

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



EMIGRACIÓN, REMESAS FAMILIARES E INTERDEPENDENCIA
ENTRE EL SALVADOR Y ESTADOS UNIDOS, DURANTE LA GESTIÓN
GUBERNAMENTAL DE ALIANZA REPUBLICANA NACIONALISTA
(ARENA) 1989 – 2004

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

PRESENTADO POR:

DINORA ANGÉLICA ZEPEDA CORTEZ

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, SEPTIEMBRE DE 2004

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTORA:

Doctora María Isabel Rodríguez

VICE RECTOR ACADÉMICO:

Ingeniero Joaquín Orlando Machuca

VICE RECTORA ADMINISTRATIVA:

Doctora Carmen Elizabeth de Rivas

SECRETARIA GENERAL:

Maestra Margarita Recinos

FISCAL GENERAL:

Licenciado Pedro Rosalío Escobar Castaneda

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

Licenciada Morena Elizabeth Nochez de Aldana

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE ESCUELA:

Licenciada Cecilia Elizabeth de Dueñas

COORDINADOR DE PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Mauricio Guevara

DIRECTORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciada Claudia María Samayoa

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a Dios por haberme permitido realizar estudios universitarios y concluir satisfactoriamente con ellos.

A mi familia, padres y hermanos, por la ayuda y comprensión en todos los momentos que a lo largo de mis estudios los necesité.

A la Licenciada Claudia María Samayoa, asesora de mi Trabajo de Graduación, a quien estimo mucho y siempre estuvo dispuesta a ayudarme en todo momento.

Al Licenciado Mauricio Guevara, por brindarme asesoría al inicio de este trabajo.

INDICE

	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	i-iv
CAPITULO I.	
EL PAPEL POLÍTICO DE LA ADMINISTRACIÓN DE ALIANZA REPUBLICANA NACIONALISTA (ARENA) EN LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO.	5
1.1 El papel de los Organismos Financieros Internacionales en las políticas de ajuste estructural	5
1.1.1 Aporte financiero del Banco Mundial (BM)	7
1.1.2 Aporte financiero del Banco Internacional de Desarrollo (BID)	9
1.2 Privatización de servicios públicos	10
1.2.1 Privatización de CEL	13
1.2.2 Privatización de ANTEL	14
1.2.3 Caso Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS)	17
1.3 Desregulación	18
1.4 Apertura comercial y liberalización comercial	19
CAPITULO II.	
EL DEBILITAMIENTO DEL ROL DEL ESTADO COMO GARANTE DE LA SEGURIDAD DE SU POBLACIÓN	24
2.1 Efectos de la modernización en la estructura laboral salvadoreña	24
2.1.1 Desempleo a raíz de la privatización CEL – ANTEL	25
2.1.1.1 Caso CEL	26
2.1.1.2 Caso ANTEL	27
2.2 Incidencia de la apertura comercial en el desempleo	29
2.3 Ausencia del control del estado sobre el nivel de precios	32
2.4 Influencia de la economía internacional en la emigración	38
2.5 Emigración salvadoreña hacia EE.UU. en la administración de ARENA	39
CAPITULO III.	
EL PAPEL DEL BANCO MUNDIAL Y LA EMIGRACIÓN EN LA PARTICIPACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE EE.UU. Y EL SALVADOR	44
3.1 El rol de EE.UU. en las políticas económicas del B.M. implementadas en El Salvador	44

3.2	Efectos de las políticas económicas del B.M. para la economía estadounidense	47
		49
3.2.1	Inversión de la economía norteamericana en el Salvador	
3.2.2	Tratado de Libre Comercio con Centroamérica (CAFTA)	54
3.3	El rol del migrante salvadoreño en la economía estadounidense	57
3.4	El rol del migrante en la economía salvadoreña	59
3.4.1	Las remesas familiares en la macroeconomía salvadoreña	62
3.4.2	El papel de las remesas en la economía familiar	66
	CONCLUSIÓN	70
	RECOMENDACIONES	72
	BIBLIOGRAFÍA	74

INTRODUCCIÓN

En la presente investigación, se dará a conocer un estudio sobre la influencia de la modernización del Estado y las políticas de estabilización económica, en la emigración hacia Estados Unidos, haciendo énfasis en los períodos gubernamentales del partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA 1989 – 2004 y enmarcando la emigración como fenómeno que ha tenido profundos cambios en la actividad económica de ambos países y en la vida de las familiares de los migrantes.

Aunque, el período es de las tres primeras administraciones de ARENA, la emigración salvadoreña posee trayectoria histórica tomando fuerza desde mediados del siglo XX (1950), desde esa época la emigración ha tenido comportamiento ascendente, con destino hacia diversos países. Fenómeno que ha sido vulnerable a los desequilibrios políticos y económicos de cada época.

Desde ese punto de vista, cabe señalar que la historia de El Salvador está marcada por la emigración de su población desde algún tiempo. Indiscutiblemente una de las épocas relevantes ha sido hacia Honduras en la década de 1960, en busca de trabajo en las plantaciones bananeras y tierras para la agricultura de subsistencia.

Respecto a la emigración hacia Estados Unidos, ésta había comenzado desde el Conflicto con Honduras pero en cantidades no relevantes, sin embargo con la guerra civil se aceleró en la década de 1980 siendo Estados Unidos el principal país de destino.

Posteriormente, con el fin del enfrentamiento entre Estados Unidos y la Unión Soviética (Guerra Fría), se alcanzó una relativa estabilidad política militar a nivel internacional, hecho que dió lugar a un desenvolvimiento más acelerado en aspectos políticos y económicos rompiendo así las fronteras estatales a las que todos los Estados estaban sujetos antes.

Ese cambio a nivel internacional, trae consigo también cambios en los países en desarrollo, fruto de ello fue el fin del Conflicto Armado en El Salvador con la firma de los Acuerdos de Paz a principios de 1992 y la implementación de nuevas políticas y reformas macroeconómicas, financiadas y monitoreadas por organismos financieros internacionales,

principalmente por el Banco Mundial. Con el giro los cambios en el país se esperaba que la emigración disminuyera en cantidades importantes, debido a que suponía las políticas de los gobiernos posteriores al Conflicto Armado, pondrían su empeño en el desarrollo no solo de la macroeconomía, sino también de la sociedad. No obstante la emigración continuó a lo largo de los tres primeros gobiernos de ARENA.

Por tanto, la situación de la mayoría de la población salvadoreña sigue siendo compleja. Según la Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social (FUSADES), se estima que en el período 1985 – 1990, emigraron 442 mil salvadoreños y que el 90% de ellos emigró hacia Estados Unidos. El Ministerio de Relaciones Exteriores manifiesta que para el año 2002 el número de salvadoreños registrados en los Consulados de Estados Unidos asciende a 2,215.630, cifra que corresponde al 89% de los salvadoreños en el exterior.

Aunado a ello, que regiones desarrolladas como Estados Unidos permiten un determinado nivel de inmigrantes de los países vecinos, de acuerdo a sus necesidades, como clase trabajadora. Este es el caso de la emigración salvadoreña hacia Estados Unidos, al menos en los últimos quince años.

Es por ello el período que comprende esta investigación es de 1989 – 2004, por ser el período presidencial administrado por el Partido de ARENA, en el cual ha habido una continua emigración hacia Estados Unidos, influyendo en esta las medidas económicas adoptadas por dichos gobiernos. A su vez el papel que juegan las remesas familiares en el mencionado período.

La investigación se enfocará en el espacio de El Salvador respecto a los inmigrantes salvadoreños en Estados Unidos de donde se recibe importante cantidad de remesas.

Los aspectos a tomar son políticos y económicos. En los primeros se analiza la influencia que han ejercido los gobiernos de ARENA en la emigración hacia Estados Unidos con la implementación de las políticas adoptadas en el período ya señalado, por otro las políticas que los gobiernos de El Salvador y Estados Unidos ejercen respecto a los inmigrantes.

El segundo por su parte comprende, el papel que juega la cooperación financiera del

Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID); la inversión de Estados Unidos en El Salvador; el tratado de libre comercio de EE UU con Centroamérica conocido por sus siglas en inglés (CAFTA) y el aporte del migrante a la economía de EE UU. Asimismo, el papel que juegan las remesas familiares para la economía salvadoreña en las tres administraciones del gobierno de ARENA.

Por otro lado, no se tomará en cuenta aspectos jurídicos y políticos respecto a la estadia legal o ilegal de los salvadoreños en Estados Unidos (Programa de Protección Temporal, por sus siglas en Inglés (TPS)).

Por lo tanto, la cantidad de población salvadoreña que ha emigrado hacia Estados Unidos, así como la relación económica que entre ambos países impera en virtud de dicho fenómeno, en la administración de ARENA es tan amplia como para analizar sus tres períodos gubernamentales respecto a la migración hacia ese país.

Además que, el contexto migratorio se desarrolla en un ambiente influido por la economía internacional de los países desarrollados.

En ese sentido, la originalidad de la presente investigación radica en enfocar la temática en el período ya señalado, bajo influencias de la economía internacional la cual conduce a El Salvador y Estados Unidos a relaciones de interdependencia, pues la mayoría de estudios presentan la emigración en términos de dependencia de los países emisores a los receptores.

También posee relevancia, ya que el estudio informará a toda la sociedad interesada en la temática, sobre la importancia de la actividad económica de los salvadoreños en Estados Unidos para ser conocedores de los efectos económicos internacionales sobre la emigración y crear conciencia sobre su valor.

Además posee importancia teórica, en cuanto a que se puede explicar con enfoque de interdependencia en el marco de las relaciones internacionales, al menos desde las últimas dos décadas del siglo pasado. Frente a las circunstancias ya planteadas en la problemática cabe hacer la siguiente interrogante:

¿Qué efectos tiene para Estados Unidos y El Salvador las políticas económicas del B.M. y la emigración salvadoreña hacia EE.UU. en el período gubernamental de ARENA

1989 – 2004?

Identificar que efectos tienen las políticas del Banco Mundial en El Salvador y la emigración hacia EE.UU. para ambos países en la administración de ARENA.

Las políticas del Banco Mundial en El Salvador y la emigración hacia EE.UU. genera interdependencia económica entre ambos países a medida que EE.UU. obtiene beneficios al invertir en El Salvador y este por su parte, logra estabilidad económica a través de ingresos en concepto de remesas familiares, por parte de los salvadoreños en EE. UU.

Enfoque Teórico:

Es así, que se explicará desde la perspectiva del paradigma de la interdependencia el cual manifiesta la relación entre todos los actores de la sociedad internacional.

CAPÍTULO I

EL PAPEL POLÍTICO DE LA ADMINISTRACIÓN DE ALIANZA REPUBLICANA NACIONALISTA (ARENA) EN LA MODERNIZACIÓN DEL ESTADO, PERÍODO 1989 - 2004

Al menos en las últimas tres décadas del siglo XX, el mundo ha sufrido una constante evolución en el sistema político, económico y tecnológico, hecho que incide significativamente en las políticas económicas internas de los países subdesarrollados. Por tanto, en este capítulo se pretende buscar una respuesta a la siguiente interrogante: *¿Qué papel político ha desempeñado la Administración del Partido Alianza Republicana Nacionalista ARENA en el período 1989 – 2004?* Ante dicha interrogante se plantea el objetivo de *señalar el papel político que ha desempeñado la administración de ARENA en el período de 1989- 2004* y se propone la siguiente Hipótesis: *A partir de la administración de ARENA se ha redefinido el rol del Estado con la política de modernización del mismo, conduciéndolo a importantes ajustes y reformas económicas.*

1.1 EL PAPEL DE LOS ORGANISMOS FINANCIEROS INTERNACIONALES EN LAS POLÍTICAS DE AJUSTE ESTRUCTURAL

En la última década del siglo pasado el mundo se transformó considerablemente con la caída del socialismo 1989 – 1991, con la globalización acelerada, y la conformación de bloques económicos comerciales en Europa, Asia y Norteamérica; con una profunda revolución científico – tecnológica que transforma el conocimiento humano; con la reestructuración del sistema capitalista a escala mundial, y con el paso y avance de la poderosa concepción del neoliberalismo”.^{1/}

La dinámica de la sociedad mundial expuesta en el párrafo anterior, permite diseñar relaciones, procesos y estructuras a nivel global, permitiendo ver a dicha sociedad como una totalidad, en la cual todos los actores que la conforman pasan a una situación de interdependencia derivada de las transacciones internacionales.

^{1/}Rodríguez Loucel, Rafael. Et. Allí 2001 p. 88

Como un efecto dominó, en el mismo período de la caída del bloque socialista y la relativa estabilidad política a nivel internacional, comenzó la búsqueda continua de mercados en el exterior por parte de los países desarrollados. También El Salvador salía de un período de guerra, donde la situación económica y social del país se encontraba en una seria crisis, con desbalances en todos los niveles. En efecto, con este suceso, se explica que la desaparición de fronteras estatales; ya cualquier evento tiene repercusiones mundiales.

Por otro lado, antes de hablar de las políticas de ajuste estructural implementado en El Salvador es importante hacer una breve reseña de ésta política respecto a la experiencia de otros países.

“Ante la desintegración del orden político y económico de los países de Europa Oriental, como consecuencia de la implementación de las medidas generadas por la Perestroika, es que éstos países empezaron a moldear un estilo de Estado y economía, que consideraron como el paradigma para solucionar sus problemas internos; lo cual, les presenta un gran reto; las fuentes de financiamiento para implementar sus modelos de Estado y de economía”.^{2/}

Dicho panorama, brindó la oportunidad de inversión y financiamiento a los países desarrollados a través de nuevos bloques de mercado y obtener nuevos socios comerciales, además de conformar nuevos ejes políticos respecto a la adhesión al nuevo orden mundial.

Fue así que, “con la experiencia ya ejecutada en la Europa Oriental motivó a que los organismos financieros internacionales, tales como el FMI, Banco Mundial y BID; etc. sugirieran cambios en la conducción de las economías de los países de Latinoamérica, como medida estratégica que permitiera los siguientes efectos:

- Readecuación de la distribución del financiamiento. Implementación de medidas de cambio de los países latinoamericanos para reducir su dependencia del financiamiento externo y propiciar el eficientismo en el uso de los recursos del Estado”.^{3/}

Es así que, frente a la oferta presentada por los organismos financieros internacionales y la desarticulada economía que presentaba el país como fruto

^{2/} Posada Majano, Carlos p. 44

^{3/} Idem p. 45

principalmente del conflicto armado, en la primera administración de ARENA se llevó a cabo un programa de ajuste estructural financiado por el Banco Mundial (BM) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) como medio necesario para dar paso a un proceso de modernización del Estado.

Además, es importante señalar que los dirigentes de ARENA son de carácter conservador y por ende seguidores del modelo económico neoliberal, modelo que para los ideólogos del neoliberalismo “el mercado es altamente competitivo, la economía se autorregula, donde el Estado debe interferir mínimamente, no debe haber controles y regulaciones de precios, entre otros”.^{4/}

En este sentido, cabe manifestar que los programas de ajuste en primer momento, fueron pensados con el propósito de volver la estructura económica del país competitiva ante el ámbito internacional. Sin embargo el objetivo fundamental era que el país dependiera menos del ahorro extranjero en forma de ayuda, principalmente de los EE.UU.

1.1.1 APORTE FINANCIERO DEL BANCO MUNDIAL

El Banco Mundial, ha sido uno de los actores claves que ha formado parte del ajuste estructural orientado a la modernización del Estado. Sin embargo, es importante recalcar que dicha institución ha desembolsado muchos otros préstamos para el desarrollo de otras áreas de la economía y sector social .

A principios de 1990, el Banco Mundial propuso políticas para fomentar el desarrollo a mediano plazo, entre las cuales están: modernizar el sector público, reducir la pobreza e invertir en el capital humano, fomentar el crecimiento impulsado por el sector privado, fortalecer la gestión ambiental y recursos naturales.

Por otra parte, estableció que para mejorar la economía salvadoreña, la meta era alcanzar un crecimiento rápido y equitativo, en el cual el sector privado se convertiría en el ejecutor de una economía más abierta y competitiva orientada a la exportación y a la inserción en los mercados internacionales, para lo cual se necesitará también un Estado

^{4/} Torres, Luis Antonio p. 31,32

pequeño y fuerte, facilitador de las actividades del sector privado”.^{5/}

Entonces, es de comprender que el gobierno de El Salvador, dirigido por parte del Banco con el Programa de ajuste estructural buscaba alcanzar la estabilidad que el país había perdido en la década de los 80, además de desprenderse de la dependencia del exterior y controlar las finanzas fiscales por medio de recortes presupuestarios.

Dicho en otras palabras, el apoyo financiero del BM ha tenido como objetivos principales, estabilizar el ambiente macroeconómico, además de promover el crecimiento económico, la apertura económica y “mitigar la pobreza”.

“En 1997, el Banco enfocó su apoyo a las reformas de pensiones, a las privatizaciones de las empresas públicas como las telecomunicaciones y las compañías de energía eléctrica”.^{6/}

En ese orden, el Banco comenzó a prestar financiamiento para el programa de ajuste estructural y otras medidas de estabilidad económica. Así, desde 1990 a 1997 aprobó a El Salvador 12 préstamos por un monto de US \$ 451.5 millones^{7/}, ver el cuadro N° 1, donde se presenta el orden cronológico de los préstamos desembolsados por dicha institución, donde también se identifica importantes cantidades otorgadas en concepto de ajuste estructural y financiamiento al sector de electricidad, uno de los importantes sectores privatizados.

Observando los tipos de préstamos de esta institución, se identifica que éstos están dirigidos a sectores estratégicos que pertenecen al proceso de cambios según las políticas del Banco Mundial y que de una u otra forma son componentes claves para dirigirse al camino de la competitividad e inserción a la economía internacional.

CUADRO N° 1
PRÉSTAMOS APROBADOS POR EL BANCO MUNDIAL

Reembolsables (millones de dólares)

TITULO, PRESTATARIO Y NÚMERO	CANTIDADES	FECHA	TIPO DE PRESTAMO
1-Primer préstamo de Ajuste Estructural PAE, No. 3293-ES.	\$ 15	Febrero 1991	Préstamo de Ajuste Estructural.
2- Proyecto para la Rehabilitación del Sector Social, No. 3348-ES.	\$ 26	Junio 1991	Préstamo de Inversión Sectorial: sector social

^{5/} Documento s/a

^{6/} Martínez Hernández, Morena p. 71

^{7/} Castillo, Yancy 1998 p. 91

3- Préstamo de Asistencia técnica para el Sector de Energía Eléctrica, No. 3389-ES.	\$ 11	Julio 1991	Sector de Energía
4- Proyecto de Reforma e Inversión Sectorial Agropecuario (PRISA) No. 3576-ES.	\$ 40	Marzo 1993	Sector Agropecuario
5- 2do. Préstamo de Ajuste Estructural PAE 11, No. 3646-ES.	\$ 60	Septiembre 1993	Préstamo de Ajuste Estructural
6- Préstamo de Asistencia Técnica, No. 3649-ES.	\$ 2.5	Septiembre 1993	Cooperación Técnica para el Ajuste Estructural
7- Programa de Modernización de la Educación Básica, No. 3945-ES.	\$ 84	Septiembre 1995	Sector Educación
8- Préstamo de Asistencia Técnica para el mejoramiento de la competitividad, No. 3946-ES.	\$ 16	Septiembre 1995	Sector Privado
9- Proyecto de Administración de Tierras, No. 3982-ES.	\$ 50	Marzo 1996	Sector Gestión Ambiental
10- Programa de Modernización del Sector Energía, No. 3920-ES.	\$ 65	Julio 1996	Sector Energía
11- Préstamo de Asistencia Técnica para la modernización del Sector Público, No. 4082-ES.	\$ 24	Septiembre 1996	Sector Público
12- Proyecto de Educación Secundaria, No. 4169-ES.	\$ 58	Agosto 1997	Sector Educación
TOTAL	\$ 451.5		

FUENTE: John Ruthrauff. Una Introducción al Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo y Fondo Monetario Internacional. Editado Elizabeth Zechmeister. 2ª. Edición CED 1997. Pág. 23 y 27.

Además, para que los recursos fueran aprovechados en lo establecido y dieran los resultados perseguidos el Banco se encargó de monitorear la ejecución de los fondos.

1.1.2 APORTE FINANCIERO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO (BID)

El BID, ha apoyado al país desde su creación (1959). Incrementó su apoyo sustancialmente desde la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, con su contribución al Plan de Reconstrucción Nacional (PNR), financiando proyectos de reconstrucción y rehabilitación de infraestructura básica y desarrollo social.

A partir de la reconstrucción nacional y la consolidación de la democracia en el país, el BID ha venido participando en el financiamiento de proyectos que implicaron la modernización del Estado.

Después de haber atendido las necesidades más urgentes del (PNR), el Banco expandió y fortaleció sus acciones de financiamiento en cuatro áreas más, entre las cuales

está la modernización del Estado, apoyando reformas institucionales de los poderes Ejecutivo y Judicial, fomentando la participación del sector privado y la regulación de los principales servicios públicos y el desarrollo vial”.^{8/}

En cuanto a la modernización del Estado y gobernabilidad se establecieron tres áreas prioritarias.

- 1) Consolidación de la modernización y de la administración pública seguida de principios de estabilidad macroeconómica y de eficacia y fiscalización del gasto público;
- 2) Incremento de los niveles de seguridad jurídica; y
- 3) Descentralización y desarrollo local, basado en el fortalecimiento de la gestión pública y la participación ciudadana.

En otro orden, “las áreas estratégicas que mayor apoyo han recibido en términos de recursos económicos han sido la reactivación del crecimiento y competitividad 56%; reducción de pobreza y desarrollo de capital humano 34%, modernización del Estado y gobernabilidad 10%”.^{9/} Las dos primeras áreas señaladas forman parte del programa de estabilización puesto en marcha también desde principios de la década de 1990.

En cuanto al apoyo del BID, desde el inicio de sus operaciones en 1961, ha concedido 103 préstamos a El Salvador, por un monto de US \$ 2,795 millones, de los cuales el 60% US\$1,675.00 millones se aprobó durante el período de 1992 – 2001. Por su parte los desembolsos acumulados ascienden a US \$ 2,203.00 millones, de los cuales el 53% US\$1,156 millones se efectuó en los últimos 10 años”.^{10/}

Es así que, la estrategia común de ambas instituciones financieras en la década de 1990 ha sido los programas de ajuste estructural y la reorientación del aparato estatal a fin de facilitar la participación del sector privado en la conducción económica como parte de las exigencias de la economía internacional.

1.2 PRIVATIZACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

Durante la década de 1990 se impulsó el proceso de reformas económicas,

^{8/} Vergara, Luis A.

^{9/} Idem.

^{10/} Idem

contrapuestas al excesivo intervencionismo estatal que había dado lugar a un proceso de reforma agraria y a la estatización de la banca y del comercio exterior.

El proceso de reforma se inspiró en el denominado “Consenso de Washington”. Ese consenso promovía presentando de manera esquemática, el siguiente decálogo de políticas económicas:

- a) Disciplina fiscal;
- b) Gasto público enfocado en necesidades sociales;
- c) Reformas tributarias orientadas más a la ampliación de la base de recaudación que al incremento y la progresividad de los impuestos;
- d) Tasas de interés positivas determinadas por el mercado;
- e) Liberalización comercial y promoción del sector exportador;
- f) Tipos de cambio competitivo y fijado por el mercado;
- g) Inversión extranjera sin obstáculos ni requisitos;
- h) Empresas estatales privatizadas;
- i) Actividad económica con amplia desregulación y
- j) Derechos de propiedad con garantías reforzadas”.^{11/}

Ante ese programa, y con la visión de crear un Estado moderno y eficiente para enfrentar el nuevo entorno internacional caracterizado por importantes cambios económicos y tecnológicos, el gobierno de ARENA desde principios de los 90 resolvió adoptar las medidas económicas planteadas en dicho esquema.

La fuerza de las reformas en el país, se puso sin embargo, en la privatización, desregulación (liberación de precios y poca intervención del Estado) y en la liberación comercial. Debe comprenderse, que con la puesta en marcha de estas tres reformas se daría solución a las otras planteadas en el modelo del cual se adoptaron.

Así, “las privatizaciones en El Salvador se iniciaron en 1990, con el saneamiento y posterior venta de los bancos comerciales a inversionistas privados, la venta de otros activos: (zonas francas, ingenios, hotel, cemento Maya, etc.) y la liquidación de empresas que monopolizaban el comercio exterior de café y de azúcar, luego continuó con la venta de

^{11/} Programa de Naciones Unidas PNUD 2001 p. 87

las empresas distribuidoras de energía eléctrica. Posteriormente, se procedió a la división y venta de la empresa de telecomunicaciones, ANTEL, y a la transferencia de las pensiones que pasaron a un sistema de reparto a un sistema de capitalización individual de administración privada”.^{12/}

La mayoría de las primeras empresas privatizadas, no proporcionó efecto significativo en la mayoría de la población, no fue así, en el caso de las compañías de energía eléctrica CEL y Administración Nacional de Telecomunicaciones ANTEL las cuales han influido significativamente en la economía de la población por ser éstas prestadoras de servicios públicos básicos entre otros efectos.

Dentro del marco teórico de interdependencia, es necesario recalcar nuevamente el papel de los organismos financieros internacionales como actores que juegan un papel significativo en la economía y política de El Salvador, como lo aseguran diversas estudiosos del tema, que “El Salvador recibe fuertes presiones por parte de los organismos financieros internacionales para que las empresas como CEL y ANTEL pasen a manos del capital privado”.^{13/}

De hecho el ajuste estructural financiado por los organismos financieros tienen como uno de los principales objetivos la privatización de los servicios públicos o empresas estatales para la estabilidad macroeconómica, con el fin de reducir el déficit fiscal, el cual supone es desequilibrado por los subsidios a dichas empresas. Proponen entonces, suprimir o recortar dicho gasto, lo que implica aparte de recortar personal con la privatización también suprimir proyectos de carácter social.

Además, “es las telecomunicaciones el sector donde tienen un elevado interés las compañías transnacionales, porque es este sector y todas las mercancías derivadas de las nuevas tecnologías de la información es el sector industrial con mayores expectativas de crecimiento en los próximos 20 a 30 años”.^{14/}

No cabe duda que la influencia de los organismos internacionales, es reestructurar la economía y el rol del Estado en El Salvador. Puesto que las políticas adoptadas por los

^{12/} Idem p. 88

^{13/} Arriola, Joaquín p. 19

^{14/} Idem p. 13

gobiernos de ARENA y los citados organismos, están en concordancia con las empresas transnacionales inversionistas, especialmente en las telecomunicaciones.

1.2.1 PRIVATIZACIÓN DE CEL

Hasta 1986, las compañías de energía eléctrica CAESS, CLESA, CLES y CLEA, contaban con concesiones de distribución de energía. Posterior a ese año las citadas compañías por medio de decreto de la Asamblea Legislativa, el Estado designó a la Comisión Ejecutiva del Río Lempa CEL tomar representación de ellas.

El proceso de privatización de CEL fue llevado a cabo en dos períodos presidenciales, (Cristiani y Calderón. En 1992, CEL contrató a la firma española Unión Fonseca para realizar el estudio del proceso de privatización del sector energético, la cual propuso los procedimientos para facilitar la participación de la empresa privada en la distribución de energía eléctrica, incidiendo de esa forma en el proceso de privatización.

También, “en 1992, se creó la Ley de Privatización de distribuidores de electricidad la cual establecía las proporciones de la venta de las acciones:

- Venta del 20% de las acciones reservadas a los trabajadores.
- Subasta del 75% correspondiente a inversionistas extranjeros. Las ventas superaron los \$ 586 millones;
- Para inversionistas nacionales 5%”^{15/}

Cuadro N° 2
Resumen de la Privatización de Electricidad en El Salvador

Fecha o Período	Acción
+Desde 1992	<ul style="list-style-type: none"> • Inicio de la privatización de las distribuidoras de energía eléctrica, con la creación de cuatro sociedades que absorbieron los activos de esas empresas y la posterior Ley de privatización de las Distribuidoras de Electricidad.
+1996	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de creación de la Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones
+1996	<ul style="list-style-type: none"> • Ley General de Electricidad
+1997	<ul style="list-style-type: none"> • Venta del 20% de las acciones reservadas a los trabajadores
+1998	<ul style="list-style-type: none"> • Subasta del 75% correspondiente a inversionistas extranjeros. Las ventas superan los \$586 millones.
+1999	<ul style="list-style-type: none"> • Creación de ETESAL (Empresa Transmisora de El Salvador, S.A. de C.V. y GESAL (Geotérmica Salvadoreña) escindiéndolas de CEL, con el propósito de su posterior privatización.

FUENTE: Informe sobre desarrollo humano El Salvador, PNUD 2001

^{15/} PNUD, 2001 Op. Cit. p. 88

Para 1994, “se creó la Ley Transitoria para la gestión de servicios públicos de distribución de energía eléctrica por medio de la cual se suprimió la revisión gratuita a favor del Estado y se eliminó el máximo de 50 años como plazo de concesiones de servicio público. También estableció la función de algunas de las sociedades existentes y la división de otras para permitir la existencia de cuatro distribuidoras con mercado y áreas geográficas similares”.^{16/}

Asimismo, las compañías privatizadas fueron: la Compañía de Alumbrado de San Salvador (CAESS); Distribuidora de Electricidad del Sur (DEL SUR); Empresa Eléctrica de Oriente (EEO) y la Compañía de Luz Eléctrica de Santa Ana (CLESA).

Por consiguiente, “Sólo en 1998, se vendió el 75% correspondiente a inversionistas privados, fue la compañía ENERSAL de Venezuela, quien adquirió el 75% de (CAESS) y (EEO) por 297 millones de dólares. EMEL de Chile compró el 75% de la Distribuidora de Electricidad del Sur (DEL SUR) y la Estadounidense (AEA) pagó 109 millones de dólares por el 75% de la Compañía Eléctrica de Santa Ana”.^{17/}

El proceso de privatización de las compañías de energía eléctrica se ha llevado a cabo entre 1992 a 1999, dando como resultado un mercado oligopólico en dicho sector. Ello se traduce, a que no hay mayores opciones respecto a la demanda de los consumidores, nada más que a la oferta del reducido grupo de empresas establecidas a raíz de la privatización.

1.2.2 PRIVATIZACIÓN DE ANTEL

Hasta mediados de la década de los 1990, el servicio de telefonía fija en El Salvador fue presentado exclusivamente por el Estado a través de la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL).

“Con el inicio de la implementación de las políticas neoliberales, los servicios públicos en general y el de telefonía en particular, empezaron a ser amenazados por las

^{16/} Martínez, Evelince Morena.1999 p. 78,79

^{17/} Iraheta, Alma Yanira 1999, p. 72

políticas de privatización a la luz de los programas de ajuste estructural y de estabilidad económica en Centroamérica y en El Salvador”.^{18/}

La privatización se justifica por parte de sus impulsores, manifestando que, las empresas estatales son ineficientes y un obstáculo grave para la libre competencia por un lado, y por otro, afirman que en el mercado se encontrará la eficacia deseada, es decir, que los servicios privatizados cubrirán un mayor número de usuarios quienes además recibirán una mejor atención.

En ese marco, la Asamblea Legislativa aprobó en 1996, la Ley de Creación de la Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones, SIGET, así como una primera Ley de Telecomunicaciones la cual fue derogada y sustituida en 1997, por la actual Ley de Telecomunicaciones.

Por otro lado es importante manifestar que el proceso de privatización de las Telecomunicaciones fue un proceso más acelerado que el de CEL, pues este se llevó a cabo casi en su totalidad en el período presidencial de Armando Calderón. Así por ejemplo, en 1996, “la Comisión presidencial para la modernización del sector público, preseleccionó a seis instituciones con experiencias en procesos de privatización (agencias bancarias), de las cuales, seleccionó al Consorcio Morgan Stanley/Citybank, asignándoles las siguientes tareas:

- a) Revisar los estados financieros de ANTEL;
- b) Determinar el valor de la institución
- c) Promover la venta en el mercado nacional e internacional y
- d) Determinar el porcentaje para cada sector; entre los sectores participantes estuvieron: el socio estratégico internacional, los empleados y la Bolsa de Valores”.^{19/}

Posteriormente en 1997, se decretó la Ley de Privatización de la Administración Nacional de Telecomunicaciones, ANTEL, la cual contempla la división en dos partes de la empresa estatal, una que se encarga de operar el servicio alámbrico (CTE – ANTEL), y la otra que desarrollaría el servicio inalámbrico de Telecomunicaciones (INTEL).

^{18/} Centro para la Defensa del Consumidor (CDC)

^{19/} Iraheta, Alma Op. Cit. p. 103

En ese mismo orden, “el 24 de julio de 1998, en una subasta pública fue vendido el 51% de las acciones de CTE – ANTEL a la multinacional France Telecom. Por US \$ 275 millones, quedando el resto de las acciones en manos del gobierno (43%) y de los trabajadores pensionados (6%)”.^{20/}

Según el mismo informe, la transnacional telefónica de España se convirtió en el socio mayoritario de INTEL, al comprar por US \$ 41 millones el 51% de las acciones y el resto de las acciones quedaría en posesión del gobierno.

Es importante añadir que de la venta en subasta pública del 51% de las acciones de CTE – ANTEL por el valor de US \$ 275 millones a France Telecom. Como socio mayoritario. “De ese monto, US \$ 67.3 millones fueron capital local (Super Selectos, Visa, TCS, BanCo, Grupo Araujo, H. de Sola, Banco Salvadoreño, Fabril de Aceites, Taca y otros)”.^{21/}

Cuadro N° 3
Resumen de Privatización de las Telecomunicaciones en El Salvador

Fecha ó Período	Acción
+1997	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Privatización de la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL).
+1997	<ul style="list-style-type: none"> • Ley de Telecomunicaciones
+1998	<ul style="list-style-type: none"> • Venta en subasta pública del 51% de las acciones de CTE-ANTEL por un valor de US\$275 millones a France Telecom. como socio mayoritario. De este monto, US\$67.3 millones fueron capital local (Super Selectos, Visa, TCS, BanCo, Grupo Araujo, H. de Sola, Banco Salvadoreño, Fabril de Aceites, TACA y otros).
+1998	<ul style="list-style-type: none"> • Venta INTEL por un valor de US\$41 millones con Telefónica de España como socio mayoritario.
+1999	<ul style="list-style-type: none"> • Ley del Fondo Especial de los Recursos provenientes de la privatización de ANTEL.

FUENTE: Informe sobre desarrollo humano de El Salvador PNUD 2001

Con esta dinámica en el proceso, se manifiesta el desempeño que realizó el gobierno del presidente Armando Calderón respecto a las privatizaciones de la telecomunicación en El Salvador. En ese sentido ANTEL finalizó sus operaciones administrativas en 1997, con el pago de pasivos laborales a 5,400 empleados.

^{20/} (CDC) Op. Cit.

^{21/} PNUD 2001 p. 88

A principios de 1998 desapareció ANTEL e inició sus operaciones la CTE – ANTEL nombre de la compañía alámbrica ya privatizada mientras los usuarios se adaptaban al cambio del nombre.

1.2.3 CASO INSTITUTO SALVADOREÑO DEL SEGURO SOCIAL(ISSS)

Finalmente en lo que respecta a las privatizaciones no se puede dejar de lado la controversial huelga de paro de labores de la que fue objeto el Instituto Salvadoreño del Seguro Social ISSS, justificado por el gremio médico y sindicato del mismo (STISSS) como defensa a la no privatización de la salud pública. Conflicto que se mantuvo en el período gubernamental de Francisco Flores.

El papel que jugó el Presidente Flores en el tema de la privatización fue bastante complejo por la ambigüedad del mismo, especialmente por parte de Flores quien “antes vetó una iniciativa de ley en la cual dejaba establecido el compromiso del gobierno de no privatizar los servicios de salud. Sin embargo, en el apogeo del conflicto de la huelga sostuvo que el Seguro Social no sería privatizado, al igual que los bienes propios de servicios de salud como hospitales y clínicas”.^{22/}

Aún cuando Flores afirmaba que no se privatizaría la salud pública, bastó con la señal de algunas reformas al sistema público de salud, concesionando algunos servicios del mismo a entes privados justificando dichas concesiones para una mejor y pronta atención a los pacientes.

Por otro lado, “se puede decir que este proceso entró en su etapa de mayor definición con los programas de ajuste estructural y se agudiza cuando el capitalismo, en su expresión neoliberal y globalizada, promueve que el Banco Mundial e instituciones relacionadas con él asuma el liderazgo en temas de salud”.^{23/}

Ante ello, Flores propuso una solución en la que hacía ver beneficios para todos en un sistema de salud en la que los usuarios del seguro tendrían la opción de aumentar su cuota de cotización; de solicitar atención médica ya fuera en la misma institución de seguridad social o en clínicas particulares. Cabe agregar que con este sistema también los

^{22/} ECA N1 648 Oct. 2002 Año LVII p. 54

^{23/} Idem p. 958

médicos contratados por el seguro podrían beneficiarse atendiendo en sus clínicas a los pacientes que optaran por el servicio privado.

Más aún, el gremio médico y sindicato, al estudiar la propuesta de Flores se opusieron, manifestando sospechar que ésta era con fin privatizador y la mayoría de la población carente de ingresos económicos no podría pagar el costo de la salud en manos del sector privado. Por tanto según los promotores de la huelga, justificaron que el objetivo de ésta era impedir el proceso privatizador que marginaría a los salvadoreños más pobres de los servicios de salud.

Se identifica nuevamente la participación del BM en el intento de privatización de la salud pública, puesto que “la forma de operativizar la penetración privada en los servicios sanitarios servidos públicamente, es impulsar las reformas del sector con el apoyo de instituciones financieras internacionales, en particular el BM. La experiencia permite afirmar que toda propuesta de reforma inspiradas por el banco privilegia la privatización y la descentralización”.^{24/}

Ante el panorama presentado respecto a las privatizaciones, los gobiernos de ARENA han jugado un papel fundamental, reorientando sus políticas a las propuestas de organismos financieros internacionales, en particular del BM, esto trae consigo significativas desventajas para la mayoría de población, como también más adelante se demostrará los hechos negativos de la privatización de CEL y ANTEL.

1.3 DESREGULACIÓN

Entiéndase por desregulación, “al proceso en el cual el gobierno disminuyen su intervención en la economía al disminuir reglas y regulaciones que restringen las actividades comerciales”.^{25/}

La desregulación es uno de los elementos que forma parte de las reformas de estabilización económica, también establecida desde finales de los 80. Esta reforma se transformó en la eliminación de unos 250 controles de precios y en el ajuste de las tarifas

^{24/} Idem p. 959

^{25/} FUSADES 1992 p. 182

de agua potable, de energía eléctrica y transporte público, entre otras medidas que no son objeto de este estudio.

En el caso de “algunos productos de consumo básico, se introdujo un mecanismo de aranceles variables denominado banda de precios, con el propósito de proteger al consumidor y al productor, de la inestabilidad que caracteriza a los precios de esos productos en los mercados internacionales, pero posteriormente fue eliminado”.^{26/}

Respecto a esa situación, se identifica como las medidas económicas se conducen de acuerdo a la dirección de los entes que dominan el mercado, no pudiendo intervenir el Estado como benefactor.

1.4 APERTURA COMERCIAL Y LIBERALIZACIÓN COMERCIAL

El fenómeno de la globalización arrastra un creciente proceso de liberación de las economías, grandes flujos de comercio y de las finanzas y una tendencia inusual hacia las migraciones, especialmente de los países subdesarrollados.

“Esta liberalización ha propiciado una violenta apertura de la economía a los mercados externos y ocasiona una fuerte presión competitiva entre firmas y entre países, para aumentar la productividad y reducir los costos”.²⁷ Hecho que para los países subdesarrollados significa casi una utopía alcanzar niveles relativos de competitividad ante el potencial de los países desarrollados. Sin embargo, dado a la eliminación de fronteras entre países la apertura al exterior es un fenómeno al que no se puede evadir.

En ese sentido, para el caso de El Salvador, con el programa económico iniciado en 1989, sobre la estabilización económica, se busca abrir la economía al exterior como parte del modelo de crecimiento económico basado en las exportaciones, especialmente de productos no tradicionales.

Por otro lado, el impulsor y promotor de dicho programa fue el gobierno de Armando Calderón, quien, en 1995 informó sobre una decidida profundización del modelo de crecimiento hacia fuera, cuyo objetivo básico era convertir a El Salvador en una gran zona franca de servicios de maquila, financieros y de mercado, programa dirigido a crear las

^{26/} PNUD 2001 Op. Cit.p.89

^{27/} Rodríguez Loucel, Rafael. Op. Cit. p. 20

condiciones macroeconómicas competitivas para atraer inversión privada extranjera especialmente directa.

“Según los programas de ajuste los puntos focales de la apertura comercial fueron:

1) Reforma de la política de importación: reducción arancelaria, eliminación de medidas no arancelarias, modernización del sistema de valuación de las importaciones y eliminación total de los controles cambiarios.

2) Reforma de la política de exportación: incluyó programas de promoción de exportaciones no tradicionales y la eliminación de las cuotas de exportación con la descentralización de las operaciones comerciales de productos nacionales hacia el extranjero y tratamiento tributario preferencial aplicado entre otros al principio del país de destino para el pago de impuestos”.^{28/}

Para ejecutar el programa de apertura comercial, se procedió a la liberalización comercial que en sí es el mismo objeto en cuestión (comercio exterior) y para que este funcione de la mejor forma se tendría que dar paso a otras acciones como es la reducción arancelaria.

En consecuencia la liberalización comercial, se llevó a cabo mediante la disminución de las barreras no arancelarias a las importaciones del impuesto que se aplicaba a las exportaciones del café. Además, se puso en marcha un proceso agresivo de reducción de los aranceles o impuestos a las importaciones.

Aunque la apertura comercial fue enfatizada en el período administrativo del presidente Armando Calderón, sin embargo, “la reducción arancelaria comenzó en la administración del presidente Alfredo Cristiani en 1989, con la apertura unilateral mediante la cual se redujo el techo arancelario de 290 a un 20 por ciento y elevó el piso de cero al 5 por ciento”.^{29/}

De hecho, la desgravación arancelaria llevada a cabo por Alfredo Cristiani no fue bien aceptada por los productores de bienes, en cuanto a que marcaba un cambio radical en el antiguo modelo de sustitución de importaciones, dado a que el aparato industrial había sido

^{28/} González, Jorge 1999.p.9

^{29/} ECA 1995. p.35

protegido con altos aranceles, para los bienes de consumo final y aranceles más bajos para insumos, bienes intermedios y la maquinaria.

En ese período, “la protección arancelaria se extendió por mucho tiempo del establecido, convirtiéndose así en un medio para favorecer sobre todo, a un pequeño grupo de industriales que logró generar altas tasas de ganancias, a pesar de la ineficacia con que operaba. Esta fue la razón que justificó la reducción de los aranceles la cual se veía como una medida impostergable, si se considera que la globalización de la economía requería que el país contara con una industria altamente competitiva a nivel mundial que le permitiera penetrar nuevos mercados”.^{30/}

Por otro lado, la reducción arancelaria también ha sido resultado de la reactivación del Mercado Común Centroamericano y el compromiso asumido en 1993, de emprender un programa gradual de convergencia hacia un arancel externo común, que implicó la reducción de aranceles de acuerdo al calendario que terminaría el 21 de julio de 1999.

En último lugar, dicha reducción se manifestó con las negociaciones multilaterales y bilaterales que culminaron con la adhesión al GATT y luego a la OMC, y la suscripción del Tratado de Libre Comercio con República Dominicana y México.

Respecto a este planteamiento, se manifiesta que el Programa de Apertura hacia el exterior y disminución de Aranceles ha influido significativamente dentro de todo el proceso de reformas económicas puesto que este marca una amplia atracción a los inversionistas.

Si bien es cierto, en los períodos de Cristiani y Calderón se inició la gestión de la apertura al exterior, para seguir el proceso también Francisco Flores en su programa de gobierno denominado La Nueva Alianza y en lo que respecta al punto Alianza por el trabajo en dicho programa plantea las diversas formas en que promoverá la apertura al exterior entre las cuales se pueden citar.

- Desarrollo de las exportaciones.
- Promoción y atracción de inversiones
- Integración productiva y comercial con C.A.”.^{31/}

^{30/} Idem p. 37

^{31/} La Nueva Alianza: Programa de gobierno 1999- 2004

En consecuencia, Flores se ha caracterizado por la promoción y ejecución de diversos acuerdos comerciales entre los cuales también se pueden citar los Tratados de Libre Comercio con México, República Dominicana, Panamá y recientemente el de C.A. con EE.UU.

Por otro lado Francisco Flores ha promocionado fuertemente el TLC con Estados Unidos conocido por sus siglas en inglés como (CAFTA) como un acuerdo que beneficiará a todos principalmente con la entrada al gran mercado de Norteamérica y la creación de fuentes de empleos para los salvadoreños.

En ese orden, se sigue la dinámica de volver a El Salvador competitivo ante las demandas del mercado internacional.

Ahora bien, al referirse de forma general el resultado de las reformas económicas incluyendo los programas de ajuste estructural. La economía experimentó un crecimiento manifestándose de diversas maneras. El Producto Interno Bruto (PIB) se duplicó; los sectores que más influyeron en ese comportamiento fueron el Agro (de - 0.3% en 1991 pasa al 8% en 1992) y el sector financiero y bancario (-3.7% pasa a 21.4% en ese mismo período). Este dinamismo de la economía se mantuvo por cuatro años 1992 – 1995, en los que se obtuvieron tasas de crecimiento (hasta de 7.5%)”.^{32/}

Sin duda que otros rubros que contribuyeron al crecimiento económico del período antes citado fue el fuerte flujo de remesas familiares, el sector de servicios principalmente se habían desarrollado al igual que la participación del sector de la maquila textil.

No obstante, “en 1995, se produjo un cambio que colocó al país en un período largo y de lento crecimiento y entre 1996 y 2000, la tasa de crecimiento promedio anual fue de menos del 3%, pese a ello, el crecimiento promedio de la década fue de 4.5%”.^{33/}

Respecto a todo este panorama, cabe observar que la dinámica de los programas de estabilización y todo lo que se ha creado consigo, ha sido solo un paso para encaminarse hacia un proceso de reformas a la estructura económica. Sin embargo, cabe añadir que este debe de ser en base a un método diseñado cuidadosamente para no caer en impresiones en su ejecución.

^{32/} Rodríguez, Carlos p. 28

^{33/} PNUD 2001 Op. Cit. p.89

En conclusión, para darle respuesta a la interrogante planteada a lo largo del presente capítulo se ha señalado grosso modo la participación de cada uno de los tres gobiernos de ARENA en el período de 1989 a 2004. Se explica la política prioritaria de cada uno de ellos en las diversas situaciones de competencia nacionales como para insertarse en la economía internacional.

En consecuencia, la hipótesis se valida al explicar como cada gobierno de ARENA ha ejecutado políticas a favor de crear un Estado más pequeño el cual según la visión de los gobiernos de ARENA es más competitivo.

En vista de ello, el gobierno de Cristiani ante el desequilibrio económico de finales de la década de los años 80, puso atención a las recomendaciones de los organismos financieros internacionales respecto de la aplicación de medidas de ajuste estructural específicamente a nivel macroeconómico, a la vez de implementar reformas económicas, todo ello acompañado de reformas al sistema público para darle paso al sector privado donde hubiera poca intervención estatal.

En ese sentido, cada gobierno le ha dado seguimiento al proceso iniciado en 1989. Así el gobierno de Cristiani inició las políticas de ajuste estructural y programas de reformas económicas. Posteriormente, el gobierno de Calderón le puso énfasis al proceso de privatización especialmente de las compañías de Alumbrado Eléctrico y Telecomunicaciones. La promoción de la apertura económica al exterior fue otra de sus prioridades.

Finalmente, el gobierno de Francisco Flores, quien por un lado fue protagonistas de las reformas al ISSS con fines de privatización y por otro lado prosiguió la promoción de la apertura al exterior a través de la búsqueda de atraer más inversión extranjera, el apoyo a los principales rubros de exportación y la promoción de tratados de libre comercio. Como fruto de todo el trabajo realizado a lo largo de la década respecto a preparar las condiciones para la inserción a la economía internacional.

CAPITULO II

EL DEBILITAMIENTO DEL ROL DEL ESTADO COMO GARANTE DE LA SEGURIDAD DE SU POBLACIÓN

Después de señalar el manejo político de la Administración de ARENA. En este capítulo, se procede a darle una respuesta a la siguiente interrogante: *¿En qué medida ha influido el proceso de modernización del Estado en la migración hacia EE.UU.?, en consecuencia el objetivo es evaluar en qué medida ha influido la modernización del Estado en la migración hacia EE.UU.* Para ello se propone la siguiente hipótesis: *las medidas económicas implementadas en el marco de la modernización del Estado han aumentado el nivel de desempleo y el costo de los principales servicios básicos, contribuyendo así a la constante emigración hacia EE.UU.*

2.1 EFECTOS DE LA MODERNIZACIÓN EN LA ESTRUCTURA LABORAL SALVADOREÑA.

Para evaluar la influencia de la modernización en la emigración salvadoreña, cabe señalar, que de hace más de una década la dinámica de la sociedad internacional llega a El Salvador a través del proceso de globalización económica, el cual ha hecho desaparecer gran parte de las fronteras estatales y creado nuevas demandas como es la necesidad de alcanzar competitividad para insertarse en la economía mundial y así lograr un mejor desarrollo para la economía nacional. Por supuesto, que es también el proceso globalizador el que exige a todos los países a su integración.

En el mismo orden, es importante recalcar que el proceso de globalización está organizada y ordenada por el capitalismo que dirigen los países desarrollados, siendo uno de sus medios los organismos financieros internacionales como otros actores de la sociedad mundial^{34/} sin embargo, hay que señalar que éstos actores son diversos y desiguales en cuanto a su fuerza y posición estratégica y amplitud de actuación.

En ese sentido, la modernización del Estado en El Salvador, ha resultado ser una de las estrategias para integrarse a la economía internacional. Importante, es decir, si en algo ha

^{34/} Rodríguez Loucel, Rafael. Op. Cit. p.57

impactado la globalización, es en el mercado laboral a escala mundial y por ende en El Salvador, en diversos aspectos, pues, la privatización de empresas de servicios públicos, la flexibilización tecnológica y productiva, y la apertura comercial han sido procesos que han puesto en riesgo y ante un gran desafío la estructura laboral salvadoreña.

Entendida la modernización del Estado como un fenómeno de la globalización, diversos autores han afirmado de una u otra forma que “globalización se entiende más bien el profundo cambio estructural de la economía mundial, que al transnacionalizar la producción ha provocado persistentes modificaciones en las estructuras de los mercados de trabajo nacionales”.^{35/} Así por ejemplo, en El Salvador, el cambio de la estructura laboral se ha modificado significativamente a través de la modernización del sector público (privatizaciones) y la reorientación productiva basada en la apertura al exterior.

En ese sentido, “los efectos sobre el empleo, que ejercen el cambio tecnológico, la apertura al comercio internacional y la integración a la economía mundial, se conjugan con las repercusiones del ajuste estructural y los ciclos económicos. La consecuencia de los cambios en el empleo han sido la alta y creciente inseguridad e inestabilidad laboral, producto del elevado desempleo y la movilidad entre ocupaciones”.^{36/}

A lo anterior cabe agregar, que la fuerza laboral salvadoreña se ha venido desintegrando de su anterior estructura, respecto a cada sector productivo, por supuesto que ésta ya traía sus desequilibrios desde hace bastante tiempo, agudizándose aún más con los efectos del proceso de modernización del Estado y las medidas económicas ejecutadas en ese marco a lo largo de la década de 1990.

2.1.1 DESEMPLEO A RAÍZ DE LA PRIVATIZACIÓN CEL, ANTEL

En ese contexto, la privatización de CEL y ANTEL como compañías de prestación de servicios públicos ha influido significativamente en el desempleo a través de los despidos y otras modificaciones en las condiciones del trabajador.

“La privatización se trata de una medida cuya finalidad última es ampliar los espacios de valorización del capital, es decir, ampliar el ámbito de actividad en el cual el capital

^{35/} Wunschuh, Thomas 2001 p. 25

^{36/} CEPAL, 2002 p. 324

puede obtener mayores beneficios”.^{37/}

En efecto, la privatización de ambas compañías ha repercutido desfavorablemente en los trabajadores de dichas empresas, pues las medidas adoptadas han sido reorientadas casi en su totalidad a lograr como ya se señaló antes; la mayor rentabilidad de los servicios privatizados y con detrimento de los trabajadores. A pesar que uno de los principales objetivos planteados por la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP) fue el de “reducir la pobreza”^{38/} respecto al tema de la modernización del Estado, objetivo que no está dando el resultado esperado.

2.1.1.1 CASO CEL

La privatización de CEL, afectó la mayor parte de los empleados, “Hasta 1995, había un total de 5,000 empleados ya se había despedido el 50% y hasta el año 2004, de los 5 mil empleados que había antes de la privatización ya solo hay un mil empleados”.^{39/}

La privatización de las distribuidoras de energía eléctrica dio inicio con la creación de cuatro sociedades que absorbieron los activos de esas empresas y la posterior Ley de Privatización de las Distribuidoras de Electricidad.

Es importante señalar que, para depurar el personal “al inicio se ofreció a los empleados desde un 125% hasta un 250% sobre el salario para su retiro voluntario. En este proceso de depuración de personal el Sindicato de Trabajadores del Sector Eléctrico (STSEL) jugó un importante desempeño en el proceso de negociaciones respecto a obtener los mejores beneficios tanto de los que se retiraban como de los que se quedarían. Posteriormente, el mismo sindicato se debilitaría de un total 2500 afiliados en 1996, hasta 2004 solo cuenta con 250 afiliados”.^{40/}

En 1998, se propusieron los últimos cambios y además se congeló los salarios y las plazas, es decir, se estableció los salarios y no hay plazas disponibles, sin embargo, es posible que se siga disminuyendo el personal, pues dicha determinación está sujeta a la disposición del accionista mayoritario, “The Global Power Company (AES) Corporación

^{37/} ECA Enero-Febrero 1995 p. 44

^{38/} ANEP 2000 p.

^{39/} López, Fredy

^{40/} Idem

de capital americano, la cual es accionista del 80%”.^{41/} Eso significa que la Compañía Internacional posee poder de decisión sobre el manejo de las operaciones y administración de la misma.

2.1.1.2 CASO ANTEL

ANTEL, ha sido una de las empresas estatales rentables al igual que CEL, especialmente para inversionistas de capital extranjero. En la venta de ANTEL fue la transnacional France Telecom que adquirió el 51% de las acciones de CTE – ANTEL. En virtud de ello, se llevó a cabo una reestructuración laboral, procediendo a una agilizada depuración de su personal, tanto de unidades técnicas como administrativas, iniciando dicho proceso desde 1995, en el período administrativo del Presidente Armando Calderón. Sin embargo, la Ley de la Privatización de ANTEL se formuló hasta 1997.

Al igual que en CEL, el proceso de privatización de ANTEL tenía como objetivo básico la reducción de sus trabajadores para disminuir los gastos de operación de la compañía y volverla competitiva ante la demanda global, a la vez que se reducirá el rol del Estado respecto a su control y alto presupuesto para su mantenimiento.

Consecuentemente, al privatizar, el Estado ya no tendría esos gastos y los recursos como resultado de la venta de las Telecomunicaciones, pasarían a formar parte del financiamiento de obras sociales, ya que si bien se afectarían negativamente a unos pocos (trabajadores despedidos), se beneficiará a la mayoría con el apoyo a la inversión social en los sectores de educación y salud.

La reducción del personal laboral de ANTEL, se llevó a cabo mediante el ofrecimiento de porcentajes atractivos sobre salarios de acuerdo al tiempo laboral de cada trabajador para su retiro voluntario, pues se suponía era la mejor alternativa, ya que después del tiempo estipulado al retiro voluntario la mayoría que se quedaran estarían sujetos a retiro forzoso y sin mayores beneficios.

En ese contexto, “antes de la privatización de ANTEL, esta contaba con 7 mil empleados hasta 1995, con los que optaron por retirarse voluntariamente quedaron a 1997,

^{41/} Idem

5,300, el proceso siguió, quedando hasta noviembre de 2003, la cantidad de 2 mil empleados”.^{42/}

Además del recorte de empleados, desde el inicio del proceso privatizador se procedió al recorte de beneficios de los mismos tales como:

- Hospital, este además de los servicios de atención médica que prestaba a los empleados también beneficiaba a parte de sus familia.
- Se suprimió las bonificaciones que se recibían en junio de cada año.
- Se suprimió también el 125% del sueldo en aguinaldos en diciembre
- Horas extras y viáticos.
- Prestación de transporte entre otros”.^{43/}

Después de la privatización, la situación de los empleados de Telecom sigue sujeta a recortes, puesto que “el 8 de septiembre de 2003 la multinacional mexicana América Móvil S.A. de C.V., anunció la celebración de un contrato con France Telecom y otros inversionistas, para adquirir el 51% de la compañía de Telecomunicaciones en El Salvador conocida como CTE, la cual proporciona servicios de telefonía móvil y fija en El Salvador”.^{44/}

Este traspaso significa el cambio de reglas en la compañía que de una u otra forma afecta las relaciones laborales; aunque el representante de América móvil para C.A. José Formoso, afirmó que no habrá cambios en la estructura administrativa, pues según él, el objetivo es expandirse por lo que en vez de suprimir puestos esperan aumentarlos.

Sin embargo, es de observar, que en los últimos años la reducida cantidad de empleados, ha implicado un sobre trabajo llevando al agotamiento físico y/o mental al trabajador, obligándolos así a la opción del retiro, hecho que las leyes laborales no han logrado resolver.

Ahora bien, es importante interpretar que la privatización de los servicios públicos en El Salvador, especialmente de la ex ANTEL y CEL se hizo sentir sobre los trabajadores de las señaladas empresas, con la reducción de su personal, cuyo número había crecido en

^{42/} Berríos, Luis Wilfredo, SUTTEL

^{43/} Idem

^{44/} SUTTEL, Hoja Informativa

forma general en el sector público según críticos debido al amparo de una burocracia permisiva.

Consecuentemente, los trabajadores desplazados de dichas empresas pasan en su mayoría a formar parte de los desocupados volviéndose demandantes de un nuevo puesto de trabajo.

2.2 INCIDENCIA DE LA APERTURA COMERCIAL EN EL DESEMPLEO

En respuesta al actual mundo globalizado, la modernización y sus medidas económicas han dado paso a la apertura económica a los mercados externos que ocasionan una fuerte presión competitiva internacional entre firmas y entre países, y con ello una tendencia inusual hacia las migraciones^{45/}, debido a la desarticulación de la estructura laboral que dicho fenómeno representa.

No obstante, “el análisis económico demuestran los efectos positivos del comercio internacional. Gracias al intercambio, un país podrá especializarse en la producción de aquellos bienes en los cuales goza de una ventaja comparativa (por lo general dada por su dotación de factores). La apertura económica no ocasiona costos sociales ni desempleo, sí, una relocalización de la mano de obra. El comercio internacional beneficia también el factor abundante en el país ya que aumentará su demanda como insumo de bienes exportados y por ende su remuneración”^{46/}.

El objetivo del gobierno de El Salvador de ese momento fue atraer inversión extranjera, entendiéndose, para que en gran parte condujera la producción de este país y las empresas prestadoras de servicios a fin que la economía del país alcanzara un alto dinamismo, generara empleos especialmente de las zonas francas de maquila textil y así alcanzar competitividad y transferencia tecnológica.

Según el análisis de los efectos positivos del comercio internacional, El Salvador no cuenta en sí con ventajas comparativas que deba aprovechar, si bien es cierto, que la única ventaja comparativa resulta ser la mano de obra, la cual no es un recurso fuerte en términos de capacitación para que el intercambio pueda ser equitativo.

^{45/} Rodríguez Loucel Rafael Op. Cit. p. 20

^{46/} Centro Interdisciplinario de Estudios sobre el Desarrollo 1998 p. 23,24

Ciertamente las zonas francas establecidas desde mediados de 1990, en El Salvador han generado empleos en el área de maquila textil principalmente. “Se calculaban en 33,938 los ocupados en empresas de maquila textil, hasta febrero de 1996, lo que representa aproximadamente el 9.3% de los ocupados en la industria. Cabe resaltar, que la maquila textil demanda mano de obra femenina y de baja calificación”.^{47/}

Sin embargo, es importante señalar que por la misma condición de la mano de obra (baja calificación y abundante en la región centroamericana),”la maquila genera empleo mal remunerado, no garantiza los derechos de los trabajadores de acuerdo a la ley; no ofrece capacitación que cambie cualitativamente al trabajador; la extensión e intensidad de la jornada de trabajo lleva a un desgaste acelerado a la capacidad productiva del trabajador; además de la desarticulación que genera a los demás sectores de la economía”.^{48/}

Por tanto, existe una persistente discrepancia entre la fuerza laboral maquilera y los propietarios de estas empresas, además no hay ninguna transferencia de tecnología como se dijo. El gobierno posee responsabilidad sobre el trato negativo a los y las trabajadoras respecto a que se les brinda bastante flexibilidad en cuanto a la autonomía de sus operaciones, con el fin de mantener dichos centros de trabajo en país, y como bien lo dicen algunos analistas sobre el tema, que “las empresas transnacionales pueden tener efectos enormes sobre los derechos humanos, pero el derecho internacional hace responsable a los estados, no a las empresas”.^{49/} Por tanto, se identifica la poca capacidad de interferencia del Estado respecto a proteger los intereses de fuerza laboral como individuos.

Sin embargo lo fundamental de este análisis no es la situación de la fuerza laboral de las maquilas, pero sí básico señalar el establecimiento de estas en el país, adjudicándoles el gobierno la mayor atención entre los sectores productivos. Además que sólo se encuentra situada en la zona urbana, “alcanzando una participación del 2.5% en el PIB y absorbiendo, en 1998 el 22.6% del empleo urbano”.^{50/}

En consecuencia, el establecimiento de las zonas francas de maquila textil en El Salvador, ha desarticulado significativamente la atención de los gobiernos de Armando

^{47/} ECA 607-608 p. 481

^{48/} ECA Enero – Febrero Op. Cit. p. 31

^{49/} Rodríguez Loucel, Rafael Op. Cit. 31

^{50/} CEPAL N° 17, 2001

Calderón y Francisco Flores respecto a los demás sectores productivos. En otros términos, las zonas francas como parte del comercio y sin dejar atrás también los servicios, se han situado en los dos primeros lugares y desplazado al sector agrícola a un nivel de tercer orden.

En la recién historia de la vida productiva del país, el sector agrícola ha formado la parte primordial de la estabilidad poblacional de la zona rural y en buena parte por las mayores oportunidades de empleo que este ofrecía. Sin embargo en la actualidad es el que menos empleo genera, aparte del daño causado por fenómenos naturales de los años anteriores se añade la poca atención que se le brinda.

Algunos analistas interpretan que la apertura comercial en, “El Salvador está dividido en dos: el urbano donde se concentran los servicios privados y públicos y el agro salvadoreño desposeído de servicios privados y públicos, el que también ha sido generador de ahorro (las divisas) y de fuente de energía. Desolación agraria, que explica las continuas migraciones hacia áreas urbanas y extranjeras”.^{51/} Desde esa perspectiva las inversiones extranjeras a través de las zonas francas, han conducido a la reorientación exportadora más de productos no tradicionales en detrimento de los tradicionales (agrícolas) y por ende deja libre la mano de obra de la zona rural.

Hasta mediados de 1990, “el 54% de la Población Económicamente Activa (PEA) del sector agropecuario asciende a 581,6661 personas aproximadamente, lo constituyen manufundistas con una manzana o menos de tierra, desempleados y trabajadores temporales cuyos ingresos se encuentran por debajo del ingreso nacional”.^{52/}

Adicionalmente al incremento de desempleo en la zona urbana de El Salvador, se suma el desempleo de la zona rural, por el poco interés que se ha mostrado ante el mencionado sector, a pesar de ser la vía primaria de consumo alimentarios básico y donde hay menos posibilidades de integrarse a otra actividad que no sea la agrícola.

El Programa de Naciones Unidas (PNUD) manifestó que “un 40% de la (PEA), salvadoreña se encuentra empleada o subempleada. Asimismo, que la tasa de desempleo total en 1997, fue del 8%, más alta en el área rural 8.7% que en la urbana 8.5%; y la

^{51/} ECA Enero – Febrero 1995 p. 31,32

^{52/} Idem p. 32

desocupación afecta a tres grupos específicos, profesores, agricultores y comerciantes”.^{53/}

El mismo informe señala que la agricultura salvadoreña es uno de los sectores que según las estadísticas del PNUD, ha perdido importancia en la generación de empleos. Detalla que el 35.8% de empleos que se generaban en el período 1991 – 92, en 1997 sólo se generó un 26.3%, indicando que entre ese período el empleo ha decaído en más de 9 puntos porcentuales. Lo que indica que mínimo el desempleo ascendió al 9% sólo en ese período tomando en cuenta el crecimiento de la (PEA) de cada año.

Otro análisis sobre el desempleo, revela que “las estadísticas manejadas por el gobierno hablan de una tasa de desempleo total del 6.2%, pero suelen eludir el fenómeno del creciente empleo informal y sub- empleo. Para el 2002, por ejemplo, el 49.7% de la población urbana ocupada se empleó informal y las mujeres llegaron a representar el 52.5% del total de los trabajadores informales, según un reciente estudio de FUNDE. Para el mismo año el sub- empleo representa el 17% de la PEA”.^{54/}

Cabe agregar, que de los muchos desempleados del sector rural una gran cantidad de ellos emigran a la ciudad en busca de otras oportunidades, estableciéndose y agregándose al sector informal que van desde servicios domésticos hasta pequeños negocios comerciales de los cuales no garantizan un ingreso que pueda cubrir las necesidades básicas, pues no poseen la capacitación para integrarse de inmediato a una maquila.

Por ello, para integrarse a una apertura económica al exterior, se tendría que poner énfasis primordialmente en el sector agrícola, para el logro además de una estabilidad poblacional por las zonas en las que el territorio está dividido, urbano y rural además, de proveer el medio para una vida merecedora a través del empleo.

2.3 AUSENCIA DEL CONTROL DEL ESTADO SOBRE EL NIVEL DE PRECIOS

El siguiente es un razonamiento de lo que debería ser un Estado fuerte. “El debate y las ideas sobre el curso que deberán tomar los diversos actores de la sociedad han dotado una reflexión sobre la magnitud y características de la intervención pública en el proceso de

^{53/} Rivas, Aarón

^{54/} CIDAI Junio 23, 2004 p. 11

desarrollo, en la cual se reconoce que la gestión estatal tiene un papel fundamental, al igual que la del mercado, ambas partes del mismo entorno”.^{55/}

No se trata pues, si es un Estado fuerte o débil, sino, de la capacidad que este tenga para ejercer sus actividades como tal, en función de la sociedad, razón por la cual el Estado debe buscar modernizarse para tener la capacidad de gobernar integralmente y es a esa facultad a la que se llama “Estado fuerte”.

El razonamiento sobre el Estado fuerte continúa decidiendo, “que emerja un Estado más eficiente, comprometido con el ciudadano, que funcione en paralelo con la sociedad y de acuerdo con sus anhelos. Para ello debe atender cuatro aspectos fundamentales e interrelacionados: la designación de su tamaño; la redefinición de su papel regulador; el ejercicio del buen gobierno en el que confluyen la superación de la crisis fiscal, la redefinición de sus modalidades de intervención en el ámbito socioeconómico y la superación de las prácticas burocráticas y la gobernabilidad y capacidad política del gobierno para arbitrar intereses”.^{56/}

Con la anterior tipificación del Estado, éste representa una gran responsabilidad principalmente con el desarrollo de la sociedad, a través de una distribución equitativa de los recursos que éste debe proveer, a manera de mantener la integración de la sociedad en la cual todos tengan acceso a los servicios sociales fundamentales.

En la modernización del Estado en El Salvador, el caso es inverso a la situación planteada, pues se propuso modernizar al Estado para reducirle su actuación en el ejercicio público, por un lado eliminando una amplia gama de subsidios en concepto de seguridad social, entre otras minimizando su interferencia en el mercado y por ende en los controles y regulaciones de precios, con el entendido que el mercado se regula por si mismo, a través del dinamismo de la oferta y la demanda.

Por consiguiente, el mercado (empresarios de mayor capacidad y empresas transnacionales) son los y las que determinan los precios, teniendo el Estado poco margen para interferir en la regulación de éste.

^{55/} Urías Brambila, Humberto

^{56/} Idem

En virtud de ello, El Estado como tal, después de privatizar las empresas de servicios públicos, quedó lejos de su efecto en la regulación y control de precios de dichos servicios, así por ejemplo, sólo en el caso de los servicios de telefonía “en los últimos años los servicios de telefonía fija nacional ha experimentado excesivas y constantes alzas tarifarias, las cuales son consecuencia, entre otros factores, del marco regulatorio débil, una instancia reguladora de muy bajo perfil (SIGET) y la suscripción del Contrato de Inversión entre el Gobierno de El Salvador y CTE – TELECOM (subsidiaria de la transnacional France Telecom.) empresa que ha mantenido un dominio casi total del mercado de telefonía fija nacional”^{57/}.

Como era de esperarse, con la llamada modernización del Estado, éste tendría menor intervención en el mercado y en este caso en el de las Telecomunicaciones, el cual a su vez, se vuelve más fuerte por el poder de capital que poseen las empresas transnacionales principalmente, seguido por los inversionistas nacionales, quienes por su condición pueden influir significativamente en la política y economía del país.

Ante ese panorama, se interpreta el funcionamiento de la instancia establecida a regular la actividad y control de precios de Telefonía (SIGET), la cual en mayo 2002 emitió una resolución que aprueba incrementos tarifarios hasta 2007, teniendo graves impactos sobre la economía familiar. Así tenemos que para 2002 los usuarios pagaban una tarifa promedio de ¢ 264.11 (US\$30.18) equivalente al 20.9% del salario mínimo y en los siguientes años los precios aumentarán por los incrementos tarifarios que se tienen proyectados, por lo que el servicio de telefonía fija subirá la tarifa al menos en un 311%”^{58/} Ver gráfico # 1.

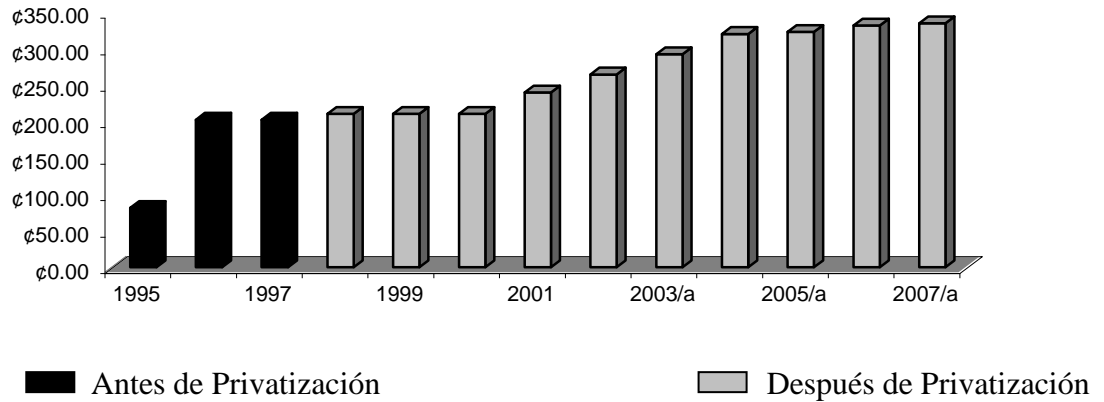
El CDC además ha detectado y clasificado las irregularidades cometidas por las empresas telefónicas. Así por ejemplo, durante el año 2002, el mayor porcentaje de denuncias estuvo referido al cobro por consumo injustificado (53.28%) que se da cuando las familias afirman no haber utilizado un servicio que es facturado.

^{57/} CDC Op. Cit.

^{58/} Idem

GRAFICO 1.

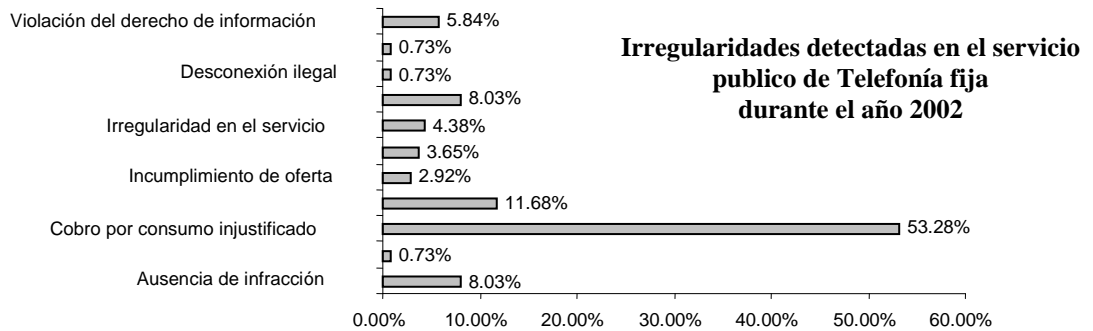
El Salvador: Tarifa telefónica fija promedio del sector residencial (13 horas y 59 minutos) antes y después de la privatización, 1995 – 2007 (Precios en colones)



FUENTE: Centro Para la Defensa del Consumidor

Dichos servicios son cobros ilegales por llamadas a telefónicas móviles, llamadas internacionales o por servicio de valor agregado (ejemplo, llamadas generadas por telemarketing: horóscopo, tirar las cartas de la suerte, etc.). Ver grafico adjunto.

GRAFICO 2

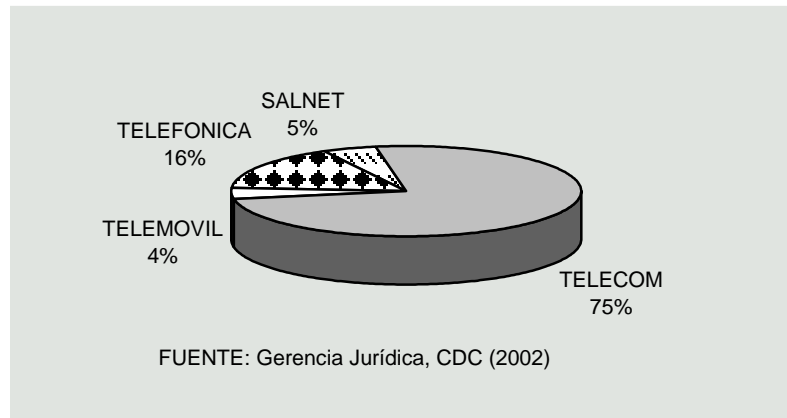


FUENTE: Centro Para la Defensa del Consumidor

El tipo de irregularidades presentadas por las empresas telefónicas es parte del mal servicio que dichas empresas prestan y que surgieron después de la privatización, de las cuales Telecom se presenta como la empresa mayormente denunciada por los usuarios en 2002, tal como se muestra en el siguiente gráfico.

GRAFICO # 3

EMPRESAS DE TELEFONIA FIJA DENUNCIADAS EN 2002



Cabe agregar, que “de las 9 empresas que operan este servicio, la Transnacional France – Telecom. controló el 90% de las líneas instaladas en el país”^{59/}, lo que ahora corresponde a la Multinacional Mexicana América Móvil. No obstante de poseer el 90% de líneas, ésta posee una mala cobertura en la zona rural, a nivel nacional más de 100 agencias locales de Telecom. han sido cerradas. hasta finales del 2002, repercutiendo significativamente en las condiciones económicas de los usuarios, obligándolos a incurrir en nuevos costos para trasladarse a otras agencias para pagar facturas, hacer reclamos y efectuar llamadas.

En ese contexto, los consumidores están sujetos a las reglas no en sí, de un mercado competitivo sino, de uno oligopólico o casi monopoligo en el cual no se posee una variedad de alternativas en las que haya diferencias sustanciales en la prestación de servicios.

Por otro lado, el caso de los precios del servicio eléctrico también está fuera del alcance de una instancia que posea la legitimidad de regular a favor de los derechos de los consumidores, pues las compañías distribuidoras de energía disfrutaban de bases legales para el incremento del precio en la energía.

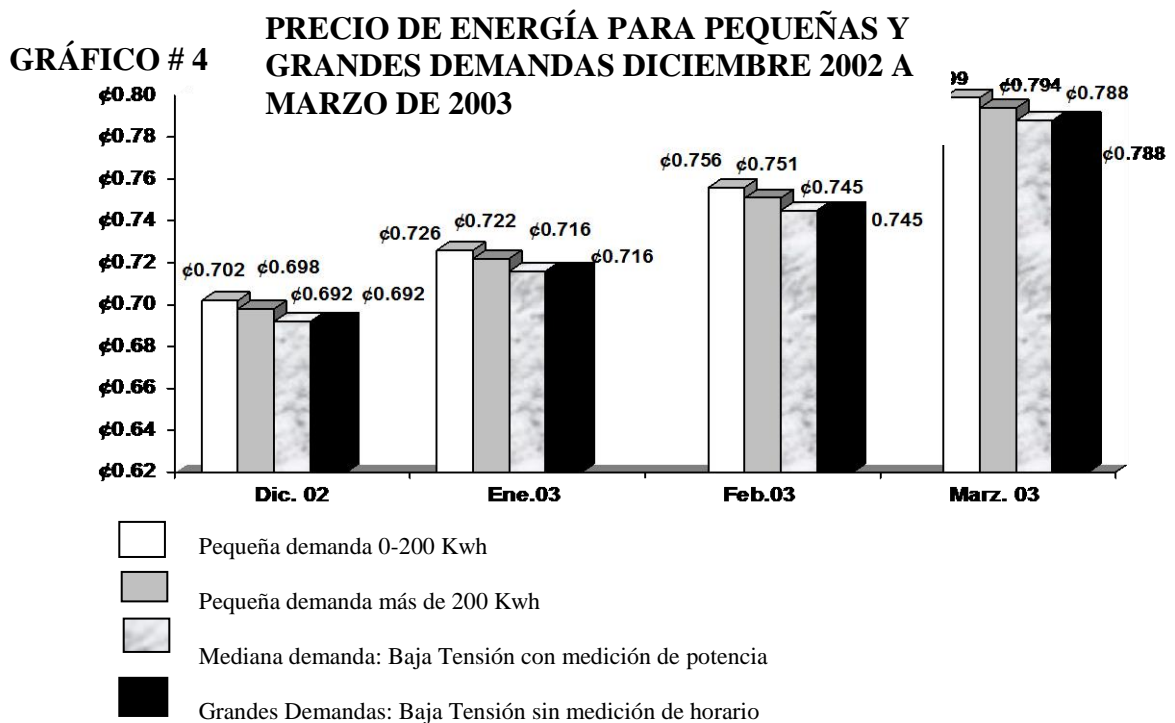
La Ley de Electricidad y su reglamento, en los artículos 80 y 90, respectivamente, autoriza a las empresas distribuidoras a realizar incrementos tarifarios, en concepto de ajustes automáticos, con el objeto de conservar el valor de los precios. Los cargos y costos

^{59/} Idem

correspondientes pueden ser ajustados cada tres meses por los distribuidores, que actúan como comercializadores, en una zona geográfica específica”.^{60/}

El incremento tarifario comenzó a presentar variaciones más claramente en el año de 1998, cuando se vendieron las empresas distribuidoras de electricidad; y en 1999 cuando se privatizó la generación térmica. Desde entonces, las tarifas eléctricas se han venido incrementándose en forma permanente, sin que la privatización de éstas haya beneficiado de forma alguna a la población.

Además, las tarifas establecidas por la SIGET tienden a castigar a los usuarios residenciales, ya que el precio de la energía pagada por éstos es mayor al cancelado por los sectores comerciales e industriales, a quienes se les aplica la tarifa de la mediana y grandes demandas tal como se presenta en el grafico # 4, donde se muestra que con menor demanda y consumo identificados como pequeña demanda de (0-200 KWH), son los que pagan el mayor precio de energía eléctrica”.^{61/}



FUENTE: CDC en base a pliegos tarifarios de energía eléctrica Dic/02 y Mar/03

^{60/} Cámara de Comercio p. 3

^{61/} CDC Op. Cit.

Lo antes señalado nos lleva a confirmar que las privatizaciones de ambas compañías han causado efectos negativos en el interés de los consumidores, a raíz de los constantes incrementos tarifarios e irregularidades en el servicio, impactando negativamente en la economía.

En ese sentido, se hace sentir la ausencia de la regulación del Estado como ente arbitrario respecto a mantener el equilibrio de intereses entre la población que lo conforma, sea cual sea su naturaleza o nacionalidad.

2.4 INFLUENCIA DE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL EN LA EMIGRACIÓN

A partir de la década de 1990, las relaciones internacionales de El Salvador, se han ampliado más a factores económicos, obedeciendo a la dinámica de la globalización de la economía a nivel mundial.

La globalización económica como fenómeno trascendental a nivel internacional, ha conducido a países subdesarrollados como El Salvador a un importante, hecho que contribuye a la creación de desigualdades entre los individuos, que se manifiestan de diferentes formas ya antes señaladas (desempleo, alza de precios entre otras) esa desarticulación en muchos casos ha conducido a incentivar a la emigración hacia el exterior.

“En efecto, si se reconoce que las desigualdades en los niveles de desarrollo socioeconómico son la causa fundamental de las migraciones, entonces la globalización contribuye notablemente a aumentarlas”.^{62/} Ello significa, que el alto desarrollo de la tecnología y comunicación, sustituye en gran parte la mano de obra por un lado y por otra se requiere de poca fuerza laboral con alta capacitación para reducir así los costos de producción y obtener mayores utilidades.

Diversos estudios de la CEPAL manifiestan, que “la migración internacional encuentra sus determinantes básicos en las desigualdades del nivel de desarrollo, cuya persistencia del mundo contemporánea globalizado acrecienta las presiones migratorias y la asimetría de los beneficios ofrecidos por ésta, y que dicha migración en los países de América Latina se

^{62/} Boye Otto. 2002

presenta por las carencias del capital humano, los cambios del papel del Estado en el plano social”^{63/}.

En ese sentido, El Salvador ha entrado en una constante relación con la sociedad transnacional, a través de los intercambios comerciales y la integración a la economía ha traído consigo otro problema, el de la emigración de personas como fenómeno que también limita el margen de maniobra del Estado.

Asimismo, es importante enfatizar el papel que han jugado los actores internacionales como organismos financieros y empresas transnacionales en el cambio estructural del Estado, y por ende, en la liberación de la fuerza laboral de gran parte de este mercado y con ello a la emigración hacia el exterior en la búsqueda de mejores oportunidades económicas.

2.5 EMIGRACIÓN SALVADOREÑA HACIA EE.UU. EN LA ADMINISTRACIÓN DE ARENA

Así como los organismos financieros y las empresas transnacionales buscan nuevos terrenos donde poder sacar mayor valor agregado de sus capitales y mercancías, “los salvadoreños se están globalizando también a través de la exportación de su mano de obra. Esa migración penetra en la vida cotidiana de la población”^{64/}.

Hay que reconocer que la emigración salvadoreña no es específica de la década de los años 1990. La emigración salvadoreña es histórica, se remonta a datos importantes desde la década de los años 50, volviéndose continua y masiva desde la década de los 1980, a la vez que se dirigió principalmente hacia los EE.UU. Por supuesto que en cada período trascendental de ésta, ha estado sujeta a las coyunturas políticas y/o económicas de cada época, por ello se explica que la emigración de los 80 fue en concepto del conflicto armado en El Salvador.

Con el fin del conflicto armado de los 80, se esperaba la emigración se estabilizara a raíz de los Acuerdos de Paz de El Salvador, firmados entre el gobierno y la guerrilla. Sin embargo, los flujos emigratorios que hasta esa fecha se registraban, se han incrementado sustancialmente hasta los primeros cuatro años de la década del 2010.

^{63/} CEPAL 2002 p. 245

^{64/} Andrade Eekhoff, Katharine

“Se estima que en el período 1975 – 1980 emigraron 329.0 miles de salvadoreños, entre 1980 – 1985 la cifra fue de 435 mil y para el período 1985 – 1990 fue de 442. 0 miles de personas y de éstos el 90% se dirigió hacia EE.UU., el 3% a México, el 3% a Canadá, el 1% a Australia, el 2% a países centroamericanos y a otros países el 1%”.^{65/}

Importante es señalar que desde 1989 comenzó a gobernar el país el partido ARENA, casi paralelamente con la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, de lo que se esperaba con seguridad una estabilidad económica, como social, que estableciera las bases para una duradera integración de la sociedad salvadoreña.

La firma de los Acuerdos de Paz, trajo a la sociedad bienestar y se liberalizó la demanda que se había reprimido en la década del conflicto armado. La dinámica económica se manifestó a nivel macroeconómico en diversos rubros, ya en el capítulo 1 presentados.

También en la recuperación de ese período comenzó a transformarse la economía, “pues la agricultura no logró mantenerse, ésta perdió peso en la estructura sectorial del PIB; mientras que los servicios han pasado a ocupar un lugar primordial, el PIB de este sector se expandió en 55% (a precios constantes entre 1990 – 1996), en cambio el sector agrícola, caza, silvicultura y pesca que se elevó rápidamente en 1992, no conservó su ritmo y descendió del 17.1% al 13.4% del PIB entre esos mismos años”.^{66/}

A pesar que la agricultura comenzó a debilitarse en el pleno apogeo de crecimiento económico, ya se tenía determinado por el gobierno y el sector empresarial privado la dirección de las exportaciones, dejando de lado el agro como sector generador de empleo y de subsistencia.

“Con el fin del conflicto 1992, muchos pensaron que los compatriotas migrantes regresarían de los Estados Unidos y que otros dejarían de salir, sin embargo, las condiciones económicas para salir adelante han ampliado la continuación de la migración internacional”.^{67/}

En consecuencia la dinámica de los flujos migratorios han continuado en El Salvador, a pesar de la estabilidad lograda por los Acuerdos de Paz en 1992 y la recuperación de la

^{65/} FUSADES, 1994

^{66/} CEPAL 1997 p. 7

^{67/} Andrade, Katharine Op. Cit.

economía y estabilidad macroeconómica. También ha continuado a pesar del endurecimiento de las leyes migratorias de EE.UU.

Otro dato más reciente manifiesta, que “una gran cantidad de jóvenes entre 20 y 25 años están emigrando a EE. UU., la mayoría recién graduados de bachilleres. Para formarse una idea de Enero a Junio del 2004 fueron deportados de la frontera mexicana 6,200 personas, 4,500 auxiliados en condiciones de riesgo”.^{68/}

“La tasa de crecimiento alcanzada entre 1992 y 1995 no benefició a la mayoría de la población. Dicho crecimiento deja casi la mitad de la población salvadoreña en condiciones de pobreza – extrema o relativa”.^{69/} Entiéndase como pobreza extrema a la indigencia o miseria, normalmente entendida como incapacidad de atender ni tan solo las necesidades alimenticias mínimas y la pobreza relativa, como el umbral de la pobreza establecido a la mitad del ingreso medio per cápita.

Además, “las cifras oficiales del gobierno sobre la pobreza se han sostenido en datos no muy confiables, en los cuales ha minusvalado el verdadero índice de la miseria del país. La pobreza ajustada por inflación calculada por el departamento de economía de la UCA tuvo un indicador donde el 53.5% de los hogares salvadoreños son pobres, contrastada con las cifras oficiales, que los ubican como únicamente el 36.8% del total de los hogares. Importante es además recalcar que los datos presentados por la UCA concuerdan con estudios del PNUD y FUNDE”.^{70/}

La situación económica de los salvadoreños se ha visto afectada a lo largo de la década de 1990, sólo el empleo en el sector público disminuyó marcadamente en la década, y esa pérdida no fue compensada por crecimiento del empleo formal en el sector privado. por lo que los trabajadores cesantes se vieron obligados a crear sus propias soluciones económicas, pues el sector privado no ha sustituido significativamente al sector público en cuanto a la creación de empleos.

“Las zonas francas en el país solo contribuyen a reducir de manera limitada la

^{68/} Aguilar Jesús, Noticiero Hechos Canal 12, El Salvador 12 de julio del 2004

^{69/} Idem

^{70/} CIDAI Junio 2, 2004 p. 2

emigración laboral, no se puede dudar acerca de los efectos cuantitativos con el empleo”.⁷¹ Sin embargo, no poseen una garantía de estabilidad operacional en el país, “en el 2001 se perdieron 37 mil empleos en El Salvador: cuatro empresas de maquila cerraron y 10 mil personas dejaron de trabajar en el gobierno y en enero de 2002 el gobierno despidió 8 mil empleados públicos”^{72/} incrementando más la brecha de los desocupados, aunque El Salvador no presenta un alto nivel de desempleo, pero presenta elevados niveles de subocupación.

El alto nivel de subempleo se explica “con la exclusión del proceso de producción de una gran parte de las inversiones directas de los 90 que erigieron empresas de capital intensivo y el sector industrial salvadoreño ofrece trabajo a menos del 5% de la población económicamente activa”.^{73/}

El factor económico es el principal motivo por el que emigran los salvadoreños hacia EE.UU. donde buscan más seguridad y mejores oportunidades económicas. “La desesperación y la presión del desempleo que existe en nuestro país, son razones muy de peso que lo obligan o le exigen a uno a salir de la frontera de donde uno nació”^{74/} argumentó Dennis Espinal un inmigrante salvadoreño en EE.UU.

Así como se expresa este salvadoreño se expresan muchos que no tienen un empleo que les permita satisfacer sus necesidades básicas. Si bien es cierto que el factor económico no es absolutamente la causa de la emigración salvadoreña, la situación de cada salvadoreño al menos los que no poseen medios de producción para desarrollar una actividad que le garantice una estabilidad económica será un aspirante a emigrar.

Datos revelan la evolución de la emigración salvadoreña hacia EE.UU. “Así, a partir de 1990 la emigración comenzó a estabilizarse a sus datos históricos, sin embargo, en 1997 el saldo migratorio es negativo en 21.2 mil personas, es decir, el país perdió esa cantidad de personas en ese año”.^{75/}

^{71/} Equipo Maíz p. 16

^{72/} Equipo Maíz p. 16

^{73/} Wunschuh Op. Cit. p.40

^{74/} Peña, Laura. Más!1999

^{75/} Documento sin autor

El Ministerio de Relaciones Exteriores por su parte, para el 2002, presentó que el número de salvadoreños registrados en los consulados de EE.UU. ascienden a 2,215,600, cifra que corresponde al 89.6% de salvadoreños en el exterior”.^{76/}

La falta de oportunidades económicas y de un empleo digno, son los factores que a lo largo de la década de los 90 han conducido a la emigración consecutiva hacia EE.UU.

En conclusión, ante el panorama ya presentado, es explicable que las relaciones de interdependencia entre El Salvador con los actores de la sociedad mundial (Organismos financieros y empresas transnacionales) han venido a modificar la estructura estatal y económica de El Salvador con la modernización del Estado, limitándole protagonismo a su soberanía como estructura organizativa que defiende los intereses de su población.

Por tanto, ante la interrogante planteada en este capítulo, se ha explicado al presentar la forma en la que han influido las diversas políticas del proceso de modernización del Estado para que muchos salvadoreños dispongan emigrar hacia EE.UU. En ese sentido se ha evaluado como la modernización del Estado ha influido en la constante emigración. En consecuencia, también se valida la hipótesis planteada, al exponer que las medidas económicas implementadas ya sea por los programas de ajuste estructural y por las reformas a la economía, en términos generales ha afectado negativamente tanto el nivel de desempleo como el costo de los principales servicios básicos. Además se presenta la evaluación del comportamiento migratorio de la década, siendo este relevante, pues pasó 442 mil en 1990 a dos millones 215 mil 600 al año 2002.

^{76/} Colindres, Eduardo B. 2002 p. 44

CAPITULO III

EL PAPEL DEL BANCO MUNDIAL Y LA EMIGRACIÓN EN LA PARTICIPACIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE EE.UU. Y EL SALVADOR.

Luego de dar a conocer el papel que han jugado los tres primeros gobiernos de ARENA en el marco de la modernización del Estado y la incidencia en la emigración salvadoreña, se procede a darle respuesta a la siguiente interrogante: *¿Cómo se relaciona la política implementada particularmente por el Banco Mundial y la emigración salvadoreña, con el desarrollo de EE.UU. y El Salvador?*, es por ello, objetivo principal de este capítulo es: *Conocer la relación de la política del Banco Mundial y la emigración salvadoreña con el desarrollo económica de EE.UU. y El Salvador*; lo cual se pretende demostrar con la siguiente hipótesis: *el BM es influenciado por EE.UU., esto conlleva a la interferencia del BM en la economía salvadoreña y la emigración hacia EE.UU., conduciendo a ambos países a obtener beneficios económicos mutuos.*

3.1 EL ROL DE EE.UU. EN LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DEL BM IMPLEMENTADAS EN EL SALVADOR

La relación entre El Salvador y EE.UU., ha estado ligada históricamente. Aunque, si bien es cierto el trato o relación de esa nación a los países latinoamericanos es generalmente en forma global, así por ejemplo, las relaciones de EE.UU. con Centroamérica. También, en muchas ocasiones y de acuerdo a las necesidades e intereses se crean relaciones bilaterales para citar un caso, la dirección que ejerció EE.UU. respecto al conflicto armado de El Salvador en la década de 1980 y que hasta la actualidad ha seguido gradualmente conduciendo cambios en El Salvador, importante señalar esa dirección es fundamentalmente económica.

Por otro lado, las relaciones de Estados Unidos son generalmente con la región latinoamericana o con Centroamérica. Sin embargo, para efectos de este estudio la relación se enfoca directamente entre EE. UU y El Salvador.

Como se ha manifestado, la importancia de mostrar en este trabajo la relación de ambos países, se señalará también la forma de cómo EE.UU. ha respaldado las políticas

económicas en El Salvador a través de el BM y el BID afectando significativamente las diversas actividades productivas y laborales y sucesivamente las consecuencias se desarrollarán a lo largo de este capítulo.

En ese orden, es necesario explicar el enfoque de la política de los gobiernos de EE.UU. hacia C.A. en el período del conflicto armado en los 80, que indudablemente estuvo fuertemente determinada por las modificaciones que estaban transcurriendo respecto a la desintegración del socialismo, lo cual pondría en otro plano, el equilibrio del poder a nivel mundial. Además que la eminente configuración y expansión de la Comunidad Económica Europea produjeran amenazas a intereses vitales de EE.UU. en la región latinoamericana.

Como era de esperar, éstos acontecimientos influyeron significativamente para que el gobierno estadounidense de ese entonces George Bush, se interesara en promover en El Salvador el proceso de negociaciones entre el gobierno de El Salvador (Alfredo Cristiani en turno) y la guerrilla, con el objetivo de obtener un Acuerdo de Paz y así poner fin a la guerra puesto que militarmente no daba señales de solución.

Además ya no era necesario seguir manteniendo el conflicto, pues “los cambios en Europa del Este habían dejado sin pretexto a quienes utilizaron el llamado expansionismo soviético para justificar la guerra en El Salvador. Por tanto se puso de manifiesto que ya no era necesario librar una batalla decisiva contra el comunismo, ni tampoco era necesario demostrar la determinación estadounidense, derrotándolo militarmente, tal como lo sostuvieron durante muchos años funcionarios estadounidenses”.^{77/}

Por estas razones, Estados Unidos estuvo interesado en poner fin al conflicto salvadoreño, pero al mismo tiempo por supuesto, estaba interesado y como es natural sacar las máximas ventajas en cuanto a apoyar el proceso negociador y apertura política en El Salvador, en la medida que éste implicara riesgos para sus intereses en la región.

Paralelamente a la firma de los Acuerdos de Paz, el presidente de EE.UU, George Bush, anunció en 1990 su principal iniciativa de carácter regional para América Latina, llamada Iniciativa para las Américas, la cual consistía en ayudar a las economías

^{77/} ECA N° 507-508 Año XLVI 1991 p. 14

latinoamericanas, para que pudieran pagar la deuda externa que habían acumulado; promover las inversiones para que estabilizaran sus economías y estimularan el desarrollo”.^{78/}

Es de notar que esta política por parte de EE.UU. fue tomada para determinar su hegemonía en la región latinoamericana ante la clara amenaza de la expansión europea lo que ponía en riesgo no solo sus inversiones sino también sus exportaciones hacia la región. Aunque, para que éstas dos actividades fueran productivas, por supuesto habría que crear las condiciones necesarias para ello, condiciones que ya estaban previstas en la iniciativa para las Américas.

Los puntos principales de la iniciativa se basaba en tres aspectos:

- La expansión del comercio a través del acuerdo en las negociaciones del GATT.
- El apoyo al incremento de la inversión y a las reformas de las políticas económicas latinoamericanas para que pudieran ser más competitivas.
- El incentivo para la realización de las reformas económicas domésticas a través de la reestructuración de la deuda externa.

Es en ese mismo contexto, es donde entran en juego los organismos financieros internacionales en la economía salvadoreña, donde inicia un cambio significativo para el futuro de la actividad económica del país y las relaciones internacionales se vuelven más complejas, respecto a que ya no es EE.UU. el que dirige todas sus políticas, en este caso para El Salvador, sino utiliza como instrumento al Banco Mundial (BM).

Sin embargo para precisar más este estudio, se enfatizará sólo el rol del BM, como mayor protagonista de ejecutar las políticas económicas estadounidenses en El Salvador, en el marco de la modernización del Estado bajo un constante monitoreo de éstas.

En sí, el Banco Mundial es una entidad internacional que tradicionalmente ha promovido los intereses económicos de EE.UU., en ese sentido no es extraño que los delegados de la institución promuevan los designios de los empresarios norteamericanos, los más influyentes del mundo”.⁷⁹

^{78/} La caída del Socialismo histórico” p. 24

^{79/} CIDAI Año 24, N° 1087 Febrero 25, 2004 p. 7

La iniciativa para las Américas fue puesta en marcha por el presidente Cristiani y ésta como tal, traía requerimientos de contratación de préstamos con organismos, financieros internacionales a fin de estabilizar la estructura económica salvadoreña y aliviar la pobreza. Es por ello el financiamiento del BM ya señalado en el capítulo I.

En ese sentido, los préstamos del B.M. han sido un importante ajuste para los desequilibrios macroeconómicos del país, además propició una base favorable para las empresas transnacionales en el marco de la globalización.

Cabe señalar que las políticas económicas del B.M. son estrategias de Estados Unidos, que han sido previstas a largo plazo en los países centroamericanos las cuales supone están sujetas a nueva reorientación de acuerdo a los frutos que estas provean y a las necesidades e intereses de la entidad proveedora de los recursos (BM) y el país receptor de éstos (El Salvador).

3.2 EFECTOS DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS DEL BM PARA LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE

En el ámbito de las relaciones internacionales el BM ha sido y sigue siendo un importante actor de las políticas económicas internacionales especialmente para los países en vías de desarrollo. Dicha institución financiera ha influido directamente en la forma de decisiones de los tres gobiernos de ARENA, hecho que ha llevado a los tres gobiernos a una compleja relación política-económica.

Cabe señalar, que del proceso de reformas económicas y sus efectos fruto de la modernización, ha habido diversas empresas transnacionales que han jugado un papel fundamental en la economía salvadoreña por medio de sus actividades económicas en el país, entre las cuales se pueden citar France Telecom. (Compañía Francesa), Telefónica de España como mayores accionistas de la privatizada ANTEL y para el caso de CEL; la venezolana ENERSAL entre otras.

Sin embargo, a raíz de que EE.UU. juega un papel hegemónico en la región latinoamericana y por ende en El Salvador, cabe señalar que ambos países han mantenido una constante relación desde épocas anteriores, pero por la condición económica de los mismos, “obviamente el interés nacional estadounidense pesa mucho más que el

salvadoreño cuando ambos se enfrentan dentro del cauce de la relación entre los dos países”.^{80/} En otras palabras, la relación entre un país económicamente fuerte con otro de economía débil generalmente las ventajas o beneficios de esa relación son asimétricos, pero eso no significa que el país débil sea dependiente del otro puesto que de esa relación ambos obtienen beneficios.

En virtud de la importante relación entre ambos países, “el manejo adecuado de esa relación es precisamente uno de los objetivos centrales de la política exterior salvadoreña, logrando así un balance entre las exigencias norteamericanas y la defensa salvadoreña tanto de los intereses de los compatriotas radicados en el norte (legales e ilegales) como la economía y la sociedad de El Salvador propiamente”.⁸¹

El planteamiento anterior demuestra que la relación de ambos países es indispensable en términos de intereses económicos. Además, “hay quienes consideran que el crecimiento de esta dinámica ha contribuido a girar la perspectiva hacia una relación cada vez más bilateral que de dependencia”.^{82/}

En ese contexto, con el plan de reforma económicas implementadas en El Salvador al inicio de la década de 1990, donde el gobierno de Cristiani se esforzó por alcanzar una estabilidad económica y generar las bases para una reorientación de las actividades productivas, a la vez de propiciar las condiciones necesarias para una fuente de mayor inversión extranjera donde además se debía establecer reglas claras para los productores nacionales como para extranjeros.

Por otro lado, desde el punto de vista, del papel que ha jugado el Banco Mundial a favor de los intereses de la economía norteamericana, claro está, que sin duda las mayores oportunidades serían para los inversionistas estadounidenses quienes indiscutiblemente cuentan con los recursos necesarios para competir en mercados como el de la región latinoamericana. En cambio El Salvador tiene grandes limitantes al respecto, ver cuadro No.4 para crearse una imagen más clara de diferencia de ambas economías.

^{80/} Knut Walter Et Allí p. 52

^{81/} Idem p. 52-53

^{82/} García, Juan José La Prensa Gráfica 4 de Julio del 2004 p. 8

CUADRO N° 4
DATOS GENERALES SOBRE ESTADOS UNIDOS Y
SU COMPARACIÓN CON EL SALVADOR

Datos generales sobre Estados Unidos	Veces superior que El Salvador (aproximadamente)
Area total (superficie): 9,629,091 Kms ²	458
Población: 278,058,881 (estimada,2001)	44
PIB (economía): US\$9,963,000 millones (estimado,2000)	754
PIB per cápita: US\$36,200 (estimado,2000)	17
Población bajo línea de pobreza: 17.75 (estimado,1999)	0.3
PIB sectorial (1999):	
Agropecuario: 2.0 T	0.2
Industrial: 18.0%	0.7
Servicios: 80.0%	1.3
Presupuesto (1999):	
Ingresos: US\$1,828,000 millones	1,015
Gastos: US\$1,703,000 millones	774
Exportaciones (FOB): US\$776,000 millones (estimado,2000)	262
Importaciones (FOB): US\$1,223,000 millones (estimado,2000)	260

FUENTE: “The World Factbook”, CIA. USA.

Algunos analistas afirman, que “en teoría, del libre comercio pueden extraerse beneficios puntuales para los países, pero este depende de muchas variables. Por ejemplo, depende del nivel de competitividad de las industrias nacionales del país, del apoyo del gobierno a sus sectores productivos, con subsidios, aranceles temporales para industrias nacientes, inversiones en tecnología, nivel educativo de las personas etc.”.^{83/}

Sin embargo el planteamiento anterior no significa que la economía salvadoreña no obtenga beneficios, pues el caso más significativo es el de la maquila textil que ha proporcionado empleo, aspecto ya señalado en el capítulo anterior. Además ha permitido el incremento en el nivel de las exportaciones.

3.2.1 INVERSIÓN DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA EN EL SALVADOR

Ante la dinámica de la economía internacional la Inversión Extranjera Directa (IED) ha aumentado significativamente en la mayoría de los países. “En el caso particular de El Salvador, la IED ha tenido una mayor participación en el desarrollo de la actividad

^{83/} CIDAI Año 24 N° 1095 Abril 28, 2004 p. 7

económica a partir de los Acuerdos de Paz que pusieron nuevas reglas en el ámbito socio – político. Tampoco se debe olvidar, el importante papel que desempeñaron los Programas de Ajuste Estructural y las políticas de estabilización monetaria antes del fin de la guerra”.^{84/}

En las condiciones que se encontraba la economía después del conflicto armado era necesario buscar e incentivar al capital extranjero, realizar ciertas actividades productivas en el país, permitiéndose así dar comienzo a la reactivación de actividades productivas de las cuales se buscaba principalmente fuentes generadoras de empleo.

En ese sentido, “el volumen de IED en El Salvador fue significativo entre 1992 y 1997, y en su mayor parte estuvo dirigida a la actividad de maquila y específicamente a la industria textil. Además el volumen de IED se incrementó en 1998 y 1999 como resultado de las privatizaciones en los sectores de electricidad y telecomunicaciones”.^{85/}

Vale la pena recordar que el gobierno de Calderón enfatizó el modelo de crecimiento hacia afuera, con el objetivo de convertir a El Salvador en una gran zona franca de servicio de maquila, financieras y de mercado para crear condiciones macroeconómicas competitivas para atraer inversión extranjera privada especialmente directa.

“Para comprender la evolución de la IED en el país, se debe tomar en cuenta que la política económica más importante que incidió en el desarrollo de esta variable fue la implementación de los procesos de privatización. Es mediante la venta de los activos del Estado que muchas empresas transnacionales logren entrar por primera vez principalmente al mercado local. Las empresas internacionales que entran lo hacen principalmente en los sectores de energía y telecomunicaciones, entre 1997 y 1998 cuando ingresa la mayor cantidad de dinero en concepto de IED. Se estima que entre 1997 y 1998 el 76% de la inversión extranjera llegó al país debido a la privatización”.^{86/}

Aún cuando la inversión extranjera ha presentado beneficios en términos de empleo, esta no ha sido suficiente para superar el desempleo a tasas significativas ni el crecimiento económico.

Por otra parte, es importante señalar que las políticas económicas del Banco

^{84/} CIDAI Abril 21, 2004

^{85/} Banco Mundial, Diciembre 2003

^{86/} CIDAI Op. Cit. Abril 21, 2004

mundial fueron focalizadas con mayor interés en preparar las condiciones de entrada de la inversión extranjera, fortalecer la estructura económica salvadoreña en sus diversos sectores para ser competitivo en el mercado internacional.

Ante ello, es de esperar que sea EE.UU el mayor inversionista en El Salvador, siendo así que, “los flujos de IED por país, de 1999 al 2001 muestran que el principal inversor en El Salvador ha sido EE.UU. Por su parte, el saldo del 2001 indica que dicha nación ha invertido US\$804.5 millones, siendo el país que tiene la mayor distribución (35.9%).”^{87/} (Ver cuadro N° 5).

CUADRO N° 5
INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA – IED EN EL SALVADOR
(En millones de US\$)

Países	Flujos de inversión extranjera directa						Saldos	
	1999		2000		2001		2001	
	US\$Mils.	Part. %	US\$Mils.	Part. %	US\$Mils.	Part. %	US\$Mils.	Par. %
Estados Unidos	142.8	66.2%	109.6	63.2%	88.7	33.1%	804.5	35.9%
Venezuela	0.0	0.0%	12.6	7.2%	0.0	0.0%	309.5	13.8%
Francia	4.0	1.9%	0.0	0.0%	1.6	0.6%	214.5	9.6%
Chile	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.0	0.0%	91.3	4.1%
México	-13.8	-6.4%	0.0	0.0%	5.8	2.2%	72.5	3.2%
Panamá	6.6	3.1%	7.1	4.1%	6.4	2.4%	86.0	3.8%
España	39.1	18.1%	0.0	0.0%	65.8	24.6%	134.2	6.0%
Bahamas	15	0.7%	0.3	0.2%	0.4	0.1%	65.2	2.9%
Alemania	0.0	0.0%	2.1	1.2%	34.0	12.7%	77.9	3.5%
Costa Rica	17.0	7.9%	5.1	2.9%	2.8	1.1%	50.4	2.2%
Singapore	0.0	0.0%	0.0	0.0%	0.2	0.1%	32.3	1.4%
Holanda	0.0	0.0%	6.1	3.5%	0.0	0.0%	32.2	1.4%
Perú	5.2	2.4%	0.0	0.0%	0.1	0.0%	22.3	1.0%
Nicaragua	2.3	1.1%	3.0	1.8%	16.8	0.3%	37.5	1.7%
Totales	215.8		173.5		267.8		2,240.9	

FUENTE: FUSADES con información del BCR.

Sin embargo otra fuente revela que hasta junio de 2003 el saldo de IED era de 2,501.7 millones de dólares y los países que invierten más en El Salvador son: Los EE.UU, Venezuela, Francia, España y Panamá”.^{88/} Ver el siguiente cuadro.

CUADRO N° 6
PAISES CON MAYOR INVERSIÓN EN EL SALVADOR
(En millones de dólares)
2003

PAIS	MONTO
EE.UU	886.3
Venezuela	309.5
Francia	214.7
España	165.4
Panamá	102

FUENTE: BCR

^{87/} FUSADES Abril 2002 p. 2

^{88/} CIDAI, Op. Cit. Abril 21, 2004

Con los datos anteriores, se comprueba como la inversión de EE.UU. se ha incrementado de forma significativa, mientras que países como España y Panamá han disminuido el nivel de inversión. No cabe duda que EE.UU. se ve incrementada con la posible ratificación del Tratado de Libre Comercio con Centroamérica (CAFTA).

Por otra parte, “los registros de IED al 2001, indican que EE.UU. ha invertido principalmente en el sector eléctrico 59.4%, los cuales están relacionados con la generación térmica; el segundo destino ha sido industria manufacturera que alcanzó 24.4%, invirtiendo en maquila US\$ 73.1 millones e industria US\$ 123.4 millones”^{89/}, como se refleja en el siguiente cuadro.

**CUADRO N° 7
INVERSIÓN DE ESTADOS UNIDOS EN EL SALVADOR POR SECTORES**

	Estados Unidos			Total país	
	Millones US\$	%partic. Total USA	% part. Total IED	Millones US\$	%partic. Total
Industria	123.4	15.3%	31.6%	389.9	17.8%
Comercio	62.4	7.8%	190.2%	190.2	8.7%
Servicio	29.3	3.6%	32.5%	90.0	4.1%
Comunicaciones	1.5	0.2%	0.4%	352.6	16.1%
Electricidad	477.9	59.4%	58.2%	821.5	37.5%
Financiero	37.0	4.6%	22.9%	161.8	7.4%
Bancos	18.2	2.3%	13.8%	132.2	6.0%
AFP	5.0	0.6%	24.4%	20.3	0.9%
Maquila	73.1	9.1%	40.0%	182.6	8.3%
Total	804.52			2188.6	

El 42% de la IED se realizó de 1999 al 2001

FUENTE: BCR, Balanza de pagos

Mientras el gobierno y empresarios salvadoreños discuten que exportarán y como lo harán para lograr los mayores beneficios, el Departamento de Comercio de Estados Unidos sugiere a los empresarios estadounidenses centrar el interés en los siguientes sectores que se debe invertir en El Salvador:

- 1) Repuestos para vehículos familiares y de trabajo, se advierte fue el país importó fuertes cantidades US\$264 millones en 1999; pero aclara que el parque vehicular está dominado por automotores japoneses.
- 2) Alimentos procesados, señala que el país realiza fuertes importaciones de éstos productos US\$281 millones en 1999, y que México ha logrado suministrar una importante cantidad de éstos bienes.

^{89/} FUSADES Op. Cit. Abril de 2002

- 3) Asesoría en obras de ingeniería y apertura, el país se encuentra realizando importantes obras de infraestructura y que las empresas norteamericanas gozan de excelente prestigio en tales servicios, por lo que podrían aprovechar el mercado local.
- 4) Servicios para realizar trabajos de impacto ambiental; la oficina señala que recientemente se aprobó la Ley de Medio Ambiente que obliga a realizar estudios para tratamientos de agua, desechos industriales y emisión de gases.
- 5) Equipo de generación y transformación eléctrica, señala que el país está por realizar importantes proyectos para aumentar la generación hidráulica y térmica.
- 6) Insumos para maquila, señala que esta actividad demanda fuertes cantidades de materiales plásticos y productos de papel y cartón. También advierte que El Salvador es un fuerte importador de dichos bienes intermedios.

Vale la pena mencionar que los empresarios estadounidenses no tienen que realizar grandes esfuerzos para llevar a cabo sus actividades comerciales en el mercado internacional debido al potencial apoyo, no solo por el gobierno de Estados Unidos sino también respaldados por la más importante institución financiera internacional como el Banco Mundial.

Mientras que El Salvador tiene el reto de seguir trabajando para mejorar integralmente cada vez más las condiciones para la inversión extranjera importante recurso generador de empleo.

Respecto a las inversiones, el “BM sugiere el mejoramiento de la capacidad institucional y legal que favorezca un clima propicio para los inversionistas. Además, el Banco propone entre otras medidas fortalecer la capacidad institucional de la Superintendencia de Electricidad y Telecomunicaciones y despachar leyes complementarias especialmente en el sector energético y vial; y avanzar en las reformas del sector justicia, para reducir la corrupción e incrementar la afectividad, particularmente respecto a la represión del crimen organizado y delito callejero”.^{90/}

Es evidente que el BM continua pendiente de que políticas se deben ejecutar en El Salvador y que estén acordes con las necesidades de los inversiones estadounidenses.

^{90/} CIDAI Op. Cit. Abril 28, 2004 p. 9

3.2.2 TRATADO DE LIBRE COMERCIO CON CENTROAMÉRICA (CAFTA)

Desde principios de 1990. "El Salvador ha promovido el fortalecimiento de la integración regional a través del Mercado Común Centro Americano (MCCA) y a través de nuevos acuerdos subregionales como el Triángulo Norte (TN) con Guatemala y Honduras (1993) y el Acuerdo de Guatemala (1996). Además, El Salvador ha suscrito Tratados de Libre Comercio con República Dominicana (1998), Panamá (2002), Chile (2001) y el TLC México – Triángulo Norte (2001). Este último generó grandes expectativas pese a la exclusión de sectores importantes como el cemento, la cerveza, los automóviles, los servicios de transporte y la mayoría de los productos agrícolas".^{91/}

Los Tratados de Libre Comercio han sido una de las herramientas principales de las políticas económicas del gobierno salvadoreño, especialmente de Francisco Flores a quien los gobiernos de Cristiani y Calderón habían ya anticipado el terreno con el fortalecimiento a la estructura macroeconómica a través del fomento de las exportaciones y la apertura comercial, donde además juegan un papel muy importante la reducción arancelaria implementadas a principios de la década de 1990.

A principios del 2002, el Presidente de Estados Unidos, George Bush y los presidentes centroamericanos anunciaron la intención de una negociación de un Tratado de Libre Comercio entre Estados Unidos y Centroamérica. Por supuesto que dicha iniciativa es considerada para los gobiernos de Centroamérica como un logro bastante importante donde el más motivado fue el presidente salvadoreño Francisco Flores.

Pese a las críticas al gobierno de Francisco Flores por diversos sectores sociales y la misma población en general, respecto a los efectos negativos previstos en un Tratado de Libre Comercio con EE.UU., representantes del gobierno siguieron un proceso de negociación hasta llegar a su firma en Junio de 2004.

Si bien es cierto, el Tratado aún no ha sido ratificado por las partes, pero hay un alto grado de probabilidad a su ratificación debido al constante dinamismo de los mercados internacionales. Por supuesto es de esperar que el mayor ganador de este negocio será EE.UU., por la dimensión de su economía ya antes señalada.

^{91/} Banco Mundial Op. Cit. Diciembre 2003 p. 30

Para el caso de El Salvador, EE.UU. es el principal socio comercial, no así para EE.UU., que entre sus principales socios están: Canadá, México, Japón, Reino Unido, Alemania, etc. lo cual significa que las políticas comerciales salvadoreñas deben ser cuidadosamente planificadas y ejecutadas respecto al país del norte.

Cabe señalar que la decisión de EE.UU. de negociar un TLC con todos los países de Centroamérica implica que la eventual apertura del mercado estadounidense no pretende beneficiar a un país en particular sino en conjunto aún con las diferencias económicas de dichos países. No obstante, en este estudio se toma el caso particular de El Salvador respecto al TLC para efectos del mismo.

Por otro lado, “dentro de los principales socios comerciales de El Salvador en 2001 se pueden mencionar, por el lado de las exportaciones, los siguientes países; Estados Unidos, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Costa Rica. En efecto las exportaciones hacia EE.UU. llegaron a ser para 2001 a un valor de US\$1,874.8 millones y por el lado de las importaciones por un monto de US\$2,463.5 millones”.^{92/}

Con respecto a los saldos de intercambio comercial de El Salvador con Estados Unidos representó un déficit de US\$588.7 millones equivalente a 27.2% del saldo negativo de US\$2,162.3 millones del país en el mundo (Ver cuadro N° 8).

CUADRO N° 8
PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES DE EL SALVADOR 2001
(Millones de US\$)

Países	Exportaciones		Importaciones		Saldos	
	Valor(FOB)	%	Valor(CIF)	%	Valor	%
USA 1/	1,874.8	85.4	2,463.5	49.0	-588.7	27.2
Alemania	48.80	1.7	89.0	1.8	-40.2	1.9
Japón	5.6	0.2	124.4	2.5	-118.8	5.5
España	3.9	0.1	84.8	1.1	-50.9	2.4
Guatemala	323.2	11.3	438.4	8.7	-112.2	5.2
Costa Rica	94.6	3.3	163.4	3.3	-88.8	3.2
Nicaragua	120.3	4.2	89.1	1.8	31.2	-1.4
Honduras	184.3	6.4	134.7	2.7	49.6	-2.3
Panamá 2/	48.9	1.7	135.1	2.7	-86.2	4.0
Brasil	6.4	0.2	52.0	1.0	-45.6	2.1
México	24.6	0.9	312.4	6.2	-287.8	13.3
Venezuela	6.5	0.2	82.3	1.6	-75.8	3.5
Otros	123.2	4.3	891.3	17.7	-768-1	35.5
Total	2,865.1	100.0	8,027.4	100.0	-2,162.3	100.0

1/ Incluye maquila

2/ Incluye Zona del Canal

FUENTE: Banco Central de Reserva

^{92/} FUSADES Enero 2002 p. 3,4

Con los datos presentados es evidente que El Salvador presenta saldo deficitario respecto a los intercambios comerciales con EE.UU., lo cual obviamente solo podría superarlo aumentando el nivel de exportación hacia ese país como primera vía y que es uno de los principales objetivos del país respecto a cualquier Tratado de Libre Comercio.

El Banco Mundial por su parte, en el memorando presentado en diciembre de 2003 sobre el análisis económico de la década de 1990 en El Salvador, hace referencia a todas las ventajas y beneficios que puede significar el CAFTA para el país a la vez que presenta recomendaciones respecto a políticas o medidas que no fueron ejecutadas a lo largo de la década.

“Para los expertos del Banco Mundial, Centroamérica debe hacer grandes esfuerzos para aprovechar al máximo la apertura comercial que se deriva de un TLC con EE.UU., a su vez reconoce que el Libre Comercio no traerá automáticamente el desarrollo para todos. Es más, la entidad reconoce que existe un sector de los grupos empresariales, que será afectado por el Libre Comercio por lo cual es necesario los gobiernos centroamericanos tengan la capacidad de desarrollar políticas públicas encaminadas a ser paliativos para los sectores más vulnerables de sus sociedades y economías”.^{93/}

En otros términos, el Banco propone llevar a cabo políticas sociales quizá no pensando en un desarrollo de la sociedad como tal, sino para que ampare las exigencias de un TLC con EE.UU.. De acuerdo a ciertos analistas sobre el Banco y sus políticas manifiestan, que el BM al referirse al desarrollo comercial recomienda realizar acciones complementarias al CAFTA para que el país obtenga los beneficios potenciales del mismo. Para el Banco Mundial la política social es complementaria a la política económica.

El Salvador ha experimentado a lo largo de la década de 1990 y al comienzo de la década actual, los costos y beneficios que se han obtenido de las políticas y medidas económicas aplicadas como para tener claro el rumbo a seguir hacia el futuro. Sin embargo, solo es cuestión de voluntad a aplicar otra alternativa a las fallas ya comprobadas, más aún, sin necesidad que la institución financiera dicte lo que se debe hacer.

^{93/} CIDAI Op. Cit. Febrero 25, 2004 p. 7

Se puede interpretar que el Banco Mundial esta aún jugando un importante papel en el desempeño de la orientación de las políticas económicas en El Salvador, A diferencia de principios de la década de 1990, hoy día políticas que estén en concordancia con el CAFTA. En otras palabras el Banco Mundial contribuye significativamente a la economía de EE.UU. en una forma bastante directa, más que para El Salvador.

3.3 EL ROL DEL MIGRANTE SALVADOREÑO EN LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE

Ciertamente la relación con EE.UU. es la más importante para El Salvador. Para no ir tan atrás “Entre 1980 y 1992, Estados Unidos otorgó a El Salvador US\$1,188.2 millones en ayuda militar y US\$3,350.09 millones en ayuda económica. Simultáneamente comenzó la emigración en gran escala de salvadoreños a diversos países pero especialmente a EE.UU.”.^{94/}

Respecto a la emigración ya antes se manifestó, que a raíz de las estrategias políticas económicas de los organismos financieros internacionales y específicamente del BM, surgió en El Salvador otra problemática como es la intensificación migratoria hacia EE.UU. no obstante que dicho fenómeno tiene raíces históricas.

Frente a la ausencia de equidad de beneficios como parte de las políticas económicas implementadas en El Salvador, los salvadoreños que han emigrado a EE.UU. han pasado a desempeñar un papel fundamental no solo para la economía de El Salvador, sino también para la economía estadounidense aunque dicha participación no haya sido documentada debidamente.

En ese sentido, la relación El Salvador – Estados Unidos se ha convertido en el marco de la modernización del Estado, en una compleja relación debido a la diversidad de actores internacionales que se han visto involucrados, debido también a las diversas transacciones internacionales entre las cuales están:

Flujos de capital, en este punto se pueden analizar dos situaciones, donde la primera transacción es el financiamiento de los organismos financieros particularmente el

^{94/} Knut Walter Et. Allí Op. Cit. p. 48

Banco Mundial al gobierno de El Salvador. Segundo, los flujos de dólares recibidos en el país en concepto de remesas enviadas por los salvadoreños de Estados Unidos.

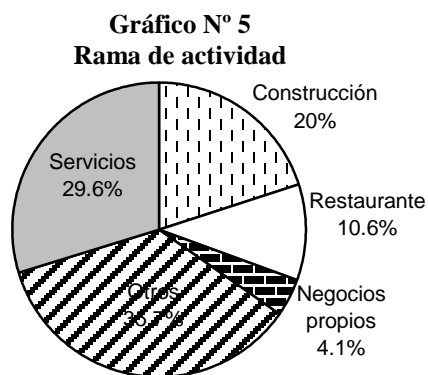
Mercancías, respecto a las mercancías se manifiesta en los Tratados de Libre Comercio donde también se incluyen las inversiones extranjeras y sus efectos.

Individuos, la emigración salvadoreña hacia EE.UU. ha pasado a tomar un rol importante como actor internacional en aspectos políticos y económicos entre ambos países, hecho que en los últimos años los ha conducido a relaciones que poseen un alto grado cooperativo de la cual buscan mutuos beneficios.

En ese contexto, no se puede dejar de lado la importancia de la actividad productiva de los migrantes salvadoreños para la economía estadounidense. La ex – embajadora en Washington Ana Cristina Sol confirma el peso de los salvadoreños como fuerza laboral, ya que las compañías norteamericanas llegaban al consulado a pedir que anunciaran entre la comunidad salvadoreña las ofertas de empleos, recuerda”.^{95/}

Históricamente los países desarrollados siempre han necesitado trabajadores de los países menos desarrollados. “Teóricamente, en la medida que el flujo laboral externo contribuya a llenar los vacíos que deja la oferta nacional la migración puede ser un mecanismo de ajuste en los países de recepción”.^{96/}

Generalmente, los inmigrantes salvadoreños se integran al mercado de trabajo que no requiere de mayor capacitación, especialmente en el sector de servicios entre otros. Ver el siguiente gráfico.



FUENTE: La Prensa Gráfica 4 de Julio de 2004

^{95/} García Juan José Op. Cit.

^{96/} CEPAL 2002 P. 245

En otras palabras la mayoría de los inmigrantes se ocupan en las labores que los ciudadanos americanos no hacen.

No obstante, “otras fuentes de la Embajada de El Salvador en EE.UU. opinan el estatus laboral de algunos salvadoreños ha comenzado a variar de empleados a pequeños empresarios, lo cual los va convirtiendo incluso en generadores de empleo en la sociedad estadounidense”.^{97/}

Por otra parte es importante recalcar que de los salvadoreños en EE.UU. es satisfactorio saber que de los aproximadamente 2 y medio millones de salvadoreños más del 80% trabajan, eso indica que el aporte a esa economía es bastante significativa, y como bien lo dicen que “el mercado laboral estadounidense ya no es pensable sin la fuerza de trabajo migrante”.^{98/} Obviamente dicha afirmación se refiere al migrante en forma global. Sin embargo, toda operación contable es inexante si hace falta una partida o cuenta y para este caso un balance de la economía estadounidense no cuadrará si se excluyera la actividad productiva del inmigrante salvadoreño.

“El Salvador y EE.UU. han conformado una sociedad y esa sociedad es por varias razones. Una de ellas es que hay más de dos millones de salvadoreños en EE.UU. y hay un gran flujo de comunicación que crea un vínculo muy fuerte. Además, que ambos gobiernos están muy interesados en el desarrollo económico, en la democracia y en el tema del T.L.C.”.^{99/}

Así se manifiesta el papel que también la emigración hacia EE.UU. juega en la economía de ese país. Además de la importancia en términos económicos también lo debe ser en términos del tipo de tareas que desarrollan y que los americanos no están dispuestos a realizar.

3.4 EL ROL DEL MIGRANTE EN LA ECONOMÍA SALVADOREÑA

A raíz de la compleja situación en que se han visto enredado El Salvador,

Estados Unidos, organismos financieros y empresas transnacionales a partir especialmente de la dinámica del proceso de la década pasada, se ve el grado de

^{97/} García Juan José Op. Cit.

^{98/} Idem

^{99/} Borclay, Douglas (Embajador de EE.UU.). La Prensa Gráfica 4 de julio de 2004 p. 9

interdependencia entre ambos países, respecto a que Estados Unidos necesita el mercado salvadoreño como parte de la región centroamericana para invertir sus capitales y colocar sus mercancías y El Salvador a su vez, necesita la estabilidad de los migrantes en ese país por la importancia de las remesas para la estabilidad económica.

Por tanto, los migrantes han jugado un papel fundamental para la economía del país, a nivel macroeconómico. Ocupan en la actualidad un factor importante en la política del gobierno de El Salvador ya que “la política emigratoria ha estado y está cada vez más estrechamente vinculada al modelo de crecimiento económico del país. Este último rasgo es sin duda el de mayor importancia, ya que las remesas es una de las bases fundamentales de la estabilidad macroeconómica, también contribuyen a sustituir la inversión pública en programas sociales, mientras la emigración hacia el exterior reduce la presión sobre los mercados laborales”^{100/}.

Por lo tanto el tema de la emigración hacia EE.UU. ha alcanzado su máxima expresión a tal grado que el dinamismo de esta, ha permitido la creación de un Viceministerio de Relaciones Exteriores para prestar atención de forma más integral a los salvadoreños en el exterior. Vale aclarar que dicho ministerio surge a la luz del cuarto período de ARENA del cual ya no es parte este estudio, sin embargo es importante señalarlo.

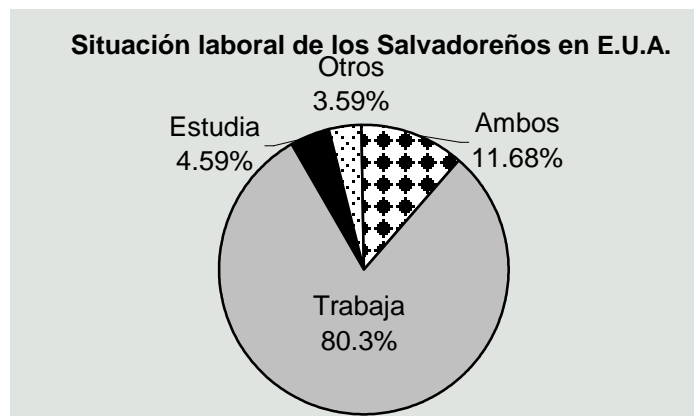
Una particularidad de la estabilidad económica salvadoreña, es que está sostenida sobre una base participativa de los salvadoreños que se puede decir son los más vulnerables, respecto a la protección del modelo económico, quienes por quedar con pocas ó nulas oportunidades de desarrollarse en el país de origen al emigrar hacia EE.UU. apoyen significativamente a la estabilidad económica de su país de procedencia.

Es importante señalar que de los salvadoreños en EE.UU. la mayor parte de ellos trabaja, el 80.3% (ver gráfico No.6), aunque no se tienen datos de porcentajes de los que envían remesas. Además, “hay que dejar de considerarlos como simples emisores de remesas y ver a los salvadoreños en el exterior como fuertes contribuyentes no solo a nuestra economía sino también a la estadounidense”^{101/}, señala Héctor Dada.

^{100/} ECA N° 648 Octubre 2002 Op. Cit.

^{101/} García, Juan José Op. Cit.

Gráfico N° 6



FUENTE: La Prensa Gráfica 4 de Julio de 2004

Ciertamente la emigración hacia EE.UU. ha tenido un fuerte impacto para la economía salvadoreña desde finales de la década de 1980, y sigue siéndolo en la actualidad, pues aparte del aporte monetario ¿cual sería el nivel de desempleo en el país? si toda la población que ha emigrado en la década de 1990 y en los casi cuatro años de la década actual estuviera en busca de un empleo en este país, obviamente las oportunidades de obtener un empleo serían aún más reducidas, además, de la menor posibilidad de contar con el ingreso que anualmente se recibe en concepto de remesas. Así por ejemplo, diversas fuentes revelan que el nivel de remesas era de unos 400 mil a 550 mil dólares anuales para fines de la década de los 80. Las cifras tienen una cierta variación de acuerdo a la fuente.

“En los últimos años ha existido un incremento sustancial en el flujo de remesas al país. En 1999, la cantidad de dólares que entraron en este concepto ascendió a 1,375 millones”.^{102/} Sin embargo, éstas ascendieron a un monto de \$2,050 millones en el 2003 y con proyecciones de crecimiento a \$ 2,163 para 2004, según el BCR”.^{103/}

Las cifras anteriores muestran el incremento acelerado de las remesas a un monto promedio de \$677 mil dólares anuales de 1999 a 2003, situación que también coincide con el aumento de emigrantes a EE.UU. a lo largo de la década de 1990 y que incrementa según las proyecciones del BCR, lo que ubica a los migrantes en uno de los pilares de la economía salvadoreña.

^{102/} CIDAI Octubre 22, 2003

^{103/} Portillo, Marvin. Comercio e Industria Febrero 2004 p. 4

3.4.1 LAS REMESAS FAMILIARES EN LA MACROECONOMÍA SALVADOREÑA

Paralelamente a la repercusión económica de principios de 1990, hubo una continua emigración principalmente a EE.UU. y la evolución de las remesas familiares, éstas fueron cobrando trascendencia a medida que se incrementaba el número de salvadoreños que emigraban, por ende también las remesas familiares ya significaban un fuerte soporte a los déficit macroeconómicos.

Producto Interno Bruto (PIB), respecto al PIB, ya en el Capítulo II se hizo una breve reseña en el comportamiento de los principales sectores que se vieron afectados positiva y negativamente en la década de 1990.

El crecimiento en esa década no fue constante en todos los sectores como lo fue servicios financieros y maquila donde creció a tasas promedio anuales de 10%, mientras el sector agropecuario sólo creció a una tasa de 1.2%, es decir, una tasa bastante inferior, incluso a la tasa de crecimiento poblacional, estimada en 2.1%. Como consecuencia de este débil crecimiento la participación del sector agropecuario en el PIB es del 25% a fines de los años 70, a menos del 13% en la actualidad”.^{104/}

En vista del planteamiento anterior, la actividad productiva de los principales sectores de la economía no lograron desarrollarse en el marco de la modernización y reformas económicas en forma significativa como para superar el nivel de ingresos y oportunidades económicas en forma general a la población. Por ejemplo, la agricultura perdió el peso en la estructura sectorial del PIB mientras los servicios han pasado a ocupar el primer lugar debido a que dependen fundamentalmente de remesas su contribución al PIB pasó de 18.2% en 1990 a 20.2% en 1996”.^{105/}

Lo lamentable de esta situación es que el crecimiento de dicho sector ha “sido en función de gastar los ingresos que más bien deberían ser invertidos, contrario a ello fuera, si el sector agrícola por ejemplo estuviera en pleno desarrollo como resultado de su reactivación, del cual se derivarían muchos beneficios (empleo, bienes de consumo básico, etc.).

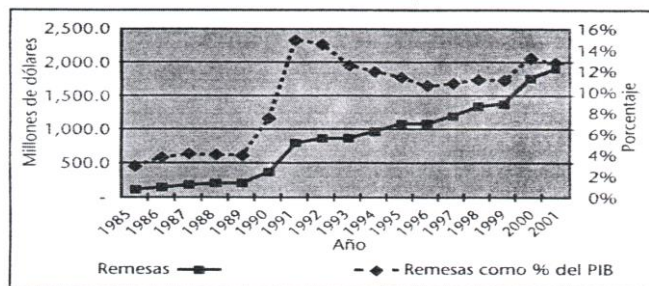
^{104/} PNUD, El Salvador 2001 p. 90

^{105/} Rodríguez, Carlos Antonio Op. Cit.

Entre los sectores de servicios también ha evolucionado con notable empuje el financiero y seguros que se ha visto favorecido por el flujo de remesas familiares. Respecto a la participación de las remesas tampoco se puede dejar atrás de la construcción desde 1992, sobre todo la construcción privada de viviendas en las zonas urbanas”.¹⁰⁶

En efecto, el apoyo de las remesas familiares al desarrollo de los sectores ya citado se explica a través de la capacidad adquisitiva de las personas receptoras de remesas, respecto a que la mayor parte de éstas se utilizan según diversos estudios el 80% en gastos varios (consumo) y el 20% se destina a la inversión. Más sin embargo, el monto de remesas como tal, a lo largo de la década de los 90 ha venido evolucionando hasta ocupar un porcentaje importante respecto al PIB (Ver gráfico N°.7) donde se muestra la evolución de las remesas y su porcentaje respecto al PIB.

Gráfico N° 7
Evolución de remesas y PIB
(1985 – 2001)



FUENTE: Katherine Andrade Eekhoff “Mitos y realidades el impacto económico de la migración en los hogares rurales El Salvador 2003.

Remesas respecto a la balanza comercial. Otra forma importante de medir el papel que juegan las remesas a nivel macroeconómico es su nivel de participación en la balanza comercial, también muy significativo a lo largo de la década de 1990. Pese a que el nivel de las exportaciones se ha incrementado debido a la expansión de la maquila textil, paralelamente a dicha expansión también el del nivel de remesas creció llegando a representar un importante porcentaje respecto a las exportaciones.

¹⁰⁶/ Idem

En ese sentido, se puede afirmar que los volúmenes de remesas que han estado percibiendo el país, han contribuido a superar el déficit de la balanza comercial. “En 1990, 1991 y 1992 las remesas fueron del orden de US\$322.1, US\$517.9 y US\$680.00 millones superando en el último año el total de las exportaciones, siendo el déficit resultante de US\$134.7, US\$117.8 y US\$151.5 millones respectivamente”.^{107/}

En ese orden, las remesas han venido aumentando correlativamente. En los últimos años el nivel de importaciones ha venido superando al nivel de exportaciones. Por tanto el saldo de la balanza comercial ha venido siendo negativo (deficitario) en montos bastante importantes (Ver cuadro N° 9) donde se presenta un esquema de la balanza comercial, el monto de remesas y el porcentaje correspondiente a las exportaciones. Dato que no se refleja en el cuadro, es que el porcentaje de las remesas respecto a las importaciones anda de un 34% a más de 37% de éstas.

Cuadro N° 9
Comparación de la Balanza Comercial con las remesas familiares
(en millones de dólares)

SECTOR EXTERNO	2000	2001	2002	2003
Exportaciones	2,727.5	2,646.6	2,757.8	2,899.7
Importaciones	4,536.2	4,636.3	4,771.9	5,284.1
Balanza Comercial	-1,808.7	-1,996.7	-2,040.0	-2,384.4
Remesas Familiares	1,583.6	1,725.5	1,759.0	1,891.7
% Remesas respecto a la exportación	58.06%	65.20%	63,78%	65.25%

FUENTE: Elaboración propia con datos de la Revista Comercio e Industria N° 269 Año XXV. El Salvador Febrero 2004.

Las cifras presentadas en el cuadro anterior no son absolutas, ya que de acuerdo a otras fuentes éstas tienen variación especialmente respecto a las remesas, donde por ejemplo, para 2000 el monto de remesas fue de US\$1,750.7, US\$1,910.5 en 2001 y US\$1,935.2 millones para 2002”.^{108/}

Según los datos presentados en el mismo cuadro las remesas familiares en los últimos años están cubriendo más del 80% del déficit de la balanza comercial. En ese sentido las remesas están contribuyendo significativamente en un rubro muy importante de la esfera macroeconómica del país. “En su expresión más visible, la influencia de este

^{107/} BCR Junio de 1996 p. 7

^{108/} BCR Agosto – Sept. 2002 p. 28

recurso ha permitido mantener el flujo de importaciones que hubiera resultado insostenible en ausencia del mismo (remesas)”.^{109/}

Tipo de cambio. Las remesas también juegan un papel importante en el tipo de cambio, el cual tiene cierta conexión con el nivel de importaciones del país y la compensación del déficit de éstas por las remesas, hecho que pertinente un elevado nivel de consumo gracias a la capacidad adquisitiva de la población.

El panorama es diferente “cuando hay escasez de dólares para pagar las importaciones, el mercado tiene que aumentar los precios para equilibrar la oferta de las exportaciones y la demanda de las importaciones, con lo que se logra alcanzar el precio más alto del dólar equilibrando así el mercado de divisas. Debido a que se compran dólares para pagar las importaciones éstos se vuelven más caras y las exportaciones más baratas volviéndose éstas últimas más competitivas, efecto que disminuye las importaciones y aumentan las exportaciones eliminando así el desequilibrio de la balanza comercial. Esto sucede cuando existe un tipo de cambio flexible”.^{110/}

Lo que se interpreta del planteamiento anterior, es que al haber escasez de divisas se devalúa la moneda nacional y los productos importados son muy caros y en ese caso o se baja el nivel de importación o se devalúa la moneda nacional. Sin embargo, gracias a la constante evolución del nivel de divisas captadas en concepto de remesas familiares no sería necesario implementar dicha medida.

En otras palabras, “el flujo constante de dólares permite al Banco Central de Reserva vender la cantidad necesaria de divisa para mantener el tipo de cambio en 8.75 colones por dólar. Así, la economía salvadoreña posee una capacidad adquisitiva suficiente como para continuar importando”.^{111/} Aunque si bien es cierto que los niveles de importación no favorecen a los productores nacionales el hecho es que se mantiene un tipo de cambio fijo establecido a partir del año 2000.

“La confianza en el mantenimiento de un flujo creciente de recursos en concepto de remesas, fue lo que dio confianza al gobierno de Francisco Flores para inclinarse por la

^{109/} Rodríguez Loucel, Rafael Op. Cit. p. 55

^{110/} ECA 648 Octubre 2002 p. 904

^{111/} Idem

dolarización ya que el ingreso de divisas por medios autónomos, (exportaciones de bienes y servicios) y el esperado por inversiones difícilmente hubiera sido suficiente para mantener el sistema sin afectar el normal desenvolvimiento de la economía”.^{112/}

Cabe añadir entonces que el tipo de cambio fijo a 8.75 colones por dólar se le atribuye el trabajo de los salvadoreños en el extranjero, en el que inconscientemente pero de forma directa son claves para la estabilidad económica del país.

3.4.2 EL PAPEL DE LAS REMESAS EN LA ECONOMÍA FAMILIAR

Las remesas también tienen un desempeño fundamental en servir de apoyo económico para muchas familias que no poseen la oportunidad de un empleo u otros medios que les permitan tener una vida digna o en muchos casos una vida de subsistencia. Como ya antes se manifestó que más del 50% de los hogares salvadoreños son pobres, la cantidad de dólares que envían los parientes en EE.UU. alivia el nivel de pobreza para muchas familias.

En ese sentido, el ingreso de las remesas ha ayudado a balancear el desequilibrio económico de los hogares en los últimos años. “Hasta 1997 el 26% de las familias dependían de las remesas”.^{113/} Dado a que las remesas cubren gran parte de las necesidades de las familias, la mayor parte se destina a las necesidades básicas cotidianas por un lado, y por otro muchas se conforman a tener ese ingreso y se limitan a desarrollar actividades productivas que les brinde ingresos adicionales al de las remesas.

El objetivo principal de los salvadoreños que emigran es para crear mejores condiciones a sus familias y por ende una mejor calidad de vida, a la vez que los receptores se convierten en sujetos de consumo. Consumo que dinamizan la economía especialmente en bienes y servicios.

Una de las ventajas de las remesas, es que llegan directamente a las familias de bajos ingresos, es decir que son mejor redistributivas en comparación con otros bienes de los cuales el Estado es el encargado de distribuirlos.

Al identificar el crecimiento del monto de remesas es valioso analizar también, que

^{112/} Rodríguez Loucel. Op. Cit.

^{113/} El Diario de Hoy 6 nov. 1997 p. 12

cada vez es mayor la cantidad de salvadoreños que dejan su patria en busca de mejores horizontes para sus familias.

Según las estadísticas, “en 1999 las remesas representaban el 10% de los ingresos de las familias más pobres del país y una quinta parte de las familias salvadoreñas era beneficiados por la entrada de recursos de esta naturaleza. La mayoría de las familias eran de escasos recursos”.^{114/}

Algunos investigadores consideran que las remesas han jugado un papel de compensación social, puesto que las mismas han sido utilizadas para mejorar las condiciones de vida, especialmente en términos de educación y de salud de las familias que las reciben, o en las comunidades donde existen asociaciones de migrantes en el exterior que apoyan a diferentes programas y proyectos en su lugar de origen.

En vista de ello, “las remesas han adquirido profundas implicaciones en la vida nacional: el fenómeno no es exclusivamente económico, sino tiene dimensiones sociales, familiares, políticas o institucionales”.^{115/} fenómeno que se manifiesta en la actividad cotidiana de las familias.

Por otro lado, al referirse que las muchas familias pobres del país reciben remesas, una Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM), ofrece alguna indicación sobre la procedencia de los migrantes salvadoreños (Ver gráfico N° 8). La encuesta muestra que no hay departamento que no haya sido afectado por ese fenómeno aunque existen también diferencias.

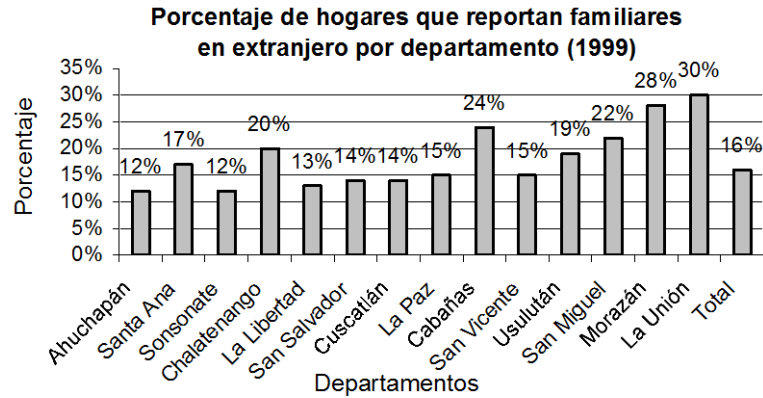
Los datos presentados en el gráfico N° 8 denotan que son justamente los departamentos caracterizados como los más pobres del país los que presentan mayor porcentaje de emigración.

La explicación que puede tener este hecho es que en el período del conflicto armado en El Salvador, fue la zona norte del país la más desbastada y la más aislada de proyectos de desarrollo y actividad productiva.

^{114/} CIDAI Octubre 22, 2003 p. 6

^{115/} Grande, Juan Carlos y Barraza Jorge

Gráfico N° 8



FUENTE: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples 1999.

La EHPM también provee información general sobre el número de la proporción de hogares que reportan haber recibido remesas, y la cantidad de dinero recibido por el hogar.

En el cuadro N° 10 se presenta un resumen de esos datos para los años 1992 – 1993 y 1995 – 2000. Lo que se observa es un aumento tanto en número de hogares receptores de remesas como en el promedio de dólares que reciben y eso se observa a nivel general en todo el país. Sin embargo, el incremento más notorio se observa en el área rural donde el porcentaje de hogares receptores de remesas en 1999 y 1993 fue solo el 13% aumentándose a más del 20% para el año 2000”.^{116/}

Cuadro N° 10

Hogares y Recepción de Remesas

Zona Geográfica	1992- 93			1995			2000		
	No. de hogares con remesas	% hogares con remesas	Promedio mensual remesas/hogar	No. de hogares con remesas	% hogares con remesas	Promedio mensual remesas/hogar	No. de hogares con remesas	% hogares con remesas	Promedio mensual remesas/hogar
Urbano	88,532	15.5%	¢ 770.57	111,183	16.2%	¢ 878.34	173,824	19.3%	¢ 1,110.63
Rural	68,403	13.1%	¢ 526.42	68,219	14.1%	¢ 817.64	109,826	20.4%	¢ 971.64

FUENTE: EHPM, 1992-93, 1995, 2000.

Por tanto se identifica como el aporte de las remesas viene a cubrir para muchas familias salvadoreñas un ingreso no obtenido de actividades realizadas en el país, lo que indica que muchas familias están recibiendo un sueldo mensualmente desde el exterior. Ello no significa que todas las personas que reciben remesas dependen totalmente de ellas ó

^{116/} Andrade Eekhoff, Katharine.Op. Cit.

sea que generalmente las personas más jóvenes dependen de éstas cuando sus padres están en EE.UU.

Otro dato importante de las familias que reciben remesas, es según diversos estudios que éstas son utilizadas principalmente para cubrir necesidades alimenticias de salud y educación principalmente.

Es así que los migrantes salvadoreños en EE.UU. están contribuyendo en forma generalizada a la economía salvadoreña tanto en términos macro como microeconómicos.

Para concluir, ante la interrogante que se planteó en este capítulo, se ha expuesto la compleja interrelación que se ha dado en el marco de la modernización del Estado se ha extendido a lo largo de la década de 1990 hasta la administración del gobierno de Francisco Flores.

En ese sentido, a través del proceso de investigación se ha llegado a conocer los vínculos de EE.UU. y El Salvador respecto a las políticas del BM y los efectos de dichas políticas en la economía de ambos países.

En ese contexto, se le da validez a la hipótesis planteada tomando en cuenta la asimetría de la relación existente respecto al grado de beneficios que cada uno puede obtener de la relación. Sin embargo, sí se comprueba que tienen una relación de interdependencia en cuanto a las ganancias que cada uno de ellos obtiene. Así por ejemplo, a raíz de las políticas sugeridas por el Banco Mundial o EE.UU. y llevadas a cabo en El Salvador en la década pasada, afectó negativamente a la mayoría de la población, viéndose esta en muchos casos obligada a emigrar.

En consecuencia EE.UU. se favorece al invertir parte de sus capitales en El Salvador u obtener beneficios de un Tratado de Libre Comercio CAFTA, además, de beneficiarse con la participación del inmigrante salvadoreño a la economía estadounidense por un lado, y por otro los recursos que recibe El Salvador en concepto de remesas los cuales son un recurso clave para la estabilidad macroeconómica del país y el alivio de la pobreza de muchas familias de escasos recursos económicos. Puede verse también desde el punto de vista que EE.UU. otorga empleo a los salvadoreños desempleados en El Salvador.

CONCLUSIÓN

Después del desarrollo de la investigación se procede a concluir, que en cuanto al problema general planteado se ha dado una respuesta con los resultados ya descritos a lo largo de la investigación, al cumplir también con el objetivo propuesto al identificar los efectos que tiene para EE.UU. y El Salvador las políticas del Banco Mundial y la consecuente emigración salvadoreña hacia EE.UU. en el período 1989 – 2004.

Asimismo, se valida la hipótesis planteada ya que se han presentado datos concretos que la comprueban.

Respecto a los resultados obtenidos de esta investigación, se puede decir que éstos corresponden al marco teórico de la interdependencia, ya que en lo que es el primer punto de análisis, desde que comenzó a gobernar el país el partido ARENA la política económica ha sido dirigida en base al modelo de desarrollo neoliberal. Modelo propio del capitalismo internacional que por su naturaleza promueve la globalización de la economía a nivel internacional.

Es así, que los gobiernos de ARENA del período citado, fueron una base fundamental para que organismos financieros y empresas transnacionales intervinieran en las políticas económicas del país, por medio de todo un proceso en el que la modernización del Estado y las reformas a la economía fueron el eje principal para insertar la economía en el plano internacional y dirigirla hacia el desarrollo.

En ese sentido, los organismos financieros internacionales principalmente el Banco Mundial, vino a tomar un papel fundamental en la dirección de las políticas económicas, restándole participación en la dirección y control al gobierno en los diferentes períodos; por supuesto las políticas han sido propuestas y dirigidas de acuerdo a la coyuntura de cada situación. Por ello, se establece que la política de los gobiernos de ARENA han estado en concordancia frente al actual contexto internacional.

En efecto la interferencia de los actores internacionales citados en el párrafo anterior, surgió el resultado a corto plazo de su inicio. Aquí se manifiesta que el rol del Estado ha pasado a un plano secundario, donde ya no posee capacidad para defender la

seguridad e interés de la población. Ello da paso al surgimiento de otros problemas que si bien no son propios o generados por la población pero sí son resultado de las perspectivas de los organismos financieros internacionales que representan los intereses de países desarrollados como EE.UU. o empresas transnacionales

Como parte de los problemas resultado de la interdependencia en la que se involucró El Salvador respecto a la relación del financiamiento y cambios en la estructura económica, aumentó el nivel de desempleo por un lado, el costo de los servicios básicos que fueron privatizados por otro y la emigración hacia EE.UU., puesto que los resultados previstos por el gobierno y los organismos financieros no fueron como se esperaba que al incrementar el nivel de inversión extranjera como nacional y el incremento del comercio incrementaría el nivel de empleo y el bienestar generalizado, sin embargo, no fue así.

La emigración ha venido aumentando consecutivamente en volúmenes importantes desde finales de 1980, pasando a ser otro actor internacional que juega un papel importante en la política de los gobiernos de ambos países.

El BM con sus políticas en El Salvador y la emigración salvadoreña son los principales actores de este escenario en el cual obviamente están los gobiernos de ambos países y algunas empresas transnacionales. Algo muy común es que ambos el BM y los migrantes juegan el papel de contribuir a los intereses económicos, del país al que representan.

Otro aspecto importante de la relación entre El Salvador – EE.UU., es que a raíz de las relaciones económicas de ambos países se transan grandes cantidades de capitales donde se manifiesta una interdependencia compleja debido a la difusa relación, en la que involucran a los actores ya antes citados.

Por otro lado, cabe señalar que en términos económicos, ambos países reciben beneficios mutuos, EE.UU. por su parte, no solo por las oportunidades de inversión y de mercado que tiene en El Salvador sino también en términos de mano de obra del migrante y aporte económico a su economía. Mientras que El Salvador puede mantener la estabilidad macroeconómica a la vez que alivia la presión social de la situación desfavorable de su población.

Ante ello, se puede afirmar que el Banco Mundial ha jugado un papel más decisivo que los gobiernos de El Salvador en cuanto a determinar en forma relevante las políticas económicas que se deben ejecutar en el país. Así también el papel que juegan los migrantes salvadoreños en EE.UU. quienes al no tener apoyo para cubrir las necesidades básicas, deciden emigrar para así satisfacerlas, pasando luego no solo a cubrir sus necesidades familiares sino a contribuir significativamente a la deficitaria economía del país.

RECOMENDACIONES

Dado a la situación que se ha identificado entre los diversos actores que involucran a una significativa relación entre Estados Unidos y El Salvador, permite hacer las siguientes recomendaciones.

Las políticas del actual y futuros gobiernos previstas a alcanzar el desarrollo, deben tener como factor principal el desarrollo integral de la sociedad salvadoreña, aunque si bien el desarrollo social no es un objetivo alcanzable a corto plazo por la dimensión de la desarticulación de la misma, pero si, se debe prever a largo plazo. Para ello por supuesto es necesario una justa distribución de la riqueza nacional, pues esta permitirá los recursos para el financiamiento de un proyecto de esa magnitud, el cual no contenga sólo cantidad sino también calidad de desarrollo humano, el cual a su vez permitirá un desarrollo económico más con medios propios que con extranjeros.

Respecto a la emigración, sin embargo en un primer momento se debe tomar medidas y políticas inmediatas, encaminadas a una importante reducción de ésta. La reestructuración y fortalecimiento del sector agrícola sería una vía fundamental para generar fuentes de empleo y mantener además la estabilidad poblacional geográficamente. El fortalecimiento más extenso de la pequeña y la mediana empresa en términos de financiamiento y asesoría técnica es otro medio, por el cual se puede aumentar el nivel de empleo. Vale la pena recordar que éstos dos sectores absorben la mayor cantidad no sólo de fuerza de trabajo, sino también mano de obra poco capacitada o de nula capacitación.

Por otro lado, para aprovechar la inversión extranjera especial de EE.UU. en El

Salvador, el gobierno debe negociar acuerdos que incluyan la transferencia tecnológica de la cual se obtendrían valor agregado a corto plazo, a través de los beneficios obtenidos de dicha transferencia.

Además, el importante ingreso que se recibe en concepto de remesas debe ser aprovechado en su máxima expresión. Ello significa de salir a la búsqueda de las familias receptoras de remesas que teniendo capacidad para invertir no lo hacen por falta de orientación o que no están incentivados a buscar un mecanismo de inversión.

Lógicamente, para que éstas propuestas puedan ser ejecutadas el Estado debe jugar un papel primordial junto a la empresa privada y la población en general.

BIBLIOGRAFÍA

LIBROS:

- Andrade – Eekhoff, Ktharine. Mitos y realidades el impacto económico de la migración en los hogares rurales. Primera edición El Salvador 2003.
- Arriola, Joaquín. “La privatización de los servicios básicos los casos de Inglaterra y Chile”. Centro para la Defensa del Consumidor (CDC) Colección Consumo Análisis, Sept. 1995.
- Knut Walter y Et Allí. “Gobernabilidad y Desarrollo Humano Sostenible en El Salvador” Fundación Centroamericana para el Desarrollo Humano Sostenible FUCAD. El Salvador, Diciembre 1997.
- Torres, Luis Antonio.”Globalización, Estado y Mercado.Konrad Andenauer Stiftung (ISED).
- Wunschuh, Thomas. “Por qué se van?. La Migración de Salvadoreños a EE.UU.” Ediciones Heinrich Böll. El Salvador 1999.

TESIS:

Castillo, Yancy. “Incidencia del Banco Mundial en la economía salvadoreña durante la administración del Lic. Cristiani y el Dr. Calderón (1989 – 1998)”. Tesis para optar a la Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, El Salvador 2002.

González, Jorge. “La apertura comercial ante la globalización, su impacto socioeconómico en El Salvador” (1994 – 1998). Tesis para optar a la Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, El Salvador 1999.

Iraheta, Alma. “el neoliberalismo económico y su aplicación al proceso de privatización en El Salvador (1995 – 1997 caso ANTEL)”. Tesis para optar a la Licenciatura en Relaciones

Internacionales. Universidad de El Salvador Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, El Salvador 1999.

Martínez, Morena. “La modernización del Estado en el marco de la globalización de la economía (caso El Salvador 1980 – 1998)”. Tesis para optar a la Licenciatura en Relaciones Internacionales. Universidad de El Salvador Facultad de Jurisprudencia y Ciencias Sociales, El Salvador 1999.

REVISTAS:

- ECA 55-556 Enero- Febrero 1995 Año L
- ECA La negociación y posibilidades de paz # 507-58 año XLVI 1991
- ECA “El fenómeno de la migración en El Salvador y las políticas migratorias del gobierno” N° 648, Oct. 2002 Año LVII.
- ECA N° 663 – 664 Enero – Febrero 2004 Año LIX.
- Posada Carlos. Revista Análisis, Universidad Nueva San Salvador, Corte de Cuentas: Modernización del Estado N° 42 Año VII Junio – Julio 1995.
- Revista Industrial N° 115 Año 1999 Sept. Cámara de Comercio, El Salvador Febrero – Marzo 2002 N° XVIII.
- BCR Revista Trimestral Julio – Agosto – Sept. 2002
- Portillo Marvin, Revista Comercio e Industria N° 169 Año XXV El Salvador – Febrero 2004.

BOLETINES:

- FUSADES Boletín Económico y Social N° 98 Enero 1994.
- FUSADES Boletín Económico Social N° 97 Abril 2002
- BCR Boletín Económico de las remesas en la economía salvadoreña año 8 N° 95 Junio 1996.

INFORMES:

- CEPA Informe de la reunión de expertos sobre uso productivo de las remesas en El

Salvador 1999.

- CEPAL Globalización y Desarrollo, Mayo 2002
- PNUD Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador 2001
- II Encuentro Nacional de la Empresa Privada ENADE 2000 Asociación Nacional de la Empresa Privada ANEP.
- Banco Mundial, El Salvador creciendo en el nuevo milenio, El Salvador 16 de Diciembre de 2003.
- FUSADES Informe trimestral de coyuntura N° 2 año 1992
- Centro Interdisciplinario de estudios sobre el desarrollo, 1998
- Rodríguez Loucel, Rafael. “El Salvador del futuro: una visión académica. “Universidad Tecnológica, primera edición, San Salvador Octubre de 2001.

FOLLETOS:

- Centro de Información, Documentación y Apoyo a la Investigación (CIDAI) El Salvador, Proceso informativo semanal, año 24 N° 1070 Octubre 22, 2003.
- CIDAI, Año 24 N° 1087 Febrero 25, 2004
- CIDAI, Año 24 N° 1094 Abril 21, 2004
- CIDAI, Año 24 N° 1095 Abril 28, 2004
- CIDAI; Año 25 N° 1103 Junio 23, 2004
- Centro para la Defensa del Consumidor (CDC) “Hallazgos de la privatización económica de El Salvador”.

ENTREVISTAS:

- Aguilar Jesús. Noticiero Hechos, Canal 12. El Salvador 12 de Junio de 2004.
- Berríos, Luis Wilfredo. “Proceso y nivel de desempleo de la privatización de ANTEL” Sindicato de Unidad de los Trabajadores de las Telecomunicaciones (SUTTEL) San Salvador enero, de 2004.
- López Fredy y Martell Mario. “Situación de los empleados con la privatización de CEL” . Sindicato de Trabajadores del Sector Eléctrico (STSEL) San Salvador, Enero de 2004.

DOCUMENTOS:

- Notas de la CEPAL. “Vulnerabilidad del empleo”, julio 2001 N°17
- CDC “Por qué la energía es tan cara en El Salvador”.
- Rodríguez Carlos “Uso productivo de las remesas familiares en El Salvador hacia el nuevo milenio”, Universidad Francisco Gavidia.
- SUTTEL Documento sobre diversos puntos de la privatización.
- Documento S/a, hace referencia al Banco Mundial
- Urías, Homero. “Economía y Desarrollo: El debate en democracia”.
- Vergara, Luis. “El BID en El Salvador” abril 2002

PERIÓDICOS:

- Borclay, Douglas. “El Salvador y EE.UU. son socios”, La Prensa Gráfica 4 de Julio de 2004.
- García, Juan José. “El mercado laboral estadounidense ya no es transable sin la fuerza laboral del migrante y la economía nuestra ya no es posible sin remesas”. La Prensa Gráfica 4 de Julio de 2004.
- Peña, Laura. “En la ruta de la amargura”. Más! 30 de Junio de 1999.
- Rivas, Aarón. “Desempleo abarca el 8% de la población”. La Prensa Gráfica 4 de Mayo de 1999.
- Equipo Maíz. “Enredos y desenredos del TLC”. Suplemento sobre Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y EE.UU., 2002.
- El Diario de Hoy 6 de noviembre de 1997

INTERNET:

Boye, Otto. SELA: “Cooperación Técnica “Seminario Migraciones o Integración Regional”. Caracas 1 y 2 de Agosto de 2002.

<http://Lanic.utexas.edu/~/AA2KZ/ESP/does/Coop/migra/discuros/BoyeL.htm>. 02 de Julio del 2003.