

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES
ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



**“INCIDENCIA DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN
EL DESARROLLO SOCIAL DE EL SALVADOR EN EL MARCO DE
LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LAS
NACIONES UNIDAS”**

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

PRESENTADO POR:

**MELISSA MARCELA HERNANDEZ AVELAR
MORENA MARGARITA MARROQUIN GARAY
ANDREA LETICIA PARADA ALEGRE**

PARA OPTAR AL GRADO:

LICENCIATURA EN RELACIONES INTERNACIONALES

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, 13 DE MARZO DE 2007

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR

RECTORA:

Doctora María Isabel Rodríguez

VICE RECTOR ACADÉMICO:

Ingeniero Joaquín Orlando Machuca

VICE RECTORA ADMINISTRATIVA:

Doctora Carmen Elizabeth de Rivas

SECRETARIA GENERAL:

Licenciada Margarita Rivas Recinos

FISCAL GENERAL:

Licenciado Pedro Rosalío Escobar Castaneda

FACULTAD DE JURISPRUDENCIA Y CIENCIAS SOCIALES

DECANA:

Licenciada Morena Elizabeth Nóchez de Aldana

VICE DECANO:

Licenciado Oscar Mauricio Duarte Granados

SECRETARIO:

Licenciado Francisco Alberto Granados

ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES

DIRECTOR DE LA ESCUELA:

Licenciado Jorge Alberto Aranda

COORDINADORA DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciada Claudia María Samayoa

DIRECTOR DEL PROCESO DE GRADUACIÓN:

Licenciado Jorge Alberto Aranda

AGRADECIMIENTO

- ◆ A Dios Todopoderoso por habernos permitido concluir nuestros estudios con éxito, fortaleciéndonos en cada momento, dándonos confianza en si mismas.
- ◆ A nuestros familiares que de una u otra manera nos apoyaron moral, espiritualmente y económicamente.
- ◆ A la Universidad de El Salvador por permitirnos ser parte de esta familia y habernos dado la oportunidad de culminar nuestras metas académicas.
- ◆ A los maestros por proporcionarnos su enseñanza durante su nuestra preparación académica
- ◆ A nuestro Asesor, por su comprensión y enseñanza durante este proceso de investigación

DEDICATORIA

- ◆ A Dios Todopoderoso, por su misericordia en quien depositamos toda nuestra confianza para lograr culminar la carrera con éxito.
- ◆ A nuestros padres por sus oraciones, apoyo, consejo y amor quienes nos dieron fuerza para seguir con nuestros estudios
- ◆ A nuestros hermanos con todo cariño y amor agradeciéndoles su apoyo en los momentos que más los necesitamos.
- ◆ A nosotras como compañeras de tesis por brindarnos amistad, con quién compartimos momentos buenos y malos que logramos superar con mucho empeño y dedicación.
- ◆ A nuestro asesor quien siempre estuvo dispuesto a ayudarnos y brindarnos orientación a lo largo del trabajo de investigación
- ◆ Familiares, docentes y amigos que de una u otra manera nos apoyaron y contribuyeron a este trabajo

INDICE

Introducción	i
Capitulo I	
SITUACIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO	
EN EL SALVADOR	1
1.1 Doctrinas demográficas Premodernas	3
1.2 Breve Historia de la situación demográfica de El Salvador	6
1.3 Factores Determinantes del Crecimiento demográfico.....	10
1.3.1. Fecundidad.....	10
1.3.2. Mortalidad.....	13
1.3.3. Migraciones	16
1.4. El Crecimiento Demográfico y el Desarrollo Económico.....	20

CAPITULO II	
LA SITUACION SOCIAL EN EL SALVADOR EN EL MARCO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) DE LAS NACIONES UNIDAS.....	
	32
2.1. Pobreza	33
2.2. Salud	43
2.3. Educación	51
2.4. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio y su cumplimiento en El Salvador	60
2.5. Impacto del crecimiento demográfico en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio	66
CAPITULO III	
MEDIDAS A IMPULSARSE A IMPULSARSE PARA POSIBILITAR UN DESARROLLO SOCIAL EN EL SALVADOR CONFORME A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LAS NACIONES UNIDAS	
	72
3.1. Contexto de la política social en El Salvador desde los años 1989-2005.....	75
3.2. Implicaciones de la política de desarrollo social en El Salvador....	81

3.3. Medidas socioeconómicas y demográficas para lograr un desarrollo social en El Salvador	84
3.4. Medidas demográficas que impulsen un Desarrollo Social en El Salvador	85
3.5. Posibles medidas socioeconómicas para disminuir la pobreza en El Salvador	90
Conclusiones.....	97
Recomendaciones.....	100
Bibliografía.....	102
Anexos	

INTRODUCCIÓN

A) DELIMITACIÓN DEL TEMA DE INVESTIGACIÓN

El crecimiento demográfico es un factor determinante para el desarrollo social, ya que este consiste en el aumento en un periodo específico, del número de personas que viven en un país o región. Por lo cual el crecimiento demográfico incide en el desarrollo social de El Salvador.

Para establecer la relación entre ambos factores, también es importante poder ver el concepto de desarrollo social, y este se define como un proceso de cambio en el perfil de una economía, orientado a canalizar en montos suficientes los beneficios del crecimiento y del ingreso nacional a los sectores sociales¹.

Por lo tanto, con la presente investigación se intentará analizar la incidencia del crecimiento demográfico, con algunos indicadores (pobreza, salud y educación) vinculados con el desarrollo social en El Salvador, como un área especializada de las Relaciones Internacionales.

B) JUSTIFICACIÓN

El decenio de 1990 ha sido testigo de una renovada atención internacional y nacional hacia el desarrollo social. Debido a ello, las Naciones Unidas han identificado aquellas áreas más necesarias para posibilitar un bienestar social o bien llamado “Desarrollo Social” que se traduce en la promulgación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) los cuales nacieron de la Declaración del Milenio en septiembre de 2000.²

Entre los factores más importantes dentro del desarrollo social están la educación y la salud, pues la primera incide en gran medida ante los índices de fecundidad de cualquier país, en el cual El Salvador no es la excepción; y la segunda incide directamente en el bienestar social de las personas.

¹ Disponible desde Internet: <http://www.definicion.org/desarrollo-social>

² Objetivos de Desarrollo del Milenio: 1. Erradicar la pobreza extrema y el hambre, 2. Lograr la enseñanza primaria universal, 3. Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, 4. Reducir la mortalidad infantil, 5. Mejorar la salud materna, 6. Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades, 7. Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, 8. Fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

Ahora bien, por lo antes mencionado, se pretende llevar a cabo un estudio desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales, por ser una disciplina integrada la cual incluye los aspectos necesarios para un análisis completo y multidisciplinario, respecto al tema en mención; así como también nos permite ver los fenómenos internacionales y su influencia negativa o positiva en el país. Además se pretende que la investigación sea utilizada como referente de análisis para futuras medidas a impulsar el logro del desarrollo social en El Salvador.

Para ello, se cuenta con la asistencia de instituciones como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), United Nations Found Population (UNFPA), Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), entre otras especialistas en el tema, para obtener así, información lo mas verídica posible y actualizada la cual propicie el buen manejo del tema y del problema de investigación.

C) PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Por otra parte, en cuanto al crecimiento demográfico en Centroamérica específicamente para 1950, contaba con poco más de 11 millones de habitantes. Casi cincuenta años más tarde se triplico esa cifra, alcanzando casi 35 millones. En el período 1995-2000, cada año ocurrieron más de 1.1 millones de nacimientos y poco más de 200,000 defunciones en la región. Como resultado de esto, se agregan casi 900,000 personas por año, lo que significa una tasa de crecimiento natural de 26.2% por cada mil habitantes.³

Según la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) 1996, ha clasificado a El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Belice, que agrupan al 81% de la población, como países en transición moderada, pues todavía muestran altos índices de natalidad, mortalidad y crecimiento poblacional, y a Costa Rica y Panamá como países en plena transición, con tasas de crecimiento poblacional menores. Para 2003, la población de Centroamérica era cercana a 38.7 millones de habitantes.

³ Disponible desde Internet en http://www.desarrollohumano.org.sv/documentos/estado-region-dh/cap_1.pdf

La región enfrenta un crecimiento poblacional asociado a un cambio en la estructura por edad y a la urbanización. Por una parte se encuentra en un umbral de una situación demográfica que crea nuevas oportunidades económicas y sociales. Y por otra parte, experimenta un fuerte proceso de urbanización.⁴ Todo ello representa un reto regional en cuanto a un control demográfico y por ende representa un reto para el logro de los Objetivos del Milenio para El Salvador.

Este crecimiento descontrolado, desde la óptica del desarrollo social, genera más pobreza. Esta pobreza implica una negación de las oportunidades y opciones fundamentales para ese desarrollo (PNUD, 1997). Uno de los enfoques sobre las múltiples causas de la pobreza señala la existencia de vulnerabilidad sociodemográfica (CEPAL, 2002), se trata de un conjunto de riesgos, capacidades de respuesta y habilidades de adaptación que tiene la población en función de sus condiciones sociodemográficas, tales como la alta dependencia demográfica, las privaciones en vivienda, educación, y otros.

Así también un elemento clave en el análisis de la pobreza es la educación, ya que es uno de los factores que más claramente se identifican como generadores y reproductores del fenómeno, por la falta de la misma.⁵ En El Salvador, y en general en toda Centroamérica, aún cuando se registran avances en la cobertura educativa, persisten niveles educacionales muy bajos y tasas de deserción elevadas, debido a factores extraescolares e intraescolares.

Así también, otro indicador dentro del desarrollo social es la salud, ya que este es uno de los aspectos más importantes del país, pues refleja las condiciones de vida en que la población se encuentra.

Referente a la salud, se puede decir que el perfil de enfermedades en El Salvador se ha vuelto más complejo en años recientes, los cambios demográficos y sociales del país han sido acompañados por la propagación de enfermedades como el SIDA, el aumento de las enfermedades no transmisibles y de las lesiones por accidente o violencia.

⁴ Segundo Informe de Desarrollo Humano en C.A. y Panamá. Cáp. I., pág.24

⁵ Ibid 2, Cáp. pág. 65

Ahora bien, respecto a los ocho Objetivos de Desarrollo del Milenio, estos abarcan desde la reducción a la mitad la pobreza extrema hasta la detención de la propagación de enfermedades como el VIH/SIDA y la consecución de la enseñanza primaria universal para el año 2015, estos constituyen un plan convenido por todas las naciones del mundo y todas las instituciones de desarrollo más importantes a nivel mundial. Estos fueron fijados por los dirigentes del mundo en la Cumbre del Milenio en septiembre de 2000, son una agenda ambiciosa para reducir la pobreza, junto con sus causas y manifestaciones.

La importancia de los Objetivos de Desarrollo del Milenio radica en que comprometen a los países a tomar nuevas medidas y aunar esfuerzos en la lucha contra la pobreza, el analfabetismo, el hambre, la falta de educación, la desigualdad entre los géneros, la mortalidad infantil y materna, la enfermedad y la degradación del medio ambiente. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio constituyen una prueba de la voluntad política de establecer asociaciones más sólidas. Los países en desarrollo tienen la responsabilidad de emprender reformas políticas y fortalecer la gobernabilidad para liberar la energía creativa de sus pueblos.

Sin embargo, no pueden lograr por sí solos el cumplimiento de los Objetivos, sin nuevos compromisos de asistencia, normas de intercambio equitativas y el alivio de la deuda. Como es bien sabido, instituciones de desarrollo a nivel mundial como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial; y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ya están encaminadas en su labor con diversos proyectos piloto para dirigir a los equipos por país en la supervisión de los objetivos y la presentación de informes al respecto.

Todo este contexto nos da un marco de referencia para poder definir el desarrollo social como un eje fundamental del desarrollo, ya que promueve el crecimiento, la mejora del bienestar y el combate a la pobreza y desigualdad. Al igual que la definición del crecimiento demográfico, el cual se entrelaza con el de desarrollo.

D) SITUACIÓN PROBLEMÁTICA

En El Salvador, la historia demográfica ha tenido cambios a través de las etapas que ha atravesado, una de estas etapas fue el conflicto armado que afectó prácticamente todo el territorio a lo largo del decenio de 1980, y probablemente El Salvador fue, en ese momento el país que mostró los efectos más importantes de los desplazamientos de su población, pues la magnitud de sus emigraciones parecen haber afectado en mayor medida su ritmo de crecimiento y su perfil sociodemográfico; pues comunidades enteras se desplazaron hacia la capital, provenientes del interior del país; lo cual significó una fragmentación interna. Pero probablemente el proceso que marcó a la población en mayor grado fue la emigración más allá de las fronteras.⁶

Para el periodo de los años 90, se realiza un censo a nivel nacional en el cual se estima que la población era de 5,047,925; para el año de 1995 se estimó que era de 5,768,000, ya que en ese momento el país presentaba la densidad poblacional más alta de Centroamérica⁷.

Así también, se puede decir que el país se ha adentrado en el proceso de globalización con una débil acumulación en materia de desarrollo humano y altos niveles de pobreza y desigualdad. Pues, la década de los 80 se convirtió en un importante obstáculo para avanzar al respecto, de hecho, el conflicto tuvo sus raíces en buena medida, en el bajo nivel de desarrollo humano y los elevados niveles de pobreza y desigualdad que el país ya mostraba a finales de 1970. Todo ese conjunto de factores respondía a la lógica fundamental con la que funcionaba el modelo económico imperante y las políticas impulsadas por el Gobierno en ese entonces; pues el invertir en la población no era un requisito de eficiencia y competitividad en ese momento.

Desde entonces a la actualidad, el país ha experimentado avances apreciables en una variedad de indicadores económicos y sociales. Pero la magnitud de los rezagos sociales acumulados históricamente ha sido tal que esos avances no han sido

⁶ Las Migraciones en Centroamérica: Retos para la Integración. Consejo de la Integración Social Centroamericana.

⁷ Disponible desde Internet en <http://neuroc99.sld.cu/salvador.htm>

suficientes para cerrar las diferencias que, al interior del país, han aislado a ciertos sectores de la población de los beneficios del desarrollo.⁸

Así mismo, la pobreza en El Salvador se ha caracterizado históricamente por presentar una estructura de distribución del ingreso sumamente concentrada. Por ejemplo, en 1961, el 20% más pobre de la población percibía el 6% del ingreso nacional, mientras que en el otro extremo, el 20% más rico absorbía el 61% del ingreso nacional. Luego, en la década de los 70, dichas desigualdades se acentuaron aun más, pues el 20% más rico incrementó su participación al 66%.⁹

Para 1992, la situación había mejorado un poco, pues la quinta parte más pobre de la población incrementó su participación en los ingresos totales a 3%, mientras que la quinta parte con más altos ingresos disminuyó su participación a 54%. No obstante, en los 10 años siguientes la situación se volvió a deteriorar, ya que en 2002 la quinta parte mas pobre disminuyó su participación a 2.4% del total de ingresos y el mas rico la aumento a 58.3%.

Por lo tanto, es importante que las políticas a impulsar en torno al crecimiento poblacional, debieran estar orientadas a controlar los índices de natalidad y fecundidad.

⁸ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2003, Introducción, Informe de Desarrollo Humano "Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización", 1ª. Ed. Capitulo 2, Págs., 35. El Salvador, San Salvador. PNUD.

⁹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), op.cit. P 63.

E) ENUNCIADO DEL PROBLEMA

General:

¿Cómo inciden los indicadores sociales como el factor demográfico de El Salvador en las políticas de desarrollo social establecidas, para lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio?

Específicos:

1. ¿Cuál es la incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador?
2. ¿Cuál es el impacto de los indicadores sociales como crecimiento demográfico, pobreza, salud y educación para el desarrollo social en El Salvador?
3. ¿Que medidas se deberían impulsar para posibilitar un Desarrollo Social en El Salvador?

F) OBJETIVOS

General:

- Identificar la incidencia de los indicadores sociales como el factor demográfico de El Salvador en las políticas públicas de desarrollo social establecidas, para lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Específicos:

1. Establecer la incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador.
2. Identificar el impacto de los indicadores sociales como crecimiento demográfico, pobreza, salud y educación para el desarrollo social en El Salvador.
3. Dar a conocer las posibles medidas que deberían impulsarse para posibilitar un desarrollo social en El Salvador.

G) FORMULACIÓN DE HIPÓTESIS

Hipótesis General:

- Los indicadores sociales como el factor demográfico de El Salvador, ejercen influencia en el diseño de estrategias de desarrollo social para lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

Hipótesis Específicas:

H1: La incidencia del crecimiento demográfico en El Salvador se encuentra relacionado con la falta de estrategias de control de natalidad eficaces, las cuales permitan un equilibrio demográfico.

H2: Los programas en educación y salud son estrategias para mejorar la calidad de vida de la población, posibilitando el Desarrollo social en El Salvador.

H3: Las medidas implementadas por el Gobierno Salvadoreño no han posibilitado un desarrollo social en el país, debido a que no existe una planificación por parte del Gobierno.

H) MARCO TEÓRICO

Al establecer un marco de referencia sobre la concepción del crecimiento demográfico, se hace necesario plantearlo de una perspectiva general a una específica, en el cual el crecimiento demográfico será tomado como guía para la presente investigación.

El fenómeno del crecimiento demográfico ha generado una preocupación creciente en la comunidad internacional, por lo tanto las Naciones Unidas desde 1954 ha llevado a cabo diversas Conferencias sobre dicho fenómeno¹⁰.

¹⁰ Cada una de estas Conferencias se explican ampliamente en el Capítulo I: "La Situación del Crecimiento Demográfico en El Salvador".

- La Primera Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo llevada a cabo en 1954 en Roma, Italia.
- La Segunda Conferencia sobre la Población y el Desarrollo tuvo lugar en Belgrado, Servia en 1965.
- En 1974, se celebra la Tercera Conferencia en Bucarest, Rumania.
- En 1984 se da lugar a La Cuarta Conferencia en México.
- La Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo (CIPD) de 1994, llevado a cabo en El Cairo, Egipto.

Como puede verse, las Naciones Unidas han mantenido una preocupación constante acerca del fenómeno poblacional y esto se ha reflejado a través del tiempo en las diferentes conferencias que se han celebrado, en las cuales dicho fenómeno ha tenido repercusiones en diferentes aspectos.

En los años posteriores, el fenómeno poblacional ya no se abordaba de forma estrictamente demográfica, sino desde una perspectiva más amplia en la que se enfatizaban los derechos humanos individuales y familiares, los cuales incluían el control de la fertilidad por parte de la mujer, la planificación familiar, y por otro lado se establece el vínculo existente entre el desarrollo y la población.

El tema del crecimiento demográfico no es un tema nuevo, sino que desde hace tiempo atrás ha sido objeto de análisis por varios filósofos y pensadores, entre los cuales se pueden mencionar a Aristóteles, Karl Marx, Adam Smith, Thomas R. Malthus entre otros.

En referencia a Thomas Malthus, su planteamiento más importante consistía en “que la capacidad de crecimiento de la población es infinitamente mayor que la capacidad de la tierra para producir alimentos para el hombre; y que la población si no encuentra obstáculos aumenta rápidamente”.¹¹

Dicha postura era vista desde una perspectiva estrictamente económica, por lo cual el crecimiento demográfico era visto como un problema que podría a la larga, afectar a la economía de un país.

¹¹ Weeks R. John, Sociología de la Población, Introducción al Concepto y Cuestiones Básicas, Madrid, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión 1993.

Por otro lado Malthus consideraba que el aumento de la población podría regularse únicamente por medio del control de la natalidad mediante tres formas: a) a través de la miseria, es decir, hambre, enfermedades y guerras; b) el, vicio, es decir mediante prácticas sexuales que no conducen a la procreación; c) la autorrestricción moral, es decir, la abstención sexual.

Por lo cual, Malthus no visualizaba otra forma de contrarrestar el crecimiento demográfico, sino solamente mediante políticas orientadas al control de la natalidad.

En contraparte las políticas antinatalistas, se encuentran en los países del Tercer Mundo, con problemas graves de desarrollo y superpoblación. Los escasos recursos no permiten mantener grandes contingentes de población y las autoridades tratan de proporcionar los métodos anticonceptivos más eficaces. Sin embargo, estos métodos pueden ser caros o se topan con trabas y tabúes sociales. No obstante, algunos países del Tercer Mundo son abiertamente natalistas por motivos religiosos, como ocurre en los países islámicos.

Así también, se puede observar que desde el comienzo de los estudios sobre población se diferencian dos posturas opuestas al respecto: las que afirman que el crecimiento económico y el aumento de la productividad permitirán un crecimiento demográfico continuo, lo cual redundará en el crecimiento económico; y los que creen que el crecimiento económico tiene un límite, y que el crecimiento demográfico terminará por ser superior al económico, provocando una crisis.¹²

En consecuencia, según las Naciones Unidas definen el desarrollo social como: “La ampliación de las opciones de las personas incluyendo las libertades políticas y las garantías de otros derechos y el aumento de su bienestar”.¹³ Esta definición se enfoca más allá de las necesidades básicas de las personas y garantizar el bienestar de los mismos, así también puede verse como una definición bastante amplia, la cual incluye todos los aspectos de la vida del ser humano.

¹² Weeks R. John, Sociología de la Población, Introducción al Concepto y Cuestiones Básicas, Madrid, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión 1993. Página 23.

¹³ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD 2003. Segundo Informe Sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá.

El desarrollo social ha sido uno de los pilares de las Naciones Unidas desde su fundación y está estrechamente vinculado con el desarrollo económico. La ONU ha hecho hincapié en el desarrollo social como parte fundamental para garantizar el mejoramiento de la vida de todas las personas.¹⁴

Además de esto, la ONU ha publicado desde 1990 los Informes de Desarrollo Humano, los cuales fueron propuestos por el economista paquistaní Mahbub ul Haq, en los cuales se mide el desarrollo social a nivel mundial, por región y a nivel de país. Por lo cual, puede decirse que el término desarrollo humano no es nuevo, sino que proviene de ideas propuestas por antiguos líderes del pensamiento político y económico. La idea de que los ordenes sociales deben juzgarse por el nivel hasta el cual promueven el “bien humano” data al menos de Aristóteles (384 – 322 A.C.). El sostenía que “la riqueza evidentemente no es el bien que buscamos, porque es simplemente útil y persigue otra cosa”.

Emmanuel Kant (1724 – 1804), continuó la tradición de tratar a los seres humanos como el verdadero fin de todas las actividades, cuando señaló: “Por lo tanto actúen en cuanto a tratar a la humanidad, ya sea en su propia persona o en la de otro, en cualquier caso como un fin además, nunca como medio solamente.” Y cuando Adam Smith (1723 – 1790), el apóstol de la libre empresa y la iniciativa privada, mostró su preocupación en cuanto a que el desarrollo económico debería permitir a las personas mezclarse libremente con otros sin “avergonzarse de aparecer en público”, estaba expresando un concepto de pobreza, el cual integró a los pobres a la masa de la comunidad. Un estilo similar se reflejó en los escritos de otros fundadores del pensamiento de la economía moderna, como son Robert Malthus, Karl Marx y John Stuart Mill.

El paradigma del desarrollo humano tiene la visión consistente de que el crecimiento no es el fin del desarrollo económico, pero que la ausencia de crecimiento sí lo es; el crecimiento económico es esencial para el desarrollo humano, pero necesita ser administrado adecuadamente para aprovechar al máximo las oportunidades de un mejor bienestar que ofrece el crecimiento.

¹⁴ Disponible desde Internet en <http://www.cinu.org.mx/temas/desarrollo/dessocial/cumbre/copenhague.htm>

Bajo la óptica del desarrollo social y luego de la proclamación de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, en El Salvador se ha venido implementando desde el año 2005 una estrategia social claramente propuesta, la cual conlleva diversos programas como: el Programa Red Solidaria, el Fondo Solidario para la Salud, entre otros.

Lo descrito anteriormente, proporciona un marco de referencia y una visión integrada del problema de investigación, lo cual contribuirá a obtener un criterio más amplio respecto a la problemática y a la relación incidente entre el crecimiento demográfico y el desarrollo social en El Salvador.

CAPITULO I

SITUACIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN EL SALVADOR

El Banco Mundial, señalaba a finales de los setenta el rápido crecimiento demográfico en El Salvador era "el problema de largo plazo más importante del país, dado el tamaño y la base de recursos naturales del mismo". En ese sentido, recomendaba que los programas del gobierno se concentraran en "reducir el crecimiento de la población a su nivel más bajo posible" (Banco Mundial, 1979)¹⁵.

La historia Demográfica de El Salvador constituye una característica importante dentro de las condiciones económicas y sociales del país, incidiendo de forma directa en la demanda de servicios básicos esenciales, en la demanda de los recursos naturales, la apertura de carreteras, y la urbanización de las ciudades.

De tal manera para establecer un marco de referencia es necesario definir al crecimiento demográfico "como el aumento en un período determinado, del número de personas que viven en un país, ciudad o región"¹⁶.

El aumento del Crecimiento demográfico ha sido uno de los mayores problemas que ha enfrentado el país en los últimos años, pues según los resultados de la Encuesta de Hogares con propósitos Múltiples del 2005, muestra que El Salvador tiene una población de 6, 864,080 millones de habitantes, distribuidos en los catorce departamentos, de los cuales el 59.9% se encuentran ubicados en el área urbana, mientras que el 40.1% residen en el área rural. Indicando una extensión territorial de 21,04079 Km², con una densidad de 326 habitantes por Km² a nivel nacional, sin embargo se muestra un aumento para San Salvador indicando una densidad de 2,470 por Km² respectivamente¹⁷.

¹⁵ Población, Territorio y Medio Ambiente, Rosa Hernan, Barry Deborah, Publicaciones de PRISMA, Junio 1995, Nº 1.

¹⁶ Enciclopedia Wikipedia http://es.wikipedia.org/wiki/Tasa_de_crecimiento_demogr%C3%A1fico

¹⁷ Encuesta de Hogares con Propósitos Múltiples, 2005, DIGESTYC

La estructura de edad de la población refleja dos aspectos importantes: primero, El Salvador es un país con una población eminentemente joven, concentrándose en los menores de 30 años cerca del 61.6% de la población total; y segundo, la población de la tercera edad (considerados como las personas de 60 años y más) representa el 10.0% por lo que su pirámide de población refleja una base ancha, por el alto porcentaje de jóvenes¹⁸.

A nivel nacional los resultados reflejan que la población femenina es mayor que la masculina de 3, 616,302 y 3, 247,778 respectivamente, lo que muestra un 52.7% y 47.3% equitativamente, generando un índice de masculinidad de 0.90, es decir que en promedio existen 90 hombres por cada 100 mujeres¹⁹. Lo cual refleja un crecimiento anual de 1.68% lo cual lo proyecta como uno de los países con alta densidad demográfica a nivel de Centroamérica²⁰.

De acuerdo a lo anterior, el presente capítulo tratara sobre la “Situación del Crecimiento Demográfico en El Salvador” el cual tiene como objetivo establecer el incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador, para esto se hace necesario hablar sobre las posturas demográficas tomando en cuenta a Robert Malthus como uno de los principales precursores, a Thompson y Paul Ehrlich como antecesores a los principios de Malthus, para después retomar la Historia Demográfica del país y sus factores determinantes como: la fecundidad, la mortalidad y la migración, los cuales ha contribuido a significativos cambios que han incidido en el perfil sociodemográfico de El Salvador.

Y por último, pero no menos importante se explica la incidencia que tiene el crecimiento demográfico sobre el desarrollo económico del país destacando sus principales indicadores como Crecimiento Económico, PIB Per Capita, Distribución del Ingreso y la situación del Empleo y como estos repercuten en las condiciones sociales de cada familia salvadoreña.

¹⁸ Encuesta de Hogares 2005

¹⁹ Encuesta de Hogares 2005

²⁰ Digestyc, Proyecciones de Población 2005

1.1. Doctrinas demográficas premodernas

Las últimas décadas se caracterizaron de un acelerado crecimiento demográfico, desarrollo económico y de aumento en los problemas ambientales. La población mundial aumentó de 1.600 a 6.100 millones de personas en el último siglo. Para este período de tiempo, el Producto Interno Bruto (PIB) mundial real aumentó, lo que permitió que el mundo pudiera sostener una población cuatro veces mayor y también hacerlo a unos niveles de vida considerablemente superiores. No obstante, dicho crecimiento se produjo de forma desigual en diferentes partes del mundo y no todas las regiones se han visto beneficiadas por éste²¹.

La interrelación entre la población, el medio ambiente y el desarrollo económico es muy anterior a los escritos de Thomas Malthus (fines del siglo XVIII), quien desde su obra “Ensayo sobre el Principio de la Población” (1798), señala que los seres humanos, al igual que los demás seres vivientes no racionales, se veían inducidos a incrementar la población de la especie. Más aun, si no existían frenos al crecimiento demográfico, los seres humanos se multiplicarían en mayor escala. Su planteamiento se basaba en que *“Las poblaciones tienden a crecer más rápido que sus recursos alimenticios, dado que esta tiende a crecer geométricamente, mientras que la producción de alimentos solo puede crecer aritméticamente”*²². Así, según el orden natural de las cosas, el crecimiento de la población termina por desbordar las existencias de alimentos y la falta de estos acaba por detener el aumento de la población.

Es decir que la perspectiva de Malthus se centraba específicamente en la demanda de recursos naturales, en el cual en un momento determinado ya no podría sostener las necesidades básicas de la población lo cual afectaría las condiciones sociales de las personas y en consecuencia el desarrollo de un país.

²¹ Weeks R. John, Sociología de la Población, Introducción al Concepto y Cuestiones Básicas, Madrid, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión 1993. Página 23.

²² Weeks R. John, Sociología de la Población, Introducción al Concepto y Cuestiones Básicas, Madrid, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión 1993, Página 30.

A lo largo de los años, se han planteado diferentes posturas sobre el crecimiento demográfico que han tratado sobre asuntos tales como el nivel óptimo de la población y de los inconvenientes de este y su exceso. Los temas del equilibrio entre la población y los recursos naturales concebidos como medios de subsistencia (los alimentos y el agua), se han planteado frecuentemente, sin embargo, no todas las perspectivas dan al crecimiento demográfico una connotación negativa. En particular, en el pensamiento mercantilista europeo de los siglos XVII y XVIII se reconocían los aspectos positivos de una población grande y creciente y se favorecían las políticas que alentaban el matrimonio y las familias numerosas.

Thompson, con su teoría de la transición demográfica dominó el pensamiento durante muchos años; en su obra mostró que los países se podrían agrupar en tres grandes grupos según la pauta de crecimiento de su población: Grupo A, son los países que han pasado de tener tasas de crecimiento natural muy elevadas a tenerlas muy bajas, y en breve se harán estacionarias y empezaran a decrecer; Grupo B son países con descenso en la tasa de natalidad y de mortalidad; Grupo C, hay escasas pruebas de la existencia del control sobre los nacimientos o defunciones.

En el decenio de 1960, se tomó mayor conciencia de que el crecimiento de la población mundial había alcanzado niveles relativamente altos. Paul Ehrlich (1968) en su libro "The Populations Bomb" trata sobre los posibles efectos del crecimiento demográfico, haciendo hincapié en los medios de control de la natalidad, para frenar el crecimiento, pues de no hacerse nada al respecto, se preveía la aparición del hambre, la guerra u otra calamidad.

Para principios de la década de los setenta, ya la comunidad internacional había tomado iniciativas sobre el tema, dando como resultado la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, realizada en Estocolmo 1972, donde se afirmaba que: *"El crecimiento natural de la población plantea continuamente problemas relativos a la preservación del medio y se deben adoptar normas y medidas apropiadas, según*

proceda, para hacer frente a esos problemas".²³ Sin embargo, se planteaba "que desde que existen en el mundo los seres humanos son lo más valioso", pues "ellos son quienes promueven el progreso social, crean riqueza social, desarrollan la ciencia y la tecnología, y con su duro trabajo, transforman continuamente el medio humano".²⁴

La primera conferencia mundial sobre población realizada en Bucarest en el 1974, tuvo resultados significativos ya que se diseñó un Plan de Acción Mundial sobre Población, en la que se plantea la cuestión del medio ambiente en función del uso per cápita de los recursos mundiales. Este plan instaba a los países desarrollados a que adoptaran políticas apropiadas en materia de población, consumo e inversión, teniendo presente la necesidad de lograr mejoras fundamentales en la equidad internacional.

Ya en América Latina, específicamente en México en 1984, se realizó la segunda conferencia mundial sobre población, la cual tuvo resultados más contundentes pues se planteó la interrelación entre población y desarrollo a escala mundial y se instó a todos los países a que adoptaran políticas que contribuyeran a corregir los desequilibrios entre el crecimiento demográfico y recursos naturales. Esto se convirtió en la piedra angular del paradigma del desarrollo en el decenio de 1990, donde se hizo hincapié en que, al formular las metas y políticas demográficas nacionales era preciso tener en cuenta la necesidad de contribuir a un desarrollo económico que el medio ambiente pudiera sostener a largo plazo y que protegiera el equilibrio ecológico.

²³ Organización de las Naciones Unidas, Declaración de Estocolmo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, Conferencia Mundial sobre Población, Párrafo 5, Junio 1972, <http://www.prodiversitas.bioetica.org/doc89.htm>.

²⁴ "Declaración de Estocolmo de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano", Ibid, Párrafo 5, <http://www.prodiversitas.bioetica.org/doc89.htm>.

La Declaración de Río de Janeiro sobre el Medio Ambiente (1992), marcó una nueva línea de pensamientos enfocados bajo la concepción del desarrollo sostenible; esto permitió que los aspectos poblacionales fueran tomados como aspectos importantes dentro las políticas nacionales y se convirtieran en un elemento integral dentro del mismo. En tal sentido, el Principio 8 de la Declaración se plantea, que para alcanzar el desarrollo sostenible y mejorara la calidad de vida, los Estados deberían reducir y eliminar las modalidades de producción y consumo insostenibles y en tal sentido fomentar políticas demográficas apropiadas.

Posteriormente en la Tercera Conferencia Internacional sobre la Población y Desarrollo, celebrada en El Cairo en 1994, se retoman las ideas sobre el equilibrio entre la población, el crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible. En dicha conferencia se considera que los factores demográficos junto con la pobreza y la falta de acceso a los recursos en algunas regiones, las pautas de consumo excesivo y de producción derrochadora en otras, provocan o agudizan los problemas de degradación del medio ambiente y de agotamiento de los recursos; estas presiones sobre el medio ambiente pueden obedecer al rápido crecimiento de la población, a la distribución de la población y a los aspectos migratorios.

1.2 Breve Historia de la Situación Demográfica de El Salvador

Durante las últimas décadas, se dio unas de las alzas más importantes sobre el crecimiento de la población mundial, de 1.600 millones a 6.100 millones de personas; el 80% de ese aumento tuvo lugar después de 1950. El rápido crecimiento demográfico fue ocasionado por notables reducciones de la mortalidad, especialmente en las regiones menos desarrolladas, en las que la esperanza media de vida al nacer aumentó en más de 20 años durante la segunda mitad del siglo²⁵. (**Ver Anexo 1: Población Proyectada 1995-2010**).

²⁵ Dirección General de Estadísticas, Resumen Ejecutivo, El Salvador, 1995, Página 3

Como resultado, la población mundial ha aumentado cerca de un 150% desde 1950, con una tasa de crecimiento que alcanzó el 2,04% anual a fines del decenio de 1960. Los incrementos anuales de 86 millones de personas registrados a fines del decenio de 1980 fueron los mayores de la historia. La población del mundo aumentó en 1.000 millones de personas en sólo 12 años (de 1987 a 1999), el período más corto de la historia para semejante aumento²⁶.

Sin embargo, el crecimiento de la población mundial ha disminuido considerablemente debido al descenso de la fecundidad. Entre 1965-1970 y 2000-2005, la tasa de fecundidad mundial se redujo de 4,9 a 2,7 nacimientos por mujer. Según las estimaciones, la tasa de crecimiento actual es del 1,2% anual, lo que supone una adición anual neta de 77 millones de personas. A pesar de la disminución de la tasa de fecundidad a niveles relativamente moderados, continúa aumentando el número de nacimientos, debido al aumento del número de mujeres en edad reproductiva. Mientras en 1965-1970 el número medio de nacimientos por año en las regiones menos desarrolladas era de 101 millones, hoy en día se estima en 120 millones.²⁷

El Salvador, ha tenido una dinámica demográfica que es reflejo de cambios políticos, económicos y sociales experimentados en el país; se puede decir que la transición demográfica a través de diversas etapas, entre los años 1950-1971 la población se duplicó en un 91%, lo que produjo un aceleramiento del crecimiento con relación al período de 1930-1950, cuando creció apenas un 29% debido a las altas tasas de mortalidad de esa época²⁸.

Durante los años 80's el estallido del conflicto armado produjo uno de los efectos más importantes en los desplazamientos de la población, en ese período se registraron altas tasas de emigración que afectaron el ritmo de crecimiento y perfil sociodemográfico, ya que familias enteras se trasladaban del interior del país a la ciudad, esto significó una

²⁶ Dirección General de Estadísticas, Resumen Ejecutivo, El Salvador, 1995. Página 4

²⁷ Dirección General de Estadísticas, Resumen Ejecutivo, El Salvador, 1995. Ibid Página 9

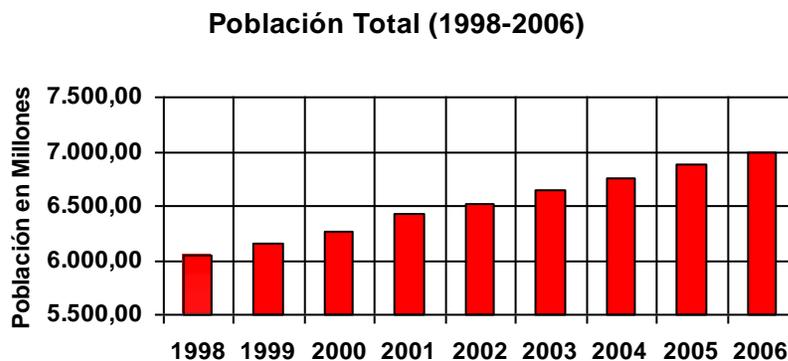
²⁸ Dirección General de Estadísticas, Resumen Ejecutivo, El Salvador, 1995, Ibid Página 11

fragmentación interna; no obstante el proceso que marcó a la población en mayor grado fue la emigración más allá de las fronteras.²⁹

Para 1990, se da un aumento de la población debido a la estabilidad política y económica de ese período, lo que permitió oportunidades de superación para las personas. El aumento de PIB fue uno de los factores influyente en la mejora de las condiciones sociodemográficas del país. Según la DYGESTYC, para 1995 se estimó que la población era de 5, 668,605 hab., reflejando una de las densidades poblacional más altas de Centroamérica para ese período.³⁰

Entre los años 1998-2004, la transición demográfica ha pasado de 6 millones 46,3 mil a un poco mas de 6 millones 800 mil habitantes, indicando que la población no ha cesado de crecer pese a la baja en las tasas de fecundidad y mortalidad presentadas en el período expuesto. **(Ver grafico 1).**

Grafico 1



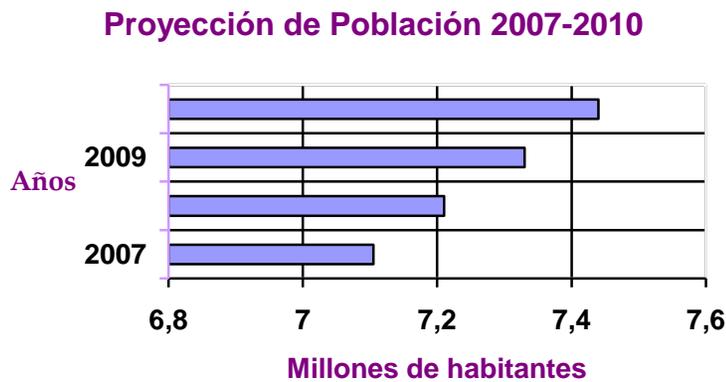
Por otro lado es importante señalar que la tasa de crecimiento anual según datos de la Dirección General de Estadísticas y Censos para el 2005 fue de 1,67 lo que indica un descenso significativo en comparación a los años anteriores.

²⁹ Lungo Mario, Castillo Manuel Ángel, Las Migraciones en Centroamérica, Retos para la Integración, Consejo de la Integración Social Centroamericana, Panamá 1997, Pagina 34.

³⁰ Dirección General Estadísticas y Censos, Estadísticas Demográficas, Serie de Población 1995-2010, <http://www.digestyc.gob.sv/>

En cuanto a las proyecciones de población según la Dirección General de Estadísticas y Censos, muestra que la población salvadoreña continuará creciendo de una forma ascendente, ya que se calcula que la población alcanzará los 7, 104,999 millones de personas en el 2007 y 7, 440,662 millones de habitantes para el año 2010 como lo muestra el grafico siguiente.

Grafico 2



**Fuente: Datos recogidos de la Dirección General de Estadísticas y Censos, DIGESTYC
Años 2007-2010.**

De acuerdo a los datos expuestos sobre las estimaciones de población se hace necesario diseñar estrategias que contribuyan al control de la población, es decir medidas orientadas a disminuir las tasas de fecundidad y mortalidad específicamente, aunque también es preciso tomar en cuenta el factor migración ya que constituye uno de los principales factores que ha dado cambios demográficos importantes en la historia demográfica del país.

Cabe señalar que los datos reflejados tanto de la población de los años anteriores como de las proyecciones, son estimaciones dadas por la Dirección General de Estadísticas y Censos, ya que el último censo llevado a cabo fue en 1992, pues desde esa fecha solo se han realizados estudios como el de las Encuestas de Hogares con Propósitos Múltiples las cuales han evaluado la situación demográfica o socioeconómica constituyendo fuente importante de información para la investigación.

1.3. Factores Determinantes del Crecimiento Demográfico

La fecundidad, la mortalidad y las migraciones son elementos dinámicos del análisis poblacional, estos dan lugar a cambios en la estructura demográfica y a veces también en la estructura social, económica y política de una sociedad.

1.3.1. Fecundidad

La fecundidad como factor determinante del crecimiento demográfico establece el número de hijos que tienen las mujeres; generalmente esta variable tiene un componente biológico la cual le da la capacidad de reproducirse y otro social, donde se encuentran las razones por las que las mujeres tienen determinado número de hijos.

Según los últimos resultados de la Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL muestra que, la Tasa Global de Fecundidad (TGF) de El Salvador entre 15-49 años de edad, ha descendido de 3.6 hijos por mujer en el periodo 93-98 a 3.0 entre 97-2002, un descenso de 17% tanto para el área rural como en la urbana y en el grupo de mujeres de 1 a 3 años de escolaridad³¹. Entre esos períodos se observa una transformación en la tendencia de fecundidad por edad; Los mayores descensos ocurrieron entre las mujeres de 30 a 34 años, seguido por las de 20 a 24, 25 a 29 y 15 a 19 etc³². Con estos descensos la Tasa Global de Fecundidad de El Salvador, se ubica entre las más bajas de la Región Centroamericana después de Costa Rica estimada en 2.1 hijos por mujer^{33, 34}

A pesar de esta tendencia, existen factores que también han contribuido al descenso ya que las oportunidades y motivaciones para tener hijos varían considerablemente según el

³¹ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, Informe Final, El Salvador, C.A, San Salvador Julio de 2004, www.ads.fesal.org.sv ó www.fesal.org.sv, pagina 43

³² Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, Ibíd. Página 44

³³ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, Ibíd., Pagina 44.

³⁴ Datos recogidos de los últimos resultados de la Encuesta Nacional de Salud Familiar realizada en julio del 2004, por la Asociación Salvadoreña, es la octava de una serie de encuestas que se han venido realizando desde 1973. Este estudio consiste en una encuesta realizada a mujeres, en la que se seleccionó una muestra probabilística, aleatoria y representativa al nivel de departamento. Su tamaño fue de 18,450 viviendas distribuidas en 610 segmentos censales comprendiendo un período del 4 de noviembre de 2002 y el 15 de abril de 2003 identificando un total de 11,723 viviendas con mujeres en edad fértil de 15 a 49 años de edad, logrando obtener una tasa de entrevistadas completas de 91 por ciento.

entorno social; esto es debido a la presión social que ejerce la familia, así como también puede ser de carácter religioso, ya que toda forma de control de la natalidad constituye un pecado según la religión.

Dentro de algunas explicaciones ante la baja fecundidad, se encuentran el deseo por generar más ingresos y tener ocupaciones de mayor prestigio; ya que al poseer mayor educación y formación académica cambia la forma de pensar, lo cual conlleva a considerar el tener menos hijos para poder ocuparse de su carrera e invertir el tiempo en generar más ingresos, que en la crianza de los hijos.

Así también, entre las causas que pueden aumentar la fecundidad se encuentran: la necesidad de reemplazo a los miembros de la sociedad, la cual se manifiesta como el deseo de tener hijos que proporcionen ayuda laboral y apoyo a los padres en la vejez. En referencia al El Salvador se puede decir que este fenómeno no se da tanto como antes, sin embargo para menguar la demanda de dinero de las familias la emigración se ha constituido como una actividad casi obligatoria.

Cabe señalar, que en los últimos 25 años, las edades a la primera relación sexual (18.4 años) y al primer nacimiento (20.5 años) se han incrementado un 1.1 y 1.2 respectivamente, pero la edad a la primera unión ha subido a 2.1 años (18.5 a 20.6 años) lo cual indica que la tasa de embarazos premaritales se ha incrementado. En razón de lo anterior, se puede decir que la creciente fertilidad en las adolescentes ha tenido una incidencia del 51.3% en menores de 15 años lo cual refleja una iniciación precoz en la vida sexual activa.³⁵

Dentro de algunas de las consecuencias de dichas prácticas se pueden mencionar los embarazos no deseados o inesperados, así como también el contagio de enfermedades de transmisión sexual.³⁶

Es evidente que el nivel educativo en la mujer influye de forma determinante en la fecundidad, entre las mujeres que tienen 10 ó más años de escolaridad a estos tres

³⁵ Educación Sexual, Noticia: "Concluyen Guías para 500 Mil Alumnos". El Diario de Hoy, 4 de Septiembre de 2006, El Salvador. Dirección de Internet: <http://www.elsalvador.com/>

³⁶ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, Informe Final, El Salvador, C.A, San Salvador Julio de 2004. Pagina 44-45

eventos resulto ser mayor que entre los que no tienen educación formal en 5.1 años la primera relación sexual, 6.5 la primera unión marital, y 5.8 años al primer nacimiento³⁷.

En lo referente al uso de métodos anticonceptivos en el marco de los programas de planificación familiar, se constituyen en un componente fundamental de los niveles de adopción de los servicios de salud reproductiva.

La planificación familiar puede ser entendida como una de las políticas demográficas de limitación de la fecundidad más popular a nivel internacional consiste en dotar a cada mujer de la capacidad técnica de tener el número de hijos que desee. La planificación familiar implica el suministro de información, servicios y accesorios para la prevención de embarazos. Supone también enseñar a las mujeres (y a veces a los hombres a conocer su cuerpo y a evitar los nacimientos, generalmente con anticonceptivos pero a veces por medio del aborto o esterilización.

El control de la fecundidad puede lograrse mediante una variedad de medios, en general, incluyen formas de evitar la relación sexual, de evitar la concepción si la relación sexual se produce y de evitar que la gestación tenga éxito si el embarazo se produce.³⁸

En referencia a la planificación familiar, cabe señalar que el 95% de mujeres y hombres conoce al menos un método anticonceptivo. El uso de éste, por mujeres casadas o acompañada de 15 a 44 años de edad ha ascendido del 59.7 % en 1998 al 67.3% en 2002-03. El aumento en el uso de debe al incremento de los métodos temporales, sobre todo los inyectables³⁹.

El total de uso de anticonceptivos ascendió de 73.4% en el área urbana y de 60.1% en el área rural, lo indica que sigue siendo mayor la difusión de los métodos anticonceptivos en las ciudades que en los pueblos.⁴⁰. Los incrementos más notables ocurrieron en los grupos de mujeres de mayor riesgo de morbilidad y mortalidad materna, y entre las mujeres que tenían menos oportunidad de obtener un método anticonceptivo.

³⁷ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, *Ibíd.* Pagina 44-45

³⁸ Weeks R. John, *Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas*, , 1993, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión. Capítulo 4 106-107.

³⁹ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, Informe Final, El Salvador, C.A, San Salvador Julio de 2004. Página 77

⁴⁰ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, *Ibíd.* Página 77

Dentro de los métodos anticonceptivos de mayor uso se encuentran, la esterilización femenina que es el método de mayor prevalencia con 32.7%, seguida por los inyectables 18.3% y los orales de 5.8%. El condón, ritmo- Billings, el retiro y el DIU están por debajo del 3%⁴¹.

El Salvador tiene una prevalencia de uso de anticonceptivos muy similar a la de Nicaragua de 68.6%, pero es 13% menor que la de Costa Rica de 80%. Honduras y Guatemala están entre 5 y 24 puntos porcentuales respectivamente.

Como hemos observado, los datos de fecundidad en estos últimos años han experimentado niveles bajos, lo cual puede encontrar su razón en los programas de planificación familiar. Que el descenso proyectado llegue a materializarse dependerá del reforzamiento del papel a desempeñar por el movimiento a favor de la planificación familiar.

1.3.2. Mortalidad

La mortalidad como otro de los factores determinantes del crecimiento demográfico, establece el número de defunciones. Se puede decir que la mortalidad constituye uno de los pilares fundamentales de una sociedad, pues demuestra las condiciones de salubridad de una población. El control de la mortalidad ha mejorado considerablemente la condición humana, pero así también ha producido en todo el mundo un aumento de la población. Existen, amplias variaciones, entre unos países y otros, y en las probabilidades de supervivencia como en las causas de fallecimiento.

Las diferencias en la mortalidad según la clase social constituyen una de las formas de desigualdad más extendidas en las sociedades modernas. Por ejemplo, cuanto más elevado es el prestigio de una ocupación, menor la tasa de mortalidad entre quienes la desempeñan. De modo similar a mayor nivel educativo, menores tasas de mortalidad. Las desventajas sociales y económicas que padecen los grupos minoritarios se traducen a menudo en esperanzas de vida más bajas.

⁴¹ Encuesta Nacional de Salud Familiar FESAL 2002-2003, *Íbid*, Página 78

Cabe indicar, que las mujeres aventajan en todas las edades a los hombres en cuanto a supervivencia, y esta diferencia en la mortalidad de los sexos se ha ido ensanchando a lo largo del tiempo. En general, el mayor riesgo de defunción corresponde a los recién nacidos y luego, a las personas en edades de jubilación. Un dato muy importante es que la mortalidad debido a enfermedades contagiosas constituye la principal causa de la alta mortalidad a nivel mundial.

En aquellos países en que la mortalidad es ahora baja, la reducción del volumen de fallecimientos fue debido a avances en el control de las enfermedades contagiosas. En cambio, en aquellos lugares del mundo en que las tasas de mortalidad siguen siendo elevadas, las enfermedades contagiosas constituyen la principal causa de defunción.

En general, las mejoras en los niveles de salud de las poblaciones dependen más de la adopción de medidas de sanidad pública (preventivas) que de la adopción de medidas curativas.⁴²

En El Salvador, los índices de mortalidad han sufrido cambios a lo largo de la historia, pues en la década de los 80 el país se enfrentaba a altos índices de mortalidad, debido al conflicto armado. Posteriormente en los años 90, se dio un ligero descenso en la tasa de mortalidad en general,⁴³ por ejemplo, en cuanto a la mortalidad infantil los índices descendieron de 41 a 35 por mil nacidos vivos en el periodo de 1988 a 1993.

Según datos de la FESAL la Tasa de mortalidad infantil estimada entre 97-2002 fue de 25 defunciones por mil nacidos vivos. Esta tasa refleja un descenso de 10 muertes por mil de la estimada en FESAL -98 para el período 93-98 a pesar de los descensos, resulta ser mas del doble de la estimaba para Costa Rica 10 por mil. Este descenso obedece a la disminución en la mortalidad postneonatal la cual bajo de 18 a 12 por mil, así como también a la disminución neonatal bajo de 17 a 13 por mil. Por su parte la tasa de mortalidades la niñez se ha reducido en 8 por mil en el período de 93-98 a 6 por mil entre 97-2002.

⁴² Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas", Weeks R. John, 1993, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión Alianza. Capitulo 6: Mortalidad, Pág. 187

⁴³ Nota: Esto incluye la mortalidad infantil y la mortalidad materna.

Entre las causas de la mortalidad infantil se incluían las enfermedades relacionadas con la falta de atención prenatal de la madre, también las infecciones intestinales (diarrea y deshidratación) y las infecciones respiratorias (neumonía).

Sin embargo, para los años posteriores las estadísticas fueron lo contrario ya que entre 2002-2004, la tasa de mortalidad a nivel nacional aumento de 25% a 28% respectivamente por cada 1,000 nacidos vivos, esto debido a que se registraron más casos dengue y rotavirus como se observa en la Tabla siguiente.

Tabla 1

**Tasa de Mortalidad Infantil
(Por cada 1,000 nacidos vivos)**

Años	2002-03	2004
Nacional	25%	28%
Urbana	25%	26%
Rural	24%	30%

Fuente: FESAL 2002-2003

Por otro lado, las causas de la mortalidad materna en su mayoría son muertes prevenibles, bastaría con mejorar la calidad de atención del parto y del posparto, así como de promover la educación en salud sexual y reproductiva.

En general, la mortalidad ha recuperado sus valores de tendencia normal alcanzando una esperanza de vida de 71 años para las mujeres, mientras que en los hombres persiste una alta mortalidad, pues la esperanza de vida es de 63 años. Esto debido a causas violentas y accidentes, los cuales constituyeron el 23% de las defunciones totales, afectando mayormente a los hombres de 15 a 40 años de edad.⁴⁴

⁴⁴ Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador 2003: "Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización". Capítulo 3 Las Vías para que la Globalización este a favor de la gente, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo San Salvador, 2003, página 71-75

Cabe señalar que el descenso en estas tasas dependerá en parte del mejoramiento en las condiciones socioeconómicas, nivel educativo, el acceso a los servicios básicos, entre otros, además en el hincapié en la planificación familiar como parte de cualquier programa de salud materna e infantil, ya que la edad temprana o tardía al momento del parto, están asociados a un mayor riesgo de muerte infantil.

Así también, para lograr un descenso mas sostenido de la mortalidad se requiere de algunas transformaciones en los sistemas de salud y de una mayor inversión económica. Es necesario también mejorar los niveles de nutrición de las madres y disminuir las concepciones a muy temprana y a muy tardía edad. Así como también, seria conveniente reducir los niveles de violencia y de accidentes de tránsito.

1.3.3. Migraciones

A medida que la población en distintas partes del mundo, ha ido creciendo, las presiones migratorias han ido haciéndolo también. Las migraciones, por lo general, se han dirigido desde áreas con un rápido crecimiento poblacional hacia áreas con un crecimiento más lento. En décadas anteriores, a medida que aumentaba la densidad de la población en un área determinada, la gente podía cambiar su residencia a lugares que no solo crecían menos rápido sino que además estaban menos poblados.⁴⁵

Se denomina migración a todo cambio permanente de residencia, siendo sin duda alguna, el mas complejo de los tres procesos demográficos, pues requiere tener en cuenta el numero de veces que los individuos cambian de residencia, el numero de lugares a los que pueden trasladarse y la diversidad de razones por las que en determinado momento puede una persona decidir trasladarse. Aunque las explicaciones teóricas de la migración han sido escasas en las pasadas décadas, una explicación de los movimientos migratorios que cada vez goza de mayor popularidad es la que la percibe como una estrategia de implementación, sobre todo durante la etapa adulta-joven del ciclo vital.

⁴⁵ Weeks R. John ,Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas, Capitulo 3: La Población Mundial: Una Visión de Conjunto, 1993, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión Alianza, Pág. 82.

Los procesos migratorios tienen consecuencias dinámicas, para los propios migrantes, para las áreas de las que proceden y para aquellas a las que se dirigen, por ejemplo; si los inmigrantes son adultos jóvenes con un nivel educativo alto, busquen trabajos bien remunerados, contribuirán a la prosperidad económica de la zona, crearán familias que, a su vez, contribuirán a aumentar la población del área y la demanda en ella de servicios.⁴⁶

En El Salvador, la migración ha sido un fenómeno que ha traído grandes cambios a la población. Pues el constante flujo de personas desde 1930 hasta la actualidad, constituye un fenómeno de gran influencia en el crecimiento demográfico del país.

Esta movilidad se debe principalmente a la gran densidad demográfica que creció de 68 hab./km² en 1930 a 309 hab./km² en el 2002, según datos de los Censos de Población y Vivienda y la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) realizados en esos años, a los altos niveles de fecundidad (3 hijos por mujer, según la Encuesta de Fecundidad y Salud Familiar FESAL 2002/03), al agotamiento de la frontera agrícola y la concentración de la riqueza en un reducido porcentaje de la población.

A partir de 1979 se produjeron cambios cuantitativos en la cantidad de población migrante, dentro de las causas de movilidad, aparecieron como los dos principales en esa década la violencia y la guerra, traducidas en temor e inseguridad. La variable económica persiste durante este período y se acentúa aún más por la crisis política, estos hechos forzaron a miles de salvadoreños a emigrar a otros países, específicamente a EE. UU. Después de los Acuerdos de Paz en 1992, se dio un incremento en la producción nacional que alcanzó niveles hasta del 7.0%, sin embargo, a partir de 1995 la economía empezó a descender a niveles de 2% para el 2002, lo que permitió que la migración internacional se intensificara.⁴⁷

⁴⁶ R. Weeks John, Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas, Capítulo 7: Migraciones, 1993, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión Alianza, Pág. 215-216.

⁴⁷ Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) 2000-2004, Dirección de Estadísticas y Censos, Ministerio de Economía de El Salvador. <http://www.digestyc.gob.sv/>, años 92-98.

Según estudios recientes de la CEPAL muestran que entre 500 y 600 personas emigran diariamente hacia los Estados Unidos, debido a la falta de empleo y oportunidades para vivir dignamente en el país. Datos de la Universidad Centroamericana (UCA) establecen que cada año son 145 mil personas las que emigran; calculándose un total de 2 millones 800 mil salvadoreños y salvadoreñas viviendo en el exterior (un 25% de la población), los cuales se han establecido en diversos países alrededor del mundo, buscando su prosperidad y estabilidad económica, para poder sostener a sus familias económicamente.

La dinámica migratoria se ha convertido para el país en una de las actividades más importantes en el aspecto económico, ya que con la entrada de las remesas ha logrado mantener a flote la economía nacional. De acuerdo con el Banco Central de Reserva, las remesas representan más del 14% del Producto Interno Bruto (PIB) del país, es decir que en los últimos años se ha convertido en una importante fuente de ingresos externos.

Según estudios de la CEPAL y el PNUD han señalado que las remesas alivian la pobreza entre un 7% y 8%. Los envíos de remesas en el país, han contribuido a que en los hogares se incrementen los ingresos y se reduzca la pobreza en un 4.5% y 2.2% puntos porcentuales.⁴⁸ Dicho rubro ejerce una fuerte influencia en el nivel y la distribución del ingreso de las familias receptoras y permite a muchas de ellas pasar de la pobreza extrema a relativa respecto a las demás.

Según la Encuesta de Hogares con Propósitos Múltiples del 2004, los hogares receptores de remesas para el año 2002 representaban alrededor del 22.2% a nivel nacional, reflejando para el año 2004 un aumento reflejado en un 22.3% puntos porcentuales. Esto demuestra que cada año el ingreso en divisas aumenta y que, en consecuencia los hogares que son receptores de remesas aumentan su ingreso mensual.

⁴⁸ Según la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM), Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC). Ministerio de Economía de El Salvador. <http://www.digestyc.gob.sv/>, años 2001-2002

Conforme a lo anterior, se puede mencionar que las remesas mensuales por hogar para el año 2002, representó \$151 dólares y para el 2004 aumento a \$161 dólares, esto confirma que en términos de pobreza las remesas pueden lograr reducir los niveles de miseria, y que a la vez pueden desempeñar dinámicas económicas sociales, como el incremento de las coberturas en el acceso a los servicios básicos y las comunicaciones. Sin embargo, una de las desventajas que se podría señalar es que el 68% de la remesas son destinadas al consumo (compra de ropa, comida, actividades); es por esta razón que las familias no logran salir de la miseria y mejorar su condición, pues las remesas no se invierten a largo plazo sino mas bien son gastadas, generando un vicio y circulo vicioso como lo es el de la pobreza. Por lo tanto, solamente un 12% es destinado a actividades de ahorro, educación, vivienda, entre otros.

Lo anterior puede representar una desventaja ya que, debido al impacto de estas (remesas) en el país, pudieran contribuir a disminuir los índices de pobreza extrema o relativa si el mayor porcentaje fuera destinado a la inversión y al ahorro, es decir que los beneficios se pudieran maximizar y así se obtendrían mejores resultados a nivel nacional, pero de plantearse de esa manera seria necesario promover un clima de incentivos para el ahorro microempresarial para que las personas tuvieran una alternativa mas, para el uso de sus ingresos.

El siguiente gráfico muestra un registro de los últimos 5 años de los ingresos anuales en concepto de remesas familiares, en el cual se puede apreciar un incremento ascendente. En el 2004 las remesas alcanzaron la cifra de 2, 547,6 millones de dólares, lo que equivale al 16.2% del PIB, es decir que el crecimiento ha sido de un 21% respecto al 2003. Esto se refiere a que unos 340.964 hogares, de un total de 1.589.941 recibieron remesas para ese año.

Para el 2005, los ingresos anuales en remesas sumaron la cantidad de 2.830.2 millones lo que represento el 16.6 % del Producto Interno Bruto, es decir que en el 2005 la cifra aumentó mas de lo que se esperaba tal y como lo refleja la siguiente gráfica.

Tabla 2

Ingresos Anuales en concepto de Remesas

Años	2001	2002	2003	2004	2005
Millones de Dólares	1.911	1.935	2.105	2.547.6	2,830.2
% PIB	13.8	13.5	14.1	16.2	16.6

Fuente: Datos recogidos del Banco Central de Reserva de El Salvador

Como se observa en el grafico anterior, las remesas forman parte importante dentro de la economía del país; si bien es cierto que contribuye a mejorar las condiciones de vida de las familias, también tiene una consecuencia critica, que es el aumento de violencia en el país debido al incremento de salvadoreños deportados que al regresar al país y no encontrar opciones de empleo proceden a delinquir.

1.4. El Crecimiento Demográfico y el Desarrollo Económico

En el acápite anterior se explican los factores determinantes del crecimiento demográfico, los cuales han repercutido de forma directa en el desarrollo social del país. Sin embargo, este fenómeno también tiene incidencia en otras variables tales como el desarrollo económico, sobre el cual existen tres debates que tratan de explicar la lógica entre el crecimiento demográfico y el desarrollo económico.

Los países desarrollados argumentan que los países subdesarrollados no podrán salir de la pobreza sino logran controlar su crecimiento demográfico, lo cual representa para ellos, el principal obstáculo en el logro del desarrollo económico.

El primer debate expone que el crecimiento demográfico es visto a veces como un medio para crear un estímulo y mano de obra para desarrollar los recursos nacionales y fomentar el avance económico.

Colin Clark (1967) planteaba que el crecimiento demográfico constituye la razón de ser del desarrollo económico, insistía en que a largo plazo, una población creciente tiene más probabilidades que una población estacionaria o decreciente de conducir al desarrollo económico.

Esto, bajo la concepción de que la población constituye la fuerza productiva de una nación. Esto puede haber contribuido a estimular el desarrollo económico en los países primer mundistas, al forzar a los hombres a buscar cambios tecnológicos y a acelerar la sustitución de la mano de obra por trabajadores mas preparados⁴⁹. Posteriormente la Organización de las Naciones Unidas estableció que "*La riqueza de un país es su gente*", esto puede concebirse siempre y cuando el país logre solventar todas las necesidades básicas de su población.

De acuerdo al segundo debate, la idea principal consistía según Marx y Engels en que cada país, en cada período histórico, tiene su propia ley de población y que el desarrollo económico guarda relación con la estructura político-económica de la sociedad y en ningún modo con el crecimiento demográfico; es decir el que la población crezca o no a medida que éste avanza económicamente depende de la naturaleza de su organización social⁵⁰.

Y el último debate radica en que el crecimiento demográfico resulta perjudicial para el desarrollo económico, pues para una economía la adición de nuevas personas implica gastos, ya que es preciso proporcionarles alimentos, vestidos, vivienda, educación y otros bienes y servicios; si los gastos demográficos igualan o superan al PIB, entonces no podrá producirse ninguna mejora en el nivel de vida. En cuanto a este punto, puede decirse que el crecimiento demográfico en forma desmedida, y en un país que no posee los recursos necesarios para suplir las necesidades de su población, puede obstaculizar el desarrollo no solo económico, sino también social; como es el caso de El Salvador.

También un aspecto importante del crecimiento es que se supone una mejora del bienestar de las personas, esto incluye un aumento de la capacidad de los individuos de consumir los bienes necesarios para mejorar su nivel de vida, como mayores ingresos, un empleo digno, una mejora en las condiciones de educación, salud y alimentación, mejores viviendas y aumento de servicios públicos (agua, luz, transporte, seguridad, actividades

⁴⁹ Weeks R. John , Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas", Capítulo 10 Crecimiento Poblacional y Desarrollo Económico, 1993, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión Alianza".Paginas 271-276

⁵⁰ Weeks R. John, Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas, Ibíd. Paginas 271-276.

recreativas). El crecimiento económico se refiere, a un aumento en la cantidad total de riquezas de una nación, sin tomar en consideración el número total de sus componentes, mientras que el concepto de desarrollo económico pone en relación dicho aumento de riqueza con el total de personas integrantes de la sociedad.

Por tal razón, puede decirse que el concepto de desarrollo económico, en su sentido más amplio, significa un aumento sostenido del bienestar socio-económico de una población.

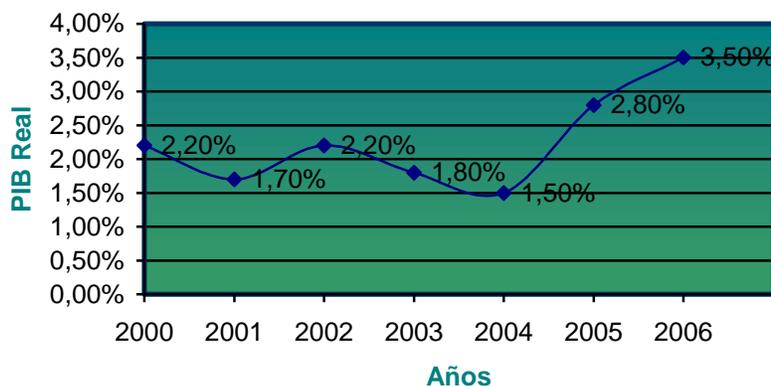
En el caso de El Salvador, se puede decir que durante los últimos nueve años la tasa de crecimiento no ha alcanzado su potencial pleno, entre 1990 y 1995 el PIB creció un 6% al año, esto a consecuencia de un período de post guerra y reconstrucción económica; a diferencia de los años 1996/2002, en el cual el PIB decreció a una tasa anual de 2.8%, a causa de la implementación de los Programas de Ajuste Estructural por parte del Gobierno.

A lo largo del quinquenio entre 2000-2005, el crecimiento económico no ha sido fluctuante pues muestra un porcentaje que va desde el 1.7% hasta el 2.2%, esto como producto de las políticas económicas y monetarias aplicadas al país durante esos años.

En contraste con el tamaño de la población que como se observa en el grafico 1, se mantiene en un aumento de 6, 276,037 millones de habitantes en el 2000 a 6, 874,926 millones de habitantes en el 2005. Estos datos indican que existe una disparidad entre un porcentaje y otro, lo cual no permite que haya un desarrollo equitativo para todos.

Grafico 3

Crecimiento Económico



Fuente: Cámara de Comercio e Industria de El Salvador

De la misma forma, las variaciones del crecimiento demográfico, inciden directamente en el ingreso per capita, o el ingreso por familia, así lo muestra la tabla siguiente:

Tabla 3

Crecimiento Anual PIB por Habitante

Años	2000	2001	2002	2003	2004
% del PIB per capita	0.2	-0.2	0.3	0.0	-0.2

Fuente: Datos del Banco Central de Reserva de El Salvador Años 2000- 2004

De acuerdo al cuadro anterior el PIB per capita muestra una tendencia decreciente lo cual se ve reflejado en la insuficiencia que tiene los recursos económicos para satisfacer las necesidades básicas familiares.

En cuanto a la distribución del ingreso, puede decirse que este afecta la pobreza porque determina la medida en que las familias, por debajo de la línea de pobreza, se benefician con el crecimiento económico. El Salvador se ha caracterizado por presentar una distribución del ingreso inequitativo a lo largo del tiempo. Por ejemplo, en la década de los noventa la población más pobre tenía ingresos totales al 3% mientras que la población más rica tenía ingresos de un 54%, esto se puede observar por una caída en el Índice de Gini⁵¹.

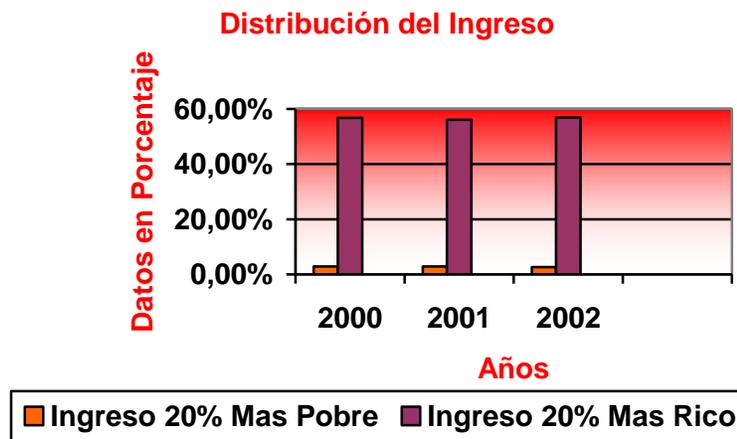
No obstante en los 10 años siguientes la situación se volvió a deteriorar, ya que en el 2000 se redujo el porcentaje a 2.9% del total del ingreso más pobre y el mas rico aumento 56.8%. Esto refleja que durante los últimos diez años las desigualdades en la distribución del ingreso en el país siguen incrementándose.

⁵¹ Nota: El Índice de Gini mide la superficie entre la participación acumulativa en el ingreso en función de la distribución de la población.

Para el 2001 el 20% mas pobre de la población reflejó el mismo porcentaje del año anterior y el 20% mas rico disminuyó su participación a 56.1%; en el año 2002 aumento el porcentaje de los mas ricos en un 56.9%, afectando a los mas pobres en un 2.7% respectivamente.

Estos datos reflejan que durante ese periodo la distribución del ingreso sigue siendo desigual, y que la pobreza se acrecienta aun más. Pero es importante indagar las razones del porque la distribución del ingreso en el país ha mostrado un historial tan bajo e inequitativo. Esto puede responder a que existen tanto en el pasado como en la actualidad, diversos factores que no permiten que los ingresos que el país genera sean equitativamente repartidos. Entre algunas de las causas pueden mencionarse: la corrupción existente en el país, el lavado de dinero, el narcotráfico, entre otras más, pues estas actividades concentran los ingresos en un grupo reducido de personas, las cuales son las que gozan de dichos ingresos, como se muestra en el siguiente grafico.

Grafico 4



Fuente: Datos del Informe de Desarrollo Humano El Salvador, 2003

Como ya se observó anteriormente la situación del PIB por habitante muestra una tendencia decreciente que incide en la distribución del ingreso que como se expuso

muestra valores inequitativos entre la población rica y pobre y indiscutiblemente viene reflejado por el ingreso mensual de los hogares.

En tal sentido como se observa en el siguiente cuadro el ingreso promedio mensual para el año 2000 fue de ¢ 3,690. Al analizarlo por área geográfica se observa que en el área urbana sumaban un total de ¢ 4,750 y en la zona rural ¢1,919 respectivamente.

En comparación para el año 2005 donde el ingreso promedio mensual de los hogares a nivel nacional es de \$435.25. Al analizarlo por área geográfica se observa que en los hogares urbanos es de \$526.89; 1.9 veces superior al de los hogares rurales que es de \$279.42. En el Área Metropolitana de San Salvador el ingreso mensual fue de \$574.61.

Los ingresos laborales del hogar son generados básicamente en las siguientes ocupacionales: los patronos, asalariados (temporales y permanentes) y cuenta propia; en consecuencia, es importante analizar como varían éstos en función de la actividad económica y el tipo de ocupación a la que se dedican.

Tabla 4

**Ingreso Promedio mensual del Hogar
2000-2005**

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Total	3690	3683	3755	3537	\$418	435.25
Urbana	4750	4655	4770	4430	\$513	526.89
Rural	1919	2039	2035	2065	\$257	279.42

Fuente: Datos recogidos de la Encuesta de Hogares con Propósitos Múltiples 2000-2005

Es importante hacer ver que muchas veces estos ingresos son inferiores al costo de las Canasta Básica de Alimentos, en cuanto a esto se puede decir que su costo varía según la zona en que se encuentre y de igual forma varía según la dieta alimenticia.

Por otro lado, estas desigualdades acrecientan más la línea de pobreza, profundizando en pobreza extrema y relativa; de esta forma se puede ver como las variantes de los indicadores económicos inciden en las condiciones sociales de las familias y que en el caso de El Salvador, se acentúa aún más debido al aumento del crecimiento demográfico.

En el siguiente cuadro se puede observar los diferentes alimentos que constituyen la Canasta Básica según el área geográfica y la cantidad de gramos por persona según las necesidades, cabe señalar que son productos básicos como pan, tortillas, arroz, carnes, huevos, leche, frijoles, frutas.

Sin embargo, hay productos que no se encuentran dentro de la dieta de las personas que residen en el área rural y que son más abundantes en el área urbana, tal como se aprecia en la siguiente tabla.

Tabla 5

Canasta Básica de Alimentos Según Área Geográfica.

Canasta Urbana		Canasta Rural	
Producto	Gramos por persona	Producto	Gramos por persona
Pan Francés	49	Tortillas	402
Tortillas	223	Arroz	39
Arroz	55	Carnes 1_/	14
Carnes 1_/	60	Grasas 2_/	14
Grasas 2_/	33	Huevos	30
Huevos	28	Leche Fluida	31
Leche Fluida	106	Frutas 3_/	16
Frutas 3_/	157	Frijoles	60
Frijoles	79	Azúcar	65
Verduras 4_/	127		
Azúcar	69		

1_/ Res, Cerdo, Aves; 2_/ Aceite, Margarina, Aceite Vegetal; 3_/Naranja, Plátano, Guineo; 4_/ Papa, cebolla, Chile Verde, Tomate, Guisquil, Repollo. (Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, DIGESTYC)

Por otro lado otro de los factores que acentúa la pobreza en nuestro país es la falta de empleo, pues la población al no contar con una fuente fija de ingresos, ve limitada su capacidad de adquisición y acceso a los servicios básicos.

Las condiciones de empleo en El Salvador han sido muy variadas de acuerdo al 2004, pues la Población Económicamente Activa (PEA) esta conformada por 2, 710,237 personas, de las cuales 61.1% se encuentran en el área urbana y 38.9% en la zona rural, respectivamente.

Tabla 6

Situación del Empleo en El Salvador 2000-2005

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Ocupación Plena	6.6%	64.9%	64.1%	57.4%	58.6%	60.6%
Subempleo	27%	28.1%	29.7%	36.4%	34.6%	32.1%
Desempleado	7.0%	7.0%	6.2%	6.2%	6.8%	7.3%

Fuente: Datos recogidos de las Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples 2000-2005

Según lo que se presenta en la tabla anterior, estos datos han sido tomados en base a la Población Económicamente Activa (PEA), que comprende a la Población en Edad de Trabajar (de los 10 años en adelante), la cual ofrece su fuerza de trabajo. A simple vista se puede apreciar que la ocupación plena ha aumentado considerablemente mostrando un crecimiento de 6.6 % en el año 2000, y un 58.6% para el 2004.

Se puede decir que la oferta ha sido mayor que durante los años anteriores, pero en cuanto a la población subempleada las cifras muestran un incremento, ya que durante ese mismo periodo el porcentaje de personas subempleadas fue de 27% para el año 2000 y 34.6% para el 2004, respectivamente.

Por otro lado la tasa de desempleo ha disminuido, reflejando para el 2000 un porcentaje de 7.0%, a diferencia de lo que se presenta para el 2004 con 6.8%.

Esto debido a que un porcentaje importante de la población se dedica al comercio informal, lo cual ha traído diversas consecuencias a la economía del país, pues aunque las personas cuenten con ingresos económicos, estos no son permanentes, pues dependen del mismo comercio y del poder adquisitivo de la población.

También un aspecto importante del crecimiento es que se supone una mejora del bienestar de las personas, esto incluye un aumento de la capacidad de los individuos de consumir los bienes necesarios para mejorar su nivel de vida, como mayores ingresos, un empleo digno, una mejora en las condiciones de educación, salud y alimentación, mejores viviendas y aumento de servicios públicos (agua, luz, transporte, seguridad, actividades recreativas)

Ahora bien, resulta importante luego de haber visto los factores determinantes del crecimiento demográfico; enfocarse en las consecuencias de este. Las consecuencias al incremento desmesurado del crecimiento demográfico, son muchas pero en esta ocasión se verificarán solamente dos: el daño al medio ambiente y la consecuente urbanización.

En cuanto a la urbanización, esta representa una tendencia demográfica de gran importancia. En 1950, el 30% de la población mundial vivía en ciudades, en el 2000 esa proporción había aumentado al 47%. Se prevé que para 2007 la población urbana habrá igualado a la población rural. Con una mayor urbanización, las grandes ciudades han aumentado considerablemente en número y en tamaño. En las regiones más desarrolladas, la población rural empezó a disminuir mucho antes de 1950, a diferencia de las regiones menos desarrolladas en las que la población rural se duplicó entre 1950 y 2000.⁵² Tal es el caso de El Salvador, el cual muestra en años recientes la urbanización de sus ciudades, especialmente en la zona urbana, por lo cual la vulnerabilidad del país se pone cada vez más de manifiesto, pues a medida la población ha ido aumentando, existe una mayor demanda de viviendas; por lo cual la población se ve en la necesidad de asentarse en lugares de alta vulnerabilidad y peligro, como lo son a orillas de ríos, quebradas, y luego sufrir las consecuencias, debido al hacinamiento de personas en las ciudades.

Así también, el medio ambiente sufre las consecuencias del aumento del crecimiento demográfico, pues al urbanizarse en las ciudades, la demanda habitacional propicia la construcción de viviendas en zonas riesgosas, en las cuales los recursos naturales sufren las consecuencias, y por ende el medio ambiente que rodea al ser humano.

Así puede decirse que la alta densidad demográfica del país impacta directamente el estado conservación y manejo de las áreas naturales al demandar recursos (principalmente forestales), áreas para el cultivo y urbanización.

De hecho, se puede decir que en el caso de El Salvador, el crecimiento demográfico es uno de los principales problemas que afronta el desarrollo sostenible y la biodiversidad,

⁵² Informe de Población, Medio Ambiente y Desarrollo Económico., Fondo de las Naciones Unidas, El Salvador, 2001.

por el hecho de que los ecosistemas deben de soportar una mayor demanda de recursos y su posibilidad de recuperación en espacio y tiempo es limitada.

Es importante mencionar como la creación de carreteras tiene implicaciones tanto negativas como positivas; pues promueve el desarrollo económico ya que facilita la comunicación internamente, la comercialización, el fácil acceso a lugares turísticos, entre otros beneficios. Aunque a la vez se deteriora el medio ambiente debido a la tala de árboles, así como la no existencia de un manejo adecuado de los desechos y/o materiales utilizados en las construcciones, no se prevé los efectos al devastar cordilleras o montañas con lo que se corre el riesgo de futuros desastres como derrumbes, deslizamientos de tierra, etc. Tal es el caso que ocurrió en el pasado terremoto del 2001, en el que Las Colinas, Santa tecla se vio afectado por derrumbes que ocasionaron la muerte de muchas personas esto a consecuencia de urbanización en zonas de alto riesgo.

Actualmente se han construido una serie de carreteras, tales como la apertura de la nueva Carretera Longitudinal del Norte, la cual cubre 43 municipios del norte del país, la carretera que conduce a Santa Elena y otros municipios como Zaragoza, la apertura de la Calle constitución que conecta a Soyapango, apopa, Nejapa , Mejicanos con la Carretea Panamericana. No hay que dejar de mencionar Además los pasos a desniveles construidos con el propósito de disminuir el trafico en San Salvador y otras zonas aledañas.

Es importante mencionar otro avance reciente ha sido la el financiamiento dado por la Corporación del Milenio destinado a la construcción de los Megaproyectos como el Puerto de la Unión y el Canal Interoceánico con el cual se prevé dar un mayor impulso a la actividad económica en el país a mediano y largo plazo.

Como conclusión se puede decir que las temáticas o posturas que tomaron ciertos pensadores en el siglo pasado fueran tomadas en cuenta en su tiempo, para objetos de análisis, sin embargo la que se apega puntualmente a lo que dicta el tercer debate en que el crecimiento demográfico es perjudicial para el desarrollo económico

En cuanto a la fecundidad se puede decir que los índices han disminuido en comparación a años anteriores debido a que la educación a jugado un papel importante creando conciencia en las mujeres de edad fértil al darse cuenta que su desarrollo personal se ve coartado por la crianza de los hijos.

En el otro extremo al referirnos a la mortalidad se puede concluir que incidió de una forma determinante durante la década de los ochenta debido al conflicto armado vivido en aquel tiempo, posteriormente esta tasa ha disminuido debido a que cesó la etapa de conflictos bélicos en el país y actualmente se ha mantenido incidiendo así en el crecimiento poblacional en que menos gente muere actualmente.

En referencia a la migración, se puede decir que ha sido un factor incidente del crecimiento demográfico ya que durante el conflicto bélico se intensificó el proceso migratorio hacia el exterior, debido a la búsqueda de mejores condiciones y seguridad, huyendo del hambre, guerras, desastres naturales, y en busca de trabajo, esto puede verse reflejado en que los ingresos que se reciben en concepto de remesas forma parte importante de la actividad económica del país. Y que será un proceso que seguirá ocurriendo mientras el Gobierno no cree fuentes de trabajo suficientes para sus ciudadanos, por lo tanto es necesario buscar alternativas para frenarla y no ver a la emigración como una solución al problema económico del país.

Se puede decir también, que el crecimiento demográfico incide directamente de una forma directa en el desarrollo económico pues entre mas personas nazcan demandan más servicios y recursos en los cuales el país no tiene la capacidad para satisfacerlas, por la misma lógica en que El Salvador no es un país que pueda sostener por si solo, sino que necesita valerse de otros elementos tales como las remesas para sacar a flote su economía.

Es importante hacer ver que también el crecimiento demográfico trae consigo efectos negativos que agudizan más el problema como la urbanización, la demanda de recursos naturales y la apertura de carreteras, que cada vez más dificultan el pleno goce de condiciones dignas para las familias. Esto muestra que indiscutiblemente es necesario diseñar estrategias que vayan orientadas a disminuir o reducir los índices de crecimiento demográfico para que ejerzan un control sobre sus causas y consecuencias y con esto mejorar y propiciar un desarrollo social en el país en el cual muchas más familias puedan beneficiarse y puedan mejorar sus condiciones para su propio desarrollo.

CAPITULO II
LA SITUACION SOCIAL EN EL SALVADOR EN EL MARCO DE LOS
OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM) DE LAS NACIONES
UNIDAS

El mejoramiento de la situación social en El Salvador, representa uno de los retos más grandes para el país. Pues esto implica reducir los índices de pobreza, mejorar la calidad de la educación, aumentar el número de personas que tienen acceso a la salud, entre algunos de los aspectos más importantes para la presente investigación.

En consecuencia, esto significa hablar de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, los cuales llevan implícito los aspectos sociales anteriormente mencionados.

Como antecedente, puede decirse que la Cumbre del Milenio realizada en el año 2000 marca una nueva era de gobernabilidad, ya que se centra específicamente en el desarrollo humano, esta se ha convertido en una de las reuniones más importantes realizadas por la Organización de las Naciones Unidas, debido a que fue aprobada por la mayor concentración de países en la historia, con el objetivo de erradicar la pobreza, promover la dignidad humana y la igualdad y alcanzar la paz, la democracia y la sostenibilidad ambiental.

Esta Cumbre, dio paso a la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas, en la que los países pobres y ricos se comprometieron a erradicar la pobreza para el año 2015 por medio de Ocho Objetivos, con el propósito de reducir el hambre, la insuficiencia de ingresos, la falta de educación y atención médica, entre otros.

El Salvador ha sido uno de los países firmantes de la Declaración del Milenio, por medio de la cual se comprometió a cumplir todo lo establecido dentro de esta, y a partir de entonces ha adquirido más responsabilidad tanto a nivel nacional como internacional de diseñar estrategias más sólidas y firmes encaminadas a mejorar las condiciones de vida de la población.

Es por esto que resulta importante, incluir las iniciativas que el gobierno está implementando para cumplir cada uno de dichos Objetivos, los cuales se han desarrollado conforme estos han tomado importancia para el país.⁵³

Cabe destacar que es necesario plantear la situación social de tres aspectos importantes para el país como son: la pobreza, la salud y la educación, como tres de los principales indicadores del desarrollo social; los cuales se retoman para la presente investigación, tomando en cuenta también, que no son los únicos indicadores relevantes para medir el desarrollo social del país.

Así como también se incluyen en este capítulo los avances que el país ha tenido en referencia a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, para lo cual se realiza un análisis de las posibilidades que El Salvador tiene de llegar a cumplirlos.

Puede mencionar inclusive, el impacto que tiene el crecimiento demográfico en el desarrollo social; así como en el cumplimiento de los Objetivos del Milenio para el país.

2.1. Pobreza

Según el Informe de los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en El Salvador, se entiende a la pobreza como la ausencia de bienestar, situación de carencias o la misma indigencia, el cual es un fenómeno multidimensional⁵⁴; que ha sido uno de los principales obstáculos en el desarrollo del país.

Por otro lado, la pobreza no es solamente la carencia de ingresos, sino también la incapacidad de la familia para satisfacer sus necesidades básicas; que les permite a la familia y a la comunidad salir de su condición de alta vulnerabilidad, de marginalidad y exclusión social en que vive.⁵⁵

⁵³ “Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

⁵⁴ “Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

⁵⁵ “Taller para la Revisión de Experiencias y Nueva Generación de Programas de Alimentación y Nutrición con Énfasis en Población Extremadamente Pobre”. Programa Regional de Seguridad Alimentaria y Nutricional para Centroamérica (PRESANCA) y la Secretaría General del Sistema de la Integración Centroamericana – (SG-SICA), Programa Red Solidaria, Gobierno de El Salvador. San Salvador, El Salvador, marzo de 2006.

También la pobreza actúa como la negación del acceso a los servicios básicos que una familia o individuo necesita para vivir, así mismo es entendida como la ausencia de bienestar o una situación de carencia, que representa o posee varias dimensiones.⁵⁶

Conforme a lo anterior, puede decirse que la pobreza presenta algunas características importantes, tales como: que tiende a acentuarse en los hogares más numerosos; donde solo hay una persona proveedora de ingresos; otra característica es que es un problema que disminuye a medida que aumenta el nivel educativo de quien se desempeña como jefe de hogar, entre otras.⁵⁷

Esta caracterización, ayuda a tener una perspectiva más amplia del comportamiento de la pobreza. Pues podría decirse que el aumento de la población, el desempleo, la falta de educación y la avanzada edad en los jefes de hogar son factores que acentúan dicho fenómeno, el cual se concentra aún más en la zona rural.

Estos conceptos cobran vida al aplicarlos a la realidad salvadoreña, pues cada variable puede verse en los índices de pobreza del país. Así también cada una de las características anteriores, son notables más que todo en la zona rural, debido a que es en esta área donde la incidencia de la pobreza es más aguda, debido a que la población tiene menos educación, menos acceso a los servicios básicos, y por lo tanto su nivel de vida es inferior de quienes poseen una mejor educación y mejores posibilidades de superación y de desarrollarse social y económicamente. Si bien la pobreza se ha logrado disminuir, esta sigue siendo un problema permanente y constante para la población.

Existen también otros factores que determinan la pobreza en El Salvador, tales como: el crecimiento económico, el cual es fundamental para la reducción de la pobreza, pues aumenta las oportunidades de empleo e ingresos de las familias y así también proporciona mayores ingresos al Estado.

⁵⁶ Falta de oportunidades, debido al bajo nivel de capital físico o social, falta de capacidad debido a deficiente educación o salud, bajo nivel de seguridad debido a la falta de acceso a protección social, entre otras.

⁵⁷ "Tercer Informe sobre Desarrollo Humano de El Salvador (IDHES)", Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) El Salvador, 2001.

Este se refiere al aumento en la cantidad total de riquezas de una nación, sin tomar en consideración el número total de sus componentes; por lo cual el crecimiento económico es mucho más visible en el país, que el mismo desarrollo económico.

Otro factor determinante es la distribución del ingreso, el cual afecta los índices de pobreza porque determina la medida en que las familias por debajo de la línea de pobreza se benefician con el crecimiento económico.

En referencia a esto, El Salvador se ha caracterizado por presentar una distribución del ingreso inequitativo a lo largo del tiempo. Como muestra de ello, se observa que en la década de los noventa la población más pobre tenía ingresos totales al 3% mientras que la población más rica tenía ingresos de un 54%, esto se puede observar por una caída en el Índice de Gini⁵⁸.

Sin embargo, la situación se volvió a deteriorar, ya que en el 2002 la quinta parte más pobre disminuyó su participación a 2.4% del total de ingresos y el más rico la aumentó aún más a 58.3%. Esto demuestra que la distribución del ingreso en el país, es uno de los factores más definitivos de la pobreza, pues este incide directamente en la forma de participación que cada sector de la población tiene sobre los ingresos del país, sean estos internos o externos.

A nivel nacional, la pobreza puede ser medida de diversas formas⁵⁹, pero en el presente diagnóstico se tomara como referencia el Índice de Pobreza Humana (IPH), del Índice de Desarrollo Humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD),⁶⁰ El IPH reúne en un índice compuesto la privación en tres dimensiones de la vida humana: una vida larga y saludable, conocimientos, y aprovisionamiento económico.

⁵⁸ *El Índice de Gini mide la superficie entre la participación acumulativa en el ingreso en función de la distribución de la población*, "Tercer Informe sobre Desarrollo Humano de El Salvador (IDHES)", Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) El Salvador, 2001.

⁵⁹ Estimaciones del Banco Mundial, Dirección General de Estadísticas y Censos, DIGESTYC, Ministerio de Economía de El Salvador, entre otros.

⁶⁰ Introducido por primera vez en el Informe Mundial sobre Desarrollo Humano, 1997. *Como un instrumento encaminado a captar el carácter multidimensional de la pobreza. Mientras el IDH mide el logro promedio en cuanto a las dimensiones básicas del desarrollo humano, el IPH mide las privaciones en esas mismas dimensiones.*

En cuanto a la situación de El Salvador dentro del IPH a nivel mundial,⁶¹ este se ubica en la posición 32, en una muestra de 94 países, lo cual muestra que la situación del país es similar a la de países como Irán e Indonesia.

Según estimaciones⁶², entre 1992 a 2002 la pobreza se redujo de manera significativa. La proporción de la población total del país que vivía en esta condición disminuyó alrededor de 65% en 1992 a 43% en 2002. De igual manera, el porcentaje de población en pobreza absoluta se redujo en 12.3%, al pasar de 31.5% en 1992 en 19.2% en 2002.

Pese a los avances logrados, es indudable que la pobreza continua siendo el desafío mas grande que enfrenta el país; pues la visibilización de estas disparidades es fundamental para definir adecuadamente las acciones prioritarias a seguir el combate a la pobreza, especialmente luego que El Salvador se comprometió con el cumplimiento de los objetivos y metas derivados de la Declaración del Milenio.

Así también el envío de remesas en el país, es otro factor que ha contribuido a que en los hogares salvadoreños se incrementen los ingresos y se reduzca la pobreza en un 4.5% y 2.2% puntos porcentuales.⁶³ Dicho rubro ejerce una fuerte influencia en el nivel y la distribución del ingreso de las familias receptoras y permite a muchas de ellas pasar de la pobreza extrema a la relativa respecto a las demás.

Las remesas representan más del 14% del Producto Interno Bruto (PIB) del país, es decir que en los últimos años se ha convertido en una importante fuente de ingresos externos. A pesar de esto, el ingreso de remesas en El Salvador, ha promovido la desocupación por parte de quienes se benefician de ellas, subsistiendo a través de estas y provocando una apatía y comodidad hacia las actividades productivas. Por lo tanto, estas han traído también efectos negativos a la población salvadoreña.

⁶¹ Informe Mundial sobre Desarrollo Humano, 2003, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

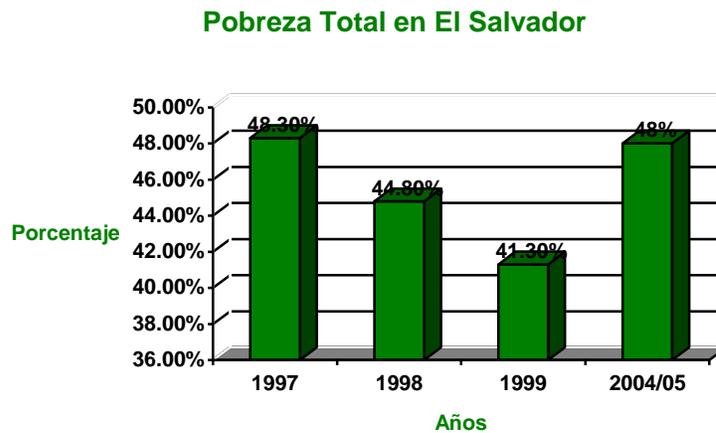
⁶² De acuerdo a la información proporcionada anualmente por la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)

⁶³ Según *La Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)*, Dirección General de Estadísticas y Censos (DIGESTYC), Ministerio de Economía de El Salvador (MINEC), Años 2001-2002.

Otro factor que ha intervenido, ha sido la tasa de crecimiento poblacional, la cual afecta el estado de pobreza del país; ya que a nivel global impacta el crecimiento del ingreso per capita y a nivel de cada hogar, el ingreso per capita familiar. Asimismo, la distribución espacial de la población y la urbanización pueden también afectar la pobreza, en la medida que estas no sean contrarrestadas y controladas⁶⁴.

La situación de pobreza ha venido mejorando en comparación con años anteriores. Durante la década de los noventa, entre los años 91/92 habían 59.7% de familias pobres y para 1999 se redujo a un 41.3% de familias en pobreza total. Lo cual ejemplifica que los índices de pobreza han disminuido a nivel nacional, como lo muestra el siguiente cuadro.

Grafico 7



Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) de varios años.

En este cuadro puede apreciarse la comparación de los índices de pobreza, entre los años de 1991 al 2006. Del cual es importante resaltar el comportamiento y evolución de la pobreza en el país; ya que entre 1991 y 1992 El Salvador tenía un índice de 59.7% de pobreza, lo cual reflejó en ese momento el estado crítico en que la población se encontraba y el índice mas alto entre los años comparados en el presente cuadro, y mostrando así que mas de la mitad de la población se encontraba en situación de pobreza.

⁶⁴ Esto se amplía en el capítulo I.

Para 1997 es notable un descenso en el porcentaje de personas pobres; entre 1998 y 1999 va disminuyendo hasta alcanzar un 41.3%, lo cual refleja una declinación importante en comparación con los años precedentes.

Actualmente (2004-2005) la pobreza en El Salvador, representa el 48% de la población total de los cuales el 19% son indigentes, es decir personas que no poseen una vivienda, ni educación, ni acceso a salud, entre otras cosas. Esto refleja que casi la mitad de la población de El Salvador se encuentra en estado de pobreza, lo cual muestra un ligero aumento en dichos índices comparado con los dos años anteriores. Las reducciones en los niveles de pobreza durante la década pasada han mostrado una notable mejoría, y esto podría explicarse debido a diversos factores, uno de ellos fue el incremento del crecimiento económico junto con las reformas en algunos de los sectores claves y a su vez, el aumento del gasto social durante la segunda mitad de la década.⁶⁵

Tabla 3

HOGARES EN POBREZA RELATIVA

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Nacional	22.8%	22.7%	21%	24.1%	22.0%	22.8%
Urbana	20.6%	21%	19.2%	21.7%	20.7%	21.3%
Rural	26.5%	25.5%	24.2%	20.3%	24.4%	25.5%

Fuente: Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM), 200-2005

En lo que respecta a la tabla 3, puede apreciarse el porcentaje de pobreza relativa para los años 2000 al 2005. Puede decirse que la concentración de esta en el transcurso de dicho periodo, ha sido claramente en la zona rural específicamente del año 2000 al 2002, para el 2003, se muestra una disminución en la misma, y se observa el aumento en el área urbana a excepción de los años anteriores.

Para los dos últimos años (2004-2005) se retoma la tendencia anterior, en la zona rural y urbana.

⁶⁵ "Pasando de 38.9% a 18.1%, este cambio en las fuentes de ingreso tuvo un efecto importante en la reducción de la pobreza".

Tabla 4

HOGARES EN POBREZA EXTREMA

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Nacional	38.8%	38.8%	36.8%	36.1%	34.6%	35.2%
Urbana	29.8%	31.3%	29.5%	30.0%	29.6%	30.9%
Rural	53.7%	51.6%	49.4%	46.2%	43.7%	42.5%

Fuente: Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM), 200-2005

Esta tabla muestra el comportamiento de la pobreza extrema en El Salvador, en el periodo comprendido entre los años 2000 al 2005. Puede observarse que la tendencia en la zona rural se inclina al aumento de esta, en comparación con la zona urbana, por lo cual puede decirse que la pobreza extrema se concentra más en la zona rural que en la urbana; así como en el tabla 3.

Mostrando así mismo, el mayor aumento entre los años 2000 y 2002 en la zona rural, y en la zona urbana se dio un mayor aumento en 2001, 2003 y 2005.

El análisis de las dos tablas anteriores (3 y 4) muestra que sigue siendo la zona rural la más afectada por la concentración de la pobreza, tanto relativa y extrema. Sin embargo, cabe resaltar que el área urbana tiene índices relativamente altos más que todo en cuanto a la pobreza extrema.

Según estimaciones de datos del Banco Central de Reserva y la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) el porcentaje de la población que vive por debajo de \$1 al día a nivel nacional, para 1991 fue de 66% y para el año 2002 fue de 43%, mostrando una disminución entre estos años, aunque aun persiste dicha brecha.

En la zona rural, fue de 71% para 1991 y de 56% para el 2002; para la zona urbana fue de 60% en 1991 y 34% para 2002.

Esto muestra una gran diferencia entre cada zona y las mejoras que se necesitan realizar en cuanto a reducir la cantidad de personas que viven con menos de \$1 dólar a diario.⁶⁶

⁶⁶ "Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

Tabla 5

ACCESO A SERVICIOS BASICOS

HOGARES QUE DISPONEN DE ELECTRICIDAD

AÑOS	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL	80.1%	87%	87.5%	87.0%	87.4%	87.5
URBANA	92.6%	97.1%	97.3%	96.5%	96.5%	96.5
RURAL	59.1%	70.0%	71.1%	71.9%	71.9%	72.2

Fuente: Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) Años 2000-2005

Los hogares que habitan en viviendas que disponen de servicio de alumbrado eléctrico a nivel nacional representa el 87.5% del total, como se puede observar en la Tabla 5.

En el área urbana, para 2005 el 96.5% de los hogares disponen del servicio de alumbrado eléctrico. En el área rural es del 72.2% de la población. Esto deja ver, que el área urbana sigue siendo la predominante en cuanto al acceso de servicios básicos, en este caso el disponer de electricidad.

Tabla 6

HOGARES QUE DISPONEN DE AGUA POTABLE

AÑOS	2000	2001	2002	2003	2004	2005
TOTAL	57.3%	65.6%	66.2%	65.2%	65.5%	66.5%
URBANA	74.7%	80.7%	82.3%	79.2%	79.5%	81.6%
RURAL	29.6%	40.2%	38.8%	41.7%	41.7%	40.5%

Fuente: Encuestas de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) Años 2000-2005

En lo que se refiere al agua, el 66.5% de los hogares del país disponen del servicio de agua por cañería privada, tal como puede apreciarse en la Tabla 6, seguido por pozo (10.6%), y pila o chorro público (8.5%).

En el área urbana, 81.6% de los hogares se abastecen por medio de cañería privada y el 8.8% utiliza pila o chorro público. Por el contrario, en el área rural sólo el 40.5% de los hogares disponen de agua por cañería privada, el 23.3% se provee de agua proveniente de pozo.

En cuanto al acceso al agua potable, el índice a nivel nacional para el 2005 refleja que el 33.5% de la población no cuenta con este servicio, por lo cual esto produce el brote de enfermedades causadas por infecciones, adquiridas por el tipo de agua que la población consume; generando así un malestar en la salud.

Frente a esta situación, en la actualidad el gobierno realiza esfuerzos para combatir la pobreza, los cuales se concentran específicamente en: *Incrementos en el gasto social y en el gasto público en servicios sociales básicos; así como también políticas de empleo e ingresos; fondos y programas sociales especiales*, en el cual se incluye la implementación a partir del año 2005 del Programa Social de Atención a las familias en extrema pobreza, a través de la Red Solidaria, la cual provee incentivos o bonos en salud y educación.

Este programa tiene como propósito atender a los 100 municipios más pobres de El Salvador; el cual se inicia en el 2005 en los primeros 15 municipios en condiciones de pobreza extrema severa. Teniendo como finalidad apoyar a las familias a través de la entrega de bonos de salud y educación.

De manera específica el programa cuenta con tres ejes principales:

- La Red Solidaria de la Familia: este aspecto contempla acciones focalizadas en las familias que viven en condiciones de extrema pobreza; incluyendo el pago de bonos al jefe del hogar, capacitaciones para hacer uso del mismo y responsabilidades.

- La Red de Servicios Básicos: esta pretende fortalecer la oferta de servicios básicos en educación, salud y nutrición, así también contiene un componente de infraestructura básica y el compromiso de dotar de agua potable, saneamiento y alumbrado publico al total de las escuelas y unidades de salud.
- La Red de Sostenibilidad a la Familia: considera la promoción y financiamiento de proyectos productivos y de micro créditos como una herramienta para apoyar a los pequeños agricultores.

Cabe señalar que con la implementación del programa Red Solidaria se han beneficiado alrededor de 12 mil 866 hogares en el 2005⁶⁷ con una inversión de \$1 millón de bonos de \$15 y \$ 20. Para el 2006, se plantea la atención a otros 17 municipios por lo que se tiene previsto invertir en educación \$ 13.2 millones de dólares en educación; \$ 6.5 millones en salud todo en condición de prestamos, con lo cual se pretende integrar a mas familias a estos beneficios. Según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo se está dando avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el país. De acuerdo al primer objetivo, "*Erradicar la pobreza extrema y el hambre*", el país ha avanzado en cuanto a la reducción del porcentaje de personas cuyos ingresos son inferiores a un dólar por día; pues ha disminuido de un 57.8% a 38.9% entre 1991 y 2002, lo que significa una reducción del 19%, en 11 años. **(Ver Anexo 2: Mapa de Pobreza en El Salvador)**

En cuanto a la reducción a la mitad de la proporción de personas que padecen hambre, se ha avanzado en cuanto a la proporción de niños/as menores de 5 años con peso inferior al normal.

Según la Encuesta Nacional de Salud Familiar, este indicador ha mostrado un relativo estancamiento entre 1993-2002, pasando de 11.2% a 10.3%.

⁶⁷ *Estrategia Social del Gobierno de El Salvador*, Red de Acción, Gobierno de El Salvador-Edición 2, enero 2006.

La proporción de población bajo la línea nacional de extrema pobreza⁶⁸ es otro aspecto a tomar en cuenta y según la EHPM en El Salvador la proporción de población en condición de extrema pobreza ha bajado de 33% a 19% entre 1991-2002, y plantea que El Salvador tendría que hacer un esfuerzo de 3% adicional para llegar a cumplir las expectativas.

Puede decirse que la pobreza se encuentra actualmente representando el 48% de la población de El Salvador, lo que a su vez muestra que este fenómeno ha ido incrementándose a través del tiempo; por lo cual se están implementando diversas estrategias para disminuirla y poder así llegar a cumplir uno de los principales Objetivos del Milenio (Objetivo 1).

Lo que demuestra que casi la mitad de la población se encuentra en estado de pobreza, por lo cual esta se ha convertido para el país, en uno de los mayores retos y problemas sociales, el cual se ha acrecentado, aunque si bien parte de la población ha sido beneficiada con las estrategias que el Gobierno ha implementado hasta el momento, según las estadísticas y datos de la DIGESTYC, estas no son suficientes para contrarrestar el fenómeno.

2.2. Salud

La salud es uno de los aspectos más importantes del país, ya que refleja las condiciones de vida en que la población se encuentra.

Referente a la salud, se puede decir que el perfil de enfermedades en El Salvador se ha vuelto más complejo en años recientes, los cambios demográficos y sociales del país han sido acompañados por la propagación de enfermedades como el SIDA, el aumento de las enfermedades no transmisibles y de las lesiones por accidente o violencia.

⁶⁸ "Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

Esto representa un desafío junto a las enfermedades infecciosas, a la nutrición y la reproducción, las cuales siguen representando un importante problema de salud en el país, a todo lo cual se añaden hábitos de consumo y estilos de vida que determinan riesgos a la salud y resurgimiento de enfermedades epidémicas tales como el dengue.⁶⁹

Otra de las enfermedades que está afectando la salud de la población, es la epidemia del rotavirus, del cual se registran a diario alrededor de 2,000 casos.

Las enfermedades diarreicas, se ubican dentro de las primeras causas de morbilidad en el país; son causadas por diferentes agentes patógenos, siendo uno de ellos y el que mas cuadros severos ha presentado en estos últimos años, el Rotavirus. Las causas de las diarreas no han sido quizá, por la falta de higiene personal en los hogares, ni otras causas supuestas, sino más bien se ha debido al problema estructural de la pobreza existente en el país.

Así también, los departamentos y municipios más afectados por la enfermedad intestinal son los que concentran más población pobre; pues estas personas no tienen agua potable, servicios de salud adecuados, entre otros, lo cual los obligue a llevar una vida con poca higiene.

El Ministerio de Salud reporta que en el primer mes de 2005, han asistido 33 mil 272 casos de diarreas, de los cuales 13 han sido víctimas mortales.⁷⁰

Por lo antes expuesto es necesario realizar acciones drásticas de prevención, a fin de contribuir a disminuir la mortalidad causada por Rotavirus; por lo que se procederá a vacunar a la población de niños menores de 1 año, específicamente a menores de 6 meses de edad, ya que esta es la edad de mayor riesgo de exposición.⁷¹

Es por esto que El Salvador enfrenta un doble desafío, pues por un lado el terminar con el rezago representado por las enfermedades del subdesarrollo tales como: las infecciones comunes, la desnutrición y las muertes maternas.

⁶⁹ Informe sobre Desarrollo Humano: “Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2003.

⁷⁰ “El Salvador con epidemia de rotavirus: MDC”, Diario Co Latino – El Salvador, miércoles 2 de febrero de 2005, hora 14:12 p.m.

⁷¹ Manual de Lineamientos Técnicos y Operativos, “Vacunación contra el Rotavirus”. Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS).

Y por otro lado, enfrenta problemas emergentes asociados con el incremento de la esperanza de vida, la industrialización, la urbanización y la violencia, tales como: las enfermedades cardiovasculares, el cáncer, los padecimientos mentales, las adicciones, los accidentes de tránsito y laborales y las lesiones causadas por violencia.

Una de las enfermedades que recientemente está afectando a la población mundial, así como a la salvadoreña en los últimos años ha sido el VIH/SIDA, pues de cada 10 personas 9 lo poseen en el país. Pues el primer caso de infección por el Virus de Inmunodeficiencia Humana (VIH) en El Salvador fue notificado en 1984, y desde esa fecha se ha observado un aumento constante y progresivo de la epidemia.

El Programa Nacional de Control y Prevención de Infecciones de Transmisión Sexual/VIH/SIDA del Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, ha registrado un total a julio de 2003 de 5,793 casos de personas con signos y síntomas del Síndrome y 5,876 casos de personas viviendo con el VIH.

En términos geográficos, el departamento de San Salvador es el más afectado, alcanzando el 58.9% del total de casos de VIH/SIDA oficialmente registrados, seguido de La Libertad con el 6%, Sonsonate con el 5.9% y Santa Ana con el 5.6%. El 77% de los casos reportados proceden del área urbana, un 20% del área rural y el 3% no se especifican.⁷² Esto muestra que el virus del SIDA actualmente está siendo una de las enfermedades modernas, que está afectando la salud del país. Ante esta realidad, El Salvador debe implementar medidas concretas para prevenirla.

Como se menciona en el capítulo uno, la educación sexual es de gran importancia para la prevención de la propagación de este virus, por lo cual el país debe incluir en sus programas de educación, instrucciones específicas acerca de las formas de contagio, pues en muchos casos estas son desconocidas, más que todo en la zona rural.

⁷² *Encuesta Nacional de Salud Familiar de El Salvador (FESAL), 2002/2003. Publicada bajo la responsabilidad de la Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS). Págs. 217, Julio de 2004.*

Aunque en general, la orientación de los servicios de salud en el país sigue siendo más curativa que preventiva, algunos avances se han logrado en el ámbito de los programas preventivos, particularmente en lo relativo a la inmunización infantil y los controles prenatales.

Según la Encuesta Nacional de Salud Familiar (FESAL 2002-2003), durante los últimos cinco años, pese al pobre desempeño de la economía, El Salvador ha mejorado de manera importante en algunos indicadores sociales tales como la tasa de desnutrición infantil, la tasa global de fecundidad y la tasa de mortalidad infantil.

La tasa de desnutrición en menores de 5 años se redujo de 22.3% a 18.9%, el número de hijos por mujer 3.6% a 3.0% y la tasa de mortalidad infantil de 41% a 25%.⁷³

La disminución de estos índices, podría explicarse debido a la implementación de un modelo descentralizado de gestión en salud basado en los Sistemas Básicos de Salud Integral (SIBASI).

A través de este modelo se ha podido establecer un sistema organizado en redes de establecimiento y proveedores comunitarios de salud rural, los cuales han aplicado mecanismos de focalización a grupos de alta vulnerabilidad social, principalmente en el área rural partiendo del análisis de las condiciones de riesgos determinantes, de la detección oportuna de casos para evitar complicaciones.

Por otro lado, se han ampliado los horarios de atención para lograr una mayor cobertura en salud;⁷⁴ pues a partir del año 2000 en El Salvador se comienza a impulsar el Plan de Nación “País Seguro” con el propósito de cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, este consiste en estrategias que favorezcan la generación de recursos financieros para expandir los servicios básicos y proveer de salud en el área rural y urbana.

⁷³ Ibidem, *Encuesta Nacional de Salud Familiar de El Salvador (FESAL)*, 2002/2003. Publicada bajo la responsabilidad de la Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS). Págs. 217, Julio de 2004.

⁷⁴ Ibidem, *Encuesta Nacional de Salud Familiar de El Salvador (FESAL)*, 2002/2003. Publicada bajo la responsabilidad de la Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS). Págs. 217, Julio de 2004.

Dentro de este se incluyen diversas iniciativas, las cuales se dirigen a áreas específicas como el Fondo Solidario para la Salud (FOSALUD)⁷⁵, que consiste en la ejecución de programas integrales que atiendan las necesidades básicas de salud de la población más vulnerable del país; por lo cual se enfoca en los municipios más pobres.⁷⁶

Así también, consiste en estrategias que favorezcan la generación de recursos financieros para la expansión de servicios básicos para la provisión de salud tanto en las áreas rurales como urbanas.

De esta manera el FOSALUD se presenta como una alternativa para poder ampliar la atención médica que se brinda a la población en las unidades de salud a nivel nacional; su objetivo es formular y ejecutar programas integrales que atiendan las necesidades básicas de salud de la población más vulnerable del país, en coordinación con el Ministerio de Salud.

A pesar de todas estas iniciativas del gobierno, la salud en el país necesita de una notable mejoría, pues no se ha trabajado en una política integral de salud y se enfrenta con la falta de efectividad del sistema de salud salvadoreño; así también el hecho de que no existe vigilancia epidemiológica y virológica, que anticipe las epidemias, para tomar las medidas adecuadas de prevención.⁷⁷ A continuación se presenta una tabla en la cual se muestra la población total que ha sufrido algún tipo de enfermedad, así también la que no se enfermó y la que se deterioró su salud por otras causas, en el periodo de 1995 a 2004.

⁷⁵ Esta estrategia incluye la atención en salud a las personas más necesitadas, durante las 24 horas del día. *Estrategia Social del Gobierno de El Salvador*, Red de Acción, Gobierno de El Salvador-Edición 2, enero 2006.

⁷⁶ Torola (Morazán), San Antonio (San Miguel), Cuisnahuat (Sonsonate), Guatajiagua (Morazán) y Caluco (Sonsonate), entre otros. *Estrategia Social del Gobierno de El Salvador*, Red de Acción, Gobierno de El Salvador-Edición 2, enero 2006.

⁷⁷ "El Salvador con epidemia de rotavirus: MDC", Diario Co Latino – El Salvador, miércoles 2 de febrero de 2005, hora 14:12 p.m.

Tabla 7

EL SALVADOR
POBLACIÓN QUE PRESENTA PROBLEMAS DE SALUD, 1995-2004

Año	Población Total	Sufrieron enfermedades	Otras causas	No se enfermó
1995	5,464,185	1,395,481	14,970	4,053,734
1996	5,787,866	1,196,849	14,499	4,053,734
1997	5,910,809	1,116,994	11,976	4,781,706
1998	6,046,257	1,555,328	19,074	4,471,855
1999	6,154,079	625,530	9,563	5,518,986
2000	6,272,353	597,636	50,862	5,623,855
2001 <u>1/</u>	6,428,672	851,012	35,416	5,542,244
2002	6,510,348	910,786	50,738	5,548,824
2003	6,639,010	876,812	112,383	3,649,815
2004	6,756,786	799,261	112,383	5,649,815

Fuente: Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM)
1/ A partir del año 2001 se toman en cuenta los síntomas y las enfermedades

En la tabla anterior pueden apreciarse los datos de la población que sufrió alguna enfermedad desde 1998 a 2004. Por lo cual, se muestran los años en donde la salud de la población salvadoreña sufrió mas deterioro, que fue en la segunda mitad de los años 90. Así también para el año 1999 la población se recupera notablemente después de una década de guerra, y después de los desastres naturales de 1998.

Tabla 8

**Tipo de Servicio al que tiene Acceso la Población
(Año 2000-2004)**

TIPO DE SERVICIOS	2000	2001	2002	2003	2004
Instituciones del Ministerio de Salud	64.4%	65.9%	67.5%	65.0%	64.6%
Instituto Salvadoreño del Seguro Social	10.9%	10.9%	10.2%	11.3%	13.9%
Clínicas y hospitales de servicio privado	18.7%	18.0%	17.1%	18.2%	16.9%
ONG`s, programas de salud, entre otros.	6%	5.2%	5.3%	5.5%	4.6%

Fuente: Elaboración Propia con datos recogidos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples Años (2000-2004)

Como puede verse en la Tabla 8, el tipo de servicio al que la población salvadoreña tiene acceso es, en su mayoría a Instituciones del Ministerio de Salud, con un 64.6% para el 2004. Así como también, puede verse que el acceso a los demás servicios es mucho mas limitado que a las de servicio publico.

Esto muestra la condición en que las familias se encuentran, y dependiendo su nivel de ingresos, así pueden acceder a cierto tipo de servicios.

En lo que respecta a los Objetivos del Milenio que se relacionan con la salud, se encuentra el Objetivo 4 de *"Reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años"*, del cual se mide por medio de la tasa de mortalidad en menores de 5 años, que según la EHPM, ha experimentado un cambio, pues ha disminuido de 52 por mil nacidos vivos en 1993 a 31 por mil en el 2002, lo que significa una reducción de 21% en 9 años, del cual el país tendría que realizar un esfuerzo adicional de 14%. Así también en cuanto a la tasa de mortalidad infantil, se ha experimentado una disminución de 41 por mil en el 1993 a 25 en el 2002, significando una reducción de 16%.

En cuanto al porcentaje de niños de 1 año vacunados contra el sarampión el país presenta una disminución del 98% en 1990 a 93% en el 2002. Esto determina que se hace necesario un nuevo esfuerzo de un 7%⁷⁸

También se encuentra el Objetivo 5 de "*Reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes*"; el cual es medido conforme a la tasa de mortalidad materna. Según la EHPM esta disminuyó de 158 a 120 muertes por 100 mil nacidos vivos, entre 1993 y 1998; y aumento a 172 en el año 2002. Otra manera de medir la reducción de la mortalidad materna es por medio del porcentaje de partos con asistencia de personal sanitario especializado; este ha experimentado un cambio de 15% en el 93 a 69% en el 2002, lo que significa una reducción del 18%.

No obstante, el avance es insuficiente para lograr la meta del 100%, por lo que se requiere un esfuerzo de 31%, en todo caso es imprescindible generar nuevas acciones y políticas encaminadas a mejorar el acceso a los servicios de salud materna, mejorar su calidad para propiciar una mayor demanda.⁷⁹

El otro Objetivo relacionado con la salud es el #6 consiste en "*Combatir el VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades*", y este es cuantificable por medio de el hecho de haber detenido y comenzado a reducir para el año 2015, la propagación del VIH /SIDA. En cuanto a este, en el país se presenta un aumento importante del número de casos registrados en la última década. En 1990, el número de personas de ambos sexos con VIH /SIDA fue de 54 hombres y 42 mujeres; para el año 2002 estos casos se incrementaron a 1,200 y 595 respectivamente.⁸⁰

⁷⁸ "*Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador*". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

⁷⁹ Ibidem, "*Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador*". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

⁸⁰ Según el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS) de El Salvador y el *Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador*. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

Se ha visto un panorama de la situación de la salud en el país, como esta ha evolucionado, la situación real en el pasado y en la actualidad. Así como también, las estrategias y medidas que el gobierno está implementando para contrarrestar la crítica situación; lo cual a su vez parece no ser suficiente para solventar la gravedad de la condición del sector salud en El Salvador.

Por todo lo anterior, puede decirse que el estado de la salud en el país, ha ido cada vez más en deterioro, tanto al hablar del sistema de salud, así como del perfil de enfermedades que la población salvadoreña presenta.

Como se menciona anteriormente, el perfil de enfermedades del subdesarrollo podrían ser prevenidas y no curativas, pues estas representan las enfermedades comunes que bien serían combatidas con estrategias de vacunación, así como proporcionando mayor información a la población acerca de sus formas de contagio, de prevención, entre otras.

En cuanto al sistema de salud, puede decirse que si bien el país destina cierto porcentaje del PIB para el gasto social, específicamente el sector salud este no representa lo suficiente que debería ser para poder sustentar las necesidades de salud que presenta la población, así como el mantenimiento de hospitales, clínicas públicas y poder así brindar el servicio de salud de forma gratuita o que represente menores gastos para las personas que menos pueden tener acceso a este servicio.

2.3. Educación

La educación es uno de los pilares fundamentales para el desarrollo de un país, el cual permite acceder a empleos de calidad, que contribuyen a incrementar los ingresos de un hogar y disminuir los índices de pobreza.

El razonamiento anterior es aun más visible para El Salvador, pues la educación se convierte en una herramienta básica para que el país pueda progresar y llegar a alcanzar un desarrollo social. Por lo cual se hace necesario hacer una retrospectiva de la situación pasada y actual del sector educación en el país.

La etapa de posguerra, experimentada durante los años noventa, estuvo centrada en la reconstrucción del país. A pesar del impacto causado por los fenómenos naturales, el país ha ido mejorando poco a poco en diversos ámbitos de la economía, el desarrollo social, entre otros.

Las necesidades que se plantean son muy grandes, tomando en cuenta que El Salvador debe mejorar la situación económica y social de una cantidad significativa de familias, aumentar su capacidad productiva con base en el conocimiento y, por lo tanto, lograr una posición más competitiva en el entorno internacional.⁸¹

En el caso del sector educativo, frente a las necesidades de ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la educación, se gestó el proceso de reforma educativa. Este fue impulsado por el Gobierno, por medio del Ministerio de Educación (MINED), en el cual participaron diversos sectores de la sociedad y diversos organismos internacionales.

El MINED lanzó el Plan Decenal de Reforma Educativa, para el periodo comprendido entre 1995 y 2005, con lo cual se consolidó el planteamiento de que la educación es una prioridad nacional, es clave para el desarrollo humano de la sociedad y que debe impulsarse en el marco de políticas de largo plazo. Las iniciativas para mejorar la educación estuvieron acompañadas de un aumento creciente de la inversión en educación. Durante los noventa, se revirtió la tendencia hacia la disminución de la inversión pública en educación como porcentaje del PIB. Así, dicho porcentaje creció de 1.6% en 1991 hasta alcanzar 3% en 2004; sin embargo, esta cifra aun es inferior al promedio de 4% en la región de América Latina.⁸²

Dichas reformas iniciadas en El Salvador durante los años noventa, las que en buena medida se han prolongado, han avanzado visiblemente. Pues hay más niños que acceden a la escuela y pasan allí más horas, días y años que las generaciones pasadas. Sin embargo, no todas las ganancias se han distribuido de forma equitativa.

⁸¹ Plan Nacional de Educación 2021: *“Metas y Políticas para construir el país que queremos”*. Ministerio de Educación de El Salvador (MINED). San Salvador, marzo de 2005.

⁸² Ibidem. Plan Nacional de Educación 2021: *“Metas y Políticas para construir el país que queremos”*. Ministerio de Educación de El Salvador (MINED). San Salvador, marzo de 2005.

El avance ha sido notablemente más lento entre los más pobres y las poblaciones socialmente excluidas, y todavía quedan pendientes importantes cuestiones en materia de la calidad y la eficiencia de la educación.

En general, según cualquiera de los indicadores más comunes, al ver la evolución educativa en El Salvador, esto muestra en parte que los sistemas educativos son mejores hoy que hace 30 años. Pues hay más niños que van a la escuela y representan un segmento más amplio de la diversidad de sociedades, como producto de la ampliación de los sistemas escolares y la superación de la educación entendida como un bien reservado a las elites tradicionales urbanas.

En el país, el bajo nivel de educación se ha convertido en uno de los determinantes más importantes de la pobreza. La incidencia de la pobreza en hogares encabezados por personas que alcanzaron sólo la educación primaria (41,3%) es ocho veces mayor que en hogares encabezados por personas con educación superior (5,1%).

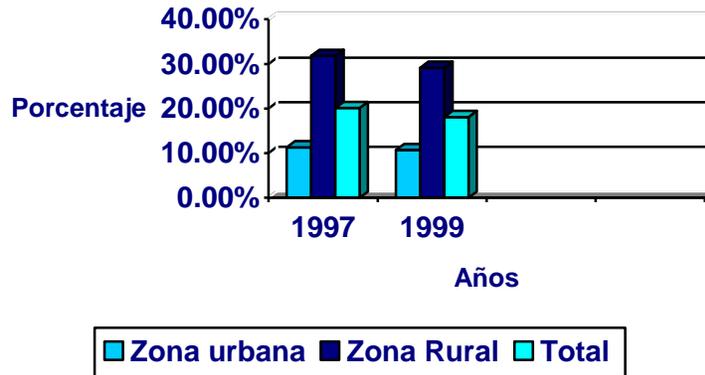
Mientras que un mejor acceso a la educación ha incluido una mayor proporción de unidades de procedencias más diversas, la desigualdad de ingreso extremo en las sociedades en la región continúa desviando beneficios hacia el extremo superior de la escala socioeconómica hasta extremos fuera de lo común en otras regiones del mundo.

También vivir en una zona rural lleva desventajas: pues la oferta educativa particularmente en términos de calidad y a nivel pre-primario, secundario y terciario, sigue estando muy concentrado entre las clases media y alta y en áreas urbanas.

A continuación se muestra la tasa de analfabetismo desde 1997 a 1999:

Gráfico 8

TASA DE ANALFABETISMO 1997-1999



Fuente: Datos recogidos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) de 1997-1999

En este gráfico se comparan los años de 1997 y 1999 respecto a la tasa de analfabetismo en que el país se encontraba. Cabe resaltar que el analfabetismo se agudiza más en la zona rural que en la urbana, esto debido a diversos factores socioculturales, entre los que pueden mencionarse: el limitado acceso a una escuela cercana, las costumbres familiares, entre otras.

Así también, en el año 97 el analfabetismo muestra índices más altos comparados con los dos años siguientes, donde es notable una disminución tanto en el área urbana como en la rural.

Según datos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) del 2002, la tasa de alfabetismo fue de 81.7% de la población de 15 años o más, mostrando una diferencia de 19% entre la zona urbana y la rural.

Por otro lado, entre 1992 y 2002 la tasa de analfabetismo mostró una reducción de 14.8% a 6.7%, es decir que esta cifra disminuyó en más del doble, en 10 años.⁸³

⁸³ *Encuesta Nacional de Salud Familiar de El Salvador (FESAL), 2002/2003. Publicada bajo la responsabilidad de la Asociación Demográfica Salvadoreña (ADS). Págs. 217, Julio de 2004.*

Durante esta década, las iniciativas para mejorar la educación estuvieron acompañadas de un aumento creciente en la inversión, así como también a la implementación de programas, con el fin de ampliar la cobertura y mejorar la calidad educativa, específicamente en la zona rural. **(Ver Anexo 3: Mapa de tasa de analfabetismo)**

Tabla 9

**ASISTENCIA ESCOLAR
AÑOS 2000-2005**

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Total	31.2	30.6	31.4	31.6	31.9%	32.4%
Urbana	32.3	31.8	32.4	32.7	32.6%	33.1%
Rural	29.5	28.9	29.9	30.0	30.9%	31.4%

Fuente: Elaboración Propia con datos recogidos de la EHPM 2000-2005

En cuanto a la asistencia escolar, puede observarse en la Tabla 9 un incremento a nivel nacional para el año 2005. Sin embargo, en el área rural es donde se observan los índices más bajos, en los años 2000 y 2001.

Así como también, en la zona urbana se observan índices no tan alentadores ni progresivos, por lo cual puede decirse que la asistencia escolar a nivel nacional es un factor que necesita mejorar y hacerse un mayor esfuerzo.

Cabe señalar, que entre mas avance exista o haya una mayor inserción de las personas a los servicios educativos; así disminuirán los niveles de pobreza tanto extrema como relativa en el país, ya que posibilitan mayores y mejores ingresos.

Frente a la situación que plantea la educación, el gobierno ha creado la estrategia denominado Plan Nacional de Educación 20/21, el cual prevé el mejoramiento de la calidad educativa, las condiciones de salud, infraestructura y servicios básicos. Este plan incluye la superación de algunos desafíos, como: alcanzar para el año 2009 tasas de escolaridad de 64% en parvularia, 96% en educación básica, 42% en educación media y 25% en educación superior.

El objetivo principal del Plan es formular, a largo plazo las políticas y metas educativas prioritarias para los próximos años y, así mismo, programar compromisos de corto, mediano y largo alcance, que permitan obtener resultados educativos importantes para el año 2021.

La preparación del mismo se inició en junio de 2004, y consideró cuatro referencias importantes: la revisión de diagnósticos actualizados sobre logros de los retos educativos del país; la formación de la Comisión Presidencial para el Desarrollo de la Sociedad del Conocimiento; la adopción de los compromisos de El Salvador, como parte de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y de otras cumbres internacionales recientes; y la realización de un proceso de consulta a distintos sectores de la sociedad.

A pesar de todas estas iniciativas, El Salvador se encuentra entre los cuatro países de América Latina con menor gasto público social (8.1% del PIB).⁸⁴ De dicho gasto social, El Salvador invierte 2.9% para la educación del país. En el 2003 aumentó a 3.5%; pero incluso esta última cifra sigue siendo baja si se compara con el resto de países de América Latina.⁸⁵

Según el Foro Mundial de Educación (Dakar, abril 2000), para reducir a la mitad el nivel de analfabetismo y otorgarles educación gratuita y de calidad a niños/as; es necesaria la inversión del 6% del PIB, es decir, que el país tendría que invertir mucho mas en educación de lo que invierte actualmente.

Sin embargo, cabe señalar que a nivel nacional el porcentaje destinado al gasto publico social como porcentaje del PIB, se encuentra por debajo de los países con ingresos mas altos como Costa Rica, Argentina, Brasil, Cuba y Uruguay; los cuales destinan aproximadamente el 18% de su PIB, en contraste con El Salvador que destina menos del 7.5% del PIB.

⁸⁴ Informe sobre Desarrollo Humano: “*Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización*”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2003.

⁸⁵ Ibidem, Informe sobre Desarrollo Humano: “*Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización*”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2003.

Las iniciativas para mejorar la educación estuvieron acompañadas de un aumento creciente en la inversión en educación. Durante los años noventa, se revirtió la tendencia hacia la disminución en la inversión pública en educación como porcentaje del PIB, es decir que creció de 1.6% en 1991 hasta alcanzar 3% en 2004, sin embargo, esta cifra aun es inferior al promedio de 4% en la región de América Latina, cabe señalar que el gasto por estudiante derivado del porcentaje del PIB del país es menor que los estándares regionales.

Para el año 2005, el gasto en educación demuestra que ha aumentado en un 12% en los últimos cinco años; sin embargo, la inversión no supera el 3% del Producto Interno Bruto. Los datos de la inversión del país en cuanto a la educación, demuestran que en el año 2000 esta fue de 428 millones de dólares; en comparación al 2005 que fue de 483 millones respectivamente. Esto indica que, durante este periodo ha ido en aumento el interés por parte del Gobierno hacia el sector de la educación dentro del presupuesto del país.

Tabla 10

**Presupuesto del País en Educación
(En millones de Dólares)**

2001	2002	2003	2004	2005
\$428 millones	\$471 millones	\$484 millones	\$470 millones	\$ 483 Millones

Fuente: Ministerio de Hacienda de El Salvador

La educación es una de las variables principales que incide en el aprovechamiento eficiente de las oportunidades, por lo que a mayor nivel educativo podrían obtenerse mayores ingresos y en consecuencia mejores posibilidades de empleo. De acuerdo a esto, se toman en cuenta dos indicadores para conocer la situación educativa del país como la tasa de analfabetismo y asistencia escolar, los cuales permitirán tener una visión más amplia de la temática en cuestión.

El cuadro siguiente muestra que la tasa de analfabetismo para el 2004 fue de 15.5% a nivel nacional, es decir que 811,735 personas de 10 años o mas no saben leer ni escribir. Si se analiza según el área geográfica, puede destacarse la inequidad ya que en el área urbana la tasa de analfabetismo fue de 9.5% y para el área rural fue de 24.7%, tal como se aprecia en el Grafico 1, lo cual refleja que aún existen muchas personas en el área rural que no tienen acceso a este servicio.

Tabla 11

POBLACIÓN ANALFABETA

Años	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Total	17.5	16.6	16.6	15.0	15.5%	14.9%
Urbana	10.4	10	10.0	9.6	9.5%	9.7
Rural	28.3	26.5	26.8	25.7	24.7%	23.1%

Fuente: Elaboración Propia con datos recogidos de la Encuesta de Hogares de Propósitos Múltiples (EHPM) 2000-2005

Durante los años expuestos en el cuadro, se puede observar una leve mejoría del año 2000 al 2004 ya que la tasa de analfabetismo a nivel nacional, pasó de 17.5% a 15.5%. En la zona urbana, también se muestra una disminución considerable de 10.4% en el 2000 a 9.5%; y en la zona rural, que es la más afectada, mostrando un 28.3% en el 2000 a 24.7% en el 2004.

Cabe destacar que los índices de educación en el período 1991-2002 muestran una evolución en comparación a lo que se vivía antes de los 90, en la cual tuvo un cambio positivo en las tasas de matrícula en enseñanza primaria (78%- 88%) siendo la meta el 100%, se requiere un progreso adicional de 12% para poder cumplir la meta en el 2015.

Esto supone redoblar esfuerzos encaminados a mejorar la eficiencia del sistema educativo y la capacidad de los hogares pobres de mantener a los niños en las escuelas. La tasa de alfabetización de los jóvenes entre 15 y 24 años ha experimentado también un cambio positivo que va de 85% en el año de 1991 a 93% en el 2002.

En cuanto a los Objetivos del Milenio, que se relacionan con el sector educación se encuentra el "*Lograr la enseñanza primaria universal*", la cual se mide por medio de velar por que niños y niñas de todo el mundo puedan terminar un ciclo completo de enseñanza primaria. Este se ha dividido en 3 indicadores principales:

La tasa de matrícula neta en la enseñanza primaria, en la cual podemos ver su evolución entre 1991-2002, en el cual muestra un cambio positivo de 78% al 88%. No obstante, se requiere un progreso adicional del 12%. También se encuentra el porcentaje de estudiantes que comienzan el primer grado y llegan al quinto grado. Respecto a este, en 1991 los que aprobaron el quinto grado representaron el 58.1%. Esta proporción subió a 74.6% en 2002, lo cual indica un cambio positivo de 16.5%. Sin embargo se necesitaría un progreso adicional de 25.4%.

En cuanto a la tasa de alfabetización de las personas entre 15 y 24 años; ha experimentado también un aumento de 85% en 1991 a 93% en 2002, siendo necesario un progreso adicional de 7% para lograr la meta. El Salvador se encuentra entre los 48 países de un nivel intermedio para llegar a cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, junto con México, Argentina, Guatemala y Nicaragua.

El Salvador tiene su mejor posición, la 56 de 125 países, en su esfuerzo por disminuir la brecha de atención entre niñas y niños.

El mayor problema se encuentra en la tasa de supervivencia de quinto grado, que aun es muy baja. Se ubica en la posición 107 de 125. La mayoría de países de América Latina que están en el nivel intermedio se ubica allí por este punto en específico.

El informe de Seguimiento de la Educación para Todos en el Mundo 2007, presentado por la UNESCO, hace énfasis en los países que aun no invierten mas del 3% de su Producto Interno Bruto en educación (PIB).

El Salvador se encuentra ubicado junto a otros 14 países, como Republica Dominicana, Uruguay y Zambia, que aun se encuentran bajo el porcentaje considerado mínimo.

Sin embargo, el informe recalca que El Salvador ha incrementado su inversión desde 1999 hasta la fecha. Países como Pakistán, aunque están en el mismo bloque de 15, muestran un descenso en su inversión que los ubica en el 2% del PIB.

El Salvador es incluido, además, en un listado de 30 naciones que realizan evaluaciones nacionales, como la PAES y las pruebas de logros, pero también en pruebas internacionales.⁸⁶

En resumen, puede decirse que la educación en el país puede establecerse como una prioridad para los gobiernos, pero si estos no designan el presupuesto suficiente para este sector, la importancia del mismo puede quedar solamente en acuerdos, convenios y palabras. Por lo cual, el país debería invertir más en la educación pues como ya se ha dicho, esta representa una solución viable para que los países reduzcan sus niveles de pobreza, por lo tanto de subdesarrollo también.

2.4. Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y su cumplimiento en El Salvador

En el contexto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, el panorama social del país ha tenido cambios importantes; pues después de la Cumbre del Milenio, El Salvador se convierte en país suscriptor de la Declaración, en la cual se comprometió a mejorar los niveles de pobreza y de los indicadores sociales por medio del cumplimiento de ocho Objetivos.⁸⁷ **(Ver Anexo 4: Cuadro de Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas)**

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio, son parte de una estrategia dirigida a mejorar la situación de los grupos más vulnerables. Por lo cual, es necesario reflexionar sobre que segmentos de la población están más expuestos a la pobreza y la exclusión, a fin de redirigir los esfuerzos adecuadamente.

⁸⁶ Disponible desde Internet en: www.laprensagrafica.com, La Prensa Gráfica, viernes 27 de octubre de 2006.

⁸⁷ Erradicar la pobreza extrema y el hambre, lograr la enseñanza primaria universal, promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer, reducir la mortalidad infantil, mejorar la salud materna, combatir el VIH/ SIDA, el paludismo y otras enfermedades, garantizar la sostenibilidad del medio ambiente, fomentar una asociación mundial para el desarrollo.

A pesar de que en el texto de las Metas del Milenio no se menciona explícitamente, la puesta en marcha de las estrategias en El Salvador se vería enriquecida si se añadiesen algunas acciones dirigidas a mejorar el acceso a los servicios de los grupos más vulnerables, dada la inequidad observada en el país.

Según distintas fuentes, una de las nuevas características de las poblaciones afectadas por la pobreza es que se han trasladado de las zonas rurales a las ciudades. A pesar de que la pobreza es más crítica en zonas rurales, en estas hay menos hogares y una menor población.

Por ejemplo, de manera general en América Latina, el 60% de los pobres viven en zonas urbanas y esto ha contribuido al elevado nivel de indigencia que prevalece en las ciudades.

Otra característica actual de la pobreza es el cambio que ha sufrido el perfil poblacional de los grupos excluidos: por un lado, la pobreza se ha feminizado y los hogares encabezados por mujeres son los más afectados. También ha aumentado el porcentaje de niños y jóvenes pobres, y el desempleo afecta en mayor medida a los que buscan trabajo por primera vez sin tener experiencia laboral.

Por último, los hogares integrados por una sola persona, por lo general un adulto mayor, también son más vulnerables que los formados por núcleos familiares más numerosos, donde las estrategias para la supervivencia se diversifican y aumenta el capital social.⁸⁸

Los tres Objetivos vinculados a temas de salud dentro de los ODM, están encaminados explícitamente a reducir los riesgos relacionados con tres de los problemas de salud más inevitables en las poblaciones vulnerables: la mortalidad materna, la mortalidad infantil y la infección por el VIH. El sector de la salud tiene la responsabilidad de poner en marcha, monitorear y evaluar las medidas propuestas para alcanzar las metas formuladas.

⁸⁸ Revista Panamericana de Salud Pública, Temas de Actualidad: "Salud, Equidad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio", Vol.15, no.6. Washington, Junio 2004.

Una vez identificados los ODM relacionados con el sector de la salud, cabe reflexionar acerca de la factibilidad de poder cumplirlos. En la Declaración del Milenio se establecen para cada indicador los valores que se deben alcanzar en un período de 15 años y la línea de base dada por los valores de esos indicadores en 1990. El diseño de las propuestas que formen parte del plan de acción y su puesta en marcha en los países insumirá, en el mejor de los casos, más de 20% del tiempo establecido (3 años).

Por otra parte, aunque las Metas de Desarrollo del Milenio establecen solo tasas nacionales, sin hacer referencia a la equidad, de su espíritu se desprende que la prioridad es mejorar las condiciones de vida de las personas en los segmentos más pobres de la población.

Algunas de las preguntas que surgen en este sentido son:

- ¿Será necesario realizar esfuerzos complementarios en El Salvador o se alcanzarán los objetivos si se mantiene la tendencia actual?
- ¿Cuáles son los instrumentos —tanto de las políticas como de los programas— más eficaces para avanzar en la consecución de las Metas de Desarrollo del Milenio desde el sector de la salud?

A fin de contribuir a este proceso, a continuación se analizan algunos elementos que pueden ayudar a responder estas interrogantes y que permitirán tomar decisiones mejor fundadas a nivel nacional.

La primera pregunta a la que dan lugar las discusiones previas a la toma de cualquier decisión bien fundada es si las políticas actuales en el país son suficientes para alcanzar estas metas o si se requieren cambios. Para responder a esta pregunta es necesario analizar la situación epidemiológica y socioeconómica existente.

Diversos problemas relacionados con la información estadística pueden hacer más difícil estimar la factibilidad de cumplir las metas propuestas. Pues en primer lugar, las fuentes de información estadísticas son variadas; segundo, no están compatibilizadas; y por

último, no tienen el nivel de desagregación necesario para poder diseñar y hacer el seguimiento de las políticas orientadas a reducir la pobreza.⁸⁹

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), concluye a partir del análisis de sus fuentes estadísticas que en el caso de la subregión de América Latina y el Caribe no tendría que poner en marcha medidas correctoras para lograr las metas propuestas en los plazos acordados.⁹⁰

Sin embargo, otros organismos a partir del análisis de otros datos, no comparten ese optimismo. Estudios recientes de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), realizados en 18 países de América Latina y el Caribe, concluyeron que si no se modifican las políticas actuales, solo 7 de los 18 países podrían alcanzar los objetivos asociados con la reducción de la pobreza para 2015 (Argentina, Chile, Colombia, Honduras, Panamá, República Dominicana y Uruguay).

En un segundo grupo de seis países se reduciría la incidencia de la extrema pobreza, pero a un ritmo muy lento (Brasil, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, México y Nicaragua).

Los otros cinco países (Bolivia, Ecuador, Paraguay, Perú y Venezuela) experimentarían un aumento en los niveles de extrema pobreza debido al aumento de la inequidad, al descenso del ingreso per cápita o a ambos.⁹¹

Por su parte, la Organización Panamericana de la Salud con datos de la División de Población de las Naciones Unidas, ha calculado que de mantenerse la tendencia observada en la mortalidad de menores de 5 años entre 1990 y 2001 (54,5 y 41,4 por mil nacidos vivos, respectivamente), el valor de este indicador podría llegar a 30,0 por mil nacidos vivos en el año 2015, prácticamente el doble de lo propuesto por las Metas del Milenio, que consiste en reducirlo a 18 por mil nacidos vivos.

⁸⁹ Revista Panamericana de Salud Pública, Temas de Actualidad: “*Salud, Equidad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio*”, Vol.15, no.6. Washington, Junio 2004.

⁹⁰ Ibidem, Revista Panamericana de Salud Pública, Temas de Actualidad: “*Salud, Equidad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio*”, Vol.15, no.6. Washington, Junio 2004.

⁹¹ Ibidem, Revista Panamericana de Salud Pública, Temas de Actualidad: “*Salud, Equidad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio*”, Vol.15, no.6. Washington, Junio 2004.

En resumen, si no se aplican medidas correctoras en las políticas actuales es posible que no se cumplan las predicciones optimistas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y que no se alcancen las metas propuestas para el año 2015.⁹²

En cuanto al avance de El Salvador hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en lo referente a educación es considerable, hasta el momento. Las tasas de matriculación netas a nivel de primaria se están aproximando al 95% y la esperanza de escolaridad para el año 2000, se encontraba por encima de ocho años de estudio esperados para niños de cinco años de edad que estaban entrando en el sistema educativo.

Si se contabiliza el número de años en los que la matriculación neta es universal, se puede determinar hasta que punto los sistemas educativos alcanzan a todos los niños. Así puede verse que en varios países de la región latinoamericana, la tasa de matriculación supera el 90% durante los 6 primeros años, indicando que estos sistemas educativos consiguen mantener a los niños en la escuela durante un periodo de tiempo relativamente largo.

Esto también se relaciona con los problemas de deserción. Entre un cuarto y la mitad de los que ingresan a la enseñanza primaria no logran llegar a quinto grado.

De los alumnos que permanecen matriculados, un 40% repite uno o dos cursos, lo que produce una significativa diferencia entre “permanecer en la escuela primaria” y “avanzar” hacia la meta de terminar el ciclo completo de enseñanza primaria.

En esta área, si bien América Latina está relativamente bien posicionada con respecto a otras regiones del mundo en desarrollo, la situación actual no ha alcanzado todavía el nivel satisfactorio definido por los ODM.

⁹² Ibidem, Revista Panamericana de Salud Pública, Temas de Actualidad: “*Salud, Equidad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio*”, Vol.15, no.6. Washington, Junio 2004.

En muchos casos, quien se beneficia de los niveles más altos de escolaridad sigue estando determinado por el nivel socioeconómico de las familias. Mientras que muchos niños de las familias de altos ingresos completan el ciclo de educación primaria, y, de forma creciente los de secundaria y terciaria, los logros de los niños de los estratos de bajos ingresos son muy inferiores.

La situación es quizás más aguda en aquellas poblaciones donde se combinan la pobreza, el aislamiento y la exclusión social. Conviene anotar aquí, antes de concluir el punto de la factibilidad de las metas, que los ODM para educación son consistentes en El Salvador.

En las zonas rurales, los niveles han bajado significativamente, rara vez sobrepasando el 10%; y a pesar del incremento continuo en los niveles de rendimiento académico, un tercio o menos de la fuerza laboral urbana ha completado los 12 años de escolarización que se estiman necesarios para garantizar un estándar de vida aceptable y para no rezagarse respecto a las demandas y los cambios de una economía cada vez más competitiva.⁹³

Así, la situación de El Salvador con respecto a su capacidad para alcanzar las metas del Milenio para el año 2015, no debe ser motivo para la complacencia sino un estímulo al ver en su complejidad los serios obstáculos que la situación educativa del país presenta desde el punto de vista de la equidad, la calidad y la posibilidad de construir economías competitivas y sustentables. Puede decirse que la discusión precedente apunta a la necesidad de clasificación cuando se monitorean los Objetivos de Desarrollo del Milenio en educación y se diseñan las estrategias para cumplirlos.

Existen diferencias muy grandes, con frecuencia extremas, en términos del porcentaje de la población que tiene acceso a la educación básica, así como en la calidad de la educación que se les proporciona, entre sectores urbanos y rurales, y niños provenientes

⁹³ *“Reforma de la educación primaria y secundaria en América Latina y el Caribe: una estrategia para el BID”*. Washington, D.C.: BID. Banco Interamericano de Desarrollo y el Instituto de Estadística, UNESCO, BID-IEUNESCO, 2003. *Investment for the Future: Financing Education in Latin America and the Caribbean*. Trabajo preparado para la Tercera Cumbre de Ministros de Educación, OEA, Ciudad de México, 2003. Banco Interamericano de Desarrollo, BID. 2001.

de diversos estratos socioeconómicos.⁹⁴ Esta estrategia ha motivado una inversión de \$14.3 millones, entre bonos a la educación y salud, infraestructura y costos de administración del programa.

En el primer rubro, las transferencias, Red Solidaria está atendiendo ya 23 municipios considerados en extrema pobreza severa. Un total de 26,500 familias ha recibido desembolsos por \$2.5 millones, desde que, en 2005, comenzaron a entregarlo a las primeras 475 familias en Torola (Morazán)⁹⁵. La inversión más fuerte se localiza en la infraestructura, en la cual se están invirtiendo actualmente \$11.8 millones, la cual está destinada a la construcción de dos calles.

La primera es entre los municipios de Torola y San Fernando, de casi \$2.7 millones; y la segunda, entre Cuisnahuat y San Julián, por \$3.2 millones. En estos municipios están los más pobres y los que tienen menos posibilidades de salir de la pobreza, se puede decir que allí se encuentra la base de la pobreza. Estos \$11.8 millones incluyen \$7 millones donados por la comunidad europea y que ya se están ejecutando; el resto proviene de fondos del gobierno central. Pero aparte de esta inversión, las carteras del Estado han focalizado la inversión de sus propios presupuestos en los municipios más pobres.

2.5. El impacto del Crecimiento Demográfico en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El impacto que han tenido la educación y la salud en el logro de las metas de los ODM, ha sido determinante; pues la situación en que se encuentran estos indicadores incide en el avance que se tiene en el logro de los ODM, y a su vez obstaculiza aun mas el pleno cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en El Salvador para el año 2015, pues la misma situación no permite el progreso de esta.

⁹⁴ “Reforma de la educación primaria y secundaria en América Latina y el Caribe: una estrategia para el BID”. Washington, D.C.: BID. Banco Interamericano de Desarrollo y el Instituto de Estadística, UNESCO, BID-IEUNESCO. 2003. Investment for the Future: Financing Education in Latin America and the Caribbean. Trabajo preparado para la Tercera Cumbre de Ministros de Educación, OEA, Ciudad de México, 2003. Banco Interamericano de Desarrollo, BID. 2001.

⁹⁵ *Estrategia Social del Gobierno de El Salvador*, Red de Acción, Gobierno de El Salvador-Edición 2, enero 2006.

Sumándole a la vez, el creciente problema social de la inseguridad del país, el lavado de dinero, la corrupción, la deuda externa, entre otros problemas (**Ver Anexo 5: Obstáculos para el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Del Milenio**). Los cuales obstaculizan que los fondos destinados para estos sectores en pro del desarrollo social, sean desviados; por lo cual el país se ve en la necesidad de adquirir préstamos para hacer frente a gastos sociales, que el Estado debería proporcionar a la población, como una necesidad básica. Por lo cual, se adquieren deudas, las cuales representan uno de los mayores obstáculos para que El Salvador pueda desarrollarse plenamente (en todo aspecto).

En referencia a la corrupción, El Salvador junto a otros dos países de América Latina (Perú y Colombia) ocupan el séptimo puesto de transparencia en la región con 3,7 puntos, pero aún están lejos de la media mundial (cinco puntos). Por lo cual, puede decirse que la corrupción es sinónimo de pobreza, pues los países con mayor índice de corrupción son los menos desarrollados y los que tienen el mayor porcentaje de la población viviendo por debajo de la línea de la pobreza (es decir, no pueden cubrir sus necesidades básicas de alimento y vivienda).⁹⁶

En cuanto al lavado de dinero El Salvador, presenta una clasificación de 4,29, y ocupa el lugar 40 entre 80 países.⁹⁷

Por todo esto, el gobierno actual esta implementando diversas estrategias, las cuales forman parte de un Programa Social, el cual tiene como finalidad principal el logro del desarrollo social en el país, el cual sustente las necesidades básicas de la población, y a su vez cumplir con los compromisos adquiridos en la Declaración del Milenio.

Por lo tanto, de seguir así, el país se encontraría en una situación mucho más crítica que en la actualidad, pues el hecho de posibilitar el desarrollo social, se encuentra lejos de llegar a ser una realidad.

⁹⁶ “América Latina fue, es y será corrupta”. Economía, Barómetro Económico. Mariana Martínez Columnista, BBC Mundo.

⁹⁷ El Lavado de Dinero en América Latina, ¿Qué sabemos de El?, Capítulo Diecisiete, Pág. 274. Disponible desde Internet http://www.iadb.org/res/publications/pubfiles/pubB-2005S_7696.pdf

Esto debido a que el crecimiento demográfico es el principal factor que trae como consecuencia la creciente urbanización del país, la demanda de vivienda, y el daño que esto ocasiona al medio ambiente.

Pues cada vez mas, el país se ve inmerso en la deforestación, lo cual pone en riesgo a los futuros pobladores de esas zonas, pues al construir viviendas en zonas de alto riesgo y lugares no permitidos, esto ocasiona desastres naturales como los ocurridos en 1998 y en el 2005, el Huracán Mitch y el Huracán Stan respectivamente. Lo cual ha mostrado el creciente riesgo en que se encuentran ciertas zonas del país.

Por otro lado, de no implementarse en el país una política socio-demográfica, la cual realmente vaya acorde a la realidad salvadoreña, tomando en cuenta los problemas sociales y económicos que enfrenta el país, (como anteriormente se mencionó) como: el lavado de dinero, la corrupción, la violencia, la deuda externa, entre otros. Por lo cual, se hace necesario tomar en cuenta esta problemática actual para la realización de políticas, de las cuales se obtengan resultados efectivos.

En el primer capítulo, se observó la situación del crecimiento demográfico en El Salvador desde 1980. En el presente capítulo resulta importante indagar en la relación del crecimiento demográfico y los ODM; así como en el análisis de si el crecimiento demográfico obstaculiza los ODM o los favorece; y cual es la probabilidad que tiene el país de llegar a cumplirlos.

La relación existente entre el crecimiento demográfico y los Objetivos de Desarrollo del Milenio es de vital importancia para los países en desarrollo. Pues el crecimiento demográfico, se ha convertido en un fenómeno que para algunos países constituye un beneficio, pero para otros significa un obstáculo. Esto debido a que en los últimos años, el crecimiento poblacional en los países en desarrollo ha representado un freno al mismo desarrollo, pues entre más personas existen, hay una mayor demanda de estos y, por lo tanto, países como El Salvador no pueden dar cobertura a toda la población, si este se encuentra superpoblado. Entonces existe una gran relación entre el crecimiento demográfico y los ODM, pues estos últimos representan “Desarrollo” para los países subdesarrollados, y el primero a veces se convierte (como lo mencionábamos) en un freno para el mismo.

Otro factor importante a mencionar es la no existencia de lineamientos específicos orientados al control de la población dentro de los ODM; aunque cabe destacar, que el Objetivo 4 retoma uno de los factores determinantes del crecimiento demográfico: “la mortalidad”, la cual representa también uno de los problemas mas grandes que El Salvador enfrenta a nivel social. Esto quiere decir, que los ODM llevan implícito el aspecto demográfico, a través del primer Objetivo de erradicar la pobreza extrema y el hambre, por lo cual si se reducen los niveles de esta, el crecimiento demográfico disminuiría.

Aunque este, debería ser uno de los ejes principales dentro de los ODM y retomar la importancia que el fenómeno demográfico representa para estos países, pues han sido diseñados exclusivamente para países subdesarrollados.

Actualmente, la sobrepoblación es un fenómeno que se observa no solo en El Salvador, sino también a nivel regional, en Latinoamérica y en otras regiones del mundo subdesarrolladas. Por lo cual, las Naciones Unidas deberían impulsar medidas para contrarrestar dicho fenómeno y disminuir así el crecimiento poblacional, que para los países subdesarrollados no representan mayores beneficios.

Así también, existe la deficiencia en cuanto a datos demográficos en el país, pues no se cuenta con estadísticas recientes en referencia al número aproximado de población. Los datos utilizados son los proporcionados por la DIGESTYC, en la cual se ha tomado como base el censo de población realizado en 1992.

El impacto del crecimiento demográfico en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en El Salvador, constituye un factor determinante; pues la superpoblación genera pobreza, y podría decirse que a mayor numero de población menor oportunidad de desarrollo.

Puede verse que, el concepto de desarrollo económico pone en relación dicho aumento de riqueza con el total de personas integrantes de la sociedad. El concepto de desarrollo

económico en su sentido más amplio, significa un aumento sostenido del bienestar socio-económico de una población.

El crecimiento demográfico se encuentra ligado y estrechamente relacionado con el desarrollo económico. Pues las personas forman parte importante en el desarrollo de un país, ya sea para impulsarlo u obstaculizarlo.

Los ODM representan para el mundo en desarrollo, la guía a seguir para lograr cambiar la situación de estos países, y en el caso de El Salvador no es la excepción. Sin embargo, es necesario señalar que según el Informe Global sobre Desarrollo Humano del 2004, el país avanzó 10 posiciones en el valor del Índice de Desarrollo Humano (IDH), ubicándose en la posición 103 de la clasificación de 177 países.

Esto muestra de alguna manera los avances que se realizan, no obstante las iniciativas sociales encaminadas al cumplimiento de los ODM, son muy pocas en comparación a la cantidad de familias que aun no tienen acceso a servicios de salud, educación, entre otros.

Por lo cual, puede verse que 43 de cada 100 habitantes salvadoreños continúan siendo pobres, 19 de cada 100 personas están en pobreza extrema, es decir que sus ingresos son menores a la canasta básica de alimentos.⁹⁸

A la luz de los Objetivos del Milenio, puede verse que la situación social del país se encuentra en desventaja, pues aunque ha habido avances en educación y salud principalmente, no han sido suficientes para que el país logre posicionarse como uno de los que podría llegar a conseguir el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La duda a formularse sería cual es la razón por la que las políticas y estrategias que el gobierno ha implementado no han sido lo suficientemente efectivas como para surtir el efecto deseado y disminuir la falta de todo lo mencionado anteriormente; y mejorar así, de forma sostenida la situación social y los indicadores sociales del país.

⁹⁸ Informe sobre Desarrollo Humano: “*Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización*”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2003.

Por lo cual, El Salvador necesita implementar una política sociodemográfica realmente viable y efectiva, pues si bien es cierto en la actualidad existen estrategias en pro del desarrollo social del país, estas no representan un avance en la reducción de los índices de pobreza, en aumentar el número de personas que tengan acceso a salud, educación y otros servicios.

En conclusión, puede decirse que la situación social en la que se encuentra El Salvador es crítica, por lo cual el país debe afrontar estos problemas sociales y buscar las formas viables según lineamientos internacionales (los Objetivos de Desarrollo del Milenio) de implementar políticas y estrategias sociales para contrarrestar dichos fenómenos que bloquean y obstaculizan el bienestar y el desarrollo social del país.

Si bien en El Salvador, existe todo un Sistema por parte de las Naciones Unidas para llegar a lograr los Objetivos y las Metas del Milenio, pareciera ser que esto no es suficiente pues en el país se necesita una política social y a la vez demográfica, la cual englobe el problema sociodemográfico que el país atraviesa.

Por lo tanto, en el siguiente capítulo se habla acerca de las estrategias que El Salvador podría impulsar para posibilitar un desarrollo social, conforme a los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas. Planteando así, los orígenes y definiciones de una posible política social, así como también el diseño de lineamientos específicos que podrían guiar una estrategia social para el país.

CAPITULO III

MEDIDAS A IMPULSARSE PARA POSIBILITAR UN DESARROLLO SOCIAL EN EL SALVADOR CONFORME A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LAS NACIONES UNIDAS (ODM)

El desarrollo social ha sido uno de los pilares de las Naciones Unidas desde su fundación y está estrechamente vinculado con el desarrollo económico. La ONU ha hecho hincapié en el desarrollo social como parte fundamental para garantizar el mejoramiento de la vida de todas las personas.

Por ello, lleva a cabo diferentes conferencias o cumbres sociales y sobre la población, como por ejemplo: Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo ([El Cairo: 1994](#)), Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social ([Copenhague: 1995](#))⁹⁹, Conferencia sobre [población y desarrollo](#) (1999), el [desarrollo social](#) (2000). En cada una de ellas, se aborda la evaluación de las medidas adoptadas. Para esta tarea social se crearon órganos encargados tal es el caso de la Asamblea General, que a través de la *Comisión de Asuntos Sociales, Humanitarios y Culturales*, y, el Consejo Económico y Social que a su vez cuenta con su *Comisión de Desarrollo Social*^{100, 101}, tienen a cargo todo lo relacionado a política social y sobre los aspectos sociales del desarrollo.

⁹⁹ Entre algunos temas clave de esta Cumbre fueron: [2002](#): Integración de políticas económicas y sociales; 2001: Protección social y vulnerabilidad en la mundialización, papel del voluntariado en la promoción del desarrollo social; 2000 La contribución de la Comisión; 1999, Servicios sociales para todos; 1998, Promoción de la integración social y de la participación de todos, incluidas las personas y los grupos desfavorecidos o vulnerables; 1997, Empleo productivo y niveles de vida sostenible; 1996, Estrategias y medidas para la erradicación de la pobreza.

¹⁰⁰ Comisión de Desarrollo Social de las Naciones Unidas. "[Naciones Unidas : DAES : La Puerta hacia la Política Social y el Desarrollo](#) : Comisión de Desarrollo social". 13 de diciembre 2001

< <http://www.un.org/spanish/esa/socdev/csdindex.htm> >

¹⁰¹ La Comisión de Desarrollo Social es una comisión orgánica del [Consejo Económico y Social](#) (ECOSOC) de las Naciones Unidas, quien elige los 46 miembros que la componen.

Desde la celebración de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social en Copenhague en 1995, la Comisión ha sido el órgano clave de la ONU en el seguimiento y la aplicación de la Declaración de Copenhague y del Programa de Acción. Como consecuencia de la Cumbre, se revisó el mandato de la Comisión y el número de miembros se incrementó de 31 a 46 en 1996. Se reúne una vez al año en Nueva York, normalmente en febrero. Todos los años desde 1995, la Comisión ha tratado temas clave de desarrollo social como parte de su seguimiento del resultado de la Cumbre de Copenhague.

Otra instancia a mencionar es el Fondo de Población de las Naciones Unidas ([UNFPA](#))¹⁰² que es el principal encargado de las actividades operacionales en materia de población; ayuda a los países en desarrollo y a los países con economías en transición a resolver sus problemas de población. También proporciona asistencia a los Estados para mejorar los servicios de salud reproductiva y planificación familiar voluntaria y a formular políticas de población que contribuyan al desarrollo sostenible.

Todo este escenario ha propiciado que los países a nivel mundial, regional y nacional opten por la elaboración de estrategias sociales para el desarrollo equitativo de la población, tal es el caso de El Salvador.

El Salvador aun no posee una política social en concreto, únicamente ingresa estrategias sociales en los programas de gobierno, dándole mayor auge a lo económico que a lo social y esto se refleja en la proporción del gasto público que es asignado a esta área. Si bien es cierto, que ha tenido avances con la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, estos se han caracterizado por el impulso y la ejecución de profundas transformaciones institucionales que estaban orientadas a instaurar y consolidar un régimen democrático, en vez de crear una cultura más social.

Es por esto que en el presente capítulo, se proponen estrategias a impulsarse para posibilitar un desarrollo social en El Salvador conforme a los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas (ODM). Se ha tomado en cuenta el contexto actual, principalmente en el país a través de los años de 1989-2005, ya que como se menciona anteriormente se inicia a consolidar un régimen democrático y por consiguiente se empieza a reforzar lo social gradualmente en el tiempo.

¹⁰² Naciones Unidas. Bienvenidos a la página de Naciones Unidas. “Órganos Principales” , ONU 2006 < <http://www.un.org/spanish/>>

Es de importancia indicar también, que criterios deben ser tomados en cuenta a la hora de iniciar estrategias socioeconómicas y demográficas nacionales para que estas no tengan mayor obstáculo en el momento de ser implementadas, se debe conocer de antemano y analizar la situación de la realidad para diseñar estrategias sociales efectivas, es así que en esta investigación se retoman estos pasos.

Además, se plantea lo que conlleva una política demografía efectiva y las ventajas que esta tendría para el país, ya que en la actualidad hay un crecimiento demográfico elevado.

No obstante, se brindan posibles estrategias socioeconómicas para lograr un crecimiento demográfico equilibrado en El Salvador y sin menoscabar las posibles estrategias socioeconómicas para disminuir la pobreza en el país, tanto en el sector educación, salud como en el sector de ambiente sano y agua potable; todo bajo una red de protección social nacional, siempre con el objetivo de llegar a cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El lograr un crecimiento demográfico equilibrado que envuelva por consiguiente condiciones justas de vida, tanto a nivel de educación, salud, entre otros; requiere un esfuerzo doble de parte del estado salvadoreño y de todos los países que se encuentran en una etapa de desarrollo con un elevado índice demográfico. Por esa razón es necesario implementar políticas encaminadas primeramente a disminuir el crecimiento demográfico, ya que esto implica establecer un mecanismo de estabilidad, que por ende traería mas beneficio a la población en su desarrollo personal y colectivo, ya que se daría un desarrollo social más justo y conforme a lo planteado por las Naciones Unidas, bajo los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Es por esa razón tan importante, que en este capítulo se abordan las posibles medidas a impulsarse tanto a nivel demográfico como en la educación y salud, las cuales se han tomado como prioridad en capítulos anteriores.

3.1 Contexto de la Política Social En El Salvador desde los años de 1989-2005.

La política social se caracteriza por ser la base del desarrollo de la sociedad de un país, ya que en un escenario internacional que acentúa los rasgos de la globalización, interdependencia y el cambio tecnológico, los objetivos de crecimiento, empleo productivo y equidad están cada vez más vinculados al desarrollo de capacidades competitivas en los mercados internacionales y su correspondencia, con la plena autonomía de los países en el diseño de sus políticas sociales en conformidad con sus propias realidades. En tal sentido, son las propias condiciones de dicho escenario las que demandan un enfoque de responsabilidad compartida entre todos los países para un desarrollo sostenible con justicia social.

En particular, un sistema comercial multilateral abierto surge como condición internacional para conseguir avances nacionales en los temas de prioridad de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social.¹⁰³

En base a lo anterior, no puede diferenciarse el ámbito social del crecimiento económico y el desarrollo científico y tecnológico, ni considerarlo un fenómeno secundario. Esto debido a que un acelerado crecimiento no necesariamente se traduce en un mayor nivel de bienestar de toda la población, sino que puede acentuar la desigualdad y la marginación social. En tal sentido, es imprescindible buscar nuevas respuestas desde un enfoque integrador, es decir, que aborde de manera simultánea y completa todos los aspectos del desarrollo: crecimiento, equidad, sustentabilidad ambiental, seguridad, solidaridad, paz y respeto de los derechos humanos.

Por ello, la Política Social¹⁰⁴ en si, tiene como objetivos fundamentales: promover el desarrollo económico de la nación; velar por la elevación del nivel de vida de todos los habitantes, procurando el bienestar de la familia; y, en general, promover las condiciones

¹⁰³ INCEP/ Instituto Centroamericano de Estudios Políticos. Panorama Centroamericano /Temas y Documentos de Debate. 3 de abril de 1995.

¹⁰⁴ Ministerio de Trabajo y Prevención Social de Guatemala, C.A.. Ley de Desarrollo Social. 11 de febrero de 2005
<http://www.mintrabajo.gob.gt/variados/compendio_leyes/mtps/sistemas_informacion/operaciones/intranet/portal_extranet/ciudadania/leyes_desarrollo/Social_html>

necesarias que fomente el desarrollo económico y social de la población, con especial interés en aquellos grupos que se encuentran en situación de pobreza.

Estos objetivos en El Salvador, aun se pretenden alcanzar, ya que persisten graves problemas, como los elevados índices de pobreza y la mala distribución del ingreso que va en detrimento de los servicios sociales y que a su vez conlleva a debilitar los procesos democráticos; a pesar de los intentos de ingresar estrategias sociales en la política económica de cada periodo presidencial.

Por ello, cabe mencionar que la política social del Gobierno contenida dentro del Plan de Desarrollo Económico del periodo 1989-1994 ¹⁰⁵ tuvo como propósito elevar la calidad de vida de la población e iniciar un proceso sostenido para la erradicación de la extrema pobreza. Esto mediante dos objetivos:

- a) A corto plazo, minimizar el impacto negativo de las medidas de estabilización y ajuste estructural, a través de medidas compensatorias.
- b) A mediano plazo, fue la reestructuración del sistema tradicional de prestaciones de servicios sociales (en el sector salud, educación, vivienda, prevención social y la protección del medio ambiente) a la población a fin de lograr una mayor eficiencia en la asignación de los recursos disponibles.

Los puntos anteriores, fueron la base para orientar el plan de desarrollo social ya que este buscó minimizar el impacto negativo de las medidas de estabilización y ajuste sobre los grupos mas vulnerables, en especial sobre aquellos que se encontraban en situación de extrema pobreza, que según datos del Gobierno en ese momento abarcaban la tercera parte de la población salvadoreña.

¹⁰⁵ Briones, Carlos. Dinámica Socioeconómica y Gobernabilidad: Administración Cristiani 1989-1994. FLACSO-Proyecto El Salvador, Enero, San Salvador (1994).

Estos programas compensatorios estaban destinados a dar los siguientes beneficios durante la continuidad del Programa de Ajuste:

- Subsidios directos a la alimentación.
- Ejecución de obras sociales comunales.
- Generación de empleo y de ingresos temporales.
- Mejoramiento del ingreso familiar.

Además se ha tratado de sentar las bases para un desarrollo social sostenido en el tiempo, readecuar e innovar los medios e instrumentos utilizados para afrontar los problemas que afectan a los más pobres y dar atención prioritaria a los grupos más vulnerables¹⁰⁶.

A pesar de las expectativas positivas del Gobierno con la implementación de esta política compensatoria, no fueron muy positivos los efectos en cuanto a evitar un mayor deterioro en el nivel de vida de los grupos más vulnerables. Según datos del Ministerio de Planificación de 1990, el índice que mide la pobreza extrema urbana, sufrió un incremento del 2% con respecto de 1989, situándose así este fenómeno en un 31% del total de la población. Esto evidencia la incapacidad de este periodo de gobierno en llevar la política social.

La política social propuesta por el Gobierno para el quinquenio de 1989-1994 adoleció de serias deficiencias para poder lograr el doble objetivo de compensar los efectos sociales adversos del proceso de estabilización y la reorientación de la economía y sentar las bases para la erradicación de la pobreza y de ocuparse de los más pobres.

Esto se debió a que el Gobierno no realizó un diagnóstico completo acerca de las causas que originan la crisis social salvadoreña, la deficiencia en el diseño de la estrategia social y la poca amplitud y profundidad con la cual abordaron el problema social de las políticas establecidas.

¹⁰⁶ Entre los grupos más vulnerables se encuentran: las mujeres embarazadas, niños menores de cinco años y ancianos.

Con el Plan de Desarrollo Económico y Social de 1994-1999 se puso en marcha un plan de reformas liberales radicales, comprendidas en los programas de Estabilización Económica y Ajuste Estructural (PEE/PAE)^{107, 108} iniciados por Cristiani, y destinadas a reconvertir el sector privado y facilitar la inserción de El Salvador en los procesos de globalización. Esto atrajo la inversión extranjera, aunque por otro lado trajo como consecuencia el despido de miles de trabajadores, sin que además se constatará una mejora sustancial en la calidad y en la cobertura de los servicios afectados por la reestructuración.¹⁰⁹

Según una encuesta realizada por el *Instituto* Universitario de Opinión Pública de la Universidad Centroamericana reveló que *“para dos terceras partes de los consultados su situación económica personal y el problema de la criminalidad, dos preocupaciones de primer orden para la población, no habían mejorado o incluso habían empeorado durante la administración de Calderón”*. En el capítulo social, uno de los aspectos que sí tuvo una valoración más o menos unánime fue la mejora del sistema educativo.

Esto se vio reflejado con el fortalecimiento y respaldo jurídico de la atención hacia la niñez, estableciendo en la Ley General de Educación¹¹⁰ en 1996 capítulo II y III, la educación inicial y la educación parvularia, ambas como base del sistema educativo nacional.

¹⁰⁷ El FMI incorpora las ideas de ajuste estructural que el Banco Mundial venía promoviendo, Las políticas de estabilización primero y de ajuste estructural después, surgen como medios para permitir que la economía opere como se concibe teóricamente, a través del mercado como asignador de recursos.

¹⁰⁸ Los objetivos de los PEE y los PEA's, se resumen en: a) Alcanzar el equilibrio externo en el sentido de reducir eliminar el déficit de la balanza de pagos, sostenido en un mayor equilibrio de la cuenta corriente; y b) Lograr el equilibrio interno en el sentido de reducir los excesos de demanda con sus consecuencias inflacionarias. (Lichtensztein, S.; Bear, M.; 1986: págs 63-70).

¹⁰⁹ Política Social Salvadoreña, Cap.12. Cambio estructural, políticas macroeconómicas y pobreza en El Salvador; Segovia, Alexander Pág 489- 493.

¹¹⁰ UNESCO, La EPT Evaluación 2000: Informes de Países “El Salvador”. Septiembre 2006. <http://www2.unesco.org/wef/countryreports/el_salvador/rapport_2.html>

En este período la estrategia del gobierno para el sector educación se basó en dos elementos fundamentales:

- a) La focalización en recursos humanos, financieros y materiales para la educación básica.
- b) La descentralización de los servicios y la participación de las comunidades, y la prestación, por intermedio del sector privado, de los servicios que este puede ofrecer en forma más eficiente.¹¹¹

Y finalmente se puede mencionar que para el último quinquenio 1999-2004¹¹², el Plan de Desarrollo Económico y Social fue denominado *Nueva Alianza*, cuyos ejes principales consistieron en:

- 1) la lucha contra la pobreza, con la expansión y la descentralización de los servicios de salud, agua, saneamiento, vivienda y educación;
- 2) la estabilización del tipo de cambio del colón y la reducción del déficit presupuestario;
- 3) la concesión de facilidades crediticias a la pequeña y la mediana empresa nacionales; y
- 4) descuentos fiscales para las inversiones productivas extranjeras.

Las dos últimas eran medidas destinadas a generar puestos de trabajo, en donde el desempleo¹¹³ y sobre todo, el subempleo, afectaban a más de dos terceras partes de la población activa, según las organizaciones de consumidores y los sindicatos. Con el Plan de Nación, también, se puso en marcha la descentralización del suministro de agua potable para mejorar la calidad y el alcance del servicio. En ese momento, más de la cuarta parte de la población no tenía acceso a este recurso esencial.¹¹⁴

¹¹¹ UNESCO, La EPT Evaluación 2000: Informes de Países "El Salvador". Septiembre 2006. <http://www2.unesco.org/wef/countryreports/el_salvador/rapport_2.html>

¹¹² Dirección General de Inmigración, Cooperación al Desarrollo y Voluntariado de Madrid, España. El Salvador, Plan Estratégico de Actuación, Plan de Gobierno de 1999-2004. Febrero 2002. Págs. 2-5

¹¹³ La tasa oficial de desempleo era del 6.8%, para entre el periodo 1999-2004.

¹¹⁴ Dirección General de Inmigración, Cooperación al Desarrollo y Voluntariado de Madrid, España. El Salvador, Plan Estratégico de Actuación, Plan de Gobierno de 1999-2004. Febrero 2002. Págs. 7-9

Es importante destacar que entre 1999-2004, la reducción de la pobreza fue más dinámica en la zona rural que en la urbana, en la zona rural se redujo en 11.2 puntos porcentuales, en tanto que la zona urbana fue de 3.6 puntos. Estos resultados deben ser tomados con cautela, ya que se esperaba que la crisis que atravesaba el sector agropecuario, se tradujera en un menor crecimiento del PIB agrícola y en pérdida de la capacidad de generar empleo, contribuiría también a incrementar la pobreza; no obstante, las remesas familiares ejercen un rol determinante en la evolución de los niveles de esta. Si bien los indicadores de pobreza demuestran avances en la reducción de la misma (aunque con un menor dinamismo que al inicio de los noventa), estos resultados no coinciden con las apreciaciones de la población salvadoreña sobre la situación económica y social del país.

Esto da lugar, a que pueden existir dificultades en la estimación de la pobreza, y que por lo tanto existan problemas de representatividad de la realidad; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en El Salvador en su Informe sobre Desarrollo Humano, de 2001 destaca algunos cuestionamientos sobre el método que se utiliza para calcular la pobreza, por lo cual posiblemente esta se encuentre subestimada.¹¹⁵

Actualmente, en El Salvador¹¹⁶ se están implementando estrategias en pro del desarrollo social por parte de las Naciones Unidas, especialmente de la Corporación del Milenio (**Ver Anexo 6: Pasos para firma donación de \$461 mill para zona norte**), la cual ha aprobado una donación para la realización de un programa de desarrollo para la zona norte del país para beneficiar a 94 municipios, más de la mitad de estos calificados como los más pobres, el cual ha sido de 461 millones de dólares, los cuales serán repartidos para: programas de desarrollo humano, de desarrollo productivo, conectividad; lo cual incluye la construcción de una carretera. El conceder estos fondos tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida de los habitantes de la zona quienes viven de la agricultura.¹¹⁷

¹¹⁵ Fundación Nacional para el Desarrollo, Área Macroeconomía y Desarrollo. "Desempeño económico y del mercado de trabajo de El Salvador 2004/2005". 2 de Noviembre de 2005. < <http://72.14.203.104/search?q=cache:CcSxaa3TwZwJ:www.gpn.org/data/elsalvador/el-salvador.es.doc+distribucion+del+ingreso+en+el+salvador&hl=es&gl=sv&ct=clnk&cd=2>>

¹¹⁶ El Gobierno de El Salvador firmo el 29 de noviembre de 2006 el compromiso de donación de \$461 millones de dólares que Estados Unidos, a través de la Corporación del Milenio.

¹¹⁷ "El Diario de Hoy", jueves 9 de noviembre de 2006. Págs. 2-4.

En si este fondo será destinado a impulsar el crecimiento de la economía por lo menos en un 0.5% del PIB, con la construcción y mejora de la carretera Longitudinal del Norte y el impulso de varios planes de desarrollo productivo como los mencionados anteriormente.

El Salvador fue el primer país de renta media baja que recibió un fondo destinado, en un principio, para los países más pobres del planeta. Ahora, el único requisito que tiene que cumplir es que en más de la mitad de los 18 indicadores que mide la Corporación se mantenga por encima del promedio que registran el resto de 29 naciones de renta media del planeta, entre las cuales se encuentran Brasil, Marruecos y Colombia. De lo contrario, Estados Unidos podría detener los desembolsos de los fondos.¹¹⁸

3.2. Implicaciones de la política de Desarrollo Social para El Salvador.

El poner en marcha una política social en El Salvador, es un reto para poder lograr una mejor calidad de vida para la población y por ende lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio, como anteriormente se ha venido mencionando. Este proceso requiere de un esfuerzo de parte del Estado, y de la sociedad, para adoptar cambios para un futuro, en el cual el ámbito social sea la base para el desarrollo económico.

Es así, que este proceso implica:

- 1) Realizar un diagnóstico completo de las causas que originan la crisis social salvadoreña.
- 2) Realizar un diseño efectivo de la estrategia social.
- 3) Ampliar y profundizar las políticas seleccionadas para abordar el problema social.

Para realizar un diagnóstico completo de las causas que originan la crisis social salvadoreña; debe incluirse un análisis, en el cual se tomen en cuenta las áreas de salud, educación, vivienda, etc. Pues, como se ha mencionado en capítulos anteriores, estas constituyen la base para erradicar la pobreza en el país, por lo cual se debe ir

¹¹⁸ Valencia, Ricardo. Economía, La Prensa Gráfica. País firma donación de \$461 mill para zona norte. 11/30/2006. <<http://laprensagrafica.com/economia/660069.asp> 12/30/06>

puntualizando en cuanto a la magnitud del deterioro de los indicadores sociales de cada período presidencial. Ejemplo de ello, sería señalar el aumento en los índices de desnutrición infantil, la baja escolaridad principalmente en el área rural, así como también el aumento de los índices de enfermedades como el cólera, el rotavirus y enfermedades comunes.

El realizar este tipo de diagnóstico es una necesidad para la buena formulación de las políticas encaminadas a disminuir la reducción de la pobreza y los problemas que trae consigo.¹¹⁹

Para la realización de un diseño efectivo de una política social; debe mantenerse la observación en la medida social con la cual se espera sentar las bases para la erradicación de la pobreza, esto es posible mediante dos características: 1) la combinación del objetivo central de la política social con la estrategia económica; así como también 2) el aumentar la especialización de los programas sociales a corto plazo.

La primera característica, se basa en el reforzamiento de la política social para la erradicación de la pobreza en corto plazo. Para ello, no debe existir incompatibilidad entre lo económico y social puesto que esto supone inequilibrio para el logro del objetivo principal, se necesita pues, crear las condiciones idóneas para lograr dicho objetivo (social-económico). Se deben crear políticas para que exista un acceso a un empleo permanente y bien remunerado, una adecuada oferta de bienes y servicios básicos aptos para satisfacer las necesidades de la población nacional en lo que se denomina “canasta básica”.

Esto refleja en gran medida la relación que debe existir entre lo social y lo económico, en otras palabras la clave es introducir dentro de la esfera económica la parte social; tomando como base a este último para que se desarrolle el primer elemento (económico), puesto que las políticas encaminadas a la mayor parte de la población representan la base para que una sociedad pueda desarrollarse y por ende lograr el equilibrio necesario.

¹¹⁹ Según el Banco Mundial: *“El éxito de las estrategias destinadas a sacar a la población dependerá en gran medida de un mejor conocimiento de cuantos pobres hay, donde viven y sobre todo, por que son pobres”*

En el caso de El Salvador, se ha visto reflejada la incongruencia en cuanto a la inclusión de la política económica en la política social, pues ambas parecen estar separadas una de la otra, y a lo largo del tiempo esto se ha podido apreciar en las estrategias que el Gobierno ha impulsado. Pues al reducir el gasto social en algunas áreas¹²⁰ y al adquirir otras obligaciones de carácter económico como la deuda externa, el área social trasciende a un segundo plano; restándole importancia a lo que realmente forma una parte sustancial dentro de la economía.

Cabe mencionar adicionalmente que una estrategia social debe ser completa y efectiva, es decir que se ajuste a través del tiempo a la coyuntura que atraviesa la situación social del país. Por ejemplo, actualmente debe incluir aquellas estrategias contra la violencia familiar, delincuencia, lavado de dinero, corrupción, narcotráfico, deuda externa y todos aquellos fenómenos sociales que vayan en contra del desarrollo. Para ello, se deben diseñar estrategias que contengan doble enfoque, es decir que por un lado contrarresten este tipo de obstáculos y por otro, generen productividad al país, para lo cual, es necesario que exista asistencia por parte del Estado así como de la empresa privada.

En tal sentido, se requiere del aporte económico de ambas partes para intervenir en la realidad actual salvadoreña; basado en un análisis crítico y certero de la situación, previendo a corto, mediano y largo plazo la generación de un desarrollo más equitativo y productivo, para que ello atraiga inversión extranjera al país y propicie un crecimiento sostenido a la empresa privada del país, evitando así, que las empresas nacionales compitan desigualmente con la inversión extranjera.

En cuanto a la ampliación y profundización de las políticas seleccionadas para abordar el problema social; la amplitud se refiere sobre todo en dimensionar la magnitud de la crisis social en el país, y de esa manera priorizar las necesidades básicas de la población. Esto mediante indicadores sociales como los índices de analfabetismo, los niveles de pobreza, la desnutrición infantil, entre otros.

¹²⁰ El Salvador se encuentra ubicado junto a otros 14 países, como República Dominicana, Uruguay y Zambia, que aun se encuentran bajo el porcentaje de inversión en cuanto al gasto social, referente a la salud, considerado mínimo. Sin embargo, el informe recalca que El Salvador ha incrementado su inversión desde 1999 hasta la fecha. Países como Pakistán, aunque están en el mismo bloque de 15, muestran un descenso en su inversión que los ubica en el 2% del PIB.

La profundidad por su parte se refiere a los instrumentos económicos mediante los cuales el Gobierno puede incidir en el área social, para cumplir los objetivos dentro de su Plan de Gobierno, esta debe abordar más allá del ámbito del gasto social y de la política gubernamental para que de esta manera se refuerce y amplíe la capacidad de reducir los índices de pobreza. Todo ello requiere de un esfuerzo múltiple y de poseer un enfoque alternativo de la política social, es decir que la creación de esta política social responda efectivamente a la erradicación de la pobreza en los próximos años, tomando como base las recomendaciones de la Comisión de Desarrollo Social de las Naciones Unidas, así como se plantea en los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

3.3. Medidas socioeconómicas y demográficas para lograr un Desarrollo Social en El Salvador.

Las posibles medidas a implementarse, deben poseer entre sus principales efectos un aporte significativo a la formación del capital humano, atendiendo al mejoramiento de la educación de la población; así como a la mejora de la salud. Pues en gran medida, la subsistencia del Estado depende de un modelo de desarrollo vigente y la importancia de este modelo confiere a las cuestiones sociales.

Esta debe dar paso al desarrollo, y a la búsqueda de opciones para mantener el equilibrio mediante los programas o planes de estabilización y ajuste; aumentando la focalización de los recursos públicos destinados a la atención del gasto social, de una forma sostenida y creciente en la satisfacción de las necesidades sociales.

Dichas medidas socioeconómicas y demográficas en El Salvador deben ir siendo actualizadas conforme surjan los cambios en el entorno social, tanto nacional como internacional; y en la implementación de las estrategias de reducción del crecimiento demográfico, así como de la pobreza, tanto a nivel nacional como de los niveles departamental y municipal.

Estas medidas deben poseer objetivos e instrumentos, en los cuales se pueda alcanzar la cooperación y la acción concertada de todos los sectores de la sociedad y por parte del gobierno, con el fin último de alcanzar el bienestar y el desarrollo humano de la población del país, tanto en el presente como en el futuro. Lo que hace necesario, que sean el resultado de un consenso surgido entre las instancias relacionadas con lo social¹²¹, así como la participación de la sociedad civil, mediante talleres de consulta y discusión.

La elaboración de estas, debe realizarse con una visión de corto, mediano y largo plazo, la cual integre las consideraciones demográficas en las estrategias de desarrollo social y las líneas de acción básicas para la formulación de planes, programas y proyectos sectoriales en forma congruente con los planes socioeconómicos del país, involucrando a las diferentes entidades gubernamentales y no gubernamentales, desde su propio ámbito, que contribuya a mejorar y estimular el bienestar de toda la población.

3.4. Medidas demográficas que impulsen un Desarrollo Social en El Salvador.

Para formular medidas demográficas, es necesario revisar la situación actual puntualizando en los aspectos que determinan las causas del crecimiento demográfico.

De ello se desprende que las distintas medidas que se tomen para el cambio poblacional giran en torno a tres orientaciones: 1) frenar el crecimiento, 2) fomentar o promover el crecimiento, y 3) mantener el crecimiento. La más generalizada de las políticas demográficas es la tendente a frenar el crecimiento, tal es el caso de El Salvador.

Por ello, se muestra que la forma de frenar el crecimiento demográfico es influenciando sobre los tres procesos demográficos, expuestos anteriormente en el capítulo uno.¹²² Influir en la mortalidad, consiste en realizar una selección al momento de proporcionar ayuda económica y alimenticia cuando las disponibilidades de ambas resulten ser muy inferiores a su demanda. Significa, en todo caso, proporcionar ayuda únicamente a aquellos países que dan muestras de poder controlar su tasa de crecimiento demográfico.

¹²¹ Algunas de las instancias sociales son: la Secretaría Nacional de la Familia (SNF), el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social (MSPAS), Organizaciones No Gubernamentales (ONG's) y la empresa privada.

¹²² La mortalidad, la migración y la fecundidad.

Desde este punto de vista, el aumento de la mortalidad para disminuir el crecimiento demográfico constituye un acto inhumano.¹²³

En el caso de El Salvador, la implementación del aumento de la mortalidad, no podría llevarse a cabo y no constituye una alternativa factible, ya que los diferentes sectores de la sociedad se manifestarían en contra de dicha iniciativa.

En cuanto a la migración, esta no constituye una solución viable para aliviar la presión demográfica a nivel mundial, pero para determinados países y grupos de personas, la migración ha constituido un remedio muy útil para aliviar la presión demográfica, tal es el caso de El Salvador, al permitir el constante flujo de individuos desde zonas densamente pobladas a regiones más deshabitadas, a nivel interno; así como a nivel internacional, que como anteriormente se discutió (en el capítulo uno) este es un fenómeno de gran trascendencia para el país; representando una alternativa que la misma población considera, para poder cubrir sus necesidades básicas y obtener mejores condiciones de vida, lejos del país.

La migración, en otras palabras solo constituye una solución temporal, ya que en algún momento los espacios vacíos a los que la gente se traslada terminarán por ocuparse, esto sucede cuando se realizan migraciones al interior del país.

Referente a la fecundidad, la limitación de esta es considerada la mejor forma de reducir el crecimiento de cualquier población. Para ello, es preciso tener en cuenta dos aspectos: el deseo de los individuos de limitar el tamaño de su familia, y la capacidad para hacerlo.¹²⁴

El primer aspecto supone condenar al fracaso a cualquier política que se establezca; ignorar el segundo aspecto supone perder la oportunidad de reducir, o detener, más rápidamente el crecimiento demográfico. La mayoría de las políticas orientadas a la limitación de la fecundidad puestas en práctica en distintos países se han centrado únicamente en este segundo aspecto: es decir, han tratado de aumentar la capacidad de

¹²³ Weeks, John. "Sociología de la Población". Alianza Universe, Textos., Versión Española, 1984. Pág. 401.

¹²⁴ Ibidem 85, Weeks, John. "Sociología de la Población". Alianza Universe, Textos. Versión Española, 1984. Pág. 408.

las parejas de controlar su fecundidad. En tal sentido en el país se deben iniciar estrategias focalizadas en un cambio de cultura en cuanto a la forma de ver la reproducción sexual, para equilibrar o disminuir el ritmo acelerado de la población, creando programas de planificación familiar a corto y mediano plazo en donde la salud reproductiva sea primordial.

En estas estrategias, es necesario tomar en cuenta el rol importante que juega la mujer a la hora de iniciar una familia. Se debe crear conciencia acerca de la importancia de su desarrollo en cuanto a superación se refiere tanto al nivel de estudio, profesional y familiar, para que de esa forma sea capaz de decidir lo más conveniente al momento de la planificación de un hogar.

Además de ello, estas deben de tomar en cuenta la equidad de género, la eliminación de la violencia contra las mujeres y asegurar la habilidad de las mujeres de controlar su propia fertilidad, estas representan la base principal de las políticas de población y desarrollo. Por otro lado, tomar en cuenta las necesidades de la población en lo relativo a educación y salud, incluyendo la salud reproductiva, son necesarios para el avance individual y el desarrollo balanceado.

Una definición de salud reproductiva¹²⁵, y sexual implica también saber reconocer los determinantes que la condicionan, entre los cuales cabe mencionar: los factores genéticos, los factores de desarrollo socioeconómico, entre los cuales se incluyen el nivel sanitario de la población, su nivel educacional y el estatus de la mujer en la sociedad, los patrones de conducta personal como la conducta sexual y reproductiva (cantidad de hijos, a temprana edad, o con frecuencia, etc.) que pueden y de hecho conducen a determinar los niveles de morbilidad y mortalidad materna e infantil; y la existencia y uso de los

¹²⁵ El término "salud reproductiva" se define como un estado general de bienestar físico, mental y social en todos los aspectos relacionados con el sistema reproductivo y con sus funciones y procesos. Se reconoce que la salud reproductiva es un derecho humano y parte del derecho a la salud: tener una satisfactoria y segura vida sexual, capacidad y libertad para reproducirse, libertad para decidir, tener acceso a métodos seguros y eficaces de planificación familiar. La salud reproductiva abarca muchos aspectos, desde las condiciones en que se producen los partos y embarazos, las interrupciones de éstos y las enfermedades de transmisión sexual, hasta cuestiones como los abusos, la explotación y el tráfico con fines sexuales o la violencia, por poner algunos ejemplos.

Observatorio de la Mujer. Salud Reproductiva. 11/01/06. <

http://www.obsym.org/jsp/paginas/view_pagina.jsp?id_paginas_tematicas=8&imagenesuperior=tit/tit_que.gif&imagenfondo=imgup7>

servicios de salud, permitiendo que éstos estén disponibles para la población, sean utilizados, y que alcancen niveles adecuados de eficiencia y calidad.¹²⁶

Referente a esta definición puede decirse que para el país, estos factores representan algunos elementos que se consideran importantes para la salud reproductiva y sexual de la población; pues cada uno de estos interviene y forma parte dentro de una política demográfica, la cual podría implementarse en el país.

Esta política demográfica debe focalizarse principalmente en la educación, orientada a mejorar la calidad y expectativas de la vida personal, familiar y comunitaria de los salvadoreños, a través de acciones educativas y participativas que permitan crear conciencia de la dignidad humana, formar actitudes positivas hacia la maternidad y paternidad responsable, dar sentido y valor a la sexualidad, así como comprender las causas y efectos de la dinámica poblacional y su relación con el desarrollo sostenible. Es decir, orientar a las personas para que decidan y asuman acciones de manera libre, responsable e informada.¹²⁷

Según las Naciones Unidas, en la Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo, de 1994: *“este nuevo enfoque está dirigido a satisfacer las necesidades de los individuos, hombres y mujeres, y no a alcanzar solamente objetivos demográficos. Para ello, es fundamental desarrollar el potencial de la mujer y darle nuevas opciones mediante un mayor acceso a los servicios de educación y salud y, sobre todo, a las oportunidades de empleo”*.¹²⁸

En cuanto a esto, las Naciones Unidas prestan especial atención a la equidad de género, y ven en esta el punto intermedio para llegar a obtener estándares de vida mejores a nivel mundial. Lo cual para El Salvador, representa un punto importante, aunque quizás no se le ha dado el significado que merece.

¹²⁶ UNFPA. Proceso de Negociación de la Ley de Desarrollo Social. Noviembre de 2003. <<http://www.Desarr.Social/Política de Desarrollo Social y Población.htm>>

¹²⁷ Weeks R. John. Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas”, .Capítulo 3: La Población Mundial: Una Visión de Conjunto. 1993, Alianza Universidad Editorial, Tercera Reimpresión Alianza, Pág. 85-90.

¹²⁸ Organización de las Naciones Unidas. “Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo”. El Cairo, 1994.

En otras palabras bajar la fecundidad en El Salvador implicaría estrategias como:

- La ampliación, aún mas de la cobertura de los servicios de salud reproductiva y de planificación familiar, no solo con el hecho de brindar anticonceptivos, sino de brindar la información necesaria tanto a nivel educativo, (centros de educación nacionales/privados) como por los medios de comunicación.
- Campañas informáticas, a nivel nacional y sobre todo en las zonas donde el acceso a la información de la salud reproductiva y planificación familiar es casi remoto, siendo esto en la zona rural del país, donde aun existe ignorancia por parte de la población.
- Dotar de poder a la mujer, es decir darle espacio en el ámbito laboral tanto en el político, social, económico, cultural. Esto implica tomar en cuenta su potencial y crearle las mismas oportunidades que se le dan a los hombres. Atendiendo a lo dicho por las Naciones Unidas, sobre la equidad de genero.
- Reducir la fecundidad en adolescentes (esto mediante programas de educación sexual dentro de las materias impartidas en colegios y escuelas del país, en todos los niveles, actividades de ayuda y promoción de la afectividad) y por ende reducir la fecundidad no deseada por medio de estos programas de auto ayuda.
- Bajar la incidencia de las enfermedades de transmisión sexual, como el SIDA realizando campañas de concientización y valorización de la persona, programas dirigidos a jóvenes y adultos sobre las consecuencias que se pueden contraer al activar su vida sexual sin control y sin madurez.

Para todo ello se hace necesario el apoyo por parte del Estado, por medio de la integración de dichas estrategias en los programas de educación a nivel nacional, así como la inclusión de asignaturas con dicho enfoque, para evitar que el crecimiento demográfico siga aumentando de forma descontrolada en El Salvador, y que a su vez siga ocasionando todos los efectos que hasta ahora el país ha tenido.¹²⁹

¹²⁹ La urbanización, los desastres naturales, el desempleo, la pobreza, entre otros.

3.5. Posibles medidas socioeconómicas para disminuir la pobreza en El Salvador.

La educación es un elemento clave en el análisis de la pobreza, ya que es uno de los factores que claramente contrarresta el fenómeno de la pobreza. Por ello, constituye una estrategia base para la reducción de esta; además de otros elementos que a su vez se hace necesario retomar como por ejemplo el desarrollo del capital humano, salud, desarrollo de infraestructura rural, agua potable y una red de protección social. A continuación, se darán a conocer las posibles estrategias que cada sector importante del país necesita reformar y en muchos casos iniciar proyectos para reforzar y crear un desarrollo social tal como se ha planteado en el capítulo anterior y de esa manera cumplir los Objetivos de Desarrollo del Milenio en El Salvador.

En cuanto a la educación, se hace necesario que en los objetivos del Plan Nacional de Educación en marcha denominado “Plan 2021”, se aumente la capacidad de brindar una educación básica y media de calidad, adicionalmente que se adopten estrategias para las personas que nunca han entrado a la escuela o la han abandonado sin completar sus estudios. Debido a esta razón, se hace necesario tomar en cuenta lo siguiente:

- Mejorar la calidad de la educación en el nivel preescolar, primario, secundario y educación media, y el fortalecimiento y gratuidad de la universidad pública. Según el Plan Nacional de Educación 20/21, la población salvadoreña debe tener la opción de completar la educación media, es decir culminar once grados de educación formal¹³⁰. Una de las no implementadas en este plan es el de la gratuidad de la universidad pública, especialmente de aquellas personas que no poseen los recursos económicos para ingresar y costearse su educación.
- Fortalecer la formación técnica laboral. Este factor exige que se creen mecanismos para que los jóvenes se especialicen en diferentes ramas tecnológicas, científicas y técnicos, para que de esa manera se adapten a los cambios tecnológicos y por

¹³⁰ MINED. Plan Nacional de Educación 2021. Metas y políticas para construir el país que queremos. Pág.14

ende se adopten a la competitividad del contexto internacional, creando así productividad personal y social.

- Garantizar la permanencia, disponibilidad, accesibilidad y la equidad en el proceso educativo.

Se debe promover la importancia de la educación en los niveles rurales de la población salvadoreña, a la vez incentivar a los padres de familia a que sus hijos vayan a la escuela para propiciarles el desarrollo personal, además es necesario crear mas centros de educación accesibles a los cantones mas remotos del país, para que sin duda alguna se comience a desarrollar el plan propuesto para la educación de El Salvador para el 2021, ya que aún persiste una deficiencia en la cobertura de la educación básica.

- Con respecto a la ciencia y a la tecnología a mediano plazo, se debe promover la investigación científica, desarrollo del talento humano y vinculación a la investigación al desarrollo del país. Además, es importante asignar, incrementar y cumplir con el presupuesto requerido para respaldar la inversión en ciencia y tecnología.
- Es necesario implementar una política cultural que apoye los procesos de reconciliación, el respeto a la diferencia, la tolerancia y la pluralidad, y que afirme los valores culturales y de identidad nacional.
- Promover el deporte masivo, competitivo y la recreación gratuita. Si bien es cierto que actualmente se le esta dando apoyo de parte del estado y de algunas empresas privadas al deporte, es necesario darle mas énfasis a nivel de la niñez para que esta en su desarrollo tenga en cuenta la necesidad de disfrutar y recrearse sanamente.
- Con respecto a la información y comunicaciones es necesario reforzar el ingreso a programas educativos, es decir, que pasen por una revisión estricta al momento de exponerlos al público.

- Aumentar el gasto público tanto en cobertura, infraestructura, acceso a materiales didácticos.
- Incentivar a los niños, jóvenes y adultos en la importancia de la educación para su desarrollo individual como colectivo.
- Creación de planes de educación actualizados conforme a la realidad nacional como internacional, es decir que la información sea actualizada.

Esto requiere la actualización de libros de enseñanza básica y de educación superior, que focalice sucesos importantes del pasado y retome los acontecimientos de décadas recientes y de su estructura, ya que por el momento, existe mucho material didáctico desfasado de la realidad nacional e internacional.

No obstante, cabe mencionar que a pesar que el gasto público en educación ha aumentado en años recientes, se refleja que entre el periodo 1991-2002¹³¹ los indicadores educativos mejoraron significativamente para las personas más pobres, las tasas de cobertura y graduación a los niveles básico y secundario aumentaron, los años de escolaridad, en promedio, se incrementaron, en el nivel básico, las diferencias entre los pobres y los no-pobres disminuyeron. No obstante, existen desafíos importantes; pues aproximadamente 20% de los más pobres no van a la escuela, menos del 50% de los más pobres completan el 2do. Ciclo; menos del 25% completan el 3er. Ciclo.

En cuanto a la atención a la salud, se puede mencionar que es un derecho humano fundamental¹³² y las condiciones de salud de la población son, a la vez, un indicador y un factor determinante del desarrollo de un país. El nivel de acceso a los servicios de salud, al mismo tiempo que desempeña un factor importante en la determinación del estado de salud de las personas, también se refleja en cuanto al cumplimiento de las obligaciones

¹³¹ Andrew Mason y Omar Arias. Reducción de la Pobreza en El Salvador: Diagnóstico y Opciones Estratégicas. Abril 2004. <<http://wbln0018.worldbank.org/lac/lacinfoclient.nsf/d29684951174975c8525673500>>

¹³² Según la Constitución de El Salvador, en el art.1 en el inciso 3 que en consecuencia menciona: es obligación del Estado asegurar a los habitantes de la República, el goce de la libertad, la salud, la cultura, el bienestar económico y la justicia social. Y en el art.65 menciona: La salud de los habitantes de la Republica constituye un bien público. El estado y las personas están obligados a velar por su conservación y restablecimiento.

del Estado en torno a la promoción y ejecución efectiva del respeto a los derechos humanos sociales.¹³³

Basándose en lo anterior, es necesario crear medidas en las que se refleje una reforma en el sistema de salud salvadoreño, el cual se concentre específicamente en la atención de las personas que tienen menos posibilidades de adquirir atención privada.

En otras palabras, que estas estrategias no permitan la mercantilización de la salud. Además de ello, que se concientice acerca de la importancia desde la salud infantil hasta la salud de las personas de la tercera edad.¹³⁴

Para crear así, una estructura que la fundamente, y poder mantener los estándares de salud en un rango adecuado tal y como lo establecen los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas, en todo caso el estado salvadoreño debe ser el garante efectivo del derecho a la salud. Es por esta razón que se debe reforzar la salud de las familias de la siguiente forma: debe hacerse centrado en la persona, familia y comunidad; haciendo énfasis en la promoción de la salud y la calidad de la atención preventiva; basado en el perfil epidemiológico y las determinantes locales de la salud, entre otros.

Entre algunos puntos a retomar se encuentran:

- La extensión de la cobertura a los que no tienen acceso a la salud, que por medio de FOSALUD, se extienda la cobertura a los lugares más remotos del país.
- Rehabilitar los hospitales dañados por los terremotos del 2001.
- Fortalecer las instituciones que prestan servicios de salud primaria, a través de los SIBASI¹³⁵.

¹³³ Ibidem 43, "*Primer Informe sobre los Avances en el Cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en El Salvador*". Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), El Salvador 2004.

¹³⁴ Carlos Gaviria. Política Social para la Construcción de Democracia. Bogotá. D.C., Colombia. <<http://carlosgaviria2006.org/cgd/node/167>>

¹³⁵ Sistemas Básicos de Salud Integral: Es la estructura básica operativa del Sistema Nacional de Salud, fundamentada en la Atención Primaria de Salud, que mediante la provisión de servicios integrales y articulados de salud del Primer y Segundo Nivel de atención, la participación ciudadana consciente y efectiva, y la corresponsabilidad de otros sectores, contribuye a mejorar el nivel de salud de una población definida.

- El mejoramiento de la calidad del servicio, esto mediante el suministro de los medicamentos necesarios con particular atención a los niños, ancianos, discapacitados físicos y psicológicos, las personas dependientes y las mujeres embarazadas.
- Mejorar la regulación de la prestación de servicios del sector privado.
- Aumentar el control del gasto público en esta rama.

A pesar de todo lo mencionado anteriormente, es necesario también apreciar los logros/avances que se han tenido en esta área: ya que se estima que en el periodo de 1991-2002¹³⁶ los indicadores de salud mejoraron, la esperanza de vida aumentó a 70 años, las tasas de mortalidad infantil en niños menores de 5 años declinaron, el porcentaje de partos atendidos por personal de salud especializado aumentó.

No obstante, hay desafíos importantes especialmente en cuanto a la pobreza, pues cerca del 25% de la población (la mayoría de pobres rurales) todavía no tiene acceso adecuado a servicios de salud, la reducción de la desnutrición infantil se ha rezagado, los servicios de salud son frecuentemente de baja calidad, los medicamentos se obtienen a precios elevados, y estos frecuentemente son de baja calidad.

Al mismo tiempo, hay grupos muy pobres y vulnerables que no han podido aprovechar el crecimiento económico para escapar de la pobreza. Muchos hogares tienen estrategias propias como por ejemplo se pueden mencionar la migración, las remesas familiares, las cuales hoy en día constituyen una base fuerte en la economía de El Salvador.

Ministerio de Salud Pública de El Salvador. SIBASI: Marco Conceptual y Operativo. <<http://www.mspas.gob.sv/descripcion.asp>>

¹³⁶ Andrew Mason y Omar Arias. Reducción de la pobreza en El Salvador: diagnóstico y opciones estratégicas. Abril 2004. <<http://wbi018.worldbank.org/lac/lacinfoclient.nsf/d29684951174975c8525673500>>

A raíz de ello, se puede plantear lo siguiente en materia de política social proyectada en programas:

- Se debe poseer un enfoque estratégico que establezca redes de protección como parte integral de la política social y la estrategia de reducción de la pobreza.
- Crear un mecanismo institucional para la coordinación de programas en una manera costo-eficaz y eliminar duplicaciones.
- Ampliar la cobertura de programas en áreas prioritarias.

Para asegurar que el crecimiento económico sea más efectivo en la lucha contra la pobreza, es importante definir una política social nacional que mejore el acceso para las personas más pobres, que a través de los programas se establezca una red de protección social para proteger a los miembros más pobres y vulnerables con instrumentos focalizados, esto requiere un consenso nacional alrededor de metas específicas con estrategias de implementación, y lograr un compromiso que asegure los recursos para las inversiones sociales claves.

Ya que tener en cuenta lo social no es una concesión, sino más bien una prerrogativa para el país. Como resalta el Informe de Desarrollo Humano del año 2000, del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo: *"La erradicación de la pobreza constituye una tarea importante de los derechos humanos en el siglo XXI. Un nivel decente de vida, nutrición suficiente, atención de salud, educación, trabajo decente y protección contra las calamidades no son simplemente metas del desarrollo, son también derechos humanos"*.¹³⁷

Referente a lo anterior puede verse como las Naciones Unidas establece la relación entre la erradicación de la pobreza y los derechos humanos, siendo algunos de los derechos humanos: un nivel decente de vida, salud, educación, entre otros más. Los cuales constituyen en efecto, mas allá que Objetivos de Desarrollo, sino también derechos

¹³⁷ Informe de Desarrollo Humano, 2000. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

humanos; que a su vez representan indicadores importantes para el desarrollo social de los países, en consecuencia para el desarrollo social de El Salvador.

Ello implica dar prioridad efectiva a las metas sociales en el diseño de las políticas públicas, procurar articular estrechamente las políticas económicas y las sociales, articular una institucionalidad social moderna y eficiente, asignar recursos apropiados, formar recursos humanos calificados en lo social, y fortalecer las capacidades en el ámbito social.

Cabe mencionar que el papel del Estado es importante para la creación, regulación y aplicación al momento de implementar una ley de carácter social, ya que esta constituye la base para mantener un desarrollo social equitativo. Para esto, es necesario en primer lugar, eliminar los problemas de burocratización, ineficiencia, y corrupción; y en segundo lugar es importante que el Estado retome sus capacidades de acción en las áreas sociales y se amplíe el rol de las estrategias y políticas sociales.

En conclusión, se puede decir que las medidas aquí planteadas pueden servir como una guía para la elaboración de una política o de un programa social integral, el cual cuente con la participación de todos los sectores de la sociedad; y que de esta forma contribuyan a propiciar mejores condiciones sociales, para que cada vez sean más las familias que tengan acceso a los servicios básicos tales como educación, salud, etc.

Por otro lado también, es necesario que se tomen en cuenta las posibles medidas sociodemográficas para contribuir a la disminución de la población y con esto beneficiar a más personas de los resultados económicos del país.

CONCLUSIONES

En base a los resultados obtenidos en la investigación sobre la Incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador en el marco de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas se puede concluir:

1. Cabe mencionar que el Crecimiento Demográfico en El Salvador incide sobre la Economía, el Medio Ambiente y específicamente en el Desarrollo Social.

En referente al primer capítulo el cual se centra en la “*Situación del Crecimiento Demográfico*” se puede decir que este incide específicamente en las condiciones económicas y sociales de cada familia y esto a niveles más amplios se traduce en la insuficiencia de los servicios básicos, en el aumento de los índices de pobreza afectando las condiciones de salubridad y educación lo que muestra perfiles de vida bajos y críticos a nivel de país.

De acuerdo a esto la falta de políticas orientadas a disminuir estos índices acentúan más los problemas sociales, y en países como El Salvador donde los altos índices de población son una característica importante dentro su perfil sociodemográfico se hace indispensable mejorar el acceso a los servicios de salud reproductiva en las zonas más vulnerables, es decir en las áreas rurales, mejorar los programas de planificación familiar y así también es necesario incluir dentro de los programas de educación temas sobre la de educación sexual a temprana edad de tal manera que contribuyan a disminuir los índices de embarazos en adolescentes y de esta forma contribuir a mejorar las condiciones de vida de toda la población y garantizar un desarrollo pleno para el país.

2. Se puede decir que la situación social en la que se encuentra El Salvador es crítica, por lo cual el país debe afrontar estos problemas sociales y buscar las formas viables según lineamientos internacionales (los Objetivos de Desarrollo del Milenio) de implementar políticas y estrategias sociales para contrarrestar dichos fenómenos que bloquean y obstaculizan el bienestar y el desarrollo social del país.

El Salvador necesita implementar una política sociodemográfica realmente viable y efectiva, pues si bien es cierto en la actualidad existen estrategias en pro del desarrollo social del país, estas no representan un avance en la reducción de los índices de pobreza, en aumentar el número de personas que tengan acceso a salud, educación y otros servicios.

En referencia a la educación y la salud, estos indicadores impactan de forma directa el cumplimiento de las Metas del Milenio, pues como ya se mencionó el estado crítico de estos, ubica al país en una posición desventajosa pues lo aleja aun más de llegar a lograr los ODM. Si bien en El Salvador, existe todo un Plan/Estrategia Social, diseñado por el gobierno y la ayuda del Sistema de las Naciones Unidas para llegar a lograr los Objetivos y las Metas del Milenio, pareciera ser que esto no es suficiente pues en el país se necesita una política social y a la vez demográfica, la cual comprenda el problema sociodemográfico que el país enfrenta.

3. De acuerdo al tercer capítulo y su hipótesis correspondiente, se puede afirmar que las medidas implementadas por el Gobierno Salvadoreño no han posibilitado un desarrollo social en el país, debido a que no existe una planificación por parte del Gobierno, acorde a las necesidades de la población. Básicamente los planes que se han desarrollado con el paso del tiempo han intentado ingresar ciertos rasgos sociales, que ya al visualizar la realidad no son lo suficientemente efectivos para contrarrestar o aliviar la pobreza y el crecimiento demográfico elevado que afecta día con día a El Salvador.

Por consiguiente se puede señalar que las medidas planteadas pueden servir como una guía para la elaboración de una política o de un programa social integral, el cual cuente con la participación de todos los sectores de la sociedad; y que de esta forma contribuyan a propiciar mejores condiciones de vida, para que cada vez sean más las familias que tengan acceso a los servicios básicos tales como educación, salud, etc.

Estas a su vez tienen que ir siendo actualizadas conforme a la realidad de el país y que elaboren paralelamente políticas, estrategias y/ o programas preparatorios. Por otro lado, es necesario que se tomen en cuenta las posibles medidas sociodemográficas para contribuir a la disminución de la población y con esto favorecer a más personas con los beneficios económicos del país.

4. La presente investigación no es un trabajo acabado, sino mas bien es un aporte a la política socio demográfica.

RECOMENDACIONES

Tomando en cuenta las conclusiones a las que se llegó con la presente investigación, se ofrecen las siguientes recomendaciones:

I. De acuerdo a la reducción del crecimiento demográfico:

- Fortalecer los programas orientados a la planificación familiar con el fin de reducir las tasas de fecundidad de forma general, enfocándose en la zona rural.

II. De acuerdo a lo social:

- Fortalecimiento de los programas de educación básica, con el propósito de incrementar los niveles de conocimiento para aumentar la conciencia acerca de la importancia de desarrollarse personalmente, así como el incentivo a la investigación; por medio del aumento del porcentaje mayor del presupuesto nacional a la investigación y desarrollo para crear nuevas opciones.
- Creación de programas que informen e incentiven a las personas dependientes de las remesas y que poseen recursos que pueden ser aprovechados, para que reactiven sus actividades productivas y así generar ingresos que contribuyan al crecimiento del PIB y a la equitativa repartición de ingresos.
- Incentivar programas de inserción de personas deportadas o pertenecientes a pandillas, para que aprendan oficios y así se incorporen a la vida productiva del país y puedan forjarse un mejor futuro para ellos y su familia, en ayuda conjunta con instituciones para tal fin.

- Incentivar programas destinados a informar sobre el mejor aprovechamiento de los recursos existentes (evitar el desperdicio del agua, energía eléctrica, etc.) y de su correcto cuidado y mantenimiento.
- Que el gobierno incentive la economía a través de programas que motiven a todos los sectores a tomar parte activa en la producción de bienes y servicios para así dinamizar la fabricación de insumos y el intercambio comercial dentro de la nueva cadena productiva que se pretende formar.
- El cumplimiento de los ODM es factible, pero exige mejorar la recaudación fiscal, controlar el endeudamiento externo, erradicar la corrupción y priorizar el gasto público, de lo contrario será imposible alcanzarlos a 10 años.

BIBLIOGRAFÍA

1. Weeks R. John, **“Sociología de la Población, Introducción al concepto y cuestiones básicas”**, Alianza Editorial, 1993.
2. **FESAL, Encuestas Nacionales de Salud Familiar**, de los años: 2002-2003, San Salvador Julio de 2004.
3. PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, **Informe sobre Desarrollo Humano, El Salvador 2003: “Desafíos y Opciones en Tiempos de Globalización”**.
4. UNFPA, División de Población de las Naciones Unidas, **“Informe de Población, Medio Ambiente y Desarrollo Económico”**. 2001; Organización de las Naciones Unidas (ONU).
5. PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, **“Primer Informe sobre los Avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en El Salvador”**, 2004.
6. Ministerio de Educación de El Salvador (MINED), **“Plan Nacional de Educación 2021: Metas y Políticas para construir el país que queremos”**. San Salvador, marzo de 2005.
7. Revista Panamericana de Salud Publica, Vol.15, no.6. Washington, Junio 2004. **Temas de Actualidad “Salud, Equidad y los Objetivos de Desarrollo del Milenio”**.

8. Organización de las Naciones Unidas, ONU. **“Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo”**. El Cairo, 1994.
9. Andrew Mason y Omar Arias. **"Reducción de la Pobreza en El Salvador: Diagnóstico y Opciones Estratégicas"**. Abril 2004.
10. PNUD - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, **"Informe de Desarrollo Humano", Año 2000.**

ANEXO Nº 1

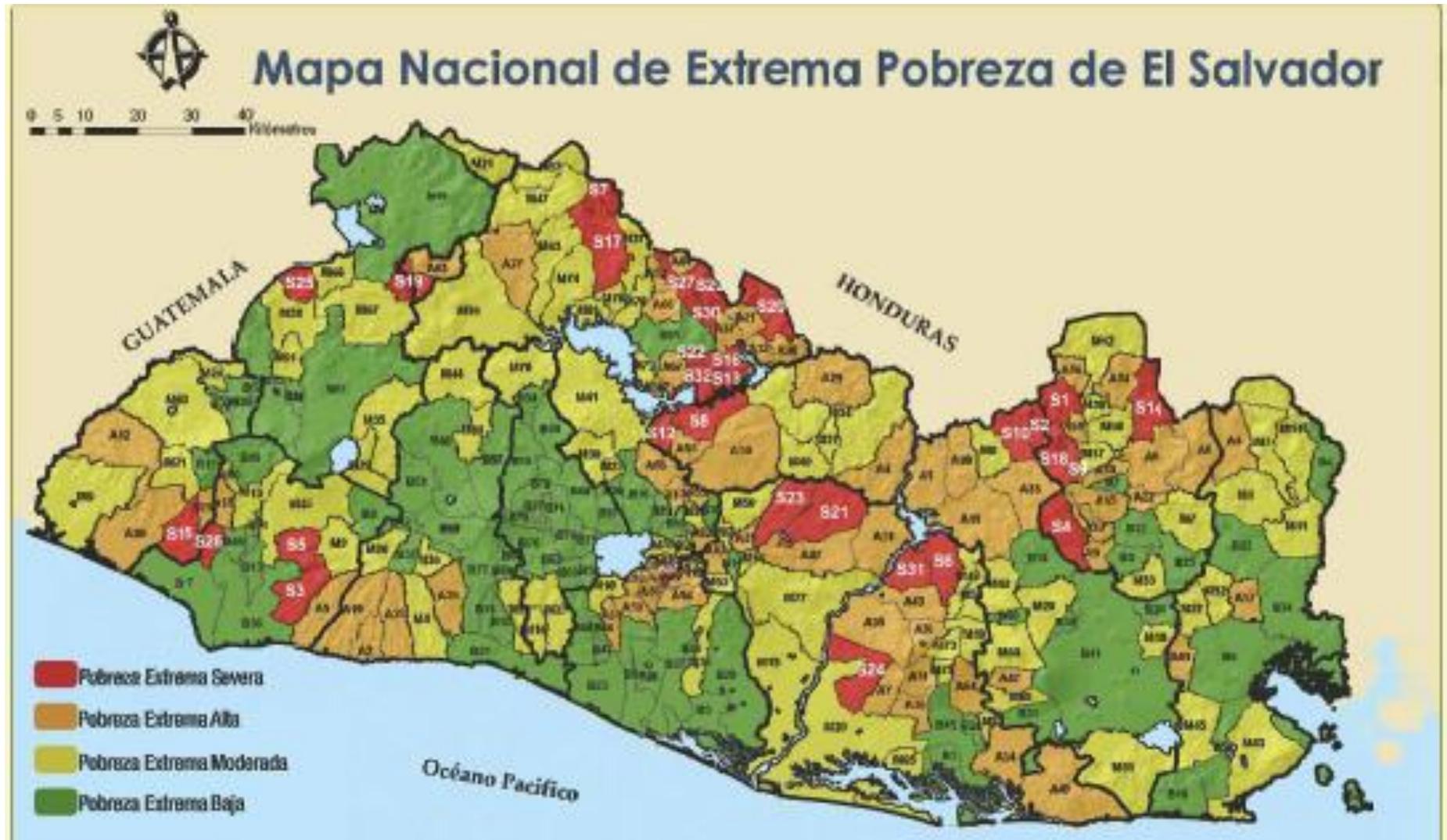
PROYECCIÓN DE POBLACION DE 1995-2010

EL SALVADOR									
POBLACION PROYECTADA, POR AREA Y SEXO, SEGÚN AÑO									
1995 - 2010									
Año	POBLACIÓN PROYECTADA								
	TOTAL			URBANA			RURAL		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
1995	5,668,605	2,776,269	2,892,336	3,216,533	1,542,163	1,674,370	2,452,072	1,234,106	1,217,966
1996	5,787,093	2,835,313	2,951,780	3,305,082	1,585,186	1,719,896	2,482,011	1,250,127	1,231,884
1997	5,908,460	2,896,114	3,012,346	3,394,950	1,629,017	1,765,933	2,513,510	1,267,097	1,246,413
1998	6,031,326	2,957,835	3,073,491	3,485,465	1,673,250	1,812,215	2,545,861	1,284,585	1,261,276
1999	6,154,312	3,019,645	3,134,667	3,575,957	1,717,489	1,858,468	2,578,355	1,302,156	1,276,199
2000	6,276,037	3,080,704	3,195,333	3,665,747	1,761,327	1,904,420	2,610,290	1,319,377	1,290,913
2001	6,396,890	3,141,208	3,255,682	3,754,903	1,804,804	1,950,099	2,641,987	1,336,404	1,305,583
2002	6,517,798	3,201,720	3,316,078	3,843,878	1,848,194	1,995,684	2,673,920	1,353,526	1,320,394
2003	6,638,168	3,261,938	3,376,230	3,932,569	1,891,429	2,041,140	2,705,599	1,370,509	1,335,090
2004	6,757,408	3,321,564	3,435,844	4,020,878	1,934,445	2,086,433	2,736,530	1,387,119	1,349,411
2005	6,874,926	3,380,300	3,494,626	4,108,703	1,977,177	2,131,526	2,766,223	1,403,123	1,363,100
2006	6,990,658	3,438,107	3,552,551	4,195,925	2,019,556	2,176,369	2,794,733	1,418,551	1,376,182
2007	7,104,999	3,495,190	3,609,809	4,282,608	2,061,628	2,220,980	2,822,391	1,433,562	1,388,829
2008	7,218,048	3,551,601	3,666,447	4,368,939	2,103,496	2,265,443	2,849,109	1,448,105	1,401,004
2009	7,329,898	3,607,385	3,722,513	4,455,097	2,145,251	2,309,846	2,874,801	1,462,134	1,412,667
2010	7,440,662	3,662,603	3,778,059	4,541,282	2,187,003	2,354,279	2,899,380	1,475,600	1,423,780

Fuente: Proyecciones de Población de El Salvador 1995 – 2025

ANEXO Nº 2

MAPA NACIONAL DE EXTREMA POBREZA DE EL SALVADOR

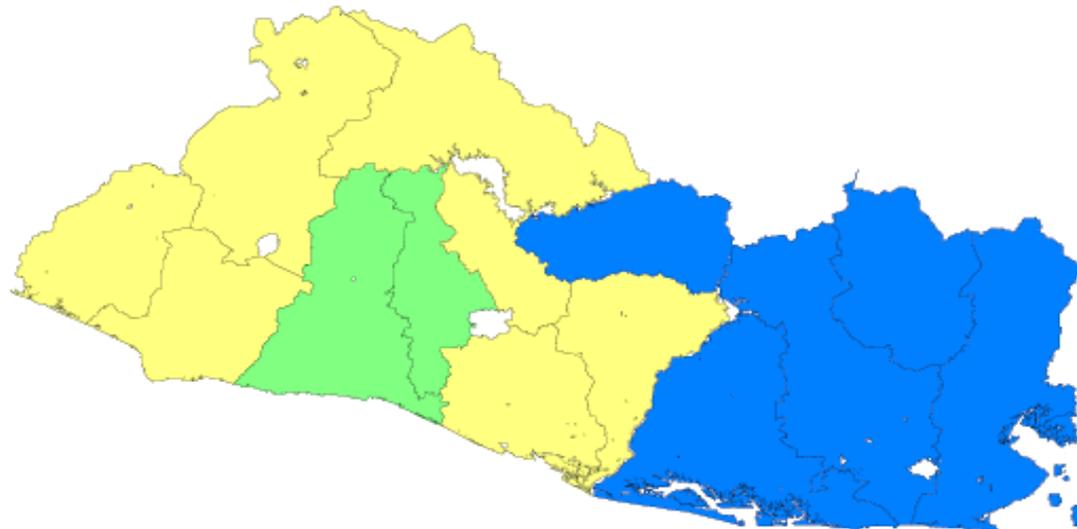


ANEXO N° 3

MAPA DE TASA DE ANALFABETISMO DE EL SALVADOR

**MAPA 1.
EL SALVADOR: TASA DE ANALFABETISMO DE LA POBLACION DE
10 AÑOS Y MAS POR DEPARTAMENTO. EHPM – 2005**

DEPARTAMENTO	PORCENTAJE
San Salvador	6.9
La Libertad	13.5
Sonsonate	15.5
San Vicente	15.6
Cuscatlan	16.0
La Paz	16.1
Chalatenango	16.9
Santa Ana	18.8
Ahuachapan	19.8
Usulután	22.3
San Miguel	23.2
La Unión	23.7
Cabañas	24.2
Morazan	28.4



ANEXO Nº 4

CUADRO DE LOS OBJETIVOS Y METAS DE DESARROLLO DEL MILENIO

CUADRO DE LOS OBJETIVOS Y METAS DE DESARROLLO DEL MILENIO DE LAS NACIONES UNIDAS EN EL SALVADOR.

EL SALVADOR – 2004- Objetivos y Metas propuestos	Situación Actual	Estimación de Cumplimiento	Desafíos y Prioridades
<p>1. Erradicar la Pobreza Extrema y el Hambre</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Reducir a la mitad a la proporción de personas con ingresos menores a un dólar por día ▪ Reducir a la mitad la proporción de personas que sufren hambre 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ La pobreza extrema (\$1 PPP) se redujo de 57.8% a 38.9% entre 1991 y 2002 ▪ Esta reducción de 19 puntos porcentuales indica que la meta podría ser alcanzada de continuar la misma tendencia ▪ En zonas rurales la pobreza disminuyó un 13 % en el mismo lapso, por lo cual se considera que no se alcanzara la meta para zonas rurales. ▪ La desnutrición infantil ha mostrado un relativo estancamiento entre 1993 y 2002, sin embargo existe una tendencia positiva igualmente en sectores urbanos, ya que el indicador muestra un descenso de 9.1% a 6.9%, no así en zonas rurales, donde el cambio fue de 14% a 13.2%. ▪ De esta manera, igualmente se estima que la meta no será alcanzada en zonas rurales, aunque si es probable en zonas urbanas. 	<p>Probable en zona urbana y poco probable en zona rural</p>	<p>Políticas Sugeridas en el informe</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Impulsar programas y políticas orientadas a mejorar las oportunidades de negocios, aumentando la competitividad de las micro y pequeñas empresas que actúan como grandes empleadoras. b. Fortalecer y facilitar las condiciones para la empresa privada en general, a fin de que aumenten la inversión y generen empleos más permanentes. c. Facilitar la inversión en el agro para mejorar oportunidades de empleo y su productividad. d. Fortalecer una red de protección social para las familias monoparentales, en especial que respalde a las mujeres jefas de hogar, brindándole apoyo a sus familias, ad hoc a sus necesidades.
<p>2. Alcanzar la Educación Básica Universal</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Asegurar que en el año 2010, todos los niños y adolescentes puedan completar los 3 niveles de educación básica. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se observa una evolución positiva en el periodo 1991-2002, mostrando un cambio de 78% a 88%, con un incremento de 10 puntos porcentuales. Es necesario un aumento de 12 puntos porcentuales para alcanzar la meta. ▪ La tasa de alfabetización de jóvenes entre 15 y 24 años aumentó de 85% en 1991 a 93% en 2002. ▪ La repitencia y deserción constituyen un desafío, solamente el 	<p>Probable</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Es necesario reasignar recursos y prioridades, lo cual exige un debate amplio y participativo de toda la sociedad. Las prioridades y recursos reasignados deben apuntar a: <ol style="list-style-type: none"> 1. Revertir el proceso de segmentación social, completando el desarrollo de la oferta educativa en las provincias, municipios y zonas rezagadas. 2. Reforzar las iniciativas por mejorar la eficiencia del sistema, apuntando a reducir el desgranamiento,

	58% de los ingresantes a primer grado acaban la educación básica en 1991. En 2002 el indicador avanza 17 puntos porcentuales, lo cual indica un desafío para alcanzar el 100%.		<p>producto de la repitencia y del abandono.</p> <p>3. Proseguir y extender el proceso de capacitación docente, para mejorar los niveles de calidad hasta ahora alcanzados.</p> <p>4. Enfrentar los nuevos desafíos, en particular el de la retención y reinserción al sistema de los adolescentes excluidos.</p>
<p>3. Promover la igualdad entre los sexos y la autonomía de la mujer.</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Eliminar la disparidad de género en la educación primaria y secundaria hasta el 2005 y en todos los demás niveles hasta el 20015. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ En El Salvador no existen mayores desigualdades de equidad de género en el acceso a la educación. La relación entre niños y niñas paso de 99% a 1005 entre 1991 y 2002 respectivamente. ▪ La tarea pendiente es realizar mayores esfuerzos por cambiar las estructuras y el modelo educativo a través de una educación de calidad y no sexista para que no se reproduzcan roles sexistas que se han manifestado en otros órdenes tales como el acceso al empleo y posiciones jerárquicas. ▪ El número de mujeres en el parlamento nacional disminuyó de 12 a 11 durante 1991 a 2002. 	Probable	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se requiere la consolidación de los esfuerzos ya realizados para la incorporación del enfoque de género y la interculturalidad en la escuela primaria y en todos los niveles educativos. ▪ Es necesario implementar programas de acceso de las mujeres rurales a la educación en todos sus niveles y modalidades, incluyendo alfabetización, capacitación técnica básica y apoyo a programas de acceso y retención escolar. ▪ Se necesita una interacción mas estrecha entre el Ministerio de Educación y el Viceministerio de Asuntos de Genero, para coordinar acciones orientadas a incentivar la demanda por educación.
<p>4. Reducir en 2/3 la tasa mortalidad de menores de 5 años:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Reducir en 2/3 partes la tasa de mortalidad infantil 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Entre 1990 y 2002, la tasa de mortalidad infantil (menores de un año) se redujo de 41 fallecidos por cada mil nacidos vivos a 25, significando una reducción de 16 puntos. Es necesaria una reducción de 11 puntos adicionales para lograr la meta. ▪ La tasa de mortalidad de menores de cinco años muestra igualmente una reducción de 21 puntos porcentuales. ▪ Pese a que se ha aumentado durante los 90 a inversión en salud, se necesita de esfuerzos sustanciales para cumplir la meta 	Probable	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Es necesario intensificar la disminución de la desnutrición y continuar fortaleciendo los programas materno-infantiles y de inmunizaciones. ▪ Igualmente, se requiere aumentar el acceso de las madres al sistema de salud y fortalecer la acción comunitaria por resultados. ▪ Consolidar un modelo de atención de la salud basado en la promoción, prevención y atención primaria de la salud. ▪ Promover mayor acceso a los servicios de salud: ▪ Promover el cumplimiento de estándares mínimos de calidad en la atención y mejorar la disponibilidad de medicamentos para garantizar la oportuna y efectiva atención. ▪ Garantizar la cobertura de agua y saneamiento, lo cual impacta directamente en la salud infantil. ▪ Promover la descentralización de los servicios.

<p>5. Mejorar la salud materna</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Reducir la tasa de mortalidad materna en 3/4 partes 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Existen problemas de información para estimar la mortalidad materna, existiendo contradicciones entre indicadores. ▪ La cifra oficial indica que la razón de mortalidad materna disminuyó de 158 a 120 muertes maternas por 100 mil nacidos vivos entre 1993 y 1998, aumentando a 172 en el 2002. ▪ Sin embargo los propios organismos oficiales reconocen la debilidad de este último indicador por estar basado en un número de casos muy pequeño. 	<p>Poco Probable</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se requiere el apoyo en las siguientes áreas: <ol style="list-style-type: none"> 1. Focalización de esfuerzos para lograr el incremento de partos institucionales. 2. Promover y apoyar el programa de extensión de coberturas a fin de lograr incorporar el sistema de salud a poblaciones rurales y alejadas. 3. Dotar de mayor información a las mujeres y sociedad civil en general con el objetivo de promover la detección oportuna de complicaciones y riesgos 4. Apoyar y promover métodos de anticoncepción para prevenir el embarazo no deseado.
<p>6. Combatir el VIH/SIDA, y otras enfermedades</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Haber detenido e iniciado la reversión de la propagación del VIH/SIDA en el 2015. ▪ Reducir la incidencia del paludismo y otras enfermedades graves 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ La incidencia de VIH/SIDA alcanzó un número de 54 hombres y 42 mujeres en 1990, estimándose un importante sub-registro. En 2002 el número de casos ascendería a 1.002 y 595 respectivamente. ▪ La incidencia de la Tuberculosis ha disminuido entre 1990 y 2002, con un número de casos entre 2.367 a 1,480 respectivamente ▪ La incidencia de enfermedades como paludismo y malaria no es significativa. 	<p>Poco Probable</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Se debe privilegiar la prevención para el HIV/SIDA y enfermedades endémicas, en referencia a la difusión de información, comunicación masiva y educación. ▪ Es prioritario garantizar el financiamiento para mejorar el equipamiento, infraestructura y fortalecimiento del sistema de salud pública. ▪ Es necesario avanzar en la consolidación de un sistema de vigilancia epidemiológica y desarrollo de un sistema de información, educación y comunicación para la nutrición con el apoyo de medidas de medicina preventiva.
<p>7. Asegurar un medio ambiente sostenible</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los indicadores en esta área registran una tendencia negativa en su evolución. La proporción de área 	<p>Poco Probable</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Las prioridades que se precisan llevar a cabo para el cumplimiento de los objetivos y metas son, entre otras:

Incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador en el Marco de los ODM.

<ul style="list-style-type: none">▪ Haber logrado en el 2015 que todas las políticas y programas del país hayan integrado los principios del desarrollo sostenible y se haya revertido la pérdida de recursos naturales (ambientales)▪ Reducir en 2/3 la proporción de la población sin acceso al agua potable entre 1990 y 2015	<p>forestal bajo de un 9,3% en 1990 a 5.8% en el 2000. La relación de áreas protegidas como porcentaje del área total bajo de 0.5% en 1995 a 0.4% en 2002.</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Las emisiones de dióxido de carbono expresadas en toneladas métricas per capita aumentaron de 0.5% a 0.9% entre 1990 y 1999.		<ol style="list-style-type: none">1. Implementar la Ley de Medio Ambiente e integrar el marco legal existente.2. Promover Políticas e incentivos para logros ambientales3. Promover la cultura ambiental formal y no formal4. Aumentar la cobertura de agua y alcantarillados en el área rural5. Hacer un uso mas racional del agua6. Mejorar la infraestructura de agua y saneamiento básico7. Fomentar la gestión integrada del recurso agua8. Reformar y/o descentralizar el sector hídrico y subsector agua y saneamiento
---	---	--	--

ANEXO Nº 5

OBSTACULOS DEL CRECIMIENTO DEMOGRAFICO EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS ODM

Obstáculos del Crecimiento Demográfico en el cumplimiento de los ODM



ANEXO N° 6

**PASOS PARA FIRMA DONACIÓN DE \$461 MILL PARA ZONA NORTE DE
CORPORACION DEL MILENIO**

**CORPORACION DEL MILENIO
PASO PARA FIRMA DONACIÓN DE \$461 MILL PARA ZONA NORTE**

LOS PASOS

La cuenta del Milenio fue creada con la idea de ayudar a que los países más pobres mejoren su nivel de vida.

15/03/02

Anuncia fondo

En el BID, el presidente de EUA, George Bush, anuncia la dotación de \$5 mil millones para crear este fondo especial de ayuda.

03/07/02

Candidato potencial

El entonces secretario del Tesoro de EUA, John Taylor, visita el país y afirma que podría calificar como beneficiario de la cuenta.

08/11/05

Es candidato

El Salvador es oficializado como uno de los tres países que accederán a parte de los fondos del Milenio disponibles.

08/11/06

Clasifica

La Corporación del Milenio anuncia, en El Salvador, que el país ha obtenido \$461 millones para la zona norte.

ANEXO N° 7

CUADRO DE COHERENCIA

CUADRO DE COHERENCIA

ENUNCIADO GENERAL	OBJETIVO GENERAL	HIPOTESIS	VARIABLES	INDICADORES
<p>¿Cómo inciden los indicadores sociales como el factor demográfico de El Salvador en las políticas de desarrollo social establecidas, para lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio?</p>	<p>Identificar la incidencia de los indicadores sociales como el factor demográfico de El Salvador en las políticas publicas de desarrollo social establecidas, para lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Los indicadores sociales como el factor demográfico de El Salvador, ejercen influencia en el diseño de estrategias de desarrollo social para lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. 	<p style="text-align: center;">Variable Independiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Indicadores sociales • Factor demográfico <p style="text-align: center;">Variable Dependiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Diseño de estrategias de desarrollo social 	<ul style="list-style-type: none"> • Pobreza • Salud • Educación • Mortalidad • Fecundidad • Migración <ul style="list-style-type: none"> • Estrategias sociales • Estrategias demográficas

ENUNCIADO ESPECIFICO	OBJETIVO ESPECIFICO	HIPOTESIS ESPECIFICA	VARIABLES	INDICADORES
<p>1. ¿Cuál es la incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador?</p>	<p>1. Establecer la incidencia del Crecimiento Demográfico en el Desarrollo Social de El Salvador.</p>	<p>H1: La incidencia del crecimiento demográfico en El Salvador se encuentra relacionado con la falta de estrategias de control de natalidad eficaces, las cuales permitan un equilibrio demográfico.</p>	<p>Variable Independiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Impacto negativo del crecimiento demográfico <p>Variable Dependiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Falta de estrategias de control de natalidad eficaces 	<ul style="list-style-type: none"> • Acceso a la educación • Programas de planificación familiar • Índices de fecundidad • Programas de salud reproductiva

ENUNCIADO ESPECIFICO	OBJETIVO ESPECIFICO	HIPOTESIS ESPECIFICA	VARIABLES	INDICADORES
<p>2. ¿Cuál es el impacto de los indicadores sociales como crecimiento demográfico, pobreza, salud y educación para el desarrollo social en El Salvador?</p>	<p>2. Identificar el impacto de los indicadores sociales como crecimiento demográfico, pobreza, salud y educación para el desarrollo social en El Salvador.</p>	<p>H2: La educación y salud son estrategias para mejorar la calidad de vida de la población, posibilitando el Desarrollo social en El Salvador</p>	<p>Variable Independiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejoramiento de la calidad de la educación y la salud. <p>Variable Dependiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Logro del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en El Salvador 	<ul style="list-style-type: none"> • Tasas de analfabetismo • Grado de acceso a servicios de salud • Informes de avances de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de El Salvador.

ENUNCIADO ESPECIFICO	OBJETIVO ESPECIFICO	HIPOTESIS ESPECIFICA	VARIABLES	INDICADORES
<p>3. ¿Que medidas se deberían impulsar para posibilitar un Desarrollo Social en El Salvador?</p>	<p>3. Dar a conocer las posibles medidas que deberían impulsarse para posibilitar un desarrollo social en El Salvador.</p>	<p>H3 : Las medidas implementadas por el Gobierno Salvadoreño no han posibilitado un desarrollo social en el país, debido a que no existe una planificación por parte del Gobierno.</p>	<p>Variable Independiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Planificación social del Gobierno Salvadoreño <p>Variable Dependiente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Falta de estrategias sociales y demográficas para El Salvador 	<ul style="list-style-type: none"> • Estrategias económico y sociales implementadas por el Gobierno Salvadoreño • Situación de pobreza, educación y salud • Alto crecimiento demográfico en El Salvador.