

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



**LA IMPORTANCIA DE LA ORGANIZACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL
SALVADOREÑA COMO PILAR PARA EL AVANCE EN EL DESARROLLO
SOCIAL A PARTIR DE LA CUMBRE MUNDIAL SOCIAL DE 1995**

TRABAJO DE INVESTIGACION

PRESENTADO POR:

ALICIA GUADALUPE ORTIZ MEDINA
RUTH NOEMY PLEITEZ SANCHEZ

PARA OPTAR AL GRADO:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, AGOSTO 2004

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTORA:

Doctora María Isabel Rodríguez

VICE RECTOR ACADÉMICO:

Ingeniero Joaquín Orlando Machuca

VICE RECTORA ADMINISTRATIVA:

Doctora Carmen Elizabeth de Rivas

SECRETARIA GENERAL:

Licenciada Lidia Margarita Muñoz

FISCAL GENERAL:

Licenciado Pedro Rosalío Escobar Castaneda

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANA:

Licenciada Morena Elizabeth Nochez de Aldana

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Doctor José Rodolfo Castro Orellana

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTORA DE ESCUELA:

Licenciada Cecilia Elizabeth de Dueñas

COORDINADOR DE PROCESO DE GRADUACION:

Licenciado Mauricio Guevara

DIRECTORA DEL PROCESO DE GRADUACION:

Licenciada Claudia María Samayoa

AGRADECIMIENTOS

A Nuestro Señor Jesucristo
por habernos dado la sabiduría, voluntad y fortaleza necesaria
para llegar a culminar este triunfo profesional en nuestras vidas.

A nuestras familias: Quienes con su amor, comprensión y esfuerzos nos han apoyado y lo seguirán haciendo a lo largo de nuestros años de vida.

A nuestra asesora: Por el tiempo, sus consejos y colaboración incondicional en estos años de carrera universitaria, en especial durante la realización de este trabajo.

A nuestros amigos y compañeros: Quienes nos brindan su cariño, ayuda desinteresada y apoyo moral cada momento que lo necesitamos

Finalmente, a todos aquellos
que, de una u otra forma, nos proporcionaron su colaboración
a lo largo de toda la investigación y del trabajo final.

´ Alicia y Ruth

“...Todos los rasgos expresan un común deseo. El deseo de sus miembros de ser, colectivamente, distintos. Un movimiento social (o una movilización social con voluntad de constituirse en movimiento) nace porque sus componentes creen que .se está cometiendo una injusticia general o una vulneración de sus intereses como grupo (lo habitual suele ser las dos cosas)”

Miquel Caminal Badía

GLOSARIO

- ACNUR: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
- Agente social: Con esta categoría se hará referencia a la Organización de Naciones Unidas y sus organismos especializados, por su destacado papel de observador y crítico sobre las diferencias económicas y sociales del mundo, por lo cual propone guías de ayuda internacional en ambas áreas.
- AGP: Acción Global de los Pueblos
- ALCA: Acuerdo de Libre Comercio de las Américas
- AMI: Acuerdo Multilateral de Inversiones
- AMSS: Área Metropolitana de San Salvador
- ANDES: Asociación Nacional de Educadores 21 de Junio
- ANTEL: Asociación Nacional de Telecomunicaciones
- ASC: Alianza Social Continental
- ATTAC: Asociación por un Tributo a las Transacciones Financieras para Ayuda a Ciudadanos
- BID: Banco Interamericano de Desarrollo
- BM: Banco Mundial
- BPJ: Bloque Popular Juvenil
- BPR: Bloque Popular Revolucionario
- BRES: Brigadas Revolucionarias Estudiantiles Salvadoreñas
- CDN: Asociación Nacional para el Desarrollo
- CEL: Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa
- Centro: Referido al grupo de países más poderosos del mundo, representado en el conocido Grupo de los Ocho (Estados Unidos, Gran Bretaña, Francia, Canadá, Alemania, Japón, Italia y Rusia), los cuales gozan de altos índices de desarrollo económico y social. Así mismo, están incluidos los principales organismos económicos como la OMC, el BM y el FMI
- CEPAL: Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- CIID: Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo
- COMURES: Corporación de Municipalidades de El Salvador
- CPDN: Comité Permanente del Debate Nacional por la Paz
- CREA: Creative Resource Associative Inc.
- CRIPDES: Asociación de Comunidades Rurales para el Desarrollo de El Salvador
- CSJ: Corte Suprema de Justicia
- Dependencia: Se entiende como la situación en la que vive El Salvador, al tener que estar de acuerdo, aceptar y adecuarse a lo que los entes internacionales y países más poderosos dispongan en materia económica para llegar a un progreso en el desarrollo social salvadoreño
- Desigualdad: Referido a la situación no equilibrante entre los países desarrollados y los que están en desarrollo, respecto a las condiciones económicas y sociales básicas de vida
- DIGESTYC: Dirección General de Estadística y Censo
- Dominación: Entendida como la posición que tienen los países en desarrollo frente a la postura mantenida por los países desarrollados, debido a las políticas que éstos imponen

EDH:	El Diario de Hoy
Elite económica – social:	Conformado por aquellos que gozan de un status económico y social acomodado a los países desarrollados y en los que están en desarrollo, por lo que tienen acceso a los servicios básicos de vida y pueden satisfacer sus necesidades económicas y sociales
ERP:	Ejército Revolucionario del Pueblo
FAPO:	Frente de Agricultura para la Región oriental
FAPU:	Frente de Acción Popular Unificada
FARN:	Fuerzas Armadas de la Resistencia Nacional
FECCAS:	Federación Cristiana de Campesinos Salvadoreños
FESAL:	Encuesta Nacional de Salud Familiar
FLACSO:	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FM:	Fuerzas Militares
FMI:	Fondo Monetario Internacional
FMLN:	Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional
FODA:	Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas
FODES:	Fondo Económico y Social para el Desarrollo de las Municipalidades
FONAVIFO:	Fondo Nacional para la Vivienda Popular
FPL:	Fuerzas Populares de Liberación
FTC:	Unión de Trabajadores del Campo
FUR – 30:	Fuerzas Universitarias Revolucionarias 30 de Julio
IDH:	Índice de Desarrollo Humano
IDHES:	Informe de Desarrollo Humano de El Salvador
ISSS:	Instituto Salvadoreño del Seguro Social
LP-28:	Ligas Populares 28 de febrero
LPG:	La Prensa Gráfica
MERS	Movimiento Estudiantil Revolucionario de Secundaria
MINEC:	Ministerio de Economía
MIPLAN:	Ministerio de Planificación
MLP:	Movimiento de Liberación Popular
MOLI:	Movimiento de Organizaciones Laborales Integradas
MPR – 12:	Movimiento Popular Revolucionario 12 de Octubre
MRG:	Movimiento de Resistencia Global
MST:	Movimiento de los Trabajadores Rurales sin Tierra
OCDE:	Organización de Cooperación al Desarrollo
ODM:	Objetivos del Desarrollo del Milenio
OIEA:	Organización Internacional de Energía Atómica
OMC:	Organización Mundial del Comercio
OMS:	Organización Mundial de la Salud
ONG:	Organización No Gubernamental
ONU:	Organización de las Naciones Unidas
PAE:	Programa de Ajuste Estructural
PCS:	Partido Comunista Salvadoreño
Periferia:	A todos aquellos países en desarrollo del mundo, con gran referencia en El Salvador, que por sus limitantes, cuentan con mínimas condiciones económicas y sociales, por lo cual deben aceptar los lineamientos de entes económicos superiores y de los países desarrollados
PNC:	Policía Nacional Civil

PNUD:	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
PPP:	Plan Puebla Panamá
PRISMA:	Programa Salvadoreño de Investigación sobre Desarrollo y Medio Ambiente
PRS:	Partido de Revolución Social
PRTC:	Partido Revolucionario de los Trabajadores Centroamericanos
RN:	Resistencia Nacional
SIMETRISSE:	Sindicato de Médicos Trabajadores del Instituto Salvadoreño del Seguro Social
Sistema Capitalista Internacional:	Referida a la condición generalizada de globalización y neoliberalismo, por la que pasan casi en su totalidad los países a nivel mundial
Sociedad Civil:	Cuenta con un status económico y social bajo con mayor énfasis en los países en desarrollo, por lo que no pueden acceder a las condiciones económicas básicas de vida, ni satisfacer sus necesidades sociales; por ende, buscan una resolución efectiva y pacífica de sus problemas. Resaltando la existencia de organizaciones a nivel internacional y nacional, éstas últimas también se llamarán grupos locales.
STISSE:	Sindicato del Instituto Salvadoreño del Seguro social
Subordinación:	<i>Vid.</i> dominación
TCS:	Telecorporación Salvadoreña
TLC:	Tratado de Libre Comercio
UCA:	Universidad Centroamericana José Simeón Cañas
UCRES:	Unión de Comunidades Rurales del norte de San Salvador y La Libertad
UDN:	Unión Democrática Nacionalista
UNESCO:	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA:	Fondo de Población de Naciones Unidas
UNICEF:	Fondo de Naciones Unidas para la Infancia
UNRISD:	Instituto de Investigación de Naciones Unidas para el Desarrollo Social
UNTS:	Unidad Nacional de los Trabajadores Salvadoreños
UPT:	Unión de Pobladores de Tugurios
UR- 19:	Universitarios Revolucionarios 19 de Julio

INDICE GENERAL

Introducción	i
<u>Capítulo I. Sistema Capitalista Internacional: ¿Un Escenario de Oportunidades?</u>	7
1.1 Principales Políticas Económicas de Globalización durante 1995 – 2003	7
1.2 Contexto Actual del Sistema Capitalista Internacional	15
1.3 Resurgimiento de la Sociedad Civil Internacional	25
<u>Capítulo II. Agente Social y Sociedad Civil Internacional, Una Convergencia de Ideas para el Desarrollo Social</u>	30
2.1 UNRISD: Un elemento del Agente Social para el Apoyo Social Mundial	31
2.2 Planteamientos de las Cumbres Sociales de 1995 – 2003 y Aportes Significativos	39
2.3 Movilizaciones de la Sociedad Civil Internacional y Valoraciones del Sistema Capitalista Internacional	47
2.4 Desarrollo Social: ¿Agente Social o Sociedad Civil Internacional?	55
<u>Capítulo III. Desarrollo Social y Sociedad Civil Salvadoreña: Experiencias para el Cambio</u>	65
3.1 Antecedentes de la Sociedad Civil Salvadoreña	66
3.2 Situación del Desarrollo Social en El Salvador	72
3.3 Composición y Estructura de Grupos Locales	87
3.4 Fortalezas y Debilidades de los Grupos Locales	93
3.5 Actuación de la Sociedad Civil Salvadoreña Frente a las Oportunidades de Desarrollo Social	98

Conclusiones	109
Recomendaciones	114
Bibliografía	116
Anexos	121
Anexo No. 1	122
Anexo No. 2	124
Anexo No. 3	127
Anexo No. 4	129
Anexo No. 5	130
Anexo No. 6	131
Anexo No. 7	132

INDICE DE CUADROS

Cuadro No. 1 Balance del Desarrollo Humano 1990 – 1997 / 1998 – 2002	21
Cuadro No. 2 Programa y Áreas de Investigación UNRISD 2000 – 2005	35
Cuadro No. 3 Objetivos y Metas del Milenio	45
Cuadro No. 4 Algunos Actores, Demandas y Acciones de la Sociedad Civil durante 1930 – 1989	67
Cuadro No. 5 Cambio en las Principales Fuertes de Divisas en El Salvador	73
Cuadro No. 6 Desnutrición Crónica y Global	81
Cuadro No. 7 Distribución del Ingreso en El Salvador	86
Cuadro No. 8 Resumen de Demandas, Actores y Acciones de la Sociedad Civil de 1990 a 2002	89
Cuadro No. 9 Resumen Fortalezas y Debilidades de la Sociedad Civil Salvadoreña	97

INDICE DE GRAFICOS

Gráfico No. 1 Empleo por Ramas Económicas Seleccionadas	74
Gráfico No. 2 Población que No Recibe Educación Formal	79
Gráfico No. 3 Pobreza Total por Departamento	85

INDICE DE ESQUEMAS

Esquema No. 1 Estructura Organizativo del UNRISD	34
Esquema No. 2 Nivel Macro y micro de Impacto de la Sociedad Civil Salvadoreña	93

INTRODUCCION

La organización de la población en general, ha encontrado un fuerte peso en el surgimiento de las organizaciones no gubernamentales, que se inician en los siglos XIX y XX, con el flujo de interacciones transnacionales de la época (viajes, intercambio de correos y otros flujos), hasta llegar a un número de 2,300 para 1970. “En el 2000, existían 37,000 ONG’s internacionales registradas; un 20% más que en 1990” (PNUD: 2002)

Aunque su espiral de crecimiento fue opacada por los períodos de guerras, su terminación también ha sido de ayuda para un mayor incremento, teniendo como punto de referencia los desarrollos tecnológicos, la industrialización y urbanización que poco a poco iba ganando un lugar especial en el ámbito mundial a través de los años, hasta que la Organización No Gubernamental (ONG) se destaque como un factor vital de la sociedad civil.¹

Siendo así, la naturaleza de ésta muy variada, relacionada en la medida de lo posible, con componentes sociales universales. Es así que, desde el decenio pasado, el ente mundial con legitimidad y reconocimiento de la comunidad internacional como lo es las Naciones Unidas (ONU), ha puesto énfasis en los aspectos sociales del desarrollo, para garantizar que el mejoramiento de las condiciones básicas de vida de la mayoría de las personas del mundo siga siendo el objetivo central de todos los esfuerzos del desarrollo.

En ese sentido, las Naciones Unidas ha venido organizando una serie de esfuerzos para cambiar positivamente los servicios sociales en materia de salud, educación, planificación de la familia y vivienda a través de programas sociales

¹ Se entiende Sociedad Civil, como un grupo de personas heterogéneas, no pertenecientes al gobierno y que se unen con la finalidad de trabajar en proyectos específicos de desarrollo para resolver problemas y/o satisfacer necesidades de la comunidad, las cuales son externadas al Estado, quien está presta a actuar en pos del cambio para la obtención de un mayor bienestar y progreso. Comprende agremiaciones, cooperativas, ONG’s, fundaciones sin ánimo de lucro, iglesia, estudiantes, personas particulares; todos organizados, responsables e informados para proponer soluciones y tomar decisiones acertadas.

de alcance internacional. Tal es el caso de varias cumbres de Desarrollo, como lo fue la convocada en 1995, en Copenhague, Dinamarca en la cual se le instó a los países interesados en adoptar la fórmula 20/20 de sus presupuestos para los servicios sociales básicos y a los países donantes a que asignen a esos recursos por lo menos el 20 por ciento de su asistencia oficial al desarrollo.

Con esto, se maneja que los acuerdos mundiales como los de este tipo, serán más eficaces y representativos cuando exista un mayor pluralismo que abarque a sectores no estatales con influencia en las políticas sociales. Ello se demuestra en diversas cumbres internacionales realizadas en Seattle (1999), Praga (2000), Quebec (2001), Washington (2001), Monterrey (2002), en las cuales la sociedad civil se ha manifestado. En general, si el objetivo primordial del desarrollo social² es generar un mayor bienestar en la población, entonces tales políticas deben tender a hacer desaparecer las barreras que impiden a las personas perseguir sus objetivos de acuerdo a su propia escala de valores.

Es así que, la organización de la sociedad civil es importante no solamente con su participación en proyectos de diversa índole dirigidos a mejorar la vida de los individuos, sino en lucha frontal contra la injusticia social y desigualdad. De este modo, la participación ciudadana es el accionar de una sociedad bien organizada, consciente de sus derechos y deberes.

Sin embargo, en el contexto de los países debe crearse el ambiente adecuado para su logro, y ello se alcanza por medio de una construcción de democracia. Para el caso, en El Salvador dentro de ese proceso, se elige el máximo órgano posible; hay igualdad entre ciudadanos/as no importando sexo, raza o credo; hay libertad de voto; derecho de asociación, entre algunas. De este modo, según la Carta Magna del país, en el Art.78 “Los habitantes de El Salvador tienen derecho a asociarse libremente...” Con esto, se establece un régimen basado en respeto a los derechos de las personas como incentivo para un desarrollo social digno, lo cual paralelamente lo refuerza la Carta de las

² Desarrollo Social entendido como, un progreso de los esfuerzos gubernamentales por hacer llegar a toda la población los servicios sociales en materia de educación, planificación familiar, vivienda etc., para llegar a niveles de vida más altos y con mayor igualdad de oportunidades.

Naciones Unidas y la Carta Universal de Derechos Humanos en sus propósitos y objetivos generales.

A través de este fenómeno se empiezan a desarrollar propuestas con capacidad de presión para convertirse en políticas de orden social y de alcance nacional junto con el factor poder, en cuanto a que la sociedad debe buscar la voluntad, el interés y el bienestar general dentro de un contexto de democracia. Por lo tanto, a nivel nacional, El Salvador como parte activa del desarrollo social, ha empezado a forjar ese camino con ayuda de la sociedad civil, en donde la población se ha hecho presente en mesas de trabajo de información y consulta, procurando un aporte significativo que traiga un futuro alentador.

A partir de lo anterior, la investigación abarca un período de ocho años, desde 1995 hasta el año 2003, tiempo en el que se suscitan hechos a nivel nacional e internacional, ligados directamente a la sociedad civil y su contribución en el desarrollo social del país, lo que es objeto del presente estudio; el espacio de acción se ubica básicamente en El Salvador, aunque se retomarán ciertas ciudades de otros países para hacer referencia en aspectos considerados importantes; a lo largo del trabajo sin que ameriten profundizar en ellos.

En ese sentido, se rescata el papel de las Naciones Unidas como dirigente externo y sustentador de la Declaración Universal de Derechos Humanos, el cual a través de sus disposiciones basadas en principios y objetivos válidos en su creación, y con un enfoque mundial, lanza convocatorias en el marco del presente tema, por lo que obtiene un lugar dentro de éste.

Es así que, se tomará como centro de partida la Cumbre Mundial de Desarrollo Social de 1995, realizado en Copenhague, Dinamarca, ya que tal suceso marca el auge de la perspectiva internacional de ayuda y apoyo a los países más necesitados para mejorar su nivel de vida, como lo es el caso de El Salvador; asimismo el papel de la sociedad civil salvadoreña en el mejoramiento de sus necesidades básicas de empleo, salud, educación, vivienda, etc., áreas que son prioritarias para una vida digna e involucradas en la temática.

Por lo tanto, a nivel nacional se pretende manejar la sociedad civil, como término que connote seriedad, organización, coherencia y decisión, provocando en la población salvadoreña su aceptación. Cabe destacar que, en el desarrollo de la investigación, a nivel internacional, estas concepciones poseen valoraciones diversas, lo que servirá para tener un panorama más amplio del tema.

Es básico señalar que, el estudio se desenvuelve dentro de un contexto de democracia³, tras la firma de los Acuerdos de Paz de 1992, provocando un reordenamiento del régimen que hasta entonces se vivía, creando espacios en donde el Estado y la población se relacionen como partículas complementarias para el logro de objetivos generales comunes. Presumiendo la veracidad de estas condiciones, la unión de los elementos anteriores pudiera contribuir al desarrollo social del país.

Por otra parte, este trabajo tomará en cuenta algunas de las cumbres llevadas a cabo en Seattle (1999), Davos (2000), Québec (2001), Porto Alegre (2002), Evian (2003) y otras similares, las cuales son sólo unos ejemplos de las muchas cumbres en las que se ha dado cita la sociedad civil internacional, para mostrar su descontento por la desigualdad mundial, sin caer en un exhaustivo análisis al respecto. De este modo, quedarían descartadas reuniones o conferencias que hayan sido realizadas antes de la Cumbre de 1995, ni aquellas que no concuerden con el tema a estudiar.

Asimismo, se obviará cualquier política interna o externa que no sea relativo al ámbito social, únicamente aquellas que tengan vinculación estrecha en la investigación, como el de ciertas políticas económicas, resaltando sus efectos directos sobre las condiciones sociales del país, sin ahondar en las causas que dieron origen a su creación e implementación.

³ Entendido como un instrumento de construcción de la población salvadoreña, los cuales conscientes de sus derechos y deberes, asumen un papel activo y creativo en solucionar problemas específicos del país.

Finalmente, no se profundizarán en discursos teóricos sobre democracia y teorías del Estado, pues se alejarían de la esencia del trabajo, por lo que podrían ser objeto de otras investigaciones.

Es básico señalar que, se establece que a partir del surgimiento de un escenario democrático en El Salvador, con la firma de los Acuerdos de Paz de 1992, el país se vuelve apto para que las condiciones básicas de vida de la población salvadoreña, puedan tener un curso normal y justo, en aras de proporcionar una respuesta digna que cumpla con los requisitos mínimos de desarrollo social que se dan a nivel internacional. Estos elementos albergan nuevas reflexiones, por lo que da originalidad a la investigación.

Es por ello que, no pueden quedar relegados factores de salud, educación, empleo, pobreza, etc. los cuales son ingredientes claves en el alcance de un mejor status de vida, y que en alguna medida la población del país percibe un desánimo en la respuesta satisfactoria de sus demandas, con lo que se destaca la importancia del tema. De tal manera, el activismo de la sociedad civil en el mejoramiento de dicha situación, hace más relevante el entendimiento de las acciones que este grupo realiza al confrontarse positivamente con el Estado, tras disposiciones tomadas en destacadas cumbres de desarrollo social, a las que se deben de dar alcance en lo máximo posible.

Lo ya expuesto permite plantear el problema general de investigación: *¿Cómo ha sido la organización de la sociedad civil internacional y su influencia en la estructuración de grupos a nivel local en la resolución de los problemas sociales del país (salud, vivienda, empleo, pobreza, etc.), a fin de formar parte en el alcance de un verdadero desarrollo social?*

De igual manera, se establece el objetivo general de investigación: *Analizar la capacidad de organización de la sociedad civil internacional y su influencia en la estructuración de grupos a nivel local en la resolución de los problemas sociales del país (salud, educación, empleo, pobreza, etc.), para el alcance de un verdadero desarrollo social, tomando en cuenta los planteamientos básicos de las Cumbres Sociales, auspiciadas por las Naciones Unidas.*

Es así que, la hipótesis general dice: *Según la continuidad de las Cumbres Sociales auspiciadas por el agente social durante 1995 hasta 2003; el papel activo de la sociedad civil internacional puede considerarse el motor de la estructura de grupos locales, los cuales aumentarán su actuación frente a la resolución de los problemas de desigualdad económica y social de la periferia (salud, vivienda, empleo, pobreza, etc.) a fin de formar parte en el alcance de un verdadero desarrollo social.*

Debido a las características del tema de investigación, el enfoque de la Teoría de la Dependencia que interpreta las relaciones entre los países pobres y ricos, se ha escogido para la realización de éste, ya que el fondo de la temática descubre las desigualdades existentes a nivel mundial, así como la necesidad de la gran mayoría universal por revertir tal situación.

Los países periféricos han sido integrados dentro de la estructura internacional de clases del sistema capitalista. Con respecto a éste, la teoría de la dependencia es una variante de la perspectiva neo - marxista de la situación que enfrenta los antiguos territorios coloniales, de ahí que el “desarrollo” obtenido por la periferia no es realmente autónomo, sino que está dictado por las necesidades globales del sistema capitalista internacional.

CAPITULO I. SISTEMA CAPITALISTA INTERNACIONAL: ¿UN ESCENARIO DE OPORTUNIDADES?

A través del desarrollo del primer capítulo de esta investigación, se dará un bosquejo general de cómo se ha desarrollado el panorama económico y social internacional y los elementos que han intervenido en la dinámica de su funcionamiento.

De esta forma se pretende resolver el problema específico siguiente: *¿Cuál es el contexto más reciente que ha permitido la movilización de la sociedad civil internacional?*

A partir del planteamiento previo, se ha considerado el objetivo: *Establecer el contexto más reciente que ha permitido la movilización de la sociedad civil internacional.*

Es así que, de lo anterior se sustrae la hipótesis: *“Mientras prevalezca la continuidad en la operación de políticas económicas de globalización dentro del sistema capitalista internacional, aumentarán las desigualdades económicas y sociales entre centro y periferia; provocando el resurgimiento de la sociedad civil internacional y su posterior movilización en dicho contexto”.*

1.1 Principales Políticas Económicas de Globalización durante 1995-2003

En las últimas décadas, el sistema capitalista internacional ha experimentado una serie de cambios en la esfera económica, los cuales están íntimamente relacionados con el fenómeno denominado globalización⁴; situación que obliga al centro, y en mayor medida a la

⁴ Entiéndase globalización como un fenómeno que se gesta en la propia aparición del capital, por lo que su naturaleza es fundamentalmente económica, pero con repercusiones sociales, culturales, políticas, etc. y que se caracteriza por el aprovechamiento de los diferentes tipos y estados de los mercados mundiales para colocar su producción o capital (bancario, industrial o financiero) en donde maximice su ganancia.

periferia a implementar políticas favorables con la finalidad de lograr una participación positiva en el comercio internacional.

No obstante, la preexistencia constante de diferencias entre los países del sistema capitalista internacional repercute en la forma de actuación de cada uno de ellos; por lo que con la globalización se generaliza un patrón de mayor producción, mayor consumo y mayores niveles de desigualdad entre la sociedad civil. Es así que la periferia carece de condiciones propicias para enfrentar la globalización, permitiendo que agentes económicos representativos del centro como el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM), la Organización Mundial del Comercio (OMC) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) influyan en las políticas internas de estos países periféricos.

De ahí que el marco creado mediante la implementación de medidas exógenas, ha modificado el desenvolvimiento de la estructura de la periferia; sin embargo, tales cambios no siempre representan una respuesta viable a las exigencias impuestas en un mundo globalizado.

En ese sentido, instituciones del centro como el FMI y el BM promulgan políticas y/o programas que al ser ineficaces debido a la propia naturaleza periférica, se concluye que la falta de voluntad de estos países en aplicar correctamente las premisas dadas, es el origen del desequilibrio interno sin considerar que cada estructura de un país periférico puede presentar características similares y al mismo tiempo, diferencias singulares que impiden la existencia de una receta única para acabar con la desigualdad.

Aún considerando tal planteamiento, puede expresarse que desde la década de 1970 el centro, a través de las instituciones *a priori* mencionadas, impulsa la proposición de una liberalización de los mercados como fuente de crecimiento económico y paralelo a ello, dicho crecimiento sería el fundamento del desarrollo integral de los países dependientes y subordinados. Bajo este escenario, surgen las políticas de estabilización y ajuste, enmarcadas en los conocidos programas de Reforma del Estado, de parte del Fondo Monetario

Internacional y que se han convertido en la base para la actuación posterior de programas del Banco Mundial.

De tal manera, los programas de Reforma implementados en la periferia han pasado por dos etapas: la primera conocida de estabilización, debido principalmente al contexto creado por sus problemas de deuda externa, por lo cual las políticas utilizadas tratan de mermar las fugas de los fondos gubernamentales producto de la inflación, desequilibrios comerciales y déficits presupuestarios; mientras que la segunda llamada de ajuste, intenta modificar la naturaleza productiva e incrementar las ganancias del sector exportador con el fin de crear un ambiente económico preciso para insertarse en el sistema capitalista internacional.

En ambas etapas se encuentra que “sus metas principales son abrir los mercados nacionales a las influencias internacionales y al capital extranjero; eliminar los subsidios y los controles de precios; reducir los compromisos presupuestarios, en especial los destinados a educación y seguridad social; reducir la carga fiscal de las grandes empresas, el gran capital y los ingresos en gran escala; privatizar las empresas públicas y desreglamentar los salarios y las condiciones laborales” (Eurosur: 2003)

Por parte del Fondo Monetario Internacional, los programas de ajuste estructural (PAE) han concebido como principio fundamental la denominada reducción del Estado, alegando que éste carece de capacidad para manejar eficientemente los servicios públicos que brinda y la solución idónea es la privatización.

Para el caso de la periferia latinoamericana, se encuentra que el proceso privatizador inicia con las intervenciones del FMI y de forma general, puede observarse que “en América Latina, la globalización tiene una expresión en la privatización que en pocos años ha transferido el control de la producción al sector privado de este continente. Este movimiento se ha transnacionalizado y ha implicado el traspaso de propiedad social, entre 1990 y 1996, por un precio calculado en 72 mil millones de dólares” (García Morales: 2002)

En efecto, la aplicación de privatizaciones creó una menor participación de los gobiernos periféricos y un mayor involucramiento de empresas del centro y de las élites económica - social locales en la economía nacional, lo cual es un cambio palpable logrado a través de los programas de ajuste estructural. Al mismo tiempo, los recortes en gasto público cuya finalidad es alcanzar una estabilidad fiscal inciden en la disminución de inversiones en infraestructura básica que es necesaria para atraer la inversión tanto local como foránea, que es una de las bases de la apertura de mercados nacionales.

Esta misma liberalización comercial fue impuesta como requisito y logro de la implementación de los programas de ajuste estructural, siendo una de las condicionalidades más conocidas por parte del FMI y el BM durante la década de 1980, donde la actuación de estos agentes económicos del centro comenzó a verse como complementaria, de tal manera que “la estabilización por sí sola no tiene sentido, sino que sólo cuando constituye el paso previo para el ajuste y reactivación económica. Esto hace conveniente negociar un plan integral con organismos internacionales de financiamiento como el FMI y el BM, los que además de orientar la política global, proporcionan recursos que disminuyen el costo social” (Erazo Rivas, Hernández Araujo: 1995)

Por lo anterior, la periferia se vuelve más dependiente de los mecanismos del centro y a su vez, intenta alcanzar una inserción viable que al final, se convierte en una muestra más de subordinación dentro del sistema capitalista internacional.

Al hablar del rol del Banco Mundial, como agente del centro, se encuentra una actuación similar a la del FMI en cuanto a su promulgación de programas de ajuste, los cuales se convierten en las políticas a mediano y largo plazo en comparación a las de estabilización; esto se confirma cuando “en términos generales, los estados más pobres se integran a un ritmo más lento, lo que según el Banco Mundial se debe en parte a que tienden a resistir el ajuste estructural de sus economías” (Eurosur: 2003)

De forma similar los desembolsos del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional se basan en una serie de condiciones impuestas por ellos mismos, y frente a las cuales la periferia no posee libertad de acción; aún cuando ambos elementos del centro intenten por sus medios de presentar un acuerdo con su contraparte, ya que tanto las Cartas de Intención del FMI como las Estrategias de Asistencia del BM son un instrumento de dominación, aunque los programas de este último sean aparentemente enfocados a áreas sensibles del desarrollo social.

Muestra de lo anterior, son los múltiples programas que estimula en favor a la mitigación de la pobreza, la capacitación de recursos humanos o la defensa de los recursos naturales, puesto que su estrategia es que en forma simultánea se favorezcan políticas de privatización de servicios públicos o empresas estatales.

Este enfoque se refleja en los informes del Banco Mundial, para 1996 expresó que “las inversiones en recursos humanos no serán eficaces a menos que los gobiernos establezcan un sistema económico que asegure la existencia de estabilidad macroeconómica, mercados abiertos al comercio y la inversión, la estructura correcta de incentivos, políticas satisfactorias para el sector social y mercados eficientes de capital” (Banco Mundial:2003) Paralelo a esto, las Estrategias de Asistencia del BM plantean la totalidad de parámetros a considerar por la periferia, haciendo énfasis en que independientemente de los resultados a obtener lo primordial es el pago de la deuda adquirida, que resulta un mecanismo más de dominación por parte del centro.

Por lo que el hecho que la periferia lleve a cabo las políticas económicas del Fondo Monetario Internacional y del Banco Mundial para hacer frente al sistema capitalista internacional, no representa una mejoría en su situación de desigualdad con el centro y sus mismas clases sociales. Así también el obedecer a dichas instituciones del centro representa reforzar los lazos de dependencia y subordinación establecidos a través del desarrollo histórico de la periferia, ya que el establecimiento de cada política y/o programa significa la aceptación de cláusulas que amplían su vulnerabilidad.

Para la década de 1980 la condición generalizada fue la liberalización comercial y puede manifestarse que es el principio fundamental de la actual etapa del sistema capitalista internacional. Sin embargo, una nueva condición ha surgido desde el centro denominada “buen gobierno” o gobernabilidad, la cual es una adición de los programas mencionados.

Es así que, la gobernabilidad surge como la institucionalización de un intento de frenar las movilizaciones sociales, producto de las mismas incongruencias de las políticas del pasado; para establecer un “buen gobierno” el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial proponen reformar el sistema político, a través del establecimiento de mecanismos de diálogo y búsqueda de supuestos consensos, lo cual es una disposición que procura no arriesgar las transformaciones del modelo económico- social prevaleciente en el sistema capitalista internacional, donde ambas instituciones han contribuido para beneficiar al centro.

Asimismo, es básico señalar el papel imperante que juega el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) como parte integrador de los agentes económicos ligados al centro, puesto que su interrelación propicia el escenario perfecto para que se acentúen las desigualdades existentes de hoy.

De esta manera, al centro se le ha asignado el papel de sustentador, apoyador y mano amiga en pro de la periferia; sin embargo, como ya es bien sabido, el trasfondo de sus acciones deja al descubierto las intenciones negativas acusantes para la gran mayoría del sistema capitalista internacional. Con ello, la diversidad de las políticas económicas aplicables es tan variable como lo son las condiciones propias de cada país.

De tal modo, éstas implementadas específicamente por el BID, han considerado la década perdida de los ochenta de algunos países periféricos latinoamericanos como base para la gran mayoría de sus consideraciones económicas. Es así que, cuenta con políticas operativas generales y/o financieras, por medio de las cuales busca establecer las pautas para su asistencia en materia de financiamiento de préstamos, asignadas para tareas de desarrollo.

También cuenta con políticas sectoriales, las cuales contribuyen al desarrollo de un sector económico o social específico de un determinado país en rescate de la actividad económica y de alto impacto poblacional; por último, las políticas multisectoriales se identifican por su contribución al desarrollo de varios sectores económicos de un país a la vez y por lo tanto tienen aplicabilidad en diversos campos de las economías periféricas.

Un condensado genérico de los principales ajustes macroeconómicos que propone esta parte del centro para que sean adoptados por los países de la periferia, según sus necesidades y así lo estimen conveniente, se encuentran en las políticas fiscales, bajo el cual supone limitan el déficit fiscal para disminuir así la deuda pública. Otra práctica de gran aceptación en ciertos países periféricos es el relacionado a la monetaria o más conocida como la flexibilización del tipo de cambio, con el objetivo de fortalecer las cuentas corrientes internas con las externas.

Por otra parte, mucho del esfuerzo que realiza el BID por aliviar la carga de algunos países periféricos del sistema capitalista internacional, tiene su punto de partida en lo que llaman “Estrategia para reducir la pobreza”, puesto que con la premisa de que una vez se vaya superando tal situación, esto mismo generará una mayor cantidad de ingresos y mejorarán las condiciones sociales de todos. Ante los problemas económicos que prevalecen por doquier, el centro busca humanizarlos y sensibilizarlos para aminorar el costo social en la sociedad civil.

Bajo este panorama, para la legitimación del centro, la élite económica y social de cada país, con sus empresas, les permite involucrarse cada vez más en el quehacer diario fungiendo como facilitador para el acogimiento de las políticas económicas que presentan; pues además del gobierno de su parte, se cumplen las necesidades de los más poderosos según sus prioridades en el marco de la globalización.

Finalmente, no podemos obviar las políticas de otro gran precursor económico del sistema capitalista internacional como lo es la Organización Mundial del Comercio (OMC), quien desde su creación con la Ronda de

Uruguay en 1986, sentó las bases y dibujó el escenario globalizante con la inminente liberalización de mercados que en un principio suponía traer más y mejores inversiones, en especial para la periferia, y que bajo sus guías funcionan los anteriores entes del centro.

Con la práctica a través de los años, este movimiento ha traído más tropiezos que triunfos, o en otras palabras "... desde alrededor de mediados de la década del 90, escuchamos una gran cantidad de ideas sensatas e insensatas acerca de la globalización y su carácter inevitable, irreversible, etc. Últimamente, nos han dicho que resistirse equivaldría a desafiar la gravedad" (Raghavan Chakravarthi: 2003)

Al margen de querer resistirse, esto ha provocado mayor frustración para tales países, pues el objetivo claro de este agente desde su creación, es instar al sistema capitalista internacional en general de abrir sus fronteras. Ha colocado en la mesa de discusión diversidad de tratados comerciales entre periferia y centro, entre países del centro y entre países periféricos dando como resultado nuevas contradicciones en la aplicabilidad de los acuerdos por su falta de cumplimiento, lo que alientan más las desigualdades, cultivando el dominio de los poderosos, perpetuando los desequilibrios e inclusive no beneficiarse de las políticas económicas creadas por y para ellos.

Con esta política llena de matices diferentes, los roles están colocados, a unos se les quiere imponer disposiciones efectivas y operativas en complemento de las necesidades de desarrollo englobados a mejorar el acceso a los mercados, reducciones de tasas, las formas de subsidios a las exportaciones y todas aquellas de distorsión comercial. Sin embargo, cómo lograrlo y acceder a estas peticiones generalizadas de aquellos que no quieren dar nada a cambio y más cuando se trata de sectores básicos para la periferia como lo es la agricultura, farmacéuticos o textiles; cómo escuchar "a los principales predicadores del libre comercio, pero también son los primeros practicantes del proteccionismo agrícola" (Lara Cortés: 2003)

El sistema capitalista internacional pinta oscuro, pues la OMC en lugar de dar salidas positivas para disminuir las desigualdades entre centro y periferia, se vuelve en una historia sinfín que genera un ciclón de pobreza por la discriminación de políticas liberalizadoras aceptadas por los gobiernos, la verdad es que “los países en desarrollo no sólo necesitan más espacio y comprensión, sino que deben tener la opción de experimentar y revertir las políticas económicas. No pueden ser prisioneros de normas y decisiones de un sistema de comercio cuyo principal objetivo es favorecer a las principales empresas transnacionales” (Lara Cortés: 2003)

Por tanto, el peso recae principalmente sobre este elemento de la élite económica y social, pues son responsables que la unificación de políticas económicas intervinientes dentro del sistema capitalista internacional, en el marco de la globalización, se pueden armonizar de la forma más coherente para países periféricos y centrales. Un punto importante al respecto, es la aceptación de cada gobierno hacia las principales políticas económicas a escala mundial; consecuentemente deben crear los espacios necesarios para un comercio sano y con derecho a la transparencia.

Con esta “versión perfeccionada y sofisticada a principios del nuevo milenio de lo que el padre de la economía, el escocés Adam Smith, llamó en el siglo XVIII la mano invisible” (Estefanía Joaquín: 2002), la mayoría periférica sufre vehemente la parte más negativa del proceso globalizante neoliberal.

1.2 Contexto Actual del Sistema Capitalista Internacional

En la actualidad, la dinámica del sistema capitalista internacional hace referencia a una condición generalizada de globalización y neoliberalismo por la que atraviesan el centro y casi la totalidad de países de la periferia; en este contexto, una característica predominante es la liberalización de los mercados, que como se mencionó *a priori* es el eje central de las políticas económicas mundiales.

De igual manera, los agentes económicos - sociales que actúan como agentes del centro, expresan que el recurso adecuado para impulsar el desarrollo de la periferia es a través de una estabilidad económica congruente con los parámetros globalizantes, de la cual se derivará una inserción óptima en este escenario, cuyo resultado será palpable por medio de un incremento del crecimiento económico local que al final, tendría un efecto positivo en las condiciones de vida de la sociedad civil.

Así los países en general, persiguen tales preceptos que al mismo tiempo traen repercusiones a nivel internacional, esto se observa con mayor claridad en los niveles de intercambio que suceden en el sistema capitalista internacional, de ahí que:

- “las exportaciones mundiales, que actualmente ascienden a siete billones de dólares, constituyeron como promedio el 21% del PIB en el decenio de 1990, en comparación con el 17% de un PIB mucho más reducido en el decenio de 1970.
- la inversión extranjera directa fue superior a 400 mil millones de dólares en 1997, siete veces el nivel que tuvo en términos reales en el decenio de 1970.
- el movimiento diario de los mercados de divisas aumentó entre 10 mil y 20 mil millones de dólares en el decenio de 1970 a 1,5 billones de dólares en 1998.
- los préstamos de bancos internacionales aumentaron de 265 mil millones de dólares en 1975 a 4,2 billones de dólares en 1994.” (PNUD: 1999)

Dicho panorama podría ser positivo para los países periféricos, siempre y cuando existiera una igualdad tanto de condiciones como oportunidades para participar; sin embargo, las diferencias estructurales que persisten en la base histórica de la periferia junto a la implementación de políticas económicas divergentes con la realidad de éstos países, resultan un claro obstáculo para que esto se lleve a cabo. Aún así, los miembros del centro insisten que la situación actual de ciertos países radica únicamente en su ineficiencia económica; para

reforzar esta idea muestran como ejemplo a los denominados países de nueva industrialización, tal es el caso de los Tigres de Asia⁵.

La evolución de estas economías puede ser reconocida por su éxito a nivel interior, porque su experiencia ha demostrado como el crecimiento sostenido a largo plazo puede aumentar la productividad y los salarios; mientras que a nivel internacional se observa que en comparación con la región latinoamericana ha tenido grandes resultados, de forma que para las décadas de 1960 y 1970 el incremento de la productividad de los Tigres de Asia fue de 4% frente a un 0.5% de América Latina.

No obstante, el progreso alcanzado por los países asiáticos puede enmarcarse en lo que algunos autores como Alejandro Portes llaman desarrollo dependiente⁶, puesto que el capital invertido para lograr la posición actual en el sistema capitalista internacional fue parte de la inversión extranjera directa del centro, cooperación internacional y/o préstamos a las instituciones financieras internacionales.

En los tres aspectos mencionados siempre se encuentra presente un elemento del centro, mostrando la dependencia vigente en el sistema capitalista internacional; sin embargo, en el caso de estos países es meritorio aceptar que las iniciativas locales lograron tener un papel más representativo en esa relación centro - periferia.

Haciendo a un lado la experiencia asiática de desarrollo dependiente, se manifiesta que los incrementos en el crecimiento económico de cualquier país no significan *de facto* una mejoría en las condiciones de vida de la sociedad civil, como lo plantean los miembros del centro; es así que, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como parte de la estructura organizativa del agente social, establece que el fin es el desarrollo humano pero el crecimiento

⁵ Los llamados Tigres de Asia corresponden a países del continente asiático que durante las décadas de 1960 y 1970 aplicaron una serie de acciones que los han conducido a tener mejores perspectivas dentro del sistema capitalista internacional. Este grupo está integrado por Hong Kong, Taiwán, República de Corea y Singapur.

⁶ Para mayor información sobre el término desarrollo dependiente consultar Portes, Alejandro. comp. "Teorías del desarrollo nacional" Editorial Universitaria Centroamericana. Costa Rica 1991

económico es un medio. Y para que tal afirmación se cumpla debe existir un vínculo directo entre ambos conceptos, mediante la ejecución de políticas nacionales que permitan una vida digna a cada uno de sus ciudadanos.

En cuanto a los beneficios derivados del crecimiento económico es posible demostrar una incongruencia al interior del sistema capitalista internacional ya que “desde 1980 hubo un aumento notable del crecimiento económico de unos 15 países, por lo que aumentó rápidamente el ingreso de gran parte de sus 1,500 millones de habitantes, que constituyen más de la cuarta parte de la población mundial. Durante gran parte de ese período, sin embargo, unos 100 países han padecido declinación o estancamiento económicos, con lo cual se ha disminuido el ingreso de 1,600 millones de personas, también en este caso más de la cuarta parte de la población mundial” (PNUD: 1998)

Además, se observa que en muchas ocasiones la existencia de un crecimiento económico va acompañado de factores que a mediano o largo plazo conllevan a situaciones económicas deplorables; entre esos factores se encuentran la falta de oportunidades de empleo, aumento de sectores informales de la economía, estancamiento de los salarios reales, agotamiento de recursos naturales y carencia de equidad en la distribución del ingreso.

Lo anterior se comprueba con la situación que atraviesa Centroamérica, donde estos factores han incidido en la re-adequación de sus sectores de la economía, puesto que “si bien durante la década de los noventa el proceso de crecimiento económico a nivel regional fue acompañado por la generación de empleo, los nuevos empleos no fueron los más adecuados. Se estima que de 100 nuevos empleos generados entre 1990 y 1999, 31 se dieron en el sector formal, 12 en el agropecuario y 57 en el informal” (PNUD: 2003)

Para algunos países periféricos la combinación de bajos salarios y capacidad tecnológica ha resultado una oportunidad para hacer frente a la globalización, que si bien funciona a nivel macroeconómico atrayendo inversión, se convierte en un aspecto contraproducente para la calidad de vida de sus poblaciones.

En ocasiones, la periferia en su afán por participar en el sistema capitalista internacional, adopta este tipo de medidas mostrando una sobrevaloración de la importancia de su política económica, que busca incentivar en gran manera a este rubro lo cual sería provechoso si estableciera simultáneamente una política social real, considerando que es “el crecimiento económico, que genera los recursos públicos que se invierten en los servicios de educación y salud y aumenta los recursos de la población para disfrutar de un nivel de vida decoroso y mejorar muchos otros aspectos de su vida” (PNUD: 2001)

En ese sentido, se expresa la importancia de vincular el crecimiento económico con el desarrollo humano, que según el PNUD es entendido como el cumplimiento de tres requisitos básicos: tener una vida larga y saludable, tener conocimientos y contar con acceso a los recursos necesarios para tener un nivel de vida decente.

A partir de estos parámetros han girado las evaluaciones de uno de los órganos estructurales del agente social, quien reconoce que en los últimos años se ha avanzado en esta materia, dicho avance se refleja en cuestiones como:

- a) la proporción de la población mundial que vive en pobreza extrema descendió del 29% en 1990 al 23% en 1999.
- b) en todo el mundo, la matriculación para cursar estudios primarios pasó del 80% en 1990 al 84% en 1998.
- c) entre 1970 y 2000 la tasa de mortalidad mundial de menores de cinco años disminuyó del 96 al 56 por mil niños nacidos vivos.
- d) la tasa de alfabetización de adultos también ha aumentado del 48% en 1970 al 72% en 1997.⁷

Los indicadores anteriores ponen en evidencia los progresos que diversos países del sistema capitalista internacional han experimentado, es así que el contexto actual ofrece un mayor número de oportunidades que hace veinte o cincuenta años, debido a ello entre 1975 y 1997 la mayoría de países hizo progresos sustanciales en cuanto al desarrollo humano. De los 79 países respecto

⁷ Datos recopilados de Informes de Desarrollo de Humano 1999 – 2002.

de los cuales se cuenta con las tendencias del índice de desarrollo humano (IDH) entre 1975 y 1997, 54% cubrieron más del 20% de su insuficiencia; 31 más del 30% y 19 más del 40%. Y seis países lograron una reducción de la insuficiencia superior al 50%. Estos datos fueron revelados en el contenido del Informe de Desarrollo Humano del año 1999.

Al margen de los buenos resultados mencionados *a priori*, debe extenderse el análisis de la situación mundial, pues con la obtención de una evaluación significativa es viable también considerar los puntos que aún representan la polarización del sistema capitalista internacional, así se obtiene:

- a) Unos 90 millones de niños y niñas no asisten a la escuela primaria.
- b) Por lo menos 150 millones de los trabajadores del mundo estaban desempleados a fines de 1998.
- c) Cerca de mil millones de adultos son analfabetos.
- d) Mil millones de personas carecen de acceso al agua potable y más de 2,400 millones de acceso al saneamiento básico⁸.

A esto debe agregarse que la desigualdad existente en el sistema capitalista internacional no se limita a la comparación centro - periferia, sino que incluye además las diferencias que se incrementan en el mismo centro, de forma que:

- * Más de 130 millones de personas con pobreza de ingresos viven en los países de la Organización de Cooperación al Desarrollo (OCDE).
- * En los Estados Unidos hay unas 750,000 personas que carecen de vivienda.
- * Cerca de 30 millones de personas mueren por enfermedades no transmisibles, en especial en países de la OCDE.
- * 15% de adultos que son analfabetos funcionales.
- * 8 millones de personas desnutridas⁹.

En tal sentido, la prevalecencia de puntos críticos tanto en la periferia como en el centro conduce a valorar de mejor manera los adelantos logrados, ya que el conocimiento de las carencias actuales del sistema capitalista

⁸ *Ibíd.*

⁹ *Ibíd.*

internacional permite evitar las limitaciones de actuación, *a contrario sensu* lleva a la implementación de nuevos esfuerzos que den la pauta para saldar la desigualdad actual, que se ubica en proporción de “un análisis de las tendencias a largo plazo de la distribución del ingreso mundial (entre países) indica que la distancia entre el país más rico y el país más pobre era alrededor de 3 a 1 en 1820; 11 a 1 en 1913; 35 a 1 en 1950; 44 a 1 en 1973 y 72 a 1 en 1992” (PNUD: 1999) (Cfr. Anexo No. 1)

De igual manera, existe a nivel mundial una desigualdad del consumo que es brutalmente clara, lo cual es confirmado a través de los datos presentados por el Informe de Desarrollo Humano de 1998, donde se expresa que el 20% de los habitantes de los países con mayor ingreso hacen el 86% del total de los gastos en consumo privado, y el 20% más pobre un minúsculo 1.3%; esto muestra que el entorno de globalización ha permitido el aumento del comercio internacional y el consumo en general; sin embargo, ha dejado excluidos de dicho entorno al 20% más pobre de la población mundial.

Esta desigualdad predominante históricamente no sólo se refleja en la distribución del ingreso y del consumo, sino que también influye directamente en aspectos como educación, salud, nutrición entre otros puesto que, al observar un balance del desarrollo humano de 1990 - 1997 y 1998 - 2002 (Cuadro No.1) se pone de manifiesto la continuidad y decadencia que experimentan ciertos indicadores con el pasar de los años.

Cuadro No. 1
Balance del Desarrollo Humano 1990 - 1997 / 1998 - 2002

Progreso Mundial	Fragmentación mundial	
1990 - 2002	1990 - 1997	1998 - 2002
Ingreso y Pobreza		
La proporción de la población mundial que vive en pobreza extrema descendió del 29% en 1990 al 23% en 1999	Casi 1,300 millones de personas viven con menos de un dólar diario, y cerca de mil millones no pueden satisfacer sus necesidades básicas de consumo	El 5% más rico de la población mundial tiene ingresos que son 114 veces mayores que los del 5% más pobre
El consumo real per cápita aumentó a una tasa media anual del 2.4% en período		Durante el decenio de 1990 el número de personas que vivían en pobreza extrema en

<p>Durante el decenio de 1990, la pobreza extrema se redujo a la mitad en Asia oriental y el Pacífico y descendió en siete puntos en Asia meridional</p> <p>En Asia oriental y el Pacífico se logró un 5.7% del crecimiento anual en ingresos per cápita en el decenio de 1990; en Asia meridional un 3.3%</p> <p>En la actualidad hay más de 500 millones de usuarios de internet, que se cree aumentarán a 1,000 millones para el año de 2005</p>	<p>La parte que corresponde en el ingreso mundial al quinto más rico de la población mundial es 74 veces la del quinto más pobre</p>	<p>África Subsahariana aumentó de 242 a 300 millones</p> <p>En Europa central y oriental y la CEI el ingreso per cápita disminuyó un 2.4% al año en el decenio de 1990; en África Subsahariana 0.3%</p> <p>20 países de África Subsahariana, con más de la mitad de la población de la región son más pobres actualmente que en 1990, y 23 son más pobres que en 1975</p> <p>El 72% de los usuarios de internet viven en países de la OCDE con alto nivel de ingresos y representan el 14% de la población mundial</p>
Salud y Nutrición		
<p>Desde 1990, 800 millones de personas han obtenido acceso al abastecimiento de agua mejorada, y 750 millones a un mejor saneamiento</p> <p>57 países que representan la mitad de la población mundial, han reducido a la mitad el hambre o están en camino de conseguirlo de aquí al año 2015</p> <p>Algunos países en desarrollo han progresado en la lucha contra el VIH/SIDA. Uganda redujo la prevalencia del VIH del 14% en los primeros</p>	<p>En 1990 ~ 1997 el número de personas contagiadas con el VIH/SIDA se duplicó con creces, de menos de 15 millones a más de 33 millones</p> <p>Se espera que alrededor de 1,500 millones de personas no sobrevivan hasta los 60 años</p> <p>Más de 880 millones de personas carecen de acceso a servicios de salud y 2,600 millones de personas de acceso al saneamiento básico</p>	<p>La tasa de inmunización infantil en el África Subsahariana ha disminuido a menos del 50%</p> <p>Al ritmo actual, se necesitarán más de 130 años para que no haya hambre en el mundo</p> <p>Para cuando acabó el año 2000 casi 22 millones de personas habían fallecido de SIDA, 13 millones de niños habían perdido a su madre o sus padres como consecuencia de la enfermedad</p>

<p>años del decenio de 1990 a aproximadamente un 8% para fines del decenio</p> <p>Entre 1970 y 2000 la tasa de mortalidad mundial de menores de cinco años disminuyó del 96 al 56 por mil niños nacidos vivos</p>	<p>Unas 840 millones de personas están desnutridas</p> <p>El consumo general del quinto más rico es 16 veces el del quinto más pobre de la población mundial</p>	<p>Más de 40 millones de personas están viviendo con VIH; de ellas, el 90% en países en desarrollo y el 75% en el África Subsahariana</p> <p>Cada día más de 30,000 niños del mundo fallecen como consecuencia de enfermedades que se pueden evitar</p>
Educación		
<p>En todo el mundo, la matriculación para cursar estudios primarios pasó del 80% en 1990 al 84% en 1998</p> <p>51 países, con el 41% de la población mundial han conseguido o están en camino de conseguir la matriculación universal para cursar estudios primarios</p> <p>90 países, con más del 60% de la población mundial han conseguido o están en camino de conseguir la igualdad de géneros en la educación primaria para el año 2015, y más de 80 países por lo que se refiere a la educación secundaria</p>	<p>En 1997 había más de 850 millones de adultos analfabetos</p> <p>En los países industrializados más de cien millones de personas eran funcionalmente analfabetos</p> <p>Más de 260 millones de niños no asisten a la escuela a nivel primario y secundario</p>	<p>El 60% de los niños que no van a la escuela en todo el mundo son niñas</p> <p>De los 854 millones de adultos analfabetos que hay en todo el mundo, 544 millones son mujeres</p> <p>Más de 250 millones de niños son trabajadores</p>
Seguridad Humana		
<p>Desde 1980, 81 países han adoptado medidas importantes orientadas a la democracia</p>	<p>Ha habido genocidios en Europa y en África con 200,000 personas asesinadas en Bosnia en 1992-1995 y 500,000 asesinadas en Ruanda en 1994</p>	<p>De las 81 democracias nuevas, solamente 47 son totalmente democráticas. Otras muchas no parecen estar en transición hacia la democracia o han vuelto a caer en conflicto</p>

<p>De los casi 200 países del mundo, 140 celebran actualmente elecciones multipartidistas, más que en ningún momento de la historia</p> <p>El decenio de 1990 presenció una gran disminución del número de muertes debidas a conflictos interestatales, que ascendieron a 220,000 personas; considerable disminución comparada con la cifra correspondiente al decenio anterior que era casi tres veces superior</p>	<p>A fines de 1997 habían casi 12 millones de refugiados</p>	<p>Casi 3,6 millones de personas perecieron en guerras dentro de Estados en el decenio de 1990</p> <p>El número de refugiados y de personas internamente desplazadas se incrementó en un 50% durante el decenio de 1990</p>
--	--	---

FUENTE: Datos estadísticos del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo en los períodos de 1990 - 1997 y 1998 - 2002.

Así, el contexto de globalización del sistema capitalista internacional ha tenido sus aciertos como sus desatinos; considerando las referencias del cuadro anterior puede expresarse *grosso modo* que el continente africano continua sufriendo la polarización en comparación con otras regiones, principalmente con los países asiáticos que son quienes han tenido una mejor evolución.

No obstante, las divergencias experimentadas por África parecen tener una continuidad constante a pesar de la implementación de las políticas que impone el centro para estos países. En ese sentido, la situación de la sociedad civil se empeora día con día e impide claramente el logro de soluciones a tanta desigualdad.

Otro punto importante es el aumento proporcional que se ha tenido con relación al VIH/SIDA, puesto que tal situación produce que los países destinen parte de sus recursos a la atención de los enfermos y además, limita las posibilidades de la población infectada a gozar de un empleo y obtener ingresos. A su vez, el fallecimiento de adultos contagiados trae como consecuencia el desamparo de infantes que deben ser acogidos por el Estado, sino cuentan con un

familiar cercano que se haga cargo de ellos; lo cual acarrea también una inversión adicional en el escaso gasto social destinado por los países.

Por otra parte, el hecho que más de la mitad de niños que no asiste a la escuela sean del sexo femenino, junto con el número de mujeres analfabetas a nivel mundial; muestra no sólo la desigualdad entre élite y sociedad civil, sino que refleja el desequilibrio entre géneros que se vive en el sistema capitalista internacional, donde es reconocido que los hombres tienen mayores y/o mejores posibilidades que las mujeres, hecho que afianza las diferencias mundiales.

Uno de los puntos que debe destacarse es el nivel de ingreso entre el 5% más rico y 5% más pobre de la población mundial, puesto que al margen de los logros en los últimos años puede observarse que ha ido en aumento pasando de una proporción de 74 veces en 1997 a 114 veces en 2002, situación que se mantiene constante desde el siglo XIX.

Lo anterior se encuentra íntimamente ligado con los índices de pobreza, que si bien han sido reducidos en ciertas regiones, principalmente en países asiáticos, debe analizarse la forma cómo se logro y cuál es la calidad de vida que llevan los ciudadanos que salieron de tal condición, ya que en otros continentes como el africano o la región latinoamericana se ha dado un incremento de los niveles de pobreza, al grado que en algunos países la población atraviesa por mayor precariedad que en décadas pasadas.

Haciendo referencia a los progresos alcanzados debe reconocerse el esfuerzo hecho por los países, pero es necesario decir que sobre esa base debe implementarse el trabajo para minimizar desigualdades e incrementar adelantos económicos y sociales a nivel interno e internacional.

1.3 Resurgimiento de la Sociedad Civil Internacional

A través de los siglos, el sistema capitalista internacional ha ido en lucha con los cambios que el mismo sistema, producto de las ideas humanas, vertía sobre su superficie. A ese mismo paso, los procesos adquiridos posibilitaban la

puesta en común de la reflexión crítica de las sociedades embrionarias, las cuales hoy “luchan contra las consecuencias de un modelo que se intenta imponer a sangre y fuego en todo el mundo” (Zamora José: 2001), que no es más que la globalización y sus políticas.

Pese a ello, las diferencias abismales entre centro y periferia, se fueron ensanchando y como respuesta, organizaciones de la sociedad civil se fueron formando para hacer respetar sus deberes y derechos ante una dependencia absurda.

Si bien es cierto que el acuñamiento de este término tiene sus raíces desde el siglo XVIII, también es cierto que su definición es cuestión de ideas, puesto que hasta hoy existen gran cantidad de autores que cuestionan y dan aportes para un amplio criterio del mismo. Sin embargo, lo anterior no es punto de discusión; aquí lo relevante es su actuación y participación dentro del sistema capitalista internacional en el último decenio.

Aunque su historia muestre su desenvolvimiento desde tiempo atrás, el papel de la sociedad civil internacional tuvo más bajas que altas, imposibilitando una mayor presencia a lo largo de su formación. Con la llegada de los años ochenta, su reactivación fue crucial y más porque a inicios de los años noventa se iniciaron grandes cambios en la agenda internacional.

Durante esa década, la envergadura que empezó a tener, habiendo estado al margen de cualquier protagonismo, se reactiva en medio de la efervescencia provocada a causa de la globalización económica, la cual dentro de ese período el centro proponía como el salvavidas más grande alcanzado por los países periféricos. Esas políticas periféricas que para mediados de los noventa tocaban fondo, fueron la chispa detonante del aglutinamiento de miles de personas a nivel mundial en contra de las desigualdades, el dominio y subordinación de esta oleada de disparidades.

Las oportunidades más claras de este grupo heterogéneo de hombres y mujeres en el escenario del sistema capitalista internacional, son frente a las

reuniones que periódicamente realizan los agentes económicos y sociales, en las cuales se suponen llegan a consensos “justos” en temas prioritarios tanto para el centro como para la periferia. Por otra parte, no se puede negar que, “en muy pocas oportunidades las manifestaciones contra la globalización liberal se transformaron en conflictos violentos entre la policía y los manifestantes. Pero desde hace unos años los enfrentamientos han pasado a ser una suerte de ritual, aparentemente inevitable” (Dallanegra Pedraza: 2003)

De esta forma, “... la paulatina imposición de las políticas neoliberales, y la intensificación de los procesos de globalización económica y financiera, suponen la progresiva emancipación del gran capital productivo y especulativo respecto del control político. Una operación que no es espontánea, sino que es preparada y organizada desde los principales centros de difusión ideológica: “la rebelión de las élites” (Zamora José: 2001)

Acontecimientos como el de 1988 en una de las tantas reuniones del centro, o en 1992 en la preparación de los actos de denuncia del Quinto Centenario del llamado “descubrimiento” de América o conocido como “500 Años de Resistencia”, e inclusive la Reunión de Río (1992) convocada por el máximo agente social para discutir el tema de desarrollo y crecimiento y de otras más realizadas en los años siguientes, son las primeras cristalizaciones del peso de la sociedad civil internacional.

Con todo lo anterior, puede ubicarse el resurgimiento de la sociedad civil internacional, principalmente en la Ronda del Milenio celebrada en Seattle, en diciembre de 1999, tras otro gran momento como fue el fracaso del proyecto de Acuerdo Multilateral de Inversiones (AMI) en octubre de 1997. Aunque ya se celebraban movilizaciones de este tipo, como se dijo *a priori*, nunca habían llamado la atención del sistema capitalista internacional en general, ni de los agentes económicos y sociales o del centro mismo, como lo fueron estos dos grandes eventos.



Tras estos hechos, la sociedad civil internacional comenzó a tener mayor voz y a ser atendida como un elemento principal que emerge de las contradicciones de la globalización, de ahí su protagonismo en las subsecuentes reuniones convocadas por los agentes económicos y sociales, las cuales se verán en el capítulo *a posteriori*, ya que “para los dirigentes de los países desarrollados esas dos derrotas son altamente simbólicas, pues afectan a dos pilares del proyecto de globalización: la libertad de las finanzas y del comercio” (Dallanegra Pedraza: 2003)

“ Todo este complejo entramado de redes, grupos y movimientos, que fue intensificando su trabajo y coordinación internacional a lo largo de los noventa, desarrollando un discurso crítico contra los procesos de globalización económica y financiera, desde la toma en consideración de la enorme diversidad de las realidades locales, sería el que permitiría entender y situar los acontecimientos de Seattle, y el cambio de escenario que éstos han propiciado, al que forzosamente se tienen que enfrentar las estrategias del poder” (Zamora José: 2001)

Cabe destacar que, para la agrupación de más de 100,000 personas del sistema capitalista internacional, es estos dos momentos, el contacto entre países del centro y periferia tuvo como vehículo al sistema informático del Internet, que aunque es resultado de la globalización, en este caso se ha utilizado su puesta on

line para la identificación de elementos afines en medio de las desigualdades del sistema, produciendo unidad a pesar de la diversidad humana que lo conforman, reforzándose unos a otros frente a un enemigo común.

Ante la velocidad expansiva y el uso que este grupo hace de él, el centro exige a los gobiernos respectivos, poner alto a los medios de comunicación electrónica y a quienes impulsan y difunden propuestas a través de sus conexiones, colocando en tela de juicio la globalización. Es importante resaltar que, las acciones hechas por la sociedad civil internacional se desatan en su gran mayoría en actos de violencia, aunque no es ese su fin último, el centro exhibe este mecanismo como una medida en contra de ellos para reprimir su actuación.

Sin dudar, este tipo de demandas coloca en evidencia el dominio que tienen el centro sobre la periferia, asumiendo ésta por su parte un estado de subordinación ante tal forma de dependencia, tratando de marginar su actuación en la búsqueda de una balanza económica – social justa.

Por lo anterior, la solidaridad de la gran cantidad de estos grupos se vislumbra como elemento de peso, enviando un mensaje de presencia hacia el centro, su élite y los agentes económicos - sociales, que la verdadera fuerza no sólo radica en hacer caso a los beneficios de la globalización, sino también en la calidad pensante de la sociedad civil en general para el ejercicio sano del mismo a favor de la mayoría.

Sobre la base expuesta, se expresa que el contexto en el cual resurge la sociedad civil internacional es producto de las políticas económicas mundiales divergentes lideradas por el centro en el seno de la globalización, las cuales son tan variadas pero desafortunadamente no son lo suficientemente fuertes para aminorar las desigualdades sociales.

Sin embargo, para que esto no resulte un insulto deliberado, es un proceso que se desenvuelve bajo un marco de legitimidad; la presencia de agentes económicos como FMI, BM, OMC y BID ha sido determinante, debido a la dominación que ejercen a nivel internacional y de los países en general., de

forma que la implementación de tales instrumentos en países periféricos ha incrementado la desigualdad económica y social entre centro y periferia, por lo que, estos elementos dan resuelven el problema establecido.

De tal manera, el objetivo responde a la continuidad en la aplicación de dichas políticas que profundiza las diferencias en el sistema capitalista internacional, asimismo representa una oportunidad para la conformación de los grupos de la sociedad civil internacional y sus posteriores movilizaciones que cada vez gana más simpatizantes.

Es así que, tales políticas desiguales acentúan las movilizaciones internacionales, dando paso a validar la hipótesis correspondiente a los planteamientos manifestados en un principio.

CAPÍTULO II. AGENTE SOCIAL Y SOCIEDAD CIVIL INTERNACIONAL, UNA CONVERGENCIA DE IDEAS PARA EL DESARROLLO SOCIAL

A continuación se considerará la perspectiva del agente social sobre el desarrollo social, por medio de la actuación de uno de sus organismos especializados y mediante los planteamientos de las diversas cumbres relacionadas al tema. Por otra parte, se abarcará la participación activa de la sociedad civil internacional al margen de tales cumbres y otras reuniones de gran envergadura a nivel mundial; ambos aspectos servirán de base para establecer una relación sobre el desarrollo social.

De forma que, el problema específico en este capítulo es *¿De qué manera la sociedad civil internacional actúa frente a los planteamientos de las Cumbres Sociales, auspiciadas por el agente social?* con lo cual se pretende alcanzar el objetivo siguiente: *Destacar las valoraciones de la sociedad civil internacional frente a los planteamientos de las Cumbres Sociales, auspiciadas por el agente social.*

Para ello, se ha planteado la hipótesis: *A partir de la incongruencia de los planteamientos de las Cumbres Sociales, auspiciadas por el agente social y las valoraciones de la sociedad civil internacional, su actuación será más participativa, lo cual les dará mayor impacto a nivel internacional.*

2.1 UNRISD: Un Elemento del Agente Social para el Apoyo Social Mundial

Desde 1945, el agente social es uno de los organismos más reconocidos en el sistema capitalista internacional puesto que reúne en su seno a la mayoría de países tanto del centro como de la periferia; en ese sentido, existe una relación directa entre ellos en cuanto a la discusión, tratamiento y posibles soluciones de diversas problemáticas mundiales tratando de abordar el ámbito político, económico, diplomático, cultural y social, entre otros.

Así, mediante la evolución experimentada por el contexto del sistema capitalista internacional, el agente social ha establecido una serie de cambios internos respecto de la importancia que adquieren ciertos temas; por lo cual, han surgido organismos especializados cuya misión es abarcar su tema principal asignado y los aspectos complementarios al mismo.

De esta manera, el agente social tiene representación y participación a través de dichos organismos, entre ellos se pueden mencionar:

- ✓ Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)
- ✓ Fondo de Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)
- ✓ Fondo de Población de Naciones Unidas (UNFPA)
- ✓ Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)
- ✓ Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
- ✓ Organización Mundial de la Salud (OMS)
- ✓ Organización Internacional de Energía Atómica (OIEA)

Cada uno de los anteriores se encuentra formando parte del organigrama del agente social, a la vez que son organismos con un reconocimiento a nivel mundial por el trabajo constante que desempeñan en varios países desde el inicio de sus labores.

Sin embargo, al interior del agente social existen otras dependencias que carecen de las características con las que cuentan los anteriores; sin que por ello sean menos eficientes o representativos en el sistema capitalista internacional.

Es en este contexto, se encuentra el Instituto de Investigación de Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD), el cual es considerado la voz del agente social en torno a la temática del desarrollo social y los demás aspectos ligados a ésta.

La década de los sesenta fue considerada por el agente social como “década de las Naciones Unidas para el Desarrollo”, de ahí que en 1963 el UNRISD surgiera como “una agencia autónoma dedicada a la investigación multidisciplinaria sobre las dimensiones sociales de los problemas contemporáneos que afectan el desarrollo” (UNRISD: 2003)

Desde sus inicios, este organismo planteó dos valores fundamentales alrededor de los cuales giraría su trabajo, los cuales son:

1. Todo ser humano tiene derecho a un nivel de vida decente.
2. Debería permitirse a todas las personas participar, en igualdad de condiciones en la toma de decisiones que afectan sus vidas.

Así, el objetivo primordial del UNRISD se encamina por una doble vía, ya que además de procurar el reforzamiento y la realización de dichos valores, debe de expresar la medida en que éstos son ignorados al interior de los países. Para lo cual, el nivel de autonomía brindado por el agente social a tal organismo juega un papel muy importante debido a que este instituto puede cuestionar los planteamientos predominantes en el sistema capitalista internacional.

En diversas oportunidades, tales debates surgen de los colaboradores que el UNRISD tiene en los países de la periferia, por ello uno de los logros del instituto ha sido brindar un espacio de libre expresión para la periferia.

La organización de cada investigación elaborada por UNRISD requiere de un proceso que incluye a todas las áreas que lo conforman, de forma que el surgimiento de una idea o propuesta para desarrollar puede nacer de cualquiera de estas áreas; sin embargo, la responsabilidad recae en el Consejo Consultivo, el cual está conformado por un grupo de académicos, promotores, embajadores y personas del sector privado.

Por otro lado, el personal de Ginebra incluye a todos los investigadores del instituto incluyendo aquellos que colaboran desde sus países de origen o residencia; podría expresarse que éstos son los segundos en cuanto a la formulación de propuestas para investigación.

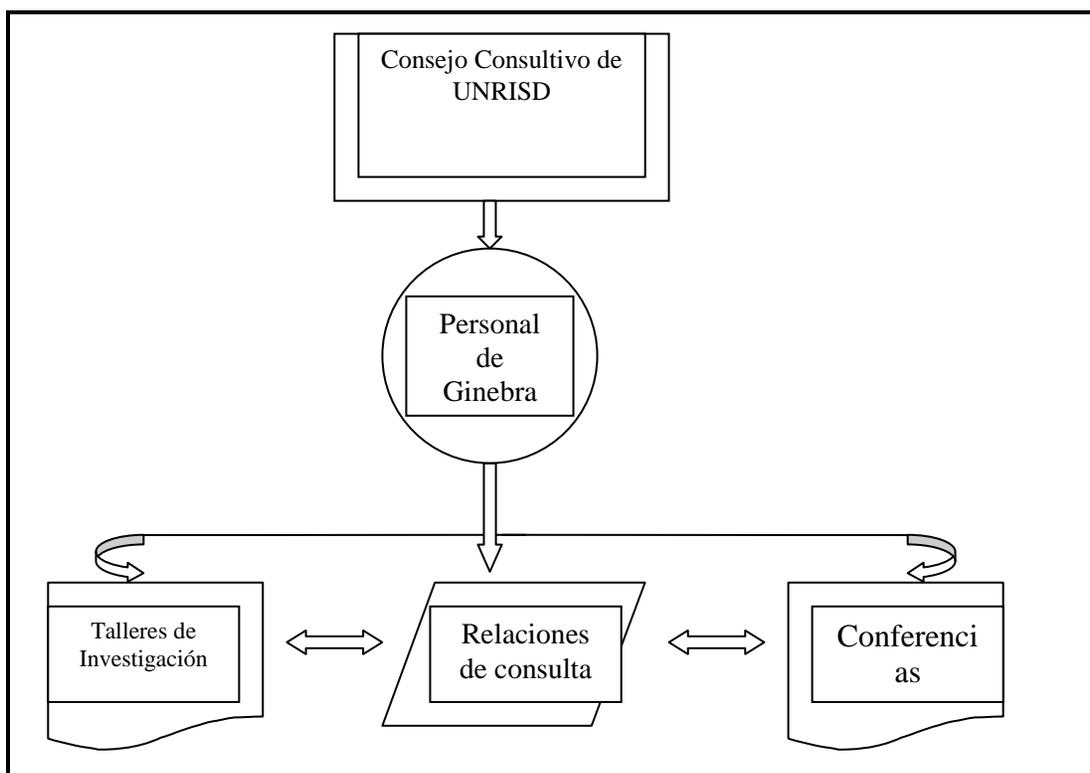
Es importante mencionar que, en la realización del trabajo investigativo el aspecto de la descentralización juega un papel importante, debido a que UNRISD considera que “los investigadores nacionales son quienes deben realizar los estudios lo cual permite adaptar los temas de investigación a las situaciones del entorno, y que quienes tengan mayor conocimiento de las condiciones locales sean los que puedan discutir sobre ellos. Esta metodología proporciona flexibilidad e implica el uso estratégico de redes de trabajo” (UNRISD: 2003)

Por otra parte, se organizan los talleres de investigación que consisten en reuniones internacionales y/o regionales con el objetivo de tratar sobre la agenda del organismo; además en este nivel es posible incorporar contribuciones de expertos internacionales en el trabajo del UNRISD.

En cuanto a las conferencias mundiales, se obtiene que éstas se convierten en puntos de partida para el planteamiento del trabajo, por ejemplo la Cumbre de Ginebra 2000 conocida también como Copenhague + 5, es uno de los ejes centrales del programa de investigación del UNRISD en el presente período (2000 – 2005).

Al hablar de las relaciones de consulta, puede expresarse que son los contactos que mantiene el instituto junto con otras organizaciones del agente social, así como con gobiernos, organizaciones no gubernamentales y otras instituciones dedicadas al proceso investigativo; esta acción se realiza para encontrar aportes significativos sobre la dinámica del sistema capitalista internacional.

Esquema No. 1 Estructura Organizativa del UNRISD



Fuente: Elaboración propia con documentación del Instituto de Investigación de Naciones Unidas para el Desarrollo Social, 2003.

Respecto de los programas y áreas de investigación que tiene UNRISD para el periodo de 2000 – 2005, se expresa que existe la división siguiente:

- Sociedad civil y movimientos sociales
- Democracia, gobierno y derechos humanos
- Identidades, conflicto y cohesión social
- Política social y desarrollo
- Tecnología, empresa y sociedad

Al interior de cada una de las áreas mencionadas hay una diversidad de temas que están en constante desarrollo; sin embargo, es posible acceder a los avances de las investigaciones puesto que es política interna del instituto disponer tal información al público en general, ya sea a través de la publicación de sus boletines mensuales como de borradores hasta lograr la versión final de cada tema investigado.

Cuadro No. 2 Programas y Áreas de Investigación
UNRISD 2000 – 2005

Sociedad Civil y Movimientos Sociales	Democracia, gobierno y derechos humanos	Identities, conflicto y cohesión social	Política social y desarrollo	Tecnología, empresa y sociedad
Movimiento social	Derechos humanos	Racismo	Desarrollo Rural	Empresa Multinacional
Organizaciones no gubernamentales	Equidad	Reforma agraria	Desarrollo Sostenible	Regulación
Sociedad Civil	Género	Transición económica	Envejecimiento	Responsabilidad social de las empresas
	Naciones Unidas		Formulación de políticas	Tecnocracia
	Salud		Política económica	Tecnología de la información
	VIH / SIDA		Política social	

Fuente: Elaboración propia con documentación del Instituto de Investigación de Naciones Unidas para el Desarrollo Social, 2003.

Referente al programa de Sociedad Civil y Movimientos Sociales, el instituto pretende resaltar el potencial de las organizaciones que conforman tales conceptos, destacando que una mayor participación por parte de ellos sería de gran beneficio para la acción cívica y la organización a nivel local.

Además, ciertos enfoques sobre el desarrollo precisan que debe de promoverse el fortalecimiento de la sociedad civil, aunque por las características actuales de ésta podría resultar erróneo si se le brinda una gran magnitud al papel que pueda jugar dentro de un país, independientemente de si es parte del centro o de la periferia.

Esto debido a los elementos consuetudinarios dentro de las sociedades del sistema capitalista internacional, es decir un ambiente donde prevalece el gobierno y/o la empresa privada; sin considerar los planteamientos que otros sectores puedan exponer sobre la situación propia del país. Es en este contexto, donde se está intentando abrir espacios para la sociedad civil tanto internacional como local.

De manera que, el UNRISD “estimula un examen crítico del concepto de sociedad civil, apoyándose en los resultados de nuevas investigaciones. Se analizan algunos movimientos sociales contemporáneos importantes, en los cuales las alianzas se forjan cada vez más atravesando clases y continentes” (UNRISD: 2003)

Sobre lo anterior, se manifiesta que algunas consideraciones formuladas por el agente social a través de su organismo especializado, radican en el resurgimiento de la sociedad civil considerando que fue hace dos décadas (1980) cuando se inicia dicho proceso; esto producto de dos premisas básicas: “una, la nueva política centrada en la gobernabilidad y la reforma del sector público y dos, el déficit social manifestado por la implementación de políticas de ajuste estructural en diferentes países de la periferia” (UNRISD: 2000)

Por otra parte, diversos estudios han sido enfocados a las estrategias y acciones de la sociedad civil en el contexto rural de la periferia; donde según el instituto se tiene una participación reducida debido a la influencia del gobierno, aún así debe destacarse el potencial que puede tener la sociedad civil en esta área puesto que son cuestiones experimentadas por ciertos miembros de la misma, de ahí que es necesario el descubrimiento de las complejidades y ambigüedades existentes para establecer los parámetros donde es posible la actuación de la sociedad civil. (UNRISD: 2003)

Así también, el instituto estableció investigaciones para estudiar sobre las diferencias internas en la sociedad civil, siendo una de las más relevantes “Sindicatos y ONG’s: Una alianza necesaria para el desarrollo social”, en ella se aborda la situación actual de cada uno de los elementos mencionados, las

dificultades y los posibles lazos de cooperación que sería viable establecer; ya que tanto sindicatos como ONG's forman parte de la sociedad civil pero manifiestan sus diferencias en cuanto a sus programas específicos para mejorar la sociedad (UNRISD: 2000)

No obstante, el informe denominado "La mano visible. Asumir la responsabilidad por el desarrollo social" publicado por UNRISD en el año 2000, es uno de los más relevantes de los últimos años, debido a que abarca una diversidad de temáticas relacionadas a la situación de desarrollo social basado en los objetivos planteados en la Cumbre de Copenhague de 1995.

De esta forma, tal publicación se convierte en el reflejo del sistema capitalista internacional sobre esta temática, aún considerando que "dado el corto tiempo que ha pasado desde que se efectuó la Cumbre Social, tal vez no sea realista esperar un avance significativo en el cumplimiento de las metas que en esa ocasión se fijaron" (UNRISD: 2000)

A pesar de lo anterior, el mismo instituto reconoce que "lo que se advierte es un cuadro muy preocupante de iniciativas que se quedan más al nivel de la retórica de los organismos que al de su aplicación efectiva" (UNRISD: 2000), esto producto de las pocas acciones establecidas para su realización ya sea por carencia de condiciones y/o de voluntad política (*Vid. Infra. 2.4*)

Tales conclusiones se establecieron a través de los puntos tratados en dicha investigación: (*Cfr. Anexo No.2*)

1. Mundialización
2. Financiamiento del desarrollo social
3. Situación de la democracia
4. Reforma del sector público
5. Corporaciones transnacionales
6. El papel de la sociedad civil
7. Equidad de género
8. Sustentación del desarrollo

En cuanto al papel que debe jugar la sociedad civil se encuentra que a nivel internacional, si bien ésta no puede participar en la toma de decisiones del agente social le es permitido organizar reuniones paralelas que debaten los documentos preliminares; a su vez, se destaca que uno de los puntos culminantes de las acciones de la sociedad civil internacional se dio en 1998 cuando el grupo conocido como Anti – AMI logro detener temporalmente la implementación del Acuerdo Multisectorial sobre Inversiones (AMI).

Este suceso sumado al marco de protestas masivas organizadas en contra de la OMC en Seattle, 1999 determinan el creciente descontento por parte de la sociedad civil internacional en cuanto a las políticas adoptadas en el sistema capitalista internacional, por medio del dominio del centro.

Es así que, UNRISD plantea que el aumento de participación de la sociedad civil internacional debe ser tomado en cuenta tanto por gobiernos como por las corporaciones transnacionales, y de esta forma contribuir a formar espacios de democracia, donde se reduzcan los índices de subordinación y dependencia.

Asimismo, debe mencionarse uno de los nuevos proyectos del UNRISD que se llevará a cabo entre 2003 – 2005, en el cual se pretenden establecer el impacto de las diferentes cumbres del agente social en el activismo de la sociedad civil internacional y local, debido a las transformaciones que ha experimentado ésta desde 1990.

Con ella se intenta: primero, examinar la creación de políticas de espacio para la sociedad civil; segundo, analizar los cambios y la calidad de sus actividades como resultado de su participación en las cumbres del agente social y tercero, observar las transformaciones de la misma a través de las alianzas que se establecen entre los miembros.

De forma que, el UNRISD como representante del agente social ha tenido un rango importante en materia de investigación sobre el desarrollo social y temas relacionados; donde gran parte de los estudios realizados se centra en los

antecedentes históricos, situación actual y perspectivas de la actuación de la sociedad civil internacional; sin embargo, es de recalcar que el cumplimiento de las metas establecidas en las cumbres del agente social es dominio exclusivo tanto de países periféricos como del centro.

2.2 Planteamientos de las Cumbres Sociales de 1995-2003 y Aportes Significativos

La complejidad al hablar de desarrollo social emerge al pensar en las diferentes áreas de acción que se ven involucradas y la ineficiencia de medios para resolver someramente algunas de ellas. Sobre esto, el agente social, como se mencionó *a priori*, quiso hacer algo al respecto, por lo que convocando a los jefes de gobierno de los países miembros de éste, en 1995 bajo suelo Dinamarqués, se celebró la Cumbre Mundial de Desarrollo Social o también llamada Cumbre de Copenhague, por ser la ciudad sede.

De aquí, nace la preocupación alarmante de hacer llegar a la mayoría que habita en la periferia, condiciones mínimas de vida que les permitiese sobrellevarla dignamente tras la desigualdad imperante dentro del sistema capitalista internacional. Con este pensamiento reflexivo, se marca el auge de la perspectiva internacional de ayuda y apoyo a los más necesitados.

El alivio de la deuda de los países periféricos; la disminución de la pobreza; el acceso a los sistemas de salud y educación por parte de niños, jóvenes, mujeres/hombres e inclusive personas mayores; la prevención de enfermedades graves e infecciosas; el aumento de las posibilidades de empleo; la adquisición de una vivienda digna son sólo algunas áreas que se ven afectadas y en las cuales urgen acciones sin vacilaciones.

Ante tal escenario poco alentador, en el seno de la Cumbre de Copenhague, se plantea la necesidad de buscar medidas que impliquen una adecuada redistribución de los recursos del desarrollo. Así que, se pacta para los países pertenecientes al centro, por su solvencia económica, asignen al menos el

20% de sus presupuestos a la satisfacción de las necesidades básicas de la periferia; de igual forma, los países receptores destinen el 20% de su gasto público a la misma tarea. Dicha iniciativa fue denominada “Propuesta 20/20”.

Sin duda que las áreas de acción así de variadas son amplias, sin embargo, para destacar algunas de los principales planteamientos en dicha cumbre, considerada el punto de partida en desarrollo social, se extraen los siguientes:

- ◆ “Lograr el objetivo de erradicar la pobreza en el mundo mediante una acción nacional enérgica y la cooperación internacional, como un imperativo ético, social, político y económico de la humanidad.
- ◆ Promover el objetivo del pleno empleo como prioridad básica de nuestras políticas económicas y sociales y a preparar a todas las mujeres y hombres para conseguir medios de vida seguros y sostenibles mediante el trabajo y el empleo productivo elegidos libremente.
- ◆ Promover y lograr los objetivos del acceso universal y equitativo a una educación de calidad, el nivel más alto posible de salud física y mental y el acceso de todas las personas a la atención primaria en salud, procurando de modo especial rectificar las desigualdades relacionadas con la situación social, sin hacer distinción de raza, origen nacional, sexo, edad o discapacidad.
- ◆ Asegurar que los programas de ajuste estructural que se acuerden incluyan objetivos de desarrollo social, en particular, la erradicación de la pobreza, la generación de empleo pleno y productivo y la promoción de la integración social” (PNUD: 2003)

Se hace necesario destacar, el gran trabajo que pesa en la consecución de alcanzar estos objetivos, pues ello significaría tiempo a largo plazo, y mientras eso sucede se hace más difícil de conseguirlo. Asimismo, este tema tiene íntima relación el área económica fuera y dentro de un país determinado, pues en función de los recursos económicos con los que se cuenten, se pondrán en

marcha distintos programas y/o proyectos a favor de aspectos sensibles para las poblaciones más vulnerables del sistema capitalista internacional.

Es así que, la participación de los elementos del centro como la OMC, BM y FMI, entran en juego por ser los responsables de señalar las reglas del mismo. Paralelamente, los gobiernos individualmente, procuran lanzar mecanismos favorables al desarrollo social, aunque dependiendo de los lineamientos o acuerdos a los que se hayan llegado en cumbres como la ya mencionada.

Por otra parte, a partir de la Cumbre de Copenhague se desprenden una gran cantidad de reuniones convocadas no sólo por el agente social, sino también por organismos del centro, que si bien en su mayoría no están bajo el denominado “desarrollo social” como tal, si son conferencias que tratan sobre temas sociales de gran importancia, y otras que abordan aspectos económicos vinculantes. (Cfr. Anexo No.3)

Es básico señalar que, no han sido considerados eventos de este tipo realizadas en años anteriores al señalado, pues no son parte del trabajo investigativo, ni aquellas que estando dentro del período de tiempo escogido, fuesen llevadas a cabo por otros organismos no pertenecientes a los ya establecidos. (Cfr. Anexo No.4)

De modo que, la celebración de cada una de estas cumbres coloca en el plano de la mesa, las desventajas bajo las que viven los países periféricos, aunado por la ilegalidad que hacen de su nivel el centro, que a pesar de ello, se reúnen periódicamente para medir las evoluciones y el eco que hayan tenido reuniones previas, en el camino a solventar las necesidades más inmediatas de la humanidad.

Bajo ese contexto, los principales planteamientos de las cumbres, se congregan bajo lineamientos muy parecidos. Dentro de esa óptica, se retoman sólo algunas de las reuniones ya mencionadas, por su aportación en la toma de valiosas decisiones, así como por su trascendencia en el sistema capitalista internacional, en especial atención respecto de la periferia.

De este modo, el destacado desenvolvimiento que se le atribuye a la mujer en la Cumbre de Copenhague, dibuja lo que más tarde sería la reunión de Beijing, dentro del cual se discutió la importancia de la mujer indígena, reconociendo su vital función en todas las áreas de la vida (política, civil, económica, social, cultural y en el desarrollo), por ser el pilar de la familia y que, desgraciadamente se ve afectada a raíz de su condición genérica; asimismo, la situación de pobreza posterga las vías de acceder a una vida mejor.

Su aporte más significativo se basa en la promoción y protección de los derechos humanos indígenas, pues “entre las preocupaciones se incluyen la supervivencia de sus comunidades, de su identidad cultural y el reconocimiento del papel fundamental que desempeña la mujer en los esfuerzos que se realizan por promover los intereses de las poblaciones indígenas en todas partes” (Reed Diane: 2003)

Esta cumbre permitió que las mujeres indígenas fueran líderes en sus propias comunidades para así propagar los valores tradicionales a la niñez y a la vez, aumentar los niveles educacionales. Aunque cuentan con poco acceso a la salud, han sabido reunirse, ser parte de redes nacionales e internacionales con participación en foros. Prueba de ello, lo son países como Guatemala, Canadá, Finlandia, Noruega, Suecia, Islandia, Dinamarca, Colombia, Ecuador, Bolivia, Venezuela, entre algunos.

Especial problemática son las que sufren estas mujeres, cuando incluso las mujeres “civiles” se ven envueltas en situaciones de género parecidas, pues se obtiene que “en 10 países, más del 30% de los parlamentarios son mujeres y que en todo el mundo solamente el 14% de los parlamentarios son mujeres”. Asimismo, se revela que “854 millones de adultos analfabetos, de ellos 543 son mujeres” (PNUD: 2003)

Por otra parte, si bien es cierto que desarrollo social y desarrollo sostenible son dos términos distintos, vale la pena mencionar la importancia obtenida en la Cumbre de Río + 10 o conocida como la de Johannesburgo, para superar la pobreza, el cual fue el eje de las conversaciones, ya que esa ciudad es

el ejemplo más claro de la situación extrema por la que atraviesan los países de la periferia en medio de las susceptibilidades del sistema capitalista internacional.

“Según la mayoría de los parámetros del mundo en desarrollo, Johannesburgo no es una ciudad pobre. Sin embargo, enfrenta serios obstáculos al desarrollo y problemas relacionados con la prestación de servicios. El *apartheid* se aseguró de que los exclusivos barrios blancos contaran con buenos servicios y obligó a los residentes de color a hacinarse en barrios de tugurios que crecían en forma desordenada. La pobreza, el desempleo y la falta de viviendas se ven agravados por el problema más profundo de la desigualdad.” (BM: 2004)

Aunque contradictoriamente a lo que se pudiese pensar, tal reunión proponía como camino viable “la receta neoliberal del acceso a los mercados, condiciones de apertura para la inversión extranjera y una mayor integración de los países en desarrollo al mercado global” (Revista Futuros: 2004) Cómo hacer caso a este planteamiento, cuando se sabe que esas son las principales causas de la pobreza en los países periféricos, por no ser las medidas más adecuadas que se ajusten a la realidad de éstos.

En lugar de albergar una mínima esperanza de progreso, dicha cumbre refrescó en la memoria de los pueblos, que la pobreza es un problema serio, el cual es sumamente difícil de combatir si el mismo sistema capitalista internacional no permite un camino de alivio. El fracaso que obtuvo Johannesburgo, colocó el dedo en la llaga existente de la subordinación, desigualdad y dependencia, más cuando se considera que “de un total de 6.000 millones de habitantes, 2.800 millones – casi la mitad – viven con menos de 2 dólares diarios, 1.200 millones – una quinta parte – con menos de 1 dólar al día” (BM: 2003)

Más adelante, se llevaría a cabo la Cumbre de la Tierra, sin ahondar en sus directrices, declara que “los Estados tienen el “derecho soberano de aprovechar sus propios recursos” pero no han de causar daños al medio ambiente de otros Estados; la eliminación de la pobreza y la reducción de las

disparidades en los niveles de vida....” (ONU: 2004) Aunque la causa del medio ambiente es importante, no es parte esencial de la investigación, sin embargo, su relación con áreas de pobreza y salud sirve para que sea mencionada *grosso modo*.

Esta reunión pretendía informar – sobretodo a la periferia- de los retos a enfrentar a consecuencia de lo que se da en el seno del sistema capitalista internacional y de la supervivencia, con “propuestas concretas en cuestiones sociales y económicas, como la lucha contra la pobreza, la evolución de las modalidades de producción y de consumo, la dinámica demográfica, la conservación y ordenación de nuestros recursos naturales, la protección de la atmósfera, los océanos y la diversidad biológica, la prevención de la deforestación y el fenómeno de la agricultura sostenible” (ONU: 2004)

Otra de las cumbres de gran impacto, fue el celebrado en Nueva York, llamada la Cumbre del Milenio, que como las anteriores, también buscaba reducir los niveles de pobreza y ayudar a forjar a los pueblos una vida mejor. Para ello, se planteó trabajar en ocho objetivos principales:

- “Erradicar la pobreza y el hambre,
- Lograr la enseñanza primaria universal
- Promover la equidad de género y fortalecer la posición de las mujeres
- Reducir la mortalidad infantil
- Mejorar la salud materna
- Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades
- Alivio de la carga de la deuda
- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.” (PNUD: 2004)

A pesar de la forma idealista que tienen estos planteamientos, parece diferir a las anteriores cumbres por el hecho que su alcance está fijado con metas claras y plazos determinados, para no desvirtuar su credibilidad. Los planes de acción bajo los que se trabajarían tienen como aliados a organismos del centro, que ayudarían en no sólo alcanzar cumplir los objetivos establecidos, sino

también crear conciencia en los países del centro y de la periferia la importancia de los mismos para acortar las desigualdades producto del sistema capitalista internacional.

Cuadro No. 3 Objetivos y Metas del Milenio

Objetivos	Metas
Extrema Pobreza	Reducir a la mitad el porcentaje de personas que viven en la extrema pobreza para el año 2015.
VIH/SIDA	Detener y revertir la propagación de VIH/SIDA para el año 2015
Hambre	Reducir a la mitad el porcentaje de niños menores de cinco años con peso inferior al normal, para el año 2015
Servicios Básicos	Reducir a la mitad la proporción de personas que carecen de agua apta para el consumo
Educación Primaria Universal	Lograr la educación primaria universal para el año 2015
Igualdad de Género	Alcanzar, para el año 2005, igualdad de acceso de niños y niñas a la escuela primaria y secundaria
Salud Materna	Reducir la tasa de mortalidad derivada de la maternidad en tres cuartas partes para el año 2015
Mortalidad Infantil	Reducir, para el año 2015, la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años en dos tercios
Sostenibilidad del Medio Ambiente	Revertir la pérdida de recursos del medio ambiente para el año 2015

Fuente: Realizado a partir de un boletín impreso por el PNUD.2003.

Entre una de las recientes cumbres realizadas por el agente social en los últimos años, se tuvo la referida a la Financiación del Desarrollo en Monterrey, la cual tuvo su origen como parte del seguimiento de la Cumbre del Milenio, para formar una idea de cómo se podía seguir luchando con los países periféricos y la deuda.

Según la evolución del trabajo realizado hasta entonces, se pensaba que “si el crecimiento económico mundial mantiene el ritmo actual, en el año 2015 las tasas mundiales de pobreza descenderán a menos de la mitad de su nivel en 1990, permitiendo que alrededor de 360 millones de personas salgan de una situación de pobreza angustiosa. Con todo, el motor que impulsa este progreso -

el rápido crecimiento en Asia y las mejoras en Europa oriental- servirá de poco para reducir la desesperante pobreza de África, donde es muy probable que el número de pobres pase de 315 millones en 1999 a 404 millones en 2015, y en Oriente Medio donde la pobreza también está aumentando” (BM: 2003)

Datos como ese, permitían vislumbrar que los esfuerzos empezaban a tener fruto para concretar de alguna manera el desarrollo de la periferia, acogiendo con más compromiso la labor iniciada para los tiempos venideros. De este modo, la realización de cada una de estas cumbres ha dejado pensar en quienes la realizan, destacando las fortalezas y debilidades de lo que trae el sistema capitalista internacional, que si bien ha habido tropiezos, los aciertos obtenidos también demuestran que se puede avanzar, no rápidamente como se quisiera, tras el mar de complejidades en cada una de las áreas sociales.

Por otro lado, las reuniones convocadas por el centro, rescatando las más predominantes como las celebradas en Ginebra, Seattle, Davos o la de Cancún, entre otras, señalan la importancia de las reglas del comercio para hacer frente a los desafíos de la economía mundial. La inversión directa, la transferencia tecnológica, el libre comercio, agricultura y servicios son variantes que el centro utiliza para asegurar el desarrollo de las economías periféricas y disminuir en cierta medida las desigualdades.

De algún modo, el aporte de tales conferencias se ve reflejada en los acuerdos comerciales bilaterales o regionales, y del esfuerzo que hacen los países por unificar temas diversos en el marco de las corrientes del sistema capitalista internacional. No obstante, su aporte más valioso tiene otro enfoque en el que participa la sociedad civil, como se verá *a posteriori*.

En definitiva, la realización periódica de este tipo de cumbres no concreta acciones que lleven a vislumbrar un avance significativo en materia de desarrollo social. Muchas son las declaraciones firmadas por organismos y países del centro y periferia por conseguir alternativas viables de progreso, pero muy pocos son los resultados que conlleven a pensar que eso es realizable. El círculo

vicioso de siempre, donde lastimosamente el *status quo* de la periferia es el que nunca cambia.

2.3 Movilizaciones de la Sociedad Civil Internacional y Valoraciones del Sistema Capitalista Internacional

Desde los años ochenta y más efusivamente durante la década de los noventa se han venido conformando corrientes antagónicas en el seno del sistema capitalista internacional, por tratar de encontrar una vía capaz de solventar las necesidades inmediatas de la periferia planetaria, planteando y redireccionando preguntas claves tras la desigualdad, a aquellos que sin lugar a dudas van atentando la tranquilidad de los menos favorecidos.

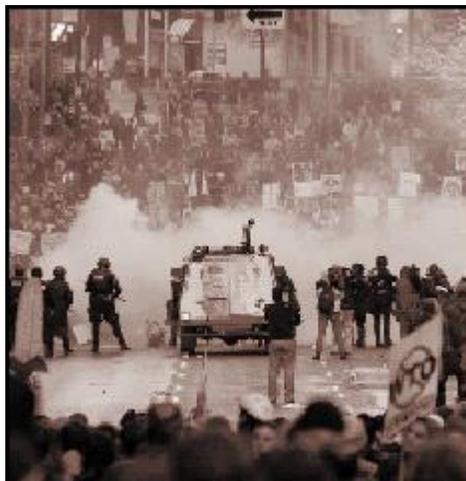
De ahí es que, la sociedad civil internacional, comienza a ser pieza fundamental en este contexto. Como es de recordar, este grupo es conformado por grupos heterogéneos (*Vid Supra* Capítulo I) sin distinción de raza, sexo, edad o credo, pero con un objetivo en común: producir un cambio en la élite económica – social y en el centro, a la hora de tomar decisiones económicas/sociales acertadas con el fin de disminuir las asimetrías respecto de la mayoría periférica.

Claramente, la evolución que ha sufrido este grupo desde sus inicios se muestra muy organizada, con planteamientos aunque variados son muy puntuales, pues su formación como tal nace al incumplimiento de sus necesidades primarias por parte de los gobiernos. Dentro de este espectro, la sociedad civil internacional encuentra un marco de oportunidad concreto para pronunciarse y trasladar sus inquietudes colectivas relacionadas a la defensa de los derechos humanos, la oposición a la política neoliberal, por un comercio justo y equitativo, contra el desempleo, por mejoras en la salud y educación, entre las más destacadas.

Por lo tanto, el dominio que va consiguiendo el sistema capitalista internacional, se intensifica y muy pocos territorios o poblaciones pueden escapar de esta lógica depredadora, la cual alcanza prácticamente todos los

ámbitos de la existencia humana donde los países del centro se ven altamente beneficiados. Ya “lo económico (el poder del dinero se impone sobre lo político de forma cada vez más clara. Este nuevo marco de funcionamiento está impregnado por las políticas neoliberales, y en él no tienen cabida las consideraciones humanas, sociales o ambientales...” (Zamora José: 2001)

Bajo este cuadro turbulento, la sociedad civil internacional poco a poco ha cobrado fuerza con un punto focal de acción central en la cumbres/reuniones convocadas por el agente social, pero tenazmente en las que realiza el centro. Estas desarrolladas año tras año, son recordadas por la congregación multitudinaria de personas más que por los “resultados positivos” logrados hasta entonces.



En general, la sociedad civil internacional no se cansa de realizar este proceso las veces que sean necesarias, pues es más el tiempo que llevan esperando obtener una esperanza de vida para ellos y sus futuras generaciones, al margen que “los presidentes anuncian decenas de ambiciosos proyectos para combatir la pobreza, mejorar los niveles educativos y combatir la corrupción... pero las declaraciones finales suelen ser redactadas por los ministros de Relaciones Exteriores, que podrán tener las mejores intenciones pero no tienen acceso al presupuesto de sus países. Los ministros de Tesoro y de Finanzas no pintan nada en estas cumbres” (Oppenheimer Andrés: 2004)

Como consecuencia, este grupo ha tenido diferentes escenarios de protesta. Sin embargo, sería hasta 1999 en donde sus participaciones estarían en su máximo apogeo. La mayor movilización reconocida hasta hoy, es la realizada en Seattle “en donde cerca de 40,000 personas protestaron contra la mundialización que pactaban 135 países en la Tercera Conferencia Ministerial de la OMC” (Lee Steven: 2002) “El mundo entero pudo presenciar en directo la revuelta de Seattle, y logró impedir el inicio de la cumbre, alterando también por completo su desarrollo posterior, lo que contribuyó de manera decisiva al fracaso de la misma. La imagen de la OMC, y del “libre comercio mundial”, salió absolutamente deteriorada a partir de entonces” (Zamora José: 2001)

La sociedad civil internacional pudo comprender la magnitud del evento, y el gran peso que como *vox populi* estaban adquiriendo, de tal forma que su compromiso por demandar justicia social para todos los niveles se consolidó y este escenario oportuno, permitió la consecución de su trabajo. Así, las movilizaciones siguieron en sedes como: Davos, Bangkok, Washington, Nueva York, Ginebra, Praga, Dakar, Niza, Gotemborg, etc. hasta que en la actualidad esto se ha convertido en una práctica común (*Vid Supra*. Anexo No. 2)

Aunque las estadísticas difieren en el número de personas conglomeradas en las diferentes movilizaciones, fuentes revelan una cantidad entre 20,000 y 80,000 personas o un poco más, lo cierto es que la historia nunca antes había mostrado el poder de este tipo de convocatorias, más cuando giran en torno a demandas comunes de la humanidad, colocando inclusive en jaque a los organizadores de estas reuniones al grado de suspender algunas o de celebrarse en lugares distantes donde la sociedad civil internacional no pueda llegar.

Siguiendo la retórica de la sociedad civil internacional, donde “la globalización está provocando una concentración cada vez mayor de la riqueza, del poder económico. Con ello, pese a las mejoras de las condiciones materiales de algunos sectores de la población mundial, disminuye la distribución social relativa de la riqueza. Se agranda y ahonda el abismo social que existe entre los que concentran el capital y el resto de la sociedad. Los defensores de la globalización afirman que este efecto nocivo es la consecuencia negativa de un

sistema que a todos beneficia, su lado injusto. Por el otro, importantes sectores del movimiento antiglobalización acusan a un “gobierno mundial en la sombra” formado por el G-7, el FMI, el BM y la OMC, de imponer medidas que son la causa de esta situación” (Beloki A.: 2004)

La base que tiene este grupo para la realización de tales escándalos - como algunos lo llaman - la tienen en el marco de una democracia enviciada como garante para una vida digna. No sólo basta hablar del sufragio, de la posibilidad en ocupar cargos públicos o celebrar elecciones, sino también de la libertad de expresión, de reunión y de asociación que abre las puertas para su actuación; “...autores como J.J. Rousseau y J.S. Mill amplían la concepción de democracia y la hacen responsable también del desarrollo social y moral de los individuos. La democracia no es sólo un medio, también es un fin en sí misma” (Conill Jesús: 2002)

Como no creer esto si la igualdad de derechos y de oportunidades es esencial del ejercicio democrático, ello significa derecho al trabajo, a la vivienda, a la seguridad social, a la educación etc. pues sólo así es posible hablar de libertad traducida en igualdad social. El sistema capitalista internacional tiene como contraparte una sociedad civil internacional activa, que rescata los valores olvidados de las democracias, donde muchos gobiernos declaran como tal, pero es sólo una cortina de humo escondiendo las necesidades reales.

Por otra parte, vale destacar el poder de convocatoria hecha por la sociedad civil internacional a lo largo de estas cumbres. Muy al contrario de lo que se pueda pensar, ésta no actúa independientemente; para lograr agrupar a centenares de personas de todo el mundo en un mismo lugar, la sociedad civil internacional tiene períodos de trabajo largos y formas muy organizadas con la utilización de diferentes vías de comunicación para difundir su tarea fundamental en la unificación de ideas que legitimen las acciones llevadas a cabo.

Con el éxito alcanzado, su pilar de identificación iba ensanchándose sin importar el color de banderas. Es así que, además de ser personas inmersas en

actividades de la vida cotidiana, el trabajo “invisible” que realizan cada grupo por separado se compone por buscar formas mejoradas de reclutamiento (simpatizantes), evaluar mecanismos anteriormente ejecutados, solidarizar a sus miembros con los compromisos adquiridos creando nuevos grupos, son sólo parte del esfuerzo que aportan para realizar el trabajo “visible” en cuanto a acciones, luchas, campañas, organizaciones, plataformas, etc.

Actualmente, son una gran cantidad de redes y organizaciones que conforman a la sociedad civil internacional, por lo que hacer un listado total sería sumamente complejo. Sin embargo, vale la pena decir que “el núcleo del movimiento contra la globalización bascula en torno a tres organizaciones con un planteamiento global de lucha:

- La Asociación ATTAC: su objetivo es “poner en cuestión los mecanismos que permiten a los grupos privados transnacionales acrecentar su poder de compra sobre el mundo aprovechando el crédito que el mundo mismo les otorga” y proponen como alternativa de lucha “ el desarme del creciente poder financiero (que) deben convertirse en un objetivo cívico de primera magnitud, si se quiere evitar que el mundo se transforme cada vez más en una jungla donde los predadores imponga su ley”
- Nodo 50: Contra información en Red: está vinculada a la organización Worldwatch Institute, se ha convertido en la página web de referencia suministradora de información sobre el movimiento antiglobalización en todo el planeta... como ellos se definen, “territorio virtual para los movimientos sociales y la acción política en internet”
- Vía Campesina: un movimiento mundial de organizaciones de mujeres rurales, campesinos, pequeños agricultores, trabajadores del campo y pueblos indígenas de todas las regiones del mundo. Denuncian que la destrucción de las economías locales está aumentando la pobreza y forzando el desplazamiento de millones de personas en busca de empleos y tierras”. Demandan una genuina y justa reforma agraria, frente a un “orden mundial pervertido, (donde) la tierra se utiliza para campos de golf en lugar de utilizarla para producir alimentos y el agua se vende y se desvía a hoteles y

piscinas, en lugar de proporcionar agua potable y satisfacer otras necesidades para la gente” (UCE: 2004)

En ese sentido, cabe señalar otras redes como el International Lobster Party, Rebelión, el Movimiento de los Trabajadores Rurales sin Tierra (MST), los Monos Blancos, Indymedia, Global Solidarity, Acción Global de los Pueblos (AGP), Alianza Social Continental (ASC), Movimiento de Resistencia Global (MRG), Red 50 Años son Suficiente, Red Ya Basta, son sólo algunos de los grupos más destacados (páginas web y organizaciones establecidas) por su protagonismo en los últimos tiempos como parte de la sociedad civil internacional, que además operan a lo largo y ancho del mundo.

Ciertamente, la fluidez con la que trabajan estos amplios grupos obedece a la forma en cómo se organizan al interior de cada uno de los países. Su trabajo como se dijo en párrafos *a priori* comienza desde realizar consultas nacionales, regionales o continentales, luego realizando mesas de trabajo y discusiones/foros para identificar puntos centrales que los motiven a crear propuestas en un marco textual. Este proceso lo realizan como antesala a reuniones calendarizadas por el centro.

Pasado este proceso, empieza la divulgación de información por medio de su mejor instrumento: el internet. Las nuevas tecnologías de la información y comunicación contribuyen a profundizar esta situación. Esta vía es la más utilizada por la sociedad civil internacional para ultimar detalles, captar afiliados, informarse de noticias, etc. así como también de realizar convocatorias masivas en una ciudad determinada y las cuestiones relativas al evento.

Como quiera que sea, las sucesivas manifestaciones paralelas a las reuniones del centro han logrado siquiera desviar la atención de la élite económica y social hacia las demandas de la sociedad civil internacional, pues se han abierto ciertos espacios para que expongan sus inquietudes. Paralelamente a esto, el centro “está llamando a los estados (tan derrotados por las élites neoliberales) a actuar contra los grupos y organizaciones que ponen en cuestión los procesos de globalización. Y en concreto a poner coto al uso indiscriminado

que estas organizaciones están haciendo de internet para impulsar y difundir sus propuestas” (Zamora José: 2001)

Se hace válido mencionar que las acciones a las que recurren por hacer un llamado y sensibilizar al centro de la dependencia por la cual vive la periferia, ahondando en desigualdad y subordinación, muchos de sus actos son catalogados de ser violentos, lo que indudablemente no se puede negar. Si bien es cierto que ha reinado el caos en estas reuniones, ha existido un juego entre represión y libertad de expresión.

Ejemplo de lo anterior, es que la gran cantidad de personas manifestadas toman calles completas y son detenidos por grandes barreras con protección policial, inclusive bloqueando los autobuses en los que viajan los delegados oficiales, paralizando ciudades enteras.



Además, la prensa siempre ha resaltado con especial énfasis estas acciones, para de alguna manera desprestigiar el trabajo de la sociedad civil internacional, tratándolos “de ignorantes de falta de representación, de estar contra los pobres del planeta (ya que éstos no se iban a poder “aprovechar” de la riqueza que se iba a derivar del incremento del comercio internacional), de ir contra el progreso (y la globalización) y de no querer reglas en el comercio internacional (las de la OMC), sino la anarquía y la jungla” (Zamora José: 2001)

Consideraciones como la anterior, permiten que los medios de comunicación - escrita, radio, televisión - creen marcos de referencia entre la

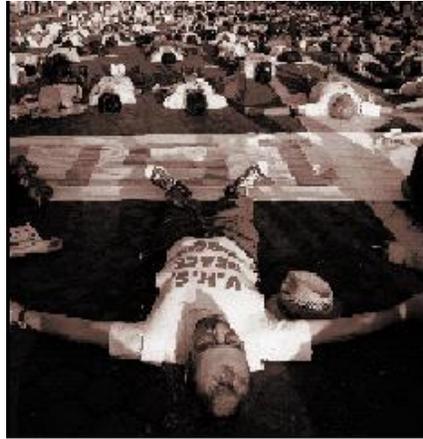
población en general, pues interpretan un determinado suceso, y eso influye en la imagen que las personas puedan concebir de la sociedad civil internacional para su posterior aceptación o rechazo.

Aunque padecen de agresiones fuertes como detenciones, encarcelamientos, heridas, accidentes y demás, en cierta forma, ellos permiten llegar hasta tales hechos, debido al desconocimiento de los derechos y límites legales vigentes en los países de acogida. Como respuesta, existen los llamados “Legal Teams o Colectivos Legales”, que son grupos de observadores o de vigilancia que defienden los derechos humanos y la integridad física de los manifestantes, en especial en las cumbres que se realizan en las ciudades europeas.

Sin embargo, más que preocuparse por la violación a sus derechos en los desórdenes públicos, piden que los países periféricos no sean amenazados en temas realmente humanos como el hambre, desnutrición, insalubridad, miseria, discriminación, opresión, etc. Piden que se hagan respetar la carta de la Organización de las Naciones Unidas (1945), pero sobretodo la Declaración Universal de los Derechos Humanos (1948), preceptos que el centro tanto alaba y al mismo tiempo pisotea.

Ya no creen en la ironía del centro, que propagan estar cambiando y humanizando sus políticas económicas por políticas sociales, con lo que tratan de legitimar los proyectos impulsados para apaciguar los ánimos de un conglomerado. “Mientras que los países subdesarrollados atados a las políticas impuestas por estos organismos, los beneficios sociales no se verán llegar. De ahí que la lucha de la sociedad civil sea insuficiente si afrenta solamente la pobreza y la deuda, y si el sistema económico no es más equitativo entre la población de estos países” (Montero Contreras: 2002)

De ahí que, sus principales lemas sean: ¡No somos mercancía, no estamos en venta! ¡Otro mundo es posible! ¡Abajo la OMC! ¡Globalicemos la lucha, la solidaridad y la esperanza! ¡Por nuestro futuro común! ¡Quién debe a quién!



Definitivamente, el sistema capitalista se ha mostrado como un absoluto espejismo que entrapa a los países periféricos, colocando en los espacios centrales a los defensores de este escenario tan poco prometedor y por consiguiente alentar una esperanza donde la periferia salga de su condición dependiente.

La sociedad civil internacional no intenta desbaratar ingenuamente al sistema capitalista internacional actual, sino construir un tipo de sociedad generalizada con valores igualitarios sobre la base ya existente. Para ello es que se han mundializado sus luchas pacíficas o violentas de manera permanente, confrontando al centro y las élites económicas y sociales.

Si al menos sus acciones han sido tomadas en cuenta captando la atención de éstos y formando parte en los puntos de agenda, lo cierto es que la sociedad civil internacional continuará elaborando estrategias por lograr condiciones de vida justas, tan cierto como saber que la “desigualdad” es el puente divisorio entre todas las esferas del mundo.

2.4 Desarrollo Social ¿Agente Social o Sociedad Civil Internacional?

En las últimas décadas el sistema capitalista internacional ha experimentado una creciente desigualdad tanto entre centro y periferia como al interior de cada uno de los países que los conforman, a partir de esto surgen diferentes puntos de vista de enfrentar esta situación de demandas insatisfechas

de la sociedad civil internacional y local.

En ese sentido, el agente social como máximo foro de representación de los países del sistema capitalista internacional ha intentado dar tratamiento a la problemática del desarrollo social. Bajo ese contexto, es que se estableció la Cumbre de Copenhague en 1995, la cual fue firmada y ratificada por diferentes países por considerarla un buen origen para modificar los niveles de pobreza, acceso a educación y salud, entre otros puntos relevantes relacionados al desarrollo social.

Si bien esta Cumbre pudo reunir iniciativas importantes para mejorar el sistema capitalista internacional tales como el financiamiento para el desarrollo, mayor participación de la sociedad civil, equidad de género, inclusión de elementos sociales en los programas de ajuste estructural, entre otras; debe recalcar que los objetivos planteados aún no son alcanzados por los signatarios de tal acuerdo, por ende los beneficios para la sociedad civil en general siguen siendo una teoría.

De forma que la Cumbre de Desarrollo Social de 1995 y otros acuerdos del agente social en diversas materias siempre vinculadas a la primera han quedado sólo en el papel, aún cuando su realización representaría una mejora para la periferia y la sociedad civil, debido a que como lo plantea tal Cumbre “el desarrollo social es inseparable del entorno cultural, ecológico, económico, político y espiritual en que tiene lugar. No puede perseguirse como una iniciativa sectorial” (ONU: 1995); sin embargo, ¿qué es lo que permite el incumplimiento de estos acuerdos? La respuesta es una amalgama de factores que se incluyen en la dinámica del sistema internacional.

Primero, es destacable la actuación ambigua del centro puesto que sus representaciones frente a organismos mundiales como OMC, FMI y BM, son claras en el intento de consolidar y mantener la situación desigual con la periferia, muestra de ello son los diversos resultados obtenidos por los países periféricos al implementar los programas de ajuste estructural (*Vid. Supra.* Capítulo I)

Mientras que las acciones del centro en las reuniones del agente social giran alrededor de temas sobre desarrollo social muestran la intención de favorecer a la periferia, a través del apoyo a iniciativas como la propia Cumbre de Copenhague; aunque al momento de establecer acciones concretas para alcanzar los objetivos planteados el sostén del centro se encuentra ausente, cuestión que debería eliminarse puesto que una plena participación del centro se vuelve necesaria, y lo único que se logra con esto es paralizar cualquier intento de mejora en el sistema capitalista internacional.

Así se observa que, las propuestas válidas apoyadas por el centro van siempre en busca del beneficio de sus miembros, que se encaminan a extender los principios de globalización y neoliberalismo los cuales suelen afectar grandemente a la periferia; por esto, las mociones presentadas por el agente social llegan a ser infértiles a pesar de la calidad de las metas establecidas.

Segundo, debe considerarse que las acciones del centro cuentan con el auxilio local al interior de la periferia, que se encuentra claramente representada en la élite económica - social, quien comparte la visión central de mayor desigualdad, mayor dependencia y mayor subordinación de la sociedad civil para alcanzar sus beneficios sectoriales.

El apoyo de las élites económica – sociales de la periferia se constata en la falta de voluntad política para mejorar las condiciones de vida de la población, o a su vez puede observarse en la calidad de soluciones brindadas a las grandes problemáticas de los países periféricos, donde en muchas ocasiones se carece de una visión local propia enmarcándose en soluciones a corto plazo que carecen de planteamientos concretos para el desarrollo social; esto como consecuencia de que las políticas a nivel nacional giran alrededor de las decisiones centrales, prevaleciendo la dependencia establecida hace décadas.

En ese sentido, la falta de voluntad política es un freno para la búsqueda y alcance de recursos económicos y/o el eficiente uso de los suministros con los que cuenta el país para que se enfoquen al cumplimiento de las metas del desarrollo social. Para la periferia, estas dos carencias constituyen el mayor

obstáculo que ha existido a través de los años.

Y como tercer factor en la ineficiencia de los acuerdos del agente social, quien a pesar de contar con proposiciones favorables, presenta la ausencia de medios tanto económicos como técnicos para apoyar sus propias iniciativas y por otra parte la escasa fiscalización y capacidad de sanción en el incumplimiento de sus acuerdos, permitiendo que la influencia que tiene el centro juegue un papel vital para neutralizar las acciones del agente social como representante en el sistema capitalista internacional. Sin embargo, este último punto no ha sido abordado a profundidad dada la naturaleza del tema de investigación.

De ahí que, las mínimas acciones que pueden realizarse en búsqueda del desarrollo social de los países periféricos lleguen a ser marginadas frente a otros aspectos predominantes de globalización, con los cuales se experimenta una continuidad e incremento de la desigualdad y exclusión social en el sistema capitalista internacional.

En tal sentido, las premisas anteriores marcaron la pauta para que durante la década de los noventa se concretizara el resurgimiento de la sociedad civil internacional, a través de un aumento en los niveles de organización de los diversos grupos que la conforman tanto internacionalmente como al interior de los países.

Dicha característica se transforma en un punto positivo considerando que una mayor heterogeneidad de la sociedad civil internacional da lugar a mayores acciones de participación e intercambio de propuestas frente la temática del desarrollo social. Por otra parte, la organización a nivel internacional de la sociedad civil cuenta con un gran aliado en la nueva tecnología de comunicación, que se ha convertido en el instrumento por excelencia para expresar sus resoluciones y exigencias, así como para realizar cada una de sus convocatorias de participación en los acuerdos mundiales.

Lo anterior, ha sido la base para acrecentar su presencia en cumbres tanto del centro como del agente social, en las cuales la sociedad civil internacional

suele manifestar sus puntos de vista respecto de los temas abordados en tales oportunidades, dejando explícito el descontento de la brecha entre centro y periferia.

Así se denuncia la falta de responsabilidad con la que actúa el centro a la hora de tomar decisiones de políticas económicas, cuyo resultado ha sido el aumento de la explotación, mantener el hambre, miseria y marginalidad como parte vital para ejercer la dominación y subordinación características en las relaciones del sistema capitalista internacional.

Sin embargo, las acciones llevadas a cabo por la sociedad civil internacional suelen tener un expreso rechazo de parte del centro, quien se vale de sus condiciones de dominación para criminalizar cualquier acción emprendida por ésta; ya que la organización y actuación de la sociedad civil internacional suele despertar a la periferia en cuanto a que la globalización es un proyecto en gran medida impuesto por el centro.

En ese sentido, se vuelve preciso identificar al interior de la sociedad civil internacional dos formas: por un lado, el área reformista conformada por ONG`s, iglesias, organizaciones como ATTAC, sindicatos, etc. quienes buscan realizar luchas de presión pacífica basados en análisis de la realidad internacional y la elaboración de propuestas diversas para el desarrollo social; por el otro lado, intervienen grupos que cuestionan la dinámica del sistema capitalista internacional, pero basados en acciones de violencia para realizar sus fines.

La primera forma es la que se retoma como sociedad civil internacional en esta investigación, ya que sus reacciones son producto de la desigualdad entre centro y periferia, cuya base es el cambio a “otro mundo posible” mediante propuestas que modifiquen las condiciones del sistema capitalista internacional.

En ocasiones, la sociedad civil internacional es conceptualizada como un elemento nuevo porque ha roto con la dinámica tradicional de discusión, poniendo en el escenario la necesidad de replantear las políticas existentes en el sistema capitalista internacional, y con ello intenta abrir espacios de intercambio

que cuestionen el sistema y la relación de dominación, dependencia y subdesarrollo que lo complementan.

De forma que “no son de por sí movimientos políticos anticapitalistas ni antisistémicos. Expresan un hartazgo compartido por miles de ciudadanos y representan la emergencia de un nuevo tipo de protesta social en la que se une la necesidad de evidenciar el carácter ideológico – político de la globalización y el neoliberalismo, con la demanda de un cambio de dirección en el proceso de toma de decisiones” (Roitman Rosenmann: 2001)

Bajo este contexto, los planteamientos de la sociedad civil internacional respecto del desarrollo social suelen abarcar diversos elementos, tales como:

- ❖ La lucha por la condonación de la deuda externa de la periferia. Considerando este punto como vital para redireccionar los recursos disponibles para financiar el desarrollo social, debido a que los altos pagos como cumplimiento de la deuda externa impiden dirigir recursos hacia áreas prioritarias como educación, salud y/o vivienda. Los organismos económicos internacionales como parte del centro “en 1996 prometieron anular 80 por ciento de las deudas de los países pobres altamente endeudados...sin embargo, cinco años después, sólo algunas de estas economías habían logrado una efectiva reducción de los montos adeudados” (Hernández Navarro: 2001) Es así que, la condonación de deuda externa periférica es muestra de la actuación ambigua del centro que se mencionó *a priori*.
- ❖ La redistribución justa de los ingresos. En este aspecto juega un rol determinante la propuesta hecha por la sociedad civil internacional mediante ATTAC sobre el establecimiento de un impuesto del 0.1% a las transacciones especulativas sobre los mercados de divisas – conocida como Tasa Tobin – y así redistribuir ganancias con criterios sociales; debe recalcar que de implementarse dicho impuesto podrían recaudarse 230 millones de dólares cada año, cuyos fines serían desarrollar las economías periféricas y financiar la ayuda humanitaria, entre otros. Por otra parte, al interior de este apartado se encuentra que la sociedad civil internacional plantea que para una justa

distribución de ingresos se hace necesario la participación de las sociedades civiles locales en cada país periférico, la cual debería ser ejercida para abrir debates sobre el destino de los recursos económicos para beneficiar mayormente los proyectos con finalidad social.

- ❖ El respeto de los derechos humanos. Tal punto se constituye como la base del desarrollo social, debido a que las actuales condiciones de vida de la población mundial violentan los principios de la Declaración de Derechos Humanos de 1948, así en cualquier país del sistema capitalista internacional pueden encontrarse muestras de explotación y exclusión social no sólo hacia las sociedades civiles locales en conjunto sino también de sectores específicos de la misma, como puede ser el caso de las desigualdades de género o de diferenciación de raza y/o religión en la implementación de ciertas políticas sociales.
- ❖ La creación de un comercial mundial homogéneo e igualitario. Para este caso, se retoma que los convenios comerciales proliferados en los últimos años se muestran como instrumentos del centro y de las élites económicas – sociales para burlar los aspectos sociales periféricos, ya que la inequidad de condiciones para comerciar entre centro y periferia repercute en crecientes índices de enriquecimiento de las élites, a la vez que las sociedades civiles locales experimentan una mayor marginalidad de sus condiciones sociales, para mermar dicha situación la sociedad civil internacional propone incluir cláusulas sociales en este tipo de acuerdos comerciales.
- ❖ Una visión de mayor participación y democracia. Lo cual se presenta como elemento fundamental para alcanzar beneficios en el desarrollo social de la periferia, debido a que una mayor presencia de las sociedades civiles locales actuaría como un catalizador de propuestas que al mismo tiempo serviría para combatir la discriminación y la intolerancia, beneficiando la democratización de las comunicaciones, la diversidad e identidad de la población en general.

Los puntos anteriores como muchos otros, han surgido de los estudios y reflexiones al interior de la sociedad civil internacional, como muestra de ello se encuentra la creación de los Foros Sociales Mundiales, que se iniciaron como una contrapartida a los Foros Económicos Mundiales convocados por el centro.

Así, el I Foro Social Mundial realizado en Porto Alegre en 2001 planteaba explícitamente los objetivos de la sociedad civil internacional: “presentar la globalización desde los sectores más inmersos en la sociedad civil y su participación activa en la reformulación del nuevo orden mundial” (Ibiza Javier: 2002). De forma que, el Foro Social Mundial es para la sociedad civil internacional una mezcla de elementos que se conjugan para dinamizarla: movilización, participación y elaboración de estrategias y proposiciones para un sistema capitalista diferente, mostrándose como una asamblea de la población mundial.

A su vez, la sociedad civil expresa que su “participación no debía ser entendida como organización para la auto-ayuda y que tampoco debía apelarse a la solidaridad social como una forma de excluir la dimensión política de las relaciones sociales” (Papadopolus: 1999), esto para evitar que se considere una perspectiva de tensiones y conflictos al interior de la sociedad civil que no puedan soslayarse a la hora de definir las prioridades encaminadas al desarrollo social.

Por otra parte, la misma dinámica sufrida en el sistema capitalista internacional es el origen de reformulaciones dentro de la sociedad civil internacional, por ejemplo: la búsqueda por un aumento de la solidaridad a favor de la paz, como resultado de la creciente campaña belicista de miembros del centro; el fortalecimiento a nivel global de los mecanismos en contra de la xenofobia y radicalización; la discusión sobre los problemas del agua y seguridad alimentaria; la profundización del debate en torno a las estrategias conducentes a la ampliación social y geográfica de la misma sociedad civil internacional.

Ciertamente, la organización temática y logística de la sociedad civil internacional durante los últimos años ha permitido un aumento de sus

actividades en el sistema capitalista internacional; acciones que le han valido para conseguir más simpatizantes que se unan a su causa, así como detractores que intentan marginar su participación; independientemente de cual sea la situación, la sociedad civil ha planteado que se deben “generar procesos de organización social , para que estos debates vayan concentrando fuerza social, poder social, poder ciudadano a fin de contribuir a que (el gobierno) nos reconozca como interlocutores válidos y que modifique sus comportamientos económicos y políticos, sus comportamientos culturales; y desde allí, entonces, logremos consensos sobre la base de reconocimientos mutuos” (Papadopolus: 1999)

Al observar las propuestas tanto de la sociedad civil internacional como del agente social, es posible verificar algunos elementos en los que coinciden ambos, aunque el proceso para realizarlos es un punto de divergencia entre dichas proposiciones, primordialmente cuando se abarcan tiempos de realización y/o formas de obtención de recursos para financiar el desarrollo social.

Por ello, resulta poco factible el desacreditar los planteamientos del agente social en cuanto al desarrollo social; por otra parte, la sociedad civil internacional cuenta con un mínimo apoyo por parte de las élites económicas – sociales de la periferia y experimentan un rechazo claro por parte de los miembros del centro, ya que éste persigue mantener el *status quo* del sistema capitalista internacional.

En definitiva, es preciso que se establezca una continuidad con mayor empuje de las actividades de la sociedad civil internacional, intentando contar con una estructura organizativa que permita su desenvolvimiento en el sistema capitalista internacional, como lo ha sido hasta la actualidad.

Así también, es preciso que en el marco de acción delimitado para las sociedades civiles locales se pueda establecer un trabajo con base a las mismas propuestas hechas por ellas.

De igual manera, la consecución de protagonismo que la sociedad civil internacional pueda obtener al interior de la dinámica del agente social llegaría a beneficiar un aumento de las actividades de la primera, basándose en las similitudes establecidas respecto de la temática del desarrollo social.

Otro punto favorable para una mayor acción de la sociedad civil internacional al interior del agente social son los mismos acuerdos surgidos desde el interior de éste, un ejemplo de ello es que para crear un entorno propicio para el desarrollo es necesario una “amplia participación e intervención de la sociedad civil en la formulación y aplicación de las decisiones que determinan el funcionamiento y el bienestar de nuestras sociedades” (ONU: 1995)

Por otra parte, se reconoce que una buena estrategia para ejecutar programas en la periferia sería “velando por la participación de la comunidad en la formulación y aplicación de estrategias y programas de reducción de la pobreza, con miras a aumentar la autosuficiencia de la población y a promover un planteamiento integral de sus distintas necesidades. La sociedad civil puede desempeñar una importante función cooperando con los gobiernos nacionales en la planificación, organización y prestación de servicios sociales básicos” (ONU: 2000)

Un avance respecto de la conveniencia de la relación entre los elementos *a priori* mencionados son los foros paralelos que lleva a cabo el agente social durante las Cumbres convocadas por éste; en ese sentido, cobra gran importancia la creación de espacios participativos para la sociedad civil internacional, considerando que dichas oportunidades llegarán a fortalecer su papel tanto dentro del agente social como en otras Cumbres o Foros que se desenvuelven en el sistema capitalista internacional.

Aún cuando prevalece la necesidad de que las propuestas desarrolladas por la sociedad civil internacional sean consideradas durante la ejecución de los Acuerdos Mundiales, es decir que tales espacios de actuación para este sector del sistema capitalista internacional no se reduzcan a conferencias sobre el tema que

están abordando los países, discusiones y/o resoluciones que sean infértiles a la hora de emitir planteamientos conjuntos que repercutirán en el centro pero en mayor medida, en los países de la periferia.

Por lo tanto, los puntos de vista vertidos responden al problema y objetivo planteado al inicio de este capítulo, relacionado al accionar de la sociedad civil internacional donde ésta suele contrastar las posturas del agente social con sus propios análisis sobre los aspectos del desarrollo social. De forma que, el discurso dado por la sociedad civil internacional retoma las valoraciones más significativas aún cuando realiza modificaciones de corte realista según las condiciones de los países periféricos.

En ese sentido, las principales consignas de la sociedad civil internacional como: “Otro mundo es posible”, “No somos mercancía” o “Mejoremos la calidad de vida” son una muestra de la necesidad de humanizar los costos económicos de las políticas implementadas por el centro, siendo primordial la atención al área social de la periferia para encauzarla hacia el desarrollo social. De ahí que, si bien el camino recorrido por la sociedad civil internacional ha sido representativo en la última década aún existen muchas acciones que ésta debe realizar para generar un mayor impacto en el sistema capitalista internacional.

De lo anterior, se resuelve la hipótesis establecida que conjuga los planteamientos de las Cumbres Sociales y las perspectivas que la sociedad civil internacional abstraiga de ellas.

CAPITULO III. DESARROLLO SOCIAL Y SOCIEDAD CIVIL

SALVADOREÑA: EXPERIENCIA PARA EL CAMBIO

La experiencia de la sociedad civil salvadoreña versa en pilares históricos que han ido forjando el legado de una lucha masiva a través del tiempo, clamando por ver satisfechas condiciones básicas de vida, lo que ha servido de antesala a posteriores organizaciones. La formación de grupos locales en El Salvador, con sus defectos y virtudes, les otorga protagonismo para seguir

demandando acciones concretas ante los entes competentes, y lograr así alcanzar un aporte significativo en áreas necesarias de desarrollo social.

Con estos elementos, este capítulo presenta como problema específico: *¿Cuáles son las fortalezas y debilidades de la organización de la sociedad civil salvadoreña para influir en la resolución de los problemas sociales del país, con miras de avanzar en el desarrollo social?*

De ahí que se plantea el siguiente objetivo: *Determinar las fortalezas y debilidades organizativas de la sociedad civil salvadoreña para influir en la resolución de los problemas sociales del país, para el logro del desarrollo social.*

Asimismo, a lo largo del capítulo se dará respuesta a la hipótesis: *“La identificación efectiva de fortalezas como identidad colectiva y conciencia de participación; así también de debilidades entre las que se puede mencionar los efectos de posguerra y la percepción de politización, permiten que los grupos locales lleguen a tener una mayor actuación frente a la resolución de las desigualdades existentes en la periferia, con miras a avanzar en el desarrollo social”.*

3.1 Antecedentes de la Sociedad Civil Salvadoreña

Para entender lo que hoy realiza la sociedad civil salvadoreña se hace necesario echar un vistazo al pasado del país, pues de ahí surgen originalmente estos grupos locales. Incluso se podría tomar el punto de partida la insurrección indígena- campesina de 1932, que eran los sectores explotados y excluidos por la fuerte subordinación y dominación del régimen de la época.

Tras tal condición, esta parte de la sociedad descubrió la impetuosa necesidad de agruparse, eligiendo a un líder que los representara como la voz principal para guiarlos, y en general hacer un frente común ante los poderes del momento, de manera que fuesen cumplidas sus demandas. De aquí en adelante, se dibujan los primeros pincelazos de la historia salvadoreña que comenzarían a

darle forma a lo que es hoy la sociedad civil. Una mejor comprensión se puede tener con el cuadro siguiente:

Cuadro No. 4 Algunos Actores, Demandas y Acciones de la Sociedad Civil durante 1930 - 1989

Año	Demandas	Actores	Acciones
1932 – 1944	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reclaman no exclusión por parte de los grupos de poder económico (cafetaleros, algodoneros, cañeros, industriales y banqueros) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Partido Comunista Salvadoreño ✓ Estudiantes, profesores, empleados ✓ Movimiento de la Juventud Militar 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Insurrección Campesina ✓ Huelga de brazos caídos ✓ Intento por abrir paso a un proyecto reformista de confrontación
1945 – 1970	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Conflicto social a causa de dictaduras militares 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Pequeños grupos revolucionarios clandestinos 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se empiezan a construir los primeros intentos de lucha armada
1971 – 1980	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Marginalidad ✓ Exclusión social, económica y política ✓ Asegurar el movimiento popular ✓ Confrontación entre gobierno y grupos locales clandestinos ✓ Conflicto social: represión gubernamental ✓ Asegurar el movimiento popular ✓ Exigían verdaderas transformaciones agrarias (Reforma agraria) ✓ Respeto a sus derechos ✓ Mejora en las condiciones de vida de sectores populares 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Organizaciones político – militares: FPL – FM, PRS – ERP, RN – FARN, PRTC, BPR, FAPU, MLP. ✓ Organizaciones campesinas: FARO, FECCAS, UTC, FTC. ✓ Organizaciones estudiantiles y de maestros: ANDES 21 de Junio, FUR- 30, UR – 19, MERS ✓ Organizaciones sindicales de obreros, vendedores de mercados ✓ Unión de Pobladores de Tugurios (UPT) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Formación de grupos guerrilleros urbanos, suburbanos y rurales ✓ Promover disidencia y oposición ✓ Marchas por las calles de San Salvador ✓ Toma de locales públicos e iglesia ✓ Toma de propiedades agrícolas

1981 – 1989	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Conflicto social, político y económico: guerra civil ✓ Lucha contra represión 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Unidad Nacional de los Trabajadores Salvadoreños (UNTS) ✓ Comité Permanente del Debate Nacional por la Paz (CPDN) ✓ Organizaciones clandestinas de trabajadores, estudiantes, etc. ya mencionados 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Profundización de terrorismo a causa de la ofensiva
-------------	--	---	---

FUENTE: Elaboración propia con base en la recolección de diversas fuentes consultadas.

Aunque su participación se vio oscurecida, los mismos cambios acaecidos en el seno económico- social del país, permitieron años más tarde el surgimiento de organizaciones obreras como resultado de las transformaciones industriales dadas en todo el sistema económico internacional. El capital estaba en auge, asimismo el modelo de sustitución de importaciones en la mayoría de las manufacturas locales. Paralelamente, el número de obreros crece y se legalizan los sindicatos formado por ellos mismos, en aras de defender sus derechos frente al gobierno en función; si bien es cierto que se les dio un reconocimiento legal, su accionar no terminaba de despegar.

Bajo estas circunstancias, entre los años sesenta y setenta existió una variedad de grupos - independiente su área - organizados como el obrero, sindical y el campesinado, éste fue el más afectado por la carencia de mecanismos legales para hacerlos valer como tal, peor cuando la élite económica- social los despojó de sus tierras y de sus salarios, obligándolos a ser parte del sector agro exportador que no les dejaba percibir los beneficios de su trabajo. Esto trajo consigo los flujos migratorios del campo a la ciudad, con la esperanza de mejorar sus condiciones de vida, formando verdaderas poblaciones, que les profundizó ser grupos de personas sumidos en la marginalidad y miseria.

Los grupos destacados por dejar huella eran los frentes populares y organizaciones revolucionarias como las Fuerzas Populares de Liberación

creando el Bloque Popular Revolucionario, el Ejército Revolucionario del Pueblo constituyó las Ligas Populares 28 de febrero, la Resistencia Nacional y el Frente de Acción Popular Unificada, asimismo, el Partido Comunista desarrolló la Unión Democrática Nacionalista, y el Partido Revolucionario de los Trabajadores Centroamericanos le dio vida al Movimiento de Liberación Popular.

Alrededor de los años ochenta, las convulsiones producidas al interior de El Salvador, permitió involucrar a sectores que antes no estaban contemplados como el de educación, empleados y estudiantes, pues sus ideas coincidían con las gestadas por factores externos coyunturales. De igual forma, la devastadora guerra que comienza en los primeros años de esa década en territorio salvadoreño, dan paso para que además de las causas políticas, los elementos sociales llegaran al punto de la discordia, donde la miseria y pobreza generalizada degeneraban en desgracias sociales.

Es por eso que, tal contexto era propicio para que se librarán reivindicaciones y luchas laborales como vía para acceder al poder y de alguna forma producir cambios en esas esferas. Sin embargo, "...las principales y más grandes lecciones que dejaron estos eventos tienen que ver con la reafirmación de la importancia de la organización para conquistar derechos vulnerados, el enorme valor de la solidaridad y de la acción unificada de todos en función de la victoria de uno, el uso de nuevas formas de ejecutar la huelga y de hacer la propaganda, lecciones sobre el papel del gobierno y sus órganos de represión...todo lo cual pasa a convertirse en insumo importante en la reflexión del liderazgo popular y revolucionario que pronto le aportan bases para la definición teórica de las nuevas formas de organización y lucha" (Blandino Roger: 2004)

En efecto, como consecuencia de modelos impuestos y de políticas económicas erróneas, los salvadoreños no tuvieron más opción que unificarse para romper con un esquema implantado, coincidiendo con el panorama político gestado; aunado a ello, el sentimiento revolucionario cobraba cada vez mayor fuerza, dándole viabilidad a los planteamientos que estos grupos locales iban construyendo.

De tal manera que, esta “incipiente” modalidad de sociedad civil, agrupaba a organizaciones de diferente índole: campesina, obrera, estudiantil, magisterial, empleados públicos, grupos culturales, grupos cristianos, vendedores. Este conglomerado coincidía con una misma identidad, que los llevó a ligarse a frentes revolucionarios del espectro político del país, reclamando para entonces una reforma agraria, mejoras salariales en el campo y ciudad, el derecho a la educación cese a la represión y libertad de expresión, entre las más destacadas.

Sin embargo, la vigencia obtenida por los grupos locales queda en el anonimato durante el período de guerra en El Salvador. Los primeros años de enfrentamiento civil provocó un deterioro profundo de las condiciones sociales de vida, y prácticamente entre 1981-1984 es que las organizaciones populares permanecen bajo la clandestinidad y pasan a ser aliadas de las fuerzas militares revolucionarias.¹⁰

Con esa misma clandestinidad, los grupos locales se unen nuevamente para recuperar el movimiento de masas, a pesar de las condiciones por las que transitaba el país. De esa unión se lanzó la Unidad Nacional de los Trabajadores Salvadoreños (UNTS), el cual clamaba por el respeto a los derechos humanos, la libertad de presos políticos, el cese del conflicto, se manifestaban en contra de la ayuda militar norteamericana y por la soberanía nacional. En general, eran síntomas coyunturales que permitió la movilización en las calles de estos grupos.

A través del tiempo que duró el conflicto armado salvadoreño (1980-1992)¹¹, el sector más vulnerado con dicha situación fue sin discusión, la mayoría de la población en cada uno de los rincones del país, pues ello significaba un alto costo social. No es hasta inicios de los noventa y con ayuda del agente social, que se abre paso a la solución pacífica del conflicto; en 1992 se

¹⁰ No es objetivo hablar extensamente de la guerra civil en El Salvador, sino tomarlo como pauta que sirva de contexto para el tema en consideración.

¹¹ Enfrentamiento entre el gobierno en turno y el grupo izquierdista FMLN (Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional), el cual a posteriori se convirtió legalmente en partido político.

firman los Acuerdos de Paz, dando por finalizada una etapa en la historia de El Salvador e iniciando una nueva vida en democracia.

Con este esfuerzo pacificador, resurge a la luz pública las organizaciones populares en atención a las necesidades fundamentales. A pesar de ello, perdura en este lapso de posguerra y transición democrática, la paradoja de la lógica que el sistema capitalista internacional maneja, es decir, crecen las “formas democráticas” como la libertad de reunión, la de formar partidos políticos, la de un sistema electoral más confiable, libertad de movilización, etc., y al mismo tiempo crecen y aumentan las formas de exclusión social, marginalidad, desigualdad, subordinación, dominación y dependencia.

De ahí que, los años siguientes a la firma de paz El Salvador sufrió “la desarticulación de sus 3 ejes económicos fundamentales: es decir, la agricultura, la industria y el sector financiero. En segundo lugar,... está la precariedad social que afectaba a la mayor parte de la población...En tercer lugar, se tiene el complejo problema de la violencia social, en sus diversas expresiones: crimen organizado, delincuencia común y violencia cotidiana de todo tipo...Finalmente, una profunda debilidad en instituciones claves para la democratización del país, como la Procuraduría para la Defensa de los Derechos Humanos, la Policía Nacional Civil (PNC) y el sistema de justicia” (ECA: 2003)

Por lo tanto, se puede enmarcar que la sociedad civil salvadoreña, bajo tal concepción, está ligada el proceso de transición y consolidación democrática a raíz de los Acuerdos de Paz, e incluso algunos grupos que la conforman se vinculan estrechamente con el quehacer político¹². Por lo general, su actuación va encaminada en contra del gobierno, por ser quien maneja las políticas económicas y sociales a seguir, que de alguna manera no favorece a la mayoría.

Básicamente desde la década de los noventa, las demandas sociales van en dirección a reflexionar en el área laboral y social por reivindicaciones salariales o mejoras en las condiciones de trabajo en el marco de procesos de privatización del sistema capitalista internacional, así como también los referidos a la

¹² Con un partido político en especial, específicamente con la izquierda salvadoreña.

seguridad pública y las reformas de los servicios de salud a causa del deseo de privatizar este rubro importante para la población,¹³ La modernización de los órganos del gobierno sólo ha ensanchado la brecha de desigualdad.

Particularmente, la sociedad civil salvadoreña ha sido el instrumento operativo para un cambio. La dinámica de estos grupos locales pretende ser el medio para canalizar las necesidades urgentes de la población, es la expresión de un proceso democrático que en tiempos actuales cobra mayor vigencia en temas de desarrollo social.

3.2 Situación del Desarrollo Social en El Salvador

En los últimos doce años y con la firma de los Acuerdos de Paz como punto de partida, El Salvador ha experimentado una serie de cambios en su estructura económica- social, según lo manifestado por el PNUD en el Informe de Desarrollo Humano de El Salvador (IDHES) 2003, es posible enumerar cinco transformaciones determinantes:

- ✓ Reestructuración de la economía nacional
- ✓ Cambios sectoriales en la generación de empleo
- ✓ Migración y cambios poblacionales
- ✓ Incremento de la adopción de acuerdos internacionales
- ✓ Transnacionalismo

El decaimiento del sector agrícola desde finales de la década de los setenta y su posterior sustitución en la generación de divisas por el impulso y crecimiento tanto de la maquila como de los ingresos de las remesas familiares, se convierten en pilares de la reestructuración de la economía nacional; la cual ha servido para buscar espacios de inserción en el sistema capitalista internacional.

No obstante, la participación con la que El Salvador cuenta en el sistema capitalista internacional continúa bajo los lineamientos de centro – periferia, teniendo claro que por ser un país parte de ésta última, las relaciones

¹³ Se retomaran con mayor profundidad las demandas sociales en el acápite 3.5 de este capítulo.

económicas giran alrededor de la subordinación y desigualdad características a través de la historia, a pesar de la experiencia nacional de reestructuración de la economía.

Prueba de lo anterior, las transformaciones dadas en ésta han contribuido a su vez para modificar las fuentes de divisas del país y como puede observarse en el cuadro siguiente, los ingresos como resultados de la agricultura han tenido una reducción importante; paralelo a ello el incremento de divisas por el sector maquilero ha aumentado, sin embargo el aumento más significativo es representado por las remesas familiares.

Cuadro No. 5 Cambios en las Principales Fuentes de Divisas en El Salvador

<i>Fuente de divisas</i>	<i>Millones de US \$</i>		<i>% de agroexport. Tradicional</i>		<i>Estructura porcentual</i>	
	1978	2002	1978	2002	1978	2002
Agro exportación tradicional	514	161	100	100	80	6
Exportación No tradicional fuera CA	54	535	11	208	8	12
Maquila (ingreso neto de divisas)	21	475	4	295	3	16
Remesas	51	1935	10	1202	8	67
TOTAL	640	2906				
TOTAL excluyendo remesas	589	971				

FUENTE: PRISMA con datos del Banco Central de Reserva.

Así, en la actualidad la principal fuente de divisas que tiene el país es las remesas familiares, es decir un rubro netamente externo, del cual ni el gobierno ni la élite económica- social del país puede asegurar su sostenibilidad. En ese sentido, el aspecto de las remesas familiares se encuentra íntimamente ligado con otra de las grandes transformaciones experimentadas por El Salvador, la migración y los cambios poblacionales.

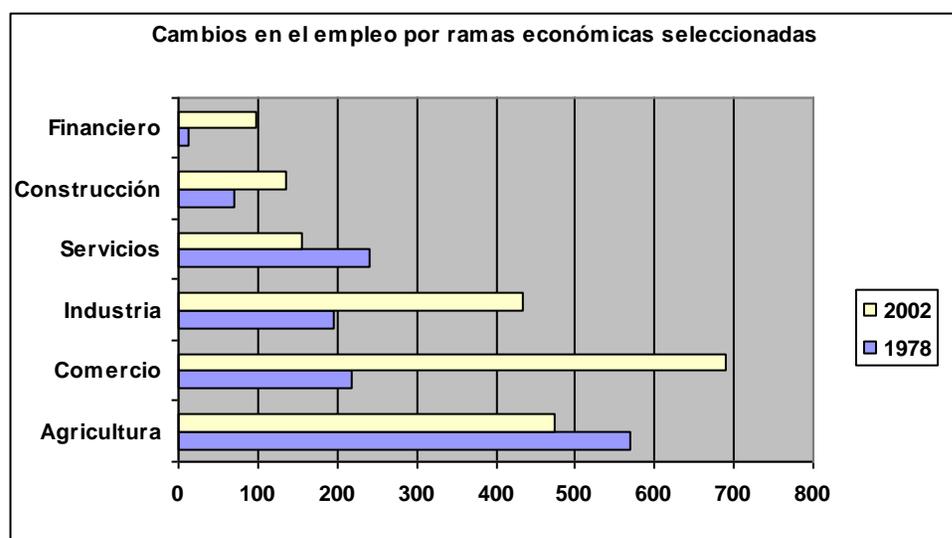
Diversos análisis realizados a nivel nacional, intentan explicar que mientras la migración de salvadoreños se mantenga constante igual fenómeno experimentarán las remesas familiares; de convertirse éste en un hecho real es

igualmente necesario considerar la viabilidad de una fuente de divisas que nazca al interior del país, para intentar disminuir la dependencia económica existente desde hace varios años. Por otra parte, la utilidad de las remesas familiares se encamina primordialmente a la subsistencia; de ahí que se vuelve necesario incentivar la inversión de estas divisas con la finalidad de hacer productivo el capital y/o impulsar iniciativas de mejora del desarrollo humano de la sociedad civil.

Al hablar sobre los cambios sectoriales en la generación de empleo se encuentra una similitud a la situación experimentada por la reestructuración económica, de manera que el empleo del sector agrícola ha sufrido una disminución considerable en los últimos años; esto ha repercutido en mayor medida en el área rural, donde puede encontrarse un incremento del empleo comercial, sin embargo éste se basa en el comercio informal, que en gran medida carece de estabilidad y de ingresos dignos para una vida fuera de los límites de la pobreza.

A nivel general, igual puede expresarse el aumento de empleo en sectores como la industria por medio del auge de la maquila; y el sector terciario basado en el comercio y financiero, lo cual se observa claramente con el gráfico posterior.

Gráfico No. 1



FUENTE: PRISMA con datos de MIPLAN (1981) y DIGESTYC (2003).

Según los datos anteriores “el empleo de maquila se multiplicó por más de cinco entre 1990 y 2000, alcanzando casi 90,000 puestos de trabajo. En contraste, el agro en el 2002 generó 95,000 empleos menos que en 1978” (PNUD: 2003)

Una tendencia paralela a las diferencias de generación de empleo entre sectores de la economía sucede con los empleos surgidos tanto en el área rural como urbana, con la cual ésta última ha experimentado una concentración del empleo, muestra de ello es el Área Metropolitana de San Salvador (AMSS) que representa el 35% del empleo nacional, aún cuando los indicadores establecen que el aumento del trabajo se debe al sector informal.

Mientras que en áreas rurales se observa que aunque el empleo agropecuario continúa siendo el predominante, se ha reducido hasta llegar a un 46%, por lo que las dos ramas que dan mayores empleos son el comercio con un 18% y la industria con 13% (DIGESTYC: 2003)

Respecto de la migración y los cambios poblacionales, existen dos dinámicas: una, desde el área rural hasta los centros urbanos y dos, la migración internacional, un punto preponderante en la sociedad salvadoreña desde 1950 con la migración a Honduras dándole continuismo con el período de la guerra y luego con los Acuerdos de Paz, se determina que la principal razón para emigrar es económica. De forma que lo anterior, ha permitido la reorganización de la familia salvadoreña alrededor de un 30% de mujeres como jefes de hogar.

“Se estima que casi un quinto de la población salvadoreña ha emigrado...Actualmente cerca de un tercio de la población en áreas rurales subsiste gracias a las remesas, reduciendo la dependencia de la producción agrícola” (PNUD: 2003)

La extensión constante de la migración ha producido otra de las grandes transformaciones vividas en El Salvador, la cual se define bajo el concepto de transnacionalismo, como consecuencia del establecimiento de diversos enlaces con las comunidades receptoras de los migrantes.

Es con este aspecto, que empiezan a cobrar importancia las asociaciones de salvadoreños en el exterior, quienes se dedican a cooperar con sus regiones de origen y como parte de los grupos locales impulsan acciones para incidir en el desarrollo social.

Y como última transformación predominante en El Salvador puede hablarse del incremento de la adopción de acuerdos internacionales, “en las últimas dos décadas los compromisos bilaterales, regionales y multilaterales se han multiplicado rápidamente en número e importancia” (PNUD: 2003)

Tal es el caso, que cada acuerdo internacional suscrito y ratificado se convierte en la institucionalización de las expresiones plasmadas, primero en la búsqueda de aperturas en el sistema capitalista internacional y segundo, en la modificación de conductas gubernamentales para beneficiar a la sociedad civil salvadoreña; en el sentido que sirven para establecer parámetros en un marco de actuación a nivel nacional.

Es así que, en 1995 El Salvador suscribió la Cumbre de Copenhague sobre desarrollo social, comprometiéndose a realizar acciones encaminadas a lograr este fin; de acuerdo a Mirtha Yordi el desarrollo social es un proceso de múltiples acciones de los hombres en determinados contextos socioculturales con el fin de transformarlos para garantizar con esa transformación mejores condiciones de vida, más bienestar y una calidad de vida superior en correspondencia con sus necesidades básicas reales.

Retomando a dicha autora y los planteamientos de la Cumbre de Copenhague, se entiende como desarrollo social un progreso de los esfuerzos gubernamentales por hacer llegar a toda las personas los servicios sociales en materia de educación, empleo digno, vivienda, salud, cultura, etc. con el fin de llegar a niveles de vida más altos y con la existencia de mayor igualdad de oportunidades para la sociedad civil.

Debido a los compromisos adquiridos por el país al suscribir la Cumbre de 1995, es importante considerar las transformaciones acaecidas puesto que

inciden directamente en la situación social nacional. Cabe recalcar como aspectos positivos de esas transformaciones:

- ☞ La adopción de acuerdos como la misma Cumbre de Desarrollo Social puesto que permite determinar el contexto actual, analizando fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas con las que el país cuenta y a partir de ahí edificar acciones concretas que permitan acercarse a los parámetros propuestos a nivel mundial para mejorar la calidad de vida de la población.
- ☞ El establecimiento de vínculos con asociaciones y/o grupos externos mediante la migración internacional ha desenvuelto iniciativas importantes que buscan apoyar a los grupos locales de la sociedad civil, a través de recursos técnicos y financieros como de respaldo moral en situaciones críticas.
- ☞ La reestructuración de la economía nacional ha permitido constatar que es posible considerar otros sectores como fuente de divisas, en el caso actual centrándose principalmente en la maquila y las exportaciones no tradicionales.
- ☞ La generación de empleo por su parte ha apoyado la propia reestructuración de la economía nacional, tal es el caso de la maquila que ha generado casi 90.000 empleos en la década de los noventa permitiendo a su vez el aumento de las exportaciones en este rubro.
- ☞ El incremento constante de las remesas familiares contrasta con la baja de los índices de pobreza en algunos departamentos, debido a que las personas reciben un ingreso continuo que les permite subsistir fuera de los límites de pobreza, un claro ejemplo es el caso de La Unión donde la pobreza se ha reducido gracias a los niveles de remesas que se reciben según lo expresado en el IDHES 2003.

Aún así con puntos favorables producto de las transformaciones nacionales, continúan prevaleciendo debilidades que determinan el contexto actual del país, entre los que es posible mencionar:

- ☞ El abandono sustancial de la agricultura desde finales de los setenta, lo cual repercute negativamente en la situación económica- social de ciudadanos cuyo modo de subsistencia es el agro.
- ☞ La escasa visión de apoyo y apertura para el impulso de sectores económicos viables, que permitan una diversificación real de la economía nacional; puesto que en la actualidad la maquila se ha convertido en la panacea para lograr el crecimiento económico nacional.
- ☞ En cuanto a la migración, la reorganización familiar gira en torno a la adopción de nuevos valores que repercuten en la sociedad; así como el acogimiento de valores negativos que modifican sustancialmente la cultura.
- ☞ La mayoría de acuerdos internacionales suelen quedarse suscritos y ratificados sin llevarse plenamente a la realidad; a excepción de los denominados Tratados de Libre Comercio (TLC's) aunque éstos no siempre velan por la protección de las empresas nacionales.
- ☞ La preponderancia gubernamental hacia el aspecto económico, rezagando las áreas sociales; de ahí que se afecte a la mayoría de la población.

Así, cada transformación ha tenido una repercusión directa o indirecta en los elementos del desarrollo social a nivel nacional, donde un punto de importante consideración lo constituye el total presupuestado para las áreas que constituyen el gasto social nacional que implementa el gobierno salvadoreño, y que según estimaciones de la CEPAL se encuentra entre los más bajos de América Latina; situación que influye con la cantidad y calidad de servicios públicos brindados a la población (*Vid* Anexo No. 5)

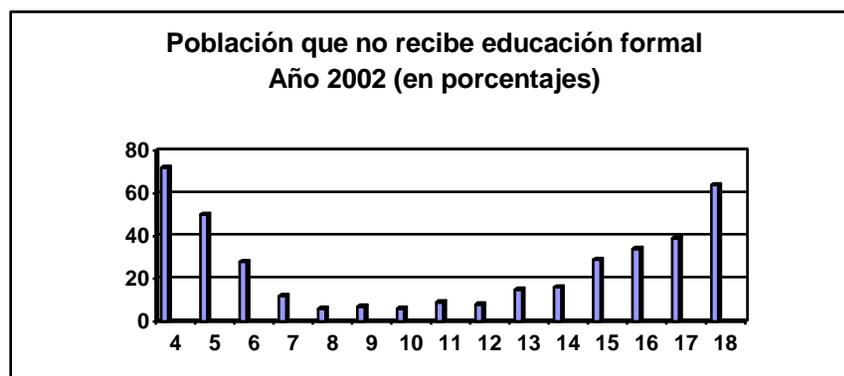
Si se habla de la educación debe considerarse que “la inversión en capital humano y social se identifica como factor clave en el desarrollo de la competitividad de El Salvador y de otros países” (PNUD: 2003); sin embargo, persiste la desigualdad en cuanto a calidad y cobertura del sistema educativo a nivel nacional.

De forma que, en cuanto a la alfabetización es posible observar un 81.7%, pero es en este punto donde pueden empezar a observarse las desigualdades ya que para el área rural existe un promedio de 19% menos que las zonas urbanas. Mientras que las desigualdades entre géneros destaca un 62% de mujeres y un 38% de hombres.

Al considerar los índices de matrícula se reconoce un fenómeno semejante de desigualdad, para ambas zonas se establece que la matrícula decrece conforme se avanza en los niveles de educación, aunque es en la zona rural donde esto tiene mayor incidencia con un 31% de deserción escolar por cada grado que se avanza.

Es importante recalcar que, los niveles de inasistencia a la educación formal aumentan tanto al inicio a nivel de parvularia como en los últimos años de educación, es decir a nivel básico y medio como se establece en el gráfico siguiente.

Gráfico No. 2



FUENTE: Elaborado a partir de datos de matrícula de Estado Actual de Educación 2002 y de proyecciones de población de la CEPAL.

Además de existir los desafíos de cobertura a nivel nacional, se encuentra la calidad del sistema educativo nacional, un aspecto destacable son los índices de repitencia de grado, donde los estudiantes rurales tienen un 42% frente a un 27% de los estudiantes urbanos. De igual forma, se encuentran los puntajes escolares, en los cuales el área rural está por debajo de la tasa urbana.

A pesar de desigualdades claras en el elemento de educación debe manifestarse el esfuerzo gubernamental realizado en los últimos años, reflejándose en el aumento presupuestario para tal rubro que pasó del 1.9% en 1994 al 3.2% en 2003; sin embargo, dicha cantidad se encuentra entre las más bajas de América Latina según la CEPAL.

Y es en este punto, donde se observa la necesidad de impulsar el acceso a la educación a nivel nacional, no sólo en el aspecto cuantitativo sino también en el cualitativo que permita a la niñez y juventud alcanzar niveles de análisis y reflexión reales, para cuando formen parte de la sociedad civil sean miembros con una participación activa y fundamentada en conocimientos beneficiosos tanto para obtener un empleo digno y bien remunerado como para incidir positivamente en la situación del país.

Confrontando los datos anteriores, con el documento gubernamental denominado “Primer Informe de País, avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, 2004”, es considerable que el aumento presupuestario para el área de educación ha definido un aumento significativo en la matrícula para el nivel de primaria; no obstante, el esfuerzo debe ser aún mayor para alcanzar la meta planteada por el agente social, ya que en el período 1991-2002 se logró un avance de diez puntos porcentuales y en el período que resta al 2015 debe lograrse un 12% más y así poder cubrir en un 100% la educación primaria de la niñez salvadoreña.

Por otra parte, la meta de progreso estudiantil hasta llegar al quinto grado requerirá de progresos extensos en cuanto a cantidad y calidad de la educación, puesto que como se menciona *a priori* conforme se avanza en los niveles de escolaridad se disminuye la matrícula, a su vez que la repitencia de grados es muy común entre los niños y niñas del país, en especial para el área rural; por lo cual se considera que esta meta es de difícil cumplimiento.

Tal como se ha expresado, un incremento significativo tanto cuantitativo como cualitativo en el sector de educación necesitará de una mayor inversión del

Gobierno en éste, y como se verá *a posteriori* dicho punto es una de las principales líneas de exigencia de los grupos locales.

Respecto del área de salud, existen diferentes factores a considerar: alimentación, acceso al agua potable, acceso a servicios de salud de calidad, mortalidad infantil y materna, entre otras. Valorando la alimentación a nivel nacional, puede establecerse que la tasa de desnutrición ha disminuido en los últimos 15 años, sin embargo de una forma insignificante tomando en cuenta el plazo estimado para la comparación, encontrándose que el ritmo de desaceleración de este indicador ha sido mínimo año tras año.

Cuadro No. 6 Desnutrición Crónica y Global en menores de cinco años según

Area de Residencia (en porcentajes)

Desnutrición	Crónica			Global		
	Urbana	Rural	Total	Urbana	Rural	Total
1993	20.1	28.1	22.8	9.1	14	11.2
1998	14.8	29.7	23.3	8.7	14	11.8
2003	11	25.6	18.9	6.9	13.2	10.3

FUENTE: FESAL 1993,1998 y 2003.

Las alzas continuas en los alimentos que conforman la canasta básica representan una amenaza para que dicha disminución se mantenga o reduzca en mayores proporciones, ya que el acceso a una buena alimentación es un punto directamente proporcional a la distribución de los ingresos entre la población salvadoreña.

De forma que, si se retoma la meta expuesta en los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) es fácil expresar que su cumplimiento para 2015 es casi imposible, debido a que se requiere un esfuerzo para reducir en un 83% la desnutrición nacional, la cual en general ha sido reducida en un 17%, por ello tal indicador precisa de iniciativas claras y reales por parte del Gobierno.

En cuanto a mortalidad infantil y materna, es importante señalar que en comparación a los otros países de Centro América, el nivel de mortalidad infantil se sitúa en un intermedio; la mayor causa de muertes infantiles es producto de

infecciones gastrointestinales, enfermedades respiratorias y malformaciones congénitas del corazón; mientras que al retomar la mortalidad materna se ubica entre las más altas entre los mismos países.

De igual manera como el caso de los avances en el indicador de desnutrición, la mortalidad tanto infantil como materna debe incrementarse significativamente para cumplir con la meta establecida para el 2015, que es de reducir en dos terceras partes tales indicadores. Para el caso nacional, en la cuestión de muertes de infantes es necesario duplicar el avance hasta hoy realizado, para tener un incremento entre un 50% y 60%; en este contexto, el camino restante respecto de esta meta de los ODM también tiene dificultades en su concreción.

En cuanto a la mortalidad materna, el Gobierno debe enfocarse primeramente en identificar los indicadores reales, ya que según datos del Primer Informe de País, 2004 no se dispone de un estimado confiable a nivel nacional, aún cuando se expresa una reducción de un 60% en este indicador, lo cual contrasta en forma clara con las expresiones del agente social, quien ubica a El Salvador con altas tasas de mortalidad materna. Lo anterior muestra una debilidad estatal que influye negativamente en las posibles mejoras que deben realizarse según los requerimientos internacionales.

A nivel general de enfermedades entre la población se resaltan: las infecciones comunes (gastrointestinales), la desnutrición y lesiones consecuentes de la violencia; por otra parte, se habla de un resurgimiento de enfermedades epidémicas como el dengue y el aumento de casos de VIH/SIDA en el país, el cual según los ODM debe estancarse y comenzarse a reducir para el 2015.

Debe resaltarse además, que la característica principal en las acciones del sistema de salud nacional se centran en un manejo curativo de las enfermedades de la población, valorando en menor medida la importancia de la medicina preventiva, que de ser manejada beneficiosamente contribuiría a mejorar las condiciones de vida a nivel nacional.

Si se reflexiona sobre el acceso a servicios de salud de calidad es fácil determinar que una vez más la desigualdad prevalece, puesto que el sistema de salud salvadoreño es uno de los que más se financia del sector privado; el cual por su propia característica privada establece cuotas en su mayoría impagables para la sociedad civil en general.

De ahí que de acuerdo con FESAL durante el 2002 existió un 43% de la población que aún estando enferma decidió no consultar a ningún médico por falta de recursos económicos para cancelarlos, mientras que sólo al 10% le fue posible consultar con un médico privado.

Por otro lado, se encontró un 56% que no consultó a un médico por problemas de oferta- demanda, es decir que el sistema público de salud carecía de los recursos necesarios para atender a esta población, ya sea en cuanto a personal especializado, medicamentos o infraestructura. Este tipo de indicadores permite determinar que “un 24% de la población salvadoreña no tiene acceso de forma sistemática a los servicios públicos de salud” (PNUD: 2003)

Al abarcar el sector vivienda, es determinante el déficit habitacional que tiene el país, a pesar de la reducción que éste ha experimentado en los últimos tres años: de un 36.5% en 2000 a un 32.8% en 2003, considerando que los terremotos de 2001 jugaron un papel adverso en un principio en dicho aspecto, pero tales fenómenos se constituyeron en el motor de la reducción trianual de estos indicadores.

Lo anterior se debió en gran parte a que las viviendas construidas post-terremotos aún cuando fueron consideradas temporales, cuentan actualmente con acceso a servicios como agua y electricidad, elementos que representan una mejoría en los elementos a evaluar dentro del déficit habitacional.

Por otra parte, se han establecido avances principalmente en la zona rural ya sea en materiales de construcción o en cobertura de servicios, de ahí que “entre 2000 y 2002, el porcentaje de viviendas con piso de tierra se redujo de 52% a 48%, y las que no contaban con servicio de electricidad de 36% a 30%”

(FONAVIPO: 2003); aspectos que repercuten de forma similar como lo hacen en la evaluación de las viviendas temporales, es decir mejorando los indicadores sobre vivienda en El Salvador.

Sin embargo, al verificar la situación de pobreza del país se vuelve difícil el manifestar logros sustanciales en esta materia ya que los índices de pobreza sigue siendo altos aún cuando algunos de los parámetros utilizados para contabilizarla son deficientes; así la pobreza nacional se refleja en que “al menos 43 de 100 habitantes continúan siendo pobres...La pobreza total afecta 55.8% y 29.1% se encuentran en pobreza absoluta” (PNUD: 2003)

Considerando los indicadores de pobreza por departamento se manifiesta que Cabañas (65%), Ahuachapán (61.5%), San Vicente (61.1%) y Morazán (58.5%) son los que concentran la mayor cantidad de pobreza total; mientras que se destaca que el AMSS tiene niveles de 22.2% de pobreza relativa y 16.8% en cuanto a pobreza absoluta.

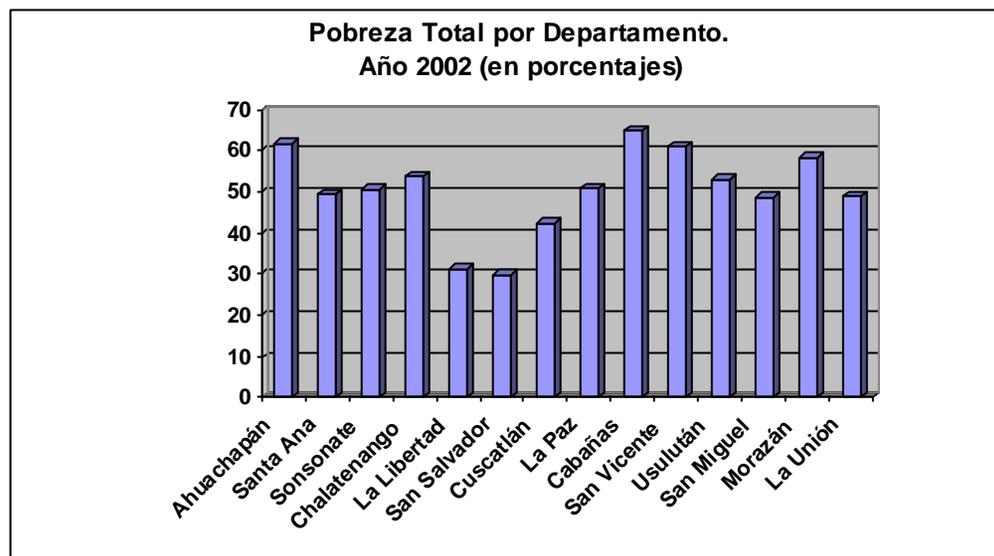
Al comparar estos datos con los vertidos por el Gobierno en su Primer Informe de País, 2004 se nota un contraste significativo, puesto que según tal documento El Salvador ha experimentado una reducción del 20% aproximadamente y muestra dicho esfuerzo como la panacea en los niveles de desigualdad e injusticia social del país.

No obstante, el Gobierno reconoce que lograr el ODM respectivo será un asunto difícil considerando los índices de pobreza rural que se viven en El Salvador, *a contrario sensu* de la opinión dada para la reducción en el área urbana, la cual es considerada como viable.

Respecto de ello, se expresa que la disminución de la pobreza tanto urbana como rural también requiere esfuerzos para reducir la marginalidad y vulnerabilidad de este sector de la población, por lo tanto no bastaría un cambio en los indicadores retomados por el Gobierno si a su vez se soslayan otros factores determinantes en la mejora del mismo, ya que la mayoría de los

departamentos de El Salvador sobrepasan del 50% en los niveles de pobreza, tal como se observa en el gráfico siguiente.

Gráfico No. 3



FUENTE: IDHES 2003.

Un punto importante que incide directamente en los niveles de pobreza del país es el costo de la canasta básica, la cual ha tenido aumentos significativos tanto en el área rural (36%) y urbana (29%). Y si a este factor, se le agrega la inestabilidad laboral de la población puede fácilmente ubicarse la conjugación de elementos que colaboran para mantener los índices de pobreza.

Al principio se mencionaba de los cambios en la generación de empleo, ahí que el crecimiento del sector informal de la economía sea determinante como medio para lograr ciertas fuentes de divisas aún cuando éstas no representan un ingreso fijo y suficiente para la subsistencia.

Un factor relevante al interior de la situación de desarrollo social en El Salvador, es la concentración del ingreso que hace la élite económica – social, cuyo origen se remonta a tiempos históricos; la continuidad de esta característica anula cualquier intento o política de mejora en los aspectos antes mencionados, debido a que la desigualdad de ingresos marca en muchas ocasiones la

accesibilidad a los servicios públicos y determina la ubicación en los índices de pobreza.

Cuadro No. 7 Distribución del Ingreso en El Salvador

Año	Estructura de distribución del ingreso	
	20% más pobre	20% más rico
1961	6	61
1969	4	51
1979	2	66
1992	3.2	54.5
2002	2.4	58.3

FUENTE: CEPAL y Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (varios años).

La desigualdad en la distribución del ingreso ha marcado constantemente la polarización social, muestra de ello fue el conflicto armado de la década de los ochenta; puede expresarse que luego de los Acuerdos de Paz en 1992 se experimentó una leve mejoría sin embargo, ésta resultó ser en vano pues diez años después volvía a favorecer a la élite económica – social del país.

Esta diferencia sustancial entre élite económica – social y la sociedad civil continua formando parte de los grandes retos con los que deben lidiar los esfuerzos gubernamentales en primer lugar. Como parte de ello, se establecieron políticas para reducir tanto la pobreza como la desigualdad, no obstante los resultados continúan siendo esperados por la mayoría de la población.

Así, los intentos han sido fallidos y mantendrán esa tendencia siempre y cuando el gobierno y la élite económica – social decidan ignorar las peticiones de la sociedad civil o den soluciones de corto plazo que no rompen con el círculo de la pobreza y cuyas únicas repercusiones positivas se reducen al incremento de la desigualdad de ingresos a nivel nacional, manteniendo las propias características históricas en la relación élite económica- social y sociedad civil, así como entre centro y periferia.

De forma que, una mejoría incidente en las condiciones de vida de la sociedad civil salvadoreña solamente puede ser lograda mediante el establecimiento de tres consideraciones vertebrales a la política gubernamental:

1. Una reforma fiscal integral.
2. Un incremento del gasto social, que a su vez representaría el cumplimiento de parte de la Cumbre de Copenhague, asignando el 20% del presupuesto general de la nación a servicios sociales, lo cual se encuentra en la denominada Iniciativa 20/20, y
3. Estableciendo un ambiente propicio para la actuación de la sociedad civil (*Vid Infra* acápite 3.5)

3.3 Composición y Estructura de Grupos Locales

Reflexionar sobre el proceso de vida que ha tenido la sociedad civil salvadoreña resulta en un proceso en crecimiento, pues el llegar a formar un conjunto de personas con características muy dispares pero de igual motivación, es una tarea sumamente compleja de llevar a cabo.

Las movilizaciones locales para ser consideradas como tal, poseen un historial tras de sí; de hecho, existen organizaciones sin fines de lucro que se dedican en su totalidad a crear espacios para acceder a lugares concretos, con la finalidad de hacer conciencia en las mentalidades de las personas de su rol como elementos de peso para incidir en las instancias responsables de la conducción de asuntos sociales públicos del país.

El amplio proceso de canalizar las demandas a través de los grupos locales requiere de un espectro de activación, en donde únicamente es capaz de alcanzarlo una vez se den acontecimientos lo suficientemente fuertes para convocar a los diferentes sectores. De ahí que su composición abarca al sector salud, campesino, estudiantil, cooperativas, el femenino, ambiental, entre los más destacados en El Salvador.

Hombres, mujeres, ancianos, jóvenes todos se caracterizan porque son la gran mayoría subordinada y dependiente a causa de las desigualdades respecto

de la élite económica – social salvadoreña. Aunque les ha costado jornadas largas de trabajo, es hoy cuando de alguna manera comienzan a recomponer su funcionamiento.

Sentarse en la mesa de discusión - en el mejor de los casos - o tener una convocatoria masiva de personas provenientes de zonas alejadas de la ciudad, no es tan fácil como si se tratase de una reunión amigable. Para llegar a tal situación, la sociedad civil salvadoreña ha venido forjando un largo camino. Cualquier intento hecho por la ciudadanía en el pasado, para atraer la atención del gobierno en función de hacer respetar su derecho a mejorar sus niveles de vida, requiere de todo un diagnóstico.

Frecuentemente, como la lógica indica, la población salvadoreña recurre a las instancias más próximas de acuerdo a sus posibilidades y al medio en el cual viven (municipal, departamental, distrito, central). A este ente inmediato donde el salvadoreño común y corriente tiende a avocarse, es el responsable de satisfacer en alguna medida las necesidades que la población vaya demandando.

En ese sentido, las formas convencionales como los grupos locales se reúnen en las jurisdicciones de vivienda, es haciendo uso de mecanismos como los cabildeos abiertos, mesas redondas, la información transparente, consultas ciudadanas, etc. A partir de entonces, se estaba tejiendo un lazo entre grupos locales – gobierno, fortaleciendo la comunicación común.

Así, como la sociedad civil ha evolucionado, también lo han hecho sus formas, aunque se continúan utilizando las vías tradicionales, también se van modificando los medios de cómo hacerlo y se desarrollan nuevas herramientas. Hoy, el proceso por el cual la sociedad civil salvadoreña se conecta unos con otros dentro del país, es haciendo contactos precisos con grupos de personas. Esta mayoría se reúne en sus municipios con la finalidad de demandar acciones rápidas para responder a sus urgencias como preservación de fuentes

ambientales, temas sobre sexualidad y reproducción, temas económicos y muchos más.¹⁴

Vale destacar que, hoy más que antes los conglomerados populares están presentes en el quehacer político, creando ellos mismos propuestas políticas de participación y transparencia. Pueda ser que ni las municipalidades tengan los recursos o la voluntad para cumplir con las promesas sociales, es por ello que los grupos locales deben irrumpir en las esferas centrales del país para ser escuchadas sus demandas.

Los grupos locales se han dado cuenta de la valiosa que es su aportación para provocar verdaderos cambios en las condiciones del desarrollo social de El Salvador. El trabajo que ellos han realizado en el pasado es la pauta para el trabajo actual y lo representativo que pueda ser en el futuro. Sus propias experiencias les han servido para asimilar cómo funciona el sistema capitalista internacional; cambiar al sistema es imposible, pero ellos si pueden ser el vector que modifique las desigualdades vertidas en éste. Tales experiencias se pueden resumir en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 8 Resumen de Demandas, Actores y Acciones de la Sociedad Civil (1990-2002)

Año	Demandas	Actores	Acciones
1990	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Respeto Efectivo de los derechos humanos ✓ Implementación de medidas inflacionarias ✓ Cese de despidos ✓ Proceso de negociación (por la paz) encaminado a la democratización 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Asociación Democrática Campesina ✓ Comité Permanente para el Debate Nacional (CPDN) ✓ UNTS y sindicatos: CEL, maestros, empresas públicas 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Paros laborales en el sector público

¹⁴ Sobre estos tópicos y otros más, consultar el libro “Construyendo la Democracia: Experiencias de Incidencia Política desde la Sociedad Civil de El Salvador”, con ayuda de CREA Internacional de El Salvador, impreso en agosto 2003.

1991	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Problema agrario (distribución de la tierra) ✓ Conflictos en el sector público: procesos de privatización de empresas estatales, políticas salariales y laborales 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sindicatos de instituciones públicas: AGEMHA, ASTIRA, ANDES, CPDN ✓ Movimientos campesinos 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Invasiones ilegales en el área rural y urbana ✓ Paro en el sector público
1992	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Cumplimiento de acuerdos de paz ✓ Demandas políticas: cumplir acuerdos sobre la tenencia de la tierra, desmilitarización, establecimiento del Foro de Concertación Económica y Social ✓ Demandas reivindicativas: derechos sindicales, incrementos salariales 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Asociación Democrática Campesina ✓ ANDES 21 de Junio ✓ Foro Económico y Social: con evidentes dificultades de concertación 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fiestas del 16 de enero y 1° de febrero (celebración de los acuerdos de paz y del fin del conflicto armado)
1993	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Consolidación del Foro Económico y Social ✓ Reivindicación de los empleados públicos 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Foro Económico y Social ✓ Organizaciones sindicales ✓ Organizaciones campesinas 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Huelga de los trabajadores del sector salud (apoyo a otras organizaciones) ✓ Vinculación de líderes sindicales a partidos políticos
1994	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reivindicaciones laborales ✓ Cumplimiento de los acuerdos de paz 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Desmovilizados ✓ Familiares de asesinados y desaparecidos ✓ Organismos no gubernamentales (ex miembros del FMLN) ✓ Organizaciones sindicales 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Marchas con muy poca capacidad de convocatoria y proposición

1995	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reacciones gremiales a la privatización ✓ Ley de retiro obligatorio ✓ Maquilas: apoyo de sindicatos de Estados Unidos ✓ Demandas de desmovilizados 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Organizaciones sindicales: ANTEL, ANDA 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Violentas manifestaciones: enfrentamientos con PNC ✓ Sentadas y marchas pacíficas
1996	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Posición de sindicatos ante privatización ✓ Corrupción gubernamental ✓ Problemática del medio ambiente ✓ Delincuencia: demanda abanderada por el gobierno y la empresa privada 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Coordinadora popular: institución con una constitución débil ✓ Empresarios y comerciantes ✓ Asociaciones de transportistas 	<ul style="list-style-type: none"> Paro de labores y huelgas (empresarios y comerciante) Tomas de edificios, huelgas y obstaculización de arterias (asociaciones de transportes)
1997	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Maneras de combatir la delincuencia ✓ Reivindicaciones en el sector salud 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Sindicato de médicos (fundación) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Huelgas y manifestaciones
1998	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reivindicaciones en el sector salud ✓ Elaboración de un documento base para un plan de nación 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ SIMETRIS ✓ Comisión Nacional para el Desarrollo, CND (iniciativa gubernamental) 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Fase de consulta de la CND ✓ Huelgas y manifestaciones callejeras (SIMETRIS)
1999	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reforma del sector salud ✓ Reivindicaciones laborales y salariales 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Formación del Movimiento de Organizaciones Laborales Integradas, MOLI (agrupación de sindicatos) ✓ SIMETRIS 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Huelgas en instituciones del sector público (ISS)
2000	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Violencia social ✓ Reforma del sector salud 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ SIMETRIS ✓ MOLI 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Marchas ✓ Protestas callejeras

	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ordenamiento de la capital (iniciativa municipal) ✓ Reclamos al gobierno por parte de desmovilizados del ejército 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Vendedores ambulantes de San Salvador 	
2001	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Ley del Servicio Civil ✓ Seguridad ciudadana ✓ Repuesta gubernamental a los daños causados por los terremotos 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Gremio médico 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Huelgas y marchas
2002	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Reforma del sector salud 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Gremio médico 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Huelga (sostenida por 5 meses: septiembre – febrero) y marchas

FUENTE: Cuadro retomado de la Revista ECA, 2003.

Para su conformación, los grupos locales han movilizado todos sus recursos con ayuda de organizaciones internacionales con el objetivo de realizar sus propios proyectos, al no tener una respuesta clara ni dinámica del gobierno salvadoreño. Las lecciones aprendidas les convencen de la fuerza que tienen para hacerle ver a los dirigentes del país, que son una mayoría capaz, exigente y digna de ser escuchada para forma parte de la toma de decisiones.

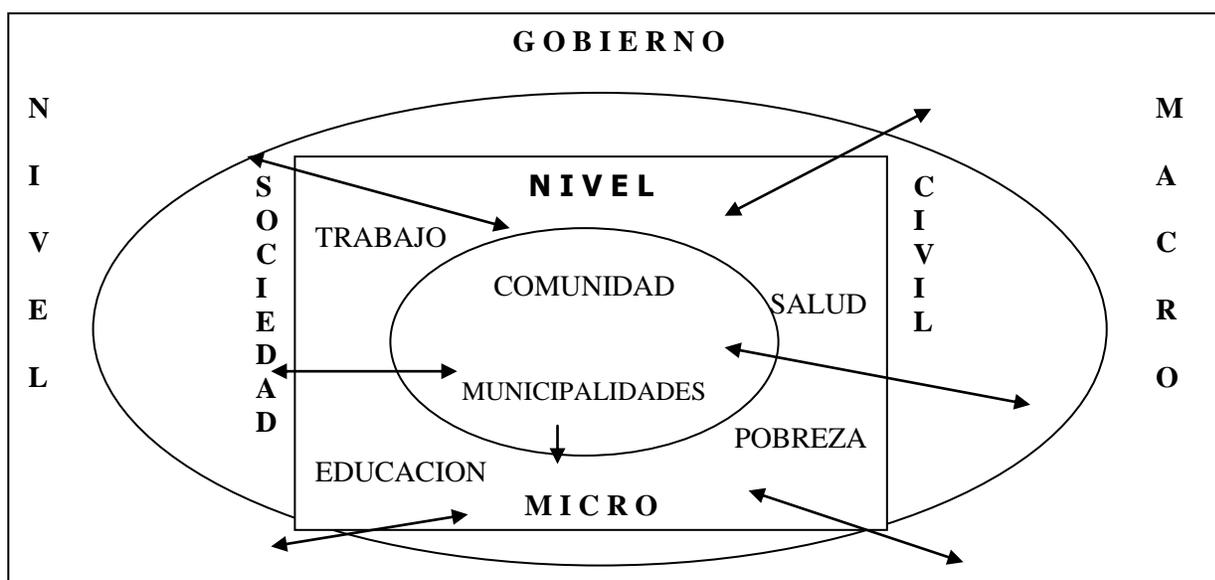
De lo anterior, el fenómeno estructural de estos grupos funciona de manera horizontal de adentro hacia fuera. Esto quiere decir, si bien está compuesta por elementos diferentes, comienzan su tarea de manera comunal, (nivel micro), todos buscan traspasar los límites impuestos para incidir a nivel nacional (nivel macro).

Cuando alcanzan el nivel macro, la sociedad civil salvadoreña diseña sus estrategias para convocar a un llamado general de los sectores, buscando apoyo en un tema específico. Realizan reuniones para calendarizar sus actividades,

tienen conversatorios colocando en el plano de análisis los puntos de vista de las personas, y así ultimar detalles. Tal procedimiento lo hacen en aras de obtener un resultado positivo, y llegar a crear nuevas formas de actuación incluyentes a la hora de tomar decisiones que favorezcan al desarrollo social de El Salvador.

Todo lo anterior se refleja en el siguiente esquema:

Esquema No. 2



Fuente: Realizado a partir de los elementos vertidos a lo largo de este acápite.

Lo que se trata básicamente es de incidir en las políticas económicas – sociales del país, para reducir la brecha de desigualdad de cara a la élite económica ~ social salvadoreña, los grupos locales deben saber estructurarse como base para planear estrategias viables. De la debida organización que ellos tengan, dependerá el cumplimiento de sus aspiraciones.

3.4 Fortalezas y Debilidades de los Grupos Locales

Se puede decir que la sociedad civil salvadoreña no pretende ascender al escenario político, si no “incidir” en este espectro y por ende en sus dependencias. Para lograrlo, los grupos locales tienen frente a sí puntos a favor y una gran cuota de desafíos a vencer, para fomentar la construcción de un país con garantías democráticas.

El sistema capitalista internacional, imprime una serie de obstáculos a superar, pero sin dudar, dependerá de la claridad que tengan los grupos locales de sus metas. A simple vista, pareciera ser más los puntos en contra de los cuales gozan, que los puntos positivos. Sin embargo, vale señalar puntualmente tanto unos como otros. Así, el período de transición de El Salvador hacia un país democrático, es la primera fortaleza para los grupos locales, pues esto permitió que hoy exista la plena articulación y expresión de éstos. Esta coyuntura propició tener espacios mucho más abiertos en pos de una activación y protagonismos evidentes.

Sin embargo, a pesar de haberse creado estos márgenes de apertura, esto trajo consigo un desafío aún mayor, pues el país estaba convulsionado y ha sido difícil hasta hoy enterrar el fantasma de la guerra. El fenómeno posguerra sigue latente en los recuerdos de los salvadoreños, y es por eso que rechazan enérgicamente las convocatorias de la sociedad civil, ya que de cierta manera van en contra del gobierno, o porque las vías utilizadas para manifestarse están ligadas con escenas vividas en el pasado.

Unida a esta idea, parte de la población salvadoreña condena el accionar de estos grupos, debido a que lo relacionan con el crimen organizado, haciendo énfasis en la violencia, las riñas callejeras, la inseguridad de participar en estos espacios públicos. La concepción de perder la vida en las calles o ser perseguido por estar involucrados en estos eventos, tiende a ser desaprobada con cualquier actuación similar.

Son innegables muchas de las contiendas de los grupos locales, pues a la hora de realizar actos públicos, la policía ha tenido que tomar cartas en el asunto, debido a la fuerza con la que se lanzan hasta destruir infraestructura pública y privada, pintar inmobiliario, cometer desmanes y actos parecidos. Es por eso que, este tipo de activistas son duramente criticados por la población en general.

En ese sentido, es necesario rescatar un elemento, no se puede enfrascar a toda la sociedad civil salvadoreña a causa de estos hechos, pues en sólo un grupo

mínimo el autor de acciones no convencionales. Los grupos locales en esencia se manifiestan pacíficamente, su espiral es propositiva y consciente de provocar cambios positivos en las esferas sociales de El Salvador.

Muchos piensan que “todos aquellos actores de la sociedad civil que desean lograr algún objetivo lo deben hacer en el marco del cumplimiento del orden jurídico existente. Y es que para violentar la Constitución y la legislación secundaria, no se necesita exclusivamente de métodos violentos. Basta con querer sustituir a la institucionalidad y tomar el papel que le corresponde a las entidades estatales, como muchas organizaciones pretenden hacerlo, para debilitar el Estado de Derecho” (Rodríguez Mario: 2004)

Respecto de la idea anterior, los grupos locales sufren de otra gran debilidad, no gozan de la credibilidad ni aceptación popular. Aquí juegan un papel importante los medios de comunicación, quienes son los encargados de aceptar o condenar su participación; los comentarios, críticas, noticia en general o imágenes que transmiten modifican las mentes de las personas y tener contacto con la realidad es lo que al salvadoreño le interesa conocer.

Pero cómo pueden alcanzar la credibilidad, si sus acciones son consideradas politizadas, pues los vinculan de tener relación directa con el grupo izquierdista del país, y eso no da confiabilidad en sus manifestaciones.

Por otra parte, lo referido a la creación de espacios que les permitan exponer pacífica y ordenadamente diferentes puntos de vista, se encuentran en un punto medio. Probablemente, la sociedad civil carece de un escenario propio e individual en donde expresar las necesidades inmediatas para satisfacer sus condiciones de vida. Sin embargo, con algunas limitantes, existen pequeños lugares de conversatorios públicos realizados con ayuda de organizaciones no gubernamentales internacionales (Cfr. Anexo No. 6)

El que cuenten los grupos locales con ayuda financiera externa, los posiciona en una labor destacada, pues estas redes internacionales cuentan con

un grado mayor de organización, y les adiestra a cómo trabajar para salir de la subordinación.

La falta de una política gubernamental preocupada por disminuir las disparidades sociales, hace que el impacto de los grupos locales no perdure en el tiempo, y sólo lo obtengan en momentos específicos. Su capacidad de convocatoria y posición es efímera dando como resultado la fragmentación y dispersión de sus miembros.

Si bien es cierto que se habla de una “identidad” por la cual este grupo se enlaza, ese sentimiento por salir del plano dependiente, muchas veces es el llamado que no llega a todos los sectores involucrados, descoordinando cualquier intento por mejorar la comunicación, y es a este factor al que deben redoblar esfuerzos.

Asimismo, son muy conocidas las iniciativas y necesidades que la sociedad civil del país demanda para equilibrar un poco la balanza de la desigualdad a causa del sistema capitalista internacional; coincidir sobre temas específicos como el agua potable, salud, educación, trabajo, fuentes de ingreso para aminorar los niveles de pobreza, entre algunos, fortalece la cohesión social.

Ciertamente, la sociedad civil de El Salvador está aprendiendo de sus vivencias y del ejemplo de la sociedad civil internacional. El peso sobre sus espaldas es grande y más si se piensa que su organización es de tipo insuficiente en comparación a la gravedad de los problemas sociales del país. Aunque no es la falta de organizarse el problema, sino es el hecho que la mayor parte de la población salvadoreña como persona natural se encuentra alejada de estos grupos, reduciendo las posibilidades de captar su atención y ganar más adeptos. Es un círculo vicioso.

Un revés grave para los grupos locales, es la falta de apoyo de los mismos dirigentes políticos. De cierta forma han logrado robar las miradas de los partidos políticos, pero éstos siguen estando renuentes a toda comunicación con ellos, aún más cuando utilizan la violencia. Tal divorcio entre ambas partes es

una debilidad para las dos caras de la moneda en el ejercicio de la democracia, “tanto los primeros como los segundos resultan indispensables para la progresión democrática. Entre ellos debería existir un eslabonamiento lógico en virtud del cual se pudiera superar la confusión persistente y determinada por el gran desprestigio de la política convencional” (Murillo Castaño: 2003)

Una apreciación rápida de los ingredientes que fortalecen y debilitan a los grupos locales, se resumen en el siguiente cuadro:

Cuadro No. 9 Resumen

Fortalezas	Debilidades
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Los grupos locales están ayudados por contar en cierta medida con una expresión democrática. ❖ Asumen un rol de “identidad” bajo la cual actuar. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Las personas relacionan su accionar con recuerdos de la guerra que vivió el país. ❖ Son concebidos como grupos violentos, criminales, agresivos.
<ul style="list-style-type: none"> ❖ Tienen relación y apoyo financiero de la sociedad civil internacional (Ong’s internacionales). ❖ Capacidad de agruparse utilizando recursos propios. ❖ Las demandas y necesidades sociales son compartidas por los grupos locales. ❖ Gozan de “cierto respeto” por parte del gobierno central. 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ La ruptura y falta de apoyo de los partidos políticos les dificulta su trabajo/proyectos. ❖ Falta de comunicación entre los mismos sectores que los componen. Poca convocatoria. ❖ La mayoría de los métodos que utilizan para realizar sus demandas no son adecuadas. ❖ Son enfocados en forma negativa por parte de los medios de comunicación social.

FUENTE: Elaborado a partir de puntos vertidos en el desarrollo de la investigación.

Es de notar que, las debilidades de los grupos locales son marcadas por las acciones que han hecho los activistas que forman revueltas, y no les pertenecen propiamente a aquellos que si quieren un cambio real pero de manera pacífica y

tranquila, como se planteó *a priori*. Al margen de esto, cabe pensar en la existencia de otras debilidades o fortalezas que no han sido consideradas aquí y que pueden ser de gran utilidad. Sin embargo, limpiar la imagen negativa que tienen los grupos locales es el desafío mayor para que puedan incidir verdaderamente en el progreso del desarrollo social salvadoreño.

3.5 Actuación de la Sociedad Civil Salvadoreña Frente a las Oportunidades de Desarrollo Social

La formación de grupos locales como parte fundamental de la sociedad civil en El Salvador experimentan una nueva etapa posterior a los Acuerdos de Paz, debido al establecimiento de democracia e incipientes espacios de participación en las actividades encaminadas al desarrollo económico y social nacional.

De forma que, la sociedad civil salvadoreña inicia su propia reorganización, establecimiento de objetivos y acciones a partir de 1992; un punto relevante para ello ha sido el ejemplo de la sociedad civil internacional, con quien se tienen lazos de comunicación aún cuando éstos no son predominantes en las diversas actividades que se dan a nivel local.

Para ello, la reorganización de los grupos locales debe considerar diversos puntos que permitan una acción más global y determinante tanto a nivel interno como en su vinculación internacional; en dicho sentido, la actuación de la sociedad civil salvadoreña frente a los espacios de desarrollo social es sumamente reducida por causa de dos factores principales:

1. Las limitaciones propias como los efectos de posguerra y la percepción de politización, entre otros. (*Vid Supra* acápite 3.4)
2. Las limitaciones de la élite económica social institucionalizadas a través de acciones gubernamentales, como producto de un vínculo directo entre ambos.

Las limitaciones planteadas por la élite económica social se respaldan en un marco de democracia imperfecto, producto de las características propias experimentadas por el país luego del período de dictaduras y guerra de la década de los ochenta, situación que obstaculiza los espacios de participación de la sociedad civil.

Es importante recalcar que la principal limitación encontrada es la indiferencia por parte del sector gubernamental a cualquier iniciativa nacida desde los grupos locales, reflejando el autoritarismo consuetudinario del período anterior a 1992; en ocasiones, dicha indiferencia ha sido refrenada por las acciones constantes de la sociedad civil.

Comúnmente, las entidades representativas del Gobierno tienden a ignorar los planteamientos y exigencias de los grupos locales, esto como ejemplo de la polarización existente en el marco político nacional, donde predomina la importancia de la élite económica - social sobre una mejora de la calidad de vida de la población salvadoreña en general, aunque también existe una oposición reacia a las buenas posturas que emanan gubernamentalmente, ambas situaciones actúan como impedimento en la creación de los espacios de participación de los grupos locales.

Debe considerarse que la actuación reducida de tales grupos con miras a avanzar en el desarrollo social se ha limitado a proyectos municipales, sin embargo para obtener ciertos logros significativos se han sostenido diversos cabildos tanto con las municipalidades para mostrar las necesidades y beneficios de implementar los proyectos así como con los demás miembros de la sociedad civil nacional para hacer ver la importancia de una mayor participación conjunta.

La estructuración de los grupos locales atraviesa de igual manera una etapa de indiferencia como consecuencia de la imagen violenta de oposición que mantienen ciertos elementos de la sociedad civil, originando un repudio generalizado de la población y prefiriendo quedarse al margen de cualquier actividad que se encamine a formar parte de dichos grupos.

De manera que, la sociedad civil salvadoreña tiene en su interior uno de las causales fundamentales para la inaceptación de sus propuestas, que por muy positivas y beneficiosas que puedan ser desalientan a los demás ciudadanos con acciones retrógradas, que enfatizan en un mayor grado las desigualdades existentes a nivel nacional.

Simultáneamente, lo anterior representa una justificación para el Gobierno, pues centran su atención en la poca credibilidad y seriedad que tiene la sociedad civil salvadoreña a consecuencia de las acciones de grupos reconocidos dentro de ésta y que no necesariamente forman una única opción de los grupos locales; acciones que influyen en los mínimos avances obtenidos al momento de relacionarse con el Gobierno en proyectos de incidencia local.

En ese sentido, las acciones de los grupos locales deben encaminarse hacia dos aspectos: primero, dirigidas a romper la indiferencia gubernamental y segundo, romper con la indiferencia misma de la sociedad civil, ambas situaciones requieren de un esfuerzo de cohesión interno en el seno propio.

Respecto de tal esfuerzo, es preciso mencionar que la sociedad civil salvadoreña se encuentra fragmentada en dos grandes grupos: uno, considerado una oposición clara y directa a cualquier vínculo gubernamental, tal es el caso del Movimiento Popular Revolucionario 12 de octubre (MPR-12) y dos, reconocido como un movimiento de izquierda social tal como ellos mismos se denominan y que está conformado por organizaciones de proyección social, representantes sindicales, campesinos, comunidades, asociaciones de desarrollo local, entre otros. Dicha fragmentación, produce un choque de prioridades al interior de los grupos locales, en ocasiones cada uno de estos grupos establece agendas paralelas o completamente divergentes.

Muestra de ello son las actividades montadas por cada uno de estos grupos durante el año 2003¹⁵, principalmente:

- Caminata por el desarrollo local
- Día de la Hispanidad
- Mini- Marcha “ 20 de octubre”



Debe destacarse que en cada evento organizado fue posible verificar la diferenciación planteada con anterioridad; para el primer evento “Caminata por el desarrollo local” se contó con la asistencia de diversas comunidades como: Acajutla, El Tránsito, Tejutla, San Antonio del Monte, San Luis La Herradura, San José Guayabal, Sesorí, San Rafael Cedros, entre otros; así como de empleados municipales, Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES) y asociaciones de desarrollo local.

Esta actividad contó con la participación del grupo denominado de izquierda social, cuya característica principal es centrarse en las necesidades y beneficios de la población salvadoreña, sobre los intereses partidistas de conjuntos específicos; teniendo como finalidad contribuir en la reducción de las desigualdades históricas entre élite económica – social y sociedad civil del país.

¹⁵ Para mayor conocimiento, se complementaron guías de observación de cada evento (Cfr. Anexo No. 7)

Para intentar minimizar las desigualdades, este grupo plantea que las entidades gubernamentales deben emitir resoluciones a favor de los más necesitados, la exigencia de establecer una mayor inversión social a través de un aumento presupuestario a los gobiernos locales, el llamamiento a instancias del Gobierno para mejorar la calidad de vida de la población y la promesa de un uso transparente de los recursos para invertir en aspectos sociales.

Así, las principales consignas de este grupo de la sociedad civil se centran en puntos como:

- a) “No a la polarización del desarrollo local”, haciendo plena referencia al marco político nacional que se refleja al momento de tomar decisiones que beneficien al pueblo.
- b) “Mejoremos la calidad de vida de nuestras comunidades”, expresando claramente que la situación económica y social vivida es desigual y que se precisa de cambios reales.
- c) “Los alcaldes de El Salvador pedimos recursos para el desarrollo local” y “Necesitamos el 8% para el desarrollo local” con lo cual se exige claramente un incremento en inversión nacional para el área social.
- d) “Sin justicia social no habrá desarrollo social” planteando que es necesario resoluciones igualitarias para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

Mientras que al observar la actividad del “Día de la Hispanidad”, denominado por los grupos locales como “Día de la Dignidad y la Resistencia Mesoamericana”, se constató una participación de ambos grupos de la sociedad civil salvadoreña; de forma que hubo asistencia de asociaciones de desarrollo local, federaciones de trabajadores, movimientos de mujeres, grupos de jóvenes estudiantes, además del Movimiento Popular Revolucionario 12 de octubre (MPR-12), el cual acoge a los grupos de oposición clara y directa a cualquier vínculo gubernamental.

De forma que el evento de esta fecha, reunió a los representantes de los grupos locales, independientemente de su línea ideológica; es importante

recalcar que tal situación ha sido de las pocas de dicha índole ya que como se mencionó anteriormente cada grupo busca realizar sus actividades propias sin relación con el otro grupo; tal cohesión pudo ser originada por la magnitud del evento ya que era representaba la voz de toda la sociedad civil salvadoreña no sólo a nivel nacional sino internacional, debido a que en el continente latinoamericano se prepararon eventos similares para celebrar el Día de la Resistencia Mesoamericana.

En este marco de resistencia nacional e internacional, los participantes expresaron una posición firme de no firmar el TLC entre Centroamérica y Estados Unidos, así como detener el Plan Pueblo Panamá (PPP) y la Área de Libre Comercio para las Américas (ALCA) con la finalidad de defender los sectores económicos nacionales, haciendo un énfasis en la agricultura; exigieron el regreso de la tropa salvadoreña destacada en Irak como parte de la campaña de “reconstrucción” liderada por Estados Unidos; instaron a abstenerse de votar por el partido en gobierno; solicitaron el cumplimiento de derechos laborales basados en la leyes existentes y se hizo un llamado a la población en general a unirse y organizarse en este esfuerzo de la sociedad civil salvadoreña. (Cfr. Anexo No. 7)

Por la forma en que fue organizada tal actividad y el tema central de la misma, puede mencionarse que las consignas se dirigieron principalmente a criticar las políticas neoliberales de la élite económica – social, entre las más comunes se encontraron:

- a) “ No al TLC, sí a la vida y a la agricultura”
- b) “ El pueblo unido jamás será vencido” y “ Pueblo únete”
- c) “ Fuera la OMC” y “ Basta ya! de vender nuestra soberanía”
- d) “ No al PPP, No al ALCA”

Para el evento llamado “Mini – marcha 20 de octubre” es preciso expresar que fue una actividad única del MPR-12 y los grupos bajo esta denominación principalmente sindicatos como Andes 21 de Junio y el sindicato del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (STISSS), por ello existió un

incremento de la tensión con agentes de la Policía Nacional Civil (PNC) que apoyaban el orden en esta oportunidad.

Así por la caracterización de los asistentes se manifestaron demandas como la no firma del TLC entre Centroamérica y Estados Unidos, se dio una identificación con la lucha boliviana por la exigencia de derechos laborales (septiembre – octubre 2003), se exigió a las instancias gubernamentales como el Ministerio de Economía la transparencia sobre los informes de negociación del TLC con Estados Unidos, así como espacios reales de consulta de la sociedad civil en este tipo de iniciativas, de igual manera se estableció un llamado a la organización del pueblo para luchar.

De forma que, las consignas más relevantes giraron en torno a las siguientes:

- a) “Salud y educación de Todos. No a la privatización”
- b) “TLC = Muerte” y “ No al ALCA y PPP”
- c) “Lucharemos hasta derrotar el proyecto neoliberal”
- d) “Que vivan los campesinos salvadoreños”

Aún con la existencia de diferencias entre ambos grupos en cuanto al discurso, la relación con el Gobierno y las propuestas expresadas; se encuentra una convergencia en las acciones realizadas para cada actividad, así es común el cierre de calles durante la duración de los eventos que oscila entre dos a cinco horas aproximadamente. Por otra parte, también coinciden en portar diversas pancartas donde expresan sus planteamientos, gritan consignas relacionadas, los principales dirigentes realizan pequeños discursos alusivos al evento, se reparten panfletos a los observadores en los cuales manifiestan sus puntos de vista, entre otros.

En ciertas ocasiones, y de forma individual por parte de los miembros de los grupos locales se recurrió a la explosión de morteros, la pinta de consignas en propiedad privada y durante el evento organizado por el MPR-12 se experimentó la agresión a periodistas, así como enfrentamientos con la PNC.

Recuadro No. 1
Una marcha por el trabajo con justicia social

Con un ambiente político tenso debido a las protestas violentas de finales de abril, la marcha conmemorativa del 1 de mayo fue una muestra fehaciente en la búsqueda por la justicia social en El Salvador. Contrario a lo que se esperaba, diversos sectores de la sociedad civil salvadoreña se dieron cita desde tempranas horas del día en el ya emblemático Monumento al Salvador del Mundo.

Entre los participantes se encontraban organizaciones de proyección social como CRIPDES, movimiento indígena – cultural, la red Sintí Techán, comunidades de varios puntos del país: Chinameca, Apastepeque y Soyapango, entre otros, movimiento de mujeres representado por las Mélicas y Dignas, universitarios, campesinos, etc. Alcanzando un número considerable de participantes, aproximadamente 3,000 personas, cifra récord en las manifestaciones de los grupos locales.

En dicho evento, muchos de ellos expresaron que “a mayor represión, mayor lucha”. Si bien el Gobierno Salvadoreño ha evitado cualquier confrontación directa en marchas anteriores, fueron los eventos de la Toma de la Catedral de San Salvador que se caracterizaron por enfrentamientos violentos entre participantes, miembros del denominado MPR-12, y PNC (abril, 2004), lo que dio la pauta para que los grupos locales hicieran suya la consigna antes mencionada.

Durante esta marcha - del Día del Trabajo - fue completamente destacable la actuación pacífica de los grupos locales, ya que no dieron motivos a los agentes policiales para una reacción que apocara dicha actividad; como en otras oportunidades, algunos participantes de la sociedad civil se dieron a la tarea de pintar de consignas, la mayoría manifestando el descontento de la población hacia aspectos como la firma del TLC, el envío de tropas salvadoreñas a Irak, respeto de los derechos de los trabajadores, solicitud de educación y salud gratis, además de críticas directas a funcionarios gubernamentales.

Sin embargo, el eje temático de la marcha radicó en la solicitud de apertura de fuentes de empleo con justicia social y un aumento sustancial del salario mínimo; condiciones que la sociedad civil salvadoreña, considera fundamentales para un cambio en la política social nacional.

En el transcurso de la marcha se experimentó el cierre de las calles por donde se movilizaban los participantes, quema de pólvora, pancartas alusivas al evento mismo, participación de grupos teatrales y distribución de panfletos informativos para la población en general, quien una vez más mostró su apatía e indiferencia hacia este tipo de manifestaciones.

La cobertura de los medios de comunicación fue de manera regular, no obstante la información vertida fue politizada, ya que consideraron que la organización fue hecha por el partido de oposición (FMLN), restando créditos a la sociedad civil salvadoreña, la cual en esta marcha por el trabajo con justicia social mostró una asistencia masiva y actuación pacífica.

Esta marcha fue un ejemplo claro de la capacidad de organización y poder de convocatoria que posee la sociedad civil salvadoreña frente a temas específicos, hoy el gran reto para ésta es mantener e incrementar sustancialmente la participación de más miembros; por otra parte, la utilización de métodos tradicionales para manifestarse siguen representando un elemento en contra para ser aceptados por la población salvadoreña, asunto que resulta vital para los grupos locales en cuanto al alcance de credibilidad y mayor apertura de espacios de actuación en pro del desarrollo social.

Por otra parte, es digno de mencionar que los medios de comunicación social que cubren este tipo de actividades suelen ser los mismos y entre ellos se identifica la ausencia de los canales de televisión que muestran una identificación explícita con el partido en gobierno (*Cfr.* Anexo No. 7). Este suceso refleja la desigualdad y aislamiento que pretende implantar el Gobierno a cualquier actividad hecha por la sociedad civil salvadoreña.

Es digno de mencionar que aún cuando algunos medios de comunicación social dan cobertura a las actividades de los grupos locales, la información vertida por éstos hacia la población salvadoreña suele ser mínima y se hace un enfoque general de la actividad sin profundizar en las demandas y propuestas expresadas.

De forma que, la información recibida por los ciudadanos no es completamente clara en lo relacionado a los grupos locales; esto tiene un grado de repercusión significativo en cuanto a la indiferencia que manifiesta la población; así también existen muestras de descontento e inconformismo con los grupos locales cuando se cierran las calles y/o se pintan consignas en propiedad privada, de igual manera se expresa indignación y rechazo cuando existen agresiones hacia periodistas u otro personal; todos estos hechos son repudiados por la población en general, ya que los relacionan con el período de guerra en la década de los ochenta.

Las acciones de rechazo determinado por la población en general actúan como un obstáculo directo hacia la consolidación de los grupos locales, debido a que se muestran como aspectos negativos y retrógrados que soslayan los esfuerzos positivos logrados en proyectos de carácter local como es el caso de las municipalidades.

Dichos esfuerzos forman parte de la organización de la sociedad civil salvadoreña en los avances con miras al desarrollo social del país, así se encuentran aportes en áreas tan diversas que van desde la ecología, creación e implementación de leyes secundarias, políticas sobre salud sexual y

reproductiva, acceso a tierras y agua potable, reformas electorales con enfoque de participación de los grupos locales, entre otros. (CREA Internacional: 2003)

Según el Informe de CREA Internacional, cuando los grupos locales alcanzan una buena organización tanto a nivel interno como con sus contrapartes se han alcanzado buenos resultados y en ocasiones, se han realizado acciones más allá de lo planeado; es decir, la incidencia en el avance del desarrollo social es significativo.

Sin embargo, es vital que los grupos locales tengan un conocimiento claro de las necesidades que pretenden satisfacer con los esfuerzos implementados, de igual manera mantenerse al margen de discusiones partidistas es importante para intentar establecer relaciones favorables al desarrollo social con el Gobierno.

De igual forma, la identificación real del contexto interno y externo mediante un análisis FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas) es una herramienta muy útil para su posterior actuación. Por otra parte, es de suma importancia que la misma sociedad civil salvadoreña conozca sobre sus límites de actuación para evitar atribuciones que no les competen y caer en situaciones estériles de tensión con el Gobierno.

Un aspecto relevante para que los esfuerzos de la sociedad civil salvadoreña sean de beneficio en la temática del desarrollo social es la voluntad política manifestada por el Gobierno, sin este elemento determinante las iniciativas de los grupos locales no podrán tener los resultados esperados. Para el caso de las municipalidades puede expresarse cierto nivel de participación e incidencia de la sociedad civil, sin embargo a nivel de gobierno central no existe tal experiencia ya que se carece de un marco regulatorio legal que les dé la pauta a los grupos locales de actuar y exigir su participación directa en temas de beneficio nacional.

En tal sentido, la organización de los grupos locales experimentada a partir de 1992 con miras a avanzar en el desarrollo social de la periferia es

reducida por las diversas razones *a priori* planteadas. No obstante, las iniciativas existentes son un buen ejemplo del nivel de incidencia que se puede lograr en ese tema.

Es así que, para lograr una mejora sustancial al interior de los grupos locales, éstos tienen que auto evaluar, reconociendo sus fortalezas y debilidades, proponiendo una reestructuración e intentando alcanzar una cohesión de todos los grupos que conforman la sociedad civil salvadoreña, ya que como ellos mismos lo expresan la organización y unidad del pueblo es vital para procurar el fin de las relaciones de dependencia y dominación entre élite económica– social y sociedad civil, así como las desigualdades características en la periferia.

Por lo tanto, una vez que la sociedad civil salvadoreña tenga un enfoque claro y mecanismos de acción pacíficos basados en elementos propositivos y alcanzables podrán modificar la imagen negativa que se tiene de ellos, de manera que puedan influir positivamente en las acciones gubernamentales de beneficio nacional.

Con base en lo anterior, se cumple con el problema y objetivos expresados al inicio del capítulo; así como se da respuesta a la hipótesis planteada, considerando que la sociedad civil salvadoreña necesita de un diagnóstico interno que siente las bases de una mayor organización entre los diversos grupos que la conforman con miras a avanzar en el desarrollo social.

CONCLUSIONES

A través de los diversos estadios del sistema capitalista internacional, han prevalecido las desigualdades entre países, clases sociales e individuos la cual dependiendo de sus propias características socio – históricas y de los elementos externos que le rodean se ha modificado; sin embargo, se mantiene constante y hasta cierto punto con incrementos agudos que socavan las condiciones de vida de la población.

Uno de los factores externos que acrecienta los niveles de desigualdad en la periferia es la aplicación de políticas económicas dirigidas desde los agentes económicos bajo la perspectiva del centro; en ese sentido, estabilización y ajuste representan para los países periféricos un mecanismo continuo de dependencia y subordinación que repercute en forma directa en el área social de éstos, debido al énfasis dominante de la economía.

Ante este panorama, la desigualdad actúa también como el incentivo para la participación de la sociedad civil internacional; porque aún cuando las diferencias centro – periferia prevalecen en el sistema capitalista desde hace varios períodos, ha sido el papel de la sociedad civil un aliciente en la búsqueda de atenuar tal situación.

De ahí que, resulte relevante el estudio y consideración de los planteamientos de la sociedad civil, quien presenta opciones viables en temas de discusión internacional, como por ejemplo: los plazos para la reducción de los índices de pobreza hecha por el agente social en Cumbre de Copenhague de 1995 y la Cumbre del Milenio de 2000; puesto que la misma situación periférica impide, en ocasiones, avances tan significativos en un período limitado.

En sentido similar, la sociedad civil plantea que un factor determinante en la consecución del desarrollo social de la periferia es la apertura de espacios para su actuación, considerando que un ambiente de democracia real permite el involucramiento de otros medios, acabando con el monopolio gubernamental y de la élite económica – social. Lo cual dé la pauta para expresar las necesidades

que poseen (educación, salud, empleo, etc.) así como los parámetros de mejora mediante la inclusión en la toma de decisiones.

Este punto manifestado por la sociedad civil internacional, ha encontrado eco al interior del agente social, quien está dando pasos incipientes para que esto se lleve a cabo durante las reuniones convocadas por éste; aunque en la actualidad, la apertura demostrada por el agente social se reduce, entre otros a discusiones paralelas a las propias Reuniones o Cumbres, sin un acceso por parte de la sociedad civil en la toma de acuerdos finales, dicho esfuerzo representa una señal de buena fe para el cambio en la dinámica del agente social.

Debe hacerse notar que, la sociedad civil internacional o local, no busca desbaratar el trabajo realizado en décadas pasadas, ni mucho menos oponerse a la globalización como tal, más bien intentan cambiar y modificar dentro de los parámetros pertinentes a aquellas instancias encargadas de manejar el rumbo del país.

Haciendo a un lado, ésta última consideración puede afirmarse que el resurgimiento a nivel internacional de la sociedad civil, su organización y actuación propositiva, son ejemplos dignos de ser imitados en tierra salvadoreña que ha visto crecer a los más grandes artífices de la lucha social del país del siglo pasado, apenas cuando se estaba forjando un camino de ordenamientos, el sistema capitalista internacional se revestía por una serie de enfrentamientos sociales que marcaron la pauta para despertar las mentes de los miles de salvadoreños, quienes entendieron que “la única vía” para vincularse con la realidad, era que formaran ellos mismos, una ruta alterna para satisfacer sus necesidades más inmediatas.

Tal idea fue tomando consistencia y tuvo representatividad cuando se empezó a escuchar sobre las primeras organizaciones sociales, que colocaron en la agenda nacional temas de educación, trabajo, agricultura, organización sindical, gremial, estudiantil. Con el paso del tiempo, los grupos locales han adquirido un papel determinante para las resoluciones potenciales de las condiciones básicas de vida de la mayoría de la población.

La sociedad civil salvadoreña espera en que el sistema capitalista internacional pueda equilibrar el aspecto económico sin soslayar las susceptibilidades de la esfera social del país, en donde las personas no sean tratadas como mercancías y se respeten sus garantías fundamentales de vida.

No obstante, tal como sucede internacionalmente, las muestras de confrontación y conflicto por parte de la sociedad civil merman la posibilidad de ser considerados en discusiones y espacios para reorientar las políticas hacia el desarrollo social.

Aún cuando los grupos locales no cuentan con la madurez suficiente para participar efectivamente en el desarrollo social, sus fortalezas como identidad colectiva y conciencia de participación son precedentes positivos para su propia evolución. Además, los esfuerzos ya realizados y logros alcanzados a nivel de comunidades y/o municipalidades del país deben constituirse en una experiencia base para el trabajo posterior y como ejemplo de buena voluntad de la sociedad civil en su relación con la élite económica – social y gobierno.

En cuanto a los espacios de participación de los grupos locales a nivel de gobierno central son reducidos por no decir nulos; unido a ello, se tiene la percepción que el gobierno central busca disminuir o coartar la actuación de los miembros de la sociedad civil, quien constantemente renuncia la represión gubernamental. Este aspecto debe ser tomado en cuenta a la hora de buscar la conformación de relaciones sanas entre gobierno y sociedad civil.

Así que, el nivel de influencia que obtengan los grupos locales sobre las estructuras de poder en El Salvador en la toma de decisiones importantes, dependerá de la conciencia para identificar sus elementos positivos y negativos; Potenciar aquellos en detrimento de los últimos, los grupos locales se abren paso, creando sus propios escenarios de actuación y sus marcos de oportunidad, sin embargo, las movilizaciones observadas, permiten constatar el peso de sus debilidades en contra, para ser aceptados como entes propositivos.

El objetivo de los grupos locales no es dismantelar la labor de gobiernos anteriores en materia de desarrollo social, puesto que este último ha experimentado avances en comparación con décadas pasadas.

Por otro lado, en los últimos cinco años como reflejo de la relación dependiente centro – periferia, El Salvador dio continuidad a las políticas neoliberales con lo que se logró un mínimo crecimiento económico que tal como se observó *a priori* no fue suficiente para mejorar las condiciones de vida de la sociedad civil; con esto no se pretende restar méritos en los indicadores económicos y sociales que experimentaron cambios positivos durante 1999 – 2004.

Respecto de la deuda social dejada por el período presidencial 1999 – 2004, la sociedad civil salvadoreña ha expresado que éste fue un período caracterizado por la migración forzada, represión, desempleo, hambrunas y epidemias, por lo que se ha producido mayor pobreza y exclusión para la población.

Los grupos locales en su papel activo en los últimos cinco años, han salido en defensa por el tema de salud, en donde el gobierno del hoy ex - Presidente Francisco Flores enfrentó acusaciones debido a la crisis por la privatización del sistema de salud del Instituto Salvadoreño del Seguro Social (ISSS) al punto de desencadenar en huelgas, manifestaciones y disturbios públicos. Así también, emitieron su desacuerdo por la implementación de un sistema reformado, dejando el uso del colón por el dólar.

De igual manera, durante su gestión se reconoce el esfuerzo por aumentar los niveles de empleo, educación entre los rubros más destacados, sin embargo son áreas en las que falta mucho por realizar, y más en lo relativo a la pobreza rural y urbana, la cual se ha incrementado en porcentajes de 36 y 29 respectivamente. En cuanto al tema económico, la firma y ratificación de los Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos, al cual se le ha dado gran promoción por el gobierno saliente, ha colocado al borde del descontrol popular tal medida, pues para gran parte de los salvadoreños es sólo una forma más de

acentuar la dependencia con el centro, por esconder las verdaderas consecuencias que traería para los menos afortunados del país.

Sin dejar de mencionar, peticiones para la reactivación de la agricultura como fuente principal de trabajo y problemas de corrupción como lo es el caso de ANDA, fortalecen la indignación de la sociedad civil salvadoreña; además deben pagar recibos con altas tarifas de servicios públicos y no reciben un buen servicio por parte de ésta entidad. Mismo es el caso, del problema con el alza al transporte público, pagando más de lo reglamentado en las leyes respectivas. Persisten los altos costos, sin un aumento significativo a los bajos salarios.

En ese sentido, la deuda social que tiene el gobierno central continúa siendo grande, es probable que con la nueva política del Banco Mundial de una mayor inversión social, el país obtenga los resultados esperados aunque para ello, debe considerarse la continuidad en las líneas gubernamentales, implementadas en el país.

De forma que, una consolidación de espacios reales para la sociedad civil salvadoreña y una voluntad política concreta del gobierno y la élite económica – social deben ser un elemento que impulse en mayor medida los avances para alcanzar el desarrollo social nacional.

Todo lo anterior expuesto permite dar una respuesta favorable al problema general de investigación, así como al objetivo en cuestión, de igual manera se valida la hipótesis general ya que el papel activo de la sociedad civil internacional puede considerarse el motor de la estructura de los grupos locales, quienes aumentarán su actuación frente a la desigualdad económica y social, antes señaladas.

RECOMENDACIONES

- ✚ Mejorar los aspectos organizativos de la sociedad civil salvadoreña, de manera que todos los grupos que la componen puedan expresar sus demandas eficazmente y coordinadamente.
- ✚ Fomentar dentro de los grupos locales los alicientes necesarios para una participación activa, ordenada y pacífica en los eventos que organizan.
- ✚ Separar en la medida de lo posible, intereses político – partidistas de los intereses “gremiales” para evitar que la población salvadoreña forme opiniones ideológicas adversas ante lo que realmente se pretende enfocar.
- ✚ Formar alianzas estratégicas con carteras gubernamentales para trabajar en conjunto por las áreas más preocupantes del desarrollo social del país.
- ✚ Crear mecanismos que permitan renovar los medios de concentración y llamamiento de la sociedad civil salvadoreña.
- ✚ Capacitar a los líderes de los grupos locales para que estén informados y entrenados para comunicar los objetivos reales de sus actividades y adquirir nuevos conocimientos de cada acontecimiento de envergadura.
- ✚ Fortalecer las relaciones entre los diversos grupos de la sociedad civil salvadoreña y asimismo, realizarlo con organizaciones de la sociedad civil internacional.
- ✚ Trabajar por temas sociales los cuales puedan ser atendidos inmediatamente de acuerdo a la realidad nacional, evitando aquellas temáticas por los cuales muy poco puedan tener un retroceso importante.
- ✚ Poseer mecanismos seguros contra la infiltración de personas ajenas a los distintos grupos de la sociedad civil.

- ✚ Que el gobierno en turno acepte un diálogo abierto con los grupos locales en temas vitales para el país.
- ✚ Que el gobierno tenga una agenda puntual y permanente de trabajo para concretar acciones en las áreas de desarrollo social.
- ✚ Que los medios de comunicación mantengan una posición objetiva de las actividades que realicen las organizaciones de la sociedad civil.
- ✚ Que la sociedad civil pueda utilizar sus herramientas a favor de la democracia en El Salvador.

BIBLIOGRAFIA

Libros

- ABC de Las Naciones Unidas, “Desarrollo Social”, Departamento de Información Pública de Las Naciones Unidas, New York, 1998.
- Banco Mundial, “Informe Sobre Desarrollo Humano Mundial 2002/2003”
- Banco Mundial. “Informe Sobre Desarrollo Mundial 2000/2001”, Washington 2000.
- Caminal Badia Miquel, “Manual de Ciencias Políticas”, 2ª Edición, Editorial Tecnos, España, 1999
- CEPAL. “Panorama Social de América Latina 2001-2002”, Santiago de Chile, publicación de las Naciones Unidas, 2002
- CEPAL. “Sociedad Civil y Desarrollo Social en Centroamérica. Experiencias de participación activa de la población para superar la pobreza”, 1997.
- Conill Jose Comp., “Glosario para una Sociedad Intercultural”, Editorial Bancaixa, Valencia – España, 2002
- Constitución de La República
- Dougherty, James. “Teorías en Pugna de las Relaciones Internacionales”. Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, 1993
- Erazo Rivas Siomara, Hernández Araujo Mercedes, “Efectos de Los Programas Estabilizadores y de Ajuste del FMI y el BM en la economía de El Salvador”, Trabajo de Graduación para optar a la Licenciatura en Relaciones Internacionales, Universidad de El Salvador (UES), Octubre 1995.
- Foro Social Mundial 2002. “Una asamblea de la humanidad”, Icaria Editorial-IPS, Barcelona, 2002
- Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD). “La mano visible”, División de las Naciones Unidas sobre Política Social y Desarrollo, Suiza, mayo 2000
- Osava, Mario. “FSM: Las dos globalizaciones tendrán que dialogar” , India 2004
- PNUD, “Informe de Desarrollo Humano 2001”, Ediciones Mundiprensa, Madrid, España, 2001.
- PNUD, “Informe de Desarrollo Humano 2002”, Ediciones Mundiprensa, Madrid, España, 2002
- PNUD, “Informe sobre Desarrollo Humano 2003, Desafíos y Opciones en tiempos de Globalización”, Ediciones Mundiprensa, Madrid, España, 2003
- PNUD, “Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá 2003”, Editorama S.A., Costa Rica, 2003.
- PNUD. “Informe de Desarrollo Humano 1999” , Ediciones Mundiprensa, Madrid, España, 1999.

- PNUD. “Informe Sobre Desarrollo Humano de El Salvador”, El Salvador, Algier’S Impresores, 2001.
- PNUD. “Sinopsis Informes De Desarrollo Humano 1990 – 1997”, Documento Interno, 1998.
- “Relaciones Internacionales”, Visión del Siglo XXI, Editorial Mac Graw Hill, Enciclopedia, Colombia, 2000.
- Sunkel, Oswaldo. Paz, Pedro. “ Subdesarrollo latinoamericano y la teoría del desarrollo”, Mexico DF, Siglo Veintiuno Editores, 1975
- Tarrow Sydney, “El Poder en Movimiento: Los Movimientos Sociales, la Acción Colectiva y la Política”
- Zamora José A. Comp., “Radicalizar la Democracia”, El Verbo Divino, España, 2001.

Boletines

- CEPAL. “Equidad, desarrollo y ciudadanía”, Naciones Unidas, 2000
- CEPAL. “Globalización y desarrollo”. XXIX Período de Sesiones Brasilia, Brasil, 6 al 10 de mayo de 2002
- CEPAL. “La brecha de la equidad: América Latina, el Caribe y la Cumbre Social”., Santiago de Chile, publicación de las Naciones Unidas, 1997
- CEPAL. Manuel Antonio Carretón. “Cambios sociales, actores y acción colectiva en América Latina”, Serie Políticas Sociales 56, Santiago de Chile, publicación de las Naciones Unidas, octubre de 2001
- Durston, John. Miranda, Francisca. “ Experiencias y metodología de la investigación participativa”. Serie Políticas Sociales 36, Santiago de Chile, publicación de las Naciones Unidas, marzo 2002
- Fernández, Oscar. “ Los avatares de la noción de la sociedad civil”, Boletín Electoral Latinoamericano No. XVIII, enero – junio 1997
- Fundación Ecológica Universal. “ Boletín OMC: Hacia Cancún 2003. Información básica para la sociedad civil”, 2003
- Ganuza, Enrique. León, Arturo. Sauma, Pablo (comps.) “Gasto público en servicios sociales básicos en América Latina y el Caribe. Análisis desde la perspectiva de la Iniciativa 20/20”, Santiago de Chile, publicación de Naciones Unidas, octubre 1999
- Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD). Andre Clayton y Peter Oakley. “ Civil Society and Organizations and Service Provision”, Programme Civil Society and Social Movements, octubre 2000
- Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD), Carmelo Mesa Lago. “Models of developments, social policy and reform in Latin America”, Programme Policy and development, Genova, noviembre 2002
- Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD). Dan Gallin. “ Trade unions and NGO’s: A necessary partnership for Social Development”, Programme Civil Society and Social Movements, junio 2000

- Mesa Lago, Carmelo. “ Desarrollo social, reforma del Estado y de la seguridad social, al umbral del siglo XXI”, Serie Políticas Sociales 36, Santiago de Chile, CEPAL, 2000
- Naciones Unidas. Asamblea General XXIV Período extraordinario de sesiones. “Nuevas iniciativas en pro del desarrollo social”, Naciones Unidas, julio 2000

Revistas

- CREA Internacional, “Construyendo la Democracia: Experiencia de Incidencia Política desde La Sociedad Civil de El Salvador”, Editorial CREA, El Salvador, 2003.
- Enriquez Villacorta Alberto, Cummings Andrew R, “Participación Ciudadana y Concertación: Una Lectura desde Experiencias Locales” FUNDE, 1ª Edición, El Salvador, Enero 2001.
- Feliz Roque, “Desarrollo y Participación”, Primer Foro Municipal, FLACSO, El Salvador, 1995.
- González Luis Armando, Martell Roxana, “Pobreza y Sociedad Civil: El Caso de El Salvador”, Revista ECA, Año LVIII, 659, UCA, El Salvador.
- Lee Steven, “La Posición de la Sociedad Civil ante la Globalización”, Revista Comercio Exterior, Vol.52, Núm5, Mayo 2002, México.
- Montero Contreras Delia, “América Latina: ONG y Endeudamiento”, Revista Comercio Exterior, Vol.52, Núm.5, México, Mayo 2002.
- PNUD. Revista Opciones, Asumir El Desarrollo, Septiembre 2001.

Periódicos

- Oppenheimer Andrés, “Los Grandes Ausentes de Monterrey”, Revista Enfoques, La Prensa Gráfica, El Salvador
- Rodríguez R. Luis Mario, “Los Movimientos Sociales”, Opinión, El Diario De Hoy, El Salvador, 2004.

Documentos Web

- A. Beenger, “La ONU adelanta los primeros datos sobre el Desarrollo Humano: La Cara Oculta de la Globalización”, www.uce.es/deverdad/Archivo_2001/14_01/12_global.html. Consultado viernes 30 de enero de 2004
- A. Beloki, “Dos Fenómenos Opuestos”, http://www.uce.es/Deverdad/Archivo-2001/14_01/12_global.html. Consultado viernes 30 de enero de 2004
- Artículo: “Los Ajustes del Ajuste”, [www.eurosur.org/Guiadelmundo/Temas/Ajuste Estructural](http://www.eurosur.org/Guiadelmundo/Temas/Ajuste_Estructural). Consultado miércoles 12 de noviembre de 2003

- Banco Mundial, “Informe Anual de Operaciones del Banco Mundial 1996”, www.worldbank.com. Consultado jueves 30 de octubre de 2003
- BID, “América Latina y El Caribe en 2002”, [Http://www.iadb.org/Exr/Ar99/Ar2002/Esp1.Pdf](http://www.iadb.org/Exr/Ar99/Ar2002/Esp1.Pdf). Consultado jueves 29 de enero de 2004
- Blandino Roger, “Las Luchas Populares en El Salvador. Encuentro Sobre Experiencias de Poder Popular en América Latina”, [Http://www.nodo50.org/Americalibre/Eventos/Blandino21.Htm](http://www.nodo50.org/Americalibre/Eventos/Blandino21.Htm). Consultado jueves 13 de mayo de 2004
- Dallanegra Pedraza Luis, “Evolución del Debate sobre las Relaciones Internacionales”, www.geocities.com/Luisdallanegra/Evoldeba/Evdebte2.Htm. Consultado domingo 14 de septiembre de 2003
- Dallanegra Pedraza Luis, “La Construcción de un Orden Mundial Imperial”, www.geocities.com/Luisdallanegra/Ordimper/Cap16.03htm. Consultado miércoles 19 de noviembre de 2003
- De Franco Augusto, “Pobreza y Desarrollo Local”, www.ijgov.org/Documentos/P=3_0104. Consultado sábado 24 de mayo de 2003
- García Morales Federico, “Las Privatizaciones: Economía Política de la subasta de América Latina, I Parte”, Revista Globalización en Internet, www.ccci.net/Globalización.html. Consultado sábado 8 de marzo de 2003
- Instituto de Investigación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Social (UNRISD). “Contributio to Rio+10 – The World Summit on Sustainable Development” Programa Eventos Especiales 2004, www.unrisd.org. Consultado lunes 8 de marzo de 2004
- “Intereses y Tensiones Post Johannesburgo”, www.revistafuturos.info/Futuro-1/Sara5.Htm. Consultado martes 27 de enero de 2004
- Lara Cortés, Claudio. “La Ronda del Desarrollo de la OMC: El momento de la verdad”, www.cancuncommittee.org. Consultado lunes 27 de octubre de 2003
- “Llamamiento de los Movimientos Sociales”, <http://www.ugt.es/Globalizacion/Llamamiento.html>. Consultado jueves 18 de marzo de 2004
- Maeschalk Anne, “La Lucha de los Movimientos Sociales en defensa de los derechos fundamentales”, [Http://www.rav.de/Download/Rav_Maeschalik_Esp-Pdf](http://www.rav.de/Download/Rav_Maeschalik_Esp-Pdf). Consultado sábado 9 de agosto de 2003
- Murillo Castaño, Gabriel. “La Organización de la Sociedad Civil: ¿Una Alternativa respecto de los Partidos Políticos?”, www.ijgov.org/Documentos/?P=5_0015. Consultado sábado 2 de mayo de 2003
- Papadopoulos, Jorge. “Cumbre Mundial para el Desarrollo Social. El debate en América Latina”, Programa Política Social de CIID 2001, www.idrc.ca. Consultado lunes 8 de marzo de 2004

- Pevón, Maria Eugenia. “Discurso Inaugural: Estableciendo el contexto”, <http://www.arias.org.cr/Documentos/Legalong/Mermalf1/Part1.Html>. Consultado jueves 13 de mayo de 2004
- “Principales conferencias y cumbres realizadas por Naciones Unidas”, <Http://www.cgtrabajosocial.es/Cg2001/Cg/M1unid1/Descnaud.html>. Consultado jueves 13 de mayo de 2004
- Raghavan Chakrarthi, “Llegó la hora de realizar cambios”, <www.revistadelsur.org.uy/Revista110/Tapa3.html>. Consultado viernes 31 de octubre de 2003
- Reed Diane, “La Mujer Indígena se hace cargo de su destino”, <http://www.un.org/Spanish/Conferences/Mujer.html>. Consultado viernes 30 de enero de 2004
- “Reunión de la Sociedad Civil: Influyendo sobre los Partidos Políticos acerca del Comercio y el Desarrollo”, <http://www.ong-omcmexico.org.mx/webpage/web/doctos/declaracion.pdf>. Consultado viernes 30 de enero de 2004
- Roitman Marcos, “Más allá de Cumbres y Foros”, La Jornada, <http://www.gara.net/Orriak/P26012004/Art68395.html>. Consultado domingo 20 de julio de 2003
- Stiglitz Joseph, “Participación y Desarrollo: Perspectivas desde el paradigma integral de desarrollo”, www.iigov.org/Revista/?P_7_04. Consultado sábado 24 de mayo de 2003
- Torres Rivas Edelberto, “La Sociedad Civil en la construcción democrática: Notas desde una Perspectiva Crítica”, FLACSO, www.iigov.org. Consultado lunes 11 de agosto de 2003

ANEXOS

ANEXO NO. 1

ANEXO NO. 2

Principales Ejes de “La Mano Visible. Asumir la Responsabilidad por el Desarrollo Social”

I. Mundialización	<p>El contexto de Copenhague 1995, se caracterizó por el creciente déficit social producto de las políticas económicas implementadas en el sistema capitalista internacional. Haciendo énfasis en aspectos de desempleo, pobreza y desigualdad.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Mientras mayor sea el grado de apertura de una economía de mercado, más importante es el papel que debe jugar el gobierno nacional en el campo de la política social
II. Financiamiento del desarrollo social	<p>La desigualdad existente entre centro y periferia se ve reflejada, una vez más, en el ámbito de la deuda externa; punto que contribuye a utilizar recursos en aspectos que no pertenecen propiamente al desarrollo social</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Las iniciativas de reducción de deuda externa son insuficientes, debe agregarse una reforma fiscal al interior de los países donde se plantee solucionar necesidades sociales, además de políticas económicas encaminadas a este fin.
III. Situación de la democracia	<p>Se destaca la existencia de democracias frágiles, en la cual la etapa de transición a la democracia es una situación en la cual se han estancado ciertos países.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Es de suma importancia conciliar los conflictos étnicos, debilitar la polarización y promover la moderación. Considerando que la democracia no es una condición estática y requiere de participación y diálogo.

IV. Reforma del sector público	<p>Entre 1945 y 1980, el sector público ganó una expansión sin precedentes, sin embargo las reformas más importantes se concentran en el recorte del gasto público.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Las reformas al sector público deberían estar cimentadas firmemente en lo que la ciudadanía considere la misión del estado, ya que sus objetivos no son empresariales, sino sociales.
V. Corporaciones transnacionales	<p>Se debe realizar un constante llamado a las corporaciones transnacionales a que tengan políticas sociales explícitas. Una respuesta a ello ha sido los códigos de conductas, certificaciones ambientales y cumplimiento de normas internacionales.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Sin embargo, éstas prefieren reglamentaciones “blandas” basadas en iniciativas voluntarias y en la asociación de grupos de interés, así las corporaciones transnacionales cumplirán sus obligaciones al mínimo y de una manera fragmentada.
VI. El papel de la sociedad civil	<p>En las dos últimas décadas se ha depositado la confianza en la sociedad civil, la cual ha tenido una proliferación de sus miembros esto gracias al enfoque de mayor democracia y el aumento del déficit social mundial.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Las actividades constantes de la sociedad civil internacional permiten establecer un surgimiento de una nueva etapa en su desarrollo, el cual es ayudado por la investigación, el idealismo y la tecnología.
VII. Equidad de género	<p>A pesar del aumento de grupos y coaliciones de mujeres desde 1990, persisten barreras políticas y culturales de equidad en cuestiones de distinción de género.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Mejorar la condición de las mujeres no sólo es que satisfagan sus necesidades sino que se cumplan sus derechos.

VIII. Sustentación del desarrollo	<p>➤ Actualmente, las agencias de desarrollo consideran que están promoviendo el desarrollo sostenible orientado hacia el bienestar de las personas. Eso implica que se debería trabajar de manera más integrada, tomando en cuenta la sustentabilidad de las pautas existentes de producción y de consumo, y cooperando a fondo con las comunidades locales en la determinación de prioridades de acción.</p>
-----------------------------------	--

FUENTE: Instituto de Investigación de Naciones Unidas para el Desarrollo Social, 2000

ANEXO NO. 3

Cumbres realizadas por el Agente Social y el Centro

Convocadas por Agente Social		
Conferencia/Cumbre	Lugar	Año
<ul style="list-style-type: none"> • Cumbre Mundial para el Desarrollo Social. • IV Conferencia Mundial sobre Mujeres 	<p>Copenhague/Dinamarca</p> <p>Beijing/China</p>	1995
<ul style="list-style-type: none"> • II Conferencia de la ONU sobre Asentamientos Humanos. Hábitat II. • Cumbre Mundial sobre Alimentación. • IX Conferencia de la ONU sobre Comercio y Desarrollo. 	<p>Estambul/Turquía</p> <p>Roma/Italia</p> <p>Midrand/</p>	1996
<ul style="list-style-type: none"> • Río + 5 o Cumbre de la Tierra. 	Nueva York/Estados Unidos	1997
<ul style="list-style-type: none"> • Cumbre Social + 5: Ginebra 2000. • Beijing + 5. • Marcha Mundial de la Mujer. • Cumbre del Milenio. • X Conferencia de la ONU sobre Comercio y Desarrollo. 	<p>Ginebra/Suiza</p> <p>Nueva York/Estados Unidos</p> <p>Niza/Italia</p> <p>Nueva York/Estados Unidos</p> <p>Bangkok/Italia</p>	2000
<ul style="list-style-type: none"> • Estambul + 5. • Cumbre Mundial sobre Alimentación: 5 años después. • III Conferencia sobre países menos avanzados. 	<p>Nueva York/Estados Unidos</p> <p>Roma/Italia</p> <p>Bruselas/Bélgica</p>	2001
<ul style="list-style-type: none"> • Río + 10. • Conferencia Internacional sobre la Financiación del Desarrollo. 	<p>Johannesburgo/Sudáfrica</p> <p>Monterrey/México</p>	2002

Convocadas por el Centro		
<ul style="list-style-type: none"> • I Conferencia Ministerial de la OMC. 	Singapur/Filipinas	1996
<ul style="list-style-type: none"> • II Conferencia Ministerial de la OMC. • II Cumbre de las Américas. 	Ginebra/Suiza Santiago de Chile/Chile	1998
<ul style="list-style-type: none"> • III Conferencia Ministerial de las Américas. • Cumbre del G-8. 	Seattle/Estados Unidos Colonia/Alemania	1999
<ul style="list-style-type: none"> • Foro Económico Mundial. • Reunión Ministerial del FMI y BM. • Asamblea Anual del FMI y BM. • Reunión Ministerial del FMI y BM. 	Davos/Suiza Washington/Estados Unidos Chang Mai/ Tailandia Nueva York/Estados Unidos El Cairo/Egipto Millau/Francia Praga/Checoslovaquia Seúl/Corea del Sur	2000
<ul style="list-style-type: none"> • III Cumbre de las Américas. • IV Cumbre de la OMC. • Reunión del Banco Mundial. • Cumbre del G-8. • Foro Social Mundial. • III Conferencia Ministerial de la OMC 	Québec/Canadá Gotemborg/Suecia Barcelona/España Génova/Italia Porto Alegre/Brasil Doha/Qatar	2001
<ul style="list-style-type: none"> • IV Conferencia Ministerial de la OMC. 	Porto Alegre/Brasil	2002
<ul style="list-style-type: none"> • V Conferencia Ministerial de la OMC. • Cumbre del G-8. • Asamblea Anual del FMI y BM. 	Cancún/México Evian/Francia Washington/Estados Unidos	2003

Fuente: Este cuadro ha sido elaborado con base en datos y documentos de diversos autores.2003.

ANEXO No. 4

**Reuniones Anuales fuera de los Estados Unidos
1947- 2003**

AÑO	REUNION No	LOCALIDAD
1947	2	Londres
1950	5	París
1952	7	Ciudad de México
1955	10	Estambul
1958	13	Nueva Delhi
1961	16	Viena
1964	19	Tokio
1967	22	Río de Janeiro
1970	25	Copenhague
1973	28	Nairobi
1976	31	Manila
1979	34	Belgrado
1982	37	Toronto
1985	40	Seúl
1988	43	Berlín
1991	46	Bangkok
1994	49	Madrid
1997	52	Hong Kong
2000	55	Praga
2003	58	Dubai

Fuente: Retomado con base en datos expuestos del portal oficial del Banco Mundial.

ANEXO No. 5

América Latina: Gasto Público Social como Porcentaje del PIB

Años 2000 y 2001

País	Gasto público social como porcentaje del PIB
América Latina	13.8
Argentina	21.6
Bolivia	17.9
Brasil	18.8
Chile	16.0
Colombia	13.6
Costa Rica	18.2
Ecuador	8.8
EL SALVADOR	8.1
Guatemala	6.2
Honduras	10.0
México	9.8
Nicaragua	13.2
Panamá	25.5
Paraguay	8.5
Perú	8.0
República Dominicana	7.6
Uruguay	23.5
Venezuela	11.3

FUENTE: CEPAL "Panorama Social de América Latina 2002-2003" División de Desarrollo Social, base de datos sobre gasto social.

ANEXO No. 6

ANEXO No. 7