

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**  
**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**INTERESES POLÍTICO-ECONOMICOS DE ESTADOS UNIDOS DE AMERICA Y  
DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO EN LA EJECUCIÓN DEL  
PLAN PUEBLA PANAMÁ Y SU IMPACTO EN LA SOCIEDAD SALVADOREÑA**

**PRESENTADO POR:**  
**MARIA DE LOS ANGELES CRUZ DUEÑAS MONTERROSA**

**PARA OPTAR AL GRADO DE:**  
**LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

**SAN SALVADOR, EL SALVADOR, SEPTIEMBRE DE 2004**

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR**

**RECTORA**

DOCTORA MARIA ISABEL RODRÍGUEZ

**VICERRECTOR ACADEMICO**

INGENIERO JOAQUIN ORLANDO MACHUCA

**VICE RECTORA ADMINISTRATIVA**

DOCTORA CARMEN ELIZABETH DE RIVAS

**SECRETARIA GENERAL**

LICENCIADA MARGARITA MUÑOZ

**FISCAL GENERAL**

LICENCIADO PEDRO ROSALIO ESCOBAR CASTELLANOS

**FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES**

**DECANA**

LICENCIADA MORENA ELIZABETH NÓCHES DE ALDANA

**VICE DECANO**

LICENCIADO OSCAR MAURICIO DUARTE GRANADOS

**SECRETARIO**

LICENCIADO FRANCISCO ALBERTO GRANADOS HERNÁNDEZ

**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**

**DIRECTORA**

LICENCIADA CECILIA ELIZABETH SEGURA DE DUEÑAS

**DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN**

LICENCIADO MAURICIO ADALBERTO GUEVARA

## **AGRADECIMIENTOS**

### **A DIOS TODO PODEROSO:**

Por iluminar mi camino y darme el regalo de la vida

### **A MI MADRE QUE ME AMA TANTO:**

Por hacerme saber que soy capaz de alcanzar todo lo que me propongo, creer en mi, apoyarme incondicionalmente y hacerme sonreír.

### **A PAPA LONCHO:**

Por soñar conmigo y haberse aferrado a la vida para verme alcanzar esos sueños.

### **A LOS BUENOS AMIGOS:**

Que, aun sin ser llamados, me han acompañado y apoyado en buenos y malos momentos, eso los convierte en parte de este éxito.

*Maria de los Angeles*

## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

<b>ALCA</b>	Área de Libre Comercio de la Américas
<b>AFP</b>	Administradora de Fondos de Pensiones
<b>ANEP</b>	Asociación Nacional de la Empresa Privada
<b>ANTEL</b>	Administradora Nacional de Telecomunicaciones
<b>ARENA</b>	Alianza Republicana Nacionalista
<b>BCR</b>	Banco Central de Reserva
<b>BM</b>	Banco Mundial
<b>C.V.</b>	Capital Variable
<b>EE.UU</b>	Estados Unidos de América
<b>ENA</b>	Escuela Nacional de Agricultura
<b>FMI</b>	Fondo Monetario Internacional
<b>G7</b>	Grupo de los siete: Alemania, Canadá, EE.UU., Francia, Italia, Japón y Reino Unido
<b>GATS</b>	Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios
<b>IIRSA</b>	Integración de Infraestructura Regional en América del Sur
<b>INCAFE</b>	Instituto Nacional del Café
<b>INAZUCAR</b>	Instituto Nacional del Azúcar
<b>IRA</b>	Instituto Regulador de Abastecimientos
<b>ISTA</b>	Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria

<b>IVA</b>	Impuesto al Valor Agregado
<b>IVU</b>	Instituto de Vivienda Urbana
<b>MAI</b>	Acuerdo multilateral de Inversiones
<b>OMC</b>	Organización Mundial del Comercio
<b>ORDEN</b>	Organización Democrática Nacionalista
<b>PCN</b>	Partido Conciliación Nacional
<b>PIB</b>	Producto Interno Bruto
<b>PPP</b>	Plan Puebla Panamá
<b>S.A.</b>	Sociedad Anónima
<b>SIEPAC</b>	Sistema de Interconexión Eléctrica para los países de América Central
<b>TLC</b>	Tratado de Libre Comercio
<b>UE</b>	Unión Europea
<b>URSS</b>	Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas

## INDICE GENERAL

### INTRODUCCIÓN

I	Introducción.....	i
II	Justificación.....	ii
III	Delimitación.....	iv
IV	Planteamiento del Problema.....	iv
V	Objetivos.....	ix
VI	Marco Teórico.....	ix
VII	Hipótesis.....	xvii
VIII	Esquema y justificación capitular.....	xix
	Capítulo I.....	xix
	Capítulo II.....	xx
	Capítulo III.....	xxi
IX	Metodología.....	xxiii

### CAPITULO I

#### INTERESES POLÍTICO – ECONOMICOS DE ESTADOS UNIDOS DE AMERICA EN EL IMPULSO DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ

1.1	PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL MODELO ECONÓMICO NEOLIBERAL.....	3
1.2	SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA EN RELACIÓN CON EL PANORAMA ECONÓMICO MUNDIAL Y EL ANUNCIO DEL PROYECTO ÁREA DE LIBRE COMERCIO DE LAS AMÉRICAS.....	16

1.2.1 OBJETIVOS DEL ÁREA DE LIBRE COMERCIO DE LAS AMÉRICAS Y SU RELACIÓN CON EL PLAN PUEBLA PANAMA.....	24
--	----

## **CAPITULO II**

### **VENTAJAS DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO CON LA EJECUCIÓN DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ**

2.1 TRANSFORMACIONES DE LA ECONOMÍA SALVADOREÑA EN LOS ULTIMOS 15 AÑOS.....	35
2.1.1 ADMINISTRACIÓN CRISTIANI.....	41
2.1.2 ADMINISTRACIÓN CALDERON SOL.....	45
2.1.3 ADMINISTRACIÓN FLORES.....	48
2.2 ANALISIS DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO.....	52
2.2.1 PRINCIPALES SECTORES DE INVERSIÓN DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO.....	54
2.2.2 BENEFICIOS QUE OFRECE LA APLICACIÓN DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ AL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO.....	67

### **CAPITULO III**

## **LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ, LA DEPENDENCIA ECONÓMICA Y EL DESARROLLO EN EL SALVADOR**

3.1. LA POLÍTICA FISCAL Y LA DEUDA EXTERNA EN LA  
ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE FRANCISCO FLORES Y  
SU IMPACTO EN LA POBLACIÓN  
SALVADOREÑA .....76

3.2. ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN SOCIO ECONÓMICA NACIONAL EN LA  
ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE FRANCISCO FLORES.....86

3.3 LA PROPUESTA DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ Y EL  
DESARROLLO SOCIAL DE LA POBLACIÓN SALVADOREÑA .....97

**CONCLUSIONES GENERALES.....107**

**BIBLIOGRAFÍA.....113**

**ANEXOS.....121**

ANEXO 1      Calendario de negociaciones del ALCA

ANEXO 2      Esquema de la Propuesta Regional de Transformación y  
Modernización de Centroamérica



## **I. INTRODUCCIÓN**

Las necesidades de países subdesarrollados son muchas, como El Salvador y la forma más expresa de verificarlo son sus índices de acceso a los servicios básicos de la población, entre ellos el trabajo digno, educación, salud, canasta básica de alimentos, etc.

Sin embargo, El Salvador es uno de los países más modernos de la región centroamericana, donde es posible adquirir cualquier producto sin importar en que país del mundo sea elaborado, con ostentosas carreteras, modernos centros comerciales (aun en ciudades no tan importantes del país), autos ultimo modelo en circulación, etc. Todo ello resulta contrastante con los índices de desarrollo humano de la población, y salta a la vista la pregunta obligada que explique dicha polaridad entre las clases sociales.

De esto, también es interesante analizar cuales son las medidas que el gobierno propone para corregir esa brecha, cumpliendo con su función de administrar en función de toda la población salvadoreña y procurar el bien común.

En este trabajo se pretende evaluar la conveniencia nacional de formar parte en una nueva gran iniciativa, como el Plan Puebla Panamá, que traerá diferentes consecuencias a todos los sectores de la población, se revisará los costos de ponerla en marcha y de la necesaria participación de la población en el apoyo o rechazo en la ejecución de la misma teniendo como propósito principal el bienestar de la mayoría.

## II. JUSTIFICACIÓN

El Plan Puebla Panamá surge oficialmente como una nueva estrategia, a iniciativa del presidente mexicano Vicente Fox, para impulsar el desarrollo de la región sur de México y de los países centroamericanos, es decir, desde el Estado de Puebla de México hasta Panamá.

Resulta imposible aislar el estudio de este fenómeno, la implementación del Plan Puebla Panamá, de las grandes tendencias de la economía mundial; la globalización exige cada vez más, la formación de bloques económicos, de tal forma que sea más fácil para los países encarar retos como lograr el desarrollo de su población, los movimientos comerciales en el mercado mundial, entre otros.

EL proyecto fue sometido a consulta de los presidentes centroamericanos el 12 de marzo del 2001 y fue anunciado por el presidente mexicano Vicente Fox, en junio del mismo año. En ese mes, los presidentes de la región declararon su aprobación al mismo<sup>1</sup> actualmente ya se han realizado varias obras\* en razón de la puesta en marcha del Plan, ello lo convierte en un tema de coyuntura aun que ha sido sujeto de muy poca divulgación y consulta con la ciudadanía.

El impacto social de la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá, es indiscutible y de suma importancia, puesto que es *“el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la región es el objetivo principal del plan”*<sup>2</sup>, esto aunado a que es la población el actor principal para poner en marcha el proyecto.

Las consecuencias que se esperan de la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá, sin embargo la presente investigación pretende analizar especialmente

---

<sup>1</sup> Villalona, César, “sobre el Plan Puebla Panamá”; Descripción del Plan, 2001 Pág. 1

\* En El Salvador se impulsan proyectos como la Modernización de los Puertos Marítimos, el Canal Seco, Inversión en Infraestructura Vial, entre otros.

<sup>2</sup> *Ibid.*

aquellas que tendrán lugar en la realidad de la economía salvadoreña, es decir, haciendo uso de datos estadísticos, políticas adoptadas y diversos análisis de la situación nacional e internacional se intentará prever el impacto que el Plan Puebla Panamá pudiera provocar sobre la economía de El Salvador.

La puesta en marcha del Plan Puebla Panamá supone cambios, como la adopción de nuevas políticas que permitan su avance e incluso el cambio en el estilo de vida en personas que dependen de sectores como el agropecuario, que vayan encaminados a generar las condiciones necesarias para homogenizar las diferentes economías de Centroamérica y la zona sur de México, tratando de dar paso a una plataforma que proporcione las bases para el desarrollo de los países involucrados, el estudio de esos cambios es de importancia incuestionable.

Es así, como el Proyecto del Plan Puebla Panamá se vuelve un factor determinante para el futuro de el país, y el resto de países involucrados, y es necesario su análisis profundo, su divulgación y discusión pública, a pesar de que se está desarrollando e imponiendo bajo la fuerza de los hechos como: el avance de medidas como construcción de anillos periféricos, privatización de recursos naturales de gran valor para mantener la biodiversidad o turístico, etc. y sin el consentimiento manifiesto de las sociedades involucradas.

### **III. DELIMITACIÓN**

El Plan Puebla Panamá es un proyecto que en su propuesta base se identifican dos partes principales<sup>3</sup>: la primera es un diagnóstico de los países involucrados y la segunda es la descripción del Proyecto.

La complejidad del proyecto obliga a que su análisis se realice de manera integral, sin separar las diferentes iniciativas que lo componen, ya que un elemento es complementario a otro y sería restarle valor a la investigación si no se estudia tal cual se presentó la propuesta y por tanto los impactos que de ella se producen.

El espacio geográfico que comprende la iniciativa es muy amplio, y pese a la cercanía, son países con diferentes realidades y por tanto intereses e impactos diferentes y resultaría demasiado extenso, por tanto para los alcances de este análisis será estudiado únicamente el impacto en El Salvador tratando de realizarlo de la manera más profunda posible.

En espacio temporal de la temática comprende desde el 12 de marzo de 2001 fecha en la que se presentó la propuesta del proyecto de forma oficial hasta 2003. Por ser un tema de coyuntura, las facilidades de adquisición de la información son abundantes, tanto de fuentes oficiales como de analistas interesados en el tema.

#### **IV. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

El proyecto denominado Plan Puebla Panamá fue anunciado el 12 de marzo de 2001 por el Presidente de México, Vicente Fox. En junio de ese mismo año el Plan recibió el apoyo de los gobiernos implicados (México, Guatemala, El Salvador, Belice, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá). El documento consta de dos partes: La primera donde se plasma el diagnóstico de las economías implicadas y la segunda en la que se define el Plan.

---

<sup>3</sup> Documento Base: Plan Puebla Panamá, Adscrito por los Gobiernos de los Países Centroamericanos y México, 2001.

El Plan Puebla Panamá tiene por objetivo general, mejorar la vida de los habitantes de la región territorial comprendida en la región sur-sureste de México y los países de Centroamérica<sup>4</sup>.

Dicho objetivo, supone un esfuerzo conjunto entre Centroamérica y México para el desarrollo de la macro región comprendida entre el Estado de Puebla de México y Panamá.

Ahora bien, el Plan está compuesto por 8 líneas estratégicas, encaminadas a lograr el objetivo del proyecto que en síntesis es el desarrollo humano y el mejoramiento de la calidad de vida; sin embargo, la línea dirigida con énfasis en el desarrollo humano es precisamente la que no ha tenido ningún avance, no así la línea de infraestructura.

En síntesis son ocho las líneas estratégicas, pero es posible agruparlas en seis componentes básicos<sup>5</sup>:

1. Infraestructura: carreteras, corredores, puertos, ferroviaria, aeropuertos, interconexión eléctrica, etc.
2. Participación de la sociedad civil: Procesos de participación amplia para definir programas y uso de recursos, redes sociales y grupos de auto ayuda.
3. Aprovechamiento de ventajas comparativas: turismo, zonas francas, petroquímicas, minería, pesca, agricultura y ganadería.
4. Empleo Manufacturero: corredores de zonas libres y parques industriales para maquiladoras.

---

<sup>4</sup> Documento Base, *Objetivos de la iniciativa del Plan Puebla Panamá, Adscritos Gobiernos de los países Mesoamericanos*

<sup>5</sup> *Ibíd.*

5. Desarrollo humano: educación, salud, vivienda, fortalecer tradiciones culturales.
6. Manejo sustentable de los recursos naturales: Planes de ordenamiento territorial y cultura de protección al ambiente.

No hay propuestas concretas en el documento sobre la forma en que se pondrá en marcha el Manejo de los recursos naturales, lo que se prevé es que será con la privatización de los mismos.

El Plan Puebla Panamá incluye a los nueve Estados de la región sur-sureste de México: Campeche, Chiapas, Guerrero, Oaxaca, Puebla, Quintana Roo, Tabasco, Veracruz y Yucatán; y los siete países de Centroamérica. En dicha región la población se distribuye en 28 millones de personas ( 7.5 millones de indígenas) en México y 36 millones para Centroamérica<sup>6</sup>. El territorio total que abarca el Plan es de alrededor de un millón de kilómetros cuadrados de los que México tiene casi la mitad lo que aminora la importancia de los países centroamericanos(vistos de forma separada no como región) con las ventajas comparativas que ofrece la zona sur de México.

La región sur-sureste de México tiene rezago en el desarrollo humano, social y económico(en los Estados de la región se ubica el 84% de los municipios de alta y muy alta marginación)<sup>7</sup>. Pero la región es rica en recursos naturales: Variedad de climas y suelos, agua, gran biodiversidad, litorales extensos, grandes recursos energéticos y gran diversidad de culturas y tradiciones que el diagnóstico incluido en el documento base del PPP ve como potencialidades a ser explotadas con su puesta en marcha.

El Plan contempla mas de 90 programas y proyectos en transporte, comunicaciones, energía, infraestructura hidroagrícola e infraestructura industrial.

---

<sup>6</sup> Entre Pueblos, *EL Plan Puebla Panamá*, diciembre 2001.

<sup>7</sup> *Ibíd.*

Se estima importante la creación de infraestructura física que permita articular mercados regionales conjuntos y dar salida a los productos de la región y lograr una inserción ventajosa y competitiva en la economía mundial. Este es uno de los componentes con más inversión, más no resulta claro de que forma dicha medida impulsaría el desarrollo de la población.

Algunos de los proyectos que se enuncian en ese marco son los siguientes<sup>8</sup>:

- Istmo de Tehuatepec (ferrocarriles del sur-este como centro de distribución de riquezas, por la carretera interoceánica de altas especificaciones entre Coatzacoalcos y Salina Cruz)
- Corredores carreteras y ferroviarios
- Generación privada de energía eléctrica
- Canal seco
- Infraestructura para instalación de maquilas
- Proyectos turísticos como diseño estratégico para el Caribe
- Plantaciones forestales
- Presa del Tigre entre Honduras y El Salvador
- Presa del Río Usumacinta, entre Marques de Comillas y Guatemala
- Presa Itzantun en Chiapas, entre otros.

De los grandes problemas identificados con la iniciativa del Plan Puebla Panamá, aparte del poco énfasis en la línea de desarrollo humano, es que requiere de una cuantiosa inversión económica para ejecutar dichos proyectos, la propuesta original no tiene claridad sobre la fuente que otorgará el financiamiento para dicha iniciativa. Los proyectos que se han empezado a ejecutar, aun sin haber sido consultados con la sociedad civil y oficializado su ratificación se han financiado vía préstamo con organismos internacionales como el Banco Mundial.

---

<sup>8</sup> Documento Base del Plan Puebla Panamá, Adscritos los Gobiernos de los Países Centroamericanos

**Problema General:**

¿Cómo la puesta en marcha de la iniciativa del Plan Puebla Panamá favorece los intereses político-económicos de Estados Unidos y del Bloque Empresarial salvadoreño y cuál es su impacto en el desarrollo de la población salvadoreña?

**Problemas Específicos:**

1. ¿Qué intereses político-económicos tiene los Estados Unidos para apoyar la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá?
2. ¿Cuáles son las ventajas que el Bloque Empresarial salvadoreño obtiene con la puesta en marcha de la iniciativa del Plan Puebla Panamá?
3. ¿Cuál es el impacto social del incremento de la dependencia económica con la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá?

**V. OBJETIVOS**

**Objetivo General:**



Establecer qué tanto la iniciativa del Plan Puebla Panamá responde a los intereses político-económico estadounidense y del Bloque Empresarial Salvadoreño y conocer su impacto en la población salvadoreña

Objetivos Específicos:

1. Definir los intereses político-económicos de Estados Unidos en el apoyo de iniciativas como el Plan Puebla Panamá
2. Conocer las ventajas que obtiene el bloque empresarial salvadoreño con la ejecución de la iniciativa del Plan Puebla Panamá
3. Evaluar si la dependencia económica salvadoreña se incrementará con la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá

## **VI. MARCO TEORICO**

La Teoría de la dependencia explica la subordinación de unos países hacia otros y tiene su origen en la década de los 70's como una escuela de pensamiento estructural-globalista. Su enfoque se orienta hacia la búsqueda de una explicación a las diferencias existentes entre las naciones ricas y pobres del mundo. La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) fue una de las instituciones que más teorizó sobre el pensamiento de la dependencia.

Los llamados países dependientes o del tercer mundo han tenido que pasar por cambios muy drásticos para poder encajar dentro de las exigencias del nuevo orden mundial. Mientras los países industrializados experimentaban realidades de transición desde sociedades tradicionales a sociedades modernas en prolongados períodos de tiempo, el tercer mundo avanzaba presionado por variables exógenas aunadas a

movimientos revolucionarios que reaccionaban al proceso de modernización y sus consecuentes cambios sociales.

La condición de dependencia se percibe como un proceso general aplicable a todos los países del tercer mundo ( Periferia); empero se reconocen características particulares en los distintos países o regiones.

Dentro de los fundamentos de la Teoría de la Dependencia se hace cierto énfasis en el carácter económico de dicha condición, más no se desprecian elementos tales como políticos, ideológicos, sociales y culturales que finalmente configuran la realidad<sup>9</sup>.

La situación de dependencia no solo es incompatible con el desarrollo sino que además se le considera causa del subdesarrollo. El desarrollo y el subdesarrollo son dos realidades de un mismo proceso histórico ( la expansión del sistema capitalista a nivel mundial), la dependencia externa genera internamente sus propias condiciones de funcionamiento con la cual se mantiene y reproduce la situación de dependencia.

La dependencia genera el desarrollo desigual y combinado de los países, esto quiere decir, que la desigualdad se presenta entre países: mientras unos se desarrollan los otros se estancan. El desarrollo combinado se refiere a que dentro de los países también subsisten dos polos desiguales, uno moderno, rico y desarrollado y otro atrasado, pobre y subdesarrollado.

La dependencia de carácter fundamentalmente económico se manifiesta en tres modalidades principales<sup>10</sup>:

---

9 Dougherty, James E. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales. Teorías del imperialismo y de las causas económicas del conflicto internacional.* Grupo Editores Latinoamericanos. Buenos Aires, Argentina. 1993.

10 Montoya, Aquiles. *Desarrollo Económico. Planteamiento de la Teoría de la Dependencia.* Editores Críticos. San Salvador, El Salvador. CA 2000.

- Dependencia Comercial: tiene que ver con la estructura monoexportadora, la desarticulación sectorial que de ella se deriva, la necesidad de importar manufacturas y el intercambio desigual resultante.
- Dependencia financiera: señala que el problema en los países subdesarrollados genera un flujo inverso de transferencia de ganancias, e inclusive de capital.
- Dependencia Tecnológica: asociada a que no siendo productores de tecnología es necesario importarla, sin embargo la tecnología importada no responde a las necesidades reales de la periferia, sino a las necesidades del "centro" (países industrializados) con lo cual no solo se pasa a depender tecnológicamente del centro, sino que también se importan condiciones ajenas su realidad.

Las tres modalidades descritas tienen como razón última la transferencia del plusvalor desde la periferia hasta el centro.

A lo anterior se une la dependencia cultural en función de la misma dependencia económica, así la tendencia a imitar patrones de consumo del "centro" por parte de las clases dominantes de los países periféricos. Imitación que genera efectos transmisivos hacia los estratos de menores ingresos en la sociedad. El efecto se traduce en incremento al consumismo, disminución del ahorro e incremento en las importaciones suntuarias, todo ello constituye un obstáculo para superar del subdesarrollo<sup>11</sup>.

Los países dependientes muestran ciertas características comunes que perjudican la ejecución de planes de desarrollo coherentes, así<sup>12</sup>:

- La escasez de habilidad técnico-administrativa

---

<sup>11</sup> *Ibid.*

<sup>12</sup> Dougherty, James E. *Teorías en Pugna en las Relaciones Internacionales. Teorías del imperialismo y de las causas económicas del conflicto internacional.* Grupo Editores Latinoamericanos. Buenos Aires, Argentina. 1993.

- Inestabilidad política
- Inflación
- Términos comerciales desfavorables (debido a la dependencia de la comercialización de productos y manufacturas costosas)
- Endeudamiento en gran escala con instituciones bancarias nacionales o extranjeras
- Presiones para el consumo que por lo general destruyen la productividad nacional
- Desigualdad en los modelos de la riqueza acumulada y la distribución del ingreso.

"La orientación hacia la dependencia como subordinación, busca explorar el proceso de integración de la periferia en el sistema capitalista internacional y evaluar las consecuencias para el desarrollo en este capitalismo periférico. Este enfoque proviene de un paradigma estructuralista que se centra en la estructura de clases y en el capitalismo internacional y el papel del Estado en la configuración y manejo de las fuerzas nacionales, extranjeras y de clase que impulsan el desarrollo dentro de los países. El marco de la dependencia como subordinación, en otras palabras, explícitamente rechaza el Estado unificador como actor en tanto instrumento conceptual útil para la Teoría"<sup>13</sup>

La dependencia como subordinación es la relación entre centro y periferia y connota la sujeción del último hacia el primero, lejos de que se convierta en relaciones de cooperación con intereses mutuos.

"Dependencia es una situación en la cual la economía de un determinado país está condicionada por el desarrollo y la expansión de la otra economía a la cual está sujeta la primera"<sup>14</sup>

La industrialización en los países del tercer mundo ocurre dentro del marco de la integración capitalista mundial y bajo el dominio del capital monopólico<sup>15</sup>.

---

<sup>13</sup> Caporaso, James. *Nueva vista a las Teorías del Desarrollo. Un ensayo de reseñas participativo. Rev. Nueva Sociedad. Mayo-junio 1991.*

*Caracas, Venezuela.*

<sup>14</sup> Dos Santos, Theodorio. T. [Htp://www.herramienta.com.ar/8/8-7.html](http://www.herramienta.com.ar/8/8-7.html)

El imperialismo deja de ser un "enclave" colonizador, exportador y se vuelve hacia el sector manufacturero, se integra a la economía moderna y pasa a dominar el sector capitalista industrial de las economías, de ello los efectos derivados se configuran principalmente en el surgimiento de grandes empresas industriales, generalmente filiales de las corporaciones extranjeras; la posibilidad de controlar monopólicamente los mercados, con lo que se disminuye el impacto desarrollista que tales empresas podrían tener. Contrariamente a lo que se creía al ocurrir esta inversión bajo control de capital extranjero, lejos de disminuirse la dependencia, se incrementa.<sup>16</sup>

"El capital privado extranjero se apodera permanentemente de los sectores de altos rendimientos, expulsando el capital doméstico o impidiéndole la entrada, apoyándose en los amplios recursos financieros de sus casas matrices y en el poder político, ese apoderamiento de sectores importantes de la actividad económica, impide la formación del capital doméstico y crea problemas de inestabilidad en la balanza de pagos. La inversión privada directa perturba la política monetaria y fiscal anticíclica que afluye en las expansiones y se contrae en las depresiones"<sup>17</sup> por eso y muchos otros puntos no menos importantes se considera que el capital privado extranjero no se ciñe al planteamiento del desarrollo de las economías del tercer mundo.

En las últimas dos décadas, las empresas multinacionales, han tenido una notable preferencia a invertir en los países del tercer mundo produciendo un poco de crédito para el modelo de sustitución de importaciones que se pretende implementar, sin embargo ese interés es debido a los costos más baratos de mano de obra y en muchos casos por líneas de suministro menores de materia primas. Sin embargo, el desarrollo así obtenido no es realmente autónomo sino que está dictado por las necesidades globales del sistema capitalista mundial<sup>18</sup>.

---

<sup>15</sup> *Ibíd.*

<sup>16</sup> Dos Santos, Theodorio. *El nuevo carácter de la dependencia en América Latina. Dependencia y Subdesarrollo.* Pág. 162-269

<sup>17</sup> Gunter Frank, A. *Capitalismo y Subdesarrollo en América Latina. Siglo XXI Editores, 2ª edición. Buenos Aires Argentina 1973, Pág. 292-295*

<sup>18</sup> *Ibíd.*, Pág. 302-303

América Latina es una región poseedora de una historia de saqueo y explotación, por lo que no es extraño que hoy por hoy se encuentre en condiciones de subdesarrollo.

Para contrarrestar los efectos del retraso en el que se encuentran las economías de la región se han impulsado varios proyectos que suponen la superación de problemas que generan y mantienen a los países del sur del continente en condiciones de dependencia.

En ese espectro se configura el impulso del Plan Puebla Panamá como una estrategia de desarrollo que “pretende mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región que va desde el Estado de Puebla en el sur de México hasta Panamá”<sup>19</sup>.

En México se experimenta un fenómeno que puede explicarse a la luz de un desarrollo combinado<sup>20</sup>, en el norte de México el nivel de vida de su población es elevado, sus niveles de industrialización son avanzados, en síntesis pareciera una extensión del estilo de vida norteamericano. Sin embargo, en sur del mismo país, se vive una situación diametralmente diferente, dicha zona presenta condiciones de vida deplorables, agudizadas en los 501,429 Km<sup>2</sup> de superficie, repartida en los nueve Estados antes mencionados, que generan un PIB de 79,243.3 en el año de 1999 a precios de mercado<sup>21</sup>, la zona esta habitada por 28 millones de personas donde 7.5 millones de éstos son indígenas, la inmensa mayoría se dedica a la agricultura de subsistencia.

En el Sur-sureste de México se experimenta un obvio rezago humano, social y económico, los grupos que la habitan son considerados de alta y muy alta marginación, sin embargo la región es rica en recursos naturales, gran variedad de climas y suelos,

---

<sup>19</sup> Documento base PPP

<sup>20</sup> Montoya, Aquiles. *Desarrollo Económico. Planteamiento de la Teoría de la Dependencia. Editores Críticos. San Salvador, El Salvador. CA* 2000

<sup>21</sup> WB. *Base de datos de indicadores de desarrollo, Para México INEGI Sistema de Cuentas Nacionales de México.*

agua, biodiversidad, litorales extensos, grandes recursos energéticos y gran diversidad de culturas<sup>22</sup>.

Dichas condiciones vuelven al norte irreconciliable con el sur. La región Sur-sureste de México es más bien similar a las condiciones de subdesarrollo existentes en la zona centroamericana por lo que se impulsa el proyecto del Plan Puebla Panamá; por tanto, aunque existen diferencias particulares entre cada una de las economías en juego, hay algunos aspectos que se pueden generalizar.

Con la puesta en marcha del Plan y al mantenerse el equilibrio entre sus seis componentes: Infraestructura, Participación de la Sociedad Civil, Aprovechamiento de Ventajas Comparativas, Empleo Manufacturero, Desarrollo humano y Manejo Sustentable de los Recursos Naturales, se espera que se genere un notable incremento de la inversión pública, sobre todo en el componente de infraestructura y turismo, para ello los gobiernos deberán adquirir compromisos con créditos en el extranjero.

La infraestructura tendrá por objetivo facilitar la salida de producción hacia los Estados Unidos y hacia el polo Asiático por el pacífico, es decir, va orientada a satisfacer los requerimientos del mercado de los países centros.

Además se aumentará la inversión privada nacional y extranjera por razones como: El capital transnacional tendrá acceso a los recursos estratégicos (agua, petróleo, gas y biodiversidad) a mano de obra barata y a carreteras, puertos y aeropuertos para agilizar el comercio interno y externo.

La región posee recursos naturales (variedad de suelos y climas) tiene extensos litorales y grandes dotaciones de recursos energéticos no explotados.

---

<sup>22</sup> CIEPAC, "Oportunidades" para la conquista del sur, Chiapas al Día, N° 272, Enero 2002

Para el turismo la zona se destaca por proyectar el medio ambiente y por tener diversidad de culturas.

Se ha anunciado que grandes inversiones impactarían en la producción nacional, habría una expansión de la industria que produciría para el mercado local, por la ampliación de dicho mercado, es decir, un gasto público mayor, se produciría más inversión y esto generaría empleo en construcción. Sin embargo las maravillas que prevé el Plan deberán ser financiadas por los mismos gobiernos, en el caso de El Salvador, dicho financiamiento únicamente podrá ser patrocinado por dos vías, modificación de recaudación de impuestos (entiéndase renta e IVA) y vía deuda externa; por la estructura de la distribución del ingreso se deduce que los términos de la renta afecta a la gran empresa por lo que no se puede presionar por temor a que no invierta en el país, por tanto solo queda el IVA que recae en la mayoría pobre de la sociedad, por otro lado está el endeudamiento externo que generará dependencia de las instituciones financieras internacionales en donde la mayor presencia es representada por Estados Unidos<sup>23</sup>.

Por otro lado, la producción que se pretende generar tiene un destino pre determinado: Estados Unidos, la historia de dependencia de ese mercado se repetiría, antes con el café ahora con la manufactura.

Las fuentes de trabajo tan anunciadas que producirá el proyecto se limitarán a trabajos operarios en los grandes asentamientos de parques industriales, es decir no es para promover el desarrollo sino para satisfacer las exigencias de mano de obra barata que demandan las grandes transnacionales para mantener sus costos de producción bajos.

La implementación del Plan Puebla Panamá en las economías involucradas solo prolongará las condiciones de subordinación.

---

23 Villalona, César. "Análisis de Impactos del Plan Puebla Panamá", 2001



## **VII. HIPÓTESIS**

### Hipótesis General:

La puesta en marcha de la iniciativa del Plan Puebla Panamá facilitará la liberación del comercio e inversión a nivel continental, contribuyendo a la formación de un bloque hegemónico dirigido por Estados Unidos; favorecerá al bloque empresarial salvadoreño proporcionándole una infraestructura moderna; así mismo incrementará los niveles de dependencia de la economía salvadoreña, reduciendo las posibilidades de desarrollo de la población

### Hipótesis Específicas:

1. La liberalización del comercio e inversión a nivel continental, a través de diversas iniciativas que faciliten el libre flujo de mercancías y materias primas, permitirá la formación de un bloque hegemónico dirigido por Estados Unidos, que a nivel mundial sea económicamente capaz de competir con otros bloques económicos como la Unión Europea y Bloque Asiático, respaldado por con una moneda fuerte, un amplio mercado y recursos: gas natural, biodiversidad, mano de obra barata, recurso hídrico, etc.
2. El bloque empresarial salvadoreño, con fuertes inversiones en la importación y exportación de productos, contará con una moderna infraestructura, que le permitirá producir y movilizar sus mercancías en menor tiempo y a menor costo incrementando sus utilidades

3. El incremento de los niveles de dependencia de la economía salvadoreña, evidenciada por índices como la deuda externa y el desequilibrio de la balanza comercial, reducirá las posibilidades de desarrollo de la población, deteriorando su calidad de vida

## **VIII. ESQUEMA Y JUSTIFICACIÓN CAPITULAR**

### **CAPITULO I**

#### **INTERESES POLÍTICO- ECONÓMICOS DE ESTADOS UNIDOS EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ**

##### **1.3 Principales características del modelo económico neoliberal**

#### 1.4 Situación de la economía estadounidense en relación con el panorama económico mundial y el anuncio del proyecto Área de Libre Comercio de las Américas

##### 1.2.1 Objetivos del Área de Libre Comercio de las Américas y su relación con el Plan Puebla Panamá

#### Justificación Capitular

En el Capítulo se analizará el modelo económico capitalista estadounidense en el contexto internacional, facilitando la comprensión de los intereses de Estados Unidos en la puesta en marcha de iniciativas como el Plan Puebla Panamá.

Es importante conocer el momento histórico en el que se impulsan iniciativas como el Plan Puebla Panamá que responde a una coyuntura internacional determinada y forma parte de planes económicos de gran alcance, brindando una razón lógica para el origen y la puesta en marcha de la iniciativa.

Se estudiará a la región Puebla-Panamá como parte de un gran espectro político y económico, presentando sus potencialidades y las ventajas que la región ofrece al ejecutar el Plan.

## CAPITULO II

### **VENTAJAS DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO CON LA EJECUCIÓN DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ**

#### 2.3 Transformaciones de la economía salvadoreña en los últimos 15 años

### 2.1.1 Administración Cristiani

### 2.1.2 Administración Calderon Sol

### 2.1.3 Administración Flores

## 2.4 Análisis del bloque empresarial salvadoreño

### 2.2.1 Principales sectores de inversión del bloque empresarial salvadoreño

### 2.2.2 Beneficios que ofrece la aplicación de la iniciativa del plan puebla panamá al bloque empresarial salvadoreño

## Justificación Capitular

Para poner en práctica una iniciativa de magnitud tan grande como el Plan Puebla Panamá, se necesita más que la sugerencia o el interés de un país. Para el caso, es necesario que los gobiernos de los países involucrados aprueben y apoyen la medida.

En el caso de El Salvador el poder ejecutivo, que ha otorgado el visto bueno a la puesta en marcha de la iniciativa, se encuentra en manos de los representantes de la clase social poseedora del poder económico, además, los grupos de grandes empresarios poseedores de la mayor parte del capital nacional de manera expresa ha manifestado su beneplácito con el proyecto. Esto llama la atención y resulta interesante analizar los intereses inmersos de dichos grupos de poder económico y también en el poder político, inmersos en la ejecución del proyecto.

Además del interés de Estados Unidos en la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá, existen grupos nacionales con poder económico a los que beneficiaría su

ejecución, la importancia del capítulo gira entorno a la identificación de dicho grupo, sus inversiones y su interés en el Plan, que les estimula para promover la iniciativa.

### CAPITULO III

## **LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ, LA DEPENDENCIA ECONÓMICA Y EL DESARROLLO EN EL SALVADOR**

- 3.3. La política fiscal y la deuda externa en la administración del presidente Francisco Flores y su impacto en la población Salvadoreña
- 3.4. Análisis de la situación socio económica nacional en la administración del presidente Francisco Flores
- 3.4 La propuesta de la iniciativa del Plan Puebla Panamá y el desarrollo social de la población salvadoreña

### Justificación Capitular

Como objetivo principal del Plan Puebla Panamá, se enuncia “*el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la región como el objetivo principal del plan*”<sup>24</sup>, sin embargo, existe mucha disconformidad y denuncia de la sociedad civil<sup>25</sup> acerca de la reducida o nula participación social a la que ha sido sometida la aprobación y ejecución del Plan.

Hay posiciones expresas de organizaciones sociales, instituciones e individuos que declaran la falsedad del objetivo del Plan, de la imprudencia con la que el poder ejecutivo ha decidido apoyar la medida y de la forma inconsulta en la que ha respaldado la iniciativa.

Para la implementación de un proyecto tan grande, se requiere de condiciones mínimas que permitan su puesta en marcha sin causar impactos negativos por su ejecución, así la importancia del capítulo estriba en evaluar el impacto que la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá generará en la población salvadoreña y en sus posibilidades de desarrollo, haciendo uso de datos estadísticos, cuentas nacionales, índices de las condiciones sociales de la población y sus necesidades reales y los costos de la puesta en marcha de la iniciativa.

Dicha relación permitirá ubicar el Plan Puebla Panamá en el contexto económico y social nacional y valorar si es una iniciativa viable o no para promover el desarrollo social del país.

## **IX. METODOLOGÍA**

---

24 Villalona, César, “sobre el Plan Puebla Panamá”; *Descripción del Plan*, 2001 Pág. 1

25 Visitar el sitio Web de CIEPAC (Centro de Investigaciones Económicas para América Central)

Para conocer el impacto que la Iniciativa del Plan Puebla Panamá ocasionará en la economía y el desarrollo social de El Salvador, es importante conocer de donde surge la iniciativa, el contexto internacional al que responde, de tal forma que se generen elementos que permitan explicar el porque de la iniciativa y las consecuencias de ésta.

El estudio del fenómeno se inicia en el contexto amplio de la iniciativa integral (que abarca muchos países y sus respectivas economías) hasta alcanzar el análisis de las consecuencias en la economía salvadoreña de su puesta en marcha por tanto el nivel va desde lo más general hasta lo específico, configurando el método deductivo.

Será conveniente, en primer lugar, estudiar el modelo económico que da lugar al nacimiento de fenómenos como la propuesta del Plan Puebla Panamá, posteriormente, el estudio mismo de la propuesta de donde podrán extraerse los mayores beneficios que figuran en la iniciativa y los sectores económicos a los que responde, necesario analizar las beneficios y los beneficiarios para que con el uso de indicadores económicos y sociales que presentan instancias como el Banco Central de Reserva (BCR) la Comisión Económica para América Latina (CEPAL), pueda deducirse cual es el impacto de la propuesta en el caso concreto de la realidad Salvadoreña. Tomando en cuenta una serie de variables económicas y sociales como deuda externa, ingresos gubernamentales, gasto publico, empleo, pobreza, etc. No es difícil prever el rumbo de la iniciativa Plan Puebla Panamá y de su impacto en la economía nacional.

## **CAPITULO I**

### **INTERESES POLÍTICO –ECONÓMICOS DE ESTADOS UNIDOS EN LA EJECUCIÓN DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ**

#### **INTRODUCCIÓN**

Mesoamérica se encuentra inmersa en grandes procesos evolutivos, más de naturaleza regional que como países aislados. Se logran atisbar varios cambios radicales en esta región geográficamente pequeña y económicamente débil en relación con otros países del mundo.

Se ha generado varias ideas que tienen por objetivo “acercar “ a los países de la región para convertirse en proveedores y receptores de ayuda mutua de tal forma que sea posible aminorar las diferencias existentes y procurar un desarrollo conjunto de la región.

Así, por ejemplo, se da paso a la ejecución de procesos como el Plan Puebla Panamá, que tiene por intención interconectar tanto la infraestructura, generación de energía, comunicaciones, etc. de un país a otro. Sin embargo el nivel de reserva financiera y solvencia económica de los involucrados no es capaz de cubrir de forma mediata el costo de tan ambicioso proyecto.

Pese a los bajos niveles económicos dispuestos para la inversión, las obras proyectadas no se han aplazado, el proyecto ha recibido recursos desde diversas fuentes, muy especialmente de Estados Unidos, Organismos Internacionales de financiamiento y del sector privado, en ese contexto se establece como problema de investigación: *¿Qué intereses político-económicos tiene los Estados Unidos para apoyar la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá?*



País que a pesar de considerarse una de las economías más fuertes del mundo, experimenta una recesión de su economía, pero que ha mostrado un notable interés en la ejecución del proyecto en la región Mesoamericana. El objetivo de este primer capítulo es: *Definir los intereses de político-económicos de Estados Unidos en el apoyo de iniciativas como el Plan Puebla Panamá.*

La teoría de la dependencia supone que las relaciones entre países son determinadas por la vinculación que existe entre los países “centro” y los países que conforman la “periferia”<sup>26</sup>.

En el mundo existen varios polos “centro” y se genera la tendencia de competir entre ellos (ya sea de país a país o bloques de países que se unen para conformar un polo aun más fuerte) y se convierte en prioridad que la relación con sus respectivas periferias sea lo más sólida posible y para ello es necesario crear mecanismos que faciliten y prolonguen este tipo de relaciones. En ese contexto, surge la idea de crear bloques comerciales donde el elemento principal es la libertad de movimientos de capitales, materias primas, mercado, contratación de mano de obra barata, etc.

América Latina ha sido y continua siendo la periferia “natural” de Estados Unidos, esa relación de subordinación ha tomado nuevos matices, ahora, la potencia norteamericana está interesada en la conformación de un bloque continental, bajo su liderazgo. Con esto sería capaz de consolidar su papel de superpotencia mundial.

Por tal, como hipótesis de investigación se establece: *La liberalización del comercio e inversión a nivel continental, a través de diversas iniciativas que faciliten el libre flujo de mercancías y materias primas, permitirá la formación de un*

---

26 Dougherty, James E. “Teorías en pugna en las Relaciones Internacionales”, Teorías del imperialismo y de las causas económicas del conflicto Internacional, Grupo Editor Latinoamericano S.R.L., Buenos Aires, Argentina, 1993. Pág. 233-274.

*bloque económico dirigido por Estados Unidos, que a nivel mundial sea económicamente capaz de competir con otros bloques económicos como la Unión Europea y Bloque Asiático, respaldado por una moneda fuerte, un amplio mercado y recursos: gas natural, biodiversidad, mano de obra barata, recurso hídrico, etc.*

En el capítulo se analizará el modelo económico capitalista norteamericano en el contexto internacional (modelo económico predominante a nivel mundial), las características del momento actual que atraviesa la economía estadounidense y las ventajas de la conformación de un bloque continental, de tal manera que se facilite la identificación y análisis de los intereses de Estados Unidos con la puesta en marcha de iniciativas como el Plan Puebla Panamá, y entonces sea posible comprender por qué del afán en procurar la “integración” de nuestros países.

## **1.1. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL MODELO ECONÓMICO NEOLIBERAL**

El liberalismo económico mostró, a través de la historia, sus diferencias entre las grandes líneas hipotéticas de sus postulados y la realidad económica y social generadas como resultado de su aplicación<sup>27</sup>. Así en varias ocasiones el sistema fue cuestionado y tuvo que ser sometido a revaloraciones y la reestructuración de algunos de sus principios de tal forma que diera respuesta a las necesidades reales que se presentaron.

Después de la Segunda Guerra Mundial, el liberalismo se oxigenó con nuevos exponentes intelectuales<sup>28</sup> que reformularon las líneas generales del sistema, en ese momento se destaca la crítica al intervencionismo “irracional” del Estado implantado por el fascismo y el nazismo.

---

<sup>27</sup> García Meléndez, José Ramón, *Derrumbe del liberalismo clásico y la encrucijada neoliberal*, ed IEPALA. Madrid, España, 2001.

<sup>28</sup> Como Rueff, Robbins, Hayek, Eucken, etc.

Posteriormente, el aporte de la política económica keynesiana marcó una nueva y exitosa etapa para el liberalismo económico, aun alterando uno de sus principios básicos de “*no intervención del Estado en asuntos económicos*”. La propuesta de Keynes garantizó un mejor manejo del ciclo económico al que la práctica de no intervención del Estado no había sido capaz de darle solución alcanzando crisis cada vez mas graves y difíciles de superar.

El neoliberalismo es una de las etapas del capitalismo cuyo origen y concepto es difícil de determinar, pues aun continúa algo difuso<sup>29</sup>, más no cabe duda que fueron los cambios políticos, económicos y sociales que se desarrollan con el paso de la historia los que generaron el avance del capitalismo.

La discusión neoliberal no se levanta sobre la conveniencia o no de intervención del Estado si no en su grado, en la correcta dosificación que (resueltos los problemas económicos de producción que hacen del sistema liberal un ente armónico) se ocupa de los problemas de concentración, centralización y distribución de la renta y la riqueza todavía pendientes en la etapa del neoliberalismo<sup>30</sup>

En síntesis el neoliberalismo no es más que una actualización del liberalismo clásico amalgamado con los aportes de la política económica Keynesiana como soporte teórico, al marco del Estado bienestar y de la Economía Social de Mercado<sup>31</sup> como mecanismo de asignación eficaz que cubre las deficiencias observadas en la Economía de Mercado.

En la lógica neoliberal pueden entre otros enumerarse algunos fundamentos que le caracterizan:

---

29 Ezcurra, Ana María, *¿Qué es el neoliberalismo? Evolución y Límites de un modelo excluyente*, ed. IEPALA, Madrid, España. 2001. Pág. 195

30 García Meléndez, José Ramón, *Derrumbe del liberalismo clásico y la encrucijada neoliberal*, Op. Cit.

31 *Ibíd.*

\* La Libre Competencia y Reducción del Papel del Estado

El neoliberalismo no abandona del todo el precepto económico básico del liberalismo económico, *sostiene la idea de la no intervención del Estado en asuntos económicos.*

Se sostiene en la suposición de que todos los actores económicos se encuentran en similares condiciones y por tanto son capaces de interactuar entre ellos en condiciones homogéneas y racionales en términos de mercado, no reconoce (de manera formal) sus diferencias económicas, sociales y culturales<sup>32</sup>

Aboga por la liberalización de las fronteras en términos comerciales y las políticas de apertura económica esperando que el sistema de libre oferta y demanda alcancen el equilibrio y paulatinamente equilibren las pequeñas ventajas de desarrollo de una economía en relación con otra.

El neoliberalismo desconoce que la libre competencia, esencial para el capitalismo, produce variadas reacciones y que sus resultados consolidan los posibles desequilibrios y la desarmonía de intereses.

La injerencia del Estado en la actividad económica es considerada una distorsión en el curso de la dinámica de mercado, por tanto el neoliberalismo propone reducir el papel del Estado para que en su lugar se confieran espacios a los grupos oligopólicos y que sean estos en su libre competencia los que otorguen el equilibrio económico<sup>33</sup>.

---

32 Acosta, Alberto, *Apunte para una economía política del Ajuste Neoliberal*, ed. IEPALA, Madrid, España, 2001. Pág. 356

33 Ezcurrea, Ana María, *¿Qué es el neoliberalismo? Evolución y Límites de un modelo excluyente...* Op. Cit. Pág. 201

En el neoliberalismo, el predominio de las fuerzas del mercado promoverá la asignación de recursos sin necesidad de recurrir a políticas sectoriales de tipo estructural<sup>34</sup>.

No es posible la concepción de un aparato estatal ágil y eficaz por lo que la promoción de la idea del Estado mínimo es totalmente válida, además de que el sector público no debe ni puede obedecer a la ley básica de competir por ganancia<sup>35</sup> o participación en el mercado.

Tras encaminar al deterioro de las funciones de las instancias del sector público, con mecanismos casi programados como la limitación de recursos y la tolerancia a cualquier forma de burocracia que entorpecen la realización de su buen funcionamiento, la recomendación del neoliberalismo es la privatización de los servicios del sector público que además de otorgar liquidez monetaria, a corto plazo al Estado con la venta de sus activos aliviando las obligaciones de la deuda pública, le libera de sus responsabilidades sociales.

Al privatizar los servicios básicos, éstos pasarán a ser ofrecidos por varias empresas de capital privado, es decir, se suprime el monopolio público del servicio y se abre el mercado de ofertas para que el consumidor tenga la oportunidad de obtener un mejor servicio a un mejor costo por la competencia que tendrá lugar entre las nuevas empresas en el ofrecimiento de ese servicio, sin embargo, esa lógica no siempre funciona, al ser concesionados a la administración privada los costos suelen ser más altos de lo que deberían ser y los servicios no necesariamente buenos<sup>36</sup>.

En el neoliberalismo, al igual que el aparato estatal, las políticas sociales son notablemente limitadas, se realizan únicamente a través del gasto público y se

---

34 Acosta, Alberto, *Apunte para una economía política del Ajuste Neoliberal ... Op. Cit.* Pág. 359

35 George, Susan, *Breve Historia del Neoliberalismo: veinte años de economía de elite y las oportunidades emergentes para un cambio estructural*, Conferencia sobre Soberanía Económica en el Mundo Globalizado, Bangkok, Marzo 1999. [www.zmag.org](http://www.zmag.org)

36 *Íbid.*

circunscriben específicamente a lo “básico”<sup>37</sup>. lo que implica que la distribución no solo es seriamente restringido en materia de cobertura, por el monto del gasto público destinado para ese fin, sino también respecto al espectro de prestaciones por responder a aquellas necesidades “básicas”.

En la reforma de las políticas sociales sobre todo en lo que se refiere a los servicios públicos de educación y salud sufren una remodelación de la oferta estatal según las necesidades del mercado, otras como la Seguridad Social están cimentados en mecanismos como la acumulación individual o programas de capitalización.

El Estado tiende a ser un mero regulador de los contratos jurídicos y un represor de los sectores menos favorecidos en la distribución de la riqueza<sup>38</sup>.

#### \* Generación y Concentración de Riqueza

Se recomienda, en primer término, crear la riqueza nacional para luego realizar su distribución, puesto que no es posible repartirla sin antes poseerla, seguro que eso pasa por la institucionalización y práctica de una política de distribución de la renta y de la riqueza.

El objetivo económico que se pretende alcanzar es incrementar la tasa de utilidad<sup>39</sup> que permita ahorrar lo suficiente para el financiamiento de nuevas inversiones, las que luego, aparte de la generación de fuentes de trabajo, crearán un mayor producto que beneficiaría a la sociedad en su conjunto.

La generación de riqueza en un país se crea e inevitablemente se produce una distribución, la que puede ser a través de utilidades, salarios, renta o pensiones, independientemente de las valoraciones “justa” o “injusta” que merezca a partir de

---

37 Ezcurra, Ana María, *¿Qué es el neoliberalismo?* Evolución y Límites de un modelo excluyente, Op. Cit. Pág. 200

38 Betto, Frei o.p., *Neoliberalismo, Nueva Cara del Capitalismo*, Alternativas. Ed. Lascasiana Managua, Nicaragua. 1996 Pág. 16

39 Según Carlos Marx esta es la ley absoluta del capitalismo. Incremento que se consigue fundamentalmente gracias a una mayor tasa de plusvalía.

la división porcentual de su destino; distribución que a su vez determina las decisiones productivas.

En el modelo neoliberal se propone facilitar la concentración de la riqueza en pocas manos para que este grupo sea capaz de controlar el excedente, y al lado de la flexibilización de las condiciones de financiamiento productivo en el sistema bancario, impulsen procesos de producción, brindando apoyo, principalmente a las iniciativas de industrialización nacional, características básicas de la iniciativa conocida como “Sustitución de Importaciones”.

La falla de la lógica neoliberal es que no existen mecanismos que garanticen que esa distribución se realice de manera más o menos equitativa, es decir, con la promoción de la prácticamente nula presencia del Estado, con políticas sociales “mercantilizadas” y con el nulo control sobre la concentración de la riqueza, resulta muy difícil que en la distribución de las ganancias figure el sector más grande de la población. Las medidas que se adoptan ocasionan un permanente deterioro de los ingresos a través de diversas vías: reducción de salarios reales, disminución del gasto social, eliminación de subsidios a los productos básicos que distorsionan el juego de libre competencia, se pone fin a los controles de precios de los bienes de la canasta familiar, etc.<sup>40</sup>

La pobreza es calificada como algo de considerable atención en cuanto se alcance el límite de la sostenibilidad política del programa neoliberal, las condiciones que podrían considerarse prioridad son: una erosión del consenso social mínimo necesario, una generalización de conflictos distributivos y la aparición de alternativas o movimientos anti-reforma<sup>41</sup>.

En el capitalismo, el problema de la pobreza está vinculado a la distribución más que a la escasez, este sistema de producción a logrado crear las posibilidades

---

40 Acosta, Alberto, *Apunte para una economía política del Ajuste Neoliberal*, Op. Cit. Pág. 357

41 Ezcurra, Ana María, *¿Qué es el neoliberalismo? Evolución y Límites de un modelo excluyente*, Op. Cit. Pág. 225.

técnicas de eliminar la pobreza en todas sus formas<sup>42</sup>, aun en aquellos casos más inhumanos. Sin embargo ha sido en este modo de producción capitalista donde se han experimentado los índices de pobreza en proporciones más absolutas.

\* Instituciones Financieras Internacionales

El neoliberalismo es más que el simple avance del sistema capitalista que en las últimas dos décadas ha alcanzado grandes niveles de desarrollo, requiere de estrategias y actores que generen las condiciones para seguir avanzando, entre ellos surgen aquellos países conocidos como “Estados de capitalismo avanzado” y de instituciones económico financieras internacionales.

En 1944 se crearon, en Bretton Woods, el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI) y con ello se inicia el proceso de conformación de un espacio económico-político cada vez más homogéneo para todos los países, con reglas financieras comunes a todos. El objetivo principal de su creación era ajustar los diferentes intereses de las naciones de forma normada para evitar el retorno a la guerra, es decir, la economía debía traer la paz política<sup>43</sup>

Desde la década de los '80 y sobre todo desde el final de la guerra fría las agencias de Bretton Woods han incrementado su poder y su principal función se transformó; ahora se centran en aplicar las medidas de ajuste estructural en los países del sur y del ex bloque soviético. Resulta de importancia enfatizar que se trata de organismos multilaterales, es decir, formados por Estados, y su capacidad resolutive es proporcional al capital comprometido, de ahí que los Estados

---

42 Chamorro, José Luis O.P. *Crecimiento Económico, Pobreza y Medio Ambiente en América Latina*, Alternativas. Ed. Lascasiana. Managua, Nicaragua. 1996 Pág. 45.

43 Lavigne, Jean Claude., *Mundialización y Universalización*, Alternativas, Ed. Lascasianas Managua Nicaragua 1996



centrales tengan un rol decisivo en la definición de políticas y en la toma de decisiones<sup>44</sup> de aplicación a nivel mundial.

Al término de la Guerra Fría, 45 años después de la creación del BM y el FMI, se ven obligados a reconocer las transformaciones mundiales y por ello reorienta su intervención obligándole a alterar su operatoria tradicional, hasta los '70 el BM financiaba proyectos específicos, sin injerencia en el marco de políticas económicas nacionales, Sin embargo, entre los 70 y los 80 el Banco intervino en casi todos los aspectos de asesoramiento en materia de inversión y de política en distintos países en desarrollo, comenzó a colaborar estrechamente con el FMI en la instauración de los programas de ajuste estructural, el énfasis se desplazó desde el apoyo a proyectos particulares hacia el intento, mancomunado con el FMI, a rehacer las economías del Sur<sup>45</sup>.

Los préstamos para la aplicación de ajuste estructural se proliferaron a partir de 1982, al estallar la crisis del pago de deudas externas de los países periféricos, el BM comenzó a condicionar sus créditos, fórmula que el FMI aplicaba desde la década de los '60s. En el año de 1992, el Banco prestó 16,400 millones de dólares y recibió 10,100 millones de dólares por concepto de pago, o sea una diferencia de 6,300 millones de dólares. Sin embargo, en 1992 los países pobres gastaron 6,500 millones de dólares en la compra de bienes y servicios a los países ricos para poder poner en práctica los proyectos del Banco Mundial. Por lo tanto, en 1992 los países pobres transfirieron a los países más ricos 200 millones de dólares más de lo que recibieron a través de los préstamos. En 1993, el Banco aprobó 259 préstamos que totalizaron 25,600 millones de dólares, aproximadamente el 75 por ciento de los préstamos del Banco fueron para financiar proyectos de "crecimiento económico", e incluso carreteras, centrales

---

44 En el Banco Mundial el Grupo de los Siete (Alemania, Canadá, EE.UU., Francia, Italia, Japón y Reino Unido) acumula casi el 50% de los votos (EE.UU. 17,3%).  
Calcagno, Alfredo, Estructura y funciones actuales de los organismos internacionales financieros y económicos, Catálogos Editora-Banco Provincia, Buenos Aires, 1993

45 Quintana, Enrique y Janine Rodiles, *La influencia de los organismos financieros multilaterales en el diseño de política económica*, en de la Garza Toledo, Enrique. *Democracia y política económica alternativa*, La Jornada – UNAM, México, 1994. Pág. 92.

energéticas, escuelas y sistemas de riego. El resto de los préstamos financiaron programas para la reestructuración del sistema económico, los conocidos "préstamos para ajuste estructural"<sup>46</sup>.

Tanto el BM como el FMI acrecentaron su poder sobre los Estados deudores, eso les permitió condicionar políticas nacionales de los países en deuda, en especial las políticas relacionadas con el gasto público y la atención social<sup>47</sup>.

En la práctica neoliberal se concibe la injerencia acentuada de las agencias multilaterales de financiamiento en las políticas domésticas de los países, singularmente aguda en los países deudores del BM y del FMI, con ello se alteran las relaciones de dependencia y es posible decir que se vislumbra una modalidad de gobierno global<sup>48</sup>, es decir, en el neoliberalismo, se produce una transnacionalización de decisiones basada en la transferencia de poder político desde los Estados deudores hacia las agencias multilaterales, controlados por los países centro.

En este contexto, el neoliberalismo convierte a los gobiernos en gerentes de políticas subordinadas a las decisiones internacionales. La subordinación es externa, pero también interna a los grupos económicos locales más concentrados<sup>49</sup>. A los partidos políticos les corresponde desempeñar el rol de legitimadores de medidas que se designan en los mercados internacionales.

#### \* Globalización Económica

A partir de los años '80s, los países del norte (de capitalismo avanzado), basaron su crecimiento en la expansión del comercio internacional, es decir, en procurar elevar sus niveles de exportaciones, los núcleos económicamente poderosos

---

46 Informe A People Damned, *El BM en el contexto de la política estadounidense*, Estados Unidos 1998. Pág. 5

47 Quintana, Enrique y Janine Rodiles, *La influencia de los organismos financieros multilaterales...* Pág. 97.

48 Ezcurra, Ana María, *¿Qué es el neoliberalismo? Evolución y Límites de un modelo excluyente*, Op. Cit.

49 *Ibíd.*

demandan de las bondades de mercados más grandes y el neoliberalismo ofreció uno de sus postulados básicos, la liberalización de los mercados mundiales<sup>50</sup>.

La globalización económica neoliberal es la creación de un mercado mundial en el que circulen libremente el capital financiero, comercial y productivo. Se trata de la eliminación de todas las trabas que los diferentes países ponen a la entrada de dichos capitales provenientes del extranjero<sup>51</sup>.

Los tres ámbitos principales en los que transcurre son<sup>52</sup>:

- a) El comercio Mundial, que desde la Segunda Guerra Mundial creció más rápido que la producción
- b) La internacionalización del proceso productivo dentro de las corporaciones transnacionales, que conduce a un alza de las inversiones privadas directas a través de la instalación de filiales
- c) La conformación de un megamercado financiero, abocado en especial a operaciones de corto plazo y a la búsqueda de ganancias especulativas

La globalización neoliberal, además de ser la estructuración mundial de las economías con relación a los principios liberales, es un mecanismo de creación mundial hecho de interconexiones, no solamente de intercambios, sino también de culturas, información e incluso modos de vida<sup>53</sup>.

En 1995 se hace necesaria la creación de un instrumento cuya función se concentre en regular las reglas del intercambio de productos, pretendiendo suprimir las barreras nacionales al comercio y se crea la Organización Mundial del Comercio (OMC) logrando dar un significativo aporte a los avances de la

---

50 *Ibid.*.

51 Montoya, Aquiles, *Globalización y Nueva Economía Popular*, Alternativas, Ed. Lascasiana, Managua Nicaragua, 1996. Pág. 30

52 Ferrer, Aldo, *Hechos y Ficciones de la globalización*. Argentina y el MERCOSUR en el sistema internacional, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 1997.

Pág. 13

53 Lavigne, Jean Claude O.P. , *Mundialización y Universalización*, Op. Cit. Pág. 60.

globalización comercial, en mutuo esfuerzo con los planes de ajuste estructural, impulsados desde el BM y el FMI, y con el apoyo de grandes sociedades transnacionales<sup>54</sup> que ven en la amplificación mundial del mercado y de las reglas liberales un aumento en su capacidad de acción y por consiguiente mayor beneficio.

La globalización beneficia a las empresas que tienen capacidad mundial de intervención cuya expansión se encontraba vedada por las barreras de las economías nacionales, sin embargo, al desaparecer los mercados locales y regionales, los pequeños y medianos productores se ven a sí mismos sin protecciones y sin posibilidad alguna de competir contra los gigantes transnacionales y cuyo resultado es la quiebra masiva de empresas, generando desempleo<sup>55</sup>, en otras palabras, el crecimiento de la producción no siempre genera empleo, más bien puede destruir fuentes de empleo ya existentes contradiciendo a la lógica neoliberal cuando establece que *el crecimiento económico de las empresas trae consigo un mejor reparto de la riqueza y un crecimiento del empleo.*

La globalización no conduce a una distribución igualitaria de los beneficios esperados del liberalismo. Se ha configurado una trama mundial de economías, donde se distingue un centro más intenso que anima la red y una periferia que se conduce entorno a las necesidades del centro

Es en estos centros donde se realiza la mayor parte de las inversiones, intercambios financieros, económicos y tecnológicos. El resto de los países, participan en la expansión de la economía mundial a través del consumo, homogeneización cultural y de actitudes, provisión de bienes y servicios en provecho de todo en sistema pero en una situación pasiva o al menos dependiente, en algunos casos en mayor o menor grado.

---

54 Íbid.

55 Le Monde Diplomatique, *7 Piezas para Armar con otras el Rompecabezas del Neoliberalismo*, ed. Española agosto-septiembre 1997 (Texto enviado por el Sub-Comandante Marcos, desde las montañas del Sureste Mexicano, Junio 1997) Pág. 7.

\* **Desregulación del Mercado de Trabajo**

Una de las necesidades del neoliberalismo es la flexibilización del mercado de trabajo, y hacia ese objetivo se orienta un gran esfuerzo desde el BM y el FMI, a favor de una reforma integral de la legislación laboral.

La propuesta para el mercado laboral es que sea liberalizado tal cual una mercancía más, el costo del trabajo debe ser determinado por la oferta y la demanda de mano de obra sin ninguna regulación estatal, es decir, los términos de contratación serán establecidos únicamente entre contratado y contratante, sin obligación de garantizar prestaciones sociales por parte del contratante.

El objetivo es una flexibilización profunda, lo que implica reformular<sup>56</sup>:

- Los términos de contratación, sobre todo con el auspicio del empleo temporal
- El régimen de despidos, en especial, ampliando el espectro de despidos justificados y rebajando las indemnizaciones y los costos patronales
- Los salarios, deben calcularse con estímulos de remuneraciones individualizadas según niveles de productividad
- Los costos no salariales, con la anulación de las contribuciones a la seguridad social
- La jornada laboral, disminuyendo o eliminando la valoración especial de horas extras, trabajo nocturno o días feriados, etc.

El argumento en el que se basa la lógica neoliberal es que si por ejemplo, el salario mínimo es establecido por el Estado, tiende a elevar el costo de la mano de obra y según las leyes del mercado eso provocará la disminución de la

---

56 Ezcurrea, Ana María, *¿Qué es el neoliberalismo? Evolución y Límites de un modelo excluyente....* Op. Cit. Pág 246.

demanda creando desempleo, es decir, la intervención pública genera una distorsión en el mercado laboral<sup>57</sup>.

En aquellos países carentes de tecnología de avanzada, dependen de insumos externos para la producción o no poseen recursos naturales valiosos; una de las formas más eficiente de hacer reducir los costos de producción es disminuyendo el costo de la mano de obra, esa conducta se vuelve mucho más rentable en los países donde los índices demográficos son elevados y el desempleo abundante y la pobreza no ofrece más alternativa que aceptar trabajo bajo cualquier condición.

Sin duda el neoliberalismo puede resultar un modelo económico con capacidad de generar grandes márgenes de rentabilidad, sin embargo, para ello es menester la configuración de ciertas condiciones, entre las cuales se necesita la reducción de los costos de producción, generalmente en detrimento de las condiciones económicas y sociales de la mayoría de la población, y el consumo de dicha producción.

Los países del tercer mundo, como América Latina, en mayor o menor medida carecen de dichas condiciones, por tanto no es posible suponer que el neoliberalismo económico sea una alternativa viable para estos países, sobre todo si no se cuenta con independencia económica y política (presionada a través de los niveles de deuda externa), los recursos necesarios (sobre todo tecnológicos) y la capacidad de compra de la producción.

Caso diferente es la experiencia de los países desarrollados, cuyo resultado es bastante exitoso. Empero, es importante no perder de vista que la aplicación del modelo neoliberal en estos países, ha contado con importantes avances tecnológicos, volviendo mucho más productivos al sector industrial; la población cuenta con un nivel económico que le permite consumir la producción; gozan de independencia económica y política para impulsar el desarrollo de la economía

---

<sup>57</sup> *Íbid.*

nacional; además han logrado idear la forma de intervenir en la economía de los llamados países en vías de desarrollo, donde disponen de mano de obra barata y campo de inversión en condiciones favorables para el capital extranjero (en la mayoría de los casos por los niveles de deuda de éstos países han contraído con los países desarrollados).

## **1.2. SITUACIÓN DE LA ECONOMÍA NORTEAMERICANA EN RELACIÓN CON EL PANORAMA ECONÓMICO MUNDIAL Y EL ANUNCIO DEL PROYECTO ÁREA DE LIBRE COMERCIO DE LAS AMÉRICAS**

Hasta 1989 el equilibrio mundial estuvo caracterizado por la bipolarización de ideologías, sistemas políticos y filosofía del Estado y de la vida<sup>58</sup>, donde se enfrentaron las fuerzas del Bloque Comunista, encabezado por la URSS, y del Bloque Capitalista, liderado por EEUU.

La bipolaridad mundial, conocida como Guerra Fría, terminó con la desaparición del bloque socialista. Sin embargo, eso no significa que el mundo se encuentre estable bajo la hegemonía del triunfador<sup>59</sup>.

La caída del bloque socialista contribuyó a que el capitalismo se consolidara y desarrollara aun más, con el desenlace de la guerra se presentaban territorios y mercados disponibles para ser conquistados por el capitalismo, empero, en esa coyuntura surgen nuevas formas de relación internacional, generándose una lucha entre aquellos países más fuertes económicamente y con interés en expandir su mercado.

En esta nueva etapa, la discusión mundial ya no era centrada en el sistema económico que sería aplicado, en cambio se configuraron diferentes centros de

---

58 Instituto Geográfico Militar: Atlas Político Geográfico del Siglo XX, IGM, Santiago de Chile, 1977, Pág. 104-105

59 Le Monde Diplomatique, 7 Piezas para Armar con otras el Rompecabezas del Neoliberalismo, Op. Cit. Pág. 4

poder que aplicaron el mismo sistema y la lucha se generó entorno a la zona de influencia que será configurada o conquistada por uno u otro centro.

A la luz de este fenómeno se identifican tres bloques económicos principales Europa, Asia y América liderados por la Unión Europea, Japón y Estados Unidos respectivamente y cuyas zonas de influencia son África, Asia del Este o la Cuenca del Pacífico y América Latina<sup>60</sup>. Sin embargo, la etapa triunfal del sistema capitalista, donde los países “centros” tuvieron lugar de expandirse y tolerar su coexistencia de manera relativamente pacífica, parece haberse agotado<sup>61</sup>.

En esta realidad multipolar, además de enfrentarse por materias primas, competencias por nuevos mercados y esferas de influencia, mano de obra barata y energéticos para su existencia (sobre todo de gas y petróleo), los países centros deben sobrellevar una clara recesión económica.

La economía capitalista global inició su deterioro incluso antes de su triunfo sobre la economía socialista a finales de los ‘80s. Antes de los años ‘70s se desplegó una crisis general de sobreproducción que se expresó en turbulencias monetarias, de precios de materias primas (shock petrolero), etc, instalando una combinación de inflación y estancamiento productivo<sup>62</sup>, haciendo caer la producción y el empleo en los países desarrollados<sup>63</sup>.

Desde entonces la tasa de crecimiento del conocido grupo de los 7 (G7), mostró una tendencia decreciente en el largo plazo guiando, en el mejor de los casos, a una situación similar a las economías periféricas. Dicha desaceleración engendró excedentes financieros en permanente expansión imposibles de colocar de forma

---

60 Haggman, Bertil, *El Futuro de la Geopolítica: modelos las dos potencias*, Santiago de Chile, 1977 Pág. 34.

61 Pulsinelli, Tito, *Estados Unidos en el Atardecer del Neoliberalismo*. 17 de julio de 2002 . Publicado en Rebelión el 7 de agosto del 2002. [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)

62 Conocido como “Estanflación”

63 Beinstein, Jorge, *Crisis económica mundial y anexión al imperio*, Rebelión, 20 de noviembre del 2001, [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)



segura en la economía real que inflaron deudas públicas tanto en el centro como en la periferia y multiplicando los negocios especulativos e ilegales<sup>64</sup>.

La crisis ocasionada por la sobreproducción no fue superada sino frenada, la guerra tecnológica interempresarial y la concentración de riqueza dieron lugar a la tribulación financiera<sup>65</sup> y la brecha entre la demanda potencial y demanda solvente a escala mundial se acentuó cada vez más. En los inicios de los '90s, luego de la destrucción del bloque soviético, el discurso insistía en celebrar el contundente triunfo, mientras las crisis económica empezaba a dar síntomas graves tanto en el centro como en la periferia.

Japón fue el primero en iniciar su periodo decadente cuando estallo la burbuja de su sistema financiero, sus antecedentes se encuentran a mediados de los '80s cuando se percibieron indicadores de pérdida de dinamismo económico y su potencialidad exportadora empezaba a decrecer. Japón, ahora la segunda potencia mundial, aun no ha podido superar su crisis y paulatinamente se sumerge en la depresión<sup>66</sup>.

Por su parte, la Unión Europea fue la beneficiaria directa de ex campo socialista y pudo frenar un poco más la crisis global que se estaba generando. Sin embargo, las bondades de la periferia empezaron a agotarse y la especulación alcanzó grandes niveles y a finales de los años '90s<sup>67</sup>.

En el caso de Estados Unidos, el despunte consumista basado en la especulación financiera que redujo a cero los niveles de ahorro y disparó las cifras de endeudamiento de los americanos, logró mantener un tímido ritmo de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB)<sup>68</sup> y bajos los niveles de desocupación durante el

---

64 Íbid.

65 Íbid.

66 Íbid.

67 Rodríguez Derivet, Arleen, *La Guerra del fin de la historia*, La Insignia, 28 de marzo de 2003. Entrevista con Win Dierckxsens. Pág. 3

68 Fazio, Hugo, *La crisis financiera en Estados Unidos, El Anuncio de una nueva recesión*. México D.F. 14 de julio de 2002. [www.rebellion.org](http://www.rebellion.org).

inicio de la década de los '90s, pero el déficit comercial se incrementaba inexorablemente aparte de que sufría una pérdida de competitividad de su industria nacional frente a la europea y la asiática y con el fin de la Guerra Fría paulatinamente se distanció de sus aliados tradicionales.

La crisis económica de Estados Unidos tiene varios pilares fundamentales<sup>69</sup>:

- La expansión de su imperio en un momento en que se ha intensificado la competencia de rivales, ahí la destacada participación de las corporaciones norteamericanas que han incrementado sus ganancias, provocando el más alto nivel de desigualdad y concentración de riqueza. Sin embargo, el fracaso de la mayoría de las empresas de biotecnología y de la tecnología de la información perjudicó a los inversionistas y produjo desempleo y subempleo a gran escala.
- Las insostenibles cuentas externas, Estados Unidos tenía un déficit en la balanza comercial de 437 mil millones de dólares en el 2000, que fue cubierto gracias a los flujos de capital extranjero, más esa fuente de financiamiento encontrará su límite.
- Creciente dependencia de las corporaciones norteamericanas y de las ganancias de sus subsidiarias en el extranjero. Los mercados extranjeros se están volviendo notablemente más competitivos. Los inversionistas europeos, han ido ganando fuerza a través de la compra de sectores estratégicos de la privatización de servicios en países de América Latina

Muestras contables de la crisis Norteamericana pueden ofrecer una mejor idea de la situación, Wall Street vió disminuir de 65 a mil millones de dólares el flujo de capitales entre 2000 y 2001. Hubo una disminución del 60% de la inversiones directas. Esto implica que el mercado no tiene la confianza de colocar el dinero de

---

69 Acosta, Alberto, *¿Por qué Estados Unidos se empeña en unirmos? - Cartillas sobre el ALCA* 3, España 16 de octubre de 2002 Pág. 2

sus inversiones en aquella economía y con esto el déficit crónico comercial de Estados Unidos equivalente al 4% de su PIB. El país importa mucho más de lo que es capaz de exportar, en el mes de mayo del año pasado las importaciones crecieron el 1,8% las exportaciones 0,7. El déficit fiscal está por rozar los 165 mil millones de dólares. El dólar se está devaluando frente al Euro y al Yen. Incluso el consumo de petróleo está disminuyendo. El consumo tiende a la baja a pesar de que los precios no suben<sup>70</sup>, sin embargo, es una de las razones que ha frenado el declive económico pues los gastos de consumo representan dos tercios de la actividad económica estadounidense<sup>71</sup>.

En esta crisis, los países centros promueven la intervención de la OMC que consolidaría la normativa de todos los países dentro de una gran economía global, sin embargo, la industria norteamericana tendría que confrontar su baja productividad con Europa y Japón.

Ante esto, una de las propuestas de Estados Unidos es la Conformación de un bloque comercial a nivel continental al que a tenido a bien denominar Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA), este proyecto anunciado en 1994, ha sido impulsado tanto por el gobierno como por el sector empresarial estadounidense<sup>72</sup>, garantizaría a las corporaciones del Norte el acceso libre a los mercados del Sur, eliminando toda barrera a la libre extracción de ganancias, y además, el control sobre los recursos (petróleo, agua, recursos genéticos, etc.) a través de la privatización en manos de transnacionales, con casa matriz en el Norte<sup>73</sup>.

América Latina se convierte en la oportunidad de expansión del imperio, pero ejecutar el proyecto de un solo bloque comercial en todo el continente pasa por desintegrar los diferentes esfuerzos de integración ya existentes en el Sur del

---

70 Pulsinelli, Tito, *Estados Unidos en el Atardecer del Neoliberalismo*. Op. Cit.

71 Lira Saade, Carmen, *La recesión en Estados Unidos puso fin a una década de expansión económica*, México D.F. 16 de diciembre de 2001 Pág. 3

72 Sosa Alberto J, Qué es el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)?, *Rebelión*, 19 de febrero de 2002. [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)

73 Rosset, Peter, ALCA y TLCAN tienen los mismos propósitos que la guerra, *Agencia Latinoamericana de Información*, Marzo de 2001. Pág. 4

continente, Por ejemplo: MERCOSUR formada Brasil, Argentina, Uruguay y Paraguay, la COMUNIDAD ANDINA formada por Venezuela, Colombia, Ecuador y Perú, no tan significativos como los proyectos anteriores, también existen otros proyectos como la integración Centro Americana y en el caribe el CARICOM que deberán ser incluidos en el bloque. El ALCA se fundamenta en la apertura total de las mercancías procedentes del norte, mientras consolida el proteccionismo para cerrar el paso al acero y sobre todo a los productos agrícolas que llegan del sur<sup>74</sup>.

La conformación del ALCA significaría superar en cifras a lo que hoy es el bloque de la Unión Europea y por supuesto, superar el acuerdo regional actual que Estados Unidos conforma en alianza con Canadá y México.

Brasil y Venezuela serán países decisivos para el éxito del ALCA. Muestra de ello son la constante intervención Estadounidense en el cono Sur. Por ejemplo: el golpe neoliberal el 11 de Abril contra el Presidente Hugo Chávez, el terrorismo financiero preventivo que se desató para conjurar la ascensión a la presidencia de Lula en Brasil<sup>75</sup>.

### **Cuadro 1 Bloques Comerciales en cifras**

Area	Población millones	PIB \$US millones	PIB/ hab.	Export. \$US millones	Import. \$US millones
<b>ALCA</b>	800	12,400,000	13,000	1,240,000	1,610,000
<b>Unión Europea</b>	275	8,600,000	22,800	2,180,000	2,130,000
<b>NAFTA</b>	400	11,200,000	28,000	1,100,000	1,400,000
<b>MERCOSUR</b>	213	1,000,000	4,694	74,000	80,000
<b>COMUNIDAD ANDINA</b>	111	168,000	1,513	11,000	18,000

Fuente: Fundación Solón, exposición realizada por Paula Garces en Noviembre de 2002.

---

74 Utilizando medidas como el subsidio a la producción nacional, en 2001 fueron presupuestados 187 mil millones de dólares para subsidiar la agricultura norteamericana. En Pulsinelli, Tito, Estados Unidos *en el Atardecer del Neoliberalismo*. Op. Cit.

75 Pulsinelli, Tito, *Estados Unidos en el Atardecer del Neoliberalismo*. Op. Cit.

No obstante, la política de Estados Unidos muchas veces no coincide con el discurso neoliberal que proclaman sus representantes, y de ello hay muchos ejemplos<sup>76</sup>:

- La política económica del actual presidente, George Bush, desconfía de un proceso de globalización en el que no tenga influencia Estados Unidos, los esfuerzos se han dedicado a asegurar que el proceso no disperse el poder económico de EE.UU. Permitir que el mercado solo maneje la globalización podría conllevar a que corporaciones claves norteamericanas sean víctimas de la globalización, lo cual afectaría los intereses económicos de ese país.
- El enfoque Bush incluye una fuerte dosis de escepticismo respecto al multilateralismo como forma de gobierno global de la economía, pues, si bien el multilateralismo puede promover los intereses de la clase capitalista global en general, podría, en muchas oportunidades contrariar los intereses particulares de empresas estadounidenses.
- El proteccionismo agresivo en materia de comercio e inversión. EE.UU. ha adoptado medidas proteccionistas una tras otra. Una de las más obvias es la suspensión de los avances de las negociaciones de la OMC. Ahora bien, Washington está resuelto a desbloquear las negociaciones de la OMC mientras concentra sus esfuerzos en la firma de acuerdos comerciales bilaterales o multilaterales como el ALCA, antes de que la Unión Europea logre acuerdos similares.
- Incorporar consideraciones estratégicas en los acuerdos comerciales. Los países que buscan Tratados de Libre Comercio(TLC) con EE.UU. para ser elegibles deben pasar la inspección no solo de criterios de comercio y

---

<sup>76</sup> Bello, Walden, *La nueva economía de George W. Bush*, América Latina En Movimiento, Quito, Ecuador, Julio 22, 2003

economía. Como mínimo, tales países deben cooperar con EE.UU. en su política exterior y metas de seguridad nacional, como parte de 13 criterios que guiarán la selección por EE.UU. de socios potenciales a los TLC<sup>77</sup>.

- La manipulación agresiva de las agencias multilaterales para promocionar los intereses del capital estadounidense. Si bien puede ser difícil lograrlo en la OMC, debido al peso de la Unión Europea, resulta fácil conseguirlo en el BM y el FMI, donde EE.UU. ha institucionalizado su preeminencia de manera más efectiva.

La libertad del comercio, la no intervención del Estado, los organismos multilaterales y el gobierno global declarados por el discurso neoliberal estadounidense, por si solos, no garantizan los niveles de crecimiento y desarrollo que prometen, ni siquiera a las economías más fuertes del mundo, de ahí las diferencias entre el discurso y la practica de los representantes de países como Estados Unidos.

La práctica ha demostrado que el desarrollo y la bonanza económica no son consecuencias inmediatas de la aplicación del modelo económico neoliberal, incluso para las economías “fuertes”, sin embargo, éstas presionan a los países en vías de desarrollo para que realicen su aplicación.

Las economías desarrolladas necesitan de zonas de influencia que garanticen materia prima, mano de obra y mercado de consumo para su producción, de ahí el interés de impulsar procesos de integración entre las regiones formando grandes bloques económicos, empero dicha integración no supone la igualdad de condiciones, y por su puesto los mismos beneficios, para los diferentes países.

---

<sup>77</sup> Mencionado por Robert Zoellick, Representante de Comercio estadounidense en discurso oficial.

### **1.2.1 OBJETIVOS DEL ÁREA DE LIBRE COMERCIO DE LAS AMÉRICAS Y SU RELACIÓN CON EL PLAN PUEBLA PANAMÁ**

El Area de Libre Comercio de la Américas (ALCA) fue anunciado por 34 líderes de Norte, Centro y Sudamérica y el caribe durante la Cumbre de las Américas celebrada en Miami, florida, en diciembre de 1994. Sin embargo, no hubo mayor avance hasta la Cumbre de la américas realizada en Santiago de Chile en abril de 1998, momento en el cual los países establecieron un Comité de Negociaciones Comerciales, compuesta por los Viceministros de comercio de cada país.

La propuesta del ALCA es conformar el bloque de comercio e inversión más grande del mundo liderado por Estados Unidos. Las negociaciones se encuentran actualmente en curso (Anexo1), en su estado actual, el ALCA introduciría en el Hemisferio Occidental todas las disciplinas del Acuerdo de Servicios propuesto por la Organización Mundial del Comercio (OMC) - Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (GATS) – con los poderes del fallido Acuerdo Multilateral sobre Inversiones (MAI), cuyo fundamento es el modelo de liberalización de comercio e inversión que complementa de manera perfecta los programas de ajuste estructural introducidos en América Latina por el BM y el FMI, a fin de crear un nuevo poder comercial con una nueva autoridad de amplias potestades que regiría cada aspecto de la vida económica en las Américas.

No resulta fácil conseguir la “integración” de todos los países del continente Americano, sobre todo si se trata de economías dispares y tan heterogéneas entre sí, por lo que el avance del proyecto ALCA es lento, empero, además de las negociaciones que los representantes de los países americanos sostienen en el marco de la conformación del ALCA, Estados Unidos se empeña en conseguir la firma de Tratados de Libre Comercio de forma bilateral con diferentes países del continente, proceso que avanza más rápido de lo que pudiera esperarse, teniendo en cuenta las asimetrías con los países de su periferia.

Adicionalmente existen otros esfuerzos orientados a construir el anhelado bloque comercial para el Sur de América; se propone el proyecto de Integración de Infraestructura Regional en América del Sur (IIRSA) en discusión desde el 2000 a partir de la Cumbre de Presidentes de América del Sur realizada en Brasilia<sup>78</sup>, consiste en un megaproyecto centrado esencialmente en los sectores del transporte, energía y telecomunicaciones que pretende crear grandes canales multimodales construyendo e interconectando la utilización de vías fluviales, carreteras, aeropuertos y puertos. Es un proyecto de infraestructura orientado al desarrollo de canales de exportación de los recursos naturales de América del Sur hacia a fuera<sup>79</sup>, en el que se hasta ahora se han identificado 123 oportunidades de inversión que totalizan un valor de 41,000 millones de dólares y que se espera sean asumidos por el sector privado en un 80%<sup>80</sup>.

El Plan Puebla Panamá (PPP), muy similar al IIRSA, desarrollado en la región comprendida desde el área sur de México, el Estado de Puebla, hasta Panamá. Es un esfuerzo multinacional de construir mejorar y modernizar la infraestructura económica de los nueve Estados del sur-sureste de México y de los siete países centroamericanos, está compuesto por ocho líneas estratégicas en las que se apunta esencialmente a la construcción e interconexión de la infraestructura vial y fluvial de la región, además de abarcar el sector energético, de telecomunicaciones y de turismo.

Otro proyecto, que se inserta en el ámbito subcontinental, es la construcción de un nuevo Canal de Panamá en la frontera con Colombia: el canal interoceánico Atrato-Truandó y/o Atrato-Cacarica-San Miguel. Este nuevo canal es el hilo de enlace entre el PPP y el IIRSA, en tanto permite el enlace geográfico entre América Central y América del Sur de forma independiente del antiguo Canal de Panamá.

---

78 Jornada en la que el proyecto recibió la aprobación de doce naciones suramericanas

79 Quintela, Sandra, *IIRSA: Nuevas Rutas del Saqueo, América Latina en Movimiento*, Quito, Ecuador, Julio 22, 2003 Pág. 11

80 Fortaleza, Brasil, *BID respalda Plan Puebla Panamá*, Negocios, El Diario de Hoy, 25 de Febrero del 2002, El Salvador.



## **Cuadro 2**

<b>INICIATIVAS ESTRATÉGICAS DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ</b>			
<b>Iniciativa</b>	<b>Descripción</b>	<b>Inversión US\$ Millones</b>	<b>% de inversión total</b>
1. Desarrollo Sustentable	Se promoverá la conservación y el manejo de los recursos naturales, y los mecanismos participativos de las comunidades en la gestión ambiental	\$ 58,7	1.39
2. Desarrollo Humano	Busca reducir la pobreza, facilitarle a la población vulnerable el acceso a los servicios sociales básicos y contribuir al desarrollo de los pueblos	\$ 41,3	0.98
3. Prevención y Mitigación de Desastres Naturales	Promoverá la prevención y mitigación de desastres y la gestión de riesgos en los proyectos de todos los sectores	\$ 24,9	0.59
4. Promoción del Turismo	Busca promover el turismo ecológico, cultural e histórico, destacando la complementariedad, las economías de escala y los encadenamientos productivos del turismo	\$ 35,5	0.84
5. Facilitación del Intercambio - Comercial.	Fomentará la reducción de los costos de transacción en el comercio intrarregional y moverá la participación de las MYPES en las exportaciones.	\$ 8,7	0.20
6. Integración Vial	Promoverá la integración física de la región, con el objetivo de facilitar el tránsito de personas y mercancías, por medio de los corredores del Pacífico y el Atlántico, reduciendo así los costos de transporte.	\$ 3,548	84
7. Interconexión Eléctrica	Pretende unificar e interconectar los mercados eléctricos de tal manera que se puedan disminuir los precios de la energía	\$ 405,3	9.60
8. Integración de los Servicios de Telecomunicaciones	Establecer la infraestructura (fibra óptica) de interconexión informática en la región	\$ 101,3	2.40

Fuente: Elaboración propia con datos de Banco Mundial, Presentación del Proyecto PPP, Documento Oficial, 2000

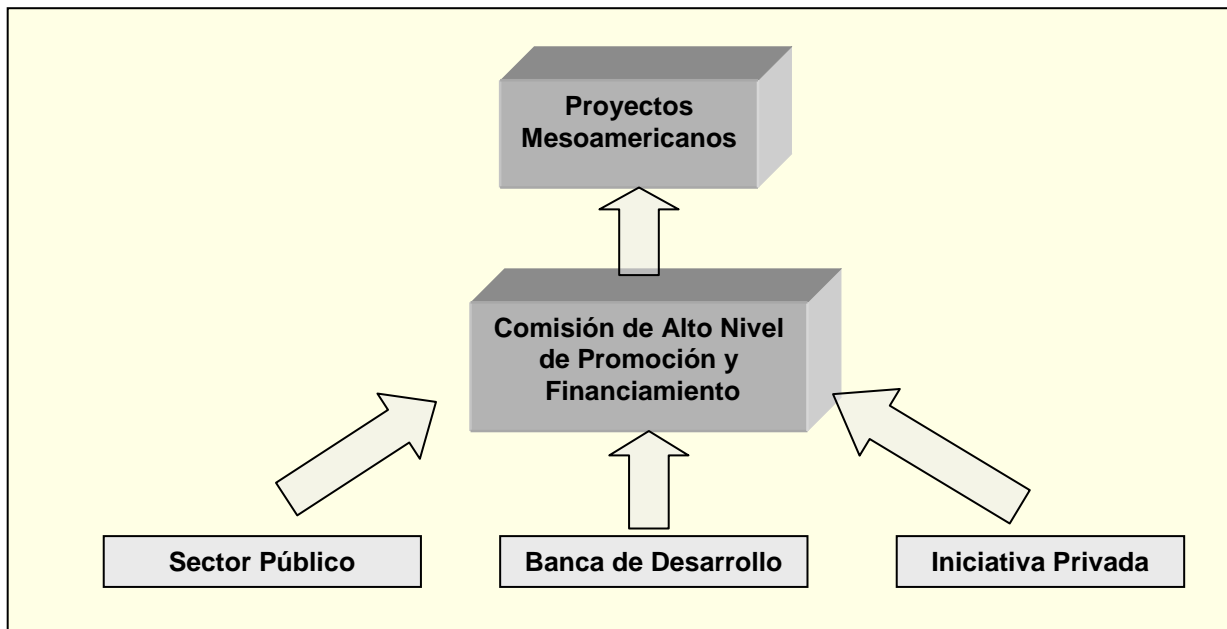
Estados Unidos apoya el avance de estas iniciativas proporcionando financiamiento para la ejecución de los proyectos, ya sea de forma bilateral o

través de organismos multilaterales como el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Interamericano de Desarrollo, entre otros, que otorgan donaciones o préstamos para su realización (Anexo 2) pero que además generan dependencia de los países deudores.

Estos tres megaproyectos otorgan la infraestructura física necesaria para la fácil movilización de mercancías en todo el continente Americano, en otras palabras, es la base necesaria para la ejecución del proyecto de comercio continental ALCA.

El objetivo final de dichos proyectos es la infraestructura y la atracción de inversión directa, principalmente de grandes empresas transnacionales, para el impulso de la actividad económica en una región caracterizada por grandes rezagos económicos y sociales. En ese sentido, las obras que se realizan tienen por objeto garantizar e incrementar los márgenes de ganancia de tales empresas<sup>81</sup>, ahí el principal incentivo para la inversión.

### **Gráfico 1** Identificación de Fuentes de Financiamiento del PPP



Fuente: Banco Mundial, Presentación del Proyecto PPP, Documento Oficial, 2002

81 CIEPAC, *Perspectivas de Futuros Desplazamientos por el PPP*, San Cristóbal de las Casas, Chiapas, México, 22 de agosto de 2002. Ponencia pronunciada ante el Sr. Frances Deng, Relator de las Naciones Unidas para Desplazamientos internos.

Las inversiones en sectores estratégicos como el rubro de telecomunicaciones, energía y la apropiación de recursos naturales como agua, gas natural, petróleo, maderas y otros aun pendientes de privatización en las agendas gubernamentales, son grandes incentivos para las empresas transnacionales.

La región comprendida en el proyecto del PPP es poseedora de una enorme riqueza en biodiversidad. México y Centroamérica unidos, no logran sumar el 2% del territorio mundial total, sin embargo, concentran el 19% de la riqueza en biodiversidad de todo el planeta<sup>82</sup>. Esta riqueza en biodiversidad, brinda sobre todo nuevas materias primas a la revolucionaria ingeniería genética, la cual no se restringe a la creación de nuevos alimentos, medicamentos, drogas, armas biológicas, etc., sino incluye la búsqueda de innovaciones tan complejas y estratégicas como la elaboración de microchips biológicos o biochips, así como la posible sustitución y mejoramiento del código binario de los actuales microprocesadores con los mecanismos del código genético<sup>83</sup>.

En el proyecto del corredor biológico mesoamericano, incluido en el mega proyecto del PPP y financiado por el Banco Mundial, se interpreta como la accesibilidad que otorga esta institución a las empresas transnacionales (DuPont, Pulsar, Monsanto, Novartis, Bayer, Diversa y otras en diferentes giros como Shell, Texaco...), las cuales están desde hace más de diez años en disputa por la biodiversidad y el agua. El agua es un punto estratégico convertida en mercancía de gran valor. Sigue la apropiación del genoma de las selvas, como el caso de los Chimalapas, que es un objetivo a cubrir en el corto plazo en virtud del futuro de la investigación biotecnológica, y que es convertida y patentada en alimentos y medicamentos. En el sureste mexicano y las selvas de Guatemala, el petróleo, uranio, minerales, recursos genéticos de las selvas húmedas y el agua, son recursos naturales en territorios indígenas<sup>84</sup>.

---

82 Álvarez Béjar, Alejandro, *Seis Factores Estructurales que explican la estrategia del Plan Puebla-Panamá*, ed. Itaca, México D.F., México, reinpreso en marzo de 2002

83 Barreda Marín, Andrés, *Los Objetivos del Plan Puebla Panamá*, ed. Itaca, México D.F., México, reinpreso en marzo de 2002.

84 Aguilera, José M., *El Plan Puebla Panamá, El Mito Económico*, Rebelión, Julio, 2002 [www.rebellion.org](http://www.rebellion.org)

El área que abarca el PPP en realidad representa un mercado despreciable si es comparado con Brasil o Venezuela, sin embargo, la región Puebla-Panamá representa un papel geográficamente estratégico, por su cercanía con la frontera Sur de Estado Unidos y por que permite el acceso hacia los mercados de Sudamérica, aparte de volverse una alternativa viable de conexión entre los dos océanos para el transporte de mercancías desde (o hacia) Estados Unidos, luego de la entrega del Canal de Panamá, el PPP resulta ser un proyecto con la pretensión de articular el despliegue de la infraestructura carretera, portuaria, aeroportuaria, de telecomunicaciones y el ordenamiento de la explotación de los recursos naturales de la zona, incluida centralmente la mano de obra.

El PPP tiene prevista la construcción de grandes corredores para transporte de mercancías y circundado por instalaciones de la industria maquilera que absorberán a los millones de campesinos que serán expulsados de sus tierras, (por obras de construcción, por la crisis del sector agropecuario agravada por la apertura de las fronteras comerciales o por la pobreza que se vive en la región, entre otros motivos) para emplearlos en las industrias que ahí se instalen, sobre todo la maquila ensambladora de mercancías estadounidenses o asiáticas que transitarán velozmente entre los centros dinámicos de la economía mundial.

La mano de obra dispuesta en el área comprendida en el PPP se considera una potencialidad, debido a que en países pobres y con elevados índices demográficos tiende a abarataarse, la región conjunta hace un total de 64 millones de habitantes, 36 millones de Centroamérica y 28 millones de la zona sur de México, la población indígena en México alcanza los 7.5 millones (aproximadamente el 18% de su población total) mientras en Guatemala ronda el 46%. La tasa de crecimiento de la población a nivel regional es de 2.2% en

promedio, en general los habitantes son jóvenes, aproximadamente el 40% no sobrepasa los 15 años<sup>85</sup>.

La idea del PPP es abrir el espacio hacia el sur donde la mano de obra es pobre y está desesperada, de tal manera que podría pensarse en ser competitiva con la mano de obra china y de otros países asiáticos<sup>86</sup>, además, la maquila se presenta en el marco del PPP como un proyecto que contribuiría eventualmente a la contención del flujo de mano de obra aprovechando la abundancia de ésta en la zona sur-sureste de México y Centroamérica.

Las políticas neoliberales aplicadas en América Latina han provocado la destrucción de economías de subsistencia rural y urbana y esto ha dado lugar a un fortalecimiento excepcional de las corrientes migratorias que se desplazan del sur hacia el norte<sup>87</sup>, teniendo como destino los Estados Unidos y utilizando el territorio mexicano como paso terrestre. Estados Unidos reclama el derecho de instalar elementos de contención policiaco-militar para frenar esa importante corriente migratoria, sobre todo en el área del Istmo de Tehuantepec, México.

El PPP ofrece una alternativa para contener la mano de obra en la frontera mexicana e impedir el cruce a Estados Unidos<sup>88</sup> con la extensión de la industria maquiladora. Sin embargo, esta medida no es suficiente para frenar las migraciones hacia el norte del continente y Estados Unidos requiere la institucionalización de control militar en la región por varias razones:

- Las migraciones de centro y sudamericanos en busca de mejores condiciones de vida
- Garantizar seguridad a la mercancía que se transporta desde el sur

---

85 Mejía, Miguel, *Sobre el Territorio Panamá-Puebla (Mesoamérica)*, Anexo Estadístico, México, 2001. [www.ciepac.org](http://www.ciepac.org)

86 Martínez Martínez, Ricardo, *Sobre el Plan Puebla Panamá*, entrevista con James Petras para Rebelión. [www.rebelion.org](http://www.rebelion.org)

87 En el año 2000, México reportó la expulsión de su territorio de 160 mil trabajadores centroamericanos.

88 Tal como lo consiguió la puesta en práctica del Programa de Industrialización Fronteriza en 1965.

- Por el escenario de guerra en el que hoy se desenvuelve, es decir, después de declararse en guerra contra el terrorismo

En ese afán el Pentágono aprobó el financiamiento para 38 operaciones militares durante el 2001, con el supuesto fin de apoyar a los ejércitos nacionales en el combate al narcotráfico, control de las guerrillas y armas y asistencia humanitaria<sup>89</sup>. Cabe mencionar que la campaña presidencial del presidente George Bush gozó de gran apoyo de la industria militar de aquel país, ahora el presidente impulsa, con más fuerza que nunca, el Plan Colombia y militariza la región centroamericana donde se circunscribe el PPP<sup>90</sup>.

En la coyuntura económica y política actual son muchas las ventajas que obtiene la nación estadounidense al mantener el control del área que considera es su periferia por naturaleza e impulsa una serie de proyectos orientados a conseguir ese fin.

## **CONCLUSIÓN**

El neoliberalismo es la actualización de los principios del liberalismo económico que otorga respuesta a los nuevos retos que la realidad económica presenta, prolongando la existencia del sistema capitalista.

En esta nueva etapa, aun se conservan las características básicas del pensamiento liberal, dentro de las más importantes que destacan en este contexto es posible mencionar:

---

89 En Centroamérica se impulsa la “Operación Nuevos Horizontes”, “Fuerzas Aliadas Humanitarias”, “Operaciones de Mantenimiento de la Paz en el Norte”, “Equipo Médico de Reacción Inmediata”, “Intercambio de Tropas” y el “Programa de Visitantes Distinguidos” para entrenar a los Ejércitos locales, con lo cual reactivan la Escuela de Las Américas.

90 CIEPAC, *Plan Puebla Panamá (Primera Parte)*, Chiapas al Día, N° 233, Chiapas, México 7 de marzo del 2001. [www.ciepac.org](http://www.ciepac.org)

- La libre Competencia y la Reducción del papel del Estado
- Generación y Concentración de Riqueza
- Protagonismo de la Instituciones Financieras Internacionales
- Globalización Económica
- Desregulación del Mercado de Trabajo

Los países del centro atraviesan una grave crisis económica producida por diferentes causas, entre ellas el inexorable deterioro del ciclo económico capitalista; la sobreproducción, de allí que se encuentren en busca de mercados; la necesidad de recursos energéticos, sobre todo petróleo y gas; etc. En esta crisis se produce la necesidad de conformar bloques económicos liderados por un centro y una periferia que le garantice recursos naturales, mano de obra barata y mercado, entre otros.

En esta realidad multipolar, los países “centro” se ven obligados a enfatizar el control que ejercen sobre sus países “periféricos” y/o buscar nuevos territorios que puedan acoplarse a esa condición. En esa lógica Estados Unidos propone conformar un bloque económico denominado Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), donde América Latina juegue el papel de “periferia” y Estados Unidos de país “centro”. Para la conformación de este bloque es menester impulsar procesos regionales a lo largo del continente, que paulatinamente se encaminen a la conformación de un bloque continental, de ahí el nacimiento de iniciativas como el Plan Puebla Panamá(PPP) y la Integración de Infraestructura Regional en América del Sur (IIRSA).

El PPP es un proyecto que se desarrolla desde el Estado de Puebla, en el sur de México, hasta Panamá y comprende ocho líneas estratégicas de acción. El éxito de dicho proyecto garantiza a Estados Unidos el fácil desplazamiento de mercancías y materias primas por la región con destino a Sudamérica o como canal interoceánico, y facilitar el acceso a sectores estratégicos de inversión a las

empresas transnacionales, acceso a recursos naturales y mano de obra barata, entre otros.

El componente básico del proyecto PPP es la inversión en infraestructura que será útil para la relación desde el Norte hacia el Sur de América (muy difícilmente en sentido contrario). Es de gran importancia destacar que el proyecto está valorado por un aproximado de 275,000 millones de dólares, el cual será cubierto por el Sector Público, la Banca de Desarrollo y la Iniciativa Privada, dicho patrocinio en concepto de donación o préstamo generará dependencia de los países deudores a su fuente de financiamiento, subordinando sus decisiones internas en mayor o menor grado, relativo a los compromisos económicos adquiridos.

En este momento de fragilidad que atraviesa la economía de Estados Unidos de corte neoliberal, el control de la región sur del continente se vuelve de vital importancia, tanto por las ventajas económicas que le ofrece (el mercado y mano de obra), que contribuirán a atenuar la recesión económica que experimenta, como la necesidad de enfrentarse al bloque europeo y al bloque asiático.

Proyectos como el PPP tienen por propósito crear las condiciones que facilitarán el desarrollo iniciativas más ambiciosas como el ALCA que otorgará a Estados Unidos la fuerza necesaria para confrontar a las económicas más fuertes del mundo.



## CAPITULO II

### VENTAJAS DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO CON LA EJECUCIÓN DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ

#### INTRODUCCIÓN

La iniciativa del Plan Puebla Panamá fue expuesta por el presidente mexicano Vicente Fox, en la cumbre presidencial de marzo de 2001, y recibió el apoyo de los representantes de Estado de los países centroamericanos en junio de ese mismo año.

En El Salvador, el control del poder ejecutivo, desde 1989, es ejercido por el mismo grupo poseedor del poder económico; el presidente Francisco Flores ha manifestado su entero apoyo a la ejecución de la iniciativa, siendo éste representante del partido político Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), surge al análisis de la puesta en marcha del proyecto y como problema de investigación de éste segundo capítulo *¿Cuáles son las ventajas que el bloque empresarial salvadoreño obtiene con la puesta en marcha de la iniciativa Plan Puebla Panamá?*

El grupo empresarial salvadoreño, concentrador de la mayor parte de la riqueza del país, sin duda tiene gran influencia sobre las decisiones políticas que se ejecutan a través del poder ejecutivo, además, se manifiestan a través entidades como la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP), la puesta en marcha de la iniciativa PPP ha recibido todo el apoyo del sector privado, el objetivo de este capítulo es *dar a conocer las ventajas que obtiene el bloque empresarial salvadoreño con la ejecución de la iniciativa del Plan Puebla Panamá*

Con la definición de este grupo empresarial, su transformación y sus principales intereses en los diferentes sectores económicos, se pretende comprobar la

hipótesis que sostiene que el *bloque empresarial salvadoreño, con fuertes inversiones en la importación y exportación de productos, contará con una moderna infraestructura, que le permitirá producir y movilizar sus mercancías en menor tiempo y a menor costo, incrementando sus utilidades.*

## **2.1 TRANSFORMACIONES DE LA ECONOMÍA SALVADOREÑA EN LOS ÚLTIMOS 15 AÑOS**

A lo largo del siglo pasado, El Salvador se caracterizó por mantener un modelo económico agro exportador, es decir, dependía de la exportación de cultivos para mantener la economía nacional.

Entre, aproximadamente, 1876 a 1989, la actividad productiva principal fue el cultivo del café. Alrededor de la década de los '50s cobró importancia el cultivo del algodón aunque no logró igualar la importancia del café<sup>91</sup>.

Los ingresos y los gastos estatales estaban sujetos a los altibajos del precio del café y del comercio internacional en general, aspectos de la económica que escapaban completamente del control del gobierno salvadoreño. Así en aquellos momentos cuando se detenía el crecimiento económico, como ocurrió durante los años de la Primera Guerra Mundial (1914-1917), el gobierno tuvo que aumentar los impuestos y recortar sus gastos para poder equilibrar el presupuesto nacional, eso aunado al aumento del desempleo en el campo, los bancos no recuperaban los créditos otorgados, los comercios y las industrias se encontraban en problemas de liquidez que impedían traer productos e insumos del exterior. Las crisis económicas más serias con éstas características ocurrieron en los años 1929-1933, cuando el

---

<sup>91</sup> Ministerio de Educación, *Historia de El Salvador*, Tomo II, San Salvador, El Salvador 1994. Pág. 168.

precio del quintal del café en el exterior cayó de 33 colones a 15 colones, y algo similar ocurrió entre 1957-1959<sup>92</sup>.

Por el contrario en los momentos de buena cotización del producto en el mercado internacional, replicaba en dinamizar la economía nacional, con el crecimiento de las exportaciones de café se hizo indispensable la construcción de una red de comunicaciones más adecuada para vincular la zona cafetalera en expansión con los puertos que facilitarían la salida del producto, crecía la inversión con el otorgamiento de créditos, había divisas para importar insumos y productos, etc<sup>93</sup>.

Así, en los diez años comprendidos entre 1945 y 1955, los precios del café se multiplicaron por cuatro, para 1958 el producto había alcanzado el precio sin precedentes de 120 colones el quintal (equivalente a US\$ 13.71)<sup>94</sup>. En 1960, las ventas de café generaban el 72% de todos los dólares que entraban al país a través de las exportaciones, para 1979, el café daba el 61%, cifra menor pero igualmente importante. En ambos casos el café captaba alrededor del 25% del crédito de la banca (todo el sector agrícola captaba el 35%) y le debía al gobierno alrededor del 35% de sus ingresos<sup>95</sup>.

En los años '70s en la economía salvadoreña se manifestaron las primeras señales de depresión, por primera vez se enfrentó la escasez energética cuando los precios de los combustibles se elevaron dramáticamente<sup>96</sup> trayendo consigo el alza de los precios de muchos otros productos.

Políticamente el país intentaba librar una batalla de ensayos democratizantes, hasta entonces el poder de las dictaduras militares habían generado una grave convulsión social, el fraude electoral, las medidas de represión social (incluso la creación de

---

<sup>92</sup> Equipo Maíz, *Programa de Ajuste Estructural y sus impactos en El Salvador*, San Salvador, El Salvador, Octubre de 2003, Pág. 2

<sup>93</sup> Ministerio de Educación, *Historia de El Salvador...*, Op. Cit. Pág. 170

<sup>94</sup> *Ibíd.* Pág. 168- 195

<sup>95</sup> Equipo Maíz, *Programa de Ajuste Estructural y sus impactos en El Salvador...*, Op. Cit., Pág. 3.

<sup>96</sup> Consecuencia de la crisis energética de 1973.

grupos para afianzar el control militar como ORDEN<sup>97</sup> ), golpes de Estado, marcaron la historia del país en ese periodo.

Como una medida de calmar los ánimos de la población, luego de su primer año de gobierno (1973), el Coronel Arturo Armando Molina, del Partido de Conciliación Nacional (PCN), daba señales de generar próximos cambios sustantivos en dos áreas: El sistema bancario y el agro que para entonces se encontraba ya en depresión.

Con el auge del cultivo de café, se generó grandes niveles de concentración de la tierra y de las ganancias que el producto generaba. Una reforma agraria había sido exigida por el sector campesino años atrás, pero no fue hasta este momento en el que se veía más próxima. El coronel Molina estableció el Banco de Fomento Agropecuario y fue hasta 1975 cuando fue creado el Instituto Salvadoreño de Transformación Agraria (ISTA) como organismo ejecutor de la reforma.

La reacción de la Asociación Nacional de la Empresa Privada (ANEP)<sup>98</sup> no se hizo esperar, manifestaron no oponerse a la reforma pero si estaba en contra de lo que denominaba la “injerencia estatal, en forma negativa, en la vida económica y social del país”<sup>99</sup>. Para 1976, se anunciaron cambios que en síntesis implicaban el congelamiento de la reforma.

Con ese panorama político de desconfianza de la población, el poder en manos de militares, continuos fracasos de intentos de democratización y represión, además de las presiones económicas que generaban las bajas cotizaciones del café, el algodón y el azúcar, la concentración de riqueza, el encarecimiento de los recursos energéticos, etc. que impactaban sobre la población se sentaron las bases de lo

---

<sup>97</sup> ORDEN significa Organización Democrática Nacionalista, fue fundada por Julio Rivera en 1966 para reprimir las protestas del sector campesino, dependía directamente del Presidente de la República. Para fines de 1970 operaban como una eficiente maquinaria de control político en el campo, manteniendo atemorizada a la población rural.

<sup>98</sup> Formada por varias asociaciones de la empresa privada

<sup>99</sup> Ministerio de Educación, *Historia de El Salvador*..Op. Cit. Pág. 235-241

que, junto con otras condiciones externas<sup>100</sup>, se convirtió en una guerra civil que duró hasta 1992.

La guerra terminó con las posibilidades de recuperar el protagonismo del café en la vida económica, con el conflicto armado, la población campesina abandonó el área rural y se concentró en núcleos urbanos o semiurbanos, en algunos otros casos el movimiento migratorio se produjo hacia el exterior, principalmente hacia Estados Unidos, prácticamente el cultivo de todos los productos se volvió imposible.

Para los años ochenta, el modelo agro exportador estaba agotado, prácticamente la economía era sostenida por la ayuda económica militar que venía del extranjero (414 millones anuales)<sup>101</sup> y para finales de la década, las remesas familiares aportaban 565 millones de dólares, valor 2.5 veces superior al del café<sup>102</sup>.

Las exportaciones de café pasaron de 675 millones de dólares en 1979 a 228 millones en 1989 las de algodón cayeron de 86 millones a menos de un millón (700 mil dólares) en el mismo período.

### **Cuadro 3**

#### **EL SALVADOR: Algunos Datos Sobre el café y el algodón**

<b>Variables / Años</b>	<b>1979</b>	<b>1989</b>
<b>1. Café*</b>		
Valor de exportaciones (millones de \$)	675	228
Volumen de exportación (millones qq)	4.6	2.1
<b>2. Algodón**</b>		
Valor de las exportaciones (millones de \$)	85	0.7
Volumen de exportación (miles de qq)	131	15

Fuente:

\*Albanés, Mauricio, "Estudios del Sector Agropecuario de El Salvador". PRISMA, Julio de 1993.

\*\*Banco Central de Reserva (BCR), Memorias de Labores de 1981 y 1990

---

<sup>100</sup> Como el enfrentamiento entre el Capitalismo y el Socialismo en lo que se denominó Guerra Fría.

<sup>101</sup> Coyuntura Económica. Revista de la Universidad de El Salvador, Año 3, N°. 18, enero-febrero 1988.

<sup>102</sup> Equipo Maíz, *Programa de Ajuste Estructural y sus impactos en El Salvador...*, Op. Cit., Pág 4-5

Los empresarios nacionales tomaron la decisión de no invertir más en la producción del café y algodón cuyos precios no lograron recuperarse, además de volverse demasiado riesgoso producir en medio de un conflicto armado que aumentaba sus dimensiones cada vez más, la opción fue sacar sus inversiones a los bancos extranjeros.

Era menester idear una nueva organización político social que garantizara la ejecución de un proyecto de desarrollo para un país sumido en la pobreza, en ese sentido, el primer paso era terminar con el conflicto armado y adoptar un nuevo modelo económico.

Simultáneamente al desarrollo del conflicto, el poder político era disputado por las diferentes fuerzas en sociales en búsqueda de un nuevo sistema político que reemplazara al que fue eliminado por el golpe militar del 15 de octubre de 1979. En 1982 se formó una asamblea constituyente bajo el control de ARENA y el PCN, la cual comenzó a redactar una nueva constitución para el país y nombró al doctor Alvaro Magaña como presidente provisional de la república hasta que se realizaran elecciones directas para presidente en 1984<sup>103</sup>.

En las elecciones de 1984, se enfrentaron las dos principales fuerzas políticas de entonces y sus respectivos candidatos, el dirigente del PDC, el ingeniero José Napoleón Duarte, y el líder de ARENA, Roberto D'Aubuisson. Los resultados obligaron a realizar segunda vuelta electoral en la que ganó el ingeniero Duarte con un 53.6% de los votos válidos<sup>104</sup>.

El entonces presidente Duarte participó en varias iniciativas de diálogo en búsqueda de la solución del conflicto, sin embargo, no fue posible acordar en las negociaciones. En 1986 Duarte lanzó una nueva convocatoria para reunirse con

---

<sup>103</sup> Ministerio de Educación, *Historia de El Salvador...* Op. Cit. Pág. 257

<sup>104</sup> *Ibíd.*.

la oposición y negociar la paz, dicha convocatoria fue bastante inesperada, algunos días antes, él había dicho que no había condiciones políticas para tener reuniones de diálogo con el FMLN.

La iniciativa fue más bien un último recurso para calmar el descontento de la población salvadoreña a causa del programa demócrata cristiano de estabilización económica; tratar de mejorar su imagen política que se había deteriorado en razón de dos años de gestión sin haber alcanzado y sin haber logrado llevar el bienestar económico y social de los salvadoreños; calmar las presiones de las organizaciones populares a favor del diálogo; obtener la aprobación del Congreso estadounidense a fin de aumentar la ayuda económica y militar a su gobierno; y finalmente para dar la impresión de que él estaba a favor de una solución negociada del conflicto en América Central<sup>105</sup>.

La imposibilidad de resolver el conflicto durante la administración del PDC logró desgastar la imagen y credibilidad del partido; "...estuvo acusado de corrupción, de incapacidad, de ilegitimidad....necesitaba una bandera que le permitiera llegar a la elección presidencial de 1988 como partido, en condiciones de poder dar una batalla electoral"<sup>106</sup>.

La práctica del PDC de instrumentalizar el diálogo como una herramienta para fines electorales se volvió común. Por ejemplo en 1980 y 1984, los líderes del PDC argumentaban que no podían dialogar más, ni negociar con la oposición por que su partido no había logrado el poder luego de las elecciones. Sin embargo, después de que ellos ganaron las elecciones presidenciales en 1984, los líderes del PDC invocaron como pretexto que no podían dialogar ni negociar con la oposición por que ellos no tenían la mayoría de diputados en la Asamblea Legislativa. La campaña electoral de 1985 para elegir alcaldes y diputados se

---

<sup>105</sup> Martínez Peñate, Oscar. *El Salvador, del conflicto armado a la negociación 1979-1989*, Editorial Nuevo Enfoque, San Salvador, El Salvador, 1997. Pág. 112

<sup>106</sup> CSI, El Salvador al sía, San José, Comisión de Solidaridad Internacional del FDR-FMLN (CSI), N°. 2 Octubre 1986, Pág. 6-7.

servió del mismo deseo de paz de la población, tres años después para la elección de esas mismas autoridades el partido ya no contó con el apoyo de la población cansada de la misma promesa sin los resultados esperados<sup>107</sup>.

En el mismo evento electoral de alcaldes y diputados de 1988, ARENA, opuesto desde siempre al diálogo – negociación con el FMLN, cambió su estrategia de propaganda política y de relaciones públicas y se presentó en campaña como favorable a un diálogo –negociación para llevar la paz a El Salvador. Además se declaró capaz de poner fin a la corrupción que había instaurado en la función pública del PDC<sup>108</sup>.

ARENA tomó el control de la Asamblea Legislativa luego de obtener un resultado electoral favorable con lo que se inició una campaña permanente hasta las elecciones presidenciales de 1989<sup>109</sup>.

### **2.1.1 Administración Cristiani**

El Lic. Alfredo Cristiani(1989-1994) llegó al poder con el apoyo del partido Alianza Republicana Nacionalista(ARENA), fundado el 30 de septiembre de 1981 por empresarios, caficultores, inversionistas y exportadores, a la luz de los que figuran como sus principios: un partido nacionalista, defensor de un sistema democrático, republicano y representativo, que reconoce al individuo como base fundamental del pueblo y que apuesta por un Estado garante del trabajo, el bienestar de la patria y un sistema económico respetuoso de la libre empresa<sup>110</sup>. Se declararon siempre en contra de cualquier movimiento reivindicativo o revolucionario, por lo que se negaron a negociar con el FMLN durante todo el conflicto.

---

<sup>107</sup> Martínez Peñate, Oscar. *El Salvador, del conflicto...* Op. Cit. Pág. 124.

<sup>108</sup> *Ibíd.*

<sup>109</sup> Dabene, Olivier. *Elections et crise en Amérique centrale*, Edición y Traducción de ETVDES, Paris, Les Pères de la Compagnie de Jesús, n°. 372-1 1990, Pág. 163.

<sup>110</sup> Proceso, Informativo semanal, *La Trayectoria de ARENA*, Año 24, Numero 1068, El Salvador, Octubre 2003.



Uno de los fundamentos ideológicos del partido es que la democracia y la libertad están en función de la nación, socavar la unidad nacional, con doctrinas subversivas de tipo comunista, es atentar contra la nación, es decir, es poner en peligro su seguridad. Ante esto, lo único que queda es reafirmar el nacionalismo, “como ideología que nos garantizará la estructura social adecuada para nuestro pueblo”<sup>111</sup>. Defender a la nación, defender su seguridad e integridad, es defender al individuo y sus libertades, especialmente la libertad de empresa; en suma, es luchar contra quienes amenazan a la nación y al individuo<sup>112</sup>.

Con la presidencia de Cristiani, se dio inicio a un proceso de reforma económica, cimentada sobre un esquema neoliberal, fue el surgimiento de un modelo de desarrollo orientado a la apertura y a la globalización, donde los programas de ajuste estructural representan una etapa significativa de los procesos económicos. En la década de los ‘90s el entorno económico salvadoreño estaba orientado al fortalecimiento de la economía de mercado, la reducción y modificación del rol del Estado, reformas fiscales, liberalización plena de la economía, privatización de parte de los activos del Estado, la modernización y apertura a los mercados globales<sup>113</sup>.

Aunque muchos de los dirigentes del partido ARENA, incluido el entonces presidente Cristiani, eran de origen cafetalero, al llegar al gobierno no se interesaron en reactivar ese cultivo, sino aplicar un programa de medidas económicas que permitiera crear un nuevo modelo, al que le llamaron “*exportaciones no tradicionales*”<sup>114</sup>.

---

<sup>111</sup> La ideología exigía aniquilar a todas las fuerzas consideradas de oposición. En las filas del partido se formaron grandes cuadros – Tanto figuras claves como mandos medios—dedicados a la lucha contra los que consideraban comunistas, tal es el caso del ex mayor Roberto D’Aubuisson, Orlando De Sola, entre otros. Refiérase a Proceso, Informativo semanal, *Los señores de la guerra*, Año 22, Número 971, El Salvador, Octubre 2001.

<sup>112</sup> *Ibíd.*

<sup>113</sup> Informe de Evaluación de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (1995-2000).

<sup>114</sup> Entiéndase como *exportaciones tradicionales* a la comercialización de cultivos de café, algodón, azúcar y camarón y como *exportaciones no tradicionales* a todos aquellos productos diferentes a éstos.

Para los empresarios salvadoreños, representados en su mayoría en el partido ARENA, los problemas de la economía no se debían a la guerra civil, ni a la concentración de riqueza, ni a la crisis de precios del café y el algodón en el mercado internacional, sino a la práctica de inversión del Estado en los asuntos económicos que pone trabas al comercio, posee monopolios en los servicios básicos, controla los precios de los productos, etc.

En ese orden el ex presidente Cristiani inició la aplicación del programa de ajuste estructural, la primera gran transformación económica que impulsó fue la supresión del derecho exclusivo que tenía el Estado de exportar café y azúcar<sup>115</sup> permitiendo a los grandes cafetaleros y cañicultores, aun con importante capital comprometido con dichos rubros, se convirtieran en exportadores directos.

Privatizó las importaciones de petróleo, principal recurso energético del país, vendiendo PETROCEL<sup>116</sup>, a una compañía privada llamada RASA. Cerró el Instituto de Vivienda Urbana(IVU) y el Instituto Regulador de Abastecimientos(IRA), cuya función era comprar a los pequeños productores de granos básicos un porcentaje de su producción total a precios preferenciales contribuyendo a la economía familiar, en temporada de escasez liberaba la reserva de los productos al mercado local, evitaba su encarecimiento y garantizaba el acceso a los mismos a toda la población salvadoreña, en su lugar creó la Bolsa de Productos Agropecuarios donde se cotizan los precios de los productos básicos a precios exageradamente bajos.

También privatizó el Hotel Presidente y algunas consultas externas del Instituto Salvadoreño del Seguro Social, la investigación del café y la Escuela Nacional de Agricultura(ENA). Privatizó el mercado de dólares al permitir que las Casas de

---

<sup>115</sup> Antes de la medida dicha comercialización era realizada bajo el control estatal a través del Instituto Nacional del Café (INCAFE) y del Instituto Nacional del Azúcar (INAZUCAR)

<sup>116</sup> PETROCEL era la empresa pública encargada de importar el petróleo.

Cambio negociaran con la divisa, función que había sido propia del Banco Central de Reserva(BCR).

Otra de las medidas ejecutadas en la administración de Cristiani, y probablemente la más importante, fue la privatización del sistema financiero. La banca nacional estaba en quiebra, le era imposible recuperar la mayoría de los créditos otorgados, el Estado se vio en la necesidad de sanear todo el sistema y una vez estable lo puso a disposición de manos privadas, varias familias pudientes son ahora los dueños del sistema financiero, incluyendo al mismo presidente que ejecutó la medida<sup>117</sup>.

En 1990 fue aprobada la Ley de privatización de los Bancos Comerciales y de las Asociaciones de Ahorro y Crédito, entre 1991 y 1994, se vendieron 5 bancos y 3 financieras por un valor que superaba los 1,200 millones de colones.

Antes de la Administración de Cristiani, el Estado poseía la facultad de fijar precios de algunos de algunos productos básicos, cuando éste llegó al poder liberalizó los precios de al menos 230 productos de la canasta básica, permitió que fuera el sistema financiero, ya privatizado, quien fijara las tasas de interés sin intervención del Estado.

Procedieron varias reformas tributarias, eliminó los impuestos por exportaciones de café y azúcar, eliminó el impuesto al patrimonio<sup>118</sup>, redujo el impuesto que pagaban las empresas por sus ganancias (del 50% sobre la ganancia a un 25%) y bajó los aranceles beneficiando a las empresas importadoras. Para compensar los fondos que el gobierno ya no recibiría de los exportadores de café y azúcar, de los poseedores de grandes propiedades y de grandes empresarios e importadores aplicando dichas reformas, al ejecutar dichas reformas, fue creado el Impuesto al

---

<sup>117</sup> Equipo Maíz, *Programa de Ajuste Estructural y sus impactos en El Salvador...*, Op. Cit., Pág. 7

<sup>118</sup> Cuya aplicación recaía sobre aquellas personas poseedoras de propiedades valoradas en más de 500,000 colones

Valor Agregado(IVA), un impuesto que paga toda la población sin importar sus niveles de ingreso, con un 10% sobre el valor del producto.

La mayoría de las medidas aplicadas por Cristiani tuvieron como consecuencia una mayor presión sobre la economía familiar, básicamente, el Estado se desligó de la responsabilidad de garantizar el acceso a productos de la canasta básica, de proporcionar financiamiento a actividades productivas y generó mayor presión tributaria sobre la población con la creación de nuevos impuestos que recaen sobre los consumidores, no sobre el capital.

### **2.1.2 Administración Calderón Sol**

El Dr. Armando Calderón Sol(1994-1999), perteneciente al mismo partido ARENA, fue la continuación del mismo esquema económico iniciado por el ex presidente Cristiani.

En el afán de reducir el papel del Estado como propietario de empresas privatizó las telecomunicaciones en, quizás el casi más representativo de las medidas del proceso de desnacionalización de servicios, al vender la Administración Nacional de Telecomunicaciones (ANTEL), a compañías extranjeras. ANTEL proporcionaba al país un margen de ganancia de US\$ 571,428 <sup>119</sup>, ciertamente, el ofrecimiento del servicio era deficitario más de lo que necesitaba era de su modernización, fue un verdadero derroche privar al Estado de un ingreso tan alto. La venta de los activos del Estado se presentó como una posibilidad de aliviar el déficit fiscal.

La Ley de privatización de ANTEL fue aprobada en 1997, pronto la empresa se dividió en dos CTE-ANTEL e INTEL. Un año después se vendieron en subasta pública el 51% de las acciones de CTE-ANTEL, por un valor de 275 millones de dólares a FRANCE TELECOM, como socio mayoritario, ese mismo año se vendió

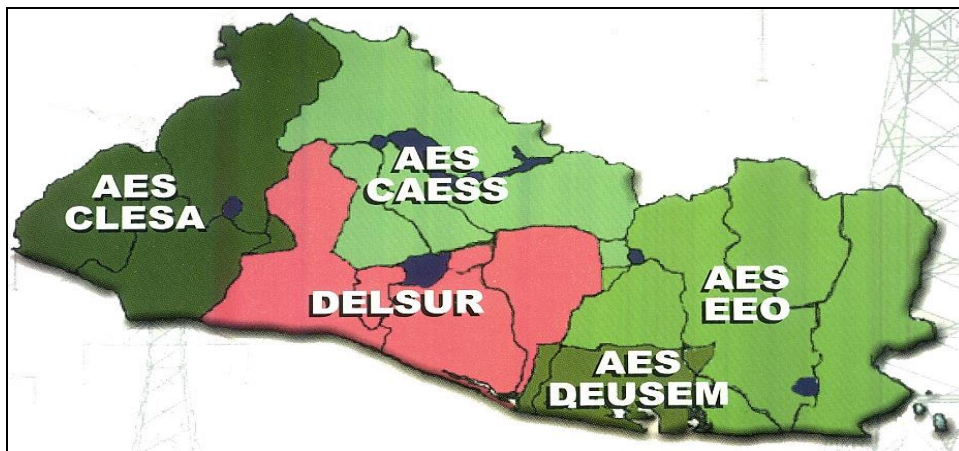
---

<sup>119</sup> Informe Control Ciudadano 2003, El Salvador, *La Privatización: un proceso con fisuras*, San Salvador, 2003, Pág. 3.

INTEL por valor de 41 millones de dólares, a TELEFONICA de España como socio mayoritario. Con esa medida el Estado se desprendió de una de las empresas más rentables.

Durante 50 años la distribución de la energía estuvo concesionada a empresas extranjeras, en 1986 venció la referida concesión, el Estado asumió de nuevo esta actividad a través de la Comisión ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa(CEL). Como parte del proceso de reestructuración y privatización del servicio de distribución de energía eléctrica, las empresas distribuidoras fueron independizadas de CEL como sociedades anónimas, lo que permitió que en 1998 fueran vendidas a empresas transnacionales de Venezuela(Compañía de Alumbrado Eléctrico de San Salvador –CAESS-, Distribuidora de Energía Eléctrica de Usulután –DEUSEM-, y la Empresa Eléctrica de Oriente –EEO-), Estados Unidos (Compañía Luz de Eléctrica de Santa Ana –CLESA-) y Chile (Distribuidora Eléctrica del Sur –DELSUR-)<sup>120</sup>. Cada una de estas empresas distribuidoras posee la naturaleza de monopolio local / regional:

**Gráfico 2: Ubicación Geográfica de las Empresas Distribuidoras de Energía Eléctrica en El Salvador**



Fuente: Centro para la Defensa del Consumidor

---

<sup>120</sup> Centro para la Defensa del Consumidor-CDC-, *Problemática de la energía eléctrica*, El Salvador, 2002.

En 1994 el proceso de privatización del servicio de energía eléctrica condujo a concesionar a Nejapa Power (Coastal, hoy El Paso) la generación de energía eléctrica por medios térmicos, para que en 1999 fuera posible vender a Duke El contrato con Nejapa Power arrojó pérdidas al país por 1,225 millones de colones, debido al alto costo que CEL pagaba por cada kilovatio hora generado por la transnacional, a esta cantidad hay que sumar 787.5 millones de colones que CEL y el país tuvieron que pagarle a Nejapa Power por dar por terminado el referido contrato<sup>121</sup>. Obviamente, dicho costo fue asumido por el Estado, es decir, fue pagado por los contribuyentes, y la promesa de reducción del costo de la energía eléctrica para el consumidor luego de la privatización no se ha hecho efectiva, hasta el año 2002 el 18% de la población a nivel nacional no cuenta con el servicio por no poder pagarlo, en el área rural el 37% de la población carece de servicio eléctrico<sup>122</sup>

En la misma lógica se privatizó el sistema de pensiones, se justificó con la idea de corregir los problemas como: la cobertura poblacional, los costos de la seguridad social, y la evasión y mora de los patronos que experimentaba el sistema público; en el marco de la privatización del sistema se corregirían dichas debilidades y se percibirían enormes beneficios que tendría la población afiliada cotizante, de ahí surgen las Administradoras de Fondos de Pensiones(AFP) y la Superintendencia de Pensiones.

La cobertura poblacional aumentó entre 1997 y 1999, pasó del 10.6% al 31% de la Población Económicamente Activa<sup>123</sup> una diferencia considerable, sin embargo se abandonan grandes segmentos de la población ubicados en actividades informales, subempleo, trabajadores agrícolas y personas que prestan servicios en el área doméstica. El costo del sistema recae sobre la población cuyo salario mínimo no ha sido modificado en años, antes de la reforma el cargo del sistema

---

<sup>121</sup> *Ibíd.*

<sup>122</sup> PNUD, *Informe de Desarrollo Humano, El Salvador 2003*. El Salvador, 2003. Pág. 338.

<sup>123</sup> Revista Proceso, *La Seguridad Social en el Salvador*, No. 955 Junio 2001

previsional representaba el 1.5% sobre su salario; luego de la reforma aumento al 4.5%, lo que representa el 300% de incremento del costo, presionando sobre el salario de los trabajadores.

Calderón Sol Continuó con la reforma tributaria iniciada por Alfredo Cristiani, disminuyó el techo del impuesto sobre importaciones(arancel) al 15% sobre el precio del producto, en 1995 se incrementó un 3% al Impuesto al Valor Agregado haciéndolo llegar al 13%, afectando de manera sensible los deteriorados salarios reales de la población, reduciendo su capacidad de compra.

En 1999 se privatizó la oficina de trámites de placa y licencias para vehículos antes función del Viceministerio de Transporte y ahora en manos de empresas extranjeras, el costo de los tramites es determinado por el mercado.

Otra medida fue la liberalización del mercado de tierras, es decir, permitió a las cooperativas agropecuarias que nacieron durante el proceso de reforma agraria vender propiedades para que fueran capaces de pagar el 15% de la deuda agraria, el 85% restante les fue perdonado. El objetivo de esta medida era precisamente obligar a que los agricultores propietarios vendieran sus tierras, (al no recibir apoyo para su producción tanto crediticio como técnico por parte del gobierno), con tendencia a una nueva reconcentración del recurso. La medida tiene un impacto sobre el mercado laboral, la reconcentración de la tierra genera desempleo en el campo y obliga a la población a ofrecer su fuerza de trabajo a bajo costo y en condiciones bastante cuestionables, elimina completamente la posibilidad de la posibilidad de generar utilidades sobre inversión y reduce a los cooperativistas en simples asalariados o emigrantes en el exterior.

### **2.1.3 Administración Flores**

El gobierno del actual presidente Francisco Flores(1999-2004), fue la consecución de la misma tendencia privatizadora y de apertura económica.

Las escasas empresas que aun continuaban en poder del Estado han iniciado sus respectivos procesos de privatización. Así, procedió al arriendo el único Aeropuerto Nacional, y se tiene en proyecto privatizar el agua, el transporte público y otros servicios, incluso, ha tenido que enfrentar un grave conflicto en el sector salud como resistencia de la población a la privatización del sistema.

Para “proteger” la economía nacional se han hecho esfuerzos por asemejarla al máximo a la economía estadounidense. Así, los procesos económicos nacionales están cada vez más determinados por el comportamiento de la economía norteamericana. En ese afán, Flores terminó de privatizar el dólar al adoptar la divisa como moneda de circulación nacional, proceso fue iniciado en la administración de Alfredo Cristiani cuando se permitió que las casas de cambio privadas negociaran con el dólar (moneda que hasta entonces había sido propiedad del BCR), la medida fue presentada como una integración monetaria donde coexistirían el dólar y el colón, eso para garantizar a los inversionistas extranjeros la estabilidad de la moneda, sin embargo, ese riesgo no era real porque el tipo de cambio se había mantenido estable desde 1992 y no había razón para que fuera alterado.

Hasta el momento, los resultados de la integración monetaria no han respondido totalmente a las expectativas que el gobierno anunció el momento inicial de su impulso, se esperaba que al eliminar los riesgos de devaluación, los bancos prestaran a intereses más bajos y a plazos de pago más largos; que los microempresarios endeudados con el BMI y con el Banco Hipotecario pagarían menos intereses; los salarios estarían respaldados por la moneda más sólida del mundo y que las familias, al trasladar sus deudas en dólares, pagarán intereses más bajos. Finalmente se anunció que al haber más ingresos disponibles en la



población, aumentaría la demanda, habría mayor inversión, más empleo y más producción<sup>124</sup>.

Evidentemente, la dolarización no ha podido reactivar la economía salvadoreña, el impacto real de la dolarización no ha resultado tan exacto como lo anunciado por el gobierno, por ejemplo, desde el primer momento los exportadores se declararon perdedores ante la medida<sup>125</sup>, pues esto eliminó su posibilidad de respuesta en el mercado internacional, al no tener estímulos cambiarios, deben competir sobre la base de la productividad. Si los países centroamericanos devalúan sus monedas, El Salvador no podrá defender su comercio, por que ya no tiene control sobre la política cambiaria. Con la casi eliminación del sector exportador la balanza de pagos necesita de inversión extranjera y el crecimiento de las remesas para alcanzar el equilibrio; la inversión no ha llegado en los niveles requeridos por que el país no ofrece seguridad política y social ni elevados niveles de productividad condiciones imprescindibles para la inversión.

En materia de apertura comercial, la administración Flores, recibió de la administración anterior, el impuesto arancelario en un techo de 15% y pretende llevarlo a cero con la firma de diferentes tratados de libre comercio que abrirá el mercado de comercio e inversión por completo, poniendo en riesgo a la pequeña y mediana empresa nacional, sin posibilidades de competir ante los productos extranjeros.

El Impuesto al Valor Agregado no fue incrementado pero fue aplicado a los granos básicos, las frutas, las verduras, la leche y las medicinas exentos hasta entonces del pago del impuesto. Además, afectó a las pequeñas empresas al incluirlas en la obligación de pago del impuesto sobre las ganancias menores a 75,000 colones.

---

<sup>124</sup> Villalona, Cesar Augusto. *Análisis de la Integración Monetaria en El Salvador*. San Salvador, El Salvador, 2001. Pág. 8

<sup>125</sup> Declaraciones de Mario Molina, presidente de COEXPORT a La Prensa Gráfica, 24 de Noviembre de 2000.

En general, el gobierno de Flores ha tenido una menor capacidad de recaudación de impuestos, por ejemplo: entre 1993 y 1998, las empresas aportaron el 57% del impuesto sobre la renta, en la gestión Flores se redujo al 54%. En el año 2002, hubo una reducción al 42%<sup>126</sup>, es decir, del total de ingresos tributarios provenientes de la renta que llegan al fisco, la mayor parte es aportada por los trabajadores, cerca del 60% durante el año pasado.

Se han eliminado los subsidios a algunos servicios básicos como la energía eléctrica y el transporte público, empero, en el cuarto año de administración del presidente Flores se han restablecido algunos de los subsidios suprimidos un año antes y se ha incrementado el salario mínimo en un promedio del 7%, medidas que no solucionan la situación de pobreza en la que se encuentra la población, puesto que no resuelven el problema de la inversión, el empleo, la productividad, el crecimiento económico, la mala distribución de la riqueza, etc. pero que podrían ayudar a garantizar que el partido oficial continúe en el poder ejecutivo durante cinco años más, ya que la población podría percibir dichas medidas como positivas para su grupo familiar en el plazo inmediato.

Los últimos 15 años de gobierno en El Salvador, en manos del mismo partido político, se han caracterizado por la reducción del papel del Estado en la economía nacional. Ha sido un largo proceso de privatizaciones de las empresas nacionales, algunas de ellas han quedado en manos de capital nacional y otras con socios mayoritarios extranjeros, prácticamente se han eliminado los ingresos que el gobierno recibía como renta de las empresas ahora privatizadas y los montos que se captaron con las ventas han sido utilizados para aliviar la carga de la deuda externa pública.

Con la privatización de las empresas nacionales el Estado no solo se deshace de empresas rentables que podrían generarle ingresos significativos, además se

---

<sup>126</sup> Revista Proceso, Semanario Informativo, *Coyuntura Económica actual*, Año 24, Septiembre 2003.

desvincula de su responsabilidad de proveer a la población de ciertos servicios, algunos de ellos vitales, y una vez privatizados tiene acceso a ellos el sector de la población que puede pagarlos.

El gobierno de Flores ha sido consecuente con la tarea de abrir las fronteras comerciales reduciendo cada vez más las barreras arancelarias, de la cual una de sus funciones es proteger la producción nacional de la competencia de empresas más fuertes de otros países. Ha eliminado los impuestos que impactaban al gran capital y ha cargado la presión del gasto público (deuda e inversión pública) a la población menos favorecida.

Los elementos del modelo económico neoliberal se han aplicado textualmente, lo que arroja como resultado una mayor concentración de la riqueza.

## **2.2 ANÁLISIS DEL BLOQUE EMPRESARIAL SALVADOREÑO**

En el período en el que la economía salvadoreña dependía del modelo agro exportador, es de suponer que el poder económico de entonces estaba en manos de los productores<sup>127</sup> de dichos productos de exportación. Este grupo económicamente poderoso, formado por inversionistas y comerciantes que participaban en la expansión de los productos de exportación como café, algodón y azúcar, en menor cantidad, descendían de hacendados y comerciantes que habían acumulado capitales y otros recursos mediante la producción añilera. Además, la expansión cafetalera atrajo a un pequeño grupo de inmigrantes europeos que, buscando acrecentar su fortuna, vinieron a invertir sus capitales en la producción, el financiamiento y la exportación del café.

---

<sup>127</sup> El término productores entendido como el sector económicamente poderoso formado por terratenientes y dueños del capital, no por los trabajadores de la tierra, campesinos y/o jornaleros.

En manos de esta clase dominante estaban aquellas actividades económicas ligadas a la caficultura, tales como las grandes fincas cafetaleras y los beneficios para procesar el grano y de la exportación del producto.

Además, representaba grandes beneficios el financiamiento de la producción, se otorgaba el crédito y se recibía el pago de dicho crédito en especie (parte de la cosecha), el precio del producto era establecido unilateralmente por el financiador y si no era suficiente se posesionaba de la tierra del productor. Las tierras de los productores pequeños fueron las que fueron decomisadas por los financiadores y las tierras de los terratenientes que dependían de los préstamos para producir. Estos terratenientes promovieron una lucha por la creación de un nuevo sistema de financiamiento, hasta que en 1934 fue creado el Banco Hipotecario de El Salvador<sup>128</sup>.

Los terratenientes e inversionistas más ricos vivían en los centros urbanos, donde llevaban una vida de ostentación, requisito imprescindible para ser aceptado socialmente como miembro del grupo dominante. “Construyeron majestuosas casas de habitación, teatros dignos de acoger a las mejores compañías de ópera y clubes que, además de centros de diversión, eran el espacio físico de los *de apellido* se reunían a discutir acerca de cuestiones políticas e intelectuales”<sup>129</sup>

La clase social privilegiada de entonces, tenía más afinidad con el estilo de vida europeo, alrededor de los años '60s, cerca de la depresión de los precios del café, la concentración de la riqueza era alarmante, existía un 8% de la población que recibía el 51% del ingreso nacional y que destinaba sus ingresos al consumo de bienes producidos en el extranjero, sobre todo de origen europeo. Sin embargo, el modelo agro exportador se agotaba de manera paulatina y el grupo económicamente dominante necesitaba transformarse y cambiar sus patrones de

---

<sup>128</sup> Ministerio de Educación, *Historia de El Salvador*, Tomo II, San Salvador, 1994. Pág. 41-43

<sup>129</sup> *Ibíd.*, Pág. 44

inversión para garantizar su estatus económico y la estabilidad que los bajos precios del café en el mercado internacional habían dejado de proporcionarle.

### **2.2.1 Principales sectores de inversión del bloque de empresarial salvadoreño**

En 1981 los productores e inversionistas nacionales fundaron el partido político Alianza Republicana Nacionalista (ARENA) y con ello la oportunidad de incidir de forma más directa en el poder político del país. Con el control del poder económico y un panorama político convulsionado, rápidamente lograron hacer crecer la iniciativa política y fortalecerla hasta lograr protagonismo, un año después de la creación del partido, el mayor Roberto D'Aubuisson fundador del mismo, presidió la asamblea constituyente de 1982 y participó en elecciones presidenciales en 1984, sin embargo, aun no acumulaban el capital político suficiente como para llegar al poder ejecutivo, en esa oportunidad el resultado electoral fue favorable al PDC, fue hasta las elecciones de 1989 que alcanzaron el control del poder ejecutivo con la presidencia de Alfredo Cristiani.

La transformación del grupo económico dominante en El Salvador tuvo su mayor notoriedad desde 1992 cuando se dio por concluido el conflicto civil que llevaba 12 años de desarrollo. Fue el ex presidente Cristiani quien en nombre del gobierno firmó los acuerdos de paz que terminó con la guerra.

Cuando la aplicación del programa de ajuste estructural, la reconstrucción nacional de la posguerra y la recuperación de la conocida *década perdida* (1980-1990) se dio lugar, fue el momento de que el grupo económicamente dominante de El Salvador sentara las bases para una nueva etapa.

La cotización de los productos en el mercado internacional obligaba a la diversificación del producto de exportación pero no la diversificación de apellidos

puedientes. Así, las familias antiguamente conocidas como terratenientes e inversionistas en la producción de café buscaron diversificar sus intereses en otras áreas productivas, los apellidos más importantes de la élite económica de principio del siglo pasado:

**Cuadro 4:**

**La elite económica de El Salvador en 1920**

<b>Familia</b>	<b>Familia</b>	<b>Familia</b>
Alvarez	Dueñas	Meardi
Aparicio	Duke	Meléndez
Arango	Fiallos	Palomo
Araujo	García Prieto	Peccorini
Battle	Goldtree-Liebes	Poma
Belismelis	Gotuzzo	Quiróz
Bloom	Guirola	Regalado
Canessa	Hill	Shonenberg
Cárdano	Kriete	Smith
Deininger	Letona	Sol
De Sola	Llach	Vilanova

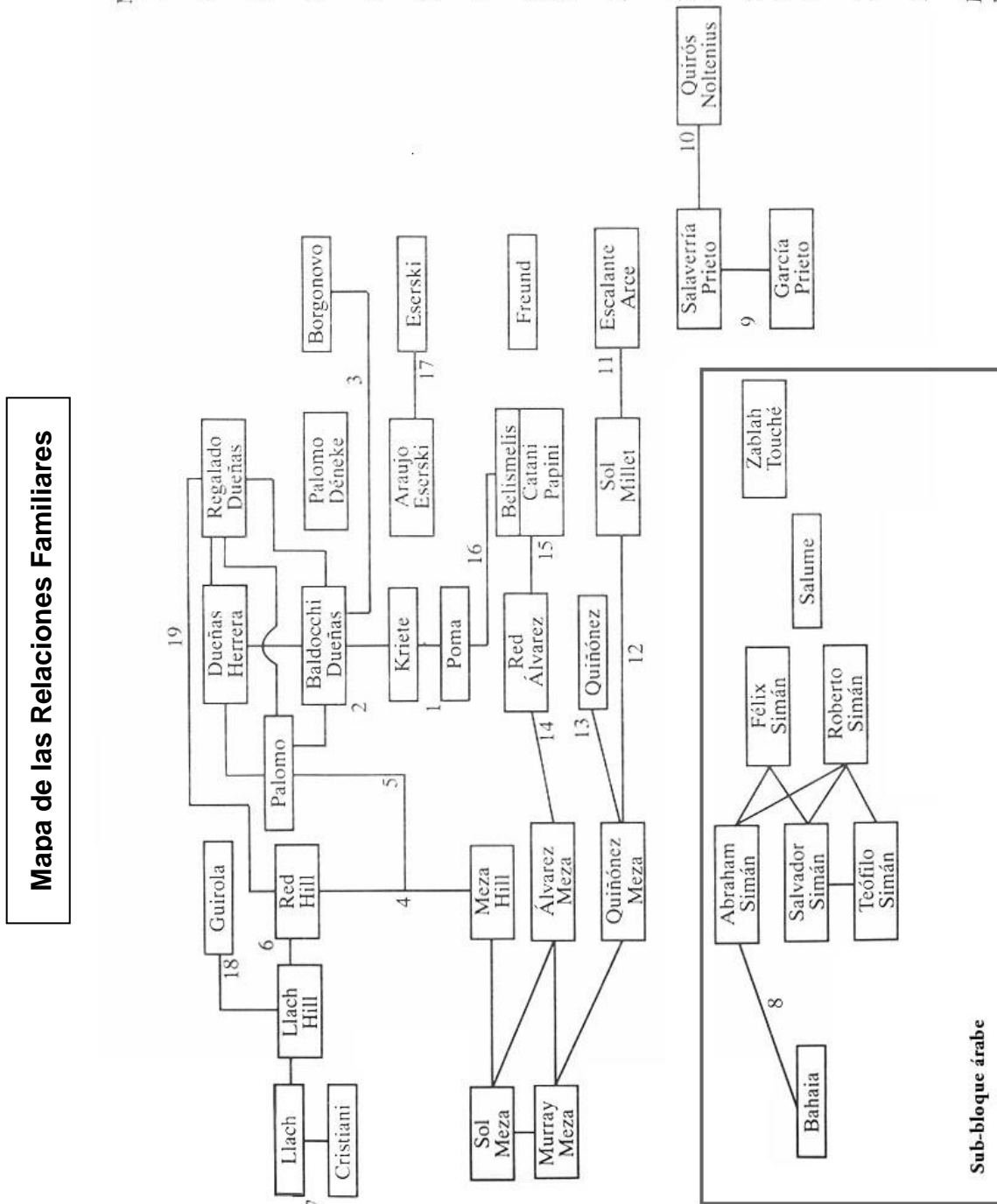
Fuente: Everett Alan Wilson "La crisis de integración nacional en El Salvador", versión modificada para los propósitos de este trabajo.

A lo largo de un siglo los apellidos familiares, que forman el grupo económico más poderoso de El Salvador, han cambiado, en su mayoría a causa de los enlaces matrimoniales entre familias igualmente poderosas, raros son los casos de incorporación de apellidos de familias nuevas que hayan escalado en la escala socioeconómica<sup>130</sup>.

---

<sup>130</sup> Fue demostrado por Carlos Rodolfo Paniagua Serrano en su tesis para optar al grado de licenciado en la Facultad de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas UCA en el año 2001.

**Gráfico 3**



Fuente: ECA. Bloque Empresarial Hegemónico Salvadoreño, Numero Monográfico Julio – Agosto 2002

La política de privatización de empresas públicas abrió nuevos sectores para la inversión y a la fecha puede decirse que las familias económicamente fuertes han dejado de ser caficultoras para volverse principalmente empresarias, banqueras, e importadoras.

En esa nueva configuración, vigente a la fecha, sobresalen a la vista los enunciados en el siguiente cuadro.

### **Cuadro 5**

#### **Grupo económicamente poderoso, principales sectores de inversión y empresas más importantes**

<u>Sectores de inversión</u>	<u>Principales Empresas del Sector de Inversión</u>	<u>Familias poseedoras del capital invertido</u>
Financiero	<ul style="list-style-type: none"><li>• Banco Agrícola Comercial</li></ul>	Baldocchi Dueñas Kriete Ávila Palomo Déneke Araujo Eserski Cohen Meza Sol-Millet
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Banco Cuscatlán S.A</li></ul>	Cristiani-Llach Bahaia
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Banco Salvadoreño, S.A</li></ul>	Simán Salume Borja Salaverría Llach-Hill Zablah-Toché
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Banco Credomatic, S.A.</li></ul>	Meza



	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Banco Ahorrromet Scotiabank</li> </ul>	<p>Borja Salaverría Salaverría Prieto Quirós Noltenius Poma Llach-Hill</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• International Bank of Miami</li> </ul>	<p>Poma</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Banco de Comercio S.A.</li> </ul>	<p>Belismelis Freud Sol-Millet</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bienes y Servicios, S.A. Administradora de inversiones, asesora financiera e intermediaria en la comercialización de bienes y servicios</li> </ul>	<p>Baldocchi Dueñas Kriete Ávila Araujo Eserski Cohen</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BURSABAC, S.A. de C.V. Casa de corredores de Bolsa</li> </ul>	<p>Baldocchi Dueñas Palomo Deneke Araujo Eserski Cohen Meza</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Roble Acciones y Valores S.A Casa de corredores de bolsa</li> </ul>	<p>Poma</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AFP CONFIA, S.A. Mayor administradora de pensiones en el país.</li> </ul>	<p>Baldocchi Dueñas Kriete Ávila Meza Cristiani-Llach Bahaia</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AFP CRECER, S.A</li> </ul>	<p>Simán Zablah-Toché García Prieto</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Banco Caley Dagnall Banco nicaragüense en alianza estratégica con el Banco Agrícola</li> </ul>	Baldocchi Dueñas
Sector / Construcción	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cemento de El Salvador, S.A. (CESSA) Fundada en 1949 como un primer esfuerzo de las familias de la oligarquía cafetalera para diversificar sus actividades productivas</li> </ul>	Baldocchi Dueñas Meza Belismelis Salaverría Prieto García Prieto Hill Dueñas Herrera Regalado Dueñas
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Industrias SOYAPANGO S.A de C.V Arrenda edificaciones e instalaciones industriales</li> </ul>	Meza
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constructora Simán</li> </ul>	Simán
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• COLOSAL Empresa constructora</li> </ul>	Freund
Sector productivo / exportador	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Destilería Salvadoreña, S.A. (DESTISALVA)</li> </ul>	Kriete Ávila
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SUMMA INDUSTRIAL, S.A de C.V Dedicada a la fabricación y exportación de jabones de tocador, manteca, varios tipos de aceites, etc.</li> </ul>	Araujo Eserski
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zona Franca de Exportación</li> </ul>	Salaverría Prieto
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sherwin Williams de Centroamérica S.A Productora y comercializadora de pintura</li> </ul>	Freund
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prestomar, S.A. de C. V. Se dedica a la pesca y procesamiento de camarones y langostinos para exportación.</li> </ul>	Baldocchi Dueñas

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unión de Exportadores, S.A de C.V (UNEX) La exportadora más grande de café en el país</li> </ul>	<p>Kriete Ávila Meza Cristiani-Llach</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Llach S.A de C.V Exportadora de café</li> </ul>	<p>Cristiani-Llach</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupo TACA Empresa de transporte aéreo, líder en Centroamérica y en franca expansión en gran parte de América Latina</li> </ul>	<p>Kriete Ávila Palomo Déneke Meza</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupo Real Es la división hotelera del Grupo Poma, Con prestigiosas alianzas con cadenas internacionales de hoteles</li> </ul>	<p>Poma</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Centros Comerciales Centros comerciales ubicados en las ciudades más importantes del país y en las capitales de los países de Centroamérica (METROCENTRO/MULTIPLAZA)</li> </ul>	<p>Poma</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aseguradora Suiza Salvadoreña (ASESUISA)</li> </ul>	<p>Palomo Déneke Cohen</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seguros e Inversiones, S.A. (SISA)</li> </ul>	<p>Cristiani-Llach Bahaia Simán</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Internacional de Seguros, S.A</li> </ul>	<p>Salume</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Compañía General de Seguros</li> </ul>	<p>Belismelis Freund</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unión y Desarrollo Empresa Aseguradora</li> </ul>	<p>Salaverría Prieto Llach-Hill</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupo Agrisal, Formado por 10 empresas: LA CONSTANCIA, S.A, Embotelladora Salvadoreña, S.A (EMBOSALVA), Industrias Cristal de Centroamérica, S.A.,</li> </ul>	<p>Meza</p>

	Corcho y Lata, S.A, Representaciones y ensamblajes industriales de Centroamérica (RENSICA), Radisson - Plaza Hotel El Salvador, Promotora Wold Trade Center San Salvador S.A de c-V, Inmobiliaria San Rafael, S.A., El Sauce, S.A, Star Motors, Futurekids-El Salvador, Taca International Airlines	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Telefónica de El Salvador</li> </ul>	Meza Poma
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Molinos de El Salvador S.A (MOLSA) Producción de harina de trigo</li> </ul>	Simán Salume Llach-Hill García Prieto Dueñas
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• BONN PETIT, S.A Productora de jugos y bebidas</li> </ul>	Zablah-Toché
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Manufacturas del Río S.A de C.V Empresa dedicada a la industria de la confección</li> </ul>	Quirós Noltenius
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Industrias de Manufactura Textil, S.A (IMATEX)</li> </ul>	García Prieto
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empresas ADOC Productor y distribuidor de Calzado</li> </ul>	Palomo
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cajas y Bolsas, S.A. (CYBSA) Fabrica de cajas plegadizas, corrugadas, envases de leche y jugos, productos laminados</li> </ul>	Palomo Déneke
Sector Importador /Comercialización	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Agencia Volvo El Salvador Agencia distribuidora de Autos</li> </ul>	Palomo Déneke
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• CONAUTO Importador y distribuidor de autos</li> </ul>	Salume Borja Salaverría
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Grupo Q</li> </ul>	Quirós Noltenius

	Distribuidora de Autos	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• SALVAPARTS</li> </ul> Importa y distribuye repuestos	Quirós Noltenius
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Auto UNO</li> </ul> Distribuidor de Autos	Quirós Noltenius
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Intermotors</li> </ul> Distribuidor de Autos	Quirós Noltenius
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Distribuidora Comercial Araujo, S.A. (D'CASA)</li> </ul> Distribuidoras de perfumes, leche, licores, cosméticos, entre otros	Araujo Eserski
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Goldtree, S.A de C.V</li> </ul> Una de las cadenas ferreteras más grandes del país.	Araujo Eserski
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Cristiani Burkard, S.A. de C.V</li> </ul> Distribución de fertilizantes, semillas y productos agrícolas	Cristiani-Llach
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bodegas Generales de Depósito (BODESA)</li> </ul> Ofrece servicios de almacenamiento, sobre todo de almacenamiento	Simán Salume Llach-Hill García Prieto
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Almacenes Generales de Depósito de Occidente S.A</li> </ul> Deposito de mercancía que se importa o exporta.	Belismelis
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Almacenadora Agrícola e Industrial S.A</li> </ul>	Sol-Millet
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Almacenes Simán S.A.</li> </ul> Mayor cadena de departamentos dedicada a importar y distribuir.	Simán
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Servicio Técnico Agrícola S.A. (SERTESA)</li> </ul> Importadora de fertilizantes y productos agrícola en general	Cristiani-Llach

	<ul style="list-style-type: none"><li>• Difersa</li></ul> Distribuidor de fertilizantes	Cristiani-Llach
	<ul style="list-style-type: none"><li>• COMERSAR S.A</li></ul> Distribuidor mayorista	Salume
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Unión Distribuidora Internacional</li></ul>	Salume
	<ul style="list-style-type: none"><li>• General Automotriz S.A de C.V</li></ul> Distribuidor de Vehículos	Sol-Millet
	<ul style="list-style-type: none"><li>• General de Vehículos S.A de C.V</li></ul> Distribuidor de vehículos	Sol-Millet
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Tabacalera de El Salvador, S.A.</li></ul> Distribuidora de cigarrillos, productos lácteos, mayonesa y mostaza	Salume Zablah-Toché
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Omnisport</li></ul> Cadena de tiendas especializada en aparatos eléctricos y artículos deportivos	Cristiani-Llach
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Freund S.A de C.V</li></ul> Importante cadena de ferreterías	Freund
	<ul style="list-style-type: none"><li>• Droguería Santa Lucía S.A.</li></ul> Importación y producción de medicamentos	Cristiani-Llach

Fuente: Elaboración propia con datos publicados por la revista ECA de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, *El bloque empresarial hegemónico salvadoreño*, número monográfico, 645-646 Julio-Agosto 2002.

Al observar los apellidos de las familias inversionistas aun pueden encontrarse algunos apellidos del viejo grupo de la oligarquía cafetalera como por ejemplo: Dueñas, Sol, Belismelis, entre otros, algunos otros que se incorporan a la lista como Simán, Zablah, Salume, entre otros, forman parte de un pequeño grupo de origen árabe que lograron posesionarse dentro de las familias poseedoras del poder económico del país.

En realidad el bloque de empresarios salvadoreños es mucho más cerrado de lo que parece, existen una serie de relaciones familiares tras la diversidad de apellidos que se observan en la columna número tres que reducen aun más las familias poseedoras.

De ninguna manera, la segunda columna del cuadro anterior, recoge en forma completa las inversiones de las familias mencionadas, solo algunas de las más importantes, existe una diversidad de inversiones familiares y negocios, no incluidos en el cuadro, que de igual forma contribuyen a la concentración de la riqueza que protagonizan. Sin embargo, con las enunciadas es suficiente para demostrar la influencia del grupo en la economía nacional y los sectores en los que se concentran los intereses más importantes del grupo

Este grupo empresarial representa el 5% de la población y recibe la cuarta parte del ingreso total de la nación, mientras el 30% más pobre recibe solo el 6% del ingreso total<sup>131</sup>, esa tendencia de distribución desigual del ingreso se ha mantenido desde 1992, las políticas de gobierno no han generado ningún cambio a lo largo de la década, siendo que en 1992 (el año de finalización del conflicto armado) el coeficiente de Gini<sup>132</sup> era de 0.52; en 1996, de 0.52 y en 2000 empeoró un punto más hasta alcanzar 0.53<sup>133</sup>.

El rubro de café para exportación casi ha sido anulado de las actividades económicas del grupo. En cambio, nótese el gran interés en la participación de del capital de las familias en el sector financiero, desde la privatización de la banca en la Administración Cristiani, la participación de las familias poderosas ha

---

<sup>131</sup> Revista ECA, *El Surrealismo económico del presidente Flores*, Universidad Centroamérica José Simeón Cañas 657-658, Julio-Agosto, 2003, Pág. 83-84.

<sup>132</sup> Coeficiente de Gini: instrumento de medición comúnmente utilizado para evaluar la distribución del ingreso, es el índice que se basa en la distribución acumulada de los ingresos desde las personas u hogares más pobres hasta los niveles de mayor acumulación, la el cálculo se mide en una escala de 0 (perfecta distribución del ingreso) a 1 (total concentración en una sola persona). En la práctica, este indicador ronda el 0.25 en los países más equitativos en la distribución del ingreso. Concepto extraído de <http://cladehlt.org/informe2001capII.htm>

<sup>133</sup> Revista ECA, *El Surrealismo económico....* Op. Cit. Pág. 84

sido enfática, a la fecha la concentración del sistema se ha consolidado, los bancos más pequeños fueron absorbidos por los conglomerados financieros<sup>134</sup>. El mercado de crédito era concentrado en un 83.27%, hasta diciembre del año 2002, por los cuatro bancos más grandes del país (Agrícola, Cuscatlán, Salvadoreño y de Comercio, en ese orden de importancia)<sup>135</sup>

La privatización del sistema de pensiones da lugar al apareamiento de las Administradoras de Fondos de Pensiones(AFP) con la participación de grandes inversiones familiares del grupo privilegiado, igual que las empresas de seguros.

Existen algunas empresas muy importantes para el grupo empresarial como Cemento CESSA, Molinos de El Salvador (MOLSA), Unión de exportadores (UNEX), Grupo Agrisal, entre otros, que aun gozan de la protección arancelaria en los Tratados de Libre Comercio que se han firmado y que están en proceso de negociación con otros países como República Dominicana, México, Panamá, entre otros, es decir, estos los productos de estas empresas son los que se conoce como productos estratégicos<sup>136</sup>.

Es interesante analizar el sector importador ahora en proceso de expansión; se importan autos, repuestos, medicinas, artículos de lujo, perfumería, entre otros, pero más grave que todo eso es la necesidad de importar productos básicos como maíz, arroz, frutas porque la producción nacional no es suficiente para suplir las necesidades de consumo de la población, que después de la firma de los TLC, resulta más barato (y más rentable para el grupo empresarial) importar los productos que invertir(otorgar créditos para fines productivos)<sup>137</sup> para obtenerlos de origen nacional, para el caso las cifras del siguiente cuadro, en el que tras un

---

<sup>134</sup> Tal fue el caso de bancos como Atlacatl, Bancasa, Banco de Desarrollo, entre otros.

<sup>135</sup> SuperIntendencia del Sistema Financiero, *Boletín estadístico de bancos*, 2002.

<sup>136</sup> Equipo Maíz, *Enredos y desenredos del TLC*, San Salvador 2002.

<sup>137</sup> Puesto que el sector importador esta formado por los mismos actores que el sector financiero. El sector financiero prefiere destinar sus créditos al comercio, actualmente receptor del 40% del total de los créditos. Fuente: Villalona, Cesar Augusto, *Análisis de la integración monetaria en El Salvador* El Salvador 2001  
Pág. 2



año de la puesta en marcha del TLC con México la exportaciones se han incrementado en 11 millones de dólares y las importaciones en 55 millones, agravando el déficit comercial:

**Cuadro 6**

**Comercio entre El Salvador y México**  
**En millones de dólares**

	Antes del TLC 2000	Con el TLC 2001	Diferencia
Exportaciones	13	24	11
Importaciones	257	312	55

Fuente, Equipo maíz, *Suplemento sobre el Tratado de Libre Comercio (TLC) entre Centroamérica y Estados Unidos*, El Salvador, 2003

La política de apertura de fronteras termina por dejar las ganancias en el sector importador que trae los productos del exterior sin pagar arancel, y al sector exportador que es reducido, exclusivo para las grandes empresas por calidad, precio, capacidad productiva, etc.

*“La medida de dolarizar la economía responde a los intereses del mismo sector importador y del sector financiero pese a que el gobierno había reconocido la necesidad de hacer girar la economía nacional alrededor del sector exportador y anunciar sus intenciones de estimular a dicho sector”<sup>138</sup>,.* Con la adopción del dólar como moneda nacional los importadores no corren el riesgo de ver encarecidos los productos que importan en la economía nacional, y sobretodo, se garantiza al sector financiero y al sector público la estabilidad de su deuda, es decir, al eliminar el riesgo de devaluación se elimina la posibilidad de encarecer su deuda externa en moneda nacional.

Luego del abandono del modelo agro exportador, que proporcionó las principales fuentes de riqueza del grupo económicamente poderoso de aquel tiempo, la economía se transforma y con ella el grupo económico líder del país, se vuelven

---

<sup>138</sup> Villalona, Cesar Augusto, *Análisis de la integración monetaria en El Salvador* El Salvador 2001 Pág. 2.

importantes empresarios inversionistas del sector financiero, construcción, importador y distribuidor de productos, todo con el apoyo gubernamental que ha implementado las medidas necesarias para fortalecer al sector, desde la vender las empresas nacionales para colocarlas en las manos del gran capital nacional hasta reformar la política tributaria eliminando los impuestos que recaían sobre las grandes inversiones.

### **2.2.2 Beneficios que ofrece la aplicación de la iniciativa del Plan Puebla Panamá al bloque empresarial salvadoreño**

Esta claro que la inversión del Plan Puebla Panamá(PPP) es sobre todo a nivel de infraestructura, transporte, comunicaciones, energía, turismo, etc.

La actividad comercial es dirigida básicamente hacia Estados Unidos y Centroamérica, el mejoramiento de la red vial sería una condición favorable para agilizar el comercio y elevar la limitada competitividad de las empresas salvadoreñas en el exterior, el PPP previó inicialmente una cantidad de 3,548 millones de dólares, equivalente al 84% del total de la inversión<sup>139</sup>, con tendencia a elevar el monto. Aun que más que impulsar el comercio de exportación, la inversión en infraestructura vial está pensada para facilitar el comercio importador, principalmente desde Estados Unidos y de México, beneficiando a las empresas dedicadas a dicha actividad, entre ellas: Cristiani Burkard, SA. de C.V, Grupo Q, Conauto, Intermotors, BODESA, DIFERSA, COMERSAL, Tabacalera de El Salvador, Almacenes SIMAN, CERTEZA, OMNISPORT, Arrocera San Francisco, Despensa de Don Juan, Droguería Santa Lucia, etc.

Con el estímulo al sector importador también se beneficiará el sistema financiero, que otorgan créditos principalmente a la actividad comercial, de mucho menos riesgo que los sectores productivos como el sector agrícola.

---

<sup>139</sup> Banco mundial, *Presentación del Proyecto PPP, Documento Oficial*, 2000.

Las obras creadas o mejoradas con el PPP permitiría unir, a través de las carreteras y ferrocarriles, los lugares donde llega la materia prima (puertos, aduanas), con los lugares de confección y ensamblaje (maquilas), hasta su despacho de nuevo a los puertos o aduanas, esta inversión permitirá reducir los costos de transporte e incrementar los márgenes de utilidades a los dueños del capital.

#### **Gráfico 4**                      **Integración Vial**



Fuente: Presentación Oficial del PPP, Banco Mundial 2000

El plan consiste en modernizar y conectar puntos estratégicos como puertos, el aeropuerto, las aduanas a través de grandes carreteras, no son pequeñas calles ni caminos que conecten el área rural con centros urbanos, son grandes carreteras para fines comerciales de un país con otro.

Por el trazo que sigue la proyección de las carreteras a construir o a ampliar puede deducirse que la idea no es facilitar el manejo de la producción agrícola

hacia la exportación, casi ninguna carretera se desvía hacia las áreas rurales<sup>140</sup>; las principales obras viales son el Corredor del Pacífico, que es una carretera que va desde Puebla en México hasta Panamá, y tendrá una extensión de 3,156 kilómetros de largo y el Canal Seco, otra carretera que medirá 1,925 kilómetros de largo, va desde Guatemala hasta Puerto Cortéz, en el Atlántico de Honduras, de ahí baja hasta el puerto de Corinto, en el Pacífico de Nicaragua.

La idea es que al rededor de las grandes carreteras se construyan los parques maquileros que trabajen con capital, norteamericano, coreano o taiwanés<sup>141</sup>, y facilitar la entrada de la materia prima (que viene del exterior) aprovechar la mano de obra barata creada por el desempleo en el país y la salida de la mercancía.

Con el mismo objetivo, se tiene prevista la inversión de 405.3 millones de dólares en el proyecto de interconexión eléctrica y el proyecto de integración de los servicios de telecomunicaciones equivalente a 101.3 millones de dólares de inversión, en síntesis, las iniciativas de infraestructura vial, interconexión eléctrica y servicios de telecomunicación suman el 96% del total de la inversión del PPP<sup>142</sup>.

La interconexión eléctrica se sintetiza en el proyecto regional Sistema de Interconexión Eléctrica para los países de América Central (SIEPAC), que consiste en construir una supercarretera de alambrado, postes y torres en las que se traslade la energía eléctrica hacia todos los países del istmo centroamericano

---

<sup>140</sup> FOVIAL, Resumen de actividades año 2002, Gobierno del presidente Francisco Flores.

<sup>141</sup> Equipo Maíz, *la Plaga Para la gente Pobre, El Plan Puebla Panamá*, San Salvador, El Salvador, Diciembre de 2003. Pág. 9.

<sup>142</sup> Banco mundial, *Presentación del Proyecto PPP...Op. Cit.*

## **Gráfico 5**



Fuente: Centro para la Defensa del Consumidor

Es bastante claro que las mejoras en la infraestructura estarán al servicio del grupo que maneja el comercio de exportación e importación de materias primas y productos, refiérase al grupo descrito en el acápite anterior. Es de recordar que el mismo grupo tiene inversiones en empresas constructoras como: constructora SIMAN, COLOSAL, etc. además de la gran empresas de Cemento CESSA, materia prima que se utiliza para la construcción y mantenimiento de carreteras a nivel nacional<sup>143</sup>.

La enorme inversión prevista para los proyectos del PPP no tiene por objetivo el mejoramiento de los niveles de vida de la mayoría de la población salvadoreña, si del total de la inversión el 96% es destinado para proyectos de infraestructura, cuya función es agilizar la exportación e importación de productos donde los protagonistas de la actividad es el bloque empresarial salvadoreño.

<sup>143</sup> La Prensa Gráfica, Suplemento Especial Cemento CESSA, Junio 2003.

En el apartado de Turismo y Manejo sustentable de los recursos naturales la iniciativa propone realizar planes para ordenar los territorios, es decir para determinar donde van las calles, las fábricas, las casas, los parques, etc.

Se construirán “centros de integración rural” que consiste en un área en la que se creará infraestructura y se facilitarán servicios básicos donde se concentrarán a las comunidades dispersas, sobre todo de las áreas rurales, “... estos centros asumirían el rol de espacios de atracción de la población rural para contener el proceso de dispersión poblacional”<sup>144</sup> . Lo que se espera es que la población emigre a los “centros” a trabajar en maquilas, liberando las áreas en el área rural aun poseedoras de recursos naturales para desarrollar proyectos forestales, ganaderos, producción de frutales y explotación de recursos energéticos por el gran capital nacional o extranjero.

## **CONCLUSIÓN**

En la historia de la economía salvadoreña siempre resulta fácil identificar el grupo económicamente poderoso, debido a que siempre ha existido una gran concentración de la riqueza, tan grave que las familias poseedoras pueden identificarse con nombres y apellidos.

En el siglo pasado el poder se concentraba en las familias terratenientes vinculadas a la producción y exportación de café y azúcar, algodón y henequén en menor escala. Cuando dichos productos dejaron de cotizarse de manera rentable en el mercado internacional la economía nacional se transformó.

---

<sup>144</sup> Banco mundial, *Presentación del Proyecto PPP...* Op. Cit.

Cuando el partido Alianza Republicana Nacionalista (ARENA), representante de la clase poseedora del país, llega al control del poder ejecutivo (1989), se inició un cambio radical en la política del país, era claro que el grupo con el control del poder económico era el mismo grupo ahora en el poder político, incluso pueden leerse los mismos apellidos (el caso de los expresidentes Cristiani y Calderón Sol)

Los tres gobiernos consecutivos del partido ARENA han seguido al pie de la letra la aplicación del programa de ajuste estructural, privatizaron la mayoría de las empresas del estado: La banca, el sistema de pensiones, la distribución de la energía eléctrica, las telecomunicaciones, etc. han abierto las fronteras comerciales con la firma de varios Tratados de Libre Comercio eliminando el impuesto sobre importaciones y exportaciones, desprotegiendo a la producción nacional, han reformado la Ley tributaria incrementando el Impuesto al Valor Agregado (IVA), eliminando el impuesto al patrimonio, etc.

Con el proceso de privatizaciones de las empresas del Estado, se ha permitido al gran capital nacional concentrar en sus manos empresas estratégicas. Luego de la transformación económica, que giraba alrededor del modelo agro exportador, continua siendo igual de fácil enlistar los apellidos de las familias tras el control económico del país, es decir, el país vivió un conflicto armado que duró 12 años luego ha vivido 10 años de posguerra y la concentración de la riqueza no se ha modificado, continua estando en las mismas manos.

El gobierno ha decidido invertir en la iniciativa del Plan Puebla Panamá (PPP), sin embargo, el beneficio de dicha obra no llega hasta la mayoría de la población salvadoreña, básicamente con la ejecución de la iniciativa, los grupos beneficiados serán los importadores, el sistema financiero y las empresas vinculadas al sector construcción, que para el caso se trata de las mismas familias.

De manera complementaria a la apertura de las fronteras económicas, con la firma de los Tratados de Libre Comercio, que terminará con el sector agropecuario y el consecuente desempleo en el área rural, el PPP ofrecerá la oportunidad de crear parques maquileros proporcionando la infraestructura necesaria para ello, capaces de absorber la mano de obra de la población desocupada, por su puesto que a muy bajo costo. La mano de obra abundante y barata de la región centroamericana es considerada una de las potencialidades para atraer la inversión extranjera al país.

Las grandes inversiones del grupo empresarial en el país tienden a dirigirse al sector importador y distribuidor de dichos productos, el PPP proporcionará las facilidades necesarias para dicha actividad.



## CAPITULO III

### LA PUESTA EN MARCHA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ, LA DEPENDENCIA ECONÓMICA Y EL DESARROLLO SOCIAL EN EL SALVADOR

#### INTRODUCCIÓN

El problema del subdesarrollo, en países como los comprendidos en la región mesoamericana, tienen una característica común, además de la dependencia externa económica, tecnológica, etc., tienen grandes niveles de concentración de la riqueza. Esa valoración no tiene por objetivo restar importancia al problema de la dependencia externa, que constituye uno de los elementos fundamentales del subdesarrollo.

En breve, no es el caso que la riqueza en no existe, sino que está mal distribuida. Mientras dicha condición persista no será posible pensar en proyectos que procuren el desarrollo del país, por tanto la primera transformación que hay que impulsar tiene que ver con modificar la estructura de distribución de los ingresos.

El Plan Puebla Panamá es una iniciativa que se propone como objetivo último “*el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de la región*”<sup>145</sup>, más en ninguna de sus partes, se sugieren cambios estructurales en la economía del país. Más resulta un proyecto de elevados costos de ejecución y las oportunidades que ofrece solo podrán ser utilizadas por un grupo muy pequeño de la población, de ahí surge la inquietud convertida en el problema a tratar en este capítulo *¿Cuál es el impacto social del incremento de la dependencia económica con la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá?*

---

<sup>145</sup> Villalona, César A. “Sobre el Plan Puebla Panamá”; Descripción del Plan, 2001, Pág. 1.

Las cuentas nacionales en cuanto al manejo de la política fiscal del país, los niveles de endeudamiento externo y la balanza comercial no son muy alentadores, a corto plazo en El Salvador se alcanzarán los límites máximos establecidos por Organismos Internacionales en cuanto a los niveles de deuda externa, lo que indiscutiblemente traerá consecuencias para el país.

El objetivo que se pretende en este capítulo es *evaluar si la dependencia económica salvadoreña se incrementará con la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá*

La importancia de este capítulo estriba en evaluar el impacto que la puesta en marcha del Plan Puebla Panamá generará en la población salvadoreña y en sus posibilidades de desarrollo. El Plan Puebla Panamá supone una gran inversión que generará mayor presión fiscal en la población y el incremento de la deuda externa, el problema no es financiar la cuantiosa inversión sino evaluar si efectivamente la ejecución del proyecto contribuye a sentar las bases que encaminen al desarrollo del país.

En ese marco, la hipótesis a comprobar es *“El incremento de los niveles de dependencia de la economía salvadoreña, evidenciada por índices como la deuda externa y el desequilibrio de la balanza comercial, reducirá las posibilidades de desarrollo de la población, deteriorando su calidad de vida”* , es decir, la ejecución del Plan Puebla Panamá no alcanzará su objetivo de mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región.

### **3.1 LA POLÍTICA FISCAL Y LA DEUDA EXTERNA EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE FRANCISCO FLORES Y SU IMPACTO EN LA POBLACIÓN SALVADOREÑA**

La política fiscal es “la política que sigue el sector público respecto de sus decisiones sobre gasto, impuestos y sobre el endeudamiento”<sup>146</sup>. Esta política tiene como objetivo facilitar e incentivar el buen desempeño de la economía nacional para lograr niveles aceptables o sobresalientes de crecimiento, inflación y desempleo, entre otras variables. Igualmente, se busca evitar fluctuaciones en la economía.

Las herramientas con las que cuenta la política fiscal para cumplir con sus objetivos están relacionadas con los ingresos y los gastos sobre los cuales tiene influencia el Estado<sup>147</sup>. Desde el punto de vista del ingreso, el Estado tiene la posibilidad de controlar a quién y en qué cantidad se le cobran impuestos, personas naturales o jurídicas, a la vez puede desarrollar mecanismos para garantizar el pago de éstos (evitar la evasión), etc. Desde el punto de vista del gasto, el Estado es capaz de tener influencia sobre el nivel de los salarios, el aumento de éstos año tras año, las contrataciones y el dinero que se transfiere a los municipios u otras entidades, etc.

Es posible evaluar la buena administración de un gobierno a razón del comportamiento fiscal. Si el déficit fiscal es bajo, es el resultado de una adecuada política de ingresos públicos o de la reducción en el nivel de gasto corriente o de funcionamiento, o bien la combinación de ambos aspectos. Si el déficit fiscal es bajo, redundará en una deuda pública estable y controlada; en caso contrario el saldo de esa deuda aumentará y presionará el deterioro económico del país.

---

<sup>146</sup> DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP). Temas didácticos sobre asuntos económicos. DNP. Bogotá. 1997. Volumen 2. Pág 35.

<sup>147</sup> Banco de la República de Colombia, Biblioteca Luis Angel Arango, Guia Temática de Economía - Política Fiscal, Pp. 61. Colombia. 1997.

El desempeño fiscal en El Salvador experimentó mejoras después de los acuerdos de paz (1992), primer periodo de gobierno de ARENA(1989-1992). La reforma fiscal inició en 1990 con la revisión del impuesto sobre la renta, lo que significó una reducción en las tasas y ciertas exenciones. En 1991 se amplían los deducibles y se otorga una deducción del 50% sobre reinversiones en planta y equipo; se reforma la ley del impuesto de papel sellado y timbre y en abril se introducen reformas a la ley de impuestos sobre el patrimonio.

Los principales cambios en el impuesto sobre la renta tienen lugar en el primer semestre de 1992. Diferentes tipos de ingreso personal se agruparon en una sola base impositiva; el número de tramos se redujo de 24 a 3, la tasa marginal máxima se rebajó de 60% a 30% y se estableció una tasa efectiva máxima del 50%; el ingreso mínimo gravable se incrementó, eliminándose cerca del 40% de contribuyentes asalariados; una escala progresiva sobre el impuesto a sociedades se reemplazó por una única tasa de 25% de ingresos en exceso de US \$ 8,572. Se eliminó la doble tributación sobre beneficios, mediante deducciones a dividendo, se instauró un sistema de pagos mensuales para los trabajadores independientes, se estableció un tasa de retención del 2%, en tanto que los ingresos de sociedades y profesionales se gravan con una tasa del 1%<sup>148</sup>.

Esta mejora en la política fiscal empezó a deprimirse ya para el segundo periodo de administración de ARENA, con el expresidente Calderón Sol(1993-1998). En la Administración del actual presidente Francisco Flores(1999-2004) la tasa de imposición o presión tributaria promedio ha sido menor que la del periodo anterior.

En El Salvador se ha puesto en práctica lo que se conoce como *consenso de Washington*, que de manera concreta supone la simplificación de los impuestos, eliminar aquellos que gravan las exportaciones, reducir los aranceles a las exportaciones, incrementar los que gravan el nivel de consumo y reducir los que

---

<sup>148</sup> Rivera Campos, Roberto, *La economía salvadoreña al final del siglo: desafíos para el futuro*, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa El Salvador, Febrero 2002 Pág. 65

afectan directamente al capital. Una de las características de la administración Flores ha sido la apertura de la economía nacional mediante la firma de Tratados de Libre Comercio<sup>149</sup> y el proceso de integración centroamericana, cuyo plan de acción supone el termino del proceso de unión aduanera regional<sup>150</sup>, en consecuencia la disminución en la captación de ingresos en concepto de arancel.

Aunado a ello en la administración del presidente Flores se ha eliminado el impuesto sobre el patrimonio, que era un impuesto sobre la riqueza y no ha apoyado el impuesto predial, aplicado a las personas naturales o jurídicas que realizan cualquier actividad económica en los municipios, exceptuando a ventas en el interior de mercados, ventas de temporada, ventas ambulantes, entre otros, es decir esta dirigido a las actividades económicas con niveles altos de rentabilidad, la propuesta consistía en que las empresas con activos desde 0.00 hasta 25,000 colones pagarán la décima parte del salario mínimo anual; y, las empresas con valor de activos de 25,001 en adelante pagarán el 0.36% sobre el activo imponible<sup>151</sup>.

En la administración de Flores, no solo no ha sido posible incrementar la captación de impuestos, sino que también se ha devuelto una mayor proporción de los impuestos recibidos de forma bruta, en otras palabras, ha tenido una menor capacidad de recaudación y ha devuelto más que en los períodos administrativos anteriores. Como resultado, la presión tributaria se mantienen en niveles muy bajos cercanos al 10% del PIB. Comparativamente el promedio de la tasa de imposición bruta(10.88%) y neta<sup>152</sup>(10.19) son inferiores a las alcanzadas entre 1993 y 1998, denotando una débil gestión fiscal.

---

<sup>149</sup> Firmados con Chile, México, Panamá y República Dominicana, y pendientes de ratificación los negociados con Estados Unidos y la Unión Europea.

<sup>150</sup> Que implica armonizar los aranceles, libre comercio, facilitación del comercio, modernización de aduanas y simplificación de trámites. SIECA. Plan de Acción. Guatemala, 2002.

<sup>151</sup> Pleitez, Rafael A., Análisis del proyecto de impuestos presentado por el Concejo Municipal de San Salvador, Comentarios, San Salvador 2000, Pp. 4

<sup>152</sup> Impuestos brutos es la captación tributaria total, los impuestos netos resultan de los impuestos brutos menos las devoluciones (Renta, IVA, etc.)

En cuanto a la proporción de las devoluciones, entre 1993 y 1998 fueron equivalentes a un promedio del 5.2% de la captación bruta, mientras que en la administración Flores se han incrementado al 6.3%.

### **Cuadro 7**

**Captación de Impuestos y presión impositiva bruta y neta (1993- 2002)**  
**(En millones de dólares y porcentajes del PIB)**

Año	Impuestos brutos	Presión Impositiva <sup>153</sup> bruta(%)	Total devoluciones	Impuesto neto	Presión Impositiva neta(%)
1993	689.55	9.97	15.79	673.76	9.74
1994	862.52	10.69	28.27	834.24	10.34
1995	1,144.16	12.04	68.16	1,076.00	11.33
1996	1,196.01	11.59	57.22	1,128.79	10.94
1997	1,231.00	11.06	89.77	1,141.23	10.25
1998	1,291.41	10.75	79.58	1,211.83	10.09
1999	1,356.66	10.88	84.43	1,272.24	10.21
2000	1,421.74	10.82	99.05	1,322.70	10.07
2001	1,438.68	10.47	78.59	1,360.09	9.90
2002	1,620.04	11.35	109.22	1,510.82	10.59

Fuente: Ministerio de hacienda, *Informe de la gestión financiera de Estado*. El Salvador, De 1993 a 2002.

La escasa capacidad de recolección se explica como consecuencia de los “pocos” impuestos sobre el gran capital y una administración poco satisfactoria de los recursos captados.

Con la eliminación de impuestos como aranceles y el impuesto patronal, se libera de la presión tributaria a las grandes empresas, uno de los objetivos es generar un estímulo a la inversión extranjera, sin embargo, la carga fiscal es trasladada hacia

---

<sup>153</sup> Presión Impositiva es la relación entre la captación total de impuestos y el PIB

los impuestos indirectos<sup>154</sup> que recaen sobre todas las personas naturales, no sobre las empresas.

Por ejemplo, el aporte de las empresas en la recolección total del impuesto sobre la renta entre 1993 y 1998 representó el 57%, en la administración Flores ese aporte se redujo al 54% y las proyecciones anuncian una disminución para su último año de gobierno, aproximándose al 42%<sup>155</sup>.

### **Cuadro 8**

#### **Estructura del impuesto sobre la renta (1993- 2002)**

##### **En porcentaje**

	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Personas Jurídica	58.63	49.12	57.40	63.62	56.91	56.43	59.99	63.04	52.67	41.70
Personas Naturales	41.37	50.88	42.60	36.38	43.09	43.57	40.01	36.96	47.33	58.30

Fuente: Departamento de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), Análisis de la Coyuntura Económica, 2003.

Las cifras indican que las empresas aportan menos de la mitad de la recolección total en concepto de renta, lo que implica que el 58.3% restante es deducido de las personas naturales asalariadas en el mercado formal de trabajo. Una explicación posible es que las medidas para controlar la evasión no están siendo efectivas.

El caso del Impuesto sobre el Valor Agregado no es muy diferente, desde el año de su aplicación a la fecha su efectividad no ha variado sobremanera de un 49.62% en 1992 a un 49.53% en el 2002<sup>156</sup>, hecho cuestionable en términos de evasión, considerando que para la administración actual ya se habían eliminado las exenciones de los bienes agrícolas de la canasta básica y de las medicinas.

---

<sup>154</sup> \*Impuestos directos vigentes: Renta de personas naturales y jurídicas, y transferencia de propiedades

\*Impuestos indirectos: Importación y transferencia de bienes muebles y prestación de servicios(IVA), consumo de cerveza, bebidas gaseosas, alcoholes y cigarrillos, y migración y turismo.

<sup>155</sup> Departamento de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), Análisis de la Coyuntura Económica, El Salvador 2003, Pp. 78.

<sup>156</sup> Ministerio de Hacienda, *Informe de Administración Financiera del Estado*, Año 1993 – 2002.

A finales del año 2000, fue creado un impuesto para crear el fondo de mantenimiento de red vial conocido como FOVIAL, cuya obligación es administrar de manera eficiente los recursos captados y conservar la red vial nacional. Se aplica mediante el pago de 0.20 de dólar por cada galón de combustible. En 2002 se recolectó 66.4 millones de dólares<sup>157</sup>.

En materia de gasto público la tendencia del gobierno de Francisco Flores es incrementar su participación en el PIB. Agrupando las áreas de gestión en aquellas que son puramente administrativas y aquellas vinculadas a aspectos del desarrollo económico y social en términos generales predominan los gastos administrativos sobre los de desarrollo.

### **Cuadro 9**

#### **Gasto por áreas de gestión del gobierno central (1999-2002) (En millones de dólares y porcentaje sobre el PIB)**

	1999		2000		2001		2002	
	\$	%	\$	%	\$	%	\$	%
Conducción Administrativa	253.5	13.5	270.8	13	279.5	11.7	311.4	9.3
Admón. de Justicia y Seguridad	300.2	15.94	310.3	15	315.3	13.2	339.0	10
Desarrollo Social	638.6	34	745.6	36	992.1	41.5	1,084.6	32.45
Apoyo al desarrollo económico	208.0	11	273.0	13	293.2	12.2	334.3	10
Deuda Pública	303.8	16	303.6	15	333.2	14	1,088.7	33
Obligaciones	128.7	6.8	165.0	8	132.9	5.6	184.6	5.52
Producción Empresarial	5.3	0.28	4.4	0.21	45.9	2	—	—
<b>Total de gasto</b>	<b>1,883.1</b>		<b>2,072.5</b>		<b>2,392.1</b>		<b>3,342.6</b>	
<b>% sobre el PIB</b>	<b>15.11</b>		<b>15.77</b>		<b>17.41</b>		<b>23.42</b>	

Fuente: Ministerio de Hacienda, *Informe de la gestión financiera del Estado*, Varios años

<sup>157</sup> Departamento de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), *Análisis de la Coyuntura Económica*, El Salvador 2003, Pp. 80



El gasto realizado por la administración actual en desarrollo es equivalente a una media del 48.8%, cerca de 3 puntos porcentuales más que la administración del expresidente Calderón Sol, gran parte de la tendencia es debido a los dos terremotos del 2001. Sin embargo, el año siguiente (2002) se repite la tendencia del repunte de los gastos administrativos, los que en ese año representaron el 57.6% del total del gasto realizado.

El pago del servicio de la deuda pública es alarmantemente alto, durante el gobierno de Francisco Flores, uno de cada cinco dólares que se ha gastado ha tenido como destino cubrir obligaciones de la deuda; concretamente ha representado el 19.3% del total del gasto<sup>158</sup>.

El déficit fiscal muestra el resultado de la administración pública, representativa de la capacidad de captar ingresos para financiar el gasto público. El déficit es generado por la insuficiencia de recursos para responder al gasto, esta diferencia es financiada con la contratación de deuda pública, en el mercado internacional o en el nacional.

En la administración Flores la presión impositiva ha disminuido y los gastos han aumentado por lo que el déficit se ha disparado, el monto promedio anual asciende a 430.9 millones de dólares con una participación en el PIB de 3.2%. Existen varios hechos que podrían explicar la presión sobre el sistema fiscal entre estos: los terremotos que obligaron a la elevación de gastos en concepto de inversión pública cuyo promedio se estima en 4.4% del PIB durante el 2001 y 2002 incluyendo el gasto extraordinario en reconstrucción, el que se estima en un promedio de 1.4% y 2%<sup>159</sup> del PIB en 2001 y 2002 respectivamente; otro factor ha sido el financiamiento del legado del régimen previsional público tras la reforma del sistema de público de pensiones en 1998; por otro lado los costos generados

---

<sup>158</sup> Ministerio de Hacienda, *Informe de la gestión financiera del Estado*, año 2002.

<sup>159</sup> PNUD y Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible, *Informe sobre Desarrollo Humano*, El Salvador 2003. Pp. 133

por el proceso de integración monetaria, sin embargo, para 1999 ya el déficit se ubicaba en niveles alarmantes del 2.8% y en el 2000 era equivalente al 3%, la administración pública ha empezado a ejercer una presión creciente sobre las arcas fiscales del Estado<sup>160</sup>.

El alarmante nivel de déficit fiscal se ha traducido en un endeudamiento mayor, aun que es posible decir que la colocación de la deuda se ha logrado realizar en condiciones ventajosas, El Salvador está alcanzando rápidamente los límites de lo que se considera un endeudamiento prudente. El año 2002 cerró con un saldo de deuda pública de 6,515 millones de dólares, equivalentes al 45.6% del PIB<sup>161</sup>. Organismos internacionales, como el Fondo Monetario Internacional(FMI), el Banco Interamericano de Desarrollo(BID) y la Comisión Económica para América Latina(CEPAL), consideran que una proporción del 50% sobre el PIB denota gravedad fiscal y es el momento de adoptar medidas correctivas urgentes para corregir dicha condición.

El dato citado del nivel de deuda pública para el 2002 no incluye la deuda previsional, no se cuentan con datos oficiales pero por los reportes extraoficiales se presume que el monto se sitúa alrededor de los 7,370 millones de dólares<sup>162</sup>, lo que vendría a representar un total de 97.2% del PIB.

### **Cuadro 10**

#### **Deuda Pública en El Salvador (1998-2002) (En millones de dólares)**

	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
Total	3,953.6	4,309.2	4,797.1	5,525.8	6,515.0
% de PIB	32.9	34.6	36.5	40.2	45.6

Fuente: Banco Central de Reserva

---

<sup>160</sup> Departamento de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), Análisis de la Coyuntura Económica, El Salvador 2003, Pp. 82

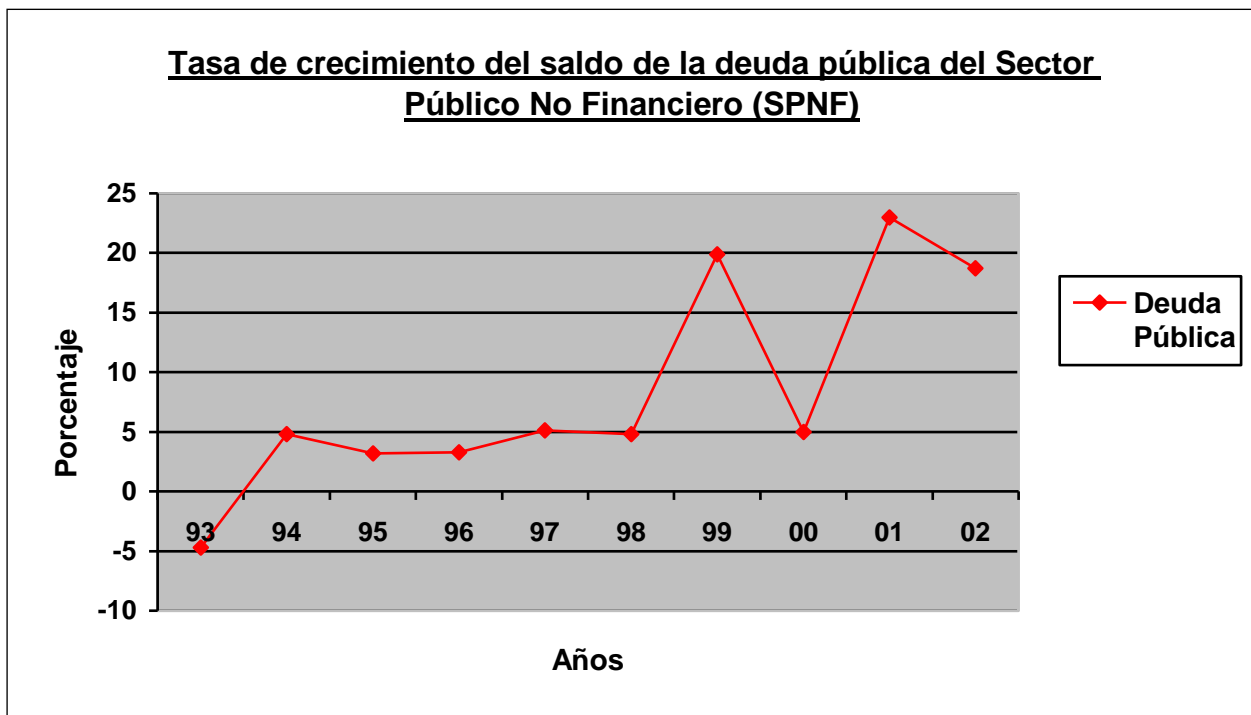
<sup>161</sup> *Ibíd.*

<sup>162</sup> Carmelo Mesa Lago, Evaluación de la reforma de pensiones en El Salvador: antecedentes, objetivos y perspectiva, el Salvador, 1998.

En 2002, el pago del servicio de la deuda representó casi las tres cuartas partes de los impuestos. Si la tendencia continua siendo la que hasta la fecha, al termino del período presidencial actual la deuda se habrá duplicado. Además de la contratación de préstamos con organismos internacionales la administración actual consolida un nuevo tipo de endeudamiento con la práctica de emisión de bonos,. Este recurso se vuelve necesario por la insuficiencia de ingresos corrientes para financiar gastos.

Es evidente que al considerar la tasa de crecimiento del saldo, en el período 1993 a 2002, desde el inicio de su período el presidente Francisco Flores tuvo tendencia a seguir un espiral de endeudamiento, lo que ocurre antes de los sismos del 2001, este hecho únicamente reforzó la tendencia que la actual administración había marcado desde el inicio.

### **Gráfica 7**



Fuente: Datos del Banco Central de Reserva

La única manera de resolver el problema del endeudamiento público es modificar la administración fiscal vigente, eso implicaría tomar medidas para hacer efectivos los controles de evasión de los impuestos vigentes, reducir los gastos y, dada la gravedad del caso, la creación de nuevos impuestos para generar mayores ingresos.

A tan corto plazo para la elección del nuevo presidente de El Salvador para el período 2004 - 2008, el gobierno de Flores no tiene tiempo para realizar reformas, sobre todo si dichas reformas pueden afectar de manera negativa la intención de voto de los ciudadanos, en lo que resta de la presente administración no se prevén cambios en materia fiscal. Sin embargo, se ha puesto en discusión la probabilidad de hacer un incremento de 3 puntos porcentuales al IVA<sup>163</sup>.

Aparte del alto nivel de endeudamiento, el gobierno saliente deja una serie de proyectos pendientes con necesidad de ser financiados, entre ellos el Plan Puebla Panamá<sup>164</sup>.

La iniciativa del Plan Puebla Panamá tiene prevista una inversión de 4,223.7 millones de dólares, las fuentes de financiamiento previstas son el Sector Público, la Banca de Desarrollo y la Iniciativa Privada, asumiendo el mayor porcentaje de la inversión el sector público.

Analizadas las condiciones de las cuentas fiscales del Estado su capacidad de inversión con fondos propios es prácticamente nula por lo que de continuar con la ejecución de los proyectos contemplados en la iniciativa del Plan Puebla Panamá tendrá que recurrir a incrementar el ya alarmante endeudamiento público, dicho endeudamiento más temprano que tarde presionará para incrementar o crear nuevos impuestos.

---

<sup>163</sup> FUSADES, *Propuesta para rescate de la economía nacional*, San Salvador, El Salvador, Febrero 2004.

<sup>164</sup> Ministerio de Gobernación, *Gestión presidencial del Presidente Francisco Flores*, El Salvador, Diciembre 2003

La tendencia hasta hoy aplicada es a eliminar los impuestos para las grandes empresas en el afán de estimular la inversión, de seguir a esa tendencia se incrementarán los impuestos al consumo como el IVA y la aplicación del impuesto sobre la renta de personas naturales (como a la fecha) lo que irán en detrimento de los salarios de la población salvadoreña.

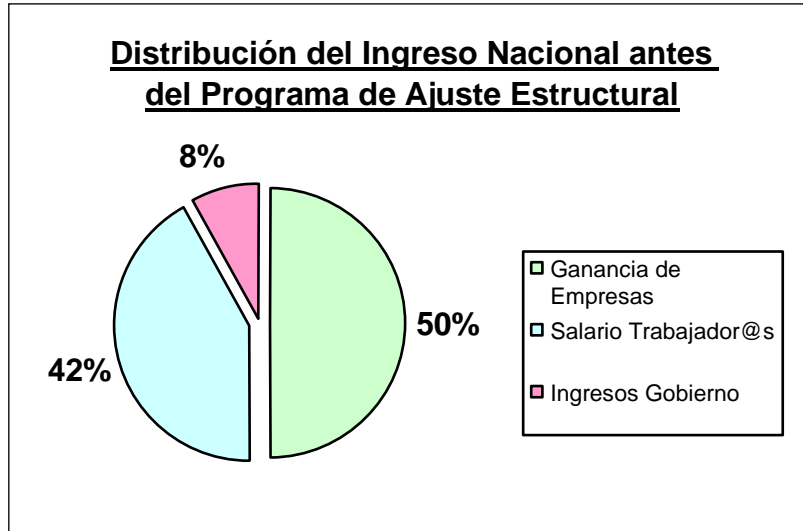
La inversión para el desarrollo social que el Estado realiza es mínima y no resuelve las necesidades de la población (el acceso a servicios como educación, salud, vivienda, etc.), de continuar con el comportamiento administrativo actual, pronto podría perder la capacidad de invertir, incluso, la mínima parte que hoy invierte. Estas necesidades, que figuran en el marco jurídico nacional como responsabilidad del Estado, son asumidas de manera privada por cada familia, la creación o incremento de los impuestos existentes implicaría golpear sobre la economía familiar ya deteriorada, y coartar aun más las posibilidades acceder a servicios básicos que procuren su desarrollo.

### **3.2 LA SITUACIÓN SOCIO ECONÓMICA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN DEL PRESIDENTE FRANCISCO FLORES**

En términos sociales, la aplicación de las políticas de ajuste estructural practicadas en los tres últimos gobiernos han tenido impactos significativos, que es posible visualizar a través de diversos indicadores, dicho impacto es más enfático en la administración Flores.

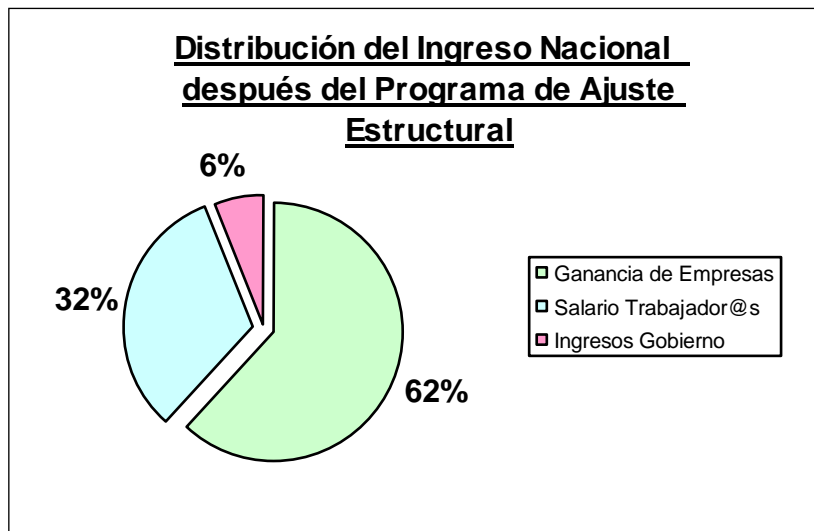
La estructura de la distribución del ingreso históricamente se ha caracterizado por una alta concentración, brecha que se ha expandido en los últimos años, mientras la ganancia de las empresas se incrementa, el porcentaje de los ingresos que descansa en manos de los trabajadores y trabajadoras en concepto de salario disminuye:

**Grafica 8**



Fuente: Sevilla Manuel, "Visión global sobre la concentración económica en El Salvador", UCA, Boletín de ciencias Económicas y Sociales, 1984.

**Grafica 9**



Fuente: Matriz insumo-producto del BCR, 1995.

En el año de 1992, el 20% más pobre de la población concentraba el 3.2% de la riqueza total y el 20 % más rico poseía el 54.5%, para el año de 2002 la concentración del ingreso se agudiza, el 20% mas pobre recibe el 2.4% del total de la riqueza y el 20% más rico es poseedor del 58.3%<sup>165</sup>.

En la administración del Presidente Flores, el Índice de Pobreza Humana(IPH) ha disminuido, reportando un valor de 17.2, lo cual lo ubica en la posición 32 en una muestra de 94 países. Sin embargo, los niveles de pobreza son muy dispares entre el área rural y el área urbana, en el área urbana la pobreza total y la pobreza absoluta disminuyeron entre 1992 y 2002 en 25.0 y 13.3 puntos porcentuales respectivamente; mientras en el área rural la reducción de la primera fue de 14.6 puntos porcentuales, y la de la segunda, de únicamente 7.8. Como consecuencia de ese comportamiento dispar, la brecha de pobreza total entre el área urbana y el área rural aumento de 11.3 a 21.8 puntos porcentuales, y la brecha de pobreza absoluta de 11.5 a 16.9 puntos<sup>166</sup>, demostrando que las cifras no siempre son fieles a la realidad. Pese a que en el área rural solamente vive el 41% de la población total, ahí se concentra el 53.3% de la población pobre y el 62.4% de la que se encuentran en situación de pobreza absoluta.

La población del país puede describirse como joven, el 57.6% se concentra entre las edades menores de 25 años. El análisis de crecimiento demográfico sugiere que un promedio de 58 mil personas se incorporarán anualmente a la fuerza de trabajo entre 1999 y 2004<sup>167</sup>. Los datos oficiales vertidos durante el gobierno del presidente Francisco Flores declaran una tasa de desempleo estimada entre el 6% y 7%, datos bastante reducidos por la amortiguación de los índices de subempleo, cuya tasa oscila entorno a un 30%; el nivel de crecimiento demográfico es alto lo que eleva cada vez más los índices de desempleo y subempleo, la mano de obra se vuelve barata ya que los niveles de inversión no

---

<sup>165</sup> PNUD y Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible.....Op. cit., Pp. 63

<sup>166</sup> *Ibíd.*, Pp. 57

<sup>167</sup> FUSADES, 1999.

logran generar la suficiente oferta de trabajo, esto limita las posibilidades de ingresos y por tanto se elevan los niveles de pobreza de la población en detrimento de su calidad de vida.

El subempleo pondera de la misma manera a un ocupado que trabaja muy pocas horas que a un ocupado que casi trabaja la jornada normal, tanto los desocupados como los subempleados representan un problema en términos de medición del empleo. La agregación de ambos grupos, a fin de determinar el excedente de mano de obra que representan los desocupados y subempleados hace necesario introducir el concepto desempleo equivalente<sup>168</sup>. Al transformar el subempleo en desempleo equivalente, se obtiene que el desempleo total en 2001 estaría cerca del 16%.

### **Cuadro 11**

**Subempleo y desempleo equivalente. Años 1998-2001  
(en porcentaje)**

Años	Tasa de empleo	Tasa de subempleo	Tasa de desempleo abierto	Tasa de desempleo equivalente	Tasa de desempleo total
1998	92.4	31.8	7.3	8.9	16.2
1999	93.4	31.9	7.0	7.6	14.6
2000	94.0	29.4	7.0	6.8	13.8
2001	93.6	29.1	7.0	8.6	15.8

Fuente: DIGESTYC, Varios años

Para medir de forma aproximada el empleo en el sector formal del país es el tamaño de la población cotizante del Instituto salvadoreño del Seguro Social, es decir, la población que tiene acceso al menos al salario mínimo establecido por la ley y a sus prestaciones de seguridad social, sin embargo, aun en los empleos formales se ha experimentado la depreciación del valor del trabajo, en pocos

---

<sup>168</sup> La tasa de desempleo equivalente es el porcentaje de subempleados (visibles e invisibles), convertidos al equivalente de desempleados, con respecto a la PEA, en un determinado periodo.



años el salario real ha disminuido de manera abrupta mientras la canasta básica se dispara a precios inalcanzables, por ejemplo: en 1998 el salario mínimo real en la industria, el comercio y los servicios fue, en promedio, de 93.43 dólares, mientras en el sector agropecuario fue de 48.05 dólares, la canasta básica se cotizaba en 140.6 dólares en el área urbana y los 102.86 dólares en el área rural; para el 2001 los salario se habían reducido a 88.17 y 45.34 dólares respectivamente y la canasta básica urbana se situaba en 129.1 dólares y la rural en 97.74, es decir, los salarios mínimos urbanos estuvieron lejos de cubrir el costo de la canasta básica alimentaria y en el área rural apenas alcanzaron para cubrir alrededor de la mitad del costo de los bienes necesarios para la reproducción material de los trabajadores y sus familias, alrededor de 246,476 hogares rurales (aproximadamente el 46%) sobrevivieron el año 2000 con menos del salario mínimo<sup>169</sup>. Para los desocupados y subempleados la situación económica es obviamente mas grave, ni siquiera tienen acceso al deteriorado salario mínimo dificultando aun más el acceso a la canasta alimentaria y a los servicios básicos.

El gasto total realizado por el gobierno central en el rubro de salud es equivalente al 8.8% del PIB, el sistema de salud salvadoreño es de los que más se financia de fuentes privadas a nivel mundial<sup>170</sup>, en el año 2000 el gasto privado en salud representó el 57% del total. Con la inversión pública no es posible ofrecer un servicio de salud de calidad a la población, en el 2002 el 56% de las personas enfermas no acudieron al sistema de salud pública por problemas de oferta o de demanda, el 24% restante no tiene ningún tipo de acceso a los servicios de salud.

El gasto público en educación alcanza los 3.2%, inferior a los destinado a este rubro en la década de los años '70s y es todavía mas bajo comparado con el promedio en América Latina equivalente a 4%<sup>171</sup>.

---

<sup>169</sup> FUSADES, Boletín Económico Social N°. 200. El Salvador, 2002.

<sup>170</sup> Organización Mundial de la Salud, *Informe* 2002.

<sup>171</sup> PNUD y Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible.....Op. cit., Pp. 88

A nivel nacional, el déficit habitacional está compuesto por el déficit cuantitativo más el déficit cualitativo. El déficit cualitativo incluye el número de hogares que no cuentan con vivienda y que, por tanto, viven con otro hogar; y las viviendas que presentan seis carencias: en tres componentes estructurales (pared, techo, piso), y en tres servicios básicos (agua, electricidad, saneamiento). El déficit cualitativo se define a partir de las viviendas que presentan de una a 5 carencias en los aspectos mencionados<sup>172</sup>.

Hasta el año 2002, a nivel nacional se reporta un déficit habitacional global de 499,965 que muestra una considerable disminución del año anterior cuya cifra despuntó por los estragos provocados por los terremotos<sup>173</sup>.

### **Cuadro 12**

<b>Déficit habitacional cuantitativo y cualitativo (en número de viviendas)</b>			
AÑO	CUANTITATIVO	CUALITATIVO	TOTAL
2001	39,703	469,104	508,807
2002	31,169	468,796	499,965

Fuente: Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano y Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples

Es importante visualizar la gravedad del déficit en el área rural para lo que se muestra el déficit total disgregado por zona:

### **Cuadro 13**

<b>Déficit habitacional por área rural y urbana (En número de viviendas)</b>					
AÑO	TOTAL	URBANO		RURAL	
		Viviendas	% del déficit	Viviendas	% del déficit
2001	508,807	144,276	28.35	364,531	71.64
2002	499,965	138,548	27.71	361,417	72.29

Fuente: Elaboración propia con datos del Viceministerio de Vivienda y Desarrollo Urbano y Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples

<sup>172</sup> *Ibíd.*, Pág. 90-91

<sup>173</sup> *Ibíd.*, Pág. 92

La situación de déficit habitacional constituye una manifestación de condiciones de pobreza de las familias y sus posibilidades de acceso a los servicios básicos. Consecuentemente, el área rural ha presentado siempre los niveles más deficientes en esta infraestructura: en 2002 (últimas estadísticas con datos reales), el 72% del déficit habitacional se concentraba en las zonas rurales.

Las condiciones de pobreza y marginación social invariablemente se expresa de forma mas sensible en el área rural, lo que da lugar, en primer termino, a la migración interna en búsqueda de oportunidades de empleo en los centros urbanos del país. La tasa neta de migración rural durante los últimos cinco años ha sido sistemáticamente negativa, alcanzando un valor promedio anual de mas de 17 por mil.

La concentración demográfica experimentada, sobre todo en la Área Metropolitana de San Salvador (AMSS), equivalente a 3 millones 933 mil 271 habitantes<sup>174</sup> tiene grandes implicaciones, el abandono del campo que deprime todavía mas los niveles de producción del sector agrícola, el incremento de la demanda de servicios básicos en las zonas de concentración, proliferación de tugurios y colonias ilegales que ofrecen condiciones precarias para vivir, etc.

El comportamiento migratorio de la población también se experimenta hacia el exterior, primero por el conflicto armado de los años ochenta, después de la firma de los acuerdos de paz (1992) la cifras migratorias empezaron a descender, representando un promedio de 15 mil personas por año, pero a partir de 1996, al desacelerar el ritmo económico la cifra volvió a aumentar, sobrepasando las 35 mil personas por años.

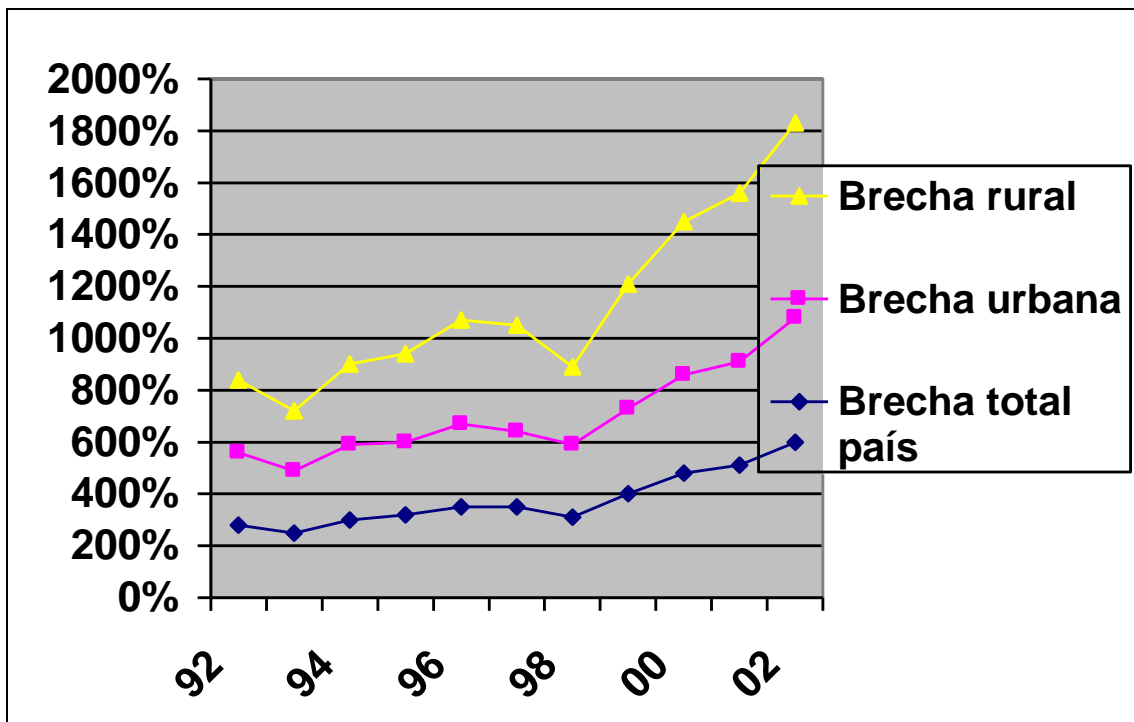
---

<sup>174</sup> La Prensa Gráfica, *Migración Rural en Aumento*, Nación Social, Lunes 26 de enero de 2004, Pp. 16

Años antes, la migración internacional era básicamente proveniente del área urbana, ahora de cada 3 emigrantes, 2 son del área rural y 1 del área urbana, muestra de la crisis del sector agrícola.

Uno de los fenómenos que contribuyen a explicar la disminución de la pobreza nacional, es precisamente, la migración; al abandonar el país, el numerador para estimar la pobreza disminuye, por otro lado esta población en el exterior genera un gran aporte en cuanto a la captación de ingresos de sus familias en el país. En El Salvador el 22% del total de hogares y el 31% de los hogares pobres recibieron remesas el año 2002, en el caso de estos últimos, llegó a representar el 50% de sus ingresos<sup>175</sup>.

**Grafica 10**



Fuente: Estimaciones del PNUD con base a EHPM, Varios Años

<sup>175</sup> PNUD y Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible.....Op. cit., Pp. 206-208

La pobreza absoluta total, sin efecto remesas, sería de 6.3% por encima del valor efectivamente registrado (no sería de 19.2% sino de 25.5%). El impacto de la pobreza absoluta rural, sin embargo, es todavía mayor, ya que sin remesas, su nivel en 2002 hubiese sido superior en 8.6 puntos porcentuales; es decir, 37.8%, en vez de 29.1%<sup>176</sup>.

La brecha que se aprecia en el gráfico anterior, es la diferencia entre las estimaciones de los niveles de pobreza con remesas y las estimaciones de los niveles de pobreza sin el efecto remesas.

Otro efecto importante de la recepción de remesas en la economía nacional es su contribución a financiar el déficit comercial, generado por la crisis de los sectores productivos del país y la necesidad de importar para satisfacer la demanda nacional.

El proceso de apertura comercial impulsado desde la década pasada a facilitado la importación de productos, sin embargo, al no apoyar a los sectores productivos del país la capacidad de exportar es descartada, aun en el marco de la libertad comercial; con estas condiciones las ventajas de la apertura de fronteras comerciales se perciben en una sola vía, los productores extranjeros que logran vender en El Salvador, ampliando el déficit comercial.

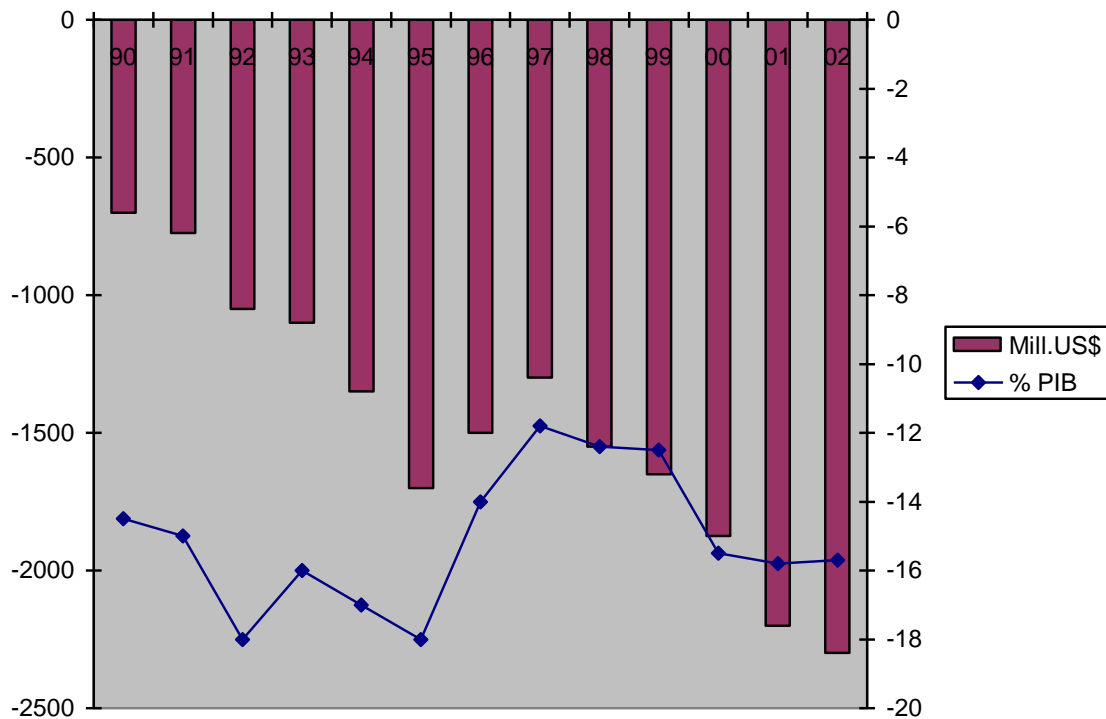
Entre 1991 y 1994, las remesas sumaron 3,475 millones de dólares, cifra equivalente al 50% de las importaciones de bienes de igual periodo. Durante 1990 y 2002, las remesas habrían proporcionado al país ingresos equivalentes al 11.3% del PIB y 62% de las exportaciones totales(tradicionales, no tradicionales y exportaciones brutas de maquila), jugando un papel fundamental en la estabilidad cambiaria y monetaria del país. En 2002, las remesas aportaron divisas

---

<sup>176</sup> *Ibíd.*, Pp. 68

equivalentes al 1,203% del valor de las exportaciones tradicionales, 180% de las exportaciones no tradicionales y 110% de las exportaciones brutas de maquila<sup>177</sup>.

**Grafica 11**



Fuente: BCR

Es posible enlistar muchos indicadores que den muestra del drama humano en El Salvador, niveles nutricionales, acceso a agua potable, tasas de analfabetismo, etc. reforzando la muestra del drama humano ya descrito con los indicadores mencionados.

El modelo económico aplicado encuentra su lógica en la depresión y desaparición de los sectores productivos del país, sobre todo el sector agropecuario; lo que

<sup>177</sup> *Ibíd.*, Pp. 135

genera desempleo y obliga a las personas a emigrar, una parte de esa mano de obra es captada por la industria maquilera y el sector de servicios, el resto emigra hacia el extranjero y produce divisas para la economía nacional, que son captadas en forma de remesas familiares, con esas divisas es posible importar los bienes que no son producidos en el país, transacción que se facilita con la apertura de las fronteras comerciales.

De este nuevo modelo los sectores favorecidos son las empresas transnacionales que tienen nuevo mercado donde comercializar sus productos (por que a nivel interno ya no se producen), el sector de comercio importador que se encargan de traer los productos del exterior, el sistema financiero que otorga la mayor parte de créditos al sector comercio (que resulta menos riesgoso que el sector agrícola), los empresarios maquileros que captan mano de obra barata, generada por la muerte de los sectores de producción interna y algunas empresas nacionales lo suficientemente fuertes con capacidad de exportar. Ninguno de los sectores favorecidos es representativo de la mayoría de la población y sin medidas que garanticen la distribución de la riqueza, lo que puede deducirse es los niveles de pobreza en la mayoría de la población se agravarán todavía más.

La aplicación de este modelo económico, evidentemente, no mejora las condiciones de vida de la población y la economía nacional es cada vez más dependiente, no solo de la deuda externa adquirida vía prestamos, de naturaleza pública o privada, además es dependiente de la generación de divisas producidas por la población salvadoreña que no tuvieron oportunidades de una vida digna en el país y se vieron obligados a emigrar. Sin el endeudamiento externo y las remesas familiares, no sería posible mantener la economía nacional.

### **3.3 LA PROPUESTA DE LA INICIATIVA DEL PLAN PUEBLA PANAMÁ Y EL DESARROLLO SOCIAL DE LA POBLACIÓN SALVADOREÑA**

La crisis que enfrenta la población salvadoreña requiere la aplicación de una serie de medidas orientadas a generar cambios en la economía actual. Para que dichos cambios puedan corregir el drama humano en el que se encuentra inmersa la población deberán modificarse la misma estructura de distribución de los ingresos.

El problema de la pobreza en El Salvador no es que no exista riqueza, sino que ésta se encuentra mal distribuida, concentrada en un pequeño grupo de familias.

El proceso de redistribución de la riqueza implica la generación de empleo digno, que permita a las personas captar ingresos para satisfacer sus necesidades básicas, de alimentación, educación, salud, vivienda, acceso a servicios básicos, etc. La correcta utilización de los recursos captados por el Estado en concepto de impuestos, con obras que beneficien a la mayoría de la población, asignación de mayores partidas presupuestarias al gasto social, etc.

Por ejemplo, con el otorgamiento de créditos para actividades agro productivas, además de generar empleo en el campo se aumenta el nivel de producción agrícola para satisfacer la demanda interna y empezar a disminuir el déficit comercial que actualmente se incrementa de manera constante, al sustituir la importaciones por productos nacionales también se disminuye la salida de dólares del país. Además, la reactivación del sector agropecuario representa una medida para frenar la migración del campo hacia los centros urbanos o hacia el exterior.

De igual forma es importante el apoyo a la modesta industria nacional, que con capacidad de invertir se convierte en demanda para los productos agrícolas como insumos para su procesamiento y comercialización, permitiendo la integración de la actividad agropecuaria con la industrial. Al mismo tiempo, esto implica la



generación de empleos, la disminución del nivel de importaciones, ampliación del mercado interno y el control del fenómeno migratorio.

Para la economía nacional es importante diversificar la producción, aunque debe atenderse la demanda de productos de primera necesidad es necesario, la diversificación productiva debe ser pensada para el mercado interno antes de pensar en la exportación de productos, incursionar en el mercado externo implica una inversión mucho más grande por los estándares de competencia impuestos por países más desarrollados y únicamente se logrará a largo plazo. Es mucho más conveniente asegurar el mercado interno, fortalecer las iniciativas productivas e industriales y a largo plazo proyectarse a la expansión.

Lo anterior en cuanto a la recuperación de la producción nacional y el crecimiento económico, impulsando un modelo de desarrollo desde dentro, apoyando las iniciativas de producción para satisfacer la demanda interna, generando empleos que permiten ampliar la capacidad de consumo de la población, reduciendo la dependencia de los productos de importación y de las remesas familiares para cubrir las necesidades familiares y para reducir el déficit comercial.

El crecimiento económico no genera desarrollo social. Además del necesario crecimiento económico se deben establecer los mecanismos para la justa distribución de la riqueza, creando las condiciones que garanticen el acceso de toda la población a servicios básicos, la salud, educación, vivienda, etc. Solo un programa social integral, sustentado en la reactivación económica y la redistribución del ingreso, puede elevar la calidad de vida de la población<sup>178</sup>.

Es ahí donde el rol del Estado necesita ser protagónico, la responsabilidad de asegurar el acceso a los servicios básicos para toda la población es constitucionalmente una de sus funciones, y para ello su imprescindible intervención.

---

<sup>178</sup> Equipo Maíz, *Para que ajuste la cobija...*, San Salvador, El Salvador, Diciembre 2003.

Para la reactivación de la economía es necesaria la inversión, por tanto la reorientación del crédito, medidas como protección a productos sensibles, subsidios de apoyo a los pequeños productores y pequeñas industrias, etc., que bien son medidas que deben ser aplicadas desde el Gobierno.

El manejo de la política fiscal es determinante para el impulso al desarrollo social, para el 2004 se estima que el gobierno recaude 2,794 millones de dólares y se genere un déficit aproximado de 488 millones de dólares<sup>179</sup>. Una de las maneras de corregir el problema de fondos del Estado es controlar la evasión de los impuestos, se reportó que el año pasado las grandes empresas evadieron cerca de 1,666 millones de dólares en concepto de renta<sup>180</sup>.

Más el problema no solamente estriba en la evasión de impuestos, sino en la manera en la que se invierte lo recaudado, así, la inversión en desarrollo social contemplando en el presupuesto de la nación es claramente insuficiente muy por debajo de la inversión en gastos administrativos.

La aplicación del Plan Puebla Panamá establece como gran objetivo último *Mejorar la calidad de vida de los habitantes de la región territorial comprendida en la región Sur Sureste de México y los países centroamericano*<sup>181</sup> y en ese empeño se determinan ocho líneas estratégicas de inversión, que en la lógica de intervención debe encaminarse a alcanzar el objetivo del Plan.

Sin embargo, en un simple análisis de la distribución presupuestaria de la iniciativa del Plan Puebla Panamá resulta evidente cuales son las líneas estratégicas a potencializar, por tanto a las que se les es otorgado un monto mayor en términos de inversión.

---

<sup>179</sup> *Ibíd.*

<sup>180</sup> Ministerio de Hacienda, Informe de la gestión financiera del Estado, año 2003

<sup>181</sup> Documento Base, Plan Puebla Panamá, 2001.

La inversión prevista para la línea estratégica de Desarrollo Humano (enunciado como fin último del proyecto) es de un 1% del total de la inversión prevista, equivalente a \$41.90 millones, obsérvese que las líneas estratégicas que tienen que ver de forma directa con la inversión social es insignificante, tal es el caso de Prevención de Desastres, Desarrollo Sostenible). Diferencia significativa con la Integración Vial que representa el 84% del total, equivalente a 3,548.00 millones.

Los montos mas grandes de inversión se otorgan a Integración Vial, Interconexión Eléctrica y Telecomunicaciones, que se resumen en un solo rubro de inversión en infraestructura, consiste en construcción y reparación de carreteras, puertos, redes eléctricas y de telecomunicaciones, aeropuertos, presas hidroeléctricas y líneas de ferrocarriles y un importante tendido eléctrico que se extiende desde Panamá hasta Guatemala (1° fase) y desde Guatemala hasta México(2° fase).

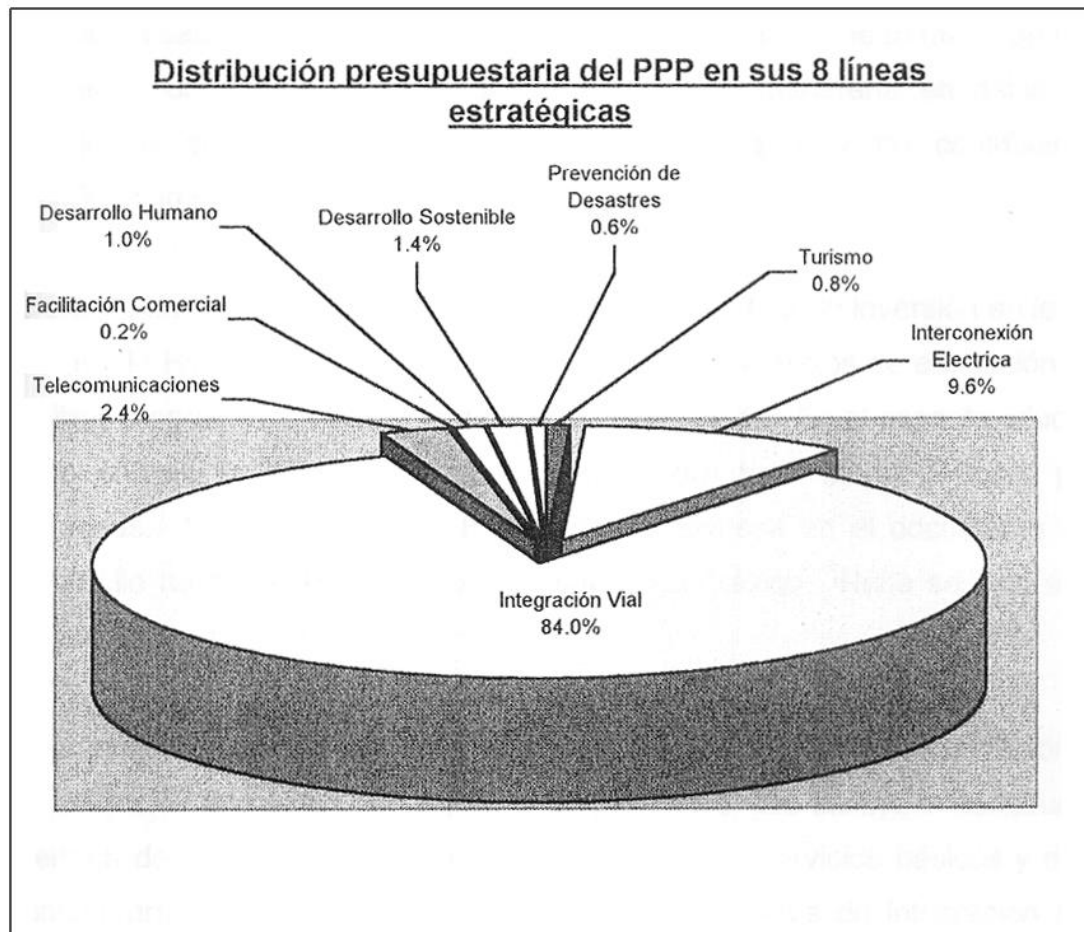
Entre las obras principales en Centroamérica está el *Canal Seco*, que es una carretera de 1,925 kilómetros de largo que va desde Guatemala hasta Puerto Cortés, en el Atlántico de Honduras, de ahí al Puerto de Cutuco, en el Pacífico de El Salvador, luego sigue hasta el Puerto de Corinto, en el Pacífico de Nicaragua y el denominado *Corredor del Pacífico* que es una carretera que va desde Puebla (México) hasta Panamá y que tendrá una extensión de 3,156 kilómetros de largo.

En la cuantiosa inversión en infraestructura no se contempla la creación de caminos rurales que faciliten el acceso de las comunidades rurales de los cantones mas alejados hacia los centros urbanos del país, ello encuentra su explicación en que las obras de infraestructura, que serán realizadas en el marco del PPP, no buscan mejorar el comercio de la pequeña producción campesina ni de las pequeñas industrias, lo que pretenden es crear condiciones para que alrededor se establezcan empresas de maquila y para facilitar el comercio de los bienes de las grandes empresas, no es una coincidencia que las obras

planificadas conecten a los países a través de puertos, fronteras terrestres, aeropuertos.

## **Gráfica 12**

### **Distribución Presupuestaria del Plan Puebla Panamá**



Fuente: Iceta Cormenzana, diego: "La cooperación española en el Plan Puebla Panamá", [www.rebelión.org](http://www.rebelión.org) 27 de octubre de 2003. cuadro elaborado a partir de "Informe de la Comisión de Financiamiento del Plan Puebla Panamá", Banco Iiteramericano de Desarrollo (BID), 15 de Junio de 2002.

La inversión en infraestructura atrae la inversión extranjera en parques maquileros lo que genera fuentes de trabajo, los países centroamericanos ofrecen grandes oportunidades para las empresas en cuanto que los niveles de desempleo son elevados, es decir existe gran oferta de mano de obra, según la lógica de

mercado mientras mas abundancia existe el costo tiende a bajar y esa es precisamente la “ventaja comparativa” de la región centroamericana en relación a otros países, en otras palabras, ante niveles tan altos de desempleo las empresas pueden pagar salarios muy bajos y así aumentar sus márgenes de ganancia.

Las empresas maquileras no requieren mayor calificación de la mano de obra que emplean por lo que la oferta de trabajo que se generaría en estos parques maquileros sería de salarios extremadamente bajos y no contribuiría a la tecnificación de la mano de obra.

El Documento Base del PPP con el reducido porcentaje de inversión en la línea de Desarrollo Humano promete ampliar y mejorar los servicios de educación y salud, realizar programas de vivienda y otras obras sociales. En el aspecto educativo se hace énfasis en la formación en oficios, para crear mano de obra para las empresas. Vale aclarar que todo lo que se expresa en el documento sobre el desarrollo humano se refiere exclusivamente a México. Nada se dice sobre los proyectos a realizar en Centroamérica.

La inversión destinada a la línea estratégica de Desarrollo Sustentable comprende la realización de planes para ordenar los territorios, eso incluye la construcción de “centros de integración rural”, con infraestructura y servicios básicos y donde se concentrarían las comunidades dispersas. Los Centros de Integración Rural se instalan en las cercanías de los parques maquileros, lo que se persigue es que las poblaciones dispersas, en las zonas selváticas del sur de México y otros lugares donde hay riquezas naturales, emigren y ofrezcan su mano de obra barata a las empresas maquiladoras, entonces las empresas transnacionales podrán invertir en las áreas con gran riqueza natural<sup>182</sup>.

Con los Centros de Integración Rural y la desaparición del sector agropecuario se experimentará una migración inexorable, con el consecuente abandono de las

---

<sup>182</sup> Equipo Maíz, *la Plaga Para la gente Pobre, El Plan Puebla Panamá*, San Salvador, El Salvador, 2003.

tierras propiedad de los pequeños productores en el área rural, quienes se verán obligados a vender y eso permitirá la reconcentración de la tierra en manos de grandes empresarios nacionales o empresas transnacionales.

En la aplicación del PPP no se lee de manera clara la forma en la que se pretende alcanzar el objetivo de mejorar la calidad de vida de la población. La inversión en infraestructura es necesaria pero, por si misma, no genera desarrollo, la inversión extranjera que se pretende atraer para la generación de empleos, en realidad no cumple con las condiciones de lo que podría llamarse “empleo digno”, los salarios son muy bajos, no se tecnifica la mano de obra, se irrespetan los derechos laborales, etc, la oferta de empleo en las empresas maquileras tampoco logrará generar desarrollo.

En cuanto a lo que se prevé propiamente como inversión social es mínima, solo lo suficiente como para concentrar a las comunidades dispersas (especialmente del sur de México), alrededor de las maquilas, la educación que se pretende impartir en este rubro es apenas necesaria para que la población tenga lo suficiente para poder trabajar en las maquilas, eso tampoco implica desarrollo, separar a las comunidades indígenas de sus tierras de ninguna manera puede ser una medida en pro del desarrollo.

El Plan Puebla Panamá no contempla en ninguna de sus partes la necesaria reactivación de la economía interna de los países involucrados, no se leen medidas o proyecto para la reactivación del agro y tampoco de mecanismos para la redistribución de la riqueza que en términos generales son de las medidas mas urgentes para encaminarse hacia el desarrollo.

El financiamiento del Plan Puebla Panamá se obtendrá vía inversión publica, a través de impuestos y otras formas de recaudación, préstamos que otorguen algunos organismos internacionales e inversiones de grandes empresarios privados.

Las cuentas fiscales son claras en cuanto que el nivel de endeudamiento del país es grave, mayor endeudamiento implicaría que tarde o temprano el GOES deberá tomar medidas para incrementar sus ingresos, lo que hasta el momento se ha insinuado es la posibilidad de incrementar el Impuesto sobre el Valor Agregado (IVA), que provocará un aumento de precios afectando la capacidad de consumo de la población de menos recursos, es decir, la población deberá responder por el financiamiento de grandes proyectos de infraestructura que no utiliza.

No es posible proyectarse hacia el desarrollo si no se tiene en cuenta la protección al medio ambiente, la integración vial inevitablemente provocará impacto sobre los pocos recursos naturales que aun se tienen, en El Salvador, solo con el proyecto del Anillo Periférico se destruirán más de 500,000 árboles, un río, dos manantiales y otras fuentes de agua<sup>183</sup>.

En el proceso de reconcentración de la tierra las nuevas inversiones tienden a dirigirse hacia la producción de frutales, plantaciones de madera y productos genéticamente modificados(transgénicos) impactando sobre los recursos naturales. La concentración de las personas en las ciudades, alrededor de las empresas maquiladoras presionará sobre el medio ambiente, destruirá las ya escasas áreas verdes ocasionadas por las construcciones.

El Plan Puebla Panamá avanza en su ejecución, y lo hace de manera inconsulta, es decir, no hay participación de la sociedad civil. Un proyecto de desarrollo no tiene sentido sin la participación activa de la sociedad misma, ésta debería ser protagonista de dichos procesos siendo que nadie mejor que la población misma es la que conoce de sus problemas, sus necesidades y la mejor manera de resolverlos.

---

<sup>183</sup> Equipo Maíz, *Los desastres no son naturales*, San Salvador, 2003 Pág. 11.

La sociedad civil ha expresado su descontento con la aplicación de estas medidas y ha protagonizado actividades de resistencia, se están haciendo esfuerzos por integrar las luchas de resistencia e incidencia a nivel mesoamericano, puesto que no solo es un problema nacional sino de amplio alcance, sin embargo, la fuerza social no tiene los mismos niveles de desarrollo entre todos los países, así en el sur de México la lucha protagonizada por las comunidades indígenas ha logrado estancar algunas obras del Plan Puebla Panamá, en Centroamérica la resistencia no ha podido impedir el avance de algunos proyectos.

## **CONCLUSIÓN**

El Plan Puebla Panamá plantea como objetivo último el mejoramiento de la calidad de vida de la población que habita en la región comprendida entre el Estado de Puebla en México hasta Panamá y para ello diseña una estrategia de intervención de 8 líneas principales; el nivel de pobreza y subdesarrollo que se experimentan en la región Puebla - Panamá, efectivamente demanda de proyecto de desarrollo, sin embargo, de denominado Plan Puebla Panamá no tiene planteadas las medidas necesarias para impulsar el desarrollo del área que comprende.

Contrario a encaminarse a la solución de los problemas de la región, la ejecución del Plan tiene altos costos y con ello graves consecuencias. En lo que se refiere a la necesaria inversión pública resulta claro que será la población quien tenga que responder a sus financiamiento, a través de la imposición fiscal; a un mediano plazo también será la población quien tendrá que responder a las obligaciones que se generan de la inversión vía prestamos, que, de igual forma, deberá cubrirse con fondos del Estado y finalmente la inversión privada también tiene su costo, sobre todo de naturaleza social, cuando muchas fuentes de empleo



depende del capital extranjero. El financiamiento del proyecto representa un problema para la población.

En cualquier caso, el financiamiento del Plan Puebla Panamá representa el menor de los problemas, es claro que la población tendrá que costear un megaproyecto del que no podrá sacar ningún beneficio. La población nacional no tiene producción ni materias primas que movilizar a través de las grandes obras infraestructurales proyectadas, tendrá que financiar corredores maquileros para generar condiciones de establecimiento de empresas cuya ganancia es la explotación de la mano de obra, el impacto medioambiental será uno de los costos más elevados, entre otros.

Los Tratados de Libre Comercio terminarán con la producción nacional, sobre todo en el sector agropecuario, el Plan Puebla Panamá es la alternativa para los millones de desocupados que la muerte de los sectores productivos nacionales traerá consigo, sin embargo este tipo de inversión no representa una solución para salir de los niveles de pobreza de la población, los trabajos que ofrece son en condiciones cuestionables y no mejorará la calidad de vida de los trabajadores.

Un verdadero proyecto de desarrollo para el país requiere, en primer termino, la consulta pública con todos los sectores sociales, y la valoración de costos y beneficios, sobre todo de quien son los costos y de quien son los beneficios, debe ser pensado en ofrecer ventajas a las mayorías.

## **CONCLUSIONES GENERALES**

En la dinámica actual de organización mundial resulta imperativo el establecimiento de relaciones internacionales en diferentes términos: negociaciones comerciales, cooperación, intercambios tecnológicos, etc. todo con las facilidades que los avanzados sistemas de comunicación ofrecen. Sin embargo, los niveles de desarrollo alcanzados no son los mismos para todos los países lo que obliga a establecer relaciones internacionales en desigualdad de condiciones.

El neoliberalismo requiere de la práctica de una serie de medidas como la libre competencia, reducción del papel del Estado, generación y concentración de riquezas, un papel protagónico de las instituciones financieras internacionales, la globalización de la economía, desregulación del mercado, entre otros. El problema que emerge en esta etapa del capitalismo es el no reconocimiento de las desigualdades entre los países, obligando al establecimiento de relaciones que no garantizan las mismas ventajas entre éstos.

Mientras los países “*centro*” han alcanzado niveles de desarrollo que les obliga a la búsqueda de mercado fuera de sus fronteras, control geopolítico sobre los países “*periféricos*”, fortalecimiento de su moneda, conformación de alianzas económica y políticamente estratégicas, etc., los países periféricos dependen casi por completo de recursos tecnológicos, capital de inversión externa, prestamos tanto públicos como privados proveniente de los países centro que resulta imposible establecer términos relación con iguales beneficios entre centro y periferia.

En esa lógica Estados Unidos está trabajando para la conformación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), que en síntesis consiste en un bloque económico continental liderado por Estados Unidos para competir con el Bloque Asiático y la Unión Europea, sobre todo en términos económicos.

El ALCA representa la culminación de un estrategia que colocaría a Estados Unidos en una posición importante frente a los otros dos bloques económicos mundiales. Sin embargo, para la conformación del ALCA se vuelve imprescindible la planificación y ejecución diferentes procesos regionales para crear las condiciones que faciliten próximamente el gran objetivo. Así se impulsan medidas como el Plan Puebla Panamá (PPP) y la Integración de Infraestructura Regional en América del Sur (IIRSA), que son pasos previos que crean condiciones en función del ALCA.

Aparte de la desventajosa situación que se pueda establecer entre Estados Unidos como país centro y América Latina como países periféricos resulta de gran importancia la implicación económica que tienen los proyectos regionales como el PPP y el IIRSA, costos que son asumidos por los países periféricos; empero, los países periféricos no cuentan con los recursos económicos suficientes para financiar iniciativas de semejante envergadura y se ven obligados a recurrir a préstamos externos, incrementando sus niveles de dependencia.

El PPP es un proyecto para la región centroamericana, consta de ocho líneas estratégicas, sin embargo, la distribución presupuestaria concentra el 84% de la inversión en integración vial, que consiste en la integración física de la región, la inversión para promover el desarrollo humano representa el únicamente el 0.98% de la inversión total, claramente insuficiente en la realización de un esfuerzo serio en pro del desarrollo.

Por razones como las reducida capacidad de compra el área centroamericana no representa un mercado muy significativo para Estados Unidos, la región más bien

se reviste de una importancia geopolítica para el país del norte, su cercanía con sus fronteras y su posición de “paso” terrestre hacia los importantes mercados de América del Sur, como Brasil y Venezuela convierten a Centroamérica en un importante eslabón para la construcción del ALCA.

En suma a las ventajas geográficas que ofrece la región Puebla Panamá como conector entre Estados Unidos y el Sur del continente, el PPP ofrece la posibilidad al capital extranjero (especialmente empresas transnacionales estadounidense) de invertir en el uso de recursos naturales como agua, gas natural, maderas, petróleo (en el área sur de México), etc. La ventaja comparativa de la región es la abundante mano de obra cotizada a bajo costo y utilizada en la industria maquilera y en el sector servicios que paulatinamente se amplía, robando espacios a sectores tradicionales como la agricultura.

La caída de los precios internacionales de productos tradicionales (como el café, algodón, azúcar, etc), los altos costos del petróleo, la guerra civil (1980 - 1992), entre otros, fueron las razones que obligaron a cambiar la prioridad el sector productivo para invertir el capital nacional. Así toman protagonismo las actividades comerciales, especialmente importaciones, el sector construcción, las inversiones en el privatizado sistema financiero y el sector turismo (industria hotelera, centros comerciales, etc.)

Este cambio de interés encaminó a tomar medidas gubernamentales, necesarias para facilitar el desarrollo del capital en los nuevos sectores como: privatización de empresas estatales como: la banca nacional, el sistema nacional de pensiones, la distribución de energía eléctrica, las telecomunicaciones, etc., además se dolarizó la economía, desapareció el IRA, el INCAFE, el INAZUCAR, la ENA, se modificaron impuestos, beneficiando al gran capital, etc.

Todas las medidas van orientadas a la apertura de la economía para la participación del capital nacional y extranjero. El grupo de grandes empresarios

salvadoreños son las mismas familias que tuvieron reconocida participación en el ahora desgastado modelo agroexportador, es decir, las familias poseedoras del gran capital nacional no emerge en una nueva coyuntura posconflicto, únicamente se transforma del modelo de exportaciones de productos tradicionales al comercio importador.

El proyecto PPP invertirá cuantiosos recursos en el mejoramiento de la infraestructura vial de la región, facilitando el comercio Inter-regional y entre el norte y el sur del continente y el cómodo acceso a la región es un atractivo turístico, elevará la producción y distribución de energía necesaria para la industria y el turismo, optimizará las comunicaciones en beneficio de las negociaciones internacionales. En términos generales creará las condiciones para facilitar las transacciones entre los diferentes países, en beneficio de las grandes empresas y cuya inversión corre por cuenta del Estado.

La concentración de la riqueza en El Salvador muestra grandes niveles de concentración, es posible identificar los apellidos que participan de las ganancias del gran capital mientras las estadísticas oficiales muestran alarmantes cifras de pobreza. Sin duda las medidas impulsadas para beneficiar a la minoría privilegiada a tenido impacto en la población pobre del país.

La lógica de apertura de mercado para que el libre juego de oferta y demanda sea quien establezca el precio justo no ha generado los beneficios anunciados, los costos de la privatización de los servicios han sido trasladados a los consumidores.

Se ha impactado de forma negativa la economía familiar al liberar al gran capital del pago de impuestos (como el impuesto al patrimonio) como estímulo a la inversión y elevar el IVA que disminuye la capacidad de compra de los deteriorados salarios del trabajador promedio.

La distribución del gasto público no satisface las necesidades básicas de salud, educación, vivienda, etc. de la población, el rubro presupuestario orientado al desarrollo social resulta insuficiente, mientras el 45.6% del PIB se encuentra comprometido por el compromiso de la deuda externa. De ahí la presión gubernamental sobre la recaudación de impuestos sobre la población disminuyendo aun más las posibilidades de desarrollo.

Mientras no se establezcan los mecanismos necesarios para la garantizar la justa distribución de la riqueza y el Estado se proponga satisfacer las necesidades básicas de la población, cualquier intento de desarrollo será inútil.

El PPP anunciado como un mega proyecto para promover el desarrollo de la población menos favorecida de la región no prevé una inversión significativa para el desarrollo humano. En cambio, si genera costos para los gobiernos, financiado vía deuda externa o recursos propios, en cualquiera de los dos casos es trasladado a toda la población.

El mega proyecto proyecta grandes carreteras interoceánica, integración eléctrica, telecomunicaciones, etc. dicha inversión no mejora las condiciones de vida la población pobre de los países involucrados. Las mejoras viales no se realizan en caminos vecinales o rurales que ayuden a las comunidades a comunicarse con los centros urbanos, no garantiza la energía eléctrica ni los medios de comunicación (teléfono, Internet, etc.) y aun que éstos contaran con la estructura necesaria para su acceso no cuentan con los recursos necesarios para costear el servicio siendo que ambos se encuentran en manos privadas. El resto de las líneas estratégicas no tienen porcentajes significativos dentro del presupuesto establecido.

La población deberá pagar un proyecto de gran inversión del que no verá los beneficios, no promoverá su desarrollo ni el de las futuras generaciones.

Para promover el desarrollo de la población es necesario corregir la distribución de la riqueza, reactivar los sectores productivos tradicionales, generar empleos, demanda interna de productos nacionales, fortalecer el tejido productivo, reorientar el gasto público, buscar la integración regional de las mayorías (no de las cúpulas empresariales), etc. Mientras se continúen financiando grandes proyectos de cuantiosas inversiones para las minorías, se antepongan los intereses del mercado al desarrollo de la población.

## **BIBLIOGRAGÍA**

### **A**

- \* ACOSTA, ALBERTO, “¿Por qué Estados Unidos se empeña en unirnos?- Cartillas sobre el ALCA 3”, España 16 de octubre de 2002
- \* ARIAS GOMEZ, J., “Neoliberalismo y Globalización”, ed. Memoria, San Salvador, El Salvador, 1997.
- \* AGUILERA, JOSÉ M., “El Plan Puebla Panamá, El Mito Económico”, Rebelión, Julio, 2002
- \* ÁLVAREZ BÉJAR, ALEJANDO, “Seis Factores Estructurales que explican la estrategia del Plan Puebla-Panamá”, ed. Itaca, México D.F., México, reinpreso en marzo de 2002

### **B**

- \* Banco de la República de Colombia, Biblioteca Luis Angel Arango, Guia Temática de Economía - Política Fiscal, Pp. 61. Colombia. 1997.
- \* BANCO MUNDIAL, Plan Puebla Panamá”, Presentación Oficial, 2001.
- \* BANCO MUNDIAL, Presentación del Proyecto PPP, Documento Oficial, 2000.
- \* BARREDA MARÍN, ANDRÉS, “Los Objetivos del Plan Puebla Panamá”, ed. Itaca, México D.F., México, reinpreso en marzo de 2002.
- \* BEINSTEIN, JORGE, “Crisis económica mundial y anexión al imperio”, Rebelión, noviembre del 2001
- \* BELLO, WALDEN, “La nueva economía de GeorgeW Bush, América Latina En Movimiento”, Quito, Ecuador, Julio 22, 2003
- \* BETTO, FREI O.P., “Neoliberalismo, Nueva Cara del Capitalismo”, Alternativas. Ed. Lascasiana Managua, Nicaragua. 1996



## **C**

- \* Cámara de comercio e industria de El Salvador, “Bases para el Plan de Nación”, El Salvador, 1999
- \* CARMELO MESA LAGO, Evaluación de la reforma de pensiones en El Salvador: antecedentes, objetivos y perspectiva, el Salvador, 1998.
- \* Centro para la Defensa del Consumidor-CDC-, Problemática de la energía eléctrica, El Salvador, 2002.
- \* CIEPAC, “Perspectivas de Futuros Desplazamientos por el PPP”, San Cristóbal de las Casas, Chiapas, México, 22 de agosto de 2002. Ponencia pronunciada ante el Sr. Frances Deng, Relator de las Naciones Unidas para Desplazamientos internos.
- \* CIEPAC, “Plan Puebla Panamá (Primera Parte)”, Chiapas al Día, N° 233, Chiapas, México 7 de marzo del 2001.
- \* Comisión Nacional de Desarrollo, “Acciones Territoriales del Plan de Nación” San Salvador, El Salvador. 2000.
- \* Coyuntura Económica. Revista de la Universidad de El Salvador, Año 3, N°. 18, enero-febrero 1988.
- \* CHAMORRO, JOSÉ LUIS O.P. “Crecimiento Económico, Pobreza y Medio Ambiente en América Latina”, Alternativas. Ed. Lascasiana. Managua, Nicaragua. 1996

## **D**

- \* Departamento de Economía de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas (UCA), Análisis de la Coyuntura Económica, El Salvador 2003, Pp. 78.
- \* DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (DNP). Temas didácticos sobre asuntos económicos. DNP. Bogotá. 1997. Volumen 2. Pág 35.
- \* Documento Oficial, Diagnóstico para la región centroamericana, 2001.

- \* Departamento de Economía de la UCA, “Análisis de la coyuntura económica del II semestre del año”, ECA, San Salvador, Tema de Publicación Semestral
- \* DGPRES, “El Salvador haciendo negocios con México, Diciembre 2001
- \* Documento Base, Plan Puebla Panamá, 2001.

## **E**

- \* EKELUND, ROBERT B. Jr., HEBERT, ROBERT, F., “Historia de la Teoría Económica y su método”, ed. McGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPAÑA, Madrid, España, 1992.
- \* Equipo Maíz, “Libre comercio... Libertinaje de las Transnacionales”, ed. Asociación Equipo Maíz, San Salvador, El Salvador, 2002.
- \* Equipo Maíz, Desajuste Estructural, Material inédito.
- \* Equipo Maíz, Plan Puebla Panamá, material inédito
- \* Equipo Maíz, Para que ajuste la cobija..., San Salvador, El Salvador, Diciembre 2003.
- \* Equipo Maíz, la Plaga Para la gente Pobre, El Plan Puebla Panamá, San Salvador, El Salvador, 2003.
- \* Equipo Maíz, Enredos y desenredos del TLC, San Salvador 2002.
- \* Equipo Maíz, Los desastres no son naturales, San Salvador, 2003

## **F**

- \* FAZIO, HUGO, “La crisis financiera en Estados Unidos, El Anuncio de una nueva recesión”. México D.F. octubre 2001.
- \* FERRER, ALDO, “Hechos y Ficciones de la globalización”, Argentina y el MERCOSUR en el sistema internacional, Fondo de Cultura Económica, Buenos Aires, 1997
- \* FORTALEZA, Brasil, “BID respalda Plan Puebla Panamá”, Negocios, El Diario de Hoy, 25 de Febrero del 2002, El Salvador.

- \* FOVIAL, Gobierno del Presidente Francisco Flores, “Resumen de Actividades”, años 2002-2003
- \* FUSADES, Boletín Económico Social N°. 200. El Salvador, 2002. GALINDO, MIGUEL A., MALGESINI, G., “Crecimiento Económico”, principales teorías desde Keynes, ed. MCGRAW-HILL/INTERAMERICANA DE ESPANA, Madrid, España, 1996.

## **G**

- \* GARCÍA MELÉNDEZ, JOSÉ RAMÓN(coord.), ACOSTA, A.; DAUDERSTADT, M.; ESCURRA, A.M.; GWYNNE, R.N.; GEORGE, S.; HABE, E.P.; MAILLOC, M.; PETRA, J.; TEIVAINEN, T.; VELTMEYER, H., “Derrumbe del Liberalismo Clásico y la Encrucijada Neoliberal”, ed IEPALA. Madrid, España, 2001.
- \* GEORGE, SUSAN, “Breve Historia del Neoliberalismo: veinte años de economía de elite y las oportunidades emergentes para un cambio estructural”, Conferencia sobre Soberanía Económica en el Mundo Globalizado, Bangkok, Marzo 1999.
- \* GOBIERNOS SUSCRIPTORES, “Documento Base, Plan Puebla Panamá”, 2001.

## **H**

- \* HAGGMAN, BERTIL, “El Futuro de la Geopolítica: modelos las dos potencias”, Santiago de Chile, 1977

## **I**

- \* INSTITUTO GEOGRÁFICO MILITAR: “Atlas Político Geográfico del Siglo XX”, IGM, Santiago de Chile, 1977, pp. 104-105

- \* Informe Control Ciudadano 2003, El Salvador, La Privatización: un proceso con fisuras, San Salvador, 2003.
- \* Informe de Evaluación de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social (1995-2000).

## **L**

- \* LAVIGNE, JEAN CLAUDE,. “Mundialización y Universalización”, Alternativas, Ed. Lascasianas Managua, Nicaragua 1996
- \* La Prensa Gráfica, “BID busca donantes para ejecutar Plan Puebla-Panamá”, Economía, Sábado 29 de Junio de 2002
- \* La Prensa Gráfica, Migración Rural en Aumento, Nación Social, Lunes 26 de enero de 2004, Pp. 16
- \* La Prensa Gráfica, Suplemento Especial Cemento CESSA, Junio 2003.
- \* LE MONDE DIPLOMATIQUE, “7 Piezas para Armar con otras el Rompecabezas del Neoliberalismo”, ed. Española agosto-septiembre 1997 (Texto enviado por el Sub-Comandante Marcos, desde las montañas del Sureste Mexicano, Junio 1997)
- \* LIRA SAADE, CARMEN, “La recesion en Estados Unidos puso fin a una década de expansión económica”, México D.F. 16 de diciembre de 2001

## **M**

- \* MARTÍNEZ MARTÍNEZ, RICARDO, “Sobre el Plan Puebla Panamá”, entrevista con James Petras para Rebelión.
- \* MEJÍA, MIGUEL, “Sobre el Territorio Panamá-Puebla (Mesoamérica)”, Anexo Estadístico, México, 2001.
- \* Ministerio de Educación, Historia de El Salvador, Tomo II, San Salvador, 1994.
- \* MONTOYA, AQUILES, “Globalización y Nueva Economía Popular”, Alternativas, Ed. Lascasiana, Managua Nicaragua, 1996

- \* MONTOYA, AQUILES, “Desarrollo Económico”, Editores Críticos, San Salvador, El Salvador, 2000.

## **O**

- \* Organización Mundial de la Salud, Informe 2002.

## **P**

- \* Paniagua, Carlos. “El bloque empresarial hegemónico salvadoreño”, número monográfico, ECA, San Salvador, El Salvador, Julio-Agosto 2002.
- \* PEACE BRIGADES INTERNATIONAL, “Ante el Megaproyecto del Istmo, megaestrategia de resistencia”, Proyecto México, Octubre 2000.
- \* Pleitez, Rafael A., Análisis del proyecto de impuestos presentado por el Concejo Municipal de San Salvador, Comentarios, San Salvador 2000, Pp. 4
- \* PNUD y Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible, Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador 2003. Pp. 133
- \* Primer Encuentro Nacional de la Empresa Privada “Libre Comercio, Democracia y desarrollo”, ENADE, 2002
- \* Proceso, “El desafío de la recuperación económica”, UCA, San Salvador, número 1038 año 23, 2003
- \* Proceso, “La economía salvadoreña desde la óptica de proceso”, UCA, San Salvador, número 1000 año 22, mayo 2002
- \* Proceso, Semanario Informativo, Coyuntura Económica actual, Año 24, Septiembre 2003.
- \* Proceso, Informativo semanal, La Trayectoria de ARENA, Año 24, Numero 1068, El Salvador, Octubre 2003.
- \* Proceso, La Seguridad Social en el Salvador, No. 955 Junio 2001
- \* PULSINELLI, TITO, “Estados Unidos en el Atardecer del Neoliberalismo”. 17 de julio de 2002 . Publicado en Rebelión el 7 de agosto del 2002.

## **Q**

- \* QUINTANA, ENRIQUE Y JANINE RODILES, “La influencia de los organismos financieros multilaterales en el diseño de política económica”, en de la Garza Toledo, Enrique. Democracia y política económica alternativa, La Jornada – UNAM, México, 1994.
- \* QUINTELA, SANDRA, “IIRSA: Nuevas Rutas del Saqueo, América Latina en Movimiento”, Quito, Ecuador, Julio 22, 2003

## **R**

- \* Revista ECA, El Surrealismo económico del presidente Flores, Universidad Centroamérica José Simeón Cañas 657-658, Julio-Agosto, 2003.
- \* RODRÍGUEZ DERIVET, ARLEEN, “La Guerra del fin de la historia”, La Insignia, 28 de marzo de 2003. Entrevista con Win Diercksens.
- \* ROSSET, PETER, “ALCA y TLCAN tiene los mismos propósitos que la guerra, Agencia Latinoamericana de Información”, Marzo de 2001.

## **S**

- \* SIECA. Plan de Acción. Guatemala, 2002.
- \* SOSA, ALBERTO J, “Qué es el Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA)?”, Rebelión, 19 de febrero de 2002.
- \* Superintendencia del Sistema Financiero, “Boletín Estadístico de Bancos” 2002 San Salvador, Revista Trimestral.

## **T**

- \* Tercer Encuentro Nacional de la Empresa Privada “Libre Comercio, Democracia y desarrollo”, ENADE, 2002

## **V**

- \* Villalona, César Augusto, Análisis de la integración monetaria en El Salvador El Salvador 2001 Pág. 2
- \* VILLAMAR, ALEJANDRO, “El Plan Puebla Panamá: Extensión y profundización de la Estrategia Regional Neoliberal”, Rotativo La Neta, México, 2002.

# ANEXOS



## **Anexo 1: CALENDARIO DE NEGOCIACIONES COMERCIALES**

**Año 2003**

<b>FECHA</b>	<b>REUNION</b>	<b>FECHA</b>	<b>REUNION</b>
<b>Febrero</b>		26 – 27	Comité de economías mas pequeñas, ALCA, Puebla
3 – 5	Grupo de solución de controversias	28 – 30	Grupo propiedad intelectual
6 – 7	III reunión grupo técnico de CA de negociadores agrícolas	26 – 28	Grupo de solución de controversias, ALCA, Puebla
5 – 7	Comité técnico de asuntos institucionales. ALCA	28 – 30	Comité técnico de asuntos institucionales. ALCA, México
10 – 14	Grupo Inversores, ALCA, Panamá		
10 – 12	Grupo compras del sector público, ALCA.	<b>Junio</b>	
12	Comité de origen, CA	3 – 4	V reunión coordinación CAFTA, Nicaragua
17-21	Grupo técnico arancelario CA	2 – 6	Grupo servicios, ALCA, Puebla
	Consejo de administración TLC, CA-Rep.Dom.		Grupo acceso a mercados, ALCA, Puebla
	Directores de integración		Grupo agrícola, ALCA, Puebla
	Grupo acceso a mercados, ALCA, Panamá	9 – 13	Grupo Inversores, ALCA, Puebla
	Grupo agrícola, ALCA, Panamá		Grupo compras del sector público, ALCA.
	Grupo servicios, ALCA, Panamá	16 – 20	V reunión de negociadores CAFTA, Honduras
18-19	II reunión coordinación CAFTA	25 – 27	CNC, ALCA, El Salvador
24-28	II reunión de negociadores CAFTA, Cincinnati, USA		
<b>Marzo</b>		<b>Julio</b>	
17 – 21	Grupo servicios, ALCA, Panamá	15 – 16	VI reunión coordinación CAFTA, Costa Rica
	Grupo agricultura, Panamá	28 – 31	VI reunión de negociadores CAFTA, Estados Unidos
18 – 19	III reunión coordinación CAFTA, Guatemala		
31 – 4 abril	III reunión de negociadores CAFTA, El Salvador	<b>Agosto</b>	
<b>Abril</b>		26 – 27	VI reunión coordinación CAFTA, El Salvador
9 – 11	CNC, ALCA, Puebla	<b>Sep.</b>	
14 – 16	Grupo subsidios, Antidumping y derechos compensatorios, ALCA Puebla	8 – 12	VII reunión de negociadores CAFTA, Nicaragua
	Comité de economías mas pequeñas, ALCA, Puebla		Reunión Ministerial, OMC, Cancún, México.
21 – 25	Grupo compras del sector público, ALCA.	<b>Oct.</b>	
21 – 23	Grupo propiedad intelectual	7 – 8	VIII reunión coordinación CAFTA, Guatemala
24 – 25	Grupo de sociedad civil	20 – 24	VIII reunión de negociadores CAFTA, Costa Rica
29 – 30	IV reunión coordinación CAFTA, Honduras	<b>Nov.</b>	
28 – 30	Grupo de solución de controversias, ALCA, Puebla	25 – 26	IX reunión coordinación CAFTA, Honduras
30 – 2 mayo	Comité técnico de asuntos institucionales. ALCA	<b>Dic.</b>	
<b>Mayo</b>		8 – 12	IX reunión de negociadores CAFTA, Estados Unidos
1 – 2	Grupo políticas de competencias		
6 – 9	Grupo servicios, ALCA, Puebla		
	Grupo acceso a mercados, ALCA, Puebla		
12 – 16	Grupo Inversores, ALCA, Puebla		
	Grupo agrícola, ALCA, Puebla		
	III reunión de negociadores CAFTA, El Salvador		
19 – 23	Grupo subsidios, Antidumping y derechos compensatorios, ALCA Puebla		
	Grupo ad Hoc de reglas de origen, ALCA, Puebla		

Fuente: Bitácora de negociaciones. [www.minec.gob.sv](http://www.minec.gob.sv)

## **ANEXO 2: ESQUEMA DE LA PROPUESTA REGIONAL DE TRANSFORMACION Y MODERNIZACION DE CENTROAMERICA**

VISION	OBJETIVOS	CARTERA DE PROYECTOS	PERFILES DE PROYECTOS
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mantenimiento de la Democracia</li> <li>• Desarrollo Social y Humano</li> <li>• Desarrollo económico</li> <li>• Integración Regional</li> <li>• Reducción de las vulnerabilidades</li> <li>• Manejo Racional de los Recursos Naturales</li> </ul>	<p>General: Mejorar la calidad de vida</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Transformación de la Producción</li> <li>• Reducción de las Asimetrías e Inequidades en el Desarrollo.</li> <li>• Fortalecimiento de la Integración Regional</li> <li>• Modernización y Transformación del Estado</li> <li>• Manejo Racional de Recursos Naturales</li> <li>• Reducción de la Vulnerabilidad y del Impacto de los desastres.</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Programa de modernización industrial</li> <li>2. Ampliación Fondo para micro y PYMEs en BCIE</li> <li>3. Desarrollo de "clusters" de alto potencial</li> <li>4. Formación de Recursos Humanos</li> <li>5. Comercialización como agente de cambio</li> <li>6. Producción orgánica y desarrollo de mercados</li> <li>7. Censos agropecuarios</li> <li>8. Ampliación del Fondo Especial de Transformación Social en el BCIE</li> <li>9. Programa para reducción de vulnerabilidades sociales                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Alfabetización tecnológica</li> <li>Tecnologías modernas en la educación secundaria</li> <li>Reducción de vulnerabilidad en sector salud</li> <li>Reducción vulnerabilidad en vivienda y asentamientos humanos</li> <li>Atención a la población migrante</li> <li>Observatorio Social Centroamericano</li> </ul> </li> <li>10. Desarrollo de municipios inter- fronterizos</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Red regional de carreteras y modernización de aduanas</li> <li>2. Telecomunicaciones y logística                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Red regional de fibra óptica Centroamericana</li> <li>Libro Verde y Mercado Unico de las telecomunicaciones</li> <li>Red intergubernamental multimedios de Centroamérica</li> </ul> </li> <li>3. Transporte marítimo y cabotaje                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Sistema regional de información sobre transporte internacional marítimo</li> <li>Sistema regional de ayudas a la navegación marítima</li> <li>Sistema de recepción de residuos de buques</li> <li>Servicio regional de cabotaje en Centroamérica</li> <li>Sistema hidrográfico regional</li> </ul> </li> <li>4. Reducción de la vulnerabilidad en el sector transporte</li> <li>5. Interconexión eléctrica regional</li> <li>6. Almacenamiento de combustibles</li> <li>7. Gaseoductos subregionales</li> <li>8. Centrales generadoras regionales</li> <li>9. Sistemas de información estadística y gestión migratoria</li> </ol>

Continúa

VISION	OBJETIVOS	CARTERA DE PROYECTOS	PERFILES DE PROYECTOS
		<ul style="list-style-type: none"> <li>11. Participación ciudadana para el desarrollo local</li> <li>12. Estudio de los costos de la no- integración</li> <li>13. Sistema de información migratoria</li> <li>14. Corredor Logístico Centroamericano                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Red regional de carreteras</li> <li>Modernización de las aduanas</li> <li>Sistema de logística</li> </ul> </li> <li>15. Red Centroamericana de la información                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Red regional de fibra óptica</li> <li>Red Intergubernamental de multimedia</li> <li>Mercado único de telecomunicaciones</li> </ul> </li> <li>16. Modernización del transporte marítimo                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Ayudas para la navegación marítima</li> <li>Servicio regional de cabotaje</li> <li>Sistema hidrográfico regional</li> <li>Sistema de información marítima</li> <li>Capacitación de personal</li> </ul> </li> <li>17. Desarrollo energético integrado                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Interconexión de los sistemas eléctricos</li> <li>Red almacenamiento de combustibles</li> <li>Suministro de gas natural</li> <li>Promoción centrales generadores regionales</li> </ul> </li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>10. Reducción de vulnerabilidades sociales                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Alfabetización tecnológica</li> <li>Introducción de modernas tecnologías en la educación media</li> <li>Salud y seguridad alimentaria y nutricional</li> <li>Desarrollo de capacidades para vulnerabilidades en vivienda</li> <li>Atención Binacional Costa Rica-Nicaragua para origen y destino de migrantes</li> </ul> </li> <li>11. Desarrollo de los recursos humanos</li> <li>12. Desarrollo de los municipios fronterizos                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Desarrollo integral de municipios fronterizos de Centroamérica</li> <li>Desarrollo interfronterizo Costa Rica – Nicaragua</li> </ul> </li> <li>13. Educación y reducción de la vulnerabilidad</li> <li>14. Protección agropecuaria y seguridad en los alimentos</li> <li>15. Capacitación de comunidades locales</li> <li>16. Manejo integral de recursos en cuencas hidrográficas compartidas</li> <li>17. Manejo de quemas agrícolas y control de incendios</li> <li>18. Venta de servicios ambientales</li> <li>19. Mejoramiento de la gestión ambiental</li> </ul>

Continúa

VISION	OBJETIVOS	CARTERA DE PROYECTOS	PERFILES DE PROYECTOS
		<ul style="list-style-type: none"> <li>18. Manejo integral de recursos en cuencas compartidas</li> <li>19. Manejo de fuego y control de incendios forestales</li> <li>20. Venta de servicios ambientales                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Programa de forestación</li> <li>Bonos Centroamericanos de captura de carbono</li> </ul> </li> <li>21. Mejoramiento de la gestión ambiental (PROSIGA)</li> <li>22. Equidad de género en la gestión ambiental</li> <li>23. Uso, manejo y conservación de recursos naturales por organizaciones campesinas, indígenas y afro-caribeñas</li> <li>24. Desarrollo de la zona trinacional del Trifinio                             <ul style="list-style-type: none"> <li>Participación ciudadana en Comité Trinacional</li> <li>Fortalecimiento capacidades locales</li> <li>Estudios de preinversión</li> </ul> </li> <li>25. Plan maestro para el desarrollo sostenible en la cuenca binacional del Río Paz</li> <li>26. Desarrollo agro-silvo-pastoril en zona fronteriza Honduras Guatemala</li> <li>27. Manejo de la reserva biológica La Fraternidad</li> <li>28. Educación y reducción de la vulnerabilidad</li> <li>29. Protección agropecuaria y seguridad en los alimentos</li> <li>30. Reducción de las vulnerabilidades en el sector transportes</li> <li>31. Desarrollo y disseminación de tecnologías agrícolas para disminuir el efecto de los cambios en el clima</li> <li>28. Capacitación de municipalidades locales para la reducción de vulnerabilidades</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>20. Equidad de género en gestión ambiental</li> <li>21. Programa de modernización industrial</li> <li>22. Censos agropecuarios</li> <li>23. Producción orgánica</li> <li>24. Tecnología para mitigar efectos del clima</li> <li>25. Uso, manejo y conservación de los Recursos Naturales por organizaciones campesinas, indígenas y afro-caribeñas</li> <li>26. La comercialización como agente de cambio para el desarrollo dentro del Corredor Biológico Mesoamericano (COADE-CBM)</li> </ul>

Fuente: Documento Base, Síntesis de proyectos. Concluye

