

**UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
ESCUELA DE ECONOMÍA.**



**“DIAGNÓSTICO SITUACIONAL DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS PARA
LA DEFINICIÓN DE ACCIONES ESTRATÉGICAS A TRAVÉS DE LA TÉCNICA
FODA”**

TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PRESENTADO POR:

GÓMEZ LÓPEZ, KAREN STEFANY

GRANADOS CORTEZ, DENISSE SAHIRA

PARA OPTAR AL GRADO DE:

LICENCIADA EN ECONOMÍA.

DOCENTE DIRECTORA:

MSC. MARÍA ÁNGELA RODRÍGUEZ DE MELARA.

JULIO 2015

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA.

UNIVERSIDAD DE EL SALVADOR
AUTORIDADES UNIVERSITARIAS

RECTOR : ING. MARIO ROBERTO NIETO LOVO

SECRETARIA GENERAL : DRA. ANA LETICIA ZA VALETA DE AMAYA

DECANO DE LA FACULTAD : MSC. ROGER ARMANDO ARIAS ALVARADO
DE CIENCIAS ECONÓMICAS

SECRETARIO DE LA FACULTAD : M.A.E JOSÉ CIRIACO GUTIÉRREZ
DE CIENCIAS ECONÓMICAS

DOCENTE DIRECTORA : MSC. MARÍA ÁNGELA RODRÍGUEZ DE MELARA

COORDINADOR DE SEMINARIO : LIC. ERICK FRANCISCO CASTILLO

JULIO 2015

SAN SALVADOR, EL SALVADOR, CENTROAMÉRICA.

AGRADECIMIENTOS.

Hoy que hemos culminado una de las etapas más importantes de nuestras vidas, no podríamos estar más agradecidas con Dios Todopoderoso a quien consideramos el tercer integrante de nuestro equipo; porque además de darnos la vida nos ha permitido caminar juntas, compartir momentos especiales y ahora compartir el logro de un gran sueño, ser profesionales. A nuestra asesora Licenciada Ángela Rodríguez por su tiempo, paciencia, dedicación y por inspirarnos a hacer de cada día una oportunidad para destacarnos como mujeres y profesionales. Al Licenciado Erick Castillo por compartir sus conocimientos y apoyarnos incondicionalmente en este proceso. Y a nuestros maestros y compañeros por todos los momentos vividos y los conocimientos adquiridos a lo largo de nuestra carrera.

KAREN Y DENISSE.

Agradezco infinitamente a mi madre Carmen Antonia por su amor, dedicación, fuerza y apoyo incondicional en todo momento convirtiéndose en mi mayor ejemplo a seguir, quién me heredó e inculcó los valores que ahora me convierten en una persona íntegra y luchadora, a mi padre René Wilfredo por su amor, apoyo y confianza lo que me ha impulsado a ser una mejor persona cada día. A mis tíos René y Ana María por convertirse en mi segundos padres, llenarme de consejos, cariño y acogerme en su hogar; a mis primas a quienes quiero y considero hermanas Vane y Estefany, por acompañarme siempre en ésta importante etapa brindándome su amistad, complicidad y cariño. A mi novio Manuel por ser parte esencial en mi vida, por su amor y comprensión en todo momento y por permitirme compartir a su lado mi felicidad celebrando éste gran logro. Y a Denisse mi amiga y compañera de aventuras con quién he aprendido que a pesar de las adversidades debes ser fuerte y luchar siempre por lo que quieres y que la amistad es un sentimiento que te llena el corazón y te alegra la vida.

KAREN STEFANY GÓMEZ LÓPEZ.

Agradecida con Dios por su gracia, por estar conmigo, por cuidar de mí, por ser mi amigo, mi padre, mi hermano y mi guía; por ser mi consuelo en momentos difíciles y llenar mi vida de su incomparable amor. A mi mamá Sandra de Granados por ser mi mejor amiga, mi mejor ejemplo de mujer valiente y por entregarse a mí con el más puro y sincero amor que he podido experimentar, a mi abuela Concepción Cortez, por vivir mis triunfos y fracasos como si fueran suyos y amarme como nadie, a mis hermanos Gonzalo y Milton Granados por hacerme más responsable e inspirarme a ser un buen ejemplo para ustedes, a mis papás Santos González y Gonzalo Granados por demostrarme que dos son mejor que uno y que Dios diseñó un plan perfecto para mi vida poniéndolos a ambos en mi camino, a mi otra mitad Manuel Requeno mi esposo, por tanto apoyo y tanto amor acumulado, gracias por navegar junto a mí en este mar de la vida, y a Karen Gómez por tantos momentos juntas y por llenar mi vida de un cariño incondicional que solo una persona con un corazón como el tuyo puede dar.

DENISSE SAHIRA GRANADOS CORTEZ.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO.	i
INTRODUCCIÓN.	ii
CAPÍTULO I	1
MARCO DE REFERENCIA	1
I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.	1
II. JUSTIFICACIÓN.	5
1.1 MARCO HISTÓRICO.	6
1.1.1 Antecedentes de Ciudad Barrios.	6
1.1.2 Condiciones socio-económicas del municipio antes y después del conflicto armado.	7
1.2 MARCO CONCEPTUAL.	9
1.3 MARCO LEGAL	12
1.3.1 Código Municipal	12
1.3.2 Ley de Creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (Ley FODES)	15
1.4 MARCO TEÓRICO	16
1.4.1 Teoría del Desarrollo Endógeno.	17
1.4.2 Teoría del Desarrollo Local.	24
1.4.3 Teoría del Desarrollo Económico Local.	34
1.4.4 Construcción de un Diagnóstico Situacional.	39

1.4.5 Técnica del Análisis FODA.	43
CAPÍTULO II	46
DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS	46
2.1 CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO	46
2.1.1 Datos Generales.	46
2.1.2 Datos Demográficos.....	48
2.1.3 Conectividad Vial.....	49
2.1.4 Finanzas Municipales.....	50
2.1.5 Contexto Regional y Nacional.....	53
2.2 MAPA DE ACTORES	56
2.2.1 Identificación de los Actores.....	56
2.2.2 Rol que desempeñan los Actores dentro de la Municipalidad.....	58
2.3 COMPONENTE ECONÓMICO	61
2.3.1 Identificación y Caracterización de los Sectores Económicos.	61
2.3.2 Inversión en los Sectores Económicos.....	70
2.3.3 Existencia de Asociaciones y Cooperativas.....	71
2.3.4 Instituciones de Servicios de Desarrollo Empresarial y Financiero.	72
2.3.5 Empleo y Necesidades de Formación de Empleo.	74
2.4 COMPONENTE SOCIAL	77
2.4.1 Servicios Básicos.....	77
2.4.2 Seguridad Ciudadana.....	90

2.4.3 Seguridad Alimentaria.	91
2.5 COMPONENTE POLÍTICO.....	93
2.5.1 Gobierno Municipal.....	93
2.5.2 Mecanismos de Transparencia y Participación Ciudadana.....	99
2.5.3 Vínculos de Asociatividad del Municipio.	101
2.6 COMPONENTE CULTURAL.	102
2.6.1 Definición de Cultura.	102
2.6.2 Organización Comunal y Sectorial.	103
2.6.3 Identidad Local.	104
2.7 COMPONENTE AMBIENTAL.....	108
2.7.1 Características Biofísicas del Municipio.	108
2.7.2 Uso Actual y Potencial del Suelo.....	109
2.7.3 Agua y Ecosistemas Estratégicos.	110
2.7.4 Gestión de Riesgos.....	113
CAPÍTULO III.....	118
FACTORES QUE POTENCIAN Y LIMITAN EL DESARROLLO MEDIANTE LA TÉCNICA FODA.	118
3.1 Información para la Elaboración del Análisis FODA por Componente. .	118
3.2 FODA, Componente Económico.	121
3.3 FODA, Componente Social.....	124
3.4 FODA, Componente Político.	127

3.5 FODA, Componente Cultural.....	130
3.6 FODA, Componente Ambiental.	133
CAPÍTULO IV.....	137
CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS.	137
4.1 CONCLUSIONES.....	137
4.2 RECOMENDACIONES.	141
4.3 Objetivos Líneas Estratégicas y Acciones.....	144
4.3.1 Componente Económico.	145
4.3.2 Componente Social.....	149
4.3.3 Componente Político.....	153
4.3.4 Componente Cultural.	156
4.3.5 Componente Ambiental.	159
BIBLIOGRAFÍA.....	163

LISTADO DE TABLAS.

Tabla 1: División Político Administrativa, Municipio de Ciudad Barrios.....	47
Tabla 2: Población Total por Área de Residencia y Sexo, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.....	48
Tabla 3: Ingresos, Alcaldía de Ciudad Barrios, Año 2014.....	51
Tabla 4: Ingresos Corrientes, Alcaldía de Ciudad Barrios, Año 2014.....	52
Tabla 5: Gastos Corrientes, Alcaldía de Ciudad Barrios, Año 2014.....	52
Tabla 6. Producción por Cultivo y Destino, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.....	62
Tabla 7: Procesamiento de Café Lavado, Municipio de Ciudad Barrios, Cosecha 2013-2014.....	67
Tabla 8: Procesamiento de Café Cereza, Municipio de Ciudad Barrios, Cosecha 2013-2014.....	68
Tabla 9: Principales Actividades del Sector Comercio, Municipio de Ciudad Barrios.....	69
Tabla 10: Principales Actividades del Sector Servicio, Municipio de Ciudad Barrios.....	70
Tabla 11: Listado de Instituciones Financieras, Municipio de Ciudad Barrios.....	74

Tabla 12: Negocios según Sexo del Propietario, Municipio de Ciudad Barrios.....	75
Tabla 13: Número de Viviendas Ocupadas y Desocupadas en el Área Urbana, Municipio de Ciudad Barrios.....	79
Tabla 14: Principales Rutas y Recorridos de Buses en el Municipio de Ciudad Barrios.....	84
Tabla 15: Accesibilidad de Servicios en los Hogares del Municipio de Ciudad Barrios.....	85
Tabla 16: Capacidad Instalada del Hospital Nacional de Ciudad Barrios.....	86
Tabla 17: Causas de Enfermedad en el Municipio de Ciudad Barrios.....	87
Tabla 18: Principales Causas de Mortalidad en el Municipio de Ciudad Barrios, Año 2013.....	88
Tabla 19: Nivel más Alto de Educación Formal Aprobado por Sexo.....	89
Tabla 20: Concejo Municipal de Ciudad Barrios, Año 2015.....	94
Tabla 21: Inundaciones Ocurridas en el Municipio de Ciudad Barrios.....	114
Tabla 22: Deslizamientos Ocurridos en el Municipio de Ciudad Barrios.....	115
Tabla 23: Terremotos que Afectaron el Municipio de Ciudad Barrios.....	115
Tabla 24: Clasificación de Amenazas a las que se Enfrenta el Municipio de Ciudad Barrios.....	116

LISTADO DE GRÁFICOS.

Gráfico 1: Población por Sexo en el Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.....	48
Gráfico 2: Población por Área de Residencia, Municipio de Ciudad Barrios	49
Gráfico 3: Clasificación de los Productores, Municipio de Ciudad Barrios.....	62
Gráfico 4: Número de Productores por Género, Municipio de Ciudad Barrios.....	63
Gráfico 5: Comportamiento de la Producción de Café, Municipio de Ciudad Barrios, Cosecha 2009-2014(en QQ).....	65
Gráfico 6: Distribución de Cabezas de Ganado Bovino, Municipio de Ciudad Barrios.....	66
Gráfico 7: Distribución de Negocios por Sector, Municipio de Ciudad Barrios	75
Gráfico 8: Distribución del Agua Potable por Sectores, Municipio de Ciudad Barrios.....	80

LISTADO DE MAPAS.

Mapa1: División Político Administrativa del Municipio de Ciudad

Barrios.....46

Mapa 2: Uso del suelo Municipio de Ciudad Barrios.....110

LISTADO DE FIGURAS.

Figura N. 1.....32

Figura N. 2.....44

Figura N. 3.....57

Figura N. 4.....96

RESUMEN EJECUTIVO.

Desde siempre El Salvador se ha caracterizado por ser un país donde los gobiernos locales no participan en la promoción del desarrollo de sus territorios, esto debido al poco involucramiento de los actores locales y a la falta de una cultura de planificación y priorización de las necesidades de la población.

En los últimos años ha surgido en los municipios la necesidad de tomar un rol activo dentro del proceso de desarrollo de sus territorios con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de las personas que habitan en él, a través de la implementación de estrategias, programas y proyectos que beneficien a los sectores más vulnerables mejorando su situación; en este sentido la elaboración de un diagnóstico situacional es clave debido a que refleja las condiciones actuales del municipio de acuerdo a cada componente: económico, social, político, cultural y ambiental, brindando información oportuna y necesaria que permita conocer la realidad del municipio, y a través de la realización de un mapeo de necesidades se elaboren las estrategias y realicen acciones que llevarán mayores beneficios a la población.

Ciudad Barrios es un municipio que pertenece al departamento de San Miguel, y como cada municipio tiene retos y obstáculos que vencer en cuanto al mejoramiento de las condiciones de vida de sus habitantes, es por ello que haciendo uso de la técnica FODA se realizó el análisis interno y externo del municipio, los cuales sirvieron como insumo para la elaboración de un diagnóstico situacional del mismo donde se pudo identificar los problemas que más afectan a la población de Ciudad Barrios y frenan el desarrollo del municipio entre ellos: la baja productividad del sector agrícola, los bajos salarios, las deficiencias en la atención médica, falta de infraestructura física y condiciones adecuadas para los estudiantes, deficiencias en la organización y funcionamiento del gobierno local, pérdida de valores, costumbres y tradiciones, el incremento de la delincuencia y la violencia intrafamiliar (mayormente violencia contra la mujer), la contaminación de los ríos y quebradas, entre otros.

Por lo anterior, y a partir de la identificación de los principales problemas que enfrenta el municipio se identificaron los recursos claves que potencian el desarrollo y a través de las líneas estratégicas se pretende realizar acciones concretas a fin de mejorar la situación del municipio en cada uno de los ámbitos que se han estudiado.

INTRODUCCIÓN.

La presente investigación tiene como objeto realizar un Diagnóstico Integral del Municipio de Ciudad Barrios, a través del estudio de las diferentes variables que pertenecen al ámbito económico, social, político, cultural y ambiental.

El Salvador es un país que se caracteriza por tener una cultura donde los actores sociales no se involucran ni desempeñan un rol activo en la promoción del desarrollo de sus territorios, sin embargo en la actualidad los gobiernos locales están tomando mayor protagonismo en la búsqueda de la mejora en las condiciones de vida de sus habitantes, por medio de la implementación de políticas, estrategias, programas y proyectos, en función del desarrollo municipal.

El Municipio de Ciudad Barrios está ubicado al norte del departamento de San Miguel, y al igual que muchos municipios del país, este carece de información actualizada sobre la situación del municipio en todos sus ámbitos, información que sin duda alguna sería sumamente valiosa para orientar la toma de decisiones del gobierno local y del resto de actores claves, por tanto, no cuenta con un mapeo de necesidades que defina las acciones prioritarias a impulsar para tal fin; si bien en la actualidad cuenta con dos planes de competitividad municipal con los que busca promover la productividad dentro y fuera del municipio, éstos carecen de un enfoque de desarrollo y no tienen una visión integral que aborde cada uno de los componentes del desarrollo para garantizar su sostenibilidad y sustentabilidad en el tiempo.

En tal sentido es prioritaria la formulación de un diagnóstico situacional que permita conocer la realidad que enfrenta el municipio en lo económico, social, político, cultural y ambiental, de tal manera que se pueda conocer los principales problemas y obstáculos con los que día a día lucha la población y que representan un freno para el mejoramiento del municipio, como: baja productividad agrícola, poco acceso a los créditos, creciente emigración, analfabetismo, deficiencias en el sistema de salud, bajos salarios, falta de medidas de contingencia ante desastres naturales, delincuencia, baja atracción de la inversión, entre otros.

A través de la identificación y conocimiento de la problemática presentada, podrán conocerse las necesidades prioritarias de los habitantes del municipio, lo que permitirá al Gobierno Local enfocarse en ellas para mejorar la condiciones de vida de la población aprovechando las Fortalezas y Oportunidades que poseen y superando las Debilidades y

Amenazas, lo que se traducirá en un desarrollo integral para el municipio de Ciudad Barrios. Además servirá como instrumento de guía para las Autoridades Municipales en cuanto a la priorización de proyectos y programas que deben seguir enfocados principalmente en los sectores más vulnerables del municipio.

El levantamiento del diagnóstico además permitirá identificar los factores claves que potencien el desarrollo y de esta manera crear líneas estratégicas con el objetivo de aprovechar dichos factores y recursos con los que cuenta Ciudad Barrios, todo ello servirá para que el Gobierno Municipal en conjunto con los actores locales y la población en general a través de las líneas estratégicas plasmadas en el documento, desarrollen un conjunto de propuestas concretas que beneficien a la población, fortaleciendo sus capacidades y dando respuesta a sus necesidades, con el fin de mejorar sus condiciones de vida y encaminarse en la búsqueda del desarrollo integral del municipio.

A continuación se presenta el desarrollo de los capítulos del trabajo de investigación:

Capítulo I: En este capítulo se muestra en primer lugar el Marco de Referencia el cual incluye: El planteamiento del problema, y la justificación de la investigación, además se desarrolla el Marco Histórico, Marco Conceptual, Marco Legal finalizando con el Marco Teórico en donde se estudiarán las teorías del Desarrollo Endógeno, el Desarrollo Local y el Desarrollo Económico Local.

Capítulo II: Presenta el Diagnóstico del municipio por cada uno de los componentes que se están estudiando: Económico, social, político, cultural y ambiental.

Capítulo III: Se describen los factores que limitan y potencian el desarrollo del municipio a través del uso del análisis FODA para cada uno de los componentes.

Capítulo IV: Se identifican las necesidades que son prioridad para el municipio de acuerdo a cada componente, para luego elaborar objetivos y con ello identificar las líneas estratégicas con las que se busca impulsar el desarrollo de Ciudad Barrios.

Capítulo V: Finalmente se presentan las conclusiones y recomendaciones de la investigación.

CAPÍTULO I

MARCO DE REFERENCIA.

I. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

Situación Problemática.

Hoy en día los gobiernos locales están tomando un rol más activo y protagónico en la búsqueda del desarrollo de los municipios que lideran, muchos están asumiendo su responsabilidad como promotores del desarrollo integral dentro de cada uno de sus territorios, por medio del diseño e implementación de políticas, planes y programas estratégicos que se traduzcan en mejoras sustantivas, teniendo como principal objetivo la satisfacción de necesidades y el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes.

Ciudad Barrios se caracteriza por ser uno de los municipios de la zona norte del departamento de San Miguel donde se realizan diferentes actividades económicas ligadas a la actividad agrícola: producción de caña de azúcar, maíz, frijol, arroz y otros granos básicos, sin embargo históricamente su principal actividad ha sido la producción de café, siendo por mucho la mayor generadora de ingresos y empleo en la mayoría de familias, ya que de forma temporal y permanente involucra tanto hombres como mujeres para su explotación.

Producto del fenómeno migratorio y de la caída de los precios internacionales del café, así como el abandono de la agricultura por parte del gobierno central en las últimas décadas, el municipio ha experimentado grandes cambios que no han beneficiado su economía, incrementándose el nivel de desempleo, la subutilización de parcelas de tierra por el abandono de las áreas de cultivo de hortalizas y frutas, en detrimento de la economía local;¹ Esto, ha afectado las condiciones y el nivel de vida de la población que en su mayoría se dedicaba a dichas actividades, debido a la disminución en los ingresos que antes percibían, y a la caída de los salarios en el sector. A estas condiciones económicas del municipio hay que sumarle la poca cobertura y acceso a los servicios básicos, el incremento en la deserción escolar, la falta de atención hospitalaria, el poco

¹ Información proporcionada por la Oficial de Información de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, Octubre 2014.

involucramiento de los habitantes en actividades sociales, y culturales, derivándose todo ello en un aumento en los índices de delincuencia que cada día genera grandes flujos migratorios.

Como es característico de todo el territorio salvadoreño, resultado de la emigración de personas a otros países, y según los últimos datos que se pudieron encontrar, existe un aumento de las remesas percibidas por los habitantes (14.6% de la población para el 2009)², esto ha significado un incentivo para la creación de nuevos negocios formales e informales, convirtiendo al sector comercio en la segunda actividad movilizadora de la economía del municipio, pero, lamentablemente no existen orientaciones ni regulaciones al respecto por lo que suele darse saturación de negocios dedicados a una misma actividad, implicando sobre oferta de productos llevando a los oferentes en muchos casos a prácticas de competencia desleal, provocando el cierre de pequeños negocios y las consecuentes pérdidas para las personas.

En el presente año 2015 se cuenta con aproximadamente 255 negocios formales y 88 vendedores con negocios informales haciendo un total de 343 según registros del catastro municipal³. Debido a que no se encontraron datos más actualizados con respecto a la PEA de Ciudad Barrios, y según el último censo realizado en El Salvador, para el año 2007 la PEA de Ciudad Barrios era de 6,182 personas, de las cuales 4,256 eran hombres y solamente 1,926 mujeres.⁴

No obstante el dinamismo comercial del municipio, las personas dedicadas a esta actividad no tienen acceso a líneas de crédito en condiciones preferenciales, limitando la ampliación de sus negocios, y desde luego el aprovechamiento de los recursos en otras actividades que se conviertan en fuentes generadoras de empleo y de aprendizaje como la agroindustria o el ecoturismo, ya que, existen tres beneficios encargados del procesamiento del café para la venta y exportación, además, operan muchas moliendas de caña, pero todavía no se ha logrado modernizar la forma en que se realizan estas actividades y tampoco hay iniciativas para mejorar la cualificación y tecnificación de la

² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO). Almanaque 262: Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador, San Salvador, El Salvador, 2009 Primera edición.

³ Información proporcionada por la Unidad de Catastro de La Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, Estadísticas 2014. Octubre 2014.

⁴ Ministerio de Economía, Dirección General de Estadística y Censos, Gobierno de El Salvador. VI censo de Población y V de vivienda 2007, Cifras Oficiales: Población, Viviendas, Hogares, tomo IV de Población: Volumen II, características educativas y económicas de los municipios, El Salvador, 2007.

mano de obra; en síntesis, no hay programas que se orienten a la diversificación de los productos derivados del café y la caña, como en ninguna otra actividad productiva ligada a la explotación de los recursos naturales con que cuentan.

Sin duda alguna urge crear condiciones e incentivos que permitan el desarrollo de la agroindustria generando nuevos productos con un mayor valor agregado, que se traduzca en mayores ingresos para mejorar las condiciones de vida de las familias, sobre todo de aquellas que viven en pobreza extrema.

Por lo anterior, es clave tener información de primera mano que de luces para la toma de decisiones que permita reorientar la actividad económica del municipio.

Según un estudio publicado por el PNUD Ciudad Barrios tenía en el 2009 un PIB per cápita anual de U.S. \$3,587.70, muy cerca del promedio nacional (para ese año el PIB per cápita de país fue de U.S. \$3,826.00);⁵ en cuanto al nivel de pobreza, según el mapa de pobreza de El Salvador el municipio está ubicado dentro de la categoría de municipios con pobreza extrema alta,⁶ en el 2005 el 59.6% de los hogares vivían bajo alguna condición de pobreza: 32.9% en condiciones de pobreza extrema, 26.7% en pobreza relativa.⁷

Estas condiciones han empujado a los actores locales de la municipalidad a tomar un papel más activo y realizar acciones en función de mejorar el nivel de vida de la población, pero, lamentablemente el municipio hasta la fecha no cuenta con el diseño de estrategias enfocadas al aprovechamiento de oportunidades en razón de la disponibilidad de recursos que les dotan de fortalezas propias, como tampoco prevé acciones orientadas a contrarrestar las amenazas que el contexto regional, nacional e internacional representan, tampoco se ha apostado por el fortalecimiento de capacidades de sus actores para que se pueda superar las debilidades que arrastran.

En tal sentido, deben crearse mecanismos que permitan la construcción colectiva de una visión compartida del municipio que se quiere y que oriente el esfuerzo municipal conjuntamente con el de todos los actores claves con capacidad de incidencia, a fin de

⁵ (<http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD>), Septiembre 2014.

⁶ Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa El Salvador, FLACSO-EL SALVADOR. Mapa de pobreza Política Social y Focalización de El Salvador. San Salvador, El Salvador, 2005.

⁷ Fundación Nacional para el Desarrollo, FUNDE, Proyecto de USAID. Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. San Salvador, El Salvador, 2012.

lograr la racionalización en el uso de los recursos económicos, naturales y culturales con los que cuentan, de ahí la importancia de superar la ausencia de un diagnóstico situacional que muestre las Fortalezas y Debilidades propias del municipio, así como las Oportunidades y Amenazas que el entorno externo puede representar para su desarrollo; esto sin duda alguna permitirá al mismo tiempo hacer un mapeo de necesidades que favorezca la priorización y el abordaje oportuno de las mismas, de tal manera que se logre el involucramiento de los actores del municipio en procesos de organización y promoción del desarrollo y lograr así precisar acciones estratégicas que le apuesten a un desarrollo local sostenible y sustentable.

De cara a los nuevos contextos es urgente tener un diagnóstico en el que independiente de la pluralidad que conforme el gobierno local, se defina una hoja de ruta que facilite avanzar en el desarrollo del municipio y en el mejor aprovechamiento de sus recursos, esto demandará de mayores consensos entre las autoridades locales, partidos políticos, sociedad civil y la población en general para unir esfuerzos en la búsqueda conjunta del desarrollo local, siempre que se logre garantizar condiciones de gobernabilidad, y fortalecimiento de la transparencia en el uso eficiente de los recursos municipales.

Es importante lograr entonces el involucramiento y participación de todos los actores claves para despertar sentido de apropiación en las acciones y estrategias que sean planificadas para avanzar en el desarrollo, situación que a la fecha no ha sido posible por la inexistencia de un instrumento que no solo sirva de guía para la toma de decisiones sino que además cohesione, porque no cabe duda que de conjuntar intereses pueden sacar adelante al municipio y mejorar sustancialmente las condiciones de vida de sus habitantes, entre estos se puede mencionar: el grupo de pequeños agricultores de la municipalidad, una gremial que está constituida por los comerciantes del municipio, cooperativas agropecuarias, asociación de mujeres confeccionistas y diferentes entidades que de una u otra manera contribuyen al mejoramiento del municipio, en conjunto con las autoridades municipales y los partidos políticos.

Por eso la importancia de realizar la presente investigación que tuvo como objetivo central levantar un diagnóstico situacional que permita conocer la realidad económica, social, política, cultural y ambiental actual del municipio; a través de la técnica FODA, para ello se convocó a los diferentes actores locales a fin de conocer sus intereses y necesidades; para poder definir un conjunto de líneas estratégicas con el propósito de potenciar sus

fortalezas y reducir o enfrentar aquellos obstáculos considerados un freno para el desarrollo integral de Ciudad Barrios.

II. JUSTIFICACIÓN.

El poco conocimiento de la situación del municipio y la falta de información actualizada es uno de los problemas que está afectando grandemente el desarrollo de Ciudad Barrios, convirtiéndose en una limitante que no permite identificar los factores que potencian y limitan el desarrollo del territorio. Aunque la municipalidad cuenta con un Plan Estratégico, este tiene un alcance de corto plazo y es considerado como no integral ya que deja de lado algunos aspectos que deben ser claves para el desarrollo.

Ciudad Barrios al igual que otros municipios se enfrenta a diferentes problemas de tipo económico, social, político, cultural y ambiental que en su conjunto representan un freno y/u obstáculo para el desarrollo, ante esto, de no tomarse las medidas necesarias para superar dichos problemas, el escenario futuro será aún más negativo; sin embargo, también es necesario mencionar que el municipio cuenta con recursos que de aprovecharse correctamente pueden representar potencialidades futuras que permitirán su crecimiento y mejoramiento. Conociendo la realidad a que se enfrenta el municipio se podrá priorizar y gestionar proyectos enfocados en mejorar y ayudar la condición de vida de los sectores más vulnerables.

Como respuesta a los problemas y con el propósito de crear soluciones fue necesario el levantamiento de un diagnóstico situacional que permitió conocer la realidad actual del municipio en sus diferentes componentes, lo que favoreció a su vez la identificación de las fortalezas que caracterizan al municipio así como las debilidades que tiene que superar, para poder aprovechar las oportunidades que el entorno le ofrece y enfrentar de mejor manera las amenazas que representan los nuevos contextos, para esto se construyó un análisis FODA creado por los principales actores claves dentro de municipio.

El levantamiento del diagnóstico permitió el trazo de líneas estratégicas⁸ encaminadas a solventar las necesidades más sentidas por la población, al aprovechamiento de los recursos del municipio, con el propósito principal de mejorar la calidad de vida de los habitantes de Ciudad Barrios desde una perspectiva integral.

⁸ *Vid infra., P.144.*

1.1 MARCO HISTÓRICO.

1.1.1 Antecedentes de Ciudad Barrios.

Ciudad Barrios se llamó antiguamente San Pedro Cacahuatique, fue hasta el 8 de febrero de 1883 cuando por Decreto Legislativo se constituyó como cantón de la Villa Cacahuatique, fue en este mismo año en que el capitán General Gerardo Barrios inició el cultivo del café en el municipio por medio de la finca Gavidia, propiedad de Barrios⁹; construyendo además la primera trilla¹⁰ utilizada para el procesamiento del cultivo, de éstos esfuerzos surge el centro de expansión y comercialización del café, hoy patrimonio de la zona. Después de recibir el título de Villa Cacahuatique este territorio se desarrolla aún más, por lo que en 1913 es otorgado el título de Ciudad, cambiando su nombre vernáculo por el de Ciudad Barrios.¹¹

Recién nombrada ciudad, los servicios básicos eran limitados; fue hasta el año de 1920 que se construyó la primera captación de agua, que aún funciona, posteriormente se construyó el primer tanque de captación para la distribución domiciliar. Y en el año de 1925 fue instalado el servicio de alumbrado eléctrico.

En la década de los 60 los agricultores empiezan a dedicarse con mayor esfuerzo en la producción del café, gracias a ello al poco tiempo se instaló el beneficio que fue conocido como “La Colmena”, esto hizo que la Cordillera Cacahuatique se constituyera como una de las zonas cafetaleras que ha producido hasta 150,000 quintales oro, lo que le dio el nombre de **“Corazón de la Caficultura Salvadoreña”**.

En la década de los 80, Ciudad Barrios no estuvo exento al conflicto armado interno salvadoreño, esta localidad se vio afectada en diferentes aspectos, algunos centros de producción fueron destruidos, otros abandonados por sus propietarios, quienes emigraron de la región; pero, de igual manera llegaron nuevos pobladores, quienes formando una nueva fuerza productiva que mantuvieron en momentos difíciles la actividad comercial y financiera del municipio.

⁹ Historia del café en El Salvador: (<http://ciencias-sociales2-lic-carlos-barrera.blogspot.com/2013/04/historia-del-cafe-en-el-salvador.html>). Agosto 2014. Carlos Barrera, Ciudad Barrios, San Miguel, El Salvador.

¹⁰ Anteriormente era utilizada para el procesamiento del café, consistía en un círculo de gran tamaño, bordeado por un muro de medio metro o un poco más, donde se regaba el grano de oro y era molido por una yunta de bueyes que halaban una piedra grande casi redonda para triturarlo.

¹¹ Página Oficial de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios:(http://alcaldiadeciudadbarrios.gob.sv/?page_id=106). Agosto 2014. Ciudad Barrios, San Miguel, El Salvador.

En la zona oriental del país Ciudad Barrios es uno de los municipios que se ha caracterizado por la riqueza de los recursos con los que cuenta, sin embargo, en las últimas décadas algunos problemas en diferentes áreas de la vida local se han convertido en un obstáculo para su desarrollo. Dentro de estos obstáculos se puede mencionar entre otros, la falta de planificación dentro del municipio debido a diferentes factores como: ausencia de personal capacitado dentro de las instituciones encargadas de fomentar el desarrollo y el poco financiamiento destinado para tal fin; lo que ha impedido el aprovechamiento de las oportunidades y capacidades con las que cuenta el municipio, así como también, por el abandono gradual de algunas actividades productivas mayoritariamente vinculadas al sector agropecuario.

1.1.2 Condiciones socio-económicas del municipio antes y después del conflicto armado.

Poco antes del conflicto armado dentro del municipio se realizaban diferentes actividades como la ganadería; parte de la población se encargaba de la cría y el cuidado del ganado y la producción de granos básicos pero principalmente el cultivo del café (actividad en la cual el municipio se ha destacado debido a los recursos naturales que se poseen, suelo fértil, recurso hídrico suficiente y el clima idóneo para este tipo de cultivos) y en pequeña escala la producción de algunas frutas y hortalizas.

Sin embargo, producto del fenómeno migratorio y de la caída de los precios internacionales del café, así como la falta de apoyo al sector agropecuario, el municipio experimentó grandes cambios en su economía, uno de estos fue el aumento del desempleo, bajas en la producción, generando que buena parte de las tierras se volvieron ociosas, así mismo por el abandono de las áreas de cultivo del café, hortalizas y frutas provocando la reducción en la disponibilidad de diversos alimentos nutritivos en la zona incrementando la inseguridad alimentaria nutricional de la población.¹²

También la producción de granos básicos se vio afectada después del conflicto en forma recurrente por fenómenos climáticos (generalmente han afectado más la zona oriental del país), altos costos de insumos, fluctuación de precios a lo largo del año, bajos rendimientos por unidad de área, entre otros. Esta situación se ha traducido en mayores

¹² Información proporcionada por el Jefe de Proyectos de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.

índices de pobreza, afectado varias dimensiones de la vida de las personas, al no poder acceder vía compra a ciertos alimentos, medicamentos, vestuario, entre otros.

Antaño, la oferta de la mano de obra en la temporada de recolección del café significaba una buena fuente de ingresos, sin embargo con las bajas producciones y potencial abandono del cultivo, esta opción está disminuyendo año con año. Condiciones como las mencionadas sirvieron de incentivo para que los habitantes de Ciudad Barrios se dedicaran a diferentes actividades como el comercio formal e informal, convirtiéndola en una actividad movilizadora de la economía y generadora de empleo en las últimas décadas.

El cambio notable en las condiciones socio-económicas, después del conflicto armado y producto del fenómeno migratorio, las remesas familiares, se han constituido en un pilar de ingresos para las familias del municipio. Lo que antes fue la agricultura y principalmente el cultivo del café base económica para la familia rural, ha pasado a ser un sector de menor importancia, situación que ha complicado la condición de aquellas familias que no tienen otras alternativas de ingresos y que dependen únicamente de la agricultura.

A esta situación se debe la preocupación de las autoridades del Municipio y de la población en general en la creación de políticas y programas que promuevan el mejoramiento y desarrollo de Ciudad Barrios, aunque en los últimos años se han diseñado dos planes para incentivar la competitividad de los sectores, siendo el último el Plan de Competitividad 2012-2016 realizado con ayuda de organismos internacionales; todavía se carece de una planificación que permita la elaboración de programas y proyectos específicos enfocados en mejorar la situación de diferentes componentes que intervienen en la comunidad, con el objetivo de llegar a un desarrollo integral del municipio y que permita el aprovechamiento de las capacidades de la población.

1.2 MARCO CONCEPTUAL.

A continuación se describen algunos conceptos considerados clave para la realización del trabajo de investigación:

Desarrollo local:

Entendido como un conjunto de dinámicas políticas, institucionales, económicas y sociales que persiguen de manera coordinada el logro de propósitos comunes de bienestar, convivencia y calidad de vida para todos los grupos sociales que se encuentran en un territorio o localidad determinada. Este concepto surge como una opción para que las regiones o localidades pudieran iniciar y continuar un proceso de desarrollo socioeconómico, con el fin de mejorar el nivel de vida de sus habitantes, mediante la utilización y aprovechamiento de sus propios recursos.¹³

Diagnóstico:

Permite a través de instrumentos de análisis identificar los puntos fuertes y débiles, así como las amenazas y las oportunidades que se tienen dentro de un territorio. Este se realiza a través de la caracterización de su espacio geográfico, y la identificación de las relaciones que se establecen entre los diferentes elementos que lo conforman.

El diagnóstico debe comprender, aspectos como: la delimitación y localización del territorio o unidad de manejo; la caracterización e inventariado de sus elementos físicos y bióticos; la caracterización de su población en términos socioeconómicos y culturales; la identificación de actividades y modelos de empleo del territorio que ocasionan impactos negativos.¹⁴

Mapa de actores:

Es una técnica que permite identificar a todas las personas y organizaciones que pueden ser importantes para la planeación, el diseño, la implementación o la evaluación de un proyecto específico. Esta técnica permite asegurar que se tenga claro con quiénes se cuenta para apoyar la iniciativa que se está promoviendo y con quiénes no, de manera

¹³ Vázquez Barquero, Antonio. "Política económica local: La respuesta de las ciudades a los desafíos del ajuste productivo". Madrid, España, Ediciones Pirámide, 1993, Cap. 12.

¹⁴ Renault Adib, Alberto. "Guía para la formulación y gestión de planes de desarrollo rural sostenible: un abordaje participativo con enfoque territorial". Asunción IICA, 2010. P. 6.

que puedan definirse estrategias específicas que ayuden a garantizar el mayor y mejor apoyo para la propuesta¹⁵.

Territorio:

Es una unidad geográfica compuesta por un tejido social propio que se encuentra asentada en una base de recursos naturales, que presenta ciertas formas de producción, consumo e intercambio y que está regida por instituciones y formas de organización particulares, las cuales dan origen y a la vez expresan una identidad y un sentido de propósitos compartidos por múltiples agentes públicos y privados.¹⁶

Municipio:

Constituye la Unidad Política Administrativa primaria dentro de la organización estatal, establecida en un territorio determinado que le es propio, organizado bajo un ordenamiento jurídico que garantiza la participación popular en la formación y conducción de la sociedad local, con autonomía para darse su propio gobierno, el cual como parte instrumental del Municipio está encargado de la rectoría y gerencia del bien común local, en coordinación con las políticas y actuaciones nacionales orientadas al bien común general, gozando para cumplir con dichas funciones del poder, autoridad y autonomía suficiente. El municipio tiene personalidad jurídica, con una jurisdicción territorial determinada, y que el núcleo urbano principal de cada municipio será la sede donde se instalará el Gobierno Municipal, lo que se conoce comúnmente como Alcaldías.¹⁷

Desarrollo Económico:

El desarrollo económico se puede definir como un proceso de crecimiento y cambio estructural que, mediante la utilización del potencial de desarrollo existente en el territorio, conduce a elevar el bienestar de la población de una localidad o una región. Puede decirse que el desarrollo económico es un proceso de crecimiento de una ciudad, comarca o región, caracterizado por un sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de

¹⁵ Fundación Presencia. Elementos para el Mapeo de Actores Sociales y el Diseño de Estrategias para el Desarrollo del Plan de Acción en Proyecto Ciudadano. P. 1.

¹⁶ (<http://escueladeeconomiasocial.es/sites/default/files/Desarrollo%20Territorial.%20CONACOOOP.pdf>). Desarrollo Local con Enfoque Territorial. Escuela de Economía Social. CONACOOOP. Costa Rica.

¹⁷ Asamblea Legislativa de El Salvador, República de El Salvador. Código Municipal de El Salvador, decreto del Órgano Legislativo, San Salvador, El Salvador 1986, Artículo 2. P. 1.

escala y aumentar la productividad a niveles que permiten mejorar la competitividad en los mercados.¹⁸

Desarrollo Social:

Es un proceso de promoción del bienestar de las personas en conjunción con un proceso dinámico de desarrollo económico. El desarrollo social es un proceso que en el transcurso del tiempo, conduce al mejoramiento de las condiciones de vida de toda la población en diferentes ámbitos: salud, educación, nutrición, vivienda, vulnerabilidad, seguridad social, empleo, salarios, principalmente. Implica también la reducción de la pobreza y la desigualdad en el ingreso, en este proceso es decisivo el papel del Estado como promotor y coordinador del mismo, con la activa participación de actores sociales, públicos y privados.¹⁹

Desarrollo Político:

Se define el desarrollo político como aquellas condiciones en que una sociedad genera capacidades para tomar decisiones y resolver sus conflictos a través de instituciones y procedimientos aceptados por todos, este proceso está dado por la fortaleza de las organizaciones públicas y civiles y los procedimientos políticos que varían de acuerdo a su ámbito de adhesión y su nivel de institucionalización.²⁰

Desarrollo Cultural:

Es un proceso a través del cual un Estado o cualquier ámbito territorial, incrementa la participación de la población en la vida cultural y promueve la creatividad de todos los ciudadanos y ciudadanas, lo que permite definir la identidad y diversidad de la localidad, ajustándose a las condiciones históricas concretas de su contexto. El desarrollo cultural reviste características de proceso, en el que deben actuar un grupo de actores implicados, llámese Estado, Gobierno, o Asociaciones municipales, comunales u otras que tienen

¹⁸ Vázquez Barquero, Antonio. "Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual". Santiago, Chile, 2000. P. 22.

¹⁹ (http://www.diputados.gob.mx/cesop/Comisiones/d_dsocial.htm#_ftn1). Social Development: The Developmental Perspective in Social Welfare, Octubre 2014. Midgley, James. Londres.

²⁰ Programa Parlocal, Universidad de la República Oriental del Uruguay. El desarrollo local desde la economía, la política y la sociedad. P.14.

como principal objetivo promover la creatividad y la defensa de la identidad y diversidad cultural.²¹

Desarrollo Ambiental:

El concepto medio ambiente y desarrollo se refiere a la administración eficiente y racional de los recursos naturales, de manera tal que sea posible mejorar el bienestar de la población actual sin comprometer la calidad de vida de las generaciones futuras. Es un proceso en el que se fomenta la protección del medio ambiente y desarrollo sustentable que permite construir y desarrollar capacidades que promuevan una mejor gobernabilidad ambiental, innovación y difusión tecnológica y el aumento de los mecanismos financieros en temas como la conservación y el uso sustentable de la biodiversidad, la gobernabilidad del agua y el fortalecimiento de los espacios de participación ciudadana para el desarrollo.²²

1.3 MARCO LEGAL.

En este apartado se presenta el Marco Normativo que regula a las municipalidades, y que tiene como uno de sus objetivos garantizar la transparencia y mejoramiento en los procesos llevados a cabo en las diferentes Alcaldías. Además se retoman aquellos artículos, en los que se especifican las competencias de cada una de las 262 municipalidades del país, en cuanto a la búsqueda de su propio desarrollo.

1.3.1 Código Municipal.

El Código Municipal (CM) fue aprobado por decreto Legislativo, con el decreto #274 en fecha 31 de enero de 1986, y publicado en el Diario Oficial de El Salvador el 05 de febrero de 1986, se creó con el objetivo de desarrollar los principios constitucionales que se refieren a la organización, funcionamiento y ejercicio de las facultades autónomas de cada uno de los 262 municipios del país.

²¹ (<http://www.eumed.net/libros-gratis/2011a/898/>). Propuesta de un Plan de Comunicación para perfeccionar la aplicación del Programa de Desarrollo Cultural en Colombia. Yelenis María Fernández García, Juana Margarita García Pérez, Ricardo Arnaldo Romero Ayala y Justo Julián Fernández González, Colombia, 2011.

²²(<http://www.promexico.gob.mx/desarrollo-sustentable/medio-ambiente-y-desarrollo-sustentable-son-los-objetivos-principales-de-green-solutions.html>). "Medio Ambiente y desarrollo sustentable. Secretaría de Economía de México: ProMéxico". 2011.

a) Competencia Municipal y la Asociatividad de los Municipios.

En el artículo 4 del CM se detallan las competencias de los municipios, cabe destacar que cada una tiene como objetivo principal la búsqueda de un desarrollo integral y la mejora en las condiciones de vida de los habitantes del municipio, a continuación se identifican las competencias más importantes de las municipalidades según el ámbito al que pertenecen.

Económico:

- Elaboración, aprobación y ejecución de planes de desarrollo local
- Impulso del turismo interno y externo
- Promoción del desarrollo industrial, comercial, agropecuario, artesanal y de los servicios; así como facilitar la formación laboral y estimular la generación de empleo, en coordinación con las instituciones competentes del Estado;

Social:

- Promoción de la educación
- Planificación, ejecución y mantenimiento de obras de servicios básicos, que beneficien al municipio
- Promoción y desarrollo de programas de salud, como saneamiento ambiental, prevención y combate de enfermedades
- Regulación del transporte local; así como la autorización de la ubicación y funcionamiento de terminales y transporte de pasajeros y de carga, en coordinación con el Viceministerio de Transporte.
- Creación, impulso y regulación de servicios que faciliten el mercadeo y abastecimiento de productos de consumo de primera necesidad, como mercados, tiangués, mataderos y rastros
- Prestación del servicio de Policía Municipal
- Promoción y desarrollo de programas y actividades destinadas a fortalecer la equidad de género, por medio de la creación de la Unidad Municipal de la Mujer.
- La prestación del servicio de aseo, barrido de calles, recolección, tratamiento y disposición final de basuras.
- Promoción y financiamiento de programas de viviendas o renovación urbana.

Cultural:

- Promoción y organización de ferias y festividades populares
- Promoción de la cultura, el deporte, la recreación, las ciencias y las artes
- La promoción de la participación ciudadana, responsable en la solución de los problemas locales en el fortalecimiento de la conciencia cívica y democrática de la población

Ambiental

- Regulación y el desarrollo de planes y programas destinados a la preservación, restauración, aprovechamiento racional y mejoramiento de los recursos naturales, de acuerdo a la ley.

Es importante destacar que dentro de las competencias que menciona el artículo 4 del CM, ninguna de ellas pertenece al ámbito político, en su mayoría las competencias de los municipios pertenecen al ámbito social económico y cultural, no obstante el CM promueve la participación ciudadana, y el trabajo en conjunto de la población con los actores y representantes locales en iniciativas que beneficien a los habitantes de los territorios.

b) Asociatividad de los Municipios.

El artículo 11 del CM promueve la asociatividad de los municipios y la creación de mancomunidades, con el fin de mejorar las condiciones de vida de sus habitantes y buscar en conjunto mayores oportunidades de desarrollo ya que según el artículo los municipios podrán asociarse para: “mejorar, defender y proyectar sus intereses o concretar entre ellos convenios cooperativos a fin de colaborar en la realización de obras o prestación de servicios que sean de interés común para dos o más municipios”²³.

Asimismo el artículo 12 menciona que los municipios individuales o en asociación con otros son aptos para crear sus propias entidades descentralizadas y estas asociaciones pueden estar conformadas por habitantes de los municipios y personas del sector privado, fundaciones y empresas que pertenezcan al rubro de servicios municipales, aprovechamiento o industrialización entre otras entidades que puedan tener intereses en conjunto con las asociaciones de municipios.

²³ Asamblea Legislativa, República de El Salvador, *Op. Cit. P. 9.*

c) Participación Ciudadana.

El artículo 115 menciona la importancia de que los gobiernos municipales promuevan sistemas de participación ciudadana con el fin de involucrar, incluir e informar públicamente a todos los habitantes de la municipalidad de la gestión municipal, tratar asuntos que la población y el concejo municipal solicite para la toma de decisiones del gobierno local.

1.3.2 Ley de Creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios (Ley FODES).

La Ley FODES, fue aprobada por decreto del Órgano Legislativo, según decreto #74, creada en fecha 08 de septiembre de 1988 y publicada en el Diario Oficial el 23 de septiembre de 1988, dicha Ley busca asegurar justicia en la distribución de los recursos económicos del país, tomando en cuenta las necesidades sociales, económicas y culturales de cada municipio, todo esto garantizado por la creación de un fondo de desarrollo económico y social para cada municipalidad.

El artículo 1 de esta Ley establece la necesidad de que exista un fondo que ayude a los municipios a desarrollarse económica y socialmente denominado por sus siglas FODES, dicho fondo estará constituido por un aporte anual del Estado que corresponde al 7% de los ingresos corrientes netos del presupuesto del Estado.

El FODES será entregado a cada municipalidad de manera mensual y podrá financiarse con:

- Subsidios y aportes que le otorgue el Estado.
- Aportes y donaciones.
- Préstamos externos e internos.
- Bonos u otros ingresos que por cualquier concepto reciba.

El manejo de este fondo se encuentra a cargo del Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal, conocido por sus siglas como ISDEM, creado también por Decreto Legislativo el en marzo de 1987.

Para el año 2015 el Estado a través del ISDEM transfirió a las municipalidades la cantidad de \$347, 862,915, fondos que fueron distribuidos de acuerdo a los criterios plasmados en la Ley, en el artículo 4:

- Población 50%
- Equidad 25%
- Pobreza 20%
- Extensión territorial 5%²⁴

Por su parte, la sección A, del artículo 4 explica que el cincuenta por ciento al que hace referencia el criterio de población, se distribuirá por el sistema de asignación per cápita, en base a la población de cada municipio, en forma inversamente proporcional a la misma, es decir que Identificados los municipios por los diferentes rangos de población, se hará una asignación que será el resultado de multiplicar la población por la constante de población ponderada per cápita, por el grado de relación per cápita.

La asignación para cada municipio, comprenderá los fondos que el ISDEM les transfiera en efectivo y se complementará con los recursos del Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local (FISDL), ambos serán utilizados para obras de infraestructura física.

El FODES distribuyó a la municipalidad de Ciudad Barrios en el año 2015 un monto de \$2, 129,955,²⁵ equivalente al 0.61 % del total.

1.4 MARCO TEÓRICO.

En este apartado se presenta la base teórica del Diagnostico Situacional, además, de la síntesis de diferentes teorías que han sido retomadas para el desarrollo de la investigación entre ellas: Desarrollo Endógeno, Desarrollo Local y Desarrollo Económico Local; a fin de tener mayores elementos de análisis en el abordaje de las variables en estudio.

Es necesario para la definición de las estrategias de desarrollo tener claridad del enfoque y la fundamentación teórica que éstas tendrán, por lo tanto, se destacan a continuación algunas de las que en los últimos años han sido más utilizadas:

²⁴ Asamblea Legislativa, República de El Salvador. Ley de creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios, Ley FODES. San Salvador, El Salvador, 1988, última modificación 2014.

²⁵ (http://www.isdem.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=548:distribución-fodes&Itemid=150). Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal, ISDEM. Distribución FODES 2015. San Salvador, El Salvador, 2015.

1.4.1 Teoría del Desarrollo Endógeno.

Para la definición de acciones estratégicas a partir del diagnóstico elaborado en el municipio de Ciudad Barrios, se ha hecho uso de la Teoría del Desarrollo Endógeno, considerando que es una de las Teorías que mejor se apega a los objetivos de desarrollo planteados por el conjunto de actores locales.

Desde el inicio de los años ochenta aparece la Teoría del Desarrollo Endógeno, esta interpretación surge de la confluencia de dos líneas de investigación: una que nace como consecuencia del intento de encontrar una noción de desarrollo que permitiera actuar para lograr el desarrollo de localidades y territorios retrasados y otra que aparece como consecuencia del análisis de los procesos de desarrollo industrial endógeno en localidades y regiones.

Esta interpretación se fortalece con el descubrimiento de formas más flexibles en la organización territorial de la producción, la incorporación de las redes de empresas y de las redes de actores en el análisis económico de los territorios, la comprensión de que la innovación obedece a un proceso evolutivo y el reconocimiento de que los componentes socioculturales e institucionales tienen un valor estratégico en los procesos de desarrollo.²⁶

El Desarrollo Endógeno (DE) es una interpretación que incluye diversos enfoques, que comparten una misma lógica teórica y un mismo modelo de políticas. Se trata de una aproximación territorial al desarrollo que hace referencia a los procesos de crecimiento y acumulación de capital de territorios que tienen una cultura e instituciones propias, sobre cuya base se toman las decisiones de inversión. Desde esta perspectiva, la política de desarrollo endógeno constituye la respuesta de los actores locales a los desafíos de la globalización.²⁷

Según Vásquez Barquero entre los diferentes enfoques de desarrollo endógeno se encuentran, las visiones populistas del desarrollo, como el desarrollo autocentrado o el desarrollo participativo, que surge como reacción a la insatisfacción que generó el agotamiento del modelo de desarrollo desde fuera, por ser la interpretación dominante en los años sesenta y setenta; y la visión del desarrollo humano, que por su parte ha tenido

²⁶ Vásquez Barquero, Antonio. Desarrollo Endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. Investigaciones Regionales, España, 2007, Asociación Española de Ciencia Regional. P. 187.

²⁷ *Ibidem.*

una presencia creciente desde principio de los años noventa gracias al apoyo recibido de las agencias internacionales; mediante las nuevas formas de cooperación internacional que han estimulado la ejecución de programas dirigidos a la erradicación de la pobreza y a la promoción empresarial mediante iniciativas de desarrollo que utilizan las capacidades de la población.²⁸

Como resultado de la teoría del Desarrollo Endógeno se presentan tres enfoques que han contribuido grandemente al desarrollo de los municipios:

a) El Desarrollo Autocentrado de las Localidades y Territorios.

Esta concepción del DE se asocia con la capacidad de una comunidad local para utilizar el potencial de desarrollo existente en el territorio y dar respuesta a los desafíos que se le plantean en un momento histórico determinado, claramente en la actualidad debido a los importantes cambios que el proceso de globalización está produciendo en la división espacial del trabajo. Esta visión implica una valoración positiva, frecuentemente optimista, del papel que juega el potencial de desarrollo existente en todo tipo de territorios, que permitiría a las comunidades locales dar la respuesta productiva adecuada y satisfacer las necesidades de la población. El desarrollo endógeno de las localidades se logrará a través de:²⁹

- **Desarrollo Autónomo del Territorio.**

Es una visión territorial que se apoya en la idea de que cada comunidad local se ha ido formando históricamente en función de las relaciones y vínculos de intereses de sus grupos sociales, de la construcción de una identidad y de una cultura propia que la diferencia de las otras comunidades.

Por lo tanto, en un momento concreto, una comunidad territorial por iniciativa propia, puede encontrar nuevas ideas y proyectos que le permitan utilizar sus recursos y encontrar soluciones a sus necesidades y problemas. Los actores locales a través de sus iniciativas y decisiones de inversión y de la participación en la formulación y gestión de las

²⁸ *Ibidem.*

²⁹ *Ibid., P. 188.*

políticas, contribuyen al desarrollo y la dinámica productiva de una localidad, un país o un territorio promoviendo “estrategias de desarrollo desde abajo”.³⁰

Según esta teoría, “para erradicar la pobreza y crear empleo la estrategia más eficaz sería instaurar un modelo de desarrollo autónomo que movilizase el potencial de desarrollo existente en el territorio e impulsar la producción de las pequeñas explotaciones agrarias, las pequeñas y medianas empresas y la industria artesanal, para detener el proceso de urbanización masiva y comprometer la participación de la población en el proceso de desarrollo”.³¹

- **Desarrollo, Solidaridad y Democracia Participativa.**

La economía social que abarca temas como: Desarrollo, Solidaridad y Democracia Participativa surge espontáneamente como respuesta de la sociedad a las carencias sociales: en el empleo, en la vivienda, en la calidad de vida; se trata de emprendimientos orientados al bienestar social, que realizan las cooperativas, las micro y pequeñas empresas, las cajas de ahorro, y las instituciones sin ánimo de lucro, en las que prima el trabajo realizado por los miembros que participan en la gestión, y en donde las decisiones se toman de forma democrática entre sus miembros.³²

La expresión de la capacidad creadora de la sociedad, responde a los desafíos que plantea el desarrollo económico y el cambio social en un mundo cada vez más integrado. La demanda de una mayor participación de los actores locales y de la sociedad civil, por su parte, ha dado lugar a iniciativas de desarrollo basadas en la democracia directa de la población, en la democracia participativa. Este enfoque parte de la idea de que no hay verdadero desarrollo si la ciudadanía, las personas beneficiarias del desarrollo, no participan en el diseño, ejecución y control de las iniciativas de desarrollo.

- **Autodesarrollo con Iniciativas Locales.**

Lo importante del desarrollo es su carácter autónomo, el autodesarrollo basado en el aprovechamiento de los recursos propios; la utilización de los recursos locales en proyectos diseñados y gestionados por los propios ciudadanos y las organizaciones locales, garantizará que sus habitantes sean quienes controlen el proceso de desarrollo a

³⁰ Estrategias que permiten movilizar y canalizar los recursos y las capacidades existentes en el territorio, conducen al progreso económico, cuando los actores locales interactúan entre sí, se organizan y realizan sus iniciativas de forma consistente y coordinada.

³¹ Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo Endógeno. *Op. cit.* P. 187.

³² *Ibid.*, Pág. 189.

través de las diferentes iniciativas. Las necesidades de la población estarán bien cubiertas y el éxito de las iniciativas locales garantizado cuando la población defina, asuma y controle los proyectos, debido a que son los actores locales quienes ejercen una valoración más objetiva sobre la utilidad de los recursos de un territorio.³³

Las decisiones de la ciudadanía son la base de las políticas de desarrollo, por lo que las acciones públicas más eficientes serían las que se diseñan y se gestionan de abajo, y además concede un valor democrático a la política de desarrollo y a las decisiones de los ciudadanos para satisfacer sus necesidades.

b) Desarrollo Humano y Cultural.

De acuerdo a esta visión el DE se produce en territorios cuyas instituciones y cultura estimulan el progreso económico y las transformaciones sociales. Los procesos de desarrollo están condicionados por factores culturales como el espíritu de trabajo, la capacidad de ahorro, y la tolerancia, así como por las normas y reglas que regulan las relaciones entre las personas y las organizaciones del territorio. Así, cuando en una sociedad se premia el esfuerzo y la ética de trabajo, la capacidad emprendedora es un valor social reconocido, y la movilidad social se estimula, la población está en capacidad de responder a los retos y desafíos de manera creativa. Este desarrollo depende de algunos factores cómo:³⁴

- **Desarrollo de las Capacidades de los Ciudadanos.**

Los mecanismos que favorecen los procesos de desarrollo tienen que ver con la proyección y utilización de las capacidades de los ciudadanos y con la capacidad creativa y emprendedora de la población. Es decir, el núcleo del proceso de desarrollo residiría en el desarrollo de las capacidades humanas y en particular de la capacidad creadora de la población, que es una de las claves del proceso de acumulación de capital y del progreso económico de las sociedades y los territorios.³⁵

Amartya Sen³⁶ propone un cambio importante en la interpretación del desarrollo, cuando sostiene que el concepto de desarrollo va más allá del crecimiento y de los niveles de la

³³ *Ibid.*, P. 190.

³⁴ *Ibid.*, P. 191.

³⁵ *Ibidem.*

³⁶ Filósofo y economista galardonado con el Premio Nobel de Economía en 1998. Ha ayudado a redirigir planes de desarrollo y hasta políticas de las Naciones Unidas. Se le conoce por sus trabajos y aportes sobre la teoría del desarrollo humano.

renta per cápita de un país o de un territorio, ya que son tan sólo un instrumento para que la población realice sus capacidades.

Para Sen, lo realmente importante es que las personas realicen aquellas funciones y actividades que desean y sean capaces de realizar. En su opinión el desarrollo económico se consigue mediante la utilización de las capacidades que las personas han desarrollado, gracias a los recursos materiales y humanos y a la cultura que posee el territorio. Este es un concepto que manifiesta la estrecha relación existente entre desarrollo y libertad³⁷. Desde esa perspectiva, la libertad de elegir de los ciudadanos ocuparía un lugar central en los procesos de desarrollo, por lo que las instituciones, y las normas y reglas, formales e informales, deben contribuir al ejercicio de la libertad de los ciudadanos.

- **Desarrollo, Creatividad y Capacidad Empresarial.**

Una ciudad, una región o un país se desarrollan cuando se crean los mecanismos y disponen de instituciones que permiten a los ciudadanos expresar libremente sus capacidades. Por lo tanto un proceso de transformación continua de la economía y de la sociedad, está basado en el desarrollo de las potencialidades y de la creatividad de los individuos; este enfoque del desarrollo sitúa al ser humano en el centro de los procesos de transformación de la economía y la sociedad.³⁸

La pobreza y por lo tanto los bajos niveles de ingreso deja de ser una limitación para el desarrollo, ya que lo que cuenta no es la cantidad de recursos de un territorio sino las capacidades de sus habitantes y es bien conocido, como muestran los movimientos migratorios del último siglo, que las personas con pocos recursos económicos, no por ello carecen de espíritu emprendedor, creatividad, y capacidad de ahorro. Se considera el desarrollo como un proceso continuo que transforma las capacidades de la población en función de los cambios en el entorno que él, asimismo, ayuda a transformar.

La capacidad creadora ha permitido al ser humano llevar a cabo los mecanismos económicos, tecnológicos e institucionales que facilitan el aumento de la productividad, le permiten alcanzar el progreso económico y transformar la sociedad. La creatividad va unida a la capacidad emprendedora de los individuos y de las organizaciones ya que

³⁷ Sen, Amartya. El Desarrollo como Libertad. La viabilidad de una alternativa a las estrategias de promoción del desarrollo, Universidad Tarquato Di Tella, Buenos Aires, Argentina, 2001. P. 22.

³⁸Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo Endógeno. *Op. cit.* P. 191.

facilita el desarrollo de aquella y por lo tanto las transformaciones urbanas, tecnológicas, organizativas, productivas e institucionales.

Por tanto, la capacidad empresarial y organizativa es una forma de manifestación de la capacidad creadora de las personas que permite producir algo nuevo y original en el entorno en el que vive. El proceso creador se produce en función de los recursos, potencial y factores de atracción que caracterizan a un territorio y que cambian de unos lugares a otros. Por ello, la capacidad emprendedora está siempre condicionada por los factores culturales que explican la especificidad del territorio. Así pues, desarrollo, creatividad y cultura se relacionan de forma diferente en cada territorio; se produce entre ellos un proceso de interacciones continuas a medida que toma forma el proceso de desarrollo.³⁹

c) Acumulación de Capital y Progreso Económico.

En el escenario actual de transformaciones económicas, organizativas, tecnológicas, políticas e institucionales, conviene adoptar una visión de la dinámica económica y social, que permita considerar las respuestas de los actores económicos y así identificar los mecanismos del desarrollo. La Teoría del Desarrollo Endógeno considera que la acumulación de capital y el progreso tecnológico son, sin duda, factores claves en el crecimiento económico y además reconoce por lo tanto la existencia de rendimientos crecientes de los factores acumulables y el papel de los actores económicos, privados y públicos, en las decisiones de inversión y localización. Entre los factores determinantes de los procesos de acumulación de capital se encuentran: la creación y difusión de las innovaciones en el sistema productivo, la organización flexible de la producción, la generación de economías de aglomeración y de diversidad en las ciudades y el desarrollo de las instituciones.⁴⁰

El desarrollo económico y la dinámica productiva dependen de la introducción y difusión de las innovaciones y el conocimiento, que impulsan la transformación y renovación del sistema productivo ya que en último análisis la acumulación de capital es acumulación de tecnología y conocimiento. Para que ello sea posible, es necesario que los actores que integran el sistema productivo local, tomen las decisiones adecuadas de inversión en tecnología y organización. Sin embargo, los efectos económicos de las innovaciones

³⁹ *Ibíd.*, P. 192.

⁴⁰ Vásquez Barquero, Antonio. "Desarrollo Endógeno y Globalización". Universidad Católica de Chile, Santiago Chile, Chile, 2000.

dependen de cómo se difunden en el tejido productivo y de cuál sea la estrategia tecnológica de las empresas en su pugna por mantener o mejorar los resultados de su actividad.⁴¹

El fomento de la creación y desarrollo de empresas y de redes territoriales es una condición necesaria en el proceso de desarrollo, debido a que las empresas transforman el ahorro en inversión a través de los proyectos empresariales; además cuando se estimula el desarrollo de redes y agrupaciones de empresas también con otras entidades como universidades, centro de formación y servicios y administraciones locales se puede propiciar la aparición de economías externas de escala.

Otro factor importante al que se hace mención es la cualificación de los recursos humanos, existe un objetivo específico de la política de desarrollo local, ese es la formación de los recursos humanos, ya que a través de ellos, se incorpora conocimiento en la producción de bienes y servicios y en la gestión de la propia estrategia de desarrollo. Cuando las acciones de formación se insertan en la estrategia de desarrollo, la mejora de la calidad de los recursos humanos propicia el aumento de la productividad, estimula la competitividad, e incluso afecta al modelo cultural en el que se apoya el proceso de desarrollo.

El desarrollo endógeno, se ha convertido en una interpretación que facilita la definición de estrategias y políticas, que los actores de un territorio pueden ejecutar aprovechando las oportunidades que presenta el mundo globalizado. Cualquiera que sea el enfoque que se adopte, las políticas de desarrollo tienen que construirse a partir de factores económicos, sociales, ambientales, institucionales, políticos y culturales que se combinan de forma única en cada localidad, en cada territorio.⁴²

Este nuevo concepto de desarrollo según Boisier⁴³ trata de utilizar la acumulación de capital existente en un territorio de forma flexible, aprovechando las potencialidades de la región y apoyándose en asociaciones de cooperación e intercambio para ser competitivos en áreas determinadas a nivel global. Lo local económico se convierte en un medio

⁴¹ Vázquez Barquero, Antonio. Política Económica Local, 1993. La respuesta de las Ciudades a los desafíos del ajuste productivo. P. 178.

⁴² *Ibid.*, P. 206.

⁴³ Economista Chileno, Profesor Titular Asociado de la P. Universidad Católica de Chile. Ex Director de Políticas y Planificación Regionales del ILPES (Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social, NN.UU).

catalizador de optimización de todos los recursos de infraestructura, capital, talento humano y capital social de una población para competir.⁴⁴

Tres elementos esenciales son los elementos que supone el DE: en primer lugar, que la comunidad local dirija, ejecute y controle su proceso de desarrollo; en segundo lugar, que utilice todas las potencialidades existentes en el territorio y en tercer lugar que tenga por finalidad atender las necesidades de los ciudadanos de la comunidad local. Es difícil en este contexto pensar en un desarrollo endógeno promovido, dirigido y ejecutado desde los organismos centrales o nacionales porque serían considerados como desarrollo exógeno.⁴⁵

Por ello la acumulación de capitales de los sistemas productivos locales está sustentada en la creación de redes de empresas, integradas en procesos productivos como clientes o proveedores, formando cadenas productivas o clusters que generan economías externas e integración con otras áreas productivas, con redes comerciales, educativas, y de servicios. Estos procesos de cooperación se fundamentan en relaciones históricas y culturales de la región, que si bien son freno algunas veces para la introducción de innovaciones, son superadas por necesidades de aprendizaje, competencia y por la formación de emprendedores.⁴⁶

En efecto, el DE es la capacidad para transformar el sistema socio económico, la habilidad para reaccionar a los desafíos externos, la promoción de aprendizaje social y la habilidad para introducir formas específicas de regulación social a nivel local que favorecen el desarrollo de las características anteriores. Desarrollo endógeno es, en otras palabras, la habilidad para innovar a nivel local.⁴⁷

1.4.2 Teoría del Desarrollo Local.

El Desarrollo Local (DL) aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio. El desafío para los territorios hoy en día está planteado en términos de insertarse de manera competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades

⁴⁴ Fernández, José M. Teorías del Desarrollo Endógeno. Presencia del Lenguaje del Desarrollo Endógeno en Venezuela. Venezuela, 2013. Capítulo VI. P. 211.

⁴⁵ *Ibidem.*

⁴⁶ *Ibid.*, P. 225.

⁴⁷ Madoery, Oscar ; Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo Local. "Transformaciones Globales, Instituciones y Políticas de Desarrollo Local". Rosario, 2001, Editorial Homo Sapiens. P.5.

locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores locales y no locales.

En contraposición a los criterios que prevalecieron durante un largo período sobre el ideal de sociedad planificada que suponía la eliminación de toda iniciativa que no proviniera del Gobierno Central, sin embargo en la actualidad un gran número de investigadores, expertos, instituciones, organismos, organizaciones y los mismos gobiernos locales con enfoques coincidentes y diversos, se han pronunciado con relación a los temas locales.⁴⁸

El tema del DL tomó más fuerza en el contexto de la crisis que sufrieron los países industrializados en la década del setenta. A partir de la cual se hace necesario buscar alternativas de desarrollo que superaran cualitativamente las formas anteriores; por tanto, se revaloriza “la pequeña dimensión” como la respuesta acertada a la dinámica acelerada del cambio tecnológico, sustituyendo la creencia en las macrodinámicas, los grandes proyectos y polos industriales por “lo pequeño y lo local”.⁴⁹ En ese entonces comienza hablar de “desarrollo de iniciativas locales” o DL como la alternativa ante la crisis que atravesaban los países industrializados, la cual sería orientada a movilizar el potencial humano a través de acciones locales en diversas áreas, como, introducción de nuevas tecnologías, renovación de actividades tradicionales, innovación en la comercialización y en la prestación de servicios, la revitalización de la pequeña empresa, entre otros, ligado a ellos como instrumento importante para movilizar y fortalecer las capacidades de la población: la formación profesional y la capacitación; así como, la entrada en escena de nuevos actores.

Para el año 1975 el Banco Mundial expone una definición de desarrollo diferente y aplicada al ámbito espacial, en la que el DL es entendido como: “una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de grupos específicos de población”. Más no es hasta finales de los ochenta que se inicia a nivel internacional un importante giro en las políticas de desarrollo, que anteriormente se imponían “de arriba hacia abajo” mediante políticas macroeconómicas globales dirigidas por los gobiernos centrales y alejadas de las realidades locales y que desde entonces pasan a ser tratadas “de abajo

⁴⁸ Iglesias Pérez, Maidolys. Desarrollo Local; una Alternativa Inaplazable. Facultad de Filosofía e Historia. Universidad de La Habana, Cuba, 2011. P. 234.

⁴⁹ *Ibid.*, P. 237.

hacia arriba” mediante políticas mixtas macro y microeconómicas centradas en promover el protagonismo del desarrollo local.⁵⁰

a) Lo Local como Dimensión de Análisis.

El desarrollo local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno, y también busca obtener recursos externos exógenos como: inversiones, recursos humanos, y recursos económicos, lo exógeno también implica desarrollar las capacidades de control del excedente que se genera en el territorio o localidad. El desafío es entonces en cuanto son los actores locales capaces de utilizar los recursos que pasan, y quedan, en su localidad, para mejorar las condiciones de vida de los habitantes.

Es por ello la importancia de trabajar articulando estos nexos, creando puentes entre lo local y lo global. En este sentido se aproxima a un nuevo concepto en el que el desarrollo local aparece como una nueva forma de mirar y de actuar desde el territorio en este nuevo contexto de globalización. El desafío para las sociedades locales está planteado en términos de insertarse en forma competitiva en lo global, capitalizando al máximo sus capacidades locales y regionales, a través de las estrategias de los diferentes actores en juego.⁵¹

El territorio local.

Los procesos de DL son llevados a cabo en un territorio específico, por lo tanto cuando se habla de desarrollo local se habla del desarrollo de un territorio. Pero el territorio o la localidad no es un mero espacio físico, este debe ser visto, no como un lugar donde suceden las cosas sino como una variable, como una construcción social. El territorio es a la vez condicionador y condicionado por y desde las acciones de los actores locales y las comunidades.

Existen posibles definiciones de “lo local” a nivel de escala (en número de habitantes o kilómetros cuadrados), o sistema de interacciones con cierta autonomía, o unidad político-administrativa; pero para definir en forma precisa “lo local” no hay otro camino que referirlo a su noción correlativa. Si algo se define como local es porque pertenece a un global.

⁵⁰ *Ibidem.*

⁵¹ Gallicchio, Enrique. Programa Desarrollo Local CLAEH. Seminario Internacional: Los enfoques del empoderamiento y los derechos luchando juntos contra la pobreza. Concepción, Aplicación y Resultados del Empoderamiento en Latinoamérica; Teorías del Desarrollo y Desarrollo Local en América Latina. Montevideo, 2002. Documento Temático N°2, P. 17.

No se puede analizar un proceso de DL sin referirlo a la sociedad global en que está inmerso. Lo global está presente en cada proceso de desarrollo. Pero lo global, el análisis de las grandes determinaciones sistémicas y estructurales, no agota el conocimiento de la realidad. Por lo tanto, a nivel local se encuentran aspectos que le son específicos y que no son el simple efecto de la reproducción de las determinaciones globales. Es importante aclarar que no toda subdivisión del espacio nacional es una sociedad local. Para que exista una sociedad local deben darse condiciones de dos niveles: el socioeconómico y el cultural.

A una sociedad, para llamarla local, le pedimos una condición socioeconómica -la posibilidad de que los actores dispongan y discutan la generación y el uso del excedente económico allí generado- y una condición cultural -sentirse pertenecientes al territorio, la identidad.⁵²

Un objetivo de fondo es la generación de políticas nacionales de DL, estas se dan cuando el nivel central es consciente de la importancia de la diferencia en los procesos de desarrollo, generando reformas descentralizadoras y creando los marcos legales propicios para el desarrollo de las diferencias.

Estos procesos de descentralización generan incertidumbre; ya que parten de una cultura de lo singular, a lo múltiple, donde antes reinaba lo universal, lo único, lo uniforme, el orden. Por otra parte, surge la pregunta: ¿tienen las sociedades locales capacidades de generar iniciativas propias?

Hay una cierta desconfianza, relacionado a la debilidad e incapacidad que se les adjudica a los territorios, la centralización ha minado la capacidad de iniciativa de las sociedades locales. Es necesario también destacar las diferentes dimensiones del desarrollo. Desde una visión multidimensional, se concibe el desarrollo de un territorio en relación a cuatro dimensiones básicas:

1. Económica: vinculada a la creación, acumulación y distribución de riqueza.
2. Social y Cultural: referida a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social.
3. Ambiental: referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo.

⁵² *Ibidem.*

4. Política: vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales.⁵³

Así como en lo referente a la descentralización se habla de “reinención de la política”, a nivel de desarrollo local se debe hablar de la “reinención del territorio”.

Este desafío se concibe en tres dimensiones:

1. El conocimiento apuntando a la renovación de los paradigmas y las disciplinas científicas involucradas en los procesos de desarrollo local.
2. La política con el objetivo de la construcción del proyecto colectivo, que genere políticas en lógica horizontal y territorial (redes) más que en la tradicional lógica vertical y sectorial (centralista)
3. La gestión haciéndose cargo de la necesaria adecuación institucional de los órganos de gobierno local.

Otros elementos especialmente importantes a considerar son la capacidad de visión estratégica de los actores involucrados, su capacidad de iniciativa y la identidad con el territorio.

El desarrollo local supone:

1. Visión estratégica de un territorio
2. Actores con capacidad de iniciativa
3. Identidad cultural como palanca del desarrollo

Algunos de los rasgos específicos del desarrollo local son:

- a) Se trata de un enfoque multidimensional, donde coexisten al menos las dimensiones económica, ambiental, cultural y política.
- b) Es un proceso orientado hacia la cooperación y negociación entre actores.
- c) Es un proceso que requiere actores y agentes de desarrollo.

⁵³ *Ibíd.*, P. 19.

El sistema de actores.

El análisis del sistema local de actores es clave. Se entiende por "actor local": todo aquel individuo, grupo u organización, cuya acción se desarrolla dentro de los límites de la sociedad local".

También se puede definir en función del sentido de su acción:

“Actor local es aquel agente que en el campo político, económico, social y cultural es portador de propuestas que tienden a capitalizar mejor las potencialidades locales”.⁵⁴ Esta segunda definición liga las nociones de “actor local” y de “desarrollo”, llevando al actor como agente de desarrollo local.

Entre algunas características de los actores locales que actúan en un territorio tenemos:

1. El actor político-administrativo, constituido por el gobierno local, las agencias del gobierno nacional, las empresas públicas.
2. El actor empresarial, constituido por la microempresa y el artesano, la pequeña y mediana empresa, la gran empresa.
3. El actor ocio-territorial, comisiones de vecinos, organizaciones no gubernamentales, Iglesias, etc.

Los Agentes de Desarrollo Local.

Otro de los factores cruciales en el desarrollo local es el tema de los agentes del desarrollo local, desde un punto de vista no todos los actores presentes en un territorio pueden ser considerados actores-agentes de desarrollo local en un sentido propositivo.

Los agentes de desarrollo Local reciben una preparación para desempeñarse en los roles que se describirán claves para el desarrollo local, es por ello que se han identificado algunas características de los agentes de desarrollo local:

- Facilitador de los procesos
- Profesional de la gestión proactiva
- Capaz de anticiparse a los acontecimientos
- Trabaja anticipando escenarios, y articulando actores

⁵⁴ *Ibíd., P. 22..*

- Trabaja como mediador entre: los recursos privados y estatales y la población beneficiaria; los discursos oficiales y los de los ciudadanos; las soluciones propuestas por la política pública (o vacíos de ésta) y las iniciativas de los grupos sociales; los intereses de quienes asignan los recursos y los de los destinatarios; el poder constituido y la base constituyente.
- A través de las relaciones globales media entre relaciones de poder desiguales en un proceso de articulación-tensión-rearticulación⁵⁵.

b) Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local.

La incorporación del enfoque DL permite abandonar la abstracción habitual de las visiones tradicionales del desarrollo como simple crecimiento económico⁵⁶. En este enfoque el desarrollo no se hace desde arriba a partir de instrucciones emanadas del gobierno central o de una gran empresa extranjera, este requiere de una organización local de la gente en sus territorios, que surja desde la misma población (de abajo) y sea capaz de sentar bases para apropiarse de las posibilidades existentes dentro del territorio, las cuales pueden derivarse del aprovechamiento de recursos endógenos de la localidad o de impulsos externos a la localidad, por otra parte la movilización y organización de los actores (capital social territorial) es primordial.

Las comunidades locales pueden impulsar procesos de desarrollo desde sus propios ámbitos territoriales. Los gobiernos territoriales (municipales) pueden abrir espacios de organización colectiva de los diferentes actores locales, A fin de promover procesos (estrategias) de desarrollo local de forma conjunta entre dichos actores.⁵⁷

El DL se concibe como un proceso de crecimiento económico y cambio estructural que conduce a una mejora del nivel de vida de la población local, en el cual que se pueden identificar, al menos, dos dimensiones: una económica, y otra, socio-cultural. La estrategia de desarrollo local debe considerar otras dimensiones (económica, sociocultural y político-administrativa) y las características que deben de cumplir las políticas de DL en todos los ámbitos de actuación, resaltando la importancia de la coordinación entre los gobiernos locales y los actores del territorio siendo estos los que desempeñan las iniciativas empresariales y económicas.

⁵⁵ *Ibid.*, P. 23.

⁵⁶ Albuquerque, Francisco. Presentación: Enfoque de Desarrollo Económico Territorial. Programa Regional de Formación para el Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y el Caribe (Conecta DEL).Cuzco, 2011. Diapositiva 3.

⁵⁷ *Ibid.*, Diapositiva 5.

La estrategia de DL debe orientarse a asegurar mejores condiciones de vida de la población, tratando de centrarse principalmente, en la mejor utilización de los recursos locales, con el fin de promover nuevas empresas y nuevos puestos de trabajo para los habitantes del territorio. Esto puede ser posible con la utilización las tecnologías de la información, así como la reorganización de los procesos productivos locales que orienten su producción hacia los mercados no solo locales sino nacionales e internacionales. Otra de las estrategias esenciales para alcanzar el desarrollo, es la construcción de una oferta territorial apropiada de servicios de apoyo a la producción.

Las autoridades locales son una parte fundamental en los procesos de DL, en muchas ocasiones son los líderes principales de las iniciativas del mismo al impulsar en sus territorios la movilización y concertación de actores para el desarrollo económico y la creación de empleo a nivel local. En otras ocasiones, son otros actores (organismos de cooperación internacional, organizaciones no gubernamentales, entidades financieras de desarrollo, jóvenes empresarios, etc.) los que inician los procesos de DL, aunque en seguida se requiere la incorporación activa de los gobiernos locales, los cuales permiten dotar a las iniciativas de DL de un grado mayor de institucionalidad.⁵⁸

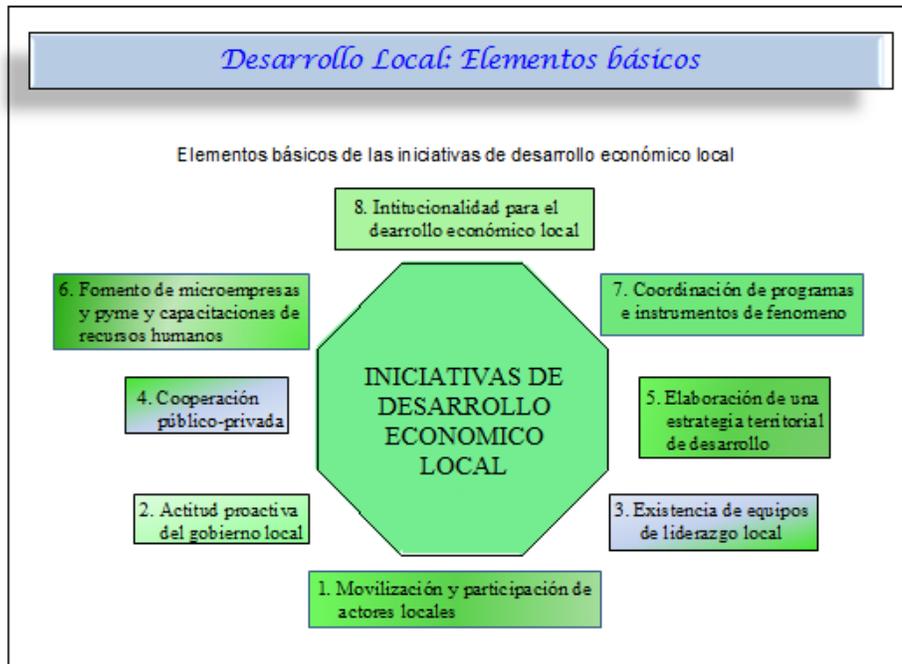
A continuación se presentan 8 elementos básicos de las iniciativas de DL, es importante mencionar que la carencia o debilidad en alguno de estos 8 elementos puede explicar la fragilidad de las iniciativas de DL en un territorio.⁵⁹

⁵⁸ Alburquerque, Francisco. Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social. Revista Académica del Grupo EUMED.NET de la Universidad de Málaga. Año 1 – Nro. 0 – Abril, mayo, junio de 2007. P. 51.

⁵⁹ Alburquerque, Francisco, et.al. Enfoque del Desarrollo Económico Territorial. Guía de Aprendizaje sobre Integración Productiva y Desarrollo Económico Territorial. Sevilla, 2008. Módulo 7, P.22.

Figura N.1

Bases de sustentación de las iniciativas de Desarrollo Local.



Si se observa en primer lugar se resalta la importancia de la movilización y participación de los actores locales y la consiguiente construcción del “capital social” en el territorio correspondiente que requiere, igualmente, el fomento de una cultura emprendedora local, alejada de la lógica del subsidio, debido a que ésta favorece la construcción de espacios de cooperación entre todos los actores locales ya sean públicos o privados en los planes y programas de desarrollo a nivel local o a nivel de gobierno central.

Una iniciativa de DL requiere también una actitud proactiva por parte de los gobiernos locales en cuanto al fomento productivo y la creación de empleo, lo cual supone asumir nuevas funciones de la gestión pública local más allá de los roles tradicionales en la prestación de servicios básicos.

c) La Estrategia de Desarrollo Local.

Además de la importancia de los gobiernos locales como animadores, articuladores y catalizadores de la intervención de los actores territoriales, es importante destacar su papel de liderazgo en la búsqueda del DL, a fin de desarrollar un aprendizaje proactivo y emprendedor en cada uno de ellos, combatiendo la cultura heredada del subsidio, y la actitud pasiva de los actores locales.

La búsqueda de espacios de concertación público-privada es fundamental para el desarrollo económico local, en los cuales se busque construir equipos de liderazgo que puedan asegurar la continuidad de las actuaciones dentro del territorio. Todo ello debe concretarse en la elaboración de una estrategia territorial de desarrollo consensuada por los principales actores locales. Dicha estrategia tendrá como objetivo principal, orientar la mayor utilización de los recursos endógenos y la diversificación de la base productiva local mediante la incorporación de innovaciones basadas en la calidad y la diferenciación de los productos y procesos productivos.

Por otra parte surge la necesidad de convocar a las fuerzas políticas y sociales locales a su involucramiento en estas iniciativas de desarrollo, a fin de que las disputas electorales entre los diferentes grupos o partidos políticos no interfieran con las iniciativas de DL y la generación de empleo. Lamentablemente, algunas de las instituciones de DL como las ADEL (Agencias de Desarrollo Económico Local) son presentadas a veces como parte de propuestas partidarias, lo que hace que estas pierdan viabilidad en el medio y largo plazo. El DL exige, una actuación decidida desde las instancias públicas territoriales, lo cual obliga a incorporar esta dimensión en los actuales programas de fortalecimiento de los gobiernos locales, que buscan fortalecer las capacidades de la población en cada uno de los territorios.

El enfoque territorial permite, dar a cada situación concreta un tratamiento adecuado según sus recursos, circunstancias y capacidades potenciales de desarrollo. Desde este punto de vista, la política de DL es un planteamiento más flexible en la gestión pública ante los problemas derivados de la reestructuración productiva y la necesidad de adaptarse a las nuevas exigencias en los distintos territorios; es también una forma de resolver los problemas del desempleo en los territorios, dejando atrás la visión en la que el empleo dependía de las políticas de crecimiento económico sin tener en cuenta los efectos destructores netos de empleo de la incorporación de tecnologías intensivas en capital, es por ello que las políticas activas de empleo requieren igualmente un planteamiento territorial para ser eficaces.

Las estrategias de DL incorporan no solo objetivos económicos sino también objetivos sociales, pero dando siempre prioridad al logro del DL, diferenciándose de las propuestas o enfoques asistencialistas. Por ello se insiste en la introducción, adaptación y difusión de innovaciones en los sistemas productivos locales, así como en el fomento de la capacidad empresarial local, a fin de promover la creación de nuevas empresas que generen un

mayor valor agregado en el territorio⁶⁰, igualmente, las estrategias de DL deben incorporar entre sus prioridades la promoción de empleo, en especial entre los grupos más desfavorecidos como son las personas pobres, mujeres, jóvenes, discapacitados, indígenas e inmigrantes, entre otros. La mejora de la calidad de vida se enfoca, pues, desde una estrategia básica de promoción del desarrollo económico y el empleo local, junto a actuaciones complementarias focalizadas hacia los grupos sociales con mayores dificultades de inserción social.⁶¹

Por otra parte el proceso de planificación para el DL juega un papel fundamental, este debe ser participativo, lo que significa que debe ser llevado a cabo por todos los actores locales, que son quienes deben tomar las decisiones de lo que se debe hacer o no. Para la realización de un plan de desarrollo es necesario contar con un equipo técnico que dé seguimiento al plan y trabaje con todos los actores involucrados, asimismo el equipo debe facilitar y coordinar la realización de talleres de participación estratégica de actores locales o participación ciudadana como son comúnmente conocidos, de este modo, en la gestión de la estrategia de DL es necesario asegurar la participación de los agentes interesados y afectados por los proyectos. Para ello es preciso mantener viva la movilización y participación de los actores locales, impulsando y consolidando alianzas, acuerdos y redes de cooperación entre actores territoriales.⁶²

1.4.3 Teoría del Desarrollo Económico Local.

a) El Desarrollo Económico Local.

Desde mediados de 1980, el proceso de descentralización ha tomado un renovado impulso en los países en desarrollo originado por las deficiencias de los gobiernos centrales de responder a las necesidades de servicios públicos de las áreas locales al interior de los países en desarrollo, y por las demandas de la población de sistemas más democráticos y de una mayor participación ciudadana. Paralelo a este proceso, áreas específicas en dichos países han intentado avanzar en el denominado proceso de Desarrollo Económico Local (DEL).

El proceso de descentralización, en la medida que origine un sistema gubernamental adecuado y consistente con el proceso DEL, aunque necesario para éste, no es suficiente

⁶⁰ Alburquerque, Francisco, Op.cit. P. 51.

⁶¹ *Ibid.* P.30.

⁶² *Ibidem.*

para cristalizar los resultados objetivos del proceso DEL. Para lograr los objetivos de desarrollo económico a nivel local, se requiere la acción e interacción no sólo del gobierno local sino también de los otros elementos, factores o actores. La composición de estos actores o factores y el tipo de acciones e interacciones para el DEL dependerán de las condiciones económicas, sociales, políticas, geográficas, culturales, ambientales, etc., propias de las áreas locales al interior de los países en desarrollo.⁶³

El Desarrollo Económico Local (DEL) es un proceso de crecimiento y cambio estructural de la economía de una ciudad, comarca o región, en que se pueden identificar al menos tres dimensiones: una económica, caracterizada por su sistema de producción que permite a los empresarios locales usar eficientemente los factores productivos, generar economías de escala y aumentar la productividad a niveles que permitan la competitividad en los mercados; otra sociocultural, donde el sistema de relaciones económicas y sociales, las instituciones locales y los valores sirven de base al proceso de desarrollo; y otra política y administrativa, en las que las iniciativas locales crean un entorno favorable a la producción e impulsan el desarrollo.⁶⁴

La promoción del Desarrollo Económico Local permite fomentar las ventajas comparativas y las características únicas de una localidad con el fin de fortalecer la economía local y el avance de políticas de descentralización, genera una oportunidad para fomentar el crecimiento de economías locales, al mismo tiempo de promover una mayor coherencia entre el nivel nacional y el local.

Hay cierto grado de consenso entre diferentes autores sobre los factores que desencadenan, provocan, acompañan o explican el DEL de un territorio. Esos factores son:⁶⁵

- Los encadenamientos productivos
- La concertación público-privada,
- El rol activo del gobierno local
- La participación social y el sentido de pertenencia al territorio
- La planeación estratégica

⁶³Tello, Mario D. Teorías del Desarrollo Económico Local y la Teoría y Práctica del Proceso de Descentralización en los Países en Desarrollo. Departamento de Economía de la Universidad Católica de Perú. Perú, julio, 2006. P. 2.

⁶⁴ *Ibid.*, P. 10.

⁶⁵ Rodríguez, Luz Ángela, et.al. Teoría y Práctica del Desarrollo Económico Local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2011. P. 4.

La idea básica del DEL es facilitar a los actores principales de una región económica a emprender de manera independiente, iniciativas conjuntas orientadas al desarrollo económico de su región y a su posicionamiento estratégico en el país e incluso en el contexto global a través del desarrollo de ventajas competitivas. El DEL es un proceso de concertación público-privado entre los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, mediante la creación de más y mejores empleos y la dinamización de la economía de un territorio definido, en el marco de políticas nacionales y locales.

b) Acciones básicas para promover el Desarrollo Económico Local.

El DEL no puede ser alcanzado con la participación exclusiva de un solo sector, se requiere de la participación de diversos actores territoriales, quienes deben asumir un rol de transformadores de su propia realidad en el ámbito económico, para asegurar mayor eficiencia, eficacia y flexibilidad de funcionamiento, incorporando nuevas formas de organización alejadas del burocratismo y cercanas al territorio.

Como todo proceso, el DEL requiere de ciertas acciones básicas para impulsarlo.⁶⁶

- Generar un proceso de concertación, lo más amplio posible, que debería estar liderado por el Gobierno Local.
- Conocimiento pleno de las condiciones locales (fortalezas y debilidades) y externas (amenazas y oportunidades) que inciden en el territorio.
- Reconocimiento de la existencia de desequilibrios al interior del territorio, no solo en consideración a factores naturales o físicos, sino también a los de carácter cualitativo en los factores de producción y particularmente en lo relativo a la formación del recurso humano.
- Planificación concertada y participativa de las estrategias, políticas y acciones orientadas al desarrollo económico local, que se realizarán en la localidad.
- Sensibilización, disposición y compromiso de los principales actores del territorio, sobre la importancia de iniciar el proceso.

⁶⁶ Carvajal Burbano, Arizaldo. Desarrollo Local: Teoría y Práctica. Escuela de Trabajo Social y Desarrollo Humano de la Universidad del Valle. (<http://desarrollolocalteoriaypractica.blogspot.com/2014/11/curso-de-actualizacion-en.html>.) Cali, Colombia, 2014.

c) El Enfoque y la Política del Desarrollo Económico Local.

Las visiones convencionales sobre el desarrollo económico local han compartido durante mucho tiempo la convicción de que el logro del mismo seguía una secuencia caracterizada fundamentalmente por los avances en la industrialización, la tercerización y la urbanización en las diferentes economías y sociedades. De este modo, las estrategias de desarrollo basadas en la gran empresa y la concentración económica pasaron a ser consideradas como un indicador habitual del logro del mismo. La fortaleza de estas convicciones, reiteradas de forma acrítica a través de las instituciones de enseñanza de la economía, ha ayudado a mantener esta percepción predominante sobre el desarrollo económico, el cual siempre ha mostrado, sin embargo, diferentes formas y trayectorias de expresión en la historia económica.⁶⁷

En efecto, es preciso subrayar que la estrategia de desarrollo concentrador no es la única existente ni la única posible, ya que también tienen una importancia decisiva, sobre todo en términos de empleo e ingreso de la población en diferentes ámbitos territoriales, las estrategias de desarrollo “desde abajo”, sustentadas por factores no solamente económicos, sino sociales, culturales e institucionales. Generalmente, este tipo de desarrollo económico de carácter local, basado en una utilización de recursos endógenos y llevados adelante por empresas pequeñas, ha ido surgiendo sin demasiados respaldos desde las instancias centrales de la administración pública. El surgimiento de estas iniciativas de desarrollo económico local ha dependido esencialmente de los agentes territoriales, mediante la concertación de esfuerzos diversos.

El respaldo de los actores públicos territoriales y la convicción de que se debe desempeñar un papel relevante en el fomento económico territorial, son factores decisivos en estas iniciativas de desarrollo económico local, para las cuales es fundamental la concertación estratégica entre los actores socioeconómicos locales (gobiernos provinciales y municipales, asociaciones de empresarios, entidades financieras, centros de consultoría para empresas, universidades e institutos de I+D, entre otros), a fin de lograr la incorporación de innovaciones tecnológicas y organizativas en el tejido empresarial de cada territorio.⁶⁸

⁶⁷ Alburquerque, Francisco; Dini, Marco. Guía de Aprendizaje sobre Integración Productiva y Desarrollo Económico Territorial. El Enfoque del Desarrollo Económico Territorial. Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria. Universidad de Sevilla. España, 2008. Módulo 1, P.14.

⁶⁸ *Ibid.*, P. 15.

Las estrategias de DEL conciben, pues, el territorio como un agente de transformación social y no únicamente como simple espacio o soporte funcional del despliegue de actividades. El territorio socialmente organizado y sus rasgos sociales, culturales e históricos propios, son aspectos muy importantes desde la perspectiva del desarrollo local. Igualmente, la sociedad local no se adapta de forma pasiva a los grandes procesos y transformaciones existentes, sino que despliega iniciativas propias, a partir de sus particularidades territoriales en los diferentes niveles, económico, político, social y cultural.⁶⁹

Se reitera, pues, que en el nivel territorial existe un conjunto de recursos locales (humanos, institucionales, económicos, culturales) que componen su potencial. Para su identificación hay que disponer de la información suficiente sobre aspectos sustantivos del tejido empresarial y entorno territorial tales como:⁷⁰

- Censo de establecimientos o unidades productivas y su localización territorial.
- Eslabonamientos productivos entre las empresas e instituciones vinculadas en los agrupamientos de empresas más significativos del perfil productivo territorial.
- Delimitación del mercado de trabajo local.
- Inventario de recursos naturales y ambientales.
- Grado de vinculación entre el sistema de formación de los recursos humanos y las necesidades productivas locales.
- Oferta de servicios de capacitación empresarial y tecnológica y sistema territorial de investigación y desarrollo para la innovación local.
- Estructura social y política local.
- Gestión pública territorial (local y regional).
- Capital social y gobernanza territorial.
- Patrimonio cultural y rasgos de la cultura local.
- Organizaciones representativas de empresarios y trabajadores.

No existen recetas fijas en la búsqueda de DEL; pero en todo caso, ello exige la definición de una nueva agenda de actuaciones concertadas entre el sector público, el sector empresarial y el conjunto de la sociedad civil territorial (trabajadores, entidades financieras, universidades regionales, centros de consultoría e investigación científica, organizaciones no gubernamentales de desarrollo, entre otros), en la cual la elaboración

⁶⁹ *Ibid.*, P. 17.

⁷⁰ *Ibidem.*

de la estrategia de desarrollo se visualice como una tarea colectiva de interés común orientada a la generación de oportunidades productivas, de empleo e ingreso para elevar el nivel de vida de la población en cada territorio.

1.4.4 Construcción de un Diagnóstico Situacional.

El Diagnóstico Situacional de un municipio es aquel que integra la información sobre la situación actual del mismo en el ámbito socio-cultural, económico, ambiental y político-institucional, identificando su problemática, analizando sus causas y estableciendo prioridades. Define además los aspectos claves que inciden en el desarrollo y las potencialidades del territorio.⁷¹

Este sirve para orientar las soluciones y alternativas de la situación identificada y planificar de manera concertada entre los diferentes actores presentes en el territorio la visión de desarrollo, las líneas de acción estratégicas y los programas que se fomentarán en el municipio para garantizar su mejoramiento y desarrollo. No se trata de un diagnóstico externo realizado por instancias ajenas a las comunidades, sino que su diseño conlleva que sean los propios integrantes de las comunidades quienes deben identificar sus problemas principales y son los que tienen que generar el sistema de indicadores que les permita sistematizar su propia realidad y realizar su propio proceso de planificación.

A través del Diagnóstico Situacional se trata de levantar, ordenar, priorizar, sistematizar e interpretar a través de la organización, análisis y reflexión de los datos obtenidos la información existente en el municipio.

a) Utilidad del Diagnóstico Situacional.

La elaboración de un Diagnóstico Municipal depende de la realidad específica del municipio, comunidad u organización donde se realice, de las características territoriales, del tamaño de la población, de la diversidad de los sectores y actores participantes, de la experiencia de los actores participantes y de la complejidad, entre otros aspectos.

- Permite propiciar un balance adecuado en la distribución de los recursos a nivel territorial, tomando en cuenta las diferencias a nivel urbano y rural, de forma tal, que se tomen en cuenta las zonas de mayor pobreza a nivel de los municipios.

⁷¹ Valdez, Guadalupe. Guía Metodológica para el Diagnóstico Municipal Participativo y Planificación Local con Perspectiva de Derechos, Género y Ciclo de Vida. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). República Dominicana, Santo Domingo, octubre 2005. Capítulo IV, P. 24.

- Da claridad sobre las líneas, estrategias y acciones municipales y comunitarias que deben ser impulsadas en el municipio, ya que éstas parten de las prioridades identificadas por los propios actores.
- Garantiza la participación de los diferentes actores que habitan en el municipio: sector empresarial, comerciantes, profesionales, campesinado, técnicos, instancias sectoriales y otras entidades de desarrollo local.
- Establece con claridad los compromisos de los diferentes actores municipales y su integración en la Agenda Local de Desarrollo y en los Planes de Desarrollo Municipales.

El diagnóstico del municipio, construido con la participación de la población y el Gobierno Municipal, permite que los actores locales se involucren activamente en el proceso y cuenten con la información necesaria para la siguiente etapa de la planificación estratégica. Durante esta etapa se realizan talleres participativos y reuniones con representantes de la población rural y urbana, de los sectores con cierta incidencia en la vida económica y social del municipio. Estos talleres permiten el reconocimiento de problemas, potencialidades y temas relevantes para el desarrollo del municipio; además, sus conclusiones reflejan la interpretación que los actores hacen de esos elementos.⁷²

b) Elementos de un Diagnóstico.

- i. **Datos generales:** aspectos geográficos, división político-administrativa, conectividad, reseña histórica.
- ii. **Datos demográficos:** población según el último censo nacional de población y vivienda; distribución de la población en zonas urbana y rural (por cantón y caserío); pirámide poblacional, desagregada por edades y sexo; población económicamente activa (PEA); nivel de escolaridad, desagregada por género y rango de edades; centros de formación y otros datos de población que disponga el municipio y que complementen la información.
- iii. **Contexto regional y nacional:** relación del municipio con su entorno directo, con planes y proyectos nacionales, y eventualmente internacionales en el caso de municipios fronterizos.
- iv. **Mapa de actores del municipio:** identificación de la importancia de éstos y del rol que desempeñan, las relaciones de los actores existentes entre ellos, la

⁷² Pautas Metodológicas para la Planificación Estratégica Participativa del Municipio con énfasis en el Desarrollo Económico de su Territorio. Libro de la Sub Secretaría de Desarrollo Territorial y Descentralización (SSDT). El Salvador, 2011. P. 34.

proyección temporal de su trabajo, y la percepción que la población tiene de su trabajo, entre otros.

v. **Diagnóstico del municipio:** la información sobre la situación del municipio se recopila con las fuentes secundarias identificadas, en las jornadas y reuniones con las comunidades, con los sectores sociales y económicos seleccionados, con la municipalidad y con las instituciones presentes en el municipio. La información del diagnóstico debe ordenar y analizar en torno a los cinco ámbitos del desarrollo definidos:

- **Socio-cultural:** describe la situación actual relacionada con vivienda, agua y Saneamiento, energía eléctrica, recolección de desechos, conectividad vial, educación, salud, seguridad ciudadana, seguridad alimentaria, organización comunal y sectorial, telecomunicaciones, identidad local, tradiciones.⁷³
- **Económico:** se debe construir el mapa económico, identificando, y caracterizando los sectores económicos, analizando los mejor desarrollados o con mayor potencial de desarrollo. Para ello se describe la situación actual a través de información disponible en instituciones nacionales/locales; la información obtenida de forma participativa a nivel municipal relacionada con cantidad de bienes y servicios producidos; volumen y destino de ventas; inversión de la unidad productiva y las plataformas o redes operadoras como cooperativas, asociaciones de productores, etc. que ya operan o con potencial de ampliación de mercados.

Adicionalmente, se debe identificar la existencia o la necesidad de una oferta de servicios de desarrollo empresarial financiero y no financiero; las empresas registradas y operando en el territorio; inversiones públicas y privadas proyectadas; centros tecnológicos; flujo de remesas; volumen de exportaciones; volumen de consumo; información sobre la situación del empleo y necesidades de formación para el empleo.

- **Ambiental:** describe las características biofísicas y uso actual del suelo; la situación actual relacionada con agua y ecosistemas estratégicos; biodiversidad; desechos sólidos, aguas residuales y dispersión de sustancias peligrosas; alteración de ambiente, suelo y tierras contaminadas, aire-atmósfera y gestión de riesgos. Las áreas mencionadas son las que se consideran en la Estrategia Nacional de Medio Ambiente.

⁷³ Ibidem.

- **Político-institucional:** se incluye la organización y funcionamiento administrativo-financiero y de prestación de servicios del gobierno municipal; los instrumentos jurídicos, políticos y programáticos; los mecanismos de transparencia y de participación ciudadana; y los vínculos de asociatividad del municipio.⁷⁴

c) Pasos para Elaboración del Diagnóstico.

Los pasos para la elaboración de un diagnóstico son los siguientes:

- Complementar la información secundaria y analizarla en los ámbitos: sociocultural, económico, ambiental, político-institucional.
- Reuniones de trabajo con el Gobierno Municipal, las comunidades y con los sectores para identificar y analizar sus problemáticas y potencialidades.
- Reuniones de trabajo con las instituciones públicas y privadas para obtener información sobre su trabajo y sus proyecciones en el municipio.
- Elaboración del mapa de actores del municipio.
- Organización y análisis de información secundaria y primaria.
- Elaboración y validación del diagnóstico.

d) Actores que Intervienen en la Elaboración del Diagnóstico.

Los actores que intervienen y participan en la elaboración de un Diagnóstico Situacional son los siguientes:

- **Equipo Local de Apoyo:** acompaña acciones de campo y participa en reuniones de trabajo para el levantamiento y análisis de información.
- **Sectores sociales, sectores económicos y organizaciones comunitarias:** participan en reuniones así como en jornadas de levantamiento y análisis de la información.
- **Instituciones con presencia en el municipio:** participan en reuniones informativas sobre el proceso y en el levantamiento de información relacionada con su trabajo.
- **Concejo Municipal:** participa en reuniones de seguimiento del proceso, así como en reuniones de levantamiento y análisis de información sobre la municipalidad; recibe informes escritos de la Entidad Asesora, y además valida el diagnóstico.

⁷⁴ Guía de Operativización de las Pautas Metodológicas para la Planificación Estratégica Participativa del Municipio con Énfasis en el Desarrollo Económico de su Territorio. Equipo Técnico Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales PFGL. El Salvador, 2011. P. 25.

- **Funcionarios y empleados municipales:** participan en reuniones y en el levantamiento y análisis de la información, tanto en el ámbito institucional como en otros ámbitos, según sea su especialidad técnica.

1.4.5 Técnica del Análisis FODA.

El análisis FODA es una técnica que fue originalmente propuesta por Albert Humphrey ⁷⁵ durante los años sesenta y setenta en los Estados Unidos, durante una investigación del Instituto de Investigaciones de Stanford que tenía como objetivo descubrir por qué fallaba la planificación corporativa.

El análisis estratégico utiliza este tipo de técnica como una herramienta, que permite identificar elementos internos y externos de programas y proyectos considerando factores económicos, políticos, legales, sociales, tecnológicos, y culturales. El principal objetivo de esta técnica es ayudar al objeto en estudio a encontrar los factores estratégicos críticos, para una vez identificados, usarlos y apoyar en ellos los cambios organizacionales: consolidando las fortalezas, minimizando las debilidades, aprovechando las ventajas de las oportunidades, y eliminando o reduciendo las amenazas.

El análisis FODA se basa en dos pilares básicos:

- **Análisis interno de la organización, y**
- **Análisis externo de una organización**

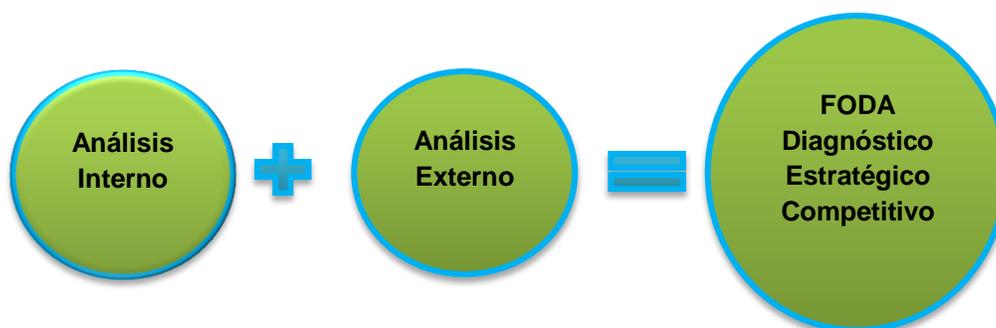
El análisis FODA posibilita la recopilación y uso de datos que permiten conocer en un momento dado la información necesaria para la toma de decisiones y a partir de ello establecer un diagnóstico objetivo para el diseño e implementación de estrategias tendientes a mejorar una situación.

Un correcto análisis FODA está basado en indicadores (siempre que sea posible), de este modo se justifican cada uno de los elementos que lo componen y además deben ser cuantificados de tal manera que a posteriori en el diseño de estrategias se puedan definir

⁷⁵ Consultor de negocios y gestión organizacional estadounidense que se especializó en la gestión organizacional y cambio cultural, durante su estancia en el Instituto de Investigación de Stanford; diseñó junto a sus colegas el análisis SOFT, el cual, más tarde, se convertiría en lo que se conoce como el análisis DAFO. Análisis utilizado para mejorar los procesos organizacionales de la empresa.

de una manera correcta los objetivos que se buscan (los objetivos deber ser realistas pero desafiantes, cuantificables, a largo plazo, claros y coherentes).⁷⁶

Figura N.2



El análisis interno: En cuanto al análisis interno lo que se pretende es diagnosticar puntos a favor (fortalezas) o en contra (debilidades) del objeto de estudio y que son controlables. El estudio que se realiza de ellos se refiere a la relación entre el estado actual de la variable en análisis y el estado futuro necesario para el sostenimiento de la competitividad en general, ya que los aspectos internos observados, son los que determinan la competitividad.⁷⁷

El análisis externo: Otro componente del FODA es el análisis externo refiriéndose a las amenazas y oportunidades que están compuestas por aquellas decisiones de terceros que pueden afectar directa o indirectamente; el estudio que se realiza de los mismos se refiere a la relación entre el estado en el que se encuentran actualmente las variables y el estado esperado en un futuro determinado. Dado que las variables externas de este análisis son no controlables, el resultado obtenido funciona como marco para este componente.⁷⁸

1.4.5.1 El Proceso de Elaboración del Análisis FODA.

A continuación se describen los pasos para llevar a cabo este análisis:

⁷⁶ Desarrollo Local, Responsabilidad Social Empresarial y Emprendimiento. El Análisis DAFO: ¿Qué es y cómo llevarlo a cabo?. <http://www.innovacionsocial21.org/2013/07/el-analisis-dafo-que-es-y-como-llevarlo.html>. P. 74.

⁷⁷ *Ibidem*.

⁷⁸ Lazzari, Luisa; Maeschalck, Victor. Control de Gestión: Una Posible Aplicación del Análisis FODA. Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Argentina. Argentina, Cuadernos del CIMBAGE, núm. 5, 2002. P. 73.

1. Determinar los involucrados.

El análisis FODA es válido si se lleva a cabo involucrando a todos los actores locales, debido a que son quienes conocen la realidad del municipio en todos los componentes

2. Participación de los involucrados: Lluvia de ideas.

Todos los involucrados deben participar por grupos de interés en una lluvia de ideas de donde salgan las percepciones que tienen sobre el plan, programa o proyecto. Una vez vertidas las opiniones es trabajo de quienes dirigen el proceso ordenarlas y ver cuáles son realmente objetivas y cuáles no.

3. Construir la Matriz FODA.

Definidas las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas se debe construir una matriz donde todos los aspectos relevantes queden reflejados.

4. Justificación.

Este es el punto clave, cada sentencia de la matriz debe estar respaldada por datos contrastados. Se debe indagar y analizar que constituye la fortaleza, debilidad, oportunidad o amenaza.

5. Diseñar estrategias.

El objetivo último del análisis FODA es servir de documento para la toma de decisiones estratégicas que permitan la priorización de acciones de tal manera puedan identificarse los aspectos claves.

Luego de revisar las teorías del desarrollo local anteriores, se considera que la teoría de Desarrollo Local de Francisco Albuquerque es la que más se apega al tema de estudio debido a que considera al desarrollo desde una visión más integral, tomando en cuenta no solo el tema económico sino los aspectos culturales, sociales, ambientales y políticos; debido a ello se tomará como base dicha teoría, ya que engloba todas las variables claves para el levantamiento del Diagnóstico del municipio de Ciudad Barrios y como técnica para una mejor recopilación de información se utilizará el análisis FODA con el objetivo de identificar las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas que enfrenta el municipio.

CAPÍTULO II

DIAGNÓSTICO DEL MUNICIPIO DE CIUDAD BARRIOS

2.1 CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO.

2.1.1 Datos Generales.

Ciudad Barrios es uno de los 20 municipios pertenecientes al departamento de San Miguel. Está situado en la zona oriental del país, a 33 Kms. al norte de la cabecera departamental a una altitud de 860 metros sobre el nivel del mar. Posee una extensión territorial de 68.1 Km². Limita al Norte con los municipios de San Luis de la Reina y San Simón del departamento de Morazán; al Sur con Chapeltique; al Este con Guatajiagua, Yamabal y Chilanga del departamento de Morazán; y, al Oeste con Sesori.⁷⁹

2.1.1.1 División Político Administrativa.

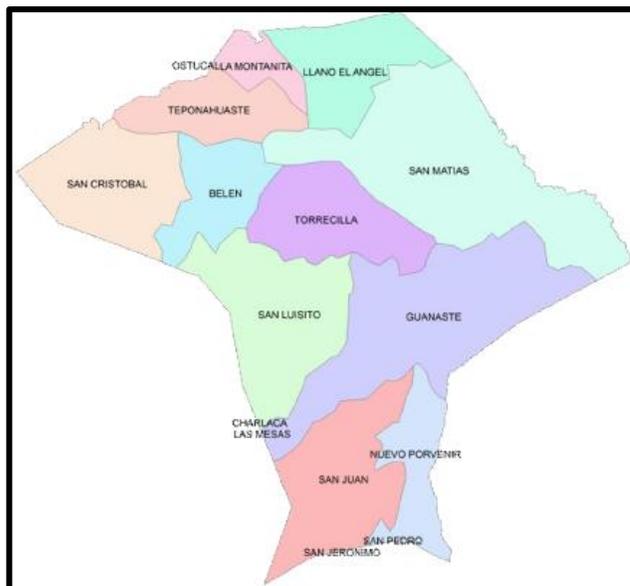
En el área administrativa el municipio se divide en 11 cantones y 48 caseríos. En el área urbana, se identifican 5 barrios y 11 colonias los cuales se detallan a continuación.⁸⁰

Barrios de la cabecera del municipio son: Mapa1: División Político Administrativa.

- Barrio Roma
- Barrio Bolívar
- Barrio Concepción
- Barrio el Calvario
- Barrio el Centro

Colonias de la cabecera del municipio:

- Colonia la Cruz
- Col. Gerardo Barrios
- Col. San Patricio
- Col. Gutiérrez
- Col. Boillat
- Col. Monseñor Cabrera



⁷⁹ Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. Fundación Nacional para el Desarrollo bajo el Proyecto de USAID para la Competitividad Nacional. El Salvador, enero 2012. P. 17.

⁸⁰ Alcaldía municipal de Ciudad Barrios, 2009.

- Col. Vista Hermosa
- Col. Sorto
- Col. El paraíso
- Col. Las palmeras
- Col. Samaria

Así mismo el municipio se divide también en 11 cantones con sus respectivos caseríos:

Tabla 1: División Político Administrativa del Municipio de Ciudad Barrios.

CANTON	CASERIOS		
Belén	-Belén	-El Bosque	-La Isleta
	-Concepción	-Las Tablas	-San Rafael
Guanaste	-Guanaste Centro	-El Tablón	
	-El Triunfo Loma de En medio	-Cerro de Arena	-Cas. La Montanita
La Montañita	-La Montañita	-Santa Julia	-Pasaje la Escuela
Torrecilla	-Cas. Torrecilla	-Torrecilla Centro	
Nuevo Porvenir	-Cas. La Ceiba	-El Centro	
San Cristóbal	-Cristóbal Centro	-San Isidro	-Río Grande
	-Amapala		
Llano el Ángel	-Llano el Centro	-Loma de Saltebas	-La Joyita
San Matías	-El Limar	-San Matías Centro	-Los Orellana
	-Cas. San Carlos		
San Juan	-San Juan Centro	-Joya Grande	-Agua Zarca
	-La Angostura		
Teponaguaste	-El Triunfó	-El Picacho	-Teponahuaste Centro
	-El Rincón	-San José	-Apapuerta
San Luisito	-La Quesera	-Las Marías	-El Caulote
	-San Luisito Centro		

Fuente: Elaboración propia en base a información proporcionada por la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.

2.1.2 Datos Demográficos.

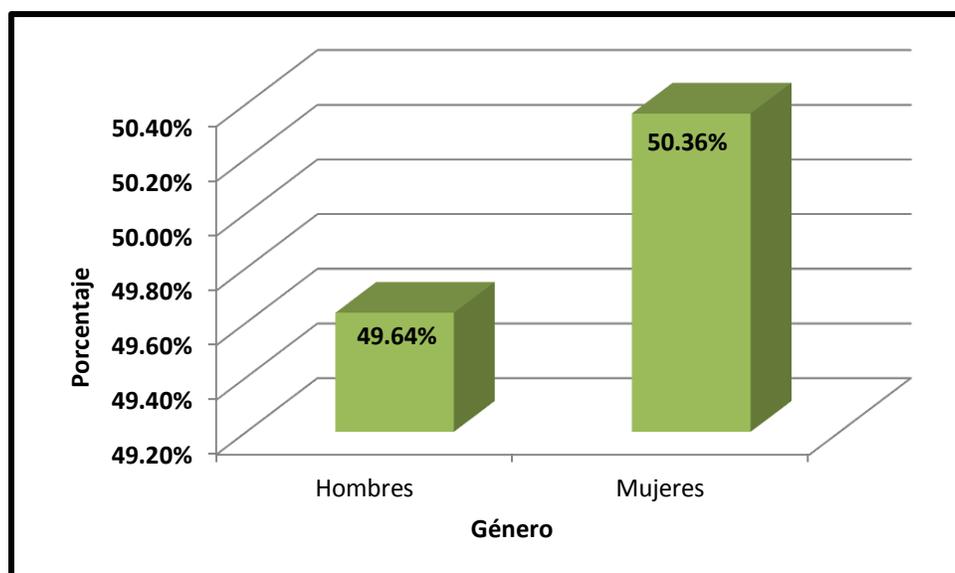
De acuerdo al último Censo Poblacional Ciudad Barrios cuenta con un total de 24,817 habitantes, equivalente al 5.71% del total de la población migueleña. La población femenina en el municipio es de 12,499, constituyendo un poco más de la mitad del total de la población. Mientras que respecto al área de residencia la población es mayoritariamente rural, contando con solo un 35% de población urbana.

Tabla 2: Población Total por Área de Residencia y Sexo, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.

Área	%	Total	24,817	%
		Hombres	12,318	49.6
Mujeres	12,499	50.4		
Urbana	34.8	Total	8,632	100%
		Hombres	4,674	54.1
		Mujeres	3,958	45.9
Rural	65.2	Total	16,185	100%
		Hombres	7,644	47.2
		Mujeres	8,541	52.8

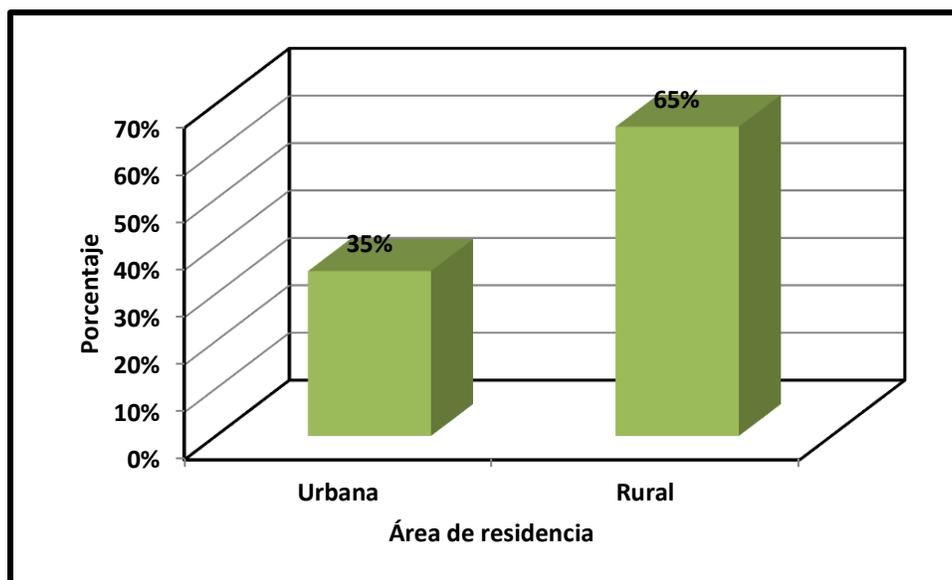
Fuente: Elaboración propia en base a datos del VI Censo de Población y de Vivienda 2007, El Salvador

Gráfico 1: Población por Sexo en el Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del VI Censo de Población y V de Vivienda 2007, El Salvador.

Gráfico 2: Población por Área de Residencia en el Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.



Fuente: Elaboración propia en base a datos del VI Censo de Población y de Vivienda 2007, El Salvador.

2.1.3 Conectividad Vial.

El municipio de Ciudad Barrios cuenta con un total de 247.97 Km. de carretera. De éstas, 8.78 Km. son caminos pavimentados principales, o sea vías especiales, primarias y secundarias; 87.02 Km son caminos mejorados, es decir, vías no pavimentadas establecidas en la ley del FOVIAL, (terciarias y rurales) que conectan al municipio con la principal carretera pavimentada o municipios entre sí; 107.29 Km son caminos tipo tránsito verano, caminos vecinales que debido a las condiciones de la superficie de rodaje, son intransitables durante la estación lluviosa; y, 44.87 Km son caminos tipo herradura, caminos vecinales en los que solo puede circularse a pie, o en animales de tracción o montura.⁸¹

El municipio de Ciudad Barrios se comunica por carreteras pavimentadas con la cabecera municipal de Moncagua, Chapeltique y por carreteras de tierra a los municipios de San Luis de la Reina y San Antonio. La única carretera pavimentada es la que conduce de Moncagua a Ciudad Barrios, la cual es calificada de alto riesgo por sus características topográficas así como por el mal estado de la misma. Es la única carretera por la cual

⁸¹ Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. Fundación Nacional para el Desarrollo bajo el Proyecto de USAID para la Competitividad Nacional. El Salvador, enero 2012. P. 26.

tiene salida el municipio hacia la vía Panamericana, una de las principales arterias vehiculares del país.

Asimismo, el PEP⁸² 2010-2014, indica que existen carreteras de tierra que conecta con los municipios de San Luis la Reina y San Antonio. Por el momento no existen fuentes más detalladas sobre el estado de dicha carretera. A nivel interno, la conectividad es muy baja y la mayoría de los cantones y caseríos no cuentan con infraestructura vial que permite, el acceso vehicular.

Según fuentes del Ministerio de Obras Públicas (MOP) el proyecto “Longitudinal del Norte”, tiene como finalidad mejorar la conectividad vial de la zona norte del país. Esta infraestructura tiene un recorrido de 219 Km y es financiada por el gobierno de los Estados Unidos de América a través de la Corporación Desafíos del Milenio (CDM). En el marco de este proyecto, la Ciudad de Barrios es uno de los municipios beneficiados, ya que la carretera cuenta con un desvío hacia el municipio.

2.1.4 Finanzas Municipales.

a) Índice de Autonomía Financiera.

El Índice de Autonomía Financiera IAF, permite conocer el grado de contribución que las fuentes de financiamiento externas al municipio tienen en relación con el financiamiento del presupuesto total de la Municipalidad; además de ello el IAF permite conocer el grado de dependencia que el municipio tiene de esas fuentes externas para el financiamiento de sus gastos en un determinado periodo.

⁸² Plan Estratégico Participativo del municipio de Ciudad Barrios 2010-2012 (PEP). Proyecto para el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales, PFGL. El Salvador, 2012. P. 10.

Tabla 3: Ingresos, Alcaldía de Ciudad Barrios, Año 2014.

	INGRESOS	MONTO (US\$)
1	IMPUESTOS MUNICIPALES	78,020
	Comercio	17,910
	Industria	1,761
	Financieros	40,161
	Servicios	18,188
	Tasas y Derechos	473,777
	Venta de Bienes y Servicios	38,619
	Ingresos Financieros y Otros	6,513
2	INGRESOS PROPIOS DEVENGADOS	596,929
	Transferencias corrientes del Sector Publico	511,780
	Transferencias de Capital del Sector Publico	1,456,303
	Endeudamiento Publico	0
3	INGRESOS TOTALES DEVENGADOS	1,108,709

Fuente: Información proporcionada por la unidad de Contabilidad y Presupuesto Municipal.

El cálculo del Índice de Autonomía Financiera IAF se realiza de la siguiente manera:

$$\text{IAF} = \frac{\text{Ingresos propios devengados}}{\text{Ingresos totales devengados}} = \frac{\$596,929.00}{\$1,108,709.00} = 0.54$$

Para el año 2014 el Índice de Autonomía Financiera del municipio de Ciudad Barrios muestra que el 54% de los ingresos totales devengados son ingresos propios. Lo cual indica que por cada \$1.00 de ingresos municipales, aproximadamente \$0.54 son aportados por recursos propios de la municipalidad; el restante \$0.46 provienen de las transferencias del FODES y otras fuentes que recibió la municipalidad. Lo que demuestra que la ejecución financiera de la municipalidad, no depende solamente de las transferencias de fondos del FODES, sino también de la transferencia de los fondos del Gobierno Central.

b) Índice de Autonomía Operativa.

El Índice de Autonomía Operativa IAO, permite conocer la capacidad que tiene la municipalidad de cubrir sus gastos corrientes, (conocidos también como gastos operativos, o gastos de funcionamiento) con recursos propios de la municipalidad y la transferencia del 25% del FODES que se destina para este tipo de gastos.

El análisis del IAO consiste en que si este, es igual o mayor que 1, significa que la municipalidad puede cubrir sus gastos de operación sin ningún problema con sus ingresos corrientes; mientras que puntajes menores de 1, significa que la alcaldía necesita recurrir a otras fuentes de financiamiento (generalmente el 75% FODES es para inversión) para completar sus gastos operativos, sin embargo al hacer esto la municipalidad disminuye su capacidad de invertir en proyectos de desarrollo local en beneficio de la población.

A continuación se presenta la información financiera de ingresos y egresos corrientes para el año 2014.

Tabla 4: Ingresos Corrientes, Alcaldía de Ciudad Barrios, Año 2014.

N°	RUBRO	MONTO (US\$)	%
	TOTAL INGRESOS	1,111,910	100
1	Impuestos Municipales	78,020	7.02
2	Tasas y Derechos	473,777	42.61
3	Ventas de Bienes y Servicios	38,619	3.47
4	Ingresos Financieros y Otros	9,713	0.87
5	Transferencias Corrientes	511,781	46.03

Fuente: Información proporcionada por la Unidad de Contabilidad y Presupuesto Municipal.

Tabla 5: Gastos Corrientes, Alcaldía de Ciudad Barrios, Año 2014.

N°	RUBRO	MONTO (US\$)	%
	TOTAL GASTOS	3869,748	100
1	Remuneraciones	792,577	20.48
2	Adquisición de Bienes y Servicios	539,482	13.94
3	Gastos Financieros y Otros	233,076	6.02
4	Transferencias Corrientes	10,456	0.27
5	Inversiones en Activos Fijos	2,145,8578	55.45
6	Transferencias de Capital	-	-
7	Amortización del Endeudamiento Público	148,298	3.83

Fuente: Información proporcionada por la Unidad de Contabilidad y Presupuesto Municipal.

Para Calcular el IAO del municipio se debe realizar la siguiente operación:

$$\text{IAO} = \frac{\text{Ingresos corrientes}}{\text{Gastos corrientes}} = \frac{\$1,111,909.5}{\$3,869,747.54} = 0.29$$

El ÍAO indica que el 29% de los gastos corrientes realizados fueron financiados con los ingresos corrientes percibidos por la municipalidad, indicando que por cada dólar de gasto corriente realizado por la municipalidad en el año 2014, \$0.29 fueron cubiertos con ingresos corrientes del ejercicio, el resto fue cubierto por otras fuentes de financiamiento entre ellos se encuentra el fondo FODES, donaciones, préstamos y otras fuentes de ingresos para la municipalidad.

2.1.5 Contexto Regional y Nacional.

En este apartado se menciona la relación del municipio con su entorno directo, con planes, programas y proyectos nacionales, regionales o transnacionales.⁸³

a) Relación del municipio con iniciativas de desarrollo transnacionales.

La Alcaldía de Ciudad Barrios es el ente encargado de gestionar, diseñar e implementar proyectos y programas enfocados en el mejoramiento y desarrollo integral del municipio. El avance que se ha logrado en este proceso ha sido bajo, en los últimos años a causa de algunos factores; uno de ellos y el más importante es la poca cooperación brindada por organismos internacionales en cuanto al financiamiento de programas y proyectos, afectando de manera directa el desarrollo del municipio. Son dos programas únicamente los que se han implementado en el municipio gracias a la cooperación internacional:

- Proyecto de Recursos Hídricos y el Proyecto Cosecha Azul: Financiado por Estados Unidos, con el fin de la conservación y mejor aprovechamiento del recurso agua en el municipio.
- Proyecto para el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales (PFGL): Es un proyecto financiado con fondos BIRF que ha asignado un porcentaje de recursos a la municipalidad para apoyarle en diferentes áreas: infraestructura, elaboración de Planes de Rescate Financiero, Gestión de Riesgo y Planes Estratégicos

⁸³ Entrevista realizada al Sr. Alcalde el Municipio de Ciudad Barrios, febrero 2015.

Participativos, los cuales tienen como objetivo fortalecer las capacidades del gobierno municipal.

b) Relación del municipio con iniciativas estratégicas de desarrollo nacional.

El municipio de Ciudad Barrios ha sido beneficiado en los últimos años, por algunos programas implementados por el Gobierno Central, a través de sus diferentes dependencias, estos programas han contribuido al desarrollo de actores y sectores del municipio entre los que se encuentran:

- Ciudad Mujer: Proyecto que ha beneficiado al sector femenino del departamento de San Miguel, incluyendo a mujeres del municipio de Ciudad Barrios a través de la implementación de programas que tienen como objetivo la inserción de la mujer en la vida económica y social. Su sede se encuentra en la Ciudad de San Miguel en la que se han impartido cursos de cosmetología, panadería, cocina, bisutería y corte y confección en las diferentes comunidades del municipio, lo que permitirá el desarrollo emocional y profesional de la mujer al adquirir nuevas habilidades que le permitirán generar ingresos.
- Proyecto Fortalecimiento de Mantos Acuíferos: Este ha sido financiado por el MAG PRODEMORO, el cual consiste en la compra de plantas de café y cacao, las cuales han sido donadas a pequeños productores para posteriormente ser sembradas, con el fin de diversificar la producción y utilizar las tierras ociosas que permitan la conservación y mejoramiento de los mantos acuíferos del municipio.
- Programa Prevenir: A través de la creación de la Unidad de la Juventud en la Alcaldía, se ha logrado la participación de los jóvenes en diferentes actividades del municipio, se están impartiendo talleres de dibujo, matemáticas, batucada, emprendedurismo; además del otorgamiento de becas a jóvenes talentos con el objetivo de prevenir la delincuencia y poder capacitar a los jóvenes en diferentes temas, logrando así que estos aprendan un oficio que les permita obtener un empleo y de esta manera sus condiciones de vida mejoren.
- Programa Dotación de Paquetes Escolares: Consiste en la dotación de uniformes, zapatos y útiles escolares para estudiantes de educación parvularia y educación

básica del municipio, con el que desde 2010 que fue puesto en marcha, se han beneficiado a los niños y jóvenes de escasos recursos.

- Programa Vaso de Leche: Es un programa social creado a fin de ofrecer una ración diaria de alimentos a la población considerada vulnerable del municipio, con el propósito de ayudar y superar la inseguridad alimentaria en la que se encuentran. Las acciones de este programa, tienen como fin elevar su nivel nutricional y así contribuir a mejorar la calidad de vida de las familias.
- Pensión al Adulto Mayor: Consiste en un aporte económico entregado cada cuatro meses, con el que se busca propiciar el bienestar de la persona adulta mayor de forma incluyente y equitativa, mediante su integración a la vida familiar, comunitaria y social.
- Comunidades Solidarias Rurales: Es el programa social de atención a las familias en extrema pobreza en el municipio. Tiene como objetivo mejorar en forma integral las condiciones de vida de las familias en situación de extrema pobreza, ampliando sus oportunidades a través del mejoramiento de la red de servicios básicos, programas de desarrollo productivo que permitan potenciar sus capacidades para aprovechar estas oportunidades y mejorar la calidad de vida de la población del municipio.

c) Relación del municipio con iniciativas estratégicas de desarrollo regional o micro regionales.

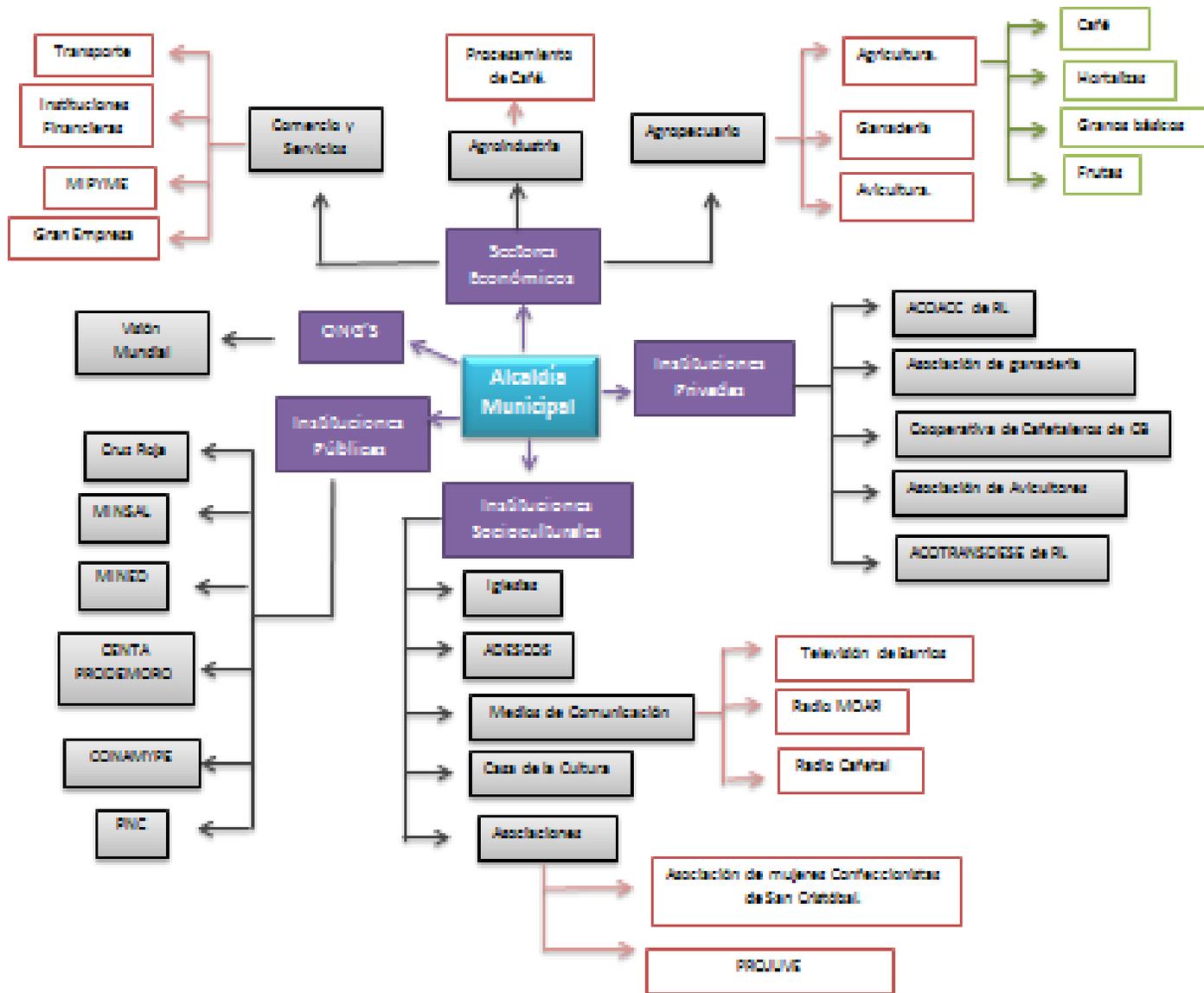
El municipio de Ciudad Barrios al ser uno de los municipios que conforman la Micro región Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM) actualmente está siendo beneficiado por dos proyectos: Cosecha Azul y Recursos Hídricos que han logrado llevarse a cabo gracias a la cooperación de Estados Unidos, proyectos que tienen como finalidad la conservación y mejor aprovechamiento del recurso agua en el municipio.

2.2 MAPA DE ACTORES.

El mapa de actores constituye un instrumento metodológico utilizado con el propósito de identificar los actores claves del municipio, asimismo analiza los roles y funciones de cada uno de los actores que intervienen y las relaciones de poder, las cuales pueden influir positiva o negativamente sobre el desarrollo del municipio.

2.2.1 Identificación de los Actores.

A continuación se presenta el análisis de mapa de actores y la representación gráfica de su vinculación con el desarrollo del municipio.



2.2.2 Rol que desempeñan los Actores dentro de la Municipalidad.

GRUPO DE ACTORES	ACTOR	ROL EN LA MUNICIPALIDAD	JERARQUIZACIÓN
1.Sectores Económicos	Agricultores, Ganaderos y Avicultores.	Encargados de abastecer el mercado interno de alimentos en el municipio, manteniendo diversidad de productos agrícolas para su consumo y el de la población contribuyendo a la seguridad alimentaria del municipio.	Alta: de ellos depende en gran medida el abastecimiento de productos alimenticios en el municipio.
	Cooperativa de Cafetaleros.	Se encarga de la producción y el procesamiento del café de la zona, para su comercialización en el mercado local, nacional e internacional generando ingresos a sus asociados y una mayor competitividad en el sector.	Alta: Constituyéndose como la única asociación en el municipio encargada de procesar y exportar café.
	MIPYME y Gran Empresa.	Ofrecen productos y servicios variados a la población, convirtiéndose en una fuente de ingresos y empleos para las familias del municipio.	Alta: Convirtiéndose en una de las principales fuentes de empleo e ingresos en el municipio.
2.Instituciones Privadas	Bancos e Instituciones Financieras.	Son una fuente de financiamiento para los sectores económicos del municipio, ofreciendo servicios como el otorgamiento de créditos, envío y recepción de remesas entre otros servicios financieros; lo que permiten el desarrollo y mejor funcionamiento de estos sectores.	Media: Estas instituciones con sus servicios contribuyen a mejorar el funcionamiento de los sectores económicos, incentivando la inversión del municipio sin embargo no toda la población tiene acceso a estos servicios debido a los altos intereses y requisitos que la población debe cumplir para optar por estos servicios.
	Cooperativas.	Instituciones encargadas de brindar apoyo técnico y financiero a sus asociados, garantizando una mayor productividad en el sector agrícola, ganadero y avícola del municipio.	Media: Estas instituciones no cuentan con el capital disponible suficiente para satisfacer la demanda de servicios de la población.
	Asociación de Transportistas.	Su rol principal es el de brindar el servicio de transporte a la población con fines de lucro, además de velar por los intereses económicos, sociales y políticos de sus asociados.	Media: Debido a que antepone los intereses de sus asociados a los de la población. Su único fin es el lucro por los servicios ofrecidos.

3.Instituciones Socio-culturales	Iglesias.	El rol principal es trabajar por el mantenimiento de las creencias religiosas y principios cristianos de la población con el fin de mantener la paz y la armonía en el municipio.	Alta: Debido al alto grado de influencia que tiene sobre sus feligreses y el comportamiento y pensamiento de estos.
	ADESCOS.	Grupos conformados por representantes comunales encargados de velar y gestionar proyectos de desarrollo en diferentes áreas: económica, social, política, cultural y ambiental para su cantón, colonia o caserío.	Alta: De su organización depende el mejoramiento y desarrollo de las comunidades del municipio en sus diferentes componentes.
	Medios de Comunicación.	Son los encargados de mantener informados todo tipo de acontecimiento o noticia que sucede en el municipio además de transmitir diferente tipo programas, lo conforman las diferentes radios y un canal de televisión.	Media: Una parte de la población no utiliza estos medios para informarse sobre la situación del municipio debido a la falta de credibilidad y organización.
	Casa de la Cultura.	Institución gubernamental encargada de fomentar y promocionar las actividades culturales con el objetivo principal de conservar la identidad y resaltar las tradiciones del municipio.	Media: No se considera una institución muy activa dentro del municipio, la falta de recursos y organización interna es una limitante.
	Asociaciones.	Su rol principal es contribuir al desarrollo económico y social del municipio a través del apoyo y gestión de programas encaminados a mejorar la competitividad del sector y mejorar la calidad de vida de sus Ciudadanos. Ciudad Barrios cuenta con la Asociación Confeccionistas de San Cristóbal y PROJUVE.	Alta: Asociaciones activas y participativas en el proceso de económico y social en el desarrollo del sector femenino y jóvenes en el municipio
4.Instituciones Publicas	Cruz Roja.	Brinda ayuda humanitaria ante las emergencias que se presenten en el municipio, es una institución sin fines de lucro y sus colaboradores apoyan con primeros auxilios y asistencia médica específica.	Baja, debido a que no cuentan con apoyo de ninguna institución ni del gobierno, en casos su rol se vuelve pasivo debido a que no cuentan con el equipo necesario para brindar apoyo, ni con recurso humano tomando en cuenta que las personas que pertenecen a esta institución son colaboradores que no reciben ningún tipo de remuneración.

MINSAL.	Ofrece diversidad de servicios médicos a la población, su rol consiste en la prevención de enfermedades y la atención médica general y especializada en base a las necesidades de la población, a través del Hospital Nacional y la Unidad de Salud.	Alta: Es la única institución de salud que posee el municipio, y la población depende en su mayoría de los servicios y atención médica que estos brindan.
MINED.	A través de los Centros Escolares ofrecen servicios educativos para los niños y jóvenes del municipio, se encargan de formar académicamente a la población en general, con el fin de que las personas tengan mayores oportunidades en el mercado laboral, y por otra parte su trabajo consiste en disminuir la tasa de analfabetismo en niños y adultos.	Media: Aunque se cuenta con 38 Centros Escolares en la municipalidad, las condiciones e infraestructura de los mismos no se encuentran en óptimas condiciones, no se cuenta con instituciones de educación superior en el municipio y el apoyo del gobierno no es el deseado, y aunque su rol dentro de la sociedad es importante, muchas veces no es tomado en cuenta en la toma de decisiones de impacto local.
CENTA PRODEMORO.	Brinda asistencia técnica especializada a los pequeños agricultores y ganaderos del municipio, con la finalidad de mejorar la productividad del sector agrícola.	Baja: Solamente tiene incidencia con el sector agrícola y con pequeños agricultores, no tiene poder de decisión y brinda apoyo en ocasiones, no en forma permanente.
CONAMYPE.	A pesar de no ser una institución que cuente con presencia en el municipio, se encarga de brindar apoyo y asistencia técnica específica a las pequeñas y medianas empresas del municipio, con el fin de mejorar el funcionamiento de las mismas y contribuir con su crecimiento.	Baja, debido a que no cuenta con presencia en el municipio, solamente se presentan en caso de que las empresas lo soliciten y requieran apoyo.
PNC.	Es la institución encargada de velar por la seguridad ciudadana, a través del patrullaje en los diferentes barrios y cantones del municipio, además de contribuir en los días festivos y actividades culturales como las fiestas patronales del municipio, guardando la seguridad de las personas que acuden a ellas y controlando el comportamiento de personas.	Media: Las actuaciones y el trabajo de este sector son en base a las ordenes o lineamientos que reciben del gobierno central, y en base a la situación de delincuencia o desorden público que se viva en el municipio, no tienen poder de decisión en aspectos cruciales.

2.3 COMPONENTE ECONÓMICO.

2.3.1 Identificación y Caracterización de los Sectores Económicos.

a) Perfil del Sector Agropecuario.

Dentro del sector primario en Ciudad Barrios una de las actividades que más se destacan es la agricultura. A lo largo de los años el municipio se ha caracterizado por la producción de hortalizas, granos básicos y café, debido al clima y recursos con los que cuenta, sin embargo en los últimos años como consecuencia del cambio climático se han presentado diferentes problemas que han afectado de manera negativa la producción de estos cultivos. Los productos más cultivados en el municipio son los cereales (como el maíz, maicillo, frijol, arroz), algunas frutas, hortalizas y café.

i. Producción de hortalizas y granos básicos.

La producción de hortalizas y granos básicos son de gran importancia en el municipio, se constituyen como una fuente de alimentos contribuyendo a la seguridad alimentaria del municipio, además de generar trabajo en todo su proceso, por el número de jornales y personas requeridas para la producción en el sector rural, debido a la demanda alimenticia y su alto valor en los mercados locales y regionales.

La falta de información actualizada por parte de la Alcaldía y demás instituciones sobre este sector ha sido una limitante para conocer la realidad que ha enfrentado Ciudad Barrios en los últimos años, es por ello que se ha tomado como base información del año 2007 para lograr una mejor aproximación y conocimiento de las diferentes variables.

La siguiente tabla muestra un resumen de las actividades agrícolas y su nivel de producción para el año 2007. Así mismo muestra que la mayoría de los agricultores se dedican a la producción de maíz, seguido por el cultivo de maicillo y frijol.

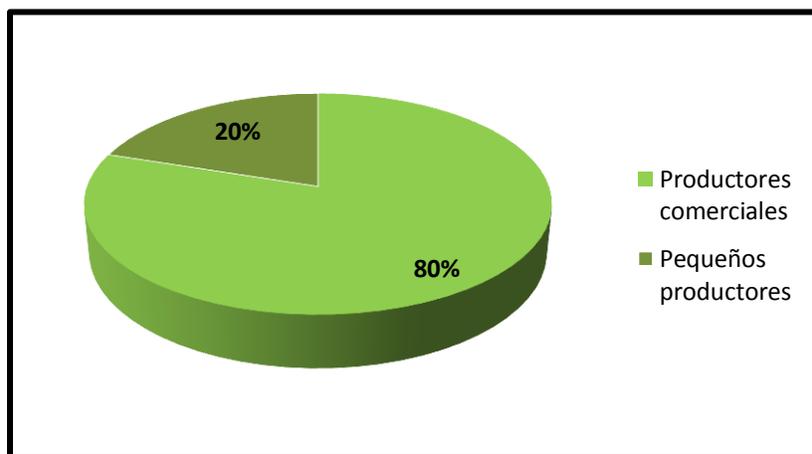
Tabla 6. Producción por Cultivo y Destino, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.

Productores superficie y producción				Destino de la producción			
	Producción	Superficie sembrada (Mz)	Cantidad (QQ) ⁸⁴	Consumo humano	Consumo animal	Semilla	Venta
Caña de azúcar	14	8.35	441	N/D	N/D	N/D	N/D
Maíz	1,942	1,205	30,759	26,038	780	29	3,912
Maicillo	330	183	3,731	0	3,120	14	597
Frijol	688	132	2,090	1,691	0	27	372
Arroz	1	0	39	0	0	0	39
Hortalizas		5	1,076	N/D	N/D	N/D	N/D
Frutas		4	4,034	N/D	N/D	N/D	N/D

Fuente: Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016.

El IV Censo Agropecuario 2007-2008 indica que en el municipio de Ciudad Barrios existían 2,269 productores, de los cuales 448 producían volúmenes comerciales representando el 20% de todos los productores y 1,821 son pequeños productores, que utilizaba sus productos para consumo y el resto de su cosecha la vendían con el fin de suplir necesidades, esta proporción representa el 80% del total.

Gráfico 3: Clasificación de los Productores.



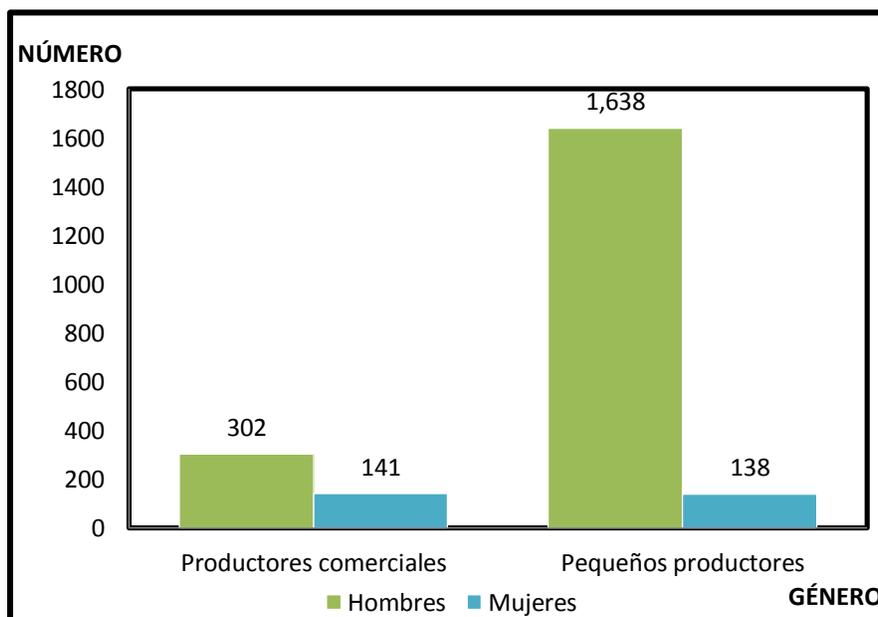
Fuente: Elaboración propia en base al IV Censo Agropecuario 2007-2008, Ministerio de Economía.

⁸⁴ Excepto la caña de azúcar que esta medida en Tc.

El sector agrícola genera un porcentaje de puestos de trabajo ya sean estos temporales o permanentes a muchas de las familias del municipio, quienes se dedican en su mayoría a la agricultura, sirviendo esta como actividad generadora de ingresos. Los empleados contratados temporalmente en la producción de granos básicos para el 2007 fueron 1,455 y para actividades diversificadas dentro del sector 4,675⁸⁵; sin embargo fue poco el número de empleados permanentes que se contrataron en el período en comparación a los empleados temporales.

En cuanto a la producción para comercializar, la propiedad esta mayormente en manos de hombres, donde 302 son propietarios hombres y 141 son mujeres, y en la producción familiar son 1,638 los propietarios hombres y 138 mujeres⁸⁶. El total de empresarios para el año 2007 es de 2,269 de los cuales 2,264 se dedican a la producción de cultivos individualmente y los 5 restantes llevan a cabo su producción asociados a una cooperativa o corporación⁸⁷.

Gráfico 4: Productores por Género y Clasificación Productiva, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.



Fuente: Elaboración propia en base al IV Censo Agropecuario 2007-2008, Ministerio de Economía.

⁸⁵ IV Censo Agropecuario 2007-2008. Ministerio de Economía de El Salvador. Cuadro A.36, P. 278.

⁸⁶ *Ibid.*, Cuadro A.06, P. 117.

⁸⁷ *Ibid.*, Cuadro A.07, P. 121.

ii. Producción de café.

Históricamente ha sido la producción de café la actividad movilizadora de la economía del municipio, convirtiéndose en una de las más grandes fuentes de ingreso y empleo generando para el año 2007 un aproximado de 4,954⁸⁸ empleos entre estos temporales y permanentes, los pequeños productores se han especializado no solo en la producción del cultivo sino además en el procesamiento de este, favoreciendo grandemente a la realización de esta actividad el clima, la fertilidad de las tierras, el recurso agua y mano de obra especializada en este sector. La producción de café es considerada la principal actividad productiva en el municipio, sin embargo en los años 2013 y 2014 esta producción se ha visto afectada de manera negativa como consecuencia del cambio climático, de una prolongada sequía en los meses de junio, julio y principios de agosto, las lluvias torrenciales a finales de agosto, septiembre y octubre y la aparición de roya en el cultivo lo que se ha vuelto una enfermedad recurrente.

Estos factores han afectado la cordillera Cacahuatique en más de 4,500 manzanas, reduciendo su capacidad de producción, por lo que los cafetaleros consideran deben ser renovadas unas 3,000 manzanas con variedades de café resistentes a enfermedades con el objetivo de poder hacer sostenible el funcionamiento del sector dedicado a la caficultura, de esta manera continuar siendo una fuente de empleo para la zona⁸⁹. El sector financiero ha jugado un papel importante para el sostenimiento de este sector, logrando establecerse negociaciones que han permitido lograr un descuento en las deudas de algunos productores respaldados por su asociación a la Cooperativa de Cafetaleros.⁹⁰

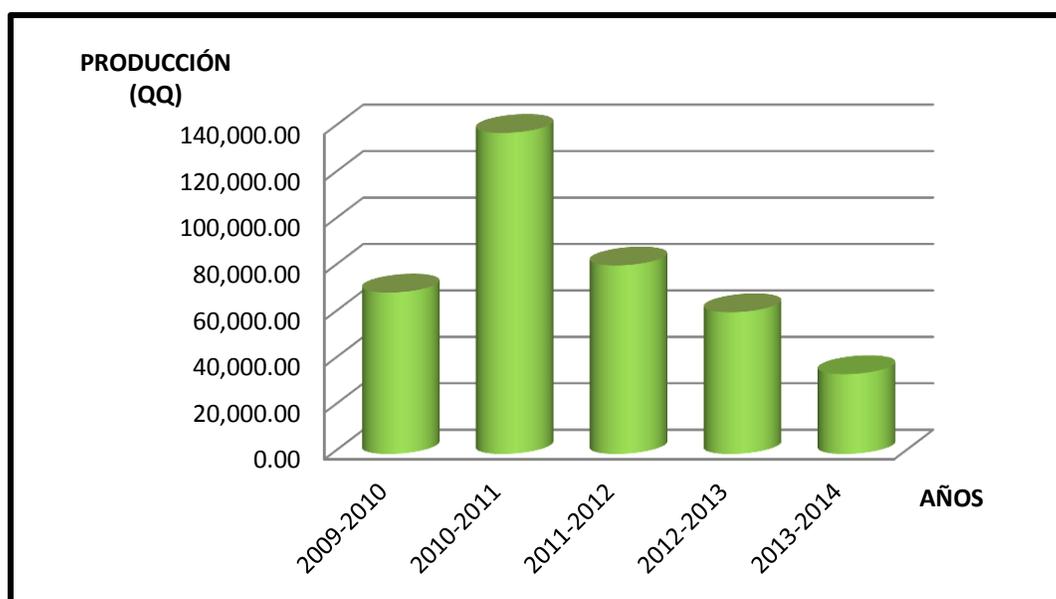
Son factores climatológicos y no controlados los que han afectado de manera directa la producción de este cultivo, ocasionando que en las últimas cinco cosechas se presenten situaciones que deterioran la competitividad del sector además de afectar a muchas de las familias dedicadas a la práctica de esta actividad, disminuyendo sus ingresos y la producción utilizada para consumo.

⁸⁸ *Ibid.*, Cuadro A.36, P. 255.

⁸⁹ Memoria de Labores 2014 de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.

⁹⁰ Documento informativo de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios, 2014.

Gráfico 5: Producción de Café en el Municipio de Ciudad Barrios, período 2009-2014 (en quintales).



Fuente: Memoria de labores 2014 de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.

Para el 2014 se contaba con más de 850 productores de café en el municipio de Ciudad Barrios⁹¹, de estos 754 pequeños productores están asociados a la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.

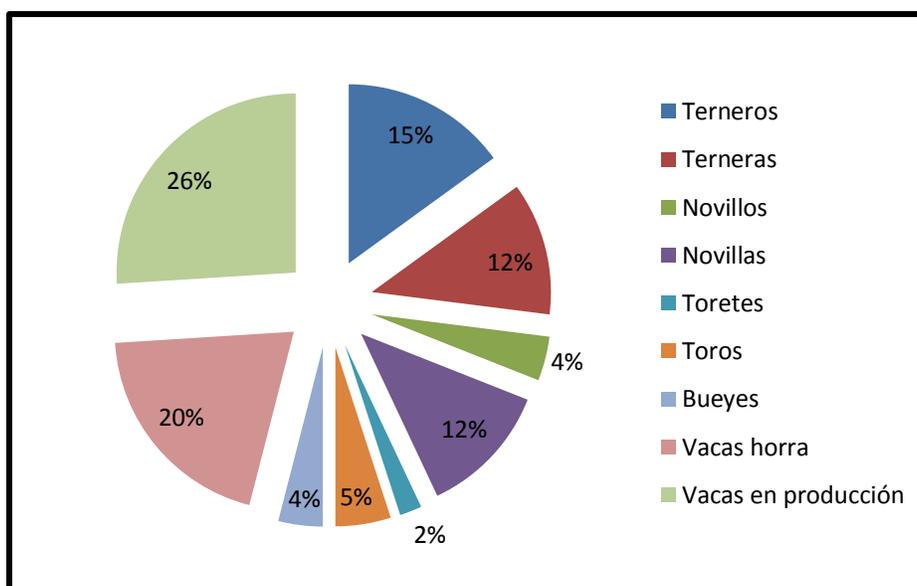
iii. Ganadería en el municipio.

La actividad pecuaria es una de las actividades que se realizan en el territorio, la producción de ganado constituye un sector esencial dentro de las actividades primarias del municipio, considerada fuente de ingresos para las pocas familias dedicadas a la comercialización de los productos lácteos; ya que la mayor parte de la producción es dedicada al consumo interno de las familias. La ganadería ha sido sumamente necesaria para la producción de alimentos y la comercialización de los diferentes productos, sin embargo, por diversas razones este sector no ha mostrado el dinamismo necesario para lograr un crecimiento sostenido, que diera la oportunidad de tener autosuficiencia en productos lácteos, por el contrario se ha tenido que importar de municipios vecinos para abastecer el consumo interno del municipio.

⁹¹ *Ibidem.*

Dentro del municipio no se cuenta con información actualizada sobre este rubro, debido a ello se han utilizado datos referentes al año 2007, para este año existían 3,719 cabezas de ganado bovino entre las que se encuentran: terneros, terneras y novillos⁹². La mayoría son vacas utilizadas para la producción de leche y la producción de carne. Según datos proporcionados por la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios para el 2014 se contaba con más de 1,200 ganaderos los que poseen desde una vaca a más entre estas: terneros, novillos, toros, bueyes, vacas en producción y vacas horras.⁹³

Gráfico 6: Distribución de Cabezas de Ganado Bovino, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.



Fuente: Elaboración propia en base a el IV Censo Agropecuario 2007-2008, Ministerio de Economía.

b) Perfil del Sector Agro Industrial.

El procesamiento y preparación de café es la única actividad agro industrial realizada en el municipio, esta actividad ha permitido que Ciudad Barrios sea reconocido internacionalmente y en el mercado nacional, la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios es la encargada de comercializar el café internamente, vendiendo el producto ya procesado a pequeñas tiendas y establecimientos, el cual es conocido como Café Barrios; pero el más grande logro y el que le ha permitido crecer a este sector es el

⁹² IV Censo Agropecuario 2007-2008. Ministerio de Economía de El Salvador. Cuadro B.31, P. 550.

⁹³ Vacas horras: Son aquellas que no se encuentran produciendo leche por estar preñadas o también puede ser que hayan parido más de una vez, pero que actualmente no están en período de gestación por diferentes motivos (la van a reemplazar, desnutrición, enfermedad, etc.).

reconocimiento internacional por medio de las exportaciones al mercado europeo⁹⁴, sin embargo por motivos de acceso a la información no se cuenta con el promedio de café exportado al mercado internacional.

Este proceso de preparación del café se lleva a cabo en el beneficio de la sociedad de cafetaleros, que es propiedad de la misma cooperativa, este cuenta con el espacio físico suficiente (patios) para el secado del café y con la maquinaria necesaria para el proceso de torrefacción del mismo.

Este proceso lleva consigo la contratación de personal para las diferentes actividades en el tiempo de recolección, alrededor de 250 mujeres son las encargadas de escoger el café en oro en las fajas y los hombres son los encargados de trasladar el café para el secado a los patios.

A continuación se muestra una tabla en donde se detalla el volumen procesado de café lavado obtenido en la cosecha 2013-2014, lo que indica que el 72.76% del total de café lavado procesado es el café uva de calidad media altura, seguido por el café oro lavado de calidad bajo con un 11.58%.⁹⁵

Tabla 7: Procesamiento de Café Lavado, Municipio de Ciudad Barrios, Cosecha 2013-2014.

Clase	Volumen (en quintales)
Uva:	
Calidad Media Altura	23,722.32
Calidad Central Standard	127.05
Calidad Verde Fresco	2,071.62
Pergamino	2,900.52
Oro Lavado	3,778.30
TOTAL	32,599.81

Fuente: Memoria de labores 2014 de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.

⁹⁴ Memoria de labores 2014 de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.

⁹⁵ El café lavado se clasifica en tres grupos, dependiendo de la altura geográfica del cultivo sobre el nivel del mar así son las calidades siguientes: Bajo, Media Altura, Estricta Altura y Cafés Especiales Gourmet.

Tabla 8: Procesamiento de Café Cereza, Municipio de Ciudad Barrios, Cosecha 2013-2014.

Procesado	Volumen (en quintales oro)
Cereza	1,212.51
Uva secado para cereza	541.64
TOTAL	1,754.15

Fuente: Memoria de labores 2014 de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.

El café cereza (granos maduros), es despulpado, secado y tostado en el beneficio , para finalmente, obtener un café suave, excelso y con un aroma característico lo que permite a la cooperativa comercializarlo en el mercado nacional e internacional debido a su calidad permitiendo la competitividad del sector.

En la actualidad el municipio enfrenta diferentes problemas que han sido una limitante para el desarrollo de este sector; entre los que se encuentran:⁹⁶

- Enfermedades de los cafetales lo que ha disminuido la producción de café.
- Precios bajos en el mercado del café.
- Falta de planes operativos en pro del desarrollo del sector.
- La poca capacitación del personal operativo sobre la producción y procesamiento del café y otros.

c) Perfil del Sector Comercio y Servicios.

El comercio formal e informal es la segunda actividad más importante y constituye una fuente de empleos e ingresos para las familias del municipio, la ubicación del territorio le ha permitido obtener ventajas convirtiéndose en el centro de comercio para la distribución de productos a los pueblos aledaños, los días jueves y domingos habitantes de pueblos vecinos se trasladan para poder adquirir diferentes productos. En el año 2011 fue construido el mercado municipal convirtiéndose en un gran beneficio para la población y principalmente para quienes laboran en éste sector.

Actualmente se cuenta con aproximadamente 255 negocios formales y 88 vendedores con negocios informales haciendo un total de 343 negocios registrados en la Alcaldía, la mayoría encargados más que todo de la distribución de productos básicos; es importante

⁹⁶ Proyecto Ambiental 2013. Área Agro-Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.

mencionar que el comercio se ha visto afectado en los últimos años debido a los altos índices de delincuencia y a la crisis económica internacional, afectando el ingreso de las familias y personas dedicadas a este rubro, ocasionando el cierre de pequeños negocios debido a la disminución de las ventas.

Aunque es considerado un sector cuya participación es relativamente mayor en comparación a otros sectores, todavía existen algunos factores que obstaculizan su desarrollo, debido a esto se considera necesaria la implementación de medidas en pro de esta actividad tomando en cuenta que este puede ser un rubro de explotación y potenciador de la economía del municipio.

Según el Censo Económico 2005 en este sector se encontraban aproximadamente 1,323 negocios; las actividades comerciales eran muy diversas, identificándose 116 rubros diferentes.⁹⁷ Para el 2015 los negocios registrados en la Unidad de Catastro de la Alcaldía Municipal se constituyen de la siguiente manera:

Tabla 9: Principales Negocios del Sector Comercio, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2015.

Negocios	Número de Establecimientos
Tiendas	65
Comedores	12
Restaurantes	8
Librerías	5
Sorbeterías	2
Comerciales	5
Joyería	3
Farmacias	19
Ferreterías	9
Agroservicios	3
TOTAL	131

Fuente: Unidad de Catastro de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.

⁹⁷Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. Fundación Nacional para el Desarrollo bajo el Proyecto de USAID para la Competitividad Nacional. El Salvador, enero 2012. P. 48.

En cuanto al sector servicios según el último censo económico estaba constituido por 221 negocios lo que representaba el 16.7%, las actividades de servicios son muy diversas, para el 2005 entre las actividades principales destacaban las representaciones en los despachos jurídicos, los comedores, las clínicas privadas entre otros.⁹⁸ A medida pasa el tiempo este sector sigue creciendo, a él se suman nuevos negocios que ofrecen diferentes servicios, según datos registrados en la municipalidad actualmente son 40 los negocios dedicados a comercializar sus servicios como se muestra a continuación en la siguiente tabla:

Tabla 10: Principales Negocios del Sector Servicio del Municipio de Ciudad Barrios, Año 2015.

Negocios	Número de Establecimientos
Instituciones Financieras	9
Salas de belleza y peluquerías	6
Radios	2
Hoteles	6
Despachos jurídicos	3
Otros negocios	14
TOTAL	40

Fuente: Unidad de Catastro de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.

La comercialización con los diferentes pueblos aledaños se da frecuentemente, habitantes de Carolina, San Antonio del Mosco, San Luis de la Reina, San Gerardo, Chapeltique y otros se trasladan al municipio para la adquisición de bienes y servicios, posicionando al municipio como el centro de comercio del territorio.

2.3.2 Inversión en los Sectores Económicos.

Cada año la municipalidad elabora un presupuesto en el que detalla y prioriza en los proyectos y programas a realizar en los sectores económicos con el fin de apoyar y mejorar la situación de estos, para que pueda darse un aprovechamiento de las fortalezas con las que se cuenta para volver más competitivos los diferentes sectores.⁹⁹

⁹⁸ *Ibid.*, P. 49.

⁹⁹ Revista Informativa número 4 de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014. Tercer año de gestión,

Programas:

- El Sector Agropecuario fue beneficiado con la compra de más de 2,000 quintales de fertilizantes para los pequeños productores del municipio, los cuales se dirigieron a personas que no fueron beneficiadas por el CENTA en el marco del proyecto Seguridad Alimentaria, 11 son los cantones beneficiados entre los que se encuentran: Cantón Belén, Llano El Ángel, San Matías, La Torrecilla, Guanaste, San Cristóbal, Nuevo Porvenir y otros.
- Convenio MAG- ALCALDIA- AGRICULTOR: Seguimiento del Proyecto Agroforestal del Cacao y Café, entregando de 33,450 plantas de café a pequeños agricultores de diferentes variedades como un incentivo y de esta manera aprovechar ventajas competitivas.
- Programas de capacitación y asistencia técnica a pequeños agricultores del proyecto café-cacao, uno de los proyectos innovadores que permitirán la diversificación de la producción en el municipio y un mejor aprovechamiento de los recursos con los que se cuenta.
- El sector terciario ha sido apoyado por medio de pequeños proyectos enfocados en mejorar la infraestructura de establecimientos y negocios, además del aporte económico y logístico por parte de la municipalidad para la realización de festivales gastronómicos y ferias de emprendedurismo.

2.3.3 Existencia de Asociaciones y Cooperativas.

En el municipio existen 5 cooperativas dedicadas a apoyar el desarrollo del sector agropecuario y de servicios: La agricultura, ganadería, avicultura y el sector transporte.

Asociación de Ganaderos: Está constituida por los ganaderos del municipio, esta asociación tiene como uno de sus objetivos fortalecer el sector y hacerlo más competitivo; brinda apoyo económico y asistencia en temas sobre ganadería a sus diferentes socios, los propietarios del ganado utilizan estos para un doble propósito: producción de leche y producción de carnes.¹⁰⁰

¹⁰⁰ Información recopilada a través de entrevista realizada a directivo de la Asociación de Ganaderos del Municipio.

Sociedad Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios de R.L: Asociación constituida por pequeños caficultores, encargada de garantizar la sostenibilidad del café en el municipio a través de la producción, procesamiento y exportación del cultivo, actualmente cuenta con 754 socios, quienes gozan de diferentes beneficios como: donaciones de abonos, ayuda técnica y capacitaciones para mejorar la calidad del producto.¹⁰¹

Asociación de Avicultores: Asociación encargada de apoyar a quienes la integran por medio de pequeños préstamos e insumos para la cría de pollos, producción que está destinada para la comercialización (aves y huevos) a diferentes establecimientos del mercado local.

ACOACC de R.L: Conformada por productores pertenecientes al sector agrícola, encargada del otorgamiento de créditos con intereses bajos y accesibles a los pequeños agricultores para que estos puedan llevar a cabo sus cosechas e invertir en insumos que les permitan obtener una producción de calidad; es la Junta Directiva de la asociación que está conformada por diferentes representantes de los sectores, la que se encarga de la toma de decisiones así como la organización y funcionamiento de ésta.¹⁰²

Cooperativa ACOTRANSESE de R.L: fue fundada en 1997 y su actividad es el transporte colectivo de pasajeros. Esta cooperativa tiene 36 socios, conformada por 34 hombres y 2 mujeres. La municipalidad ha entablado nexos con el sector; para llevar a cabo el ordenamiento del territorio y organizar de una mejor manera el transporte público.¹⁰³

2.3.4 Instituciones de Servicios de Desarrollo Empresarial y Financiero.

La municipalidad con el apoyo de diferentes instituciones ha logrado implementar diferentes programas en pro del desarrollo social, económico, político, cultural y ambiental del municipio, apoyando los diferentes sectores. Es por ello que es necesaria la inclusión y participación de la población en las diferentes áreas lo que permitirá el mejoramiento y potencialización de la localidad.

¹⁰¹ Memoria de Labores 2014, *Op. cit.* P. 12.

¹⁰² Información recopilada a través de entrevista realizada a Gerente de ACOACC de R.L.

¹⁰³ Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. Fundación Nacional para el Desarrollo bajo el Proyecto de USAID para la Competitividad Nacional. El Salvador, enero 2012. P. 50.

A través de la creación de la Unidad de la Mujer dentro de la municipalidad y el apoyo brindado por el Programa Ciudad Mujer, se ha logrado la participación e inclusión del sector en diferentes programas, promoviendo la capacitación técnica a mujeres en diversos temas, tales como bisutería, panadería, cosmetología, corte y confección, entre otros. Permitiendo la integración del sector femenino en diferentes actividades que impulsen su desarrollo y mejoren su calidad de vida.

Además se desarrolló un proyecto de Establecimiento de Sistemas Agroforestales Sostenibles para la Conservación de los Recursos, con financiamiento del Fondo de Inversión Ambiental del Programa MAG-PRODEMORO, donde se incentiva a los pequeños productores a la diversificación de la producción para el aprovechamiento más eficiente del suelo, además de contribuir a la seguridad alimentaria y mitigar los efectos del cambio climático con la implementación de prácticas amigables con el medio ambiente, para la conservación de los recursos lo que permitirá mejorar el nivel de vida de la población.

La realización del proyecto: Siembra de Viveros Cantonales y Municipales llevado a cabo desde el 2013 hasta el 2015 beneficia a 11 cantones del municipio, lo que ha permitido la participación de la población y la cualificación de la mano de obra en la siembra de diferentes plantas y cultivos, este proyecto se ha llevado a cabo en coordinación con el MAG quien ha proveído de insumos, materiales y equipo técnico durante la ejecución del proyecto.

Otra unidad de la municipalidad que ha impulsado programas relacionados con la capacitación y apoyo a las iniciativas emprendedoras es la Unidad de la Juventud llevando a cabo programas como: talleres de dibujo y pintura, cursos de mecánica automotriz, entre otros. Además de la creación de PROJUVE organización que tiene como objetivo la inserción de los jóvenes del municipio en diferentes actividades económicas y sociales, esto mediante la implementación de cursos y capacitaciones en donde puedan desarrollarse habilidades.

Adicionalmente, el municipio cuenta con el Programa de Apoyo Temporal al Ingreso (PATI) del FISDL en coordinación con la municipalidad, donde las personas beneficiarias reciben capacitaciones orientadas a la formación laboral.

En el municipio se identifican 4 bancos y 5 instituciones de crédito y préstamo dedicadas a la prestación de servicios financieros a la población en general y principalmente servir de apoyo a los diferentes sectores económicos del municipio.

Tabla 11: Listado de Instituciones Financieras, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2014.

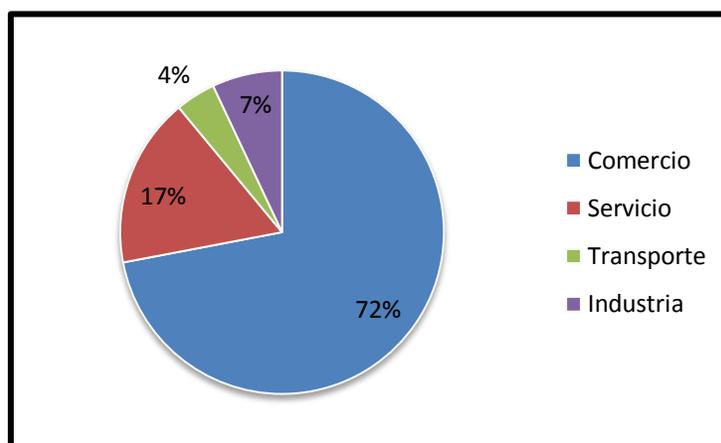
BANCOS	Banco Davivienda, Salvadoreño, S.A.
	Banco Hipotecario
	Banco de Fomento Agropecuario
	Banco Azteca de El Salvador, S.A.
COOPERATIVAS	AMC de R.L. de C.V
	Caja de Crédito de Ciudad Barrios de R.L.
	ACACCIBA de R.L.
	ACOACC de R.L
	CREDICAMPO de R.L. de C.V.

Fuente: Unidad de Catastro de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.

2.3.5 Empleo y Necesidades de Formación de Empleo.

La actividad industrial y de servicios concentra un buen porcentaje de personas ocupadas en el municipio con un 8.8% y un 22.9% del total de los empleos respectivamente. Para el año 2005 según el Censo Económico existían 1,323 empresas en los sectores de industria, servicio, comercio y transporte distribuidos en el casco urbano y rural del municipio. El 72% de estos negocios pertenecían al sector comercio; el sector industria y servicios tenían una participación del 7% y 17% respectivamente. Aunque el rubro comercio pertenece al sector servicio, en este caso se está tomando por separado debido al importante aporte de éste, convirtiéndose en la segunda actividad generadora de ingresos. En estas actividades productivas no agropecuarias se generaban más de 2,849 empleos según lo muestra la siguiente tabla:

Gráfico 7: Distribución de Negocios por Sector, Municipio de Ciudad Barrios.



Fuente: Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016.

Tabla 12: Negocios según Sexo del Propietario y Empleo, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.

Propiedad de los negocios por sexo.					Personal empleado según sexo del propietario de negocios.			
Negocios	Hombres	Mujeres	Total	Empresas con Personería Jurídica	Mujeres	Hombres	Total	Empresas con Personería Jurídica
Comercio	274	579	853	14	30	580	610	129
Construcción	2	0	2	2	0	5	5	13
Electricidad	0	0	0	1	0	0	0	6
Industria	50	41	91	0	127	123	250	0
Servicio	93	106	199	18	247	226	473	171
Transporte	44	1	45	6	3	127	130	27
Total	463	727	1,190	41	1,307	1,060	1,468	346

Fuente: IV Censo Agropecuario 2007-2008, Ministerio de Economía

Según los datos mostrados en la tabla anterior de los 1,231 negocios registrados; 727 son propiedad de mujeres representando el 55%, y 463 negocios el propietario es un hombre representado el 35.0% y el 3.1% son empresas con personería jurídica. En cuanto al personal empleado en los diferentes negocios la mayor parte de empleos son ocupados por hombres, el sector masculino ocupa 1,060 empleos y el femenino 1,307 empleos.

Dentro del municipio, el sector agropecuario y el sector comercio constituyen las dos principales fuentes de empleo, sin embargo es necesario la implementación y creación de nuevos empleos que permitan a la población la obtención de ingresos lo que se traducirá en el mejoramiento de su calidad de vida. Aunque muchos habitantes cuentan con un empleo permanente o temporal en alguno de los diferentes sectores, estos puestos de trabajo no permiten a sus empleados mejorar sus condiciones de vida, debido a que no se cuenta con las prestaciones necesarias y salarios justos que permitan cubrir todas las necesidades básicas: salud, vivienda, educación y alimentación, entre otros aspectos.

Además del sector agropecuario y de servicios existen otras fuentes de empleos dentro del municipio entre estas se encuentran las instituciones públicas y privadas: Los Centros Educativos, el Hospital Nacional que en su nómina registra 179 empleados actualmente, la Unidad de Salud, la Cooperativa de Cafetaleros, las instituciones financieras ofreciendo empleos a jóvenes del municipio, la Alcaldía Municipal y así diferentes entidades que contribuyen grandemente al desarrollo económico y social. La generación de empleos de calidad es uno de los temas que deben ser tratados con el firme propósito de mejorar la situación del mercado laboral lo que incentivará y permitirá el desarrollo de Ciudad Barrios.

Hay que recordar, que el desarrollo económico local no puede ser alcanzado con la participación exclusiva de un sector sino que requiere la participación de diversos actores locales los cuales deben asumir el rol de transformadores de su propia realidad en el ámbito económico, lo que permitirá asegurar una mayor eficiencia, eficacia y flexibilidad de funcionamiento de cada uno de los sectores económicos, para el caso de Ciudad Barrios el sector agrícola es el que posee una mayor productividad generando con ello mayores ingresos para el municipio seguido por el sector comercio y el sector servicios.

A través del levantamiento del diagnóstico se logró identificar diferentes problemas de tipo económico en el municipio, que deben ser solventados con el objetivo principal de mejorar las condiciones de vida de los habitantes. El desempleo, la poca inserción de los jóvenes y mujeres en empleos de calidad, las enfermedades que atacan los cultivos, la falta de inversión y apoyo por parte de las diferentes instituciones para los sectores productivos son unos de los muchos problemas que enfrenta Ciudad Barrios. Aunque se están implementando diferentes medidas enfocados en mejorar estas condiciones a través de la ayuda de organismos nacionales e internacionales, es necesario la participación e involucramiento de la ciudadanía para la superación de estas dificultades. El apoyo al

sector comercio y servicios y la promoción del sector agroindustria son considerados un incentivo clave para la actividad económica del municipio, por ello es necesaria la gestión y priorización de programas y proyectos encaminados a la creación y generación de nuevos empleos así como la elaboración de una estrategia de desarrollo económico que sea visualizada como una tarea colectiva de interés común, orientada a la generación de oportunidades productivas de empleo e ingresos para las familias del municipio, elevando el nivel de vida de los sectores más vulnerables del municipio.

2.4 COMPONENTE SOCIAL.

2.4.1 Servicios Básicos.

El Desarrollo Local consiste en crecer desde un punto de vista endógeno; desde una visión multidimensional el desarrollo es concebido desde 5 dimensiones básicas una de ellas es la dimensión social la cual está referida a la calidad de vida, equidad e integración social de la población, tratando de concentrarse principalmente en la mejor utilización de los recursos endógenos y exógenos con el fin de satisfacer las necesidades de la población; en ese sentido los servicios básicos juegan un papel fundamental en el desarrollo del municipio debido a que en base a la cobertura y acceso que la población tenga a estos, se pueden evaluar las condiciones sociales en las que viven sus habitantes.

Los servicios básicos.

Para efectos de este diagnóstico, se han tomado en cuenta los siguientes servicios básicos:

- Vivienda
- Abastecimiento de agua potable
- Energía eléctrica
- Telecomunicaciones
- Recolección de desechos sólidos
- Transporte
- Educación
- Salud
- Seguridad ciudadana,

- Seguridad alimentaria

Principales Problemas, Temas y Ejes Estratégicos del Componente Social.

Los principales problemas sociales que actualmente enfrenta la municipalidad son los siguientes:

- Déficit en el servicio de agua potable en algunas comunidades del municipio: Según el censo 2007, la tasa de cobertura del agua potable en el área urbana es del 43.0% mientras que en la rural es 21.5 % y solamente el 28.5% de los hogares cuenta con acceso a agua potable dentro de sus viviendas. De éstos, el 48.8% se encuentra en el área urbana y el 51.2% en la rural.¹⁰⁴
- Déficit en la cobertura y acceso a energía eléctrica domiciliar en algunos caseríos de la zona rural: Según el Censo Poblacional, la tasa de cobertura de energía eléctrica es del 89.7% en el área urbana y 66.0% en la rural.
- Insuficiente infraestructura deportiva y recreativa, que permita mantener ocupados a los jóvenes en actividades sanas y los alejen de las pandillas. En la zona urbana el municipio cuenta con dos parques, una cancha de fútbol y un polideportivo.
- Déficit en infraestructura vial y obras de paso sobre ríos y quebradas: al no contar con un sistema de infraestructura vial adecuado a las necesidades de la población que facilite el traslado de la población, sobre todo en la zona rural (calles en buen estado, puentes, entre otros).
- Déficit de infraestructura para educación en la zona rural: Los Centros Escolares ubicados en la zona rural lamentablemente no cuentan con infraestructura idónea para que los alumnos puedan recibir sus clases, muchas de ellas se encuentran en condiciones desfavorables como pupitres en mal estado, poco mobiliario y falta de materiales para impartir las clases.
- Incidencia de la inseguridad: el municipio al contar con un Centro Penal dentro del mismo ha presentado en los últimos años un incremento en la delincuencia, debido a que familiares de los reclusos, han decidido migrar hacia el municipio con la finalidad de estar más cerca de su familiar privado de libertad, lo que se ha traducido en un incremento de la inseguridad y la formación de grupos delictivos en el municipio.

¹⁰⁴ VI Censo de Población y de Vivienda 2007. Dirección General de Estadísticas y Censos, Ministerio de Economía.

- Deficiencias en atención en salud: la municipalidad solamente cuenta con el Hospital Nacional y una Unidad de Salud para atender a toda la población, y no cuenta con suficiente personal para atender todas las necesidades que se presentan.

a) Vivienda.

La siguiente tabla muestra el número de viviendas que posee el municipio, separando las que se encuentran ocupadas con personas presentes, personas ausentes y las viviendas que están desocupadas.

Tabla 13: Número de Viviendas Ocupadas y Desocupadas en el Área Urbana del Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.

Viviendas totales	Ocupadas con personas presentes	Ocupadas con personas ausentes	Desocupadas	Promedio de personas por vivienda ocupada
5,856	4,895	21	940	4.8

Fuente: Elaboración propia con datos del Censo Poblacional 2007.

Como se observa en la tabla anterior de 5,856 viviendas que hay en el municipio, 940 están desocupadas, es importante mencionar que los porcentajes de viviendas desocupadas en el municipio están influenciados por los movimientos migratorios de una parte de la población al exterior.

b) Agua Potable.

i. Abastecimiento de Agua Potable.

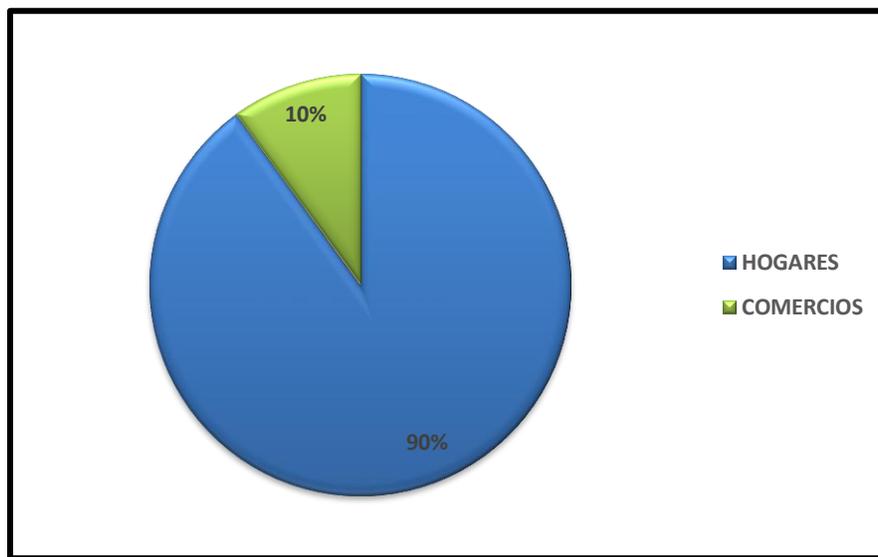
El abastecimiento de agua potable para el área urbana y rural de Ciudad Barrios proviene de las siguientes fuentes:

- Los Aposentos: ubicada en el Cerro Cacahuatique, tiene una tubería de 3 pulgadas y una tubería de 4 pulgadas, generando entre ambas 6 pulgadas de agua.
- Proyecto de Japón: ubicada en la finca de Neftalí Portillo, en El Cerro Cacahuatique, tiene una tubería de 3 pulgadas, generando 1.1/2 a 2 pulgadas de agua.

- Finca de Trigueros: ubicada en El Cerro Cacahuatique, tiene 2 tuberías de 6 pulgadas, generando 9 pulgadas de agua.
- Finca El Pulgo, tiene una tubería de 2 pulgadas generando 1 pulgada de agua.¹⁰⁵

Estas fuentes de agua son las que llenan los diferentes tanques del municipio, brindando su servicio a 1,055 hogares que pertenecen al casco urbano y 105 comercios, siendo un total de pajas de agua 1,160.

Grafico 8: Distribución del Agua Potable, Municipio de Ciudad Barrios (%).



Fuente: Elaboración propia en base a datos proporcionados por la Alcaldía Municipal.

El suministro y abastecimiento de agua en el municipio no está a cargo de ninguna empresa proveedora, es la Alcaldía Municipal quien se encarga de administrar el uso y tratamiento de ésta. El agua proviene en su totalidad de yacimientos propios del Cerro Cacahuatique, un cerro que cuenta con abundante agua, el municipio cuenta con 5 tanques de captación de agua ubicados en zonas estratégicas del Cerro Cacahuatique, estos reciben mantenimiento de limpieza y lavado cada 3 meses; la purificación del agua se realiza por medio de la cloración que consiste en aplicar pastillas de cloro dependiendo de la cantidad de agua y la capacidad de cada tanque, sin embargo los tanques se encuentran en mal estado debido a que ya están llegando a la caducidad de su vida útil.

¹⁰⁵ Información proporcionada por Oficial de Información de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, abril 2015.

Algunas colonias ubicadas en la zona urbana del municipio, cuentan con sus propios sistemas de bombeo, estas son:

- Colonia Las Palmeras
- Colonia Gutiérrez
- Colonia El Paraíso
- Colonia Vista Hermosa.

ii. Calidad del agua potable consumida en el municipio.

El Hospital Nacional Monseñor Oscar Arnulfo Romero y La Unidad de Salud de Ciudad Barrios han realizado estudios y pruebas de laboratorio, para saber si el agua que se distribuye a las diferentes zonas, es apta para el consumo de los habitantes del municipio, dando como resultado que el líquido es idóneo para el consumo humano en un 69%, actualmente se están llevando a cabo nuevos estudios y se está en la formulación de un proyecto de cambio de la red de abastecimiento de agua potable para mejorar esta condición, de esta forma ofrecer agua de calidad y un mejor servicio a la población del municipio.

iii. Estado de las tuberías de agua del municipio.

En los últimos meses de 2014 y el primer trimestre del 2015 se llevó a cabo un proyecto en el que se realizó el cambio de todas las tuberías del casco urbano del municipio, debido a que se encontraban en mal estado y su vida útil ya había terminado, este proyecto fue ejecutado por la alcaldía municipal, y financiado con fondos de préstamos, el monto de la inversión del proyecto fue de aproximadamente \$1,221,000¹⁰⁶ cabe destacar que además de cambiar todas las tuberías, también se arreglaron algunas calles que se encontraban en mal estado.

c) Servicio de alcantarillado.

- El 22.3% de los hogares cuenta con acceso a alcantarillado. De éstos, el 83.5% están en la zona urbana y 16.5% en la rural.
- La tasa de cobertura del servicio de alcantarillado es 57.5% en la zona urbana y 5.4% en la rural.

¹⁰⁶ Información proporcionada por la Oficial de Información de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, abril 2015.

La mayor parte de calles que son totalmente empedradas no cuentan con el servicio de drenajes, lo que ha contribuido a la contaminación de ríos y quebradas del municipio.

d) Energía eléctrica.

Según datos de la municipalidad, el porcentaje de la población que tiene acceso a la energía eléctrica en la zona urbana del municipio es de un 96%, mientras que en la zona rural posee energía eléctrica un 89% de la población¹⁰⁷. La empresa que distribuye este servicio es La Empresa Eléctrica de Oriente EEO.

Durante el período 2012-2015 en el municipio se redujo el índice de viviendas sin energía eléctrica en un 22.5%, debido a la ejecución de un proyecto de energía económica y de tableros a nivel de municipio, además se realizaron más proyectos de acercamiento y de acometidas eléctricas en comunidades que no tenían acceso a la energía, debido a que no entraban en los lineamientos establecidos por el proyecto de tableros, con estos proyectos se benefició a 2,700 familias, facilitándoles el acceso a la energía eléctrica, con 350 acercamientos y acometidas eléctricas.¹⁰⁸

En cuanto al alumbrado eléctrico, el porcentaje de hogares que cuenta con este servicio para el año 2009 era de 55.8%, de los cuales el 95.8% corresponde al área urbana y el 47.1% al área rural, además el área urbana tiene aproximadamente 85 postes que están ubicados entre avenidas y calles, en total el área abarca aproximadamente 17,874.32 metros cuadrados de alumbrado público, La red primaria es la más común, debido a que es la que se utiliza para el servicio a instituciones, comercios, empresas y Centros Escolares, que son los que requieren mayor volumen de energía, mientras que la red secundaria es la que se suministra a las viviendas, pero en el caso del casco urbano de Ciudad Barrios es en la misma red primaria que suministra las dos.

¹⁰⁷ Información brindada por la Oficial de Información de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, abril 2015.

¹⁰⁸ *Ibid.*

e) Manejo de desechos sólidos.

Existe un sistema de recolección de desechos sólidos que presta el servicio al 19% de la población, de este porcentaje el 89.7% corresponde al área urbana del municipio, y solamente el 3.7% del área rural tiene acceso a este servicio, los hogares que no reciben este servicio optan por deshacerse de la basura quemándola, enterrándola o arrojándola a una quebrada.¹⁰⁹

El municipio solamente cuenta con un camión recolector de basura, que transita mayormente en la zona urbana, en días variados por los distintos barrios, los desechos son trasladados al relleno sanitario municipal ubicado en el Cantón Nuevo Porvenir, que pertenece a la municipalidad.

f) Transporte.

Ciudad Barrios cuenta con una oferta de transporte público interurbano, intercantonal e interdepartamental, en total el municipio cuenta con 23 unidades que transportan a los habitantes hasta los municipios de San Miguel, Carolina, San Antonio del Mosco, San Luis de la Reina, San Simón y 1 unidad interdepartamental que va hacia San Salvador, el servicio de transporte responde a las necesidades de la población, los buses salen cada 15 minutos o media hora del municipio hacia sus lugares de destino. Las unidades de transporte interurbanas e interdepartamentales se encuentran en condiciones óptimas debido a que en su mayoría son buses nuevos.

¹⁰⁹ Almanaque 262. Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2009.

Tabla 14: Principales Rutas y Recorridos de Buses en Ciudad Barrios.

Ruta	Recorrido	Precio del Pasaje
428	De Ciudad Barrios a San Salvador y viceversa.	\$4.00
317	De San Miguel a Ciudad Barrios y viceversa.	\$1.00
317	De Carolina a San Miguel, pasando por Ciudad Barrios y viceversa.	\$2.00
316	De San Luis de la Reina a San Miguel pasando por Ciudad Barrios y viceversa.	\$2.00
316	De San Antonio del Mosco a Ciudad Barrios y viceversa.	\$075

Fuente: Información proporcionada por el despachador de buses de la terminal de buses de Ciudad Barrios.

Otras formas de transportarse de los habitantes sobre todo en la zona urbana del municipio es por medio de moto taxis, el precio cobrado depende de la distancia que se recorra, para trasladarse dentro del mismo municipio la cuota a pagar es de \$0.50, actualmente trabajan aproximadamente 60 moto taxis, algunas registradas de forma legal en la Alcaldía Municipal y otras que transitan de forma ilegal.

g) Telecomunicaciones.

De acuerdo a datos del censo poblacional del 2007, el 75.0% de los hogares no cuenta con acceso a línea telefónica fija, mientras que el 66.0% cuenta con al menos una línea de celular, y uno de cada cinco hogares cuenta con línea de teléfono fija.¹¹⁰

Del total de hogares que cuentan con una línea de teléfono fija, el 57.5% se encuentra en el área urbana y el 42.5% en el área rural, en su mayoría las líneas fijas pertenecen a la Empresa Telecom.

La conectividad por medio de internet domiciliar es prácticamente nula; debido a que solo el 0.7% de los hogares cuenta con el servicio de internet en sus casas. Dentro del municipio existen 5 ciber cafés, los cuales están distribuidos en los diferentes barrios, beneficiando aquellos hogares que no cuentan con servicio de internet.

¹¹⁰Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. Fundación Nacional para el Desarrollo bajo el Proyecto de USAID para la Competitividad Nacional. El Salvador, enero 2012. P. 27.

Tabla 15: Accesibilidad de Servicios de Telefonía en los Hogares Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.

Servicio	Cantidad	Hogares con respecto al total %	Distribución %		Cobertura %	
			Urbano	Rural	Urbano	Rural
Telefonía Fija	1,209	25.0	57.5	42.5	42.8	15.1
Telefonía Celular	3,183	66.1	34.3	65.7	67.2	61.6
Internet	32	0.7	90.6	9.4	1.8	0.1

Fuente: Elaboración Propia, en base a datos del Censo Poblacional 2007.

La tabla anterior muestra que del total de la población urbana y rural el 25% cuenta con telefonía fija, el 66.1% hacen uso de un celular y menos del 1% de la población posee internet en su casa.

h) Índice de desarrollo humano.

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) refleja los logros promedios alcanzados por el municipio, en lo referente a tres dimensiones básicas de bienestar: disfrute de una larga y saludable vida, adquisición de conocimientos y el goce de un nivel decente de vida.¹¹¹

El IDH para Ciudad Barrios, calculado por PNUD para 2007, fue de 0.656, colocándolo en el lugar 189 dentro de los 262 municipios del país. El valor de su parámetro lo clasificaba dentro de la categoría de “desarrollo humano medio-medio” por debajo del calculado para el departamento de San Miguel (0.713), y del país en su conjunto, 0.742. Con relación al promedio nacional el municipio mostraba una calificación de 0.086 puntos menos. Ello indica, en pocas palabras, que los residentes de Ciudad Barrios tenían condiciones de vida y bienestar inferiores al salvadoreño promedio.¹¹²

i) Salud.

Ciudad Barrios cuenta con El Hospital Nacional “Monseñor Oscar Arnulfo Romero” el cual se encuentra ubicado en la zona urbana del municipio, también posee una Unidad de

¹¹¹ *Ibid.*, P. 24.

¹¹² *Ibidem.*

Salud, y son las instituciones que se encargan de atender a toda la población ante cualquier situación que afecte su salud.

Son cuatro las especialidades básicas que ofrece el Hospital: Medicina Interna, Pediatría, Cirugía General y Gineco-Obstetricia; son 16 los médicos que laboran en la institución y el personal de enfermería está constituido por 54 trabajadores. Para el 2014 la capacidad instalada estaba distribuida de la siguiente manera:

Tabla 16: Capacidad Instalada del Hospital del Municipio de Ciudad Barrios, Año 2014.

Servicios	Camas
Obstetricia	17
Ginecología	1
Medicina Interna	13
Pediatría	12
Cirugía General	5
Bienestar Magisterial	1
TOTAL	49

Fuente: Plan Anual Operativo, enero 2014, Hospital Nacional "Monseñor Oscar Arnulfo Romero"

La cobertura del servicio de salud es limitada, debido a la falta de fondos económicos el Hospital no cuenta con el equipo adecuado y especializado, los medicamentos son insuficientes para cubrir la demanda de la población afectando en su mayoría a las familias de escasos recursos.

Los principales problemas que enfrenta el sector Salud en el municipio son:

- Índice elevado de parto operatorio.
- Falta de cobertura de médicos especialistas.
- Muertes infantiles y perineonatales.
- Falta de personal capacitado para la realización de cirugías mayores ambulatorias
- Falta de equipo especializado para la realización de análisis médicos.

A continuación en la siguiente tabla se muestran las principales causas de enfermedad en el municipio, la hipertensión es la enfermedad por la cual la mayoría de pacientes

demandan los servicios del Hospital. Para el año 2013 fueron 2,427 las consultas dadas a pacientes por esta causa, de estas 2,006 fueron mujeres y 426 hombres. La diabetes se constituye como la segunda enfermedad que más ataca a las personas que residen en el municipio, registrando 771 consultas para este mismo año afectando principalmente a mujeres.

Tabla 17: Causas de Enfermedad en el Municipio de Ciudad Barrios, Año 2014.

Grupo de Causas	Consultas masculina	Consultas femenina	Total Consultas
Hipertensión esencial (primaria)	421	2,006	2,427
Diabetes Mellitus	193	578	771
Pesquisa prenatal y otra supervisión del embarazo.	0	523	523
Otros síntomas, signos y hallazgos anormales clínicos y de laboratorio, no clasificados en otra parte.	241	281	522
Otras enfermedades cardíacas.	135	298	433
Epilepsia.	169	254	423
Otra atención materna relacionada con el feto y con la cavidad amniótica, y con posibles problemas del parto.	0	396	396
Otras complicaciones del embarazo y del parto.	0	341	341
Personas en contacto con los servicios de salud para investigación y exámenes.	126	203	329
Obesidad	57	197	254
Demás causas	1,976	4,301	6,277
Totales	3,318	9,378	12,696

Fuente: Plan Anual Operativo, enero 2014, Hospital Nacional "Monseñor Oscar Arnulfo Romero"

- **Mortalidad.**

La siguiente tabla se muestra las principales causas de mortalidad en el municipio.

Tabla 18: Principales Causas de Mortalidad en el Municipio de Ciudad Barrios, Año 2014.

GRUPO DE CAUSAS	MASCULINO		FEMENINO		TOTAL MUERTES	TOTAL EGRESOS
	Muertes	Egresos	Muertes	Egresos		
Otras enfermedades del corazón	3	28	7	59	10	87
Efectos tóxicos de sustancias de procedencia principalmente no medicinal.	6	35	0	16	6	51
Resto de enfermedades del sistema genitourinario.	4	114	1	147	5	261
Resto de enfermedades del sistema digestivo.	1	128	2	146	3	274
Resto de enfermedades del sistema respiratorio.	2	28	1	17	3	45
Enfermedades cerebrovasculares.	1	2	2	5	3	7
Enfermedades del hígado.	2	11	0	11	2	22
Malformaciones congénitas, deformidades y anomalías cromosómicas.	1	3	1	9	2	12
Resto de enfermedades del sistema nervioso.	2	22	0	29	2	51
Enfermedades isquémicas del corazón.	0	2	2	10	2	12
Otras causas.	6	909	4	2,898	10	3,807
Totales	28	1,282	20	3,347	48	

Fuente: Plan Anual Operativo, enero 2014, Hospital Nacional "Monseñor Oscar Arnulfo Romero".

j) Educación.

Según datos del Almanaque 262¹¹³, Estado del desarrollo humano en los municipios de El Salvador, la tasa de escolaridad promedio total de la población era de 3.8 para el año 2009 mientras que la tasa de alfabetismo adulto de 15 a más años, era de 68.4 para el mismo año.

Según el Censo 2007, de 15,466 habitantes del municipio, el 81.2% de la población ha completado al menos la educación primaria o básica y únicamente el 9.3%, ha completado la educación media. Además, de las 15,466 personas, el 2.4, equivalente a 375 personas, afirmó haber finalizado al menos un grado del nivel superior.

Tabla 19: Nivel más Alto de Educación, Municipio de Ciudad Barrios, Año 2007.

NIVEL EDUCATIVO	HOMBRES	%	MUJERES	%	TOTAL	%
Parvulario	548	6.9	545	7.24	1093	7.07
Primaria o básica	6,534	82.25	6,027	80.12	12,561	81.22
Educación Media	700	8.81	736	9.78	1,436	9.28
Carrera corta después de sexto grado	0	-	1	0.013	1	0.006
Superior no universitaria	51	0.64	56	0.74	107	0.69
Técnico universitario	15	0.19	34	0.45	49	0.32
Superior universitaria	91	1.14	115	1.53	206	1.33
Maestría	5	0.063	8	0.11	13	0.084
TOTAL	7,944	100	7,522	100	15,466	100

Fuente: Elaboración Propia en base al Censo Poblacional 2007.

¹¹³Almanaque 262. Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2009.

i. Matriculación.

En el área urbana como en el área rural, la mayor parte de la población se encuentra matriculada en el nivel básico. Sin embargo difiere mucho en el caso de la educación media, debido a que existe más matriculación dentro de la zona urbana que en la zona rural. Esto podría suceder debido a que los centros escolares de la zona rural tienen una oferta menor de secciones y niveles educativos que secciones para estudiar este nivel que en el área urbana.

ii. Infraestructura y oferta de servicios educativos.

En cuanto a la infraestructura y oferta de servicios educativos, según el Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016 el Ministerio de Educación indica que entre 2005 y 2008 la cantidad de centros escolares en el municipio disminuyó de 39 a 38, de los cuales 37 pertenecen al sector público y 1 al sector privado. La mayoría de estos centros escolares se encuentra en la zona rural, los 38 centros escolares son atendidos por 209 docentes, en el municipio no hay presencia de instituciones de educación superior, y solamente cuenta con un Centro Educativo de educación media: Instituto Nacional de Ciudad Barrios.

iii. Centros Educativos ubicados en la zona urbana del municipio.

El municipio cuenta con diferentes centros escolares ubicados en la zona urbana y rural, dentro del casco urbano se cuenta con cuatro instituciones educativas:

- Centro Escolar Capitán General Gerardo Barrios.
- Centro Escolar Parvulario Ciudad Barrios.
- Centro Escolar General Francisco Morazán.
- Instituto Nacional de Ciudad Barrios.

2.4.2 Seguridad Ciudadana.

La Gestión Municipal de Ciudad Barrios tiene como una de sus prioridades el desarrollo de un conjunto articulado de acciones estratégicas para reducir los índices de inseguridad en la población, tomando en cuenta que el municipio tiene un penal en su interior, lo que ha incrementado la residencia de grupos delictivos que amenazan contra la integridad física de los habitantes, además, de incidir en el clima de inversiones y afectar

negativamente a los pequeños, medianos y grandes empresarios debido a las extorsiones.

Según FUNDAUNGO (2012) en el Atlas de la violencia en El Salvador (2011– 2012), para el año 2012, el municipio reportó 17 homicidios de lo que resulta una tasa de 61.4%, por cada 100,000 habitantes, además Ciudad Barrios ocupó la posición número 18, de entre los 20 municipios con mayor porcentaje de homicidios de mujeres reportados.¹¹⁴

Con el objetivo de reducir y prevenir los elevados niveles de inseguridad ciudadana, el municipio desde el año 2012 hasta ahora, ha puesto en marcha algunas acciones, entre las que se pueden mencionar:

- a. Proyecto de Fortalecimiento de Gobiernos Locales (PFGL) el cual le ha asignado un monto específico a la municipalidad para la realización de proyectos en temas de prevención de violencia, que benefician en su mayoría a la población joven y los alejen de los grupos delictivos.
- b. Desde el Gobierno Central en abril del presente año se giró la orden de trasladar a los reos más peligrosos que se encontraban en el penal de Ciudad Barrios al penal de máxima seguridad ubicado en Zacatecoluca.
- c. Incremento de actividades culturales y de aprendizaje para alejar a los jóvenes de las pandillas.
- d. Remodelación y equipamiento de la cancha municipal.
- e. Desarrollo de jornadas de cultura de paz.

2.4.3 Seguridad Alimentaria.

La Seguridad Alimentaria hace referencia a la disponibilidad de alimentos, el acceso de las personas a ellos y el aprovechamiento biológico de los mismos. Se considera que un hogar está en una situación de seguridad alimentaria cuando sus miembros disponen de manera sostenida a alimentos suficientes en cantidad y calidad según las necesidades biológicas.

Ciudad Barrios cuenta con un fuerte abastecimiento de alimentos sobre todo de granos básicos, hortalizas y café debido a sus tierras y clima idóneos para este tipo de cultivos, además de ello en el mercado local se puede encontrar todo tipo de carnes y productos

¹¹⁴ Atlas de la violencia en El Salvador (2011-2012), FUNDAUNGO. Resumen Ejecutivo 2012. P. 135.

lácteos provenientes de fincas ubicadas a las afueras del pueblo, los pequeños y grandes productores comercializan sus productos en el mercado, construido en el año 2012 con las condiciones e infraestructura necesarias para que los habitantes puedan abastecerse de sus alimentos de una forma rápida, fácil y segura. Cabe mencionar que el mercado de Ciudad Barrios no solamente lo componen comerciantes locales sino vendedores de otros pueblos cercanos e incluso comerciantes del municipio de San Miguel que viajan para ofrecer sus productos en el pueblo.

Ciudad Barrios cuenta con un supermercado llamado La Despensa Familiar, y algunos mini súper que pertenecen a personas que residen en el municipio, quienes se encargan de ofrecer diversidad de productos alimenticios, y de consumo familiar, sin embargo la población en su mayoría prefiere comprar sus alimentos en el mercado del pueblo por encontrar productos más frescos y a un menor costo.

Debido a la producción de granos básicos, hortalizas y café, que si bien no es la misma de hace unos 10 años, y, aunque existe un grupo de pequeños productores que se dedica a sembrar para autoconsumo y el de sus familias, la producción actual alcanza a abastecer la demanda de este tipo de alimentos.

Por otra parte, existen algunas ventajas que el municipio posee para mantener el abastecimiento de alimentos en su mercado local, entre ellas se pueden mencionar: la abundancia del agua que proviene del Cerro Cacahuatique, la idoneidad de sus tierras y el clima adecuado para la siembra, sin embargo debido a diversos factores sociales y económicos que afectan a la población, hoy en día muchos productores han abandonado el trabajo agrícola para dedicarse a otras actividades que les permita generar mayores ingresos, y aunque esto en la actualidad no ha afectado de manera significativa la seguridad alimentaria del municipio, se convierte en una amenaza para los habitantes, por lo que es necesario que se generen incentivos y un mayor apoyo a este grupo de agricultores y ganaderos que se encargan de abastecer día a día el mercado local con alimentos para la población, para que no abandonen las tierras y mantengan la oferta de alimentos en el mercado como hasta ahora, de lo contrario se corre el riesgo de no alcanzar a cubrir la alta demanda de alimentos que tiene el municipio.

En el apartado anterior se pudo observar la situación actual del municipio en cuanto al ámbito social, encontrándose algunas deficiencias en la cobertura de los servicios básicos como: agua potable y energía eléctrica, especialmente en el área rural del municipio, que

es donde se presenta la mayor deficiencia de estos servicios, agregándole el mal servicio de la recolección de desechos sólidos en esta área, asimismo existen algunos problemas sociales que afectan de manera directa a la población como: el mal servicio de salud que brinda el Hospital Nacional MOAR y la Unidad de Salud debido a múltiples problemas como la falta de personal suficiente que pueda atender las necesidades de la población que visita estos centros de salud, la falta de médicos especialistas que brinden diferentes tipos de consulta respondiendo a las demandas de la población entre otros.

Otro de los problemas que afecta de forma directa a los habitantes es la inseguridad, la cual ha venido incrementándose con el pasar de los años y se ha vuelto un problema difícil de controlar por parte de las autoridades municipales, la violencia intrafamiliar y específicamente el tema de violencia hacia las mujeres es uno de los temas a los que debe prestársele mayor atención debido a que según el Atlas de Violencia de FUNDAUNGO 2011-2012 Ciudad Barrios ocupó la posición número 18, de entre los 20 municipios con mayor porcentaje de homicidios de mujeres reportados.

En cuanto a la educación si bien la cobertura en el área urbana es buena con respecto a los Centros Escolares que ofertan sus servicios, el área rural no corre con la misma suerte y es que el porcentaje de estudiantes de esa zona es menor debido a que no cuentan con Centros Escolares cercanos y en algunos casos los que se encuentran cerca están en malas condiciones afectando el desarrollo y la formación académica de los estudiantes. Son diversos los problemas sociales a los que el municipio actualmente se enfrenta, sin embargo es tarea de las autoridades municipales en conjunto con los actores locales del municipio trabajar para buscar soluciones concretas a estos problemas para evitar que sigan afectando el desarrollo de la población y del municipio en general.

2.5 COMPONENTE POLITICO.

2.5.1 Gobierno Municipal.

El Gobierno Municipal se encuentra dirigido a través de un Concejo conformado por catorce miembros: el Señor Alcalde Municipal (que lo preside), un Síndico y ocho regidores propietarios y un número de cuatro regidores suplentes. El Concejo es la autoridad máxima del municipio. Uno de los catorce miembros del actual Concejo es mujer (Síndico). A continuación se muestra en la siguiente tabla como está constituido el actual Concejo Municipal y el partido político al que representan:

Tabla 20: Concejo Municipal de Ciudad Barrios, Año 2015.

N°	Partido Político	Cargo
1	ARENA	Alcalde Municipal
2	ARENA	Síndico Municipal
3	ARENA	Primer Regidor Propietario
4	ARENA	Segundo Regidor Propietario
5	ARENA	Tercer Regidor Propietario
6	ARENA	Cuarto Regidor Propietario
7	FMLN	Quinto Regidor Propietario
8	FMLN	Sexto Regidor Propietario
9	CD	Séptimo Regidor Propietario
10	GANNA	Octavo Regidor Propietario
11	ARENA	Primer Regidor Suplente
12	FMLN	Segundo Regidor Suplente
13	CD	Tercer Regidor Suplente
14	ARENA	Cuarto Regidor Suplente

Fuente: Información proporcionada por el Área de Recursos Humanos.

2.5.1.1 Organización y Funcionamiento Administrativo Financiero.

a) Tamaño.

Actualmente trabajan en la Municipalidad de Ciudad Barrios un total 94 empleados (de planilla administrativa, contratos, agentes del CAM, supernumerarios y por jornales); 71 de ellos son hombres y 23 son mujeres.¹¹⁵

b) Estructura.

El instrumento administrativo que refleja de manera esquemática cómo se distribuye y organiza el trabajo para producir y alcanzar resultados es el organigrama, además de ilustrar la manera cómo se coordina el trabajo. En el organigrama compartido por las autoridades municipales de Ciudad Barrios está constituido por una dimensión vertical y una dimensión horizontal. Son tres los niveles que se distinguen respecto a la distribución de autoridad y dirección, o estructura vertical.

¹¹⁵ Manual de Organización y Funciones de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios. Área de Recursos Humanos, 2014.

El primer nivel corresponde al Concejo Municipal, que cumple fundamentalmente funciones deliberativas y normativas. Es uno de los componentes políticos del gobierno municipal y principal órgano de toma de decisiones. Para el cumplimiento de sus funciones el gobierno dispone de varias unidades: el Departamento Jurídico Municipal, Sindicatura, Unidades de Auditoría Externa e Interna, Unidad de Acceso a la Información Pública. Un elemento de apoyo y colaboración importante del Concejo es la Secretaría Municipal.¹¹⁶

En el segundo nivel de autoridad y mando se encuentra el Despacho del Señor Alcalde, que constituye la unidad ejecutiva que lleva adelante las políticas y planes dispuestos en el Concejo Municipal. En este nivel se verifica la existencia de varias unidades de asesoría como la Unidad Ambiental, Unidad de Proyección Social, también unidades de apoyo como el CAM, Unidad Municipal de la Mujer y otras áreas.¹¹⁷

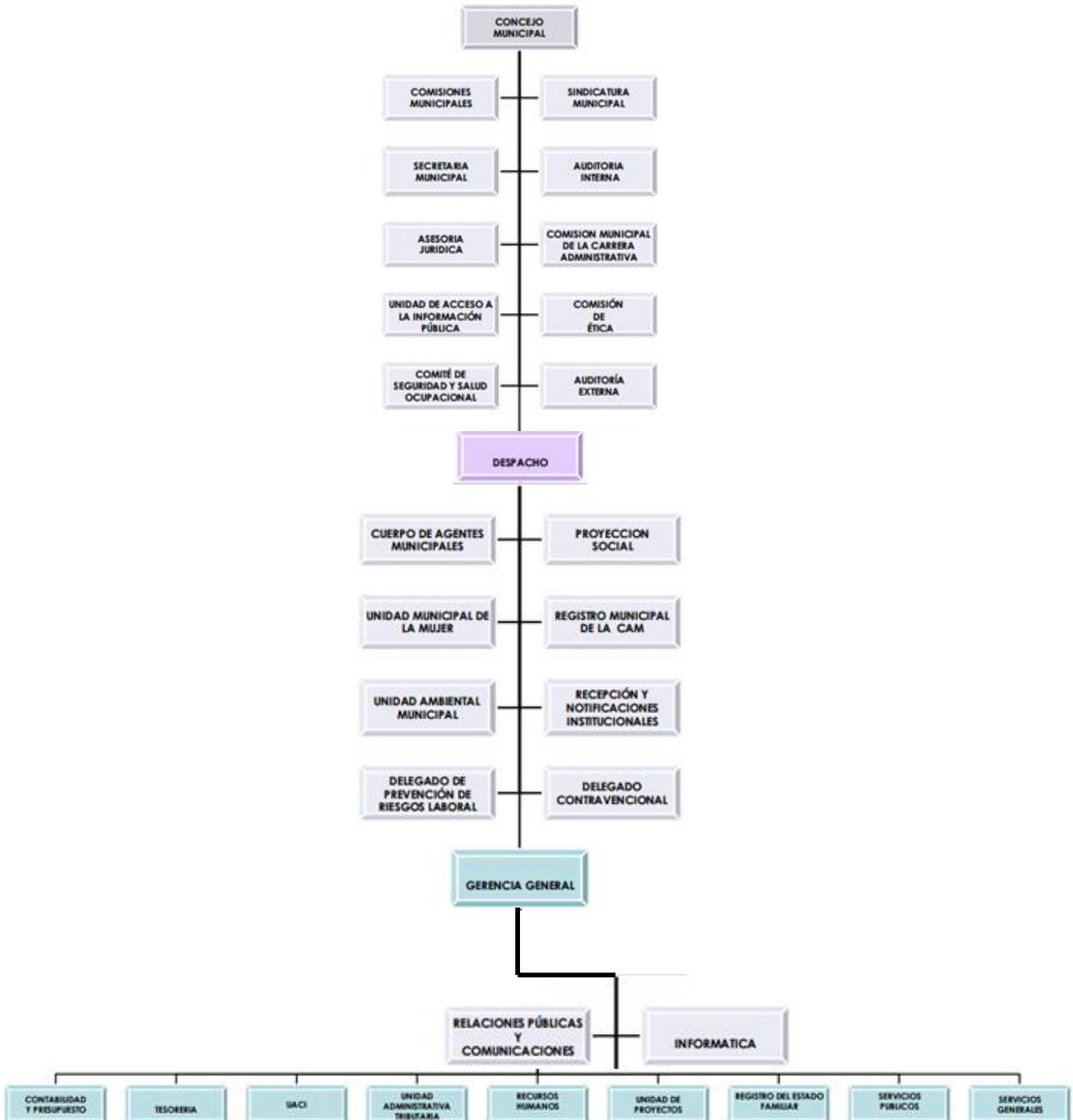
En el tercer nivel se encuentra la Gerencia General Municipal, que cumple funciones de apoyo técnico y administrativo al Alcalde Municipal. Bajo su línea de autoridad se encuentran las unidades básicas de la organización municipal: son nueve unidades secundarias operativas. Desde el punto de vista de la estructura horizontal, el criterio seguido por la Municipalidad para la división del trabajo es por funciones.

¹¹⁶Para el cumplimiento de sus facultades y obligaciones, el Concejo Municipal nombró diferentes comisiones: Comisión Municipal de la Carrera Administrativa, Comité de Seguridad y Salud Ocupacional y Comisión de Ética.

¹¹⁷Manual de Organización y Funciones de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios. Área de Recursos Humanos, 2014.

Figura N.4

Estructura Organizativa de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.¹¹⁸



¹¹⁸ Manual de Organización y Funciones de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios. Área de Recursos Humanos, 2014.

c) Coordinación interna.

Con el objetivo de proponer soluciones a los problemas de la municipalidad y de esta manera mejorar en cuanto a la coordinación de las actividades que se desarrollan, funciona un Comité Técnico integrado por los jefes de los diferentes departamentos y Gerencia Municipal. Existen varios instrumentos para regular las relaciones entre los empleados y la organización como: el Manual de Organización y Funciones, Manual de Puestos y el Reglamento Interno de Trabajo.

Se planifica una reunión con todos los jefes de departamentos cada inicio de año para definir el Plan de Trabajo de cada Unidad funcional, que dará lugar al Plan Operativo y en cuanto a la coordinación, cada jefe solicita reuniones con la Gerencia General para coordinar y dar seguimiento al trabajo. Además se organizan grupos de la comunidad para fines de priorización de proyectos, aprobación, seguimiento de la ejecución y prácticas de rendición de cuentas. En este tema, el departamento de Promoción Social es el encargado de gestionar estas reuniones.¹¹⁹

2.5.1.2 Prestación de Servicios Municipales.

Los servicios municipales constituyen el conjunto de actividades que realiza la Municipalidad para satisfacer las necesidades de la población. Se pueden clasificar según diferentes criterios. En Ciudad Barrios, la oferta de servicios que se desprende de la estructuración funcional da lugar a la siguiente organización: Identidad de Personas Naturales y Jurídicas, Servicios Básicos de los Hogares, Servicios para el Fomento del Capital Humano, la Cultura y Recreación, Seguridad Social, Sistemas Urbanos, Apoyo a la Economía, al Medio Ambiente y Gestión de Riesgo de Desastres.¹²⁰

a) Identidad de personas naturales y jurídicas.

Fundamentalmente este tipo de servicio incluye:

- Registro del Estado Familiar: inscribe los nacimientos, defunciones, matrimonios, adopciones y divorcios; expide constancias de no registro de partidas de nacimiento y de no registro de partidas de defunción, así como otros actos jurídicos de las personas naturales que determine la ley.

¹¹⁹ Entrevista realizada al Sr. Alcalde el Municipio de Ciudad Barrios, febrero 2015.

- El Registro de las Asociaciones Comunales: el Concejo Municipal está facultado para otorgar personalidad jurídica a las Asociaciones Comunales de la jurisdicción, está obligado a llevar registro de las mismas y recibir certificación de la nómina de asociados, así como la nómina de la nueva Junta Directiva electa.

b) Servicios básicos a los hogares.

Los servicios básicos que se ofrecen a los hogares tomando en cuenta el criterio de contraprestación son: barrido de calles, recolección, transporte y disposición de desechos, alumbrado público, rastro/tiangue, mercados y cementerio. Todos estos servicios son prestados por la Municipalidad en forma directa.

i. Servicios para el fomento del capital humano.

Se identificaron en el municipio bajo esta categoría los siguientes servicios:

Educación:

- Infraestructura, equipamiento y pago de gasto de funcionamiento de los Centros Escolares de algunos cantones y colonias como: Guanaste, San Cristóbal y Las Palmeras.
- Formación laboral: talleres de fortalecimiento en áreas técnicas
- Asistencia técnica para promover producción agrícola en coordinación con EL Ministerio de Agricultura y Ganadería.
- Educación para la salud: atención en salud preventiva; coordinación con el Hospital Monseñor Oscar Arnulfo Romero y la Unidad de Salud.

Cultura y recreación:

- Apoyo en la celebración de las fiestas patronales del municipio, las cuales se realizan en el mes de junio y celebración de las fiestas titulares en el mes de febrero en honor al Santo Jesusito del Rescate.
- Creación e impulso de actividades y programas deportivos y de sano esparcimiento por medio de torneos de fútbol rápido, campamentos y torneos de fútbol.

- Colaborar con los centros escolares y casa de la cultura para la realización del festival de danza folklórica en el mes de septiembre.

Seguridad Social:

Estos servicios pretenden incorporar actividades a fin de mejorar de manera integral la calidad de vida de la población.

- Unidad Municipal de la Niñez, Adolescencia y Juventud: promoción de la participación de la niñez, adolescencia y juventud en actividades culturales.
- Unidad Municipal de la Mujer
- Promoción Social.

Apoyo a la economía:

Permisos y concesiones.

- La sección de Cartas de Venta revisa y emite un promedio de 900 vistos bueno; y extiende permisos para transporte de ganado mayor.

Servicios productivos empresariales

- Apoyo técnico a pequeños ganaderos.
- Apoyo técnico a pequeños productores.

Ambientales:

Tratamiento de desechos.

- Recolección, transporte y tratamiento de desechos (relleno municipal).
- Funciona una pequeña planta de compostaje.

Conservación y recuperación.

- Programas enfocados en la recuperación y conservación de los recursos con los que cuenta el municipio.

2.5.2 Mecanismos de Transparencia y Participación Ciudadana.

La transparencia mide el grado de apertura del gobierno municipal en proveer acceso a información y la previsibilidad de cambios a regulaciones que afecten directamente al

municipio. La transparencia existe cuando se presentan las siguientes condiciones: reglas claras, participación y control social, acceso a la información y rendición de cuentas.¹²¹

- **Normativa municipal:** La municipalidad cuenta con su propio reglamento sobre Transparencia, que indica que cualquier persona puede tener acceso a la información del trabajo de la municipalidad, además de ello existe un mecanismo de rendición de cuentas que se hace anualmente, a través de un cabildo abierto y además se hace una convocatoria popular para informar sobre el desempeño de la alcaldía.
- **Acceso a información:** Existe un sitio web en el que se divulgan las actividades de la alcaldía así como también un mural para las publicaciones, el tipo de información generalmente está relacionada con la ejecución de proyectos.
- **Rendición de cuentas:** Existe un mecanismo de rendición de cuentas que se hace anualmente, a través de un cabildo abierto y además se hace una convocatoria popular para informar sobre el desempeño de la alcaldía dos veces al año.
- **Participación social:** Se expone la información financiera de la municipalidad y la ejecución y gestión de proyectos a través de asambleas comunitarias. Estas visitas se hacen a nivel cantonal, además cuando se inauguran proyectos también se hace difusión de la información.

El municipio cuenta con un Consejo por la Paz Social en Ciudad Barrios (COPAZCIB), este fue fundado en junio de 2013; este se define como un espacio de participación ciudadana constituido por el Alcalde del municipio y representantes de instituciones gubernamentales y no gubernamentales, empresa privada, iglesias, líderes comunitarios, fundaciones y otras organizaciones naturales presentes en el municipio.

A través de esta figura, se busca contribuir a la disminución de las diferentes formas de violencia y delincuencia del municipio y la participación de la ciudadanía, a través de la promoción y fomento de la integración familiar y la práctica de principios éticos y valores sociales, morales, espirituales y cívicos (Consejo por la Paz Social en Ciudad Barrios

¹²¹ Plan de Competitividad de Ciudad Barrios 2012-2016. *Op. cit.* P. 42.

2013). Como resultado de estas iniciativas se cuenta con avances en el diseño de un Plan Integral de Seguridad Ciudadana, el que se está realizando en coordinación con la empresa consultora A&D.

A través de la Comisión de Dialogo se ha formado una estructura entre la municipalidad y PREPAZ, lo que ha permitido la creación del Comité Intersectorial MOAR, conformado por representantes de diferentes instituciones locales, enfocándose en tratar temas sobre seguridad en la niñez y adolescencia del municipio. El apoyo a este comité es brindado por Visión Mundial, los encargados de financiar este proyecto son: Estados Unidos y Canadá a través del Programa Forjando una Sonrisa y el Programa Montaña de Fe.

También en el municipio se aperturan espacios de participación ciudadana; con el objetivo principal de identificar, priorizar, autorizar, ejecutar y dar seguimiento a los proyectos. La Municipalidad mantiene relaciones y promueve la organización de grupos comunales, asociaciones de jóvenes, asociaciones de mujeres por medio de la Unidad de Proyección Social y los contactos con grupos productivos se mantienen a través de la asistencia técnica que ofrece la Unidad Agroambiental.

2.5.3 Vínculos de Asociatividad del Municipio.

El municipio de Ciudad Barrios forma parte de la Micro región: Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM), junto con los municipios de Chapeltique, Sessori, San Simón, San Luis de la Reina y San Antonio del Mosco, todos del departamento de San Miguel.¹²²

MANORSAM se conformó el 31 de julio de 2001, con el objetivo principal de gestionar el desarrollo de los territorios; actualmente el coordinador de ésta micro región es el Alcalde Municipal de Sessori. Para el funcionamiento de esta asociación se ha formulado desde su fundación planes de trabajo que entre sus ejes principales incluyen la gestión ambiental e infraestructura básica. Actualmente cuenta con una Unidad Técnica con sede en el municipio.¹²³

Los proyectos implementados por MANORSAM actualmente son los siguientes:

¹²² Información proporcionada por la Coordinadora de la Micro Región Manantiales del Norte de San Miguel (MANORSAM).
¹²³ *Ibidem*.

- **Proyecto PNUD:** Recursos Hídricos.
- **Proyecto CRS:** Cosecha azul, agua y café en los municipios de Ciudad Barrios y San Simón.

Estos proyectos tienen como objetivo la conservación de los recursos naturales existentes en el territorio y de esta manera crear alternativas novedosas que hagan competitivo el sector norte de San Miguel.

El área política dentro del municipio enfrenta diferentes problemas que de no resolverse y tratarse se frenarán el desarrollo integral del municipio, es por ello que a través del levantamiento del diagnóstico se logró conocer la situación actual que enfrenta Ciudad Barrios en esta área.

Como primer punto se desarrolló e investigó el rol de la municipalidad en el proceso de desarrollo, identificando algunas debilidades que la Alcaldía Municipal muestra como el poco conocimiento en materia de planificación por parte de los empleados de la institución, la marginación de algunos sectores de la población por no compartir los mismos ideales políticos, los procesos internos poco actualizados que de una u otra manera afectan su desenvolvimiento y eficiencia y la falta de mecanismos de rendición de cuentas lo que incentiva en menor grado la transparencia.

Sin embargo también se logró conocer algunas iniciativas que han promovido la participación de la ciudadanía; como la realización de consultas participativas, aunque todavía se considera un reto debido a la falta de interés y poco involucramiento de los actores locales en los diferentes procesos de decisión, el mejoramiento en la atención a la ciudadana y la eficacia en brindar los servicios municipales y el apoyo a diferentes áreas que promueven la inserción de la mujer y la juventud en actividades, son unas de las principales medidas que se han implementado para mejorar la situación del municipio.

2.6 COMPONENTE CULTURAL.

2.6.1 Definición de Cultura.

La cultura es parte de la vida humana, satisface necesidades propias del hombre y la mujer, es considerada como el conjunto de todas las formas o expresiones de una sociedad determinada e incluye costumbres, prácticas, códigos, normas y reglas de la manera de ser, vestimenta, religión, rituales, normas de comportamiento y sistemas de

creencias, se puede decir que la cultura es toda la información y habilidades que posee el ser humano.¹²⁴

2.6.2 Organización Comunal y Sectorial.

En el municipio se encuentran diferentes asociaciones públicas y privadas que promueven la cultura, entre ellas se pueden mencionar:

- Casa de la Cultura de Ciudad Barrios
- Comité de Festejos Patronales
- PROJUVE

Estos grupos se encargan de organizar actividades culturales en las que participan jóvenes y adultos, su fin es dar a conocer las tradiciones, y costumbres del municipio así como promover la identidad cultural entre niños y jóvenes.

Con respecto a la Casa de la Cultura, esta se encarga de brindar servicios a la población promover actividades culturales como: clases de pintura para niños y jóvenes, clases para aprender a tocar instrumentos musicales como la flauta y guitarra y se encarga de organizar festivales de danza folklórica, entre otros.

El Comité de Festejos Patronales, es el encargado de organizar las fiestas patronales que se celebran en el mes de junio en el municipio, el comité está conformado por representantes de los diferentes barrios, se reúnen con varios meses de anticipación para planificar y ver todos los aspectos logísticos de estas fiestas, para ello se apoyan de personal de la Alcaldía Municipal y de grupos de jóvenes que colaboran con las actividades.

Muchos son los jóvenes de Ciudad Barrios que pertenecen a la Red Juvenil PROJUVE, promovida por el INJUVE (Instituto Nacional de la Juventud) y la Alcaldía Municipal, la cual integra a la Red Juvenil Cacahuatique, que se compone de asociaciones de jóvenes de los municipios de la zona norte del departamento de San Miguel, PROJUVE es el encargado de llevar a cabo eventos que motivan a los jóvenes a involucrarse en actividades artísticas, culturales, deportivas y de recreación, cabe mencionar que recientemente se inauguró la casa de la Juventud de Ciudad Barrios, constituyéndose

¹²⁴ Documento: Innovación, Cultura e Identidad de los Pueblos 2015: <http://ley.sb-10.com/pravo/2521/index.html?page=4>.

como un espacio para el desarrollo de diferentes actividades vocacionales y artísticas de los jóvenes.

2.6.3 Identidad Local.

a) Historia de Ciudad Barrios.

Ciudad Barrios se formó de las razas Lenca, Ulua, Taule, Chorotega, Mames y Pocomames. Fue en 1543 cuando se dio a la Ciudad el título de pueblo, llamándole Capayguantique, para 1770 el pueblo ya contaba con dos templos uno en la parte baja del municipio, considerado el Barrio Central de San Pedro Apóstol y el otro templo estaba dedicado al Cristo Negro de Roma. En el año 1824 San Miguel se divide en distritos y estos en municipios; siendo el Cacahuatique uno de los municipios del distrito de San Miguel.

Es por Decreto Legislativo que el 8 de febrero de 1883 que el Cacahuatique pasó de categoría de pueblo a Villa Cacahuatique; nombre que en idioma Potón, significa —Cerro de las huertas de cacaoll, palabra que se deriva de: Cacahuat, huerta de cacao (vocablo prestado a los idiomas mayaquiché y nahoa). En los comedíos del siglo XVI, Cacahuatique tenía una población de 600 habitantes y en 1711 se le extendió el título de sus ejidos.¹²⁵

El 21 de abril de 1913 el Poder Ejecutivo accedió a la petición de la municipalidad y Villa Cacahuatique obtuvo el título de Ciudad Barrios, en honor al Capitán General Gerardo Barrios.

b) Religión.

La población urbana y rural de Ciudad Barrios es predominantemente católica, sin embargo en los últimos años se ha dado un incremento de las iglesias evangélicas sobre todo en la zona urbana del municipio. En la actualidad un 70% de la población urbana es católica y el 30% restante es evangélico. Pero en términos generales el municipio es predominantemente religioso; las fiestas patronales tienen una marcada connotación religiosa, el 14 de febrero se celebra en honor a Jesucito del Rescate y el 29 de junio en honor a San Pedro Apóstol, ambos Patronos del municipio. Se destaca la fe de los

¹²⁵ Revista publicada por la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios. Fiestas Patronales y Celebraciones, Junio 2015.

feligreses en los milagros concedidos. Incluso de otras partes del país mucha gente visita la iglesia del pueblo buscando los milagros de alguno de dichos Patronos.

En los últimos años el municipio ha sido reconocido por ser la cuna de uno de los líderes religiosos emblemáticos de nuestro país: Monseñor Oscar Arnulfo Romero, quien nació en esta ciudad el 15 de agosto de 1917 en la anteriormente llamada antigua primera calle ubicada en el barrio El Centro del municipio, hoy denominada “Calle Monseñor Romero”. Cabe mencionar que en la iglesia parroquial hay una esquina del templo en Honor a él.

Las principales Iglesias que actualmente se encuentran en la zona urbana del municipio son:

- Iglesia Parroquial Pedro Apóstol. (Católica)
- Templo de Roma (Católico)
- Iglesia Faro de Luz.
- Iglesia Bautista.
- Iglesia de los Testigos de Jehová.
- Iglesia Tabernáculo Bíblico
- Iglesia Pentecostal Unida.
- Iglesia Asambleas de Dios.
- Iglesia Apóstoles y Profetas.
- Iglesia ELIM.
- Iglesia Luz del Mundo.
- Iglesia del Séptimo Día.

Actividades que organiza la Iglesia Parroquial San Pedro Apóstol.

- Celebración del 1 al 11 de Enero en honor al Señor de Roma
- Celebración de Fiestas Titulares del municipio, del 4 al 14 de febrero en honor a Jesucito del Rescate.
- Celebración de Fiestas Patronales del 19 al 29 de junio en honor a San Pedro Apóstol.
- Celebración y misa el 19 de marzo en honor a San José.
- Celebración y Conmemoración de la muerte del Beato Monseñor Oscar Arnulfo Romero el 24 de Marzo.

- Misa y Procesión el 12 de Diciembre en honor a la Virgen de Guadalupe.

La Iglesia Parroquial Pedro Apóstol, se encuentra ubicada en el centro de la ciudad y es muy visitada por turistas nacionales y extranjeros. Su infraestructura es reciente y en su fachada tiene un periódico mural dedicado a Monseñor Oscar Arnulfo Romero. Los días en que se celebra la eucaristía son los martes, jueves y domingos.

c) Costumbres.

En su mayoría los habitantes de Ciudad Barrios acostumbran a participar en las ferias y fiestas del pueblo, una de las costumbres más comunes del municipio, es la quema de pólvora, sobre todo en las alboradas la cual se hace acompañar de música de banda, es considerada como una de las costumbres más arraigadas, el recorrido de los payasos en las mañanas y el desfile de las carrozas por la noche para celebrar las fiestas patronales del municipio.

d) Artesanías.

Entre las artesanías más significativas en el municipio de Ciudad Barrios, se encuentra la elaboración del dulce de panela, tablilla de chocolate, canastos, petates, y chicha. Estas actividades son realizadas en su mayoría por habitantes de la zona rural del municipio, convirtiéndose en actividades generadoras de ingresos y empleo para estas familias. San Matías es uno de los cantones donde se elaboran petates y canastos; el dulce de panela es característico de quienes residen en la Colonia Las Palmeras del Municipio.

e) Tradiciones.

Una de las tradiciones más comunes en Ciudad Barrios, son las ferias que se realizan, la población celebra año con año las fiestas patronales y titulares. Cabe destacar que la fiesta patronal se diferencia de la titular en que la Patronal es enfocada al aspecto religioso e inicia de acuerdo al número de participantes y termina con la víspera el 29 de junio en ellas se practica la danza folklórica y no puede faltar la música andina. Entre lo más destacado de estas fiestas se encuentran las carrozas, en las que participan barrios e instituciones nacionales y privadas, cada una con su respectiva reina. La reina ganadora es coronada el día 28 de junio por la noche, en una fiesta bailable. Al día siguiente la ganadora hace presencia en la misa y es llamada la Reina de San Pedro.

En el caso de las fiestas Titulares estas son más de carácter comercial que religioso, en el campo de la feria se ubican diferentes ventas de comida típica, dulces y juguetes, además hay planteles donde se ubican las ruedas que sirven de diversión para niños y adultos.

Esta fiesta dedicada a Jesucito del Rescate se celebra del 10 al 15 de febrero, en la cual se recibe mucha afluencia de extranjeros, es bastante populosa, y es costumbre que frente a la imagen de Jesucito los feligreses coloquen escritos en donde publican los milagros y favores recibidos.

Lamentablemente los jóvenes y una parte de la población ha perdido el interés en estas fiestas, a las que cada vez asiste menos gente, por ello debe hacerse un esfuerzo por recuperar estas costumbres y tradiciones que son propias del municipio e involucrar cada vez más a niños jóvenes y adultos a formar parte de la planificación de estas fiestas.

La cultura es parte de la vida humana, satisface necesidades propias del hombre y la mujer, es considerada como el conjunto de todas las formas o expresiones de una sociedad determinada e incluye costumbres, prácticas, códigos, normas y reglas de la manera de ser, vestimenta, religión, rituales, normas de comportamiento y sistemas de creencias. Desde otro punto de vista se puede decir que la cultura es toda la información y habilidades que posee el ser humano.

Ciudad Barrios posee una gran riqueza cultural, muchas de las costumbres y tradiciones de antaño aún siguen vigentes, y aunque la lucha es dura por conservar la cultura del pueblo, existe un grupo de personas que trabajan para mantener vivas las festividades del municipio año con año, como se pudo observar en el desarrollo de este componente una de las riquezas culturales que posee el municipio es ser la cuna de Monseñor Oscar Arnulfo Romero quien fue beatificado en mayo de 2015 por la Iglesia Católica y para muchos y especialmente para los habitantes del municipio Monseñor Romero como es comúnmente conocido es considerado el Santo de Ciudad Barrios y de El Salvador.

Otra de las tradiciones que siguen vigentes en la actualidad son las celebraciones de las fiestas patronales y titulares del municipio a las cuales asiste una gran cantidad de personas incluyendo extranjeros que viajan año con año para celebrar estas fiestas en su pueblo.

El mayor problema que enfrenta el ámbito cultural es la pérdida de sus costumbres y tradiciones y aunque hasta la fecha muchas de ellas se han mantenido, cada vez se

vuelve más difícil encontrar personas dispuestas a participar en la conservación de estas costumbres, en algunos casos por falta de interés y en otros es muy evidente el fenómeno de la migración hacia el extranjero, lo que atenta contra la preservación de las actividades que año con año se desarrollan dentro del municipio y que hasta ahora han sido parte importante de su riqueza cultural.

2.7 COMPONENTE AMBIENTAL.

2.7.1 Características Biofísicas del Municipio.

- **Hidrografía.**

El municipio se encuentra en el área de influencia de la subcuenta el Jiote. Los ríos principales que conforman la red hídrica del municipio son los siguientes¹²⁶:

El Tamarindo: Se forma de la confluencia del río Copantes o Potreros y la quebrada El Camarón, a 3.4 al noroeste de Ciudad Barrios.; corre con rumbo de este a oeste recibiendo la afluencia de las quebradas: Apapuerta, la Cueva, El Tablón y la Pita, su recorrido dentro del municipio tiene una longitud de 10,1 kilómetros.

Sirigual o San Pedro: Son los ríos: Galdámez y El Chorro quienes lo forman, a 4.2 kilómetros al sur de Ciudad Barrios; corre con rumbo de norte a sur sirviendo como límite entre este municipio y el de Guatajiagua (departamento de Morazán) abandona el municipio al sureste del cerro La Cruz, continuando su curso en los municipios vecinos, su recorrido dentro del municipio tiene una longitud de 4.7 kilómetros.

El Zapote: La confluencia de este se forma por del río Los Riitos con la quebrada La Tigra, a 0.9 kilómetros del suroeste del municipio, corre con rumbo sureste a noroeste, desde su formación hasta las inmediaciones del Cerro Belén. La longitud que recorre es de 8.5 kilómetros.

Además de los ríos, el municipio cuenta con una gama de quebradas, entre ellas están: Grande o Volcancillo, Chuca, La Montaña, La Pita, Apapuerta, El Camarón de Agua, El Tablón, La Cueva, El Barrancón, Las Trancas, Zamora, Rincón de Gil, La Cacahuatera, Guanaste, El Barrio, La Tigra, Agua Helada, El Flor, Los Horcones y Las Nubes o El Chorro.

¹²⁶ Diagnóstico del Municipio de Ciudad Barrios orientado a la Identificación del Riesgo 2014. Proyecto de Fortalecimiento para Gobiernos Locales (PFGL). P. 30.

- **Climatología.**

El clima del municipio es caliente, la temperatura promedio anual oscila entre 22° C y los 28° C. La precipitación promedio anual registrada es entre los 2000 y 2400 mm. En cuanto a las húmedas, esta varía entre el 70% en verano y un 84% durante la época de invierno.¹²⁷

- **Orografía.**

Los cerros, volcanes, valles son los que constituyen la orografía del municipio. Ciudad Barrios se caracteriza por la presencia de varios cerros entre los principales se pueden mencionar los siguientes:¹²⁸

El Volcancillo: Está situado a 5.7 kilómetros al norte de Ciudad Barrios, su cima sirve de mojón entre el límite de este municipio y el de Carolina. Su elevación es de 1011.0 metros sobre el nivel del mar.

El Suspiro: Su ubicación es a 1.1 kilómetros al sureste de Ciudad Barrios, su elevación es de 950.0 metros sobre el nivel del mar.

Suntulin: Este cerro tiene su ubicación a 10.5 kilómetros al suroeste de Ciudad Barrios, su cima sirve de mojón entre los límites de este municipio y los de Sesori y Chapetique. Su elevación es de 615.0 metros sobre el nivel del mar.

2.7.2 Uso Actual y Potencial del Suelo.

Los suelos en el municipio de Ciudad Barrios son mayoritariamente del tipo Latosoles Arcillo Rojizos, Alfisoles (Haplustalf con subgrupos líticos)¹²⁹. Aunque este tipo de suelos tiene como ventaja ser altamente fértiles en términos de su composición química, sus propiedades físicas especialmente su alto nivel de arcillas expandibles, hace de estos suelos difíciles de labrar, ya que el exceso de humedad los vuelve pegajosos y pesados mientras que la excesiva resequedad crea grietas que en algunos casos imposibilita a la

¹²⁷ Proyecto Ambiental: Establecimiento de Sistemas Agroforestales Sostenibles y Conservación de los Recursos Naturales en El Cerro Cacahuatque en el Municipio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.

¹²⁸ *Ibidem.*

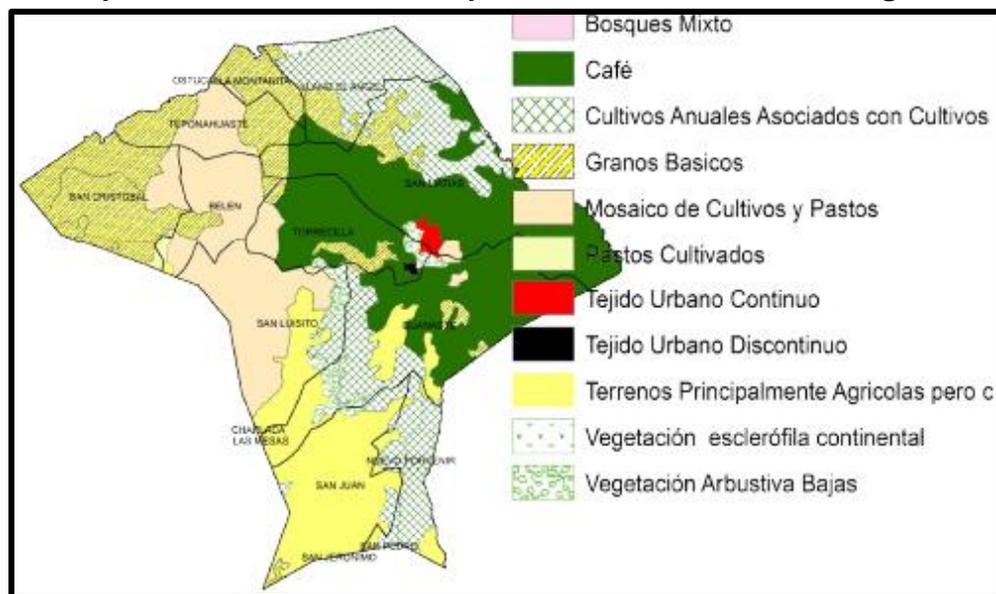
¹²⁹ Diagnóstico del Municipio de Ciudad Barrios orientado a la Identificación del Riesgo 2014. Proyecto de Fortalecimiento para Gobiernos Locales (PFGL). P. 35.

plante sujetarse al suelo y obtener los nutrientes necesarios para su desarrollo, por ello es necesario que en estos suelos se mantenga controlada la humedad.

En cuanto a la clasificación agrologica los suelos existentes son las clases IV y VII. Los suelos clase IV son tierras con pendientes moderadas, predominando pendientes que oscilan entre 15-30%; erosión moderada, textura gruesa y fina o pesada en las superficies; profundidad efectiva entre 10-50 cm y con un pedregosidad moderadamente severa (10-30%) y una fertilidad aparentemente baja. Los suelos clase VII son tierras con muchas limitaciones para la producción agropecuaria debido a su topografía muy irregular generalmente con pendientes mayores de 40%. En general estos suelos son pocos profundos con texturas franco arenosas, franco arcillo arenosas con baja fertilidad.¹³⁰

El siguiente mapa muestra el uso del suelo en el municipio, donde se puede observar que la mayor parte se utiliza al cultivo de café y granos básicos.

Mapa 2: Uso del suelo Municipio de Ciudad Barrios, San Miguel.



Fuente: Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016

2.7.3 Agua y Ecosistemas Estratégicos.

Según el Plan Estratégico Participativo de Ciudad Barrios, este no cuenta con áreas naturales protegidas, más bien son zonas boscosas pequeñas distribuidas en todo el

¹³⁰ Plan Estratégico Participativo del municipio de Ciudad Barrios 2010-2012 (PEP). Proyecto para el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales, PFGL. El Salvador, 2012. P. 80.

territorio. Debido a la ubicación del municipio el bosque puede estar clasificado entre húmedo, subtropical y muy húmedo subtropical. Entre las especies arbóreas que existen se encuentran:

- Almendro de río
- Cipres
- Ceiba
- Aceituno
- Amate de río
- Conacaste blanco y negro
- Madre Cacao
- Laurel y otros.

El municipio de Ciudad Barrios en épocas antiguas estaba cubierto en su mayor parte de una variadísima y exuberante flora, su fauna era también muy variada con una diversidad de especies, consecuentemente el aire puro y las aguas cristalinas enmarcaban el paisaje. A través del tiempo la situación del medio ambiente se ha alterado drásticamente: suelos erosionados, destrucción de la selva y bosques con la extinción de la fauna y flora, mantos acuíferos empobrecidos, los sistemas tradicionales de explotación de la tierra como el cultivo del café gracias al cambio climático han sido atacados por enfermedades como la roya haciendo palpable el deterioro de las tierras dedicadas a este cultivo, efectos que han provocado pérdidas de volúmenes considerables de suelo fértil y el uso indiscriminado de los recursos naturales ha logrado extinguir los ecosistemas.¹³¹

Ciudad Barrios ha experimentado pérdidas considerables en los volúmenes de agua de los nacimientos que proveen de este recurso al municipio y sus áreas aledañas, los cuales son fortalecidos por el agua captada del Cerro Cacahuatique.

La problemática que se enfrenta en el tema ambiental es bastante severa por lo que el gobierno local a través de la Unidad Agroambiental ha creado un proyecto que tiene como objetivo proteger y fortalecer los manantiales de agua que abastecen a los habitantes de las comunidades a través del fomento de la siembra de viveros, forestales, frutales a nivel cantonal y municipal. Este proyecto pretende beneficiar a más de 11 cantones a través de la construcción de un vivero.¹³²

¹³¹ Proyecto Ambiental: Participando en la Mitigación del Cambio Climático, con la Siembra de Viveros Cantonales y Municipales en el Territorio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.

¹³² *Ibidem*.

La caficultura a lo largo de los años ha presentado un aporte fundamental a las comunidades humanas del territorio y de sus colindantes debido a su papel estratégico en el sostenimiento del ambiente natural, como prestador de servicios ambientales, sin embargo con la baja del precio del cultivo los productores han reducido sus ingresos y han limitado las practicas agronómicas para el normal desarrollo de los cafetales y al buscar otras alternativas ocasionan una presión muy grande en los recursos debido al cambio de uso de suelo hacia cultivos básicos.¹³³

Ambientalmente la destrucción de la plantación de café se está sintiendo directamente en la disponibilidad de agua en los ríos y otras fuentes de agua, de continuar la situación de esta manera, se considera un peligro para la sostenibilidad de las actividades sociales y económicas en el territorio y de las comunidades aledañas que se benefician de la infiltración de estas áreas.

Debido a esta problemática existente en la localidad, se están gestionando programas que impulsen las prácticas agronómicas integradas que permitan no solo conservar los suelos y la infiltración de agua sino generar alternativas para la creación de ingresos. Los rubros tratados en estos programas son¹³⁴:

- Forestal (preparación de viveros): forestales, frutales, ornamentales y de café
- Agronómico y Pecuario: Granos básicos, hortalizas y café
- Pecuario: Granjas avícolas, apicultura, piscicultura
- Energía limpia
- Prácticas de conservación de suelos.

Entre los principales problemas ambientales que presenta la zona del Cerro Cacahuatique se encuentran:¹³⁵

- Reducción del caudal de las fuentes de agua.
- Erosión de suelos en cafetales defoliados por ataque de roya al cafeto y escorrentía superficial.
- Deforestación.

¹³³ Proyecto Ambiental: Centro de Irradiación de Practicas Agroambientales en el Municipio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.

¹³⁴ *Ibid.* P. 5.

¹³⁵ Proyecto Ambiental 2014: Establecimiento de Sistemas Agroforestales Sostenibles y Conservación de los Recursos Naturales en El Cerro Cacahuatique en el Municipio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.

2.7.4 Gestión de Riesgos.

Debido a los desastres naturales ocasionados en los últimos años, el Gobierno de El Salvador comenzó a tratar de reforzar la capacidad de gestión para reducir el riesgo en las diferentes municipalidades. Ciudad Barrios cuenta con organización local en este tema, lo que les ha permitido trabajar en diversos proyectos que facilitan la ejecución de acciones para la gestión de riesgo.

Los desastres asociados con las amenazas ambientales representan y ponen de manifiesto riesgos fuera de control, los desastres en si tienen origen en ciertos procesos socio ambientales. Las principales amenazas para el municipio lo constituyen los deslizamientos, las inundaciones y la contaminación ambiental¹³⁶.

La zona debido a su topografía tiene factores que contribuyen a la generación de deslizamientos; con un grado menor de recurrencia se maneja un escenario por amenaza sísmica. Las lluvias constantes y prolongadas de la región en la que se encuentra ubicado el municipio generan desbordamientos de ríos e inundaciones que afectan a las zonas aledañas a ellos¹³⁷.

Durante la estación seca existe un incremento de la amenaza por incendios forestales sobre todo en los terrenos ubicados en la parte alta del cerro como consecuencia de la falta de conciencia ambiental¹³⁸.

Las principales vulnerabilidades a las que se enfrenta el municipio son:

- La vulnerabilidad organizativa ha imposibilitado la actualización y creación de planes de protección civil que respondan a los escenarios de riesgos actuales.
- La pobreza, como la causa principal de la vulnerabilidad económica se ve agravada por la falta de planes de desarrollo económico.
- La vulnerabilidad física por la falta de estrategias y técnicas constructivas que faciliten la materialización y consecuente impacto sobre las viviendas de las familias de menores recursos económicos.

¹³⁶ Diagnóstico del Municipio de Ciudad Barrios orientado a la Identificación del Riesgo 2014. Proyecto de Fortalecimiento para Gobiernos Locales (PFGL). Pág. 4.

¹³⁷ *Ibíd.*, Pág.6

¹³⁸ *Ibíd.*, Pág.7.

a) Historial de Inundaciones.

Las inundaciones que se presentan en el municipio, tanto en las áreas urbanas como en áreas rurales son consecuencia del mal manejo de la Subcuenta Jiotique. Estas inundaciones se pueden clasificar en tres tipos¹³⁹:

- Las inundaciones que se producen en la parte baja como consecuencia del desbordamiento de los ríos El Tamarindo, El Rión.
- Las inundaciones que se producen por respuesta rápida a la morfología de la Subcuenta del Río El Zapote y orografía del municipio.
- Las inundaciones que se producen en la Microcuenca urbana y rural internamente en el territorio municipal, donde prevalecen limitaciones en el sistema de drenaje urbano.

Tabla 21: Inundaciones Ocurridas en el Municipio de Ciudad Barrios.

Fecha	Localización de la Afectación	Daños Registrados
1982	Cantón San Cristóbal	Por lluvias torrenciales hubo aumento en el caudal de los ríos haciendo que se desbordaran.
Noviembre 1998	Cantón El Porvenir	Perdidas económicas a causa del Huracán Mitch.
Septiembre 2009	Carretera que conduce de Ciudad Barrios a Chapelrique	Altas precipitaciones causan bloqueo de carretera.
Octubre 2011	Cantón San Cristóbal	Inundaciones torrenciales.
Septiembre 2013	Cantón Guanaste	Dos personas arrastradas por desbordamiento de quebrada.

Fuente: Plan de Gestión de Riesgo de Desastres del Municipio de Ciudad Barrios.

b) Historial de Deslizamientos.

Los deslizamientos que se han registrado en el municipio han sido ocasionados por dos fenómenos principales y también por la combinación de estos. Uno es la intensidad,

¹³⁹ *Ibídem.*

frecuencia y duración de precipitaciones, especialmente en las generadas por los fenómenos: Depresión Tropical 12E, Tormenta Tropical STAN, Huracán IDA, Huracán Mitch y el otro por las características de los suelos.

Según informes del Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARN), en el municipio de Ciudad Barrios se mantienen predominantemente entre susceptibilidad baja y moderada a deslizamientos, ya sea por precipitaciones o por sismos, dadas las condiciones geológicas y topológicas de su ubicación.

Tabla 22: Deslizamientos Ocurridos en el Municipio de Ciudad Barrios.

Fecha	Localización de la Afectación	Daños Registrados
2009	Carretera que conduce de Ciudad Barrios a Chapeltique.	Desprendimientos de tierra en la carretera.
2011	Cerro Palomeque	El cerro se fracturo presentando grietas profundas.

Fuente: Plan de Gestión de Riesgo de Desastres del Municipio de Ciudad Barrios.

c) Historial de Terremotos.

Considerando esta amenaza geológica, Ciudad Barrios se encuentra ubicado geográficamente en una zona sísmica bastante limitada, con epicentros localizados tanto en el Océano Pacífico como en la cadena volcánica del país.¹⁴⁰

Tabla 23: Terremotos que Afectaron el Municipio de Ciudad Barrios.

Fecha	Localización de la Afectación	Daños Registrados
2001	Todo el municipio	Deslizamientos de tierra, bloqueos de vías de acceso a distinto caseríos. 16,385 damnificados, 1,101 viviendas destruidas. Otras 2,023 viviendas afectadas, 5 personas heridas y 6 fallecidos.

Fuente: Plan de Gestión de Riesgo de Desastres del Municipio de Ciudad Barrios

¹⁴⁰ *Ibíd.*, P. 9.

El municipio actualmente cuenta con un Plan Municipal para la Gestión de Riesgo de Desastres, realizado con el propósito principal el de servir como instrumento al Gobierno Municipal para dictar estrategias y acciones necesarias para la reducción y control del riesgo en el ámbito local.

Debido al territorio en el que está ubicado Ciudad Barrios, este se enfrenta a diferentes amenazas naturales, clasificadas de la siguiente manera:

Tabla 24: Clasificación de las Amenazas a las que se Enfrenta el Municipio de Ciudad Barrios.

Clasificación	Amenazas
Geológica	<ul style="list-style-type: none"> • Sismos • Actividad volcánica • Movimiento de ladera sin factor agua
Hidrometeorológica	<ul style="list-style-type: none"> • Inundaciones • Tormentas/lluvias • Movimiento de ladera con factor agua • Sequia • Vientos fuertes • Temperaturas extremas
Biológicas	<ul style="list-style-type: none"> • Enfermedades infectocontagiosas y otras

Fuente: Plan de Gestión de Riesgo de Desastres del Municipio de Ciudad Barrios

Algunas de las medidas de riesgo implementadas en Ciudad Barrios y sus cantones son:

- Mejoramiento en el sistema de aguas negras, agua potable y energía eléctrica a través de la Alcaldía Municipal en colaboración con ANDA.
- Concientización a la población a través de capacitaciones y reuniones donde se tratan temas sobre el impacto que causan en el medio ambiente la contaminación de aguas residuales y tóxicas a quebradas.
- Mejoramiento de calles y adecuada señalización para evitar accidentes que atenten contra la vida de los habitantes del municipio.
- Búsqueda de cooperación para el fortalecimiento de las capacidades locales, de preparación, prevención y respuesta ante desastres naturales.

- En algunos centros escolares del casco urbano existen voluntarios que están realizando actividades de conservación del recurso bosque y la creación de capacidades para fomentar actividades de recuperación de los recursos naturales.
- Desarrollar y coordinar inspecciones ambientales para sensibilizar y concertar medidas de control de la contaminación.

A través del levantamiento del diagnóstico se logró identificar el estado de los recursos naturales en el municipio, se identificaron las principales fortalezas que deben de aprovecharse y se conocieron las medidas implementadas para el cuidado y conservación los recursos con los que cuenta la zona. Sin embargo las condiciones en que se encuentra el potencial turístico no son las mejores, el descuido de las zonas protegidas, la desaparición de la fauna y flora, la contaminación ambiental y la falta de interés de la población en el rescate de estos son los principales problemas que enfrenta el territorio.

El cambio climático, el poco uso de la tierra haciendo ociosas las propiedades, los deslizamientos e inundaciones están atacando y poniendo en peligro a los habitantes de Ciudad Barrios, por ello que se considera necesaria la intervención de la municipalidad a través de su área Agro-Ambiental en gestionar e implementar programas que promuevan el desarrollo y la conservación de los recursos naturales a través de la creación de planes de gestión de riesgo y campañas enfocadas en el cuidado y conservación del medio ambiente.

Dentro del municipio se están llevando a cabo programas novedosos para el uso racional y aprovechamiento de los recursos, como por ejemplo el apoyo a los pequeños agricultores para la producción de cacao y café; sin embargo no es suficiente todavía queda mucho por recorrer y hacer para contribuir al desarrollo ambiental de la zona.

CAPÍTULO III

FACTORES QUE POTENCIAN Y LIMITAN EL DESARROLLO MEDIANTE LA TÉCNICA FODA.

En la actualidad el uso del Análisis FODA se ha convertido en una técnica utilizada para la implementación de talleres municipales participativos, posibilitando la recopilación y uso de datos que permiten conocer la información necesaria para la toma de decisiones

Vásquez Barquero en su teoría de DL enfatiza la importancia de la participación de los actores locales para promover iniciativas de desarrollo basadas en el aprovechamiento de recursos propios e identificación de fortalezas, debilidades y capacidad creadora de los ciudadanos en el territorio. Este enfoque parte de la idea que no hay verdadero desarrollo si las personas beneficiarias del desarrollo, no participan en el diseño, ejecución y control de la iniciativas de desarrollo, debido a ello la importancia de la realización de talleres que permitirán el reconocimiento e identificación de las potencialidades y deficiencias existentes en el municipio.

La realización de este tipo de actividades es de suma importancia dentro de los municipios, debido a que de la identificación de los factores que potencian y limitan el desarrollo del municipio, depende el éxito en la formulación de líneas estratégicas enfocadas en mejorar la calidad de vida de los habitantes, la satisfacción de las necesidades básicas, la implementación y focalización de programas y proyectos en pro del desarrollo de Ciudad Barrios.

3.1 Información para la Elaboración del Análisis FODA por Componente.

La recolección de la información sobre la situación actual de Ciudad Barrios que se utilizó para la elaboración de los FODA por cada uno de los componentes: Económico, Social, Político, Cultural y Ambiental, se obtuvo gracias a la realización de un taller participativo llevado a cabo en la Alcaldía Municipal, en el que se invitó a diferentes instituciones competentes y actores claves del municipio. Asistieron a la consulta representantes: de la sociedad civil, Concejo Municipal y empleados de la Alcaldía, Cruz Roja Salvadoreña, ADESCOS y representantes del sector educativo.

Mediante la participación y exposición de los diferentes problemas identificados por los actores locales, se logró cumplir el objetivo de la actividad, conocer los factores claves para el desarrollo integral del territorio haciendo uso de la técnica FODA (análisis interno y análisis externo del municipio).

Con el propósito de optimizar el tiempo y recursos el taller se dividió en tres partes: en la primera parte cada actor trabajó individualmente en la construcción de los diferentes FODAS con el fin de priorizar e incentivar la participación de todos, exponiendo las necesidades más sentidas desde cada sector; la segunda parte consistió en organizar cinco grupos para la discusión de información permitiendo la consolidación de ideas y la elaboración de los análisis de una manera más ordenada. Y la última y tercera parte dio lugar a la exposición e interpretación de los resultados obtenidos en la consulta participativa.

La última parte de la actividad consistió en la priorización de necesidades, donde cada participante elegía las ideas más representativas expuestas por los grupos, clasificando y colocando diferentes colores para ello se utilizó la siguiente dinámica:

- Puntos de color rojo identifican la mayor fortaleza.
- Puntos de color amarillo identifican la mayor debilidad.
- Puntos de color azul identifican la mayor oportunidad.
- Puntos de color verde identifican la amenaza más grande.

A través de la realización de esta dinámica y por decisión y elección de todos los participantes del taller se obtuvieron los siguientes resultados:

MAYORES FORTALEZAS:

- Producción y presencia del café en el territorio (Económico).
- Existencia de la explotación y producción del sector ganadero (Económico).

MAYORES DEBILIDADES:

- Poco apoyo de la municipalidad a los diferentes sectores productivos (Económico).
- Desigualdad, marginación y discriminación de algunos sectores (Político).

MAYORES OPORTUNIDADES:

- Recibir apoyo financiero y donaciones extranjeras (Económico)
- Aprovechamiento e incentivo del turismo en el territorio (Económico y Ambiental).

MAYORES AMENAZAS:

- Enfermedades que afectan las diferentes plantaciones principalmente el cultivo del café (Económico).
- La existencia de grupos ilícitos y el Centro Penal de Ciudad Barrios que afectan el comercio formal e informal y generan inseguridad a la inversión (Social).

Las ideas expuestas corresponden a los aportes más representativos expresados por los participantes del taller, con respecto a la situación que actualmente enfrenta el municipio en las diferentes áreas, ideas que fueron seleccionados conjuntamente con el fin de definir las prioridades más urgentes del municipio. A través del taller se conoció e indago sobre la situación actual del municipio, lo que permitió obtener los insumos necesarios para la elaboración del análisis FODA consolidado para cada componente.

FODA ECONÓMICO



3.2 FODA Componente Económico.

El aspecto económico es considerado uno de los más importantes dentro de cada localidad, debido a que engloba variables como: las actividades económicas a la que se dedican los habitantes de un municipio, la producción, el desempleo, los niveles de pobreza, los salarios, exportaciones e importaciones, crecimiento económico entre otros; es por ello que a continuación se presenta el análisis interno y externo de la situación económica de Ciudad Barrios lo que permitió conocer los factores o variables a los que se debe prestar mayor atención para generar oportunidades de crecimiento económico y a través de ello mejorar las condiciones de vida de la población.

ANALISIS INTERNO

FORTALEZAS

- El cultivo del café como principal actividad productiva, fuente de ingresos y empleos de muchas familias dentro del territorio.
- La ganadería se constituye como una actividad generadora de ingresos a través de la comercialización y venta de productos: carnes y lácteos.
- Debido a la ubicación de Ciudad Barrios, este es considerado el centro de comercio de todos los municipios de la zona, convirtiéndose esta actividad en la segunda actividad más productiva.
- Pequeños y medianos agricultores con experiencia para la realización de actividades agrícolas específicamente: la producción y comercialización de granos básicos y café.
- Presencia de instituciones financieras: Bancos y Cooperativas que permiten el acceso a créditos para los diferentes sectores económicos.
- Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios, encargada de comercializar el café en el mercado nacional e internacional convirtiéndose en una fuente de empleo para muchas familias del municipio.
- Apoyo del gobierno central y diferentes organismos internacionales a través de proyectos enfocados en el fortalecimiento y desarrollo de las actividades productivas dentro del municipio.

DEBILIDADES

- Falta de apoyo al sector comercio por parte de las autoridades municipales obstaculizando el desarrollo y fortalecimiento de este.
- La inseguridad ciudadana que afecta el clima de negocios desincentivando nuevas inversiones.
- Falta de una cadena de valor donde puedan insertarse pequeños y medianos productores en la producción y comercialización del café.
- Poco apoyo económico y técnico por parte del MAG, CENTA y MINEC, en la promoción del desarrollo y la integración de los sectores económicos.
- Escasa oferta de empleos de calidad, con todas las prestaciones que la Ley exige
- Disminución de la producción del café y granos básicos debido al incremento de las remesas familiares.

ANALISIS EXTERNO

OPORTUNIDADES

- Insertarse en programas impulsados por el MAG, CENTA y otros organismos que permitan el desarrollo de la agroindustria como actividad productiva dentro del municipio.
- Diversificar la producción del café lo que permitira insertarse en nuevos mercados impulsando la competitividad del sector.
- Solicitar apoyo de institutos tecnológicos y de educación superior para la apertura de talleres de emprendedurismo que permitan a los habitantes conocer e implementar nuevas técnicas de comercialización de los productos hechos en el municipio (hamacas, sandalias, artesanías y prendas de vestir).
- Incentivar la producción de cacao aprovechando los recursos con los que cuenta el municipio.
- Aprovechar y promover los lugares turísticos de la zona volviendolos más atractivos, lo que permitira dinamizar el sector.

AMENAZAS

- Las fluctuaciones de los precios del café lo que repercute directamente a los productores de dicho cultivo.
- Las plagas y el cambio climático que afectan las diferentes plantaciones principalmente el cultivo del café.
- La existencia de grupos ilícitos y el Centro Penal de Ciudad Barrios que afectan el comercio formal e informal y generan inseguridad a la inversión.
- La competencia en la calidad y precios de los productos generada por empresas externas que afectan a los pequeños agricultores y comerciantes lo que desencadena el cierre y quiebra de pequeños negocios.
- Incremento del subempleo.

La identificación de los principales factores que potencian y limitan el desarrollo económico del municipio, tiene como objetivo diseñar y crear medidas que contribuyan al mejoramiento de Ciudad Barrios. La producción de café se ha constituido como la principal actividad productiva, convirtiéndose en una fuente de empleo e ingresos para muchas familias; por ello se considera indispensable el abordaje de estos temas mediante la generación de propuestas que promuevan el desarrollo de este sector. Así mismo es necesaria la priorización de proyectos enfocados en promover el desarrollo a través de la generación de empleos de calidad, impulsar la competitividad en los sectores, el apoyo al comercio y así diferentes medidas encaminadas a la superación de las debilidades y aprovechamiento de oportunidades que se le presentan al municipio.

FODA

SOCIAL



3.3 FODA Componente Social.

A continuación se presenta el análisis interno y externo del componente social, mediante el cual se logró conocer la situación actual del municipio y sus principales retos a enfrentar, en temas de interés para la población, entre los que se mencionan: educación, salud, servicios básicos, participación de la mujer, prevención de violencia y otros. A través de la construcción del FODA se lograron definir las oportunidades que tiene el municipio y las amenazas que enfrenta.

ANÁLISIS INTERNO

FORTALEZAS

- Programas de alfabetización que permiten el desarrollo de niños, niñas mujeres, hombres y el adulto mayor.
- Espacios recreativos que permiten a los adolescentes realizar actividades para su desarrollo.
- Talleres participativos en donde los actores locales exponen sus necesidades y proponen alternativas para el mejoramiento del municipio en diferentes áreas.
- Entidades que velan por el cuidado y desarrollo de los habitantes como: PNC, Hospital Nacional Monseñor Oscar Arnulfo Romero, Unidad de Salud, CAM, Cruz Roja Salvadoreña, Casa de la Juventud y Centros Educativos.
- Proyectos enfocados en proveer servicios básicos a todo el municipio, como el proyecto de alumbrado eléctrico en la zona rural, adecuado tratamiento de desechos sólidos, construcción de viviendas y el proyecto abastecimiento de agua en el casco urbano del municipio.
- Celebración de actividades sociales y días festivos para incentivar la participación de la población.
- Inclusión de la mujer en actividades productivas y apoyo brindado a través de programas ejecutados por Ciudad Mujer.

DEBILIDADES

- El Centro Penal ubicado en el municipio, ha incrementado la delincuencia convirtiéndose en un obstáculo para el desarrollo integral de éste.
- La desintegración familiar como consecuencia del incremento de la migración a causa de las pocas oportunidades de empleo.
- Déficit en la cobertura de los servicios básicos en algunos caseríos y cantones del municipio.
- Falta de seguimiento de programas sociales enfocados en mejorar la situación de las familias del municipio.
- Falta de interés de la población en la participación de actividades en pro del desarrollo.
- Deficiencias en atención de salud por parte de los dos centros de salud.
- Poco apoyo al sistema de educación por parte del MINEC.
- Falta de acciones concretas para el tema de seguridad Ciudadana y prevención de la violencia.
- Sistema de infraestructura vial inadecuado para el traslado de la población sobre todo en la zona rural.

ANÁLISIS EXTERNO

OPORTUNIDADES

- Aprovechar fondos y programas de la cooperación internacional y Gobierno Central enfocados en mejorar la infraestructura, educación y salud con en beneficio de los sectores más necesitados del municipio.
- Gestión de becas universitarias por parte de las instituciones educativas a través de la promoción de jóvenes talentos del municipio.
- Promover seminarios y diplomados en convenio con instituciones públicas y privadas para capacitar a los jóvenes en temas de interés local.
- Posibilidades de desarrollar talleres vocacionales en convenio con otras instituciones para jóvenes y mujeres

AMENAZAS

- Aumento de la delincuencia y la formación de grupos ilícitos.
- Pérdida de programas sociales financiados por el gobierno central como consecuencia de diferencias ideológicas entre las autoridades centrales y locales.
- Aumento de embarazos en adolescentes y enfermedades de transmisión sexual.
- Incremento de deserción escolar producto de las condiciones en que viven muchos niños y niñas.
- Pobreza y precarización de las condiciones de vida de las familias del municipio.

El desarrollo social de un municipio depende en gran medida de la participación de todos los actores locales. Es la municipalidad quien debe desempeñar un rol activo que permita el desarrollo de Ciudad Barrios, a través del apoyo y gestión de proyectos enfocados en mejorar la calidad de vida de la población y darle prioridad a algunos temas como: educación, agua, vivienda, salud entre otros.

Las instituciones públicas y privadas y la ciudadanía en general también juegan un rol indispensable en el proceso de desarrollo ya que son las encargadas de apoyar, proponer y participar de todas las actividades consideradas productivas y generadoras de desarrollo. Así mismo es necesario tratar temas considerados un freno para el desarrollo como la delincuencia ya que de no superarse esta debilidad; la inseguridad ciudadana y el inestable clima de negocios continuarán afectando a la población de tal manera que no se puedan aprovechar oportunidades, contrarrestar amenazas y potenciar fortalezas que contribuirían al mejoramiento del municipio de Ciudad Barrios.

FODA POLÍTICO



3.4 FODA Componente Político.

El aspecto político es otro de los ámbitos que influye en el desarrollo de una localidad, ya sea por medio de las acciones de los representantes políticos, los mecanismos de participación ciudadana o el sistema político que impera en la municipalidad, cada uno de estos factores se unen para llevar a cabo acciones que contribuyan con mejorar la gestión municipal del gobierno local a través de la toma de decisiones en la que participen no solo los representantes locales sino también la población en general.

ANÁLISIS INTERNO

FORTALEZAS

- Diversidad de partidos políticos dentro del municipio, actualmente existen 7 partidos activos.
- Libertad y poder de decisión de la población para elegir a sus representantes, a través del voto.
- Accesibilidad por parte de los representantes locales, para con el pueblo.
- Participación ciudadana en algunas actividades del gobierno local.
- Mayor representatividad de la población a través de la formación de los Concejos Plurales en el municipio.

DEBILIDADES

- Poco conocimiento sobre planificación por parte de las autoridades municipales y trabajadores de la Alcaldía.
- Conducta inadecuada por parte de simpatizantes de los partidos políticos en época de campaña electoral.
- Falta de compromiso de algunos representantes de los partidos políticos para con el pueblo.
- Poca experiencia y conocimiento en temas de gestión municipal por parte de los aspirantes a cargos políticos.
- Bajo porcentaje de participación de la población rural en las elecciones municipales y presidenciales.
- Falta de transparencia debido a la poca apertura del gobierno municipal en proveer acceso a la información y la previsibilidad de cambios a regulaciones que afecten directamente el municipio.
- No se cuenta con un manual de funciones, descripción de puestos y categorías actualizado.
- Pocas audiencias públicas de rendición de cuentas en el año, en las que participen todos los actores locales.

ANALISIS EXTERNO

OPORTUNIDADES

- Posibilidades de desarrollar nuevos proyectos sociales para el beneficio de la población.
- Aprovechar el voto residencial, facilitando a la población el ejercicio del sufragio.
- Posibilidad de generar mayor transparencia en la gestión municipal a través de los concejos plurales.
- Promoción de la participación ciudadana en reuniones y consensos políticos para escuchar las necesidades de la población.
- Creación de mecanismos de transparencia ciudadana que brinden mayor confianza y seguridad sobre la gestión municipal a la población.

AMENAZAS

- Administración ineficaz por falta de experiencia en la gestión municipal.
- Falta de formación política en los representantes locales que aspiran a gobernar el pueblo.
- Poco respeto entre partidos políticos a las ideas y propuestas que cada uno presenta.
- Cambios radicales en la forma de gobernar y en la gestión municipal cuando se da una transición de gobierno.
- Poca continuidad de proyectos sociales con los cambios de gobiernos y finalización de los que ya están en proceso.
- La diferencia de opiniones y criterios en diferentes temas por parte de quienes conforman el Concejo Municipal Plural podría obstaculizar la realización y continuidad de los proyectos.

La elección de los dirigentes de un municipio a través de un proceso democrático y participativo permite generar seguridad a la población y demanda que las autoridades electas a que muestren transparencia en la administración de fondos públicos y en la focalización de programas y proyectos. El desarrollo político depende en gran medida de las decisiones de las autoridades municipales que deben tener como objetivo el bien común y el de la ciudadanía ya que debe ser la población quien participe y denuncie cualquier tipo de irregularidad en los procesos administrativos.

Una de las fortalezas con las que cuenta el municipio de Ciudad Barrios es la existencia de muchos partidos políticos que representan los intereses de cada uno de los sectores de la población y con la integración de los concejos plurales se espera un mejor trabajo por parte de la municipalidad. Sin embargo todavía dentro del municipio se lucha por superar algunas debilidades como la falta de compromiso por parte de quienes optan para cargos políticos lo que se considera una amenaza para el desarrollo político del municipio.

FODA CULTURAL



3.5 FODA Componente Cultural.

Las tradiciones, costumbres, valores y lugares turísticos que posee el municipio de Ciudad Barrios, son una fuente de riqueza cultural invaluable para el país y los habitantes del municipio, los aspectos culturales también son parte del desarrollo integral que debe tener la localidad, uno de los más importantes que con los años ha tomado auge es que Ciudad Barrios es la cuna de Monseñor Arnulfo Romero, celebrando su natalicio y recordando su deceso año con año, además de los atractivos turísticos se encuentran actividades que se celebran periódicamente en las que participa la población como los festivales de danza folklórica, festivales gastronómicos, fiestas patronales y titulares del municipio que son parte de la riqueza cultural que conserva la municipalidad. Es por ello que a continuación se presenta el análisis interno y externo de los aspectos culturales más importantes de Ciudad Barrios.

ANALISIS INTERNO

FORTALEZAS

- Figura de Monseñor Oscar Arnulfo Romero y la celebración de su natalicio cada año constituyéndose como una riqueza cultural para el municipio.
- Gobierno local encargado de organizar, realizar y celebrar las fiestas patronales, titulares y cívicas en el municipio a través del Comité de Fiestas Patronales de la Alcaldía.
- Celebración de Festivales gastronómicos y de danza folklórica.
- Medios de comunicación; un canal de televisión y radios comunitarias que mantienen informada a la población.
- Libertad y diversidad religiosa.
- Casa de la Cultura encargada de desarrollar actividades que involucren a jóvenes y niños.
- Grupos musicales: marimba y una pequeña sinfónica conformados por jóvenes y personas mayores que residen en Ciudad Barrios.

DEBILIDADES

- Pérdida de tradiciones y costumbres propias del municipio.
- Poco interés de la población por participar en las actividades culturales que se realizan.
- Poca publicidad y promoción a las fiestas y festivales realizados en el pueblo.
- Altos índices de delincuencia como consecuencia de la pérdida de valores.
- Falta de organización y pocos comités orientados a la celebración y promoción de actividades culturales.
- Descuido del patrimonio cultural de Ciudad Barrios.
- No existe un museo en honor a Monseñor Romero que fortalezca la riqueza cultural que su figura representa.
- Falta de apoyo e incentivos a los artistas del municipio.

ANALISIS EXTERNO

OPORTUNIDADES

- Aprovechar la beatificación de Monseñor Romero para promover su figura dentro y fuera del municipio.
- Insertarse en programas enfocados en la apertura de talleres para mujeres, niños y jóvenes como los que brinda Ciudad Mujer y PROJUVE.
- Promoción de las fiestas patronales, titulares y los festivales gastronómicos realizados en el municipio.
- Creación de nuevos proyectos culturales y de prevención de violencia, en coordinación con el Gobierno Central y Organismos Internacionales.
- Crear espacios propicios en lugares estratégicos a nivel local y nacional para que los artesanos del municipio, ofrezcan sus bienes y estos sean conocidos por turistas nacionales y extranjeros.

AMENAZAS

- Poco interés y respeto por parte de la población hacia la figura de Monseñor Romero.
- Pérdida de valores, tradiciones y costumbres atentando contra la cultura del pueblo.
- La no realización de ciertos festivales y ferias por la escasa participación de sus habitantes.
- Aumento de los grupos de delincuencia a los que pertenecen en su mayoría jóvenes.
- Falta de promoción por parte del Gobierno Local y la población a los bienes producidos en el municipio.
- Poco o nulo financiamiento por parte del Gobierno Central y organizaciones nacionales e internacionales para la creación de proyectos culturales enfocados en la promoción de las tradiciones y costumbres del municipio.

La pérdida de algunas tradiciones y la falta de interés de la población en la participación de actividades culturales es una de las grandes debilidades que presenta Ciudad Barrios, sin embargo con el apoyo de diferentes instituciones y la inclusión de la ciudadanía a través de la formación de comités se está luchando y apostando al desarrollo cultural ; por medio del rescate de costumbres, tradiciones y personajes históricos particulares que han logrado colocar en alto el a nivel nacional e internacional el nombre del municipio.

FODA AMBIENTAL



3.6 FODA Componente Ambiental.

Es imposible que una localidad pueda alcanzar el desarrollo sin centrarse en el aspecto ambiental, es por ello que el análisis interno y externo de la situación ambiental actual del municipio ha permitido conocer no solo su fuente de riqueza que desde muchos años atrás hasta ahora ha sido la agricultura debido a la idoneidad de sus tierras y a su abundante agua que facilitan la siembra, sino también los retos que enfrenta en temas de contaminación y gestión de riesgos ante desastres naturales, ambos análisis contribuirán en la búsqueda de alternativas que optimicen las condiciones de los recursos naturales.

ANALISIS INTERNO

FORTALEZAS

- Iniciativas de programas para la siembra de cacao y hortalizas con el fin de aumentar la vegetación y conservar los mantos acuíferos.
- Se ha creado una planta de compostaje para realizar abono orgánico y otros insumos que sirven para la siembra.
- Existencia de una Unidad de Medio Ambiente dentro de la alcaldía municipal.
- Manantiales de la zona norte del municipio, que generan fuentes abundantes de agua natural.
- Existencia de un Plan de Gestión de Riesgos y una buena organización por parte de los actores locales en caso de que ocurra un fenómeno natural.
- Ubicación del municipio en una zona alta, lo que permite que en época de invierno las lluvias sean copiosas y frecuentes, beneficiando a los cultivos y vegetación del municipio.
- Implementación de algunos programas ambientales por parte de la Alcaldía enfocados en el cuidado y conservación del medio ambiente

DEBILIDADES

- Problemas de deforestación debido a la tala indiscriminada de arboles.
- Uso de fertilizantes y otros productos químicos que dañan la tierra, afectan a los cultivos y al medio ambiente.
- Poca o nula incidencia de la Unidad Ambiental de la Alcaldía para resolver los diferentes problemas ambientales.
- La poca importancia que las autoridades locales le dan al tema de la contaminación de los ríos y de la zona urbana de la municipalidad.
- Inundaciones en el pueblo en época de invierno debido a la cantidad de basura que hay en las calles.
- Mal manejo de los desechos sólidos del hospital y de la unidad de salud del municipio
- Malos hábitos en la población de tirar la basura en las calles y ríos.
- Pocos programas de divulgación y concientización de la población.

ANALISIS EXTERNO

OPORTUNIDADES

- Aprovechar los suelos inutilizados y ociosos para llevar a cabo proyectos de producción de cacao, hortalizas y café para contribuir al aumento de la vegetación en el municipio.
- Gestionar el gobierno municipal con instituciones públicas y privadas para financiar proyectos de protección al medio ambiente.
- Insertarse en programas innovadores que promuevan el desarrollo y conservación del medio ambiente los cuales sean financiados por organismos internacionales.
- Crear lazos asociativos con los municipios aledaños con el fin de llevar a cabo proyectos en común que promuevan el turismo del territorio.
- Lograr la implementación de talleres y capacitaciones en cooperación con diferentes instituciones, para la población interesada en algunos temas como: prevención y gestión de riesgo, conservación y protección del medio ambiente.

AMENAZAS

- Debido a la ubicación del municipio, la ocurrencia de deslizamientos de tierra e inundaciones es bastante probable en épocas lluviosas lo que afecta negativamente a la población.
- El cambio climático que está afectando las temperaturas y fertilidad del suelo y la vegetación.
- Retiro de la ayuda económica o la no continuidad de los proyectos financiados por Canadá y Estados Unidos, los cuales son realizados bajo la administración de MANORSAM, enfocados en la conservación y protección de los recursos naturales.
- Falta de educación ambiental y concientización de la ciudadanía lo que está ocasionando efectos negativos y destrucción del medio ambiente.

La parte ambiental es de gran importancia para el desarrollo de un municipio, Ciudad Barrios se ha caracterizado por la abundancia de recursos naturales con los que cuenta, tierras fértiles, recurso agua y clima idóneo para cualquier tipo de cultivo, sin embargo con el paso del tiempo y las dificultades que trajo consigo el cambio climático, el uso irracional de los recursos, la contaminación y otros factores, el deterioro del medio ambiente en el municipio es cada vez más visible, de tal manera que está afectando grandemente a la misma población ocasionando inundaciones, pérdida de la fertilidad de la tierra convirtiéndose en una amenaza para la seguridad alimentaria, debido a los problemas antes mencionados es que la municipalidad con el apoyo de instituciones públicas y organismos internacionales está llevando a cabo programas enfocados en el rescate, desarrollo y conservación del medio ambiente en el municipio.

A través del uso de la técnica FODA, se pudo identificar los principales factores que limitan y potencian el desarrollo dentro del municipio en sus diferentes ámbitos: económico, social, político, cultural y ambiental, por medio de los análisis internos y externos realizados a cada uno de los componentes arriba mencionados se pudo conocer la situación actual que enfrenta el municipio, sus principales desafíos y las oportunidades que tiene hacia el futuro.

Los insumos recolectados con los actores locales del municipio en el taller realizado fueron de suma importancia para la realización de este análisis, es por ello que las ideas plasmadas en cada uno de los FODA realizados especialmente en el consolidado, forman parte de una lluvia de ideas basada en la experiencia y en el conocimiento de cada uno de los participantes del taller, lo cual representa una rica fuente de información para el trabajo que se debe realizar dentro de la municipalidad en pro del fortalecimiento de las capacidades de la población y la búsqueda conjunta de un desarrollo integral.

Cada una de las ideas representadas en los análisis conforman una guía de trabajo para la realización de acciones concretas por parte del gobierno local y sus actores que busquen mejorar la situación de cada uno de los componentes y con ello la vida de las personas que habitan en el municipio, la tarea es de todos y solo trabajando en conjunto será posible lograr los objetivos que como población se han trazado, y satisfacer las necesidades más apremiantes de la población, por lo tanto hay mucho trabajo por hacer, debido a que las deficiencias principalmente en el ámbito económico, social y político son grandes sin embargo ahora la municipalidad cuenta con un gran avance y es el conocer sus principales retos y los obstáculos que deben ser superados con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y con ello la búsqueda del desarrollo integral del municipio.

CAPITULO IV

CONCLUSIONES, RECOMENDACIONES Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS.

4.1 CONCLUSIONES.

Luego de haber elaborado el diagnóstico situacional del municipio y haberse identificado las diferentes Fortalezas, Debilidades, Oportunidades y Amenazas que enfrenta Ciudad Barrios, se estructuraron y definieron algunas líneas estratégicas consideradas necesarias para el fortalecimiento y desarrollo del municipio. Por lo tanto ya finalizada la presente investigación y según los componentes que se han desarrollado a lo largo del estudio se concluye lo siguiente:

Componente Económico.

- La falta de personal capacitado en temas de planificación dentro de la municipalidad no permite la realización de acciones, programas y proyectos enfocados en promover el desarrollo integral del municipio.
- Poco apoyo por parte de las autoridades municipales, el Gobierno Central y Organismos Internacionales en la creación e implementación de proyectos encaminados en promover las capacidades técnicas y productivas convirtiéndose esto en una limitante para el desarrollo productivo del municipio.
- Deficiencia por parte de la Alcaldía Municipal en la priorización de necesidades y focalización de gastos, afectando negativamente al sector rural y a los más necesitados de la población.
- Uno de los principales problemas que enfrenta el municipio es la caída de los precios del café en el mercado y la disminución de la producción de este debido a las plagas que han atacado el cultivo, lo que ha afectado el nivel de ingresos y empleo de muchas familias del municipio en los últimos años.

- Los altos índices de delincuencia que presenta el municipio debido a la existencia del Penal han desincentivado el clima de negocios, y amenazan constantemente la inversión dentro del municipio.
- No existe una visión clara sobre el Desarrollo Económico Local y el Desarrollo Local por parte de las autoridades municipales y los actores locales, lo que limita la elaboración de estrategias oportunas, la focalización del gasto y la ejecución de programas y proyectos que mejoren las condiciones de vida de la población, en base a la priorización de las necesidades del municipio.

Componente Social.

- Poco o nulo interés por parte de los actores locales en participar en talleres organizados por la municipalidad cuyo objetivo principal es diseñar y crear acciones enfocadas en solventar problemas: económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales que afectan el municipio.
- En el área rural el acceso y cobertura de los servicios básicos como: agua potable, energía eléctrica, servicio de telecomunicaciones, recolección de desechos sólidos, y alumbrado eléctrico es altamente deficiente en comparación al área urbana del municipio.
- El municipio no cuenta con infraestructura vial adecuada para la conectividad o traslado de personas y productos hacia otros municipios, además de ello la visibilidad y señalización de las calles no está en óptimas condiciones, y en otros casos es nula.
- Los Centros Educativos del municipio no cuentan con infraestructura física adecuada, ni un ambiente propicio para el aprendizaje y la enseñanza, especialmente en la zona rural, las escuelas se encuentran en mal estado, lo cual atenta contra la integridad física de los alumnos y maestros que laboran en los Centros Escolares.
- Algo muy particular del municipio es que este no cuenta con ningún proveedor del servicio de agua potable para su distribución, debido a que posee cinco tanques

ubicados estratégicamente con agua que proviene del Cerro Cacahuatique que es un cerro con abundante agua, y son estos los que distribuyen a través de las tuberías el agua en la zona urbana del municipio y parte de la zona rural.

- La inseguridad es uno de los temas más importantes para los habitantes del municipio, la existencia del Penal de Ciudad Barrios es un factor que afecta negativamente a la población debido a que ello ha incrementado la presencia de maras, y la inserción de los jóvenes a estos grupos delictivos, desestabilizando a la población.

Componente Político.

- La falta de organización del Gobierno Municipal el cual presenta dificultades para canalizar las demandas de la población, estructurar acciones de desarrollo sostenibles y movilizar recursos para el abordaje de los mismos.
- Falta de coordinación institucional entre el gobierno municipal y otros actores del municipio para la búsqueda de acciones que beneficien el desarrollo integral del mismo.
- La falta de capacitación a los empleados municipales en temas de gestión municipal y atención al cliente está afectando la forma de atender a la población que se acerca a la Alcaldía con alguna inquietud, o solicitando algún tipo de información, mostrando ineficiencia en su trabajo.
- Al realizar la investigación y tratar de recolectar información para la misma, se identificó un problema de acceso a la información y recolección de datos claves para el desarrollo de la investigación, debido a que la municipalidad no respondía a las solicitudes de información realizadas, y en algunos casos optaba por no brindar la información requerida, lo cual dificultó la obtención de la información y en ocasiones imposibilitó el desarrollo de temas en el informe del estudio.
- Los concejos plurales constituyen una modernización en la forma de gobernar siendo un mecanismo que contribuye con el fortalecimiento de la participación

ciudadana y brinda mayor transparencia a los procesos realizados en la municipalidad.

Componente Cultural.

- Ciudad Barrios cuenta con un valioso patrimonio cultural, sin embargo el poco interés mostrado por la población y la falta de acciones enfocadas en promover estas riquezas han permitido la desvalorización de este.
- La figura de Monseñor Oscar Arnulfo Romero, representa una de las riquezas culturales más importantes para el municipio, que hoy en día ha tomado mucho auge con el tema de la beatificación, lo cual se ha convertido en un orgullo para los habitantes y una forma de dar a conocer el municipio a nivel nacional e internacional.
- Poca iniciativa para la realización de actividades culturales por parte de las entidades competentes en el municipio han contribuido a la pérdida de costumbres y tradiciones lo que ha desincentivado la participación de la población.
- Poca apoyo a los artistas y artesanos del municipio por parte de las autoridades locales y el Gobierno Central, que permita desarrollar sus habilidades e insertarse en el mercado laboral de manera que sus obras puedan traducirse en ingresos para sus familias.

Componente Ambiental.

- El descuido y mal uso de los recursos agua y suelo se ha convertido en una amenaza para el medio ambiente y para la población que reside en la zona, ocasionando la desaparición de los ecosistemas y zonas protegidas y atentando contra la seguridad alimentaria.
- Falta de organización y poca gestión por parte de los actores locales y población en general para la realización de programas y proyectos enfocados en promover la conservación y cuidado de los recursos naturales del municipio.
- Pérdida y deterioro de los mantos acuíferos del municipio generando inundaciones sobre todo en la zona urbana del mismo.

- No se realizan acciones concretas con el fin de mitigar y prevenir riesgos de desastres naturales en el municipio.

4.2 RECOMENDACIONES.

Componente Económico.

- Crear una asociación de pequeños productores agropecuarios donde la municipalidad en cooperación con otras instituciones de gobierno les apoye financieramente, capacite y enseñe técnicas que permitan mejorar los procesos productivos además de impulsar la diversificación de la producción.
- Trabajar para el fortalecimiento de las ADESCOs lo que permitirá la participación activa de estas organizaciones en la elaboración y diseño de proyectos en pro del desarrollo del municipio más que todo en temas económicos y ambientales.
- Crear un comité de Planificación Estratégica Participativa que se encargue de elaborar y proponer estrategias de desarrollo al gobierno local para mejorar las condiciones de vida de la población teniendo una visión clara de los temas que son prioridad para el municipio de acuerdo a las necesidades de los habitantes, en el que participen toda la población y dirigido por la Alcaldía Municipal.

Componente Social.

- Incentivar la participación e involucramiento de la mujer en las actividades sociales y económicas del municipio a través del apoyo a programas enfocados en el desarrollo de éste sector, programas que serán ejecutados y gestionados por la Unidad de la Mujer de la Alcaldía Municipal.
- Es importante que la municipalidad de prioridad al tema de acceso y cobertura de los servicios básicos en el área rural, que es la que presenta mayor escasez y menor acceso a éstos servicios.
- Crear un plan de acción en conjunto con la población y las autoridades municipales ante la inseguridad que vive la población del municipio, por el incremento en la ola de delincuencia.

- Fomentar la participación de los jóvenes a través de la organización de comités y el apoyo financiero a estos, donde se promuevan talleres vocacionales para la capacitación y enseñanza sobre diferentes temas, lo que les permitirá insertarse en la vida laboral.
- Mejorar la infraestructura física de los centros escolares ubicados en la zona rural del municipio, así también fomentar un ambiente propicio que garantice la enseñanza y el aprendizaje de los estudiantes.
- Debido a que el municipio se encuentra en una zona alta, a lo inclinado de sus calles y a su carretera con innumerables curvas, se recomienda que haya un sistema de señalización vial oportuno, visible y en buenas condiciones, para la seguridad de los habitantes que transitan día a día por el municipio y los que salen de él.

Componente Político.

- Realizar diferentes audiencias públicas de rendición de cuentas en las que participe la ciudadanía, con el fin de mejorar los mecanismos de transparencia del gobierno municipal.
- Crear programas para la inserción de representantes rurales del municipio, para que estos participen en la toma de decisiones y conozcan la situación social y económica de la municipalidad.
- Mejorar la organización interna del Gobierno Municipal para que se pueda responder de forma eficiente a las demandas de la población y se logre estructurar acciones de desarrollo sostenibles para el municipio, en el largo plazo.
- Brindar un mayor y mejor acceso a la información y datos sobre el municipio, que facilite la realización de estudios e investigaciones sobre el mismo, a estudiantes de universidades, centros escolares, entre otros.
- Destinar un fondo del presupuesto municipal, para brindar seminarios cortos, talleres y capacitaciones a los empleados y funcionarios públicos, que permita la

formación de estos en temas como: Desarrollo Local, Gestión de Riesgos y Desastres Naturales, Administración y Gestión Municipal, y Atención al Cliente, con el fin de mejorar la administración del Gobierno Municipal y dar respuesta oportuna a las necesidades de la población.

Componente Cultural.

- La Casa de la Cultura en Cooperación con la Alcaldía Municipal deberán promover y apoyar las actividades culturales del municipio, incentivando de esta manera la participación de la ciudadanía.
- La figura de Monseñor Romero es la mayor riqueza cultural que posee el municipio, por lo que es tarea del Gobierno Local en conjunto con la población, levantar el nombre del ahora Beato Monseñor Romero y conservar su legado dentro y fuera del municipio mediante la construcción de un museo en honor a él.

Componente Ambiental.

- Es necesaria la gestión de la Alcaldía para conseguir el apoyo de instituciones públicas y organismos internacionales para la implementación de proyectos encaminados a proteger y conservar los recursos naturales del municipio mediante la promoción de campañas de limpieza, fomento de reciclaje y educación ambiental en la población.
- La realización de planes de gestión de riesgos ante desastres naturales y planes de contingencia son tarea del Gobierno Local en conjunto con el Gobierno Central y Protección Civil, los cuales contribuirán a responder de manera oportuna ante emergencias por desastres naturales.
- Mayor protagonismo y un papel más activo es el rol que debe desempeñar la Unidad Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal, en la promoción del desarrollo ambiental del municipio, a través de la implementación de iniciativas enfocadas en el uso racional de los recursos naturales y la conservación de éstos.

4.3 Objetivos Líneas Estratégicas y Acciones.

En la actualidad el municipio de Ciudad Barrios presenta una serie de problemas económicos, sociales, políticos, culturales y ambientales, los cuales pudieron ser identificados a partir del diagnóstico situacional realizado al municipio. Con el objetivo primordial de superar y solventar estos problemas se han diseñado algunas líneas estratégicas enfocadas en el mejoramiento y desarrollo integral de Ciudad Barrios.

A continuación se mencionan las principales necesidades identificadas en los diferentes componentes en el municipio y las líneas estratégicas a implementar para solventar esta situación:

4.3.1 Componente Económico.

a) Necesidades.

- Dinamizar las actividades agrícolas y pecuarias en el municipio.
- Generar empleos de calidad.
- Mejorar los ingresos de los trabajadores.
- Fomentar la competitividad del sector cafetalero.
- Apoyar en la parte económica y técnica a los pequeños productores.
- Generar proyectos que promuevan nuevos sectores.
- Realizar y promover actividades productivas innovadoras.
- Apoyar económicamente al sector comercio para el fortalecimiento de éste.
- Realizar talleres vocacionales y capacitaciones al recurso humano.
- Acceso a créditos con intereses bajos para los sectores productivos.

b) Objetivos, Líneas Estratégicas y Acciones del Componente Económico.

OBJETIVOS	LINEAS ESTRATEGICAS	ACCIONES
<p>Fortalecer la competitividad de los diferentes sectores económicos.</p>	<p>1. Asociatividad de los agropecuarios competitiva de los productores agropecuarios.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Crear una red asociativa de productores agropecuarios bien estructurada y organizada, lo que permitirá un mejor desarrollo en las actividades de este rubro. Esta asociación se encargará de buscar y gestionar programas y proyectos en beneficio del sector promoviendo la competitividad de este. • Promover socios de la municipalidad con la empresa privada para gestionar y organizar talleres vocacionales y diplomados enfocados en capacitar a jóvenes, empleados y personas interesadas en temas como: emprendedurismo, competitividad y gestión empresarial que permitirán el desarrollo de éstos, en el ámbito laboral lo que contribuirá al mejoramiento en la calidad de los bienes y servicios brindados. • Mantener la representación del municipio en la Micro región (MANORSAM) permitirá al territorio seguir gozando de programas y proyectos en beneficio de Ciudad Barrios además de un mejor aprovechamiento de los recursos naturales con los que éste cuenta. • Crear comités dentro del sector comercio, con el fin de gestionar programas enfocados en mejorar las actividades comerciales, la Alcaldía será la encargada de brindar apoyo en temas de infraestructura y ayuda económica necesaria para su sostenibilidad.

<p>Mejorar las condiciones económicas en la población del municipio, en lo que respecta a ingreso, empleo y mejoramiento en la calidad de vida.</p>	<p>2. Desarrollo y mejoramiento de los sectores productivos.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar apoyo para la realización de actividades agrícolas, a las entidades de gobierno como el MAG y otros organismos para la implementación de una agricultura sostenible de los productores de granos básicos, hortalizas y café en las zonas rurales del municipio, lo que permitirá el desarrollo y mejoramiento del sector traduciéndose en mejores ingresos para las familias dedicadas a esta actividad además de mantener la seguridad alimentaria del municipio. • Fortalecer y promover la agroindustria, la municipalidad será la encargada de brindar apoyo económico a los productores e incentivar actividades como el procesamiento de café; procesamiento de la caña de azúcar para la elaboración de dulces, acciones que permitirán el desarrollo de nuevas actividades y la creación de empleos. • Aplicar mejores técnicas de comercialización de los bienes agropecuarios producidos en el municipio con el fin de promover y mejorar la competitividad de éstos. • Apoyar a la Micro, Pequeña y Mediana Empresa, mediante la creación de una Cooperativa Financiera encargada de brindar financiamiento a pequeños comerciantes y productores; apoyando a éstos para que puedan realizar proyectos novedosos que generen empleos e incentiven la capacidad emprendedora de los habitantes.
--	---	--

<p>Fomentar la participación de todos los actores locales pertinentes en las actividades económicas del municipio.</p>	<p>3. Participación de jóvenes y mujeres en las actividades económicas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Promover el fortalecimiento de las capacidades de las mujeres y la inserción de éstas, en actividades económicas del municipio, mediante el apoyo económico y técnico a las mujeres dedicadas a la confección de prendas de vestir y artesanías. • Capacitar en materia de género a la población, con el objetivo de que se reconozca el papel que desempeña la mujer en las actividades productivas del territorio y como el empoderamiento de ésta, contribuye al desarrollo económico local del municipio. • Realizar ferias de empleo, a través de ello se podrá garantizar la participación de los jóvenes, logrando que estos se integren y puedan desarrollarse profesionalmente; optando a diferentes puestos de trabajo. La municipalidad en coordinación con las diferentes empresas serán las encargadas de organizar este tipo de eventos.
<p>Promover actividades que permitan el desarrollo económico y local del municipio a través del aprovechamiento de fortalezas y oportunidades identificadas.</p>	<p>4. Turismo competitivo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La ampliación de la cobertura de los servicios de seguridad y el mejoramiento de la infraestructura básica incentivarán el desarrollo turístico del municipio, generando un valor agregado a éste • Diseñar un programa en el que puedan establecerse medidas de aseo, ornato, y realce de los sitios turísticos existentes para proyectar una imagen atractiva del municipio y promover el turismo.

a) Necesidades.

4.3.2 Componente Social.

- Mejor cobertura en los servicios de agua potable en el área rural del municipio.
- Proyectos de electrificación en el área rural.
- Apoyo al sistema de educación.
- Infraestructura adecuada en los Centros Escolares.
- Reducción del analfabetismo.
- Seguridad Ciudadana y prevención de la violencia.
- Disminución de la delincuencia y formación de grupos ilícitos.
- Acceso a viviendas dignas y en buenas condiciones.
- Cobertura de alumbrado público especialmente en la zona rural.
- Apoyo al sistema de salud, atención y acceso a medicinas.
- Prevención de embarazos en adolescentes.
- Disminución de los casos de violencia intrafamiliar en el municipio.
- Continuidad de los programas sociales financiados por el Gobierno Central.
- Disminución de enfermedades infecto contagiosas.
- Adquisición de equipo médico especializado.
- Mejoramiento de las condiciones de vida de la población.
- Tratamiento y cobertura en la recolección de desechos sólidos.
- Construcción de infraestructura deportiva y recreativa.
- Mejoramiento en la infraestructura vial.

b) Objetivos, Líneas Estratégicas y Acciones del Componente Social.

OBJETIVOS	LINEAS ESTRATEGICAS	ACCIONES
<p>Ofrecer una mayor cobertura de los servicios municipales en la zona urbana y rural del municipio.</p>	<p>1. Cobertura de los servicios municipales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar proyectos enfocados en mejorar la distribución y cobertura del servicio de agua potable en la zona urbana y rural del municipio. • Mejorar el servicio de recolección de desechos sólidos, por medio de la compra de más camiones recolectores de basura y extender la cobertura de este servicio al área rural del municipio. • Ampliar la cobertura del servicio de alumbrado eléctrico en la zona urbana y rural, a través de ello se contribuirá con la seguridad ciudadana del municipio, reduciendo las zonas de peligro por la inseguridad, y facilitando la movilización y visibilidad de las personas, que transitan de noche por las calles del municipio. • Desarrollar y mantener la conectividad vial, permitiendo con ello el incremento del comercio, las oportunidades de negocio y mejorar la competitividad del municipio, a través de las facilidades en la comunicación con otros municipios y departamentos del país.

		<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar y fortalecer los servicios de seguridad ciudadana y prevención de violencia, lo que permitirá a los niños, jóvenes y adultos vivir en un ambiente seguro y libre de violencia; a través de un servicio de seguridad ciudadana eficiente y la creación de proyectos de prevención de violencia como actividades culturales en las que se involucre a los jóvenes y niños, y la construcción de zonas recreativas como canchas y parques.
<p>Mejorar la calidad de vida de los habitantes garantizando el acceso a los servicios de salud, educación y vivienda.</p>	<p>2. Condiciones sociales de los hogares del municipio en las áreas de salud, educación y vivienda.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Gestionar y fortalecer los servicios de salud por medio de la mejora en la infraestructura física del Hospital Nacional MOAR y la Unidad de Salud de Ciudad Barrios, brindando mayor comodidad y seguridad a los pacientes. • Gestionar programas para la compra de equipo nuevo especializado que facilite y permita la realización de exámenes médicos en los centros de salud sin necesidad de salir del municipio. • Promover campañas enfocadas en la educación sexual y reproductiva, contribuyendo a la prevención de enfermedades de transmisión sexual y planificación de embarazos en adolescentes. • Apoyar al Ministerio de Salud en campañas de vacunación, limpieza y prevención de enfermedades. • Atender de manera oportuna a los pacientes tanto en el Hospital MOAR como en la Unidad de Salud, estableciendo normas de atención eficiente entre los trabajadores de los Centros de Salud.

		<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer los servicios de educación a través de la mejora en la infraestructura física de los Centros Escolares, que permita a los estudiantes desarrollar sus actividades en forma segura y con las condiciones necesarias para su formación académica.• Apoyar el sistema educativo del municipio por medio de capacitaciones, seminarios y talleres constantes a los maestros para mantenerlos a la vanguardia en temas académicos, y posteriormente puedan transmitir esos conocimientos a los estudiantes.• Crear un programa de becas para jóvenes de escasos recursos y un notable desempeño académico, a través de alianzas con Universidades e Institutos Tecnológicos.• Gestionar viviendas y legalización de bienes inmuebles: permitiendo la protección social de las familias, a través de la mejora en la eficiencia de la tramitología para adquirir una vivienda, y la legalización de bienes inmuebles para las personas de escasos recursos que viven en la zona rural del municipio y no poseen las escrituras de sus viviendas y terrenos.
--	--	---

a) Necesidades.

4.3.3 Componente Político.

- Participación y desenvolvimiento de la mujer en puestos políticos.
- Contar con personal capacitado y con cierto grado de formación académica dentro de la Alcaldía.
- Mayor compromiso y transparencia por parte de los representantes de los partidos políticos.
- Continuidad de los proyectos enfocados en ayudar a los sectores más vulnerables del municipio.
- Apertura del Gobierno Municipal para proveer el acceso a la información.
- Creación de mecanismos eficientes de rendición de cuentas.
- Mejorar la organización comunitaria con el objetivo de incentivar la participación ciudadana.
- Creación de planes de capacitación para el personal de la Alcaldía.
- Mejorar los procesos de gestión municipal.
- Gestionar programas de apoyo a la juventud.
- Implementar acciones de apoyo al sector femenino del municipio.

b) Objetivos, Líneas Estratégicas y Acciones del Componente Político.

OBJETIVOS	LINEAS ESTRATEGICAS	ACCIONES
<p>Fortalecer los mecanismos de transparencia y proveer acceso a la información municipal.</p>	<p>1. Mecanismos de transparencia y acceso a la información municipal.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar nuevos mecanismos de transparencia que sean más eficientes y oportunos, con el fin de mejorar la capacidad de respuesta a la demanda ciudadana, la confianza y apoyo de la población hacia el gobierno local. • Realizar audiencias públicas de rendición de cuentas, que permita a la población y a los representantes de los diferentes sectores, conocer la situación financiera del municipio y en que se invierten los recursos que se poseen.
<p>Mejorar y fortalecer la organización interna de la Alcaldía Municipal, mediante los procesos administrativos y la capacidad de atención a la población.</p>	<p>2. Procesos administrativos y organización interna de la Alcaldía Municipal.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer los procesos administrativos de la Alcaldía Municipal, permitiendo brindar una mejor atención a la población en cuanto a los servicios municipales y mejorar la eficiencia de los empleados públicos. • Actualizar manuales de funciones, desempeño del servidor público y del sistema retributivo de la municipalidad con el fin de mejorar la organización interna de los empleados públicos, que laboran en cada unidad de la alcaldía municipal, permitiéndoles conocer sus funciones y el nivel de su desempeño en sus labores. • Capacitar funcionarios y empleados públicos, a través de la creación de un fondo para capacitaciones y formación de los empleados y funcionarios públicos, que les permita formarse en temas de gestión municipal, gestión de riesgos y desastres naturales, y desarrollo local.

		<ul style="list-style-type: none"> • Capacitar a los empleados municipales en temas de relaciones interpersonales y servicio al cliente, que contribuya a mejorar las relaciones entre la población y el gobierno municipal, brindando atención especializada, eficiente y oportuna, con el objetivo de satisfacer las necesidades de las personas que visitan la Alcaldía Municipal.
<p>Desarrollar programas que fortalezcan la participación inserción y capacitación en temas de gestión municipal a la ciudadanía en general.</p>	<p>3. Participación ciudadana en la gestión municipal.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Crear programas de fortalecimiento a la inserción y capacitación de representantes rurales, éstos programas fortalecerán la gestión municipal y permitirán a los representantes de las zonas rurales participar en la toma de algunas decisiones en beneficio de la población. • Mayor participación ciudadana en la gestión municipal, a través de la inclusión y participación de todos los sectores de la población.

a) Necesidades.

4.3.4 Componente Cultural.

- Recuperación de tradiciones y costumbres del municipio.
- Involucramiento y participación de la población en las actividades culturales.
- Apoyo a la Casa de la Cultura para la realización de actividades.
- Promover e incentivar el apoyo a los artistas y artesanos del municipio.
- Colaboración por parte de las diferentes instituciones públicas y privadas para la realización de actividades en pro del desarrollo cultural del municipio.
- Conservación y promoción del patrimonio cultural del municipio.
- Apoyo y realce a la figura de Monseñor Oscar Arnulfo Romero.
- Mejorar y reestructurar la ruta turística Monseñor Oscar Arnulfo Romero.
- Incentivar a los niños y jóvenes en la participación de actividades recreativas y culturales.

b) Objetivos, Líneas Estratégicas y Acciones del Componente Cultural.

OBJETIVOS	LINEAS ESTRATEGICAS	ACCIONES
<p>Desarrollar programas que fomenten el desarrollo cultural del municipio.</p>	<p>1. Espacios culturales y desarrollo del turismo en el municipio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Valorizar el patrimonio cultural mediante la creación de campañas y realización de eventos en el parque central para garantizar la participación de la población, en el cuidado de la riqueza cultural y patrimonial del municipio. • Construir el Museo Monseñor Romero; lo que permitirá dar realce a esta figura tan apreciada por el catolicismo nacional e internacional, además de dar a conocer el patrimonio cultural del municipio. • Promover y reorganizar la ruta Turística Monseñor Romero; con el objetivo primordial de apoyar la figura de tan querido personaje, además de incentivar el turismo en el municipio. • Construir infraestructura y capacitar a la población en áreas relacionadas con el turismo y apoyo logístico.
<p>Fortalecer la identidad cultural por medio del apoyo a actividades que realcen las tradiciones y costumbres del municipio.</p>	<p>2. Principios y valores culturales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Crear diferentes comités, con el objetivo de incentivar la participación de la ciudadanía en actividades enfocadas en promocionar la cultura, costumbres y tradiciones del municipio, así también permitirán gestionar y buscar apoyo para la realización de estas. • Construir centros deportivos donde se practiquen diferentes disciplinas, lo que incentivara la participación de los jóvenes en éstas actividades.

		<ul style="list-style-type: none">• Desarrollar actividades culturales a través del diseño de un programa bien estructurado con el apoyo de la municipalidad, que permita priorizar y llevar a cabo eventos que promuevan la cultura como: festivales gastronómicos, festivales artísticos con la participación de la Sinfónica y Marimba del municipio, concursos de pintura y canto entre otras actividades.• Realizar concursos de canto, poesía, pintura, entre otros, con el propósito de incentivar a niños y jóvenes en la participación de eventos, promoviendo actividades que permitirán el desarrollo integral de éstos y la cultura en Ciudad Barrios.• Organizar a la población mediante la creación de comités de festejos, de tal manera que puedan darse a conocer ideas innovadoras que promuevan las festividades del municipio, incentivando de esta forma el turismo.
--	--	---

a) Necesidades.

4.3.5 Componente Ambiental.

- Recuperación de ríos, quebradas y nacimientos de agua.
- Tratamiento y mejor manejo de desechos sólidos.
- Cuidado y mantenimiento de tierras y suelo fértil.
- Promover la educación ambiental en la población.
- Generación de proyectos que promuevan el cuidado y conservación de los ecosistemas.
- Contrarrestar la tala indiscriminada de árboles.
- Creación de acciones y planes para la prevención y mitigación de riesgos.
- Promover prácticas agrícolas en armonía con el medio ambiente.
- Uso y aprovechamiento racional de los recursos naturales.
- Organización de comités ambientales a través de la participación de la población.
- Creación de campañas de limpieza.
- Rol más activo de la Unidad Ambiental municipal.

b) Objetivos, Líneas Estratégicas y Acciones del Componente Ambiental.

OBJETIVOS	LINEAS ESTRATEGICAS	ACCIONES
<p>Diseñar soluciones enfocadas en la promoción, conservación y uso racional de los recursos naturales del municipio.</p>	<p>1. Acciones ambientales integrales para la conservación de los recursos naturales.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Implementar acciones preventivas ambientales, lo que permitirá proteger y promover la conservación de ecosistemas y la biodiversidad, zonas naturales protegidas y la valorización de los recursos con los que cuenta el municipio. • Implementar medidas de saneamiento enfocadas en la limpieza ambiental, esto podrá lograrse a través de la participación y compromiso de las comunidades, por medio de campañas y actividades de limpieza y reforzando el área de empleados municipales encargados de la limpieza de calles y parques en el municipio. • Mejorar e introducir nuevos procesos por parte de la municipalidad, para el tratamiento y uso de residuos tóxicos generados por los hogares y empresas para minimizar los impactos sobre el medio ambiente. • Realizar programas enfocados en apoyar a los pequeños agricultores para la diversificación de la producción, lo que contribuirá a la utilización de suelos ociosos, traduciéndose en un aumento de la vegetación, mejoramiento del clima y reducción del riesgo de inundaciones. • Fortalecer y conservar los mantos acuíferos.

<p>Promover el cuidado de los recursos naturales a través de la implementación de programas enfocados en el desarrollo ambiental del municipio.</p>	<p>2. Planificación ambiental en el municipio.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Constituir un comité Ambiental Comunal y Municipal, el cual tendrá como objetivo primordial la participación de la población, en actividades y programas enfocados en promover el desarrollo del medio ambiente y su conservación en el municipio. • Realizar campañas verdes dentro del municipio para lograr concientizar a los habitantes en cuanto a temas ambientales, por medio de ello se apostará a la protección de los recursos y a la erradicación del uso irracional de éstos. • Introducir criterios de sostenibilidad en la planificación y la gestión territorial con el propósito de potenciar los valores naturales y paisajísticos del municipio y de esta manera incentivar el turismo en Ciudad Barrios
<p>Identificar los riesgos relacionados con las amenazas naturales que afectan al municipio para diseñar medidas encaminadas a superar o contrarrestar éstos riesgos</p>	<p>3. Crear obras y acciones de mitigación y prevención de riesgo.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Constituir un comité conformado por diferentes actores locales comprometidos con el municipio, que tendrán como objetivo organizarse y diseñar acciones en caso de que se presente un fenómeno natural, para la evacuación y protección de la población en peligro. • Realizar capacitaciones comunitarias para prevenir situaciones de riesgo en las áreas de inundaciones y deslizamientos, además de diseñar acciones y medidas a ejecutar en caso de emergencia.

En este capítulo en la primera parte se presentan las conclusiones y recomendaciones a seguir, con el propósito de mejorar y superar los problemas que más aquejan a la población y que son consideradas un freno para el desarrollo del municipio en sus diferentes componentes.

En la segunda parte se identificaron objetivos, líneas estratégicas y acciones que deben seguirse en el municipio, por cada uno de los componentes en base a la priorización de sus necesidades.

La importancia de definir líneas estratégicas radica en que la municipalidad a través del conocimiento de sus limitantes y necesidades más urgentes, debe implementar acciones estratégicas que permitan mejorar las condiciones del municipio, cada una de las líneas estratégicas debe ir encaminada a solucionar un problema o satisfacer una necesidad en los diferentes ámbitos que se pueda presentar o en cada uno de los sectores de la población que lo demande.

Para la elaboración de las estrategias es necesario fijar objetivos que definan lo que se quiere alcanzar con dicha estrategia, cada objetivo plasmado puede contener varias acciones a realizar las cuales irán orientadas al logro y cumplimiento del mismo.

En este sentido la identificación de necesidades prioritarias para el municipio, la realización de objetivos y de líneas estratégicas, son parte fundamental del diagnóstico integral del municipio, ya que con ello se pretende realizar acciones concretas orientadas a mejorar la situación actual que enfrenta el municipio, e invita a las partes involucradas en ésta tarea a trabajar en conjunto, con el fin de alcanzar los objetivos y beneficiar a la mayor parte de la población.

BIBLIOGRAFÍA.

- Unidad de Acceso a la Información de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), Fundación Dr. Guillermo Manuel Ungo (FUNDAUNGO). Almanaque 262: Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador, San Salvador, El Salvador, 2009 Primera edición.
- Unidad de Catastro de La Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, Estadísticas 2014.
- Ministerio de Economía, Dirección General de Estadística y Censos, Gobierno de El Salvador, VI censo de Población y V de vivienda 2007, Cifras Oficiales: Población, Viviendas, Hogares, tomo IV de Población: Volumen II, características educativas y económicas de los municipios, El Salvador, 2007.
- (<http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GDP.PCAP.CD>).
- Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local de El Salvador, Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, Programa El Salvador, FLACSO-EL SALVADOR. Mapa de pobreza Política Social y Focalización de El Salvador. San Salvador, El Salvador, 2005.
- Historia del café en El Salvador: (<http://ciencias-sociales2-lic-carlos-barrera.blogspot.com/2013/04/historia-del-cafe-en-el-salvador.html>). Agosto 2014. Carlos Barrera, Ciudad Barrios, San Miguel, El Salvador.
- (http://alcaldiadeciudadbarrios.gob.sv/?page_id=106). Ciudad Barrios, San Miguel, El Salvador.
- Información proporcionada por la Unidad de Proyectos de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.
- Vázquez Barquero, Antonio. "Política económica local: La respuesta de las ciudades a los desafíos del ajuste productivo". Madrid, España, Ediciones Pirámide, 1993.
- Renault Adib, Alberto. "Guía para la formulación y gestión de planes de desarrollo rural sostenible: un abordaje participativo con enfoque territorial". Asunción IICA, 2010.
- Fundación Presencia. Elementos para el Mapeo de Actores Sociales y el Diseño de Estrategias para el Desarrollo del Plan de Acción en Proyecto Ciudadano.
- (<http://escueladeeconomiasocial.es/sites/default/files/Desarrollo%20Territorial.%20CONACCOOP.pdf>). Desarrollo Local con Enfoque Territorial. Escuela de Economía Social. CONACCOOP. Costa Rica.

- Asamblea Legislativa de El Salvador, República de El Salvador. Código Municipal de El Salvador, decreto del Órgano Legislativo, San Salvador, El Salvador 1986.
- Vázquez Barquero, Antonio. “Desarrollo económico local y descentralización: aproximación a un marco conceptual”. Santiago, Chile, 2000.
- (http://www.diputados.gob.mx/cesop/Comisiones/d_dsocial.htm#_ftn1). Social Development: The Developmental Perspective in Social Welfare, Octubre 2014. Midgley, James. Londres.
- Programa Parlocal, Universidad de la República Oriental del Uruguay. El desarrollo local desde la economía, la política y la sociedad.
- (<http://www.eumed.net/libros-gratis/2011a/898/>). Propuesta de un Plan de Comunicación para perfeccionar la aplicación del Programa de Desarrollo Cultural en Colombia. Yelenis María Fernández García, Juana Margarita García Pérez, Ricardo Arnaldo Romero Ayala y Justo Julián Fernández González, Colombia, 2011.
- (<http://www.promexico.gob.mx/desarrollo-sustentable/medio-ambiente-y-desarrollo-sustentable-son-los-objetivos-principales-de-green-solutions.html>). “Medio Ambiente y desarrollo sustentable. Secretaría de Economía de México: ProMéxico”. 2011.
- Asamblea Legislativa, República de El Salvador. Ley de creación del Fondo para el Desarrollo Económico y Social de los Municipios, Ley FODES. San Salvador, El Salvador, 1988, última modificación 2014.
- (http://www.isdem.gob.sv/index.php?option=com_k2&view=item&id=548:distribucion-fodes&Itemid=150). Instituto Salvadoreño de Desarrollo Municipal, ISDEM. Distribución FODES 2015. San Salvador, El Salvador, 2015.
- Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo Endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial Investigaciones Regionales, España, 2007, Asociación Española de Ciencia Regional.
- Sen, Amartya. El Desarrollo como Libertad. La viabilidad de una alternativa a las estrategias de promoción del desarrollo, Universidad Tarquato Di Tella, Buenos Aires, Argentina, 2001.
- Vázquez Barquero, Antonio. Política Económica Local, 1993. La respuesta de las Ciudades a los desafíos del ajuste productivo.
- Fernández, José M. Teorías del Desarrollo Endógeno. Presencia del Lenguaje del Desarrollo Endógeno en Venezuela. Venezuela, 2013. Capítulo VI.
- Madoery, Oscar ; Vázquez Barquero, Antonio. Desarrollo Local. “Transformaciones Globales, Instituciones y Políticas de Desarrollo Local”. Rosario, 2001, Editorial Homo Sapiens.

- Iglesias Pérez, Maidolys. Desarrollo Local; una Alternativa Inaplazable. Facultad de Filosofía e Historia. Universidad de La Habana, Cuba, 2011.
- Gallicchio, Enrique. Programa Desarrollo Local CLAEH. Seminario Internacional: Los enfoques del empoderamiento y los derechos luchando juntos contra la pobreza. Concepción, Aplicación y Resultados del Empoderamiento en Latinoamérica; Teorías del Desarrollo y Desarrollo Local en América Latina. Montevideo, 2002. Documento Temático N°2.
- Albuquerque, Francisco. Presentación: Enfoque de Desarrollo Económico Territorial. Programa Regional de Formación para el Desarrollo Económico Local con Inclusión Social en América Latina y el Caribe (Conecta DEL).Cuzco, 2011.
- Alburquerque, Francisco. Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social. Revista Académica del Grupo EUMED.NET de la Universidad de Málaga. Año 1 – Nro. 0 – Abril, mayo, junio de 2007.
- Tello, Mario D. Teorías del Desarrollo Económico Local y la Teoría y Práctica del Proceso de Descentralización en los Países en Desarrollo. Departamento de Economía de la Universidad Católica de Perú. Perú, julio, 2006.
- Rodríguez, Luz Ángela, et.al. Teoría y Práctica del Desarrollo Económico Local. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2011.
- Carvajal Burbano, Arizaldo. Desarrollo Local: Teoría y Práctica. Escuela de Trabajo Social y Desarrollo Humano de la Universidad del Valle. <http://desarrollolocalteoriaypractica.blogspot.com/2014/11/curso-de-actualizacion-en.html>. Cali, Colombia, 2014.
- Alburquerque, Francisco; Dini, Marco. Guía de Aprendizaje sobre Integración Productiva y Desarrollo Económico Territorial. El Enfoque del Desarrollo Económico Territorial. Instituto de Desarrollo Regional, Fundación Universitaria. Universidad de Sevilla. España, 2008. Módulo 1.
- Valdez, Guadalupe. Guía Metodológica para el Diagnóstico Municipal Participativo y Planificación Local con Perspectiva de Derechos, Género y Ciclo de Vida. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). República Dominicana, Santo Domingo, octubre 2005. Capítulo IV.
- Pautas Metodológicas para la Planificación Estratégica Participativa del Municipio con énfasis en el Desarrollo Económico de su Territorio. Libro de la Sub Secretaria de Desarrollo Territorial y Descentralización (SSDT). El Salvador, 2011.
- Guía de Operativización de las Pautas Metodológicas para la Planificación Estratégica Participativa del Municipio con Énfasis en el Desarrollo Económico de su Territorio. Equipo Técnico Proyecto de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales PFGL. El Salvador, 2011.

- Desarrollo Local, Responsabilidad Social Empresarial y Emprendimiento. El Análisis DAFO: ¿Qué es y cómo llevarlo a cabo?. <http://www.innovacionsocial21.org/2013/07/el-analisis-dafo-que-es-y-como-llevarlo.html>..
- Lazzari, Luisa; Maesschalck, Victor. Control de Gestión: Una Posible Aplicación del Análisis FODA. Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Argentina. Argentina, Cuadernos del CIMBAGE, núm. 5, 2002. Pág. 73.
- Plan de Competitividad Municipal de Ciudad Barrios 2012-2016. Fundación Nacional para el Desarrollo bajo el Proyecto de USAID para la Competitividad Nacional. El Salvador, enero 2012. Pág.17.
- Plan Estratégico Participativo del municipio de Ciudad Barrios 2010-2012 (PEP). Proyecto para el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales, PFGL. El Salvador, 2012.
- IV Censo Agropecuario 2007-2008. Ministerio de Economía de El Salvador.
- Memoria de Labores 2014 de la Cooperativa de Cafetaleros de Ciudad Barrios.
- Proyecto Ambiental 2013. Área Agro-Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios.
- Almanaque 262. Estado del Desarrollo Humano en los Municipios de El Salvador. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2009.
- Atlas de la violencia en El Salvador (2011-2012), FUNDAUNGO. Resumen Ejecutivo 2012.
- Manual de Organización y Funciones de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios. Área de Recursos Humanos, 2014.
- Documento: Innovación, Cultura e Identidad de los Pueblos 2015: <http://ley.sb-10.com/pravo/2521/index.html?page=4>.
- Revista publicada por la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios. Fiestas Patronales y Celebraciones, Junio 2015.
- Diagnóstico del Municipio de Ciudad Barrios orientado a la Identificación del Riesgo 2014. Proyecto de Fortalecimiento para Gobiernos Locales (PFGL). Pág. 30.
- Proyecto Ambiental: Establecimiento de Sistemas Agroforestales Sostenibles y Conservación de los Recursos Naturales en El Cerro Cacahuatique en el Municipio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.

- Plan Estratégico Participativo del municipio de Ciudad Barrios 2010-2012 (PEP). Proyecto para el Fortalecimiento de los Gobiernos Locales, PFGL. El Salvador, 2012.
- Proyecto Ambiental: Participando en la Mitigación del Cambio Climático, con la Siembra de Viveros Cantonales y Municipales en el Territorio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.
- Diagnóstico del Municipio de Ciudad Barrios orientado a la Identificación del Riesgo 2014. Proyecto de Fortalecimiento para Gobiernos Locales (PFGL).
- Proyecto Ambiental: Centro de Irradiación de Practicas Agroambientales en el Municipio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.
- Proyecto Ambiental 2014: Establecimiento de Sistemas Agroforestales Sostenibles y Conservación de los Recursos Naturales en El Cerro Cacahuatique en el Municipio de Ciudad Barrios. Área Agro Ambiental de la Alcaldía Municipal de Ciudad Barrios, 2014.