

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR  
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS  
ESCUELA DE ECONOMÍA**



**“Diagnóstico Situacional para Determinar Estrategias y Políticas de Desarrollo Local en el Municipio de San Dionisio”.**

**Trabajo de Investigación Presentado por:**

**Villatoro Ríos, Gricelda Josefina**

**Martínez Sánchez, Elsa Esperanza**

**Chanico Lemuz, Erika Elizabeth**

**Para Optar al Grado de:**

**LICENCIATURA EN ECONOMIA**

**Febrero 2015**

**San Salvador,**

**El Salvador,**

**Centro América.**

## **AUTORIDADES UNIVERSITARIAS**

Rector	: Ing. Mario Roberto Nieto Lovo
Vice-rectora académica	: M.Sc. Ana María Glower de Alvarado
Secretaria General	: Dra. Ana Leticia de Amaya
Vice-rector administrativo	: M.Sc. Oscar Noé Navarrete

### **Facultad de Ciencias Económicas**

Decano	: M.Sc. Roger Armando Arias
Vice- decano	: Lic. Álvaro Calero Rodas
Secretario	: Ing. José Ciriaco Gutiérrez Contreras
Director de Escuela	: Lic. Gustavo Adolfo Mendoza Valencia
Docente Director	: M.Sc. René Alberto García Amaya
Coordinador del Proceso de Graduación	: M.Sc. Erick Francisco Castillo.

Febrero 2015

San Salvador

El Salvador

Centro América

## **AGRADECIMIENTOS:**

Eben-ezer! Hasta aquí me ha ayudado Jehová, y sin duda alguna lo seguirá haciendo. Mi gratitud hacia Dios es inmensa es por su misericordia y su bondad que he podido finalizar mi carrera universitaria.

Quiero agradecer infinitamente a esas dos personas tan maravillosas; Mis lindos padres Efraín Villatoro y Josefina Ríos, quienes confiaron en mí y me brindaron la oportunidad de comenzar mis estudios universitarios con tanto sacrificio y trabajo nunca se cansaron. Agradecer a mi hermano Wilman Villatoro y mi cuñada Mayra Alas, mis hermanas y sobrino por todo su apoyo y consejos que me brindaron. Así también a mis amigos por todos los momentos especiales que hemos vivido, así mismo al coordinador del proceso de graduación y el asesor de tesis por brindarnos su conocimiento en la culminación del trabajo.

Espero en Dios que este sea el comienzo de más oportunidades y q siempre permanezca en mí el deseo de ser mejor cada día.

### **Gricelda Josefina Villatoro Ríos**

A Dios todopoderoso por darme la vida, salud y sabiduría para lograr este objetivo. A mis padres quienes me han apoyado incondicionalmente, muchas gracias por su apoyo y consejos, sin ustedes no hubiera sido posible. A mi familia que con amor, esfuerzo y sacrificio contribuyeron en gran medida al logro de mi objetivo. A mis compañeros quienes hicieron cada día especial, por cada momento que compartimos, y por sus muestras de apoyo y cariño presentes en cada etapa de nuestra carrera. A aquellos que nunca esperaban que lograra terminar la carrera, a todos aquellos que apostaban a que me rendiría a medio camino, a todos los que supusieron que no lo lograría, por eso me inspiro a llegar a la meta.

### **Erika Elizabeth Chanico Lemuz**

En primer lugar a Dios Todopoderoso por haberme iluminado y proporcionado sabiduría durante mis años de estudio, además mi padre por su apoyo incondicional, a la memoria de mi madre quien ha sido mi fortaleza y guía en todo momento, a mis hermanos y hermanas por haberme brindado su respaldo absoluto, a las autoridades de la Facultad de Economía en especial al coordinador del proceso de graduación así como también al asesor que contribuyeron de manera significativa en el proceso durante el cual han sabido brindarme de manera eficiente sus mejores conocimientos.

### **Elsa Esperanza Martínez Sánchez**

## CONTENIDO

LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS.....	viii
RESUMEN EJECUTIVO.....	xi
INTRODUCCIÓN.....	xii
CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL .....	14
1.1 Teorías del Desarrollo Local .....	14
1.2 Concepto de Desarrollo Local .....	15
1.3 Teoría del Desarrollo Económico Local .....	20
1.4 Estrategias y Políticas Públicas de Desarrollo Local.....	24
1.4.1 Estrategias.....	24
1.4.1.1 Elementos y Fines.....	24
1.4.1.2 Diseño Integrado al Desarrollo Local.....	25
1.4.1.3 Específicas al Desarrollo Económico Local.....	26
1.4.2 Políticas .....	28
1.4.2.1Sustentación.....	28
1.4.2.2 Tipos de Políticas .....	28
1.4.2.3 Proceso de Elaboración de Políticas Económicas .....	29
1.5 Actores de Desarrollo Local .....	30
1.5.1 Gobierno municipal.....	31
1.5.2 Sociedad Civil (Las comunidades).....	32
1.5.3 Instituciones Educativas .....	33
1.5.4 Actores Económicos .....	33
1.5.5 Gobierno Central.....	34
1.5.6 Instancias de Apoyo.....	34
1.6 Diagnóstico Situacional.....	36
1.6.1 Características .....	37
1.6.2 Importancia .....	38
1.6.3 Elementos.....	38
1.6.4 Proceso Metodológico .....	39
CAPÍTULO II: DIAGNÓSTICO SITUACIONAL DEL MUNICIPIO DE SAN DIONISIO .....	41
2.1 Metodología. Métodos y Técnicas de Investigación.....	41

2.1.1 Método de Investigación .....	41
2.1.2 Técnicas de Instrumentos .....	41
2.2 Generalidades del Municipio .....	42
2.2.1 Localización Geográfica.....	42
2.2.2 Características Demográficas.....	43
2.2.3 Situación Socioeconómica.....	45
2.3 Área Social y Servicios Básicos .....	46
2.3.1 Vivienda .....	46
2.3.2 Salud.....	47
2.3.4 Servicios de Agua Potable.....	48
2.3.5 Servicio de Energía Eléctrica .....	49
2.3.6 Salubridad y Saneamiento.....	50
2.3.7 Educación .....	52
2.3.8 Servicios de Red Vial y Transporte Público.....	54
2.3.8.1 Red Vial.....	54
2.3.8.2 Transporte Público .....	57
2.3.9 Seguridad Pública.....	58
2.4 Actividades Económicas .....	59
2.4.1 Principales Actividades Productivas .....	59
2.4.2 Agricultura y Ganadería .....	61
2.4.2.1 Agricultura .....	61
2.4.2.2 Ganadería.....	63
2.4.3 Pesca Artesanal.....	64
2.4.4 Turismo .....	65
2.5 Medio Ambiente .....	66
2.6 Marco Institucional y Legal.....	68
2.6.1 Marco Institucional .....	68
2.6.2 Marco Legal .....	68
2.6.3 Administración Municipal .....	69
2.6.3.1 Estructura Organizativa Municipal de San Dionisio.....	70
2.6.3.2 Ordenanzas Municipales .....	70

2.6.4 Esfuerzos de Asociatividad del Municipio.....	71
2.6.5 Aporte de Instituciones y Organizaciones Diversas.....	71
2.6.5 Fuentes de Recursos.....	72
2.6.6 Proyectos Ejecutados, en Ejecución y por Iniciar.....	75
2.6.7 Leyes con Incidencia en el Municipio.....	78
2.6.8 Acciones Integradas en la Microrregión Bahía de Jiquilisco.....	79
2.7 Situación del Desarrollo Local.....	80
2.7.1 Actores de Desarrollo Local.....	80
2.7.2 Esfuerzos Relacionados al Desarrollo Local.....	84
2.7.3 Problemática General del Municipio de San Dionisio.....	85
CAPÍTULO III: ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS DE DESARROLLO LOCAL.....	90
3.1 Panorama General.....	90
3.2 Justificación.....	92
3.3 Definición del Rol de la Municipalidad.....	92
3.4 Propuestas de Estrategias y Políticas de Desarrollo Local.....	93
3.4.1 Estrategia General I: Redefinición del Papel de la Municipalidad.....	93
3.4.2 Estrategia General II: Fortalecimiento del Tejido Productivo en el Marco del Desarrollo Local.....	97
3.4.3 Estrategia General III: Impulsar el Turismo Alternativo.....	104
3.4.4 Estrategia General IV: Fuentes de Financiamiento para Inversión en Áreas de Desarrollo... ..	110
CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	112
4.1 Conclusiones.....	112
4.2 Recomendaciones.....	114
Bibliografía.....	117
ANEXOS.....	119

**INDICE DE CUADROS****pág.**

Cuadro 1. Población del Municipio de San Dionisio por Comunidades. Año 2014.....	44
Cuadro 2. Caracterización de la Situación del Empleo en el Municipio de San Dionisio, Año 2014. ....	46
Cuadro 3. Servicio de Agua Potable del Municipio de San Dionisio por proveedor, Año 2014. ....	49
Cuadro 4. Cobertura del Servicio de Energía Eléctrica en el Municipio de San Dionisio por Comunidad, Año 2014. ....	50
Cuadro 5. Cobertura de Viviendas con Letrinas en el Municipio de San Dionisio según comunidades, Año 2014. ....	52
Cuadro 6. Centros Educativos Públicos en el Municipio de San Dionisio, Año 2014. ....	54
Cuadro 7. Estado de las Vías de Acceso Terrestre al Municipio de San Dionisio, Año 2014. ....	57
Cuadro 8. Condiciones de las Vías de Acceso Marítimas y Terrestres a las Islas del Municipio de San Dionisio, Año 2014. ....	57
Cuadro 9. Servicio de Transporte Público en el Municipio de San Dionisio, Año 2014.....	58
Cuadro 10. Actividad Económica del Municipio de San Dionisio, Año 2014. ....	61
Cuadro 11. Productores Agropecuarios del Municipio de San Dionisio, Año 2007. ....	62
Cuadro 12. Producción de Hortalizas y Frutas del Municipio de San Dionisio, Año 2007.....	63
Cuadro 13. Área Sembrada y Producción de los Principales Productos, Año 2007.....	63
Cuadro 14. Instituciones y Aportes a Proyectos en el Municipio de San Dionisio, Año 2014.....	72
Cuadro 15. Ingresos de la Alcaldía Municipal de San Dionisio, Periodo 2009-2013 (En US\$). ....	73
Cuadro 16. Egresos de la Alcaldía Municipal de San Dionisio, Periodo 2009-2013 (En US\$).....	74
Cuadro 17. Gasto en proyectos de Desarrollo Local. (En US\$). ....	74
Cuadro 18. Proyectos Realizados por la Alcaldía Municipal de San Dionisio, Julio 2013 – Abril 2014.....	76
Cuadro 19. Proyectos en Marcha y por Iniciar en el Municipio de San Dionisio, Año 2014. ....	77
Cuadro 20. Datos Principales de los Municipios de la Bahía de Jiquilisco, Año 2009.....	80
Cuadro 21. Actores Gubernamentales y no Gubernamentales que intervienen en el Desarrollo Local. ....	81

**INDICE DE FIGURAS****pág.**

Figura 1. Mapa de Ubicación del Municipio de San Dionisio. Año 2014.....	42
Figura 2. Mapa de Asentamiento y vías de Acceso del municipio de San Dionisio. Año 2014.....	55

## **LISTA DE SIGLAS Y ABREVIATURAS**

ACASAP:	Asociación Comunal Administradora del Servicio de Agua Potable San Dionisio
ADESCO:	Asociación De Desarrollo Comunal
ADESCOSS:	Asociación de Desarrollo Comunal San Sebastián
ADESCOSF:	Asociación de Desarrollo Comunal San Francisco
ADESCOMN:	Asociación de Desarrollo Comunal Mundo Nuevo
ADESCOEP:	Asociación de Desarrollo Comunal El Progreso
ADESCOLH:	Asociación de Desarrollo Comunal La Hermandad
ADESCOVEINA:	Asociación de Desarrollo Comunal Veintisiete de Agosto
BANDESAL:	Banco de Desarrollo de El Salvador
CBI:	Centro de Bienestar Infantil
CDMYPE:	Centro de Desarrollo de Micro y Pequeñas Empresas
CENDEPESCA:	Centro de Desarrollo de la Pesca y la Acuicultura
CENTA:	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
COMURES:	Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador
CONAMYPE:	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa
DEL:	Desarrollo Económico Local
DIGESTYC:	Dirección General De Estadísticas y Censos
DL:	Desarrollo Local
DT:	Desarrollo Territorial
ECADER:	Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial



ECOS:	Equipos Comunitarios de Salud Familiar
FIAES:	Fondos para las Iniciativas de las Américas
FISDL:	Fondo de Inversión Social y Desarrollo Local
FODES:	Fondo para el Desarrollo Económico y Social
FOMILENIO:	Fondo del Milenio
FUNDAUNGO:	Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo
FUNDE:	Fundación Nacional para el Desarrollo
FUNZEL:	Fundación Zoológica de El Salvador
GTZ:	Agencia de Cooperación Técnica Alemana
ISDEM:	Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal
ISNA:	Instituto Salvadoreño de la Niñez y la Adolescencia
MAG:	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MARN:	Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
MINEC:	Ministerio de Economía
MINED:	Ministerio de Educación
MITUR:	Ministerio de Turismo
ONG'S:	Organizaciones no Gubernamentales
ONU:	Organización de las Naciones Unidas
PEA:	Población económicamente activa
PNC:	Policía Nacional Civil
PNODT:	Plan Nacional de Ordenamiento Territorial

PNUD:	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
POLITUR:	Policía de Turismo
SACDEL:	Sistema de Asesoría y Capacitación para el Desarrollo Local
SOCINUS:	Sociedad Intermunicipal Usuluteca
UDLM:	Unidad de Desarrollo Local Municipal
FODA:	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas

## RESUMEN EJECUTIVO

El Desarrollo Local (DL) es un proceso participativo que genera y fortalece las capacidades socioeconómicas en un espacio territorial particular, para mejorar la calidad de vida de las presentes y futuras generaciones. Lo que se busca con el presente trabajo es reducir la brecha que existe entre desarrollo óptimo y la situación del municipio de San Dionisio, también enfatiza en un mejor uso de los recursos naturales, territoriales y económicos disponibles con una participación más amplia de la población.

La elaboración de un Diagnostico Situacional en el municipio de San Dionisio permitió identificar los diferentes problemas que enfrenta como: Económicos (empleo, productividad, inversión privada, canales de comercialización, entre otros), sociales (acceso a servicios básicos, salubridad y saneamiento, seguridad), y ambientales (contaminación del aire y deterioro de la biodiversidad). Lo cual se refleja en los niveles de vida de la población; sumado a esto se encuentra el problema que afronta la municipalidad con la deficiente asignación de recursos económicos, para ejecutar inversión en proyectos relacionados que generen capacidades locales en las diferentes áreas del DL. A raíz de esta problemática se plantean las siguientes interrogantes: ¿En qué condiciones de desarrollo humano y local se encuentra el municipio? ¿Qué estrategias y políticas se han diseñado o que estrategias y políticas deben ser diseñadas e implementadas para lograr el desarrollo local?

Con el propósito de buscar respuesta a las interrogantes realizadas se elaboraron estrategias generales conformadas por políticas, objetivos, líneas estratégicas y sus respectivas acciones, encaminadas a generar empleo, a construir infraestructura económica y social, incentivar la inversión, mejorar las técnicas de producción, entre otros. Y con esto contribuir al desarrollo local.

Las estrategias propuestas están orientadas al fortalecimiento del tejido productivo, la dinamización del sector turismo y la búsqueda de inversión para las áreas de DL. Sin dejar de lado el rol que ejerce la municipalidad como uno de los principales actores primordiales que tiene la ventaja para evaluar el mejor esquema de desarrollo que esté de acuerdo con las fortalezas, debilidades, riesgos y oportunidades de la comunidad local.

## INTRODUCCIÓN

El presente trabajo de investigación denominado: “Diagnóstico Situacional para Determinar Estrategias y Políticas de Desarrollo Local en el Municipio de San Dionisio”, la importancia del estudio tiene como finalidad promover el Desarrollo Local y superar el estancamiento de desarrollo en que se encuentra el municipio.

A partir de esta problemática la investigación tiene como objetivo general elaborar un diagnóstico situacional para diseñar estrategias y políticas de desarrollo local. Lo cual conlleva a formular los siguientes objetivos específicos: 1) Realizar un diagnóstico situacional sobre la condición económica, social, ambiental y otros problemas de desarrollo local que enfrenta la población del municipio de San Dionisio; 2) Identificar áreas, sectores y/o actividades económicas en las que el municipio tenga potencialidad para el desarrollo local y 3) Elaborar estrategias y políticas focalizadas en las áreas sectores y/o actividades económicas identificados, tendiente a fomentar la autosostenibilidad económica e incrementar la tasa de empleo, niveles de ingresos y mejoras en las condiciones de vida de la población.

El trabajo está estructurado en 4 capítulos, detallados de la siguiente manera:

El capítulo I se refiere al Marco Teórico, al cual se considera como el soporte sistematizado de conocimientos que se han considerado en el desarrollo del trabajo de investigación y obedecen al conjunto de perspectivas, enfoques y corrientes del pensamiento que justifican la necesidad de incluir estrategias y políticas de Desarrollo Local en el municipio.

El capítulo II corresponde al Diagnóstico Situacional del municipio, primeramente se describe la metodología utilizada, que obedece al desarrollo de la investigación. Para luego dar paso al análisis del nivel de desarrollo actual; en el primer apartado se da a conocer las generalidades del municipio, en cuanto a localización geográfica, características demográficas, situación económica y social, vivienda y servicios básicos, salud, servicios de agua potable, energía eléctrica, salubridad y saneamiento, educación, red vial y transporte público; luego se aborda las actividades económicas así como la agricultura, ganadería, pesca y turismo, también la parte ambiental y el marco institucional. Además, se da a conocer las fuentes de recursos, los proyectos realizados, en ejecución y por iniciar, la situación del DL, identificando los actores locales que intervienen en el municipio y por último la problemática general.

En el capítulo III al que se designa: Estrategias y Políticas de Desarrollo Local se plantea el panorama general, la justificación, el rol de la municipalidad y las propuestas de estrategias y políticas; dentro de ésta se presentan 4 estrategias generales: 1) Redefinición del papel de la municipalidad en DL, 2) Fortalecimiento del tejido productivo en el marco del DL, 3) Impulsar el turismo alternativo y 4) Fuentes de financiamiento para inversión en áreas de desarrollo. Cada una con sus políticas, objetivos, líneas estratégicas y acciones.

Por último el capítulo IV responde a las conclusiones y recomendaciones, el cual refleja en aspectos esenciales del desarrollo de la investigación en curso, y de igual manera inferir aquellas medidas y propuestas que contribuyan efectivamente a superar la situación en que se encuentra el municipio.

Además, el trabajo en referencia viene ligado a un conjunto de aspectos complementarios al desarrollo capitular, los cuales adquieren relevancia por contribuir en el logro de esta investigación; entre los componentes formales están el índice y la bibliografía, entre otros, y los diversos elementos o recursos agrupados en anexos.

## **CAPÍTULO I: MARCO TEÓRICO Y CONCEPTUAL**

### **1.1 Teorías del Desarrollo Local**

En las últimas décadas el sector rural ha sido la parte de la sociedad que ha ido quedando excluida dentro de los planes de desarrollo, como consecuencia de los procesos de globalización y tercerización de la economía; por ello se han elaborado distintos enfoques con el afán de dar solución a los problemas propios del territorio rural, sin embargo los resultados obtenidos por éstos han sido escasos, especialmente en la reducción de las tasas de pobreza, incremento de la productividad y diferenciación de la producción, entre otros.

El Desarrollo Local en El Salvador tiene lugar a través de diversas iniciativas en el ámbito de los municipios como en el de las asociaciones, microrregiones y mancomunidades de municipios, apoyadas por diversos actores locales, nacionales e internacionales.

Según Diego Salcedo, el origen del Desarrollo Local “surge como una reacción a los desequilibrios territoriales causado por la industrialización post guerra de los países del norte (principalmente de Europa), donde las regiones ricas e industrializadas convivían con regiones pobres y marginadas del proceso de inversión e industrialización y comercio global. Según Salcedo en este contexto surgen los primeros movimientos y teorías de Desarrollo Local concibiéndose un desarrollo de “abajo hacia arriba” sobre la base de los recursos y potencialidades endógenas para superar la dependencia del mercado global. Es a partir de aquí que los proyectos de Desarrollo Local cobran importancia para los países subdesarrollados, el concepto ha evolucionado para incluir los factores endógenos, la satisfacción de necesidades de las mayorías y el mejoramiento en la calidad de vida en el territorio”<sup>1</sup>. La evolución del concepto ha llevado a los autores a redefinir el concepto y ampliar el alcance de Desarrollo Local, creando nuevos conceptos y nuevas áreas de desarrollo.

De acuerdo a Cardona, el Desarrollo Local surge inicialmente como “un instrumento correctivo del “mal desarrollo”; es decir, de las tendencias concentradoras y centralizadoras del mercado, agravadas por las dificultades de auto centrar economías dependientes, herederas de una integración subordinada al mercado mundial”<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup>Salcedo, Diego “Una Definición Operativa del Desarrollo Local, para El Salvador”. San Salvador, UCA, 2005 Pág.68

<sup>2</sup>Cardona Rokaël, Saldomando Ángel, Descentralización, Desarrollo Local y Gobernabilidad en Centroamérica. 2005. San Salvador, El Salvador. Pág.20.

En un primer momento las tentativas de Desarrollo Local no contemplaron procesos de descentralización del Estado, también estuvieron concebidas jerárquicamente desde el centro hacia la periferia y desde arriba hacia abajo, desde una planificación central. Sin embargo, el Desarrollo Local encuentra su sentido con el desarrollo endógeno, que se opone a la globalización rapaz y a los riesgos de los tratados de libre comercio.

El desarrollismo fue “la ideología de la burguesía industrial latinoamericana, en especial de aquella que respondiendo a un mayor grado de industrialización y compartiendo ya el poder del Estado con la burguesía exportadora trataba de ampliar su espacio a expensas de esta última, recurriendo para ello a la alianza con el proletariado industrial y la clase media asalariada”<sup>3</sup>.

## **1.2 Concepto de Desarrollo Local**

El Desarrollo Local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en este nuevo contexto de globalización. “El desafío para las sociedades locales está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores en juego”<sup>4</sup>.

En este sentido, el ámbito de desarrollo se desplaza de lo local y regional a lo nacional y se considera como agentes del desarrollo a los miembros de la sociedad civil (las comunidades, las familias, las ONG's), más que a los gobiernos o las agencias internacionales.

Bajo esta nueva visión de desarrollo se ha ido proponiendo una serie de definiciones para el concepto de DL, es así que Alberto Enríquez considera que el Desarrollo Local es “un proceso de concertación entre los agentes, sectores y fuerzas que interactúan en un territorio determinado, para impulsar con la participación permanente, creadora y responsable de ciudadanos y ciudadanas un proyecto en común de desarrollo”<sup>5</sup>, con el fin de mejorar la calidad de vida de cada familia, es decir al ciudadano que vive en ese territorio. Según este autor para que pueda darse el DL se debe ubicar en el centro la interacción de los ciudadanos como parte indispensables para impulsar el progreso del mismo.

---

<sup>3</sup> Marini, Ruy Mauro, “La Crisis del Desarrollismo”, 1994, pág.10.

<sup>4</sup>Gallicchio Enrique, Teorías del Desarrollo Local en América Latina: Concepción, Aplicación y Resultados del Empoderamiento en Latinoamérica. 2002 Rio de Janeiro Brasil, pág.17.

<sup>5</sup> Enríquez, Alberto, Desarrollo Local: Hacia una nueva forma de Desarrollo Nacional y Centroamericano, en Alternativas para el Desarrollo, 2002, pág. 5.

Cada autor propone un concepto incluyendo los aspectos que consideran relevantes en la construcción del DL, por su parte Vásquez Barquero lo define como “Un proceso de crecimiento económico y cambio estructural para la comunidad local utilizando el potencial del desarrollo que conduce a la mejora del nivel de vida de la población, representando la capacidad de una determinada región para generar bienes colectivos, partiendo de sus recursos naturales disponibles, incorporando diferentes cambios que le permitan crecer, con la participación de los diferentes actores locales y sus correspondientes conocimientos tecnológicos y culturales”<sup>6</sup>. Podemos apreciar que a diferencia de Alberto Enríquez, Vásquez Barquero incluye en el concepto de DL los recursos naturales disponible en cada territorio como un elemento importante e integral, así como también los conocimientos tecnológicos que poseen los diferentes actores locales que genera un mayor impulso al proceso.

Sin embargo Milagros Morales Pérez va más allá y dice que el Desarrollo Local Sostenible exige un enfoque multidimensional en el cual se pueden identificar al menos tres dimensiones<sup>7</sup>:

- a) **Económica:** caracterizada por un sistema de producción que permite a las empresas locales aumentar la productividad a niveles que sea posible mejorar la competitividad en los mercados locales.
- b) **Sociocultural:** el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores, sirven de base al proceso de desarrollo.
- c) **Político-administrativa:** las iniciativas locales crean un entorno local favorable a la producción e impulsan el desarrollo sostenible.

Es importante señalar que Milagro Morales, considera que no hay un DL sin un Desarrollo Sostenible, de manera que se debe prestar atención a los impactos negativos en el medioambiente y realizar acciones para minimizarlas, así poder garantizar la producción local en el largo plazo. Por otra parte, a diferencia de Alberto Enríquez y de Vásquez Barquero, Milagro Morales identifica un aspecto importante como es la dimensión político- administrativa; consideramos que es un elemento crucial en la toma de decisiones para realizar cualquier acción encaminada al bienestar colectivo.

---

<sup>6</sup>Vásquez Barquero, Antonio, “Desarrollo Económico Local y Descentralización. Aproximación a un Marco Conceptual “. Proyecto CEPAL/ GTZ, pág. 5.

<sup>7</sup>Morales Pérez, Milagros, “El Desarrollo Local Sostenible”. Economía y Desarrollo, No.2, Vol. 140, 2006. Pág. 62.



Francisco Albuquerque, quizá sea uno de los autores más destacados en el tema del DL; considera que el concepto de Desarrollo Local es ambiguo, lo cual obliga a un esfuerzo previo de conceptualización, a fin de poder precisar, posteriormente, la utilidad del enfoque del Desarrollo Local en la práctica. El autor considera que a veces por desarrollo local se entiende exclusivamente el desarrollo de un nivel territorial inferior, como puede ser el desarrollo de un municipio o de una microrregión. Otras veces se utiliza para resaltar el tipo de desarrollo endógeno que es resultado del aprovechamiento de los recursos locales de un determinado territorio. En otras ocasiones hay quien lo presenta como “una forma alternativa al tipo de desarrollo concentrador y excluyente predominante, el cual se basa esencialmente en un enfoque vertical (de “arriba-abajo”) en la toma de decisiones”<sup>8</sup>.

Se puede decir que Albuquerque expone una definición más incluyente debido a que además de considerar las variables económicas también incluye variables sociales, ambientales, culturales e institucionales, sin embargo para este autor “El Desarrollo local depende de la capacidad de integrar el aprovechamiento sostenido de los recursos disponibles y potenciales movilizándolos hacia la satisfacción de las necesidades y los problemas básicos de la población”<sup>9</sup>.

Para Albuquerque con la elaboración de estrategias lo que se busca es dinamizar la participación ciudadana ya que son considerados como autores o principales en el proceso de desarrollo, ésto a partir de la coordinación entre las municipalidades y los empresarios dado que son ellos los que desempeñan el papel de generador de empleo, en las localidades o regiones.

Este autor amplía su concepto de DL y propone un enfoque vertical de abajo hacia arriba pero que las decisiones deben ser descentralizadas tomadas desde abajo partiendo de las necesidades y realidad de la población.

Antonio Márquez, hace hincapié en la consideración que en el DL se experimenta crecimiento económico, equidad y sustentabilidad ambiental en un ámbito local, identifica cinco ejes condicionantes que debe contemplar el DL que son: “Fundamentos, Principios, Objetivos, Factores y Actores”.<sup>10</sup> En otro sentido se deben aprovechar los factores locales con que se cuentan como son los recursos humanos, las empresas, las organizaciones sociales, las posibilidades financieras, la infraestructura, el patrimonio natural y cultural. Cada uno de ellos como factores necesarios en el proceso de Desarrollo Local.

---

<sup>8</sup>Albuquerque, Francisco, Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social, Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local. Revista OI DLES, Vol. 1, 2007.

<sup>9</sup>Albuquerque, Francisco, Metodología para el Desarrollo Local. Curso de Desarrollo Local, Cap. 28, pág. 313.

<sup>10</sup>Márquez Domínguez, Juan Antonio. Metodología del desarrollo Local. Estrategias e Instrumentos, pág. 3.

Antonio Márquez denota un principio que los demás autores anteriormente mencionados no han considerado como lo es la equidad, de esta manera le da énfasis en la importancia a la distribución de los bienes producido en cada localidad. Además señala que “el DL es un proceso de cambios continuos en el cual se deben aprovechar las fortalezas o potencialidades de los sectores específicos; por otra parte se deben identificar amenazas externas y se deben trabajar para neutralizarlas; en la medida que los diferentes actores trabajen dependerá el éxito o fracaso del proceso de DL”<sup>11</sup>.

De los conceptos arriba expuestos se ha identificado que el DL tiene un aspecto multidimensional que abarca elementos económicos, políticos, socioculturales y medioambientales, así como también los conocimientos tecnológicos que poseen los habitantes. A partir de ello se derivan las consideraciones siguientes relacionadas al Desarrollo Local Integral.

- ✓ No se trata de una aplicación en los municipios de medidas diseñadas como centralistas.
- ✓ No es únicamente la ejecución de proyectos de desarrollo aislados que tienen lugar en el interior del país.
- ✓ Desarrollo Local no es únicamente desarrollo municipal desvinculado.
- ✓ Desarrollo Territorial no es sólo Ordenamiento Territorial.

Así el proceso de DL debe surgir a partir de los sectores locales desde una perspectiva descentralizada, desde abajo hacia arriba tomando en cuenta las necesidades de los habitantes, además identificando las potencialidades de cada región en específico, trabajar por superar los problemas y situaciones adversa propias de los territorios en vías de desarrollo. Para lograr que el proceso de DL sea exitoso y sostenible dependerá de la combinación de los diferentes factores productivos, a partir de las políticas y estrategias planteadas por los diferentes actores involucrados en el proceso.

La noción de Desarrollo Sustentable (DS) es muy reciente, surgió a fines del siglo XX como el resultado de proyectos y exposiciones internacionales que analizaban el desgaste y el abuso que el ser humano con su crecimiento económico, tecnológico y social ha generado a lo largo del tiempo sobre el medio ambiente.

---

<sup>11</sup> *Ibíd.*, pág. 4.

El Desarrollo Sustentable resulta deslumbrante y práctico ya que no sólo representa ideas de protección a la naturaleza y a todo aquello que nos rodea sino un modo de llevar a cabo estas prácticas consientes y responsables en pos del beneficio también de la humanidad.

El Desarrollo Sustentable se define como: “aquel que provee las necesidades de la generación actual, sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras para solventar sus propias necesidades”<sup>12</sup>.

Este concepto tiene una relación estrecha entre los aspectos económicos, ambientales y sociales. Frente a ello el DS propone “tres ejes analíticos: 1) Un desarrollo que tome en cuenta la satisfacción de las necesidades de las generaciones presentes. 2) Un desarrollo respetuoso del medio ambiente. 3) Un desarrollo que no sacrifique los derechos de las generaciones futuras”<sup>13</sup>.

El DS puede ser una utopía o una realidad, depende de la convicción y de la agregación de acciones individuales de cada uno de nosotros llevadas a nuestros diferentes ámbitos de vida pero, sobre todo, de asumir que al ser la única especie racional en el planeta tenemos el deber ético y moral de velar por la perpetuidad de todas las formas de vida en términos de calidad y cantidad.

Por Desarrollo Territorial (DT) entendemos “un proceso coherente, integrador y armónico donde todos los actores sociales públicos y privados se constituye como sujetos capaces de articular esfuerzos, voluntades y poderes, con miras a gestionar sus propias transformaciones particulares en colectivas, un contexto de civilidad moderna y desde un Estado Social de Derecho”<sup>14</sup>; es decir, las personas tienen que sentirse partícipes, y protagonistas de las relaciones sociales, no sólo receptores de derechos, sino también sujetos de obligaciones y nuevas responsabilidades sociales; con la capacidad existente en una sociedad para gestionar con efectividad las estrategias para la erradicación o superación de la pobreza.

Dentro del DT, se puede mencionar siete aspectos que son necesarios para la construcción de un territorio:

- ✓ La descentralización administrativa (y fiscal) y la construcción de una institucionalidad territorial al nivel meso (coalición de municipalidades, región administrativa).

---

<sup>12</sup>Comisión Brundtland, PNUD, "Nuestro futuro común". 1987.

<sup>13</sup> Gutiérrez Garza, Esthela. Del desarrollo al Desarrollo Sustentable: Historia de la Construcción de un Enfoque Multidisciplinario, Universidad autónoma de Nuevo León, México, 2007, pag.57.

<sup>14</sup> Concepto de Desarrollo Territorial y Gestión Social. <http://www.buenastareas.com/ensayos/Concepto-Desarrollo-Territorial-y-Gestion-Social/2602476.html>.

- ✓ La construcción de las instituciones de la región en apoyo a la competitividad de las empresas del territorio (información, mercadeo, servicios financieros, seguro, investigación).
- ✓ La construcción del capital social local, y la participación de grupos organizados locales a la gestión local.
- ✓ La planificación local y regional para definir visión compartida, prioridades, coordinar actividades, buscar economías de escala (clusters).
- ✓ La identificación de fondos de inversión para proyectos territoriales
- ✓ La inserción de la región a mercados dinámicos regionales, nacionales e internacionales.
- ✓ La integración multisectorial de las actividades productivas (de política sectorial a política multisectorial territorial)<sup>15</sup>.

### **1.3 Teoría del Desarrollo Económico Local**

Algunos autores consideran de forma indistinta los términos Desarrollo Local y Desarrollo Económico Local; sin embargo, en esta investigación se considera que ambos conceptos son diferentes y representan aspectos distintos a investigar.

En el DL se incluyen tres dimensiones, según Milagro Morales Pérez: “La sociocultural, el político administrativo y la económica”<sup>16</sup>, es decir que incluye un amplio conjunto de aspectos que según este enfoque son necesarios para lograr un Desarrollo Local.

En el caso de la teoría de Desarrollo Económico Local (DEL), se limita al logro de metas económicas que permitirían mejorar las condiciones económicas de la región estudiada, es decir, se restringe a un “proceso de concertación público-privado entre los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, mediante la creación de más y mejores empleos y la dinamización de la economía de un territorio definido”<sup>17</sup>. Por lo que el resultado del DEL será la mejora de las condiciones económicas sin que se logre mejorar las condiciones sociales. Según este enfoque la iniciativa debe resolver problemas de la comunidad que se traduzcan en las demandas directas de las comunidades.

---

<sup>15</sup>Los enfoques de Desarrollo Territorial. <http://are.berkeley.edu/esadoulet/papers/EnfoqueDTGuatPres2.pdf>, s.f.

<sup>16</sup> Morales Milagros, Op. Cit., pág. 62.

<sup>17</sup> GTZ documento digital, Experiencias, Metodologías e Instrumentos para el Desarrollo Económico Local en Centroamérica.

Para estudiar y aplicar el DEL es necesario definirlo, por lo tanto se considera que el Desarrollo Económico Local es un “proceso estructural y de crecimiento que, mediante el máximo aprovechamiento de los recursos locales, permite que las personas que viven en un área local o una región de un país experimenten un incremento continuo de su bienestar<sup>18</sup>”. Según Mario D. Tello este concepto DEL se basa en cuatro factores:

- Recursos autóctonos y control local;
- Formación de nueva riqueza;
- Desarrollo de nuevas capacidades, y
- Expansión de los recursos.

La interacción de los factores anteriores permite a la iniciativa de desarrollo, alcanzar los objetivos del DEL y alcanzar las metas que la iniciativa proponga llegando a todos los sectores geográficos de localidad estudiada.

Para Francisco Albuquerque<sup>19</sup>, las iniciativas de DEL deben incluir ocho elementos básicos para ser exitosa, la debilidad o falta de alguno de estos elementos impediría que la iniciativa de desarrollo lograra dicho cometido, estos elementos son:

- 1. Movilización y participación de actores locales:** Esto supone la constitución de capital social comunitario que, a su vez, requiere el fomento de la cultura proactiva y emprendedora, alejada de la lógica dependiente del subsidio.
- 2. Actitud proactiva del gobierno local:** Los gobiernos locales deben asumir nuevas funciones desde la gestión pública local más allá de los roles tradicionales como suministradores de servicios sociales, urbanísticos o ambientales a nivel local.
- 3. Existencia de equipos de liderazgo local:** Los gobiernos locales no son siempre los que inician los procesos de desarrollo económico local, aunque a mediano plazo su presencia en ellos es fundamental para asentar la institucionalidad que dichas iniciativas requieren. Asimismo, en

---

<sup>18</sup>CEPAL, Documento digital del Desarrollo Económico Nacional al Desarrollo Local: Aspectos Teóricos Mario D. Tello, Basado en Vásquez barquero, s.f.

<sup>19</sup> Albuquerque, Francisco, Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina, Revista de la CEPAL No 82, pág. 163.

democracia son los responsables públicos locales los más legitimados para la convocatoria de los diferentes actores territoriales y la búsqueda de espacios de concertación público-privada con miras al DEL. De ahí la importancia de asumir un papel de liderazgo local para la animación de dichos procesos de movilización y participación de actores locales y de construir los equipos de liderazgo que aseguren la continuidad de las actividades.

4. **Cooperación público-privada:** el capital social, no deben ser entendidos como activos preexistentes en un territorio, resultado de una conjugación de factores geográficos o históricos anteriores, sino como un activo intangible que es posible construir localmente mediante la generación de espacios de concertación y confianza entre actores para enfrentar los retos comunes. En este sentido, la participación de los diferentes actores sociales en la discusión de los problemas locales colabora a este proceso de construcción de identidad territorial compartida y, en suma, a la construcción social de la región.
5. **Elaboración de una estrategia territorial de desarrollo:** La elaboración de una estrategia territorial de desarrollo económico local, consensuada por los principales actores locales, tiene como objetivos estratégicos fundamentales la mejor utilización de los recursos endógenos y la diversificación de la base productiva local, mediante la incorporación de innovaciones basadas en la calidad y diferenciación de los productos y procesos productivos. Además, con la ejecución de estas estrategias se busca mejorar las condiciones de vida de los habitantes.
6. **Fomento de Microempresas y PYME y Capacitación de Recursos Humanos:** La oferta territorial de servicios de desarrollo empresarial debe incluir la capacitación de recursos humanos según las necesidades de los sistemas productivos locales, tanto para modernizar las actividades productivas existentes como para incorporar otras actividades que ofrecen posibilidades viables en el futuro inmediato. Por eso, es importante contar con capacidad de observación permanente de las necesidades reales y potenciales del conjunto local de empresas y de las características del mercado de trabajo local<sup>20</sup>. Estas instituciones unen esfuerzos con los impulsores del DL para garantizar que se lleven a cabo los proyectos que se pretenden ejecutar.

---

<sup>20</sup>Bernales, O., El Programa Red de Equipos Municipales de Gestión Estratégica (EMGES): Una Experiencia de Asociatividad para el Desarrollo de las Comunas de Angol, Renaico, Collipulli y Ercilla. IX Región de la Araucanía.

7. **Coordinación de Programas e Instrumentos de Fomento:** A veces una estrategia de DL puede iniciarse a partir de la coordinación territorial de algunos programas e instrumentos de fomento sectoriales que se definen desde el nivel central pero que deben ser ejecutados territorialmente. Para que la eficiente coordinación de los diferentes programas sectoriales de diseño central sea eficiente es preciso que se oriente por la demanda, esto es, por las necesidades que es preciso atender, las cuales deben ser identificadas y puestas en orden de prioridad por los actores locales. Para poder identificar las necesidades es prioritario elaborar un diagnóstico situacional para conocer la realidad en la que se encuentra el territorio y así poder determinar las necesidades más sentidas y las primordiales sean estas de carácter económico, social y ambiental.
8. **Institucionalidad para el Desarrollo Económico Local:** La iniciativa de DEL debe institucionalizarse mediante el logro de los necesarios acuerdos de tipo político y social en los ámbitos territoriales correspondientes. La búsqueda de pactos locales de carácter supra partidario y con la mayor participación posible de actores territoriales tiene como finalidad dotar a dichas iniciativas de los mayores niveles posibles de certidumbre ante eventuales cambios políticos. La presencia del sector privado empresarial en la institucionalidad para el DL trata de evitar la incertidumbre derivada de frecuentes cambios de responsables políticos locales. Por su parte, la presencia de los responsables públicos al frente de la institucionalidad para el DL apunta a dotar a todo el proceso de la suficiente perspectiva territorial de mediano y largo plazo, lo que no siempre se logra cuando lo que se busca son beneficios empresariales de corto plazo.

La importancia del DL en la actualidad radica en la necesidad de darle respuesta a los múltiples problemas que aquejan a la población, y que las políticas generalmente centralizadas no han podido solucionar, dado que se preocupan más por indicadores macroeconómicos, que por garantizar una mejora en el bienestar y calidad de vida de las personas, que al final de cuentas es el fin último del Estado, y aún se agrava si éstos radican en el área rural y semi-urbana.

Algunos municipios partiendo de las necesidades expresadas por sus habitantes elaboran planes de acción que se convierten en planes de desarrollo a seguir durante el periodo que estos gobiernan. Otros

---

Chile, LC/R.1945, Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) (2000). Citado en Desarrollo Económico Local y Descentralización en América Latina Francisco Albuquerque.

municipios parten del apoyo de las ONG que se encargan de elaborar un plan de desarrollo, indicando las acciones a seguir, basados en las necesidades de los habitantes del municipio.

Sin embargo, los gobiernos municipales que no cuentan con una planificación estratégica de desarrollo, invierten los fondos provenientes del FODES, a programas que consideran más beneficiosos para sus habitantes, sin realizar un diagnóstico e identificar los problemas reales que afectan a toda la población.

## **1.4 Estrategias y Políticas Públicas de Desarrollo Local.**

### **1.4.1 Estrategias**

Se define como “un plan que especifica una serie de pasos o de conceptos nucleares que tienen como fin la consecución de un determinado objetivo”<sup>21</sup>

El concepto de estrategia viene a dar respuesta a las fuerzas influyentes del entorno, siempre en la necesidad de responder eficientemente y de actuar con eficacia en un entorno (genérico y específico) complejo, con grandes cambios y sujeto a periodos de crisis<sup>22</sup>. Cabe destacar que la creación de estrategias se plantea diferente para cada caso de estudio, ya que las necesidades y demandas de las localidades y territorios son distintas, y las capacidades de los habitantes, empresas y comunidad local visualizan de forma diferente las prioridades que deben de incorporar las estrategias de desarrollo.

#### **1.4.1.1 Elementos y Fines**

Elementos : a) *Delimitación del territorio de actuación*: Esta delimitación puede ser de carácter territorial es decir, que para la elaboración de estrategias de desarrollo pueden unir esfuerzos actores de diferente ámbito de actuación de un área metropolitana, o un área territorial con características geográficas, medioambientales y culturales y también de carácter regional. Sin embargo, los mismos actores son los que tienen que resolver este tipo de limitación.

b) *Objetivos*: se considera que los objetivos es uno de los elementos de gran relevancia para la creación de estrategias ya que se plantea lo que se pretende alcanzar y las áreas en las que se ejecutara la estrategia. Para la determinación de los objetivos se debe de hacer a partir del conocimiento del potencial

---

<sup>21</sup><http://definicion.mx/estrategia/> .

<sup>22</sup> Formulación Estratégica, pág. 1. <http://www4.ujaen.es/~cruiz/diplot-3.pdf>.



económico local, el análisis de los recursos y potencialidades de la zona, así como de las principales carencias y obstáculos que pueden existir para que surjan y se desarrollen actividades económicas.

c) *Líneas de actuación*: para su determinación se debe utilizar el diagnóstico desde sus diferentes perspectivas sectoriales y la puesta en común de un diagnóstico territorial basado en la caracterización socioeconómica e institucional ya que es parte del proceso de elaboración de la estrategia, a fin de identificar colectivamente el perfil productivo territorial y las áreas en las que se necesita implementar estrategias de desarrollo local.

Fines: Las estrategias tienen que ser susceptible de ser construida y alcanzada por una comunidad, en un tiempo determinado y a través de la mejor forma de utilización de todos los medios existentes. Además las estrategias tienen que ser implementadas con el propósito de mejorar las diferentes áreas ya sean económicas, sociales y ambientales. También mejorar las condiciones de vida de la población mejorando los servicios básicos y generando fuentes de empleo.

#### **1.4.1.2 Diseño Integrado al Desarrollo Local**

Las estrategias integradas al DL constituyen formas de ajuste productivo flexibles en el territorio, pues no se sustentan en el desarrollo concentrador y jerarquizado, basado en la gran empresa industrial y la localización en grandes ciudades, sino que fomentan el uso de los recursos potenciales endógenos, para construir un contexto institucional, político y cultural de fomento de las actividades productivas y de generación de empleo en los diferentes ámbitos territoriales.

Para la elaboración de estrategias de DL se deben de tomar en cuenta el ámbito de actuación de la misma, para eso se señalan cuatro aspectos a tomar en consideración:

- ✓ El agrupamiento territorial de empresas relacionadas (cadenas productivas, clústeres).
- ✓ La identificación del mercado de trabajo local (cuenca de empleo local).
- ✓ La existencia de elementos de identidad territorial, lo cual incluye los aspectos culturales, ambientales, paisajísticos y lingüísticos.
- ✓ La coordinación y consenso entre los actores locales.

En el ámbito municipal se elaboran estrategias que permiten apoyar el fomento al desarrollo a través de otras áreas de interés, por lo cual se pueden distinguir “tres tipos de estrategias que los gobiernos municipales ejecutan las cuales son las siguientes<sup>23</sup>:

- “Las estrategias ambientales que se enfocan a conservar la biodiversidad genética, de especies y ecosistemas, deteniendo la extinción y destrucción de hábitat; recuperar aquellos sistemas que están degradados; usar con mayor eficiencia las tierras de cultivo; desarrollar e implementar estrategias para prevenir el calentamiento global y la destrucción de la capa de ozono; reducir el uso de combustibles fósiles y sustituirlos con otras fuentes de energía; gestionar adecuadamente los residuos domésticos e industriales.
- Las estrategias humanas se focalizan en reducir la explosión demográfica y disminuir la migración hacia las ciudades fomentando un desarrollo rural sustentable, adoptar medidas que minimicen las consecuencias de la urbanización; generar políticas de acceso más igualitario a los recursos básicos, los programas de salud y educación; proteger la diversidad cultural, estimular la participación ciudadana y combatir la pobreza absoluta.
- La estrategia tecnológica apuntan a adoptar tecnologías más eficientes y limpias, menos intensivas en el uso de recursos naturales y el consumo de energía; a preservar la tecnología tradicional de poca contaminación; apoyar políticas gubernamentales para la rápida adopción de tecnologías mejoradas e instrumentos para acciones que las fomenten”.

#### **1.4.1.3 Específicas al Desarrollo Económico Local**

“Las estrategias de DEL es una respuesta a los desafíos que presentan la reestructuración productiva y la globalización”<sup>24</sup>. A medida que la economía se internacionaliza y se hace más competitiva, los gobiernos locales y regionales se enfrentan cada vez más a la necesidad de dar una respuesta local que les permita detener el aumento de la desocupación y adaptar el sistema productivo a los cambios del contexto.

---

<sup>23</sup>Castaneda Ricardo, et al., Incidencia del Gasto Municipal en el Desarrollo Local, de los municipios de Izalco, Juayúa y Salcoatitán, Licenciatura en Economía. Universidad de El Salvador. Pág. 3.

<sup>24</sup>Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo Económico Local y Descentralización fiscal, Marco de Análisis, El Enfoque y La Política, s.f., Pág. 29.

La estrategia de DEL debe poner énfasis en las oportunidades compartidas por los diferentes actores territoriales, dando prioridad al logro de consenso en torno a una visión compartida del territorio y no sólo a un diagnóstico de problemas.

Ante el aumento del desempleo, la caída de la producción y la pérdida de mercados, los gestores locales se plantean la necesidad de mejorar la respuesta local a los grandes desafíos que se encuentran. Para esto se plantean estrategias que ayudará a solventar los cambios a realizar.

Las estrategias se pueden abordar de dos forma que son: “La estrategia de cambio radical, formada por el conjunto de acciones cuyo objetivo prioritario es aumentar la competitividad (eficiencia/ eficacia) del sistema productivo local, cualquiera que sea el coste en términos de empleo y de impacto ambiental; y la estrategia de pequeños pasos, que combina acciones que persiguen los objetivos de eficiencia y equidad a corto y largo plazo<sup>25</sup>.

La primera supone una alta tecnología, la producción de nuevos bienes, otras localizaciones y, en todo caso un cambio radical del centro de gravedad del sistema productivo de la ciudad, municipio o región, con impactos negativos a corto y largo plazo, sobre el empleo, los sistemas de organización de la producción, el medio ambiente y la cultura local. La segunda opta por utilizar los conocimientos prácticos y la cultura tecnológica existentes en el territorio, dar un paso adelante en el cambio estructural a partir del tejido productivo existente, combinar la introducción de innovaciones con el mantenimiento del empleo, y realizar las transformaciones de forma que sean adoptadas y lideradas por la sociedad local.

Para el caso en estudio se abordará desde la perspectiva de la segunda estrategia de pequeños pasos, ya que lo que se busca es con los recursos existentes ir mejorando la productividad, generar empleos, asociatividad, etc. y todo esto en el marco del Desarrollo Local.

El DEL tiene que ver con capacitar al recurso humano según las necesidades locales; servicios de apoyo a la producción local; información estratégica sobre proveedores, mercados, productos y tecnologías; información sobre el marco regulatorio, jurídico, fiscal y arancelario; apoyo al asociacionismo y cooperación empresarial; intermediación para facilitar el acceso al crédito a las microempresas, pequeñas empresas y unidades de producción comunitaria locales.

---

<sup>25</sup> *Ibíd.*, pág. 30.

### **1.4.2 Políticas**

Promover el desarrollo se requiere establecer políticas en función de alcanzar objetivos claramente definidos, se trata de crear el ambiente adecuado para el crecimiento económico sostenido así como de mejorar las condiciones de trabajo y de vida de la población, establecer una composición equilibrada de la actividad económica, fomentar la difusión generalizada de los beneficios del progreso entre toda la población, capacitar a los individuos para participar en la toma de decisiones, promover la equidad de género, la conservación del medio ambiente y una elevada capacidad de transformación de las condiciones de vida de la población.

Tanto el Gobierno Central como la autoridad local llevan a cabo acciones y toman medidas que son así mismo política económica, que permita aprovechar recursos económicos, sociales y ambientales para darles un uso eficiente y sustentable.

#### **1.4.2.1 Sustentación**

La base de sustentación de las políticas serán los fines, objetivos y la priorización de áreas, sectores y/o actividades económicas. Dónde se desarrollará primeramente el diagnóstico situacional del territorio (municipio) para poder identificar las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades. Teniendo la información se elaboraran los fines y objetivos que serán los que se sustentará la elaboración de las políticas. Para comprender más a continuación se presentan las definiciones sobre lo que se refiere cada uno de ellos.

Fines: “son aquellos propósitos de carácter más general que una sociedad se ha propuesto alcanzar”<sup>26</sup>.

Objetivos: “son la concreción de los fines de carácter más general, ya que implican una cuantificación de lo que se pretenderá lograr para mejorar el bienestar económico”<sup>27</sup>.

#### **1.4.2.2 Tipos de Políticas**

Roura, clasifica las políticas desde “tres aspectos:

- ✓ En función del carácter de los instrumentos: políticas cuantitativas, cualitativas y reformas fundamentales.
- ✓ El nivel de actuación: políticas macroeconómicas y microeconómicas
- ✓ La dimensión temporal permite identificar políticas económicas a corto, mediano y largo plazo”<sup>28</sup>.

---

<sup>26</sup>Cuadrado Roura, Juan, Política Económica, Objetivos e Instrumentos. Madrid, Ed. McGRAW-HILL, 2006, pág. 57.

<sup>27</sup> Ibíd., pág. 58.

*“Política cuantitativa:* Corresponde a todas aquellas modificaciones o variaciones introducidas en el nivel de los instrumentos ya disponibles en la economía de la que se trate”<sup>29</sup>.

*“Políticas cualitativas:* Se consideran aquellas que se orientan a la introducción de cambios estructurales en la economía, aunque sin afectar a los aspectos esenciales de la organización económica- social”<sup>30</sup>.

*Reformas fundamentales:* El fin último de esta es cambiar o modificar, totalmente o en parte los fundamentos mismos del sistema económico”<sup>31</sup>.

### **1.4.2.3 Proceso de Elaboración de Políticas Económicas**

Los Estados son los principales diseñadores de políticas económicas, siendo encargados de dirigir el proceso de desarrollo y crecimiento de los países, de acuerdo a éstos se tienen que elaborar políticas para alcanzar los objetivos previstos.

En el diseño de la política participa principalmente el Estado, pero son todos los agentes económicos los que se involucran para la ejecución de las mismas; ésto no significa que se incluyen en el diseño de políticas.

La elaboración de la política considera seis facetas fundamentales para su elaboración<sup>32</sup>:

- Reconocimiento de problema: obtención de información y se basa en establecimientos de modelos y previsiones y en la capacidad planificadora.
- Análisis de problemas y alternativas: se analiza la información obtenida, se detectan los problemas y se observan posibles alternativas.
- Diseño de medidas: se plantean posibles soluciones a los problemas identificados.
- Consultas: cuando ya se dispone del primer diseño posible de medidas a adoptar, se puede hacer consultas a otros agentes e instituciones relevantes.
- Discusión y aprobación parlamentaria: cuando se necesita de la creación dentro del Parlamento de comisiones especializadas que analicen las políticas y las aprueben.

---

<sup>28</sup> Cuadrado Roura, Juan, Op. cit., pág. 51.

<sup>29</sup>Ibíd., pág. 52.

<sup>30</sup> Ibídem.

<sup>31</sup>Cuadrado Roura Juan, Opus Cit. Pág.53.

<sup>32</sup>Ibíd., pág. 83.

- Ejecución. En esta fase se da la puesta en marcha de las medidas establecidas en las políticas y ésta se desarrolla en forma conjunta el Gobierno General o Municipal con las administraciones o elaboradores de las políticas.

### **1.5 Actores de Desarrollo Local**

Un actor es “todo individuo, que se encuentra o forma parte de un grupo, organización, entidad, corporativo o institución del sector público, social, privado, organización no gubernamental o agencia internacional que tenga relación directa o indirecta con el proyecto a ejecutar”<sup>33</sup>.

Los actores sociales “pueden ser personas, grupos u organizaciones que tienen interés en un proyecto o programa”<sup>34</sup>.

Los actores claves son “aquellos individuos cuya participación es indispensable y obligada para el logro del propósito, objetivos y metas del proyecto en cuestión. Tiene el poder, la capacidad y los medios para decidir e influir en campos vitales que permitan o no el desarrollo del proyecto”<sup>35</sup>. En algunos casos, pueden manifestar un interés directo, explícito y comprometido con los objetivos y propósitos del mismo.

Los actores o agentes de DL responden al nuevo enfoque del desarrollo económico territorial, que descansa esencialmente en el mejor aprovechamiento del potencial de recursos endógenos, a fin de incrementar el nivel de empleo y el crecimiento económico sostenible a nivel local<sup>36</sup>. Se trata de un nuevo instrumento creado de manera establecida para la promoción del desarrollo económico, productivo y empresarial territorial incluyendo tanto a actores públicos y privados locales.

Los actores son una representación muy importante en el proceso del desarrollo local, ya que desempeñan de forma permanente las funciones de promotores, intermediadores, catalizadores, animadores, informadores y capacitadores para el desarrollo local. El no incluirlos hace muy difícil el funcionamiento de los instrumentos y extensión de las iniciativas de dicho proceso. De ahí la importancia de dedicar recursos a la formación de los actores locales.

---

<sup>33</sup>SEMARNAT, Gobierno General. Planeación Hidráulica en México. Pág. 7.

<sup>34</sup> Tapella, Esteban, El Mapeo de Actores Claves, Universidad Nacional de Córdoba, Instituto Multidisciplinario de Biología Vegetal. CONICET. Departamento de Desarrollo Rural, Facultad de Ciencias Agropecuarias. Pág. 3.

<sup>35</sup> SEMARNAT, Op. cit., pág. 7.

<sup>36</sup> Alburquerque, Metodología para el Desarrollo Económico Local, ILPES, Santiago de Chile, pág. 12.

El perfil apropiado de los actores del DL debe incluir las siguientes características<sup>37</sup>:

- ✓ Disponer de capacidades, habilidades, conocimiento, infraestructura y recursos para proponer, atender y solventar problemas científico-técnicos.
- ✓ Tener capacidad de gestión y negociación con los diversos agentes y / o niveles gubernamentales que permiten construir consensos y acuerdos.
- ✓ Identificar los recursos infrautilizados (mal utilizados) en el territorio, incluyendo siempre la valoración ambiental de los mismos.
- ✓ Coordinar los diferentes instrumentos de fomento, capacitación o información existentes, a fin de acercarlos a los agentes productivos locales.
- ✓ Estimular la asociatividad local y la participación de los agentes locales, y proponer de forma conjunta iniciativas de desarrollo local, facilitando una visión integral del mismo.
- ✓ Identificar y promover las iniciativas locales de desarrollo existentes, tratando de fortalecerlas e integrarlas en el conjunto del sistema productivo local.
- ✓ Colaborar con otros agentes locales y favorecer el proceso de aprendizaje colectivo en la práctica de intervención local.
- ✓ Elaborar un plan de desarrollo local sostenible de forma consensuada y con participación de los actores locales.

Dentro de los actores que se destacan son los siguientes: Gobierno municipal, Comunidades, Instituciones educativas, Actores económicos, Gobierno Central e Instancias de apoyo.

### **1.5.1 Gobierno municipal.**

Los gobiernos municipales son los primordiales y que tienen la ventaja para evaluar y definir el mejor esquema de desarrollo que esté de acuerdo con las fortalezas, debilidades, riesgos y oportunidades de la comunidad local; además puede subsanar y mejorar el conocimiento que tienen los agentes de decisión de otros niveles de gobierno y de otros sectores.

Para eso debe tener en cuenta lo siguiente.

- ✓ Promoción del desarrollo económico local y el empleo.
- ✓ Proponer y promover proyectos de alcance municipal, intermunicipal o regional.

---

<sup>37</sup> *Ibíd.*, Pág. 13.

- ✓ Fortalecer y conformar sus estructuras organizativas, a fin de asegurar y elevar los niveles de participación que conllevan a la apropiación y sostenibilidad de los procesos de preinversión, inversión, operación y mantenimiento.
- ✓ Defensa del medio ambiente y promoción del desarrollo sostenible.
- ✓ Participar con las respectivas instituciones del Gobierno Central y las comunidades beneficiarias en el proceso de seguimiento y evaluación de las distintas acciones de las fases de ejecución de proyectos, y el impacto de cada uno de ellos.
- ✓ Animación y fomento de la asociatividad local entre los productores del municipio.
- ✓ Concertación estratégica de actores para el desarrollo local.
- ✓ Asegurar que en todos los procesos de participación ciudadana exista representación de hombres y mujeres para garantizar las diferentes necesidades genéricas, y contribuir de esta manera a una sociedad más justa y democrática.
- ✓ Administrar los recursos de los proyectos financiados por el Gobierno Central y garantizar el flujo de recursos asignados al proyecto.
- ✓ Gestionar los recursos necesarios a través de instancias gubernamentales y no gubernamentales, tanto en el ámbito nacional como internacional.
- ✓ Atender las propuestas y necesidades priorizadas de las comunidades organizadas y de los distintos sectores del municipio para decidir su incorporación y grado de prioridad dentro del plan municipal.

La mayor autonomía de la administración municipal para desplegar iniciativas de DL no invalida ni opaca la importancia de las restantes Administraciones Públicas Territoriales de ámbito superior. Pero esta nueva división de funciones permite una distribución de las mismas de manera más eficiente y democrática.

### **1.5.2 Sociedad Civil (Las comunidades)**

La participación es un derecho y un deber de la comunidad, también parte esencial para la democracia, es decir, deben aportar al proceso con asistencia y asesoría técnica, contribuyendo a fortalecer las capacidades locales. Debido a que sus problemas no los puede solucionar el Estado por más que éste haya adoptado una serie de funciones y tareas, y por tanto, muchas de ellas pueden ser absorbidas y ejercida por la ciudadanía.

Sin dejar de lado coordinar los apoyos con otras instituciones para no duplicar esfuerzos y garantizar que se respeten las decisiones de los actores locales. Dentro de la sociedad civil se pueden agrupar:



miembros de la comunidad, líderes locales, maestros, otros profesionales, elites locales, e iglesias. Sin embargo, tiene que tomar en consideración ciertos puntos como:

- ✓ Fortalecer y conformar sus estructuras organizativas, a fin de asegurar y elevar los niveles de participación que conllevan a la apropiación y sostenibilidad de los procesos de pre-inversión, inversión, operación y mantenimiento.
- ✓ Identificar y priorizar necesidades, problemas, potencialidades y soluciones para el Desarrollo Local, por medio de la planificación participativa, y proponer el gobierno municipal ideas de proyectos priorizados para su ejecución.
- ✓ Participar en eventos informativos y de capacitación que se realicen como parte del proceso.
- ✓ Medios de participación y de efectividad

Las ADESCOS o cooperativas de productores son parte esencial para el DL, en cuanto a que este tipo de asociaciones precisa de un entorno territorial apropiado para el acceso a los recursos, capacitaciones e innovaciones en los procesos de producción.

Es importante señalar el protagonismo activo que juega el papel de la sociedad local organizada en el proceso de desarrollo local.

### **1.5.3 Instituciones Educativas**

Además de las funciones que normalmente tienen estos establecimientos educativos pueden desempeñar funciones de investigación científica o incluso prestar servicios de información y capacitación en áreas técnicas para el desarrollo tanto económico como en áreas culturales.

La necesidad de adaptación a los rápidos cambios y mayores exigencias del mundo actual, unido a la importancia decisiva de la cualificación de los recursos humanos, obliga a la sociedad a cuestionar el papel que desempeñan las instituciones educativas y las universidades. Les incitan a que tomen un papel protagónico en el proceso de DL.

### **1.5.4 Actores Económicos**

Las empresas: micro, pequeña y mediana de todo tipo (producción, comercio y servicios); los pequeños productores; los comerciantes y negocios de hogares. Además están los contratistas, transportistas, comerciantes intermediarios, vendedores, clientes locales, cooperativas, gremiales, inversionistas y otros.

En el DL el “empresario sufre una metamorfosis y en vez del patrón detractor de plusvalías, jefe, amo, explotador o propietario, se le ve como un dinamizador de la sociedad, un creador, muy vinculado al mundo del trabajo y que puede identificarse con la figura del emprendedor”<sup>38</sup>.

### **1.5.5 Gobierno Central.**

El Gobierno Central debe convertirse en el principal promotor del Desarrollo Local, ya que constitucionalmente se establece que “el Estado está organizado para la consecución del bien común, y es obligación de éste asegurar a sus habitantes el goce de la libertad, la salud, la cultura, el bienestar económico y justicia social”<sup>39</sup>. A partir de lo anterior el Gobierno debe garantizar a los habitantes de los sectores locales, lo siguiente:

- ✓ Facilitar a los gobiernos municipales la capacitación, asistencia técnica y las herramientas e instrumentos de apoyo para la realización de las diferentes actividades bajo su responsabilidad.
- ✓ Realizar la evaluación técnica de los procesos de Desarrollo Local, así como de cada proyecto solicitados por los gobiernos municipales, y asegurar el seguimiento continuo de las acciones en las distintas fases de los proyectos.
- ✓ Realizar con el apoyo de los gobiernos municipales y comunidades beneficiarias, la evaluación ex post y de impacto de los proyectos ejecutados.
- ✓ Promover la realización de procesos de planificación participativa municipal.
- ✓ Coordinar y colaborar con otras instancias públicas y privadas para la realización de actividades de capacitación y asistencia técnica.

### **1.5.6 Instancias de Apoyo**

Se refiere a las entidades o grupos que trabajan en pro del DL y que no son beneficiarios directos en las acciones de los programas de DL. En El Salvador, existen diferentes entidades gubernamentales y no gubernamentales enfocadas al apoyo y fomento del DL como son:

- ✓ Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL). Ente de financiamiento, capacitador y ejecutor de proyectos, su política principal es promover la generación de riqueza y el DL con la participación de los gobiernos municipales, las comunidades, la empresa privada y las instituciones del Gobierno Central que implementa proyectos de infraestructura económica y social.

---

<sup>38</sup>Márquez Domínguez, Juan Antonio, Op. cit., pág. 6.

<sup>39</sup> Constitución Política de El Salvador, Artículo. 1.

- ✓ Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal (ISDEM). “Actualmente, está fortaleciendo los procesos de modernización de los municipios, a través de la asistencia técnica, administrativa, financiera y de planificación que proporciona a los mismos. Su visión es Contribuir con las municipalidades a que realicen una gestión exitosa del desarrollo territorial. ISDEM es la institución encargada por decreto legislativo de administrar y entregar el FODES a las municipalidades”<sup>40</sup>.
- ✓ Corporación de Municipalidades de la República de El Salvador (COMURES). Contribuye a la defensa y fortalecimiento de la autonomía y competencia municipal. Sus funciones: “se enmarca en cinco ejes temáticos considerados estratégicos, para el impulso de las acciones gremiales que buscan cumplir con las expectativas sociales, económicas y políticas más sentidas a nivel local, y que orientan su agenda de trabajo, construida desde una visión compartida a lo largo de varios años de trabajo”<sup>41</sup>:
  - a) Finanzas públicas municipales, que busca fortalecer los ingresos de las municipalidades para elevar su capacidad de respuesta a la demanda de sus habitantes.
  - b) Desarrollo Económico Local, para promover y fortalecer iniciativas orientadas a mejorar la calidad de vida de la población, mediante la dinamización de la economía local.
  - c) Marco Normativo, en la actualización y armonización del Marco Legal Municipal.
  - d) Gestión ambiental, orientada a apoyar las actividades y mandatos legales, que realizan las municipalidades con impacto positivo en el medio ambiente.
  - e) Fortalecimiento municipal y gremial, para consolidar procesos asociativos intermunicipales e impulsar temas de interés municipal como la transparencia, la carrera administrativa, los procesos de descentralización entre otros y para consolidar la planificación y gestión estratégica del gremio.
- ✓ Ministerio de Economía (MINEC).” Facilita el desarrollo a nivel local, a través de 4 líneas de acción”<sup>42</sup>.
  - a) Descentralización de la actividad productiva,
  - b) Apoyo al desarrollo local,
  - c) Electrificación rural y
  - d) Clúster de reciclaje.

---

<sup>40</sup>[www.ISDEM.gob.sv/historia](http://www.ISDEM.gob.sv/historia), 2014.

<sup>41</sup> COMURES, El Salvador, [http://www.comures.org.sv/brochure\\_COMURES.pdf](http://www.comures.org.sv/brochure_COMURES.pdf).

<sup>42</sup>Ministerio de Economía, 26 octubre 2009, [http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com\\_content&view=ar](http://www.minec.gob.sv/index.php?option=com_content&view=ar).

Además apoya a los sectores productivos nacionales con medidas que permitan combatir de manera adecuada y oportuna las prácticas desleales de comercio; desarrollando los procedimientos legales correspondientes y ejecutando actividades de formación y difusión de la información coordinado con las instituciones públicas y privadas relacionadas con el desarrollo local.

- ✓ ONG's: Son asociaciones sin fines de lucro cuya finalidad es la intermediación para asegurar territorialmente el acceso a los servicios de desarrollo empresarial y empleo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y unidades de producción comunitaria. Estas entidades sirven como interlocutores permanentes entre el Estado y la sociedad y al interior de ésta, tienen como radio de acción desde un nivel local a uno internacional. "Cubren una gran variedad de temas y ámbitos que definen su trabajo y desarrollo, dichos temas están relacionados con ayuda humanitaria, salud pública, investigación, desarrollo económico, desarrollo humano, cultura, derechos humanos, transferencia tecnológica, etc."<sup>43</sup>. Su función resalta en la política social.

Desde el momento que el DL exige y es producto de un proceso de concertación de los distintos agentes y no solo del involucramiento del gobierno, la participación ciudadana se convierte en algo indispensable que demanda, a su vez, la construcción de mecanismos que la hagan posible y la garanticen. De esta manera, el DL se convierte en el espacio básico de encuentro entre Gobierno local y población para impulsar procesos de desarrollo con participación ciudadana.

Es fundamental que los actores locales, gobiernos municipales, sociedad civil local, pequeños, medianos y grandes productores locales, pasen a formar parte del sujeto del desarrollo y participen en las decisiones estratégicas que marcan el rumbo del municipio, y así poder elevar la productividad y generar dinámicas de desarrollo económico.

### **1.6 Diagnóstico Situacional**

Etimológicamente el concepto diagnóstico proviene del griego, día- que significa "a través de, por". Y gignoskein que es "conocer", así etimológicamente diagnóstico significa "conocer a través de".

Existen varias definiciones que se le acreditan a Diagnóstico Situacional dentro de ellas están:

---

<sup>43</sup>El Capital, las Estrategias de Desarrollo Local y las ONG, <http://www.gerencie.com/ongs.html>.

Los diagnósticos situacional se “refieren a recoger y analizar datos para evaluar y resolver problemas de diversa naturaleza”<sup>44</sup>. Es decir, son los puntos de partida y la base fundamental de las acciones que se emprenderán en el corto, mediano y largo plazo.

Particularmente el Diagnóstico Situacional es “la identificación, descripción y análisis evaluativo de la situación actual”<sup>45</sup>, del municipio relativo a su situación de desarrollo.

Todo Diagnóstico Situacional tiene como objetivo el “obtener conocimientos que nos permitan diseñar y realizar cambios orientados a resolver los problemas o cubrir necesidades que hayamos detectado en una comunidad”<sup>46</sup>.

El Diagnóstico Situacional debe incluir necesariamente un análisis prospectivo de las características del sistema productivo y el mercado de trabajo local; los rasgos históricos, socioculturales y ambientales específicos: La inserción en el contexto externo y las posibilidades y amenazas derivadas de ello; y el análisis de las diferentes posiciones de los actores territoriales ante la estrategia de desarrollo local.

### **1.6.1 Características**

El objetivo fundamental de todo el proceso es la elaboración de un Diagnóstico Situacional que sirva de base para la elaboración de estrategias y políticas de Desarrollo Local, para ello es necesario identificar con detalle dos áreas principales de análisis: “la base socioeconómica y medio físico, y la capacidad de desarrollo de la comunidad local”<sup>47</sup>.

#### *1. Elementos de la base socioeconómica y medio físico*

- ✓ Medio físico, el cual nos señala la potencialidad de los recursos naturales y el grado de sostenibilidad ambiental de las actividades desplegadas.
- ✓ La estructura económica local y el tejido empresarial
- ✓ La base demográfica y el mercado de trabajo local
- ✓ Infraestructuras, inversiones públicas y privadas, nivel de tecnología y servicios de apoyo a la producción.
- ✓ Historia local y rasgos sociales y culturales.

---

<sup>44</sup> Diccionario de La Real Academia de la Lengua Española.

<sup>45</sup>Universidad Nacional de Colombia, consultado en [www.virtual.unal.edu.co/cursos/planeacionestrategicateritorial](http://www.virtual.unal.edu.co/cursos/planeacionestrategicateritorial).

<sup>46</sup> Garza Treviño; Juan Gerardo "Administración Contemporánea", 2da. Edic. Mc Graw Hill.

<sup>47</sup> Alburquerque, Op. Cit. Pág.19.

## 2. *Capacidad de desarrollo de la comunidad local*

- ✓ Etnias y cultura existentes en el territorio
- ✓ Patrimonio histórico local
- ✓ Costumbres y tradiciones
- ✓ Grado de organización social
- ✓ Actitudes ante el desarrollo y progreso técnico
- ✓ Marco jurídico y normas legales básicas
- ✓ Asociaciones de carácter económico existentes
- ✓ Instituciones educativas y de capacitación
- ✓ Instituciones y asociaciones sociales locales
- ✓ Entidades políticas y organizaciones sociales.

### **1.6.2 Importancia**

La importancia del estudio en la municipalidad de San Dionisio es promover el DL y superar el estancamiento en que se encuentra con respecto a la mayoría de municipios pertenecientes a la Bahía de Jiquilisco. Para lograrlo es importante un Diagnóstico Situacional para determinar las estrategias y políticas, determinando oportunidades que potencialicen las actividades económicas y así mismo mejorar las condiciones de vida de la población.

Con esto se pretende utilizar de mejor manera los recursos naturales, territoriales y económicos y lo más importante en armonía con el medio ambiente. Sin embargo, es necesaria la participación de los actores locales, de esta manera el DL se convierte en un encuentro entre el gobierno municipal y la población para impulsar procesos de desarrollo con participación ciudadana.

Teniendo en cuenta lo anterior, es necesario la elaboración de un Diagnóstico Situacional que nos permita conocer la realidad en que se encuentra el municipio en general y poder buscar alternativas de solución a los problemas identificados ya sea de carácter económico, social y ambiental.

### **1.6.3 Elementos**

De una forma general para la elaboración del Diagnóstico Situacional se realizará de una forma participativa integral, para identificar de forma genérica la realidad en que se encuentra el municipio de San Dionisio. Se realizarán entrevistas a los líderes de cada cantón, representantes de los diferentes sectores, miembros del consejo Municipal, así mismo al alcalde.

Todo esto con el objetivo de poder conocer y describir de una forma veraz las condiciones económicas, socioculturales, medioambientales y política institucional del municipio.

El diagnóstico comprenderá los siguientes elementos:

a) *Generalidades del municipio:*

En este apartado se describirán la localización geográfica del municipio, así como también las características demográficas que posee, la situación socioeconómica relacionada con el tipo de vivienda y servicios básicos con que cuentan los habitantes del municipio, otro componente importante es el servicio de transporte público y red vial considerados indispensable en la actividad económica y social tomando en consideración la seguridad pública como garante del bienestar social. Sin olvidar las condiciones ambientales que es un factor clave para el desarrollo local.

b) *Actividad Económica:*

Se identificarán las principales actividades productivas, así también sus potencialidades y recursos que posee el municipio. Además conocer la importancia y participación en la dinámica económica y las mayores temporadas de auge.

c) *Marco institucional y Legal:*

Dentro de este elemento se conocerá la estructura organizativa del municipio, cuales son las ordenanzas municipales, los esfuerzos de asociatividad, fuentes de recursos y los proyectos. Así también conocer las distintas unidades que están brindando apoyo para mejorar el bienestar de la población.

#### **1.6.4 Proceso Metodológico**

Con el proceso de recogida de información es necesario precisar también en identificar los agentes locales organizados y las instituciones existentes, señalando su posible involucramiento en el proceso de desarrollo económico local; saber cuál es el apoyo de los grupos políticos y sociales a las propuestas de DEL; conocer el clima existente respecto a la estrategia de DL e identificar los obstáculos y debilidades de este proceso.

Para la elaboración del Diagnóstico Situacional la investigación se realizará de carácter exploratorio, analítico y descriptivo; utilizando el método Inductivo Hipotético, dando inicio con la recolección de los

datos de manera específica y directa, dicha información se obtendrá utilizando diferentes medios como lo son:

- ✓ Entrevista con las autoridades municipales y los miembros de diferentes ADESCOS.
- ✓ Observación directa
- ✓ Consulta a Instituciones públicas



## **CAPÍTULO II: DIAGNÓSTICO SITUACIONAL DEL MUNICIPIO DE SAN DIONISIO**

### **2.1 Metodología. Métodos y Técnicas de Investigación**

La presente investigación de naturaleza económica y social tiene un enfoque cualitativo de carácter exploratorio, analítico y descriptivo lo cual “proporciona profundidad a los datos, riqueza interpretativa, contextualización del ambiente o entorno, detalles y experiencias únicas”<sup>48</sup>, para la elaboración del diagnóstico situacional y la realización de las estrategias y políticas.

#### **2.1.1 Método de Investigación**

Se utilizó el método inductivo hipotético, el cual sirvió para obtener datos de manera específica y elementos sobre las condiciones en que se encuentra el municipio. Se realizaron diferentes etapas como la observación, análisis y clasificación de los hechos para lograr postular hipótesis que brinden una posible solución al problema planteado.

#### **2.1.2 Técnicas de Instrumentos**

Para el desarrollo de la investigación se utilizaron diferentes tipos de técnicas que permitieron obtener información necesaria para medir las variables e indicadores de interés, entre éstas tenemos:

La observación directa: Sirvió para identificar las características y potencial socioeconómico y ambiental del municipio de San Dionisio; de manera específica se observó los recursos potenciales de turismo, los recursos físicos y humanos con que cuenta el municipio.

La entrevista: Mediante esta técnica se indagó y se obtuvo información precisa sobre las condiciones actuales del municipio, a través de las personas que trabajan en instituciones, líderes comunales, representantes de ADESCOS y Comités turísticos que están relacionados con el desarrollo del municipio; así también del señor Alcalde y personal de la Alcaldía. El instrumento utilizado para la entrevista fue una guía de preguntas que se diseñaron y plantearon según las actividades con la que cada entidad está relacionada con el DL del municipio, con el fin de obtener información relevante de cada uno de ellos.

La encuesta: El objetivo fue recolectar información de los miembros de las ADESCOS del municipio, para poder conocer de primera mano la realidad de las dificultades que padecen. Para la encuesta el

---

<sup>48</sup> Sampieri, Roberto, Collado, Carlos, Metodología de la Investigación, Quinta Edición, Año 2010. Pág. 4.

instrumento que se utilizó fue el cuestionario que sirvió para la recolección de información, compuesto por preguntas cerradas y abiertas, encaminadas a conocer las percepciones de la población sobre diferentes aspectos que permitió fortalecer el diagnóstico y la identificación de sectores y/o actividades específicas del municipio.

Las fuentes secundarias: Estas permitieron identificar información relevante a través de diferentes fuentes literarias, específicamente monografías del municipio de San Dionisio, información de las instituciones estatales relacionadas con censos y diagnósticos realizados en el municipio, y la proporcionada por la municipalidad.

## **2.2 Generalidades del Municipio**

### **2.2.1 Localización Geográfica**

El municipio de San Dionisio está ubicado en el departamento de Usulután, a 8 kilómetros al sur de la ciudad de Usulután, a 14 metros sobre el nivel del mar, se encuentra ubicado entre las coordenadas geográficas siguientes: 13° 15' 43" LN (extremo meridional); 88° 29' 20", LWG (extremo oriental) y 88° 25' 52" LWG (extremo occidental). Posee una extensión territorial de 114.95 Km<sup>2</sup> incluyendo tres islas y se divide en: 106.4 Km<sup>2</sup> para el área rural y 8.55 Km<sup>2</sup> para el área urbana: Siendo el más pequeño de la Bahía de Jiquilisco (4.82% con relación al área total del departamento). Ver figura 1).

La cabecera del municipio es el pueblo de San Dionisio<sup>49</sup>, la zona urbana del municipio está conformada por tres barrios y cinco colonias; la zona rural por seis cantones, treinta y cuatro caseríos y tres colonias. (Ver anexo 1 y 2).

El cantón Puerto Grande, jurisdicción de la ciudad de Usulután, se erigió en pueblo con el nombre de San Dionisio, durante la administración de don Jorge Meléndez por Decreto Legislativo de 21 de julio de 1929. Al nuevo municipio se le agregaron los cantones de Iglesia Vieja y Mundo Nuevo, segregados del municipio de Usulután y los de San Dionisio y San Francisco, segregados del municipio de Puerto el Triunfo. El nuevo municipio quedó incorporado en el departamento de Usulután.

---

<sup>49</sup>Información proporcionada por la Unidad de Acceso a la información de la Alcaldía Municipalidad de San Dionisio.

Figura 1.



Fuente: Alcaldía Municipal de San Dionisio, Unidad de Medio Ambiente.

### 2.2.2 Características Demográficas.

El municipio actualmente cuenta con una población total de 9,446 habitantes<sup>50</sup> y según el Censo de Población de Vivienda de 2007 el 34.2 % de su población está entre los 10 y 24 años, aunque la actualización de esos datos no están disponible ya que la Alcaldía municipal trabaja en la elaboración del censo. Actualmente la mayoría de la población se encuentra en el área rural (62% aproximadamente), la

<sup>50</sup>Alcaldía de San Dionisio. Censo poblacional en proceso, Año 2014.

densidad poblacional es de 82 habitantes por kilómetro cuadrado. Existe una diferencia significativa con respecto a la población que se encuentra en el censo de 2007 debido a la actualización de la información que corresponde a 2014<sup>51</sup>.

La población se encuentra distribuida entre los cantones y colonias de tierra firme y las Islas, aproximadamente 35% de la población se encuentra en las islas y 65% de los habitantes del municipio está en tierra firme. (Ver cuadro 1).

**Cuadro 1. Población del Municipio de San Dionisio por Comunidades. Año 2014.**

Comunidades	Tierra firme	Isla	Total
San Dionisio	2441		2,441
Iglesia Vieja	1918		1918
Mundo Nuevo	902		902
San Francisco	687		687
El Refugio	162		162
La Pirraya		1700	1700
Puntarenas		172	172
Rancho Viejo		410	410
San Sebastian		1054	1054
<b>Total</b>	<b>6,110</b>	<b>3,336</b>	<b>9,446</b>

*Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionados por la Alcaldía Municipal de San Dionisio.*

Según el censo de población y vivienda del año 2007, “el 54% de la población son mujeres y un 46% hombre”<sup>52</sup>.

<sup>51</sup> Los datos de la población difieren con los datos oficiales de la DIGESTYC y los que maneja la municipalidad, debido a que algunos cantones o caseríos pertenecientes al municipio de San Dionisio tienen problemas relacionados con litigios legales. Según la DIGESTYC, este problema no lo pueden solventar hasta que la Asamblea Legislativa de El Salvador resuelva dicha situación legal. Sin embargo, la Alcaldía ejecuta proyectos que benefician a la población en general.

<sup>52</sup> Censo de Población y Vivienda, DIGESTYC, 2007.

### **2.2.3 Situación Socioeconómica**

Según datos del censo la población económicamente activa en el municipio de San Dionisio, asciende a 2,724 personas que corresponde a un 55.08% de la población total del municipio (segmento poblacional entre 15 y 64 años). Hasta el momento no se han realizado proyecciones del crecimiento de la PEA para el municipio sino que sólo se ha elaborado en general para toda la población del país<sup>53</sup>.

En el municipio no hay una cantidad significativa de empleos formales ni empleos decentes<sup>54</sup>, los únicos que ofrecen son las instituciones públicas como: La Unidad de Salud, la Alcaldía, los Centros Escolares, el Juzgado de Paz, y la Policía Nacional Civil, que representan un aproximado de 170 empleos formales en todo el municipio. Además, hay una cantidad pequeña de personas que tienen empleo formal afuera del municipio.

La gran mayoría de población genera sus ingresos de los llamados empleos informales como: Tortillerías, tiendas, comedores, panadería, agricultura en pequeño, ganadería, pesca, etc. El empleo informal se “caracteriza por no estar sujeto a ninguno de los estándares y normativas del sector formal, responder a procesos productivos atrasados con escasos niveles de división del trabajo, y presentar baja productividad, e ingresos inseguros y bajos”<sup>55</sup>.

El empleo no se puede calcular con precisión por el hecho que casi en su totalidad la actividad económica es informal, es decir, no se cuenta con empresas o negocios que estén registrados y estos demanden este tipo de empleo. La Alcaldía ni otra institución conocen registros al respecto. Según lo manifiestan los representantes de las ADESCOS cada familia genera ingresos de diversas formas en actividades como: ganadería, agricultura, aves de corral, negocios propios, pesca artesanal, etc. (Ver cuadro 2).

La falta de empleos provoca carencia de ingresos para satisfacer necesidades básicas de la población, es por tanto uno de los problemas del municipio, la incapacidad de crear empleos y de generar ingresos sostenibles. Debido a esta situación, muchos habitantes buscan trabajos en los municipios aledaños e

---

<sup>53</sup> Según el Sr. Roberto Guardado, Jefe de Departamento de Estadísticas vitales, considera que la Alcaldía municipal tiene que resolver los problemas litigios que tiene referidos a población y territorio; para así poder calcular con exactitud la población general y la PEA.

<sup>54</sup> Según Schkolnik, Mariana, Se entiende por empleo formal “aquellos empleos con contrato, protegido por la legislación laboral y la seguridad social.

<sup>55</sup>Schkolnik, Mariana. Los Desafíos de la Medición del Empleo y Desempleo en la Globalización. Santiago: CEPAL 1999. Pág. 306.

incluso buscan emigrar fuera del país, aunque no hay datos específicos sobre emigración fuera del municipio o al extranjero.

La falta de inversiones en el municipio frena la capacidad de desarrollo, por el hecho que se da el efecto cascada; es decir, no hay inversión ni generación de empleo por ende no hay ingresos para las familias y tampoco impuesto que recaudar por parte de la municipalidad que los podría utilizar para proyectos de desarrollo del municipio, y por ende se reduce la capacidad de compra y el mercado es minimizado.

**Cuadro 2. Caracterización de la Situación del Empleo en el Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

Caracterización de la Situación del Empleo
<p><b>Generación de empleo</b> Los sectores que absorben mano de obra local, autoempleo, subempleo, ocupaciones predominantes, participación de niñez y juventud en actividades económicas – productivas son: Agricultura y pesca (50%), Ganadería (20%) y Servicios (30%).</p>
<p><b>Oportunidad de empleo</b> Se identifican como posibles fuentes de empleo a: La construcción de un mercado municipal que aumentaría la demanda de bienes y servicios a nivel local; el turismo y más inversión privada en diversos campos.</p>
<p><b>Condicionantes del empleo</b> El empleo generado localmente en su mayoría es empleo informal, y se estructura en Jornalero (80%), Profesorado (2%) y Servicio (18%).</p>

Fuente: elaborado en base a Plan Estratégico Participativo San Dionisio (en proceso), FUNDE, 2014.

## 2.3 Área Social y Servicios Básicos

### 2.3.1 Vivienda

Según el Censo de Población y vivienda 2007, se registra un total de 332 casas en la zona urbana del municipio y 897 en área rural.

Los materiales de las viviendas son variables, van desde block de cemento en la zona urbana hasta adobe y láminas en la zona rural. Específicamente “un 56.3% son de concreto o material mixto, un 12.5% son de lámina metálica y un 31.3% son de paja o palma”<sup>56</sup>. La municipalidad ha realizado proyectos de construcción de casas en algunas de las colonias de la zona urbana con lo que ha mejorado las

<sup>56</sup>Censo de Población y Vivienda, DIGESTYC, 2007, y Encuesta de Hogares De Propósitos Múltiples, DIGESTYC, 2007.

condiciones de las viviendas, reconociendo el derecho de las familias a una vivienda digna<sup>57</sup>. A pesar de los proyectos de vivienda realizados aún hay familias que no cuentan con una de ellas, lo que corresponde a un déficit de 69.65%.

### **2.3.2 Salud**

La esperanza de vida al nacer es un indicador que forma parte del Índice de Desarrollo Humano, según el PNUD San Dionisio se encuentra en un desarrollo medio, es por eso que la salud se considera un parámetro importante para el desarrollo de la población en general.

El municipio cuenta con una unidad de salud en el área urbana, en las cuales se brinda atención médica básica de lunes a viernes de 8:00 am a 4:00 pm. En esta unidad de salud no hay programa FOSALUD pero algunas veces trabajan los fines de semana cuando hay estado de emergencia. Las comunidades son visitadas por promotores/as de salud quienes son los responsables de hacer campañas de erradicación de zancudos, control de peso y talla de los niños, vacunación y control de embarazos.

Se cuenta también con dos ECOS (Equipos Comunitarios de Salud Familiar) que es atendido cada uno por una enfermera y un doctor. Uno de los ECOS está en La Pirraya, y otro en Mundo Nuevo, dichos equipos de salud pretenden mejorar y atender la salud primaria de los pobladores que viven en zonas alejadas de la unidad de salud.

Sin embargo, el ECO que se encuentra en Mundo Nuevo está ubicado en el mismo terreno de la escuela ya que no existe un lugar propio y propicio para su funcionamiento, en dicha escuela asisten 125 estudiantes por lo que resulta inadecuado por el lugar y condiciones de funcionamiento.

En el municipio no hay clínicas privadas, y según lo manifiestan los habitantes de San Dionisio el servicio de salud pública es deficiente, a esto se une la falta de medicamentos en la clínica y en los ECOS. Además pobladores del cantón Iglesia Vieja expresan que como no hay presencia de ningún ECO en el lugar les dificulta trasladarse 3 km. de distancia hacia la unidad de salud de San Dionisio; por lo cual requieren que se expanda la cobertura de salud.

---

<sup>57</sup>Se entiende por vivienda digna, según la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos en su Observación General n° 4 “aquella vivienda donde los ciudadanos o las familias pueden vivir con seguridad, paz y dignidad”.

De la misma forma habitantes de las islas San Sebastián y Rancho Viejo manifiestan que es necesario contar con clínicas dentro de las islas ya que ante una emergencia la distancia hacia el hospital o centro de salud más cercano está muy retirada.

### **2.3.4 Servicios de Agua Potable**

La no disponibilidad de agua potable es un problema estructural en los municipios del país. “La carencia de este servicio básico incide directamente en la pobreza, la desigualdad de género, la mortalidad y morbilidad (sobre todo en niños), la falta de oportunidades de desarrollo y educación, la marginación, la exclusión social, y el deterioro medioambiental”.<sup>58</sup>

El acceso a agua potable es un derecho humano ya que se requiere de ese vital líquido. Hacer efectivo ese derecho en El Salvador y específicamente en el municipio de San Dionisio es dar un gran paso hacia el cumplimiento de los Objetivos del Milenio propuestos por la ONU.

En el municipio de San Dionisio el servicio de agua potable es provisto por la Asociación Comunal Administradora del Servicio de Agua Potable (ACASAP)<sup>59</sup> que se encarga de potabilizar el agua proveniente de pozos, el proceso de potabilización es vigilado por la Unidad de Salud de San Dionisio.

Según datos de la Unidad de Información de la Alcaldía el porcentaje hogares con acceso a agua potable es de 48.5% lo que significa que todavía hay un 51.5% de familias sin acceso a este recurso. Según el Mapa Nacional de Pobreza del año 2007 en dicho municipio solamente el 17.9% de las familias se benefician con este servicio en el casco urbano del municipio y apenas 2.2%, 3.1% y el 7.9% se benefician las familias de las comunidades San Francisco, Mundo Nuevo e Iglesia Vieja, respectivamente.

Estos porcentajes han sido superados en la actualidad, ya que la municipalidad desde el año 2009 ha trabajado para poder erradicar esta problemática, como se puede apreciar en el cuadro 3. La municipalidad invirtió en 2009 un monto de \$267,000 en proyectos de potabilización de agua, ese esfuerzo se logró con apoyo de ONG`s que también participaron para mejorar el servicio de agua potable, tanto en

---

<sup>58</sup>Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, citado en “El derecho humano al agua y al saneamiento”. Programa de ONU-Agua para la Promoción y la Comunicación en el marco del Decenio y Consejo de Colaboración para el Abastecimiento de Agua y Saneamiento.

<sup>59</sup> Asociación sin fines de lucro y el ingreso provenientes de los recibos son utilizados para el tratamiento del agua y el manteniendo de tuberías.



tierra firme como en las islas.

El resto de las familias de algunas que habitan en las comunidades como: La Isla San Sebastián, Cantón Mundo Nuevo, El Refugio, Colonias Las Flores y San Antonio se abastecen de otras fuentes de agua. Específicamente, estas familias para obtener este servicio deben optar por el acarreo, excavar pozos en forma artesanal y posteriormente extraer el agua por medio de bombeo artesanal y bombas eléctricas; las familias que no tienen abastecimiento de agua por cañería, la mayoría tratan el agua con cloro para poder ser consumida, esto según datos de la Unidad de Salud del municipio.

En las comunidades de La Pirraya y Rancho Viejo el servicio de agua se conduce desde tierra firme hasta las islas, ambas poseen tanque de captación de agua, desde donde se distribuye a los hogares. Este servicio de agua potable es provisto por la Asociación Comunal para la Administración del Sistema de Agua Potable, Comunidades Aliadas, La Pirraya y Rancho Viejo (ACOALPRV<sup>60</sup>).

**Cuadro 3. Servicio de Agua Potable del Municipio de San Dionisio por proveedor, Año 2014.**

Proveedor	Fuente	Comunidades Beneficiadas	Nº de Familias	Familias Beneficiadas (No)	Cobertura (%)
ACASAP	Pozo	Casco Urbano	794	352	44.3
ACASAP	Pozo	Mundo Nuevo	271	137	50.6
ACASAP	Pozo	Iglesia Vieja	350	156	44.6
ACASAP	Pozo	San Francisco	182	43	23.6
ACOALPRV	Tanque de captación	Isla La Pirraya	310	186	60.0
ACOALPRV	Tanque de captación	Isla Rancho Viejo	104	101	97.1
		<b>Total</b>	<b>2011</b>	<b>975</b>	<b>48.5</b>

*Fuente: Elaboración propia en base a el Diagnostico socio ambiental participativo del municipio de San Dionisio e información de la Unidad de Información Oficial de San Dionisio.*

### **2.3.5 Servicio de Energía Eléctrica**

La electricidad es una forma de energía tan versátil que tiene un sin número de aplicaciones, su disponibilidad tiene una repercusión directa sobre la pobreza, oportunidades de empleo, la educación, la

<sup>60</sup> Asociación sin fines de lucro y el ingreso provenientes de los recibos son utilizados para el tratamiento del agua y el manteniendo de tuberías, en la isla Rancho Viejo y La Pirraya

contaminación en ambientes cerrados y la salud, y posee implicaciones relacionadas con el género y la edad<sup>61</sup>.

Según datos de PNUD de 2009 el porcentaje de familias del municipio con acceso a energía eléctrica era de 85%; los proyectos ejecutados por la municipalidad y el apoyo de ONG's permitieron superar el 95% de las familias con acceso a energía eléctrica. Ciertas partes de las Islas aun no cuentan con este servicio por encontrarse lejos, sin embargo según lo manifiesta el señor alcalde<sup>62</sup> se están llevando a cabo esfuerzos para alcanzar la totalidad de las familias tal como se aprecia en el siguiente cuadro.

**Cuadro 4. Cobertura del Servicio de Energía Eléctrica en el Municipio de San Dionisio por comunidad, Año 2014.**

Comunidades	Familias con Energía Eléctrica	Familias sin Energía Eléctrica	Total de familias	Cobertura (%)
San Dionisio	754	40	794	94.96
Iglesia Vieja	333	18	350	95.14
Mundo Nuevo	257	14	271	94.83
San Francisco	173	9	182	95.05
El Refugio	40	2	42	95.23
La Pirraya	295	16	310	95.16
Puntarenas	36	2	38	94.73
Rancho Viejo	99	5	104	95.19
San Sebastián	278	15	293	94.88
<b>Total</b>	<b>2,265</b>	<b>119</b>	<b>2,384</b>	<b>95.00</b>

*Fuente: elaboración propia en base a información proporcionada por la Unidad de Información de la Alcaldía de San Dionisio.*

### **2.3.6 Salubridad y Saneamiento**

En esta parte se abordarán dos aspectos: el servicio de recolección de desechos sólidos y el tratamiento de aguas grises o aguas negras.

<sup>61</sup>Los indicadores de equidad del PNUD incluyen el acceso a la red de electricidad como parte de sus indicadores de desarrollo.

<sup>62</sup> El señor Alcalde de San Dionisio Julio Alberto Torres, quien preside la alcaldía de San Dionisio desde mayo de 2000, por parte del partido ARENA y tiene actualmente 5 periodos dirigiendo la Alcaldía de San Dionisio.

La recolección de los desechos sólidos está a cargo de la municipalidad; sin embargo la cobertura del servicio se limita a la zona urbana, y eventualmente en algunas comunidades vecinas. Sólo cuentan con un camión recolector y la frecuencia de recolección es de tres veces por semana, se considera que el servicio es eficiente con relación al tamaño de cobertura. Los desechos sólidos son transportados al relleno SOCINUS<sup>63</sup> que se encuentra en el municipio de Usulután, además, absorbe los desechos de los departamentos de Usulután.

La zona rural, no cuenta con este servicio y para deshacerse de los desechos usan prácticas tradicionales como: quemarla, enterrarla o tirarla en predios baldíos, ríos y quebradas. Aunque la mayoría de la población optan por quemarla. En la zona de la Bahía de Jiquilisco se observa gran cantidad de desechos sólidos acumulados en los manglares, lo cual se debe a las descargas que hacen los ríos que provienen de los demás municipios de la zona media de la cuenca. La Alcaldía realiza campañas de limpieza en la bahía y en las islas, además busca coordinar con las diferentes instituciones como el MARN y ONG's, para reducir este problema.

En las islas se realizan campañas de limpieza en coordinación con líderes comunales, el número de campañas depende como se organice la comunidad. En los cantones de tierra firme se realizan en colaboración con la Unidad de Salud y Protección Civil.

En San Dionisio no se dispone de tuberías para el tratamiento de aguas negras o grises, ya que no cuenta con un sistema de alcantarillados en su territorio. Sin embargo, en el casco urbano algunas personas tienen servicios lavables. En las calles se puede observar las aguas grises que provienen de algunos de los hogares y por ende un panorama desagradable para el municipio.

En el municipio hay un déficit de 100% de saneamiento por alcantarillado. Sin embargo existe un 7%<sup>64</sup> de la población que se encuentra en el Casco Urbano, que tiene servicios lavables con fosa. Los problemas que ocasiona el no contar con este servicio son: Enfermedades, hediondez, desorden en el municipio, panorama desagradable para el turismo, entre otros. Lo cual repercute en la misma población.

---

<sup>63</sup>Sociedad Intermunicipal Usuluteca

<sup>64</sup> FUNDAUNGO, Almanaque 262, año 2009. Y entrevista con el sr. Alcalde de San Dionisio.

De acuerdo a información de la Unidad de Proyección Social y de la Unidad de Acceso a la información de la Alcaldía municipal, en los cantones se tiene cobertura del 59% de letrinas que se detallan en el siguiente cuadro.

En algunas de las comunidades rurales se puede observar que tienen letrinas fosa /hoyo seco, y según lo manifiestan los habitantes, las letrinas de fosas no pueden utilizarse por el hecho que en el terreno el agua se encuentra a muy poca profundidad y se estaría contaminando. Sin embargo, tanto las ONG's y la Alcaldía han trabajado para instalar letrinas aboneras en las comunidades que no disponen. Este esfuerzo no es suficiente ya que predominan las letrinas de fosa, además todavía hay un 60% de las familias que no tiene letrina, el problema se agudiza en las islas, y específicamente en Puntarenas donde sólo una de las 38 familias posee letrina.

**Cuadro 5. Cobertura de Viviendas con Letrinas<sup>65</sup> en el Municipio de San Dionisio según comunidades, Año 2014.**

Comunidades	Total de viviendas	Poseen letrinas	No Poseen letrinas	Cobertura (%)
San Dionisio	794	596	198	75.06
Iglesia Vieja	350	175	175	50.00
Mundo Nuevo	271	212	59	78.23
San Francisco	182	91	91	50.00
El Refugio	42	31	11	73.81
La Pirraya	310	124	186	40.00
Puntarenas	38	1	37	2.63
Rancho Viejo	104	30	74	28.85
San Sebastian	293	147	146	50.17
<b>Total</b>	<b>2,384</b>	<b>1,407</b>	<b>977</b>	<b>59.02</b>

*Fuente: Información proporcionada por la Alcaldía Municipal de San Dionisio mediante la Unidad de Proyección Social y la Unidad de Acceso a la información, Año 2014.*

### **2.3.7 Educación**

La educación es un elemento importante para el desarrollo del municipio ya que al tener niveles medio o superior, puede ser una oportunidad de mejores empleos y obtener mayores ingresos. Además, se puede desarrollar el municipio a medida que la educación sea una de las prioridades de la municipalidad.

<sup>65</sup>Refiriéndose a todo tipo de letrinas como: fosa/hoyo, lavable y abonera.

Existen nueve centros educativos en el municipio como se observa en el cuadro 6, y un Centro de Bienestar Infantil (CBI) que se encuentra en la Isla San Sebastián, éste funciona todo el año y es apoyado por el Instituto Salvadoreño de la Niñez y la Adolescencia (ISNA) y la municipalidad de San Dionisio.

Las opciones de bachillerato en el municipio son: Acuicultura, salud y bachillerato general, este último se implementó en el 2011. El municipio presenta una escolaridad promedio de 3.8 años. A nivel urbano es de 4.4 años y el área rural de 3.5 años, esto significa que la mayoría de los jóvenes y niños no llegan a finalizar la educación básica. La cobertura de la educación básica es de 86.1%, sin embargo, solamente el 20.6% continúan en educación media y la otra parte deja de estudiar<sup>66</sup>.

Muchos de los jóvenes no tienen un incentivo de seguir estudiando por la inexistencia de programas que les ayude a su formación y que les permita optar a un empleo, a pesar de que hay una relación entre desarrollo y educación, mayores niveles educativos le corresponden mayores capacidades humanas e ingresos y por lo tanto mayores oportunidades de mejorar las condiciones de vida.

Actualmente los datos de la municipalidad revelan que unas 513 personas mayores de 15 años no saben leer ni escribir representando un 9% de analfabetismo, este resultado es favorable y puede explicarse gracias a los esfuerzos de la alcaldía y el MINED que desarrollan programas de alfabetización para las personas adultas, tanto en el casco urbano como en el rural, atienden a unas 250 personas anualmente, lo que ha resultado en una reducción en la tasa de analfabetismo. Para el año 2013 se registraba una tasa de analfabetismo del 11% mientras que para el año 2014 la tasa había descendido hasta el 9%.

Los Centros Escolares tienen problemas de infraestructura, mobiliario y equipo, entre otros, que son necesarios para brindar una mejor educación a sus estudiantes. La escuela de Rancho Viejo no cuenta con muro perimetral ni área de cocina; en la isla San Sebastián es necesario construir un cuarto o dormitorio para que los maestros tengan un lugar donde dormir ya que llegan de las afueras del municipio y se pernoctan en condiciones incómodas en las aulas de la escuela. Además en el cantón Iglesia Vieja a los estudiantes les queda muy retirado el centro de cómputo, lo cual les dificulta para realizar sus tareas.

---

<sup>66</sup> FUNDAUNGO, Almanaque 262, año 2009.

**Cuadro 6. Centros Educativos Públicos en el Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

Centro Educativo	Ubicación	Nivel Educativo
Centro Escolar Cantón iglesia vieja	Cantón Iglesia vieja 5 Km sobre calle a Puerto Parada	Desde kínder hasta 6°
Complejo Educativo de San Dionisio	Barrio el Centro	Desde kínder hasta Bachillerato en modalidad General, enfermería y acuicultura
Centro Escolar Cantón San Francisco	Cantón San Francisco dos kilómetros al poniente de calle a San Dionisio	Desde kínder hasta 6°
Centro Escolar caserío el Cojollón	Cantón isla San Sebastián	Desde kínder 4 hasta 4°
Centro Escolar caserío Mundo Nuevo	7 kilómetros al sur de carretera el Litoral y tres kilómetros al oriente de desvío la Ceiba San Dionisio, cantón Mundo Nuevo	Desde kínder 4 hasta 9°
Centro Escolar Cantón Isla San Sebastián	Cantón isla San Sebastián medio kilómetro al sur de puerto Ceiba	Desde kínder 4 hasta 9°
Complejo Educativo caserío La Pirraya	Caserío La Pirraya Cantón Isla La Pirraya	Desde kínder 5 hasta Bachillerato, en dos modalidades General y Acuicultura
Centro Escolar cantón isla Rancho Viejo	Cantón isla Rancho Viejo Entrada por la entrada de Puerto Parada	Desde kínder hasta 6°
Centro Escolar caserío El Refugio	Cantón Iglesia Vieja	Desde kínder hasta 6°
Centro de Bienestar Infantil*	Isla San Sebastián	Desde 2 a 7 años

*Fuente: Elaboración Propia en base a información proporcionada mediante entrevistas a líderes comunales y la Alcaldía Municipal mediante la Unidad de Información.*

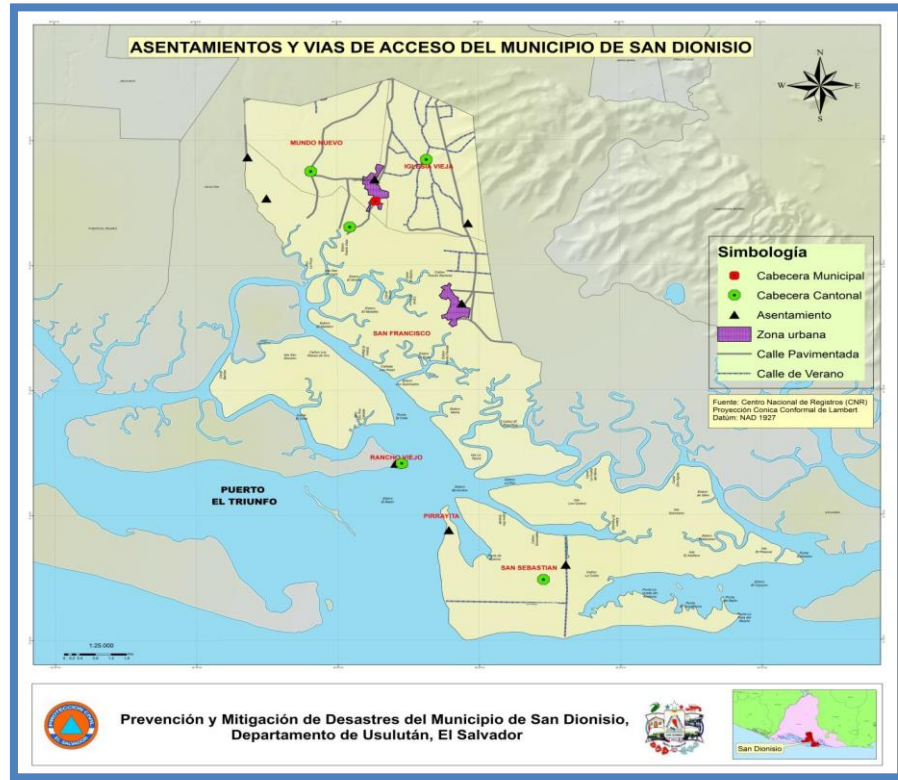
### **2.3.8 Servicios de Red Vial y Transporte Público**

#### **2.3.8.1 Red Vial**

La cabecera del municipio de San Dionisio cuenta con vías de acceso terrestre y marítimo; “el acceso al pueblo está parcialmente definido por el eje de la prolongación avenida central y la continuidad de la USU05S (conexión con la ciudad de Usulután) que se encuentra en estado regular, de categoría Rural Modificada y totalmente pavimentada. No presenta confluencia de los ejes viales centrales, ya que dentro del perímetro del centro histórico, la calle central por la referencia de la localización de la Alcaldía Municipal como nodo central de la ciudad, es la Calle San Andrés con una longitud de solamente 100 mts”<sup>67</sup>. (Ver anexo 3).

<sup>67</sup>FUNDE, Plan Estratégico Participativo del Municipio de San Dionisio, año 2014, Pág. 14.

Figura 2. Mapa de Asentamiento y vías de Acceso del municipio de San Dionisio. Año 2014.



Fuente: Alcaldía Municipal de San Dionisio, Unidad de Medio Ambiente.

Las calles de acceso dentro del municipio son pavimentadas, adoquinadas y de tierra; siendo la única de relevancia la prolongación natural de la USU05S (pavimento asfáltico) y su continuidad hacia Puerto Grande, denominada simplemente calle principal; y los cantones, caseríos y comunidades se conectan por otras vías de la red vial nacional y/o caminos vecinales a la cabecera municipal y entre ellos mismos (ver cuadro 7).

El cantón Iglesia Vieja posee una red vial interna parcialmente de concreto (50%) y balastre (50%), con anchos de rodaje reducidos de 4 a 6 mts., y con una red no definida; y su acceso y conexión es por camino vecinal ramal de la USU04 S a Puerto Parada. Sin embargo, el acceso por el puente El Molino está dañado y es una amenaza para el paso peatonal y vehicular.

La Isla San Sebastián tiene una red vial interna completamente de tierra / piedra, con anchos de rodaje reducidos de 3 a 5 mts., y con una red no definida; y su acceso y conexión con tierra firme es por vía marítima, por medio de lanchas que transportan a los usuarios y su carga. Cuentan con un problema cuando hay marea baja no pueden desembarcar por la inexistencia de un muelle.

La Isla de La Pirraya está dotada de una red vial interna completamente de tierra/ piedra, con anchos de rodaje reducidos de 3 a 5 mts., y con una red no definida; y su acceso y conexión con tierra firme es por vía marítima, por medio de lanchas que transportan a los usuarios y su carga”<sup>68</sup>. El municipio cuenta con acceso directo con la totalidad de la Bahía de Jiquilisco que lo convierte como una zona potencial para desarrollo del turismo. (Ver cuadro 8).

La Alcaldía de San Dionisio es quien se encarga de dar mantenimiento a la red vial terrestre del municipio, este trabajo lo realizan únicamente cuando los habitantes lo solicitan. Es decir, no cuentan con un plan de mantenimiento de red vial permanente.

Los habitantes manifiestan la necesidad de contar con transporte público desde cada comunidad hasta el casco urbano; quienes no cuentan con su propio vehículo se ven en dificultades para transportar bienes que desean vender. De la misma forma, los habitantes de las islas tienen la necesidad de contar con un transporte hacia San Dionisio ya que durante emergencias las vías alternas están muy distantes.

---

<sup>68</sup>Ibid, p. 64



**Cuadro 7. Estado de las Vías de Acceso Terrestre al Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

Lugares	Longitud (km)	Tipo de vía			Estado de la Vía
		Pavimento	Balastro/ Cemento	Tierra	
Usulután / San Dionisio	8	X			Carretera en perfecto estado, totalmente pavimentada.
San Dionisio / Iglesia Vieja	1.2		X	X	La calle se encuentra en buen estado, balastreada con algunos tramos de cemento
San Dionisio / Mundo Nuevo	1.4		X	X	Se encuentra en buen estado, calle de tierra con algunos tramos de cemento o balastreada. En invierno es de difícil acceso en algunos tramos
San Dionisio / San Francisco	1.9		X	X	Se encuentra en buen estado, calle de tierra y en algunos tramos de cemento o balastreada. En invierno es de difícil acceso en algunos tramos

Fuente: Elaboración propia con información de la Alcaldía Municipal de San Dionisio mediante la Unidad de Acceso a la Información.

**Cuadro 8. Condiciones de las Vías de Acceso Marítimas y Terrestres a las Islas del Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

LUGARES	LONGITUD (KM)	TIPO DE VIA	ESTADO DE LA VIA
San Dionisio / Isla San Sebastián	17	Marítimo	Mientras no hay marea alta, hay acceso a Puerto Grande. Hay dificultad de Acceso cuando las condiciones climáticas son adversas
San Dionisio / Isla La Pirraya	11.4	Marítimo	Mismas restricciones marítimas
San Dionisio / Rancho Viejo	9.6	Marítimo	Mismas restricciones marítimas
Rancho Viejo / Centro del Cantón	N.D.	Terrestre	Calles de arena de playa acceso limitado por lo escaso del ancho de la calle, falta de ordenamiento de casa y calles no definidas
La Pirraya / Centro del Cantón	N.D.	Terrestre	Calles de arena de playa acceso limitado por lo escaso del ancho de la calle
San Sebastián / Centro del Cantón	N.D.	Terrestre	La calle de acceso dentro de la isla es totalmente de tierra con difícil acceso durante el invierno

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Alcaldía Municipal de San Dionisio mediante la Unidad de Acceso a la Información y observación directa.

\* N.D.= No disponible

### 2.3.8.2 Transporte Público

El acceso a un buen servicio de transporte público establece pautas para mejorar los eslabones de la comercialización de los bienes producidos en el campo, desarrollo del turismo y la movilización de personas. El servicio de transporte en San Dionisio es deficiente y puede resumirse en el cuadro 9.

Los habitantes de las islas no cuentan con un servicio público de transporte hacia el Casco Urbano de San Dionisio, ellos deben movilizarse en lanchas privadas o bien tomar el transporte colectivo de lancha que circula hacia Puerto Parada y desde allí tomar autobuses que se dirijan hacia Usulután y luego dirigirse hacia San Dionisio. Esto demuestra la necesidad de tener vías de acceso marítimo desde las islas a Puerto Grande. Actualmente no se percibe una solución al respecto; lo cual es similar con las vías terrestres que carecen del servicio de transporte.

La alcaldía municipal para solventar lo del transporte hacia las islas es imperante habilitar la vía hacia Puerto Grande, actualmente está realizando obras de dragado para que ya puedan circular las lanchas provenientes de las islas y no tener que embarcarse en Puerto Parada.

**Cuadro 9. Servicio de Transporte Público en el Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

ORIGEN / DESTINO	DISTANCIA (km)	TIPO DE TRANSPORTE	No. DE VIAJES DIARIOS Y FRECUENCIA	RTA	COSTO DEL PASAJE
Usulután / San Dionisio	8	Bus	12 viajes con frecuencia de 1 hora	298	\$ 0.45
San Dionisio / Mundo Nuevo	1.5	Bus	12 viajes con frecuencia de 1 hora	298	\$ 0.25
San Dionisio / San Francisco	1.9	Bus	12 viajes con frecuencia de 1 hora	298	\$ 0.25
San Dionisio / Iglesia Vieja	1.2	Servicio no disponible (SND)		No hay Transporte, las personas se movilizan caminando hacia San Dionisio	
Cantones/ Caseríos	Varias líneas			Misma situación	

*Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por la Alcaldía Municipal de San Dionisio mediante la Unidad de Acceso a la Información y observación directa.*

### **2.3.9 Seguridad Pública**

En el municipio se dispone de un puesto de la Policía Nacional Civil (PNC) con 9 agentes y 4 elementos de la fuerza armada. Tienen cobertura para todos los cantones y cuentan con un Pick up de condiciones regulares para la realización de las rutas de vigilancia.

Además en la isla San Sebastián se dispone con una caseta de la PNC que cuenta con 6 agentes policiales y una lancha, desde la cual brindan vigilancia a las tres islas Rancho Viejo, La Pirraya y San Sebastián.

Los agentes policiales manifiestan que entre los principales problemas que observan en San Dionisio son de violencia intrafamiliar. Se tiene, además, conocimiento de los lugares o zonas de riesgo donde se requiere la presencia de agentes de la PNC para poder brindar seguridad a los habitantes y poner orden en algún problema que surja. Dentro de estas zonas están: la zona aledaña al cementerio municipal en el cantón Mundo Nuevo, caserío El Mechudo, Mundo Nuevo y la isla La Pirraya.

Según información de los habitantes, la delincuencia es debida a personas que no son del municipio y llegan a querer apoderarse de territorios y reclutar jóvenes para formar parte de los grupos, es decir, que ciertos lugares de la jurisdicción de San Dionisio están siendo asediadas e intimidados por el fenómeno social de las maras que afecta al país.

Para poder prevenir que más jóvenes sean absorbidos por las maras, la municipalidad está fomentando el deporte en diferentes categorías, para que los jóvenes tengan una actividad para recrearse.

## **2.4 Actividades Económicas**

### **2.4.1 Principales Actividades Productivas**

Se conoce como actividad económica a “cualquier proceso donde se adquieren productos, bienes y servicios mediante la extracción, transformación y distribución de los recursos naturales o servicios teniendo como fin la satisfacción de las necesidades humanas”<sup>69</sup>. Las actividades económicas abarcan tres fases: Producción, distribución y consumo.

El municipio vive especialmente de la agricultura, ganadería y pesca artesanal. Dentro de las principales actividades económicas agrícolas se encuentran los cultivos de caña, maíz, frijol, maicillo, pipianes, musáceas, papaya, coco y otros; entre las actividades relacionadas con la acuicultura se encuentra: La pesca artesanal (pescado, camarón y curiles) y comercio informal que genera también algún empleo.

En lo que se refiere a la producción de caña de azúcar se siembra unas 900 manzanas; según lo expresan los pobladores que los dueños de estos cultivos son personas que no residen en el municipio

---

<sup>69</sup>[http://es.wikipedia.org/wiki/Actividad\\_economica](http://es.wikipedia.org/wiki/Actividad_economica).

sino que sólo alquilan las tierras, dejando sin este recurso para alquiler de los lugareños que dependen de la agricultura de subsistencia, poniendo en riesgo la seguridad alimentaria. Dicho rubro genera muy pocos ingresos a los habitantes, sino más bien perjudica la salud por la contaminación generada al momento de utilizar fertilizantes e insecticidas y al quemar la caña.

Se describe a continuación las actividades económicas de mayor relevancia. Una de ellas es la agricultura que se conoce como una actividad con mayor potencial del lugar ya que se puede realizar una diversidad de cultivos debido a la fertilidad del suelo. La pesca y la ganadería son otras de las actividades económicas que se puede observar en el municipio. Otra actividad es el sector comercio en menor escala que se divide en el comercio formal e informal como los pequeños negocios como puestos de ventas de comida, tortillas, etc. En el cuadro 10, se presentan las actividades económicas.

En lo que se refiere a los granos básicos, éstos se venden en el mercado de Usulután y en la isla La Pirraya. Por otro lado, también venden a intermediarios que luego lo revenden a otros lugares.

**Cuadro 10. Actividad Económica del Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

Actividad económica	Descripción	Explicación
Comercio	6 cantinas, 6 negocios de mesas de billar, 2 chalet en la zona urbana, 2 ladrilleras, 1 Bar, 1 panadería, 2 ciber, 4 molinos, 1 peluquería, 6 tiendas, 1 agroservicio, 1 ferretería, varias pupuserías, tortilleras, y ventas ocasionales.	Sólo 45 comercios en el municipio son clasificados como formales ya que llevan un registro contable. Sin embargo, entre tiendas en hogares, ventas ocasionales y comerciantes de mariscos en las islas existen un poco más de 205 negocios que son de tipo informales o residenciales.
Pesca	La Asociación Cooperativa de Producción Agropecuaria y Pesquera "Los Cocodrilos" (ACOPACOP).	Trabajan por promover el desarrollo económico de sus comunidades y personas asociadas.
	Cooperativa de Producción de Tilapia "El Oxelote".	Cuenta con proyectos agrícolas más que todo musácea y crianza de tilapias.
	Cooperativas de Pescadores. "Aletón y Las Águilas".	Son cooperativas relacionadas a la pesca (pescado, camarón y curiles en los manglares) y realizan su trabajo utilizando redes, botes con motor, cayucos sin motor y trasmallos.
Agricultura	Escuela de Desarrollo Agrícola "El Cachalote".	Es una escuela de desarrollo agrícola y cooperativa agrícola productora de granos y semillas, vinos y varios productos procesados y envasados.
	Sociedades Anónimas de Producción de Caña de Azúcar. "La Alcancia, S.A de C.V. y Coagri S.A de C.V".	Dedicadas al cultivo de la caña de azúcar en aproximadamente más de 900 manzanas.
	Maíz, Sorgo Hortalizas: Pipián, yuca, pepino, ejote, loroco, melón, chipilín y sandía. Frutas: Coco, plátanos y papaya.	Son 2,301.46 Mz, de explotación para estos cultivos.
Ganadería	Venta de vacas y de leche.	Más que todo se comercializa la leche a intermediarios, aproximadamente unos 3,000 litros de leche diarios.

*Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por la Alcaldía municipal de San Dionisio. Año 2014.*

## **2.4.2 Agricultura y Ganadería**

### **2.4.2.1 Agricultura**

A través de la historia, el agro ha desempeñado un papel fundamental en la economía del país, debido a su gran aporte al producto Interno bruto (PIB), en donde las exportaciones de productos agrícolas (café, algodón, caña de azúcar) han sido una fuente importante de ingresos y además contribuye a la generación de empleos, principalmente en el área rural.

El Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) con datos del Censo Agropecuario 2007<sup>70</sup> contabilizó en el municipio un total de 469 productores, de los cuales 233 producen para vender (comerciales) y 236 pequeños productores que producen en un alto porcentaje para el consumo. Además existen 848 son los que se denominan viviendas con producción solo de patio; es decir, producen para autoconsumo. (Ver cuadro 11).

**Cuadro 11. Productores Agropecuarios del Municipio de San Dionisio, Año 2007.**

Ubicación	Productores comerciales	Productores pequeños	Viviendas con producción de patio	Total
Urbano	44	51	271	366
Rural	188	185	577	950
<b>Total</b>	<b>233</b>	<b>236</b>	<b>848</b>	<b>1,317</b>

*Fuente: elaboración propia en base a Censo Agropecuario 2007.*

Se produce en el municipio aproximadamente 11,888qq. de maíz de los cuales se divide en: autoconsumo con una producción (6,911qq.), para alimento de animales (399qq.), para semilla (26qq.) y 4,552qq. para venta. El número de productores de maíz en el municipio es de 519, de los cuales 298 producen para el autoconsumo, 75 producen alimentos para animales, 30 para semilla y 116 producen para vender.

La superficie de explotación de la tierra de parte de los agricultores según el MAG es de 2,301 Mz., de los cuales para cultivo se destina 1,628 Mz., para pastos permanentes 145 Mz. y Barbecho o descanso 41 Mz, para pastos estacionales 408 Mz., para instalaciones 38 Mz., para bosques 5 Mz. y no apta para la agricultura de 36 Mz.

Los agricultores a los que se les entrega paquete agrícola son 350 con una cobertura del 26% de un total de 1,317 agricultores. Según los datos del MAG. Además los productores expresan que no reciben asistencia técnica, capacitaciones y de ningún tipo de parte de instituciones públicas o privadas.

Otra actividad productiva que participa los pobladores es el cultivo las hortalizas y frutas, dentro de estas están: Pipián, yuca, pepino, ejote, loroco, melón, chipilín, sandía, coco, plátano y papaya. En el cuadro 12, se presentan los cultivos, producciones y superficie utilizada.

<sup>70</sup> Datos obtenidos del IV Censo Agropecuario 2007-2008, MINEC, noviembre 2009.

**Cuadro 12. Producción de Hortalizas y Frutas del Municipio de San Dionisio, Año 2007.**

Cultivos	Producción (QQ)	Área cultivada (Mz)
Sandía	786	4.58
Pipían	2,522	26.71
Yuca	105	0.70
Pepino	423	2.79
Tomate	133	0.30
Ejote	1,432	11.75
Loroco	139	6.88
Chipilín	144	0.89
Melón	611	1.45
Chile	67	0.15
Coco	43,009	346.52
Papaya	168	0.60
<b>Total</b>	<b>49,537</b>	<b>403.32</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Censo Agrícola MAG. 2007 y la Unidad Oficial de Información municipal de San Dionisio.

A continuación se muestra en el cuadro 13, los principales cultivos que producen en el municipio de San Dionisio.

**Cuadro 13. Área Sembrada y Producción de los Principales Productos, Año 2007.**

Cultivo	Producción (QQ)	Área utilizada (Mz)
Maíz	11,888	330.25
Sorgo	376	211.71
Plátano	8,246	49.77
Pipían	2,522	26.71
Coco	43,009	346.52
Caña de Azúcar	400	800.00
<b>Total</b>	<b>66,041</b>	<b>1,764.96</b>

Fuente: Elaboración propia en base a Censo Agrícola, 2007.

Los agricultores por lo general comercializan sus productos localmente a través de intermediarios y éstos a su vez llevan el producto al mercado de la ciudad de Usulután, para ser vendidos en muchas ocasiones al doble o triple de lo que fueron comprados originalmente.

#### **2.4.2.2 Ganadería**

El total de ganaderos del lugar no se puede precisar con exactitud. Sin embargo, casi todos los que poseen ganados comercializan la leche a intermediarios, es por eso que esta actividad no es rentable porque se vende a un precio relativamente bajo, quienes reciben el mayor beneficio son los intermediarios

y no el ganadero. A este problema se le suma la falta de medios de comercialización directa, asistencia técnica para poder transformar la leche en otros derivados como el queso artesanal, crema, quesillo, etc. Según los líderes comunales estiman un total de producción de 3,000 litros diarios.

Tanto la producción agrícola y ganadera son actividades productivas potenciales para el municipio que se deben de priorizar para un mejor desarrollo económico local; debido a las tierras fértiles con las que cuenta San Dionisio en especial el cantón Iglesia Vieja, según lo expresan los líderes comunales “todo lo que se siembra se cosecha”. Sin embargo, tienen dificultades por el alto costo que tienen los insumos agrícolas, y los productos cosechados se venden a precios bajos, por lo que obtienen una mínima ganancia y muchas veces pérdidas.

En el cantón Mundo Nuevo se encuentra concentrada la ganadería pero con problemas de comercialización y sin ayuda técnica para poder ellos mismos procesar la leche, y así generar mayores ingresos.

Uno de los mayores problemas que se enfrentan los agricultores y ganaderos es que trabajan con recursos propios, porque les es difícil el acceso al crédito, además aumentan sus costos por las altas tasas de interés de los bancos o los usureros. Lo anterior dificulta para los agricultores poder incrementar el área cultivada y tener una mayor producción. Según los pobladores necesitan quien les brinde asesoría crediticia en condiciones favorables para poder optar por un crédito.

### ***2.4.3 Pesca Artesanal***

La pesca es otra actividad productiva importante para los pobladores del municipio, sobre todo para los habitantes de las islas La Pirraya, Rancho Viejo y San Sebastián y algunos otros cantones del municipio.

La pesca artesanal es fuente de ingresos de muchas familias, esta actividad comprende: Pescado, camarón y curiles, casco de burro en los manglares. Estos productos se comercializan localmente o a través de intermediarios. Además, dichos productos abastecen a pequeños negocios, comedores y restaurantes ubicados en la zona de las islas.

Las cooperativas pesqueras que operan en el municipio se encuentran: Aletón, Las Águilas y el Cachalote, compuestas por unos 30 o 40 pescadores cada una y realizan su trabajo utilizando redes,



botes con motor, cayucos sin motor y trasmallos. Existe un porcentaje de población que trabajan individualmente.

La comercialización se constituyen en otra dificultad que tienen que enfrentar los pescadores ya que los mariscos obtenidos los tienen que transportar a los mercados de Usulután o Puerto Parada para poder venderlos, pero esto genera mayores costos, debido a los altos precios de la gasolina y los insumos para la pesca, que por lo general han aumentado. Todo esto aunado que en las islas se carece de mercado de mariscos donde se podría comercializar.

El grupo de mujeres de la isla La Pirraya expresan que se necesita una procesadora de mariscos la cual traería desarrollo al lugar, sin dejar de lado la generación de empleo que habría e ingresos para los habitantes. Además de incentivar a los pobladores a trabajar en unión con las cooperativas.

#### **2.4.4 Turismo**

San Dionisio posee una gran ventaja para el turismo ya que tiene una diversidad de paisajes e islas que pueden servir para desarrollar programas turísticos y así traer beneficio al municipio y más que todo generar empleo para los habitantes y mejorar las condiciones de vida. La isla de La Pirraya posee una creciente popularidad debido al apogeo del futbol playa en el país destacado a nivel mundial, aunado a ser una zona donde los principales ingresos provienen de la pesca artesanal.

El municipio cuenta con características relevantes e importantes, entre las cuales se destaca además del hecho de ser parte de la Bahía de Jiquilisco, contar con islas y manglares que son potenciales atractivos turísticos con acceso directo a la Bahía de Jiquilisco se tienen tres islas: La Pirraya, Rancho Viejo y San Sebastián; una variedad y rica de flora y fauna en los cañones de dicho puerto; una extensión de zona de manglares (47.24 Km<sup>2</sup>); territorio marítimo costero de 17.72 Km<sup>2</sup>; sitios de anidación de aves migratorias y cocodrilos. Se encuentra también un refugio de tortugas carey donde se crían y en cierto tiempo se liberan.

En el municipio se encuentran funcionando comités dedicados a fomentar el turismo y dinamizar la economía en el lugar, y aprovechar el potencial turístico y generar un beneficio para los habitantes, orientado al Desarrollo Económico Local.

Además, se está creando el comité municipal de turismo a petición del Ministerio de Turismo con el objetivo de tener una mayor organización en los planes que se pretenden desarrollar en todo el municipio.

También está considerado dentro del Plan Pueblos Vivos que se debe de aprovechar para poder atraer más turistas y así incrementar el nivel de ingresos a los habitantes.

El principal problema que enfrenta el municipio para poder fomentar el turismo es la falta de infraestructura adecuada de apoyo y servicios para impulsarlo, que además se ve afectado por la delincuencia. Dentro de las obras que se requieren están: un muelle para que las personas se embarquen para visitar las islas, un malecón para poder vender comida, artesanías, entre otros. Ante la falta de condiciones básicas como (servicios sanitarios, lugares para comer y descansar, vigilancia, etc.), el deterioro y la mala imagen de los sitios turísticos, los visitantes prefieren acudir a otros sitios, privando al municipio de ingresos importantes en este rubro económico.

La carencia de un muelle para el transporte a las islas continúa siendo un problema en detrimento de la economía del municipio. La explotación irracional de los manglares, la inseguridad y la delincuencia son problemas que se unen para potenciar el turismo en la zona.

En San Dionisio la producción primaria de todos los productos agropecuarios se comercializa a través de intermediarios directamente en las parcelas de producción, esta forma no retribuye el esfuerzo e inversión de los productores y a pesar que se realizan acciones para encadenar la producción a través de la organización de los pequeños, no se ha logrado el empoderamiento en la cadena de valor, dado que se carece de un espíritu empresarial de estos productores y la disponibilidad de formar parte de una asociatividad.

En las consultas realizadas a los líderes comunales, los problemas identificados giran en torno a: acceso a empleo, comercialización, oferta de servicios de desarrollo empresarial financiero y técnico, tenencia de tierras y tejido productivo. La población expresa que necesitan negocios como: gasolineras, farmacias, laboratorio clínico, un mercado, manufacturas, etc., que puedan generar ingresos a las familias y por ende al municipio.

## **2.5 Medio Ambiente**

El municipio de San Dionisio al igual que otros del país están experimentando daños en el medio ambiente. La contaminación ambiental se debe a muchos factores uno de ellos son las prácticas de los productores en el proceso de producción.

“Se denomina contaminación ambiental a la presencia en el ambiente de cualquier agente (físico, químico o biológico), o bien de una combinación de varios agentes en lugares, formas y concentraciones tales que

sean o puedan ser nocivos para la salud, la seguridad o para el bienestar de la población, perjudiciales para la vida vegetal o animal, o impidan el uso normal de las propiedades y lugares de recreación y goce de los mismos. La contaminación ambiental es también la incorporación a los cuerpos receptores de sustancias sólidas, líquidas o gaseosas, o mezclas en el ambiente”<sup>71</sup>.

Las principales problemáticas ambientales que enfrenta el municipio son: Las inadecuadas prácticas agrícolas generan en muchos casos desgaste de los suelos. Siendo el cultivo de caña de azúcar uno de ellos, debido a que se ha recurrido tradicionalmente a la quema, con esta práctica el suelo se desgasta y se erosiona; dicha quema es posible evitarla haciendo uso de otras técnicas; sin embargo, es la más utilizada y contaminante. Los productores de caña optan por dicha técnica debido que el azúcar es más fácil procesarla; por otro lado, queman el rastrojo y se ahorran limpiar el lugar y así disminuyen sus costos; los productores de caña dicen que no les afecta en la productividad el realizar esta práctica y su producción es normal cada temporada. Estas prácticas inevitablemente generan presión al medio ambiente sin que dicha problemática tenga respuesta por las autoridades.

Los manglares en el municipio han sido sujetos de una fuerte explotación por parte de la población, a pesar de su degradación se sigue explotando ya que los beneficia, tal es el caso de la extracción de curiles, cangrejos y otras especies. No hay un manejo adecuado de ellos, aunque la municipalidad está tratando de regular o controlar la depredación, a través de la Unidad Ambiental Municipal. Existe un Plan de Manejo de la Bahía de Jiquilisco, donde se contempla el manejo integral de la zona costera, pero aún no se ha implementado. Por su parte la Alcaldía de San Dionisio realiza limpieza de manglar en algunas zonas.

En cuanto a la contaminación del agua se genera por las actividades diarias en áreas económicas y sociales que realiza la población, genera presión sobre las fuentes de agua, alterando el ecosistema sin realizar acciones para contrarrestar la contaminación generada. La contaminación de ríos en la parte norte, en especial el río San Lucas que pasa por el cantón Iglesia Vieja, trae todos los desechos de basura, sangre del rastro, aguas grises y aguas negras de la ciudad de Usulután; lo cual genera contaminación y focos de infección que afectan a la salud de los pobladores. Siendo así imposible usarlos como abastecedores de agua, o para regar cultivos en época seca. Los otros ríos que riegan el municipio son: El Molino, San Francisco o Currucucù, Chiquito, Zarco, La Poza, Los Positos, El Marillo, El Eje,

---

<sup>71</sup> Instituto de Salud Pública de Chile. <http://www.ispch.cl/saludambiental/contaminacion>.

Shurla y Tinto. Estos ríos en su mayoría son pequeños, sin embargo, también están contaminados pero en menor medida.

Una de las fuentes principales es que las personas aledañas a ellos tiran la basura generada para su evacuación, todo esto debido a que no existe una recolección de basura adecuada en el municipio, la falta de alcantarillados y letrinas también contribuye a la contaminación de los ríos.

## **2.6 Marco Institucional y Legal**

Dado que el DL es impulsado desde los municipios para que tenga éxito debe tenerse en cuenta los actores y factores que constituyen el marco Institucional, las leyes que sirven de soporte legal; para ello en el país las municipalidades tienen la Ley General Tributaria Municipal, la cual ordena que “Las Leyes de impuestos y las ordenanzas de tasas por servicios se fundamenten en los principios de capacidad económica, generalidad e igualdad y que los impuestos son progresivos”<sup>72</sup>.

### **2.6.1 Marco Institucional**

El marco institucional se basa en lo legal: “Éste se refiere al conjunto de organismos, organizaciones, redes y acuerdos de nivel regional, nacional y sub-nacional que están vinculados de una u otra manera en la definición e instrumentación de lineamientos, reglas, normas y políticas para la provisión de servicios, un Marco Institucional indica cuales son los roles y las responsabilidades de las diferentes instituciones implicadas”<sup>73</sup>.

### **2.6.2 Marco Legal**

“En el Marco Legal se encuentra toda la normativa correspondiente (leyes, normas, reglamentos y ordenanzas) que generalmente se relacionan entre sí y que proporciona la información reglamentaria necesaria para realizar cierta actividad, dependiendo del sector”<sup>74</sup>.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 204 ordinal 1° de la Constitución de la Republica y en la Ley General Tributaria Municipal, “la autonomía de los gobiernos municipales comprende crear, modificar o suprimir impuestos, tasas por servicios y contribuciones especiales”<sup>75</sup>, además en el ordinal 6° les faculta para “Elaborar tarifas de impuestos y las reformas de las mismas para proponerlas como ley ante la

---

<sup>72</sup> El Salvador Finanzas Municipales. Sacdel <http://www.sacdel.org/uploaded/content/category/1729321830.pdf>

<sup>73</sup> Marco Institucional. SSWM. <http://www.sswm.info/category/marcoinstitucional>

<sup>74</sup> *Ibidem*

<sup>75</sup> Constitución de la Republica de El Salvador. Art. 204

Asamblea Legislativa<sup>76</sup>, estas facultades constituyen actualmente un componente importante en la gestión municipal, pero además de la ley relacionada con los tributos de la municipalidad la alcaldía de San Dionisio cuenta con un conjunto de leyes relacionadas con el ámbito medioambiental y de convivencia social.

En cuanto a las leyes medioambientales, las autoridades municipales protegen las áreas de manglares y la tala de árboles por medio del encargado de la unidad medioambiental, por otra parte las leyes relacionadas con la convivencia social fortalecen el equilibrio respecto a los derechos y deberes de los habitantes.

### **2.6.3 Administración Municipal**

Se ha implementado la ley de la Carrera Administrativa Municipal, proceso que tiene como fin el fortalecimiento y modernización institucional de los gobiernos municipales, que las Alcaldías cuenten con un orden organizativo a partir de su estructura orgánica y sus funciones generales establecidas.

COMURES ha proporcionado a las municipalidades un manual que comprende el orden específico de las funciones básicas y necesarias a nivel de puestos o cargos de trabajo, ello permite identificar los niveles de dirección, jefatura, administrativos técnicos y operativos en su relación y articulación con las unidades y secciones existentes en la municipalidad.

Los demás manuales utilizados en la municipalidad son proporcionados por ISDEM y Fundación para el Desarrollo Económico Municipal en Centro América (Fundación DEMUCA) y son los siguientes:

- Manual de Organización y Funciones.
- Manual descriptor de Cargos y Categorías
- Manual Regulador del Sistema Retributivo
- Manual de capacitación
- Manual de Evaluación del Desempeño Laboral

---

<sup>76</sup> *Ibíd.*

### **2.6.3.1 Estructura Organizativa Municipal de San Dionisio.**

La máxima autoridad es el Concejo Municipal integrado por 10 miembros, el cual tiene representación tanto del área urbana y de los seis cantones; se reúnen cada semana para tratar temas importantes de la administración. Además realizan cabildos abiertos para conocer de primera instancia las necesidades de la población. (Ver anexo 6).

### **2.6.3.2 Ordenanzas Municipales.**

Retomando el art. 204 ordinal 1° de la Constitución de la Republica y en la Ley General Tributaria Municipal, también les faculta a los gobiernos municipales establecer políticas, criterios y regulaciones, generales concerniente a los Tributos Municipales. En relación a lo antes descrito, los tributos municipales constituyen actualmente, un componente importante en la gestión administrativa de las municipalidades dado su relevancia en los presupuestos económicos y financieros de cada año. Es necesario entonces, que los habitantes y empresas del municipio conozcan las diferentes reformas y creación de las ordenanzas municipales que disponen nuevos tributos o modificaciones a los mismos, así como también las facilidades de pago con exención de intereses y multas para los contribuyentes, según los acuerdos tomados por los Consejos Municipales y aprobados por la Asamblea Legislativa.

Entre las ordenanzas que se implementan en el municipio de San Dionisio están:

- ✓ Ordenanzas reguladoras de tasas por servicios municipales.
- ✓ Ordenanzas de Protección del bosque salado.
- ✓ Ordenanza para el funcionamiento de catastro.
- ✓ Ordenanza para el control de animales callejeros.
- ✓ Ordenanza para la protección de especies bandera tanto en flora como en fauna (en proceso).

Estas ordenanzas han permitido que la municipalidad cuente con instrumento legal por medio del cual le permite hacer efectivos los requerimientos de compromisos tributarios por parte de los obligados a pagar y cuente con mayores recursos que le permita un mejor funcionamiento, además han logrado mejoras en el reordenamiento territorial, es decir identificar las zonas aptas para ser habitadas, por otra parte frenar el deterioro de la flora y fauna del municipio, específicamente el bosque salado y las especies de aves que llegan a anidar a la zona.

En el municipio no hay una unidad encargada de impulsar el DL, sin embargo los empleados municipales relacionados con la implementación de proyectos encaminados a lograr el mejoramiento del nivel de vida de los habitantes del municipio están: El señor Alcalde, Jefe de Proyección Social, Jefe de la Unidad Ambiental y la Jefa de la Unidad de la Mujer.

#### **2.6.4 Esfuerzos de Asociatividad del Municipio.**

En el marco del DL, la asociatividad es un factor indispensable para la municipalidad con los demás actores vinculados al desarrollo, unido a ello la necesidad de realizar gestiones en forma organizada para el logro del mismo objetivo. El Plan Nacional de Ordenamiento Territorial (PNODT), propone “La conformación de regiones y subregiones como una nueva forma de división política y administrativa del país”<sup>77</sup>.

*En cuanto a los esfuerzos de asociatividad se tiene:*

- ✓ *Acción Territorial Cuenca Bahía de Jiquilisco.* Esta es de carácter intermunicipal en la que están involucrados los 6 municipios que comprende la bahía, el objetivo principal es la búsqueda del DL para el territorio.
- ✓ *Corporación de Municipalidades de la Republica de El Salvador. (COMURES).* Trabajan de la mano con dicha institución con el fin de mejorar en funcionamiento de la municipalidad.
- ✓ *Grupo Acción Territorial.* El fin principal es crear prácticas de organización que promuevan la descentralización del territorio.

#### **2.6.5 Aporte de Instituciones y Organizaciones Diversas.**

El cuadro 14, describe las instituciones que aportan ayuda al municipio con proyectos que traen beneficio a la población.

Las instituciones del Estado y otras organizaciones realizan importantes aportaciones encaminadas a dar solución a los problemas de la municipalidad y a la población en general, específicamente en el ámbito de

---

<sup>77</sup> El Salvador, Desarrollo Local Sacdel, <http://www.sacdel.org/uploaded/content/category/2116264493.pdf>.

generación o conformación de grupos (cooperativas y asociaciones en general con el objetivo de mejoramiento de los sectores productivos).

Es importante señalar que a pesar de los esfuerzos realizados falta mucho por hacer debido a las costumbres y apatía por los ciudadanos para trabajar en grupo, es decir que el proceso de DL no está lo suficientemente avanzado.

**Cuadro 14. Instituciones y Aportes a Proyectos en el Municipio de San Dionisio, Año 2014.**

Instituciones y Organizaciones	Nombre de Proyectos	Sector Beneficiado	Tiempo de Duración	Monto estimado
Sistema de Asesoría y Capacitación Para el desarrollo Local (SACDEL)	Proyecto de Desarrollo Eco turístico	Comité Turístico Isla la Piraya	N.D	N.D
Alcaldía Municipal, CENDEPESCA	Asistencia técnica por parte de CENDEPESCA para la formación de cooperativas pesqueras en el sector de las islas Rancho Viejo, San Sebastián y La Piraya	Islas Rancho Viejo, San Sebastián y La Piraya	N.D	\$2,100.00
COMURES/SACDEL	Proyecto Contrayendo Capacidades y Mecanismos Concertados para la Transparencia y la Contraloría Ciudadana	Municipalidad	N.D	N.D
Alcaldía Municipal	Asistencia técnica para la creación de una cooperativa de productores agrícolas en cantón isla San Sebastián	Isla San Sebastián	N.D	\$1,335.50

*Fuente: Elaboración en base a información adquirida por la Alcaldía Municipal de San Dionisio.*

\* N.D: No disponible

### **2.6.5 Fuentes de Recursos**

En el municipio de San Dionisio las fuentes de recursos principalmente provienen del FODES, de los impuestos y tasas, las cuales se detallan en el cuadro 15.

Como se puede observar específicamente el quinquenio 2009 – 2013, es el año 2011 cuando la Alcaldía percibe mayor nivel de ingresos, la cantidad de \$1,921,492. Siendo la fuente más representativa las transferencias de capital y el endeudamiento público por parte de la municipalidad. Sin embargo el año de 2013 la cantidad de ingresos fue de \$971,351, se puede observar una reducción de \$951,525 con respecto al 2011.



Los ingresos del municipio de San Dionisio son bajos, estos niveles de recaudación de impuestos y tasas municipales se debe a que no existen empresas privadas radicadas en el sector que se dediquen a la actividad económica, además no hay mercado municipal, el municipio no cuenta con rastro municipal y los negocios son pequeñas tiendas, todo esto genera la reducción de los ingresos correspondientes a impuestos municipales.

**Cuadro 15. Ingresos de la Alcaldía Municipal de San Dionisio, Periodo 2009-2013 (En US\$).**

<b>FUENTE DE INGRESOS</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>1. Corrientes</b>	<b>233,652</b>	<b>244,987</b>	<b>276,821</b>	<b>276,775</b>	<b>287,272</b>
Impuestos	9,984	8,203	8,215	8,722	3,484
Tasas y Derechos	40,677	65,043	56,880	58,920	55,218
Venta de Bienes y Servicios	234	244	215	247	241
Ingresos Financieros y Otros	4,886	3,226	9,162	4,470	2,274
Transferencias Corrientes (FODES)	167,871	168,271	202,349	204,416	226,055
<b>2. De Capital</b>	<b>503,613</b>	<b>585,231</b>	<b>639,078</b>	<b>617,922</b>	<b>678,167</b>
Venta de activos fijos	-	-	-	7,500	-
Transferencia de Capital (FODES)	503,613	585,231	639,078	610,422	678,167
<b>3. Financiamiento</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>999,938</b>	<b>18,103</b>	<b>-</b>
Endeudamiento Publico	-	-	999,938	18,103	-
<b>4. Ingresos por Contribuciones Especiales</b>	<b>6,742</b>	<b>4,198</b>	<b>5,605</b>	<b>9,334</b>	<b>5,912</b>
Saldo de Años anteriores	6,742	4,198	5,605	9,334	5,912
<b>TOTAL DE INGRESOS</b>	<b>744,007</b>	<b>834,416</b>	<b>1,921,442</b>	<b>922,134</b>	<b>971,351</b>

*Fuente: Elaboración en base a información proporcionada por Alcaldía Municipal de San Dionisio*

Así mismo en 2011 la alcaldía realiza un mayor nivel de gastos, ya que en ese año se invierte \$1, 831,573 en activos fijo y \$354,723 de amortización del endeudamiento. Además de un aumento a partir de ese año de gastos financieros y otros. Como se puede apreciar en el cuadro siguiente.

**Cuadro 16. Egresos de la Alcaldía Municipal de San Dionisio, Periodo 2009-2013 (En US\$).**

<b>EGRESOS</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<b>1. Corrientes</b>	<b>320,645</b>	<b>313,904</b>	<b>367,366</b>	<b>467,766</b>	<b>433,867</b>
Remuneraciones	112,235	119,907	146,343	175,907	189,343
Adquisiciones de bienes y servicios	132,573	127,452	167,089	156,291	129,989
Gastos Financieros y otros	52,644	48,802	85,928	99,291	90,094
Transferencias Corrientes	23,193	17,343	53,931	36,277	24,441
<b>2. De Capital</b>	<b>342,840</b>	<b>287,713</b>	<b>1,109,484</b>	<b>418,396</b>	<b>405,399</b>
Inversiones en activos fijos	342,840	287,713	1,109,484	418,396	405,399
<b>3. Aplicación de Financiamiento</b>	<b>58,028</b>	<b>71,559</b>	<b>354,723</b>	<b>69,802</b>	<b>76,825</b>
Amortización de endeudamiento público	58,028	71,559	354,723	69,802	76,825
<b>TOTAL DE EGRESOS</b>	<b>721,513</b>	<b>673,176</b>	<b>1,831,573</b>	<b>955,964</b>	<b>916,091</b>

*Fuente: Elaboración en base a información proporcionada por Alcaldía Municipal de San Dionisio.*

Se puede recalcar que el “gasto en DL generado por la alcaldía no solo implica gasto de capital, sino también aquel destinado a mejorar las capacidades de los actores locales para desarrollarse dentro de sus comunidades como lo son: la innovación, creatividad y capacidad emprendedora, la solvencia técnica y de gestión de recursos humanos, la capacidad organizativa y de relacionamiento de las personas y organizaciones públicas y privadas, la capacidad de articulación con el entorno institucional, la participación ciudadana en la toma de decisiones, la capacidad de liderazgo y de generación de diálogos y el fomento de relaciones equitativas de producción y amigables con el medio ambiente, entre otras”<sup>78</sup>.

En el cuadro 17, se reflejan los gastos que se han realizado en proyectos de Desarrollo local desde el 2012 al 2014. Durante los tres años el gasto municipal corresponde a \$ 1,872,060 de esta cantidad se ha destinado \$311,698 al Desarrollo Local.

**Cuadro 17. Gasto en proyectos de Desarrollo Local. (En US\$).**

<b>Año</b>	<b>Gasto municipal (En \$)</b>	<b>Gasto municipal en DL (US\$)</b>	<b>Gasto municipal en DL (En %)</b>
2012	955,967	118,351	12.38
2013	916,093	177,144	19.34
2014	-	16,203*	-
<b>Total</b>	<b>1,872,060</b>	<b>311,698</b>	

*Fuente: elaboración propia en base a información proporcionada por la Alcaldía municipal de San Dionisio mediante la Unidad de Información, 2014.*

*\* Para el año 2014 el total de gasto no está disponible.*

<sup>78</sup> Castaneda Ricardo, Op. Cit. Pág. 30.

### **2.6.6 Proyectos Ejecutados, en Ejecución y por Iniciar**

En el cuadro 18 se presentan la totalidad de los proyectos que la alcaldía municipal ha realizado durante el periodo Julio de 2013 a Abril de 2014; se detallan con nombre, fecha de inicio, finalización, contratista y financiamiento. Estos han sido formulados y ejecutados de acuerdo a las diferentes necesidades manifestadas por los habitantes, dentro de los proyectos están lo relacionado con: Lo sociocultural, salud, educación, infraestructura y medioambiente.

En el área social se han implementados proyectos relacionados con la prevención de la violencia de los jóvenes, en cuanto a la salud los proyectos están enfocados especialmente en la prevención de las enfermedades, en el área de la educación se destaca los programas de alfabetización de adultos, en el ámbito de la infraestructura los más representativos son reparación de calles, mejoramiento en los centros educativos, electrificación, alumbrado público y construcción de puentes.

En el cuadro 19, se muestran los proyectos que aún están en ejecución y por ejecutar, de los 15 proyectos identificados solamente 5 se encuentran en ejecución, 2 están enfocados al área social y los tres restantes son de infraestructura; entre ellos el dragado de puerto grande. Dichos proyectos representan mucha incidencia para la reactivación del acceso vía marítima desde tierra firme hacia las islas y viceversa, además hay proyectos que aún están en busca del financiamiento.

**Cuadro 18. Proyectos Realizados por la Alcaldía Municipal de San Dionisio, Julio 2013 – Abril 2014.**

NOMBRE DEL PROYECTO	FECHA		FONDO	MODALIDAD	MONTO		TOTAL
	INICIO	FIN			CARPETA	EJECUTADO	
Ampliación de Oficinas de Alcaldía Municipal	05/07/2013	17/09/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 35,800.00	\$ 40,663	\$40,662.
Introducción de Energía Eléctrica en Cantón San Francisco, Caserío La Soledad	18/07/2013	03/09/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 21,441	\$ 22,400	\$22,400.
Fomento del Deporte en General	25/07/2013	18/10/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 18,545	\$ 6,985	\$6,985
Calles de Empedrado en Seco en Colonia San Antonio, Cantón Iglesia Vieja	29/07/2013	26/09/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 35,500	\$ 39,098	\$39,097
Conformación de tendido de balastro y obras de mejoramiento en calles internas costado del Centro Escolar de Col. 27 de Agosto	22/11/2013	15/12/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 9,958	\$ 10,460	\$10,460
Cooperación en temas de Prevención de Violencia Social	01/09/2013	31/11/2013	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 10,000	-	-
Celebración de Fiestas Patronales en honor a San Dionisio	17/12/2013	21/12/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 45,592	-	-
Remodelación de Baños y Reparación de techo de Centro Escolar 27 de Cantón Iglesia Vieja	08/12/2013	12/12/2013	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 1,563	\$ 1,554	\$1,554
Programa de Prevención de enfermedades transmitidas por insectos	21/01/2014	-	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 3,500	\$ 218,179	\$218,179
Instalación de Alumbrado Público en Isla Rancho Viejo e iluminación de Cancha Municipal	24/01/2014	13/03/2014	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 3,883	\$ 3,559	\$3,559
Construcción de puente en el centro de Cantón Mundo Nuevo	30/01/2014	11/02/2014	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 2,972	\$ 2,823	\$2,823
Electrificación en Colonia Los Garay	26/02/2014	26/05/2014	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 14,078	\$ 13,380	\$14,828
<b>Total</b>					<b>\$202,782</b>	<b>\$323,101</b>	<b>\$324,547</b>

Fuente: Elaboración en base a información proporcionada por Alcaldía Municipal de San Dionisio.

Ver anexo 7.

**Cuadro 19. Proyectos en Marcha y por Iniciar en el Municipio de San Dioniso, Año 2014.**

No.	Proyecto	Ubicación	Financiamiento	Estado
✓ 1	Dragado de Puerto Grande	Puerto Grande, San Dioniso	Fondos municipales	En Ejecución
✓ 2	Programa de Alfabetización	Área Urbana y Rural	N.D	En Ejecución
✓ 3	Construcción de Unidad de Salud	Isla La Pirraya	N.D	En Ejecución
✓ 4	Alumbrado Público	Isla San Sebastián	Fondos municipales	En Ejecución
✓ 5	Construcción de malecón *	Puerto grande.	Se considera buscar financiamiento porque la inversión es grande.	A ejecutar Ya está el diseño y hace falta la parte técnica y financiera del perfil.
✓ 6	Salón multiusos	Parque Colonia Altos de la Ceiba I.	Fondos municipales, y gestionando fondos en otras instituciones.	A iniciar
✓ 7	Parque acuático	Cantón Mundo Nuevo.	Fondos municipales	A iniciar
✓ 8	Construcción de senderos en bosque salado	San Dioniso	Se considera buscar financiamiento.	A iniciar
✓ 9	Lotificación (casas y lotes sociales).	San Dioniso	NI	A iniciar
✓ 10	Ampliación del cementerio municipal.	Mundo Nuevo	Fondos municipales	A iniciar
11	Construcción de una planta de tratamiento de las aguas negras	San Dioniso	Se gestionarían fondos pero es un proyecto en unión con otros municipios.	A iniciar
✓ 12	Construcción de servicios sanitarios (letrinas aboneras).	En algunos cantones	Fondos municipales y gestionar fondos de otras instituciones	A iniciar
13	Construcción del Mercado municipal.	San Dioniso	Se gestionará financiamiento	A iniciar
✓ 14	Implementación de escuela de futbol playa.	Las islas	Fondos municipales y gestión de inversión	En ejecución
✓ 15	Construcción de cancha de futbol sala	Parque Altos de la Ceiba I	Fondos municipales	A iniciar

Fuente: Elaborado en base a información proporcionada por la alcaldía de San Dioniso

\*ND: no disponible

\* NI: no identificado

\* Ver anexo 8.

### **2.6.7 Leyes con Incidencia en el Municipio.**

Las leyes con incidencia en el DL en los diferentes ámbitos son las siguientes:

- ✓ *Regulación de tasas por servicios municipales:* El fin de esta ley es la obtención de ingresos cuyo hecho generador es la prestación de servicios, se debe considerar que incide en el DL por el hecho de que los servicios prestados son por adoquinado de las calles, tren de aseo y el alumbrado público, ésto genera bienestar a los habitantes. Por otra parte, los ingresos percibidos son destinados a nuevos proyectos cuyo fin es el mejoramiento del nivel de vida de los habitantes.
- ✓ Ordenanza para el funcionamiento de Catastro. Esta disposición incide en el desarrollo dado que fomenta el orden en todos los aspectos entre los que se destacan la construcción de viviendas, las áreas protegidas y los espacios para la producción agrícola. Con ello se evita las pérdidas de vivienda por inundación o derrumbes; además, el hecho de seleccionar las áreas de producción provoca una mayor eficiencia.
- ✓ Ordenanza para la protección de especies bandera. Se relaciona con la fauna (en proceso). Tiene como objetivo proteger especies que están en peligro de extinción y cuyo hábitat son las islas y manglares del municipio de San Dionisio. Lo anterior es necesario porque el desarrollo es multidimensional y la protección del medio ambiente es parte del desarrollo de los territorios, en este caso para el municipio de San Dionisio.
- ✓ Ordenanzas de protección del bosque salado. Esta normativa se basa en la protección de la flora específicamente en la protección de los manglares, dado que dichos bosques salados sirven de hábitat para las especies de aves, mamíferos y reptiles de la zona, así como también el bosque sirve como espacio para la reproducción y crecimiento de especies marinas que desempeñan de fuente de alimento y de ingresos para los habitantes sobre todo de las islas.
- ✓ Ordenanza para la conservación de la biodiversidad. Ésto con el objetivo de preservar la biodiversidad con que cuenta el municipio. Este proyecto se encuentra en proceso con la participación de los líderes comunitarios y el involucramiento de los habitantes.

- ✓ La Ley de Áreas Naturales Protegidas se promulgó en junio del 2002 con Decreto Ejecutivo N.º. 69. Dicho documento normativo contiene los lineamientos para el manejo sostenible de las áreas naturales, logrando que sus beneficios trasciendan a la sociedad salvadoreña y se comportan equitativamente.
- ✓ Ley de Turismo. Tiene por objetivo fomentar, promover y regular la industria y los servicios turísticos del país, prestados por personas naturales o jurídicas nacionales y extranjeras, también se deben considerar las leyes y reglamentos encargados de la protección y conservación de los recursos naturales y culturales, implicados de forma directa con el desarrollo del turismo.
- ✓ Ley General de Ordenación de Promoción de Pesca y Acuicultura. Tiene por objeto regular la ordenación y promoción de las actividades de pesca y acuicultura, asegurando la conservación y el desarrollo sostenible de los recursos hidrobiológicos.

### **2.6.8 Acciones Integradas en la Microrregión Bahía de Jiquilisco**

En la zona de la Bahía de Jiquilisco se pueden observar infinidad de aves acuáticas y migratorias, reptiles, venados de cola blanca, monos arañas, tortugas marinas, loras, y otras muchas especies atractivas pero en peligro de extinción algunas de ellas. Dicha área está en la jurisdicción de seis municipios: Jiquilisco, Puerto El Triunfo, San Dionisio, Concepción Batres, Jucuarán y Usulután. (Ver cuadro 20).

En la región están trabajando en el Plan de Desarrollo Turístico del Circuito de la Bahía de Jiquilisco, tiene como visión “ Aspirar a que el circuito de la Bahía de Jiquilisco sea conocido en El Salvador y Centro América, como uno de los lugares con mayores atractivos turísticos, por su riqueza natural y la cultura hospitalaria y de trabajo de su población; con lo cual estarán posibilitando el desarrollo económico-turístico de la región y sus habitantes, en armonía con la cultura y el medio ambiente, convirtiéndose en un modelo de desarrollo sostenible”<sup>79</sup>.

Líneas Estratégicas que planean seguir en el plan son las siguientes:

---

<sup>79</sup> SACDEL, Plan de Desarrollo Turístico del Circuito de la Bahía de Jiquilisco, 2004. Usulután.

- ✓ Fortalecimiento de la actividad económica y empresarial local en el rubro turístico.
- ✓ Fortalecimiento y consolidación de la capacidad intermunicipal para promover el desarrollo turístico.
- ✓ Promoción de la inversión pública y privada en servicios e infraestructura turística.
- ✓ Articulación, gestión y promoción del desarrollo turístico con otros actores y esfuerzos nacionales y / o regionales.
- ✓ Impulso a la actividad turística desde un enfoque de desarrollo local sostenible.

**Cuadro 20. Datos Principales de los Municipios de la Bahía de Jiquilisco, Año 2009.**

Municipio	Población	Extensión (Km.)	IDH
JIQUILISCO	47784	429.99	0.685
CONCEPCIÓN BATRES	13292	119.05	0.653
JUCUARÁN	13424	239.69	0.637
SAN DIONISIO	9446	114.95	0.663
PUERTO EL TRIUNFO	16584	168.68	0.697
USULUTÁN	73064	154	0.745
<b>TOTAL</b>	<b>173,597</b>	<b>1,226.36</b>	<b>0.68 (promedio)</b>

Fuente: Elaborado en base a Almanaque 262, año 2009.

## 2.7 Situación del Desarrollo Local

### 2.7.1 Actores de Desarrollo Local

El desarrollo local de una sociedad pasa a ser resultado del esfuerzo organizativo e institucional del conjunto de la sociedad, de un conjunto de interacciones, negociaciones, coaliciones y contratos entre individuos y organizaciones que compiten para lograr sus objetivos. En el cuadro 21, se identifican a los actores locales que de alguna manera intervienen en el desarrollo del municipio de San Dionisio.



**Cuadro 21. Actores Gubernamentales y no Gubernamentales que intervienen en el Desarrollo Local.**

Actores	Comunidad	Función
<b>Gubernamental</b>		
Gobierno Central	Todo el municipio	Facilitar a los gobiernos municipales la capacitación, asistencia técnica y las herramientas e instrumentos de apoyo para la realización de las diferentes actividades bajo su responsabilidad.
ISDEM	Todo el municipio	Actualmente, está fortaleciendo los procesos de modernización de los Municipios, a través de la Asistencia Técnica, Administrativa, Financiera y de Planificación que proporciona a los mismos. Su visión es Contribuir con las municipalidades a que realicen una gestión exitosa del desarrollo territorial. ISDEM es la institución encargada por decreto legislativo de administrar y entregar el FODES a las municipalidades.
COMURES	Todo el municipio	Contribuye a la defensa y fortalecimiento de la autonomía y competencia municipal. Sus funciones: "se enmarca en cinco ejes temáticos considerados estratégicos, para el impulso de las acciones gremiales que buscan cumplir con las expectativas sociales, económicas y políticas más sentidas a nivel local, y que orientan su agenda de trabajo, construida desde una visión compartida a lo largo de varios años de trabajo.
INJUVE	Todo el municipio	Promoción de Ley de la juventud.
Policía Nacional Civil (PNC)	San Dionisio	Escuelas de verano, programas educativos para la prevención de la violencia.
FISDL	Todo el municipio	Ente de financiamiento, capacitador y ejecutor de proyectos, su política principal es promover la generación de riqueza y el DL con la participación de los gobiernos municipales, las comunidades, la empresa privada y las instituciones del Gobierno Central que implementa proyectos de infraestructura económica y social.
MINEC	Todo el municipio	Apoya a los sectores productivos nacionales con medidas que permitan combatir de manera adecuada y oportuna las prácticas desleales de comercio; desarrollando los procedimientos legales correspondientes y ejecutando actividades de formación y difusión de la información coordinado con las instituciones públicas y privadas relacionadas con el desarrollo local.
JUZGADOS	San Dionisio	Normar y sancionar conductas fuera del orden social.
Ciudad Mujer	San Francisco, La Pirraya y Rancho Viejo	Promover el Desarrollo de la mujer.

<b>Actores</b>	<b>Comunidad</b>	<b>Función</b>
Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN)	Casco Urbano, Rancho Viejo, La Pirraya y San Sebastián.	Asesoría para la creación de ordenanzas para la conservación de la biodiversidad
Ministerio de Turismo (MITUR)	Casco Urbano y La Pirraya	Promoción de rutas turísticas.
Ministerio de Salud Pública (MINSAL)	Casco urbano, Nuevo Mundo y La Pirraya	Atención primaria en salud, promoción de la salud, prevención de enfermedades, atención curativa y de rehabilitación y prestación de servicios integrales en salud.
Ministerio de Gobernación (Protección Civil).	Nuevo Mundo, San Francisco, Iglesia Vieja, Rancho Viejo, La Pirraya y San Sebastián.	Llevar a cabo medidas de prevención y mitigación que se puedan aplicar para reducir los riesgos y vulnerabilidad a que está expuesta la población.
ISNA	San Sebastián	Atención integral a la niñez del CBI San Sebastián
Pre-paz de gobernación	Casco Urbano, Mundo Nuevo, San Francisco, Iglesia Vieja.-	Programa de prevención de violencia, con apoyo de las iglesias cristianas, enfocadas a escuelas del municipio.-
6ta Brigada de Infantería FAES	San Dionisio	Tareas de prevención de la violencia.-
<b>Gobierno municipal</b>		
Gobierno municipal	Todo el municipio	Son los primordiales y que tienen la ventaja para evaluar y definir el mejor esquema de desarrollo que esté de acuerdo con las fortalezas, debilidades, riesgos y oportunidades de la comunidad local.
<b>ONG</b>		
Luxemburgo (Programa de pequeñas donaciones)	La Pirraya	Conservación de las diferentes especies de tortuga marina.

Actores	Comunidad	Función
Ayuda en Acción	Rancho Viejo y San Sebastián	Trabajo con la niñez
ONG'S	Todo el municipio	Son asociaciones sin fines de lucro cuya finalidad es la intermediación para asegurar territorialmente el acceso a los servicios de desarrollo empresarial y empleo a las microempresas, pequeñas y medianas empresas, y unidades de producción comunitaria.
Fundaciones		
FUNDAMUNI	Iglesia Vieja, Mundo Nuevo y San Francisco	Fomento de la economía local, emprendimientos económicos.
FIAES	La Pirraya	Conservación del medio ambiente. Conservación del huevo de tortuga
FUNZEL	San Sebastián y la Pirraya	Protección de la tortuga de carey
Asociaciones		
Comité de turismo	La Pirraya	Promoción del turismo en la isla La Pirraya
Asociación de Jóvenes Unidos de San Dionisio (AJUSDI)	27 de Agosto, San Dionisio Centro, San Francisco	Fortalecer el liderazgo juvenil
ADESCOSS	San Sebastián	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOPI	La Pirraya	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOCIRV	Iglesia Vieja	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOSF	San Francisco	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOMN	Mundo Nuevo	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOEP	El Progreso	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOLH "La Hermandad".	Iglesia Vieja	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOVEINA	27 de Agosto	Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOMDD		Fortalecer el desarrollo de la comunidad
ADESCOVIRV	Rancho Viejo	Desarrollo comunal mediante apoyo de la municipalidad, gestiones propias y ONG'S.
Junta de agua ACOALPRV	Rancho Viejo y La Pirraya	Administrar el sistema de manejo del agua potable.
Junta administradora de agua San Dionisio	Casco Urbano, Mundo Nuevo, Iglesia Vieja.	Administrar el sistema de manejo del agua potable.

Actores	Comunidad	Función
El OXELOTE O El CACHALOTE	Iglesia vieja	Es una escuela de desarrollo agrícola y cooperativa agrícola productora de granos y semillas, vinos y varios productos procesados y envasados. Cuenta con proyectos agrícolas más que todo musácea crianza de tilapias.
La asociación Cooperativa de Producción Agropecuaria y pesquera “Los Cocodrilos”.	Las islas La Pirraya, San Sebastián y Rancho Viejo.	Trabajan por promover el desarrollo económico de sus comunidades y personas asociadas.
Aletón y Las Águilas  Pescado, camarón y curiles en los manglares.	La Pirraya	Son cooperativas relacionadas a la pesca y realizan su trabajo utilizando redes, botes con motor, cayucos sin motor y trasmallos.
LA ALCANCIA, S.A de C.V.  COAGRI S.A. de C.V	San Dionisio	Dedicadas al cultivo de la caña de azúcar.

*Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por la Alcaldía municipal de San Dionisio mediante la Unidad Oficial de Información.*

### **2.7.2 Esfuerzos Relacionados al Desarrollo Local**

San Dionisio forma parte de las estrategias formuladas por la ECADERT y “Territorios de Progreso”, las cuales aspiran fructificar todo el potencial turístico de la zona del cual se beneficiarán directamente los pobladores.

En San Dionisio existen dos condicionantes productivas básicas; por un lado la Bahía de Jiquilisco, la que se convierte en un importante polo de desarrollo, principalmente con actividades vinculadas con la pesca artesanal e industrial, la producción de coco y derivados; y por otro lado, la orientación actual hacia la concentración de la tierra en actividades productivas relacionadas con la agricultura y la ganadería.

También se encuentra la cercanía y la extensión de sus territorios que son potenciados por la carretera Litoral, pueden convertirse en fuente de asentamiento de actividades industriales y de turismo en el municipio. El cual tiene amplia vinculación con la Bahía de Jiquilisco, porque casi la mitad de su territorio está fuertemente influenciado por esta formación geográfica.

Para fomentar el DL se deben tomar acciones para el desarrollo de sus actores económicos y asociar esfuerzos con otros agrupamientos cercanos que en alguna medida se encuentran vinculados; por las

municipalidades de: Usulután, Concepción Batres, Jiquilisco, Puerto el Triunfo y Jucuarán, cuyos territorios también terminan en el Océano Pacífico.

Esto supone a su vez elevar el potencial competitivo para poder constituirse en una verdadera opción que dinamice la economía del municipio, para ello será necesario profundizar las estrategias para la atracción de la inversión privada y el aprovechamiento de los recursos estatales que se han puesto a disposición para el desarrollo de la bahía.

La mayor oportunidad en cuanto a inversiones públicas con las que cuenta San Dionisio, se encuentra en la formulación de la estrategia planteada en “Territorios de Progreso”, con la cual se espera beneficiar el turismo como un eje estratégico, mejorando el acceso y la infraestructura de los muelles que conectan al municipio; asimismo, se beneficiará el sector pesquero a través de la asistencia técnica y el fortalecimiento de la comercialización a través de cadenas de valor. Se espera además beneficiar al sector agrícola a través de la entrega de paquetes agrícolas y en el área social se dará mayor promoción de la participación de jóvenes y mujeres, quienes han demandado mayor involucramiento en las estrategias de desarrollo municipal.

### ***2.7.3 Problemática General del Municipio de San Dionisio.***

Para la convivencia del ser humano es importante la satisfacción de las necesidades básicas, por ello se debe poner énfasis a los problemas socioculturales que presenta el municipio. Entre las que presentamos las siguientes:

Conectividad Vial:

- ✓ En Iglesia Vieja el Puente El Molino está dañado, es una amenaza para el paso peatonal y vehicular.
- ✓ No hay muelle para desembarcar en momentos de marea baja en Puerto Grande.
- ✓ Calles en mal estado correspondiente a las islas y también las calles hacia los caseríos de tierra firme.
- ✓ Falta de acceso a transporte público especialmente en Iglesia Vieja para el Casco Urbano.
- ✓ No hay servicio de transporte público desde Puerto Grande hacia las islas.
- ✓ En la isla San Sebastián cuando hay marea baja las lanchas no pueden desembarcar por la falta de un muelle.

#### Agua y saneamiento:

- ✓ Existe un déficit de servicio de agua potable de 51.52% en todo el municipio.
- ✓ En algunos lugares como San Francisco, Rancho Viejo, Casco Urbano, un porcentaje de la población no cuentan con ningún tipo de servicio sanitario. Sin embargo en el centro escolar del Casco Urbano los servicios sanitarios están a punto de colapsar.
- ✓ Déficit de letrinas en algunas comunidades en especial en las islas.
- ✓ Falta de un tratamiento adecuado de las aguas grises en el municipio.

#### Espacio de Recreación y deportes:

- ✓ En San Francisco, Rancho Viejo y La Pirraya no tienen una casa comunal donde realizar distintas actividades de la misma comunidad.
- ✓ En el casco urbano no existe una casa de la cultura.
- ✓ Falta de espacios para realizar actividades recreativas y de deporte para los jóvenes en riesgo tanto del casco urbano como de las islas.

#### Educación

- ✓ En Iglesia Vieja, a los estudiantes les queda muy retirado los centros de computación
- ✓ En Rancho Viejo, la escuela no cuenta con muro perimetral y área de cocina.
- ✓ Los servicios sanitarios de algunos centros escolares están por colapsar.
- ✓ Falta de motivación a los y las jóvenes y niños del municipio a seguir en sus estudios.
- ✓ Mucho de los niños no estudian por trabajar en el mar o bajando cocos.
- ✓ Elevados costos en transporte marítimos para acceder a los Centros Educativos.

#### Salud

- ✓ En general el servicio de la unidad de salud de San Dionisio es deficiente para cubrir todas las necesidades de la población.
- ✓ En Iglesia Vieja no hay suficiente cobertura de parte de los promotores de salud.
- ✓ En Rancho viejo son afectados por la falta de medicamentos en la clínica.
- ✓ En Mundo Nuevo no existe un terreno propio para el funcionamiento de la Unidad de Salud (ECO Familiar).

### Seguridad ciudadana

- ✓ Insuficiente número de agentes policiales de acuerdo al tamaño del municipio.
- ✓ En la 27 de Agosto, Iglesia Vieja, El Mechudo y en las islas está siendo afectado por el accionar de la delincuencia.

### Tejido Social

- ✓ Existe una débil participación de la ciudadanía en el municipio, en algunas comunidades las mujeres no están organizadas y no se incluyen a los jóvenes en ADESCOS y organizaciones juveniles.
- ✓ Existe un problema en cuantificar la población ya que la DIGESTYC y la Alcaldía presentan cifras diferentes. Y así no se puede establecer eficientemente las bases de Desarrollo.

### *En el ámbito económico*

#### Acceso a Empleo

- ✓ En el municipio no hay presencia de empresas operando y que éstas demanden empleo, por lo tanto los jóvenes y mujeres son las que más les afecta este problema.
- ✓ Los ingresos de los habitantes no son permanentes, dado que provienen sobre todo del auto empleo.

#### Comercialización

- ✓ El sector comercio en las islas y el grupo de mujeres se quejan de la falta de un mercado para poder comercializar los mariscos.
- ✓ En el sector urbano también falta un mercado donde se pueda comercializar bienes y servicios.
- ✓ Carencia de empresas formales pertenecientes al sector comercio y servicios.

#### Servicios de desarrollo financiero y recursos propios.

- ✓ Dificil acceso a créditos para los agricultores, ganaderos y pescadores del municipio. Lo que se convierte en escasos recursos económicos para producir.

- ✓ Debido a que muchas veces la producción anterior no fue mayor los productores que trabajan con fondos propios no les fue suficiente cubrir todos los gastos realizados y no les alcanza para la siguiente siembra.
- ✓ Las cooperativas financieras se encuentran en el municipio de Usulután, además de tener altas tasas de intereses para los créditos.

#### Tejido productivo

- ✓ Los productores en San Sebastián y Casco Urbano tienen dificultades por la tenencia de tierras para cultivar.
- ✓ El grupo de mujeres de la isla La Pirraya expresan que no cuentan con una procesadora de mariscos y así aumentar su producción, empleo e ingresos.
- ✓ Altos costos de la gasolina por el hecho que tienen que viajar hasta el municipio de Usulután a traerla.
- ✓ Los insumos agrícolas tienen un alto costo y lo cosechado se vende a precios bajos lo que ocasiona mínima ganancia y algunas veces pérdidas.
- ✓ En Mundo Nuevo los ganaderos venden la leche a precios muy bajos.
- ✓ El sector comercio de las islas se queja de la baja producción de pesca.
- ✓ Existe débil apoyo al turismo en las islas especialmente en San Sebastián.

#### *En el ámbito Medio Ambiental*

- ✓ El polvo y humo de la quema de cañales y madurantes dañan plantas y árboles, y la tierra no produce igual.
- ✓ En la 27 de Agosto hay canaletas con heces de ganados de corral.
- ✓ En la isla San Sebastián y Rancho Viejo hay contaminación de suelo y agua por heces fecales.

#### Vulnerabilidad ambiental y Biodiversidad

- ✓ Inundaciones por desbordamiento de ríos en época lluviosa
- ✓ Deforestaciones y tala en los manglares
- ✓ Pérdida de fauna que reduce el turismo ecológico
- ✓ Deterioro de las áreas protegidas que sirven de hábitat para las especies marinas y terrestres.



#### Manejo de los Desechos Sólidos

- ✓ Tratamiento alterno inadecuado de los desechos sólidos.
- ✓ La recolección de desechos sólidos no abarca todo el municipio

#### Políticas públicas

- ✓ Falta de programas de prevención para la niñez y la adolescencia.
- ✓ Poco fomento de la Ley de Juventud y de Equidad de Género.

#### Organización y funcionamiento

- ✓ Falta de oportunidades y motivaciones de emprendedurismo para los jóvenes del municipio por parte de la Alcaldía para que se desempeñen por si solos.
- ✓ No hay apoyo al sector pesquero en las islas.
- ✓ Las ADESCOS no desempeñan la función dedicada especialmente al DL.
- ✓ El sector comercio de las isla expresan el poco acercamiento de parte de la municipalidad.
- ✓ Falta de comunicación entre los regidores, comunidad y miembros de las ADESCOS.

#### Participación ciudadana

- ✓ No hay promoción de procesos de participación ciudadana, transparencia e inclusión especialmente en la 27 de Agosto.
- ✓ A las ADESCOS no se les brinda capacitaciones en cuanto al funcionamiento, gestión, liderazgo y mecanismos de participación.

## **CAPÍTULO III: ESTRATEGIAS Y POLÍTICAS DE DESARROLLO LOCAL**

### **3.1 Panorama General**

En el municipio se identificaron cuatro aspectos relevantes en los cuales posee oportunidades de desarrollarse económicamente como son: La agricultura, ganadería, pesca y turismo.

#### Agricultura

La agricultura, constituye uno de los sectores importantes en toda economía en general y específicamente en el municipio de San Dionisio, debido a que posee tierras altamente fértiles principalmente en el cantón Iglesia Vieja, aptas para los cultivos: Granos básicos, plátano, caña de azúcar y frutas, con posibilidad de diversificar la agricultura.

La actividad agrícola se realiza en el municipio tanto para fines de autoconsumo y como fuente de ingreso, sin embargo, la falta de financiamiento, de capacitación técnica, el alto costo que tienen los insumos agrícolas, y unido al hecho que los productos cosechados se venden a precios bajos son lo que conlleva a mínimas ganancias por parte de los agricultores y muchas veces con pérdidas.

El sector agrícola es considerado como uno de los sectores que se puede potenciar, por lo que se requiere de medidas para ayudar tanto a los productores como a la población en general. La implementación de una serie de estrategias y políticas se considera necesaria para contribuir a lograr un mejor aprovechamiento del potencial e incrementar la productividad, la diversificación y la comercialización de los productos.

#### Ganadería.

El cantón Mundo Nuevo de San Dionisio presenta notable inclinación hacia el sector ganadero, a esto se le suma el no tener tierras fértiles como las del cantón Iglesia Vieja, sin embargo tienen terrenos con pastizales lo que les otorga ventajas naturales a dicho sub-sector.

Es importante destacar que los habitantes que se dedican a la ganadería no reciben ingresos suficientes para compensar los costos que les genera dicha actividad económica, a pesar que se encuentra entre las actividades más predominantes. Unos de los problemas por la cual surge esta situación es por la falta de capacitación en el cuidado del ganado, el poco conocimiento para calcular costos unitarios, la mínima asistencia técnica para poder transformar la leche en otros derivados y la forma de comercialización de los productos sin tener que acudir a los intermediarios.

El procesamiento de la leche en el municipio se identifica como un gran potencial y obtener derivados de ella, pero su desarrollo ha estado limitado por problemas anteriormente mencionados. En este rubro es necesario plantear estrategias que vayan encaminadas a las áreas técnicas de producción, diversificación y mejora de los canales de comercialización.

#### Pesca

Las islas que forman parte del municipio no poseen tierras fértiles ni pastizales apropiados para la agricultura debido al tipo de suelo, no obstante la pesca representa una actividad económica importante para los pobladores y se convierte en un generador de ingresos para estas familias, así como también parte de su autoconsumo.

Es importante señalar que el rubro de la pesca constituye una serie de desafíos para los que sobreviven de ella, sobre todo enfrentan problemas naturales como lo son las tormentas y huracanes, también inciden las vedas y la poca accesibilidad para su comercialización. Sin embargo, es considerado como potencial para poder desarrollar diversas técnicas de pesca en unión con las cooperativas existentes.

#### Turismo

Debido a que los espacios turísticos están condicionados a los atractivos que poseen las regiones, el municipio de San Dionisio cuenta con características relevantes e importantes como la belleza escénica, los manglares y el auge del fútbol playa; además es parte de la Bahía de Jiquilisco y con acceso directo a ella; cuenta con tres islas dentro de su territorio (La Pirraya, Rancho Viejo y San Sebastián) lo que lo convierte en un atractivo turístico el cual puede ser utilizado como potencial para el desarrollo económico.

El Turismo se considera una actividad asequible que se debe explotar y que actualmente es muy poco el aprovechamiento que se le está dando. Es importante desarrollar medidas para impulsarlo y que pueda influir de manera positiva al desarrollo local especialmente como fuente de ingreso y como generador de empleo.

Para el desarrollo del presente capítulo se consideró la información recabada en el diagnóstico situacional del capítulo II, en donde se analizaron las actividades económicas así también las potencialidades y finalmente el estudio de las características sociales, económicas y medioambientales del municipio de San Dionisio. Es así como se integra la información con la finalidad de realizar una propuesta de estrategias y políticas viables de actividades que se puedan desarrollar dentro del municipio.

### **3.2 Justificación**

En el presente capítulo se plantean las propuestas de estrategias y políticas de DL, debido a que en la actualidad para enfrentar los retos económicos sociales y culturales, las regiones deben adoptar posiciones cuyos beneficios perduren en el mediano y largo plazo.

Es preciso realizar acciones basándose en la situación real del municipio para reducir la brecha que existe entre desarrollo óptimo y la situación en la que se encuentra, también enfatizar en un mejor uso de los recursos naturales, territoriales y económicos disponibles con una participación más amplia de la población. Todo esto se puede lograr impulsando el DL, priorizando y focalizando estrategias y políticas en las áreas, sectores y/o actividades económicas potenciales del municipio.

Cada territorio o municipio se caracteriza por una determinada estructura productiva, un mercado de trabajo, una capacidad empresarial y tecnológica, una dotación de recursos naturales e infraestructuras, un sistema social y político, y una tradición y cultura, sobre los cuales se articulan los procesos de DL.

El emprendimiento de las iniciativas de desarrollo garantizará el mejor beneficio de las acciones encaminadas a reducir los diferentes problemas identificados en los sectores estratégicos, además lograr convertir dichos sectores en fuentes dinamizadoras de desarrollo.

Las estrategias y políticas tienen como finalidad el mejoramiento de los diferentes sectores identificados como los potenciales, y con ello lograr mejores condiciones económicas de los habitantes, a través del incremento del empleo y de los ingresos de los habitantes e impulsar al municipio hacia el DL. Sin duda el impacto de las mismas estará marcado por la participación ciudadana, los actores y factores; cuya combinación es indispensable para la generación dinámica del DL duradero.

### **3.3 Definición del Rol de la Municipalidad**

La Alcaldía con el fin de convertirse en un promotor del DL, su rol debe ser encaminado a facilitar o impulsar actividades económicas, por los cuales debe cumplir ciertas funciones<sup>80</sup>:

- ✓ Establecer un marco institucional y adoptar las herramientas operativas requeridas para promoverlo.
- ✓ Proveer servicios municipales, infraestructura y facilidad de apoyo a las actividades productivas.
- ✓ Implementar programas de asistencia a las microempresas.

---

<sup>80</sup>Galdámez, Ernesto, "Perfilando el municipio como promotor del desarrollo económico local". FUNDE, San Salvador, noviembre 1997.

- ✓ Prestar los servicios básicos tales como: Registro del estado familiar, cementerio, recolección de basura y alumbrado público.
- ✓ Administrar los recursos de los proyectos financiados por el Gobierno Central y garantizar el flujo de recursos asignados al proyecto.

### **3.4 Propuestas de Estrategias y Políticas de Desarrollo Local**

El DL corresponderá con un carácter integral e incluyente, es decir deberá concebirse como el fortalecimiento de la base productiva a nivel microeconómico, gracias al aprovechamiento óptimo de los recursos y potencialidades disponibles en la localidad, sean estos humanos, materiales, naturales o tecnológicos; de los que sus resultados deberán traducirse prioritariamente en el alivio de la pobreza extrema y en la prevención del deterioro del medio ambiente.

La forma más prometedora para que las regiones puedan resurgir es tomar las iniciativas en base a las necesidades y problemas propios, tomando en cuenta que la mejor forma de enfrentarlos es impulsando las áreas potenciales que poseen, partiendo de dichas áreas se deben ejecutar acciones encaminadas al logro del desarrollo productivo de los sectores.

De acuerdo a lo anterior queda a bien proponer estrategias y políticas que ayuden al cumplimiento de la función primordial del DL en el municipio de San Dionisio.

#### ***3.4.1 Estrategia General I: Redefinición del Papel de la Municipalidad.***

##### **Políticas**

- ✓ Gestión, ejecución y mantenimiento de proyectos de infraestructura en las áreas sociales y productivas.

Esta política está orientada a priorizar y planificar los proyectos y el seguimiento y evaluación para identificar sus beneficios. En otro sentido, planificar programas que respondan a los diferentes problemas que aquejan a los productores en las áreas agrícola, ganadera, pesca y turismo y así mismo a la población en general para impulsar y garantizar el DL.

##### **Objetivos**

###### **Objetivo general**

Gestionar el desarrollo de proyectos sociales, productivos y de infraestructura que mejoren la actividad productiva y condiciones de vida del lugar de manera que el municipio se convierta en un polo de desarrollo.

### **Objetivos Específicos**

Mejorar las condiciones sociales de la población en áreas de salud, educación, vivienda, transporte, salubridad y agua potable para que tengan capacidades y oportunidades para desarrollar su potencial.

Diseñar un territorio atractivo con capacidad de atraer inversiones para mejorar la actividad económica del municipio.

### **Líneas Estratégicas y Acciones.**

#### **1. Creación de la Unidad de Desarrollo Local Municipal**

Con la finalidad de que el municipio se convierta en un polo de desarrollo se debe de crear la Unidad de Desarrollo Local Municipal (UDLM) para promover un campo mejor y fortalecer el arraigo, entendiendo a éste no como un encerramiento de la comunidad sino como una valorización de sus propios modos culturales, de sus riquezas de vida y de producción, de su potencialidad para crecer y relacionarse ante todo con otras realidades.

#### **Acciones a corto plazo**

- ✓ La UDLM deberá estar conformada por representante de cada uno de los sectores económicos y sociales.
- ✓ Identificar, debatir y concertar la orientación general de las estrategias de Desarrollo local propuestas.
- ✓ Fijar prioridades y evaluar acciones en ejecución.
- ✓ Fortalecer alianzas que ya están en marcha y promover nuevas.
- ✓ Buscar información sobre oferta de servicios no financieros, instituciones públicas y privadas que oferten: capacitaciones y asistencia técnicas; estableciendo modalidad, condiciones, público objetivo etc., cuando se tenga la información se deberá presentar al Consejo municipal y al alcalde y darle así una nueva dimensión colectiva.

### **Acciones a mediano plazo**

- ✓ Definir contenidos y procedimientos adecuados para llevar adelante las estrategias propuestas.
- ✓ Respaldar a los pequeños productores organizados ante los organismos de cooperación nacional e internacional.
- ✓ Promover y garantizar fuentes de financiamiento favorables encaminados a la ejecución de proyectos factibles.
- ✓ Creación de proyectos comunitarios por parte de la municipalidad dirigida a los productores locales, a fin de fomentar el espíritu empresarial y responsabilidad social.
- ✓ Difundir programas intensivos de formación de micro y pequeñas empresas que formen una relación equitativa con las inversiones públicas y privadas, y generen oportunidades de empleo.
- ✓ Buscar en otros municipios estrategias de desarrollo que han sido exitosas y analizarlas para ver si se pueden implementar en el municipio.
- ✓ Impulsar las cooperativas existentes a fin de funcionar de forma eficiente y buscando el beneficio colectivo.

## **2. Construcción de Infraestructura Social y Económica**

La infraestructura (transporte, energía y comunicaciones) son un motor fundamental en el municipio para impulsar su crecimiento y su DL. Por lo cual la municipalidad debe proveer dicha infraestructura de una forma adecuada para mejorar las actividades económicas, sociales y culturales que beneficien a toda la población.

### **Acciones a mediano plazo**

- ✓ Propiciar la gestión conjunta entre el MINED, Centros Escolares y Municipalidad con el objetivo de ampliar y mejorar la infraestructura escolar existente, especialmente en educación media.
- ✓ Diseñar el perfil del proyecto de construcción del malecón ubicado en Puerto Grande poniendo mayor énfasis en la parte técnica y financiera para luego buscar financiamiento para su ejecución. Este proyecto traerá muchos beneficios a los pobladores ya que podrán promocionar el municipio como un lugar turístico<sup>81</sup>.

---

<sup>81</sup>Ver anexo 1

### **Acciones a largo plazo**

- ✓ Construcción de infraestructura social básica que implican servicios comunitarios tales como luz, agua potable, drenaje, centros comunitarios, pavimentación de calles, remodelación de plazas públicas, entre otros.
- ✓ Crear un programa masivo de construcción de servicios sanitarios en aquellos hogares que carezcan de este servicio. Especialmente en las islas.
- ✓ Construir infraestructura médica hospitalaria en el cantón Mundo Nuevo para que se establezca el ECO, además buscar la forma de contratación de más personal para la atención que se brinda en la Unidad de Salud, de manera que permita ampliar la cobertura poblacional.
- ✓ La construcción de un mercado municipal para comercializar bienes y servicios que dinamice la economía local.
- ✓ Construir un centro de acopio para las cooperativas agrícolas existentes y futuras.
- ✓ Construir el proyecto de El Sendero ubicado en el Puerto Grande, como atractivo turístico.

### **3. Creación de Manual o Código de Inversiones**

Con la creación del manual se pretende definir los incentivos y condiciones a los que se someterán los futuros inversionistas. Teniendo en cuenta que el sector micro y pequeña empresa poseen un gran potencial para crear aceleradamente nuevos empleos e ingresos a través de una gran variedad de actividades manufactureras, comerciales o de servicios.

Los acuerdos establecidos en el manual tienen que ir en pro del desarrollo del municipio y de la misma sociedad.

### **Acciones**

- ✓ Priorizar en lineamientos orientados a generar empleo local. Es decir, que las empresas o negocios que lleguen a invertir tienen que contratar el mayor porcentaje del personal que residen en el municipio.
- ✓ Las actividades productivas a la cual se dedique la empresa tienen que ser compatible con la preservación del medio ambiente.
- ✓ Establecer un canal de comunicación con la comunidad y las autoridades presentes en el territorio, a través del cual realizar la coordinación de acciones, hacer programas y proyectos de apoyo a sus miembros y participar en la toma de decisiones.



- ✓ Fomento de empresas locales mediante la capacitación de recursos humanos, apoyo financiero y asistencia técnica.
- ✓ Desarrollar capacitación a los diferentes sectores productivos que garantice la identificación de nuevos y mejores canales de comercialización para sus productos.
- ✓ Instaurar una modalidad no tradicional en el país de viabilizar el surgimiento de nuevas pequeñas y microempresas, a través de un “Programa Municipal de Incubación de Empresas”<sup>82</sup>. Su objetivo central consistiría en la creación de condiciones básicas favorables para hacer arrancar aquellas empresas sin capacidad de sufragar los desembolsos normales asociados al inicio de operaciones de un negocio<sup>83</sup>.
- ✓ Incorporar a jóvenes a la actividad productiva a través de un parque tecnológico para la incubación de empresas.

### **3.4.2 Estrategia General II: Fortalecimiento del Tejido Productivo en el Marco del Desarrollo Local.**

En la identificación de áreas productivas potenciales tales como: agricultura, ganadería y pesca, se debe promover el desarrollo económico local a través del crecimiento y desarrollo integral, sostenible e incluyente de todos los actores locales.

#### **Políticas**

- ✓ Política de asociatividad de productores  
Tiene como finalidad orientar a los productores de diferentes áreas ya sean agrícolas, ganaderas o acuicultura, a que se establezcan legalmente como cooperativas productivas y así abrir puertas a mejores oportunidades para incrementar su producción y sus ingresos y por ende un mejor nivel de vida.

En otro sentido, tomar en cuenta las cadenas de valor y la creación de micro empresas y su fortalecimiento.

- ✓ Política de asistencia técnica en las actividades productivas.

---

<sup>82</sup>Galdámez, Ernesto, “Perfilando el municipio como promotor del desarrollo económico local”. FUNDE, San Salvador, noviembre 1997. Pág.60

<sup>83</sup> Ver anexo 9.

La municipalidad debe exponer y promover a los productores para crear encadenamientos productivos con el fin de explorar otros campos de producción y aumentar los ingresos, además de mejorar la actividad económica en el municipio.

✓ Política de comercialización

La importancia de la comercialización radica en la facilidad que va a proporcionar al planear y organizar las actividades necesarias para que en el momento preciso una mercancía y/o servicio a venderse, este en el lugar indicado y en su debido momento.

## **Objetivos**

### **Objetivo General**

Promover el desarrollo económico a través de la generación de empleo local y el fortalecimiento de los sectores productivos por medio de asistencias técnicas y del asocio público-privado de manera sostenible y amigable con el medio ambiente.

### **Objetivos Específicos**

Fomentar la auto sostenibilidad económica de la población a través del apoyo de actividades productivas para incrementar la tasa de empleo, niveles de ingresos y mejoras en las condiciones de vida de la población.

Orientar el desarrollo de modalidades productivas compatibles con la gestión sostenible de los recursos naturales, a través de sistemas de información y divulgación apropiada.

Promover el asocio legal de pequeños productores para el uso eficiente de insumos, compartir conocimientos, facilidad de comercialización y lograr mayores volúmenes de producción.

Integrar a los productores y cooperativas de San Dionisio en cadenas productivas que rentabilicen sosteniblemente su inversión.

## **Líneas Estratégicas y Acciones**

### **1. Motivar a los Productores al Asociativismo**

Se busca fomentar la asociatividad y que impulse la innovación y las apuestas productivas en las áreas en desarrollo. Para esto se debe realizar campañas para motivar a los productores, como una de las formas organizativas que articulan a los pequeños productores para la búsqueda de integración entre la producción y la comercialización.

#### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Recalcar a los productores que la asociatividad es una herramienta adicional de soporte a los esfuerzos individuales de cada uno de sus miembros, para avanzar en la búsqueda del desarrollo económico local, siendo una condición necesaria pero no suficiente.
- ✓ Fomentar la organización de productores en microempresarios para que ellos puedan participar ordenada y eficientemente en las diferentes fases del flujo circular del crédito, involucrándolos como actores y autores de su propio desarrollo.
- ✓ Conformar una alianza entre los asociados y la UDLM para aunar esfuerzos de tecnificación que conlleve mayor productividad en la actividad económica en la que se desenvuelve la asociatividad.
- ✓ Impulsar el emprendedurismo local en diversas áreas económicas con ayuda de CONAMYPE y BANDESAL. Estas instituciones dan financiamiento y asesorías sobre elaborar un plan de negocio partiendo de las ideas que se tengan.

#### ***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Mejorar las prácticas empresariales. Los productores y vendedores deben actuar en conjunto, deben encadenar sus productos, de tal manera que los productos ofrecidos en los mercados del municipio, y los del sector servicios sean producidos localmente.
- ✓ Brindar asistencia técnica de CONAMYPE, CDMYPE, Fe y Alegría para el fortalecimiento de las capacidades empresariales.
- ✓ Promocionar y concebir la asociatividad para aprovechar de forma integral la estadia temporal de los pequeños y microempresarios, proveyéndoles la asistencia técnica y capacitación necesaria para fortalecer sus capacidades en las áreas de producción, comercialización o gerencia de sus unidades productivas, a fin de incrementar su eficiencia y productividad.

## **2. Reactivación Económica del Sector Agropecuario y Pesquero**

Es conocida la importancia que tiene el sector agropecuario en el municipio de San Dionisio, debido que para los pobladores se convierte en un medio de subsistencia. Por eso es necesario reactivarlo y apoyarlo para mejorar la producción y las condiciones de vida de las familias.

### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Informarse permanentemente de los programas que impulsa el MAG para la reactivación de la agricultura y ganadería, con el fin de implementarlos en el municipio.
- ✓ Identificar con las cooperativas pesqueras cuales son los productos provenientes del mar más demandados por los consumidores, y enfocarse en la producción de los mismos.

### ***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Generar actividades productivas estables a partir de la ejecución de proyectos específicos para cada área y garantizar la producción básica.
- ✓ Acercar a los sectores los servicios y recursos gubernamentales destinados a productores con el fin de fomentar iniciativas emprendedoras e impulsar el desarrollo productivo.
- ✓ Articular sistemas de innovación tecnológica con participación público-privado para la investigación, la adaptación, la validación y las transferencias de nuevos procesos y productos que incrementaran la productividad y la rentabilidad en las áreas potenciales de desarrollo.
- ✓ Trabajar en conjunto el Gobierno y la Alcaldía para la promoción del “Plan de Agricultura Familiar”, con el fin de reactivar la agricultura con inclusión de los jóvenes.
- ✓ Promover la siembra de frutales, flores, follajes y hortalizas en ambientes controlados para la producción comercial.
- ✓ Facilitar servicios de asistencia técnica y capacitación a nivel de agricultura de subsistencia y la agricultura comercial.
- ✓ Coordinar esfuerzos entre la Alcaldía y el CENTA en la elaboración del censo de productores que incluya a todos los beneficiarios para hacer eficiente la entrega de los paquetes agrícolas.
- ✓ Integrar a los estudiantes del bachillerato de acuicultura con las cooperativas pesqueras para combinar los conocimientos técnicos y empíricos en la producción.

### ***Acciones a largo plazo***

- ✓ Promover un sistema de riego que contemple la generación de infraestructura para el manejo sostenible de aguas superficiales y subterráneas. Al mismo tiempo, facilitar el acceso a pequeños y medianos productores a equipos de bombeo con el fin de apoyar la agricultura bajo riego.
- ✓ Realizar convenios con ONG's y otros donantes para la ejecución de proyectos de acuerdo a las necesidades de los habitantes en las diferentes áreas: agrícola, ganadero y pesca.
- ✓ Impulsar mejores niveles de obtención de productos marítimos, en especial el pescado que garantice la oferta de dicho "producto" en todo tiempo.
- ✓ Fortalecer al sector pesquero de San Dionisio de forma que pueda competir con los municipios aledaños.
- ✓ Fomentar el encadenamiento productivo a través de la industrialización de la producción agrícola y pesquera con vinculación al mercado.
- ✓ Crear un programa de capacitación brindado por CENDEPESCA hacia las cooperativas pesqueras, orientado a la aplicación de nuevas técnicas sobre la pesca; así aumentar la productividad y los ingresos de las familias asociados.

### **3. Encadenamientos Productivos en la Producción de Leche**

La leche posee una gran cantidad de proteínas, de la cual se extrae una serie de derivados que mantienen parte de sus propiedades principales, y tienen una alta demanda en cualquiera de sus presentaciones. Actualmente el municipio cuenta con una producción de leche suficiente para entrar en el proceso de transformación en encadenamientos productivos.

### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Buscar información sobre las medidas que el Gobierno Central está brindando para reactivar la ganadería en el oriente del país.
- ✓ Capacitar a los productores en buenas practicas pecuarias, que le permitan mejorar la calidad de su producción, alimentación, salud y bienestar animal, higiene y manejo de la leche, uso de los insumos, manejo del hato e instalaciones y manejo de desechos.
- ✓ Establecer programas de capacitación y apoyo para la integración a la formalidad de los productores informales.

### ***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Orientar esfuerzos para mejorar la producción de leche tecnificada y no tecnificada con ayuda del MAG.
- ✓ Promover la formación de alianzas estratégicas entre diferentes ganaderos para formar el encadenamiento productivo de la leche, que permita optimizar recursos y reducir costos, por medio de la experiencia y asistencia técnica.
- ✓ Priorizar la compra y crianza de ganado lechero para garantizar la materia prima.
- ✓ Organizar un grupo de ganaderos que se asocien para poder entrar al encadenamiento productivo del “queso fresco artesanal”, iniciando desde la extracción de leche hasta lograr un producto terminado<sup>84</sup>.
- ✓ Solicitar ayuda a CONAMYPE y CDMYPE como instituciones que buscan implementar un proceso de cambio en los sistemas de gestión empresarial en micros y pequeñas empresas, tendiendo a mejorar su competitividad, en base a un mejoramiento continuo de calidad y productividad por medio de asistencia técnica e informativa de inscripción de empresas, facilitando de esta manera su acceso a los mercados formales nacionales e internacionales.
- ✓ Promover el cumplimiento de la normativa de calidad, inocuidad, etiquetado, en defensa de los consumidores.
- ✓ Planificar y cumplir los plazos establecidos para el proceso de transformación de la leche. Es importante cumplir con los tiempos establecidos para la producción y entrega de los productos esto hará que ganen confianza con el cliente.
- ✓ Mantener siempre la calidad de los productos e ir mejorando cada día a medida que vayan obteniendo experiencia. Es necesario recalcar que no sólo se queden produciendo un derivado de la leche sino que se vaya ampliando y produciendo diferentes productos.
- ✓ Trabajar siempre en equipo esto les fortalecerá y les ayudará a cumplir con los requisitos y tiempos establecidos.
- ✓ Controlar la gestión y finanzas, la contabilidad diaria esto ayudará a llevar un orden para que no hayan inconvenientes en un futuro y asegurar la permanencia del negocio.

---

<sup>84</sup>Ver anexo 10 y 11

#### **4. Implementar Cultivos Hidropónicos<sup>85</sup> en las Islas**

En El Salvador la demanda de productos orgánicos aún es un nicho por desarrollar con alto potencial de crecimiento, con los cultivos hidropónicos se busca darle un impulso a este mercado, y en otro sentido incentivar la agricultura familiar.

Se deberá propiciar nuevos polos de producción intensiva de frutas y hortalizas orgánicas, que mejoren la economía familiar de los pobladores. Con esta técnica se puede cultivar una variedad de productos tales como: tomate, chile, cebollines, lechuga, hierbas, entre otros.

##### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Indagar más sobre este tipo de cultivo para informar a los productores que estén dispuestos a producir.
- ✓ Coordinar con el MAG un proyecto donde se implemente el cultivo hidropónico a los estudiantes de bachillerato como materias vocacionales.
- ✓ Implementar dicha técnica en las islas ya que no cuentan con tierras adecuadas para la agricultura, y se pueden cultivar diferentes tipos de hortalizas.
- ✓ Los cultivos serían los que más se adapten al clima y que el tiempo de cosecha sea de ciclo corto. Además se pueden emprender en cualquier época del año.
- ✓ Se debe buscar la locación propicia para que se implemente dicha técnica y obtener mayor producción.
- ✓ Incentivar que los productores se asocien en cooperativa para que la municipalidad gestione programas del CENTA para que los asesoren sobre esta técnica.
- ✓ Propiciar la producción de bienes orgánicos superando limitaciones del recurso tierra por medio de los cultivos hidropónicos.

#### **5. Comercialización**

En la comercialización es importante tener la claridad sobre cuáles son los objetivos a seguir, así como también el mercado que se pretende acceder.

---

<sup>85</sup> Ver anexo 12

### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Capacitar a los productores en materia de costos y precios de venta de los productos así como también sobre estrategias de comercialización.
- ✓ Identificar, analizar y penetrar a los diferentes segmentos del mercado tanto los actuales como los potenciales consumidores, distribuidores, cooperativas, empresas y ONG's entre otras.
- ✓ Iniciar actividades comercializadoras como ferias agrícolas, facilitando a los productores la realización de sus cultivos en condiciones favorables localmente sin necesidad de ir al mercado de Usulután.
- ✓ Realizar un sondeo en la búsqueda de nuevos nichos de mercados para la comercialización del pescado y marisco.

### ***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Buscar mecanismos que vinculen a los pequeños productores con los mercados finales.
- ✓ Ofrecer los productos hidropónicos a los restaurantes que promocionan la comida orgánica.
- ✓ Dar a conocer a los consumidores de los beneficios que se obtienen al consumir frutas y hortalizas orgánicas producidas mediante la hidroponía.
- ✓ Considerar para la comercialización de leche y sus derivados la localización del mercado y su potencial de demanda; los productores en sus diferentes niveles pueden presentar un potencial de mercado siendo de manera progresiva, aunque se puede hacer presencia en un inicio en el mercado informal.
- ✓ Ampliar la cobertura al mercado formal tales como: supermercados, restaurantes, tiendas minoristas y detallistas.
- ✓ Vincular a pescadores con tiendas minoristas y mayoristas para tener un mercado seguro al que puedan vender sus productos.

### ***3.4.3 Estrategia General III: Impulsar el Turismo Alternativo***

Se debe impulsar una forma de desarrollo sostenible del turismo alternativo que, además de ser económicamente viable, también sea social y culturalmente responsable y ecológicamente aceptable. En este proceso los actores locales tienen que jugar un papel importante ya que son ellos los que tienen que participar en todas las actividades y proyectos a realizar.

### ***Políticas***

- ✓ Implementación y seguimiento de proyectos de desarrollo del turismo.



Con esta política se pretende que sea tomado como una actividad económica más del municipio elevando el nivel de vida poblacional, mediante la creación de fuentes de empleo logrando así incrementar los ingresos de los habitantes.

- ✓ Fomento de una conciencia ambientalista como hábito de conservar el medio ambiente.  
Es necesario proteger el medio ambiente, evitando los desequilibrios en la explotación de recursos naturales. El turismo alternativo se refiere a aquellos viajes que tienen como fin realizar actividades recreativas en contacto directo con la naturaleza y las expresiones culturales que le envuelven con una actitud y compromiso de conocer, respetar, disfrutar y participar en la conservación de los recursos naturales y culturales.
  
- ✓ Adopción del desarrollo sostenible del turismo alternativo.  
El turismo sostenible está relacionado con la práctica de un tipo de turismo que explote las riquezas naturales y a la vez las preserve, satisfaciendo necesidades de recreación del presente sin afectar las del futuro enfocando la gestión preservación y conservación de los recursos para beneficiarse de éste aprovechando el potencial turístico que el lugar representa.

## **Objetivos**

### ***Objetivo General***

Generar Desarrollo Local en el Municipio de San Dionisio a partir de la explotación de una actividad turística alternativa y en armonía con el medio ambiente, mediante cursos ambientales y las distintas estrategias para realizarlo.

### ***Objetivos Específicos***

Fomentar un cambio de actitud orientada hacia el mejoramiento de la calidad ambiental y conservación de los recursos naturales y culturales por consiguiente un trato adecuado al turista.

Promover el turismo como un elemento que fomenta el bienestar económico, el desarrollo social y el entendimiento mutuo.

## **Líneas Estratégicas y acciones**

### **1. Diseñar y promover el desarrollo turístico en el municipio de San Dionisio**

Para diseñar formas de organización en función de una actividad turística sostenible y compatible con el desarrollo local, se tiene que fortalecer la interacción entre la población y la municipalidad.

#### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Fortalecer y potencializar al Comité Turístico Municipal quién tendrá que cumplir las siguientes funciones para un mejor desarrollo turístico del municipio.
  - a) La identificación de proyectos encaminados a incrementar la oferta y cultura turística del municipio.
  - b) Capacitarse a través de MITUR online. Esta institución presta servicios de capacitación turística.
  - c) Contribuir dentro de sus competencias a la ejecución y seguimiento de los proyectos que se ejecuten junto con la unidad de desarrollo económico local.
  - d) Buscar, crear y sostener alianzas de cooperación con las distintas instancias públicas y privadas, nacionales y extranjeras dedicadas a la promoción del turismo. Esto incluye la gestión de financiamiento, publicidad y promoción para los distintos proyectos.
  - e) Estimular la difusión a todos los actores locales, de las acciones a llevar a cabo a fin de promover la igualdad de oportunidad de participación.
  - f) Establecer estándares de participación a proveedores, con el propósito de identificar y priorizar aquellos que no sólo ofrezcan calidad sino que de alguna manera contribuya al desarrollo de los pobladores del municipio (empleo, participación en ferias y capacitaciones, mejoramiento del entorno físico del lugar, entre otros).
  - g) Promover la colaboración mutua entre los propietarios de negocios que operen en la zona a fin de unificar esfuerzos para el desarrollo del municipio.
  - h) Rescatar las costumbres y tradiciones culturales de la zona. Con esto se pretende contribuir a embellecer el municipio haciendo renacer su identidad hasta convertirlo en un destino turístico, limpio y ordenado, tópico que permitirá atraer mayor afluencia de turistas nacionales e internacionales, fomentando así las costumbres y valores autóctonos.
  - i) Conocer la historia del origen y fundación del municipio así como la historia del santo patrono de San Dionisio, la forma en que se fue poblando las islas y los inicios del fútbol playa.

- j) Crear proyectos de ecoturismo para poder explotar el potencial que posee la zona rural
- ✓ Diversificar la oferta de servicios al turista, es decir crear nuevas rutas turísticas sobre la Bahía de Jiquilisco, y que recorran los principales y más atractivos lugares del municipio, empezando desde Puerto Grande.
  - ✓ Crear un logo y eslogan ya que actualmente carecen de los mismos.
  - ✓ Creación de página web donde muestre los recursos turísticos del municipio de San Dionisio.
  - ✓ Realizar convenios con MITUR para hacer publicidad del municipio.
  - ✓ Incrementar el número de fechas para realizar festivales gastronómicos y artesanales, siendo parte del turismo recreativo y cultural tomando como parte el legado ancestral y tradicional del municipio. Las posibles fechas para los festivales serían: día de la madre y del padre, vacaciones de semana santa, fiestas patronales, entre otras. Dichos festivales pueden ser acompañados de actividades artísticas, y de fútbol playa, para darle una particularidad más atractiva.

***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Asignar rol importante a los actores involucrados para dedicar esfuerzos a la capacitación del recurso humano, a través de institutos técnicos y universidades que imparten enseñanza relacionada al turismo y al desarrollo y administración empresarial.
- ✓ Crear alianzas estratégicas con los tour operadores para que ellos promuevan más el municipio a través de sus medios, a cambio de algún incentivo, o en su defecto la creación de un sistema de incentivos para ese tipo de agencias turísticas.
- ✓ Contactar con instituciones que impartan educación y enseñen oficios a la población de edad adulta que no cuenta con estudios básicos pero aún puede ser incorporada en el área productiva del municipio. Las actividades de producción artesanal pueden ser una opción, dadas las posibilidades del desarrollo turístico de la zona.
- ✓ Impulsar la creación de cursos o talleres de pintura, danza, música, teatro en especial para niños, niñas y jóvenes, y promover su participación en festivales realizados en el municipio.
- ✓ Suscribirse en el Registro Nacional de Turismo, administrado por CORSATUR, para incentivar y obtener los beneficios fiscales que otorga la Ley de Turismo y con ello incentivar a los actores para incorporarse a dicha actividad.

## **2. Aumentar el Conocimiento de los Recursos Ecológicos del Municipio.**

Con la finalidad de aumentar el conocimiento ecológico se tiene que fomentar un cambio de actitud orientada hacia el mejoramiento de la calidad ambiental, a su vez transmitir y promover la conservación de recursos naturales y reducir el daño ambiental.

### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Implementar acciones de prevención y daños al ambiente, limpieza y refuerzo del monitoreo y vigilancia en la playa, manglares, entre otros.
- ✓ Realizar convenios con empresas que compran productos reciclados.
- ✓ Promocionar desde la educación básica la práctica de separación de la basura.
- ✓ Preparar a los guías turísticos con información científica y técnica acerca de la fauna y flora del municipio.
- ✓ Brindar herramientas básicas que faciliten la difusión de información, de manera completa y gráfica al turista a través de objetos.
- ✓ Coordinar con la policía las diferentes actividades turísticas para garantizar la seguridad a los visitantes.

### ***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Promover los valores ecológicos que estimulen patrones de consumo dentro de los límites de lo ecológicamente posible, con esta acción se pretende un crecimiento del turismo con eficiencia económica, que no deteriore ni utilice de manera irracional los recursos naturales de este lugar.
- ✓ Capacitar en materia de preservación ambiental a los prestadores de servicios turísticos con la finalidad de ofrecer servicios turísticos competitivos donde además de satisfacer los intereses de los visitantes se promueva un conocimiento acerca del medio ambiente, se propicie la reflexión de la importancia del mismo y se fomenten actitudes positivas orientadas a contribuir en su conservación.
- ✓ Inducir en materia de primeros auxilios a los prestadores de servicios turísticos con la finalidad de ofrecer servicios competitivos y seguros, donde además de satisfacer los intereses de los visitantes se promueva un conocimiento de primeros auxilios, se propicie la reflexión de la importancia del mismo y se fomenten actitudes positivas orientadas a la prevención de accidentes. Se puede hacer una solicitud a la Cruz Roja o MINSAL para que imparta estos cursos de primeros auxilios.

- ✓ Ofrecer las herramientas necesarias para dar servicio de alimentación sana al turista, con calidad e higiene en los alimentos.
- ✓ Crear una ordenanza para el control y la reducción de actividades, incluida la actividad turística que tengan un efecto negativo sobre la calidad del paisaje, el aire o el agua, o la proliferación de residuos innecesarios dentro del municipio.
- ✓ Considerar el mapa de riesgo y construir fuera de esos límites tomando las medidas de seguridad para no ser afectados por los cambios climáticos y así garantizar la protección al turista.
- ✓ Garantizar la sostenibilidad de la flora y la fauna mediante un plan de seguimiento de impacto negativo en las zonas donde se encuentran los recursos turísticos.

### ***3. Comodidad al turista***

Ofrecer al turista todos los servicios complementarios como la comodidad y confort, de esta manera satisfacerle en relación al entorno.

#### ***Acciones a corto plazo***

- ✓ Señalizaciones en las calles con rótulos que indique que caminos a seguir hasta los recursos.
- ✓ Aumentar el número de agentes policiales en las áreas turísticas.

#### ***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Creación de microempresas de transporte turístico. Esto deberá ser gestionado por el comité turístico adquiriendo lanchas con las comodidades para transportar turistas hacia las islas.
- ✓ Ampliar la cobertura de servicios básicos en todo el municipio.

#### ***Acciones a largo plazo***

- ✓ Construcción de cabañas<sup>86</sup> en la isla la Pirraya y Rancho Viejo, en estos lugares sería buena opción la construcción porque es ahí donde se desarrollan la mayoría de actividades turísticas.
- ✓ Garantizar el financiamiento de las cabañas responsabilizando al comité turístico junto con la Unidad de Desarrollo Local municipal, quienes deberán gestionar fondos a Organizaciones Gubernamentales, no Gubernamentales y extranjeras con el fin de traer un desarrollo económico al municipio.

---

<sup>86</sup> Ver anexo 13

### **3.4.4 Estrategia General IV: Fuentes de Financiamiento para Inversión en Áreas de Desarrollo.**

Desarrollar fuentes de financiamiento que sirvan de apoyo a los pequeños productores del municipio otorgándoles créditos oportunos a tasas preferenciales a fin de garantizar una mayor inversión en actividades de desarrollo económico local.

#### **Políticas**

- ✓ Crediticia

Ejecución de actividades financieras en los sectores potenciales, con líneas de créditos favorables que promuevan la reactivación de la agricultura, la ganadería, la pesca y el turismo y que estos a la vez generen mayores niveles de ingresos y empleos en el municipio.

#### **Objetivos**

##### ***Objetivo General***

Facilitar líneas de créditos a los productores que garanticen mejorar el nivel de producción en los diferentes sectores potenciales dinamizadores del Desarrollo Local.

##### ***Objetivos Específicos.***

Contribuir a mejorar el nivel de inversión en el sector agrícola y ganadero que responda a los requerimientos de los sectores productivos.

Proporcionar mayor promoción del financiamiento destinado a los sectores productivos.

Diversificar y masificar fuentes alternativas de financiamiento.

#### **Líneas Estratégicas y Acciones**

##### **1. Conocimiento para Adquirir Créditos**

Los productores deben tener los conocimientos necesarios sobre las ventajas y desventajas de la adquisición de financiamiento destinado al sector, así como también el asesoramiento necesario que les facilite su acceso.

La ejecución de actividades financieras relacionadas con el otorgamiento de créditos destinados a la inversión en los sectores productivos y turísticos, requiere de ciertas acciones que es necesario considerar con el fin de obtener créditos acorde a las necesidades y a las capacidades de pago.

***Acciones a mediano plazo***

- ✓ Brindar asesoramiento en materia de financiamiento por parte de BANDESAL, UES u otras instituciones.
- ✓ Fortalecer los mecanismos de subvención del Estado para la producción de granos básicos a través de financiamiento de Banco de Fomento Agropecuario
- ✓ El acceso a los créditos a productores se deben de tratar con celeridad, es decir no crear demasiados procesos y trámites extensos, ofrecer tasa bajas de intereses y en plazos prudentes en especial a los agricultores por parte de instituciones públicas financieras.
- ✓ La municipalidad podrían realizar un programa de difusión y capacitación a los microempresarios o negocios sobre la función económica y características del sistema crediticio, las obligaciones e implicaciones de su uso, las modalidades crediticias, la programación financiera del flujo de caja, así como también sobre las líneas y programas de crédito disponibles.
- ✓ Implementación de la banca alternativa: comunal, cooperativas y de fomento.
- ✓ Organizar productores para crear una cooperativa de ahorro y crédito que permita el financiamiento dirigido a actividades productivas.
- ✓ Contactar en los municipios aledaños cooperativas financieras que otorguen créditos con condiciones accesibles para los productores.
- ✓ Gestionar fuentes alternativas de financiamiento.

## **CAPÍTULO IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

La finalidad del presente capítulo es sintetizar la situación en que encuentra el municipio de San Dionisio, en sus diferentes aspectos como lo son la situación económica, social, cultural y medioambiental así como también inferir en las áreas básicas de la localidad para lograr superar el contexto en que se encuentran los habitantes.

### **4.1 Conclusiones**

- La Alcaldía de San Dionisio no posee un plan de desarrollo que garantice la implementación de programas y proyectos que contenga: Estrategias y políticas, cuyas iniciativas y acciones deliberadas persigan esfuerzos cuyos efectos propicien el Desarrollo Local del municipio, aunque está haciendo esfuerzos encaminados hacia el mismo.
- San Dionisio tiene dificultades para determinar y oficializar el tamaño y estructura de la población que pertenece a esa jurisdicción, a causa del litigio de jurisdiccionalidad con el municipio de Usulután. Sin embargo, la Alcaldía ejecuta proyectos que benefician a la población en general.
- Los principales problemas sociales en San Dionisio se focalizan en el área de la salud; sobre todo por contar con insuficientes centros de salud, de laboratorio clínico y farmacias, que se consideran indispensables para la salud de las personas. En segundo lugar se encuentra la educación debido a que del 86.1% que finaliza educación básica solamente el 20.6% continua en educación media, además de problemas de infraestructura.
- El acceso a servicios básicos ha sido uno de las preocupaciones de la Alcaldía de San Dionisio, como parte indispensable en los esfuerzos de desarrollo de la localidad, ya que elementos tan importantes en la vida de las personas como; la educación, el acceso a los servicios básicos y la salud han tenido atención por parte de la municipalidad pero las acciones realizadas no son suficientes, para atender los requerimientos relacionados con los problemas que reciente la población.



- La cobertura del agua en San Dionisio es de 48.5%, teniendo un déficit de 51.5% es importante señalar que la alcaldía a realizados esfuerzos para erradicar esta problemática. Además el 59% de los habitantes del municipio tienen cobertura de letrinas, aunque esta situación es crítica en Puntarenas y Rancho Viejo donde solamente 1 y 30 familias respectivamente poseen letrinas. Lo contrario ocurre en el Casco Urbano donde 596 familias de las 794 que habitan poseen letrinas.
- El municipio cuenta con áreas que representan condiciones favorables para la agricultura, ganadería y pesca, pero no se han realizado acciones encaminada a aprovechar su potencial relacionado con la diversificación, mayores niveles de producción, mejores canales de comercialización que represente un alto potencial para el desarrollo de los sectores y con ello un mejor nivel de vida de los habitantes.
- San Dionisio dispone con un gran potencial turístico, ésto debido a su riqueza natural por ser parte de la Bahía de Jiquilisco; pero las condiciones de la infraestructura no son las idóneas para impulsar y aprovechar a plenitud los recursos existentes en la zona. Además tiene deficiencia en el sistema de transporte sobre todo en la zona rural desde los cantones hacia el casco urbano en tierra firme y el acceso a las islas desde el municipio por vía marítima.
- Es perceptible la necesidad de implementar un plan de desarrollo turístico, como un elemento indispensable para superar el bajo nivel de actividad económico que presenta el panorama del municipio.
- En las nueve comunidades del municipio de San Dionisio se observa una precaria situación económica, como resultado en buena medida del bajo nivel de ganancia de las actividades productivas desarrolladas en el municipio, tales como la agricultura, ganadería y pesca; las cuales generan un bajo nivel de ingresos mensuales por familias que ni siquiera superan al salario mínimo establecido ya que se circunscriben en el aspecto del sector informal.
- En el municipio no hay presencia de empresas que demanden empleo formal, siendo éstas las principales agentes que impulsan acciones y distribuyen el ingreso a las personas lo que conlleva frenar el consumo de bienes y servicios en los diferentes sectores sin lograr dinamizar la economía del municipio.

- En el municipio no existe un distrito comercial y de servicios desarrollados por lo que se carece de empleos e instituciones orientadas a dinamizar el comercio y generen intermediarios financieros, entre otros.
- En general, la delincuencia en el municipio no es grave como en otros municipios aunque existe un número insuficiente de agentes policiales para brindar mayor cobertura y cubrir especialmente a los jóvenes que están siendo asediados por el fenómeno de las maras, en los lugares identificados de alto riesgo.

## **4.2 Recomendaciones**

- Realizar una revisión de la legislación vigente referida al DL para definir con claridad las prioridades, los recursos, la formación de alianzas, entre los actores, el poder de decisión referida y las responsabilidades que competen tanto al Gobierno Central como a los Gobiernos Municipales.
- La municipalidad de San Dionisio deberá gestionar a la Asamblea Legislativa de El Salvador a fin de resolver favorablemente el litigio territorial, que disputa con la alcaldía de Usulután; y de esta manera establecer bases en cuanto a las necesidades que se deben planificar permanentemente en el municipio para garantizar el DL.
- Gestionar proyectos de construcción y reconstrucción de viviendas por parte de la municipalidad en cooperación con Organismos Nacionales e Internacionales accesibles a la población para proporcionar condiciones de residencia digna a los habitantes del municipio.
- Ampliar la cobertura del servicio de recolección de basura y alumbrado público hacia el área rural del municipio, así como también realizar las acciones referidas al tratamiento de aguas residuales y con ello disminuir la contaminación ambiental en la zona y reducir las enfermedades provocadas por la insalubridad; además promover entre la población campañas de clasificación de la basura, involucrando al sector estudiantil, para crear cultura de conservación del

medioambiente y con ello facilitar el reciclaje y el uso de los desechos orgánicos para hacer compost, en colaboración con organismos ambientalistas como el Ministerio del Medio Ambiente (MARN).

- Fomentar la diversificación de la producción agrícola con el fin de aprovechar los beneficios proporcionados por las áreas potenciales identificadas y con ello ampliar la oferta de productos cultivados en la zona, con la finalidad de disminuir la dependencia de la compra de productos cultivados externamente, y mejorar los niveles de ingresos de los productores locales. Y vincularlos con la agroindustria para asegurar la demanda de éstos y con ello incrementar la actividad económica.
- Crear la infraestructura y acondicionamiento necesario para asegurar el acceso al Puerto Grande del municipio hacia las islas la Piraya, San Sebastián y Rancho Viejo; para reactivar la vía marítima como incentivo a la dinamización del turismo en el municipio.
- Organizar actividades de diversión como torneos de futbol playa aprovechando el potencial de dicho deporte en el sector, como factor de atracción competitivo en la zona garantizando la presencia de algunos seleccionados del país; en consecuencia con el desarrollo del turismo en las islas.
- Desarrollar programas de concientización sobre la inclusión y la participación en la sociedad para la conformación de cooperativas en los sectores productivos, que permita lograr un mejor acercamiento a las instituciones del Estado como MITUR y EL MAG. Siendo éstos los encargados de proporcionar asistencia técnica a los productores de las diferentes áreas potenciales identificadas.
- Desarrollar un programa de empoderamiento a través de la formación continua de estructura de programas de educación para adultos y jóvenes bajo un enfoque de negocios, integrando los aspectos del entorno productivo con un proceso continuo.
- Incentivar la cultura del consumo local, que beneficie a los productores del territorio; con el propósito de impulsar los sectores claves del sector económico del municipio implementando

proyecto como agro mercados o mercados móviles para acercar los productos a los consumidores y con ello evitar los intermediarios. Además identificar y encausar a las personas receptoras de remesas para mejorar la capacidad de compra e inversión del municipio.

- Establecer un plan integral de comercialización a fin que los diferentes productores de bienes y servicios pueden tener mayor efectividad en sus niveles de ventas y con ello garantizar mejor rentabilidad en sus labores productivas.
- Promover la organización de cooperativas entre los sectores productivos con la finalidad de captar fondos que facilite la actividad productiva: creando acceso de financiamiento a los productores que no son sujetos a créditos en las instituciones bancarias por carecer de garantías. Es necesario que a las cooperativas Aletón, Las Águilas y El Chachalote se les brinde ayuda técnica para aumentar su producción ya que se ha reducido la productividad pesquera.
- Implementar alternativas de transporte en los cantones para cubrir las zonas que no cuentan con este servicio y como opción crear líneas de moto taxis en los cantones de tierra firme y en el área marítima servicio de lanchas para transportar a los habitantes y turistas desde las islas hacia el casco urbano, y viceversa.
- Para preservar la vida humana y animal es indispensable la conservación del medioambiente, por ello consideramos necesario destacar las diferentes necesidades que se identificaron como: La contaminación del aire, fuentes de agua y suelo.
- Para solventar el problema de la seguridad se requiere de aumentar el número de agentes policiales y las rutas de vigilancia en los lugares de alto riesgo. En el caso de las islas establecer una caseta policial en La Pirraya y dotarla de lanchas para patrullajes.

## Bibliografía

### Libros y publicaciones

- ✓ Alburquerque, Francisco. Metodología para el desarrollo económico local: curso de Desarrollo Local.
- ✓ Alburquerque, Francisco. Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo local. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social, Revista Académica. Editada y mantenida por el Grupo EUMED.NET de la universidad de Málaga. Junio 2007.
- ✓ Castillo Erick Francisco. Guía para elaborar trabajo de investigación en Economía. Universidad de El Salvador.
- ✓ Márquez Domínguez, Juan Antonio: Metodología del desarrollo local. Estrategias e instrumentos. 2011.
- ✓ Morales Pérez, Milagros. El desarrollo local sostenible. 2006.
- ✓ Unidad Ambiental Municipal, Diagnostico socio ambiental participativo del municipio de San Dionisio, febrero 2010.
- ✓ Vázquez Barquero, Antonio. "Desarrollo Económico Local y Descentralización: Aproximación a un Marco Conceptual". Proyecto CEPAL/GTZ.
- ✓ Vázquez Barquero, Antonio. Documento de La Política de Desarrollo Económico Local.
- ✓ FUNDE, Perfilando el Municipio como Promotor del Desarrollo Económico Local. Primera Edición. San Salvador, noviembre 1997.
- ✓ FUNDE, Estrategia de Desarrollo Económico de la Cuenca Bahía de Jiquilisco. San Salvador. 2013.
- ✓ SACDEL, Plan de Desarrollo Turístico del Circuito de la Bahía de Jiquilisco y Sierra Tecapa Chinameca. Usulután, Octubre 2004
- ✓ Cartagena Rafael E., Escobar Elías y Díaz Oscar. Retos para la Gobernanza ambiental territorial. Zona Costera Usulután. 2012.
- ✓ PNUD, Informe sobre Desarrollo Humano El Salvador, San Salvador, 2013.
- ✓ DIGESTYC, Encuesta de Hogares y Propósitos Múltiple, San Salvador 2012.
- ✓ MINED, Fondos del MILENIO, Programa del diplomado en cultivos orgánicos e hidropónicos integrado en bachillerato general, San Salvador, enero de 2010.
- ✓ Ministerio de Agricultura y Ganadería, Sistema Unificado de Información Institucional, Costa Rica. 2004.

### **Tesis:**

- ✓ Alvarado Zepeda, César Antonio Lidia Emely Rivas Gómez Indicadores de Desarrollo Local: una clasificación de los municipios del Departamento de Cuscatlán. Licenciatura en Economía. Universidad de El Salvador.
- ✓ Castaneda Ricardo, Urriola Marixa, Romero Eduardo. Incidencia del Gasto Municipal en el Desarrollo Local, de los municipios de Izalco, Juayúa y Salcoatitán. Licenciatura en Economía. Universidad de El Salvador.
- ✓ García Jeremías, Guardado Marleni, Vásquez Roberto. El turismo como posible dinamizador del desarrollo económico local. Caso de estudio: municipio de Suchitoto. Licenciatura en Economía. Universidad de El Salvador.
- ✓ García Amaya, René Alberto. La Conformación e Incidencia del Sistema de Valores en la Formación Profesional de los Estudiantes de la Carrera de la Lic. en Economía de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de El Salvador.

### **Documentos Oficiales**

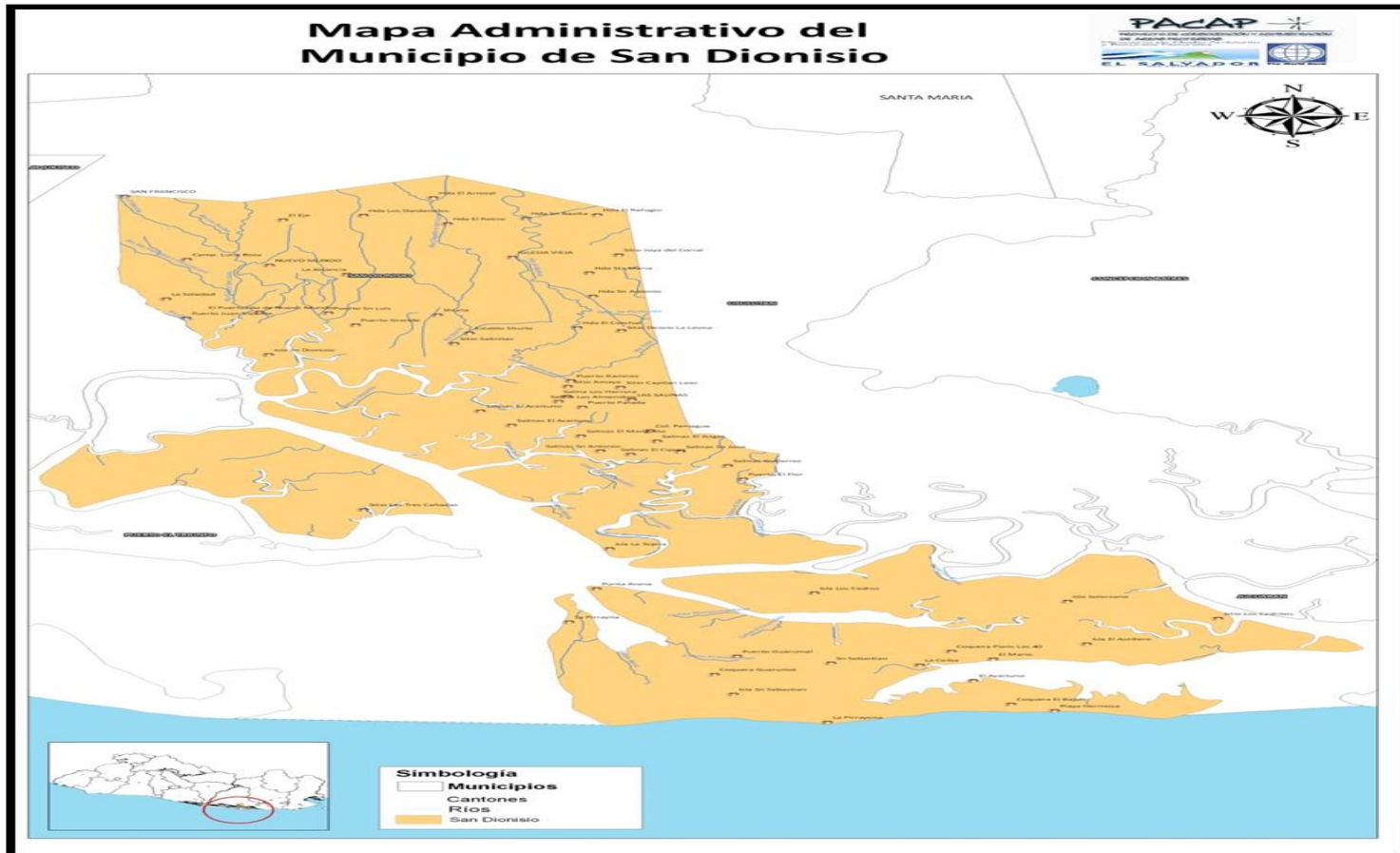
- ✓ FUNDAUNGO, Almanaque 262.
- ✓ Formulación de los planes de ordenamiento urbano de los municipios de la cuenca de la Bahía de Jiquilisco. Mayo 2014.
- ✓ Salcedo, Diego. Una definición Operativa del Desarrollo Local en El Salvador. San Salvador, UCA, 2005.

### **Páginas Electrónicas**

- ✓ Clínica Universidad de Navarra, España. [www.cun.es](http://www.cun.es)
- ✓ [http://www.elmejorguia.com/hidroponia/Que\\_es\\_hidroponia.html](http://www.elmejorguia.com/hidroponia/Que_es_hidroponia.html)
- ✓ [http://bibliotecadigital.ilce.edu.mx/sites/ciencia/volumen2/ciencia3/090/html/sec\\_14.html](http://bibliotecadigital.ilce.edu.mx/sites/ciencia/volumen2/ciencia3/090/html/sec_14.html)
- ✓ [Manuelgalan.blogspot.com/estudios exploratorios](http://Manuelgalan.blogspot.com/estudios-exploratorios).
- ✓ Programas de Naciones unida para el Desarrollo (PNUD).
- ✓ [http://www.agro-tecnologia-tropical.com/la\\_tierra.html](http://www.agro-tecnologia-tropical.com/la_tierra.html).
- ✓ <http://www.territoriosdeprogreso.gob.sv/wordpress/tag/bahia-de-jiquilisco/>
- ✓ <http://economia.gob.mx/eventos-noticias/12-comunidad-de-negocios/33-sistema-nacional-de-incubacion-de-empresas>.

# ANEXOS

Anexo 1. Mapa del Municipio de San Dionisio



Fuente: Alcaldía Municipal de San Dionisio, Unidad de Medio Ambiente



## Anexo 2. Estructura Territorial del Municipio de San Dionisio, Año 2014.

<b>Zona Urbana</b>		
<b>Barrios</b>	<b>Caseríos</b>	<b>Colonias</b>
El Calvario		San Lorenzo
El Centro		Altos de La Ceiba I
La Parroquia		Altos de La Ceiba II
		Altos de La Ceiba III
		Santa Marta
<b>Zona Rural</b>		
<b>Cantones</b>	<b>Caseríos</b>	<b>Colonias</b>
San Francisco	La soledad	
	San Francisco	
	La Joya	
Mundo nuevo	La Alcancia	
	El Centro	
	Los Cernas	
	Los Morenos	
	El Puertesito	
	El Eje	
	Los Munguías	
	El Mechudo	
	Los Monterrosas	
Iglesia Vieja	El Centro	27 de agosto
	Los Montalvo	San Antonio
	Las Pampas	Las Flores
	Shurla	
	Cristales	
	El retiro	
	El Refugio	
	Los Tubos	
	La Planta	
	Chepe López	
Rancho Viejo (Isla)	Rancho Viejo centro	
	La Playona	
	La Rampla	
La Pirraya (Isla)	La Pirrayita	
	La Punta	
	Puntarenas	
	Haciendita	
San Sebastián (Isla)	El Centro	
	Cojoyón	
	El Mario	
	La Pirrayona	

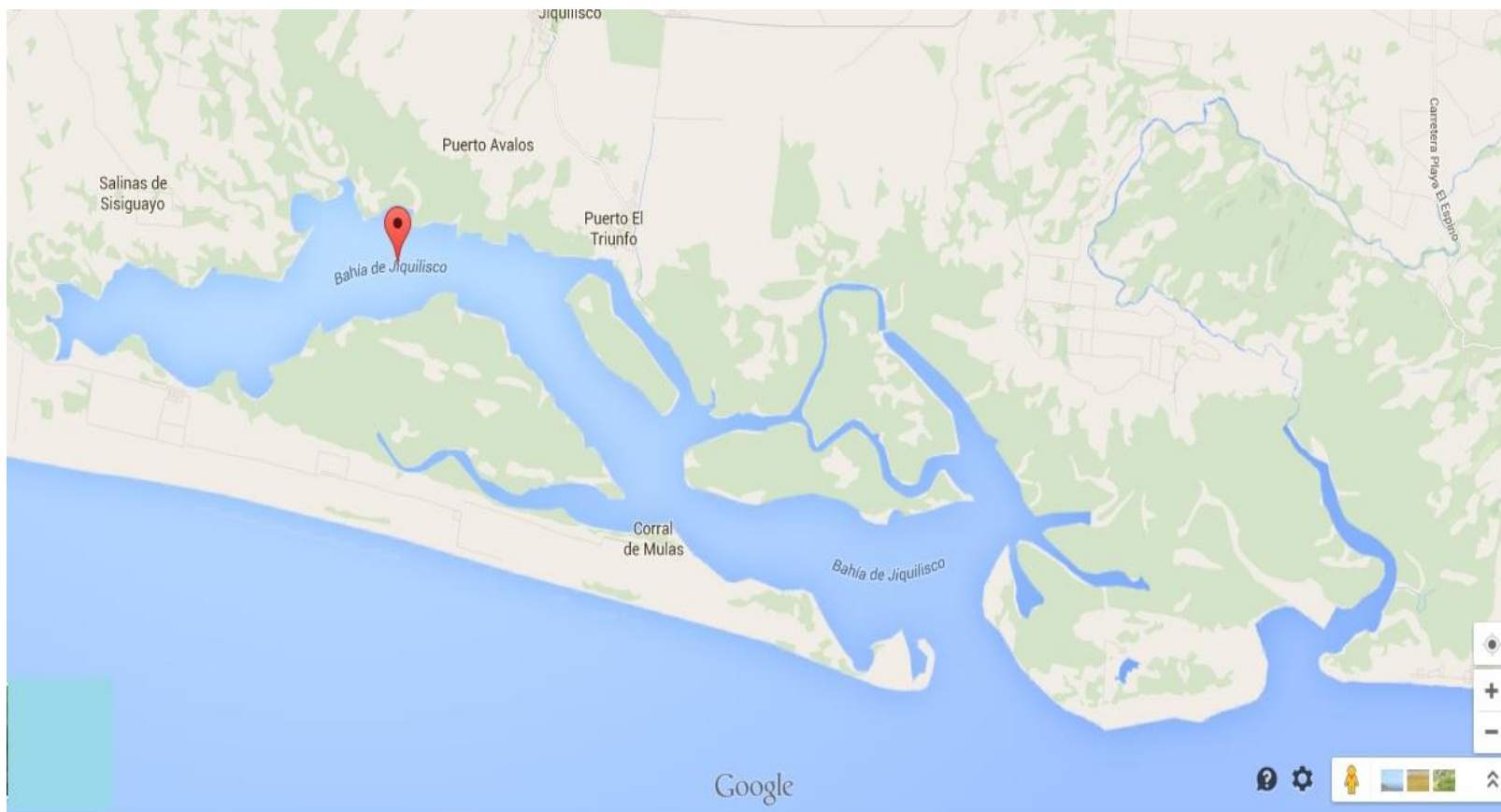
Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por la Alcaldía de San Dionisio mediante la Unidad de Información

### Anexo 3. Acceso de Calles Pavimentadas



Fuente: Alcaldía Municipal de San Dionisio, Unidad de Acceso a la Información.

#### Anexo 4. Croquis de la Bahía de Jiquilisco



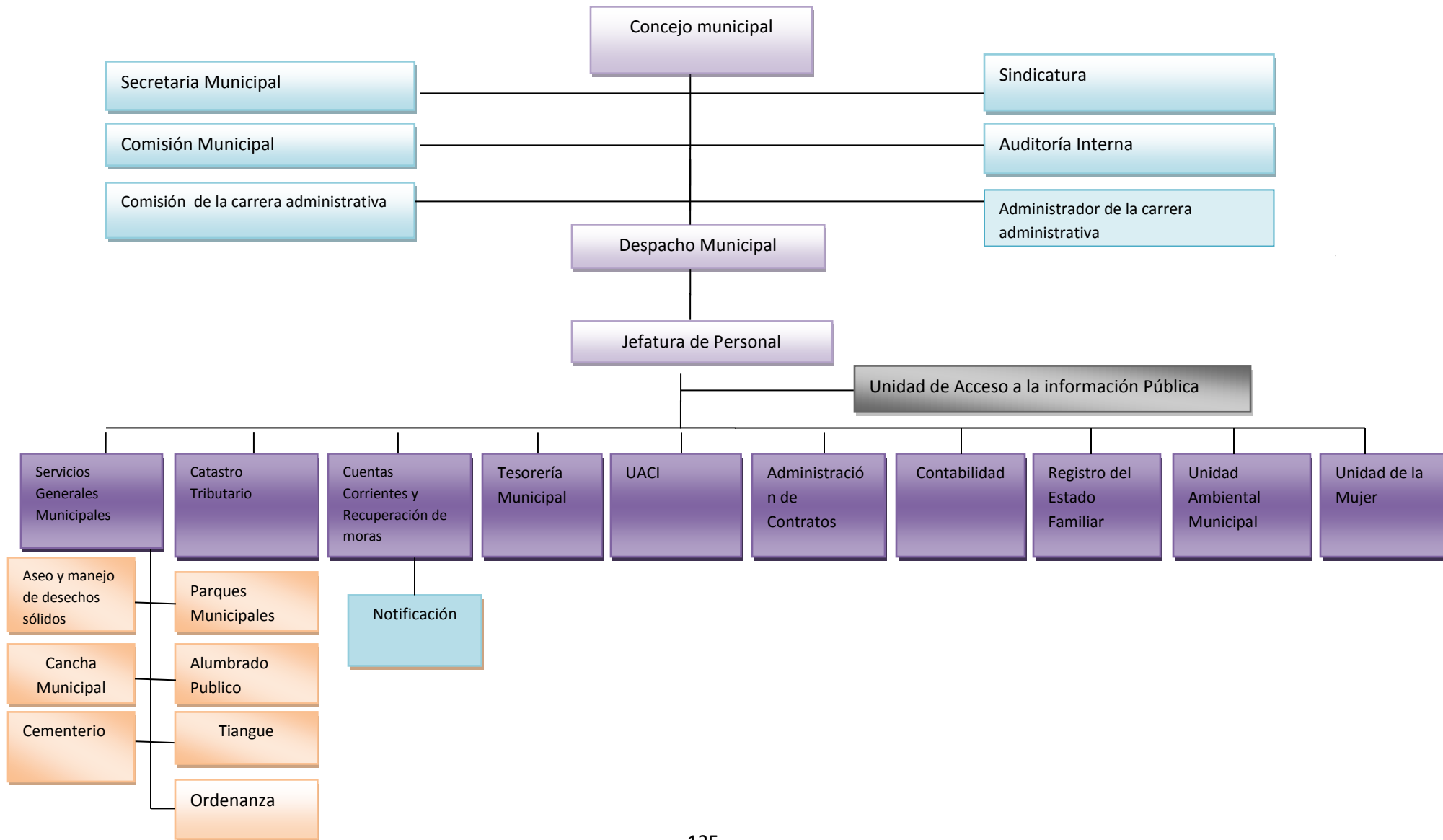
*Fuente: Google Maps*

**Anexo 5. Gastos en Proyectos de Desarrollo Local en el Municipio de San Dionisio, Periodo 2012 – 2014.**

<b>N°</b>	<b>Proyectos de Desarrollo Local 2012</b>	<b>Gasto en Proyectos de DL(\$)</b>
1	Balastado en tramo de calle de caserío el mechudo Cantón Mundo Nuevo	34,955.00
2	Rehabilitación de camino vecinal de Cantón mundo nuevo, hacia caserío Puertecito Mundo Nuevo	33,000.00
3	Ampliación de Tendido Eléctrico en colonia Altos de La Ceiba III etapa	16,721.78
4	Conformado y Balastado de calle de caserío Chepe López Cantón Iglesia Vieja	33,675.00
	<b>Total</b>	<b>118,351.78</b>
	<b>Proyectos de DL 2013</b>	
5	Construcción de local de panadería en isla la Piraya	11,398.18
6	Adoquinado de tramo de adoquinado de calle principal del municipio de San Dionisio	35.00
7	Conformación y balastado de calle en caserío los Munguía hasta la Cruz municipio de San Dionisio	34,900.16
8	Mejoramiento de calles en colonia las Flores, Cantón Iglesia Vieja	23,138.45
9	Introducción de energía eléctrica en Cantón San Francisco caserío la Soledad	20,075.00
10	Calles de empedrado seco en col. San Antonio, Cantón Iglesia Vieja	35,000.00
11	Conformación de Tendido de Balasto y obras de mejoramiento en calles internas costado del centro escolar de colonia 27 de Agosto	9,500.00
12	Mantenimiento de Calles.	6,574.99
13	Remodelación de Baños y reparación de techo de centro escolar 27 de Cantón Iglesia Vieja	1,554.02
	<b>Total</b>	<b>142,175.8</b>
	<b>Proyectos de DL 2014</b>	
14	Construcción de puente en el centro de cantón Mundo Nuevo.	2,823.45
15	Electrificación en colonia los Garay.	1,338.00
	<b>Total</b>	<b>4,161.45</b>
	<b>TOTAL DE GASTO EN DL DESDE 2012 AL 2014</b>	<b>264,689.03</b>

*Fuente: elaboración propia en base a información proporcionada por la Alcaldía municipal de San Dionisio mediante la Unidad de Información, 2014.*

Anexo 6. Organigrama de funciones de la municipalidad de San Dionisio. Año 2014.



**Anexo 7. Proyectos Ejecutados por la Administración del Periodo, Junio 2012-Mayo 2013**

Nombre del Proyecto	Fecha		Fondo	Modalidad	Monto		Total
	Inicio	Fin			Carpeta	Ejecutado	
Balastreado en tramo de calle de Caserío El Mechudo, Cantón. Mundo Nuevo	11/06/2012	25/06/2012	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 35,508	\$ 34, 955	\$38,655
Rehabilitación de camino vecinal de Cantón Mundo Nuevo, hacia Caserío Puerto Mundo Nuevo	17/07/2012	31/07/2012	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 33,438	\$ 33,000	\$\$\$36,600
Fomento al deporte en general en el Municipio de San Dionisio	01/08/2012	30/09/2012	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 15,206	\$ 5,288	\$6,048
Ampliación De Tendido eléctrico en Colonia Altos de la Ceiba III	20/08/2012	19/11/2012	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 16,733	\$ 16,721	\$20,271
Fortalecimiento del deporte a través del futbol playa en Municipio de San Dionisio	01/10/2012	05/10/2012	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 6,000	\$ 1,648	\$1,648
Prolongación de Canaleta en Calle Principal de San Dionisio	12/11/2012	22/02/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 32,769	\$ 33,675	\$ 36,924
Conformado y Balastreado de Calle de Caserío Chepe López, Cantón Iglesia Vieja	11/12/2012	26/12/2012	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 34,974	\$ 34,000	\$38,100
Celebración de Fiestas Patronales en Honor al Santo Patrono San Dionisio Obispo y Mártir	17/12/2012	21/12/2012	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 50,000	\$ 50,000.	\$ 55,131
Contrapartida programa de Alfabetización del municipio de San Dionisio 2013	21/01/2013	13/12/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 13,000		\$13,000
Construcción de Local de Panadería en Isla La Pirraya	31/01/2013	28/11/2013	FODES / ISDEM	Admón	\$ 15,171	\$ 11,398	
Construcción de Obras de paso en caserío el Cojollon, Isla de San Sebastián, Municipio de San Dionisio	15/02/2013	01/03/2013	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 1,100		
Mantenimiento de Calles	01/03/2013	30/11/2013	FODES / ISDEM	Admón	\$ 7,500	\$ 6,574	
Construcción de Obras de Paso en Acceso a Lotificación Las Pampas, Alcancia y Col. Santa Marta	05/03/203	30/04/2013	FODES / ISDEM	Admón	\$ 9,496		
Programa de Prevención de Enfermedades transmitidas por Insectos	05/03/2013	28/11/2013	FODES / ISDEM	Admón	\$ 3,500.00	\$ 2,181	
Conformación Y Balastreado de Calle en Caserío Los Munguía, hasta La Cruz,	11/03/2013	22/03/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 35,365	\$ 34,900	

Municipio de San Dionisio							
Construcción de Obras Complementarias para obras de paso en Rio Cucurucu, Cantón San Francisco	01/04/2013	26/07/2013	FODES / ISDEM	Admón.	\$ 10,467		
Nombre del Proyecto	Fecha		Fondo	Modalidad	Monto		Total
	Inicio	Fin			Carpeta	Ejecutado	
Prevención de Riesgo en quebrada dek sector Oriente de Colonia San Lorenzo y desembocadura en Rio Churla	09/04/2013	23/04/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 37,944	\$ 33,400	
Mejoramiento de Calles en Colonia Las Flores, Cantón Iglesia Vieja	12/05/2013	29/05/2013	FODES / ISDEM	Contrato	\$ 26,763	\$ 23,138	
<b>TOTAL</b>					<b>\$384,940</b>	<b>\$326,0</b>	

Fuente: Elaboración en base a información proporcionada por alcaldía municipal

**Anexo 8. Diseño del Malecón en Puerto Grande en el Municipio de San Dionisio.**



Fuente: Alcaldía Municipal de San Dionisio. Año 2014





Fuente: Alcaldía Municipal de San Dionisio. Año 2014.

### **Anexo 9. “Programa Municipal de Incubación de Empresas<sup>87</sup>”**

El programa consiste en brindar un apoyo a los microempresarios que sean emprendedores y que no cuenten en un inicio con el capital suficiente para poner en marcha el negocio. Concretamente, este apoyo de las municipalidades a las iniciativas productivas de personas emprendedoras residentes en la comunidad, abarca una pluralidad de tipos de incubadoras que van desde el acceso a instalaciones físicas hasta el suministro de asistencia técnica para la gestión empresarial.

Las incubadoras de empresas normalmente son patrocinadas, apoyadas y operadas por compañías privadas, entidades gubernamentales o universidades. Su propósito primordial es ayudar a crear y crecer empresas jóvenes dotándolas del apoyo necesario en servicios técnicos y financieros.

#### **Etapas de Incubación de Empresas.**

*Pre- incubación:* trata del armado y afinación del plan de negocio de un proyecto emprendedor. El producto final de esta parte del proceso busca la refinación de la idea de negocio, definición del modelo de negocio y validación del mismo a través de procesos de investigación de mercado.

*Incubación:* es la fase en que el proyecto se lleva a cabo y se da seguimiento al impacto real de éste. Se prospectan cambios y se verifican objetivos. Implica un período de trabajo de entre 12 y 18 meses. En este proceso se implementa la planeación y se desarrollan de manera real los modelos de trabajo planteados en el plan de negocio para las diversas áreas de la nueva empresa como producción, mercadotecnia y recursos humanos.

*Post- incubación:* en esta etapa se da seguimiento al proyecto y se fortalecen áreas de oportunidad. El periodo crítico tarda seis meses, pero la asesoría de mejora depende de los esfuerzos realizados.

#### **Tipos de incubadoras<sup>88</sup>**

Existen tres tipos de incubadoras y a continuación se exponen las características y funciones.

---

<sup>87</sup> FUNDE, Perfilando el Municipio como Promotor del Desarrollo Económico Local. Primera Edición. San Salvador, noviembre 1997.

<sup>88</sup>Secretaría de Economía, Sistema Nacional de Incubación de Empresas, México, 2014.

1. Incubadora de negocios Tradicionales. Apoya la creación de empresas en sectores tradicionales, cuyos requerimientos de infraestructura física, tecnológica y mecanismos de operación son básicos. Su tiempo de incubación generalmente es de tres meses. Por ejemplo: restaurantes, papelerías, lavanderías, distribuidoras, comercializadoras, joyería, abarrotes y consultorías, entre otros.
2. Incubadora de Negocios de Tecnología Intermedia. Apoya la constitución de empresas cuyos requerimientos de infraestructura física y tecnológica y mecanismos de operación son semi-especializados e incorporan elementos de innovación. El tiempo de incubación es de 12 meses.
3. Incubación de Negocios de Alta Tecnología. Apoya la constitución de empresas en sectores avanzados. El tiempo puede durar hasta dos años.

Uno de los beneficios de estas “incubadoras” podría hacer que las personas que desean invertir en el municipio se les brindaran un tiempo suficiente exento de impuestos mientras se establezcan. Este apoyo estaría establecido en el manual, sin dejar de lado la prioridad a los actores locales para que puedan gozar este beneficio y también que sirva de incentivo para convertirse en microempresarios.

### **Anexo 10. Proceso de Transformación de la leche en “queso fresco”.**

La elaboración del queso se iniciaría de forma artesanal y a medida que se tenga experiencia y conocimiento se extenderá a una producción técnica a escala.

El proceso para elaborar queso fresco de una forma artesanal contiene 12 eslabones desde la extracción hasta el producto terminado y se describen a continuación:

1. **Ordeñar.** Esta tarea se realiza en el campo donde tienen las vacas, luego es trasladada al lugar donde se comenzara el proceso de la producción de queso.
2. **Preparación.** En este eslabón como la leche es colocada y trasladada en los baldes o depósitos especiales para esa tarea, se tiene que pasar a los huacales y cubrirlos con una manta.
3. **Reposar para enfriar.** Se deja reposar la leche para que enfríe, en esta fase se le forma la nata que es la crema, ésta se retira con mucho cuidado.
4. **Coagulación.** Después de retirar la crema se procede a mezclar la pastilla de cuajo con la leche, se toma una pequeña cantidad de leche y se mezcla con la pastilla (para 12 litros de leche se necesita una pastilla y media).
5. **Reposo para la coagulación.** Terminado de mezclar la leche y la pastilla se deja reposar para que cuaje, el cual puede ser de aproximadamente de una hora.
6. **Quebrado del cuajo.** Cuando ha pasado una hora se observa y se quiebra con una cuchara y se le agrega un poquito de agua para que asiente rápido.
7. **Reposo para asentar.** Se deja reposar hasta que asiente el cuajo.
8. **Escurrido (Desuerado).** Después del reposo comienza el desuerado donde se va comprimiendo para separar el agua del cuajo, y se procede a sacar el suero a otro recipiente, y el cuajo se compacta y se exprime para formar una bola.
9. **Molido de la cuajada.** En este eslabón se le agrega sal y se muele o se amasa.

10. **Moldeado.** Después del molido se pasa a los moldes donde se compacta a la forma del molde.
11. **Reposo para enfriar.** Se deja en reposo en el molde para que tome la forma deseada.
12. **Reposo para refrigerar.** Se retira el molde y deja en reposo para luego ser refrigerado o vendido.

Considerar para la comercialización la localización del mercado y su potencial de demanda; los productores en sus diferentes niveles pueden presentar un potencial de mercado siendo de manera progresiva, aunque se puede hacer presencia en un inicio en el mercado informal.

Ampliar la cobertura al mercado formal tales como:

- Supermercados: formalizando su asocio y cumpliendo con los requerimientos establecidos podrá entrar al sector formal, donde su producto podrá tener mayor cobertura de mercado, ser reconocida su marca y obtener mejores beneficios.
- Restaurantes: cumpliendo con las normas de higiene y calidad podrá hacer que restaurantes y comedores adquieran sus productos ampliando su cobertura de mercado
- Tiendas minoristas y detallistas: la venta de sus productos abarcaría a consumidores minoristas y al detalle de diferentes zonas y de la misma localidad, las personas podrían comprar sus productos en la tienda más cercana a su hogar.

Los productores deben conocer y aplicar los requerimientos que pide el sector formal, para ello, el producto de “queso fresco” tiene que cumplir los siguientes requisitos:

- a) Producto con calidad
- b) Higiene en el producto
- c) Que el producto tenga presentación (empaque y figura )
- d) Que el producto posea viñeta con fecha de vencimiento
- e) Que se presente factura con número de registro
- f) Precio competitivo.

La importancia de este producto y su cadena productiva radica, aparte de ser un bien de consumo muy rico y conocido por la mayoría de la población , su producción se vuelve una fuente de ingresos ya que gracias a su materia prima que es la leche, las personas dedicadas a la producción de lácteos no solamente pueden producir queso fresco sino otros derivados de la leche por ello que se convierte en una

actividad con mucho potencial para el desarrollo de actividades de inversión, generación de nuevos empleos y generación de beneficios económicos a los agentes participantes, brindándoles oportunidades reales de alcanzar un verdadero desarrollo para los pequeños y micro productores.

**Fuente:** Cadena productiva de queso Fresco “Cuajada” en el Municipio de Ereguayquin, Usulután. Año 2011.

### **Anexo 11. Normas de calidad.**

#### **Sistema HACCP**

Este sistema es un conjunto de procedimientos que se basa en el análisis y control de los puntos críticos del proceso de producción.

El proceso de producción de Queso Fresco sería el siguiente:

Pasos para la elaboración de Cuajada.

1. Recepción de materia prima.
2. Control de calidad.
3. Filtración.
4. Pasterización. (65°C/ 20mi).
5. Enfriamiento. ( A 35°C)
6. Inclusión de aditivos.( cloruro de calcio)
7. Adición de cuajo.
8. Reposo. ( 30-40min)
9. Corte de la cuajada en cubos. (2cm)
10. Agitación. (15min)

11. Desuerado. (60%)
12. Agitación de sal. 0.5%
13. Reposo. (10min)
14. Desuerado total.
15. Moldeo.
16. Empaque.
17. Almacenamiento.

### **Sistema SSOP.**

Este sistema es un conjunto de medidas fitosanitarias que permite garantizar la inocuidad del producto.

Los requisitos a cumplir con este sistema para este tipo de producto “Queso Fresco” son:

- a) Potabilidad del agua.
- b) Higiene de las superficies de contacto con el producto
- c) Higiene del Personal, los operarios no deben evitar portar joyas y maquillaje, mantener uñas cortas y limpias, además de utilizar gabachas impermeables, guantes para moldeo y desuerado, mascarillas y gorros. Se debe tener especial atención al estado de salud de los operarios.

**Fuente:** Clínica Universidad de Navarra, España.

## **Anexo 12. Cultivos Hidropónicos**

Los cultivos hidropónicos surgen de la necesidad de los agricultores de poseer sus cultivos controlados y aislados de cualquier tipo de plagas y enfermedades que se desarrollan en el medio ambiente.

La hidroponía en El Salvador se inicia a principios de los años 90<sup>1</sup>, cuando personal del PNUD trajo el proyecto con el fin de brindarles una herramienta de trabajo a las personas de escasos recursos<sup>89</sup>.

*¿Qué es un cultivo hidropónico?*

El cultivo hidropónico consiste básicamente en la plantación de plantas hortícolas sin la necesidad de suelo y con un aporte de soluciones minerales a partir del agua de riego. Esto supone un ahorro importante en el empleo de plaguicidas y del agua de riego, y se puede realizar tanto en la zona urbana como rural, por lo que supone una interesante técnica para la producción de alimentos tanto en invernaderos como en patios o jardines.

*¿Para qué sirve la hidroponía?*

---

<sup>89</sup> Hernández Monge, Lois Vera. Diseño de un Plan de Mercadeo para la Comercialización de tomate de ensalada de origen Hidropónico. Municipio de Jayaque, La Libertad.



Sirve para cultivar verduras y vegetales ricos en vitaminas y minerales, de una manera limpia y sana, que nos permitan crecer sanos y fuertes.

#### *¿Cómo funciona?*

Usando agua, arena, cascarilla de arroz o algunos subproductos o desperdicios que podemos encontrar fácilmente dentro de la comunidad y usando una solución de nutrientes que las plantas necesitan para su crecimiento.

#### *¿Quiénes pueden hacer un cultivo hidropónico?*

Cualquier persona interesada en cultivar sus propias verduras y vegetales de una forma limpia, sencilla y económica, desde niños hasta personas de edad avanzada, no importa si no sabe nada de agricultura. Estos cultivos se pueden realizar en diferentes lugares como: patios, paredes, techos, ventanas, y otros espacios.

#### *Ventajas de los cultivos hidropónicos*

- ✓ Son eficientes en el uso de nutrientes y otros insumos
- ✓ Mayor control de calidad del producto final
- ✓ Producen hasta 5 veces más por M<sup>2</sup> de área de siembra.
- ✓ Disminuyen el periodo vegetativo, aumentando el número de cosechas por año.
- ✓ Ausencia del control de malezas
- ✓ Bajo costo de control de plagas
- ✓ Mayor precio y calidad de la cosecha.
- ✓ Muy bajo nivel de contaminación con pesticidas
- ✓ Utilización de zonas desérticas inutilizadas para agricultura tradicional
- ✓ Mayor eficiencia en el uso de suelos agrícolas
- ✓ Se puede utilizar para producir alimento en cualquier espacio, incluso en las ciudades
- ✓ Se pueden utilizar subproductos como sustratos.

#### **Hortalizas más frecuentes en cultivo hidropónico y su rendimiento**

Cultivo	Días después de siembra			Centímetros entre		Producción por m <sup>2</sup>
	Germinación	Trasplante	Cosecha	Surcos	Plantas	
Acelga	7 a 14	30 a 35	70 a 75	15 a 20	15 a 20	25 unidades
albahaca	5 a 8	25 a 30	60	20-30	20-30	3 a 4 kg
Apio	8 a 15	50 a 55	60 a 75	17-20	17-20	35 unidades
Brócoli	3 a 8	22 a 25	85	25-30	25-30	N.D.
Cebolla	6 a 10	40 a 45	60 a 70	10-15	10-15	6 a 8 kg
Cebollino	6 a 12	40 a 45	60 a 65	10-15	10-15	15 rollos/mes
Coliflor	3 a 8	22 a 25	90	25-30	25-30	N.D.
Culantro	10 a 15		50 a 55	A chorro	15-20	25 rollos
Chile	4 a 12	35	80 a 85	30-50	100-120	15-20/plant
Lechuga	3 a 5	22 a 25	35 a 45	25	25	20-25 unid
Pepino	3 a 5	12 a 14	45 a 50	100-120	25-30	N.D.
Perejil	10 a 18	40 a 45	50 a 55	5-10	10-15	15 rollos
Puerro	6 a 12	40 a 45	60 a 65	10-12	12-15	15 rollos/mes
Rábano	3 a 5		35 a 45	15-20	5	20 rollos
Remolacha	6 a 10	30 a 35	60 a 65	10-15	10-12	30 unidades
Repollo	3 a 8	22 a 25	60 a 65	25-30	25-30	10-12 kg
Tomate	4 a 12	25 a 28	80 a 85	40-60	120-140	5 a 8 kg/planta
Vainica	3 a 6		45 a 50	20-25	20-25	4-5 kg
Zanahoria	7 a 15		90 a 95	A chorro	15-20	N.D.
Zuchini	3 a 5	12 a 14	45 a 50	40-50	50-60	N.D.

Fuente: Ministerio de Agricultura y Ganadería, Sistema Unificado de Información Institucional, Costa Rica. 2004.

### Anexo 13. Construcción de cabañas

Para estos alojamientos se propone que sean de materiales mixtos con la finalidad que sean muy característicos de la región.

El número de cabañas se determinaría considerando la afluencia de visitantes al municipio especialmente a los lugares considerados turísticos. Para el tamaño se consideraran hasta 8 personas por habitación o cabaña, se tienen que considerar: los visitantes en grupos como son excursiones de Centro Escolares y Universidades, familias numerosas, entre otras.

Las cabañas tienen que contar con ciertos requisitos para darle un mejor servicio al turista.

- a) Brindar un lugar cómodo, limpio y agradable
- b) Las habitaciones deben contar con camas, mesa, sillas, perchero, repisas o espacios donde el visitante acomode su equipaje y artículos personales.

- c) Utilizar sabanas, fundas, colchas y toallas uniformes.
- d) Se recomienda utilizar para la decoración artesanía, plantas de la región, procurando que sean artículos que los visitantes no puedan llevarse.
- e) Colocar en un lugar visible el reglamento y el código de conducta.

Las cabañas servirán como atractivo turístico para obtener mayor afluencia de personas de diferentes partes del país y extranjeros a hospedarse en el lugar y pasar un tiempo agradable en armonía con la naturaleza.

Fuente: Contrupre S.A de C.V

#### Anexo 14. FODA

FORTALEZAS	DEBILIDADES
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Acceso a servicios básicos (agua, energía, salud, educación y seguridad ciudadana).</li> <li>✓ Las calles principales están en buen estado</li> <li>✓ Las comunidades realizan campañas de limpieza con la ayuda de la Alcaldía</li> <li>✓ Reducción de la tasa de analfabetismo</li> <li>✓ Incorporación del municipio en Pueblos Vivos</li> <li>✓ Tierra fértiles para actividades agrícolas</li> <li>✓ Potencial en la producción ganadera (Leche)</li> <li>✓ El turismo como dinamizador del DL del</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ 100% de déficit del sistema de alcantarillado</li> <li>✓ No posee un plan estratégico de desarrollo Local.</li> <li>✓ Discrepancia del total de la población entre la Alcaldía y la DIGESTYC</li> <li>✓ No existe un mercado municipal</li> <li>✓ Falta de inversión privada como: Farmacias, tiendas de conveniencia, laboratorio clínico, instituciones financieras,</li> </ul>

<p>municipio.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ El municipio tiene lugares con atracción turística como: Las islas, la biosfera y fauna.</li> <li>✓ Pertener a Bahía de Jiquilisco.</li> <li>✓ Producción y extracción de pescados y mariscos.</li> <li>✓ Ser reconocido por el Convenio Ramsar(Irán).</li> <li>✓ Contar con un comité turístico municipal</li> <li>✓ Comunidades organizadas</li> <li>✓ Contar con ordenanzas de protección para la fauna y flora.</li> <li>✓ La administración actual posee un amplio conocimiento de la situación del municipio debido a su experiencia manejando la municipalidad.</li> </ul>	<p>entre otras.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Falta de cadenas productivas en las diferentes áreas económicas</li> <li>✓ Inexistencia de un muelle en Puerto grande que permita el acceso a las islas.</li> <li>✓ No contar con una estrategia de promoción turística a nivel nacional.</li> <li>✓ Falta de infraestructura turística.</li> <li>✓ Falta de empresas de transporte público marítimo</li> <li>✓ Insuficiencia de la cobertura de transporte público</li> <li>✓ No poseen manejo adecuado de desechos sólidos</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>OPORTUNIDADES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Diversificar la producción agrícola</li> <li>✓ Ser uno de los beneficiados del FOMILENIO II dirigido a la zona costera del país.</li> <li>✓ Integrarse a los programas que desarrolla MITUR.</li> <li>✓ Participar de los programas y capacitaciones que ofrecen el MINEC y CONAMYPE para apoyar a las pequeñas empresas.</li> <li>✓ El auge del futbol playa destacado a nivel nacional e internacional.</li> <li>✓ Demandas por el auge del turismo alternativo</li> <li>✓ Medidas para reactivar la ganadería de parte del Gobierno Central</li> <li>✓ Apoyo de ISDEM, COMURES Y FISDL, entre otros.</li> </ul>	<p style="text-align: center;"><b>AMENAZAS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Competencia en el área de turismo por parte de los demás municipios pertenecientes a la microrregión Bahía de Jiquilisco.</li> <li>✓ Existencia de infraestructura turística en otros municipios de la Bahía de Jiquilisco.</li> <li>✓ La existencia de algunos planes y megaproyectos turístico en la Bahía de Jiquilisco, que traerán impactos negativos</li> <li>✓ Aumento de delincuencia y apoderamiento de territorio dentro del municipio y en zonas aledañas.</li> <li>✓ La contaminación ambiental.</li> <li>✓ Asignación insuficiente de FODES.</li> </ul>

*Fuente: Elaboración propia en base al Diagnostico Situacional del capítulo II.*

## Anexo 15.

### Guía de Entrevistas

Con Señor Alcalde:

- Valoraciones de la actividad económica del municipio –
- Principales apuestas del municipio
- Cuentan con un plan de desarrollo del municipio o plan de ordenamiento territorial
- Participación de las alcaldías y ONG en la planificación institucional
- Principales socios
- De donde Proviene mayoritariamente los ingresos

- Como mira el municipio en el tiempo

Con funcionarios de la alcaldía:

- Valoraciones de la actividad económica del municipio
- Proyectos que se implementan y sus costos
- Principales actores del municipio: empresarios y ONG
- Potencial turístico y cultural

Consultas a actores económicos:

- Cómo valora el desarrollo y situación de su sector
- Principales problemas que observa para el desarrollo económico
- Perspectiva para el crecimiento del sector
- Cómo debería participar la municipalidad y el estado

Entrevistas con ONG:

- ¿Quiénes son?
- ¿Qué servicios Ofrecen?
- Población objetivo -Misión/propósito
- Con qué sector trabaja
- Qué acciones desarrolla

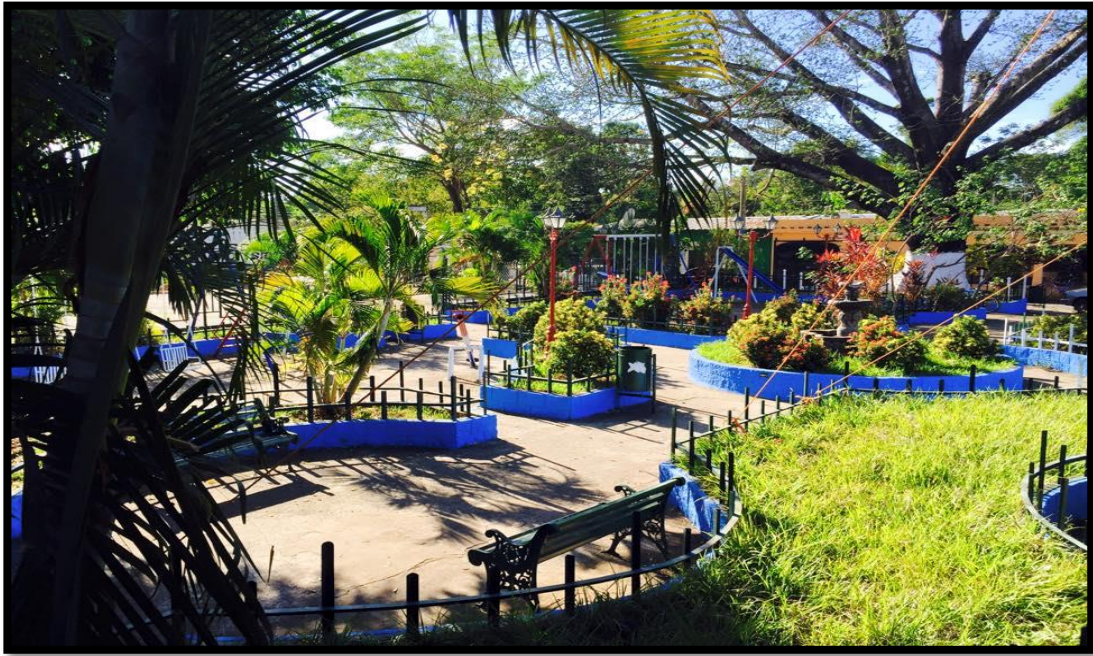
Anexo 17. Imágenes del Municipio de San Dionisio, Usulután.



Alcaldía Municipal de San Dionisio



**Parque Central Municipal de San Dionisio**



**Parque ubicado en Altos de la Ceiba, San Dionisio**



**Calles internas del Casco Urbano del municipio de San Dionisio**





Isla La Pirraya, San Dionisio



Vista desde la Isla La Pirraya



Isla San Sebastián, San Dionisio



**Transportando cocos hacia las lanchas en la Isla San Sebastián**



**Descargando los cocos para transportarlos a Puerto Parada para comercializarlos.**



**Atracadero de Isla San Sebastián, San Dionisio.**



**Calles internas en la Isla San Sebastián**



**Isla Rancho Viejo, San Dionisio**



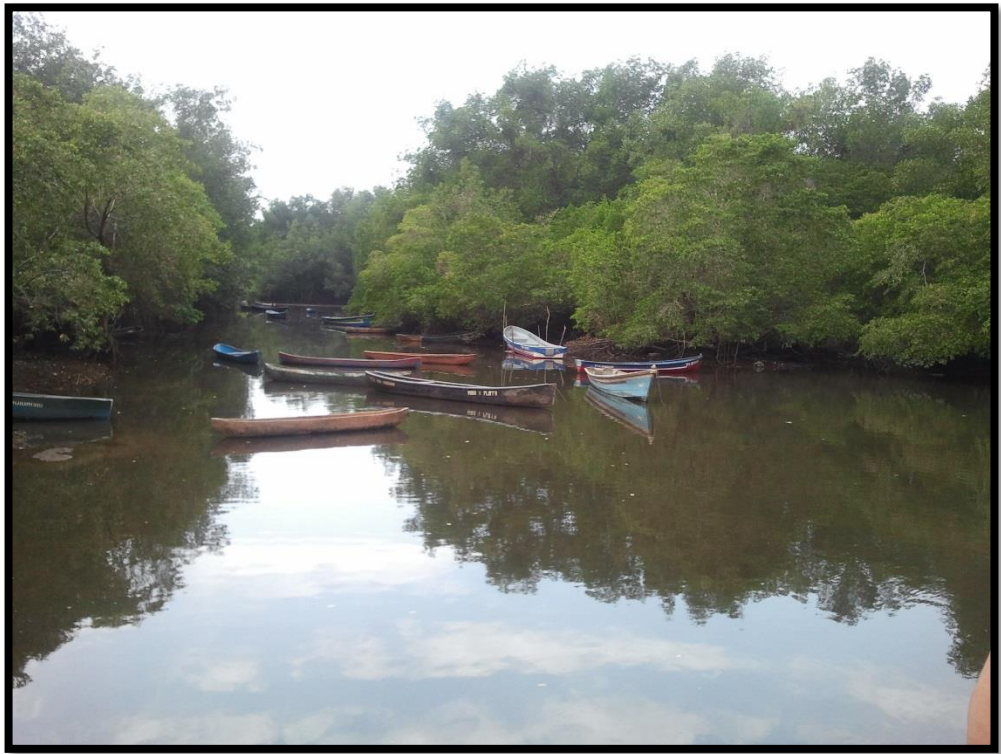
**Embarcadero Isla Rancho Viejo, San Dionisio**



**Puerto Grande, San Dionisio**











**Pescadores de las islas, San Dionisio**





Estanque del Complejo Educativo de San Dionisio





**Producción de musácea en cantón Iglesia Vieja, San Dionisio**



**El cultivo de plátano de la cooperativa OXELOTE**



**Cultivo de Plátanos de uno de los socios de la cooperativa OXELOTE.**





Fiestas patronales del municipio de San Dionisio

