

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES  
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



**APOORTE DE LOS MIGRANTES SALVADOREÑOS RADICADOS EN  
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA EN LA ECONOMÍA NACIONAL A  
TRAVÉS DE LAS REMESAS FAMILIARES (1989-2003)**

TRABAJO DE GRADUACIÓN  
PRESENTADO POR:  
LILLIAM MICHELLE ALVAREZ MARTINEZ

PARA OPTAR AL GRADO DE:  
LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, SEPTIEMBRE 2004.

# INDICE

	PÁGINA
<b>INTRODUCCIÓN</b>	i-xxvi
<b>CAPITULO I: FACTORES QUE PROPICIAN LA EMIGRACIÓN HACIA ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA</b>	
1.1 Factores que propician la emigración hacia Estados Unidos	1-2
1.1.1 Conflicto Armado	2-14
1.2 Programas de ajuste estructural como factor que incrementa el desempleo y concentra la riqueza.	14-30
1.2.1 Desempleo, principal causa de emigración hacia Estados Unidos	30-37
<b>CAPITULO II: INFLUENCIA DE LAS REMESAS FAMILIARES EN LA ECONOMÍA NACIONAL</b>	37-39
2.1 Evolución de las remesas familiares durante el período comprendido entre 1980-2002	39-46
2.2 Influencia de los emigrantes salvadoreños en la economía nacional a través de las remesas	46-53
2.2.1 Influencia en la balanza de pagos	53-59
2.2.2 Aporte en el ingreso nacional	59-61

2.2.3 Contribución en la inversión privada	62-66
<b>CAPITULO III: TENDENCIA DE LA EMIGRACIÓN ANTE LA POSIBLE SUSCRIPCIÓN DE UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA</b>	
	66-68
3.1 La política económica implementada por la administración de Francisco Flores (1999-2004)	68-87
3.2 La posible suscripción de un tratado de libre comercio con Estados Unidos y su impacto en el empleo	87-99
3.3 Posibles efectos en el sector agrícola de suscribirse un tratado de libre comercio con Estados Unidos	99-113
<b>CONCLUSIONES FINALES</b>	114-118
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	119-126

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

RECTORA  
DRA. MARÍA ISABEL RODRÍGUEZ

VICE-RECTOR ACADÉMICO  
ING. JOAQUÍN ORLANDO MACHUCA GÓMEZ

VICE-RECTORA ADMINISTRATIVO  
DRA. CARMEN ELIZABETH RODRÍGUEZ DE RIVAS

SECRETARIA GENERAL  
LICDA. ALICIA MARGARITA RIVAS DE RECINOS

FISCAL GENERAL  
LIC. PEDRO ROSALÍO ESCOBAR CASTANEDA

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

DECANA  
LICDA. MORENA ELIZABETH NÓCHEZ DE ALDANA

VICE-DECANO  
LIC. OSCAR MAURICIO DUARTE GRANADOS

SECRETARIO  
LIC. FRANCISCO ALBERTO GRANADOS HERNÁNDEZ

COORDINADORA DE LA UNIDAD DE SEMINARIO DE GRADUACIÓN  
LICDA. BERTA ALICIA HERNÁNDEZ AGUILA

DIRECTOR DE SEMINARIO  
LIC. MAURICIO GUEVARA

## **INTRODUCCIÓN**

Sin lugar a duda, El Salvador es un país en el que la emigración de sus habitantes hacia el exterior ha sido un fenómeno constante, especialmente hacia los Estados Unidos.

Este fenómeno, ha logrado captar la atención de muchos investigadores, propiciando diversidad de criterios y opiniones especialmente porque las remesas es uno de los principales factores que no solo sirven de contribución a la estabilidad macroeconómica del país y respaldo monetario, sino también como complemento económico en las familias para la adquisición de bienes y servicios, esto incluso ha conllevado a que la economía salvadoreña se caracterice por ser fundamentalmente de consumo.

## **PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Migraciones hacia Estados Unidos hay desde el siglo XIX, para buscar oro o escapar de guerras. La fiebre de oro de California atrajo miles de buscadores. Las revoluciones de México y Centroamérica desarraigaron a millones de hombres y mujeres. Aldeas enteras de obreros y campesinos han emigrado al hemisferio norte

Durante el período 1845 y 1852 la emigración generalmente procedía de Europa concretamente de España, Portugal, Italia y otros países europeos; mientras que los países receptores eran los Estados Unidos de América así como algunos países de América Latina entre los que destacan Argentina, Uruguay, Brasil, México, Venezuela, entre otros. También no menos importantes en este período fueron las migraciones a Australia, Canadá, Nueva Zelanda, Sudáfrica e Israel.<sup>1</sup>

A pesar de la relevancia del flujo migratorio durante ese período, tanto en el ámbito mundial como en la región latinoamericana, cuantitativamente fue menor con el que se produjo a los inicios del Siglo XX.

El número de emigrantes procedentes de Europa alcanzó los 4,5 millones de emigrantes de un total de 6,3 millones<sup>2</sup>, sólo hacia los Estados Unidos se trasladaban 1,1 millones de emigrantes destacándose como el principal país receptor.

Sin embargo los Estados Unidos acogieron el mayor número de inmigrantes hacia finales del siglo XIX e inicios del siglo XX concretamente entre 1861 y 1920 con el

---

<sup>1</sup> Izaguirre, Carlos Javier. "Perspectivas de las migraciones en Centroamérica hacia el año 2020". Taller Centroamérica 2020. Foro Nacional para las migraciones en Honduras (FONAMIH). Asociación de Organismos no Gubernamentales de Honduras (ASONOG).S.S. Julio 1999.

<sup>2</sup> *Ibíd.*

ingreso a ese país de 30 millones de emigrantes, a quienes atribuyen el crecimiento económico de los Estados Unidos<sup>3</sup>.

El período entre 1952 y 1959 hay un cambio significativo marcando una tendencia hacia la reducción de la migración hacia Latinoamérica; en efecto, el aumento de la capacidad productiva en Europa superadas las confrontaciones bélicas de la Segunda Guerra Mundial, exigió la captación de mano de obra calificada, en consecuencia Alemania, Austria, Bélgica, Francia y el Reino Unido, pasaron a convertirse en importadores de esta.

Luego de la reactivación del aparato productivo en Europa, hubo una reducción del flujo migratorio hacia el exterior, para el período que abarca el decenio 1960-1970<sup>4</sup>. En el caso de América Latina y los cambios en el proceso migratorio no sólo acentuaban su tendencia de disminución sino que además reportaban cambios significativos.

Los EUA continuaban siendo un importante país receptor y América Latina alcanza cantidades considerables de “exportación” de mano de obra.<sup>5</sup>

---

<sup>3</sup>Ibíd.

<sup>4</sup>Ibíd.

<sup>5</sup> Castillo, Manuel Ángel; Palma, Silvia Irene, “LA EMIGRACIÓN INTERNACIONAL EN CENTROAMÉRICA: una revisión de tendencias e impactos”, Serie: DEBATE (35), Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) - Programa Guatemala, Guatemala, 1996.

En América Latina, el fenómeno de las migraciones, generalmente va ligado a una historia de pobreza y miseria, a pesar de los intentos por generar cambios al interior de estas sociedades, ajustes estructurales para disminuir los déficit fiscales, y la búsqueda de mayor productividad, estos países aún se encuentran en un círculo vicioso de pobreza- endeudamiento- dependencia<sup>6</sup>.

No puede negarse que incorporando eficiencia organizacional y tecnología se han provocado importantes modificaciones en los mercados de trabajo, pero por otro lado se han incrementado los índices de desocupación, o se han reducido los salarios reales de considerables sectores de las sociedades. Sin embargo, estos cambios no son para todos los países ya que incide la dirección que los dirigentes gubernamentales han dado a factores como la apertura comercial a través de la suscripción de acuerdos de alcance parcial y tratados de libre comercio.

En el caso de las naciones centroamericanas, la situación es grave: Las "maquilas" o zonas francas, el monocultivo, el latifundio, la deuda externa e interna, las leyes del mercado, el difícil acceso a la educación y los bajos salarios a que los trabajadores están sujetos, están quitando todas las posibilidades de una disminución del fenómeno migratorio. Todo esto contribuye a mantener

---

<sup>6</sup> *Ibíd.*

siempre la idea de emigrar hacia otros países en busca de mejores oportunidades y condiciones de vida obviamente.<sup>7</sup>

Los movimientos de población en la región centroamericana, fueron por lo menos durante la primera mitad del siglo XX, básicamente internos. Es decir, que la movilidad de grupos de población ocurrió principalmente en el interior de los países y, a lo sumo, en algunas regiones fronterizas, mayoritariamente con carácter temporal.<sup>8</sup>

Esta situación cambió a partir de la segunda mitad del decenio de los setenta. Aunque los países de la región habían experimentado una acentuación de las crisis socioeconómicas, debido a factores de orden estructural, no reflejó un efecto significativo de cambio sobre el patrón de migración internacional de sus poblaciones. La modificación sensible ocurrió cuando en los países comenzaron a escenificarse procesos de confrontación política y enfrentamientos armados en sus territorios.

---

<sup>7</sup> *Ibíd.*

<sup>8</sup> Montes, Segundo, (1984), "El Salvador: Las fuerzas sociales en la presente coyuntura." Publicaciones del Departamento de Sociología y CC.PP de la Universidad José Simeón Cañas. Pág. 20

Muchos de los desplazamientos estuvieron directamente relacionados con los escenarios de combate ó de prácticas represivas, pero también se observaron movimientos asociados de manera indirecta con el enfrentamiento y más vinculados con un contexto de crisis generalizada<sup>9</sup>.

El fenómeno de la migración hacia los Estados Unidos lleva consigo un largo recorrido en El salvador, cobrando mayor fuerza en el siglo XX, donde tuvo lugar el desplazamiento de salvadoreños a la construcción del canal en Panamá a inicios del siglo o hacia las plantaciones bananeras hondureñas en los años treinta y cuarenta.<sup>10</sup>

La presión demográfica ha tenido como resultado un gran nivel de migración interna como externa. Entre 1950 y 1968 la migración salvadoreña fue mayormente de las zonas rurales de El Salvador hacia las zonas rurales de Honduras y Guatemala.

Antes de la guerra entre El Salvador y Honduras en 1969, los campesinos de las zonas montañosas salvadoreñas disfrutaban de un patrón tradicional de emigración a Honduras, la mecanización de la agricultura en El Salvador, eliminaron trabajos

---

<sup>9</sup> *Ibíd.* Pág. 22

<sup>10</sup> Lungo, Mario; Baries, Sonia (1994), "Migraciones internacionales, remesas e impacto en las ciudades" FUNDE # 20 <http://labd.umn>

tradicionales, los regímenes de estilo militar y luego la guerra civil llevaron a mucho campesinos y a las clases obreras a emigrar para escapar de una existencia marginal<sup>11</sup>

A mediados de los setenta emigraban aproximadamente 30,000 personas por año, las causas de estas olas migratorias son fundamentalmente de tipo económica, algunas estimaciones le atribuyen el 58% antes de 1979, disminuyendo a 36 % a partir de ese año y las del tipo político respondían al 8% <sup>12</sup> únicamente.

Los últimos años de los setenta, se caracterizaron por una emigración sin precedentes, habiendo un flujo constante de salvadoreños hacia Estados Unidos desde 1971 principalmente hacia California (el 65%)<sup>13</sup>.

En la década de los 80's las razones políticas aumentarían al 29%<sup>14</sup>, debido al conflicto civil que produjo un grave deterioro en todas las áreas: económicas, políticas y sociales, convirtiéndose la migración en una opción para salir de la situación de pobreza y violencia por la cual atravesaba el país, las migraciones eran de 10,000 personas por año y el gasto del dinero recibido en concepto de

---

<sup>11</sup> Martínez, Nicolás, (abril 1996), "La realidad económica y las opciones de una política económica alternativa", Revista ECA, Editorial UCA, Págs. 216-217

<sup>12</sup> Ibid.

<sup>13</sup> Op. Cit.8, Pág. 24

<sup>14</sup> Ibid.

remesas fue destinado principalmente hacia la compra de alimentos, ropa, aparatos electrodomésticos y vehículos.

Los pequeños poblados fueron adquiriendo una nueva imagen en la que el predominio de la moda y el patrón de consumo norteamericano se fue haciendo cada vez más evidente. En menor proporción los fondos recibidos se destinaban a las actividades productivas o a la compra de bienes inmuebles, por la inseguridad que provocaba el conflicto.

Se ha calculado que durante esta década el número de emigrantes escaló de 165,000 a 200,000 en el período de 1980-1981 a 400,000 en 1985 y a 1,250,000 en 1987<sup>15</sup>, a su vez que el 77% de las remesas captadas era destinado al consumo, el 20% al ahorro y sólo el restante 3% era invertido en actividades productivas<sup>16</sup>.

En 1990 emigraron aproximadamente un millón de salvadoreños, suma que constituye alrededor del 18% de la población contabilizada en el último censo

---

<sup>15</sup> Ulloa, Roxana Elizabeth, (1996), “La remesa familiar del exterior: dependencia o desarrollo para El Salvador”, Revista Realidad. Editorial UCA. Pág. 217

<sup>16</sup> Op. Cit 10

nacional de 1992<sup>17</sup>. En los primeros años de la década, la economía creció a un promedio anual de 4.5%, las exportaciones totales se triplicaron, se disminuyó el déficit fiscal y el sistema financiero se expandió hasta convertirse en el más grande de Centroamérica<sup>18</sup>.

Con la firma de los acuerdos de paz entre el Gobierno y el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN) en enero del mismo año; se esperaba una disminución en las emigraciones, pero contrariamente se observó un incremento; permitiendo compensar con las remesas recibidas el déficit comercial, equilibrar el deterioro del nivel de ingresos de las familias receptoras y mantener la estabilidad cambiaria, provocando un notable crecimiento de la inversión de las remesas en bienes inmuebles, lo que estimuló al sector de la construcción mientras se disparó irracionalmente el precio de la tierra urbana<sup>19</sup>.

La importancia de las remesas en la economía nacional son elocuentes: Pasaron de constituir el 1.4% del producto interno bruto en 1979 a ser el 10.5% en 1992, denotando la incidencia que estas tienen en la economía independientemente del destino para el que se utilizan.

---

<sup>17</sup> Op. Cit.9 Pág. 25

<sup>18</sup> Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo de El Salvador, “Situación política y económica”, [http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local\\_diagnostico.html#situacionpolitica](http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local_diagnostico.html#situacionpolitica)

<sup>19</sup> *Ibíd.*

En 1995 el servicio de Inmigración y Naturalización de Estados Unidos (INS) arrestó a 1.4 millones (200 mil más que en 1994) que trataron de cruzar el muro, de los cuales 60 mil eran salvadoreños<sup>20</sup> (aproximadamente el 23%).

En cuanto a las características de los emigrantes que se desplazaron hacia los Estados Unidos específicamente, sólo para el último período, se constató que predomina la migración individual y no familiar.

A diferencia de otros flujos migratorios que han llegado al país; la mayoría eran hombres (59%); provenían de áreas urbanas (63%), tenían un nivel educativo relativamente alto para el promedio nacional (8.7 grados cursados); la edad promedio de 25 años; y el 56% se encontraba residiendo ilegalmente<sup>21</sup>; reflejándose entonces, la fuga de una población en plena edad productiva.

El incremento en el flujo de recursos por concepto de las remesas familiares principalmente desde Estados Unidos, ascendió de US \$ 322 millones en 1990 a US \$ 1,750 millones en 2000. Sin embargo, a partir de 1996, la economía cayó en un ritmo de lento crecimiento, acoplándose a las tendencias de las economías

---

<sup>20</sup> Lindo, Roger, En la frontera de Estados Unidos-México: guerra a los indocumentados. Revista tendencias. Año 4, No. 49, marzo, 1996. Pág.12.

<sup>21</sup> Op. Cit. 8

regionales e internacionales. La tasa de crecimiento anual descendió de un promedio de 6.1% en el período 1991-1995 a menos del 3% en el período 1996-2001<sup>22</sup>.

En la actualidad 2.5 millones de salvadoreños viven en el extranjero, de los cuales 2.2 se encuentran en Estados Unidos,<sup>23</sup> con estas cifras se puede destacar la importancia del tema a investigar, ya que las remesas se han convertido en un elemento de suma trascendencia para la economía nacional.

Por su parte, los gobiernos de los países de destino y de tránsito han endurecido sus políticas de admisión y regulación de los flujos migratorios. El proceso se inicia desde el mismo intento de obtención de una visa, cuyo incremento progresivo de los requisitos para ser considerado ha devenido en una búsqueda de mecanismos alternativos para superar los obstáculos así interpuestos.

Asimismo, las políticas adoptadas por los países de origen constituyen más bien respuestas reactivas al fenómeno y, en muchos casos, limitadas y vulnerables ante la fuerza de las posiciones de los países de destino y de tránsito. La inconsistencia de principios entre las políticas hacia la emigración y la inmigración puede ser un tema de conflicto, sobre todo en los países de tránsito, en los cuales

---

<sup>22</sup> Op. Cit. 11

<sup>23</sup> (2003). "Remesas familiares suben 3.4%". La Prensa Grafica. Viernes 16 de mayo. P.61. San Salvador, El Salvador.

las sociedades civiles han comenzado a mostrar su preocupación e insatisfacción ante la adopción de dobles estándares.<sup>24</sup>

No se tiene políticas vigorosas y congruentes para canalizar y fomentar el uso productivo de los recursos provenientes de la emigración (remesas en dinero, principalmente) para formar parte de una política sólida en materia de migración y desarrollo.

Las políticas de contención y represión adoptadas por los países de destino han mostrado su insuficiencia ante la fuerza de las causas que originan la emigración.

Finalmente, el fenómeno de la emigración responde a los nuevos fenómenos políticos y económicos de dominación y explotación que aparecen en el mundo ocasionados en parte por la globalización y su afán de liberizar el mercado, incidiendo dichos fenómenos en la política económica implementada en el país por los últimos gobiernos para hacerlo más atractivo.

---

<sup>24</sup> Op. Cit. 20, Pág.12.

Las poblaciones de países en vías de desarrollo específicamente, debido a la falta de oportunidades tienden a emigrar a un país que les brinde mejores condiciones de vida.

Ante lo expuesto, la investigación que se realizará tiene como espacio de estudio de las causas de la emigración y el papel de estas a través de las remesas familiares en la estabilidad macroeconómica de El Salvador; haciéndose necesario resaltar que el período de evaluación del comportamiento de las mismas será desde 1989 hasta el 2003.

Se considera importante este período debido a que en 1989 llegó al poder el partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), implementando medidas de tipo neoliberal (dolarización, suscripción de tratados de libre comercio, etc); conduciendo al país con un Programa de Ajuste Estructural que aún se mantiene, y ha sido con estas administraciones que se ha dado una profundización en los flujos migratorios, ya que con el conflicto armado eran mayormente de carácter político (29%<sup>25</sup>) y luego económico.

Las migraciones de salvadoreños han tenido un rol importante en los últimos años en diversos sectores de la macroeconomía; y los aspectos que serán abordados

---

<sup>25</sup> Op. Cit. 9

en la presente investigación son: el conflicto armado, desempleo, las remesas familiares y su aporte a la macroeconomía, específicamente en las áreas del ingreso nacional, balanza de pagos, inversión privada; el contenido de la política económica del presidente Francisco Flores y el impacto en los sector agricultura, ante la posible suscripción de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

Asimismo, en el estudio se plantearán las potenciales tendencias de las migraciones y el desempleo, con la suscripción de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

El tema migratorio es de gran magnitud e impacto en la economía salvadoreña, y se plantea como problema general en la presente investigación ¿En qué medida el desempleo se constituye en la principal causa de emigración hacia Estados Unidos, Y a su vez cómo las remesas familiares se convierten en un factor clave en el equilibrio macroeconómico de El Salvador?

Los problemas secundarios que se desarrollaran a lo largo de la investigación son:

1. ¿Entre el desempleo, conflicto armado y la pobreza definir el factor determinante en el flujo migratorio de salvadoreños hacia Estados Unidos?

2. ¿En qué medida las remesas familiares influyen en la sostenibilidad de los rubros macroeconómicos como el ingreso nacional, la balanza de pagos?
3. ¿En que medida la política económica implementada por Francisco Flores, fomentará el empleo, disminuirá las migraciones y fortalecerá el sector agrícola, sobre todo ante la firma y puesta en vigencia de un tratado de libre comercio con Estados Unidos?

## **OBJETIVOS**

El objetivo principal del estudio es demostrar que las remesas familiares son un factor clave en el equilibrio macroeconómico y que las migraciones continuarán, debido a los altos índices de desempleo en el país.

Los objetivos secundarios son:

1. Establecer que el desempleo es la principal causa del flujo migratorio de salvadoreños hacia Estados Unidos, sin embargo el conflicto armado también influyó en este fenómeno.
2. Establecer la incidencia de los salvadoreños en Estados Unidos a través de sus remesas en la aparente sostenibilidad de algunos rubros macroeconómicos como el ingreso nacional, la balanza de pagos.
3. Establecer la relación entre la política económica de la administración Francisco Flores y la posible suscripción del Tratado de Libre Comercio

con Estados Unidos, y su incidencia en las migraciones y el sector agrícola.

## MARCO TEORICO

### *LA TEORIA DE LA DEPENDENCIA*

Tiene sus raíces en la concepción marxista, que desde mediados del siglo XIX interpreta la realidad social, respondiendo a los fenómenos políticos y económicos de dominación y explotación en las relaciones internacionales a partir del proceso de descolonización y de la consolidación en el ámbito mundial del sistema capitalista.

La teoría de la dependencia incide principalmente en los países en vías de desarrollo y sobre todo en América Latina; es fruto de la toma de conciencia de que la realidad internacional es mucho más compleja, su visión e interpretación responde a la explicación de las asimetrías en las diferentes sociedades latinoamericanas. La interdependencia es su centro de atención y las relaciones económicas internacionales se plantean en términos de dependencia, es decir, desigualdad y dominación<sup>26</sup>.

De acuerdo con la teoría de la dependencia, la economía internacional más que una cifra que excede mas de 180 unidades nacionales económicas que compiten

---

<sup>26</sup> Del arenal, Celestino (2000), "Introducción a las Relaciones Internacionales", Págs. 33-35

entre sí, consiste por el contrario en dos conjuntos de Estados antagónicos, dentro de un patrón de competencia interestatal que claramente favorece a un grupo a expensas del otro.

La economía mundial esta compuesta por un Norte explotador, constituido por un conjunto de países desarrollados (el centro) y por otro de países dependientes menos desarrollados situados en el Sur (periferia).

Esta relación que se remonta a la era colonial, se perpetua por una división internacional del trabajo mediante la cual el Norte se concentra en la producción y exportación mas lucrativa, en la tecnología de alto costo y en la manufactura de los productos, mientras el Sur se concentra en la producción y exportación de materias primas con precios relativamente bajos, productos agrícolas y productos no terminados. La escuela de la dependencia sostiene que resultado de este intercambio inequitativo es la pobreza masiva en el Sur y la riqueza masiva en el Norte.<sup>27</sup>

La teoría de la dependencia trata de explicar las causas del subdesarrollo de una manera muy distinta al punto de vista anglosajón, profundizando sobre los factores

---

<sup>27</sup> Pearson, Frederic,(2000) “La escuela Marxista”,Relaciones Internacionales, Situación global en el siglo XXI Págs. 428-429.

reales que tienen a un Estado en atraso crónico, esta teoría enfoca especialmente sus análisis a Latinoamérica.

A menudo se asume que los países latinoamericanos son independientes, que sus relaciones con las grandes potencias son desfavorables a consecuencia de su pobreza y su debilidad, en otras ocasiones la dependencia consiste tan solo en el campo del comercio exterior y en otras al aspecto financiero, como si únicamente consistiera en que estos países financian su desarrollo con inversiones y prestamos.

La dependencia es algo más complejo y profundo que afecta en sus bases mismas toda la estructura económica y constituye una “red” de la que los países en vías de desarrollo tendrán que librarse para poder elevar el nivel de vida de sus pueblos<sup>28</sup>.

*Las principales características más relevantes de esta teoría son:*

*-La consideración del mundo como un único sistema económico, dominado por el capitalismo transnacional, donde la característica fundamental de este sistema mundial es la desigualdad económica global, el intercambio desigual entre el centro y la periferia.*

---

<sup>28</sup> Brand, Osvaldo, Diccionario de las ciencias económicas y administrativas

Las relaciones entre los países se han tornado mas complejas, la expansión de los mercados es inminente y para ser parte de el fenómeno de la globalización, los países en vías de desarrollo han aplicado políticas que los promuevan y presenten ante los otros países como más atractivos para invertir, independientemente sea de manera desigual y con desventajas para la periferia.

*-La unidad de análisis principal es el propio sistema capitalista mundial, pues todos los procesos y relaciones se producen en su seno y vienen determinados por ese sistema global.*

A partir del capitalismo y su aplicación acorde a las demandas del mercado mundial actual, que es determinando por las potencias mundiales, la finalidad que persiguen es originar relaciones comerciales que favorezcan a un sector.

*-La dinámica y los procesos del sistema se caracterizan en términos de conflicto, por un lado y sobre todo, de explotación y dominación de creación continuada de lazos de dependencia entre el Norte y el Sur, entre pueblos y clases oprimidos contra la explotación y dominación, tendiendo a dominar una visión de las relaciones internacionales como un juego de suma cero, en el que siempre hay un ganador y un perdedor<sup>29</sup>.*

La dependencia de las naciones de la periferia se expresa principalmente en la ausencia de un sector económico que produzca medios de producción

---

<sup>29</sup> Op. Cit. 26

(maquinaria, equipo, etc) y en la necesidad de adquirir dichos medios en las naciones industrializadas, mediante un intercambio cada vez más desigual en el ámbito del comercio\*.

El Salvador como país en vías de desarrollo no es la excepción y al ser parte de una economía altamente globalizada con estándares cada vez mas altos se encuentra inmerso en una serie de normativas y leyes que son acatadas por los que tienen el poder de decidir el rumbo del país, ubicándolo si bien es cierto en la apertura comercial a través de suscripciones de tratados de libre comercio, eliminación de salvaguardias, etc. Pero sin antes evaluar el panorama con el que se cuenta, tomando únicamente indicadores que superficialmente se encuentran estables, fruto de las remesas familiares.

Los países dependientes son productores de bienes de consumo y de materias primas que se venden en el mercado mundial a bajos precios, al tiempo que compran bienes de capital en las naciones industrializadas; el comercio exterior, tiende a ser desfavorable y obstaculiza su desarrollo.

## **HIPOTESIS**

---

\* Entrevista con el Señor Cesar Villalona, consultor del Equipo Maíz, realizada el 26 de agosto de 2003.

El desempleo constituye la principal causa de la migración, con la cual se ha logrado un incremento en las remesas familiares, que se han convertido en el principal factor de equilibrio macroeconómico del país.

1. “Los flujos migratorios de salvadoreños hacia Estados Unidos se originan principalmente por el desempleo o la búsqueda de mejores oportunidades”.
2. “Los inmigrantes salvadoreños en Estados Unidos a través de las remesas familiares inciden en la sostenibilidad de los rubros macroeconómicos como el ingreso nacional y la balanza de pagos”.
3. “ De mantenerse la actual política económica, se incrementarán los índices de desempleo, se debilitara la agricultura y en consecuencia no disminuirán las emigraciones”.

## **ESQUEMA CAPITULAR**

### **CAPITULO I: FACTORES QUE PROPICIAN LA EMIGRACIÓN HACIA ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA**

#### **1.1 Factores que propician la emigración hacia Estados Unidos.**

##### **1.1.1 Conflicto Armado.**

1.2 Programas de Ajuste Estructural como factor que incrementa el desempleo y concentra la riqueza.

1.2.1 Desempleo principal causa de emigración hacia Estados Unidos.

## **CAPITULO II: INFLUENCIA DE LAS REMESAS FAMILIARES EN LA ECONOMIA NACIONAL**

2.1 Evolución de las remesas familiares durante el período comprendido entre 1980 al 2002.

2.2 Influencia de los emigrantes salvadoreños en la economía nacional a través de las remesas.

2.2.1 Influencia en la Balanza de pagos.

2.2.2 Aporte en el ingreso nacional.

2.2.3 Contribución a la inversión privada.

## **CAPITULO III: TENDENCIA DE LA EMIGRACION ANTE LA POSIBLE SUSCRIPCIÓN DE UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA**

3.1 La política económica implementada por la administración de Francisco Flores (1999-2004).

3.2 La posible suscripción de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos y su impacto en el empleo.

3.3 Posibles efectos en el sector agrícola al suscribirse Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

## **CONCLUSIONES GENERALES**

### **JUSTIFICACIÓN CAPITULAR**

La presente investigación se centra en el aporte de los salvadoreños radicados en Estados Unidos hacen a través de las remesas en la economía, para comprender dicho fenómeno se considera conveniente dividir la investigación en tres capítulos, y así establecer primero las causas por las cuales el salvadoreño opta por emigrar, seguido de la evolución que sus remesas han tenido, así como la incidencia en la macroeconomía, para finalizar con las tendencias que las emigraciones y las remesas tendrán de continuar la política económica de ARENA y el rumbo del sector agrícola con la suscripción de un tratado de libre comercio con Estados Unidos.

En el primer capítulo se considera significativo abordar las causas de la emigración hacia Estados Unidos, porque estas han originado una sostenibilidad en diversos rubros económicos de la economía nacional a través de las remesas que envían, es necesario establecer que las causas principales han sido de

carácter político durante en conflicto armado y económico después de firmados los acuerdos de paz; con la implementación de el Programa de Ajuste Estructural se ha generado una mayor apertura comercial pero sin tomar en cuenta las condiciones de el país al momento de suscribir tratados, etc., generándose la búsqueda de mejores oportunidades debido al desempleo, propiciando este factor principalmente la emigración hacia Estados Unidos.

Una vez definidos los factores que motivan a los salvadoreños a emigrar hacia Estados Unidos es importante desarrollar en el capítulo II, primeramente la evolución que han tenido las remesas a partir de 1980 hasta el 2003, esto con el motivo de reflejar el aumento en la participación de la economía nacional y su influencia específicamente en el área macro en rubros como la balanza de pagos, ingreso nacional, inversión privada, debido a que estos cuentan para su mantenimiento con los ingresos de las remesas.

A su vez se estará abordando únicamente la incidencia de las remesas en la economía en el sector macro y en determinados rubros de la misma por considerarse importante el aporte que han hecho a través del espacio de estudio las remesas.

Para finalizar en el capítulo tres se evaluarán el rumbo y las tendencias de la emigración, el desempleo y la agricultura ante la posible suscripción de un Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos.

Entre las razones por las cuales se analizarán dichas tendencias se puede mencionar que los flujos migratorios no se detendrán, debido a las condiciones que afronta el país que si bien es cierto no es de conflicto armado pero predomina un contexto con características que no contribuyen a la estabilidad de la población, por lo que se recurre a buscar otros mecanismos para solventar su situación, esto es ocasionado por la política económica implementada por los gobiernos de ARENA.

Un elemento que es importante abordar en este capítulo son los efectos que tendría el sector agrícola de suscribirse un tratado de libre comercio debido al abandono que ha sufrido en las últimas décadas, debilitándolo y haciéndolo más vulnerable resultando interesante evaluar que rumbo tomará.

## **METODOLOGÍA**

El estudio de la emigración hacia Estados Unidos y sus efectos en la macroeconomía nacional a través de las remesas familiares, es de carácter básicamente explicativo, debido a que se busca la razón por la cual el desempleo se constituye en la principal causa de emigración, así también

como las remesas familiares se convierten en un factor clave en el equilibrio macroeconómico de El Salvador.

A partir de la investigación y una vez explicada la problemática se determinaran las tendencias y proyecciones que tendrán las emigraciones y las remesas familiares con la suscripción de un tratado de libre comercio con Estados Unidos, con lo cual no solo se limitara a explicar el fenómeno como tal sino también se establecerán los efectos producidos.

El método ha utilizar en la investigación es el hipotético deductivo, a partir de la formulación de una hipótesis general y tres específicas, se pretende dar respuesta a las interrogantes por medio del análisis de exposiciones realizadas en la materia así como también relacionar estas con el estudio de los indicadores económicos en el período de tiempo comprendido desde 1989 hasta 2003 y determinar la incidencia de las remesas.

Actualmente se tiene contabilizados aproximadamente 2.2 millones de personas(, que envían remesas y El Salvador cuenta con una población de 6 millones de personas(. No se evaluará el impacto de las remesas de manera específica, es decir relacionando el aporte que hace un emigrante con su remesa a su familia sino de manera macro en la economía nacional.

---

\* según datos oficiales es la cantidad de salvadoreños residentes en Estados Unidos

\* según datos oficiales es la cantidad de salvadoreños residentes en El Salvador

**CAPITULO I**  
**FACTORES QUE PROPICIAN LA EMIGRACIÓN HACIA ESTADOS UNIDOS**  
**DE AMÉRICA**

Se considera importante abordar en este primer capítulo las principales causas de la emigración hacia Estados Unidos a fin de establecer el origen del fenómeno.

A su vez, el capítulo tiene como objeto abordar la siguiente interrogante: ¿Entre el desempleo, conflicto armado y la pobreza definir el factor determinante en el flujo migratorio de salvadoreños hacia Estados Unidos?; con el fin de Establecer que el desempleo es la principal causa del flujo

migratorio de salvadoreños hacia Estados Unidos, sin embargo el conflicto armado también influyó en este fenómeno.

**Finalmente, se comprobará que los flujos migratorios de salvadoreños hacia Estados Unidos se originan principalmente por el desempleo o la búsqueda de mejores oportunidades.**

### **1.1 Factores que propician la emigración hacia Estados Unidos**

Existen diversidad de factores que inciden en la toma de decisión de emigrar. En el caso de El Salvador las características principales por las cuales los salvadoreños disponen desplazarse a otros países, se han visto influenciadas por la situación económica, política y social que ha afrontado el país en las últimas décadas, por lo tanto es necesario puntualizar dichos factores acorde al contexto histórico en que se han ido generando las migraciones principalmente hacia Estados Unidos.

#### **1.1.1. Conflicto Armado.**

El conflicto armado en la década de los 80's que finalizó con la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, ha tenido, en su momento, un fuerte impacto en la emigración hacia

Estados Unidos, que afectó el desarrollo económico. El envío de remesas se convirtió en el principal instrumento para satisfacer las necesidades de las familias.

El origen del conflicto armado se remonta a la fallida insurrección campesina de 1932 liderada por el entonces recién fundado Partido Comunista Salvadoreño;

la dictadura de doce años encabezada por el General Maximiliano Hernández Martínez\* y el ciclo de gobiernos militares que le sucedieron hasta 1979<sup>31</sup>.

A lo largo del periodo de dictaduras militares, se desarrollaron diversos movimientos sociales y políticos que con diversas motivaciones e ideales, promovieron la disidencia y la oposición en condiciones extremadamente difíciles de carencia de espacios democráticos y represión gubernamental.

Debido que en los años 60 y principios de los 70, Estados Unidos tenía leyes migratorias flexibles era posible pedir visa con residencia<sup>32</sup>, propiciando la gran oleada de la población salvadoreña asediada por diversas razones entre las principales predomina el haber sido excluida de participar en las decisiones políticas por los gobiernos de turno.

---

\* desde diciembre de 1931 hasta mayo de 1944

<sup>31</sup>Chávez, Mauricio, "La Guerra Civil en El Salvador (1981-1992)", Centro de Paz [http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local\\_diagnostico.html#situacionpolitica](http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local_diagnostico.html#situacionpolitica)

<sup>32</sup> Ibíd.

Los movimientos democráticos se caracterizaron por desarrollar una lucha social, política legal y electoral hasta 1970, año en que pequeños grupos revolucionarios iniciaron la lucha armada ante lo que consideraron el agotamiento de los medios de lucha pacíficos. A su vez llegó una crisis económica producida por el intento de transformar a una sociedad agraria en una industrial.

Esto se combinó con la carencia de servicios gratuitos para la población y la represión abierta e indiscriminada.

La década transcurrida entre 1970 y 1980, cimentó de forma irreversible las bases de una confrontación prolongada y sangrienta que alcanzaría su plena expresión entre 1980 y 1992.

Fue un proceso caracterizado por la profundización del terrorismo de Estado implementado por la Fuerza Armada, los cuerpos de seguridad y diversos organismos paramilitares clandestinos ("Escuadrones de la Muerte") que operaron al amparo de las propias instituciones del Estado y que contaron con el apoyo y financiamiento de poderosos grupos económicos y políticos. En esta época se registraron las primeras masacres, asesinatos y desaparecimientos forzosos tanto en el campo como en la ciudad.

Específicamente entre 1979 y 1980, se cierra el ciclo de gestación de la guerra civil, en la medida que la confrontación entre el Gobierno y amplios sectores de la población alcanza niveles culminantes. Fracasa el intento reformista promovido por la "Juventud Militar", con el desplazamiento de los sectores civiles y militares democráticos que iniciaron el movimiento y la consolidación de un grupo militar de extrema derecha encabezado por el General Abdul Gutiérrez, el cual, eventualmente establecería una alianza estratégica con el gobierno de Ronald Reagan orientada a aniquilar al creciente movimiento revolucionario<sup>33</sup>.

A este esquema estratégico de "contrainsurgencia" se sumaría en 1980 el Partido Demócrata Cristiano encabezado por Napoleón Duarte, quien pasó a formar parte de la "Junta de Gobierno" que sucedió a la "Junta Revolucionaria de Gobierno".

El asesinato del Arzobispo de San Salvador, Monseñor Oscar Arnulfo Romero y Galdámez, (marzo de 1980, atribuido a grupos de extrema derecha), la intensificación del terrorismo de Estado y la renuncia de los elementos democráticos de la Junta Revolucionaria de Gobierno, precipitaron el estallido de la guerra civil.

---

<sup>33</sup> Op. Cit. 30

La guerra que se abatió sobre El Salvador durante la década de 1980 no fue declarada formalmente por ninguna de las partes, por un lado fue una guerra civil, interna, de salvadoreños contra salvadoreños y por otra parte aumentó de intensidad progresivamente pasando de enfrentamientos aislados y pequeños a operaciones militares de mayor envergadura que afectaron la vida de decenas de miles de habitantes<sup>34</sup>.

El 10 de enero de 1981, el Frente Farabundo Martí Para la Liberación Nacional (FMLN) fundado en octubre de 1980 por las cuatro organizaciones "político militares" surgidas en la década anterior y por el Partido Comunista de El Salvador, lanzan una ofensiva militar generalizada, conocida como "la Ofensiva Final", la cual es considerada como el umbral de la guerra civil.

El enfrentamiento armado se generaliza paulatinamente en el territorio nacional. El FMLN desarrolla entre 1981 y 1983 su estrategia de "resistir, desarrollarse y avanzar", la cual consistió básicamente en la consolidación de su retaguardia estratégica, la organización del ejército guerrillero y el inicio de una estrategia político diplomática que esbozó desde 1981 con sucesivas propuestas de solución política al conflicto armado.

---

<sup>34</sup> Ministerio de Educación, (1994) Historia de el Salvador Tomo II, Unidad VI "el dolor de la guerra y la esperanza de la paz", Pág. 250

Para entonces, el Partido Demócrata Cristiano en el Gobierno y los militares salvadoreños ejecutarían una de las guerras de contrainsurgencia más complejas y sangrientas en la historia de América Latina, guiados por la doctrina de "guerra de baja intensidad" propugnada por la Administración Reagan<sup>35</sup>

Hacia 1983 el FMLN alcanzó su propósito de transformar su pequeña estructura militar y miliciana de los años setenta en un ejército guerrillero, las campañas militares de ese año dieron cuenta de decenas de pequeñas y medianas posiciones militares en el interior del país y el 30 de diciembre de 1983 las fuerzas guerrilleras toman por asalto el cuartel "El Paraíso", una de las mayores guarniciones militares del norte país, con lo cual se produce un importante cambio cualitativo en la correlación de fuerzas en la guerra. A esta operación de gran envergadura le sucederían otras de igual dimensión en los años siguientes.

La Fuerza Armada por su parte enfrentaba el reto de transformarse rápidamente de un viejo ejército convencional y represivo en una potente maquinaria de guerra regular.

El notable avance militar del FMLN motivó un sustancial escalamiento de la participación norteamericana en la guerra civil. La Fuerza Armada salvadoreña apoyada por asesores militares norteamericanos, operó una readecuación

---

<sup>35</sup> Op. Cit. 30

estratégica y táctica entre 1983 y 1985 que consistiría en desarrollar una alta capacidad de movilización y concentración de fuerzas de infantería y el fortalecimiento del poder de fuego aéreo.

El ejército intensificó la formación de los batallones de reacción inmediata (elites), batallones regionales (cazadores), unidades especiales y de inteligencia militar, al tiempo que la fuerza aérea aumentaba el número y la calidad de sus medios aéreos.

A consecuencia de la intensificación del conflicto armado y especialmente a causa de la estrategia de tierra arrasada que el ejército implementó a partir de 1981, fueron destruidas centenares de poblaciones rurales y sus habitantes forzados a emigrar hacia los campamentos de desplazados en Honduras, hacia otros países de la región e incluso hacia Estados Unidos.

En 1982, las Naciones Unidas estimaron que el país había perdido la tercera parte de su mano de obra<sup>36</sup>. Asimismo, hubo no menos de 250 mil desplazados internos que ensancharon los índices de pobreza.

Se calcula que medio millón de personas fueron desalojadas de sus lugares de origen. La dinámica de la confrontación afectó toda la sociedad. En las ciudades

---

<sup>36</sup> Ibid.

se desarrollaron entre tanto importantes organizaciones sociales, sindicales y comunales que acompañaron durante toda la guerra los esfuerzos por encontrar una salida política negociada al conflicto armado, en ese período se fundaron la Unidad Nacional de los Trabajadores Salvadoreños (UNTS) y el Comité Permanente del Debate Nacional por la Paz (CPDN).

Estas organizaciones sufrieron persecución sistemática por parte de la Fuerza Armada, cuerpos de seguridad y de las instancias clandestinas de Estado.

A mediados de los 80, la guerra se concentró en las zonas rurales, especialmente en el oriente y el norte, Eso explica la cantidad abrumadora de migueleños, usulutecos, unionenses y chalatecos que viven en la zona metropolitana de Washington y Houston. En una década, Los Ángeles se convirtió en la segunda ciudad con más salvadoreños después de San Salvador.

Hacia 1987 los ajustes y reajustes estratégicos operados tanto por las Fuerzas Armadas como por el FMLN generaron una situación de impase, donde ninguna de las dos fuerzas en contienda logró sobreponerse a la otra.

Entre tanto se desarrollaron sucesivos y fallidos intentos por abrir el camino de la solución negociada a la guerra. En este período se registran los Encuentros de dialogo de la Palma (Departamento de Chalatenango), Ayagualo (Departamento

de la Libertad) y La Nunciatura Apostólica (San Salvador).

El 27 de julio de 1989, el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas adopta la Resolución 637<sup>37</sup> en la que expresa su pleno apoyo a los esfuerzos del Secretario General a fin de que continuara con su misión de buenos oficios en búsqueda de la paz en Centroamérica. Con lo cual queda abierto el camino para una activa participación de la ONU en la búsqueda de una solución negociada del conflicto en El Salvador.

El 15 de septiembre de 1989 las partes en conflicto reunidas en México, logran alcanzar un "acuerdo para entablar un proceso de diálogo con el objeto de poner fin por la vía política al conflicto en El Salvador"<sup>38</sup>.

En noviembre de 1989 el FMLN lanza su mayor ofensiva militar de la guerra, conocida como "Al tope y punto", la cual llevó el enfrentamiento a la capital y a las principales ciudades durante varias semanas<sup>39</sup>.

El gobierno de Alfredo Cristiani que había llegado al poder en junio de ese año entra en crisis y en el contexto de lo que consideraban sería la inminente caída de San Salvador en poder de la guerrilla, miembros del Alto Mando de la Fuerza

---

<sup>37</sup> <http://www.stormpages.com/marting/laguerrasalvador.htm>

<sup>38</sup> Ibid.

<sup>39</sup> Op. Cit. 30

Armada ordenan a elementos del Batallón Atlacatl, el asesinato de los padres jesuitas de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, hecho que conmovió al país y al mundo y contribuyó a incrementar las presiones internacionales a favor del fin de la guerra<sup>40</sup>.

Como resultado de los intensos enfrentamientos de noviembre y diciembre de 1989, se modifican patrones que se habían mantenido a lo largo de una década de confrontación política, militar y diplomática.

Por una parte, la Administración Bush (padre) opta por apoyar una solución negociada a la guerra en El Salvador dejando de lado el objetivo de alcanzar una victoria militar sobre la insurgencia, por otro lado, el gran escenario internacional del momento era precisamente el derrumbe de la Unión Soviética y el Campo Socialista, con lo cual, el conflicto salvadoreño perdió la relevancia que artificialmente tuvo durante la década anterior, en la que los EEUU lo consideraron como un punto crítico del enfrentamiento entre los Bloques ideológicos.

Estos factores internacionales y el propio desarrollo del conflicto interno contribuyeron a generar un amplio consenso internacional sobre la necesidad de

---

<sup>40</sup> *Ibíd.*

apoyar una solución negociada a la guerra en El Salvador. La presión de la sociedad salvadoreña en torno a la concertación de la paz, debilitaba aceleradamente los factores materiales, humanos y morales que sostenían el enfrentamiento de las partes en conflicto.

De esta manera, se dinamizó el proceso de negociación que fue reiniciado en abril de 1990 con el Acuerdo de Ginebra, el cual establece los propósitos y el marco de la negociación política orientada a poner fin al conflicto armado, lograr la democratización, el irrestricto respecto a los derechos humanos y la reconciliación de la sociedad salvadoreña<sup>41</sup>.

*Después de dos años de intensa negociación, los Acuerdos definitivos fueron alcanzados en la sede de la ONU en Nueva York a la medianoche del 31 de diciembre de 1991. El histórico Acuerdo de Paz que puso fin a la guerra civil en El Salvador, fue firmado en el Castillo de Chapultepec, en la Ciudad de México el 16 de enero de 1992, dando inicio a una nueva etapa en El Salvador.*

El arduo y complejo camino de la negociación de los Acuerdos de Paz en El Salvador es el resultado de una histórica lucha por la democracia emprendida por diversas generaciones, la profundidad y la prolongación de la guerra civil, más allá del contexto de guerra fría en que se desarrolló, es sobretodo la expresión de las

---

<sup>41</sup> Op. Cit. 36

profundas contradicciones de una sociedad caracterizada por abismales desigualdades sociales, la ausencia de espacios democrático y el autoritarismo<sup>42</sup>.

En este sentido, los Acuerdos de Paz, más allá de sus limitaciones, constituyen la más importante reforma política desde la independencia nacional de 1891.

Con la firma de los acuerdos de paz en 1992, la emigración sin precedentes de más de medio millón de salvadoreños alcanzaría un quinto de la población de El Salvador en el extranjero, el gobierno de Alfredo Cristiani advirtió la importante contribución de la comunidad salvadoreña en el exterior a la economía nacional, especialmente durante la época de guerra<sup>43</sup>.

A pesar de las incontables irregularidades, los programas de transferencia de tierras y de reinserción de excombatientes a la vida civil y productiva han sido realizados en su totalidad, sin embargo es claro que la mayoría de la población beneficiaria se encuentra en niveles de pobreza y subsistencia, debido a que dichos programas carecen de una visión de mediano y largo plazo, por tanto no cuentan con adecuados niveles de financiamiento, asistencia técnica y transferencia de tecnología.

---

<sup>42</sup> *Ibíd.*

<sup>43</sup> *Op. Cit.* 11, Pág. 216

El país perdió durante el conflicto armado, el 20% de su población, una fuente de trabajo bastante importante<sup>44</sup>, entre 1992 y 1997, se experimentó mayores cambios en el sistema político, sin embargo, continúan latentes muchos de los problemas que dieron origen a la confrontación social y a la guerra.

Particularmente las enormes desigualdades sociales, la creciente pobreza y la falta de oportunidades de vida digna para la mayoría de la población sigue generando una fuga de mano de obra altamente productiva motivada por causas políticas aunada a causas económicas.

El ambiente que se vivió durante los años de guerra propicio incertidumbre en la mayoría de la población por dicha razón la guerra envió al exilio a uno de cada cuatro salvadoreños<sup>45</sup>. Esa migración cambió para siempre al país y contribuyo a modificar el rostro hispano de Estados Unidos.

A su vez, debido al ambiente de violencia con el que vivía la población, esta opto por emigrar y las familias que aún permanecían en el país recibieran ayuda por medio de remesas en dinero, consolidándose el fenómeno de dependencia hacia las remesas para satisfacer necesidades básicas.

---

<sup>44</sup> ídem, Pág. 213

<sup>45</sup> Op. Cit 30.

## 1.2. PROGRAMAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL COMO FACTOR QUE INCREMENTA EL DESEMPLEO Y CONCENTRA LA RIQUEZA.

El Programa de Ajuste Estructural implementado por el Lic. Alfredo Cristiani del partido ARENA, incrementó el desempleo y la concentración de riqueza.

Las políticas económicas fomentadas en América Latina y el Caribe no han alcanzado su doble objetivo de: “garantizar un entorno macroeconómico que favorezca el crecimiento sostenido, a la vez que se alcancen progresos significativos en el abatimiento de la pobreza”<sup>46</sup>.

En la llamada crisis de la deuda a principios de los 80, el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Banco Mundial (BM)<sup>47</sup>, hicieron su participación con la prescripción ortodoxa de reforma económica. El FMI insistió en medidas de estabilización de corto plazo diseñadas para reducir la inflación y corregir problemas en la balanza de pagos. Estas disposiciones normalmente incluyeron la devaluación de la moneda y la disminución de la oferta monetaria, a través de restricciones en el crédito.

---

<sup>46</sup> Hansen, Karen Jun, Heredia, Carlos, (1996), DECLARACIÓN DE OAXACA: EL MARCO DE UNA ALTERNATIVA AL AJUSTE ESTRUCTURAL, <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1996/april/declaracion.html>

<sup>47</sup> *Ibíd.*

Desde el enfoque del Banco Mundial los objetivos mencionados, si bien es cierto necesitan alcanzarse para lograr el desenvolvimiento equilibrado de la economía, no es suficiente para acrecentar la tasa de ahorro-inversión y alcanzar el crecimiento balanceado de largo plazo. Para conseguir esto a los objetivos planteados por el FMI deben agregarse los objetivos que se propone el BM<sup>48</sup>:

1. Permitir que operen las ventajas comparativas (y competitivas) y aprovecharlas plenamente.
2. Eliminar el sesgo anti-exportador de la producción.
3. Reflejar los precios internacionales.
4. Remover la represión financiera.
5. Privilegiar proyectos que mejoren la balanza de pagos.
6. Fomentar la libre circulación de capitales.
7. Desalentar gastos improductivos que gravitan en el déficit fiscal.
8. Establecer prioridades de inversión en función de la estructura de precios internacionales y recursos disponibles.
9. Promover rentabilidad y eficacia.
10. Estimular iniciativa y participación privada.

---

<sup>48</sup> *Ibíd.*

El modelo económico del ajuste estructural se basa en una estrategia de crecimiento hacia fuera que tiene como eje dinamizador las exportaciones de productos no tradicionales y exige una participación subsidiaria del Estado, (es decir relegarlo únicamente a aquellas actividades que por su naturaleza no puedan ser asumidas por la empresa privada) en la economía y un papel protagónico de la empresa privada<sup>49</sup>

A su vez, el PAE tiene como propósito, mejorar el clima de las inversiones y lograr estabilidad financiera por medio de políticas tales como reducciones en la reglamentación que gobierna el comercio y la inversión, el aumento de divisas por medio de la promoción de las exportaciones y la reducción de los déficit a través de un menor gasto público<sup>50</sup>.

Las medidas a aplicar incluían la privatización de empresas estatales, la reducción de gastos gubernamentales y la liberalización del régimen comercial,

---

49

Martínez, Julia E.; Montoya, Aquiles, (junio-julio 1990), "Un año de política económica de ARENA", Revista ECA, Año xlv, editorial UCA, Págs. 428-429

<sup>50</sup> González, Luis Armando, (mayo-junio 1999), "Perspectivas del nuevo gobierno: el legado de Cristiani y Calderón Sol", Revista ECA, Editorial UCA, Pág. 510

donde frecuentemente eran acompañadas por el ajuste de las leyes existentes sobre la inversión extranjera, además de las leyes laborales e industriales.

El Banco y el Fondo insistieron en el paquete del ajuste estructural como condición del financiamiento. Dado que el visto bueno de estas instituciones es necesario para la concesión de la cooperación bilateral y los préstamos comerciales, los gobiernos de la región aplicaron el ajuste estructural y esperaron los supuestos beneficios.

De México a Argentina, la apertura comercial se ubicó como el camino a la tierra prometida. Los indicadores seleccionados para medir la eficacia de dichas políticas acusaban resultados positivos: el capital extranjero fluía hacia la región, la privatización avanzaba viento en popa, y las tasas de inflación promedio se habían abatido drásticamente<sup>51</sup>.

A partir de 1989 hasta 1994, América Latina, como uno de los "mercados emergentes" más exitosos, se convirtió en importadora neta de capital, a diferencia de los años previos en que debido a la crisis de la deuda el

---

<sup>51</sup> Op. Cit 45

subcontinente exportó enormes cantidades de capital hacia los países en que tenían sus matrices los bancos acreedores<sup>52</sup>.

A pesar de que cada vez son más evidentes los riesgos de financiar el déficit externo con flujos volátiles de capital, las economías latinoamericanas han desarrollado una adicción al respecto.

Los Ministerios de Hacienda tratan obsesivamente de atraer capital externo, aún si se trata sólo de flujos especulativos dirigidos al mercado de dinero a corto plazo, y no inversión que contribuya a la formación de capital real, las facilidades que se da a los capitales extranjeros distorsionan el crédito y las tasas de interés que enfrentan los productores nacionales<sup>53</sup>, provocando un trastorno en el sistema financiero de cada país.

Además del fracaso de este modelo en mejorar rubros macroeconómicos como el crecimiento, la balanza comercial y el nivel de deuda externa, la región está pasando por una recomposición social y productiva que señala un futuro marcado por la concentración del ingreso y la riqueza y la degradación ambiental, los

---

<sup>52</sup> Ibid.

<sup>53</sup> Ibid.

ejemplos del fracaso del ajuste estructural abundan en toda América Latina y el Caribe, y de hecho en África y Asia también<sup>54</sup>.

El Banco Mundial y el FMI insistieron en que el crecimiento económico se traduciría en empleo e ingresos mayores para la población en un período corto de transición, tal vez de dos a tres años. Esta estimación ha sido modificada repetidas veces, para extender el período a cinco o diez años, aunque el modelo ha tenido éxito en su objetivo de aumentar los flujos de inversión externa, los supuestos beneficios de esa inversión han sido magros.

## **CASO EL SALVADOR.**

El Salvador en 1948, encaminaba la política comercial al modelo de "Industrialización por Sustitución de Importaciones (ISI)" impulsado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe CEPAL<sup>55</sup>, el cual se basaba en las teorías económicas de la época que planteaban un desarrollo hacia adentro, consolidación de un mercado de industria nacional y una menor dependencia del exterior.

---

<sup>54</sup> *Ibíd.*

<sup>55</sup> "Evolución de la política comercial de El Salvador" <http://www.anep.org.sv/anforo.htm>

El modelo ISI velaba por una intervención del gobierno, con medidas proteccionistas, como vía necesaria para lograr un desarrollo industrial y superar debilidades estructurales tales como:

- Exportaciones concentradas en monocultivos de origen primario, como el café y el azúcar.
- Capacidad empresarial enfocada hacia el monocultivo
- Términos de intercambio desfavorables para el país
- Mercados internos pequeños<sup>56</sup>

Esa época estuvo caracterizada por incentivos fiscales y crediticios a las empresas, así como controles a la importación como una manera de protección a la industria nacional con el fin de impulsar su crecimiento y eliminar la competencia externa, así como también sustituir las importaciones de bienes finales para posteriormente avanzar de manera gradual hacia la sustitución de bienes intermedios y de capital.

---

<sup>56</sup> *Ibíd.*

Durante la vigencia del modelo ISI, la política comercial de El Salvador se encaminó al cierre de la economía a través de medidas proteccionistas comerciales y financieras a favor de la industria naciente. Después de varios años, el resultado fue una industria poco competitiva que no logró alcanzar los niveles de eficiencia y productividad esperadas.

Desde la década de los años ochenta en El Salvador, al igual que en el resto de países centroamericanos, se ha buscado implementar con diferentes grados y ritmos, las medidas planteadas en los programas de ajuste estructural, las elites y gobiernos centroamericanos concluyeron que existía una crisis económica intratable.

Empezaron a aplicar medidas prescritas en las cuales encontraron un alivio inmediato, se les entregaron los fondos de estabilización, préstamos y una renegociación de la deuda externa o reprogramación de sus pagos.<sup>57</sup>

Fue así que en 1989, el presidente Alfredo Cristiani, tenía el reto de alcanzar el cese del conflicto armado y encausar la economía salvadoreña en el proceso de globalización. Por dicha razón a principios de los noventas, ante los problemas de alta inflación, severos endeudamientos e incapacidad de competir en la economía

---

<sup>57</sup> Op. Cit 49, Págs. 510-511

mundial, se implemento el programa de ajuste estructural diseñado por el FMI y el BM.

El gobierno de Cristiani intento superar los desequilibrios coyunturales y estructurales a partir de la liberalización y la privatización de la economía, asumiendo que el mercado es el mayor asignador de recursos y el que garantiza la eficiencia y la competitividad<sup>58</sup>.

La privatización de la economía se presento como una medida que fortalecería al capitalismo democrático en el país, mientras que la venta de las empresas públicas permitiría el acceso a la propiedad a una mayor cantidad de miembros de la sociedad<sup>59</sup>, lo cual en la practica no fue así y únicamente los que contaban y cuentan con poder adquisitivo son los beneficiados de dichas medidas.

La crisis de la economía salvadoreña obedecía a un problema de reproducción del sistema, el ordenamiento del aparato productivo imposibilita a la fuerza de trabajo que se manifiesta en el aumento acelerado de la pobreza y de la extrema pobreza, y limita la reproducción de capital que se traduce en una caída de la inversión y de la rentabilidad, el programa de ajuste esta encaminado a privilegiar las necesidades del capital.

---

<sup>58</sup> Op. Cit. 48 Pág. 428

<sup>59</sup> *Ibíd.* Pág. 430

Con la finalidad de lograr una reestructuración económica y teniendo como objetivos principales el logro de la estabilización y saneamiento de la economía, así como también la implementación de un proceso de apertura y liberalización económica se está promoviendo al sector privado como el motor del crecimiento<sup>60</sup>.

Los bancos impulsan el ajuste con préstamos de desembolso rápido, los cuales proveen fondos para solventar el déficit en la balanza de pagos<sup>61</sup>; el Banco Mundial contribuyó con dos préstamos de ajuste estructural (SAL, por sus siglas en inglés) a El Salvador por un total de US\$125 millones entre 1991 y 1994. El BID, por su parte, aprobó un préstamo de US\$90 millones en 1992 como parte del programa de ajuste (denominado por el BID "préstamo sectorial"), específicamente dirigido a impulsar la reforma del sector financiero (privatizaciones)<sup>62</sup>.

En política comercial implicó una disminución de los aranceles, liberalización y eliminación de regulaciones a la inversión y al comercio con la finalidad de atraer inversión extranjera directa y promover las exportaciones.

Las Políticas de estabilización económica PEE, el programa de ajuste estructural y las remesas contribuyeron a dinamizar por años las tasas de crecimiento del PIB,

---

<sup>60</sup> *Ibíd.*

<sup>61</sup> (1998) Programa de Ajuste Estructural (PAE) FUNDE  
<http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1998/march/programa.html>

<sup>62</sup> *Ibíd.*

y también favorecieron la estabilidad en algunas variables macro monetarias, en especial en lo que a tasa de cambio y tasa inflacionaria se refiere<sup>63</sup>.

Antes de mediados de 1995, "Se da un *impulso del crecimiento económico*".<sup>64</sup>

Después de más de una década de crisis y estancamiento, la economía salvadoreña creció a un ritmo promedio de 6.1% anual, lo cual ha sido favorecido por aspectos como: el fin de la guerra, la inversión y el consumo largamente contenidos, mejora de expectativas, aumento de flujos externos (más remesas, fondos para reconstrucción, repatriación de capitales, fondos de ONG's, 'lavado de dólares'), a su vez la situación relativamente favorable de la economía mundial y el ordenamiento del entorno macroeconómico / monetario.

Las tendencias y los énfasis de crecimiento económico estaban asociados a la aplicación por parte del gobierno de Calderón Sol, a un conjunto de políticas de estabilización y ajuste estructural, asimismo, se logro la estabilización de ciertas variables macro monetarias, en especial respecto al tipo de cambio e inflación; en parte por el alto flujo de recursos externos, sobre todo de remesas, cierta

---

<sup>63</sup> Rubio, Roberto Fabián. (1997) A SIETE AÑOS DE LA ESTABILIZACIÓN Y EL AJUSTE EN EL SALVADOR <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1997/july/siete.html>

<sup>64</sup> *Ibíd.*

cohesión en materia de política económica, contención de demandas salariales y caída de salario real, sacrificio de la política comercial.<sup>65</sup>

Las recomendaciones a los gobiernos salvadoreños apuntaron a dos objetivos: liberar a las fuerzas del mercado del efecto perturbador del Estado y apoyar la inserción de la economía nacional en el proceso de globalización<sup>66</sup>.

En 1996 después de seis años y medio de iniciado el programa de estabilización y ajuste económico, el sector transable de la economía se encontraba experimentando problemas serios para rendir los resultados esperados por los planificadores, las exportaciones habían crecido pero no alcanzaban el nivel deseado.\*

En septiembre de 1997, el BID aprobó otro préstamo sectorial de US\$70 millones para el Programa de Modernización del Sector Público con el objetivo de impulsar reformas al Estado, sobre todo la privatización<sup>67</sup>.

---

<sup>65</sup> *Ibíd.*

<sup>66</sup> *Op. Cit* 49, Pág. 510

\* En 1977, las exportaciones representaron casi el 34% del producto interno bruto, mientras que en 1996 representan el 9%.

<sup>67</sup> *Op. Cit* 60

Para la evaluación de resultados de los PEE/PAE se han tomado en cuenta tres criterios<sup>68</sup>:

1. *La estabilidad macroeconómica de largo plazo y la calidad de dicha estabilidad*: sostenida en bases frágiles, en flujos externos que no están atados a las dinámicas de las capacidades productivas internas. La estabilidad se logró en detrimento de la estabilidad de la cuenta comercial externa. En efecto, los PEE/PAE, como en la mayoría de países donde han sido impulsados, han incrementado la brecha comercial. En El Salvador ésta ha sido grande y creciente sólo sostenida gracias a los flujos externos; como lo son el flujo constante de remesas familiares con 1,751 millones de dólares equivalentes al 13% del PIB, que financian la brecha comercial con 1,708 millones de dólares y 11.4% del PIB<sup>69</sup>

De la misma manera, la relativa reducción de los niveles generales de inflación no ha redundado significativamente en favor de los mayoritarios segmentos de la población de escasos recursos: normalmente los niveles de inflación para los bienes y servicios de consumo de la población de bajos ingresos, como los alimentos, son más elevados que la que presenta la tasa promedio en general. Por tanto, la estabilidad de precios internos conseguida es relativa y frágil.

---

<sup>68</sup> *Ibíd.*

<sup>69</sup> Estudios Económicos de América Latina y el Caribe 2000-2001  
[www.eclac.cl/publicaciones/desarrolloeconomico/21cg/2142p/lcg2139e\\_II\\_09.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/desarrolloeconomico/21cg/2142p/lcg2139e_II_09.pdf)

2. *El comportamiento de la economía real, de la estructura productiva en su conjunto*, en especial el comportamiento en la formación de capital y articulación productiva en los sectores productores de bienes como el agropecuario y el industrial.

3. *La calidad de vida y el nivel de bienestar de la población actual y de las futuras generaciones*: los programa de ajuste estructural han formado parte de los factores que han contribuido a generar algunos de los signos actuales que marcan un proceso de mal-desarrollo en la sociedad tales como: empeoramiento de los equilibrios del ecosistema, en especial en torno al abastecimiento y calidad de los recursos hídricos, auge de la delincuencia común, y en especial de la organizada, mayores problemas de acceso a los servicios básicos como la salud, vivienda, agua potable, etc., así como pérdida de calidad de los mismos, menores niveles de empleo (66%) y mayores niveles de subempleo, ( la tasa del país es del 27%<sup>70</sup>).

Todo lo anterior acompañado con una tendencia al deterioro del empleo permanente y/o al deterioro de las condiciones laborales, profundización de

---

<sup>70</sup> [www.uca.edu.sv/facultad/ing/mecarch/m210035/empleo.pdf](http://www.uca.edu.sv/facultad/ing/mecarch/m210035/empleo.pdf)

la exclusión social, en especial de aquellos que no tienen acceso a esos flujos externos. Los niveles de pobreza se mantienen, e incluso incrementan, a pesar del crecimiento.

Desde 1994, se han suscrito 16 acuerdos de promoción y protección recíproca de inversiones. En este contexto de apertura comercial, en marzo y octubre de 2001 entraron en vigencia los Tratados de Libre Comercio firmados con México y República Dominicana respectivamente, y los TLC firmados con Chile y Panamá durante el primer semestre de 2002.

El Salvador mantiene un 0% para bienes de capital y materia prima; los bienes intermedios entran con un arancel que oscila entre el 5% y el 10% como techo, mientras que para los bienes finales hay un techo de 15%. Resultado de las distorsiones de los mercados internacionales, existen otros productos considerados sensibles que tienen un arancel de hasta 40%<sup>71</sup>, de acuerdo con las regulaciones que permite la Organización Mundial del Comercio.

El modelo aplicado a partir de 1989 no es suficiente para dinamizar al sector conductor de la estrategia económica, el programa de ajuste no constituye para ARENA un fin en sí mismo, sino un medio para ir sentando las bases en el corto y mediano plazo de una estrategia alternativa de desarrollo económico.

---

<sup>71</sup> Op.cit. 54

Los programas de ajuste estructural, si bien han generado inversión extranjera en El Salvador debido a la liberación de mercado con un alto índice de reducción de aranceles y concesiones que resulten atractivas a los mismos, por otro lado han generado una competencia desleal con las empresas nacionales que no cuentan con los recursos ni mecanismos suficientes para competir en el mercado nacional e incluso internacional, ocasionando un desequilibrio.

Aunado a dicha situación la concentración de la riqueza se ve aumentada debido a que dichas políticas van encaminadas a beneficiar únicamente a un determinado sector de la sociedad permitiéndoles un crecimiento a causa de la mayoría de la población salvadoreña que se encuentra inmersa en niveles de pobreza, donde no hay mayor movilidad laboral, ni social.

Lo que ocasiona que las personas busquen diversidad de mecanismos para solventar su situación de vida tanto de ellos como de sus familias, siendo una alternativa viable emigrar hacia Estados Unidos a buscar un mejor porvenir.

La concentración de la riqueza es incrementada debido a que las políticas de ajuste estructural van encaminadas a beneficiar únicamente a un sector de la sociedad permitiéndoles un crecimiento a costa de la población inmersa en la pobreza.

### 1.2.1 DESEMPLEO PRINCIPAL CAUSA DE EMIGRACIÓN HACIA ESTADOS UNIDOS

El nivel de postración en que se encuentra gran cantidad de población, que se debate día a día en la extrema pobreza o en la pobreza relativa, además afectada por el conflicto armado y una situación económica no muy favorable por falta de oportunidades, aunado a una alta concentración de riquezas en unos cuantos genera la emigración.

En la década de los 80's el problema del desempleo se agudizo debido a la combinación de diversos factores: el conflicto armado, el estancamiento del desarrollo industrial; y en 1989 la aplicación de programas de ajuste estructural y de estabilización económica que constantemente presionan por la reducción del aparato estatal; a lo cual se une el incremento del subempleo que oscilo el 55%<sup>72</sup>

Diversos cálculos, entre ellos el Mapa de Pobreza de la Población Nacional que realizo el Fondo de Inversión Social (FIS) en 1994, refleja un alto índice de pobreza en la población. Encontró que existían 1,406,899 habitantes

---

<sup>72</sup> Fonseca, Elizabeth, (1998), "Centroamérica: Su Historia", Editorial Universitaria Centroamericana

(27.9% del total) en condición de extrema pobreza; en condición de pobreza relativa eran 1,542,269 (30.6%)<sup>73</sup>. De allí que el nivel de pobreza comprende aproximadamente el 60% de la población salvadoreña, ello de acuerdo con información y cálculos oficiales. Por otra parte FONAVIPO, indica que por lo menos 80% de la población carece de la satisfacción completa del contenido de la canasta básica ampliada.

Los mecanismos implementados por el gobierno no han sido lo suficientemente efectivos para superar el desempleo que afronta la población urbana y rural. Esta última, es además afectada por la situación particular del agro sobre las condiciones de olvido y desatención en que se encuentra.

Por otra parte, un elemento que complica aún más la situación de pobreza es la creciente concentración del ingreso, de acuerdo con proyecciones sobre este, de 1988 a 1995 el 10% de las familias de más altos ingresos incrementó su poder de compra en 142%, mientras que en el 20% de las familias de más bajos ingresos se les redujo su poder adquisitivo en casi 10%<sup>74</sup>.

---

<sup>73</sup>[http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local\\_diagnostico.html#situacionpolitica](http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local_diagnostico.html#situacionpolitica)

<sup>74</sup> *Ibíd.*

Acorde a censos realizados por la Organización Internacional del Trabajo en El Salvador los índices de desempleo en el periodo de 1992 -2002:

#### TASA DE DESEMPLEO 1992-2002

AÑO	DESOCUPADOS (x1000)	TASA DE DESEMPLEO*
-----	---------------------	--------------------

---

\*

Imposibilidad, que tiene las personas que desean trabajar de poder obtener un empleo. En un sentido más general, subutilización de cualquier recurso productivo. Parte de la fuerza de trabajo que estando en condiciones de trabajar no se encuentra ocupada en actividades productoras de bienes y servicios. Incluye a las personas que han sido despedidas y a las que buscan trabajo por primera vez. La tasa de desempleo se puede calcular de diversas maneras, pero lo más usual se expresa como porcentaje de la fuerza de trabajo. En función de las causas y la naturaleza del desempleo se han planteado diversas clasificaciones. Las más usadas son: Desempleo funcional, desempleo cíclico,

1992	80,979	7,9
1993	108,995	9,9
1994	162,298	7,7
1995	163,433	7,7
1996	170,959	7,7
1997	180,021	8,0
1998	175,723	7,3
1999	S/D	7.7
2000	183,483	7,0
2001	S/D	7,0
2002	S/D	6,2

Elaboración propia con datos de OIT\*.

La tabla refleja que acorde al porcentaje la variación en la tasa de desempleo ha sido relativamente estable, lo cual no indica que haya una significativa reducción en la misma, sino por el contrario refleja que las medidas implementadas y las fuentes de trabajo que se han generado con la mayor atracción de inversión extranjera no han

---

desempleo estructural, Desempleo voluntario y desempleo involuntario.  
[http://www.bves.com.sv/glosario/g\\_d.htm](http://www.bves.com.sv/glosario/g_d.htm),

\* <http://www.oit.or.cr/estad/td/inserttd21n.php>

sido plenamente efectivas para erradicar el desempleo, lo que a su vez genera en la población zozobra y la búsqueda de mecanismos y alternativas que minimicen su situación precaria optando por emigrar a Estados Unidos.

Los ritmos del aumento del empleo en 1997 fueron negativos<sup>75</sup>, mostraron aún los efectos de la desaceleración que la economía venía experimentando, en 1998 la tendencia del empleo se proyectaba a incrementarse acorde a los trabajadores cotizantes del Instituto Salvadoreño del seguro social afiliados.\*

En empleo formal sobresalen la manufactura, el transporte y el sector financiero<sup>76</sup>, demostrando la evolución del sector terciario a raíz de la apertura comercial.

En conclusión el crecimiento económico es una condición necesaria pero no suficiente para combatir el desempleo y la pobreza, la gran ola de emigración y su impacto sobre la pobreza han ocurrido al margen de la intervención del Estado o de agentes externos.

---

75

Montesino, Mario, ( enero 1999), "Análisis de coyuntura económica", Revista ECA, Departamento de economía Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas" Pág. 25

\* Dicho indicador contaba con limitaciones ya que únicamente cubría al sector formal urbano, excluyendo el área rural, a su vez no proporciona información sobre el subempleo y el desempleo

<sup>76</sup> Pleitez, Rafael, Op. Cit. 74 Pág. 22

La migración tiende a ser selectiva: los jóvenes con un cierto grado de educación y los más emprendedores son los que se desplazan de preferencia y con más facilidad, el país dista mucho de ser una economía de pleno empleo, la enorme migración ha afectado la disponibilidad de ciertos tipos de mano de obra calificada los salarios reales decayeron en promedio del 55% durante la década de los ochenta<sup>77</sup>

Muchas personas optan por establecerse en Estados Unidos generando divisas que contribuyen en la sostenibilidad de la economía nacional en gran medida; corroborándose que la causa principal por la cual los salvadoreños emigran es el desempleo principalmente y la búsqueda de mejores oportunidades.

Los factores que propician la emigración hacia Estados Unidos en El Salvador han sido diversos a través de los años, en la década de los 80`s fue principalmente de carácter político.

---

77

Calderón, Vilma de; Siri, Gabriel, (enero 1996), "Uso productivo de las remesas familiares en El Salvador", Documento de trabajo #42, FUSADES

El conflicto armado ha sido uno de los factores que sin duda propicio la emigración hacia Estados Unidos en la década de los 80's debido al ambiente de violencia con el que vivía la población, esta opto por emigrar, ocasionando que la familia que aún permanecía en el país de origen recibiera ayuda por medio de remesas en dinero, consolidándose el fenómeno de dependencia hacia las remesas para satisfacer necesidades básicas.

Una vez concluido el conflicto armado, con la llegada al poder de ARENA y la firma de los acuerdos de paz, se le dio un nuevo enfoque al país al implementar políticas económicas de corte transnacional lo que permitió liberar el mercado nacional, generando con esto un aumento en la inversión extranjera por un lado pero a la vez un deterioro del nivel de supervivencia de la población, al no contar con la capacidad de inserción que les proporcione un nivel de vida digno.

La concentración de la riqueza es incrementada debido a que las políticas de ajuste estructural van encaminadas a beneficiar únicamente a un sector de la sociedad permitiéndoles un crecimiento a costa de la población salvadoreña inmersa en la pobreza.

Las medidas del Ajuste Estructural, si bien es cierto han generado inversión extranjera en El Salvador debido a la liberación de mercado con un alto índice de reducción de aranceles y concesiones que resulten atractivas a los mismos, por

otro lado ha generado una competencia desleal con las empresas nacionales que no cuentan con los recursos ni mecanismos suficientes para competir en el mercado nacional e incluso internacional, ocasionando un desequilibrio.

## CAPITULO II

### INFLUENCIA DE LAS REMESAS FAMILIARES EN LA ECONOMÍA

#### NACIONAL

Definidos los factores que motivan a los salvadoreños a emigrar hacia Estados Unidos es importante determinar la contribución a la economía nacional específicamente en el aspecto macro a través de remesas que envían a sus familiares.

Por dicha razón surge la problemática sobre ¿En qué medida las remesas familiares influyen en la sostenibilidad de los rubros macroeconómicos como lo son la balanza de pagos y el ingreso nacional? Y además desarrollar el objetivo de: Establecer la incidencia de los salvadoreños en Estados Unidos a través de sus remesas en la aparente sostenibilidad de algunos rubros macroeconómicos como la balanza de pagos y el ingreso nacional.

Se plantea como hipótesis que “Los inmigrantes salvadoreños en Estados Unidos a través de las remesas familiares inciden en la sostenibilidad de los rubros macroeconómicos como la balanza de pagos y el ingreso nacional”

Las remesas se originan a partir del fenómeno migratorio, y se constituyen en el principal rubro de divisas del país. Básicamente tienen como propósito la manutención y mejoramiento de las condiciones de vida de sus familiares. Para las personas que envían estas remesas de por sí ya representa un sacrificio pues implica extraer una parte del ya bajo salario.

La importancia de las remesas familiares en la economía radica en el hecho de que sí bien esta, en términos generales, presenta indicadores macroeconómicos favorables, esto no está sustentado sobre bases firmes, más bien es resultado de un crecimiento endeble, basado en el predominio del consumo, con poca participación de la inversión, lo cual es insuficiente para un crecimiento firme y sostenido.

En todo caso, la economía salvadoreña sustenta su estabilidad y crecimiento en fenómenos externos, por lo tanto difíciles de controlar con la política económica que se implementa al interior; surgiendo de esa manera la importancia que tienen

las remesas familiares\* que contribuyen a cubrir deficiencias que presenta la economía nacional.

## 2.1 EVOLUCIÓN DE LAS REMESAS FAMILIARES DURANTE EL PERÍODO COMPRENDIDO ENTRE 1980 AL 2002.

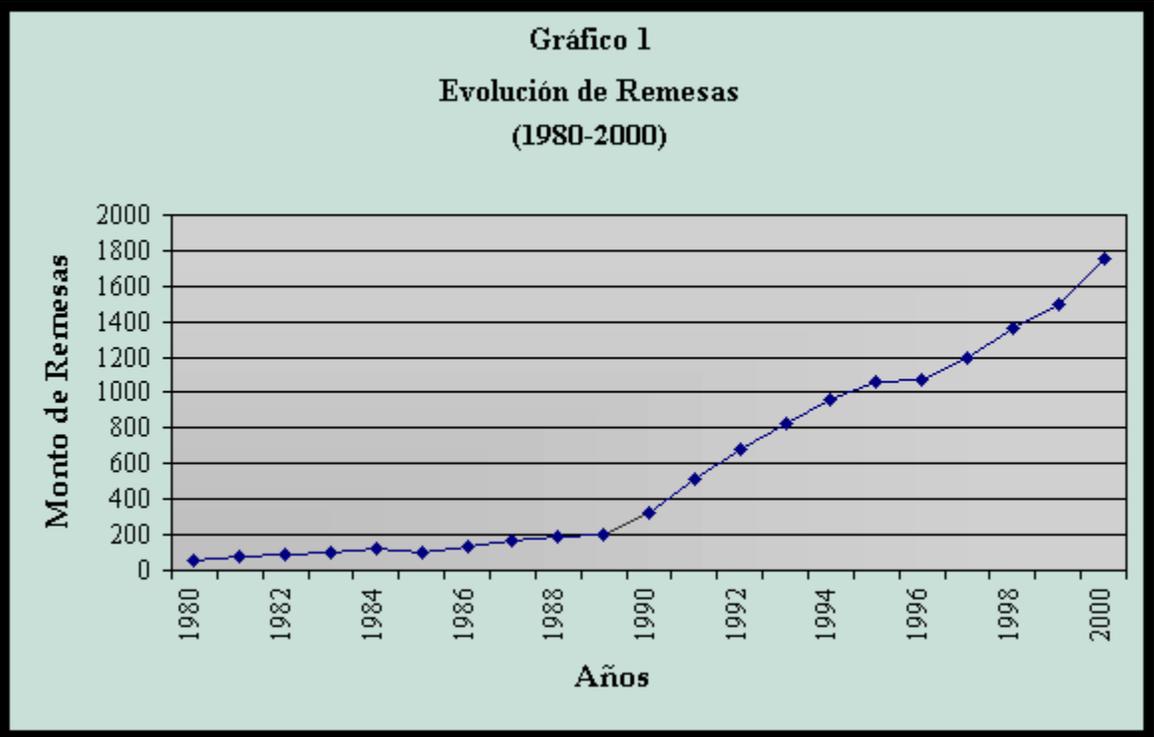
Los latinoamericanos residentes en Estados Unidos pese a sus bajos ingresos, proporcionan divisas en una cantidad significativa, a las economías nacionales, estas divisas llegan en concepto de remesas familiares y colectivas, han experimentado un crecimiento notable a partir de mediados de la década de los 80's.

La migración internacional ha tenido extraordinaria importancia en El Salvador, entre 1950 y 1970, el saldo neto migratorio internacional era de dos por mil habitantes, en la segunda mitad de los ochenta subió a 8 por mil habitantes, para volver a niveles históricos en los noventas, como resultado de este saldo migratorio continuo, cerca de un 15% de hogares salvadoreños reciben remesas desde el exterior<sup>78</sup>.

---

\* sobrepasan los mil millones de dólares al año

En El Salvador, las remesas familiares se han convertido en la fuente de divisas más importante de la economía nacional, constituyéndose en el sostén principal de la misma. La gráfica muestra la evolución de las remesas familiares en la economía nacional, con un ascenso constante a partir de 1980 hasta el 2002.



Fuente: [www.monografias.com](http://www.monografias.com)

El cuadro refleja la evolución que han tenido las remesas familiares no únicamente como divisas sino también el porcentaje de incidencia que han tenido en las exportaciones, importaciones y producto interno bruto; tomándose como punto de partida 1980, año en el cual se reconoce como el inicio del conflicto armado, que propicio la emigración de salvadoreños hacia otros países principalmente Estados Unidos.

AÑO	REMESAS	% DE EXPOR.	% DE IMPOR.	% DEL PIB
1980	60.0	5.5	6.2	1.5

<b>1981</b>	75.0	9.4	7.6	2.0
<b>1982</b>	87.0	12.5	10.2	2.3
<b>1983</b>	97.0	12.8	10.9	2.8
<b>1984</b>	121.0	16.7	12.4	3.3
<b>1985</b>	102.0	15.0	10.6	2.5
<b>1986</b>	135.0	16.5	15.2	3.2
<b>1987</b>	169.0	28.6	17.0	3.8
<b>1988</b>	194.0	31.9	19.3	4.2
<b>1989</b>	204.0	40.9	17.7	4.1
<b>1990</b>	322.0	55.5	25.5	5.9
<b>1991</b>	518.0	88.1	36.8	9.8
<b>1992</b>	686.0	114.7	40.4	11.5
<b>1993</b>	864.1	110.8	42.7	11.8
<b>1994</b>	962.5	117.5	42.8	12.0
<b>1995</b>	1,061.4	105.8	37.2	11.2
<b>1996</b>	1,086.5	104.2	40.0	10.3
<b>1997</b>	1,199.5	88.3	32.1	10.5
<b>1998</b>	1,338.3	108.0	34.5	11.5
<b>1999</b>	1,373.8	116.8	33.6	11.0
<b>2000</b>	1,750.7	145.3	35.4	13.3
<b>2001</b>	1,910.5	157.4	38.0	13.9
<b>2002</b>	1,935.2	157.0	37.3	13.8

En 1981 el valor de las remesas era estimado en 71 millones de dólares, equivalente a menos del 2% del PIB\* que se encontraba reprimido por los efectos del conflicto armado<sup>79</sup>,

En ese sentido la evolución que las remesas familiares han tenido en la economía salvadoreña ha sido notable ya que han aumentado a través del tiempo, llegando en 1992 (año en que se finalizó la guerra) a tener un equivalente de 108% <sup>80</sup>de las exportaciones totales.

Durante 1993 los emigrantes salvadoreños que residen en Estados Unidos enviaron US\$884 millones, superando el monto por más del 20% al total de las exportaciones (US\$732 millones) y cuadruplicando las exportaciones de café (US\$226 millones)<sup>81</sup>.

En 1994 casi un millón de salvadoreños que residen principalmente en los Estados Unidos y Canadá enviaron \$958 millones en ayuda familiar a El Salvador, aproximadamente un tercio de todas las familias de El Salvador se beneficiaron de

---

\* si bien es cierto dicho dato no coincide exactamente con el porcentaje reflejado en el cuadro anterior, si refleja similitud lo cual demuestra que el porcentaje de variación es mínimo entre los datos oficiales y los no oficiales

<sup>79</sup> Glower, Carlos J., (abril 2000), "Ajuste cambiario: una simulación", Revista ECA, Editorial UCA Pág.382

<sup>80</sup> Núñez Ramos, Mercedes Beatriz "Impacto macroeconómico de las Remesas Familiares en El Salvador"  
<http://monografias.com/trabajos12/impmacr/impmacr.shtml>

<sup>81</sup> Op.Cit. 76

las remesas enviadas por parientes residentes en el extranjero, quienes luchan por aliviar la pobreza de sus familiares pese a que muchos también viven en la pobreza en Estados Unidos<sup>82</sup>.

En 1996 las remesas decayeron a un 97%<sup>83</sup>, en esta época el país tiende a ser más dependiente de estas, las cuales también fueron las responsables del estallido económico.

A finales de la década de los 90's, se visualiza el inicio y nacimiento de un modelo nuevo en El Salvador, cuyos pilares importantes son las remesas, el mercado interno, propicio incluso que en el año 2000 el BCR fuera un comprador neto de divisas, las remesas equivalían a un 10-13 por ciento del PIB<sup>84</sup>.

La evolución e influencia que han tenido las remesas han demandado implícitamente una política migratoria, fue así que el gobierno de Francisco Flores ha construido y consolidado una política migratoria\*, cuyo eje central es garantizar el continuo flujo de emigrantes y las remesas que éstos envían.

---

<sup>82</sup> Op. Cit 15 Pág. 213

<sup>83</sup> <http://www.monografias.com/trabajos11/remes/remes.shtml>

<sup>84</sup> Op.Cit 78, Pág. 382

\* La política migratoria implementada por la administración Flores, podría ser catalogada como superflua, es decir que no esta elaborada de manera que logre llenar las exigencias que dicho fenómeno presenta.

La política migratoria consiste en la implementación de un modelo de crecimiento económico que requiere de la expulsión de la fuerza de trabajo que no puede estructuralmente absorber y de la captación de un monto mínimo y permanente de remesa para garantizar la estabilidad macroeconómica<sup>85</sup>.

Demostrando la alta dependencia existente y la ineffectividad de la misma puesto que continua el flujo emigrante de salvadoreños de todas las edades y condiciones sociales, a su vez se pretende garantizar el ingreso constante de remesas; Generándose una contradicción que aunque no se reconozca abiertamente pero si implícitamente esta y es que por un lado se promulga la apertura comercial y las fuentes de empleo que se van a generar por la misma y por otro lado las condiciones con las que cuenta el país no son las suficientes para absorber la demanda laboral de la población económicamente activa, formándose un ciclo continuo indefinido.

De acuerdo a la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 2002, hubo 1,457,114 personas que se vieron beneficiadas, ese año, con remesas familiares, correspondiendo a 337,580 hogares salvadoreños receptores. En ambos casos,

---

<sup>85</sup> Lungo, Mario; (octubre 2002), "La política migratoria del actual gobierno, una revisión crítica", Revista ECA, Editorial UCA, Pág. 876

esa cifra es equivalente al 22% de personas y hogares salvadoreños, con un promedio de \$150.70 mensuales de remesas por hogar<sup>86</sup>.

Las remesas familiares conforman el flujo de ingresos más significativo para el sostenimiento del modelo Macroeconómico de El Salvador. Ya que para el primer semestre del 2003 el flujo de remesas recibidas fue de US\$1,006.8<sup>87</sup> millones, 3.8% anual, equivalente a US\$ 37.0 millones, con relación a similar período del año pasado. En junio de 2003, el flujo de remesas fue de US\$178.1 millones, creciendo en 6.1% anual con relación al mismo mes de 2002.

En la economía salvadoreña el ingreso de remesas familiares equivale al 64.7% del valor de las exportaciones, al 37.3% de las importaciones totales y con ellas se cubre más del 80% del déficit comercial, denotando la considerable influencia que los inmigrantes tienen en el sector económico a través de las remesas familiares.

Al ser una economía proyectada a la inserción del mundo globalizado, los sucesos que afectan a las potencias mundiales inciden en el país, es por eso que las condiciones para las remesas familiares han mejorado sustancialmente, debido a

---

<sup>86</sup> Rivera Funes, Oscar Francisco, (septiembre 2003), “Las migraciones internacionales y sus efectos económicos en El Salvador”; Tercera conferencia Internacional: población del Istmo Centroamericano 2003, <http://ccp.ucr.ac.cr/noticia/conferencia/pdj/rivera/pdf>

<sup>87</sup> Banco Central de Reserva de El Salvador, comunicado de prensa No. 19/ 2003 Remesas Familiares a Junio 2003 acumulan US\$1,006.8 millones <http://www.bcr.gob.sv/publicaciones/comunicados.html>

que la economía estadounidense está dando señales de que ha iniciado su recuperación después de los ataques del 11 de septiembre de 2001, al crecer 2.4% en el segundo trimestre del año 2003, superando las expectativas<sup>88</sup>.

En conclusión la evolución de las remesas familiares ha sido notable a partir de 1980 en la economía nacional, en parte originado por el constante flujo de salvadoreños que deciden emigrar y envían dinero a sus familiares que aun se encuentran en El Salvador, a su vez la implementación de nuevas políticas de expansión y liberización de la economía a partir de 1989, han permitido que las remesas adquieran mayor protagonismo en el país como fuente de subsanamiento de la misma, siendo una fuente potencial de inversión, que genere mayores recursos y beneficios.

## **2.2 INFLUENCIA DE LOS EMIGRANTES SALVADOREÑOS EN LA ECONOMÍA NACIONAL A TRAVÉS DE LAS REMESAS.**

Durante la época de los 80's, con el conflicto armado, las Remesas Familiares se utilizaron principalmente para aminorar los efectos devastadores de la crisis política, económica y social existente, por lo que se convirtieron en instrumentos

---

<sup>88</sup> Ibid.

de "transformación social"<sup>89</sup>, ya que se constituyeron en una fuente de financiamiento.

Las remesas familiares juegan un papel determinante en la economía de El Salvador, contando con diversas influencias: creación de una cultura de dependencia en el país receptor, puesto que el flujo de remesa es considerado como la fuente que promueve el consumo<sup>90</sup>; ayudan al mejoramiento de la condición de vida de la población a través de la satisfacción de necesidades básicas, fortalecimiento del engranaje de la actividad productiva, el consumo de remesas en bienes y servicios, produce un efecto multiplicador en la actividad económica.

Así también, las remesas familiares proporcionan beneficios significativos a la macroeconomía, mostrando estas un aumento constante y sostenido sin mayores fluctuaciones desde la década de 1980, a un ritmo promedio anual del 11.8%, pasando de ser 60 millones de dólares, hasta 1,750 millones de dólares en el 2000.<sup>91</sup>

---

<sup>89</sup> Op. Cit. 79

## 90

Vaquerano Amaya, José Adán, (enero- febrero 2004), "El flujo de las remesas de los emigrantes latinoamericanos y su incidencia en la economía de la región", Revista ECA, Editorial UCA, Pág. 70-71

<sup>91</sup> Op. Cit. 85

Entre los indicadores con gran incidencia están: balanza comercial, consumo, demanda agregada, ahorro, inflación, tipos de cambio, tasas de interés, ingreso nacional, producto interno bruto, inversión privada, balanza de pagos, etc. De los cuales los últimos tres se analizarán de manera más específica para mostrar la incidencia de las remesas en los rubros macroeconómicos y crear una visión general de la misma.

Los Acuerdos de Paz permitieron vislumbrar una nueva época de expansión económica, ya que durante los primeros cinco años de los 90, las tasas de crecimiento del PIB fueron altas en el territorio nacional. Ascendiendo al orden del 6.0% al 7.0% anual. Esto fue debido a la euforia local ante las nuevas posibilidades, al apoyo externo por la paz conquistada, y por parte de los emigrantes sus aportes con remesas.

El Consumo nacional se disparó, las exportaciones llegaron a incrementarse hasta un 30% en 1993, año en que las importaciones también se incrementaron notablemente<sup>92</sup>.

A mediados de la década de los 90's se dio un significativo estancamiento y decrecimiento económico. Las tasas de crecimiento del PIB, pasaron de 6,2% a un 3.0% para el segundo quinquenio del período; también, hubo un descenso del consumo, que bajó del 7.0% al 2.0%. La formación de capital fijo pasó, de 17.0%

---

<sup>92</sup> Op. Cit. 82

al 0.1%. Únicamente el comercio exterior daba señales de mantenimiento, con un promedio del 11.5%, mientras que las importaciones disminuían del 16.0% del primer quinquenio al 5.0% en el segundo quinquenio<sup>93</sup>.

Los objetivos de las medidas de estabilización como la liberalización de los precios, la eliminación de las barreras no arancelarias, la reducción y uniformización de los aranceles, la flexibilización del mercado de cambio, pretendían detener la profundización de los desequilibrios macroeconómicos, restablecer los precios relativos adecuados y facilitar la reorientación económica<sup>94</sup>; pero la formación de capital se reduce y estanca, debiéndose recurrir sistemáticamente al ahorro externo, para suplir las necesidades de inversión y llega a representar un 66.0% del ahorro total en 1999.

Factores importantes que sustentaron esta década fueron: la maquila que asumía un protagonismo cada vez más importante en el rubro de las exportaciones, así como las remesas familiares, las cuales han logrado sostener de manera eficaz los ingresos constantes, incremento de manera considerable el Producto Interno Bruto, y el mantenimiento de elevadas tasas de crecimiento.

---

<sup>93</sup> *Ibíd.*

<sup>94</sup> *Op. Cit* 10, Pág. 354

En el 2001 el gobierno compensa los déficit de producción, empleo, sector externo y sector público, con mayor dependencia del exterior, migración de trabajadores, el envío de remesas familiares y el crecimiento de la deuda pública y es así como el país ha acumulado reservas internacionales netas, pese a que importa más de lo que exporta y ha mantenido estable el tipo de cambio<sup>95</sup>.

El modelo económico vigente ha generado una trayectoria de crecimiento con subempleo y desigualdad, el escaso poder de compra de los salarios e ingresos de la mayoría de salvadoreños, determina una demanda interna deficiente, la débil capacidad adquisitiva se compensa en parte con remesas, en tal sentido la economía se mantiene a flote gracias a esas divisas.

Siendo innegable que una característica de la economía salvadoreña es su fuerte dependencia de las remesas que envían los salvadoreños que optaron por establecerse en Estados Unidos por el diseño de la política económica<sup>96</sup> y a su vez el flujo de las remesas esta condicionando la sostenibilidad de la estabilidad macroeconómica del país.

---

<sup>95</sup> Centro de información, documentación y Apoyo a la investigación (CIDAI), (junio 2002), "Balance de los tres años de gobierno de Francisco Flores", Revista ECA, Editorial UCA, Pág. 554

<sup>96</sup>Op.Cit 78, Pág. 386

Existe incongruencia entre la política macroeconómica y la social<sup>97</sup> ya que el proceso de migración obligada de salvadoreños, es inherente al modelo de crecimiento económico imperante.

Los salvadoreños que viajan al exterior huyendo del desempleo y la miseria dejan de ser “hombres de más”<sup>98</sup> y se vuelven importantes para el gobierno salvadoreño: son proveedores de divisas, las cuales constituyen el soporte del actual modelo económico.

Los efectos macroeconómicos de las remesas no son todos positivos, si bien es cierto que el financiamiento externo que entra al país acrecienta la masa monetaria y presiona sobre los precios de los bienes, servicios, inmuebles y la balanza comercial, asimismo las fuertes entradas de divisas tienden a reducir la competitividad de las exportaciones y a abaratar las importaciones.

A continuación se sintetiza en un cuadro comparativo entre los beneficios y costos de los flujos de remesas, con el propósito de establecer que indudablemente son

---

<sup>97</sup> Op.Cit 10, Pág. 357

<sup>98</sup> Op. Cit 94, Pág. 556

un factor influyente, en la economía del país, ya que proporcionan aspectos positivos y por el uso indebido de las mismas se producen efectos negativos:

BENEFICIOS	COSTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fácil acceso a divisas y mejora en la balanza de pagos</li> <li>• Importación de bienes de capital y materias primas para la industria.</li> <li>• Potente fuente de ahorro e inversión para la formación de capital</li> <li>• Adición neta de recursos</li> <li>• Aumenta el estándar de vida de los receptores</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Son impredecibles.</li> <li>• Son gastadas en bienes de consumo, aumentan la demanda, la inflación y presionan el alza de los salarios.</li> <li>• Mínima o ninguna inversión en capital para actividades productivas</li> <li>• Elevado aumento de dependencia de importaciones.</li> </ul>

Fuente: Revista ECA, enero-febrero 2004

Las remesas familiares no constituyen un motor de desarrollo para el país, han servido como una válvula de escape para presiones sociales, aliviando y proveyendo la subsistencia a un sector de la población, aunque por otro lado son vistas como un engranaje importante para estimular la actividad productiva, pero aún falta interés por parte de las entidades gubernamentales y la población en sí para desarrollar y fomentar el uso productivo de las remesas.

Las remesas familiares han tomado un papel central en el incremento de la actividad económica ya que si éstas se invirtieran, podrían generar una entrada de dinero superior para sus receptores, así como también una creación de fuentes de empleo; aunque en la mayoría de casos son utilizadas prioritariamente para satisfacer necesidades básicas de consumo.

Las actuales condiciones macroeconómicas por la existencia de un desequilibrio macroeconómico que tiende a profundizarse anualmente, tanto en términos absolutos como relativos, ha sido sostenible con el considerable flujo de transferencias unilaterales, principalmente remesas familiares.

### **2.2.1 INFLUENCIA EN LA BALANZA DE PAGOS**

“La balanza de pagos es un registro que se realiza permanentemente de las diferentes transacciones que realiza un país con el resto del mundo en un periodo determinado (generalmente un año). El registro se basa en los principios de la contabilidad y, en especial, en el método de partida doble.

La balanza de pagos, muestra si lo que recibe el país del exterior es mayor a lo que gasta externamente. Si el país recibe más de lo que gasta, se presenta un superávit en la balanza de pagos; por el contrario, si el país gasta más de lo que recibe, se presenta un déficit en la balanza de pagos. Así, la balanza de pagos

tiene como propósito indicar qué tan sólida financieramente es una economía con respecto de las economías de otros países”<sup>99</sup>

Se mencionaba que el programa de reformas, se ejecutó en el contexto de un ingreso masivo de recursos externos proveniente de las remesas familiares, de recursos de cooperación externa destinados a la reconstrucción post-bélica, y de mayores capitales privados estimulados por el fin del conflicto y por la reforma financiera y cambiaria.

El monto de recursos externos recibidos en los años noventa ha promediado el 17.4% del PIB, alcanzando en 1992 un monto equivalente al 19.2% del PIB<sup>100</sup>, el hecho de que las remesas constituyen el mayor componente de los recursos externos recibidos, ha tenido consecuencias importantes para la economía del país, ya que tales recursos se destinan en su gran mayoría al consumo de bienes no transables\*\* y una buena parte de las mismas se ha traducido en una mayor demanda de importaciones lo cual en el contexto de una recuperación lenta de las exportaciones ha llevado a una ampliación sin precedentes del déficit comercial.

---

<sup>99</sup> Ma. Claudia Rojas - Banco de la República Colombia,  
<http://www.lablaa.org/ayudadetareas/economia/econo38.htm>

<sup>100</sup> Segovia, Alexander, Larde, Jeannette (2000)“La liberización de la balanza de pagos y sus efectos en el crecimiento, el empleo, la pobreza y la distribución del ingreso”  
[www.undp.org/rblac/liberalization/docs/el\\_salvador.pdf](http://www.undp.org/rblac/liberalization/docs/el_salvador.pdf) -

\*\* En promedio, alrededor del 77% de las remesas son consumidas en su mayoría en bienes no transables

El capital privado y la compra de reservas externas por parte de la banca comercial no representan una tendencia creciente que pudiese estar presionando a favor de este equilibrio comercial, ya que la cuenta de errores y las omisiones de la balanza de pagos registra un saldo positivo, pero decreciente “a partir de 1990, este año entro el 4.4% del PIB pero después el 2.1, el 0.7% y 1.8% en los años sucesivos”<sup>101</sup>.

El ingreso masivo de recursos externos ha conducido tanto a déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos como a la acumulación de reservas, durante los noventa las remesas han posibilitado reducir el déficit de la cuenta corriente. El Estado ha utilizado las reservas para efectuar pagos adelantados de la deuda externa. Esto es lo que explica los déficit globales de la balanza de pagos registrados en 1991/92<sup>102</sup>.

A pesar del deterioro comercial, la balanza en cuenta corriente de la balanza de pagos no arrojaba un saldo preocupante; debido a la importancia que tenían las transferencias unilaterales (remesas familiares, donativos oficiales y apoyos a ONGs locales) que representaban montos de gran impacto macroeconómico.

---

<sup>101</sup> Op. Cit. 10 Pág. 570

<sup>102</sup> Siri, Gabriel; Calderón, Vilma (1996) “Uso productivo de las remesas familiares”, Documento de trabajo # 42 FUSADES

La evolución de las remesas familiares, registradas en la balanza de pagos, ha presentado la siguiente tendencia: \$543.5 millones, \$708.6, \$823.9 y \$1,001.8, para los años de 1991 a 1994<sup>103</sup> respectivamente. Las transferencias oficiales se han mantenido un tanto superior a los \$200 millones durante el mismo periodo. El saldo en la cuenta corriente ha tenido el siguiente desempeño, entre los años de 1991 a 1994: \$117.8 millones, \$151.5, \$78.8 y \$18.3 millones. Para 1994 representó el 0.2% respecto del PIB, pero para 1995 de nueva cuenta se eleva y representa el 2.5% del PIB<sup>104</sup>.

En 1995 el deterioro de la cuenta corriente propicio el inicio de un declive que en el corto o mediano plazo se planteo un panorama nada alentador, por la falta de control del déficit comercial, lo que aumento las importaciones y redujo las exportaciones y esta es la principal variable que repercute en la cuenta corriente.

Las remesas ascendieron a 1,332 millones de dólares en 1997 y se reafirman como la tabla de salvación del déficit externo. La balanza de pagos arrojó saldos positivos de 303 millones de dólares<sup>105</sup>

---

<sup>103</sup> Lazo, Francisco (1996), "Evolución de la economía en 1995, serie alternativas para el desarrollo # 35, FUNDE <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1996/march/evolucion.html>

<sup>104</sup> *Ibíd.*

<sup>105</sup> *Op. Cit.* 75 Pág. 22-23

La subcuenta de capital oficial obtuvo un saldo negativo (probablemente por el pago de la deuda externa), el rubro OTROS (incluye errores y omisiones, capital privado y Bancos), obtuvo una cifra positiva de 479 millones de dólares, indicando una fuerte entrada de capital extranjero al país, traduciéndose este saldo en positivo para la balanza de pagos por 303 millones de dólares, equivalentes al incremento de las reservas internacionales entre diciembre de 1997 y diciembre de 1998<sup>106</sup>.

El comportamiento de la cuenta corriente de la balanza de pagos de El Salvador en los últimos años, resalta su carácter manejable<sup>107</sup>. Reflejando por un lado la incidencia de las remesas ya que estas aportan un gran porcentaje para su sostenibilidad, pero a su vez demuestra las alteraciones que sufre manipulando los saldos para mostrar una aparente estabilidad.

Sin embargo un análisis de la balanza comercial dentro de la cuenta corriente refleja que la brecha anual entre las exportaciones y las importaciones se vienen ensanchando y su discrepancia corresponde aproximadamente al flujo anual de remesas.

---

<sup>106</sup> Trigueros, Álvaro, (enero 1999), "Análisis de coyuntura económica", Revista ECA, Departamento de economía Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas", Pág.603

<sup>107</sup> Op. Cit. 78 Pág. 382

Si el resultado que ha tenido la cuenta corriente de la balanza de pagos salvadoreña en los últimos años fuera el resultado del aumento de las exportaciones (como propugna el supuesto modelo implantado por el gobierno) y no de las remesas, posiblemente el régimen cambiario podría ser el más adecuado, como no es el caso la supuesta estabilidad cambiaria lograda por el diseño de política económica sólo conduce a inestabilidades en los otros sectores inclusive en el plano social.

Las remesas mantienen el alto porcentaje de las transferencias netas, lo que permite que se contrarreste el déficit de la balanza comercial en la cuenta corriente. Este déficit proviene, que las exportaciones netas tienen saldo negativo, ya que el saldo de las importaciones es mayor que lo recibido por exportaciones.

Si bien es cierto que las remesas familiares han contribuido a generar beneficios, también han generado una serie de distorsiones en el crecimiento de la economía. En primer lugar, una expansión de la demanda agregada a causa del aporte de las remesas no tiene su razón en un incremento de igual magnitud de la inversión, sino más bien, los sectores comercio y servicios, son los que sirvieron de motor para generar altas tasas de crecimiento del PIB.

En segundo lugar, el masivo ingreso de divisas, que representan las remesas familiares ha creado las condiciones para estimular el constante aumento de las importaciones, por ser el sector que se constituye como principal abastecedor de

la expansión creciente del consumo; dicho crecimiento no ha sido acompañado de un aumento equivalente en las exportaciones, por lo que las importaciones se han constituido en el principal motor de crecimiento, lo que crea una dependencia negativa sobre dichas remesas.

Los efectos que las remesas familiares han tenido en la balanza de pagos, por el volumen cada año más importante, representan, el segundo rubro de la consecución de divisas, después de las exportaciones.

Las remesas ocupan el primer lugar, si las exportaciones se dividen en rubros. De manera específica son más importantes que las exportaciones de café y las exportaciones de las manufacturas que tradicionalmente han sido las más relevantes.

### **2.2.2 APORTE EN EL INGRESO NACIONAL**

El ingreso nacional es la suma, durante un año, de todos los ingresos individuales de los nacionales de un país. Para calcular el ingreso nacional, se tienen en cuenta, únicamente, los ingresos de los nacionales del país, sin importar que éstos obtengan su ingreso dentro o fuera de las fronteras del mismo; por lo tanto, no se tienen en cuenta los ingresos de los extranjeros en el país.<sup>108</sup>

---

<sup>108</sup> Op. Cit. 98

A partir del concepto de ingreso nacional, se puede establecer el aporte que las remesas familiares juegan en la economía nacional, debido que durante el conflicto armado la economía salvadoreña no decayó, gracias a la contribución de las remesas que sobrepasaron la cantidad promedio de \$300 millones que el país recibía en concepto de ayuda económica por parte de Estados Unidos, y excedió el valor total de divisas generadas a través de la exportación de café, el producto principal de exportación de esa época.

El desarrollo que ha tenido el ingreso nacional en la década de 1990 se representa en el siguiente cuadro, el cual indica un ascenso constante influenciado en gran parte por el flujo de remesas<sup>109</sup>:

EL SALVADOR: INGRESO NACIONAL, 1991-1999									
CONCEPTO	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	(P) 1998	(P) 1999
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>	5 311.0	5 898.3	6 922.1	8 057.9	9 446.5	10 268.6	11 083.9	11 933.6	12 332.3

---

<sup>109</sup> Banco Central de Reserva, [www.bcr.gob.sv](http://www.bcr.gob.sv)

Menos: Ingreso neto de factores de producción del exterior	( 142.8)	( 106.6)	( 112.3)	( 91.7)	( 95.3)	( 120.8)	( 94.1)	( 90.1)	( 245.6)
<b>PRODUCTO NACIONAL BRUTO</b>	<b>5 168.2</b>	<b>5 791.7</b>	<b>6 809.8</b>	<b>7 966.2</b>	<b>9 351.2</b>	<b>10 147.8</b>	<b>10 989.9</b>	<b>11 843.5</b>	<b>12 086.6</b>
Menos: Consumo de capital fijo	0.0	( 0.1)	( 8.2)	( 35.3)	( 25.0)	( 3.0)	0.0	0.0	0.0
<b>PRODUCTO NACIONAL NETO</b>	<b>5 168.2</b>	<b>5 791.6</b>	<b>6 801.6</b>	<b>7 930.9</b>	<b>9 326.2</b>	<b>10 144.8</b>	<b>10 989.9</b>	<b>11 843.5</b>	<b>12 086.6</b>
Mas: Transferencias corrientes netas procedentes del resto del mundo 1/	657.2	894.2	1 010.2	1 239.4	1 375.6	1 236.9	1 345.8	1 503.1	1 544.6
<b>INGRESO NACIONAL DISPONIBLE</b>	<b>5 825.5</b>	<b>6 685.8</b>	<b>7 811.8</b>	<b>9 170.3</b>	<b>10 701.8</b>	<b>11 381.6</b>	<b>12 335.7</b>	<b>13 346.6</b>	<b>13 631.2</b>
(P) Cifras preliminares. 1/ Incluye Transferencias oficiales ajustadas con información del Ministerio de Hacienda. FUENTE: Banco Central de Reserva de El Salvador.									

El cuadro refleja que en los últimos años se ha incrementado la incidencia de las remesas familiares en el ingreso nacional a tal punto que se depende del ingreso constante de las divisas enviadas por los inmigrantes.

Entre 1992 y 1993, se estimó que el crecimiento del PIB debido al aporte de los inmigrantes era de un 7.0%, en 1993 la remesa familiar represento un equivalente al 12% del PIB sobrepasando el monto global de las exportaciones en un 20%<sup>110</sup>, en 1995 el modelo macroeconómico salvadoreño se precipitaba a un proceso de desaceleración; debido a que en 1994 y 1995, el crecimiento del PIB disminuyó, ligeramente al 6.0%, para caer en el 2002 a un 2.0%.

### 2.2.3 CONTRIBUCIÓN A LA INVERSIÓN PRIVADA

---

<sup>110</sup> Op. Cit. 15, Pág. 213

El salvador ha experimentado un auge importante como país receptor de inversión extranjera, ello es producto de las políticas para mantener una aparente estabilidad macroeconómica y para abrir la economía en el contexto de la globalización de mercados<sup>111</sup>.

Dicha estabilidad macroeconómica es un factor que contribuye al incremento de la inversión extranjera directa y nacional, pero no debe ser suficiente como lo comprueban los datos oficiales.

La tasa de inversión privada en el país se ha visto favorecida por la estabilidad de la moneda y de la economía en general. En los años 90 creció considerablemente, específicamente en 1993 aumento un 13%<sup>112</sup>, una de las ventajas que tiene la inversión que generan las remesas es que “tiende a ser de largo plazo”, aunque gran parte se orienta hacia la vivienda y no hacia la formación de capital par la producción agrícola e industrial y en la mayoría de casos las remesas son dirigidas a satisfacer necesidades básicas o de corto plazo.

Mantener la estabilidad monetaria y la baja inflación se logró a un precio caro, porque la inversión no llego nunca, pero la política monetaria fue efectiva para

---

111

Magaña, Álvaro, (julio-agosto 2001), “La política económica de la década de los noventa: necesidad de su revisión”, Revista ECA, Editorial UCA. Pág. 676

<sup>112</sup>op. Cit 101 Pág.6

conseguir el lento crecimiento de la economía desde 1996 y la disminución en la actividad económica de 1999<sup>113</sup>. Las remesas familiares mantuvieron el déficit en cuenta corriente un nivel manejable.

La caída del PIB generó inestabilidad y desempleo, la inversión interna bruta de los sectores privados también se vio afectada, ubicándose en un 4.7% del PIB y en 2002 declinó a un 11.9%.

Lo anterior refleja la incidencia de las remesas familiares en la inversión privada ya que se constituyen en un incentivo, que si bien es cierto es constante el flujo de divisas es impredecible, ya que puede ser una inversión a corto, mediano o largo plazo.

En conclusión, la masa de emigrantes constituye “la inversión en Estados Unidos”, la cual esta rindiendo altos dividendos.

La evolución de las remesas familiares ha sido notable a partir de 1980 en la economía nacional, en parte originado por el constante flujo de salvadoreños que deciden emigrar y envían dinero a sus familiares que aun se encuentran en El Salvador, a su vez la implementación de nuevas políticas de expansión y

---

<sup>113</sup> Op. Cit. 110 Pág. 681

liberización de la economía a partir de 1989, han permitido que las remesas adquieran mayor protagonismo en el país como fuente de subsanamiento de la misma, siendo una fuente potencial de inversión, que genere mayores recursos y beneficios.

Sin lugar a duda, se ha construido un modelo económico basado en el desarrollo del sector terciario y en el crecimiento de las importaciones, desestimulando las inversiones en los sectores productivos por tal razón, la economía esta basada en las remesas como articulador del aparato productivo y comercial; por un lado se genera una aparente estabilidad macroeconómica pero a la vez depender de dichas divisas, que no están dentro del control Estatal, crean incertidumbre e inestabilidad ya que no es un monto fijo.

La expansión del sector importador no ha sido acompañada por un crecimiento, equivalente, de las exportaciones. En este orden, las importaciones se han constituido en el principal motor de crecimiento, y su sostenibilidad, estará determinada por la existencia y la necesidad, cada vez mayor, de las remesas.

Las remesas son fundamentales para cerrar la brecha comercial y para amortiguar los efectos de una eventual crisis del sector externo ya que las exportaciones han

disminuido significativamente y la política interna, depende de la tercera parte de la población de salvadoreños que residen en el exterior.

La incidencia de los emigrantes con las remesas familiares conforma el flujo de ingresos más significativo para el sostenimiento del modelo Macroeconómico en el caso de la inversión privada se constituyen en un soporte, que si bien es cierto es constante el flujo de divisas es impredecible, ya que puede ser una inversión a corto, mediano o largo plazo.

En este contexto, ante la dependencia de las remesas familiares, hace falta una política que estimule la creación de nuevas fuentes de producción y evitar, de esa manera, el colapso de la economía en un futuro.

Las remesas familiares no constituyen un motor de desarrollo para el país, han servido como una válvula de escape para presiones sociales, aliviando y proveyendo la subsistencia a un sector de la población, aunque por otro lado son vistas como un engranaje importante para estimular la actividad productiva, pero aún falta interés por parte de las entidades gubernamentales y la población en sí para desarrollar y fomentar el uso productivo de las remesas.

Las actuales condiciones macroeconómicas por la existencia de un desequilibrio macroeconómico que tiende a profundizarse anualmente, tanto en términos absolutos como relativos, ha sido sostenible con el considerable flujo de transferencias unilaterales, principalmente remesas familiares.

Para finalizar las remesas familiares han tomado un papel central en el incremento de la actividad económica y si éstas se invirtieran, podrían generar una entrada de dinero superior para sus receptores, así como también creación de fuentes de empleo; aunque en la mayoría de casos son utilizadas prioritariamente para satisfacer necesidades básicas de consumo.

### CAPITULO III

#### TENDENCIA DE LA EMIGRACION ANTE LA POSIBLE

#### SUSCRIPCIÓN DE UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON

#### ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA

A medida se ha desarrollado esta investigación, se ha hecho un preámbulo sobre el origen de la emigración en El Salvador, los factores que la influyeron en los 80`s y 90`s; luego se abordó la incidencia de las migraciones en la economía

salvadoreña a través de las remesas familiares específicamente en el ámbito macroeconómico.

Este capítulo se focalizará en conjugar elementos de vital importancia que rigen el destino del país con el objetivo de establecer la relación entre la política económica de la administración Francisco Flores y la posible suscripción del Tratado de Libre Comercio con Estados Unidos, y su incidencia en las migraciones, el empleo y el sector agrícola.

Para responder la interrogante sobre: ¿En que medida la política económica implementada por Francisco Flores, fomentará el empleo, disminuirá las migraciones y fortalecerá el sector agrícola, sobre todo ante la firma y puesta en vigencia de un tratado de libre comercio con Estados Unidos?

La hipótesis planteada es “De mantenerse la actual política económica, se incrementarán los índices de desempleo, se debilitará la agricultura y en consecuencia no disminuirán las emigraciones”.

Se analizará la política económica implementada por los gobiernos de ARENA a partir de 1989 hasta 2003, haciendo una reseña de cada mandato y al final se

establecerá la relación de la política económica de Francisco Flores con el tratado del libre comercio con Estados Unidos.

Se revisará la tendencia del empleo y las migraciones con la posible suscripción del TLC, finalizando con el impacto que tendría sobre el sector agricultura.

### **3.1 LA POLÍTICA ECONÓMICA IMPLEMENTADA POR LA ADMINISTRACIÓN DE FRANCISCO FLORES (1999-2004).**

La política económica de un país suele definirse comúnmente como todo acto deliberado de intervención del Estado en la economía tendiente a lograr determinados objetivos que se consideran importantes para que la población alcance el máximo bienestar posible<sup>114</sup>.

A partir de este concepto la política económica en el caso del Estado de El Salvador es regida por un grupo limitado que definen / establecen según su criterio, que es el bienestar para la población.

La política económica en El Salvador en el período 1980-2003 ha evolucionado, acorde a las visiones y objetivos que el gobierno en turno ha perseguido; en la

---

<sup>114</sup> Op. Cit. 48, Pág. 427

mayoría de sus aplicaciones ha respondido a intereses de un sector limitado de la sociedad, generándoles beneficios solo a unos pocos.

A su vez, dichas políticas han estado íntimamente relacionadas con las recomendaciones emitidas principalmente por dos entidades financieras mundiales FMI Y BMI, quienes han facilitado préstamos y subvenciones para la aplicación de un programa de ajuste estructural con el fin de liberizar la economía y volverla atractiva en el ámbito internacional.

Por tal motivo se analizará brevemente la evolución de la política económica en las últimas dos décadas, con el objetivo de establecer un preámbulo a la política de continuidad implementada por Francisco Flores.

En 1982, El Salvador era dirigido por el gobierno de Álvaro Magaña; quien firmó un convenio con el FMI, alcanzando así su principal objetivo que era lograr recursos financieros externos, particularmente los provenientes de Estados Unidos, los cuales fueron utilizados en gran medida para financiar el déficit fiscal.

A raíz del análisis de las causas estructurales de la crisis económica, debido al mal manejo de la política económica en los 80's, ocasionada por las reformas del comercio exterior, la nacionalización de la banca y la reforma agraria, que dio

pauta a ARENA para implementar el ajuste necesario para liberizar el mercado y desligar al Estado, debido a la deplorable situación en la que el país se encontraba; surge la iniciativa de relegar al Estado a un papel subsidiario, es decir, complementario ya que únicamente se encargaría de situaciones que la empresa privada como tal, no podía administrar y manejar.

La liberización del mercado de bienes, así como la existencia de una competencia perfecta ha sido difícil, ya que al implementarse provocó mayores desequilibrios que aquellos que se pretendían eliminar<sup>115</sup>, consiguiendo únicamente subsanar la economía superficialmente.

Durante el período de la Administración de Alfredo Cristiani (1989-1994), se ejecutó un programa de reformas económicas, cuyos ejes centrales fueron la liberalización económica, la apertura comercial y la liberalización financiera. Uno de los objetivos específicos fue generar un nuevo sector exportador fundamentado en la diversificación de las exportaciones no tradicionales a terceros mercados<sup>116</sup>.

---

<sup>115</sup> *Ibíd.* Pág. 430

Cristiani comenzó bajando los impuestos de importación para abrir el mercado salvadoreño a bienes extranjeros y redujo la tasa marginal más alta del impuesto sobre la renta al 25%<sup>117</sup>, para convertir a El Salvador en un país atractivo para la inversión extranjera.

Al concluir los doce primeros meses de gestión de ARENA, la política económica implementada resulto ser inefectiva para sentar las bases de solución para los problemas económicos y sociales de las mayorías, en su lugar trataron de conformar las bases para una estrategia económica alternativa fundada en el crecimiento de las exportaciones no tradicionales, que privilegia las necesidades del capital en detrimento de las mayorías populares<sup>118</sup>.

Para lograrlo, se eliminaron los monopolios estatales del comercio exterior del café y azúcar existentes desde principios de la década de los ochenta, Por otra parte se eliminaron los impuestos a las exportaciones; y se abrieron líneas especiales de crédito para exportar.

En mayo de 1990, se inicio el funcionamiento de las casas de cambio, a fin de generar una mayor transparencia y formalidad en el mercado de divisas

---

<sup>117</sup> Op. Cit. 110 Pág. 672

<sup>118</sup> op. Cit 48, Pág.436

provenientes de las remesas familiares, comenzando así a reflejarse en las distintas cuentas de la balanza de pagos la capacidad de incidencia de las mismas.

En 1992 El Salvador logró la adhesión al GATT, se han firmado tratados comerciales y Acuerdos de alcance parcial, como es el caso de Panamá, México, Colombia, y Venezuela; lo que denota el alto apego del gobierno a las recomendaciones de apertura comercial emitidas por las dos entidades financieras internacionales referidos.

Como muestra de dicha apertura se tiene el incremento del consumo durante los años 1990-1995, debido a<sup>119</sup>:

1. Ingreso masivo de remesas enviadas por los emigrantes en Estados Unidos principalmente
2. Mayores facilidades de acceso al crédito (resultantes de la reforma financiera practicada)
3. Mayor acceso a los mercados internacionales de capitales.
4. Existencia de un tipo de cambio fijo que en el contexto de una inflación moderada provocó una disminución de las importaciones.

---

<sup>119</sup> op. Cit 99

La política económica de Cristiani únicamente sentó las bases para la implementación y desarrollo del programa que tuvo continuidad en los siguientes gobiernos.

Los objetivos planteados por el ajuste estructural privilegiaron las necesidades del capital y atendió solo marginal y extraeconómicamente las necesidades de los trabajadores, asumiendo que a largo plazo los beneficios del capital terminarán “rebalsando” hacia los sectores populares.

Con la llegada al poder del segundo presidente de ARENA Armando Calderón Sol (1994-1999), se mantuvo el patrón de apertura del mercado implementado por su homólogo anterior; La política económica no busco favorecer los intereses de las mayorías populares, ni hacer al país más productivo, ni más seguro, sino solo favorecer la acumulación de capital para incrementar sus ganancias<sup>120</sup>.

Se destacan en su programa de gobierno tres objetivos referentes a la política económica:

- ✓ Mantener altas tasas de crecimiento
- ✓ Fortalecer la libre competencia

---

<sup>120</sup> Editorial, (Febrero 1995), “la mejor política económica es la del bien común”, Revista ECA, Editorial UCA, Pág. 22

- ✓ Estimular el ahorro doméstico y la inversión privada (nacional y extranjera)<sup>121</sup>

En 1995 la percepción sobre la política económica del gobierno era no muy definida, debido a que las principales propuestas: dolarización, desarme arancelario, aumento del IVA, etc. para poder llevarlas a cabo se promulgaron medidas y modificaciones en diversas áreas<sup>122</sup>:

**En política cambiaria:** el presidente propuso establecer un sistema de libre convertibilidad, 100% de respaldo en dólares, con un tipo de cambio fijo de 8.75 colones por dólar. Es decir que el Banco Central sólo podría emitir colones a cambio de dólares, implementando un Currency Board (Caja de Convertibilidad o Comité de Respaldo del Numerario).

**En política comercial:** reducir más los aranceles, para bajar los costos de operación y reducir los precios al interior. Sobre la base de gradualidad, hasta eliminarlos completamente en 1997. Con ello se lograría que la producción nacional fuera eficiente, ya que tendría como competidores al mercado internacional de una manera totalmente libre.

---

121

Arriola, Joaquín (1995) "Economía Política del Primer año de Gobierno Calderón Sol", series alternativas para el desarrollo # 30, FUNDE, <http://adb.unm.edu/aux/econ/sad/1995/june/economia.html>

<sup>122</sup> Op. Cit 102

**Política de modernización del sector público:** tendría acción en seis campos: a) Descentralización, b) Desregulación, c) Privatización, d) Gestión de recursos humanos, e) Reforma al sistema provisional y, f) Modernización de la gestión de compras y contrataciones y del control gubernamental.

**En materia fiscal:** aumentaría la recaudación tributaria combatiendo la evasión fiscal y el contrabando, y se reducirán los gastos del gobierno.

Dichas medidas iban encaminadas a contribuir a la liberación del mercado y a factibilizar la inserción en la economía mundial, atrayendo inversionistas, independientemente de cuales fueran las consecuencias de los sectores más vulnerables del país.

Un elemento importante de resaltar es que el presidente Calderón Sol realizó un dialogo antes de anunciar las medidas económicas, lo cual permitió que no se elevara el impuesto al valor agregado y que la desgravación arancelaria fuera más lenta, aunque dicho dialogo dejo de lado a la micro y pequeña empresa y demás sectores populares, ya que únicamente se dirigió a los sectores productivos y empresariales.

En la primera mitad del año 1995, la economía mostró un comportamiento con cierta estabilidad en los precios y en la evolución de las variables económicas.

Esta situación cambió de manera drástica en el segundo semestre: la

desaceleración económica comenzó a sentirse de manera fuerte y otros indicadores se desequilibraron.

A su vez hubo una caída de las remesas<sup>123</sup>, que propicio un mayor acceso a fondos externos de parte del sistema financiero nacional para poder cubrir los incrementos de requerimientos de préstamos del sector privado, es decir que el alto grado de dependencia con el que cuenta la economía nacional hacia las remesas se vio reflejado en dicho momento ocasionando inestabilidad y demostrando la vulnerabilidad de la economía salvadoreña.

En 1996 a 1998, se continuó con una desaceleración del crecimiento económico, a causa de una notable disminución de la inflación y por la consolidación de tipo de cambio fijo. Durante este período el ingreso de recursos externos se mantuvo en niveles elevados y se practicó una política económica restrictiva que privilegió el objetivo de la estabilidad financiera y cambiaria lo cual contribuyó a prolongar el período de desaceleración económica<sup>124</sup>.

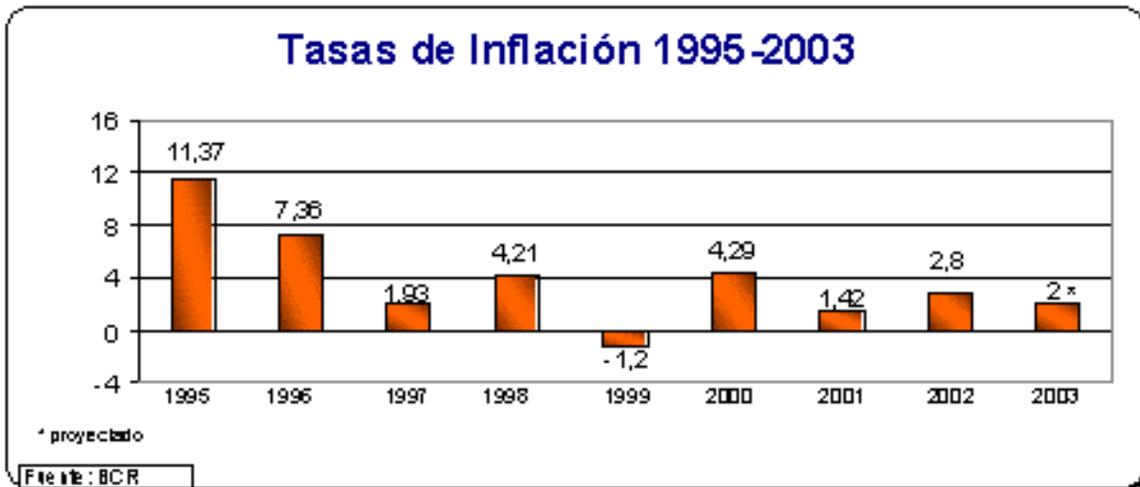
El siguiente cuadro muestra el comportamiento de la inflación en la economía salvadoreña durante el período de 1995-2003, abarcando dos períodos de gestión gubernamental de ARENA:

---

<sup>123</sup> *Ibíd.*

<sup>124</sup> *Op. Cit* 48 Pág.433

## INFLACIÓN ANUAL: INDICES DE PRECIOS AL CONSUMIDOR



Fuente: banco central de reserva.

La gráfica implica por un lado un crecimiento moderado, pero la economía salvadoreña no era lo suficientemente estable para mantener un crecimiento sostenido en el contexto de una política de tipo de cambio fijo, repercutiendo en la restricción de la inflación y recayendo en la inversión privada que afrontaba intereses reales.

La política económica implementada por Calderón Sol en 1995 fue crucial ya que se caracterizó por las contradicciones y los cambios generando incertidumbre entre los agentes económicos, que se reflejó en una caída de la inversión privada.

El único componente que avanzó fue el incremento del IVA, en cambio la privatización de los servicios públicos, la modernización del Estado y la

desgravación de los aranceles, registraron pequeños adelantos, la dolarización y el establecimiento de un 'Currency Board' no soportaron el análisis crítico del momento y fueron suspendidos.

En conclusión a partir de la década de los 80`s, con el quiebre de la agricultura, eje principal de la economía nacional, se propicio el fortalecimiento del comercio, los servicios y las finanzas, iniciándose un proceso de terciarización de la economía nacional.

Las administraciones Cristiani y Calderón Sol han contribuido decisivamente a afianzar el giro hacia la terciarización de la economía nacional, con matices y énfasis distintos cada gobierno pero con elementos del programa de reformas neoliberales; impulsando una reforma del Estado con miras no sólo a hacerlo más eficiente a través de la modernización sino también reducir su presencia en la economía.<sup>125</sup>

Ninguna de las dos administraciones pudo implementar el modelo de desarrollo económico impulsado bajo preceptos neoliberales, con los propósitos de equidad social con los que manifestaron estar comprometidos, creándose una disparidad entre ambas situaciones.

---

<sup>125</sup>Op. Cit 49 Pág.508

El crecimiento que se adjudicaban como logro los gobernantes de ARENA era ficticio, ya que ni siquiera era posible decir que era resultado del mercado, más bien fue producto de la monetarización de las remesas familiares.

## **FRANCISCO FLORES Y SU POLÍTICA ECONÓMICA**

El tercer mandatario de ARENA, Francisco Flores (1999-2004), si bien es cierto ya tenía el camino labrado en cuanto a la aplicación de políticas de corte neoliberal recibió un país con serias dificultades, que indicaban que la política económica implementada por sus predecesores no habían sido las mas acertadas y que ante la población estaba claro que dichas medidas únicamente beneficiaban en su mayoría a un sector muy limitado de la sociedad.

A pesar de los resultados, continuarían aplicando el programa de ajuste estructural que ha sido empleado desde Cristiani fungiéndose en cada uno de los períodos presidenciales un rol específico en su ejecución, le correspondió a Francisco Flores expandir la etapa de la apertura comercial a través de la suscripción de Tratados de Libre Comercio y dolarización de la economía.

Objetivos de la gestión del presidente Flores<sup>126</sup>:

---

<sup>126</sup> Op Cit 94, Pág. 522

1. Reactivación del agro
2. Eliminación del riesgo cambiario
3. Fortalecimiento de las finanzas públicas
4. Fomento de la competitividad para la micro, pequeña y mediana empresa.

Estos objetivos se han efectuado a través de la creación de programas y políticas, pero de manera superflua, dejando entrever la incapacidad del gobierno del presidente Flores para incentivar e implementar y lo más importante mantener dichas políticas con saldos positivos. En el caso del objetivo dos, fue puesta en marcha la dolarización de la economía en menos de dos años de mandato, esto se debe entre muchas cosas, para facilitar la atracción de inversión extranjera por el respaldo del dólar.

El diseño de política económica del Presidente Flores está basado en la premisa de que las remesas continuarán por lo menos al mismo nivel durante los próximos años<sup>127</sup>; ya que una característica actual de la economía salvadoreña es su fuerte dependencia de las remesas.

---

<sup>127</sup> Op Cit 78, Pág. 383

Dicho supuesto, por un lado es cierto debido a los 2.2 millones de salvadoreños que residen en Estados Unidos y que muchos de estos, aun mantienen vinculo con familiares en El Salvador, por lo que continuaran enviando remesas.

Por otro lado depender totalmente de un ingreso que no es fijo en el sentido que el monto que ingresa tiende a variar, denota vulnerabilidad para la economía, es necesario recurrir a mecanismos que garanticen en cierta medida la estabilidad de los emigrantes en Estados Unidos a cambio de negociaciones e intercambios de extensión de permisos temporales algunas veces muy elevados que ponen en desventaja al El Salvador.

A su vez, la política económica ha derivado costos económicos y sociales entre estos: el crecimiento real es inferior al potencial es decir, menores ingresos familiares, exportaciones, la renuencia del déficit público a disminuir, aumento desmedido de la mora bancaria, fuga de capital humano, etc.

Las políticas gubernamentales fallan al tratar de resolver los problemas, sin mayor análisis de las causas de dichas contrariedades para que dependiendo del origen, se aplique una solución que responda a los intereses no solo de unos cuantos sino de la mayoría de la población salvadoreña.

Al analizar el modelo de desarrollo y la política económica se tienen los siguientes resultados: el modelo de desarrollo oficial partió con la meta de aumentar aceleradamente las exportaciones como fuente de crecimiento, las exportaciones han tenido un crecimiento lento, ascendiendo por el contrario el sector servicios de bienes no transables, hacia el cual se ha canalizado el mayor número de la inversión y privatizaciones, teniéndose una incongruencia de los precios relativos (que favorecen los bienes no transables y castigan a los bienes de exportación)<sup>128</sup>.

El crecimiento económico adquirido por la oferta y demanda existente en el país a raíz de los servicios, etc. no permite que las exportaciones despeguen a su máxima capacidad, es claro que el modelo actual no conduce al crecimiento robusto ni al desarrollo sostenible del país<sup>129</sup>, sino que por el contrario estimula únicamente un sector determinado y no promueve de manera efectiva la incentivación de exportación, muchas veces debido a la falta de capital y recursos para cumplir con las normas requeridas para exportar, ocasionando estancamiento y retraso en la economía.

En un inicio el gobierno de Francisco Flores persiguió establecer una caja de convertibilidad que sostuviera el régimen cambiario, pero se optó que para lograr

---

<sup>128</sup> *Ibíd.* Pág. 390

<sup>129</sup> *Ibíd.* Pág. 390

el mismo fin de dolarización, instaurando una inflexible política restrictiva, persiguiendo la acumulación de reservas internacionales y una inflación inferior a la de Estados Unidos, interpretándose como condiciones extremistas<sup>130</sup>.

La política económica quizá más importante implementada por Francisco Flores responde a la Dolarización\*, atendiendo a sectores que consideraban la inestabilidad cambiaria como una amenaza para el entorno, lo sorprendente de dicha medida es que el país no mostraba un alto riesgo cambiario que propiciara la repentina dolarización con altos costos monetarios y una notable reducción de la capacidad del Estado de ejercer control sobre la economía.

El presidente Flores destacó seis rubros como metas de su gobierno\*:

1. Dolarización
2. Incremento de las remesas familiares
3. Incremento de la inversión pública
4. Extensión de los beneficios de la iniciativa de la cuenca del Caribe
5. Suscripción de tratados de libre comercio
6. Reactivación del agro.

---

<sup>130</sup> *Ibíd.* Pág. 383

\* desde 1992, el cambio se estabilizó cerca de 8.75 colones por dólar gracias a la afluencia de recursos externos, especialmente remesas familiares, que actualmente permiten solventar con creces los montos deficitarios de la balanza comercial

Así también: Creación de cientos de empleos, reforma del transporte público, la construcción de carreteras, reducción del analfabetismo y de la mortalidad infantil, estabilidad migratoria de los salvadoreños que residen en Estados Unidos y combate frontal contra la delincuencia<sup>131</sup>

Todos estos logros que se ha adjudicado el gobierno, han sido en su mayoría cuestionados a excepción de la construcción de carreteras\* que es catalogado como uno de los mayores logros y legado del presidente Francisco Flores. En el caso de la extensión de la apertura de la cuenca del caribe son acuerdos que se negociaban con anterioridad a su llegada al poder ó como el asunto en materia de remesas familiares que no está bajo su jurisdicción controlar el monto específico que ingresara al país.

La creación de empleos ha sido en su mayoría en maquilas por la cantidad de mano de obra barata que el país ofrece que resulta atractivo, lo que pone en entre dicho la creación de “cientos de empleos”. El desempleo y el subempleo constituyen uno de los mayores flagelos y difícilmente se solucionarían con la entrada en vigencia de un nuevo tratado de libre comercio en este caso con

---

<sup>131</sup> “Balance de los tres años de gobierno de Francisco Flores”, (junio 2002) Centro de Información, Documentación, y Apoyo a la Investigación (CIDAI) Pág. 552

\* Pero para la construcción del sistema vial se recurrió a préstamos con una tasa alta de intereses que han aumentado la deuda del país, siendo un logro a medias porque si bien es cierto por un lado a mejorado la red vial ha sido a un precio alto.

Estados Unidos sino se tienen las herramientas necesarias para capacitar y desarrollar la población económicamente activa de la mejor manera.

Uno de los mayores retos que tiene el gobierno es la construcción de un aparato productivo de clase mundial, el cual pueda producir, exportar e insertarse con éxito a la economía global y al mismo tiempo generar empleo y bienestar para la población.

Actualmente no hay una crisis profunda, porque estos efectos negativos están siendo compensados con recursos exógenos, básicamente las remesas familiares.

Para poder tener una apertura externa como la propuesta por los organismos internacionales a través de la implementación de la política económica, se requiere de una integración económica interna, de una modernización y diversificación mayor, así también es necesario que antes de abrir la economía salvadoreña se supere la desarticulación existente entre la producción agropecuaria y la industrial y los desequilibrios en los salarios, la inversión y los

impuestos indirectos, esto explica que la economía se dedique predominantemente a los servicios y al comercio sin producir <sup>132</sup>

En conclusión la política económica únicamente ha sido implementada con el fin de beneficiar a unos cuantos y si en dado caso surge un desbordamiento de dichos beneficios entonces las mayorías se verán beneficiadas. La política económica no responde a la creación de empleo, la erradicación de la pobreza y la inversión en recursos humanos.

La ausencia de una política económica sistemática, según la cual, las políticas estatales posean armonía, coherencia, y unidad de propósitos. Las medidas de correspondencia fiscal se deben complementar con las políticas monetarias para lograr verdaderos objetivos de bienestar social.

La problemática salvadoreña demanda una política social complementaria a la política económica y así solucionar los problemas en el ámbito económico que inciden drásticamente en la sociedad, recurriendo a mecanismos que permita tener una vida digna.

La política económica implementada por el presidente Francisco Flores ha sido denominada de “continuidad” debido a su apego a las políticas desarrolladas por los dos gobiernos anteriores, lo cual permite vislumbrar que ante la suscripción del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos prevalecerán los mecanismos de apertura comercial, tanto para atraer inversión al país como para el establecimiento de empresas y sus productos. Con esto se está generando en el sentido consumista, una ventaja para la población porque tendría un mayor acceso a productos importados, ya que al tener un clima de estabilidad mercantil con prestaciones e incentivos el país resulta atractivo, creándose un alza en la tasa de importaciones.

Más importante es que las condiciones para exportar de las empresas nacionales especialmente las de la micro y pequeña empresa aún no cuentan con los procesos productivos, estándares de calidad y diversificación de las empresas transnacionales.

La política económica de Francisco Flores está orientada a lograr la liberalización de la economía con el mercado más atractivo y fuerte por medio de la suscripción de un Tratado de libre comercio.

### **3.2 LA POSIBLE SUSCRIPCIÓN DE UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS Y SU IMPACTO EN EL EMPLEO.**

Existen diferentes esquemas de integración, de los cuales los Tratados de Libre Comercio (TLC), son los más sencillos e implican la eliminación de impuestos a las mercancías y servicios de los países que lo suscriben, otorgándoles facilidades a la inversión privada.<sup>133</sup>

“Los tratados de libre comercio, históricamente significan, que las economías menores tratan que el comercio mundial sea más equitativo y más libre; existen dos tipos de tratados de libre comercio, uno entre economías similares, y otro entre economías desiguales, difiriendo ampliamente *el grado de libertad* en ambos escenarios.<sup>134</sup>

La razón por la que los tratados de libre comercio generan dificultad en diversos sectores de las sociedades en vías de desarrollo como es el caso de El Salvador, se debe a su alto contenido de “liberización”; ya que estos tratados son una inminente amenaza a la sostenibilidad de la ya débil economía.

Por otro lado para el gobierno junto con empresarios del gran capital, los TLC se constituyen no solo en una etapa mas del ajuste estructural sino en una oportunidad para generar mayores divisas en el ámbito internacional con salvaguardas y si bien es cierto es una relación reciproca no implica que ambas partes del convenio van a salir igualmente beneficiadas.

---

<sup>133</sup> Documento elaborado por César Villalona, Consultor del Equipo Maíz.

<sup>134</sup> Editorial, (octubre 2003), “Los tratados de libre comercio y las migraciones: Un interrogante” revista Realidad, edit. UCA. Pág. 606

La negociación de Estados Unidos con Guatemala, Nicaragua, Honduras, El Salvador y Costa Rica tiene buena parte del camino andado, pues el intercambio comercial entre los cinco países y Estados Unidos es libre de tarifas, las partes sostuvieron seis reuniones preparatorias, el acuerdo de libre comercio concluido entre USA y Chile en diciembre (2003) servirá como guía y modelo<sup>135</sup>.

Los ministros participantes en la cita de Washington acordaron sostener nueve rondas de negociaciones en el año, con los cinco grupos de negociación: 1) Acceso a Mercados; 2) Inversiones y Servicios, 3) Compras Gubernamentales y Propiedad Intelectual; 4) Asuntos Laborales y Ambientales; y 5) Resolución de Disputas y otros temas institucionales. Un sexto grupo, considerará una serie de programas para mejorar tanto la capacidad negociadora de los centroamericanos como su mejor aprovechamiento de los beneficios del libre mercado<sup>136</sup>.

El Presidente Bush expresó que un Tratado de Libre Comercio con Centroamérica buscaría fortalecer los lazos económicos ya existentes, reforzar el camino hacia la reforma económica, política y social, así como otro paso hacia el logro del Área de

---

135

<http://www.hondurasri.com/CLON/detalles/TRIBUNA/EEUU%20Y%20CENTROAM%C9RICA%20INICI%20AN%20NEGOCIACIONES%20DE%20LIBRE%20COMERCIO.htm>

<sup>136</sup> Bake, Reny Marie; Spross, Fernando (noviembre 2002) "EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON LOS ESTADOS UNIDOS: TEMAS SENSITIVOS PARA CENTROAMERICA Y RECOMENDACIONES PARA OPTIMIZAR LA NEGOCIACION".

[www.netamericas.net/Documents/Nov\\_20\\_2002\\_Papers/Bake-version%20CORTA%20%20TLC%2030%20noviembre.doc](http://www.netamericas.net/Documents/Nov_20_2002_Papers/Bake-version%20CORTA%20%20TLC%2030%20noviembre.doc)

<http://hacer.org/pdf/TLC.pdf>

Libre Comercio de las Américas (ALCA), que abarcará todo el continente: desde Alaska hasta Tierra del Fuego y se espera finalizar para el año 2005.

Para los centroamericanos un TLC con Estados Unidos constituiría una apertura a un mercado de más de 250 millones de consumidores, la posibilidad de incrementar las exportaciones, mejorar la disponibilidad de insumos, atraer inversión y crear empleos de mayor calidad<sup>137</sup>.

Basándose en experiencias anteriores con otros tratados de libre comercio los beneficios que se han promulgado no han sido en la práctica los mismos, generándose incredulidad en la población.

La solución de los problemas económicos de la región requiere de muchos esfuerzos y disciplina sin perder la ruta hacia el libre comercio, la democracia y la instauración de un Estado de Derecho. Un TLC con Estados Unidos contribuiría de manera importante a la estrategia de los gobiernos en inducir el crecimiento económico y la estabilidad, aunque esto no signifique un crecimiento económico sostenido que beneficie la población en general.

---

<sup>137</sup> <http://www.anep.org.sv/anforo.htm>

Al sector privado salvadoreño con el apoyo del gobierno de El Salvador. Le corresponde asumir retos como el invertir en nuevas tecnologías para lograr reducir sus costos de operación y desarrollar su competitividad, mejorar el control de calidad de sus productos y/o servicios para aumentar la aceptación de los mismos en el mercado internacionales, nuevas y mejores estrategias de mercadeo y publicidad, para enfrentar la competencia extranjera en los mercados locales, buscar nichos en los mercados internacionales, enfocando el negocio principal, buscar economías de escala y consolidar alianzas estratégicas con empresas extranjeras<sup>138</sup>.

Este planteamiento es falso, debido a que acorde a la realidad salvadoreña, la mayoría de la población no cuenta con los mecanismos suficientes para insertarse plenamente a competir en el libre comercio.

Es determinante se evalué las consideraciones mencionadas para establecer claramente ha quienes beneficiaría la suscripción del TLC. El sector privado, los negociadores y el gobierno en si únicamente toman en cuenta a empresas con gran capital y que poseen mecanismos para adecuar sus normativas a las nuevas exigencias que el mercado tendrá con la entrada en vigencia del tratado.

---

<sup>138</sup> Ibid.

A su vez se genera una paradoja que Centroamérica es el mayor importador mundial de telas de Estados Unidos, aunque las mismas regresan como ropa confeccionada, ayudando a mantener empleos en cada uno de los seis países involucrados en esa “integración textilera”.<sup>139</sup>

Los empleos no serán de mayor calidad ya que dicha producción textilera se genera en maquilas que no cuentan con la garantía gubernamental que vele por el cumplimiento de los derechos de los trabajadores, por lo tanto no prospera la calidad de vida.

Un acuerdo de libre comercio con Centroamérica será el mejor escudo de que dispondrá la industria textil de Estados Unidos para sobrevivir a la competencia de China cuando sean eliminadas las tarifas en ese sector, en el año 2004, bajo el Acuerdo Multifibras de la Organización Mundial de Comercio.

Para el gobierno de Estados Unidos le es sumamente beneficioso la apertura comercial de Centroamérica, para así establecer compañías en países que su mayor potencial es la mano de obra barata.

---

<sup>139</sup> Op. Cit 135

Se prevé que, la entrada en vigencia del TLC tendría efectos en cuatro áreas<sup>140</sup>: Marco jurídico general, Acceso a mercados, clima de negocios, Modernización institucional.

En el marco jurídico incidirá con leyes que permitan una libre movilidad de productos dentro de los países centroamericanos a través del establecimiento de convenios que promuevan el paso fácil entre las fronteras, el acceso a mercados se expandirá no solo a Estados Unidos sino en la misma región permitiendo un clima de negocios más atractivo para los inversionistas. Para que esto sea posible es necesario contar con instituciones e infraestructura capaces de afrontar la demanda generada.

En el siguiente cuadro se relacionan los costos y beneficios que se obtendrían, resaltándose las ventajas que un TLC de por sí ofrece, a su vez toma en cuenta el impacto que tendrá en los sectores de exportación, importación y empleo, demostrando y cuestionando que tan favorable es entonces la suscripción de un TLC y sino sé esta proporcionando mucho a cambio del mismo y los supuestos beneficios.

---

<sup>140</sup> Op. Cit 136

<b>BENEFICIOS</b>	<b>COSTOS</b>
-------------------	---------------

Resumen del análisis Beneficio / costo del TLC Centroamérica - Estados Unidos: Unidos:

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proporciona estabilidad en las “reglas del juego”</li> <li>• Proporciona certeza a largo plazo, derivada de la reciprocidad y la obligatoriedad</li> <li>• Minimiza la arbitrariedad en las decisiones</li> <li>• Mejora el acceso a los mercados de bienes y servicios, garantizándolo contractualmente</li> <li>• Aumento de las exportaciones derivado de las nuevas oportunidades de acceso a mercados que de otra manera no se lograría</li> <li>• Mejora la imagen y percepción general acerca de los países</li> <li>• Puede generar un efecto positivo de atracción de inversiones de terceros países (Inversión Extranjera Directa – IED)</li> <li>• Otorga garantías a los inversionistas, pudiendo llevar la inversión externa a sectores de mayor riesgo</li> <li>• Incide positivamente en otras variables como movilidad de personas, fomento de la inversión, liberalización de servicios financieros y de transporte</li> <li>• Puede proveer una base más sólida para el establecimiento de capitales extranjeros en la región</li> <li>• Establece un mecanismo para la solución de controversias, mediante una instancia de arbitraje</li> <li>• Los acuerdos comerciales como el TLC tienen una mayor fuerza y vigencia</li> <li>• Se apoya en instituciones supranacionales</li> <li>• Se lograría una mayor estabilidad política en la región</li> <li>• Permitiría a los países aumentar la productividad de sus factores de producción, acelerar el proceso de innovación tecnológica y mejorar las condiciones de vida de los habitantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Costo de oportunidad: se dedicarían gran cantidad de recursos sumamente escasos en esta negociación, dejando de utilizarlos en otras actividades prioritarias</li> <li>• Costos asociados a la implementación y administración del tratado</li> <li>• Costo del proceso de negociación en sí</li> <li>• Costos asociados a la adopción de modificaciones legislativas e institucionales</li> <li>• La necesidad de hacer concesiones a Estados Unidos en temas como propiedad intelectual, protección de inversiones, compras gubernamentales, normas laborales y ambientales, etc. podría implicar un costo considerable para los países en términos de adaptación de leyes</li> <li>• El acceso a mercados o el libre comercio no significaría un beneficio adicional significativo</li> <li>• No se lograría una apertura en el tema agrícola, debido al proteccionismo existente</li> <li>• Debido a la amplitud de temas a tratar la oposición al mismo será mucho más elevada</li> <li>• El rechazo de sectores que se verían afectados por el TLC (grupos de presión)</li> <li>• Otros costos relacionados a elaboración de estudios de impacto del acuerdo en la economía en general y en sectores específicos, como el impacto en el PIB, en las exportaciones e importaciones, oportunidades de empleo, la producción, etc.</li> </ul>
---	---

## CASO EL SALVADOR.

El Salvador ha firmado tratados de Libre Comercio, con México, República Dominicana y Chile, los cuales han sido parte del programa de ajuste, sobre todo del componente de liberalización económica, así también encajan en la lógica de la apertura comercial que se inició con la reducción de aranceles.

Los impactos que estos TLC han tenido en El Salvador son<sup>141</sup> :

1. Aumento de las importaciones, sobre todo de EE.UU., México y Chile. En el primer año del TLC con México este país aumentó sus exportaciones a El Salvador en 55 millones de dólares (de 257 millones a 312 millones). El Salvador, en cambio, aumentó sus ventas en 11 millones (de 13 millones a 24 millones). Con la firma de un TLC con Estados Unidos, este aumentará considerablemente sus ventas en El Salvador. Hay que tener presente además que Estados Unidos, subsidia la agricultura con \$19,000 millones anuales.
2. Menor dinamismo de las exportaciones que de las importaciones. Es indudable que algunas empresas podrían aumentar determinadas exportaciones (sobre todo de maquilas), pero dicho crecimiento no compensará la expansión esperada en las importaciones.

---

<sup>141</sup> Documento elaborado por César Villalona, consultor Equipo Maíz, Pág. 2

3. Ampliación del déficit comercial (diferencia entre lo que el país exporta y lo que importa). Cuando las remesas no alcancen para cubrir el déficit habrá un gran endeudamiento. La inversión extranjera no será grande: no existe mano de obra calificada y hay inseguridad (delincuencia), la cual continuará porque no se visualiza una mejoría en la precaria situación social.
  
4. Mayor deterioro de la actividad agropecuaria. El crédito seguirá orientado hacia el comercio (40%), sobre todo exportador, que es el sector rentable. La producción de alimentos nacionales, que hoy sólo cubre la mitad del consumo, seguirá siendo sustituida por importaciones de Estados Unidos y de México.

Los impactos mencionados se centran en el área macro de la economía, al referirse al incremento de importaciones no cabe la menor duda porque la economía salvadoreña se caracteriza por ser de consumo pero a su vez se puede generar un desequilibrio y profundizarse la crisis en las importaciones-exportaciones que por el momento es solventada por las remesas familiares.

La generación de empleos que tanto promulga el gobierno de Francisco Flores no contribuirá al desarrollo y realización de la población.

Sobre los beneficios generados por la suscripción del TLC<sup>142</sup>, se consideran:

1. Los grandes importadores y banqueros nacionales y el capital extranjero, serán los más beneficiados.
2. Los bancos, receptores de remesas y en proceso de expansión en la región centroamericana (y fuera de ella) canalizarán aún más sus créditos hacia las empresas importadoras, estimuladas con la reducción de aranceles. No le darán crédito a las actividades agrícolas ni a la pequeña y mediana empresa cuyos niveles de rentabilidad son mínimos. Además, la dolarización les facilita endeudarse y canalizar préstamos hacia los demás países del área. Esas operaciones sólo las pueden hacer los grandes bancos, que terminarán absorbiendo a los bancos medianos. En otras palabras, el sistema bancario nacional se concentrará aún más.
3. La economía salvadoreña ha establecido una mecánica de funcionamiento muy peculiar y altamente beneficiosa para determinados grupos económicos: la apertura comercial arruina el agro, la población campesina emigra hacia las zonas urbanas a trabajar en empresas maquileras; otra parte se va al exterior y las remesas, van a hacia los bancos, que las utilizan para otorgar créditos a los exportadores, quienes traen del exterior todo tipo de mercancías, incluidos los

---

<sup>142</sup> *Ibíd.*

bienes agrícolas que dejan de producir los campesinos que emigran. De esa manera, la gran empresa, que nunca participó en la actividad agrícola de granos básicos y hortalizas, hoy importa esos productos con las remesas que envían sus antiguos productores. Los TLC refuerzan esa mecánica económica.

4. La inversión extranjera no aumentará, pero tendrá mayores facilidades para hacer negocio en el país. Es seguro que aumentará en la rama de maquilas.

De la región, El Salvador, es el más proclive a una apertura más rápida del mercado Estadounidense, país declarado “importador neto de alimentos” y que propugna por buscar inversión para exportaciones con un mayor valor agregado. La atracción de inversión extranjera directa es, realmente, la gran “ganancia”; sin embargo, en la repartición de esta, los resultados para los países de la región centroamericana serán sumamente desiguales, siendo los mayores beneficiados relativamente Costa Rica y El Salvador.

Un TLC no es una estrategia de desarrollo. Puede ser un instrumento de la misma, pero NO es “la” estrategia de desarrollo<sup>143</sup>, que va a solucionar el déficit nacional.

---

<sup>143</sup> Op.Cit 135

Basándose en experiencias con otros tratados que también se promulgó el incremento cuantioso de empleo y que no se dio, existe la posibilidad que se repita e incluso se incremente el índice de desocupación, propiciándose la migración en busca de oportunidades laborales.

El tratado de libre comercio constituye una tendencia negativa por la falta de mecanismos que viabilicen la inserción de las empresas nacionales a la competitividad internacional.

Muchas Pymes por si solas son vulnerables, una alternativa es la asociatividad entre ellas para competir no como una empresa sino como bloque empresarial ante las empresas Estadounidenses.

### **3.3 POSIBLES EFECTOS EN EL SECTOR AGRÍCOLA DE SUSCRIBIRSE UN TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON ESTADOS UNIDOS.**

Para evaluar el impacto en el sector agricultura si se suscribe un tratado de libre comercio, es necesario definir las razones por las que dicho rubro se encuentra en crisis. La importancia de este apartado radica en que una de las causas principales para la emigración hacia Estados Unidos es el desempleo.

La agricultura es un sector que ha disminuido su productividad considerablemente ante la crisis y la falta de interés por parte del gobierno para potencializar este sector primario a su máxima capacidad, por lo tanto los afectados han considerado la posibilidad de emigrar.

### **BREVE RESEÑA HISTORICA DE LA AGRICULTURA.**

Anteriormente la producción agrícola comercial estaba centrada en el añil y éste fue el principal artículo de exportación por muchos años, en los años 1840-1850 se incrementa el cultivo del café, marcando un ascenso capitalista e influyente en muchos aspectos (política, económico, social y cultural), la política agraria del siglo XVIII sirvió para fortalecer el latifundio y para hacer una reforma agraria.

En la década de 1960 la población de El Salvador que se dedica a actividades agrícolas era aproximadamente el "60%", reduciéndose drásticamente las dedicadas a las actividades de subsistencia y acrecentando las del cultivo de café.

Las prioridades productivas de El Salvador han estado siempre sujetas a lazos de índole agraria, los intentos de diversificar las actividades productivas se han quedado en niveles pequeños y poco favorecidos por la estructura de poder económico del sistema; esta situación de poca diversificación productiva ha

conducido a mantener un alto índice de crecimiento poblacional, como reflejo de una estructura productiva que requería mano de obra.

Durante la década de los 80's el café representaba casi el 50% del valor agregado en la agricultura, lo cual pone de manifiesto la poca diversificación agrícola y agropecuaria, a su vez las exportaciones del café representan en promedio el 59.7% del total de las exportaciones de bienes, y al entrar en crisis dicho producto afecta al sector agropecuario e incluso al sector externo, por otro lado ni el algodón, ni el azúcar han sido alternativas para el café.

Las constantes crisis de mercados internacionales en los rubros de café, algodón y azúcar y con esto el problema de un conflicto armado que duro aproximadamente 12 años, hicieron que la mayor parte de la población rural se moviera a las cabeceras departamentales y principales poblaciones con especial interés en la zona de San Salvador, área que concentra las actividades productivas de servicios, comercio e industria, esto condujo a un nivel alto de migración interna.

En la década de los 90's, esta se caracterizo por un alto grado de movilidad de la población rural y urbana fuera de las fronteras del país, a mediados de los 80's se inicio esta migración, acentuándose en la década siguiente, en un principio se

especulaba que tal movimiento se debía con exclusividad al conflicto armado, pero en 1992 la guerra termina y la migración no se detiene, por el contrario se agudiza.

La importancia del café radica en su larga historia. Su introducción al país ocurrió hace más de 125 años. Su producción exportable ha llegado hasta los cuatro millones de sacos de 60 Kg y el ingreso total de divisas llegó a depender hasta en un 70% de las exportaciones de este producto.

El agro ha sido un sector clave en la economía nacional pero ha perdido presencia ya que en 1990 representaba el 17.1 por ciento del PIB y en 1994 paso a ser el 13.8%.<sup>144</sup>

En 1995, el rubro más fuerte fue el comercial con 33.5%, la industria 21.4%, construcción 11%, agropecuario 15.5%. Demostrándose la considerable disminución del sector primario en parte debido a que los precios de los principales productos agropecuarios de exportación también contribuyeron a la inestabilidad.

---

<sup>144</sup> Montoya, Aquiles, (octubre 1995), "El agro: el sector abandonado", Revista ECA, editoriales UCA Pág. 999

El sector agropecuario presento, al menos por quinto año consecutivo, un total descuido de parte de las políticas gubernamentales. No existe ningún planteamiento oficial para apoyar a este importante sector, que contribuye con 14% a la conformación del PIB y que da trabajo a por lo menos el 40% de la PEA. En 1997 surge el programa agropecuario, el cual pretendía reactivar dicho sector. Para 1999 las cifras del gobierno contabilizaban 399,738 productores en el agro salvadoreño, de los cuales 61% eran productores de granos básicos, un 18% productores pecuarios y el resto correspondía a productores tradicionales, no tradicionales y pescadores. Los sectores que generaron mayor empleo directo fueron el tradicional con un 35%, los granos básicos con un 29% y el pecuario con un 25%; mientras generó el 79% del empleo indirecto y el pecuario el 20%.

Los salarios en el agro salvadoreño durante 1999 fueron de \$75 dólares como tarifa agropecuaria general y el jornal de café y caña fueron de \$81 y \$69 dólares respectivamente. Esto demuestra la precariedad del empleo agropecuario, cuyos salarios hacen que a una familia del área rural le resulte muy difícil su subsistencia, al no poder cubrir ni el costo de la canasta de consumo básico, ni mucho menos invertir en el capital humano por cuenta propia para poder mejorar sus condiciones de vida<sup>145</sup>.

---

<sup>145</sup>Elaboración propia con datos de Tamayo, H. Aníbal F. ¿Existe una crisis económica en El Salvador? <http://www.monografias.com/trabajos12/existuna.shtml> , Lazo, Francisco, (1996), “Evolución de la economía

Esta situación generalizada en el agro salvadoreño y la estacionalidad del empleo ha sido el detonante que ha provocado los continuos flujos migratorios hacia el exterior.

Otro elemento de importancia para la investigación es la vulnerabilidad de la producción nacional en el mercado internacional debido a que las exportaciones no tradicionales salvadoreñas presentan un bajo nivel de competitividad, por lo tanto, el reto de entrar en la globalización se está haciendo en clara desventaja, fomentando la dependencia de productos importados generando un déficit.

Lo que se exporta es inferior a las importaciones y esto responde en parte a la “liberización del mercado” que ha permitido la diversificación de los sectores secundarios y terciarios ocupando este último un rol protagónico, dejando al sector agropecuario en condiciones de desatención.

La aplicación del ajuste estructural no ha provocado los efectos esperados como eran la mejoría de los precios agropecuarios, incremento de la producción

---

en 1995”, Series Alternativas para el desarrollo FUNDE, <http://ladb.unm.edu/aux-econ-sad-1996/march/evolucion.html> y Hansen- kuhn, Karen; Heridia Carlos, (1996),”Declaración de Oaxaca: El marco de una Alternativa al Ajuste Estructural”, serie alternativas para el desarrollo #36, FUNDE, <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1996/april/decalración.html>

agropecuaria, caída de las importaciones de alimentos, incremento del empleo rural<sup>146</sup>, por dicha razón se profundizaron los movimientos migratorios, constituyéndose en una estrategia de salida y subsistencia.

El programa de reactivación del sector agropecuario impulsado por Francisco Flores, combina medidas crediticias, fiscales y de inversión pública, procura enfrentar el problema de la contracción de la producción y del empleo agropecuario.

Sus principales líneas de acción son: exenciones del impuesto al valor agregado, para productos agropecuarios, un plan crediticio para fomentar el cultivo de café y el aumento de los aranceles para algunos productos agropecuarios<sup>147</sup>. La desventaja de dicho programa es que deja de lado a los agricultores de subsistencia y también que esto no da solución a un sector que se focaliza únicamente en una actividad incluso en sus tiempos de bonanza en el monocultivo o especialización.

---

<sup>146</sup> Romano, Luis; (enero-febrero 1997) "El programa agropecuario 1997: una vuelta al pasado", Revista ECA, Editoriales UCA. Pág.130

<sup>147</sup> Romano Martínez, Luis Ernesto, (2001), "Aspectos económicos del primer año de gestión gubernamental", Revista ECA, editorial UCA Pág. 616

El presidente Flores reiteró su compromiso con el sector agropecuario, ofreciéndole la construcción de infraestructura, promover la asociatividad de agricultores fomentar el microcrédito rural y promover el flujo de información oportuna sobre precios, tecnologías, productos y mercados<sup>148</sup>.

Pero en la práctica es muy poco lo que se realiza para incentivar y reactivar el sector primario, que afronta un problema de muchos años.

Una de las consecuencias del abandono del agro es que la población del sector recibe salarios sumamente bajos, incluso son insuficientes para adquirir la canasta básica alimentaria junto a esta situación es que la mayoría de los empleos son de carácter temporal, existiendo una sobrepoblación latente, lo que ha propiciado la emigración.

El abandono por parte de los últimos tres gobiernos de El Salvador, ha impactado en que el sector agrícola ha perdido el dinamismo que lo caracterizaba en el pasado y la capacidad competitiva. El crecimiento de la producción agrícola se ha seguido deteriorado significativamente; un declive de las agro exportaciones y el acelerado crecimiento de las importaciones de productos agroalimentarios ha

---

<sup>148</sup> *Ibíd.*

resultado en un incremento de la dependencia alimentaria, principalmente en los productos de consumo popular.

El sector agrícola ha dejado de ser una importante fuente de divisas, empleo y oportunidades de inversión en el país; resultados económicos que han venido a profundizar aun más la situación de pobreza de los residentes rurales<sup>149</sup>.

La problemática agraria reside en los siguientes puntos: uso indebido e ineficiente del suelo, heterogeneidad estructural, poca diversificación agropecuaria y agro exportadora, poca integración sectorial, bajo nivel de desarrollo de las fuerzas productivas, persistencia de una estructura concentrada de la propiedad y del ingreso<sup>150</sup>.

La no diversificación agropecuaria, constituye una seria limitante para la variación de las exportaciones, relegando a ser una economía monoexportadora y vulnerable ante las condiciones del mercado exterior, siendo conveniente ampliar los cultivos.

---

<sup>149</sup> Según el Informe de Desarrollo Rural del PNUD, entre los años de 1991 y 1999, el número de residentes dedicados a la producción agrícola viviendo en la pobreza se ha aumentado de un 72.5% a un 75.6%.

<sup>150</sup> Montoya, Aquiles, (junio 1991), "La realidad agraria en El Salvador", revista ECA, año XLVI, editoriales UCA Pág. 543

Una problemática es el hecho de que se exporte productos del sector primario y se importen productos del sector secundario debido a la falta de integración interna de la economía; la integración de estos sectores relanzaría el concepto de la sustitución de importaciones.

En la política agropecuaria, hace falta medidas que mejoren la productividad y disminuyan costos de producción, tanto en la producción tradicional como en la no tradicional, definiendo dichas medidas y preparando anticipadamente las condiciones para que pongan en práctica, evitando tomar medidas precipitadas como por ejemplo el pago de IVA para los productos.<sup>151</sup>

A pesar de la brecha existente del sector agricultura con los demás sectores de la economía, según el Banco mundial la agricultura salvadoreña sería uno de los sectores que más podría beneficiarse con el TLC, debido a que el 68% de las potenciales exportaciones agrícolas (existen 56 partidas arancelarias de productos agropecuarios y agroindustriales entre estos: los lácteos, el azúcar, productos cereales, alimentos procesados, tabaco y comida para aves) enfrenta algún tipo

---

<sup>151</sup> Op. Cit 94, Pág. 554

de obstáculo comercial en el mercado estadounidense por lo que al entrar en vigencia el TLC las barreras arancelarias se removerán.<sup>152</sup>

Otra supuesta ganancia para el agro sería la transferencia de tecnología, necesaria para cumplir con las normas y controles sanitarios y fitosanitarios aplicados en el mercado estadounidense.

El sector agropecuario representa el 23% de la actividad económica nacional (13% en la actividad económica nacional primaria y 10% en la industria), genera el 28% de los empleos nacionales.<sup>153</sup>

El memorando elaborado por el Banco Mundial si bien es cierto plantea mecanismos que se podrían generar con el encauce adecuado del agro salvadoreño, basa sus supuestos en productos que denomina “potenciales”, esos vienen a ser productos que con la correcta implementación de reactivación, apoyo y mecanismos de absorción por parte del gobierno para impulsar el sector se pueden obtener ganancias.

---

<sup>152</sup> Trigueros, Guadalupe; “El TLC impactará el agro”, memorando económico elaborado por el Banco Mundial, publicación de El diario de Hoy, sección Negocios, lunes 26 de abril de 2004. Pág.26

<sup>153</sup> *Ibíd.*

Basado en el supuesto anterior, sino se implementa una reforma al sector tanto en la expansión de variedad de cultivos, como en explotar a su máxima capacidad la mano de obra a través de asesoramientos, capacitaciones y prestamos, etc., no se podrá salir de la crisis y participar en el TLC con un saldo positivo.

De no lograr elevar los niveles de productividad, los productos importados resultarán más baratos, variados y mejor calidad que el producto nacional y ello conducirá a que la actividad productiva en el agro, en vez de diversificarse se especialice en dos o tres cultivos, lo cual no sería beneficioso ni en términos económicos ni sociales.

Las políticas de apertura comercial únicamente benefician a un sector muy reducido de exportadores debido a la ausencia de medidas proteccionistas, el sector agrícola se vuelve mayormente vulnerable ante suscripción del TLC con Estados Unidos.

En conclusión la crisis del agro repercute en los campesinos, de los cuales una parte opta por emigrar, a su vez estos envían remesas para proyectar una alternativa para reactivar este sector. La economía popular la cual consiste en implementar proyectos agro ecológicos que no depredan el medio ambiente.

La reactivación del agro requiere de un programa de largo plazo, estructurado en torno a actividades con alta capacidad de generación de empleo e ingresos para la población rural, así también de modernización institucional a través de transferencia tecnológica y reversión de los procesos de deterioro del medio ambiente.

Una debilidad latente en la economía salvadoreña dentro de un mundo globalizado que se requiere de estrategias para el desarrollo del sector exportador es que no han estado acompañadas de estrategias adecuadas de fortalecimiento de las estructuras económicas internas, Finalmente, tanto los inadecuados diseños de los TLC como las deformadas y desiguales estructuras socioeconómicas que promueven, contribuyen a una situación donde los que controlan los mercados reciben los beneficios y sus amenazas se repartan entre los que suelen estar excluidos de los mismos.

La política económica implementada por Francisco Flores ha sido denominada de “continuidad” debido a su apego a las políticas efectuadas por los dos gobiernos anteriores, lo cual permite vislumbrar que ante la suscripción del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos prevalecerán los mecanismos de apertura comercial, tanto para atraer inversión al país como para el establecimiento de empresas y sus productos en el exterior, generándose en el

sentido consumista una ventaja para la población porque tendría un mayor acceso a productos importados (generando un alza en la tasa de importaciones).

La política económica beneficia a unos cuantos y si en dado caso surge un desbordamiento de dichos beneficios entonces las mayorías se verán beneficiadas, por dicha razón la política económica debe girar en torno a la creación de empleo, la erradicación de la pobreza y la inversión en recursos humanos.

El desempleo y el subempleo constituyen uno de los mayores flagelos de la población y difícilmente se solucionarían con la entrada en vigencia de un nuevo tratado de libre comercio en este caso con Estados Unidos sino se tienen las herramientas necesarias para capacitar y desarrollar la población económicamente activa de la mejor manera.

Basándose en experiencias con otros tratados que también se promulgó el incremento cuantioso de empleo y que no se dio, existe la posibilidad que se repita e incluso se incremente el índice de desocupación, propiciándose la migración en busca de oportunidades laborales.

A su vez y más importante es que las condiciones de las empresas nacionales especialmente las de la micro y pequeña empresa no cuentan con los procesos productivos, estándares de calidad y diversificación de productos de las empresas transnacionales para exportar, ya que por si solas son vulnerables, una alternativa podría ser la asociatividad entre ellas para competir no como una empresa sino como bloque empresarial ante empresas Estadounidenses.

De no lograr elevar los niveles de productividad, los productos importados resultarán más baratos, variados y mejor calidad que el producto nacional y ello conducirá a que la actividad productiva en el agro, en vez de diversificarse se especialice en dos o tres cultivos, lo cual no sería beneficiosos ni en términos económicos ni sociales.

Las políticas de apertura comercial únicamente benefician a un sector muy reducido de exportadores debido a la ausencia de medidas proteccionistas el sector agrícola se vuelve mayormente vulnerable ante suscripción del TLC con Estados Unidos.

La reactivación del agro demanda un programa de largo plazo, estructurado en torno a actividades con alta capacidad de generación de empleo e ingresos para la población rural, así también de modernización institucional a través de

transferencia tecnológica y reversión de los procesos de deterioro del medio ambiente.

## CONCLUSIONES

- Las medidas de liberación del mercado a través de la apertura comercial, suscripción de acuerdos entre países y las expectativas de nuevas fuentes de trabajo que se esperaban con la inversión extranjera no han sido plenamente efectivas para erradicar el desempleo, esto genera zozobra e incentiva a la búsqueda de mecanismos y alternativas para emigrar a Estados Unidos.

- La liberalización del mercado a través de una alta reducción de aranceles y concesiones ha creado una competencia desleal contra las empresas nacionales que no cuentan con los recursos ni mecanismos suficientes para competir aún en el mercado nacional e incluso internacional, ocasionando un desequilibrio, que a su vez genera que las personas opten por emigrar hacia Estados Unidos.
- La concentración de la riqueza es incrementada debido a que las políticas de ajuste estructural van encaminadas a beneficiar únicamente a un sector de la sociedad permitiéndoles un crecimiento a costa de la población salvadoreña inmersa en la pobreza.
- La evolución de las remesas ha sido notable a partir de 1980, en parte originado por el constante flujo de salvadoreños que deciden emigrar y envían dinero a sus familiares que aún se encuentran en El Salvador.
- La ejecución de nuevas políticas de expansión y liberización de la economía a partir de 1989, han permitido que las remesas adquieran mayor protagonismo como fuente de subsanamiento de la misma. Siendo una fuente potencial de inversión, que genere mayores recursos y beneficios.
- Se ha construido un modelo económico basado en el desarrollo del sector terciario y en el crecimiento de las importaciones, desestimulando la inversión en los sectores productivos por tal razón, la economía se basa en las

remesas como articulador del aparato productivo y comercial; por un lado se genera una aparente estabilidad macroeconómica pero a la vez depender de las remesas, que no están bajo el control Estatal genera incertidumbre e inestabilidad.

- La expansión del sector importador no ha sido acompañada por un crecimiento, equivalente, de las exportaciones. En este orden, las importaciones se han constituido en el principal motor de crecimiento, y su sostenibilidad, estará determinada por la existencia y la necesidad, cada vez mayor, de las remesas que envían los salvadoreños radicados en Estados Unidos.
- Las remesas son fundamentales tanto para cerrar la brecha comercial como para amortiguar los efectos de una eventual crisis externa ya que las exportaciones han disminuido significativamente y la economía en general depende de la tercera parte de la población de salvadoreños que residen en el exterior.
- Ante la dependencia de las remesas familiares, hace falta especialmente una política de Estado que estimule la creación de nuevas fuentes de producción.
- Las Remesas Familiares tienen un papel central en el incremento de la actividad económica y de contar el país con una política de inversión éstas no solo generarían un mayor poder adquisitivo sino también la reactivación de

sectores actualmente debilitados (agricultura), y creación de fuentes de empleo.

- En la mayoría de casos las remesas son utilizadas prioritariamente para satisfacer necesidades básicas de consumo en la población receptora de las mismas.
- Una debilidad latente de la economía salvadoreña en un mundo globalizado es que no se han tenido estrategias adecuadas de fortalecimiento de las estructuras económicas internas de cara a promover el sector exportador.
- Los inadecuados diseños de los TLC en el sentido que solo toman en cuenta una parte de la realidad para las propuestas de negociación y redacción entre los países y sobre todo en la puesta en marcha, contribuyen a una situación donde los que controlan los mercados reciben los beneficios y los afectados sean la mayoría de la población.
- La política económica sostenida por Francisco Flores ha sido denominada de “continuidad” por su apego a las políticas establecidas por los dos gobiernos antecesores, esto permite vislumbrar que ante la posible suscripción del Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y Estados Unidos prevalecerán los mecanismos de apertura comercial, tanto para atraer inversión, como para el establecimiento de empresas.
- La política económica establecida beneficia a unos cuantos y sólo si surge un desbordamiento de dichos beneficios entonces otros se verán beneficiados,

pero no únicamente en maquilas, que es uno de los puntos principales para atraer la inversión extranjera y una de las fortalezas que promueven con un alto índice de generación de empleos.

- El desempleo y el subempleo constituyen uno de los mayores flagelos de la población y no se solucionarían con la entrada en vigencia de un nuevo tratado de libre comercio en este caso con Estados Unidos sino se tienen las herramientas necesarias para capacitar la población económicamente activa.
- En el caso del empleo, con el establecimiento de compañías internacionales la inversión que se generará basándose en experiencias anteriores con otros tratados suscritos (Chile, México) que promulgan el incremento cuantioso de empleo y aplicado a la realidad dista mucho de lo promovido, propicia la emigración en busca de oportunidades laborales.
- Las empresas nacionales especialmente las de la micro y pequeña empresa no cuentan en sus procesos productivos, con altos estándares de calidad y diversificación de productos; Por si solas son vulnerables, una alternativa viable es la asociatividad entre ellas para competir no como una empresa sino como bloque empresarial ante empresas transnacionales.
- Las políticas de apertura comercial únicamente benefician a un sector muy reducido de exportadores.
- Debido a la ausencia de medidas proteccionistas el sector agrícola se vuelve más vulnerable ante la posible suscripción del TLC con Estados Unidos.

- La reactivación del agro demanda un programa de largo plazo, estructurado en torno a actividades con alta capacidad de generación de empleo e ingresos.
- La modernización institucional, la transferencia tecnológica y la reversión de los procesos de deterioro del medio ambiente, son elementos claves a tomar en cuenta para una optimización de los recursos e incrementar la capacidad productiva del sector.

## BIBLIOGRAFÍA

### LIBROS:

- Bases para el plan de nación
- Del arenal, Celestino (2000), “Introducción a las Relaciones Internacionales”,
- Fonseca, Elizabeth, (1998), “ Centroamérica: Su Historia”, Editorial Universitaria Centroamericana
- Izaguirre, Carlos Javier.”Perspectivas de las migraciones en Centroamérica hacia el año 2020”. Taller Centroamérica 2020. Foro Nacional para las

migraciones en Honduras (FONAMIH). Asociación de Organismos no Gubernamentales de Honduras (ASONOG).S.S. Julio 1999.

- Ministerio de Educación, (1994) Historia de el Salvador Tomo II, Unidad VI “el dolor de la guerra y la esperanza de la paz”
- Montes, Segundo, (1984), “El Salvador: Las fuerzas sociales en la presente coyuntura.” Publicaciones del Departamento de Sociología y CC.PP de la Universidad José Simeón Cañas.
- Pearson, Frederic, (2000) “La escuela Marxista”,Relaciones Internacionales, Situación global en el siglo XXI
- Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo de El Salvador, “Situación política”

#### **TESIS:**

- Hernández, Kimberling. (1997) “La interdependencia con Estados Unidos respecto a las remesas”, tesis para optar al grado de Lic. En Relaciones Internacionales en la Universidad de El Salvador p.6. San Salvador, El Salvador.

#### **REVISTAS:**

- “Enredos y desenredos del tratado de libre comercio”, Equipo Maíz
- Boletines económicos, Banco Central de Reserva

- Calderón, Vilma de; Siri, Gabriel, (enero 1996), “Uso productivo de las remesas familiares en El Salvador”, Documento de trabajo (42, FUSADES
- Castillo, Manuel Ángel; Palma, Silvia Irene, “LA EMIGRACIÓN INTERNACIONAL EN CENTROAMÉRICA: una revisión de tendencias e impactos”, Serie: DEBATE (35), Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) - Programa Guatemala, Guatemala, 1996.
- Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación (CIDAI), “El segundo año de Flores” Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
- Córdova, Abby; Zéphyr, Dominique (1997), “Pobreza, crecimiento y distribución del ingreso en El Salvador durante la década de los noventa”, Revista Realidad
- Documento elaborado por César Villalona, consultor Equipo Maíz
- Editorial, (Febrero 1995), “la mejor política económica es la del bien común”, Revista ECA, Editorial UCA
- Extractos de publicaciones del Banco Central de Reserva y La Prensa Grafica (1998)
- Glower, Carlos J. (abril 2000), “Ajuste cambiario: una simulación”, Revista ECA, Editorial UCA “Balance de los tres años de gobierno de Francisco Flores”, (junio 2002) Centro de Información, Documentación, y Apoyo a la Investigación (CIDAI)

- González, Luis Armando, (mayo-junio 1999), "Perspectivas del nuevo gobierno: el legado de Cristiani y Calderón Sol", Revista ECA, Editorial UCA,
- Lindo, Roger, En la frontera de Estados Unidos-México: guerra a los indocumentados. Revista tendencias. Año 4, No. 49, marzo, 1996.
- Lungo, Mario; Baries, Sonia (1994), "Migraciones internacionales, remesas e impacto en las ciudades"
- Magaña, Álvaro, (julio-agosto 2001), "La política económica de la década de los noventa: necesidad de su revisión"
- Martínez, Julia E.; Montoya, Aquiles, (junio-julio 1990), "Un año de política económica de ARENA", Revista ECA, Año xlv, editorial UCA.
- Martínez, Nicolás, (abril 1996), "La realidad económica y las opciones de una política económica alternativa", Revista ECA, Editorial UCA,
- Montesino, Mario, (enero 1999), "Análisis de coyuntura económica", Revista ECA, Departamento de economía Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas".
- Montoya, Aquiles, (junio 1991), "La realidad agraria en El Salvador", revista ECA, año XLVI, editoriales UCA
- Montoya, Aquiles, (octubre 1995), "El agro: el sector abandonado", Revista ECA, editoriales UCA

- Moreno, Maria Elena, (2001) "Migración y Desarrollo Local en El Salvador: El caso de Tecoluca". FUNDE
- Revista trimestral, Banco Central de Reserva (Julio-Agosto-Septiembre 2003)
- Romano Martínez, Luis Ernesto, (2001), "Aspectos económicos del primer año de gestión gubernamental", Revista ECA, editorial UCA
- Romano, Luis; (enero-febrero 1997) "El programa agropecuario 1997: una vuelta al pasado", Revista ECA, Editoriales UCA
- Ulloa, Roxana Elizabeth, (1996), "La remesa familiar del exterior: dependencia o desarrollo para El Salvador", Revista Realidad. Editorial UCA.

#### PERIÓDICOS:

- (2003). "Remesas familiares suben 3.4%". La Prensa Grafica. Viernes 16 de mayo. P.61. San Salvador, El Salvador.
- Publicaciones de los períodos "el diario de hoy" y "la Prensa Gráfica" relacionadas con Tratado de libre comercio"
- Trigueros, Guadalupe; "El TLC impactará el agro", memorando económico elaborado por el Banco Mundial, publicación de El diario de Hoy, lunes 26 de abril de 2004

## PÁGINAS WEB:

- (1998) Programa de Ajuste Estructural (PAE) FUNDE  
<http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1998/march/programa.html>
- agropecuarios <http://www.geocities.com/CapitolHill/Embassy/3249/Reactiv/comunimayo.html>
- Arriola, Joaquín (1995) “Economía Política del Primer año de Gobierno Calderón Sol”, series alternativas para el desarrollo # 30, FUNDE, <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1995/june/economia.html>
- Bake, Reny Mariane, Spross Fernando; (2002), “El tratado de libre comercio con los Estados Unidos: Temas sensitivos para Centroamérica y recomendaciones para optimizar la negociación, [http://www.netamericas.net/Documents/Nov-\\_20\\_2002\\_Papers/bakeversion%20CORTA%20%TLC%2030%noviembre.doc](http://www.netamericas.net/Documents/Nov-_20_2002_Papers/bakeversion%20CORTA%20%TLC%2030%noviembre.doc)
- Banco Central de Reserva de El Salvador, comunicado de prensa No. 19/2003 Remesas Familiares a Junio 2003 acumulan US\$1,006.8 millones <http://www.bcr.gob.sv/publicaciones/comunicados.html>

- Chávez, Mauricio, "La Guerra Civil en El Salvador (1981-1992)", Centro de Paz [http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local\\_diagnostico.html#situacionpolitica](http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local_diagnostico.html#situacionpolitica)
- Estudios Económicos de América Latina y el Caribe 2000-2001 [www.eclac.cl/publicaciones/desarrolloeconomico/2lcg/2142p/lcg2139e\\_II\\_09.pdf](http://www.eclac.cl/publicaciones/desarrolloeconomico/2lcg/2142p/lcg2139e_II_09.pdf)
- Hansen- kuhn, Karen; Heridia Carlos, (1996), "Decalaración de oaxaca: El marco de una Alternativa al Ajuste Estructural", serie alternativas para el desarrollo #36, FUNDE, <http://ladb.umn.edu/aux/econ/sad/1996/april/decalración.html>
- <http://www.anep.org.sv/anforo.htm>
- <http://www.elsalvador.com/elsalvador/enelmundo/2004/mundo62.asp>
- <http://www.oit.or.cr/estad/td/inserttd21n.php>Hansen,
- [http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local\\_diagnostico.html#situacionpolitica](http://www.pnud.org.sv/html/desarrollo-local_diagnostico.html#situacionpolitica)
- <http://www.stormpages.com/marting/laguerrasalvador.htm>
- Lazo, Francisco (1996), "Evolución de la economía en 1995, serie alternativas para el desarrollo ( 35, FUNDE HYPERLINK "http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1996/march/evolucion.html" <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1996/march/evolucion.html>
- Lazo, Francisco, (1996), "Evolución de la economía en 1995", Series Alternativas para el desarrollo FUNDE, <http://ladb.unm.edu/aux-econ-sad-1996/march/evolucion.html>
- Núñez Ramos, Mercedes Beatriz "Impacto macroeconómico de las Remesas Familiares en El Salvador" <http://monografias.com/trabajos12/impmacr/impmacr.shtm>

- Rivera Funes, Oscar Francisco(30/09/2003) “Las migraciones internacionales y sus efectos económicos en El Salvador”; Tercera Conferencia Internacional: población del istmo Centromericano 2003 <http://ccp.ucr.ac.cr/noticia/conferencia/pdj/rivera/pdf>
- Rojas, María Claudia - Banco de la República Colombia, <http://www.lablaa.org/ayudadetareas/economia/econo38.htm>
- **Rubio, Roberto Fabián (1997), siete años del a estabilización y el ajuste en El Salvador HYPERLINK "http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1997/july/siete.html" <http://ladb.unm.edu/aux/econ/sad/1997/july/siete.html>**
- Segovia, Alexander, Larde, Jeannette (2000)“La liberización de la balanza de pagos y sus efectos en el crecimiento, el empleo, la pobreza y la distribución del ingreso” [www.undp.org/rblac/liberalization/docs/el\\_salvador.pdf](http://www.undp.org/rblac/liberalization/docs/el_salvador.pdf) -
- Universidad de los trabajadores de América Latina “Emilio Máspero” (2004) “Análisis estadístico de la deuda externa. Años 1980 a 2002” <http://utal.org/analisisdeuda7.htm>
- [www.uca.edu.sv/facultad/ing/mecarch/m210035/empleo.pdf](http://www.uca.edu.sv/facultad/ing/mecarch/m210035/empleo.pdf)

