidente de China-Taiwán Lee Teng'hui en 1995, trajo consigo una fuerte reacción del continente, que derivó en ejercicios militares y disparos de misiles en aguas cercanas a Taiwán en 1995 y 1996, lo que provocó una fuerte tensión en el Estrecho de Taiwán. En el periodo 1997 – 1999, y bajo la orientación de la política básica de reunificación pacífica y un país, dos sistemas, Hong Kong y Macao retornaron a la patria con una alta autonomía, estabilidad social, desarrollo democrático y prosperidad económica

En 1998, se dieron nuevas negociaciones bilaterales, en ese entonces *el gobierno chino volvió a plantear a las autoridades taiwanesas el dialogo, con el propósito de ampliar los*

---

<sup>16</sup> Texto extraído de la Página web de la Embajada de la República Popular China (RPCh) en Colombia, División y Administración y Ciudades, Artículo; *La Provincia de Taiwán*, Revisado el 05 de mayo de 2013 en: <http://co.china-embassy.org/esp/zqgk/dac/t223717.htm>

*fundamentos políticos de las relaciones entre ambas partes del Estrecho: Planteó antes de la reunificación del país, insistiendo en la idea de una sola China, sobre todo en las negociaciones bilaterales, es decir, que solo hay una China en el mundo; Taiwán forma parte de China y la integridad territorial de China no se puede dividir*<sup>17</sup>. Se tenían expectativas que sobre la base de una sola China se lograrán acuerdos entre ambas partes y poner en práctica las reformas democráticas, las cuales incluirían reformas fundamentales en todos los campos: democracia política, económica, comercio, verdadera libertad de expresión y respeto a todos.

China-Taiwán mantenía la política de una sola solución práctica a cualquier conflicto con China continental, cuya meta final es la democratización real y unificación, temiendo ser absorbidos y gobernados por el régimen totalitario de China continental.

#### **1.4 El inicio del accionar como China continental en Latinoamérica**

Al fundarse la República Popular de China en 1949 con el triunfo de la revolución, el nuevo régimen comunista en China se enfrentó a la comunidad internacional y a la coyuntura de la época. Las grandes potencias pro capitalistas encabezadas por Estados Unidos de América, aislaron a la China comunista en los diferentes ámbitos de acción.

América Latina respaldó la posición del gobierno estadounidense de no reconocer al nuevo gobierno en China, en cambio dieron su respaldo al gobierno presidido por el derrotado Kuomintang o Partido Nacionalista de China, que se había refugiado en la isla de Taiwán para luego proclamarse como el representante legítimo de la Nación China. Este generalizado accionar fue determinado además por la postura de China continental ante la guerra entre las dos coreas y principalmente por la polarización del mundo debido a la

---

<sup>17</sup> Patiño Cadavid, Javier Leonardo, Tesis para acceder a la maestría en RRII. *Tras el sueño de una sola China*. Pág. 19, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones internacionales, Pontificia Universidad Javeriana, Colombia, 2005.

Guerra Fría que impulsó Estados Unidos para aislar al comunismo<sup>18</sup>. Debido al casi nulo reconocimiento internacional como Estado, China continental fue excluida de la ONU.

La apertura en política exterior de China continental para las décadas siguientes transformó radicalmente las relaciones con Latinoamérica. De acuerdo con las circunstancias de aquel momento, China continental aplicó una política consistente en *desplegar una diplomacia popular, esforzándose por establecer lazos amistosos, desarrollar intercambios culturales y económicos, para encaminarse poco a poco hacia el establecimiento de relaciones diplomáticas*<sup>19</sup>. Así, para la firma de relaciones diplomáticas se desplegaron una serie de actividades e intercambios culturales, económicos y de contactos a lo largo del subcontinente; generando cerca de 1,200 visitas de personalidades políticas y profesionales a China continental, al igual que la promoción de vínculos y creación de enlaces estuvo a cargo de delegaciones culturales, sindicales y comerciales en distintos países latinoamericanos<sup>20</sup>.

Pese a lo anterior, ningún giro importante en el ámbito económico-comercial fue percibido en China continental respecto a la región latinoamericana, hasta que un importante suceso político internacional cambió la manera en que era concebida. Con el triunfo de la Revolución Cubana en 1959 y su posterior rompimiento con China-Taiwán, la isla procedió a reconocer a China continental y por ende a establecer relaciones diplomáticas ya en el año de 1960. Además de poner en pendiente al país hegemónico del continente americano, abría las puertas a nuevas posibilidades para países importantes como Chile, Brasil, Argentina y México; generándose una nueva fase de relaciones con América latina. Este fue el inicio del bien diferenciado papel que jugó la parte continental de China en el movimiento comunista internacional, pese a la política de aislamiento que se implementó

---

<sup>18</sup> Información tomada de Díaz Vázquez, Julio A.: *China – América Latina: ¿Relaciones de mutuo beneficio?*. Revisado el 25 de mayo de 2013 en: [www.política-china.org/1290546256Chin-Am\\_Latina\\_Diaz\\_Vazquez.pdf](http://www.política-china.org/1290546256Chin-Am_Latina_Diaz_Vazquez.pdf)

<sup>19</sup> Zhang Xichang et al.: *El tercer auge del establecimiento de relaciones diplomáticas de China*, pp. 311-313, Shijie Zhishi, Beijing, 1998.

<sup>20</sup> Información tomada de: Ídem., Díaz Vázquez, Julio A, *China – América Latina: ¿Relaciones de mutuo beneficio?*. [www.política-china.org/1290546256Chin-Am\\_Latina\\_Diaz\\_Vazquez.pdf](http://www.política-china.org/1290546256Chin-Am_Latina_Diaz_Vazquez.pdf).

en su contra<sup>21</sup>. A su vez, el acercamiento con Latinoamérica contribuyó a un crecimiento comercial acelerado entre los años 1960 y 1965, el cual se vio pausado en la segunda mitad de la década de los años 60s.

#### **1.4.1 La restitución de China continental como Estado miembro de la ONU**

El 25 de octubre de 1971, en la 1976 sesión plenaria de la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas, se da la restitución de los legítimos derechos de la China continental con el decreto No. 2758, que se lee así:

*La Asamblea General,*

*Recordando los principios de la Carta de las Naciones Unidas,*

*Considerando que la restitución de los legítimos derechos de la República Popular de China es indispensable para salvaguardar la Carta de las Naciones Unidas y para la causa que la Organización ha de servir de conformidad con la Carta,*

*Reconociendo que los representantes del Gobierno de la República Popular de China son los únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, y que la República Popular de China es uno de los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad,*

*Decide restituir a la República Popular de China todos sus derechos y reconocer a los representantes de su Gobierno como únicos representantes legítimos de China en las Naciones Unidas, así como expulsar inmediatamente a los representantes de Chiang Kai-shek del puesto que ocupan ilegalmente en las Naciones Unidas y en todos los organismos con ellas relacionados.*

---

<sup>21</sup> *Ibid.*, Díaz Vázquez, Julio A, [www.política-china.org/1290546256Chin-Am\\_Latina\\_Diaz\\_Vazquez.pdf](http://www.política-china.org/1290546256Chin-Am_Latina_Diaz_Vazquez.pdf).

Pese a la desaceleración que China continental sufrió en la 2da. mitad de la década del 60, debido a las políticas de aislamiento en su contra, fue a partir de 1971 con la expulsión de China-Taiwán y el reconocimiento internacional de China continental, que se comienza a gestar el ascenso de China en el estadio internacional, no solo como miembro de la ONU parte del Consejo de Seguridad, sino también como una importante fuerza pujante económica e influyente a nivel mundial.

*Este hecho, junto a la creciente presencia de China continental en la arena internacional, llevaron a que en los años 70 del Siglo XX, once naciones de América Latina y el Caribe extendieran el reconocimiento diplomático al país: Chile en 1970, Perú en 1971, México, Argentina, Guayana y Jamaica en 1972, Trinidad y Tobago, Venezuela y Brasil en 1974, Surinam en 1976 y Barbados en 1977<sup>22</sup>.*

Así, China continental y América Latina, iniciaron una serie de relaciones no solo en el área diplomática, puesto que en los siguientes dos decenios el continente había entablado relaciones oficiales con 21 de los 33 países de la región, sino también relaciones comerciales y de amistad con todas las naciones. Esto significó una diferenciación entre el área política, económica y en la forma como manejan sus relaciones exteriores, mostrando al mudo un marcado pragmatismo.

Esta evolución respecto a las relaciones de Latinoamérica y el Caribe con China continental mostraron un evidente interés que esta última tenía con los países de mayor crecimiento económico en la región, sin importar, a su criterio, la ideología de los gobiernos o sus regímenes políticos, evolucionando así también sus juicios en cuanto a relaciones económico-comerciales.

---

<sup>22</sup> Op. cit., Díaz Vázquez, Julio A. [www.política-china.org/1290546256Chin-Am\\_Latina\\_Diaz\\_Vazquez.pdf](http://www.política-china.org/1290546256Chin-Am_Latina_Diaz_Vazquez.pdf)

## 1.5 China continental y el Multilateralismo en América Latina

En general, China continental mantiene su interés en la región latinoamericana principalmente por razones económicas y comerciales, pero también en la generación de novedosas oportunidades para sus inversiones a partir del comercio exterior; y como era de suponerse, debido a un mayor acceso a recursos energéticos y naturales que necesita para sostener su pujante crecimiento económico<sup>23</sup>. A partir de esto, China continental, ha mantenido en los organismos internacionales un apoyo constante a los países del Tercer Mundo. Desde su restitución en la ONU, China ha marcado una constante política de apoyo a países latinoamericanos con los cuales mantiene un vínculo de intereses comerciales, tal es el caso de Brasil y su iniciativa de un puesto permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU.

En segundo plano, pero no menos importante se encuentran sus intereses políticos, que se traducen principalmente en bien posicionarse y ganar influencia en la región latinoamericana. De esta manera, estos son los principales espacios multilaterales que se han ido desarrollando entre China continental y Latinoamérica:

- Foro de Cooperación China continental - América Latina: el cual tiene como objetivo fundamental desarrollar una alianza exhaustiva entre China continental y la CELAC y con las naciones en individual. China continental, que anuncia una mayor proyección internacional y una mayor implicación en los asuntos globales, quiere profundizar su relación con América Latina y establecer un foro de cooperación con la región<sup>24</sup>. El país asiático busca opciones a nivel regional, apelando a una Integración Latinoamericana con el fin de entablar diálogos comerciales propositivos bajo la creación de un foro bilateral<sup>25</sup>

---

<sup>23</sup> Información tomada de Xulio Rios: *China y América Latina: ¿una relación problemática?*, Pág. 4, Observatorio de la Política China. Casa Asia-IGADI, publicado por FRIDE, España, 2006.

<sup>24</sup> Información tomada de sitio web América Economía: *China quiere establecer un Foro de Cooperación con América Latina*, revisado el 26 de abril de 2013 en: [www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/china-quiere-establecer-un-foro-de-cooperacion-con-america-latina](http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/china-quiere-establecer-un-foro-de-cooperacion-con-america-latina).

<sup>25</sup> (Información tomada de: Piñeros, Esteban. *China lanza un nuevo llamado a un diálogo regional con América Latina*, China Files Reports from China, revisado el 26 de abril de 2013 en:

- Diálogo China continental-Mercosur: en la 1era. Reunión llevada a cabo en Montevideo, Uruguay en 2003 por delegaciones de ambas partes, hubo un reconocimiento de la necesidad de fortalecer el intercambio y la cooperación entre China continental y el bloque comercial, especialmente en el área de cooperación agropecuaria y sanitaria. En términos generales se pretende la firma de un acuerdo comercial con el bloque y no con los países individualmente<sup>26</sup>.
- Consulta China continental-Comunidad Andina: en base a una política exterior común y con el objetivo de proyectar a la Comunidad Andina (CAN) para afianzar lazos de diálogo político y cooperación en las áreas políticas, económicas y culturales, pretende entablar relaciones con China continental a través de los siguientes mecanismos: Acuerdo para el Establecimiento de un mecanismo de Consulta Política y Cooperación en el año 2000; Seminario; Oportunidades de negocio entre la Comunidad Andina y China continental; y Reuniones Ministeriales y de Consultas entre ambas partes<sup>27</sup>
- Foro de Cooperación Económica y Comercial China continental-Caribe: fue creado con el objetivo de fortalecer el entendimiento mutuo y fomentar el intercambio económico y comercial. En su tercera emisión del año 2011, este foro enfoca su atención en encontrar un equilibrio entre las nuevas necesidades de China continental y como generar nuevos mecanismos que satisfagan la estimulación de su demanda interna. El director del Instituto de Estudios Latinoamericanos de Pekín, Wu Guoping, sostiene que la progresión de las relaciones entre América Latina y China continental se centra en encontrar un equilibrio entre la emergencia de nuevas necesidades y los modelos que se aplican para satisfacerlas<sup>28</sup>. China continental, como segunda economía mundial, se presenta como el mejor asociado

---

<http://www.china-files.com/page.php?id=27057>.

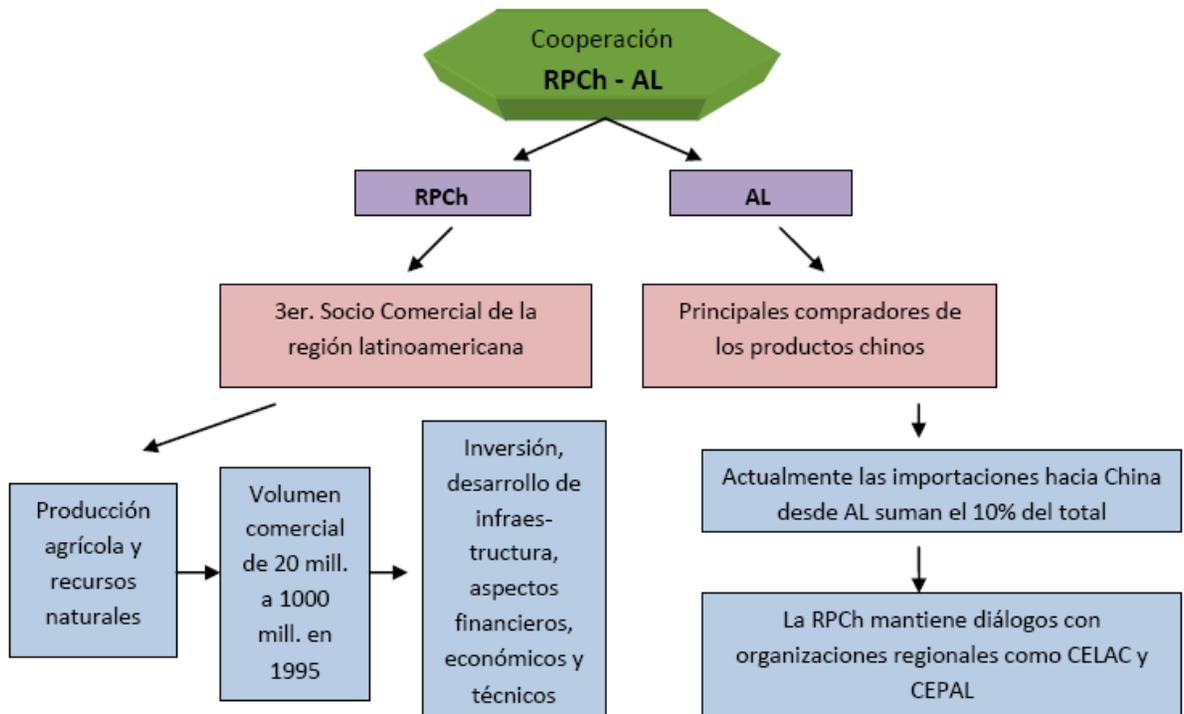
<sup>26</sup> Información tomada de : *Fundación INAI – Instituto para las Negociaciones Agrícolas Internacionales*, Boletín del INAI, MERCOSUR – CHINA 14/10/2003 Boletín N° 19, consultado el 27 de abril de 2013 en: [http://www.inai.org.ar/sitio\\_nuevo/boletin\\_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20CHINA](http://www.inai.org.ar/sitio_nuevo/boletin_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20CHINA)

<sup>27</sup> Texto extraído de la Página web de la Comunidad Andina Política y Relaciones Externas, *Hecho clave en las relaciones CAN – RPCh*, consultado el 2 de abril de 2013 en: <http://www.comunidadandina.org/externo/china.htm>

<sup>28</sup> Información tomada de Radio Nederland Wereldomroep Latinoamérica. *China se lanza a la conquista del Caribe*, revisado el 27 de abril de 2013 en: <http://www.rnw.nl/espanol/article/china-se-lanza-a-la-conquista-del-caribe>.

de los países en vías de desarrollo. Pekín ofrece préstamos e inversión que repercuten en la creación de infraestructuras, en la protección ambiental, el comercio, la sanidad, el turismo y la cultura de los países del Caribe. Para este foro, se prometió una inversión en la región de mil millones de dólares en ayuda al desarrollo, generando un nivel de influencia alto en América Latina, siempre enfocado en la riqueza de sus recursos naturales.

Con todo lo anterior se vislumbra que los intereses de China continental se encuentran enfocados en los países de mayor capacidad económica y comercial de la región latinoamericana, entre ellos Brasil, Argentina y Chile. Pese a ello, los estudiosos consideran que la región aún se queda corta para un conforme intercambio comercial acorde a las necesidades con las que cuenta la contraparte asiática. De esta manera se resaltan importantes datos en el siguiente diagrama:



**Fuente:** Elaboración Propia.

Esto deja a entrever que los intereses de China continental en América Latina no están enfocados al área de dominio histórico de China-Taiwán, América Central y el Caribe, en dónde se encuentran 11 países con los que China-Taiwán mantiene fuertes lazos políticos,

económicos, comerciales, culturales y de cooperación. Por ello, se considera que el aporte sustancial que China continental traería a la región centroamericana y el Caribe no sería lo suficientemente significativo como el que brinda la misma China-Taiwán. Además China continental, como es el caso de Suramérica, no observa una viabilidad positiva al estrechar lazos individuales con esta región, y su enfoque va más destinado a realizarlo con toda el área centroamericana.

En este caso, existe una excepción, Panamá, ya que ha mantenido un sistema mixto con ambos actores del Estrecho de Taiwán, que ha dado resultados bastante prometedores.

### **1.5.1 Repercusiones chinas en México y Centro América**

Como se ha mencionado, los intereses de China continental en Latinoamérica se resumen a sus necesidades en petróleo (Venezuela) y en materia prima y recursos naturales (Chile, Argentina, Brasil y Perú), lo cual significa buenas relaciones bilaterales, económicas y comerciales. Por otra parte existe otro lado de la moneda, ya que si China continental crece ¿cuáles son sus repercusiones en el continente americano?.

México, al igual que Centro América, con la excepción de Costa Rica y Panamá, no se ven tan beneficiados con la inserción del gigante asiático en el continente americano. Por una parte, México, se convirtió en el segundo socio comercial latinoamericano de China continental y por su parte, el continente, rápidamente se convirtió en el primer socio comercial mexicano en Asia a partir del 2002<sup>29</sup>. A pesar de ello, existe un notable desequilibrio comercial para la economía mexicana, en el que el déficit comercial entre importaciones y exportaciones crece año con año.

---

<sup>29</sup> Información tomada de: León-Manríquez, José Luis, *China-América Latina: una relación económica diferenciada*, Observatorio de la Política China, revisado el 15 de abril de 2013 en: [www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf](http://www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf)

Además, los mercados mexicanos y centroamericanos se encuentran cada vez más llenos de la gran variedad de productos chinos, que van desde lápices hasta productos de tecnología avanzada, como electrodomésticos y hasta automóviles. Esta situación se agrava aún más con el contrabando que ingresa a estos países a través de las redes de comercio informal que según algunos autores afecta a los distintos sectores del aparato productivo<sup>30</sup>.

Lo anterior se ve agravado con el mercado laboral de la mano de obra no calificada, con el que estos países latinoamericanos se han especializado en los últimos años, volviéndose esto en un significativo factor de competencia entre los sectores manufactureros. Por ejemplo, *entre el año 2000 y 2004, México ha perdido 672,000 puestos de trabajo*<sup>31</sup>. A todo lo anterior se le suma la competencia en el mercado de terceros países, en el cual se da un fenómeno de crecimiento para China continental y de disminución para México en lo que a exportaciones se refiere. *En suma, las desavenencias económicas entre China continental y México son naturales, en la medida en que se trata de economías que, más que complementarse, concurren a los mercados mundiales con una oferta similar*<sup>32</sup>.

Para Centro América las circunstancias no cambian, las similitudes entre el caso mexicano son casi idénticas, pues en general una buena vinculación comercial va sumada a un rápido aumento que representa a su vez un fuerte déficit comercial. *La productividad en la industria textil centroamericana es la mitad de la china. Por ello, un pronóstico escalofriante estima que en el futuro inmediato la participación de América Central y México en el mercado textil y de ropa de Estados Unidos habrá de contraerse 70%*<sup>33</sup>.

---

<sup>30</sup> Ídem., José Luis León-Manríquez: [www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf](http://www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf)

<sup>31</sup> Texto extraído de: Ibíd., José Luis León-Manríquez: [www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf](http://www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf)

<sup>32</sup> Texto extraído de: Óp. cit., José Luis León-Manríquez: [www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf](http://www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf).

<sup>33</sup> Hawkins, William R; *The Geopolitical Challenge of Chinese Textile Exports en China Brief*, Pág. 12, vol. 5 No 8, 2005.

A continuación se presenta un cuadro que sintetiza los mecanismos de cooperación que utiliza China continental:

**Cuadro 1.1. Principales esfuerzos de cooperación realizados por China continental.**

<b>Año</b>	<b>Política de Ayuda Externa</b>
<b>1950</b>	La ayuda externa china comenzó con apoyo material a Corea y Vietnam.
<b>1955</b>	Se extiende la ayuda desde los países socialistas a otros países en desarrollo, junto con el mejoramiento de las relaciones exteriores de Chile.
<b>1956</b>	Comenzó a ayudar a los países africanos.
<b>1964</b>	El Gobierno Chino declaró los Ocho Principios de la Ayuda Económica y la Asistencia Técnica a Otros países, cuyo contenido central apunta a la igualdad, el beneficio mutuo y a la ayuda no ligada.
<b>1971</b>	Con el apoyo a otros países en desarrollo, China regresa a las Naciones Unidas y establece relaciones económicas y cooperación técnica con más países en desarrollo.
<b>1978</b>	La cooperación económica se extiende desde la ayuda económica hacia otras formas de cooperación de beneficio mutuo. Fortaleció su ayuda externa a los países menos desarrollados, prestó más atención a los efectos económicos y de largo plazo de los proyectos de ayuda, y proporcionó ayuda en forma más diversificada y flexible. Luego de diversos ajustes y consolidaciones, la ayuda externa China emprendió un camino que beneficiará tanto a China como a los países receptores.
<b>1990</b>	Durante el cambio desde una economía planificada a una economía socialista de mercado, China tomó una serie de medidas para reformar sus mecanismos de ayuda externa, centrándose en la diversificación de los recursos y los medios de financiamiento.
<b>1993</b>	El Gobierno de China crea el Fondo de Ayuda Externa para las Joint Ventures y los Proyectos Cooperativos, utilizando parte de los préstamos sin intereses que los países en desarrollo devolvieron a China.
<b>1995</b>	Comenzó a proporcionar préstamos a mediano y largo plazo a otros países en desarrollo, lo que permitió expandir las fuentes de financiamiento de su ayuda externa. Al mismo tiempo, prestó gran importancia a apoyar la construcción de capacidades en los países receptores, y aumentar la formación técnica, configurándose como una parte importante de la cooperación de recursos humanos entre China y dichos países.
<b>2000</b>	Se inicia el Foro de Cooperación China-África (FOCAC).
<b>2004</b>	Los recursos financieros de China para la ayuda externa se han incrementado rápidamente, promediando 29.4% desde 2004 a 2009. Se fortaleció la ayuda externa en las áreas de agricultura, infraestructura, educación, salud, recursos humanos y energías limpias.

**Fuente:** Elaboración propia con información del Consejo de Estado de la República Popular China, Beijing, abril 2011.

La ayuda externa china se encuentra en la categoría de la cooperación Sur-Sur y de mutua ayuda entre los países en desarrollo.

Los elementos básicos de la política de ayuda externa China son:

- Ayudar a los países receptores a construir su propia capacidad de desarrollo (formar personal local, construir infraestructura, desarrollar el uso de los recursos propios del país, sentar las bases para un desarrollo futuro e independiente).
- No imponer condiciones políticas. Adherencia al principio de igualdad, beneficio mutuo y desarrollo común.
- Mantener una mirada realista mientras se trabaja por lo mejor (proporciona ayuda externa dentro de sus propias capacidades y de acuerdo a las condiciones de China).
- Mantenerse en paz con los tiempos y prestar atención a las reformas y a la innovación (adapta su ayuda externa según las situaciones internas e internacionales)

Así mismo, las subvenciones son utilizadas para ayudar a los países receptores a construir hospitales, escuelas y viviendas de bajo costo, y ayudar a los sistemas sanitarios o proyectos de agua potables, así como a otros proyectos de pequeña y mediana escala que apoyen el bienestar social. Además, se utilizan en proyectos de cooperación al desarrollo de recursos humanos, cooperación técnica, y ayuda humanitaria de emergencia.

Los préstamos sin interés se utilizan para ayudar a los países receptores a construir servicios públicos y realizar proyectos para mejorar las condiciones de vida de las personas. Son préstamos a 20 años, que incluyen 5 años de uso, 5 años de gracia y 10 años de re-pactación del pago. Se entregan a países en desarrollo con condiciones económicas relativamente buenas.

De esta manera, China continental ofrece ayuda externa en ocho formas: proyectos completos; bienes y materiales; cooperación técnica; cooperación para el desarrollo de los recursos humanos; equipos médicos enviados al extranjero; ayuda humanitaria de emergencia; programas voluntarios en otros países; alivio de la deuda.

## **1.6 El área de influencia de China continental en Latinoamérica**

Como ya se ha mencionado, solamente 11 de los 33 países latinoamericanos no tienen relaciones diplomáticas con la China continental, de los cuales 10 se encuentran en Centro América y el Caribe\* (Paraguay es el único país sudamericano que mantiene relaciones diplomáticas con Taiwán). Hasta 2007, Costa Rica también era parte del grupo que mantenía su reconocimiento hacia Taiwán, con el cual rompió para abrir relaciones con la China continental y obtener a cambio un jugoso contrato en concepto de cooperación.

A diferencia del resto de América Latina, la posición de los países de Centroamérica no cambió después de la visita de Richard Nixon a China continental en 1971 y el reconocimiento de las Naciones Unidas a ese país. Aunque paulatinamente la mayoría de las naciones de América del Sur (y del mundo) trasladó el reconocimiento diplomático hacia el continente, Centroamérica no modificó su posición.

Bien conocido es que los países que mantienen relaciones diplomáticas con China continental han llegado a un acuerdo formal o a algún tipo de entendimiento para no sostener lazos oficiales con China-Taiwán, en conformidad con el principio de una China y con la legislación internacional según la cual un Estado soberano no puede ser representado por más de un gobierno central.

Como parte de China, Taiwán no tiene derecho a actuar ante la comunidad internacional, y no puede tampoco establecer vínculos diplomáticos o entrar en relaciones de índole oficial

---

\* Taiwán mantiene lazos con 11 países latinoamericanos, 10 de los cuales se encuentran en América Central y el Caribe: Belice, Costa Rica, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, El Salvador, República Dominicana, Haití, Saint Kitts y Nevis y San Vicente y las Granadinas; el único ubicado en Sudamérica es Paraguay.

con ningún país. Pese a ello, el gobierno chino no objeta ante la comunidad internacional los intercambios económicos o culturales que los taiwaneses realicen en pro de su desarrollo con países extranjeros<sup>34</sup>. Esta decisión de reconocimiento a China-Taiwán, tiene sus orígenes históricos sustentados en la bipolaridad de la Guerra Fría, en la aparatosa ayuda financiera y particularmente en el consentimiento de los grupos de poder vinculados al gobierno en turno.

Con el fin de la Guerra Fría también se llegó a un periodo de democratización global que se generalizó en América Central. La mayoría de estos países que en décadas pasadas mantenían gobiernos autoritarios y militaristas, iniciaron una nueva etapa de pacificación y acoplamiento a la coyuntura internacional; se estaba gestando el capitalismo como sistema predominante y la globalización iniciaba su expansión.

En este nuevo contexto, la política exterior de una China, que impide a un actor internacional tener simultáneamente relaciones con Beijing y Taipéi, acrecentó el aislamiento de China-Taiwán, que ha logrado conservar solamente el reconocimiento de un grupo de naciones. El mantenimiento de esos lazos se ha tornado, por lo tanto, de importancia estratégica para la isla<sup>35</sup>.

Así, para conservar sus vínculos cercanos con los países latinoamericanos que aún mantienen su preferencia diplomática hacia la isla, el gobierno de China-Taiwán realiza una serie de acciones denominadas comúnmente como la diplomacia del dólar, la cual consiste en una serie de ayudas económicas bajo la denominación de ayuda financiera para el desarrollo a los países tercermundistas. En compensación de esta ayuda que muchas veces es no reembolsable, los gobiernos receptores se comprometen a mantener y promulgar un fuerte apoyo hacia el gobierno de la República de China-Taiwán en la ONU, en donde cada año desde principios de la década de los 90's ante la Asamblea

---

<sup>34</sup> Información tomada de: Jiang Shixue , *Una mirada china a las relaciones con América Latina*, Observatorio de la Política China, revisado el 15 de abril de 2013. [http://www.nuso.org/upload/articulos/3351\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3351_1.pdf).

<sup>35</sup> Información tomada de; Aguilera Peralta, Gabriel, *De espaldas al dragón. Las relaciones de Centroamérica con Taiwán*, Observatorio de Política China, revisado el 16 de abril de 2013 en: [www.política-china.org/1222947317Deespaldas20dragon.pdf](http://www.política-china.org/1222947317Deespaldas20dragon.pdf).

General manifiestan su decisión y apoyo a la independencia de la isla y la legitimización de su estatus como Estado independiente.

A demás, esta ayuda significa en términos de cooperación un fuerte insumo que viene a contribuir a los países receptores en el desarrollo de proyectos sociales, estatales, etc. que aunado con el comercio y otras formas de cooperación garantizan a la isla la perpetua afirmación de su área de influencia en el estadio internacional.

También, es importante mencionar que la importancia que el Gobierno de China-Taiwán les brinda a sus socios diplomáticos es en gran medida privilegiada y de alta consideración. Sus embajadas tienen gran influencia en las diferentes áreas de las sociedades centroamericanas y no solo en los grupos elitistas, sino también en los medios de comunicación, universidades, organizaciones sociales, entre otras; en donde en gran medida participan en eventos que le otorgan una aceptación general de sus poblaciones.

En este sentido la cooperación que Taiwán ofrece a sus aliados se deriva de la siguiente manera<sup>36</sup>:

➤ Cooperación bilateral y multilateral:

- ✓ Cooperación financiera<sup>37</sup>: atiende requerimientos de los Estados, generalmente para infraestructura y desarrollo, pero igualmente cubre la atención de emergencias derivadas de desastres naturales. Para este caso se brinda en los siguientes tipos:

- Cooperación financiera no reembolsable: un ejemplo de ella es el caso de Nicaragua, para el periodo 1996-2000 recibió un total de 29,8 millones de dólares en concepto de Cooperación Financiera no reembolsable; los cuales se destinaron para la construcción de edificios gubernamentales y

---

<sup>36</sup>Información tomada de: Embajada de China Taiwán en Nicaragua, revisado el 10 de abril de 2013 en; [www.cancilleria.gob.ni](http://www.cancilleria.gob.ni).

<sup>37</sup>Información tomada de: Aguilera Peralta, Gabriel, *De espaldas al dragón. Las relaciones de Centroamérica con Taiwán*, Observatorio de Política China, revisado el 16 de abril de 2013 en: [www.politica-china.org/1222947317Deespaldas20dragon.pdf](http://www.politica-china.org/1222947317Deespaldas20dragon.pdf).

equipos para los mismo, para cubrir parte del presupuesto de instituciones como la Policía Nacional y el Ejercito, y finalmente para proyectos sociales y fondos de emergencia.

- Cooperación financiera reembolsable: se compone de préstamos a plazos largos y con muy bajas tasas de interés. Nicaragua recibió en el mismo periodo 101,4 millones de dólares destinados a una serie de megaproyectos para el desarrollo.
- Cooperación técnica: consiste en el envío de expertos en proyectos de desarrollo, entre los que se destacan agrícolas, para desarrollar la comercialización y diversificación agrícola, el desarrollo de las PYMES, la asesoría y el aporte de tecnología informática para la producción, el mejoramiento de infraestructura y el apoyo de voluntarios y jóvenes del servicio de ultramar.

China-Taiwán se ocupa de mantener fuertes lazos, no solo con cada país de la región, sino en el área multilateral. Así, es miembro observador externo del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y del Parlamento Centroamericano, y forma parte del Banco Centroamericano de Integración (BCIE). En este sentido se preocupa por su papel ante este organismo regional siendo miembro activo del mismo, organizando, cada dos años, reuniones de jefes de Estado y de Gobierno de China-Taiwán y los países centroamericanos y la República Dominicana, alternándose la sede en un país de la región o en Taipéi.

De esta manera, China-Taiwán y el istmo centroamericano fortalecen marcadamente sus relaciones y vínculos Estrechos y esta estrategia se convierte en prioridad para los intereses de la isla. Pese a ello existe una situación que pone en riesgo estas relaciones: el comercio bilateral.

Históricamente las relaciones comerciales de la región centroamericana con la isla de Taiwán han sido desfavorables, ya que existe un fuerte desequilibrio en la balanza

comercial que no ha podido ser superado a través de numerosas iniciativas centroamericanas. Es por esto que se han creado una serie de mecanismos como la Oficina Comercial Centroamericana para el fomento del comercio, el turismo y las inversiones. En este tema se ahondara en el próximo capítulo.

En conclusión el proceso de tensión que mantuvo China continental y China-Taiwán se ha desarrollado en torno al establecimiento de *una sola China* por un lado y, por el otro, a la generación de un sistema que brinde independencia económica y libertades con un régimen político contrario al que domina en la China continental.

Por ello, ambos actores defienden sus posturas ante la comunidad internacional y realizan una serie de políticas que las validen, traducándose así en una competencia diplomática por las áreas de influencia. La pelea, se ha desarrollado ampliamente en el ámbito de los países tercermundistas, en donde América Latina ha jugado un papel crucial. Dividiéndose la región en dos bloques.

China continental centra sus intereses en aquellos países con mayor crecimiento económico y estabilidad política ubicados en el sur; y China-Taiwán, se enfoca en mantener y sostener sus vínculos con la mayoría de países de la región central del continente. De este modo, la coyuntura de los diferentes procesos político-económicos que han girado en torno a estos actores ha determinado el accionar sobre sus áreas de influencia y desde ellas, para la conformación de alianzas que no solo incluyen relaciones bilaterales, sino también operaciones importantes en los medios multilaterales e internacionales.

Así, durante el periodo de la segunda mitad del siglo pasado hasta los 90s el mundo se transformó y China continental se transformó con el mundo, llegando a incrementar y consolidar su influencia sobre Latinoamérica y posicionándose como un aliado digno de seguir.

Por otro lado la mayoría de países centroamericanos mantienen fuertes sus vínculos con la contraparte taiwanesa que se traducen en inamovibles en algunos casos, y no tan

determinados en otros como el caso costarricense que recientemente en 2007 rompió sus históricos lazos con la isla, para trasladar su reconocimiento hacia China continental.

Esto deja a entrever que los esfuerzos continuos que realiza la isla por no perder sus aliados se vuelven cada vez más fuertes, pues sin ellos y su reconocimiento, su estatus internacional se volvería cada vez más inestable. Por su parte China continental se muestra más condescendiente y abre relaciones comerciales aún con aquellos países que mantienen vínculos con China-Taiwán. Ambos actores durante el pasado siglo\* definieron sus posturas, pero con el consenso de 1992 se da comienzo al proceso de distensión que inicia la evolución de sus relaciones para con el mundo.

Finalmente, no se puede obviar la trascendental cooperación que brinda China continental a los países en vías de desarrollo. Los mecanismos que utiliza a través de la cooperación Sur-Sur son en suma importantes para sus aliados y resultan atractivos para aquellos países pobres que necesitan de un incremento sustancial en la cooperación internacional que reciben. Así, esta característica es fundamental en la discusión que se desarrolla en esta investigación, pues resulta en una situación de peso que puede determinar las preferencias de aquellos países que desean abrir relaciones con el continente y así obtener los múltiples beneficios que ofrece.

---

\* Al final se anexa una línea del tiempo que describe los principales hitos de las relaciones entre los Actores del Estrecho de Taiwán.

## **CAPÍTULO 2: RELACIONES ECONÓMICO – COMERCIALES Y DE COOPERACIÓN ESTABLECIDAS ENTRE CHINA CONTINENTAL Y CHINA-TAIWÁN, ASI COMO CON CENTROAMÉRICA Y EL SALVADOR**

En el presente capítulo se desarrolla la cronología respectiva a la historia en el proceso de distensión entre los actores del Estrecho de Taiwán en la última década del siglo pasado, específicamente a partir del Consenso de 1992, y siguiendo con la primera década del siglo XXI; la cual se caracterizó por dos periodos de gobierno proindependentista y provocando una importante crisis que resultó en un estancamiento en el diálogo que se venía desarrollando para la solución pacífica del conflicto; así, finalizando el análisis en el año 2008 con el retorno al poder del Kuomintang con el presidente Ma Ying-jeou a la cabeza.

Es por ello que este capítulo pretende responder al siguiente enunciado: ¿Cómo han sido las relaciones económica- comerciales y de cooperación que se establecieron entre China continental y China-Taiwán, así como con Centroamérica y El Salvador desde inicios del presente siglo? Por lo que se tiene como objetivo Descubrir cómo han sido las relaciones económica- comerciales y de cooperación que han sido establecidas entre China continental y China-Taiwán, así como con Centroamérica y El Salvador desde inicios del presente siglo.

Esta serie de sucesos, genera un vuelco interesante en el problema en cuestión; por lo que, se trataran importantes tópicos de la historia que se viene desarrollando en el Estrecho antes de llegar a la situación actual que modifica la dinámica entre ambos actores, la comunidad internacional y principalmente en sus áreas de influencia.

De este modo se continúa con el análisis central respecto a la contienda entre los actores por bien posicionarse en el estadio internacional, específicamente en Latinoamérica y el área centroamericana, lo cual se desarrolla en la coyuntura histórica mencionada anteriormente como un periodo de tensión en el Estrecho, a través de un enfrentamiento diplomático por las áreas de influencia. Así, se recalca en el análisis, el apogeo en el área multilateral y de cooperación que logró China-Taiwán en diferentes continentes y países

del tercer mundo con tácticas diplomáticas de peso económico; desglosando de esta manera el accionar de Taiwán hasta profundizar en su presencia en organismos centroamericanos.

Consecutivamente, se analiza la influencia económica de China-Taiwán para el caso de El Salvador, con el objetivo de averiguar el peso diplomático y económico que significa el país asiático para el pequeño de Centroamérica. A continuación, se estudia la interdependencia entre China-Taiwán y Centroamérica, para finalizar comparando la interdependencia entre los actores del Estrecho. Por último, se analiza la competencia diplomática de ambos actores para el Istmo Centroamericano, poniendo en relieve el accionar de China continental, con la finalidad de observar su viabilidad para la apertura de relaciones diplomática con ella, debido a que, Centroamérica significa para China-Taiwán un área política de vital importancia estratégica.

## **2.1 Desarrollo de las relaciones en el Estrecho de Taiwán a partir del Consenso de 1992**

Anterior y posterior al importante Consenso de 1992, se han gestado una serie de acuerdos en diferentes ámbitos respecto a las relaciones en el Estrecho de Taiwán. Tomando como base que el consenso de 1992 servirá de marco de referencia a dichas relaciones, pues es a partir del cual se establece oficialmente\* el acuerdo de una sola China, pero con la característica primordial de que ambas partes mantendrán su propia definición al respecto. Al restablecerse los intercambios a través del Estrecho de Taiwán en 1987, la República de China-Taiwán defiende que no apoya ningún tipo de concesión que ponga en riesgo su soberanía, y es a partir de ahí de donde parten las relaciones.

Con el establecimiento del acuerdo denominado un país, dos sistemas en 1983, ambas partes determinaron como objetivo último la reunificación de la patria China, reiterando dos

---

\*Durante los gobiernos de Chiang Kai-shek y Chiang Ching-kuo en los primeros años después de la Revolución China (1949), Taiwán coincidía con el Partido Comunista de China en el principio de una sola China; el cual implica: 1. Sólo hay una China en el mundo; 2. Taiwán y la China continental son partes de China; y 3. La soberanía y la integridad territorial de China no deben fragmentarse.  
Fuente: Las relaciones entre China y Taiwán: tendencias y propuestas, pág. 16, Real Instituto Elcano 2000.

puntos: primero, que las decisiones de reunificación pacífica de la patria China se llevarían a cabo a partir del principio de una sola China, en donde habiendo llegado a ese acuerdo no habría mayor discusión al respecto más que dejar claro sobre cuándo y cómo se realizaría la reunificación; y segundo que de manera legítima ambos regímenes fundamentaron en sus bases el principio de una sola China, por lo que los obligaba a buscar de hecho tal fin.

Por lo tanto, tanto el Partido Comunista de China y el Partido Nacionalista Chino han luchado incansablemente desde sus extremos opuestos para establecer la reunificación nacional como fin sagrado y ulterior. Lo anterior condujo a los chinos continentales apostados en la isla a una serie de situaciones discriminativas hacia la población de China-Taiwán, que en la segunda mitad del siglo XX significaban aproximadamente un 85% del total, los cuales quedaron literalmente sepultados en pro del nacionalismo chino<sup>38</sup>. Pese a ello, durante las décadas siguientes los habitantes de la isla se sentían más taiwaneses, arraigando un sentimiento nacionalista que los alejaba cada vez más de la identificación con la China continental y promulgando un movimiento pro independentista del cual surgiría en el 2000 un nuevo gobierno que llenara las expectativas de ser parte de un nuevo Estado, fuera de la sombra del continente.

A pesar de ello, las relaciones bilaterales en el Estrecho se mantenían pero se fueron tensionando cada vez más y en especial por algunas declaraciones oficiales del Gobierno de China-Taiwán acerca de esta tendencia separatista que iba en alza, cuestión que obtuvo su respuesta del continente y que irrumpió el libre flujo de comunicación entre ambos Gobiernos.

Por otra parte, es importante recordar que ambos actores han mantenido intensas negociaciones para entablar políticas que permitan el desarrollo de tres vías de comunicación: la postal, la marítima y la aérea. En la actualidad y principalmente durante el primer decenio del Siglo XXI, estas vías de comunicación son una realidad, permitiendo que ambas partes a través del Estrecho se mantengan conectadas directamente y

---

<sup>38</sup>Información tomada de: Esteban, Mario, *Las relaciones entre China y Taiwán: tendencias y propuestas*, pág. 2, Real Instituto Elcano 2005.

generando así el flujo no solo de mercancías, sino también de personas. Lo más significativo al respecto, son los vuelos Charters entre ambos lados del Estrecho que por primera vez permiten el tráfico libre y directo de nacionales.

Esto último es trascendental debido a que uno de los principales argumentos que se sostiene para la solución de este conflicto, es el origen cultural compartido por la población de ambos lados del Estrecho. En los niveles religioso-espiritual, ancestral e histórico, los compatriotas resienten la distancia y defienden un proceso de distensión que permita un intercambio cultural efectivo y enriquecedor.

Así también, en el ámbito académico, ambas partes del Estrecho han desarrollado en los últimos años actividades que incluyan, en la manera de lo posible, a todos los estratos de la nación china\*. Las reuniones que unen a estudiantes, atletas, artistas, entre otros, son cada vez más frecuentes; pero sobre todo simbolizan un enlace que se enriquece y promete un futuro de unión.

Con el establecimiento de un adecuado ambiente político, que propiciara el desarrollo de relaciones económico-comercial desde la parte continental de China hacia la isla de a partir de 1988, se estableció un reglamento\* con el fin de atraer inversión extranjera proveniente de la isla. China continental, expone un proceder diferenciando entre política y comercio, situación que ha formado parte importante de las fructíferas relaciones que mantiene y fortalece alrededor del mundo.

Para el año de 1994 el anterior reglamento se convierte en Ley, encauzando la protección de los intereses de empresarios taiwaneses en la legalidad; la cual no ha permanecido estática, admitiendo con el paso del tiempo una serie de propuestas y reformas que han perfeccionado aún más este recurso.

---

\* En el presente trabajo se entenderá como *nación china* a toda la población que no importando su localización geográfica mantienen un lazo inquebrantable ancestral en la enriquecida e histórica cultura de China.

\* El consejo de Estado de la República Popular China promulgó el reglamento sobre Estimulación de Inversiones de compatriotas de Taiwán en el año de 1988.

### **2.1.1 Acuerdos importantes entre China continental y China-Taiwán en el nuevo milenio**

El desarrollo de los intercambios a través del Estrecho, además de encontrarse basado en el Consenso de 1992, se fundamenta en el mantenimiento de la paz y la estabilidad en el Estrecho, bajo los principios de un no a la unificación, no a una independencia y un no a la utilización de la fuerza militar. Esto, incluye no solo a ambas partes, sino también a lo concerniente de la región circundante; de manera que la paz y la estabilidad es de interés tanto nacional como internacional.

La Fundación para los Intercambios a través del Estrecho (FIE) de Taiwán y la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán (ARE) de la parte Continental continuaron con su función de apoyar las relaciones entre ambos lados del Estrecho ante la ausencia de vínculos oficiales; entre sus resultados se estacan la negociación de 18 acuerdos comerciales\*, traduciéndose estos en cooperación concreta entre ambos lados, e impulsando a la isla en el fortalecimiento de lazos también en un nivel mundial. A partir de su fundación entre los años 90 y 91, ambos entes han estado encargados del diálogo político en el Estrecho.

Las bases en las que se desarrollan las relaciones en el Estrecho de Taiwán están fundamentadas principalmente en la cooperación económica entre ambos actores. Pese a sus posturas bien diferenciadas respecto a su particular condición, la colaboración ha sido primordial y anterior al importante Consenso de 1992, por lo que el dinamismo de este elemento supone lo que ha mantenido a flote el diálogo bilateral. El beneficio es mutuo y el mantenimiento de saludables intercambios entre las partes se traduce simplifícadamente en un entendimiento que va más allá de ideologías políticas.

El procedimiento que se lleva a cabo entre los empresarios provenientes de la contraparte en el Estrecho se traduce en tratos especiales y significativos acuerdos económicos que

---

\* Después de un periodo de distanciamiento que duró 10 años, resultado de la llegada al poder del grupo opositor pro independentista; las negociaciones institucionales entre la FIE y la ARE finalizaron en 2010 con un total de 18 acuerdos de cooperación comercial y en otras áreas. Esto, abrió el camino para el importante Acuerdo Marco de Cooperación Económico (AMCE, por sus siglas en inglés).

sirven de puente para más y mayor inversión extranjera directa, que las destinadas de la isla hacia la parte continental, dando como resultado trascendentales aportes a la construcción económica; y a su vez China continental se mantiene como el principal destino de las exportaciones provenientes de la isla.

Según el rastreo de noticias divulgadas en medios de comunicación acerca de la situación en el Estrecho, esta cooperación en algunos casos ha sido desplegada en pro del desarrollo económico de aislados sectores poblacionales de la parte continental, en donde empresarios taiwaneses han enfocado sus esfuerzos en la capacitación técnica de ciertos grupos poblacionales para promover oportunidades que brinden vías de escape a la pobreza que se vive en estos sectores. Por su parte China continental, ha establecido en casi todas sus provincias, zonas de desarrollo e investigación industrial, agrícola, tecnológica o de otra índole, designadas específicamente para el uso de empresarios taiwaneses.

Así, se puede mencionar que en un poco más de dos décadas se han desarrollado acuerdos como los que se detallan a continuación:

**Cuadro 2.1. Principales acuerdos celebrados entre China continental y China-Taiwán (Periodo 2001 – 2007).**

Fecha/Año	Acuerdo
<b>Desde agosto de 2001</b>	Las autoridades de Taiwán empezaron a abrir por etapas las operaciones de filiales del banco local de Taiwán en el ultramar; por su parte los bancos de la parte continental intercambian activamente autenticaciones con los bancos de Taiwán, abren cuentas en la contraparte y ofrecen operaciones de remisión directa de divisas a través del Estrecho.
<b>Septiembre de 2005 y julio de 2006</b>	<p>El Banco de Desarrollo de China y el Banco Huaxia firmaron por separado acuerdos de cooperación con la Oficina de Asuntos de Taiwán del Consejo de Estado y proporcionaron respectivamente apoyo financiero de 30.000 millones y 20.000 millones de yuanes respectivamente a las empresas con capital de Taiwán durante 5 años.</p> <p>En la ceremonia de clausura del Foro sobre Economía y Comercio de Ambos Lados del Estrecho, el director Chen Yunlin fue autorizado a declarar las 15 medidas políticas que la parte continental irá a adoptar encaminadas a promover el intercambio y la cooperación a través del Estrecho y beneficiar a los compatriotas de Taiwán. Estas medidas incluyen aumentar la venta de los productos agrícolas de Taiwán en la parte continental, estimular a las instituciones médicas de Taiwán abrir hospitales con inversiones mixtas en la parte continental, y los compatriotas de Taiwán pueden rendir exámenes de calificación de médico, registrar y dedicarse a la profesión en la parte continental.</p>

<b>Octubre de 2006</b>	Al clausurarse el Foro sobre la Cooperación Agrícola a Través del Estrecho, el director Chen fue otra vez autorizado a publicar 20 medidas políticas para ampliar y profundizar la cooperación agrícola a través del Estrecho.
<b>Finales de 2006</b>	El Banco de Desarrollo de China, en la ceremonia de firma del Acuerdo de Cooperación Financiera de Desarrollo para Apoyar al Desarrollo de las Empresas con Inversiones de Compatriotas de Taiwán, se ha comprometido a conceder un préstamo de 14.320 millones de yuanes e hizo un monto real de 6.550 millones.
<b>Hasta fines de enero de 2007</b>	El acuerdo que permite que las empresas con inversiones de Taiwán puedan lograr financiación directa en el mercado de capital de la parte continental, abrió paso a 6 empresas a emitir acciones tipo A y han sido cotizadas en la bolsa de la parte continental.

Fuente: Elaboración propia con información de spanish-china.org.cn.

Lo anterior permite observar que en una serie de acciones encaminadas al diálogo, la apertura y la cooperación institucional entre ambos lados del Estrecho, en un periodo de siete años, da paso a nuevos mecanismos de acercamientos que no solo incluyen el desarrollo de buenas relaciones en los rubros económico y comerciales, sino que contiene aspectos sociales y académicos que involucra a una más amplia esfera de ambas sociedades, como lo son profesionales en las ramas de la medicina; que a través de acuerdos como el antes mencionado, genera una cooperación diferente sin dejar de lado que el punto central en estas relaciones bilaterales va siempre enfocado en el ámbito comercial; todo esto pese a la situación política tensa que se desarrolló en ese mismo período entre los actores.

### **2.1.2 La llegada al poder de Chen Shui-bian en el año 2000 y su postura pro independentista**

Con la llegada del nuevo siglo, China-Taiwán escribe una nueva página en su historia política, al llevarse a cabo las elecciones presidenciales que terminarían con un mandato mayor a 50 años desarrollado por el Kuomintang. El candidato a la presidencia Chen Shui-bian por el Partido Progresista Democrático, principal partido de la Alianza Pan verde\*,

---

\* La Alianza Pan verde es una coalición de partidos opositores al histórico principal partido político de Taiwán, el Kuomintang o Partido Nacionalista Chino (KMT), identificados con la ideología del *Independentismo Taiwanese*. Llegó al poder en el 2000 con el candidato de su principal miembro el PPD Chen Shui bian, y se mantuvo en el poder hasta el año 2008, terminando con más de medio siglo de poder del Kuomintang.

después de casi una veintena de años en la política, se postula para presidente derrotando al candidato del Kuomintang y logrando una victoria histórica.

*Al subir al Poder en mayo de 2005, Cheng Shui-bian se rehúsa a reconocer el principio de una China y el 3 de agosto de 2002 incluso publicó palabras separatistas de un país por cada lado, poniendo al descubierto cabal su verdadera faz de insistir tercamente en la posición escisionista de independencia de Taiwán, resultando que el diálogo a través del Estrecho fue difícil de reanudar hasta la fecha<sup>39</sup>.*

Debido a los periodos administrativos, y en especial el de su segundo mandato, en los que Chen estuvo en el poder, la negociación diplomática en el Estrecho se volvió cada vez más tensa, teniendo como resultado principal que la política exterior dominante aisló a Taiwán del estadio internacional. En general su administración se caracterizó por la negación del consenso de 1992 y por la promoción de la llamada *diplomacia de tierra quemada*<sup>40</sup>.

El mandato que dirigió Chen Shui-bian duró casi dos períodos de gobierno y su bandera fue claramente independentista respecto al diálogo y negociación que hacía décadas se venía desarrollando entre ambos lados del Estrecho. Este proceso, que significó un grave retroceso para la solución del conflicto, dividió a la población taiwanesa en la isla y en el mundo; lo cual, terminó poco antes de finalizar oficialmente el segundo período gubernamental con un claro fracaso, no solo ante la opinión pública local, sino ante los ojos atentos del mundo.

Así, Frank Hsieh\*, primer ministro del gabinete de gobierno, declaró: *un gobierno que apuesta por una identidad taiwanesa separada del continente debe contar con el apoyo de*

---

<sup>39</sup> Diálogo y negociaciones a través del Estrecho: Las actividades separatistas de la independencia de Taiwán sabotean el diálogo, Una China y Desarrollo Pacífico, [www.spanish-china.org.com](http://www.spanish-china.org.com).

<sup>40</sup> El consenso de 1992: Fundamento para la Paz en el Estrecho de Taiwán y el fortalecimiento de los vínculos internacionales, M. Yang, Philip Y., 2011. <http://www.politica-china.org/nova.php?id=2410&clase=6&lg=gal>.

\* Reconocido político del Partido Democrático Progresista, quien antes de ser nombrado presidente del Yuan Ejecutivo, fue alcalde la ciudad de Kaohsiung. Permaneció en el puesto por un poco más de un año cuando presentó su renuncia por supuestas diferencias con el Presidente de la República de China – Taiwán, Chen Shui-bian. Fue candidato a la presidencia en 2008 representando al PDP y fue derrotado por Ma Ying Jeou del Kuomintang.

*al menos las dos terceras partes de la sociedad, y no es el caso actualmente*<sup>41</sup>. Este importante funcionario dimitió de su cargo luego de las innumerables diferencias con el presidente Chen, y se convierte en uno de las varias personalidades políticas que abandonan a Chen debido a su radicalización.

Lo anterior deja ver entre líneas que el apoyo social a políticas radicales independentistas propuestas por Chen y su gobierno, fue cada vez menos secundado por la sociedad taiwanesa. Por su parte China, para dicho período, fortaleció sus lazos comerciales y de cooperación con empresarios taiwaneses, lo cual alargaba el proceso de distensión que venía generándose en ambos lados del Estrecho pero que, estaba siendo fuertemente amenazado por las políticas separatistas que promulgaba la administración Chen.

Existió también una fuerte crisis política interna, suscitada en el Yuan Legislativo de Taiwán y los partidos políticos que lo conforman. Mientras el Kuomintang se fortalecía con la renovación que proporcionaba su nuevo líder Ma Ying-jeou, vislumbrándose ya para ese entonces como el futuro presidente de Taiwán, algunos diputados de otros partidos emigraban a sus filas, generando así una mayor desconfianza popular de la dirección política del país<sup>42</sup>.

La bandera independentista de Chen Shui-bian durante su segundo período, se ondeaba con dos principales temas propuesto con el fin de generar en la población taiwanesa motivación y aceptación del rumbo de la isla. Estos eran una reforma constitucional y la adquisición de una mejor y mayor fuerza militar que permitiese la defensa propia de un posible ataque desde el continente. La coyuntura se desarrollaba precisamente por las reformas políticas y cerradas de la administración del presidente Chen hacia la parte continental y su esfuerzo de unificación, que provocó la respuesta en el otro extremo de la Ley Antiescisión\* hacia la isla. Dicha ley polémica y fuerte para muchos, proponía el uso de

---

<sup>41</sup> Ríos, Xulio, Taiwán: la radicalización de Chen Shui-bian, , 2005, [www.política-china.org](http://www.política-china.org).

<sup>42</sup> Ídem., Ríos, Xulio, 2005, [www.política-china.org](http://www.política-china.org).

\* Aprobada el 14 de marzo de 2005 por la Asamblea Popular Nacional de la República Popular China con un alto porcentaje de votos, es una ley que se opone y restringe a las fuerzas separatistas de la "independencia

la fuerza militar si se atentaba contra la soberanía nacional que promulgaba un levantamiento independentista de Taiwán.

Lo anterior provocó un escenario dispuesto a todo tipo de movimientos que generaran ante la población taiwanesa en general desconfianza y temor de sus compatriotas al otro lado del Estrecho y en definitiva provocó un fuerte retroceso y atraso de los avances logrados por casi 20 años en pos de la unificación nacional china.

El periodo turbulento del presidente Chen y su movimiento pro independentista propone ante la ONU el ingreso a esta bajo la denominación de Taiwán, lo cual fue interpretada por la comunidad internacional como un cambio unilateral del statu quo y con muy poco apoyo de parte de sus aliados.

Ante este punto es importante mencionar que El Salvador y sus gobiernos de la época (entre 1999 y 2008), han apoyaron abiertamente la independencia como Taiwán ante la ONU, de tal manera que en cada Asamblea General, no faltaba incluir un pronunciamiento en apoyo a la inclusión en el organismo de la isla como estado independiente y soberano. Así, también se presentaba un escrito en el cual los aliados a la Taiwán hacían solicitud formal de lo anterior\*.

*Buena prueba de las numerosas dificultades que tendría que superar un hipotético diálogo entre Pekín y un gobierno presidido por Hsieh es el referéndum que se va a celebrar en la isla por iniciativa de Chen Shui-bian el mismo día de las elecciones presidenciales. En dicha consulta se planteó que si Taiwán, cuyo nombre oficial es República de China, debe solicitar su ingreso en Naciones Unidas bajo la denominación de Taiwán.*

---

de Taiwán” y salvaguarda la paz y la estabilidad de la zona del Estrecho de Taiwán; pretende defender la soberanía estatal y la integridad territorial y los intereses fundamentales de la nación china, y tiene como finalidad promover el desarrollo de las relaciones a través del Estrecho e impulsa la reunificación pacífica. Fuente: Una China y Desarrollo Pacífico: [http://spanish.china.org.cn/china/archive/taiwan/2007-05/21/content\\_8292032.htm](http://spanish.china.org.cn/china/archive/taiwan/2007-05/21/content_8292032.htm).

\* Ver Anexo 5: Solicitud de inclusión de un tema suplementario en el programa del quincuagésimo cuarto período de sesiones. Necesidad de examinar la situación internacional excepcional relativa a la República de China en Taiwán a fin de garantizar que se respete plenamente el derecho fundamental de sus 22 millones de habitantes a participar en la labor y las actividades de las Naciones Unidas.

*Tras ocupar la presidencia del DPP Frank Hsieh ha decidido mantener la convocatoria de este referéndum, a pesar de que no servirá para incrementar el espacio internacional de Taiwán y de que ha sido fuertemente criticado por la comunidad internacional. Independientemente del resultado, este referéndum no tendrá ningún efecto práctico ya que Taipei está muy lejos de contar con el apoyo internacional mínimo para ingresar en Naciones Unidas bajo cualquier denominación.*

*Además, las críticas desde el exterior han sido numerosas. Condoleezza Rice lo ha definido como una provocación innecesaria, ya que no aumenta las posibilidades de Taipei de ingresar en Naciones Unidas e incrementa la tensión en el Estrecho de Taiwán, al plantear un cambio de nombre que Pekín interpreta como un paso hacia la independencia de iure de la isla. Dicho esto, conviene apuntar que este referéndum, boicoteado por el KMT, no alcanzará el mínimo de participación necesario para que sea válido, el 50% de todos los votantes registrados<sup>43</sup>.*

De este modo, el desgaste político y el persistente y pujante independentismo hacia el continente que caracterizaron los mandatos de Chen, derivó en que las dos administraciones tuvieron un clima de entendimiento tempestuoso con la oposición que representaba a la mayoría en el Congreso de Taiwán, dando como resultado un flujo lógico del desapoyo a las medidas propuestas que indiscutiblemente necesitaban de una mayoría en el congreso para ser aplicadas.

Finalmente, la preocupación de la comunidad internacional para lo que significó el retorno al proceso de tensión en el Estrecho de Taiwán era que la isla quedara aislada del mundo exterior al no permitirse la apertura de vínculos directos con China continental; que en resumidas cuentas significaría para las empresas extranjeras establecidas en la isla, una búsqueda intensa para ingresar al mercado Chino, con miras a moverse de la isla, pese a la idoneidad de isla como centro logístico y financiero.

---

<sup>43</sup>Información tomada de: Esteban Rodríguez, Mario, *Elecciones en Taiwán: ¿hacia una nueva relación con Pekín?*, Pág. 5, Real Instituto Elcano, 06/02/2008, área Asia/Pacífico – ARI N° 15/2008.

### **2.1.3 El giro en 2005 dentro del Yuan Legislativo y la tensión en el Estrecho de Taiwán**

En diciembre de 2005, Taiwán celebra elecciones legislativas en una coyuntura definida por la trama central de las tempestuosas relaciones que durante 5 años construyó la administración de Chen Shui-bian con la China continental.

Así, la llamada Alianza Pan verde compuesta por los partidos independentistas se enfrenta con su principal partido opositor el Kuomintang y otros en la llamada Alianza Azul; dando como resultado la derrota de los primeros y obteniendo por los segundos una mayoría considerable en escaños legislativos determinantes para obtener el control de la dirección del país.

Debido a esta presión, la postura rígida mostrada por el presidente Chen Shui-bian en su primer mandato, se muestra más conciliatoria en el segundo mandato que dio inicio en 2004. Los vuelos charter directos entre ambos lados del Estrecho fueron la primera señal del ablandamiento de esa administración, después de 56 años de alejamiento.

Como se ha mencionado anteriormente, el llamado electoralismo nacionalista por expertos analistas en la política de Asia-Pacífico, promulgó una postura diferenciada y opuesta al principio de una sola China a mediados de los 90's, lo cual significó otro impase más en las relaciones que se desarrollaban en el Estrecho y un claro obstáculo para una comunicación oficial y en buenos términos. El cambio de Gobierno en el 2000, significó pues, una afirmación al deseo que la población taiwanesa venía teniendo de independencia, la cual incluso los partidos menos independentistas adoptaron para ganar adeptos<sup>44</sup>.

---

<sup>44</sup>Idem., Esteban, Mario, *Las Relaciones entre China y Taiwán: tendencias y propuestas*, Pág. 4, Real Instituto Elcano de Estudios Internacionales y Estratégicos, 18/02/2005. Area: Asia/Pacífico – ARI N° 26/2005.

Ambos lados se polarizaron ante el principio de una sola China y ponían a su contraparte la condición de aceptar su postura opuesta entre sí para restablecer las comunicaciones y el diálogo. La respuesta que la parte continental confiere a esta situación fue la de dirigir a al gobierno del Partido Democrático Progresista a negociar en base del principio de una sola China y de este modo poner de su lado la fuerza militar de la isla y sobre todo demostrar su peso en el ámbito internacional como en el nacional (visto este nacionalismo que engloba ambos lados del Estrecho).

Es importante mencionar que durante este periodo se genera una guerra diplomática entre ambos actores en el que se pondrían en juego sus mejores cartas. Así, China continental proclama la llamada Ley antiescisión que se mencionó anteriormente y en el ámbito internacional se propone a vetar la participación de Taiwán en organismos supranacionales; en los cuales proclamó el principio de una sola China como su bastión principal y consiguió con esto la obstrucción de nuevas relaciones diplomáticas para China Taiwán y el aislamiento internacional que devendría en un altísimo costo para la isla.

La comunidad internacional se unió a las filas del gigante asiático y en diferentes ocasiones representantes de importantes naciones como Alemania, Estados Unidos, Singapur y Australia, se pronunciaron en contra de la idea independentista de la isla y el reafirmaron el apoyo al principio de una sola China, acusando a Taiwán de obstruir la resolución pacífica del conflicto y atentar contra la paz regional.

Por su parte el PCC, promueve esfuerzos internos para aislar al PDP de los demás partidos que no forman parte de la llamada Alianza Verde; encauzando esfuerzos para promover incentivos económicos empresariales para la inversión en el continente y de este modo generar presión en el gobierno para reducir las restricciones impuestas al ámbito privado entre ambos actores<sup>45</sup>.

Es así que para ese período, los esfuerzos políticos, y especialmente los esfuerzos provenientes del continente, estuvieron dirigidos a influir en las decisiones de la isla a

---

<sup>45</sup> *Ibíd.*, Esteban, Mario. Pág. 3.

través del fomento de un poder blando que incluía la generación de intercambios culturales y académicos que propiciara en la población de Taiwán un incremento del nacionalismo chino que venía desde hace años ya en detrimento; y más que nada a que su contraparte taiwanesa aceptara nuevamente el principio de una sola china.

Lo que está en juego en el estadio político taiwanés supone, en resumen, la obtención del poder a través de un electorado pro taiwanés que desean su independencia del continente, que según las últimas encuestas para 2004 constituían la mayoría de la población. Para el lado continental esto supuso un reto de maniobras políticas precisas que lo llevaran a una mayor aceptación del nacionalismo chino basándose en la primicia de despertar en la población de isla el hecho de provenir de una misma raíz ancestral y cultural.

En este sentido, la sociedad china y su opinión pública, así como una serie de organizaciones internacionales de chinos alrededor del mundo llevan a cabo una intensa agenda de presión hacia la isla y su postura independentista; ya que según expertos, el nacionalismo chino y la reunificación de la patria china que inminentemente incluye a la isla, son bastiones centrales de lo que significa la legitimización del régimen comunista en China continental.

#### **2.1.4 El retorno al poder del Partido Nacionalista Chino o Kuomintang**

Después de un fuerte desgaste político de la Alianza Verde y su principal representante el PDP durante dos períodos presidenciales consecutivos (2000-2008); en las elecciones parlamentarias celebradas en enero de 2008, la victoria del Kuomintang sobre este último resulta abrumadora.

Ya en 2004 el Kuomintang contaba con una importante mayoría en el Yuan Legislativo que lo posibilitaba a detener el avance en la agenda política del presidente Chen Shui-bian. A esto se le suma la victoria de marzo de 2008 en las presidenciales de Taiwán por Ma Ying-jeou ante su adversario Frank Hsieh. Una serie de reformas en el sistema electoral de la isla y una desestimada actuación de las principales caras públicas del gobierno saliente,

entre las cuales se hablan de numerosos actos de corrupción, enriquecimiento ilícito, entre otras, propiciaron una mayor movilización de adeptos al Kuomintang para quedarse con las presidenciales.

El tema central, que significa las relaciones con Pekín, ambos actores durante los inicios del 2008 mostraban una actitud moderada que suponía una nueva era de menor tensión en el Estrecho de Taiwán pero, a su vez, una clara diferenciación entre ambos candidatos.

Es importante recalcar que las fuertes críticas provenientes desde Washington al despliegue político independentista de los gobiernos de Chen, propició en la población un fuerte temor, debido a que Estados Unidos significa para la isla su principal aliado en caso de explotar el conflicto armado con Pekín. Esto devino en que los taiwaneses prefirieran una actitud menos radical hacia el continente, pese a que la gran mayoría se siente más identificada con mantener el statu quo.

En este contexto, de Pekín se espera una mayor flexibilidad en cuanto al principio de una sola China, dejando abierta la posibilidad de libre interpretación. Pero, y sobre todo, los taiwaneses ponen sus esperanzas que en la mejora de las relaciones con Pekín, se derogue la Ley antiescisión, que mantiene a la isla en una alerta máxima por el uso de la fuerza por parte del lado continental, y percibida con un carácter bastante ofensivo en la isla, contrapuesto a la política blanda y de bajo perfil que venía manteniendo el gobierno de China continental.

Además, el alto costo pagado por los taiwaneses en el estadio internacional por la guerra diplomática llevada a cabo en el Estrecho, fue una de las principales exigencias recurrentes. Por ejemplo, es primordial la participación de Taiwán en la Organización Mundial de la Salud, y que China continental permitiese el ingreso de la isla significaría una gran disminución en costos sociales respecto a pandemias, etcétera, en cuanto al importante apoyo que este organismo significa. Por otra parte la participación de Taiwán en

la APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation) resulta fundamental para el despegue de Taiwán en su desarrollo económico<sup>46</sup>.

Pero la elección de Ma como presidente en 2008, no supondría la garantía de unas relaciones de gran apertura hacia el continente, ya que el mantenimiento del statu quo para cualquier político taiwanés es primordial en el mantenimiento del poder, en donde ambos candidatos centraron sus campañas en las soluciones de los problemas internos de la isla y en segundo término su política exterior hacia el continente.

### **2.1.5 Novedades que se registran en el Estrecho de Taiwán a partir de la elección de Ma Ying-Jeou como Presidente de China (Taiwán)**

Con la llegada al poder del Kuomintang y su líder Ma a la cabeza de la presidencia de Taiwán, se vaticinaron importantes cambios en las relaciones en el Estrecho que no solo afectaría a ambos actores, sino que generaría una serie de repercusiones internacionales de esta nueva cercanía.

*En las elecciones, Ma Ying-jeou logró el 58,45% de los votos, mientras que el candidato del saliente Partido Progresista Democrático (PPD), encabezado por Frank Hsieh, alcanzó el 41,55%. La participación fue del 76%. El resultado del referéndum con dos preguntas que acompañaba la elección también fue decepcionante para el PPD. De los 17 millones de electores censados, cinco millones y medio respaldaron la candidatura de Taiwán a ingresar en Naciones Unidas bajo el nombre de Taiwán, mientras que cuatro millones novecientos mil votaron a favor de ingresar con el nombre de República de China o bajo otra denominación. Pero se requerían ocho millones y medio de votos para la aprobación de las propuestas. Las preguntas eran ilusorias: Taipei es reconocido por sólo 23 países y Pekín cuenta con poder de veto en Naciones Unidas<sup>47</sup>.*

---

<sup>46</sup> Op. cit., Esteban, Mario. Pág. 4.

<sup>47</sup> Soto, Augusto. *Pekín y Taipei: ¿es posible la convergencia?*. Pág. 1, Real Instituto Elcano, 16/04/2008, área Asia/Pacífico – ARI N° 42/2008.

En la época en que Ma asume el poder, la isla se encuentra en una crisis económica interna basada en la ralentización de su crecimiento económico lo cual en cualquier economía se traduce en un aumento de la inflación y la paralización del crecimiento en los salarios. Esto supone un mayor esfuerzo del gobierno para devolver a la isla el motor que empuje la economía.

El turismo hacia la isla de los compatriotas del continente se observaba como uno de los rubros que ayude a la isla a reactivar su economía. Además, la suma de los inversionistas taiwaneses apostados en la parte continental también viene a ser una garantía de peso en cuanto a la importancia de su contraparte del Estrecho. Esto adjudica que la interdependencia que existe entre ambas orillas tendería a crecer y a prometer un diálogo en pro de la resolución del conflicto y de total distensión entre los actores.

Es por ello, que con la llegada de Ma al poder se vislumbra la nueva era entre ambos actores, en un mundo globalizado que se basa en relaciones de interdependencia y relaciones económicas y comerciales, las guerras vienen siendo una posibilidad remota, debido al alto costo que involucran y sobre todo cuando existen una fuerte cantidad de factores que inciden, tanto nacionales como regionales, internacionales y supranacionales.

En conclusión, Ma es considerado por muchos uno de los mejores candidatos que ha tomado el poder de la isla en circunstancias como esas. Así, *La trayectoria de Ma es inmejorable para acercarse a China continental. Fue vicepresidente del Consejo de Relaciones con el Continente (Mainland Affairs Council, MAC) entre 1991 y 1993, luego fue ministro de Justicia hasta 1996 y alcalde de Taipei entre 1998 y 2006. Se ha difundido mucho que nació en Hong Kong, pero desde muy pequeño (un año de edad) residió en China (Taiwán). Fue intérprete de Chiang Ching-kuo (hijo del patriarca del Kuomintang en la isla, Chiang Kai-shek), y también sirvió al ex Presidente Lee Teng-hui*<sup>48</sup>.

---

<sup>48</sup> Ídem., Soto, Agosto. Pág. 2.

Lo anterior augura que en cuanto a política interna, Ma es un patriota nacionalista inmejorable, que promete la creación de una identidad propia para Taiwán, no solo con fines electoralistas, sin dejar de lado la importancia que significa China en la vida cotidiana de la isla, pero que no por ello se rendirá ante las presiones del continente con facilidad. Ma, cree rotundamente en la valía que tiene la isla en el mundo.

*En la arena internacional, como en la nacional, sus credenciales son impecablemente taiwanesas. En relación con Estados Unidos, el valedor de la defensa de la isla, posee los mejores contactos que haya tenido un presidente democrático taiwanés. Estudió Derecho en las Universidades de Nueva York y Harvard, trabajó como consultor en el First National Bank de Boston y como investigador en la Universidad de Maryland, una institución donde se ha fortalecido en los últimos 25 años un notable lobby taiwanés. Allí destaca Hungdah Chiu, respetado asesor del Kuomintang en temas chino-taiwaneses y antiguo diplomático, académico y editor del difundido anuario Chinese Yearbook of International Law and Affairs. Precisamente hace un año Ma Ying-jeou sucedió al influyente editor<sup>49</sup>.*

Finalmente, uno de los factores determinantes al hablar de ambos actores del Estrecho de Taiwán en una nueva dinámica de relaciones como las desarrolladas a partir de 2008, es el factor cultural. Como ya se viene mencionando reiteradamente en el presente documento, este factor que involucra en su totalidad a la nación China, se convierte en un director subyacente dentro del diálogo en el Estrecho. Así, la utilización, por ejemplo, de una misma escritura, vendría a reafirmar el origen único de las poblaciones en ambos lados del Estrecho y su historia en común.

De esta manera, el tránsito libre de turistas provenientes del continente y viceversa es una realidad en la administración Ma, lo cual abona en el fortalecimiento de los intercambios culturales y el enriquecimiento de las nuevas generaciones acerca de su cultura y la de sus ancestros.

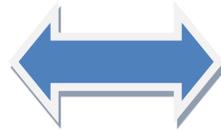
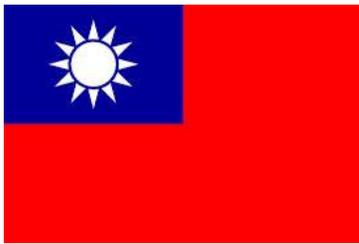
*Los procesos de integración regional también apoyan un mayor acercamiento. Hace un año, Pekín y los países de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN)*

---

<sup>49</sup> *Ibíd.*, Soto, Augusto. Pág. 2.

*firmaron un acuerdo histórico de cooperación que profundiza la liberalización en sectores como las telecomunicaciones, la energía, la ingeniería, la informática, la banca, el transporte y las comunicaciones, además del turismo. Como es sabido, las economías de la ASEAN tienen por su parte una excelente tradición de relaciones con China (Taiwán)<sup>50</sup>.*

### **Esquema 2.1 Resumen de flujos comerciales incontenibles en pro de las relaciones en el Estrecho de Taiwán durante la primera década del siglo XXI**



*Inversiones Taiwanesas en China*



Entre enero y marzo de 2006 se registraron 534,6 mil millones de dólares taiwaneses, con un alza de 2,9 mil millones en relación al mismo periodo en 2005.

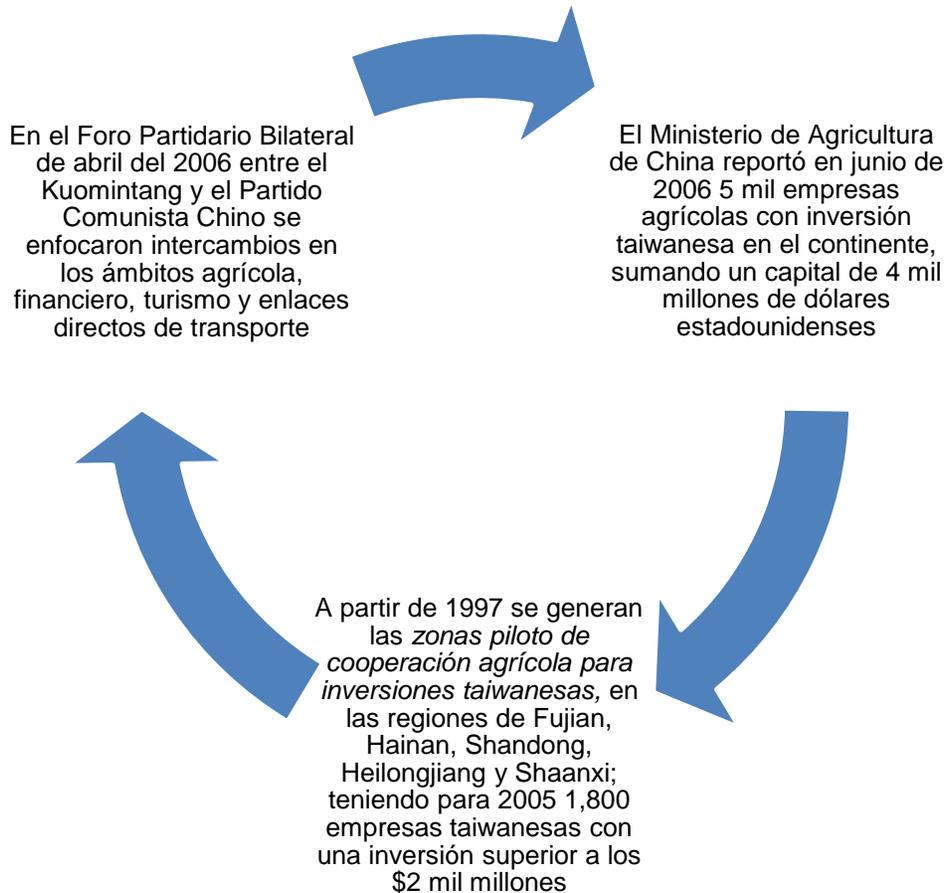


Según la Comisión de Supervisión Financiera de Taiwán, a finales de marzo de 2005, 816 sociedades insulares habían invertido en el continente, de las cuales 485 de ellas cotizaban en la bolsa. Esto se tradujo en una repatriación de 41,6 mil millones de dólares, que en suma representó un 7,78% del total de inversión en China continental para el primer trimestre de 2006, 300 millones más que a finales del 2005.



<sup>50</sup> Op. cit., Soto, Augusto, pág. 3.

Fuera del continente en el mismo período, 910 sociedades taiwanesas invirtieron 1,63 billones de dólares. Así el siguiente diagrama resume las relaciones bilaterales interpartidarias:



**Fuente:** Elaboración propia con información de *Taiwán y la doble crisis de Chen*, Xulio Ríos (OPCh, Casia Asia / Igadi, 17 de junio de 2006).

El diagrama anterior devela que en las relaciones suscitadas en el Estrecho para los primeros años del siglo XXI, prevalecía una vía de comunicación inter partidaria, la cual era manejada en ambas orillas por el Kuomintang y el PCCh respectivamente. Esto generó un modus operandi alternativo y mucho menos tenso que los canales oficiales del momento no permitían, debido al cierre de filas del gobierno de Taipéi y su postura independentista hacia el continente.

Pese a ello en muchas ocasiones el gobierno de Chen protestó ante estas relaciones ilegítimas y la posición de los partidos de oposición respecto a un tema de carácter

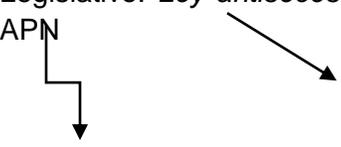
nacional que finalizaba apartando el accionar del gobierno de la isla y volviéndolo un simple espectador. Esta comunicación entonces se convierte en el único puente que destensaba las relaciones entre ambos actores pese a la amenaza de guerra que se disparó con la aprobación de la ley anti secesión en 2005.

El siguiente esquema-resumen permite observar de una manera más clara las políticas desarrolladas en el Estrecho de Taiwán, a partir de nuevas tendencias que determinaron las relaciones bilaterales en los primeros años del siglo XXI:

China continental → enfoca sus esfuerzos en el desarrollo de las relaciones a través del Estrecho de Taiwán con dos objetivos claves, a partir del 2000 con la llegada de Chen Shiu-bian al poder:

1. Normalizar las relaciones con Taiwán
2. Contención y reducción de la movilización social proindependentista

Así, la historia se desarrolla en los siguientes ámbitos:

- ❖ Legislativo: *Ley antisección* → aprobada el 14 de marzo de 2005 en la III sesión la X APN
- 
- En base a que solo existe una China, la reunificación es una tarea nacional y el Gobierno continental se autoimpone la obligación de recurrir a todo tipo de medios para evitar la independencia de la isla

Esta ley sería aplicada a partir de 3 supuestos:

- 1) Proclamación formal de la independencia
- 2) Rechazo indefinido de la apertura de negociaciones para la unificación
- 3) La injerencia externa (internacional) que ponga en peligro la soberanía y la integridad territorial de China continental

Ante esto el Gobierno de Taiwán genera las siguientes respuestas:

- I. Primera respuesta:

En el ámbito internacional → envió a 6 delegaciones a Estados Unidos, Japón y a la Unión Europea para transmitir su preocupación y recabar la solidaridad de los países democráticos

Internamente → genera un gran movilización social

## II. Segunda respuesta:

Primer Ministro → propone una revisión constitucional

Ministro de Defensa → prepara al ejército para una inminente Guerra Urbana

Ministro de Asuntos Exteriores → propone una postura indiferente frente a los campos de exterminio judíos

Presidente Chen → convoca a una movilización nacional en Taipéi el 26 de marzo.

La respuesta de la oposición, conformada por el Kuomintang y los demás partidos políticos unidos en la Alianza Azul, condenan la iniciativa continental pero no significa un endurecimiento, ni alteración del statu quo, ya que la medida es considerada consecuencia de la política suicida del gobierno de Chen; por lo que la figura de Ma Ying-jeou (alcalde de Taipéi y nuevo líder del Kuomintang) junto con la Alianza azul apelan retomar el diálogo bilateral y evitar así nuevas tensiones.

Por otro lado, la respuesta extranjera se ve resumida así: *Rusia → apoya a China continental; la Unión Europea. → llama a la moderación y Estados Unidos. → se muestra preocupado por la estabilidad regional.* Por lo cual, los norteamericanos, generan dos movimientos estratégicos: a) la inclusión de Taiwán en las preocupaciones de seguridad del Japón y b) presión sobre la Unión Europea para evitar el levantamiento del embargo de armas a China continental.

❖ Político: *Los partidos políticos y la sociedad civil sustituyen a los Gobiernos.*

- Diálogo Kuomintang – Partido Comunista de China

El Kuomintang envía una delegación a China continental (a pocos días de la aprobación de la ley antisecesión) para reunirse con el PCCh con el objetivo de distensionar el conflicto y llevar a cabo conversaciones acerca del comercio, el intercambio y la cooperación, con lo cual pretenden hipotecar las relaciones bilaterales.

Así, se da inicio a una serie de visitas oficiales de altos rangos del Kuomintang con altos funcionarios del Gobierno de China continental, acompañados de los demás partidos de la isla que se opongan a la independencia y acepten el principio de *una solo China*.

De este modo establecen una plataforma de comunicación interpartidaria para promover los diálogos no oficiales de forma regular y con el objetivo compartido de intensificar los intercambios en dos foros: Foro sobre el Desarrollo Pacífico a los dos lados del Estrecho y el Foro sobre los intercambios económicos y culturales.

- Diálogo entre la Fundación para los Intercambios en el Estrecho (Taiwán) y la Asociación para las Relaciones en el Estrecho (China).
- Diálogo Privado para llevar a cabo Vuelos Charters, que con motivos de festividades culturales eventuales se llevan a cabo en ambos lados del Estrecho de manera directa, con la característica que se excluye la opinión del gobierno en el mismo.

❖ Económico: *La intensificación de los intercambios*

- Por una parte, el establecimiento de vuelos directos fijos en el Estrecho de Taiwán,
- Por la otra, para la isla, *China continental es el mayor mercado de exportación y el mayor contribuyente al superávit comercial; esto arroja datos como el de los intercambios indirectos ascendiendo a \$438,200 millones y teniendo una importación de la parte continental a la isla de \$366,700 millones* (fuente: Oficina continental de

asuntos de Taiwán. Así, para 2005, se tiene una creación de de 65,568 empresas con fondos taiwaneses, con una inversión de \$82,770 millones

- La Cooperación se lleva a cabo principalmente en los ámbitos agrícolas y el turismo
- Para fomentar el comercio y facilitar la inversión se crean 4 zonas de inversión taiwanesa, varios parques de ciencia y tecnología, zonas experimentales de cooperación agrícolas y parques de negocios para campesinos taiwaneses; así como la creación de 2 bancos y 1 compañía de seguros de Taiwán.

❖ *Diplomático: Convencer a Estados Unidos, neutralizar a Japón y aislar a Taiwán*

- China es consciente del papel determinante que juega Washington en el problema de Taiwán, ya que apoya el embargo de armas de la Unión Europea hacia el continente, sosteniendo una hipótesis sobre la crisis bélica con Taiwán. Además Estados Unidos y Japón han integrado la cuestión de la isla en sus objetivos estratégicos comunes a partir del 2005, debido a que esta situación pone en riesgo sus intereses estratégicos en la región Asia-Pacífico si China continental logra unificar su territorio, generando la pérdida considerable de protagonismo.
- La Batalla diplomática entre los actores del Estrecho, en donde en este período se registraron 5 aliados de la isla que cambiaron sus preferencias hacia China continental. Se registró una oposición firme de la parte continental al ingreso de la isla en Organizaciones Internacionales como la ONU, la OMS, etc., así como en organismos regionales como miembro observador de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, y la OEA en la cual de sus 35 miembros son 12 los aliados a Taiwán.
- Taiwán apela por su participación en la cumbre de la APEC, siendo tan importante para la isla de no ser marginada en el proceso de integración económica, por lo cual asegura sus movimientos con la firma de Tratados de Libre Comercio con la mayoría de sus aliados.

Esquema-resumen de elaboración propia. Fuente: La nueva política para Taiwán, Xulio Ríos, (igadi.org, 22/08/2005)

## **2.2 La contienda de los actores del Estrecho de Taiwán para lograr reconocimiento diplomático en zonas estratégicas**

Desde que la China continental y China-Taiwán se separaron en 1949, se dio inicio a una lucha por el reconocimiento diplomático internacional entre los actores del Estrecho. Tras un periodo de predominio taiwanés, la parte continental consiguió empatar la situación gracias al proceso de descolonización de otros Estados, su incorporación a la ONU en noviembre de 1971 y su acercamiento a Estados Unidos con la Administración del entonces Presidente Richard Nixon.

Dicha disputa se desarrolla en un ambiente donde los intereses económicos están muy presentes, no solo por el uso político que se hace de la ayuda exterior, sino también del comercio y las inversiones ya que es una estrategia sumamente eficiente para atraer a los grupos empresariales locales que en muchos casos, son más estables y poderosos que las elites políticas de estos países.

A nivel de alianzas estratégicas, el peso relativo de un actor dentro de la comunidad internacional, y especialmente dentro de las regiones de pertenencia de los terceros países, representa un factor que se tiene en cuenta por los Estados a la hora de optar por mantener relaciones diplomáticas. De ahí que los países que buscan una mayor proyección internacional tiendan a mantener relaciones diplomáticas con un Estado potencialmente más fuerte e influyente que su competidor.\*

En este caso el posicionamiento de Taiwán en zonas estratégicas ha suplido momentáneamente esa tendencia, ya que la preferencia a la isla se ha impuesto, aprovechando la pasividad mostrada anteriormente por China continental a zonas estratégicas. América Latina representa sin lugar a dudas una zona de contienda entre los actores del Estrecho de Taiwán.

---

\* Al final se anexa un esquema que describe los principales hitos paulatino posicionamiento estratégico de Taiwán en la región Centroamericana, así como de China continental en algunas áreas de Latinoamérica.

Notoriamente la mitad de los países que mantienen relaciones diplomáticas oficiales con China-Taiwán están en América. He ahí que uno de los principales objetivos de la creciente presencia de China continental en esta región, consiste en conseguir el reconocimiento diplomático de estos países. A continuación se muestra el detalle de países que mantienen relaciones con China-Taiwán, lo que demuestra la importancia estratégica de algunas zonas como la región Centroamericana;

**Cuadro 2.2. Países que mantienen Relaciones Diplomáticas con China-Taiwán.**

Continente	País	Inicio de RR Diplomáticas	Continente	País	Inicio de RR Diplomáticas
<b>ÁFRICA</b>	Gambia	1995	<b>AMÉRICA</b>	<b>*Belice</b>	1989
	Burkina Faso	1994		<b>*El Salvador</b>	1961
	Santo Tomé y Príncipe	1997		<b>*Guatemala</b>	1960
	Suazilandia	1998		Haití	1956
<b>OCEANÍA</b>	Islas Marshall	1998		<b>*Honduras</b>	1965
	Islas Salomón	1983		<b>*Nicaragua</b>	1990
	Kiribati	1993		<b>*Panamá</b>	1954
	Nauru	--		Paraguay	1957
	Palau	1999		<b>*Rep. Dominicana</b>	1957
	Tuvalu	--		San Cristóbal y Nieves	1983
<b>EUROPA</b>	El Vaticano	1952		San Vicente y las Granadinas	1981
				Santa Lucía	2007

**Fuente:** Elaboración propia con información de la Red de Oficinas Económicas y Comerciales de España en el Exterior, 2012.

\*Nota: Países que son parte del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

La cooperación internacional representa una herramienta sumamente exitosa para atraer aliados, sobre todo en los países en desarrollo. Después de separarse de China continental, la isla sufrió un periodo de amplio desarrollo económico, lo que facilitó en sus inicios de interacción con otros Estados la asistencia internacional para el desarrollo.

Su apoyo a Estados pequeños comenzó a partir de 1961, cuando se enviaron misiones técnico-agrícolas para fortalecer la producción de frutas y hortalizas en muchos países recién independizados en África. En 1962, esas misiones fueron expandidas a nivel institucional, para lo cual en el año 1972, se conformó el Comité de Cooperación Técnica República de China-África, que se fusionó con el denominado Comité de Cooperación Técnica Internacional (CITC por sus siglas en inglés). China-Taiwán mantuvo ese auge de

desarrollo interno de manera paulatina, lo que le permitió convertirse en una de las economías más dinámicas de Asia, de tal manera se creó el denominado Fondo para el Desarrollo de la Cooperación Económica Internacional (IECDF por sus siglas en ingles), el cual fue establecido en octubre de 1989<sup>51</sup>.

Posteriormente, el IECDF fue expandido para ofrecer diferentes tipos de asistencia económica y social para naciones aliadas y amigas en vías de desarrollo. A medida que se fue expandiendo la variedad de proyectos de desarrollo cooperativos, y aumentó el número de misiones técnicas en ultramar, el Gobierno de Taiwán consolidó el CITC y el IECDF en una organización independiente en 1997; el denominado Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional (ICDF por sus siglas en ingles). Este último, *consolida una amplia gama de programas de cooperación internacional diseñados para ayudar a naciones aliadas de Taiwán a desarrollar sus sectores económicos y sociales, reducir la pobreza, fortalecer el desarrollo de los recursos humanos internacionales, expandir la productividad agrícola y reconstruir después de los desastres naturales*<sup>52</sup>.

Este mecanismo de cooperación representa una estrategia de intercambio económico para mantener aliados taiwaneses. Asimismo, esta reorientación del plan de cooperación cuenta con un objetivo estratégico, cambiar el status de China-Taiwán en el sistema internacional, percibiéndolo como un Estado independiente, al definir como internacional la cooperación que establece directamente con otros gobiernos.

Desde la creación del ICDF, la dimensión financiera de la ayuda al desarrollo taiwanesa es cada vez más relevante. *Esto se materializa en la concesión de numerosos préstamos y donaciones con una clara motivación política, por ejemplo, en el momento en que un país reconoce a Taiwán como Estado, o durante las visitas de alto nivel entre Taiwán y sus aliados diplomáticos. Por ejemplo cuando Bahamas, Granada, Belice y Nicaragua establecieron relaciones diplomáticas con Taiwán entre 1989 y 1990, recibieron préstamos*

---

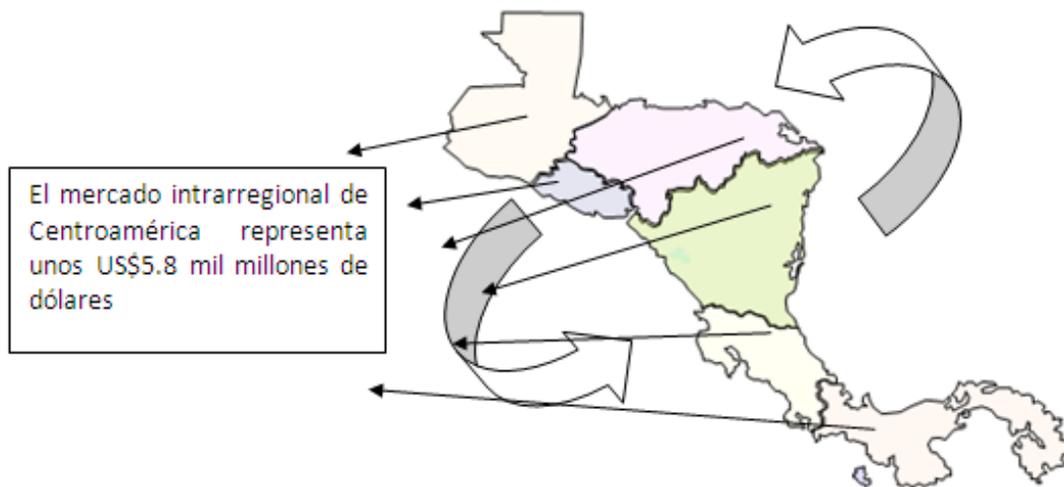
<sup>51</sup>Información tomada del artículo de la Embajada de Taiwán en El Salvador: *Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional*, revisado el 25 de mayo de 2013 en: <http://www.taiwanembassy.org/SV/mp.asp?mp=322>.

<sup>52</sup>Gobierno de la República de China (Taiwán), Historia de la *ICDF-TAIWAN: Periodo 2004 – 2012*. Pág. 2.

y/o donaciones por valor desde US\$2.5 millones hasta US\$100 millones de dólares respectivamente<sup>53</sup>.

Es así, como se identifica que la cooperación taiwanesa obedece más a criterios políticos y económicos del donante, que a las necesidades objetivas del receptor. América Latina y el Caribe ha sido una zona particularmente beneficiada por la ayuda exterior taiwanesa. De hecho, desde la creación del ICDF, las autoridades taiwanesas identifican América Latina y el Caribe como la segunda zona de mayor prioridad para la distribución de su ayuda exterior, después de Asia. Esta predilección se mantuvo bajo el Gobierno del Partido Democrático Progresista y el regreso al poder ejecutivo del Kuomintang, debido a como anteriormente se ha mencionado, la alta concentración de aliados diplomáticos taiwaneses en la región, el aumento del comercio intrarregional y el fácil acceso al mercado de Norteamérica desde estos países, iniciando con la facilidades que brinda el mercado de México a la región.

**Imagen 2.1. El comercio intrarregional en Centroamérica.**



Fuente: Elaboración propia con información de CEPAL

Como se puede observar en el mapa, la región de Centroamérica se encuentra ubicada en una zona geográficamente privilegiada sobre todo porque sirve como vía de acceso al mercado norteamericano. Además de los beneficios que se pueden aprovechar del

<sup>53</sup>Ídem., Esteban Rodríguez, Mario. *La batalla diplomática de Beijing y Taipei en América Latina y el Caribe*. Pág. 17, CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS, 2008.

comercio intrarregional. A continuación se muestra la matriz de intercambio comercial en la región centroamericana, lo que refleja la importancia en flujos comerciales que podrían ser aprovechados por potenciales socios comerciales.

**Cuadro 2.3 Matriz de intercambio comercial de la región Centroamericana (Período 2010) (US\$ millones).**

	Guatemala	El Salvador	Honduras	Nicaragua	Costa Rica	Panamá	Total
Guatemala	0.0	533.3	168.4	61.7	234.7	4.2	<b>1,002.3</b>
El Salvador	817.3	0.0	182.9	199.4	152.1	3.7	<b>1,355.4</b>
Honduras	606.4	510.6	0.0	100.6	201.0	9.2	<b>1,427.8</b>
Nicaragua	281.8	208.7	102.4	0.0	243.7	7.9	<b>844.5</b>
Costa Rica	283.7	135.0	55.2	86.9	0.0	43.2	<b>604</b>
Panamá	183.9	104	15.8	11.2	247	0.0	<b>561.9</b>
<b>Total regional</b>	<b>2,173.1</b>	<b>1,491.6</b>	<b>524.7</b>	<b>459.8</b>	<b>1,078.5</b>	<b>68.2</b>	<b>5,795.9</b>

**Fuente:** Elaboración propia con información de CEPAL.

Además de aprovechar el comercio intrarregional, existe un valor agregado en cuanto a la cercanía con México (socio estratégico de la región centroamericana) que permitiría ampliar los beneficios del comercio con dicho país: en el caso de China-Taiwán, México representa *su sexto socio comercial a nivel global con un comercio bilateral de alrededor de US\$2,100 millones de dólares, con una balanza favorable para isla y enormes posibilidades para mejorar la posición de México*<sup>54</sup>.

Retomando el tema del auge económico taiwanés, dicho hito hizo que algunos de los aliados diplomáticos más importantes de China continental, en América Latina, como Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, y México decidieran establecer oficinas de representación comercial en Taiwán entre 1989 y 1992.

Dicha tendencia fue también aprovechada por la negativa respuesta internacional reflejada hacia la China continental, posterior a la represión de grupos de manifestantes del

<sup>54</sup>Declaraciones de Andrea Sing-Ying Lee, titular de la Oficina Económica y Cultural de Taiwán en México, para la Organización Editorial Mexicana, revisado el 06 de junio de 2013 en: <http://www.oem.com.mx/laprensa/notas/n2905679.htm>

movimiento de Tiananmen, lo cual, le permitió a China-Taiwán aumentar su perfil político en la región, como refleja el cambio de denominación que experimentaron las oficinas de representación de Taiwán en muchos países de la zona. Por ejemplo en Brasil, Chile, Colombia, México, Perú, Uruguay y Venezuela, se incluyó el nombre Taipéi, mientras que en Bolivia y Jamaica se añadió República de Taiwán.

Además, desde 1991, Taiwán comenzó a participar en las Cumbres de los Países Centroamericanos, lo que supone un importante reconocimiento a su estatus y le brinda la oportunidad de interactuar con representantes de importantes países latinoamericanos con los que no tiene relaciones diplomáticas como México, Venezuela y Colombia<sup>55</sup>.

El aumento de la cooperación taiwanesa hacia América Central y el Caribe es en gran parte, una reacción al auge económico y político de China continental en la escena internacional, a medida que se dejó atrás la crisis de Tiananmen, su creciente poderío comercial y su mayor activismo en los organismos internacionales fue dejando la ayuda internacional como el punto más determinante que puede utilizar Taiwán para asegurarse aliados políticos en la escena internacional.

Por consiguiente, entenderemos que China-Taiwán tiene muchas oportunidades de mantener relaciones diplomáticas con países pequeños y de escasos recursos, para los que la ayuda al desarrollo y la inversión son mucho más importantes que oportunidades comerciales y de negocio que no pueden aprovechar. A esto se incluye el rol importante pero cada vez menor que mantiene en la región de Centroamérica, lo cual se analizará a continuación.

### **2.2.1 Las relaciones Taiwán – Centroamérica**

Desde 1991, China-Taiwán comenzó a implementar una política exterior pragmática y proactiva, que, entre otras cosas, le llevó a solicitar su reingreso en la ONU en abril de

---

<sup>55</sup> Información tomada de: CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS:  
[http://www.cidob.org/es/publicaciones/revistas/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals..](http://www.cidob.org/es/publicaciones/revistas/revista_cidob_d_afers_internacionals..)

1993. China-Taiwán se apoyó en los países centroamericanos para impulsar estas iniciativas. En ese entonces los siete aliados centroamericanos de China-Taiwán solicitaron al Secretario General de Naciones Unidas, la conformación de un comité ad hoc para estudiar la solicitud de reingreso de Taiwán a dicha organización bajo el concepto de República de China - Taiwán. Esta nueva orientación de la política exterior taiwanesa hizo que la isla comenzará a dar más importancia a su relación con los países de América Latina y el Caribe.

Los resultados de dicha decisión se tradujeron en una mayor inversión de recursos y en la aparición de nuevos mecanismos para canalizar dicha ayuda. Al año 2009 se canalizaron alrededor de US\$411 millones en concepto de Ayuda Oficial al Desarrollo sonados por Taiwán.

**Cuadro 2.4 Ayuda Oficial al Desarrollo de China continental - Taiwán en 2009.**

Tipo\receptor	Montos en millones de dólares (US\$)
Países en desarrollo sin especificar región de pertenencia	US\$ 402.15 Millones
AOD Multilateral	US\$ 9.20 Millones
<b>Total</b>	<b>US\$ 411.35 Millones</b>

**Fuente:** Elaboración propia con información de la OCDE.

\*Nota: No se cuenta con información específica de las zonas receptoras de la cooperación Taiwanesa.

Hay que destacar que los criterios de preselección de China-Taiwán están fuertemente influenciados por sus esfuerzos para establecer relaciones diplomáticas con países extranjeros. En los estatutos del ICDF (*ICDF, 2007c*) se establece que el Fondo solamente puede brindar asistencia técnica y cooperación a:

- *Países amigos o países en desarrollo que*
  - ✓ *mantengan relaciones diplomáticas con la República de China (ROC), ó*
  - ✓ *no mantengan relaciones diplomáticas con la República de China pero se propongan cooperar con ella para el desarrollo económico y la mejora de sus relaciones básicas.*
- *Cualquier organización no gubernamental designada por los países amigos o países en desarrollos antes mencionados.*

- *Organismos o agencias internacionales o cualquier institución o persona jurídica que ellos designen.*

*Si bien Taiwán destina la mayor parte de su asistencia a sus países aliados, también presta asistencia a estados no aliados. Taiwán no aplica como política intervenir solamente en países de bajos ingresos (LIC en inglés) o menos desarrollados (PMD), aunque en principio ellos son los que reciben la mayor parte de su asistencia<sup>56</sup>.*

Otro hito a destacar ocurrió durante los días 8 y 9 de septiembre de 1992, cuando se celebró la primera Comisión mixta de cooperación entre China-Taiwán y los países del istmo centroamericano, a la que acudieron todos los cancilleres del istmo<sup>57</sup>. *En noviembre de ese mismo año, la República de Taiwán ingresó en el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) y aportó US\$150 millones de dólares.<sup>58</sup>* A partir de esta fecha, Taiwán ha firmado múltiples acuerdos de cofinanciamiento con este y otros organismos internacionales orientados a promover el desarrollo en el hemisferio americano. A continuación se detalla la participación de Taiwán en algunas instancias de carácter regional;

**Cuadro 2.5. Participación de China-Taiwán en las instituciones latinoamericanas y en los foros bilaterales.**

<b>Año de ingreso</b>	<b>Status/Institución</b>	<b>Año de ingreso</b>	<b>Status/Institución</b>
<b>1992</b>	Fundación de la Conferencia Mixta República de China-Países del Istmo Centroamericano	1992	Ingreso en el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE)
<b>1997</b>	Fundación de la Conferencia de Cooperación Económica República de China-Caribe Oriental	1997	Fundación de la Cumbre Taiwán-América Central, posteriormente conocida como Reunión de Jefes de Estado y de Gobierno entre la República de China (Taiwán) y los Países del Istmo Centroamericano y la República Dominicana
<b>1998</b>	Observador en la Asociación Latinoamericana de Instituciones Financieras de Desarrollo	1999	Observador del Parlamento Centroamericano (PARLACEN)

<sup>56</sup>Perfiles de donantes de AOD-OCDE, Taiwán – 2009, <http://www.oecd.org/dac/>.

<sup>57</sup>Información tomada de: Informe SIECA, Las relaciones económicas, comerciales y de cooperación entre Centroamérica y la República de China en Taiwán. Pág. 4, 2007.

<sup>58</sup>Idem., CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS.

La participación de China-Taiwán en estos foros le permite mantener una dinámica de participación e interacción con sus miembros. Manteniendo dicha cercanía se pueden ejecutar maniobras que le aseguren de alguna manera continuar con su influencia en dichas zonas estratégicas. Además es particularmente valioso para los intereses taiwaneses, dada su escasa visibilidad en la comunidad internacional, a la hora de dar a conocer al mundo sus intereses y aspiraciones.

Posteriormente en septiembre de 1998, cuando *en el marco de la visita que el presidente Lee Teng-hui realizó a El Salvador, ahí se creó el Fondo de Ayuda al Desarrollo de Centroamérica, que se capitalizaría en un período de 12 años con una aportación anual de US\$20 millones de dólares*<sup>59</sup>.

Los antecedentes del lazo de interacciones entre la isla y la región centroamericana se remite a mucho tiempo atrás, de hecho las relaciones Centroamérica –Taiwán se han ido desarrollando con mucha fluidez, desde 1977 a la fecha se han llevado a cabo diálogos de alto nivel político de carácter regional con la isla.

En dicho periodo se desarrollaron Cumbres Presidenciales\* y posterior seguimiento a nivel de cancilleres, en el marco de la Comisión Mixta de Cooperación China (Taiwán) - Centroamérica<sup>60</sup> lo que entre otras denota la importancia estratégica de la región para los intereses taiwaneses. En ese periodo los países de Centroamérica y la isla han venido realizando un permanente acercamiento en diversos campos, tales como: el político; económico, comercial, financiero y de cooperación. Además de la participación taiwanesa en los foros antes mencionados se resalta la implementación de acciones que redundan

---

<sup>59</sup>Declaraciones de Carlos Liao, entonces Embajador de Taiwán en El Salvador. Nota periodística; *La cooperación de Taiwán asciende a unos \$40 millones*. Diario El Mundo de El Salvador, 24 de marzo de 2011.

\* Las cumbres son de carácter bianual, pero no se han llevado a cabo desde 2007, ya que Costa Rica rompió relaciones con Taiwán el 1º de junio de ese mismo año, para posteriormente iniciarlas con RPCh.

<sup>60</sup>Ídem, Informe SIECA, 2007, pág. 6. Al final del presente documento se anexa imágenes de las sesiones de dicha Comisión.

en beneficios mutuos, tales como la apertura de la Oficina Comercial de Centroamérica (CATO) en Taipéi; el establecimiento del Centro de Comercio de China (Taiwán) en la Ciudad de San Pedro Sula y la incorporación taiwanesa como socio de la Alianza para el Desarrollo Sostenible de Centroamérica (ALIDES), del cual se han mantenido una constante de apoyo financiero de parte de Taiwán para la ejecución de proyectos de desarrollo en beneficio de los miembros centroamericanos. Así mismo se han suscrito Tratados de Libre Comercio con Panamá, Guatemala, Nicaragua, El Salvador y Honduras.

De hecho, las relaciones comerciales de la región con China-Taiwán representan un espacio no del todo aprovechado por los países del istmo, los únicos países que presentan una balanza comercial favorable son Panamá, Nicaragua y en menor nivel Costa Rica.

**Cuadro 2.6. Balanza Comercial China (Taiwán) - Centroamérica en 2011 (Montos en millones de dolares).**

Taiwán	Importaciones	Exportaciones	Balance global
Guatemala	58.2	26.9	<b>-31.3</b>
El Salvador	141	33.3	<b>-107.7</b>
Honduras	46.47	33.74	<b>-12.73</b>
Nicaragua	32.4	67.6	<b>35.2</b>
Costa Rica	91.9	93.4	<b>1.5</b>
Panamá	251.4	274.6	<b>23.2</b>
<b>Total regional</b>	<b>621.37</b>	<b>529.54</b>	<b>-91.83</b>

**Fuente:** elaboración propia con información de SIECA.

Desde la entrada en vigencia de los tratados de libre comercio con los países de Centroamérica el déficit comercial ha ido aumentando, marcando así las deficiencias de algunos países de la región en cuanto al aprovechamiento de los instrumentos a nivel comercial. Esto refleja un tema importante de cara a solicitar cooperación por parte de los países que son receptores de ayuda taiwanesa.

En esta investigación se hace especial referencia a que la cooperación internacional que Centroamérica recibe de Taiwán ha sido poco investigada. Además, no se dispone de cifras totales para los distintos tipos de ayuda que emite el gobierno taiwanés. Se entiende que la dinámica que de cooperación de las autoridades de la isla incluye préstamos, algunas donaciones y asistencia técnica que están enmarcados en una intencionalidad política y está supeditada a su reconocimiento como una nación independiente de la China

continental en los foros internacionales. A cambio los países que le conceden el tan ansiado reconocimiento a cambio reciben inversiones y cooperación, esta dinámica incluye con una importancia estratégica a la región Centroamericana.

## **2.2.2 Las relaciones Taiwán – El Salvador**

Las relaciones entre El Salvador y Taiwán se remontan a 1922, año en el que se abre un consulado en el país, el mismo se convirtió a partir de junio de 1961 en la Embajada taiwanesa<sup>61</sup>.

En materia de cooperación se inicia un proceso de interacción en ese rubro en el año de 1971, cuando ambos países firmaron un convenio de cooperación técnica en el ámbito agrícola. En marzo de 1998 se estableció la Oficina del Consejero Económico de Taiwán en El Salvador, con el objetivo de fomentar el desarrollo económico y las relaciones comerciales e inversiones entre ambos países. *A partir del año 2008, cuando el Presidente Ma Ying-jeou llegó a poder del ejecutivo, se ejecuta el Plan Quinquenal del gobierno taiwanés, en ese periodo se estima que su aporte a El Salvador es de alrededor de ocho millones de dólares cada año*<sup>62</sup>.

En el año 2011, el monto deducible del aporte en concepto de cooperación del cual se ha beneficiado a El Salvador fue de alrededor de US\$41 millones de dólares. *Otros aportes realizados por Taiwán son ejecutados a través de programas de capacitaciones técnicas en el sector agropecuario, la cual no es valorable (deducible), así como proyectos de becas; todo eso se interpreta en el número de personas beneficiadas*<sup>63</sup>.

---

<sup>61</sup> Información tomada del sitio web de la Embajada de Taiwán en El Salvador, revisado el 19 de septiembre en: <http://www.taiwanembassy.org/SV/ct.asp?xItem=55987&CtNode=3842&mp=322&xp1=>

<sup>62</sup> *Ibíd.*, Diario El Mundo, 24 de marzo 2011.

<sup>63</sup> *Op. cit.*, Diario El Mundo, 24 de marzo 2011.

Para lo que va del 2013 se tiene un aporte de alrededor de US\$21,15 Millones de dólares los cuales son en términos de AOD y ayuda bilateral proporcionados a El Salvador. Dichos datos se detallan a continuación;

**Cuadro 2.7. Balance general de la cooperación para el desarrollo  
montos recibidos (en millones de US\$, periodo enero 2008 - septiembre 2013).**

Cooperante	Tipo	Subtipo	2008	2009	2010	2011	2012	2013
<b>Taiwán</b>	**AOD	Bilateral	<b>*N/A</b>	<b>4,110,000</b>	<b>2,416,667</b>	<b>8,711,033</b>	<b>7,424,949</b>	<b>1,429,000</b>
		Bilateral Total	24,894,710	27,856,798	133,103,722	129,001,321	48,535,336	21,152,789
	AOD Total		24,894,710	27,856,798	133,103,722	129,001,321	48,535,336	21,152,789
	<b>Total</b>		24,894,710	27,856,798	133,103,722	129,001,321	48,535,336	21,152,789

**Fuente:** Viceministerio de Cooperación para el Desarrollo de El Salvador.

Notas: \*N/A: No Aplica. \*\*Únicamente se muestra información de cooperación no reembolsable, sin contar cooperaciones técnicas.

Como se muestra en el cuadro anterior la ayuda taiwanesa ha ido mostrando disminuciones con un alza en el periodo 2010 – 2011, las esferas diplomáticas de Taiwán están a la espera de las elecciones presidenciales del año 2014, con motivo verificar la posibilidad de fortalecer los lazos con El Salvador.

Por otra parte, en el nivel económico se inicia un proceso de intercambio comercial en el marco del Tratado de Libre Comercio entre Taiwán y El Salvador, que se firmó el 7 de mayo de 2007. Con el objetivo de ampliar los socios estratégicos en el ámbito comercial y abrir una nueva era de oportunidades comerciales y de inversión entre ambas naciones, reconociendo que no solo la diversificación de la oferta exportable es vital para el desarrollo del comercio exterior, sino también lo es incursionar en nuevos espacios de mercado, o profundizar la presencia en otros que se encuentran en ese proceso de desarrollo.

Como es conocido, Asia representa en la actualidad un mercado de alto interés. El TLC con entre las partes es entendido como un avance importante para el aprovechamiento de dicho mercado, ya que permite intercambiar conocimientos sobre tendencias de mercado, con base a las preferencias del mercado taiwanés, lo cual puede ser de mucho valor para el desarrollo del comercio con otros países asiáticos, en especial con China continental.

Las relaciones comerciales entre El Salvador y Taiwán han tenido un auge a la alza, según las estadísticas de la Aduana de Taiwán, el año 2007, representó para los intereses taiwaneses un ingreso en sentido de importaciones desde El Salvador US\$12.83 millones, con un crecimiento de 42.74%, y exportó US\$71.02 millones con una disminución de 0.81%, en comparación al año 2006<sup>64</sup>. A continuación se detalla los datos generales del comercio bilateral entre El Salvado y Taiwán, en el periodo antes mencionado:

**Cuadro 2.8. Indicadores Macroeconómicos del comercio bilateral El Salvador – China (Taiwán)  
(Periodo 2006 – 2007).**

Indicadores Económicos	Año 2006	Año 2007
PIB	US \$365.5 mil millones	US \$383.3 mil millones
PIB per cápita	US \$16,073	US \$16,790
Tasa de Crecimiento Económico	4.89%	5.7%
Comercio Global	US\$ 426.71 mil millones	US\$ 465.93 mil millones
<b>Comercio Bilateral (Taiwán- El Salvador)</b>	<b>US\$ 80.60 millones</b>	<b>US\$ 83.85 millones</b>

**Fuente:** Dirección General de Presupuesto, Contabilidad y Estadística del Yuan Ejecutivo, Departamento de Comercio Exterior del Ministerio de Economía.

Como se muestra en el cuadro anterior entre 2006 y 2007 no hubo mucho aumento en el comercio bilateral por lo que posterior a dicho periodo se acordó una serie de lineamientos para facilitar el comercio entre los actores, por ejemplo; cero por ciento de arancel a los productos salvadoreños agropecuarios que son exportados a la isla: café, semilla de frutas, plantas ornamentales, algunas hortalizas y frutas, flores, especias, pescados, camarones y mariscos, aleta de tiburón, etc.; Cero por ciento de arancel a casi 99.8 % productos industriales: alimentos procesados (atún, aceites vegetales, queso, cerveza, licores, etc.), medicamentos, productos de metal, aluminio, textiles y confección, calzado, materiales químicos, pinturas, artículos de limpieza y jabones, fertilizantes, plásticos y otros serán potenciales hacia el mercado de taiwanés.

Mientras los productos taiwaneses tales como pescado fresco o congelado, esponja, pluma, ajonjolí, hierba china, huevos para reproducir, fideo instantáneo, jugos condensados, gasolina, hilos de nylon y poliéster, accesorios y repuestos de bicicletas,

<sup>64</sup> Op. Cit., Diario El Mundo, 24 de marzo 2011.

autopartes, entre otros serían potenciales<sup>65</sup>. A continuación se detallan los principales productos de exportación a Taiwán en el año 2011.

Mientras los productos taiwaneses tales como pescado fresco o congelado, esponja, pluma, ajonjolí, hierba china, huevos para reproducir, fideo instantáneo, jugos condensados, gasolina, hilos de nylon y poliéster, accesorios y repuestos de bicicletas, autopartes, entre otros serían potenciales<sup>66</sup>. A continuación se detallan los principales productos de exportación a Taiwán en el año 2011:

**Cuadro 2.9. Principales productos exportados de El Salvador a China (Taiwán)  
Periodo enero – diciembre 2011.**

Productos	% de exportación	Ingresos
Caña de azúcar	58%	\$19,185,656
Desperdicios de hierro /acero	17%	\$5, 523,748.
Melaza de caña	15%	\$5,007,900.
Desperdicios de aluminio	5%	\$1, 745,186.
Materiales de cartón y papel (papel o cartón Kraft crudos o de papel cartón corrugado)	3%	\$882,850.
Café Oro	1%	\$381,324
Harina de pescado	1%	\$339,423
Desperdicios plásticos	1%	\$203,960
Maquinas de inyección	0.2%	\$60,000
Reptiles	0.2%	\$5,850
<b>TOTAL</b>		<b>\$33,335,897</b>

**Fuente:** Dirección General de Presupuesto, Contabilidad y Estadística del Yuan Ejecutivo, Departamento de Comercio Exterior del Ministerio de Economía.

Como se observa en el cuadro anterior, el azúcar es el principal producto salvadoreño de exportación a Taiwán, enviándose una importante cuota de las siguientes características: 35,000 toneladas métricas (TM) para el 2008; 50,000 TM para el año 2009; a partir del 2010 la cuota llega a 60,000 TM que entra con cero aranceles a la isla.

Como contraparte, las importaciones de productos procedentes de Taiwán, fueron plásticos y sus manufacturas, que representaron el 79% del total importado, le siguen

<sup>65</sup>Información tomada de Nota periodística: *Los 10 principales productos que El Salvador exporta a Taiwán*, publicada por Diario el Mundo con declaraciones de Andrés Liu, Ministro consejero de la Embajada de Taiwán en El Salvador del Domingo 8, abril 2012.

<sup>66</sup>Información tomada de Nota del Domingo 8, abril 2012, *Los 10 principales productos que El Salvador exporta a Taiwán*, publicada por Diario el Mundo con declaraciones de Andrés Liu, Ministro consejero de la Embajada de Taiwán en El Salvador.

tejidos con un 7%, máquinas de inyección 3%, antenas y reflectores 3%. También se importaron colorantes reactivos equivalentes a un 2%, neumáticos 2%, aparatos de alumbrado o señalización visual 1%; partes y accesorios de vehículos 1%; dispositivos de semiconductores 1%; y cierre de cremalleras 1%. Lo que le dejó ingresos a Taiwán de alrededor de \$141 Millones de dólares, los cuales son deficitarios en comparación con los \$33 millones de dólares que ingresaron al país en sentido de exportaciones<sup>67</sup>.

El ritmo del comercio bilateral fue aumentando con el pasar de tiempo, es así como las exportaciones salvadoreñas hacia Taiwán crecieron 126% en 2011. Según las estadísticas oficiales, durante el año 2011, las exportaciones salvadoreñas a Taiwán sumaron un estimado de \$33.34 millones, 126% más que el año anterior. En el final de 2012, las relaciones comerciales entre Taiwán y El Salvador el año pasado totalizaron \$154 millones. De ese monto el país logró exportar \$14 millones, y el resto, \$140 millones, fue términos de importaciones salvadoreñas.

Es evidente que dinámica comercial a nivel bilateral refleja un intercambio sumamente desigual, como se explicó antes, el principal producto de exportación de El Salvador, es el azúcar una mercancía que no es de alto valor. Además se celebran desde 2008 una serie de ruedas de negocios con la finalidad de atraer a empresarios en ambos países.

El interés salvadoreño debería enfocarse en conocer nuevas alternativas para mejorar ese aprovechamiento de las relaciones comerciales con Taiwán, por ejemplo atraer empresarios taiwaneses que tienen tecnología, capital, conocimiento, que desean incursionar en el mercado salvadoreño o buscar socios con quien invertir en El Salvador para exportar sus productos a los miembros del CAFTA\*.

---

<sup>67</sup> Ídem., Diario El Mundo, domingo 8, abril 2012.

\* CAFTA: siglas en inglés del TLC Centroamérica y República Dominicana con Estados Unidos.

### 2.2.3 La interacción de China continental en la región Latinoamericana

Como se comentó anteriormente, Taiwán tiene muchas oportunidades de mantener relaciones diplomáticas con países pequeños y con amplias necesidades de obtener AOD y ayuda bilateral, y mantiene ciertas áreas de influencia geográfica, pero el auge en la imagen de China continental fue encaminado a debilitar esa influencia estratégica taiwanesa.

En 1997, China continental contrarrestó con diversos paquetes de asistencia el reconocimiento de algunos gobiernos que se lo concedían a Taiwán, por ejemplo Bahamas y Santa Lucía ese mismo año y posteriormente también de Dominica en 2004 y Granada en 2005. En el caso de Dominica, su gobierno solicitó a la isla US\$58 millones de dólares. Tras recibir una respuesta negativa, la RPCh hizo una oferta de más de US\$100 millones de dólares<sup>68</sup>, como resultado Dominica estableció relaciones diplomáticas con la parte continental.

La pérdida de aliados se fue incrementando paulatinamente. Como se mencionó anteriormente sólo 23 estados mantienen relaciones diplomáticas oficiales con Taiwán, y ninguno de ellos es un actor influyente en la comunidad internacional: 12 de estos 23 estados están en América (seis en Centroamérica, cinco en el Caribe y uno en Sudamérica). El interés de esta investigación se centrará en la región de Centroamérica y el Caribe como centro de esta competencia diplomática entre los actores del Estrecho de Taiwán. Hasta la fecha se contabilizan 149 Estados que tienen relaciones diplomáticas con la China continental, 21 de estos países son de América Latina y el Caribe, los mismos se detallan a continuación:

**Cuadro 2.10. Países de América Latina y el Caribe que tienen relaciones diplomáticas con China continental**

País	Inicio de RR Diplomáticas	País	Inicio de RR Diplomáticas
Antigua y Barbuda	1983	Argentina	1972
*Bahamas	1997	Barbados	1977
Bolivia	1985	Brasil	1974
Chile	1970	Colombia	1980
*Costa Rica	2007	Cuba	1960

<sup>68</sup> Op. cit., CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS.

*Dominica	2004	Ecuador	1971
*Granada	2005	Guyana	1972
Jamaica	1972	Perú	1971
México	1972	Surinam	1976
Trinidad y Tobago	1974	Uruguay	1988
Venezuela	1974		

**Fuente:** Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular de China, 2013.

\*Nota: Ex aliados de Taiwán.

Como se puede observar en el cuadro anterior a diferencia de Taiwán, China continental cuenta con el reconocimiento de 21 Gobiernos de América entre estos se encuentran países de mucha importancia como Brasil y México, además de Costa Rica país de la región Centroamericana quien dejó de tener relaciones diplomáticas con Taiwán en 2007 para iniciarlas con la parte continental.

Como es sabido durante las dos primeras décadas de existencia de China continental logró escasos éxitos políticos en América Latina, región que se mostró más impenetrable políticamente para la parte continental que el resto de los países en vías de desarrollo. De hecho, tras veinte años de existencia, China continental sólo había conseguido ser reconocida como Estado por un país latinoamericano, Cuba, en 1960.

El auge de China continental en el sistema internacional, puede verse iniciado durante la Revolución Cultural de 1966 y el acercamiento con los Estados Unidos a inicios de la década de los años setenta, propiciando así un giro en la política exterior china, sustituyendo su política exterior revolucionaria por otra más pragmática, cuyo principal objetivo era establecer relaciones diplomáticas oficiales con los países de América. Si a este cambio en la orientación de la política exterior china y norteamericana, que permitía a diversos gobiernos militares latinoamericanos percibir a la parte continental como un apoyo en su oposición a la Unión Soviética.

A lo anterior se le une el mayor afán de autonomía respecto a Estados Unidos de varios gobiernos latinoamericanos en su política exterior, lo que conllevó que en la década siguiente China continental consiguiera establecer relaciones con 13 países latinoamericanos. Estos fueron, en orden cronológico, los siguientes: Chile, Perú, Ecuador,

México, Argentina, Guyana, Jamaica, Trinidad y Tobago, Venezuela, Brasil, Surinam, Barbados y Colombia<sup>69</sup>.

Hasta la represión de los manifestantes en la plaza de Tiananmen, la diplomacia china consiguió entablar relaciones diplomáticas oficiales con Antigua en 1983, Bolivia, Granada y Nicaragua en 1985, y Uruguay en 1988. Tras cerrar su embajada en Montevideo, Taiwán apenas mantenía relaciones diplomáticas oficiales con 11 países de Latinoamérica y el Caribe<sup>70</sup>. En cualquier caso, la isla logró contrarrestar parcialmente estos éxitos de China continental mediante una ofensiva diplomática basada en la concesión de ayuda técnica, fundamentalmente en el sector primario. Así logro establecer relaciones diplomáticas oficiales con varios países del Caribe, San Vicente y Granadinas en 1981, Dominica y San Cristóbal y Nevis en 1983, y Santa Lucía en 1984<sup>71</sup>.

La pérdida del reconocimiento de Uruguay evidenció el agotamiento de una relación basada tradicionalmente en el anticomunismo y la insuficiencia de una cooperación limitada a la ayuda técnica. Esto, unido a que la paulatina pérdida de los aliados más importantes de la isla en otras latitudes daba un creciente peso específico a sus aliados americanos, se tradujo en un notable incremento de los recursos taiwaneses, y como respuesta también la dirigencia de la China continental, invirtió en su competencia diplomática en la región.

Taiwán pasó a la ofensiva por su reconocimiento diplomático, iniciando en 1989 cuando consiguió establecer relaciones diplomáticas con cinco países americanos: Bahamas, Granada y Belice en 1989, Nicaragua en 1990, y Santa Lucía en 2007. Por su parte China continental tomó la iniciativa en los últimos 10 años. En esta última década, la presencia continental en América Latina creció exponencialmente, especialmente en la esfera económica. En cualquier caso, no debe olvidarse que la visita de Estado de Yang

---

<sup>69</sup>Información tomada de: Rios, Xulio. *Evolución de las relaciones entre China continental y Taiwán durante el mandato de Hu Jintao*, Pág. 8, 2012.

<sup>70</sup>Información tomada de: Revista de pensamiento iberoamericano; Julio Burdman. *América Latina en la última batalla diplomática China – Taiwán*, Pág. 15. 2005.

<sup>71</sup>Información tomada de: Toro Dávila, Agustín, Alejandra Chacón Morales, Martín Pérez Le-Fort: *La República Popular China y el Conflicto con Taiwán: Un Estrecho Margen de Maniobra*, Pág. 9.

Shangkun, entonces presidente de la China continental, a México, Brasil, Uruguay y Chile en mayo de 1990, supuso un hito fundamental en el incremento de la actividad diplomática de China en la región. Posteriormente entable relaciones diplomáticas con Bahamas y Santa Lucía en 1997, Dominica en 2004, Granada en 2005, y Costa Rica en 2007<sup>72</sup>.

Este último caso fue muy importante puesto que la China continental utilizó el comercio como arma para potencializar sus oportunidades de entablar relaciones diplomáticas, *no cabe duda que la variable comercial ha sido determinante. En 2006, los casi US\$1.750 millones de dólares exportados a Beijing contrastan con los menos de 30 exportados a Taiwán*<sup>73</sup>.

Esta divergencia obedeció al énfasis que puso el Gobierno chino en potenciar el comercio con un país que se identificaba como un aliado estratégico taiwanés en la región. Además, el consolidado de montos de este comercio supera con creces al de la ayuda que brindaba por la isla a Costa Rica. Entre 2000 y 2005, Taiwán fue el segundo mayor donante de ayuda a Costa Rica, con US\$341 millones de dólares, US\$60 millones en donaciones y el resto en préstamo<sup>74</sup>.

A pesar del atractivo de mercado chino y de este exitoso ejemplo de la diplomacia comercial china, esta estrategia podría resultar muy poco efectiva frente al grueso de los aliados políticos de Taiwán en la región, que como hemos visto son países pequeños con escasa capacidad para aprovechar estas oportunidades comerciales. Además, hasta ahora China continental ha centrado su comercio con los grandes países de la zona, mientras que la isla ha implementado numerosas medidas para potenciar el comercio con sus aliados diplomáticos y con países pequeños, que potencialmente podrían establecer relaciones diplomáticas.

---

<sup>72</sup>Op. cit., CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS.

<sup>73</sup>Información tomada de: Ídem., Agustín, Chacón Morales Alejandra, Le-Fort Martín Pérez: *La República Popular China y el Conflicto con Taiwán: Un Estrecho Margen de Maniobra*, Pág. 12.

<sup>74</sup>Op. cit., CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS.

La más importante de ellas es la promoción de tratados de libre comercio, que ya ha firmado con Panamá, Guatemala, Nicaragua, El Salvador y Honduras. Lo anterior hace la excepción con República Dominicana, donde se abre la posibilidad para que China continental realice una maniobra similar a la de Costa Rica.

Se dice que al igual que como sucede con el comercio, la China continental no aprovecha su potencial inversor para atraer a los aliados diplomáticos de su contraparte del Estrecho. De hecho, el grueso de las inversiones Chinas en América Latina y el Caribe ha quedado en paraísos fiscales y en expectativas incumplidas. Hasta 2004, la inversión acumulada de China continental en la región era de apenas US\$400 millones de dólares, cifra que ya había alcanzado Taiwán en 2002. Esto resta credibilidad a las ofertas de inversión que periódicamente realiza China a los aliados políticos de Taiwán a cambio de su reconocimiento, como las efectuadas a Nicaragua el pasado marzo por valor de US\$500 millones de dólares<sup>75</sup>.

Por su parte, el gobierno taiwanés está animando a sus empresarios con múltiples medidas para que inviertan en la región, con vistas a consolidar las relaciones políticas bilaterales. Algunas de estas iniciativas han sido la creación de un fondo de US\$100 millones de dólares en 1989 para promover las relaciones comerciales y diplomáticas en la región; la fundación en 1994 del Comité Especial para la Promoción del Mercado y la Inversión en el Caribe y América Central; en 1995 el establecimiento de la Compañía de Inversiones de Centroamérica; en 1998 la institución de la Compañía de Inversiones en Latinoamérica; en 2006 se aprobó el Reglamento de Subsidios a Empresarios para estimular las inversiones empresariales en los países aliados de Taiwán, que cuenta con un presupuesto de US\$240 millones de dólares<sup>76</sup>; además se promovió en su momento la creación de parques industriales en Costa Rica, Panamá, y Nicaragua, y se organizaron múltiples seminarios y misiones empresariales taiwanesas en la región.

---

<sup>75</sup>Información tomada de: Rios, Xulio. *Evolución de las relaciones entre China continental y Taiwán durante el mandato de Hu Jintao* Pág. 3, 2012.

<sup>76</sup> Op. cit., CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS.

UN hecho a destacar es que China continental ha emulado la decisión de la isla para participar en instituciones regionales y foros de carácter bilateral. A continuación se muestra el detalle de la participación de la parte continental en los foros regionales a nivel de Latinoamérica:

**Cuadro 2.11. Participación de China continental en las instituciones latinoamericanas y en los foros bilaterales con la región.**

Año de ingreso	Status/Institución	Año de ingreso	Status/Institución
1990	Observador del Grupo de Río	1991	Observador en el Banco de Desarrollo Interamericano (BID)
1993	Observador en la Asociación Latinoamericana de Integración	1997	Fundación del diálogo China–Mercosur
1998	Entrada del Banco Popular de China como miembro oficial del Banco de Desarrollo del Caribe	2000	Fundación del Mecanismo de Consulta Política y Cooperación China Comunidad Andina
2004	Fundación del Foro de Cooperación Económica y Comercial China-Caribe	2004	Observador de la Organización de Estados Americanos (OAE)
2004	Observador del Parlamento Latinoamericano	2005	Foro de Cooperación Económica y Comercial Sino-Caribeño

**Fuente:** Elaboración propia con información de CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS.

Ambos actores del Estrecho de Taiwán se han involucrado lo máximo posible en instituciones regionales latinoamericanas y caribeñas, para utilizarlas como palanca en sus esfuerzos por ampliar su nómina de aliados políticos en la región. La participación en estas organizaciones brinda oportunidades para establecer contactos con autoridades de países con los que no se mantienen relaciones diplomáticas.

En este proceso, ambas partes no se han limitado a buscar la inclusión en organizaciones preexistentes, sino que también han creado nuevos organismos. Se conocen que desde inicios de los años noventa. Taiwán comenzó a promover una alianza de sus aliados en grupos regionales para mantenerlos unidos frente a la presión continental. En esta línea creó un bloque en Centroamérica y otro en el Caribe Oriental. Es más, la intención original de Taiwanesa era compilar en un único bloque a todos sus aliados de la zona, uniendo a América Central y el Caribe en una alianza estratégica. Sin embargo, los estados centroamericanos no estaban interesados en compartir la ayuda taiwanesa con los caribeños y se truncó el proyecto.

China continental, por su parte, está siendo particularmente activo a la hora de recurrir a terceros en su presión a los aliados taiwaneses para que rompan sus vínculos diplomáticos

con la isla. Por ejemplo, en algún momento la parte continental solicitó a Brasil y Argentina que logren persuadir al entonces presidente paraguayo, Nicanor Duarte Frutos, para que reconociera a China continental y poder avanzar así en las relaciones con el Mercosur. Los frutos se vieron hasta el año 2008, con el cambio de gobierno Paraguay, al mando de Fernando Lugo, quien retiró el apoyo a la isla en las Naciones Unidas<sup>77</sup>.

*Las autoridades del Ministerio de Asuntos Exteriores de Santa Lucía, también denunció que China continental pidió a los líderes de sus aliados en la región caribeña, así como al secretario general de la Comunidad del Caribe, que llamasen al primer ministro de Santa Lucía, John Compton, para evitar que estableciese relaciones con China (Taiwán)<sup>78</sup>. A partir de este precedente no sería de extrañar que China continental intentase buscar la colaboración de los foros con los que participa para que los miembros intercedan a favor suyo en Centroamérica.*

En conclusión, con el importante consenso de 1992 se fortalece un ciclo de entendimiento y comunicación entre ambas partes del Estrecho, pero poco a poco el nacionalismo electoralista por el poder político de los principales partidos unidos en la alianza verde y azul para hacerse con el poder central y legislativo, conduce a Taiwán a un cambio de gobierno y con él importantes directrices con su contraparte continental, el cual entorpece el avance obtenido en décadas anteriores y estanca el diálogo hasta el punto de llegar a una crisis. La ley antiescisión aprobada en 2005 por la China continental, pone a ambos actores y a la región al borde de una guerra y demanda a los principales en el gobierno taiwanés una política menos transigente y más conciliadora con el continente, teniendo entonces como principales actores a los partidos políticos y a la sociedad civil organizada.

China a su vez da inicio en el estadio internacional a un conflicto diplomático que involucra no solo la obtención de preferencias por parte de los aliados de la isla sino a una serie de obstáculos en importantes organismos y organizaciones multilaterales. Pero en este contexto también surge un poder blando hacia la isla, con la finalidad de lograr un apoyo y

---

<sup>77</sup> *Ibíd.*, Toro Dávila Agustín, Chacón Morales Alejandra, Le-Fort Martín Pérez.

<sup>78</sup> *Op. cit.*, Toro Dávila, Agustín, Chacón Morales, Alejandra, Le-Fort, Martín Pérez.

comunicaciones entre el Kuomintang y el Partido Comunista Chino, en especial con la victoria del Kuomintang en las elecciones legislativas de 2004.

La presión para la sociedad civil taiwanesa se devela cuando Estados Unidos y grandes potencias a nivel mundial remiten su apoyo a la China continental y condenan la postura independentista de la isla, pese a los matices que en primera instancia se presentaron como hemos visto con las posturas de las potencias y sus intereses en la región, se deviene entonces un cambio de gobierno en 2008 que en general promete un ambiente de distensión y diálogo pero dejando entrever una importante interdependencia que las autoridades de Taiwán aprovecharan.

De esta manera el desarrollo durante este contexto en política exterior por ambos actores hacia Centro América, demuestra que la región tiene una importancia estratégica y política, con diferente significado para ambos pero en donde la región centroamericana, ya sea en grupo o individualmente puede lograr grandes ventajas si pone el juego a su favor. La participación de ambas partes del Estrecho en organismos regionales y la creación de diferentes mecanismos que promuevan los lazos con una u otra parte propicia un ambiente de diálogo, cooperación e incluso diplomacia que se estudiará en el siguiente capítulo. Por lo tanto se logró responder al enunciado y se cumple con el objetivo.

### **CAPÍTULO 3: ACERCAMIENTO Y COOPERACIÓN EN EL ESTRECHO DE TAIWÁN: NUEVO ESCENARIO PARA LAS RELACIONES ENTRE CHINA CONTINENTAL, CHINA-TAIWÁN, CENTROAMÉRICA Y EL SALVADOR**

El presente capítulo se propone responder al siguiente enunciado: ¿Cuál es la viabilidad económica y de cooperación que se genera ante una posible relación con el Estrecho de Taiwán (China continental y China-Taiwán) para El Salvador?, por lo que el objetivo a seguir es Identificar cuál es la viabilidad económica y de cooperación que se genera ante una posible relación con el Estrecho de Taiwán (China continental y China-Taiwán) para El Salvador.

Como se ha explicado, a partir del 2008 la dinámica en el Estrecho de Taiwán toma un giro totalmente opuesto al que se venía generando desde el año 2000. El presidente Ma Ying Jeou, a la cabeza de la isla por el Kuomintang y el presidente Hu Jintao, del lado del continente, desarrollan una nueva dinámica basada en el entendimiento, respeto, cooperación y el diálogo que promete una solución pacífica al conflicto en el mediano plazo. Pese a ello, este camino hacia una sola China se encuentra aún en construcción y las partes, especialmente Taipéi, se sienten mucho más cómodas llevando a cabo un diálogo dirigido más a áreas económicas que hacia aquellas que tomen un rumbo político definitivo, debido a que es ahí donde se encuentran las principales diferencias, dentro de las cuales muchas de ellas ni si quiera han llegado al punto de la negociación y muchas otras aún cuentan con dos versiones igualmente valederas para ambos actores respectivamente.

Es así, como el retorno al poder del Kuomintang en la isla, devuelven la fluidez necesaria a los canales de comunicación y acercamiento entre ambas orillas del Estrecho. Y es a partir de este periodo en que el que el desarrollo del acercamiento e interacción determina un nuevo escenario para los aliados y áreas de influencia de la isla y el continente.

### **3.1 Relaciones basadas en una política de interdependencia económica mutua**

Las aproximaciones que se desarrollan en la etapa contemporánea del contencioso entre China continental y China-Taiwán cuentan con fundamento de un nivel partidista institucional; en el cual las comunicaciones y la cooperación se realizan a través de los representantes del Kuomintang y el Partido Comunista de China desde el 2005.

La elección en dos períodos consecutivos del líder nacionalista Ma, le abre las puertas a una ola de reformas económicas y progresistas para el mejor y más beneficioso acercamiento con el continente. Esta evolución en las relaciones entre dos partes que mantenían hacia un par de años atrás una postura guerrerista para con el otro, es tomada con recelo por el colectivo social taiwanés.

El pueblo de China-Taiwán venía desarrollando un fuerte nacionalismo que llegaba al punto del apoyo considerable incluso de posturas más radicales como las tomadas por el ex presidente Chen Shui-bian, responde a este determinante contacto hacia el continente con temerosidad y resistencia a que dicha proximidad derivara en una unificación que sacrifique su identidad política democrática.

Por otra parte, pese al cada vez más fuerte acercamiento llevado a cabo en el Estrecho, se observa un eje inamovible en la discusión, que a mediano y largo plazo significa un punto de inflexión en las negociaciones y diálogos, el cual significa el mantenimiento del statu quo con plena vigencia y que se conserve como denominador común entre las partes y la comunidad internacional.

Por su parte, el Secretario General Hu Jintao, en el XVI Congreso del Partido Comunista de China en 2002, propone un nuevo rumbo en la política continental de las relaciones hacia China-Taiwán. Así, su visión menos pragmática y mostrando una postura más novedosa y fresca devela un accionar que resulta en el complemento perfecto para llevar a cabo una política conjunta con la isla, y que regida por una postura blanda y conciliadora podría llevar a China hacia el camino de la tan anhelada unificación de la patria.

China-Taiwán sobresalió en la segunda mitad del siglo XX por la visión que su líder histórico Chiang Kai-shek tuvo para desarrollar en la isla. Para ese período de tiempo, la isla se encontraba inmersa en una reforma agraria y un proceso industrializador que tenía como característica principal una fuerte participación pública, lo cual convirtió a China-Taiwán en uno de los “4 tigres asiáticos” junto a Hong Kong, Singapur y Corea del Sur\*.

China continental desde 1978, con el final del período maoísta y el inicio de la política de reforma y apertura, mantuvo siempre en mente una apuesta por la reunificación de la patria. A partir de los 90's se abren mecanismo institucionales específicos que despliegan un proceso de diálogo bilateral; los cuales han tenido significantes avance, pero a su vez grandes estancamientos debido a la fluctuación de la política interna en China-Taiwán y el accionar de los actores en el área internacional, esto ha vuelto al altercado en un proceso lento y tumultuoso pero con importantes avances y acuerdos.

Posterior al Consenso de 1992 se abre paso el desentendimiento por el cual el Presidente Lee Teng-hui -1er. Presidente electo democráticamente en la historia taiwanesa en 1996 y representante del KMT- declara abiertamente que las relaciones de China-Taiwán con China continental se encontraban en un proceso de discusión de Estado a Estado, por lo que da inicio con esta afirmación al punto de quiebre que generó la primicia de un conflicto que terminaría con la aprobación de la ley antisecesión en 2005.

Esta transición coloca al KMT como el partido de la dictadura a el partido de la democracia. A pesar de esto se desarrollan una serie de rupturas y tensiones que faciliten la llegada al poder del Partido Democrático del Pueblo (PDP) o Mijinlang en 1999.

Cuando Chen asume el cargo, mantiene dos posturas radicales y totalmente opuestas respecto al problema con China continental, siendo la primera de estas una acción de múltiples gestos conciliadores e invitaciones al diálogo; y realizando medidas y políticas tendentes a afirmar la identidad diferenciada de China-Taiwán.

---

\* Los tigres asiáticos se caracterizaron por ser una generación de nuevos países industrializados que entre 1960 y 1990 mantuvieron altas tasas de crecimiento e industrialización.

La respuesta de China continental al volátil independentismo taiwanés de a principios del siglo XXI se configuró en torno a una radicalización verbal sumado a una limitación de contactos bilaterales y técnicos, así como a un proceso de asfixia diplomática y a una exhibición brusca de su estructura militar. Esto tuvo como resultado el alza del nerviosismo en la región y en el mundo debido a la posible explosión de un conflicto que involucraría a más de una nación.

Con la reelección en 2004 del presidente Chen, se da una coincidencia con la nueva dirigencia del PCCh, así como también un nuevo agravamiento de las relaciones en el Estrecho. Se gesta un cambio de rumbo en el diálogo que conlleva a una serie de políticas omnicomprendivas que lleva a cabo el Presidente Hu desde el continente y arbitrando fórmulas de permeabilidad social.

En 2005 el PCCh y el Kuomintang llegan a la llamada tercera cooperación\*, en donde convergen para llevar a cabo una misión compartida: *frenar el independentismo promovido por el gobierno de Chen, aislar al mismo Chen y al PDP en las negociaciones en el Estrecho, preservar el statu quo para fomentar el equilibrio en el diálogo y el entendimiento, y por último augurar una evolución pacífica en el Estrecho de Taiwán*<sup>79</sup>.

En 2008 la victoria de Ma y la firma del Acuerdo Marco de Cooperación Económica en 2010, ambos acontecimientos claves para que las interacciones en el Estrecho de Taiwán se optimizaran, disciplinaron las relaciones económicas y comerciales bilaterales, basando este proceso en la asunción mutua del consenso de 1992.

**Cuadro 3.1. Evolución de las interacciones contemporáneas entre los actores del Estrecho de Taiwán.**

Periodo	Descripción
<b>Primera etapa 2002 – 2005</b> <b>Cripto-independentismo y confrontación</b>	El periodo de gobierno del PDP encabezado por Chen a partir del 2000 desarrolla un discurso soberanista y un empeño de taiwanización, lo que produjo procesos de consolidación de la soberanía y

\* Estos enemigos antagónicos han tenido ciertos acercamientos para trabajar en conjunto respecto a un objetivo en común, la primera de estas llamadas cooperaciones se llevó a cabo ante la guerra con Japón en la cual lucharon juntos por la avanzada invasiva Nipona en el continente chino.

<sup>79</sup> Ídem, Rios, Xulio. *Evolución de las Relaciones entre China continental y Taiwán durante el mandato de Hu Jintao.*

una compensación del aumento de la influencia económica de China.

Chen promueve la autoidentificación de Taiwán, un proceso que enfrentó 3 resistencias principales:

- Inercia de las dinámicas económicas. Para el 2002 el monto asciende a 60 mil millones de dólares estadounidenses.
- Se enfrenta a una fuerte oposición política interna que encabeza el Kuomintang.
- Y recibe un contundente rechazo de China continental.

**Segunda etapa 2005 – 2008  
Promoviendo el nuevo rumbo**

Altos mandos del Kuomintang visitan China a finales de marzo, en donde realizan un diálogo sostenido de cooperación, finanzas, comercio e intercambios. A estos diálogos se les suman representantes del Partido del Pueblo Primero (PPP) y el Partido Nacional (PN).

En estas reuniones se observó lo siguiente:

1. El abandono táctico de la política de fuerza de Beijing.
2. Agravamiento de la tensión gubernamental y oposición en la isla.
3. Acuerdos con eficacia práctica bipartidista, excluyendo al gobierno y su táctica electoralista.

**3ra. Fase o “Tercera Cooperación”**

Primer encuentro formal de Premiers KMT-PCCh desde 1978:

- 1) Mensaje a los compatriotas de Taiwán más el cese definitivo a los bombardeos, para lo cual Taipéi respondió con la política de “los 3 No’s”: no contacto, no negociación, no concesiones.
- 2) El deshielo: visitas de familiares y sobre todo la explosión de relaciones económicas y comerciales entre ambas partes.  
Culminando la distensión en el encuentro paragubernamental de Singapur de 1993 que prometía un nuevo tiempo en las relaciones bilaterales que no cuajó y que abrió un paréntesis de tensión hasta el 2005 con la Ley Antisecesión.

En Beijing 2006 se lleva a cabo el 1er. Foro Económico y Comercial de ambos lados del Estrecho de Taiwán, organizado conjuntamente por el KMT y el PCCh, en donde la Dirección de la Oficina para Taiwán del Comité Central del PCCh acuerda: medidas preferenciales para exportaciones provenientes de Taiwán; reconocimiento de diplomas universitarios expedidos en Taiwán; Empleos para taiwaneses en el continente; y, liberalización de visitas a la isla.

En este foro también se desarrolla el término de la paradiplomacia, en donde una de las partes (el

	<p>PCCh) garantizaba el pleno cumplimiento de los compromisos contraídos, mientras que la otra, oposición en Taiwán, no disponía por completo de mecanismo institucionales necesarios para llevarlas a efecto, incorporando este entendimiento al debate político de la isla y sugiriendo su implementación por otros actores sociales sectoriales directamente relacionados con problemáticas objeto de acercamiento.</p> <p>A partir de esto, explicitaron un mayor acercamiento político entre el Gobierno chino y la oposición en Taipéi, el cual se encontraba establecido sobre la base de un claro y mutuo reconocimiento del “consenso de 1992” y la posición compartida de ensayar el inicio de un nuevo tiempo en las relaciones entre el continente y la isla.</p> <p>En abril de 2007, nuevas políticas preferenciales fueron aprobadas en materia de turismo, comunicaciones y transporte; además de intercambios educativos y juveniles.</p> <p>Ma, según los estudiosos, no solo logró ganar las elecciones presidenciales, sino algo más difícil todavía: reconciliar al KMT con Taiwán.</p> <p>El KMT de la dictadura se ha transformado en el KMT de la democracia taiwanesa. La regeneración interna, la llegada de nuevos líderes con raíces más locales y la asunción de un discurso capaz de competir en identidad “nacional” con los partidarios de la independencia de la isla han consolidado el difícil cambio.</p>
<p><b>Tercera etapa 2008 – 2012</b>  <b>Estrategias oblicuas y unificación de hecho</b></p>	<p>En el 2008 el KMT obtiene una doble victoria, por una parte una holgada mayoría en el Yuan Legislativo, y por la otra la vuelta al Presidencia de la República. Esto influye en gran medida sobre las relaciones con el continente de extrema importancia, favorecidas por la estabilidad y la voluntad de acuerdo.</p> <p>El KMT y su política taiwanesa sumado a la nueva política continental llevada a cabo por Hu Jintao desde el 2005, tiene como resultado un triple proceso:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El desgaste del PDP por denuncias de corrupción del Presidente Chen y su entorno.</li> <li>2. Afirmación de liderazgo de Ma en el KMT más el discurso político de una taiwanización matizada que no reniega de la unificación con el continente.</li> <li>3. Buen funcionamiento del entendimiento entre KMT y PCCh que fecundaba en un entorno mayoritariamente partidario de la no confrontación.</li> </ol> <p>El programa inicial de Ma:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aceleración de vínculos con Beijing, contactos directos, turismo, eliminación progresiva de restricciones en inversiones, etc. Configuran la propuesta de mercado común que beneficie a empresarios taiwaneses del auge económico al otro lado</li> </ul>

del Estrecho.

- Soberanía, no negociación mutua, que brinde a Taiwán de un espacio internacional apropiado y reduciendo la beligerancia.
- Negociación, acuerdo de paz solo con la retirada de más de mil misiles apuntando a la isla.

Hu Jintao y Vincent Siew, este último presidente de la Fundación para el Mercado Común a través del Estrecho, acordaron relanzar el proceso de diálogo interrumpido en 1996 tras el 2do. Mayo en la toma de posesión del nuevo equipo del KMT.

El PCCh y el KMT inician un diálogo bilateral a partir del 2005, con un importante respaldo institucional. Ma al tomar el cargo propiciaría el inicio de los contactos entre la Asociación para las Relaciones a Través del Estrecho y la Fundación para los Intercambios a través del Estrecho.

En cargos de elevada importancia, Ma busca el equilibrio de las relaciones con el continente y la direnciación de velocidades en lo económico y político, fundamentando la base común que vendría definida por la aceptación del “consenso de 1992” y “los 3 noses”.

**Fuente:** Elaboración propia, con información del 2º simposio electrónico internacional sobre política china 2012, [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org).

### **3.2 La combinación Ma – Hu para las relaciones en el Estrecho de Taiwán**

Las políticas desarrolladas por los mandatos de Ma en Taipéi y Hu en Beijing son una suma y resultado de un proceso extenso y complejo de diálogo, acercamiento y negociación de una sola nación. Pese a las posturas isleñas y que el contencioso se ha limitado a desplegar todo un armatoste respecto al proceso de cooperación económica y comercial, en donde el tema político y de unificación no se lleva a cabo en la agenda, existen muchas teorías que afirman que las raíces culturales y ancestrales de la nación china es un determinante ante el contacto en el Estrecho.

En este acercamiento se pueden descifrar una serie de diálogos que generan muchas expectativas respecto a las variables que se llevan a cabo entre los actores. Así, los compromisos e impulsos de las élites empresariales de ambos lados del Estrecho más la progresiva regularización de la comunicación directa, con la finalidad de la instauración de un mercado común con libre circulación de capitales, bienes y personas, puede encajarse en el diálogo económico.

Por otro lado, también un determinante elemento que se promueve entre las partes y que juega un rol fundamental dentro de la comunicación y negociación del acercamiento cada vez más tangible de la nación china, es el diálogo interpartidario abierto, que junto al diálogo que se desarrolla entre las instituciones semioficiales de las partes, como lo son la FIE y la ARE, se convierten en los mecanismos gestores de las políticas económicas y comerciales a desenvolver en la cooperación.

Del mismo modo, la seguridad en el Estrecho involucra no solo a la parte continental y a la isla, sino a la región y a actores externos que se encuentran directa o indirectamente vinculados a los contendientes, por lo que un diálogo que se despliegue en función de mantener el tratado de paz firmado en marzo de 2008, y reiterado por Jintao, es imprescindible y necesario aun cuando no exista un arreglo político determinante del futuro del conflicto.

En noviembre de 2008, Chen Yunlin, el principal negociador continental, visitó China-Taiwán para firmar 4 acuerdos en las áreas de comunicación y seguridad alimentaria, en éste sentido se institucionalizó la voluntad de cooperación, promoviendo así la habilitación y desarrollo de espacios de entendimiento. A esto se le suma la novedad trascendental del pleno respaldo que ofrecen los líderes taiwaneses empresariales.

De esta manera los acercamientos y los espacios para generar mayor apertura y recepción de políticas de cooperación en el Estrecho de manera continua, derivan en una serie de actividades como el IV Foro Económico, Comercial y Cultural del año 2008, organizado por el PCCh y el KMT, en donde se consensuaron medidas y políticas para responder a la crisis financiera y abrir nuevas oportunidades de negocio e inversión a empresarios isleños.

En el ámbito internacional también se desarrollan revoluciones importantes. Desde que China-Taiwán salió de la Organización de las Naciones Unidas y China popular fue y ha sido el representante legítimo del Estado chino, las participaciones en los diferentes organismos internacionales también fueron bloqueadas para la isla. Esto ha significado un fuerte impase para Taipéi, ya que la deshabilitada participación en importantes alineaciones como lo es la Organización Mundial de la Salud, para combatir y unir

esfuerzos en contra de pandemias y otros, pone a la isla en dificultades considerables de seguridad nacional.

Esta serie de bloqueos impuestos por China continental a China-Taiwán en la guerra diplomática que vivieron durante una significativa parte de su historia contemporánea llegaron a su fin. Posterior al 2008, China continental facilitó el acceso a China-Taiwán de participar en instancias como el Acuerdo Multilateral sobre los Mercados Públicos de la Organización Mundial de Comercio (bloqueada desde 2003), permitiendo también la participación con derecho de voto en la Agencia de Cooperación y de Información para el Comercio Internacional, donde participaba como observador desde 2007 o facilitando la asistencia de científicos taiwaneses a las reuniones de expertos de la OMS.

El presidente Ma se enfrentó ante un fuerte dilema al llegar al poder, su postura ante el conflicto con el continente; ante esto propuso el concepto de “dos regiones” a cada lado de una misma China, lo cual le evito de presto las refriegas verbales en torno al espinoso asunto de la soberanía, y a su vez también evitó la mutua negación, pero sobre todo permitió una mayor flexibilidad en la proyección internacional.

### 3.3 Fundamentación de la plataforma económica entre China continental y China-Taiwán



*El Acuerdo Marco de Cooperación Económica (AMCE), firmado en junio de 2010 por la FIE y la ARE, es un tratado general llamado a regular las reducciones arancelarias, el acceso a los mercados, la protección de las inversiones y la cooperación económica en áreas como la propiedad intelectual y otras<sup>80</sup>.*

La firma del AMCE fue acelerada debido al agravamiento de la crisis económica global, importantes personalidades económicas de la palestra taiwanesa, reconocieron el papel crucial que significó

<sup>80</sup> Xulio Rios, *China continental y Taiwán, ¿más cerca de la unificación?*, Observatorio de la Política China, febrero de 2011, [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org).

estar protegido por un aliado económico de tal magnitud, el “gigante asiático”, como es llamada comúnmente a China continental. Para estos dos contendientes la prioridad número 1 siguió centrada en la economía.

En los medios internacionales y regionales para fortificar las relaciones bilaterales, ambas partes aprovechan para reforzar lazos. Así, en una de las últimas cumbres de la APEC, los líderes del Estrecho impulsaron el fomento de intercambios comerciales, además de llegar a un Acuerdo de Gestión y Supervisión Bancaria que tiene como finalidad el establecimiento respectivo de sucursales bancarias en la isla y el continente.

El AMCE firmado el 29 de junio de 2010 en Chongqing, marcó a partir de entonces el debate entre el gobierno y la oposición. Por su parte China en Fujian, crea una zona económica especial en la cual se establece una plataforma de cooperación.

Con esto China continental multiplicó su oferta, destinada a empresas taiwanesas que inspiraban ganar presencia en el continente y así aumentar su poder de atracción; lo que a su vez reduciría restricciones paulatinas de las relaciones y activando de esta manera los factores facilitadores de comunicación desde transportes hasta la lengua y la cultura.

Ma, con dos años en el poder, contabiliza 12 acuerdos firmados entre la Fundación para los Intercambios en el Estrecho y la Asociación para las Relaciones en el Estrecho. Este imparable avance del entendimiento bilateral en todo aquello que no estuviera relacionado con el núcleo duro del problema: la defensa o la política.

Con ello las exigencias públicas de retirada de los misiles o las informaciones de un supuesto plan de Taipéi en tres etapas para lograr el acercamiento entre las dos orillas eludiendo la reunificación no parecieron afectar la confianza mutua.

Así, el AMCE puede ser analizado de la siguiente manera:

La dinámica de la relación que se mantiene entre China continental y China-Taiwán se manifiesta en la diversidad de opiniones sobre el acuerdo, las negociaciones y su firma en junio de 2010. El largo proceso de tensiones y distensiones que ha existido entre estas partes sigue mostrando una complejidad que ofrece fenómenos de interesante estudio.

El acuerdo se enmarca en un momento importante, con dinámicas comerciales mundiales bien marcadas.

- China-Taiwán es consciente de la fragilidad de su existencia como nación.
- China-Taiwán es consciente de lo robusta que puede ser su economía a las crisis en tanto el principal destino de sus exportaciones sea China continental. De ahí que su economía no haya presentado signos de depresión importantes en la crisis económica internacional.
- China-Taiwán es consciente de que un acuerdo bilateral en concordancia a las tendencias internacionales de la liberalización comercial puede ser una estrategia importante para robustecer su economía, en una situación en que en la región se han incrementado los acuerdos comerciales de tendencia liberalizadora. Además, un acuerdo como este puede fortalecer además su posición de nación soberana en el mundo.

En resumidas cuentas, el acuerdo busca fortalecer las relaciones de comercio internacional entre ambas partes, mediante la apertura mutua de sus mercados a ciertos productos, y así lograr el incremento de sus exportaciones, la atracción de inversión desde el otro país, generar empleo y finalmente crecimiento de la economía.

Como mandan los cánones del comercio internacional, la apertura comercial debe darse de manera gradual máxime en una situación en que una nación pequeña relativamente está negociando con una potencia mundial, tal es el caso de China-Taiwán con China continental. El continente reduciría las barreras arancelarias a una mayor cantidad de productos taiwaneses que los que en contraparte permitirá Taiwán a China continental.

El partido opositor en China-Taiwán considera que abrirse al mercado de China continental significará el quiebre de empresas locales y con esto, desempleo. Además, consideran que este acuerdo es solo un velo para las reales intenciones de China continental de unificar la nación y en ese sentido el acuerdo es pérdida de soberanía.

El partido oficial, sin embargo, defiende la necesidad de la medida en vista de los peligros en pérdida de competitividad de sus productos en el mercado chino ante la ola creciente de acuerdos de corte neoliberal en la región. En ese sentido, acentúan la necesidad del acuerdo como una medida de supervivencia de sus empresas a largo plazo.

El acuerdo económico es pues una materialización de la búsqueda de los intereses de ambas partes: China continental puede estar pacíficamente acercando sus economías para hacerse un socio irremediamente necesario para China-Taiwán, al punto de que la adhesión inicie por el lado económico que finalmente incide de manera determinante en los vaivenes diplomáticos. China-Taiwán, por su parte, puede que busque con la misma medida el objetivo contrario. No dejar que su economía caiga, sino más bien que se robustezca para poder seguir defendiendo sus posturas independentistas, y servir de puente a sus aliados para la entrada al gran mercado chino.

El sector más beneficiado con la firma de este acuerdo se pronunció fuertemente en la celebración de las elecciones presidenciales y legislativas del 14 de enero de 2012. Poderosos líderes empresariales intervinieron a favor del KMT, así como grandes personalidades salieron en defensa del “consenso de 1992”, movidos por la única preocupación de garantizar el futuro desarrollo económico de China-Taiwán.

Grandes grupos empresariales y numerosas PYMES defendieron la situación económica de la isla debido a la existencia de unas relaciones sanas con China continental, las bondades del AMCE y sus efectos en el crecimiento del PIB.

Es por ello que la reelección de Ma en el 2012 es considerada como un triunfo debido a su apuesta al acercamiento Beijing-Taipéi, concretado en la apertura de comunicaciones directas. Por otra parte, la llegada masiva de turistas continentales fue en suma beneficiosa para la economía isleña, así como los intercambios de estudiantes, pero sobre todo la firma del AMCE.

### **3.4 Existencia de la posibilidad de hecho de una unificación en el Estrecho de Taiwán**

Actualmente el panorama sobre la nueva dinámica en el Estrecho de Taiwán se ha ido traduciendo y visualizando de manera más clara para los actores y para el mundo entero.

Pese a que las relaciones están fundamentadas en el “consenso de 1992”, traducido este como el reconocimiento de la existencia de “una sola China”, este se traslada en un entendimiento diferenciado del mismo por cada una de las partes; y aunque Beijing no renunciará a su objetivo ulterior de la unificación de la patria china, China-Taiwán por su parte tiene otros objetivos.

El Presidente Ma y el Koumintang han venido realizando importantes esfuerzos para redefinir y construir una nueva relación con China continental, acorde con sus necesidades estratégicas de inserción económica regional y global, así como con aquellas tendencias que apuntan a la confirmación de China continental como un actor global de primer orden en un periodo de tiempo relativamente corto.

En este sentido, el Acuerdo Marco de Cooperación Económica, firmado en 2010, viene a significar el instrumento más importante para llevar a cabo un paso más relevante como lo sería una integración económica. Además, es considerado el mayor acontecimiento en las relaciones a través del Estrecho desde su rompimiento en 1949. Pero según los expertos, todo el camino recorrido en materia de comercio y economía entre ambas partes significa solamente la punta del iceberg, ya que los temas de mayor complejidad no han llegado aún a la mesa de negociación.

El AMCE que pretende la reducción de los aranceles en los productos de exportación entre ambas fronteras, incluye a una gran variedad de productos e insumos desde los agrícolas hasta maquinaria y tecnología. Asimismo incluye igualmente al rubro servicios y a la banca, para los cuales la reducción se llevaría a cabo de manera escalonada en un período de tres años en función de los sectores.

El Acuerdo pretende tener como resultado la normalización de los intercambios, pero sobre todo marcar un rumbo a seguir para fortalecer las relaciones comerciales. En este

proceso, el gobierno de Beijing mantiene una postura dinámica y de gran disposición a ceder en aras de acentuar su atractivo para el colectivo empresarial y el conjunto de la sociedad taiwanesa. Por lo cual se propone fortalecer políticamente a su aliado institucional el Kuomintang y a su máximo líder Ma, figurando estos en los principales valederos de la política bilateral.

La principal reserva para China-Taiwán, al ingresar a un mercado de tal magnitud, es realizar movimientos asertivos que no agraven los aspectos negativos del Acuerdo, especialmente en las áreas de textiles y agrícolas, por lo que sus maniobras se dirigen a evitar la extrema dependencia y asegurándose siempre de la potenciación del consumo doméstico y de otros mercados viables.

Los organismos semioficiales a cargo de la maximización de la cooperación económica, turística e incluso académica en el Estrecho lo constituyen la FIE y la ARE, ellos mantienen la centralización de las negociaciones que impulsan el comienzo de una nueva era en el desarrollo pacífico de las relaciones.

Es así como al hablar de una posible unificación en el Estrecho de Taiwán, no se puede dejar de lado la jerarquía que ocupan las actividades del orden económico, pero con la novedad de acuerdos importantes en áreas trascendentales como lo es la cultura y la educación. Los actores han dirigido sus esfuerzos a la negociación de acuerdos que permitan a la gran nación china iniciar un proceso de unificación, a través de viajes y visitas a lugares sagrados, en asuntos de cooperación académica e incluso en áreas y disciplinas deportivas, que finalmente convierten al Estrecho de Taiwán en el medio para acercarse nuevamente a sus raíces.

De este modo, en la práctica el acercamiento, la negociación y los acuerdos a los que se han llegado a lo largo de la historia, significan una serie de niveles que se deben de trazar antes de llegar a arreglos políticos y formalismos; en un escenario marcado por el nacionalismo y el movimiento taiwanizador de la sociedad isleña, la unificación no está en negociación, debido a que solo la minoría de los taiwaneses están de acuerdo en llegar a ese proceso.

Así, la oposición en la isla, dirigida por el PDP mantiene una campaña continua de los aspectos negativos de la firma del AMCE, alegando que este solo beneficiará a las grandes empresas y que las medianas y pequeñas empresas sufrirán todo el peso de un acuerdo económico de esas características. Esto no quiere decir que se oponen a las relaciones económicas con el continente, sino más bien exigen un escenario basado en la reciprocidad y el equilibrio.

Para la oposición en China-Taiwán un proceso unificador tendría como mínimo requisito la evolución de China continental hacia la democratización y homologación de su sistema político. *Una China unida solo podría ser democrática*<sup>81</sup>.

### **3.5 El fin de la Guerra Diplomática en el Estrecho de Taiwán**

La mejora de las relaciones en el Estrecho y la nueva dinámica que han seguido a partir del 2008 se evidencian no solo en los actores del contencioso sino en las áreas de influencia y sus aliados.

Existe por tanto un balance diplomático determinado por el pragmatismo y la flexibilidad de los actores, el resultado ha significado una reducción a cero en las deserciones de los aliados de China-Taiwán, manteniendo su número en 23, y aumentando el número de Estados que se unen a eliminar las barreras migratorias hacia los nacionales de la isla.

La disminución de la tensión a ambos lados del Estrecho genera un impacto global. Las naciones que mantienen relaciones con China-Taiwán, están abriendo sus puertas al comercio con China continental y viceversa, teniendo una mejor receptividad de parte del continente y eliminándose las condiciones impuestas por este para abrir cualquier tipo de relación.

Uno de los mayores beneficios obtenido de este acuerdo de paz es la posibilidad real de China-Taiwán en la participación de la palestra internacional. De este modo la isla estuvo presente en la 62 y 63 Asamblea General de la Organización Mundial de la Salud (OMS),

---

<sup>81</sup> Ídem., Rios, Xulio, *China continental y Taiwán, ¿más cerca de la unificación?*, Observatorio de la Política China, febrero de 2011, [www.política-china.org](http://www.política-china.org).

sentando un precedente y posibilitando a futuro otras participaciones en la baraja organizativa de la ONU.

A este respecto, Estados Unidos de América considera que *“Taiwán pertenece a organizaciones internacionales incluido el Foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico y el Banco de Desarrollo Asiático; en donde la calidad de Estado internacional y su respectivo reconocimiento no es requerido para su participación. De igual manera el Gobierno de EUA apoya la participación de Taiwán en las Organizaciones Internacionales en donde su afiliación como miembro oficial no es posible”*<sup>82</sup>.

Por lo que, el conflicto en el Estrecho se encuentra de hecho enfriado por toda una serie de acciones en las áreas económicas, comerciales, diplomáticas, culturales y académicas, en donde la cooperación y la interdependencia son los principales bastiones entre los actores.

La presunción del estallido de una guerra si la continuidad independentista de la isla mantenía su curso ha pasado a segundo plano. La tensión militar se ha reducido al mínimo, siendo esto compromiso del continente y responsabilidad de la isla para que un conflicto de estas magnitudes no llegue a estallar.

En este sentido, se llega a un punto medular al hablar de seguridad regional en el Estrecho de Taiwán. Las restricciones de contactos y en la compra de armamentos impuestos por Estados Unidos de América a la parte continental de China, representa uno de los frentes de conflicto en las relaciones de estos dos gigantes.

EUA, mantiene la vinculación con Taipéi a partir de un acuerdo llamado *Taiwan Relations Act*<sup>\*</sup>, este acuerdo principalmente se compromete a contribuir de modo decisivo a

---

<sup>82</sup> U.S. *Relations With Taiwan, Bureau of East Asian and Pacific Affairs, Fact Sheet, February 25 2013*. Página web oficial del Departamento de Estado del Gobierno de los Estados Unidos de América, consultado en noviembre de 2013 en [www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35855.htm](http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35855.htm).

\* En 1979, los Estados Unidos de América cambiaron su reconocimiento diplomática de Taipéi hacia Beijing. En el reconocimiento, EUA afirma que el Gobierno de la República Popular de China es el legítimo representante de China, de que solo existe una China y que Taiwán forma parte de ella. En el documento también se especifica que el pueblo de los Estados Unidos de América mantendrá relaciones no oficiales con Taiwán en áreas culturales y comerciales entre otras. Esto no significa que EUA apoye al independencia de Taiwán y que las relaciones no oficiales con la isla son parte de un objetivo mayor que incluye el deseo a futuro de la estabilidad y la paz en Asia. Este documento provee las bases legales para las relaciones no oficiales con Taiwán que incluyen un compromiso de mantener la asistencia en su capacidad defensiva. En resumen, EUA

garantizar la seguridad de China-Taiwán. Respecto a esto, Taiwán no tiene garantía absoluta, pues la conciencia de que su seguridad es su responsabilidad prevalece. La isla es sabedora de que en sus manos tiene el poder de disuasión necesarios para detener la avanzada militar y armamentista de China comunista, ya que el continente se opone principalmente a una declaración de independencia de la isla.

Por otro lado, EUA se ha comprometido a intervenir en caso de conflicto armado, aunque su postura a nivel internacional es la de apoyar a una resolución pacífica del conflicto. Así, los intereses reales del occidental país hegemónico constituyen objetivos claramente geoestratégicos.

La respuesta de China continental al respecto, se desarrolla a través de un proceso modernizador de su estructura militar y armamentística, con la finalidad ulterior de obtener la capacidad necesaria para detener la avanzada norteamericana sobre la región. Por lo que muchos estudiosos afirman que la recuperación del dominio en China-Taiwán forma parte de todo este proceso político y geoestratégico, en el que la isla constituye entonces una parte irrenunciable de China.

*En el actual contexto, lo más probable es que Washington acepte que las relaciones avancen hasta donde puedan, pero no más. Amparándose en el hecho de que solo una minoría se muestra claramente partidaria de la unificación, el acercamiento en tales circunstancias puede limitarse a lo económico y algo más, pero no afectar a sus intereses estratégicos en la región, un espacio de importancia vital para China continental y en el cual Washington redobla esfuerzos para lograr mantener su influencia en un marco de progresiva reducción de sus proyecciones económicas y comerciales. Corea al Norte y Taiwán al Sur constituyen dos piezas claves del escenario estratégico de influencia de EEUU a las puertas del continente chino<sup>83</sup>.*

---

insiste en una resolución pacífica de las diferencias a través del Estrecho incentivando el diálogo para avanzar a que el objetivo se cumpla. Fuente: *U.S. Relations With Taiwan, Bureau of East Asian and Pacific Affairs, Fact Sheet, February 25 2013*. Página web oficial del Departamento de Estado del Gobierno de los Estados Unidos de América, consultado en noviembre de 2013 en [www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35855.htm](http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35855.htm)

<sup>83</sup> *Ibíd.*, Rios, Xulio, *China continental y Taiwán, ¿más cerca de la unificación?*, Observatorio de la Política China.

### **3.6 La Fundación para los Intercambios a través del Estrecho de Taiwán y la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán, actores fundamentales de la nueva dinámica en el Estrecho de Taiwán**

Como se ha observado en la presente investigación, las relaciones entre los actores del Estrecho de Taiwán han estado llenas de polémicas. Desde 1949, cuando finalizó la guerra civil, de modo que las tropas de Chiang Kai-shek se retiraron a la isla de Taiwán y el posterior momento de estabilidad política resultado de la firma del Consenso de 1992.

Se produjeron avances en los diálogos políticos con logros como el tránsito libre de turistas provenientes del continente y viceversa, abonando al fortalecimiento de los intercambios culturales y el enriquecimiento de las nuevas generaciones acerca de su cultura y la de sus ancestros.

El Partido Comunista Chino, como representantes del gobierno de China continental, siempre han intentado persuadir a las autoridades de China-Taiwán para lograr la reunificación. La estrategia utilizada por la parte continental con motivo de lograr dicho objetivo, se basa en el establecimiento de relaciones comerciales y relaciones transnacionales. De modo que las relaciones económicas pasan a estar al servicio de objetivos políticos.

Como se explicó anteriormente, los entes que permitieron este avance en las negociaciones entre los actores del Estrecho son la Fundación para los Intercambios a través del Estrecho de Taiwán (FIE, por sus siglas en inglés) y la Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán (ARE, sus siglas en inglés) de la parte continental. Ambos cuentan con esa importancia para la consecución del Consenso de 1992, instrumento que han mantenido a flote el diálogo político.

Pero en las vías comerciales este diálogo se maximizó en el marco del 29 de junio de 2010, en la ciudad de Chongqing, en el centro de China, Chiang Pin-kung, presidente de la FIE, y Chen Yunlin, presidente de la ARE firmaron el denominado Acuerdo Marco de Cooperación Económica (AMCE, siglas en inglés), similar a un tratado de libre comercio,

con el que se intensificaría la cooperación entre ambos lados en lo que respecta a la economía, el comercio y las inversiones<sup>84</sup>.

Según el contenido del acuerdo, se incluyeron en la llamada Lista de Cosecha Temprana\* un total de 539 productos de China-Taiwán, que disfrutaban de exenciones arancelarias o derechos preferenciales. Se trata de productos petroquímicos, textiles, herramientas de transporte y maquinaria, entre otros.

En cuanto a los productos chinos incluidos en la lista, son un total de 267, pero no están permitidos ni los productos agrícolas ni los trabajadores procedentes del continente.

Se considera que la firma del AMCE convierte a China-Taiwán en un trampolín para que empresas de todo el mundo tengan mayor facilidad de acceso al mercado de China continental y de toda Asia. Por sus características muy cercanas al modelo occidental, la isla cumple con todos los requisitos para convertirse en el primer peldaño para que muchas empresas den el salto al gran mercado asiático desde una plataforma tan estable política, social y económicamente como la que representa China-Taiwán. Sobre todo porque China-Taiwán cuenta con alrededor de 1,23 millones de compañías pequeñas y medianas que representan el 98% del total de la zona empresarial nacional.

Además se considera como un hito para lograr la normalización, institucionalización y liberalización de las relaciones económicas entre ambos lados del Estrecho.

### **3.6.1 El Comité de Cooperación Económica a través del Estrecho**

Desde la firma del AMCE se llevó a cabo el dialogo en sentido de cooperación comercial para lo cual se decidió institucionalizar este proceso, motivo por el cual se creó el denominado Comité de Cooperación Económica a través del Estrecho (CCE) con el

---

<sup>84</sup> Información tomada de: Oficina Económica y Cultural de Taipéi.  
<http://www.taiwanembassy.org/ES/ct.asp?xItem=148450&ctNode=998&mp=137>.

\* La lista de cosecha temprana se refiere a Un total de 539 productos taiwaneses que disfrutaban de las exenciones arancelarias o de derechos arancelarios preferenciales según lo establecido en el Acuerdo Marco de Cooperación Económica.

objetivo de tratar los asuntos relacionados con el acuerdo y promover el comercio a través del Estrecho. Dicho Comité sesionó por primera vez el 22 de febrero de 2011, en el distrito de Taoyuan de China-Taiwán.

En el evento se contó con la asistencia de las autoridades de la ARE y la FIE. La agenda de dicha sesión de trabajo incluyó el establecimiento de grupos de trabajo bajo el CCE, negociaciones sobre los acuerdos de seguimiento y una evaluación de la aplicación del Programa de Cosecha Temprana del AMCE.

Posterior a las cuatro sesiones de revisión de resultados y conformación de grupos de trabajo identificados como relevantes en las estipulaciones del ACME, el 10 de diciembre de 2013 se llevó a cabo la quinta reunión regular del CCE en la capital taiwanesa de Taipéi.

En el curso de dicha reunión, los delegados de China-Taiwán y China continental acordaron que la Asociación de Fabricantes Eléctricos y Electrónicos de Taiwán (TEEMA, siglas en inglés) y la Asociación para los Intercambios Económicos y Comerciales a Través del Estrecho de Taiwán (AIECET), con sede en Beijing, podrían establecer sus respectivas oficinas representativas en los dos lados del Estrecho de Taiwán.

Además, los delegados de los dos lados lograron un consenso de seguir fortaleciendo la cooperación bilateral sobre temas como el Programa de Cosecha Temprana, cumplir con todos los acuerdos alcanzados por ambos lados e impulsar las negociaciones bilaterales para la firma de más acuerdos en el marco del AMCE.

Los dos lados se comprometieron también a seguir buscando ampliar la cooperación entre las diversas industrias, a seguir estimulando a un mayor número de organizaciones comerciales, a establecer sus respectivas oficinas en el otro lado y a seguir buscando nuevas plataformas de cooperación para las diversas industrias.

### **3.7 Posibilidad de la apertura de relaciones comerciales entre Centroamérica y China continental**

Con excepción de Costa Rica, América Central no tiene relaciones diplomáticas con China continental, pero a falta de acuerdos diplomáticos, los empresarios impulsan un activo acercamiento con el gigante asiático y obtener beneficios de su vertiginoso desarrollo económico.

A pesar de no tener relaciones diplomáticas o algún acuerdo que otorguen preferencias arancelarias, Guatemala aumentó sus exportaciones a China de \$3 millones en el año 2000, a US\$30 millones en el año 2009, según la información del Banco Central de Guatemala.

En conjunto, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua, pasaron de exportar a la nación asiática de \$35 millones en 2002, a \$848,3 millones en 2009, según cifras de la SIECA.

Es muy conocido que China continental es la nación más poblada del planeta, su potente economía disputa el liderazgo a nivel global y constituye el mercado consumidor más extenso a nivel mundial.

La exitosa experiencia de China continental con el comercio exterior habla a través de sus números, entre 2000 y 2012 el comercio entre la región y China continental se ha multiplicado por 21, llegando a los US\$250,000 millones de dólares. China continental ya es el primer destino de las exportaciones de Brasil, Chile y Perú, el segundo para Colombia, Cuba, Uruguay y Venezuela, el tercero para Argentina y el cuarto para México<sup>85</sup>. Asimismo, es uno de los principales orígenes de las importaciones para casi todos los países de la región. De estos datos se desprende la prosperidad económica que goza China continental tanto a nivel interno, como en sus relaciones comerciales con el exterior, específicamente, con la región de América Latina.

---

<sup>85</sup> Información tomada de: División de Comercio Internacional e Integración de la CEPAL. <http://www.eclac.cl/comercio/>.

Para el caso de la región latinoamericana, según datos de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) China continental se ha ubicado en el último tiempo como el segundo socio comercial de la región después de los Estados Unidos, desplazando de esta manera a la Unión Europea<sup>86</sup>.

Las experiencias en países como Brasil, Argentina, Chile y México, para los cuales China continental se ha convertido en su principal destino de exportación, son un testimonio de esta nueva relación comercial entre América Latina y el continental.

Desde 2010 se celebra el denominado Foro de Amistad de Pueblos China- Centroamérica, con el fin de apoyar el intercambio con la parte continental, pero se mantiene el colectivo de la preferencia a la generosa ayuda taiwanesa y la promesa de hacer negocios con Beijing sobre todo cuando es sabido que los empresarios centroamericanos perciben que están quedando atrás por apoyar a China-Taiwán y no a la parte continental. El reconocimiento político de la pequeña isla priva a los países exportadores de banano y textiles el acceso libre al mercado de la segunda economía del mundo.

### **3.7.1 Posibilidades de las relaciones comerciales entre El Salvador y China continental**

Después de haber analizado los antecedentes de la relaciones entre China continental y China-Taiwán, y revisar los maniobras estratégicas para conseguir el reconocimiento de aliados estratégicos, se analizará las posibilidades de El Salvador para aperturar relaciones comerciales y mantener el reconocimiento diplomático con su socio taiwanés.

Anteriormente se explicó que en el año 2008 las elecciones presidenciales de Taiwán le devolvieron el poder al Kuomintang, por ende el poder estatal recayó en Ma Ying- jeou. Habrá que reiterar que para ese año las relaciones con la China continental se mostraban con una actitud moderada que suponía una nueva era de menor tensión en el Estrecho de Taiwán.

---

<sup>86</sup> Ídem., CEPAL.

La firma del Acuerdo Marco de Cooperación Económica (AMCE), tratado de libre comercio, que busca intensificar la cooperación económica, financiera y comercial entre ambos lados podría ver facilitado el comercio con China continental y los beneficios del AMCE trascienden esos territorios. *Los países que ya cuentan con tratados de libre comercio con Taiwán, como El Salvador, tienen en sus manos la oportunidad de utilizar a la isla como un puente para llegar al mercado de China Popular*<sup>87</sup>,

Se ha explicado que las experiencias de otros países para los cuales China continental se ha convertido en su principal destino de exportación, son un testimonio de esta nueva relación comercial entre América Latina y la China continental.

Sin embargo, no todos los países de América Latina corren por esta misma suerte, para el caso de El Salvador, la influencia de lo que algunos analistas han denominado como la diplomacia del dólar Taiwanés\* ha condicionado los avances hacia los acercamientos con China continental.

A la fecha compañías como Microsoft y Super Micro Computer son un ejemplo de la dinámica que ha generado el acuerdo de cooperación económica. Ambas instalaron sus centros de investigaciones y logísticos en China-Taiwán, aprovechando el buen clima de inversión de la isla y su acuerdo con China continental<sup>88</sup>.

Casos muy distantes a la realidad de El Salvador, puesto que la idea central no deberá rondar en la compra de productos a más bajo precio, sino que también se les pueda realizar ventas, no solamente en productos, sino también a nivel de capacidades técnicas; es decir, El Salvador se puede convertir en un aliado comercial en cuanto a la mano de obra calificada y el establecimiento de políticas de inversión conjunta.

---

<sup>87</sup> Nota periodística: *Acuerdo Taiwán – China, un puente para el comercio*, Diario el Mundo de El Salvador, 1 de octubre de 2010, con Declaraciones de Chien-Min Chao, viceministro del Consejo para Asuntos de China Continental.

\* Se refiere a que El Salvador es uno de los principales países destinatario de fondos blandos y cooperación taiwaneses con el fin de mantener su reconocimiento político.

<sup>88</sup> Información tomada de: **COMPUTEX** 2013 Taipei: Feria de tecnología Taiwán del 08 de junio de 2013.

Está claro que hoy en día el argumento de conflicto entre China continental y China-Taiwán no puede seguir siendo concebido como un obstáculo para aquellos países que han establecido relaciones diplomáticas con China-Taiwán y que consideran necesaria, pero excluyente la apertura de relaciones comerciales y culturales con China continental. Hoy en día China y Taiwán han apostado a conservar una relación de armonía y han establecido avances comerciales importantes consolidados a través de más de una decena de tratados comerciales y el muy importante Consenso de 1992.

Habrá que dejar de pensar en la apertura de relaciones diplomáticas para establecer lazos comerciales con la parte continental, El Salvador recibe de Taiwán un aproximado de US\$17 millones y medio de dólares en concepto de cooperación no reembolsable, lo cual es utilizado para la ejecución de ambiciosos programas sociales y el fortalecimiento institucional del Estado en capacitaciones e infraestructura. En el año 2011, el monto deducible del aporte en concepto de cooperación en todos los niveles es de alrededor de US\$41 millones.

Los vínculos diplomáticos con China-Taiwán junto con una relación comercial y cultural con China continental serán posibles en la medida en que se deje de pensar en viejas prácticas de sometimiento ideológico y se ejecute una mirada estratégica y pragmática de las relaciones internacionales, estableciendo en primer lugar como horizonte el desarrollo del país, lo cual implica la apertura inclusiva de relaciones comerciales al mundo, atendiendo en primer lugar las necesidades internas del país. Para el caso, Costa Rica es un buen ejemplo inmediato del cual El Salvador puede aprender. Se ha dicho que el futuro del comercio está con China continental, las puertas hacia la modernidad y la producción tecnológica encuentran lugar en este camino, es un tema que las autoridades deben atender a priori, sobre todo porque se percibe que con el AMCE las autoridades de China continental ya no tiene interés en bloquear las relaciones diplomáticas de su rival, e incluso permitiría que el gobierno taiwanés apoye la facilitación para la entrada de productos extraregionales a la parte continental.

Es claro que el mundo va cambiando en cuanto a la visión de integración y más si consideramos la posición de China continental como país en vías de desarrollo y su planteamiento de la cooperación como instrumento en su política internacional.

Una alternativa ideal podría consistir una nueva demanda de cooperación con China-Taiwán y la apertura de relaciones comerciales con China continental, sobre todo en la experiencia de las relaciones entre Costa Rica y China continental, donde se buscó una base de la formulación de *TLC+CO, donde la cooperación debe ser entendida como el trabajo conjunto (investigación, desarrollo, innovación) para la generación de proyectos, productos o servicios de interés común; adicional a la visión de donación que a veces prima cuando se habla de cooperación*<sup>89</sup>.

En todo caso se podría sugerir que El Salvador establezca vínculos comerciales con el continente, de las cuales se dialoga la posibilidad de abrir oficinas de intereses comerciales no de carácter oficial, porque es imposible establecer vínculos oficiales.

En ese sentido, se podría realizar dichas negociaciones mediante dos mecanismos que ya existen: Panamá y República Dominicana que tienen oficinas de intereses comerciales desde hace muchos años. El Salvador perfectamente puede establecer oficinas de la misma índole con China continental, eso no compite con ninguna situación diplomática porque el comercio es libre y universal.

En este sentido, El Salvador, tarde o temprano, terminará abriendo vínculos comerciales con China continental de manera directa, sin romper con China-Taiwán.

### **3.7.2 Postura oficial de El Salvador ante la posibilidad de iniciar relaciones con China continental**

Para muchos sensacionalistas prevén que a corto plazo China continental estará siendo el principal mercado global, algunos aseveran que las cifras de crecimiento del continente muestran su vertiginoso ascenso hacia la cima mundial<sup>90</sup>.

---

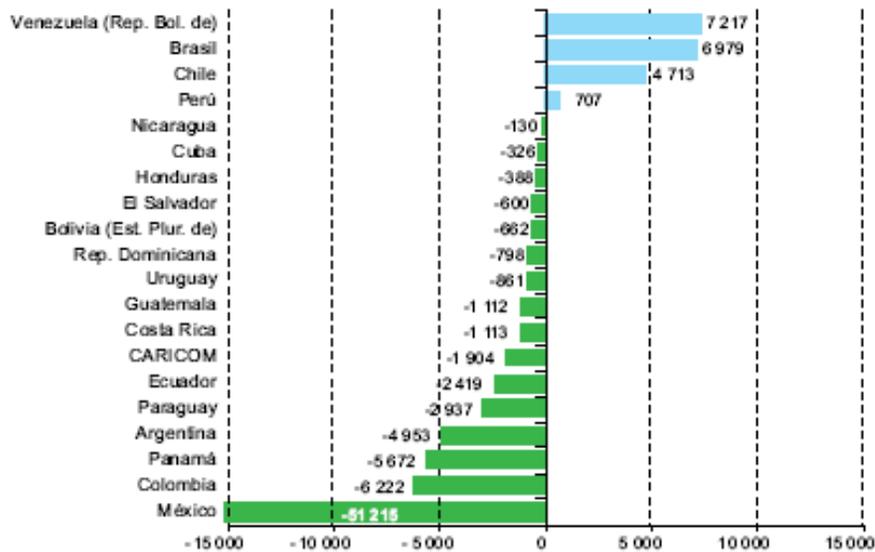
<sup>89</sup> Trejos Montero, Marta, *Relaciones China – Costa Rica; Una referencia para Centroamérica*. Estudios Superiores para el Desarrollo Humano Sostenible CIDH 2009 y editado en 2011.

<sup>90</sup> Información tomada del artículo: *El futuro se muda de EU a China*, CNN expansión, 11 de agosto de 2013. <http://www.cnnexpansion.com/economia/2013/08/11/el-futuro-se-muda-de-eu-a-china>.

Según las estipulaciones de la CEPAL, los países de la región deberían redoblar sus esfuerzos por diversificar sus ventas a China —incorporándoles más valor y conocimiento—, estimular alianzas empresariales, comerciales y tecnológicas con sus pares en ese país, y promover inversiones latinoamericanas en Asia y el Pacífico que faciliten una mayor presencia regional en las cadenas de valor asiáticas, estructuradas en torno a China. Los vínculos comerciales y de inversión entre China y América Latina y el Caribe han seguido expandiéndose. En 2010, el valor del comercio bilateral se acercó los 200.000 millones de dólares, y durante la década pasada la región fue el socio comercial más dinámico de China<sup>91</sup>.

La idea de normar estas relaciones comerciales permite establecer parámetros de seguimiento y consolidación de ayuda en áreas que lo necesitan.

**Gráfico 3.1. El saldo comercial de los países de América Latina con China continental en 2012. (En millones de dólares).**



**Fuente:** \*Estudio CEPAL-Promoción del comercio y la inversión con China: Desafíos y oportunidades en la experiencia de las cámaras empresariales latinoamericanas, noviembre 2013.

<sup>91</sup> Rosales, Osvaldo Mikio Kuwayama: *China y América Latina y el Caribe: Hacia una relación económica y comercial estratégica*. Pág. 12. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile, marzo de 2012.

\* La CEPAL realizó este análisis sobre la base de Naciones Unidas, base de datos estadísticos sobre el comercio (COMTRADE). Los datos de Venezuela (República Bolivariana de) son del Banco Central de

Como se observa en el gráfico, el comercio entre China continental y Latinoamérica es deficitario para la mayoría de los países latinoamericanos. Las exportaciones de América Latina hacia China continental están dominadas por las materias primas, mientras que en las importaciones chinas a la región se imponen las manufacturas, especialmente de alta tecnología.

Para el año 2003, en El Salvador se creó una ONG llamada Asociación Salvadoreña de Amistad con El Pueblo de China, con el objetivo de realizar acercamientos de carácter especializados en materia comercial y cultural con China continental. Dicha institución apoyó en la visita del Sr. Sigfrido Reyes, entonces Vicepresidente de la Asamblea Legislativa a Shanghái, con motivo de la EXPO- SHANGHAI 2010, en la cual realizó un discurso de presentación en donde invitaba para que el evento fuera la puerta de entrada de la amistad y de los avances de los pueblos del mundo, incluyendo a El Salvador con la moderna y próspera China continental.

Durante el mes de noviembre de 2012, se llevó a cabo la II Exposición Comercial de China continental en El Salvador\*, con el motivo de crear mayores oportunidades de intercambio a nivel bilateral, sobre todo bajo la premisa que en cada supermercado que se encuentran en El Salvador se ven miles de productos chino, sin embargo los productos salvadoreños no llegan a dicho país, además, el precio de los productos son mucha más caros de lo que realmente es su coste, esto debido a que son distribuidos desde Panamá, por lo que una ventaja de tener relaciones comerciales directas resultaría en que estos productos pueden llegar directamente a El Salvador.

En noviembre de 2010, el presidente Mauricio Funes explicó que se estudiaría la posibilidad de iniciar relaciones diplomáticas con China continental. De hecho, en el año 2013 se presentó un estudio a nivel de cancillería en el cual se sacaron conclusiones de la viabilidad de instalar una Oficina Comercial de El Salvador en China continental con la idea

---

Venezuela. Los datos de la Comunidad del Caribe (CARICOM), Cuba y la República Dominicana son de la base de datos Direction of Trade Statistics (DOTS) del Fondo Monetario Internacional.

\* Al final del documento se anexan imágenes del evento.

de realizar mejores esfuerzos de promoción económica entre ambos países, estando pendiente su definición, es decir si serán de carácter privadas o mixtas, recordando que el actual gobierno ha mantenido relaciones oficiales con China-Taiwán y relaciones comerciales de manera extraoficial con China continental, con motivo de conocer ambos mercados. Es importante resaltar que las interacciones que se tiene entre El Salvador y la parte continental se han llevado a cabo mediante los contactos que se han hecho con las oficinas que tiene China continental en Costa Rica.

Además, reconoce como mejor socio estratégico a China-Taiwán, sin embargo, se mantendrá la nueva dinámica de seguir dando apoyo a China continental en la representación ante organismos internacionales como la ONU, OEA, entre otros<sup>92</sup>.

En este sentido, la Cancillería salvadoreña y el Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador, se han mantenido al tanto de todos los cambios en las condiciones y las circunstancias entre China-Taiwán y China continental, especialmente a partir del año 2008, en donde el acercamiento en el Estrecho se volvió inminente y cada vez más cooperativo y pacífico.

Es por ello, que a nivel interno la información que se manejó en estas instituciones fue la de tomar en cuenta las buenas relaciones que se estaban desarrollando en el Estrecho para establecer a partir de estas una relación más cercana de comercio y cooperación con la China continental, a fin de mantener el statu quo con China-Taiwán pero iniciar un proceso de acercamiento en busca del mutuo beneficio, sobre todo comercial, con la parte continental.

Para ello, los designados diplomáticos salvadoreños representantes en la isla<sup>93</sup>, proponían a dichas instituciones salvadoreñas la creación de una cámara comercial en el continente, con el objetivo de emprender relaciones de tipo comerciales pero recalcando que estas

---

<sup>92</sup> Información tomada de: Nota del diario el Mundo, 8, abril 2013, Estudio de Cancillería concluyó que para 2013 se puede abrir una oficina comercial con República Popular de China.

<sup>93</sup> Información tomada de: Entrevista realizada a Lic. Milton A. Magaña Herrera, Director de Asia, África y Oceanía en la Dirección General de Política Exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de El Salvador, agosto de 2012, email: [mmagana@rree.gob.sv](mailto:mmagana@rree.gob.sv).

deberían de llevarse a cabo a través de una estrategia plurinacional a nivel de la región centroamericana. Así, se consideraba que el mayor beneficio en la apertura de relaciones comerciales entre China continental y El Salvador se obtendría con el ingreso del bloque de países centroamericanos al mercado chino y no de manera unilateral.

De esta manera la postura oficial del Gobierno salvadoreño iría encaminada a doblegar esfuerzos de carácter regional para entablar un comercio de forma oficial con el continente sumándose a los esfuerzos privados en la generación de un mercado con doble vía.

Cabe recalcar, que la iniciativa de las instituciones salvadoreñas incluye a China-Taiwán en el asunto. La idea gira en torno a que las relaciones comerciales y económicas con China continental se lleven a cabo a través de la isla. De este modo se haría uso de todo el mecanismo, la experiencia, pero sobre todo el apadrinamiento de uno de los principales socios comerciales del continente.

### **3.7.3 La postura oficial de China-Taiwán para realizar este acercamiento**

Como se mencionó anteriormente, en el año 2010 Mauricio Funes reveló que se estudiaría la posibilidad de iniciar relaciones diplomáticas con China continental. La reacción de China-Taiwán no se hizo esperar, puesto que esas declaraciones del Presidente fueron hechas justo unos meses después de que una delegación compuesta por 30 representantes de diferentes empresas taiwanesas se reunió con empresarios salvadoreños y autoridades de economía para fortalecer las relaciones bilaterales de comercio y cooperación<sup>94</sup>.

El entonces embajador de China-Taiwán, Jaime Chen, quien considera que la micro y mediana empresa juega un papel importante para el desarrollo de El Salvador, explicó que

---

<sup>94</sup> Información tomada de: Nota del Diario CoLatino de El Salvador, *Taiwán reafirma relaciones comerciales y de cooperación con el país*, del 17 de Abril de 2013.

la meta principal es potenciar la competitividad de El Salvador por medio de las capacitaciones, intercambio y asistencia tecnológica<sup>95</sup>.

La respuesta a los comentarios de Mauricio Funes fueron en son de peligro puesto que *si El Salvador decide tener relaciones con China en lugar de Taiwán esto tendría un impacto en extremo negativo*<sup>96</sup>, refiriéndose a las relaciones China-Taiwán – China continental, sobre todo por el proceso de diálogo que se estaba realizando entre las partes del Estrecho de Taiwán, obviamente que se dé un intercambio de aliados tendría un efecto en extremo negativo.

Luego de que dicho percance no surgió a más y la permanencia de El Salvador como aliado de China-Taiwán, se abre la oportunidad de iniciar relaciones comerciales con China continental, como resultado de la firma del AMCE entre los actores del Estrecho de Taiwán.

La postura compartida por China-Taiwán es conciliatoria y de respeto ante esa decisión en la medida que se trate de una oficina comercial en China continental y no de carácter diplomática. El flujo de cooperación de China-Taiwán se extiende al ámbito regional a través del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

De hecho en 2011 se informó que China-Taiwán ofreció cumplir con el rol de mediador para establecer relaciones comerciales entre El Salvador y China continental<sup>97</sup>. De hecho, se sugiere que este proceso sea realizado en conjunto con representantes de la empresa privada. Dicha idea no es compartida a plenitud por los funcionarios salvadoreños quienes ven más benéfico que se establezca una Oficina Comercial de forma directa de El Salvador en ese país y viceversa.

---

<sup>95</sup> Ídem., Diario CoLatino de El Salvador.

<sup>96</sup> Información tomada de: Nota de El Salvador.com, *Taiwán: Relación de El Salvador con China sería perjudicial*. 23 de Noviembre de 2010.

<sup>97</sup> Información tomada de: Nota de Diario Digital La Pagina, *Taiwán mediará para establecer relaciones entre El Salvador y China comunista*. 01 de noviembre de 2011 en: <http://www.lapagina.com.sv/nacionales/57857/2011/10/30/Taiwan-mediara-para-establecer-relaciones-entre-El-Salvador-y-China-comunista>.

Según una entrevista realizada al Ministro Consejero Económico de la Embajada de la República de China-Taiwán en El Salvador Lic. Andrés Liu<sup>98</sup>, la postura oficial del gobierno de Taipéi es que la única diferencia entre el continente y la isla se limita al aspecto político e ideológico; de ahí la cultura, la historia, el origen, la lengua tienen el mismo origen.

El cambio originado en China continental y la revolución de su doctrina comunista desde su forma pragmática hacia un sistema más capitalista, ha permitido la apertura de sus fronteras hacia el mundo exterior y los mercados internacionales, esto según Liu ha permitido que el diálogo en el Estrecho y los contactos de pueblo a pueblo puedan ser viables, así como el libre tránsito de turistas y personas por razones laborales, académicas, etc.

Según Liu, el AMCE, es un acuerdo que va dirigido, entre otras cosas, a proteger a los inversionistas en las relaciones bilaterales, incluyendo una política de aranceles preferenciales para algunos productos, cuestiones importantes entre ambos aliados comerciales tan significativos como los son China continental y China-Taiwán entre sí.

Respecto a la entrada de El Salvador en el gigantesco mercado continental y de qué manera se puede aprovechar la oportunidad y prepararse para enfrentar el reto que significa el comercio con Beijing, el Lic. Liu opinó que la postura de El Salvador de mantener relaciones diplomáticas con China-Taiwán y aperturar las relaciones comerciales con China continental resulta el siguiente paso lógico a seguir en un marco de amistad entre las naciones y su postura es respetable en esos lazos de amistad.

Para Liu el comercio de bienes primarios como el azúcar y otros productos como la rosa de Jamaica y la semilla de marañón que resultan atractivos para el pueblo Taiwanés, resulta un buen ejemplo con los cuales se está desarrollando una estrategia para la comercialización adecuada y su colocación en el mercado y así aumentar su exportación. En este sentido una de las principales preocupaciones del gobierno Taiwanés está basada en proveer sosteniblemente los productos para abastecer apropiadamente la demanda de

---

<sup>98</sup> Información tomada de: Entrevista realizada a Lic. Andrés Liu Ministro Consejero Económico de la Embajada de la República de China-Taiwán, septiembre de 2012, en la Oficina de Asuntos Comerciales del pueblo de Taiwán en El Salvador.

los mismos, lo que pone en tela de juicio la capacidad productiva y exportadora del país hacia un mercado inmenso como lo es China continental.

Todo esto requiere una planificación adecuada y una preparación más exigente respecto a la productividad del país, así como un trabajo efectivo en el mercado receptor de estos bienes, en donde el consumidor reconoce el producto y lo acepta para movilizar el ciclo de consumo, desarrollar una oferta y suplir una demanda efectivamente.

De este modo el Ministro Consejero opina que inclusive China-Taiwán es un mercado grande para desarrollar una estrategia de mercado funcional. La experiencia taiwanesa le permitirá al mercado exportador salvadoreño entender cómo generar estrategias para dominar el mercado emergente que significa China continental.

En este sentido, el Lic. Liu recomienda al gobierno de El Salvador considerar al gobierno de Taiwán como un aliado, cuya amistad traería múltiples beneficios y ayudas en su interés para ingresar al mercado continental. Las coordinaciones con las que cuenta China-Taiwán en el área comercial, técnica, agrícola, entre otras, ofrece una serie de acuerdos en materia académica, en las jóvenes salvadoreños pueden acceder a becas universitarias e incluso maestrías en China-Taiwán para implementar técnicas especializadas en la crianza de tilapias, camarones, etc. producciones en las cuales Taiwán es considerado como especialistas.

Entonces, la cooperación académica y cultural entre China-Taiwán y El Salvador es una de las áreas importantes dentro de las relaciones bilaterales, en donde la colaboración entre gobiernos es uno de los lazos más fuertes que unen a ambas naciones. Para Liu, el mantenimiento de relaciones diplomáticas con China-Taiwán le genera grandes beneficios al país centroamericano.

Así, El Salvador debería utilizar a China-Taiwán como una plataforma para establecer relaciones comerciales y económicas con China continental, ya que Taipéi ha construido a lo largo del acercamiento con el continente una serie de instituciones y estructuras organizativas especializadas en estos rubros. El manejo y conocimiento adecuado de las

leyes y reglamentos en materia comercial, es otra de las cartas que pone a disposición el gobierno Taiwanés a su aliado salvadoreño al hacer uso de su amistad como puente para el intercambio comercial.

Para finalizar, la postura oficial que manejan los representantes del gobierno de Taiwán en El Salvador, es que en el marco de relaciones y actividades comerciales, económicas, de cooperación culturales, académicas, etc. así como de cualquier otra índole mientras no se incluyan en estas el establecimiento de relaciones oficiales y diplomáticas, el apoyo del gobierno está en toda la disponibilidad de colaborar. De este modo China-Taiwán incita a empresarios salvadoreños a indagar el mercado Chino en ferias comerciales realizadas en la isla.

En conclusión, la era del distanciamiento y el conflicto en el Estrecho de Taiwán parece estar quedando en la historia. El acercamiento y la cooperación fluyen de manera rica y van encaminadas a establecer un sistema de reconciliación y negociación continuo. A este nuevo momento que rige las relaciones en el Estrecho, en donde el intercambio bilateral se encuentra ampliado e institucionalizado, se le agrega la gran influencia de China continental en la isla que seguirá creciendo; debido a esto la voluntad de los taiwaneses de preservar su identidad es una actitud que aumenta y se vuelve cada vez más difícil de vencer.

Pese a una postura atractiva que mantiene la parte continental en aras de facilitar la proximidad, los miedos y temores de la sociedad taiwanesa no se disipan. El mantenimiento del diálogo y del statu quo en el Estrecho es fundamental para el pueblo de Taiwán, de esta manera se descarta incluso la sola idea de una posible unificación. Esto quiere decir que el poder económico y militar de China continental no garantiza que la finalidad de las relaciones vaya encaminadas a una unificación real. El Presidente Ma mantiene un discurso de no tocar los temas políticos sin haber terminado la negociación con todos aquellos temas del área económica mientras dure su mandato.

Las pretensiones taiwanesas han cambiado de rumbo a lo largo de la historia. Ahora el querer representar a toda China e incluso la idea de que China es el centro del mundo ha cambiado para la gran mayoría de la sociedad isleña. El punto principal en las relaciones

del Estrecho para Taipéi se ha convertido hoy en día en afianzar la democracia y su identidad.

El curso de estas relaciones, exista unificación o no, afectará en gran medida en el mapa estratégico del este asiático y determinará la influencia del continente en la región. Uno de los beneficios claros en la mejora de estas relaciones es la desaparición de una posible guerra, ya que al afianzar los objetivos mutuos se garantiza la prosperidad de la región entera, y sobre todo el establecimiento de China continental como líder.

Así, la nueva dinámica en el Estrecho de Taiwán repercute en gran medida en las diferentes áreas de influencia de los actores. El cese a la guerra diplomática abre nuevas puertas a los aliados de China-Taiwán para iniciar relaciones de carácter comercial con China continental, sin que estas signifiquen un rompimiento con la isla o involucren un condicionamiento que impida la fluidez de relacionarse con ambos actores.

En el caso centroamericano y especialmente el salvadoreño, las autoridades deben de considerar los beneficios, pero también tener en cuenta los costos que significaría la apertura comercial con China continental. El que Taipéi sirva como puente para el establecimiento de tales relaciones es una de las mejores vías a seguir\*. Si estar con uno no significa más romper con el otro, entonces las posibilidades de relacionarse de manera más provechosa y que estas relaciones representen para la región y el país verdaderas oportunidades, se vuelve un contexto de posibilidades numerosas.

Entonces, una de los hallazgos encontrados en el presente capítulo es que la posibilidad de que la región centroamericana considere romper las relaciones con China-Taiwán para abrirlas con China continental no significa necesariamente el mejor camino a seguir. Los beneficios que se obtienen de la preferencia hacia China-Taiwán se vuelven más significativos, teniendo en cuenta que América Central no es una región industrializada ni exportadora de tecnología, sino más bien productora de materias primas y productos primarios; una característica que no necesariamente resulta atractiva para el gigante asiático.

---

\* Al final se anexa cuadros comparativos sobre las ventajas y desventajas de las relaciones El Salvador – China (Taiwán), además se anexa un cuadro comparativo sobre las ventajas y desventajas de las posibles relaciones con China Continental.

Esta condición vuelve a los países centroamericanos por sí solos demasiado débiles para asumir con entereza el reto chino, considerando que el comercio y las exportaciones en gran parte se movilizan dentro de la región o hacia el mercado tradicional estadounidense. Por lo que el accionar hacia China continental debería de ser dirigido como bloque y a través de la utilización de la plataforma taiwanesa, considerando que Centroamérica es aliado estratégico de China-Taiwán y este brindaría toda la ayuda y el apoyo necesario para ingresar de manera sostenible en el mercado continental.

Por otra parte, el establecimiento de relaciones comerciales y económicas de carácter oficial, es decir a través de los aparatos del Estado, y descartando las relaciones de carácter privado con China continental debido a que estas se vuelven inviables por la incapacidad de proveer, conquistar, de vender los productos y en definitiva mantener unas relaciones comerciales sostenibles, resulta el mejor camino a seguir para pequeños países productores como El Salvador.

Es decir, el sector privado no posee el porte productivo para la competencia en un mercado de gran magnitud que significa China-Taiwán, sin mencionar a China continental, pese al incentivo externo que recibe su preferencia va dirigida a un mercado regional bien conocido.

El otro hallazgo importante va relacionado con la posibilidad de que los productos primarios salvadoreños y/o centroamericanos ingresen el mercado exportador de materia prima para China continental. Tomando en cuenta que *el 70 por ciento de las exportaciones de América Latina a China corresponde a recursos naturales, y 24 por ciento son manufacturas basadas en recursos naturales. Ese 94 por ciento de exportaciones intensivas en recursos naturales se compara con un 24 por ciento de similares exportaciones de la región al mundo*<sup>99</sup>. La viabilidad de que El Salvador e incluso Centroamérica compitan con productores de la talla de Brasil, México y Chile en una competencia del mercado exportador agrícola, se vuelve cuestionable.

---

<sup>99</sup>Información tomada de las declaraciones dadas por Osvaldo Rosales, Director de Comercio Internacional e Integración de la CEPAL, con fecha 20 de diciembre de 2013, en la nota AL y China deben fortalecer comercio e inversiones, dice CEPAL, consultada en la pág. web del Observatorio de la Política China, [http://www.politica-china.org/novas.php?id\\_lista=25&clase=8&lg=gal](http://www.politica-china.org/novas.php?id_lista=25&clase=8&lg=gal)

En este sentido, la idoneidad del caso centroamericano para ingresar al mercado emergente chino, tendría que ir enfocado en proveer productos agrícolas que compitan en calidad, generen una oferta sustentable y mantengan una demanda sostenible en el mercado continental receptor. Para ello, la diversificación se vuelve el principal desafío que las exportaciones regionales tendrían para un ingreso prometedor en el mercado meta.

Las favorables expectativas de las oportunidades de negocio que representa China continental derivada de la evolución de su economía, su apertura internacional y posicionamiento económico global, sumado a las reformas político-económicas internas, se vuelven en gran medida atractivas para cualquier candidato, pero esto no quiere decir que cualquier candidato tiene la posibilidad de acceder exitosamente a este sistema.

Por otra parte, existe la posibilidad de que países como los centroamericanos puedan penetrar en mercados más pequeños siempre dentro del gigante asiático, pero invariablemente involucra una capacidad productora preparada para suplir una promoción comercial y de inversión, lo cual significaría un esfuerzo estatal plurinacional.

Según la CEPAL, la experiencia y el conocimiento que necesitan las cámaras de comercio en materia de marcas, patentes, franquicias, etc. sin mencionar las legislaciones y reglamentos comerciales vigentes, son de vital importancia ya que son dificultades que inminentemente se deben enfrentar al incrementar y diversificar el comercio con China continental.

Para aclarar un poco mejor el panorama que enfrentaría un socio comercial nuevo en el mercado chino sin la debida preparación y capacidad en todo sentido, *destacan la limitada oferta exportable, la reducida escala de los envíos y las brechas en infraestructura, logística y transporte, así como el desconocimiento de su idioma, cultura, protocolo y regulaciones de comercio e inversión y la insuficiente información sobre referencias comerciales de las contrapartes chinas*<sup>100</sup>.

En este contexto la CEPAL propone *crear un Centro de Facilitación del Comercio en Beijing, orientado a colaborar con los gobiernos y cámaras de comercio de América Latina*

---

<sup>100</sup> *Ibid.*

*para viabilizar el intercambio con la nación asiática. Dicho centro puede actuar como un soporte institucional para facilitar el diálogo entre las embajadas y las agencias de promoción latinoamericanas del comercio presentes en Beijing, por una parte, y las agencias chinas de promoción del comercio y las inversiones, por otra.*

*Uno de sus objetivos sería tratar de sortear las actuales barreras al comercio e identificar las regulaciones más frecuentes, a partir del diálogo y la búsqueda conjunta de soluciones con las agencias chinas pertinentes.*

*También se pueden llevar a cabo investigaciones básicas sobre nichos específicos de mercado en ciudades de tamaño pequeño o intermedio; realizar asesorías jurídicas, de mediación y arbitraje; editar información sobre las normas chinas aplicadas al comercio y la inversión, y contar con una base de datos comerciales<sup>101</sup>.*

Por lo tanto si estas condiciones existiesen a la hora de entablar una relación comercial y económica con China Continental, podría decirse que sería el ambiente ideal para llevarlas a cabo, en donde las experiencias contribuirían a desarrollar una cooperación de mutuo beneficio y de importante progreso económico, con posibilidades de obtener para la región centroamericana trascendentales inversiones chinas que contribuyan a elevar la productividad y la diversificación productiva y exportadora, sumado a esto la posibilidad de una exitosa promoción del comercio intrarregional.

De esta manera se puede concluirse que en el presente capítulo se logró responder al enunciado y se cumplió con el objetivo.

---

<sup>101</sup> *Ibíd*em

## CONCLUSIONES

El problema en el Estrecho de Taiwán y su evolución histórica han proporcionado al mundo de las Relaciones Internacionales un caso único y relevante respecto a la Resolución Pacífica de un conflicto internacional.

Pese a que el problema de Taiwán de China aún no ha llegado a su fin, el desarrollo y la evolución que ha demostrado hasta la actualidad dejan al descubierto una serie de aspectos que en gran medida enriquecen a la Ciencia de las Relaciones Internacionales.

Podría decirse que el conflicto entre China continental y China-Taiwán es el resultado del desaparecido conflicto internacional que abarcó al mundo entero y que se expresó en una amalgama con características particulares en cada rincón del planeta: la Guerra Fría.

Si bien las revoluciones no se exportan y las circunstancias y características que envuelven al proceso histórico y beligerante de una nación en particular está determinado por una serie de sucesos únicos e irrepetibles, este problema en particular, puede considerarse como uno de los pocos problemas que se mundializó y abarcó en alguna medida a la palestra del estadio internacional.

El mundo, que después del estallido de la II Guerra Mundial, se polarizó dejando una enorme brecha entre el pleito interminable sobre el control del sistema económico dominante y su divulgación e imposición a nivel global, se encontró frente a un ejemplo perfecto de esa coyuntura crucial para la historia de la humanidad.

La República Popular de China se convierte entonces en el régimen de tipo comunista que pese a sus evoluciones pragmáticas y la institucionalización de un modelo novedoso y exitosamente combinado, se instaura como el país pionero en el mantenimiento de un sistema político-económico contrario al dominante, y que además es aceptado y recibido en las élites de poder mundial debido a su creciente y dominante peso económico.

Nos enfrentamos entonces a un conflicto que divide a una nación y a un pueblo entre las dos caras de una moneda, en donde cada uno lucha por dominar al otro para imponer y de alguna manera prevalecer para la exaltación del sistema político al que representa. Este conflicto también puede leerse desde una perspectiva geopolítica y geoestratégica para el control de una región disputada por las grandes potencias económicas: los Estados Unidos de América y sus aliados; así como la potencia emergente más pujante respecto al desarrollo acelerado de su economía, China continental.

Así, pese a que la gran mayoría de Estados a nivel internacional reconocen la existencia de una sola China y aclarando para esto la afirmación de que Taiwán pertenece a China y solo el Gobierno de la República Popular de China es el único representante legítimo de China, el estatus político internacional de Taiwán se encuentra aún indefinido, pero manteniendo un acuerdo mutuo de la existencia de una sola China y comprometidos bajo los tres principios de no independencia, no unificación y no uso de la fuerza.

Después de un largo período de tensión entre los actores a través del Estrecho de Taiwán, en el que la carrera diplomática fue el principal punto de inflexión y enfrentamiento en el Estrecho; y donde a su vez se lleva a cabo la transformación y el acelerado posicionamiento económico internacional de China continental, se llega a una determinada calma que pretende la normalización y solución del problema de Taiwán de China a través del diálogo, el acercamiento y la cooperación bilateral.

A pesar de ello, los intereses independentistas de un grupo parlamentario ponen en riesgo la tranquilidad y la paz desarrolladas en décadas una serie de esfuerzos que promovía la unificación de la nación china, alarmando a la región y llevándola a un punto crítico de conflicto inminente, así como una posible intervención internacional.

Este suceso dio paso a un importante acontecimiento en la historia política moderna, traducido en una política conciliatoria que impulsa a dos enemigos históricos a unirse en el diálogo y las negociaciones por una China pacífica. Ante este acontecimiento toman un

papel importante actores como la sociedad civil e instituciones políticas para llevar a cabo un acercamiento que permitirá dar inicio al actual estado de las cosas.

De este modo, el conflicto retoma el rumbo directo hacia una unión económica y comercial de amplio beneficio mutuo, a través de una dinámica novedosa y de mucho impacto internacional, sobre todo en las áreas de influencia respectivas.

Es así, como el problema de Taiwán de China llega hasta Centroamérica, para convertirse en una posibilidad de desarrollo e inserción en el mercado global, para países que pretenden no desvincularse de unas relaciones de mutuo beneficio como las que tienen con China-Taiwán pero a su vez, aperturar relaciones comerciales con una economía emergente que pretende la obtención de múltiples beneficios, a través de la incorporación de a un mercado de grandes magnitudes como lo es China continental, el cual permitirá a la región poner a prueba su capacidad productiva y abriendo las puertas a posibilidades únicas de inversión extranjera directa.

Las posibilidades son muchas pero los retos son mayores. Por ello se considera que la opción con mayor viabilidad de un ingreso comercial al mercado chino, debe de ir encaminada con políticas estatales programadas en la producción sostenible de insumos de rubros primarios, debido a que la tecnificación de mano de obra calificada no es una opción inmediatamente viables a seguir, la apuesta debe de ser llevada en base a productos que suplan la oferta y demanda del mercado meta.

Por otro lado, si lo que se desea es la entrada y posicionamiento en el mercado internacional a mediano o largo plazo, deben crearse políticas internas con el fin de desarrollar habilidades en la población económicamente activa que posteriormente generen ingresos provenientes del comercio con China continental, esto va dirigido a políticas educacionales de un país que le apuesta a la tecnificación de su población.

El Salvador y la región centroamericana tienen un gran reto por delante, ya que un socio comercial como China continental en materia de intercambios y comercio, si es manejado a través de compromisos nacionales que promuevan el mutuo beneficio de las partes, se

podrá de este, obtener múltiples ventajas nacionales y regionales con la formula a mayor intercambio comercial, mayor inversión y desarrollo de planes sociales y culturales, con la formula a mayor intercambio comercial, mayor inversión y desarrollo de planes sociales y culturales, mediante la ecuación comercio + cooperación.

## ANEXOS

### ANEXO 1. Línea del tiempo de las relaciones bilaterales China continental – Taiwán

Año	Hecho histórico
1950	Llegada de portugueses a Taiwán, la bautizan con el nombre de Formosa (Hermosa), nombre con el que también es conocida en la actualidad.
1621	Los holandeses conquistan la Isla Pescadores, anteriormente, evitaron el asentamiento de los españoles en la isla y posteriormente, se asientan en Taiwán.
1662	Los miembros de la dinastía Ming que fueron derrotados por los conquistadores manchúes buscaron refugio en Taiwán
1683	El Imperio Manchú invade las áreas costeras del este y norte de Taiwán por lo que la isla pasó a formar parte del Imperio chino
1858	Se firma el Tratado de Tientsin de 1858, que puso fin a una guerra franco-británica contra China
1894	Miembros de la flota naval japonesa toman y colonizan la península de Corea hundiendo la flota naval china, dado inicio a la primera guerra entre Japón y China.
1895	Se firma el Tratado de Shimonosecki, el cual puso fin a la Primera Guerra Sino-japonesa en favor del Japón
1905	Sun Yat-Sen funda la Sociedad de la Alianza. Que sería la base para la creación el Kuomintang
1911	Se da el Levantamiento de Wuchang, una revuelta revolucionaria que provocó la caída de la última dinastía imperial.
1911	Sun Yat-Sen es designado Presidente provisional de la recién proclamada República de China (RDCh)
1912	Sun Yat-Sen le permitió a Yuan Shikai convertirse en Presidente de la República de China.
1912	Se funda el Partido Nacionalista de China, denominado Kuomintang y gana por mayoría las elecciones parlamentarias de ese mismo mes.
1913	El Presidente Yuan Shikai, tilda de ilegal al Kuomintang, por lo que sus miembros son expulsados del gobierno y del parlamento
1917	Sun Yat-sen se autoproclama Presidente del Gobierno Nacional en la provincia de Cantón, y funda la Academia Militar de Whampoa
1924	Se celebra la primera reunión del congreso nacional de Kuomintang, celebrada en 1924, en la cual se admitieron delegados de muchos grupos ajenos, incluidos representantes del Partido Comunista de China (PCCh)
1926	Muerte del Presidente Sun Yat-sen, por lo que toma el poder, el general Chiang Kai-shek quien lanzó la Expedición del Norte en contra del gobierno de señores de la guerra de Pekín.
1927	Inicio de la Guerra Civil China
1931	El Ejército del Imperio del Japón invadió la localidad de Manchuria, estableciendo un estado títere llamado Manchukuo
1941	China se une al grupo de los aliados que luchaban en la Segunda Guerra Mundial (Estados Unidos,

	Irlanda del Norte, Francia y la Unión Soviética) posterior a los ataques japoneses a la base naval estadounidense en Pearl Harbor.
<b>1943</b>	Conferencia de El Cairo, firma de la Declaración del Cairo, se pacta la rendición de Japón como resultado del fin de la Segunda Guerra Mundial, por lo que le devuelve el control a China del Territorio del Nordeste, Taiwán y las islas Pescadores.
<b>1945</b>	China obtiene nuevamente la soberanía de los territorios usurpados por Japón entre estos están Taiwán y las Islas Pescadores
<b>1949</b>	Fin de la Guerra Civil China, dejando como resultado la victoria a las tropas del PCCh, lideradas por Mao Zedong y la subsiguiente proclamación de la República Popular China (RPCh), mientras que el gobierno de la República de China y más de un millón de chinos se retiran a Taiwán.
<b>1949</b>	Firma del Tratado de Defensa Mutua entre Taiwán y Estados Unidos, mediante el cual se establecía que las fuerzas militares estadounidenses procederían actuar en caso que las fuerzas de la China continental atacaran Taiwán ó las Islas Pescadores.
<b>1949</b>	Inicia la política china de Diplomacia Popular con el objetivo de establecer lazos amistosos con los pueblos de América Latina para desarrollar intercambios culturales y económicos.
<b>1950</b>	La Diplomacia entre pueblos se desarrolla en el periodo comprendido entre 1950 y 1959 en el cual 1200 personalidades visitaron China provenientes de 19 naciones latinoamericanas. A su vez, China envía a la región 16 grupos de artistas, delegaciones sindicales y comerciales. Esto jugó un papel de puente para promover relaciones amistosas no oficiales o semificiales. El valor acumulado durante la década apenas alcanzó los 30 millones de dólares.
<b>1952</b>	Entre en vigor el Tratado de Paz con Japón, mediante el cual Japón renuncia a la soberanía sobre Taiwán y las Islas Pescadores. El mismo sirve para dar por finalizada la Segunda Guerra mundial. En cuanto a Taiwán, el tratado no hacía referencia a quién debería ejercer la soberanía en la isla, lo que ha servido como justificación a los partidarios de su independencia.
<b>1954</b>	Fin de la vigencia del Tratado de Defensa Mutua entre Taiwán y Estados Unidos, sin embargo se mantenían interacciones estadounidenses en Taiwán, mediante ayuda económica y militar.
<b>1955</b>	Celebración de la Conferencia de Bandung del 18 al 24 de abril de 1955, en Bandung, Indonesia. El propósito del evento fue la búsqueda de mecanismos para favorecer la cooperación económica y cultural de los estados asiáticos y africanos. En ese marco Primer Ministro chino Zhou Enlai expone la disposición de China a negociar con E.U.A. Desde ese momento se promovieron negociaciones a nivel de Embajadores por un periodo mayor a una década.
<b>1960</b>	El 28 de septiembre China y Cuba establecen relaciones diplomáticas, convirtiéndose Cuba en el 1er país latinoamericano en romper con Taiwán y establecer relaciones con la China continental. Este hecho abre una nueva página en el desarrollo de los vínculos con la región. China da apoyo no solo a Cuba sino también a Panamá respecto al conflicto sobre la soberanía del canal y a República Dominicana a cerca de la intervención armada de Estados Unidos de América, ambos hechos durante 1964.
<b>1965</b>	El comercio bilateral entre China y América Latina, pasó de 31,28 millones de dólares en 1960 a

	343,12 millones de dólares en 1965. El valor acumulado entre el año de 1960 y 1965 ascendió a 1,300 millones de dólares.
<b>1969</b>	El volumen del comercio entre China y AL desciende a 130 millones de dólares debido a los bruscos cambios en la situación política de la región, la polémica entre China y la URSS y a la Revolución Cultural China.
<b>1970</b>	Década en la que se realiza un reconocimiento masivo de 11 naciones latinoamericanas: Chile, Perú, México, Argentina, Guyana, Jamaica, Trinidad y Tobago, Venezuela, Brasil, Surinam y Barbados. Esto debido principalmente a el apoyo a los Gobiernos nacionalistas de la región (derechos marítimos, defensa de los precios de los productos primarios, defensa de establecer a la región como zona libre de amenaza nuclear y defensa en el establecimiento de un nuevo orden económico internacional), la restitución en la ONU, la visita a Beijing de Richard Nixon en 1972. Las Relaciones comerciales y económicas con fuerte desarrollo. El volumen del comercio en este año ascendió a 145,82 millones de dólares, y terminó la década con 1.261,18 millones de dólares.
<b>1971</b>	Estados Unidos inicia contactos diplomáticos con la China continental, lo que resulta en la expulsión de Taiwán de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), mediante la Resolución 2758.
<b>1972</b>	Visita del Presidente de Estados Unidos Richard Nixon a Pekín, en 1972, mediante la cual se firma el denominado Comunicado de Shanghái, mediante el cual Estados Unidos reconoce que todos los chinos a ambos lados del Estrecho de Taiwán sostienen que existe una sola China y que Taiwán es parte de ella. Posteriormente se apertura la Oficina de Enlace Comercial de Estados Unidos en la China continental.
<b>1972</b>	El Primer Ministro de Japón, Kakuei Tanaka, visitó China, y se emite el Comunicado Conjunto nipo-chino. Mediante este se normalizaron las relaciones diplomáticas entre Japón y la China continental, al mismo tiempo, finalizó la vigencia del Tratado de Paz que se había concertado entre Japón y la República de China (Taiwán) en 1952
<b>1974</b>	Mao Zedong lanza su "Teoría de los tres mundos"
<b>1979</b>	Se publica el denominado "Mensaje a los Compatriotas de Taiwán", mediante el cual la China continental cambió discurso para solucionar el problema en el Estrecho de Taiwán, mediante el argumento de establecer negociaciones entre las dos partes y establecer además los "tres vínculos" (correo, transporte y comercio) y los "cuatro intercambios" (culturales, económicos, técnicos y deportivos), y ofreciendo fundamentalmente la idea de "un país, dos sistemas". Pero mantenía su postura de incrementar el aislamiento internacional de Taiwán, para forzarlo a una negociación.
<b>1980</b>	China aplica su política de reforma y apertura en la cual se desarrollan relaciones de amistad y cooperación por encima de las diferencias ideológicas. Los intercambios amistosos y de cooperación se dan en base a la paz y el desarrollo de los pueblos. Se priorizan las relaciones con Brasil, México, Argentina y Venezuela por ser considerados políticamente más moderados y económicamente más desarrollados.  Entre esta década y la siguiente 8 países de Latinoamérica establecen relaciones diplomáticas con China: Ecuador, Colombia, Antigua y Barbuda, Bolivia, Uruguay, Bahamas, Santa Lucía y Saint Kitts

	<p>y Nevis.</p> <p>Aumentan las visitas de alto rango y de contactos políticos bilaterales con la región latinoamericana.</p> <p>Aumentan los contactos entre el Partido Comunista Chino y diversas fuerzas políticas en AL.</p> <p>El comercio y la cooperación crecen de manera sostenida, el volumen comercial bilateral pasó de 1.363 millones de dólares en 1980 a 2,294 millones de dólares en 1990 y a 8.278 millones de dólares en 1999. A partir de los 90's las inversiones recíprocas y empresas mixtas se comienzan a generar alcanzando más de 200 para la época.</p>
<b>1987</b>	Como parte del debilitamiento del Kuomintang se da un cambio en cuanto a las relaciones entre la China continental y Taiwán, mediante el otorgamiento de permiso a los ciudadanos taiwaneses para visitar el continente a través de un tercer país (principalmente Hong Kong), si poseían dos o más parientes cercanos en el continente.
<b>1988</b>	Taiwán funda el denominado Fondo de Cooperación Económica y Desarrollo de Ultramar con el cual, busca crear aliados mediante concesiones económicas.
<b>1989</b>	En el periodo del 15 de abril y el 4 de junio de 1989, se suscitaron una serie de manifestaciones estudiantiles en todo Pekín. Los manifestantes solicitaban mayores libertades políticas y democracia. El resultado, alrededor de 3,000 muertes y 10,000 heridos, lo que trajo consigo una especulación negativa a nivel internacional en torno al Gobierno de la China continental.
<b>1990</b>	Se crea la organización gubernamental taiwanesa denominada Fundación para el Intercambio del Estrecho de Taiwán (FIE)
<b>1991</b>	El gobierno de China Popular estableció el organismo análogo, denominado Asociación para las Relaciones a través del Estrecho de Taiwán (ARE)
<b>1991</b>	El entonces primer ministro de Japón, Toshiki Kaifu, visitó China, para establecer un fortalecimiento en las relaciones bilaterales
<b>1991</b>	Taiwán rebautiza el Cooperación Económica y Desarrollo de Ultramar con el nombre de Cooperación Económica y Desarrollo Internacional, siguiendo la misma pauta de mantener cerca de a países aliados mediante el intercambio diplomático.
<b>1992</b>	El Emperador de Japón visitó por primera vez en la historia a su vecino asiático. Estas visitas redujeron la desconfianza del mundo hacia China.
<b>1992</b>	Se llevó a cabo la celebración de la primera negociación de Trabajo en Beijing entre la IFE y ARE y la firma del Consenso de 1992, el cual es confirma la existencia de una sola República de China, un instrumento de suma importancia para la paz en el Estrecho de Taiwán.
<b>1994</b>	En entonces reglamento sobre Estimulación de Inversiones de compatriotas de Taiwán de 1988, se torna Lay Nacional para atraer inversiones de la China continental a la Isla.
<b>2000</b>	El candidato presidencial del PDP, Chen Shui-bian gana las y se convierte en Presidente de Taiwán, siendo reelegido en el año 2004.
<b>2001</b>	Las autoridades de Taiwán empezaron a abrir por etapas las operaciones de filiales del banco local de Taiwán en el ultramar; por su parte los bancos de la parte continental intercambian activamente autenticaciones con los bancos de Taiwán, abren cuentas en la contraparte y ofrecen operaciones

	de remisión directa de divisas a través del Estrecho. Las autoridades de Taiwán empezaron a abrir por etapas las operaciones de filiales del banco local de Taiwán en el ultramar; por su parte los bancos de la parte continental intercambian activamente autenticaciones con los bancos de Taiwán, abren cuentas en la contraparte y ofrecen operaciones de remisión directa de divisas a través del Estrecho
<b>2006</b>	El Banco de Desarrollo de China, en la ceremonia de firma del Acuerdo de Cooperación Financiera de Desarrollo para Apoyar al Desarrollo de las Empresas con Inversiones de Compatriotas de Taiwán, se ha comprometido a conceder un préstamo de 14.320 millones de yuanes e hizo un monto real de 6.550 millones.
<b>2008</b>	Ma Ying-Jeou Candidato Presidencial del Kuomintang gana las elecciones Presidenciales de Taiwán, siendo reelegido en el año 2012.
<b>2010</b>	Firma del <i>Acuerdo Marco de Cooperación Económica (AMCE)</i> .

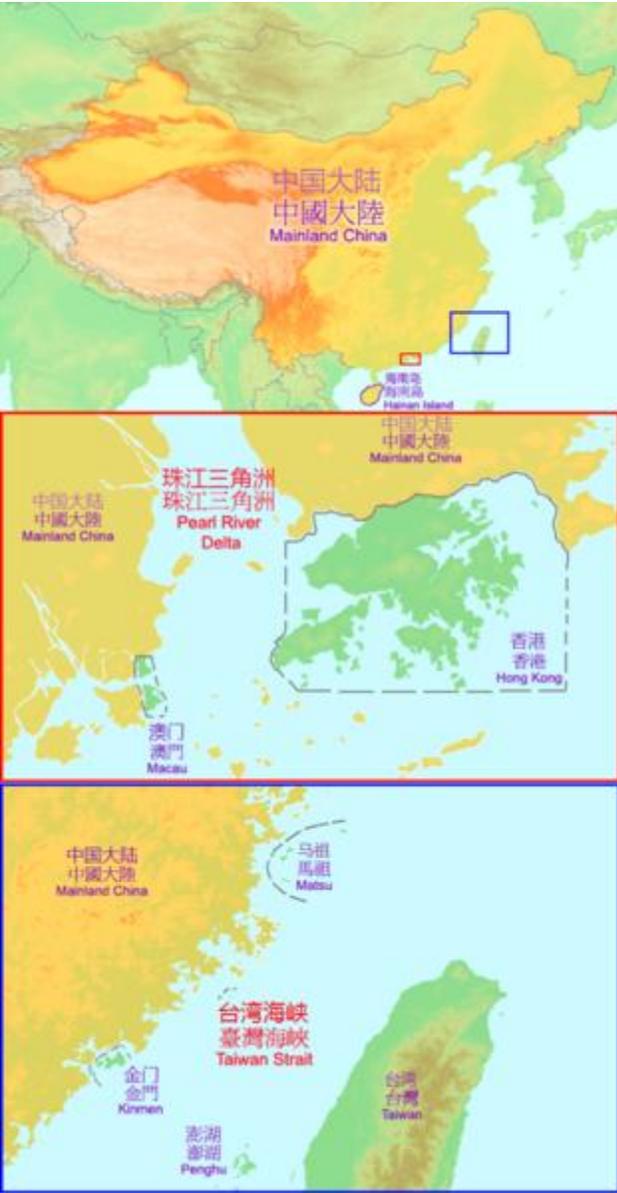
**Fuente:** Elaboración propia.

## ANEXO 2. Mapa del Estrecho de Taiwán



Fuente: Esbozodetaiwan.org.

Mapa de las tres zonas en que se suele dividir el área geográfica de China: De arriba abajo, China continental, Hong Kong y Macao, y Taiwán

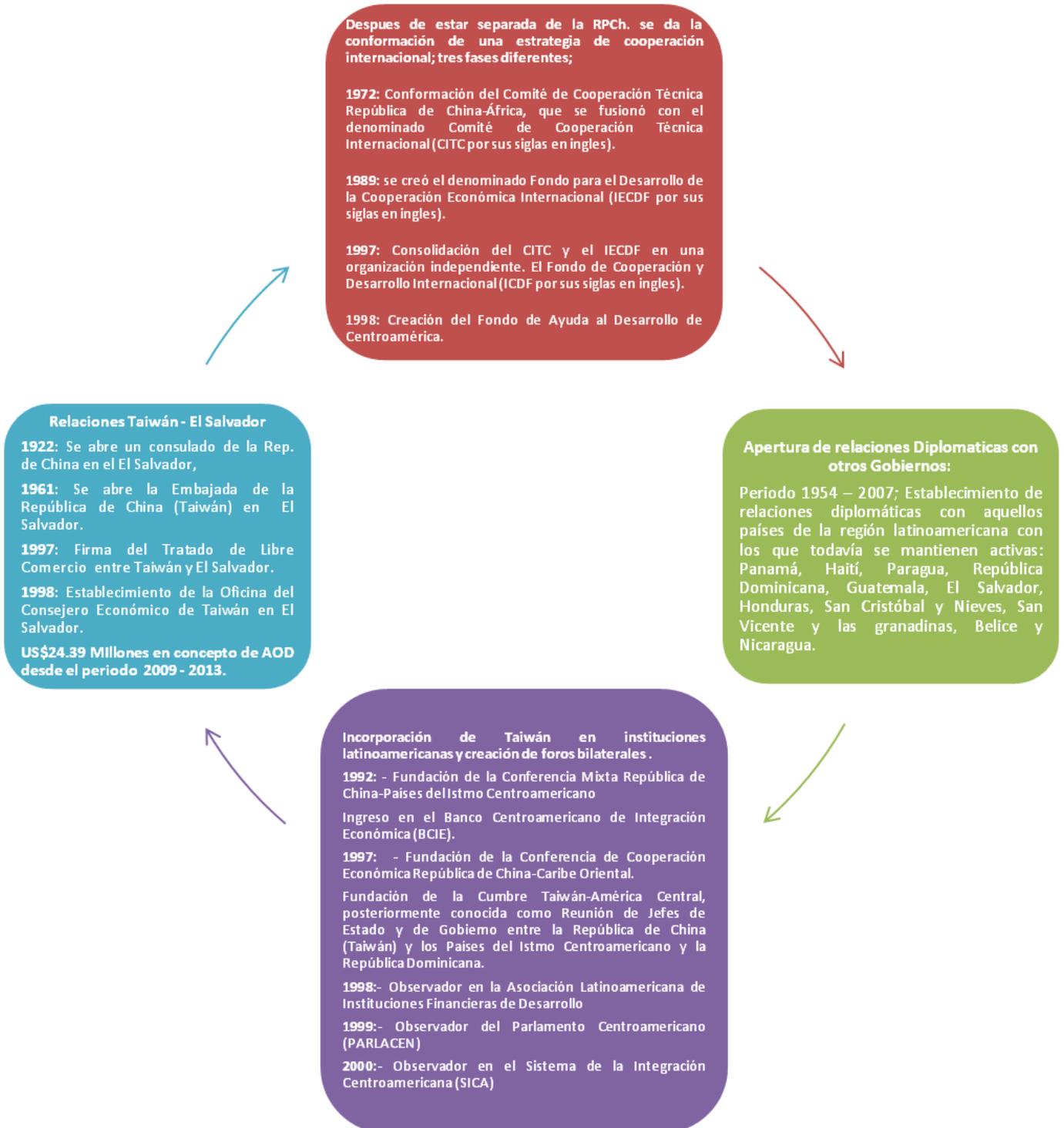


**ANEXO 3. Imágenes de la XV sesión de la Comisión Mixta República de China (Taiwán) – Países del Istmo Centroamericano, 24 de noviembre de 2011**



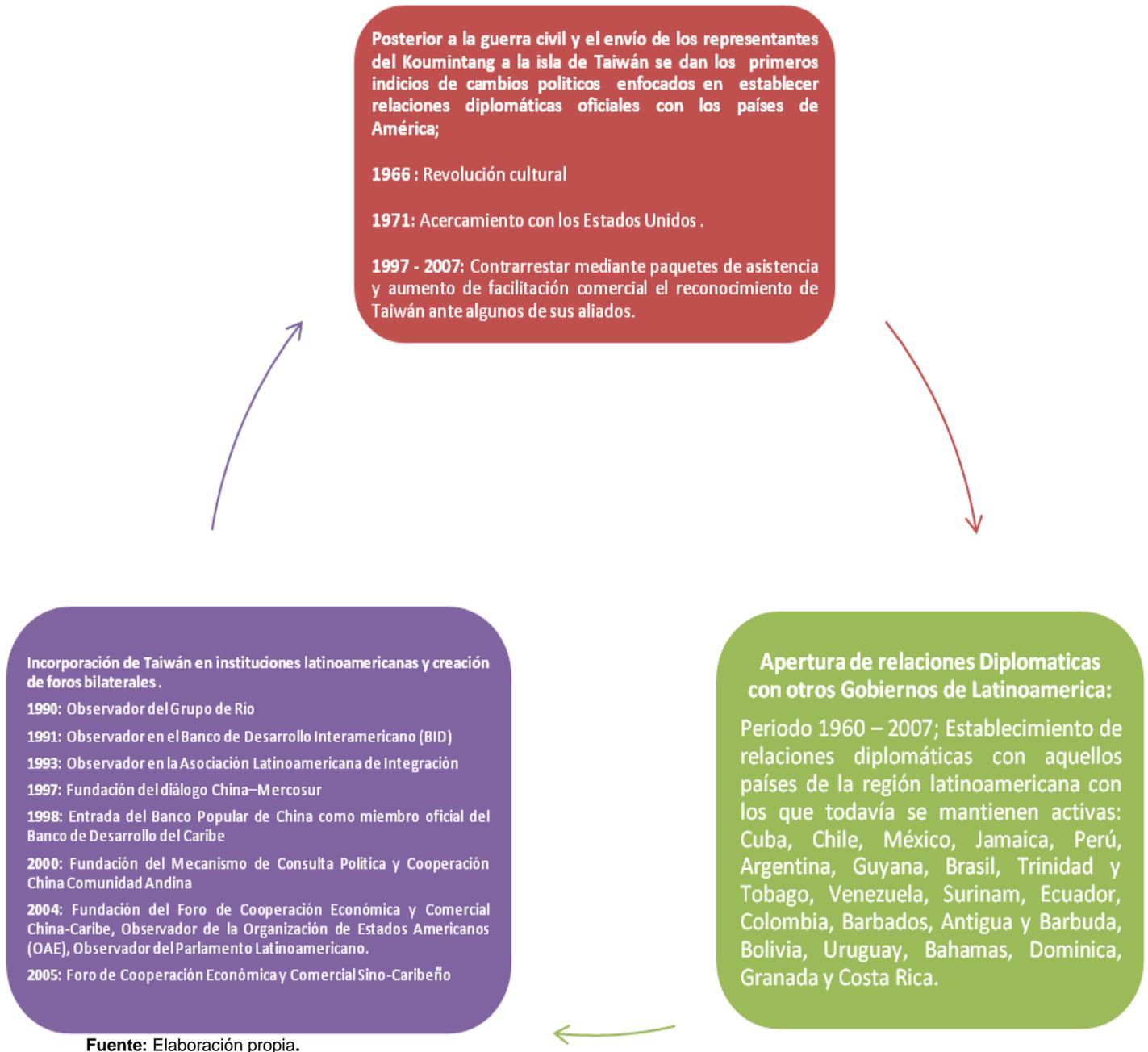
**Fuente:** Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)

## ANEXO 4. Esquema sobre el paulatino posicionamiento estratégico de China-Taiwán en la región centroamericana



Fuente: Elaboración propia.

## ANEXO 5. Esquema sobre el paulatino posicionamiento estratégico de China continental



**ANEXO 6. Índices sociales y económicos China continental, China-Taiwán y El Salvador**

**Indicadores económicos y sociales de China continental**

<b>Tipo de información</b>	<b>Dato</b>
Densidad de población (hab. por km2) (2011)	139,6
Esperanza de vida (2011)	73,5
Crecimiento de la población % (2011)	0,47%
IDH (2011)	0,687/101
Tasa de natalidad (2011)	12
Tasa de fertilidad (2011)	1,6
PIB en Millones de \$ (2012)	US\$ 8.238.761
Deuda externa en millones de \$ (2012)	US\$770.830
Acuerdos comerciales suscritos a nivel regional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Cooperación Económica Asia – Pacífico</li> <li>- Organización de Cooperación de Shanghái</li> <li>- Acuerdo Comercial Asia – Pacífico.</li> </ul>
Principales productos de exportación de la China continental	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Maquinaria eléctrica y equipos</li> <li>- Reactores nucleares, calderas y maquinaria aplicada</li> <li>- Prendas y complementos, tejidos</li> <li>- Muebles</li> <li>- Aparatos y accesorios de óptica, fotografía y audiovisual</li> <li>- Prendas y complementos no tejidos</li> <li>- Manufacturas de hierro y acero</li> <li>- Vehículos automóbiles</li> <li>- Calzado</li> <li>- Barcos y estructuras flotantes</li> </ul>
Principales productos de importación de la China continental	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Maquinaria eléctrica y equipos</li> <li>- Combustibles y derivados del petróleo</li> <li>- Reactores nucleares, calderas y maquinaria aplicada</li> <li>- Minerales metalíferos, escorias y cenizas</li> <li>- Aparatos y accesorios de óptica, fotografía y audiovisual</li> <li>- Plástico y sus manufacturas</li> <li>- Vehículos automóbiles</li> <li>- Productos químicos orgánicos</li> <li>- Cobre y sus manufacturas</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia con información del *Instituto Nacional de Estadística (NBS) de China, PNUD, Banco Mundial, OMC,*

### Indicadores económicos y sociales de China-Taiwán

Tipo de información	Dato
Densidad de población (hab. por km <sup>2</sup> ) (2011)	643 habitantes por kilómetro cuadrado
Crecimiento de la población % (2011)	0.193%
IDH (2004)	0,925 (24º)
Tasa de natalidad (2011)	8,81 nacimientos/1.000 habitantes
Tasa de fertilidad (2011)	1,16 infantes nacidos/mujer
PIB en millones de \$\$ (2010)	430.6 billones
Deuda externa	Taiwán es junto a Brunei, Palau, Macao y Liechtenstein, los únicos países sin deuda externa del mundo
Acuerdos comerciales suscritos a nivel regional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- El Salvador y Honduras con la República de China (Taiwán)</li> <li>- Guatemala – Taiwán</li> <li>- Panamá – Taiwán</li> <li>- Nicaragua - Taiwán</li> <li>- Cooperación Económica Asia – Pacífico</li> </ul>
Principales productos de exportación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Electrónicos, pantallas planas, maquinaria,</li> <li>- metales, textiles, plásticos, productos químicos,</li> <li>- instrumentos fotográficos e instrumentos médicos</li> </ul>
Principales productos de importación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Electrónica, maquinaria, petróleo crudo</li> <li>- instrumentos de precisión</li> <li>- productos químicos orgánicos, metales.</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia con información de *Cia World Factbook*, *Banco Mundial*, *Escuela de negocios EENI*.

### Indicadores económicos y sociales de El Salvador

Tipo de información	Dato
Densidad de población (hab. por km2) (2011)	294 habitantes por Km2
Esperanza de vida (2011)	73,44 años (hombres: 70,16 años y mujeres: 76,87 años)
Crecimiento de la población % (2011)	0,32%.
IDH (2011)	Puesto 105 (de un total de 187).
Tasa de natalidad (2011)	17,75 nacimientos por cada 1.000
Tasa de fertilidad (2011)	2,08 hijos/mujer
PIB EN millones de \$(2012)	US\$23.86 mil millones en 2012
Deuda externa en millones de \$ (2012)	\$13 mil millones dólares
Acuerdos comerciales suscritos a nivel regional	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Mercado Común Centroamericano.</li> <li>- Centroamérica, Estados Unidos y Rep. Dominicana (CAFTA en inglés).</li> <li>- Centroamérica – Panamá.</li> <li>- Centroamérica - Dominicana.</li> <li>- Centroamérica – Chile.</li> <li>- Centroamérica - Unión Europea.</li> </ul>
Principales productos de exportación El Salvador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Café oro</li> <li>- Derivados del algodón</li> <li>- Papel higiénico</li> <li>- Derivados de plástico</li> </ul>
Principales productos de importación El Salvador	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Diesel oil (Gas oil)</li> <li>- Fuel oil No. 6 (Bunker C)</li> <li>- Keroseno para motores de reacción (Avjet turbo fuel)</li> <li>- Teléfonos móviles (celulares) y los de otras redes inalámbricas</li> <li>- Los demás aceites combustibles (fuel oil)</li> <li>- Propano</li> <li>- Harina.</li> </ul>

**Fuente:** Elaboración propia con información de *CIA World Factbook*, *EENI Escuela de Negocios*, *SIECA*, *Banco Mundial*, *OMC*, *PNUD*, *Ministerios de Economía de El Salvador*.

**ANEXO 7: Imágenes de la exposición comercial El Salvador - República Popular China 2012**



De izquierda a derecha: Walter Villalobos, Director Ejecutivo de CIFCO; Gu Chao, Director de CCPIT; Francisco Merino, Vicepresidente de la Asamblea Legislativa y Tharsis Salomón López, Vicepresidente de la Cámara de Comercio China-EL Salvador, para invitar la Exposición Comercial de China. Foto Diario Co Latino.



El vicepresidente del Consejo Chino para el Fomento del Comercio Internacional (CCPIT, por sus siglas en inglés), Wang Jinzhen, inauguró la exposición. EF



Momento de la apertura del evento, Foto Centro de Ferias y Convenciones (CIFCO).

**ANEXO 8. Ventajas y desventajas para El Salvador de las relaciones con China Taiwán, y las posibles relaciones con China continental**

**Cuadro comparativo de las relaciones El Salvador – China (Taiwán).**

Principales ventajas para El Salvador	Principales desventajas para El Salvador	Principales instancias que podrían mejorar los beneficios de las Relaciones El Salvador – China (Taiwán)
<p>1- Beneficiario de fondos de cooperación económica de tipo no reembolsable y en sentido de AOD.</p> <p>2- Se cuenta con un Tratado de Libre Comercio y un convenio de complementación económica a nivel bilateral, el cual debe ser mejor aprovechado.</p> <p>3- La proximidad geográfica de China (Taiwán) con China Continental, más su anuencia a la apertura de relaciones con El Salvador podrían servir de puente para la entrada de productos salvadoreños al mercado internacional.</p>	<p>1- El tipo de apoyo en concepto de cooperación técnica es más enfocado a la agricultura y pesca. Estos sectores no producen mercancías de importancia en el mercado internacional.</p> <p>2- No se ha gestionado una solicitud para mejorar el tipo de cooperación en sentido de aprovechamiento de tratados de libre comercio, he ahí que el comercio entre las partes es altamente deficitario para El Salvador.</p>	<p>1- El SICA como instancia oficial del proceso de integración, la cual permitiría realizar una consulta más específica en cuanto a una mejora de la demanda de cooperación u otros mecanismos que permitan mejorar las ventajas de las relación con China (Taiwán).</p> <p>2- La Comisión Mixta República de China (Taiwán) – Países del Istmo Centroamericano, como entidad de nivel de cancillerías puede ser determinante para elevar demandas ó solicitudes de cooperación a las esferas de Mandatarios y Jefes de Estado.</p>

**Fuente:** Elaboración propia con resultados de la presente investigación.

**Cuadro comparativo sobre las posibilidades de relaciones comerciales  
El Salvador – China continental**

<b>Principales ventajas para El Salvador</b>	<b>Principales desventajas para El Salvador</b>	<b>Principales instancias que podrían mejorar los beneficios de las RR. El Salvador – China continental</b>
<p>1- La posibilidad de involucrarse con una potencia mundial en términos comerciales que podría involucrar mesas de trabajo para el fortalecimiento de la producción nacional con el motivo de elevar su competitividad.</p> <p>2- El Tratado de Libre Comercio con China (Taiwán) y su proximidad con China continental abre la puerta para la entrada de los productos nacionales a la parte continental.</p>	<p>1- El hecho de no contar con una estrategia nacional que permita aprovechar las relaciones bilaterales, resultará con un mercado salvadoreño aún más inundado con productos chinos y el mercado local quedará afectado en su producción.</p> <p>2- La posibilidad de causar un posible roce con Taiwán en el caso de tener diálogos transparentes entre las autoridades de ambos lados de Estrecho de Taiwán.</p>	<p>1- La Asociación Salvadoreña de Amistad con El Pueblo de China, con el objetivo de realizar acercamientos de carácter especializados en materia comercial y cultural con la China continental.</p> <p>2- El Foro de Amistad de Pueblos China- Centroamérica, instancia que cumple con la finalidad de apoyar acciones de intercambio con la parte continental.</p>

**Fuente:** Elaboración propia con resultados de la presente investigación.

## BIBLIOGRAFÍA

### Fuentes consultadas:

- Comité Ejecutivo Central del Kuomintang: *La invasión japonesa a Manchuria de 1931*. MOVENU Internacional, Venezuela, 2012.
- Esteban Rodríguez, Mario: *La batalla diplomática de Beijing y Taipei en América Latina y el Caribe*. Centro de Estudios de Asia Oriental de la Universidad Autónoma de Madrid, publicado por CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS 2008.
- Esteban, Mario: *Las relaciones entre China y Taiwán; tendencias y propuestas*. Real Instituto Elcano 2005.
- Esteban Rodríguez, Mario: *Elecciones en Taiwán; ¿hacia una nueva relación con Pekín?*. Real Instituto Elcano, 06/02/2008, área Asia/Pacífico – ARI N° 15/2008.
- Hawkins, William R: *The Geopolitical Challenge of Chinese Textile Exports en China Brief*. vol. 5 No 8, 2005.
- Hernández Hernández, Roberto: *China y Taiwán en la ONU*. México y la Cuenca del Pacífico 1999.
- Informe SIECA: *Las relaciones económicas, comerciales y de cooperación entre Centroamérica y la República de China en Taiwán*. 2007.
- Kleinen Flores, Salustio: Tesis: *Intereses, proyecciones y presencia Sino-Taiwanesa en Honduras y la región*. Escuela de Ciencias Sociales, Artes y Humanidades Departamento de Relaciones Internacionales y Ciencias Políticas, México, 2008.
- Masashi Oki, *Japón y China: una relación antagónica*, Universidad de Chuo Japón, 2011.
- Patiño Cadavid, Javier Leonardo, Tesis para acceder a la maestría en RRII: *Tras el sueño de una sola China*, Facultad de Ciencias Políticas y Relaciones internacionales, Pontificia Universidad Javeriana, Colombia, 2005.
- Rosales, Osvaldo Mikio Kuwayama: *China y América Latina y el Caribe: Hacia una relación económica y comercial estratégica*. Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL). Santiago de Chile, marzo de 2012.
- Trejos Montero, Marta, *Relaciones China – Costa Rica; Una referencia para Centroamérica*\_Estudios Superiores para el Desarrollo Humano Sostenible CIDH 2009 y editado en 2011.
- Toro Dávila Agustín, Chacón Morales Alejandra, Martín Pérez Le-Fort: *La República Popular China y el Conflicto con Taiwán: Un Estrecho Margen de Maniobra*. Instituto de Estudios Internacionales de la Universidad de Chile, 2001.
- Soto, Augusto. *Pekín y Taipei: ¿es posible la convergencia?*, Real Instituto Elcano, 16/04/2008, área Asia/Pacífico – ARI N° 42/2008.
- Xulio Rios: *China y América Latina: ¿una relación problemática?*, Observatorio de la Política China. Casa Asia-IGADI, publicado por FRIDE. España, 2006.
- Xulio, Rios: *Evolución de las relaciones entre China continental y Taiwán durante el mandato de Hu Jintao*. 2012.
- Zhang Xichang: *El tercer auge del establecimiento de relaciones diplomáticas de China*. Beijing. 1998.

### Periódicos

- Diario El Mundo de El Salvador: *La cooperación de Taiwán asciende a unos \$40 millones*. Nota del 24 de marzo de 2011.
- Diario el Mundo de El Salvador: *Los 10 principales productos que El Salvador exporta a Taiwán*. Nota del 8 de abril 2012.
- Diario el Mundo de El Salvador: *Acuerdo Taiwán – China, un puente para el comercio*. Nota del 1 de octubre de 2010.
- Diario el Mundo de El Salvador: *Estudio de Cancillería concluyó que para 2013 se puede abrir una oficina comercial con República Popular de China*. Nota del 8 de abril de 2013.
- Diario CoLatino de El Salvador, *Taiwán reafirma relaciones comerciales y de cooperación con el país*. Nota del 17 de Abril de 2013.

### Revistas:

- Julio Burdman: *América Latina en la última batalla diplomática China – Taiwán*. Revista de pensamiento iberoamericano. 2005.

### Documentos Electrónicos

- Aguilera Peralta, Gabriel: *De espaldas al dragón. Las relaciones de Centroamérica con Taiwán*. Observatorio de Política China. [www.politica-china.org/1222947317Deespaldas20dragon.pdf](http://www.politica-china.org/1222947317Deespaldas20dragon.pdf).
- América Economía: *China quiere establecer un Foro de Cooperación con América Latina*. [www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/china-quiere-establecer-un-foro-de-cooperacion-con-america-latina](http://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/china-quiere-establecer-un-foro-de-cooperacion-con-america-latina)
- La Prensa de México: *Para Taiwán, México representa algo más que su sexto socio comercial*. <http://www.oem.com.mx/laprensa/notas/n2905679.htm>.
- Embajada de Taiwán en El Salvador: *Fondo de Cooperación y Desarrollo Internacional*. <http://www.taiwanembassy.org/SV/mp.asp?mp=322>.
- CIDOB d'AFERS INTERNACIONALS. [http://www.cidob.org/es/publicaciones/revistas/revista\\_cidob\\_d\\_afers\\_internacionals..](http://www.cidob.org/es/publicaciones/revistas/revista_cidob_d_afers_internacionals..)
- China ABC: *El Origen del Problema de Taiwán*. <http://espanol.cri.cn/chinaabc/chapter10/chapter100601.htm>
- Díaz Vázquez, Julio: *China – América Latina: ¿Relaciones de mutuo beneficio?* [www.politica-china.org/1290546256Chin-Am\\_Latina\\_Diaz\\_Vazquez.pdf](http://www.politica-china.org/1290546256Chin-Am_Latina_Diaz_Vazquez.pdf)
- División de Comercio Internacional e Integración de la CEPAL. <http://www.eclac.cl/comercio/>.
- Observatorio de la política China: *El consenso de 1992. Fundamento para la paz a través del Estrecho de Taiwán y el fortalecimiento de los vínculos internacionales*. <http://www.politicachina.org/nova.php?id=2410&clase=6&lq=qal>
- Organismo Chino en Español: *El hecho de una sola China y su fundamento jurisprudencial*: <http://spanish.china.org.cn/xi-book/4/1.htm>.
- Observatorio de la Política China: *El consenso de 1992: Fundamento para la Paz en el Estrecho de Taiwán y el fortalecimiento de los vínculos internacionales*. <http://www.politicachina.org/nova.php?id=2410&clase=6&lq=qal>
- CNN expansión : *El futuro se muda de EU a China*.
- <http://www.cnnexpansion.com/economia/2013/08/11/el-futuro-se-muda-de-eu-a-china>.
- El País de España: *Taiwán pide apoyo en Internet para su ingreso en la ONU*. [http://tecnologia.elpais.com/tecnologia/2005/08/23/actualidad/1124785678\\_850215.html](http://tecnologia.elpais.com/tecnologia/2005/08/23/actualidad/1124785678_850215.html).
- Embajada de Taiwán en El Salvador: <http://www.taiwanembassy.org/SV/ct.asp?xItem=55987&CtNode=3842&mp=322&xp1=>
- Embajada de China Taiwán en Nicaragua. [www.cancilleria.gob.ni](http://www.cancilleria.gob.ni).
- Guillermo Vasco, Luis: *China de Mao, China de hoy*. <http://www.luguiva.net/documentos/detalle.aspx?id=91&d=2>.
- Gobierno de los Estados Unidos: *Reseña de la Historia de los Estados Unidos*. <http://photos.state.gov/libraries/argentina/8513/ushistory/RHEUCap11>.
- Fundación INAI – Instituto para las Negociaciones Agrícolas Internacionales, Boletín del INAI, MERCOSUR – CHINA 14/10/2003 Boletín N° 19: [http://www.inai.org.ar/sitio\\_nuevo/boletin\\_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20CHINA](http://www.inai.org.ar/sitio_nuevo/boletin_i2.asp?c=MERCOSUR%20-%20CHINA)
- Observatorio de la Política China: *Una mirada china a las relaciones con América Latina*. [http://www.nuso.org/upload/articulos/3351\\_1.pdf](http://www.nuso.org/upload/articulos/3351_1.pdf).
- Observatorio de la Política China: *China-América Latina: una relación económica diferenciada*. [www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf](http://www.politica-china.org/1223477417China-AmericaLatina.pdf).

- Mercadotecnia Global: *Relaciones en el Estrecho de Taiwán: ¿Intolerancia China?*  
[http://www.mktglobal.iteso.mx/index.php?option=com\\_content&view=article&id=343&Itemid=12](http://www.mktglobal.iteso.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=343&Itemid=12).
- Observatorio de la Política China: *América Latina y China deben fortalecer comercio e inversiones, dice CEPAL.*  
[http://www.politica-china.org/novas.php?id\\_lista=25&clase=8&lg=gal](http://www.politica-china.org/novas.php?id_lista=25&clase=8&lg=gal)
- Observatorio de la Política China: *Taiwán: la radicalización de Chen Shui-bian.* [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org)
- Observatorio de la Política China: *China continental y Taiwán, ¿más cerca de la unificación?* [www.politica-china.org](http://www.politica-china.org).
- Oficina Económica y Cultural de Taipéi. <http://www.taiwanembassy.org/ES/ct.asp?xItem=148450&ctNode=998&mp=137>.
- Embajada de la República Popular China en Colombia: *La Provincia de Taiwán.*  
<http://co.china-embassy.org/esp/zgqk/dac/t223717.htm>.
- Comunidad Andina Política y Relaciones Externas, *Hecho clave en las relaciones CAN – RPCh.*  
<http://www.comunidadandina.org/exterior/china.htm>
- Perfiles de donantes de AOD-OCDE: *Taiwán – 2009*, <http://www.oecd.org/dac/>
- Piñeros, Esteban: *China lanza un nuevo llamado a un diálogo regional con América Latina.*  
<http://www.china-files.com/page.php?id=27057>.
- Radio Nederland Wereldomroep Latinoamérica. *China se lanza a la conquista del Caribe.*  
<http://www.rnw.nl/espanol/article/china-se-lanza-a-la-conquista-del-caribe>.
- Una China y Desarrollo Pacífico: [http://spanish.china.org.cn/china/archive/taiwan/2007-05/21/content\\_8292032.htm](http://spanish.china.org.cn/china/archive/taiwan/2007-05/21/content_8292032.htm).
- Estado del Gobierno de los Estados Unidos de América: *U.S. Relations With Taiwan.*  
[www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35855.htm](http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35855.htm).

**Entrevistas con funcionarios acreditados:**

- Entrevista realizada a Lic. Andrés Liu Ministro Consejero Económico de la Embajada de la República de China-Taiwán, Oficina de Asuntos Comerciales del pueblo de Taiwán en El Salvador, septiembre de 2012.
- Entrevista realizada a Lic. Milton A. Magaña Herrera, Director de Asia, África y Oceanía en la Dirección General de Política Exterior del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de El Salvador, agosto de 2012.