

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



TRABAJO DE GRADUACIÓN
PARA OPTAR AL GRADO DE LICENCIATURA EN RELACIONES
INTERNACIONALES

“ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS EFECTOS DEL PROCESO DE
DOLARIZACIÓN EN LA ECONOMÍA DE EL SALVADOR Y ECUADOR
DURANTE EL PERÍODO 2000 – 2002”

PRESENTADO POR: GUILLERMO ENRIQUE CRUZ
BLANCA ESTELA CAÑENGUEZ CARBAJAL

ASESOR: LIC. CARLOS GUSTAVO LUCHA

CIUDAD UNIVERSITARIA, 12 DE MARZO DE 2004

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTORA:

Dra. MARIA ISABEL RODRÍGUEZ

VICE- RECTORA ADMINISTRATIVA

Dra. CARMEN ELIZABETH RODRÍGUEZ DE RIVAS

VICE-RECTOR ACADEMICO:

Ing. JOAQUIN ORLANDO MACHUCA GOMEZ

SECRETARIO GENERAL :

Licda. LIDIA MARGARITA MUÑOZ VELA

FISCAL GENERAL :

Lic. PEDRO ROSALIO ESCOBAR

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANO:

Licda. MORENA ELIZABETH NOCHES DE ALDANA

VICE-DECANO:

Lic. OSCAR MAURICIO DUARTE GRANADO

SECRETARIO:

Dr. JOSE RODOLFO CASTRO

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE ESCUELA:

Lic. CARLOS GUSTAVO LUCHA GONZALEZ

DIRECTOR DE SEMINARIO DE GRADUACIÓN:

Lic. MAURICIO ADALBERTO GUEVARA

ASESOR DE SEMINARIO:

Lic. CARLOS GUSTAVO LUCHA GONZALEZ

INDICE

	Pagina
Introducción.....	I
 Capítulo I	
Introducción al estudio del proceso de dolarización de las economías ecuatoriana y salvadoreña.....	1
1.1 Alcance del estudio del proceso de dolarización de las economías ecuatoriana y salvadoreña.....	2
1.2 Relevancia y objetivos del estudio del proceso de dolarización de las economías ecuatoriana y salvadoreña.....	3
1.3 Problemática del proceso de dolarización de las economías ecuatoriana y salvadoreña.....	4
1.4 Hipótesis de la investigación del presente estudio.....	7
1.5 Características del marco teórico conceptual utilizado en el estudio de investigación.....	8
 Capítulo II	
Concepto y desarrollo del Proceso de dolarización en la economía salvadoreña.....	10
2.1 Antecedentes del proceso de dolarización en la economía salvadoreña.....	17
2.2 Los lineamientos que se identifican como causas del proceso de dolarización de El Salvador.....	21
2.3 Incidencia de los organismos financieros internacionales en el proceso de dolarización de la economía salvadoreña.....	25
2.4 Participación de los organismos financieros internacionales en el Proceso de dolarización de la economía salvadoreña.....	27

Capítulo III

Concepto y desarrollo del proceso de dolarización en la economía ecuatoriana.....	31
3.1 Antecedentes del proceso de dolarización en la economía ecuatoriana.....	37
3.2 Los lineamientos que se identifican como causas del proceso de dolarización en Ecuador.....	40
3.4 Incidencia de los organismos financieros internacionales en el proceso de dolarización de la economía ecuatoriana.....	44
3.4 Participación de los organismos financieros internacionales en el proceso de dolarización de la economía ecuatoriana.....	46

Capítulo IV

El proceso de dolarización de la economía ecuatoriana y salvadoreña en el contexto de globalización económica.....	49
4.1 Los efectos económicos del proceso de dolarización en la economía salvadoreña durante el período 2000-2002.....	60
4.2 Los efectos económicos del proceso de dolarización en la economía ecuatoriana durante el período 2000-2002.....	69
4.3 Análisis comparativo de los efectos económicos del proceso de dolarización en las economías de Ecuador y El Salvador durante el período 2000-2002.....	74
4.4 Conclusiones.....	- 78
4.5 Recomendaciones.....	83
Bibliografía.....	89
Anexos.....	96

Introducción.

El proceso de dolarización ha significado para las economías ecuatoriana y salvadoreña, la sustitución gradual de la moneda nacional por el dólar estadounidense. La razón fundamental que cada una de las economías en estudio tuvo para la adopción de la medida dolarizadora fue de diversa índole; para Ecuador la dolarización significó una salida viable a una profunda crisis económica provocada por factores externos a la economía, para el caso, la caída de los precios internacionales del petróleo, el cual había significado años atrás una de las principales exportaciones que aportaban significativas ganancias a la economía y para el caso de El Salvador, la medida fue vista por las autoridades monetarias y económicas como una alternativa para lograr la reactivación de la economía nacional, tan demandada y esperada por los sectores más importantes del país.

Oficialmente, la medida se inició en ambos países por medio de la aprobación de las Leyes que establecieron la dolarización, sin embargo, la medida en estas economías no estuvo exenta de fuertes críticas en contra, sobre todo por parte de los sectores más afectados de la sociedad civil, los cuales a su vez demandaban profundas reformas sociales. En Ecuador, al momento de adoptar la medida, existía no sólo una profunda crisis económica que se manifestaba en las altas devaluaciones de la moneda nacional (sucre) y en una elevada inflación, sino que existía una crisis política y social lo cual se traducía en una ingobernabilidad producto del descontento ciudadano. El Salvador experimentaba una situación un tanto diferente, el país estaba prácticamente en un proceso de transición política, económica y social, ya que durante la década de los años ochenta había sufrido una profunda crisis financiera debido a la guerra civil acaecida, la cual tuvo su fin con los acuerdos de paz en el inicio de los años noventa; en este caso, la sociedad civil no sólo demandaba la consolidación de los acuerdos de paz, sino que se demandaba la pronta reactivación de la economía nacional.

En el presente trabajo de investigación se analizarán las principales condiciones económicas en las que se encontraban las economías en estudio al momento de ser dolarizadas, seguidamente se procederá con una reseña histórica del proceso de dolarización, mencionando los principales antecedentes que dieron origen a dicho proceso. También se hará referencia a los lineamientos de pensamiento económico que inspiraron a las autoridades económicas y monetarias de estos países para adoptar la medida de dolarización (para el caso, la Teoría Neoliberal) y se hará especial mención al nivel de participación e incidencia que organismos financieros internacionales hayan tenido en el proceso (organismos como el Banco Mundial, Fondo Monetario Internacional y otros).

Las condiciones económicas previas al proceso de dolarización son fundamentales para la adopción de este, es por esta razón que se procederá a estudiar los principales indicadores económicos tales como el Producto Interno Bruto (PIB), las variaciones de las tasas de inflación, la balanza comercial y el comportamiento del déficit fiscal. Tanto Ecuador como El Salvador son países que perciben dólares en calidad de remesas provenientes del exterior, lo cual es un importante aporte económico, todo ello es producto de la cantidad significativa de ciudadanos de ambos países que se vieron en la necesidad de emigrar al exterior en busca de mejores oportunidades de trabajo; es por este motivo que se estudiará el comportamiento que las remesas han experimentado durante el período en investigación y el relativo significado que este indicador representa para la dolarización.

La importancia del estudio de los principales indicadores económicos ya mencionados, radica en que el proceso de dolarización estará en condiciones favorables dependiendo del comportamiento de los índices bajo análisis en un período establecido; además, el estudio de los principales indicadores económicos durante el período estudiado serán de vital importancia para establecer un criterio que permita apreciar el grado de viabilidad de la dolarización y sus verdaderos efectos en la economía de Ecuador y El Salvador.

Las condiciones internacionales son de vital importancia para la comprensión del proceso de dolarización en el contexto de Globalización Económica. Una de las principales evidencias que demuestran el auge de una economía más globalizada ha sido la significativa movilidad de capitales financieros al exterior por parte de las principales compañías transnacionales y las medidas adoptadas por las principales economías mundiales tendientes a favorecer el comercio internacional. Lo importante de este análisis es apreciar el grado de participación de las economías ecuatoriana y salvadoreña en el proceso de globalización económica y el grado de incidencia que la globalización pueda tener sobre las recién dolarizadas economías.

Finalmente, se procederá al análisis de las principales implicaciones que el proceso de dolarización genera a las economías bajo estudio, también se estudiarán de forma comparativa los principales efectos económicos de la dolarización, todo ello con el fin de establecer una serie de conclusiones y recomendaciones sobre las posibles alternativas que pudieron haber sido establecidas como viables en vez de incurrir en las riesgosas implicaciones económicas que la dolarización conlleva a las economías analizadas.

Capítulo I.

Introducción al Estudio del Proceso de Dolarización de las Economías Ecuatoriana y Salvadoreña.

El presente trabajo de investigación, abordará la temática del proceso de dolarización de las economías ecuatoriana y salvadoreña desde la óptica de la Teoría Neoliberal de pensamiento económico. La razón fundamental por la que se ha escogido este enfoque de pensamiento económico, se debe a que esta teoría es la que más ha influenciado a las autoridades económicas y políticas de los países latinoamericanos a la adopción de medidas tendientes a modernizar las economías de dichos países.

Otro aspecto importante del trabajo de investigación será el estudio del proceso de dolarización de las economías dentro del contexto del proceso de Globalización Económica; como se podrá apreciar, la tendencia a la globalización de la economía es cada vez más evidente a partir de la década de los años noventa, además de los acontecimientos económicos que han transformado a las principales economías, los procesos de dolarización deberán ser estudiados dentro del contexto en el que han sucedido los más importantes cambios económicos, los cuales obedecen a la globalización de la economía capitalista.

En los capítulos posteriores se hará especial mención de los principios que rigen al pensamiento económico neoliberal y se establecerá el vínculo entre la globalización económica y la teoría neoliberal.

Tanto el proceso de globalización económica como los recién establecidos Tratados de Libre Comercio, han sido los hechos económicos en los que más protagonismo han tenido las principales economías mundiales; será, por lo tanto necesario hacer especial mención del grado de participación de las principales economías a nivel internacional en los procesos de dolarización, ya sea, una participación directa ó a través de los Organismos Financieros Internacionales como el Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.

1.1 Alcance del Estudio del Proceso de Dolarización de las Economías Ecuatoriana y Salvadoreña.

Mas adelante, se establecerán los vínculos comerciales de las economías en estudio, así como los índices económicos que describen el comportamiento de las economías ecuatoriana y salvadoreña. También será necesario el análisis del comportamiento de los índices económicos durante el período en estudio (entre los años 2000 a 2002), con la finalidad de establecer el grado de eficacia de la medida de dolarización.

El período en estudio del proceso de dolarización se ha establecido entre los años 2000 y 2002, ya que las economías ecuatoriana y salvadoreña se dolarizan precisamente en el mes de enero de 2000 y 2001 respectivamente; luego, el año 2002 es el año en que inició la presente investigación y es el tiempo relativamente satisfactorio para obtener los primeros resultados y datos de los efectos económicos producto de la dolarización.

Se procederá posteriormente, al análisis de forma comparativa de los principales efectos que el proceso dolarizador tuvo sobre Ecuador y El Salvador, mencionando las implicaciones e incidencias que la medida adoptada provocó a las economías bajo análisis, haciendo énfasis en la nueva situación de la política monetaria de dichos países y la nueva relación que esta pasará a tener con las medidas adoptadas por la Reserva Federal de Estados Unidos (Fed.).

En el presente estudio se analizarán los posibles efectos que pueden ser provocados por shocks externos a las economías recientemente dolarizadas; shocks externos como la baja en los precios del petróleo que es el principal producto de exportación de Ecuador y la caída de los precios del café, principal producto de exportación de El Salvador; a juicio de los analistas económicos, estas dos caídas de precio en el mercado internacional, provocaron un relativo empobrecimiento de estas dos economías durante el período en estudio, por lo que dichos acontecimientos son de gran relevancia en el análisis.

Finalmente se establecerá para cada caso, el grado de incidencia y participación que organismos financieros de carácter internacional han tenido en el proceso de dolarización. Los principales organismos a los que se hará especial mención serán el Banco Mundial y Fondo Monetario Internacional.

1.2 Relevancia y Objetivos del Estudio del Proceso de Dolarización de las Economías Ecuatoriana y Salvadoreña.

Enumerar las implicaciones y compromisos económicos que contraen los países con economías dolarizadas, es de suma relevancia para las autoridades económicas y sobre todo para la ciudadanía en general. Con la enumeración de las implicaciones económicas del proceso de dolarización, será posible contribuir con la elaboración de una serie de recomendaciones económicas que permitan abordar de manera eficaz las posibles problemáticas que puedan surgir de manera contingencial en el proceso de dolarización.

En definitiva, con el estudio del proceso de dolarización se alcanza una visión crítica y objetiva de la realidad en torno a la medida adoptada, valorando de manera cuantitativa y cualitativa los efectos provocados.

Lo relevante a nivel social del tema de la “Dolarización”, es que esta medida tiene cobertura nacional e internacional, la adopción de una medida tal, es capaz de determinar el futuro y posible nivel de vida de los ciudadanos y toda decisión tomada en este nivel, pasa a determinar el futuro económico de un país.

Lo económico es vital para lograr el desarrollo de todo país, una decisión tomada por las autoridades económicas es determinante para la sociedad donde se establece, además en el actual contexto internacional, caracterizado por la creciente globalización de la economía y la creación de tratados de libre comercio, los efectos de las medidas adoptadas en lo económico, pasan a ser determinantes en lo comercial y en el nivel de vida ciudadano, ya que una medida como esta, altera la situación económica nacional en un amplio margen.

Ejemplo de lo descrito en el párrafo anterior, podría ser el efecto del anuncio de la medida sobre la inversión extranjera en el país, una economía recién dolarizada podría estarse convirtiendo en atractiva para atraer más inversiones, dependiendo de las condiciones en que esta se establezca.

El objetivo principal del estudio consistirá en analizar la incidencia de los efectos del proceso de dolarización en la economía de Ecuador y El Salvador durante el período establecido. Específicamente, el estudio se orientará a la determinación de la incidencia del proceso de dolarización en la implementación de la política económica de los países en cuestión; se analizará la incidencia de los efectos de la dolarización en el seno de la sociedad de las economías recién dolarizadas y se procederá a la elaboración de un diagnóstico de la situación económica alcanzada al adoptar la medida económica.

1.3 Problemática del Proceso de Dolarización de las Economías Ecuatoriana y Salvadoreña.

Los orígenes del proceso de dolarización en Ecuador y El Salvador fueron muy diversos entre sí, esta diversidad obedece a los factores económicos que intervinieron en cada una de estas economías. Ecuador experimentaba una creciente dolarización espontánea antes de que este país quedara oficialmente dolarizado, El Salvador por su parte estaba en un proceso de recuperar su economía debido a que esta había sido afectada por un largo conflicto militar y político acaecido durante los años ochenta.

El proceso de dolarizar la economía ecuatoriana se inició con un amplio debate sobre las conveniencias económicas que la medida podría provocar; desde el año 1998, la medida había sido propuesta por los sectores más influyentes en la economía, tal es el caso de los sectores vinculados a la empresa privada e industrial del país. Las causas que motivaron a la adopción de la medida por parte de las autoridades económicas ecuatorianas tenían sus orígenes en una profunda crisis económica que experimentaba el país, lo cual se traducía en

un cierto grado de estallidos sociales producto del descontento popular y un cierto ambiente de ingobernabilidad que se podía apreciar en constantes protestas e intentos de sustituir al gobierno presidido por Jamil Mahuad.

Los rasgos más peculiares de la crisis económica ecuatoriana podían apreciarse en un elevado índice de inflación, la cual tendía a empobrecer paulatinamente a la población, además de la subida en las tasas de inflación, la moneda nacional sucre había experimentado elevadas depreciaciones respecto al dólar estadounidense, lo cual provocó las preferencias ciudadanas por el uso espontáneo de esta moneda en vez de la moneda nacional; concretamente este fenómeno es conocido como una dolarización espontánea.

Con la medida de dolarizar la economía ecuatoriana, las autoridades económicas pretendían superar la crisis ya mencionada, sin embargo los efectos no fueron inmediatos y esta situación provocó descontento ciudadano por las medidas económicas establecidas y finalmente se agudizaron los frecuentes estallidos sociales. Dentro de las reacciones más comunes que se apreciaron en la población ecuatoriana fue la emigración hacia otros países en busca de mejores oportunidades de empleo, dicho fenómeno generó un ingreso adicional a la economía en calidad de remesas familiares a niveles significativos en la historia de la vida económica del país.

Las condiciones bajo las cuales se instauró la dolarización en la economía salvadoreña fueron muy distintas a las condiciones ecuatorianas, con la dolarización, las autoridades económicas salvadoreñas pretendían la reactivación de la economía nacional, la cual se encontraba estancada desde hace algunos años y sobre todo se pretendía crear mejores condiciones favorables para incrementar la inversión extranjera, la cual traería consigo un incremento en el empleo y mejoras en las condiciones de vida de la población; también se pretendía incorporar de manera favorable la economía nacional al comercio internacional para convertirla en una economía más competitiva.

El primer intento de dolarizar la economía salvadoreña se dio durante la presidencia del Doctor Armando Calderón Sol, sin embargo la medida fue ampliamente criticada por los sectores económicos más importantes del país; posteriormente, durante la presidencia de Francisco Flores, la medida dolarizadora fue planificada por los asesores económicos gubernamentales sin que dicha propuesta trascendiera a los medios de comunicación pública, ya que esta había sido una de las principales razones por las que fracasó el intento de dolarización durante el gobierno de A. Calderón Sol.

En el caso salvadoreño, el debate de los diversos sectores sociales y económicos del país gira alrededor de si con la medida de dolarizar se alcanzarían los beneficios ofrecidos por el gobierno; durante el período en estudio, los efectos más significativos de la dolarización en el país fueron la baja significativa en las tasas de interés de los bancos comerciales y la casi total dolarización de la economía nacional, sin embargo, los beneficios sociales y económicos ofrecidos durante la propuesta de la medida no han sido alcanzados en forma concreta.

Otro aspecto a profundizar en los capítulos posteriores, será el referente al nuevo rol que desempeñarán las bancas centrales de las economías dolarizadas. Este aspecto se refiere a la pérdida del control de la apolítica económica de Ecuador y El Salvador. De acuerdo a los analistas económicos, el control de la política económica es vital para enfrentar posibles situaciones contingenciales y sobre todo para enfrentar a los shocks externos, una vez perdido el control de la política económica y monetaria, las economías ecuatoriana y salvadoreña estarían dependiendo de las medidas adoptadas por la Fed. de Estados Unidos, con lo cual se estaría dependiendo directamente en materia económica de las políticas adoptadas por este país.

Finalmente, tanto para Ecuador y El Salvador los costos para implementar el proceso de dolarización han sido significativamente elevados; estos son los gastos de “señoreaje”.

Una vez planteada la nueva problemática en la que se encuentran las economías recién dolarizadas, surgen interrogantes en el presente trabajo de investigación, interrogantes como: ¿Qué factores económicos inciden en la dependencia de la apolítica monetaria de las economías dolarizadas por parte de la apolítica monetaria establecida por la Fed. de EUA?. En este caso, lo importante será resaltar las diferencias económicas sustanciales entre Ecuador y El Salvador, para el caso, los recursos económicos ecuatorianos son comercialmente superiores a los salvadoreños, ya que este es un país exportador de petróleo el cual es un recurso importante en toda economía moderna. En concreto, cada país en cuestión tendrá formas particulares para perpetuar y salvar la recién dolarizada economía.

1.4 Hipótesis de Investigación del Presente Estudio.

Las principales variables que componen la hipótesis que se pretenderá comprobar en la investigación presente, en primer lugar, la variable independiente se plantea como el proceso de dolarización puesto en marcha por las autoridades económicas de Ecuador y El Salvador; luego, la variable dependiente se refiere al objetivo mismo por el cual se optó poner en marcha el proceso de dolarización, esta se plantea como el objetivo del proceso de dolarización impulsado por las autoridades económicas de estos países para enfrentar una relativa crisis económica.

Para el caso, la hipótesis general quedaría planteada de la siguiente manera: “El proceso de dolarización, tiene como objetivo enfrentar la crisis económica de Ecuador y El Salvador, por medio de una política interna adoptada por las autoridades económicas de estos países en el período 2000-2002”.

También se plantean otras hipótesis específicas, las cuales se refieren a la eficiencia de la medida de dolarización para solventar la crisis económica ecuatoriana y salvadoreña; la primera de ellas queda expresada de la siguiente manera: “Las medidas tomadas por ambos países ante el proceso de dolarización han sido ineficaces en su objetivo de hacer frente a la

crisis económica que estos países enfrentan”. La segunda hipótesis específica hace referencia a la ineficiencia del proceso de dolarización para resolver los problemas sociales y económicos que Ecuador y El Salvador enfrentaban al momento de iniciar el proceso de dolarización. La última hipótesis específica se refiere a la influencia de la creciente ola de cambios económicos que han tenido en los últimos años los países latinoamericanos en especial, con el objetivo de modernizar sus economías y sobre todo su aparato estatal.

1.5 Características del Marco Teórico Conceptual Utilizado en el Estudio de Investigación.

El tema a desarrollar en el presente estudio es eminentemente económico, por lo que es necesario dotarse de conocimientos básicos en economía y política monetaria entre otros. La principal teoría económica a la que se hará referencia será la Teoría Neoliberal, la cual es expuesta en el apartado 2.2 del Capítulo II; en dicho apartado se hará referencia a los principios económicos que la sustentan y al grado de aceptación que esta ha tenido entre los sectores económicos que conforman la sociedad ecuatoriana y salvadoreña.

El proceso de dolarización es un componente importante de la política económica de todo país, es por ello necesario darle una definición acorde al estudio que se realiza, para el caso, en el Capítulo II se procederá a darle un concepto apegado a las características del estudio, además será necesario referirse a los diversos tipos de situaciones económicas que se aproximan a una dolarización oficial, como el proceso de dolarización espontánea que experimentó la economía ecuatoriana antes de oficializarse el proceso de dolarización.

Otro componente importante del estudio del proceso de dolarización es la función que los Bancos Centrales desempeñan en una economía moderna, además se resaltarán las características más importantes de la Política Monetaria regulada por la banca central y se establecerá la importancia de las funciones que el dinero desempeña en toda economía moderna.

El elemento más importante que constituye el Marco Teórico utilizado en la investigación es el referente a los Índices Económicos que servirán de análisis para determinar cuantitativamente los efectos económicos que el proceso de dolarización tuvo en las economías bajo estudio. Entre los índices más importantes a los que se hará especial referencia se encuentran: El Producto Interno Bruto (PIB), Las Reservas Internacionales Netas (RIN), La Tasa de Interés de la Banca Comercial, Las Tasas de Inflación, Índice de Desempleo, Déficit Fiscal, Balanza Comercial y Remesas Familiares entre otros.

Cada uno de los indicadores económicos será definido en su preciso momento de análisis y tales elementos serán de vital importancia para establecer en el Capítulo IV un análisis comparativo de los efectos económicos del proceso de dolarización en las economías ecuatoriana y salvadoreña durante el período 2000-2002, y de esta forma poder comprobar las hipótesis de investigación planteadas en el presente capítulo, para finalmente elaborar una serie de recomendaciones y conclusiones sobre las posibles alternativas viables que podrían en cierto momento responder a la crisis económica que enfrentaban las economías bajo estudio al momento de poner en marcha el proceso de dolarización.

Lo esencial del estudio de los índices económicos más importantes de toda economía moderna, estriba en que estos representan cualitativa y cuantitativamente el grado de viabilidad con que se emplea la apolítica económica por parte de las autoridades gubernamentales de un país. Definitivamente, los índices económicos son un reflejo de la eficiencia de toda economía, en ellos se expresa el nivel de eficiencia de la apolítica monetaria y económica; sin el análisis respectivo de estos indicadores sería imposible el poder determinar los efectos reales del proceso de dolarización en las economías ecuatoriana y salvadoreña en el período establecido; por lo tanto, será de vital importancia hacer referencia a los indicadores que mejor describan el desempeño de una economía insertada en el comercio internacional, caracterizado por un alto nivel de competitividad.

Capítulo II

Concepto y Desarrollo del Proceso de Dolarización en la Economía Salvadoreña.

En el presente trabajo de investigación será necesario definir en que consiste el proceso de dolarización, en este caso se hará referencia al concepto presentado por Miguel Carbo, dicho autor describe a la dolarización como un proceso amplio y consiste en “cualquier proceso donde el dinero extranjero reemplaza al dinero doméstico...”¹ Además, Miguel Carbo se refiere a la dolarización como un proceso en el que la moneda local se sustituye por el dólar estadounidense como reserva de valor, unidad de cuenta y como medio de pago y de cambio.²

Los orígenes del proceso de dolarización pueden ser diversos, según el autor mencionado anteriormente, los orígenes de la dolarización pueden ser producto de distintas causales, “...uno es por el lado de la oferta que significa la decisión autónoma y soberana de una nación que resuelve utilizar como moneda genuina el dólar (tal es el caso de Panamá). Otro origen posible, por el lado de la demanda, es como consecuencia de las decisiones de cartera de los individuos y empresas que pasan a utilizar el dólar como moneda, al percibirlo como refugio ante la pérdida del valor de la moneda doméstica en escenarios de alta inestabilidad de precios y de tipos de cambio.”³

Económicamente, existen factores que motivan a las autoridades económicas y monetarias de los países latinoamericanos a optar por la dolarización como alternativa viable para solventar problemas económicos, “Entre los factores que explican los fenómenos de la dolarización, sobre todo en los países de América Latina, y que han jugado un papel importante en el proceso están: la inestabilidad macroeconómica, el escaso desarrollo de los

¹ Carbo Benites, Miguel, Texto de Publicación “Dolarización”, 17 de marzo de 2000, página 2.

² Ibidem.

³ Ibidem.

mercados financieros, la falta de credibilidad en los programas de estabilización, la globalización de la economía, el historial de alta inflación, los factores institucionales, entre otros.”⁴

El nivel de solidez y confianza que el dólar norteamericano presenta ante las posibles devaluaciones de la moneda local, y sobre todo ante el problema de la inflación de los precios, ha contribuido a que los individuos prefieran usar el dólar como moneda. Este proceso es conocido como una dolarización informal, el cual se define como “un proceso espontáneo en respuesta al deterioro en el poder adquisitivo de la moneda local. Los agentes, entonces, se refugian en activos denominados en monedas fuertes, normalmente el dólar, aunque la moneda extranjera no sea de curso obligatorio.”⁵

Una vez definido el proceso de dolarización, es importante mencionar las condiciones políticas, económicas y sociales que imperaban en El Salvador en el contexto del proceso de dolarización; el país había sufrido un notable deterioro económico y financiero como producto de un conflicto armado sucedido en la década de los años ochenta, además se había intentado reactivar la economía nacional por medio de diferentes programas económicos propuestos por gobiernos posteriores a los acuerdos de paz. Para Lafitte Fernández (columnista de un periódico nacional), la crisis fue tratada de superar por el presidente Félix Cristiani por medio de la implementación de estrategias de diversificación de las exportaciones tradicionales, también por medio de la estrategia de Desarrollo Nacional y de Conformidad al Grupo Consultivo.⁶

El contexto del proceso de dolarización es bastante amplio y complejo, en el ambiente político y económico, y entre las autoridades encargadas de dirigir el destino económico del

⁴ Ibidem, página 3.

⁵ Ibidem.

⁶ Fernández, Lafitte, El Diario de Hoy Derechos Reservados, Copyright 1995-2001, www.elsalvador.com

país, predomina la idea de lograr la reactivación económica por diversas vías, también la clase política se ha impuesto el reto de lograr mejoras en la calidad de vida de la población y sobretodo generar condiciones económicas favorables a incrementar la inversión extranjera. La naturaleza de la dolarización en El Salvador ha estado sujeta a una serie de acontecimientos tanto nacionales como internacionales dentro del campo económico y comercial, ejemplo de ello son los Tratados de Libre Comercio (TLC) que se han venido negociando en los últimos años en el continente americano, otro acontecimiento de gran incidencia ha sido el proceso de globalización que la economía mundial ha estado experimentando.

Según fuentes informativas de la Cámara de Comercio de El Salvador, el objetivo principal del establecimiento del proceso de dolarización en el país, fue lograr mejoras en las condiciones económicas que permitieran un incremento en la inversión extranjera, mejoras en la calidad de vida y la baja en las tasas de interés ofrecidas por los bancos; además existe una estrecha relación entre la dolarización y la Globalización Económica, en dicho proceso de globalización se hace necesario incorporarse al Mercado Mundial para poder ser países más competitivos en el área económico comercial; una vía que tienen los países para poder ingresar a la economía mundial de manera favorable, es la de crear Tratados de Libre Comercio y así tener nuevos socios comerciales, para el caso de El Salvador estos serían: Panamá, Canadá, Estados Unidos.⁷

Una vez enumeradas las razones por las cuales las autoridades monetarias del país optaron por la vía de la dolarización con el objetivo de reactivar la economía nacional, se hará necesario examinar bajo que condiciones económicas se estableció el proceso de dolarización y así tener un criterio más amplio sobre la viabilidad de la medida.

⁷ Cámara de Comercio, “Apreciaciones y Perspectivas sobre el Tratado de Libre Comercio.”, [fill:///e:/Nueva20carpeta/CAMARA%20de5Comercio%20%201](file:///e:/Nueva20carpeta/CAMARA%20de5Comercio%20%201), página 3.

Durante la década de los años noventa, los sectores productivos de la economía salvadoreña han experimentado cambios significativos producto de las nuevas condiciones generadas en el ámbito económico internacional y nacional. La industria del ensamblaje (conocida como industria de la maquila) ha constituido un factor importante de producción y generación de empleo en el país a partir del quinquenio 1990-95. Según fuentes informativas del Banco Central de Reserva (BCR), a partir del año 1991, la industria maquilera nacional reportó un monto de 1058.6 millones de colones en concepto de exportación, mientras que en ese mismo año, el monto de exportación de los productos tradicionales era de 2182.2 millones de colones,⁸ para el año 1995 el monto de las exportaciones de maquila se habían incrementado a 4678.7 millones de colones, mientras que el monto de las exportaciones de los productos tradicionales era de 3226.6 millones de colones.⁹

Las exportaciones tradicionales que tenía en este período el país estaban conformadas por productos como: el café, caña de azúcar y el camarón. Estos productos se han visto disminuidos en los últimos años y ya no son tan importantes para el monto de las exportaciones nacionales. Otro fenómeno que ocurre en el país es la depresión del agro, el sector agropecuario se ha transformado en el sector más débil de la economía, su tasa de crecimiento durante los años 1991 fue negativa (-0.30), y durante el año 1995 fue de 5.30.¹⁰

A partir de la privatización de la banca nacional, el sector financiero es el que más ha crecido, en 1991 su tasa de crecimiento fue de 8.30 y en 1995 de 6.10.¹¹ Todos estos datos permiten concluir que la economía de El Salvador ha sufrido notables cambios en la década de los años noventa.

⁸ Lazo, Francisco/ Ruíz, Carlos, “El Salvador en Cifras y Trazos”, Asociación Equipo Maíz, 1996, página 25.

⁹ Ibidem.

¹⁰ Ibidem, Pág. 8.

¹¹ Ibidem.

De los datos mencionados con anterioridad, se puede concluir que el rumbo de la economía salvadoreña se orienta a fortalecer solamente al sector terciario de la economía. “En El Salvador está pasando lo que se llama la terciarización de la economía. Esto quiere decir que la economía de El Salvador es una economía de servicios.”¹² Por esta razón, los autores de la obra citada consideran que la economía del país es débil si sólo se desarrolla en dirección del sector terciario, “Cuando hay poca producción de bienes materiales, industriales y agropecuarios, la economía se considera débil, aunque crezca el sector servicios, sobre todo, el comercio.”¹³

La economía salvadoreña no puede considerarse fortalecida al momento de entrar en el proceso de dolarización, como ya se mencionó, el sector agropecuario está notablemente deprimido y el sector manufacturero no ha experimentado significativas tasas de crecimiento; en este sentido el único sector que crece a lo largo de la década de los años noventa es el sector servicios o terciario. También es necesario analizar otras variables de carácter macroeconómico para cuantificar las condiciones en que la economía salvadoreña se encontraba al momento de ser dolarizada.

Según el analista económico José Quirós, la economía salvadoreña no estaba del todo fortalecida en el momento de ser dolarizada, “Al observar el comportamiento de la Economía Salvadoreña en los últimos diez años podemos señalar que existen distorsiones (en lo fiscal, cambiario y monetario) y al cuantificar el costo directo e indirecto que pagó el fisco, el sector laboral y el productivo, obtenemos los siguientes resultados: El Sector Exportador dejó de percibir año 94-99 32,174 Millones de Colones; El Sector Importador dejó de pagar año 94-99 75,949 Millones de Colones; El Fisco dejó de percibir aproximadamente en ingresos de Aranceles año 94-97 en términos estáticos 16,000

¹² Ibidem, Pág. 6.

¹³ Ibidem.

Millones de Colones; Los créditos vencidos de la cartera del sector financiero en 1998 era de 1,200 Millones de Colones.”¹⁴

También se ha cuestionado la sostenibilidad del desarrollo de la economía salvadoreña, en artículo publicado en la revista “Estudios Centroamericanos” (ECA), Francisco Javier Ibisate (Decano de Ciencias Económicas y Sociales de la Universidad Centroamericana UCA) hace referencia a una publicación de la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), la cual sostiene: “A manera de antecedentes cabe señalar que el panorama económico a finales de 1994 es positivo en términos de estabilidad de precios y de incremento real, con tasas cercanas al 15 por ciento. No obstante, el crecimiento productivo estuvo liderado por sectores de bienes no transables, a saber servicios, comercio y construcción. Dicho patrón de crecimiento no es sostenible a mediano y largo plazo, porque se da con menos participación de las principales actividades que generan valor agregado, divisas y empleo. Estas actividades corresponden a la actividad manufacturera y la agricultura, que son dos bases de la estructura productiva de exportación, o sea, de bienes transables, que es lo que podría mantener el desarrollo sostenido de la economía, que es lo que FUSADES ha venido señalando.”¹⁵

De acuerdo a las variables analizadas hasta el momento, la mayoría de analistas económicos del país sostienen que la economía salvadoreña se encuentra estancada debido a la poca actividad de los sectores agropecuario e industrial. Además, según Ibisate, “El auge ficticio del comercio y los servicios llevaba en su seno el germen del crecimiento frenado, que terminaría en el entrampamiento actual.”¹⁶

El hecho de que la economía salvadoreña se encontrara en un estancamiento desde hace

¹⁴ Quirós, José Antonio, “Dolarización y la Economía Salvadoreña”, 6 de abril de 2001, página 2.

¹⁵ Estudios Centroamericanos ECA, número 625-626, noviembre-diciembre 2000, página 1200.

¹⁶ Ibidem, Pág. 1201.

varios años, es decir que el crecimiento económico estaba estancado desde mediados de los años noventa, hace suponer que a mediano plazo la economía nacional experimentaría una crisis económica; por esta razón las autoridades económicas y el gobierno estaban ante la alternativa de buscar la aplicación de una medida anticrisis. Las opiniones en torno al tema fueron variadas, desde los que proponían la dolarización y la profundización de las reformas neoliberales en el país, hasta los que proponían el establecimiento de la caja de convertibilidad o establecer un tipo de cambio flexible.

Ejemplo de lo anteriormente descrito es la posición asumida por el analista económico José Quirós, el cual sostiene que en vez de optar por dolarizar el país, se debió haber buscado el ajuste automático por medio de medidas en el área macroeconómica: “Lo que se debió hacer era la aplicación de políticas macroeconómicas y permitir que actuaran variables económicas de ajuste automático, en busca del equilibrio de nuestra economía. Una de las más importantes es el tipo de cambio el que debió ser establecido como tipo de cambio flexible ó sea una flotación prudente.”¹⁷

Por el lado del sector empresarial, los pronunciamientos han sido constantes a partir del “Encuentro Nacional de la Empresa Privada” ENADE 2000. En dicho encuentro denominado “Propuesta para la reactivación de la Economía Nacional: Un Compromiso de Todos”; “ Las mesas de trabajo instaladas con el Gobierno de la República han entregado resultados en varios temas como la Ley del Fondo Vial, el Código Tributario, la Oficina de Administración de Tratados Comerciales y la apertura de la Ventanilla Única para los trámites de construcción de vivienda.”¹⁸ Posteriormente, un año después en ENADE 2001, los empresarios presentaron una serie de propuestas que tenían el objetivo de lograr la

¹⁷ Quirós, José Antonio, “Dolarización y la Economía Salvadoreña.”, op. cit., página 3.

¹⁸ “Unidad Empresarial”, Órgano Informativo de la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, año 11, Vol. 66, noviembre-diciembre 2000, página 8.

reactivación económica, “Consecuentemente, los empresarios proponen una serie de medidas tales como políticas agrícola, eléctrica o de aumento de la inversión social del Estado.”¹⁹ Finalmente en ENADE 2002, “los empresarios identificaron como las medidas más urgentes que necesita el país la privatización de lo que queda aún de empresas estatales, la flexibilidad laboral, y “cambios radicales” en el funcionamiento del Instituto Salvadoreño de Seguro Social (ISSS)”.²⁰

Como puede observarse, la mayoría de los sectores de la sociedad salvadoreña convergen en la necesidad e importancia de la reactivación de la economía nacional; pero sobre el camino o las medidas a adoptar, las opiniones tienden a distanciarse radicalmente, sobre todo referente al tema de sí al aplicar la dolarización a la economía esta traerá los beneficios adecuados, y si esta realmente es la medida correcta para enfrentar una posible crisis económica.

2.1 Antecedentes del Proceso de Dolarización en la Economía Salvadoreña.

El proceso de dolarización, para la economía salvadoreña, ha significado un intento más por parte del gobierno y las autoridades económicas para dar salida al problema de un anunciado entrapamiento económico y ha sido sobre todo, un intento por reactivar la economía. La tentativa de dolarizar la economía salvadoreña, fue propuesta a mediados de los años noventa, sin embargo la medida no tuvo el éxito esperado ya que recibió fuertes críticas en su contra por parte de los sectores sociales y económicos más influyentes en la sociedad salvadoreña. Se argumenta que una de las razones que hicieron fracasar la propuesta de dolarizar en esta época, fue que dicho proyecto trascendió a los medios de comunicación, por esta razón el nuevo proyecto de dolarizar fue planeado por las autoridades gubernamentales y económicas sin que este trascendiera a los medios.

¹⁹ Proceso, número 966, 6 septiembre 2001, página 4.

²⁰ Proceso, número, 1008, 17 julio 2002, página 4.

Lo más importante de la reseña histórica del proceso de dolarización en El Salvador, radica en las profundas reformas y transformaciones que el sistema financiero del país ha experimentado en las últimas décadas. Primeramente el sistema financiero salvadoreño experimentó su primer gran cambio cuando este fue nacionalizado en el año de 1980, quedando seriamente transformada su estructura como producto de las nuevas reformas políticas aplicadas en ese año por parte del gobierno de este período.

El aspecto más relevante de la nacionalización bancaria fue que dicha reforma era consecuencia de los cambios políticos y sociales originados por el golpe militar del 15 de Octubre de 1979. A partir del 7 de marzo de 1980 la Junta Revolucionaria de Gobierno emitió el Decreto 158, el cual promulgaba la Ley de Nacionalización de las Instituciones de Ahorro y Préstamo. Las reacciones en contra no tardaron en aparecer, sobre todo por parte del sector financiero y comercial.

Según publicaciones de la revista ECA, “Los objetivos concretos de esta Reforma consistían en eliminar el monopolio que las clases dominantes tenían sobre los títulos de propiedad de estas instituciones y, simultáneamente lograr una democratización en la propiedad de los mismos; parte destacada de este último objetivo era el dar acceso a los empleados mismos a la propiedad de las Instituciones Financieras. El tercer objetivo concreto que se buscaba lograr era la reorientación de los recursos financieros, logrando con ello una mayor eficiencia, equidad y contribución al crecimiento económico nacional.”²¹

Como puede apreciarse, los intentos en política económica y monetaria por dar salida a la economía nacional han sido muchos, en los años ochenta se promovió la nacionalización, luego se reprivatizó la banca y sobre todo en el año 2001 se puso en marcha el proceso de dolarización en la economía salvadoreña.

²¹ ECA, número 403-404, mayo-junio 1982, página 523.

Pero las reformas concretadas en la década de los ochenta no sobrevivirían en su totalidad en los años noventa, en 1989 llegaría a la presidencia de la República Félix Cristiani candidato del partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) y con este cambio la reforma de nacionalización bancaria finalizó, ya que durante el nuevo gobierno se reprivatizó la banca.

Posteriormente, con la consecución del partido ARENA en el poder y bajo la presidencia del Doctor Armando Calderón Sol, surge esta vez la propuesta de dolarizar la economía salvadoreña. La medida fue rechazada, esta vez por casi todos los sectores de la población; “El plan, que fue presentado en 1995, provocó una inmensa gresca entre empresarios, intelectuales y políticos del país.”²² El plan fue presentado por el Ingeniero Manuel Enrique Hinds, quien era Ministro de Hacienda y era considerado una autoridad respetable en materia financiera, ya que había trabajado como consultor económico con el Banco Mundial (BM), además de considerársele experto en crisis financieras y fiscales.

En su totalidad, el proyecto de Hinds era más amplio que un proceso de dolarización, Salazar Candell describe a profundidad el proyecto, el cual consistía en: “bajar los aranceles a cero, introducir la caja de convertibilidad (currency board), al estilo de Hong Kong o Argentina, desarrollar un centro financiero internacional, crear un centro reexportador (una zona libre como la de Colón), privatizar las empresas del Estado, administración privada de los fondos de pensiones y olvido del mercado centroamericano. Asimismo, emulando a la ciudad china o a las Islas Caimán, se crearía una junta de vigilancia de la moneda (currency board), en sustitución del Banco Central de Reserva. Al inicio, esta junta estaría conformada sólo por salvadoreños y, cuando se hubiese consolidado, se incorporarían grandes banqueros o expertos extranjeros.”²³

²² La prensa Grafica, 12 mayo 2002, página 7C.

²³ ECA, número 633-634, Julio-agosto 2001, página 690.

Durante la presidencia del Licenciado Francisco Flores, la Asamblea Legislativa aprobó en el mes de diciembre de 2000 la Ley de Integración Monetaria, dicha ley fija el tipo de cambio en 8.75 colones por dólar estadounidense, además define la política monetaria y cambiaria que seguirá el país. Por medio de la Ley, se obliga a los bancos y fondos de pensiones a mantener sus depósitos y créditos en dólares. Inmediatamente, los beneficios comenzaron a observarse a corto plazo, sobre todo en las bajas de las tasas de interés de los bancos comerciales. La medida dolarizadora fue recibida por ciertos sectores de buena forma, ya que con la implementación de la ley se esperaba disminuir el riesgo cambiario, así como la disminución de las cuotas que pagan los deudores bancarios, y sobre todo se esperaba una reducción significativa de las tasas de interés de los bancos comerciales.

Es sobre todo necesario reconocer que los problemas sociales y económicos por los que atraviesa el país no serían resueltos inmediatamente después de establecida la medida; sin embargo los beneficios esperados a corto plazo como la reducción de las tasas de interés son logros suficientes para mantener la aceptación de la medida dolarizadora por parte de los sectores económicamente más influyentes en la economía nacional, para el caso el sector financiero nacional.

A partir del 1 de enero de 2001, el dólar estadounidense comienza a circular libremente en la economía salvadoreña, y las cuentas del sistema financiero quedan automáticamente convertidas en dólares. Muchos economistas aseguran que la medida es irreversible y que de intentar retornar al Colón, se experimentarían consecuencias catastróficas para la economía nacional. Se argumenta la pérdida de soberanía que el país pierde al sustituir su moneda nacional, además el contenido de la Ley de Integración apunta hacia una clara dolarización y no hacia un bimonetarismo; y lo más delicado aún, es la pérdida del control de la Política Monetaria, facultad exclusiva del BCR hasta antes de la aplicación de la medida.

2.2 Los Lineamientos que se Identifican como Causas del Proceso de Dolarización en El Salvador.

Durante los últimos años, y sobre todo a partir de 1989, con la caída del Muro de Berlín, el contexto internacional ha sufrido cambios significativos en el área económica, política, tecnológica y sobre todo en el área comercial. A partir de este hecho histórico, surgen nuevas relaciones entre las potencias antes enfrentadas en una guerra fría; comienza un período de cooperación económica en donde lo que predomina en las agendas de los países es la reactivación económica y comercial. Surgen los Tratados de Libre Comercio (TLC) en todos los hemisferios y comienzan a definirse los procesos de integración en todos los ámbitos, incluido el político, ejemplo de ello, es la cada vez más conformada Unión Europea.

América Latina tampoco ha escapado de los cambios económicos, dicho hemisferio ha sido escenario de constantes conflictos políticos hasta hoy en día, y a partir de los años noventa se han producido significativos cambios en lo económico y sobre todo en el área comercial, ya que se han dado variadas negociaciones en torno a los TLCs. Para Joseph Ramos (Director, División de Desarrollo Productivo y Empresarial de la Comisión Económica para América Latina CEPAL), América Latina ha experimentado significativas reformas a nivel estructural que han sido aplicadas durante los últimos años, entre las principales reformas estructurales el Funcionario de CEPAL menciona: Las políticas antiinflacionaria y de ajuste, la reforma tributaria, la apertura comercial, la liberalización financiera, la privatización, la reforma del sistema de pensiones y la reforma del mercado de trabajo.²⁴

La corriente de pensamiento económico que ha influenciado en los últimos años a los gobiernos y autoridades económicas que han puesto en marcha las reformas estructurales que han cambiado el panorama económico latinoamericano ha sido el Neoliberalismo.

²⁴ Revista de la CEPAL, número 62, agosto 1997, páginas 15-18.

El Neoliberalismo como corriente de pensamiento económico ha significado para muchos gobiernos y autoridades monetarias la mejor alternativa para reactivar una economía deprimida que necesita modernizarse y buscar nuevos accesos al comercio internacional, sin embargo existen serios cuestionamientos respecto a si las medidas económicas recomendadas por la corriente neoliberal son en realidad alternativas para el pleno desarrollo económico de un país.

Dentro de las principales recomendaciones que la Teoría Neoliberal recomienda aplicar están la liberalización del comercio, la Globalización de la Economía y las privatizaciones de los servicios estatales. Muchos críticos en contra de la Teoría argumentan de que no hay ningún énfasis en aspectos de seguridad social.

A manera de definición, “El neoliberalismo es un conjunto de políticas económicas que se han difundido en los últimos 25 años. Aunque el término se utiliza muy poco en Estados Unidos, sus efectos se pueden apreciar claramente en el enriquecimiento de los ricos y el empobrecimiento de los pobres.”²⁵ “La escuela del liberalismo económico se hizo famosa en Europa cuando Adam Smith publicó en 1776 “La Riqueza de las Naciones”, en el que promovía la abolición de la intervención gubernamental en asuntos económicos: no a las restricciones a la manufactura, no a las barreras al comercio, no a los aranceles. El libre comercio era, según Smith, la mejor forma de desarrollo de la economía de una nación.”²⁶

Estas ideas se consideraron liberales porque promovieron la ausencia de todo tipo de control por parte del Estado a la producción económica. También estas ideas estimularon la libre competencia y a la libre empresa, así de esta forma los grandes capitalistas vieron la posibilidad de acumular grandes riquezas.

“El neoliberalismo incluye entre sus conceptos principales: **Gobierno del Mercado.**

²⁵ Martínez, Elizabeth/ García, Arnoldo, <http://www.queesneoliberalismo.com>, junio 2003, páginas 1-3.

²⁶ Ibidem.

Liberación de las empresas privadas de cualquier control impuesto por el Estado, sin importar cuanto daño social ello produzca. Mayor apertura al comercio y a la inversión internacionales, como en el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN). Reducción de salarios mediante la “desindicalización” de los trabajadores y la supresión de derechos laborales obtenidos tras largos años de lucha. Eliminación de los controles de precios. En definitiva, libertad total para el movimiento de capitales, bienes y servicios. ... **Reducción del gasto público en servicios sociales** como educación y atención de la salud. Reducción de la red de seguridad para los pobres, e incluso recorte del gasto en mantenimiento de caminos, puentes, suministro de agua; todo en nombre de la desregulación estatal. **Desregulación.** Debilitamiento o eliminación de toda norma gubernamental que pueda disminuir las ganancias de las empresas, incluidas las leyes que protegen el ambiente y la seguridad laboral. **Privatización.** Venta de empresas, bienes y servicios públicos a inversores privados. Esto incluye bancos, industrias, vías férreas, carreteras, electricidad, escuelas, hospitales y aún el suministro de agua potable. Aunque en general las privatizaciones se realizan en nombre de una mayor eficiencia, a menudo necesaria, tienen el efecto de concentrar la riqueza aún más en pocas manos y de hacer que el público deba pagar más para satisfacer sus necesidades. Eliminación del concepto del “bien público” o “comunidad”, y su sustitución por el de “responsabilidad individual”. Presión a los más pobres de la sociedad para que atiendan por sí mismos su salud, educación y seguridad social”.²⁷

Una vez expuestos los principios fundamentales de la Teoría Neoliberal, puede comprenderse el gran interés por parte de muchos sectores económicos de los países latinoamericanos por hacerse del control de los servicios y bienes públicos. Queda claro que el bienestar social no es un proyecto que tenga cabida dentro del Neoliberalismo.

²⁷ Ibidem.

En El Salvador, durante los primeros dos gobiernos de ARENA en los años noventa, tuvieron lugar las primeras privatizaciones; la primera se refiere a la reprivatización de la banca, luego, se dieron lugar las privatizaciones de la energía eléctrica y telecomunicaciones. Actualmente, bajo el tercer gobierno de la misma fuerza política, ha tenido lugar la puesta en marcha del proceso de dolarización de la economía salvadoreña, el principal objetivo que tanto gobierno y sectores empresariales se han propuesto, es la reactivación de la economía nacional, lograr crear mejores condiciones económicas que permitan el aumento de la inversión extranjera y entre otros lograr la modernización de las instituciones estatales.

Los sectores económicos del país han expresado en constantes encuentros sus demandas para que las autoridades económicas tomen medidas orientadas a la modernización de la economía, durante los encuentros anuales de ENADE, la empresa privada salvadoreña ha propuesto una serie de medidas y recomendaciones para que el gobierno oriente su política económica a favor de lograr la reactivación económica nacional, concretamente en el más reciente encuentro se hizo especial mención de la privatización de lo que aún queda de las empresas estatales y sobre todo la modernización urgente de instituciones como el ISSS.

Se puede apreciar que las medidas económicas y recomendaciones que los sectores empresariales del país han expuesto a las autoridades gubernamentales están orientadas bajo los mismos lineamientos y principios del Neoliberalismo. Otra medida recomendada por los empresarios al gobierno, ha sido aquella tendiente a lograr la “flexibilidad laboral”, de acuerdo al sector empresarial, dicha medida es necesaria para lograr el aumento en la eficiencia del sector empresarial privado.

En sí, la medida de la dolarización, contribuye a conformar una economía más globalizada, tendiente a eliminar las diferencias entre los países del mismo hemisferio, confirmándose así la idea neoliberal de hacer del mundo un sólo mercado.

2.3 Incidencia de los Organismos Financieros Internacionales en el Proceso de Dolarización de la Economía Salvadoreña.

En el proceso de dolarización de la economía salvadoreña estuvieron involucrados organismos financieros internacionales tales como el FMI, la principal incidencia de dicho organismo consistió en asesorar a las autoridades económicas salvadoreñas en materia económica para poner en marcha el proceso. El proceso de dolarización en el país fue siempre apoyado por el FMI como una vía aceptable para lograr mejoras económicas, además se consideraba que El Salvador pertenecía al conjunto de economías que calificaban como elegibles para ser dolarizadas atendiendo a los índices económicos que estas presentaban, índices como el factor poblacional, PIB, tasa de inflación, etc.

El FMI procedió a la elaboración de una serie de medidas de carácter fiscal que el país debería adoptar para poder poner en marcha la dolarización, según fuentes informativas se afirma que “El Fondo Monetario Internacional (FMI) asegura que El Salvador debe tomar medidas fiscales para cimentar la dolarización que comenzó el pasado 1 de enero.”²⁸ Según la misma fuente informativa, el mismo Gobierno de la República, Francisco Flores, afirmó que los beneficios de la dolarización, apoyados por el FMI, incluirían además de la baja de las tasas de interés, la extensión de los plazos para el pago de deudas.²⁹

El apoyo otorgado por el FMI al país en materia de dolarización ha sido de vital importancia para la puesta en marcha del proceso, el apoyo del FMI al proceso de dolarización salvadoreño garantiza un respaldo de este organismo en materia económica en caso de ser necesario y convierte al país en una economía que puede tener acceso a financiamientos por parte de otros organismos financieros internacionales.

²⁸ América Económica Internacional, www.americaeconomica.com/numeros/79/Noticias/nfmi.htm.7k, 4 enero 2001, página 1.

²⁹ Ibidem.

Según declaraciones del director gerente del FMI, Horst Kohler, la medida de dolarización debe estar acompañada de una adecuada política fiscal por parte del gobierno y por una serie de esfuerzos continuos por mejorar la supervisión bancaria, todo ello con la finalidad de concretar exitosamente el proceso de dolarización.³⁰ Además el funcionario afirmó que la institución que representa está dispuesta a apoyar la decisión del gobierno salvadoreño de liberalizar el uso del dólar en la economía, toda vez que el gobierno adopte las medidas económicas propuestas en el proyecto de ley presentado ante la Asamblea Nacional.³¹

En materia de política económica, el FMI ejerce una significativa influencia sobre el gobierno salvadoreño en las medidas adoptadas por este para el establecimiento de la dolarización. El apoyo proporcionado por el FMI, de acuerdo a declaraciones de Kohler, esta condicionado por los lineamientos propuestos por esta institución. La adopción de los lineamientos propuestos por el FMI a las autoridades económicas salvadoreñas estaría condicionando un nuevo programa económico con un posible apoyo crediticio del organismo financiero al país.³²

No sólo el apoyo del FMI ha sido de vital importancia para el plan de dolarizar la economía, también el secretario del Tesoro de Estados Unidos de Norteamérica, Lawrence Summers, dio la bienvenida a la decisión del gobierno salvadoreño de adoptar el dólar como su principal moneda.³³ De acuerdo a Summers, “Combinado con un contexto de una fuerte política económica, este paso podría contribuir a la estabilidad financiera y económica en El Salvador y aumentar la integración dentro de la economía global.”³⁴

³⁰ The Wall Street Journal, www.wsj.com, 23 de noviembre de 2000, páginas 1 y 2.

³¹ Ibidem.

³² Ibidem.

³³ Ibidem.

³⁴ Ibidem.

La opinión de Summers está basada en que “El Salvador ha intentado con dificultades reactivar su economía desde fines de una guerra civil en 1992, dependiendo de créditos y consejos del Fondo Monetario Internacional para reducir la inflación y restaurar el crecimiento.”³⁵

Concretamente, el gobierno salvadoreño habría tenido serias dificultades de adoptar la dolarización sin contar con el respaldo del FMI y de las autoridades económicas de Estados Unidos; el respaldo del FMI le da solvencia a la economía nacional ante futuros financiamientos que el país pueda necesitar una vez puesto en marcha el proceso dolarizador. En definitiva, el organismo financiero internacional que más incidencia tuvo en la implementación de la dolarización en El Salvador, fue el FMI, sin la asesoría y apoyo por parte de este organismo la dolarización no habría sido posible.

2.4 Participación de los Organismos Financieros Internacionales en el Proceso de Dolarización de la Economía Salvadoreña.

La libre circulación del dólar en El Salvador está estrictamente vigilada por los principales organismos financieros internacionales desde que se adoptó la medida. El principal organismo que participa en la vigilancia de la circulación del dólar en el país es el FMI, especialmente, este organismo además de vigilar el proceso de dolarización, suministraría dinero a la economía salvadoreña en caso de existir una insuficiencia en las reservas monetarias durante la dolarización.³⁶

La participación de los organismos financiero internacionales en el proceso de dolarización ha sido de vital importancia para la implementación de la medida, estos organismos además de apoyar el proceso, lo respaldan por medio de su aporte económico en caso de ser

³⁵ Ibidem.

³⁶Galdámez, Evelin, El Diario de Hoy, “Negocios”, www.elsalvador.com, 16 de diciembre de 2000, páginas 1 y 2.

necesario, ya que si el país llegara a experimentar insuficiencia de reservas monetarias para implementar el proceso, dichos organismos financieros estarían en la capacidad económica de proporcionarle al país la suficiente cantidad de dólares para implementar la dolarización.

El organismo financiero internacional que ha tenido especial participación en el proceso de dolarización salvadoreño, ha sido el FMI; podrían señalarse en tres las principales estrategias de participación del organismo en El Salvador: Aprobar el proceso de dolarización, monitorear permanentemente las cuentas y proporcionar liquidez ante cualquier contingencia.³⁷

De acuerdo a declaraciones hechas por el Presidente del Banco Central de Reserva (BCR), Rafael Barraza, con la aprobación del FMI, se estaría avalando el proyecto de “Integración Monetaria” diseñado y los mecanismos por los que se ejecutará; también se le proporciona al país credibilidad, la cual es necesaria ante los organismos de crédito internacional, tales como el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo.³⁸

Como puede apreciarse, la aprobación a nivel internacional de la Ley de Integración Monetaria por parte de los principales organismos financieros ha sido vital para la concreción de la medida adoptada de dolarizar la economía salvadoreña. Desde sus inicios, el gabinete económico y las autoridades monetarias del país, dependían a nivel nacional de la aprobación por parte de la Asamblea Legislativa del proyecto de Ley que oficializaría la dolarización, pero en el ámbito internacional era necesario contar con la aprobación de la dolarización, y principalmente por parte de los organismos financieros con los que El Salvador mantiene estrecha relación financiera.

Las otras estrategias de participación que el FMI ejerce en el proceso de dolarización, están orientadas en garantizar un respaldo económico en caso presentarse situaciones de tipo

³⁷ Ibidem.

³⁸ Ibidem.

contingencial, también el monitoreo permanente de las cuentas nacionales implica para el FMI mantener una comunicación constante con el Gobierno salvadoreño, específicamente con el gabinete económico responsable directo del proceso de dolarización, todo ello con la finalidad de conocer en detalle la cantidad de dólares y colones que circulan en la economía nacional.

Según afirmaciones de Rafael Barraza, las dos estrategias de participación del FMI en el proceso incluirían el monitoreo del manejo de las reservas de liquidez de los bancos, la administración de las cuentas fiscales y los ingresos que vaya obteniendo el país; además, el funcionario reiteró que con la firma de un acuerdo con el FMI, el país tendrá salida libre de unos \$35 millones que tiene depositados en dicha institución, en caso de ser necesario; además el país es miembro fundador del FMI, por lo que ha hecho depósitos a esta institución en calidad de ahorro y que hasta hoy no han sido utilizados.³⁹

El monitoreo permanente por parte del FMI al proceso de dolarización estaría estrechando significativamente las relaciones entre la institución y el Gobierno, específicamente las autoridades económicas responsables del proceso; esto implicaría la presencia en el país de constantes misiones del Fondo con la finalidad de obtener información detallada por parte del gabinete económico salvadoreño en las áreas económicas ya señaladas por el funcionario Rafael Barraza.

Sin la posibilidad de obtener salida libre de los depósitos en calidad de ahorro que el país tiene en el FMI, el proceso de dolarización habría tenido serias dificultades de concretarse, ya que en toda economía están presentes las amenazas económicas, lo cual habría aumentado las posibilidades de riesgo del proceso dolarizador.

La estrecha relación que el país pasaría a tener con las autoridades económicas del FMI estaría proporcionando un cierto nivel de transparencia al proceso de dolarización.

³⁹ Ibidem.

Producto del acuerdo con el Fondo, el país tiene autorización de utilizar los dólares depositados en la institución, toda vez que sea necesario bajo situaciones contingenciales. Concretamente, esta posibilidad de acceder a los depósitos en dólares estaría consolidando y garantizando la medida adoptada por el Gobierno salvadoreño de liberalizar el uso del dólar en la economía nacional.

El apoyo por parte de los principales organismos financieros internacionales al proceso de dolarización salvadoreño, consistió en una de las metas principales del gobierno salvadoreño; ya que consiguiendo el apoyo de instituciones financieras como el FMI y el BM, el proceso estaría respaldado financiera y económicamente, y por consiguiente tendría grandes posibilidades de consolidarse a un mediano plazo.

La participación de los organismos financieros contribuyó definitivamente a no solo poner en marcha el proceso de dolarización con un alto grado de solvencia, sino que con la participación de estos organismos internacionales financieros se estaría contribuyendo a consolidar el proceso de manera relativamente rápida y eficiente, puesto que el país estaría gozando del respaldo financiero no solo para consolidar en proceso en el seno de su economía, sino que estaría gozando del beneficio que podrían tener futuros financiamientos por parte de otros organismos con el objetivo de reactivar y modernizar la economía nacional.

La participación de los principales organismos financieros internacionales en el proceso, constituyó el respaldo económico y financiero más importante que las autoridades económicas salvadoreñas tuvieron a nivel internacional en su proyecto de reactivar la economía nacional; por esta razón, la principal preocupación del gobierno para la consolidación del proceso consistió no solo en lograr el consenso de los principales sectores económicos nacionales, sino en lograr el apoyo financiero internacional del FMI y del BM para logra su objetivo de reactivar la economía por medio de la adopción de la dolarización.

Capítulo III

Concepto y Desarrollo del Proceso de Dolarización en la Economía Ecuatoriana.

El proceso de dolarización en la economía ecuatoriana consistió específicamente en la sustitución de la moneda nacional (el Sucre) por el dólar estadounidense. La razón fundamental que motivó al gobierno ecuatoriano a adoptar la medida oficial de dolarizar la economía, fue una pronunciada crisis económica que se manifestaba con las constantes devaluaciones de la moneda nacional respecto al dólar estadounidense, además la economía estaba amenazada por una inflación significativamente elevada.

Según Augusto de la Torre (asesor del Banco Mundial para América Latina), la dolarización significó para Ecuador la única salida a la crisis económica que el país experimentaba.⁴⁰ El contexto político y económico que Ecuador experimentaba en los momentos de ser dolarizado era extremadamente crítico, ejemplo de ello era la creciente devaluación de la moneda nacional y el empobrecimiento constante de la población producto de la inflación y de las constantes devaluaciones de la moneda, además, el país fue testigo de muchos levantamientos civiles y de la quiebra de varios bancos, para el período de 1996 a 1999, el salario mínimo había sufrido una caída de 160 dólares a menos de 50 respectivamente.⁴¹

Durante el quinquenio 1995-2000, Ecuador experimentó el mayor empobrecimiento de América Latina, observándose que el número de gente pobre ascendió de 3,9 a 9,1 millones respectivamente, o sea que en términos porcentuales de población, el porcentaje de pobres ascendió de 34 a 71 por ciento; el número de personas viviendo en estado de pobreza extrema, se elevó de 2,1 millones a 4,5 millones, en términos porcentuales de 12% a 31%.⁴²

⁴⁰ Fitoria, Dania, www.confidencial.com.ni/2000-236/actualidad.html, 21/07/2003, Pág. 1.

⁴¹ Ibidem.

⁴² Acosta, Alberto, "Ecuador: ¿un modelo para América Latina?", <http://www.rebelion.org>, 11 enero 2002,p.1

La crisis ecuatoriana ha tenido repercusiones en la vida de la ciudadanía y ha trascendido a aspectos no sólo de carácter económico, sino también a aspectos sociales y políticos; esto conlleva a afirmar que en Ecuador existe una ineficiencia de las instituciones gubernamentales para hacer frente a la presente crisis, lo cual conlleva a un estado de inestabilidad nacional que puede originar constantes y agudos conflictos sociales expresados concretamente en protestas ciudadanas para exigir cambios en la política económica gubernamental.

Un aspecto importante del presente trabajo de investigación consiste en determinar los principales factores intervinientes que han dado origen a la crisis ecuatoriana. Uno de los principales factores que han contribuido al deterioro de la economía han sido los constantes fenómenos naturales que han afectado la zona agrícola de la costa del país, el fenómeno de las constantes lluvias tropicales (conocido como el fenómeno del Niño), ha tenido un impacto devastador sobre las cosechas destinadas a la exportación y al consumo interno, así como también el fenómeno del niño ha provocado serios daños a la estructura vial de la zona costera.

Los daños económicos sufridos por Ecuador por causa del fenómeno del Niño han sido cuantitativamente significativos, para el analista económico Marco Romero, el impacto del fenómeno es uno de los principales factores incidentes en la economía, también hace mención de las evaluaciones de los daños hechas por la CEPAL y otros organismos internacionales; durante los años 1982 y 1983, la estimación cuantitativa de los daños registró 650 millones de dólares y durante los años 1997 y 1998, el fenómeno del Niño causó daños estimados en 2.645 millones de dolares.⁴³

Otros datos que pasan a ser significativos, son las pérdidas de vidas humanas, entre diciembre de 1997 y mayo de 1998, el gran volumen de lluvias sobre la costa ecuatoriana

⁴³ <http://labd.unm.edu/econ/content/ecodeb/1998/august/profundo.html>, 22 de agosto de 2002, páginas 2-3.

significó la pérdida de 286 vidas humanas.⁴⁴ Otro aspecto importante por mencionar ha sido el daño causado a los distintos sectores como la pesca y el agropecuario, que son los más afectados, ya que los daños severos causaron pérdidas de 1.019 millones de dólares aproximadamente; en el sector de infraestructura, transporte y comunicaciones (carreteras y puentes), los daños causados fueron de 786.8 millones de dólares.⁴⁵

La población directamente afectada por el fenómeno del Niño fue de 90 mil personas, el número de viviendas afectadas sumaron 14 mil, lo que obligó a improvisar unos 300 albergues en escuelas y otras instalaciones.⁴⁶ La inundación de la zona agrícola costera dañó 600 mil hectáreas, elevándose así la tasa de desempleo en el sector agropecuario, es así que el número absoluto de desempleados para marzo de 1998 llegaría a 333 mil.⁴⁷

El carácter del impacto ocasionado por el fenómeno del Niño ha sido estrictamente económico, esto conlleva a afirmar que los daños provocaron un freno al crecimiento de la economía ecuatoriana y sobre todo se provocó el empobrecimiento de amplios sectores de la población. Toda esta situación contribuyó directamente a incrementar la deuda externa del país y al incremento de los precios de los artículos de consumo, por lo tanto se estaría incrementando las tasas de inflación. Los productos que más sufrieron incremento fueron los provenientes del sector agropecuario como los cereales y productos animales, los cuales son parte de la canasta familiar básica (tal es el caso de cereales y carnes), de hecho, se redujo la calidad de vida de la ciudadanía en general y se incrementaron los índices de pobreza ya antes mencionados en el presente apartado.

Los ritmos de crecimiento de precios al consumidor fueron notablemente elevados debido a

⁴⁴ Ibidem.

⁴⁵ Ibidem.

⁴⁶ Ibidem, Pág. 4.

⁴⁷ Ibidem.

las pérdidas de las cosechas de cítricos y de cereales, la tasa de inflación anual pasó en enero de 1998 de 27% a 36% en junio.⁴⁸ Los fenómenos sociales producto del impacto negativo del Niño no se hicieron esperar, entre los sectores más pobres surgieron los brotes de epidemias, comenzó a generarse una migración interna producto del desempleo y se agravaron notablemente los casos de delincuencia.⁴⁹

También los shocks externos han estado presentes entre los factores que han originado la crisis económica de Ecuador, las exportaciones de petróleo durante muchas décadas han significado uno de los principales ingresos económicos para dicho país ya que el petróleo ha sido uno de los principales productos de exportación; sin embargo, en los últimos años el precio del petróleo ha experimentado significativas bajas en los precios internacionales, con lo cual Ecuador ha sufrido bajas considerables en sus ingresos por la exportación de este producto.

Durante 1997, el valor promedio del precio por barril de petróleo alcanzó 15,45 dólares, ya en 1998, el precio promedio entre enero y mayo alcanzó los 10 dólares por barril.⁵⁰ La tendencia de los precios de petróleo ha seguido a la baja, y el derrumbe de dicho precio ha sido una de los mecanismos principales que contribuyeron a la crisis económica ecuatoriana. Para Marco Romero (autor citado con anterioridad) la caída de los precios petroleros son originados por una crisis generalizada internacionalmente, puesto que la crisis asiática no sólo tuvo efectos negativos en los mercados bursátiles de otros países, sino que muchos países asiáticos como los países asiáticos en desarrollo dejaron de importar petróleo durante la crisis asiática, lo cual afectó las importaciones petroleras mundiales.⁵¹

⁴⁸ Ibidem, Pág. 5

⁴⁹ Ibidem.

⁵⁰ Ibidem.

⁵¹ Ibidem, Pág. 6.

La caída de los precios del petróleo afectan a la economía ecuatoriana en el sentido de que al país se le hace más difícil importar si este reduce significativamente sus exportaciones debido a la recesión de ciertos países como los asiáticos en desarrollo, que son importantes importadores de petróleo a nivel mundial.

El déficit fiscal se ha sumado a los fenómenos climatológicos como el fenómeno del Niño y a la caída del precio del petróleo en los orígenes de la crisis. En las últimas dos décadas, Ecuador ha experimentado la peor crisis fiscal, esto ha generado un déficit acumulado por el sector público y el gobierno ha tenido serias dificultades para pagar las remuneraciones de servicios públicos. El déficit fiscal ha pasado a ser un factor que ha contribuido a la crisis económica, social y política del país.

El incumplimiento de los compromisos económicos del Estado al sector público y otros, ha originado en los últimos años una serie de protestas producto del descontento popular, se han apreciado constantes conflictos sociales de empleados públicos, tanto del gobierno central, así como de empresas públicas; a este conflicto se han sumado protestas de representantes de Consejos Provinciales; dichas protestas se han manifestado bajo la forma de huelgas y paros cívicos en todo el país.

Los factores que han originado la crisis ecuatoriana, sumado el descontento de la ciudadanía y del sector público por los incumplimientos del Estado, han originado un clima de inestabilidad e ingobernabilidad relativa, las presiones ciudadanas han promovido cambios en el gobierno y en muchos casos cambios de presidentes de la República. Bajo este contexto crítico, las autoridades económicas ecuatorianas y el gobierno emprendieron el proceso de dolarización, el cual fue visto como la única alternativa viable ante la notable depreciación de la moneda nacional, ya que el Sucre se había convertido en una moneda carente de credibilidad; y la economía se encontraba amenazada por una crisis bancaria, fiscal, fuga de capitales entre otros lo cual de hecho amenazaba con prolongar y recrudecer

la situación crítica del país.

La falta de credibilidad en la moneda nacional había generado en la ciudadanía un clima de desconfianza ante el uso del sucre y preferencias por el uso de una moneda con respaldo económico, tal es el caso del dólar estadounidense. El dólar era usado cotidianamente por el ciudadano ecuatoriano, lo cual originó el fenómeno de una dolarización informal que también terminó alcanzando las cuentas bancarias de forma significativa a lo largo de todo el país.

La aceptación de la dolarización fue bien vista por diversos sectores ciudadanos relacionados con la empresa privada, ya que es en este sector donde se había propuesto la medida como una posible salida a la crisis, por otra parte, el mismo fenómeno de dolarización informal practicado por muchos ciudadanos, facilitó la implantación de la dolarización, ya que muchos estaban familiarizados con el dólar, sin embargo existieron críticas en contra de la medida, ya que de acuerdo a muchos analistas económicos, la crisis ecuatoriana era producto de malas políticas económicas establecidas por los gobiernos en los últimos años.

Una de las dificultades que las autoridades monetarias encontraron en la salida a la crisis era, que la situación del sistema financiero era casi irreparable, y la mejor salida anticrisis sin pasar por medidas ya tomadas sin ningún resultado favorable era la de dolarizar. Una de las razones que explican la situación es que prácticamente Ecuador ya estaba dolarizado desde antes de oficializar la dolarización; en 1999, el 70% de los créditos y el 72% de los depósitos se habían constituido en dólares estadounidenses.⁵²

En definitiva, la dolarización se convirtió para Ecuador, en una medida no sólo anticrisis, sino en una medida espontáneamente aceptada por amplios sectores de la ciudadanía, y sobre todo, fue abiertamente aprobada por el sector económico del país.

⁵² Martínez Jaime, Patricio, <http://www.sica.gov.ec>, 22 julio 2003, Pág. 2.

3.1 Antecedentes del Proceso de Dolarización en la Economía Ecuatoriana.

La aguda crisis sufrida por Ecuador inspiró a las autoridades económicas y al gobierno a optar por tomar medidas inmediatas para poder salvar la economía nacional. A juicio de muchos analistas económicos, la crisis ecuatoriana encuentra sus orígenes no solo en los shocks externos como la baja en los precios del petróleo y los efectos de fenómenos naturales como el fenómeno del Niño, sino que ha existido un manejo inadecuado de la política monetaria nacional, la cual ha tenido repercusiones en la recaudación fiscal y en la conformación del sistema financiero.

Por lo menos durante el último siglo, el país ha sufrido una serie de crisis económicas producto del manejo irresponsable de la moneda nacional. Primeramente, antes del advenimiento de la Banca Central, en Ecuador, era la Banca Privada la encargada de imprimir sus propios billetes, los cuales tenían un respaldo en oro y plata. En 1871, se dictó la primera Ley de Bancos, la cual incluía disposiciones para la emisión, y establecía la cantidad de Reserva en Metálico (33% de la propia emisión en billetes, porcentaje que fue incrementado en 1897 a 50%).⁵³

Prácticamente, desde el establecimiento de la Reserva Federal Norteamericana en 1914, el concepto de Banca Central se expandió por todo el mundo, ya que la Reserva fue creada con el objetivo de funcionar como Banco central. En 1927, el Profesor Erwin Kemmerer de la Universidad de Princeton, contribuyó a fundar el Banco Central del Ecuador y a “reformular significativamente el sistema monetario ecuatoriano.”⁵⁴

Una vez establecida la Banca Central, el objetivo era el de mantener condiciones económicas favorables para el bienestar económico nacional a través de una política monetaria que lograra la estabilidad económica.

⁵³ Emanuel, Carlos, <http://www.comunidadandina.org>, 23 julio 2003, Pág. 2.

⁵⁴ Ibidem.

Durante la década de 1920, Ecuador sufre el efecto de fenómenos naturales de igual similitud al fenómeno del Niño de los años 90, el principal sector afectado fue el agrícola, sumado dicho efecto a las malas políticas monetarias empleadas en esta época, el país llegó a una crisis económica y financiera, lo cual obligó a las autoridades a incurrir en una modificación del régimen cambiario para que el país pudiera poseer una moneda estable.⁵⁵

Debido a las constantes y a veces profundas crisis que Ecuador ha experimentado en los últimos años, se han establecido una serie de Regímenes Cambiarios acorde a la problemática presentada, en 1988, se estableció la Flotación Libre, en la cual el tipo de cambio se determina por el mercado sin ningún tipo de intervención en la modulación del tipo de cambio.⁵⁶ En 1994, se estableció el Tipo de Cambio al interior de una Banda Cambiaria, la cual se definía como: “La cotización se mantiene al interior de una banda cambiaria alrededor de una paridad central fija con un margen superior al + / - 1%.”⁵⁷

Además de los regímenes cambiarios establecidos en el país y antes del establecimiento oficial de la dolarización, Ecuador experimentaba el fenómeno de la dolarización informal, “en la cual los agentes económicos voluntariamente sustituían sus depósitos, inversiones y tenencias en sucres por sus equivalentes en dólares.”⁵⁸ Dicha tendencia de dolarización informal fue practicada en la economía ecuatoriana durante los años 90, dicha práctica tuvo un notable inicio en 1990, cuando se observó que los depósitos de ahorro conformaban el 0.1% en dólares, para 1995, los depósitos en dólares se elevaron a 10.2% y en enero de 2000 la cifra alcanzó el 58.5%,⁵⁹ mismo año en el que se oficializa la dolarización.

⁵⁵ Ibidem, Pág. 3.

⁵⁶ Ibidem.

⁵⁷ Ibidem.

⁵⁸ Ibidem, Pág. 4.

⁵⁹ Ibidem, Pág. 5.

El proceso de dolarización en Ecuador se inició con un debate sobre su adopción en septiembre de 1998. El sector social más interesado en la adopción de la medida fue la empresa privada, la figura más destacada a favor de la implantación de la dolarización fue la empresaria Joyce H. de Ginatta, quien fuera funcionaria de la Pequeña Industria del Guayas. Cabe mencionar que una de las razones que motivaron la proposición de la medida eran las constantes y significativas depreciaciones que el sucre sufría respecto al dólar, dicha depreciación era de 355% desde que el Presidente Jamil Mahuad había asumido el gobierno de Ecuador.⁶⁰

El día 9 de enero de 2000, el Presidente de la República Jamil Mahuad, anunció la decisión de dolarizar la economía ecuatoriana. Dicho proceso se hizo oficial mediante la aprobación de la Ley Fundamental para la Transformación Económica; no obstante, ya en el año de 1995, durante la presidencia de Sixto Durán Ballén se había dado la aprobación de la Ley de Instituciones del Sistema Financiero y Banco del Estado, la cual posibilitaba la apertura de cuentas bancarias en dólares, con lo cual se logró profundizar la incidencia de la dolarización de Ecuador en todas las actividades de la vida económica del país en el área privada y pública.⁶¹

Las razones fundamentales y de mayor peso que motivaron a optar por la dolarización, fueron, por un lado las constantes y significativas devaluaciones de la moneda nacional y por otra parte la hiperinflación que amenazaba a la economía ecuatoriana. En los últimos diez años, la depreciación del sucre respecto al dólar fue alta, según fuentes del Banco Central de Ecuador, el valor del sucre en 1990 era de 899.5 por dólar, mientras que en diciembre de 2000 el valor del sucre pasó a ser de 25000 por dólar (Fuente: Banco Central

⁶⁰ “Ecuador y la Dolarización”, <http://www.dolarizacionecuador.com/historia.htm>, 11 noviembre 2002, Pág. 1.

⁶¹ Ibidem.

de Ecuador, noviembre de 2002).

En el ámbito internacional, Ecuador fue el primer país en América Latina que sacrificó su moneda nacional y la sustituyó por el dólar estadounidense en un curso legal completo. Paralelamente a la dolarización, las autoridades económicas ecuatorianas han visto en las exportaciones de petróleo una oportunidad para poder avanzar económicamente; sin embargo existe el problema de las fluctuaciones internacionales sobre todo para los países que basan su economía en la exportación de petróleo, lo cual indica que no hay ningún grado de certeza para la reactivación económica por medio de las exportaciones de petróleo. También las migraciones de ciudadanos ecuatorianos hacia el exterior han sido significativas en los últimos años debido a la falta de oportunidades económicas, como es de suponer, la migración de ecuatorianos ha incrementado a las remesas familiares provenientes del extranjero, y así, el efecto final de estas aportaciones mencionadas como las exportaciones petroleras y remesas, estarían dando un aporte junto a la misma dolarización para salvar la economía de una prolongación de la crisis.

Para finalizar, el 9 de enero de 2000, con la entrada en vigencia de la Ley que permitió la dolarización ecuatoriana, en su artículo 1, se estableció que el Banco del Ecuador canjeará los sucres en circulación por dólares de los Estados Unidos a relación fija de 25 mil sucres por cada dólar.⁶² De esta manera se observa la significativa devaluación de la moneda nacional con la que Ecuador emprendió el proceso de dolarización.

3.2 Los Lineamientos que se Identifican como Causas del Proceso de Dolarización en Ecuador.

Los esfuerzos por la reactivación de la economía nacional por parte de los países latinoamericanos han sido variados y en algunos casos, radicalmente profundos, para el caso concreto, encontramos desde las medidas tendientes a la desregulación comercial,

⁶² <http://www.sica.gov.ec>, 22 julio 2003, Pág. 3.

hasta los profundos procesos privatizadores de los sectores estratégicos de los servicios que estaban en poder de los Estados. Toda esta serie de medidas tendientes a la reactivación económica y modernización del aparato estatal, obedecen a la corriente neoliberal de pensamiento económico.

Con anterioridad, en el apartado 1.2 del presente trabajo de investigación, se ha expuesto la Teoría Neoliberal y sus principios económicos; dicha teoría de pensamiento ha tenido amplia aceptación por parte de los sectores empresariales, financieros y defensores del sistema capitalista en la actualidad, incluyendo a muchos gobiernos identificados con los intereses de las clases económicas. En esta corriente de pensamiento económico, prevalece la estrategia de hacer de las empresas y del Estado mismo, entidades más competitivas en los ámbitos internacionales, todo ello con el fin de reactivar las economías nacionales, incrementar los estándares de vida ciudadanos y sobre todo, incorporarse al mercado mundial de manera favorable.

En un mundo cada vez más globalizado, son muchos los países que miran en el actual proceso de globalización económica una oportunidad de volverse más competitivos y participar en el comercio internacional de una manera favorable y competitiva por medio de sus exportaciones, pero al aplicar la corriente neoliberal a este enfoque de muchas autoridades económicas, implica concretar una serie de ajustes y medidas económicas, Ecuador no ha sido excepción en este aspecto, durante los últimos gobiernos, y durante los últimos diez años, los gobiernos han contribuido en el seguimiento de medidas de ajuste estructural de corte neoliberal, paulatinamente, el gobierno ecuatoriano ha permitido la participación de agentes privados en el manejo de ciertos servicios públicos, también los grupos ciudadanos contrarios a la medida dolarizadora en muchas protestas y pronunciamientos en contra de la mala administración gubernamental y política económica han exigido el fin de la aplicación del modelo neoliberal en Ecuador.

Según fuentes informativas, las medidas de corte neoliberal han sido vistas como una alternativa anticrisis por las autoridades ecuatorianas, en países en los que el proceso de privatización se había estancado por varios años, adoptaron en el 2000 leyes que permitirán un rápido avance en el futuro, para el caso concreto, Patricio Martínez Jaime expone un análisis respecto a ciertas privatizaciones del sector público ecuatoriano, en el cual se pondrán a disposición un porcentaje no mayor de 51% de las acciones por medio del Fondo de Solidaridad, de acuerdo a las disposiciones legales establecidas, “Esta disposición legal afecta principalmente a las áreas de electricidad y telecomunicaciones, pues la privatización de los ductos petroleros tienen un procedimiento especial señalado...”⁶³

El argumento a favor de las privatizaciones por los seguidores de la teoría neoliberal, es que el Estado es un mal administrador de los servicios y que sólo a través de la privatización es posible hacer del servicio público un sector de servicios eficiente. En Ecuador, las privatizaciones del aparato estatal surgieron simultáneamente con la puesta en marcha del proceso de dolarización y de las medidas anticrisis. El aspecto negativo que se le señala a las privatizaciones es que se estima una subida de precios que el público ecuatoriano deberá pagar, se estima que a mediados de 2000, la energía eléctrica experimentará un aumento de 130%, los combustibles subirán el 80% y las telecomunicaciones se incrementarán en 110%.⁶⁴

La aplicación de las medidas neoliberales, tales como las privatizaciones de servicios públicos, han sido aplicadas a pesar de tener un efecto negativo en el aumento de las tarifas, con lo cual se estaría afectando a gran parte de la población sin que este detalle haya sido tomado en cuenta por las autoridades económicas encargadas de poner en marcha estas medidas. Los aspectos sociales no son tomados en cuenta por los seguidores de la corriente

⁶³ Ibidem, Pág. 5.

⁶⁴ Ibidem.

neoliberal. De acuerdo a los principios económicos neoliberales, el Estado deja de jugar un rol protector del ciudadano que garantice servicios de carácter social a las clases económicamente necesitadas, servicios como salud, educación, etc. y en este caso el neoliberalismo propone disminuir las cargas del Estado, de hecho, será responsabilidad de cada ciudadano el procurarse los servicios por sí sólo, sin necesidad de recurrir al Estado cuando este necesite de los servicios públicos.

El sector empresarial relacionado con la producción industrial, ha sido el más dinámico en la exigencia de la puesta en marcha de la dolarización ante las autoridades económicas ecuatorianas, siendo la figura más destacada la empresaria Joyce H. de Ginatta, la cual era funcionaria de la Pequeña Industria del Guayas, cabe recordar que la zona del Guayas representa la zona más industrializada del país, es decir que es la zona económica más importante junto con las zonas petroleras.

En otro aspecto, Ecuador es uno de los países que más se han caracterizado por haber aplicado las medidas de ajuste estructural y las recomendaciones económicas propuestas por el Fondo Monetario Internacional (FMI), según ciertos críticos, esta es una de las causas de la crisis que actualmente vive el país y que difícilmente logrará superar a corto y mediano plazo. Las medidas propuestas por estos organismos financieros internacionales han sido catalogadas como medidas de corte neoliberal, sin embargo, para localizar el origen de la actual crisis económica ecuatoriana, es necesario analizar factores externos e internos para tener un criterio más integral al respecto, factores como los climatológicos, que fueron los causantes de la pérdida de los cultivos destinados a la exportación y al consumo interno, y externos como la caída del precio del petróleo. Lo esencial de los lineamientos que fundamentan la aplicación del proceso dolarizador, es que dichos lineamientos se aplican simultáneamente a nivel internacional y en algún caso pueden ser requisito indispensable para pertenecer al mundo globalizado y acceder al comercio global.

3.3 Incidencia de los Organismos Financieros Internacionales en el Proceso de Dolarización de la Economía Ecuatoriana.

Debido a que Ecuador sufría una profunda crisis económica y financiera desde hace muchos años antes de implementada la dolarización en su economía, el país era constantemente influenciado por las recomendaciones económicas de los principales organismos de financiamiento internacional. Ecuador había recibido durante los últimos treinta años alrededor de \$20,000 millones en concepto de préstamos,⁶⁵ también, se cuestionaba la ineficiencia de las autoridades económicas en el uso de los ingresos nacionales producto de las exportaciones de petróleo, se considera que durante los últimos años, el país había recibido aproximadamente unos \$60,000 millones en concepto de la producción y exportación de petróleo.⁶⁶

Se considera que una de las causas que profundizaron la crisis en los últimos años fueron las ineficiencias del sector público y privado de Ecuador. Esta situación produjo en cierta medida desacuerdos entre las autoridades gubernamentales y algunos organismos como el FMI, “Los desacuerdos entre Ecuador y el FMI, desde la perspectiva económica, son por la ineficiencia con que Ecuador maneja los recursos públicos.”⁶⁷ Uno de los puntos más importantes a tratar fue el problema de la deuda externa, desde sus inicios, el FMI surge como una institución comprometida a la ayuda transitoria de las economías con problemas de déficit en la balanza de pago a través de obligarlas a la disciplina fiscal y eficiente manejo de su moneda.⁶⁸

⁶⁵ Arosemena, Guillermo, “Ecuador Antes de Existir el FMI”, 21 de marzo de 2003, páginas 1-3, <http://www.dolarizacionecuador.com/editoreial/news>

⁶⁶ Ibidem.

⁶⁷ Ibidem.

⁶⁸ Ibidem.

Durante la profundización de la crisis ecuatoriana, el contexto económico y social en el año 1999 comenzaba a reflejar una severa crisis, la cual se manifestaba en la disminución del PIB de forma significativa y en el aumento considerable de la tasa de desempleo. Por esta razón, el Gobierno anunció en el año 2000 la implementación de una serie de medidas de ajuste para afrontar la crisis; el objetivo fundamental que el Gobierno argumentaba a favor del programa económico, era “(i) restaurar la confianza en la gestión económica; (ii) detener la caída en la actividad económica; (iii) sentar los cimientos para un crecimiento económico sostenible; y (iv) evitar el deterioro de los niveles de vida y proteger a los pobres.”⁶⁹ Toda esta serie de medidas fueron aprobadas por el Congreso ecuatoriano por medio de la aprobación de la Ley de Transformación Económica (TLE), cuyo objetivo central era la implementación de la total dolarización de la economía.

La principal incidencia que organismos financieros de carácter internacional tuvieron ante la TLE propuesta por el Gobierno de Ecuador, fue la postura abordada por el FMI, “En respaldo a este programa, el 19 de abril de 2000, la Junta Directiva del Fondo Monetario Internacional (FMI) acordó un Acuerdo de Estabilización de 12 meses.”⁷⁰

Otro organismo de financiamiento internacional que jugó un papel importante en el intento de las autoridades económicas y gubernamentales ecuatorianas, en la consolidación de los programas económicos propuestos para superar la crisis, fue el Banco Mundial (BM). El BM diseñó una estrategia de asistencia al país para que este consolidara sus nuevos programas económicos, además se procedió a asistir al país financieramente a través de préstamos para los ejercicios fiscales 1999/2000 al 2001/2002.⁷¹

La asistencia del BM al país se enfoca en la protección de los sectores más vulnerables

⁶⁹ <http://www.bancomundial.org.ec/noticias.htm>, paginas 1 y 2.

⁷⁰ Ibidem.

⁷¹ Ibidem.

a los efectos nocivos de la recesión económica; restaurar la estabilidad macroeconómica; implementar reformas estructurales necesarias que respalden el desarrollo sostenible; y rehabilitar el sistema bancario entre otros.⁷²

La posición más clara que los principales organismos internacionales de financiamiento adoptaron ante el anuncio oficial del establecimiento de la dolarización en Ecuador, fue la de apoyar la medida. En el momento del anuncio de la medida en los medios de comunicación, el director ejecutivo del FMI, Michel Candessus, expresó sus reservas sobre la medida, aunque anunció que la institución que representaba respaldaría el proceso de dolarización; además, según afirmaciones del director ejecutivo del FMI, la institución ha negociado con el país un paquete de ayuda para superar la crisis desde antes del anuncio de la dolarización.⁷³

Se puede apreciar la importancia del respaldo de los principales organismos de financiamiento internacional en la concreción de los procesos de dolarización, sin el apoyo económico de estos, para el caso, el FMI y el BM, Ecuador habría experimentado serias dificultades para adoptar la dolarización de su economía.

3.4 Participación de los Organismos Financieros Internacionales en el Proceso de Dolarización de la Economía Ecuatoriana.

La concreción del proceso de dolarización de la economía ecuatoriana, se vio reforzada por la importancia del financiamiento que el país recibió por parte de organismos financieros internacionales durante la puesta en marcha de la medida. La participación más destacada giró en torno a la asistencia que el país recibió por parte de BM, también los acuerdos de estabilización que el FMI otorgaron al país fueron de vital importancia para superar la crisis y salvar la dolarización.

⁷² Ibidem.

⁷³ <http://www.bbc.co.uk/spanish>, páginas 3 y 4.

La asistencia económica que el país recibió durante el inicio de la dolarización fue significativa, ya que esta se orientó a fortalecer los aspectos del sector público y financiero que mostraban deficiencias y que podrían representar un obstáculo para la consolidación del proceso de dolarización. La asistencia financiera que el país recibió por parte del BM se orientó a préstamos para los ejercicios fiscales de los 1999/2000 al 2001/2002 por un monto aproximado de \$425 millones.⁷⁴

La Junta Directiva del BM aprobó un préstamo de \$10 millones con el objeto de consolidar un proyecto de Asistencia Técnica al Sector Financiero para el año fiscal 1999/2000; además se aprobó un préstamo de Ajuste Estructural, por un monto de \$151.5 millones con la finalidad de apoyar las mejoras en la gestión fiscal y financiera del sector público; reformas en sector financiero y la protección de los servicios sociales estratégicos.⁷⁵

Durante la puesta en marcha de la dolarización, se reflejó una asistencia permanente del país por parte del BM, el Grupo del Banco Mundial, la Corporación Financiera Internacional, etc, también existió estrecha colaboración del FMI. Ecuador tuvo importantes representaciones oficiales en distintos foros internacionales como la reunión del FMI y del BM en Ottawa (Canadá), en la cual se presentó la Agenda Económica Mínima. En este período, el directorio del FMI aprobó un préstamo de \$96,000,000 para finales del año 2001; todo ello producto del cumplimiento de los acuerdos negociados con la institución, lo cual le permite al país la negociación de un nuevo acuerdo para el año 2002, lo cual es requisito previo para la participación de Ecuador en el Club de París.⁷⁶

Como puede apreciarse, la asistencia que Ecuador recibió durante la puesta en marcha del proceso de dolarización fue significativa.

⁷⁴ <http://www.bancomundial.org.ec/noticias.htm>, páginas 1 y 2.

⁷⁵ Ibidem.

⁷⁶ http://www.comunidadandina.org/documentos/doc1A/econ_real/econ_real.htm, páginas 8 y 9.

Un suceso de índole económica que fue favorable a la economía ecuatoriana y contribuyó a la consolidación de la dolarización fue la revaluación de los bonos de la deuda externa en 16% de los bonos globales.⁷⁷ Tanto el apoyo de los organismos financieros internacionales al proceso dolarizador ecuatoriano y la revaluación de sus bonos contribuyeron a la disminución del riesgo país, consolidándose de esta manera la medida adoptada del Gobierno de dolarizar la economía.

Con el apoyo y participación en el proceso de dolarización ecuatoriano de los principales organismos financieros internacionales, se estaría logrando no solo la consolidación de la medida de dolarización, sino que se estaría logrando un segundo objetivo importante, que para este momento histórico en la vida económica del país era la salida a una profunda crisis económica que había constituido un reto económico y político para los gobiernos que tuvieron la oportunidad de enfrentarse a este problema.

El grado de participación de organismos como el FMI y BM, para el caso ecuatoriano estaría apuntando a dos objetivos en este momento de adoptar la medida de dolarizar; por un lado, la participación de estos organismos garantizaba la posibilidad de consolidar la medida; por otra parte, la participación de estos organismos apuntaba al logro del objetivo principal de lograr que las autoridades económicas ecuatorianas pudieran superar la profunda crisis económica experimentada por este país en los últimos años.

La profunda crisis económica y financiera en Ecuador, hacían que el proceso de dolarizar no gozara a nivel interno de la aprobación por parte de los principales sectores sociales, aún con el apoyo y participación del BM y del FMI la medida no era vista como segura para ayudar a superar la crisis; a mediano plazo, se esperaba que la dolarización diera frutos positivos, el apoyo internacional era vital en este caso para la consolidación de la medida, sin embargo el reto para el gobierno ecuatoriano no solo se traducía en lo económico, sino que este tenía un componente político debido a la falta de credibilidad ciudadana hacia este.

⁷⁷ Ibidem.

Capítulo IV.

El Proceso de Dolarización de la Economía Ecuatoriana y Salvadoreña en el Contexto de Globalización Económica.

El término Globalización ha encontrado diversas definiciones dependiendo del contexto en que se use, además, cada día se usa más en todos los ámbitos. Algunos autores sostienen que “La globalización dio su primer gran paso en 1492 cuando los europeos, mediante su llegada a América y de ahí a Asia, establecieron la primer gran red de comunicación, de comercio y de contactos humanos entre los continentes.”⁷⁸ Ósea, que de acuerdo a este enfoque, la globalización se refiere al contacto que se da entre las civilizaciones, ahora bien, en el caso de la expansión de la civilización occidental, “Globalización es un concepto estrechamente vinculado a la expansión de la civilización occidental y del capitalismo sobre el resto del mundo, como resultado de la propagación que esta ha hecho de sus ideas, conceptos, valores, sistemas y métodos en el campo de la política, la economía, la sociedad, la cultura.”⁷⁹

La definición de Globalización que se retomará en la presente investigación, estará enfocada en términos económicos, sobre todo a la globalización producto de la expansión del sistema capitalista, con lo cual se estará haciendo referencia a la Globalización Económica propiamente dicha. El fenómeno de la Globalización ha obedecido a los grandes acontecimientos y cambios que han tenido lugar en los últimos veinte años, entre las grandes transformaciones que la sociedad mundial ha experimentado tenemos la caída del Muro de Berlín, con lo cual se puso fin a la Guerra Fría establecida entre la Unión Soviética contra las potencias occidentales lideradas por Estados Unidos.

Se acostumbra decir que en los últimos años, la humanidad ha sido testigo de grandes y

⁷⁸ Astié Burgos, Walter, “Revista Mexicana de Política Exterior”, número 60, junio 2000, Pág. 14.

⁷⁹ Ibidem.

profundos cambios en muchas áreas de la actividad humana; ejemplo de ello es el auge de las nuevas tecnologías en las telecomunicaciones, la expansión de las compañías transnacionales, tratados de libre comercio y los más profundos procesos de integración económica al estilo Unión Europea. Abordando más ampliamente el tema de la globalización económica, Daniel Palma Blanco (Analista e investigador del Instituto de Investigaciones Económicas de la Universidad de El Salvador), sostiene que el concepto de globalización “se refiere a la idea de totalidad y de integridad del fenómeno económico, financiero y de servicios, que se viene gestando en los últimos años a nivel mundial, que incluye aspectos de producción, comerciales, financieros, educativos, de información, administrativos de telecomunicaciones, transporte, investigación y desarrollo, políticos y sociales.”⁸⁰

A manera de definición, por Globalización Económica deberá entenderse que “Es el proceso de expansión del capitalismo monopólico resultante del profundo impacto de la innovación tecnológica, de los avances en los sistemas de transporte, financieros y de comunicación, que demanda en lo económico y lo político la desnacionalización de los Estados y el liderazgo de las empresas transnacionales.”⁸¹

El proceso de Globalización Económica consta de elementos con un alto grado de protagonismo, como el caso de algunos países altamente industrializados, como los pertenecientes al Grupo de los siete más Rusia (G-7 más Rusia), conocido actualmente como el G-8; también los organismos financieros internacionales han contribuido a la consolidación de una economía cada vez más globalizada, para el caso organismos de tipo

⁸⁰ Donaires, Verónica, “Globalización Económica Mundial”, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, UES. , Curso propedéutico integración del conocimiento para aspirantes a nuevo ingreso 1998, diciembre 1997, Pág. 2.

⁸¹ Ibidem.

financiero como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI), y otros de carácter comercial, encargados de regular el comercio internacional como la Organización Mundial del Comercio (OMC).

La principal característica de los países más industrializados del mundo como Japón, Alemania, Estados Unidos, Reino Unido, etc. (todos ellos miembros del G-8), es que son los países con más protagonismo en el comercio mundial, capaces de imponer condiciones en el plano financiero internacional y capaces de regir las normativas del comercio mundial. Otra característica que distingue a los países más industrializados es que son los que conforman el conocido “primer mundo” y son la sede de los avances tecnológicos que marcan las más modernas formas de producción.

Prácticamente, los países más industrializados son los que monopolizaron durante mucho tiempo las innovaciones tecnológicas en las áreas de producción industrial. La investigación científica con el fin de lograr mejoras en los procesos productivos industriales logró que estos países se colocaran en el protagonismo de la conformación de un nuevo orden mundial en donde predominaría el auge del comercio, dicho orden mundial se consolidó después de finalizada la Guerra Fría, orden mundial que estaría caracterizado principalmente por el auge del comercio y las finanzas, quedando así Estados Unidos ubicado como la potencia militar más significativa en el mundo y la principal economía del hemisferio americano, y los países como Alemania y Japón como las principales economías de Europa y Asia respectivamente.

La cultura que más influencia ha tenido en el proceso de consolidación de la globalización económica es la cultura occidental encabezada por los países europeos más destacados económicamente y por los Estados Unidos, una peculiaridad de estas sociedades es que en ellas predomina el carácter del consumo elevado de bienes y servicios, es decir que predomina un carácter consumista.

El principal liderazgo del proceso globalizador lo han tenido las Empresas Transnacionales, ya que estas tienen la capacidad de ser empresas con operaciones fuera de las fronteras de sus países de origen. Una de las causas por las que los países del primer mundo tienen un alto protagonismo en la economía mundial se debe a que es en estos países donde han tenido origen las grandes compañías transnacionales más grandes y con mayor poder económico.

De cara al proceso de globalización económica, las compañías transnacionales han experimentado en los últimos años significativas transformaciones en sus estrategias de funcionamiento en el ámbito internacional, esto ha incidido en que las transnacionales en su mayoría hayan adoptado una serie de estrategias para obtener ventajas competitivas internacionalmente. Esta situación conlleva a replantear la estrategia global de las compañías para generar esfuerzos coordinados en los países donde operan, según el profesor de estrategia y mercadeo internacional de la Universidad de Los Ángeles, California, George S. Yip, se pueden lograr una serie de beneficios con las estrategias globales, tales como: “Reducción de costos, Calidad mejorada de productos y programas, Más preferencia por los clientes, Mayor eficacia competitiva.”⁸²

Dentro del proceso globalizador, no solo las grandes corporaciones transnacionales han implementado cambios en sus estrategias globales, también los países han efectuado significativos y a veces radicales cambios estructurales ante las nuevas exigencias de globalización económica. Concretamente la globalización de la economía es una de las bases que sustentan el pensamiento económico de corte neoliberal, pero este proceso impone requerimientos económicos a los países que desean ingresar al mundo globalizado. Las medidas estructurales practicadas por muchos países en Latinoamérica, apuntan a el

⁸² Yip, George, “Total Global Strategy”, Grupo Editorial Norma, Traducción: Jorge Cárdenas Nanetti, Bogotá, Colombia, 1993, Pág. 21.

interés de dichos países por incorporarse al mundo globalizado. Las economías en estudio en el presente trabajo de investigación, no escapan a la implementación de la ola de cambios estructurales concretados sobre todo en la década de los años noventa, para el caso de El Salvador, las principales transformaciones estructurales se dieron en la privatización de las telecomunicaciones, reprivatización de la banca y privatización de los servicios de energía eléctrica; en el caso de Ecuador, se concretó la privatización de telecomunicaciones y la más importante fue la privatización de los campos petroleros.

El análisis del comportamiento económico de la economía mundial es el mejor indicador de que en la actualidad y sobre todo a partir de las últimas décadas, existe una tendencia a la globalización económica; la mejor forma de comprobar la evidencia de que existe una economía más globalizada se encuentra en las cifras macroeconómicas y en los altos índices de exportación de capital financiero a niveles mundiales.

Durante el año de 1999, las grandes compañías transnacionales invirtieron alrededor de \$440 mil millones⁸³ con el objetivo de extender sus operaciones a nivel mundial; también, por medio de la Economía Electrónica, durante el mismo año se movieron alrededor de \$1.5 trillones;⁸⁴ “Entre 1998 y 2001, se espera que las exportaciones mundiales de productos y servicios se dupliquen o alcancen 28 por ciento del producto Interno Bruto Mundial”;⁸⁵ hay que notar que uno de los países con mayor actividad económica, como los Estados Unidos, excedió \$1 trillón (un mil billones)⁸⁶ sus exportaciones, esto es el reflejo de que la actividad económica de las principales economías tiende a extender sus operaciones hacia el exterior de sus fronteras.

⁸³ Quirós, José Antonio, “¿La Dolarización es Resultado de la Globalización?”, op. cit., Pág. 60.

⁸⁴ Ibidem.

⁸⁵ Ibidem.

⁸⁶ Ibidem, Pág. 61.

Estas cifras revelan que la actividad económica de las más grandes transnacionales y por lógica la de sus países de origen tienden a extender sus operaciones económicas notablemente en comparación con otros momentos históricos, uno de los más significativos indicadores que se han incrementado en los últimos tiempos es el que se refiere a la inversión extranjera directa.

Para el economista Friedman, la globalización es un sistema internacional impulsado por tres cambios fundamentales a saber: “La democratización de la Tecnología, La Democratización de las finanzas, La Democratización de la información.”⁸⁷ Como se puede apreciar, los cambios significativos a nivel económico y financiero son la base que sustenta la consolidación del proceso de globalización económica, de esta manera se hace posible crear condiciones para que el sistema capitalista pueda extender sus operaciones a lo largo del mundo.

Ciertos economistas enfocan el fenómeno globalizador desde las diferencias que este sistema internacional tiende a generar entre las economías más aventajadas sobre las de menor significancia, el economista Luttwark, sostiene en su obra “Turbo Capitalismo”, que el capitalismo globalizado es inevitable y que los países no tienen otra alternativa, pues existe un centro que rige el comportamiento económico y dicho centro está conformado por el G-7; además la globalización provoca desigualdad por el hecho de estar basada en: “1. Libre Mercado como ideología, 2. Dinero como religión, 3. Consumo como terapia.”⁸⁸

Sin embargo, la opinión de Luttwark no debe tomarse al pie de la letra en el sentido de que los países no puedan encontrar otras variantes para incorporarse a la globalización de manera favorable. Lo importante para las economías bajo estudio, para el caso, Ecuador y El Salvador, es el estado que representa su actividad económica en el momento de optar por

⁸⁷ Ibidem.

⁸⁸ Ibidem, Pág. 62.

la dolarización y su incorporación a la economía globalizada. Al respecto, será de vital importancia examinar las condiciones de estos dos países en el contexto de la actual globalización económica. Lo importante es saber la ubicación de Ecuador y El Salvador en el actual contexto de libre mercado y sociedad abierta, los tipos de cambio y las políticas macroeconómicas que estas economías aplican.

Una característica para El Salvador, es que sus inversiones en otros países son inexistentes, además a nivel mundial su economía es muy pequeña que no logra distinguirse por un producto de exportación que tenga niveles significativos en el mercado internacional en cuanto a cantidades de exportación. La economía salvadoreña tenía un coeficiente de apertura para 1978 de 71%, mientras que para el 2001 fue de 51%⁸⁹ (El Coeficiente de Apertura Económica CAE, se calcula por medio de: Exportaciones + Importaciones, todo ello dividido entre el Producto Interno Bruto PIB; Ibidem, página 69). La Balanza Comercial salvadoreña es deficitaria, durante el 2001, el valor de sus exportaciones tuvieron un valor de \$1,966.9 millones, incluyendo los productos provenientes de la maquila, y las importaciones alcanzaron un valor mayor al de sus exportaciones, o sea, \$3,421.6 millones; lo cual deja un valor de Balanza Comercial deficitario de \$1,454.7 millones.⁹⁰ Además, en los últimos años la tasa de desempleo ha sido alta en El Salvador, pero también paralelo a este fenómeno se da el subempleo, por ejemplo, en términos porcentuales, el desempleo en 1994 alcanzó 7.86%, y el subempleo el 53.12%⁹¹ y tanto el subempleo como el desempleo indican un grado de dificultad para obtener un empleo fijo y bien remunerado, por lo tanto, si se suman las dos cantidades porcentuales andarán alrededor de 60%, interpretando este indicador, describe que por cada cien salvadoreños, de

⁸⁹ Ibidem, Pág. 63.

⁹⁰ Ibidem.

⁹¹ Ruíz Moiza, Carlos, "El Salvador en Cifras y Trazos", op. cit., Pág. 56.

ellos, sesenta ciudadanos tienen cierta dificultad de obtener un empleo fijo.

La situación ecuatoriana es un tanto peculiar al momento de dolarizarse, de cara al contexto de la globalización económica, el país había sufrido un constante deterioro de su aparato productivo agropecuario debido a las constantes lluvias que deterioraron la zona costera, además, producto de los shocks externos como el deterioro del precio del petróleo en el mercado internacional, Ecuador vio reducir notablemente sus actividades económicas hacia el exterior y hacia el interior del país, provocándose así una crisis traducida en inflación elevada y en una devaluación de la moneda nacional. El impacto del fenómeno del Niño sobre el sector productivo ha sido significativamente elevado, según fuentes informativas de la CEPAL, entre 1997-1998, las pérdidas de producción alcanzaron los 1.198 millones de dólares,⁹² Las pérdidas en superficie de cultivos se estima en 844 mil hectáreas, con un valor cercano a \$1.000 millones;⁹³ otro problema es el elevado índice de subempleo, ya para mediados de los años noventa era del 45%⁹⁴ respecto a la población activa. El derrumbe de los precios del petróleo ha sido factor determinante en la profundización de la crisis, por ejemplo, en 1997, el precio de facturación del crudo ecuatoriano en el mercado norteamericano era de \$6.7 por barril;⁹⁵ “Si bien el crudo ecuatoriano se exporta a diversos mercados, en los cuales se obtienen diferentes precios, la tendencia decreciente actual es la más profunda de las últimas décadas, y los precios obtenidos oscilan entre 8.64 dólares en las ventas a Chile y 6.63 dólares en la Costa del Golfo; el precio promedio del período enero mayo de 1998, facturado a todos los destinos es de 10 dólares, con una caída cercana

⁹² Romero, Marco, [Http://labd.unm.edu/econ/content/ecodeb/1998/august/profundo.html](http://labd.unm.edu/econ/content/ecodeb/1998/august/profundo.html), 22 agosto, 2002, Pág.3.

⁹³ Ibidem, Pág. 4.

⁹⁴ Ibidem

⁹⁵ Ibidem, Pág. 5.

al 40% frente al nivel previsto.⁹⁶

Uno de los índices macroeconómicos que mejor reflejan la actividad productiva de una economía es el PIB, para el caso ecuatoriano, el crecimiento de dicho índice ha sido relativamente aceptable si se toman datos del período 1982 a 1991, dichas cifras oscilan de \$5.853,49 millones a \$7.088,84 millones⁹⁷ respectivamente para los años mencionados. Como se observa, el crecimiento del PIB ecuatoriano a lo largo de un período de casi diez años no es muy elevado, aunque dicha realidad económica sucede antes de que el país sufriera los efectos negativos de los fenómenos climatológicos y del derrumbe del precio del petróleo en el mercado internacional.

Con los índices expuestos con anterioridad, para las economías en estudio, se puede apreciar que no llegan a ser economías líderes en términos de competitividad internacional. Tanto Ecuador como El Salvador, son economías vulnerables a los shocks externos, por ejemplo, la caída en los precios del petróleo representa para Ecuador significativas pérdidas en el presupuesto nacional previsto con precios elevados del precio por barril, mientras que para El Salvador, el principal efecto externo ha provenido del derrumbe del precio del café, que fue en muchos años su principal fuente de ingreso en concepto de exportaciones. El efecto de dichos factores externos mencionados, representa en términos económicos, un empobrecimiento de la ciudadanía ecuatoriana y salvadoreña.

A manera de análisis comparativo entre la situación de las economías en estudio con los países más desarrollados a nivel mundial, que de hecho son los que más protagonismo desempeñan en la economía mundial y en la consolidación del proceso de Globalización Económica, se hace necesario establecer una comparación en cuanto al nivel de desarrollo tecnológico e innovaciones en el aparato productivo, que es la parte primordial de la

⁹⁶ Ibidem.

⁹⁷ Grijalva Jiménez, Agustín, “Datos Básicos de la Realidad Nacional”, 1992.

competitividad internacional, a juicio de muchos analistas, la competitividad internacional es un importante factor de crecimiento. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), ha presentado en su informe sobre desarrollo humano para el año 2001 el “Índice del Nivel Tecnológico” TAI (por sus siglas en inglés, que denotan: “Technology Achievement Index”),⁹⁸ el cual denota el nivel de desarrollo y difusión de tecnología en un país, y la cualificación de la población del país para el desarrollo y la difusión de nuevas tecnologías. Según fuentes del PNUD, de acuerdo a dicho índice, Finlandia es el país con mayor nivel tecnológico, reportando un TAI de 0,744 y por el otro extremo a nivel mundial, Mozambique representa un TAI equivalente a 0,066.⁹⁹

Según la misma fuente informativa, Ecuador estaría reportando un TAI equivalente a 0,25 y el mismo valor representaría el índice para El Salvador.¹⁰⁰ Los países con un alto grado de protagonismo dentro del G-7, para el caso Alemania y Estados Unidos, reportan índices de 0,583 y 0,733 respectivamente.¹⁰¹

Ecuador y El Salvador no representan índices significativos de avance tecnológico e incorporación de innovaciones a sus aparatos productivos, tampoco la calificación necesaria de su población para el desarrollo y difusión de nuevas tecnologías, lo cual demanda una elevada formación profesional y académica. Además, las economías en estudio son un claro reflejo de economías débiles, con un sector productivo poco desarrollado respecto a las principales economías mundiales, también las cifras macroeconómicas de dichos países reflejan una producción nacional que no es capaz de influir en el comercio internacional, para el caso, ni Ecuador como exportador de petróleo,

⁹⁸ Sangmeister/Fuentes, “Desarrollo y Cooperación”, número 5, septiembre-octubre 2002, Pág. 11.

⁹⁹ Ibidem.

¹⁰⁰ Ibidem, Pág. 12.

¹⁰¹ Ibidem.

ni El Salvador como exportador de café, representan un alto grado de participación en la economía y comercio mundial.

El perfil de los países que representan las economías más protagónicas del comercio y economía mundial, está muy distante del perfil mostrado por Ecuador y El Salvador, los cuales reflejan un PIB considerablemente bajo respecto a los miembros del G-7, a manera de ejemplo, el PIB per capita alemán reportaba un valor de \$25,510 y el de Estados Unidos \$31,380; mientras que los índices de Ecuador y El Salvador reportaban \$1,570 y \$1,810 respectivamente.¹⁰² También la balanza comercial de las economías en estudio reporta con frecuencia niveles de déficit; el desarrollo tecnológico y la calificación académica de las principales economías han representado un factor que los ubica en un buen margen de competitividad internacional, todo lo contrario de Ecuador y El Salvador, los cuales reflejan un aparato productivo poco tecnologizado y poblaciones con escaso nivel profesional, lo que se refleja en un bajo Índice de Nivel Tecnológico (TAI).

La Globalización Económica, es un proceso liderado por el G-7, el cual es parte de las medidas económicas propuestas por la corriente neoliberal de pensamiento y concretamente es un proceso que exige altos niveles de competitividad internacional para que un país esté incorporado y favorablemente globalizado; Ecuador y El Salvador no son economías protagónicas del proceso globalizador, sino que son economías tendientes a adecuarse solamente a las exigencias de la globalización, entre las principales medidas económicas seguidas por dichos países ante el contexto de globalización, están las privatizaciones de los sectores estratégicos de la economía que estuvieron en poder del Estado, para el caso las telecomunicaciones, energía eléctrica y los campos petroleros en Ecuador.

La apertura al comercio internacional, ha significado para el contexto de la globalización, una vía que conduce a las economías a un seguro desarrollo económico y para ello el

¹⁰² “Almanaque Mundial 2001”, páginas: P-6, 119, 126, 143.

Neoliberalismo ha propuesto como medidas a adoptar, la desregulación comercial, la modernización y reducción del aparato estatal; además, la integración monetaria se ha concretado a partir de los años 2000 en Europa, con el establecimiento cada vez más profundo de la integración europea, en la cual circula la moneda única del Euro, para todos los Estados miembros de la unión. En realidad existen tres monedas de alta preferencia en las transacciones comerciales internacionales como son el dólar estadounidense, el yen japonés y el Euro, la dolarización en sí, de acuerdo a muchos economistas en favor de la medida, favorece ampliamente las transacciones económicas internacionales.

Definitivamente, las economías ecuatoriana y salvadoreña, entraron en la dolarización con objetivos diferentes de cara al proceso globalizador, el objetivo ecuatoriano era la superación de una fuerte crisis, en la cual la dolarización era la única solución inmediata que las autoridades pudieron adoptar, mientras que el objetivo salvadoreño era la reactivación como salida a un entrapamiento económico. El punto neurálgico de ambos países es que son economías débiles susceptibles a los factores externos de tipo comercial y con problemas de déficit en algunos años, y sin haber fortalecido adecuadamente al sector productivo nacional, ya que los dos países han sufrido daños en el sector agropecuario, debido a problemas climáticos, más aún, el agro salvadoreño está deprimido desde hace más de diez años. El objetivo común que ambos países han tenido, es el interés por pertenecer a la economía globalizada y favorecerse de los beneficios que esta pueda ofrecer con el objetivo primordial de ser economías más competitivas y lograr así el desarrollo económico asociado al mundo globalizado.

4.1 Los Efectos Económicos del Proceso de Dolarización en la Economía Salvadoreña durante el Período 2000-2002.

En El Salvador, la principal discusión en torno a la aplicación de la medida, consistió en cuestionar si con la dolarización se lograría la tan anunciada y esperada reactivación de la

economía nacional, y si realmente habían condiciones económicas favorables tendientes a la aplicación de la dolarización. Los sectores asociados a la empresa privada nacional, vieron en la decisión del Gobierno del Presidente Francisco Flores, una alternativa viable tendiente a fortalecer la economía nacional, atraer inversión extranjera al país y las claras posibilidades de reducir el riesgo cambiario; por otra parte, hubieron fuertes críticas en torno al tema, para otras autoridades en ciencia económica, debieron ser otras las medidas a adoptarse, como el establecimiento de un cambio flexible.

El efecto más significativo que el proceso dolarizador provocó en la economía, fue la baja considerable en las tasas de interés de la banca comercial, este efecto fue relativamente rápido y pronunciado, por ejemplo, uno de los principales bancos del país como el Banco Multisectorial de Inversiones (BMI), anunció la reducción en sus tasas de interés en sus programas de crédito en un 1.75%.¹⁰³ Según las autoridades económicas del BMI, la medida de reducción de sus tasas de interés, fue producto de la política económica de la Reserva Federal de los Estados Unidos (Fed.), de reducir sus tasas.

A corto plazo, desde que en enero de 2001 se implementara la medida dolarizadora, la tendencia de las tasas de interés se ha visto influenciada por las tasas establecidas en los Estados Unidos por medio de la Fed., para el caso la Tasa Prima, “que es la que ofrecen los bancos de EUA a sus mejores clientes.”¹⁰⁴ Según datos proporcionados por la Asociación Bancaria Salvadoreña (ABANSA), de septiembre de 2000 a noviembre de 2002, las tasas de interés en el país variaron de 14.16% a 6.63%; mientras que en Estados Unidos durante el mismo período, la tasa prima varió de 9.5% a 4.25% y la tasa establecida por la Fed. varió de 6.5% a 1.25%.¹⁰⁵

¹⁰³ La Prensa Gráfica, “Economía”, 22 de noviembre 2002, página 48.

¹⁰⁴ La Prensa Gráfica, “Economía”, 19 de noviembre de 2002, página 40.

¹⁰⁵ Ibidem.

A mediano plazo, se ha experimentado la supremacía del dólar sobre el colón salvadoreño, fuentes de información del Banco Central de Reserva (BCR), afirmaron que el 99% de la base monetaria del país, entre circulante y los depósitos en los bancos,¹⁰⁶ se maneja ya en dólares; esta situación ocurre a sólo dos años de establecida la dolarización. Esta realidad conlleva a afirmar que el país está experimentando un proceso de dolarización total y no un bimonetarismo como lo habían anunciado las autoridades económicas en el momento de proponer la medida: “Varios analistas, economistas, empresarios, políticos y ciudadanos en general han planteado que la Ley de Integración Monetaria lleva al país hacia la dolarización. El esquema básico de la Ley es introducir el bimonetarismo, y que circulen libremente a discreción de los agentes, el colón y el dólar simultáneamente.”¹⁰⁷

Según fuentes informativas de ANEP,¹⁰⁸ el desplazamiento del colón por el dólar obedece a lo establecido por la Ley, en la cual se obliga a los bancos a llevar sus pasivos y activos en dólares únicamente, y las asociaciones para el Fondo de Pensiones (AFP) están obligadas a llevar sus fondos de pensiones en dólares. También, los precios de bienes y servicios se expresarán obligadamente en dólares y colones durante los primeros seis meses del año 2001 (esto es el dinero como Unidad de Cuenta); los préstamos bancarios y del Fondo Social para la Vivienda (FSV), así como los instrumentos de deuda a largo plazo, como los emitidos por los bancos y el FSV, estarán expresados y pagados en dólares (o sea que el Colón ya no es Patrón de Pagos Diferidos). Esto implica, que el dólar prevalece sobre el Colón en el sistema financiero.

La mejor forma de entender el efecto de la Ley de Integración Monetaria sobre la moneda nacional, es por medio de las funciones básicas que el dinero desempeña en la economía, lo

¹⁰⁶ La Prensa Grafica, 30 de noviembre de 2002, página 33.

¹⁰⁷ Unidad Empresarial, “Órgano Informativo de la ANEP”, op. cit., página 26.

¹⁰⁸ Ibidem.

que define las cuatro funciones del dinero: “**Unidad de Cuenta**, El dinero mide el valor de las mercancías que se intercambian en una sociedad. Debe haber una unidad básica, que puede ser papel moneda o una moneda metálica (un colón, un peso, un dólar, etc.). Esta función facilita el intercambio de productos. **Medio de Cambio**, Esta función alude a que el dinero sirve de instrumento para realizar transacciones económicas diversas. Está íntimamente relacionada con la anterior función. **Depósito de Valor**, El dinero puede guardarse y conservar su valor. Esto, sin embargo, tiene el inconveniente de la pérdida del poder de compra que puede tener el dinero, al subir los precios de las mercancías. Se habla, en este caso, de la depreciación del dinero, que no es otra cosa que la baja de su poder adquisitivo. ...**Patrón de Pagos Diferidos**, Esta función, vinculada estrechamente a la anterior, se refiere a que el dinero sirve para cancelar deudas a determinado plazo.”¹⁰⁹

Técnicamente, el dólar estaría desempeñando las cuatro funciones del dinero en una economía moderna, mientras que el colón quedaría reducido nada más a desempeñar la función de Unidad de Cuenta. Esto, a su vez provoca que el dólar sea la única moneda usada dentro del sistema financiero salvadoreño y de este modo el colón tiende a su desaparición a mediano plazo, esta es la razón que explica el predominio del dólar sobre el colón en tan solo dos años de haberse aplicado la medida.

La incidencia principal que la Ley ha tenido en la economía, es la referente a la nueva función que el Banco Central de Reserva (BCR) pasará a desempeñar. De acuerdo a lo establecido en el artículo tres de la Ley Orgánica del BCR, la institución tendrá como objetivo fundamental el velar por la estabilidad de la moneda y su finalidad esencial será la de “promover y mantener condiciones monetarias, cambiarias, crediticias y financieras favorables para la estabilidad de la economía nacional.”¹¹⁰ Sin embargo, después de estar

¹⁰⁹ López Mira, José Rodolfo, “Introducción al Sistema Económico”, Publitem, 3ª. Reimpresión, diciembre 1993, páginas 102-103.

¹¹⁰ Ibidem, Pág. 108.

establecida la dolarización, el BCR pierde la facultad de emisión de papel moneda, esta función de emisión era utilizada con fines estabilizadores en algunos casos de inestabilidad económica y frente a los shocks externos.

Hasta antes de la dolarización, el BCR era encargado de hacer política monetaria, una vez puesto en marcha el proceso dolarizador, el BCR pierde esta facultad. Referente a la pérdida del control de la política monetaria, existe una serie de riesgos que la economía podría presentar ante posibles amenazas económicas, el economista Luís Membreño sostiene que técnicamente, el país al perder el manejo de la política monetaria, pierde un instrumento de manejo económico fundamental y el país se queda sin poder hacer política económica, porque el alto déficit fiscal inhibe utilizar el gasto público como instrumento compensatorio.¹¹¹

La importancia de la política monetaria, radica en que esta es vital para hacer frente a las amenazas económicas externas producto del comercio internacional, para el caso salvadoreño, los shocks que más han afectado la economía han sido la baja en el precio internacional del café y el aumento del precio del petróleo.

La incidencia de los shocks externos, está estrechamente relacionada con las implicaciones del proceso dolarizador en el sentido que el comportamiento de la economía salvadoreña ya dolarizada, quedará ampliamente influenciada por el comportamiento de la economía norteamericana. Una de las razones fundamentales que explican esta argumentación, es que Estados Unidos ha sido el principal socio comercial de El Salvador, lo cual genera una cierta dependencia económica. Además, “Si hay recesión en este país, también la habrá en sus países satélites y mucho más si estos no cuentan con instrumentos de política monetaria para enfrentar un posible shock de este tipo.”¹¹²

¹¹¹ La Prensa Grafica, “El Financiero”, 2 de enero de 2001, Pág. 4b.

¹¹² Proceso, número 986, 6 de febrero de 2002, Pág. 9.

La economía estadounidense se ha caracterizado por tener comportamientos de auge económico muy elevados, pero también ha experimentado grandes depresiones a lo largo de su historia. Según economistas como Samuelson y Nordhaus, la historia ha reflejado que las economías no crecen de manera uniforme, es decir que existen períodos de prosperidad y de recesión.¹¹³ “Un **ciclo económico** es una oscilación de la producción, la renta y el empleo de todo el país, que suele durar entre 2 y 10 años y que se caracteriza por una expansión o una contracción general de la mayoría de los sectores de la economía.”¹¹⁴ La recesión y la expansión pasarían a ser los dos momentos más importantes de las fases de los ciclos económicos; según los mismos autores ya citados, Estados Unidos ha experimentado en los últimos tiempos recesiones cíclicas, “En Estados Unidos, la última gran recesión cíclica se registro en 1990-1991, años en que la producción de bienes y servicios disminuyó y millones de personal perdieron el empleo.”¹¹⁵

El país no solo tiene a Estados Unidos como principal socio comercial, también existe una significativa cantidad de salvadoreños viviendo en dicho país, los cuales reportan importantes cantidades económicas anualmente en concepto de remesas familiares, en los años noventa, las remesas familiares constituyeron un significativo ingreso en dólares, dichos ingresos se han visto incrementados en los últimos años, se calcula que durante el año 2002 ingresaron al país en calidad de remesas alrededor de \$1,968 millones.¹¹⁶ Una recesión económica en Estados Unidos implicaría para el país una disminución notable de la entrada de remesas y una disminución significativa de sus exportaciones hacia este, lo cual traería graves consecuencias económicas como el desempleo.

¹¹³ Samuelson/Nordhaus, “Economía”, 16a. edición, Mc Graw Hill, página 432.

¹¹⁴ Ibidem.

¹¹⁵ Ibidem, Pág. 376.

¹¹⁶ Proceso, número 1030, 25 diciembre 2002, página 11.

Las implicaciones técnicas producto de la medida dolarizadora consistieron en la implementación de equipo electrónico en el sistema bancario y comercial del país con el objetivo de la detección de dólares falsos; se estima que en el área centroamericana existía una significativa cantidad de dólares falsos en circulación y que su probable destino podría ser la recién dolarizada economía salvadoreña; el país no estaba técnicamente preparado para la detección de dinero falso y por ello se recurrió a la implementación de equipo de alta tecnología en las principales redes bancarias y comerciales. Además de la necesidad de incorporar tecnología de punta en la detección de dólares falsos, se comienza a tener el problema de la inflación por el cambio establecido de colones por dólar, el cambio establecido de 8.75 colones por dólar en el comercio podría ser origen de una inflación por cambio, esto es al momento de comprar bienes y servicios en donde es necesario calcular el precio tanto en colones y dólares.

El proceso de dolarización también implicó gastos económicos, para que el proceso se concretara, fue necesario financiarlo por medio de la adquisición de fuertes cantidades de dólares; esto provocó significativos costos de señoreaje. El señoreaje se caracterizó por ser una práctica en la época feudal la cual consistió en comprar moneda cuando el propio feudo carecía de esta, además la moneda ajena debía ser comprada por medio de oro.

Los costos del señoreaje significaron para el país, el disponer de las reservas en oro depositadas en el BCR, para luego ser depositadas en bancos en el extranjero y así obtener los dólares necesarios para iniciar el proceso. Los costos asociados al señoreaje fueron elevados, “Un estimado de los costos de señoreaje durante el primer año de dolarización arroja los siguientes datos: 2.1% del PIB debido a que se sustituyeron colones equivalentes a 330 millones de dólares con recursos provenientes de las Reservas Internacionales Netas (RIN) y un 1.3% del PIB resultantes de la reducción de los intereses percibidos por las RIN que se utilicen para dolarizar y de los flujos de las mismas que el gobierno dejará de

percibir año con año.”¹¹⁷ Según la misma fuente de información, el costo de la dolarización durante el año 2001 fue aproximadamente de 3.4% del PIB,¹¹⁸ el cual es un monto muy similar al déficit fiscal.

Las RIN son el resultado del ahorro de divisas en dólares, “El total de dólares que entran al país, restándole el total de dólares que salen, es lo que se llama variación de reservas internacionales.”¹¹⁹

Para tener una visión más integral del análisis de los efectos de la dolarización durante este período, será necesario la revisión del comportamiento de los principales índices económicos de la economía del país. El PIB real, reportó una tasa de crecimiento de 2.0% para el año 2001, mientras que para el 2002, se estimó una tasa de 2.3% y para el año 2003 se ha proyectado que esta cifra alcanzará entre 2.5% y 3.5%.¹²⁰ Se observa que el PIB ha mantenido un crecimiento leve año con año para el período bajo estudio, que es el tiempo en que se concretó la dolarización; esto indica que la producción nacional no ha sufrido estancamiento alguno.

Las exportaciones totales del país, reportaron una tasa de crecimiento estimado de 4.5% durante el año 2002 y se proyecta que alcancen un 8.75% para el 2003.¹²¹ Las exportaciones nacionales han tendido a subir durante este período y se estima que continúen su tendencia. La balanza comercial, que es un índice relacionado con las exportaciones e importaciones, reportó índices deficitarios durante el período estudiado, obteniéndose así los siguientes resultados: Para el año 2000, el déficit de balanza comercial

¹¹⁷ Proceso, op. cit., Pág. 8.

¹¹⁸ Ibidem.

¹¹⁹ Ruíz, Carlos, “El Salvador en Cifras y Trazos”, op. cit., Pág. 32.

¹²⁰ Proceso, op. cit., Pág. 14.

¹²¹ Ibidem.

fue de -2006 millones de dólares, mientras que en el 2001 se registró un déficit de -2161 millones de dólares y en noviembre de 2002, el déficit alcanzó los 2007 millones de dólares.¹²² A pesar de que el país incrementó sus exportaciones, la balanza comercial no ha podido superar los problemas de déficit.

El déficit fiscal mostró señales de reducción, aunque todavía sigue siendo existente, para el año 2003 se proyecta que alcanzará el -1.6% del PIB, mientras que en el año 2001 fue un déficit de -3.7% del PIB y en el año 2002 se estima un valor de -3.3% del PIB.¹²³

El país sigue mostrando señales de debilidad en las áreas de déficit fiscal y en la balanza de pagos, pero el principal riesgo es el de depender estrechamente del mercado estadounidense en sus exportaciones, lo cual podría en momentos de ciclos recesivos impactar la economía salvadoreña de la misma forma, sobre todo en la reducción de la mayor parte de sus exportaciones hacia Estados Unidos, lo que se traduciría en un incremento en el desempleo. Referente a la reactivación económica que las autoridades económicas habían anunciado al momento de proponer la medida, todavía no se ha logrado, el país todavía sigue padeciendo de un nivel considerable de subempleo y en cierta medida todavía persiste el desempleo.

A dos años de establecida la dolarización en el país, los objetivos sociales y económicos en su totalidad, como es el aumento de la calidad de vida ciudadana, no se han terminado de concretar, ya que todavía persiste el problema inflacionario durante el período en cuestión lo que directamente afecta la canasta familiar y dificulta el poder dar un salto cualitativo de nivel de vida; durante el año 2001, la tasa de inflación anual fue de 3.0%, para el 2002 se estima que esta alcance el 2.5% y para el año 2003 se ha proyectado un valor de 2-3 por ciento.¹²⁴

¹²² Ibidem, Pág. 15.

¹²³ Ibidem.

¹²⁴ Ibidem, Pág. 14.

4.2 Los Efectos Económicos del Proceso de Dolarización en la Economía Ecuatoriana durante el Período 2000-2002.

La concreción del proceso dolarizador en Ecuador fue muy rápida, el país tenía la ventaja de haberse dolarizado de manera informal desde casi diez años antes de establecida la dolarización oficial. Según fuentes oficiales, para el 31 de diciembre de 2000, se había cumplido el canje casi total del sucre por el dólar, lo cual reportó un porcentaje de 97.4%.¹²⁵ Esto conlleva a afirmar que la casi total dolarización del país se logró a tan solo un año de establecida oficialmente la dolarización.

Este fenómeno era de esperarse, con una moneda nacional devaluada a los 25000 sucres por un dólar, lo cual se estableció como cambio en la Ley de Integración Monetaria, la ciudadanía en este caso tenía altas preferencias por una moneda fuerte y para este caso el dólar estadounidense tenía una relativa aceptación más que en otro país del área, ya que Ecuador estaba pasando por la peor de las crisis económicas hasta antes de oficializar el proceso.

El problema de la devaluación era una de las razones principales por las que se optó por la dolarización, lo cual logró que a mediano plazo se concretara la casi total dolarización de la economía. Pero, también existía otra razón fundamental y esa era la hiperinflación que experimentaba la economía; con el establecimiento de la dolarización se esperaba que por lo menos a mediano o a largo plazo se lograra controlar la inflación de dos dígitos y hacerla próxima a uno, por lo menos en un período de un año. Según datos oficiales proporcionados por el Doctor Carlos J. Emanuel, Ministro de Economía y Finanzas de Ecuador, la inflación promedio ha bajado de 60% a 23% del 2000 al 2001.¹²⁶ En declaraciones hechas por el funcionario, la dolarización ha cumplido con el objetivo de

¹²⁵ http://www.comunidadandina.org/documentos/docIA/econ_real/econ_rel.htm, 23 de Julio de 2003, Pág. 4.

¹²⁶ Ibidem, Pág. 7.

lograr una reducción de la inflación, y para el año 2002 se espera llegar por lo menos a índices inflacionarios de un dígito. Prácticamente, el funcionario afirma en declaraciones dadas en febrero de 2002 que: “Al no existir emisión monetaria gracias al nuevo modelo monetario de la dolarización, el ajuste de precios que se viene dando desde que se adoptó esta medida, culminará en este año.”¹²⁷

Otro efecto que logró la dolarización fue el de incrementar los depósitos bancarios, antes de adoptada la medida, los depósitos bancarios andaban cercanos a los \$3,000 millones, mientras que a comienzos del año 2002, estos llegaron a los \$4,800 millones.¹²⁸ Este fenómeno es producto de la poca confianza que los ahorrantes tenían en el sistema financiero y bancario en la época de crisis económica, y el proceso de dolarización recobró cierto nivel de confianza en el sistema. También, ciertos sectores de la economía han comenzado a dar señales de crecimiento, como es el sector de la construcción, que en el cierre del año 2001 alcanzó un crecimiento de 19.9% y el sector de comercio y hoteles que alcanzó 7.7%, también la industria mostró señales de crecimiento de 5.5%.¹²⁹

Con el crecimiento de ciertos sectores de la economía, como la construcción e industria, se observan las repercusiones en el incremento leve del PIB para este período, además se da un desempeño positivo del sector de petróleo y minas, el cual se proyecta que crezca un 4.5% en el cierre del año 2002.¹³⁰ Durante los años noventa, el PIB sufrió un derrumbe, ya que para 1998 este reportó alrededor de \$19,700 millones, reduciéndose críticamente en 1999 a \$13,769 millones.¹³¹

¹²⁷ Ibidem.

¹²⁸ Ibidem.

¹²⁹ Ibidem, Pág.6.

¹³⁰ Ibidem.

¹³¹ Ibidem, Pág. 7.

En el año en que se adoptó la dolarización, el PIB todavía seguía reportando señales decrecientes, durante el año 2000, el PIB alcanzó el valor de \$13,649 millones, recuperando su crecimiento nuevamente en el 2001, año en que se reportaron cifras de \$17,981.¹³² Para finales del año 2002 se estima que este crezca a los \$20,437 millones y para el 2003 se proyecta un PIB de \$21,434 millones.¹³³

De acuerdo a estos datos sobre el PIB, se puede afirmar que la economía ha comenzado a mostrar señales de reactivación. Sin embargo, para lograr una reactivación económica no basta con el incremento del PIB, también el gobierno ecuatoriano ha implementado medidas tendientes a fortalecer la política fiscal, ya que en el país existían debilidades en el sistema de recaudación fiscal, contabilidades dobles por parte de muchas empresas para evadir impuestos y un sistema recaudador lleno de ineficiencia. Según fuentes oficiales, la recaudación tributaria ha contribuido en parte a la recuperación de la economía, así, en el 2001 se recaudaron alrededor de los \$2,300 millones, lo que es un claro aumento respecto a las recaudaciones de los años noventa, en donde por ejemplo se recaudaron \$1,300 millones en el año de 1999.¹³⁴

La recaudación tributaria ha logrado en cierta medida la recuperación de la economía nacional debido a la contribución del gobierno central en implementar nuevas políticas de recaudación mediante las mejoras de la administración tributaria. Otro aspecto que para la economía nacional ha sido de cierta importancia, es la recuperación de la cobertura de la canasta familiar, durante el año 2001, la cobertura de la canasta familiar básica llegó al 70% y se espera que en el año 2003 este índice se acerque al 100%.¹³⁵

¹³² Ibidem.

¹³³ Ibidem.

¹³⁴ Ibidem.

¹³⁵ Ibidem, Pág. 8.

En cuanto a la deuda externa, el país ha mostrado ciertos signos de credibilidad, la cual comienza a recuperar ante los organismos financieros, desde octubre de 2001, los precios de los bonos de la deuda externa alcanzaron una revaluación del 16% (en los Bonos Globales).¹³⁶ Ante la señal de recuperación que el país ha mostrado debido a los índices económicos alcanzados, compañías evaluadoras de riesgo como Standard & Poor`s ven al país como estable frente a calificaciones negativas del pasado.¹³⁷ También organismos financieros internacionales como el FMI, han mostrado señal de dar confianza al país por medio de la aprobación por parte del directorio de este organismo, de un desembolso de \$96.000.000 para finales del año 2001.¹³⁸

A pesar de estas cifras mostradas, las cuales muestran una relativa reactivación de la economía, en el país existen sectores de la sociedad civil que se muestran escépticos respecto a la medida de dolarización adoptada. Profundizar en dicha temática es una de las limitaciones de la presente investigación, pero es necesario mencionar que en Ecuador se vivió un clima de ingobernabilidad y lleno de protestas por parte del sector público en especial, los cuales exigían al gobierno cambios en sus políticas económicas y una revisión de las medidas de corte neoliberal adoptadas, dicho momento histórico fue vivido por el gobierno del Presidente Jamil Mahuad.

La mayoría de organismos internacionales respaldan la dolarización en Ecuador, tal es el caso de Augusto de la Torre (asesor del BM), quien sostiene que la medida fue la correcta ante una crisis como la de este país, ya que en diciembre de 2000 la economía presentó la más alta inflación de Latinoamérica y el salario mínimo era de \$117 y sólo cubría un tercio de la canasta básica; se presentaban cifras de 60% de subempleo y un 15% de población

¹³⁶ Ibidem.

¹³⁷ Ibidem.

¹³⁸ Ibidem.

económicamente activa desempleada.¹³⁹

Las remesas han jugado un papel importante en la economía, durante el 2000, se registró una entrada al país en calidad de remesas de 1,360 millones de dólares; para el año 2001, estas se incrementaron a 1,430 millones de dólares.¹⁴⁰ A juicio de muchos las remesas han tenido la función de mejorar las condiciones económicas de Ecuador, también son un signo claro de la fuga de población en busca de mejores oportunidades en el extranjero; se calcula entre 700 y 800 mil¹⁴¹ personas que abrían abandonado el país en tiempos de la crisis. En cuanto al nivel de desempleo, para el año 2002 ocupa el 8.8% de la Población Económicamente Activa (PEA)¹⁴² y el nivel de subempleo el 35.9% de la PEA. Como puede apreciarse, la dolarización no reactiva la economía en su totalidad, aunque se argumente una recuperación del PIB.

El déficit comercial todavía persiste, durante el 2001 se reportó un déficit de -302 millones de dólares y para el primer semestre de 2002 ya alcanzaba -592 millones de dólares.¹⁴³ estas cifras son el producto del desequilibrio entre exportaciones e importaciones; el país sigue teniendo problemas en los niveles de importaciones que efectúa en el período de la concreción de la dolarización. Las exportaciones para el primer semestre de 2000 fueron de 2,510 millones y las importaciones para el mismo período fueron de 1,411 millones de dólares;¹⁴⁴ en este año no hubo déficit, pero durante el 2002 la balanza comienza a dar

¹³⁹ Fitoria, Dania, <http://www.confidencial.com.ni/2000-236/actualidad.html>, 21 de Julio de 2003, Pág. 2.

¹⁴⁰ Acosta, Alberto, “Experiencias y lecciones de una economía dolarizada.”, La insignia, 2 de agosto de 2002, Pág. 3.

¹⁴¹ Ibidem.

¹⁴² Ibidem.

¹⁴³ Ibidem, Pág. 4.

¹⁴⁴ Ibidem.

resultados deficitarios, durante el primer semestre las exportaciones alcanzaron los 2,371 millones de dólares y las importaciones alcanzaron los 2,964 millones. Estas son claras indicaciones de que todavía no se ha consolidado la reactivación económica en el país a los casi tres años de adoptada la dolarización, aún hay señales de debilidad en cuanto al desempleo y subempleo, en el control deficitario de la balanza comercial y sobre todo en la reducción significativa de la inflación, la cual no ha alcanzado un dígito. Mientras la economía ecuatoriana no se reactive, seguirán existiendo señales de protesta de la sociedad civil y esto puede repercutir en crisis de gobernabilidad.

4.3 Análisis Comparativo de los Efectos Económicos del Proceso de Dolarización en las Economías de Ecuador y El Salvador durante el Período 2000-2002.

La dolarización de la economía ecuatoriana y salvadoreña aún no ha alcanzado su objetivo principal de reactivar la economía en las diversas áreas económica y social, sobre todo en el ámbito del desempleo, el cual todavía persiste en los dos países después de consolidado el proceso dolarizador. También el subempleo sigue siendo relativamente alto, esto quiere decir que amplios sectores de la población activa tienen un cierto grado de dificultad para conseguir empleo.

Las remesas provenientes de Estados Unidos hacia las economías bajo estudio siguen siendo significativas, en ambos casos pasan de los mil millones de dólares, lo cual representa una entrada significativa en dólares y es de gran ayuda a la economía nacional de estos países, ya que garantiza una cantidad significativa de dólares en circulación. El problema que se asocia a las remesas, es que estas no son proyecciones seguras, como ya se ha mostrado en la presente investigación, la economía norteamericana es bastante cíclica, y si esta cae en recesión, las remesas provenientes de Estados Unidos se verían grandemente disminuidas.

La principal prioridad para ambas economías continúa siendo el control del déficit de

balanza comercial, desde que la dolarización se estableció, en un primer momento la economía ecuatoriana dio señales positivas, pero luego en los años consecutivos 2001 y 2002 mostró señales de déficit de -302 millones de dólares y -592 millones respectivamente. El salvador ha seguido un camino de déficit durante el período estudiado, las cifras son mucho mayores que las del caso ecuatoriano, ya que el déficit comercial salvadoreño se mantiene sobre los dos mil millones de dólares entre los años 2000 y 2002.

Esto quiere decir que las dos economías muestran el mismo problema de no poder controlar el nivel de importación, ya que esta siempre está sobre las exportaciones y de hecho se provoca el déficit comercial.

Un indicador que está estrechamente relacionado con la facilidad que tienen los ciudadanos de acceder a la canasta básica es la inflación, para los dos países esta ha persistido durante todo el período, siendo en Ecuador de dos dígitos y en El Salvador de uno; pero en el caso ecuatoriano, la dolarización ha tenido serias dificultades para controlar este índice, al inicio del período esta era de 97%, esto originó serios estallidos sociales, ya que antes de establecida la dolarización, o sea en 1999 esta era de 52% en promedio anual; a mediados del período 2000 -2002, esta se redujo a 22.4% en diciembre de 2001. El caso salvadoreño es radicalmente distinto, en este país, durante el mismo período esta osciló entre los valores de tres a dos por ciento, lo cual no provocó los estallidos sociales del caso ecuatoriano.

Una de las razones por las que en El Salvador la medida dolarizadora no fue extremadamente rechazada se debió a que la inflación no tomó índices extremos como en el caso de Ecuador, que esta si produjo un fuerte cuestionamiento por parte de la sociedad civil organizada, a tal grado de generarse un ambiente de ingobernabilidad nacional.

En el caso del déficit fiscal, Ecuador tuvo que hacer significativas transformaciones institucionales para poder recuperar la recaudación fiscal, en dos años, entre 1999 y 2001 se pasó a recuperar alrededor de mil millones de dólares. En el caso salvadoreño, el déficit se

mantuvo estable entre -3.7% del PIB en 2001 y -3.3% del PIB en 2002. Esto es una muestra de las debilidades del Estado en materia de fiscalización para ambos países, por el lado ecuatoriano, la recaudación es un problema estructural de las instituciones estatales ineficientes y en el caso salvadoreño, persiste el problema del endeudamiento público.

El sistema exportador de las economías bajo estudio muestra diferencias pronunciadas, Ecuador es un país que cifra sus exportaciones en el mercado del petróleo, mientras que El Salvador es un país con tendencias a la Exportación del café y los productos de la industria maquilera. Esto implica que los factores externos del comercio internacional afectan a estos países de manera diferente. Una de las razones por las que en Ecuador se dio una clara recuperación del PIB y por ende, el crecimiento de esta economía, fue por la subida en los precios del petróleo en el comercio internacional; esto explica el crecimiento del sector minero y petrolero durante el año 2002, con un porcentaje estimado de 4.5.

Para El Salvador, los precios internacionales del café no han tenido lugar por el momento, lo que explica el auge de la participación de la industria maquilera nacional en las exportaciones; durante este período, la participación de la maquila en las exportaciones ha sido de 1,153 millones de dólares en el año 2000, 1,161 en el 2001 y de 1,187 en el 2002 (Proceso, número 1030, página 15).

El problema que relativamente las dos economías presentan, es la de ser socios comerciales en un alto nivel de los Estados Unidos, el porcentaje del destino de sus exportaciones hacia este país sobrepasa oscila entre el 42% para Ecuador y de 52% para El Salvador (Almanaque Mundial 2001, páginas P-119 y P-126).

El indicador más importante para toda economía y que representa los niveles de producción nacional es el Producto Interno Bruto (PIB), para la presente investigación es de vital importancia conocer el comportamiento del sector productivo nacional durante el proceso de concreción de la medida de dolarización.

Ecuador dio señales de recuperación del PIB durante este período de forma significativa, durante el año 2000 reportó un PIB de 13,649 millones de dólares, mientras que en el año 2002 se proyectó un PIB de 20,467 millones. Existe en este caso una serie de factores externos como el alza de los precios del petróleo que contribuyeron a reactivar el sector petrolero y de minas del país.

El Salvador ha evolucionado de manera muy diferente, durante el período estudiado, las tasas de crecimiento del PIB se han mantenido a un ritmo estable (todo lo contrario de Ecuador que muestra señales de subidas pronunciadas del PIB). El PIB real de El Salvador en el año 2001 experimentó una tasa de crecimiento de 2.0%, manteniéndose casi igual en el año 2002, en donde la tasa de crecimiento fue de 2.3%. (Los datos mencionados del PIB para ambos casos ya han sido mostrados en los apartados 4.1 y 4.2 del presente capítulo).

En ningún momento se puede argumentar que existe una relación directa entre el proceso de dolarización y la automática recuperación del PIB, ya que la producción nacional está influenciada por factores externos como los niveles de precio en el comercio internacional de los productos que dichas economías exportan. Caso igual es el de la tasa de inflación, en Ecuador la dolarización no disminuyó la inflación de manera inmediata, y en El Salvador esta tuvo variaciones leves alrededor del 3 por ciento.

Ni para Ecuador, ni para El Salvador el proceso de dolarización ha logrado la reactivación de la economía nacional de forma total, todavía siguen existiendo debilidades en las áreas de desempleo y subempleo, así como la cantidad de emigrantes de ambos países que abandonan su territorio en busca de mejores oportunidades de trabajo, sobre todo la mayoría de ellos apuntan hacia los Estados Unidos, lo que explica las fuertes cantidades en remesas provenientes anualmente de dicho país. Por el bien de dichos pueblos, la sociedad civil cada vez más organizada continúa su cuestionamiento sobre las medidas estructurales recientemente adoptadas en estos países, inclusive las Leyes de Integración Monetaria.

4.4 Conclusiones.

El establecimiento de las conclusiones, tendrá por objeto responder a los cuestionamientos formulados en el capítulo primero; dichos interrogantes son la base principal del presente trabajo de investigación, estos están conformados por una serie de hipótesis de investigación (hipótesis general y específicas). Las respuestas a las preguntas de investigación ya planteadas, estarán respaldadas por los datos obtenidos en la investigación de los efectos producidos por el proceso de dolarización.

Antes de profundizar en el análisis de los cuestionamientos formulados en el primer capítulo, se procederá al establecimiento de la primer conclusión, la cual tiene la característica de ser una de las más importantes; y es que según opinión de muchos analistas en materia económica, una de las vías alternativas a la reactivación económica de Ecuador y El Salvador, era el establecimiento de mecanismos de ajuste automático, tal es el caso del establecimiento del tipo de cambio flexible, el cual se considera un mecanismo menos riesgoso que la misma dolarización, ya que esta medida no implica el riesgo de perder el control de la apolítica monetaria ejercida hasta antes de la dolarización por la banca central de los respectivos países.

El establecimiento del tipo de cambio flexible tiene la ventaja de no contraer la implicación de perder el control de la apolítica económica; en el caso del establecimiento de la dolarización, oficialmente, los países tienen que fijar el valor de cambio de la moneda nacional respecto al dólar de EUA. En este sentido se puede concluir que el establecimiento del tipo de cambio flexible presenta ventajas económicas respecto a la dolarización como vía alterna a la reactivación de la economía ecuatoriana y salvadoreña.

La conclusión más importante que se puede formular en la presente investigación, es producto del análisis comparativo de los efectos económicos provocados por el proceso de dolarización, esta conclusión se encuentra estrechamente relacionada con la hipótesis de

Investigación planteada en el capítulo primero, esta es, la hipótesis general que interrelaciona a la variable independiente, para este caso, el proceso de dolarización; la segunda, es la variable dependiente, la cual considera los efectos económicos del proceso, los cuales tuvieron el objetivo de lograr la recuperación de la economía ecuatoriana y la reactivación de la economía salvadoreña.

Los índices económicos más importantes que revelan el nivel de eficiencia de las medidas de dolarización, indican que tanto la economía ecuatoriana y salvadoreña no presentaron un claro desarrollo durante el período en estudio. En el caso ecuatoriano, el índice económico más importante por superar por medio de la medida adoptada, era el de la significativa inflación económica, pues estaba compuesta por dos dígitos porcentuales antes de ser adoptada la dolarización; durante el período en estudio, esta problemática no logró ser superada significativamente a mediano plazo, tal como lo esperaban las autoridades económicas de este país. En El Salvador, la inflación económica no era una amenaza a la economía como en el caso de Ecuador; esta oscilaba alrededor del tres por ciento y mantuvo su valor durante el período en estudio.

Un índice importante de análisis es el que se refiere al porcentaje de desempleo y subempleo, este índice refleja en gran medida las condiciones de inseguridad laboral en la que viven los ciudadanos. Durante el período estudiado, este problema no fue superado de manera significativa por ninguna de las economías bajo análisis.

Durante el tiempo anterior a la oficialización del proceso, en El Salvador, las autoridades económicas anunciaron la medida como una alternativa al desarrollo del país y una vía aceptable para incrementar la inversión económica extranjera, la cual crearía nuevos y mejores empleos que contribuirían a elevar en gran parte la calidad de vida de la población salvadoreña. Tanto en Ecuador como en El Salvador, la inversión extranjera no se vio significativamente incrementada y no se elevaron los índices de empleo.

En base a los resultados descritos, se puede concluir que las economías de Ecuador y El Salvador no lograron en el período bajo estudio una clara recuperación y reactivación económica por medio de la implementación del proceso de dolarización por parte de las autoridades económicas.

Tampoco las condiciones de vida lograron ser incrementadas de manera favorable en estas economías, se observa una clara emigración de ciudadanos hacia el exterior en busca de mejores condiciones de vida. Todo esto refleja el grado de inseguridad y desconfianza ciudadana en la economía nacional. En definitiva, los beneficios en el área económica y social que se le atribuyeron a la dolarización por parte de sus defensores, no lograron concretarse de manera satisfactoria durante los años 2000 y 2002, que es el período correspondiente al análisis del presente trabajo de investigación.

Por medio de la conclusión planteada con anterioridad, se abordan las hipótesis general y las dos primeras específicas, las cuales se refieren a: La hipótesis general se refiere a la dolarización como medida económica tendiente a enfrentar una crisis económica en Ecuador y la reactivación de la economía en El Salvador; las dos específicas se refieren a la ineficiencia de la medida de dolarización para lograr el desarrollo económico y social.

Referente a la tercer hipótesis específica, la cual se refiere a la influencia de la creciente ola de cambios sucedidos en los últimos años en los países latinoamericanos con el objetivo de modernizar la economía, cabe mencionar que los organismos financieros internacionales que incidieron y participaron de manera definitiva para la consolidación del proceso de dolarización, tales como el BM y el FMI, son los mismos organismos que han influenciado en gran medida la creciente ola de cambios de carácter económico sucedidos en los últimos años en América Latina.

Sin el apoyo y participación de organismos financieros internacionales en la dolarización de Ecuador y El Salvador, no habría sido posible poner en marcha de manera satisfactoria el

proceso. El apoyo brindado por el BM a Ecuador a través de los programas económicos para superar la crisis, fue de gran ayuda a la consolidación del proceso de dolarización. De igual manera en El Salvador, el apoyo del FMI al proceso fue definitivo para la implementación de este.

Tanto la ola de cambios económicos en los países latinoamericanos y la implementación de la dolarización, han gozado del respaldo de los principales organismos de financiamiento internacional; sin este respaldo, la adopción y concreción de la medida de dolarización no habría sido del todo satisfactoria y tanto Ecuador como El Salvador tendrían serias dificultades en la implementación de esta.

La conclusión final del presente trabajo, hace referencia a las nuevas condiciones de política monetaria que Ecuador y El Salvador estarían enfrentando debido a la adopción de la dolarización en sus economías; prácticamente las bancas centrales perderían el control de la política monetaria y se estarían conformando con ser simplemente instituciones encargadas de monitorear el proceso de dolarización, en coordinación con los organismos financieros internacionales participantes en el proceso.

Una vez que el dólar norteamericano se convierte en la moneda nacional ecuatoriana y salvadoreña, los países dolarizados pierden la posibilidad de emisión de moneda y estas economías estarían sujetas a las medidas establecidas por las instituciones encargadas de hacer política monetaria en los EUA, para el caso sería la Fed. norteamericana la que estaría determinando las nuevas condiciones en materia política monetaria que regiría a las economías recientemente dolarizadas.

En materia de política monetaria, una de las medidas más importantes que la Fed. de EUA podría tomar es la de definir el valor porcentual de las tasas de interés de la banca comercial, en este sentido, la banca comercial ecuatoriana y salvadoreña estarían adoptando tasas similares en valor porcentual y experimentando variaciones acordes a las de EUA.

Los nuevos retos que Ecuador y el Salvador estarían enfrentando en el seno del proceso de dolarización son en cierta medida determinantes para consolidar el proceso de forma definitiva. El Estado jugará un papel significativo en el sentido de adoptar políticas fiscales y de ahorro en el gasto público con el objetivo de prevenir situaciones contingenciales. También las condiciones del comercio internacional pasarían a representar posibles oportunidades o amenazas a las economías dolarizadas, en el sentido de que los precios de los productos de exportación de Ecuador y El Salvador en el mercado internacional estarían incidiendo en el nivel de desarrollo económico que estas economías podrían alcanzar bajo el nuevo sistema de dolarización. Ecuador es un país que depende en gran medida de las exportaciones de petróleo, una baja en los precios internacionales de este producto, significaría un empobrecimiento de dicha economía; una situación similar estaría experimentando El Salvador con las exportaciones de café e industria maquilera.

Todo el estado de cosas descrito anteriormente, estaría contribuyendo a la elaboración racional de una política económica por parte de los Estados dolarizados con el fin de prevenir posibles amenazas económicas tales como los shocks externos y posibles recesiones económicas.

La condición de tener a Estados Unidos como principal socio comercial (y dueño de la nueva moneda nacional ecuatoriana y salvadoreña), continua siendo un factor económico incidente en el grado de dependencia en materia de política económica. Los países dolarizados experimentan el riesgo de ver debilitadas sus economías, si el dólar experimenta devaluaciones en el mercado internacional; y más aún si tienen a EUA como principal socio comercial de sus principales productos de exportación. Por esta razón, se hace necesario e importante la posibilidad de buscar nuevos socios comerciales en otros hemisferios, de ser posible, nuevos socios comerciales que se puedan convertir en potenciales compradores de las exportaciones nacionales de dichas economías.

4.5 Recomendaciones.

La primera recomendación se desprende del perfil económico de los países bajo estudio, y es que estos tienen la característica común de tener a Estados Unidos como su principal socio comercial de sus exportaciones. La condición de tener a Estados Unidos como principal socio comercial de las exportaciones ecuatorianas y salvadoreñas, implica una relativa desventaja en el sentido de que una recesión económica en la economía estadounidense conllevaría a una disminución significativa en las exportaciones de Ecuador y El Salvador, sumado el efecto de la devaluación misma del dólar a nivel internacional.

Producto de la situación anteriormente mencionada, se procede a recomendar la búsqueda de posibles mercados en otros hemisferios fuera del norteamericano, tal es el caso de los mercados europeo y asiático. Con la búsqueda de nuevas posibilidades de exportación fuera del continente americano, se abren nuevas oportunidades económicas y comerciales en el ámbito internacional, puesto que los productos de exportación ecuatorianos y salvadoreños son atractivos en otras economías, tal es el caso de los productos agropecuarios, café y petróleo.

También cabe la especial mención de que existen nuevas economías emergentes como las de Asia, para el caso la República Popular China, las cuales podrían convertirse en posibles socios comerciales de estos países latinoamericanos, y de esta forma incrementar las posibilidades de aumentar las exportaciones y convertirse en economías menos dependientes de sus exportaciones hacia los EUA.

Por otro lado, el continente europeo ha experimentado notables cambios en los últimos años producto de su más concretada integración política y económica, la posibilidad de exportar productos agrícolas hacia estas economías son muy altas, ya que Europa es una de las principales zonas que consumen productos provenientes del agro latinoamericano. Al igual que el hemisferio asiático, sería recomendable tanto a Ecuador y El Salvador la búsqueda

de nuevas oportunidades comerciales en este continente.

Esta recomendación expuesta en el comienzo del presente apartado, se basa en las implicaciones que la medida misma de dolarizar provocó en las economías recientemente dolarizadas; de tal manera que si Estados Unidos se convierte en el dueño de la moneda nacional de Ecuador y El Salvador, y además la economía norteamericana continúa siendo la principal compradora de las exportaciones de estas economías, con la condición de ser un país fuertemente receptor de emigrantes ecuatorianos y salvadoreños, los cuales aportan a sus familias significativas cantidades monetarias en concepto de remesas familiares; toda esta situación genera un estado de dependencia económica por parte de EUA.

La relativa dependencia económica de Ecuador y El Salvador por parte de Estados Unidos, incrementa la vulnerabilidad de las economías mencionadas, puesto que una recesión económica norteamericana provocaría una relativa recesión en las economías recientemente dolarizadas. El otro aspecto que describe la desventaja de la dolarización de Ecuador y El Salvador, es la depreciación del dólar norteamericano en el mercado internacional. Esta situación afectaría directamente a toda economía dolarizada, ya que estaría experimentando serias dificultades en las importaciones de productos y materias primas comerciales en el mercado internacional.

En definitiva, la posibilidad de obtener nuevos socios comerciales traería grandes beneficios a los países bajo estudio y evitaría que estos se vieran afectados por una recesión cíclica en la economía estadounidense.

Para Ecuador, una recomendación muy en cuenta de tener, es la que se refiere a su aparato exportador, como es sabido, esta economía cifra su presupuesto económico y sus financiamientos en las exportaciones de petróleo. El problema de tener excesiva confianza en las exportaciones de crudo radica en que el precio de este producto sufre constantes alzas y bajas en el mercado internacional.

Las autoridades económicas ecuatorianas deberían poner más confianza al sector agropecuario del país en sus presupuestos económicos; durante los años críticos que sufrió el país, las exportaciones de petróleo no fueron capaces de superar la crisis económica que esta economía enfrentó, ya que el crudo ecuatoriano no estaba lo suficientemente bien cotizado en el mercado internacional

Todo país dolarizado se ve exigido en mantener su economía de manera estable, en sí, la dolarización misma es una medida con el objetivo de mejorar las condiciones económicas de todo país, para el caso el sector agropecuario ecuatoriano se ha visto en los últimos años afectado por los factores climatológicos que tienen lugar en su zona costera. La presente recomendación en torno a la economía ecuatoriana y su problemática de encontrar posibles salidas anticrisis por medio de su aparato exportador, conlleva a hacer un replanteo del modelo exportador por parte de las autoridades económicas nacionales. Esto sugiere no tener excesiva confianza en las exportaciones del crudo, debido a su débil precio en el mercado internacional en ciertos momentos históricos, y una reactivación del sector agropecuario de la zona costera con fines de exportación. En definitiva, las políticas económicas adecuadas para reactivar la economía nacional son vitales para salvar el proceso de dolarización, y la correcta elaboración del modelo exportador.

El modelo exportador salvadoreño es un tanto diferente del ecuatoriano, pero similar en el sentido de que necesita ser reactivado por medio de un replanteo por parte de las autoridades económicas para incrementar su eficiencia en las exportaciones, de lo contrario el país se vería amenazado por factores externos en el comercio internacional, para el caso la caída de los precios del café, que continúa siendo uno de los productos agrícolas que se exportan. El problema de cifrar excesiva confianza en las exportaciones de café, es que este producto ya no es muy rentable a la economía debido a su baja en los precios internacionales.

La última recomendación está orientada en la importancia de las mejoras en la política fiscal, de acuerdo a lo expuesto en el capítulo del desarrollo de la dolarización en Ecuador, este país ha hecho grandes avances en este sentido por recomendación de los organismos financieros internacionales que apoyaron a este en tiempos de crisis. Sin embargo, El Salvador debería poner en marcha significativos avances en esta materia.

La importancia de la correcta elaboración de una política de recaudación fiscal, radica en que el país una vez dolarizado necesita obtener la cantidad suficiente de dólares para financiar y sustentar el proceso de dolarización. Esto implica la elaboración de una serie de mecanismos de política fiscal que estén orientados a evitar que las grandes empresas evadan el fisco, fortaleciéndose así la economía del Estado Nacional. Es importante que el Estado tenga disponibles significativas sumas en dólares estadounidenses, sin estas el proceso de dolarizar la economía no sería posible, y por otra parte, el poder disponer de la cantidad necesaria de dólares permite a las autoridades monetarias hacer frente a situaciones contingenciales en el ámbito económico, que podrían poner en peligro a la dolarización.

La implementación de una adecuada política de recaudación fiscal en el proceso salvadoreño, ha sido una de muchas recomendaciones efectuadas por los organismos financieros de tipo internacional que han apoyado y monitoreado el proceso, sin embargo, en la práctica el país no cuenta con los mecanismos institucionales que incrementen significativamente la medida de política fiscal.

Además de la implementación de una adecuada recaudación fiscal, se hace necesario la redefinición del rol que las bancas centrales pasarían a desempeñar en el seno del proceso de dolarización. Según informes de los organismos financieros internacionales que han apoyado el proceso tanto en Ecuador como en El Salvador, las autoridades monetarias de estos países en colaboración con los bancos centrales, estarían colaborando con los

ejecutivos de los organismos financieros internacionales tales como el BM y el FMI, en la ejecución de informes de tipo económico, con la finalidad de brindar ayuda a los organismos financieros en la elaboración de medidas y recomendaciones económicas tendientes a sustentar el proceso de dolarización.

En este sentido, la pérdida de la política monetaria por parte de las autoridades económicas ecuatorianas y salvadoreñas representadas en el Banco Central de Reserva (BCR) de estos países, estaría contribuyendo a la redefinición misma de las funciones de la banca central en el proceso de dolarización. El mismo proceso hace que el BCR en estos dos países pierda la facultad de emisión de moneda, pero las autoridades y ejecutivos de estas instituciones estarían desempeñando la función de colaborar con los organismos financieros internacionales que apoyaron el proceso, en el monitoreo de la dolarización. De esta forma, el BCR estaría desempeñando el rol de proporcionar los adecuados informes económicos y de esta manera la institución se convierte en un ente controlador del proceso.

Para tal efecto, se recomienda la adecuada capacitación de las autoridades económicas de las bancas centrales en materia económica. La finalidad de esta recomendación estriba en el hecho de profesionalizar a las autoridades de las entidades encargadas de monitorear el proceso para que estas contribuyan a la elaboración correcta de los diagnósticos económicos tendientes a proponer recomendaciones adecuadas a la realidad económica de los países en cuestión. En este caso, el Estado desempeñaría la función de formar y capacitar profesionales que trabajan en el seno de sus instancias económicas, con el objetivo de mejorar la eficiencia de las instituciones mismas.

En la medida que el funcionario en materia económica se profesionalice, de esta manera estaría contribuyendo a desempeñar de manera eficiente y correcta su función dentro de la institución encargada del monitoreo del proceso de dolarización en las economías ecuatoriana y salvadoreña.

La importancia de mantener una eficiente política fiscal en toda economía recientemente dolarizada radica en que con la dolarización, las economías que adoptan esta medida pierden automáticamente la facultad de emisión de moneda, esta debilidad en materia de política monetaria obliga al país a poseer una cantidad suficiente en dólares para enfrentar situaciones contingenciales; esto implica, que el Estado se ve obligado a evitar que la cantidad de dinero con la que impulsó la dolarización disminuya considerablemente. Por esta razón, el BCR, tanto en Ecuador como en El Salvador monitorea el proceso dolarizador poniendo en marcha mecanismos que verifiquen la cantidad en dólares que circulan en la economía, puesto que si la economía nacional experimentara una pérdida en dólares, el proceso de dolarización estaría bajo serios riesgos de colapsar.

También una política fiscal en materia de recaudación incrementaría automáticamente la cantidad en dólares que el Estado Nacional posee para sustentar el proceso de dolarización. La recomendación final hecha a las autoridades económicas de los países en cuestión, es que estas deberían impulsar una política fiscal eficiente, tendiente a fomentar el ahorro del Estado, es decir una política estatal ahorrativa que evite el gasto público innecesario. La inversión pública deberá de realizarse de manera eficiente, lo cual garantizaría el incremento de la cantidad de dólares circulantes en la economía y en otro sentido, un gasto público eficiente estaría consolidando no solo el proceso de dolarización, sino también impulsaría el desarrollo del país.

BIBLIOGRAFIA

LIBROS

Arriola Joaquín, Aguilar José Víctor, Globalización de la Economía, Equipo de Educación Maíz, San Salvador, El Salvador, 1995

Brand Salvador Osvaldo, Diccionario Económico 1994. páginas 237-238.

López Mira, José Rodolfo, “Introducción al Sistema Económico”, Publitex, 3ª. Reimpresión, diciembre 1993

Nordhaus, Samuelson, “Economía”, Décimo Sexta Edición, Año 1999. Mc Graw Hill

Yip, George, “Total Global Strategy”, Grupo Editorial Norma, Traducción: Jorge Cárdenas Nanetti, Bogotá, Colombia

REVISTAS

ANEP Unidad Empresarial. Las Funciones del dinero en una Economía Moderna, Año II Volumen No. 66, Noviembre-Diciembre 2000

Art.: Conozca al dólar. Revista Latín Trade, septiembre 2000

Astíe Burgos, Walter, “ Revista mexicana de Política Exterior”, Número 60, junio 2000

Revista Eca, número 403-404, mayo-junio 1982

Revista Eca, número 633-634, Julio-agosto 2001

Revista Eca, número 625-626, noviembre-diciembre 2000

Ibiste, Francisco Javier, la ley de privatización bancaria: ¿De la privatización a la privatización? Revista Realidad, Julio-Agosto 1990

Revista de la CEPAL, número 62 ,agosto1997

INFORMES

Acosta Alberto, “Experiencias y lecciones de una economía dolarizada.”, La insignia, 2 de agosto de 2002

Acosta Alberto, Globalización A dos años de la dolarización Un modelo para América Latina, Universidad de Colonia, Alemania, 11 de enero de 2002

Banco Central de Reserva de El Salvador, Informe Económico Resumen Ejecutivo, 2000.

Carbo Benítez Miguel, Director General de Promoción Económica, la dolarización, 17 de Marzo de 2000.

Donaires, Verónica, “Globalización Económica Mundial”, Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, UES, Curso propedéutico integración del conocimiento para aspirantes a nuevo ingreso 1998, diciembre 1997,

Grijalva Jiménez, Agustín, “Datos Básicos de La Realidad Nacional”

Heywood W. Fleisig y Nuria de la Peña. El Salvador: Cómo los Problemas en el Marco Legal para Garantizar Préstamos con Bienes Muebles Limitan el Acceso a Crédito, octubre 2000

James, Harold. “¿Es reversible la liberalización?”. Finanzas, Desarrollo. Diciembre de 1999

J. E. Rivas, febrero 2001

Luzzani Clarín, Telma, Suplemento Zona, Dolarizar: el tiro de gracia, 27 de enero de 2002.

Morales, José Roberto. “La globalización como proceso de universalización de un modelo económico” S/f/r

Proceso, Número 1008,17 Julio 2002, página 4.

Proceso, número 1030, 25 de diciembre 2002,

Proceso, Número 966,6 septiembre 2001

Proceso, número 986, 6 de febrero de 2002, página 9.

Quirós, José Antonio, “Dolarización y la Economía Salvadoreña”, 6 de Abril de 2001

Ruiz Moiza, Carlos, “El Salvador en Cifras y Trazos” , Equipo Maíz, 1996

Salazar Candell Roberto. La Dolarización en el fin del colón... ¿Y del país? No. 1

Sangmeister/Fuentes, “Desarrollo y Cooperación”, número 5, septiembre-octubre 2002

“Unidad Empresarial”, Órgano informativo de la Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP, año 11, Vol. 66, Noviembre-diciembre 2000, página 8.

Unidos por El Salvador. Edición Banco Interamericano de Desarrollo, Madrid España, Plan de Recuperación de los daños por los terremotos del 13 de enero y el 13 de Febrero de 2001, 7 de marzo de 2001

PERIODICOS

La Prensa Grafica, “Economía”, 19 de noviembre 2002,

La Prensa Gráfica, “Economía”, 22 de noviembre 2002

La Prensa Gráfica, “El Financiero”, 2 de enero 2001

La Prensa Gráfica, 12 mayo 2002,

La Prensa Gráfica, 30 de noviembre 2002

Martínez, Elizabeth/ García, Arnoldo,

<http://www.quesneoliberalismo.com>, junio 2003

Martínez Jaime, Patricio, <http://www.sica.gov.ec>, 22 de julio 2003

Molina y Hugo. ¿Integración Monetaria o Dolarización de La Economía Salvadoreña?

Coyuntura Económica Co Latino, Lunes 27 de Noviembre de 2000

La Prensa Gráfica, “Economía”, 19 de noviembre 2002,

La Prensa Gráfica, “Economía”, 22 de noviembre 2002

La Prensa Gráfica, “El Financiero”, 2 de enero 2001

La Prensa Gráfica, 12 mayo 2002,

La Prensa Gráfica, 30 de noviembre 2002

Martínez, Elizabeth/ García, Arnoldo,

<http://www.quesneoliberalismo.com>, junio 2003

Martínez Jaime, Patricio, <http://www.sica.gov.ec>, 22 de julio 2003

Molina y Hugo. ¿Integración Monetaria o Dolarización de La Economía Salvadoreña? Coyuntura Económica Co Latino, Lunes 27 de Noviembre de 2000

INTERNET

América Economía Internacional,

www.americaeconomica.com/numeros/79/Noticias/nfmi.htm.7k, 4 enero 2001

**Arosemena, Guillermo, “Ecuador Antes de Existir el FMI”, 21 de marzo de 2003, paginas 1-3, <http://www.dolarizacionecuador.com/editoreial/news>
<http://www.sica.gov.ec>, 22 de julio 2003**

Art.: En la ruta de dolarización. El Salvador Proceso (informativo semanal de la UCA. Año 21 No. 929, 29 de nov. 2000).

Cámara de Comercio, Apreciaciones y Perspectivas Sobre El Tratado de Libre Comercio, Documento bajado de Internet, de la Dirección [fill://c:/Nueva20carpeta/CÁMARA%20de5Comercio%20%201...](file:///c:/Nueva20carpeta/CÁMARA%20de5Comercio%20%201...),

Ecuador y la dolarización <http://dolarizacionecuador.com/historia.htm>. 11 de Noviembre de 2002.

Emanuel, Carlos, <http://www.comunidadandina.org>, 23 julio 2003

Fitoria Dania, www.confidencial.com.ni/2000-236/actualidad.html, 21/07/2003

Galdamez Evelin, El Diario de Hoy, “Negocios”, www.elsalvador.com, 16 de diciembre de 2000

Henríquez, José Luis, Ya circula 65% del efectivo en dólares, El Diarios de Hoy jueves 28 de marzo 2002, www.elsalvador.com

<http://labd.unm.edu/econ/content/ecodeb/1998/august/profundo.thml>, 22 de agosto de 2002

<http://www.bancomundial.org.ec/noticias.thm>,

<http://www.bbc.co.uk/spanish>

[http://www.comunidadandina.org/documentos/doc1A/econ_real/econ_rel .htm](http://www.comunidadandina.org/documentos/doc1A/econ_real/econ_rel.htm), 23 de julio de 2003

http://www.conunidadandina.org/documentos/doc1A/eco_real/econ_real.htm

La Elección Ecuatoriana para América Latina .

<http://www.globalización.org/articulos/acostadolarizaciónecuador2.htm>

Lafitte Fernández. El Diario de Hoy Derechos Reservados, Copyright 1995-2001. www.elsalvador.com

López Buenaño Franklin, La Dolarización en el Ecuador.

<http://www.dolarizacionecuador.com/analisis.htm> 11 de Noviembre de 2002

Las Bondades y Perfidias del Sistema Financiero Internacional.

<http://www.una.ac.cr/bib/bole.5htm#7op> 28/05/2001

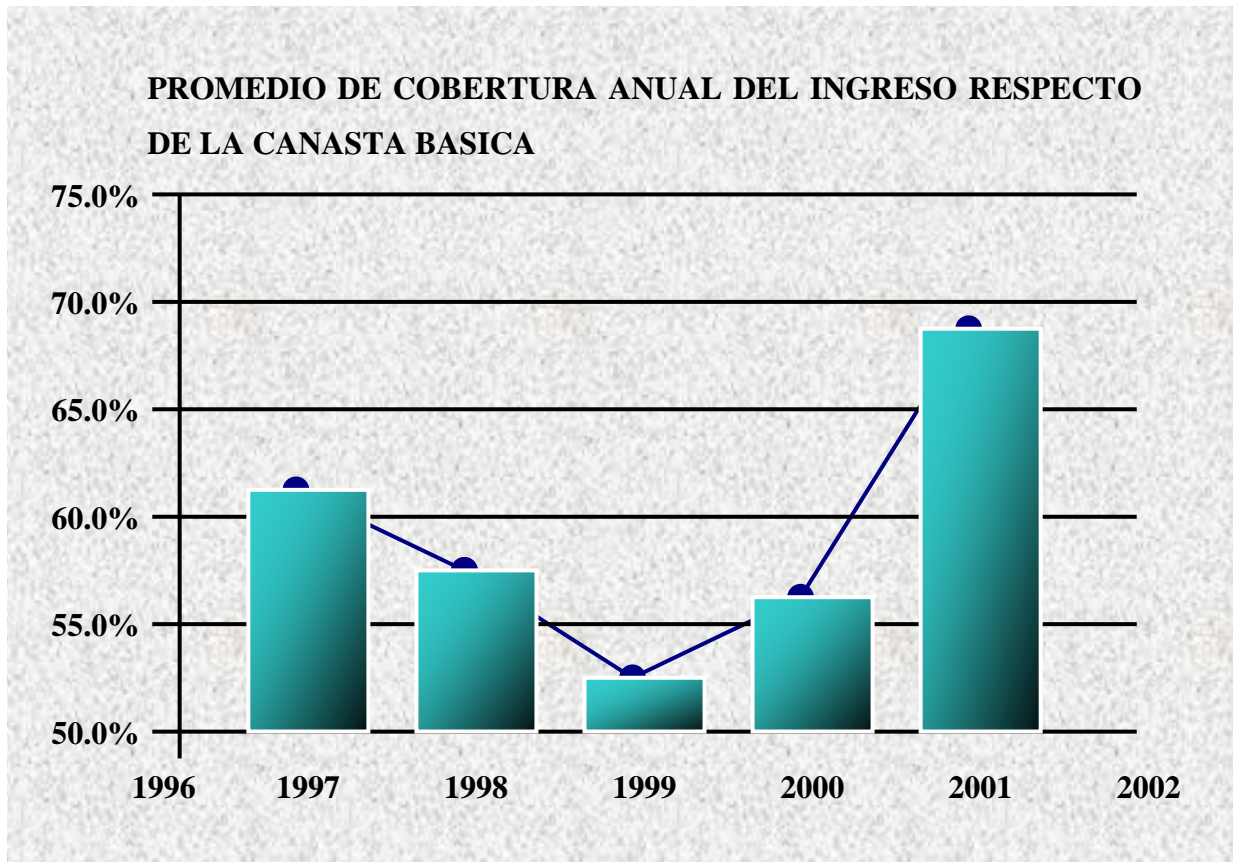
Romero Marco,

<Http://labd.unm.edu/econ/content/ecodeb/1998/august/profundo.html>, 22 agosto, 2002

The Wall Street Journal, www.wsj.com, 23 de noviembre de 2000

ANEXOS

INDICE DE COBERTURA DE LA CANASTA BASICA

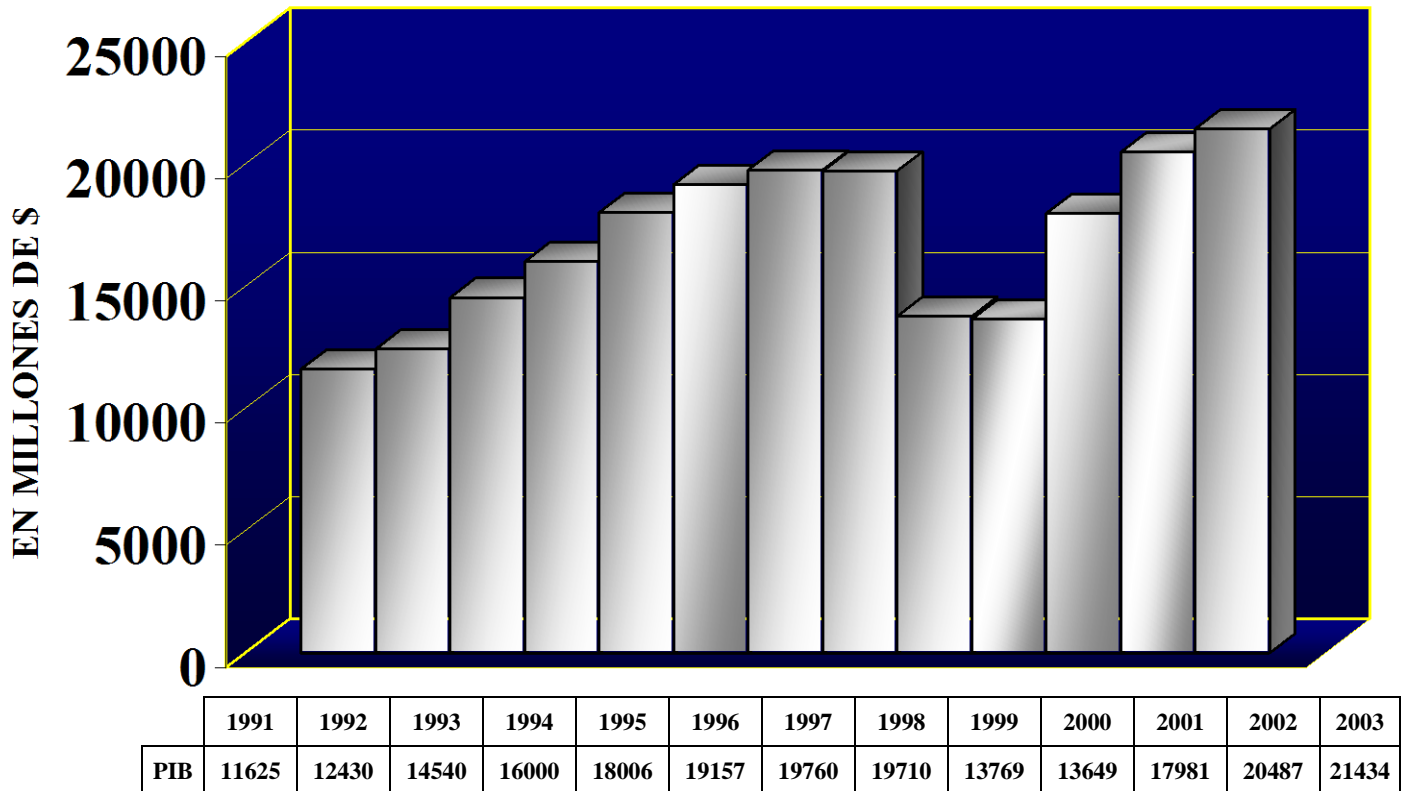


Fuente:

http://www.comunidadandina.org/documentos/doc1A/econ_real.htm

(Ecuador)

PIB



Fuente: http://www.comunidadandina.org/documentos/doclA/econ_real.htm

(Ecuador)

DOLARIZACIÓN INFORMAL

AÑO	Dep de ahorro y plazo moneda extranjera / Dep de ahorro y plazo totales (%)	Cuasidinerio moneda extranjera / Cuasidenero Total(%)
1990	0.1 %	7.5 %
1991	0.3 %	7.6 %
1992	2.9 %	10.9 %
1993	5.7 %	12.6 %
1994	9.2 %	15.7 %
1995	10.2 %	24.3 %
1996	23.8 %	26.0 %
1997	33.3 %	36.9 %
1998	39.3 %	46.9 %
1999	55.1 %	59.3 %
ene-00	58.5 %	64.0 %
feb-00	61.0 %	66.7 %

Fuente:

http://www.comunidadandina.org/documentos/doc1A/econ_real.htm

(Ecuador)

EL SALVADOR: EVOLUCION DEL TIPO DE CAMBIO
INDICES 1980 = 100

	Tipo de cambio (colones x dólar) (1)	Índice del Tipo de Cambio (2)	Índice de Precios al consumidor de El Salvador (3)	Índice de precios al Productos de los Estados Unidos (4)	Índice de precios relativos (3/4) (5)	Índice ajustados del tipo de cambio (2/5) (6)	Colones al tipo de cambio real(1/6) (7)
1980	2.50	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	2.50
1981	2.50	100.0	114.8	110.3	104.1	96.1	2.60
1982	2.50	100.0	128.3	117.1	109.5	91.3	2.74
1983	2.50	100.0	145.1	120.9	120.1	83.3	3.00
1984	2.50	100.0	162.1	126.1	128.6	77.8	3.21
1985	2.50	100.0	198.3	130.5	151.9	65.8	3.80
1986	5.00	200.0	261.6	133.0	196.7	101.7	4.92
1987	5.00	200.0	326.7	137.9	236.9	84.4	5.92
1988	5.00	200.0	391.2	143.5	272.6	73.4	6.81
1989	5.48	219.2	460.3	150.4	306.0	71.7	7.64
1990	7.63	306.9	570.5	158.5	359.8	85.3	8.99
1991	8.08	323.1	652.6	165.3	394.9	81.8	9.88
1992	8.44	337.6	726.1	170.3	426.4	79.2	10.66
1993	8.78	351.2	860.5	175.3	490.9	71.5	12.28
1994	8.78	351.4	951.6	179.9	529.0	66.4	13.22
1995	8.79	351.6	1,047.0	184.9	566.2	62.1	14.15
1996	8.79	351.7	1,149.5	190.3	603.9	58.2	15.10
1997	8.79	351.6	1,201.1	194.8	616.6	57.0	15.42
1998	8.79	351.6	1,231.7	197.8	622.7	56.5	15.56
1999	8.79	351.6	1,238.0	202.1	612.5	57.4	15.31
1997							
I	8.79	351.6	1,198.2	193.6	618.8	56.8	15.48
II	8.79	351.6	1,202.2	194.4	618.4	56.9	15.45
III	8.79	351.6	1,207.0	195.2	618.5	56.8	15.48
IV	8.79	351.6	1,196.9	195.9	610.9	57.6	15.26
1998							
I	8.79	351.6	1,215.2	196.5	618.6	56.8	15.48
II	8.79	351.6	1,239.5	197.5	627.6	56.0	15.70
III	8.79	351.6	1,233.5	198.3	622.1	56.5	15.56
IV	8.79	351.6	1,238.5	199.0	622.4	56.5	15.16
1999							
I	8.79	351.6	1,246.4	199.7	624.0	56.3	15.61
II	8.79	351.6	1,230.9	201.7	610.3	57.6	15.26
III	8.79	351.6	1,235.5	202.9	608.8	57.7	15.23
IV	8.79	351.6	1,239.3	204.2	606.9	57.9	15.18

Fuente: CEPAL, sobre la base de cifras del Banco Central de Reserva de El Salvador y del Fondo Monetario Internacional, Estadísticas Financieras Internacionales

(7) Esta columna fue calculada por nosotros

Balanza comercial

Rubro/año	2000	2001	Nov. 2002
Exportaciones	2941	2865	2761
Tradicional	354	204	143
No tradicional	978	1009	991
Maquila	1609	1652	1627
Importaciones	4947	5027	4768
Consumo	1218	1271	1227
Intermedio	1618	1695	1544
Capital	958	900	810
Maquila	1153	1161	1187
Balanza comercial	-2006	-2162	-2007

Fuente: Indicadores de Corto Plazo. BCR. Varios números.

(EL SALVADOR)

Cuadro 1
Resultados, estimados y proyecciones económicas del BCR
(Tasas de crecimiento, porcentajes y millones de dólares)

Rubro/año	2001	2002	2003
		Estimado	Proyectado
Tasas de crecimiento			
PIB real	2.0	2.3	2.5 - 3.5
Tasa de inflación anual	3.0	2.5	2-3
Exportaciones totales	0.3	4.5	8.7
Maquila	5.0	4.0	n.d.
Remesas (U\$)	1,900	1,968	2,066
Porcentaje del PIB			
Inversión pública	4.4	4.3	3.7
Reconstrucción	1.4	1.7	n.d.
Déficit fiscal	-3.7	-3.3	-1.6

Fuente: Banco Central de Reserva (BCR).

(EL SALVADOR)

