

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURIPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

PROCESO DE GRADUACION

LA COOPERACION EXTERNA COMO FACTOR FUNDAMENTAL PARA
INCENTIVAR EL DESARROLLO ECONOMICO – SOCIAL Y SU IMPACTO EN
LA INVERSION NACIONAL SALVADOREÑA EN EL PERIODO 1999 – 2004

PRESENTADO POR:
García Bonilla, Sandra Liseth
García Trejos, Ever Alexander
Romero Ruíz, Lilliam Arline

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, DICIEMBRE DE 2005

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES



Trabajo de Graduación
Para optar al grado de Licenciatura en Relaciones Internacionales

LA COOPERACION EXTERNA COMO FACTOR FUNDAMENTAL PARA
INCENTIVAR EL DESARROLLO ECONOMICO – SOCIAL Y SU IMPACTO EN
LA INVERSION NACIONAL SALVADOREÑA EN EL PERIODO 1999 – 2004

PRESENTADO POR:

García Bonilla, Sandra Liseth
García Trejos, Ever Alexander
Romero Ruiz, Lilliam Arline

DIRECTOR DE PROCESO DE GRADUACION

Lic. Carlos Gustavo Lucha

CIUDAD UNIVERSITARIA, DICIEMBRE DE 2005

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTORA:

Doctora María Isabel Rodríguez

VICE RECTOR ACADEMICO:

Ingeniero Joaquín Orlando Machuca

VICE RECTORA ADMINISTRATIVA:

Doctora Carmen Elizabeth de Rivas

SECRETARIA GENERAL:

Licenciada Margarita Rivas Recinos

FISCAL GENERAL:

Licenciado Pedro Rosalío Escobar Castaneda

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANA:

Licenciada Morena Elizabeth Nóchez de Aldana

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTORA DE LA ESCUELA:

Licenciada Cecilia Elizabeth Segura de Dueñas

COORDINADORA DEL PROCESO DE GRADUACION:

MCP Claudia María Samayoa

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACION:

Licenciado Carlos Gustavo Lucha

Agradecimientos

Sandra Liseth García Bonilla.

- *Agradezco a DIOS TODO PODEROSO por haber sido quien ilumino cada unos de mis pasos en la realización de mi carrera.*
- *Agradezco a mis PADRES, HERMANAS, HERMANOS, ABUELITA y demás familiares; por su apoyo incondicional brindado en todo este tiempo.*
- *Agradezco a mis COMPAÑEROS DE TESIS por el grado de responsabilidad, apoyo, comprensión y amistad, adquiridos en la elaboración de nuestro trabajo de graduación.*

García Trejos, Ever Alexander.

- *Para DIOS, por haber creado el don de la vida y dado la oportunidad de vivir en este tiempo y espacio que me permitió alcanzar una de mis metas.*
- *A mis PADRES, por haberme dado el apoyo incondicional, el amor y la perseverancia que ahora están dando sus frutos.*
- *A mis HERMANOS por haberme dado el cariño y el empuje que necesitaba para lograr mis objetivos.*
- *A mis demás FAMILIARES que apoyaron en esfuerzo para conseguir este logro que hoy obtengo; a mis AMIGOS por el apoyo y la fuerza que me brindaron en momentos que sentía desfallecer; y finalmente a todas aquellas personas que directa o indirectamente me ayudaron a alcanzar este objetivo; a aquellas que confiaron y a los que no confiaron muchas gracias porque infundaron en mi las fuerzas que necesite para demostrarles que si se puede, cuando se quiere.*

Lilliam Arline Romero Ruíz.

- *En primer lugar le agradezco a DIOS TODO PODEROSO porque me concedió la vida, para tratar de hacer algo positivo con ella; y así poder aportar mi contribución a la sociedad; además de eso me concedió inteligencia, paciencia y perseverancia para seguir un camino largo y costoso y poderlo culminar con mi graduación.*
- *A mi MAMA; ya que sin su amor, ayuda, paciencia, consejos, apoyo moral, económico y psicológico, no hubiera salido adelante, ya que ella es el pilar de mi vida, y un ejemplo a seguir, me siento muy agradecida porque ella siempre esta ahí para mi en todo momento.*
- *A mi HIJA Dayana; que es el sentido de mi vida, es el motivo más grande que me dio la fuerza y el empuje de seguir adelante y no dejar todo, culminando así una de mis metas; ya que con este logro le puedo brindar una mejor calidad de vida.*
- *Y por último y no menos importante a mis COMPAÑEROS Y AMIGOS (Ever y Sandra); ya que tuve el privilegio de que me tomaran en cuenta y consideraran una buena amiga y compañera, sin su apoyo, paciencia y colaboración no hubiéramos podido con este gran paquete.*

Índice

I.	Introducción.....	I
II.	Capitulo I	
	“Factores y causas de la cooperación en El Salvador”.....	1
	Factores Sociales.....	2
	Sobrepoblación.....	3
	Infraestructura.....	6
	Salud.....	8
	Vivienda.....	11
	Educación.....	15
	Factor Económico.....	17
	Desempleo.....	19
	Tasas e indicadores.....	21
	Pobreza.....	24
	Tasas e indicadores.....	29
	Factores naturales.....	30
	Desastres naturales.....	30
	Huracán Mitch.....	32
	Terremotos del 2001.....	34
III.	Capitulo II	
	Mecanismos para atraer cooperación externa.....	38
	Las Relaciones Internacionales y la cooperación externa.....	39
	Las relaciones políticas y económicas entre los países cooperantes.....	45

	Montos de cooperación y fuentes cooperantes.....	46
	Tasas e indicadores.....	54
IV.	Capitulo III	
	“Sectores y beneficios que ha traído la cooperación externa hacia El Salvador.....	59
	Sector Social, Agroindustrial económico.....	62
	Transferencia tecnológica.....	64
	Capacitación técnica.....	66
	Desarrollo Municipal.....	70
	Desarrollo de la micro y pequeña empresa.....	73
	Cooperativas.....	78
V.	Conclusiones y Recomendaciones	
	Conclusiones.....	81
	Recomendaciones.....	83
VI.	Bibliografía.....	85
VII.	Anexos.....	87

INTRODUCCION

En el sistema internacional, se establece que la cooperación externa es la relación que se da entre dos o más países, regiones u organismos a fin de conjugar esfuerzos que contribuyan a los objetivos del desarrollo económico y social.

Por tal razón, esta investigación se vuelve de suma importancia para profundizar en el tema el cual ayudaran a determinar la presencia de ésta en El Salvador; involucrando ciertos sectores como por ejemplo: el sector económico, el sector social y otros más.

Los actores principales en la cooperación son: los países, los gobiernos autónomos, organismos e instituciones. La cooperación externa comprende tanto componentes reembolsables, como los componentes no reembolsables, por lo tanto en éste estudio se describirá fundamentalmente a la cooperación externa no reembolsable a la asistencia técnica para el desarrollo.

A lo largo de presente estudio se detallaran muchas de las causas, mecanismos y beneficios de la cooperación externa no reembolsable. En el primer capítulo se puede chequear que en la actualidad se hace de suma importancia el investigar los factores y las causas que producen la atracción de cooperación externa no reembolsable a El Salvador.

Uno de los puntos más importantes en el tema de la
coo

cual

se mencionarán cuales son las tasas de desempleo e indicadores de la forma en que ha venido contribuyendo la cooperación en materia de generación de empleos ya sean estos directos o indirectos.

cual se mencionarán cuales son las tasas de desempleo e indicadores de la forma en que ha venido contribuyendo la cooperación en materia de generación de empleos ya sean estos directos o indirectos.

cual se

mencionarán cuales son las tasas de desempleo e indicadores de la forma en que ha venido contribuyendo la cooperación en materia de generación de empleos ya sean estos directos o indirectos.

cual se

mencionarán cuales son las tasas de desempleo e indicadores de la forma en que ha venido contribuyendo la cooperación en materia de generación de empleos ya sean estos directos o indirectos.

cual se mencionarán cuales

son las tasas de desempleo e indicadores de la forma en que ha venido contribuyendo la cooperación en materia de generación de empleos ya sean estos directos o indirectos.

cual se mencionarán cuales son

las tasas de desempleo e indicadores de la forma en que ha venido

contribuyendo la cooperación en materia de generación de empleos ya sean estos directos o indirectos.

Y por último y no le menos importante se tiene a los factores naturales; que se congregan en lo que son los desastres naturales; ya que se tienen al Huracán Mitch que azotó el territorio nacional en el año de 1998 y trajo consigo mucha destrucción y aumento de la pobreza y los terremotos del 2001 que además de su trágica huella imborrable de las mentes de miles de salvadoreños produjo una gran fluidez de cooperación externa para los diversos sectores antes mencionados.

Ahondando un poco más en esto cabe mencionar que fenómenos como el deterioro ambiental, la presión sobre los pocos recursos naturales que se poseen por parte de la creciente población; las tensiones migratorias; la existencia de enfermedades; inseguridad nacional e internacional asociadas al narcotráfico y al terrorismo; la sobre población; salud, tanto física como mental; la deficiente infraestructura; falta de vivienda y desempleo; etc.; convirtiéndose estos en los problemas más comunes que afectan a la comunidad internacional, y se ven reflejadas aún más en países pobres como El Salvador que no cuentan con la capacidad para solventarlos, y por ende requiere solicitar ayuda a los países amigos de la comunidad internacional.

Es por ello, que la búsqueda de una mayor equidad a nivel internacional, objetivo con el cual se pretende contribuir a la cooperación, se convierte así, en un requisito para la estabilidad del país recipiente de cooperación.

En El Salvador las causas por las que instituciones y entidades del gobierno se ven mayormente obligadas a solicitar cooperación pueden identificarse como las mas preocupantes, entre ellas se pueden mencionar: la sobrepoblación; en cuanto al crecimiento de la población de 1950 al 2004, El Salvador ha tenido una dinámica demográfica que es reflejo de los cambios políticos, económicos y sociales experimentados en el país.

Teniendo en cuenta que El Salvador es un país cuya población es mayoritariamente de mujeres. Donde la tasa de crecimiento demográfico se estima en un 1.9 % anualmente, la población menor de quince años representa el 37% del total; mientras que el 57.6% se encuentra en las edades menores de 25 años.

El análisis de las tendencias laborales, migratorias y demográficas sugiere que en promedio de 58,000 personas se incorporaron anualmente a la fuerza laboral entre 1990 y el 2004, de las cuales 44,000 personas lo hacen al mercado laboral urbano, mientras que el resto se suman a la fuerza laboral rural.

Otra de las cuales no es menos importante y cabe mencionar es lo concerniente a la infraestructura; que es un componente que se refleja en el bienestar de las personas. El acceso universal a instituciones y servicios sociales de calidad, por lo tanto constituyen un componente fundamental de toda estrategia de desarrollo humano y de crecimiento económico, esto es así, porque tales servicios forman parte de las necesidades básicas de las personas, y además constituyen un medio de acumulación de capital humano,

físico y social.

En lo que respecta a la salud se puede mencionar que se ha demostrado que a medida que la población obtiene mejores condiciones de salud, mejora su aporte al desarrollo económico y social de un país; por ejemplo se puede decir que a medida que ha pasado el tiempo en El Salvador han mejorado las condiciones de la población salvadoreña en materia de salud, específicamente a través del combate de las enfermedades infecto contagiosas, de esta forma se ha logrado un control y una erradicación de algunas de las principales causas de mortalidad en el país; al mismo tiempo la gran mayoría de la población no tiene acceso a los servicios básicos como lo son el agua potable y el saneamiento ambiental, que son aspectos determinantes para los resultados de salud.

Es importante mencionar que la quinta parte de la población salvadoreña cuenta con algún tipo de salud que les resguarde, quedando, teóricamente el 80% representante a cargo de la asistencia pública.

La vivienda es otro de los factores por los cuales muchos de los países como El Salvador deciden solicitar cooperación externa, ya que mucha de la población no cuenta con una vivienda digna que le de la calidad de vida necesaria. Por otro lado la deficiencia de servicios básicos como agua potable, servicios sanitarios y alumbrados eléctricos son características de las viviendas de los pobres.

Durante los últimos años la situación a experimentar importantes mejoras, pero

las deficiencias son todavía grandes, principalmente en el área rural.

En lo que respecta a la Educación, cabe mencionar que es un factor por el cual es importante solicitar cooperación, ya que algunos montos provenientes de países amigos ayudan a solventar vacíos que las instituciones del gobierno no pueden llenar, brindando así, un sistema de educación mejor que ayude al desarrollo integral de niños y jóvenes.

Los montos de inversión dirigidos a los niveles de educación llevan consigo también altas tasas de rentabilidad social, ya que existe un fuerte vínculo entre educación, salud y planificación familiar; de ahí cabe recalcar que la educación fundamentalmente de los niños es uno de los elementos prioritarios para reducir los índices de pobreza y mejorar otros indicadores sociales.

Por otra parte factores económicos como el desempleo impulsan programas para atraer cooperación orientada a fortalecer la estabilidad macroeconómicas, reactivar el crecimiento y de esta forma conseguir disminuir la pobreza.

La pobreza es uno de los factores más determinantes en El Salvador, ya que se puede decir que incluye no reembolsable y algunos de los descritos anteriormente. La pobreza implica una negociación de oportunidades y de las opciones fundamentales para el desarrollo, la pobreza se resume en situaciones de privación y vulnerabilidad.

Las ayudas especiales para solventar cualquier tipo de emergencia producida por cualquier tipo de factores naturales tienen como objetivo atenuar en el menor tiempo posible la vulnerabilidad de las poblaciones más afectadas por catástrofes naturales. Un ejemplo de esto es que en El Salvador los más

recientes son el Huracán Mitch (1998) y los terremotos del año 2001, en donde la población damnificada se vio amparada por la ayuda internacional proveniente de los países que enviaron su ayuda.

En el segundo capítulo se describirán los mecanismos que se utilizan para atraer la cooperación externa a El Salvador, ya que para el gobierno constituye una alta prioridad gestionar cooperación internacional en apoyo al desarrollo económico y social del país, por medio de la ejecución de programas y proyectos, a través de los sectores públicos y privados.

Se han tomado en cuenta en esta investigación que uno de los factores fundamentales para la atracción de cooperación externa al país está determinado por una serie de mecanismos utilizados por el gobierno para la atracción de la misma y otros mecanismos que han surgido por situaciones imprevistas.

Por lo tanto, se hará una descripción de los mecanismos que se han utilizado desde 1999 hasta el 2003; sin lugar a dudas, se considera que las relaciones políticas y económicas entre los países cooperantes y El Salvador han hecho más fácil la llegada de ayuda al mismo.

Se sabe que el país tiene muy buenas relaciones con Países como: *Alemania, España, Estados Unidos y Japón*¹, entre otros, que con el tiempo su ayuda ha sido muy significativa.

¹ Tomado de
www.mirex.gob.sv

Además, las Relaciones Internacionales juegan acá un papel muy significativo, ya que son éstas la que regulan en cierta manera la forma de cómo debe de ser solicitada la cooperación.

Por otro lado, esta cooperación ha venido a darle un alto énfasis a la inversión nacional; ya que ha traído consigo muchos avances en diversas materias.

Cabe mencionar que existen mecanismos idóneos que se han utilizado para atraer cooperación externa por medio de instrumentos utilizados para la misma. Entre los cuales se pueden mencionar, los tratados, convenios, acuerdos, cartas de intención y proyectos.

En cuanto a las relaciones políticas y económicas se puede decir que la cooperación internacional constituye el 4ª eje que rige la política exterior de El Salvador, es decir, que la cooperación externa se convierte en el instrumento de la política exterior que brinda resultados concretos y tangibles a la población mediante la ejecución de proyectos contemplados en los acuerdos que se suscriben con diversas fuentes bilaterales y multilaterales de cooperación.

Con respecto a los montos de cooperación se hará una breve descripción de los montos y además de las fuentes de las cuales son provenientes.

Finalmente en el tercer capítulo define cuales son los sectores y beneficios que a traído la cooperación externa. El proceso de desarrollo comprende una senda de continuada ampliación de las necesidades compartidas de una determinada sociedad.

Para llevar a efecto este proceso es necesario disponer de una base económica y social estable, para que la cooperación internacional pueda contribuir a alcanzar los objetivos de los países; al desarrollo de la infraestructura y promoción del tejido económico; todo esto se logra mediante una infraestructura sólida, accesible y útil para los sectores más vulnerables.

La provisión de esos servicios requiere de una dotación de infraestructura suficiente que resulte accesible para la población.

Ahora bien, existen otros sectores relacionados con la infraestructura económica no menos importantes para los países cooperantes y los países receptores de la cooperación como: agroindustria, transferencia tecnológica, capacitación técnica y desarrollo de la micro y pequeña empresa que pueden influir de forma muy positiva sobre las condiciones de vida de la población al permitir influir de forma muy positiva sobre las condiciones de vida de la población al permitir que se incremente su productividad y su capacidad de recepción de ingresos.

Además para finalizar se explorarán a fondo los sectores social, agroindustrial y económico, se tratara de revelar en este capítulo cuales han sido los avances en materia de transferencia tecnológica y capacitación técnica y humana que la cooperación externa ha implementado en El Salvador, se vera también, el desarrollo municipal, ya que muchas veces los municipios necesitan de un empuje económico o profesional para su propio desarrollo.

Al referirnos a las MYPES, se hace en forma general ya que estas se ha visto beneficiadas con la capacitación humana y técnica que ha proveído la

cooperación externa no reembolsable; y además, ha contribuido a la creación de pequeñas cooperativas que poco a poco han ido constituyéndose hasta formar su pequeña empresa.

La cooperación externa ha sido un apoyo fundamental en el desarrollo de sectores primordiales en El Salvador tanto en el apoyo de las necesidades básicas en la agroindustria y la economía en general del país como parte del fuerte apoyo de la cooperación externa al sector productivo de El Salvador.

En cuanto a lo que se refiere como el desarrollo municipal cabe mencionar que ha consolidado las políticas de cooperación al desarrollo mediante la aportación de recursos.

Finalmente el desarrollo de la micro y pequeña empresa y las cooperativas se vuelven factores importantes en el proceso de avance hacia la consolidación del crecimiento económico del país.

Todo esto es una breve reseña de lo que contiene el presente trabajo entorno al tema de la cooperación como factor fundamental para el desarrollo económico y social y su impacto en los sectores mas vulnerables de la población de El Salvador.

Además, se hará énfasis un poco de la cooperación bilateral y cooperación multilateral; ya que se considera, que son las que más brindan beneficios a la sociedad y le ayudan a el país que recibe la cooperación a encaminarse al desarrollo propio, dándole paso de esta manera a que los inversionistas

nacionales obtengan conocimientos y los pongan en práctica en su propio país.

Se puede mencionar además que la cooperación ha reforzado e intensificado sus esfuerzos por ayudar a los países en vías de desarrollo a crear las condiciones que les faciliten la creación de nuevas empresas. Se afirma que para esto la cooperación técnica se ha concentrado en la creación de entornos jurídicos y reglamentario favorable; fomento de actitud positivas ante el clima empresarial; suministro eficaz en función de los costos de los servicios de apoyo, créditos y recursos humanos.

Por ende, un elemento importante de los programas de cooperación técnica ha sido el propiciar un entorno favorable para el desarrollo de cooperativas; ayudando así a que éstas logran desempeñar un papel importante como lo es el de la creación de empleo y contribuyendo también a reducción de la pobreza en el país.

Se debe de entender a la cooperación para el desarrollo no sólo como fomento de procesos económicos, sino también a los sectores no económicos, como lo son el social.

Ahora bien cabe mencionar que se tienen dos tipos de cooperación: la bilateral que se da entre dos países y la multilateral que se da entre dos o más instituciones u organismos.

Al respecto a esto se puede brindar una pequeña explicación de los dos tipos:

Por un lado tenemos la “*cooperación bilateral*”², que es un concepto que comprende todas las prestaciones que los gobiernos conceden a un país del Tercer Mundo; éstas pueden realizarse en forma de créditos ventajosos o con carácter de subvenciones no reembolsables.

En la cooperación bilateral, los países pretenden fortalecer la independencia económica de su contraparte, se les brinda prioridad, a los países que se esfuerzan por reducir los obstáculos al desarrollo y promueven reformas sociales y económicas.

Y por otro lado, cuando se habla de “*cooperación multilateral*”³, se puede decir que esta cooperación está entrelazada en múltiples relaciones internacionales, y de este modo, la carga que implica el deber de llevar a cabo las medidas de ayuda indispensables de cooperación, se distribuyen entre la comunidad de las naciones del mundo.

El período en el cual se basará la investigación será el quinquenio presidencial del Lic. Francisco Flores Pérez; y que se considera uno de los períodos presidenciales en que la cooperación externa ha tenido un protagonismo mayor a causa de los desastres naturales como el Huracán Mitch y los terremotos del 2001, lo que propició que los inversores nacionales aprovecharan los beneficios que la cooperación externa produjo.

² Tomado de el libro:
República Federal de Alemania y el Tercer Mundo.
Cooperación al Desarrollo.

³ Ídem

El se ha centrado el estudio en la cooperación externa y cómo ésta ha impulsado a los inversionistas nacionales salvadoreños a implementar nuevos modelos de inversión en su propio país, porque se ha podido observar que desde el momento en que los países cooperantes deciden ir a un país con características menos desarrolladas y llevan hasta él un poco de ayuda por medio de la cooperación externa no reembolsable.

Con respecto a esto cabe mencionar que el objetivo de la investigación es tratar de determinar si factores como la pobreza, el desempleo, la infraestructura, los desastres naturales y la sobre población han contribuido a que la cooperación externa proveniente de países amigos se convierta en parte fundamental para incentivar la inversión nacional salvadoreña, trayendo consigo beneficios para varios sectores, por medio de la atracción de capital financiero no reembolsable y la transferencia de tecnología hacia el país, en el periodo 1999-2004.

El problema se basa en lo siguiente; en cómo factores como la pobreza, el desempleo, la infraestructura, los desastres naturales y la sobre población han contribuido a que la cooperación externa se convierta en parte fundamental para incentivar a la inversión nacional salvadoreña, trayendo consigo beneficios para varios sectores, por medio de la atracción de capital financiero no reembolsable y la transferencia de tecnología hacia el país, tomando en cuenta solamente el periodo presidencial 1999-2004.

Ahora bien la teoría que se va a utilizar es la teoría del desarrollo que supone que el desarrollo es el resultado histórico de un proceso global de cambios,

económicos, sociales, culturales y políticos, cuyos elementos básicos son la movilización de las fuerzas sociales identificadas en la construcción de una nueva sociedad y el pleno desarrollo de las fuerzas productivas mediante la utilización sistemática y planificada de los recursos humanos, físicos, económicos, culturales y tecnológicos existentes.

Lo esencial de la teoría del crecimiento de las sociedades subdesarrolladas es que se fundamenta en limitados cambios cuantitativos, no cualitativos y estructurales del producto, el ingreso, el consumo, la oferta, careciendo de una dinámica intensa, autónoma y sostenida.

Aludiendo al tema central del trabajo se define el término cooperativismo: es un movimiento que propugna la constitución de sociedades cooperativas para eliminar a los intermediarios entre los productores y los consumidores y así obtener beneficios sociales, educativos, comunitarios, de salud, etc.

En la actualidad ya no es posible concebir la ayuda internacional como una mera provisión de ahorro externo; ni cabe reducir su función a la de complemento a las menguadas posibilidades de acumulación de la economía receptora.

La captación de recursos financieros sigue sendo una labor necesaria, pero también lo son las tareas relacionadas con el desarrollo de las capacidades tecnológicas del país beneficiario, con la mejora en los niveles de calificación y de formación de recursos humanos, con el fortalecimiento y modernización de su sistema institucional y con el apoyo a las practicas propias de un buen

gobierno.

Ahora bien es conveniente apuntar que no parece el

aumente más que proporcionalmente a medida que incrementa la capacidad de gasto del donante.

aumente más que proporcionalmente a medida que incrementa la capacidad de gasto del donante.

Luego de esto se puede afirmar a manera de hipótesis que la cooperación externa se ha convertido en un factor fundamental para incentivar el desarrollo económico y social por medio de la inversión nacional salvadoreña, trayendo consigo, beneficios para varios sectores, por medio de la inversión de capital financiero no reembolsable en el país, en el período de 1999 a 2004.

La metodología que se utilizará en el desarrollo del estudio será del tipo exploratorio-descriptivo; exploratorio, porque en primera instancia, se tratará de detectar cómo la cooperación externa no reembolsable que ingresa al país, ayuda a lograr cierto tipo o grado de desarrollo en los sectores hacia dónde esta dirigida esta cooperación.

Al mismo tiempo, se describirá cómo la cooperación no reembolsable que ayuda a reactivar a éstos sectores productivos del país y que generan desarrollo al mismo, determina e incentiva a los inversores salvadoreños para que inviertan en dónde la cooperación externa esta haciendo el efecto de evolución de las partes que producen estabilidad en muchas formas a la sociedad salvadoreña por medio de diferentes mecanismos.

Las técnicas a utilizar serán: la revisión de literatura y bibliográfica relacionada con el tema, además, se tomarán en cuenta entrevistas realizadas a personas especialistas en el tema.

Habiendo concluido así una pequeña introducción se abre paso a lo que son los capítulos de la investigación.

CAPITULO I

FACTORES Y CAUSAS DE LA COOPERACION EN EL SALVADOR.

En efecto, la creciente integración internacional ha elevado a rango de problemas globales muchas de las manifestaciones derivadas de la profunda y persistente desigualdad entre los pueblos. En la actualidad, ya no cabe concebir la pobreza como un nivel exclusivo de quien directamente la padece, sino como un problema que a todos concierne, pues a todos afectan las consecuencias que de ella se derivan.

Fenómenos como: el deterioro ambiental, la presión sobre los pocos recursos naturales que se poseen por parte de la creciente población, las tensiones migratorias, la extensión de enfermedades para las que existe prevención o tratamiento, la inseguridad internacional asociada al narcotráfico y al terrorismo, las crisis humanitarias o, en fin, los conflictos bélicos regionales, aun cuando no sean consecuencia exclusiva de la pobreza, están alimentadas por la penuria en la que vive buena parte de la población del mundo en

desarrollo.

Son todos esos problemas los que afectan al conjunto de la Comunidad Internacional; y cuya solución excede a las posibilidades de cualquier país en solitario, por poderoso que sea.

Requiriendo de una acción concertada por parte de la Comunidad Internacional. Una acción que vaya más allá de los síntomas, para acceder a modificar las causas profundas de muchos de estos males, que están enraizados en el subdesarrollo y en la pobreza en la que vive buena parte del planeta.

En suma, la creciente interrelación entre países y mercados ha puesto en evidencia, con más claridad que nunca, que es difícil la gobernabilidad de un modo crecientemente integrado, en el que sin embargo rigen desigualdades muy notables y profundas.

La búsqueda de una mayor equidad a nivel internacional; objetivo al cual pretende contribuir la cooperación, se convierte así en un requisito para la estabilidad del planeta.

1. 1 Factores sociales

Tanto en El Salvador, como en todo el mundo uno de los cambios mas relevantes en el escenario internacional esta relacionado con el creciente nivel de integración alcanzado entre países y mercados, por encima de las fronteras nacionales. La llamada “globalidad”, se refiere a un proceso asimétrico desigual

e inacabado, pero con ciertos efectos sobre el sistema de relaciones internacionales a todos los niveles.

Es asimétrico: porque no afecta a todos los ámbitos de modo similar; mientras determinadas relaciones, movimientos de capital, por ejemplo, están altamente integrados, otras en cambio, como el movimiento de personas o el acceso a las tecnologías, se encuentran sometidos a regulaciones notablemente restrictivas.

Es desigual, porque no afecta de modo similar a todos los pises mientras el grado de integración entre los países industriales es elevado; áreas enteras del mundo en desarrollo como algunos países del África permanecen al margen de las tendencias que impone el mercado mundial.

Y en fin, es inacabado, porque es más un proceso en curso que una realidad enteramente conformada.

Pero en todo caso, se trata de una tendencia suficientemente poderosa como para influir sobre la concepción de la cooperación, al menos a un doble nivel en cuánto al rango de los problemas a los que se enfrenta y respecto a su funcionalidad en el sistema de las relaciones internacionales.

1.1.1 Sobrepoblación

El salvador es un país cuya población es mayoritariamente de mujeres. Donde la tasa de crecimiento demográfico se estima en 1.9% anual. La población menor de quince años representa el 37% del total, mientras que el 57.6 % se encuentra en las edades menores de 25 años.

El análisis de las tendencias laborales, migratorias y demográficas sugiere que un promedio de 58 mil personas se incorporaran anualmente a la fuerza de trabajo entre 1990 y 2004, de las cuales, 44 mil personas lo harán al mercado laboral urbano, mientras que las restantes 14 mil personas se sumaran a la fuerza laboral del sector rural⁴.

El 24% de la población no tienen acceso a servicios básicos de salud, a la seguridad social; dejando por fuera a casi toda la población menor de 5 años, el 22% no recibe servicios de inmunización completa y el 10.3% presenta algún nivel de desnutrición global⁵, el 23% de los nacimientos se producen en mujeres que oscilan entre las edades de 12 y 19 años.

Al menos el 33% de los hogares carecen de una vivienda aceptable, el 24% no dispone de servicios de agua, el 47% no tienen el acceso al servicio de recolección de desechos, el 18% de la población no cuenta con servicios de electricidad y el 55.4% carecen de servicios de telefonía.

Las brechas sociales urbano-rurales, continúan siendo gigantescas, inclusive algunas han aumentado.

En 1992 la pobreza total y la pobreza absoluta eran de 11.3 y del 11.5 puntos porcentuales respectivamente. Por otra parte en comparación con una persona que vive en el área urbana, un habitante rural tiene en promedio una esperanza de vida casi 6 años menor, la mitad de escolaridad y la tercera parte de ingresos.

⁴ Tomado del reporte de FUSADES, 1999

⁵ Desnutrición: bajo peso/edad

La brecha urbano-rural, en cuanto a la desnutrición crónica infantil ha crecido desde el 8.0% en 1993 a el 14.6% en al 2003; debido a que casi todo el proceso estuvo en zonas urbanas y que la mitad de los municipios muestran desnutrición crónica en mas del 30% de los escolares de primer grado.

Estas brechas se producen entre los distintos departamentos y municipios del país, afectando principalmente a aquellos territorios con mayores porcentajes de población rural y a los conectados más frágilmente con los principales centros de la actividad económica.

Dificultando la gestión territorial, contribuyen a la discriminación cultural y erosionan la gobernabilidad democrática⁶.

Por otro lado, en cuanto al crecimiento de la población de 1950 al 2004 El Salvador ha tenido una dinámica demográfica que es reflejo de los cambios políticos, económicos y sociales experimentados en el país.

En la estructura de edades actuales se reflejan los momentos de desarrollo normal entre 1950 y 1970, la elevación de la mortalidad por violencia entre 1970 y 1995, así como el brusco descenso de la fecundidad durante los años de guerra interna.

Se refleja también la masiva emigración de salvadoreños en los últimos 30 años.

Entre 1950 y 1970, el país experimento una transición demográfica normal, en relación a la generalidad de países. Es decir, un descenso fuerte de la

⁶ Tomado del Informe Sobre el Desarrollo Humano 2001 PNUD

mortalidad acompañado de una alta fecundidad y una emigración relativamente pequeña lo que produjo un crecimiento elevado de la población.

El periodo comprendido entre 1970 y 1975 está caracterizado por una elevación de la emigración, una contracción de la esperanza de vida y un descenso fuerte de la fecundidad, en respuesta a la sensación generalizada de inseguridad e incertidumbre sobre el futuro imperante en esos años, sobre todo antes de la firma de los Acuerdos de Paz en 1992.

En la década de los años '80, para ser más específico entre 1980 y 1985, la tasa de crecimiento se contrajo a 0.8% por año.

En el siguiente quinquenio se recuperó a 1.4%, ascendiendo así la población a 5 millones 110 mil personas en 1990. Los años 1990 y 1995 mostraron una recuperación demográfica, sobre todo después de 1992.

En este periodo la tasa de crecimiento demográfico se situó en 2.1% y la población creció a 5 millones 665 mil habitantes en el año de 1995⁷. De acá a la fecha se ha llegado a un aproximado de 6 ½ millones de habitantes en un territorio de 21,241 Km²

1.1.2 Infraestructura

El Desarrollo Humano es un concepto amplio que abarca en desarrollo social al cual visualizamos no sólo como un medio para aumentar el crecimiento económico y en ingreso de los individuos, si no que también como una mejora directa del bienestar de las personas.

⁷ Proyecto de la población de El Salvador 2025
Ministerio de Economía

El acceso universal a instituciones y servicios sociales de calidad por lo tanto, constituyen un componente fundamental de toda estrategia de desarrollo humano y el crecimiento económico.

Esto es así, porque tales servicios forman parte de las necesidades básicas de las personas y porque constituyen un medio de acumulación de capital humano, físico y social.

La educación y la salud por ejemplo, son fundamentales par la acumulación de capital humano y social porque de ellas depende en gran medida, la aptitud de las personas par a integrarse en los procesos económicos, sociales, políticos y culturales.

La vivienda, debidamente equipada con servicios de agua y saneamiento, por su parte también es clave para alcanzar una vida prolongada y saludable a la vez que constituye el principal medio de acumulación de capital físico de la mayoría de las personas a lo largo de su existencia.

Finalmente, los servicios de atención a grupos vulnerables que de seguridad ciudadana constituyen una fuente importante de capital social; porque contribuyen a incrementar la confianza interpersonal.

Tradicionalmente los debates en torno a los problemas de acceso a servicios básico de calidad se han centrado en aspectos como: el nivel de gasto publico, la eficiencia en dicho gasto y la eficacia con la que se enfoca sobre la población mas necesitada; sin embargo, tales problemas podrían obedecer a la debilidad que caracteriza a las entidades que regulan la provisión de estos servicios; en

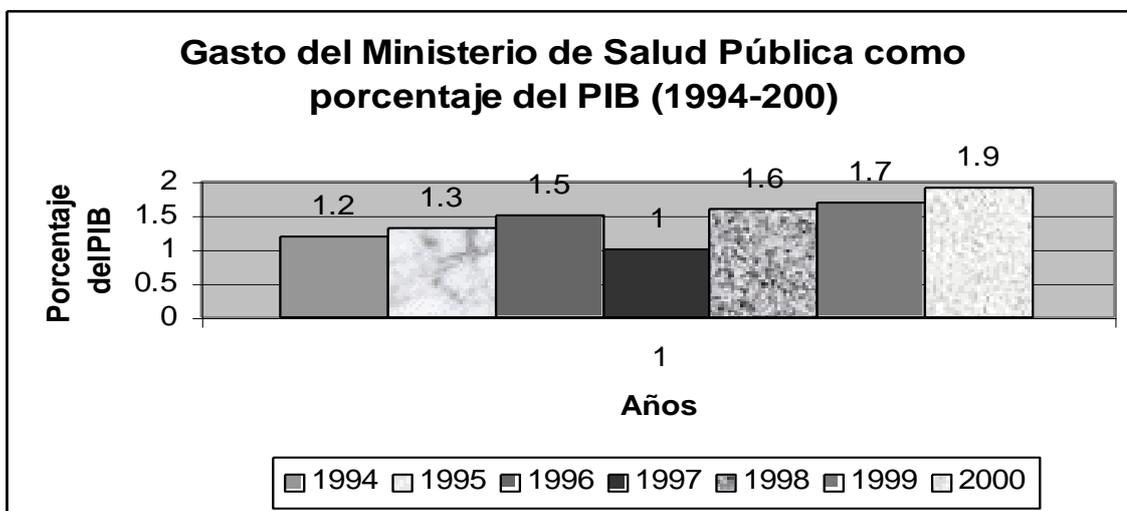
esos casos, la reforma institucional, entendida como el cambio de las reglas del juego que regulan los sistemas de provisión de servicios sería una necesidad.

Los cambios pueden estar referidos a aspectos tales como: reasignación de funciones y responsabilidades, un nuevo marco de incentivos y disuasivos, involucramiento de nuevos actores, cooperaciones externa y muchos otros mas.

1.1.2.1 Salud

Estudios recientes han demostrado que en la medida que la población obtiene mejores condiciones de salud, también mejora su aporte al desarrollo de esta manera.

De manera reciproca, la mejoría en las condiciones económicas de una población conlleva incrementos en sus niveles de salud y bienestar, durante los últimos años se ha mejorado las condiciones de salud de la población salvadoreña, específicamente a través del combate de enfermedades infecto-contagiosas; con ello, se ha logrado la erradicación o el control de algunas de las principales causas de mortalidad y de morbilidad, tales como la poliomielitis, el sarampión y el paludismo.



Sin embargo, los grupos poblacionales de mayor riesgo (binomio materno infantil, población rural y población en situación de pobreza) tienen dificultades en el acceso a los servicios de primer nivel de atención, y más aun, a los servicios de medicina especializada del segundo y del tercer nivel.

Al mismo tiempo un gran porcentaje de la población mas pobre que no tiene acceso a servicios de agua potable y de saneamiento que son aspectos determinantes de los resultados de salud.

El acceso diferenciado de servicios de salud, de agua y saneamiento se traduce, también, en indicadores de salud diferenciados.

Gasto público en salud.

El gasto en salud como proporción del PIB⁸ también ha venido aumentando durante los últimos años, ha pasado del 1.2% en 1994, al 1.9% en el 2000.

⁸ Producto Interno Bruto

Este incremento ha contribuido a lograr mayor cobertura en los servicios prestados; pero éstos son todavía bastante deficientes.

En parte, los servicios no han mejorado como se esperaban debido a que un segmento importante del incremento en el gasto ha sido utilizado para aumentar el pago en salarios; prueba de ello es que en 1996, dicha partida absorbía en 60% de los gastos del MSPAS; mientras que para 1998, su participación se había incrementado al 60%.

Marco Institucional:

En la prestación de servicios de salud intervienen instituciones del sector público y del sector privado los servicios que proporcionan son de 3 niveles:

1° incluye la educación para la salud y acciones preventivas.

2° se refiere a la atención ambulatoria y hospitalaria.

3° esta dedicado a la habilitación y recuperación post-enfermedades.

Los prestadores de salud acatan de forma descoordinado entre si lo que lleva a la duplicidad de esfuerzos en ciertas zonas que a falta de acceso en otras, los recursos se concentran en el área urbana dejando al descubierto amplias zonas rurales.

Para los fines de la política sanitaria, el país se encuentra dividido en 18 departamentos cuya conducción esta a cargo de las direcciones departamentales de las que dependen los centros periféricos localizados en las respectivas área de influencia.

Los hospitales en cambio, tienen el carácter de organismos descentralizadores adscritos al MSPAS.

Por su parte las ONG's que prestan servicios vinculados con la salud suman entre 75 y 90 y concentran sus esfuerzos en el área preventiva realizando actividades de refuerzo que las ejecuta el MSPAS.

En síntesis se estima q solo la 5° parte de la población salvadoreña cuentan con algún tipo de seguro de salud, quedando teóricamente el 80% restante a cargo de la asistencia pública.

1.1.2.2 Vivienda

Tiene una importancia modular dentro del paradigma del desarrollo económico y social. Esto es así para algunas opciones críticas de la población que se relacionan estrechamente con este bien.

CIEDESS 1995 deja muy clara esta importancia al afirmar que la vivienda constituye “un bien primario de defensa contra los rigores climáticos; de intercambio social; de uso y de desarrollo familiar; de mejoramiento de los estándares sociales, de salud, y de educación; de inversión durable y finalmente, un bien que transforma a su dueño en sujeto protagonista de la economía que lo rige y que le devuelve algo que es esencial para el ser humano ‘la dignidad’”

De conformidad con los datos del EHPM⁹ del Ministerio de Economía, respecto al déficit habitacional, en 1999 existían en El Salvador 1383145 hogares, de los cuales el 62.2% se encontraban localizados en la áreas urbanas, y el 37.8%

⁹ Encuentro de Desarrollo de Propósitos Múltiples

restantes, en el área rural.

Para ese año, el país contaba con un parque de 1, 341,163 unidades particulares; si se comparase ese número con el de los hogares de cómo resultado un déficit de 41,982 viviendas.

Junto a este déficit cuantitativo también existe un déficit cualitativo compuesto por todas aquellas viviendas que por diversas razones requerían ser mejoradas: para 1999 este déficit ascendía a 507,227 unidades.

La suma del déficit cuantitativo y el cualitativo conforman un déficit global de 551,604 viviendas, al igual que en el caso de la vivienda la distribución del déficit habitacional, afecta mayoritariamente a los hogares del área rural.

Un aspecto importante es que, en 1992 y 1999 el déficit habitacional tanto cualitativo como cuantitativo se redujo, pero a un ritmo demasiado lento. Prueba de ello es que si dicho ritmo se mantiene, el país tardaría 89 años para eliminar el déficit.

Por otro lado, la carencia de servicios básicos (agua potable, servicios sanitarios y alumbrado eléctrico) es otra de las características de las viviendas de los pobres, durante los últimos años, la situación ha experimentado importantes mejoras, pero las deficiencias son todavía grandes, especialmente en el área rural. En 1999 casi el 30% de las viviendas área urbana. Y más de un 70% de área rural, no contaban con servicio de agua por cañería, de igual manera el 7% de las viviendas urbanas y el 43% de las viviendas rurales no disponían de energía eléctrica.

Finalmente, había un 2.6% de viviendas urbanas y un 22.3% en el área rural sin servicios sanitarios.

Los problemas en el área de viviendas no se limitan a las dimensiones del déficit habitacional por las dificultades que tienen los hogares salvadoreños para tener acceso a una vivienda digna.

De acuerdo a evaluaciones hechas por el sector privado, también existen graves problemas en el financiamiento de la construcción, en los trámites y procedimientos y en el marco institucional y legal que regula dicha actividad.

Entre estos problemas tenemos:

1. El elevado déficit habitacional.
2. La ausencia de política habitacional para disminuir dicho déficit.
3. Condiciones de financiamiento muy elevado.

Políticas de vivienda y marco institucional.

Durante los últimos años, el gobierno ha realizado, importantes esfuerzos en el área de vivienda, pero, insuficientes si se toman en cuenta las dimensiones alcanzadas por el déficit habitacional.

Los mayores esfuerzos, tal como se mencionó en el informe de 1999 del PNUD; han sido realizados a través del Fondo Nacional para la Vivienda Popular (FONAVIPO) y del Fondo Social para la Vivienda (FSV).

Mediante los programas de fonavipo y gracias a la cooperación de otras

entidades se han podido favorecer a más de 10 mil familias por año durante los últimos 5 años.

Sin embargo hay un aspecto preocupante, aunque los programas de FONAVIPO son los principales instrumentos de soporte de la política social de vivienda en el sector informal, la institución presenta, al menos, 2 problemas que amenazan a la sostenibilidad financiera.

- a) El primero es que no cuenta con un flujo permanente de recursos.
- b) Y el segundo, que el programa de contribuciones habitacionales no posibilita ninguna recuperación, ya que los fondos son regalados y no prestados a la familia.

En este sentido cabe mencionar, que la Cooperación Internacional hacia El Salvador viene a tomar un papel importante para mejorar el sistema de vida de los salvadoreños.

De las instituciones que reciben la Cooperación depende el manejo de la misma y la eficacia con que se maneja la ayuda destinada a mejorar las condiciones de vida de la población. Ya que se puede percibir en lo anteriormente expuesto que El Salvador ha hecho mejoras en el sector vivienda, pero existen grandes retos y necesidades dentro del mismo, que han requerido de la ayuda internacional para ayudar al sector vivienda.

1.1.2.3 Educación

La educación es un medio privilegiado de intervención sobre la realidad social

porque de ella depende en gran medida la capacidad de los miembros de la sociedad para integrarse a los recursos económicos, políticos, sociales y culturales.

Por esa razón un sistema que promueva la igualdad de oportunidades educativas es la mejor garantía que puede tener una sociedad para avanzar hacia mayores niveles de equidad; de tal forma el papel de la cooperación en materia educativa es un elemento fundamental para desarrollar dicho sector; ya que el rol de la educación es decisivo en el contexto actual de globalización, los aumentos, en productividad y la competitividad de los paises aparecen directamente ligadas a las capacidades, habilidades y destrezas técnicas de sus habitantes.

Las inversiones en todos los niveles de educación tienen también altas tasas de rentabilidad social, ya que existe una fuerte relación entre educación, nutrición, salud y planificación familiar; de ahí que la educación especialmente de los niños sea un elemento fundamental para reducir la pobreza y mejorar otros indicadores sociales.

En El Salvador se ha aumentado substancialmente el gasto publico en educación durante los últimos años: ha pasado de representar 1.9% del PIB en 1994 al 3% en el 2000; producto de ello, a lo largo de la década de los noventas, la tasa de analfabetismo se redujo de 28% al 17%; la escolaridad promedio aumento en mas de una año y las tasas de deserción escolar básica se redujeron a la mitad.

Sin embargo, en un mundo que ha hecho del conocimiento uno de los factores determinantes de la competitividad de las naciones, el esfuerzo realizado por el mismo Ministerio de Educación¹⁰.

Señalan que es necesario aumentar el gasto público en educación a un 4% del PIB, por lo menos con el objeto de lograr acceso universal en la educación básica y dotar a las escuelas con los recursos mínimos requeridos para lograr un buen ambiente en el proceso de aprendizaje.

El Salvador se encuentra todavía en los países que gastan en educación menos de lo que corresponde a su nivel de ingreso per capita.¹¹

En los últimos años, El Salvador ha realizado importantes esfuerzos por mejorar los indicadores educativos en el área rural, eso ha permitido reducir la brecha educativa con relación al área urbana. Sin embargo, aun queda un buen trecho por recorrer para igualar los indicadores en ambas áreas.

En 1999, el 29% de la población rural mayor de 10 años no sabía leer ni escribir, casi triplicando el valor del área urbana.

En ambas áreas la tasa de analfabetismo fémina es bastante mayor que la masculina y la diferencia se ha mantenido entre 1997-1999.

Los resultados educativos también son menos favorables en el área rural que en la urbana.

Desde 1994, el MINED realiza pruebas de logro de aprendizaje en educación

¹⁰ Tomado de Desafíos de la Educación en el Nuevo Milenio. Reforma Educativa en Marcha. 2000

¹¹ El gasto publico de El Salvador en educación debería de estar cercano al 4.2% del PIB

básica orientadas a la medición y valoración del alcance y calidad del aprendizaje en relación con los propósitos curriculares del sistema educativo.

Estas pruebas evalúan los dominios básicos relacionados a conocimientos, habilidades y destrezas contenidos en los programas de estudio.

Al desgranar el analfabetismo por grupo de edad y sexo, se observa que hasta el grupo de edades de 19 a 23 años, las mujeres presentan una menor o igual tasa de analfabetismo que los hombres, de los 24 años en adelante, sin embargo, la tasa de analfabetismo femenina supera y de manera creciente, a la de analfabetismo masculina.

1.2 Factor Económico

En el ámbito socioeconómico en El Salvador se impulsó un programa de reformas orientado a fortalecer la estabilidad macroeconómica, reactivar el crecimiento y de esta forma conseguir disminuir la pobreza.

El programa se basó en la liberación y apertura externa de la economía y en la aplicación de políticas sociales compensatorias enfocadas hacia los grupos de menor ingreso.

Como resultado, en la primera mitad de la década, hasta 1995, se redujo la pobreza, aumentó la cobertura de servicios básicos, se lograron altas tasas de crecimiento, se fortaleció la estabilidad macroeconómica y disminuyeron los flujos migratorios de población.

Los soportes principales de estas mejoras fueron la fuerte expansión de las

exportaciones de maquila, los crecientes volúmenes de remesas familiares y el aprovechamiento del llamado “dividendo de la paz”.

Sin embargo, sectores que albergan altos porcentajes de la población, como la pequeña y mediana empresa, el informal y el agropecuario, no se vieron favorecidos con ese crecimiento, pese al fuerte retroceso que habían experimentado en la década de los 80's.

Entre 1996 y el 2000, la pobreza continuó disminuyendo y la cobertura de servicios sociales básicos siguió aumentando.

Pero al mismo tiempo, el crecimiento entro a una fase de desaceleración, la estabilidad macroeconómica se volvió mas frágil, el subempleo se mantuvo alto, los salarios mínimos reales se redujeron, los flujos migratorios se asentaron y el país se volvió menos competitivo.

A continuación se detallan factores como la pobreza y el desempleo que ayudaran a tener una perspectiva amplia respecto a estos temas en El Salvador, y como la Cooperación viene a ser un factor determinante en esta situación.

1.2.1 Desempleo

El Salvador no pose altas tasa de desempleo, pero presenta elevados niveles de subocupación. La distribución de los ingresos laborales es bastante similar a la distribución del ingreso total, aunque mas equitativamente que la de los ingresos no laborales.

- *El desempleo y el subempleo*

En 1999, la tasa de desempleo fue de 7%, siendo ligeramente inferior a la registrada a lo largo de la década, que osciló entre 7 y 8 %.

El desempleo afecta de manera importante únicamente al grupo de jóvenes de hasta 24 años de edad, para quienes la tasa se encuentra entre el 12 y 14 %.

Una buena parte de esta población joven está tratando de entrar al mercado laboral por primera vez.

Para el resto de los grupos poblacionales, la tasa se reduce súbitamente.

La DIGESTYC define a la población Económicamente Activa¹² como el grupo poblacional constituido por las personas de 10 años y más que están ocupadas o buscan activamente estarlo. De acuerdo a esta definición, la PEA total en 1999 fue de 2.4 millones de personas; 1.5 millones en el área urbana, y 0.9 millones en el área rural. De la PEA total, el 60% eran hombres y el 40% mujeres. Así se refleja la menor participación relativa de la mujer en el mercado laboral.

Pese a lo anterior, la participación de la mujer en el mercado laboral ha crecido en la última década, constituyéndose en una fuente importante de ingreso en los hogares e incidiendo fuertemente en la distribución del ingreso total¹³. Prueba de ello es que mientras, en 1997, de cada 100 mujeres en edad de trabajar, 35 trabajaban o buscaban activamente trabajo; para 1999 ese número había subido a 39.

¹² PEA

¹³ BID, 1998

De continuar este ritmo las mujeres igualaran la tasa masculina dentro de unos 15 años.

En lo que respecta a la categoría ocupacional es más importante que la rama de actividad en la que trabajan las personas.

De acuerdo a la información disponible, en El Salvador, tener un trabajo asalariado permanente es un privilegio, porque permite la obtención de mayores niveles de ingreso y más prestaciones sociales, pero esta al alcance, principalmente de la población más joven y mejor preparada profesionalmente.

El mayor acceso de trabajo asalariado lo tiene la población joven, a partir de 20 años de edad, la que participa en un 50% en el mercado laboral en esta categoría ocupacional.

El peso de esta categoría ocupacional comienza a descender en forma acelerada a partir de los 35 años de edad.

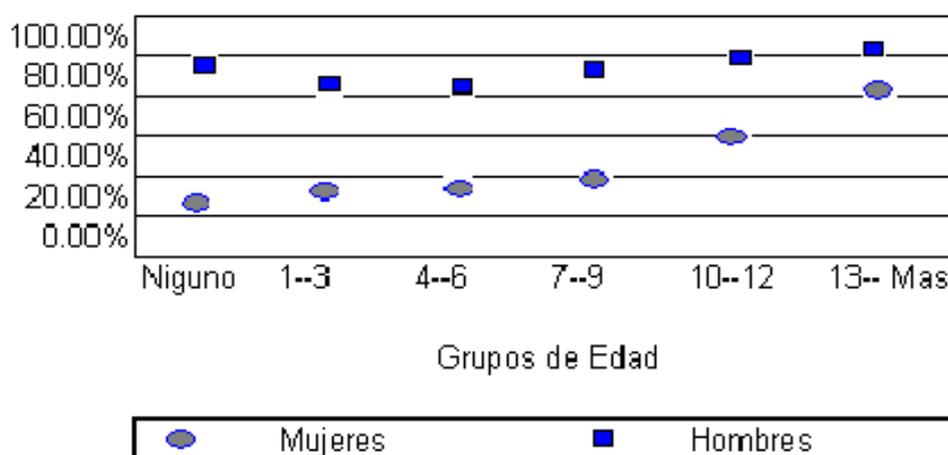
1.2.1.1 Tasas e Indicadores

**Distribucion de ingresos laboral y distribucion del ingreso total por decil de ingreso 1999
(en porcentajes)**

Decil	Distribucion del ingreso laboral	Distribucion del ingreso total
1	0.92	0.82
2	2.45	2.13
3	3.57	3.24
4	4.89	4.38
5	5.82	5.55
6	7.09	7.18
7	9.8	9.19
8	11.89	12.03
9	17.03	17.3
10	36.53	38.19

Fuente: Digestyc, Ministerio de Economia.

**Tasas de Participación por género
según años de estudio aprobados , 1999**



Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples, año 1999 DIGESTYC, Ministerio de Economia

Poblacion ocupada por rama de actividad economica
segun genero, 1997 y 1999 (% del total de poblacion ocupada)

Rama de actividad economica	1997			1999		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Agricola, ganadera, caza	7	37	26	5	33	21
Industria manufacturera	20	14	16	24	15	19
Cosntruccion	1	10	7	0	9	6
Comercio, hoteles y rest.	40	15	25	38	17	25
Transport, almacen, comunic.	1	7	5	1	7	4
Intermed, financiero inmobiliario	3	3	3	3	4	4
Admon. publica y defensa	3	5	4	3	6	5
Enseñansa		2	3	5	2	3
Serv comunales, sociales y salud	10	3	6	10	4	6
Hogares con servicio domestico	11	0	4	11	1	5
Otros	0	3	2	0	2	1
Total	100	100	100	100	100	100

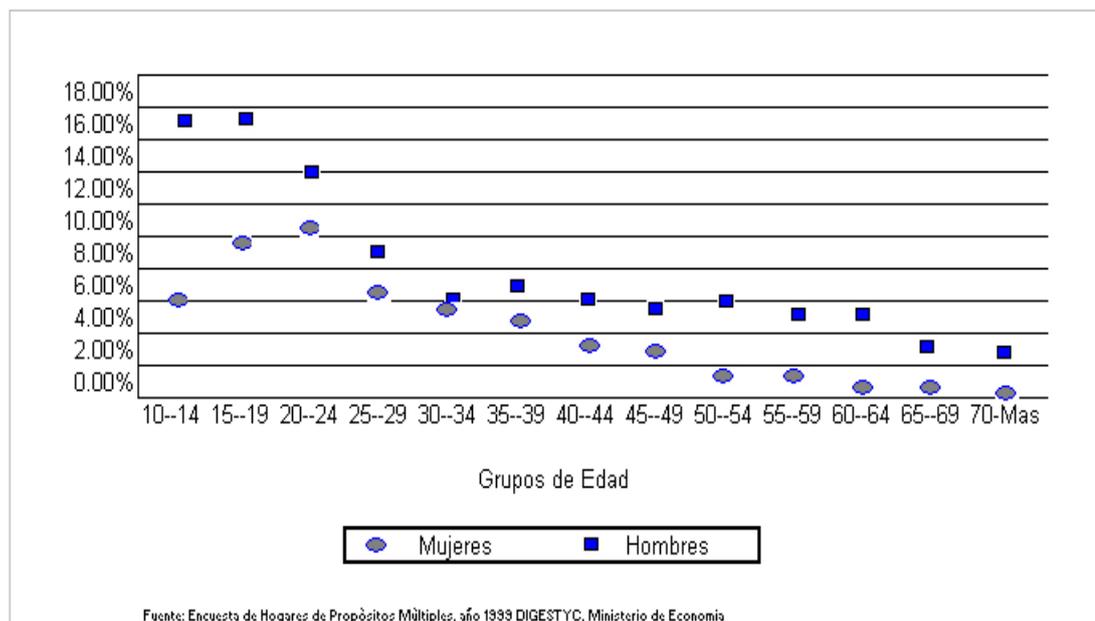
Fuente: Encuesta de Hogares de Propositos Multiples años 1997 y 1999 DIGESTYC, Ministerio de Economia

Poblacion ocupada segun categoria ocupacional y segun sexo
1997 y 1999 (en porcentajes)

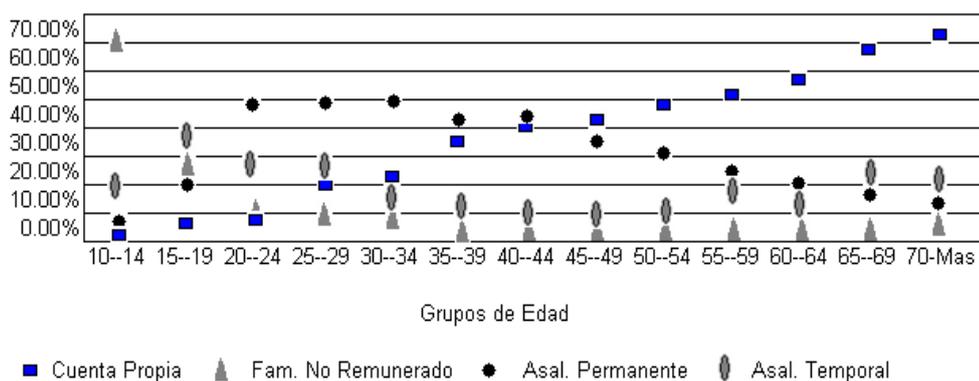
Categoria ocupacional	1997			1999		
	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total
Patrono	2.9	6.3	5	2.5	5.7	4.4
Cuenta propia	38.3	23.8	29.3	34.5	21.1	26.5
Fam no remunerado	7	8.7	8.1	8.6	8.3	8.4
Cooperativista	0	0.4	0.2	0.1	0.7	0.4
Asal Permanente	29.5	31.2	30.5	34.7	37.4	36.3
Asal Temporal	11.1	28.8	22.1	8.7	25.4	18.6
Aprendiz	0.0	0.5	0.3	0	0.6	0.4
Servicio domestico	11	0.3	4.4	10.9	0.8	4.9
Otros	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Total	100	100	100	100	100	100

Fuente: Encuesta de Hogares de Propositos Multiples años 1997 y 1999 DIGESTYC, Ministerio de Economia

Tasas de Desocupación por grupos de edad y sexo, 1999 (%)



Trabajadores Según Categoría Ocupacional, por tramos de edad, 1999



1.2.2 Pobreza

Desde la óptica del desarrollo humano, la pobreza implica una negociación de

las oportunidades y de opciones fundamentales para ese desarrollo¹⁴. La pobreza resume situaciones de privación, importancia y vulnerabilidad.

Privación: porque los individuos no disponen de ingresos y activos suficientes para satisfacer sus necesidades materiales elementales, tampoco tienen acceso a los servicios sociales que presta el Estado ni, desde una perspectiva mas amplia, a las oportunidades.

Importancia: porque no poseen ni la organización, ni la representación, ni la situación por si solos.

Vulnerabilidad: porque están indefensos ante crisis o choques de diferente naturaleza.

Estas tres dimensiones se presentan de manera independiente o conjunta, entre ellas existe una amplia casualidad que se da en todos los sentidos, de modo que no es posible identificar algunos de las dimensiones como prioritaria o generadora del problema.

Uno de los enfoques sobre las múltiples causas de la pobreza en El Salvador señala la existencia de vulnerabilidad sociodemográfica¹⁵.

Se muestra un conjunto de riesgos, capacidades de respuesta y habilidades de adaptación que tiene la población en función de sus condiciones sociodemográficas, tales como la alta dependencia demográfica, las privaciones en materia de vivienda, fecundidad elevada y otras.

Por ende, hay que tomar en cuenta que uno de cada dos centroamericanos no tiene ingresos suficientes para alcanzar un nivel de vida digno.

¹⁴ PNUD, 1997

¹⁵ CEPAL, 2002

Una de las condiciones mas importantes para el desarrollo humano es la capacidad para alcanzar un nivel de vida digna; una vida productiva brinda a las personas los medios para comprar bienes y servicios y les permite interactuar en su entorno social con dignidad y autoestima.

Por ello, los ingresos que reciben las familias salvadoreñas, tanto por su participación directa en el proceso productivo como de otras fuentes (transferencias, etc.), deben ser suficientes para lograr niveles de consumo por encima de los considerados como mínimos.

En El Salvador las estimaciones oficiales muestran que para 1993 la incidencia de la pobreza total era del 65% (31.5% en pobreza extrema), situación que se mantuvo en 1993 y luego, a partir de 1994, muestra una reducción (con algunas fluctuaciones), hasta alcanzar un mínimo de 45.5% (19.8% pobreza extrema) en el 2000.

El comportamiento nacional se repite por áreas, aunque las reducciones son bastante menores en la rural respecto a la urbana (10.5 y 23.8 puntos porcentuales respectivamente en el caso de la pobreza total y 5.1 y 14.4 puntos porcentuales en la pobreza extrema)¹⁶.

Los porcentajes de población en condición de pobreza no son homogéneos en los diferentes departamentos del país. Las diferencias se dan especialmente en la pobreza extrema, donde cabañas aparece con el índice más alto (47%) y San Salvador con el más bajo (8%). La pobreza relativa oscila en un rango mucho menor, que va de 33% en San Salvador y Ahuachapán.

¹⁶ Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica
año 2003 PNUD

Los departamentos que muestran mayor niveles de pobreza son Cabañas y Ahuachapán, principalmente por la mayor incidencia de pobreza extrema. Dadas las elevadas dimensiones alcanzadas por la pobreza, va a tomar un largo tiempo para que se aproximen a los actuales promedios nacionales.

Otras características de la pobreza en El Salvador.

Segovia y Lardi (2000) en un estudio reciente, muestra que la pobreza que en El Salvador presenta, además, las siguientes características.

- Es un fenómeno que afecta principalmente a los hogares con jefes de la tercera edad (60 años o más).
- Es un problema que tiende a acentuarse en los hogares más numerosos; en los que solo hay una persona preceptora de ingresos.
- En términos absolutos y relativos, el sector que absorbe el mayor número de pobre es el agropecuario, situación que serio acentuada a lo largo de los años noventa.
- Dos de los tres factores que más contribuyeron a su reducción en los años noventa fueron las remesas familiares y la mayor participación de la mujer en el mercado laboral.

Numerosos estudios muestran que altos niveles de inseguridad afectan la formación del capital social.

Kawachi, Kennedy y Lochner, por ejemplo, han demostrado que una distribución más igualitaria de los ingresos crea mayor armonía y cohesión

social, y mejora la salud pública.

Alessina y Peroti (1994), por su parte, sostienen que los países con un ingreso más desigualmente distribuido son políticamente más inestables. Añaden a su vez, que la inestabilidad política tiene efectos adversos sobre el crecimiento.

Las altas desigualdades también afectan el crecimiento, al reducir las posibilidades de formación de ahorro nacional y estrechar la escala del mercado, impidiendo procesos productivos y tecnológicos que permitirían un uso más eficiente de los recursos¹⁷.

Después de casi siete años de iniciar el esquema neoliberal y cuatro años desde la firma de los Acuerdos de Paz, la situación al interior del país no parece mejorar de manera significativa el nivel de postración en que se encuentra gran cantidad de la población, que se debaten día a día en extrema pobreza o en la pobreza relativa. Diversos cálculos, entre ellos, el mapa de pobreza.

Para 1994 el FIS encontró que: Existían 1, 408,899 habitantes (27.9% del total) en condición de extrema pobreza; en condición de pobreza relativa eran 1, 542,269 (30.6%). De ahí que el nivel de pobreza alcanza aproximadamente el 60% de la población salvadoreña, ello de acuerdo con información cálculo gubernamental.

Otros entre ellos FONAVIPO, indican que por lo menos el 80% de la población carece de la satisfacción completa del contenido de la canasta básica ampliada. La situación particular del agro en las condiciones de olvido y

¹⁷ Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica año 2001 PNUD

desatención en que se encuentra, no esta en la posibilidad de resolver los problemas que el mismo genera y cada vez será mas y mas contingentes de pobreza que llegaran a las ciudades en busca de un porvenir mejor.

Resulta totalmente inadecuado que aproximadamente 55% de la población viva en el área rural y que el sector agropecuario contribuya con apenas 14.0% a la formación de PIB, por lo tanto no es de extrañar la enorme incidencia de la pobreza en dicha área.

Pero además ni las mismas ciudades están en la capacidad de resolver sus propios problemas¹⁸, por lo tanto e aquí la importancia que tiene la ayuda al desarrollo por medio de la Cooperación Internacional, se constituye en el instrumento de políticas exterior que brinda resultados concretos y tangibles a la población mediante la ejecución de proyectos que benefician a los sectores mas vulnerables.

Ya que se considera a la Cooperación como una herramienta que viene a complementar los esfuerzos nacionales en búsqueda del desarrollo económico y social.

1.2.2.1 Tasas e Indicadores

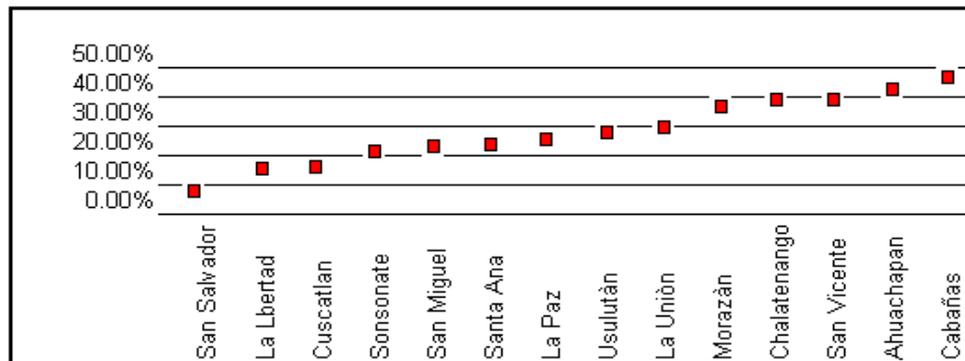
¹⁸ Tomado de La Prensa Gráfica
“Los ciudadanos tenemos que sobrevivir” Editorial, 26 de enero de 1996.

Hogares en condición de pobreza por áreas geográficas (%)

Condición de pobreza	1991/92	1997	1998	1999
Total	59.7	48.3	44.8	41.3
Extrema	27.7	19.6	18.8	16.7
Relativa	31.0	28.7	26.0	24.6
Urbana	53.7	39.0	37.8	32.8
Extrema	23.2	12.5	13.7	10.3
Relativa	30.5	26.5	24.2	22.5
Rural	66.1	62.1	56.2	55.4
Extrema	33.6	30.0	27.2	27.4
Relativa	32.5	32.1	29.0	28.0

Fuente: EHPM Dirección General de Estadísticas y Censos DIGESTYC Ministerio de Economía.

Población en condición de pobreza extrema por departamento 1999, (en porcentajes de personas)



Fuente: EHPM Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC) Ministerio de Economía

1.3 Factores Naturales

Las ayudas especiales para emergencias por parte de la Cooperación Internacional tienen por objetivo atenuar, en el menor tiempo posible, la vulnerabilidad de las poblaciones más afectadas por los conflictos o catástrofes naturales.

Esta línea de ayudas considera como poblaciones vulnerables "aquellas que ven disminuida su capacidad de supervivencia y que están sometidas a una

amenaza física y/o psicológica".

Con la cooperación en este sentido muchos de los pobladores afectados por diversos desastres naturales que han azotado al país (Huracán Mitch y Terremotos del 2001) de han visto beneficiados porque es acá en donde convergen muchas instituciones de diversos países en materia de reconstrucción como por ejemplo España que es uno de los países que mas ha brindado cooperación no reembolsable en este sentido por medio de las ONG's que se encargan de canalizar los fondos monetarios que se nos brindan y de realizar los proyectos de reconstrucción; con el principal objetivo del proyecto es mejorar la situación social y económica de los sectores populares de El Salvador afectados por los desastres naturales.

1.3.1 Desastres Naturales

Además cabe mencionar que en El Salvador más de la mitad de la población se encuentra en un estado de extrema pobreza.

Los frecuentes desastres naturales y la guerra han sumido al país en una profunda crisis.

La tragedia tiene causas naturales, pero el impacto desigual que produce no es debido a naturaleza sino a lo que unos seres humanos hacemos con otros.

El resultado: dos millones de personas no tienen casa donde vivir con un mínimo de dignidad y seguridad. Y que por consiguiente el modelo de desarrollo económico implementado en el país ha conllevado una profunda

fragilidad socio ambiental.

La deforestación existente causó que el huracán Mitch produjera más daños y que el terremoto de enero del 2001 arruinara la sierra de Santa tecla, que causó numerosas víctimas.

Luego de analizar toda la situación ingobierno en turno (Francisco Flores) se comprometió con las organizaciones miembros del Foro de Sociedad Civil¹⁹, en la superación de las condicionantes que determinan la vulnerabilidad, en la promoción de la participación efectiva de la sociedad civil en los distintos espacios y niveles, en favorecer la transparencia y control social de los recursos naturales, ya para esto El Salvador a través de la cancillería ha presentado un estimado de fondos de la cooperación internacional, para la reconstrucción y transformación del país por un monto de 1,264.1 millones de dólares²⁰.

Se esta tratando de lograr algo que realmente provechoso para las comunidades en las distintas regiones del país, es que se organicen y definan muy bien cuales son sus prioridades para enfrentar los problemas derivados de los impactos de los fenómenos naturales y buscando mecanismos que garanticen el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el gobierno y por la cooperación; ya que con esto se prevé que se tenga un mayor control de hacia donde va dirigida la cooperación externa y de qué manera son utilizados los recursos económicos la cooperación sean destinados a fines no acordes a

¹⁹ Grupo Consultivo en Estocolmo

²⁰ Tomado del Artículo titulado: “A NUEVE MESES DEL HURACAN MITCH POCOS AVANCES EN EL PROCESO DE RECONSTRUCCION Y TRANSFORMACION EN EL SALVADOR”

las necesidades de la población afectada y al proceso de reconstrucción y transformación de El Salvador; ya que en este preciso momento por la absoluta falta de previsión ante situaciones de desastre naturales, un gran sector de la población en agudas condiciones de vulnerabilidad frente a los embates de la naturaleza y un gobierno sin mayor preocupación por el bienestar y la seguridad de la población, han llevado a que sea necesaria la solicitud a los países amigos de cooperación externa no reembolsable, en cuanto son situaciones que si bien es cierto no se pueden prever, se puede tomar medidas de contingencia.

1.3.2 Huracán Mitch.

Al poco tiempo del paso de Huracán Mitch por el país se han hecho sentir sobre el territorio nacional los efectos de la tormenta tropical "Mitch", el impacto económico, asciende a infraestructura destruida, plantaciones inundadas, ganado y aves de corral ahogados, y viviendas arrastradas por el agua. Desde el punto de vista de su impacto humano, el fenómeno climatológico ha dejado no menos de 225 muertos.

Para dar una breve explicación al fenómeno se puede afirmar que No todo el país ha sido afectado con igual gravedad, ni todos los salvadoreños de igual forma. La tormenta tropical ha golpeado con mayor fuerza las zonas rurales del país, y dentro de éstas a las ubicadas en el oriente del territorio nacional: La Paz, Usulután, San Miguel y la Unión.

Luego de analizar detenidamente surge la interrogante: ¿Qué les queda a

estos salvadoreños? Prácticamente nada; tendrán que empezar a reconstruir su vida desde el principio.

Justamente aquí se hace necesaria y urgente la solidaridad de la cooperación externa en materia de reconstrucción e innovación de los cultivos, pero en forma de cooperación no reembolsable.

Pero aún así se puede afirmar que en relación con el número de víctimas mortales, desaparecidos y damnificados en los otros países de Centro América, El Salvador puede considerarse afortunado en lo que se refiere al impacto de la tormenta tropical "Mitch".

Las cifras del desastre nacional palidecen ante la magnitud de la catástrofe que abatió a Nicaragua y Honduras. Ambos países arrojan un total combinado de 10,300 muertos, un aproximado de 7,850 desaparecidos y más de un millón y medio de damnificados (un poco menos del 5 por ciento de la población total del istmo).

“El huracán Mitch sacó a luz muchos problemas estructurales que existían previos al desastre natural, mostrando con ello el grado de vulnerabilidad que experimenta Centroamérica y por supuesto nuestro país El Salvador, en las áreas ambiental, económica, social y humana.

En adición a los esfuerzos nacionales y al valioso acompañamiento de la cooperación internacional para responder a las necesidades de las fases de emergencia y rehabilitación, debemos reconocer y estar totalmente claros que la debida atención y superación de estas vulnerabilidades, a través de un

proceso de reconstrucción y transformación del país, trasciende ese corto plazo y requiere por supuesto una visión objetivo de más largo plazo, lo cual implica un verdadero compromiso del Gobierno.”²¹

1.3.3 Terremotos del 2001

Los terremotos ocurridos en El Salvador se produjeron en medio de un panorama ya muy castigado por las consecuencias del sismo de 1986, por la guerra civil de 12 años, la catástrofe climatológica de El Niño, una epidemia de dengue²², una intoxicación masiva por el consumo de metano, una epidemia de rota virus y las inundaciones producidas por el **huracán Mitch** en 1998.

La destrucción que trajeron consigo los terremotos mas recientes ocurridos en el país hace que la Comunidad Internacional, vea que es necesario hacer llegar hacia El Salvador cooperación en materia de reconstrucción de infraestructura que fue la mas dañada, en este sentido se cree que es necesario trabajar en primer lugar en los proyectos de dotación de viviendas.

Pero para esto hay que tener muy en claro que es sumamente necesario promover el desarrollo organizativo de las comunidades, utilizando los recursos locales y evitando la dependencia indefinida de la ayuda externa.

Sólo trabajando con contrapartes de confianza se tendrá en cuenta que los proyectos sean respetuosos con el medioambiente, ya que hasta la fecha los proyectos habitacionales y de infraestructura destinada para el comercio estar

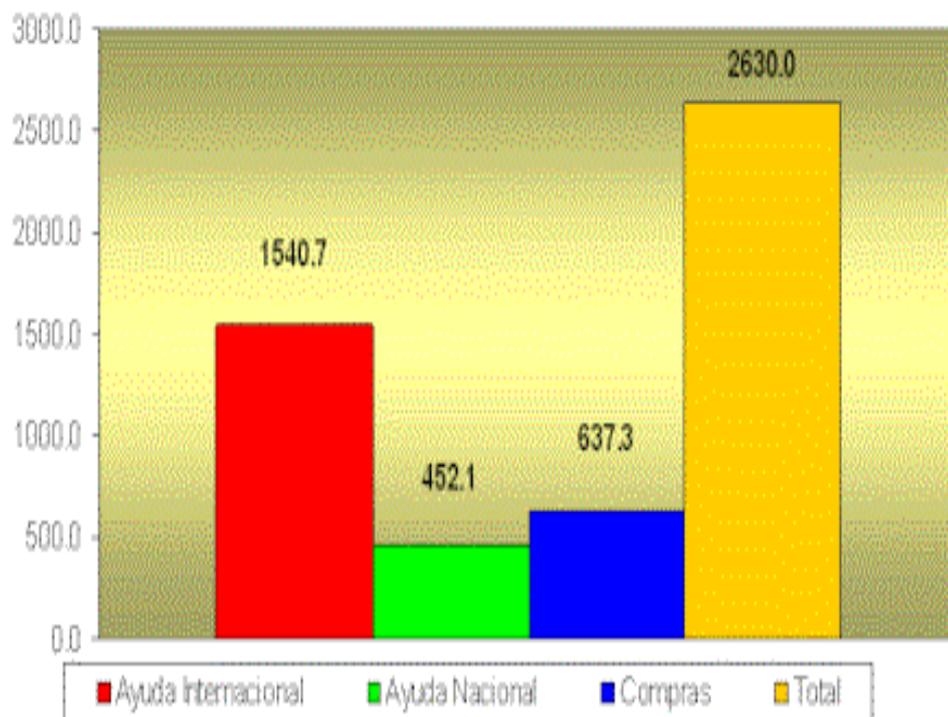
²¹ Tomado del SEGUIMIENTO AL GRUPO CONSULTIVO DE ESTOCOLMO-MITCH
SAN SALVADOR, 31 DE MARZO, 2000

²² Enfermedad que causan los mosquitos

erosionando el poco medio ambiente que posee el país.

Debido al daño causado por los terremotos fue creada la Comisión Nacional de Solidaridad (CONASOL) que fue creada el 14 de febrero del 2001 con el único y preciso objetivo de recibir y canalizar la ayuda de donantes nacionales e internacionales; así como también de gobiernos y organismos no gubernamentales (ONG's); a favor de aquellas personas que resultaron directamente afectados por los terremotos.²³

La ayuda externa recibida por parte de CONASOL es la siguiente:



Cabe mencionar también que se recibió 76 toneladas en las categorías de alimentos y necesidades personales.

²³ Tomado del Decreto Ejecutivo N° 2
14 de enero del 2001

Clasificación	Internacional	Nacional	Compras	Total	%
Alimentos/Necesidades Personales	1006.4	423.2	637.3	2066.8	78.6
Refugio/Vivienda/Electricidad	301.7	10.5	0.0	312.2	11.9
Medicinas/Salud	168.3	6.3		174.6	6.6
Agua y Saneamiento Ambiental	51.3	12.1		63.4	2.4
Logística/Administración	11.7	0.0		11.7	0.4
Agricultura/Ganadería	1.4	0.0		1.4	0.1

La metodología que se utilizará en el desarrollo del estudio será del tipo exploratorio-descriptivo; exploratorio, porque en primera instancia, se tratará de detectar cómo la cooperación externa no reembolsable que ingresa al país, ayuda a lograr cierto tipo o grado de desarrollo en los sectores hacia dónde esta dirigida esta cooperación.

Al mismo tiempo, se describirá cómo la cooperación no reembolsable que ayuda a reactivar a éstos sectores productivos del país y que generan desarrollo al mismo, determina e incentiva a los inversores salvadoreños para que inviertan en dónde la cooperación externa esta haciendo el efecto de evolución de las partes que producen estabilidad en muchas formas a la sociedad salvadoreña por medio de diferentes mecanismos.

Las técnicas a utilizar serán: la revisión de literatura y bibliográfica relacionada con el tema, además, se tomarán en cuenta entrevistas realizadas a personas especialistas en el tema.

Todo lo anterior expuesto hace ver que en cierta forma los desastres naturales que en tan poco tiempo han afectado de manera tan negativa a El Salvador

han contribuido (en parte) a que se vuelvan nuevamente los países amigos hacia el país ya que esto ha contribuido a la atracción de cooperación externa y no solo en materia de reconstrucción, sino también, en la mejora de la agricultura, la calidad humana, y la capacidad tecnológica; ya que sin todo esto es muy improbable que El Salvador pueda seguir adelante; en conclusión se puede aseverar que la cooperación externa internacional proveniente de países amigos o de organismos e instituciones internacionales es muy bien recibida y debe ser así mismo muy bien canalizados los recursos hacia esas necesidades mas preocupantes y emplear los recursos financieros que se proveen de forma responsable.

CAPITULO II

MECANISMOS PARA ATRAER COOPERACION EXTERNA.

Para el gobierno de El Salvador constituye una alta prioridad gestionar cooperación internacional en apoyo al desarrollo económico y social del país, mediante el apoyo para la ejecución de programas y proyectos a través de los sectores publico y privado.

El Ministerio de Relaciones Exteriores, es el canal del gobierno, encargado de gestionar, negociar y contratar la cooperación internacional, la cual comprende las siguientes modalidades:

- ✓ Financiera no reembolsable.
- ✓ Asistencia técnica.
- ✓ Adquisición de equipos.
- ✓ Capacitación.
- ✓ Formación y perfeccionamiento de profesionales.
- ✓ Administración de programas y proyectos enmarcados en la cooperación técnica entre países en desarrollo (CTPD).

A continuación se describirán los mecanismos que ha utilizado El Salvador para la atracción de cooperación externa, y los instrumentos utilizados para la misma:

- ✓ *Tratados: En el Derecho Internacional Público (DIP) se denomina así al acuerdo de varios Estados de carácter particular para cada uno.*
- ✓ *Convenios: Convenio Internacional, suscrito por dos o más gobiernos.*
- ✓ *Acuerdos: Es el concierto de dos voluntades o inteligencias de personas o Estados que llevan a un mismo fin.*

- ✓ *Cartas de Intención: Cartas de voluntad en orden a un fin.*

- ✓ *Programas: Previa declaración de lo que se piensa hacer en alguna materia u ocasión.*

- ✓ *Proyectos: Planta y disposición que se forma para un tratado o para la ejecución de una cosa de importancia²⁴.*

2.1 Las Relaciones Internacionales y la Cooperación

La Cooperación Internacional para el desarrollo, tal como hoy se conoce, tiene su origen y justificación en el mundo de que se constituye al final de la Segunda Guerra Mundial.

Entonces, a través de numerosas instancias, los países vencedores en la contingencia diseñaron la estructura institucional y normativa básica sobre la

²⁴ Tomado del Diccionario Hispánico Universal Tomo 1 y 2
W.M. Jackson, Inc. Editors.

que habían de descansar las Relaciones Internacionales en las décadas subsiguientes.

Sin pretender agotar la descripción del sistema naciente, hay tres notas que son relevantes para la explicación que se sugiere.

- x En primer lugar, “el rasgo más destacable es que se trata de un mundo bipolar, fragmentado en dos bloques confrontados, economías de mercado, y economías planificadas; cuya pugna alcanza a todas las ordenes de la vida social”²⁵. En cada uno de los bloques en conflicto se mantiene una muy definida jerarquía internacional, verticalmente integrada, dotándose de mecanismo para facilitar el reclutamiento de países y forzar sin coerción en el interior del grupo.

- x En segundo lugar, el orden constituido pretende “promover la creciente integración económica del Norte, como requisito para fortalecer el crecimiento de los países implicados”²⁶. A éste propósito responde la configuración de un sistema de tipos de cambios fijos, para facilitar la estabilidad monetaria, el establecimiento del FMI para respaldar ese sistema y la creación del GATT para favorecer la liberalización y multilateralidad de los intercambios comerciales.

- x Por último “se trata de conseguir una adscripción subordinada del sur al orden internacional constituido. Al mundo en desarrollo no se le invita a participar en el diseño del nuevo orden internacional naciente; y no logran

²⁵Tomado del libro “Estrategia para la Cooperación Española” Autores: José Antonio Alonso, Gloria Angulo, Jaime Atienza y Raúl Gallardo.

²⁶Idem

integrarse en condiciones de pleno derecho en alguno de los más relevantes mecanismos de concentración internacional”²⁷

Más bien, lo que se produce es una adhesión subordinada al orden constituido integrándose en los escenarios internacionales a través de mecanismos consecionales que quedan a discreción de los países desarrollados.

La Cooperación Internacional constituyo uno más de su tipo de mecanismos consecionales.

En este marco internacional es en el que surge el sistema de cooperación al desarrollo. Nace como mecanismo funcional al nuevo orden constituido, un instrumento para favorecer la cohesión en el seno de cada bloque, disminuyendo las tensiones que pudieran provocar la desigualdad en la situación económica y social de los países que los conforman.

Una tarea tanto mas necesaria cuanto en el entorno temporal en el que nace la cooperación, se produce la gran oleada descolonizadora, accediendo a la independencia buena parte de las antiguas colonias de África, Asia y El Caribe.

Para que tal proceso no activase fuerzas centrifugas en el interior de cada bloque era necesario arbitrar mecanismos que expresen el compromiso que los países del Norte asumían con la futura suerte de un Sur desfavorido.

La Cooperación al desarrollo desempeña esa misión. A través de la cooperación, las antiguas metrópolis y los países del norte en general, se dotan

²⁷Ídem

de un mecanismo concesional que facilita la adscripción de los países en desarrollo al nuevo orden internacional constituido: al tiempo que permite a los países industriales disponer de un instrumental especializado para expandir o preservar sus áreas de influencia política y económica en el sur, en virtud de los lazos de dependencia que genera el carácter graciable y discrecional de sus asignaciones.

Adicionalmente, la cooperación ofrece una respuesta institucional a las inquietudes que los sectores sociales más sensibles de los países industriales revelan respecto de las condiciones de extrema necesidad en la que vive buena parte del mundo en desarrollo, dando cabida a la expresión organizada de un sentimiento de solidaridad internacional.

El sistema de relaciones del mundo actual es, sin embargo, muy diferente del que se acaban de describir.

Los factores que motivaron el cambio son múltiples, algunos de ellos repentinos, como el desmoronamiento del bloque del este. Otros menos relevantes, más graduales en su evolución. En su conjunto, comportaron una radical alteración del sistema de relaciones internacionales.

Tres son los cambios que ahora se quiere subrayar:

- ✓ En primer lugar, y “frente al mundo bipolar que rigió la escena internacional en el pasado, hoy estamos ante un mundo multipolar”²⁸. Ya no existen dos bloques en conflicto, sino, cuando menos, tres bloques:

²⁸Idem

Norteamérica, Europa y El Pacífico, constituidos a su vez, por una constelación de países vinculados a través de mecanismos de integración muy diversos. Y con grandes espacios, como Rusia y China de indefinida, por el momento, ubicación en el escenario internacional. La tensión entre estos bloques, es bien diferente a la existente con el pasado, se trata más de una rivalidad, que de confrontación, estando orientada la pugna hacia el ideológico o militar.

- ✓ En segundo lugar, “en el ámbito económico, el mundo actual se presenta mucho más inestable que en el pasado. Una inestabilidad que deriva de los mayores grados de libertad que existen en las transacciones internacionales y del deterioro que han sufrido los sistemas de regulación anteriormente convenidos”²⁹. La asimetría entre los niveles de integración internacional alcanzados, que son muy elevados, especialmente en el ámbito financiero y comercial, y los modestos mecanismos de regulación y de coordinación multilateral disponibles está en la base de la inestabilidad aludida, que afecta potencialmente a todos los países, cualquiera que sea su nivel de renta, pero que actúa de forma mas grave sobre aquellos del mundo en desarrollo que, con notable esfuerzo, y comprensibles carencias han logrado insertarse en el mercado internacional.

- ✓ En tercer lugar “ha habido un cambio notable en la posición y en la situación de los países del sur. En primera instancia, ya no es posible

²⁹Ídem

concebir a los países subdesarrollados como una realidad homogénea a la que se pueda aplicar un diagnóstico y una terapia únicas, antes bien, se trata de un colectivo muy heterogéneo, compuesto por sociedades con necesidades de crecimiento futuro muy diferenciadas”³⁰

Al tiempo, se ha producido un cambio en el papel que los países subdesarrollados juegan en los escenarios internacionales de negociación económica, donde no se persiguen tantos tratos consecionales, por definición, altamente precarios, cuanto una participación activa en la consolidación de acuerdos multilaterales. Las reformas emprendidas por los países en desarrollo en los últimos años los capacitan y legitiman para reclamar un trato en condiciones de igualdad con los países del Norte en los foros internacionales de negociación.

Los cambios mencionados son de suficiente envergadura como para motivar un replanteamiento necesario en los contenidos, enfoque e instrumentos de la cooperación internacional.

La cooperación no puede desempeñar como en el pasado o no lo puede hacer de la misma forma, su función como mecanismo de coerción en el seno de cada uno de los bloques, ya que tales bloques y la dinámica de confrontación que los definía ha desaparecido y tampoco puede concebirse como un mecanismo alternativo a la disciplina multilateral, porque los países en

³⁰Idem

desarrollo están a favor de tomar parte activa, de una manera crecientemente protagonista en esa disciplina.

La cooperación internacional, sigue siendo necesaria pero no para ofrecer una vía concesional a través de eludir el mercado internacional, si no en su caso para favorecer que los países en desarrollo se integren en dicho mercado en condiciones de igualdad y con mayores posibilidades de éxito para lograr el desarrollo económico y social que buscan éstos países para mejorar las condiciones de vida de sus habitantes.

2.1.1 Relaciones Políticas y Económicas entre los Países Cooperantes.

Siendo que la gestión y la negociación de la cooperación internacional constituye el cuarto eje que rige la política exterior de El Salvador, es decir, que la cooperación externa se convierte en el instrumento de política exterior que brinda resultados concretos y tangibles a la población mediante la ejecución de los proyectos contemplados en los acuerdos que se suscriben con diversas fuentes bilaterales y multilaterales.

Es un hecho, que la gestión, negociación y contratación de la cooperación internacional técnica y financiera no reembolsable (donaciones) ha estado orientada a apoyar las acciones contenidas en los diversos ejes que conforman el programa de gobierno de un periodo denominado “La Nueva Alianza”³¹, que se constituyo para ser como una herramienta que viniera a contemplar los esfuerzos nacionales en búsqueda del desarrollo económico y

³¹ Uno de los Ejes Centrales del Gobierno del Lic. Francisco Flores.

social.

2.2 Montos de Cooperación y fuentes cooperantes.

Es necesario si se habla de cooperación externa no reembolsable hacia El Salvador tener claro y hacer una descripción de los montos obtenidos de la misma en los últimos años; además de las fuentes que han participado en el envío de cooperación hacia El Salvador.

Para empezar se puede mencionar que se ha focalizado en dos bloques; el primero será la cooperación proveniente del continente europeo, y el segundo de las instituciones cooperantes.

1º Continente Europeo³²

A. Republica Federal de Alemania: que durante el periodo 2003-2004, el gobierno de El Salvador y el gobierno de la Republica Federal de Alemania, realizaron una ronda de negociaciones intergubernamentales, en las cuales se gestiono la cooperación oficial por un monto de USD \$24.1 millones, en apoyo a los siguientes sectores:

- a) Vivienda, e interés social;
- b) Fomento a la economía del empleo;
- c) Descentralización, desarrollo local, salud y agua potable.

B. Reino de Bélgica: continuó con la ejecución del Programa-Apoyo a la reconstrucción social y económica de la zona Baja del Cerro de

³²Tomado de la Memoria de Labores del Ministerio de Relaciones Exteriores de El Salvador periodo 1999-2004

Guazapa, que cuenta con cooperación orientada a apoyar el desarrollo sostenible en las áreas:

- a) Productivo/Agrícola;
- b) Desarrollo local;
- c) Manejo de recursos hídricos-forestales; y
- d) Medio ambiente.

C. República de Francia: entre el año 2003 y 2004 otorgó una cooperación no reembolsable por USD \$1 millón para el estudio de la factibilidad del Proyecto Central Hidroeléctrico El Cimarrón; así mismo, continuó la ejecución de proyectos de electrificación rural y cooperación técnica en capacitación y becas.

D. Suiza: ejecución de siete proyectos de cooperación financiera no reembolsable por un monto de USD \$4 millones, en áreas tales como,

- a) Fortalecimiento de la producción agrícola;
- b) Fortalecimiento de la pequeña y mediana empresa, entre otros.

E. Países Asiáticos: cabe mencionar a Japón, que ha aprobado proyectos en los últimos años tales como: Reproducción y manejo de ganado bovino, en Santa Rosa de Lima, La Unión, ejecutado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería, por un monto de USD \$500,000. Además se dio inicio al Programa de cooperación técnica de JICA, en asociación con ONG's japonesas.

2º Instituciones Cooperantes³³

A. PNUD

La Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD, aprobó la ampliación del Marco de Cooperación Nacional para El Salvador hasta Diciembre del 2001. Se está comenzando a desarrollar el nuevo Marco de Cooperación para el periodo 2002-2004.

Se aprobaron los proyectos "Asistencia Técnica para la Agricultura y el Desarrollo Rural en Centroamérica (Ruta IV)", por USD \$12,084,300.00 con fondos de Donación y en especie de: FIDA, CIFOR, FAO, IICA, Banco Mundial, BID, PNUD y de los gobiernos del Reino Unido, Japón y Suecia, así como contrapartes nacionales; "Asistencia Técnica a los Juzgados de instrucción y tribunales de sentencia en El Salvador", por USD \$300,000 financiados por España, y ejecutado por la Corte Suprema de Justicia: 'Prevención Integral de la Violencia Juvenil por USD \$100,000 financiado por el Gobierno Español y ejecutado por el Consejo Nacional de Seguridad Pública; En el marco de la emergencia por los terremotos, el PNUD hizo un llamado de asistencia humanitaria a las distintas organizaciones del Sistema de Naciones Unidas, para solicitar fondos, alcanzándose la cifra de USD \$40,377,935.

³³ Ídem.

B. OIEA

La Junta de Gobernadores del OIEA aprobó dos proyectos para El Salvador para el Bienio 2001-2002, por un monto USD \$ 491,680, lo que representa un aumento de más del 200% en relación al bienio 1999-2000. Se suscribió en Viena, Austria, el Acuerdo Regional de Cooperación para la Promoción de la Ciencia y la Tecnología Nucleares en América Latina y el Caribe. ARCAL, convirtiéndose El Salvador en el país número 15 en hacerlo. En el Marco del ARCAL, El Salvador participa en 10 proyectos regionales en el área de Salud, Protección Radiológica y Ciencias Físicas y Químicas. Dentro del Programa Regional Arcas del Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA) para el Bienio 2001-2002 El Salvador ha presentado la solicitud de participar en 14 proyectos en sectores relacionados con la salud, agricultura, instrumentación nuclear y medio ambiente. Se gestionó la visita del Gerente Regional de OIEA del Proyecto Internacional "Mejoramiento de la Infraestructura de Protección Radiológica y Gestión de Desechos Radioactivos", quien prestó sus servicios con la Unidad Reguladora y Asesora para el uso de radiaciones ionizantes del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, en la formulación del Plan de Trabajo para el año 2000 del proyecto.

C. UNICEF

La Cancillería, la Secretaría Nacional de la Familia (SNF), la UNICEF, y organizaciones de la Sociedad Civil, participaron en talleres para la

revisión del Documento de Estrategia GOES-UNICEF 2002-2006 para El Salvador, que constituirá la base para la preparación del nuevo Programa de Cooperación.

Con motivo de los terremotos, UNICEF contribuyó con diversos tipos de asistencia de emergencia en los campos de salud, comunicación y movilización social, educación, agua y saneamiento por un total de USD \$473,650.00.

D. PMA

Se participó en reuniones del Comité Técnico de Seguimiento del Proyecto "Desarrollo de la Educación Básica con Participación de la Comunidad", el cual se ha visto beneficiado por la iniciativa "World School Feeding Initiative", en la cual el gobierno de los Estados Unidos contribuirá con \$300 millones anuales para programas de alimentación escolar mundial. Con fondos de esta iniciativa canalizados a través del USAID, se aumentará la cobertura de los programas de alimentación escolar del PMA a 7 departamentos (en comparación a los 4 departamentos que estaban originalmente contemplados para el 2001) por los próximos 3 años.

Se gestionó la extensión de la ejecución del proyecto "Promoción de los cuidados preventivos de salud con Participación de la Comunidad" hasta el 31 de diciembre de 2001, y se está gestionando una ampliación del mismo por un total de USD \$5.1 millones para tres años a partir de julio

del 2001.

En el marco de la cooperación de emergencia por los terremotos el PMA aprobó la Operación de Urgencia para el suministro de 19,440 toneladas de productos alimenticios por un costo total de USD \$,940,857, para cubrir las necesidades alimenticias de aproximadamente 200,000 personas por un periodo de seis meses.

E. FAO

En lo relacionado con la cooperación de emergencia y reconstrucción, la FAO aprobó el proyecto "Asistencia de emergencia a pequeños agricultores afectados por el terremotos" por un valor de USD \$372,000, con el que se beneficiaron 3,500 familias agrícolas; proporcionó consultores para la evaluación de los daños en el área agropecuaria por USD \$18,000. Asimismo proporcionó expertos que participaron en la Misión de Evaluación organizada por la CEPAL.

F. UNESCO

UNESCO envió una Misión que cooperó con el Ministerio de Educación y con CONCULTURA al integrar consultores en la Misión CEPAL

G. OEA

La Agencia Interamericana para el Desarrollo gestiono el programa "Desarrollo de la Micro-Pequeña empresa a través de Servicios Integrados de Formación Operativizados por Centros de Servicios

Empresariales", por un monto de USD \$85,000, siendo CONAMYPE la unidad ejecutora; "Diseño de la propuesta para restauración y adecuación del Casco de la Hacienda San José Ingenio y Ejecución de Obras de Protección", por un monto de USD \$75,000, siendo la unidad ejecutora CONCULTURA; "Programa de Indicadores de ciencia y tecnología para Centroamérica y Panamá", por un monto de USD \$36,000 siendo la unidad ejecutora CONACYT.

También incluye los proyectos "Fortalecimiento de la capacidad Centroamericana en gestión tecnológica para la pequeña y Mediana empresa", por un monto de USD \$150,000 siendo la unidad ejecutora CONACYT; "Apoyo al funcionamiento de la Comisión para el Desarrollo científico y Tecnológico de Centro América y Panamá", por un monto de USD \$39,000 siendo la unidad ejecutora CONACYT.

En el marco de la cooperación de emergencia la OEA, a través de la Fundación para el Desarrollo, FUPAD, canalizó diversos donativos de emergencia provenientes de ciudadanos residentes en Washington DC.

H. BID

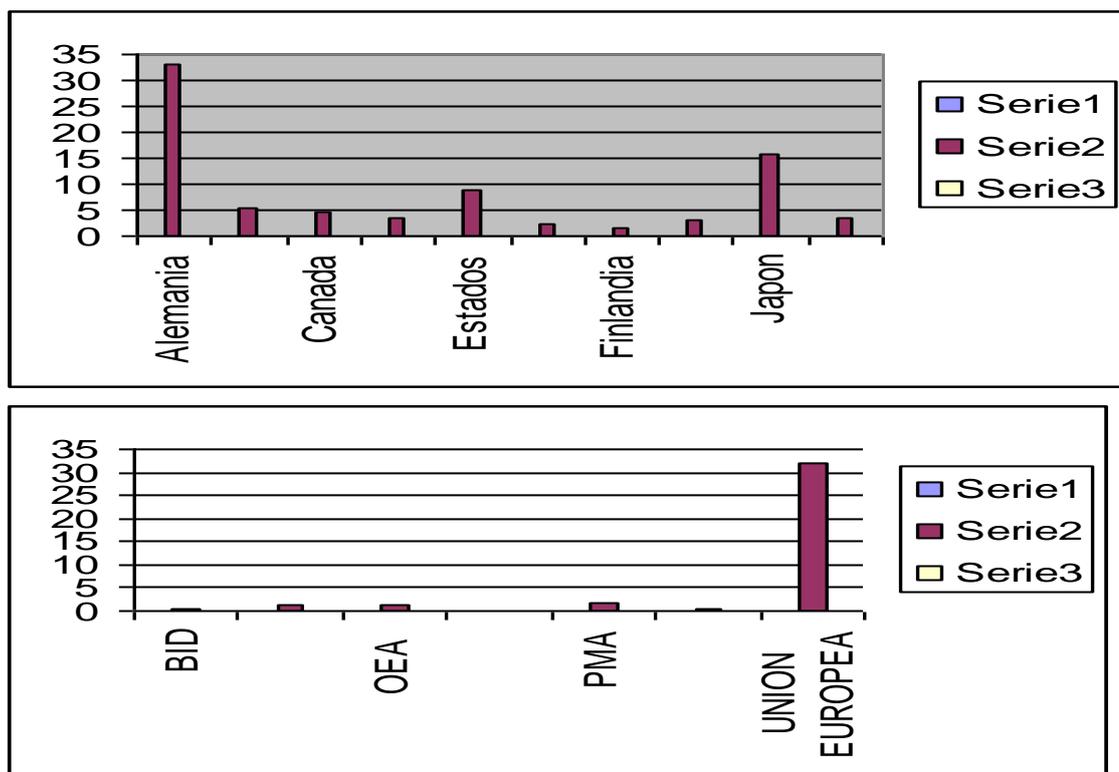
El BID aprobó USD \$ 150,000.00 en apoyo al proyecto "Plan de Desarrollo Sostenible para el Bajo Lempa". Con dichos recursos será elaborado un estudio que permitirá la ejecución de un proyecto de impacto en dicha zona.

Asimismo, el BID aprobó una donación de USD \$ 1.7 millones para la ejecución del proyecto denominado "Desarrollo Sostenible del Mundo Maya" en el que participan El Salvador, México, Belice, Guatemala y Honduras."

Cuadros de la Cooperación Bilateral que es de un país a otro; y Multilateral que es de un organismo o institución a un país.

**Cooperación Internacional en concepto
de Donaciones aprobada en dolares
del 1 de Junio de 1999 al 31 de Mayo del 2000**

FUENTE COOPERANTE	MONTO APROBADO
	EN MILLONES DE USD \$
B I L A T E R A L	
Alemania	33
Belgica	5.37
Canada	4.61
China	3.47
Estados Unidos	8.9
España	2.2
Finlandia	1.7
Gran Ducado de Luxemburgo	3
Japon	15.94
Suiza	3.43
<u>SUB - TOTAL</u>	<u>81.62</u>
M U L T I L A T E R A L	
BID	0.5
FNUAP	1.3
OEA	1.4
IOEA	0.1
PMA	1.8
PNUD	0.24
UNION EUROPEA	31.99
<u>SUB- TOTAL</u>	<u>37.33</u>
<u>T O T A L</u>	<u>118.95</u>



2.2.1 Tasas e Indicadores.

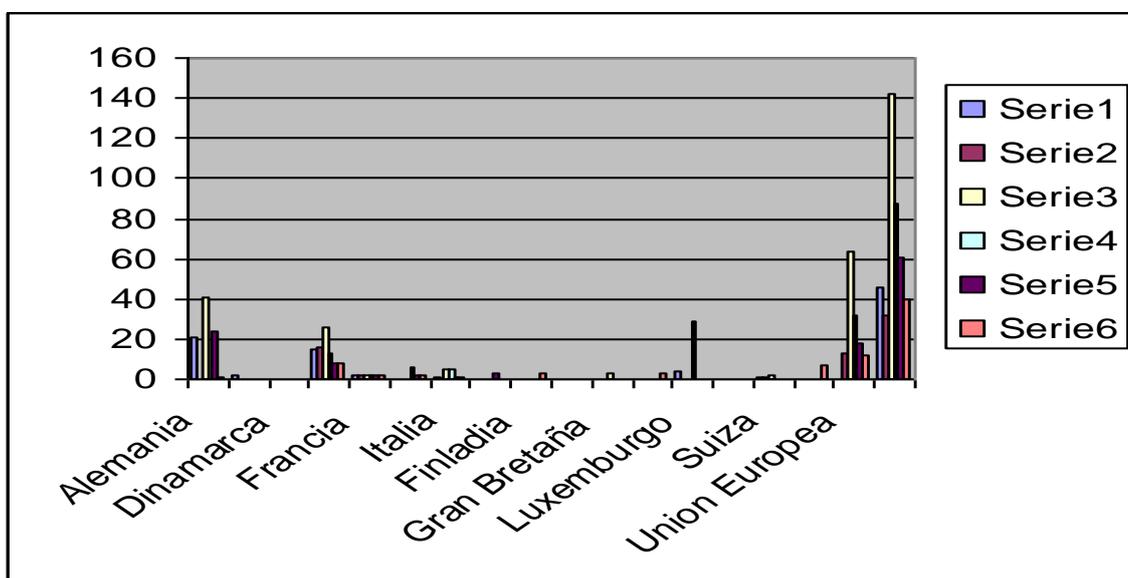
Cooperación Internacional Bilateral no reembolsable aprobada en USD \$
Millones Periodo 1999- proyección 2004.³⁴

PAIS	1999	2000	2001	2002	2003	Proyección 2004
EUROPA						
Alemania	21		40.4		24.22	0.83
Bélica	2.15				0.04	
Dinamarca		0.02	0.28	0.13	0.12	0.1
España	15	16	25.58	13.07	8.02	8
Francia	2.21	2.2	2.21	2.21	2.2	2.23
Holanda				5.8	2.4	2
Italia	0.6		4.51	5.14	0.92	1

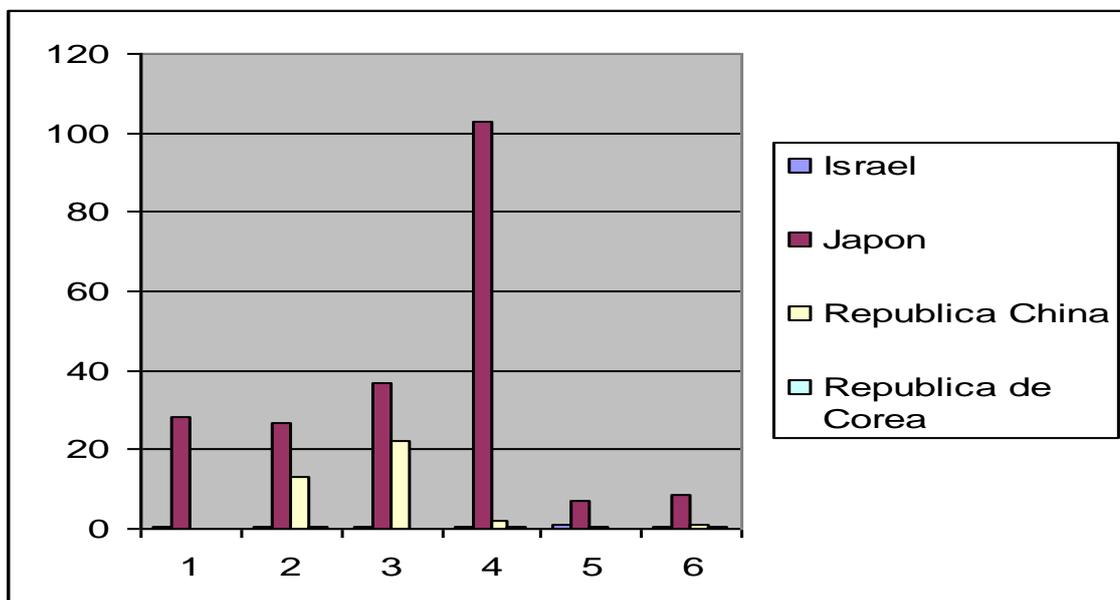
³⁴ Tomado de <http://www.rree.gob.sv/sici/montos1.htm>

Irlanda					3.36	
Finlandia					0.23	2.9
Grecia					0.05	0.05
Gran						
Bretaña		0.23	2.66	0.21	0.16	0.03
Noruega			0.4			2.5
Luxemburgo	3.9			29		0.03
Republica						
Checa					0.12	0.2
Suiza	0.66	0.94	1.9	0.25	0.2	
Suecia						7.29
Unión						
Europea		12.8	63.7	31.5	18.3	12.2
TOTAL	<u>45.52</u>	<u>32.19</u>	<u>141.64</u>	<u>87.31</u>	<u>60.34</u>	<u>39.36</u>
ASIA ÁFRICA Y OCEANIA						
Israel	0.4	0.4	0.4	0.42	0.76	0.4
Japón	28.06	26.64	36.83	102.7	7.01	8.4
Republica						
China		13.12	21.98	2	0.6	0.8
Republica						
de Corea	0.03	0.38	0.17	0.28	0.11	0.45
TOTAL	<u>28.49</u>	<u>40.54</u>	<u>59.38</u>	<u>105.4</u>	<u>8.48</u>	<u>10.05</u>
AMERICA						
Canadá	1.99	1.01	5.36	4.21	4.38	5.9
Estados						
Unidos	61.67	34.53	97.86	128.58	37.65	40.09
TOTAL	<u>63.66</u>	<u>35.54</u>	<u>103.22</u>	<u>132.79</u>	<u>42.03</u>	<u>45.99</u>
GRAN TOTAL	<u>137.67</u>	<u>108.27</u>	<u>304.24</u>	<u>325.49</u>	<u>110.84</u>	<u>95.39</u>

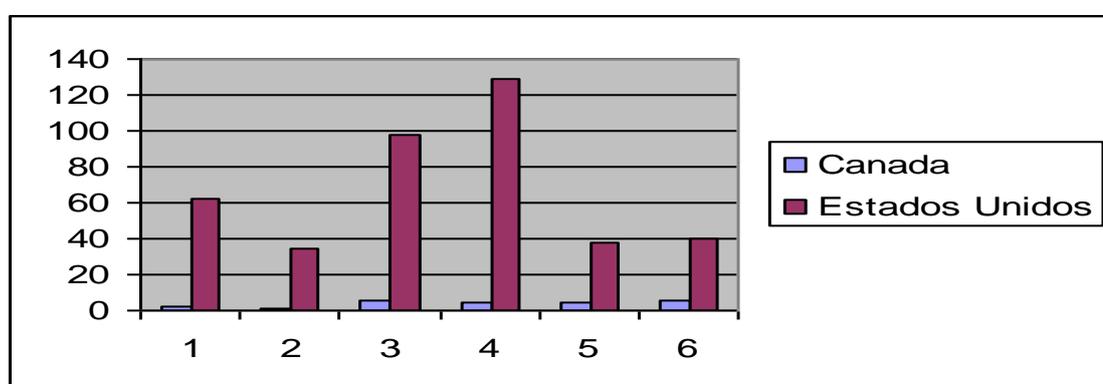
Europa



Asia, África y Oceanía



América

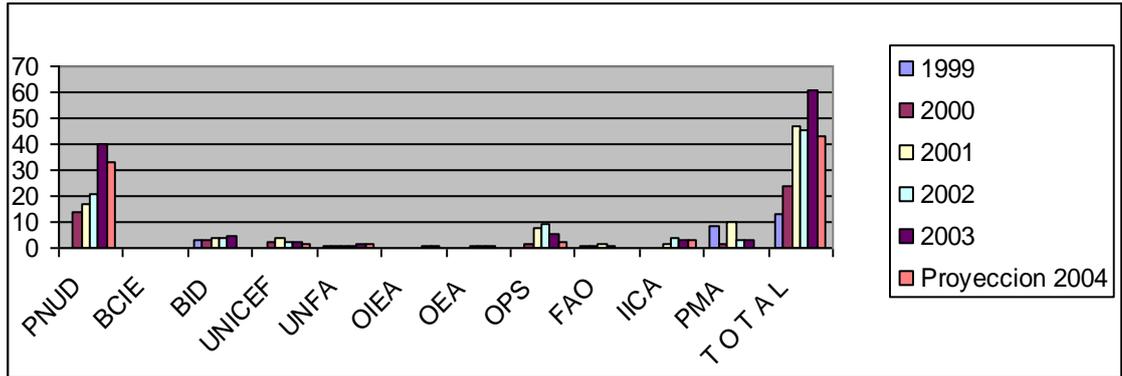


Cooperación Internacional no reembolsable aprobada en millones de USD en el periodo de 1999 – proyección 2004.³⁵

ORGANISMO	1999	2000	2001	2002	2003	Proyección 2004
PNUD		13.94	16.77	20.96	39.7	33.25
BCIE					0.19	0.38
BID	2.98	3.2	3.82	4.04	4.7	
UNICEF		2.17	3.94	2.38	2.23	1.88
UNFA	0.65	0.62	0.95	0.98	1.19	1.35
OIEA	0.13	0.19	0.16	0.15	0.39	0.39
OEA		0.25	0.77	1.01	0.52	
OPS		1.87	7.87	8.96	5.39	2.04
FAO	0.56	0.56	1.47	0.84	0.25	0.25

³⁵ Ídem

IICA			1.37	3.51	3.07	3.21
PMA	8.54	1.34	9.92	2.7	2.91	0.02
<u>TOTAL</u>	<u>12.86</u>	<u>24.14</u>	<u>47.04</u>	<u>45.53</u>	<u>60.54</u>	<u>42.77</u>



CAPITULO III

SECTORES Y BENEFICIOS QUE HA TRAIIDO LA COOPERACION EXTERNA HACIA EL SALVADOR.

Como se ha manifestado en muchas razonamientos de tantos pensadores que han determinado que el Estado, el sector privado y la sociedad civil, son co-protagonistas del proceso de desarrollo. Es por ello, que el término cooperación debe entenderse de una manera más abierta y compleja, en la cual sea capaz de integrar a los tres en su acción de estímulo y apoyo al proceso de cambio.

De tal manera que ya no cabe entender a la cooperación como una mera política publica, responsabilidad exclusiva del Estado, si no una acción en la que se integran el conjunto de los agentes sociales del país cooperante y del país beneficiario, en un esfuerzo compartido por promover el desarrollo.

El proceso de desarrollo comporta una senda de continuada ampliación de las capacidades productivas de una determinada sociedad. Para llevar a efecto ese proceso, es necesario disponer de una base económica y social eficiente.

Para que la Cooperación Internacional pueda contribuir a los objetivos de los países; al desarrollo de la infraestructura y promoción del tejido económico es

un factor importante, por su puesto la promoción de una infraestructura accesible y útil a los sectores más vulnerables, es imprescindible para asegurar que el crecimiento sea compatible con la reducción de la pobreza. De hecho, caracteriza a la pobreza la incapacidad para acceder a servicios básicos para la vida de las personas.

La provisión de esos servicios, requiere de una dotación de infraestructura suficiente, que resulte accesible al conjunto de la población. No todos los sectores de infraestructura, sin embargo, tiene similares efectos sobre la situación de los sectores de más baja renta, siendo las relaciones con las necesidades sociales básicas las que de una forma mas directa influyen sobre la reducción de la pobreza, al mejorar las condiciones de vida y salud de los más desfavorecidos.

Ahora bien existen otros sectores relacionados con la infraestructura económica no menos importantes para los países cooperantes y los países perceptores de la cooperación como: agroindustria, transparencia tecnológica, capacitación técnica, desarrollo de la micro y pequeña empresa, etc.

Que pueden influir de forma muy positiva sobre las condiciones de vida de la población, al permitir que se incremente su productividad y su capacidad de percepción de ingresos.

Es por eso que este capítulo explica los sectores y beneficios que ha traído la cooperación externa hacia El Salvador.

De todo lo anteriormente descrito cabe describir cual ser la función que

desempeña cada uno de los agentes y su participación en la búsqueda de una cooperación plena y satisfactoria de forma conjunta y determinada a lograr el desarrollo a cada país beneficiado.

- Al Estado como principal agente le corresponde una de las funciones mas cruciales “la de prestación de bienes públicos en la configuración del marco normativo en el que operan los agentes y en la determinación de la política necesaria para favorecer la estabilidad y el crecimiento.”³⁶
- Al sector privado le corresponde” el protagonismo en la tarea de generar tejido productivo a través de su acción invasora, creando renta y empleo”³⁷, transformando así las iniciativas creativas en proyectos empresariales.
- A la sociedad civil se le atribuye una de las acciones mas importantes “la del proceso, ya que a través de las organizaciones que median entre el Estado y el ciudadano, se articula y fortalece el tejido social; permitiendo una plena y activa participación del conjunto de la sociedad en los procesos de cambio que todo proceso de desarrollo comporta”³⁸

Entendiendo así que una sociedad civil sólida se convierte en una garantía para la sostenibilidad de la democracia; y un requisito para hacer que el proceso de desarrollo tome al ser humano como destinatario de sus logros.

³⁶ Tomado del Libro: Estrategia para la Cooperación Española (José Antonio Alonso, director) Gloria Angulo, Jaime Atienza y Raúl Gallardo. Ministerio de Asuntos Exteriores (Secretaría de Estado para la Cooperación Internacional y para Ibero América)

³⁷ Ídem

³⁸ Ídem

De todo lo demás, cabe decir que ésta concepción como se subraya anteriormente esta mas conforme con la noción que la cooperación es la expresión de un compromiso que a todos concierne en tanto que supone la puesta en pie de un valor civil; la responsabilidad compartida con la suerte del conjunto de los seres humanos, sobre que debe constituirse toda sociedad que se considere madura y responsable.

3.1 Sector Social, Agroindustrial y Económico.

Resulta difícil que las personas o las comunidades disfruten de la autonomía necesaria para su plena y creativa integración social, sino disponen de los recursos precisos para cubrir sus necesidades sociales básicas. Tales necesidades definen los requisitos mínimos para que las personas y las comunidades se encuentren en condiciones de aplicar parte de sus energías, iniciativa y creatividad a otros ámbitos de la vida social.

La cooperación externa ha sido un apoyo fundamental en el desarrollo de sectores primordiales en El Salvador, tanto, en el apoyo a las necesidades básicas sociales como en la agroindustria y la economía en general. “Es importante tener presente que la dotación de infraestructura de una sociedad no solo constituye un elemento básico de su riqueza patrimonial; sino también un factor determinante de su productividad”; es por ello que es importante la ayuda de los países cooperantes a los sectores de la sociedad salvadoreña para fortalecerlos e impulsarlos al desarrollo.

Como parte del fuerte apoyo de la cooperación externa al sector productivo de El Salvador en el año 2002 por ejemplo; cabe mencionar el apoyo financiero no reembolsable que el BCIE aprobó a El Salvador y Honduras por \$70 mil para financiar la primera etapa del diagnóstico del puente del Río Goascorán. A la vez se debe tomar en cuenta el apoyo de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) con la firma de tratados de cooperación con el gobierno salvadoreño en el área de educación infantil y suministro de agua en zonas rurales.

Es necesario mencionar que para 1999 la USAID destinó un total de 57,1 millones de dólares para el desarrollo de proyectos en cuatro áreas y para este año, tiene previsto desembolsar 31.8 millones de dólares, además la USAID fundó en el departamento de la libertad la oficina de “enlace” con el propósito de financiar a pequeños empresarios. De esta manera se puede identificar algunas de las ayudas externas en El Salvador, y cómo ésta ha sido enfocada hacia algunos sectores de la población.

Del buen uso y provecho de la ayuda, depende el desarrollo y crecimiento encaminado a los sectores sociales, agroindustria y económica

La ampliación del acceso y de las oportunidades económicas para las familias rurales pobres en El Salvador se centró a nivel macroeconómico. Esto dio como resultado logros sustanciales que influyen la disminución de las tasas de pobreza, cuyo impacto sin embargo, es más pronunciado en las áreas urbanas.

Las actividades bajo la estrategia actual están siendo enfocadas hacia la

ampliación del acceso y de las oportunidades para las familias rurales en pobreza a fin de que participen y se beneficien del crecimiento económico de El Salvador.

Específicamente estas actividades están diseñadas para:

- Mejorar el acceso y la calidad de la educación.
- Mejorar el uso de la tierra, al permitir que las comunidades con títulos de parcelas comunes se conviertan en propiedades individuales.
- Fortalecer las instituciones financieras y reformar políticas para ampliar el acceso a servicios financieros.
- Fortalecer Organizaciones no Gubernamentales locales, al proporcionar servicios técnicos y de mercadeo, enfatizando prácticas agrícolas ambientalmente sólidas.
- Mejorar la infraestructura productiva rural por medio de donaciones pequeñas a las comunidades y finalización de actividades de electrificación rural.
- Apoyar los esfuerzos encaminados a apoyar políticas económicas y de modernización del Estado, que conlleve a una mejor equidad económica.

3.1.1 Transferencia Tecnológica.

La posibilidad de crecimiento y el perfil competitivo de un país depende en

crecientemente de que su población cuente con unos conocimientos y habilidades que vayan más allá de los mínimos básicos: una población que se constituya en portadora de ventajas competitivas asociadas al conocimiento.

A pesar de los compromisos asumidos por los donantes en materia tecnológica por los donantes en materia tecnológica el total de los recursos dedicados a este sector apenas se ha alterado en los últimos años.

Por su parte, algunos programas de asistencia bilateral como los son: Canadá, Francia, Alemania, Países Bajos, Suecia y El Reino Unido; han concedido especial atención a los programas encaminados a la transferencia de tecnología hacia El Salvador y otros países menos desarrollados.

El crecimiento industrial, la diversificación del comercio internacional en un entorno mas abierto, la desregulación de las economías y de los mercados de trabajo y el acelerado proceso del cambio tecnológico demandan una fuerza de trabajo crecientemente preparada y versátil.

El Salvador necesita incrementar su productividad si quiere estar presente con ciertas posibilidades de éxito, en una era de rápidos cambios económicos y tecnológicos. Se requiere pues, de una fuerza de trabajo capacitada para el cambio, para adquirir nuevos conocimientos, para dominar nuevas técnicas y para abordar nuevas tareas laborales.

Para ello es necesario que disponga de la disponibilidad de acceder a una buena educación técnica y una formación profesional acorde con las

necesidades del sector productivo con los requerimientos que impone un tejido proporcional más exigente y cambiante.

Para ello, la cooperación externa representa un apoyo importante en éste factor en El Salvador ya que ayuda a promover tecnología y capacidad al sector productivo. Puesto que se sabe que una de las notas caracterizadoras del peculiar proceso de desarrollo económico y social de los países en desarrollo es la insuficiente dotación de capacidades tecnológicas propias.

3.1.2 Capacitación Técnica.

La Cooperación externa ha desplegado un conjunto de actividades en materia de capacitación técnica, con una estrategia y objetivos definidos, para llevarla a cabo.

En cuanto al desarrollo de las capacidades propias del beneficiario con la cooperación externa, los programas relacionados con la inversión en el ser humano toman en cuenta los recursos y las capacidades de la propia comunidad afectada, en este caso la comunidad de El Salvador.

En materia de capacitación técnica ha existido intercambio por parte de muchos países de la región latinoamericana con El Salvador, como por ejemplo se pueden mencionar: Chile, México, Brasil y Argentina, a continuación se realizara una breve descripción de dicha cooperación.

1. Chile³⁹

Se realizó el seminario Regional "Negociaciones Internacionales y Promoción

³⁹ Tomado de Memoria de Labores MIREX, Mayo 2001 – Junio 2002

de Exportaciones, bajo el financiamiento de la Agencia de Cooperación Internacional de Chile y JICA, en julio de 2002. Esta capacitación permitió conocer la experiencia chilena en la negociación del TLC con Estados Unidos.

Además, en el marco del Convenio "Fortalecimiento Municipal, participación ciudadana y autonomía a través de la estrategia nacional de desarrollo local" financiado por Flandes-Chile, se realizó el seminario regional "Desarrollo y Descentralización en Latinoamérica" en julio de 2002, que permitió un intercambio de experiencias entre los municipios chilenos y COMURES-ISDEM.

2. México⁴⁰

En mayo de 2003 se realizó la Reunión de Evaluación de Medio Termino del Programa Bilateral de Cooperación México-El Salvador 2002-2004, suscrito en la III Comisión Mixta Técnico Científica y Educativa Cultural México-El Salvador. Dicha reunión se realizó para evaluar el estado de ejecución del programa, priorizar proyectos e incorporar nuevas demandas.

3. Brasil⁴¹

En lo concerniente a Brasil, cabe mencionar que del 20 al 21 de agosto de 2002 visitó a El Salvador, el Secretario General de Relaciones Exteriores de Brasil, Embajador Osmar Vladimir Chohfi, suscribiéndose con esto el 4º Convenio en las áreas de: Cooperación técnica; Libre Ejercicio de actividades

⁴⁰ Ídem

⁴¹ Ídem

remuneradas para familiares del personal de las Misiones Diplomáticas y Consulares; Ampliación del programa de postgrado en Relaciones Internacionales y Proyectos Bolsa-Escuela.

4. Argentina⁴²

En este caso se dio lugar a una visita del Excelentísimo Doctor don Carlos Ruckaf, Ministro de Relaciones Exteriores de Argentina. Los Cancilleres sostuvieron una reunión de trabajo para analizar la agenda bilateral y manifestar la voluntad de impulsar acciones conjuntas para ampliar la cooperación entre ambos países. En febrero del 2003 se realizó el Seminario “Diseño de Instrumentos de Investigación sobre el Mercado turístico”; ejecutado por CORSATUR⁴³

5. Costa Rica⁴⁴

Por último, en la visita a El Salvador del Dr. Abel Pacheco de la Espiriella en abril del 2003; el Presidente de ese país en esa ocasión suscribió “El Convenio de cooperación Turística”; para fortalecer y complementar los proyectos regionales en esta materia.

Ahora bien, no se debe dejar de lado que en relación a la capacitación del recurso humano salvadoreño a través de la cooperación eterna bilateral y multilateral, se han obtenido un total de 265 becas⁴⁵, para el perfeccionamiento

⁴² Ídem

⁴³ Corporación Salvadoreña de Turismo

⁴⁴ Tomado de Memoria de Labores MIREX, Mayo 2003 – Junio 2002

⁴⁵ Tomado de Memoria de Labores MIREX, Mayo 2002 – Junio 2003

en el exterior, que apoyan a diferentes sectores económicos.

En su mayoría, estas becas son de corto plazo, y han beneficiado a profesionales de instituciones publicas, empresas privadas, centros educativos y ONG's y asociaciones de profesionales, entre otras.

Entre las fuentes bilaterales que han aportado mayor número de oportunidades de capacitación humana se pueden citar a los siguientes países: España, Israel y Alemania. Así mismo, organismos internacionales como la OIEA y OEA, en coordinación con otros países has dado un significativo aporte.

En cuanto a la cooperación técnica otorgada por la Agencia para el Desarrollo Internacional (AID), en concepto de capacitación para las instituciones del sector publico; se realizaron siete seminarios de capacitación en El Salvador, que cubrieron distintas temáticas de interés nacional, tales como:

- a) Técnicas de evaluación de instituciones financieras.
- b) Administración de la deuda externa.
- c) Formulación, evaluación y gerencia de proyectos.

El monto invertido en esta actividad ascendió a USD \$ 107,780; en estas capacitaciones participaron 257 funcionarios profesionales de 25 instituciones nacionales.

Así mismo, la Dirección de Capacitación y apoyo Técnico obtuvo un nuevo financiamiento de la AID, para capacitación de personal en apoyo al sector público, por la cantidad de USD \$ 400 mil dólares, los cuales serán ejecutados

a través de un nuevo plan de capacitación de corto plazo en El Salvador durante el periodo 2000 – 2002⁴⁶

3.2 Desarrollo Municipal.

La comunidad internacional consolidó políticas de cooperación internacional al desarrollo mediante la aportación de recursos.

A esta cooperación internacional y a la de los distintos gobiernos nacionales se une también en España la voluntad de colaboración de las comunidades autónomas y de otras administraciones territoriales, así como de instituciones o agentes sociales diversos que sienten el compromiso de trabajar por la mejora de las condiciones de vida de los pueblos más necesitados.

Posteriormente, la comunidad autónoma viene asignando en sus presupuestos recursos para atender distintas iniciativas de cooperación. De este modo, se realizan campañas y actividades de sensibilización y educación para el desarrollo, que promueven el valor universal de la solidaridad y se canalizan ayudas a través de convenios con otros organismos o entidades para acciones directas.

La mayor parte de los programas sobre necesidades humanas básicas son accesibles a las capacidades locales, siempre que se dispongan de los estímulos, y en algún caso, de los recursos complementarios necesarios.

⁴⁶ Tomado de Memoria de Labores MIREX, Mayo 2002 – Junio 2003

La cooperación debe dirigir parte de sus esfuerzos a generar esos estímulos, fortaleciendo las capacidades institucionales y de gestión de las comunidades locales a sus diferentes niveles e instancias.

Esta acción debiera llevarse a efecto tanto con respecto a la administración pública local como en la relación con las organizaciones que articulan la sociedad civil. Por ello es necesario, que los donantes vinculen los programas en materia de necesidades humanas básica, con aquellas intervenciones que se hagan para promover el fortalecimiento de la sociedad civil, el desarrollo institucional y el buen gobierno.

Tal juicio parte de la convicción de que no existen garantías para las sostenibilidad y eficacia de un programa de cobertura de las necesidades sociales básicas si no hay una autentica participación de los colectivos afectados en los procesos de decisión colectiva, incluida la formulación y gestión de los programas referidos.

En este sentido, parece necesario desplegar un esfuerzo en materia de fortalecimiento de las instituciones sociales del país receptor, especialmente de aquellas más cercanas al individuo, que son las que más directamente a cometer las acciones en ámbito.

1. Administración Pública: Debiera respaldarse al sector público local para apoyar sus capacidades de diseño y desarrollo de políticas públicas en el campo de las necesidades sociales básicas, fortaleciendo sus capacidades

institucionales y de gestión y ampliando su capacidad operativa a través de la aportación de recursos financieros complementarios. Dado el carácter de las necesidades básicas de las municipalidades, esta labor, de fortalecimiento siempre que se pueda; los procesos de descentralización de la administración pública.

2. Apoyo a la Sociedad Civil: De acuerdo con el objetivo de respaldo las capacidades locales, la cooperación debe proponerse fortalecer las instancias de articulación de la sociedad civil, cualquiera que sea el ámbito en el que ésta articulación se produce.

“Resulta difícil que las personas o las comunidades disfruten de la autonomía necesaria para su plena y creativa integración social si no disponen de los recursos precisos para cubrir sus necesidades sociales básicas”⁴⁷.

Tales necesidades definen en los requisitos mínimos para que las personas y las municipalidades se encuentren en condiciones de aplicar parte de sus energías, iniciativa y creatividad a otros ámbitos de la vida social.

En ese nivel de requerimientos mínimos, como parte de los derechos humanos se manifiesta en diversos ámbitos de la vida material, delimitando las posibilidades de acción de la ayuda internacional en este campo.

Proponer enfoques participativos en este campo de acción debe venir presididas por el propósito de estimular las capacidades locales de las comunidades afectadas, al objeto de que desplieguen el máximo de posibilidades propias para mejorar el nivel de cobertura de sus necesidades

⁴⁷En CIDA (1996) Learning for results: issues, trends and lessons learned in basic human needs: Literature review CIDA, Ottawa.

básicas. Para ello, es necesario promover los procesos de apropiación de las estrategias de desarrollo, a través de la participación por parte de los colectivos afectados.

“Una visión realizada por el Banco Mundial sobre 121 evaluaciones, en 49 países, sobre proyectos de aprovisionamiento de agua en entornos rurales, encuentra una correlación positiva entre niveles de participación, la eficacia de los sistemas operativos aplicados y los beneficios económicos y ambientales conseguidos”⁴⁸

Por ello, es necesario promover el máximo de participación de las comunidades locales afectadas, desarrollando sus capacidades y su grado de autonomía, al tiempo que se requiere mantener una concepción abierta área de la orientación y diseños de las acciones en este campo.

3.3 Desarrollo de la Micro y Pequeña Empresa.

"Microempresas de subsistencia: Son aquellas que tienen tan baja productividad que sólo persiguen la generación de ingresos con propósitos de consumo inmediato; trabajan sobre la lógica del "irla pasando".

Es el segmento más grande de la tipología productiva microempresaria porque representan alrededor del 70% de las microempresas.

⁴⁸The World Bank Environmentally Sustainable Development Occasional Paper Series N° 1

Tienen ventas inferiores a 5 mil colones al mes y están compuestas por mujeres jefas de hogar que se desempeñan en actividades de comercio minorista o servicios personales como venta de comida.

Es el segmento donde se concentran los mayores problemas de tipo social de la microempresa, en la medida en que es también, donde los límites del hogar y la unidad económica se confunden más ampliamente.

"Microempresas de acumulación simple: Son aquellas empresas que generan ingresos que cubren los costos de su actividad aunque sin alcanzar excedentes suficientes que permitan la inversión en capital.

Las microempresas que se ubican en este segmento son aquellas que tienen ingresos que oscilan entre 5 mil y 25 mil colones mensuales. Aquí se ubican el 26% de las microempresas.

Este segmento es el más fluido, y representa una fase de tránsito hacia alguno de los otros dos. Corresponde al momento en el que la microempresa empieza su evolución productiva hacia el crecimiento, cuando el empresario puede cubrir los costos de su actividad aunque aún no tenga capacidad de ahorro o inversión. Sin embargo, puede también corresponder a una etapa de declinación productiva.

"Microempresas de acumulación ampliada o "micro-top": Son las empresas en las que su productividad es suficientemente elevada como para permitir acumular excedente e invertirlo en el crecimiento de la empresa.

El "micro-top" es el pequeño segmento (4% sobre el total de microempresas) donde la adecuada combinación de factores productivos y posicionamiento comercializador permite a la unidad empresarial crecer con márgenes amplios de excedente. Se estima que sus ingresos son superiores a 25 mil colones al mes. Están generalmente ubicados en áreas de la manufactura donde la competencia de otras empresas les exige aumentar su productividad y calidad mediante mejoras tecnológicas.

En estas empresas, con mano de obra que incluye asalariados y aprendices, es posible la acumulación de conocimiento tecnológico debido al nivel de calificación relativamente alto de sus patronos y trabajadores.

Es el segmento donde los programas de servicios técnicos obtienen resultados de mayor costo/eficiencia, ya que existe una idea clara de la utilidad y mecanismos del crédito, la gestión, la comercialización, etc. ⁴⁹

Las principales características del sector son⁵⁰:

- Concentración en ciertas ramas de actividad: el mayor número de empleados en este sector se encuentra en actividades relacionadas con el comercio y los servicios. Las relaciones dentro del sector se encuentran bien marcadas, ya que en gran proporción, tanto micro como pequeñas y medianas empresas, tienden a contar con proveedores y clientes que forman parte del mismo sector. De la misma forma, la mayor parte de las actividades del sector se encuentran orientadas al

⁴⁹ Libro Blanco De La Microempresa (síntesis), San Salvador, Enero 1997

⁵⁰ Ídem.

mercado interno, por lo que los bienes y servicios generados por el sector llegan a suplir demandas locales.

- Alto grado de heterogeneidad entre las unidades productivas que lo conforman: en el sector coexisten medianas empresas, con actividades económicas de subsistencia desarrolladas por personas que perdieron su empleo o que no pueden trabajar en el sector formal de la economía. Es de notar que en este segmento de subsistencia prevalecen las mujeres empresarias.
- Mano de obra poco calificada: existe un grave problema en la calidad de la fuerza laboral del sector, ya que prevalecen altos índices de analfabetismo y bajos niveles de escolaridad.
- Vulnerabilidad legal y organizacional: el sector difícilmente puede ingresar al sector formal de la economía porque los requerimientos legales para formalizarse son muchos y costosos. Por otro lado, el sector se caracteriza por su deficiente gestión y su desconocimiento de las herramientas de administración para garantizar la supervivencia de las unidades productivas.
- Fuerte competencia: el sector es obligado a competir en nichos de mercado muy competitivos, donde a veces se encuentran también las grandes empresas.
- Crédito costoso y difícil de acceder: pocas veces se logra acceder a recursos del sector financiero formal, teniendo las MIPYMES que recurrir

a fuentes de financiamiento informales tales como ONG's, prestamistas y programas de cooperación.

- Fuerte adaptabilidad de las unidades productivas: ante la carencia de recursos, el sector ha demostrado una gran creatividad para adaptar los recursos disponibles a la realidad enfrentada, principalmente desde el punto de vista tecnológico.

En correspondencia con esta visión.

La comunidad de países cooperantes han integrado en sus estrategias de ayuda internacional acciones destinadas al apoyo del sector privado.

En definitiva, se parte de admitir que no cabe el desarrollo; en su sentido pleno, sino existe un sector privado con capacidad para poner en marcha iniciativas empresariales sólidas: se asume que el sector privado tiene un papel central de la organización de la actividad económica, en una sociedad que se basa en la propiedad privada y en los mecanismos asignativos que el mercado aporta.

Las ventajas económicas incluidas por el desarrollo del sector privado tienen además, estrechas relaciones con otros objetivos fundamentales de la ayuda como la reducción de la pobreza, el desarrollo del sector privado tiene además estrechas relaciones con otros objetivos fundamentales de la ayuda como la reducción de la pobreza, el desarrollo participativo, la buena gestión pública, la equidad o la participación de las mujeres en el desarrollo.

Por otra parte en lo que respecta a la micro y pequeña empresa; la dificultad

para acceder a créditos para la micro y pequeña empresa imposibilitan que parte de las energías creativas y de la posibilidad de iniciativa de la sociedad llegue a realizarse, disminuyendo posibilidades de creación de tejido económico y de ampliación de las capacidades productivas.

Para evitar tal impacto, debe ponerse en marcha sistemas de provisión de capitales especialmente dirigidos a los sectores más pobres⁵¹:

a) Micro créditos, debe generarse mecanismos a las iniciativas de los sectores mas vulnerables.

b) Apoyo a la micro empresa.

Fórmulas de ayuda al desarrollo colectivo de estas iniciativas.

c) Empresas familiares y cooperativas.

En correspondencia con la importancia de éste sector la cooperación externa en El Salvador, debe dedicar una parte importante de sus esfuerzos al desarrollo del tejido económico del país.

3.3.1 Cooperativas

El sector cooperativo, crece cada día más en El Salvador, después que se mostrara con resultados evidentes la eficiencia del modelo cooperativo en distintos ámbitos de la vida nacional.

⁵¹Estrategia de Intervención: Desarrollo de la Infraestructura y Promoción del Tejido Económico Pág. 262.

Las Asociaciones Cooperativas son ahora parte esencial en el desarrollo nacional, están trabajando en sectores donde han demostrado que pueden llegar a igualar o incluso superar a empresas constituidas de forma tradicional.

Ejemplo de esta eficiencia son las Asociaciones Cooperativas de Transporte Público que además de brindar un servicio de calidad a los usuarios, han cumplido con las exigencias impuestas por un nuevo modelo de transporte que dejó fuera a otros empresarios del sector.

También han crecido en considerable magnitud las Asociaciones Cooperativas de Ahorro y Crédito que se vuelven una opción más real para los pequeños y microempresarios que no encuentran solución en la banca tradicional. Además se convierten en una opción de inversión y ahorro para los que desean hacerlo en menor escala y con seguridad.

El modelo cooperativo es también una especie de enfriador para algunas crisis sociales, o mejor aun, la solución para quienes se consideran excluidos de beneficios gubernamentales como lo fue el caso de los Ex patrulleros de Defensa Civil que amenazaban con desestabilizar al país si no se les presentaba solución a sus demandas.

Con ellos se trabajó bajo la cobertura del Programa Nacional "Solidaridad Rural" y en la conformación de Cooperativas de Producción donde encontraron el apoyo necesario para salir adelante.

Las Asociaciones Cooperativas de Aprovechamiento son también una ayuda para los asociados que buscan cubrir sus necesidades básicas, muchas de ellas han logrado ofrecer a sus clientes precios más bajos que los del mercado.

Con el apoyo del Programa Nacional, impulsado por la Secretaría Nacional de la Familia " País Joven Tu futuro es Hoy", el INSAFOCOOP conformó una serie de Cooperativas Juveniles que fueron y siguen siendo el sostén de muchos jóvenes que ahora tienen la oportunidad de auto generar empleo y seguir estudiando, a esto se agrega el beneficio de la inserción puesto que muchos de los muchachos que ahora llevan con orgullo el nombre de cooperativista, estaban involucrados en pandillas juveniles.

Otros de los sectores integrados en cooperativas son las personas con Capacidades Especiales que han encontrado en el cooperativismo un sistema de vida que soluciona sus problemas económicos y de empleo. Dentro de los ejemplos más latentes de estas cooperativas, están las integradas por personas no videntes que a pesar de tener su discapacidad en contra han logrado colocarse en el sector productivo del país.

También hay cooperativas de Mujeres, que han encontrado la forma eficaz de llevar el sustento a sus familias, sobretodo cuando ellas, como muchas salvadoreñas, son la jefes de hogar y las únicas que brindan la manutención de sus hijos.

Los niños son otro de los sectores que el INSAFOCOOP no ha dejado fuera,

puesto que son el futuro de la nación también son los cooperativistas de las próximas generaciones. Con ellos se trabaja en talleres y paseos donde se les enseñan los Principios Cooperativos muy ligados a los valores que cada uno debe desarrollar.

Los niños son instruidos en el cooperativismo, durante cursos de verano en los que además de la diversión tienen la oportunidad de desarrollar los valores cooperativos.

Conclusiones y Recomendaciones

Conclusión.

La Cooperación no reembolsable fue el eje central del presente estudio, ya que se consideró que en El Salvador esto ha sido uno de los factores determinantes para lograr que elementos como: la transferencia de tecnológica de los países cooperantes ayude a que en algunos sectores se propicie la inversión nacional.

Se hizo énfasis en lo concerniente a la cooperación bilateral y cooperación multilateral; ya que fueron consideradas, que son las que han brindado muchos beneficios a la sociedad y ayudan al país que recibe la cooperación a encaminarse al desarrollo propio, dándole paso de esta manera a que los inversionistas nacionales obtengan conocimientos y los pongan en práctica en su propio país.

Ahora bien, es necesario mencionar que se busco hacer mucha mas referencia a la cooperación no reembolsable en aspectos como la capacitación técnica y humana ya que se logró determinar que este tipo de cooperación no reembolsable aporta muchos beneficios a varios sectores de la población productiva.

No se pudo dejar de lado el hecho de que en ciertas ocasiones un determinado país se ve beneficiado con la cooperación externa debido a factores económicas, laborales e inclusive naturales como lo son huracanes o terremotos, que si bien es cierto generan pobreza, también se convierten en un factor de atracción de cooperación en el sentido que los países amigo se vuelven al país afectado y colaboran con recurso humano que sirve para la reconstrucción, y donaciones que en cierta forma es cooperación externa no reembolsable.

En cuanto a los mecanismos de los cuales un país se vale para atraer la cooperación externa cabe mencionar que han sido las relaciones con los países amigos, relaciones políticas, económicas, etc.

En lo que respecta a los sectores beneficiados por las cooperación cabe decir que el este estudio se pudo determinar que han sido los sectores, agroindustrial, con lo concerniente a la capacitación técnica, el sector de los pequeños empresarios con lo que respecta a la creación de cooperativas.

Para finalizar se puede afirmar que es necesario que El Salvador se mantenga en un categoría que lo identifique como un país objeto de la cooperación

externa no reembolsable, tratando en cierta medida de incrementar los montos de la cooperación por medio de las fuentes tradicionales y las no tradicionales, y con esto brindar soporte y apoyo a los proyectos que son ejecutados con los fondos de los recursos económicos de los pasases cooperantes y a la vez poder incluir a la sociedad civil y las comunidades en dichos proyectos volviéndolos mas beneficiosos en el sentido de brindar una oportunidad de aprendizaje técnico en ciertas áreas y demostrando de esta manera que los fondos de la cooperación técnica no reembolsable si son utilizados para el fin con los que fueron solicitados.

Recomendaciones:

1. Establecer alianzas estratégicas y articular posiciones conjuntas a nivel regional e internacional, con relación a los criterios de clasificación de país beneficiario.
2. Proveer al servicio exterior y otras instancias interesadas información actualizada de los proyectos de cooperación y de las misiones que realizan a los países cooperantes, a fin de propiciar una mejor coordinación, seguimiento y aprovechamiento de los recursos disponibles.
3. Ejecutar un plan estratégico orientado a potenciar la cooperación internacional no reembolsable hacia el país, mediante el mejor aprovechamiento de nuestros espacios de actuación en las entidades internacionales, de acuerdo a las prioridades del país,

basadas en los programas de gobiernos en turno.

4. Identificar a países y regiones con potencial para realizar cooperación ya sea bilateral o regional.
5. Promover con países considerados de gran potencial de cooperación, el establecimiento de representaciones diplomáticas reciprocas u otro tipo de acercamiento.
6. Promover el uso racional y eficiente de la cooperación, comparando la oferta con la demanda, basado con un plan de gobierno, mediante mecanismos de coordinación, evaluación y seguimiento.
7. Diversificar las gestiones a fuentes no tradicionales de cooperación, estableciendo los mecanismos adecuados para su concertación.

Bibliografía:

- Dr. Juan Antonio Altamirano.
- Dirección General de Cooperación Externa.
- Ministerio de Relaciones Exteriores.
- www.mirex.gob.sv
- www.google.com/cooperacion
- República Federal de Alemania y el Tercer Mundo.
- Cooperación al Desarrollo.
- Conferencia Internacional del Trabajo.
- 87° reunión 1999.
 - Informe VI.
- La función de la OIT en la cooperación técnica.

Bibliografía Capitular:

Capítulo I

- www.mirex.gob.sv/cooperacion/proyectosdecooperacion/cuadro.htm

- www.USAID-EISalvador-economicgrowthandeducationprogram.htm
- www.laprensahn.com/caarc/9809/c28001.htm
- www.USAID-EISalvador-healthprogramoverview.htm
- www.ministeriodeagriculturayganaderiadeelsalvador.gob.sv
- [www.USAID-EISalvador-EarthquakeReconstructionProgram
Overview.htm](http://www.USAID-EISalvador-EarthquakeReconstructionProgramOverview.htm)

Capítulo II

- www.USAID-EISalvador-economicgrowthandeducationprogram.htm
- www.laprensahn.com/caarc/9809/c28001.htm
- www.laprensahn.com/caarc/0001/c22004.htm
- changeproject.org/pubs/informefinalvol1.pdf
- www.usaid.com/USAID-EI_Salvador_Program_Overview.htm
- Hacia una nueva alianza internacional. Política exterior de El Salvador. 1999-2004.
- Memoria de labores del Ministerio del Exterior. Junio 1999 – Mayo 2000.
- Memoria de labores del Ministerio del Exterior. Junio 2000 – Mayo 2001.
- Memoria de labores del Ministerio del Exterior. Junio 2001 – Mayo 2002.
- Memoria de labores del Ministerio del Exterior. Junio 2002 – Mayo 2003.
- Memoria de labores del Ministerio del Exterior. Junio 2003 – Mayo 2004.

Capítulo III

- www.ministeriodeagriculturayganaderiadeelsalvador.gob.sv
- www.mirex.gob.sv/cooperacion/proyectosdecooperacion.htm
- www.dcc.org/pdf_docs/PNACF339.pdf

sansalvador.usembassy.gov/necos/2004/05/02004s.html

➤ www.delnic.cec.eu.inteles/eu_and_country/cooperation.list_els.html

➤ www.xunta.es/galicia2004/es/25_05.html

A N E X O S

Tabla Nº 1

Cuadro de proyectos

Título	Región	Ejecutora	Contraparte
Apoyo a las organizaciones sociales y socioculturales en el marco del dialogo social en El Salvador		Solidarité Mondiale/B	
Apoyo a la Introducción de Prácticas de Diversificación Productiva, a la Conservación de los Suelos y del Agua y a la Reforestación en cuatro municipalidades del Departamento de Morazán, El Salvador	Departamento Morazán	Associazione per la Partecipazione Allo Sviluppo	
Fortalecimiento de la participación ciudadana para el desarrollo municipal - El Salvador	El Salvador	Paz y Tercer Mundo	
Adolescentes en riesgo en la zona periférica urbana de la capital - El Salvador	El Salvador	Cooperazione Internazionale Sud	

Community Health Care Project - Chirilagua, El Salvador	El Salvador	Health Unlimited	
Programa de Recolección y Reciclaje de Materiales Desechados en los Municipios de San Salvador y Soyapango - El Salvador	San Salvador y Soyapango	Intermon	
Proyecto Renacer	Jiquilisco y Tecoluca en Usulután y San Vicente	CARE Francia	CARE Internacional en El Salvador
Desarrollo de procesos formativos y productivos con 25 comunidades pobres de la zona de El Paisnal	El Paisnal	BILANCE/PB	
Proyecto de formación y capacitación permanente para desplazados de la guerra reasentados en 14 comunidades	Municipio de Tecoluca, Depto. de San Vicente	MANI TESE/It.	CORDES
Crédito alternativo y programa de desarrollo comunitario para micro-empresas y granjas de subsistencia en el oeste de El Salvador	Depto. de Sonsonate: Juayua, Nahuizalco y Sn. Antonio de Monte Depto. de Ahuachapán	TROCAIRE/IRE	ASDI (Asociación Salvadoreña de Desarrollo Integral)
Consolidación de la organización y participación ciudadana en 18 municipalidades de El Salvador	San Salvador, Cuscatlán, La Paz, San Vicente, Cabañas	ACTION SOLIDARITE TIERS MONDE/LU	Iniciativa Social para la Democracia (ISD)
Consolidación de la Institución Policial en El Salvador	San Salvador	Co-dirección	Ministerio de Seguridad Pública
Programa de desarrollo económico para pequeños granjeros - El Salvador	San Carlos Lempa, Tecoluca, Depto. S. Vicente	OXFAM/UK	CORDES
Apoyo organizativo y económico a cinco cooperativas agrícolas del municipio de Suchitoto	Suchitoto	INTERMON/E	FUNDASAL
Apoyo al proceso productivo en el Departamento de San Vicente	San Vicente	Co-dirección	Ministerio de Relaciones Exteriores

Fortalecimiento a la Facultad Multidisciplinaria Paracentral de la Universidad de El Salvador	San Vicente	Universidad de El Salvador	Universidad de El Salvador
Concientización y educación ambiental integral en el ámbito local y cuencas seleccionadas	Departamentos de la zona oriental: San Miguel, Usulután, La Unión y Morazán	Monto del contrato : 881,176 Euros	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
Fortalecimiento de los Comités de Desarrollo Local en 6 municipios del Departamento de La Unión	Municipio de La Unión, Meanguera del Golfo, San Alejo, Intipucá, Conchagua, El Carmen	CECADE, Asociación Centro de Capacitación y Promoción de la Democracia	
Fortalecimiento organizativo de 9 comunidades del noroccidente de Jiquilisco, Dep. De Usulután	Cantones: El Carmen, San Juan de Letrán, San Marcos de Letrán, todos en el Municipio de Jiquilisco	REDES, Fundación Salvadoreña para la Reconstrucción y Desarrollo	
Infraestructura y mejoramiento escolar y formativo en las zonas afectadas por el Huracán Mitch	Departamentos en la zona oriental: San Miguel, Usulután, La Unión y Morazán	Monto del Contrato: 1,883,106	Instituto Salvadoreño de Formación Profesional Proyecto APREMAT
Programa de Saneamiento Ambiental Integral para la Comunidad El Borbollón y la Laguna El Jocotal	Departamentos de San Miguel y Usulután	Solidaridad Internacional	OIKOS y UCA
Fortalecimiento de los Comités de Emergencia Local y comunitarios del Municipio de Pasaquina, en prevención de riesgos y disminución de la vulnerabilidad frente a desastres socio-naturales	Departamento de La Unión	Médicos del Mundo - España	
Apoyo a la recuperación de las condiciones productivas y la autosuficiencia alimentaria de la población damnificada por la tormenta tropical Mitch	Depto. De Usulután y Ahuachapán	CRIC-COSPE	
Apoyo a la salud comunitaria en las regiones ex-conflictivas de Morazán	Sur-Oriente del Departamento de Morazán	Médicos del Mundo/Fr.	Médicos del Mundo/Fr.

Tres lugares de vida y de salud para los niños	Apopa, San Salvador	L'Appel/Fr	Socorro Luterano Salvadoreño
Programa de óptica popular	San Salvador, Sta. Ana, Chalatenango, Morazán	L'Appel/Fr.	Socorro Luthérien, Iglesia Madre de los Pobres, Médicos del Mundo
Mejora en salud en la Comunidad Pajaritos	Comunidad Pajaritos, Municipio de Chirilagua, San Miguel	Cruz Roja Salvadoreña	
Fortalecimiento de los servicios de atención primaria de salud, sistemas de abastecimiento de agua potable y saneamiento ambiental	departamentos de oriente: San Miguel, Usulután, La Unión y Morazán	Contrato firmado el 04/01/02 con la Consultora GOPA. Monto del Contrato: 1,815,000	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
Rehabilitación del Hospital de Sonsonate.	Sonsonate	Co-dirección	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social

52

⁵² Tomado de www.delnic.cec.eu.inteles/eu_and_country/cooperation.list_els.html